



**РУКОВОДСТВО УВКБ ООН ПО ОЦЕНКЕ
ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ
ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, ИЗ АФГАНИСТАНА**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ
ООН)**

6 августа 2013 г.

HCR/EG/AFG/13/01

ПРИМЕЧАНИЕ

«Руководство УВКБ ООН» издается Управлением с целью оказания помощи принимающим решения руководителям, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, правительствам и частнопрактикующим лицам, в проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища. «Руководство» представляет собой юридические интерпретации критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основании объективной оценки ситуации в социальной, экономической сферах, а также в сферах безопасности, прав человека и гуманитарных проблем в соответствующей стране/территории происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в международной защите были разработаны рекомендации относительно принятия решений по рассматриваемым заявлениям в соответствии с применимыми принципами и критериями международного законодательства о беженцах – в частности, с Уставом УВКБ ООН, Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, Протоколом к ней 1967 года и применимыми региональными правовыми актами, а именно: Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 года и Квалификационной директивой ЕС об убежище. В соответствующих случаях данные рекомендации могут также касаться дополнительных или вспомогательных форм защиты беженцев.

УВКБ ООН издает «Руководство» во исполнение своего обязательства распространять точную интерпретацию и применять вышеупомянутые критерии статуса беженца в соответствии со статьей 8 своего Устава, статьей 35 Конвенции 1951 года и статьей II Протокола 1967 года, а также на основе экспертных знаний в сфере определения права на международную защиту и статуса беженца, приобретенных на протяжении ряда лет. Ожидается, что принимая решения по рассматриваемым заявлениям о предоставлении убежища, компетентные учреждения и судебные органы будут всесторонне учитывать рекомендации и сведения, содержащиеся в данном «Руководстве». Настоящее «Руководство» основывается на углубленных исследованиях, информации, предоставленной всемирной сетью региональных отделений УВКБ ООН, и других материалах, полученных от независимых национальных специалистов, исследователей и других источников, прошедших тщательную проверку на предмет их достоверности. Данное «Руководство» размещено на веб-сайте УВКБ ООН Refworld <http://www.refworld.org>.

Содержание

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	3
I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
<i>Статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года</i>	<i>5</i>
<i>Расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН, региональное законодательство и дополнительные формы защиты.....</i>	<i>Error! Bookmark not defined.</i>
<i>Альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны.....</i>	<i>10</i>
<i>Исключение из международной защиты.....</i>	<i>11</i>
II. ОБЗОР СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ	12
A. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В АФГАНИСТАНЕ (С ДЕКАБРЯ 2010 ГОДА).....	12
B. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ В АФГАНИСТАНЕ: ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ	16
1. <i>Жертвы среди гражданского населения.....</i>	<i>18</i>
2. <i>Случаи нарушения безопасности.....</i>	<i>22</i>
C. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	23
1. <i>Нарушения прав человека</i>	<i>23</i>
a) <i>Нарушения прав человека государственными агентами.....</i>	<i>23</i>
b) <i>Нарушения прав человека антиправительственными формированиями.....</i>	<i>25</i>
2. <i>Способность государства обеспечить защиту гражданского населения от нарушений прав человека.....</i>	<i>28</i>
D. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ	31
E. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ, ВОЗВРАЩЕНИЕ И ПЕРЕСЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПРИЧИНАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ.....	33
III. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ	36
A. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ РИСКА	38
1. <i>Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе международным вооруженным силам</i>	<i>38</i>
a) <i>Правительственные чиновники и государственные служащие</i>	<i>39</i>
b) <i>Сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП)</i>	<i>41</i>
c) <i>Гражданские лица, связанные или оказывающие поддержку АНСБ или международным силам безопасности, или считающиеся таковыми.....</i>	<i>43</i>
d) <i>правозащитники, гуманитарные и социальные работники</i>	<i>44</i>
e) <i>Другие гражданские лица, оказывающие поддержку правительству или международному сообществу или считающиеся таковыми</i>	<i>45</i>
f) <i>Племенные и религиозные лидеры</i>	<i>46</i>
g) <i>Женщины, участвующие в общественной жизни.....</i>	<i>46</i>
h) <i>Заключение</i>	<i>47</i>
2. <i>Журналисты и другие профессиональные работники СМИ</i>	<i>48</i>
3. <i>Мужчины и мальчики боеспособного возраста</i>	<i>50</i>
4. <i>Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным формированиям.....</i>	<i>51</i>
5. <i>Представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата</i>	<i>54</i>
a) <i>Религиозные меньшинства.....</i>	<i>55</i>
b) <i>Выход из ислама</i>	<i>57</i>
c) <i>Другие деяния, противоречащие законам шариата</i>	<i>58</i>
d) <i>Заключение</i>	<i>59</i>

6.	<i>Лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации Талибана</i>	59
7.	<i>Женщины</i>	60
	а) Сексуальное и гендерное насилие.....	64
	б) Вредные традиционные практики.....	66
	в) Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм	68
	г) Заключение	70
8.	<i>Дети</i>	71
	а) Принудительный призыв на военную службу и призыв несовершеннолетних	71
	б) Подневольный труд и опасные формы детского труда.....	73
	в) Насилие по отношению к детям, в том числе сексуальное и гендерное насилие	74
	г) Постоянный отказ в доступе к образованию.....	75
	д) Заключение	77
9.	<i>Жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвой торговли людьми или подневольного труда</i>	78
10.	<i>Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные люди и интерсексуалы (ЛГБТИ)</i>	79
11.	<i>Представители этнических групп (меньшинств)</i>	81
	а) Кучи.....	83
	б) Хазарейцы	83
	в) Представители этнической группы джатов, включая общины джоги, хори фрош и горбат	84
	г) Земельные споры в этническом контексте	85
	д) Заключение	86
12.	<i>Лица, вовлеченные в родовую вражду</i>	87
13.	<i>Бизнесмены и другие состоятельные лица (и члены их семей)</i>	88
V.	<i>АЛЬТЕРНАТИВЫ БЕГСТВА ИЛИ ПЕРЕМНЫ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА ВНУТРИ СТРАНЫ ДЛЯ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЮЩИХСЯ РИСКУ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ</i>	89
1.	<i>Анализ актуальности</i>	90
2.	<i>Анализ целесообразности</i>	91
C.	<i>СТАТУС БЕЖЕНЦА СОГЛАСНО РАСШИРЕННЫМ КРИТЕРИЯМ В СООТВЕТСТВИИ С МАНДАТОМ УВКБ ООН, РЕГИОНАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ФОРМАМ ЗАЩИТЫ</i>	94
1.	<i>Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональным законодательством</i>	95
	а) Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН	95
	б) Статус беженца в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года.....	96
	в) Статус беженца в соответствии с положениями Картахенской декларации	97
2.	<i>Альтернатива бегства или перемны места жительства внутри страны согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональным законодательством</i>	97
3.	<i>Право на получение дополнительных форм защиты в соответствии с Квалификационной директивой ЕС об убежище</i>	98
4.	<i>Возможность предоставления внутренней защиты лицам, которые могут стать жертвой серьезного вреда в соответствии с Квалификационной директивой ЕС</i>	99
D.	<i>ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ</i>	100
1.	<i>Коммунистические режимы: бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, в том числе агенты ХАД/ВАД, а также должностные лица</i>	103
2.	<i>Бывшие члены рядового и командного состава вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах и после их свержения</i>	105
3.	<i>Члены движения Талибан, сети Хаккани, Хезб-и-Ислами Хекматияр и других вооруженных антиправительственных формирований</i>	105
4.	<i>Сотрудники Афганских сил национальной безопасности (АНСБ), включая Управление национальной безопасности, Афганскую национальную полицию и Афганскую местную полицию</i>	106

Список сокращений

ANSO	Афганская НПО «Бюро безопасности»
ISAF	Международные силы содействия безопасности
АМП	Афганская местная полиция
АНА	Афганская национальная армия
АНКПЧ	Афганская независимая комиссия по правам человека
АНП	Афганская национальная полиция
АНСБ	Афганские национальные силы безопасности
АПМР	Афганская программа мира и реинтеграции
АПП	Афганская пограничная полиция
АПФ	Антиправительственные формирования
АС	Африканский союз
БЛА	Беспилотный летательный аппарат
ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
ВСМ	Высший совет мира
ДОБ ООН	Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности
Закон ERAW	Закон об искоренения насилия в отношении женщин
МВС	Международные вооруженные силы
МГП	Международное гуманитарное право
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане
НАТО	Североатлантический альянс
НПО	Неправительственная организация
ОАЕ	Организация африканского единства (преемником которой впоследствии стал Африканский союз (АС))
ОСД	Операции по стабилизации обстановки в деревнях
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СВУ	Самодельное взрывное устройство
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНБ	Управление национальной безопасности

I. Основные положения

Данное Руководство отменяет и заменяет собой «Методические рекомендации УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища из Афганистана», изданное в декабре 2010 года.¹ Издание данного документа предпринято на фоне ухудшающегося положения в области безопасности в отдельных регионах Афганистана и многочисленных нарушений прав человека. В нем содержится информация об отдельных группах населения Афганистана, у которых при нынешних обстоятельствах может возникнуть потребность в международной защите.

В данное Руководство включена обновленная информация из различных источников, имевшаяся в распоряжении УВКБ ООН на момент написания данного документа². Анализ, содержащийся в данном Руководстве, основан на общедоступной информации и на данных, собранных и полученных УВКБ ООН, а также другими агентствами ООН и партнерскими организациями в ходе операций в Афганистане и других странах.

Все заявления, поданные лицами, ищущими убежища – будь то на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев (Конвенции 1951 года)³, мандате УВКБ ООН, региональных инструментах защиты беженцев или на более широких критериях международной защиты, включая дополнительные формы защиты – должны рассматриваться по существу, в соответствии со справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца и с учетом наиболее актуальной и обновленной информации о стране происхождения.

Статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года

Лица, покидающие Афганистан, могут подвергаться преследованиям по причинам, связанным с непрекращающимся вооруженным конфликтом в стране, или в связи с серьезными нарушениями прав человека, не имеющими прямого отношения к конфликту, а также в случаях сочетания двух упомянутых факторов. По мнению УВКБ ООН, особо тщательное изучение возможных рисков требуется в отношении лиц, входящих в перечисленные ниже группы:

- (i) лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе Международным вооруженным силам (МВС), или считающиеся таковыми;
- (ii) журналисты и другие профессиональные работники СМИ;
- (iii) мужчины и мальчики, достигшие боепригодного возраста;
- (iv) гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным формированиям (АПФ);
- (v) члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата;
- (vi) лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком он истолковывается Талибаном;
- (vii) женщины;
- (viii) дети;
- (ix) жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или подневольного труда;
- (x) лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные люди и интерсексуалы (ЛГБТИ);
- (xi) члены этнических групп (меньшинств);
- (xii) лица, вовлеченные в родовую вражду;

¹ УВКБ ООН, Методические рекомендации УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища из Афганистана, декабрь 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4d0b55c92.html>.

² Настоящее Руководство основывается на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на 1 августа 2013 г., если не указано иное.

³ Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>

(хiii) бизнесмены (члены семей бизнесменов) и другие состоятельные лица.

Данный перечень, который нельзя назвать исчерпывающим, основан на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент составления данного документа. Следовательно, заявление о предоставлении убежища не следует автоматически считать не заслуживающим рассмотрения лишь потому, что оно не попадает под одну из упомянутых ниже категорий. В зависимости от конкретных обстоятельств, члены семей или сожители лиц из вышеупомянутых групп, также могут нуждаться в международной защите на основании их связи с лицами из группы риска.

Афганистан по-прежнему пребывает в состоянии вооруженного конфликта немеждународного характера⁴. Лица, спасающиеся бегством от вреда или угрозы стать жертвой вреда в контексте данного конфликта, также могут отвечать критериям определения статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года, что применимо при наличии достаточной вероятности нанесения лицу серьезного вреда в форме преследования по причинам, связанным с основаниями, установленными в статье 1(A)(2).

Нарушения прав человека и прочие последствия незащищенности перед лицом насилия в условиях вооруженного конфликта, отдельно или в совокупности, могут приобретать характер преследования в соответствии со статьей 1(A)(2) Конвенции 1951 года. В контексте конфликта в Афганистане при оценке нарушений прав человека или другого серьезного вреда, которому с достаточной вероятностью может подвергаться лицо, спасающееся бегством от конфликта, необходимо учитывать следующие факторы: (i) контроль, осуществляемый антиправительственными формированиями (АПФ) над гражданским населением, в том числе путем создания параллельных структур правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и нелегального взимания налогов; (ii) принудительный призыв на военную службу; (iii) влияние насилия и нестабильной обстановки на гуманитарное положение, что выражается в острой ситуации со снабжением продовольствием, бедности и нарушении доступа к средствам к существованию; (iv) рост организованной преступности и возможностей полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять деятельность в регионах, контролируемых правительством; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию; и (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин.⁵

Лицо, спасающееся бегством от вреда или угрозы стать жертвой вреда в условиях вооруженного конфликта в Афганистане, может соответствовать критериям статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года, в том случае, если преследование, порожденное насилием, также осуществляется по причинам, упомянутым в Конвенции 1951 года. Что касается Афганистана, примерами обстоятельств, когда гражданское население подвергается насилию по причинам, указанным в Конвенции 1951 года, могут служить ситуации, в которых акты насилия направлены на территории постоянного проживания или частого скопления (включая рынки, мечети, школы и важные общественные мероприятия, такие как свадьбы) гражданских лиц, принадлежащих к конкретной этнической, политической или религиозной группе.⁶

⁴ См., например, Робин Гайс и Михель Зигрист, Повлиял ли вооруженный конфликт в Афганистане на нормы ведения боевых действий?, *Международный журнал Красного Креста*, том 93, № 881, март 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e1ecc2.html>.

⁵ УВКБ ООН, *Заключительные выводы о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других ситуациях насилия, круглый стол*, 13-14 сентября 2012 г., Кейп Таун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, пункты 10-12. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Коалиция, АНСБ и жертвы среди населения в конфликте в Афганистане за период с 2001 года по август 2012 года, 4 сентября 2012 г., http://csis.org/files/publication/120904_Afghan_Iraq_Casualties.pdf, стр. 3, 6, 7. См. также УКГД, *Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год*, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

⁶ См. УВКБ ООН, *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев)*, январь 1992 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3314.html>, пункт 164.

Для того чтобы соответствовать критериям статуса беженца, заявитель не обязательно должен быть известен агенту (агентам) преследования или разыскиваться им (ими) в индивидуальном порядке. Аналогично, целые общины могут иметь обоснованные опасения стать жертвами преследования по одной или нескольким из причин, указанных в Конвенции 1951 года, и от заявителя не требуется, чтобы форма или степень нанесенного ему вреда отличалась от таковой, нанесенной другим лицам той же категории.

Расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН, региональное законодательство и дополнительные формы защиты

Конвенция 1951 года является краеугольным камнем системы международной защиты беженцев. Критерии статуса беженца, содержащиеся в Конвенции 1951 года, должны трактоваться таким образом, чтобы лица или группы лиц, отвечающие данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с данным документом. Только в случае, если лицо, ищущее убежища, признано несоответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, к нему следует применять расширенные критерии международной защиты, содержащиеся в мандате УВКБ ООН и региональных правовых актах⁷, включая дополнительные формы защиты.

Лица, спасающиеся бегством от насилия, в случаях, не связанных с основаниями Конвенции 1951 года, как правило, не попадают в сферу ее применения. Тем не менее, к данным лицам применимы расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН или критерии, содержащиеся в региональном законодательстве.

Мандат УВКБ ООН включает лиц, отвечающих критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года⁸. Однако он был расширен рядом последовательных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС, и охватывает другие ситуации вынужденного перемещения, вызванного актами неизбирательного насилия и общественными беспорядками⁹. В свете данных процессов полномочия УВКБ ООН по предоставлению международной защиты беженцам были расширены и распространяются на лиц, находящихся за пределами страны происхождения или постоянного места жительства и не способных или не желающих возвращаться по причине серьезной угрозы для жизни, физической неприкосновенности и свободы в результате сложившейся обстановки всеобщего насилия и событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок¹⁰.

В контексте Афганистана показатели, необходимые для оценки угрозы для жизни, физической неприкосновенности и свободы в обстановке всеобщего насилия, включают: (i) потери среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, ударов авиации, нападений террористов-смертников, взрывов СВУ и мин (см. раздел II.B.1); (ii) количество случаев нарушения безопасности, связанных с конфликтом (см. раздел II.B.2); а также (iii) число вынужденно перемещенных в связи с конфликтом лиц (см. раздел II.E). Однако данные рекомендации применимы не только в случаях прямых последствий насилия, они также охватывают более долгосрочные и непрямые последствия применения насилия в условиях конфликта, которые, в совокупности или по отдельности, создают угрозу для жизни, физической неприкосновенности или свободы.

⁷ См. Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение о положениях по международной защите, включая дополнительные формы защиты №. 103 (LVI) – 2005, 7 октября 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/43576e292.html>.

⁸ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html> и Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о статусе беженцев, 31 января 1967 г., Серия «Договоры ООН», том 606, стр. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>.

⁹ УВКБ ООН, Предоставление международной защиты, включая дополнительные формы защиты, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, <http://www.refworld.org/docid/47fd49d.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Записка о международной защите 7 сентября 1994 г., A/AC.96/830, <http://www.refworld.org/docid/3f0a935f2.html>.

¹⁰ См. например, УВКБ ООН, ММ (Иран) против Министра внутренних дел – Письменное заявление Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>, п. 10.

В исключительном контексте Афганистана аспекты, которые необходимо учитывать при оценке угроз для жизни, физической неприкосновенности или свободы, возникающих в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок, включают тот факт, что в некоторых районах страны правительство утратило контроль над антиправительственными формированиями и не способно обеспечить безопасность гражданского населения. Согласно имеющимся сведениям, осуществление контроля над ключевыми аспектами жизни людей в данных районах приобрело репрессивный и принудительный характер, что подрывает общественный порядок, основывающийся на соблюдении верховенства права и уважении достоинства человека. В атмосфере повсеместных нарушений прав человека подобные случаи характеризуются систематическим запугиванием и насилием, применяемым против гражданского населения.

В свете данных событий УВКБ ООН считает, что лица, являющиеся выходцами из районов, охваченных конфликтом между проправительственными силами и антиправительственными формированиями, или из районов, контролируемых антиправительственными формированиями, как описано выше, могут нуждаться в международной защите. Те лица, которые не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут иметь право на международную защиту на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН по причинам серьезной угрозы их жизни, физической неприкосновенности или свободы вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок.

Афганцы и выходцы из Афганистана, подающие заявление о предоставлении международной защиты в странах, подписавших Конвенцию, регулиющую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (Конвенцию Организации африканского единства 1969 года), имеют право на получение статуса беженца в соответствии со статьей I(2) данной Конвенции на основании того, что они были вынуждены покинуть место постоянного проживания в связи с событиями, серьезно нарушающими общественный порядок в какой-либо части Афганистана или на территории всей страны¹¹. В контексте Конвенции ОАЕ 1969 года понятие «события, серьезно нарушающие общественный порядок» охватывает ситуации конфликтов и насилия, которые создают угрозу для жизни, свободы или безопасности гражданского населения, а также прочие существенные нарушения общественного порядка¹².

По вышеупомянутым причинам УВКБ ООН полагает, что районы Афганистана, охваченные интенсивным конфликтом в ходе непрекращающейся борьбы за власть между проправительственными силами и антиправительственными формированиями, а также районы Афганистана, которые находятся под контролем антиправительственных формирований, следует рассматривать как территории, пострадавшие в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок. Следовательно, УВКБ ООН считает, что лица, родом из этих районов, могут нуждаться в международной защите в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года, на основании того, что они были вынуждены покинуть место постоянного проживания по причине угрозы для жизни, свободы или безопасности вследствие событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок.

¹¹ Организация африканского единства, Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.refworld.org/docid/3aefb36018.html>. Определение понятия «беженец» в соответствии со статьей I Конвенции ОАЕ 1969 г. было включено в статью I «Бангкокских принципов относительно статуса беженцев и обращения с ними» (Бангкокские принципы). См. Афро-азиатская консультативно-правовая организация (ААКПО), «Бангкокские принципы относительно статуса беженцев и обращения с ними» (Окончательный текст Бангкокских принципов ААКПО относительно статуса беженцев и обращения с ними 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 г., принятой на сороковой сессии ААКПО, Нью-Дели), <http://www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html>.

¹² Касательно значения понятия «события, серьезно нарушающие общественный порядок», содержащегося в Конвенции ОАЕ 1969 г., см. Марина Шарп, «Конвенция ОАЕ о беженцах 1969 года и защита лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других актов насилия в контексте индивидуального определения статуса беженца», январь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html>; Элис Эдвардз, «Определение статуса беженцев в Африке», «Африканский журнал международного и сравнительного правоведения», 14-ый выпуск, 204-233 (2006 г.); УВКБ ООН, «Расширение границ или сужение сферы применения? Анализ определения понятия беженца согласно ОАЕ спустя тридцать лет», апрель 2005 г., ISSN 1020-7473, <http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html>.

Искатели убежища из Афганистана, обращающиеся за международной защитой в какой-либо из стран, включивших положения Картахенской декларации о беженцах (Картахенской декларации) в национальное законодательство, могут иметь право на получение статуса беженца на основании угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие обстановки всеобщего насилия, внутренних конфликтов, повсеместных нарушений прав человека или других обстоятельств, серьезно нарушающих общественный порядок.¹³ Аналогично соображениям, базирующимся на расширенных критериях в соответствии с мандатом УВКБ ООН и положениях Конвенции ОАЕ 1969 года, УВКБ ООН считает, что лица из районов Афганистана, охваченных конфликтом между проправительственными силами и антиправительственными формированиями или находящимися под контролем антиправительственных формирований, согласно положениям Картахенской декларации, могут нуждаться в международной защите на основании угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок, – как в форме прямых и косвенных последствий связанного с конфликтом насилия, так и в результате серьезных и повсеместных нарушений прав человека, совершаемых антиправительственными формированиями на подконтрольных им территориях.

Афганцы, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах-членах Европейского Союза (ЕС), но не получают статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, имеют право на дополнительную защиту согласно статье 15 Директивы ЕС 2011/95/EU (Квалификационной директивы), если существует достаточно оснований полагать, что им грозит действительная угроза стать жертвой серьезного вреда в Афганистане.¹⁴ В свете имеющихся сведений, представленных в разделе II.C данного Руководства, заявители, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, могут нуждаться в дополнительной защите в соответствии с пунктами (а) или (б) статьи 15 на основании того, что они могут столкнуться с реальной угрозой стать жертвой таких форм серьезного вреда, как смертный приговор¹⁵ или его исполнение; пытки, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны государства, агентов государства или антиправительственных формирований¹⁶.

Аналогично, учитывая тот факт, что в Афганистане по-прежнему сохраняется обстановка немеждународного вооруженного конфликта, а также ввиду сведений, приведенных в разделах

¹³ Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по вопросу о международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>. В отличие от Конвенции ОАЕ, Картахенская декларация не имеет обязательной силы, положения декларации принимают силу закона лишь после включения их в национальное законодательство.

¹⁴ Под серьезным ущербом в контексте Квалификационной директивы ЕС подразумеваются (а) смертные приговоры или их исполнение; (б) пытки или бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, которым подвергается заявитель в стране происхождения; или (с) серьезные и индивидуальные угрозы жизни гражданского лица в связи с актами неизбирательного насилия в обстановке международного или внутреннего вооруженного конфликта. Европейский союз, «Директива Парламента и Совета ЕС № 2011/95/EU о Стандартах квалификации и предоставлении гражданам третьих стран или лицам без гражданства, нуждающимся в международной защите, об унифицированном статусе для беженцев или лиц, имеющих право на дополнительные формы защиты, а также о содержании предоставленной защиты (пересмотрена)», 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, статья 2 (f), 15.

¹⁵ В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса Афганистана, смертная казнь применяется в случаях совершения особо тяжких преступлений. «Уголовный кодекс» [Афганистан], № 1980, 22 сентября 1976 г., <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. В ноябре 2012 года президент Карзай одобрил смертную казнь 14 заключенных. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, параграф. 11. См. также Нью-Йорк Таймс, Казнь шестерых человек в Афганистане в качестве показательного жеста перед Талибаном, 21 ноября 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/11/22/world/asia/afghan-suicide-bomber-kills-3-near-us-embassy.html>. В соответствии со статьей 1 Уголовного кодекса, лица, признанные виновными в преступлениях «хуруд», несут наказание согласно принципам ханафийского права закона шариата; наказание за преступления «хуруд» включает смертную казнь и забрасывание камнями насмерть. Хоссейн Голами, Основы афганского права и уголовного правосудия, без даты, <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/343976/publicationFile/3727/Polizei-Legal-Manual.pdf>.

¹⁶ Следует отметить, что в случаях, когда заявителям действительно грозит подобное обращение по причинам, указанных в Конвенции 1951 года, им следует предоставлять статус беженцев в соответствии с Конвенцией (если они не подлежат исключению из международной защиты согласно статье 1.F Конвенции о беженцах); заявителю может быть предоставлена дополнительная защита лишь в случаях отсутствия взаимосвязи между угрозой стать жертвой серьезного вреда и основаниями Конвенции.

П.В, П.С, П.Д и П.Е данного Руководства, заявители родом из районов, охваченных конфликтом, или проживавшие там ранее, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии со статьей 15(с) на основании серьезной и индивидуальной угрозы их жизни вследствие актов неизбирательного насилия.

Принимая во внимание изменчивый характер конфликта в Афганистане, каждое из поступающих от афганцев заявлений о предоставлении международной защиты в рамках мандата УВКБ ООН или определений, содержащихся в региональных правовых актах, должно быть тщательно оценено с учетом представленных заявителем доказательств и других актуальных и достоверных сведений о ситуации в Афганистане, а также с учетом возможных рисков в будущем.

Альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны

Оценка существования альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) требует установления обоснованности и целесообразности предложенной альтернативы АВБ/АВП.¹⁷ Альтернатива АВБ/АВП является целесообразной лишь в случае, если заявитель имеет реальную возможность безопасного и законного доступа в район предполагаемого перемещения, а также, если рассматриваемое лицо не будет в дальнейшем подвержено риску стать жертвой преследования или серьезного вреда в районе перемещения. При оценке целесообразности альтернативы АВБ/АВП для заявителей из Афганистана необходимо учитывать следующие факторы:

- (i) неустойчивый и изменчивый характер вооруженного конфликта в Афганистане, затрудняющий установление потенциальных районов перемещения с достаточным уровнем безопасности в долгосрочной перспективе; и
- (ii) конкретные перспективы безопасного доступа к предложенным районам перемещения с учетом рисков, связанных с повсеместным использованием СВУ и мин на всей территории страны, нападений и вооруженных столкновений, происходящих на дорогах, а также ограничения свободы передвижения гражданского населения, введенного представителями антиправительственных формирований .

В случае наличия у заявителя достаточно обоснованных опасений стать жертвой преследования со стороны государства или его агентов, возможность АВБ/АВП в районы, которые находятся под контролем государства, не является целесообразной. В контексте имеющихся данных о повсеместных серьезных нарушениях прав человека, совершаемых представителями антиправительственных формирований на подконтрольных им территориях, а также неспособности государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, УВКБ ООН считает районы, находящиеся под контролем антиправительственных формирований непригодными для АВБ/АВП, за исключением случаев, когда заявитель имеет ранее установленные связи с лидерами антиправительственных формирований в предполагаемых районах перемещения.

УВКБ ООН полагает, что в районах, охваченных конфликтом, альтернатива АВБ/АВП является недоступной, вне зависимости от субъекта преследования.

В случае наличия у заявителя вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования со стороны негосударственных агентов, необходимо оценить возможности данных агентов преследовать заявителя в предполагаемых районах перемещения, а также способность государства предоставить защиту. В случае если агентом преследования являются антиправительственные формирования, следует учитывать их способность совершать нападения за пределами районов, находящихся под их непосредственным контролем.

¹⁷ УВКБ ООН, Руководство по вопросам международной защиты № 4: «Альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны», В рамках контекста статьи 1А (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола о статусе беженцев 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>.

В отношении лиц, опасющихся стать жертвой вреда в результате вредных традиционных практик или религиозных норм, имеющих характер преследования, в частности, женщин, детей и лиц категории ЛГБТИ, поддержку данных норм и практик широкими сегментами общества, а также присутствие влиятельных консервативных элементов на всех уровнях национального и местного правительства следует рассматривать как фактор, противоречащий целесообразности альтернативы АВБ/АВП.

Решение о «целесообразности» альтернативы АВБ/АВП должно приниматься в каждом отдельном случае с полным учетом вопросов безопасности, прав человека и гуманитарной обстановки в предполагаемом районе перемещения на момент принятия решения. В частности, нестабильная обстановка в области прав человека и неблагоприятные бытовые условия жизни афганцев, перемещенных внутри страны, являются факторами, которые необходимо принимать во внимание при оценке целесообразности предлагаемых альтернатив внутреннего бегства или внутреннего перемещения. УВКБ ООН считает бегство или перемещение внутри страны разумной альтернативой, если в месте предполагаемого перемещения лицу будет предоставлена значительная поддержка со стороны родственников, общины или племени. Единственное исключение в данном случае могут составлять одинокие трудоспособные мужчины и супружеские пары трудоспособного возраста без явно выраженных факторов уязвимости, которые в определенных обстоятельствах способны содержать себя без поддержки семьи и общины в городской или полугородской местности под эффективным контролем правительства и с развитой инфраструктурой и возможностями поиска средств к существованию с целью обеспечения основных жизненных потребностей. Невзирая на развал традиционной социальной структуры общества в связи с затянувшейся на десятилетия войной, массовый поток беженцев и внутренне перемещенных лиц, каждое заявление необходимо анализировать в индивидуальном порядке.

Альтернатива бегства или перемещения внутри страны не применима к лицам, признанным нуждающимися в международной защите в соответствии с критериями статуса беженцев, содержащимися в статье I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года.

Исключение из международной защиты

Ввиду серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права на протяжении долгой истории вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных заявлений искателей убежища может возникать вопрос об исключении их из международной защиты в соответствии со статьей 1F Конвенции 1951 года. Особое внимание необходимо уделить рассмотрению заявлений от лиц, принадлежащих к следующим группам:

- (i) бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, включая агентов ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица при коммунистическом режиме;
- (ii) бывшие члены вооруженных группировок и отрядов ополчения во время и после коммунистического режима;
- (iii) (бывшие) члены Талибана, сети Хаккани, Хезб-и-Ислами Хекматияр и других антиправительственных формирований;
- (iv) (бывшие) сотрудники Афганских национальных сил безопасности (АНСБ), в том числе Управления национальной безопасности (УНБ), Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП);
- (v) (бывшие) члены военизированных формирований и сил ополчения; а также
- (vi) (бывшие) члены организованных преступных группировок и сетей.

II. Обзор положения в Афганистане

A. Основные изменения в Афганистане (с декабря 2010 года)

В Афганистане продолжается вооруженный конфликт немеждународного характера, в котором Афганским национальным силам безопасности (АНСБ), поддерживаемым международными вооруженными силами, противостоит ряд антиправительственных формирований (АПФ), а именно, движение Талибан, сеть Хаккани и Хезб-и-Ислами Гульбудин Хекматияр.¹⁸

Согласно данным Миссии Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане (МООНСА), афганцы из деревенских общин считают, что многие районы Афганистана де-факто находятся под контролем антиправительственных формирований, при этом отмечается, что в течение 2012 года в некоторых районах их влияние укрепилось.¹⁹ По наблюдениям членов афганских общин, во многих районах деятельность АНСБ сконцентрирована, в основном, на обеспечении защиты районных центров, что позволяет антиправительственным группировкам осуществлять непосредственный контроль над общинами в других частях района или посредством запугивания и притеснений вынуждать местных жителей оказывать им содействие.²⁰ МООНСА отмечает, что нарушения прав человека происходят

¹⁸ См., например, Робин Гайс и Михель Зигрист, Повлиял ли вооруженный конфликт в Афганистане на нормы ведения боевых действий?, Международный журнал Красного Креста, том 93, № 881, март 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e1ecc2.html>. В состав АНСБ входят Афганская национальная армия (АНА) и Афганская национальная полиция (АНП).

¹⁹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 6; МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 19. Как отмечает МООНСА (июль 2012 г., сноска 46): «На территории южного, юго-восточного и восточного Афганистана целые районы, а иногда и целые провинции, в той или иной степени контролируются антиправительственными формированиями. Согласно сообщениям местных жителей, считается [...], что обширные территории юго-восточных провинций Пактика и Хост находятся практически полностью под контролем антиправительственных формирований, за исключением окружных и районных центров. Члены общин в северных провинциях Балх, Сари Пул, Фарьяб и Джаузджан упоминают анклав или территории в конкретных районах. Подобная ситуация наблюдается и в отдельных районах центральной части провинций Кабул (только район Суроби), Каписа, Парван, а также на обширных территориях провинций Логар и Майдан Вардак. Как сообщают члены общин западных провинций Герат, Багдиз, Гор и Фарах, антиправительственные формирования осуществляют деятельность также за пределами окружных центров. Опрошенные лица сообщают также о присутствии антиправительственных формирований в северо-восточных провинциях Баглан, Бадахшан, Кундуз и Тахар. Сведения о районах, находящихся под контролем антиправительственных формирований на территории центрального горного массива, отсутствуют. Однако лица, проживающие на границе нескольких провинций, ощущают на себе последствия деятельности антиправительственных формирований вдоль этих границ». Согласно наблюдениям МООНСА, данные факты не свидетельствуют о формировании новой тенденции, поскольку в последние годы многие из этих районов находились под контролем антиправительственных формирований. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, параграф 4. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Разрешение глобальных проблем переходного периода, 23 января 2013 г., <http://csis.org/publication/afghanistan-meeting-real-world-challenges-transition>. Кордесмен отмечает: «Во многих районах практически отсутствует полноценное управление, в результате чего талибы и другие повстанцы конкурируют с правительственными служащими на местах». там же, стр. 6. См. также служба Би-Би-Си, Провинция Афганистана Нуристан «под властью Талибана», 20 марта 2013 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-21035695>. По наблюдениям Сети аналитиков Афганистана, «Тенденция, сформировавшаяся в 2013 году, свидетельствует о том, что талибы совершают нападения и временно пытаются захватить окружные центры в периферийных районах, действуя в своих операциях до нескольких сотен бойцов. Подобные события наблюдаются впервые с 2006-2007 годов [...]. Однако даже в случае захвата районных центров, благодаря ударам авиации, силам союзников удается быстро оттеснить талибов. [...] Впрочем, нельзя исключать вероятность того, что целью подобных нападений является более долгосрочный захват этих территорий. Тем не менее, АНСБ совместно с западными союзниками способны предотвратить захват территорий повстанцами; правительство удерживает под контролем все окружные и большинство районных центров». Сеть аналитиков Афганистана, После «перерыва в боевых действиях»: насколько велик масштаб наступательных действий повстанцев весной 2013 года?, 2 июня 2013 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=3432>.

²⁰ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 19-20. По наблюдениям МООНСА, сразу после проведения операций на территориях, контролируемых антиправительственными формированиями, ISAF и АНСБ отступают на территорию районного центра, таким образом, предоставляя антиправительственным формированиям возможность сохранять свое присутствие в районе. См. также Нешл Пост, Брайан Хатчинсон, Незначительные улучшения в Афганистане, несмотря на финансовую помощь и пролитую кровь бойцов из Канады, 10 ноября 2012 г., <http://fullcomment.nationalpost.com/2012/11/10/brian-hutchinson-afghanistan-progress-slow-despite-canadas-money-and-spilled-blood/>. МООНСА также отмечает незначительное сокращение потерь среди гражданского населения и масштабов насилия в обстановке конфликта между правительственными силами и антиправительственными формированиями в 2012 году по сравнению с 2011 годом. Однако это не укрепило позиции правительства и не улучшило защиту гражданского населения в пострадавших районах. В действительности, на протяжении 2012 года в МООНСА поступали сообщения от членов общин об укреплении контроля антиправительственных формирований над

преимущественно в тех районах, которые частично или полностью контролируются антиправительственными формированиями, а также там, где присутствие АНСБ ограничено.²¹

Правительством были созданы механизмы реинтеграции и укрепления мира. Афганская программа по обеспечению мира и реинтеграции была разработана правительством в 2010 году с целью возвращения рядовых повстанцев в общины, однако процесс отбора лиц для участия в программе вызвал определенные опасения.²² На Высший совет мира (ВСМ) возложена обязанность содействия переговорам о примирении с афганскими вооруженными группировками, которые ведут борьбу с правительством.²³ Усилия по примирению были практически сведены на нет после событий 20 сентября 2011 года, когда был убит Бурахнуддин Раббани, возглавлявший ВСМ.²⁴ 14 апреля 2012 года новым председателем Совета был назначен его сын Салахундин Раббани. 13 мая 2012 года был убит высокопоставленный представитель ВСМ Мавлави Арсала Рахмани, а 1 мая 2013 года, в результате взрыва придорожной бомбы, погиб Шах Вали Хан, глава местного Совета мира в ключевой провинции Гильменд.²⁵

Вопрос о проведении мирных переговоров с лидерами Талибана был впервые поднят в 2011 году; с тех пор удалось достичь лишь весьма незначительного прогресса.²⁶ В период с июня 2011 года по конец 2012 года в рамках мероприятий по укреплению доверия и примирению с талибами²⁷ Совета Безопасности ООН исключил 20 бывших членов Талибана из санкционных

территориями. МООНСА, Афганистан: ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 6.

²¹ МООНСА, Афганистан: ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 6.

²² Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, параграф 47; см. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 35. Афганской программе по обеспечению мира и реинтеграции было предоставлено спонсорское финансирование для реализации проектов по примирению и реинтеграции для бывших участников боевых действий и помощи общинам, в которые они возвращаются. Однако существуют опасения относительно отсутствия механизмов тщательной проверки бывших участников боевых действий, желающих принять участие в данной программе, на предмет исключения нарушителей прав человека из числа лиц, имеющих право на предоставление помощи в рамках программы. В июле 2011 года Совместный секретариат ВСМ принял ряд рекомендаций, вынесенных УВКПЧ/МООНСА касательно процесса проверки. Количество бывших участников боевых действий, участвующих в Афганской программе по обеспечению мира и реинтеграции, остается сравнительно небольшим; сообщается, что к середине ноября 2012 года 5814 бывших участника боевых действий стали участниками программы. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 10.

²³ Резолюция, принятая по итогам Национальной консультативной джирги мира, 4 июня 2010 г., <http://www.hpc.org.af/english/index.php/hpc/jirga/resolution>.

²⁴ Служба Би-Би-Си, Гибель главы Совета мира Афганистана в результате нападения, 20 сентября 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-14985779>.

²⁵ Агентство Франс Пресс, Согласно официальным данным, в Афганистане убит старший посланник мира, 1 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/senior-peace-envoy-killed-afghanistan-officials>; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 4.

²⁶ Голос Америки, Вопреки неудачам, наблюдатели полагают, что для мирных переговоров в Афганистане наступил подходящий момент, 12 июля 2013 г., <http://www.voanews.com/content/observers-say-momentum-remains-for-afghan-peace-talks/1700393.html>; служба Интер Пресс, Слабая вероятность достижения соглашения о перемирии в период после оккупации в Афганистане, 9 июля 2013 г., <http://www.ipsnews.net/2013/07/afghanistan-faces-slim-chance-of-post-occupation-peace-deal/>; Вашингтон Пост, Переговоры о мирном соглашении в Афганистане по-прежнему находятся на стадии неопределенности, 4 июля 2013, http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/afghan-peace-negotiations-remain-uncertain/2013/07/04/c53fe4de-e405-11e2-bffd-37a36ddab820_story.html; Агентство Франс Пресс, Тернистый путь мирных переговоров в Афганистане, 20 июня 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/rocky-road-afghan-peace-talks>; Ассошиэйтед Пресс, Карзай приостанавливает переговоры с США о движении Талибан, 19 июня 2013 г., <http://world.time.com/2013/06/19/karzai-suspends-talks-with-u-s-over-taliban-move/>; Служба Эн Би Си, Встреча представителей США и движения Талибан в Катаре – важнейший этап в попытке прекратить войну в Афганистане, 19 июня 2013 г., <http://worldnews.nbcnews.com/news/2013/06/18/19021979-us-taliban-to-meet-in-qatar-for-key-milestone-toward-ending-afghanistan-war>; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграф 9; Вашингтон Пост, Утрата перспектив мира в Афганистане на фоне волнений переходного периода, 21 мая 2013 г., http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/afghan-peace-lost-in-transition-worries/2013/05/20/8af1780c-c09b-11e2-9aa6-fc21ae807a8a_story.html.

²⁷ Совет Безопасности, резолюция 1988 (2011), принятая на 6557-ом заседании Совета Безопасности ООН, S/RES/1988 (2011), 17 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e0c2e092.html>. В июне 2012 года Совет Безопасности ООН также разделил деятельность Талибана и Аль-Каиды, при этом разделив санкции, предусмотренные резолюцией 1267 (1999) на два отдельных санкционных

списков, составленных в соответствии с резолюцией 1988 (2011) Совета Безопасности. Аналитики и представители гуманитарных организаций высказывают сомнения в успешности данных попыток.²⁸

В соответствии с планом безопасности на переходный период, ответственность за обеспечение безопасности в Афганистане постепенно переходит от ISAF к АНСБ.²⁹ Вывод всех иностранных вооруженных сил из страны запланирован на конец 2014 года.³⁰ Существуют опасения касательно возобновления насилия после вывода иностранных войск,³¹ а также

списка – для движения Талибан, в соответствии с резолюцией 1988 (2011), и для террористической организации Аль-Каида, согласно резолюции 1989 (2011). Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 46. Некоторые наблюдатели высказывают опасения о предоставлении иммунитета от судебного преследования лицам, виновным в совершении военных преступлений и других серьезных нарушений, в связи с высказываниями Председателя ВСМ Салахуддина Раббани, прозвучавшими в ноябре 2012 года, об обеспечении иммунитета от судебного преследования тем членам Талибана, которые примут участие в мирных переговорах с афганским правительством. Вслед за высказываниями Раббани по просьбе ВСМ последовало освобождение членов Талибана из-под тюремного заключения в Пакистане. См. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Преступления, совершенные талибами, не подлежат амнистии, 25 ноября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50b5d10d2.html>.

²⁸ В плане совместных действий в гуманитарной области в Афганистане на 2013 год отмечается, что «немногочисленные факторы свидетельствуют об успехе предпринятых усилий по достижению мира». УКГВ, План совместных действий в гуманитарной области на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 11; см. также Stiftung Wissenschaft und Politik (Германский институт по международным делам и безопасности), Афганистан на полпути к завершению переходного этапа: недочеты процесса передачи ответственности за безопасность и возможные варианты действий для НАТО, январь 2013 г., http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2013C02_wmr.pdf.

²⁹ Передача ответственности за обеспечение безопасности афганским силам в отдельно взятых районах была проведена в несколько этапов. Первый этап состоялся в июле 2011 года, второй – в ноябре 2011 года, третий – в мае 2012 года, четвертый – в марте 2013 года и последний, пятый этап – в июне 2013 года. Агентство Франс Пресс, Согласно официальным данным, афганские силы принимают на себя ответственность за безопасность на национальном уровне, 15 июня 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-forces-take-over-nationwide-security-officials>; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 5 марта 2013 г., A/67/778-S/2013/133, <http://www.refworld.org/docid/514853842.html>, п. 12. См. также Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный отчет за IV квартал 2012 года, <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q4%202012.pdf>, стр. 17-18.

³⁰ 1 мая 2012 года между Афганистаном и США было подписано соглашение о стратегическом партнерстве, в соответствии с положениями которого США сохраняет за собой возможность размещения военных формирований после 2014 года с целью обучения афганских военных и искоренения оставшихся сторонников Аль-Каиды. Белый Дом, Канцелярия пресс-секретаря, Информационный бюллетень Соглашение о стратегическом партнерстве между Афганистаном и США, 1 мая 2012 г., <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/05/01/fact-sheet-us-afghanistan-strategic-partnership-agreement>. См. также Белый Дом, Совместная пресс-конференция президента США Обамы и президента Карзая, 11 января 2013 г., <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/01/11/joint-press-conference-president-obama-and-president-karzai>; а также Правительство Афганистана и Государственный департамент США, Совместное заявление госсекретаря США Хиллари Клинтон и главы МИД Афганистана Расула на церемонии открытия первого заседания двусторонней американо-афганской комиссии, 3 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e29fa2.html>.

³¹ Согласно плану совместных действий в гуманитарной области в Афганистане на 2013 год, «в 2013 году ожидается обострение конфликта». УКГВ, План совместных действий в гуманитарной области на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 19. В вышеупомянутом документе также отмечается, что «в 2013 году в Афганистане продолжится передача ответственности за безопасность от иностранных сил к афганским [...]». Однако маловероятно, что в результате данного перехода ответственности за безопасность и последующего вывода иностранных войск в конце 2014 года на смену конфликту придет стабильность. В связи с тенденциями обострения конфликта, сформировавшимися за последние пять лет, ожидается, что гражданское население продолжит нести лишения в условиях вооруженного конфликта, а гуманитарная обстановка ухудшится», там же, стр. 1. См. также агентство Рейтер, Афганцы взяли за оружие, опасаясь возвращения Талибана и гражданской войны, 18 декабря 2012 г., <http://www.trust.org/alertnet/news/insight-afghans-turn-to-ak-47-fearing-taliban-return-or-civil-war/>; Голос Америки, Заключение аналитиков: этические и политические разногласия угрожают миру в Афганистане, 26 ноября 2012 г., <http://www.voanews.com/content/analysts-say-ethnic-political-divisions-pose-threat-to-afghan-peace/1553028.html>; Нью-Йорк Таймс, Официальный источник: призыв афганского командира к оружию, 12 ноября 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/11/13/world/asia/ismail-khan-powerful-afghan-stokes-concern-in-kabul.html>; Ванда Фельбаб-Браун (Брукингский институт), Тернистая дорога к цели: усилия по стабилизации ситуации в Афганистане, Издание «Стабильность: международный журнал по вопросам безопасности и развития», том 1, № 1 (октябрь/ноябрь 2012 г.), стр. 4-19, <http://www.stabilityjournal.org/article/view/sta.af/19>. Нью-Йорк Таймс, Нападение Талибана на самый «безопасный» для афганцев район, 30 октября 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/10/31/world/asia/taliban-hits-region-seen-as-safest-for-afghans.html>; Агентство Рейтер, В Афганистане наиболее безопасная провинция подверглась нападению Талибана, 16 октября 2012 г., <http://www.trust.org/alertnet/news/feature-afghanistans-safest-province-falling-prey-to-taliban>. Как отмечает Международная кризисная группа, «невзирая на заверения НАТО и военного командования США, практически не остается сомнений, что в преддверии президентских выборов в 2014 году нестабильная обстановка в Афганистане сохранится на прежнем высоком уровне или даже возрастет». Международная кризисная группа, Афганистан: Долгий и трудный путь к передаче власти в 2014 году, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5072d5132.html>, стр. 18. См. также Жиль Дорронсоро (Фонд Карнеги за международный мир), Афганистан в ожидании Талибана, сентябрь 2012 г., http://www.carnegieendowment.org/files/waiting_for_taliban2.pdf; Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Заявление, сделанное перед Подкомитетом вооруженных сил по расследованиям и надзору, 24 июля 2012 г., http://armedservices.house.gov/index.cfm/files/serve?File_id=3b0df63f-54a4-45ad-8d2b-dc27ea4206da, стр. 18; Информационная сеть IRIN, Опасения распространения насилия на севере после вывода войск, 14 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fdb0d0e2.html>; Spiegel Online, Афганские рабочие на западе страны опасаются вывода войск НАТО, 18 мая 2012 г. <http://www.spiegel.de/international/world/afghan-helpers-feel-threatened-by-withdrawal-of-german-troops-a-833878.html>.

относительно способности АНСБ обеспечить безопасность гражданского населения.³² Агентства ООН внутри страны и другие наблюдательные организации прогнозируют обострение конфликта между правительственными силами и антиправительственными формированиями в результате вывода иностранных войск, если к тому моменту не будет достигнуто мирное соглашение.³³ Как отмечает Генеральный секретарь ООН, сокращение военного контингента наряду с ожидаемым сокращением помощи в развитии Афганистана порождает неопределенность касательно устойчивого развития, наблюдающегося на сегодняшний день в области безопасности, развития человеческого потенциала, гражданского общества и афганских институциональных структур.³⁴

Данные изменения необходимо рассматривать в контексте поступающих сообщений о повсеместной коррупции, трудностях, связанных с установлением и поддержанием власти правительства, непрекращающихся опасений относительно слабого соблюдения принципа верховенства права и неудовлетворительной работы судебной системы, широко распространенных нарушениях прав человека и общей атмосферы безнаказанности.³⁵ В рейтинге несостоявшихся государств за 2012 год, составленном Фондом Мира, среди 177 государств Афганистан оказался в числе шести стран с наихудшими показателями. Фонд определил пять факторов, усугубляющих нестабильность в Афганистане, среди которых: отсутствие безопасности, огромное количество влиятельных политических движений, недостаточный авторитет правительства на центральном уровне и его неспособность обеспечить предоставление базовых услуг, а также слабое развитие сельскохозяйственных регионов.³⁶ Афганистан занял последнее место из 162 стран в рейтинге

Примечательно, что, согласно сведениям ISAF, в районах, где была осуществлена передача ответственности за безопасность, наблюдается сокращение масштабов насилия. Толо Ньюз, ISAF – сокращение насилия в районах, переданных под контроль афганских сил, 23 октября 2012 г., <http://tolonews.com/en/afghanistan/8074-violence-decreases-in-areas-transferred-to-afghan-forces-isaf>. См. также Агентство Франс Пресс, Карзай опровергает мрачные прогнозы относительно будущего в Афганистане, 4 октября 2012 г., <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hQ2NjBb2Zld2Y2Fj9dw99z44hG3A?docId=CNG.e1f5e6d356aeea4af24c0352cd979d37.221>.

³² Голос Америки, Группа контроля США полагает, что Афганистан не готов к поддержанию безопасности, 1 ноября 2012 г., <http://www.voanews.com/us-audit-finds-afghanistan-incapable-of-sustaining-security/1537211.html>; Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Заявление, сделанное перед Подкомитетом вооруженных сил по расследованиям и надзору, 24 июля 2012 г., http://armedservices.house.gov/index.cfm/files/serve?File_id=3b0df63f-54a4-45ad-8d2b-dc27ea4206da, стр. 6; и Разрешение глобальных проблем переходного периода, 23 января 2013 г., <http://csis.org/publication/afghanistan-meeting-real-world-challenges-transition>, стр. 35. Афганские активисты по защите прав женщин выражают обеспокоенность положением женщин после вывода иностранных войск. См. например, Агентство Франс Пресс, Афганистан: Женщины призывают не забывать о них в процессе передачи ответственности за безопасность, 8 октября 2012 г., <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5iLz5jBo7YSNwzgYE2Ac0CxcXc4A?docId=CNG.292ddcff221210313506b09b3ac3844b.4d1>.

³³ УКГВ, План совместных действий в гуманитарной области на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, Вступительное слово заместителя Специального представителя и Координатора по гуманитарным вопросам по Афганистану. См. также Clingendael (Нидерландский институт международных отношений), Афганистан после 2014 года: вслепую сквозь темноту?, 11 мая 2013 г., <http://www.clingendael.nl/sites/default/files/Afghanistan%20post%202014%20Groping%20in%20the%20dark.pdf>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Перспективы кризиса в Афганистане после 2014 года, апрель 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/prospect-crisis-post-2014-afghanistan>; Институт изучения проблем войны и мира, Экзистенциальные страхи в Афганистане, 5 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/511506052.html>.

³⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/354 – S/2012/703, 13 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 62; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 60. Экономические последствия вывода международных войск заметны еще до окончания операции по передаче ответственности за безопасность. См., например, Центр военно-гражданского взаимодействия, Обзор по Афганистану за 44-ую неделю, 30 октября 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Afghanistan_Review/CFC_Afghanistan-Review-30OCT12.pdf. Согласно данным организации Хьюман Райтс Вотч, сокращение объемов гуманитарной помощи уже повлекло за собой закрытие школ и медицинских учреждений. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Права человека находятся под угрозой в преддверии вывода вооруженных сил, 1 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bd4d2.html>.

³⁵ Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 января 2013 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2013-01-30qr.pdf>, стр. 95. См. также, например, Международная кризисная группа, Афганистан: Долгий и трудный путь к передаче власти в 2014 году, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5072d5132.html>; Совет по международным отношениям, Возобновление реформ по управлению в Афганистане, 2 апреля 2012 г., <http://reliefweb.int/node/487156>.

³⁶ Фонд мира, Рейтинг несостоявшихся государств за 2012 год, 18 июня 2012 г., <http://www.fundforpeace.org/global/?q=fsi>, стр. 3, 4, 17. В документе представлено более 110 политических, социальных и экономических показателей. Всемирный банк отмечает «ухудшение обстановки безопасности, распространение насилия, неопределенность политического будущего Афганистана, снижение доверия со стороны предпринимательских кругов, а также усугубление коррупции и ухудшение управления».

Глобального индекса миролюбия, составленного организацией Vision of Humanity в 2013 году.³⁷

Проведение выборов в провинциальные советы, а также президентские выборы запланированы на 2014 год, выборы в парламент ожидаются в 2015 году.³⁸

В. Ситуация в сфере безопасности в Афганистане: влияние конфликта на гражданское население

Ситуация в сфере безопасности в Афганистане остается непредсказуемой, а гражданское население продолжает нести на себе бремя конфликта.³⁹ Как отмечают в Центре стратегических и международных исследований, «достижение безопасности на местном уровне в большей части Афганистана сразу после 2014 года маловероятно, за исключением отдельных “мирных” договоренностей, обеспечивающих повстанцам де-факто контроль над территориями повышенной опасности».⁴⁰ В сентябре 2012 года Генеральный секретарь ООН отметил, что «по сравнению с 2011 годом, когда было зафиксировано максимально высокое количество происшествий, в области безопасности наблюдаются улучшения. Однако, несмотря на это, данные тенденции не свидетельствуют об укреплении организационной структуры, необходимой для установления долгосрочной стабильности, а среди населения нет уверенности в безопасности. Что касается устранения порочного круга глубоко укоренившегося конфликта, следует отметить, что основная динамика, лежащая в его основе, остается по существу неизменной».⁴¹ Как отметил в июне 2013 года Ян Кубиш, Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Афганистану, с начала 2013 года положение в области безопасности гражданского населения ухудшилось.⁴²

Процесс передачи ответственности за безопасность сопровождается изменением характера конфликта. Так, объектами нападений антиправительственных формирований все чаще становятся представители афганского общества, а не международные вооруженные силы (МВС).⁴³ Что касается нападений антиправительственных формирований, отмечается

Всемирный банк (Международная ассоциация развития и Международная финансовая корпорация), Промежуточная стратегия для Исламской Республики Афганистан на период 2012-2014 гг. (отчет № 66862-AF), 9 марта 2012 г., http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/04/02/000386194_20120402013035/Rendered/PDF/668620ISN0P1250Official0Use0Only090.pdf.

³⁷ Индекс основан на 22 различных показателях. Vision of Humanity, Глобальный индекс миролюбия за 2013 год, <http://www.visionofhumanity.org/#page/indexes/global-peace-index/2013>. Кроме этого, Афганистан занял третье место из 159 государств в рейтинге по уровню терроризма, который отображает уровень террористической активности стран мира за последние пять лет. Vision of Humanity, Индекс терроризма, <http://www.visionofhumanity.org/#/page/indexes/terrorism-index>.

³⁸ Международная кризисная группа, Партии Афганистана на переходной стадии, 26 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51cbfee14.html>; и Афганистан: Долгий и трудный путь к передаче власти в 2014 году, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5072d5132.html>, стр. 1, 5, 6. См. также Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграфы 3-8. Предыдущие президентские выборы и выборы в провинциальные советы, которые прошли в августе 2009 года, были омрачены предположениями о нарушениях и фальсификации; парламентские выборы в сентябре 2010 года отличались низким показателем активности избирателей и также вызвали подозрения о нарушениях, в том числе запугивании избирателей и фальсификации.

³⁹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г. <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 8; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 52. Как отмечают в Фонде мира, «в связи с крайне неблагоприятной обстановкой в области безопасности Афганистан является одной из самых опасных стран мира», Фонд мира, Рейтинг несостоявшихся государств за 2012 год, <http://www.fundforpeace.org/global/?q=fsi>, стр. 17.

⁴⁰ Э. Кордесмен и С.Т. Манн (Центр стратегических и международных исследований), Крах экономики переходного периода, 20 июля 2012 г., <http://csis.org/publication/afghanistan-failing-economics-transition>, стр. 132.

⁴¹ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/354 – S/2012/703, 13 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 62. См. также Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 13.

⁴² МООНСА, Пресс-конференция, 11 июня 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/unama-press-conference-11-june-2013>. См. также Сесть аналитиков Афганистана, После «перерыва в боевых действиях»: насколько велик масштаб наступательных действий повстанцев весной 2013 года?, 2 июня 2013 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=3432>.

⁴³ Сесть аналитиков Афганистана, После «перерыва в боевых действиях»: насколько велик масштаб наступательных действий повстанцев весной 2013 года?, 2 июня 2013 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=3432>; Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный отчет за I квартал 2013 год, <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q1%202013.pdf>, стр. 9; и Квартальный статистический отчет за IV квартал 2012 год, <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q4%202012.pdf>, стр. 1, 12.

значительный рост количества целенаправленных убийств местных лидеров из числа гражданского населения и случаев применения тактики общего запугивания, нацеленной на установление контроля над общинами в сельской местности.⁴⁴ Помимо этого, конфликт, эпицентр которого ранее находился на юге и востоке страны, охватил большую часть Афганистана, включая север, где его проявления наиболее выражены,⁴⁵ а также провинции, ранее считавшиеся наиболее стабильными, например, провинцию Панджшер.⁴⁶ Подобным образом, несмотря на то, что антиправительственные формирования продолжают совершать крупные теракты в Кабуле⁴⁷, масштабы насилия не ограничиваются столицей или городскими центрами в целом; по наблюдениям Сети аналитиков Афганистана, «повстанцы проводят большинство своих операций, часто крайне ожесточенных, в сельской местности, и они недостаточно освещаются в средствах массовой информации»⁴⁸. Более того, по наблюдениям МООНСА, усилия антиправительственных группировок сосредоточены на удержании позиций в районах минимального присутствия правительственных сил, что в свою очередь сказывается на защите прав человека представителей затронутых конфликтом общин (см. раздел II.C.1.b).⁴⁹

Увеличение числа отрядов ополчения и вооруженных группировок, как про-, так и антиправительственных, в частности, на севере, северо-востоке и в районах центрального горного массива еще более усугубило неблагоприятную обстановку в области безопасности гражданского населения.⁵⁰ Регулярно поступают сообщения о присутствии или повторном появлении вооруженных группировок, в результате чего ухудшилась защита гражданского

⁴⁴ Афганская НПО Бюро безопасности (ANSO), Квартальный статистический отчет за I квартал 2013 года, <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q1%202013.pdf>, стр. 9; УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п.п. 2, 4.

⁴⁵ УКГВ, Афганистан: информационная панель гуманитарной деятельности, 13 июня 2013 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Cluster_Dashboard_final_13Jun2013.pdf; УКГВ, Обновленная информация о перемещении в связи с конфликтом в провинции Фарьяб, 22 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/update-conflict-displacement-faryab-province-22-may-2013>; МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 9; УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10. Как отмечает МООНСА, наземные вооруженные столкновения между правительственными силами и антиправительственными формированиями привели к увеличению числа жертв среди гражданского населения в 2012 году по сравнению с 2011 годом в центральных, северо-восточных, северных и западных районах, а также в районах центрального горного массива. Данная тенденция совпадает по времени с расширением деятельности вооруженных группировок в данной местности. Там же, стр. 9.

⁴⁶ Агентство Франс Пресс, Нападение ополченцев на «мирную» афганскую провинцию, 29 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/militant-attack-peaceful-afghan-province>; Сеть аналитиков Афганистана, После оперативной паузы: насколько велика масштабность наступательных действий повстанцев весной 2013 года?, 2 июня 2013 г. <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=3432>. Карты, отображающие географическое распределение инцидентов, в которых пострадали гражданские лица по всей стране, доступны на портале iMMAP. Они основаны на сведениях, содержащихся в отчетах Информационно-оперативного центра ДБ ООН, Британского посольства в Кабуле и открытых источников; см. например, iMMAP, Пострадавшие среди местного (гражданского) населения (погибшие и потерпевшие) в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности за период с 1 января по 1 апреля 2013 года, 10 мая 2013 г., <http://www.immap.org/files/maps/1039.pdf>; Пострадавшие среди местного (гражданского) населения (погибшие и потерпевшие) в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности за 2012 год, 20 января 2013 г., <http://www.immap.org/files/maps/989.pdf>.

⁴⁷ См. например, служба Би-Би-Си, Взрыв в Кабуле: террорист-смертник совершил нападение на иностранный конвой, 16 мая 2013, <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-22549355>; Агентство Франс Пресс, Полицейский и пятеро террористов погибли в результате нападения Талибана в Кабуле, 24 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/policeman-five-gunmen-killed-kabul-taliban-attack>.

⁴⁸ Сеть аналитиков Афганистана, После «перерыва в боевых действиях»: насколько велик масштаб наступательных действий повстанцев весной 2013 года?, 2 июня 2013 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=3432>.

⁴⁹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 8-9.

⁵⁰ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 54-56; МККК, Афганистан: После нападения. МККК приспосабливается к условиям разворачивающегося конфликта, 23 июля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-after-attack-icrc-adapts-evolving-conflict>. Согласно комментариям УКГВ, сделанным в мае 2013, «участились случаи притеснения гражданского населения со стороны местных ополченцев и вооруженных группировок, выражающихся в запугивании, принуждении, вымогательстве, издевательствах и целенаправленных убийствах. В некоторых случаях запугивание связано напрямую с конфликтом, другие инциденты основаны на исторически сложившихся противоречиях, таких как локальные междоусобицы, политические игры в борьбе за власть, а также межплеменные войны». УКГВ, Информационный бюллетень: Гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 31 мая 2013 года, выпуск 16, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/May%20MHB%20Afghanistan.pdf>, стр. 2. См. также Информационная сеть IRIN, Безопасность и работа по предоставлению помощи в захваченном повстанцами Афганистане, 5 апреля 2013 г., <http://www.irinnews.org/Report/97788/Security-and-aid-work-in-militia-controlled-Afghanistan>; МООНСА, Афганистан: ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 10, 49-54; УКГВ, План совместных действий в гуманитарной области на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

населения, и увеличилось число нарушений прав человека. В частности, сообщается, что в северных и северо-восточных районах отсутствие четкого разграничения между правительственными и неправительственными вооруженными группировками в связи с набором членов вооруженных группировок на службу в Афганскую местную полицию (АМП) повлекло неконтролируемый рост непропорциональных действий и ухудшение защиты гражданских лиц.⁵¹ Поступающие сообщения свидетельствуют также о том, что гражданские лица все чаще оказываются в зоне проведения боев между правительственными вооруженными формированиями и антиправительственными группировками.⁵²

В следующих двух подразделах приведена детальная информация о количестве жертв среди гражданского населения и случаев нарушения безопасности в Афганистане. Однако следует отметить, что хотя данные о количестве жертв среди гражданского населения и числе случаев нарушения безопасности являются важными показателями интенсивности конфликта в Афганистане, они отображают лишь один из аспектов прямого воздействия насилия на гражданское население в условиях вооруженного конфликта. Для полноты картины истинного влияния конфликта на гражданское население необходимо учитывать долгосрочные и непрямые последствия насилия, в том числе влияние конфликта на обстановку в области прав человека и степень, в которой последствия конфликта подрывают способность правительства обеспечивать защиту прав человека (см. раздел II.C). В контексте Афганистана, данные факторы включают:

- (i) Контроль антиправительственных формирований над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и применения незаконных наказаний, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов;
- (ii) Принудительный призыв на военную службу;
- (iii) Влияние насилия и отсутствия безопасности на гуманитарное положение, что проявляется в нехватке продовольствия, бедности и уничтожении средств к существованию (см. раздел II.D);
- (iv) Рост масштабов организованной преступности и безнаказанности полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников в районах, контролируемых правительством;
- (v) Систематические ограничения доступа к образованию и базовым медицинским услугам в связи с отсутствием безопасности; а также
- (vi) Систематические ограничения участия в общественной жизни, в частности, для женщин.⁵³

1. Жертвы среди гражданского населения

В 2007 году МООНСА начала вести учет данных о жертвах среди гражданского населения (принимая во внимание данные о гражданских лицах, убитых или раненых в результате конфликта или других форм насилия). В течение периода с 2007 по 2011 год количество жертв

⁵¹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 55-56.

⁵² В 2012 году МООНСА зафиксировала рост нарушений прав человека гражданских лиц со стороны вооруженных группировок, включая целенаправленные убийства, похищения, угрозы, запугивание, преследования, взимание налогов, захват школ, угрозы учителям и изнасилования. Большая часть нарушений, зарегистрированных МООНСА, происходила в провинциях Фарьяб и Кундуз. Как отмечает МООНСА, «растущее количество вооруженных группировок по всей стране наряду с недостаточным присутствием правительственных сил и укреплением контроля повстанцев над некоторыми территориями зачастую приводит к тому, что в обстановке нарастающей угрозы гражданскому населению некуда обратиться за помощью». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 10, 13.

⁵³ УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, Круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейп Таун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, пар. 10-12. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Коалиция, АНСБ и жертвы среди населения в конфликте в Афганистане за период с 2001 года по август 2012 года, 4 сентября 2012 г., http://csis.org/files/publication/120904_Afghan_Iraq_Casualties.pdf, п. 3, 6, 7. См. также УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

среди гражданских лиц увеличивалось с каждым годом.⁵⁴ По наблюдениям МООНСА, несмотря на то, что общее число жертв среди гражданского населения в 2012 году сократилось на 4% по сравнению с 2011 годом, количество жертв за вторую половину 2012 года увеличилось на 13% по сравнению с тем же периодом в 2011 году.⁵⁵ Данная тенденция роста показателей сохранилась и в 2013 году, когда за первое полугодие МООНСА зарегистрировала 3852 жертв среди гражданского населения, пострадавших от конфликта. Данная цифра, превышая данные за тот же период 2012 года на 23%, свидетельствует о возвращении к рекордно высоким показателям жертв, зафиксированным в 2011 году.⁵⁶

В своем заявлении о начале наступательных действий весной 2012 года члены Талибана прямо сообщили о том, что в их списке потенциальных жертв числятся гражданские лица, а именно члены Национальной ассамблеи и ВСМ, а также правительственные чиновники министерств обороны, разведки и внутренних дел.⁵⁷ В результате, по наблюдениям МООНСА, в 2012 году изменился характер насилия в условиях конфликта, что выразилось в сокращении числа наземных столкновений правительственных сил с антиправительственными формированиями и увеличении количества целенаправленных убийств гражданских лиц, совершаемых антиправительственными элементами. По сравнению с 2011 годом, в 2012 году число жертв в результате целенаправленных нападений возросло на 108%, при этом согласно данным МООНСА, 698 гражданских лиц были убиты и еще 379 человек получили ранения в результате (попыток) целенаправленных убийств.⁵⁸ Так же, как и в 2012 году, объявление Талибаном начала наступательных операций в 2013 году содержало предупреждение о том, что гражданские лица, связанные с правительством президента Карзая или его иностранными союзниками, находятся под угрозой нападений.⁵⁹ Тенденция роста числа жертв среди гражданского населения в результате целенаправленных нападений сохранилась и в 2013 году. Так, по сообщениям МООНСА, количество гражданских лиц, ставших жертвами подобных нападений, возросло на 29% в первой половине 2013 года по сравнению с тем же периодом в 2012 году.⁶⁰

⁵⁴ МООНСА подчеркивает возможность занижения данных о жертвах среди гражданского населения в связи с ограничениями, связанными с оперативной обстановкой в Афганистане. МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, п. i. МООНСА также отмечает, что данные о гражданских лицах, пострадавших в результате операций АНСБ, также могут быть заниженными по причине нежелания главного командования АНСБ признавать наличие жертв среди гражданского населения в результате операций АНСБ и проводить соответствующее расследование инцидентов. Там же, п. 8. Для сравнения данных о жертвах, подготовленных Национальным центром США по борьбе с терроризмом, Министерством обороны США, ISAF и ООН, см. Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Возвращаясь к подсчету убитых: отсутствие достоверных данных о войнах в Ираке, Афганистане и Пакистане, 10 сентября 2012 г., http://www.humansecuritygateway.com/documents/CSIS_BacktotheBodyCount.pdf.

⁵⁵ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 3. Как отмечает МООНСА, сокращение числа жертв среди гражданского населения за первые пять месяцев 2012 года по сравнению с тем же периодом 2011 года связано в значительной степени с аномально холодной зимой, которая препятствовала осуществлению деятельности повстанцев и негативно сказалась на результатах предыдущих военных операций против антиправительственных формирований.

⁵⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 1. См. также статистические данные, подготовленные Афганской НПО «Бюро безопасности» (ANSO), согласно которым число нападений антиправительственных формирований в первом квартале 2013 года увеличилось на 47% по сравнению с тем же периодом 2012 года. Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный статистический отчет за I квартал 2013 года, <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q1%202013.pdf>, стр. 9. Учитывая характер конфликта предыдущих лет, ANSO полагает, что 2013 год станет вторым по масштабности распространения насилия после 2011 года.

⁵⁷ Заявление Совета председателей Исламского Эмирата о начале весенней наступательной операции «Аль-Фарук», 2 мая 2012 г., <http://theunjustmedia.com/Afghanistan/Statements/May12/Statement%20of%20Leadership%20Council%20of%20Islamic%20Emirate%20regarding%20the%20inception%20of%20Al-Farooq%20Spring%20operation.htm>; Журнал «The Long War», Талибан объявил о начале весенней наступательной операции «Аль-Фарук», 2 мая 2012 г., http://www.longwarjournal.org/archives/2012/05/taliban_announce_beg_1.php.

⁵⁸ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, pp. 4, 22. См. также Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный статистический отчет за I квартал 2013 года <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q1%202013.pdf>, стр. 9.

⁵⁹ Заявление Совета председателей Исламского Эмирата о начале весенней операции «Халид бин Валид», 27 апреля 2013 г., <http://shahamat-english.com/index.php/paighamoonaa/30919-statement-of-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-%E2%80%98khalid-bin-waleed%E2%80%99-spring-operation>; Служба новостей Эн-Би-Си, Талибан отмечает начало масштабной весенней наступательной операции смертоносным нападением, 28 апреля 2013 г., <http://worldnews.nbcnews.com/news/2013/04/28/17955309-taliban-marks-start-of-monumental-spring-offensive-with-deadly-attack>.

⁶⁰ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 4, 18-24.

В 2012 году жертвы среди гражданского населения в результате взрывов самодельных взрывных устройств (СВУ) составили 34% от общего числа (868 погибших и 1663 раненых). В течение первой половины 2013 года количество гражданских лиц, погибших или пострадавших в результате использования СВУ антиправительственными элементами, возросло на 34% по сравнению с тем же периодом в 2012 году.⁶¹ В большинстве случаев гибели гражданских лиц от взрывов СВУ очевидно, что устройства не были нацелены на конкретные военные объекты либо были использованы таким образом, чтобы их действие распространялось не только на легитимные военные цели, что является нарушением международного гуманитарного права.⁶² Сообщается, что антиправительственные формирования продолжают закладывать СВУ на дорогах, постоянно используемых мирным населением, а также в других местах сосредоточения гражданского населения, таких как рынки, открытые рынки, правительственные учреждения, школы, магазины, автобусные остановки и прилегающие территории. С целью совершения политических убийств гражданских лиц антиправительственные элементы также используют самодельные взрывные устройства, в результате чего страдает множество случайных прохожих.⁶³

Помимо этого, в нарушение законов международного гуманитарного права, антиправительственные формирования продолжают организовывать нападения террористов-смертников в общественных местах, включая гражданские правительственные учреждения, многолюдные рынки, мечети, места проведения общественных мероприятий, таких как свадьбы и собрания племенных лидеров. Террористические акты с использованием террористов-смертников, направленные якобы против международных или афганских военных сил, часто влекут за собой огромные потери среди гражданского населения.⁶⁴ По данным МООНСА, количество жертв в результате нападений террористов-смертников и комплексных атак в 2012 году составило 1507 гражданских лиц (328 погибших и 1179 раненых).⁶⁵ За период с 1 января по 6 июня 2013 года число жертв непосредственно в результате нападений террористов-смертников, организованных антиправительственными формированиями, сократилось на 24% по сравнению с 2012 годом, однако количество убитых

⁶¹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 3, 12-16. В июне 2013 года Генеральный секретарь ООН отметил, что «отдельные устройства, обнаруженные в южных, восточных и центральных регионах, оказались технически более сложными, чем те, что были найдены ранее. Использование материалов промышленного класса дает возможность проведения крупномасштабных нападений с многочисленными человеческими потерями, а количество данных устройств и однотипность их внешнего вида свидетельствуют о наличии постоянных международных каналов поставки». Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграф 16.

⁶² МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 4, 15; МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 18.

⁶³ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 15; МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 18-20. См. также агентство Франс Пресс, Убийство четырех человек на фоне роста числа жертв среди афганского мирного населения, 4 июня 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/four-killed-spate-afghan-civilian-deaths>; Агентство Франс-Пресс, По официальным сведениям, взрыв придорожной бомбы унес жизни тринадцати человек, 13 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-roadside-bomb-kills-13-civilians-officials>.

⁶⁴ См. МООНСА, МООНСА решительно осуждает смертельные нападения в восточном Афганистане, 3 июня 2013 г., <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=12254&ctl=Details&mid=15756&ItemID=36903&language=en-US>; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Зерруги осуждает наличие детских жертв среди погибших в восточном Афганистане, 3 июня 2013 г., <http://childrenandarmedconflict.un.org/press-releases/srsg-zerrougui-condemns-child-casualties-in-eastern-afghanistan/>; агентство Франс-Пресс, Согласно официальным источникам, семь человек стали жертвами взрыва в результате нападения террориста-смертника, 22 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/7-dead-afghan-suicide-blast-officials>.

⁶⁵ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 20-21. По определению МООНСА, комплексным нападением является нападение, совершенное более чем одним нападающим с применением более одного типа взрывного устройства, приводимых в действие террористом-смертником. См. также организация Международная Амнистия, Афганистан: Острая необходимость в защите гражданского населения в свете недавних нападений, 9 апреля 2013 г.: <http://www.refworld.org/docid/5177d91f4.html>.

и пострадавших от комплексных нападений в 2013 году возросло на 57% по сравнению с 2012 годом (и на 800% по сравнению с тем же периодом 2011 года).⁶⁶

Согласно сообщениям, поступающим в МООНСА, антиправительственные группировки вынуждают гражданское население размещать боевиков в своих домах и предоставлять им имущество для проведения операций. Впечатление о причастности гражданских лиц к антиправительственным действиям, которое создается у АСНБ и представителей международных вооруженных сил, приводит к увеличению потерь среди гражданского населения.⁶⁷

В 2012 году потери среди гражданского населения в результате действий правительственных сил составили 587 человек (316 погибших и 271 раненый), из них 204 человека (126 погибших и 78 раненых) пострадали в результате воздушных нападений.⁶⁸ В первой половине 2013 года число потерь среди гражданских лиц в результате ударов авиации сократилось на 30% по сравнению с тем же периодом 2012 года.⁶⁹ В 2012 году, по данным МООНСА, жертвами операций по поиску и захвату, проводимых правительственными силами, стали 75 гражданских лиц (54 погибших и 21 раненый), что на 33% меньше, чем за тот же период 2011 года; а за первое полугодие 2013 года это число сократилось еще на 14%.⁷⁰ МООНСА отмечает, что данные о количестве жертв ночных поисковых операций могут быть занижены по причине ограничений в связи с военными действиями и ограниченным доступом к информации.⁷¹ В течение первой половины 2013 года МООНСА зарегистрировала 22 случая гибели гражданских лиц в результате использования беспилотных летательных аппаратов (БЛА), направленных, по всей видимости, на мишени антиправительственных формирований.⁷²

Трансграничные артиллерийские обстрелы со стороны Пакистана оказали воздействие на восточные районы Афганистана. В 2012 году МООНСА зарегистрировала 206 трансграничных артиллерийских обстрелов, в ходе которых погибло 12 афганских гражданских лиц и еще 63 получили ранения.⁷³ В течение первой половины 2013 года в общей сложности 44 приграничных артиллерийских обстрела стали причиной гибели 14 гражданских лиц.⁷⁴

⁶⁶ МООНСА, Пресс-конференция, 11 июня 2013, <http://reliefweb.int/report/afghanistan/unama-press-conference-11-june-2013>. См. также МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 16-18.

⁶⁷ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 35-36; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 26-27.

⁶⁸ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 30-31. После воздушного нападения в провинции Логар 6 июня 2012 года, в результате которого погибло 18 гражданских лиц (16 из которых - женщины и дети) и еще две женщины были ранены, ISAF инициировали эффективное внедрение дополнительных мер по предотвращению увеличения числа жертв среди гражданского населения. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 6-7. 30 ноября 2011 года и 1 декабря 2011 года ISAF издали две директивы по ведению боевых действий – о жертвах среди гражданского населения и проведении ночных поисковых операций, соответственно. По наблюдениям МООНСА, без учета тактики, применяемой правительственными силами, с момента выхода двух данных директив количество жертв среди гражданского населения сократилось. Там же, стр. 36. См. также агентство Франс Пресс, Орган ООН обеспокоен гибелью афганских детей в результате действий военнослужащих США, 8 февраля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/un-body-alarmed-us-killings-afghan-children>.

⁶⁹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 5, 38.

⁷⁰ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 6, 43-44.

⁷¹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 43 (сноска 164).

⁷² МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 6, 40-42.

⁷³ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 13, 61-62; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 8, 50. Трансграничные артиллерийские обстрелы также привели к разрушению домов, мечетей, пожарам в лесах и гибели рогатого скота. В общей сложности, 774 семьи в восточном регионе и за его пределами были принудительно перемещены в связи с трансграничными артиллерийскими обстрелами. Там же, февраль 2013, стр. 13.

⁷⁴ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 68.

Сообщается, что по состоянию на конец 2012 года 670 тысяч афганцев проживали в 500 метрах от заминированных территорий, что негативно влияет на жизни более 1800 общин.⁷⁵ Помимо этого, так называемое наследие СВУ – установленные, но неразорвавшиеся СВУ – по-прежнему оказывает влияние на жизнь гражданского населения Афганистана. Установленные в местах проживания общин, СВУ затрудняют доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, создавая атмосферу страха и опасности, при этом гражданские лица живут под постоянной угрозой смерти, получения увечий, серьезных травм и уничтожения имущества.⁷⁶

Правительство Афганистана обеспечивает реализацию трех программ по оказанию помощи гражданским лицам, которым был нанесен ущерб какой-либо из воюющих сторон конфликта. Однако по имеющимся сведениям, многим пострадавшим, в том числе от рук АНСБ, гражданским лицам в рамках данных программ помощь не предоставляется.⁷⁷

2. *Случаи нарушения безопасности*

В 2012 году ANSO зарегистрировала 19 769 случаев нарушения безопасности, спровоцированных антиправительственными элементами, АНСБ или международными вооруженными силами, что на 24% меньше по сравнению с 2011 годом, когда было зарегистрировано 26 041 происшествие.⁷⁸ Как сообщается, 10 468 из 19 769 нападений были совершены антиправительственными группировками, что на 25% меньше по сравнению с 2011 годом. Согласно ANSO, данное уменьшение количества происшествий не свидетельствует о сокращении военного потенциала антиправительственных формирований, а скорее является тактической и временной реакцией на вывод международных вооруженных сил.⁷⁹ В подтверждение данного утверждения можно привести тот факт, что за первый квартал 2013 года количество инцидентов нарушения безопасности антиправительственными элементами возросло на 47% по сравнению с тем же периодом в 2012 году. Учитывая характер конфликта прошлых лет, ANSO предполагает, что 2013 станет вторым годом по масштабности насилия после 2011 года.⁸⁰

В 2012 году среди двенадцати провинций с наибольшим количеством происшествий (более 640) были Гильменд, Кандагар и Урузган (южный регион), Газни, Пактика и Хост (юго-восточный регион), Нангархар и Кунар (восточный регион), Герат и Фарах (западный регион), а также Кабул и Вардак (центральный регион).⁸¹ По наблюдениям ANSO, в южных, юго-

⁷⁵ Генеральная Ассамблея/Совет безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 43. В среднем, жертвами взрывов мин и других неразорвавшихся боеприпасов ежемесячно становятся 45 человек. Служба Интер Пресс, Афганистан – минное поле для невинных, 7 марта 2013 г., <http://www.ipsnews.net/2013/03/afghanistan-a-minefield-for-the-innocent/>.

⁷⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 7-8, 62-65. В июне 2013 года Генеральный секретарь ООН заявил, что, начиная с января 2013 года, жертвами взрывов мин и взрывоопасных пережитков войны становятся в среднем 47 человек в месяц, что превышает показатели за 2012 год, составляющие 30 человек в месяц. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграф 40.

⁷⁷ Центр по защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, Забота о самих себе: более решительные действия Афганистана в ответ на ущерб, причиняемый гражданскому населению, 27 января 2013 г., <http://civiliansinconflict.org/resources/pr/afghan-government-must-strengthen-response-to-civilian-harm>. В отчете приводится ряд причин, объясняющих сложившуюся ситуацию, среди которых бюрократическая неэффективность и/или предполагаемая коррупция, а также тот факт, что лица, обладающие правом обращаться за помощью, не используют его по причине трудоемкости процесса подачи заявления, опасений последующих преследований со стороны вооруженных группировок или просто незнания о наличии программ по предоставлению помощи. Как сообщается, те гражданские лица, которые все же получают помощь, часто остаются недовольными по причине разочарований в процессе подачи заявления, задержек выплат, недостаточного объема оказанной помощи или вымогательства.

⁷⁸ Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный статистический отчет за IV квартал 2012 года <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q4%202012.pdf>, стр. 12.

⁷⁹ Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный статистический отчет за IV квартал 2012 года <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q4%202012.pdf>, стр. 1, 12.

⁸⁰ Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный статистический отчет за I квартал 2013 года <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q1%202013.pdf>, стр. 1, 9.

⁸¹ В данном документе используются те же названия регионов, что и в документах МООНСА, а именно центральный (провинции Кабул, Панджшер, Вардак, Логар, Парван и Каписа), центральный горный массив (Бамиан и Дайкунди), восточный (Нангархар, Лагман, Кунар и Нуристан), юго-восточный (Газни, Пактия, Пактика, Хост), Южный (Гильменд, Кандагар, Нимруз, Урузган и Забул), северо-восточный (Кундуз, Тахар, Бадахшан и Баглан), северный (Балх, Саманган, Джаузджан, Сари Пул и Фарьяб), а также западный (Герат, Фарах, Бадгиз и Гор). Данное территориальное разделение незначительно отличается от того, которое

восточных и восточных регионах образовалось практически сплошное поле боя.⁸² Аналогично, ООН отмечает, что за трехмесячный период с августа по октябрь 2012 года 70% всех случаев нарушения безопасности были зарегистрированы на юге и востоке страны.⁸³ Несмотря на общее сокращение числа случаев нарушения безопасности в 2012 году по сравнению с 2011 годом, в провинциях Кандагар, Кунар, Нангархар, Логар и Вардак отмечается более высокий уровень нарушения безопасности, чем в 2011 году.⁸⁴

С. Обстановка в области прав человека

Вопреки заявлению правительства Афганистана о стремлении к выполнению национальных и международных обязательств в области прав человека, его деятельность по защите прав человека по-прежнему является непоследовательной. Несмотря на ряд улучшений, сообщается, что широкие слои населения, включая женщин, детей, этнические меньшинства, заключенных и других лиц по-прежнему подвергаются многочисленным нарушениям прав человека.⁸⁵

1. Нарушения прав человека

По имеющимся сообщениям, нарушения прав человека со стороны государства и его агентов происходят регулярно, особенно в тех районах страны, где наблюдается нехватка правительственных структур, а органы по обеспечению законности малоэффективны или не выполняют своих функций.⁸⁶ Как сообщается, в районах, контролируемых правительством, полевые командиры, связанные с правительством, безнаказанно нарушают права человека.⁸⁷ С другой стороны, в районах, где правительственные силы представлены недостаточно, безнаказанные нарушения прав человека совершаются антиправительственными формированиями. Большое количество нападений со стороны антиправительственных элементов ограничило возможности правительства на центральном уровне по обеспечению защиты прав человека во многих районах, особенно на юге страны.⁸⁸

а) Нарушения прав человека государственными субъектами

Различные государственные субъекты подвергались обвинениям в совершении грубых нарушений прав человека. Согласно сообщениям, сотрудники Управления национальной безопасности (УНБ), Афганской национальной полиции (АНП), Афганской местной полиции (АМП) и Афганской пограничной службы (АПС) совершали противозаконные убийства. Как сообщается, правительственные чиновники, представители сил безопасности, служащие следственных изоляторов и полицейские использовали пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания. По сообщениям, полицейские служащие насиловали заключенных женщин, а представители АНСБ прибегали к сексуальному принуждению и эксплуатации детей. По имеющимся сведениям, нарушения прав

использует ANSO, согласно которому территория страны делится на шесть регионов (южный, центральный, восточный, северо-восточный, северный и западный).

⁸² Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный статистический отчет за II квартал 2012 года <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q2%202012.pdf>, стр. 1.

⁸³ Генеральная Ассамблея/Совет безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 14.

⁸⁴ Генеральная Ассамблея/Совет безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 14.

⁸⁵ Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана, Квартальный отчет, представленный перед Конгрессом США, 30 января 2013 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2013-01-30qr.pdf>, стр. 120-121; и Квартальный отчет, представленный перед Конгрессом США, 30 октября 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-10-30qr.pdf>, стр. 123-125; и Квартальный отчет перед Конгрессом США, 30 июля 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-07-30qr.pdf>, стр. 105; Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, Квартальные сводки: Афганистан, 30 сентября 2012 г., <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=News&id=758877882>.

⁸⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 4.

⁸⁷ Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Права человека находятся под угрозой в преддверии вывода вооруженных сил, 1 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bd4d2.html>.

⁸⁸ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 18.

человека каждым из вышеупомянутых государственных субъектов по-прежнему остаются безнаказанными.⁸⁹

В двух отчетах подряд МООНСА зарегистрировала повсеместное применение сотрудниками УНБ, АНП, АМП и Афганской национальной армии (АНА) пыток и жестокого обращения с заключенными, имеющими отношение к конфликту. Помимо этого, заключенные зачастую лишены доступа к механизмам правовой защиты, включая право неприкосновенности личности, а также эффективного доступа к адвокату. Ни УНБ, ни АНП не ведут учет статистических данных о числе заключенных в общедоступном формате.⁹⁰

По имеющимся данным, в тюремной системе, работа которой координируется Центральным тюремным управлением, возникают проблемы переполненности тюрем. При этом предварительное заключение зачастую длится до трех месяцев и больше. Сообщается, что данная ситуация является основополагающим фактором в стремлении сотрудников правоохранительных органов использовать пытки с целью вынудить заключенных, в частности, связанных с конфликтом, к признанию.⁹¹

Имеются сообщения о том, что силы АМП способствовали укреплению безопасности в большинстве районов их дислокации.⁹² Однако ряд вопросов, например, предполагаемое отсутствие механизмов привлечения к ответственности офицеров АМП за прошлые и нынешние нарушения прав человека, а также подтвержденные нарушения принципов и процедур приема на службу в АМП и прохождения соответствующей проверки перед зачислением все еще вызывает беспокойство.⁹³ В 2012 году согласно сведениям, зарегистрированным МООНСА, число жертв среди гражданского населения в результате действий офицеров АМП составило 62 человека, из них 24 погибших и 38 раненых. Жертвами наземных сражений стали 13 человек, однако большинство пострадало в результате нарушений

⁸⁹ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

⁹⁰ МООНСА, Положение связанных с конфликтом заключенных в тюрьмах Афганистана: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>; и УВКПЧ/МООНСА, Положение связанных с конфликтом заключенных в тюрьмах Афганистана, октябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e93ecb22.html>. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане А/НRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, пп. 30-36; и Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, А/НRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, пп. 4, 40, 42.

⁹¹ Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане А/НRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>. В октябре 2012 года из Центрального тюремного управления поступило сообщение о том, что в следственных изоляторах, рассчитанных на 10 тысяч человек, содержалось более 24 тысяч заключенных. Там же, п. 8, 30. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, А/НRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 40.

⁹² Афганская местная полиция (АМП) была создана президентом Карзаем в августе 2010 года в рамках масштабной операции по стабилизации обстановки в деревнях (ОСД). АМП стала результатом инициативы Министерства внутренних дел, направленной на обучение жителей афганских деревень навыкам защиты собственных общин от угроз, исходящих от повстанцев и других незаконных вооруженных формирований, включая преступные группировки в сельской местности. Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 64-66.

⁹³ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 50-53; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., А/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграф 14; МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 9, 42-47; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане А/НRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 23; Агентство Франс Пресс, Неопределенная роль Местной полиции в будущем Афганистана, 31 декабря 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/local-police-uncertain-player-afghan-future>; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, А/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ec2.html>, п. 18; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 45. В сентябре 2011 года, спустя год с момента создания АМП, Хьюман Райтс Вотч подробно осветила нарушения членами АМП прав человека, среди которых: противозаконные убийства, исчезновения, пытки, избиения, незаконные задержания, принудительное взимание незаконных налогов и кражи. Хьюман Райтс Вотч, Не называйте их полицией: безнаказанность, ополчение и “Афганская местная полиция”, сентябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e32a92.html>.

офицерами АМП прав гражданских лиц, особенно в северо-восточных и северных регионах.⁹⁴ Примерами подтвержденных нарушений прав человека с прямым участием офицеров АМП в 2012 году могут служить случаи применения практики «баад» (выдача девушек и женщин в качестве компенсации за преступные действия; см. раздел III.A.7),⁹⁵ изнасилования, пытки заключенных, жестокое обращение, конфискация имущества и принудительный труд.⁹⁶ За первое полугодие 2013 года 14 смертей и 23 случая нанесения ранений, задокументированных МООНСА, были отнесены на счет АМП. Эти показатели на 61% превышают данные за тот же период 2012 года.⁹⁷

Согласно данным МООНСА, в 2012 году ISAF и АНСБ были причастны к 11 происшествиям в сфере образования; в большинстве случаев это был захват школ, при этом школы использовались в качестве временной базы для проведения операций. Использование учебных учреждений в подобных целях меняет их статус охраняемых объектов гражданского назначения на легитимные военные цели, что грозит серьезными последствиями для безопасности и защиты детей, а также их доступа к образованию.⁹⁸

Другие заявленные нарушения прав человека государственными субъектами включают задержание и предполагаемое грубое обращение по отношению к участникам мирных протестов в Кабуле 2 мая 2013 года. Акция протеста была организована Партией солидарности Афганистана в ответ на бездействие правительства и непривлечение к ответственности полевых командиров, вовлеченных в преступную деятельность, включая тех, которые на данный момент занимают государственные должности.⁹⁹

б) Нарушения прав человека антиправительственными формированиями

По имеющимся данным, антиправительственные формирования используют внесудебные казни, пытки и жестокое обращение, а также препятствуют реализации гражданскими лицами права на свободу передвижения, доступ к образованию, свободу самовыражения и права на эффективные средства правовой защиты. Сообщается, что в большинстве случаев нарушения прав человека происходили в районах, где силы правительства и АНСБ представлены в недостаточной степени.¹⁰⁰

Сообщается, что в районах, где антиправительственные формирования осуществляют эффективный контроль, они используют отсутствие правительственных механизмов или органов правосудия с целью установления собственных параллельных «судебных» структур. МООНСА отмечает, что данные структуры являются незаконными и не наделены легитимностью в соответствии с законодательством Афганистана; наказания, которые назначаются данными структурами, включая казни, ампутации конечностей и нанесение

⁹⁴ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 9.

⁹⁵ См. например Нью-Йорк Таймс, По официальной версии, в изнасиловании виновны вооруженные группировки в Афганистане, 1 июня 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/06/02/world/asia/afghan-rape-case-is-a-challenge-for-the-government.htm>; и Случай изнасилования в Афганистане привлекает внимание к местной полиции, 27 июня 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/06/28/world/asia/afghan-rape-case-turns-focus-on-local-police.htm>; Радио Свобода, Случай изнасилования становится проверкой для афганского правосудия, 5 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124bd912.html>.

⁹⁶ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 44; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 46-47. По наблюдениям МООНСА, в некоторых районах незаконно созданные вооруженные правительственные отряды ополчения называли себя членами АМП, в результате чего точная идентификация нарушителей прав человека становится затруднительной для жертвы. Там же, стр. 47-48.

⁹⁷ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 50.

⁹⁸ В 2012 году в МООНСА поступили сведения о 14 случаях захвата школ, как правительственными силами, так и антиправительственными формированиями. МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 12, 57-58; МООНСА, Афганистан: полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 32-33.

⁹⁹ Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Подавление мирного протеста, 15 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519367334.html>.

¹⁰⁰ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 24.

увечий, согласно афганским законам, приравниваются к уголовным, а в некоторых случаях военным преступлениям.¹⁰¹ Принимая во внимание тот факт, что само создание данных структур является противозаконным, МООНСА считает их существование и вынесенные ими наказаний нарушением прав человека.¹⁰² В 2012 году МООНСА задокументировала 33 случая смерти гражданских лиц в результате приведения в исполнение 17 отдельных наказаний, назначенных по результатам «слушаний дела», или приговоров, вынесенных антиправительственными элементами.¹⁰³

Антиправительственные формирования часто ограничивают право людей на свободу самовыражения. Гражданские лица, открыто высказывающиеся против антиправительственных группировок или в поддержку правительства, подвергаются угрозе упрощенной процедуры судебных разбирательств в параллельных и незаконных судебных органах, которые подчиняются данным группировкам, на основании обвинений в «шпионаже» в пользу правительства. Наказанием за подобные инкриминируемые «преступления» зачастую является казнь (см. раздел III.A.1.d).¹⁰⁴

По имеющимся сведениям, антиправительственные элементы систематически ограничивают право на свободу передвижения посредством установки передвижных или постоянных контрольно-пропускных пунктов в районах, где они осуществляют эффективный контроль. Это, в свою очередь, негативно сказывается на доступности средств к существованию и трудоустройстве гражданского населения, поскольку дороги, которые находятся под контролем антиправительственных формирований, часто являются единственным способом добраться в окружные центры. Фермеры, лишённые возможности ездить в окружные центры с целью реализации своей продукции, находятся в особо уязвимом положении.¹⁰⁵ Сообщается также, что антиправительственные формирования облагают население незаконными налогами практически на всей территории, которая находится частично или полностью под их контролем.¹⁰⁶

В официальных заявлениях члены Талибана подчеркивают, что поддерживают образование и опровергают собственную причастность к нападениям на школы. В официальном заявлении, сделанном 7 марта 2012 года, представители Талибана объявили, что содействие образованию, которое они считают «потребностью нового поколения», является одной из главных целей.¹⁰⁷ В некоторых регионах антиправительственные формирования способствовали возобновлению работы школ, хотя в то же время вмешивались или предпринимали попытки контролировать школьную программу, в том числе посредством назначения в школах «контролеров», в задачи

¹⁰¹ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4; см. также, например, служба Би-Би-Си, Афганские деревни, в которых все еще правит Талибан, 3 октября 2011, <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-15154493>; Международная Амнистия, Афганистан: 100 ударов плетью для подростка подтверждают необходимость борьбы с насилием по отношению к женщинам, 20 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505c19522.html>.

¹⁰² МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 21-25. В отчете МООНСА содержатся подробности наказаний, назначенных членами Талибана ряду лиц вопреки положениям афганского законодательства и нормам международного права в области прав человека. Данные наказания включали нанесение увечий (отсечение ушей или правой руки), удары плетью и незаконное заключение под стражу. См. также МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 22-23, где представлены дополнительные примеры наказаний, выносимых параллельными структурами правосудия Талибана.

¹⁰³ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4, 24.

¹⁰⁴ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 22-23; МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4, 17, 24; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 27.

¹⁰⁵ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 25.

¹⁰⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 26.

¹⁰⁷ Исламский Эмират Афганистана (Совет руководства Талибана), Содействие образованию по всей стране является одной из главных целей Исламского Эмирата, марта 2012 г., <http://www.globalindigo.com/uruknet-info-taliban-statement-promotion-of-education-inside-the-country-is-one-of-the-main-objectives-of-the-islamic-emirate>. Более подробный анализ ограничения доступа к образованию со стороны членов Талибана представлен в разделе III.A.8.d.

которых входила проверка школьных программ на предмет соответствия нормам, установленным антиправительственными формированиями.¹⁰⁸

Тем не менее, в 2012 году МООНСА установила 74 случая применения насилия, связанных с конфликтом, которые прямым образом затрагивали сферу образования во всех регионах страны. Большая часть из них была отнесена на счет антиправительственных группировок, в том числе движения Талибан, и включала сожжение школ, целенаправленные убийства учителей и школьного персонала, применение СВУ вблизи школ, ракетные обстрелы образовательных учреждений, закрытие школ, в частности, женских. Помимо этого, школы подвергались захватам и использовались в военных целях, при этом их статус объектов, находящихся под защитой согласно международному гуманитарному праву, становился под угрозу, а дети подвергались опасности.¹⁰⁹ В течение первого полугодия 2013 года МООНСА зарегистрировала 40 случаев связанного с конфликтом насилия, в которых пострадали школьные учреждения, и прямых нападений на школы и учительский состав, что на 18% превышает показатель за тот же период в 2012 году.¹¹⁰

Более того, многие школьные учреждения в Афганистане по-прежнему закрыты в связи со сложившейся обстановкой в области безопасности, неспособностью местных департаментов образования обеспечить доступ к некоторым общинам, а также неспособностью правительства обеспечить школы учебными материалами, в том числе учебниками и письменными принадлежностями. Согласно данным министерства образования, с мая 2012 года в уязвимых районах Афганистана было закрыто 590 школ, многие из которых расположены на территориях, частично или полностью контролируемых антиправительственными формированиями.¹¹¹

По имеющимся сведениям, антиправительственные группировки ограничивают доступ к медицинскому обслуживанию не только посредством прямых нападений на учреждения системы здравоохранения и медицинских сотрудников, но и путем препятствования кампаниям по улучшению осведомленности и вакцинации от полиомиелита и кори.¹¹²

Поступают сообщения о нарушениях антиправительственными элементами права на свободу вероисповедания в виде угроз или нападений на общины и лиц, которые считаются нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком он трактуется антиправительственными элементами.¹¹³

¹⁰⁸ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 30-34; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 32-34. Более подробную информацию см. в разделе III.A.8.d.

¹⁰⁹ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 12; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 30-34. По сообщениям целевой группы по вопросам положения детей в обстановке вооруженного конфликта, в 2012 году было зарегистрировано 102 нападения на школы и учителей. Из соображений безопасности и в связи с нехваткой данных, проверить удалось лишь 25 инцидентов. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 28. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр.

¹¹⁰ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 66-67.

¹¹¹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 33. Закрытие 590 школ, тем не менее, свидетельствует об улучшении по сравнению с предыдущим годом, когда количество закрытых школ составляло 1200. Там же.

¹¹² МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 12; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 4; Гардиан, По словам афганского губернатора, члены движения Талибан препятствуют проведению вакцинации от полиомиелита, 12 марта 2013 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2013/mar/12/taliban-stopping-polio-vaccinations-afghanistan>. Более подробную информацию о связанных с конфликтом ограничениях доступа к медицинскому обслуживанию см. в разделе II.D.

¹¹³ Более детальный анализ положения религиозных лидеров, подвергающихся угрозам со стороны антиправительственных формирований, представлен в разделе III.A.1. Анализ положения лиц, которые считаются нарушителями принципов, норм и

В 2012 году МООНСА сообщила о 121 подтвержденном случае угроз, запугивания и преследования гражданских лиц со стороны антиправительственных элементов, что на 17% превышает данные за 2011 год. Как правило, например, в случаях угроз убийства, физической расправы и поджога дома, данные происшествия приравнивались к нарушениям прав человека. МООНСА отмечает вероятность отбрасывания в отчетах заниженных данных о подобных случаях, что связано с ограниченным доступом к удаленным общинам и трудностями, с которыми сталкиваются общины, обращаясь с жалобами.¹¹⁴ В течение первого полугодия 2013 года МООНСА задокументировала 90 случаев угроз, запугивания и преследования гражданских лиц со стороны антиправительственных элементов, что на 105% больше, чем в первой половине 2012 года.¹¹⁵

По наблюдениям МООНСА, общее впечатление отсутствия безопасности, слабого управления и отсутствия защиты гражданского населения, которое создается у членов общин, напрямую сказывается на реализации ими прав человека, поскольку подобное восприятие влияет на степень, в которой население чувствует себя в безопасности, осуществляя право на свободу передвижения, участие в политической жизни, образование и медицинское обслуживание.¹¹⁶ В этом отношении МООНСА отмечает сформировавшуюся тенденцию, согласно которой антиправительственные формирования сосредоточены на удержании позиций в районах минимального присутствия правительства, при этом восприятие положения в области безопасности среди общин в данных районах ухудшается. Данная тенденция негативно сказывается на защите прав человека представителей пострадавших общин.¹¹⁷

Антиправительственные формирования значительно ограничивают реализацию основных прав человека посредством широкого использования СВУ. В районах, пострадавших от использования СВУ, гражданское население сталкивается с ограничениями права на свободу передвижения, доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, средствам к существованию и участие в политической жизни.¹¹⁸

2. Способность государства обеспечить защиту гражданского населения от нарушений прав человека

Несмотря на то, что нормативно-правовая база предусматривает защиту прав человека, практическое выполнение обязательств по защите и содействию реализации прав человека в соответствии с национальным и международным законодательством часто представляет собой сложную задачу для Афганистана.¹¹⁹ Государственные органы Афганистана являются крайне неэффективными.¹²⁰ Высокий уровень коррупции, малоэффективное управление и атмосфера

ценностей ислама в том виде, в каком он трактуется Талибаном, см. в разделе III.A.6. Анализ о положении женщин, которые считаются нарушительницами общественных норм, см. в разделе III.A.7.

¹¹⁴ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 25.

¹¹⁵ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 27-29.

¹¹⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 18. См. например, организация «Сеть афганских женщин», Афганские женщины – в Бонн и за его пределы: документ с изложением позиции, 6 октября 2011 г., http://www.afghanwomennetwork.af/Latest%20Updates/AWN_Position_Paper_FINAL_FINAL_English.pdf, стр. 3, где отмечается: «Присутствие боевиков и ополченцев в регионах, которые находятся в переходном состоянии, представляет собой серьезную проблему для многих семей. Данные угрозы безопасности препятствуют доступу к жизненно важным услугам и вынуждают родителей не пускать детей в школу».

¹¹⁷ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 8.

¹¹⁸ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 8; МООНСА, Афганистан: годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 62-64.

¹¹⁹ Министерство иностранных дел и по делам Содружества, Права человека и демократия: отчет Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2011 год, апрель 2012 г., <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=News&id=758877882>, стр. 165-166; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, стр. 41.

¹²⁰ Исследовательская служба Конгресса США, Афганистан: Управление в период после падения Талибана, безопасность и политика США, 3 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f7b5502.html>. В рейтинге несостоявшихся государств, подготовленном Фондом мира, из 177 стран Афганистан занял 172-е место. В данном рейтинге Афганистан оказался в пятерке стран с самыми

безнаказанности отмечаются наблюдателями как факторы, подрывающие принцип верховенства права и способность государства обеспечить защиту прав человека от нарушений.¹²¹ По имеющимся данным, привлечение к ответственности за нарушения прав человека остается на низком уровне, а разработке механизмов правосудия переходного периода не была оказана должная политическая поддержка, вопреки соответствующим обещаниям правительства.¹²² Как было упомянуто выше, ряд государственных субъектов, на которых возложена обязанность по защите прав человека, в том числе АНП и АМП, согласно имеющимся данным, безнаказанно нарушают эти же права в некоторых регионах страны.¹²³ Кроме того, в большинстве регионов деятельность полиции не координируется с действующей системой правосудия, а во многих районах силы полиции лишены эффективной поддержки со стороны органов власти.¹²⁴ В июне 2013 года в Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека было высказано предостережение о том, что «объективность и эффективность работы Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) подвергается угрозе в связи с последними назначениями на должности».¹²⁵

По имеющимся сведениям, коррупция затрагивает многие части государственного аппарата на национальном, провинциальном и местном уровнях.¹²⁶ Сообщается, что в 2012 году половина

низкими показателями государственной легитимности. Фонд мира, Рейтинг несостоявшихся государств за 2012 год, <http://www.fundforpeace.org/global/?q=fsi>, стр. 17.

¹²¹ Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2012 года, http://www.defense.gov/news/1230_Report_final.pdf, стр. 112; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 года, стр. 64-66, http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 74; Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Заявление, сделанное перед Подкомитетом вооруженных сил по расследованиям и надзору, 24 июля 2012 г., http://armedservices.house.gov/index.cfm/files/serve?File_id=3b0df63f-54a4-45ad-8d2b-dc27ea4206da. В комментариях Международной кризисной группы отмечается, что некоторые лица, которым предъявлялись серьезные обвинения в совершении военных преступлений против человечества во время гражданской войны в Афганистане, по-прежнему занимают высокие посты, среди которых вице-президент Мохаммад Фахим и Карим Халили. Ряд лиц, обвинявшихся в серьезных нарушениях прав человека, совершенных в период с 2001 года, также продолжают занимать влиятельные должности. Международная кризисная группа (Ник Гроно), Система отсутствия правосудия в Афганистане, 1 февраля 2012 г., <http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/afghanistan/op-eds/afghanistans-injustice-system.aspx>.

¹²² Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане А/НRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeb2.html>, п. 9; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, А/НRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 5. См. также Центр новостей ООН, Афганистан: ООН выразила обеспокоенность в связи с назначением на должность новых комиссаров по правам человека, 18 июня 2013 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45207&Cr=afghan&Cr1=#.UcHlxtLdd8F>; Хьюман Райтс Вотч, Десятилетие утраченных возможностей, 5 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4eddec8727.html>.

¹²³ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 44-48. В 2012 году положения о правах человека были добавлены в программу подготовки для солдат, недавно поступивших на службу в АМП, для того, чтобы сотрудники АМП осознавали, что защита прав человека неотделима от выполнения основных функций защиты. Однако, учитывая, что основное внимание при подготовке солдат АМП уделяется обучению военной тактике, представители МООНСА не уверены, приведет ли обучение в области прав человека к практическим изменениям в работе АМП или соблюдению прав человека на местах. Там же, стр. 45-46. Как отмечают в Министерстве обороны США, несмотря на успехи в создании различных формирований афганских полицейских сил, проблемы все еще существуют. Министерство обороны США, «Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане», апрель 2012 года http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, разделы 2.5 (стр. 64-66) и 4.5. Кордесмен указывает, что подготовка АНП направлена на создание легкого военизированного формирования для оказания сопротивления повстанческим силам и далека от традиционной системы подготовки сотрудников полиции. Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Заявление, сделанное перед Подкомитетом вооруженных сил по расследованиям и надзору, 24 июля 2012 г., http://armedservices.house.gov/index.cfm/files/serve?File_id=3b0df63f-54a4-45ad-8d2b-dc27ea4206da, стр. 5.

¹²⁴ Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Заявление, сделанное перед Подкомитетом вооруженных сил по расследованиям и надзору, 24 июля 2012 г., http://armedservices.house.gov/index.cfm/files/serve?File_id=3b0df63f-54a4-45ad-8d2b-dc27ea4206da, стр. 6-8. По замечанию Кордесмена, согласно текущим оценкам, процесс передачи ответственности за безопасность характеризуется как успешный, однако для вынесения достоверной оценки необходимо учитывать тот факт, что во многих регионах страны отсутствует система эффективного государственного управления, органы правосудия и полиции. Там же, стр. 7. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Разрешение глобальных проблем переходного периода, 23 января 2013 г., <http://csis.org/publication/afghanistan-meeting-real-world-challenges-transition>, стр. 44.

¹²⁵ УВКПЧ, Верховный комиссар Пиллэй призывает к пересмотру последних назначений на должности в Афганской независимой комиссии по правам человека, 28 июня 2013 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13495&LangID=E>.

¹²⁶ В статье, написанной в 2012 году Вандой Фельбаб-Браун (Брукингский институт), утверждается: «Государственные служащие и недолжностные лица делают исключения в системе обеспечения правопорядка для сети своих клиентов, что дает последним возможность извлекать значительные экономические выгоды и уходить от ответственности за серьезные нарушения. Такие преступления правительственных чиновников, как убийства, вымогательство и присвоение земли, часто остаются безнаказанными. Многие афганцы считают, что они живут в обстановке, где царит беззаконие и правит мафия». Ванда Фельбаб-Браун (Брукингский

афганцев, обратившихся в государственные учреждения, были вынуждены платить взятки за доступ к государственным услугам.¹²⁷ Коррупция, наряду с вымогательством и превышением служебных полномочий, глубоко укоренилась в рядах полиции.¹²⁸ По имеющимся данным, коррупция повсеместно встречается и в судебных органах.¹²⁹

Продолжающийся конфликт отрицательно сказывается на способности правительства обеспечивать защиту прав человека, в том числе в регионах, которые находятся под эффективным контролем антиправительственных формирований.¹³⁰ Возможность

институт), Тернистая дорога к цели: усилия по стабилизации в Афганистане, Издание «Стабильность: международный журнал по вопросам безопасности и развития», том 1, №. 1 (октябрь/ноябрь 2012 г.), стр. 4-19, <http://www.stabilityjournal.org/article/view/sta.af/19>. В декабре 2012 года Комиссия парламента Афганистана установила, что за последние годы в Афганистане было незаконно присвоено 1.25 миллионов акров земли, в основном, государственными чиновниками. Служба новостей Wadsam, Государственные чиновники вовлечены в присвоение земли: парламентская комиссия, 29 декабря 2012 г., <http://www.wadsam.com/powerful-figures-involved-in-land-grabbing-parliament-commission-2324/>. В отчете, опубликованном в июле 2012 года Независимым комитетом по совместной оценке и контролю борьбы с коррупцией, основанным в 2010 году согласно указу президента, подчеркивается, что коррупция по-прежнему представляет собой серьезную проблему для национального развития Афганистана, международной помощи и легитимности афганского правительства. В отчете содержится резкая критика Верховного управления по вопросам надзора, которое курирует усилия по борьбе с коррупцией. МООНСА, Комиссия по борьбе со взяточничеством считает коррупцию основным препятствием на пути Афганистана к развитию и получению помощи, 28 августа 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d0df2.html>. См. также: Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 октября 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-10-30qr.pdf>, стр. 119-123; и Квартальный отчет для Конгресса США, 30 июля 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-07-30qr.pdf>, стр. 101; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 года, стр. 64-66, http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 70. В отчете Министерства обороны США за апрель 2012 года отмечается: «За отчетный период в деятельности афганских лидеров, включая президента Карзая, по борьбе с коррупцией и проведению реформ совместно с международным сообществом наблюдаются незначительные успехи. Ключевым афганским антикоррупционным структурам, а именно Верховному управлению по вопросам надзора и борьбы с коррупцией и Генеральной прокуратуре по-прежнему оказывается минимальная политическая поддержка афганского правительства в деятельности по обеспечению открытости и привлечения к ответственности». Там же, стр. 80. В индексе восприятия коррупции, составленном организацией Transparency International за 2012 год, из 176 стран Афганистан занял последнее место (разделив его с Сомали и Северной Кореей): <http://www.transparency.org/cpi2012/results>. В марте 2012 года Всемирный банк прокомментировал: «Мы признаем тот факт, что коррупция в Афганистане распространена повсеместно, отмечается терпимость по отношению к данному явлению, а правоприменительные возможности ограничены. По результатам различных индексов восприятия, среди форм коррупции основными являются взяточничество, вымогательство, коррупция в особо крупных размерах и покровительство». Всемирный банк (Международная ассоциация развития и Международная финансовая корпорация), Промежуточная стратегия для Исламской Республики Афганистан на период с 2012-2014 гг. (отчет № 66862-AF), 9 марта 2012 г., http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDS/IB/2012/04/02/000386194_20120402013035/Rendered/PDF/668620ISN0P1250Official0Use0Only090.pdf, стр. 22. См. также Афганская научно-исследовательская группа, Коррупцирование государства или государственная коррупция? Изучение взаимосвязи между коррупцией и государственным управлением на субнациональном уровне, июнь 2010 г. <http://www.refworld.org/docid/4c21cd102.html>; а также информационная сеть IRIN, «Афганистан: жизнь за счет наркотиков, коррупции и гуманитарной помощи», 10 мая 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4be90b62c.html>.

¹²⁷ Управление ООН по наркотикам и преступности, Несмотря на то, что количество людей, дающих взятки, уменьшилось, объем коррупции увеличился до 3.9 миллиардов долларов США, 7 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/511e44b12.html>. Сообщается, что общий размер взяток, составляющий 3.9 миллиардов долларов США, которые афганцы заплатили в 2012 году, вдвое превышает размер внутренней прибыли Афганистана. Установленная сумма в размере 3.9 миллиардов долларов США также на 40% превышает показатели предыдущего опроса, проведенного в 2009 году. Там же. См. также Управление ООН по наркотикам и преступности, Коррупция в Афганистане: новейшие схемы и тенденции, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/pdfid/5114eecd2.pdf>.

¹²⁸ Э. Кордесмен и С.Т. Манн (Центр стратегических и международных исследований), Крах экономики переходного периода, 20 июля 2012 г., <http://csis.org/publication/afghanistan-failing-economics-transition>, стр. 94. Многие члены общин, с которыми консультировалась МООНСА в мае 2012 года, выражали сомнения касательно способности официальной системы правосудия обеспечить справедливое, своевременное и открытое рассмотрение дел, ссылаясь на коррупцию и некомпетентность как на основные причины своих сомнений. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 22.

¹²⁹ Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана говорит о «повальной коррупции в системе правосудия». Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 января 2013 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2013-01-30qr.pdf>, стр. 113. В отчете за июль 2012 года отмечается: «Коррупция и покровительство, оказываемое преступным группам, отрицательно сказываются на системе правосудия. Готовность и способность афганских должностных лиц решать подобные вопросы разнятся в зависимости от юрисдикции. По имеющимся сведениям, некоторые прокуроры и судьи требовали взятки от осужденных». Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 июля 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-07-30qr.pdf>, стр. 99. См. также Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., стр. 64-66, http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 76; Институт изучения проблем войны и мира, Местные должностные лица на севере Афганистана не выполняют свои обязанности, 15 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f3e4ff32.html>. По сведениям организации Transparency International, система правосудия воспринимается как наиболее коррумпированная в Афганистане. Transparency International, Глобальный барометр коррупции за 2010-2011 года, 28 ноября 2012 г., <http://blog.transparency.org/2012/11/28/police-corruption-would-you-confront-your-local-law-enforcer/>.

¹³⁰ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 18-30.

правительства обеспечивать защиту прав человека во многих районах ослаблена отсутствием безопасности и огромным количеством нападений со стороны антиправительственных формирований. Сельские и нестабильные регионы страдают от отсутствия сильной государственной системы правосудия, способной обеспечить эффективное и объективное рассмотрение гражданских споров и уголовных дел.¹³¹ Общины, проживающие в районах, которые находятся под контролем антиправительственных формирований, зачастую имеют ограниченный доступ к государственным механизмам и услугам судебной системы. Имеются сведения о том, что государственные судьи и прокуроры часто вынуждены покидать общины в связи с небезопасной обстановкой.¹³² Как отмечалось ранее, антиправительственные группировки пользуются сформировавшимся правовым вакуумом для внедрения собственных параллельных «судебных» структур, которые являются незаконными. Назначаемые данными структурами наказания, такие как казни и отсечение конечностей, представляют собой уголовные преступления в соответствии с законодательством Афганистана. Сообщается, что жертвы нарушений прав человека со стороны данных параллельных судебных структур лишены доступа к государственным механизмам восстановления прав. МООНСА отмечает, что сама по себе неспособность правительства привлечь к ответственности лиц, совершающих преступления в рамках параллельных судебных структур, может быть приравнена к нарушению прав человека в соответствии с принципом исполнения надлежащих процедур.¹³³

Д. Гуманитарная ситуация

По имеющимся сведениям, продолжающийся конфликт в Афганистане все больше сказывается на гуманитарной ситуации в стране.¹³⁴ В результате общего ухудшения обстановки в области безопасности и распространения конфликта на неохваченные им ранее территории, в частности на север,¹³⁵ доступ гуманитарных организаций к пострадавшим группам населения значительно сократился,¹³⁶ при этом ООН предоставлен непосредственный доступ к менее, чем

¹³¹ «Навыки и уровень образования судей, адвокатов и судебных чиновников значительно отличаются по всей стране. Ожидается, что адвокаты должны обладать степенью бакалавра, а судьи, помимо этого, должны пройти двухлетнее последипломное обучение. В действительности адвокаты и судьи не всегда отвечают этим требованиям. Некоторые из них безграмотны; многие чиновники не знают или не одобряют право осужденных на защиту адвокатов». Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 июля 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-07-30qr.pdf>, стр. 98.

¹³² Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2012 г., http://www.defense.gov/news/1230_Report_final.pdf, стр. 103.

¹³³ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 21-22.

¹³⁴ Международный центр Feinstein, Афганистан: Гуманитарная деятельность в период неопределенности, ноябрь 2012 г., <http://sites.tufts.edu/feinstein/files/2012/12/Afghan-uncertain-times.pdf>, стр. 5. В октябре 2012 г. Покидающий свой пост глава делегации МККК в Афганистане подчеркнул, что влияние конфликта в Афганистане на гражданское население достигло нового уровня жестокости. МККК, Афганистан: Покидающий пост глава делегации МККК предостерегает о гуманитарном кризисе, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d1f92.html>.

¹³⁵ Нью-Йорк Таймс, Члены Талибана убили 17 афганских солдат в районе, ранее покинутом талибами, 6 марта 2013 г., http://www.nytimes.com/2013/03/07/world/asia/taliban-kill-17-afghan-soldiers.html?_r=0.

¹³⁶ УКГВ, Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 30 июня 2013 года, выпуск 17, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/June_MHB_2013.pdf, стр. 2; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграф 39; УВКБ ООН, Обновленная стратегия по решению проблем афганских беженцев: Исламская республика Афганистан – содействие эффективной реинтеграции, сентябрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e470e2.html>, стр. 2. См. также УКГВ, Давление на гуманитарное сообщество в условиях возрастающей напряженности конфликта, Информационный бюллетень по Афганистану за период с 1 по 31 мая 2013 года, выпуск 16, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/May%20MHB%20Afghanistan.pdf>; МККК, Афганистан: Значительная часть населения лишена гуманитарной помощи, 18 апреля 2013 г. (Пресс-релиз 13/70), <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2013/04-18-afghanistan-humanitarian-aid.htm>; УКГВ, Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 31 марта 2013 года, выпуск 14, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/MHB%20March%202013.pdf>, стр. 1-2; а также Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 28 февраля 2013 года, выпуск 13 <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/MHB%20February%202013.pdf>, стр. 2-3; Консорциум по исследованию надежных источников средств к существованию (Адам Пейн), Средства к существованию, базовые услуги и социальная защита в Афганистане, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e49632.html>, стр. 6;. См. также Заявление главы делегации МККК в Афганистане, в котором говорится о том, что ухудшение обстановки в области безопасности осложняет оказание гуманитарной помощи МККК нуждающимся группам людей, проживающим в отдаленных районах страны. МККК, Лица, страдающие от последствий конфликта, остаются нашим приоритетом, 27 февраля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/people-affected-conflict-remain-our-priority>. Карты, отображающие географическое распределение случаев нарушения безопасности, влияющих на

половине регионов страны.¹³⁷ Недостаточное присутствие гуманитарных организаций в регионах, пострадавших в результате конфликтов, препятствует доступу наиболее уязвимых групп населения Афганистана к жизненно важной помощи.

Конфликт, затянувшийся на десятилетия, и повторяющиеся стихийные бедствия стали причинами крайней уязвимости афганского населения, при этом механизмы адаптации многих людей уже исчерпаны. В результате продолжающегося конфликта уязвимость лишь усугубляется, что выражается в ухудшении доступа к средствам существования и потере поголовья скота, широком распространении инфекционных заболеваний, увеличении числа перемещений, повсеместном нарушении прав человека и росте преступности.¹³⁸ Как отмечают наблюдатели, на фоне резко сокращающихся объемов гуманитарной помощи для Афганистана, последствия передачи ответственности за безопасность в стране могут стать дополнительным бременем для населения, которое и так находится в крайне уязвимом положении.¹³⁹

Стихийные бедствия, включая наводнения, оползни, землетрясения, засухи и суровые зимы, усугубляют незащищенность населения.¹⁴⁰ Сообщается, что подготовленность к катастрофам, механизмы снижения рисков и реагирования на чрезвычайные ситуации неэффективны или отсутствуют вовсе по причине затянувшегося конфликта, неудовлетворительной системы управления, а также неэффективности и коррумпированности государственных структур.¹⁴¹

Гуманитарные показатели в Афганистане крайне низкие. 10% детей умирает в возрасте до пяти лет.¹⁴² 36% населения живет за национальной чертой бедности.¹⁴³ 34% населения Афганистана

доступ гуманитарных организаций: <http://afg.humanitarianresponse.info>. См., например, УКГВ, Афганистан: Обзор зарегистрированных случаев, непосредственно влияющих на доступ гуманитарных организаций, за период с 1 января по 30 сентября 2012 года, http://afg.humanitarianresponse.info/sites/default/files/afg_violence_humanitarian_actors_Jan_Sep2012.pdf. Генеральный секретарь ООН официально сообщил о том, что с середины сентября по середину декабря нападения на конвои ООН и исполнительных партнеров совершались в провинциях Фарьяб, Балх, Герат, Гор, Нимруз и Парван, а похищения и угрозы по отношению к национальным сотрудникам были отмечены в провинциях Балх, Фарьяб, Герат, Бадгиз, Кандагар, Нангархар, Кабул и Бамиан. Генеральная Ассамблея/Совет Безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 15. Согласно сведениям, содержащимся в Отчете о безопасности гуманитарных сотрудников за 2012 год, в 2011 году (последний полный год, за который имеются достоверные данные) наибольшее количество нападений на гуманитарных сотрудников было совершено в Афганистане. Группа специалистов по результатам гуманитарной деятельности, Отчет о безопасности гуманитарных сотрудников, декабрь 2012 г., <http://www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/resources/AidWorkerSecurityReport20126.pdf>, стр. 3.

¹³⁷ УВКБ ООН, Краткая информация о деятельности УВКБ ООН в стране за 2012 год – Афганистан, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e486eb6>. В результате ограниченного доступа, предоставляемого гуманитарным организациям, опубликованные показатели развития и гуманитарной деятельности не всегда отображают истинный масштаб воздействия конфликта на гражданское население, поскольку сбор данных в рамках опроса затруднен именно в наиболее небезопасных районах. Международный центр Feinstein, Афганистан: Гуманитарная деятельность в период неопределенности, ноябрь 2012 г., <http://sites.tufts.edu/feinstein/files/2012/12/Afghan-uncertain-times.pdf>, стр. 5, 7. Нехватка достоверной информации также препятствует выявлению наиболее уязвимых групп населения Афганистана, нуждающихся в гуманитарной помощи. Для более подробного анализа, в том числе анализа соотношения потребности в гуманитарной помощи и доступа гуманитарных организаций в различных регионах страны, см. Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 31-34.

¹³⁸ Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 1, 12, 19. В «Оценке глобальных потребностей», подготовленной Главным управлением Европейской комиссии по гуманитарной помощи и гражданской обороне (ЕЧНО), Афганистан оказался в группе из 15 уязвимых или крайне уязвимых стран и был отнесен к третьему уровню кризиса. ЕЧНО, Организационный план 2013 год, 21 декабря 2012 г., http://ec.europa.eu/atwork/synthesis/amp/doc/echo_mp_en.pdf, стр. 10.

¹³⁹ Координатор чрезвычайной помощи ООН отмечает, что «ожидается рост потребностей в гуманитарной помощи в результате вывода международных военных сил и его последствий в сфере политики, экономики и безопасности». УКГВ, Основные заключения Координатора чрезвычайной помощи ООН касательно Афганистана, 1 июля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/emergency-relief-coordinator%E2%80%99s-key-messages-afghanistan-1-july-2013-%C2%B7-issue>. См. также Генеральная Ассамблея/Совет Безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/778-S/2013/133, <http://www.refworld.org/docid/514853842.html>, п. 64.

¹⁴⁰ Крупные стихийные бедствия происходят в Афганистане в среднем более восьми раз в год, вызывая перемещение около 590 тысяч людей каждый год. База данных по стихийным бедствиям (EMDAT), 2010 год, на основании данных за десятилетний период с 2000 по 2009 год <http://www.emdat.be/>; цитировалось в работе Международного центра Feinstein, Афганистан: Гуманитарная деятельность в период неопределенности, ноябрь 2012 г., <http://sites.tufts.edu/feinstein/files/2012/12/Afghan-uncertain-times.pdf>, стр. 17.

¹⁴¹ Там же, стр. 17. Продолжающийся конфликт усугубляет последствия стихийных бедствий по нескольким причинам. Например, для культивации пригодны лишь 12% земель в Афганистане, что связано с наличием мин и неразорвавшихся боеприпасов, а также с повреждением ирригационных систем – факторами, являющимися прямыми следствием конфликта. Все это, наряду с неблагоприятными демографическими тенденциями и неразрешенными вопросами землепользования, вынудило многих афганцев поселиться в районах, подверженных стихийным бедствиям. Там же.

¹⁴² Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 3.

¹⁴³ Всемирный банк, Афганистан: Показатели мирового развития, http://data.worldbank.org/country/afghanistan#cp_wdi.

испытывает нехватку продовольствия.¹⁴⁴ 43% населения лишены постоянного доступа к качественным источникам воды.¹⁴⁵ Афганистан остается беднейшей страной в регионе, занимая 172-е место из 187 государств согласно индексу развития человеческого потенциала ООН за 2011 год.¹⁴⁶

Текущий конфликт оказывает особо негативное влияние на доступ к медицинским услугам, в том числе по причине прямых нападений на учреждения здравоохранения и медицинский персонал, а также в связи с общей обстановкой отсутствия безопасности, которая затрудняет доступ к медицинским учреждениям в районах, которые находятся под контролем или влиянием антиправительственных формирований.¹⁴⁷ Каждый шестой житель Афганистана лишен доступа к базовым медицинским услугам.¹⁴⁸ Согласно мировому рейтингу организации «Спасем детей», Афганистан является вторым государством с наихудшими условиями для беременных женщин и молодых матерей.¹⁴⁹

Е. Перемещение, возвращение и переселение населения по причинам, связанным с конфликтом

Конфликт и отсутствие безопасности остаются главными факторами перемещений в Афганистане, затрагивая все регионы страны.¹⁵⁰ К концу 2012 года в связи с конфликтом были перемещены 486 тысяч афганцев, что на 7% больше, чем в 2011 году.¹⁵¹ В целом, в 2012 году количество лиц, перемещенных в связи с конфликтом, составило 94 тысячи.¹⁵² К концу июня

¹⁴⁴ Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 3.

¹⁴⁵ ЮНИСЕФ, Использование более качественных источников питьевой воды в Афганистане (исследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, проведенное в 2010-2011 году), 9 августа 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e4c272.html>.

¹⁴⁶ Индекс развития человеческого потенциала, 2011 год, <http://hdr.undp.org/en/statistics/>.

¹⁴⁷ Согласно данным учреждений здравоохранения Афганистана, за период с января по апрель 2013 года количество случаев нарушения безопасности, затрагивающих государственные учреждения здравоохранения, их персонал и пациентов, увеличилось на 40% по сравнению с тем же периодом 2012 года. УКГВ, Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 31 мая 2013 года, выпуск 16, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/May%20MHB%20Afghanistan.pdf>, стр. 4. См. Также МККК, Афганистан: МККК решительно осуждает нападение на офис организации в Джалал-Абаде, 29 мая 2013 г., <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2013/05-29-afghanistan-attack-jalalabad.htm>; Информационное агентство Thomson Reuters Foundation, Тысячи людей лишены медицинских услуг в связи с нападением на Афганское общество Красного Полумесяца, 28 мая 2013 г., <http://www.trust.org/item/20130528165900-u1pb3>; Гардиан, Красный Крест предупреждает: насилие в Афганистане лишает гражданское население доступа к медицинским услугам, 18 апреля 2013 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2013/apr/18/afghanistan-red-cross-violence-healthcare-warning>; МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 12, 58-60; УКГВ, Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 28 февраля 2013 года, выпуск 13 <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/MHB%20February%202013.pdf>, стр. 2; Международный центр Feinstein, Афганистан: Гуманитарная деятельность в период неопределенности, ноябрь 2012 г., <http://sites.tufts.edu/feinstein/files/2012/12/Afghan-uncertain-times.pdf>, стр. 7-9. МККК, Афганистан: Покидающий пост глава делегации МККК предостерегает о гуманитарном кризисе, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d1f92.html>. В течение первых десяти месяцев 2012 года из 2 600 учреждений, предоставляющих различные виды медицинских услуг по всей стране, 540 учреждений, что составляет 30% от общего числа, были вынуждены приостановить деятельность по причинам отсутствия безопасности или нехватки финансирования. Генеральная Ассамблея/Совет Безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 42.

¹⁴⁸ Национальная стратегия развития Афганистана (ANDS), Стратегия в области здравоохранения и питания на 2007/2008 – 2012/2013 год, февраль 2008 г. На юге страны от 50% до 60% населения лишены или ограничены в доступе к базовым медицинским услугам. Генеральная Ассамблея/Совет Безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 42.

¹⁴⁹ Спасем детей, Положение матерей во всем мире в 2012 году, май 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f7f7a62.html>. Каждые два часа в Афганистане умирает беременная женщина. Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 2.

¹⁵⁰ С 1 мая 2013 наибольшее количество ВПЛ было зарегистрировано в следующих десяти провинциях: Герат, Гильменд, Нангархар, Кандагар, Фарьяб, Гор, Кунар, Газни, Урузган и Бадгиз. Места изначального проживания наибольшей части ВПЛ находились в десяти провинциях: Гильменд, Бадгиз, Гор, Кандагар, Герат, Кунар, Фарьяб, Газни, Нангархар и Каписа. УВКБ ООН, Внутренние перемещения в связи с конфликтом – ежемесячная сводка, май 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51b603634.html>.

¹⁵¹ Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 28 февраля 2013 года, выпуск 13, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/MHB%20February%202013.pdf>; УВКБ ООН, Внутренние перемещения в связи с конфликтом – ежемесячная сводка, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/510b83582.html>.

¹⁵² УВКБ ООН, Внутренние перемещения в связи с конфликтом – ежемесячная сводка, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/510b83582.html>. В течение первой половины 2012 года 74 500 афганцев стали перемещенными лицами в связи со стихийными бедствиями. Проект по оценке потенциала (ACAPS), Афганистан: Конфликт и перемещение, 10 октября 2012 г., http://www.acaps.org/resourcescat/download/afghanistan_conflict_and_displacement, стр. 3. На фоне

2013 года общее количество внутренне перемещенных в связи с конфликтом лиц (ВПЛ) увеличилось до 574 327.¹⁵³ Однако считается, что официальные данные не отображают истинных масштабов перемещения в Афганистане, поскольку в них не включены сведения о лицах, рассредоточенных в городских и полугородских регионах,¹⁵⁴ а также о лицах, перемещенных в сельских районах вне досягаемости гуманитарных организаций.¹⁵⁵

ВПЛ составляют одну из наиболее уязвимых групп в Афганистане; ко многим из них гуманитарные организации не имеют доступа.¹⁵⁶ ВПЛ в городах более уязвимы, чем перемещенные бедные городские жители, поскольку на них в особенности отражаются проблемы безработицы, ограниченного доступа к нормальным жилищным условиям, объектам водоснабжения и санитарии, а также нехватка продовольствия.¹⁵⁷

распространения процессов внутреннего перемещения в 2012 году правительство Афганистана обратилось к министерству по делам беженцев и репатриации с просьбой разработать национальную стратегию по борьбе с причинами перемещения, укреплению механизмов предотвращения, защиты и содействия, а также разработке долгосрочных решений проблем перемещенных лиц. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 49. К середине 2013 года проект стратегии все еще не был принят.

¹⁵³ УВКБ ООН, Внутренние перемещения в связи с конфликтом – ежемесячная сводка, июнь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51fa9a6a4.html>.

¹⁵⁴ По оценкам, в районе одного лишь Кабула в трущобах проживает 35 тысяч ВПЛ. Международная Амнистия, Бегство от войны к нищете: тяжелая участь внутренне перемещенных лиц в Афганистане, 23 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f48e3862.html>, стр. 10. Карта неформальных поселений Кабула доступна в документе УКГВ Неформальные поселения Кабула, 15 октября 2012 г. http://afg.humanitarianresponse.info/sites/default/files/Kabul_City_KIS_3W_2012Oct_AI.pdf; см. также iMMAP, Афганистан: неформальные поселения в Кабуле и окрестностях – справочный перечень, подлежащий регулярному уточнению и обновлению – по состоянию на 30 сентября 2012 года, 25 октября 2012 г., http://www.immap.org/index.php?do=map_view&id=955&cat=10.

¹⁵⁵ УВКБ ООН, Внутренние перемещенные лица Афганистана в результате конфликта: анализ данных по состоянию на 31 мая 2012 года, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5035f0fe2.html>, стр. 4; УКГВ, Призыв к совместным действиям в Афганистане – полугодовой отчет, 20 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e4ea02.html>, стр. 1; Центр мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВП), Срочно требуется принятие комплексных мер в ответ на обострение кризиса в области перемещения, 25 марта 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/515222142.html>, стр. 6; ЦМВП, Афганистан: Обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 4; Всемирный банк и УВКБ ООН, Исследование положения ВПЛ в городских поселениях – Афганистан, май 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e51382.html>, стр. 6. Следует также отметить, что среди перемещенных лиц в Афганистане встречаются наиболее бедные и уязвимые афганцы, которые не способны бежать из страны или хотя бы своих домов. ЦМВП, там же, 16 апреля 2012 г., стр. 4.

¹⁵⁶ В июле 2013 года в УКГВ отметили: «Отсутствие доступа к некоторым отдаленным территориям, контролируемым антиправительственными формированиями, уменьшает возможности выполнения заданий, сбора информации о пострадавших и перемещенных лицах, а также препятствует своевременной доставке гуманитарной помощи группами по защите и предоставлению убежища в чрезвычайных ситуациях и доставке непродовольственных товаров. Особо тяжелое положение наблюдается, в частности, в юго-восточных, северо-восточных и северо-западных регионах Афганистана, откуда поступают сообщения о растущем количестве ВПЛ и ограниченном доступе к данным нуждающимся группам населения», УКГВ, Полугодовой отчет по совместному плану гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 1 июля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/mid-year-review-common-humanitarian-action-plan-afghanistan-2013>, стр. 9. В мае 2012 года в УВКБ ООН сообщили: «Недостаточный доступ, предоставляемый гуманитарным организациям, по-прежнему является главной проблемой во всех регионах страны. Так, на юго-востоке представители гуманитарных организаций лишены доступа к 95% мест поселения ВПЛ; по оценкам, в северных регионах доступ гуманитарных организаций находится на уровне 80%, в то время как на северо-востоке данный показатель равен 55%». УВКБ ООН, Внутренне перемещенные лица Афганистана в результате конфликта: анализ данных по состоянию на 31 мая 2012 года, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5035f0fe2.html>, стр. 19-20; См. также Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: Обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 1; Генеральная Ассамблея/Совет Безопасности ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, п. 52.

¹⁵⁷ Датский совет по делам беженцев, Новый отчет: Затяжное бедственное положение в городских районах Афганистана, 18 марта 2013 г., <http://www.drc.dk/news/news/artikel/new-report-chronic-emergency-in-urban-afghanistan/>; Консалтинговая организация Samuel Hall Consulting, Сложные задачи защиты ВПЛ: исследование в области защиты внутренне перемещенных лиц в Афганистане, ноябрь 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/challenges-idp-protection-research-study-protection-internally-displaced-persons>; Группа по вопросам гуманитарной политики, Укрытие в городе? Городское перемещение и незащищенность в Кабуле, июнь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e53042.html>; Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 1, 6; Международная Амнистия, Бегство от войны к нищете: тяжелая участь внутренне перемещенных лиц в Афганистане, 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f48e3862.html>, стр. 12; Всемирный банк и УВКБ ООН, Исследование положения ВПЛ в городских поселениях – Афганистан, май 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e51382.html>, стр. 31-37. В связи с нехваткой жилья, доступа к основным услугам и источникам получения доходов, ВПЛ в городах крайне уязвимы перед суровыми погодными условиями в зимний период. В начале 2012 года десятки людей, в основном дети, проживающие на территории неформальных поселений в Кабуле, погибли от переохлаждения; в начале 2013 года наблюдалась подобная ситуация. Международная Амнистия, 17 людей, включая детей, на территории лагерей погибли в условиях суровой зимы, 21 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffdb382.html>; УКГВ, Для оказания помощи бедному городскому населению требуется увеличение финансирования и разработка долгосрочных решений, 4 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d4ef2.html>; Генеральная

Пакистан и Иран по-прежнему принимают подавляющее большинство беженцев из Афганистана, общее количество которых, по оценкам, составляет 5,3 миллиона человек.¹⁵⁸ Начиная с 2002 года, в Афганистан возвратилось более 5,8 млн. человек, что составляет примерно 25% от общей численности афганского населения.¹⁵⁹ Более 40% репатриантов так и не смогли реинтегрироваться в свои общины, что обусловило масштабные вторичные перемещения, в основном, в городской местности.¹⁶⁰ В целом, приблизительно 60% репатриантов сталкиваются с трудностями при попытке заново начать жизнь в Афганистане.¹⁶¹ По оценкам, четверть ВПЛ в городах – это возвратившиеся беженцы, подвергшиеся вторичному перемещению.¹⁶² Препятствия, с которыми сталкиваются ВПЛ и репатрианты, включают постоянное отсутствие безопасности в родных краях, утрата средств к существованию, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, а также трудности при попытке восстановить права на землю и собственность.¹⁶³

В мае 2012 года, при содействии УВКБ ООН, правительствами Афганистана, Ирана и Пакистана была подписана многолетняя Стратегия по решению проблем беженцев из Афганистана. В стратегии разработаны три направления скоординированных действий:

Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, п. 52.

¹⁵⁸ В Пакистане проживает 1,9 миллиона зарегистрированных и, согласно оценкам, примерно один миллион незарегистрированных беженцев из Афганистана. В Иране количество зарегистрированных и незарегистрированных беженцев из Афганистана составляет один миллион и 1,4 миллиона, соответственно. УКГВ, Информационный бюллетень: гуманитарное положение, выпуск 11, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e55642.html>.

¹⁵⁹ УВКБ ООН, Отчет о реализации стратегии по решению проблем афганских беженцев: многосторонний подход – наращивание темпов, сентябрь 2012 г., <http://www.unhcr.org/50927e7c6.html>, стр. 3; МООНСА, Афганистан, Пакистан и УВКБ ООН обсуждают вопросы добровольной репатриации афганских беженцев из Пакистана, 20 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d5f92.html>. См. также Центр военно-гражданского взаимодействия, Афганские беженцы и ВПЛ, март 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Afghanistan-RDPs/CFC_Afghanistan_IDPs-and-Refugees_Mar2012.pdf.

¹⁶⁰ УВКБ ООН, Краткая информация о действиях УВКБ ООН в стране за 2012 год – Афганистан, 2012 г., <http://www.unhcr.org/pages/49e486eb6.html>.

¹⁶¹ УВКБ ООН, Отчет о реализации стратегии по решению проблем афганских беженцев: многосторонний подход – наращивание темпов, сентябрь 2012 г., <http://www.unhcr.org/50927e7c6.html>, стр. 4; УВКБ ООН Стратегия по оказанию поддержки беженцам в добровольной репатриации, эффективной реинтеграции и содействию принимающим странам, май 2012 г., <http://www.unhcr.org/pages/4f9016576.html>, стр. 11. См. также Норвежский совет по делам беженцев, Афганистан: Репатрианты – реалии возвращения, 20 июня 2012 г., <http://www.nrc.no/?did=9656667>. Некоторые репатрианты вновь покинули Афганистан после неудачных попыток реинтеграции в родных местах в Афганистане. См. например, УВКБ ООН, Обновленная стратегия по решению проблем афганских беженцев: Исламская республика Афганистан – содействие эффективной реинтеграции, сентябрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e470e2.html>, стр. 3; и Голос Америки, Беспокоество афганских беженцев в Пакистане нарастает с приближением конца года, 19 июня 2012 г., <http://www.voanews.com/content/afghan-refugees-in-pakistan-anxious-as-year-end-looms/1213115.html>. Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ) сообщает, что репатрианты могут подвергаться дискриминации со стороны государственных учреждений, в частности, образовательных. АНКПЧ, Пятый отчет: ситуация в области экономических и социальных прав в Афганистане за 2011 год, <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 109. Репатрианты могут также сталкиваться с социальной изоляцией, неприятием и игнорированием в связи с тем, что их поведение и внешний вид отличаются от социально принятых норм в Афганистане. АНКПЧ, там же, стр. 106, 109; Афганская научно-исследовательская группа, От разочарования к надежде: впечатление молодых афганцев о возвращении “домой” из Пакистана и Ирана, ноябрь 2008 г. <http://www.refworld.org/docid/491abf592.html>.

¹⁶² Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: Обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 5. Доля репатриантов среди ВПЛ в Кабуле может быть и выше; согласно одному из источников, из 35 тысяч ВПЛ, проживающих в трущобах Кабула, репатрианты могут составлять 80%. Международный комитет спасения, Афганистан: Впереди путь полный опасностей, июнь 2012 г., <http://www.rescue.org/sites/default/files/resource-file/IRC%20Afghanistan%20Perilous%20Road%20Ahead%20June%202012.pdf>, стр. 7. Во время интервью, которые проводились УВКБ ООН с афганскими беженцами, возвратившимися из Ирана и Пакистана в период с 1 января по 31 октября 2012 года, многие сообщили о том, что не собираются возвращаться в родные места (1013 репатриантов из Пакистана из 3373 опрошенных (30%) и 71 репатриант из Ирана из 240 опрошенных (30%)). Отсутствие жилья, безопасности, средств к существованию и общественных услуг были перечислены среди основных причин нежелания возвращаться. УВКБ ООН, Обновленная информация о добровольной репатриации и пограничном мониторинге в Афганистане, октябрь 2012 г. <http://www.refworld.org/docid/50aa19b52.html>.

¹⁶³ УВКБ ООН, Обновленная информация о добровольной репатриации и пограничном мониторинге в Афганистане, октябрь 2012 г. стр. 2-3; УВКБ ООН, Обновленная стратегия по решению проблем афганских беженцев: Исламская республика Афганистан – содействие эффективной реинтеграции, сентябрь 2012 г. <http://www.refworld.org/docid/511e470e2.html>, стр. 2; Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: Обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 4-6; Датский совет по делам беженцев, Беженцы в Афганистане возвращаются в никуда, 13 апреля 2012 г., <http://www.drc.dk/news/news/artikel/afghan-refugees-return-to-absolutely-nothing>. См. также ряд научных статей на тему ВПЛ и репатриантов, подготовленных Исследовательской группой по Афганистану Ближневосточного института и доступных по ссылке: <http://www.refugeecooperation.org/studyGroups/afghanistan.php>. Касательно земельных споров, возникающих в связи с требованиями репатриантов о восстановлении прав на собственность, см. Афганская научно-исследовательская группа, Земельный конфликт в Афганистане: наращивание потенциала для урегулирования проблемы незащищенности, апрель 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4ebabd582.html>; и Международная кризисная группа, Афганистан: чего ждать беженцам? 31 августа 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a9b95512.html>.

поддержка добровольной репатриации, эффективная реинтеграция и помощь принимающим странам.¹⁶⁴ При поддержке УВКБ ООН, в рамках добровольной репатриации в Афганистан помощь оказывается лицам, которые, будучи полностью осведомлены о ситуации в родных местах, добровольно принимают решение о возвращении. Роль УВКБ ООН в деле по содействию добровольной репатриации в Афганистан и участие УВКБ ООН в мероприятиях, направленных на эффективную реинтеграцию беженцев и ВПЛ в Афганистане, не должна истолковываться как позиция УВКБ ООН касательно того, что Афганистан является безопасным местом для всех, вне зависимости от принадлежности к какой-либо из групп риска или личных обстоятельств дела. В данном контексте также необходимо отметить, что такие процессы, как добровольная репатриация и принудительное возвращение в корне отличаются друг от друга и предусматривают различные виды ответственности задействованных сторон.

Среди всех искателей убежища, которые подали соответствующее заявление в 44 страны в Европе, Северной Америке, Океании и Азии в 2012 году, искатели убежища из Афганистана по-прежнему составляют наибольшую группу. По предварительным данным, приблизительно 36 тысяч афганцев подали заявление о предоставлении убежища в этих странах.¹⁶⁵

III. Соответствие критериям международной защиты

Лица, спасающиеся бегством из Афганистана, могут подвергаться угрозе преследования по причинам, связанным с продолжающимся вооруженным конфликтом в Афганистане, или по причинам нарушений прав человека, которые не связаны напрямую с конфликтом, либо в связи с совокупностью двух вышеупомянутых причин.

По мнению УВКБ ООН, особо тщательное изучение возможных рисков требуется в отношении лиц, входящих в группы, перечисленные в данном разделе. Однако этот перечень нельзя назвать исчерпывающим, поскольку он основывается на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент написания данного документа. Следовательно, заявление о предоставлении убежища не следует автоматически считать не заслуживающим рассмотрения просто потому, что оно не попадает под одну из названных ниже категорий.

В зависимости от обстоятельств рассматриваемого заявления, члены семей или сожители лиц, входящих в данные группы, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

Афганистан по-прежнему пребывает в состоянии вооруженного конфликта немеждународного характера.¹⁶⁶ В рамках данного конфликта лица, спасающиеся бегством от насилия или угрозы насилия, также могут отвечать критериям определения статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года, что применительно в случаях, когда преследование, порожденное насилием, также осуществляется по причинам, упомянутым в Конвенции 1951 года. В контексте Афганистана примерами обстоятельств, когда гражданское население

¹⁶⁴ Стратегия направлена на i) создание условий, способствующих добровольной репатриации, посредством инвестирования на уровне общин в регионы с высокими показателями возвращения; ii) создание афганского фонда оказания помощи беженцам, основанного на создании источников средств к существованию в Афганистане с целью поощрения возвращения; а также iii) поддержка возможностей для предоставления убежища в принимающих странах, включая более эффективную помощь общинам, принимающим беженцев, организацию временных мест пребывания для оставшихся беженцев и переселение в третьи страны. УВКБ ООН, Стратегия по оказанию поддержки беженцам в добровольной репатриации, эффективной реинтеграции и содействию принимающим странам, май 2012 г., <http://www.unhcr.org/pages/4f9016576.html>; УВКБ ООН, Отчет об осуществлении стратегии по решению проблем афганских беженцев: многосторонний подход – наращивание темпов, сентябрь 2012 г., <http://www.unhcr.org/50927e7c6.html>; УВКБ ООН, Обновленная стратегия по решению проблем афганских беженцев: Исламская республика Афганистан – содействие эффективной реинтеграции, сентябрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e470e2.html>.

¹⁶⁵ УВКБ ООН, Уровни и тенденции в предоставлении убежища в промышленно развитых странах 21 марта 2013 г., <http://www.unhcr.org/5149b81e9.html>, стр. 16. В 2011 году 36200 афганцев подали заявление о предоставлении убежища в указанные 44 страны. Афганистан стал второй страной происхождения беженцев во всем мире, при этом было подано 48 900 заявлений о предоставлении убежища (принимая во внимание индивидуальные заявления о предоставлении убежища, поданные в 2012 году, без учета информации о массовых притоках беженцев или о лицах, которым был предоставлен статус беженцев на групповой основе или исходя из имеющихся данных). УВКБ ООН, Отчет о глобальных тенденциях за 2012 год, <http://unhcr.org/globaltrends/june2013/>, стр. 26.

¹⁶⁶ См., например, Робин Гайс и Михель Зигрист, Повлиял ли вооруженный конфликт в Афганистане на нормы ведения боевых действий?, Международный журнал Красного Креста, том 93, № 881, март 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e1ecc2.html>.

подвергается насилию в соответствии с критериями Конвенции 1951 года, могут служить ситуации, в которых насильственные действия направлены на территории постоянного проживания или частого скопления (включая рынки, мечети, школы или важные общественные мероприятия, такие как свадьбы) гражданских лиц, принадлежащих к конкретной этнической, политической или религиозной группе. От заявителя не требуется, чтобы он был известен агенту (агентам) преследования или разыскивался им (ими) в индивидуальном порядке. Аналогично, целые общины могут иметь обоснованные опасения стать жертвами преследования по одному или нескольким из оснований Конвенции 1951 года и от заявителя не требуется, чтобы форма или степень нанесенного ему вреда превышала таковую, нанесенную другим лицам с такими же характеристиками.¹⁶⁷

Сфера действия статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года распространяется на гражданских лиц, спасающихся бегством от насилия в случаях, когда влияние насилия достаточно серьезно, чтобы быть приравненным к преследованию. Угроза применения насилия или его последствия, вместе или независимо друг от друга, могут приравниваться к преследованию в соответствии с положениями статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года. В контексте конфликта в Афганистане для того, чтобы определить, являются ли последствия применения насилия против гражданского населения достаточно серьезными, чтобы носить характер преследования, необходимо учитывать ряд обстоятельств. Данные обстоятельства включают число жертв среди гражданского населения и количество случаев нарушения безопасности, а также наличие серьезных нарушений международного гуманитарного права, представляющих угрозу жизни, свободе или угрозу причинения другого серьезного вреда. Однако, данные обстоятельства не ограничиваются непосредственным воздействием насилия и включают более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на обстановку в области прав человека и степень, в которой последствия конфликта подрывают способность правительства гарантировать соблюдение прав человека. В контексте Афганистана данные факторы включают:

- (i) контроль антиправительственных формирований над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и применения незаконных наказаний, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов;
- (ii) принудительный призыв на военную службу;
- (iii) влияние насилия и нестабильного гуманитарного положения, что выражается в острой нехватке продовольствия, бедности и нарушении доступа к средствам к существованию;
- (iv) рост организованной преступности и возможностей полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять деятельность в регионах, контролируемых правительством;
- (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию; а также
- (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин.¹⁶⁸

Все заявления, поданные лицами, ищущими убежища, должны рассматриваться по существу, с соблюдением справедливых и эффективных процедур определения статуса беженца, на основе наиболее актуальной информации о стране происхождения, вне зависимости от того, анализируются ли заявления на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, мандата УВКБ ООН, региональных документов о

¹⁶⁷ См. УВКБ ООН, Пособие по процедурам и критериям определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, январь 1992 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3314.html>, п. 164.

¹⁶⁸ УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейп Таун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, п. 10-12. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Коалиция, АНСБ и жертвы среди населения в конфликте в Афганистане за период с 2001 года по август 2012 года, 4 сентября 2012 г., http://isis.org/files/publication/120904_Afghan_Iraq_Casualties.pdf, стр. 3, 6, 7. См. также УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

статусе беженца или на основе более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты. По мнению УВКБ ООН, особо тщательное изучение возможных рисков требуется в отношении лиц, входящих в перечисленные ниже группы. Однако этот перечень нельзя назвать исчерпывающим, поскольку он основывается на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент написания данного документа. Некоторые заявления лиц, ищущих убежища из Афганистана, могут требовать изучения на предмет возможного исключения из статуса беженца (см. раздел III.D).

Статус уже признанных беженцев следует пересматривать только в нижеперечисленных случаях:

- (i) в рассматриваемом деле имеются указания на наличие оснований для аннулирования статуса беженца, ошибочно предоставленного в первой инстанции;
- (ii) аннулирование статуса беженца на основании статьи 1F Конвенции 1951 года; или
- (iii) окончание срока действия статуса беженца на основании статьи 1C (1-4) Конвенции 1951 года.¹⁶⁹

По мнению УВКБ ООН, текущая ситуация в Афганистане не служит оправданием для прекращения срока действия статуса беженца на основании статьи 1C (5) Конвенции 1951 года.

A. Потенциальные группы риска

1. Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе международным вооруженным силам

По имеющимся сообщениям, антиправительственные формирования систематически совершают нападения на гражданских лиц, связанных с афганским правительством и международным сообществом в Афганистане, включая международные вооруженные силы, международное гуманитарное сообщество и субъектов, участвующих в процессах развития, или считающихся таковыми.¹⁷⁰ Как было указано выше, в 2012 году случаи систематических нападений на гражданских лиц участились, при этом, согласно данным МООНСА, в результате целенаправленных убийств или покушений было убито 698 и ранено 379 гражданских лиц.¹⁷¹ В течение первой половины 2013 года было убито 312 лиц и 131 человек ранен; таким образом, количество жертв подобных нападений увеличилось на 29% по сравнению с тем же периодом 2012 года.¹⁷² Основными объектами нападений становятся национальные и местные политические лидеры, правительственные чиновники, учителя и другие государственные служащие, сотрудники полиции, не находящиеся при исполнении служебных обязанностей, племенные и религиозные лидеры, женщины, участвующие в общественной жизни, гражданские лица, обвиняемые в шпионаже в пользу правительственных сил, правозащитники, представители гуманитарных организаций и субъекты, участвующие в процессах развития,

¹⁶⁹ Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>.

¹⁷⁰ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 18-26; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/43f30fd0.html>, п. 14.

¹⁷¹ МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/43f30fd0.html>, п. 21; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4b66f4e30.html>, п. 13, 25. Генеральный секретарь ООН отметил, что количество целенаправленных убийств гражданских лиц увеличилось, несмотря на заявление, сделанное, предположительно, лидером движения Талибан муллой Омаром 24 октября 2012 года по случаю праздника Ид аль-Фитр, в котором особое внимание уделялось необходимости защиты гражданского населения. Там же, п. 25.

¹⁷² МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 19.

рабочие, занятые на объектах строительства, а также лица, оказывающие поддержку мирному процессу.¹⁷³

2 мая 2012 года движение Талибан объявило о начале весенней наступательной операции “Аль-Фарук”, нацеленной против гражданских лиц, включая высокопоставленных правительственных чиновников, членов парламента, членов Высшего совета мира и его партнеров, а также “всех тех, кто выступает против моджахедов”.¹⁷⁴ Подобно заявлению 2012 года, объявляя о начале весенней наступательной операции в 2013 году, талибы предупредили, что гражданские лица, связанные с правительством президента Карзая или международными союзниками, подвергаются угрозе нападения.¹⁷⁵

По имеющимся сведениям, помимо целенаправленных убийств, антиправительственные элементы также используют угрозы, запугивание и похищения для устрашения общин и гражданского населения с целью укрепления своего влияния и контроля. Объектами подобных действий становятся лица, оспаривающие их авторитет и идеи.¹⁷⁶

а) Правительственные чиновники и государственные служащие

Количество погибших и пострадавших среди правительственных гражданских служащих в результате целенаправленных убийств, совершенных антиправительственными элементами в 2012 году, увеличилось на 700% по сравнению с тем же периодом 2011 года.¹⁷⁷ Согласно данным МООНСА, за первую половину 2013 года число жертв среди гражданского населения возросло еще на 76% в результате нападений антиправительственных формирований на правительственных чиновников, офисные здания, районные администрации и другие гражданские структуры.¹⁷⁸

¹⁷³ МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, п. 4; МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 16.

¹⁷⁴ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 16; Заявление Совета председателей Исламского Эмирата о начале весенней наступательной операции “Аль-Фарук”, 2 мая 2012 г., <http://theunjustmedia.com/Afghanistan/Statements/May12/Statement%20of%20Leadership%20Council%20of%20Islamic%20Emirate%20regarding%20the%20inception%20of%20Al-Farooq%20Spring%20operation.htm>; Журнал «The Long War», Талибан объявил о начале весенней наступательной операции “Аль-Фарук”, 2 мая 2012 г., http://www.longwarjournal.org/archives/2012/05/taliban_announce_beg_1.php. В последующем заявлении, сделанном в августе 2012 года, Талибан объявил государственных гражданских служащих законными объектами нападения. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 17.

¹⁷⁵ Заявление Совета председателей Исламского Эмирата о начале весенней операции “Халид бин Валид”, 27 апреля 2013 г., <http://shahamat-english.com/index.php/paighamoona/30919-statement-of-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-%E2%80%98khalid-bin-waleed%E2%80%99-spring-operation>; Служба новостей Эн-Би-Си, Талибан отмечает начало масштабной весенней наступательной операции смертоносным нападением, 28 апреля 2013 г., http://worldnews.nbcnews.com/_news/2013/04/28/17955309-taliban-marks-start-of-monumental-spring-offensive-with-deadly-attack. Анализ официальных заявлений Талибана о количестве жертв среди гражданского населения см. в МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 29-33.

¹⁷⁶ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 27-29; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37 28 января 2013 г., <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/HRC/22/37>, п. 4; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/619 – S/2012/907, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 57.

¹⁷⁷ В 2012 году МООНСА зарегистрировала 47 случаев целенаправленных убийств государственных гражданских служащих, в результате которых было убито 107 и ранено 148 гражданских лиц. В 2011 году МООНСА зарегистрировала 23 подобных происшествия, жертвами которых стали 23 гражданских лица и пострадали еще 11. Рост числа целенаправленных убийств государственных служащих наблюдается в восточном, центральном, северном и южном регионах, однако резкое увеличение данных о жертвах среди гражданского населения в 2012 году обусловлено, в первую очередь, двумя крупными нападениями на севере страны. 14 июля 2012 года в результате нападения на членов парламента и правительственных чиновников в городе Айбак провинции Саманган погибли 23 и были ранены 45 гражданских лиц. Жертвы среди гражданского населения в результате нападения на губернатора провинции в городе Маймана провинции Фарьяб, совершенного 26 октября 2012 года, составили 40 человек убитыми и 59 ранеными. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4, 22.

¹⁷⁸ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 23.

Нападения антиправительственных элементов направлены на политиков и правительственных чиновников на местном, провинциальном и национальном уровнях, а также на членов их семей.¹⁷⁹ Среди объектов нападения числятся члены парламента,¹⁸⁰ члены Высшего совета мира,¹⁸¹ а также провинциальные и районные губернаторы и члены советов.¹⁸²

Государственные судьи и прокуроры также становятся объектами нападения.¹⁸³ Сообщается, что по причине отсутствия безопасности служащие судебных органов часто покидают рабочие

¹⁷⁹ Согласно подсчетам Сети аналитиков Афганистана (САА), за период с 1 января 2013 года до момента объявления Талибаном начала весенней наступательной операции 27 апреля 2013 года на правительственных и военных чиновников, а также правительственных деятелей на региональном уровне было совершено 11 успешных нападения (три из которых были направлены на несколько объектов). Сеть аналитиков Афганистана также было подсчитано, что за период с 28 апреля по 2 июня 2013 года было совершено семь убийств и пять неудавшихся покушений. Как отмечает САА, многие из подобных нападения повлекли за собой гибель многих гражданских лиц и полицейских. Сеть аналитиков Афганистана, После «перерыва в боевых действиях»: насколько велик масштаб наступательных действий повстанцев весной 2013 года?, 2 июня 2013 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=3432>. По имеющимся сведениям, жертвами нападения на правительственных служащих, совершенного повстанцами движения Талибан 4 июля 2013 года в окрестностях Лашкар Гар, столицы провинции Гильменд, стали четыре девочки, которые были гостями на свадебной церемонии. Агентство Франс Пресс, Согласно официальным источникам, четыре девочки на свадебной церемонии стали жертвами взрыва бомбы, 4 июля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/bomb-kills-4-girls-afghan-wedding-officials>.

¹⁸⁰ 14 июля 2012 года на свадьбе дочери члена парламента, командира Ахмада Хан Самангани в провинции Саманган произошел взрыв террориста-смертника, в результате которого погиб Самангани, который был этническим узбеком и выдающимся политическим деятелем, выступавшим против движения Талибан, а также 22 человека, включая главу сил национальной безопасности провинции Саманган генерала Мохаммеда Хана. Би-Би-Си, «Гибель известного члена парламента в Афганистане в результате взрыва террориста-смертника», 14 июля 2012 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-18839768>; Рейтер, На свадьбе в Афганистане в результате взрыва террориста-смертника погибли 22 человека и высокопоставленный чиновник, 14 июля 2012 г., <http://www.reuters.com/article/2012/07/14/us-afghanistan-attack-idUSBRE86D02N20120714>; Голос Америки, На севере Афганистана 23 человека стали жертвами взрыва террориста-смертника, 14 июля 2012 г., <http://www.voanews.com/content/suicide-bomber-kills-17-in-afghan-samangan-province/1404752.html>. В 2011 году были убиты два члена парламента - Хашим Ватанвал (провинция Урузган) и Муталоб Бек (провинция Тахар). Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 9. 15 апреля 2012 года нападению антиправительственных формирований подверглось здание парламента в Кабуле. Нью-Йорк Таймс, В комплексе нападении, совершенном Талибаном, содержится послание Западу, 15 апреля 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/04/16/world/asia/attacks-near-embassies-in-kabul.html>.

¹⁸¹ 20 сентября 2011 года в Кабуле был убит бывший президент Афганистана и председатель Высшего совета мира Бурахундин Рабани. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/HRC/22/37>, п. 13. 13 мая 2012 года член ВСМ Мавлави Арсала Рахмани был убит неизвестным боевиком. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 4. 1 мая 2013 года в результате взрыва придорожной бомбы погиб Шах Вали Хан, глава местного Совета мира в ключевой провинции Гильменд. Агентство Франс Пресс, «Согласно официальным данным, в Афганистане убит старший посланник мира», 1 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/senior-peace-envoy-killed-afghanistan-officials>.

¹⁸² 20 мая 2013 года в результате нападения террориста-смертника погиб глава совета афганской провинции Баглан Расул Мохсени. Агентство Франс Пресс, 14 человек, включая политика, стали жертвами нападения террориста-смертника в Афганистане, 20 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-suicide-attack-kills-least-11-police>. 4 декабря 2012 года в районе Мехтарлам провинции Лагман произошел взрыв дистанционно управляемого СВУ в рамках умышленного нападения на губернатора района Алишинг Мохаммада Рахима. МОООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 20. 26 октября 2012 года пятнадцатилетний террорист-смертник, одетый в форму АНА, привел в действие взрывное устройство у входа в мечеть в городе Маймана провинции Фарьяб, в результате чего 40 гражданских лиц, включая шестерых детей, погибли и 59 человек, включая четверых детей, были ранены. Сообщается, что теракт был направлен против губернатора провинции Фарьяб и высокопоставленных сотрудников службы безопасности. 4 сентября 2012 года в районе Дурбаба провинции Нангархар во время похорон террорист совершил нападение на губернатора провинции посредством приведения в действие пояса смертника. В результате нападения 22 человека были убиты и еще 69 получили ранения. МОООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 21. 17 мая 2012 года четверо злоумышленников осуществили теракт в правительственном комплексе в Фарахе. 28 апреля 2012 года ополченцы совершили нападение на губернатора в Кандагаре; однако после того как во время перестрелки были убиты два ополченца, нападение удалось остановить. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50f527ee2.html>, п. 17.

¹⁸³ В течение первой половины 2013 года МОООНСА зарегистрировала четыре прямых нападения на здания судебных органов и учреждений в провинциях Фарах, Кабул, Фарьяб и Гильменд. Жертвами нападения стали 57 человек и еще 145 получили ранения (202 жертвы среди гражданского населения). МОООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 24. 11 июня 2013 года в результате нападения террориста-смертника в Кабуле 15 человек были убиты и еще 40 получили ранения рядом со зданием Верховного суда. Автомобиль, начиненный взрывчаткой, врезался в автобус, перевозивший сотрудников суда, включая судей. По имеющимся сведениям, Талибан взял на себя ответственность за данное нападение, заявив, что в результате теракта были убиты судьи, «подчинявшиеся западным силам». Талибы также пригрозили новыми нападениями на представителей судебных органов, если те продолжат выносить смертные приговоры ополченцам исламистского движения. Би-Би-Си, «Афганистан: смертельный взрыв в здании Верховного суда в Кабуле», 11 июня 2013 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-22860144>; Агентство Франс Пресс, Взрыв, осуществленный террористом-смертником, унес жизни пятнадцати человек в здании Верховного суда в Афганистане, 11 июня 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/car-bomber-targets-afghan-court-staff-14-dead>. Сообщается, что

места в общинах, которые, по утверждению местных жителей, контролируются талибами. Атмосфера страха, создавшаяся на фоне целенаправленных убийств, похищений и запугиваний, является основной причиной, почему чиновники не желают работать в данных регионах.¹⁸⁴

Учителя, школьные охранники и служащие департамента образования часто становятся жертвами нападений,¹⁸⁵ также как и сотрудники системы здравоохранения,¹⁸⁶ государственные служащие и даже лица, работающие по трудовому контракту.¹⁸⁷

По имеющимся сведениям, члены семей государственных служащих становятся жертвами угроз и похищений, совершаемых антиправительственными группировками для того, чтобы вынудить государственных работников покинуть свои рабочие места. Сообщается, что в некоторых случаях антиправительственные элементы убивали родственников государственных служащих в качестве акта возмездия.¹⁸⁸

б) Сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП)

Силы безопасности Афганистана, в частности, сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) все чаще становятся объектами нападений.¹⁸⁹ Полицейские АНП подвергались

жертвами нападения на здание суда, совершенного талибами 3 апреля 2013 года в городе Фарах одноименной провинции, стали, по меньшей мере, 44 гражданских лица, включая двух судей и шестерых прокуроров. По имеющимся сведениям, Талибан взял на себя ответственность за нападение, утверждая, что целью теракта были гражданские государственные служащие, в частности, сотрудники судебных органов и прокуратуры. МООНСА, Организация Объединенных Наций осуждает умышленное покушение на гражданское население во время теракта в Фарахе, 4 апреля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/united-nations-condemns-deliberate-targeting-civilians-farah-attack>; Агентство Франс Пресс. По официальным сведениям, 44 человека стали жертвами теракта Талибана на здание суда, 3 апреля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-kill-least-44-afghan-court-officials>.

¹⁸⁴ В восточных регионах МООНСА зарегистрировала целенаправленные убийства судей в районе Бишуд провинции Нангархар и в районе Каргхай провинции Лагман, а также похищение окружного прокурора в районе Дара-и-Печ провинции Кунар. Как сообщает МООНСА, во многих районах провинции Урузган в настоящий момент не назначены судьи и прокуроры, в основном, по причине угроз и отсутствия безопасности. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 21-22. 9 июля 2012 года Антиправительственные элементы застрелили провинциального прокурора в городе Газни, административном центре одноименной провинции. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 23.

¹⁸⁵ МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 12. В течение первой половины 2012 года МООНСА зарегистрировала шесть целенаправленных убийств учителей, школьных охранников и сотрудников департамента образования, совершенных антиправительственными группировками в провинциях Хост, Пактия, Газни, Урузган и Логар. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 5, 32. 1 и 8 мая 2012 года антиправительственные элементы осуществили ряд нападений на конвой начальника департамента образования провинции Пактика. В результате второго нападения пять гражданских лиц погибли и еще семь получили ранения. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/66/855>, п. 34. См. также ЮНИСЕФ, ЮНИСЕФ осуждает смертельное нападение на группу наблюдателей, усилия которой направлены на повышение качества образования для детей Афганистана, 10 мая 2012 г., <http://js.static.reliefweb.int/node/495810>. Более подробную информацию об обращении с учительницами и школьницами, см. в разделе III.A.7 и III.A.8.

¹⁸⁶ В 2012 году МООНСА зарегистрировала 21 случай прямых нападений на медицинские учреждения и персонал, в результате чего среди гражданского населения пострадали 12 человек. Данные инциденты включали применение СВУ, целенаправленные убийства, похищения, угрозы, запугивание и преследование. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 12. Сообщается, что в декабре 2012 года в восточной провинции Каписа члены Талибана застрелили школьницу, предположительно, по причине участия в качестве волонтера в кампании министерства здравоохранения по борьбе с полиомиелитом. Талибан официально высказывался против проведения кампании по борьбе с полиомиелитом в некоторых частях Афганистана и Пакистана. Телеканал Толо Ньюз, В Каписе застрелена школьница, 4 декабря 2012 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/8598-schoolgirl-shot-to-death-in-kapisa>. См. также Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782–S/2012/261, п. 17.

¹⁸⁷ 2 мая 2012 года в районе Шарана провинции Пактика антиправительственные элементы застрелили уборщика, который работал по контракту в здании городской администрации. 28 ноября 2012 года в городе Кала-е-Нау провинции Багдиз были застрелены два сельскохозяйственных работника. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 23.

¹⁸⁸ Landinfo, Афганистан: права человека и ситуация в области безопасности (Отчет доктора Антонио Джюстоцци), 9 сентября 2011 г., http://www.landinfo.no/asset/1745/1/1745_1.pdf, стр. 12.

¹⁸⁹ Агентство Франс Пресс, По официальным источникам, в результате взрыва двух бомб на юге Афганистана погибло девять и пострадало шестьдесят человек, 17 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/twin-bombs-kill-9-wound-60-afghan-south-officials>; Агентство Франс Пресс, Члены движения Талибан убили шестерых афганских полицейских и троих гражданских лиц, 21

нападениям, как при исполнении служебных обязанностей, так и вне службы.¹⁹⁰ По имеющимся сведениям, в Нуристане боевые отряды Талибана преследуют правительственных чиновников и сотрудников АНП.¹⁹¹

Члены Афганской местной полиции (АМП) также подвергаются нападениям.¹⁹² Сообщается, что за период с момента создания АМП в августе 2010 года по июнь 2012 года в результате нападений антиправительственных формирований по всей стране были убиты 224 сотрудника АМП и еще 234 были ранены.¹⁹³ Имеются сведения, что антиправительственные элементы совершают нападения на сотрудников Управления национальной безопасности (УНБ) и членов Афганской национальной армии (АНА), вышедших на пенсию,¹⁹⁴ а также членов семей сотрудников АНСБ.¹⁹⁵

апреля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-kill-six-afghan-police-three-civilians>; Телеканал Толо Ньюз, Жертвами нападения террориста-смертника в провинции Хост стали восемь детей, 9 марта 2013 г., <http://tolonews.com/en/afghanistan/9714>; Агентство Франс Пресс, Несколько человек погибли в результате нападения террориста-смертника на севере Афганистана, 26 января 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/suicide-attack-kills-several-northeast-afghanistan>; Агентство Франс Пресс, Террорист-смертник Талибана совершил нападение на здание полиции в Кабуле, 21 января 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-suicide-squad-attacks-kabul-police-complex>; МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 8. Имеются сведения о том, что в течение трех месяцев с 1 февраля по 30 апреля 2012 года наибольшее количество умышленных убийств и 70% всех нападений на представителей сил безопасности Афганистана пришлось на сотрудников АНП, при этом жертвами стали 875 человек или 70% от общего числа жертв среди сотрудников сил безопасности. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 18. С учетом необходимости сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, участники боевых действий не должны рассматриваться как лица, ищущие убежища, если не будет установлено, что они искренне и последовательно отказывались от участия в военных действиях. Исполнительный Комитет УВКБ ООН, № 94 (LIII) - 2002, Заключение о гражданском и гуманитарном характере убежища, 8 октября 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3dafdd7c4.html>. Рекомендации по определению искреннего и настойчивого отказа от участия в военных действиях см. в УВКБ ООН, Методические рекомендации по сохранению гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

¹⁹⁰ 5 июля 2013 года, по меньшей мере, 12 человек погибли и пять были ранены в результате нападения террориста-смертника на полицейский участок в провинции Урузган. Сообщается, что среди жертв были, в основном, полицейские, которые в момент нападения обедали. Би-Би-Си, В провинции Урузган жертвами взрыва террориста-смертника в полицейском участке стали 12 человек, 5 июля 2013 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-23193422>. По имеющимся сведениям, в марте 2013 года, по меньшей мере, 12 офицеров АНП стали жертвами взрыва мины, предположительно, заложенной талибами в районе Хак-е-Сафид провинции Фарах. Агентство Кхаама Пресс, Гибель и ранения 12 афганских полицейских в провинции Фарах, 7 марта 2013 г., <http://www.khaama.com/12-afghan-police-killed-or-injured-in-farah-province-1454>. В декабре 2012 года глава полиции афганской провинции Нимруз, генерал Мухаммед Мусса Расоли погиб по пути на работу в автомобиле в результате взрыва бомбы в районе Адраскан провинции Герат. Аль-Джазира, В Афганистане убиты два чиновника, 10 декабря 2012 г., <http://www.aljazeera.com/news/asia/2012/12/201212106318879255.html>. Сообщается, что 26 ноября 2012 года в городе Хост одноименной провинции на полицейских АНП, охраняющих рынок, было совершено нападение с применением дистанционно управляемого СВУ, прикрепленного к велосипеду. Жертвами нападения стали, по меньшей мере, 26 гражданских лиц. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 19. 1 сентября 2012 года в районе Сайедабад провинции Майдан Вардак в результате двух нападений террористов-смертников погибли девять и пострадали 68 гражданских лиц. Во время первого нападения террорист привел в действие нателное СВУ у ворот штаб-квартиры АНП; второй террорист-смертник подорвал автомобиль, нагруженный взрывными устройствами, на территории между администрацией районного губернатора, международной военной базой и районной штаб-квартирой АНП. 14 августа 2012 года в городе Зарандж провинции Нимруз три террориста-смертника одновременно взорвали транспортные средства АНП в нескольких районах проживания гражданского населения. В результате погибли 30 человек и еще 130 получили ранения. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 21. Сообщается, что 15 марта 2012 года в районе Гармсер провинции Гильменд офицер АНП, который не находился при исполнении служебных обязанностей, был застрелен антиправительственными элементами в собственном доме. Офицер был в отпуске и отдыхал с семьей. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 17.

¹⁹¹ Гардиан, Боевые формирования Талибана обвиняются в осуществлении жестокого контроля в провинции Нуристан, 1 мая 2012 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2012/may/01/taliban-squads-control-nuristan-afghanistan>.

¹⁹² Например, 28 февраля 2013 года жертвами взрыва придорожной бомбы в районе Дангам провинции Кунар стали восемь офицеров полиции и два гражданских лица. Агентство Франс Пресс, 28 февраля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-blast-kills-eight-policemen-two-civilians>. 27 февраля 2013 года, по меньшей мере, шестнадцать человек, включая десять полицейских, погибли в результате нападения на контрольно-пропускной пункт АМП в районе Андар провинции Газни. Агентство Франс Пресс, 16 человек стали жертвами нападения Талибана на контрольно-пропускной пункт афганской полиции, 27 февраля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-kill-16-afghan-police-checkpoint>. 14 августа 2012 года в районе Дашти-Арчи провинции Кундуз на оживленной площади произошел взрыв СВУ, прикрепленного к мопеду. В результате теракта, нацеленного на солдат АМП, погибли 12 гражданских лиц, включая двух девочек, и еще 22 человека получили ранения. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 20.

¹⁹³ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 47.

¹⁹⁴ МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 23; Агентство Франс Пресс, Нападение террористов-смертников Талибана на

с) Гражданские лица, связанные или оказывающие поддержку АНСБ или международным силам безопасности или считающиеся таковыми

По имеющимся сведениям, антиправительственные группировки угрожают или совершают нападения на афганских гражданских лиц, которые работают на международные силы безопасности в качестве водителей, переводчиков или занимают другие гражданские должности.¹⁹⁶ Поступают сообщения о нападениях антиправительственных формирований на гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с АНСБ и международными силами безопасности или в “шпионаже” в их пользу.¹⁹⁷ В отчетах МООНСА содержится множество зарегистрированных случаев убийств и увечий, нанесенных антиправительственными группировками лицам, подозреваемым в сотрудничестве с правительственными силами.¹⁹⁸ Сообщается, что общины, проживающие в районах высокой концентрации самодельных взрывных устройств (СВУ), подвергаются опасности расправы со стороны антиправительственных группировок за попытки сообщить АНСБ о местонахождении СВУ.¹⁹⁹

полицейский комплекс в Кабуле, 21 января 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-suicide-squad-attacks-kabul-police-complex>; МООНСА-УВКПЧ, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2011 год, февраль 2012 г., стр. 18. <http://www.refworld.org/docid/4f2fa7572.html>; Сеть аналитиков Афганистана, Переговоры и убийства в начале 2012 года, 21 января 2012 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=2453>; Информационное агентство Ариана Ньюз, Один сотрудник УНБ убит и другой ранен в провинции Нангархар, 18 ноября 2011 г., <http://ariananews.af/regional/two-nds-employees-killed-and-wounded-in-nangarhar/>; Информационное Агентство PAN, Офицер УНБ погиб во время взрыва в Джалал-Абаде, 20 августа 2011 г., <http://www.pajhwok.com/en/2011/08/20/nds-officer-killed-jalalabad-blast>; Телеграф, Пять солдат НАТО и пять граждан Афганистана стали жертвами нападения, 12 января 2011 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/8255334/Attacks-kill-five-Nato-soldiers-and-five-Afghans.html>.

¹⁹⁵ Например, 29 августа 2012 года в провинции Кандагар талибы похитили и обезглавили двенадцатилетнего мальчика по причине того, что его брат служил офицером в местной полиции. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 15 мая 2013 г. A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, параграф 27. См. также Дело RRT № 1215134, [2013] RRTA 93 в Австралийском арбитражном суде по делам беженцев от 31 января 2013 года, <http://www.refworld.org/docid/516eaa1e4.html>.

¹⁹⁶ Сообщается, что 18 июля 2013 года боевики Талибана застрелили восьмерых афганских рабочих по пути на работу на военную базу США на юге от Кабула. Агентство Франс Пресс, По официальным сведениям, боевики Талибана застрелили восьмерых афганских рабочих по пути на работу на военную базу США, 18 июля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-kill-eight-afghan-workers-en-route-us-base-officials>. Имеются сведения, что 19 апреля 2013 года антиправительственные группировки ампутировали руку и ногу каждого из двоих сотрудников охраны международных вооруженных сил в провинции Герат. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/889 – S/2013/350, 13 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, параграф 27. 26 октября 2012 года в районе Анкар провинции Газни талибы похитили пятерых гражданских лиц, рабочих международной военной базы, приговорили их к смертной казни и убили. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 24. См. также Би-Би-Си, Афганские переводчики будут поселены в Новой Зеландии, 6 октября 2012 г., www.bbc.co.uk/news/world-asia-20092012, где сообщается о том, что двадцати трем афганским переводчикам, которые работали на новозеландский военный контингент в провинции Бамиан, было предложено переселение в Новую Зеландию; сообщается, что некоторые переводчики подвергались угрозам Талибана. Несколько национальных юрисдикций признали, что ищущие убежища афганцы, которые были связаны с международным сообществом, в том числе с ISAF, могут подвергаться угрозе преследования в Афганистане. См. например, Дело RRT № 1002233, [2010] RRTA 588, в Австралийском арбитражном суде по делам беженцев от 19 июля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c84d16a2.html>, в котором заявитель, гражданин Афганистана, принадлежащий к этнической группе хазарейцев, утверждал, что был нанят водителем грузовика для перевозки грузов для афганского правительства и по этой причине подвергся преследованиям Талибана. В свете имеющейся информации, указывающей на то, что Талибан нападает на лиц, работающих на правительство, а также в свете того факта, что в окрестностях района Джагури провинции Газни активно действуют боевики Талибана, суд не мог не учесть реальной возможности того, что местный мулла, поддерживающий связь с Талибаном будет стремиться причинить серьезный вред заявителю по причине приписываемых ему политических взглядов после его возвращения в Афганистан в разумно обозримом будущем. См. также Гардиан, Предоставление убежища афганским переводчикам является “моральным долгом” Великобритании, 6 апреля 2013 г., <http://www.guardian.co.uk/uk/2013/apr/06/britain-moral-obligation-afghan-interpreters>.

¹⁹⁷ 8 ноября 2012 года в районе Марав провинции Кунар группа талибов “арестовала” мужчину, который подозревался в шпионаже в пользу международных военных сил; 9 ноября 2012 года теневой суд Талибана приговорил мужчину к смертной казни, которая вскоре была приведена в исполнение. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4, 22, 24.

¹⁹⁸ По имеющимся сведениям, 1 февраля 2012 года суд Талибана в провинции Багдиз осудил подростка за шпионаж в пользу АНСБ и в качестве меры наказания назначил отсечение уха. В декабре 2011 года в провинции Каписа мужчина был признан виновным в шпионаже в пользу международных военных сил и казнен по решению суда талибов. В сентябре 2011 года антиправительственные элементы в провинции Нангархар казнили мужчину в связи с подозрениями, что он доставлял топливо правительственным войскам. Сообщается, что после смерти глаза жертвы были удалены. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 21, 24-25.

¹⁹⁹ МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4. МООНСА сообщает, что 12 мая 2012 года члены антиправительственной группировки застрелили мужчину в районе Алишинг провинции Лагман, предположительно, после того, как тот заявил, что

В некоторых случаях гражданское население, включая детей, подвергается нападениям в связи с подозрениями, что члены их семей работают на АНСБ.²⁰⁰

d) правозащитники, представители гуманитарных организаций и социальные работники

По имеющимся данным, антиправительственные группировки совершают нападения на гражданских лиц, работающих в международных или афганских гуманитарных организациях,²⁰¹ включая афганских национальных сотрудников структур ООН;²⁰² сотрудников международных агентств по развитию;²⁰³ сотрудников национальных и международных неправительственных организаций (НПО);²⁰⁴ а также водителей грузовиков, рабочих, занятых на объектах строительства и горнодобывающей промышленности и других проектах в области развития.²⁰⁵ Лица, относящиеся к вышеупомянутым группам, подвергались нападениям со смертельным исходом, похищениям и запугиванию; нападения совершались также на членов семей данных лиц, включая детей.²⁰⁶

сообщит АНСБ об их намерениях заложить СВУ возле его дома. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 17.

²⁰⁰ Как заявил Генеральный секретарь ООН, «дети похищались с целью [...] запугивания семей, члены которых работали на правительство или международные вооруженные силы либо считались таковыми». Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, A/67/845-S/2013/245, 15 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, параграф 27. МООНСА сообщает, что в феврале 2012 года талибы похитили и ампутировали правую руку мужчины по причине подозрений, что члены его семьи работают на АНСБ. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 24-25. По имеющимся сведениям, угрозам также подвергались члены семей солдат АНА. Landinfo, Афганистан: права человека и ситуация в области безопасности» (Отчет доктора Антонио Джюстоцци), 9 сентября 2011 г., http://www.landinfo.no/asset/1745/1/1745_1.pdf, стр. 12.

²⁰¹ УКГВ, Давление на гуманитарное сообщество в условиях обострения конфликта, Информационный бюллетень по Афганистану за период с 1 по 31 мая 2013 года, выпуск 16, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/May%20MHB%20Afghanistan.pdf>, 29 мая 2013 года в городе Джалал-Абад произошло нападение на комплекс МККК, в результате которого погиб один охранник-афганец и один сотрудник МККК получил ранения. Джейсон Лиалл, Нападение на МККК и изменение характера конфликта в Афганистане, 4 июня 2013 г., <http://politicalviolenceatglance.org/2013/06/04/the-attack-on-the-icrc-and-the-changing-conflict-in-afghanistan/>. 24 мая 2013 года талибы совершили нападение на гостиницу MOM. Би-Би-Си, В Афганистане движение Талибан ведет борьбу с полицией в центральной Кабуле, 24 мая 2013 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-22656758>.

²⁰² С января по сентябрь 2012 года, по данным УКГВ, в 26 провинциях в отношении гуманитарного персонала, объектов и имущества было совершено 113 прямых и непрямых нападений или актов насилия, жертвами которых стали тринадцать человек; при этом одна треть происшествий была отнесена на счет преступных группировок, в то время как почти две трети являются результатом деятельности антиправительственных формирований. УКГВ, План совместных действий в гуманитарной области на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc332.html>, стр. 33. См. также информационная сеть IRIN, Афганистан: наиболее опасное место для гуманитарных работников, 18 апреля 2013 г., <http://www.irinnews.org/Report/97874/Afghanistan-the-world-s-most-dangerous-place-for-aid-workers>; Агентство Франс Пресс, В Афганистане убиты два сотрудника Красного Креста, 17 апреля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/two-red-crescent-staffers-killed-afghanistan>.

²⁰³ По имеющимся сведениям, в декабре 2012 года брат бывшего сотрудника Агентства США по международному развитию (USAID) был похищен талибами в целях получения выкупа. Бостон Глоуб, США покидают верных сторонников в Афганистане, 7 декабря 2012 г., http://www.washingtonpost.com/opinions/the-us-is-abandoning-its-loyal-friends-in-afghanistan/2012/12/06/cc8b7416-38b5-11e2-8a97-363b0f9a0ab3_story.html.

²⁰⁴ Как сообщает афганская НПО «Бюро безопасности», в 2012 году было похищено в общей сложности 58 сотрудников различных НПО. Афганская НПО «Бюро безопасности» (ANSO), Квартальный отчет за IV квартал 2012 года, <http://www.ngosafety.org/store/files/ANSO%20Q4%202012.pdf>, стр. 7. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. 4 июля 2013 года три афганских сотрудника Норвежского совета по делам беженцев были похищены неизвестными боевиками. Кхаама Пресс, Боевики похитили гуманитарных работников в афганской провинции Герат, 4 июля 2013 г., <http://www.khaama.com/gunmen-kidnap-aid-workers-in-herat-province-of-afghanistan-1626>. По имеющимся данным, в своде правил Талибана («Лайеха»), который также называют кодексом поведения Талибана, отмечается: «Неправительственные организации, пришедшие в страну при правительстве неверных, суть то же, что и само правительство. Они пришли под лозунгом оказания помощи людям, но на самом деле являются частью этого режима. Поэтому всякое их деяние будет объявлено вне закона – будь то строительство дороги, моста, больницы, школы или медресе, или любое иное». См. Ньюзвик, Свод правил Талибана, 11 декабря 2006 г., <http://www.newsweek.com/2006/12/11/the-taliban-s-book-of-rules.html>.

²⁰⁵ УКГВ, Информационный бюллетень по Афганистану за период с 1 по 31 мая 2013 года, выпуск 16, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/May%20MHB%20Afghanistan.pdf>, стр. 2; МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 16. Отделение полиции по борьбе с преступностью министерства внутренних дел зарегистрировало 102 случая похищения учителей, рабочих, занятых на объектах строительства и горнодобывающей промышленности, а также граждан, подозреваемых в сотрудничестве с международным сообществом. В Государственном департаменте США отмечают: «Истинное количество жертв может быть намного выше». Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

²⁰⁶ Как заявил Генеральный секретарь ООН, «Дети похищались с целью [...] запугивания семей, члены которых работали на правительство или международные вооруженные силы либо считались таковыми». Генеральная Ассамблея ООН/Совет

Сообщается, что правозащитники, отстаивающие права женщин, все чаще подвергаются угрозам, запугиванию и нападениям, особенно в районах, где происходит передача ответственности за безопасность, или в регионах, контролируемых движением Талибан.²⁰⁷ Имеются данные, что в регионах, где передача ответственности за безопасность уже завершилась, организации по защите прав женщин подвергаются давлению и требованиям прекратить свою деятельность.²⁰⁸

е) Другие гражданские лица, оказывающие поддержку правительству или международному сообществу или считающиеся таковыми

Сообщается, что антиправительственные формирования совершают преднамеренные убийства гражданских лиц в качестве наказания за оказание поддержки правительству или в качестве предостережения для других людей.²⁰⁹ Имеются данные, что антиправительственные элементы используют “ночные письма” (*шаб намеха*), текстовые сообщения и сообщения по радио, содержащие угрозы, предостерегающие гражданское население от сотрудничества с правительством.²¹⁰ В районах, где антиправительственные группировки не смогли заручиться общественной поддержкой, они применяют тактику преследования и запугивания по отношению к местным общинам, а также назначают незаконные меры наказания местным жителям, оказывающим содействие правительству.²¹¹ Имеются сведения, что гражданские лица, обвиняемые в “шпионаже” в пользу правительства, подвергаются упрощенной процедуре судебных разбирательств в параллельных и незаконных судебных органах, которые подчиняются антиправительственным формированиям; наказанием за подобные инкриминируемые «преступления» зачастую становится казнь.²¹²

Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, A/67/845-S/2013/245, 15 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, параграф 27. См. также Датская иммиграционная служба, Афганистан: Информация о стране происхождения для использования в процессе определения статуса беженца – Доклад миссии по установлению фактов Датской иммиграционной службы в Кабуле (Афганистан) за период с 25 февраля по 4 марта 2012 года, май 2012 г., <http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/3FD55632-770B-48B6-935C-827E83C18AD8/0/FFMrapportenAFGHANISTAN2012Final.pdf>, стр. 19-25.

²⁰⁷ Международная Амнистия, Укрепление принципа верховенства права и защита прав человека, в том числе прав женщин, является ключевым аспектом любого плана по развитию Афганистана, ASA 11/012/2012, 26 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512231782.html>, стр. 3-4; и Международная Амнистия, Афганистан: Не отступайте от прав женщин, октябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5122511f2.html>. Также согласно сведениям НПО ActionAid, «на фоне роста напряженности в связи с предстоящим выводом войск НАТО все чаще происходят нападения на женщин». НПО ActionAid, Права афганских женщин под угрозой: почему международное сообщество должно предпринимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в Афганистане, июнь 2012 г., http://www.actionaid.org.uk/doc_lib/on_the_brink_afghan_womens_rights.pdf.

²⁰⁸ Организация Сеть афганских женщин, Афганские женщины – в Бонн и за его пределы: документ с изложением позиции, 6 октября 2011 г., http://www.afghanwomennetwork.af/Latest%20Updates/AWN_Position_Paper_FINAL_FINAL_English.pdf, стр. 2, 4. Также от групп женщин поступали сообщения о повстанцах, которые став участниками Афганской программы по обеспечению мира и реинтеграции, продолжали осуществление насильственной деятельности и распространение угроз в общинах, в которые они вернулись. Центр военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины в Афганистане, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 3.

²⁰⁹ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 21-23.

²¹⁰ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 21-23, 27-29; МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 27. ANSO приводит многочисленные примеры подобных практик; см., например, ANSO, Отчет ANSO за период с 1 по 15 января 2012 года, выпуск 89 <http://www.ngosafety.org/2012.html>, стр. 9, в котором отображены случаи рассылки жителям района Чапархар провинции Нангархар ночных писем, содержащих угрозы и требования прекратить работу на правительство.

²¹¹ Например, 20 и 23 июня 2012 года в районе Андар провинции Газни талибы сожгли четыре жилых дома в ответ на сопротивление местных общин действиям Талибана. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 20.

²¹² МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 21-23; Агентство Франс Пресс, Талибан обвиняется в отсечении головы двум мальчикам в Афганистане, 10 июня 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/taliban-accused-beheading-two-afghan-boys>; МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 4, 17, 24.

По имеющимся сообщениям, гражданские лица, подозреваемые в участии в организованных правительством восстаниях против Талибана и других антиправительственных формирований, подвергались жестоким наказаниям, в том числе умышленным убийствам.²¹³

f) Племенные и религиозные лидеры

Поступают сообщения о нападениях антиправительственных элементов на местных традиционных лидеров, таких как племенные старейшины, которые воспринимаются как союзники правительства или международного сообщества или как лица, не оказывающие поддержку антиправительственным формированиям.²¹⁴ Сообщается, что в качестве акта возмездия антиправительственные элементы убивают родственников деревенских старейшин, содействующих правительству.²¹⁵

Поступают сообщения о нападениях антиправительственных группировок на религиозных лидеров, которые считаются сторонниками правительства; причиной может быть также их особое толкование ислама.²¹⁶ Сообщается, что имамы подвергаются нападениям по причине проведения похоронных церемоний для членов АНСБ и лиц, убитых Талибаном.²¹⁷

g) Женщины, участвующие в общественной жизни

Несмотря на то, что с 2001 года все большее количество женщин занимает лидирующие позиции в афганском правительстве и гражданском сообществе, женщины-судьи, члены парламента, женщины, занятые в общественном секторе и занимающие государственные

²¹³ В 2012 году было зарегистрировано несколько восстаний против Талибана и других антиправительственных группировок в центральном, северном, юго-восточном и восточном регионах. Наиболее масштабные выступления происходили в районе Андар провинции Газни. Восстание, организованное группировкой Хезб-и-Ислам, началось в апреле 2012 года, а в октябре 2012 года в район Андар были переброшены силы АНСБ для оказания поддержки восстанию. Согласно МООНСА, «ответные действия талибов в отношении гражданского населения в районе Андар отличались особой жестокостью и включали целенаправленные и прямые нападения. Например, члены общины района Андар сообщили МООНСА о том, что местный судья талибов издал фатву, обязывающую моджахедов убивать участников восстания и отбирать их жен. Ответные меры также принимали форму умышленных убийств. За данный период было зарегистрировано пять умышленных убийств членов общин, совершенных талибами на основании подозрений в их причастности к восстанию. В соответствии с международным гуманитарным правом, гражданские лица не могут быть объектами нападений». МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 48-49 [сноски опущены].

²¹⁴ По имеющимся сведениям, антиправительственные формирования нередко совершают нападения с применением СВУ в местах собраний племенных старейшин. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 21. См. также Агентство Франс Пресс, В результате двух нападений террористов-смертников во время племенного собрания погибло пять человек, 6 января 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/twin-suicide-attack-afghan-tribal-meeting-kills-five>. 29 ноября 2012 года в районе Панджвай провинции Кандагар членами антиправительственной группировки был похищен, подвергнут пыткам и убит племенной лидер. 25 ноября 2012 года в районе Вата Пур провинции Кунар антиправительственные элементы похитили старейшину племени, его сына и еще двоих гражданских лиц из этой деревни. 21 ноября 2012 года члены этой же антиправительственной группировки похитили племянника старейшины племени. Все пять человек были застрелены. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 23-24. Сообщается, что 15 мая 2012 года антиправительственные элементы открыли огонь по группе племенных старейшин, которые направлялись на собрание общины в район Шинданд провинции Герат. В результате нападения погибли три человека, и еще один был ранен. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 17.

²¹⁵ Landinfo, Афганистан: права человека и ситуация в области безопасности (Отчет доктора Антонио Джустоцци), 9 сентября 2011 г., http://www.landinfo.no/asset/1745/1/1745_1.pdf, стр. 12.

²¹⁶ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 4, 24-26; Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире - Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>; Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 - S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/66/855>, п. 17. В мае 2012 года в доме муллы мечети Идгах произошел взрыв СВУ. Он был известен как «мулла провинциальных групп по восстановлению» по причине его мнимой связи с международными вооруженными силами и ранее также подвергался нападениям с применением СВУ. ANSO, Отчет ANSO за период с 16 по 31 мая 2012 года, выпуск 98 <http://www.ngosafety.org/2012.html>, стр. 13.

²¹⁷ МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2013 год, июль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f8c0604.html>, стр. 24-26. 3 августа 2012 года во время взрыва СВУ погиб имам деревни Давлат Зай в провинции Нангархар. Теракт последовал за серией угроз после того, как имам прочитал молитвы на похоронной церемонии сотрудника частной охранной службы, убитого талибами. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/HRC/22/37>, п. 18, 21.

должности, все чаще становятся объектом угроз, запугивания и жестоких нападений.²¹⁸ Поступает множество сообщений о нападениях на женщин, участвующих в общественной жизни, включая женщин-членов парламента, провинциальных советов, гражданских служащих, журналистов, адвокатов, учителей, правозащитниц и женщин, работающих в международных организациях. Они подвергаются преследованиям со стороны антиправительственных элементов, особенно в контролируемых ими районах;²¹⁹ со стороны местных традиционных и религиозных лидеров; членов общин; и в некоторых случаях – со стороны государственных органов власти. Женщины, участвующие в общественной жизни, часто воспринимаются как нарушительницы социальных норм, обвиняются в “аморальном” поведении и подвергаются запугиванию, преследованию и насилию со стороны Талибана и других антиправительственных формирований.²²⁰ По имеющимся сведениям, женщины, участвующие в общественной жизни, получают телефонные звонки или «ночные письма» с требованиями покинуть работу под угрозой смерти; они также подвергаются угрозе нападений.²²¹ Имеется множество сообщений об убийствах женщин, участвующих в общественной жизни.²²²

Как сообщают правозащитники, во многих случаях правоохранительные органы не предпринимали должных мер по борьбе с безнаказанностью преследований и нападений на женщин, участвующих в общественной жизни.²²³

h) Заключение

Основываясь на приведенном выше анализе, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, лица, связанные с правительством и международным сообществом, в том числе международными вооруженными силами, или считающиеся таковыми, могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических взглядов.

В зависимости от конкретных обстоятельств, члены семей или сожители лиц из вышеупомянутых групп, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

²¹⁸ Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 44. См. также организация Сеть афганских женщин, Женщины, занимающие руководящие должности в правительстве и гражданском обществе, подвергаются постоянным нападениям, 6 октября 2011 г., http://www.afghanwomensnetwork.af/Latest%20Updates/AWN_Position_Paper_FINAL_FINAL_English.pdf, стр. 3. Более подробный анализ ситуации женщин, которые считаются нарушительницами общественных норм, см. в разделе III.A.7.c.

²¹⁹ На основе достоверных сведений Международная Амнистия сообщает, что афганские женщины, особенно активистки в области защиты прав женщин, все чаще подвергаются угрозам, запугиванию и нападениям, в частности, в тех районах, где происходит передача ответственности за безопасность, или которые находятся под контролем Талибана. Укрепление принципа верховенства права и защита прав человека, в том числе прав женщин, является ключевым аспектом любого плана по развитию Афганистана, ASA 11/012/2012, 26 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512231782.html>, стр. 3-4.

²²⁰ Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2013 год – Вторая категория: Афганистан, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51826ef1b.html>. Более подробная информация об обращении с женщинами, которые считаются нарушительницами общественных норм, см. в разделе III.A.6 and III.A.7.

²²¹ Радиостанция Свободная Европа/Радио Свобода, Смертельная стрельба в Афганистане подтвердила существование опасности для женщин, задействованных в секторе здравоохранения, 7 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d7e42.html>.

²²² Например, 3 июля 2013 года женщина, занимавшая высокий пост в полиции провинции Гильменд, лейтенант Ислам Биби, была застрелена утром при выходе из дома. Телеграф, В провинции Гильменд застрелена старший среди женщин офицер полиции, 4 июля 2013 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/10159122/Helmands-top-female-police-officer-shot-dead.html>. 10 декабря 2012 года Наджия Сиддики, глава департамента по делам женщин в провинции Лагман, была застрелена неизвестными боевиками по пути на работу. 13 июля 2012 года ее предшественница на посту главы департамента по делам женщин в провинции Лагман Ханифа Сафи была убита при помощи дистанционно управляемого взрывного устройства. Несколько членов ее семьи получили ранения. Хьюман Райтс Вотч, Права человека находятся под угрозой в преддверии вывода войск. 1 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bd4d2.html>; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 21. В мае 2011 года была убита Хан Мохаммад, директор школы для девочек в провинции Логар. Международная Амнистия, Афганистан: не отступайте от прав женщин, август 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/512233d32.html>.

²²³ Афганская правозащитная организация Afghanistan Rights Monitor, Забытые герои: безнаказанные и оставшиеся без внимания правосудия убийства женщин, занимающих руководящие должности, декабрь 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/forgotten-heroes-afghan-women-leaders-killed-impunity-ignored-justice>.

2. Журналисты и другие профессиональные работники СМИ

Свобода слова, равно как свобода печати и публикации материалов без предварительного разрешения органов государственной власти гарантируется конституцией.²²⁴ Однако угрозы свободе выражения и доступу к информации продолжают вызывать опасения. Новый закон о средствах массовой информации, вступивший в силу в июле 2009 года, содержит обобщенное положение, согласно которому запрещается создание, воспроизведение, печать и публикация работ и материалов, которые противоречат принципам ислама или являются оскорбительными по отношению к другим религиям или сектам. Несмотря на отсутствие сообщений о преследованиях на основе данного положения закона, имеются сведения, что на средства массовой информации, включая радио- и тележурналистов, оказывалось давление в связи с принятием закона, в частности, со стороны субъектов гражданского общества, выступающих против определенного медиа-контента.²²⁵

Имеются сведения, что положение о клевете, содержащееся в новом законе о средствах массовой информации, иногда используется в качестве предлога для подавления критики в отношении правительственных чиновников.²²⁶ По имеющимся данным, политики, сотрудники службы безопасности и другие лица, занимающие высокопоставленные посты, арестовывали, угрожали или преследовали все большее число журналистов по причине освещенных ими событий, в частности, случаев торговли наркотиками, а также беззакония, военных преступлений, коррупции и других неправомерных действий правительственных чиновников и

²²⁴ Статья 34 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г. <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Право на печать и публикацию материалов без предварительного разрешения властей гарантируется статьей 34 посредством формулировки «в соответствии с положениями законодательства».

²²⁵ Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>, стр. 284. НПО Фридом Хаус сообщает, что ряд независимых информационных Агентство и отдельные публикации подверглись критике со стороны консервативного духовенства за выпуск в эфир передач, «противоречащих исламу и национальным ценностям», либо были оштрафованы властями по тем же причинам; НПО Фридом Хаус, Свобода в мире в 2012 году: Афганистан, <http://www.refworld.org/docid/4f6b210837.html>. Сообщается, что 22 апреля 2013 года президент Карзай подписал указ, обязав Министерство информации и культуры во второй раз меньше чем за два месяца запретить трансляцию фильмов и передач, «противоречащих исламским ценностям и устоям афганского общества». Имеются сведения, что президентский указ был подписан в ответ на просьбу Совета улемов. Репортеры без границ, Журналисты по-прежнему сталкиваются с насилием, угрозами и цензурой, 25 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e69f64.html>. В 2012 году правительство выдвинуло предложение о внесении в закон поправок, которые бы вводили новые ограничения для СМИ. Несмотря на то, что данное предложение было отклонено, позднее президент Карзай издал указ, в соответствии с которым Министерство информации и культуры должно разработать план действий по установлению стандартов качества как для государственных, так и для частных СМИ, в том числе путем гарантии соблюдения СМИ афганских традиций и обычаев. Подписание указа вызывает опасения, поскольку ввиду отсутствия четких формулировок возникает вероятность необоснованных преследований в отношении СМИ. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/354 – S/2012/703, 13 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 35; Институт изучения проблем войны и мира, Афганские журналисты встревожены выходом указа о СМИ, 9 августа 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5026a0722227.html>; МООНСА, Сообщество журналистов требует внесения девятнадцати поправок в афганский Закон о средствах массовой информации, 18 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124ee262.html>; Хьюман Райтс Вотч, Законопроект ставит под угрозу свободу СМИ, 2 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4ffedf6b2.html>. Министерство информации и культуры уполномочено координировать деятельность печатных изданий и СМИ; однако, по имеющимся сведениям, Министерство по вопросам хаджа и религии и Совет улемов (Совет духовенства) предпринимали попытки регулировать или ограничивать деятельность СМИ. Несмотря на то, что жалобы и предполагаемые нарушения положений Закона о средствах массовой информации должны передаваться в Министерство информации и культуры Комиссией по рассмотрению жалоб на СМИ, в мае 2011 года Министерство по вопросам хаджа и религии заявило о намерении учредить Департамент порока и добродетели с целью осуществления контроля за трансляцией “антиисламских” и “аморальных” программ. А после того, как Министерство по вопросам хаджа и религии и Совет улемов обратили внимание на тенденцию освещения в передачах негативных событий, они пригрозили лишать лицензии те СМИ, деятельность которых не соответствует положениям закона. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2011 год, 24 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fc75ac3c.html>. В октябре 2012 года Совет министров обязал Министерство информации и культуры обеспечить соответствие афганских СМИ “национальным интересам”. Журналисты выражают обеспокоенность тем, что в связи с отсутствием ясности касательно определения “национальные интересы”, критика правительства может быть истолкована как нарушение “национальных интересов”. МООНСА, Афганские журналисты возмущены правительственными приказами “контролировать” деятельность СМИ, 5 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124ee952.html>.

²²⁶ Сообщается, что 11 июня 2012 года Генеральный прокурор инициировал расследование против информационного агентства Паджвок Афган Ньюс после того, как агентством была опубликована серия статей, в которых утверждалось, что члены парламента принимали взятки от представителей Ирана, которые хотели оказать воздействие на их мнение. По имеющимся сведениям, в Министерстве информации и культуры заявляли, что статьи информационного агентства Паджвок Афган Ньюс дискредитируют членов парламента и нарушают положения статьи 45 Закона о средствах массовой информации. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Хьюман Райтс Вотч, Законопроект ставит под угрозу свободу СМИ, 2 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4ffedf6b2.html>; Репортеры без границ, Против информационного агентства возбуждено уголовное дело за репортаж о подкупе парламентариев Ираном, 13 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fdb07fd2.html>.

влиятельных лиц местного уровня.²²⁷ Журналисты и организации средств массовой информации продолжают подвергаться опасности арестов, задержаний и преследований из-за освещения деликатных, с точки зрения органов власти, вопросов, таких как обвинения в коррупции.²²⁸ Имеются сведения о том, что журналисты вынуждены прибегать к самоцензуре по причине опасений актов возмездия.²²⁹

Насилие в отношении журналистов продолжает вызывать беспокойство. Имеются сообщения, что ответственность за большую часть инцидентов несут государственные органы власти.²³⁰

²²⁷ МООНСА отмечает, что «несмотря на значительные достижения Афганистана в области СМИ, афганские журналисты все еще подвергаются ежедневным угрозам, запугиванию и арестам, которые подрывают их способность профессионально выполнять свои обязанности». МООНСА, Свобода прессы – ключевой элемент честных выборов в Афганистане, 2 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/press-freedom-key-credible-elections-afghanistan>. В Министерстве иностранных дел и по делам Содружества Великобритании отмечают, что «журналисты по-прежнему сталкиваются с запугиванием и ограничениями». Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, Права человека и демократия: отчет Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании за 2012 год – Афганистан, 15 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/516fb7d14f.html>. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Ариана Ньюз, В провинции Тахар усугубляется насилие в отношении журналистов, 26 октября 2012 г., <http://ariananews.af/regional/violence-against-journalists-on-rise-in-takhar/>; Рейтер, Отчаявшиеся афганские СМИ обращаются к Карзая за защитой, 4 мая 2012 г., <http://www.reuters.com/article/2012/05/04/us-afghanistan-media-restrictions-idUSBRE8430HM20120504>.

²²⁸ Например, Абдолрахман Сакхизадех, репортер кабульской газеты «Мандегар», был арестован 5 июля 2013 года после того, как 15 мая 2013 года была опубликована статья о предположительном случае коррупции, к которому причастны высокопоставленные чиновники правительственного департамента по борьбе с коррупцией. Редактор газеты Назари Парьяни был приговорен к 30 месяцам тюремного заключения за статью о предполагаемом мошенничестве во время выборов в 2009 году. Репортеры без границ, Репортер необоснованно задержан, редактор получил тюремный срок, 11 июля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51e003904.html>. В апреле 2012 года был задержан тележурналист Насто Надери, которому были предъявлены обвинения в ложных заявлениях против чиновников после выхода в эфир его передач о коррупции и преступности, в которых нередко фигурировали чиновники. Международная Амнистия, Освобождение афганского журналиста 11 мая 2012 г., ASA 11/010/2012, <http://www.amnesty.org/fr/library/asset/ASA11/010/2012/fr/891b6265-5c06-4229-8d0b-caff24d0b5ea/asa110102012en.html>. Фридом Хаус сообщает, что «растет число журналистов, которые в связи с профессиональной деятельностью подвергаются арестам, угрозам или преследованиям со стороны политиков, служб безопасности и других представителей власти». Фридом Хаус, Свобода в мире в 2012 году: Афганистан, <http://www.refworld.org/docid/4f6b210837.html>. См. также Репортеры без границ, Журналисты по-прежнему сталкиваются с насилием, угрозами и цензурой, 25 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e69f64.html>.

²²⁹ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Рейтер, Отчаявшиеся афганские СМИ обращаются к Карзая за защитой, 4 мая 2012 г., <http://www.reuters.com/article/2012/05/04/us-afghanistan-media-restrictions-idUSBRE8430HM20120504>; Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, Права человека и демократия: отчет Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании за 2011 год – Афганистан, апреля 2012 г., <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=News&id=758877882>, стр. 159; Организация Article 19, Афганистан: с каждым убитым журналистом умирает правда, 7 октября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d9bd2.html>; Информационное Агентство Nai, Журналисты утверждают, что мирный процесс стал причиной самоцензуры, 17 августа 2011 г., <http://nai.org.af/en/blog/journalists-say-peace-process-causes-self-censorship>.

²³⁰ Например, сообщается, что 9 июля 2013 года, по меньшей мере, четыре журналиста подверглись нападениям в ходе отдельных происшествий в Кабуле. Среди пострадавших были Мохаммад Фахим Фетрат, репортер канала 1ТВ, и его оператор, которые были избиты полицией во время съемки сюжета о ненадлежащем обращении полиции с уличными торговцами. Репортеры без границ, Репортер необоснованно задержан, редактор получил тюремный срок, 11 июля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51e003904.html>. Афганская группа по защите прав СМИ Nai сообщает о 40 случаях насилия в отношении журналистов, зарегистрированных в течение периода с января по апрель 2013 года, что на 100% превышает данные за 2012 год, когда было отмечено 20 подобных случаев. МООНСА, Афганская группа по защите прав СМИ сообщает о резком увеличении числа актов насилия в отношении журналистов, 5 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-media-rights-group-reports-sharp-rise-violence-against-journalists>; и Свобода прессы – ключевой элемент честных выборов в Афганистане, 2 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/press-freedom-key-credible-elections-afghanistan>. Афганский комитет по безопасности журналистов сообщает, что акты насилия в отношении журналистов исходят, главным образом, от государства. Голос Америки, Рост насилия в отношении журналистов в Афганистане, 27 мая 2013 г., <http://www.voanews.com/content/afghanistan-journalists-attacks-free-press/1669241.html>. По имеющимся данным, 24 февраля 2013 года два журналиста подверглись нападению и были избиты солдатами УНБ во время съемки репортажа с места взрыва террориста-смертника в провинции Нангархар. Кхаама Пресс, Афганские СМИ: трудности и надежды, 8 марта 2013 г., <http://www.khaama.com/afghan-media-hopes-and-challenges-1452>. Во Всемирном индексе свободы прессы за 2013 год, составленном организацией Репортеры без границ, из 179 стран Афганистан занял 128-е место, при этом значительно улучшив свою позицию по сравнению со 150-м местом, которое было присвоено стране годом ранее. В рейтинге отмечается, что «проблема насилия в отношении журналистов не исчезла, и правительство не предприняло необходимых мер по искоренению безнаказанности. В 2012 году не было зарегистрировано убийств журналистов, а задержания сотрудников СМИ сократились. Учитывая вывод части иностранных войск из сил международной коалиции, а также ухудшение ситуации в соседнем Пакистане, можно говорить о том, что данные улучшения носят нестабильный характер». Репортеры без границ, Всемирный индекс свободы прессы – 2013, 30 января 2013 г. <http://www.refworld.org/docid/5108f621e.html>. Организация по взаимодействию со средствами массовой информации Nai сообщает, что в 2012 году было совершено 23 акта насилия в отношении журналистов, в то время как в 2011 году было зарегистрировано 72 случая, что является наиболее высоким показателем с 2001 года. Сообщается, что в период с 2001 по 2012 год было убито 25 журналистов. Организация по взаимодействию со средствами массовой информации Nai, Акты насилия в отношении журналистов в Афганистане в период с 2001 по 2012 год <http://data.nai.org.af/>. Комитет по защите журналистов приводит другие данные по количеству убитых журналистов в Афганистане. Согласно сведениям Комитета, с 1992 года в Афганистане погибло 24 журналиста, 12 из которых были убиты, а остальные погибли под перекрестным огнем или при выполнении опасного задания. Комитет по защите

Лица, виновные в совершении актов насилия в отношении журналистов часто остаются безнаказанными, а журналисты обвиняют правительство в неспособности обеспечить им защиту.²³¹

Насилие и запугивание журналистов и организаций СМИ со стороны антиправительственных элементов по-прежнему вызывают опасения и негативно сказываются на способности сотрудников СМИ объективно освещать события.²³² Имеются сведения о том, что журналисты, в чьих публикациях содержится одобрение правительства и его политики, подвергаются угрозам со стороны Талибана.²³³ Многие теле- и радиостанции, а также печатные издания на провинциальном уровне принадлежат полевым командирам, которые используют свое положение для ограничения свободы слова.²³⁴

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что журналисты и другие профессиональные сотрудники средств массовой информации, критически освещающие острые, с точки зрения государственных или негосударственных субъектов, проблемы, включая, но не ограничиваясь торговлей наркотиками, а также вооруженным конфликтом, политической коррупцией и другими неправомерными действиями органов государственной власти, могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических или религиозных взглядов. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, члены семей лиц данной группы риска также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

3. Мужчины и мальчики боепригодного возраста

По имеющимся сведениям, на подконтрольных им территориях антиправительственные элементы используют множество механизмов вербовки на военную службу, в том числе механизмы, основанные на принуждении.²³⁵ В соответствии с традиционной формой военной

журналистов, 12 журналистов убиты в Афганистане с 1992 года <http://www.cpj.org/killed/asia/afghanistan/murder.php>; и 24 журналиста убиты в Афганистане с 1992 года, <http://www.cpj.org/killed/asia/afghanistan/> (без даты; доступ осуществлен 18 сентября 2012 г.). Как сообщается, количество похищений журналистов, достигшее пиковой отметки в 2009 и 2010 годах, сократилось в 2011 году. См. также Комитет по защите журналистов, Нападения на СМИ в 2011 году - Афганистан, 22 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f4cc9982d.html>; и Фридом Хаус, Свобода в мире в 2012 году: Афганистан, <http://www.refworld.org/docid/4f6b210837.html>. Согласно заявлениям организация Article 19, с 2001 по 2011 год 200 журналистов стали жертвами физического насилия и гораздо большее количество сменили профессию или покинули страну из-за угрозы безопасности. Организация Article 19, Афганистан: с каждым убитым журналистом умирает правда, 7 октября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d9bd2.html>. К концу 2012 года мотивы убийства директора радиостанции Melma Radio Самид Кхан Бахадарзай, совершенного в феврале 2012 года в районе Оргун провинции Пактика, так и не были раскрыты. Комитет по защите журналистов, Журналисты, убитые в 2012 году – нераскрытые мотивы: Самид Кхан Бахадарзай, 18 декабря 2012 г.: <http://www.refworld.org/docid/5107a098c.html>.

²³¹ Комитет по защите журналистов, Безнаказанные убийства: индекс безнаказанности за 2013 год Комитета по защите журналистов, 2 мая 2013 г., <http://reliefweb.int/report/world/getting-away-murder-cpj%E2%80%99s-2013-impunity-index>; Рейтер, Отчаявшиеся афганские СМИ обращаются к Карзаю за защитой, 4 мая 2012 г., <http://www.reuters.com/article/2012/05/04/us-afghanistan-media-restrictions-idUSBRE8430HM20120504>; МООНСА, Печатные издания в восточном Афганистане призывают к большему доступу и безопасности для коллег журналистов, 3 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124ecd82.html>; Организация Nai, неизвестные боевики обезглавили директора радиостанции, 26 февраля 2012 г., <http://www.nai.org.af/en/blog/radio-station-manager-beheaded-unknown-assailants>; Организация Article 19, Афганистан: с каждым убитым журналистом умирает правда, 7 октября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124d9bd2.html>.

²³² Репортеры без границ, Журналисты по-прежнему подвергаются насилию, угрозам и цензуре, 25 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e69f64.html>; Репортеры без границ, Нарушители принципа свободы печати в 2012 году: Афганистан/Пакистан – мулла Мохаммад Омар, лидер Талибана, 4 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fa77ce816.html>.

²³³ По имеющимся сведениям, журналисты избежали критики повстанческой деятельности в своих репортажах по причине опасений расправы талибов. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

²³⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. Более того, согласно Государственному департаменту США, частные лица из Ирана, Пакистана и стран Персидского залива предпринимали попытки повлиять на афганские СМИ посредством приобретения изданий в собственность или с помощью угроз. Предполагается, что лица из Ирана прибегали к запугиванию репортеров в западных провинциях с целью усиления антиправительственного характера освещаемых в прессе событий и сокращения объема антииранских публикаций. Государственный департамент США, там же.

²³⁵ Например, в опросе, проведенном Международным советом по безопасности и развитию (ICOS) в провинции Гильменд в марте 2010 года, 34% опрошенных утверждали, что мужчины присоединялись к рядам Талибана по принуждению. ICOS, Операция Моштарак: вынесенные уроки, май 2010 г., <http://www.icosgroup.net/2010/report/operation-moshtharak-lessons-learned/>, стр. 7. Европейское бюро по вопросам предоставления убежища ссылается на ряд местных анонимных источников, которые располагают доказательствами применения талибами угроз, запугивания и насилия с целью вербовки на военную службу. EASO, Афганистан: Стратегия Талибана – вербовка, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4ffc30a82.html>, сноска 110 (местный корреспондент в

мобилизации, известной под названием “лашкар”, каждая семья должна отдать в ряды армии мужчину боеспособного возраста.²³⁶ Сообщается, что в районах поселений ВПЛ и на подконтрольных им территориях антиправительственные элементы прибегают к угрозам и запугиванию для набора бойцов в ряды повстанческой армии.²³⁷ Лица, оказывающие сопротивление вербовке, подвергаются угрозе обвинения в шпионаже в пользу правительства, смерти или наказания.²³⁸ Имеются сообщения о связанных с антиправительственными группировками семьях, которые отдавали им сыновей для подготовки террористов-смертников в надежде на благосклонное отношение данных антиправительственных элементов.²³⁹

Поступают сообщения о том, что командиры АМП также занимаются принудительным набором на военную службу среди членов местных общин, включая взрослых мужчин и мальчиков.²⁴⁰

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, мужчины и мальчики боеспособного возраста, проживающие в районах, находящихся под контролем антиправительственных элементов, или на территориях, где между правительственными силами и антиправительственными формированиями ведется борьба за власть, могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе. В зависимости от конкретных обстоятельств дела, мужчины и мальчики боеспособного возраста, проживающие в районах, где командиры АМП обладают достаточной властью, чтобы осуществлять принудительный набор членов общин в ряды АМП, могут также нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе. Мужчины и мальчики, оказывающие сопротивление принудительному набору на военную службу, также могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических взглядов. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, члены семей мужчин и мальчиков данной группы риска также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

4. Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным формированиям

В соответствии с Конституцией, лицо не может быть арестовано или задержано без соблюдения надлежащих законных процедур. В документе также содержится полный запрет на применение пыток.²⁴¹ Несмотря на данные правовые гарантии, беспокойство вызывают произвольные задержания, применение пыток и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения с заключенными, в особенности теми, кто связан с конфликтом, которые практикуются в местах содержания под стражей, находящихся в ведении Управления

провинции Гильменд), 113 (местный корреспондент на востоке Афганистана) и сноски 115 (местное контактное лицо в провинции Хост).

²³⁶ Landinfo, Афганистан: права человека и ситуация в области безопасности, 9 сентября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e8eadc12.html>, стр. 7.

²³⁷ Например, МООНСА ссылается на главу деревни одного из районов провинции Балх, который утверждает, что «Талибан призывает молодых людей в армию повстанцев и угрожает смертью тем, кто отказывается служить в их рядах». МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 18. См. также Группа исследования и оценки положения в Афганистане (Антонио Джюстоцини), Тридцать лет конфликта: движущие силы антиправительственной мобилизации в Афганистане в 1978-2011 годах, январь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f157c6a2.html>, стр. 55; и Landinfo, Афганистан: права человека и ситуация в области безопасности, 9 сентября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e8eadc12.html>, стр. 7.

²³⁸ Landinfo, Афганистан: права человека и ситуация в области безопасности, 9 сентября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e8eadc12.html>, стр. 8.

²³⁹ Европейский союз: Европейское бюро по вопросам предоставления убежища (EASO), Отчет EASO по информации о стране происхождения. Афганистан. Стратегии Талибана – вербовка, 10 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4ffc30a82.html>, стр. 29.

²⁴⁰ В 2011 году в МООНСА поступали сообщения о том, что командиры АМП осуществляли принудительный набор на военную службу среди местных жителей, включая детей, в отдельных районах провинций Пактика, Фарах и Урузган. Сообщается, что в районе Шах Вали Кот провинции Урузган местный командир АМП требовал от каждой семьи отдать сына для службы в рядах его подразделения; в результате чего множество семей покинули дома, спасаясь от вербовки на службу в АМП. МООНСА, Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/4f2fa7572.html>, стр. 6, 34.

²⁴¹ Статьи 27 и 29 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

национальной безопасности (УНБ) и Афганской национальной полиции (АНП).²⁴² Как сообщает МООНСА, пытки систематически применяются в ряде мест лишения свободы, а именно: в двух тюрьмах, находящихся в ведомстве УНБ, шести – в ведомстве АНП и в одной – в ведомстве Афганской пограничной службы (АПП).²⁴³ Среди заключенных, которые подвергались пыткам, были дети.²⁴⁴ В МООНСА также поступали сообщения о предположительном исчезновении 81 человека, заключенного под стражу АНП в провинции Кандагар.²⁴⁵ Данные МООНСА были подтверждены результатами официального расследования, инициированного президентом Карзаем в феврале 2013 года после публикации отчета МООНСА в январе 2013 года.²⁴⁶

По данным МООНСА, заключенные лишены доступа к механизмам судебной защиты, включая право неприкосновенности личности, а также эффективного доступа к адвокату.²⁴⁷ Сообщается, что признания, полученные путем применения пыток, принимаются в уголовных судах в качестве следственных материалов.²⁴⁸ МООНСА «обнаружила низкий уровень привлечения к ответственности лиц, применяющих пытки, а также недостаточное количество соответствующих расследований и полное отсутствие случаев уголовного преследования или увольнения с места работы лиц, виновных в применении пыток или жестоком обращении».²⁴⁹

В ответ на предыдущий отчет МООНСА, ISAF инициировали реализацию шестизападного плана правовой защиты с целью оказания поддержки афганским властям по усовершенствованию практики проведения допросов и обращения с заключенными.²⁵⁰ УНБ

²⁴² С октября 2011 года по октябрь 2012 года МООНСА провела беседы с 635 связанными с конфликтом заключенными, которые содержались под стражей в местах заключения, находящихся в ведомстве АНП, УНБ, АНА и АМП. Более половины опрошенных заключенных (326 человек) подвергались пыткам и жестокому обращению, особенно в 34 тюрьмах в ведении АНП и УНБ. Количество случаев пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей в ведомстве АНП увеличилось по сравнению с предыдущим годовым отчетным периодом, в то время как в тюрьмах под руководством УНБ это количество сократилось по сравнению с предыдущим периодом. МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>. В марте 2012 года АНКПЧ сообщила о применении пыток в тюрьмах, находящихся в ведении УНБ и АНП, а также о «повсеместных и преднамеренных нарушениях основополагающего права заключенных на надлежащее судебное разбирательство». АНКПЧ и фонд «Открытое общество», Пытки, перемещения и отказ от надлежащих законных процедур: обращение со связанными с конфликтом заключенными в Афганистане, 17 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512241ec2.html>. В отчете отмечается (стр. 10): «Хотя проблема жестокого обращения с заключенными касается органов правосудия на территории всего Афганистана, исследования и опыт свидетельствуют, что связанные с конфликтом заключенные в особенности подвержены издевательствам и пыткам». См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, А/НRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 4, 40-45. В данном отчете отмечается, что в частности имеющие отношение к конфликту заключенные подвергаются особому риску незаконного задержания и пыток (п. 4).

²⁴³ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 4-5.

²⁴⁴ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 33-34, 38-41, 46, 48, 51, 54.

²⁴⁵ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 53-54.

²⁴⁶ Агентство Франс Пресс, В результате расследования в тюрьмах Кабула найдены свидетельства пыток, 10 февраля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/kabul-inquiry-finds-evidence-prison-torture>.

²⁴⁷ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 17, 69, 75.

²⁴⁸ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 72-73.

²⁴⁹ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 9. В отчете АНКПЧ от 17 марта 2012 года, содержащем аналогичный вывод, утверждается: «Таким образом, афганское правительство не справилось с задачей привлечения к ответственности лиц, виновных в жестоком обращении с заключенными». АНКПЧ и фонд «Открытое общество», Пытки, перемещения и отказ от надлежащих законных процедур: обращение со связанными с конфликтом заключенными в Афганистане, 17 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512241ec2.html>, стр. 3. Представитель Афганистана в Совете ООН по правам человека отвергает обвинения в систематических пытках заключенных, происходящих в местах содержания под стражей в Афганистане, однако признает наличие «недостатков» в афганской системе уголовного правосудия. Совет по правам человека, очередная 19-я сессия, Женева, 27 февраля – 23 марта 2012 г., Заявление г-на Шарифа Галиба, заместителя Постоянного представителя, Временного Поверенного в делах Постоянного представительства, стр. 4-5 (документ имеется в УВКБ ООН); см. также Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: с изданием указа увеличивается риск применения пыток к заключенным, 10 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f0fe0b72.html>.

²⁵⁰ МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 76-81. Шестизападный план включает непосредственный осмотр мест содержания под стражей, проведение тренингов на тему прав человека и обращения с заключенными, наблюдение за местами заключения, оказание помощи правительству в деле по привлечению нарушителей к ответственности, а также улучшение открытости проводимых правительством и ISAF операций по задержанию.

создало отдел по правам человека с целью проведения расследований случаев жестокого обращения и пыток, а также издало инструкцию для сотрудников, содержащую напоминание об обязательствах по соблюдению национальных и международных стандартов.²⁵¹ Однако во втором отчете МООНСА отмечается, что результаты плана правовой защиты были незначительными, а улучшения носили временный характер.²⁵² Другие наблюдатели продолжают выражать обеспокоенность системой уголовного правосудия в Афганистане. В июне 2012 года Генеральный секретарь ООН заявил о значительном росте числа заключенных,²⁵³ а незадолго до этого Верховный комиссар по правам человека отметил, что растущая напряженность в связи с ростом числа заключенных в и без того переполненных тюрьмах «стала фактором, способствующим применению пыток со стороны правоохранительных органов с целью принудить заключенных, в особенности связанных с конфликтом, к признаниям».²⁵⁴

Дополнительные опасения вызывает передача афганским властям 3100 заключенных, удерживаемых под стражей силами США в тюрьме в Баграме. Наблюдатели за соблюдением прав человека утверждают, что, учитывая отсутствие свидетельств решения проблем в афганской системе правосудия, данная передача подвергнет заключенных риску пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.²⁵⁵ Наблюдатели

²⁵¹ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728-S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, п. 33.

²⁵² МООНСА, Обращение со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 79-81.

²⁵³ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728-S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, п. 33.

²⁵⁴ Совет по правам человека, девятнадцатая сессия, Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 40. Обеспокоенность также вызывает осуществленная в январе 2012 года передача контроля над афганскими тюрьмами от Министерства юстиции к Министерству внутренних дел. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728-S/2012/133, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 33; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: С изданием указа увеличивается риск применения пыток к заключенным, 10 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f0fe0b72.html>. Хьюман Райтс Вотч отмечает, что в 2003 году контроль над афганскими тюрьмами был передан от Министерства внутренних дел к Министерству юстиции, что было расценено как крупнейшая реформа в системе правосудия. Организация также выразила опасения касательно того, что передача заключенных под ответственность Министерства внутренних дел увеличит вероятность непосредственного воздействия представителей афганской полиции на подозреваемых во время допросов. Ввиду того, что полиция, как известно, полагается на жестокие правоприменительные методы, организация обеспокоена увеличением риска пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в тюрьмах. Там же. См. также МООНСА, ООН поддерживает шаги Афганистана на пути к улучшению исправительных учреждений, невзирая на трудности, 8 июля 2013 г., <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=12254&ctl=Details&mid=15756&ItemID=37016&language=en-US>.

²⁵⁵ Международная Амнистия, Передача контроля над тюрьмами от Афганистана к США, несмотря на опасность применения пыток, 5 апреля 2012 г., <http://www.amnesty.org/zh-hant/node/30730>. Передача контроля над заключенными была осуществлена в результате подписания меморандума о взаимопонимании между правительствами США и Афганистана в марте 2013 года. Нью-Йорк Таймс, В рамках долгосрочного соглашения США и Афганистан договорились о передаче заключенных, 9 марта 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/03/10/world/asia/us-and-afghanistan-agree-on-detainee-transfer.html>. Завершение передачи заключенных тюрьмы в Баграме под ответственность афганских властей было запланировано на сентябрь 2012 года, однако неоднократно переносилось в связи с разногласиями между США и Афганистаном. Стороны не могли прийти к согласию относительно судьбы заключенных – слушание дел в суде или дальнейшее содержание под стражей без судебного разбирательства на протяжении неопределенного срока. Окончательная церемония передачи состоялась в марте 2013 года после заверений со стороны афганского правительства в том, что заключенные, представляющие опасность для афганских и международных сил, в соответствии с законами Афганистана, будут по-прежнему находиться под стражей. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/889 – S/2013/350, 13 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, п. 29; Уолл-стрит Джорнал, США передает контроль над тюрьмами Афганистану, 25 марта 2013 г., <http://online.wsj.com/article/SB10001424127887324789504578382320464998116.html>; Аль-Джазира, США передает тюрьму в Баграме под контроль Афганистана, 26 марта 2013 г., <http://www.aljazeera.com/news/asia/2013/03/201332534437116216.html>. Особое беспокойство вызвал перевод около 100 особо опасных несовершеннолетних заключенных в исправительный центр для несовершеннолетних в Кабуле, который, в дополнение к проблеме переполненности, не предназначен для содержания особо опасных преступников. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/889 – S/2013/350, 13 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 44. Первая группа заключенных, которые были задержаны британскими войсками в Афганистане, была передана афганским властям в июне 2013 года, однако передаче остальных заключенных препятствовали неразрешенные правовые вопросы. Би-Би-Си, Британия начинает передачу заключенных афганским властям, 28 июня 2013 г., <http://www.bbc.co.uk/news/uk-23097273>. Ранее Канада и Великобритания приостанавливали процессы перевода заключенных в определенные исправительные учреждения УНБ в связи с сообщениями о пытках и жестоком обращении. Впоследствии странами были разработаны программы мониторинга положения заключенных после передачи, благодаря которым предоставлялась возможность следить за обращением с заключенными, переданными афганским властям. См. Правительство Канады, Канада опубликовала данные о заключенных в Афганистане, 9 сентября 2010 г., http://www.afghanistan.gc.ca/canada-afghanistan/news-nouvelles/2010/2010_09_22b.aspx?lang=eng; Р. (по заявлению Эванса) против Министра обороны Великобритании, [2010] EWHC (Высокий суд Англии и Уэльса) 1445 (Admin), 25 июня 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c4049be2.html>. Однако

также заявляют, что значительный рост числа заключенных, чьи дела должны рассматриваться в уголовных судах национальной безопасности, усугубит проблему нехватки мест, что может привести к увеличению сроков содержания под стражей до проведения суда и нарушениям надлежащих правовых процедур.²⁵⁶

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным формированиям, могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических взглядов, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае. С учетом необходимости сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, бывшие участники вооруженных формирований не должны рассматриваться как лица, ищущие убежища, если не будет установлено, что они искренне и последовательно отказывались от участия в военных действиях.²⁵⁷ Более того, при рассмотрении заявлений лиц, относящихся к упомянутой выше группе, возникает необходимость изучить возможность исключения их из международной защиты. С учетом конкретных обстоятельств и особой уязвимости детей, применение к ним положений об исключении из статуса беженца всегда должно осуществляться с предельной осторожностью.²⁵⁸ При наличии сведений о том, что дети, связанные с вооруженными группировками, совершали преступления, важно помнить, что они сами могут быть жертвами нарушений международного права, а не только преступниками.²⁵⁹

5. Представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата

Конституцией предусмотрено, что лица, исповедующие религии, отличные от ислама, «имеют право в пределах, предусмотренных законом, на осуществление своих религиозных прав».²⁶⁰ Однако в то же время Конституция провозглашает ислам официальной религией государства²⁶¹ и устанавливает, что «в Афганистане ни один закон не может противоречить символу веры и положениям священной мусульманской веры – ислама».²⁶² В Конституции также содержатся предписания по отправлению в суда правосудия в соответствии с ханафитской судебной

в отчете АНКПЧ от 17 марта 2012 года содержится предположение о неэффективности программ мониторинга положения заключенных после передачи в деле по обеспечению защиты от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Причиной тому являются проблемы, освещенные в отчете, в том числе свидетельства о жестоком обращении за пределами территории исправительных учреждений, а также страх расправы над заключенными в случае раскрытия информации об издевательствах. АНКПЧ и фонд «Открытое общество», Пытки, перемещения и отказ от надлежащих законных процедур: обращение со связанными с конфликтом заключенными в Афганистане, 17 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512241ec2.html>, стр. 3.

²⁵⁶ Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 36; Нью-Йорк Таймс, США приостановили передачу заключенных афганским властям, 9 сентября 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/09/10/world/asia/us-puts-afghan-transfers-at-parwan-prison-on-hold.html>; Фонд «Открытое общество», Реорганизация в Баграме: режим интернирования в Афганистане и разногласия касательно полномочий США по задержанию лиц, 6 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512240d82.html>.

²⁵⁷ Исполнительный Комитет УВКБ ООН, №94 (LIII) - 2002, Заключение о гражданском и гуманитарном характере убежища, 8 октября 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3dafdd7e4.html>. Рекомендации по установлению искреннего и последовательного отказа от участия в военных действиях см. по аналогии УВКБ ООН, Методические рекомендации по сохранению гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г. <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

²⁵⁸ Более подробные рекомендации по применению к детям положений об исключении из статуса беженца см. УВКБ ООН, Методическое Руководство по международной защите №8: Заявления детей о предоставлении убежища на основании Статей 1(A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, п. 58-64.

²⁵⁹ Парижские принципы гласят: «Дети, обвиняемые в преступлениях в рамках международного права, якобы совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, должны в первую очередь рассматриваться как жертвы нарушений международного права; а не только как преступники. К ним следует относиться в соответствии с международным правом в контексте восстановительного правосудия и социальной реабилитации, отвечающем нормам международного права, которое предоставляет детям особую защиту путем выполнения многочисленных соглашений и принципов»; см. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Парижские принципы. Принципы и руководящие указания по вопросам детей, участвующих в вооруженных силах или вооруженных группах, февраль 2007 г., <http://www.refworld.org/docid/465198442.html>, п. 3.6 и 3.7.

²⁶⁰ Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статья 2.

²⁶¹ Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статья 2.

²⁶² Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статья 2. Статья 149 налагает запрет на дальнейшие изменения Конституции и, помимо прочих ограничений, предусматривает, что «в принципы соблюдения положений священной мусульманской веры запрещается вносить поправки, так же как и принципы Исламской республики».

практикой – суннитской правовой школой исламской судебной практики – в ситуациях, когда в Конституции и законах отсутствуют соответствующие указания.²⁶³ Юристы и правительственные чиновники нередко подвергались критике в связи с признанием приоритета мусульманского права над обязательствами Афганистана в рамках международного права в области защиты прав человека²⁶⁴ в случаях, когда возникает противоречие между положениями Конституции в отношении двух данных правовых норм, в частности, касательно прав женщин и прав афганцев, не являющихся суннитами.²⁶⁵

а) Религиозные меньшинства

Немусульманские меньшинства, в частности христиане, индуистские и сикхские общины, продолжают подвергаться дискриминации в рамках национального законодательства.²⁶⁶ Например, в случаях, когда ни Конституция, ни систематизированные законодательные акты Афганистана не содержат определенных предписаний, согласно Конституции, главенствующими являются правовые нормы суннитской правовой школы Ханафи. Данное положение распространяется на всех граждан Афганистана, вне зависимости от вероисповедания. Единственное исключение составляют дела из области персонального права, когда все стороны являются шиитами. В подобных ситуациях применяется закон о личном статусе шиитов. Отдельного закона для других религиозных меньшинств не существует. По имеющимся сведениям, браки между немусульманами возможны в случае, если они публично не признают свою немусульманскую веру.²⁶⁷

²⁶³ Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статья 130. Ханафийская правовая школа является одной из четырех школ исламской судебной практики суннитского толка. Дирекция Верховного суда Афганистана по фетвам и исламским исследованиям прибегает к толкованию ханафийского права в случаях, когда судье требуется помощь в понимании сферы применения права. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. Вопросы семейного права, касающиеся представителей шиитского меньшинства в Афганистане регулируются Законом о личном статусе шиитов, принятым во исполнение статьи 131 Конституции Афганистана (Закон о личном статусе шиитов, март 2009 года, <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>).

²⁶⁴ Статья 6 Конституции устанавливает: «Государство должно заниматься построением процветающего и прогрессивного общества, основанного на [...] защите прав человека», в то время как статьей 7 предусматривается, что «государство обязано соблюдать устав ООН, международные и межгосударственные договоры, подписанные Афганистаном, а также положения Всеобщей декларации прав человека». Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

²⁶⁵ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2013 год – Вторая категория: Афганистан, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51826ef1b.html>. Подробный анализ положения женщин в Афганистане см. в разделе III.A.7. Подробное руководство по рассмотрению заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с вероисповеданием см. УВКБ ООН, Руководство по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца в связи с вероисповеданием на основании Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 196 года о статусе беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>.

²⁶⁶ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. Несмотря на отсутствие достоверных данных о религиозной демографии, по предварительным оценкам, 80% населения составляют сунниты, 19% - шииты и 1% составляют другие религиозные группы. Как отмечают в Государственном департаменте США, кизмаилиты, которые относят себя к шиитам, составляют примерно 5% от общего населения. Лидеры общин религиозного меньшинства насчитывают 350 сикхских семей и 50 индуистских. Подсчеты количества христианских и бахаитских семей менее точны, поскольку ни одна из двух групп не может исповедовать свою веру открыто из-за страха преследований. По имеющимся данным, христианская община составляет от 500 до 8000 человек, а община бахаитов насчитывает приблизительно 2000 человек. Кроме этого, небольшое количество людей являются последователями других религий. Также имеются данные об одном еврее». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. В докладе Государственного департамента США за 2011 год отмечается, что представители немусульманских общин в Афганистане покинули страну во время гражданской войны и последующего периода правления Талибана, в результате чего к 2001 году члены данных немусульманских групп практически исчезли. С момента падения режима талибов некоторые представители религиозных меньшинств возвратились, в то время как другие покинули Кабул по причине финансовых трудностей и дискриминации. Подсчеты религиозных лидеров индуистских и сикхских общин свидетельствуют о сокращении численности населения данных групп в 2011 году по сравнению с 2010 годом. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2011 год – Афганистан, 30 июля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502105e25a.html>.

²⁶⁷ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2013 год – Вторая категория: Афганистан, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51826ef1b.html>. В докладе Государственного департамента США отмечается, что, согласно АНКПЧ, в некоторых случаях браки между суннитами и шиитами аннулировались как «харам». Кроме того, мужчина-мусульманин имеет право заключить брак с женщиной-представительницей христианской или иудейской конфессии (до этого женщины из других религиозных меньшинств должны принять ислам). Мусульманкам же запрещено вступать в брак с мужчиной немусульманского вероисповедания.

По имеющимся сообщениям, немусульманские меньшинства продолжают сталкиваться с социальными притеснениями и в некоторых случаях с насилием,²⁶⁸ при этом правительство не предпринимает меры по обеспечению защиты религиозных меньшинств от подобного жестокого обращения.²⁶⁹ Сообщается, что представители религиозных меньшинств, например, бахаиты или христиане, не могли открыто выражать свои религиозные взгляды или собираться для молитв из-за страха дискриминации, жестокого обращения, произвольного задержания или смерти.²⁷⁰

В мае 2007 года Главное управление Верховного суда Афганистана по фетвам и исламским исследованиям объявило религию бахаи отличной от ислама и формой святотатства, мусульман, обратившихся в бахаизм – вероотступниками, а бахаитов – неверными.²⁷¹ По имеющимся сведениям, с момента принятия данного постановления община бахаитов вынуждена вести скрытое существование.²⁷²

Христиане, общественное отношение к которым остается открыто враждебным, вынуждены скрывать свою веру.²⁷³ В Афганистане не осталось общественных церквей,²⁷⁴ потому христиане молятся в одиночку или собираясь дома небольшими группами.

Представительство шиитов в правительстве увеличилось;²⁷⁵ в результате уменьшилось количество случаев проявления открытой дискриминации, которой подвергаются общины шиитов со стороны суннитов.²⁷⁶ Тем не менее, шииты продолжают становиться жертвами жестоких нападений. Например, в декабре 2011 года в городах Кабул и Мазари-Шариф жертвами двойного нападения, объектами которого были, вероятно, представители шиитского сообщества, стали 58 человек.²⁷⁷ Следует отметить неразрывную связь между этнической принадлежностью и вероисповеданием в Афганистане. Ярким примером тому может служить этническая группа хазар, представители которой являются преимущественно шиитами. Таким образом, четкое разграничение рисков, в основе которых лежит вероисповедание или этническая принадлежность, не всегда представляется возможным.²⁷⁸

По имеющимся сведениям, несмотря на отсутствие запрета свободно выражать свою веру, представители индуистских и сикхских общин продолжают сталкиваться с дискриминацией, в том числе в процессе трудоустройства. Также сообщается, что они подвергаются запугиванию

²⁶⁸ НПО Фридом Хаус, Свобода в мире в 2012 году: Афганистан, 22 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f6b210837.html>.

²⁶⁹ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>.

²⁷⁰ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>.

²⁷¹ Веб-ресурс Bahai Awareness, Фатва Совета улемов в Афганистане, август 2011 г., http://www.bahaiawareness.com/fatwas_afghanistan.html. См. также, например, НПО Фридом Хаус, Свобода в мире в 2010 году: Афганистан, 3 мая 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c0ceb0d28.html>.

²⁷² Например, бахаиты были лишены возможности посещать могилы умерших в соответствии со своими традициями, однако, по имеющимся сведениям, они не подавали официальных жалоб, чтобы не привлечь к себе внимание государственных властей. Аналогично, несмотря на то, что лидеры бахаитских общин выражали обеспокоенность по поводу земельных споров, они предпочитали не добиваться возврата имущества через суд из-за опасений возмездия. См. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2013 год – Вторая категория: Афганистан, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51826ef1b.html>.

²⁷³ Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2013 год – Вторая категория: Афганистан, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51826ef1b.html>.

²⁷⁴ Сообщается, что последняя церковь была разрушена до основания в 2010 году владельцем земли, на которой церковь была построена. Си-Эн-Эс Ньюс, Согласно Государственному департаменту, в Афганистане не осталось ни одной церкви, 10 октября 2011 г., <http://cnsnews.com/news/article/not-single-christian-church-left-afghanistan-says-state-department>.

²⁷⁵ 59 из 249 членов парламента Афганистана являются шиитами. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год - Афганистан, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>.

²⁷⁶ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. Как отмечается в докладе Госдепартамента США, в то время как четыре представителя общины шиитов-исмаилитов состояли в парламенте, от отдельных членов общины исмаилитов поступали жалобы на попытки вытеснения с государственных должностей. В докладе также упоминается, что отношение к шиитам варьируется в зависимости от региона.

²⁷⁷ В Кабуле объектом нападения стала шиитская мечеть, полная прихожан, а теракт в городе Мазари-Шариф произошел вблизи шиитской мечети. Би-Би-Си, Взрывы в афганских городах Кабул и Мазари-Шариф унесли жизни 58 человек, 6 декабря 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-16046079>.

²⁷⁸ Более подробный анализ положения членов групп этнических меньшинств см. в разделе III.A.11.

и преследованиям во время празднования важных религиозных праздников.²⁷⁹ Имеются данные о том, что члены обеих общин лишены возможности кремировать тела умерших, как того требуют их традиции, по причине вмешательства лиц, проживающих вблизи мест кремации.²⁸⁰ Представители индуистских и сикхских общин становились жертвами незаконного завладения и конфискации земельных участков, при этом им не удавалось восстановить право собственности на имущество, утраченное во время периода правления моджахедов.²⁸¹ Известно, что дети из индуистских и сикхских общин сталкиваются со случаями неуважения их права на образование в виде оскорблений, притеснений и издевательств со стороны других учеников.²⁸² Несмотря на отсутствие достоверных данных о численности населения индуистских и сикхских общин в Афганистане, считается, что многие представители двух данных общин покинули страну по причине трудностей, с которыми они сталкивались. Имеются сведения о том, что незначительное число сикхов и индусов, которые остались в Афганистане, еще более уязвимы перед проявлениями жестокости.²⁸³

b) Выход из ислама

Выход из ислама считается вероотступничеством и в соответствии с рядом толкований мусульманского права в стране карается смертью.²⁸⁴ Согласно уголовному кодексу Афганистана, вероотступничество не является преступлением, а в Конституции содержится положение о том, что действие не является преступлением, если оно не определяется таковым в соответствии с законом. В соответствии же с Уголовно-процессуальным кодексом тяжкие преступления, включая вероотступничество, должны караться по законам ханафийского права и передаваться на рассмотрение в Генеральную прокуратуру. Мужчины старше 18 лет и женщины старше 16, которые, будучи в здравом уме, вышли из ислама и в течение трех дней не пересмотрели свое решение, могут быть лишены собственности, а их брак может быть признан недействительным. Кроме этого, им грозит увольнение с места работы и отвержение со стороны членов семьи и общины.²⁸⁵

²⁷⁹ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. Представитель афганской сикхской общины, депортированный из Великобритании в 2010 году, был арестован по прибытии в Афганистан. Спустя полтора года заключения, ему так и не были предъявлены обвинения. На протяжении заключения мужчина подвергался притеснениям в связи с вероисповеданием и попыткам насильственного обращения в другую веру. В 2012 году он был освобожден и отправлен обратно в Великобританию британским правительством. Гардиан, Представитель сикхской общины, депортированный в Афганистан, возвращается в Великобританию, 3 июля 2012 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2012/jul/03/sikh-man-deported-afghanistan-returned-uk>.

²⁸⁰ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. Как отмечается в докладе Госдепартамента США, после вмешательства сенатора-члена сикхской общины, правительство выделило земельные участки под кремацию. Однако, несмотря на это, от ряда представителей сикхской общины поступали жалобы на то, что данные участки расположены далеко от города в небезопасном районе и потому малоприспособлены.

²⁸¹ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2011 год – Афганистан, 30 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502105e25a.html>. См. также Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год - Афганистан, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>, в котором цитируется АНКПЧ и приводится информация о нескольких случаях незаконного завладения и конфискации земель, принадлежащих индусам, в провинциях Кабул и Хост; по имеющимся данным, членам индуистских общин не удалось восстановить право на земли, а должная поддержка со стороны правительства не была оказана.

²⁸² Ранее сообщалось о том, что некоторые семьи индуистских и сикхских общин смогли разрешить данную проблему с помощью частных школ, предназначенных для детей индуистских и сикхских общин, однако многие из этих школ закрылись по причине сокращения численности населения двух данных групп в Афганистане. Оставшиеся члены общин не могли позволить себе частные школы для детей в связи с ухудшением экономической обстановки. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>. Имеются сообщения о том, что дети из сикхских общин подвергались оскорблениям, избиениям и принудительному состриганию волос со стороны одноклассников. Институт изучения проблем войны и мира, Афганские сикхи и индусы сталкиваются с дискриминацией в школах, 28 июля 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e37c9eb2.html>.

²⁸³ Для подробного анализа сокращения численности индусов и сикхов в Афганистане см. Роджер Баллард (Центр прикладных исследований Южной Азии), История и положение сикхских и индуистских общин в Афганистане, 2011 г., <http://www.casas.org.uk/papers/pdfpapers/afghansikhs.pdf>.

²⁸⁴ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>.

²⁸⁵ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>; и Министерство иностранных дел и по делам Содружества, Права человека и демократия: отчет Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 год, март 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4d9989c72.html>. (В отчете Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2011 год, опубликованном в апреле 2012 года, отмечается, что обстановка в области свободы вероисповедания осталась неизменной по сравнению с 2010 годом. Министерство иностранных дел и по делам Содружества, Права человека и демократия: отчет

Лица, которые, как считается, предпринимая попытки обратить других в свою веру, также подвергаются опасности. Имеются сведения об арестах и задержаниях христиан, обвиняемых в обращении других лиц в свою веру.²⁸⁶

Лицам, вышедшим из ислама, грозит опасность со стороны членов движения Талибан, которые грозили смертью всем тем, кто примет христианство.²⁸⁷

с) Другие деяния, противоречащие законам шариата

Помимо вероотступничества, святотатство также не оговорено в законах Афганистана, а потому в суде подобные случаи рассматриваются с позиции мусульманского права. Одно из толкований норм мусульманского права определяет святотатство как преступление, караемое смертной казнью; таким образом, пребывающие в здравом уме мужчины, достигшие 18 лет, и женщины, достигшие 16 лет, обвиняемые в святотатстве, могут быть приговорены к смерти. Так же, как и в случае с вероотступничеством, лицам, обвиненным в святотатстве, предоставляется трехдневный срок на пересмотр своих взглядов.²⁸⁸

Более того, лица, обвиняемые в нарушении законов шариата, а именно в вероотступничестве, святотатстве, добровольных однополых контактах и прелюбодеянии («зина»), подвергаются не только риску уголовного преследования, но также социальной изоляции и риску физического насилия со стороны своих семей, членов общины и Талибана, а также других антиправительственных формирований.²⁸⁹

Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2011 год, апрель 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/519c770d4.html>.) Как отмечается в докладе Государственного департамента США, лица, вышедшие из ислама, могут подвергаться угрозе казни через забрасывание камнями, однако до конца 2012 года не поступало официальных сообщений об уголовных наказаниях, вынесенных органами власти на национальном или местном уровне в отношении лиц, вышедших из ислама. Также не поступали сведения о лицах, вышедших из ислама и содержащихся в заключении с предыдущих лет. Сообщение о задержании лиц, вышедших из ислама, см. в Нью-Йорк Таймс, Права человека в Афганистане заканчиваются на лицах, принявших христианство, 5 февраля 2011 г., <http://www.nytimes.com/2011/02/06/world/asia/06mussa.html>; и Издание Christian Post, В Афганистане второму новообращенному христианину грозит смертная казнь в соответствии с законом о вероотступничестве, 29 марта 2011 г., <http://www.christianpost.com/news/second-afghan-convert-faces-death-penalty-under-apostasy-law-49632>. Опасность преследований, которой могут подвергаться в Афганистане лица, принявшие христианство, признается национальной юрисдикцией. Например, Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища установила, что лицо, обратившееся из ислама в христианство, подвергается по возвращении в Афганистан реальному риску притеснений вплоть до уголовного преследования; см. NM (Лица, обратившиеся в христианство) CG [2009] UKAIT 00045, 13 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4afd6a8d2.html>.

²⁸⁶ Шоаиб Асадулла был арестован в октябре 2010 года в городе Мазари-Шариф. Спустя полгода, проведенных в заключении, ему были предъявлены обвинения в том, что он передал Библию своему другу. Как сообщается, он был освобожден в мае 2011 года, однако его местонахождение так и не было установлено. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год - Афганистан, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>, стр. 288. (Сообщения по делу Шоаиба Асадуллы отличаются. Так, по версии Международной Амнистии, он был арестован за то, что сам обратился из ислама в христианство. В случае отказа пересмотреть свое решение, ему грозил смертный приговор. Международная Амнистия, Годовой отчет за 2011 год: Афганистан, <http://www.refworld.org/docid/4dce1585c.html>.) См. также Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>; в докладе упоминается, что лица, исповедующие ислам, и благотворительные организации, финансируемые за счет афганских мусульман, подвергались несправедливым обвинениям в обращении других лиц в христианство с целью дискредитации. В отчете 2004 года содержится цитата председателя Верховного суда Афганистана, который утверждал, что лица, признанные виновными в том, что «исповедуют христианство», могут быть приговорены к смертной казни. Всемирный евангелистский союз, Женевский доклад, 2004 г., Перспективы свободы вероисповедания в мире: проблемы, с которыми сталкивается христианское сообщество; цитируемый в отчете министерства внутренних дел Великобритании, Отчет по информации о стране происхождения - Афганистан, апрель 2006 г., http://www.ecoi.net/file_upload/1329_1200312380_afghanistan-280406.pdf, п. 6.163. В документе NM (Лица, обратившиеся в христианство) CG [2009] UKAIT 00045 от 13 ноября 2009 года <http://www.refworld.org/docid/4afd6a8d2.html>, Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища приводит заключение эксперта о том, что «Верховный суд выносит суровые приговоры, включая смертную казнь, за вероотступничество и святотатство».

²⁸⁷ Имеются данные о том, что Талибан использует социальные сети и блоги для распространения угроз христианам. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2013 год – Вторая категория: Афганистан, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51826ef1b.html>. На видеозаписи, появившейся в июне 2011 года, показано, как в районе Энжил провинции Герат четыре ополченца движения Талибан обезглавили мужчину, который, как считалось, принял христианство. <http://www.persecution.org/2011/06/23/christian-convert-beheaded-in-afghanistan-as-terror-advances-ahead-of-president%E2%80%99s-pullout-plan>.

²⁸⁸ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>.

²⁸⁹ Следует отметить, что женщины и мужчины в равной степени подвергаются опасности в связи с обвинениями в совершении «преступлений против нравственности», включая прелюбодеяние («зина») и другие внебрачные сексуальные контакты. Подробный анализ обращения с женщинами, обвиненными в совершении преступлений против нравственности, см. в разделе III.A.7. Более подробный анализ отношения к лицам, считающимся нарушителями законов шариата, см. в разделе III.A.6 и III.A.10.

d) Заключение

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, подозреваемые в нарушении законов шариата, в том числе лица, обвиняемые в святотатстве и вышедшие из ислама, а также члены групп религиозных меньшинств могут нуждаться в международной защите по религиозным мотивам, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае.²⁹⁰

6. Лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации Талибана

Имеются данные о том, что члены Талибана совершали убийства и нападения, а также угрожали лицам и общинам, считающимся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации Талибана.²⁹¹ Убийства, нападения и преследования лиц, действия которых считаются противоречащими нравственным нормам в понимании талибов, происходят в регионах, которые находятся под властью Талибана и других антиправительственных формирований, так же, как и на неподконтрольных или частично контролируемых ими территориях. Среди объектов подобных нападений были музыканты, кинематографисты, режиссеры и актеры;²⁹² а также мужчины и женщины, занимающиеся спортом на профессиональном или любительском уровне.²⁹³ Жертвы нападений включали также лиц, которые посещали места, считающиеся Талибаном объектами проведения мероприятий, противоречащих принципам, нормам и ценностям ислама. К данной категории относятся общественные мероприятия, на которых играют на музыкальных инструментах, например, свадьбы,²⁹⁴ птичьих и другие бои, где зрители играют на деньги.²⁹⁵ Талибы также угрожают лицам и общинам, одежду которых они считают несоответствующей нормам.²⁹⁶

²⁹⁰ См. УВКБ ООН, Руководство по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со Статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 196 года о статусе беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>. Риск преследований, которым могут подвергаться в Афганистане лица, принявшие христианство, признается национальной юрисдикцией. Например, Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища установила, что лицо, обратившееся из ислама в христианство, подвергается по возвращении в Афганистан реальному риску притеснений вплоть до уголовного преследования; см. NM (Лица, обратившиеся в христианство) CG [2009] UKAIT 00045, 13 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4afd6a8d2.html>. Аналогично, административный суд (Verwaltungsgericht) в Германии постановил, что индусы в Афганистане имеют серьезные основания опасаться преследований по религиозным мотивам; см. дело № K 103/09.KS.A, Verwaltungsgericht (VG) Кассель, судебное постановление от 27 июля 2010 г., http://www.asyl.net/fileadmin/user_upload/dokumente/17462.pdf; и дело №7 K 746/09.F.A, Verwaltungsgericht (VG) Франкфурт-на-Майне, постановление от 11 февраля 2010 г., http://www.asyl.net/fileadmin/user_upload/dokumente/18127.pdf.

²⁹¹ Анализ положения религиозных лидеров, которые подвергаются опасности со стороны антиправительственных формирований, см. в разделе III.A.1. Анализ положения женщин, воспринимаемых как нарушительницы социальных норм, см. в разделе III.A.7. Анализ положения лиц ЛГБТИ см. в разделе III.A.10.

²⁹² Рейтер, Члены Талибана и родственники афганских актрис предостерегают их от съемок в кино, 14 июня 2011 г., <http://www.reuters.com/article/2011/06/14/afghanistan-film-women-idUSL3E7H62IU20110614>; Нью-Йорк Таймс, Битвы режиссера за съемки фильма, 21 сентября 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/09/22/movies/22tulip.html>; Би-Би-Си, Мечтатели в провинции Кандагар проверяют на прочность указ Талибана, 16 августа 2009 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8203830.stm.

²⁹³ Согласно имеющимся в УВКБ ООН сведениям. По данным отчета МООНСА, в провинции Нангархар талибы угрожали людям, играющим в крикет, утверждая, что это запрещается положениями ислама в том виде, в каком он истолковывается Талибаном. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 28.

²⁹⁴ Сообщается, что в августе 2012 года в районе Таджаки провинции Гильменд талибы убили семнадцать гражданских лиц – двух женщин и пятнадцать мужчин – которые собирались, чтобы слушать музыку и наблюдать за танцами женщин. Би-Би-Си, В провинции Гильменд афганские талибы убили участников вечеринки, 27 августа 2012, <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-19388869>. 7 июня 2012 года антиправительственная группировка из одиннадцати человек совершила нападение на один из деревенских домов в провинции Балх, где играла музыка во время свадебной церемонии. В результате открытого огня погибло два человека и еще трое получили ранения. 21 июня 2012 года талибы атаковали ресторан «Спожмай», расположенный на территории курорта Каргха Лейк в провинции Кабул. В результате выстрелов с близкого расстояния погиб 21 человек, включая троих охранников и троих офицеров АНП. 15 других лиц, среди которых было 7 гражданских, включая двух женщин, получили ранения. Движение Талибан взяло на себя ответственность за нападение, утверждая, что ресторан был местом «безнравственного поведения», противоречащего принципам, нормам и ценностям ислама. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 28.

²⁹⁵ 31 января 2013 года в районе Грешк провинции Гильменд на толпу зрителей, собравшихся на представление птичьих боев, было совершено нападение, в результате которого погиб тринадцатилетний мальчик и пострадали восемь человек. Агентство Франс Пресс, Смертельный взрыв во время птичьих боев в Афганистане, 31 января 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/deadly-bomb-blast-hits-afghan-bird-fight>.

²⁹⁶ Как сообщает МООНСА, 1 июня 2012 года в провинции Пактика жители получили ночные письма, запрещающие им носить открытую спортивную одежду. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 28.

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации Талибана, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, могут нуждаться в международной защите по религиозным мотивам и/или на основании приписываемых им политических взглядов.

7. Женщины

С 2001 года правительство предприняло ряд важных шагов, направленных на улучшение положения женщин в стране, например, внедрение в национальное законодательство международных стандартов по защите прав женщин, в частности, посредством принятия Закона о запрете насилия против женщин (Закон EVAW),²⁹⁷ принятия мер по активизации участия женщин в политической жизни;²⁹⁸ а также путем создания Министерства по делам женщин.²⁹⁹

Тем не менее, положение женщин и девочек все еще вызывает серьезное беспокойство по целому ряду аспектов.³⁰⁰ В связи с ухудшением условий безопасности в некоторых регионах страны достижения предыдущих лет в области защиты прав женщин были частично сведены на нет.³⁰¹ Глубоко укоренившаяся дискриминация в отношении женщин по-прежнему широко распространена.³⁰² Женщины и девочки продолжают подвергаться актам насилия, количество

²⁹⁷ Согласно Конституции Афганистана, женщины и мужчины имеют равные права; см. статью 22 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Кроме того, Закона о запрете насилия против женщин (EVAW), принятый в 2009 году, предусматривает уголовную ответственность за различные формы насилия по отношению к женщинам. См. текст закона на английском языке доступен по адресу: <http://sgdatabse.unwomen.org/searchDetail.action?measureId=43483&baseHREF=country&baseHREFId=101>. В 2003 году Афганистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2011 году правительство Афганистана направило свой первый доклад в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Доклад обсуждался во время 55-й сессии Комитета в июле 2012 года. Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладом Афганистана, 23 июля 2013 г., CEDAW/C/AFG/CO/1-2, доступны по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>. Правительственный доклад и сопутствующие документы доступны по ссылке: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/cedaws55.htm>. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 52. Также правительством был принят Национальный план действий Афганистана по улучшению положения женщин (NAPWA), 2007-2017 гт., <http://sgdatabse.unwomen.org/uploads/National%20Action%20Plan%20for%20the%20Women%20of%20Afghanistan%202007%20to%202017.pdf>.

²⁹⁸ Женщины занимают 27% мест в Национальной ассамблее и 25% мест в провинциальных советах. Во время выборов в Волеси джиргу (афганский парламент) в 2010 году 406 из 2556 кандидатов были женщинами, что на 24% больше, чем во время выборов в 2005 году. В целом, женщины заняли 69 выборных мест, что на одно больше, чем зарезервированные 68 мест; 11 женщин набрали достаточное количество голосов, чтобы войти в состав парламента вне зависимости от зарезервированных мест. Женщины составляют 24% от общего числа членов местных советов по вопросам развития общин. Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 92. Однако лишь 9 из 80 членов Высшего совета мира представлены женщинами; ПРООН, Согласно заявлению высокопоставленного афганского чиновника, мирный процесс невозможен без участия женщин, 4 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f1222.html>.

²⁹⁹ Министерство по делам женщин было создано в 2001 году вскоре после падения режима Талибана и в соответствии с Боннским соглашением. Более подробно о полномочиях и деятельности этого министерства см. <http://www.mowa.gov.af/en>.

³⁰⁰ Генеральный секретарь ООН отмечает, что «по наблюдениям МООНСА, в области содействия и защиты прав женщин *растет количество проблем*, требующих решения». Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 35 (курсив добавлен). В отличие от тенденции сокращения проблемных вопросов, наблюдавшейся с 2006 по 2010 год, в 2011 году большее количество женщин среди проблем упоминало «недостаточные права женщин», «бытовое насилие» и «принудительные браки/браки ради приданного». Центр военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины в Афганистане, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 4. Согласно исследованию, проведенному для Фонда Томаса Рейтера при участии 213 экспертов по гендерным вопросам со всего мира, Афганистан является наиболее опасной страной для женщин. <http://www.trust.org/trustlaw/news/trustlaw-poll-afghanistan-is-most-dangerous-country-for-women>.

³⁰¹ См. например, Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Права человека находятся под угрозой в преддверии вывода вооруженных сил, 1 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bd4d2.html>.

³⁰² Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 35; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 93; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>.

которых, по имеющимся данным, лишь увеличивается;³⁰³ при этом, подобные проявления насилия зачастую остаются безнаказанными.³⁰⁴ Сообщается, что женщины продолжают сталкиваться с серьезными трудностями на пути к реализации социально-экономических и культурных прав.³⁰⁵ Несмотря на улучшения, бедность, неграмотность и низкое качество медицинских услуг по-прежнему в непропорционально высокой степени сказываются на женщинах.³⁰⁶

-
- стр.1 (Краткая справка) и п. 3. В гендерной стратегии, разработанной Совместным секретариатом Высшего совета мира в сентябре 2011 года, признается негативное воздействие постоянной дискриминации в отношении женщин в Афганистане на их участие в разработке и осуществлении национальных мирных процессов и процессов восстановления. Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 3. Имеются сообщения о том, что женщины полицейские АНП сталкиваются с дискриминацией на работе, сексуальными домогательствами и насилием, в том числе изнасилованием, со стороны коллег. Рейтер, Выживут ли женщины-полицейские, ставшие однажды символом нового Афганистана? 19 декабря 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/insight-once-symbol-new-afghanistan-can-police-women-survive>.
- ³⁰³ МООНСА, Афганистан: по словам заместителя министра, наблюдается рост насилия в отношении женщин, 7 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f1fa2.html>. Согласно подсчетам АНКПЧ, за первую половину 2012 года количество зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин увеличилось на 22% по сравнению с тем же периодом 2011 года. Служба Интер Пресс, Рост насилия в отношении женщин, 5 декабря 2012 г., <http://www.ipsnews.net/2012/12/violence-against-afghan-women-on-the-rise/>. См. также Толо Ньюз, 550 заявлений о случаях насилия против женщин в прошлом месяце, 24 октября 2012 г., <http://tolonews.com/en/afghanistan/8088-violence-against-women-cases-hit-550>. Данные за 2012 год лишь частично отображают масштабность тенденции роста зарегистрированных случаев насилия против женщин. В течение семи месяцев с 21 марта по 21 октября 2012 года АНКПЧ зафиксировала 4010 случаев насилия в отношении женщин по сравнению с 2299 случаями, зарегистрированными в течение года (с 21 марта 2010 года по 21 марта 2011 года). МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 2. Данные за период с 2010 по 2011 год свидетельствуют о тенденции увеличения числа инцидентов по сравнению с показателями за 2009-2010 год. АНКПЧ, Пятый отчет: ситуация в области социально-экономических прав, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 18, 57. Следует особо подчеркнуть отсутствие полных официальных данных о количестве случаев насилия в отношении женщин в Афганистане, поскольку очевидно, что о большинстве инцидентов не поступает заявлений. Как отмечает МООНСА, росту числа зарегистрированных случаев могло способствовать улучшение информированности общественности и проведение разъяснительной работы по вопросам насилия в отношении женщин и его негативных последствий, а потому «рост количества заявлений не обязательно отображает увеличение числа самих инцидентов насилия против женщин». Тем не менее, МООНСА подчеркивает, что «данные об инцидентах насилия в отношении женщин занижены». См. МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. iv, 2, 4. См. также Информационное агентство Паджвок Афган Ньюз, Рост насилия в отношении женщин в западных регионах, 12 июня 2012 г., <http://www.pajhwok.com/en/2012/06/12/violence-against-women-western-zone/>; Ариана Ньюз, В провинции Герат наблюдается увеличение насилия в отношении женщин, 8 марта 2012 г., <http://ariananews.af/regional/violence-against-women-increases-in-herat/>; Толо Ньюз, Рост насилия в отношении женщин в провинции Балх вызывает беспокойство, 5 марта 2012 г., <http://tolonews.com/en/afghanistan/5539-concern-over-increased-violence-against-women-in-balkh/>; Информационное агентство Паджвок Афган Ньюз, В провинции Нангархар растет насилие против женщин, 27 февраля 2012 г., <http://www.pajhwok.com/en/2012/02/27/violence-against-nangarhar-women-rise/>; Агентство Кхаама Пресс, Беспокойство в связи с ростом насилия в отношении женщин в провинции Баглан, 6 февраля 2012 г., <http://www.khaama.com/concerns-over-increased-violence-against-women-in-baglan-576/>; Информационное агентство Паджвок Афган Ньюз, Рост насилия в отношении женщин в провинции Урузган, 15 января 2012 г. <http://www.pajhwok.com/en/2012/01/15/violence-against-women-rise-uruzgan/>; Агентство Кхаама Пресс, Обеспокоенность в связи с ростом насилия в отношении женщин в Афганистане, 21 ноября 2011 г., <http://www.khaama.com/7890-562/>.
- ³⁰⁴ В отчете МООНСА указано, что «для полиции характерно нежелание арестовывать лиц, ответственных за насилие в отношении женщин в случае, если те могут заплатить взятку или имеют отношение к вооруженным группировкам, связанным с антиправительственными элементами, силами правительственного ополчения, Арбаки, Афганской местной полицией (АМП), влиятельными лицами, которые являются членами правительства или связаны с ними». Также МООНСА отмечает, что данное явление «наряду со слабыми механизмами привлечения к ответственности и дискриминация в отношении женщин, приводит к безнаказанности виновных в актах насилия против женщин по всей стране». МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 4. См. также Служба Интер Пресс, Рост насилия в отношении женщин, 5 октября 2012 г., <http://www.ipsnews.net/2012/12/violence-against-afghan-women-on-the-rise/>; ООН-женщины, Организация ООН-женщины осуждает насилие против женщин в Афганистане и призывает к правосудию, 13 июля 2012 г., <http://www.reliefweb.int/report/afghanistan/un-women-condemns-violence-against-afghan-women-and-calls-justice>.
- ³⁰⁵ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, А/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 35. В докладе ЮНЕСКО подчеркивается проблема эмиграции из Афганистана квалифицированных сотрудников. Те женщины, которые остаются в стране, все реже принимают решение о трудоустройстве в связи с опасениями преследований по причине нарушения общественных нравов. ЮНЕСКО, Доклад о глобальном мониторинге достижения цели образования для всех, 2010 год, <http://www.refworld.org/docid/51224eae2.html>.
- ³⁰⁶ Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 93. По наблюдениям организации Международная Амнистия, в достижениях в области доступа женщин к здравоохранению и образованию намечается обратная тенденция. Международная Амнистия, Афганистан: не отступайтесь от прав женщин, октябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5122511f2.html>. Родильные дома под управлением иностранных организаций подвергались нападениям. Например, 17 апреля 2012 года в провинции Хост в результате взрыва бомбы в родильном доме организации Врачи без границ, пострадало семь человек, а само учреждение пришлось закрыть. Врачи без границ, Оказание медицинской помощи в провинции Хост приостановлено в связи с нападением на больницу организации Врачи без границ, 17 апреля 2012 г., <http://www.doctorswithoutborders.org/press/release.cfm?id=5916&cat=press-release&ref=news-index>. Родильный дом возобновил

Как отмечают наблюдатели, приверженность правительства содействию и защите прав женщин периодически вызывала сомнения.³⁰⁷ Реализация положений законодательства о защите прав женщин осуществляется в медленном темпе,³⁰⁸ что в особенности касается реализации Закона о запрете насилия против женщин (Закон ЕВАВ). Закон, принятый в 2009 году, предусматривает уголовную ответственность за заключение браков с детьми, принудительные браки и семнадцать других актов насилия в отношении к женщинам, включая изнасилование и бытовое насилие. Закон также определяет меры наказания для правонарушителей.³⁰⁹ Несмотря на положительные результаты применения Закона о запрете

работу в октябре 2012 года. Врачи без границ, Врачи без границ возобновили работу в провинции Хост, 17 октября 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/msf-resuming-activities-khost>.

³⁰⁷ Согласно сведениям Хьюман Райтс Вотч, в мае 2013 года президент Карзай сообщил защитникам прав женщин, что не может поддержать дополнительные меры по защите Закона о запрете насилия против женщин и посоветовал им прекратить акции в поддержку реализации закона. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: защитим права женщин, 28 июня 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/06/28/afghanistan-defend-women-s-rights>. См. также Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Защита женщин в Афганистане под угрозой, 24 июня 2013 г., <http://www.rferl.org/content/afghanistan-women-gender-legislature-quota/25026221.html>; Гардиан, Права женщин в Афганистане под угрозой, 20 июня 2013 г., <http://www.guardian.co.uk/global-development/2013/jun/20/afghan-womens-rights-under-threat>. Согласно отчету Министерства обороны США, «заявление Совета улемов, подписанное президентом Карзаем в марте [2012 года], определяет стандарты поведения для женщин, отличающиеся большей строгостью, чем те, что утверждены в Конституции. Намерения президента Карзая неясны, а заявление Совета улемов вызывает обеспокоенность в связи с негативными последствиями в улучшении прав женщин в Афганистане». Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, апрель 2012 г., http://www.defense.gov/pubs/pdfs/Report_Final_SecDef_04_27_12.pdf, стр. 93. Целью положения Совета улемов, состав которого определяется правительством, было узаконивание некоторых форм насилия в отношении женщин. Данное положение также содержит призыв к правительству запретить женщинам работать и учиться вместе с мужчинами, а также обязать всех афганских женщин носить паранджу. См. Центр военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины в Афганистане, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 5; Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 7. С другой стороны, президент Карзай все чаще применяет процедуру помилования по отношению к женщинам, осужденным за «преступления против нравственности». Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать, стр. 3. Среди других действий правительства, которые вызывают обеспокоенность касательно позиции государства в отношении прав женщин, следует отметить разработанный в январе 2011 года проект резолюции правительства о приютах для женщин. В соответствии с положениями данного проекта резолюции, приюты переходят под государственственный контроль, а размещение в них требует предварительного правительственного утверждения; таким образом, проект поставил под угрозу независимый статус приютов. Поправки в проект резолюции были внесены лишь в результате давления со стороны активистов, выступающих за права женщин в Афганистане и за пределами страны. В сентябре 2011 года пересмотренная резолюция была утверждена Советом министров Афганистана. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, А/НRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 29. В июле 2012 года заявление Министра юстиции о том, что приюты представляют собой места сосредоточения аморального поведения и проституции, вызвало широкие дискуссии. Хьюман Райтс Вотч, Свободные женщины заключены под стражу за бегство, 18 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505c1c852.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Неопределенное будущее приютов для афганских женщин, ставших последней надеждой для многих, 23 июля 2012 г., <http://www.rferl.org/content/afghanistan-womens-shelters-uncertain-future/24653459.html>; МООНСА, ООН поддерживает приюты для женщин, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f3d72.html>; Сеть афганских женщин и другие организации, Заявление касательно обвинений по отношению к местам убежища/приютам для женщин, 18 июня 2012 г., <http://www.afghanwomensnetwork.af/Latest%20Updates/Declaration%20regarding%20the%20Accusations%20against%20the%20Safe%20Houses.pdf>; Министерство иностранных дел и по делам Содружества, Права человека и демократия: отчет Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2011 год, апрель 2012 г., <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=News&id=758877882>, стр. 165-166.

³⁰⁸ Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладу Афганистана, 23 июля 2013 г., CEDAW/C/AFG/CO/1-2, <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>, п. 7; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, А/НRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 3, 26, 28, 30. Как отмечает Верховный комиссар по правам человека, провинциальные комиссии по предотвращению насилия в отношении женщин были созданы в 28 из 34 афганских провинций, и только 16 из них регулярно проводят собрания. Там же, п. 30. Аналогично, в осуществлении Национального плана действий Афганистана по улучшению положения женщин наблюдаются «медленные и незначительные успехи». Правительство Афганистана, Программные приоритеты Министерства по делам женщин на 2010-2013 год, февраль 2011 г.

³⁰⁹ Закона о запрете насилия против женщин (2009 год), <http://sgdatabase.unwomen.org/searchDetail.action?measureId=43483&baseHREF=country&baseHREFId=101>. Постановление о Законе было принято в соответствии с президентским указом, но к маю 2013 года закон все еще не был утвержден парламентом. 18 мая 2013 года на открытом заседании парламента Волеси Джирга началось обсуждение Закона. Для того чтобы обеспечить утверждение закона парламентом и укрепить ряд его положений, был предложен проект поправок. Имеются сведения о том, что консервативные законодатели критиковали основные положения закона, касающиеся, в том числе, минимального возраста вступления в брак и приютов для женщин, ставших жертвами насилия. Лидеры гражданского общества в Афганистане призвали парламентариев утвердить Закон в неизменном виде. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., А/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, п. 31; Сеть аналитиков Афганистана, Закона о запрете насилия против женщин – вредный закон? Негативная реакция в университете Кабула, 26 мая 2013 г., <http://www.afghanistan-analysts.org/the-evaw-law-an-evil-law-the-backlash-at-kabul-university>; МООНСА, Афганское гражданское общество призывает к поддержке Закона о запрете насилия против женщин, 16 мая 2013 г.,

насилия против женщин прокурорами и судами первой инстанции,³¹⁰ большинство дел, включая серьезные преступления против женщин, по-прежнему разрешаются с помощью традиционных механизмов урегулирования споров, а не в судебном порядке, как того требует закон. Согласно данным МООНСА, АНП и прокуратура продолжают передавать многочисленные дела о серьезных преступлениях на рассмотрение в «джиргу» или «шуру» с целью получения рекомендаций или решений, таким образом, препятствуя реализации Закона о запрете насилия против женщин и способствуя укреплению вредных традиционных практик.³¹¹ Решения, вынесенные путем применения данных традиционных механизмов, подвергают женщин и девочек риску дальнейших преследований.³¹²

Закон о личном статусе шиитов,³¹³ который регулирует различные аспекты семейного права (браки, разводы, права наследования) членов шиитской общины, содержит дискриминационные положения в отношении женщин, в особенности касательно опекунов, порядка наследования, ранних браков и ограничения свободы передвижения женщин вне дома.³¹⁴

Проблемы защиты, рассматриваемые в данном разделе, затрагивают женщин и девочек по всей стране, однако особое беспокойство вызывает ситуация в регионах под эффективным контролем антиправительственных формирований. Имеются сведения о том, что в данных регионах члены движения Талибан грубо нарушают права женщин и девочек, в том числе

<http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-civil-society-calls-evaw-law-support>. Как сообщает Хьюман Райтс Вотч, попытки обеспечить утверждение Закона в парламенте «потерпели неудачу». Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: защитим права женщин, 28 июня 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/06/28/afghanistan-defend-women-s-rights>.

³¹⁰ По наблюдениям МООНСА, с октября 2011 года по сентябрь 2012 года возросла частота регистрации инцидентов и случаев применения Закона о запрете насилия против женщин прокурорами и судами первой инстанции (но не полицией) по сравнению с предыдущим отчетным периодом (март 2010 года – сентябрь 2011 года). Однако МООНСА также отмечает, что, учитывая количество зарегистрированных АНКПЧ инцидентов насилия против женщин, число дел, разрешенных путем применения судебных процедур и обвинительных приговоров в соответствии с положениями вышеупомянутого Закона, «остается сравнительно небольшим». МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 3. См. также Международная Амнистия, Афганистан: 100 ударов плетью для подростка подтверждают необходимость борьбы с обстановкой насилия по отношению к женщинам, 20 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505c19522.html>; МООНСА и ООН-женщины, ООН призывает к полноценной и своевременной реализации закона об искоренении насилия в отношении женщин, 8 марта 2012 г., <http://www.unwomen.org/2012/03/on-international-womens-day-un-calls-for-full-and-speedy-implementation-of-the-law-on-elimination-of-violence-against-women-in-afghanistan/>; УВКПЧ/МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, ноябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 3, 26, 28, 30. Верховный комиссар ООН по правам человека отмечает снижение эффективности ряда положений Закона о запрете насилия против женщин с момента его вступления в силу. Например, Верховный суд отменил 42 статью Закона, которая предусматривала амнистию для осужденных. Суд постановил, что данное положение противоречило конституционным полномочиям президента по предоставлению помилования. Там же, п. 28. См. также Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, стр. 23-24.

³¹¹ МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 4. См. также Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладу Афганистана, 23 июля 2013 г. CEDAW/C/AFG/CO/1-2, <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>, п. 14; Информационная сеть IRIN, Женщины Афганистана сталкиваются с трудностями в области правосудия, 12 марта 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-women-navigate-challenging-judicial-landscape>.

³¹² МООНСА подчеркивает, что в результате отсутствия должного контроля со стороны субъектов – провинциальных департаментов по делам женщин, АНП, прокуроров – направляющих дела на рассмотрение традиционных структур урегулирования споров, женщины часто подвергаются риску повторного насилия по возвращении домой. МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 4.

³¹³ Закон о личном статусе шиитов, март 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>. Закон был принят во исполнение статьи 131 конституции Афганистана.

³¹⁴ См., например, Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире - Афганистан, 17 ноября 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4cf2d0bb64.html>. В результате национального и международного давления, спорное положение, обязывающее женщину доставлять сексуальное удовольствие своему мужу, было удалено из текста Закона. Однако афганские правоведы придерживаются мнения, что статья 162 измененного Закона может использоваться мужем как основание для отказа материально содержать жену, если та отказывает ему в том, что он считает своим супружеским правом; см. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c1732dc2.html>. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bc2c8d62.html>, п. 4 и 21-23, где данный закон осуждается как узаконивающий вредные традиционные практики, наносящие ущерб женщинам, и выдвигается требование его отмены.

право на свободу передвижения и участие в политической жизни.³¹⁵ Помимо этого, доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в отношении нарушений каких-либо прав представляется особо трудным для женщин в районах, которые находятся под контролем антиправительственных формирований. В действительности, в параллельных судебных структурах Талибана права женщин систематически нарушаются.³¹⁶

УВКБ ООН указывает на обеспокоенность, вызванную влиянием продолжающегося вывода международных войск на ситуацию афганских женщин и сообщениями о возможных уступках по вопросам прав женщин в контексте мирных переговоров с движением Талибан и другими антиправительственными формированиями.³¹⁷ УВКБ ООН полагает, что в свете изменений, которые происходят в политической обстановке и ситуации в области безопасности в Афганистане, а также влияния данных изменений на ситуацию в области прав женщин, все заявления о предоставлении международной защиты, поступающие от афганских женщин, требуют тщательного рассмотрения.

а) Сексуальное и гендерное насилие

Генеральный секретарь ООН отмечает, что сексуальное и гендерное насилие против женщин по-прежнему остается системным явлением в Афганистане.³¹⁸ Акты насилия включают «убийства чести», похищения, изнасилования, принудительные аборт и бытовое насилие.³¹⁹ В связи с тем, что внебрачные сексуальные контакты в афганском обществе считаются позором для семьи, жертвы изнасилования подвергаются риску изгнания, принудительных абортов,

³¹⁵ Международная Амнистия, Укрепление принципа верховенства права и защита прав человека, в том числе прав женщин, является ключевым аспектом любого плана по развитию Афганистана, ASA 11/012/2012, 26 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/512231782.html>, стр. 3-4; Сеть афганских женщин, Афганские женщины – в Бонн и за его пределы: документ с изложением позиции, 6 октября 2011 г., http://www.afghanwomensnetwork.af/Latest%20Updates/AWN_Position_Paper_FINAL_FINAL_English.pdf, стр. 2, 4.

³¹⁶ Более подробное обсуждение параллельных судебных структур Талибана см. в разделе II.C.1.b.

³¹⁷ МООНСА, В докладе эксперта ООН отмечаются улучшения в области прав женщин и выражается обеспокоенность в отношении будущих достижений, 1 августа 2013 г., <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=12254&ctl=Details&mid=15756&ItemID=37123&language=en-US>; Рейтер, По словам наблюдателей ООН, во время мирного процесса права женщин Афганистана находятся под угрозой, 29 июля 2013 г., <http://www.trust.org/item/20130729140705-qhewv/?source=htp>. Член парламента Фавзия Кофи также выражает опасения касательно положения женщин после вывода войск НАТО. Си-Эн-Эн, Сохранить честь: борьба и выживание афганских женщин, 18 мая 2012 г., <http://edition.cnn.com/2012/05/18/world/asia/afghanistan-domestic-violence/index.htm>. См. также служба Интер Пресс, Почтим молчаливое мужество афганских женщин, 26 ноября 2012 г., <http://www.ipsnews.net/2012/11/qa-honouring-the-silent-courage-of-afghan-women/>; Парламент Великобритании: Международный комитет по развитию, Афганистан – прогресс в области развития и перспективы после 2014 года, 25 октября 2012 г., <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201213/cmselect/cmintdev/403/40302.htm>; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/67/354 – S/2012/703, 13 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 33; Институт по проблемам мира США (USIP), Смерть в Афганистане: гендерное насилие против афганских женщин в переходный период, 13 июля 2012 г., <http://www.usip.org/in-the-field/death-in-afghanistan>; НПО ActionAid, Права афганских женщин под угрозой: почему международное сообщество должно предпринимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в Афганистане, июнь 2012 г. http://www.actionaid.org.uk/doc/lib/on_the_brink_afghan_womens_rights.pdf; Гардиан, Афганские женщины покидают страну из страха возвращения Талибана, 26 мая 2012 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2012/may/26/afghan-women-security-fears-inequality>; Голос Америки, Активисты призывают НАТО защитить права женщин, 20 мая 2012 г., <http://www.voanews.com/content/activists-urge-nato-to-protect-afghan-womens-rights/727483.html>; Гейл Т. Леммон, Война Вашингтона за женщин Афганистана, 17 апреля 2012, http://afpak.foreignpolicy.com/posts/2012/04/17/washingtons_war_for_afghanistans_women; Нью-Йорк Таймс, (Мишель Бачелет), Опасный переломный момент в жизни афганских женщин, 13 апреля 2012, <http://www.nytimes.com/2012/04/14/opinion/a-precariou-crossroads-for-afghan-women.html>; Информационное Агентство Каммон Граунд, Сохранение достижений в области прав афганских женщин во время вывода войск, 27 марта 2012 г., <http://reliefweb.int/node/485942>; Хьюман Райтс Вотч, Улучшилось ли положение женщин в Афганистане после десятилетия войны?, 8 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f59f95b2.html>; Совет по международным отношениям, Надвигающаяся угроза правам афганских женщин, 7 октября 2011 г., <http://www.cfr.org/afghanistan/looming-threat-afghan-womens-rights/p26124#>. В октябре 2011 года в ходе Диалога афганского народа по вопросам мира, процесса, в котором приняло участие 78 дискуссионных групп со всего Афганистана, были зафиксированы заявления многих мужчин и женщин Афганистана, в которых выражалась обеспокоенность о том, что права женщин будут принесены в жертву миру. Центр военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины Афганистана, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 2.

³¹⁸ Генеральная Ассамблея ООН /Совет безопасности, Доклад Генерального секретаря – Сексуальное насилие в обстановке конфликта, A/67/792–S/2013/149, 14 марта 2013 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/N1325944_0.pdf, п. 15-19; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 35.

³¹⁹ Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 3, 25. См. также Агентство Франс Пресс, Афганская девушка обезглавлена за отказ заниматься проституцией, 17 октября 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-girl-beheaded-refusing-prostitution-police>.

тюремного заключения и даже смерти.³²⁰ Социальные запреты, а также страх перед общественным осуждением и наказаниями, в том числе со стороны своей же общины и членов семьи, часто удерживает жертв от заявлений о пережитом ими сексуальном и гендерном насилии.³²¹ В то же время число случаев саможжения в результате бытового насилия продолжает расти.³²²

Во многих регионах, где система уголовного правосудия не достаточно эффективна, государственные власти продолжают рассматривать подавляющее большинство жалоб о бытовом насилии с помощью традиционных механизмов разрешения споров.³²³ Женщины и девочки, спасающиеся бегством из дома по причине жестокого обращения или угрозы принудительного брака, часто сами становятся объектами обвинений в «преступлениях против нравственности», включая прелюбодеяние («зина») и «побег из дома», при этом формулировки данных преступлений расплывчаты, а порой и вовсе отсутствуют.³²⁴ И если женщины в подобных случаях признаются виновными и приговариваются к тюремному заключению, то мужчины, на которых лежит ответственность за бытовое насилие и принуждение к браку, практически всегда остаются безнаказанными.³²⁵

³²⁰ См. например, Хьюман Райтс Вотч, Женщин в Афганистане сажают за решетку за «преступления против нравственности», 27 февраля 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/02/27/afghanistan-women-behind-bars-moral-crimes>; Вашингтон Пост, Аморальность «преступлений против нравственности» в Афганистане, 20 января 2012 г. http://www.washingtonpost.com/opinions/the-immorality-of-afghanistans-moral-crimes/2012/01/04/gIQAfVyeEQ_story.html; Нью-Йорк Таймс, По официальной версии ответственность за случаи изнасилования в Афганистане лежит на вооруженных группировках, 1 июня 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/06/02/world/asia/afghan-rape-case-is-a-challenge-for-the-government.html>.

³²¹ Фонд имени Генриха Бёлля, Восприятие женщинами Афганской национальной полиции, декабрь 2011 г., http://www.af.boell.org/downloads/PPS_new.pdf.

³²² Си-Эн-Эн, Сохранить честь: борьба и выживание афганских женщин, 18 мая 2012 г., <http://edition.cnn.com/2012/05/18/world/asia/afghanistan-domestic-violence/index.htm>; Информационное Агентство Паджвок Афган Ньюс, На западе Афганистана зарегистрировано 94 случая саможжения, 28 марта 2012 г., <http://www.pajhwok.com/en/2012/03/28/94-self-immolation-cases-registered-western-afghanistan>; Агентство Ариана Ньюс, В провинции Герат растет насилие в отношении женщин, 8 марта 2012 г., <http://ariananews.af/regional/violence-against-women-increases-in-herat/>; Институт изучения проблем войны и мира, Незарегистрированные случаи самоубийств в центральной провинции Афганистана, 17 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f43979a2.html>; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 25; Информационное Агентство Паджвок Афган Ньюс, В провинции Герат растет количество случаев саможжения, 30 марта 2011 г., <http://www.rawa.org/temp/runews/2011/03/30/self-immolations-increase-in-herat.html>. Сообщается, что количество самоубийств среди женщин в Афганистане остается наибольшим в мире. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Неопределенное будущее приютов для афганских женщин, ставших последней надеждой для многих, 23 июля 2012 г. <http://www.rferl.org/content/afghanistan-womens-shelters-uncertain-future/24653459.html>. В опросе, проведенном Фондом Азии в 2012 году в Афганистане, 8% опрошенных назвали бытовое насилие наиболее серьезной проблемой, с которой сталкиваются женщины в Афганистане. В этой связи, данные за 2011 год (9%) и 2012 год (8%) представляют собой наиболее высокие показатели, зарегистрированные в ходе исследований, начиная с 2006 года. Фонд Азии, Опрос населения Афганистана — Афганистан в 2012 году, 2012 г. <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Surveybook2012web1.pdf>, стр. 157-158.

³²³ Отсутствие у жертв доступа к эффективным формам правосудия и средствам правовой защиты приводит к тому, что случаи сексуального насилия остаются неразрешенными со стороны правоохранительных органов или не получают должного внимания со стороны общественности. См. например, Кристин Герман, Услышать их голоса и пойти навстречу их нуждам: женщины против насилия в Афганистане, Журнал гуманитарной помощи, 7 апреля 2010 г., <http://jha.ac/2010/04/07/hearing-their-voices-and-meeting-their-needs-victims-of-violence-against-women-in-afghanistan/>; и Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bc2c8d62.html>, п. 27. В сентябре 2012 года Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Полицией миссией Европейского союза в Афганистане (ЕВПОЛ) совместно с министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой была начата общенациональная информационно-просветительная кампания, направленная на улучшение навыков сотрудников полиции по расследованию дел о случаях насилия в отношении женщин. МООНСА, Запуск общенациональной информационно-просветительной кампании по предупреждению насилия в отношении женщин, 5 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f7302.html>.

³²⁴ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 35; Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 3, 25. В соответствии с Уголовным кодексом, «зина» (внебрачные сексуальные контакты) рассматривается как преступление, в то время как побег из дома и «намерение совершить прелюбодеяние», согласно кодексу и законам шариата, таковыми не считаются.

³²⁵ См. например, Гардиан, Афганские судьи освободили троих мучителей девочек-невесты Сахар Гюль, 11 июля 2013 г., <http://www.theguardian.com/world/2013/jul/11/afghan-judges-free-sahar-guls-torturers?CMP=twg>; Гардиан, Случай Сахар Гюль потряс общественность Афганистана, однако мучители девочки все еще на свободе, 11 июля 2013 г., <http://www.theguardian.com/world/2013/jul/11/sahar-gul-afghanistan-tormentors-free>. См. также Хьюман Райтс Вотч, Свободные женщины за решеткой за побег из дома, 18 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505c1c852.html>; и Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г.,

Доступ женщин, желающих заявить об актах насилия, к правосудию еще более осложняется тем фактом, что женщины-офицеры полиции составляют лишь немногим более одного процента от общего количества полицейских в стране. Имеются сведения о том, что на рабочем месте сами женщины-полицейские часто сталкиваются с угрозой сексуальных домогательств и посягательств на сексуальную неприкосновенность, включая изнасилование, со стороны коллег-мужчин.³²⁶

Известно, что в отношении случаев сексуального насилия по-прежнему царит безнаказанность в связи с тем, что в некоторых регионах страны лица, предположительно совершившие изнасилование, являются влиятельными командирами, членами вооруженных или преступных группировок, либо связаны с данными группировками и другими влиятельными лицами, которые обеспечивают им защиту от ареста и уголовного преследования.³²⁷

b) Вредные традиционные практики

Широко распространенные в Афганистане вредные традиционные практики³²⁸ в той или иной степени продолжают применяться по всей стране, в сельских и городских общинах, а также среди всех этнических групп.³²⁹ Традиционные вредные практики, коренящиеся в дискриминационных представлениях о роли и месте женщин в афганском обществе, наносят непропорционально большой ущерб женщинам и девочкам. К подобным практикам относятся

<http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 2-3. По наблюдениям правозащитной организации Хьюман Райтс Вотч, заключение под стражу женщин и девочек за попытки побега от жестокого обращения, в свою очередь, отпугивает других жертв домогательств от обращения за правовой помощью. Там же, стр. 3. Помимо этого, женщины и девушки, которые бежали от домашнего насилия, могут быть возвращены семьям правоохранительными органами в принудительном порядке. В подобных случаях вместо защиты, они подвергаются себя опасности, иногда смертельной; см. например, НПО ActionAid, Права афганских женщин под угрозой: почему международное сообщество должно предпринимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в Афганистане, июнь 2012 г., http://www.actionaid.org.uk/doc_lib/on_the_brink_afghan_womens_rights.pdf, стр. 5; Нью-Йорк Таймс, Девочке удалось избежать свадьбы, но не наказания плетью, 30 мая 2010 г., <http://www.nytimes.com/2010/05/31/world/asia/31flogging.html>. Внесение поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, обсуждаемое нижней палатой парламента, лишь усугубит положение жертв бытового насилия, поскольку изменения предусматривают запрет на допрос родственников для дачи свидетельских показаний против обвиняемого. Данные изменения затруднят эффективность судебного разбирательства дел, касающихся бытового насилия, поскольку члены семьи, которые были свидетелями актов бытового насилия, будут вынуждены хранить молчание. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: женщины сталкиваются с растущим количеством препятствий, 16 июля 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/07/16/afghanistan-escalating-setbacks-women>.

³²⁶ Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: острая необходимость в безопасных помещениях для женщин-полицейских, 25 апреля 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/04/25/afghanistan-urgent-need-safe-facilities-female-police>.

³²⁷ Генеральная Ассамблея ООН/Совет безопасности, Доклад Генерального секретаря – Сексуальное насилие в обстановке конфликта, A/67/792-S/2013/149, 14 марта 2013 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/N1325944_0.pdf, п. 16.

³²⁸ Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 10; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 3, 25. МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>.

³²⁹ Особую обеспокоенность вызвал Закон о личном статусе шиитов. Принятый во исполнение статьи 131 Конституции Афганистана, Закон регулирует разные аспекты семейного права (браки, разводы, права наследования) шиитской общины, составляющей около 20% населения Афганистана. (Закон о личном статусе шиитов, март 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>). Несмотря на одобрительную реакцию со стороны ряда выдающихся представителей шиитов и шиитских общин в связи с официальным признанием шиитской правовой практики, в изначальном виде Закон был подвергнут критике со стороны национального и международного сообщества за отсутствие положений, которые бы гарантировали защиту прав женщин. В раскритикованный Закон был внесен ряд изменений, но даже после этого в нем сохраняются некоторые спорные положения, в том числе дискриминационные статьи об опекунов, порядке наследования, браках в детском возрасте и ограничении свободы передвижения женщин вне дома. См. например, Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2011 год – Афганистан, 30 июля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/502105e25a.html>. Спорное положение, обязывающее женщину доставлять сексуальное удовольствие своему мужу, было удалено из текста Закона. Однако афганские правоведы придерживаются мнения, что статья 162 измененного Закона может использоваться мужем как основание для отказа материально содержать жену, если та отказывает ему в том, что он считает своим супружеским правом; см. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c1732dc2.html>. Верховный комиссар ООН по правам человека осудил узаконивание наносящих ущерб женщинам вредных традиционных практик и выдвинул требование его отмены; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bc2c8d62.html>, п. 4 и 21-23.

принудительные браки,³³⁰ включая браки в детском возрасте,³³¹ принудительная домашняя изоляция и убийства чести.³³² Принудительные формы брака в Афганистане включают:

- (i) «продажу невест», при которой женщины и девушки продаются за определенное количество товара, назначенную сумму денег или с целью погашения семейного долга;³³³
- (ii) «баад дадан», племенную форму разрешения споров, при которой семейство, виновное в нарушении, предлагает одну девушку для брака «потерпевшему» семейству, к примеру, для погашения вины в совершении убийства;³³⁴

³³⁰ В опросе, проведенном Фондом Азии в 2012 году, 6% опрошенных заявили, что наиболее серьезной проблемой, с которой сталкиваются женщины в Афганистане, являются принудительные браки/браки ради приданного. Фонд Азии, Опрос населения Афганистана — Афганистан в 2012 году, 2012 г., <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Surveybook2012web1.pdf>, стр. 157-158.

³³¹ Согласно подсчетам АНКПЧ, от 60% до 80% всех браков в Афганистане заключаются по принуждению. Несмотря на сложности в сборе достоверных данных, согласно опросам, 15% женщин выходят замуж в возрасте до 15 лет и 46% – до 18 лет. Минимальный возраст вступления в брак, в соответствии с афганским законодательством, составляет 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин. Фонд ООН в области народонаселения, Спасение от детских браков в Афганистане, 4 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f78d2.html>. Высокий уровень детских браков является фактором, способствующим росту показателей материнской смертности и числа девочек, прекративших обучение. См., например, Служба Интер Пресс, Вступая в брак, девочки в Афганистане соглашаются на предложение руки, сердца и не только, 26 февраля 2013 г., <http://www.ipsnews.net/2013/02/afghan-girls-give-more-than-their-hands-in-marriage/>.

³³² Сообщается, что растет количество убийств чести. Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладу Афганистана, 23 июля 2013 г., CEDAW/C/AFG/CO/1-2, <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>, п. 24. Имеются сведения о том, что 22 апреля 2013 года женщина по имени Халима, мать двоих детей, была застрелена собственным отцом в деревне Кукшахиль, район Аабкамари, провинция Багдиз. Причиной стали обвинения в том, что женщина сбежала со своим двоюродным братом, пока ее муж находился в Иране. Международная Амнистия, Афганистан: женщина убита за «запятнанную честь» семьи, 30 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5183c3fe4.html>. Среди убийств чести, зафиксированных в марте 2013 года, следует упомянуть следующие инциденты: в районе Кишим, провинции Бадагшан девочка была заживо похоронена братом и отцом; в провинции Герат 14-летняя девушка была убита после отказа выходить замуж за своего жениха; женщина была убита братом потому, что настаивала на поездке к своему мужу в Иран; в провинции Джаузджан жена обезглавлена мужем. ООН-женщины, Организация ООН-женщины решительно осуждает убийства женщин и девочек во имя чести, 1 апреля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/un-women-strongly-condemns-%E2%80%9CChonour-killings%E2%80%9D-women-and-girls>.

Сообщается, что в 2012 году количество убийств чести резко возросло. Рейтер, Убийство чести в Афганистане – обезглавлены женщина и ее дети, 4 июля 2012 г., <http://www.trust.org/alertnet/news/woman-children-beheaded-in-afghan-honour-killing>. Нью-Йорк Таймс, Девушка, выжившая после попытки убийства во имя чести в Афганистане, приходит в себя, благодаря оказанной помощи, 1 декабря 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/12/02/world/asia/doctors-and-others-buck-tradition-in-afghan-honor-attack.html>. См. также МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 3. Согласно данным АНКПЧ, лишь в марте и апреле 2012 года (первые два месяца календарного года в Афганистане), было совершено 16 убийств чести, в то время как за весь предыдущий год в стране было зарегистрировано 20 убийств чести. Однако АНКПЧ также отмечает, что о многих убийствах чести не сообщается. Рейтер, Убийство чести в Афганистане – обезглавлены женщина и ее дети, 4 июля 2012 г., <http://www.trust.org/alertnet/news/woman-children-beheaded-in-afghan-honour-killing>. См. также Нью-Йорк Таймс, Девушка, выжившая после попытки убийства во имя чести в Афганистане, благодаря оказанной помощи приходит в себя, 1 декабря 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/12/02/world/asia/doctors-and-others-buck-tradition-in-afghan-honor-attack.html>, где приведены слова правозащитника, утверждающего, что на каждое заявление об убийстве чести приходится десяток незарегистрированных случаев. В октябре 2012 года женщина и мужчина, оба состоящие в браке, сбежали, но были пойманы в деревне Канди Бах провинции Нангархар, как сообщается, братом женщины. По имеющимся данным, женщине были нанесены серьезные увечья, а мужчина был убит. Нью-Йорк Таймс, Девушка, выжившая после попытки убийства во имя чести в Афганистане, благодаря оказанной помощи приходит в себя, 1 декабря 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/12/02/world/asia/doctors-and-others-buck-tradition-in-afghan-honor-attack.html>. 4 июля 2012 года в провинции Газни женщина и ее двое детей были убиты бывшим мужем женщины, при этом следователи описали данный случай как «убийство чести». Рейтер, Убийство чести в Афганистане – обезглавлены женщина и ее дети, 4 июля 2012 г., <http://www.trust.org/alertnet/news/woman-children-beheaded-in-afghan-honour-killing>. В июне 2012 года, по приказу теневого губернатора движения Талибан в провинции Парван, была приведена в исполнение публичная смертная казнь 22-летней женщины, обвиненной в прелюбодеянии. Рейтер, Женщины в Афганистане вышли на акцию протеста в защиту своих прав после публичной казни, 11 июля 2012 г., <http://www.trust.org/trustlaw/news/fghan-women-protest-for-rights-after-public-execution>. 17 мая 2012 года в провинции Багдиз талибы осудили и приговорили к публичной смертной казни женщину и мужчину, которые были обвинены в прелюбодеянии. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 24. См. также Институт изучения проблем войны и мира, На западе Афганистана возросла частота «убийств чести»: обстановка безнаказанности способствует росту числа убийств, 28 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e1c657d2.html>.

³³³ Имеются сведения о том, что семьи, которые занимаются выращиванием опийного мака, отдают своих детей, в частности дочерей, торговцам опиумом в качестве погашения долгов. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2011 год – Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>, стр. 62.

³³⁴ См., например, ЮНИСЕФ, Программа, направленная на защиту социально уязвимых детей и реинтеграцию их в родные семьи, 14 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f7f92.html>; Нью-Йорк Таймс, Афганская девочка расплачивается за проступки взрослых, 16 февраля 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/02/17/world/asia/in-baad-afghan-girls-are-penalized-for-elders-crimes.html>. В статье содержится цитата депутата от провинции Нангархар Фаридуна Мохманда, который одобрительно относится к практике баад, утверждая, что «страдания женщины, отданной в баад, делятся недолго». В течение первой половины 2012 года МООНСА зарегистрировала несколько случаев, когда офицеры АМП были вовлечены в баад, включая случаи, когда 17 мая 2012 года в районе Кундуз одноименной провинции 18-летняя девушка была отдана в баад командиром АМП одному из членов АМП, предположительно, в попытке предотвратить спор между семьями двух членов АМП в связи с недавно заключенным браком. 12 мая 2012 года во время разбирательства по поводу земельных угодий в районе Хайркот (Заргун Шахр) провинции Пактика командир и четверо членов АМП застрелили мужчину. Дело рассматривалось на местной джирге, которая постановила отдать

- (iii) обычай «баадал», при котором две семьи обмениваются дочерьми, чтобы свести к минимуму расходы на свадьбу;³³⁵
- (iv) принуждение вдов к браку с мужчиной-родственником ее погибшего мужа.³³⁶

Экономическая нестабильность и непрекращающийся конфликт надолго сохраняют актуальность проблемы детских браков, которые часто рассматриваются как единственное средство выживания самой девочки и ее семьи.³³⁷

Закон о запрете насилия против женщин устанавливает уголовную ответственность за ряд вредных традиционных практик, в том числе за продажу и покупку женщин для заключения брака, предложение женщин для разрешения споров по обычаю баад, а также браки в детском возрасте и принудительные браки. Однако, как отмечалось выше, реализация Закона характеризуется медленными темпами и непоследовательностью.³³⁸

*с) Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм*³³⁹

Несмотря на принимаемые правительством меры по содействию гендерному равенству, женщины продолжают на каждом шагу сталкиваться с повсеместной социальной, политической и экономической дискриминацией в силу устоявшихся стереотипов и традиционных практик, приводящих к их изоляции.³⁴⁰ Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм, продолжают подвергаться социальному давлению, общей дискриминации и угрозам безопасности. Подобные нормы включают требования,

семилетнюю дочь командира АМП в баад семье убитого мужчины. АНП не проводила расследований и не арестовала командира АМП и его солдат в связи с убийством и баадом. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 46. См. также Landinfo, Афганистан: Брак, 19 мая 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/512258e82.html>; Хьюман Райтс Вотч, Остановим использование женщин в качестве компенсации, 8 марта 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4d79c53f2.html>.

³³⁵ Более подробную информацию о принятой в Афганистане практике заключения браков, см. Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ), Пятый отчет: ситуация в области экономических и социальных прав в Афганистане за 2011 год, ноябрь/декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, часть 3; Landinfo, Афганистан: Брак, 19 мая 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/512258e82.html>; Группа по вопросам исследования и оценки положения в Афганистане, Решения, желания и разнообразие: практика заключения браков в Афганистане, февраль 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4992cc722.html>; а также Фонд по вопросам исследований правового положения женщин и детей, Ранние браки в Афганистане, 2008 г., http://www.wclrf.org/English/eng_pages/Researches/Early%20Marrige%20with%20cover.pdf.

³³⁶ Вдовы, отказывающиеся от подобных браков, сталкиваются с опасностью лишиться опеки над детьми в связи с дискриминационными положениями Гражданского кодекса Афганистана об опеке над детьми. Кроме того, отказ может также поставить вдову под угрозу сексуального и гендерного насилия со стороны мужчин-родственников погибшего мужа. См. Landinfo, Афганистан: Брак, 19 мая 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/512258e82.html>, стр. 15-16; МООНСА, Вредные традиционные практики и реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, 9 декабря 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4d00c4e82.html>, стр. 27-30; Группа по вопросам исследования и оценки положения в Афганистане, Решения, желания и разнообразие: практика заключения браков в Афганистане, февраль 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4992cc722.html>, стр. 51-57. В результате побега из дома во избежание принудительного брак или сохранения детей, вдова может быть осуждена за совершение «преступления против нравственности» и стать жертвой убийства чести; см. также раздел III.A.7.c.

³³⁷ Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ), Пятый отчет: ситуация в области экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 53-54. Как отмечает Госдепартамент США, для бедных семей обычай выплаты приданого становится причиной выдачи дочерей замуж в возрасте 6-7 лет, при этом фактический брак будет отложен до момента достижения девочкой половой зрелости. Однако имеются сведения о том, что данное правило соблюдалось не всегда, и девочки подвергались сексуальному насилию не только со стороны жениха, но и старших мужчин в семье, в особенности, если сам жених – еще ребенок. Имеются сообщения о попытках самоубийства, предпринятых девочками, которые были отданы замуж в возрасте 9-11 лет. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. В связи с тем, что законодательство запрещает обучение в государственных школах лицам, состоящим в браке, многие девочки, отданные замуж в раннем возрасте, прекращают обучение. Служба Интер Пресс, Образование в Афганистане – хороший, плохой, злой, 26 июня 2013 г., <http://www.ipsnews.net/2013/06/education-in-afghanistan-the-good-the-bad-and-the-ugly/>.

³³⁸ В соответствии со статьей 517 Уголовного кодекса Афганистана от 1976 года, баад является уголовным преступлением, однако действие статьи распространяется лишь на вдов и женщин, достигших 18 лет. Кодекс также предусматривает, что тюремное заключение за баад не может превышать два года. Положения Уголовного кодекса о бааде были дополнены нормами Закона о запрете насилия против женщин, согласно которым рамки состава преступления были расширены и распространяются на выдачу замуж девушек, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Кроме этого, продолжительность тюремного заключения за преступления баад была увеличена до 10 лет. Закон также расширил рамки понятия соучастия.

³³⁹ Подробный анализ обращения с женщинами, участвующими в общественной жизни, см. в разделе III.A.1.

³⁴⁰ Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c1732dc2.html>. Подробный анализ обращения с женщинами, считающимися нарушительницами законов шариата, см. в разделах III.A.5 и III.A.6. Детальный анализ обращения с женщинами, участвующими в общественной жизни, см. в разделе III.A.1.9.

ограничивающие свободу передвижения, например требование, запрещающее женщине появляться на людях без сопровождения близкого родственника мужчины.³⁴¹ Женщины, лишенные мужской поддержки и защиты, включая вдов, подвергаются особой опасности. Вынужденные жить в системе социальных норм, налагающих ограничения на одиноких женщин, в том числе ограничивающих свободу передвижения, женщины лишенные мужской поддержки и защиты, зачастую не имеют средств к существованию.³⁴²

В регионах, которые находятся под эффективным контролем движения Талибан, женщины, обвиняемые в безнравственном поведении, сталкиваются с угрозой привлечения к суду в параллельных структурах талибов и назначения суровых приговоров, включая избивание плетью и смертную казнь.³⁴³

Женщины и девочки непропорционально часто подвергаются арестам и задержаниям за нарушения норм обычного права или законов шариата.³⁴⁴ Нередки случаи арестов и задержаний за предполагаемые «преступления против нравственности», в частности за появление на людях без надлежащего сопровождения,³⁴⁵ отказ от вступления в брак³⁴⁶ или «побег» из дома³⁴⁷ (в том числе от бытового насилия).³⁴⁸ По имеющимся сведениям, с октября

³⁴¹ По данным проведенных МООНСА исследований, «женщины, появляющиеся на людях без провожатого, подвергают риску свою репутацию и безопасность. Муллы, с которыми проводились консультации при подготовке исследования, обосновывали свою точку зрения, ссылаясь на нормы ислама: женщина может появляться на людях только в сопровождении родственника мужчины – «махрам». Такое толкование ислама широко распространено в Афганистане, хотя знатоки шариата, с которыми проводились консультации в контексте данного исследования, не согласны с тем, что религия требует обязательного присутствия мужчины-провожатого при условии соблюдения женщиной определенных правил, касающихся ношения хиджаба (паранджи)»; см. МООНСА, Молчание значит насилие: положить конец насилию над женщинами в Афганистане, 8 июля 2009 г. стр. 10, <http://www.refworld.org/docid/4a548f532.html>.

³⁴² По данным Института по проблемам мира США (USIP), традиционные практики, регулирующие передвижение женщин, а также низкий уровень занятости среди женщин приводят к тому, что женщина в Афганистане не способна существовать в одиночку. Цитировано в работе Центра военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины в Афганистане, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 6. В деле «Н. против Швеции», заявление №23505/09, 20 июля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c4d4e4e2.html> Европейский суд по правам человека отметил, что женщины в Афганистане рискуют стать жертвами жестокого обращения, если сформируется представление о том, что они не соответствуют той роли, которую возлагают на них традиции, общество и правовая система. Один лишь факт того, что заявительница проживала в Швеции, мог бы рассматриваться как пример неприемлемого поведения. Тот факт, что она хотела развестись со своим мужем, не желая продолжать с ним совместную жизнь, мог привести к серьезным и опасным для жизни последствиям при возвращении в Афганистан. Согласно докладу, большинство афганских женщин становятся жертвами насилия в семье, которое рассматривается властями как правомерное поведение и не преследуется по закону. Одинокие женщины или женщины без мужского «покровителя» сталкиваются с постоянными серьезными ограничениями как в личной, так и в профессиональной жизни и обречены на социальную изоляцию. Помимо этого, у женщин, не получающих защиты от родственников мужчин, часто отсутствуют средства к существованию. Суд решил, что в случае депортации заявительницы Н. в Афганистан, Швецией будет нарушена статья 3 ЕКПЧ. См. также RRT Дело №1005628 [2010] RRTA 822, 21 сентября 2010 г., <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/RRTA/2010/822.html>, в котором австралийский Арбитражный суд по делам беженцев постановил, что заявительница (вдова, у которой не осталось родственников в Афганистане) принадлежит к определенной социальной группе пожилых афганских женщин, оставшихся без мужской защиты.

³⁴³ В феврале 2012 года в провинции Гор суд талибов признал женщину и мужчину виновными в совершении прелюбодеяния («зина») и приговорил обоих к избиванию плетью. МООНСА, Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>. Более подробную информацию о публичных казнях женщин, обвиненных Талибаном в безнравственном поведении, см. выше в разделе об убийствах чести.

³⁴⁴ Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 3; Вашингтон Пост, Безнравственность афганских «преступлений против нравственности», 20 января 2012 г., http://www.washingtonpost.com/opinions/the-immorality-of-afghanistans-moral-crimes/2012/01/04/gIQAfVyeEQ_story.html.

³⁴⁵ «Ненадлежащее сопровождение» считается преступлением в соответствии с ханафийским правом. За пребывание в присутствии мужчины без надлежащего сопровождения (Хелват-эсахиha) женщин задерживают, передают суду и приговаривают к наказаниям; см. МООНСА, Произвольное содержание под арестом в Афганистане: призыв к действиям, Том I – Общий обзор и рекомендации, январь 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/49d07f272.html>, стр. 7.

³⁴⁶ МООНСА, Вредные традиционные практики и реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, 9 декабря 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4d00c4e82.html>.

³⁴⁷ В Афганистане за побег из дома виновницу клеймят позором. Хотя в Уголовном кодексе этот состав преступления четко не определен, принято считать, что он означает совершение побега без намерения вернуться домой, оставление семьи без разрешения родителей или законных опекунов; см. АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV, декабрь 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b3b2df72.html>, стр. 58. См. также, ООН-женщины, Организация ООН-женщины одобряет заявление афганского правительства о том, что побег из дома не является преступлением по законам Афганистана, 3 октября 2012 г., <http://www.unwomen.org/2012/10/un-women-in-afghanistan-welcomes-government-statements-confirming-that-running-away-is-not-a-crime-under-afghan-law/>; Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладу Афганистана, 23 июля 2013 г., CEDAW/C/AFG/CO/1-2, <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>, п. 24.

³⁴⁸ Верховный суд Афганистана обязал всех афганских судей трактовать побег из дома как преступление, несмотря на отсутствие данного правонарушения в статутном праве государства. Суд также постановил, что в случае, если женщина сталкивается с проблемами дома, надлежащие процедуры предусматривают обращение за помощью в соответствующие органы власти. Хьюман

2011 года по май 2013 года количество женщин и девочек, задержанных за «преступления против нравственности», возросло на 50%.³⁴⁹ Как отмечалось ранее, женщины и девочки, сбежавшие из дома от бытового насилия или принудительного брака, часто сами подвергаются обвинениям в побеге из дома или прелюбодеянии.³⁵⁰ Поскольку мерой наказания за прелюбодеяния и «преступления против нравственности» может быть убийство чести, в некоторых случаях содержание под стражей женщин, обвиненных в подобных преступлениях, оправдывается властями как защитная мера.³⁵¹

d) Заключение

По мнению УВКБ ООН, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, женщины, относящиеся к одной из приведенных ниже категорий, могут нуждаться в международной защите:

- a) Жертвы и потенциальные жертвы сексуального и гендерного насилия;
- b) Жертвы и потенциальные жертвы вредных традиционных практик; а также
- c) Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм.

В зависимости от конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, данные лица могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе, именуемой женщины Афганистана, религиозным мотивам и/или (приписываемых им) политических взглядов.

Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 5. Как отмечает Хьюман Райтс Вотч, в свете дискриминации, с которой сталкиваются женщины со стороны правоохранительных органов при попытках получить защиту и/или доступ к правосудию, для большинства женщин и девочек, ставших жертвами бытового насилия или вредных традиционных практик, обращение за помощью к государственным властям является небезопасной и неосуществимой альтернативой. Там же. Копия постановления Верховного суда (на языке дари) от 1 августа 2010 года хранится в документации УВКБ ООН. На пути к правосудию женщины, осужденные за совершение «преступлений против нравственности, сталкиваются с еще одним препятствием, а именно отсутствием женщин следователей, адвокатов и прокуроров. Институт изучения проблем войны и мира, Нехватка женщин адвокатов на востоке Афганистана, 5 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f82f00c2.html>. Хьюман Райтс Вотч сообщает, что во время встречи Министра юстиции, Министра по делам женщин и Заместителя министра внутренних дел 16 сентября 2012 года впервые прозвучало официальное заявление о том, что побег женщин и девочек из дома не является уголовным преступлением, а бегство от насилия не является основанием для задержания и судебного преследования. Хьюман Райтс Вотч, Свободные женщины заключены под стражу за бегство, 18 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505c1c852.html>.

³⁴⁹ По имеющимся сведениям, количество женщин и девочек, отбывающих тюремное заключение за преступления против нравственности, возросло с 400 человек в октябре 2011 года до 600 в мае 2013 года. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: женщины массово попадают за решетку за «преступления против нравственности», 21 мая 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/05/21/afghanistan-surge-women-jailed-moral-crimes>.

³⁵⁰ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 35; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 3, 25. Согласно отчету Хьюман Райтс Вотч за 2012 год, в январе 2012 года около 400 женщин и девочек были заключены под стражу за преступления против нравственности, что составляет половину от общего количества женщин, отбывающих тюремное заключение в Афганистане, и большинство девочек, содержащихся под стражей в центрах для несовершеннолетних. Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 3.

³⁵¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6c73f.html>. В большинстве случаев после освобождения из тюрьмы женщины не могут возвращаться домой по причине того, что их семьи отказались от них, либо в связи с опасениями угрозы насилия или принудительных браков по возвращении домой. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 45. МООНСА сообщает о том, что в провинциальных департаментах по делам женщин и приютах для женщин было размещено несколько женщин, отбывших тюремное заключение и не способных или не желающих возвратиться домой. Там же. Описание последствий со стороны членов семьи, включая убийства чести, которые грозят женщинам и девушкам, осужденным в преступлениях против нравственности, см. в докладе Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 6; Институт изучения проблем войны и мира, Тяжелая жизнь женщин-заключенных за пределами тюрьмы, 24 августа 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c762dc72c.html>; а также Хьюман Райтс Вотч, «Мир нам обещал»: права женщин в Афганистане, 3 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b179c4a2.html>.

8. Дети

Дети могут относиться к нескольким группам риска, содержащимся в данном Руководстве.³⁵² Однако в то же время они могут подвергаться формам преследования, характерным лишь для данной группы, включая призыв несовершеннолетних на военную службу, торговлю детьми, подневольный или опасный детский труд, бытовое насилие по отношению к детям, принудительные и ранние браки, детская проституция и порнография, а также постоянный отказ в доступе к образованию.³⁵³

а) Принудительный призыв несовершеннолетних на военную службу

В январе 2011 года ООН и правительство Афганистана подписали совместный план действий по борьбе с призывом несовершеннолетних на военную службу.³⁵⁴ Несмотря на имеющиеся сведения об успехах правительства в осуществлении данного плана, набор несовершеннолетних в ряды АНСБ, в частности АНП и АМП, продолжает вызывать беспокойство.³⁵⁵

Имеются сведения о широком распространении набора на военную службу детей антиправительственными формированиями.³⁵⁶ Увеличивается количество случаев

³⁵² См. группы риска, в которые входят гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным элементам; члены групп религиозных меньшинств; лица, считающиеся нарушителями законов шариата и принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации Талибана; женщины с определенными характеристиками; жертвы торговли людьми и лица, которые подвергаются риску стать жертвами торговли людьми; лица нетрадиционной сексуальной ориентации (ЛГБТИ); члены групп этнических меньшинств; а также группа риска, связанная с кровной враждой.

³⁵³ Подробный анализ положения девочек, подвергающихся опасности вредных традиционных практик, включая принудительные и ранние браки, а также опасности сексуального и гендерного насилия, см. в разделе III.A.7. Подробный анализ положения детей, ставших жертвами торговли людьми, подневольного труда или детской проституции, см. в разделе III.A.9.

³⁵⁴ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, A/67/845-S/2013/245, 15 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 33; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728-S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, стр. 23. План действий содержит положения по предотвращению сексуального насилия, убийств и нанесения детям увечий. Впоследствии Министерством внутренних дел и Министерством обороны было издано три указа, направленных на предупреждение набора на военную службу лиц, не достигших совершеннолетия, и улучшение соответствующих дисциплинарных мер в АНСБ. Совет улемов (совет духовенства) принял два постановления с целью повышения осведомленности об исламских запретах касательно набора на военную службу детей, пыток и нападений на образовательные и медицинские учреждения. Там же. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 23. Афганистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Протоколом запрещается обязательный призыв детей (определяемых как лица, не достигшие 18-летнего возраста) на службу в вооруженные силы государства (статья 2). Добровольный призыв детей, достигших 16-летнего возраста, в национальные вооруженные силы допускается при определенных обстоятельствах (статья 3), однако дети не должны принимать прямого участия в военных действиях (статья 1). Вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста (статья 4). Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 25 мая 2000 года, Серия договоров ООН, том 2173, стр. 222; <http://www.refworld.org/docid/47fdfb180.html>.

³⁵⁵ По сообщениям целевой группы по наблюдению и отчетности в Афганистане, несмотря на существующие требования относительно минимального возраста для зачисления на военную службу, в 2012 было зафиксировано 19 случаев набора несовершеннолетних на службу в АНП и АМП. Также вызывает беспокойство неофициальное использование детей сотрудниками АНСБ, включая АНП, АМП и АНА, в целях решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, A/67/845-S/2013/245, 15 мая 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 25. Сообщается, что с 1 февраля по 30 апреля 2013 года три мальчика были задействованы в полицейских операциях афганскими силами безопасности. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889-S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, п. 26. См. также МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 55-56; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 29. Верховный комиссар ООН по правам человека сообщает, что мотивирующим фактором при наборе детей в ряды АНСБ является сексуальная эксплуатация. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 23. В докладе Генерального секретаря ООН отмечается, что подразделения АНП и АМП использовали детей на контрольно-пропускных пунктах, что является нарушением афганского законодательства, кроме этого, осуществлялся набор детей на службу в АМП, в основном в восточных и южных регионах, в том числе путем запугивания. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 8. См. также <http://www.refworld.org/docid/5124b8f42.html>.

³⁵⁶ В 2012 году целевая группа по наблюдению и отчетности в Афганистане зарегистрировала 47 случаев набора детей на военную

использования детей антиправительственными формированиями с целью осуществления нападений террористов-смертников. В 2012 году МООНСА зарегистрировала смерть троих детей во время осуществления ими нападений смертников, и еще 48 детей было арестовано сотрудниками АНСБ по подозрению в намерении совершить теракты смертников.³⁵⁷ Дети также используются для установления СВУ и контрабанды оружия и униформы, а также в качестве охранников и агентов для разведывательных операций. В отдельных случаях дети подвергались сексуальному насилию со стороны членов антиправительственных формирований.³⁵⁸ Сообщается, что антиправительственные группировки похищали детей для военной службы, а также с целью получения выкупа, в качестве возмездия за предполагаемое содействие правительственным силам или в качестве предостережения от подобного содействия.³⁵⁹

По имеющимся данным, дети сталкиваются с опасностью незаконных арестов за предполагаемое сотрудничество с антиправительственными формированиями. Им также

службу антиправительственными формированиями. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 24. Имеются сведения, что с 1 февраля по 30 апреля 2013 года вооруженные формирования оппозиции завербовали 29 мальчиков для осуществления операций в рамках конфликта, таких как сбор и установка взрывных устройств и участие в боевых действиях. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, п. 26. См. также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане, A/HRC/22/37, 28 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5113aeeb2.html>, п. 29; ЮНИСЕФ, Рост количества смертей и ранений среди детей в результате продолжающегося конфликта в Афганистане, 13 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f89f2.html>; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 7. Имеются данные о том, что талибы обманывали, обещали деньги или принуждали детей становиться террористами-смертниками. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 18; МООНСА, УВКБ ООН оказывает помощь семьям ВПЛ в провинции Балх, 13 августа 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f84d2.html>. См. также Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 34; Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 23.

³⁵⁷ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 11, 55. В 2012 году целевая группа по наблюдению и отчетности в Афганистане зарегистрировала, что, по меньшей мере, 10 детей были использованы антиправительственными формированиями для совершения атак террористов-смертников. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 24. См. также Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 7. В 2011 году 11 детей, включая 8-летнюю девочку, погубили, осуществляя теракты в качестве террористов-смертников. Некоторые дети переносили на себе взрывные устройства, не догадываясь об этом. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 7. См. также Аль-Джазира, Дети вовлечены в афганский конфликт, 23 сентября 2012 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2012/09/2012918124140212587.html>; Сидней Морнинг Геральд, Талибан обвиняется в использовании детей для шпионажа и осуществления взрывов, 27 марта 2012 г., <http://www.smh.com.au/world/taliban-accused-of-using-children-to-spy-and-bomb-20120326-1vunz.html>; Телеграф, В Афганистане остановлен конвой мальчиков, «направляющихся в лагерь подготовки террористов-смертников», 23 февраля 2012 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/9101670/Afghans-halt-convoy-of-boys-headed-for-suicide-training-camps.html>; Телеграф, Афганский мальчик из числа террористов-смертников рассказал, как их заставляют поверить в то, что они выживут, 13 января 2012 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/9014282/Afghan-boy-suicide-bombers-tell-how-they-are-brainwashed-into-believing-they-will-survive.html>; Landinfo, Афганистан: Права человека и ситуация в области безопасности, 9 сентября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e8eadc12.html>, р. 8; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Талибан должен прекратить использование детей в качестве террористов-смертников, 31 августа 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e60bb792.html>; Гардиан, В Афганистане члены движения Талибан использовали восьмилетнюю девочку в качестве переносчика бомбы для взрыва в полицейском участке, 26 июня 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2011/jun/26/afghanistan-taliban-girl-bomb-police>; Телеграф, Талибан вербует девятилетних для нападений смертников, 15 мая 2011 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/8515012/Taliban-recruiting-nine-year-old-suicide-bombers.html>.

³⁵⁸ МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, р. 11.

³⁵⁹ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 18. В 2011 году был зарегистрирован 31 случай похищения детей членами вооруженных группировок.

грозит жестокое обращение во время задержания, в том числе избивание, применение электрошоковых устройств, сексуальное насилие или соответствующие угрозы.³⁶⁰

б) Подневольный труд и опасные формы детского труда³⁶¹

По имеющимся данным, детский труд по-прежнему широко распространен.³⁶² При этом его проявления в Афганистане принимают наихудшие формы, включая долговую кабалу и другие формы принудительного труда,³⁶³ использование детей в противозаконной деятельности, в том числе в торговле наркотиками, а также для проституции.³⁶⁴ Дети также привлекаются к выполнению опасных видов работ, которые могут причинить вред их здоровью, безопасности или нравственному облику.³⁶⁵

Беспризорные дети представляют наиболее незащищенную и уязвимую категорию, которая характеризуется нехваткой или отсутствием доступа к государственным услугам. Сообщается,

³⁶⁰ В отчете МООНСА за январь 2013 года содержатся данные о незаконных задержаниях и пытках со стороны УНБ, АНП и АМП по отношению к 80 детям за приписываемые им преступления против национальной безопасности, включая нападения террористов-смертников. МООНСА, Положение связанных с конфликтом заключенных в тюрьмах Афганистана: спустя год, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>, стр. 33-34, 38-41, 46, 48, 51, 54. В 2011 году было отмечено 204 случая задержания детей – мальчиков, в том числе одного десятилетнего – за помощь, предположительно, оказываемую ими антиправительственным формированиям. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782–S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 10-11. 25 августа 2011 года президент Карзай постановил освободить 20 детей, задержанных УНБ при попытках осуществления нападения смертников. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2011 год, 24 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fc75ac3c.html>. Имеются сведения о том, что зачастую по отношению к задержанным детям не соблюдались основные права и надлежащие правовые процедуры, включая презумпцию невиновности, право быть информированным о предъявленном обвинении, доступ к адвокату и право не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя. Сообщается, что в 2011 году дети, содержащиеся в центрах для несовершеннолетних, были лишены доступа к нормальному питанию, медицинской помощи и образованию. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. Подробный анализ положения лиц, подозреваемых в оказании поддержки антиправительственным формированиям, см. в разделе III.A.4.

³⁶¹ Более подробное руководство по формам детского труда, приравниваемых к преследованию, см. УВКБ ООН, Руководство по международной защите №. 8: заявления о предоставлении убежища детям на основании Статей 1 (A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4fd2.html>, п. 29-30.

³⁶² Министерство труда США, Отчет за 2011 год о наихудших формах детского труда: Афганистан, 26 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124b8f42.html>. Трудовое законодательство устанавливает минимальный возраст для трудоустройства, который для опасных видов труда составляет 18 лет. Дети в возрасте от 15 до 18 лет могут выполнять «легкую работу» на протяжении не более 35 часов в неделю, а работа подмастерьем разрешается не раньше, чем в 14 лет. Однако отмечается неэффективное соблюдение трудового законодательства по причине недостаточного организационного потенциала отдельных правительственных структур, а также в связи с тем фактом, что менее 10% детей обладают официальным свидетельством о рождении, что ограничивает возможности властей по приведению законодательных норм в действие. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. Имеются различные сведения о количестве жертв детского труда. Согласно подсчетам ЮНИСЕФ, по меньшей мере, 30% всех детей младшего школьного возраста занимались каким-либо видом деятельности, а количество работающих детей в возрасте менее 14 лет превышает один миллион. По данным исследования, проведенного АНКПЧ в 2010 году, 40% детского населения страны, составляющего 15 миллионов детей, занимаются каким-либо оплачиваемым видом трудовой деятельности. Государственный Департамент США, там же. По данным проведенного в 2010-2011 году исследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, 27% детей в возрасте 5-11 лет и 22% в возрасте 12-14 лет были вовлечены в детский труд. Общее количество детей, привлеченных к труду в возрасте 5-14 лет, составляет 23% для девочек и 28% для мальчиков. Центральное статистическое управление (ЦСУ) и ЮНИСЕФ, Исследование по многим показателям с применением гнездовой выборки в Афганистане за 2010-2011 год, июнь 2012 г., стр. 127. См. также Рейтер, На фоне сокращения объемов гуманитарной помощи в Афганистане растет обеспокоенность по поводу использования детского труда, 7 февраля 2012 г.; Си-Эн-Эн, «Незаметный» детский труд в Кабуле, 18 октября 2011 г., <http://edition.cnn.com/2011/10/18/world/cnnheroes-kabul-child-labor/index.html>.

³⁶³ Практика подневольного труда позволяет использовать мужчин, женщин и детей в качестве способа погашения долгов или разрешения споров. Долговое обязательство может переходить из поколения в поколение, при этом дети вынуждены работать, чтобы рассчитаться по долгам родителей. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. См. также Институт изучения проблем войны и мира, Афганистан: Я не был рожден рабом, 23 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf52512.html>; Информационная сеть IRIN, Целые семьи попадают в подневольный труд, 16 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fba18602.html>; Нью-Йорк Таймс, Замкнутый круг рабства и долгов на производстве кирпичей в Афганистане, 15 марта 2011 г.

³⁶⁴ Дальнейший анализ использования детей в незаконной деятельности, включая торговлю наркотиками и детскую проституцию, см. в разделе III.A.9.

³⁶⁵ Например, имеются сведения об использовании детей в деятельности, подвергающей их опасности стать жертвами взрывов мин. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

что бедность и нехватка продовольствия вынуждают семьи отправлять детей на улицу заниматься попрошайничеством, чтобы раздобыть деньги или еду.³⁶⁶

*с) Насилие по отношению к детям, в том числе сексуальное и гендерное насилие*³⁶⁷

Согласно имеющимся сведениям, жестокое обращение с детьми по-прежнему остается системным явлением, при этом в 2012 году количество заявленных случаев возросло. Повсеместно распространенные формы жестокого обращения включают физическое насилие и сексуальные посягательства; помимо этого, дети могут быть оставлены без присмотра или брошены родителями.³⁶⁸ Некоторые формы бытового насилия практикуются в дисциплинарных целях.³⁶⁹ По-прежнему широко распространено сексуальное насилие по отношению к детям,³⁷⁰ в частности к девочкам, при этом оно зачастую совершается со стороны членов семьи.³⁷¹ Сообщается, что мальчики и девочки подвергаются угрозе сексуального насилия со стороны государственных субъектов.³⁷² Мальчикам в особенности грозят

³⁶⁶ Несмотря на отсутствие достоверных данных о количестве беспризорных детей, согласно подсчетам Министерства труда и социальных дел, а также Министерства по делам жертв войны и инвалидов, в 2011 году число беспризорных детей в Кабуле сократилось по сравнению с данными подсчетов неправительственных организаций за предыдущий период, которые сообщали о 37 тысячах детей. Управление национальной переписи населения провело новое исследование. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. По оценкам, общее количество беспризорных детей, работающих в Кабуле, колеблется от 50 до 60 тысяч. Проект по оценке потенциала (ACAPS), Афганистан: конфликт и перемещения, 10 октября 2012 г., http://www.acaps.org/resourcescats/downloader/afghanistan_conflict_and_displacement. Сообщается, что некоторые дети состояли в группах, занимающихся попрошайничеством. Министерство труда США, Отчет за 2011 год о наихудших формах детского труда: Афганистан, 26 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124b8f42.html>. Беспризорные дети, работающие уличными торговцами, чрезвычайно уязвимы перед атаками террористов-смертников; см. например <http://www.skateistan.org/blog/tragic-loss>.

³⁶⁷ Дальнейший анализ обращения с девочками, ставшими жертвами вредных традиционных практик и сексуального или гендерного насилия, см. в разделе III.A.7.

³⁶⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

³⁶⁹ По данным проведенного в Афганистане в 2010-2011 году исследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, 74% детей в возрасте 2-14 лет подвергаются, по меньшей мере, одной из форм психологического или телесного наказания со стороны матерей, членов семьи или лиц, присматривающих за детьми, а 38% детей подвергаются жестоким телесным наказаниям. Центральное статистическое управление (ЦСУ) и ЮНИСЕФ, Исследование по многим показателям с применением гнездовой выборки в Афганистане за 2010-2011 год, июнь 2012 г., стр. 129-131. Как отмечается в Государственном департаменте США, помимо дома, телесные наказания широко применяются в школах, исправительных центрах для несовершеннолетних и других государственных учреждениях, несмотря на соответствующий запрет на законодательном уровне. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

³⁷⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. Согласно данным АНКПЧ, в 80% случаев жертвами сексуальных посягательств становятся девочки до 18 лет. Служба Интер Пресс, Рост насилия в отношении женщин, 5 октября 2012, <http://www.ipsnews.net/2012/12/violence-against-afghan-women-on-the-rise/>. В 2011 году в одном лишь Кабуле Министерством внутренних дел было зарегистрировано 100 случаев изнасилования детей; в 13 других провинциях за тот же период было отмечено 470 случаев. Полагают, что количество незадокументированных случаев значительно превышает эти цифры.

³⁷¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

³⁷² Как отмечает Генеральный секретарь ООН, некоторые мальчики, содержащиеся под стражей по обвинению в преступлениях против национальной безопасности, сообщали о случаях сексуального насилия или угроз соответствующего характера в момент задержания сотрудниками АНСБ или во время пребывания в заключении. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 30; см. также п. 27. Сообщения за 2011 год включают четыре инцидента с участием сотрудников АНП, включая попытку изнасилования 9-летней девочки. Из 76 опрошенных мальчиков, содержащихся в исправительных центрах для несовершеннолетних за преступления против национальной безопасности, 10 сообщили об имевшем место сексуальном насилии или соответствующих угрозах в момент задержания. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 15. В апреле 2011 года 12-летняя девочка в провинции Тахар, предположительно, стала жертвой группового изнасилования; имеются данные о том, что некоторые преступники были одеты в униформу АНП. Несмотря на визит сотрудников АНКПЧ и других представителей гражданского общества с целью проведения тщательного расследования, местные власти в Тахаре не осуществили каких-либо задержаний. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2011 год, 24 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fc75ac3c.html>. Существуют данные о том, что арестованные дети подвергаются избитию и сексуальному насилию со стороны полицейских. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. В апреле 2011 года 13-летний мальчик был похищен четырьмя членами АМП, отвезен в дом подкомандира АМП и подвергнут групповому изнасилованию. Хьюман Райтс Вотч. Не называйте их полицейей: безнаказанность, ополчение и "Афганская местная полиция", сентябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e32a92.html>.

сексуальные посягательства со стороны антиправительственных формирований.³⁷³ Маленькие мальчики продолжают подвергаться опасности стать объектом практики «бача бази», которая подразумевает продажу мальчиков влиятельным фигурам и бизнесменам, обучение их танцу в женской одежде перед мужчинами и дальнейшее использование или продажу в сексуальных целях.³⁷⁴ Согласно имеющимся сведениям, масштабы распространения данной практики постоянно растут.³⁷⁵

Сохраняется проблема безнаказанности в отношении актов сексуального насилия над детьми – большинство нарушителей не подвергается арестам. Более того, имеются сведения о том, что дети становятся жертвами изнасилований со стороны сотрудников службы безопасности и лиц, связанных с АНП, которые также не привлекаются к ответственности.³⁷⁶ Некоторые дети, осужденные за преступления против нравственности, были жертвами данных преступлений, а не правонарушителями. Заявления о случаях сексуального насилия воспринимаются как позор для семьи, который требует наказания.³⁷⁷ В отдельных случаях дети заключались в тюрьму по просьбе семьи вместо лиц, фактически совершивших преступление.³⁷⁸

d) Постоянный отказ в доступе к образованию

Ограниченный доступ к образованию по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Несмотря на то, что показатели посещаемости школ среди мальчиков и девочек улучшились,³⁷⁹ отсутствие безопасности является главным фактором, осложняющим доступ к образованию, и основной причиной того, что 4,2 миллиона детей лишены этого доступа.³⁸⁰ Еще большую

³⁷³ Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 27; Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782-S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>, п. 15.

³⁷⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. По заявлению Государственного департамента США, сбор достоверных данных о количестве пострадавших мальчиков затруднен тем, что данное явление считается постыдным. В департаменте также отмечают, что в течение года, вплоть до июня 2012 года в осуществлении целей плана действий, подписанного в январе 2011 года и направленного на искоренение практики «бача бази» в АНСБ, не наблюдалось какого-либо прогресса. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>.

³⁷⁵ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Вашингтон Пост, Использование «танцующих мальчиков» в Афганистане набирает обороты, 5 апреля 2012 г., www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/afghanistans-dancing-boys-are-invisible-victims/2012/04/04/gIQAyreSwS_story_1.html.

³⁷⁶ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. В 2011 году в одном лишь Кабуле Министерством внутренних дел было зарегистрировано 100 случаев изнасилования детей; в 13 других провинциях за тот же период было отмечено 470 случаев. Полагают, что количество незадокументированных случаев значительно превышает эти цифры. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2011 год, 24 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fc75ac3c.html>.

³⁷⁷ Например, Хьюман Райтс Вотч сообщает о 13-летнем мальчике, который был признан виновным в совершении «преступления против нравственности» на основании обвинений во вступлении в половую связь со взрослой женщиной в парке. Ребенок был приговорен к одному году тюремного заключения в исправительном центре для несовершеннолетних. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: не судите детей, ставших жертвами сексуальных посягательств, 10 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/511a0ac941e.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

³⁷⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

³⁷⁹ Центральное статистическое управление и ЮНИСЕФ, Исследование по многим показателям с применением гнездовой выборки в Афганистане за 2010-2011 год, июнь 2012 г. По оценкам Министерства образования, из 8,4 миллионов школьников по всей стране девочки составляют 39% или 3,27 миллиона. На уровне среднего образования соотношение мальчиков и девочек составляет два к одному, а в высших учебных заведениях это соотношение равняется четырем к одному. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

³⁸⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. Министр образования Афганистана заявил, что в некоторых регионах страны отсутствие безопасности затрудняет доступ к образовательным учреждениям, при этом часто единственным решением является перевод школьников из регионов, подконтрольных Талибану, в другие районы страны. Вашингтон Пост, Афганские школьники покидают дома в поисках школ в безопасных районах, 24 декабря 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-students-leave-home-find-safe-place-go-school>. Согласно данным Министерства образования, с мая 2012 года в опасных районах Афганистана было закрыто 590 школ, по сравнению с 1200 школами, закрытыми тремя годами ранее. Большинство закрытых школ находилось в районах, частично или полностью контролируемых антиправительственными формированиями. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 33. В августе 2012 года радиостанция Голос Америки процитировала

обеспокоенность вызывает использование школ антиправительственными формированиями и правительственными силами в качестве военных объектов.³⁸¹

Антиправительственные формирования продолжают совершать нападения на школы, учителей и учеников,³⁸² в особенности, на образовательные учреждения для девочек.³⁸³ Имеющиеся в

представителя Министерства образования, который заявил, что в связи с отсутствием безопасности в южных провинциях было закрыто 500 школ, а 300 тысяч учеников не посещают занятия, поскольку лишены доступа к школам. Голос Америки, Борьба за образование для молодежи в Афганистане, 1 августа 2012 г., <http://www.voanews.com/content/afghanistan-struggles-to-educate-youth/1452844.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>; Институт изучения проблем войны и мира, Афганистан: дети, пострадавшие в результате войны в провинции Кунар, 6 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c1b88d2.html>; а также МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 18. Некоторые наблюдатели выражают особую обеспокоенность по поводу обстановки в регионах, где завершился процесс передачи ответственности за безопасность. См. например, Сеть афганских женщин, Афганские женщины – в Бонн и за его пределы: документ с изложением позиций, 6 октября 2011 г., http://www.afghanwomennetwork.af/Latest%20Updates/AWN_Position_Paper_FINAL_FINAL_English.pdf, стр. 3, в котором отмечается: «Присутствие боевиков и ополченцев в регионах, где завершился переход ответственности за безопасность, представляет серьезную угрозу для семей. Из соображений безопасности родители запрещают своим детям ходить в школу и пользоваться другими важными услугами».

³⁸¹ В 2012 году в МООНСА поступило 14 сообщений о захвате школ и использовании их в военных целях. МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 57-58. Милитаризация школ в обстановке конфликта может быть приравнена к преследованию, в соответствии с положениями статьи 1 (А)(2) Конвенции 1951 года. См. УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейп Таун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, п. 11; см. также УВКБ ООН, Методическое Руководство по международной защите №8: Заявления детей о предоставлении убежища на основании Статей 1(А)2 и 1(Ф) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, п. 36.

³⁸² За три месяца с 1 февраля по 30 апреля 2013 года в целевую группу по наблюдению и отчетности по вопросам детей в обстановке вооруженного конфликта поступила 25 сообщений о неправомерных действиях против образовательных учреждений и персонала, включая поджоги школ, а также целенаправленные убийства и похищения. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, 13 июня 2013 г., A/67/889 – S/2013/350, <http://www.refworld.org/docid/51c00fe74.html>, п. 26. Генеральный секретарь ООН сообщает, что в 2012 году «вооруженные формирования совершали целенаправленные нападения на школы, в том числе с использованием самодельных взрывных устройств и террористов-смертников, осуществляли поджоги школ и похищения сотрудников сферы образования. На вооруженных группировках также лежит ответственность за проведение акций запугивания, распространение угроз среди учителей и учеников, а также принудительное закрытие школ. В 2012 году движение Талибан сделало пять заявлений, в которых опровергало сообщения о нападениях на школы и объявляло о намерении создать комиссию по вопросам образования. Движение Талибан также опубликовало письмо, в котором выступало против обучения девочек и угрожало девочкам, продолжавшим посещать школу». Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 15 мая 2013 г., A/67/845–S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 31. Имеются сведения о том, что талибы нередко прибегали к закрытию школ, чтобы добиться уступок со стороны местных властей. См. например, УКГВ, В провинции Забул под угрозами закрылись 40 школ, Информационный бюллетень: гуманитарная обстановка в Афганистане за период с 1 по 31 мая 2013 года, выпуск 16, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/May%20MNB%20Afghanistan.pdf>. См. также МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 5. Как сообщает Сеть аналитиков Афганистана, в движении Талибан существует две комиссии по вопросам образования – одна под руководством Кветтского совета талибов и вторая – под руководством Пешаварского совета. По данным Сети аналитиков, Пешаварский совет определяет образование как право, осуществляемое при определенных условиях и под контролем движения Талибан. В 2010 году в стратегии движения Талибан в отношении образования произошли изменения. Вместо попыток положить конец государственной системе образования, талибы вступили в переговоры с представителями Министерства образования, во время которых обсуждалось сокращение числа нападений на образовательные учреждения и восстановление работы ряда закрытых школ при определенных условиях. Данные условия включали: исключение из школьной программы отдельных предметов (например, английский язык для девочек); раздельное обучение; более широкое включение исламских предметов в школьную программу; увольнение учителей, которые считаются противниками движения Талибан; увеличение финансирования медресе, разрешение членам Талибана обращать других лиц в свою веру, а также предоставление учителями отчетов членам движения Талибан. По имеющимся сведениям, Пешаварская комиссия по вопросам образования запрещала нападения на здания школ, однако в случае несоблюдения школой правил, установленных талибами, комиссия может отдать распоряжение о закрытии школы или нападении на школьный персонал или учеников, которые отказываются следовать правилам движения. Однако представители Пешаварской комиссии также признавали, что отдельные группы талибов могут совершать нападения на государственные школы вопреки соответствующему запрету комиссии. Сеть аналитиков Афганистана, Борьба за школы: движение Талибан и государственное образование, декабрь 2011 г., <http://www.aan-afghanistan.org/index.asp?id=2349>; а также Продолжающаяся борьба за школы: восстание, переговоры и тактика движения Талибан, июль 2013 г., <http://www.afghanistan-analysts.net/index.asp?id=3448>.

³⁸³ См. например, Рейтер, Афганские школы для девочек подверглись газовой атаке, 21 апреля 2013 г., <http://www.trust.org/item/?map=afghan-girls-school-feared-hit-by-poison-gas/>. Как утверждает НПО ActionAid, «в рамках повстанческой деятельности, девочки стали умышленным объектом нападения. В регионах, контролируемых движением Талибан, темпы роста числа девочек, прекращающих образование, вызывают тревогу. НПО ActionAid, Права афганских женщин под угрозой: почему международное сообщество должно предпринимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в Афганистане, июль 2012 г. http://www.actionaid.org.uk/doc_lib/on_the_brink_afghan_womens_rights.pdf, стр. 4. Следует отметить, что нападения совершаются не только на школы для девочек, но и школы для мальчиков. См. например, Вашингтон Пост, Афганские школьники покидают дома в поисках школ в безопасных районах, 24 декабря 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan>

распоряжении данные указывают на рост числа подобных нападений.³⁸⁴ Прочие препятствия, осложняющие образование для девочек, включают бедность, ранние и принудительные браки, отсутствие поддержки со стороны семьи, нехватка женщин-учителей, а также большие расстояния до ближайших школ.³⁸⁵

е) Заключение

По мнению УВКБ ООН, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, дети, которые относятся к упомянутым ниже категориям, могут нуждаться в международной защите:

- a) Дети, проживающие в районах, где антиправительственные формирования или подразделения АНСБ осуществляют набор несовершеннолетних на военную службу;
- b) Дети-выходцы из социальной среды, где практикуется подневольный труд или опасные формы детского труда;
- c) Дети, ставшие жертвами насилия, в том числе сексуального и гендерного, а также дети-выходцы из социальной среды, в которой практикуется насилие по отношению к детям; а также
- d) Дети школьного возраста, в особенности девочки.³⁸⁶

В зависимости от конкретных обстоятельств дела, они могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе, религиозным мотивам и/или (приписываемых им) политических взглядов.

Рассмотрение заявлений о предоставлении убежища детям, в том числе изучение возможности исключения бывших детей-солдат из статуса беженца, должно проводиться максимально тщательно в соответствии с Руководством УВКБ ООН по рассмотрению заявлений о предоставлении убежища детям.³⁸⁷

[students-leave-home-find-safe-place-go-school](#). МООНСА сообщает: «В рамках консультаций, проведенных с 99 общинами, пострадавшими в результате конфликта во всем Афганистане, МООНСА установила, что влияние движения Талибан на образовательную систему в данных регионах увеличивается, что сказывается на доступе детей, в частности девочек, к образованию». В отчете Сети аналитиков Афганистана за декабрь 2011 года утверждается, что «движение Талибан не способно полностью подавить государственную систему образования, однако им удалось частично поглотить ее. Главной жертвой данного временного соглашения стали афганские девочки». Сеть аналитиков Афганистана, Борьба за школы: движение Талибан и государственное образование, декабрь 2011 г., <http://www.aan-afghanistan.org/index.asp?id=2349>.

³⁸⁴ В 2012 году МООНСА проверила 74 случая нападений на образовательные учреждения, большинство из которых было совершено антиправительственными группировками. Данные инциденты включали поджоги школ, целенаправленные убийства учителей и сотрудников школ, вооруженные нападения на образовательные учреждения, а также захват школ, акции устрашения и закрытие школ, в частности школ для девочек. МООНСА, Афганистан: Годовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, февраль 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/512b26a92.html>, стр. 57-58. См. также Правительство Афганистана, президент Карзай: Мы никому не позволим лишать наших детей образования и усугублять их зависимое положение, 11 октября 2012 г., http://president.gov.af/en_news/13664; Правительство Афганистана, президент Карзай: Нападения на образовательные учреждения совершают те, кто хочет, чтобы афганский народ был бедным и необразованным, 10 октября 2012 г., http://president.gov.af/en_news/13640; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 30-34; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/855 – S/2012/462, 20 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118c1152.html>, п. 34; Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 24. 26 апреля 2012 года в докладе Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта движение Талибан было внесено в список сторон вооруженного конфликта, ответственных за ряд наиболее серьезных нарушений против детей, совершенных в 2011 году. Генеральная Ассамблея ООН/Совет Безопасности, Доклад Генерального секретаря о положении детей в обстановке вооруженного конфликта, 26 апреля 2012 г., A/66/782–S/2012/261, <http://www.refworld.org/docid/4fd706472.html>. В докладе приводится перечень лиц и группировок, ответственных за нападения на школы и/или больницы, а также за угрозу безопасности данных защищенных объектов и лиц.

³⁸⁵ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. Хьюман Райтс Вотч отмечает, что «несмотря на то, что доступ к образованию значительно улучшился со времен правления движения Талибан, половина девочек по-прежнему не посещает школы». Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: в Афганистане женщин сажают в тюрьму за «преступления против нравственности», март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>, стр. 4.

³⁸⁶ Более подробные рекомендации см. в УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>.

³⁸⁷ УВКБ ООН, Методическое Руководство по международной защите №8: Заявления детей о предоставлении убежища на основании Статьи 1А(2) и 1(Ф) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>.

9. Жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или подневольного труда

По имеющимся сведениям, афганские мужчины, женщины и дети являются объектами внутренней и международной торговли людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации.³⁸⁸ Торговля людьми внутри страны более распространена, чем международная торговля людьми. Согласно имеющимся сообщениям, большинство жертв торговли людьми в Афганистане – это дети, которых продают внутри страны или в Пакистан, Иран и Саудовскую Аравию для принудительного труда, использования в качестве домашней прислуги, сексуальной эксплуатации, принудительного попрошайничества и контрабанды наркотиков.³⁸⁹ Отдельные семьи сознательно продают собственных детей для принудительной проституции, в том числе в «бача бази», когда состоятельные мужчины используют группы маленьких мальчиков в целях светского и сексуального развлечения. Семьи, которые занимаются выращиванием опийного мака, отдают своих детей, в частности дочерей, торговцам опиумом в качестве погашения долгов.³⁹⁰ Имеются сведения о том, что ряд афганских семей, включая детей, загнаны в долговую кабалу, в том числе на производстве кирпича на востоке Афганистана.³⁹¹ Согласно сообщениям, афганские женщины и девочки становятся жертвами торговли людьми в целях принудительной проституции и использования в качестве домашней прислуги в Пакистане, Иране и Индии.³⁹² Афганских мужчин продают в Иран, Пакистан, Грецию, страны Персидского залива и, вероятно, в страны Юго-Восточной Азии, где они попадают в долговое рабство или подвергаются принудительному труду на объектах сельского хозяйства и строительства.³⁹³

³⁸⁸ Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана, Квартальный отчет перед Конгрессом США, 30 октября 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-10-30qr.pdf>, стр. 124-125; и Квартальный отчет перед Конгрессом США, 30 июля 2012 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2012-07-30qr.pdf>, стр. 106-107; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>; АНКПЧ, Итоговый отчет о результатах исследования причин и факторов торговли женщинами и детьми, июль 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e1d57012.html>; Информационная сеть IRIN, Резкий рост торговли людьми в провинции Синдх, 21 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f7034212.html>; АНКПЧ, Пятый отчет: ситуация в области экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 129.

³⁸⁹ См. например, Международная организация по миграции, Годовой отчет о результатах деятельности по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи уязвимым категориям мигрантов за 2011 год, 8 января 2013 г., <http://reliefweb.int/report/world/counter-trafficking-and-assistance-vulnerable-migrants-annual-report-activities-2011>. В отчете содержатся «сведения о торговле мальчиками внутри страны для работы на строительных объектах и выполнения другой тяжелой работы, а также для попрошайничества в столице. При этом эксплуатация труда сопровождается сексуальным надругательствами над детьми» (стр. 34, 36). См. также Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>; Контрольный список «Дети и вооруженный конфликт», Установление правильных приоритетов: защита детей, страдающих от вооруженного конфликта в Афганистане, 14 июня 2010 г., стр. 39-40, <http://www.watchlist.org/reports/pdf/Afghanistan%20Report%202010.pdf>.

³⁹⁰ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>; Вашингтон Пост, Использование «танцующих мальчиков» в Афганистане набирает обороты, 5 апреля 2012 г., http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/afghanistans-dancing-boys-are-invisible-victims/2012/04/04/gIQAyreSwS_story.html.

³⁹¹ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>; Институт изучения проблем войны и мира, Афганистан: Я не был рожден рабом, 23 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf52512.html>; Международная организация труда, Похороны в кирпиче: оценка проблемы принудительного труда при обжиге кирпичей в Афганистане, 2011 г., http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_172671.pdf. Согласно результатам исследования МОТ, более половины опрошенных рабочих составляли мальчики, многие в возрасте менее 14 лет, при этом производство кирпича держится практически полностью на подневольном труде. Многие дети начали работать в возрасте 7-8 лет, а к девяти годам почти 80% из них работает в полную силу. Кирпичное производство практически полностью основывается на долговой кабале, в которую ввязываются рабочие и их семьи с целью выплаты долгов, которые были взяты с целью удовлетворения основных нужд. (МОТ опубликовала короткую видеозапись об отчете на своем канале в YouTube: Дети и подневольный труд на производстве кирпича в Афганистане, 12 февраля 2012 г., <http://www.youtube.com/watch?v=kWQYT8EOYHE>.)

³⁹² См. например, Международная организация по миграции, Годовой отчет о результатах деятельности по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи уязвимым категориям мигрантов за 2011 год, 8 января 2013 г., <http://reliefweb.int/report/world/counter-trafficking-and-assistance-vulnerable-migrants-annual-report-activities-2011>. Согласно данным отчета, «В Афганистане женщины становятся жертвами принудительной проституции и подневольного труда в качестве домашней прислуги. Кроме этого, их выдают замуж в обмен на урегулирование споров» (стр. 37). См. также Радио Немецкая волна, В Афганистане процветает торговля людьми и проституция, 24 октября 2012 г., <http://www.dw.de/human-trafficking-prostitution-thrive-in-afghanistan/a-16327746>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>.

³⁹³ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>.

В 2008 году правительство приняло Закон о борьбе с торговлей людьми,³⁹⁴ однако за год, с июня 2011 года по июнь 2012 года, не поступило ни одного сообщения о вынесении обвинительного приговора за преступления в соответствии с положениями данного Закона.³⁹⁵ Более того, имеются сведения о том, что жертвы торговли людьми подвергались наказаниям за действия, которые они предположительно совершили, став объектом купли-продажи.³⁹⁶ Также сообщается, что правительственные служащие обвинялись в причастности к случаям торговли людьми.³⁹⁷

В свете вышеуказанного, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, лица, в особенности женщины и дети, проживающие в определенных социально-экономических условиях, способствующих торговле людьми и подневольному труду, могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе. К данной категории относятся также лица, которые в прошлом стали жертвами торговли людьми или подневольного труда и которым в связи с этим грозит повышенная опасность быть повторно проданными или задействованными в подневольном труде.³⁹⁸

10. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные люди и интерсексуалы (ЛГБТИ)

Уголовный кодекс Афганистана классифицирует однополюе сексуальные контакты как противозаконное действие, за которое предусмотрено наказание в виде «длительного тюремного заключения».³⁹⁹ Согласно сообщениям, по сравнению с предыдущим периодом, в 2012 году резко увеличилось количество арестов, случаев преследования и применения

³⁹⁴ Статья 49 Конституции Афганистана от 3 января 2009 года запрещает принудительный труд, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. 14 июля 2008 года Закон о борьбе с похищениями и торговлей людьми был подписан президентом Карзаем и опубликован в официальном бюллетене. Закон предусматривает создание комиссии высокого уровня, в задачи которой входит предотвращение и борьба с торговлей людьми, а также координация соответствующей деятельности компетентных органов; см. АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV, декабрь 2009 г., стр. 47, <http://www.refworld.org/docid/4b3b2d72.html>. Наряду со статьей 516 Уголовного кодекса, закон предусматривает тюремное заключение сроком от 8 до 15 лет за торговлю людьми с целью трудовой эксплуатации. Закон об искоренении насилия в отношении женщин устанавливает наказание за принуждение женщин к проституции в виде тюремного заключения сроком на 15 лет.

³⁹⁵ В докладе Государственного департамента США сообщается, что Афганистан не до конца соблюдает минимальные требования по борьбе с торговлей людьми, однако правительством был разработан план, который, в случае осуществления, станет значительным шагом вперед к соблюдению данных минимальных требований. В докладе также отмечается, что в течение года, вплоть до июня 2012 года, наблюдалось отсутствие прогресса в выполнении целей плана действий, подписанного в январе 2011 года и направленного на искоренение практики «бача бази» в АНСБ. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>.

³⁹⁶ В некоторых случаях жертвы торговли людьми дожидались рассмотрения дел в суде, находясь в заключении, невзирая на признанный статус жертвы. Так, женщины подвергались арестам, заключению в тюрьму или другим наказаниям в связи с обвинениями в проституции, прелюбодеянии, побеге из дома от мужей, которые принуждали их заниматься проституцией, или в отсутствии сопровождающего лица на момент побега из дома от бытового насилия. Несколько детей, подозреваемых в намерении совершить нападение террористов-смертников, были задержаны властями после того, как, по сообщениям, в результате психологического принуждения они прошли подготовку и были снаряжены вооруженными формированиями оппозиции в Пакистане. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладу Афганистана, 23 июля 2013 г., CEDAW/C/AFG/CO/1-2, <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>, п. 26; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>.

³⁹⁷ Данные сообщения включают также случаи сексуальных домогательств по отношению к мальчикам, включая практику «бача бази», со стороны членов АНСБ; сообщения о подкупе торговцами афганских чиновников с целью освобождения из тюрьмы; сообщения о сексуальных домогательствах и принуждении детей к проституции со стороны коррумпированных чиновников в государственных приютах; а также случаи содействия торговле людьми и изнасилования жертв торговли людьми сотрудниками АНП и пограничной службы. Имеются сведения о том, что правительство не проводило расследований о причастности государственных служащих к инцидентам, связанным с торговлей людьми. Кроме того, ни один чиновник не был задержан и привлечен к ответственности. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2012 год - Афганистан, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>.

³⁹⁸ УВКБ ООН, Руководство по международной защите №7: Применение Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, подверженным риску стать объектами торговли людьми, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/443679fa4.html>.

³⁹⁹ Статья 427 Уголовного кодекса Афганистана, 7 октября 1976 г. См. текст Уголовного кодекса на английском языке по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. Сексуальные контакты с лицами, не достигшими совершеннолетия, также оговорены в статье 427. См. также Международная ассоциация лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендерных лиц и интерсексуалов, Государственная гомофобия – всемирный обзор законов, запрещающих однополюе сексуальные отношения между взрослыми людьми по взаимному согласию, май 2012 г., http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2012.pdf, стр. 12, 41.

насилия со стороны сотрудников полиции на основании сексуальной ориентации.⁴⁰⁰ По законам шариата, высшей мерой наказания за однополые отношения является смертная казнь, однако со времен падения Талибана не поступало сообщений о вынесении смертных приговоров за контакты между людьми одного пола.⁴⁰¹

В отношении гомосексуализма по-прежнему действуют глубоко укоренившиеся социальные табу.⁴⁰² Согласно имеющимся сведениям, лица ЛГБТИ подвергаются дискриминации и насилию, в том числе со стороны властей, членов семьи и общины, а также антиправительственных формирований.⁴⁰³ Известны случаи притеснений трансвеститов со стороны полиции.⁴⁰⁴ По имеющимся сведениям, организации, активно занимающиеся вопросами защиты или осуществления права на свободу сексуальной ориентации, по-прежнему осуществляют свою деятельность подпольно.⁴⁰⁵

По причине всепроникающих социальных запретов в отношении однополых связей, объем информации об отношении к лицам ЛГБТИ в Афганистане весьма незначителен. Те немногочисленные данные, которые имеются в распоряжении, касаются гомосексуалистов и мужчин-трансвеститов. Сведения о ситуации лесбиянок, бисексуалов, трансгендерных людей и интерсексуалов зачастую не документируются. Отсутствие информации не должно расцениваться как отсутствие риска для лиц ЛГБТИ.⁴⁰⁶

С учетом суровых социальных запретов и уголовного преследования однополых отношений, УВКБ ООН считает, что лица ЛГБТИ могут нуждаться в международной защите в связи с их принадлежностью к определенной социальной группе на основании сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности по причине того, что они не отвечают господствующим

⁴⁰⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

⁴⁰¹ Международная ассоциация лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендерных лиц и интерсексуалов, Государственная гомофобия – всемирный обзор законов, запрещающих однополые сексуальные отношения между взрослыми людьми по взаимному согласию, май 2012 г., http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2012.pdf, стр. 41.

⁴⁰² Гардиан, В конформистском патриархальном обществе Афганистана гомосексуалисты живут в браке или в изгнании, 10 сентября 2012 г., <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2012/sep/10/gay-afghan-men-exile-or-marriage>; Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. По имеющимся сведениям, само понятие гомосексуализма в Афганистане истолковывается неверно и термины «хамжинс бази» (гомосексуализм) и «бача бази» (педофилия) используются в качестве синонимов. Гардиан, Случайное движение в защиту секс-меньшинств в Афганистане, <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2011/may/24/gay-pride-afghanistan-rainbow-flags>. Следует отметить, что в определенных слоях афганского общества сексуальные контакты между мужчинами не являются редкостью. Однако сообщается, что мужчины разделяют понятия сексуального контакта с другим мужчиной и любовь к мужчине. Последнее считается грехом в исламе и карается в соответствии с законами шариата. См. например, НПО Afghanistan Human Terrain Team, Сексуальная жизнь пуштунов: последние данные и результаты исследования (для открытого пользования), 2009 год, <http://info.publicintelligence.net/HTT-PashtunSexuality.pdf>; Шивананда Хан, Все знают, но никто не знает: обзор современной литературы на тему ВИЧ и сексуальной эксплуатации, однополых сексуальных отношений и поведения между мужчинами в Афганистане (Лондон: Naz Foundation International), сентябрь 2008 г., http://www.aidsdatahub.org/dmdocuments/Everybody_knows_but_nobody_knows_Afghan_Review.pdf.pdf, стр. 22, 29; а также Шивананда Хан, Оперативная оценка уязвимости мужчин перед ВИЧ и сексуальной эксплуатацией в Афганистане (Лондон: Naz Foundation International), 30 марта 2009 г., http://www.aidsdatahub.org/dmdocuments/Rapid_Assessment_of_Male_Vulnerabilities_to_HIV_and_Sexual_Exploitation_in_Afghanistan_2009.pdf.pdf, стр. 17, 63. Информацию о практике «бача бази» см. в разделе III.A.8.

⁴⁰³ Как утверждает Шивананда Хан, «Очевидно, что ввиду отрицания, неприятия, общественного осуждения и незаконности (с точки зрения религиозного и светского общества), мужчины, поддерживающие однополые сексуальные отношения, подвергаются риску преследования, насилия и, возможно, тюремного заключения». Шивананда Хан, Оперативная оценка уязвимости мужчин перед ВИЧ и сексуальной эксплуатацией в Афганистане (Лондон: Naz Foundation International), 30 марта 2009 г., http://www.aidsdatahub.org/dmdocuments/Rapid_Assessment_of_Male_Vulnerabilities_to_HIV_and_Sexual_Exploitation_in_Afghanistan_2009.pdf.pdf, стр. 63. Дальнейший анализ положения лиц, считающихся нарушителями законов шариата, см. в разделе III.A.5. Дальнейший анализ положения лиц, считающихся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации движения Талибан, см. в разделе III.A.6.

⁴⁰⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2011 год, 24 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fc75ac3c.html>; Гардиан, Поймут ли в Афганистане, что трансвеститы – не преступники? 13 ноября 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2011/nov/13/cross-dressing-afghanistan-transvestite>.

⁴⁰⁵ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>. В отчете указано, что, согласно имеющимся сведениям, среди общин Кабула несколько улучшилось восприятие добровольных сексуальных связей между лицами одного пола.

⁴⁰⁶ ЛГБТ-организация СОС Nederland и Свободный университет Амстердама (Сабин Янсен и Томас Спизжербауэр), Бегство от гомофобии: заявления о предоставлении убежища в Европе на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности, сентябрь 2011 г., <http://www.refworld.org/pdfid/4ebba7852.pdf>, глава 8.

правовым, религиозным и социальным нормам или воспринимаются окружающими как таковые.⁴⁰⁷ Следует помнить, что от лиц ЛГБТИ нельзя ожидать изменения или сокрытия своей идентичности во избежание преследований.⁴⁰⁸ Более того, существование суровых уголовных санкций за однополые отношения исключает государственную защиту, включая те случаи, когда преследуемые по закону деяния совершаются такими негосударственными субъектами, как члены семьи или общины.⁴⁰⁹

11. Представители этнических групп (меньшинств)

Население Афганистана состоит из ряда различных этнических групп, которые традиционно обладают широкой автономией от центрального правительства.⁴¹⁰ В результате исторической миграции населения, как принудительной, так и добровольной, некоторые представители

⁴⁰⁷ Более подробные рекомендации см. в УВКБ ООН, Методическое руководство по международной защите №9: Заявления о предоставлении убежища на основании сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности в контексте Статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, 23 октября 2012 г., HCR/GIP/12/01, <http://www.refworld.org/docid/50348afc2.html>; а также УВКБ ООН, Руководство по международной защите №2: Принадлежность к определенной социальной группе в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>. Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища постановила, что в контексте Афганистана, если лицо или организация ЛГБТИ «пытается сделать публичное заявление или иным способом вызывает общественное возмущение своим поведением, в ответ на эти действия может последовать жесткая реакция правительства». См. AJ (Риск для гомосексуалистов) Афганистан CG [2009] UKAIT 00001, 5 января 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4964c06b2.html>.

⁴⁰⁸ УВКБ ООН, Методическое руководство по международной защите №9: Заявления о предоставлении убежища на основании сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности в контексте Статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, 23 октября 2012 г., HCR/GIP/12/01, <http://www.refworld.org/docid/50348afc2.html>. Выражение мнений и убеждений включает «выражение идентичности или индивидуальности в своих высказываниях, поведении, одежде, физических характеристиках, выборе имени или любым иным способом, а также свободу поиска, получения и передачи информации и любых идей, в том числе касающихся прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности любыми средствами и независимо от государственных границ»; см. Принцип 19 Джокьякартских принципов – Принципы применения международного права в сфере прав человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности, март 2007 г., <http://www.refworld.org/docid/48244e602.html>. Как это признано многими национальными юрисдикциями, преследование не перестает быть таковым с точки зрения Конвенции 1951 года по той причине, что преследуемые лица могут предотвратить вред для себя, стараясь его избежать в стране своего гражданства. См., например, решение британского Верховного суда по делу NJ (Иран) и NT (Камерун) против Министра внутренних дел, [2010] UKSC 31, 7 июля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c3456752.html>; Дело Нассера Мустафы Каруни против Альберто Гонсалеса, Генеральный прокурор, №. 02-72651, Апелляционный суд США, Девятый судебный округ, 7 марта 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/4721b5c32.html>; а также Апеллянт S395/2002 против Министра по делам иммиграции и межкультурным вопросам; Апеллянт S396/2002 против Министра по делам иммиграции и межкультурным вопросам, [2003] HCA 71, 9 декабря 2003 г. (Верховный суд Австралии), пункт 81, <http://www.refworld.org/docid/3fd9eca84.html>.

⁴⁰⁹ Даже с учетом неприменения положений закона о криминализации «гомосексуальных контактов», общий климат гомофобии в стране, о котором свидетельствуют настроения в обществе и т.д., может считаться показателем наличия рисков, которым подвергаются лица ЛГБТИ в Афганистане. См. УВКБ ООН, Методическое руководство по международной защите №9: Заявления о предоставлении убежища на основании сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности в контексте Статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, 23 октября 2012 г., HCR/GIP/12/01, <http://www.refworld.org/docid/50348afc2.html>.

⁴¹⁰ Уильям Мэйли, Афганские войны, 2002 г., Нью-Йорк, Палгрейв Макмиллан, стр. 8-9: «Численность населения Афганистана никогда не подсчитывалась путем проведения полной переписи. Однако по результатам частичной переписи 1979 года, откорректированным с учетом других важных данных, в стране проживает около 13,05 миллионов человек, в том числе около 800 тысяч кочевников (Eighmy, 1990: 10) Население страны во всех смыслах неоднородно, и было бы неправильно говорить об «афганском обществе», ибо этот термин предполагает наличие более или менее сплоченной структуры, которой в стране никогда на самом деле не было. Афганистан скорее представляет собой калейдоскопический набор «микро-обществ» (часто называемый «qawm» или «сеть») с весьма гибкими и проницаемыми внутренними границами. Один ученый даже рискнул назвать Афганистан «нацией меньшинств» (Jawad, 1992). Этническая принадлежность, религия, род занятий и гендерная принадлежность исторически предлагают афганцам широкий выбор оснований для отождествления себя со своими сородичами, и хотя некоторые из них носят, в сущности, предписываемый характер – то есть, неизменяемый либо изменяемый ценой огромных социальных потерь – относительное значение, придаваемое одному основанию перед другим, часто оказывается вопросом стратегического выбора. (...) Афганистан – это в первую очередь многонациональная страна». Как отмечает выше Уильям Мейли, после проведения частичной переписи населения в 1979 году, которая не была полностью завершена в связи с интервенцией советских войск, подсчеты численности населения страны больше не проводились.

Основываясь на экстраполяции данных переписи населения 1979 года, на данный момент этнический состав населения Афганистана складывается следующим образом: пуштуны – 42%, таджики – 27%, хазарейцы – 9%, аймаки – 4%, туркмены – 3%, белуджи – 2% и другие этнические группы – 4%. См. Центральное разведывательное управление США, Справочник ЦРУ - Афганистан, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>. Статистические данные об этническом составе населения Афганистана обсуждаются различными этническими группами. Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>. Подробная карта, отображающая географическое распределение различных этнических групп Афганистана, находится на стр. 88 издания Исследовательской службы Конгресса США, Афганистан: после падения Талибана – управление, безопасность и политика США, 3 мая 2012 г., <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL30588.pdf>, рисунок А-2, Карта этнических групп Афганистана.

этнических групп на данный момент проживают за пределами территорий, где ранее они представляли большинство.⁴¹¹

В связи с этим, лица, принадлежащие к крупнейшей в стране этнической группе, фактически могут являться этническим меньшинством на территории, на которой они проживают. Соответственно, они могут сталкиваться с определенными проблемами на родной территории по причине этнической принадлежности.⁴¹² В свою очередь, представители этнической группы, которая составляет меньшинство на национальном уровне, могут не находиться в группе риска по этническим признакам на территории, где такая этническая группа представляет собой местное большинство.

Также необходимо отметить, что различные этнические группы не обязательно являются однородными сообществами. Например, острое соперничество между подгруппами в племени пуштунов может стать причиной стычек и конфликтов.⁴¹³

Также стоит отметить, что этническая самоидентификация и религия зачастую неразделимо связаны, особенно в случае этнической группы хазарейцев, состав которой преимущественно шиитский. В связи с этим, не всегда можно понять, какой фактор – религиозный или национальный – лежит в основе определенных стычек и конфликтов⁴¹⁴. Аналогично, в связи с тем, что политическая принадлежность часто привязана к национальности, (приписываемое) политическое мнение и национальность могут являться неразделимо связанными элементами во время конфликтов и стычек между различными группами.⁴¹⁵

В Афганистане по-прежнему наблюдаются глубокие этнические разногласия. В глобальном рейтинге «Народов под угрозой», составленном Международной группой по правам меньшинств, Афганистан находится на третьей позиции и является одной из наиболее опасных для этнических меньшинств стран, в особенности по причине целенаправленных нападений на людей по национальному или религиозному признаку. Рейтинг подразумевает, в частности, хазарейцев, пуштунов, таджиков, узбеков, туркменов и балуджей, поскольку эти национальные меньшинства в Афганистане находятся в группе риска.⁴¹⁶

⁴¹¹ Например, Абдур Рахман Хан (который правил Афганистаном с 1880 по 1901 год) переселил проблемных пуштунов из племен Дуррани и Гильзай в северные районы, населенные, преимущественно, узбеками и таджиками, где рассредоточение среди непустунских групп привело их к зависимости от центрального правительства Рахмана. Помимо этого, Рахман призвал десятки тысяч пуштунских воинов к исламскому джихаду против шиитских хазарейцев в Хазараджате, а также против анимистских племен в Кафиристане (нынешний Нуристан). Пуштунские воины получали трофеи и земельные участки в тех регионах, которые они завоевывали. Вторая волна миграции пуштунов в населенные таджиками, узбеками и хазарейцами регионы последовала в XX веке, когда правительство переселяло безземельные семьи пуштунов племени Гильзай на север, тем самым лишая северные этнические меньшинства ценных в сельскохозяйственном и скотоводческом отношении земель, на которых они проживали на протяжении нескольких веков. См., например, Питер Томсен, Войны Афганистана, Нью-Йорк: Общественная политика, 2011 г., стр. 42, 53, 80.

⁴¹² Примером могут служить пуштуны на севере Афганистана – потомки пуштунов, которые в XIX и XX веках были переселены правительством на территории, традиционно заселяемые узбеками и таджиками. После падения режима Талибан в 2001 году большая часть пуштунов из северного Афганистана была насильно переселена из-за вспышек межэтнического насилия по причине их (воспринимаемой) связи с режимом Талибана. Для некоторых из перемещенных лиц остаются актуальными вопросы восстановления прав на землю и собственность. Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.minorityrights.org/5433/afghanistan/pashtuns.html>; Международная группа по правам меньшинств, Пуштуны (без даты), <http://www.minorityrights.org/5433/afghanistan/pashtuns.html>; Хьюман Райтс Вотч, Расплата за преступления Талибана: нападки на этнических пуштунов в северном Афганистане, 9 апреля 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3cb2ad007.html>. См. также Консорциум по исследованию надежных источников средств к существованию (Адам Пейн), Средства к существованию, основные услуги и социальная защита в Афганистане, июль 2012 г., <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7718.pdf>, стр. 4.

⁴¹³ См., например, Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г. <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>; Аналитический центр по вопросам племен, Племенная динамика пуштунов, октябрь 2009 г., <http://www.tribalanalysiscenter.com/PDF-TAC/Pashtun%20Tribal%20Dynamics.pdf>.

⁴¹⁴ См., например, Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год – Афганистан, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>.

⁴¹⁵ См., например, Исследовательская служба Конгресса США, Афганистан: политика, экономика, выборы и эффективность правительства, 20 сентября 2012 г. <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>, стр. 2. Дальнейший анализ соответствующих рисков см. в разделах III.A.1 и III.A.5.

⁴¹⁶ Международная группа по правам меньшинств, Положение этнических меньшинств и коренных народов в странах мира в 2010 году, 1 июля 2010 г., <http://www.minorityrights.org/11374/state-of-the-worlds-minorities/state-of-the-worlds-minorities-and-indigenous-peoples-2012.html>, стр. 213. В рейтинге 2010 года Афганистан находился на четвертом месте в списке стран, которые являются наиболее опасными для национальных меньшинств. В 2011 году Афганистан поднялся на третье место, которое сохранилось за

Конституция гарантирует «равенство всех этнических групп и племен».⁴¹⁷ Тем не менее, от представителей отдельных этнических групп поступали жалобы о дискриминации со стороны государства, включая формы неравного доступа к местным правительственным должностям в тех регионах, где такие группы составляют меньшинство.⁴¹⁸

а) Кучи

Кучи, которые являются этническими пуштунами, представляют собой социально изолированную группу.⁴¹⁹ Сообщается, что с момента падения режима Талибана в 2001 году, показатели человеческого развития данной группы остались на более низком уровне, чем у других этнических групп. Кучи являются одной из беднейших категорий населения в Афганистане.⁴²⁰ Традиционно кучи – это кочевое племя, но на сегодняшний день большинство представителей проживает в городах и деревнях.⁴²¹ Согласно Конституции, государство должно принимать меры для улучшения качества жизни и доступа к образованию кочевых племен (статья 44).⁴²² Однако, по сообщениям Афганской независимой комиссии по правам человека, правительство редко придерживается взятых на себя обязательств по созданию передвижных школ и клиник для членов племени кучи, в связи с чем уровень образования среди кочевых представителей данного племени является самым низким в мире. Они также обладают весьма ограниченным доступом к здравоохранению.⁴²³

б) Хазарейцы

По имеющимся сведениям, на протяжении длительного времени хазарейцы подвергаются социальной дискриминации и являются объектами нелегального взимания налогов, принудительного призыва в армию, принудительного труда и физических оскорблений.⁴²⁴ Сообщается, что в последнее время пуштуны страдают от действий хазарейцев, которые в

страной и в рейтинге 2012 года. Следует отметить, что не все наблюдатели согласны с тем, что определенные случаи насилия объясняются этнической принадлежностью. В Исследовательской службе Конгресса США утверждают: «Несмотря на то, что афганцы продолжают придерживаться традиционных стандартов связей, некоторые из них начали осознавать, что на сегодняшний день государство толерантно по отношению к членам всех политических и этнических групп и фракций. После падения режима Талибан произошло всего несколько инцидентов на этнической почве, однако зависть к относительному экономическому и политическому положению разных этнических сообществ периодически становится причиной столкновений или политических разногласий. Исследовательская служба Конгресса США, Афганистан: политика, экономика, выборы и эффективность правительства, 20 сентября 2012 г., <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>, стр. 2.

⁴¹⁷ Статья 6 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

⁴¹⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

⁴¹⁹ В подтверждение данного факта десять мест в нижней палате Национальной ассамблеи сохраняются за представителями племени кучи. Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

⁴²⁰ АНКЧП, Пятый доклад: Положение в сфере экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г. <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 114 Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>, стр. 3; Международная группа по правам меньшинств, Кучи (без баты), <http://www.minorityrights.org/5444/afghanistan/kuchis.html>.

⁴²¹ Достоверные данные об общей численности представителей кучи в Афганистане отсутствуют; по оценкам, их число колеблется от 1,5 до 2-3 миллионов человек. АНКЧП, Пятый доклад: Положение в сфере экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 113; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>, стр. 3. По сведениям АНКЧП, более 80% кучи поселились в городах и деревнях, а около 18% ведут полукочевой образ жизни: осев, они по-прежнему кочуют со своим скотом в определенное время года. Лишь около 2% кучи продолжают вести полностью кочевой образ жизни без постоянного места проживания. АНКЧП, там же. Осевшие кучи в некоторых случаях все еще подвержены риску принудительного выселения правительственными силами. Представители кучи в Кабуле утверждают, что 10 декабря 2012 года три человека погибли, когда после приказа покинуть жилища в районе Кабула Касаба прошли бульдозеры. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Афганские кочевники в Кабуле дают отпор властям в земельном споре, 14 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f90b2.html>.

⁴²² Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статьи 14 и 44. По сообщениям АНКЧП, изданный президентом Карзаем в 1387 году по исламскому летоисчислению (2008-2009 год) указ о поселении кучи не был реализован. АНКЧП, Пятый доклад: Положение в сфере экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 115.

⁴²³ В связи с этим уровень вакцинации среди детей кучи намного ниже, чем у детей других групп, как в городах, так и в селах. Всего 17% женщин народности кучи обладают доступом к медицинскому уходу во время беременности. АНКЧП, Пятый доклад: Положение в сфере экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 114.

⁴²⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о практиках в области прав человека в Афганистане за 2012 год, 19 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/517e6e73f.html>.

прошлом были изолированы и страдали от дискриминации со стороны пуштунов, однако после падения режима Талибана в 2001 году⁴²⁵ их экономическое и политическое положение значительно улучшилось. Тем не менее, хазарейцы обвиняют правительство в более лояльном отношении к пуштунам в ущерб меньшинствам в целом и, в частности, в ущерб хазарейцам.⁴²⁶ По имеющимся сведениям, хазарейцы все еще остаются объектом насилия, угроз и убийств со стороны Талибана и других антиправительственных формирований.⁴²⁷ В августе 2012 года вслед за убийством двух хазарейцев в провинции Урузган девять пуштунов были убиты во время нападения, совершенного предположительно хазарейцами. Местные правительственные чиновники выражают обеспокоенность чередой насилия на этнической почве, а также угрозами пуштунов прибегнуть к оружию против правительства в случае, если убийства останутся безнаказанными.⁴²⁸

с) Представители этнической группы джатов, включая общины джоги, хори фрош и горбат

Наиболее изолированной общиной в Афганистане является этническая группа джат, включающая в себя общины джоги, хори фрош и горбат.⁴²⁹ По имеющимся сведениям, дискриминация со стороны государственных ведомств является основной проблемой для этих общин. Поступали сообщения о том, что Министерство внутренних дел отказывалось признавать представителей этнической группы джоги гражданами Афганистана, вследствие чего они не получают национальное идентификационное удостоверение, «тазкиру» (*tazkira*). В результате данные племена ограничены в доступе к социальному обеспечению, государственным школам, трудоустройству, а также правам на земельную собственность.⁴³⁰

⁴²⁵ Исследовательская служба Конгресса США, Афганистан: политика, экономика, выборы и эффективность правительства, 20 сентября 2012 г., <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>, стр. 3.

⁴²⁶ Фридом Хаус, Свобода в мире 2012 – Афганистан, 22 марта 2012 года, <http://www.refworld.org/docid/4f6b210837.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год – Афганистан, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>.

⁴²⁷ Комиссия США по вопросам вероисповедания в странах мира, Ежегодный отчет за 2012 год – Афганистан, март 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>. См. также Радио Свободная Европа, В восточном Афганистане застрелены пять мирных жителей, 27 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5090e5b223.html>, где сообщается об убийстве пятерых хазарейцев боевиками Талибана в районе Андар провинции Газни. В сентябре 2012 года в провинции Бамиан были убиты пять хазарейцев, предположительно, боевиками Талибана в пути через провинцию Вардак по дороге, соединяющей провинцию Бамиан и Кабул. Нью-Йорк Таймс, Нападение Талибана на самый “безопасный” для афганцев район, 30 октября 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/10/31/world/asia/taliban-hits-region-seen-as-safest-for-afghans.html>. В марте 2013 года, группа из 30 членов парламента Афганистана подписала петицию правительства Австралии с просьбой отказаться от принудительного возвращения в Афганистан около 125 человек, которые не смогли получить убежище. Большую часть данных лиц составляли хазарейцы, а просьба основывалась на невозможности гарантировать их безопасность. Подавляющее большинство парламентариев, подписавших письмо, были хазарейцами, остальные – представителями других этнических групп. Письмо хранится в УВКБ ООН. См. также, Эй-Би-Си Ньюз, Австралия получила предупреждение о депортации афганских беженцев, 12 марта 2013 г., <http://www.abc.net.au/news/2013-03-12/afghan-letters/4568656>.

⁴²⁸ Генеральная ассамблея ООН/Совет Безопасности, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, А/67/354 – S/2012/703, 13 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5065a16a2.html>, п. 22. Смерть хазарейской девочки в провинции Бамиан в январе 2012 года, предположительно, от рук члена местного Совета провинции Саида спровоцировала конфликт между хазарейцами и саидами. Афганистан: все еще в поиске межэтнического равновесия, 12 октября 2012 г., <http://www.eurasianet.org/node/66044>.

⁴²⁹ Консалтинговая организация Samuel Hall Consulting, Общины джоги и хори фрош: история изоляции (для ЮНИСЕФ), ноябрь 2011 г., <http://samuelhall.org/REPORTS/JOGI%20and%20CHORI%20FROSH%20Communities.pdf>, стр. 15.

⁴³⁰ Консалтинговая организация Samuel Hall Consulting, Общины джоги и хори фрош: история изоляции (для ЮНИСЕФ), ноябрь 2011 г., <http://samuelhall.org/REPORTS/JOGI%20and%20CHORI%20FROSH%20Communities.pdf>. Общины джоги, джат, горбат и хори фрош «страдают от мощных социальных, экономических, и политических преград, которые ограничивают их доступ к образованию и трудоустройству.» Международная организация труда (МОТ), Афганистан: Настало время перейти к стабильному трудоустройству – исследование положения сферы занятости в Афганистане, май 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c39f2.html>, стр. 7. По оценкам, общее число представителей общин джоги, джатов, горбатов и хори фрош составляет около 30 тысяч и проживают они в следующих городах: Джалал-Абад (джаты), Мазари-Шариф (джоги и хори фрош), Кабул (джоги и джаты), Кундуз (джоги и хори фрош) и Герат (горбаты); там же, стр. 39. См. также Группа по вопросам гуманитарной политики, Укрытие в городе? Городское перемещение и незащищенность в Кабуле, июнь 2012 г., <http://www.odi.org.uk/resources/docs/7722.pdf>, стр. 7; Форум гражданского общества Афганистана, Народ джоги, 2010 г., http://www.acsf.af/english/index.php?option=com_content&view=article&id=23:jogi-people&catid=9:articles&Itemid=14; а также Институт изучения проблем войны и мира, Цыгане требуют соблюдения своих прав, 22 июня 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a3b58f01e.html>. В северной провинции Бадахшан также присутствует небольшая община киргизов общей численностью около 1500 человек, члены которой выражали обеспокоенность проблемой выживания их общины в Афганистане, при этом попытки переехать в Кыргызстан не увенчались успехом. EurasiaNet, Кыргызская община в Афганистане ищет выход, 7 мая 2012 г., <http://www.eurasianet.org/node/65369>.

d) Земельные споры в этническом контексте

Земельные споры встречаются в Афганистане повсеместно и часто принимают ожесточенный характер.⁴³¹ По имеющимся сведениям, в стране широко распространен захват земель, который нередко происходит с участием влиятельных лиц, связанных с правительством.⁴³² Согласно данным, все механизмы разрешения земельных споров, как официальные, так и неофициальные, подвержены коррупции.⁴³³

Часто споры о праве на земельные участки и правах на землепользование имеют этническую подоплеку.⁴³⁴ Афганцы, которые пытаются вернуть свои земли при возвращении домой после перемещения, могут оказаться в особо уязвимом положении на основании этнической принадлежности.⁴³⁵ Например, многие семьи пуштунского происхождения, которые в начале XX века частично заселяли север, бежали во время российской оккупации Афганистана, когда местные общины узбеков, туркменов и хазарейцев выступали против пуштунской оккупации и господства, в том числе в отношении прав на контроль пастбищ.⁴³⁶ Имеются сведения, что на момент возвращения в родные места в северных районах Афганистана после нескольких

⁴³¹ Сеть аналитиков Афганистана, Захваты земель в Афганистане (1): Нангархар, спорная пастбищная земля, 16 июня 2012 г., <http://aan-afghanistan.com/index.asp?id=2814>; Служба Интер Пресс, Вспышки новых конфликтов из-за земли, 4 декабря 2011 г., <http://www.ipnews.net/2011/12/afghanistan-land-triggers-new-conflicts/>; Центр военно-гражданского взаимодействия, От споров к решению: управление земельными ресурсами в Афганистане, октябрь 2011 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Land_Dispute_Resolution.pdf.

⁴³² По сообщениям Парламентской комиссии в Афганистане, в декабре 2012 года в общей сложности 1,25 миллионов акров земли были нелегально конфискованы, большей частью, влиятельными лицами. Генеральная прокуратура оставила данные захваты земли без внимания. Wadsam, Влиятельные лица принимают участие в захвате земли: Парламентская комиссия, 29 декабря 2012 г., <http://www.wadsam.com/powerful-figures-involved-in-land-grabbing-parliament-commission-2324/>. 24 февраля 2013 года на заседании Национального совета безопасности, возглавляемого президентом Карзаем, Министерству внутренних дел и Генеральной прокуратуре, а также Независимой дирекции местного управления (НДМУ) было поручено разработать план действий по борьбе с земельными захватами, а также обеспечить возврат земель, нелегально захваченных влиятельными лицами, которые превысили свои полномочия и воспользовались служебным положением. Правительство Афганистана, Обсуждение положения в провинциях Вардак и Логар на заседании Национального совета безопасности, 24 февраля 2013 г., <http://president.gov.af/en/news/17740>. В октябре 2012 года Группа исследования и оценки положения в Афганистане (AREU) отметила, что в предложенных поправках к Закону об управлении земельными ресурсами содержится новый раздел (Раздел 10), который касается вопросов захвата тех земель, которые, предположительно, являются государственными, однако захваты общественных земель государственными субъектами в поправках не оговорены. Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Управление земельными ресурсами на перепутье: обзор нового Закона Афганистана об управлении земельными ресурсами, октябрь 2012 г., <http://www.areu.org.af/ResearchProjectDetails.aspx?ContentId=2&ParentId=2&ResearchProjectId=16>, стр. 19-20. В отчете Группы исследования и оценки положения в Афганистане за февраль 2013 года отмечается, что масштабы «захвата земель», впервые обсуждаемые Администрацией в 2002 году, в течение десятилетия увеличились в несколько раз и, очевидно, что по данному вопросу ключевые ведомства, включая суды и влиятельных политических фигур, состоят в непреднамеренном или умышленном сговоре. Существует вероятность того, что штрафы, предусмотренные новым разделом Закона о земельных ресурсах, будут игнорироваться». Группа исследования и оценки положения в Афганистане (Лиз Алден Уили) Афганистан: земля, люди и государство - 2002-2012 годы, февраль 2013 г., <http://www.areu.org.af/EditionDetails.aspx?EditionId=622&ContentId=7&ParentId=7>, стр. 94. Институт мира США сообщает: «Десятилетия войны, неэффективное управление, перемещение населения и неумелое управление сельским хозяйством привели к тому, что земельные конфликты в Афганистане получили широкое распространение. Полевые командиры, мятежники и правительственные силы по-прежнему пользуются сложившейся обстановкой хаоса для захвата необходимого им имущества». Институт мира США, Земельные конфликты в Афганистане приводят к столкновениям кочевников с жителями деревень и конфликтам между влиятельными лицами. 21 февраля 2013 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-land-conflicts-pit-nomads-against-villagers-power-brokers-against>.

⁴³³ Группа исследования и оценки положения в Афганистане (Лиз Алден Уили) Афганистан: земля, люди и государство - 2002-2012 годы, февраль 2013 г., <http://www.areu.org.af/EditionDetails.aspx?EditionId=622&ContentId=7&ParentId=7>, стр. 92.

⁴³⁴ Истоки причин некоторых земельных конфликтов восходят к XIX и началу XX веков, когда пуштунские правители Афганистана преднамеренно переселяли, в основном, представителей пуштунских племен в районы, ранее ими не заселяемые, с целью получения контроля над этой частью страны. См., например, Landinfo, Конфликт между племенами хазарейцев и кучи в районе Бешуд провинции Вардак, 6 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c5142.html>; Сотрудничество во имя мира и единства (CPAU), Разрушенные отношения: осмысление конфликта между кочевыми и оседлыми общинами на пастбищных землях провинции Вардак, октябрь 2010 г., <http://www.cpaug.org.af/images/publications/CPAU%20Report%20-%20Fractured%20Relationships.pdf>.

⁴³⁵ В отчете за 2009 год Международная кризисная группа отмечает: «Попытки афганцев переселиться в родные провинции или переехать в более безопасные и экономически развитые зоны приводят к возникновению опасности всплеск конфликтов на племенной, этнической или религиозной почве». Международная кризисная группа, Афганистан: чего ждать беженцам?, 31 августа 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a9b95512.html>, страница i. См. также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Земельные конфликты в Афганистане: наращивание потенциала для решения острых проблем, апрель 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4ebabd582.html>.

⁴³⁶ Проект по вопросам перемещения внутри страны «Брукингс-Берн», Вне защитной среды: к более эффективной защите внутренне перемещенных лиц на юге Афганистана, май 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c3d8cab2.html>; Международная группа по правам меньшинств, Всемирный справочник меньшинств и коренных народов – Афганистан: пуштуны, 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/49749d6745.html>; а также Хьюман Райтс Вотч, Расплата за преступления Талибана: нападки на этнических пуштунов в Северном Афганистане, 9 апреля 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3cb2ad007.html>.

десятилетий, проведенных в перемещении, их жилища были захвачены, в основном, узбекскими боевиками.⁴³⁷

В провинциях Вардак и Газни ежегодная миграция представителей кочевого племени кучи в поисках пастбищ для скота в районах, заселенных хазарейцами, приводит к повторяющимся конфликтам между кучи и хазарейцами.⁴³⁸ Результатом данных конфликтов становятся гибель и травмы членов обеих групп, а также перемещение хазарейцев, проживающих в деревнях.⁴³⁹

е) Заключение

Основываясь на вышесказанном, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, лица, которые принадлежат к одной из этнических групп (меньшинств) Афганистана, в особенности, проживающие в районах, где такая группа не является этническим большинством, могут нуждаться в международной защите по причине их национальности/расовой принадлежности. Необходимо учитывать определенное влияние этнической группы, к которой принадлежит заявитель, в регионе его происхождения, а также историю межэтнических взаимоотношений в таком регионе.

Лица, принадлежащие к одной из доминирующих этнических групп Афганистана, также могут нуждаться в международной защите по причине их национальности или расовой принадлежности, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае. При принятии соответствующего решения должен рассматриваться вопрос, составляет ли данная этническая группа большинство или меньшинство в районе происхождения.

При возникновении потребности в предоставлении международной защиты причины этнической/расовой принадлежности могут перекликаться с причинами вероисповедания и/или (приписываемого) политического мнения. Необходимо тщательно изучить, подвергается ли лицо другим факторам риска, содержащимся в данном Руководстве. Принимая во внимание значительные этнические разногласия, которые продолжают наблюдаться в Афганистане, следует должным образом учитывать потенциальные негативные для межэтнических

⁴³⁷ Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Управление земельными ресурсами на перепутье: обзор нового Закона Афганистана об управлении земельными ресурсами, октябрь 2012 г., <http://www.aren.org.af/ResearchProjectDetails.aspx?ContentId=2&ParentId=2&ResearchProjectId=16>, стр. 15; Проект по вопросам перемещения внутри страны «Бруклинг-Берн», Вне защитной среды: к более эффективной защите внутренне перемещенных лиц на юге Афганистана, май 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c3d8cab2.html>; Центр мониторинга внутренних перемещений, Внутреннее перемещение: глобальный обзор тенденций и явлений в 2009 году - Афганистан, 17 мая 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bf252560.html>; IRIN, Этнические противоречия провоцируют земельные споры на севере страны, 11 сентября 2008 г., <http://www.irinnews.org/Report/80289/AFGHANISTAN-Ethnic-antagonism-spurs-land-disputes-in-north>.

⁴³⁸ Члены племени кучи считают, что указы, изданные при режиме Рахмана в конце XIX века, позволяют им использовать определенные участки земли в качестве ферм и летних пастбищ, с чем не согласны хазарейцы, аргументируя это тем, что данные указы юридически недействительны. Landinfo, Конфликт между хазарейцами и кучи в районе Бешуд провинции Вардак, 6 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c5142.html>.

⁴³⁹ По сообщениям АНКПЧ «в 1386 году (2007/2008 год) подобные споры стали причиной внутреннего перемещения около 1900 семей из районов Бешуд и Дай-Мирдад в провинции Майдан Вардак. В 1387 году (2008/2009 год) в результате этих конфликтов было сожжено 84 жилых дома и свыше 6 000 семей были перемещены внутри страны. В 1388 году (2009/2010 год) племя кучи еще не пришло в данные районы и, следовательно, внутренних перемещений не происходило. Но уже в 1389 году (2010/2011 год) кучи вернулись в эти районы, и в результате их конфликта с местными жителями 2791 семья подверглась внутреннему перемещению в районы Гезавал, Гезадовум и Даймирдад, а большая их часть нашла убежище в Кабуле. В 1390 году (2011 год) в результате подобных конфликтов в районе Нахор провинции Газни пострадали 36 деревень, при этом 782 семьи были перемещены внутри страны после того, как их собственность была разграблена. В апреле 2011 года, по имеющимся сведениям, 27 хазарейских деревень стали объектом нападениям и поджогов со стороны кочевых кучи». АНКПЧ, Пятый доклад: Положение в сфере экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г. <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 113-115. В июне 2012 года поступили сообщения о том, что примерно 20 тысяч кочевых представителей племени кучи пришли в долину Каджам в районе Бешуд провинции Вардак и сожгли деревни, убили семерых солдат и четверых хазарейцев из мирных жителей. По имеющимся данным, многие хазарейцы бежали из долины Каджам в поисках лучшей жизни после вспышки насилия в 2012 году. По некоторым сведениям, среди захватчиков кучи были представители движения Талибан, в связи с чем возникает опасения касательно использования Талибаном представителей племени кучи с целью перехвата контроля над землями у правительства. Агентство Франс Пресс, Столкновения кочевых племен Афганистана вызывают опасения возникновения этнического конфликта, 6 августа 2012 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-nomad-clashes-raise-fears-ethnic-strife>. См. также Группа исследования и оценки положения в Афганистане (Лиз Адлен Уайли), Афганистан: земля, люди и государство - 2002-2012 годы, февраль 2013 г., <http://www.aren.org.af/EditionDetails.aspx?EditionId=622&ContentId=7&ParentId=7>, стр. 90; Международная кризисная группа, Афганистан: Долгий трудный путь к передаче власти в 2014 году, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5072d5132.html>, стр. 11-12; и служба Би-Би-Си на персидском языке, Конфликт между кучи и сельскими жителями в провинции Газни спровоцировал перемещение сотен семей, 26 июня 2011 г., http://www.bbc.co.uk/persian/afghanistan/2011/06/110626_k02-ghazni-nomads.shtml.

отношений последствия передачи ответственности за безопасность и влияние политических процессов, которые происходят в стране.⁴⁴⁰

12. Лица, вовлеченные в кровную месть

В целом, кровная месть заключается в убийстве членов одной семьи представителями другой семьи, совершаемых в качестве акта возмездия в соответствии с древним кодексом чести и поведения.⁴⁴¹ В контексте Афганистана кровная месть является изначально традицией пуштунов и уходит корнями в пуштунскую систему обычного права, пуштунвалай.⁴⁴² Кровная месть возникает на почве убийства или других оскорблений, таких как нанесение неизлечимых тяжелых травм, похищения или действия, порочащие честь замужних женщин, а также по причине споров, связанных с правами собственности, земельными участками и доступом к источникам воды.⁴⁴³ Кровная месть может перерасти в непрекращающуюся череду ответных актов насилия и возмездия.⁴⁴⁴ Согласно принципам пуштунвалай, объектом возмездия является обидчик, однако при определенных обстоятельствах месть может быть направлена против брата обидчика либо другого родственника по отцовской линии. Как правило, месть не осуществляется по отношению к женщинам и детям.⁴⁴⁵ Если семейство, ставшее жертвой оскорблений, лишено возможности осуществить акт возмездия, кровная месть откладывается до тех пор, пока у семьи не появится такая возможность. Таким образом, акт мести может быть осуществлен через несколько лет и даже поколений после нанесения оскорбления.⁴⁴⁶ Назначение обидчику наказания в государственных судебных органах не всегда исключает возможность осуществления кровной мести членами пострадавшей семьи. Если инцидент не был урегулирован с помощью традиционных механизмов разрешения споров для прекращения

⁴⁴⁰ См., например, Международная кризисная группа, Афганистан: долгий трудный путь к передаче власти в 2014 году, 8 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5072d5132.html>; Жиль Дорронсоро (Фонд Карнеги за международный мир), Афганистан в ожидании Талибана, сентябрь 2012 г., http://www.carnegieendowment.org/files/waiting_for_taliban2.pdf; Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований) Заявление, сделанное перед Подкомитетом вооруженных сил по расследованиям и надзору, 24 июля 2012 г., http://armedservices.house.gov/index.cfm/files/serve?File_id=3b0df63f-54a4-45ad-8d2b-dc27ea4206da.

⁴⁴¹ См. УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, основанных на опасении преследований по причине принадлежности лица к семейству или клану, вовлеченных в кровную месть, 17 марта 2006 г. п. 5-6 и 16-20, <http://www.refworld.org/docid/44201a574.html>.

⁴⁴² Landinfo, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 9. Доклад Landinfo содержит подробный анализ таких основополагающих элементов пуштунвалай, как понятия чести и мести. Также в докладе Landinfo отмечается, что кровная месть является изначально пуштунской традицией, однако кровная и личная месть также встречаются среди непущтунских общин Афганистана, особенно в регионах, где издавна происходила ассимиляция пуштунов с другими этническими группами, в результате чего сформировались общие нормы. И все же кровная месть менее распространена среди непущтунских общин, члены которых чаще прибегают к механизмам официальной системы правосудия для разрешения споров. Там же, п. 15-16

⁴⁴³ Landinfo, Афганистан: Кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 13. См. также Геральд Сан, Спасите нас – обращение афганских влюбленных, вовлеченных в родовую вражду, <http://www.heraldsun.com.au/news/victoria/save-us-plead-afghan-blood-feud-lovers/story-e6frf7lf-1225984337772>; и Блок по вопросам защиты Афганистана, Обзор защиты (Северный и северо-восточный регион – 2010 год), 11 мая 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4dd21fe52.html>, стр. 20, где сообщается о группе из 86 семей (516 человек) из района Джаванд в провинции Бадгис, которые покинули свои родные деревни в декабре 2008 года. Причиной послужил страх убийства в результате актов возмездия со стороны членов общины, которые поддерживали противоположную сторону в конфликтах между вооруженными формированиями, связанными с полевыми командирами и народным ополчением. В мае 2011 года члены данной общины по-прежнему являлись перемещенными лицами, лишенными перспектив возвращения в Джаванд в ближайшем будущем. В своем докладе организация Human Rights First осветила явление, при котором отдельные лица, вовлеченные в родовую вражду, предоставляют ложные данные международным миротворческим силам в Афганистане о членах вражеской стороны с целью организовать их арест и заключение. Human Rights First, Взятые под стражу и брошенные в Афганистане, май 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5122423c2.html>, стр. 18-19.

⁴⁴⁴ См., например, газета Dawn, Совет старейшин положил конец многолетней родовой вражде, 21 апреля 2012 г., <http://dawn.com/2012/04/21/jirga-settles-decades-old-blood-feud/>, где говорится о родовой вражде между семьями, которая длилась на протяжении 35 лет и унесла жизни 67 человек; а также издание Stars and Stripes, Разрешение родовой вражды в провинции Хост - не называя имен, 12 апреля 2012 г., <http://www.stripes.com/news/reporter-s-notebook/in-khost-not-naming-names-but-mediating-blood-feuds-1.174268>, где говорится о кровной мести, продолжавшейся 28 лет и ставшей причиной гибели 50 человек.

⁴⁴⁵ Landinfo, Афганистан: Кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, с. 10. Также см. Агентство Рейтер, Два человека, вовлеченных в кровную месть, погибли в результате взрыва бомбы в Афганистане, 15 января 2012 г., <http://in.reuters.com/article/2012/01/15/afghanistan-feud-bomb-idINL3E8CFOD820120115>, где речь идет об инциденте, жертвами которого стала женщина и ее дочь, предположительно, в результате вражды между двумя семействами.

⁴⁴⁶ Landinfo, Афганистан: Кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 10; Гардиан, Предположения о «сговоре» в связи с убийством американскими военными двоюродного брата президента Хамида Карзая, 10 марта 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2011/mar/10/hamid-karzai-cousin-nato-death-conspiracy-afghanistan>.

родовой вражды, предполагается, что семья жертвы должна отомстить обидчику после того, как он отбыл свое наказание.⁴⁴⁷

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, вовлеченные в кровную месть, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, могут нуждаться в международной защите на основании принадлежности к определенной социальной группе.⁴⁴⁸ Более того, при рассмотрении заявлений от лиц, вовлеченных в кровную месть, возникает необходимость изучить их возможное исключение из статуса беженца. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, члены семьи, супруги или другие члены семьи лица, вовлеченного в кровную месть, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами, которые находятся в группе риска.

13. Бизнесмены и другие состоятельные лица (и члены их семей)

Согласно сведениям, приведенным в Общем плане гуманитарной деятельности, вымогательство и шантаж являются наиболее ощутимыми последствиями конфликта для гражданского населения.⁴⁴⁹

По имеющимся данным, антиправительственные формирования практикуют незаконное налогообложение гражданского населения практически во всех регионах, полностью или частично контролируемых ними.⁴⁵⁰ Также сообщается, что с помощью других нелегальных действий, включая вымогательство под предлогом защиты и похищение с целью выкупа, антиправительственные формирования получают огромные доходы.⁴⁵¹

По имеющимся данным, правительственные чиновники причастны к практике незаконных поборов, в частности на уровне провинций, где денежные средства вымогаются у лиц под различными предложениями, как например, вклады в работы по восстановлению провинции.⁴⁵²

Состоятельные бизнесмены и их родственники, включая детей, рискуют стать объектом похищения с целью выкупа со стороны преступных группировок.⁴⁵³

⁴⁴⁷ Landinfo, Афганистан: Кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 9.

⁴⁴⁸ Подробное руководство см. в УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, основанных на опасении преследований по причине принадлежности лица к семейству или клану, вовлеченных в кровную месть, 17 марта 2006 г., п. 5-6 и 16-20, <http://www.refworld.org/docid/44201a574.html>, а также УВКБ ООН, Руководство по международной защите №2: Принадлежность к определенной социальной группе в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>. См. также Апелляция беженца № 76255, 5 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b3c8bb42.html>, по которой Апелляционный орган по статусу беженцев Новой Зеландии постановил, что таджик, которого некое пуштунское семейство сочло нарушителем семейной чести, подвергается риску стать жертвой преследований по причине его принадлежности к определенной социальной группе.

⁴⁴⁹ УКГВ, Общий план гуманитарной деятельности в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

⁴⁵⁰ МООНСА, Полугодовой отчет за 2012 год: Защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 26. Сообщается, что антиправительственные формирования используют различные способы взимания незаконных налогов. Зачастую антиправительственные формирования создают контрольно-пропускные пункты для вымогательства денег с проходящих мирных жителей. Также имеются сообщения о том, что в некоторых районах страны антиправительственные группировки незаконно взимают налоги с учителей местных школ. Согласно имеющейся информации, в некоторых районах восточного региона страны антиправительственные формирования требуют от членов общин уплаты налогов «ушар» (10 процентов от урожая) и/или «закят» (2,5 процента от сбережений). Как правило, сбор налогов осуществляется через деревенских имамов, выступающих в качестве посредников Талибана. В районах, где местное население живет за счет выращивания маковых культур, согласно имеющимся данным, антиправительственные группировки облагают фермеров особыми налогами, иногда в обмен на услуги по защите, оказываемой во время проведения кампаний по уничтожению наркотиков. МООНСА, там же, стр. 26.

⁴⁵¹ См., например, сведения о сети Хаккани в отчете Специального генерального инспектора по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 января 2013 г., <http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2013-01-30qr.pdf>, стр. 130.

⁴⁵² См., например, Центр международного частного предпринимательства, Круглый стол по теме «Нелегальные платежи и вымогательство: борьба с коррупцией в Афганистане» - проект документа, март 2009 г., <http://www.cipe.org/sites/default/files/publication-docs/CIPE%20AFG%20ROUNDTABLE%20DISCUSSION%20PAPER.pdf>, стр. 4.

⁴⁵³ Агентство Рейтер, Утечка банковских данных используется похитителями против афганских магнатов, 16 декабря 2012 г., <http://www.reuters.com/article/2012/12/16/us-afghanistan-kidnappings-idUSBRE8BF0J420121216>. Как утверждает Мохаммед Захир, глава Отдела расследования уголовных преступлений Кабула, похитители содержат частные тюрьмы, в которых пытаются своих жертв в случае отказа в выкупе. Агентство Рейтер, там же.

Практика незаконного налогообложения наряду с другими формами преступной деятельности, как правило, не приравнивается к преследованию. Тем не менее, отдельные методы вымогательства, включая похищение с целью получения выкупа, в совокупности с другими формами вымогательства, могут расцениваться как преследование. Однако, в контексте Афганистана во многих случаях связь между критериями применения положений Конвенции 1951 года и случаями вымогательства отсутствует. В случаях, когда такая связь существует, например, когда состоятельные лица подвергаются похищениям с целью получения выкупа на основании их этнической принадлежности или (приписываемых им) политических убеждений, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, такое лицо может нуждаться в международной защите.

По мнению УВКБ ООН, в отдельных случаях необходимо рассматривать вопрос предоставления защиты членами семей состоятельных бизнесменов. В случаях, когда члены семьи состоятельного лица, включая детей, рискуют быть похищенными с целью получения выкупа по причине связи с данным лицом, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, они могут нуждаться в международной защите по причине своей принадлежности к определенной социальной группе.

В. Альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны для лиц, подвергающихся риску преследования

Подробная аналитическая структура для оценки существования альтернативы бегства или переселения внутри страны (АВБ/АВП), называемого также альтернативой внутренней защиты,⁴⁵⁴ содержится в документе УВКБ ООН Руководство по международной защите № 4: «Альтернатива бегства или переселения внутри страны в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев».⁴⁵⁵

Оценка существования альтернативы АВБ/АВП требует проведения анализа актуальности и целесообразности предложенной альтернативы.⁴⁵⁶ В тех случаях, когда существует вполне обоснованное опасение подвергнуться преследованиям в некоторых локализованных частях страны происхождения, для определения того, является ли предлагаемая альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны уместным вариантом для данного лица, необходима оценка ситуации во временной динамике, с принятием в расчет не только обстоятельств, вызвавших эти опасения и склонивших лицо к бегству из родных мест, но также того, обеспечивает ли предлагаемый район переселения безопасную и полноценную альтернативу в будущем. Следует также учитывать личные обстоятельства отдельного заявителя и условия жизни в районе переселения.⁴⁵⁷

⁴⁵⁴ Европейский Союз: Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержания предоставляемой защиты, 19 апреля 2004 г., 2004/83/ЕС, <http://www.refworld.org/docid/4157e75e4.html>, статья 8; Европейский Союз: Директива Европарламента и Совета ЕС 2011/95/ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, статья 8.

⁴⁵⁵ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>.

⁴⁵⁶ В отношении заявок о предоставлении международной защиты в странах-членах ЕС, применимы статья 8 Квалификационной директивы 2004 года и (после включения в национальное законодательство стран-членов ЕС, подписавших директиву, до конца декабря 2013 года) статья 8 Квалификационной директивы 2011 года. И если в статье 8 Квалификационной директивы 2004 года прямо упоминается анализ целесообразности (статья 8(1)), то анализ актуальности в статье не оговорен. Однако решение Европейского суда по правам человека по делу Салаха Шика против Нидерландов (Совет Европы: Европейский суд по правам человека, заявление № 1948/04, 11 января 2007 года, <http://www.refworld.org/docid/45cb3dfd2.html>) убедительно продемонстрировало необходимость проведения анализа актуальности в рамках оценки альтернатив внутреннего переселения. В результате данного решения Европейского суда по правам человека, статья 8 Квалификационной директивы 2004 года была пересмотрена на предмет содержания как анализа целесообразности, так и анализа актуальности, необходимость проведения которых приобрела, таким образом, законодательное признание в статье 8 Квалификационной директивы 2011 года.

⁴⁵⁷ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г.,

При рассмотрении АВБ/АВП в рамках процедур предоставления убежища необходимо определить конкретный район предлагаемого переселения, а заявителю должна быть предоставлена полноценная возможность высказать свое мнение касательно предполагаемой актуальности и обоснованности предложенных АВБ/АВП.⁴⁵⁸

1. Анализ актуальности

При оценке актуальности варианта АВБ/АВП для заявителей из Афганистана особенно важно учитывать: (i) нестабильный и непрерывно изменяющийся характер конфликта в Афганистане, который затрудняет выявление потенциальных зон переселения, характеризующиеся безопасностью в долгосрочной перспективе, а также (ii) необходимость практического, безопасного и законного доступа в район предполагаемого АВБ/АВП для заявителя.⁴⁵⁹ Последнее требование предусматривает оценку конкретных перспектив безопасного проезда в предложенные районы перемещения, включая оценку рисков, связанных с широким использованием СВУ и мин на всей территории страны, нападений и вооруженных столкновений, происходящих на дорогах, а также ограничения свободы передвижения гражданского населения, связанного с деятельностью антиправительственных формирований.⁴⁶⁰

При наличии у заявителя достаточно обоснованных опасений преследования со стороны государства и его агентов альтернатива АВБ/АВП в районы, которые находятся под контролем государства, считается нецелесообразной.⁴⁶¹ В контексте имеющихся данных о повсеместных серьезных нарушениях прав человека, совершаемых антиправительственными формированиями на подконтрольных им территориях, а также неспособности государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, УВКБ ООН считает нецелесообразным АВБ/АВП в районы страны, находящиеся под контролем антиправительственных формирований, за исключением случаев, когда заявитель обладает ранее установленными связями с командирами антиправительственных формирований в предполагаемых районах перемещения.

УВКБ ООН полагает, что в районах, охваченных конфликтом, альтернатива АВБ/АВП не является приемлемой, не зависимо от субъекта преследования.

В случаях, когда субъектом преследования являются антиправительственные формирования, необходимо учитывать возможности данных субъектов выследить заявителя в предполагаемых районах перемещения. Учитывая широту географического района действий некоторых антиправительственных группировок, у лиц, подвергающихся риску преследований со стороны этих групп, может отсутствовать реальная альтернатива АВБ/АВП. В этой связи особенно важно отметить оперативные возможности движения Талибан, сети Хаккани, Хезб-и-Ислами Хекматияр и других вооруженных группировок осуществлять нападения во всех регионах страны, в том числе в районах, которые не находятся под непосредственным контролем антиправительственных формирований. Об этом свидетельствуют, среди прочего, сообщения о

<http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 7. В отношении заявок о предоставлении международной защиты в странах-членах ЕС см. также статью 8(2) Квалификационной директивы 2004 года и статью 8(2) Квалификационной директивы 2011 года, в которых предусмотрено, что «во время принятия решения относительно ходатайства заявителя страны-члены ЕС принимают во внимание общие обстоятельства, существующие в конкретной части страны и личные обстоятельства заявителя».

⁴⁵⁸ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 6.

⁴⁵⁹ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 7.

⁴⁶⁰ Во многие районы Афганистана отсутствует безопасный доступ, поскольку значительные участки важнейших дорог считаются небезопасными. Лица, принимающие решения, должны тщательно изучить текущее положение в стране и соответствующие риски. См. например, МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>.

⁴⁶¹ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 7, 13, 27.

масштабных комплексных нападениях в городских районах, которые находятся под эффективным контролем правительственных сил.⁴⁶²

В случаях, когда заявитель может подвергнуться дальнейшему риску преследования или нанесения вреда со стороны антиправительственных формирований в предложенных районах переселения, необходимо учитывать сведения, указанные в разделе II.C, касательно ограниченных возможностей государства в предоставлении защиты в результате неэффективного управления и повсеместно распространенной коррупции.

В отношении категорий лиц, опасющихся вреда от применения вредных традиционных практик или религиозных норм карательного характера – в частности, женщин, детей и лиц категории ЛГБТИ – необходимо учитывать поддержку этих норм широкими сегментами общества и присутствие влиятельных консервативных элементов на всех уровнях правительства как фактор, который должен быть сопоставлен с целесообразностью АВБ/АВП.

2. Анализ целесообразности

Решение о «целесообразности» АВБ/АВП должно приниматься в каждом отдельном случае с учетом личных обстоятельств заявителя, в том числе влияния преследования на заявителя, если таковое имело место в прошлом.⁴⁶³ Другие факторы, которые необходимо принимать к сведению, включают обстановку в области безопасности, соблюдения прав человека и наличие экономических средств к существованию в предложенном районе переселения.⁴⁶⁴

УВКБ ООН полагает, что в районах, охваченных конфликтом, альтернатива АВБ/АВП не является приемлемой. Что касается других районов Афганистана, АВБ/АВП применима лишь в случае, если у заявителя будет возможность жить в данных районах в безопасности, не подвергаясь опасности и риску травмы. Данные условия должны быть стабильными, объективными и предсказуемыми.⁴⁶⁵ Информация, представленная в разделе II.B данного Руководства, а также достоверная, актуальная информация об обстановке в области безопасности в предложенном районе переселения являются важными элементами оценки целесообразности предложенной альтернативы АВБ/АВП.

В контексте представленной в разделе II.C информации о повсеместных серьезных нарушениях прав человека, совершаемых антиправительственными формированиями в Афганистане, а также неспособности государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, УВКБ ООН считает нерациональной АВБ/АВП в районы страны, находящиеся под контролем движения Талибан или других антиправительственных группировок, за исключением случаев, когда заявитель обладает ранее установленными связями с командирами антиправительственных формирований в предложенных районах переселения.⁴⁶⁶

При оценке целесообразности предложенной альтернативы АВБ/АВП за пределами районов, подконтрольных антиправительственным формированиям, и районов, охваченных конфликтом, необходимо особо учитывать:

- (i) наличие традиционных механизмов поддержки, представленных членами расширенной семьи заявителя или членами этнической группы, к которой он/она принадлежит;
- (ii) доступ к жилью в предложенном районе переселения;
- (iii) наличие базовой инфраструктуры и доступа к таким жизненно важным услугам, как водопровод и канализация, медицинская помощь и образование;

⁴⁶² См. например, МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2012 год, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502233982.html>, стр. 32.

⁴⁶³ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 25-26.

⁴⁶⁴ УВКБ ООН, там же, п. 24, 27-30.

⁴⁶⁵ См. УВКБ ООН, там же, п. 27.

⁴⁶⁶ См. УВКБ ООН, там же, п. 28.

- (iv) наличие средств к существованию, включая доступ к земле для афганцев-выходцев из сельской местности;⁴⁶⁷ а также
- (v) масштабы внутреннего перемещения населения в предложенный район переселения.

Заявители могут также рассчитывать на поддержку членов расширенной семьи или этнической группы. Однако наличие подобных традиционных механизмов поддержки должно расцениваться как фактор в пользу целесообразности АВБ/АВП лишь в случаях, когда члены расширенной семьи или этнической группы заявителя в действительности желают и способны оказать истинную поддержку заявителю. При этом необходимо учитывать невысокие показатели Афганистана в области развития и гуманитарной обстановки, а также масштабные экономические проблемы, затрагивающие широкие слои населения. Более того, само по себе наличие в предложенном районе переселения членов той же этнической группы, к которой принадлежит заявитель, не может расцениваться как свидетельство того, что заявитель сможет получить ощутимую поддержку данных общин при отсутствии определенных ранее установленных социальных связей между заявителем и отдельными членами рассматриваемой этнической общины.⁴⁶⁸

В случае если предложенный район перемещения находится в городской местности, где заявитель не обладает доступом к заранее предусмотренному месту проживания и средствам к существованию или где он/она не сможет полагаться на механизмы достаточной поддержки, заявитель может оказаться в ситуации, подобной положению городских ВПЛ. Для того чтобы оценить обоснованность подобных перспектив, сотрудники, принимающие решения, должны учитывать масштабы внутреннего перемещения в районе предполагаемого переселения, а также условия жизни ВПЛ в данной местности. В этом отношении необходимо принимать во внимание тот факт, что ВПЛ составляют одну из наиболее уязвимых групп в Афганистане, ко многим из которых гуманитарные организации не имеют доступа;⁴⁶⁹ а также имеющиеся сведения о большей уязвимости городских ВПЛ по сравнению с перемещенными бедными городскими жителями в связи с большей незащищенностью перед проблемами безработицы, ограниченного доступа к полноценному жилищу, объектам водоснабжения и санитарии, а также нехватки продовольствия (см. также раздел II.E).⁴⁷⁰

⁴⁶⁷ В Афганистане выходцам из сельских районов, обладающим лишь навыками скотоводства и работы на земле, может быть трудно реинтегрироваться в других местах проживания. У них почти нет сбережений и никакого имущества (т.к. имущество было уничтожено, разграблено или брошено во время перемещения), в местах переселения нет систем социальной помощи, и, вероятно, есть трудности с общением из-за языковых или диалектных различий.

⁴⁶⁸ Что касается средств к существованию в контексте предложенных хазарейцам АВБ/АВП в Кабул, профессор Мейли отмечает: «И вновь результаты проведения серьезных исследований в данной области подтверждают важность социального взаимодействия. В последнем исследовании Кантор и Пейна подчеркивается, что в сельских районах Афганистана взаимодействие сосредоточено вокруг средств жизнеобеспечения. Данный вывод применим также и к городским районам (Пола Кантор и Адам Пейн, Жизнеобеспечение и средства к существованию в Афганистане: роль социального взаимодействия (Кабул: Афганская научно-исследовательская группа, декабрь 2010 г.). Одно лишь присутствие в месте потенциального переселения лиц с одинаковым этническим происхождением не является решением проблемы, поскольку этническая идентичность не является основанием для взаимоподдержки и установления прочных родственных связей, которые формируются в семье. (Действительно, в отдельных случаях наблюдатели – в том числе и афганские – допускают ошибку, недооценивая масштабы разграничения внутри таких групп, как хазарейцы, в том числе разделения между лицами, принадлежащими и не принадлежащими к элите, и различия, в основе которых лежит район или племя происхождения либо система ценностей и идеология). Вероятнее всего, будучи отправленным в Кабул, хазарец, лишенный социальных связей, останется без средств к существованию или станет потенциальной жертвой эксплуатации или грабежей». Уильям Мэйли, О переселении членов афганского меньшинства хазарейцев в Кабул, 19 ноября 2012 г., копия документа хранится в УВКБ ООН. В целом, лица, принимающие решения, должны учитывать тот факт, что, как отмечалось выше, различные этнические группы в Афганистане не обязательно представляют собой однородное сообщество. Например, острое соперничество между подгруппами в племени пуштунов может стать причиной стычек и конфликтов. См. например, Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>; Аналитический центр по вопросам племен, Племенная динамика пуштунов, октябрь 2009 г., <http://www.tribalanalysiscenter.com/PDF-TAC/Pashtun%20Tribal%20Dynamics.pdf>.

⁴⁶⁹ УВКБ ООН, Лица, перемещенные внутри Афганистана в результате конфликта: анализ данных по состоянию на 31 мая 2012 года, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5035f0fe2.html>, стр. 19-20; Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: Обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 1; Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, А/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, п. 52.

⁴⁷⁰ Группа по вопросам гуманитарной политики, Укрытые в городе? Городское перемещение и незащищенность в Кабуле, июнь 2012 г., <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7722.pdf>; Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: Обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>, стр. 1, 6; Международная Амнистия, Бегство от войны к нищете: тяжелая участь внутренне перемещенных лиц в Афганистане, 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f48e3862.html>, стр. 12; Всемирный банк и УВКБ ООН, Исследование положения ВПЛ в городских поселениях – Афганистан, май 2011 г.,

При определенных обстоятельствах, когда дело касается детей без сопровождения или детей, разлученных с семьями, оценка целесообразности АВБ/АВП должна проводиться с точки зрения правовых обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.⁴⁷¹ Лица, принимающие решения, должны должным образом учитывать тот факт, что простые неудобства с точки зрения взрослого человека могут оказаться непосильными тяготами для ребенка.⁴⁷²

При оценке целесообразности АВБ/АВП в отношении инвалидов особое внимание необходимо уделить повышенной уязвимости данных лиц в Афганистане, что выражается в нехватке продовольствия, ограниченном доступе к средствам к существованию, а также недостаточном доступе к базовым услугам, включая надлежащее медицинское обслуживание.⁴⁷³

Ввиду традиционно сложившихся ограничений свободы передвижения и низких показателей трудоустройства женщин, УВКБ ООН считает нерациональными АВБ/АВП для одиноких женщин-глав семейств, лишенных мужской защиты, поскольку у них не будет возможности вести жизнь без чрезмерных трудностей, в том числе в городских районах.⁴⁷⁴

<http://www.refworld.org/docid/511e51382.html>, стр. 31-37. В январе и феврале 2012 года в условиях повышенной незащищенности в связи с нехваткой жилья, доступа к основным услугам и источников получения доходов наряду с нетипично холодной зимой, погибли десятки детей, проживающих на территории неформальных поселений в Кабуле. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность, A/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, п. 52. См. также Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Заключительные замечания Комитета по объединенному первоначальному и второму периодическому докладом Афганистана, 23 июля 2013 г., CEDAW/C/AFG/CO/1-2, <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>, п. 40.

⁴⁷¹ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 г., Серия «Договоры ООН», том 1577, стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b38f0.html>. См. также Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Особые критерии, применяемые к детям без сопровождения или детям, разлученным с семьей, при возвращении в Афганистан, август 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c91dbb22.html>.

⁴⁷² УВКБ ООН, Методическое Руководство по международной защите №8: Заявления детей о предоставлении убежища на основании Статей 1(A)2 и 1(F) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, п. 53-57. См. также дело НД (дети без сопровождения) Афганистана против Министра внутренних дел, CG [2012] UKUT 00016 (IAC), Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища, 6 января 2012 г. <http://www.refworld.org/docid/4f293e452.html>, по которому Комиссия постановила: «общие сведения свидетельствуют о том, что депортация детей без сопровождения в Афганистан может, в зависимости от личных обстоятельств и места возвращения, подвергнуть их опасности нанесения серьезного вреда, включая акты неизбирательного насилия, принудительный набор на военную службу, сексуальное насилие, торговлю людьми, а также отсутствие полноценных механизмов по защите детей». (Там же, п. 92). См. также Кетрин Гладвелл и Ханна Элвин, Сломанные судьбы: молодые афганские беженцы в Великобритании и их возвращение в страну происхождения (Исследование УВКБ ООН, Новые аспекты в исследовании положения беженцев, №. 246), октябрь 2012 г., <http://www.unhcr.org/5098d2679.html>.

⁴⁷³ Например, в Совместном плане гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год отмечается: «некоторые группы более уязвимы перед обстановкой острой нехватки продовольствия, чем остальное население. К данным группам относятся ВПЛ, репатрианты, возвращающиеся ВПЛ, семьи, проживающие в опасных районах, домохозяйства, возглавляемые женщинами (в особенности вдовами), семьи, среди членов которых есть инвалиды и пожилые лица, а также лица, на данный момент проживающие в районах, характеризующихся отсутствием безопасности. Особую обеспокоенность вызывают семьи с множественными/перекликающимися факторами риска, например, семьи ВПЛ, возглавляемые женщиной или вдовой». УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 52. Репатрианты-инвалиды также относятся к данной категории со множественными факторами риска, при этом повышенный риск острой нехватки продовольствия, которому они подвержены, вызывает особое беспокойство. См. IRIN, Инвалидность лишает детей образования, 21 октября 2008 г., <http://www.irinnews.org/Report/81016/AFGHANISTAN-Disability-deprives-children-of-education>; Нью-Йорк Таймс, Тяжелое положение инвалидов в Афганистане, 8 октября 2008 г., <http://www.nytimes.com/video/2008/10/08/world/asia/1194822634676/afghanistan-s-disability-crisis.html>; а также IRIN, Инвалиды сталкиваются с трудностями, отсутствием образования и работы, 3 декабря 2007 г., <http://www.irinnews.org/Report/75645/AFGHANISTAN-Disabled-people-have-tough-time-lack-education-jobs>.

⁴⁷⁴ Как отмечается в Центре военно-гражданского взаимодействия, «Согласно сведениям Института по проблемам мира США (USIP), традиционные практики, регулирующие передвижение женщин, а также низкий уровень занятости среди женщин приводят к тому, что женщина в Афганистане не способна существовать в одиночку». Центр военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины в Афганистане, апрель 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Women_Reconciliation.pdf, стр. 6. См. также дело АК (статья 15(с)), Афганистан против Министра внутренних дел, [2012] UKUT 00163(IAC), Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища, 18 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fba408b2.html>, по которому Комиссия постановила, что «тем не менее, данное положение применимо (как в отношении Кабула, так и других потенциальных районов переселения) для отдельных категорий женщин. В Методических рекомендациях Министерства внутренних дел по Афганистану указано, что, несмотря на то, что женщины без мужской поддержки, могут переселиться внутри страны, "...внутреннее переселение одиноких женщин и женщин-глав домохозяйств является нецелесообразным" (февраль 2012 года, Методические рекомендации, 3.10.8). Комиссия придерживается того же мнения». В деле Н. против Швеции, заявленные № 23505/09 от 20 июля 2010 года, <http://www.refworld.org/docid/4c4d4e4e2.html>, Европейский суд по правам человека постановил, что женщины в Афганистане рискуют стать жертвами жестокого обращения, если сформируется представление о том, что они не соответствуют той роли, которую возлагают на них традиции, общество и правовая система. Один лишь факт того, что заявительница проживала в Швеции, мог бы рассматриваться как пример неприемлемого поведения. Тот факт, что она хотела развестись со своим мужем, не желая продолжать с ним совместную жизнь, мог привести к серьезным и опасным для жизни последствиям при возвращении в

В свете вышеуказанного, УВКБ ООН считает бегство или переселение внутри страны разумной альтернативой, если в месте предполагаемого переселения лицу будет оказана ощутимая поддержка со стороны родственников, общины или племени. Единственным исключением в данном требовании являются одинокие здоровые мужчины и супружеские пары трудоспособного возраста без явно выраженных факторов уязвимости, которые способны содержать себя без поддержки семьи и общины в определенных обстоятельствах. Данные обстоятельства подразумевают городскую или полугородскую местность под эффективным контролем правительства, с развитой инфраструктурой и возможностями поиска средств к существованию с целью обеспечения основных жизненных потребностей.

С. Статус беженца в соответствии с расширенными полномочиями УВКБ ООН, региональными правовыми актами и вспомогательными формами защиты

Конвенция 1951 года является краеугольным камнем международной защиты беженцев. Критерии статуса беженца согласно Конвенции 1951 года должны трактоваться таким образом, чтобы лица или группы лиц, отвечающие данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с этим правовым актом. Только в случае, если лицо, ищущее убежища, признано несоответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, к нему следует применить расширенные критерии международной защиты, включая вспомогательные формы защиты, содержащиеся в мандате УВКБ ООН и региональных правовых актах.⁴⁷⁵

В данном разделе Руководства содержатся рекомендации по определению права на получение международной защиты тех афганцев, в отношении которых было установлено несоответствие критериям статуса беженца, содержащимся в статье 1(А) Конвенции 1951 года. Лица, не отвечающие критериям, изложенным в Конвенции 1951 года, могут, тем не менее, нуждаться в международной защите. В частности, к лицам, бегущим от насилия, в случае отсутствия взаимосвязи с основаниями Конвенции 1951 года, могут быть применимы положения мандата УВКБ ООН или критерии, содержащиеся в региональных правовых актах.⁴⁷⁶

Принимая во внимание неустойчивый характер конфликта в Афганистане, каждое из поступающих от афганцев заявлений о предоставлении международной защиты на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН или определений, содержащихся в региональных правовых актах, или о предоставлении дополнительных форм защиты, включая дополнительную защиту в соответствии со статьей 15 Квалификационной директивы ЕС, должно подвергаться тщательной оценке с учетом представленных заявителем доказательств и других актуальных и достоверных сведений о ситуации в Афганистане.

Афганистан. Согласно докладам, большинство афганских женщин становятся жертвами насилия в семье, которое рассматривается властями как правомерное поведение и не преследуется по закону. Одинокие женщины или женщины без мужского “покровителя” сталкиваются с постоянными серьезными ограничениями как в личной, так и в профессиональной жизни и обречены на социальную изоляцию. Помимо этого, у женщин, лишенных защиты родственников мужчин, часто отсутствуют средства для выживания. Суд решил, что в случае депортации заявительницы Н. в Афганистан, Швецией будет нарушена статья 3 ЕКПЧ.

⁴⁷⁵ См. Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение о положениях по международной защите, в том числе путем применения дополнительных форм защиты, №103 (LVI) – 2005, 7 октября 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/43576e292.html>.

⁴⁷⁶ Что касается региональных правовых актов, см. определения понятия беженец в Конвенции ОАЕ 1969 года, Организация Африканского Единства, Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>, а также в Картаженской декларации о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>. Дополнительные формы защиты включают вспомогательную защиту согласно статье 15 Квалификационной директивы ЕС 2011 года. Европейский союз, Директива Парламента и Совета ЕС № 2011/95/ЕС о Стандартах квалификации и предоставления гражданам третьих стран или лицам без гражданства, нуждающимся в международной защите, единого статуса беженцев или лиц, имеющих право на вспомогательные формы защиты, а также содержания предоставленной защиты (пересмотрена), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>.

1. Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональными правовыми актами

а) Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН

Мандат УВКБ ООН распространяется на лиц, которые отвечают критериям определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года.⁴⁷⁷ Рядом последовательных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС мандат УВКБ ООН был расширен и охватывает другие ситуации принудительного перемещения, вызванного актами всеобщего насилия и общественными беспорядками.⁴⁷⁸ В свете данных процессов полномочия УВКБ ООН по предоставлению международной защиты беженцам были расширены и распространяются на лиц, находящихся за пределами страны происхождения или постоянного места жительства и не способных или не желающих вернуться по причине серьезных угроз жизни, физической неприкосновенности и свободе в результате сложившейся обстановки всеобщего насилия и событий, серьезно нарушающих общественный порядок.⁴⁷⁹

В контексте Афганистана показатели, необходимые для оценки угрозы жизни, физической неприкосновенности и свободе в обстановке всеобщего насилия, включают: (i) жертвы среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, ударов авиации, нападений террористов-смертников, взрывов СВУ и мин (см. раздел II.B.1); (ii) количество связанных с конфликтом случаев нарушения безопасности (см. раздел II.B.2); а также (iii) количество лиц, подвергшихся принудительному перемещению по причинам, связанным с конфликтом (см. раздел II.E). Однако данные рекомендации применимы не только к случаям непосредственного влияния насилия, они также охватывают более долгосрочные и непрямые последствия насилия в условиях конфликта, которые, отдельно или в совокупности, создают угрозу жизни, физической неприкосновенности или свободе.

В данном отношении необходимо учитывать информацию, представленную в разделах II.C и II.D касательно таких аспектов, как: (i) контроль антиправительственных формирований над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов; (ii) принудительный призыв на военную службу; (iii) влияние насилия и нестабильного положения на гуманитарное положение, что выражается в неблагоприятной ситуации со снабжением продовольствием, бедности и ухудшении доступа к средствам к существованию (см. раздел II.D); (iv) рост масштабов организованной преступности и безнаказанности полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников в районах, контролируемых правительством; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию в связи с отсутствием безопасности; а также (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин.⁴⁸⁰

⁴⁷⁷ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html> Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о статусе беженцев, 31 января 1967 г., Серия «Договоры ООН», том 606, стр. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>.

⁴⁷⁸ УВКБ ООН, Предоставление международной защиты, в том числе в виде дополнительных форм защиты, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, взято: <http://www.refworld.org/docid/47fdfb49d.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Комментарии к международной защите 7 сентября 1994 г., A/AC.96/830, <http://www.refworld.org/docid/3f0a935f2.html>.

⁴⁷⁹ См. например, УВКБ ООН, ММ (Иран) против Министра внутренних дел – Письменное заявление от имени Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>, п. 10.

⁴⁸⁰ УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейп Таун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, п. 10-12. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Коалиция, АНСБ и жертвы среди населения в конфликте в Афганистане за период с 2001 года по август 2012 года, 4 сентября 2012 г., http://csis.org/files/publication/120904_Afghan_Iraq_Casualties.pdf, стр. 3, 6, 7. См. также УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

Исключительно в контексте Афганистана, при оценке угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе необходимо принимать во внимание тот факт, что в некоторых районах страны правительство утратило контроль над антиправительственными формированиями и не способно обеспечить безопасность гражданского населения. Согласно имеющимся сведениям, осуществление контроля над ключевыми аспектами жизни людей в данных районах приобрело репрессивный и принудительный характер, что подрывает общественный порядок, основывающийся на соблюдении верховенства права и уважении достоинства человека. Происходя в атмосфере повсеместных нарушений прав человека, подобные случаи характеризуются систематическим запугиванием и насилием, применяемым против гражданского населения.

В свете этих событий, УВКБ ООН считает, что лица, родом из районов, охваченных конфликтом между правительственными силами и антиправительственными формированиями, или из районов, контролируемых антиправительственными группировками, как упомянуто выше, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств, нуждаться в международной защите. Те лица, которые не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут иметь право на международную защиту на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН по причинам серьезной угрозы их жизни, физической неприкосновенности или свободе вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

б) Статус беженца в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года

Афганцы и выходцы из Афганистана, подающие ходатайство о предоставлении международной защиты в странах, подписавших Конвенцию ОАЕ 1969 года, имеют право на получение статуса беженца в соответствии со статьей I(2) данной Конвенции на основании того, что, в связи с событиями, серьезно нарушающими общественный порядок в какой-либо части Афганистана или на территории всей страны, они были вынуждены покинуть места постоянного жительства с целью поиска убежища.⁴⁸¹

В контексте Конвенции ОАЕ 1969 года, термин «события, серьезно нарушающие общественный порядок» охватывает случаи конфликтов и насилия, которые угрожают жизни, свободе или безопасности гражданского населения, а также прочие существенные нарушения общественного порядка.⁴⁸² По вышеупомянутым причинам УВКБ ООН полагает, что районы Афганистана, охваченные интенсивным конфликтом в рамках непрекращающейся борьбы за власть между правительственными силами и антиправительственными формированиями, а также районы Афганистана, которые находятся под контролем антиправительственных группировок, следует рассматривать как территории, пострадавшие в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок. В связи с этим УВКБ ООН считает, что выходцы из этих районов могут нуждаться в международной защите в соответствии с положениями, содержащимися в статье I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года, на основании того, что они были вынуждены покинуть места постоянного проживания по причинам угрозы их жизни,

⁴⁸¹ Организация африканского единства, Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>. Определение понятия «беженец» в соответствии со статьей I Конвенции ОАЕ 1969 г. было включено в статью I Бангкокских принципов относительно статуса беженцев и обращения с ними (Бангкокские принципы). См. Афро-азиатская консультативно-правовая организация (ААКПО), Бангкокские принципы относительно статуса беженцев и обращения с ними (Окончательный текст Бангкокских принципов ААКПО относительно статуса беженцев и обращения с ними 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 года, принятой на сороковой сессии ААКПО, Нью-Дели), <http://www.refworld.org/docid/3de5fd52.html>.

⁴⁸² Касательно значения понятия «события, серьезно нарушающие общественный порядок», содержащегося в Конвенции ОАЕ 1969 г., см. Марина Шарп, Конвенция ОАЕ о беженцах 1969 года и защита лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других актов насилия в контексте индивидуального определения статуса беженца, январь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50fd3ed2.html>; Элис Эдвардз, Определение статуса беженцев в Африке, Африканский журнал международного и сравнительного правоведения, 14-ый выпуск, 204-233 (2006 г.); УВКБ ООН, Расширение границ или сокращение сферы применения? Анализ определения понятия беженца согласно ОАЕ спустя тридцать лет, апрель 2005 г., ISSN 1020-7473, <http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html>.

свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

с) Статус беженца в соответствии с положениями Картахенской декларации

Искатели убежища из Афганистана, претендующие на международную защиту в какой-либо из стран, включивших положения Картахенской декларации о беженцах (Картахенской декларации) в национальное законодательство, могут иметь право на получение статуса беженца на основании существования угрозы жизни, свободе или безопасности вследствие обстановки всеобщего насилия, внутренних конфликтов, повсеместных нарушений прав человека или других обстоятельств, серьезно нарушающих общественный порядок.⁴⁸³

Аналогично соображениям, базирующимся на расширенных критериях в соответствии с мандатом УВКБ ООН и положениях Конвенции ОАЕ 1969 года (разделы III.C.1.a и b), УВКБ ООН считает, что лица из районов Афганистана, охваченных конфликтом между правительственными силами и антиправительственными формированиями, или районов, которые находятся под контролем антиправительственных группировок, могут нуждаться в международной защите согласно положениям Картахенской декларации на основании существования угрозы жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок, – как в форме прямых и косвенных последствий связанного с конфликтом насилия, так и в результате грубых и повсеместных нарушений прав человека, совершаемых антиправительственными формированиями на подконтрольных им территориях.

2. Альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональными правовыми актами

Альтернативы внутреннего бегства или внутреннего перемещения не применимы к лицам, признанным нуждающимися в международной защите в соответствии с критериями статуса беженца, содержащимися в статье I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года.⁴⁸⁴

В отношении лиц, признанных нуждающимися в международной защите согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН или в соответствии с положениями Картахенской декларации, оценка возможности переселения должна в каждом отдельном случае включать анализ актуальности и целесообразности предложенной АВБ/АВП. При проведении анализа актуальности и целесообразности применимы отдельные элементы анализа, изложенные в разделе III.B.

Аналогично альтернативе внутреннего бегства или внутреннего перемещения по отношению к заявлениям о предоставлении международной защиты в соответствии с Конвенцией 1951 года (см. раздел III.B.2), УВКБ ООН считает нецелесообразными варианты АВБ/АВП в районы Афганистана, которые находятся под контролем движения Талибан или других

⁴⁸³ Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>. В отличие от Конвенции ОАЕ, Картахенская декларация не является обязательным правовым документом, положения декларации принимают силу закона лишь после включения их в национальное законодательство.

⁴⁸⁴ УВКБ ООН, Руководство по международной защите № 4: Бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 5. Статья I(2) Конвенции 1969 года расширяет понятие «беженец», которое применяется к «любому лицу, которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-то части страны или во всей стране его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего обычного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности» [курсив добавлен]. Подобные соображения должны применяться к лицам, на которых распространяется определение понятия «беженец», содержащееся в статье I(2) Бангкокских принципов и совпадающее с термином «беженец» по определению Конвенции ОАЕ 1969 года.

антиправительственных формирований, за исключением случаев, когда заявитель имеет ранее установленные связи с командирами антиправительственных формирований в предполагаемых районах перемещения.⁴⁸⁵ УВКБ ООН также считает нерациональным вариант АВБ/АВП в районы, охваченные конфликтом.⁴⁸⁶

3. Право на предоставление вспомогательных форм защиты в соответствии с Квалификационной директивой ЕС об убежище

Афганцы, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах-членах Европейского союза (ЕС) и не были признаны беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 года, могут иметь право на дополнительную защиту согласно статье 15 Квалификационной директивы ЕС 2011 года при наличии достаточных оснований полагать, что они подвергаются действительной угрозе серьезного вреда в Афганистане.⁴⁸⁷ В свете имеющихся сведений, представленных в разделе П.С данного Руководства, заявитель может, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии с пунктами (а) или (b) статьи 15 по причине угрозы стать жертвой различных форм серьезного вреда (смертная казнь⁴⁸⁸; пытки, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания) со стороны государства, агентов государства или антиправительственных формирований.⁴⁸⁹

Аналогично, учитывая, что в Афганистане по-прежнему сохраняется обстановка немеждународного вооруженного конфликта, а также ввиду сведений, приведенных в разделах П.В, П.С, П.Д и П.Е данного Руководства, заявители родом из районов, охваченных конфликтом, или проживавшие там ранее, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии со статьей 15(с) на основании существования серьезной и индивидуальной угрозы их жизни по причине актов неизбирательного насилия.

В контексте конфликта в Афганистане обстоятельства, которые необходимо учитывать при определении угрозы жизни или личности заявителя в связи с обстановкой неизбирательного насилия в конкретном районе страны, включают число жертв среди гражданского населения и количество происшествий в области безопасности, а также наличие серьезных нарушений международного гуманитарного права, представляющих угрозу жизни или физической неприкосновенности. Однако, данные обстоятельства не ограничиваются непосредственным влиянием насилия и включают более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на обстановку в области прав человека и степень, в которой последствия конфликта подрывают способность правительства гарантировать соблюдение

⁴⁸⁵ См. УВКБ ООН, там же, п. 28.

⁴⁸⁶ См. УВКБ ООН, там же, п. 27.

⁴⁸⁷ Положения Квалификационной директивы определяют серьезный вред как: (а) смертную казнь или приведение ее в исполнение; или (b) пытки или бесчеловечное, или унижающее достоинство обращение или наказание заявителя в стране происхождения; или (с) серьезную и индивидуальную угрозу жизни или личности гражданских лиц из-за повального насилия в ситуациях международных или внутренних вооруженных конфликтов. Европейский Союз, Директива 2011/95/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная). 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, стат. 2(f), 15.

⁴⁸⁸ В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса Афганистана, смертная казнь применяется в случаях совершения особо тяжких преступлений. Уголовный кодекс [Афганистан] №. 1980, 22 сентября 1976 г., <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. В ноябре 2012 года было казнено 14 человек, осужденных за совершение особо тяжких преступлений. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, Права человека и демократия: отчет Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании за 2012 год – Афганистан, 15 апреля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/516fb7d14f.html>; Нью-Йорк Таймс, Казнь шестерых человек в Афганистане в качестве показательного жеста перед Талибаном, 21 ноября 2012 г., <http://www.nytimes.com/2012/11/22/world/asia/afghan-suicide-bomber-kills-3-near-us-embassy.html>. В соответствии со статьей 1 Уголовного кодекса, лица, признанные виновными в преступлениях «хууд», несут наказание согласно принципам ханафийского права по законам шариата; наказания за преступления «хууд» включают смертную казнь и забрасывание камнями насмерть. Хоссейн Голами, Основы афганского права и уголовного правосудия, без даты, <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/343976/publicationFile/3727/Polizei-Legal-Manual.pdf>.

⁴⁸⁹ Следует отметить, что заявителям, которым действительно грозит подобное обращение по причинам, указанным в основаниях Конвенции 1951 года, статус беженца должен быть предоставлен в соответствии с Конвенцией (если они не подлежат исключению из международной защиты согласно статье 1.F Конвенции о беженцах); дополнительная защита может быть предоставлена заявителю лишь в случаях отсутствия взаимосвязи между угрозой серьезного вреда и основаниями Конвенции.

прав человека. В контексте Афганистана, данные факторы включают: (i) контроль антиправительственных формирований над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов; (ii) принудительный призыв на военную службу; (iii) влияние насилия и нестабильного положения на гуманитарное положение, что выражается в острой ситуации со снабжением продовольствием, бедности и нарушении доступа к средствам существования (см. раздел II.D); (iv) рост масштабов организованной преступности и безнаказанности полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников в районах, контролируемых правительством; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию в связи с отсутствием безопасности; а также (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин.⁴⁹⁰

Данные факторы, отдельно или в совокупности, могут привести к возникновению в определенном районе Афганистана ситуации, достаточно серьезной для применения статьи 15(с), при этом от заявителя не требуется предоставление сведений об индивидуальных особенностях и обстоятельствах, увеличивающих риск нанесения вреда.⁴⁹¹ Если после рассмотрения всех соответствующих сведений, вышеупомянутое не установлено в отношении района Афганистана, откуда заявитель родом, необходимо изучить, раскрывают ли индивидуальные особенности заявителя наличие определенной уязвимости, которая наряду с характером и масштабом конфликта создает серьезную личную угрозу жизни заявителя.

4. *Возможность предоставления внутренней защиты лицам, которые подвергаются угрозе серьезного вреда в соответствии Квалификационной директивой ЕС*

В случае установления риска серьезного вреда, которому лицо будет подвергаться в районе происхождения в Афганистане, лица, принимающие решения в странах-членах ЕС, могут рассматривать возможность предоставления внутренней защиты в других районах Афганистана, в соответствии с положениями статьи 8 Квалификационной директивы ЕС.⁴⁹² Принимая решение о наличии вариантов внутренней защиты в Афганистане, необходимо руководствоваться соображениями актуальности и целесообразности альтернативы внутренней защиты, представленными в разделе III.B.

⁴⁹⁰ УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейп Таун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, п. 10-12. См. также Э. Кордесмен (Центр стратегических и международных исследований), Коалиция, АНСБ и жертвы среди населения в конфликте в Афганистане за период с 2001 года по август 2012 года, 4 сентября 2012 г., http://csis.org/files/publication/120904_Afghan_Iraq_Casualties.pdf, стр. 3, 6, 7. См. также УКГВ, Совместный план гуманитарных действий в Афганистане на 2013 год, 26 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bc382.html>, стр. 10.

⁴⁹¹ См. Европейский суд, дело Эльгафаджи против Госсекретаря юстиции, С-465/07, 17 февраля 2009 года, <http://www.refworld.org/docid/499aace52.html>, по которому Европейский суд постановил (в п. 43), что наличие серьезной индивидуальной угрозы жизни и личности заявителя «в исключительных случаях может быть установлено применительно к ситуации вооруженного конфликта, когда масштаб неизбирательного насилия [...] достигает достаточно высокой степени, чтобы имелись существенные основания полагать, что при возвращении в свою страну или район гражданское лицо может оказаться в ситуации серьезной опасности лишь по причине своего нахождения на территории данной страны или региона».

⁴⁹² Европейский Союз: Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержании предоставляемой защиты, 19 апреля 2004 г., 2004/83/ЕС, <http://www.refworld.org/docid/4157e75e4.html>, статья 8; Европейский союз, Директива Парламента и Совета ЕС № 2011/95/ЕС о Стандартах квалификации и предоставления гражданам третьих стран или лицам без гражданства, нуждающимся в международной защите, единого статуса беженцев или лиц, имеющих право на вспомогательные формы защиты, а также содержания предоставленной защиты (пересмотрена), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, статья 8. Статья 8 Квалификационной директивы 2011 года вступает в силу 22 декабря 2013 г.; см. Квалификационная директива 2011 года, статья 41.

D. Исключение из международной защиты беженцев

Ввиду серьезных нарушений прав человека и положений международного гуманитарного права на протяжении долгой истории вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных заявлений лиц, ищущих убежища из Афганистана, может возникать необходимость в рассмотрении вопроса об исключении из международной защиты в соответствии со статьей 1F Конвенции 1951 года. Положения об исключении могут быть применены, если в заявлении присутствуют элементы, указывающие на то, что заявитель (заявительница) может быть причастен к совершению преступлений, попадающих под действие статьи 1F. Принимая во внимание возможность серьезных последствий, исключение из международной защиты беженцев должно применяться с осторожностью и толковаться с разумными ограничениями. В каждом случае требуется всесторонняя оценка индивидуальных обстоятельств дела.⁴⁹³

В контексте Афганистана возможность исключения из международной защиты может быть рассмотрена в отношении ищущих убежища лиц с определенным прошлым и характеристиками, в частности тех, кто был участником апрельской революции 1978 года, результатом которой стал приход к власти Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) и беспощадное подавление последовавших за этим мятежей; а также тех, кто принимал участие в вооруженных конфликтах в Афганистане, начиная с 1979 года по сегодняшний день. Данные конфликты включают: (i) немеждународные вооруженные конфликты между правительством НДПА и вооруженной оппозицией, поддерживаемой местными элитами, в течение периода с лета 1979 до вторжения советских войск 24 декабря 1979 года, (ii) международный вооруженный конфликт, который затянулся на десятилетие и начался со свержения афганского правительства 27 декабря 1979 года и последующей оккупацией Афганистана Советским союзом и завершился выводом советских войск в феврале 1989 года;⁴⁹⁴ (iii) последующий немеждународный вооруженный конфликт, во время которого группы моджахедов под руководством различных командиров вели борьбу против правительства и его сил вплоть до захвата Кабула талибами в сентябре 1996 года; (iii) немеждународный вооруженный конфликт между движением Талибан и силами Объединенного фронта, известного также как Северный альянс, который длился с 1996 года до свержения движения Талибан в 2001 году; (iv) международный вооруженный конфликт, который начался со вторжения сил под руководством США 6 октября 2001 года и завершился избранием афганского правительства в июне 2002 года, последовавшим за периодом оккупации после падения режима Талибан⁴⁹⁵, а также (v) немеждународный вооруженный конфликт между правительством и движением Талибан наряду с другими вооруженными формированиями, продолжающийся по сегодняшний день.

При рассмотрении заявок от лиц, принимавших участие в вышеупомянутых событиях и вооруженных конфликтах, важное значение принимает статья 1F(a). В случаях, когда заявитель может быть связан с событиями, которые имеют отношение к вооруженному конфликту или были совершены в его рамках, необходимо проводить анализ возможности исключения из международной защиты. Для начала следует изучить, были ли данные действия совершены в нарушение применимых норм международного гуманитарного права и соответствующих положений международного уголовного права и являются ли они, таким

⁴⁹³ Подробное руководство по интерпретации и применению статьи 1F Конвенции 1951 года можно найти в документе УВКБ ООН, Руководство по международной защите №5: Применение положений об исключении из международной защиты: статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html>; а также в Справочной записке о применении положений об исключении из международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>.

⁴⁹⁴ Обзор событий, которые привели к вторжению советских войск в 1979 году, и рассмотрение применимых норм международного права см. Майкл Райсман и Джеймс Силк, Какие законы применимы по отношению к конфликту в Афганистане?, Серия «Факультетские гранты», выпуск 752, 1988 г., http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1745&context=fss_papers.

⁴⁹⁵ См. Международный комитет Красного Креста (МККК), Международное право и терроризм: вопросы и ответы, 1 ноября 2011 г. <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/faq/terrorism-faq-050504.htm>.

образом, военными преступлениями, как указано в статье 1F(a).⁴⁹⁶ Если рассматриваемые преступления представляют собой бесчеловечные деяния, совершенные в рамках широко распространенных и систематических нападений на гражданское население, могут применяться положения об исключении на основании преступлений против человечности в соответствии со статьей 1F(a).⁴⁹⁷ Преступные действия, совершенные противоборствующими сторонами разных вооруженных конфликтов в Афганистане, включают среди прочих: похищения и насильственные исчезновения людей, неизбирательные нападения на гражданских лиц, принудительные перемещения, пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного и унижительного обращения, включая политические убийства, массовые убийства, внесудебные расправы и казни без суда и следствия, а также принудительное привлечение к военной службе и/или труду, в том числе набор на военную службу детей.⁴⁹⁸

Имеются сведения о причастности ряда субъектов к серьезным преступлениям, включая незаконную торговлю наркотиками, незаконное налогообложение, торговлю людьми и оружием.⁴⁹⁹ Данные субъекты могут быть представлены не только организованными преступными группировками, но и полевыми командирами, а также антиправительственными формированиями. Если рассматриваемые преступления имеют отношение к вооруженному конфликту в Афганистане,⁵⁰⁰ их следует оценивать в контексте применимых норм международного гуманитарного права. Данные преступления могут также попадать под определение военных преступлений в соответствии со статьей 1F(a), если они были совершены в период, начиная с ранних 1990-х годов.⁵⁰¹ В противном случае подобные преступления могут

⁴⁹⁶ Военные преступления и серьезные нарушения международного гуманитарного права (МГП), совершенные во время вооруженного конфликта. Применимые нормы МГП и соответствующих положений международного уголовного права отличаются в зависимости от того, является ли вооруженный конфликт международным (включая случаи оккупации) или немеждународным. Более подробное руководство см. в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении из международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 30-32. В контексте немеждународного вооруженного конфликта, понятие «военные преступления» может применяться к грубым нарушениям соответствующих положений МГП (т.е. Общей статьи 3 Женевских конвенций 1949 года, отдельных положений Дополнительного протокола II и обычного международного права), которые были совершены с начала 1990-х годов. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) постановил, что к тому моменту нарушения международного гуманитарного права, применимого к вооруженным конфликтам немеждународного характера, могут считаться уголовными в соответствии с обычным международным правом; см. Обвинитель против Душко Тадича, он же «Дуле», Решение Апелляционной камеры, IT-94-1, 2 октября 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/47fd520.html>, п. 134. Серьезные нарушения вышеупомянутых норм МГП, которые были совершены до 1995 года, не могут считаться «военными преступлениями», однако они могут быть классифицированы как «серьезные преступления неполитического характера» (в рамках статьи 1F(b)) или, в зависимости от обстоятельств, как «преступления против человечества» (в рамках статьи 1F(a)).

⁴⁹⁷ Более подробное руководство см. в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении из международной защиты: статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 33-36.

⁴⁹⁸ Обзор различных нарушений международных прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане, см., например, Форум гражданского общества Афганистана, Первый шаг на долгом пути: как расценивается насилие и правосудие в Афганистане (1958-2008 гг.), 2011 г., [http://www.af.boell.org/downloads/PDVJ_Final_20.4.2011\(1\).pdf](http://www.af.boell.org/downloads/PDVJ_Final_20.4.2011(1).pdf); Международная Амнистия, Афганистан – кто не друг, тот враг: нападения Талибана на гражданское население, 19 апреля 2007 г., <http://www.refworld.org/docid/4631c3ad2.html>; Хьюман Райтс Вотч, Цена человеческой жизни: последствия нападений повстанцев в Афганистане, 16 апреля 2007 г., <http://www.refworld.org/docid/463724452.html>; а также американская правозащитная организация Afghanistan Justice Project, Бросая тени: военные преступления и преступления против человечества: 1978-2001 гг., 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/46725c962.html>; и Военные преступления: Афганистан (без даты), <http://www.crimesofwar.org/a-z-guide/afghanistan/>. Упоминания других документов, подтверждающих нарушения прав человека, можно найти в Сети аналитиков Афганистана (Ахмед Рашид), 27 июля 2012 г., Под покровом молчания: обзор положения в области прав человека в Афганистане, <http://www.aan-afghanistan.org/index.asp?id=2885>. В начале 2013 года все еще действовал запрет афганского правительства на публикацию доклада АНКПЧ, который освещает военные преступления и преступления против человечества, совершенные с 1978 по 2001 год. См. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: права человека находятся под угрозой в преддверии вывода вооруженных сил, 1 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5118bd4d2.html>; а также Сеть аналитиков Афганистана (Ахмед Рашид), там же.

⁴⁹⁹ По данным Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) все стороны, причастные к дестабилизации ситуации в Афганистане, прямо или косвенно связаны с экономикой наркобизнеса. Доступ повстанцев к опиумной экономике приводит к росту их военного потенциала, продлевает конфликт и подрывает безопасность на всей территории Афганистана, поскольку разные группировки ведут борьбу за контроль над транспортными маршрутами и территориями. См. Управление ООН по наркотикам и преступности, Наркомания, преступность и действия повстанческих сил. Транснациональная угроза афганского опиума, октябрь 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4ae1660d2.html>. См. также Центр военно-гражданского взаимодействия, Борьба с оборотом наркотиков в Афганистане, август 2012 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Economic/CFC_Afghanistan-Counter-Narcotics-Volume_Aug2012.pdf; а также Екатерина Степанова, Незаконный оборот наркотиков и повстанческое движение в Афганистане в контексте терроризма, том 6, № 2 (2012 г.), стр. 4-18, <http://www.terrorismanalysts.com/pt/index.php/pot/article/view/stepanova-illicit-drugs/375>.

⁵⁰⁰ См. например, ЮНОДК, Исследование – производство опиума в Афганистане в 2012 году, май 2013 г., http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan_OS_2012_FINAL_web.pdf, стр. 47-48.

⁵⁰¹ Как отмечалось выше в сноске 496, если эти деяния связаны с конфликтом немеждународного характера и были совершены в период, начиная с 1990-х годов, это может служить основанием для исключения из защиты согласно статье 1F(a) – «военные

являться основанием для исключения из защиты, будучи классифицированными как тяжкие преступления неополитического характера в соответствии со статьей 1F(b) Конвенции 1951 года.⁵⁰²

В некоторых случаях может возникать вопрос о применимости положений статьи 1F(c) Конвенции 1951 года к деяниям, совершенным афганскими заявителями. УВКБ ООН полагает, что положения об исключении из защиты могут применяться лишь по отношению к преступлениям, которые, в силу своей природы и высокой степени тяжести, могут повлечь последствия международного характера, а именно нарушение международного мира и безопасности, а также ухудшение дружественных отношений между государствами.⁵⁰³

Для того чтобы исключение из защиты было обоснованным, необходимо установить индивидуальную ответственность за преступление, входящее в сферу применения статьи 1F. Такая ответственность вытекает из совершения лицом или участия лица в совершении преступного деяния, влекущего за собой уголовную ответственность, например, посредством выдачи приказа, подстрекательства, оказания помощи, склонения или соучастия в преступлении, совершенном группой лиц, действующих с общей целью. В отношении лиц, занимающих руководящие должности в военной и гражданской иерархии, индивидуальная ответственность может возникать на основании осуществления командных/руководящих функций. В подобных случаях принимаются во внимание обстоятельства, освобождающие от уголовной ответственности, а также принцип пропорциональности. В данном отношении необходимо учитывать свидетельства о принудительном привлечении к военной службе, в первую очередь, детей.

Тот факт, что то или иное лицо являлось сотрудником вооруженных правительственных сил, полиции, службы безопасности и разведки или состояло в вооруженных отрядах ополчения, не является достаточным основанием для исключения данного лица из международной защиты. Данное утверждение применимо также к правительственным чиновникам и государственным служащим. В каждом отдельном случае необходимо учитывать, был ли данный индивид лично причастен к актам насилия или другим деяниям, за которые возможно исключение из международной защиты, или же осознанно принимал реальное участие в совершении подобных деяний, которые влекут за собой индивидуальную ответственность согласно соответствующим критериям международного права. В каждом отдельном случае требуется тщательная оценка обстоятельств.⁵⁰⁴

В 2008 году правительство приняло Закон о национальной стабильности и примирении,⁵⁰⁵ предоставляющий амнистию от криминального преследования всем тем, кто участвовал в вооруженном конфликте до создания Временной администрации Афганистана в декабре 2001

преступления». Серьезные нарушения норм МГП, применимых к вооруженным конфликтам немеждународного характера, которые были совершены до этого периода, могут послужить основанием для исключения из защиты на основании статьи 1F(b) – «серьезные преступления неополитического характера, совершенные за пределами страны убежища до предоставления допуска в эту страну в качестве беженца» – или статьи 1F(a) – «преступления против человечества».

⁵⁰² Более подробное руководство см. в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении из международной защиты: статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 37-45.

⁵⁰³ Более подробное руководство см. в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении из международной защиты: статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 46-49. См. также УВКБ ООН, Ясер аль-Сирри (Заявитель) против Министра внутренних дел (Ответчик) и ДД (Афганистан) (Заявитель) против Министра внутренних дел (Ответчик): Составное дело УВКБ ООН по двум взаимосвязанным искам в апелляционном суде, 23 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f6c92b12.html>.

⁵⁰⁴ Данные утверждения применимы по отношению к заявителям, которые занимали официальные должности государственных служащих или правительственных чиновников в период функционирования Афганского временного правительства с декабря 2001 года по июль 2002 года, Афганского переходного правительства с июля 2002 года по октябрь 2004 года или правительства Афганистана с момента создания первого правительства под руководством президента Карзая в конце 2004 года. Более подробное руководство см. в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении из международной защиты: статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 50-73 и п. 76-78.

⁵⁰⁵ Существует некоторая путаница относительно точной даты и обстоятельств принятия этого Закона. Закон об амнистии был принят Парламентом в 2007 году, но под международным давлением президент Карзай пообещал его не подписывать. В январе 2010 года стало известно, что Закон был опубликован в официальном бюллетене еще в 2008 году, хотя, по данным некоторых источников, он не публиковался вплоть до января 2010 года; см. Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане и ее влияние на международный мир и безопасность: доклад Генерального секретаря, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bb44c5c2.html>; а также Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Отменить закон об амнистии, 10 марта 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/03/10/afghanistan-repeal-amnesty-law>.

года.⁵⁰⁶ По мнению УВКБ ООН, это не означает, что исключение из защиты не может быть применено в случаях, когда преступления, попадающие под статью 1F, были совершены до этого периода. С учетом чудовищного характера широко задокументированных преступлений, совершаемых разными сторонами на протяжении прошлых лет, УВКБ ООН считает, что принятие во внимание Закона об амнистии не уместно при изучении возможности применения положений об исключении из международной защиты в соответствии со статьей 1F.⁵⁰⁷

В контексте Афганистана особенно тщательному рассмотрению подлежат заявления следующих категорий лиц:

- (i) Бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, в том числе агенты ХАД/ВАД и должностные лица коммунистических режимов;
- (ii) Бывшие члены рядового и командного состава вооруженных формирований и отрядов ополчения при коммунистических режимах;
- (iii) (Бывшие) члены рядового и командного состава движения Талибан, сети Хаккани, Хезб-и-Ислами Хекматияр и других вооруженных антиправительственных формирований;
- (iv) (Бывшие) сотрудники Афганских сил национальной безопасности, включая Управление национальной безопасности (УНБ), Афганскую национальную полицию (АНП) и Афганскую местную полицию (АМП);
- (v) (Бывшие) члены военизированных формирований и отрядов ополчения; а также
- (vi) (Бывшие) члены организованных преступных группировок и сетей.

Подробная информация о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных представителями пяти первых вышеназванных групп, излагается ниже.

1. Коммунистические режимы: бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, в том числе агенты ХАД/ВАД, а также должностные лица

Военнослужащие армии, полиции и сил безопасности, а также лица, занимавшие высокие правительственные должности при режимах Тараки, Хафизуллы Амина, Бабрака Кармаля и Наджибуллы,⁵⁰⁸ участвовали в операциях, в ходе которых гражданские лица подвергались арестам, похищениям, пыткам, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказаниям, а также внесудебным казням.⁵⁰⁹ К их числу относятся массовые убийства,

⁵⁰⁶ Принятие Закона было подвергнуто острой критике внутри страны и на международном уровне и послужило причиной призывов к его отмене. См., например, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Правосудие переходного периода в Афганистане: действующие лица, подходы и проблемы, апрель 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bc6ccb42.html>; Центр новостей ООН, Высокопоставленный представитель ООН по правам человека в Афганистане призывает отменить Закон об амнистии, 25 марта 2010 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=34198>; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Отменить Закон об амнистии, 10 марта 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/03/10/afghanistan-repeal-amnesty-law>; а также АНКПЧ, Документ, в котором обсуждается вопрос о законности амнистий, 21 февраля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bb31a5e2.html>.

⁵⁰⁷ УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении из международной защиты: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 75. Такая амнистия была бы несовместима с обязанностью государств расследовать и преследовать в судебном порядке преступления, предусмотренные международным гуманитарным правом, и нарушения международного права в сфере неотъемлемых прав человека; см. Правило 159 (Амнистия) МККК, Обычное международное гуманитарное право, Кембридж: Cambridge Univ. Press, 2005, переиздано в 2009 г., http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule159. В ряде национальных юрисдикций было установлено, что военные преступления и тяжкие нарушения прав человека могут не подлежать амнистии; см., например, Обвинение против Анто Фурундзия (Решение суда), IT-95-17/1-T, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), 10 декабря 1998 г., <http://www.refworld.org/docid/40276a8a4.html>; а также дело Барриос Альтос против Перу, Межамериканский суд по правам человека, 14 марта 2001 г., http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_75_ing.pdf.

⁵⁰⁸ Этот период новейшей истории Афганистана начался с военного переворота 27 апреля 1978 г., в результате которого к власти пришло правительство НДПА, продолжался все годы советской оккупации, начавшейся 27 декабря 1979 года, и закончился падением правительства Наджибуллы 15 апреля 1992 г.

⁵⁰⁹ См., например, Комиссия ООН по правам человека, Доклад о положении в сфере прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакора в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 1985/38, E/CN.4/1986/24, 17 февраля 1986 г., <http://www.refworld.org/docid/482996d02.html>; Хьюман Райтс Вотч, «Слезы, кровь и стенания» Права человека в Афганистане со времени вторжения, 1979 – 1984 год, Доклад американской НПО «Хельсинки Уотч», декабрь 1984 г., <http://hrw.org/reports/1984/afghan1284.pdf>; и Международная Амнистия, Нарушения прав человека и основных свобод в Демократической Республике Афганистан, ASA/11/04/79, сентябрь 1979 г.

совершавшиеся после переворота 1978 года, а также репрессивные меры по подавлению сопротивления в ответ на указы о земельной реформе, изданные при режиме Хафизуллы Амина. Также подробно задокументированы случаи целенаправленных ударов по мирному населению в ходе военных операций.⁵¹⁰

В этом контексте требуется тщательное рассмотрение дел бывших сотрудников Хадакат Эттелаате Довлати (ХАД), Государственной информационной службы, которая впоследствии была переименована в Везарат-и Амният-и Довлати (ВАД) или Министерство государственной безопасности.⁵¹¹ Хотя функции ХАД/ВАД претерпевали изменений с течением времени, достигнув своего максимума, когда на это ведомство была возложена координация и проведение военных операций после вывода советских войск в 1989 году, в структуру ХАД/ВАД также входили неоперативные (вспомогательные) подразделения на центральном, провинциальном и районном уровне.⁵¹² Согласно информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН, вспомогательные службы не были причастны к нарушениям прав человека в отличие от оперативных подразделений. Таким образом, сама по себе работа в качестве сотрудника ХАД/ВАД в прошлом не влечет за собой автоматического исключения из международной защиты, принимая во внимание тот факт, что УВКБ ООН не удалось установить факт политики систематической ротации в ХАД/ВАД.⁵¹³ При оценке отдельных лиц на предмет исключения из защиты необходимо учитывать их роль, звание и выполняемые в спецслужбе функции.

В случаях, когда заявителем является лицо, которое работало чиновником при коммунистических режимах, необходимо исследовать характер занимаемой лицом должности, а также выполняемые задачи и функции. При рассмотрении возможности применения к должностным лицам тех режимов исключения из защиты на основании статьи 1F необходимо в индивидуальном порядке определить, имеет ли заявитель такое отношение к преступлениям, попадающим под сферу действия статьи 1F, которое обуславливает индивидуальную ответственность. Исключение данных лиц из международной защиты лишь на основании их принадлежности к государственному аппарату в прошлом в отсутствие доказательств совершения действий, влекущих за собой исключение из международной защиты, или участия в их совершении способом, который влечет за собой индивидуальную ответственность согласно международному праву, противоречит положениям международного законодательства в сфере убежища.

⁵¹⁰ Хьюман Райтс Вотч, Забытая война; Нарушения прав человека и правил ведения войны со времени вывода советских войск, 1 февраля 1991 г., <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; а также Хьюман Райтс Вотч, Нарушения правил ведения войны всеми воюющими сторонами в Афганистане, доклад Хельсинки Уотч/Эйша Уотч, март 1988 г., <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

⁵¹¹ В 1986 году статус ХАД был повышен до уровня министерства, и служба была переименована в ВАД (Везарат-и Амният-и Довлати или Министерство государственной безопасности). Подробная информация об (i) истоках ХАД/ВАД; (ii) их структуре и личном составе; (iii) связях этих спецслужб с вооруженными силами Афганистана и территориальными вооруженными формированиями; (iv) различиях между оперативными и вспомогательными подразделениями; а также (v) о порядке ротации кадров и продвижения по службе в ХАД/ВАД; см. УВКБ ООН, Записка о структуре и оперативной деятельности ХАД/ВАД в Афганистане 1978-1992, май 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/482947db2.html>.

⁵¹² В том числе: администрация и финансы, отдел кадров, пропаганда и контрпропаганда, материально-техническое обеспечение, телекоммуникации и шифровальная служба. См. УВКБ ООН, Записка о структуре и оперативной деятельности ХАД/ВАД в Афганистане 1978-1992, май 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/482947db2.html>, п. 15-17.

⁵¹³ УВКБ ООН, Записка о структуре и оперативной деятельности ХАД/ВАД в Афганистане 1978-1992, май 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/482947db2.html>. В данном документе отмечается, что «УВКБ ООН не может подтвердить факт наличия политики систематической ротации в структурах ХАД/ВАД. Согласно наведенным УВКБ ООН справкам, порядок ротации в подразделениях ХАД/ВАД основывался, главным образом, на опыте и компетенции. Кадровые перестановки происходили в чрезвычайных ситуациях и с целью выполнения конкретной операции, однако, всегда с учетом области специализации. Военнослужащие выполняли свои функции в пределах уровня подготовки и ранга. Эксперт [...] утверждает, что с его точки зрения, ротация не была обязательной; люди могли менять работу в пределах структур ХАД/ВАД, однако подобного правила или требования не существовало. По мнению данного эксперта, подобный принцип ротации свидетельствовал бы об отсутствии в ведомстве профессионализма. Согласно другим источникам, деятельность сотрудников ХАД/ВАД подчинялась определенным принципам, одним из которых была конфиденциальность. Именно по этой причине, согласно источнику, ХАД/ВАД не могли прибегать к принципу общей ротации, который бы подвергал различные подразделения опасности разглашения информации». Там же, п. 24. См. также ДС (Афганистан) против Министра внутренних дел [2009] EWCA Civ 226, 24 марта 2009 г., (Апелляционный суд Англии и Уэльса) <http://www.refworld.org/docid/49ca60ae2.html>, в котором заявитель, таджик, бывший агент ХАД, утверждал, что подвергается риску преследования со стороны негосударственных агентов, а именно полевого командира высокого ранга из Северного Альянса. Суд оставил без удовлетворения апелляцию о предоставлении убежища, указав, что поскольку заявитель был членом организации, широко применявшей пытки, и знал об этих преступных деяниях, он подлежит исключению из международной защиты беженцев. См. также Решение Гаагского окружного суда по делу о сотруднике ХАД/ВАД из Афганистана, 20 мая 2008 г. (Нидерланды, Гаагский окружной суд), <http://www.refworld.org/docid/49997af9d.html>.

2. Бывшие члены рядового и командного состава вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах и после их свержения

Действия членов вооруженных формирований и сил ополчения⁵¹⁴ на протяжении всего периода вооруженного сопротивления коммунистическим режимам советской оккупации – с 27 апреля 1978 года вплоть до падения режима Наджибуллы в апреле 1992 года – также могут вызывать необходимость рассмотрения вопроса об их исключении из международной защиты. Примеры попадающих под исключение деяний включают политические убийства, репрессии, убийства без суда и следствия, а также изнасилования, в том числе совершенные против гражданского населения по таким причинам, как работа в правительственных учреждениях и школах или нарушение норм исламской морали. Другие нарушения включают внесудебные расправы над военнопленными и нападения на гражданские объекты.⁵¹⁵ В период с 1992 по 1995 год вооруженный конфликт характеризовался серьезными нарушениями международного законодательства в сфере прав человека и гуманитарного права, когда воюющие стороны не останавливались даже перед артиллерийскими обстрелами городов.⁵¹⁶

3. Члены движения Талибан, сети Хаккани, Хезб-и-Ислами Хекматияр и других вооруженных антиправительственных формирований

Элементы свергнутого режима Талибан, пополнив ряды своего движения новыми членами, уже в 2002 году приступили к развертыванию боевых действий в Афганистане. Группировка представляет основную угрозу для правительства Афганистана.⁵¹⁷

Применимость положений об исключении из международной защиты целесообразна в отношении отдельных членов и полевых командиров Талибана во время пребывания талибов у власти и после свержения их режима в тех случаях, когда имеются достаточные доказательства, которые дают веские основания предполагать, что они имели отношение к тяжким нарушениям прав человека и гуманитарного права. Как отмечалось в разделе II.C.1.b, имеются многочисленные сведения о совершении членами движения Талибан умышленных нападений на гражданское население, произвольных казней, а также о незаконных наказаниях, выносимых параллельными судебными структурами Талибана. Отдельные из этих действий могут представлять собой военные преступления.

Применимость положений об исключении из международной защиты также должна рассматриваться в отношении отдельных членов и полевых командиров Аль-Каиды,⁵¹⁸ сети

⁵¹⁴ Особо тщательного изучения требуют заявления отдельных полевых командиров и членов исламистских партий, имеющих собственные вооруженные формирования, а именно: Хезб-и-Ислами (Хекматияр и Халис), Хезб-и-Вахдат (обеих группировок/ или всех девяти партий, входящих в состав Хезб-и-Вахдат), Джамиат-и-Ислами (в том числе Шура-и-Незар), Джонбеш-и-Мелли-Ислами, Иттихад-и-Ислами, Харакат-и-Инкилаб-и-Ислами (лидер – Мохаммад Наби Мохаммади), а также Харакат-и-Ислами.

⁵¹⁵ Хьюман Райтс Вотч, Забытая война: нарушения прав человека и правил ведения войны со времени вывода советских войск, 1 февраля 1991 г., <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; а также Хьюман Райтс Вотч, Нарушения правил ведения войны всеми воюющими сторонами в Афганистане, доклад Хельсинки Уотч/Эйша Уотч, март 1988 г., <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

⁵¹⁶ См. например, Хьюман Райтс Вотч, Руки в крови: зверства, совершенные в Кабуле, и тяжкое наследие безнаказанности в Афганистане, 7 июля 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/45c2c89f2.html>; Международная Амнистия, Афганистан: казни, членовредительство и, возможно, преднамеренные и произвольные убийства, ASA 11/05/95, апрель 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/48298bca2.html>; а также Международная Амнистия, Афганистан: кризис в сфере прав человека и беженцы, ASA 11/002/1995, 1 февраля 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6a9a613.html>.

⁵¹⁷ Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Тридцать лет конфликта: движущие силы антиправительственной мобилизации в Афганистане в 1978-2011 годах, январь 2012 г., <http://www.areu.org.af/EditionDetails.aspx?EditionId=573&ContentId=7&ParentId=7&Lang=en-US>; Совет по международным отношениям, Талибан в Афганистане: памятная записка, 6 октября 2011 г., <http://www.cfr.org/afghanistan/taliban-afghanistan/p10551>; Международная кризисная группа, Повстанческая деятельность в самом центре Афганистана, Азиатский репортер, № 207, 27 июня 2011 г., <http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/afghanistan/207-the-insurgency-in-afghanistans-heartland.aspx>. Движение Талибан возглавляет Мулла Мухаммад Омар, который вместе с руководством совета находится в городе Кветта (Пакистан). Несмотря на значительную степень разрозненности, характерной для сил Талибана, в движении существует система иерархии, которая состоит из центрального уровня, представленного Муллою Омаром и другими членами руководства совета, а также уровня районов и деревень. Международная кризисная группа, там же, стр. 13.

⁵¹⁸ После убийства Усамы бен Ладена в ходе операции американского спецназа в городе Абботабад (Пакистан) в мае 2011 года Айман аль-Завахри, который считался вторым человеком в организации Аль-Каида, стал преемником бен Ладена и возглавил Аль-Каиду. См. Совет по внешней политике США, Всемирный альманах мусульманства: Талибан (взято 31 января 2013 г.; последнее обновление 14 июля 2011 г.), <http://almanac.afpc.org/al-qaeda>.

Хаккани,⁵¹⁹ Хезб-и-Ислами (Исламская партия) Хекматияр⁵²⁰ и Тора-Бора Низами Махаз (Вооруженного фронта Тора-Бора).⁵²¹

4. Сотрудники Афганских сил национальной безопасности (АНСБ), включая Управление национальной безопасности, Афганскую национальную полицию и Афганскую местную полицию

Применимость положений об исключении из международной защиты также должна рассматриваться в отношении сотрудников Афганских сил национальной безопасности (АНСБ) в тех случаях, когда имеются сведения об их возможном отношении к тяжким нарушениям прав человека и/или гуманитарного права. Как отмечалось в разделе П.С.1.а, имеются сообщения о совершении сотрудниками АНСБ тяжких нарушений прав человека, включая противозаконные убийства; пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания; сексуальное насилие, в том числе изнасилования заключенных, и сексуальную эксплуатацию детей.

⁵¹⁹ Будучи достаточно независимой организацией с тактической точки зрения, сеть Хаккани разделяет многие из политических и тактических целей Талибана. См. Института по изучению войны, Сеть Хаккани: иностранная террористическая организация, 5 сентября 2012 г., <http://www.understandingwar.org/backgrounder/haqqani-network-foreign-terrorist-organization>; Совет по внешней политике США, Всемирный альманах мусульманства: Талибан (просмотрено 31 января 2013 г.; последнее обновление 14 июля 2011 г.), <http://almanac.afpc.org/taliban>; Центр по борьбе с терроризмом в Уэст-Пойнте, Связи Хаккани и эволюция Аль-Каиды, 14 июля 2011 г., http://www.ctc.usma.edu/wp-content/uploads/2011/07/CTC-Haqqani-Report_Rassler-Brown-Final_Web.pdf.

⁵²⁰ Совет по внешней политике США, Всемирный альманах мусульманства: Талибан (просмотрено 31 января 2013 г.; последнее обновление 14 июля 2011 г.), <http://almanac.afpc.org/taliban>; Национальный консорциум по изучению терроризма и средств противодействия терроризму (START), Хезб-и-Ислами (HIG) (без даты, взято 31 января 2013 г.), http://www.start.umd.edu/start/data_collections/tops/terrorist_organization_profile.asp?id=4405; Международная кризисная группа, Повстанческая деятельность в самом центре Афганистана, Азиатский репортер, № 207, 27 июня 2011 г., <http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/afghanistan/207-the-insurgency-in-afghanistans-heartland.aspx>; а также Хьюман Райтс Вотч, Цена человеческой жизни: последствия нападений повстанцев в Афганистане, 16 апреля 2007 г., <http://www.hrw.org/reports/2007/afghanistan0407/>.

⁵²¹ Тора-Бора Низами Махаз - ответвление Хезб-и-Ислами (Халис). Его основал Анварул Хак Муджахид, сын покойного лидера афганских моджахедов Маули Юнус Халиса, с целью организации сопротивления возглавляемым США иностранным войскам, главным образом, в восточной части Афганистана. По имеющимся сведениям, эта группировка является союзником Талибана. См. Совет по внешней политике США, Всемирный альманах исламизма: Талибан (взято 31 января 2013 г.; последнее обновление 14 июля 2011 г.), <http://almanac.afpc.org/taliban>; а также Газета «Ньюс Интернэшнл», Новая группировка Талибана названа в честь Тора-Бора, 26 февраля 2007 г., <http://www.afghanistannewscenter.com/news/2007/february/feb272007.html#20>.