

## Принудительная вербовка боевиков, проводимая Талибаном в Афганистане: Оценка УВКБ ООН

1. УВКБ ООН приветствует усилия Европейского бюро по вопросам предоставления убежища (ЕБПУ), направленные на обеспечение доступа государствам-членам Европейского Союза к высококачественной информации по странам происхождения. Непредвзятость, надежность, исчерпывающий характер и точность отчетов по странам происхождения являются обязательным условием для принятия объективных решений по заявлениям о предоставлении убежища в странах Европейского Союза (ЕС), а также других регионах. Качественные отчеты по странам происхождения, доступные лицам, принимающим решения в ЕС, потенциально могут способствовать более согласованному рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища в контексте развития общеевропейской системы убежища.
2. Ввиду вышесказанного, УВКБ ООН приветствует решение Европейского бюро по вопросам предоставления убежища об издании в 2012 году двух отчетов по странам происхождения, посвященных Афганистану. Данное решение имеет особое значение, учитывая то, что в 2011 году граждане Афганистана составляли наиболее многочисленную группу лиц, ищущих убежища в государствах-членах ЕС. Подобная тенденция сохранилась и в первые пять месяцев 2012 года.<sup>1</sup>
3. Первый из отчетов ЕБПУ по Афганистану «Стратегии Талибана: Вербовка боевиков» уже был опубликован. Публикация второго отчета, известного под рабочим названием «Стратегии Талибана: Запугивание и целенаправленное насилие», отложена до второй половины 2012 года. Первый отчет посвящен принудительной вербовке боевиков со стороны талибов. Согласно одному из выводов отчета, талибы используют принудительную вербовку в исключительных случаях.
4. Понятие «принудительная вербовка» представлено в отчете в достаточно узкой интерпретации и сведено к ситуациям, в которых отдельные люди вынуждены присоединяться к талибам под угрозой применения прямого насилия. Определение, приведенное в отчете, не включает механизмы вербовки талибов, опирающиеся на более широкие принудительные стратегии, в том числе страх, запугивание и использование давления племени на людей с целью убеждения их вступить в ряды Талибана. Вывод доклада о том, что принудительная вербовка является скорее исключением, чем правилом, не следует применять в отношении упомянутых выше дополнительных форм принудительной вербовки. УВКБ ООН приветствовало бы включение во второй отчет ЕБПУ сведений о стратегиях принудительной вербовки боевиков, которые не предполагают применение или угрозу применения прямого насилия, но, тем не менее, способны привести к возникновению потребности в международной защите.
5. В условиях, когда вербовка бойцов хотя бы частично опирается на страх, запугивание, давление со стороны племени и другие насильственные меры, на практике оказывается чрезвычайно сложно провести четкое различие между добровольцами, присоединившимися

---

<sup>1</sup>Подтверждено (неопубликованными) статистическими данными УВКБ ООН за период с января по май 2012 года.

к Талибану, и лицами, которые подверглись принудительной вербовке. По этой причине, а также ввиду будущей публикации второго отчета, лицам, принимающим решения в государствах-членах ЕС, рекомендуется обратить внимание на тот факт, что вербовка боевиков с применением или угрозой применения прямой силы представляет собой лишь крайние случаи принудительной вербовки бойцов. С целью обеспечения международной защиты афганцев, нуждающихся в ней вследствие запугивания или использования других принудительных стратегий талибами, необходимо тщательно изучить все аспекты информации по стране происхождения, содержащиеся в отчете. Кроме того, следует должным образом проанализировать полный перечень возможных принудительных стратегий вербовки бойцов, в том числе тех, которые не предполагают применение или угрозу применения прямого насилия. В случае заявления афганскими лицами, ищущими убежище, о спасении бегством из-за опасения насильственной вербовки со стороны талибов сотрудники, ответственные за принятие решений в странах-членах ЕС, должны будут установить точный характер принуждения, на которое указывает заявитель, и вынести решение по делу на основе индивидуальных обстоятельств заявителя.

6. Важное значение для ЕБПУ, национальных институтов, предоставляющих убежище, юристов и судов имело бы отслеживание применения отчета в ходе принятия отдельных решений. Это играет не последнюю роль, учитывая, что по данным УВКБ ООН, в ходе процедуры рассмотрения заявлений о предоставлении убежища в странах-членах ЕС не всегда соблюдаются соответствующие процедурные нормы.<sup>2</sup> В ситуациях, когда предписания процедуры не исполняются с особой точностью, ссылка на выводы отчета ЕБПУ вне сферы его применения может создать определенную угрозу. Так, возможно, ходатайства о предоставлении убежища, подаваемые афганскими гражданами на основе опасения быть завербованными талибами в будущем, не будут рассмотрены должным образом.
7. Сотрудникам, ответственным за принятие решений, следует уделять надлежащее внимание содержащейся в отчете информации о насильственных методах вербовки боевиков, применяемых талибами в подконтрольном им районах Афганистана, регионах, в которых Талибан имеет значительное влияние, а также на территориях, где отсутствуют общественные и государственные институты защиты, например, в лагерях внутренне перемещенных лиц в Афганистане и лагерях беженцев в Пакистане.
8. Более того, сотрудникам, принимающим решения, следует должным образом учитывать тот факт, что из соображений безопасности журналисты, сотрудники гуманитарных организаций, наблюдатели за соблюдением прав человека и другие категории лиц не имеют доступа к

---

<sup>2</sup>К примеру, относительно времени, отведенного на подготовку к интервью с лицами, ищущими убежище, условий проведения интервью и использования информации о стране происхождения. См: Верховный комиссар ООН по делам беженцев. Совершенствование процедур предоставления убежища: сравнительный анализ и рекомендации по законодательству и практике - подробное исследование основных аспектов проведения процедуры определения статуса беженца, март 2010 года (UN High Commissioner for Refugees, *Improving Asylum Procedures: Comparative Analysis and Recommendations for Law and Practice - Detailed Research on Key Asylum Procedures Directive Provisions, March 2010*). Доступно по ссылке: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c63e52d2.html>.

некоторым частям Афганистана. Следовательно, доступно лишь ограниченное количество данных о нарушениях прав человека в таких районах. Исходя из этого, отсутствие достоверной информации о насильственных методах вербовки бойцов не всегда следует приравнивать к отсутствию применения подобных методов. Таким образом, необходимо учитывать, что географическая область применения заключений отчета ЕБПУ, согласно которым принудительная вербовка боевиков чаще является исключением, ограничена и сводится лишь к тем регионам, сведения о которых доступны.

9. В заключение, сотрудникам, принимающим решения, рекомендуется обращать особое внимание на значение принудительной вербовки в отношении детей. Следует принять к сведению высокую степень их восприимчивости к идеологической обработке. В отчете ЕБПУ подчеркивается распространенность практики идеологической обработки афганских детей в медресе, лагерях внутренне перемещенных лиц и лагерях беженцев. Учитывая этот факт, добровольный характер решений детей относительно вступления в Талибан вызывает сомнения.

УВКБ ООН

Июль 2012 год