



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
9 March 2017
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Грузии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Грузии (CRC/C/GEO/4) на своих 2178-м и 2179-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2178 и 2179), состоявшихся 25 января 2017 года, и на своем 2193-м заседании, состоявшемся 3 февраля 2017 года, принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/GEO/Q/4/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет дает высокую оценку конструктивному диалогу, состоявшемуся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию различных международных договоров или присоединение к ним, в частности ратификацию в 2016 году Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений. Он также приветствует принятие многочисленных законодательных актов и институциональных и политических мер, включая пересмотр в июне 2015 года системы социальной помощи, с тем чтобы она в большей степени учитывала интересы ребенка, и принятие в этом же месяце Кодекса ювенальной юстиции, а также пересмотр в декабре 2015 года Гражданского кодекса в целях отмены исключений в отношении минимального возраста для вступления в брак, который наступает в 18 лет.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

4. Комитет отмечает, что Абхазия, Грузия, и Цхинвальский район/Южная Осетия, Грузия, по-прежнему остаются вне эффективного контроля государства-участника, что является серьезным препятствием на пути осуществления

* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (16 января – 3 февраля 2017 года).



Конвенции в этих районах. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником в целях поддержки здравоохранения и образования в этих районах. Вместе с тем он обеспокоен ограничением в этих районах свободы передвижения, доступа к качественному медицинскому обслуживанию, права на получение образования на родном языке, прав внутренне перемещенных детей, а также сохраняющейся в них дискриминацией по признаку этнического происхождения.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

5. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: телесные наказания и жестокое обращение с детьми (пункты 21–22), сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (пункты 23–24), семейное окружение (пункты 26–27), дети-инвалиды (пункты 29–30), здоровье и медицинское обслуживание (пункты 31–32) и внутренне перемещенные дети (пункты 38–39).

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

Законодательство

6. Комитет призывает государство-участник продолжать предпринимать усилия в целях принятия закона о правах ребенка, который бы включал все положения Конвенции и Факультативных протоколов к ней, и в этой связи обратиться за технической помощью к, в частности, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Всеобъемлющая политика и стратегия

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести необходимую оценку прогресса, достигнутого по линии осуществления трех планов действий в интересах ребенка, выявить возможные недостатки и разработать параметры и поддающиеся измерению целевые показатели для мониторинга выполнения главы национального плана действий в области защиты прав человека на период 2016–2017 годов, которая посвящена детям;

б) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления национального плана действий;

в) разработать отдельный всеобъемлющий план действий по защите прав ребенка, ключевым компонентом которого станет предотвращение нарушений и который будет осуществляться на основе координации и взаимного дополнения усилий, предпринимаемых в рамках программных мер в интересах меньшинств.

Координация

8. Комитет отмечает усилия по созданию координационного совета для целей осуществления национального плана действий. Он рекомендует государству-участнику учредить на высоком межведомственном уровне единый орган с четким мандатом и достаточными полномочиями, основная обязанность которого будет состоять в координации и оценке осуществления на кросс-секторальном, национальном, региональном и местном уров-

нях всех положений Конвенции, соответствующих стратегий и планов действий в интересах ребенка. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы этому координационному органу были выделены людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для его эффективного функционирования.

Выделение ресурсов

9. В свете своего замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику установить процедуру составления бюджета, предусматривающую учет проблематики прав детей, четкое указание конкретных ассигнований на нужды детей в соответствующих секторах и ведомствах и использование конкретных показателей и системы отслеживания для мониторинга и оценки достаточности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых на осуществление Конвенции, в том числе путем:

а) выделения достаточных бюджетных ассигнований на осуществление прав детей и в интересах детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, в соответствии со статьей 4 Конвенции, и обеспечения того, чтобы колебания или сокращения бюджетных ассигнований на оказание услуг не приводили к снижению существующего уровня осуществления прав детей;

б) тщательной проработки бюджетных статей и кодов по всем планируемому, утвержденным, пересмотренным и фактическим расходам, непосредственно затрагивающим детей;

в) установления плановых показателей, обеспечивающих привязку целей программ в интересах детей к бюджетным ассигнованиям и фактическим расходам, с тем чтобы проводить мониторинг их результатов и последствий для всех детей;

г) укрепления аудиторских проверок в целях повышения прозрачности и подотчетности государственных расходов во всех секторах, с тем чтобы мобилизовать максимум имеющихся ресурсов на осуществление прав ребенка.

Сбор данных

10. Приветствуя сбор данных по ряду областей Конвенции, в том числе в рамках общенациональной переписи населения в 2014 году, Комитет в свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 16) и рекомендует государству-участнику:

а) продолжить и активизировать свои усилия по созданию всеобъемлющей системы сбора данных об осуществлении Конвенции, особенно на муниципальном уровне, которая бы охватывала все регионы страны. Данные должны дезагрегироваться по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению и социально-экономическому положению в целях упрощения анализа положения всех детей, в частности детей, находящихся в уязвимом положении, и особенно случаев жестокого обращения с детьми, отсутствия заботы, эксплуатации, в том числе сексуальной, и безнадзорности;

б) обеспечить, чтобы эта система предусматривала сбор дезагрегированных данных по всем областям Конвенции, включая жестокое обращение, отсутствие заботы, эксплуатацию, в том числе сексуальную, и безнадзорность;

с) учитывать концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

Независимый мониторинг

11. Приветствуя деятельность Центра по правам ребенка, Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 13) и в соответствии со своим замечанием общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка рекомендует государству-участнику:

а) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для того, чтобы Центр мог надлежащим образом выполнять свой мандат на всей территории страны;

б) предоставлять Центру беспрепятственный доступ во все учреждения, обеспечивающие уход за детьми, включая учреждения, находящиеся в ведении религиозных групп;

с) укреплять потенциал Центра, с тем чтобы он мог эффективно получать, расследовать и разбирать жалобы детей с учетом специфики таких дел.

Распространение информации, повышение уровня осведомленности и подготовка

12. Комитет рекомендует государству-участнику охватить проводимыми на систематической основе вводными курсами и программами непрерывной профессиональной подготовки по месту работы и/или информационно-просветительскими программами по правам детей для работников судебных органов, которые организует Высшая школа юстиции, все группы специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Сотрудничество с гражданским обществом

13. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 19), в которой он призвал государство-участник более активно сотрудничать с гражданским обществом, включая неправительственные и детские организации, в рамках планирования, осуществления, мониторинга и оценки политики, планов и программ, связанных с Конвенцией, и реализации мер, направленных на поощрение прав детей.

Права детей и предпринимательская деятельность

14. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и озабоченности, высказанной Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (см. A/HRC/34/55/Add.1, пункты 30 и 76), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проанализировать и скорректировать свое законодательство (гражданское, уголовное и административное) для обеспечения юридической ответственности коммерческих предприятий и их филиалов, которые действуют на территории государства-участника или управляются с нее, особенно предприятий, работающих в сфере туризма;

б) создать механизмы мониторинга для проведения расследований в связи с нарушениями прав детей и предоставления соответствующего возмещения в целях повышения ответственности и транспарентности;

с) организовывать для индустрии туризма и широкой общественности информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения детского секс-туризма и обеспечить широкое распространение Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди бюро путешествий и предприятий туристической отрасли;

д) укреплять международное сотрудничество в деле борьбы с детским секс-туризмом путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних соглашений о его предотвращении и искоренении.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Приветствуя принятие в мае 2014 года Закона о ликвидации всех форм дискриминации, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 22) и настоятельно призывает государство-участник:

а) выделять необходимые людские, технические и финансовые ресурсы учреждениям, отвечающим за мониторинг осуществления Закона о ликвидации всех форм дискриминации, особенно Управлению Народного защитника, и осуществлять сбор дезагрегированных данных о случаях дискриминации в отношении детей, включая детей-инвалидов, безнадзорных детей, детей, оказавшихся в системе ювенальной юстиции, детей, принадлежащих к меньшинствам, детей из обездоленных семей, детей, проживающих в сельских и отдаленных районах, а также детей-беженцев или внутренне перемещенных детей, в целях разработки всеобъемлющих стратегий, направленных на то, чтобы положить конец всем формам дискриминации;

б) обеспечить надлежащую интеграцию, последовательное толкование и применение этого Закона, с тем чтобы правонарушители наказывались должным образом, а дети, ставшие жертвами дискриминации, получили доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты;

с) бороться с практикой селективных абортов по признаку пола, в том числе путем устранения ее коренных причин и долгосрочных последствий для общества, расширить службы планирования семьи и проводить разъяснительную работу о пагубном влиянии гендерной селекции и о равной ценности девочек и мальчиков в соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета по правам человека (CCPR/C/GEO/CO/4, пункт 7 f)).

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

16. Комитет приветствует включение определения наилучшего обеспечения интересов ребенка в Кодекс ювенальной юстиции и пересмотренный Гражданский кодекс. Вместе с тем в свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению надлежащего учета, последовательного толкования и применения этого права во всей законодательной, административной и судебной практике и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих их интересы, включая процедуры, касающиеся детей-просителей убежища и несопровождаемых детей. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии выработки руководящих указаний для всех соответствующих полномочных лиц в отношении определения интересов ребенка в каждой области и уделения первоочередного внимания их наилучшему обеспечению.

Уважение мнения ребенка

17. Отмечая создание оборудованных с учетом потребностей и интересов детей залов судебных заседаний, Комитет в свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным призывает государство-участник укрепить соответствующие методы для обеспечения должного учета мнений детей в семье, в школах, на уровне общин, в учреждениях и в рамках касающихся их административных процедур путем, в частности:

- a) доработки соответствующего законодательства;
- b) постоянной подготовки специалистов;
- c) поддержки различных форм осознанного участия детей;
- d) сотрудничества с организациями гражданского общества в целях расширения возможностей для участия детей, в том числе в средствах массовой информации.

C. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождений

18. Отмечая принятие в январе 2012 года Указа Министра юстиции Грузии № 18 об утверждении правил регистрации актов гражданского состояния, а также практику посещения должностными лицами жителей на дому для выдачи документов, удостоверяющих личность, Комитет, с учетом задачи 16.9 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, рекомендует государству-участнику:

- a) установить реалистичные сроки для эффективной регистрации рождений по всей стране и принять меры для устранения административных препятствий, уделяя при этом особое внимание группам меньшинств, беженцам, лицам без гражданства и семьям, живущим в высокогорных районах;
- b) продолжать и активизировать предпринимаемые усилия по созданию, в соответствии с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 28), институциональных структур, например мобильных регистрационных центров, для достижения равных показателей регистрации рождений для групп меньшинств;
- c) обратиться за технической помощью, в частности, к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ в целях осуществления этих рекомендаций.

Имя и гражданство

19. Принимая к сведению правила регистрации рождений детей, рожденных в Грузии посредством суррогатного материнства, которые закреплены в статье 19 Указа Министра юстиции № 18 об утверждении правил регистрации актов гражданского состояния, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) устранить возможные препятствия на пути осуществления этого указа, особенно в том, что касается международных договоренностей относительно суррогатного материнства;
- b) обеспечить, чтобы дети, рожденные посредством суррогатного материнства, имели возможность получения доступа к информации о своем происхождении;

с) внести поправки в Закон о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства с целью его приведения в полное соответствие с Конвенцией о статусе апатридов;

d) создать эффективный и действенный механизм для выявления детей, которые не имеют документов и рискуют стать лицами без гражданства, и оказания им помощи;

e) присоединиться к Европейской конвенции о гражданстве 1997 года и к Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств 2006 года.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а) и 39)

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

20. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях произвольного задержания детей, применения пыток и неправомерного обращения с детьми в полицейских участках, в том числе о случаях с детьми, которые были выведены из системы уголовной юстиции, а также, изредка, в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних правонарушителей. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 30) и рекомендует государству-участнику:

a) тщательно расследовать все утверждения о применении пыток и неправомерном обращении со стороны должностных лиц, особенно сотрудников полиции, и обеспечивать, чтобы правонарушители незамедлительно предавались суду и привлекались к ответственности;

b) предоставлять детям, ставшим жертвами подобных злоупотреблений, надлежащее возмещение и осуществлять для них программы реабилитации и восстановления;

c) укреплять независимый мониторинг со стороны гражданского общества, Народного защитника и органа по наблюдению за положением в области прав человека и координацию между ними, а также активизировать их деятельность в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних правонарушителей;

d) обеспечивать доступность существующих механизмов приема жалоб на неправомерное обращение или злоупотребления, подаваемых детьми или от их имени.

Телесные наказания и жестокое обращение с детьми

21. Приветствуя усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с бытовым насилием, включая поправки к Закону о пресечении бытового насилия, создание в 2016 году нового механизма адресной защиты детей, программу по выявлению и предупреждению агрессивных поведенческих расстройств, которая реализуется на экспериментальной основе с 2016 года, постоянную программу по борьбе с насилием в отношении детей и введенные в 2015 году процедуры передачи вопросов защиты детей в соответствующие инстанции, Комитет тем не менее серьезно обеспокоен:

a) широкими масштабами применения телесных наказаний в семье, а также в школах и других учреждениях;

b) отсутствием законодательства, криминализирующего применение телесных наказаний, и информационно-просветительских мероприятий в целях борьбы с этой практикой;

с) ограниченными масштабами применения механизма адресной защиты детей в том, что касается детских садов и специалистов, работающих с семьями и детьми, а также школ;

d) доминирующей ролью полиции в вопросах применения механизма адресной защиты детей;

e) ограниченным характером консультативных услуг по вопросам предотвращения насилия, предоставляемых детям и родителям в школах;

f) наличием центров оказания психологической помощи лишь в семи городах, а также ограниченным охватом школ институтом «мандатури» (школьных приставов);

g) низким уровнем осведомленности о процедурах адресной защиты детей среди широких слоев населения и о системе защиты детей среди специалистов, отсутствием руководящих принципов применения этих процедур всеми медицинскими и педагогическими работниками, задействованными в системе защиты детей, а также сотрудниками правоохранительных органов, и нежеланием последних их применять.

22. В свете своих замечаний общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и с учетом задачи 16.2 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы положить конец насилию, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять законодательство, эксплицитно запрещающее все формы телесного наказания детей во всех местах, в том числе в учебных заведениях, учреждениях альтернативного ухода и дома;

b) продолжать укреплять программы и политику по борьбе с насилием в отношении детей, включая осуществляемые на уровне общин программы и кампании, направленные на предотвращение и устранение бытового насилия, жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, и привлекать детей, бывших детей-жертв, добровольцев и представителей общин к их осуществлению, с тем чтобы содействовать пропаганде позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и поддержания дисциплины;

c) повысить эффективность механизма адресной защиты детей путем увеличения числа специалистов, работающих с семьями и детьми, в частности сотрудников правоохранительных органов, социальных служб и организаций, оказывающих соответствующие услуги;

d) оказывать поддержку социальным работникам для наилучшего обеспечения интересов ребенка в рамках механизма адресной защиты детей и считать реабилитацию и реинтеграцию детей-жертв главной целью услуг, предоставляемых социальными работниками;

e) расширить спектр консультативных услуг, предоставляемых детям и родителям, в целях предупреждения насилия и увеличить количество центров оказания психологической помощи детям;

f) обеспечить наличие «мандатури» во всех школах, включить в сферу их полномочий детские сады и учреждения по уходу за ребенком и укрепить их потенциал по выявлению, регистрации и рассмотрению случаев жестокого обращения с детьми и насилия в школах на основе применения многодисциплинарного и многосекторального подхода;

g) разработать соответствующие руководящие принципы применения процедур адресной защиты детей всеми специалистами, работающими в системе защиты детей (включая преподавателей, социальных ра-

ботников, персонал детских садов, медицинских работников и сотрудников полиции и судебных органов), и обеспечить, чтобы они проходили подготовку, посвященную этим процедурам и соответствующим руководящим принципам, а также их обязанности сообщать о случаях предполагаемого бытового насилия в отношении детей и принимать надлежащие меры;

h) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

23. Комитет глубоко обеспокоен:

a) отсутствием всеобъемлющего законодательства, криминализующего сексуальную эксплуатацию детей и предусматривающего меры в целях ее предотвращения, а также отсутствием соответствующей стратегии и координационного органа, который бы отвечал за ее осуществление;

b) отсутствием достаточных данных о масштабах и различных формах сексуальных надругательств, сексуальной эксплуатации и надругательств в семье и исследований, посвященных коренным причинам этих явлений и воздействию информационно-коммуникационных технологий на явления сексуального надругательства над детьми и их сексуальной эксплуатации;

c) трудностями, возникающими при расследовании случаев сексуального насилия в отношении детей и идентификации жертв, в частности отсутствием запланированного подразделения по работе с электронными доказательствами, ограниченными масштабами деятельности подразделения по борьбе с киберпреступностью, недостаточным географическим охватом и слишком длинным номером бесплатной службы телефонной помощи;

d) недостаточной осведомленностью населения, особенно детей, родителей и специалистов, о механизмах консультирования и уведомления о случаях сексуальной эксплуатации, потенциальных опасностях, связанных с поведением детей в Интернете, и существовании бесплатной службы телефонной помощи для детей;

e) отсутствием нормативных документов, которые бы регулировали сотрудничество между государственным и частным секторами и способствовали его укреплению, а также международного сотрудничества в целях борьбы с злоупотреблениями в отношении детей и их эксплуатацией в Интернете;

f) передачей сторонним исполнителям функций по оказанию реабилитационных услуг детям, ставшим жертвами безнадзорности, жестокого обращения и эксплуатации, в том числе сексуальной эксплуатации, и нехваткой финансовых ресурсов для предоставления таких услуг.

24. Комитет подтверждает свои предыдущие заключительные замечания (CRC/C/GEO/CO/3, пункт 67) и настоятельно призывает государство-участник:

a) создать национальную базу данных о всех случаях сексуальной эксплуатации детей и сексуального надругательства над ними, в том числе о соответствующих случаях в Интернете и в семье, и провести всеобъемлющую оценку масштабов, причин и природы этих явлений, уделив особое внимание воздействию информационно-коммуникационных технологий на явления сексуального надругательства над детьми и их сексуальной эксплуатации;

b) укрепить процесс идентификации детей, ставших жертвами сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, в том числе путем принятия направленных на упреждение стратегий проведения расследований и уголовного преследования, выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы специализированному подразделению по борьбе с киберпреступностью и создать запланированное подразделение по работе с электронными доказательствами;

d) осуществлять подготовку субъектов, которые могут участвовать в процессе выявления детей, предположительно подвергшихся сексуальной эксплуатации и надругательствам, с тем чтобы они знали о применимых международных нормах и стандартах в области прав ребенка, процедурах защиты, уведомления и консультирования и подлежащем использованию подходе, учитывающем интересы детей и гендерные аспекты;

e) изменить номер бесплатной службы телефонной помощи на трехзначный, с тем чтобы детям было легче пользоваться ею, и гарантировать доступ к этой службе во всех регионах страны;

f) повышать уровень осведомленности родителей, детей, учителей, медицинских работников и других лиц, работающих с детьми и в их интересах, в частности детей, которые находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения сексуальной эксплуатации, о процедурах уведомления и консультирования и о способах минимизации рисков для детей в интернет-пространстве;

g) разработать для государственного и частного секторов соответствующие регламенты и укреплять международное сотрудничество между правоохранительными органами в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете;

h) увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на оказание помощи детям, ставшим жертвами жестокого обращения и безнадзорности, в целях обеспечения им доступа к услугам по восстановлению, консультированию и другим формам реабилитации, и принять меры для выполнения норм в области охраны детства, принятых в августе 2012 года;

i) продолжать взаимодействие с соответствующими неправительственными организациями (НПО) и обратиться за технической помощью к, в частности, ЮНИСЕФ.

Вредная практика

25. Комитет приветствует решение об отмене к 1 января 2017 года законодательных положений, разрешавших детям моложе 18 лет вступать в брак, и рекомендует государству-участнику разработать информационно-просветительские кампании и программы в целях усиления укрепления соблюдения закона.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

26. Комитет отмечает реформу системы охраны детства и процесс деинституционализации детей, однако по-прежнему серьезно обеспокоен:

a) недостаточным объемом людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на функционирование системы социальной защиты, особенно для поддержки или замены семейного окружения;

b) ограниченным географическим охватом системы социальной защиты;

с) отсутствием надлежащих инициатив по раннему выявлению и удовлетворению потребностей детей;

д) принятием недостаточных мер в целях обеспечения совмещения трудовой и семейной жизни, с тем чтобы работающие родители могли гарантировать своим детям качественный уход;

е) ограниченным доступом Центра по правам ребенка к учреждениям по уходу за детьми, находящимся в ведении религиозных организаций и частных лиц.

27. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/GEO/CO/3, пункт 35) и настоятельно призывает государство-участник:

а) укреплять систему социальной защиты и выделять необходимые людские, технические и финансовые ресурсы на ее функционирование и стратегии и программы в области образования и поддержки семьи, в частности путем существенного расширения штата и профессиональной подготовки социальных работников и увеличения их вознаграждения;

б) гарантировать всем детям и их семьям доступ к социальным услугам, особенно в сельских районах;

с) создать механизмы и процедуры раннего выявления детей и семей, нуждающихся в услугах по линии системы социальной защиты;

д) продолжать укреплять службы оказания помощи и поддержки родителям и законным опекунам в выполнении их обязанностей по воспитанию детей и содействовать принятию мер для поддержки работающих родителей, включая рассмотрение возможности сотрудничества с бизнес-сообществом;

е) ввести требование об обязательной регистрации учреждений по уходу за детьми и обеспечивать его выполнение, ввести уголовную ответственность для учреждений, работающих без лицензии, и обеспечивать соблюдение стандартов по уходу за детьми во всех учреждениях.

Усыновление/удочерение

28. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие проекта закона об усыновлении/удочерении и патронатном воспитании, запрещающего прямые усыновления/удочерения, предусматривающего принятие мер по укреплению потенциала приемных родителей и патронатных воспитателей и соответствующего всем гарантиям в отношении усыновления/удочерения, которые предусмотрены в Конвенции.

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

29. Приветствуя усилия по охвату детей-инвалидов социальными, рекреационными и культурными мероприятиями, Комитет тем не менее серьезно обеспокоен:

а) ограниченным количеством программ раннего выявления и реагирования, использованием системы, в соответствии с которой инвалидность определяется исключительно как состояние здоровья человека, требующее оказания медицинской помощи, и которая игнорирует некоторые пороки развития младенцев и детей младшего возраста; а также отсутствием эффективной системы оказания адресной помощи, основанной на сотрудничестве между работ-

никами медицинских учреждений, социальных служб и организаций, оказывающих соответствующие услуги;

b) медленным прогрессом в деле деинституционализации детей-инвалидов в сельских районах;

c) отсутствием полных данных о детях-инвалидах;

d) низким уровнем осведомленности соответствующих семей об услугах, которые могут предоставляться детям-инвалидам, и ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию, образованию и уходу, который имеют дети-инвалиды, особенно те из них, кто страдает аутизмом, синдромом Дауна и тяжелыми формами инвалидности, а также дети, проживающие в сельских районах.

30. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник применять правозащитный подход к проблеме инвалидности, разработать комплексную стратегию интеграции детей-инвалидов и:

a) ввести процедуру индивидуальной функциональной оценки степени инвалидности, основанную на Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, и использовать в рамках ее применения биопсихосоциальный подход, проводить подготовку работников организаций, оказывающих услуги, по вопросам, касающимся этой процедуры, гарантировать эффективное сотрудничество между службами, своевременное оказание медицинской помощи и направление в соответствующие медицинские и образовательные службы, а также создать механизмы раннего выявления и оказания адресной помощи уязвимым детям;

b) ускорить процесс деинституционализации в сельских районах, обеспечить достаточные возможности для альтернативного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, в частности за детьми-инвалидами, на базе семей и общин, и укрепить службы социальной реинтеграции;

c) организовать сбор дезагрегированных данных о детях-инвалидах;

d) разработать систему мониторинга положения детей-инвалидов и их охвата системами здравоохранения и образования;

e) проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов, поощрять формирование позитивных представлений о таких детях и принять меры для повышения уровня осведомленности об имеющихся специальных услугах.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

31. Отмечая начало осуществления в 2013 году программы всеобщего здравоохранения, создание в том же году программы и координационного совета по вопросам охраны здоровья матери и ребенка при Министерстве труда, здравоохранения и социальной защиты, принятие политики в целях регионализации службы охраны здоровья матерей и новорожденных и проведение в 2015 году соответствующей экспериментальной программы, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен:

a) высокими показателями детской смертности и мертворождений и низким технологическим потенциалом дородового и послеродового медицинского обслуживания;

b) сообщениями о по-прежнему широком распространении среди детей случаев недоедания, анемии и других проявлений дефицита питательных микроэлементов, а также ожирения, и ограниченным охватом, который имеет система патронажа, что приводит к ненадлежащему уходу за детьми.

32. В свете своего замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и с учетом задачи 3.2 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 45) и настоятельно призывает государство-участник:

a) активизировать усилия по сокращению показателей детской смертности и мертворождений путем, в частности, улучшения качества дородового и послеродового медицинского обслуживания, укрепления потенциала медицинских работников по всей стране, а также принятия и соблюдения положений Технического руководства УВКПЧ по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

b) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы охватить системой патронажа всех нуждающихся, определить периодичность посещений, охватить этой программой беременных женщин и распространять информацию об уровнях родовспоможения и соответствующих перинатальных учреждениях;

c) принять меры для решения проблем недоедания, анемии и других проявлений дефицита питательных микроэлементов, а также ожирения путем, в частности, проведения информационно-просветительских мероприятий и пропаганды практики здорового питания;

d) обратиться в этой связи за финансовой и технической помощью к, в частности, ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения.

Здоровье подростков

33. Принимая к сведению высокие показатели ранней беременности и отсутствие в школьных учебных программах предметов, посвященных вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также в свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы в стратегии охраны репродуктивного здоровья вопросам здоровья подростков было уделено особое внимание, и ускорить процесс ее принятия;

b) разработать и осуществлять политику в целях защиты прав беременных девочек-подростков, матерей-подростков и их детей и борьбы с их дискриминацией;

c) включить просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную программу школьного образования девочек и мальчиков-подростков, уделив особое внимание предупреждению ранней беременности и заболеваний, передаваемых половым путем;

d) активизировать меры в целях повышения уровня осознания необходимости и воспитания ответственного отношения к исполнению родительских обязанностей и ответственного сексуального поведения, уделяя особое внимание мальчикам и мужчинам.

ВИЧ/СПИД

34. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 52) и рекомендует государству-участнику:

- a) разработать и применять национальные руководящие принципы консультирования детей по проблемам ВИЧ-инфекции;
- b) улучшить последующее лечение инфицированных ВИЧ матерей и их младенцев в целях обеспечения ранней диагностики и скорейшего начала терапии;
- c) улучшить доступ к качественным и оказываемым с учетом возраста пациента услугам по вопросам ВИЧ/СПИДа, сексуального и репродуктивного здоровья;
- d) обратиться за технической помощью к, в частности, Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНИСЕФ.

Уровень жизни

35. Отмечая меры, принятые в целях финансовой и социальной поддержки семей, живущих в условиях нищеты, Комитет обращает внимание на задачу 1.3 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, и напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 54) государству-участнику:

- a) принять в приоритетном порядке меры по повышению уровня жизни детей, уделяя при этом особое внимание вопросам обеспеченности жильем, водоснабжения и санитарии;
- b) выделить достаточные средства в целях противодействия сохраняющемуся неравенству, значительно сократить существующие различия и повысить крайне низкий уровень жизни, в частности, многодетных семей, семей беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также семей, проживающих в сельских и отдаленных районах;
- c) рассматривать расширение доступа к базовым услугам, включая чистую проточную воду и оборудование канализационных систем, в качестве одной из приоритетных задач;
- d) обратиться за технической помощью к, в частности, ЮНИСЕФ в целях организации регулярного наблюдения за положением детей, живущих в условиях нищеты, и принять безотлагательные меры по преодолению всех негативных показателей.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

36. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования и с учетом задачи 4.1 Целей в области устойчивого развития – обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять необходимые меры для расширения доступа к образованию, уделяя при этом особое внимание детям, принадлежащим к уязвимым группам населения, например детям, живущим в условиях нищеты, детям, принадлежащим к этническим меньшинствам, и детям-инвалидам, а также молодым матерям после родов;

b) принять необходимые меры для повышения качества образования в целом и подготовки преподавателей в частности, уделяя при этом особое внимание сельским районам, как об этом говорилось в предыдущих заключительных замечаниях Комитета (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 57 b));

c) продолжить развивать и пропагандировать качественное профессионально-техническое образование в качестве альтернативной формы приобретения профессиональных навыков детьми, преждевременно прекративших учебу в школах;

d) принять все необходимые меры для утверждения проекта закона о раннем обучении и дошкольном образовании и выделить достаточные финансовые ресурсы для развития и расширения системы образования детей дошкольного возраста на основе комплексной и целостной политики в области воспитания и развития детей в раннем возрасте;

e) принять и осуществлять национальные стандарты и технические регламенты в области водоснабжения, санитарии, гигиены и питания для дошкольных учреждений и создать надзорные механизмы и инструменты для обеспечения их соблюдения в целях устранения существующих региональных различий в качестве воды и санитарно-технических сооружений в дошкольных учреждениях и школах, которые продолжают оказывать негативное воздействие на здоровье детей, проживающих в сельских районах.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

37. Принимая во внимание текущую реформу законодательства государства-участника, касающегося беженцев, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить принятие проекта закона о международной защите с целью облегчения доступа детей-просителей убежища, в том числе детей, нуждающихся в международной защите, к системе предоставления убежища, приведя, таким образом, национальное законодательство в соответствие с Конвенцией о статусе беженцев;

b) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы на осуществление миграционной стратегии и плана действий на период 2016–2020 годов в целях облегчения процесса интеграции детей-беженцев и детей – просителей убежища в жизнь местных общин и их доступа к процедурам натурализации;

c) сотрудничать с соответствующими НПО и обратиться за технической помощью к, в частности, УВКБ.

Внутренне перемещенные дети

38. Комитет отмечает пересмотр в феврале 2014 года Закона о внутренне перемещенных лицах и принятие стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц и соответствующего плана действий. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) недостаточным учетом особых потребностей внутренне перемещенных детей при определении условий и процедур оказания помощи и сохранения статуса внутренне перемещенных лиц;

б) сообщениями о ненадлежащих условиях жизни внутренне перемещенных детей в государстве-участнике, предоставлением внутренне перемещенным семьям недостаточных услуг для того, чтобы их дети могли получить образование, и наличием у них ограниченных возможностей для интеграции.

39. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 61) в первоочередном порядке обеспечить защиту прав детей, перемещенных внутри страны, и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы национальные системы социальной защиты и планы развития предусматривали оказание помощи внутренне перемещенным детям в соответствии с их потребностями, и гарантировать, чтобы они были охвачены программами профессиональной подготовки;

б) обеспечивать в случае закрытия центров коллективного проживания предоставление всем лицам, особенно семьям с детьми, надлежащего альтернативного жилья, стремясь одновременно с этим найти долгосрочные решения, и усилить поддержку осуществляемых на уровне общин инициатив, которые направлены на обеспечение средств существования и возможностей трудоустройства для внутренне перемещенных лиц;

в) продолжать выполнять рекомендации Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (см. E/CN.4/2006/71/Add.7).

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

40. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для борьбы со всеми формами детского труда, в том числе в неформальном секторе, и настоятельно призывает государство-участник восстановить службу инспекции труда, укрепив тем самым контроль за соблюдением запрета на использование детского труда в соответствии с законом.

Безнадзорные дети

41. Принимая во внимание принятие 22 июня 2016 года пакета законодательных реформ, затрагивающих безнадзорных детей, и разработку комплексной системы для их реинтеграции в общество, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) усилить работу по осуществлению планов действий в области защиты прав ребенка путем включения в них отдельной цели, касающейся предотвращения и пресечения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и улучшения положения безнадзорных детей по всей стране;

б) разработать эффективные механизмы выявления и консультирования для комплексных и долгосрочных программ в области ухода за безнадзорными детьми, их реабилитации и реинтеграции, последующие мероприятия и меры в поддержку семей и общин;

в) провести всеобъемлющее исследование для анализа масштабов, характера и коренных причин появления безнадзорных детей в стране в целях разработки национальной политики по предупреждению этого явления;

г) рассмотреть возможность создания механизма для сотрудничества с соседними странами в целях обеспечения защиты безнадзорных детей;

д) проводить информационно-просветительские кампании для борьбы со стигматизацией безнадзорных детей.

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

42. С учетом своих предыдущих заключительных замечаний (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 69), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всесторонний учет прав ребенка в следующем плане действий по борьбе с торговлей людьми для разработки дополнительных превентивных мер, мер защиты и мер уголовно-правового воздействия в целях борьбы с сексуальной и трудовой эксплуатацией детей, торговлей детьми, их похищением и контрабандой;

б) включить в план действий меры, конкретно ориентированные на детей, находящихся в уязвимом и маргинализованном положении, включая детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, детей, помещенных в специальные учреждения, безнадзорных детей, детей-инвалидов, детей, затронутых миграцией, детей – просителей убежища и детей-беженцев, детей, являющихся гражданами других стран, и девочек, ставших жертвами бытового насилия;

с) обеспечивать расследование всех случаев сексуальной и трудовой эксплуатации детей, торговли детьми, их похищения и контрабанды, а также судебное преследование и наказание виновных;

д) обеспечивать детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации, торговли, похищения и контрабанды, защиту и доступ к надлежащим услугам и программам по реабилитации и социальной реинтеграции.

Отправление правосудия по делам несовершеннолетних

43. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет рекомендует государству-участнику:

а) гарантировать выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для функционирования специальных судов по делам несовершеннолетних и обеспечить прохождение соответствующими специалистами систематических курсов повышения квалификации и подготовки;

б) продолжать поощрять использование мер, альтернативных заключению под стражу, и обеспечить наличие достаточных возможностей для использования таких механизмов, как общественные работы и посредничество;

с) обратиться за технической помощью к, в частности, ЮНИСЕФ.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

44. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие на практике достаточного количества специалистов, включая детских психологов и психиатров, для оказания поддержки детям, ставшим жертвами или свидетелями преступлений.

I. Ратификация международных договоров по правам человека

45. В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации следующих основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является:

а) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

- b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- c) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

V. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках четвертого периодического доклада, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

B. Следующий доклад

47. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные пятый и шестой периодические доклады к 1 июля 2022 года и включить в них информацию о принятии последующих мер в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

48. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный общий базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимся в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам по правам человека, в том числе в руководящих принципах подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в соответствии с пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.