

HOJA INFORMATIVA: MEJORAR LA PROTECCIÓN DE LOS REFUGIADOS EN LA UE Y EN EL MUNDO

Propuestas de ACNUR para restablecer la confianza mediante una mejor gestión, colaboración y solidaridad



2015 FUE UN AÑO EXCEPCIONAL

- Más de un millón de refugiados e inmigrantes llegaron por mar a Europa.
- La inmensa mayoría procedían de los 10 principales países de origen de refugiados del mundo, principalmente Siria, Afganistán e Irak.
- La solidaridad falló, la capacidad de la Unión Europea (UE) para responder a la llegada de un número de personas excepcional pero gestionable se puso en cuestión, y aparecieron lagunas en los sistemas de acogida y asilo.

La UE necesita un enfoque valiente, imaginativo y viable para superar la fragmentación y gestionar los movimientos de refugiados con eficacia y de acuerdo con el derecho internacional. ACNUR propone su visión de cómo podría lograrse este objetivo dentro de la UE y en el mundo. Podría lograrse mediante una política integral y de futuro de la UE en materia de asilo y refugio, tanto en su dimensión interna como externa. Las propuestas de ACNUR pueden facilitar el desarrollo, a más largo plazo, de disposiciones coherentes en toda la EU para abordar y responder de manera eficaz a los movimientos. Existe un sólido precedente de este pensamiento creativo y atrevido en Europa, especialmente patente en la formación de la propia UE, que se fundó sobre los principios de respeto de los derechos fundamentales, responsabilidad, solidaridad y confianza.

4 PROPUESTAS PARA UNA UNIÓN DE CONFIANZA Y PROTECCIÓN

1 UNA UE COMPROMETIDA

más allá de sus fronteras para proteger, ayudar y encontrar soluciones mediante:

- ✓ El desarrollo de sistemas de asilo sostenibles
- ✓ La prestación de ayuda para operaciones humanitarias en función de las necesidades
- ✓ La adopción de un enfoque de la asistencia orientado al desarrollo
- ✓ La ampliación de las oportunidades de vías seguras
- ✓ El ensayo de un enfoque común y regulado de la migración

¿CÓMO DEBERÍA INTERVENIR LA UE EN EL MUNDO?

En todo el mundo, durante los últimos dos años, el número de personas que se han visto obligadas a huir de sus hogares ha ido en aumento, incluso en países vecinos de Europa. Encontrar soluciones políticas a los conflictos que las impulsan a huir sigue siendo fundamental, y Europa debe participar más en estas iniciativas. Los países que acogen a la mayoría de los refugiados necesitan un apoyo sólido, previsible y sostenido para protegerlos, prestarles asistencia y ofrecerles soluciones y para crear un entorno donde puedan vivir en condiciones de seguridad y rehacer sus vidas. Ante esta realidad, es importante invertir en estabilizar la situación de estos países. La solidaridad y el reparto de la responsabilidad con estos países son expresiones clave de este apoyo.

2 UNA UE QUE ESTÁ PREPARADA

para responder a la posible llegada de un gran número de personas en el futuro mediante:

- ✓ La evaluación y la planificación
- ✓ La capacidad de respuesta a nivel nacional y de la UE
- ✓ Mecanismos de coordinación

¿CÓMO PUEDE LA UE ESTAR MEJOR PREPARADA?

La planificación coordinada de contingencias por parte de la UE y sus Estados miembros será esencial para responder con eficacia a la posible llegada en el futuro de un número considerable de personas. Los conflictos en curso y las importantes lagunas en la ayuda a los refugiados harán que persistan los desplazamientos. La UE tendría que estar preparada para la llegada de refugiados en el futuro. Sería preciso adaptar los planes de apoyo regionales y nacionales a la situación concreta de cada país, y al mismo tiempo armonizarlos con los objetivos generales. La respuesta a las emergencias civiles en la UE cuenta con buenas prácticas y capacidades que podrían integrarse en los planes de contingencia para emergencias relacionadas con los refugiados. Durante 2016, ACNUR, junto con socios y gobiernos, ha elaborado planes de contingencia y preparación relacionados con diferentes supuestos de llegadas de un gran número de solicitantes de asilo y refugiados a la UE.

4 PROPUESTAS PARA UNA UNIÓN DE CONFIANZA Y PROTECCIÓN

3 UNA UE QUE PROTEGE

mediante un sistema común de asilo bien gestionado que garantice el acceso a su territorio, y que incluya:

- ✓ Un sistema común de registro
- ✓ Dar prioridad a la reunificación familiar
- ✓ Procedimientos acelerados y simplificados para la determinación de casos de asilo
- ✓ Un mecanismo de distribución para los Estados miembros de la UE sometidos a presión
- ✓ Un enfoque común para los niños no acompañados y separados
- ✓ Incentivos para aplicar el nuevo sistema
- ✓ Un sistema eficiente para el retorno

¿CÓMO FUNCIONARÍA EL SISTEMA DE ASILO PROPUESTO POR ACNUR?

Los acontecimientos del último año pusieron de relieve la necesidad de un sistema de asilo revitalizado en la UE. Este sistema proporcionaría acceso al territorio, registraría y acogería adecuadamente a las personas que llegan, asignaría responsabilidades sobre los solicitantes de asilo entre los Estados miembros de la UE, y garantizaría que los Estados miembros de la UE estén preparados para cumplir la tarea.

A partir de elementos del Sistema Europeo Común de Asilo (SECA) existente y de algunas de las reformas propuestas por la Comisión, ACNUR propone **un sistema simplificado que también podría permitir ahorrar costes**. Este sistema garantizaría el derecho de asilo, mejoraría los controles de seguridad y facilitaría una gestión eficiente de los movimientos de población.

4 UNA UE QUE INTEGRA

a los refugiados en sus comunidades mediante:

- ✓ El aumento de la financiación destinada a los programas de integración
- ✓ Unos servicios de integración predecibles y armonizados
- ✓ La promoción de comunidades acogedoras

¿CÓMO PUEDE LOGRARSE UNA INTEGRACIÓN EFECTIVA?

El fomento de la cohesión social, la estabilidad y la seguridad exige que las comunidades estén bien preparadas para acoger a los refugiados, y que los refugiados estén bien apoyados para realizar su potencial en sus nuevos entornos. La integración supone un proceso “bidireccional” entre los refugiados y sus comunidades de acogida. El contrato social entre los refugiados y los Estados de acogida debe establecerse de manera adecuada para restablecer la confianza pública y política. Los Estados tienen que asegurar el disfrute de los derechos, fomentar un entorno acogedor y abordar la xenofobia. Al mismo tiempo, los refugiados deben participar en los programas de integración, y cumplir las leyes de su Estado de acogida, lo que incluye respetar las normas básicas de derechos humanos.

Aunque la integración podría constituir un desafío para muchos Estados, también brinda una oportunidad. La capacidad de que los refugiados vivan y forjen futuros para ellos en el lugar de la UE donde se encuentren puede contribuir a un sistema de asilo eficaz y reducir las presiones para el movimiento posterior.