



## 秘书长关于联合国西非办事处(西非办)活动的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会主席在 2013 年 12 月 23 日的信(S/2013/759)中通知我, 安理会赞成我的建议, 即将联合国西非办事处(西非办)的任务期限延长至 2016 年 12 月 31 日, 并要求我每六个月就任务执行情况提出报告。

2. 本报告述期为 2015 年 7 月 1 日至 12 月 31 日。本报告综述西非事态发展和趋势, 概述西非办在斡旋、提高次区域应对和平与安全的跨界和跨领域威胁的能力以及在促进善治、尊重法制与人权和性别平等主流化方面开展的活动。本报告还概述西非办为促进西非和平与稳定与区域和次区域组织特别是与非洲联盟(非盟)、西非国家经济共同体(西非经共体)、乍得湖流域委员会和马诺河联盟的互动协作情况。

### 二. 西非的事态发展和趋势

3. 自从我上次报告(S/2015/472)发布以来, 西非特别是已经举行大选或定于 2016 年举行大选的国家出现了一些重大政治和安全情况。在布基纳法索, 过渡进程因 9 月 16 日总统警卫团发动政变而受到破坏。然而, 在正规武装部队支持下全国各地的民众被发动起来, 加上国际社会的强大压力, 政变领导人随后被迫放弃了权力。9 月 23 日, 该国过渡机构重新行使职能, 使选举活动得以重新展开。在几内亚, 10 月 11 日在和平气氛下举行了总统选举, 现任总统阿尔法·孔戴再次当选。在科特迪瓦, 10 月 25 日举行了总统选举, 现任总统阿拉萨内·瓦塔拉再次当选。尼日尔定于 2016 年 2 月举行总统和议会选举, 选举前各政治行为体之间的紧张局势愈演愈烈。几内亚比绍的政治局势也十分紧张, 有可能颠覆该国自 2014 年恢复宪法秩序以来取得的进展。

4. 一些与贩毒和跨界安全威胁有关的挑战仍对该次区域产生不利影响。其他一些严峻挑战则与乍得湖流域的暴力极端主义和恐怖主义蔓延相关联。在这方面,



喀麦隆、尼日尔和尼日利亚等国军事部队在为打击博科哈拉姆所设立的多国联合特遣部队的领导下启动了联合军事行动，这是一个可喜的发展。

5. 在受到埃博拉疫情影响最严重的三个国家中，塞拉利昂已于 11 月 8 日被宣布无埃博拉感染。不过，几内亚出现了几起活动性病例，利比里亚 11 月也出现了新病例。

## A. 政治事态发展

6. 布基纳法索于 11 月 29 日举行了和平的总统和议会选举，标志着过渡时期的终结。16 200 名国内观察员和 876 名来自非盟、西非经共体、西非经济和货币联盟、欧盟和法语国家国际组织(法语国家组织)的国际观察员对选举进行了监测。根据宪法委员会 12 月 15 日宣布的最后结果，人民进步运动的罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷在总统选举中胜出，获得 53.46% 的选票。其次是进步与变革联盟的泽菲林·迪亚布雷，获得 29.62% 的选票。全国独立选举委员会 12 月 2 日宣布的议会选举初步结果显示，没有任何政党获得国民议会多数票，在 127 个席位中，人民总统多数派获得 55 个席位，其次是进步与变革联盟，获得 33 个席位。宪法委员会尚未宣布议会选举的最后结果。

7. 9 月 15 日，联合国、非盟和西非经共体在瓦加杜古共同主持召开了布基纳法索过渡国际支持和后续行动小组第四次会议。会议对完成过渡进程普遍持乐观态度。然而，总统警卫团成员 9 月 16 日打断了部长委员会会议，拘留了过渡总统米歇尔·卡凡多、总理伊萨克·齐达和其他几名官员。他们解散了过渡机构，成立了一个由前总统布莱斯·孔波雷的长期助手吉尔伯特·迪耶德雷将军领导的国家民主委员会。国际社会马上一致谴责了这次政变。对此，西非经共体国家元首和政府首脑机构主席塞内加尔总统麦基·萨勒和西非经共体区域调解人贝宁总统博尼·亚伊为解决危机展开了外交努力。9 月 21 日，布基纳法索武装部队进行了干预，改变了力量平衡并帮助为签署协议奠定了基础，总统警卫团随后返回营地，并撤走了重型武器。

8. 9 月 23 日，过渡总统米歇尔·卡凡多和过渡机构重新掌权。次日，当局宣布解散总统警卫团。9 月 29 日，国家武装部队对总统警卫团在瓦加杜古的营房发起攻击，总统警卫团的留守人员随后投降，没有人员伤亡。根据过渡政府的说法，政变造成 15 人死亡，251 人受伤。11 月 5 日，全国过渡委员会(过渡委)核准了一项宪法修正案，防止今后有人试图修订总统任期限制。

9. 8 月 20 日，几内亚政府与反对派启动了几内亚人对话进程，随后双方签署了一项政治协定，商定修订选民登记册和替换全国独立选举委员会的一些成员。该协定还规定在 128 个地方理事会中以反对派代表取代政府任命人，以便与 2013 年议会选举结果协调一致。双方还商定 2016 年上半年举行地方选举。虽然该协定旨在创造有利于组织选举的条件，但政府与反对派之间的紧张局势依然存在。在后续竞选期内发生了多次暴力事件，据报有 3 人死亡和大约 100 人受伤。

10. 10月11日举行了总统选举。现任总统孔戴宣布获胜，获得57.8%的选票，而主要反对派领导人几内亚民主力量联盟的塞卢·达莱因·迪亚洛仅获得31.4%的选票。500多名国际观察员和13000多名国内观察员包括2000名妇女对这次选举进行了观察。包括非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和法语国家组织在内的各路观察团对选举的高投票率及和平举行表示赞扬，同时注意到尚有大量后勤和技术挑战。与孔戴总统竞选的大多数总统候选人都对投票期间出现的后勤和业务挑战予以谴责。10月14日，塞卢·迪亚洛宣布退出总统竞选。此外，全国独立选举委员会宣布临时选举结果后，3名反对派候选人向宪法法院提出申诉。迪亚洛先生的几内亚民主力量联盟不在其中。10月31日，宪法法院驳回所有申诉，确认孔戴总统再次当选。

11. 在尼日尔，政治舞台的主要焦点是筹备定于2016年2月21日举行的总统和议会选举。反对党对选举监督机构的中立性表示关切，呼吁修订选民登记册和选举时间表。政府宣布愿意在全国政治对话委员会框架内与反对派讨论这些问题，但迄今没有取得什么进展。与此同时，反对派捍卫非洲联盟尼日尔民主运动领导人、国民议会前议长哈马·阿马杜结束在法国的自我放逐于2015年11月14日回国后被逮捕，紧张局势随即升级。

12. 贝宁于2015年4月和6月成功举行了立法和地方选举，目前正在筹备2016年2月28日的总统选举。应总统博尼·亚伊的请求，我9月份向该国派出联合国选举需求评估团，以评价该国的选举准备情况。评估团建议建立一个利益攸关方定期磋商解决未决问题的框架，同时注意到国家利益攸关方努力应对针对投票卡质量的关切。评估团还建议联合国系统和其他国际伙伴为2016年举办总统选举提供政治和技术支持。

13. 10月29日，尼日利亚参议院确认了穆哈马杜·布哈里总统提出的36名部长提名人。他们已于11月11日正式宣誓就职。布哈里总统根据其明确制订的战略，继续对涉嫌金融腐败的政府官员进行刑事调查和起诉，前执政党人民民主党的一些党员称此行动系出于政治动机。

14. 在加纳，反对派新爱国党向选举委员会提出请愿，呼吁修订选民名单，声称该登记册中有大量外国国民。为了解决他们的关切，委员会于10月29日和30日举办了一个论坛，各政党和民间社会团体在论坛上就这个问题提出了多项立场文件。该论坛由一个五人委员会主持，委员会提出的建议将指导委员会就登记册问题作出最后决定。

15. 在塞拉利昂，欧内斯特·巴伊·科罗马总统2015年罢免了前副总统塞穆·苏马纳，最高法院随后于9月9日发布裁定，确认总统的罢免令符合宪法。与此同时，由于全国普查出现延误，全国选举委员会建议推迟计划于2016年举行的地方选举，使人不免猜测是否会尝试推迟排定至迟于2018年初举行的总统和议会选举。各政党也对议会8月27日延长埃博拉紧急状态表示关切，声称这种延长可能被当作借口来推迟选举。

16. 在冈比亚，国民议会 7 月 7 日通过了选举法修正案，大幅提高了政党注册费和竞选候选人提名保证金。主要反对党之一联合民主党认为这是“蓄意”阻挠该国的民主进程。包括联合民主党在内的几个反对党宣布有意对选举法案修正案提出质疑。

17. 在毛里塔尼亚，执政党争取共和联盟的内部分裂导致内阁在不到一年的时间内三次改组。与此同时，原定于 3 月举行的参议院选举被无限期推迟，随后于 9 月 7 日为举行包容性全国政治对话展开协商。与以往尝试不同，本次对话举措吸收了工会和民间社会的代表。但是，最主要的反对党联盟民主和团结全国论坛拒绝参加，称这次对话旨在为允许现任总统争取第三任期的宪法修正案铺平道路。

18. 在本报告所述期间，次区域内的埃博拉疫情流行率显著下降。11 月 8 日，塞拉利昂被宣布无埃博拉传播。在几内亚，埃博拉传播被控制在明确界定的区域内，最后一位病人于 11 月 16 日出院，从而使宣布该国无埃博拉传播进入倒计时。利比里亚 9 月 3 日第二次被宣布无埃博拉传播，但 11 月又出现 3 个病例，不过很快得到控制。自 7 月 31 日联合国埃博拉应急特派团结束以来，联合国在该次区域的应对工作由埃博拉疫情机构间协作机制负责协调。同时在几内亚和塞拉利昂开始进行疫苗接种试验。我 7 月份在纽约主持的埃博拉疫区恢复国际会议召开之后，非洲联盟和马诺河联盟分别于 7 月 22 日及 8 月 12 日和 13 日主办了疫区恢复区域会议。此外，除马诺河联盟提出的次区域方案外，疫区各国政府也制订了各自国家的恢复方案。

## B. 安全趋势

19. 西非的整体安全局势依然脆弱，主要表现为乍得湖区域仍受到恐怖袭击。尽管军事行动数目有所增加，但博科哈拉姆恐怖团体在尼日利亚的袭击仍时有发生。在本报告所述期间，博科哈拉姆进行了至少 49 次袭击，造成 1 200 多人死亡。其他引人注目的袭击包括 10 月 2 日在阿布贾三个不同地点的多次爆炸，造成 18 人死亡，41 人受伤。另外，10 月 23 日，在博尔诺州迈杜古里州和阿达马瓦州尤拉的清真寺中的自杀式袭击造成 45 名礼拜者死亡。除东北部地区外，尼日利亚其他地区也受到族群间暴力的影响，往往涉及牧民和农民之间的冲突。

20. 在尼日尔东南部迪法大区，博科哈拉姆在本报告所述期间进行了 4 次袭击，打死 36 人，打伤 20 人。10 月 28 日，为应对这些袭击，尼日尔政府将迪法实施的紧急状态又延长了三个月。这些安全措施已导致居民与外部社区之间的贸易受到限制，使粮食价格上涨。这些措施还导致保健服务受到限制，因为已有一些公务员因局势不安全而放弃职位或要求调到其他地区。

21. 由于来自尼日利亚的 210 000 多名境内流离失所者和难民/回返者使基本服务捉襟见肘，迪法的局势进一步恶化。据估计，与博科哈拉姆有关的暴力行为导致尼日利亚北部 210 万人流离失所，其中包括 120 万名儿童。喀麦隆、乍得和尼日尔还有 265 000 名儿童流离失所。

22. 为推动对博科哈拉姆的打击，布哈里总统 7 月 13 日任命了新的国家安全顾问兼武装部队总司令。9 月 2 日，经过几天的地面和空中行动，尼日利亚军队夺取了边境城市 Gamboru-Ngala。9 月和 10 月军队领导的其他行动导致若干恐怖主义分子营地被摧毁，320 多名武装分子被捕或投降，并营救了大约 338 人，其中至少有 138 名妇女和 192 名儿童。7 月 29 日布哈里总统与保罗·比亚总统在喀麦隆会晤之后，两位领导人商定加强安全合作和情报共享。喀麦隆还在极北大区增派 2 000 名士兵，以巩固该地区的安全。

23. 在联合国特遣部队的运作方面，来自喀麦隆、尼日尔和尼日利亚的军事部队展开了联合行动。贝宁和乍得仍在部署本国部队。9 月 14 日，法国宣布在特遣部队的框架内向尼日利亚提供支持。美利坚合众国则承诺支持乍得湖流域委员会成员国，作为这一承诺的一部分已向尼日尔提供两架侦察机和其他军事装备，此后又开始培训尼日尔军队的部队。值得注意的是，美国政府 10 月份宣布，该国正在考虑解除 2014 年起对尼日利亚实行的武器限售。

24. 在本报告所述期间，马里和平进程继续受到威胁。尽管 6 月 20 日政府与马里北部的武装运动联盟达成了和平协定，但仍发生了几起违反协定的事件。此外，11 月 20 日，巴马科的丽笙酒店遭到一伙武装分子的袭击，造成 20 人死亡，若干人受伤。伊斯兰好战团体独立纳赛尔主义运动和伊斯兰马格里布基地组织声称对攻击负责。11 月 28 日，对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)基达尔马营地的一起致命袭击造成 2 名维和人员和 1 名平民承包商死亡，20 名维和人员和文职人员受伤。马里的不稳定局势也对该次区域产生了直接影响。在布基纳法索，8 月 23 日马里和尼日尔边界附近 Oursi 的一个派出所遭到袭击。10 月 9 日，在距离马里领土大约 30 公里的 Samorogouan 发生了另一起针对宪兵队的袭击，造成 5 人死亡，2 人受伤。

25. 贩运毒品和其他非法物品仍然是次区域一个令人严重关切的问题。在 7 月至 10 月期间，该区域的机场当局缉获了超过 100 公斤可卡因、44 公斤海洛因和超过 120 公斤的甲基苯丙胺，大部分发往欧洲和亚洲的目的地。10 月 2 日，在拉斯加斯机场扣留了一名携带 91 公斤甲基苯丙胺的运毒旅行者。6 月在达喀尔机场还缉获了 2 大批以前未曾在该区域交易的卡塔叶。野生动植物贩运也有所增加。几内亚报告，国家警察 8 月份与国际刑事警察组织(国际刑警组织)合作开展联合行动，逮捕了 2 名贩运大型类人猿和其他野生动植物种的人。本报告所述期间的一个积极情况是，几内亚湾仅发生两起海盗事件。

### C. 社会经济趋势

26. 国际货币基金组织在 10 月最新预测中预测撒哈拉以南地区 2015 年整体增长率为 3.75%，2016 年为 4.25%，而 2014 年是 5%。西非经共体国家 2015 年整体增长率估计为 4%，2016 年为 4.7%，而 2014 年是 6%。增长放缓的主要原因是商品价格下跌和全球金融紧缩。博科哈拉姆和其他团体的暴力行为特别是在尼日尔、

尼日利亚和马里实施的暴力行为也妨碍了经济活动，破坏了公共财政，并削弱了外国直接投资增加收入的可能性。如果暴力行为继续有增无减，经济增长就会继续受到不利影响。

27. 随着埃博拉疫情的影响开始减弱，预计几内亚、利比里亚和塞拉利昂今后几年的经济增长率将有所提高。但是，由于两大铁矿公司的关闭，预计 2015 年塞拉利昂的经济将萎缩 20% 以上。在尼日利亚，全球石油价格下降以及选举后时期的不确定性引起的经济活动放缓促使政府采取措施制止奈拉的贬值。10 月，尼日利亚宣布在其他国家履行财政义务之前暂停向西非经共体缴纳摊款，以此作为当前加强国家预算努力的一部分。在科特迪瓦，由于外国直接投资增加、基础设施扩大和农业部门的复兴，预计 2015 年的经济增长率将达到 7%。

#### D. 人道主义趋势

28. 西非的人道主义局势仍令人严重关切。在萨赫勒地区，2 000 多万人继续面临粮食安全无保障问题，580 万儿童面临严重营养不良的危险。迄今为止，19.5 亿美元的萨赫勒人道主义应急计划只筹集了 40% 的资金，导致救济活动规模缩小。尽管如此，西非经共体粮食危机预防和管理机制宣布，农业生产预测令人鼓舞。在尼日利亚东北部地区，几万个家庭仍然面临营养不良的危险，原因是博科哈拉姆造成的不安全局势扰乱了农业、渔业、贸易和其他创收活动。

29. 乍得湖流域各国的大量人口流离失所，给本已脆弱的社区带来更大压力。在本报告所述期间，境内流离失所者人数增加到 250 万，喀麦隆、乍得和尼日尔境内还有大约 180 000 名难民。妇女和儿童尤其受到影响，估计有 140 万名儿童被赶出家园。10 月 27 日，尼日利亚政府在尼日利亚东北部迈杜古里主办了一次为期两天的会议，协调东北部的人道主义和重建工作。

30. 在本报告所述期间，西非移民持续外迁，主要是迁往欧洲。在这方面，9 月 12 日在达喀尔举行的西非经共体特别首脑会议要求西非经共体委员会协助制定非洲联盟迁移问题共同立场，作为欧洲联盟 11 月 11 日和 12 日在瓦莱塔举行移民问题首脑会议筹备工作的一部分。在会议筹备工作期间，各方对如何处理欧洲联盟促进非洲稳定和从根源上解决非洲非正常移民和流离失所者问题紧急信托基金的供资条件和设立收容中心等问题提出了各种办法。

31. 9 月，布基纳法索、尼日尔、尼日利亚和塞拉利昂发生严重水灾，30 多万人受灾，至少有 39 人死亡。在塞拉利昂，数千名受害者仍住在临时住所。科特迪瓦和尼日利亚也因 H5N1 号禽流感疫情加剧而受到影响。9 月 25 日出现了一个积极的情况，世卫组织宣布尼日利亚已消灭小儿麻痹。

32. 埃博拉疫区所有国家的学校已全部复课。然而，教育和保健部门仍感受到埃博拉疫情余震的影响。对塞拉利昂的研究显示，获得孕产妇保健的妇女人数大幅下降，孕产妇死亡率增加了 30%。对此，联合国人口基金对三个受影响的国家进

行了访问，支持马诺河助产应急倡议并推动创造青年就业机会。此外，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署 6 月下旬在受影响的国家进行了评估，显示几内亚受到粮食安全无保障影响的人数有将近 190 万人，塞拉利昂 250 多万人，利比里亚 640 000 人。

## E. 人权方面的趋势

33. 次区域整体人权状况依然脆弱。在本报告所述期间，博科哈拉姆继续在乍得湖流域地区不分青红皂白地杀害平民，由妇女和女童实施的自杀爆炸次数有所增多。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)发布了关于博科哈拉姆的侵犯和虐待行为及其对受影响国家人权状况的影响的报告(A/HRC/30/67)。报告指出，该团伙将民用设施包括学校、清真寺、教堂、监狱、医院和市场作为目标并污染水源。此外，报告还就打击博科哈拉姆的国家军事平叛行动中的侵犯人权行为，例如行动期间未保护平民和杀害平民，包括动用民团联防等行为提出关切。报告还概述了国家安全部队针对博科哈拉姆成员嫌疑人实施的强迫失踪、逮捕、拘留和虐待等侵犯行为。

34. 同时，次区域中侵犯结社和表达自由权的行为，特别是选举进程中的这些行为依然存在。在布基纳法索，除了 9 月 16 日政变期间发生的人员死伤外，还有许多平民因其财产遭破坏而失去生计。此外，还有报道称记者受到来自总统警卫团的死亡威胁。一名军事检察官正在调查与政变有关的事件。过渡权力机构还设立了两个独立委员会，调查 2014 年 10 月的人民起义和 2015 年 9 月的政变。

35. 在几内亚，有媒体报道安全部队在选举期间打死至少 3 人，打伤 8 人。据报还发生了普遍的破坏和毁坏财产行为。

36. 在塞拉利昂，科罗马总统 10 月 20 日成立了警务投诉独立委员会，负责保护平民免遭滥用警察权力行为的侵害。另一个情况是，塞拉利昂记者协会对独立媒体委员会关闭媒体单位提出抗议，表示委员会叫停受欢迎的广播节目“独白”是非法行为。民间社会代表还批评延长埃博拉疫情紧急状态，认为这是限制言论和集会自由的一种工具。

37. 在冈比亚，独立广播电台 Teranga 调频台台长被国家安全人员拘留了两段时间，超出了宪法规定的时限，然后又于 8 月被指控犯有 7 项煽动叛乱罪。一个积极的情况是，2014 年 12 月以来因“同性恋行为”而一直接受审判的 2 人 7 月份被判无罪。此外，消除对妇女歧视委员会 7 月份对冈比亚自 2005 年以来进行立法改革取得的进展，包括《禁止贩卖人口法》(2007 年)、《法律援助法》(2008 年)、《妇女法》(2010 年)、《家庭暴力法》(2013 年)和《性罪行法》(2013 年)表示欢迎。委员会还建议设立独立国家人权机构。另外，叶海亚·贾梅·巴比勒·曼萨总统已于 11 月 24 日发布总统令，宣布切割女性生殖器官为非法，立即生效。

38. 在塞内加尔，对乍得前总统侯赛因·哈布雷的审判于 7 月 20 日在非洲特别法庭开庭，他被控犯有危害人类罪、酷刑罪和战争罪。10 月，布基纳法索全国过

渡委员会设立了和解与民族团结高级理事会，调查从 1960 年至今 5 000 多起未决刑事案件。关于前总统托马·桑卡拉死亡调查的第一次报告已向新闻界发布，调查导致 9 人被起诉，包括几名前总统警卫团成员。

39. 8 月 11 日，毛里塔尼亚国民议会根据 2014 年 3 月部长理事会批准的路线图，通过了一项新的反奴隶制法案。8 月 20 日，上诉法院维持了对获奖人权活动者、总统候选人比拉姆·乌尔德·阿贝德及其 2 位同事的两年徒刑判决。

## F. 性别平等问题的趋势

40. 在本报告所述期间，妇女参与政治和选举进程取得了进展，一些国家任命妇女担任内阁和其他高级决策职务。在马里，11 月 12 日通过了一项法律，规定在选举和任命的职位中妇女有 30% 的配额。在几内亚比绍，3 名妇女被任命到国防部、司法部和卫生部等重要部委任职。在尼日尔，一名妇女当选为全国独立选举委员会副主席。在布基纳法索、科特迪瓦和几内亚，妇女民间社会团体还积极参与选举进程，特别是管理选举期间设立的“妇女情况室”。此外，这三个国家中的一些政党已提名女候选人参加总统选举。

41. 一些国家继续努力实现性别平等主流化。科特迪瓦和尼日尔建立了各自的促进性别平等国家观察站。同时，布基纳法索全国过渡委员会通过了一项防止暴力侵害妇女和女童的法律，加纳国防部也采取步骤执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。在马里，4 名妇女被提名进入有 15 名成员的真相、正义与和解委员会，其中一人被提名担任副主席职位。

## 三. 联合国西非办事处的活动

### A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

#### 布基纳法索

42. 9 月 15 日，我的西非问题特别代表与共同主席主持召开了布基纳法索过渡时期国际后续行动和支持小组第四次会议，9 月 16 日政变发生时，我的特别代表正在瓦加杜古。他与西非经共体和非洲联盟密切协调，在瓦加杜古与国际社会召开了一次紧急会议，讨论不断变化的事态并商定共同立场。此外，联合国、西非经共体和非洲联盟还发表了一份联合公报，强烈谴责这次政变并要求立即释放被拘留的过渡权力机构官员。9 月 22 日，我的特别代表参加了在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑特别峰会，会议讨论了布基纳法索的局势。他还出席了 9 月 23 日过渡总统米歇尔·卡凡多的复职典礼，重申联合国坚定不移地支持过渡进程。

43. 过渡机构恢复之后，我的特别代表于 10 月 25 和 26 日返回瓦加杜古，评估布基纳法索总统和立法选举筹备情况。在访问期间，他与卡凡多总统、齐达总理、



全国过渡委员会主席、全国独立选举委员会主席以及其他国内和国际伙伴进行了磋商。11月27日，秘书长特别代表在大选前赴布基纳法索开展斡旋，以促进有利于举行和平选举的条件。临时部署到布基纳法索监测政治和人权动态的政治和人权干事为他提供了支持。

### 几内亚

44. 自6月18日由司法部长主持的政治对话进程恢复以来，我的特别代表继续推动执政党和反对党之间的协商。8月20日达成了一项协定，为举行总统选举铺平了道路。面对围绕执行协定的持续分歧，我的特别代表继续同国家利益攸关方接触，为举行和平、包容和可信的选举创造有利的环境。在选举之前，他几次前往几内亚缓解紧张局势，并建立对选举进程的信任。

45. 另外，我的特别代表在该国选举期间和选举后还积极开展活动，探访了妇女情况室、人权团体和民间社会组织。在宣布临时选举结果之前，他召开了一次国际和外交合作伙伴的协商会议，并敦促政治行为体通过法律渠道解决任何可能出现的争议。我的特别代表将继续与国家与国际行为体合作，支持在排定至迟于2016年6月举行的地方选举之前落实8月20日协定。

46. 鉴于马诺河联盟成员国对几内亚可能发生动乱所表示关切，我的特别代表10月17日前往蒙罗维亚，向约翰逊-瑟利夫总统通报选举进程相关挑战，并讨论下一步行动。在这方面，各方商定马诺河联盟国家元首将尽快对几内亚进行联合正式访问。

### 尼日利亚

47. 7月26日至8月1日，我的特别代表在萨赫勒区域人道主义协调员陪同下前往阿布贾，他在那里与新任命的安全事务首长建立了联系，并讨论了与博科哈拉姆组织相关暴力有关的挑战。在本报告所述期间，他还会晤了尼日利亚支助恐怖主义受害者基金会主任，以期加强合作。

### 尼日尔

48. 在定于2016年尼日尔大选前的各政治利益攸关方互不信任气氛中，我的特别代表于9月6日前往该国，与国家利益攸关方举行磋商。他会晤了穆罕默杜·优素福总统、布里吉·拉菲尼总理、各政党、独立全国选举委员会、国家人权和基本自由委员会、全国政治对话委员会和民间社会组织。访问期间，他敦促所有各方参与包容性对话进程。

### 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

49. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续在全部标定陆地边界方面取得进展。向喀麦隆西北部(陆地边界的中部地区)部署了由喀麦隆和尼日利亚双方测量员、地理空间信息官员和工程师组成的联合技术小队以及联合国支助小组，以监督建造和

安置 231 个界石的第二阶段工作。在安置界石的筹备工作中，联合国支助小组协调到两个国家开展宣传活动，以确保地方社区接受和遵守进程。各方还于 2015 年 11 月和 12 月在阿布贾和雅温得举行了技术规划会议，以建造剩下的 1 800 个界石并解决其他未决问题。与此同时继续针对受划界影响的民众筹备开展建立信任措施。应尼日利亚政府的请求，联合国支助小组访问了阿布贾，以规划相应的社会经济项目。

50. 我的特别代表以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的身份，同尼日利亚总统和喀麦隆总理举行了单独磋商，最终于 2015 年 7 月在雅温得发表了一项联合公报，以再次做出努力，完成标定两国共同陆地边界的工作。

51. 与乍得湖流域委员会的合作继续进行。联合国向委员会秘书处提供技术支助，支持制定并执行增强妇女和青年权能的社会经济项目。联合国还协助委员会筹备恢复在乍得湖的界石。

## **B. 加强次区域能力，应对跨界和跨领域和平与安全威胁**

### **联合国萨赫勒区域综合战略**

52. 西非办继续与秘书长萨赫勒问题特使办公室密切协调，支持执行联合国萨赫勒区域综合战略。在 10 月在达喀尔举行的高级别区域协商会议上，西非办为治理和安全问题专题小组讨论提供了支持。萨赫勒国家数位总理和部长参加了会议，会议讨论了初步报告的调查结果，并核可了一项关于萨赫勒问题的深入研究，重点关注萨赫勒的人口、经济、社会结构、治理、安全、自然资源和气候变化。

53. 西非办作为联合国萨赫勒区域综合战略下安全问题区域工作组的召集者，继续与执行机构协商，支持该战略的执行工作。这些机构包括：负责开展能力建设以打击贩毒、有组织犯罪、恐怖主义和腐败的联合国毒品和犯罪问题办公室；负责为加强萨赫勒区域小武器管制、实体安全和储存管理而提供技术援助的联合国和平与裁军非洲区域中心；以及负责在萨赫勒区域建立暴力极端主义和激进主义问题观测站的非洲恐怖主义问题研究中心。

### **马诺河联盟跨界安全战略**

54. 由于侧重于埃博拉病毒后的恢复工作，在执行马诺河联盟跨界安全战略方面进展甚微。不过，该战略所设立的联合边境安全和建立信任单位继续运作，沿几内亚-塞拉利昂边界开展联合巡逻。关于埃博拉疫情，联盟举行了几次会议，以总结经验教训并制定关于埃博拉疫区恢复的合作框架。

### **几内亚湾海盗问题**

55. 2013 年 6 月在雅温得通过的关于几内亚湾海上安全和安保问题的决定的执行进展依然缓慢。考虑到各项挑战，9 月 1 日，我的特别代表在尼日利亚主持召

开了一次关于“几内亚湾安全”的会议。在会议上，利益攸关方指出，2014年9月启动的、设在雅温得的几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心由于长期存在人员配置和后勤困难尚未全面运作。同样，2015年3月启动的多国海上协调中心涵盖贝宁、尼日尔、尼日利亚和多哥的E区尚未收到工作人员、资金和设备。会议还指出，主要利益攸关方之间缺乏合作。

56. 一个积极的情况是，西非经共体国防参谋长委员会9月在达喀尔举行了第35次常会，决定把毛里塔尼亚纳入几内亚湾海上安保架构。会议授权进行一次评估访问，以加快E区的全面运作，并认可佛得角作为多国海上协调中心G区东道国。此外，几内亚湾之友小组11月24日至26日在科特迪瓦阿比让举行会议，敦促伙伴加强与私营部门的合作，并加强与毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、西非办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)等国际组织的协作。

### 安全部门改革

57. 西非办继续与西非经共体委员会互动协作，以加快速度，制定并通过西非经共体安全部门改革和治理政策框架。11月22日，在联合国支持下，西非经共体和非洲联盟委员会在巴马科举行了一次联合研讨会，旨在通过联合规划和审查加强对支持安全部门改革的体制协调。

58. 在几内亚，我的特别代表10月10日向孔戴总统介绍了新的安全部门改革高级顾问。应总统的要求，由安全部门改革高级顾问牵头的技术后续工作委会和所有五个安全部门改革技术部门委员会举行了多次续议，12月8日由孔戴总统主持召开第一次续会。

### 贩毒和跨国有组织犯罪

59. 西非海岸倡议的执行工作在2015年下半年获得动力。几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂打击跨国有组织犯罪单位扩大了行动，开展了联合区域和国际调查。在弗里敦建立了新的情报数据库并开工兴建打击跨国有组织犯罪单位办事处。欧洲联盟供资的西非经共体/毒品和犯罪问题办公室《西非经共体关于西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题区域行动计划(2008-2015年)》执行项目已于7月份启动，标志着该项目在拖延六年后取得重大进展。

60. 11月24日，我的特别代表在比绍主持召开了西非海岸倡议高级别政策委员会会议，旨在向西非经共体区域行动计划提供战略协调和指导，并为将其延长至2017年提供新的战略方向。西非经共体委员会和西非海岸倡议成员国，包括科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂审查了该行动计划的执行情况，商定了后续行动，并认可了毒品和犯罪问题办公室领导的西非海岸倡议方案咨询委员会提出的建议，方案咨询委员会前一天也在比绍举行了会议。两次会议都是在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的密切协作与支持下举行的。

## 反恐和打击博科哈拉姆

61. 为应对博科哈拉姆的持续威胁，西非办继续同多国联合特遣部队的领导层积极接触。10月16日，非洲联盟与乍得湖流域委员会为使区域部队全面运作采取步骤，在亚的斯亚贝巴签署了谅解备忘录。备忘录概述了非盟委员会和乍得湖流域委员会秘书处各自在执行特遣部队战略行动构想方面的职责。

62. 西非办同政治部反恐执行工作队和其他伙伴一道，参加了反恐怖主义委员会执行局10月13日至16日牵头对尼日利亚进行的访问，以审查在执行反恐建议方面取得的进展。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)则与马里和尼日尔的社区广播网合作，以遏制青年激进化趋势。工作队和教科文组织还在布基纳法索开展预防暴力极端主义的联合活动。在尼日尔，西非办与建设和平基金互动协作，开展针对青年的社会经济活动，防止他们参与非法活动，包括恐怖主义性质的活动。

63. 9月4日，西非办同马里稳定团和秘书长萨赫勒问题特使办公室一道，参加了在巴马科举行的第一次国防部长会议，作为关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作和非洲和平与安全构架运作的努瓦克肖特进程的一部分。与会者讨论了加强各国业务合作的办法，特别是如何建立联合边界巡逻制度以及建立有军事特遣队参加的混合部队。

## C. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

64. 作为努力营造与民间社会行为体的人权和治理问题伙伴关系的一部分，西非办支持11月初在班珠尔举行的非洲人权和人民权利委员会第五十七届会议期间举办非政府组织论坛。我的特别代表参加了这次活动，强调联合国致力于把人权作为和平与安全的一项基本要素。

65. 9月1日，西非办组织了一次协商会议，商讨西非司法机构在管理和解决选举争端方面的作用。西非办与人权高专办西非区域办事处一道，举办了一期关于秘书长“人权先行”倡议的提高认识会议，倡议把人权保护放在联合国行动的领先地位。在布基纳法索选举筹备进程中，西非办和人权高专办为评估该国的政治和人权状况进行了一次联合访问。

66. 在8月4日至6日在阿布贾举行的讲习班上，西非办分享了其关于“加强西非妇女、青年和社区领袖在打击暴力极端主义方面的作用”的经验。该讲习班旨在促进女性社区领袖、青年和区域利益攸关方之间的合作。讲习班旨在成为今后一系列活动中的第一个活动，以促进与受影响的社区开展对话，并在打击恐怖主义活动方面推动建立西非办与西非经共体和民间社会组织之间的伙伴关系。西非办还为建立妇女状况室协调次区域妇女领导人到布基纳法索、科特迪瓦和几内亚访问。

67. 11月3日,我的特别代表在达喀尔会见了次区域妇女领导人,以评估在执行安全理事会第1325(2000)号决议方面取得的成就和面临的挑战。这一活动是与西非经共体、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国各维持和平特派团和西非妇女、和平与安全工作组合作举办的,并建议设立一个西非经共体高级别妇女问题联络小组。

## D. 机构间合作

### 联合国机构间合作

68. 在本报告所述期间,我的特别代表主持了与区域主任小组的两次协商会议,讨论了乍得湖流域安全和人道主义问题以及发展问题和气候变化的影响。12月11日,我的特别代表在阿比让主持召开了第28次联合国驻西非和平特派团团长高级别会议,讨论选举情况、全国和解和暴力极端主义威胁以及各有关实体间合作的领域。

### 与区域、次区域和国际伙伴的合作

69. 在整个本报告所述期间,西非办继续与西非经共体和其他区域机构合作。我的特别代表同非洲联盟和西非经共体共同担任布基纳法索过渡国际后续行动和支持小组主席,这有助于确保区域和国际利益攸关方协调一致地支持解决布基纳法索在过渡期间面临的危机。我的特别代表与西非经共体、法语国家国际组织和其他国际伙伴密切合作,在选举进程方面致力于缓和紧张局势和建立信任。

70. 7月,西非办参加了在普拉亚举行的西非经共体选举委员会网络大会。西非选举管理机构的代表参加了这次会议,会上审查了解决选举争端以及青年和妇女参与方面的经验教训和最佳做法。西非办10月份还参加了塞拉利昂联合预警评估团,最后建议扩大西非经共体斡旋,以支持该国的建设和平进程。

71. 11月11日至13日,西非办在政治事务部调解支助股的支持下,在阿布贾与西非经共体政治事务局举办了一个调解讲习班,以分享调解进程的经验,并总结从联合国和西非经共体联合应对选举和宪法争议所引发的危机中吸取的经验教训。喀麦隆-尼日利亚混合委员会也参加了讲习班,为讲习班讨论跨界挑战方面建立信任相关问题提供了机会。会议结束时,与会者确定了西非经共体-联合国合作方案定本,其中列出2016年将开展的联合活动。

72. 西非办继续推动与次区域机构交流信息,在这方面,西非办在马诺河联盟秘书处举行了一次工作级会议,讨论执行联盟跨界战略的合作框架。此外,西非办继续与建设和平委员会保持接触,提请国际社会注意埃博拉疫情对建设和平有关问题的影响。

73. 西非办继续向西非妇女、和平与安全工作组提供支持。在妇女署和联合国开发计划署的支持下,西非办与妇女领袖和工作组每个国家的代表举行了三次专题交流,议题为“妇女参与决策和治理”、“极端主义、性暴力和流离失所者”以及“评估妇女情况室”。

## 意见和建议

74. 在本报告所述期间，西非次区域和平与安全仍面临一些严峻挑战。特别令人关切的是博科哈拉姆的滥杀行为及其对乍得湖流域国家造成的严重人道主义、人权和安全影响、马里和平进程面临的持续威胁以及埃博拉疫情的残余影响。不过也出现了一些积极的事态发展，例如，几个国家举行了和平和可信的总统选举、议会选举和地方选举，马诺河联盟一些国家在实现无埃博拉病毒传播方面也取得进展。在这方面，非洲联盟、西非经共体和联合国通过联合斡旋/调解访问和预警访问团开展了出色的合作，有助于推动包容性政治对话，促进民主原则和帮助防止紧张局势升级和冲突重演。

75. 我赞扬布基纳法索人民在 9 月份发生未遂政变后表现得十分成熟。我欢迎布基纳法索于 11 月 29 日成功举行总统选举，并赞扬布基纳法索人民和平参与选举进程，从而使过渡时期得以结束。我欢迎区域利益攸关方发挥建设性作用，促使过渡机构恢复运作，从而使选举得以尽量少延宕。我现在敦促布基纳法索当局继续努力改革安全部门，并确保公正审判政变被捕者。

76. 我欢迎几内亚于 10 月 11 日和平举行总统选举，这是该国巩固民主的重要里程碑。我呼吁几内亚各利益攸关方继续推动政治对话进程，并执行 8 月 20 日协定，以便及时举行地方选举。我还欢迎成立尼日利亚新政府，并高兴地注意到新政府承诺打击腐败、创造促进公平增长的有利环境并消除该国的不安全状况。

77. 我仍然深为关切博科哈拉姆在乍得湖流域地区不断发动攻击，包括越来越多地使用自杀炸弹手。我注意到贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚取得重大进展，包括营救了大批被囚禁的妇女和女童。我对博科哈拉姆频繁对平民发动猛烈攻击仍然十分关切。我欢迎在启动多国联合特遣部队方面取得进展，包括乍得湖流域委员会最近与非洲联盟签署谅解备忘录。当务之急是会员国支持特遣部队，以确保该部队尽快全面投入行动。与此同时，我继续强调特遣部队在开展反恐行动时必须充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法。

78. 联合国仍然坚定不移地与非洲联盟、西非经共体、中部非洲国家经济共同体和乍得湖流域委员会密切合作加强区域合作，应对跨界安全威胁，防止暴力极端主义和恐怖主义的蔓延。我敦促西非经共体和委员会按计划举行国家元首峰会，以消除博科哈拉姆滋生和为其蔓延提供有利条件的根源。除了军事反应之外，至关重要是受影响的国家必须制定战略，应对边缘化社区在社会经济方面的潜在积怨。联合国尼日尔和尼日利亚国家工作队将在我的特别代表支持下继续支持国家和区域稳定化努力，并向这些国家提供人道主义援助。在这方面，我呼吁会员国为这些国家的联合国人道主义援助方案慷慨捐款。

79. 我注意到加纳正在就有争议的选举问题进行磋商，并鼓励各政治行为体继续开展对话。就贝宁和尼日尔而言，我呼吁国家利益攸关方在国际伙伴支持下为举行包容和可信的和平选举创造有利条件。关于多哥，我敦促各国家利益攸关方继

续努力巩固民主机构和进行选举改革。我呼吁几内亚比绍国家领导人为国家和人民的利益努力维持稳定并促进社会经济增长。我注意到在毛里塔尼亚消除奴隶制的努力，并敦促该国政府充分履行有关国际义务，并采取进一步必要措施。

80. 我欢迎非洲特别法庭在审判乍得前总统侯赛因·哈布雷方面取得进展，表明该区域致力于打击有罪不罚现象。我感谢塞内加尔政府在举行审判方面发挥的作用，并呼吁该区域其他国家政府确保政治暴力受害者包括科特迪瓦和几内亚的受害者获得司法救助机会。

81. 我高兴地注意到几内亚、利比里亚和塞拉利昂在埃博拉病毒病方面取得的进展。我鼓励受影响的国家政府从该疫情中吸取教训，以期解决基本结构问题并进一步加强国家治理系统。我认识到幸存者承受的污名化负担，敦促这些国家政府同时满足弱势群体包括妇女和女童的生计需要，并确保充分尊重人权和基本自由。

82. 我欢迎在执行西非海岸倡议方面取得进展。我强烈鼓励会员国和伙伴进一步支持打击跨国犯罪小组的全面运作，并执行西非经共体关于西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题的区域行动计划。新型毒品和新贩运形式的出现凸显需要建立有效的机构应对机制，并加强打击这一祸害的政治意愿。

83. 虽然海盗事件数目有所减少，但会员国不应放松在几内亚湾建立和落实海事安保与安全架构的努力，此类努力仍然受到后勤和资金不足的制约。西非办将与中部非洲区域办合作，继续协助中部和西部非洲次区域调动资源实现上述目标。我赞扬为加强跨界合作举措所作出的努力，如马诺河联盟设立的边界安全和建立信任联合小组。我呼吁该区域各国为此进一步加强跨界安全合作，执行现有战略。

84. 我赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续努力执行国际法院 2002 年 10 月 10 日的判决。我欢迎喀麦隆和尼日利亚两国元首 7 月举行会晤，欢迎他们再次努力完成两国共同陆地边界的标定工作。我注意到，委员会已进入完成任务的一个关键阶段，并把重点放在为划定边界提供支持以及开展建立信任活动。我鼓励喀麦隆和尼日利亚两国政府继续开展合作，进一步努力迅速完成边界划定。我的特别代表将继续进行斡旋，帮助解决未决问题并协助双方调动资源。

85. 我赞赏妇女在巩固和平方面作出贡献，特别是她们对上述选举进程包括对设立妇女情况室的积极参与。我呼吁区域各国和各伙伴进一步创造有利环境，推动执行关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议和其他后续决议。

86. 最后，我要感谢西非各国政府、西非经共体委员会、非洲联盟、乍得湖流域委员会和马诺河联盟继续与联合国合作，努力应对西非的和平与安全挑战。我还要感谢我的西非问题特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯以及西非办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联合国驻西非各实体的工作人员，感谢他们为推进区域和平与安全作出努力。