



EUROPEAN COUNCIL
ON REFUGEES AND EXILES

CONSEIL EUROPEEN
SUR LES REFUGIES
ET LES EXILES

PP1/03/2006/EXT/SH

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЛИЦАМИ, ИЩУЩИМИ УБЕЖИЩА И БЕЖЕНЦАМИ ИЗ ИРАКА В ЕВРОПЕ

Март 2006 г.

Вступление и основные рекомендации

1. Европейский совет по беженцам и изгнанникам (ECRE) является сетью из 80 организаций в 30 европейских странах. Этот документ является реакцией на обращение с лицами, ищущими убежища и беженцами из Ирака в Европе.¹ Многие иракцы в Европе сталкиваются с тем, что их возвращают в Ирак на том основании, что они будут в безопасности в определенных районах, несмотря на всеобщее признание факта отсутствия безопасных условий на всей территории Ирака. Кроме того, некоторые европейские государства отказывают иракцам в статусе беженца, или лишают их этого статуса, а также иных форм международной защиты.
2. Этот документ касается добровольного возвращения иракцев, имеющих статус беженца или пользующихся дополнительными формами защиты², имеющих статус временной защиты, и тех, которые находятся в процессе подачи заявлений на защиту, а

¹ Этот документ является обновленной версией «Рекомендаций ECRE от 2004 г. по обращению с иракскими лицами, ищущими убежища и беженцами в Европе», апрель 2004 г. Его необходимо изучать в свете других позиций ECRE, в частности, серии документов ECRE под названием «Путь вперед: роль Европы в глобальной системе защиты беженцев»: «Возвращение лиц, ищущих убежища, которым было отказано в Европе» (2005), «К справедливой и эффективной системе убежища в Европе (2005), «На страже стандартов защиты беженцев в регионах происхождения» (2005), а также «Позиции ECRE по возвращению» (2003), «Толковании статьи 1 Конвенции о беженцах (2000), «О дополнительной защите» (2000) и «О задержании лиц, ищущих убежища» (1996).

² Дополнительные формы защиты здесь относятся к дефиниции, которую дает статья 15 «Директивы Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах соответствия граждан третьих стран и лиц без гражданства понятию беженца или лица, которое нуждается в иных формах международной защиты и содержанию предоставленной защиты», иным формам дополнительной защиты предоставляемой лицам, чье возвращение может нарушить обязательства государства в соответствии с международным правом, и более широким формам предоставления возможности остаться лицам, которые не могут вернуться в силу особых обстоятельств.

также тех, которым было отказано в первой инстанции, и которые находятся в процессе апелляции. В нем также рассматривается обязательное и принудительное возвращение иракцев, которым было отказано в предоставлении убежища, а также тех, чей статус защиты истек или был отозван.³

3. На сегодняшний день в Ираке нет эффективной инфраструктуры для обеспечения верховенства права и защиты прав человека. Кроме того, нестабильность, вызванная ростом насилия, отсутствие базовых услуг, нехватка жилья и высокий уровень безработицы серьезно подрывают возможности страны принять тех, кто возвращается. Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) сейчас имеет в Ираке очень ограниченное международное представительство и поэтому не может эффективно следить за тем, что происходит с теми, кто возвращается.⁴
4. По данным УВКБ ООН, количество иракских беженцев во всем мире в 2004 г. составляло 311 800, не принимая во внимание примерно один миллион иракцев перемещенных в соседние с Ираком регионы.⁵ В 2004 году иракцы были шестой по количеству группой лиц, ищущих убежища, которые подали 23 500 заявлений в разных странах мира.⁶ Основными государствами убежища для иракцев в 2004 г. оставались те же, что и раньше – Иран, Германия, Нидерланды, Швеция и Великобритания.⁷
5. В Европе обращение с иракцами, которые ищут защиты, остается неодинаковым. Некоторые европейские государства усилили защиту, которую они предоставляют гражданам Ирака, некоторые лишили иракских беженцев защиты, а некоторые предпринимают меры, которые указывают на подготовку к возвращению иракцев на родину. В 2005 г. две европейские страны, Польша и Великобритания, насильно вернули в Ирак иракских лиц, ищущих убежища, которым было отказано.
6. ECRE призывает правительства европейских стран предоставлять лицам, ищущим убежища из Ирака, возможность подавать заявления о предоставлении убежища и рассматривать их в индивидуальном порядке в соответствии с международными правами беженцев и правами человека, а также предоставлять тем лицам, ищущим убежища, которым отказано, необходимую для достойной жизни социально-экономическую поддержку так долго, сколько потребуется для безопасного окончательного возвращения в Ирак.
7. ECRE не оспаривает права правительств возвращать лиц, ищущих убежища, которым корректно отказано вследствие должного, справедливого и существенного изучения их заявлений на предоставление убежища по сути, и опасений, на которых основаны просьбы о защите.⁸ Однако в отчетах ООН, международных и неправительственных

³ ECRE определяет три разные категории возвращения: добровольное, обязательное и принудительное, см. «Позиция ECRE о возвращении», октябрь 2003 г., параграфы 7-10.

⁴ Брифинг Британского совета по беженцам «Ирак- возвращение, раздел 4 – поддержка, ноябрь 2005г., с. 3.

⁵ УВКБ ООН, «Глобальный призыв 2006», ноябрь 2005, с. 232.

⁶ УВКБ ООН, «2004 – глобальные тенденции среди беженцев», июнь 2006 г., с. 6.

⁷ УВКБ ООН, «Беженцы в цифрах, 2004», сентябрь 2004 г. и УВКБ ООН «Беженцы в цифрах, 2005», сентябрь 2005г. УВКБ ООН, «Информация о стране происхождения – Ирак», октябрь 2005 г., с. 177.

⁸ Серия материалов ECRE «Путь вперед» на тему «Возвращение лиц, ищущих убежища, которым было отказано в Европе» (2005), «К справедливым и эффективным системам предоставления убежища в Европе» (2005).

организаций подчеркивается, что Ирак остается небезопасной страной, что опасность сохраняется на всей территории страны, включая северные районы, и многие группы населения продолжают подвергаться преследованиям. ECRE считает, что текущая ситуация в Ираке делает неприемлемым принудительное возвращение иракцев и рекомендует запретить принудительное возвращение в любую часть страны, включая Курдский автономный регион.

8. ECRE продолжает выступать против добровольного возвращения как долговременного решения проблемы, поскольку условия безопасности и человеческого достоинства не могут быть соблюдены. Поэтому, добровольное возвращение возможно только для тех, кто выразил серьезное желание вернуться, на основании точной и достаточной информации об условиях на родине, имеющейся в их распоряжении.
9. ECRE продолжает поддерживать запрет на передачу иракцев из Европы в другие страны этого региона независимо от предыдущего пребывания или транзита через эти страны. Приток людей в эти страны, которые еще не готовы принять их, может еще больше дестабилизировать регион, разжечь скрытые конфликты и привести к повторному бегству вернувшихся.

I. СИТУАЦИЯ В ИРАКЕ ⁹

10. После падения предыдущего режима, в Ираке расплодилось вооруженные группы, преступные и террористические группировки, которые безнаказанно действуют, бросая вызов правопорядку и являясь серьезной угрозой безопасности гражданского населения.¹⁰ К таким преступным действиям относятся вооруженные ограбления, похищения людей ради выкупа, запугивание, убийства лиц, принимающих участие в политическом процессе или восстановлении страны, акты саботажа против элементов гражданской инфраструктуры, таких как линии электропередач или нефтепроводы, а также полномасштабные нападения с применением бомб или других взрывчатых веществ. Нападения становятся все более непредсказуемыми и смертоносными, и любой ираец может стать жертвой нападения повстанцев в любой момент и в любом месте.¹¹ Многие иракцы продолжают убежать, особенно в соседнюю Сирию, спасаясь от беззакония, запугивания и преследований.¹² По данным правительства Ирака, около 6000 гражданских лиц, полицейских и военнослужащих погибли от насильственных действий в 2005 г., а один независимый источник указывает на то, что не меньше

⁹ Дополнительную информацию о безопасности в Ираке ищите в материалах УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.91-113.

¹⁰ См. Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 сентября – 31 октября 2005 г.», ноябрь 2005 г., параграф 3; ICG, «С их собственных слов: читая иракских повстанцев», Ближневосточный отчет № 50, 15 февраля 2006 г. Обзор вооруженных групп действующих в Ираке можно также найти по адресу <http://www.rferl.org/specials/IraqCrisis/specials-armedgroups.asp>, а также УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.59-73.

¹¹ Британское министерство иностранных дел и по делам Содружества в «Советах путешественникам: Ирак», 24 февраля 2006 г., предназначенных для британских граждан отмечает, что 1) террористы и повстанцы нацелены на интересы Ирака и угрожают как военным, так и гражданским целям, 2) поездки по дорогам опасны и осуществляются случайные и предварительно подготовленные нападения на гражданские и военные конвои в которых гибнет большое количество иностранцев и иракцев. См. также Госдепартамент США, «Ирак», 29 декабря 2005 г.

¹² См. Refugees International, «Иракские беженцы в Сирии: молчаливый исход оставил 500 000 без защиты и помощи», 15 ноября 2005 г.

28 501 гражданского лица было убито с начала военных действий против Ирака под руководством США 23 марта 2003 г.¹³

11. Нестабильная ситуация с безопасностью значительно ухудшилась за последние два года, особенно с мая 2005 г., что привело к:¹⁴

- Гибели большого количества гражданского населения
- Перемещению гражданского населения
- Возникновению срочной потребности в воде, еде и убежище¹⁵
- Недоверию общества к правительственным чиновникам
- Росту преступности
- Дефициту нормально функционирующей судебной системы
- Слабости местной системы безопасности
- Похищениям гражданских иракцев¹⁶
- Широкому распространению коррупции.

Многие не могут воспользоваться своими социально-экономическими правами из-за медленной реконструкции и дефицита или отсутствия стабильной медицинской помощи, образования, водоснабжения, электроснабжения и других коммунальных услуг, а также существенной нехватки жилья и высокой безработицы.¹⁷

12. Надежды на стабилизацию ситуации с безопасностью в Ираке после передачи власти иракскому народу в июне 2004 г. пока не оправдались. В сентябрьском отчете генерального секретаря ООН о деятельности этой организации в Ираке отмечается, что ситуация с безопасностью в Ираке остается «вопросом серьезной озабоченности». Сообщается, что нападения «враждебных элементов» достигли своего пика после январских выборов 2005 года. Более того, «продуманность, масштаб и смертоносность

¹³ См. Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 сентября – 31 октября 2005 г.», ноябрь 2005 г., параграф.2;

Радио «Свободная Европа» и радио «Свобода», «Пентагон: 26 000 жертв иракского восстания», 30 октября 2005 г., «Ирак потерял 6000», 3 января 2006 г. Михаэль Тон, «*Sollen irakische Exilanten Deutschland jetzt verlassen?*», сентябрь 2005. с.4, <http://www.proasyl.de/texte/mappe/2005/104/19.pdf>; и «Счет жертв в Ираке» на <http://www.iraqbodycount.org/>, которая ведет публичную базу данных гражданских лиц погибших в Ираке с начала боевых действий в 2003 г., о которых сообщалось в СМИ. База данных включает в себя информацию о гражданских жертвах военных действий коалиции и военных действий со стороны повстанцев и террористов в ответ на присутствие коалиции. Эта статистика была подтверждена Пентагоном.

¹⁴ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с. 2 и 3 и отчет «Human Rights Watch» (HRW), «Мировой отчет 2006: Ирак», 18 января 2006 г.

¹⁵ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г..

¹⁶ AI, «Ирак – хладнокровно: преступления вооруженных групп», 25 июля 2005 г., с.6 и Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 ноября – 31 декабря 2006 г.», 18 января 2006 г., с.2

¹⁷ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с. 2 и 3 и отчет «Human Rights Watch» (HRW), «Мировой отчет 2006: Ирак», 18 января 2006 г.. Информация о положении детей в IRIN, «Ирак: специалисты говорят, что психическое здоровье детей страдает от незащищенности», 7 февраля 2006 г.

нападений существенно возросли».¹⁸ Неправительственная организация «Международная кризисная группа» в октябре 2005 г. предупреждала, что Ирак скатывается к «фактическому распаду и полномасштабной гражданской войне».¹⁹

13. УВКБ ООН отмечает, что из-за нестабильной ситуации с безопасностью в Ираке, а также неспособности иракских властей обеспечить адекватную защиту населения Ирака, маловероятно, что лица, ищущие убежища, которые опасаются преследования в центральном и южном Ираке, найдут в этом регионе место, где они были бы в безопасности.²⁰

Северный Ирак

14. Хотя может показаться, что ситуация на севере Ирака более стабильна, отчеты ООН, УВКБ ООН, неправительственных организаций и специалистов указывают на непредсказуемость ситуации, которая остается небезопасной. Продолжают поступать сообщения о взрывах, вооруженных нападениях повстанцев и террористов-смертников, попытках убийств и убийствах, а также массированных обстрелах.²¹ Существуют серьезные опасения по поводу распространения конфликта из провинций Киркук и Мосул на три северных провинции Дохук, Эрбил и Сулеймания.²²
15. Во время выборов в декабре 2005 года представители партии «Курдский альянс» называли тех, кто не хотел голосовать за представителей этой партии, «предателями» и «не патриотами». Перед выборами представительства партии «Исламский союз» в северном городе Дохук были сожжены и разграблены, а некоторые члены «Исламского союза» были убиты и ранены.²³ Более того, амбиции курдов на расширение контролируемой ими территории, в частности в провинциях Ат Тамим (столица Киркук) и Нинауа (столица Посул), встречают сопротивление арабов-суннитов,

¹⁸ ООН, «Доклад Генерального секретаря во исполнение параграфа 30 резолюции 1546 (2004) (сообщение о деятельности ООН в Ираке; информация об основных событиях), 7 сентября 2005 г., параграфы 58 и 59.

¹⁹ Международная кризисная группа (ICG), *Crisiswatch*, 1 октября 2005 г., No.26, с.11. Этот взгляд подтверждается последними сообщениями, опубликованными в феврале 2006 года, в которых сообщается о взрыве бомбы в священном храме шиитов в Самарре 22 февраля 2006 г. и последующих актах мести против суннитских мечетей и убийствах арабов-суннитов что «является самым последним и кровавым указанием на то, что Ирак стоит на пороге масштабной катастрофы», ICG, «Следующая иракская война? Сектанство и гражданский конфликт», Отчет о Ближнем Востоке № 52, 27 февраля 2006 г.

²⁰ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с.49 и Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), «Новости из Ирака», 15 июня 2005 г., с.4.

²¹ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.17; HRW, «Великобритания: принудительное возвращение в Ирак будет незаконным», 26 августа 2005 г.; SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.с. 3-4. В докладе Генерального секретаря ООН от сентября 2005 г., указывается на то, что никакая община, ни курды, ни сунниты, ни шииты не защищены от насилия в северном Ираке, ООН, «Доклад Генерального секретаря ООН в исполнение параграфа 30 резолюции 1546 (2004) (сообщение о деятельности ООН в Ираке; информация об основных событиях), 7 сентября 2005 г., параграф 58.

²² УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с.49; УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.75.

²³ Новости Би Би Си, «Запятнанная демократия в Курдистане», 13 декабря 2005 г. Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 ноября – 31 декабря 2005 г.», 18 января 2006 г., параграф 6.

туркмен и турецких властей. Сообщения о присутствии 5000 бойцов Курдской рабочей партии (РКК) на севере Ирака, которые вызывают напряженность между курдским руководством и турецким правительством, могут еще больше ухудшить и без того нестабильную ситуацию на севере Ирака.²⁴

Агенты преследования в Ираке

17. Растет количество указаний на то, что в Ираке имеют место преследования со стороны государства, особенно некоторых спецподразделений полиции и сил безопасности Ирака (ISF), которые действуют под эгидой Министерства внутренних дел и которые обвиняются в преднамеренном преследовании суннитов, которые, как считается, поддерживают повстанцев.²⁵ Нарушения прав человека включают в себя произвольные аресты и содержание под стражей, незаконные убийства, а также пытки и бесчеловечное обращение, при этом за эти нарушения никто не был привлечен к ответственности.²⁶
18. Акты преследования также совершает ряд негосударственных участников, в частности, исламские экстремисты, частные вооруженные формирования, сторонники предыдущего режима, лица, борющиеся против присутствия в стране иностранных войск или члены семей/племен в случае кровной мести или межплеменной вражды.²⁷ Риск подвергнуться преследованию со стороны этих групп становится все более реальным, ему подвержены все слои общества, такие группы стали более разнообразными после падения предыдущего режима.
19. Кроме того, частные охранные структуры, которые дополняют вооруженные силы и выполняют такие функции, как охрана правительственных чиновников и дипломатов, охрана нефтепроводов и восстановительных проектов, обучение сил безопасности Ирака, консультационная и техническая поддержка, практически не несут правовой ответственности, поэтому население Ирака имеет особые основания их бояться. Такие частные охранные структуры подозреваются в соучастии в нарушениях в тюрьме Абу Грейб, где они проводили допросы заключенных.²⁸

Группы, подверженные особому риску

20. Преследованиям подвергаются религиозные и этнические меньшинства, но это не обязательно связано с личными религиозными воззрениями или действиями человека. Чаще наблюдаются распространенные предубеждения о представителях таких групп,

²⁴ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.76.

²⁵ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с.8; Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 ноября – 31 декабря 2005 г.», 18 января 2006 г., параграф 7; HRW, «Мировой отчет 2006: Ирак», 18 января 2006 г.

²⁶ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. с.46-49 и Новости БиБиСи, «Иракский «батальон смерти» попался на горячем», 16 февраля 2006 г. Подобные обвинения предъявлены иракской национальной разведслужбе. См. УВКБ ООН, там же, с. 57.; УВКБ ООН, *Aktualisierte UNHCR-Stellungnahme zur medizinischen Versorgungslage im Irak*, октябрь 2005 г., с.1 (оригинал на немецком языке); HRW, «Новый Ирак? Пытки и бесчеловечное обращение с узниками иракских темниц», с. 26; ICG, *Crisiswatch*, декабрь 2005 г., No.28.

²⁷ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с.55.

²⁸ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.45-46.

например, то, что все они поддерживают силы коалиции под американским руководством или поступают неуважительно по отношению к исламским ценностям, что ставит человека под угрозу преследования независимо от его фактических взглядов или поведения.²⁹ Многие жертвы очевидно пострадали из-за принадлежности к определенной этнической/социальной/религиозной/политической группе. Это происходит в Ираке повсеместно.

21. По данным многочисленных докладов УВКБ ООН, НПО и репортажей журналистов, защита вероятнее всего требуется следующим группам:

- *Женщины.*³⁰ Например, женщины, которые якобы нарушили социальные обычаи или жесткие исламские традиции, одинокие женщины или женщины-главы семей. Из-за возрастающего влияния сильных консервативных, религиозных групп, положение женщин ухудшилось. Есть свидетельства физического насилия (убийства, изнасилования, похищения, бытовое насилие, кровная месть) и усиления давления в контексте ужесточения правил ношения одежды и поведения, а также многочисленных случаев принудительного брака и систематической дискриминации.
- *Мужчины, которые якобы нарушили социальные обычаи или жесткие исламские традиции, а также гомосексуалисты.*³¹ Так же, как и женщины, из-за усиления влияния сильных консервативных религиозных групп мужчины подвергаются нападениям и убийствам со стороны исламских групп или вооруженных группировок за свое якобы не исламское поведение (напр., общение с женщинами на публике, продажа музыкальных или видеозаписей, ношение «западных» причесок).
- *Члены или лица, связанные с членами партии и бывшим режимом.*³²
- *Сторонники или лица, связанные (предполагаемо или реально) с бывшей временной коалиционной властью, силами коалиции под руководством США, или нынешним правительством и органами власти, или нанятые ими на работу, а также члены политических партий.*³³
- *Иракцы, работающие на иностранных подрядчиков, ООН или другие международные организации (включая и НПО).*³⁴
- *Профессионалы.* Например, преподаватели,³⁵ учителя, журналисты, художники, врачи и медперсонал³⁶ вследствие подозрения в сотрудничестве или поддержке коалиции под

²⁹ УВКБ ООН, «Фоновая информация о положении немусульманских религиозных меньшинств в Ираке», октябрь 2005 г., с. 2, (неофициальный перевод с немецкого).

³⁰ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежище из Ирака», октябрь 2005 г., с.20-21; SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.8; Михаэль Тон, *Sollen irakische Exilanten Deutschland jetzt verlassen?*, 11 сентября 2005 г. Детальную информации о нынешнем положении женщин можно найти в УВКБ ООН, *Aktualisierte Anmerkungen von UNHCR zur gegenwärtigen Situation von Frauen im Irak*, ноябрь 2005 г., и УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.34-40.

³¹ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005 г., с.21 и IRIN, «Мужской гомосексуализм все еще остается табу», 5 февраля 2006 г.

³² УВКБ ООН, там же, с.14-17; SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.11; SFH, *Irak: Gefährdung von ehemaligen Mitgliedern der Baath-Partei*, 27 января 2006 г.

³³ Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 сентября – 31 октября 2005 г.», 18 ноября 2006 г., параграф.1; УВКБ ООН, там же, с.13-14; AI, «Ирак – хладнокровно: преступления вооруженных групп», 25 июля 2005 г.; SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.9.

³⁴ УВКБ ООН, там же, с.13 и SFH, там же, с.9.

³⁵ Есть заявления о том, что университетские преподаватели подвергаются преследованиям за то, что якобы противились деятельности в Ираке коалиционных сил под руководством США. По

руководством США, подозрения в связях с предыдущим режимом, а также вследствие подозрения во владении богатством.

- *Представители религиозных меньшинств.*³⁷ Например, курды-язиды,³⁸ мандены,³⁹ евреи,⁴⁰ и христиане (включая представителей ассирийской, халдейской, армянской и католической религиозных ветвей). Иракские христиане все чаще подвергаются дискриминации в плане доступа к рынку труда и основным социальным услугам, а многие опасаются преследования со стороны групп повстанцев, а также исламских вооруженных группировок, которые получили фактический контроль над целыми кварталами во многих городах и селениях Ирака. Поступают также сообщения из почти всех уголков страны о нападениях на христиан и христианские церкви, общественные центры. Некоторые из них политически мотивированы и совершаются членами или сторонниками Демократической партии Курдистана и Патриотического союза Курдистана на севере Ирака.⁴¹ В результате роста напряженности между суннитами и шиитами опасность существует для представителей обеих групп.⁴²
- *Представители этнических меньшинств.*⁴³ Продолжают поступать сообщения о том, что лица арабского происхождения, проживающие долгое время в провинциях Киркук и Мосул становятся жертвами стигматизации, насилия и произвольного ареста из-за подозрения в принадлежности к «иностранным боевикам». Арабы в регионе, управляемом курдским региональным правительством особенно часто рассматриваются как возможные агенты иракских повстанческих групп или бывшие баасисты. Идея курдской региональной администрации о «Курдистане для курдов» не предполагает присутствия арабов.⁴⁴ Таким же образом, многие туркмены жалуются на обыски и/или аресты со стороны курдской администрации в трех северных провинциях, в то время, как курды, не поддерживающие нынешнее курдское региональное правительство, сталкиваются с непрерывным насилием и дискриминацией.⁴⁵ Кроме того, Human Rights Watch (HRW) сообщает о том, что курды становятся мишенью насилия из-за того, что они якобы поддерживают иностранное вторжение и присутствие в Ираке.⁴⁶

данном министерства образования, за 2005 год 296 преподавателей были убиты, а 133 – ранены. «Гардиан», «Смерть профессора», 28 февраля 2006 г.

³⁶ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище иракских лиц, ищущих убежища», октябрь 2005 г., с.18 и SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.9-10.

³⁷ Общую информацию ищите в УВКБ ООН, там же, с.9-13; SFH, там же.; и Михаэль Тон, *Sollen irakische Exilanten Deutschland jetzt verlassen?*, 11 сентября 2005 г.

³⁸ УВКБ ООН, «Фоновая информация о положении религиозных немусульманских меньшинств в Ираке», октябрь 2005 г., с. 7-8, (неофициальный перевод с немецкого).

³⁹ УВКБ ООН, там же, с 5-6.

⁴⁰ УВКБ ООН, там же, с.6-7.

⁴¹ УВКБ ООН, там же, с.3-4 и Amnesty International, Германия, *Verwaltungsstreitsache einer irakischen Staatsangehörigen christlicher Religionszugehörigkeit*, 29 июня 2005 г. (оригинал на немецком языке).

⁴² УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005 г., с.13 и УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. с.15; Новости БиБиСи, «Взрывом в Ираке повреждена шиитская святыня», 22 февраля 2006 г.

⁴³ УВКБ ООН, там же, с.9-13 SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.11.

⁴⁴ УВКБ ООН, там же, с.17-18; SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с 11; US Комитет беженцев и иммигрантов (USCRI), «Обзор положения беженцев в мире 2005. Доклад о стране: Ирак, июнь 2005 г., с.8; и Центр мониторинга внутреннего перемещения (iDMC) по адресу [http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/\(httpEnvelopes\)/C08221F98BFF8D01802570B8005A74A6?OpenDocument](http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/(httpEnvelopes)/C08221F98BFF8D01802570B8005A74A6?OpenDocument)

⁴⁵ УВКБ ООН, там же, с.12, 14 & 17.

⁴⁶ HRW, «Лицо и имя: мирные жертвы повстанческих групп в Ираке», 3 октября 2005 г.

ВПЛ и беженцы в Ираке⁴⁷

24. По некоторым данным, в северном Ираке может быть до 800 000 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁴⁸ и от 100 000 до 300 000 в центральном и южном Ираке. Также подсчитано, что в самом Ираке находится больше 400 000 возвратившихся ВПЛ, около 250 000 лиц, вернувшихся из заграницы, а количество лиц без гражданства составляет от полумиллиона до двух миллионов.⁴⁹
25. Значительное количество иракцев внутри страны вернулось на места своего происхождения или постоянного проживания, или осели в других местах, по своему выбору. Но сохраняющаяся опасность, включая продолжающийся вооруженный конфликт и растущую этническую и религиозную напряженность, новые тенденции в преследовании, а также острый дефицит услуг и инфраструктуры привели к новым перемещениям иракцев в стране и за ее пределами.⁵⁰
26. Продолжающиеся военные операции, особенно в западных и северных районах страны, продолжают создавать трудности и вынуждать тысячи семей к перемещению. С мая по октябрь 2005 г. несколько тысяч иракцев по всей стране были вынуждены покинуть свои дома после наступательных операций сил коалиции против повстанцев.⁵¹ В докладе группы ООН (UNCT) из состава Миссии помощи ООН в Ираке (UNAMI) говорится о сложности и спорадичности доступа к местным жителям и ВПЛ в этих местах из-за ограничений, связанных с безопасностью. Общий доступ жителей к водоснабжению, медицинским услугам, канализации, образованию, топливу и электроэнергии часто остается прерванным.⁵²

⁴⁷ Дополнительную информацию о проблемах с инфраструктурой или ее отсутствии (водоснабжение и канализация, убежище/жилье, электроэнергия, топливо) и проблемах с доступностью базовых услуг (питание, здравоохранение, образование, занятость), с которыми сталкиваются эти группы, смотрите в УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. Дополнительные детали ситуации с внутренним перемещением в Ираке ищите на сайте Центра мониторинга внутреннего перемещения (iDMC): [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpCountries\)/718916EEB6743EEF802570A7004CB9B9?OpenDocument](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpCountries)/718916EEB6743EEF802570A7004CB9B9?OpenDocument)

⁴⁸ УВКБ ООН говорит о не менее чем 580 000 ВПЛ в трех северных провинциях, см. УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005 г. с.56-57.

⁴⁹ УВКБ ООН «Глобальный призыв 2006», ноябрь 2005 г., с.232 и УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г., с.24 и 27; Месопотамская группа советников (МАТ), «Миссия по сбору информации в Ираке – относительно репатриации иракских беженцев и создания условий для добровольного возвращения в Ирак, июль 2004 г., с.9; и SFH, «Новости Ирака», 15 июня 2005 г., с.1, 11 и 12.

⁵⁰ УВКБ ООН заявляет, что убежище является одной из основных проблем ВПЛ, возвращающихся к месту своего происхождения только для того, чтобы вновь отправиться в поисках защиты в другие регионы. УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. с.97.

⁵¹ IRIN, «Ирак: 2005 год кратко. Хронология гуманитарных событий», 9 января 2006 г.; UNAMI, «ООН-Ирак, гуманитарная ситуация», сентябрь 2005 г., р.2; UNAMI, «ООН-Ирак, гуманитарная ситуация», октябрь 2005 г., с.1-3; Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 ноября – 31 декабря 2005 г.», 18 января 2006 г.,.

⁵² UNAMI, «ООН-Ирак, гуманитарная ситуация», сентябрь 2005 г., р.2; UNAMI, «ООН-Ирак, гуманитарная ситуация», октябрь 2005 г., с.2 и 3.

27. Подсчитано, что в самом Ираке находится около 46 000 беженцев из Палестины, Турции, Ирана и Сирии⁵³, и проблемы их защиты растут по мере поступления сообщений от УВКБ ООН о насилии, арестах и задержании. Палестинские и сирийские беженцы сталкиваются с проблемой защиты в районе Багдада.⁵⁴ Продолжающиеся столкновения и этническая и религиозная напряженность приводят к их дальнейшему перемещению.⁵⁵

Обязательство по защите

28. УВКБ ООН и Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI) заявили, что в районах, которые находятся под управлением центрального правительства, лица, опасющиеся преследования, не могут рассчитывать на государственную защиту. Иракские власти пока еще не способны ни предоставить жителям даже минимальную защиту от насильственных действий, включая взрывы бомб специально нацеленных на мирное население, ни гарантировать им доступ к основным услугам, необходимым для безопасной и нормальной жизни.⁵⁶ Фактически, власти Ирака, в частности представители полиции и службы безопасности, сами являются объектами нападений и сами не способны эффективно поддерживать правопорядок. Кроме того, отсутствие функционирующей судебной системы часто оставляет жертв нападений, бесчеловечного обращения, экспроприаций и другого насилия без юридической защиты и компенсации. Все чаще иракцы обращаются к несудебному разрешению конфликтов и полагаются на защиту со стороны семьи, племени, общины и соседей.⁵⁷

29. В ноябре 2005 года бывший временный премьер-министр Ияд Аллави призвал к немедленным действиям против нарушений прав человека, которые были «такими же серьезными сегодня, как и при Саддаме Хусейне».⁵⁸ Европейский Совет ЕС также выразил в декабре 2005 г. свою озабоченность по поводу нарушений прав человека в Ираке и призвал власти Ирака немедленно и открыто решить эту проблему.⁵⁹

30. Аналогично, на севере Ирака, ни Демократическая партия Курдистана, ни Патриотический союз Курдистана не могут обеспечить адекватную защиту никаким слоям общества, поскольку они не терпят политического диссидентства на подконтрольных им территориях, иногда доходя и до преследования. Более того,

⁵³ УВКБ ООН «Глобальный призыв 2006», ноябрь 2005 г., с.232 и УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. с.24-26.

⁵⁴ Бюро УВКБ ООН для CASWANAME, «Региональная стратегическая презентация на 35 заседании постоянного комитета», 7-9 марта 2006 г., с.2.

⁵⁵ УВКБ ООН «Глобальный призыв 2006», ноябрь 2005 г. и УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г.

⁵⁶ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005 г. с.24 и 48 и Миссия помощи ООН в Ираке (UNAMI), «Доклад о правах человека, 1 ноября – 31 декабря 2005 г.», 18 января 2006 г, параграф 1.

⁵⁷ ООН, «Доклад Генерального секретаря ООН в исполнение параграфа 30 резолюции 1546 (2004) (сообщение о деятельности ООН в Ираке; информация об основных событиях), 7 сентября 2005 г., параграф 72; УВКБ ООН, «Фоновая информация о положении религиозных немусульманских меньшинств в Ираке», октябрь 2005 г., с. 7-8, (неофициальный перевод с немецкого); and УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005 г. с.48,-49, 55 и 58.

⁵⁸ БиБиСи, «Нарушения в Ираке. Не лучше чем во времена Саддама», 27 ноября 2005 г.

⁵⁹ Европейский Совет ЕС, «Выводы председательства», 15/16 декабря 2005 г., с.19 (15914/05 Приложение III).

судебная система не достигла базовых стандартов в сфере независимости от политического влияния, и не может обеспечить эффективную защиту от преследования негосударственными действующими лицами.⁶⁰ Имеют место нападения на полицейские и призывные участки.⁶¹

II. ЛИЦА, ИЩУЩИЕ УБЕЖИЩА И БЕЖЕНЦЫ ИЗ ИРАКА В ЕВРОПЕ⁶²

31. В европейских странах находится значительное количество иракских беженцев и заявления от иракцев, ищущих убежища в Европе, продолжают поступать. В 2004 г. гражданами Ирака в Европе были поданы 9 458 заявлений о предоставлении убежища. Наибольшее количество заявлений о предоставлении убежища от иракцев в Европе получали **Великобритания** (1,878), **Швеция** (1,456), **Германия** (1,293) и **Нидерланды** (1,043).⁶³ В 2005 г. количество иракцев, ищущих убежища в **Германии** выросло на 53.4% по сравнению с 2004 г. Половину заявителей в 2005 г. составляли курды.⁶⁴ Более того, **Ирландия** решила использовать всю свою недавно увеличенную ежегодную квоту на переселение для переселения 200 иракских курдов в Ирландию в 2005 г..

Лица, ищущие убежища из Ирака

32. Следующие страны, из которых ECRE получил информацию, сейчас заняты рассмотрением заявлений лиц, ищущих убежища из Ирака: **Австралия, Австрия,**

⁶⁰ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005 г. с. 48, 50, 51 и 55; Швейцарская 'Bundesamt für Migration' (BFM), *Kreisschreiben zur weiteren Vorgehensweise bei Asylgesuchen von Irakischen Staatsangehörigen*, 10 октября 2005 г.; и SFH, *Gefährdung von ehemaligen Mitgliedern der Baath-Partei*, 27 января 2006 г., с.8.

⁶¹ Агентство Франс-пресс (AFP), «25 человек погибло во время нападений в Багдаде», 5 мая 2005 г.

⁶² Информация в этом разделе основана на кратком обзоре, который был выполнен ECRE в январе 2006 г. В обзоре содержится специфическая информация о политике возвращения иракцев из 14 стран ЕС (Австрии, Бельгии, Кипра, Дании, Финляндии, Франции, Греции, Венгрии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Польши, Испании и Великобритании), стран-не членов ЕС (Норвегии и Швейцарии) и одной неевропейской страны (Австралии). См. Приложение 1, в котором приведен список организаций, которые предоставили нам информацию.

⁶³ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. с.179, таблица 2.

⁶⁴ Заявление для прессы министра внутренних дел Германии ('Bundesministerium des Innern'), 8 января 2006,

http://www.bmi.bund.de/cln_028/nn_662928/Internet/Content/Nachrichten/Pressemitteilungen/2006/01/Asylzahlen2005.html.

Бельгия, Кипр,⁶⁵ Дания, Финляндия, Франция, Греция,⁶⁶ Венгрия, Литва, Мальта,⁶⁷ Норвегия, Испания,⁶⁸ Швеция, Швейцария и Великобритания.

33. *Норвежские* власти считают, что лица, прибывшие из центрального Ирака, а особенно из суннитского треугольника, нуждаются в защите. *Шведские* власти, как правило, предоставляют защиту в форме вида на постоянное жительство иракцам из центрального Ирака, в то время как лицам, ищущим убежища, из северного Ирака предоставляется временная защита, а тех, кому отказано в удовлетворении заявлений, насильственно не возвращают.⁶⁹
34. С сентября 2005 г. *Швейцария* предоставляет всем иракским лицам, ищущим убежища, дополнительную форму защиты из-за небезопасной и нестабильной ситуации в Ираке. Дополнительная защита иракцев, которым уже было отказано, предоставляется только по запросу. Пока дополнительную форму защиты получили 1 680 из 1 871 иракцев, которым сначала не предоставили статус беженцев.⁷⁰
35. В *Бельгии*, большинство иракцев, которые в 2004 и 2005 годах получили ордер на высылку после окончательного принятия негативного решения по их заявлениям на предоставление убежища, получили разрешение на продление их пребывания в стране на неопределенный срок и, таким образом, получили право на материальную помощь (но не право на трудоустройство). Эта политика сейчас пересматривается.
36. В *Нидерландах*, министр иностранных дел и интеграции (*Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie*) в январе 2006 г. решил прекратить политику поголовной защиты лиц, ищущих убежища, из центрального и южного Ирака.⁷¹ Все просьбы иракцев о предоставлении убежища отклоняются, за исключением тех, где подтверждены индивидуальные основания для защиты. Кроме того, разрешения на убежище, которые выдавались на основании поголовной защиты, сейчас отзываются

⁶⁵ На Кипре сейчас предоставляется дополнительная защита лицам, ищущим убежища из Ирака, гражданство которых достоверно установлено. Если затем они могут доказать факт индивидуального преследования, им предоставляется статус беженца.

⁶⁶ Греческий совет по беженцам, однако, отметил, что греческие власти «заморозили» рассмотрение во второй инстанции (после апелляции) заявлений о предоставлении убежища, поданных иракцами в 2005 г.

⁶⁷ На протяжении 2004 и 2005 годов Управление комиссара по делам беженцев рекомендовало гуманитарную защиту (специальное разрешение на пребывание в стране) иракским лицам, ищущим убежища.

⁶⁸ Иракцы в Испании считаются группой особого внимания, и им предоставляется дополнительная защита при условии доказанности их гражданства и статус беженца, если они соответствуют требованиям Конвенции 1951 года о беженцах.

⁶⁹ Дополнительная информация получена от Каритас Швеция.

⁷⁰ Швейцарская 'Bundesamt für Migration' (BFM), 5 января 2006 г., <http://www.bfm.admin.ch/index.php?id=294>; Basler Zeitung, 1 ноября 2005 г., <http://www.baz.ch/humanrights/index.cfm?startpage=1&ObjectID=4B8CAA06-60CF-2062-F49829AD86C7697B> и Tagesanzeiger Online, 1 ноября 2005 г., <http://www.tagesanzeiger.ch/dyn/news/schweiz/556714.html>.

⁷¹ Заявление для прессы, 20 января 2006 г., http://www.justitie.nl/english/press/press_releases/archive%5Carchive_2006/60124Country-based_asylum_policy_on_Iraq.asp. Критический анализ содержится в заявлении для прессы Голландского совета по беженцам, 20 января 2006 г., http://www.vluchtelingenwerk.nl/898-VluchtelingenWerk_Nederland_Opheffen_categoriaal_beschermingsbeleid_Centraal_Irak_onverantwoord.html

если лицо, ищущее убежища, подало свое заявление после января 2003 г., если только не считается, что данное лицо нуждается в сохранении защиты на индивидуальной основе. В результате этого, многие иракцы из центрального и южного Ирака сталкиваются с угрозой возвращения. Даже если высылка невозможна, иракцы будут исключены из списка тех, кому предоставляется государственная помощь на обустройство.

37. Из ограниченной статистической информации, имеющейся в нашем распоряжении, можно сделать вывод, что уровень признания иракских лиц, ищущих убежища, в разных странах ЕС различный. Высокие уровни признания наблюдаются в *Австрии*, где в 2005 г. он был 72 %, в 2004 г. – 62%, и в *Венгрии*, где он составлял 41,7% в 2005 и 24% в 2004 г. Кроме того, уровень предоставления дополнительной защиты иракцам в *Венгрии* составлял 58,3% в 2005 и 61,1% в 2004 г.
38. Однако процент иракцев, которым предоставили убежище в *Дании, Финляндии, Франции, Греции, Польше и Великобритании*, значительно ниже. В *Дании*, с января 2004 г. иммиграционная служба и апелляционная комиссия возобновили рассмотрение дел иракских лиц, ищущих убежища, после периода приостановки, но подавляющему большинству заявителей отказано.⁷² В *Финляндии* в 2005 г. не было предоставлено ни одного статуса беженца, 4 иракца получили дополнительную защиту, а 73 иракцам был предоставлен временный вид на жительство. В течение 2004 г во *Франции*, только 15,3% иракцев получили статус беженца, в то время, как количество иракцев, которым была предоставлена дополнительная защита остается очень небольшим. В *Греции* в 2004 г. уровень признания (статус беженца и дополнительные формы защиты) был равен нулю. В 2005 г. власти *Норвегии* отказали 63% лиц, ищущих убежища из Ирака и предоставили гуманитарный статус только 11,1% и статус защиты 22,1% иракских заявителей, а статус беженца был предоставлен только 3,8%. Подобным же образом, статистика в *Польше* показывает, что уровень признания беженцев среди иракских лиц, ищущих убежища очень низкий. В *Великобритании* статистика указывает на то, что уровень признания беженцев среди лиц, ищущих убежища из Ирака в последнем квартале 2005 г. и в течение 2004 г. был чрезвычайно низким, и ни одному иракцу не была предоставлена гуманитарная защита.⁷³

Рекомендации:

39. Всем заявителям из Ирака на предоставление убежища в Европе должна быть предоставлена возможность подать заявление на предоставление убежища, которое должно быть рассмотрено с минимальными задержками, принимая во внимание процедурные предохранительные меры.⁷⁴ С целью определения и признания статуса, эти заявления должны рассматриваться на индивидуальной основе. Это распространяется как на статус беженца в соответствии с Конвенцией о беженцах 1951 г.⁷⁵, так и на дополнительную защиту тех, кто опасается преследования, но не

⁷² В 2004 г., уровень признания иракцев датской иммиграционной службой (только дела первой инстанции) оставил 1%.

⁷³ Гуманитарная защита – британская форма дополнительной защиты.

⁷⁴ ЕСРЕ, «Рекомендации о справедливых и эффективных процедурах определения статуса беженца», сентябрь 1999 г., и УВКБ ООН «Пособие по процедурам и критериям определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и протоколом 1967 г. относительно статуса беженцев», HCR/IP/4/Eng/Rev.1, переиздано в январе 1992 г.

⁷⁵ Конвенция 1951 г. О статусе беженцев

соответствует полному и комплексному толкованию положений Конвенции о беженцах 1951 г.⁷⁶ При оценке заявлений иракских лиц, ищущих убежища, европейские страны должны принимать во внимание все виды преследования, включая и со стороны негосударственных действующих лиц.⁷⁷

40. ECRE отбрасывает предположение о том, что заявления являются очевидно необоснованными на основании факта существования правительства Ирака, иракской конституции и Курдской автономной области, поскольку верховенство права и защита прав человека нигде в Ираке не соблюдаются.
41. Относительно оценки возможности применения альтернатив внутренней защиты (АВЗ) в пределах Ирака, УВКБ ООН заявило о том, что индивидуальные дела необходимо рассматривать на основе двух основных анализов, а именно, является ли внутреннее перемещение адекватной и разумной мерой. Например, лица курдского, или иного, происхождения могут не иметь возможности безопасно и законно добраться до районов в северных провинциях, и даже если смогут, они могут столкнуться с неадекватными трудностями, поскольку условий для экономического выживания может не быть.⁷⁸ Принимая во внимание очевидное отсутствие безопасности на всей территории Ирака и неспособность иракского правительства и курдского регионального правительства обеспечить адекватную и стабильную защиту, ECRE выступает против использования понятия АВЗ при рассмотрении заявлений иракских лиц, ищущих убежища о предоставлении убежища.⁷⁹
42. ECRE обеспокоен большими различиями между уровнями признания иракцев в европейских странах, особую тревогу вызывает низкий уровень признания иракцев в некоторых европейских государствах. Иракцы, которым, несмотря на все соображения безопасности, не предоставлен статус беженца или дополнительная защита, не должны подлежать возвращению. Им необходимо предоставлять юридический статус

⁷⁶ ECRE считает, что дополнительная защита должна распространяться на лиц, которые покинули свою страну, и которые не могут или не хотят в нее возвращаться, потому, что их жизни, безопасности или свободе угрожает общее насилие, внутренние конфликты, массовые нарушения прав человека или другие обстоятельства, которые серьезно нарушают общественный порядок. См. «Позицию ECRE по отношению к дополнительной защите», сентябрь 2000 г., параграф 14.

⁷⁷ Этого требует Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах определения граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, которые нуждаются в иной форме международной защиты и сути предоставленной защиты, ст. 6 (с). См. также, «Позицию ECRE по отношению к дополнительной защите», сентябрь 2000 г., параграф 21.

⁷⁸ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права иракских лиц, ищущих убежища на убежище», октябрь 2005г. с.22-24 и с.53-59 и приложение VII, параграф 1, где УВКБ ООН отмечает, что относительно ИРА, «неспособность нынешних властей предоставить национальную защиту, а также неопределенное будущее контроля де юре со стороны властей Регионального правительства Курдистана в провинциях Дохук, Арбил, Сулеймания, местами в Киркуке, Дияле и Мосуле и в других регионах на севере и в центре Ирака, необходимо принимать во внимание».

⁷⁹ ECRE, «Комментарии Европейского совета по беженцам и изгнанникам к дополненным предложениям к директиве Совета относительно минимальных стандартов процедур в странах ЕС по предоставлению и лишению статуса беженца, утвержденные Советом 19 ноября 2004 г.», март 2005 г., с. 9; Информационная заметка к директиве Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 г. О минимальных стандартах определения граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, которые нуждаются в иной форме международной защиты и сути предоставленной защиты, октябрь 2004, с.7-8 и Позиция относительно толкования статьи 1 Конвенции о беженцах, сентябрь 2000 г., параграфы 34-38.

(временный или постоянный, в зависимости от обстоятельств), который предоставит им права человека и достойный уровень жизни в принимающей стране.⁸⁰

Иракские беженцы

43. Меняющаяся политика европейских правительств значительно влияет на иракцев в плане их правовой защиты и социально-экономических прав.
44. На *Мальте* уровень защиты, предоставляемой иракцам, снизился со статуса Конвенции 1951 г. о беженцах до статуса гуманитарной защиты, принимая во внимание изменение условий в Ираке в течение 2004-2005 годов.
45. В 2004 г. из 73 489 иракских беженцев, проживающих в **Германии**, 7 114 были лишены статуса на основании того, что большинство иракцев опасались за свою жизнь и здоровье вследствие общей обстановки в Ираке, а не вследствие индивидуального опасения преследования.⁸¹ Сюда вероятно включают и тех беженцев, которые проживают в Германии длительное время. Эта политика противоречит рекомендациям ряда организаций, как правительственных, так и неправительственных⁸², включая Парламентскую Ассамблею Совета Европы⁸³ и Исполнительного Комитета УВКБ ООН⁸⁴, которые требуют рассмотрения соответствующих возможностей для тех лиц, которые не могут покинуть страну убежища, из-за длительного пребывания в этой стране, что привело к возникновению прочных семейных, общественных и экономических связей.
46. Своим недавним решением административный суд (Verwaltungsgericht Sigmaringen) **Германии** отменил решение Федерального бюро по признанию иностранных лиц, ищущих убежища (Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge), которое ранее отозвало статус беженца у иракского гражданина. Суд пришел к выводу, что условия в стране происхождения должны быть такими, которые определенно исключают любое преследование и позволяют с достаточной достоверностью ожидать от беженца, что он/она перейдет под защиту этой страны, как это определено в Конвенции 1951 г. о беженцах. Суд пришел к выводу, что Ирак, очевидно, не соответствует этому требованию.⁸⁵

Рекомендации:

⁸⁰ ECRE, «Путь вперед. Роль Европы в глобальной системе защиты беженцев. Возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано в Европе», июнь 2005 г., рекомендации 15-17.

⁸¹ Доклад УВКБ ООН, «Глобальные тенденции среди беженцев, 2004 г.», июнь 2005 г., с. 28; УВКБ ООН, «Процедуры отзыва тревожат иракских беженцев в Германии», 4 мая 2005 г.; Amnesty International Deutschland, *Die Menschenrechtssituation in den Herkunftsländern: Ablehnungen und Widerrufe sind nicht gerechtfertigt*, 27 сентября 2005 г.; и Михаэль Тон, *Sollen irakische Exilanten Deutschland jetzt verlassen?*, 11 сентября 2005 г.

⁸² ECRE, «Безопасные третьи страны – мифы и реалии», февраль 1995 г., с.1 и «Путь вперед. Роль Европы в глобальной системе защиты беженцев. Возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано в Европе», июнь 2005 г., с.22-23.

⁸³ Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Доклад 10741, «Политика возвращения лиц, ищущих убежища, которым отказали в Нидерландах», 15 ноября 2005 г., 15.2.

⁸⁴ Выводы исполкома УВКБ ООН, «Прекращение статуса», No. 69 (XLIII), 1992, (e).

⁸⁵ Бюллетень Pro Asyl's № 107, декабрь 2005 г., дополнительная информация и судебные решения в Германии (дело: А 3 К 11212/04):

http://www.proasyl.de/fileadmin/proasyl/fm_redakteure/Newsletter_Anhaenge/107/siegmaringen.pdf

47. ECRE считает, что перед тем, как предпринимать такой серьезный шаг, как лишение статуса беженца, европейские страны должны убедиться в том, что беженец может действительно, реально и добровольно передать себя под защиту страны происхождения, как этого требует международное право по беженцам и правам человека.
48. ECRE считает, что если положения о прекращении применяются вследствие изменения обстоятельств в стране происхождения, страна убежища должна убедиться в том, что эти изменения результативны, фундаментальны и длительны, перед тем, как отзывать статус беженца. Статус беженца должен сохраняться, если только данное лицо не попадает однозначно под действие одного из положений о прекращении статуса и не подлежит постоянному пересмотру.⁸⁶ Более того, ECRE рекомендует государству применять исключения по «очевидным причинам» из положения о прекращении, изложенные в статьях 1 С (5) и (6) Конвенции о беженцах 1951 г.⁸⁷ ECRE согласен с УВКБ ООН в том, что этот «гуманитарный принцип» должен предотвращать применение прекращения статуса к беженцам, которые могут привести очевидные причины, проистекающие из предыдущего преследования за отказ передать себя под защиту страны своего гражданства.⁸⁸
49. ECRE призывает европейские страны раньше времени не «понижать уровень» защиты иракских беженцев и не прекращать ее. Оседлый статус является важным фактором успешной интеграции в стране убежища и последующей реинтеграции на родине.⁸⁹ Однако текущая ситуация в Ираке не позволяет предполагать в ближайшее время безопасного, достойного возвращения на длительный срок.
50. Даже если лишение статуса беженца допускается, европейские страны должны убедиться в том, что никакого иракца с длительными и прочными связями с обществом в стране убежища не лишают легального статуса, который позволяет ему/ей остаться в Европе.⁹⁰

III. ВОЗВРАЩЕНИЕ

Добровольное возвращение иракцев

51. Значительное количество иракцев из-за рубежа добровольно вернулось к месту происхождения или постоянного проживания, или осело в других районах по своему выбору. Но многие оказались в положении внутренне перемещенных лиц, в основном

⁸⁶ ECRE «Позиция по толкованию статьи 1 Конвенции о беженцах», сентябрь 2000 г., параграфы 70, 72 и 73.

⁸⁷ ECRE «Информационная записка о директиве Совета 2004/83/EC от 29 апреля 2004 г. О минимальных стандартах для определения граждан третьих стран и лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, которые в любом случае нуждаются в международной защите и сути предоставленной защиты», октябрь 2004 г., с.10.

⁸⁸ УВКБ ООН, «Пособие по процедурам и критериям определения статуса беженца», параграф 136.

⁸⁹ ECRE «Позиция по дополнительной защите», сентябрь 2000 г., параграф 26, также Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), доклад Дос. 10741, «Политика возвращения лиц, ищущих убежища, которым отказали в Нидерландах», 15 ноября 2005 г., параграф 15.13

⁹⁰ ECRE «Путь вперед. Роль Европы в глобальной системе защиты беженцев. Возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано в Европе», июнь 2005 г, с.22-23.

из-за недостаточной возможности для абсорбции, продолжающихся конфликтов и имущественных споров.⁹¹ Те, кто возвращаются, особенно страдают от экономических и гуманитарных трудностей. Среди конкретных проблем – нехватка рабочих мест, трудности с получением документов и доступом к образованию из-за непризнания квалификаций и дипломов об образовании, полученных за границей, недостаточное владение арабским или курдским языком, неадекватные услуги здравоохранения и высокая стоимость основных лекарств.⁹²

52. Следующие страны, из которых ЕСРЕ получил информацию, предоставляют помощь тем, кто хочет вернуться добровольно:⁹³ *Австралия, Австрия, Бельгия, Дания, Германия,*⁹⁴ *Швейцария и Великобритания.*⁹⁵ Хотя *Испания* также осуществляет программу возвращения, она не распространяется на иракцев, поскольку ситуация в Ираке считается недостаточно стабильной.
53. В течение 2004 г. 141 иракец, из тех, кто имел разрешение на пребывание в *Дании*, добровольно вернулся в свою страну.⁹⁶
54. *Великобритания* рассматривает осуществление специальной схемы «изучения и подготовки» для иракцев. Эта схема позволит иракцам, на которых она будет распространяться, посетить Ирак, оценить условия в стране и вернуться в Великобританию, при этом они не лишаются права на пребывание в Великобритании.⁹⁷

Рекомендации:

55. ЕСРЕ настойчиво призывает европейские страны отложить внедрение мер по способствованию добровольному возвращению, которое должно только

⁹¹ УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г, с.27 и 29.

⁹² УВКБ ООН «Глобальный призыв 2006», ноябрь 2005 г., с.232 и УВКБ ООН «Страна происхождения Ирак», октябрь 2005 г. с.29.

⁹³ Напоминаем, что ЕСРЕ определяет добровольное возвращение как такое, которое распространяется только на тех, кто имеет правовые основания остаться в стране убежища.

⁹⁴ Немецкие власти вместе с Международной организацией миграций (МОМ) выдают 500 евро на взрослого и 250 евро на ребенка до 12 лет наличными (но не более 1500 евро на семью) в виде помощи для возвращения иракцев и других лиц, ищущих убежища. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, http://www.bamf.de/clin_042/nn_565448/DE/Migration/Rueckkehrfoerderung/Reag-GARP/foerderprogramme-reag-garpg-inhalt.html

⁹⁵ С 1 января 2006 г. любое лицо, ищущее убежища, решившее добровольно вернуться в свою страну происхождения имеет право на помощь в размере 3 000 фунтов. Ранее, тем, кто возвращался, предлагалась материальная помощь на сумму 1000 фунтов в виде помощи для реинтеграции. По новой шестимесячной пилотной программе, лица, на которых распространяется пилотная схема, получают 500 фунтов в качестве гранта на переселение, а остальная сумма будет передана им в рамках индивидуальных согласованных планов. Программа распространяется только на тех, кто обратился с просьбой о предоставлении убежища до конца декабря 2005 г. «Гардиан», 13 января 2006 г., <http://www.guardian.co.uk/immigration/story/0,15729,1685423,00.html>; Британский совет по беженцам, 13 января 2006 г., http://www.refugeecouncil.org.uk/news/2006/jan06/curr0106_1.htm; и «Таймс он-лайн», 13 января 2006 г., <http://www.timesonline.co.uk/article/0,,2-1983132,00.html>.

⁹⁶ Для получения более детальной информации о Датской программе добровольной репатриации обращайтесь в Датский совет по беженцам.

⁹⁷ Брифинг Британского совета по беженцам, «Ирак – возвращение и поддержка в соответствии с частью 4», декабрь 2005 г.

«поддерживаться».⁹⁸ Добровольное возвращение должно поддерживаться для тех иракцев, которые изъявили сильное желание вернуться. Возвращающимся лицам необходимо предоставить необходимую для принятия информированного решения информацию. Информация должна касаться наличия или отсутствия условий для безопасного и долгосрочного возвращения в страну происхождения, права, которые там гарантируются, а также возможных вариантов использования права остаться в стране убежища.⁹⁹ Способствование добровольному возвращению должно иметь место только тогда, когда оценка ситуации в Ираке указывает на наличие необходимых условий для безопасного и достойного возвращения, включая «физическую, юридическую и материальную» безопасность.¹⁰⁰

56. Европейские страны также должны организовать посещения Ирака с целью «изучения и подготовки» для того, чтобы иракцы могли сами оценить реалистичность возвращения, сохраняя при этом свой статус в стране убежища. Им необходимо предоставить достаточно времени для подготовки и осуществления процесса репатриации.¹⁰¹
57. Для предотвращения возникновения проблем в Ираке, неизбежно связанных с неожиданным массовым прибытием возвращающихся, ECRE призывает осуществлять любое добровольное возвращение в Ирак из Европы постепенно и поэтапно. ECRE обеспокоен тем, что слишком ранний приток иракцев из Европы может ухудшить положение ЛПВС и беженцев в Ираке, и может даже привести к новому перемещению вернувшихся.
58. ECRE считает, что международное сотрудничество со странами происхождения в духе солидарности на всех этапах процесса возвращения является условием стабильного возвращения.¹⁰² Таким образом, если правительство Ирака и курдское региональное правительство высказывают опасения по поводу возможностей для абсорбции, к ним необходимо относиться очень серьезно. Трудности Ирака не должны увеличиваться. Очень важно оценить потенциал абсорбции в стране происхождения в связи с ущербом, причиненным инфраструктуре (дорогам, больницам, школам, жилью, санитарным системам, водоснабжению), масштаб присутствия военных и повстанцев, масштаб внутренних перемещений, наличие сельскохозяйственной земли и жилья.¹⁰³

⁹⁸ «Способствование» репатриации определяется УВКБ ООН как «практические меры, которые могут предприниматься для оказания помощи в добровольном возвращении беженцев при наличии условий для этого» и «активно предпринимаемые широкомасштабные меры в поддержку возвращения беженцев». УВКБ определяет «поддержку» как уважение права беженца вернуться в свою страну в любое время, когда он продемонстрирует «сильное желание вернуться добровольно и/или начнет предпринимать меры к этому по собственной инициативе». УВКБ ООН, «Пособие по добровольной репатриации: международная защита», 1996 г., с.16-17

⁹⁹ ECRE «Позиция по возвращению», октябрь 2003 г., параграф 56.

¹⁰⁰ Как утверждается в «Глобальных консультациях по международной защите», четвертое заседание, 25 апреля 2002 г., EC/GC/02/5, параграф 15. Эти концепции также определены УВКБ ООН, там же, параграф 2.4.

¹⁰¹ ECRE «Позиция по возвращению», октябрь 2003 г., параграф.58, с.12.

¹⁰² ECRE «Позиция по возвращению», октябрь 2003 г., параграф 41, и «Путь вперед. Роль Европы в глобальной системе защиты беженцев. Возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано в Европе», июнь 2005 г, с.5.

¹⁰³ УВКБ ООН, «Пособие по добровольной репатриации: международная защита», 1996 г., с.22.

Обязательное и принудительное возвращение иракцев¹⁰⁴

59. В декабре 2005 г. Северное представительство регионального правительства Курдистана сделало заявление, предупредив о том, что курдское региональное правительство ни при каких обстоятельствах не примет беженцев, высланных против своей воли.¹⁰⁵
60. Способы возвращения иракцев в Ирак могут создавать для них угрозу и лишить их безопасного и достойного возвращения. По данным нескольких источников,¹⁰⁶ нападения производятся на основные пути снабжения в Ирак, в частности, автостраду Багдад-Амман, а также на военные и гражданские самолеты над территорией всего Ирака и в багдадском международном аэропорту.
61. Относительно севера Ирака, УВКБ ООН предупреждает, что три северные провинции, Дохук, Ербил и Сулеймания не доступны. Постоянно поступают сообщения об инцидентах на дорогах, ведущих от главных иракских городов на север, включая вооруженные нападения, ограбления и захват автотранспорта, засады и захват заложников, мины и неразорвавшиеся боеприпасы (НБ), а также необходимость пройти через многочисленные блокпосты на неофициальной границе между центральным и северным Ираком.¹⁰⁷
62. Власти *Дании*, как правило, принуждают лиц, ищущих убежища, которым было отказано в удовлетворении просьбы об убежище, к возвращению домой, прекращая финансовую поддержку, переводя их в один специальный центр содержания и/или постоянно требуя от них докладывать о себе в полиции. Начато предоставление специальных финансовых пакетов на репатриацию, которые должны стимулировать афганских и иракских лиц, ищущих убежища, которым отказали, к возвращению в свою страну происхождения. В эти пакеты включается около 2000 долларов и предоставление консультаций.
63. С июля 2003 г. по сентябрь 2005 г., 250 иракцев вернулись в Ирак «самостоятельно», по данным *Швейцарского* федерального бюро миграций. Однако, по данным Швейцарской организации беженцев (Schweizerische Flüchtlingshilfe), многие из них не возвращались «добровольно». Швейцарские власти осуществляли не прямое давление, поскольку они лишали иракцев статуса. С января по сентябрь 2005 г., 97 иракцев вернулись при таких условиях, в то время, как 15 решили отправиться в третью страну.
64. В *Великобритании* неуспешные просители убежища не имеют права на стандартную помощь со стороны Национальной службы поддержки убежища (NASS). Но они могут

¹⁰⁴ Полную дефиницию ищите в ECRE «Позиция по возвращению», октябрь 2003 г., параграф 9.

¹⁰⁵ Региональное правительство Курдистана, «Северное заявление РПК относительно принудительной депортации иракских курдов в Курдистан», 14 декабря 2005 г., <http://www.krg.org/>

¹⁰⁶ Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Советы путешественникам: Ирак», 24 февраля 2006 г., Госдепартамент США, «Ирак», 29 декабря 2005 г. и Центр регионального контроля воздушного движения, <http://ramcc.dtic.mil/iraq.htm>

¹⁰⁷ УВКБ ООН, «Рекомендации по определению права на убежище лиц, ищущих убежища из Ирака», октябрь 2005г. с.53.

обращаться за помощью, в соответствии с частью 4 Закона об иммиграции и убежище от 1999 г., при условии, что они соответствуют одному или более критериям, в первую очередь, если они предпринимают шаги к выезду из Великобритании. В январе 2005 г. Министерство внутренних дел посчитало, что сухопутные дороги в Ирак небезопасны, и поэтому неразумно требовать от иракцев подписки о добровольном возвращении с целью получения помощи. Однако после открытия воздушного сообщения МВД объявило 1 августа 2005 г. о том, что оно считает, что существующим безопасный путь возвращения. NASS не принимает во внимание район Ирака, из которого происходят лица, ищущие убежища. В большинстве случаев иракским лицам, ищущим убежища приходится выбирать между согласием вернуться и потерей помощи в соответствии с частью 4.¹⁰⁸

65. Следующие страны не возвращают иракских лиц, ищущих убежища принудительно: *Австралия, Австрия,¹⁰⁹ Бельгия, Кипр, Дания, Финляндия, Франция, Греция, Венгрия, Ирландия, Литва, Люксембург, Мальта, Норвегия, Испания.*
66. В *Бельгии* политика невозвращения осуществляется по отношению к иракцам из центральных и южных районов Ирака. В 2004 и 2005 годах ни один гражданин Ирака не был принудительно возвращен в Ирак *датскими* властями, поскольку местные власти в Ираке отказываются принимать лиц, ищущих убежища, которым было отказано, опасаясь дестабилизирующего эффекта в стране.
67. В *Швейцарии*, в 2004 г. один иракец был принудительно возвращен властями Швейцарии, и 59 иракцев были отправлены в третьи страны. В 2005 г. ни один иракец не был принудительно возвращен в Ирак, но 18 иракцев были отправлены в третьи страны.
68. Правительства *Польши* и *Великобритании* придерживаются иной политики. В *Польше* 10 иракцев в 2005 г. и 6 в 2004 г. получили решения о высылке.¹¹⁰ В то же время ЕСРЕ был информирован о том, что польское правительство высылало иракцев в 2006 г. Четыре человека были отправлены в Йемен на основании того, что иракцы имеют право на законное пребывание в Йемене. Еще один человек был возвращен в Ирак после того, как польские власти не смогли организовать адекватное лечение его психического заболевания в Польше.
69. Хотя планы правительства *Великобритании* высылать 30 иракцев в месяц с апреля 2004 г. не были осуществлены,¹¹¹ оно не отказалось от политики удаления иракских лиц, ищущих убежища, которым отказали.¹¹² После объявления правительства о том, что оно вернет иракцев к концу августа 2005 г. и протестов со стороны организаций,

¹⁰⁸ Брифинг Британского совета по беженцам, «Ирак – возвращение и поддержка в соответствии с частью 4», декабрь 2005 г.

¹⁰⁹ Однако по одному делу было принято решение во второй инстанции в октябре 2005 г., которое гласило, что возвращение в северный Ирак невозможно. Дополнительную информацию по этому делу ищите у *Asylkoordination*.

¹¹⁰ Сейчас нет никакой информации относительно исполнения этих решений.

¹¹¹ Вновь назначенный иракский министр перемещения и миграции в 2004 г. сделал ряд заявлений по поводу этой политики, в которых четко было указано на нежелание временного правительства Ирака принимать принудительно возвращенных лиц или широкомасштабное добровольное возвращение пока климат безопасности в Ираке не улучшится и страна не сможет их абсорбировать.

¹¹² ЕСРЕ «Отчет о стране 2004, Великобритания», сентябрь 2005 г. и Брифинг Британского совета по беженцам, «Ирак – возвращение и поддержка в соответствии с частью 4», ноябрь 2005 г, с.6.

защищающих права человека и беженцев, оно отложило осуществление этого решения.¹¹³ Однако, в середине ноября 2005 г. 15 иракских лиц, ищущих убежища из северного курдского региона, которым было отказано в убежище, были принудительно возвращены в Ирак. Их доставили самолетом на Кипр, где переодели в военную камуфляжную форму, выдали каски и бронежилеты и отправили военным самолетом в Арбил.¹¹⁴ Потом оказалось, что один из них был депортирован незаконно, и МВД получило указание вернуть его обратно в Великобританию, что и было сделано.¹¹⁵ Похоже, что правительство планирует вернуть еще больше иракцев, поскольку появились сообщения о прекращении в декабре 2005 г. помощи, по крайней мере, 1 600 лицам, ищущим убежища, которым было отказано в удовлетворении их просьбы.¹¹⁶

70. Международное и европейское право запрещает возвращение лиц в места, где их жизни или свободе будет существовать угроза, или они будут подвергаться преследованиям.¹¹⁷ Принимая во внимание ситуацию в Ираке, принудительное возвращение лиц в эту страну означает риск нарушения фундаментальных прав, включая право на жизнь и свободу, а также право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

Рекомендации:

71. ECRE призывает к запрету принудительного возвращения иракцев из всех европейских стран.¹¹⁸ Точно так же, не должен производиться никакой обязательный возврат в Ирак (напр., лиц, которые, не дав добровольного согласия на возвращение, вынуждаются к этому посредством мотивации или угрозы применения санкций) пока в Ираке не будет реальной и стабильной инфраструктуры поддержания верховенства права и защиты прав человека иракцев и пока страна не будет находиться в достаточно стабильном состоянии для того, чтобы абсорбировать тех, кто уже вернулся. Пока еще этих условий нет.¹¹⁹ Возвращение из европейских государств также может спровоцировать

¹¹³ Британский совет по беженцам, «Заявление о текущем положении иракских лиц, ищущих убежища», 12 августа 2005 г.; HRW, «Великобритания: принудительное возвращение лиц, ищущих в Ирак», 19 августа 2005 г. и AI, «Великобритания: принудительное возвращение в Ирак будет незаконным», 26 августа 2005 г.

¹¹⁴ «Гардиан», «Иракцы принудительно возвращаются ночными рейсами», 21 ноября 2005 г. Критическая реакция - Британский совет по беженцам «Реакция на принудительное удаление 15 иракцев», 20 ноября 2005 г.

¹¹⁵ Новости Би Би Си, «Судья оспаривает тактику депортации», 19 декабря 2005 г.

¹¹⁶ «Лидс тудей», «250 иракцев выгнали на улицу», 14 декабря 2005 г.

¹¹⁷ Конвенция о беженцах 1951 г., Статья 33; Европейская конвенция о правах человека и основных свободах (ECHR), статья 3; Международная конвенция по гражданским и политическим правам (ICCPR), статья 7; Конвенция против пыток (CAT), статья 3. См. также статью 19 (2) Хартии основных свобод Европейского Союза.

¹¹⁸ Комитет министров, « Двадцать рекомендаций о принудительном возвращении», май 2005, Рекомендация 2 (CM (2005) 40); Совместное заявление европейских организаций, включая ECRE, «Общие принципы удаления незаконных иммигрантов и лиц, ищущих убежища, которым отказано», август 2005 г., с.2; ECRE «Информационная записка о директиве Совета 2004/83/EC от 29 апреля 2004 г. О минимальных стандартах для определения граждан третьих стран и лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, которые в любом случае нуждаются в международной защите и сути предоставленной защиты», октябрь 2004 г., с.8; и Amnesty International (AI), «Практика задержания и высылки: пава человека под угрозой», 16 июня 2005 г.

¹¹⁹ Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) недавно заявила, что страны-члены Совета Европы должны отложить возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано, в страны или регионы, где имеют место конфликты или где гуманитарная ситуация нестабильна, до улучшения

принудительное возвращение иракцев из государств этого региона, или еще больше дестабилизировать ситуацию в Ираке и регионе.¹²⁰

72. ECRE настоятельно рекомендует не переводить иракских лиц, ищущих убежища силой в третьи страны этого региона на основе принципов международной солидарности и совместной ответственности, независимо от их предыдущего пребывания или транзита через эти страны.

Положение иракцев, которых нельзя вернуть

73. Европейские правительства в основном не могут вернуть лиц из-за небезопасной ситуации в Ираке. Однако, некоторые европейские государства не предоставляют никакого статуса защиты или какого-нибудь другого правового статуса бывшим лицам, ищущим убежища, ожидающим возвращения и они оказываются в ситуации юридического «вакуума», почти или совсем не имея прав и не имея возможности получить помощь или разрешение на трудоустройство.¹²¹ Таково положение многих иракцев в Европе.
74. В **Финляндии** многие иракцы не получают статуса защиты, а вместо этого получают временные разрешения на жительство в течение одного года, поскольку их невозможно вернуть по техническим причинам. Такие разрешения не дают им права на работу или образование и могут обновляться только после первого года. В течение второго года лицо получает доступ к рынку труда. Если такое разрешение действует два года, лицо больше не подлежит возврату и власти теперь должны выдать ему долговременное разрешение на проживание. Подобная ситуация имеет место и в **Ирландии** по отношению к иракским лицам, ищущим убежища, которым было отказано в их просьбе, поскольку они не могут быть возвращены в Ирак, но при этом не получают доступа ни к рынку труда, ни к системе образования.
75. Поскольку **Германия** сейчас не возвращает иракцев в Ирак, но все еще пользуется положением Конвенции о беженцах 1951 г. о прекращении статуса, она предоставляет исключительное право на проживание в течение шести месяцев. Каждые шесть месяцев разрешение пересматривается и в случае необходимости обновляется.
76. В **Литве** существует высокий риск задержания лиц, ищущих убежища, которым было отказано в убежище, и которые не могут вернуться. Один гражданин Ирака находится под стражей с 21 июля 2004 г.
77. Комитет по отбору МВД **Великобритании** признал, что заявителям, которым было отказано, и которых нельзя вернуть не по их вине, должен быть предоставлен

ситуации. ПАСЕ, Доклад Дос. 10741, «Политика возвращения лиц, ищущих убежища, которым отказали в Нидерландах», 15 ноября 2005 г., параграф 15.4.

¹²⁰ Более детальную информацию по этому вопросу см. в рекомендации 32, ECRE, «Путь вперед. Роль Европы в глобальной системе защиты беженцев. Возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано в Европе», июнь 2005 г., с.43.

¹²¹ В Нидерландах, консультативный комитет по делам иностранцев (ACVZ) рекомендует принять положение, в котором четко будет указано в каких случаях лица, ищущие убежища, в удовлетворении заявлений которых отказано, продолжают иметь право на разрешение на жительство, поскольку не могут покинуть Нидерланды, «Консультативный отчет о возвращении», ACVZ, 2 февраля 2005 г.

временный статус, который позволит им трудоустроиться. Сейчас многие из них оставлены на произвол судьбы и, в лучшем случае, имеют право только на поддержку в «тяжелом случае».¹²² Эта поддержка более ограничена, чем базовая помощь при предоставлении убежища, критерии которой очень узкие.¹²³

Рекомендации:

78. Для того, чтобы преодолеть нежелательную ситуацию «вакуума» в которой оказывается сегодня все больше иракцев в Европе, крайне необходимо, чтобы европейские страны сохраняли или предоставляли правовой статус всем иракским гражданам, которым предстоит возвращение, до самого момента их отъезда из страны убежища. Этот статус должен предусматривать право на жилье, охрану здоровья, трудоустройство и образование.¹²⁴

Март 2006 г.

¹²² См. параграф 64 этого материала.

¹²³ Палат общин, Комитет внутренних дел, «Заявления на предоставление убежища, второй отчет о сессии 2003-04, Vol.I, январь 2004 г., параграф 205-207.

¹²⁴ ECRE, «Путь вперед. Роль Европы в глобальной системе защиты беженцев. Возвращение лиц, ищущих убежища, которым отказано в Европе», июнь 2005 г, и ПАСЕ, Доклад Дос. 10741, «Политика возвращения лиц, ищущих убежища, которым отказали в Нидерландах», 15 ноября 2005 г., параграф.15.14.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Организации – участницы

АГЕНТСТВА – ЧЛЕНЫ ЕСРЕ

Австрия

Asylkoordination

Бельгия

Vluchtelingenwerk Vlaanderen

Дания

Датский совет по беженцам

Финляндия

Финский консультационный центр для беженцев

Франция

France Terre d'Asile

Германия

Arbeiterwohlfahrt Bundesverband e.V.

Греция

Греческий совет по беженцам

Венгрия

Венгерский Хельсинкский комитет

Ирландия

Ирландский совет по беженцам

Литва

Литовский Красный крест

Люксембург

Каритас Люксембург

Нидерланды

Голландский совет по беженцам

Норвегия

Норвежская организация убежища

Испания

Asociación Comisión Católica Espanola de Migración

Швейцария

Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH)/Organisation Suisse d'Aide aux Réfugiés (OSAR)

Великобритания

Британский совет по беженцам

ДРУГИЕ АГЕНТСТВА

Австралия

Австралийский совет по беженцам

Кипр

Symfiliosis

Мальта

Мальтийская иезуитская служба беженцев

Комиссар по беженцам

Польша

Хельсинкский фонд прав человека