



大会  
第六十八届会议  
议程项目 65  
促进和保护儿童权利

安全理事会  
第六十九年

## 儿童与武装冲突

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告汇报 2013 年 1 月至 12 月期间的情况,是根据安全理事会第 2068(2012)号决议提交的,其中安理会请我继续就关于儿童与武装冲突的各项决议和主席声明提交年度执行情况报告。
2. 本报告重点介绍 2013 年武装冲突对儿童的影响方面的全球趋势,以及执行安全理事会有关决议和儿童与武装冲突工作组结论的主要活动和举措。作为前次报告(A/67/845-S/2013/245)的后续,本报告提供了儿童与武装冲突议程合作伙伴之间合作的最新情况,包括在联合国系统内。
3. 根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的决议,本报告附件提供一个名单,列出的各方违反国际法,从事招募和使用儿童、对儿童实施性暴力,杀害和残害儿童,多次攻击学校和(或)医院并多次袭击或威胁袭击受保护人员。
4. 本报告提出的所有资料均由联合国记录在案、审查和核实。如果因不安全或准入等因素限制而不能获取信息或独立核实,则如实说明。编写报告过程中,在联合国内部,包括总部和外地,以及与有关会员国都进行了广泛协商。
5. 根据安全理事会第 1612(2005)号决议,在确定属于她任务范围的局势方面,我的儿童与武装冲突问题特别代表遵循了国际人道主义法和国际判例中确定是否存在武装冲突的标准。在执行任务方面,我的特别代表对这一问题采取了务实、



合作的方法，重点是人道主义原则，以确保在令人关切的局势下广泛和有效地保护受武装冲突影响的儿童。提及某一局势并不是一种法律认定，提到某一非国家当事方也不影响其法律地位。

## 二. 武装冲突对儿童的影响

### 趋势和发展变化

6. 武装冲突继续不成比例地影响儿童。使用爆炸武器、空袭或使用恐怖战术，不分青红皂白地攻击平民地区或直接袭击平民，给儿童造成令人不安的影响。2013年，联合国观察到在若干局势中，杀害和残害儿童数量陡增，包括在阿富汗和伊拉克。

7. 报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国冲突正在深化，大规模敌对行动导致对儿童的广泛严重侵害，人道主义危机不断恶化。在中非共和国，招募和使用儿童在整个2013年非常普遍，而且随9月中旬以来该国愈演愈烈的暴力行为而增加。由于南苏丹冲突再起，亲政府和反政府部队据报都大规模使用了儿童，并对儿童犯下其他严重侵权行为。

8. 尼日利亚北部的局势令人严重关切。至少影响到一半生活在尼日利亚东北部人口的人道主义局势仍然严重，同时名为博科圣地的极端主义团体强化了对学校的袭击，导致杀害和残害儿童及其他严重侵权行为。

9. 冲突中招募和使用儿童的情况仍然很普遍。2013年联合国记录在案的有4 000多起案件，但是，估计还有成千上万儿童被征募和使用。在几个局势中，对严重侵害儿童行为有罪不罚十分普遍，尤其是性暴力，进一步恶化了儿童的脆弱性。我在上一次年度报告作为关切问题着重指出的拘留指称与武装团体有关联或受到安全指控的儿童问题，在本报告审议的23个局势中的17个继续存在。

10. 本报告所述期间这些和其他令人担忧的趋势要求我们加倍努力，更好地利用掌握的工具，以解决受武装冲突影响儿童的困境。具体和务实的措施必须先行。联合国，特别是我的特别代表，在2013年发出了强有力的信息，目前正加紧努力，应对这一挑战。

### “儿童不是士兵”

11. 2014年3月6日，我的特别代表和联合国儿童基金会(儿基会)发起了“儿童不是士兵”全球运动，使政府安全部队在2016年年底前终止在冲突中招募和使用儿童。3月7日，安全理事会第2143(2014)号决议核可了该运动的目标。

12. 开展这项运动，将与本报告附件所列招募和使用儿童兵的8国政府密切合作，这些国家均已签署或承诺一项行动计划，并赞同了这项运动。运动的目的是，在

联合国和合作伙伴支持下，有关国家政府制定路线图，找出差距和采取尚未采取的措施，加快履行停止和防止招募和使用儿童的承诺。联合国与有关国家政府定期进行联合审查，对进展情况进行评估。

13. 加强联合国国家工作队与有关国家政府之间的协调，可以确保路线图查明依然存在的差距，确定优先活动、基准和具体时限。这将迅速、针对具体情况和可持续地执行行动计划。次序清楚的一系列活动和措施为逐步进行遵守情况评估提供了依据，反映了行动计划签署双方查明仍然存在的挑战，从而确保有关各方有一个结构化的除名途径。在这方面，至关重要的一项是设立部际委员会，促进包容各方的政府做法。我满意地注意到，在这一初始阶段，纳入这一运动的现有工具已经取得了成果。例如，在乍得，通过政府和联合国系统的共同努力，2013年取得了积极进展。2013年5月以来，基于双方商定的一系列优先措施，政府和军事当局已加紧努力，开展2011年与联合国签署的行动计划中承诺的互动协作。

### 军事团体的参与

14. 正如我在启动“儿童不是士兵”运动的致辞中所强调，我们的最终目标是确保儿童在任何时候、任何地点都与冲突当事方没有任何联系。在这方面，必须指出，这次运动虽然侧重于国家行为者，但不会削弱我们对非国家行为者的重视。相反，正如本报告所述，尽管在接触和与非国家武装团体对话从而制止严重侵害儿童行为方面目前存在挑战，但武装团体发布了越来越多的公开声明和指挥令，禁止招募和使用儿童。本报告9个局势中都观察到这一趋势，这为解决武装团体严重侵犯儿童行为建立势头打下了基础。

15. 本报告所附名单列有51个武装团体。这些当事方性质上有很大不同，需要不同的接触战略，落实保护儿童的承诺也可能大不相同。宣传战略需要根据武装团体的军事结构、规模、行动方式和其他特征确定具体的鼓励措施。考虑到这些方面后，由联合国确定具体承诺，并将其转化为与武装团体的活动和措施，最终列入签署双方商定的行动计划。

16. 首先与特定局势中所有有关行动者密切合作，战略上选择初步接触的切入点。例如，和平进程是接触已表示愿意讨论政治承诺的武装团体的战略机遇。将儿童与武装冲突议程纳入与武装团体接触的其他形式和地点的主流，也同样重要。宣传将学校用于军事用途的后果，可能导致就如何结束使用儿童兵和学校举行对话。

17. 大会2013年4月通过的《武器贸易条约》是一个重要的新文书。不让武装团体获得武器和弹药，有助于冲突局势下保护儿童。

## 冲突中保护教育和保健

18. 攻击学校和医院是本报告大多数局势中的一个共同特点。我欢迎我的特别代表、儿基会、世界卫生组织和联合国教育、科学及文化组织联合发表的关于安全理事会第 1998(2011)号决议的指导说明。安全理事会第 2143(2014)号决议进一步强调了其及时性。在该决议中，安理会重申关切对学校和医院的袭击，并要求加强对学校用于军事用途的监测。这一做法剥夺了儿童受教育的基本权利，使他们面临危险，23 个局势中有 15 个记录了这种情况。

19. 该指导说明提供了概念上的明确性和技术咨询，包括制止和防止攻击学校和医院及受保护人员的宣传工具和一个行动计划模板，以及一项遏制利用学校的行动战略。因此，指导说明不仅将成为联合国保护儿童、教育和实地医疗人员的重要工具，也可以服务于会员国、区域和次区域组织，或指导其他有关行动者对第三方进行宣传，或制定具有约束力的措施，根据国际法，更好地防止攻击学校和医院，遏制将学校用于军事用途。关于其他儿童保护问题，在任何时候军事规划和作战程序中都应该包括保护学校和医院。在和平时期提高认识和纳入主流，即启动文化变革，这是防止冲突期间侵犯行为的关键。

## 儿童与武装冲突议程的主流化

20. 我欢迎安全理事会在专题决议中继续支持和关注儿童与武装冲突议程。我赞扬安理会在其许多针对具体国家的决议和专题决议中将这一议程主流化。也正是由于安理会的倡议，今天比以往任何时候都更能了解冲突中儿童的困境。我们继续加强联合国与其他不同专题背景的合作伙伴的合作，例如通过上述关于第 1998(2011)号决议的指导意见，或加强那些任务与儿童福利和保护密切相关的行为者的专门知识。鉴于后一种情况，我欢迎安理会评价培训的重要性，特别是维持和平行动部 2014 年 4 月 8 日启动对维持和平人员进行部署前儿童保护培训，以及加强儿童保护顾问的能力。

21. 如果没有安理会具有开创意义的关于儿童与武装冲突的决议，编写这份报告是不可能的。在这方面，我的“权利在先”倡议，确保本组织法定的人权责任充分融入和平与安全工作，将有助于加强对严重侵害儿童行为采取行动。

22. 在调解、维持和平行动特派团和建设和平特派团以及在制定儿童保护标准和最佳做法方面，区域和次区域组织的作用越来越大，联合国继续与之开展合作。2013 年 9 月 17 日，我的特别代表与非洲联盟委员会和平与安全部签署了一份意向声明，正在与儿基会合作执行。通过儿童保护专家的专家咨询，和平与安全部在我的特别代表办公室和儿童基金会支持下正在制定指导，将儿童保护纳入非洲联盟政策和活动的主流。我也欢迎欧洲联盟在继续发挥作用，处理武装冲突对儿童的影响，包括对“儿童不是士兵”运动的公开支持和宣传。我的特别代表办

室继续与北大西洋公约组织(北约)合作, 在其成员国部队中将儿童保护标准主流化。

### 三. 关于武装冲突期间严重侵害儿童行为的信息以及冲突各方在对话、行动计划和其他制止和防止侵害儿童行为的措施方面取得的进展

#### A. 列入安全理事会议程的局势

##### 阿富汗

23. 虽然由于安全方面的限制, 对招募和使用儿童兵的报告仍然不足, 联合国记录在案共招募和使用 97 名儿童(均为男童), 最小的只有 8 岁。大多数儿童(72 人)据报被武装反政府团体招募和使用, 包括塔利班和哈卡尼网络。其中 9 个儿童被招募进行自杀式袭击。在 2013 年 5 月一次事件中, 一名 15 岁的男童对加兹尼省木库尔县一名阿富汗当地警察进行自杀式袭击, 杀害 3 名阿富汗当地警察、2 名平民, 致伤 16 人。儿童还被招募制造和埋设简易爆炸装置, 充当战斗人员和其他角色, 包括性奴隶。在拉格曼省的一个案件中, 国家当局逮捕了 21 名儿童, 最小的 7 岁, 据称是在去巴基斯坦接受塔利班培训的途中。塔利班拒绝这些指控。政府称所有儿童都被释放并与家人团聚。25 名儿童是由阿富汗国家安全部队招募和使用的, 阿富汗当地警察招募和使用 14 名, 国家警察 5 名, 阿富汗国民军 1 名。例如, 阿富汗国家警察强迫一名 12 岁男童检查可疑物品, 男童被炸死。与库纳尔省阿富汗国民军有联系的一名男童担任搬运工被简易爆炸装置炸伤。一个积极的趋势是, 西部地区阿富汗国家警察招募中心儿童保护股拒绝了自愿应征的 132 名男童。

24. 司法部表示, 截至 2013 年 12 月, 全国各地有 196 名男童因与国家安全有关的指控被关押在少管所, 包括据称与武装反政府团体有关联。联合国仍然对指称虐待和性虐待被拘留儿童的若干报告感到关切。2013 年 7 月 31 日, 联合国获准进入帕尔旺拘留设施, 会见了 2009 年 12 月至 2013 年 5 月被国际军事部队逮捕、访问时在阿富汗政府管辖的拘留设施中关押的 70 名男童中的两名。相信大多数儿童未经指控而被拘留, 也没有机会由法院评估拘留的合法性。

25. 记录在案的 790 起事件中, 至少 545 名儿童死亡, 1 149 名受伤。与 2012 年相比, 2013 年儿童伤亡增加了 30%。武装反对派团体, 包括塔利班和伊斯兰党, 对大多数记录的儿童伤亡(889 名)负责。使用简易爆炸装置和自杀式袭击, 包括由男童实施的至少两起事件, 炸死 229 名儿童, 炸伤 396 人。例如, 5 月 17 日, 两个简易爆炸装置在坎大哈市被引爆, 炸死一名 6 岁的男童, 炸伤 18 个男童和 1 个女童, 最小的 4 岁。亲政府部队, 包括国际部队, 造成至少 81 名儿童死亡和 125 名儿童受伤, 主要是与武装团体的冲突造成的。这些伤亡中至少 120 人是由

阿富汗安全部队造成的。作为向阿富汗部队移交和过渡安全责任的一部分，阿富汗安全部队从 6 月 18 日起领导所有的行动。在国际军事空袭中有 37 名儿童被炸死，另有 19 人受伤。此外，亲政府部队和武装团体之间的冲突导致 167 名儿童死亡，432 人受伤，包括枪击及炮弹和迫击炮轰击，但无法核实实施者。一些事件得到国际安全部队的确认。最后，无人驾驶飞机袭击造成的平民伤亡从 2012 年的 16 人增加到 2013 年的 59 人，包括两名儿童死亡。例如，11 月 27 日，在洛加尔省穆罕默德·阿卡县，据报一架无人驾驶飞机袭击了 Shahid Ghulam Sakhi 高中房地，造成一名 10 岁的男童死亡。

26. 本报告所述期间，核实了对 11 名男童和 5 名女童的 12 起性暴力事件，实施者包括塔利班、哈卡尼网络和阿富汗国家警察。对儿童的性暴力仍然是冲突中常见的，但仍然报告不足，原因是有罪不罚的气氛以及害怕报复和污名化。阿富汗国家安全部队以有关国家安全的指控拘留的至少 15 名男童声称在被捕时或在拘留期间被强奸或受到性暴力威胁。还收到塔利班和哈卡尼网络指挥官对男童性虐待的一些报告，包括来自一名 16 岁男孩的报告。他曾与哈卡尼网络有关联，2013 年 12 月被阿富汗国家警察逮捕。蓄养变童是有权势的男子把男童作为性奴隶的做法，仍然是令人严重关切的问题。政府说，阿富汗国家安全部队人员对儿童的任何性暴力行为均要受到刑事调查，2013 年在阿富汗国家警察协助下制订了一个防止蓄养变童做法的教育方案。

27. 学校继续遭到冲突各方的攻击，或在冲突中被间接破坏。在至少 73 起事件中，学校遭到袭击，造成至少 11 名在校儿童死亡，46 人受伤。在一些事件中，武装反政府团体在校舍设置了简易爆炸装置。针对附近公共场所或政府和国际部队的自杀袭击和简易爆炸装置袭击也给学校造成破坏，导致学校儿童死亡。塔利班还继续对女子学校和其他学校发出威胁。例如，2013 年 5 月在楠格哈尔省，塔利班写信威胁一个女子学校的师生，如果继续上学就用酸液袭击。也是在 5 月，在扎布尔省，塔利班强迫关闭 40 所学校，报复政府对该组织采取的行动。2013 年，至少 13 名教师被打死或打伤，8 名教师被武装反政府团体绑架。

28. 阿富汗教育部说，539 所学校因安全局势临时或永久关闭，大约有 115 000 名儿童受到影响，南部地区(482 所)、东南部地区(39 所)、西部地区(18 所)。此外，至少在 15 个记录在案的事件中，阿富汗安全部队将学校用于军事目的，继续使儿童面临武装团体发动袭击的风险，并影响他们受教育的机会。例如，10 月，在巴达赫尚省瓦尔杜贾县，阿富汗国家安全部队暂时关闭了 3 所学校，用作前沿基地，并在屋顶安装火炮。政府指出，已向阿富汗安全部队各部发布命令，避免使用学校或诊所当做基地。

29. 影响儿童获得保健的事件，包括损害保健设施，在诊所和医院房地内安置简易爆炸装置，强行进入保健设施进行抢劫。此外，至少有 39 名保健人员被杀害或打伤，被绑架或受到恐吓。所有这些事件均由武装反政府团体所为，除了国际

军事部队强行进入并临时使用保健设施的一起事件，以及阿富汗安全部队分别恐吓保健人员和强行进入的两起事件，其余事件均由武装反政府团体所为，包括塔利班。虽然 2013 年塔利班公开支持脊灰炎疫苗接种工作，但几个省的地方派别继续限制开展疫苗接种运动的出入。

30. 至少有 30 名儿童在 17 起经核实的事件中被绑架，16 起是由塔利班和其他武装反政府团体。儿童被绑架的原因是据称参与为政府或国际部队做间谍，为了招募，进行性虐待和报复为政府或国际部队工作或涉嫌予以支持的家庭成员。至少 10 名被塔利班绑架的男童被处决，其中两名男童是 5 月 23 日被绑架的，被指控在楠格哈尔省巴提科特县为阿富汗安全部队从事间谍活动，这是塔利班发表的一封信说的。这两名男童遭受酷刑后被杀害。10 月 19 日，在法拉省巴拉布鲁克县，在阿富汗当地警察实施的唯一一起记录在案的事件中，4 名男童被绑架，被指责为武装反政府团体埋设简易爆炸装置，随后被即决处决。

31. 本报告所述期间，至少 83 名人道主义工作人员被武装反政府团体绑架，35 名被杀或受伤。至少发生 23 起袭击或抢劫人道主义车队和人道主义机构设施的事件，使人道主义准入受到影响。

32. 我欢迎在遵守《行动计划》以停止和防止招募和使用儿童方面取得的进展，包括由于允许联合国为检查目的不受阻碍地进入，在阿富汗国家警察和阿富汗当地警察招募中心继续建立儿童保护单位。我鼓励阿富汗政府加倍努力，依照 2013 年 8 月在我的特别代表办公室协助下起草的 15 点“实现遵守路线图”，加速执行《行动计划》。我注意到，2014 年 3 月，政府提交了第三次进展报告，详述为执行《行动计划》采取的步骤，并注意到国际组织表示愿意协助政府履行这方面的义务。

### 中非共和国

33. 在整个 2013 年，人权状况急剧恶化，武装团体和不断变化的联盟激增：一方面，争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)、教旨爱国者同盟、中非人民民主阵线和民主力量团结联盟，逐渐结盟或与塞雷卡联盟有着不同程度的联系；另一方面，2013 年下半年出现了一支地方自卫民兵“反砍刀”组织，目的是应对前塞雷卡联盟对平民的有组织袭击。从 2012 年 12 月起，塞雷卡联盟向班吉挺进，并于 2013 年 3 月 24 日夺取首都，弗朗索瓦·博齐泽总统被赶下台，塞雷卡的领导人之一米歇尔·乔托迪亚宣布自己为新的国家元首。

34. 9 月 13 日，米歇尔·乔托迪亚发布总统令解散塞雷卡。不过，2013 年 9 月至 12 月期间，拒绝解散的前塞雷卡部队人员继续普遍实施侵犯人权行为，他们继续参与有组织的杀戮、强奸、酷刑、抢劫和摧毁村庄活动。

35. 2013 年 9 月至 11 月，为了应对前塞雷卡成员有组织的勒索和袭击平民行为，“反砍刀”组织在全国各地越来越多。在某些情况下，这些民兵与前中非共和国

武装部队人员有关联。前塞雷卡成员和“反砍刀”组织之间不断增加的冲突加剧了穆斯林和基督教社区之间的紧张关系。

36. 12月5日，“反砍刀”组织人员对前塞雷卡人员在班吉的据点发起了联合袭击，引发了一波暴力浪潮，双方犯下了严重侵权行为。

37. 2013年全年，联合国准入仍然受到严重限制，严重扰乱了监测和报告严重侵害儿童行为的工作。因此，记录到的严重侵权行为案件仅大体反映发生侵犯行为的实际规模。

38. “反砍刀”组织和塞雷卡联盟在解散前后有组织地招募和使用儿童。联合国记录到招募和使用171名男童和17名女童，据估计，有几千名儿童曾经并仍然与前塞雷卡和“反砍刀”组织有关联。安全环境逐渐恶化还导致儿童被重新招募。例如，4月1日，2012年8月脱离爱国者同盟的41名儿童(36名男童和5名女童)在东北部布里亚镇和恩代莱镇的一个临时收容和指导中心被塞雷卡分子重新招募。12月，5名脱离前塞雷卡的男童在班吉被“反砍刀”组织重新招募。

39. 据估计，数百名儿童被砍刀、火器和其他武器杀害或致残。联合国核实，27名儿童被杀，另有115名儿童致残。多数记录到的事件发生在2013年3月24日违宪变更权力前后和12月“反砍刀”组织对前塞雷卡在班吉的据点发动袭击时。估计后者导致1000名平民死亡，包括许多儿童。

40. 虽然大多数儿童是在前塞雷卡和“反砍刀”组织的冲突中被打死或致残的，但也记录到针对儿童的袭击。在2013年12月和2014年1月初两起分开事件中，6名男童被穆斯林平民砍头，这是对“反砍刀”组织袭击的报复。12月2日，10名儿童在“反砍刀”组织对博阿利镇平民进行的袭击中受伤。2014年初，双方继续犯下严重违反行为。

41. 联合国记录到性暴力侵害20名女童的行为，主要是塞雷卡分子所为。例如，7月29日，一名11岁女童在博桑戈阿镇被一名塞雷卡战斗人员强奸。薄弱的监测能力、对耻辱的担心和有罪不罚的气氛继续严重影响对性暴力行为的报告。然而，可信的报告表明，在整个2013年，前塞雷卡战斗人员的性暴力是在其控制地区对平民实施的更大规模的有组织暴力行为的组成部分。

42. 至少有36所学校和5家医院遭到前塞雷卡人员的袭击。例如，8月24日，在纳纳-格里比齐省一所学校当局拒绝交出档案后，塞雷卡成员烧毁该校。12月5日，前塞雷卡战斗人员袭击了班吉的“友谊医院”，即决处决10名病人。该医院一直关闭到2014年1月4日，即由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)提供的安保到位以后。此外，据报在整个中非共和国，至少有20所学校被前塞雷卡人员用作基地和营地。在整个中非共和国，许多学校在遭到武装团体抢掠或使用后，在遭轰炸破坏或被烧毁后一直关闭，严重影响了儿童接受教育的权利。有人观察到一伙“反砍刀”组织成员和前中非共和国武装部队成员，在12月5

日的袭击之后，在班吉使用一所学校。至少在记录到的 7 起案件中，前塞雷卡成员还利用和抢掠保健设施。例如，从 7 月到 9 月，一支塞雷卡部队在纳纳-格里比齐省的万达戈保健中心设立了基地，经人道主义宣传后离开该中心。

43. 由于安全局势，在中非共和国的广大地区，人道主义准入受到限制。联合国记录到人道主义援助准入被拒绝的具体案例，中非共和国武装部队有两起事件，塞雷卡有 22 起事件。例如，2 月，中非共和国武装部队阻止国际人道主义非政府组织离开班吉，指称其支持塞雷卡。2013 年 2 月 11 日，塞雷卡成员阻止联合国的一架飞机在布里亚降落，阻碍交付人道主义援助。在这一年里，许多国际非政府组织大院遭到抢掠。

44. 11 月 26 日，鉴于与武装团体有关联的儿童要脱离武装团体和重返社会，国防部给予联合国无条件进入军营和营地进行检查的权利。12 月份我的特别代表访问后，过渡当局重申此类承诺。总共 149 名儿童脱离了前塞雷卡。除其他挑战外，“反砍刀”变化不定的组织指挥结构，是开展分阶段对话的障碍。联合国继续与国际部队，包括“红蝴蝶”行动和中非支助团合作，制定与武装团体有关联儿童的脱离和移交标准作业程序。2014 年初，过渡政府修订全国解除武装、复员和重返社会(复员方案)战略。提交本报告时，联合国与过渡当局在这方面密切合作，包括确保国家战略包括儿童释放和重新登记的适当规定。

45. 武装团体在当前持续的暴力背景下对儿童犯下的可憎暴行必须停止，必须追究肇事者的责任。我对持续的人道主义危机和继续存在无法无天和有罪不罚的气氛深感关切。鉴于要重新建立国家安全部队，伴随对塞雷卡和“反砍刀”组织的解除武装，必须彻底调查对严重侵犯儿童行为负有责任的作战和政治指挥链。

#### 乍得

46. 向非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)部署乍得部队推动了新的势头，加速执行 2011 年 6 月签署的行动计划，以停止和防止乍得国民军招募未成年人。我的特别代表与儿基会合作，于 2013 年 5 月访问了乍得。在访问之际，乍得当局重申承诺，与联合国建设性地开展合作，加速执行行动计划，任命了这方面的一名高级别协调人，并通过了一份路线图，详细列出为实施行动计划将在短期和长期执行的 10 项有时限的具体措施。

47. 自那时以来，乍得政府与联合国和其他伙伴合作，已采取重要步骤来履行义务。在国防部设立了一个中央儿童保护股，并在 8 个“国防和安全区”中的每一个设立儿童保护股，以便协调对儿童权利的监测和保护，并开展提高认识活动。2013 年 8 月至 10 月，乍得政府和联合国在所有 8 个区对大约 3 800 名乍得国民军成员联合进行了筛选和年龄核实。事先，在联合国 7 月份举办的一个讲习班期间制定了年龄核查标准。此外，在 2013 年 8 月至 9 月期间，乍得国民军 346 名人员参加了一个关于儿童保护的培训师培训活动。提交本报告时，正在拟定一个

儿童保护培训单元，该单元将纳入警察和宪兵课程以及恩贾梅纳高级军事学校的课程。

48. 2013年7月以来，将部署到马里的乍得国民军部队开始接受关于儿童保护问题和国际人道主义法方面的部署前培训，包括864名乍得国民军部队人员，他们12月在洛米亚培训中心参加了儿童保护培训。联合国随时准备支持为乍得国民军部队开展进一步培训举措，包括对参加国际维持和平行动的部队进行系统培训。

49. 2013年10月通过了一项总统令，确认18岁为招募进入武装部队和安全部队的最低年龄。该总统令还规定了年龄核查程序，并指示对那些违反这些命令者采取‘刑事和纪律制裁’。在8个“国防和安全区”的指挥官中以及在几个培训和核查团中，传达了该指令。2014年2月4日，通过一项总统令，将招募和使用儿童明确为刑事犯罪。我鼓励国民议会加速审议和通过《保护儿童法》，这将进一步加强乍得境内儿童的保护。最后，2013年5月通过关于民事登记组织法之后，联合国与乍得政府合作，在恩贾梅纳对100 000个婴儿出生进行了逾期登记，并正在制定一个民事登记能力建设两年战略。

50. 虽然政府为履行行动计划规定的所有义务所作的努力取得了重大进展，但要确保可持续性和有效预防暴力侵害儿童的行为，仍然存在一些挑战。乍得应对其武装部队和安全部队进行全面和彻底的筛查和训练，以继续防止儿童在部队出现，包括考虑到乍得越来越多地参与维持和平行动。虽然联合国在2013年没有记录到任何新的招募儿童案件，而且在联合检查活动期间没有发现儿童，但访谈证实，过去存在武装团体中不满18岁的士兵被整编纳入乍得国民军的情况。而且，加强诸如年龄核查等程序，确保追究犯罪者的责任，确保免费和方便的出生登记，应当仍然是乍得当局的优先事项。

51. 邻国安全局势继续影响乍得境内的儿童。提交本报告时，中非共和国的危机、边界漏洞多、国家权威弱，导致大约80 000名难民流入乍得，包括无人陪伴的儿童。2013年5月，联合国收到指控，塞雷卡跨界招募乍得儿童。据报，大量与前塞雷卡有关联的儿童越境来到中非共和国提西地区。6月，脱离了塞雷卡的5名乍得儿童在班吉一个中转中心等待返回乍得和家庭团聚时被重新招募。此外，记录到大量达尔富尔难民涌入乍得境内受到战争遗留爆炸物污染的地区。6月28日和7月5日，在提西的Amboukoun地区，在涉及战争遗留爆炸物的两起事件中，来自苏丹达尔富尔的8名年龄8至14岁的难民儿童被炸死(2名男童)或致残(6名女童)。我鼓励乍得当局继续与联合国密切合作，向难民儿童提供适当的保护和照顾。

## 科特迪瓦

52. 科特迪瓦正在开展和平与和解进程，并努力解决前战斗人员重返社会问题。但是，由于部分地区缺乏安全，严重侵犯儿童行为未追究责任，整个儿童保护问题依然令人关切。

53. 2013 年，联合国共记录了 30 个科特迪瓦共和军(共和军)严重侵犯儿童案件。记录了 4 个共和军招募和使用儿童案件。这些 13 至 17 岁的儿童在 Mankono 和 M'bahiakro 两地共和军检查站工作，有一人当炊事员。

54. 性暴力侵害儿童行为在暴力侵害中最为常见。在北部和西部地区，共和军成员(20 起案件)和不明身份人员(3 起案件)至少对 23 名 11 至 17 岁女童实施强奸。在联合国进行宣传之后，有 5 名共和军成员被捕，但提出的指控被改为非礼。提交报告时，1 名被捕的共和军成员已被起诉，并被判处五年监禁和罚款。由于存在有罪不罚现象，以及国家司法体系对性暴力应对能力薄弱，全国各地的受害者在诉诸司法方面阻力重重，阿比让也不例外。由于机构能力存在差距以及害怕遭受报复和污名，强奸案件庭外和解十分常见，致使受害者诉诸司法和寻求赔偿的权利受到损害。

55. 联合国还核实了共和军把学校和医院挪作军用的 5 个案件。比如，Dja-Kouakoukro 的一所小学被共和军挪作军用，使学生两个月无法上课。2011 年以来，共和军还一直占用 Ranouinke 的一个医疗中心。经过宣传，三所学校附近的检查站已于 2013 年 3 月拆除。

56. 我的特别代表于 2013 年 10 月 26 日至 30 日访问了科特迪瓦。访问期间，她与国家当局讨论了性暴力侵害儿童行为有罪不罚的问题，并提出取消受害者必须出具医疗证明才能对行为人投诉和起诉的要求。

57. 联合国为国防部队和安全部队举办了一系列儿童保护和能力建设培训。11 月，共和军重新设立了儿童保护小组，与儿童保护行为体进行联络，处理儿童保护方面的关切。提交报告时，关于打击性暴力侵害儿童行为、向儿童受害者提供援助、处理有罪不罚问题的儿童保护国家政策草案已经提交政府批准。此外，12 月 5 日政府通过了服务供应商指南和程序，以防止和应对严重侵害儿童行为，并将行为人移交有关当局。追究性暴力侵害儿童行为的责任以及改善诉诸司法和获得充分服务，应该成为科特迪瓦改善儿童保护工作方面的优先任务。

## 刚果民主共和国

58. 2013 年 2 月 24 日，在国际和区域进行调解之后，刚果民主共和国和该区域 10 国及 4 个国际组织在亚的斯亚贝巴签署了《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架》。但是，刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和 3·23 运动之间的敌对行动并未间断，一直持续至 11 月 3·23 运动战败。在北基伍省北

部，民主同盟军加强了对刚果(金)武装部队和平民的攻势，以致 2014 年上半年刚果(金)武装部队在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚特派团)支援下进行反击。此外，在 2013 年最后几个月“玛伊-玛伊”Kata-Katanga 派对村庄发起有计划的攻势，造成加丹加省安全局势恶化。

59. 联合国记录了武装团体最近招募和使用 910 名儿童(783 名男童和 127 名女童)。其中，刚果籍 609 人，卢旺达籍 28 人，乌干达籍 5 人，268 人的国籍尚待确定。据报告，近一半儿童充当战斗人员，其余从事挑夫、炊事、情报员和其他辅助工作。多数女童沦为性奴隶。招募儿童的武装团体有：“玛伊-玛伊”Kata-Katanga 派、“玛伊-玛伊”Simba “Morgan”派和“玛伊-玛伊”其他派别派(297 人)、Nyatura(338 人)、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)(47 人)、3·23 运动(38 人)、愤怒公民组织(37 人)、刚果人民力量/刚果人民军(前刚果爱国抵抗联盟拉方丹派)(24 人)、伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)(22 人)、自由独立刚果爱国者联盟(18 人)、刚果争取和平爱国者联盟(16 人)、恩杜马保卫刚果民兵组织/Cheka 派(15 人)和其他武装团体(58 人)。

60. 为防止刚果(金)武装部队在 2013 年大规模招募运动中招募新的儿童，联合国使 113 名儿童脱离了武装部队，其中有 79 名儿童脱离了培训中心。在行动计划进程中，联合国可以不受阻碍地进入培训中心。

61. 刚果(金)武装部队以据称与武装团体有关联为由逮捕和扣押了至少 136 名儿童。其中，以前与 3·23 运动有关联的 21 人(刚果籍 13 人，自称卢旺达籍 8 人)在北南基伍两省被捕，并移交刚果(金)武装部队金沙萨军事情报总部。经联刚特派团宣传，除一人外，其余儿童都获得释放。

62. 2013 年，至少 68 名儿童被打死，2012 年记录了 154 人；至少 96 名儿童伤残，2012 年记录了 113 人。多数死亡和致残为“玛伊-玛伊”各武装团体所为。比如，2013 年 9 月 25 日在北基伍省 Bulende，恩杜马保卫刚果民兵组织/Cheka 派成员打死了 6 名儿童。2013 年 2 月，“玛伊-玛伊”Kata-Katanga 派在加丹加省攻击 Kabwele 村时至少打死 7 名儿童，另有 4 名儿童致残。两名四岁女童被关入草屋活活烧死，其他儿童被弓箭和子弹射死或致残。3·23 运动对 24 名儿童的死亡和致残负有责任，主要发生在与刚果(金)武装部队冲突期间。2013 年 12 月 11 日，民主同盟军在贝尼县发动进攻，使用弯刀肢解 11 名儿童，包括 1 名两个月的女童，造成其死亡。最后，刚果(金)武装部队打死和致残 36 名儿童，主要发生在与各武装团体冲突期间。比如，2013 年 7 月 24 日，刚果(金)武装部队向北基伍省 Rumangabo 的 3·23 运动阵地发射火箭，造成 3 名儿童死亡，4 名儿童致残。

63. 联合国核对了 209 个冲突期间针对女童性暴力的案件，最小的一些女童仅为 4 岁。“玛伊-玛伊”武装团体和刚果(金)武装部队是主要行为人，核实的案件分别为 91 个和 43 个。2013 年，“玛伊-玛伊”Simba “Morgan”派成员在东方省共强

奸了 59 名女童。2013 年 1 月 6 日在曼巴萨强奸了 19 名女童，2 月 5 日在进攻上韦莱县 Bafwambaya 村时又强奸了 25 名女童。

64. 性暴力行为人有罪不罚问题依然存在。在确定的 209 名行为人中，被捕的有 66 人，被判刑的有 36 人。刚果(金)武装部队 39 名成员和 7 名高级军官被控在 2012 年 11 月下旬至 12 月上旬在南基伍省实施大规模强奸和其他侵犯人权行为，目前正在北基伍省的军事法庭接受审判。

65. 联合国核对了 95 个攻击学校案件。民主同盟力量攻击学校最为严重，在北基伍省贝尼县对 21 所学校进行抢掠；伊图里爱国抵抗力量其次，抢掠并破坏了 10 所学校。其他团体分别为刚果(金)武装部队；“玛伊-玛伊”，包括自由独立刚果爱国者联盟派、Yakutumba 派和拉方丹派；解放卢旺达民主力量；愤怒公民组织；以及 3·23 运动。此外，报告了 25 个学校被挪作军用案件，其中包括刚果(金)武装部队的 13 个案件。还记录了 42 个攻击医院案件，包括抢掠医疗用品和设备，北基伍省和东方省至少 5 000 名儿童的保健受到影响。联合国敦促刚果(金)武装部队根据 2013 年 5 月 3 日指示，对参与攻击和使用学校医院的武装部队成员采取必要的纪律措施。

66. 2013 年，各冲突方绑架了 147 名儿童(70 名女童和 77 名男童)。被绑架儿童主要充当战斗人员，沦为性奴隶，或在武装团体控制的矿区强迫劳动。绝大多数绑架案发生在东方省(79 人)和北基伍省(77 人)。最臭名昭著的团体是“玛伊-玛伊”Simba “Morgan” 派，共绑架了 39 名儿童(27 名女童和 12 名男童)，主要用作性奴隶，其次是民主力量同盟(12 名女童和 16 名男童)和伊图里爱国抵抗力量(19 名男童和 3 名女童)。据报告，刚果(金)武装部队绑架了 9 名女童和 1 名男童，最小的只有 6 岁。刚果(金)武装部队成员和一个据信为逃兵的团体涉及北基伍省 Bweremana 的两个绑架和强奸案件，共有 9 名女童受害。

67. 联合国记录了 109 个影响人道主义准入的安全事件，其中 104 个发生在南北基伍省，主要行为体为愤怒公民组织(16)、刚果(金)武装部队(14)、3·23 运动(4)和刚果国家警察(4)以及“玛伊-玛伊”各派和身份不明的武装团体。在其中 39 个案件中，刚果(金)武装部队(12)和其他武装团体成员(27)对执勤的人道主义工作者进行了暴力伤害。

68. 2013 年，2013 年和前些年招募的儿童中共有 1 722 人(210 名女童和 1 512 名男童)脱离武装团体和武装部队。他们逃离的团体和释放他们的团体主要是：“玛伊-玛伊”各派武装团体(635)、Nyatura(354)、解放卢旺达民主力量(140)、上帝抵抗军(195)、3·23 运动(83)和刚果(金)武装部队(上文提及的 113 人加 10 人)。联合国与乌干达政府密切合作，对随 3·23 运动成员逃亡乌干达的 96 名儿童进行跟踪。2013 年，儿基会合作伙伴共向曾与刚果民主共和国境内武装团体和武装部队有关联的 4 804 名儿童(738 名女童和 4 083 名男童)提供了援助。

69. 11 月，我的特别代表访问刚果民主共和国，评估政府执行行动计划的进展。5 月 3 日，国防部发布了关于禁止杀害、致残、招募、性暴力侵害儿童以及禁止学校医院挪作军用的指示，并出台了纪律措施和军事诉讼规定。同日，国家情报局发布指示，要求立即把因与武装团体有关联而被扣押的儿童移交联合国。刚果(金)武装部队已经指派儿童保护联系人，与刚果民主共和国东部的联合国国家工作队进行合作。联合技术工作组 2012 年 12 月成立以来，在金沙萨共举行了 17 次会议，启动了一次全国性的预防活动。

## 伊拉克

70. 2013 年，安全事件的数量大幅增加，导致 7 818 名平民死亡，其中至少包括 248 名儿童。这是自 2008 年以来伤亡人数最多的一年。受影响最严重的省份是巴格达、基尔库克、尼尼微、迪亚拉、安巴尔、瓦希特和萨拉赫丁。据称伊拉克伊斯兰国和伊拉克“基地”组织对大部分记录在案的事件负责。

71. 来自安巴尔、尼尼微和萨拉赫丁各省的报告表明，儿童继续与包括伊拉克基地组织在内的各武装团体存在关联。此外，继续收到的报告显示，有男童使用伪造身份证件在当地被招募后，在国防部控制的觉醒委员会检查站站岗。由于出入问题，有关地区局势动荡，以及主管部门不愿公开犯罪人的资料，报告的内容非常有限。我注意到，伊拉克法律禁止招募儿童加入政府部队，并鼓励将这种行为定为刑事犯罪，履行《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》规定的义务。

72. 据该国政府称，截至 2013 年 12 月，至少有 391 名儿童(包括 18 名女童)被关押在少年管教拘留设施(237 人)、监狱和警察局，因《反恐怖主义法》(2005 年)第四条中有关恐怖主义的罪行被起诉和定罪。这些儿童已被拘留两个月至三年以上。在教育部和儿基会协助下，在巴格达、济加尔和巴士拉等省的 4 个青少年拘留中心开办了学校和学习课程。

73. 据该国政府称，2013 年有 335 名儿童遇害，1 326 名儿童受伤。根据联合国的记录，在经核实的 167 起事件中有 248 名儿童丧生，665 名儿童受伤，其中包括简易爆炸装置和复杂袭击造成的伤亡。据报告，伊拉克“基地”组织对大多数事件负责。2013 年 3 月 11 日，基尔库克省 Dibis 县发生一起车载式简易爆炸装置爆炸，对附近一所中学造成巨大破坏，导致 106 名学生(70 名男童和 36 名女童，年龄为 13 至 17 岁)受伤。针对觉醒委员会成员、警察或军事人员及其家属的暗杀和袭击也在增加，在直接或间接交火中导致 13 名儿童丧生和另外 18 人受伤。

74. 据报告，发生了 27 次针对学校和医院/医疗设施的袭击，其中 5 次已得到核实。大多数袭击发生在巴格达、安巴尔、迪亚拉和尼尼微等省，是置放在学校和医院内或附近的简易爆炸装置造成的。10 月 6 日，置放在 Qabak 村(尼尼微省)小学操场的一个车载式简易爆炸装置被引爆，造成 15 名儿童丧生，至少 112 人受

伤。小学校长和人数不详的教师也因此丧生。6月27日，Baquba县(迪亚拉省)一家受人欢迎的咖啡厅遭到简易爆炸装置袭击，造成包括儿童在内的许多平民死伤，而五辆救护车在到达事发现场时被一个车载式简易爆炸装置爆炸摧毁。没有人声称对这些事件负责。

75. 联合国还对16名教育人员和医务人员伤亡一事进行了核实。在8月1日迪亚拉省发生的一起事件中，伊拉克“基地”组织对一名医生的住处使用简易爆炸装置袭击，炸死该医生并炸伤他的两个孩子，据称原因是他拒绝为武装团体出具伪造死亡证明。尤其是在迪亚拉省，对教师的威胁成为日益令人关切的问题。例如，在12月有人在迪亚拉省散发传单，对中小学英文老师进行威胁。没有人声称对这次事件负责。与此同时，有人在社交媒体散布针对医务人员和医疗设施的威胁。

76. 11月28日，瓦西特省一名地方人权委员会成员10岁的儿子遭到绑架，找到的尸体上明显有遭受酷刑的痕迹。由于向社区和主管部门收集绑架案的信息具有敏感性而且引起猜疑，而家庭也不愿向警方报案，因此，人们对绑架事件的报告数量偏低。

77. 2013年全年，联合国与伊拉克当局在国家 and 地方两级继续保持儿童保护合作。然而，依然令人严重关切的是，伊拉克政府目前没有充分应对持续冲突对儿童的影响这一问题。我敦促政府采取一切措施，确保对儿童的困境采取适当对策，包括颁布法律，将冲突各方侵犯儿童的行为定为刑事犯罪。联合国驻伊拉克机构随时准备进一步与该政府接触，以解决这一问题。必须适当关注儿童由于安全指控遭到羁押这一问题。还应探讨为全面保护武装冲突中的儿童进行立法改革和制定适当的政策和方案，包括让社区、宗教和部落领导人士参与。我的特别代表2013年7月访问伊拉克期间与政府代表会晤时提出，设立一个儿童与武装冲突问题高级别政府部际委员会，这将有助于就严重侵害儿童行为开展定期信息共享并采取对策，并将促进与联合国驻伊拉克机构的合作。

#### 以色列和巴勒斯坦国

78. 普遍存在的军事占领、冲突和关闭局面继续对巴勒斯坦和以色列儿童造成影响。2013年，被占巴勒斯坦领土有8名巴勒斯坦儿童(6名男童和两名女童)丧生，1 265名儿童受伤。在西岸，注意到巴勒斯坦儿童的死伤数量迅速增加，都是以色列安全部队在冲突期间以及以色列定居者的暴力行为造成的。在西岸，8名以色列儿童由于涉及以色列定居点的事件而受伤，但2013年没有以色列儿童被打死。

79. 在西岸，有4名巴勒斯坦男童被实弹打死，其中3人是在以色列安全部队侵入Al Jalazun、杰宁和Ayda难民营时被打死。与2012年相比，侵入难民营的次数增加60%。例如，2013年12月7日，一名14岁的巴勒斯坦男童在Al Jalazun

附近被以色列国防军开枪打死，据称他当时正在向士兵投掷石块。由军法署署长负责的以色列主管部门对所有 4 起案件进行调查，提交本报告时还在复审这些调查。西岸有 1 235 名儿童受伤，比 2012 年(552 人)增加一倍以上。1 235 人中，961 人是在示威期间以色列安全部队与巴勒斯坦人的冲突中受伤的，183 人在军事行动期间受伤，包括对村庄和难民营的搜捕行动中；4 人因未爆弹药受伤；86 人因定居者的暴力行为受伤，而定居者的暴力行为在 2013 年大幅增加。在与定居者有关的事件中，由于定居者进行人身攻击以及向巴勒斯坦人的房屋和车辆投掷石块或瓶子，直接造成 49 名儿童受伤。在西岸的 1 235 名儿童中，155 人不满 12 岁。有 8 名以色列儿童在西岸以色列定居点受伤，其中包括由于巴勒斯坦人投掷石块(7 人)，以及在一次事件中被向 Psagot 定居点发射的实弹击中。

80. 在加沙，巴勒斯坦儿童的死亡和致残大都发生在 2013 年 1 月至 3 月，此前在 2012 年 11 月以色列发动了“防卫支柱”军事攻势。有 3 名巴勒斯坦儿童丧生，其中包括两名男童因未爆弹药丧生，一名 3 岁女童在 2013 年 12 月 24 日因以色列安全部队对 Al Maghazi 难民营一座建筑物的炮击丧生。加沙有 10 名儿童因军事行动受伤，包括因发射实弹和催泪弹受伤，还有 20 人因未爆弹药受伤。

81. 2013 年，巴勒斯坦儿童继续遭到以色列安全部队逮捕和拘留，并受到少年军事法庭起诉。截至 12 月底，有 154 名 14 至 17 岁男童(其中 14 人不满 16 岁)因被指控破坏安全而被关押在以色列军方拘留所，包括被关押在审前拘留所(106 人)和正在服刑(48 人)的男童。以色列政府称，以色列安全部队 2013 年逮捕了 1 004 名儿童；349 人当天获释，655 人被移交军法署处理。根据联合国的文件记录，在逮捕、移交、审讯和拘留期间发生 107 起虐待案件，包括 5 起虐待不满 12 岁儿童的案件。所有 107 名男童都表示遭到以色列国防军和以色列警察实施的残忍和有辱人格的虐待，包括令人痛苦的锁铐、蒙住眼睛、脱衣搜身、辱骂和人身虐待、单独监禁和暴力威胁。这一数字约占 2013 年西岸被以色列安全部队逮捕和拘留的巴勒斯坦儿童总数的 15%。51 名儿童报告在夜间被逮捕，45 名儿童报告在冲突、示威和其他摩擦中被逮捕。2013 年上半年报告的大多数案件中，据称对儿童实施人身暴力的情况(包括使用棍棒)有所增加。以色列当局在 2013 年收到了 15 份正式投诉，涉及在逮捕、审讯和拘留期间对巴勒斯坦儿童进行虐待的报告。迄今为止，没有任何案件导致人员遭到解雇、起诉或逮捕。此外，据称发生了 5 起性暴力威胁案件，2012 年是两起。被关押在以色列境内监狱设施的儿童比例上升(占 76%，而 2012 年为 63%)，每 4 名儿童中至少有 3 人被移交至被占领巴勒斯坦领土以外，此举违反了《日内瓦第四公约》。

82. 提交本报告之时，联合国外地机构同西岸军法署署长之间的定期双边对话还在进行中，并取得了若干成果，包括以色列国防军同意进行试点，采取发出传票而不是夜间逮捕的做法。然而，发生了儿童在接获传票时受到威胁以及在夜间搜查期间发送传票的情况。我仍然希望，这一试点进程将得到充分执行，并为儿童

提供足够保护。此外，发布了两项适用于因被指控破坏安全而遭到逮捕和拘留的儿童军方命令。这些命令首次将巴勒斯坦儿童在军事法庭出庭之前的拘留时间缩短；然而，军法中规定的时限超过了以色列法律规定的适用于以色列儿童的时限。

83. 据称在西岸发生了 58 起涉及教育部门的事件，对 11 935 名在校儿童造成影响，并导致学校设施遭到破坏，课程中断和儿童受伤。41 起事件涉及以色列国防军在学校附近或校内开展行动，没有预警强行进入，向校园发射催泪弹和震荡炸弹，以及在某些情况下给校舍造成结构性损坏。在其中 15 起事件中，以色列和安全部队在没有预警的情况下，有时在上课期间向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)开办的学校发射催泪弹。在大多数情况下，由于设立检查站，有些地区因为军事行动或军事演习关闭，军方在学校门前进行巡逻以及以色列国防军采取预防性关闭行动，学生和教师迟到或无法前往学校。在 32 个案件中，教师和学生在校内、检查站或在前往学校的途中遭到逮捕。另有 15 起事件涉及纳布卢斯、盖勒吉利耶、耶路撒冷和希布伦地区定居者的暴力行为。这包括定居者对学校儿童进行人身伤害，以色列国防军在定居者暴力行为多发区没有提供或中断提供护送，学校由于定居者威胁发动袭击而疏散，以及以色列定居者故意向校园排放污水。据以色列政府称，在 2013 年期间，从加沙向以色列发射了 63 枚火箭，造成 12 229 名以色列儿童上课中断。以色列政府与 Hamas 在签署谅解备忘录后，对加沙学校的袭击明显减少。据称在 12 月 25 日发生一次事件，当时以色列安全部队发射火箭，给两所学校造成破坏。2013 年 9 月，以色列的限制造成建筑材料匮乏，政府开办的 13 所学校停建，另外 26 所学校的建造被推迟，近东救济工程处在 11 月被迫暂停修建 22 所学校。

84. 2007 年 6 月以来，以色列对加沙实施的封锁继续对加沙 80% 以上依赖人道主义援助的家庭造成严重影响。2013 年，在提出的 4 470 份儿童就医申请中，4 059 份申请获得批准；但是，由于拒绝或推迟向儿童父母发放许可证，有 409 份申请被推迟，其中包括 215 名男童和 194 名女童。有一次，一名 16 岁女童在以色列接受癌症治疗的申请被拖延了 73 天。埃及政府最近实施的行动限制也给获得医疗转诊造成影响。

85. 我赞扬巴勒斯坦国加入《儿童权利公约关于卷入武装冲突儿童的附加议定书》。

#### 黎巴嫩

86. 2013 年，黎巴嫩境内及其边界一带多次发生爆炸，暴力事件上升，派别和族裔间派别暴力也显著增加，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突也进一步加剧了这种状况。

87. 联合国继续收到关于在派别冲突中，特别是在的黎波里 Jabal Mohsen 和 Bab al-Tebbaneh 居民区的派别冲突中使用儿童的指控，以及关于黎巴嫩儿童被迫加入阿拉伯叙利亚共和国境内武装团体的指控。收到的大多数指控涉及与阿拉伯叙利亚共和国境内武装团体有关联的黎巴嫩派别团体。关于儿童卷入黎巴嫩境内武装暴力的指控，我注意到黎巴嫩境内巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦民族联盟部队代表的联合声明，其中禁止在各自组织内招募和使用儿童。

88. 尽管由于安全形势导致监测人员出入受到限制，联合国还是记录了 56 起暴力侵害儿童事件，包括地雷、未爆弹药、来自阿拉伯叙利亚共和国的跨界炮击、派别武装冲突和狙击火力，造成 11 名儿童被打死，21 人受伤。

89. 联合国收到经证实的信息，有 24 栋学校建筑在派别团体与政府部队的冲突期间受到损坏，特别是在 6 月的黎波里和西顿的逊尼派激进派别谢赫·艾哈迈德·阿西尔与黎巴嫩武装部队的冲突期间。共有 36 所学校因安全受到威胁和附近发生冲突而被暂时关闭，使 40 000 多名学生受到影响，西顿 20 所，Ein el-Helweh 巴勒斯坦难民营 9 所，Nahr el-Bared 巴勒斯坦难民营 5 所，奥巴达维巴勒斯坦难民营 2 所。

90. 随着大批难民从阿拉伯叙利亚共和国涌入黎巴嫩，我感谢黎巴嫩政府努力安排 102 000 多名阿拉伯叙利亚共和国儿童进入公立学校系统。此外，近东救济工程处为黎巴嫩境内来自阿拉伯叙利亚共和国的 7 000 多名巴勒斯坦难民儿童提供了入学机会。不过，仍有多达 300 000 名难民儿童需要安排入学。

91. 我的特别代表在 2013 年 7 月访问黎巴嫩期间会见了黎巴嫩政府高级官员，他们承诺完成有待议会批准的关于儿童卷入武装冲突问题《任择议定书》的批准进程。2013 年下半年，社会事务部长公开呼吁黎巴嫩境内所有有关行为体采取具体步骤，制止和防止武装冲突中所有侵犯儿童的行为。鉴于武装冲突、包括阿拉伯叙利亚共和国境内冲突对黎巴嫩儿童和黎巴嫩境内难民儿童的影响，我敦促黎巴嫩政府落实对我的特别代表所作的承诺和社会事务部长关于批准《任择议定书》的呼吁。

## 利比亚

92. 2013 年，利比亚境内的儿童仍然处于安全没有保障的状况，在 al-Ajailat、al-Shgaiga、吉达米斯、的黎波里、班加西和塞卜哈，政治紧张局势升级为武装冲突，有时甚至动用了重型武器。联合国在收集信息方面仍然面临困难，原因是不安全，也没有全面监测的任务。尽管政府试图加强控制，许多名义上在政府控制下的武装部队仍然纪律松弛，指挥和控制也不灵，导致在一些情况下出现严重侵犯儿童行为。

93. 联合国记录有 14 名 4 岁至 17 岁之间的儿童(12 名男童和 2 名女童)被杀害，另有 5 名儿童因交火、简易爆炸装置事件或重型武器而受伤(4 名男童和 1 名女童)。

例如，4月在 al-Nafousa 山区沙吉加，在马沙施亚部落和津坦部落的冲突中，一枚火箭击中了马沙施亚部落一名四岁男童的家，男童被炸死。在分别于7月30日、8月3日和11月3日在班加西发生的三次独立事件中，4名两岁至15岁的男童被针对他们几位身为安保人员的父亲的简易爆炸装置袭击中被炸死。11月15日在黎波里，驻扎在黎波里 Ghargour 居民区的米苏拉塔旅成员向抗议者开了火。在随后在黎波里发生冲突期间，至少有46人被打死，包括一名15岁的女童和一名17岁的男童，另有516人受伤，包括人数不明的儿童。

94. 联合国在班加西和塞卜哈记录了以医务人员为目标的7起袭击医院事件，包括爆炸，以及武装民兵在医疗设施内开枪。例如，7月30日在班加西，武装分子闯入该市 Al-Hawri 医院的一个有看守的病房进行报复性杀人，打死一名男子。5月13日在班加西，一枚简易爆炸装置在 Al-Jalaa 医院前爆炸，炸死一名14岁男童和两名成人，另有多达30人受伤。8月27日，由于工作人员在护士被打、医生被刺和武装分子捣毁设备后抗议暴力行为，班加西三分之二的医院关闭。此外，2013年5月，在班加西 al-Salmani 居民区的一所学校内，身份不明的肇事者引爆了一个爆炸装置，但没有人员伤亡。2013年10月，也在班加西，在 al-Alwiyaal-Hura 学校发生了另一起爆炸。

95. 联合国继续访问羁押儿童的拘留设施，包括米苏拉塔 al-Wihda 监狱中6名16岁男童，他们自2011年起未经指控被羁押至今。我呼吁利比亚政府主管司法当局作为优先事项，加快审查此类案件。

#### 上帝抵抗军(中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹)

96. 尽管继续有报告称，在整个受上帝抵抗军(上帝军)影响地区仍有零星的上帝军袭击和绑架儿童事件，上帝军在非洲联盟区域工作队的军事压力下已化整为零，似乎改变了行动方式。然而，中非共和国和南苏丹的不稳定有可能增加这些地区的上帝军死灰复燃的危险。2013年，上帝军发动的袭击主要发生在中非共和国上科托省东北部的偏远地区以及刚果民主共和国东方省的韦莱县。联合国记录了在受上帝军影响的地区，有353 000人(包括许多儿童)流离失所。

97. 在本报告所述期间，据报上帝军在中非共和国和刚果民主共和国招募了4名男童，这标志着与往年相比，报告的案件大幅下降。此外，在刚果民主共和国有两名女童被上帝军分子杀害。

98. 上帝抵抗军绑架儿童的事件数量保持稳定，据报中非共和国东南地区(47起)和刚果民主共和国上韦莱县(18起)共有65起案件。这些儿童被用来掠夺和运输抢劫的货物，并在短时间内获得释放。值得一提的是，上帝军绑架或招募的儿童，尤其是女童，经常遭受性暴力。

99. 2013年，177名儿童脱离上帝军，其中包括121名刚果人、47名中非人、8名乌干达人和1名南苏丹人。儿基会及其合作伙伴正在为一个设在南苏丹延比奥

的临时收容中心提供支持，在寻找其家人的同时，儿童在那里接受心理社会咨询和医疗服务。

## 马里

100. 2013年，伊斯兰捍卫者组织、阿扎瓦德民族解放运动、西非圣战统一运动列入我上一次年度报告的附件之后，联合国严重侵害儿童行为监测和报告机制在马里成立。2013年下半年，马里出现了有利的政治和安全事态发展，包括《瓦加杜古初步协定》的签署以及总统选举和立法选举的成功举行，这有助于大幅减少严重侵犯行为。但是，西非圣战统一运动对加奥和基达尔北部地区的武装入侵仍在持续，曾与武装团体有关联的儿童有可能被重新招募。由于安全和能力方面的制约，马里北部的人道主义准入和监测准入仍然受到严重限制。

101. 北部的所有武装团体，包括伊斯兰马格里布地区的基地组织、伊斯兰捍卫者组织、西非圣战统一运动和阿扎瓦德民族解放运动，均犯有严重侵害儿童的行为。联合国核对了招募和使用57名儿童的情况，全部是男童，年龄最小的才11岁。大多数儿童都是2013年上半年被西非圣战统一运动和阿扎瓦德民族解放运动招募的，并已用于战斗、值守检查站和提供支助作用。据报，家庭、教长和社区领袖为招募儿童加入武装团体提供了便利。被父母交给伊斯兰教修士的儿童特别容易受到伤害，宗教学校往往成为进行思想灌输和招募的地方。

102. 拘留曾与冲突各方有关联的儿童仍然是令人关切的问题。到12月底，联合国核对了在脱离武装团体后以破坏安全罪名被马里安全部队在军事行动中拘留的24名儿童的被拘留情况。尽管马里政府于7月1日与联合国签署了关于释放和移交儿童的协议，提交本报告时，仍有9名男童以妨碍安全罪在巴马科关押。联合国继续跟踪这一问题，特别是在协议签署前被拘留的儿童问题。

103. 儿童占有据可查的马里战争遗留爆炸物伤亡人员的一半以上，2013年，至少有6名儿童死亡，5名儿童受伤。此外，儿童在武装团伙的袭击中被打死和致残，包括使用恐怖战术。例如，10月23日，一名6岁男童在一次对联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)检查站的自杀式袭击中被打死。

104. 到12月，有147 425名学生返回加奥、基达尔和廷巴克图重新开放的769所学校，这是几个受冲突影响最大的地区。在2013年冲突高峰期，马里北部1 418所学校都关闭了很长一段时间。由于学校被军事征用，上学也受到限制。例如，11月14日，30名阿扎瓦德民族解放运动成员在基达尔镇一所中学设立了一个前沿阵地。

105. 2013年2月7日，几位相关部长签署了一份部际通知，作出了停止和防止招募儿童并确保有适当重返社会安排的承诺。此外，联合国对马里安全部队首批600名成员进行了关于儿童保护的培训。2013年8月7日，马里政府接受了马里稳定团提出的联合核查机制，对马里安全部队成员进行实体和行政审查。

106. 我鼓励马里当局迅速实施这一联合机制，确保在拟订国家解除武装、复员和重返社会方案进程时，列入分离和重新安置与武装团体和部队有关联的儿童的具体程序。

## 缅甸

107. 冲突各方招募和使用儿童仍是 2013 年的关切问题。联合国收到的投诉称有 37 名儿童新近招入缅军，包括一名 12 岁男童，先前还招募了 196 人。尤其是在克钦邦，缅军继续把儿童以战斗人员和其他身份部署到前线。

108. 2013 年，报告被控逃离缅军的被捕儿童人数增加。国际劳工组织(劳工组织)投诉机制报告的与缅军有关联的 98 名男童中，40 人记为擅离职守。这 40 人中，10 名儿童因涉嫌开小差被逮捕和拘留。这些儿童中有 4 人获释，包括 2014 年 1 月获释两人。此外，一些儿童还因涉嫌与武装团体有关联而被捕。例如，在克钦邦，一名 16 岁流离失所的男童被缅军疑为克钦邦独立军士兵而逮捕。这名男童在搬运武器两天后获释。

109. 武装团体，包括克耶族解放军和克耶族解放军和平理事会，还继续招募和使用儿童。几起与克钦邦独立军和克耶族解放军有关联的儿童情况报告得到了证实。在劳工组织的支持下，一名男童脱离了克耶族解放军。在 2013 年 12 月发生的一起事件中，克钦邦独立军强行招募了 50 人，儿童数目不详。到本报告期间结束时，32 人获释。其余村民，除一人外，于 1 月初获释。无法获取信息阻碍了核实南部掸邦军、克耶族进步党/克耶族军和民主克伦仁慈军使用儿童情况报告。联合国注意到在北掸邦有疑与佤邦联合军(佤邦军)有关联的约 20 名儿童。一个积极方面是，联合国开始与列为招募和使用儿童的武装团体，包括克耶族解放军和克耶族进步党/克耶族军重新接触。克耶族进步党积极主动接近秘书长特别代表，其后在缅甸又致信联合国，以就这个问题重新开始先前的接触。

110. 缅军和克钦邦独立军之间在克钦邦和北掸邦发生零星战斗，缅军还发动空袭，造成至少 7 名儿童死亡，6 人受伤。另外，3 月 16 日，缅军和克耶族解放军在克伦邦 Papun 州发生冲突，一名两个月大的男婴被手榴弹炸伤。此外，4 月 27 日，还在克伦邦 Hpa-an 州，缅军和民主克伦仁慈军之间发生冲突，一名新生儿和一名 18 个月大的女婴被炮弹炸伤。尽管无法核实冲突各方是否在继续使用地雷，但清除和标记地雷的工作力度有限，孩子们继续身处危险之中。在报告所述期间，4 名 13 至 17 岁男童在克伦邦和克钦邦被地雷炸死，5 名 10 至 16 岁男童在克钦邦和掸邦北部被地雷炸伤。此外，若开邦的部族暴力继续困扰着儿童保护人员。

111. 2013 年 10 至 11 月，缅军和克钦邦独立军之间发生冲突期间，据报告，克钦邦几所学校受损，另有几所学校关闭。2012 年 12 月下旬至 2013 年 2 月中旬，克钦邦拉札的几所学校由于克钦邦独立军和缅军之间的战事仍在关闭。关于缅军

在掸邦破坏学校的指控无法核实，因为禁止出入这一区域。2013年11月，缅甸部队据称是为了尽量减少平民伤亡，包围了克钦邦曼西乡一所寄宿学校，迫使300多名学童逃离。此外，在克钦邦和掸邦北部，缅甸和克钦邦独立军在紧邻学校和医院埋设的雷区仍然是一个关切问题。

112. 2013年收到了关于缅甸士兵性暴力侵害儿童的几份报告，其中包括在克钦邦北部涉嫌轮奸一名14岁女童。2014年2月，一名缅甸士兵因在北掸邦强奸一名7岁女童被民事法庭判处无期徒刑。

113. 在本报告所述期间，人道主义救援人员出入受武装冲突影响的地区情况有所改善，但仍局限于某些地区，包括在克钦邦和克伦邦不受政府控制的地区。人道主义救援人员只允许在6月、9月和11月出入这些地区，在这些月份，7个人道主义跨界援助团救助了23 000多人。

114. 在报告所述期间，根据与缅甸政府制定的行动计划，为监测目的的出入情况有所改善，但仍然受限。2013年下半年，初步允许对选定的几个缅甸作战部队进行8次监测访问。5月29日，联合国和政府代表对执行行动计划的进展情况和问题进行了联合中期审查。11月，安全理事会儿童与武装冲突问题工作组对缅甸进行了实地访问，欣见政府各自取得了进展，并强调需要在这个框架下继续努力。就此，我欢迎缅甸2014年初重新承诺实施扩展的行动计划。

115. 2013年，178名儿童，其中有一名年仅12岁，与缅甸脱离，包括根据行动计划框架脱离的134人和通过劳工组织强迫劳动投诉机制脱离的15人。提交本报告时，政府在审查联合国分享的关于招募儿童的另外197个投诉。在接近本报告所述期间结束时，通过2012年11月建立的行动计划投诉机制收到的缅甸招募儿童的报告显著增加，原因是与政府协商开展了一个全国性的提高认识活动。我赞赏批准禁止最恶劣形式的童工劳动、包括招募和使用儿童的劳工组织第182(1999)号公约。联合国随时准备在缅甸支持实施该行动计划，并进一步与武装团体接触，以制止和防止招募儿童。在这方面，我感到鼓舞的是，政府和一些被列为招募和使用儿童的非国家当事方在进行和谈。

## 索马里

116. 联合国记录招募和使用1 293名儿童，包括青年党(908人)、索马里国家武装部队和结盟民兵(209人)以及“先知的信徒”组织(111人)。其余案件则是索马里兰武装部队(15人)和不明身份的武装分子(36人)所为。青年党继续大力招募儿童和青年。例如，1月24日，青年党在拜多阿西南部一个古兰经学校招募了6名男童，最小的年仅12岁。在盖多州巴尔德尔区和中朱巴州吉利布区的专项招兵运动期间，分几次招募了19名儿童，最小的年仅15岁。青年党让儿童从事各种活动，包括作为战斗人员和搜集情报。尤其令人关切的是，儿童以各种身份与非盟驻索马里特派团(非索特派团)发生关联案件有14起，包括守卫检查站和做

饭。联合国一直定期与非索特派团领导接触，以期处理这些情况，并进一步将儿童保护主流化。

117. 包括在与青年党战斗期间，索马里国家武装部队任意逮捕和拘留 1 009 名儿童，这仍是 2013 年的一个严重关切问题。在 11 起案件中，被捕女童还遭到了强奸。在联合国的倡导下，因疑与青年党有关联而被索马里国家武装部队拘留的 41 名儿童于 2013 年获释。

118. 据报道，2013 年，至少有 237 名儿童被打死(179 名男童，58 名女童)，494 名儿童受伤(383 名男童，111 名女童)。据报道，索马里国家武装部队和结盟民兵要对 334 名儿童伤亡(98 人死亡，236 人受伤)负责，其次是不明身份的武装团体(83 人死亡，174 人受伤)、青年党(47 人死亡，67 人受伤)、非索特派团(7 人死亡，14 人受伤)、“先知的信徒”组织(2 人死亡，1 人受伤)以及邦特兰和索马里兰部队(各伤一名儿童)。儿童伤亡主要是由于冲突期间的交火和狂轰乱炸所致。在简易爆炸装置事件中，30 名儿童被炸死，51 人受伤。在 12 月一起事件中，一名 16 岁男童因企图开小差被青年党处死。

119. 在 154 起性暴力事件中，152 名女童和 2 名男童被强奸，施暴者包括身份不明的武装分子(65 起)、索马里国家武装部队成员和结盟民兵(49 起)、青年党(31 起)、“先知的信徒”组织(7 起)和索马里兰部队(2 起)。女童中有 20 人在招入青年党后被迫结婚而受到性暴力。在 19 起独立事件中，索马里国家武装部队和身份不明的武装分子在流离失所者营地强奸了 21 名儿童，尤其令人关切，因为这些营地应该是流离失所儿童的一个安身处所。

120. 记录在案的对学校发动袭击 54 次，对医院发动袭击 11 次，其中有索马里国家安全部队(28 次)、青年党(18 次)、身份不明的武装团体(7 次)和“先知的信徒”组织(1 次)。在青年党和身份不明的武装团体对学校发动的其中 4 次袭击中，招募了 34 名男童。此外，青年党利用学校从事招募活动。

121. 2013 年，先前与武装部队或团体有关联的 863 名男童和 237 名女童加入了摩加迪沙、梅尔卡、古里尔、杜萨马雷布和阿夫戈耶地区的重返社会方案。联合国还继续与索马里联邦政府接触，以确保执行这两个行动计划，终止并防止索马里国家武装部队招募和使用以及杀害和伤害儿童。7 月，建立了联合国索马里援助团(联索援助团)，部署了一名儿童保护顾问，以进一步支持这一进程。另外，由政府、联合国、非政府组织和捐助界代表组成的一个儿童与武装冲突问题工作组在摩加迪沙成立，该工作组审查了先前与武装部队和团体有关联的儿童移交标准作业程序，然后，政府于 2014 年 3 月通过了这一程序。此外，我还欢迎索马里联邦政府承诺加入《儿童权利公约》及其任择议定书，特别是有关武装冲突中儿童问题的议定书，并敦促政府批准这些文书。

## 南苏丹

122. 在最近的危机发生之前，南苏丹政府已经在应对严重侵害儿童行为以及实行动计划制止征募和使用儿童兵方面取得了切实的进展。这些进展包括发出命令，停止在苏丹人民解放军(苏人解)内征募和使用儿童兵，与联合国协同开展对苏人解军营的核查访问，并对苏人解军队进行正规训练。2013年12月15日，支持政府的苏人解一派与支持前副总统里克·马查尔·泰尼的另一派之间发生战斗，致使在行动计划下取得的初步进展出现逆转。

123. 联合国收到的可靠情报显示，亲政府部队与支持里克·马查尔·泰尼的反对派武装犯下了严重侵害儿童的行径。据报告，支持反对派的努埃尔族裔群体(亦称“白军”)在上尼罗州和琼格莱州动员了数以千计的儿童。数千儿童被打死或致残、遭受强奸、流离失所或沦为孤儿。各方普遍采取对学校 and 医院发动袭击或将其用于军事用途的做法，剥夺了儿童获得教育和医疗保健的机会，加重了人道主义危机。尽管联合国仅能核实冲突各方侵害儿童的有限案件，提交本报告时，有案可查的案件仍仅具有象征性，进一步的核查工作正在进行。仅在朱巴和马拉卡勒的联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)医院里，便有110名儿童因冲突受伤后接受治疗。由于联合国还在核实仍在持续发生的侵害儿童行为，下文报告的案件仅限于2013年12月15日之前所涉期间。

124. 危机发生前，联合国确认招募和使用的儿童兵人数为162人，均为男童，年龄大多在14至17岁之间。这162名儿童兵中，有99人与苏人解相关联，3人与南苏丹国家警察部队相关联，35人和琼格莱州与戴维·亚乌-亚乌结盟的民兵组织相关联，还有25名儿童则是被洛乌努埃尔族部落动员在琼格莱州从事社区警务工作的。与苏人解相关联的儿童兵是在军营里发现的，他们身穿苏人解的制服，并在发生冲突地区接受了军事训练。此外，提交本报告时，还有招募和使用133名儿童兵的报告有待核实。

125. 在12月份的危机发生之前，有63名儿童被打死，83人受伤。导致这些儿童伤亡的原因是苏人解和武装团体之间的冲突以及琼格莱州的社区间冲突，还有5起事件涉及中赤道州、东赤道州、琼格莱州和团结州的战争遗留爆炸物。

126. 联合国核对了涉及7名女童的7起性暴力案件。据指控，在中赤道州、东赤道州、琼格莱州、湖泊州、团结州、上尼罗州和西加扎勒河州的苏人解士兵应对这些事件负责。

127. 本报告所述期间，记录在案的将学校和医院用于军事用途的新案件共有26起，分别涉及苏人解(19起)、南苏丹国家警察部队(6起)和非国家行为体(1起)，影响到13000名儿童接受教育的权利。截至12月15日，苏人解仍在占用7所学校，违反了2013年8月14日发布的军事命令。苏人解更多占用学校设施的原因主要在于2013年1月苏人解领导层变更后减少了与联合国的合作。此外，经联

联合国核实，家畜偷窃者和政府军之间的冲突导致东赤道州布迪县的两所医院遭到抢劫和焚毁。与戴维·亚乌-亚乌结盟的民兵组织还指称焚毁了琼格莱州波查拉县的另一个医疗中心。

128. 受族群间冲突影响，在本报告所述期间，联合国收到 250 名儿童遭到绑架的报告。在武装抢牛和以绑架儿童为唯一目的的夜间袭击中，绑架儿童的事件仍时有发生。

129. 联合国还收到了至少 24 起拒绝人道主义援助准入案件的报告，包括强行进入人道主义援助部门，骚扰和人身伤害人道主义工作者，阻碍人道主义行为体救助急需援助的居民。

130. 就最近的危机而言，联合国一再重申反对儿童卷入持续的冲突，危机开始以来一直在收集和核查侵害儿童行径的情报。联合国和有关各方正在这方面不断举行讨论。我赞赏安全理事会、非洲联盟、政府间发展管理局和各区域行为体为应对南苏丹冲突再次升级作出的一切努力。我呼吁各方立即行动起来，阻止暴力侵害儿童行为升级到不可接受的规模，并确保施害者被追究责任。

## 苏丹

“三地区”（南科尔多凡州、青尼罗州和阿卜耶伊地区）

131. 由于战事持续不断，青尼罗州和南科尔多凡州的安全局势仍然十分脆弱。战斗主要发生在政府军与苏丹人民解放军(北方)(苏人解(北))之间。苏丹武装部队和苏丹革命阵线(苏人解(北)的一个联盟)、正义与平等运动(正义运动)、苏丹解放军明尼·米纳维派(苏解明尼·米纳维派)和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派(苏解阿卜杜勒·瓦希德派)在西、南和北科尔多凡州发生的战斗，也导致严重侵害儿童的事件。安全形势和访问限制继续对联合国核实信息的能力造成影响，虽然访问受政府控制地区的条件略有改善。

132. 据联合国记录，南科尔多凡州和青尼罗州共有 42 名儿童受到部队招募和使用，其中包括苏丹武装部队招募的 2 人。这两名年龄在 13 至 14 岁之间的男童是在青尼罗州招募的，提交本报告时，仍然与苏丹武装部队相关联。在被武装团体招募和使用的 40 名儿童中，有 14 名儿童是人民保卫部队在青尼罗州(5 名)和南科尔多凡州(9 名)招募的，都是男童，一些年仅 12 岁。苏人解(北)至少招募和使用了 26 名儿童(19 名男童, 7 名女童)，其中 10 人(5 名男童, 5 名女童)从苏人解(北)位于南科尔多凡州曼迪的军营中逃脱，年仅 12 岁。苏人解(北)在南苏丹上尼罗州招募了 16 名儿童(14 个男童, 2 个女童)，其中 3 人报告说自己 4 月在南苏丹被招募入伍，又在青尼罗州接受了军事训练。这些案件证实了先前有关南苏丹和苏丹之间跨境招募儿童兵的指控。

133. 南科尔多凡州至少有 6 名儿童在冲突中死亡，包括在苏丹武装部队和苏丹革命阵线之间的冲突以及苏人解(北)和中央后备警察之间的冲突。此外，有 10 名儿童在中央后备警察(3 人)和苏人解(北)(7 人)的迫击炮袭击中受伤。此外，与未爆弹药有关的事件造成青尼罗州至少 6 名儿童受伤。据报道，南科尔多凡州庵巴拉卡发生的一起事件至少造成 6 名儿童死亡，9 名儿童受伤。

134. 由于监测能力有限，受害者又担心遭受污名化，2013 年“三地区”发生的性暴力侵害儿童行为仍然没有得到充分报告。据联合国记录，11 月 19 日在南科尔多凡州阿布撒拔发生的两起事件中，共有 3 名女童被亲政府的民兵强奸，年龄在 14 岁至 17 岁之间。

135. 记录在案的袭击学校行为只有一起：2013 年 11 月 19 日，苏人解(北)发射的一枚迫击炮弹落入南科尔多凡州卡杜格利 El Manar 男童学校的院子里，造成一名 10 岁的男童受伤。

136. 9 月份首次获准通过南科尔多凡州卡杜格利进入阿卜耶伊地区，但由于苏丹武装部队和苏人解(北)之间的战斗加剧，很快就中断了。2011 年爆发冲突以来，青尼罗州和南科尔多凡州不受政府控制的地区就一直不允许人道主义援助工作者进入。

137. 联合国为苏丹武装部队和人民保卫部队 131 名军官举办了关于保护儿童的培训和指导。在联合国的支持下，人民保卫部队在南科尔多凡州 Abugibaiha、Talodi 和 Kalogi 释放的 9 名儿童以及从苏人解(北)位于曼迪的军营逃出来的 10 名儿童得以重返社会。尽管苏人解(北)2012 年表示有意与联合国举行对话，以处理严重侵害儿童的行为问题，但由于缺乏准入，无法采取后续行动。

#### 达尔富尔

138. 由于政府军与武装团体之间的零星冲突，以及族群间和部落冲突(包括争夺自然资源的冲突)，达尔富尔的安全局势恶化了。各族群越来越多地动员和武装儿童，进一步加剧重新招募已复员儿童的风险。联合国通过非洲联盟达尔富尔援助团(达尔富尔混合行动)与非盟携手开展监测，核实了苏丹武装部队招募儿童兵的 4 起案件和边防卫队招募儿童兵的 14 起案件，并收到了苏丹武装部队、边防卫队和苏解阿卜杜勒·瓦希德派指称招募 17 名儿童兵的报告。在政府控制地区之外进行监测和报告面临诸多挑战，显然对记录和核实达尔富尔招募儿童兵的情况构成了限制。

139. 根据联合国记录，共有 91 名儿童被打死(71 名男童，20 名女童)，另有 98 名儿童受伤(64 名男童，34 名女童)。在政府军和武装团体之间的冲突以及部落间和部落内部冲突中，共有 43 名儿童中弹死亡，32 名儿童受伤。苏丹武装部队的空袭造成至少 31 名儿童死亡，14 名儿童受伤。战争遗留爆炸物事件仍然是一个重大隐患，造成 17 名儿童死亡，52 人受伤。

140. 在 40 起独立事件中，至少 62 名女童被强奸。大多数案件都是身份不明武装分子犯下的，其中一些人身穿军服。但是，有 3 起案件的被控施害者被确定为政府部队人员，还有 1 起案件则是苏解明尼·米纳维派武装分子犯下的。警方逮捕了中央后备警察部队 1 名成员，他在 10 月 17 日强奸了一名 6 岁的女童；还逮捕了 2 名政府警官，他们是 2 月 5 日在西达尔富尔朱奈纳 Al Meglis 地区附近强奸 1 名 16 岁女童的 6 名男子之一。由于担心遭受污名化或受到犯罪人报复，以及双方倾向于庭外和解，性暴力行为仍然没有得到充分报告。

141. 苏丹武装部队对中达尔富尔 Dursa 村、南达尔富尔 Um Dadeti 和北达尔富尔 Tabit 的 3 所学校实施了空袭，造成这 3 所学校遭受严重损坏，6 名学童受伤。此外，4 月 15 日至 17 日间，苏丹武装部队和苏解明尼·米纳维派之间发生战斗后，不明武装分子抢劫了东达尔富尔 Labado 的多所学校。

142. 根据记录，共发生 15 起绑架儿童的案件，其中 12 起发生南达尔富尔的 Donkey Dreisa 和 Hamada 森林，2 起发生在东达尔富尔的 Labado 和 Muhajeria，1 起发生在西达尔富尔的 Jabel Amer。例如，亲政府的民兵在 Labado 和 Muhajeria 绑架了 1 名 15 岁的女孩和她 18 岁的姐姐，充当搬运工，强奸后才释放。

143. 苏丹政府采取了一些积极措施，制止招募和使用儿童兵的行为。7 月 21 日，苏丹政府颁布法律，将民防军的征兵年龄提高至 16 至 18 岁，并将参加国家预备役和国民兵役的最低年龄设为 18 岁。联合国和苏丹政府之间正在举行讨论，以期拟定一项行动计划草案，制止和防止招募和使用儿童兵的行为，我对此深受鼓舞。联合国与正义运动贾布利勒·易卜拉欣派、苏解明尼·米纳维派和苏解阿卜杜勒·瓦希德派之间的对话也取得了进展，促使其发布命令禁止在他们的队伍中招募儿童兵，穆萨·希拉勒酋长也向他领导下的游牧社区发出了类似的指令。此外，以往与武装团体和部队相关联的 405 名儿童(包括与解散的苏解历史领导派相关联的儿童)获得了重返社会方面的支持。

#### 阿拉伯叙利亚共和国

144. 阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突和暴力 2013 年达到前所未有的程度。政府军在反对派控制或有争议的地区进行猛烈轰炸，越来越多的武装团体以不断变化的联盟开展更多行动，伊斯兰团体对阿拉伯叙利亚共和国北部的控制范围扩大，都导致了大规模严重侵害儿童行为。包括许多儿童在内的数百名平民在 8 月大马士革郊区发生的使用化学武器攻击中遇害。

145. 据报告，许多武装团体在阿拉伯叙利亚共和国招募和使用儿童兵，其中包括若干与叙利亚自由军有关联的团体，库尔德人保护部队，自由大叙利亚，伊拉克和沙姆伊斯兰国组织，叙利亚胜利阵线及其他武装团体。所有这些团体都积极招募和使用儿童兵，用他们开展后勤工作，处理弹药，在检查站执勤或参与战斗。报告指出，征募儿童加入武装团体或对其施压也发生在邻国的难民人口中。与附

属于叙利亚自由军的团体有关联的大部分儿童(有的年仅 14 岁)表示,他们接受了武器训练,每月得到 4 000 至 8 000 叙利亚镑的酬劳。例如,加入德拉省 Bosra al-Sham 叙利亚自由军 Falloujat Houran 旅 al-Murabiteen 营的一名 14 岁男童据报在 al-Bosra al-Sham 附近的 al-Lajat 河谷接受了 15 天武器训练。2013 年 6 月,分别为 16 岁和 17 岁的两兄弟加入了德拉省附属于叙利亚自由军的 Majd al-Islam 旅,负责清理武器和履行安保职责。据报,库尔德人保护部队在哈塞克省 Al-Qamishli 附近为儿童和成人同时提供训练,让他们在检查站执勤和参与战斗。例如,据报告 2013 年 9 月招募的一名 14 岁男童在哈塞克省 al-Rassalein 训练,并被用于敌对行动。伊拉克和沙姆伊斯兰国组织、叙利亚胜利阵线和自由大叙利亚等伊斯兰团体也招募和使用儿童。据报告,一名 15 岁的男童 2013 年 3 月加入代尔祖尔省 Mayadin 的自由大叙利亚,提交本报告时仍与该团体有关联。一名 16 岁男童据称在 2013 年 4 月加入了叙利亚胜利阵线,在该团体呆了 3 个月。伊拉克和沙姆伊斯兰国组织据报在敌对行动中使用年仅 8 岁的儿童。据报,被伊拉克和沙姆伊斯兰国组织招募的儿童与成年人同酬(35 000 叙利亚镑,约合 200 美元),接受武器训练和伊斯兰圣战思想的灌输。

146. 从拘留中获释的成人和儿童报告说,在拘留场所中仍有儿童,他们遭受到相当于酷刑的对待。例如,一名被控参加反政府示威的 17 岁男童 2013 年 3 月被政府部队逮捕,关押在霍姆斯省,随后在大马士革政治安全拘留中心被关押了 3 个月,在那里被多次殴打并被迫处于“压力姿势”。这名男童报告说,拘留中心还有其他儿童。据报,在 2013 年 10 月 1 000 多名平民从大马士革农村省 al-Moaddamiyeh 围困区临时疏散过程中,也有儿童被逮捕和拘留。政府称,在疏散过程中没有儿童被拘留。有几起逮捕或拘留案件相当于强迫失踪。例如,2013 年 5 月和 6 月,据报告 16 岁和 17 岁的两个男童因被控与反对派合作在阿勒颇省被叙利亚空军情报部门拘留,提交本报告时他们仍然下落不明。据报告,伊拉克和沙姆伊斯兰国组织在 al-Raqqah 的主要拘留中心羁押了约 1 500 人,其中包括儿童。没有关于被羁押儿童数目的具体数据。据政府称,所有未满 18 岁的被拘留儿童都根据少年法被起诉。此外,政府还称颁布了大量大赦令。

147. 自阿拉伯叙利亚共和国境内冲突开始以来,估计有 10 000 多名儿童被杀害,杀害和致残儿童的情况 2013 年急剧增加。政府部队继续对平民居住地区狂轰滥炸,特别是霍姆斯和阿勒颇省,德尔祖尔省、伊德利布省、大马士革和拉卡省也遭到此类轰炸。光是政府部队 12 月在阿勒颇市使用的桶装炸弹就导致数百名儿童死亡和受伤。在政府部队的地面进攻中儿童也在继续被杀害。1 月 29 日,在阿勒颇省 Bustan al-Qasr 区的“Al Queiq 河”大屠杀中,据报告至少 10 名儿童被即决处决。据报告,4 月至 6 月,政府部队还在南阿勒颇 al-Sfera 区的几个村庄进行了大屠杀。例如,6 月 21 日,据报告在 Mazrat al-Rahib 村至少 3 名儿童和至少 58 名男子一起被即决处决。5 月初,政府部队在 Baniyas 镇 Ras al-Nabaa 区和 al-Bayda 村杀害并掩埋了数百名平民,据报告其中有大量儿童。

148. 武装团体还通过使用恐怖战术和在阿拉伯叙利亚共和国各地的地面行动中继续杀害和致残儿童。例如，在 7 月的开斋节中，至少有 13 名儿童在对 Zahra 地区的迫击炮攻击中被炸死，该地区被叙利亚胜利阵线、自由大叙利亚、伊拉克和沙姆伊斯兰国组织/劲旅统一团围困。在 8 月 4 日斋月结束时，自由大叙利亚、伊拉克和沙姆伊斯兰国组织、叙利亚胜利阵线、移民和支持者军、Suqor al-izz 据报告杀害了 200 多人，其中至少有 18 名儿童，包括在拉塔基亚省的“Barouda”进攻中将一些家庭灭门。9 月 10 日，据称叙利亚胜利阵线和自由大叙利亚袭击了霍姆斯东部的村庄，打死 30 多名平民，其中一半是妇女和儿童。

149. 虽然此前就有男童和女童在政府控制的拘留场所遭受性暴力侵害的记录，但越来越多的妇女和女童向联合国报告，她们在政府检查站一再受到性骚扰。据报告，政府部队还绑架结伴经过检查站或在途中的年轻妇女和女童，几天后将她们放回自己的村庄，故意让人知道她们是强奸受害者，使其家庭拒绝接受。还收到了叙利亚胜利阵线和其他身份不明的武装团体对男童和女童实施性暴力侵害的指控。例如，一名年龄不详的男童和他的父亲据报告被若干叙利亚胜利阵线成员强奸。在另一起事件中，一名 15 岁女童据报告在 Al Qoseir 被身份不明的武装分子轮奸，随后因“失去贞洁”被其家人杀害。冲突各方对性暴力的普遍恐惧仍是叙利亚家庭逃离该国的原因。

150. 据报告，有越来越多的学校所在的清真寺在狂轰滥炸中被炮轰，或成为导弹的直接袭击目标。例如，7 月 30 日，政府部队炮击了阿勒颇省北部 Anadan 地区的 Hamza 清真寺，该清真寺被认定为一所女子学校。据报告，这造成 9 名不到 10 岁的女童和 4 名女教师死亡。伊拉克和沙姆伊斯兰国组织控制学校课程，迫使教师教授其意识形态的问题也越来越令人关切。据政府称，武装团体系统地攻击学校，有 3 000 多所学校被部分或完全摧毁。医院和战地诊所也继续在有目标的炮击和狂轰滥炸中受损。例如，11 月初，在阿勒颇省 al-Bab 区，政府部队两次炮击了一所反对派运作的医院，据称导致一名医生和两名护士死亡。3 月，叙利亚自由军某旅袭击了 Dara'a 的国家医院。据政府称，63 家医院和 470 个医务所遭到武装团体的袭击。伊拉克和沙姆伊斯兰国组织还在阿拉伯叙利亚共和国北部杀害医生和医务人员，或绑架他们勒索赎金。例如，据报告 2013 年 12 月中旬被伊拉克和沙姆伊斯兰国组织逮捕的两名医生提交本报告时仍然下落不明。截至 2014 年 3 月，近东救济工程处的 118 所学校中有 68 所因冲突关闭。在近东救济工程处学校注册的 67 000 名巴勒斯坦难民儿童中，目前有 41 500 名在上课。有 14 所近东救济工程处学校成为流离失所的巴勒斯坦难民和叙利亚人的收容所。

151. 绑架包括儿童在内的平民成为叙利亚冲突一个越来越显著的特点，主要实施者是伊拉克和沙姆伊斯兰国组织、叙利亚胜利阵线和自由大叙利亚。还收到了关于大规模绑架(有时在绑架后进行即决处决)的指控，包括针对少数族裔社区的绑架。例如，据报告一名 16 岁男童在自由大叙利亚被关押一个半月后处决。在

2013年8月发生在拉塔基亚省的“Barouda”进攻中，被多个武装团体绑架的200人中据报告约有50名儿童。

152. 冲突各方均主动拒绝或故意限制人道主义准入仍然是令人严重关切的问题。截至2014年1月9日，估计有242 000人生活在围困区。霍姆斯老城、Darayya、al-Yarmouk 巴勒斯坦难民营、Moadamiya al-Sham、Ghouta 东部(包括 Douma)、Arbin、Zamalka 和 Kafr Batna 均被政府部队围困。Zahra 和 Nubul 等其他地点被劲旅统一团、自由大叙利亚、伊拉克和沙姆伊斯兰国组织和叙利亚胜利阵线组成的联盟围困。2013年，所有被围困地区数月被切断全部人道主义援助。越来越多的报告称包括儿童在内的平民在围困区死亡。此外，向极端主义团体控制的地区特别是阿拉伯叙利亚共和国北部由伊拉克和沙姆伊斯兰国组织控制的地区提供人道主义援助严重受阻，没收货物、绑架和杀害人道主义工作人员也是反复出现的问题。

153. 我的特别代表访问了阿拉伯叙利亚共和国及其邻国，评估冲突对儿童的影响，讨论加强对严重侵害行为的监测，采取措施停止和防止所有冲突方实施的侵害行为。2013年，政府将武装部队和武装团伙招募和使用儿童的行为定为刑事犯罪，9月23日宣布成立儿童与武装冲突问题部际委员会。我的特别代表还与叙利亚全国联盟的代表接触，讨论他们对保护武装冲突中儿童的承诺。我还注意到库尔德人保护部队总指挥部2013年10月4日发布的谴责和禁止招募儿童的命令。

## 也门

154. 在本报告所述期间，全国对话大会开始举行，政府与阿拉伯半岛基地组织(半岛基地组织)/伊斯兰法支持者组织之间的敌对行动有所减少。南部的安全局势依然动荡不安，原因是南方运动领导的分离运动开展活动，反对过渡政府和全国对话大会。2013年8月，北方萨拉菲分子和胡塞集团/真主军团组织之间的紧张局势重新出现，导致萨阿达省达马杰受到胡塞集团/真主军团组织的围困。

155. 联合国核对了106名儿童被招募的情况，他们都是6至17岁的男童。萨拉菲分子招募了57名男童在萨阿达省达马杰与胡塞集团/真主军团组织战斗。这些儿童主要是在南部阿比扬、亚丁、扎莱、阿姆兰和拉哈杰各省的清真寺和市场内的征兵运动期间被招募的，并在少数情况下接受了军事训练。虽然57名男童中有22人已在家人帮助下退出并回家，但到提交本报告时，至少已有两人在战斗中丧生，有两人仍留在达马杰。有人看到32个男童驻守在胡塞集团/真主军团组织各个检查站，携带枪支在萨阿达省和阿姆兰省检查车辆。一名11岁的男童报告说，他接受了两个月军事和意识形态方面的培训。受害者家庭不愿意因报告胡塞集团/真主军团组织的侵犯行为而暴露自己，这仍然是监测方面的一个挑战。最后，14名儿童在阿比扬省被半岛基地组织/伊斯兰法支持者组织招募，3名男童被伊斯兰党和人民委员会招用，这个扎根本土的抵抗组织站在政府一边与阿比扬省

的半岛基地组织/伊斯兰法支持者组织战斗。此外，在本报告所述期间之前被招募的 10 名儿童，包括因假身份证而被招募的儿童，2013 年继续被也门武装部队用作辅助人员。

156. 2013 年 9 名男童因被指控与半岛基地组织/伊斯兰法支持者组织有关联而受到人民委员会的任意拘留。2012 年 6 月政府重新控制阿比扬省之后，人民委员会成为事实上的警察部队，“逮捕”包括儿童在内的半岛基地组织/伊斯兰法支持者组织的嫌疑分子，并让其“复员”。

157. 至少 36 名儿童被打死，其他 154 名儿童致残。儿童伤亡主要发生在萨阿达省，但也门全国其他 12 个省也有发生。大多数儿童伤亡是各武装团体之间以及武装团体和政府部队之间冲突期间的枪击(17 名死亡，63 名受伤)和炮击(10 名死亡，56 名受伤)造成的。例如，自 8 月以来，胡塞集团/真主军团组织与萨拉菲分子之间在达马杰的冲突造成至少 20 名儿童伤亡。至少 5 名儿童在采用恐怖战术的袭击中受伤，其中包括简易爆炸装置事件和 1 次自杀式袭击。另外 20 名儿童由于也门南部南方运动发起的“非暴力反抗运动”而伤亡，至少 10 名儿童在武装部落之间的冲突中受伤。战争遗留爆炸物继续对儿童构成威胁，2013 年在阿比扬、萨阿达和亚丁各省等地区被杀害和致残儿童至少 28 名。最后，6 月 9 日，一名男童在焦夫省一次无人驾驶飞机袭击中被打死。

158. 2013 年记录了 35 次对学校、受保护人员的袭击或对受保护人员的威胁。例如，12 月 27 日，也门武装部队轰炸了一所正在举行葬礼的学校，造成 30 多人伤亡，其中两名男童被打死，10 名男童受伤。阿姆兰省发生了 4 次袭击学校事件，例如，胡塞集团/真主军团组织与萨拉菲分子之间的冲突在交火中造成艾沙小学的损坏。南方运动对多数记录在案的事件，特别是对受保护人员的威胁负责。例如，南方运动青年团体强行闯入亚丁省 Shamsan 学校，摧毁了大门，并要求关闭学校和支持非暴力反抗运动。在另一起事件中，在萨阿达省一所学校内发现一个定时简易爆炸装置，并被安全引爆。

159. 联合国记录了 2013 年 10 月以来 4 所学校被胡塞集团/真主军团组织和萨拉菲分子用于军事用途，包括用作军营和在萨阿达、阿姆兰和亚丁各省冲突期间占用，造成学校关闭。阿姆兰省一所学校从 2013 年 1 月 19 日至 3 月 1 日被也门武装部队用作军营。同样在阿姆兰省，4 所学校被 Al-Osimat 和 Qaflat Uthar 部落的武装分子占用并毁坏。

160. 6 次对医院和受保护人员的袭击记录在案，包括半岛基地组织/伊斯兰法支持者组织 12 月 5 日在萨那一次综合袭击中将 4 所医院部分摧毁，造成 57 人死亡，186 人受伤。两所医院在胡塞集团/真主军团组织和萨拉菲分子的交火中被部分摧毁。政府部队在扎莱省和哈达拉毛省驱散南方运动分子时，一家医院遭到破坏，受保护人员遭到袭击。

161. 22 次阻止人道主义通行和袭击人道主义人员的事件得到核实，主要是身份不明的武装团体所为，在某些情况下，是胡塞集团/真主军团组织和政府部队所为。尤其令人关切的是 11 名人道主义工作人员在 7 次事件中被绑架。在提交本报告时，两名联合国工作人员仍然被绑架。10 月至 11 月，胡塞集团/真主军团组织和萨拉菲分子发生冲突期间阻止达马杰和三个境内流离失所者营地的人道主义通行。

162. 我的特别代表于 2012 年 11 月进行访问，政府承诺解决也门境内严重侵犯儿童行为，之后，2013 年继续就一项制止和防止也门武装部队招募儿童的行动计划进行对话。1 月 1 日，政府设立了一个部际委员会，该委员会至 7 月已经制定并批准了一项行动计划草案。在提交本报告时，尽管内阁已于 2013 年 9 月 4 日通过行动计划，但由于有关监测通行的讨论正在进行，行动计划还待签署。与此同时，联合国继续推动相关的法律改革，并结合全国对话大会宣传征兵的最低年龄须满 18 岁。10 月，政府启动了加快出生登记的执行计划，解决征兵机制中的现有漏洞。此外，在提交本报告时，联合国根据制止和防止招募和使用儿童的行动计划草案，继续与胡塞集团/真主军团组织进行对话。

## B. 未列入安全理事会议程的局势或其他局势

### 哥伦比亚

163. 2012 年 8 月签署《结束冲突并建设稳定和持久和平总协定》之后，哥伦比亚革命武装力量-人民军和哥伦比亚政府正在进行的会谈在农村发展和政治参与问题上取得重要进展。虽然儿童与武装冲突问题未列入议程，但第三个项目“结束冲突”和关于“受害者”的第五个项目成为考虑儿童保护问题的契机。这是积极的事态发展，我赞扬目前在和平会谈背景下正在进行的努力，并鼓励双方继续朝这个方向努力，争取实现政治解决。此外，在和平会谈的背景下，哥伦比亚副总统还特别呼吁哥伦比亚革命武装力量-人民军尊重最起码的人道主义标准，包括释放与他们有关联的儿童，并停止招募和使用儿童。

164. 哥伦比亚革命武装力量——人民军、民族解放军和哥伦比亚武装部队之间的敌对行动增加，尤其是在考卡、乔科、纳里尼奥、安蒂奥基亚、阿劳卡、桑坦德和普图马约各省。此类敌对行动引发的广泛流离失所继续增加了儿童特别是非裔哥伦比亚儿童和土著儿童的脆弱性。2013 年至少有 110 000 人受到严厉的行动限制，主要是由于敌对行动，而且还由于监禁、战争遗留爆炸物的污染以及对获得人道主义援助和基本服务有影响力的武装团体的安全限制。截至 12 月底，10 个省至少 24 862 人仍被监禁，土著和非裔哥伦比亚人受到特别严重的影响。

165. 虽然招募和使用儿童兵在哥伦比亚仍未得到充分的报告，联合国核对了 81 起武装团体在 25 个省和波哥大招募和使用儿童的案件，包括哥伦比亚革命武装力量——人民军招募 58 名儿童和民族解放军招募 17 名儿童。2013 年 7 月，考卡

省记录了 8 起哥伦比亚革命武装力量——人民军招募土著儿童的案件。12 月，在安蒂奥基亚，一名 15 岁男童在宣布停火期间被哥伦比亚革命武装力量——人民军招募。此外，2013 年哥伦比亚家庭福利研究所记录了 342 名儿童(114 名女童和 228 名男童)脱离武装团体，比 2012 年 264 名儿童脱离武装团体显著增加。在这些儿童中，261 人被哥伦比亚革命武装力量——人民军招募，65 人被民族解放军招募，15 人被准军事团体哥伦比亚联合自卫军解散后出现的武装团体招募，1 人被人民解放军招募。

166. 在武装团伙的袭击中，至少 43 名儿童被打死，83 名儿童致残。在武装团体之间或哥伦比亚武装部队和武装团体之间的冲突中，4 名儿童被打死，10 名儿童致残。例如，在 8 月，哥伦比亚革命武装力量——人民军袭击普图马约省一个派出所时，一名 14 岁男童在交火中被打死。此外，11 名儿童被杀伤人员地雷或战争遗留爆炸物炸死，28 名儿童致残。

167. 女童和男童继续成为武装团体成员的性暴力行为受害者，在一些案件中，成为哥伦比亚武装部队的性暴力行为受害者，但这些行为没有得到充分报告。2013 年 1 月至 10 月，5 宗武装团体性暴力侵害儿童案件和 17 宗哥伦比亚武装部队暴力侵害案件(2 名男童和 15 名女童)被移送国家法医学研究所。此外，联合国和哥伦比亚监察员办公室收集的信息显示，在武装团体开展活动的地方，采矿地区出现性剥削和虐待女童和妇女的模式。准军事团体解散后出现的武装团体也继续实施性暴力行为。因为这些团体不被政府视为武装冲突的行为体，同时尽管儿童也可以从国家家庭捍卫者的帮助中受益，但他们在行使有关受害者的法律保护下的权利方面继续面临障碍。

168. 2013 年期间，联合国确定了 26 起涉及教育的事件，这些事件造成学校的破坏或停课。例如，2013 年 4 月，阿劳卡省一所学校被哥伦比亚革命武装力量——人民军用作住所，在该武装集团与哥伦比亚武装部队的冲突期间被损坏。2013 年 2 月，哥伦比亚武装部队在普图马约与哥伦比亚革命武装力量——人民军战斗时将一所学校用于军事目的，使校舍和儿童处于危险，常常导致停课。11 月，在安蒂奥基亚省哥伦比亚革命武装力量——人民军的一次武装封锁中，至少有 6 所学校被关闭，大约 3 000 名儿童受到影响。教师继续成为袭击目标，据报告在 6 个省有 5 名教师被不明身份的武装团体杀死，其他教师受到武装团体的威胁。据报告，在几个省，儿童参与了国防部和哥伦比亚武装部队组织的、《儿童保护法典》(2006 年第 1098 号法律)禁止的一些军民活动。

169. 哥伦比亚政府自愿接受了根据安全理事会第 1612(2005)号决议设立的监测和报告机制，条件是联合国与武装团体的任何对话须经其同意。政府和联合国系统在政治和技术层面上的建设性对话正在进行。制定和执行总统人权方案等保护儿童不被招募的政策是确保保护哥伦比亚受冲突影响儿童的一个令人鼓舞的事态发展。

170. 已脱离武装团体并移送哥伦比亚家庭福利研究所的总共 342 名儿童中，特别是从准军事组织解散后成立的武装团体脱离出来的儿童，已移送至总检察长办公室根据《儿童和青少年法》(2006 年 11 月 8 日)起诉。然而，这些儿童在获得与受其他武装团体招募的儿童同样的权利和保护方面继续面临困难。作为受害者，所有儿童都应享有同样的福利和保护，无论招募或使用他们的是何种团体。

171. 总检察长办公室受理的起诉暴力侵害儿童行为案件数目和资料依然有限。虽然哥伦比亚家庭福利研究所从 1999 年起至今照顾的脱离武装团体的儿童至少有 5 417 名，但因招募儿童被定罪的只有 69 人，其中包括 5 人依 2005 年《正义与和平法》定罪，64 人被总检察长办公室人权股定罪(其中 2013 年 14 人)。此外，总检察长各区域办事处也作出了若干定罪判决。尽管作出这些努力，儿童在获得司法救助方面继续面临困难，对暴力侵害儿童行为有罪不罚现象仍然是令人关切的问题。

## 印度

172. 印度毛派武装团体，也称纳萨尔派，2013 年继续招募和使用儿童兵，最小的只有 6 岁。虽然联合国未获得关于印度与武装团体有关联的儿童人数的分列数据，但独立估计显示，在受纳萨尔派影响地区，至少有 2 500 名儿童与武装团体有关联。值得注意的是，纳萨尔派的招募活动还在继续影响女童和妇女。据内政部称，在比哈尔、贾坎德、切蒂斯格尔和奥里萨邦，6 至 12 岁的男童和女童被招募进入专门的儿童部队(称为 Bal Dasta 和 Bal Sangham)。这些儿童被用来充当间谍以及使用棍棒之类的简陋武器参与战斗。年龄达 12 岁时，与纳萨尔派有关联的儿童据报告被移交至特定年龄组，接受操作武器和使用简易爆炸装置方面的军事培训。政府消息来源称，儿童还继续被置于作战部队前线充当人盾。在纳萨尔派针对贫穷社区开展的招募运动中，父母亲在受到包括杀害和酷刑在内的暴力威胁下，被迫交出男童和女童。同样，儿童据报告遭到威胁，如果他们逃跑或向安全部队投降的话，家庭成员将被杀害。

173. 招募和使用儿童兵仍有待被法律定为刑事犯罪。关于据称与武装团体有关联的儿童待遇的若干报告尤其令人关切。正如印度国家保护儿童权利委员会在其《警察和武装部队接触内乱地区儿童的议定书》中所述，根据安全法被捕的儿童往往与成年人关押在一起，而不是通过少年司法系统审判，并被剥夺了按正当法律程序审判的权利。

174. 虽然没有关于在毛派武装团体和政府安全部队冲突中被打死或致残的儿童的分列数据，但至少 257 名平民、101 名安全部队人员和 97 名纳萨尔派成员在 2013 年的 998 起事件中被打死。考虑到纳萨尔派使用儿童作为人盾的情况，联合国对在敌对行动中杀害和致残儿童的行为感到关切。

175. 在纳萨尔派部队中存在女童的报告也引发了关于性暴力侵害儿童的关切。据该国政府称，根据曾与纳萨尔派团体有关联的几名妇女陈述，一些纳萨尔派的营地中存在性暴力行为，包括强奸和其他形式的虐待。

176. 纳萨尔派对学校的袭击继续妨碍受影响地区的儿童接受教育。据报告 3 所学校在 2013 年遭到纳萨尔派袭击。例如，6 月 15 日，可能多达 50 名纳萨尔派战斗人员袭击并炸毁了比哈尔邦 Bhulsumia 村的一所中学。在这方面，不断有报告称，学校被用作兵营和基地等军事用途，或在学校附近部署政府安全部队，这仍然是令人关切的问题。例如，3 月 16 日在贾坎德邦 Latehar 县发生的一起事件中，大约 20 名纳萨尔派战斗人员据报告袭击了一所学校，殴打教师，并破坏了正在建造的围墙。最后，一些报告称，切蒂斯格尔邦的学校也被武装团体用来招募学童。

## 尼日利亚

177. 尼日利亚东北部地区的冲突导致了严重侵害儿童的行为。“Jama’atu Ahlis Sunna Lidda’awati wal-Jihad”组织，也称为“博科圣地”组织，<sup>1</sup> 2002 年在东北部博尔诺州首府迈杜古里成立。其目的是要推翻政府，建立一个由伊斯兰法管辖的伊斯兰国家。2009 年 7 月以来，该极端主义团体一直对警察、宗教领袖，政治人物、公共和国际机构进行有针对性的袭击，包括 2011 年对阿布贾一幢联合国大楼发动自杀式袭击，还不分青红皂白地杀害包括儿童在内的平民。

178. 2013 年全年，东北部地区的安全和人道主义局势持续恶化。博科圣地组织的活动以及军方回应行动导致数十万人在尼日利亚境内流离失所及流落到邻国喀麦隆、乍得和尼日尔。尼日利亚当局(国家应急管理机构)、联合国和尼日利亚红十字会于 9 月派遣的联合人道主义评估团估计，生活在东北部的 1 100 万尼日利亚人中约有 590 万人受到博科圣地组织叛乱的影响，包括博尔诺州的 400 万人。

179. 向受影响社区提供人道主义援助以及监测和核查严重侵害儿童的事件变得日益困难，博科圣地组织 2013 年 12 月袭击导致迈杜古里机场关闭以来尤其如此。仅 2013 年 5 月至 12 月间，阿达马瓦、博尔诺和约贝州与博科圣地组织有关的 48 次袭击就导致至少 1 200 人被打死。

180. 联合国收到的报告称，博科圣地组织招募和使用年龄低至 12 岁的儿童。儿童据称被用于收集情报、追踪安全部队的行动、运送枪支以及参与袭击活动，包括烧毁学校和教堂。

181. 在博科圣地组织对任何支持民主或所谓西方价值观的人发动的炸弹和枪弹袭击中，数百名儿童被打死或致残。仅 9 月份，就有 491 人在 9 次袭击中被打死，

<sup>1</sup> Jama’atu Ahlis Sunna Lidda’awati wal-Jihad 阿拉伯文意为“人民致力传播先知教导及圣战”。该组织又被称为“博科哈拉姆”，在当地的豪萨语中意为“西方教育是一种罪恶”。

包括人数不详的儿童。例如,2013年9月17日,博科圣地组织袭击了 Benisheikh, 至少杀害了 161 人, 主要是平民。

182. 博科圣地组织对学校的袭击尤其令人关切, 2012 年 10 月以后及整个 2013 年, 此类袭击活动在约贝和博尔诺州增多, 造成至少 100 名儿童和 70 名教师被打死。例如, 2013 年 3 月, 博尔诺州至少 11 所学校遭到袭击, 造成至少 7 名教师和 3 名儿童被打死。6 月, 约贝和博尔诺州两所中学遭到袭击, 造成约贝州 7 名学童和 2 名教师、博尔诺州 8 名男童和 2 名女童被打死。7 月, 博科圣地组织的一名领导人 Abubakar Shekau 公开表示, 他们将焚烧学校并杀死教师, 而且该团体声称对 7 月 6 日约贝州 Mamudo 镇一所中学的袭击负责, 袭击造成至少 291 名儿童和 1 名教师遇害, 其中有些人被活活烧死。也是在 7 月, 约贝州一所政府中学在夜间遭到武装分子袭击, 当时学童们正在睡觉。学校和宿舍各处被纵火焚烧, 逃跑的学生遭到射杀。伤亡人数报告在 18 至 42 人之间。2013 年致死人数最多的一次袭击发生在 9 月 29 日, 博科圣地组织成员进入约贝州 Gujba 的农业学院男生宿舍开火, 打死 65 名学生, 打伤 18 人。

183. 博科圣地组织还有针对性地袭击和杀害教育和医疗人员。例如, 4 月 9 日, 疑似博科圣地组织成员杀害了博尔诺州供餐委员会的 4 名官员, 该委员会正在开展一个小学和中学供餐方案, 当时他们正在对博尔诺州 Dikwa 镇的学校进行视察。2 月, 3 名外国医生在 Potiskum 被打死, 10 名女性保健工作人员在对卡诺州脊灰炎防疫中心的袭击中被打死。

184. 不断升级的暴力和对学校的反复袭击严重妨碍了儿童受教育的权利, 博尔诺州据报告有 15 000 名儿童在 2013 年 2 月和 5 月期间停止上学。博尔诺州的保健系统据报告也已崩溃, 大多数医务人员由于惧怕遭受“博科圣地组织的袭击而逃离。这些袭击学校、杀害和致残儿童的趋势 2014 年初仍在继续。例如, 2014 年 2 月 25 日, 在 Yadi Buni 学校, 即尼日利亚东北部约贝州的一所中学, 有 59 名学童据报告被打死或活活烧死。

185. 为应对博科圣地组织构成的威胁, 尼日利亚政府于 2011 年 6 月部署了由军事、警察、移民和情报官员组成的联合特遣部队。2013 年 5 月, 政府宣布博尔诺、约贝和阿达马瓦州进入紧急状态, 随后在联合特遣部队开展打击叛乱行动的背景下, 联合特遣部队与博科圣地组织的武装冲突升级。联合国收到的报告称, 博尔诺州 14 名 9 至 13 岁的儿童以及约贝州 21 名儿童据报告在此类行动中遭到逮捕。联合国欢迎 2013 年 5 月他们作为政府宣布的大赦方案的一部分获释, 并吁请该国政府尽最大努力履行义务, 防止任意逮捕和拘留儿童, 并确保尊重获得公平审判权利的基本原则, 包括处于紧急状态和正在进行打击叛乱行动的时候。

186. 此外, 为保护社区免遭博科圣地组织袭击而产生的民团, 即通常所说的“平民联合特遣部队”, 逐步用砍刀和枪支武装自己, 把守检查站, 支持联合特遣部

队。据政府称，“平民联合特遣部队”不属于政府部队，这些团体的活动令人关切，因为它们不受法治、指挥系统和安全部队问责制的约束。

187. 联合国已谴责尼日利亚东北部的这些袭击活动，并呼吁当局进行迅速和彻底的调查，追究肇事者的责任。联合国还注意到尼日利亚承诺维护国际人道主义法和人权法，保护儿童权利，并保护他们使其免遭与冲突有关的暴力，包括通过现有国家立法和政策这样做。我敦促尼日利亚当局继续支持独立的国家人权委员会执行其具有深远意义和强有力的任务规定，监测和报告受影响地区的严重侵权行为。我欢迎该国政府承诺为人权监测员和人道主义行为体进入东北部地区提供便利。

### 巴基斯坦

188. 2013年，巴基斯坦境内武装团体招募儿童，据报告其中包括让儿童当自杀炸弹手或埋置炸弹，这种情况依然令人严重关切。例如，警察3月逮捕了11名10岁至17岁之间的儿童，据说巴洛奇联合军利用他们埋置简易爆炸装置。在本报告提交之际，这些儿童都被关押在俾路支省政府的安全机构候审。无法确定武装团体使用儿童的准确数目，特别是在联邦直辖部落地区。不过，10月24日，阿富汗安全部队在努里斯坦省拘留了21名7岁至12岁之间的儿童，据称这些儿童正前往巴基斯坦，准备接受塔利班的军事训练。

189. 虽然我们不掌握2013年儿童伤亡的所有准确数字，但据报告，简易爆炸装置爆炸造成至少18名儿童丧生，另外76人受伤，主要发生在俾路支省和开伯尔巴图克瓦省。例如，开伯尔巴图克瓦省白沙瓦市的诸圣教堂9月22日遭遇双重自杀袭击，造成81人丧生，其中包括数目不明的儿童。巴基斯坦塔利班运动的一个小分化团体巴基斯坦塔利班运动-Jandullah宣布对此负责。在2013年6月20日的另一次袭击中，一名自杀炸弹手在俾路支省奎塔的一座什叶派清真寺中把自己炸死；当平民和救援人员赶到现场后，又发生一起遥控简易爆炸装置爆炸，炸死至少28人，包括3名儿童，另有65人受伤。“羌城军”宣布对此负责。2月16日，不明团体在奎塔哈扎拉镇附近的一个集市发动自杀袭击，造成92人丧生，254人受伤，其中至少45名妇女和28名儿童。另外，武装袭击者主要在俾路支省和卡拉奇市发起的袭击造成7名儿童丧生，16人受伤。安全部队与武装团体之间及各武装团体之间在联邦直辖部落地区发生的武装冲突造成1名儿童丧生，4名儿童受伤。

190. 针对学校、教师和学校儿童的袭击仍在持续，主要是巴基斯坦塔利班运动及与之结盟的地方团体实施的，联合国收到78起袭击事件的报告。学校遭受袭击次数最多的地方是开伯尔巴图克瓦省(51起)，其次是联邦直辖部落地区(19起)。在3月30日发生的一起袭击事件中，2名男子驾摩托车向卡拉奇市一所小学内投掷手榴弹并开火，造成1名校长遇难，8名5岁至10岁的学生受伤。有26起针

对女性教育机构的袭击。2013年1月，据报告开伯尔巴图克瓦省5名女教师和2名保健工作者在参加社区项目后乘车返回时被武装分子杀害。3月26日，联邦直辖部落地区开伯尔专区两名不明身份的武装分子在一名女教师去学校的路上、当着她13岁儿子的面将她杀害。9月5日，开伯尔巴图克瓦省本努区的政府女子小学外面发生炸弹爆炸，据称是当地的塔利班分子干的，造成13名10岁以下女生受伤。一些学校，特别是女校还收到武装团体的威胁，因此只好关门。例如，4月15日，Hafiz Gul Bahadur率领的一个塔利班派别在北瓦济里斯坦 Miranshah 威胁男女儿童说，看谁敢违抗他关闭5所学校的禁令。联合国还接到报告说，巴基斯坦安全部队正利用开伯尔巴图克瓦省和联邦直辖部落地区的政府学校大楼对武装团体发起行动。

191. 对小儿麻痹症防治人员的袭击仍在继续，造成数名小儿麻痹症防治人员和8名护送警察丧生。11月21日，开伯尔专区的一所私立学校开展小儿麻痹症疫苗接种活动，之后11名教师和当地志愿人员遭到绑架。据称绑架是Lashkar-e-Islam实施的，受害者几天后被释放，未受伤害。医院和诊所也成为袭击的目标。4月20日，巴焦尔部落地区的一所医院遭到自杀式炸弹袭击，造成至少4人丧生，其中包括至少一名医院工作人员，另有5人受伤。6月15日发生一起协作袭击，“羌城军”宣称对其负责；他们在袭击一辆女子大学学生乘坐的大客车之后，对救治死伤者的奎塔医院又发动袭击，共造成至少25名平民丧生，另有许多人受伤。

192. 政府已采取措施加强保护儿童的政策和立法框架，包括批准一项俾路支省儿童保护政策，审查并向内阁提交了俾路支省儿童保护法，制订了开伯尔巴图克瓦省儿童保护与福利委员会工作准则和信德省儿童保护机构工作准则，并任命了巴基斯坦联邦一级及所有省份的儿童权利专员。我鼓励巴基斯坦政府继续努力，更好地保护儿童。我的巴基斯坦国家工作队随时准备在这方面支持政府。

## 菲律宾

193. 所有武装团体都在继续使用儿童，包括摩洛伊斯兰解放阵线(摩伊解；2009年与联合国签订了行动计划)、新人民党、摩洛民族解放阵线(摩解)、阿布沙耶夫和由摩洛伊斯兰解放阵线分化出的独立团体班沙摩洛伊斯兰自由战士。2013年，后两者越来越地参与战斗，对抗政府与摩伊解之间的和平进程。例如，在摩解9月份对三宝颜市的袭击中，至少7名14岁至17岁之间的男童被用作战斗人员或勤务兵，其中2名男童在袭击中丧生。在这次行动中，包括13名女童和19名男童在内的至少150名平民被用作人体盾牌。关于政府军，已核实一例利用一名12岁男童充当警察线人的事件。

194. 继续有报告称菲律宾武装部队对据称与武装团体有关联的儿童进行逮捕、拘留和示众，联合国对此仍表关切。6月，来自马京达瑙省3名16至17岁之间的境内流离失所男童因据称参加了班沙摩洛伊斯兰自由战士而遭到菲律宾武装

部队人员的逮捕、拘留和虐待。审讯和据称的虐待行为就发生在附近一座学校大楼内。在另一个案例中，一名 14 岁的男童因被指控为摩解成员而在三宝颜市被捕，并戴着镣铐被拘留了近两周。7 月 22 日，另两名男童因据称与新人民党有关联，在南阿古桑省洛雷托镇被菲律宾武装部队逮捕。医疗报告证实，他们在被军方关押期间受到虐待。

195. 在 33 起事件中，至少有 20 名儿童(4 名女童和 16 名男童)被杀，另外 22 人(6 名女童和 16 名男童)受伤。大部分儿童是在菲律宾武装部队与武装团体之间发生冲突(包括 9 月份在三宝颜市与摩解发生冲突)以及武装团体内各派别之间发生冲突时丧生的。例如，2 月和 4 月，摩伊解的两个派别分别在北哥打巴托省和马京达瑙省发生一系列冲突，造成至少 3 名男童丧生，一名 12 岁的女童受伤。在 4 月 3 日发生于孔波斯特拉山谷省的一起事件中，一名 8 岁的男童被菲律宾武装部队开枪打死，另外两名年龄分别为 12 岁和 13 岁的男童受伤。虽然菲律宾武装部队声称这几名儿童死于该部队与新人民党之间发生的冲突，但这些儿童的家庭否认这类事件，并以谋杀罪将菲律宾武装部队人员告上了法庭。

196. 武装冲突还继续阻碍受影响地区的儿童接受教育。例如，7 月，班沙摩洛伊斯兰自由战士与菲律宾武装部队之间的冲突导致马京达瑙省三个市 5 883 名儿童停课。6 月，因摩伊解与摩解之间关系紧张，北哥打巴托省 Matalam 市两个村庄的学校关闭，398 名学生受到影响。9 月，摩解与菲律宾武装部队在三宝颜市发生冲突，致使 3 所学校彻底毁于战火。

197. 教育和保健人员也成为武装团体袭击的目标。例如，9 月 23 日在北哥打巴托省米德萨亚普市，班沙摩洛伊斯兰自由战士以 Malingao 小学为防御工事，扣押约 1 500 名成人和儿童作为人质，并在撤退过程中绑架了 9 名教师。5 月 18 日，阿布沙耶夫从苏禄省 Jolo 市卫生中心绑架了一名医护人员。

198. 7 月 15 日，菲律宾武装部队发布关于在学校和医院开展活动的准则。联合国与菲律宾政府监测、报告和应对机制之间定期举行会议。据报告，在联合国的倡导下，菲律宾武装部队的一些建制单位已从学校撤走，令人鼓舞。我鼓励他们继续执行菲律宾武装部队制订的准则。把军营建在学校和诊所中或这些设施近旁会影响到儿童受教育和接受保健的机会，使他们很容易受到袭击。

199. 2013 年，政府与摩伊解之间一直开展和谈。2014 年 3 月 27 日就新的班沙摩洛实体签订了一项全面和平协定，其中包括让摩伊解部队复员的规定。联合国继续就行动计划与摩伊解进行接触；2013 年 4 月 29 日，摩伊解就行动计划签署一项延长期限附加文件。5 月，在我的特别代表办公室与儿基会一道开展的技术支助行动的帮助下，制定了一项业务计划，概述了为执行行动计划需要采取的实际步骤。然而，在本报告提交之际，摩伊解尚未正式答复联合国驻菲律宾机构的

信函。我再次敦促摩伊解继续与联合国合作，并鼓励菲律宾政府继续为此提供支持。

### 泰国南部边界省份

200. 尽管 2013 年 2 月 28 日前所未有地宣布，泰国政府与“意见和意识形态都与政府不同的人”（包括民族革命阵线）之间“对和平对话进程达成广泛共识”，但武装暴力活动仍继续影响着泰国南部边境各府。

201. 联合国收到报告称，包括民族解放阵线在内的武装团体招募和使用女童和男童，最小的只有 14 岁。据说这些儿童主要被用作线人和哨兵，以跟踪泰国安全部队的动向。同样令人始终关切的是儿童与村民自卫团体“村庄防卫民兵”之间的非正式关联。政府称，已指示有关各府地方政府官员增强意识，监测政府发布准则的执行情况，解决令人关切的儿童与村庄防卫民兵存在非正式关联的问题。法律依然明确规定招募儿童参加武装部队和武装团体是犯罪行为。此外，联合国继续收到令人担忧的报告，称儿童因被控与武装团体有关联而受到行政拘留。据政府称，将刑事诉讼法及 2010 年《少年和家庭法院与少年和家庭诉讼法》适用于儿童嫌疑人是为了保护他们的权利，确保他们有秩序地脱离、重返社会并获得帮助。联合国期待就这些承诺的执行情况得到最新报告。

202. 据可靠资料报告，在那拉提瓦府、北大年府、宋卡府和亚拉府至少发生 316 起简易爆炸装置袭击事件，其中包括斋月最后两周内发生的 35 起简易爆炸装置袭击。仅 2013 年 4 月，据报告就发生了 298 起事件，包括爆炸和驾车枪击，造成 45 人丧生，79 人受伤。尽管并不总能获知儿童伤亡的准确数目，但联合国收到的报告称，这些事件造成 7 名儿童丧生，37 名儿童受伤。例如，2013 年 3 月 21 日，据报告在北大年府一家冰激凌店内炸弹被引爆，一名 9 岁男童被炸死，14 人受伤。据报告驾车枪击事件造成若干儿童死伤，其中，一名两岁男童 2013 年 12 月 11 日受重伤，他的父亲被射杀。

203. 武装团体继续袭击学校和教师，不过联合国无法弄清具体行为方。据泰国教育部确认，至少 7 名教师和 3 名教育系统人员丧生。1 月 23 日，两名枪手在那拉提瓦府一所学校的餐厅当着几十个学生的面(包括受害者 7 岁的女儿)杀害了一名教师。8 月，北大年府的一名教师死于一起有针对性的驾车枪击事件，该府 12 所学校因此停课数日。学校也受到袭击的影响，包括发生至少 3 起针对被派驻保护学校的政府安全部队的简易爆炸装置袭击，使学校儿童和被保护人员面临更大的风险。在 9 月 10 日发生于亚拉府的一次袭击中，两名士兵在校园里丧生，一名 12 岁的男生受伤。

204. 我在上次年度报告中欢迎泰国政府与联合国国家工作队就进入南部边境各府进行对话，以便对据称侵害儿童的行为进行独立核查和报告，包括采用最低运作方式。尽管政府继续为方案访问提供便利，遗憾的是，在监测和核查准入这个

问题上尚未取得进展，我强烈敦促政府与国家工作队努力促进为此目的独立出入。

#### 四. 建议

205. 我对本报告列举的严重侵权行为深表关切，呼吁各方立即停止针对儿童的侵权行为，采取一切措施防止一切严重侵害儿童的行为，并采取一切必要措施追究侵犯者的责任。

206. 我大力敦促参与招募和使用儿童、杀害和残害儿童、性暴力侵害儿童以及(或)攻击学校和医院或受保护人员而在本报告附件中被列名的各方，立即停止所有针对儿童的严重侵权行为，与联合国进行对话，制定并执行行动计划。

207. 我高兴地看到，会员国积极参加“儿童不是士兵”运动，到2016年结束政府安全部队在冲突中招募和使用儿童的行为，并呼吁其继续采取坚定的实际步骤，以最后制定并执行行动计划。在这方面，我呼吁捐助届伸出援手，弥补执行行动计划与相关活动的资金缺口。

208. 我高兴地看到一些非国家武装团体在释放儿童或承诺加强儿童保护方面取得进展，包括禁止在指挥命令和公告中招募儿童。

209. 我呼吁会员国根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的各项决议，允许联合国独立进入，以监测和报告严重侵犯儿童行为，加强联合国与非国家武装团体的联系，开展对话并签署和落实行动计划，结束侵犯儿童行为。

210. 我深为关切地注意到持续攻击学校，并将学校挪作军用，以及这方面对儿童的影响。根据安全理事会第2143(2014)号决议，我鼓励会员国考虑优先采取额外措施，制止学校被挪作军用。

211. 我还很关切武装冲突局势下拘留儿童问题，特别是在反恐怖主义活动方面。

212. 我高兴地看到，区域和次区域组织在冲突预防、调解和和平支助行动方面发挥领导作用，并做出了重大贡献。我呼吁这些组织把儿童保护作为其准则和政策制定、特派团规划、人员培训以及和平支助行动方面的主要工作。

213. 我呼吁安理会继续支持儿童与武装冲突议程，加强联合国维持和平特派团、特别政治任务和建设和平特派团相关授权中保护儿童的规定，包括部署儿童保护顾问。

214. 我呼吁尚未签署和批准《儿童权利公约》及其三项任择议定书的会员国签署和批准《公约》及其议定书。我还呼吁这些文书的所有缔约方充分执行儿童权利委员会的建议。

## 五. 本报告附件所列名单

215. 与去年相比,本报告附件增列了8个行为方。在刚果民主共和国,民主同盟军、恩杜马保卫刚果民兵组织/Cheka派和“玛伊-玛伊”Kata Katanga派因招募和使用儿童被列名。恩杜马保卫刚果民兵组织/Cheka派还因杀害和残害儿童被列名;民主同盟军因经常攻击学校医院被列名。在南苏丹,查明苏丹人民解放运动/解放军反对派和白军有招募和使用儿童行为。苏丹人民解放军还因杀害和残害儿童被列名。博科圣地持续、有组织地攻击学校、杀害和残害儿童并被列名,因此本报告把尼日利亚列为被关注局势。在中非共和国,自称“反砍刀”组织的当地自卫民兵因广泛参与招募和使用儿童、杀害和残害儿童被列名。除名单增列的上述行为方外,刚果民主共和国的伊图里爱国抵抗阵线早就因为招募和使用儿童并性暴力侵害儿童被列名,这次又因经常攻击学校医院被列名。“玛伊-玛伊”Simba “Morgan”派因对儿童实施性暴力已被列名,现在又因招募和使用儿童被列名。

216. 名单中的其他变化是因为原先列名的行为方出现分裂,或是因为各个局势中的武装冲突情况发生了其他变化。在本报告中,因招募和使用儿童而被单独列名的有菲律宾的班沙摩洛伊斯兰自由战士;该组织以前是摩洛伊斯兰解放阵线的一部分。也门的亲政府民兵,包括萨拉菲战斗小组和人民委员会;以及索马里的“先知的信徒”组织,其各个派别继续在不同程度上与政府部队保持联系。在阿拉伯叙利亚共和国,以往的年度报告武装反政府团体在叙利亚自由军下一并提及。由于同盟关系持续变化、新结构的出现以及报告工作的加强,2013年分别把支持大叙利亚人民圣战者阵线、伊拉克和沙姆伊斯兰国、自由大叙利亚和YPG部队确定为招募和使用儿童行为方。支持大叙利亚人民圣战者阵线、伊拉克和沙姆伊斯兰国还因杀害和残害儿童被列名。在中非共和国,我上次报告附件中提到的前塞雷卡部队,在本报告中因所有四项侵权行为与相关武装团体单独列名。

217. 乍得武装部队全面遵守行动计划,因此本报告附件中被除名。我期待在我关于乍得儿童与武装冲突的报告和我下次年度报告中,继续报告乍得政府作出的持续努力。最后,2013年停止活动并从附件中除名的武装团体有:苏丹的苏丹解放军历史领导派、苏丹解放军母亲派(阿布·卡西姆派)和苏丹解放军团结派;刚果民主共和国的“玛伊-玛伊”Tawimbi派;以及中非共和国的拯救国家爱国联盟、中非争取正义解放者联盟和共和部队联盟。

## 附件一

### 安全理事会议程所列武装冲突局势中招募和使用儿童、杀害和残害儿童、对儿童实施强奸和其他性暴力行为、攻击学校和(或)医院的行为方名单<sup>\*</sup>

#### 阿富汗行为方

1. 阿富汗国家警察，包括阿富汗地方警察<sup>a, \*</sup>
2. 哈卡尼网络<sup>a, b</sup>
3. 吉尔布丁·希克马蒂亚尔的伊斯兰党<sup>a, b</sup>
4. 塔利班部队，包括托拉博拉阵线、萨拉菲亚派召唤圣行协会和拉蒂夫·曼苏尔网络<sup>a, b, d</sup>

#### 中部非洲行为方(中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹)

上帝抵抗军<sup>a, b, c</sup>

#### 中非共和国行为方

1. 前塞雷卡部队及有关联的武装团体<sup>a, b, c, d</sup>
  - a 争取正义与和平爱国者同盟<sup>\*</sup>
  - b 争取正义与和平爱国者同盟(教旨派)
  - c 中非人民民主阵线
  - d 民主力量团结联盟<sup>\*</sup>
2. 自称为“反砍刀”组织的地方自卫民兵<sup>a, b</sup>

#### 刚果民主共和国行为方

1. 民主同盟军<sup>a, d</sup>
2. 刚果民主共和国武装部队<sup>a, c, \*</sup>
3. 解放卢旺达民主力量<sup>a, c, d</sup>

<sup>\*</sup> 下划线行为方列入附件已有五年，因此被视为持续行为方。

<sup>a</sup> 招募和使用儿童行为方。

<sup>b</sup> 杀害残骸儿童行为方。

<sup>c</sup> 对儿童实施强奸和其他性暴力行为方。

<sup>d</sup> 攻击学校和(或)医院行为方。

<sup>\*</sup> 当事方按照安全理事会第 1539(2004)和 1612(2005)号决议同联合国缔结了行动计划。

4. 伊图里爱国抵抗阵线<sup>a, c, d</sup>
5. 玛伊-玛伊自由独立刚果爱国者联盟“Janvier 上校”<sup>a</sup>
6. “玛伊-玛伊”拉方丹派和刚果爱国抵抗联盟前成员<sup>a</sup>
7. “玛伊-玛伊” Simba “Morgan” 派<sup>a, c</sup>
8. 3·23 运动<sup>a, c</sup>
9. “玛伊-玛伊” Kata Katanga 派<sup>a</sup>
10. 恩杜马保卫联盟/Cheka 派<sup>a, b</sup>
11. “玛伊-玛伊” Nyatura 派<sup>a</sup>

#### 伊拉克行为方

伊拉克伊斯兰国/伊拉克基地组织<sup>a, b, d</sup>

#### 马里行为方

1. 阿扎瓦德民族解放运动<sup>a, c</sup>
2. 西非圣战统一运动<sup>a, c</sup>
3. 伊斯兰捍卫者组织<sup>a, c</sup>

#### 缅甸行为方

1. 民主克伦仁慈军<sup>a</sup>
2. 克钦邦独立军<sup>a</sup>
3. 克伦民族解放军<sup>a</sup>
4. 克伦民族解放军和平理事会<sup>a</sup>
5. 克耶族军<sup>a</sup>
6. 南部掸邦军<sup>a</sup>
7. 缅甸陆军，包括边防综合卫队<sup>a, \*</sup>
8. 佤邦联合军<sup>a</sup>

#### 索马里行为方

1. 青年党<sup>a, b</sup>
2. 先知的信徒<sup>a</sup>
3. 索马里国家军队<sup>a, b, \*</sup>

#### 南苏丹行为方

1. 苏丹人民解放军<sup>a, b, \*</sup>

2. 武装反政府团体，包括苏丹人民解放军前反对派<sup>a</sup>
3. 白军<sup>a,b</sup>

#### 苏丹行为方

1. 政府部队，包括苏丹武装部队、人民保卫部队和苏丹警察部队(边防情报卫队和中央后备警察)<sup>a</sup>
2. 正义与平等运动<sup>a</sup>
3. 亲政府民兵<sup>a</sup>
4. 苏丹解放军/阿卜杜勒-瓦希德派<sup>a</sup>
5. 苏丹解放军/明尼·米纳维派<sup>a</sup>
6. 苏丹解放运动(北方)<sup>a</sup>

#### 阿拉伯叙利亚共和国行为方

1. 自由大叙利亚<sup>a,b</sup>
2. 叙利亚自由军-附属团体<sup>a</sup>
3. 政府部队，包括国防军和沙比哈民兵<sup>b,d,c</sup>
4. 伊拉克和沙姆伊斯兰国<sup>a,b</sup>
5. 支持大叙利亚人民圣战者阵线<sup>a,b</sup>
6. 人民保护部队<sup>a</sup>

#### 也门行为方

1. Al Houthi/Ansar Allah<sup>a</sup>
2. 阿拉伯半岛基地组织/Ansar Al-Sharia<sup>a</sup>
3. 政府部队，包括也门武装部队、第一装甲师、宪兵、特别安全部队和共和国卫队<sup>a</sup>
4. 亲政府民兵，包括萨拉菲委员会和人民委员会<sup>a</sup>

## 附件二

### 未列入安全理事会议程的武装冲突局势和其他局势中招募和使用儿童、杀害和残害儿童、对儿童实施强奸和其他性暴力行为、攻击学校和(或)医院行为方名单<sup>\*</sup>

#### 哥伦比亚行为方

1. 民族解放军<sup>a</sup>
2. 哥伦比亚革命武装力量/哥伦比亚武装革命军<sup>a</sup>

#### 尼日利亚行为方

1. 博科圣地<sup>b, d</sup>

#### 菲律宾行为方

1. 阿布沙耶夫集团<sup>a</sup>
2. 班沙摩洛伊斯兰自由战士(BIFF)<sup>a</sup>
3. 摩洛伊斯兰解放阵线<sup>a, \*</sup>
4. 新人民军<sup>a</sup>

---

<sup>\*</sup> 下划线行为方列入附件已至少有五年，因此被视为一贯行为人。

<sup>a</sup> 招募和使用儿童行为方。

<sup>b</sup> 杀害和残害儿童行为方。

<sup>c</sup> 攻击学校和(或)医院行为方。

<sup>d</sup> 对儿童实施强奸和其他性暴力行为方。

<sup>\*</sup> 该行为方按照安全理事会第 1539(2004)和 1612(2005)号决议同联合国缔结了行动计划。