

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 July 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2350 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) на заключительный шестимесячный период до 15 октября 2017 года; учредил Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) на первоначальный шестимесячный период с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года; и просил представить доклад об осуществлении этой резолюции в течение 90 дней. В докладе освещаются основные события, которые произошли после представления моего предыдущего доклада от 16 марта 2017 года ([S/2017/223](#)), и прогресс в деле свертывания МООНСГ и создания МООНППГ.

II. События на местах**A. События в политической сфере**

2. Гаити удалось добиться значительного прогресса в укреплении демократии и повышении уровня стабильности. 22 марта после одобрения парламентом премьер-министр Гаити Жак Ги Лафонтан и его кабинет министров в составе восемнадцати членов, включая пять женщин, приступили к выполнению своих функций. 29 марта президент Гаити Жовенель Моиз представил новому кабинету предназначенную для правительства «дорожную карту», в которой главное внимание уделяется секторам безопасности, правосудия, энергетики, образования, здравоохранения и сельского хозяйства и которая будет осуществляться на основе стратегии децентрализации, призванной преобразовать и модернизировать государство, с тем чтобы оно лучше удовлетворяло потребности людей и ключевых национальных секторов.

3. 29 марта — в 30-ю годовщину принятия Конституции в 1987 году — нижняя палата парламента учредила специальную комиссию, которой было поручено представить к январю 2019 года доклад об оценке Конституции. Вскоре после этого, 10 апреля, исполнительный и законодательный органы приняли совместную законодательную повестку дня, охватывающую 51 зако-



нопроект, в которых ставится цель улучшить деловой климат, укрепить государственные функции и гарантировать более эффективное территориальное планирование, особенно в том, что касается восстановления окружающей среды. Повестка дня включает законопроект о восстановлении Вооруженных сил Гаити, которое исполнительный и законодательный органы считают одной из приоритетных задач в контексте свертывания МООНСГ.

4. 8 мая Временный избирательный совет обнародовал в официальном вестнике окончательные результаты выборов в местные органы власти, состоявшихся 29 января 2017 года, и сообщил, что в 9 из 570 общинных участков необходимо будет провести повторные выборы по тем причинам, что там отсутствовали зарегистрированные кандидаты, совершались акты насилия или никто не набрал большинства голосов. Чтобы завершить создание структур местного управления, предусмотренных в Конституции, теперь необходимо провести не прямые выборы для формирования муниципальных и департаментских ассамблей и департаментских и междепартаментских советов. 29 июня Временный избирательный совет объявил график проведения не прямых выборов, которые состоятся в период с 1 июля по 26 сентября.

5. 17 мая президент Моиз завершил свой первый 100-дневный срок на этом посту. В числе важных мер, принятых в тот период, следует упомянуть осуществление его главной инициативы под названием «караван изменений», которая предусматривает ежемесячное посещение регионов в целях возобновления деятельности в секторах сельского хозяйства, окружающей среды и транспорта, как это запланировано в правительственной программе. 15 мая в качестве первого шага на пути к прекращению государственных субсидий после переговоров с профсоюзами были подняты цены на топливо. 5 июня, после того как профсоюзы трудящихся выступили с протестами, требуя увеличения минимальной заработной платы, правительство восстановило Высший совет по вопросам заработной платы, который 7 июля вынес на рассмотрение рекомендации в отношении новой шкалы окладов.

6. 6 июня по просьбе президента Моиза парламент созвал чрезвычайную сессию, чтобы внести поправки в национальный бюджет на финансовый год с октября 2016 года по сентябрь 2017 года, одобренный правительством 2 июня. Принятый парламентом бюджет, имеющий в целом консервативный характер, предусматривает выделение 75,91 млрд. гурдов (1,2 млрд. долл. США) на оперативную деятельность и 42,77 млрд. гурдов (680 млн. долл. США) на инвестирование и направлен на ограничение расходов центрального правительства, поддержание макроэкономической стабильности и снижение до устойчивого уровня бюджетного дефицита, который на данный момент 2016/17 финансового года составляет, по оценкам, 5,8 млрд. гурдов (93,7 млн. долл. США). Капитальные расходы, призванные стимулировать экономический рост, остаются ограниченными, и по-прежнему предоставляются субсидии государственной электроэнергетической компании. Несмотря на увеличение ассигнований на нужды сельского хозяйства, охраны окружающей среды и образования, инвестиции в этих стимулирующих рост секторах остаются низкими. Из-за неустойчивого социально-экономического положения продолжает усиливаться уязвимость гаитянских семей, особенно девочек и женщин, мнения которых по этим вопросам в значительной степени игнорировались участниками политических процессов. 30 июня исполнительный орган власти представил нижней палате проект бюджета на 2017/18 финансовый год на общую сумму 144,2 млрд. гурдов (2,3 млрд. долл. США), что на 22,1 процента больше по сравнению с предыдущим годом.

7. До закрытия первой очередной сессии 2017 года 8 мая парламент принял закон об укреплении национальной пожарной службы и ратифицировал две международные конвенции о безгражданстве. Кроме того, парламент проголосовал за внесение поправок в проект органического закона о Группе финансовой разведки, чтобы усилить меры по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и избежать тем самым опасности финансовой изоляции со стороны Карибской целевой группы разработки финансовых мер.

В. События в области безопасности

8. Несмотря на растущую напряженность, вызванную социально-экономическими трудностями, ключевые показатели, в том числе касающиеся преступности и гражданских демонстраций протеста, оставались в пределах исторически сложившихся статистических параметров. Продолжающийся вывод военного и полицейского компонентов МООНСГ, включая закрытие военных баз в северных департаментах и в Сите-Солее и постепенную передачу функций по обеспечению безопасности Гаитянской национальной полиции, не отразились на общей обстановке в плане безопасности.

9. Согласно данным криминальной статистики, собранным национальной полицией и МООНСГ, за период с 1 марта по 30 июня 2017 года было зарегистрировано 356 убийств, что несколько больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, когда было зарегистрировано 345 убийств. Почти 78 процентов убийств (278) по-прежнему приходилось на столицу Порт-о-Пренс и ее окрестности. Были убиты семь сотрудников национальной полиции, в то время как за тот же период в 2016 году были убиты 10 сотрудников. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года число похищений снизилось с 19 до 9, а число изнасилований со 196 до 188. Однако, как отмечалось в моем предыдущем докладе, имеются свидетельства того, что во многих случаях жертвы преступлений по-прежнему не обращаются в соответствующие инстанции, особенно в случаях сексуального и гендерного насилия, и что безнаказанность остается широко распространенным явлением.

10. Было зарегистрировано в общей сложности 288 публичных протестов, 75 из которых (26 процентов) сопровождалось применением насилия различной степени в диапазоне от возведения уличных баррикад и забрасывания камнями до применения силы в отношении сотрудников полиции и использования огнестрельного оружия. Это меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2016 году, когда было зарегистрировано 382 инцидента, в том числе 117 (31 процент) — с применением насилия. Сорок четыре процента этих инцидентов были зарегистрированы в столичном районе Порт-о-Пренсе, за которым следуют остальные районы Западного департамента (20 процентов). Из 288 акций протеста приблизительно 93 процента проходили при участии менее 1000 человек, и не было акций протеста с участием более 3000 человек. Подавляющее большинство этих акций протеста было вызвано недовольством в связи с социально-экономическими проблемами, в частности в том, что касается образования, здравоохранения, труда, стоимости жизни и ущерба, причиненного проливными дождями.

11. Согласно сообщениям, 7 апреля было совершено нападение на кортеж президента в Аркаэ (Западный департамент). Хотя это нападение обошлось без жертв, конкретные обстоятельства нападения еще предстоит уточнить в ходе продолжающегося национального полицейского расследования. Этот инцидент усилил ощущение того, что ситуация в плане безопасности лучше не становится. 13 мая государственный секретарь по вопросам общественной безопасно-

сти Жантель Жозеф, который также является главой партии «Консорциум», созданной избранным сенатором Ги Филиппом, был заменен Леоном Ронсаром Сен-Сиром, бывшим министром внутренних дел и местного управления. Ги Филиппу в настоящее время угрожает девятилетний срок тюремного заключения в Соединенных Штатах Америки за контрабанду наркотиков и отмывание денег.

12. Полицейский компонент Миссии продолжал оказывать оперативную поддержку национальной полиции путем обеспечения функционирования 2624 совместных временных контрольно-пропускных пунктов, проведения 2825 мероприятий по пешему патрулированию, 19 864 мероприятий по патрулированию с использованием автотранспортных средств и 296 совместных операций, в том числе 163 — в районе Порт-о-Пренса. Воинские контингенты провели 4046 операций, 163 из которых представляли собой совместные с Гаитянской национальной полицией и полицейскими МООНСГ операции по патрулированию.

C. Укрепление потенциала Гаитянской национальной полиции

13. Гаитянская национальная полиция продолжала укреплять свой потенциал в области обеспечения безопасности и законности и правопорядка на всей территории страны. 27 марта завершился курс подготовки 27-го набора курсантов, по итогам которого были приведены к присяге 946 новых сотрудников полиции, в том числе 80 женщины, в результате чего численность сотрудников полиции теперь составляет приблизительно 14 000 человек, включая 1301 женщину (9 процентов). В результате число полицейских на 1000 жителей составило 1,3. Выпускники были в первую очередь направлены на укрепление специальных подразделений и Управления пенитенциарных учреждений и развернуты в различных департаментах для обеспечения оперативного реагирования в криминогенных районах. 21 мая начался курс подготовки 28-го набора курсантов, на который было зачислено 1042 курсанта, в том числе 129 женщин; ожидается, что подготовка завершится к декабрю, в результате чего общая численность сотрудников Гаитянской национальной полиции превысит целевой показатель в 15 000 человек. Приоритетное внимание по-прежнему уделялось созданию национальной полицейской инфраструктуры: было завершено 13 новых проектов, финансируемых за счет проектов с быстрой отдачей МООНСГ и двусторонних доноров.

14. При поддержке МООНСГ и после консультаций с национальными и международными заинтересованными сторонами было завершено составление стратегического плана укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции на период 2017–2021 годов. 28 июня этот план, в котором определены долгосрочные цели институционального строительства, был представлен президенту Республики и премьер-министру, и впоследствии — 5 июля — был принят премьер-министром в его качестве Председателя Высшего совета национальной полиции.

D. Верховенство права и права человека

15. В отчетный период был достигнут ограниченный прогресс в том, что касается функционирования судебных институтов и системы отправления правосудия, причем ключевые назначения в Верховный суд ожидают утверждения парламентом и исполнительным органом власти. Забастовка, организованная в

апреле союзом гражданских служащих Высшего суда по ревизиям и административным спорам, парализовала его деятельность.

16. В качестве позитивного момента следует отметить, что 25 апреля исполнительный орган власти представил парламенту проект уголовного кодекса и проект уголовно-процессуального кодекса, а 11 мая один из комитетов представил Министерству юстиции и общественной безопасности проект закона о правовой помощи. Был отмечен некоторый прогресс в сокращении числа случаев длительного досудебного содержания под стражей благодаря организации процесса производства по делам в режиме реального времени в суде первой инстанции в Порт-о-Пренсе, в результате чего было закрыто 126 дел. Действуя через комитет по пенитенциарной системе, МООНСГ помогла разработать инструменты для ежемесячного отслеживания хода рассмотрения дел и показатели для оценки работы следственных судей, что позволило ускорить завершение 257 досудебных расследований в Порт-о-Пренсе и 139 досудебных расследований в Кап-Аитьене по сравнению с 400 и 250, соответственно, за весь 2016 год.

17. Длительные сроки досудебного содержания под стражей и переполненность тюрем по-прежнему вызывают обеспокоенность у правозащитников. На 19 мая в гаитянских тюрьмах насчитывалось 10 512 заключенных, в том числе 349 женщин и 240 мужчин и 15 несовершеннолетних женского пола; 71 процент из них ожидали суда, т.е. этот показатель не снизился за период после публикации моего предыдущего доклада. До сих пор не опубликован первый доклад учрежденной в феврале специальной президентской комиссии по условиям содержания в тюрьмах, в то время как число случаев смерти лиц, содержащихся под стражей, еще больше возросло — до 115 по состоянию на 30 мая по сравнению со 113 за весь 2016 год.

18. В рамках совместной программы МООНСГ и Программы развития Организации Объединенных Наций по обеспечению правопорядка в промежуточный период группа международных экспертов рассмотрела проект закона о пенитенциарных учреждениях, который направлен на модернизацию административной системы Управления пенитенциарных учреждений. Кроме того, Высшему суду по ревизиям и административным спорам оказывалась поддержка в проведении его обзора организации и функционирования Суда, с тем чтобы помочь активизировать борьбу с безнаказанностью и хищением государственных средств. В рамках передачи полномочий местным субъектам совместно с Гаитянской палатой торговли и промышленности был организован форум для обсуждения с предприятиями вопросов развития государственно-частных партнерств в целях содействия реинтеграции освобождаемых заключенных.

19. Продолжалась деятельность по сокращению масштабов насилия в общинах, охватившая 87 711 бенефициаров в рамках 31 проекта на общую сумму 5 млн. долл. США, в то время как в настоящее время завершается осуществление 37 проектов на общую сумму 6,5 млн. долл. США, которыми охвачено 53 766 бенефициаров. Главное внимание в рамках проектов уделялось профессиональной подготовке, созданию трудоемкой инфраструктуры, борьбе с сексуальным и гендерным насилием, оказанию правовой помощи и связанным с этим вопросам.

20. МООНСГ продолжала выступать за более систематическое расследование случаев применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками национальной полиции. Организации гражданского общества, в том числе Международная федерация за права человека, призвали правительство уделять приоритетное внимание борьбе с безнаказанностью за серьезные преступления, совершенные в прошлом, настаивая на том, чтобы были проведены судебные разби-

рательства в связи с преступлениями, совершенными в период правления ныне покойного президента Жана-Клода Дювалье, после многих лет бездействия с момента принятия Апелляционным судом решения в феврале 2014 года. В случае принятия проекта закона о борьбе с диффамацией, одобренного в марте сенатом и ожидающего принятия нижней палатой, это может поставить под угрозу свободу выражения мнений, что будет представлять собой нарушение международных обязательств Гаити.

21. Срок действия мандата Независимого эксперта Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Гаити истек в марте 2017 года и не был продлен Советом. Несмотря на неоднократные призывы моего Специального представителя, Независимого эксперта и гражданского общества правительство так и не определило конкретное министерство, которое будет заниматься вопросами прав человека. Срок полномочий Омбудсмана, который является независимым государственным правозащитником, истек в сентябре 2016 года, и ему до сих пор не найдена замена, несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в процессе набора с момента его начала в феврале 2017 года. 3 июля 2017 года МООНСГ опубликовала свой ежегодный доклад о положении в области прав человека в Гаити, охватывающий период с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2016 года. В докладе отмечается большое число произвольных арестов, случаи жестокого и бесчеловечного обращения в местах содержания под стражей и отсутствие подотчетности, что поощряет безнакаанность.

Е. Гуманитарная деятельность и развитие

22. В марте миссия Группы высокого уровня по осуществлению программы преобразований Группы директоров по чрезвычайным ситуациям Межучрежденческого постоянного комитета провела обзор эффективности гуманитарной деятельности в Гаити. Миссия подготовила для гуманитарной страновой группы и правительства рекомендации относительно повышения эффективности гуманитарной архитектуры, усиления координации между гуманитарными субъектами и субъектами в области развития и выработки более стратегического подхода в вопросах защиты. По состоянию на 19 мая в Гаити 2,35 миллиона человек испытывали острую нехватку продовольствия и нуждались в немедленной помощи, в то время как более 143 110 человек, согласно оценкам, страдали от острого недоедания. После урагана «Мэтью» в октябре 2016 года 1273 семей (4200 человек) по-прежнему проживали во временных приютах. Гуманитарное сообщество побуждает правительство разработать стратегию оказания помощи пострадавшему населению, с тем чтобы оно покинуло эти приюты на безопасной и добровольной основе. В наиболее всего пострадавших департаментах — Гранд-Анс, Нипп и Южный департамент — низкие уровни финансирования препятствовали расширению гуманитарной деятельности по удовлетворению потребностей в продовольствии, жилье, медицинских услугах и защите. Поскольку потери урожая в сельских районах составили 80–100 процентов, в ближайшие месяцы обострится дефицит продовольствия, если не будут срочно приняты меры для возобновления сельскохозяйственной деятельности к середине ноября.

23. По состоянию на 31 мая 2017 года Международная организация по миграции зарегистрировала 192 685 человек, вернувшихся из Доминиканской Республики с июня 2015 года. Прибывающие в Гаити лица продолжают находиться в уязвимом положении из-за ограниченной способности гаитянских властей принять их и из-за отсутствия возможностей для реинтеграции. Эти люди будут, вероятно, и дальше нуждаться в помощи в обозримом будущем, в

том числе в отношении определения их правового статуса. Координация действий между страновыми группами Организации Объединенных Наций в Гаити и Доминиканской Республике позволила эффективно удовлетворить потребности пострадавшего населения, а также обеспечить готовность и планирование на случай чрезвычайных ситуаций. После землетрясения 2010 года 46 691 человек остаются на положении внутренне перемещенных лиц в 31 лагере, не имея доступа к долгосрочным источникам средств к существованию.

24. По состоянию на 10 июня 2017 года было зафиксировано 7113 предполагаемых случаев заболевания холерой и 83 случая смерти от нее по сравнению с 18 486 предполагаемыми случаями заболевания холерой и 173 случаями смерти от нее за тот же период в 2016 году. Как указывается в моем втором докладе о новом подходе к борьбе с холерой в Гаити (A/71/895), активизация противо-холерной деятельности с помощью мобильных групп быстрого развертывания, включая кампании по вакцинации более 800 000 человек в основном в районах, пострадавших от ураганов, позволила значительно сократить число предполагаемых случаев заболевания холерой. Обеспечение необходимого финансирования усилий, непрерывно прилагаемых правительством и его международными партнерами в целях сдерживания и ликвидации холеры, будет иметь решающее значение для сохранения позитивных результатов, достигнутых на сегодняшний день в 2017 году.

25. В отчетный период более 86 000 лиц, живущих с ВИЧ, среди которых 62 процента женщин, получили антиретровирусные препараты. При поддержке Организации Объединенных Наций Министерство здравоохранения провело общенациональный опрос, направленный на искоренение остракизма и дискриминации в связи с ВИЧ, и продолжало предпринимать усилия по решению к 2020 году проблемы передачи этого вируса от матери ребенку.

26. Низкие цены на нефть на международных рынках сдерживали масштабы льготного финансирования через соглашение ПЕТРОКАРИБЕ, в то время как государственные инвестиции сократились на 20 процентов, а частные инвестиции по-прежнему находились на низком уровне. В результате недавнего вмешательства Центрального банка Гаити на валютном рынке и увеличения объема денежных переводов курс гаитянского гурда повысился с 70 гурдов до 63,7 гурда за один долл. США в первом квартале 2017 года. Меры, объявленные в начале финансового года и направленные на укрепление способности государственных учреждений проводить налоговую политику государства и на увеличение поступлений, не были полностью реализованы. Неудовлетворительная финансовая деятельность государственной электроэнергетической компании и задержки с принятием решения внедрить систему автоматической корректировки цен на топливо по-прежнему ограничивают рост и без того узкого пакета государственных ресурсов. Однако бюджетный дефицит, как ожидается, составит к концу текущего финансового года примерно 2,5 процента от валового внутреннего продукта, что меньше первоначально прогнозировавшихся 5 процентов; это объясняется сокращением расходов, связанных с восстановлением и реконструкцией после ураганов.

27. В мае во время ежегодного визита Специальной консультативной группы по Гаити Экономического и Социального Совета были рассмотрены пути укрепления партнерства между правительством и международным сообществом в поддержку экономического восстановления и развития страны. Страновая группа Организации Объединенных Наций встретила с представителями правительства и гражданского общества, чтобы утвердить Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2021 годов до ее подписания 30 июня 2017 года. После встречи со страновой группой 2 мая продолжилось обсуждение с премьер-

министром вопроса об оказании Организацией Объединенных Наций помощи в выполнении приоритетных задач правительства в области развития.

28. По состоянию на 22 мая МООНСГ распределила 2 994 873,54 из 3 млн. долл. США, выделенных для проектов с быстрой отдачей на 2016/17 финансовый год, что позволило осуществить 57 из 60 запланированных проектов, охвативших 2 000 569 человек, в том числе 1 040 296 женщин. Главное внимание в рамках проектов уделялось в первую очередь обеспечению верховенства права и благого управления, созданию государственной инфраструктуры и снабжению питьевой водой населения для предупреждения заболеваний, передаваемых через воду, включая холеру.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в переходный период

A. Планирование свертывания Миссии

29. В соответствии с резолюцией [2350 \(2017\)](#) МООНСГ приступила к осуществлению всеобъемлющего плана сокращения численности военного, полицейского и гражданского компонентов, предусматривающего полный вывод 2370 военнослужащих и сокращение полицейского компонента до утвержденного для МООНППГ уровня, а также значительное уменьшение географического присутствия и штата Миссии до ее закрытия 15 октября. На протяжении всего процесса свертывания Миссии мой Специальный представитель и другие члены руководящей группы МООНСГ проводили консультации с правительством на всех уровнях, включая президента и премьер-министра, в целях обеспечения постепенной передачи функций гаитянским властям, сообразно обстоятельствам.

1. Сокращение военного компонента

30. После принятия резолюции [2350 \(2017\)](#) МООНСГ приступила к осуществлению первого этапа запланированного сокращения воинских контингентов. Соответственно, 15 апреля чилийское авиационное подразделение, чилийский батальон и совместный батальон Уругвая и Перу прекратили операции в северной части Гаити, в то время как бразильские войска обеспечивали безопасность покинутых лагерей. Некоторые ключевые функции, включая анализ ситуации в плане безопасности и патрулирование в нестабильных районах, были постепенно переданы национальной полиции, действующей при поддержке полиции МООНСГ. 15 июня военный компонент завершил передачу национальной полиции функций по обеспечению безопасности в нестабильной общине Сите-Солей в Порт-о-Пренсе в тесной координации с полицейским компонентом МООНСГ. Перед передачей функций все три компонента удвоили их совместное патрулирование в этом районе.

31. На следующем этапе 10 июня прекратила свои операции рота Гватемалы, а 15 июля — рота Филиппин. Полная репатриация этих двух рот запланирована на июль и август, соответственно. В период с 15 апреля по 30 июня инженерные подразделения военного компонента подготовили 9 из 65 лагерей МООНСГ для закрытия и передачи государственным и частным собственникам.

32. К 10 июля МООНСГ вывела в общей сложности 956 военнослужащих, сократив численность компонента до 1413 человек, находящихся в основном в Порт-о-Пренсе. Остальные войска в составе одного пехотного батальона, двух инженерных рот, медицинских и авиационных подразделений и штаб-квартиры

сил будут главным образом заниматься закрытием лагерей, продолжая глубинное патрулирование и проводя в случае необходимости учения сил быстрого реагирования на всей территории страны. Окончательный вывод военного компонента начнется 15 августа с прекращения функционирования аргентинского военного госпиталя, после чего 1 сентября прекратят свои операции бразильские контингенты, инженерная рота Парагвая и авиационное подразделение Бангладеш. Штаб сил будет продолжать функционировать после репатриации последних военнослужащих, которая запланирована на 1–5 октября, до последнего дня действия мандата МООНСГ.

2. Сокращение полицейского компонента

33. Руководство МООНСГ проводило тесные консультации с правительством и высокопоставленными офицерами национальной полиции для гарантирования того, чтобы были созданы надлежащие механизмы обеспечения безопасности, в частности в тех географических районах и функциональных областях, откуда выводятся войска и полиция Миссии. Новые механизмы предусматривают стратегическое планирование развертывания выпускников последнего 27-го курса подготовки сотрудников Гаитянской национальной полиции и подразделений по борьбе с общественными беспорядками в криминогенных и нестабильных регионах страны.

34. Принимая во внимание главные цели стратегического плана укрепления Гаитянской национальной полиции на период 2017–2021 годов, МООНСГ провела сопоставительный анализ, выявив области, в которых перестанет действовать полиция Организации Объединенных Наций, в результате чего национальная полиция должна будет играть активную роль при постоянной поддержке со стороны международных партнеров, в том числе страновой группы Организации Объединенных Наций. В настоящее время на экспериментальной основе такие функции выполняются в северном регионе в рамках модели, в соответствии с которой отдельные сотрудники полиции МООНСГ размещаются совместно с их старшими партнерами из национальной полиции и работают вместе с ними, обеспечивая оперативную поддержку и практическое руководство, напрямую передавая опыт и знания в целях обеспечения устойчивости их работы в более долгосрочном плане. Мероприятие по обобщению накопленного опыта, которое будет проведено совместно с национальной полицией в целях дальнейшего совершенствования этой модели на основе первых полученных результатов, позволит применять данную модель в 17 региональных отделениях и в Порт-о-Пренсе под эгидой МООНППГ.

35. После того как началось сокращение с 11 до 7 числа сформированных полицейских подразделений и с 951 до 295 числа сотрудников полиции, МООНСГ репатрировала в отчетный период одно сформированное полицейское подразделение Бангладеш в составе 125 человек и 116 отдельных сотрудников полиции, уменьшив тем самым численность персонала сформированных полицейских подразделений до 1527 человек и число полицейских до 635 человек. Кроме того, были закрыты 19 из 43 пунктов совместного размещения полицейских. Остальные 474 сотрудника трех сформированных полицейских подразделений Пакистана, одного сформированного полицейского подразделения Иордании и трех сформированных полицейских подразделений Индии будут репатрированы в середине августа, а остальные 340 сотрудников полиции покинут службу в период с июля по октябрь.

3. Гражданский компонент

36. На основе выявленных критически важных функций и минимального потенциала, необходимого для целенаправленного выполнения мандата во время свертывания МООНСГ, был разработан план ежемесячного сокращения численности гражданского компонента. В плане сохранены основные мандатные функции, которые будет выполнять МООНППГ, сосредоточив внимание на предоставлении добрых услуг, верховенстве права, правах человека и оказании поддержки в укреплении потенциала полиции, и предусмотрены надлежащие ресурсы для оказания содействия в ликвидации и закрытии МООНСГ. 30 июня 317 из 1346 сотрудников покинули МООНСГ. Дальнейшее сокращение численности гражданского персонала будет осуществляться на ежемесячной основе с июля по сентябрь, после чего останутся 614 сотрудников, которые прекратят работу к 15 октября.

37. Географическое присутствие Миссии существенно сократилось после закрытия 30 июня региональных отделений в Кап-Аитъене и Ле-Ке и прекращения выполнения связанных с ними гражданских функций на уровне департаментов. Кроме того, были закрыты 26 из 65 объектов Миссии, которые планируется закрыть, включая четыре военных и полицейских лагеря и 19 пунктов совместного размещения полицейских. Эти объекты будут закрываются в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций в отношении рационального использования окружающей среды. В соответствии с внутренними правилами и положениями был разработан план ликвидации имущества, в котором активы МООНСГ были классифицированы по пяти категориям ликвидации, включая передачу имущества другим миссиям, его продажу страновой группе Организации Объединенных Наций или его передачу в дар для содействия восстановлению страны.

38. МООНСГ оказывает поддержку национальным сотрудникам в трудоустройстве после прекращения их службы в Миссии, в том числе путем организации 28 июня ярмарки вакансий с участием частного и государственного секторов, дипломатических миссий и международных организаций и путем проведения специальных семинаров по наращиванию потенциала, например по вопросам предпринимательства.

В. Совместный план на переходный период Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и страновой группы Организации Объединенных Наций

39. Одновременно со свертыванием Миссии МООНСГ и страновая группа Организации Объединенных Наций завершили разработку совместного плана на переходный период и приняли его. Переходный план, в основу которого положены резолюция 2350 (2017), оценка институционального потенциала, анализ рисков и результаты работы по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, был подготовлен по итогам всеобъемлющего процесса планирования, начавшегося в 2014/15 году с создания совместных тематических групп, в рамках которых МООНСГ и страновая группа определили общие цели в таких областях, как верховенство права, укрепление потенциала полиции, права человека, гендерная проблематика и государственное управление. В плане определены потребности в стабилизации и приоритетные задачи Гаити и соответственно области, в которых Организация Объединенных Наций будет и дальше работать, и области, в которых МООНСГ прекратит свою деятельность. В нем подробно излагаются серьезные пробелы в области миростроительства, которые возникнут в результа-

те вывода МООНСГ и в связи с которыми потребуется дальнейшая поддержка со стороны МООНППГ, страновой группы Организации Объединенных Наций и сообщества доноров.

40. К сферам деятельности, в которых миротворческие подразделения в Гаити стали постепенно прекращать свою работу, относятся субнациональное государственное управление, в том числе поддержка децентрализованных органов и местных органов власти; поддержка в проведении выборов; пограничный контроль; подготовка законодательных актов и наращивание потенциала; подготовка для национальных органов по вопросам защиты детей; правосудие в отношении несовершеннолетних; и полицейская деятельность в таких областях, как регулирование дорожного движения, морское патрулирование, борьба с похищениями, проверка на благонадежность, защита гражданского населения и личная охрана. Жизненно важное значение для сохранения прогресса, достигнутого к настоящему времени в этих сферах, будут иметь сильная руководящая роль правительств и расширение поддержки со стороны международных партнеров, включая страновую группу Организации Объединенных Наций.

41. В план также включена стратегия поддержания связей с общественностью, которая непрерывно осуществлялась в течение всего отчетного периода при стратегически важном участии средств массовой информации и моего Специального представителя, старшего руководства Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые проводили информационно-пропагандистскую работу. Решающее значение в следующий отчетный период будет по-прежнему иметь повышение осведомленности о закрытии МООНСГ и переходе к новой конфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити, а именно МООНППГ и страновой группы Организации Объединенных Наций.

IV. Планирование в связи учреждением Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

A. Обзор и стратегические цели

42. Планирование в связи с учреждением МООНППГ в соответствии с параметрами мандата, установленными в резолюции 2350 (2017), идет полным ходом под эгидой базирующейся в Нью-Йорке гаитянской группы планирования. Группа планирования будет продолжать выполнять отведенную ей в резолюции роль передовой группы МООНППГ до тех пор, пока не будут произведены первые назначения в состав руководства МООНППГ. После того, как была принята эта резолюция, в Гаити в связи с различными аспектами планирования состоялся ряд визитов, в том числе в период с 8 по 22 мая Гаити посетила группа по глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях с целью содействовать выработке приоритетных задач и целей МООНППГ и страновой группы Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права и внести вклад в разработку стратегии передачи функций субъектам, занимающимся вопросами развития. Представители Глобального координационного центра проводили оценку в тесном сотрудничестве с правительством Гаити, которое поручило трем старшим должностным лицам обеспечивать руководство этим процессом от имени Гаитянской национальной полиции, Министерства юстиции и общественной безопасности и Управления пенитенциарных учреждений.

43. Планирование деятельности МООНППГ в трех ключевых областях ее мандата (система правосудия и исправительных учреждений, развитие органов полиции и права человека) осуществлялось в первую очередь, как было указано по результатам работы миссии по стратегической оценке в феврале и по итогам визита представителей глобального координационного центра в мае, исходя из взаимосвязи между, с одной стороны, хроническими проблемами в плане стабильности, а с другой — проблемами в области верховенства права и прав человека. МООНППГ будет стремиться, опираясь на достижения МООНСГ, устранить сохраняющиеся недостатки в деятельности судебной и пенитенциарной систем, по-прежнему страдающих от постоянной политизации, недостаточного уровня подотчетности, ограниченного доступа граждан к системе правосудия и широко распространенной практики длительного досудебного содержания под стражей, в силу которых общественность утверждает во мнении о том, что насилие и коррупция являются более эффективными средствами урегулирования претензий и жалоб, чем система права. МООНППГ будет также уделять первоочередное внимание дальнейшему укреплению оперативного и административного потенциала Гаитянской национальной полиции и приведению его в соответствие с международными стандартами в области прав человека, особенно в отношении применения силы, арестов и содержания под стражей, с тем чтобы она могла постепенно и самостоятельно взять на себя ответственность за обеспечение безопасности и эффективной защиты населения на всей территории страны, в том числе защиты от сексуального и гендерного насилия. Кроме того, МООНППГ будет стремиться укрепить потенциал гражданского общества и национальных учреждений, которым поручено независимым образом отслеживать нарушения прав человека, и будет и далее пропагандировать необходимость борьбы с безнаказанностью, с тем чтобы эти надзорные структуры играли более эффективную роль в обеспечении соблюдения положений Конституции.

44. С учетом двухгодичного мандата МООНППГ будет целенаправленно и в приоритетном порядке осуществлять свои мероприятия в рамках двух широких стратегических целей: с одной стороны, повышать степень подотчетности и улучшать соблюдение прав человека соответствующими институтами; а с другой стороны — повышать профессионализм и действенность этих структур. В связи с этим в моем первом докладе Совету Безопасности после вступления в силу мандата Миссии будут представлены соответствующие контрольные показатели, основанные на реалистичной оценке прогнозируемых достижений МООНППГ к концу 2019 года. Еще одна важная стратегическая цель МООНППГ будет состоять в том, чтобы способствовать поддержанию безопасной и спокойной обстановки посредством оказания на постоянной основе оперативной поддержки Гаитянской национальной полиции после вывода военного компонента МООНСГ. Наряду с этим неотъемлемой частью всех аспектов деятельности МООНППГ в поддержку стратегии свертывания деятельности миссии станет стратегия постепенной передачи, где это целесообразно, функций МООНППГ местным институтам и укрепления потенциала и ресурсной базы страновой группы Организации Объединенных Наций в целях решения сохраняющихся в стране проблем в плане обеспечения верховенства права и соблюдения прав человека. Разработанная на основе национальных планов новая совместная программа МООНППГ и страновой группы послужит стратегией деятельности на более долгосрочную перспективу и механизмом обеспечения более тесного сотрудничества и переходного процесса, а также средством мобилизации ресурсов в тех сферах, где все активнее задействуются субъекты, не являющиеся партнерами по миротворческой деятельности.

45. В качестве общего результата МООНППГ будет стремиться значительно повысить к завершению срока действия своего мандата доверие всех слоев общества к принципу верховенства права и системе институциональных сдержек и противовесов демократии, с тем чтобы они получили широкую поддержку всех гаитян в качестве важных факторов долгосрочной стабильности и экономического развития. Ожидается также, что в контексте долгосрочной приверженности Организации Объединенных Наций делу поддержания мира и содействия развитию в стране МООНППГ обеспечит к концу 2019 года плавную передачу страновой группе и другим двусторонним партнерам функций, предусматривающих решение сохраняющих свою актуальность миростроительных задач в сферах верховенства права и прав человека.

В. Деятельность

46. МООНППГ будет в соответствии со своим мандатом поддерживать и укреплять механизмы подотчетности и надзора в секторе правосудия (Верховный судебный совет и Инспекционная группа Министерства юстиции и общественной безопасности), с тем чтобы эти органы более эффективно выполняли свои основные функции, а именно выносили рекомендации относительно назначения и продления полномочий судей и прокуроров, а также применяли к ним санкции в случаях ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, проступков или нарушения ими прав человека. Помимо этого, МООНППГ будет выступать за завершение ключевых процессов законодательной реформы, особенно тех, которые составляют основу функционирования системы уголовного правосудия (уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, закон о правовой помощи, закон о тюрьмах), повышают эффективность организационного функционирования (пересмотр избирательного законодательства) и способствуют достижению гендерного равенства и реализации мер по борьбе с сексуальным и гендерным насилием (закон о гендерном равенстве и закон о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него). Что касается совершенствования применяемой МООНСГ концепции типового судопроизводства, то МООНППГ будет в целевом порядке оказывать поддержку в деле наращивания потенциала и консультирования в целях обеспечения эффективности функционирования полиции, защиты по уголовным делам, а также судебных и исправительных учреждений в одной конкретной юрисдикции, с особым упором на повышение степени ответственности в этом плане самой Гаити. Ожидается, что успехи, достигнутые в этой юрисдикции, послужат катализатором для улучшения положения дел в других юрисдикциях на всей территории Гаити, в частности позволят значительно сократить процент подозреваемых, содержащихся под стражей до суда на протяжении более двух лет, а также число подозреваемых, которые в нарушение гаитянского законодательства содержатся в полицейских изоляторах более 48 часов.

47. Эксперты МООНППГ по делам исправительной системы, включая персонал, предоставленный правительством, будут проводить обучение старших должностных лиц Управления пенитенциарных учреждений и делиться с ними опытом работы в процессе оказания Управлению помощи, связанной с удостоверением способности 9 из 19 тюрем Гаити функционировать без постоянной поддержки со стороны МООНППГ и других международных субъектов. МООНППГ будет в целевом порядке оказывать поддержку в осуществлении подготовленного Управлением Стратегического плана развития на период 2017–2021 годов; обеспечении безопасности и улучшении условий содержания под стражей; обеспечении управления и руководства с учетом гендерных факторов, а также в деле реабилитации и реинтеграции заключенных, в том числе повышать степень самостоятельности Национального управления пенитенци-

арных учреждений в деле управления его бюджетом. Кроме того, МООНППГ в координации с руководством Гаитянской национальной полиции будет оказывать Управлению поддержку в разработке и осуществлении целевого плана набора и подготовки персонала с целью увеличить к 2021 году его численность, составляющую в настоящее время 1649 человек, до 2349 человек, 33 процента из которых будут составлять женщины.

48. Правозащитный компонент МООНППГ, помимо сотрудничества с другими компонентами в укреплении национальных структур подотчетности в рамках сектора законности, будет уделять особое внимание укреплению потенциала национальной правозащитной структуры — Канцелярии Омбудсмена (Управление по защите граждан), действуя по отношению ко всем государственным учреждениям в качестве надежного механизма подотчетности в области прав человека. Он будет оказывать поддержку Омбудсмену в проведении эффективных и независимых расследований систематических нарушений прав человека и в выполнении им своих обязанностей по информированию общественности в целях поощрения и защиты прав всех граждан Гаити, в том числе прав женщин, права на недискриминацию и права на равенство. МООНППГ будет оказывать техническую помощь и поддержку гражданскому обществу в вопросах информационно-пропагандистской деятельности и в контексте представления докладов правозащитным механизмам, одновременно выступая за принятие плана действий в целях осуществления правительством рекомендаций таких механизмов, в том числе рекомендаций, вынесенных в связи с проблемой безнаказанности предыдущих администраций.

49. В рамках стратегического плана укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции на период 2017–2021 годов МООНППГ будет и впредь делать акцент на развитие органов полиции и повышение профессионализма ее сотрудников. Миссия будет уделять особое внимание ряду ключевых приоритетных задач и при этом предоставлять экспертные знания руководителям национальной полиции старшего и среднего звена, обеспечивая сотрудникам руководящего состава услуги наставников, а также стратегическое консультирование по вопросам, касающимся руководства, навыков проведения расследований, гендерной проблематики и борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Осуществлять наставничество и оказывать помощь будут также гражданские эксперты, специализирующиеся в вопросах создания потенциала органов полиции, в частности в сферах реформирования и перестройки, планирования, людских ресурсов, управления информацией и эксплуатации зданий, транспорта, логистики, инженерии, телекоммуникации, бюджета и финансов. Дальнейшая деятельность будет ориентирована на разработку и осуществление стратегий работы правоохранительных органов с населением, с тем чтобы национальная полиция смогла наладить более доверительные отношения с местными общинами, а также на подготовку и выполнение учебных программ, призванных содействовать предотвращению незаконных или произвольных арестов и задержаний и чрезмерного применения силы. Наряду с этим МООНППГ будет способствовать эффективному функционированию механизма подотчетности Гаитянской национальной полиции — ее Генеральной инспекции — с целью распространить его действие за пределы Порт-о-Пренса и обеспечить оперативное разбирательство нарушений прав человека и случаев ненадлежащего поведения, когда требуется применение дисциплинарных мер или других судебных мер.

50. Семь остающихся в составе МООНППГ сформированных полицейских подразделений будут на постоянной основе оказывать, в рамках своих возможностей, оперативную поддержку Гаитянской национальной полиции в деле поддержания правопорядка на всей территории страны, в том числе в деле

обеспечения защиты гражданских лиц. Такая поддержка будет иметь огромное значение в некоторых частях страны за пределами столицы, где присутствие национальной полиции продолжает оставаться неадекватным, и МООНППГ будет поддерживать численность личного состава, с тем чтобы при необходимости оперативно обеспечить его развертывание. Сформированные полицейские подразделения будут проводить патрулирование совместно с подразделениями Гаитянской национальной полиции с целью содействовать повышению ее авторитета как фактора сдерживания преступности и обеспечить большее доверие к ней со стороны населения. Предполагается также, что совместное проведение патрулирования и операций позволит сотрудникам национальной полиции «непосредственно на рабочем месте» усовершенствовать имеющиеся у них навыки защиты гражданских лиц от угрозы физического насилия. Оперативная поддержка будет оказываться национальной полиции таким образом, чтобы постепенно передать ей ответственность за решение всех задач в сфере безопасности с учетом последовательного наращивания ее потенциала и стабильных успехов в плане обеспечения безопасности в стране.

51. МООНППГ осуществит специальные проекты по профилактике насилия среди населения с целью активнее привлекать местные общины к деятельности по обеспечению законности и к работе Гаитянской национальной полиции. В таких проектах основное внимание будет уделяться вопросам верховенства права — от деятельности системы исправительных учреждений до работы полиции с населением и вопросов судопроизводства, а также оказанию поддержки в проведении пропагандистской работы и диалога с населением посредством организации информационно-разъяснительных кампаний, включая проведение общих собраний, обсуждений и практических семинаров в тех районах Гаити, где сохраняется нестабильная обстановка. Реализация таких проектов на низовом уровне будет способствовать повышению осведомленности о ключевых инициативах в целях осуществления реформы, а также обеспечению того, чтобы центральное место в политических дискуссиях занимали потребности и проблемы, связанные с безопасностью и социально-экономическими вопросами.

52. В период с 29 мая по 2 июня в Гаити находилась миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, связанных с избирательным процессом, которая вынесла рекомендации относительно организации выборов и высказала предложение о возможном оказании в будущем Организацией Объединенных Наций поддержки в этой связи. Миссия по оценке потребностей отметила, что Организации Объединенных Наций исключительно важно продолжать оказывать помощь в проведении выборов в условиях нынешнего переходного периода, с тем чтобы сохранить и преумножить результаты поддержки, которую МООНСГ на протяжении 13 лет оказывала Гаити. Миссия рекомендовала МООНППГ и далее оказывать содействие в проведении реформы избирательной системы в рамках ее мандата по обеспечению верховенства права и предоставления добрых услуг, ставя своей целью создание постоянного избирательного совета и завершение процесса формирования избирательного законодательства. Следующие два года, в течение которых не предусмотрено проведение избирательных мероприятий, открывают уникальную возможность для решения этих важных вопросов. В соответствии с планами на нынешний переходный период предусматривается, что техническую поддержку в проведении выборов в будущем должна оказывать страновая группа Организации Объединенных Наций.

С. Политическая стратегия

53. Уроки, извлеченные из опыта работы МООНСГ по обеспечению верховенства права за последние тринадцать лет, высветили необходимость обеспечения — в целях достижения результатов — тесной увязки между политическими стратегиями Организации Объединенных Наций и мерами по оказанию ею поддержки в реформировании сектора обеспечения законности. В этом контексте и в свете вынесенной Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям рекомендации относительно примата политики в вопросах поддержания мира следует отметить, что политические и оперативные стратегии Миссии тесно увязаны с политическим мандатом Миссии и ее мандатом на оказание добрых услуг, а также с усилиями, направленными на оказание непосредственной поддержки в осуществлении мандата, связанного с обеспечением верховенства права и соблюдения прав человека. С этой целью основная структура миссии сосредоточит также свою деятельность на объединенном компоненте по политическим вопросам и вопросам верховенства права и при этом будет тесно взаимодействовать с полицейским компонентом и компонентом по правам человека, тем самым обеспечивая надлежащую степень взаимодополняемости усилий и общность стратегических намерений и добиваясь максимальной результативности в условиях относительно ограниченного присутствия.

54. Принимая меры для достижения этих и других стратегических целей, МООНППГ будет через свое политическое руководство предоставлять добрые услуги исполнительной и законодательной ветвям власти. В целях усиления своего политического влияния за пределами столицы миссия будет выполнять по отношению к ключевым секторам общества и местным директивным органам на региональном уровне функции раннего предупреждения и мониторинга наряду с функциями информационно-политической и пропагандистской работы. Для этого в девяти департаментах за пределами Порт-о-Пренса на еженедельной основе будет проводиться мобильное развертывание совместных групп экспертов по вопросам политики, правосудия, пенитенциарной системы и прав человека и будет осуществляться скоординированная информационно-просветительная программа сокращения масштабов насилия среди населения.

55. Успех МООНППГ будет во многом зависеть от ее способности быстро наладить отношения партнерства, взаимопонимание и сотрудничество с правительством в контексте приоритетных задач, которые стране необходимо решать. На настоящий момент планирование деятельности МООНППГ отражает общее с ключевыми заинтересованными сторонами в правительстве видение функций, предусмотренных ее мандатом. Вместе с тем руководство как МООНСГ, так и МООНППГ будет стремиться наладить постоянное взаимодействие, с тем чтобы в предстоящие месяцы более четко определить соответствующие приоритеты, а также добиться последовательной поддержки со стороны правительства в реализации этих приоритетных задач в будущем. В этой связи моему Специальному представителю по МООНППГ, когда он будет назначен, надлежит обсудить с правительством возможные рамки сотрудничества на основе взаимных приоритетов и взаимной подотчетности, что следует также тесно увязать с определением контрольных показателей выполнения мандата Миссии.

D. Вопросы, касающиеся присутствия и поддержки

56. Присутствие МООНППГ будет существенно более ограниченным по сравнению с МООНСГ, учитывая, что численность гражданского персонала сократится более чем на 75 процентов. Все гражданские компоненты, включая основной компонент и компоненты поддержки и безопасности, будут базироваться в Порт-о-Пренсе, имея при этом необходимую мобильность для удовлетворения потребностей в регионах. В соответствии с кадровой стратегией, предусматривающей набор международных гражданских сотрудников из числа кандидатов, включенных в реестры, и аналогичную конкурсную процедуру набора для национальных гражданских сотрудников, набор персонала МООНППГ проводится в три этапа, и в настоящее время уже осуществляется первый этап, ориентированный на заполнение руководящих должностей.

57. Полицейский компонент МООНППГ будет сформирован путем сокращения численности и реорганизации полицейского компонента МООНСГ, что уже осуществляется, и начнет функционировать 16 октября 2017 года. 295 сотрудников полиции и дополнительное число нанятых по контракту гражданских полицейских экспертов будут размещены на 17 объектах Гаитянской национальной полиции в столице и во всех 10 региональных административных штаб-квартирах национальной полиции. Из семи сформированных полицейских подразделений, включая одно, имеющее в своем составе отряд особого назначения, три — будут базироваться в Порт-о-Пренсе (департамент Запад), а остальные четыре — в департаментах Север, Артибонит, Нипп и Гранд-Анс.

58. Концепция операций полицейского компонента МООНППГ предполагает необходимость воздушной и наземной мобильности, с тем чтобы сформированные полицейские подразделения и отряд особого назначения могли оперативно развернуть своих сотрудников из пяти мест своего базирования для поддержки операций Гаитянской национальной полиции и обеспечения защиты гражданских лиц на всей территории Гаити, в том числе защиты персонала и имущества Организации Объединенных Наций. Начатый в мае процесс закупки для развертывания двух вертолетов общего назначения позволит не утратить потенциал в области воздушного сообщения после вывода военно-воздушных средств МООНСГ в середине августа. Хотя вариант сохранения этих коммерческих вертолетов в авиапарке МООНППГ еще возможен, Департамент операций по поддержанию мира обращается к государствам-членам с просьбой предоставить полицейские вертолеты, которые не имеют ограничений в плане перевозки некоторых средств борьбы с массовыми беспорядками для использования в чрезвычайных ситуациях.

59. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с уполномоченным должностным лицом и страновой группой Организации Объединенных Наций занимаются реконфигурацией структуры обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Гаити. С учетом сокращения на всей территории страны числа пунктов базирования и численности личного состава воинских и полицейских подразделений в настоящее время разрабатывается более централизованный подход. В связи с этим от принимающей страны в настоящее время требуется более активная поддержка в сфере безопасности для обеспечения деятельности Организации Объединенных Наций на всей территории Гаити, особенно в тех районах и департаментах, где в случае быстрого развертывания сформированных полицейских подразделений МООНППГ в целях обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций могут возникнуть трудности материально-технического характера.

V. Поведение и дисциплина

60. МООНСГ укрепила Целевую группу по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств путем разработки стратегии взаимодействия со страновой группой Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях консультирования населения по вопросам стандартов поведения Организации Объединенных Наций. Она также улучшила координацию с партнерами в целях определения объема имеющихся ресурсов для оказания помощи жертвам нарушений и проводит встречи с местным населением, чтобы информировать его о порядке подачи жалоб и мерах по защите жертв, свидетелей и членов семей.

VI. Финансовые аспекты

61. В своей резолюции [71/302](#) Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принять обязательства на период с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года на сумму, не превышающую 90 млн. долл. США, для обеспечения функционирования Миссии.

62. По состоянию на 6 июля 2017 года объем невыплаченных начисленных взносов на специальный счет для МООНСГ составил 56,7 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем миротворческим операциям по состоянию на ту же дату составила 1462,6 млн. долл. США.

63. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения было произведено за период по 30 апреля 2017 года включительно, а расходов на имущество, принадлежащее контингентам, — по 31 марта 2017 года в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

VII. Замечания

64. Формирование правительства, вступление в должность почти всех избранных прямым голосованием должностных лиц на всех уровнях государственного управления Гаити и завершение первого 100-дневного срока работы новой администрации свидетельствуют о том, что страна неуклонно продвигается по пути к институциональной и политической стабильности. Я с удовлетворением отмечаю принятие правительством «дорожной карты», в которой уделяется особое внимание подотчетности и транспарентности, а также ставится задача борьбы с коррупцией. Я также приветствую принятие исполнительным и законодательным органами совместной законодательной повестки дня. Это закладывает основу для более широкого и конструктивного сотрудничества между этими двумя ветвями власти, которое, как подчеркнул президент Моиз, необходимо для осуществления масштабной программы реформ.

65. Создание специальной парламентской комиссии для оценки Конституции может обеспечить рамки для усилий по содействию дальнейшему прогрессу в стране. Я вновь призываю президента Моиза продолжать проведение широкого национального диалога, о котором он объявил ранее в этом году, в целях формирования общего видения приоритетных реформ, направленных на решение наиболее насущных социально-экономических и политических проблем. Я призываю также включить в вышеупомянутую программу реформу избирательной системы в целях дальнейшего укрепления национального потенциала для организации и проведения выборов в Гаити без международной помощи.

66. Сейчас для дальнейшего укрепления демократии и непрерывного развития в Гаити крайне важно полностью восстановить и гарантировать независимость третьей ветви правительства — судебной. Поэтому я призываю соответствующие национальные органы принять оперативные меры для заполнения ключевых должностей в судебной системе на основе прозрачного процесса отбора с учетом личных достоинств и заслуг. Я также обращаю внимание на сохраняющуюся необходимость принятия мер по уменьшению уязвимости женщин и обеспечению их конструктивного участия в процессе принятия решений. Кроме того, я приветствую тот факт, что правительство по-прежнему уделяет первоочередное внимание институциональному развитию национальной полиции, которое должно сопровождаться предоставлением достаточных финансовых ресурсов и осуществлением недавно сформулированного стратегического плана укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции на период 2017–2021 годов.

67. Ощутимый прогресс в области верховенства права крайне важен для создания условий, благоприятных для частных инвестиций, что может помочь обратить вспять тенденции к замедлению экономического роста. Важно, чтобы все субъекты, включая государство, политические партии, частный сектор и гражданское общество, помогли ослабить социальную напряженность и совместно добивались достижения социально-экономического прогресса, соответствующего ожиданиям народа Гаити.

68. Хотя я отмечаю, что мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити не был продлен, я приветствую постоянное взаимодействие Гаити с другими международными механизмами, такими как договорные органы и специальные тематические процедурные механизмы. Я призываю правительство, Национальную комиссию по правам человека и гражданское общество продолжать сотрудничать с правозащитным компонентом МООНППГ в целях расширения деятельности по поощрению и защите прав человека в Гаити.

69. Я с удовлетворением отмечаю снижение заболеваемости холерой и смертности от нее, наблюдаемое несмотря на обрушившийся в 2016 году ураган «Мэтью», последствия которого могли быть катастрофическими. Огромное значение имеют продолжение наших совместных с правительством Гаити усилий по ограничению и сдерживанию эпидемии и обеспечение наличия достаточных финансовых средств. В связи с этим я назначил г-жу Джозет Ширан, Соединенные Штаты, моим Специальным посланником по Гаити, чтобы она руководила всем процессом применения нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити и поддерживала национальные усилия по осуществлению целей в области устойчивого развития Гаити на период до 2030 года.

70. Постепенно сокращая численность своего личного состава, МООНСГ по-прежнему уделяет одинаково пристальное внимание осуществлению важнейших аспектов своего мандата в течение последних месяцев своего функционирования. Я выражаю признательность всем сотрудникам Миссии, международным и национальным, которые привержены успешному выполнению приоритетных задач Миссии, в том числе посредством ответственной реализации переходного этапа, вплоть до окончания срока действия ее мандата. Я также с удовлетворением отмечаю тот факт, что процесс передачи обязанностей по обеспечению безопасности, заключающийся в постепенном сокращении численности полицейского компонента и выводе воинских подразделений МООНСГ, пока идет без перебоев, все больше свидетельствуя о том, что Гаити готова решать проблемы, связанные с ее стабильной, но хрупкой обстановкой в плане безопасности, без военного присутствия. Несмотря на эти успехи, семь

сформированных полицейских подразделений, которые останутся в МООНППГ, будут готовы оказывать оперативную поддержку Гаитянской национальной полиции, пока она не пройдет ряд дополнительных ключевых этапов в своем институциональном развитии.

71. Планирование МООНППГ отражает двухлетний период, предусмотренный в резолюции 2350 (2017) для завершения этапа поддержания мира деятельности Организации Объединенных Наций в Гаити. По сути, в ходе него устанавливаются четкие, но реалистичные цели, которые МООНППГ предстоит достичь в рамках выполнения своей функции по укреплению верховенства права, полиции и прав человека в Гаити, с учетом существовавшей на протяжении многих лет взаимосвязи между недостатками в этих областях и возобновлением нестабильности в стране. В то же время им предусматривается стратегия планомерного перехода, направленная на то, чтобы страновая группа постепенно взяла на себя выполнение оставшихся задач в области миростроительства, а местные субъекты постепенно взяли на себя полную ответственность в районах, где перестанут действовать силы по поддержанию мира, в продолжение переходной стратегии МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций. Для этого потребуются активизация и оптимизация поддержки двусторонних партнеров Гаити в целях обеспечения того, чтобы в процессе осуществления этого перехода были приняты меры в отношении всех пробелов в ресурсах или потенциале.

72. МООНППГ будет стремиться в максимально возможной степени использовать свое политическое влияние и добрые услуги в целях повышения эффективности своих адресных мер, касающихся правосудия, полиции, исправительных учреждений и прав человека. Следует надеяться, что этот новый подход, предполагающий тесную увязку технического потенциала с политическим участием, создаст необходимую политическую обстановку для реформ в районах, где политические интересы стали причиной замедления прогресса в ходе осуществления мандата МООНСГ. Операции МООНППГ также планируются таким образом, чтобы они обеспечивали максимальное взаимодействие между различными основными областями, охватывающими различные компоненты Миссии, в целях осуществления комплексной стратегической концепции.

73. С учетом значительных подвижек в планировании, уже осуществляемом в целях создания новой миссии, я уверен, что МООНППГ начнет функционировать 16 октября 2017 года — день начала срока действия ее мандата. Тем временем Организация Объединенных Наций будет продолжать взаимодействовать с гаитянскими заинтересованными сторонами и другими партнерами в вопросах дальнейшей разработки и уточнения концепции Миссии и обеспечения надлежащей взаимодополняемости и согласованности усилий. Поэтому я призываю гаитянских заинтересованных сторон активизировать взаимодействие с руководством МООНСГ и передовой группой МООНППГ в целях укрепления общего консенсуса в отношении приоритетов и целей Миссии и более широкого присутствия Организации Объединенных Наций, особенно в отношении реформы в области верховенства права, а также совместной «дорожной карты» для их достижения. Программа реформ Гаити может быть успешно реализована лишь в том случае, если заинтересованные в этом гаитянские коллеги возьмут на себя ответственность за ее осуществление и предпримут шаги, необходимые для изменения ситуации.

74. Кроме того, я приветствую поддержку со стороны Совета Безопасности, оказанную в ходе недавнего визита его представителей в Гаити 22–24 июня, который стал подтверждением высокого уровня международной приверженности Гаити, ее правительству и ее народу, а также свидетельством дальнейшего участия Организации Объединенных Наций в обеспечении стабильности, раз-

вития и укрепления институционального потенциала в области верховенства права и прав человека в этой стране. Этот визит также дал возможность представителям государственных органов, гражданского общества и частного сектора озвучить свои опасения и ожидания в отношении реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций и перехода к МООНППГ.

75. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Гаити Сандре Оноре за ее бесценный вклад в дело обеспечения стабильности Гаити, а также всему остающемуся и отъезжающему гражданскому, военному и полицейскому персоналу МООНСГ за их неизменную приверженность делу выполнения мандата Миссии. Я выражаю признательность также страновой группе Организации Объединенных Наций и другим партнерам, которые продолжают тесно сотрудничать с МООНСГ в период ее свертывания и готовятся активизировать свою роль на следующем этапе деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране.

Приложение I

**Состав и численность полицейского компонента Миссии
Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
по состоянию на 16 июня 2017 года**

<i>Страна</i>	<i>Полицейские Организации Объединенных Наций</i>		<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Аргентина		9		
Бангладеш	1	18	81	218
Бенин		32		
Бразилия		2		
Буркина-Фасо	1	25		
Камерун	9	5		
Канада	8	50		
Чад		2		
Чили		2		
Колумбия	7	30		
Джибути		5		
Сальвадор	2	25		
Эфиопия		8		
Франция		1		
Германия	1	2		
Гана	1	9		
Гвинея		4		
Индия		12		440
Индонезия	5	8		
Иордания		33		318
Мадагаскар	5	31		
Мали	2	36		
Непал		17	13	127
Нигер	9	69		
Нигерия	1	2		
Норвегия	3	3		
Пакистан				140
Филиппины	1	11		
Португалия		1		
Румыния	1	13		
Российская Федерация	1	8		
Руанда	1	9	21	139
Сенегал		14	14	143
Словакия	1	5		
Швеция	5	5		
Сербия		4		
Того	21	9		

<i>Страна</i>	<i>Полицейские Организации Объединенных Наций</i>		<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Тунис		11		
Турция		17		
Соединенные Штаты Америки	2	13		
Уругвай		4		
Йемен		2		
	88	566	129	1 525
Всего		654		1 654
				2 308

Приложение II

Страны, предоставлявшие военный персонал и воинские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити по состоянию на 28 июня 2017 года

<i>Страна</i>	<i>Штабные офицеры</i>		<i>Войска</i>		<i>Итого</i>
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	
Аргентина		6	25	41	72
Бангладеш		2	2	108	112
Бразилия ^a		9	19	951	979
Канада	1	5			6
Чили		3	4	50	57
Эквадор		1			1
Сальвадор				1	1
Гватемала		2		4	6
Иордания		3			3
Мексика		1			1
Непал		3			3
Парагвай		1	5	77	83
Перу		3			3
Филиппины		2	14	121	137
Шри-Ланка		3			3
Соединенные Штаты Америки		3			3
Уругвай		6			6
Всего	1	53	69	1353	1476

^a Командующий силами служит по контракту с Организацией Объединенных Наций и соответственно не учтен в общей численности.

Kapra



Map No. 4224 Rev. 49 UNITED NATIONS July 2017

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)