



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
3 November 2017
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Вануату в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел доклад Вануату (CRC/C/OPSC/VUT/1) на своих 2238-м и 2240-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2238 и 2240), состоявшихся 21 и 22 сентября 2017 года, и на своем 2251-м заседании 29 сентября 2017 года принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление доклада государства-участника и письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPSC/VUT/Q/1/Add.1). Кроме того, Комитет приветствует конструктивный диалог с многопрофильной делегацией государства-участника, который был успешно проведен в режиме видеоконференции – оптимального метода с учетом ограниченных ресурсов государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать совместно с заключительными замечаниями по объединенным второму–четвертому периодическим докладам, представленным государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/VUT/CO/2-4), которые были приняты 29 сентября 2017 года, а также с заключительными замечаниями по докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/VUT/CO/1), которые также были приняты 29 сентября 2017 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует принятые государством-участником меры в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, включая:

* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (11–29 сентября 2017 года).



- a) принятие Закона о защите семьи в 2008 году;
- b) создание в рамках полиции специального подразделения по защите семьи и целевых групп по защите семьи в шести провинциях.

III. Данные

Сбор данных

5. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие механизма сбора, анализа и мониторинга данных по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом.
6. **Комитет рекомендует государству-участнику расширить деятельность по мониторингу и сбору данных Управления по мониторингу при Канцелярии премьер-министра на все области, охватываемые Факультативным протоколом, включая детскую проституцию, детскую порнографию и сексуальную эксплуатацию детей в контексте путешествий и туризма. Данные должны быть дезагрегированы, в частности, по полу, возрасту, национальному и этническому происхождению, региону и социально-экономическому положению, с уделением особого внимания детям, подвергающимся опасности стать жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.**

IV. Общие меры по осуществлению

A. Законодательство

7. Комитет обеспокоен тем, что законодательство государства-участника не определяет и не устанавливает уголовную ответственность за все формы торговли детьми, перечисленные в статьях 2 и 3 Факультативного протокола, которые являются преступлением, аналогичным, но не идентичным торговле людьми.
8. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полный охват уголовным законодательством всех деяний и видов деятельности, упоминаемых в Факультативном протоколе, включая все формы торговли детьми.**

B. Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием национального плана действий в интересах детей, направленного конкретно на искоренение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
10. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план действий, направленный конкретно на решение всех вопросов, охватываемых Факультативным протоколом, и выделить на его осуществление надлежащие людские и финансовые ресурсы. При этом государству-участнику следует уделять особое внимание осуществлению всех положений Факультативного протокола с учетом итогов Всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.**

C. Координация и оценка

11. Комитет отмечает, что за осуществление Факультативного протокола отвечает, главным образом, Министерство юстиции и социальных служб, а конкретная задача по координации его осуществления была возложена на Нацио-

нальный комитет по делам детей. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Министерство и Национальный комитет по делам детей, который не функционирует с 2012 года, не имеют потенциала и ресурсов для эффективного выполнения своих функций по координации и осуществлению деятельности по защите детей в соответствии с Факультативным протоколом.

12. С учетом пунктов 10 и 11 своих заключительных замечаний по Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных финансовых и людских ресурсов Министерству юстиции и социальных служб и Национальному комитету по делам детей для осуществления Факультативного протокола и координации деятельности в области прав ребенка в соответствии с Факультативным протоколом.

D. Распространение информации и повышение уровня осведомленности

13. Комитет обеспокоен тем, что после ратификации Факультативного протокола информация о нем не была распространена и не было проведено каких-либо информационно-просветительских кампаний и мероприятий.

14. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение принципов и положений Факультативного протокола, как это предусмотрено в Национальной политике по защите детей на 2016–2026 годы, и организовать информационно-просветительские кампании и программы по наращиванию потенциала для соответствующих профессиональных групп и широкой общественности, в частности для детей.

E. Профессиональная подготовка

15. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не проводит профессиональную подготовку соответствующих специалистов, включая сотрудников иммиграционных служб и правоприменяющих органов, судей, социальных работников, учителей и законодателей, по положениям Факультативного протокола.

16. Комитет рекомендует государству-участнику разработать программы профессиональной подготовки по положениям Факультативного протокола для соответствующих специалистов, включая сотрудников иммиграционных служб и правоприменяющих органов, судей, социальных работников, учителей и законодателей.

F. Распределение ресурсов

17. Комитет обеспокоен отсутствием конкретных бюджетных ассигнований на осуществление Факультативного протокола.

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить целевое выделение достаточных средств отделу по вопросам детей Министерства юстиции и социальных услуг для эффективного осуществления деятельности во всех областях, охватываемых Факультативным протоколом.

V. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)

A. Меры, принятые с целью предупреждения преступлений, запрещенных Факультативным протоколом

19. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием административных или правовых мер, социальных программ и политики в области здравоохранения и образования, направленных на защиту детей от преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

b) ограниченными возможностями для регистрации рождений, в особенности детей, рожденных не в родильных домах;

c) вредной традиционной практикой обмена детьми между племенами для поддержания мира в общинах, которая все еще не квалифицируется в качестве уголовного преступления, несмотря на недавние судебные решения;

d) отсутствием системы консультирования и последующей деятельности в рамках существующих механизмов защиты детей для выявления детей, которые могут стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;

e) нехваткой информации об усилиях по защите детей, находящихся в уязвимом положении, включая детей – просителей убежища, детей-беженцев, несопровождаемых детей-мигрантов и детей, не имеющих документов.

20. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить принимаемые им превентивные меры и распространить их на все области, охватываемые Факультативным протоколом, в частности:

a) принять административные и правовые меры, социальные программы и политику в области здравоохранения и образования, направленные на защиту детей от преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

b) с учетом пункта 24 заключительных замечаний по Конвенции ускорить процесс расширения охвата регистрации рождения в медицинских учреждениях, использования мобильных регистрационных структур и создания возможностей регистрации на уровне общин в целях обеспечения доступности регистрации рождений для всех;

c) ускорить принятие законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за обмен детьми между племенами;

d) ввести процедуры консультирования и последующей деятельности, предусмотренные Законом о защите семьи, в том числе для должностей официального советника и уполномоченного лица, а также специальные механизмы и процедуры для выявления детей, которые могут стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, в особенности среди детей, находящихся в уязвимом положении, и укрепить превентивные программы и меры по защите потенциальных жертв, особенно девочек;

e) укрепить усилия по обеспечению того, чтобы превентивные меры охватывали также детей, находящихся в уязвимом положении, включая детей – просителей убежища, детей-беженцев, несопровождаемых детей-мигрантов и детей, не имеющих документов.

В. Меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера в Интернете

21. Комитет обеспокоен отсутствием политики предотвращения сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера в Интернете. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о распространении детских порнографических материалов через мобильные телефоны.

22. С учетом резолюции Совета по правам человека 31/7 о правах ребенка в контексте использования информационно-коммуникационных технологий и сексуальной эксплуатации детей и итогов Лондонского (2014 год) и Абу-Дабийского (2015 год) саммитов Глобального альянса за прекращение сексуальной эксплуатации детей в Интернете «Мы защищаем» Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять проект политики в области предупреждения киберпреступности и борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и посягательствами сексуального характера, предложенный Регулирующим органом по теле- и радиокommunikациям;

б) начать проведение информационно-просветительской кампании для широкой общественности и ввести в школьную программу обязательный предмет по поведению и безопасности в Интернете, включая вопросы сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера, в том числе через мобильные телефоны, и обеспечить участие детей в разработке политики и практической деятельности в этой связи.

VI. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статья 3, пункты 2 и 3 статьи 4 и статьи 5–7)

А. Действующие законы и положения в области уголовного и уголовно-исполнительного права

23. Отмечая текущий пересмотр Уголовного кодекса в отношении преступлений на сексуальной почве, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с тем, что уголовное законодательство государства-участника не определяет и не устанавливает уголовную ответственность за все формы преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и не обеспечивает достаточную защиту всех детей в возрасте до 18 лет. В частности, Комитет обеспокоен:

а) отсутствием в Уголовном кодексе положений, предусматривающих наказание за все деяния, перечисленные и приравняемые к торговле детьми в соответствии с Факультативным протоколом;

б) эксплуатацией детей для целей проституции на коммерческой основе, несмотря на то, что в соответствии с Уголовным кодексом это считается уголовным преступлением.

24. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить пересмотр и приведение Уголовного кодекса и других соответствующих законодательных актов в полное соответствие со статьями 2 и 3 Факультативного протокола. В частности, государству-участнику следует:

а) четко определить, что ребенок в возрасте до 18 лет, независимо от установленного законом возраста согласия на вступление в сексуальные отношения, не имеет права соглашаться на любую форму сексуальной эксплуатации, включая детскую порнографию и детскую проституцию;

б) определить и установить уголовную ответственность за все формы торговли детьми в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола;

с) принять дополнительные законодательные, административные и практические меры для искоренения практики эксплуатации детей в целях проституции.

В. Безнаказанность

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием информации о числе расследований, судебных преследований и вынесенных обвинительных приговоров по преступлениям, предусмотренным Факультативным протоколом.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для выявления и эффективного расследования всех случаев торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, привлечения виновных к ответственности и установления для них соответствующего наказания, соразмерного тяжести содеянного.**

С. Ответственность юридических лиц

27. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия уголовной ответственности юридических лиц в соответствии с законодательством государства-участника за преступления, связанные с торговлей детьми и детской проституцией.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику установить уголовную ответственность юридических лиц за преступления, определенные в статьях 2 и 3 Факультативного протокола.**

Д. Экстерриториальная юрисдикция

29. Комитет отмечает, что законодательство государства-участника предусматривает экстерриториальную юрисдикцию, однако выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия информации о том, распространяется ли его законодательство на все преступления, охватываемые Факультативным протоколом.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику установить экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех деяний, запрещенных Факультативным протоколом, включая те из них, в отношении которых Уголовный кодекс не устанавливает полноценную уголовную ответственность, например торговли детьми.**

Е. Экстрадиция

31. Комитет обеспокоен отсутствием законодательства об экстрадиции в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.

32. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для включения преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, во все будущие договоры об экстрадиции и рассмотреть возможность использования Факультативного протокола в качестве основы для экстрадиции при отсутствии соответствующего договора.**

VII. Защита прав детей-жертв (статья 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)

A. Меры, принимаемые для защиты прав и интересов детей – жертв преступлений, запрещенных Факультативным протоколом

33. Комитет обеспокоен тем, что:

а) действующая система выявления жертв детской порнографии, детской проституции и торговли детьми, включая продажу детей, неадекватна и неэффективна;

б) в Уголовном кодексе не содержится никаких положений, касающихся уголовного судопроизводства и специальных мер по защите детей;

с) не было принято никаких мер для обеспечения правовой, психологической или иной подготовки лиц, работающих с жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом;

д) дети, ставшие жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, де-факто не способны добиваться компенсации за деяния, совершенные против них, в силу ограниченной поддержки, несмотря на наличие де-юре положений о такой компенсации.

34. С учетом пункта 3 статьи 9 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать механизмы и процедуры раннего выявления детей – жертв преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и обеспечить, чтобы сотрудники, отвечающие за такую идентификацию, включая сотрудников правоприменяющих, пограничных и иммиграционных органов, судей, прокуроров, социальных работников и медицинский персонал, проходили подготовку по вопросам прав ребенка, защиты детей и проведения собеседований с учетом интересов детей;

б) рассмотреть возможность пересмотра Уголовного кодекса и включения в него положений, касающихся уголовного судопроизводства и специальных мер по защите детей;

с) запросить двустороннюю, многостороннюю, региональную и международную помощь для реализации вышеупомянутых рекомендаций.

B. Восстановление и реинтеграция жертв

35. Комитет обеспокоен отсутствием государственных программ, в рамках которых детям, ставшим жертвами торговли детьми, проституции и порнографии, оказывалась бы помощь в социальной реинтеграции и физическом и психологическом восстановлении.

36. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети – жертвы преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, получали надлежащую помощь, в том числе в целях физического и психологического восстановления и полной социальной реинтеграции.

VIII. Международная помощь и сотрудничество (статья 10)

Многосторонние, двусторонние и региональные соглашения

37. С учетом пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять международное сотрудничество в рамках многосторонних, региональных и двусторонних соглашений, особенно с соседними странами, в том числе путем усовершенствования процедур и механизмов координации деятельности по осуществлению таких соглашений, для повышения эффективности мероприятий по предупреждению, выявлению и расследованию любых преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, а также по судебному преследованию и наказанию виновных.

IX. Меры по осуществлению и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

38. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения настоящих рекомендаций, в частности путем их препровождения соответствующим министерствам, парламенту, федеральным и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

39. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях стимулирования дискуссии и повышения уровня осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

B. Следующий периодический доклад

40. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.
