



安全理事会中非共和国、埃塞俄比亚和布隆迪(包括非洲联盟) 访问团的报告

一. 引言

1. 安全理事会主席在 2015 年 3 月 5 日的信(S/2015/162)中通知秘书长,安理会决定于 2015 年 3 月 9 日至 13 日派团访问中非共和国、埃塞俄比亚(非洲联盟)和布隆迪。访问团团长由安哥拉常驻联合国代表伊斯梅尔·阿布拉昂·加斯帕尔·马丁斯和法国常驻联合国代表弗朗索瓦·德拉特共同担任。美利坚合众国常驻联合国代表萨曼莎·鲍尔大使将同他们一起共同率团进行布隆迪一段的访问。访问团成员组成和职权范围见本报告附件一和二。

二. 中非共和国

A. 背景

2. 安全理事会访问团是安理会对中非共和国派出的第一个访问团。其首要目的是在 2014 年 4 月 10 日第 2149(2014)号决议通过近一年后对当地局势进行评估,安理会在该项决议中设立了联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)。访问团旨在评估第 2149(2014)号决议重大领域取得的进展,特别是在政治进程、安全局势、恢复国家权力、保护平民、人道主义和人权状况、武装团体构成的威胁和解除其武装、安全部门改革、中非稳定团的部署及其授权任务的执行进展等重大领域。此次访问使安理会有机会再次向中部非洲对话者发出呼吁,要求保护平民、实施布拉柴维尔协定,特别是举办班吉民族和解论坛,举行具有包容性和透明度的选举。

B. 班吉会议

3. 安理会成员在 3 月 12 日抵达班吉后听取了中非稳定团领导人关于第 2149(2014)号决议执行情况的详细介绍和代理人道主义协调员关于全国严峻的人



道主义状况的通报。其中还着重提到平民受到的严重威胁和武装团体对东部大片地区的持续占领。中非稳定团向安理会介绍了班吉得到改善的安全局势和为在全国各地加强安全作出的努力，包括为将武装团体赶出占领的主要城镇和向这些地区重新部署地方政府当局和宪兵开展的行动。安理会还获知中非稳定团努力保护面临风险的平民和社区，重点对象是妇女、儿童和境内流离失所者。中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人阿卜杜拉耶·巴蒂利向安理会介绍了围绕政治进程形成的内部和区域态势，着重提到各项重大挑战，如建立一支包容各方的共和国军队、迫切需要推动经济复苏和必须解决边缘化问题以确保长期稳定等。安理会成员还有机会在班吉会见了联合国国家工作队和外交使团，与他们讨论了各种问题。

4. 3月13日，安理会成员会见了过渡国家元首凯瑟琳·桑巴-潘沙和过渡政府几位主要部长，包括外交部长、和解事务部长、财政部长、社会事务部长、司法部长和总检察长。全国选举管理局主席迪厄多内·孔博·亚雅参加了与过渡国家元首的会晤。访问团还会晤了全国过渡委员会主席 Alexandre-Ferdinand Nguendet 和过渡议会成员。安理会成员访问了班吉的 Benzi-vi 营地，与现场境内流离失所者进行交谈。他们会见了首都的民间社会成员，包括班吉的伊玛目 Oumar Kobine Layama 和牧师 Girekoyamet Cibangou 等宗教平台成员。他们还访问了欧洲联盟驻中非共和国部队(欧盟驻中非共和国部队)和“红蝴蝶”行动的总部，听取了各自指挥官的情况通报。

C. 在与过渡国家元首、总理、内阁部长、全国过渡委员会和民间社会会谈期间提出的关键问题

1. 政治进程

5. 在与过渡国家元首的会晤期间，安全理事会成员重申强烈支持中非共和国的政治进程，呼吁执行布拉柴维尔进程，特别是举办班吉论坛、进行立法和总统选举。安理会呼吁过渡国家元首确保开展具有包容性和透明度的政治进程，并让妇女、境内流离失所者和难民参与其中。安理会赞扬中非稳定团为支持过渡作出的努力，并告知过渡国家元首，安理会正在考虑增加该特派团的资源，使其为中非共和国当局提供更多支持。安理会成员还赞扬国际部队(中非稳定团、“红蝴蝶”行动和欧盟驻中非共和国部队)和由非洲主导的中非共和国国际支助团防止了在中非共和国发生灭绝种族罪。

6. 过渡国家元首向安全理事会成员保证将继续推进具有充分包容性的政治进程。她指出，过去一年在有关班吉的安全局势、向某些地区重新派驻政府代表、境内流离失所者和难民回返以及打击有罪不罚现象等一些领域取得了进展。她还表示仍有很多挑战有待解决，强调过渡权力机构在顺利完成过渡方面面临财政困难。

7. 过渡国家元首强调致力于推进包容各方的政治进程，她告知安全理事会，所有 16 个省都完成了地方协商，强调此项成绩意义重大，因为在此进程中可以听到中非共和国全体人民，包括境内流离失所者和流落邻国的难民的声音。她告知安理会，初步协商结果显示，中非人民主要对安全、解除武装、和平、正义和经济发展表示关切。她保证，为筹备班吉论坛预计将在 4 月底设立的四个专题工作组将会审议这些诉求。她还对缺乏资源表示关切，呼吁国际社会协助为班吉论坛取得成果提供资金。

8. 民间社会组织欢迎地方协商和即将举办的班吉论坛，强调感谢国际社会提供支持，使政治进程以包容性方式向前迈进。关于下一步骤，妇女代表敦促按照第 1325(2000)号决议规定，让妇女进一步参与政治与和解进程，包括正在进行的班吉论坛筹备工作。民间社会代表还对任何可能破坏和削弱国家政治进程的平行进程提出批评，敦请安全理事会确保过渡进程继续保持透明度。

2. 选举

9. 关于计划中的《宪法》、总统和立法选举全民投票，过渡国家元首告知安全理事会，过渡权力机构正在竭尽全力防止延长过渡期，但是，由于决定举行地方协商，以及在行动和财政方面遇到困难，包括缺乏进行选民登记的资金，导致当前的选举时间表面临延期的可能。全国选举管理局主席和全国过渡委员会主席赞同上述意见，同时再次向安全理事会保证，推进选举进程是他们当前工作的全部重点。关于时间表，全国过渡委员会主席告知安全理事会成员，据他估计，2016 年初进行选举比较符合实际。过渡国家元首强调，务必要稳妥地进行选举，以免引起争议和有可能发生进一步暴力。

10. 班吉的民间社会团体代表指出必须在选举前将国家权力扩展到全国各地，这样才能确保民众在安全的环境下进行自由公正的选举。在这方面，民间社会团体赞扬中非稳定团为在班吉内外恢复国家权力的存在所作的努力和向国家当局提供的支持，要求特别是在选举前进一步采取类似 2 月份在布里亚采取的行动。

11. 安全理事会成员赞扬中非当局承诺及时进行选举，强调指出必须确保这一进程继续具有包容性。他们还强调过渡权力机构必须在中非稳定团的支持下，集中精力在全国范围重新部署和扩展国家权力。

3. 解除武装和安全

12. 在与所有对话者的会晤中，安全理事会成员坚决呼吁所有武装团体立即放下武器，参加正在开展的政治进程。鼓励武装团体通过班吉论坛表达他们的关切，并参与解除武装进程。安理会成员赞扬中非稳定团和国际部队改善了班吉的安全局势，鼓励作出进一步努力，确保各个地区包括该国东部地区的安全也得到加强。

13. 过渡国家元首强调，过渡政府致力于解决解除武装问题，指出解除武装、复员和重返社会进程将是班吉论坛讨论的重大问题之一。她解释说为使过渡权力机构在解除武装、复员和重返社会问题上取得进展，还需就此进程的方式方法达成一般性协议。过渡国家元首认识到必须建立族裔平衡和有专业素养的安全部队，同时强调有必要恢复和重新武装中非共和国武装部队，为中非全国人民提供安全保障。

14. 这些主张几乎得到所有中非对话者，包括民间社会团体和境内流离失所者的认可。中非对话者对部署中非稳定团和国际部队对安全局势产生的积极影响普遍表示赞赏，但也重申迫切需要建立一支具有战斗力的国家军队，支持和确保恢复安全、治安和保护平民。班吉的妇女团体说，妇女和儿童仍然处于弱势地位，需要得到更多保护，中非共和国武装部队和中非稳定团可提供这种保护。全国过渡委员会主席向安全理事会成员保证，中非共和国武装部队成立后将做到族裔和区域平衡，将受民主监督机制的制约。考虑到武器禁运，安理会成员建议过渡国家元首提请安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会注意向国家安全部队提供装备的请求。

15. 过渡国家元首还呼吁在中非共和国恢复金伯利进程证书制度，以增加过渡权力机构和未来当选政府的收入和自我维持能力。但是，民间社会团体对恢复该制度的时机表示犹豫，强调首先需要在这些地区扩展国家权力和建立安全，以防武装团体通过非法开采自然资源进一步渔利。

4. 临时紧急措施和打击有罪不罚现象

16. 安全理事会成员着重提到，打击有罪不罚现象是事关中非共和国实现和平与稳定的最重要的一项挑战。在这方面，安理会成员赞扬过渡国家元首在司法问题上发挥领导作用，赞扬过渡权力机构与国际刑事法院合作，特别是体现在把上帝抵抗军指挥官多米尼克·翁古文移送海牙一事上。安理会强调迫切需要打击有罪不罚现象，呼吁全国过渡委员会毫不拖延地立即通过特别刑事法庭法。民间社会团体，特别是妇女团体代表和宗教领袖都赞同这一意见，指出设立特别刑事法庭和启动其工作将是为追究侵犯人权者责任发出的强烈信息。

17. 过渡国家元首向安理会成员保证，自签署关于临时紧急措施的意向备忘录以来，一直在为设立特别刑事法庭作出努力。全国过渡委员会主席告知安全理事会，将在3月全国过渡委员会常会期间通过特别刑事法庭法草案。此外，过渡国家元首要求国际社会为刑事系统的能力建设提供进一步支助，并感谢联合国为逮捕重罪犯和追究他们的责任提供支持。她还呼吁安全理事会成员将更多人名列入安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会制定和维持的制裁名单，确保受到联合国定向制裁的那些人不得任意违反制裁制度。

5. 欧盟驻中非共和国部队和“红蝴蝶”行动

18. 安全理事会成员访问了欧盟驻中非共和国部队和“红蝴蝶”行动设在班吉的总部，听取了各自指挥官的情况通报。安理会成员赞扬国际部队为加强安全和保护平民发挥重大作用，为填补中非稳定团部署前的空白发挥关键作用。安全理事会认识到，随着欧盟驻中非共和国部队的撤离和“红蝴蝶”行动的缩编，中非稳定团面临更多任务和挑战，安理会呼吁中非稳定团和国际部队确保平稳过渡和移交，特别将重点放在确保继续保护面临风险的社区。安理会成员还欢迎欧洲联盟决定设立为期一年的中非共和国军事顾问团，支持中非共和国武装部队安全部门的改革，强调军事顾问团与中非稳定团必须在这方面进行密切协调。

6. 人道主义局势

19. 安全理事会成员向所有对话者重申对中非共和国境内严峻的人道主义局势的深切关切。他们表示希望近 44 万名境内流离失所者和流落到周边国家的 425 000 多名难民能够尽快返回家园，并说必须在班吉论坛上解决这个问题。在与过渡国家元首的会晤中，安理会成员对被困在全国 7 个飞地中的 36 000 多人(多数是穆斯林)的生活条件表示关切，并向过渡国家元首提及亚洛科近 500 名富拉尼族境内流离失所者的境况，呼吁依照人权法和国际人道主义法，确保其家庭和个人能够行使自由迁徙权。

20. 过渡国家元首、部长们和全国过渡委员会代表都对该国严峻的人道主义局势表示严重关切，并请国际社会提供更多援助。过渡国家元首着重提到，过渡权力机构面临的主要挑战之一是缺乏资金和资源来应对贫穷和社会挑战，而这正是冲突的根源所在。她强调指出，当数千名青年找不到工作时，他们很容易被操纵加入武装团体，当上土匪和诉诸暴力。关于亚洛科问题，过渡国家元首表示不赞成迁移，而是倾向于重点改善生活条件，这方面的工作正在人道主义团体的协助下进行。民间社会团体强调指出，虽然非政府组织在处理人道主义局势和帮助最弱势群体方面的工作令人称道，但国际社会和过渡权力机构仍需要向平民提供进一步支助。

21. 安全理事会成员还访问了 2013 年 12 月暴力事件发生后 300 多境内流离失所者寻求避难并因局势持续不安全而滞留未归的班吉 Benzi-vi 营地。很多人告诉安理会成员他们就住在附近，但由于局势极度不安全而无法返回。另一些人说他们的家已被毁，促请联合国帮助他们重建家园，协助他们回返。安理会成员向 Benzi-vi 营地的人们保证，让境内流离失所者返回家园是安理会议程上非常重要的项目。他们还指出，安理会将继续支持和敦促过渡权力机构、人道主义团体和中非稳定团援助流离失所平民，确保他们能尽快安全地返回家园。

7. 布里亚会议

22. 3月12日，安全理事会成员访问了上科托省布里亚市，会见了市长、省长和县长等行政官员以及民间社会成员。会议在不久前刚从前塞雷卡人员占领中解放出来的布里亚市政厅举行。这次会议使安理会成员有机会听取地方行政官员、妇女团体、青年代表、前塞雷卡成员和其他人关于冲突影响和中非稳定团部署后局势得到改善的意见。安理会成员听取了关于中非稳定团在布里亚努力恢复国家权力，包括协助当地政府人员和宪兵重返工作的详细情况通报。他们还访问了布里亚劳动密集型建筑项目，该项目是中非稳定团为支持《布拉柴维尔协定》第4条，为面临风险的年轻人、妇女和前战斗人员创造工作机会而设置的。安理会成员又访问了中非稳定团柬埔寨特遣队营地，听取了部队指挥官介绍特派团为更灵活和积极主动地开展巡逻做出的努力。他们还听取了中非稳定团布里亚办事处主任关于该省局势的政治评估和正在为保护平民作出的努力。也出席会议的驻布里亚国际非政府组织代表敦请安理会将维护安全和保护平民作为中非稳定团的重大优先事项。

23. 市长指出，尽管最近已将前塞雷卡人员赶出政府大楼，安全局势依然脆弱。智者委员会代表说，城市中心现在更安全了，但郊区人民仍没有享受充分的安全保障。妇女团体代表赞同这一看法。市长对武装团体继续暴力侵害平民表示关切，强调必须系统地解除这些团体的武装。他重点提到必须教育青年人，协助恢复地方权力和长期稳定。包括妇女和青年人在内的所有民间社会代表都同意市长的这一观点，强调为青年人创造就业机会对于避免他们重新拿起武器、再当土匪至关重要。妇女团体代表还坚持认为必须启动和解进程，必须结束有罪不罚现象、扩展国家权力。宣传委员会介绍了将穆斯林和基督徒汇集在清真寺和教堂，正在布里亚成功进行的宗教和解工作。前塞雷卡人员向安理会保证他们承认中央政府并进行政治参与以推动和平，同时正期待过渡权力机构采取下一步骤，即伸出援手，确保提供一个有利于对话与和解的环境。

24. 安全理事会成员为与地方行政当局和民间社会坦率交流意见向他们表示感谢，并保证他们传达的信息会得到了解。安理会表示全力支持中非共和国人民应对国家在安全、国家权力、教育和经济复苏等方面面临的重大挑战，赞扬宣传委员会在布里亚为和解持续做出的努力。安全理事会成员赞扬中非稳定团在布里亚努力恢复安全和国家权力。他们还还对非政府组织的重要工作表示深切赞赏。

三. 埃塞俄比亚(非洲联盟)

25. 安全理事会成员于3月12日访问亚的斯亚贝巴，与非洲联盟和平与安全理事会举行年度协商。协商会议由3月份安全理事会主席法国和非洲联盟和平与安全理事会当值主席纳米比亚共同主持。和平与安全理事会成员国利比亚未出席会议。虽然会议议程很长，每个项目都有多人发言，没有时间进行互动辩论，但基

本气氛是积极的。协商结束后，由法国和纳米比亚政府做东，在纳米比亚大使官邸为两个理事会成员举行非正式晚宴。

26. 在开幕会上，纳米比亚作为非洲联盟和平与安全理事会主席欢迎有机会坦诚交换意见，指出有很多原因说明 2015 年是重要的一年，如 2015 年后发展议程和安全理事会第 1325(2000)号决议通过 15 周年。纳米比亚建议两个理事会审查以往的联合公报，评估伙伴关系取得的进展，探讨创新办法，包括两主席之间每个月的视频会议、就议程进行的沟通和联合访问。法国指出，安全理事会承认，非洲联盟和平与安全理事会因临近冲突国和与这些国家的关系而具有“附加值”，强调伙伴关系日益增效，并说秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里欧斯的到访正是在整个预防、维持和平和建设和平领域开展协调工作的一个写照。

27. 非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉赞扬两个理事会之间不断发展关系，建议在下一协商会议空隙举行关于加强伙伴关系的专题讨论会，强调尤其需要将重点放在预防冲突方面。他感谢联合国在防治埃博拉工作中发挥的作用。关于议程，他指出必须“竭尽全力”打击博科哈拉姆等恐怖团体，呼吁国际社会包括安全理事会立即向该区域国家提供可持续支助。在南苏丹问题上，他指出非洲联盟打算扩大其支助规模，在今后数日启用国家元首特设委员会。秘书长驻非洲联盟特别代表发言时重点提到两个相同的议程项目和非洲联盟和联合国伙伴关系。

28. 关于大湖区局势，坦桑尼亚联合共和国代表非洲联盟和平与安全理事会指出联合国与非洲联盟正在携手努力，提到它们是刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架区域监督机制的共同成员，并共同参加了该框架第一次保证方会议。坦桑尼亚联合共和国着重提到，必须消除在刚果民主共和国东部活动的消极势力，特别是解放卢旺达民主力量，因为它未能遵守 2015 年 1 月 2 日自愿解除武装的最后期限。坦桑尼亚联合共和国还强调联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和刚果民主共和国政府必须立即解决彼此间的分歧，对解决卢旺达民主力量采取联合军事行动。安哥拉、法国和新西兰代表安全理事会表示赞同这项意见。坦桑尼亚联合共和国欢迎关于举办大湖区私营部门投资会议的构想，呼吁世界银行拨付先前宣布总额为 10 亿美元的资金，作为对和平、安全与合作框架的支持。坦桑尼亚联合共和国在法国的支持下还呼吁进行透明和可信的选举。安哥拉强调必须尊重人权、追究侵权者的责任，并且加速执行特别是关于 3 月 23 日运动前战斗人员坎帕拉对话的内罗毕宣言。法国和新西兰通报说，安全理事会定于该月底延长联刚稳定团的任期，并期望该特派团在人权、民主、保护平民和努力解决冲突根源方面发挥更大的作用。新西兰建议安理会考虑设立延长联刚稳定团任务期限的监督机制，强调安理会有责任考虑部队派遣国的意见。没有在此议程项目中直接讨论布隆迪局势。

29. 关于中非共和国，赤道几内亚代表非洲联盟和平与安全理事会赞扬中非稳定团、欧洲联盟驻中非共和国部队和“红蝴蝶”行动作出努力为逐步过渡创造必要条件，表示全力支持中非稳定团，并警告潜在破坏者，特别是前塞雷卡人员和“反砍刀”组织人员不得干扰过渡进程。赤道几内亚敦请中非共和国当局确保在 2015 年 8 月 15 日进行选举，鼓励国际社会为该国调动资源，表示支持中非共和国问题国际联络小组发挥协调作用。法国、乍得和尼日利亚代表安全理事会赞扬由非洲主导的中非共和国国际支助团、中非稳定团、欧洲联盟驻中非共和国部队和“红蝴蝶”行动作出的贡献，强调特别是在欧盟驻中非共和国部队缩编以及“红蝴蝶”行动也可能缩编的情况下，中非稳定团必须取得全面能力。法国说安理会正考虑增派中非稳定团的兵力；乍得和尼日利亚强调，中非稳定团必须具备提供安全的必要实力。法国欢迎为打击有罪不罚现象作出努力，回顾国际刑事法院检察官关于展开调查的决定和特派团的临时措施任务授权，尼日利亚则呼吁非洲联盟和联合国配合国际调查委员会开展工作。法国还强调需要为过渡进程(选举，解除武装、复员和重返社会，及安全部门改革)和国家结构改革提供资金，乍得则强调指出必须成立一支国家共和国军队，尼日利亚呼吁取消武器禁运，将武器供应给合法武装部队。所有发言者都强调联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和国际社会加强协调的重要性。

30. 关于博科哈拉姆，尼日尔代表非盟和平与安全理事会欢迎两个理事会最近发表的声明，通报说，和平与安全理事会于 2015 年 3 月 3 日核可了多国联合特遣部队的总体作战构想，并授权部署 10 000 名军事人员和其他人员。尼日尔指出，在乍得河流域成员国的努力下已经收复了一些地区，敦请安全理事会依据《联合国宪章》第七章迅速通过一项决议，以期部署多国联合特遣部队和做出筹资安排。尼日尔强调必须采取综合办法，其中包括受影响地区的社会经济发展和就业，以及尊重人权。乍得强调铲除博科哈拉姆是全球的共同责任，并通报说，乍得将在安哥拉和尼日利亚的支持下向安全理事会提交一项决议草案。尼日利亚谈到该国打击博科哈拉姆的行动，其中包括军事、社会经济和与人权相关的政策。尼日利亚对各方伙伴就此提供的支持表示赞赏。约旦强调需要在打击恐怖主义方面进行区域和区域间合作，并需要为多国联合特遣部队提供财政和后勤支助。

31. 关于马里和萨赫勒地区，发言者欢迎马里人之间和平会谈取得进展，特别是马里政府、武装团体联盟“平台”一个成员和国际调解小组开始起草关于和平与和解的和平协定草案。阿尔及利亚代表非盟和平与安全理事会、乍得代表安全理事会发言。他们感到遗憾的是协调武装团体联盟尚未开始起草协定草案；西班牙建议该团体尽快开始这项工作，并表示希望能够在 3 月 26 日烈士纪念日这一天在马里签署最后和平协定。乍得呼吁两个理事会坚持让其余武装团体签署和平协定，尼日利亚则告诫不要在尚不成熟的情况下让各方匆忙签署协定。关于马里稳定团，阿尔及利亚建议安全理事会加强该特派团，包括效仿联刚稳定团模式派出

一支干预部队。西班牙和乍得指出，马里稳定团未来的作用是支持和平协定，包括实施停火。

32. 关于撒赫勒地区局势，发言者呼吁以综合、协调方法应对该地区挑战。阿尔及利亚(代表非盟和平与安全理事会)和乍得(代表安全理事会)呼吁国际社会支持旨在加强该地区安全的努瓦克肖特进程。西班牙强调需要在萨赫勒问题部长级协调平台框架内作出协调努力，并着重指出将打击撒赫勒地区恐怖主义作为一个重点。西班牙和乍得还重点提到撒赫勒地区局势与利比亚局势之间的关系。尼日利亚指出，该地区一直得不到重视，其基础设施发展、工业化和基本粮食安全远远落后。

33. 关于利比亚，发言者普遍呼吁各方进行谈判，非盟和平与安全理事会对秘书长利比亚问题特别代表贝尔纳迪诺·莱昂领导的和解努力表示支持。莫桑比克代表和平与安全理事会说，两个理事会与该地区国家，特别是阿尔及利亚和埃及进行合作，至关重要。马来西亚着重提到两个理事会有责任遏制助长该地区冲突的非法武器贩运，并支持政府对付恐怖主义威胁。约旦补充说，安全理事会正在就“军队重整武器装备”进行谈判。大不列颠及北爱尔兰联合王国说，外部行为者不要在这个时候“选边站”，强调安全理事会非常认真地进行武器禁运辩论。乍得说，两个理事会必须传递同样的信息，即所有各方都必须走到谈判桌前，以组建一个民族团结过渡政府。委内瑞拉呼吁捐助方履行对该国做出的承诺。

34. 关于索马里问题，发言者确认非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在削弱青年党方面发挥了作用，指出索马里是非洲联盟和联合国之间伙伴关系的一个典范。他们赞扬在实现“2016 愿景”方面取得的进展，包括通过有关全国选举委员会的法律。乌干达代表非洲联盟和平与安全理事会呼吁持续提供国际支持，以巩固已取得的成果，强调需要向军队提供装备，稳定已收复地区。该国注意到 2015 年 4 月非洲联盟-联合国联合确定基准工作将详细制定一项新的战略行动构想，强调需要审查联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)的结构，以确保更有效地向非索特派团提供后勤支助。尽管在过去 12 个月中出现政治困难，联合王国欣见联索援助团在支持索马里主导的进程方面发挥作用，强调需要将宪法置于优先地位、为 2016 年选举奠定基础以及通过政治改革和安全部门改革增强索马里人的权能。该国期待联合评估是一个机会，以确保被解放城镇的供应路线，加强稳定和应对不对称威胁。联合王国还指出，欧洲联盟参与处理部队津贴问题是非洲联盟、联合国和欧洲联盟多方面伙伴关系的一个例子。新西兰告诫说应谨防在没有青年党的情况下再度爆发部族暴力，并表示非洲联盟和联合国必须共同努力，确保特派团的文职部分注重稳定，包括摩加迪沙以外地区的稳定。新西兰还欢迎非洲联盟致力于解决性剥削和性虐待问题。委内瑞拉玻利瓦尔共和国呼吁全球为索马里提供财政支助。

35. 关于南苏丹，埃塞俄比亚代表非洲联盟和平与安全理事会对当事方表示失望，赞扬政府间发展管理局(伊加特)的作用以及在阿鲁沙开展的统一苏丹人民解放运动/解放军(苏人解运动/解放军)的努力，强调必须追究阻挠和平者的责任。该国注意到最近非洲联盟国家元首和首脑会议决定在适当时候审议调查委员会的报告，强调和平与安全理事会致力于确保有关有罪不罚的问题得到有效解决。美利坚合众国强调安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的关系至关重要，并指出破坏分子和能力差距是这两个理事会面临的两个最大的问题。在这方面，该国强调，安全理事会设立了制裁制度，希望不需要动用该制度，但“破坏者必须知道将会有后果”。不过，美国指出，制裁要起作用，就需要非洲国家在政治上和技术上的接受和支持。美国还呼吁发布调查委员会报告，以便解决问责问题的长期进程可以开始。俄罗斯联邦表示，认为定向制裁将极大地改变行为的看法很天真，该国重申出于安全理事会团结的精神支持了第2206(2015)号决议，但并不认为制裁是一个有效工具。中国呼吁继续支持伊加特以及用非洲办法解决非洲问题，指出该国开设了常驻非洲联盟代表团以推进伙伴关系。尼日利亚说，伊加特框架之外的其他进程激增，正在减损对当事方的压力，该国强调非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会应举行会谈，以确定如果和平进程继续失效的下一步行动方针。

36. 关于达尔富尔，南非赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)建立安全庇护所以及提供人道主义援助，但注意到安全局势恶化及缺乏政治进展。该国呼吁两个理事会在政府要求撤离及联合工作组即将就撤离战略提交报告的背景下，共同努力协调立场。俄罗斯联邦表示，应当考虑对未展示有意谈判迹象的叛乱分子实施制裁。联合国说，战略审查提供了一个机会，以将混合行动的关注重点转向保护平民的首要任务，并表示撤离战略必须基于条件，包括政府保护平民的意愿和能力。委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎巴希尔总统呼吁全国对话，但表示对话必须具有包容性，该国询问了非洲联盟和平与安全理事会对多哈和姆贝基进程如何取得进展的看法。

37. 关于联合国维持和平行动审查，布隆迪代表非洲联盟和平与安全理事会提到，安全环境不断变化，对维和人员和人道主义工作者的袭击日益增多。布隆迪在纳米比亚的支持下重申，非洲联盟和平与安全理事会确认安全理事会处于首要地位，代表国际社会行事，该国强调需要解决可持续融资问题。该国指出，非洲联盟正在拟定非洲共同立场，并将提交给相关小组。法国期待审查是一个提高和平行动效率的机会，这需要根据需求调整任务、有更灵活的工具以及各特派团之间分享资源。法国还指出，联合国和非洲联盟的合作是该小组工作的一个重要方面。

38. 关于非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会在预防冲突和危机方面加强合作的问题，冈比亚代表和平与安全理事会发言，赞扬非洲联盟的大陆预警系统、智者小组和正在制定的结构性预防框架及其全面规范性文书。该国呼吁安全理事会支持非洲联盟、区域经济共同体和区域机制的预防努力，以及制定缓解冲突战

略和共同信息。此外，该国强调必须加强联系，包括为此进行联合前景展望、举行一年两次的预防冲突会议、协调日程表和开展联合任务。冈比亚、尼日利亚和纳米比亚支持谢尔吉专员关于举行研讨会审视伙伴关系的想法。纳米比亚支持联合任务的构想，指出非洲联盟和平与安全理事会和欧洲联盟政治和安全委员会最近对马里的联合访问就是一个范例，并建议各自的主席举行视频会议以及就议程进行沟通。该国强调，两个理事会有必要对前九次协商会议进行评估。尼日利亚呼吁安全理事会支持充分执行非洲和平与安全架构，并呼吁在预防冲突和打击恐怖主义方面加深伙伴关系，还建议就专题问题开展联合讨论。智利也认为，在关键选举年份需要加强预防冲突伙伴关系。

39. 新西兰指出，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的关系过于临时，呼吁大大加强互动协作，特别是在预防冲突方面，包括为此在全年定期举行两个理事会之间的实质性对话，更好地安排两个机构之间决策的顺序，邀请各自的主席与对方理事会会谈，以及邀请选定的安全理事会成员参加某些和平与安全理事会会议。新西兰承诺在 2015 年 7 月该国担任安全理事会主席期间与非洲联盟和平与安全理事会主席(南非)进行互动。新西兰还强调，安全理事会应准备好迅速响应非洲联盟的请求，寻找解决融资问题的创新办法刻不容缓。新西兰最后一个发言，推动会议圆满结束。

40. 会议之后举行了新闻发布会，由法国和安哥拉大使代表安全理事会、纳米比亚大使代表非洲联盟和平与安全理事会、和平与安全事务专员代表非洲联盟委员会共同主持。法国大使对磋商作了一般性总结，小组成员回答了媒体的提问。

四. 布隆迪

41. 在 2015 年 3 月 5 日的信中，安全理事会主席通知秘书长，安理会成员已决定于 2015 年 3 月 13 日向布隆迪派出一个访问团。法国、安哥拉和美国共同领导该访问团。

42. 安全理事会 2015 年 3 月 13 日访问了布隆迪。本次访问恰逢布隆迪筹备选举，由安全理事会授权的联合国布隆迪选举观察团(联布观察团)驻该国刚过两个月。根据商定的职权范围，其主要目的是注意到自 2000 年《阿鲁沙协定》通过以来布隆迪取得的重大进展，特别是在恢复国家安全与稳定方面，欢迎布隆迪促进并积极参与联合国和非洲联盟的维和行动，特别是在索马里和中非共和国。访问旨在强调必须在 2015 年启动自由、透明、可信、包容与和平的选举进程，鼓励布隆迪政府和全国独立选举委员会以及选举进程的所有利益攸关方、包括反对党派继续执行政治党派和政治行为体行为守则以及选举路线图，进一步努力为所有政党留出空间，改善所有政治行为体之间的对话，以确保在 2015 年选举之前有一个有利、自由和开放的环境。访问还旨在强调安全理事会长期关注布隆迪选举进程，回顾联布观察团的任务是按照第 2137(2014)号决议的规定跟踪和报告选举前

后及期间的情况，并呼吁布隆迪政府、国家独立选举委员会和所有选举利益攸关方确保在这方面与联布观察团保持密切合作。其他目的还包括：评估布隆迪政府在改善国内人权方面所做的努力；呼吁继续努力处理令人关切的问题，涉及限制表达和意见自由、和平集会和结社自由，继续威胁记者和民间社会代表，包括人权工作者，以及有关恐吓、骚扰、政治暴力、任意拒捕和关押的报道；对打击有罪不罚进展不足表示关切；呼吁布隆迪政府加大努力，确保严肃调查所有侵犯和践踏人权事件并追究肇事者的责任；强调指出消除贫穷极为重要；再次呼吁联合国国家工作队及其联合国机构成员扩大活动范围。

43. 代表团会晤了联布观察团、联合国国家工作队和驻地协调员、内政部长、对外关系和国际合作部长、全国独立选举委员会、国家人权问题独立委员会、各政党及与各政党有关联的青年、民间社会和信仰组织及媒体代表。代表团还受到总统皮埃尔·恩库伦齐扎的接见。

A. 关键问题

1. 选举和政治事态发展

44. 特使兼联布观察团团长卡萨姆·乌蒂姆通报了选举筹备工作取得的进展以及为促进政治对话所作的努力。特使强调，2015年选举具有决定意义，将有助于加强民主、巩固和平与民族和解。不过，选举也将面临困难，原因是缺乏真正的政治空间和政治对话，这可能加剧政治紧张局势，使布隆迪重返过去的黑暗岁月。他强调，成功的选举将在布隆迪开拓新的前景，使布隆迪人及当选领导人能够应对该国面临的真正挑战，即保健、教育和就业。有争议的选举可能为不稳定以及统治者和人民之间的危机创造机会，给大湖区带来严重后果。

45. 特使告知，自2015年1月1日以来，联布观察团代表一直鼓励政府和全国独立选举委员会采取步骤，改善与参与选举进程的各政党的关系。此外，针对一些批评，选举委员会已同意纠正某些不足之处。各利益攸关方则继续充分参与选举进程。特使告知，在联合国开发计划署(开发署)支持下，选举委员会数据处理中心完成了选民登记活动。暂定选民名单未来几天将在各省发布，联布观察团观察员已接受培训，准备好观察这一进程。

46. 联合国驻地协调员扎卡里亚斯·阿戈什蒂纽强调巩固和平仍然是一个持续优先事项，是发展的前提。在这方面，即将举行的选举将是一个重要里程碑，或者加强所取得的进展，或者在缺乏预防措施和应急计划的情况下导致重新陷入冲突。建设和平基金过去和现在在支持巩固和平方面发挥着重要作用，并将在今后继续发挥作用。鉴于巩固和平是一个长期过程，该基金批准了第三个和平优先计划。

47. 外交部长劳伦特·卡瓦库勒说，布隆迪选举毫无疑问将是民主和透明的。他重申现有的法律机制(宪法法院)将解决包括恩库伦齐扎总统第三个任期在内的问题，并重申布隆迪政府是宪法和《阿鲁沙协定》的保证方。他指出，虽然对于宪

法存在不同的解释，但只有宪法法院，而不是政党、教会或民间社会组织，能够解释宪法。他补充说，尽管存在紧张局势，但选举面临的主要问题是财政支助。选举正在给预算带来压力。他请求提供更多的资金和财政资源，并表示希望安全理事会能够发出信息，为选举进程带来更多资金。他提到 2005 年和 2010 年平静、和平的选举，并表示相信 2015 年选举也将如此。

48. 内政部长爱德华·恩杜维马纳感谢联合国接受政府提出的派遣观察团的请求，并补充说，该部一直与联布观察团密切合作。同其他国家一样，选举前时期的特点是紧张局势加剧。2013 年，政府举办了一个讲习班，并制定了一份选举路线图作为指南。他记得还签署了行为守则。所有这些步骤都有助于缓和紧张局势及创造一个有利于选举的环境。他还回顾了最近签署的关于非暴力的宪章，这是政府用来确保包容的另一个工具。该部长指出，布隆迪各政党受到能力不足的影响。他回顾说，2005 年只有 12 个政党参加了选举。2010 年，虽然有 41 个政党经鉴定合格，只有 24 个参加了选举。存在许多政党，但只有三个有能力吸引全国的支持。他强调该国的包容性参与，提到妇女有权担任决策职务，所有族裔也是如此。政府注意到布隆迪各政党已开始联合起来结成联盟，并欢迎这一事态发展。他回顾说，政府通过了一项新的公共集会法，90% 的民间社会组织喜欢该法律，因为该过程涉及所有利益攸关方。国民议会还讨论了媒体法。该部长认为，应祝贺政府拥有如此众多的广播电台，布隆迪民间社会正如各政党一样，已经得到发展。该部长最后重申该国政府对《阿鲁沙协定》的承诺，因为该协定使布隆迪得以取得进展并建立强有力的机构。布隆迪希望拥有强有力的机构，而不一定是强有力的个人。他重申，布隆迪人民尽可放心，就像在 2005 年和 2010 年一样，选举将在良好的条件下举行。

49. 全国独立选举委员会主席回顾说，五名委员首先获得各政党任命，然后由总统令任命。国民议会以及参议院参与了该过程。他简要介绍了委员会当前的活动，称他们已经收集了选民数据，正在编制暂定选民名单。他们完成了计算机化的数据收集，很快将发出选民名单。他回顾了为那些未能在 2014 年 11 月和 12 月登记的人重新开放选民登记程序的计划。他强调，委员会自 2009 年以来一直是一个常设机构，而且选举进程将包括国家和国际观察员。

50. 他回顾说，他曾担任 2010 年选举全国独立选举委员会主席，并重申委员会致力于实现公平和公开的选举进程。关于总统寻求第三个任期的资格，这只能由宪法法院来处理。他回顾说，在非洲领导一个选举委员会是一个长期持续的挑战。委员会与外交界和各政党的互动协作很有助益，他们收到了来自各方的建议。

51. 在与主要政党领导人会谈期间(与各政党有关联的青年团领导人也参加了会谈)，包括 Sahwanya-布隆迪民主阵线(Sahwanya-民阵)、民阵-Nyakuri、民族解放力量(民解力量)和促进和平与发展联盟在内的反对党派以及阿加顿·鲁瓦萨和夏尔·恩蒂提强调指出，在筹备选举期间，缺乏政治空间、限制言论和集会自由及

武装青年团体(远望者民兵)等问题威胁到国家的和平、安全与稳定。他们特别警告,远望者民兵青年可能驻守全国各地的投票站,以此恐吓选民。反对党还报告说无法举行新闻发布会,在全国各地的行动受到限制。另一方面,他们批评全国独立选举委员会缺乏独立性,认为委员会偏向执政党,而且处理选民登记进程的方式缺乏透明度。反对党强调,如果恩库伦齐扎总统寻求第三个任期的话,该国将出现暴力的风险,他们都呼吁安全理事会尽一切可能阻止恩库伦齐扎总统寻求第三个任期,强调这可能给国家稳定带来风险。

52. 保卫民主全国委员会-保卫民主力量赞扬全国独立选举委员会的工作,同时确认在选民登记进程开始时存在问题。他们还批评反对派软弱,为了获得权力甘愿避开选举进程。他们反驳了关于保卫民主全委会-保卫民主力量的青年分支(远望者民兵)阻止各政党活动的指控。关于第三个任期问题,保卫民主全委会-保卫民主力量主席强调,一些政党和民间社会正以该问题为借口煽动年轻人抗议。非洲和平联盟确认,由于《阿鲁沙协定》,该国取得了进展,但自2005年以来,该国受《宪法》指引,而宪法是由民众而不仅仅是少数政治运动投票通过的。该联盟由九个政党组成,与保卫全国民主委员会-保卫民主力量领导下的政府关系密切。至于第三个任期问题,该联盟代表指出,任何与解释《宪法》有关的问题将由宪法法院处理。

53. 民间社会组织和媒体也得到机会,向安理会成员表达了自己的意见。大多数谈到了与恩库伦齐扎总统可能寻求第三个任期有关的分歧和紧张局势,认为这违反了《阿鲁沙协定》和《宪法》,并可能导致暴力。它们特别要求安全理事会建议恩库伦齐扎总统放弃第三个任期的可能性,因为这样的决定会导致暴力。他们呼吁安理会竭尽全力维护布隆迪的和平与稳定。布隆迪人权联盟的代表还通报说,恩库伦齐扎总统寻求第三个任期的任何尝试都会造成国内混乱。民间社会组织还对在选举之前和选举期间普遍不安全的局势表示关切。民间社会活动者还呼吁释放遭到逮捕的政治犯,使他们能够参加即将举行的选举。保护人权和被拘押者协会代表对安全部队内部分歧表示关切。大多数民间社会组织和媒体关切的另一个问题是政治空间受到限制,媒体代表复述了他们作为记者权利受到限制的个人经历。

54. 亲政府的民间社会组织国家选举观察站和进步组织及 **Izere Ntiwihebure** 联盟也出席了会议。国家选举观察站和进步组织谴责安全理事会一些成员不断批评政府,却从来不谴责反对派的任何行为。该组织还批评捐助方不向亲政府的民间社会组织提供财政支助。**Izere Ntiwihebure** 联盟的代表还建议不要悲观对待选举气氛。民间社会组织强调,妇女在第一线工作,因此敦促尊重法律,寻求为和平及和平与透明选举提供保障。

55. 在会见代表团成员期间,皮埃尔·恩库伦齐扎总统感谢安全理事会2月18日通过关于布隆迪问题的无偏袒的声明和持续与该国互动交往。他指出,布隆迪

享有和平并渴望发展。他自豪地强调，布隆迪现在通过派驻其维持和平人员向索马里和中非共和国等其他国家输出和平。

56. 关于选举，恩库伦齐扎总统指出，这是一个正常的程序，政府正在与民间社会组织和各政党持续进行对话，以改善政治环境。在这方面，他提到已通过了不同文件并采取了数项行动，特别是在言论自由方面。他还指出选举筹备工作取得的进展，着重指出人口已经登记，在这个过程的每一步都开展对话，以纠正违法乱纪行为和取得进一步进展。他告诉安理会成员说，全国独立选举委员会即将公布暂定选民名单，这一行动将使民众有机会在部分重新开放选民登记过程之前对选民名单提出质疑。

57. 恩库伦齐扎总统还重申，2015 年选举将在和平环境中举行并在尽可能好的条件下组织选举，强调政府已要求该区域和国际社会为此部署观察员。他还赞扬内政部长监督各政党和民间社会组织的工作，并说他高兴地看到布隆迪选举观察团的存在及其为签署《非暴力宪章》提供的支持。总统还告诉安全理事会代表团说，对于组织选举，光有良好的意愿是不够的，还必须有资源。在这方面，联合国必须帮助布隆迪调集所需的资源。他还呼吁政治支持，强调所有当事方，包括政府、政党和民间社会组织都必须支持这一进程。

58. 总统强调，布隆迪是一个民主国家，这是历史上第一次当选机构能够不惨遭破坏完成其任期。他认为，该国处于选举阶段，每个人都试图表明自己的立场，这是正常现象。他补充说，人民对《宪法》有自己的解释也是正常现象，但更为重要的是，人们尊重《宪法》。关于第三个任期的辩论表明了布隆迪存在民主。同样，恩库伦齐扎总统强调，《宪法》起源于《阿鲁沙协定》和《全面停火协定》。他说，事实上作决定的是主管机构，而不是街头的人民，强调指出此事的裁决权在宪法法院。他还指出，人人有被选举权，阻止任何人当选会造成不好的先例。他还说，号召人民走上街头示威是不负责任的表现。

2. 安全

59. 外交部长和内政部长都强调，军队和警察是布隆迪的安全保障；他们说，政府正在竭尽全力改善选举前期间的局势。内政部长强调，该国有一项全面的国家安全方案。全国各地和各级政府正采取多种安全措施。他重申将保障整个选举期间的安全。

60. 主要反对党和民间社会谴责该国的不安全局势加剧，使他们难以开展外联活动。他们特别指出，对保卫民主力量青年进行武装(远望者民兵)威胁到该国选举前的和平、安全与稳定。

61. 恩库伦齐扎总统评估该国 2015 年选举期间的政治和安全环境时指出，他向政府、政党和民间社会组织传达的信息是布隆迪人应该明白和平与安全是所有人的责任。

3. 发展

62. 联合国驻地协调员和联合国国家工作队其他成员向安全理事会通报了他们有关发展的各项任务。外交部长强调了消除贫穷战略框架并要求加强联合国国家工作队，以便更快地推出更多的项目。他回顾了 2 月 18 日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/6)和发展援助呼吁。他呼吁各伙伴信守承诺。驻地协调员回顾了发展援助的必要性并要求联合国加强国家工作队及其方案。总统赞同这一呼吁。

4. 人权

63. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻布隆迪代表帕特里斯·韦哈德向安理会通报了该办事处在布隆迪保护该国人权的任务。他说，高级专员正计划在 4 月份访问该国，这表明对布隆迪局势的优先重视。

64. 安全理事会成员还与国家人权问题独立委员会副主席索尼娅·恩迪库马萨博讨论了有关问题。恩迪库马萨博女士告诉安理会，由于缺乏独立的司法系统，打击有罪不罚现象是国家人权问题独立委员会的一项重大挑战。她补充说，布隆迪人对司法系统没有什么信心。她强调说，委员会与治安法官有着非常良好的关系，但是他们不愿意对“微妙”案件适用法律，而是等待上级指示，这指的是行政部门。国家人权问题独立委员会为了建设治安法官的能力为他们举办了讲习班。她告诉安理会成员，该委员会履行任务的途径非常有限。虽然委员会在全国所有省份都有代表，但是工作人员很少，专家没有交通工具去调查报告和案件。在具体问到宪法法院的独立性时，这位副主席举例说明宪法法院驳回了确实不符合《宪法》的政府媒体法草案。有些人将此解释为法院独立于政府的表现。但是副主席也怀疑法院的独立性，她说一些观察员也认为法院可能在作出有利于执政党第三任期的决定之前，先驳回媒体法草案，以显示其独立性。

65. 民间社会和政党还对侵犯人权事件表示关切，特别是与集会自由相关的人权。没有某些自由，如结社自由、表达和言论自由及新闻自由，民主就不可能存在。内政部长为政府保护人权、尤其是新闻自由的记录进行辩护。他认为，应祝贺政府拥有如此众多的广播电台，在布隆迪民间社会如国家各政党一样得到了发展。

B. 意见

66. 安全理事会成员赞扬布隆迪在过去十年中赢得了来之不易的和平、对联合国在中非共和国和索马里的维持和平工作作出了出色贡献，在经济发展方面取得了进展。虽然政府成员表示致力于自由、可信、包容与和平的选举，但是大多数政治反对派成员和民间社会报告说，选举前的环境既不包容，也不平和。有几个人再次表示担心如恩库伦齐扎总统宣布打算参加第三次连任选举将导致暴力，他们吁请安全理事会向恩库伦齐扎总统说明这个情况。安全理事会成员敦促政府官员确保选举前、选举期间和选举后有一个自由和包容的环境，敦促总统在其选举决定中平衡维持《阿鲁沙协定》确立的和平的需要。

附件一

安全理事会中非共和国、埃塞俄比亚和布隆迪(包括非洲联盟)访问团的组成

成员组成

访问团共同团长伊斯梅尔·阿布拉昂·加斯帕尔·马丁斯大使(安哥拉)

穆罕默德·泽内·谢里夫大使(乍得)

卡洛斯·奥尔金·西加罗亚大使(智利)

赵勇参赞(中国)

访问团共同团长弗朗索瓦·德拉特大使(法国)

迪娜·卡瓦尔大使(约旦)

西蒂·哈贾尔·亚德宁女士(马来西亚)

吉姆·麦克莱大使(新西兰)

乌斯曼·萨尔基大使(尼日利亚)

彼得·伊里乔夫先生(俄罗斯联邦)

胡安·曼努埃尔·冈萨雷斯·利纳雷斯·帕洛大使(西班牙)

彼得·威尔逊大使(大不列颠及北爱尔兰联合王国)

布隆迪访问团第三共同团长萨曼莎·鲍尔大使(美利坚合众国)

策尔·亚历克西·费尔南德斯·里韦拉公使衔参赞(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

附件二

职权范围

中非共和国

1. 回顾中非共和国当局对保护境内全体人民不遭受种族灭绝、战争罪、种族清洗和反人类罪负有首要责任，强调中非共和国应对该国危机的任何持续解决方案拥有所有权。
2. 赞扬由非洲主导的中非共和国国际支助团、“红蝴蝶”行动和欧洲联盟驻中非共和国部队所做的工作，在联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)部署之前为加大安保力度和提供支持奠定了基础。
3. 严重关切武装团体继续破坏中非共和国的稳定，对国家的和平、安全和稳定构成永久威胁，并关切最近绑架和袭击中非共和国境内人道主义工作者事件增加，阻碍人道主义援助送达贫穷群体。
4. 再次呼吁各方和利益攸关方，特别是前塞雷卡部队和“反砍刀”组织领导人以及所有其他武装团体，立即停止一切形式的暴力行为，包括性暴力，永远放下武器，从其团体释放所有儿童，走上对话的道路，并把对话作为实现持久和解与和平的唯一可行手段。
5. 提醒各方履行国际人道主义和人权法规定的义务，确保以文职人员主导立即、全面、安全、不受阻碍提供人道主义援助的方式，以及境内流离失所者和难民安全、有尊严和持续回返的原则。
6. 赞扬过渡权力机构在班吉民族和解论坛之前派遣政府部长和官员前往各地收集民众的意见，欣见举办班吉论坛，认为论坛是地方和国家两级全面政治对话与和解进程的重要里程碑。
7. 再次呼吁过渡权力机构加快过渡进程，采取妇女全面、有效和平等参与的具体行动，至迟于 2015 年 8 月举行自由、公平、透平和包容的总统选举和议会选举，并让中非共和国境内流离失所者和难民全面、有效和平等地参加选举；打击有罪不罚，包括性暴力和性别暴力罪行；制订并执行解除武装、复员、重返社会和遣返战略；通过安全部门改革等重建有效的国家机构。
8. 进一步强调必须开展包容和有效的解除武装、复员和重返社会进程，以及外国战斗人员遣返和重新安置进程，包括以前与武装部队和武装团体有关联的妇女和儿童，同时始终强调必须打击有罪不罚。
9. 强调国内安全部队(警察和宪兵)在恢复中非共和国安全方面的重要作用，鼓励中非共和国当局启动国家武装部队改革进程，制定适当的审查程序，采取措施吸收达到严格选拔标准的武装团体成员，建设安全部队处理性暴力和性别暴力的

能力，并通过保留中非共和国武装部队原有部分，建立一支专业化、包容各方和利益平衡的军队。

10. 在这方面，欣见欧洲联盟决定应中非共和国过渡权力机构的要求，在班吉设立为期一年的军事顾问团(欧洲联盟驻中非共和国顾问团)，就中非共和国武装部队改革向其提供专家建议，着重指出驻中非共和国国际部队和特派团必须与中非稳定团在这方面的主导作用明确分工和密切协调。

11. 评估中非稳定团的军事、警察和文职部分的部署；特派团为执行任务而开展的初步工作；设立班吉工作队；以及 10 月班吉发生暴力事件后特派团的重组情况。

12. 敦促中非稳定团在中非共和国加快部署文职、警察和军事力量，包括性别平等顾问和妇女保护顾问，以尽快达到全部运作能力，并使特派团能够在全国范围内有效执行任务。

13. 评估安全局势和中非稳定团的能力，以按照安全理事会第 2149(2014)号决议第 30 段规定的优先任务，加大执行任务的力度，特别是保护遭受身体暴力威胁的平民；防止和报告各种形式的暴力行为，包括性别暴力；支持执行过渡进程，特别是妇女全面和有效参与和解和选举进程；促进由文职人员主导提供人道主义援助；支持促进和保护人权；支持国家和国际正义和法治，支持解除武装、复员、重返社会和遣返及安全部门改革。

14. 评估中非共和国弱势群体，包括班吉和其他地区飞地内弱势群体的困境。

15. 敦促编入中非稳定团的前由非洲主导的中非共和国国际支助团的部队和警察派遣国加快采购和部署新增特遣队所属装备的余留部分。

16. 呼吁中非共和国的国际合作伙伴提供紧急财政资源，以支持全国对话与民族和解、解除武装、复员、重返社会和安全部门改革进程，恢复司法和刑事处罚系统以打击有罪不罚。

17. 又呼吁所有国际合作伙伴向选举进程提供紧急支持，特别是向联合国开发计划署(开发署)支持选举多捐助方篮子基金提供资金。

18. 严重关切非法转让、不利于稳定地积累和滥用小武器和轻武器以及使用这种武器对付受武装冲突影响平民对中非共和国的和平与安全构成的威胁，在这方面回顾安理会授权实施的武器禁运对制止中非共和国和该区域内非法武器和相关物资非法转让、支持冲突后建设和平、解除武装、复员、重返社会和安全部门改革所做的重要贡献。

19. 强调必须采取紧急行动结束中非共和国的有罪不罚，将违反国际人道主义法和践踏或侵犯人权，包括实施性暴力的人绳之以法，在这方面强调必须加强国家

问责机制，不加拖延地执行 2014 年 8 月 7 日紧急临时措施谅解备忘录，其中特别要求设立国家特别刑事法庭调查和起诉在中非共和国犯下的严重罪行。

20. 欢迎中非共和国过渡权力机构与国际刑事法院检察官保持合作，应国家当局的请求检察官于 2014 年 9 月 24 日开始对 2012 年以来据称犯下的罪行进行调查。

21. 按照安理会第 2122(2013)号决议第 6 段的规定，与民间社会成员，包括地方妇女和外地妇女组织交流意见。

22. 关切自然资源的非法贸易、开采和走私，包括金、钻石和野生动物偷猎和贩卖，继续对中非共和国的和平与稳定构成威胁。

23. 注意到有效执行制裁制度，包括邻国及区域和次区域组织在这方面发挥的关键作用极其重要，鼓励作出努力进一步加强合作。

24. 呼吁过渡权力机构继续努力，按照国际货币基金组织班吉访问团最近提出的建议(2014 年 11 月)，恢复健全和透明的公共金融管理，特别是调动国内资源，尤其是关税收入，充分尊重金融业的最佳做法，满足国家机构运转的资金需要，执行早期恢复计划，振兴经济。

25. 鉴于民族和解班吉论坛和即将举行的议会和总统选举，以及该区域在这方面的建设性合作，对刚果共和国总统德尼·萨索·恩格索率领、由非洲联盟代表 Soumeylou Boubeye Maiga、联合国代表 Abdoulaye Bathily 和报告员中部非洲国家经济共同体秘书长组成的国际调停团表示赞赏。

非洲联盟

26. 按照安全理事会第 2033(2012)号决议，就联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会关心的问题交换意见，加强非洲联盟和联合国之间的伙伴关系与合作。

27. 就加强和支持非洲冲突预防手段交换意见，并探讨加强和支持这种手段的方式。

28. 根据双方商定的议程，就联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会共同关心的局势交换意见。

布隆迪

29. 注意到自 2000 年《阿鲁沙协定》通过以来布隆迪取得的重大进展，特别是在恢复国家安全与稳定方面，欢迎布隆迪促进并积极参与联合国和非洲联盟的维和行动，特别是在索马里和中非共和国。

30. 强调指出必须在 2015 年启动自由、透明、可信、包容与和平的选举进程，妇女作为观察员、选民、候选人和调解人有效参与选举，以确保取得的重大进展得以保持。
31. 鼓励布隆迪政府和国家独立选举委员会以及选举的所有利益攸关方，包括反对党派，继续执行政治党派和行为体行为守则以及选举路线图，进一步努力确保所有政党的空间，改善所有政治行为体之间的对话，以确保在 2015 年选举之前有一个有利、自由和开放的环境。
32. 强调指出国家独立选举委员会必须继续采取有效措施，加强民众对选举进程的信心，并鼓励反对党派发挥作用，参与整个选举进程，采取和平与民主手段解决选举争端。
33. 回顾安全理事会长期关注布隆迪选举进程，回顾联合国布隆迪选举团(布隆迪选举团)的任务是按照第 2137(2014)号决议的规定跟踪和报告选举前后及期间的情况，呼吁布隆迪政府、国家独立选举委员会和所有选举利益攸关方确保在这方面与布隆迪选举团保持密切合作。
34. 评估布隆迪政府在改善国内人权方面所做的努力，呼吁继续努力处理就以下方面表达的关切：限制表达和意见自由、和平集会和结社自由；继续威胁记者和民间社会代表，包括人权工作者；以及有关恐吓、骚扰、政治暴力、任意拘捕和关押的报道。
35. 关切打击有罪不罚进展不足，呼吁布隆迪政府加大努力，确保严肃调查所有侵犯和践踏人权事件并追究肇事者的责任。
36. 强调指出消除贫穷极为重要，强调联合国系统和国际社会应保持对布隆迪巩固和平和长期发展的支持，呼吁布隆迪政府及国际和区域合作伙伴全面履行 2014 年 12 月布琼布拉圆桌会议联合公报中作出的相互承诺，欢迎建设和平委员会布隆迪组合继续进行参与。
37. 再次呼吁联合国国家工作队及其联合国机构成员扩大活动范围，强调必须应对联合过渡计划确定的联合国布隆迪办事处撤离的影响，特别是在政治对话、高级别推动和宣传以及人权方面的影响；确保妇女、和平和安全职能以及实现包容性的全面努力适当植入联合国国家工作队的任务和预算，以此作为与政府和布隆迪选举团政治对话的一部分。