



## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, СПАСАЮЩИХСЯ БЕГСТВОМ, ИЗ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ ЧАСТИ НИГЕРИИ (ШТАТЫ БОРНО, ЙОБЕ И АДАМАВА) И СОСЕДНИХ РЕГИОНОВ – ДОПОЛНЕННАЯ ВЕРСИЯ I

### Введение

1. С момента публикации УВКБ ООН «Рекомендаций по вопросу международной защиты лиц, спасающихся бегством, из штатов Борно, Йобе и Адамава в северо-восточной части Нигерии» в октябре 2013 года<sup>1</sup>, регион захлестнула волна насилия, жертвами которого становится гражданское население<sup>2</sup>. Сообщается, что с начала 2014 года конфликт унес жизни более четырех тысяч человек<sup>3</sup>. Повстанцы применяли нападения террористов-смертников, взрывы бомб и нападения, жертвами которых становилось исключительно гражданское население<sup>4</sup>. Также сообщается, что повстанцы совершали убийства, похищения с целью выкупа, принудительный набор на военную службу и похищения женщин и девочек<sup>5</sup>. В связи с тем, что ситуация в области безопасности в северо-восточной части Нигерии по-прежнему изменчива и нестабильна, наблюдается активизация внутреннего и внешнего перемещения. В результате нападений повстанцев в Борно, Йобе и Адамаве в конце августа 2014 года, более десяти тысяч жителей Нигерии бежали в Камерун, Чад и Нигер<sup>6</sup>. В мае 2014 года Национальная Ассамблея продлила срок действия режима чрезвычайного положения в штатах Борно, Йобе и Адамава еще на полгода<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по вопросу международной защиты лиц, спасающихся бегством, из северо-восточной части Нигерии (штаты Борно, Йобе и Адамава), 29 октября 2013 года, <http://www.refworld.org/docid/526fcea47.html>.

<sup>2</sup> УВКБ ООН, Более 10 тысяч человек, спасающихся бегством от новых нападений в Нигерии, ищут убежище в Камеруне и Нигере, 2 сентября 2014 года, <http://www.unhcr.org/5405b86d6.html>; Европейская Комиссия, Нигерия, Камерун – Вспышка насилия, 28 августа 2014 года, [http://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/ECDM\\_20140828\\_Nigeria\\_Cameroon.pdf](http://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/ECDM_20140828_Nigeria_Cameroon.pdf); УВКБ ООН, Нигерийцы спасаются от нападений повстанцев, убегая в Чад, 5 августа 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53e1e01e4.html>.

<sup>3</sup> Международная Амнистия, Нигерия: Ужасающая видеозапись о причастности военнослужащих к военным преступлениям, 5 августа 2014 года, <http://www.amnesty.org/en/news/nigeria-gruesome-footage-implicates-military-war-crimes-2014-08-05>.

<sup>4</sup> Служба Би-Би-Си, Боко Хаарам – Переломный момент: Террористки-смертницы в Нигерии наносят удар, 6 августа 2014 года, <http://www.bbc.com/news/world-africa-28657085>; Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Справочный документ: Нигерия – Бегство от беспощадного террора Боко Харам, 5 июня 2014 года, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201406-af-nigeria-boko-haram-brief-en.pdf>.

<sup>5</sup> Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Справочный документ: Нигерия – Бегство от беспощадного террора Боко Харам, 5 июня 2014 года, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201406-af-nigeria-boko-haram-brief-en.pdf>.

<sup>6</sup> УВКБ ООН, УВКБ ООН и партнерские организации призывают к срочному сбору средств в связи с ростом количества лиц, перемещенных в результате насилия в северо-восточной части Нигерии, 16 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/54192e444.html>; УВКБ ООН, Более 10 тысяч человек, спасающихся бегством от новых нападений в Нигерии, ищут убежище в Камеруне и Нигере, 2 сентября 2014 года, <http://www.unhcr.org/5405b86d6.html>; УВКБ ООН, Нигерийцы спасаются от нападений повстанцев, убегая в Чад, 5 августа 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53e1e01e4.html>.

<sup>7</sup> Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, 26 июня 2014 года, S/2014/442, параграф 8 <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opensslpdf.pdf?reldoc=y&docid=53bea7b84>.

## Последние события в зоне конфликта

2. Поступает все больше сообщений о том, что повстанцы совершают нападения на деревни, рынки, больницы и школы в северо-восточных штатах, вынуждая огромное количество населения спасаться бегством<sup>8</sup>. Кроме того, согласно сообщениям, в результате нападений серьезный ущерб был нанесен гражданским объектам, при этом имеются сведения о том, что были разрушены мосты, дома и целые деревни<sup>9</sup>. По сообщениям, повстанцы захватывают города и деревни в северо-восточной части Нигерии, среди которых города Гвоза, Бама и Банки в штате Борно, Бара в штате Йобе, а также Мичика, Мадагали и Гуляк в штате Адамава<sup>10</sup>.
3. По имеющимся сведениям, операции правительственных сил и народного ополчения по борьбе с повстанцами привели к увеличению масштабов перемещения<sup>11</sup>. Деятельность народного ополчения, известного под названием «гражданская Объединенная тактическая группа», привела к тому, что повстанцы совершали ответные нападения по тем населенным пунктам, где, предположительно, проживали члены народного ополчения<sup>12</sup>.
4. Беженцы и ВПЛ по-прежнему живут в страхе из-за постоянных нападений, при этом ситуация усугубляется тем фактом, что, согласно имеющимся сообщениям, повстанцы начали совершать нападения на гражданское население, проживающее на территории Камеруна, в результате чего беженцы и местное население вынуждены перемещаться в глубь страны<sup>13</sup>.

<sup>8</sup> Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения ООН для Западной Африки, 26 июня 2014 года, S/2014/442, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53bea7b84>; Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Справочный документ: Нигерия – Бегство от беспощадного террора Боко Харам, 5 июня 2014 года, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201406-af-nigeria-boko-haram-brief-en.pdf>.

<sup>9</sup> УВКБ ООН, Нигерийцы спасаются от нападений повстанцев, убегая в Чад, 5 августа 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53e1e01e4.html>; Центр новостей ООН, Несмотря на опасное положение, Агентство ООН увеличивает объемы помощи для тысяч людей, спасающихся бегством, из северной части Нигерии, 11 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53c623aa4.html>.

<sup>10</sup> Агентство Франс Пресс, Боко Харам «захватили контроль над 25 городами» в северо-восточной части Нигерии: Епископ, 18 сентября 2014 года, <http://reliefweb.int/report/nigeria/boko-haram-charge-25-towns-ne-nigeria-bishop>; Служба Би-Би-Си, Боко Харам в Нигерии «захватили» район Мичика в штате Адамава, 8 сентября 2014 года, <http://www.bbc.com/news/world-africa-29110663>; Служба новостей Ньюз24, Боко Харам берут под контроль все больше городов - тысячи людей спасаются бегством, 7 сентября 2014 года, <http://www.news24.com/Africa/News/Boko-Haram-seize-more-towns-thousands-flee-20140907>; Эй-Пи Ньюз, Исламистские экстремисты захватывают города в северо-восточной части Нигерии, 7 сентября 2014 года, <http://bigstory.ap.org/article/islamic-extremists-grab-towns-northeast-nigeria>; издание «The Punch», Боко Харам захватили пять городов в течение пяти дней, 7 сентября 2014 года, <http://www.punchng.com/news/boko-haram-seizes-five-nigerian-towns-in-five-days>; Служба Би-Би-Си, «Боко Харам» объявила о создании халифата в Нигерии, 25 августа 2014 года, [http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/08/140825\\_boko\\_haram\\_africa\\_khalifate](http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/08/140825_boko_haram_africa_khalifate).

<sup>11</sup> Норвежский совет по делам беженцев (НСБ)/Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Глобальный обзор за 2014 год: Внутренне перемещенные лица в условиях конфликта и насилия – Нигерия, 14 мая 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53747477d.html>.

<sup>12</sup> Эй-Пи Ньюз, Народное ополчение Нигерии борется с исламистскими экстремистами, 14 августа 2014 года, <http://bigstory.ap.org/article/backlash-vigilantes-take-nigerian-islamists>; Международная группа по правам меньшинств (МГПМ), Положение меньшинств и коренных народов в мире в 2014 году – Нигерия, 3 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53ba8ddb3cb.html>; Норвежский совет по делам беженцев (НСБ)/Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Глобальный обзор за 2014 год: Внутренне перемещенные лица в условиях конфликта и насилия – Нигерия, 14 мая 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53747477d.html>.

<sup>13</sup> УВКБ ООН, Более 10 тысяч человек, спасающихся бегством от новых нападений в Нигерии, ищут убежище в Камеруне и Нигере, 2 сентября 2014 года <http://www.unhcr.org/5405b86d6.html>; УВКБ ООН, Последние нападения в Нигерии вынуждают людей искать убежище в Камеруне, количество беженцев продолжает расти, 2 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/5406ce344.html>; УВКБ ООН, Нигерийцы спасаются от нападений повстанцев, убегая в Чад, 5 августа 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53e1e01e4.html>; Международная федерация обществ Красного креста и Красного полумесяца, Северо-восточная Нигерия: Рассказы вдов, 27 июля 2014 года, <http://www.ifrc.org/en/news-and-media/news-stories/africa/nigeria/northeast-nigeria-tales-of-widows-66527/>.

## *Последние события, касающиеся сферы прав человека*

5. Согласно сообщениям, повстанцы совершают многочисленные нарушения прав человека, включая убийства, похищения с целью выкупа, грабежи, поджоги домов, а также похищения и сексуальное насилие против женщин и девочек<sup>14</sup>. В апреле 2014 года приблизительно 276 девочек были похищены из государственной средней школы для девочек в штате Борно<sup>15</sup>. Повстанцы взяли на себя ответственность за похищение и заявили, что девочек ждет принудительный брак и рабство<sup>16</sup>. На момент написания данного документа девочки по-прежнему не освобождены<sup>17</sup>. С 2011 года в северо-восточной части Нигерии было уничтожено более 900 школ и убито 176 учителей<sup>18</sup>. Повстанческая группировка обвиняется в использовании террористок-смертниц; имеются сведения, что в июне 2014 года четыре девушки совершили серию нападений в Кано<sup>19</sup>.
6. По имеющимся сведениям, повстанцы широко используют детей, в том числе двенадцатилетних, для участия в нападениях, включая поджоги школ и церквей, а также в целях разведки и для отслеживания передвижения сил службы безопасности и транспортировки оружия<sup>20</sup>. В ежегодном докладе Генерального Секретаря ООН о детях и вооруженных конфликтах за 2013 год повстанцы были включены в «Перечень сторон, которые ответственны за вербовку или использование детей, убийства детей или нанесение им увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия против детей, либо за совершение нападений на школы и/или больницы в ситуациях вооруженного конфликта, которые не включены в повестку дня Совета Безопасности, либо в иных ситуациях»<sup>21</sup>.
7. Обеспокоенность вызывают нарушения прав человека, которые, по имеющимся сведениям, совершаются правительственными силами в ходе операций по борьбе с повстанцами<sup>22</sup>.

<sup>14</sup> Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Справочный документ: Нигерия – Бегство от беспощадного террора Боко Харам, 5 июня 2014 года, <http://www.internal-displacement.org/assets/publications/2014/201406-af-nigeria-boko-haram-brief-en.pdf>.

<sup>15</sup> Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения ООН для Западной Африки, 26 июня 2014 года, S/2014/442, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53bea7b84>.

<sup>16</sup> Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения ООН для Западной Африки, 26 июня 2014 года, S/2014/442, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53bea7b84>, параграф 19; Служба Би-Би-Си, «Боко Харам» показывает видео с похищенными девочками, 12 мая 2014 года, [http://www.bbc.co.uk/ukrainian/ukraine\\_in\\_russian/2014/05/140512\\_ru\\_s\\_nigeria\\_girls](http://www.bbc.co.uk/ukrainian/ukraine_in_russian/2014/05/140512_ru_s_nigeria_girls).

<sup>17</sup> Центр новостей ООН, Накануне пикета Глава ООН сообщает, что мир не забыл о похищенных школьницах в Нигерии, 23 июля 2014 года, <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48331#U9DPFJ1Bu70>; Голос Америки, Спустя 100 дней девочки в Нигерии по-прежнему в плену, 24 июля 2014 года, <http://www.voanews.com/content/nigeria-rallies-100-day-captivity-chibok-girls/1963498.html>. Несмотря на объявленное перемирие и переговоры об освобождении девочек, 24 октября 2014 года поступили новые сообщения о похищении девочек повстанцами: Эй-Би-Си Онлайн, По сообщениям родителей, боевики Боко Харам похитили еще несколько десятков девочек в Нигерии, 24 октября 2014 года, <http://www.abc.net.au/news/2014-10-24/boko-harma-militants-abduct-more-women-and-girls/5837824>.

<sup>18</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Западная и Центральная Африка – Краткий обзор гуманитарного положения, 22 июля 2014 года, [www.unocha.org/rowca](http://www.unocha.org/rowca); см. также, например, служба Би-Би-Си, Боко Хаарам – Переломный момент: Нападение боевиков на школу в Нигерии, 17 сентября 2014 года, <http://www.bbc.com/news/world-africa-29244107>.

<sup>19</sup> Служба Би-Би-Си, Боко Хаарам – Переломный момент: Террористки-смертницы в Нигерии наносят удар, 6 августа 2014 года, <http://www.bbc.com/news/world-africa-28657085>; Служба Би-Би-Си, Взрыв в Кано, в Нигерии: Боко Харам винят в смерти шестерых человек, 30 июля 2014 года, <http://www.bbc.com/news/world-africa-28571037>.

<sup>20</sup> Центр новостей ООН, Западная Африка: Посланник ООН считает угрозой Боко Харам в Нигерии серьезнейшей проблемой региона, 11 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53bfd4d74.html>; Международная группа по правам меньшинств (МГПМ), Положение меньшинств и коренных народов в мире в 2014 году – Нигерия, 3 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53ba8ddb3cb.html>; Агентство Франс Пресс, Нигерия: сотни погибших в результате погрома, устроенного Боко Харам в деревне, 5 июня 2014 года, <http://hornexpose.com/?p=1280>; Генеральная Ассамблея ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 15 мая 2014 года, A/68/878-S/2014/339, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53b3b9ef4>, параграф 180; УВКБ ООН, Беженцы спасаются бегством от нападений в северо-восточной части Нигерии, УВКБ ООН готовится к росту перемещения, 9 мая 2014 года, <http://www.unhcr.org/536ca0f79.html>.

<sup>21</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 15 мая 2014 года, A/68/878-S/2014/339, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53b3b9ef4>, Приложение II.

<sup>22</sup> Международная Амнистия, «Добро пожаловать в ад»: пытки и другие формы жестокого обращения в Нигерии, 18 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/541be6244.html>; Комплексная региональная информационная сеть (IRIN), Северная Нигерия: Разрушенные жизни, 4 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/5409ba974.html>; Международная

Особые опасения вызывают внесудебные казни, которые, согласно сообщениям, осуществляются членами сил безопасности, а также поджоги домов гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с повстанцами<sup>23</sup>. Помимо этого, народное ополчение, которое было сформировано для борьбы с повстанцами, также обвиняется в массовых правонарушениях<sup>24</sup>. По заявлениям правительства, данные группы ополченцев не входят в состав правительственных сил. Деятельность данных групп вызывает обеспокоенность по той причине, что они действуют с нарушением норм закона, субординации и подотчетности сил безопасности<sup>25</sup>.

### *Гуманитарная ситуация*

8. Гуманитарная ситуация в северо-восточной части Нигерии продолжает ухудшаться, что напрямую связано с насилием<sup>26</sup>. Приблизительно 4,2 миллиона человек в регионе испытывают трудности с продовольствием и примерно 510 тысяч детей младше пяти лет страдают от острого недоедания<sup>27</sup>. По имеющимся сведениям, насилие и перемещение препятствуют проведению сельскохозяйственных работ и усугубляют и без того напряженную обстановку в области природных ресурсов, включая доступ к земле<sup>28</sup>. Многие гражданские лица продолжают сталкиваться с серьезными проблемами, угрожающими их здоровью, включая вспышки холеры (с начала 2014 года было зарегистрировано более 24 тысяч новых случаев)<sup>29</sup>.

### *Внутреннее и внешнее перемещение*

9. Межучережденческая миссия по оценке ситуации, которая работала в северо-восточной части Нигерии в мае 2014 года, сообщает о 646 тысячах внутренне перемещенных лиц в

---

Амнистия, Нигерия: Ужасающая видеозапись о причастности военнослужащих к военным преступлениям, 5 августа 2014 года, <http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/nigeria-gruesome-footage-implicates-military-war-crimes-2014-08-04>; Хьюман Райтс Вотч, Нигерия: За полгода от рук Боко Хаарам погибли 2 053 человека, 15 июля 2014 года, <http://www.hrw.org/news/2014/07/15/nigeria-boko-haram-kills-2053-civilians-6-months>.

<sup>23</sup> Международная Амнистия, Нигерия: Ужасающая видеозапись о причастности военнослужащих к военным преступлениям, 5 августа 2014 года, <http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/nigeria-gruesome-footage-implicates-military-war-crimes-2014-08-04>; Хьюман Райтс Вотч, Нигерия: За полгода от рук Боко Хаарам погибли 2 053 человека, 15 июля 2014 года, <http://www.hrw.org/news/2014/07/15/nigeria-boko-haram-kills-2053-civilians-6-months>; Международная группа по правам меньшинств (МГПМ), Положение меньшинств и коренных народов в мире в 2014 году – Нигерия, 3 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53ba8ddb3cb.html>.

<sup>24</sup> Международная федерация по правам человека, Нигерия: Боко Харам продолжают совершать нападения на женщин, 2 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53c7c68710.html>.

<sup>25</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 15 мая 2014 года, A/68/878-S/2014/339, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53b3b9ef4>, параграф 180.

<sup>26</sup> Европейская Комиссия, Нигерия, Камерун – Вспышка насилия, 28 августа 2014 года, [http://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/ECDM\\_20140828\\_Nigeria\\_Cameroon.pdf](http://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/ECDM_20140828_Nigeria_Cameroon.pdf); Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения ООН для Западной Африки, 26 июня 2014 года, S/2014/442, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53bea7b84>, параграф 16.

<sup>27</sup> Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения ООН для Западной Африки, 26 июня 2014 года, S/2014/442, <http://www.refworld.org.ru/docid/53bea7b84.html>, параграф 16.

<sup>28</sup> Сеть раннего оповещения об опасности голода (FEWS Net), Последний обзор положения в области продовольственной безопасности в Нигерии – сентябрь 2014 года, 18 сентября 2014 года, <http://reliefweb.int/report/nigeria/nigeria-food-security-outlook-update-september-2014>; Норвежский совет по делам беженцев (НСБ)/Центр мониторинга за внутренними перемещениями (ИДМС), Глобальный обзор за 2014 год: Внутренне перемещенные лица в условиях конфликта и насилия – Нигерия, 14 мая 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53747477d.html>; МККК, Нигер: Количество беженцев из Нигерии увеличивается, 23 декабря 2013 года, <https://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2013/12-23-niger-displaced-persons-conflict-floods.htm>.

<sup>29</sup> УКГВ, Западная и Центральная Африка – Краткий обзор гуманитарного положения, 22 июля 2014 года, <https://wca.humanitarianresponse.info/fr/visuals/weekly-regional-humanitarian-snapshot-17-22-july-2014>. Изначально Нигерия входила в число стран, охваченных эпидемией лихорадки Эбола, однако 20 октября 2014 года Всемирная организация здравоохранения объявила, что Нигерия освободилась от вируса Эбола: ВОЗ, Нигерия освободилась от распространения вируса Эбола, 20 октября 2014 года, <http://www.who.int/mediacentre/news/ebola/20-october-2014/ru/>.

шести северо-восточных штатах, включая Адамаву, Борно и Йобе<sup>30</sup>. По информации Президентской инициативы по северо-востоку Нигерии (PINE), в сентябре 2014 года в шести северо-восточных штатах было зарегистрировано еще 1,5 миллиона ВПЛ<sup>31</sup>.

10. Огромное количество гражданских лиц обратилось за убежищем в соседних странах. Несмотря на то, что показатели постоянно меняются в связи с тем, что о предоставлении убежища ходатайствуют новые лица, по информации местных органов власти, в Камеруне общее количество беженцев из Нигерии составляет 43 700, а в Нигере и Чаде убежище нашли более 50 тысяч и 1 500 человек соответственно<sup>32</sup>.

#### *Позиция УВКБ ООН в отношении возвращений в Нигерию*

11. В связи с тем, что обстановка в северо-восточной части Нигерии, в частности в штатах Адамава, Борно и Йобе, по-прежнему изменчива и нестабильна, УВКБ ООН призывает соседние страны не закрывать границы для беженцев и предоставить доступ на территорию и доступ к процедурам предоставления убежища для лиц, которые в поисках безопасности спасаются бегством от кризиса. УВКБ ООН допускает вероятность того, что лица, спасающиеся бегством, из северо-восточной части Нигерии и те, кто уже находились в странах убежища до роста насилия в данном регионе Нигерии, могут нуждаться в международной защите в соответствии со статьей 1 (2) Конвенции ОАЕ 1969 года<sup>33</sup>. Кроме того, многие лица, спасающиеся бегством, из северо-восточной части Нигерии могут отвечать критериям статуса беженца Конвенции 1951 года<sup>34</sup>. УВКБ ООН призывает государства приостановить процедуру принудительного возвращения в данный регион Нигерии граждан или лиц, постоянно там проживавших, включая тех, кто уже получил отказ по заявлению о предоставлении убежища, до тех пор, пока не наступит значительное улучшение ситуации в области безопасности и прав человека. Возможность возвращений в контексте применения альтернативы внутреннего бегства или перемещения необходимо

<sup>30</sup> УКГВ, Информационный бюллетень: Гуманитарная обстановка в Нигерии, выпуск 7, сентябрь 2014 года, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/HB%20sept.pdf>; УВКБ ООН, УВКБ ООН и партнерские организации призывают к срочному сбору средств в связи с ростом количества лиц, перемещенных в результате насилия в северо-восточной части Нигерии, 16 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/54192e444.html>.

<sup>31</sup> УКГВ, Информационный бюллетень: Гуманитарная обстановка в Нигерии, выпуск 7, сентябрь 2014 года, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/HB%20sept.pdf>.

<sup>32</sup> УВКБ ООН, УВКБ ООН и партнерские организации призывают к срочному сбору средств в связи с ростом количества лиц, перемещенных в результате насилия в северо-восточной части Нигерии, 16 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/54192e444.html>; УВКБ ООН, Последние нападения в Нигерии вынуждают людей искать убежище в Камеруне, количество беженцев продолжает расти, 2 сентября 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/5406ce344.html>.

<sup>33</sup> Организация Африканского Единства, Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке, 10 сентября 1969 года, 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>.

<sup>34</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4714a6812>, Генеральная Ассамблея ООН, Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 года, серия «Договоры ООН», том 606, стр. 267, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4c064d9b2>. Группы лиц, спасающихся бегством из Нигерии, которые могут отвечать критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, включают (как минимум): гражданских лиц-выходцев из общин, члены которых входят в состав групп народного ополчения («гражданская Объединенная тактическая группа») или воспринимаются как члены этих групп, которым грозит риск ответных нападений со стороны повстанцев по причине (приписываемых) политических убеждений (см. параграф 3); гражданских лиц, которые подозреваются в сотрудничестве с повстанцами, которым грозит опасность незаконных актов насилия, в том числе внесудебных казней, совершаемых правительственными силами и группами народного ополчения по причине (приписываемых) политических убеждений (см. параграф 7); детей, в особенности, девочек школьного возраста, которые подвергаются риску похищений и актов насилия, включая сексуальное насилие и убийства по причине (приписываемых) политических убеждений и/или принадлежности к определенной социальной группе (см. параграф 5); учителей, которые подвергаются риску жестоких нападений, включая убийства по причине (приписываемых) политических убеждений и/или принадлежности к определенной социальной группе (см. параграф 5); а также детей, которые подвергаются риску принудительного набора на военную службу, проводимого повстанцами, по причине принадлежности к определенной социальной группе (см. параграф 6).

оценивать со всевозможной осторожностью и учитывая обстоятельства конкретного дела<sup>35</sup>. В зависимости от особенностей конкретного дела, может понадобиться анализ необходимости применения положений об исключении из защиты<sup>36</sup>. Помимо этого, в целях сохранения гражданского характера предоставления убежища, государства должны внимательно анализировать ситуацию лиц, приезжающих на их территорию, с целью выявления вооруженных элементов и их изоляции от общей массы беженцев<sup>37</sup>.

12. Приостановление процедуры принудительного возвращения в проблемные регионы Нигерии представляет собой минимальный стандарт и не может выступать в качестве альтернативы предоставления международной защиты лицам, которые отвечают критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией ОАЕ 1969 года и Конвенцией 1951 года. Настоящая рекомендация действительна до тех пор, пока в ситуации в области безопасности и прав человека в северо-восточной части Нигерии не наступят значительные улучшения, которые бы создали условия для безопасного и достойного возвращения.

УВКБ ООН

Октябрь 2014

---

<sup>35</sup> Альтернатива внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) может быть целесообразна лишь в том случае, если лицо имеет реальную возможность безопасного и законного доступа в район предполагаемого перемещения. Если лицо опасается преследования со стороны властей, считается, что альтернатива АВБ/АВП является недоступной. В случае если предполагаемое преследование будет исходить со стороны негосударственных субъектов, необходимо изучить возможности данных субъектов осуществлять преследование конкретного лица в предложенном районе перемещения. Кроме того, если лица из проблемных регионов не смогут вести «относительно нормальный образ жизни» в предложенном районе перемещения, например, если они могут оказаться в ситуации внутреннего перемещения, предложенная альтернатива бегства или перемещения будет нецелесообразной. Другие факторы, которые необходимо принимать во внимание при оценке целесообразности предлагаемой альтернативы АВБ/АВП, включают последствия преследования в прошлом, безопасность, защиту и соблюдение прав человека в предложенном районе перемещения, а также возможность зарабатывать себе на жизнь. Больше об АВБ/АВП и анализе их целесообразности см. в УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1 А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 23 июля 2003, HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

<sup>36</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003, HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

<sup>37</sup> УВКБ ООН, Руководящие принципы по сохранению гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 год, <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.