



## 秘书长关于几内亚比绍国内事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处在几内亚比绍的活动的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1876 (2009) 号决议第 14 段提交。安理会在该段要求我每四个月提交一次书面报告，说明设立联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)以及执行该决议的进展情况。本报告阐述自我 2009 年 10 月 22 日提交上次报告(S/2009/552)以来以及 2010 年 2 月 15 日之间期间的事态发展，重点介绍国家机构运转正常化工作和旨在促进该国和解的全国会议的筹备工作。

### 二. 政治事态发展

2. 由于各国家机构努力执行政府的方案，本报告所述期间相对平静。几内亚比绍马拉姆·巴凯·桑哈总统于 2009 年 10 月 28 日发布了改组政府结构和任命新内阁的两项法令，部长人数从 21 名精简至 18 名。新内阁于 10 月 29 日宣誓就职，包括 5 名妇女。

3. 在 2009 年 11 月 3 日举行的 2009/2010 年立法会议开幕式上的致辞中，桑哈总统呼吁达成一项国家稳定契约并修订《宪法》。他还呼吁在当前重点关注的公共行政和安全部门以外，对国家和国家机构进行全面改革。此外，他还呼吁成立传统领导人委员会。

4. 11 月 3 日，桑哈总统任命阿明·萨阿德为几内亚比绍检察长，接替路易斯·曼努埃尔·卡布拉尔先生。2009 年 12 月，新检察长开始对渔业部高级官员被控参与腐败行为、非法特许捕捞许可证和金融管理进行调查。在调查过程中询问了许多高级官员，包括渔业部前部长。此后，2010 年 2 月 15 日，前部长被解除农业部部长的新职务。



5. 2010年1月14日，部长会议审议了关于比绍海关部的审计报告。据指控，该部有10亿多非洲法郎(约合220万美元)去向不明。部长会议建议财务部部长对该审计报告进行审核，并在必要时将此事转交检察长办公室处理。部长会议还要求财务部和商业部的监察局联合打击欺诈和逃税行为。
6. 桑哈总统在对全国发表的新年致辞中呼吁进行变革，并从“好斗”和互不信任的消极文化过渡到提倡和平、知识、工作和发展的文化。他强调必须在《宪法》和严格遵守分权原则的基础上恢复各国家机构之间的信任，同时维持相互依存和团结的局面。桑哈总统对政府努力打击腐败、贩毒和有组织的犯罪表示赞扬，并列举了在安全部门、公共行政和财政改革方面取得的进展。
7. 11月23日，国民议会对一份据称由武装部队总参谋部军事情报和安全司编写和公布的报告进行了讨论。该报告指出，据称执政的几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)的某些议员对内部稳定构成威胁，并警告说，几佛独立党的内部意见不一致可能损害卡洛斯·戈梅斯总理和桑哈总统之间的关系。议员对军事情报在政治中的作用表示关切，检察长请报告中提及的议员保持冷静。11月30日，检察长请来当时兼任内政部国家情报事务临时副主任的军事情报主任，对该报告进行了讨论。
8. 在国民议会召开特别会议讨论2010年国家预算之前，政府、几佛独立党中央委员会和几佛独立党议员举行会议讨论了他们之间的分歧并统一了立场。12月7日，国民议会以61票赞成、前总统穆罕默德·亚拉的社会复兴党21票弃权核准了2010年国家预算。
9. 国民议会继续争取召开一次全国会议，讨论“实现巩固和平与发展”的主题。为了回应关于要尽可能使这次全国会议包容各方的关切，扩大了为筹备这次会议设立的技术委员会，将民间社会组织成员包括在内。技术委员会于2010年1月15日至17日举行会议，以统一国民议会的倡议与其他民间社会的对话倡议。经国民议会议长请求，联合国开发计划署(开发署)和联几建和办的两名干事成为联合国在技术委员会的代表并酌情提供支持。此外，政治事务部正在向联几建和办部署1名对话和调解咨询人，为全国会议的技术筹备工作和整体对话进程提供专长。
10. 在将2009年宣布为国际和解年的框架内，联几支助处于11月22日至12月12日期间在芒佐厄、坎顺古、布巴、巴法塔和首都比绍市资助了5次文化活动，重点强调对多样性与和解的尊重和宽容。
11. “和平之声”参与式对话方案对2008年在该国各地区开展为期10个月基层协商的结果完成了区域论证。该方案还在武装部队内部举办了一系列与论证工作有关的活动。2009年11月在里斯本与几内亚比绍侨民举行的会议对这些协商结果进行了审议。在查明几内亚比绍最重要的冲突原因后，将启动重点深入调查这些原因的新阶段。

12. 在“几内亚比绍国家对话和协作决策能力建设”项目的框架内,开发署于 2009 年 11 月 16 日至 20 日在比绍为 19 名来自全国的记者举办了题为“敏感环境中的道德操守和报道”的培训讲习班。开发署还支持建立了全国“族裔间青年对话平台”,并为 11 月 24 日至 27 日举行的战略规划讲习班提供了支助,使该平台制订了 2010 年行动计划。

### 三. 军事方面

13. 2009 年 12 月 28 日, **Bubo Na Tchuto** 从他逃离几内亚比绍以来一直流亡的冈比亚秘密回国。他在有人指控他参与 2008 年 8 月的未遂政变之后出现在冈比亚的。同日, 这名前海军参谋长未经邀请进入联合国大楼并请求保护, 他说担心生命有危险, 因此想接受司法审判, 以洗脱搞政变的罪名。在联合国与几内亚比绍政府取得联系后, 该国政府表示没有能力审判 **Bubo Na Tchuto** 少将, 而是希望他返回冈比亚。该国政府称, 他在该国的出现可能对该国维持和平与稳定的努力造成破坏。

14. 此后, 我的特别代表推动了国家当局和 **Bubo Na Tchuto** 少将之间的协商, 以期就他自愿、和平地离开联合国房地达成协议。2010 年 1 月 8 日, 联合国与国家当局签订了一份协定。根据该协定的条款, 双方承认各自根据国际法承担的义务, 包括尊重几内亚比绍的主权、承认政府促进法治和适当法律程序的责任以及保护基本自由和人权。在我的特别代表的推动下, 政府代表团继续与 **Bubo Na Tchuto** 少将进行协商, 以促成后者自愿离开联合国大院。

15. 2009 年 10 月 27 日, 总参谋长 **Zamora Induta** 及其副手 **António N'djai** 宣誓就职。他们分别从海军上校和上校升至与其新职务对应的海军中将与上将。在宣誓就职仪式上, 桑哈总统强调, 新将领必须继续开展建设一支忠于共和国理想和服从民政当局、纪律严明的现代部队的进程。

16. 关于区域安全问题, 几内亚比绍和塞内加尔的部长级代表团于 10 月 23 日举行会议讨论了边境问题。会议的起因是在卡萨芒斯的塞内加尔地区战火重新点燃以及据报两国分界线沿线的界桩被人移动了。两国同意恢复联合合作委员会, 以及除其他措施外, 设立一个联合委员会, 对分界线进行勘查并确保界桩留在原来位置。原定于 2010 年 1 月 7 日举行的联合委员会会议被推迟, 日期尚未公布。

17. 2009 年 11 月 25 日, 国防部部长在比绍最大的郊区 **Bairro Militar** 推出了收集和销毁小武器和轻武器的试点项目。60 000 美元的试点项目由防止小武器和轻武器扩散全国委员会负责管理, 并由秘书处经济和社会事务部和裁军事务厅以及西非国家经济共同体(西非经共体)小武器方案负责资助。此外, 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)资助了 2009 年 11 月 19 日和 20 日为来自 **Bairro Militar**、参与试点项目提高认识运动的 50 名青年和平工作者举行的为期两

天的培训讲习班。目前正在进行的试点项目是城区的第一个此类项目，已得到社区主要领导人的支持。

#### 四. 安全部门改革

18. 在本报告所述期间，改善安全部门改革协调机制的努力取得了进展，部长理事会在2009年12月核准了欧盟支助几内亚比绍安全部门改革特派团协助编写的一批重要法律文书草案。获得核准的文件除其他外包括关于安全部门改革的一项法案草案和关于国防部门人员养恤基金的一条法令草案。同时，内政部和国防部达成了一项妥协，以创建一个兵力为多达1 700人、具有军队地位和警察功能、名为“国民警卫队”的新实体。国民议会议长向我的特别代表指出，国民议会将在2010年第一季度讨论这些文书。政府于2009年11月6日核准了国防部门人员养恤基金计划草案，并于12月19日就此发布了一条法令。国家利益攸关方已开始就单独设立一个安全部门人员养恤基金进行技术性协商。

19. 在11月27日举行的一次会议上，全国安全部门改革指导委员会决定审查国家安全部门改革结构。部际委员会和指导委员会得到保留，但技术协调委员会正式取消，其职能此后已由一个精简的常设秘书处吸收，该秘书处将向指导委员会提供技术、组织和行政支持。作为定于今年晚些时候举行的安全部门改革捐助方会议筹备工作的一部分，开发署一名咨询人正在向指导委员会秘书处提供技术支持，以开始确定主要项目类别。联几建和办安全部门改革科包括2个安全部门改革职位，专门负责协助政府和常设秘书处规划、评价、审查和执行一个综合性安全部门改革方案。此外，维持和平行动部(维和部)安全部门改革股将协助联几建和办制订一项战略工作计划，以支持国家伙伴进行安全部门管理。

20. 一个几内亚比绍安全部门改革国际合作伙伴会议于10月22日在联几支助处总部举行，讨论以何种方式加强协调对该国安全部门改革进程的国际技术和财政支持。会议同意联几支助处在与欧盟特派团及双边合作伙伴密切协作的情况下，将更新和加强一个现有的关于国际支持安全部门改革的信息总库。这个信息总库是一个有用的协调工具，可以提供捐助方对安全部门改革方案给予技术和财政支持的数据，并使合作伙伴能够找出它们支助中现存的技术和财政差距。

21. 11月9日，我的特别代表参加了欧盟在布鲁塞尔举行的一次非正式会议，参加会议的有来自欧盟理事会秘书处、欧洲联盟委员会、非洲联盟(非盟)和联合国的代表。与会者就安全部门改革的挑战达成了一项共同理解，并商定了与国际伙伴合作的途径，以及欧盟-非盟-联合国在安全理事会第1876(2009)号决议范围内支持几内亚比绍安全部门改革的协调机制。这次会议之后于11月17日在比绍举行了一次联合国-欧盟-西非经共体协调会议，与会者在会上同意，在与国家当局协商的情况下，在安全部门改革问题上采用一种共同办法加强协调。

22. 2009年11月30日至12月4日，欧洲理事会和欧洲联盟委员会的一个代表团访问了几内亚比绍，以拟订一份对今后欧盟合作框架的战略分析，其特别重点是安全部门改革进程。12月初，我的代表会见了正在比绍访问的一个欧盟-联合国战略审查特派团。讨论重点是欧盟-联合国未来在安全部门改革问题上合作与协调框架的政策和技术方面，包括2010年5月31日欧盟特派团预定的任务期届满后可能需要作出互补努力的情况。

23. 2009年10月，葡萄牙技术合作特派团为60名公安警官和160名司法警官提供了基本培训。此外，20名司法警官于11月被派往巴西接受进一步训练，还有40名警官于12月参加了法国政府举办的高风险调查培训讲习班。2009年10月27日，联几支助处为通巴利地区18名警察特工举办了关于人权、行为守则和使用武力问题的培训讲习班。另有15名警官参加了联合国人口基金(人口基金)于2009年12月17日和18日举办的一次关于“保护妇女和儿童”的研讨会，联几支助处警务股为这次研讨会提供了技术援助。

## 五. 贩毒和有组织犯罪

24. 在本报告所述期间，虽然没有收到关于几内亚比绍境内缴获大批毒品的报告，但未经证实的报道仍然显示，走私活动可能仍在空中和海上继续进行，海路是经由比热戈斯群岛，那里目前缺乏执法能力和基础设施，也缺少与几内亚比绍大陆之间的有效通讯和运输手段。

25. 联合国毒品和犯罪问题办公室在其援助执行2007-2010国家禁毒计划以打击几内亚比绍境内贩毒和有组织犯罪的框架内，继续为在司法警察内部设立一个专门的情报和刑事分析单位提供支助。禁毒办持续为司法警察提供后勤支持，包括为其装修新房舍。2009年10月中旬至12月，20名司法警官在禁毒办、几内亚比绍政府和巴西联邦警察间伙伴关系的框架内接受了调查技术培训。11月向司法部交付了信息技术和办公设备，以装备比绍和各地区的刑事法院。12月11日在比绍举行了一个国际合作伙伴和国家主管部门会议，目的是审查和调整禁毒办对几内亚比绍进行援助的组合方案。2009年12月7日，禁毒办与巴西政府合作启动了一个新项目，以期为几内亚比绍各内部安全机构设立一个培训中心，促进技术能力和警务一体化。根据设想，该中心将培训来自非洲其他葡萄牙语国家的警官。

26. 作为西非海岸倡议的一部分，为支持2008-2011年西非经共体打击非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用区域行动计划，联合国西非办事处、维持和平行动部、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织的代表于2010年2月1日至5日在几内亚比绍开展了一次评估。这个团队评价了国家能力、法律框架，探讨了在几内亚比绍建立一支打击跨国犯罪部队的可能性。

## 六. 建设和平委员会的活动

27. 在本报告所述期间，几内亚比绍政府和建设和平委员会对建设和平战略框架执行工作进行了第一次年度进展情况审查。2010年2月8日，建设和平委员会几内亚比绍组合通过了关于这次审查的一份报告(PBC/4/GNB/1)，该报告最初由国家建设和平指导委员会于2009年12月10日通过。在通过之前，与国际社会在几内亚比绍的代表、国民议会成员和民间社会成员、包括宗教组织成员讨论了报告草稿。报告说明了在执行共同商定的承诺过程中的进展，并包括了关于下一步行动的一套建议。

28. 2010年1月18日至20日，建设和平委员会的一个代表团访问了几内亚比绍，代表团的领队是巴西常驻联合国副代表里雷吉娜·玛丽亚·邓洛普大使，成员为贝宁、波兰、葡萄牙、大韩民国、南非、乌拉圭的代表以及几内亚比绍常驻联合国代表。这次访问的目的是继续建设和平委员会与几内亚比绍政府和主要的国家和国际利益攸关方的互动协作。这次访问还为与利益攸关方一道对落实建设和平战略框架取得的进展进行联合评估、确认政府认定的短期优先事项、讨论该国的资源调动需要、包括讨论关于建设和平基金第二次拨款的建议创造了条件。

29. 在为期三天的访问中，代表团会见了桑哈总统、国民议会议长、总理和政府主要成员，民间社会组织的代表以及国际社会、联合国国家工作队、西非经共体、非洲开发银行、国际货币基金组织(基金组织)和世界银行的代表。代表团还参加了国家建设和平指导委员会的一次会议。这次访问的结论已于2010年2月8日提交给建设和平委员会几内亚比绍组合。

30. 建设和平基金支持的各个项目的实施都进入了正轨。一个增强青年职业培训和就业的项目在比绍、卡谢乌、布巴和加布镇完成了对240名年轻人的关于开办和管理企业的培训。开发署和各银行机构目前正在确定为这些学员开办的工商项目提供小额信贷的融资方式。在比绍、加布、卡谢乌和奎纳拉镇对另一批160名年轻人的培训已经开始。在几内亚比绍修复选定的监狱、包括巴法塔和芒佐厄镇的地区监狱的一个项目正在取得进展。联合国毒品和犯罪问题办公室目前正在为修复坎顺古镇的监狱拟订招标文件。12月10日，国家建设和平指导委员会认可重新制订修复军营项目。重订的项目设想完全修复3个军营，而不是部分修复10个军营。

## 七. 经济和社会方面

31. 几内亚比绍的经济和财政形势虽然脆弱，但显示出在2009年最后一个季度巩固了成果。国际金融危机影响了经济增长率，使之与2008年相比下降了0.4%。不过，创纪录的腰果出口和建筑分部门的业绩改善抵消了这一下降，使2009年的国民总产值年增长率达到2.9%。2010年的年增长率预计为3.5%。财政政策执

行情况的改善使政府能够跟上当前的工资支付，主要是从国内收入中支出。2010年1月，政府宣布将偿清自2008年以来拖欠的公务员薪金和部分内债。在2009年底，该国收到了一批关键国际伙伴的重大预算支助，金额约为6 800万美元。

32. 国际金融机构继续与当局相互协作。2009年11月5日至18日，基金组织的一个特派团访问了几内亚比绍，以评估该国在2009年冲突后紧急援助方案下的经济表现、审查2010年财政计划并讨论与基金组织作出一个中期安排的可能性。基金组织随后于2010年1月12日至27日向几内亚比绍派遣了另一访问团，进行磋商并继续就中期经济方案展开讨论。基金组织与政府于1月26日宣布在基金组织扩大信贷机制下就中期经济方案达成一项初步协定，这一协定目前正等待基金组织执行董事会于2010年3月中旬予以认可。2010年的目标是要使几内亚比绍达到重债穷国倡议规定的完成点，从而实现减免债务约7亿美元。

33. 2009年10月，世界银行对几内亚比绍进行了国家组合业绩审查。12月，世界银行、非洲开发银行和欧盟完成了公共支出管理和财务问责审查，其中包括有关采购改革的方面。世界银行正在继续为一项关于重建比绍港的公私伙伴关系研究提供技术和财政支持。非洲开发银行的一个特派团于2009年11月5日至26日并再次于2010年1月24日至28日访问了几内亚比绍，就该行对该国的组合及预算支助方案等事宜与当局进行协商。

34. 由于国际粮食和石油价格走低以及政府维持基本商品低价格的政策，基本商品价格显著下降。在本报告所述期间，卫生和教育部门的工会数次威胁要举行罢工，主要是为了索回拖欠的薪金。本学年于2009年10月中旬开始，与前些年相比这是一项改善。联合国儿童基金会(儿童基金会)向教育部提供了约750 000美元的教育用品和材料。

35. 为了确保该国为邻国几内亚政治危机可能带来的人道主义影响作好准备，联合国为此与该政府密切协作开展全国性的人道主义应急准备活动。2009年10月至12月，有政府、联合国和非政府组织伙伴参加的四个访问团联合访问了与几内亚接壤的地区。这些访问团的目的是监测局势、确保国家和地方准备到位并加强地方能力。在缺少一个全国应急计划的情况下，涉及该政府的规定已纳入机构间应急计划，以确保切实有效地分配角色和责任。联合国西非办事处一直频繁地向联几建和办提供有关几内亚局势的信息，协助执行机构间应急计划。

36. 联合国还在支持该国政府建立一个国家民防署和减少灾害风险平台。2009年11月举办了一个国家风险评估讲习班，联合国国家工作队支助了国家民防署法律框架的起草。此外，联合国各机构还继续支持国家防备流行病的工作，特别是预防霍乱、流感大流行和登革热。在这方面，儿童基金会通过欧洲联盟委员会人道主义援助办事处的资助，对国家预警系统及饮水、环卫和讲卫生(讲卫生运

动)方案进行了评估,以应对可能爆发霍乱。儿童基金会还为国家免疫接种方案提供了疫苗,并为该国每一个保健中心配备了太阳能冰箱。

## 八. 法治和人权方面

37. 议员和前部长在 2009 年 6 月 5 日国家情报署公报中被指控参与政变阴谋,当时他们正在国外。他们在 11 月 16 日返回比绍,在国民议会接受负责调查指称的 2009 年 6 月 4 日和 5 日阴谋的国家调查委员会的质询。调查仅侧重于所指称的政变,并不包括 Baciro Dabó 和 Hélder Proença 两位议员遭到杀害一事。

38. 包括前空军参谋长 Manuel Melciades Fernandes 将军在内的四人因 2009 年 3 月 1 日造成武装部队总参谋长塔格梅·纳瓦耶死亡的炸弹袭击依然受到军方羁押,但尚未对其提出指控。我的特别代表和西非经共体特别代表在几内亚比绍与总理举行进一步讨论,以最后敲定国际社会向国家调查委员会提供支助的建议,这些委员会负责对若奥·贝尔纳多·维埃拉总统遭到暗杀以及 2009 年 6 月 5 日前国土管理部部长 Baciro Dabó 和前国防部长 Hélder Proença 遭到暗杀进行调查。国家主管部门将就完成这些调查所必需的技术和财政支助提供具体细节。

39. 联几支助处人权科与开发署合作,在起草人权问题国家报告过程中向几内亚比绍政府提供支助,这份报告将由 2010 年 5 月在日内瓦举行的人权理事会第八次普遍定期审查会议审议。儿童基金会在编写向儿童权利委员会提交的《儿童权利公约》执行情况定期国家报告方面提供了财政和技术支助。在 12 个国内非政府组织参与的包容各方进程、国家一级协商以及儿童的积极参与之后,还编写了非政府组织关于几内亚比绍儿童权利问题的备用报告。这两份报告于 2009 年 12 月 8 日提交设在日内瓦的儿童权利委员会。

40. 在 2009 年 12 月 10 日国际人权日庆祝活动框架范围内,联几支助处与司法部和全国人权委员会合作组织各种活动,以提高几内亚比绍全国对人权问题的认识,并侧重针对妇女、儿童、移民和残疾人等弱势群体的歧视。此外,联几支助处和开发署向民间社会组织开办的六个“共同协助社区”项目提供支助,这些项目旨在解决切割妇女生殖器和贩卖儿童问题,并鼓励民间社会自愿参与促进和保护人权工作。

## 九. 安全理事会第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议执行情况

41. 开发署向 2009 年 12 月 8 日至 10 日为妇女议员和民间社会妇女领导人士举办的领导技能培训讲习班提供支助,这些妇女是全国妇女政治平台的成员。

42. 2009 年 11 月 24 日和 25 日,联几支助处支助全国妇女儿童协会为 30 个民间社会组织举办讲习班,以推动消除对妇女歧视委员会建议的执行工作。该讲习班



的重点还包括加强《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的遵守情况，促进民间社会参与《公约》的执行进程。会议建议广泛散发消除对妇女歧视委员会的报告，加快拟订《全国两性平等和公平政策》，通过打击基于性别的暴力行为和切割妇女生殖器的立法。联合国社会性别专题工作组正在支助妇女儿童协会为警察开展的能力建设进程，以执行保护妇女人权，防止暴力侵害妇女的国家和国际准则。12月17日和18日，20名警察以及司法部和卫生部的代表参加的一个培训课程，以将这些准则纳入其方案之中。

43. 根据联合国人口基金/儿童基金会为加快杜绝切割妇女生殖器开展的方案，妇女儿童协会在12月11日提出杜绝切割妇女生殖器全国战略和行动计划。儿童基金会向12月4日和5日在国民议会举行的儿童议会第四届会议提供支助，年轻的领导人士在会上主张就打击切割妇女生殖器和贩卖儿童进行立法。联几支助处和儿童基金会正在探索防止和调查贩卖儿童行为的综合做法。此外，作为联几支助处向安全部门改革提供支助的组成部分，示范警察局的设计包括建立特殊房地，以处理暴力侵害儿童及其他弱势群体的案件。

## 十. 工作人员安全

44. 该国的犯罪率继续保持在较低水平。在本报告所述期间，据报发生了一次侵入世界卫生组织办事处的案件。

## 十一. 合并工作的进展

45. 政治事务部和外勤支助部在本报告所述期间继续开展密切合作，以确保从联几支助处向2010年1月1日正式成立的联几建和办顺利过渡。已成立一个由联几建和办和联合国国家工作队工作人员组成的技术工作队，以解决合并工作中的实务和业务问题，其中包括技术和资源需求以及与共同事务、办公场地和房地有关的问题。在2009年12月发起以官员、民间社会组织和媒体为对象的宣传活动，增进公众对新合并联合国机构的任务规定的了解。

46. 在2009年最后一个季度，为执行新任务规定的业务开展的筹备工作把重点放在整个安全部门改革范围内的警务和内部安保事项；联几支助处在过去由于缺乏技术和资源能力，没有全面处理这一重大问题。2009年10月以来，联合国常设警察能力一直向联几支助处提供协助，而且目前正在支助新成立的综合办事处建立提供供内部和外部使用的各种战略概念、规划工具和必要条例。这包括为联几建和办安全部门改革科的警察部分制定战略性“业务概念”和标准作业程序，向该国对等部门介绍用于安全部门改革警务和内部安保方面的战略改革框架，启动特定的警务和内部安保协调机制。其中还包括在全国执行示范警察局方案的

计划，审查培训战略，建立计算机化学习能力，起草关于警务和内部安保改革的特派团地位协定补充安排。

47. 为了确保联几建和办安全部门改革科能够到 2010 年 2 月达到初步业务能力，加快借调国际警察的甄选和征聘工作，将让至少 50% 的警察专家在 2010 年第一季度结束前作好部署准备。2010 年 1 月，四名联合国常设警察能力专家被部署到联几建和办，以支助其安全部门改革科。

48. 2009 年 12 月 23 日，联合国国家工作队和联几支助处商定，以 2008-2012 年联合国发展援助框架为方案基础并考虑到联几建和办的任务规定、《几内亚比绍建设和平战略框架》和《减贫战略文件》阐明的国家优先事项，制定并执行一个综合战略框架。这份战略文件将根据联合国发展援助框架的方法和做法进行拟订，并纳入建设和平和国家发展优先事项；该文件将于 2010 年 3 月底之前完成。

49. 2010 年 2 月 3 日至 5 日在比绍举行联合国战略规划务虚会，以修订目前的联合国发展援助框架，编写新的综合战略框架，商定框架的执行和协调架构。务虚会汇集了联几建和办高级领导人、联合国国家工作队、该国政府和国际合作伙伴的代表，审查了现有联合国发展援助框架执行工作的进展情况，并商定联合国系统 2010 年在几内亚比绍执行的以下四个优先目标和行动：(a) 推动法治和安全部门改革；(b) 治理、民主和政治对话；(c) 振兴经济和减缓贫穷；(d) 提供基本社会服务和保护弱势民众。在其中每一个优先领域下，驻比绍的联合国系统阐明了具体产出和进展情况计量指标。

## 十二. 意见

50. 我感到鼓舞的是，桑哈总统和政府为巩固和平并促进几内亚比绍的稳定做出了努力。值得赞扬的是，几内亚比绍政府一直注重执行那些被该国过去 10 年面临的政治和军事危机所阻碍的方案，这些危机还破坏了该国经济复苏和发展的努力。

51. 我还要赞扬政府在经济和财政管理方面取得了重要改进，令人鼓舞的是，政府已经把经济和财政改革作为国家的优先事项，因为经济复苏是任何减少不稳定状态的可行战略的重要组成部分。最近的事态发展表明，国际金融机构、建设和平委员会和其他国际伙伴明确承诺并愿意与几内亚比绍政府合作。我相信，继续取得进展，包括正在与货币基金组织的谈判取得进展，将有助于几内亚比绍获得债务减免的资格。我鼓励政府不要失去这种势头，继续与合作伙伴密切合作，以达到共同商定的基准。

52. 安全部门改革仍是几内亚比绍优先的稳定目标的核心，我感到鼓舞的是，国家当局正采取措施，为创造改革的法律框架铺平道路。我敦促国家当局和国际伙伴看到安全部门改革具有的整体性质，并确保国际援助不仅满足国防部门的需求，而且也满足安全和司法部门的需要。在当前全球金融危机和必须兼顾各种优先事项的时刻，我再次恳切呼吁国际社会慷慨支持几内亚比绍的重建努力，从而确保建立一个全面的安全部门，能有效、经济上可持续地应对目前和未来的挑战，包括开展打击有组织犯罪和贩毒的斗争。我特别促请为一旦设立的安全部门退休金计划慷慨捐助。

53. 联合国正在扩大有关改革该国警务和国内安全的努力。我敦促所有合作伙伴与联合国齐心协力，让国际社会在这个关键领域开展“一体行动”。

54. 桑哈总统呼吁进行改革，逐步建立和平文化，以取代阻碍和解并重建几内亚比绍社会的两极分化和分裂局面，这是令人鼓舞的。我敦促政府和国民议会继续促进协同开展与整个几内亚比绍社会的全国对话，以实现真正和持久的和解。国民议会推动的拟议全国会议可作为一个实现此一目标坚实而具有包容性的平台。联合国将继续支持为会议进行的筹备工作，以确保其成功。

55. 在几内亚比绍当局和人民努力营造持久和平与国家稳定的条件之时，他们无疑将面临种种挑战，其中一些严峻挑战，单靠他们自己是难以克服的。因此，几内亚比绍将继续需要国际社会的善意和支持，以实现其和平、安全与发展议程。我敦促国际社会继续支持几内亚比绍。最近，联合国加强了在该国的存在，这意味着这个世界组织愿意和几内亚比绍及其人民站在一起，共同寻求巩固可持续和平，其中首先包括，尊重法治和所有公民的人权。因此，我期待着迅速解决关于前海军参谋长 Bubo Na Tchuto 少将的问题。

56. 最后，我要赞扬在我的代表约瑟夫·穆塔博巴领导下的联几支助处工作人员、联合国国家工作队全体工作人员和其他国际伙伴继续在几内亚比绍开展的重要工作。