



PP1/03/2006/EXT/SH

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЛИЦАМИ, ИЩУЩИМИ УБЕЖИЩА И БЕЖЕНЦАМИ ИЗ ИРАКА В ЕВРОПЕ

Апрель 2007 г.

I. Введение

Европейский совет по делам беженцев и изгнанников (ECRE) является сетью из 76 организаций в 30 европейских государствах. Этот документ является реакцией на обращение с лицами, ищущими убежища и беженцами из Ирака в Европе.¹ Множество иракцев в Европе находятся под угрозой возвращения в Ирак на основании того, что будут находиться в безопасности в некоторых областях, несмотря на всеобщее признание факта отсутствия безопасных условий на всей территории Ирака. Кроме того, некоторые европейские государства отказывают иракцам в статусе беженца или лишают их этого статуса, а также иных форм международной защиты.

Этот документ касается лиц, ищущих убежища, а также беженцев из Ирака в Европе, добровольного возвращения лиц, у которых есть статус беженца или иные формы дополнительной защиты², лиц со статусом временной защиты, а также тех, кто находится в процессе обращения за защитой, включая тех, которые получили первое негативное решение и на данный момент его обжалуют.

Он также касается обязательного и принудительного возвращения иракцев, ходатайства о предоставлении убежища которых, были отклонены³, и ситуации тех иракцев, которых нельзя вернуть.

С 1980 г., в Ираке постоянно шли войны (1980-1988, 1990/1991, и с 2003) или экономические санкции (1991-2003). В дополнении, регион, сейчас находящийся под руководством конституционно признанной власти Курдского регионального правительства (КРП), также был вовлечён в гражданскую войну с 1994 по 1998 гг. Со времени выхода Руководства ECRE в марте 2006 г., произошло ухудшение ситуации в Ираке, в особенности в Центральной и Южной частях. В то же время уровень небезопасности является различным: например, если сравнивать относительно стабильный КРП – контролируемый регион в северном Ираке, с центральными и южными областями, которые являются нестабильными, однако проблема отсутствия защиты существует во всех частях Ирака.

Постоянные сектантские нападения, похищения, убийства людей и другая криминальная деятельность меняют социальный и демографический состав Ирака, особенно в городских районах, разделяя страну в соответствии с религиозными и этническими контурами. Общая ситуация может характеризоваться нарастанием насилия и постоянными нарушениями прав человека. Способность Иракского правительства защитить население подрывается, в некоторых районах (например, Анбаре – самой большой провинции) она вообще потеряна и только создаются правоохранительные и политические структуры, которые разрушаются международными политическими подразделениями, а также ежедневными убийствами гражданского населения. Нынешняя инфраструктура не может адекватно поддержать верховенство права и защиту прав человека.⁴

Согласно УВКБ ООН, по крайней мере, 1.9 миллиона человек являются внутренне перемещёнными, и более 2 миллионов находятся в соседних государствах. Большинство из них стали внутренне перемещёнными до 2003 г., но многочисленный исход людей продолжается и сейчас. Около 730,000 иракцев переехали в другие районы Ирака только в 2006 г. – в основном из-за увеличившихся случаев насилия, спровоцированных бомбёжкой Самарры в феврале 2006 г. Статистика свидетельствует, что перемещение продолжается, а цифры – от 40 000 до 50 000 человек в месяц.⁵ Тысячи лиц, ищущих убежища из Ирака, сейчас едут за пределы региона, в том числе и в Европу. Статистика УВКБ ООН свидетельствует о том, что количество лиц, ищущих убежища из Ирака, подавших ходатайство о предоставлении убежища в индустриально развитых странах, практически увеличилось вдвое в период с 2004 и 2006 гг.⁶ и стало первым по числу ходатайств об убежище, поданных в индустриально развитых странах в 2006 г.⁷ Около 22,200 ходатайств о предоставлении убежища было подано гражданами Ирака в 2006 г., эта цифра на 77 % больше, чем в 2005 г. (12,500).⁸

В Европе обращение с иракцами, ищущими международную защиту, продолжает достаточно отличаться. Некоторые европейские страны увеличили степень защиты, которая предоставлялась иракцам, некоторые – уменьшили, в то время как третья категория государств вообще не предоставляют никакого статуса иракцам. Кажется, что единственной европейской страной, которая предоставляет статус беженца или статус дополнительной защиты, практически по всем ходатайствам иракцев является Швеция.

Серьёзные расхождения в нынешней политике по отношению к лицам, ищущим убежища из Ирака, продолжает подрывать создание защиты в Европе и порождает вопросы относительно того, насколько цель ЕС создать Общую европейскую систему предоставления убежища к 2010 г. – реалистична и достижима.⁹ Более важно, что основной тренд - поддерживать или увеличивать низкий уровень признания иракцев лицами, нуждающимися в международной защите, увеличивает обеспокоенность эффектом гармонизации предоставления убежища в ЕС на данный момент. Сбор и публикация точной, сравнительной и обстоятельной статистики по обращению с иракцами в государствах-членах ЕС будет первым шагом на пути к решению этих проблем.

Разрешение кризиса перемещения из Ирака – массивная и длительная проблема. Политическое, социальное и финансовое влияние на Ирак, регион в целом и остальной мир может стать ощутимым только через много лет. ECRE призывает страны вне региона помочь разделить гуманитарное бремя путём предоставления финансовой и практической помощи, а также реализации гуманной политики и практики в отношении лиц, ищущих убежища и беженцев из Ирака, на своей собственной территории.¹⁰

II. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Всем лицам из Ирака, ищущим убежище в Европе, должна быть предоставлена возможность подать ходатайство о предоставлении убежища, которое будет рассмотрено с минимальной задержкой и соблюдением процедурных гарантий.¹¹ Ходатайства должны быть рассмотрены на индивидуальной базе для правильного определения статуса. Это должно включать или статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 г.¹² или дополнительную форму защиты для лиц, которые не соответствуют критериям Конвенции о статусе беженцев 1951 г.¹³, для обеспечения их доступа к правам человека в соответствии с международным правом.

Европейские страны должны принимать во внимание всё преследование, включая и со стороны негосударственных агентов преследования при рассмотрении ходатайств иракцев.¹⁴

Государства-члены ЕС должны придерживаться, по крайней мере, минимальных стандартов, установленных Квалификационной Директивой ЕС,¹⁵ иначе они рискуют нарушить свои европейские юридические обязательства.

2. Принимая во внимание очевидную нестабильность в Ираке и невозможность правительства Ирака предоставить эффективную и долгосрочную защиту, ECRE выступает против любого использования альтернатив внутренней защиты (АВЗ) при рассмотрении заявлений лиц, ищущих убежища из Ирака. ECRE призывает европейские страны воздержаться от применения АВЗ к лицам, ищущим убежища,

из любой части Ирака, т.к. лицо, которое возвращается в район, откуда оно не является родом, будет испытывать серьёзные трудности, как например, отсутствие защиты, высокую степень безработицы, отсутствие доступа к базовым услугам и/или отсутствие поддержки со стороны общины. Это также будет непосильным бременем для лимитированной приёмной способности Ирака, в свете существующего количества ВПЛ.

3. Государства-члены ЕС призываются не переводить людей в соответствии с Регламентом Дублин II¹⁶, если известно, что страна тщательно не рассматривает ходатайства лиц, ищущих убежища из Ирака. Данное положение может быть выполнено, ссылаясь на ст. 3 (2) Регламента Дублин II. Лица, ищущие убежища из Ирака, не должны быть переведены в те европейские страны, где существует беспокойство по поводу обращения с лицами, ищущими убежища из Ирака.

4. ECRE призывает к приостановке обязательного или принудительного возвращения иракцев в любую часть страны, включая северный Ирак.¹⁷ Отчёты ООН, международных организаций и НПО продолжают свидетельствовать о том, что Ирак остаётся небезопасным, включая северные регионы, и многие группы людей продолжают подвергаться преследованиям. Возвращения не должны осуществляться до тех пор, пока в Ираке не будет эффективной инфраструктуры для соблюдения верховенства права и уважения прав человека.

5. Все европейские государства должны предоставлять тем иракцам, которые не подпадают под статус защиты, правовой статус (временный или постоянный, в зависимости от их обстоятельств) до времени их реального отъезда из принимающей страны. Этот статус должен предоставлять им их права человека и достойный жизненный уровень в принимающей стране,¹⁸ включая право на жильё, медицинское обслуживание, трудоустройство и образование.

6. В то же время, когда перемещение иракцев из Ирака является «самым быстро растущим кризисом беженцев в мире»,¹⁹ европейские страны должны следовать рекомендациям Европейского Парламента и других агентств, продемонстрировать солидарность со странами из региона, которые принимают большинство беженцев из Ирака, предложив значительное количество мест для переселения в Европу тем иракским беженцам, которые находятся в регионе и нуждаются в переселении в соответствии с критериями УВКБ ООН. Места должны быть предоставлены через существующую программу переселения или *ad hoc*, индивидуально странами, либо коллективно через ЕС.²⁰

III. ЛИЦА, ИЩУЩИЕ УБЕЖИЩА И БЕЖЕНЦЫ ИЗ ИРАКА В ЕВРОПЕ²¹

Европейские страны приняли большое количество беженцев из Ирака и, действительно, количество ходатайств о предоставлении убежища от иракцев в Европе продолжает расти в связи с продолжающейся проблемой безопасности и защиты в Ираке.

Лица, ищущие убежища из Ирака

В течение первых шести месяцев 2006 г., Ирак был страной происхождения второй по величине группы лиц, ищущих убежища в 36 наиболее развитых индустриальных странах. Количество ходатайств о предоставлении убежища, поданные гражданами Ирака в 1-й половине 2006 г. увеличилось почти на 50 % с 5800 до 8500 по сравнению с тем же периодом времени в 2005 г.²²

В ЕС ходатайства об убежище, поданные лицами, ищущими убежища из Ирака, находятся на 1-м месте в первой и второй половине 2006 г., свидетельствует о 106% увеличении их количества, по сравнению с первой половиной 2004 г.²³ Ходатайства поданные лицами, ищущими убежища из Ирака в северных регионах Европы показали 235% рост количества ходатайств между первой половиной 2004 г. и соответствующим периодом 2006 г.²⁴ Основываясь на тенденциях первых двух месяцев этого года, количество прибывших беженцев из Ирака удвоится до 40000 в 2007 г.²⁵

В 2006, почти 9,000 иракцев подали на убежище в **Швеции** - 40% всех ходатайств о предоставлении убежища в Европе – в связи с тем, что 70 000 мигрантов уже живут в Швеции (важный фактор для определения страны назначения, т.к. многие люди пытаются присоединиться к своим семьям, друзьям).²⁶ После Швеции идут **Нидерланды** (2,800), **Германия** (2,100) и **Греция** (1,400) как основные страны назначения лиц, ищущих убежища из Ирака, в индустриально развитых странах.²⁷

Не принимая во внимание Швецию, политика других европейских стран становится всё более ограничительной, и УВКБ ООН указывает, что только 10% ходатайств были удовлетворены.²⁸ Для примера, **Швеция** удовлетворила более 80% из 9 065 ходатайств о предоставлении убежища, поданных лицами, ищущими убежища из Ирака в 2006 г., в то время как **Великобритания** отказала в 1,675 из 1,835 ходатайств иракцев в 2005 г.²⁹ Другая статистика, предоставленная УВКБ ООН европейскими странами, показывает следующие цифры предоставления статуса беженца или других форм дополнительной защиты в 2006 г.:

Австрия: 53 (74%); **Бельгия:** 9 (13%); **Кипр:** 43 (80%); **Германия:** 8 (11%); **Ирландия:** (81%), **Нидерланды:** 19 (25%); **Румыния:** (47%).³⁰ (См. Приложения III и IV для более подробной информации).

С сентября 2005 г., **Швейцария** предоставила дополнительную защиту всем лицами, ищущими убежища из Ирака, в то время как тем иракским лицам, ищущим убежища, чьи ходатайства ранее были отклонены, может предоставляться статус дополнительной защиты по их просьбе. **Швеция** предоставляет лицам, ищущими убежища из Ирака, статус беженца или дополнительную защиту. В **Австрии, Финляндии и на Кипре** иракцам, скорее всего предоставят дополнительную защиту, в то время как в **Бельгии или Франции** её получают жители центральных или южных регионов Ирака. В **Хорватии** иракцам предоставляют право на временное жительство на гуманитарных основаниях. В **Великобритании** только маленькое количество лиц, ищущих убежища из Ирака, получают дополнительную защиту и ещё меньшее количество – статус беженца.³¹ В **Дании и Германии** в большинстве ходатайств тоже отказывают. До февраля 2006 г., в **Нидерландах** существовала политика, согласно которой все иракцы из центральных и южных частей Ирака, которые не попадали под статус беженца, попадали под общую защиту, которая давала им те же права, что и беженцам. Правительство упразднило общую защиту, ссылаясь на политику Бельгии, Дании, Великобритании и Швейцарии, но со 2 апреля 2007 г. возобновило её.

В **Норвегии**, с 2004 г., иракцам из центрального Ирака предоставлялась защита или гуманитарный статус в то время, как людям из северного и южного Ирака обычно отказывали. Никому из лиц, ищущих убежища из Ирака, не предоставили временную защиту.

В **Словацкой Республике** дела лиц, ищущих убежища из Ирака, попросту закрываются или отклоняются, и статус беженца никому предоставлен не был. Однако, в 2007 г. несколько человек получили дополнительную защиту.

Греческие власти приостановили рассмотрение ходатайств, поданных иракцами за последние 4 года, но только во второй инстанции, после апелляции. Однако, решения, принимаемые в первой инстанции – в основном негативны. Официальной политики в отношении предоставления гуманитарного статуса иракцам не существует.³²

Хотя и не являясь полной картиной, эти примеры демонстрируют разницу в подходах европейских стран и сравнительно низкое количество иракцев, которым предоставляется защита в Европе.

Рекомендации:

1. Всем лицам, ищущим убежища из Ирака, в Европе должна быть предоставлена возможность подать ходатайство, которое будет рассмотрено в минимальные сроки и с соблюдением процедурных гарантий.³³ Ходатайства должны рассматриваться индивидуально для определения или признания их статуса. Это должно включать или статус беженца в соответствии с Конвенцией о статусе беженца 1951 г.³⁴ или для тех лиц, которые не попадают под толкование Конвенции, должна предоставляться дополнительная защита³⁵ для обеспечения им доступа к правам человека согласно международному праву. При рассмотрении дел европейские страны должны принимать внимание все преследования, включая и преследования со стороны негосударственных агентов преследования.³⁶ Государства-

члены ЕС должны придерживаться, по меньшей мере, минимальных стандартов, предусмотренных Квалификационной Директивой ЕС,³⁷ иначе они нарушат свои правовые европейские обязательства.

2. ECRE обеспокоен серьёзными различиями между статистикой предоставления защиты иракцам, в особенности в некоторых европейских государствах. Государства-члены ЕС с низкой статистикой предоставления защиты должны пересмотреть свои процедуры и привести их в соответствие с наилучшей практикой своих партнёров в ЕС для того, чтобы защита лиц, ищущих убежища из Ирака в Европе соблюдалась.

3. ECRE отклоняет вероятность того, что ходатайства являются «необоснованными» в связи с установлением иракского правительства и иракской Конституции, т.к. до сих они были неспособны обеспечить верховенство права и уважение прав человека в Ираке. Даже если ситуация с безопасностью стабилизируется в северном регионе Ирака, контролируемом КРП, некоторые лица всё равно будут подвергаться преследованиям и их ходатайства должны быть тщательно рассмотрены.³⁸

4. Учитывая очевидную нестабильность в Ираке и невозможность правительства Ирака или КРП обеспечить эффективную защиту каждому, ECRE выступает против какого-либо использования альтернативы внутренней защиты (АВЗ) при рассмотрении ходатайств от всех лиц, ищущих убежища из Ирака. ECRE призывает европейские государства не применять АВЗ к лицам, ищущим убежища из любой части Ирака, т.к. лицо, которое перемещается в регион, который не является для него родным, скорее всего будет испытывать серьёзные трудности, как например, отсутствие защиты, высокую степень безработицы, отсутствие доступа к базовым услугам и/или отсутствие поддержки со стороны общины.³⁹ Это также будет непосильным бременем для лимитированной приёмной способности Ирака.

5. Государства-члены ЕС призываются не переводить людей в соответствии с Регламентом Дублин II⁴⁰, если известно, что страна тщательно не рассматривает ходатайства лиц, ищущих убежища из Ирака. Данное положение может быть выполнено, ссылаясь на ст. 3 (2) Регламента Дублин II. Лица, ищущие убежища из Ирака, не должны быть переведены в те европейские страны, где существует обеспокоенность по поводу обращения с лицами, ищущими убежища из Ирака.

6. Государства-члены ЕС должны предпринять меры по упрощению доступа иракскими беженцами к Европе, включая упрощение визовых ограничений для иракцев, правил воссоединения семьи, и выдачу гуманитарных виз.

7. Иракцев, которым не был предоставлен статус беженца или дополнительная защита, не должны возвращать из Европы. Все европейские страны должны предоставить иракцам, не подпадающим под защиту правовой статус (временный или постоянный, в зависимости от обстоятельств) до времени их фактического отъезда, который бы предоставил им права и достойный уровень жизни в принимающей стране.⁴¹

Иракские беженцы

Несмотря на продолжающееся насилие и нестабильность в Ираке, **немецкие** власти с 2004 г. прекратили статус беженца у 20 000 иракцев, которым была предоставлена защита во время правления Саддама Хусейна.⁴² Кажется, немецкое правительство стоит на своей предыдущей позиции, что иракские беженцы боятся за свою жизнь и здоровье из-за общей нестабильности в Ираке, а не индивидуального страха преследований.⁴³ Германия – единственная европейская страна, предпринявшая такие меры. Иракцы в Европе вполне понятно боятся за своих родственников, которые являются внутренне перемещёнными лицами или бегут из Ирака. В соответствии с правом на семейную жизнь, воссоединение семьи должно происходить в большинстве случаев. В частности, запросы на воссоединение семьи от иракцев со статусом защиты в Европе должны быть удовлетворены.

Рекомендации:

8. Европейские страны не должны преждевременно 'понижать' или забирать защиту у иракских беженцев. Прежде чем предпринять серьёзный шаг по прекращению статуса беженца европейские страны должны удостовериться в том, что беженцы могут эффективно и добровольно получить защиту страны происхождения как закреплено международным правом беженцев и прав человека. На данный момент в Ираке это - невозможно. Более того, закреплённый статус – важный фактор, обеспечивающий успешную интеграцию в странах убежища, а также реинтеграцию в родной стране.⁴⁴

9. В случае иракцев, страны должны включить исключение «о причинах прекращения обстоятельств, с связи с которыми лицо получило статус беженца», предусмотренное ст. 1 С (5) и (6) Конвенции о статусе беженцев.⁴⁵ ECRE согласен с УВКБ ООН о том, что «гуманитарный принцип» должен предотвращать прекращение, применяемое к беженцем, для которых преследования могут возобновиться, хотя и происходят от предыдущих преследований страны национальности.⁴⁶ Даже если прекращение статуса беженца разрешено, европейские страны должны обеспечить, что ни один ираец с длительными и сильными связями с принимающей страной, не должен быть лишён легального права остаться в Европе.⁴⁷

10. Европейские страны призываются облегчить правила воссоединения семьи для людей, у которых есть родственники из Ирака, включая иракских беженцев и лиц с дополнительной защитой в ЕС.

IV. ВОЗВРАЩЕНИЕ ИЗ ЕВРОПЫ

Добровольное возвращение иракцев

Международное сотрудничество со странами происхождения в духе солидарности на всех уровнях процесса возвращения – условие стабильного возвращения.⁴⁸ Очень важно оценить возможность приёма в стране происхождения в отношении, например, уровня повреждения инфраструктуры (т.е. дорог, госпиталей, санитарных систем, жилья и водоснабжения), масштаб присутствия военных и повстанцев, масштаб внутренних перемещений, наличие сельскохозяйственной земли и жилья.⁴⁹ Лица, возвращающиеся в Ирак, страдают от сложных экономических и гуманитарных условий. Особыми проблемами являются, кроме прочего, отсутствие возможности трудоустройства, трудности с получением документов и доступа к образованию в связи с непризнанием квалификации образования и сертификатов, полученных за границей, а также неадекватная система здравоохранения.⁵⁰

Рекомендации:

11. В свете лимитированных возможностей абсорбации, не должно быть увеличено бремя Ирака из-за возвращений из Европы. Европейским странам настоятельно рекомендовано отложить введение мер, способствующих добровольному возвращению. Какое-либо возвращение быть осуществлено⁵¹ только в отношении иракцев, которые выразили сильное желание вернуться. Европейским странам рекомендовано отложить введение мер по способствованию добровольному возвращению. Лицам, которые хотят вернуться должна быть предоставлена информация для принятия сознательного выбора. Информация должна включать сведения о том являются ли условия для возвращения безопасными в стране происхождения, гарантируются ли права, а также возможность остаться в принимающей стране.⁵² Способствование добровольному возвращению должно иметь место только если ситуация в Ираке свидетельствует о том, что необходимые условия безопасного и достойного возвращения существуют, включая «физическую, юридическую и материальную безопасность».⁵³

12. Если иракское правительство и/ или Курдское региональное правительство выражает обеспокоенность в отношении их способности принять этих лиц, то это должно приниматься всерьёз. Любое возвращение в Ирак из Европы должно быть постепенным и безопасным. Преждевременные возвращения из Европы в Ирак могут ухудшить ситуацию ВПЛ, беженцев и местного населения в Ираке, и может привести к новому перемещению возвратившихся лиц.

Вынужденное и принудительное возвращение иракцев⁵⁴

Принудительное возвращение в регионы, контролируемые КРП, на севере Ирака подвергают опасности дестабилизации хрупкую политическую ситуацию, а также увеличивает нехватку ресурсов.⁵⁵ 22 февраля 2007 г., Курдское региональное правительство подчеркнуло то, что оно против принудительного возвращения курдских, ищущих убежища, из Европы. Оно засвидетельствовало, что не будет сотрудничать со странами, которые хотят принудительно вернуть курдских беженцев в северный Ирак.⁵⁶ Это заявление было сделано в свете недавнего принудительного возвращения 38 иракцев в регион, контролируемый КРП, на севере Ирака *британскими* властями.⁵⁷ Среди европейских стран, Объединённое Королевство возвратило наибольшее количество иракцев. Все они были родом и были возвращены в северные регионы, контролируемые КРП, которые считаются относительно стабильными.⁵⁸ На данный момент, однако, не выполняется возвращение женщин или детей, также не разделяются семьи.

Двое иракцев были добровольно возвращены из *Норвегии*, и пятеро иракцев ждут возвращения в северный Ирак (Эрбил (Арбил)). Их осудили за серьёзные преступления, и они отбыли срок заключения. *Швейцария* также вернула иракских мужчин, которые совершили уголовные преступления, в северный Ирак. В 2006 г. 49 иракцев были переведены из Швейцарии в третью страну. Несмотря на то, что власти отменяют разрешения на пребывание и увеличивает давление на иракцев для их возвращения, только небольшое количество людей покинуло страну. В декабре 2006 г., *Голландский парламент* приостановил депортации в центральный и южный Ирак, а также попросил о пересмотре политики, основываясь на информации о стране происхождения, полученной МИДом.

Отчёты подтверждают, что *Германия* планирует вернуть иракцев как можно скорее – переговоры между немецкими, иракскими властями и КРП начались летом 2006 г. В дополнение, в ноябре 2006 г. Германия объявила, что северный Ирак – безопасен для возвращения иракцев и планирует первое возвращение лиц с уголовным досье. Иракские беженцы свидетельствуют о том, что их постоянно подвергают давлению «добровольно» вернуться в Ирак⁵⁹ (что ECRE определяет как обязательное возвращение).

Следующие европейские страны не возвращают принудительно иракцев в Ирак: *Австрия, Бельгия, Хорватия, Кипр, Дания, Финляндия, Франция,⁶⁰ Греция, Нидерланды, Словацкая Республика и Испания.*

В *Великобритании* лицам, ищущим убежища из Ирака, чьи ходатайства были отклонены, было предложено добровольно вернуться по Программе помощи при возвращении и реинтеграции (ППВР) Международной организации миграции (МОМ). В связи с тем, что у многих иракцев отняли минимальный уровень помощи, который был им ранее предоставлен, большое количество иракцев предпочло вернуться по программе МОМ.

Рекомендации:

13. ECRE призывает приостановить принудительное или вынужденное возвращение иракцев в какую-либо часть Ирака, включая регион, контролируемый КРП, на севере страны.⁶¹ Приостановление должно происходить до тех пор, пока ситуация не стабилизируется и власти страны смогут обеспечить соблюдение прав человека и верховенства права. Эти условия сейчас не существуют, даже на севере Ирака.⁶² Там всё ещё существуют сложности с защитой в регионе, контролируемом КРП, который продолжает испытывать серьёзные проблемы из-за своей хрупкой политической, социальной и экономической ситуации. Тем не менее, возвращения не должны осуществляться до

установления эффективной и стабильной инфраструктуры в поддержку возвращения. Возвращения европейскими государствами также спровоцируют принудительное возвращение в Ирак из соседних стран, что ещё больше дестабилизирует ситуацию в Ираке и регионе.⁶³

14. В соответствии с принципами международной солидарности и совместного бремени ответственности, европейские государства не должны принудительно отправлять иракцев в третьи страны в регионе, независимо от того останавливались ли они в этих странах ранее или были ли они транзитными государствами, т.к. в дополнение к сложностям, которые они уже испытывают, это будет невыносимым.⁶⁴

Ситуация иракцев, которых невозможно вернуть

Европейские правительства не могут предпринять массовые возвращения в небезопасные условия в Ираке. Тем не менее, некоторые европейские страны не предоставляют никакой защиты бывшим иракцам убежища, которые ждут возвращения тем самым, оставляя их без легальных оснований пребывания и с ограниченными правами без возможности получить поддержку или разрешение на работу для того, чтобы выжить.⁶⁵ Общая ситуация свидетельствует, что большинству иракцев убежища из Ирака, чьи ходатайства были отклонены, но которые не могут сейчас вернуться, отказано в материальной помощи, жилье и чрезвычайной медицинской помощи, а также в праве на труд.

В *Норвегии* иракцам, в чьих ходатайствах было отказано, разрешено оставаться в пунктах временного размещения, и предоставляется базовая социальная помощь, однако им не разрешено работать до тех пор, пока они не подпишутся на программу добровольного возвращения, организованного МОМ.

В *Германии* лица с исключительным разрешением на проживание «сильно ограничиваются» в возможности работы и социальной помощи.⁶⁶

Подобно, в *Финляндии* временные разрешения, предоставляемые иракцам, не дают им право на работу, образование и интеграционные программы или право на доступ к социальным или медицинским услугам. В *Румынии* иракцы убежища, чьи ходатайства были отклонены, получают временный статус. Однако им не предоставляются какие-либо гражданские права или медицинская страховка.⁶⁷

В *Словацкой Республике* иракцы убежища, в чьих ходатайствах было отказано, получают временное разрешение на проживание. Оно предоставляется максимум на 180 дней и может продлеваться ещё на 180 дней бесконечное количество раз.

В некоторых государствах-членах ЕС иракцы убежища, чьи ходатайства отклонены, могут оставаться в пунктах временного размещения или иметь доступ к жилью, но в остальных они просто могут стать бездомными.⁶⁸

Появляется всё больше свидетельств того, что иракцы, которым было отказано в убежище в *Дании* или *Великобритании*, остаются без средств существования.⁶⁹ По подсчётам более 600 иракцев, в чьих ходатайствах было отказано, оказались в нелегальном положении в Дании. Датский совет по делам беженцев пересматривает неудачные иракские дела на индивидуальной основе для того, чтобы определить может ли в этих случаях быть предоставлен гуманитарный статус, а также рекомендует предоставлять иракцам какое-либо разрешение на проживание. Последние опросы свидетельствуют о том, что большинство датчан считают необходимым улучшить условия иракцев (путём предоставления разрешений на работу) и две трети опрошенных согласны предоставлять им разрешения на временное пребывание.

В дополнение, есть лица с легальным статусом в Европе, который скоро истечёт и им нужно будет либо его продлить, либо вернуться в Ирак, а именно студенты и рабочие. Таких лиц нельзя заставлять возвращаться, если они этого не хотят, или считают, что возвращаться им будет небезопасно и/или они могут стать беженцами *на месте*. У всех европейских государств есть обязательства в соответствии с Конвенцией 1951 г. предоставлять защиту лицам, которые стали беженцами во время нахождения на их территории. Позволение иракцам оставаться в Европе немного дольше будет проявлением солидарности и совместной ответственности вместе с Ираком и соседними государствами.

Рекомендации:

15. Европейские страны должны сохранять или предоставлять правовой статус (временный или постоянный в зависимости от обстоятельств) всем иракцам, которые могут быть возвращены, включая бывших искателей убежища, до времени их отъезда из принимающей страны.⁷⁰ Этот статус должен предоставлять им права человека и достойный уровень жизни в принимающей стране, включая право на жильё, здравоохранение, трудоустройство и образование.⁷¹

16. Европейские государства призываются продлевать визы (туристические, студенческие и рабочие) тем иракцам, которые находятся сейчас в Европе и тем самым демонстрировать совместную ответственность с Ираком и соседними государствами. Те лица, которые стали *беженцами на месте* должны иметь доступ к процедуре предоставления убежища и их разрешение на пребывание должно быть продлено.

V. Переселение.⁷²

Переселение, в первую очередь, - механизм международной защиты для того, чтобы соответствовать потребностям беженцев, чья жизнь, свобода, безопасность, здоровье и другие фундаментальные права находятся под угрозой в стране, в которой они попросили убежища. Переселение становится единственным возможным долгосрочным решением, если беженцы не могут интегрироваться в стране своего первого убежища и в ближайшее время нет перспективы возвращения.⁷³ Это зачастую случай большинства перемещённых лиц в случаях, где немедленные или быстрые решения часто становятся неадекватными, если они вообще существуют в соседствующих странах. Более того, соседние страны часто испытывают нехватку ресурсов и предоставления базовых услуг беженцам на своей территории.

Значительное увеличение возможностей переселения для иракцев в Европу помогло бы защитить наиболее уязвимых лиц или группы; это было бы ответом на обеспокоенность защитой перед тем, как многие люди окажутся в затаянной ситуации изгнания; и продемонстрирует солидарность и разделение ответственности между международной общественностью и странами в регионе.

За последние 3 года более 1200 человек из Ирана, Судана и Палестины, которые находились на границе и не могли вернуться в страну их происхождения или въехать в Иорданию, были переселены в третьи страны, в основном США, Канаду, Новую Зеландию и Австралию.⁷⁴ США недавно объявили, что примут 7,000 беженцев из соседних стран после того, как за последние 3 года, приняли менее 500.⁷⁵ Уже рассматриваются новые дела из Турции, Сирии и Иордании, и это распространится и на другие страны.⁷⁶ Канада недавно согласилась принять 63 палестинских беженцев, которые жили в лагере Рувайшед на границе Ирака и Иордании.⁷⁷

С 2004 г. менее 100 иракцев каждый год переселяются в Европу.⁷⁸ Финляндия и Норвегия согласились восстановить программы переселения из Турции для иранских\иракских беженцев к концу 2006 г., в то время как Швеция продолжит принимать небольшое количество иракских беженцев из Сирии и Иордании.⁷⁹ Многие НПО и УВКБ ООН призывали правительства стран вне региона переселять иракцев и палестинцев из соседних стран.⁸⁰

УВКБ ООН также недавно заявило о своём намерении подать 20 000 дел иракских беженцев на переселение к концу 2007 г.,⁸¹ среди которых в основном: жертвы серьёзных травм или насилия; религиозные и этнические меньшинства, подвергающиеся опасности; дети без сопровождения; медицинские случаи; лица без гражданства; иракцы, связанные с правительственными или международными организациями; и иракцы, которым угрожает риск немедленного выдворения. Тем не менее, только немногие европейские страны имеют национальные программы: Швеция, Финляндия, Дания, Нидерланды, Великобритания, Ирландия и Норвегия.⁸²

Европейская Комиссия недавно заявила, что выступит с предложениями о том, как ЕС может помочь разрешению кризиса в Ираке. Ожидается, что она обратится к странам-членам ЕС за помощью тысячам иракских беженцев.⁸³ Европейский Парламент обратился к государствам-членам ЕС и

международному сообществу «способствовать переселению беженцев из Ирака и лиц без гражданства».⁸⁴

Рекомендации:

17. Европейские страны призываются предложить переселение в Европу большому количеству иракских беженцев, находящихся в регионе и нуждающихся в переселении согласно критериям УВКБ ООН. Переселение должно происходить через уже существующие или *ad hoc* программы переселения, индивидуально странами или коллективно через ЕС.⁸⁵ Переселение иракцев поможет ощутимо продемонстрировать международную солидарность и разделение ответственности со странами, которые принимают большинство беженцев из Ирака, а именно Иорданией и Сирией.

18. Переселение иракцев из региона не должно «сводить на нет» или преуменьшать право просить убежище в Европе. Переселение не должно восприниматься потенциальной заменой обязательств государств, в соответствии с европейским и международным правом, рассматривать на своей территории ходатайства об убежище. Также программа переселения иракцев не должна уменьшать уже существующие обязательства по переселению в отношении других беженцев, нуждающихся в переселении.

19. Только лишь переселение не может и не должно быть единственным инструментом решения проблем иракских беженцев в регионе. Переселение должно быть частью защиты и стратегии долговременных решений, которые бы приносили пользу всем беженцам, а не только нуждающимся в переселении. Стратегическое использование переселения должно способствовать к доступу к долгосрочным решениям для оставшихся беженцев. Страны-члены ЕС призываются предоставлять срочно необходимую финансовую помощь странам в регионе до конца.

VI. Заключение

Принимая во внимание острый и длительный гуманитарный кризис в Ираке и различия в обращении с лицами, ищущими убежища из Ирака в Европе, ECRE призывает европейские страны сделать всё возможное для улучшения гуманитарной ситуации в Ираке путём:

-«обеспечения доступа в Европу, включая доступ на границах, для перемещённых иракцев и граждан третьих стран, бегущих от насилия в Ираке, чтобы они могли получить убежище»;

-«предоставления всем лицам, ищущим убежища из Ирака, возможность подать заявление о предоставлении убежища и рассмотреть его в минимальные сроки, соблюдая процедурные гарантии»;

- «воздержания от применения альтернативы перемещения внутри страны для лиц, ищущих убежища из Ирака, происходящих из любой части Ирака»;

- «не перевода людей по Регламенту Дублин 2, если известно, что эта страна не полностью рассматривает ходатайства лиц, ищущих убежища из Ирака в ней существуют проблемы защиты и обращения с ходатайствами лиц, ищущих убежища из Ирака»;

- «приостановки любых принудительных или обязательных возвращений иракцев в какую-либо часть Ирака, включая северные регионы, контролируемые КРП»;

- «предоставления лицам, ищущим убежища из Ирака, чьи ходатайства были отклонены правового статуса (временного или постоянного в зависимости от обстоятельств), который бы предоставил им права человека и достойный уровень жизни в принимающей стране, включая право на жильё, здравоохранение, трудоустройство и образование для того, чтобы они не остались без средств»;

- «предоставления достаточного количества мест для переселения в Европу для иракских беженцев из региона, которые нуждаются в переселении согласно критериям УВКБ ООН путём существующих или ad hoc программ переселения индивидуально странами или коллективно через ЕС.

ECRE, 18 апреля 2007

1 Этот документ дополняет Рекомендации ECRE 2006 г. по обращению с лицами, ищущими убежища и беженцами в Европе, выпущенные в марте 2006 г. Он должен восприниматься в свете других позиций ECRE, в частности серии документов «*Путь вперёд: роль Европы в глобальной системе защиты беженцев: Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи заявления были отклонены в Европе (2005), На пути к справедливым и эффективным системам предоставления убежища в Европе (2005), Соблюдая стандарты защиты беженцев в регионах происхождения (2005), и На пути к европейской программе переселения (2005); и Позиция ECRE по возвращению (2003), и Толкование ст. 1 Конвенции о статусе беженцев (2000), О дополнительной защите (2000), и Задержании лиц, ищущих убежища (1996)*».

2 Дополнительные формы защиты здесь относятся к определению согласно ст. 15 Директивы Совета 2004/83/EC от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты. Другие формы дополнительной защиты предоставляются лицам, возвращение которых нарушит обязательства стран по международному праву, и более широкие формы разрешений на пребывание предоставляются лицам, которых нельзя вернуть из-за определённых обстоятельств.

3 ECRE определяет 3 категории возвращения: добровольное, вынужденное и принудительное. Добровольное возвращение используется для конвенционных беженцев, других лиц с дополнительной или временной защитой, лиц, находящихся в процедуре или имеющих легальное разрешение на пребывание, добровольно решивших реализовать своё право на возвращение в страну происхождения или постоянного проживания. Термин «вынужденное возвращение» применяется к людям, у которых больше нет легальных оснований находится на территории государства по причинам предоставления защиты, в связи с чем по законодательству страны они обязаны покинуть её территорию, и поэтому соглашаются возвратиться в государство своего происхождения вместо нелегального нахождения в принимающей стране или принудительного возвращения. Это также касается лиц, которые не хотят добровольно возвращаться, но обязаны это сделать под угрозой санкций, стимула или угроз. Термин «принудительное возвращение» применяется к возвращению лиц, которые юридически обязаны вернуться, но не соглашаются это сделать, в связи с чем могут быть подвергнуты санкциям, силе или каким-либо мерам пресечения для обеспечения их высылки из страны. См. *Позицию ECRE о возвращении*, октябрь 2003, парагр. 7-10.

4 Для более детальной информации по ситуации с «верховенством права» и «правами человека» в Ираке, см. *Отчёты по правам человека МООНСИ*, выпускаемые дважды в месяц.

5 УВКБ ООН, *Информационные заметки*, 10 апреля 2007 и 20 марта 2007; и УВКБ ООН, *Гутьеррес приветствует поддержку иракских беженцев США*, 15 февраля 2007.

6 УВКБ ООН, *Уровни предоставления защиты и тенденции в индустриально развитых государствах – 2-й квартал 2006*, сентябрь 2006.

7 УВКБ ООН, *Уровни предоставления защиты и тенденции в индустриально развитых государствах, 2006*, 23 марта 2007.

8 Там же

9 Например, несколько европейских стран ещё не имплементировали Квалификационную директиву, закрепляющую кто должен подпадать под статус беженца или дополнительную защиту в ЕС и какими правами они должны наделяться. К марту 2007 г., только 16 из 27 государств-членов Европейского Союза уведомили Европейскую Комиссию о своих планах по транспозиции Квалификационной директивы, несмотря на то, что они обязаны завершить транспозицию к октябрю 2006 г.

10 См. также Резолюцию Европейского Парламента о Гуманитарной ситуации беженцев из Ирака, P6_TAPROV(2007)0056, 15 февраля 2007, Рекомендации 2 & 4; Международная Амнистия Великобритания, *Ирак: США, Великобритания и другие государства должны защищать иракских беженцев*, 10 февраля 2007; УВКБ ООН, *УВКБ ООН возобновляет операции в Ираке*, 8 января 2007; Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Международная помощь нужна срочно*, 5 декабря 2006; и УВКБ ООН, *Мировая позиция 2007 г. – Ирак*, ноябрь 2006. Министр Швеции по миграции и политике предоставления убежища, Тобиас Бильстрём, недавно сказал, что «необходима солидарность между государствами-членами ЕС, чтобы мы больше предлагали защиту беженцам». См. *European Voice, Комиссия пытается помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007.

11 Руководство ECRE о справедливых и эффективных процедурах определения статуса беженца, сентябрь 1999 и Руководство УВКБ ООН о процедурах и критериях определения статуса беженца согласно Конвенции о статусе беженца и Протокола 1967 г., 1979, HCR/IP/4/Eng/Rev.1, переиздано в январе 1992. УВКБ ООН в своём самом последнем Руководстве по возвращению говорит, что «лица, ищущие убежища из Южного и Центрального Ирака должны быть признаны беженцами». См. УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по необходимости в международной защите иракских беженцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр. 3.

12 Конвенция 1951 о статусе беженцев

- 13 ECRE полагает, что дополнительная защита должна включать, среди прочих, лиц, которые бежали из страны и/или не могут или не хотят туда возвращаться, т.к. их жизнь, безопасность или свобода подвергнутся общему насилию, внутреннему конфликту, серьёзным нарушениям прав человека или другим обстоятельствам, которые серьёзно нарушают общественный порядок. См. *Позицию ECRE по дополнительной защите*, сентябрь 2000, парагр. 14. УВКБ ООН в своём самом последнем Руководстве по возвращении рекомендует предоставление дополнительной защиты в случае непризнания лиц, ищущих убежища, беженцами. См. УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по необходимости в международной защите иракских беженцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр.4 и офис Международной Амнистии в ЕС, *Обращение на встрече с Комитетом по иммиграции и убежищу 15 марта 2007 г. по ситуации лиц, ищущих убежища и беженцев из Ирака в ЕС и соседних с Ираком странам*, 13 марта 2007.
- 14 Это требуется Директивой Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты, ст. 6 (с). См. также *Позиция ECRE о дополнительной защите*, сентябрь 2000, парагр.21.
- 15 Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты, ст. 6 (с). См. также *Позиция ECRE о дополнительной защите*.
- 16 Регламент Совета (ЕС) No 343/2003 от 18 февраля 2003, устанавливающий критерии и механизмы определения государства-члена ЕС, ответственного за рассмотрение ходатайства об убежище, поданного в 1 из государств-членов ЕС гражданином третьей страны.
- 17 УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по необходимости в международной защите иракских беженцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр. 4.; Комитет Министров Совета Европы, *Двадцать рекомендаций по принудительному возвращению*, май 2005, Рекомендация 2 (СМ (2005) 40); и ECRE *Информационная заметка о Директиве Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты*, октябрь 2004, стр.8.
- 18 См. ECRE, *Путь вперёд: Роль Европы в системе глобальной защиты беженцев: Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства были отклонены в Европе*, июнь 2005, Рекомендации 15-17.
- 19 Refugees International, *Ирак: Самый быстро увеличивающийся кризис беженцев в мире*, 14 февраля 2007.
- 20 ECRE-ProAsyl, *Fluechtlingsexodus aus dem Irak – Europa schaut weg*, Пресс-релиз, 12 апреля 2007; Резолюция Европейского Парламента «О гуманитарной ситуации беженцев в Ираке», P6_TA-PROV(2007)0056, 15 февраля 2007; и ECRE, *На пути к европейской программе переселения*, апрель 2005, стр.5 & 6.
- 21 Информация в этой секции базируется на кратком обзоре, сделанном ECRE в 2007 г., который предоставляет информацию о политике предоставления убежища иракцам 14 государствами-членами ЕС (Австрия, Бельгия, Кипр, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Нидерланды, Румыния, Словакия, Испания, Швеция и Объединённое Королевство), и 3 государств, не входящих в ЕС (Хорватия, Норвегия и Швейцария). См. Приложение III, чтобы увидеть список организаций, предоставивших информацию.
- 22 УВКБ ООН заметило, что около количество заявлений об убежище от иракцев между 2004 & 2006 гг. увеличилось на 94%. УВКБ ООН, *Уровни и тенденции убежища в индустриально развитых странах – Второй квартал 2006 г.*, сентябрь 2006, стр.6 & 9.
- 23 *Там же*, стр.11.
- 24 УВКБ ООН, *Уровни и тенденции убежища в индустриально развитых странах – Второй квартал 2006 г.*, сентябрь 2006, стр.12 Путём небольшого обзора, проведённого ECRE, была получена дополнительная статистика, которую можно увидеть в Приложении I (государства-члены ЕС) и Приложение II (государства, не входящие в ЕС).
- 25 См. Агентство новостей Исламской Республики, *ООН призывает ЕС к более открытой политике в отношении беженцев из Ирака*, 17 марта 2007; и The Associated Press, *ООН.: Количество беженцев из Ирака в Европе скорее всего удвоится*, 16 марта 2007.
- 26 прг, *Европа борется с наплывом беженцев из Ирака*, 6 марта 2007; IRIN, *Высокая цена убежища*, 11 января 2007; и ECRE, *Европа должна выразить солидарность с иракскими беженцами в ЕС*, 15 февраля 2007. Директор Департамента Швеции по предоставлению убежища, Фредрик Байер, заявил, что «даже если иракцы со слабыми причинами быть жертвами преследования сейчас часто получают виды на жительство с правом на работу, и пособие. Швеция не высылает их обратно и, полагая, что они какое-то время будут находиться в стране, старается их интегрировать». См. прг, *там же*, 6 марта 2007.
- 27 УВКБ ООН, *Уровни и тенденции убежища в индустриально развитых странах*, 2006, 23 марта 2007.
- 28 European Voice, *Комиссия призывает помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007.
- 29 *Там же*
- 30 См. УВКБ ООН, *Ирак истекает кровью*, Беженцы No146 выпуск 2, 2007, стр.23; прг, *Европа борется с наплывом беженцев из Ирака*, 6 марта 2007.

- 31 См. ICAR, *Серия статистических снимков. Лица, ищущие убежища из Ирака в Великобритании 1990-2005*, сентябрь 2006
- 32 European Voice, *Комиссия призывает помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007
- 33 Руководство ЕСРЕ о справедливых и эффективных процедурах определения статуса беженца, сентябрь 1999 и *Руководство УВКБ ООН о процедурах и критериях определения статуса беженца согласно Конвенции о статусе беженца и Протокола 1967 г.*, 1979, HCR/IP/4/Eng/Rev.1, переиздано в январе 1992. УВКБ ООН в своём самом последнем Руководстве по возвращению говорит, что «лица, ищущие убежища из Южного и Центрального Ирака должны быть признаны беженцами». См. УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по необходимости в международной защите иракских беженцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр. 3.
- 34 Конвенция ООН 1951 г. о статусе беженцев.
- 35 ЕСРЕ полагает, что дополнительная защита должна включать, среди прочих, лиц, которые бежали из страны и/или не могут или не хотят туда возвращаться, т.к. их жизнь, безопасность или свобода подвергнутся общему насилию, внутреннему конфликту, серьёзным нарушениям прав человека или другим обстоятельствам, которые серьёзно нарушают общественный порядок. См. *Позицию ЕСРЕ по дополнительной защите*, сентябрь 2000, парагр. 14. УВКБ ООН в своём самом последнем Руководстве по возвращении рекомендует предоставление дополнительной защиты в случае непризнания лиц, ищущих убежища, беженцами. См. УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по необходимости в международной защите иракских беженцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр.4 и офис Международной Амнистии в ЕС, *Обращение на встрече с Комитетом по иммиграции и убежищу 15 марта 2007 г. по ситуации лиц, ищущих убежища и беженцев из Ирака в ЕС и соседних с Ираком странам*, 13 марта 2007.
- 36 Это требуется Директивой Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты, ст. 6 (с). См. также *Позиция ЕСРЕ о дополнительной защите*, сентябрь 2000, парагр.21.
- 37 Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты.
- 38 См. приложение 1 для дальнейшей информации.
- 39 См. также Офис Международной Комиссии в ЕС, *Заявление на встрече с Комитетом по иммиграции и убежищу 15 марта 2007 о ситуации с лицами, ищущими убежища из Ирака и беженцами в ЕС и странах, соседствующих с Ираком*, 13 марта 2007.
- 40 Регламент Совета (ЕС) No 343/2003 от 18 февраля 2003, устанавливающий критерии и механизмы для определения государства-члена ЕС, ответственного за рассмотрение ходатайства лица, ищущего убежища из третьей страны, поданного в одном из государств-членов ЕС.
- 41 ЕСРЕ, *Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства были отклонены в Европе*, июнь 2005, Рекомендации 15-17.
- 42 European Voice, *Комиссия призывает помочь Швеции с беженцами из Ирака*, 22-28 февраля 2007; Международная Амнистия (Германия) *Sicher ist sicher*, 1 января 2007.
- 43 Международная Амнистия (Германия) *Die Menschenrechtssituation in den Herkunftsländern: Ablehnungen und Widerruf sind nicht gerechtfertigt*, 27 сентября 2005; Отчёт УВКБ ООН, *2004 Всемирные тенденции беженцев*, июнь 2005, стр.28; УВКБ ООН, *Беспокоящие процедуры прекращения статуса беженца в Германии*, 4 мая 2005.
- 44 *Позиция ЕСРЕ о дополнительной защите*, сентябрь 2000, парагр.26 и также Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Отчёт 10741, *Политика возвращения лиц, ищущих убежища, которым было отказано, в Нидерландах*, 15 ноября 2005, парагр.15.13.
- 45 Информационная заметка ЕСРЕ о Директиве Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты, октябрь 2004, стр.10.
- 46 Руководство УВКБ ООН о процедурах и критериях определения статуса беженца, парагр. 136.
- 47 ЕСРЕ. *Путь вперёд. Роль Европы во всемирной системе защиты беженцев, Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства были отклонены в Европе*, июнь 2005, стр.22-23.
- 48 *Позиция ЕСРЕ о возвращении*, октябрь 2003, парагр.41, и *Путь вперёд. Роль Европы во всемирной системе защиты беженцев, Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства были отклонены в Европе*, июнь 2005, стр.5.
- 49 УВКБ ООН, *Руководство по добровольной репатриации: Международная защита*, 1996, стр.22.
- 50 УВКБ ООН, *Всемирная защита 2006*, ноябрь 2005, стр.232 и УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения*, октябрь 2005, стр.29.

- 51 “Содействие” репатриации определено УВКБ ООН как “практические меры, которые могут быть приняты, чтобы помочь беженцам добровольно вернуться, когда для этого наступят условия» и “активное принятие различных мер, чтобы поддержать возвращение беженцев». УВКБ ООН определяет содействие как уважение права беженцев на возвращение в свою страну в любое время, когда они выразят «твёрдое желание добровольно вернуться и/или начнут это делать по собственной инициативе». *УВКБ ООН: Руководство по добровольному возвращению. Международная защита*, 1996, стр.16-17.
- 52 *Позиция ЕСРЕ по возвращению, октябрь 2003*, парагр.56.
- 53 Как было указано во Всемирных консультациях по международной защите, 4-я встреча, 25 апреля 2002, EC/GC/02/5, параграф 15. Эти концепции также определены УВКБ ООН, *Руководство по добровольной репатриации: Международная защита*, 1996, параграф 2.4.
- 54 Для полной информации см. Определение в *Позиции ЕСРЕ по возвращению, октябрь 2003*, парагр.9.
- 55 См. Приложение 1 для дальнейшей информации о ситуации в северном Ираке.
- 56 Региональное правительство Курдистана, *КРП против принудительного возвращения курдских лиц, ищущих убежища в Европе*, 22 февраля 2007, http://www.krg.org/articles/article_detail.asp?ArticleNr=16401&LangNr=12&LNNr=28&RNNr=70 (пересмотрено 31 марта 2007).
- 57 *Еuropean Voice, Комиссия призывает помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007.
- 58 прг, *Европа борется с наплывом иракских беженцев*, 6 марта 2007; Британский совет по делам беженцев, *Обзор новостей*, 6-19 февраля 2007, *Принудительное выдворение очень беспокоит в связи размером кризиса в Ираке*, 22 января 2007 и *Сегодня ожидается начало принудительного выдворения иракских курдов*, 5 сентября 2006; Международная Амнистия Великобритании, *Великобритания/Ирак: Амнистия против принудительного возвращения лиц, ищущих убежища в Ирак*, 7 февраля 2007.
- 59 См. Международная Амнистия (Германия) *Sicher ist sicher*, 1 января 2007
- 60 Однако, в транзитной зоне аэропорта Руасси в Париже (пункт основного въезда) до недавнего времени, большое количество ходатайств иракцев признавалось необоснованными и иракцев отправляли в Сирию или Иорданию
- 61 УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по международной защите иракцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр. 4.; Комитет Министров Совета Европы, *Двадцать рекомендаций по принудительному возвращению, май 2005*, Рекомендация 2 (СМ (2005) 40); и *Информационная заметка ЕСРЕ о Директиве Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 о минимальных стандартах квалификации граждан третьих стран и лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите и содержании предоставленной защиты*, октябрь 2004, стр.8.
- 62 Международная Амнистия Великобритании выступает против любого принудительного возвращения лиц, ищущих убежища в Ирак, включая курдский регион. Она настаивает, что курдский регион Ирака нельзя считать безопасным и стабильным для безопасного возвращения, и любое возвращение будет преждевременным. См. Международная Амнистия Великобритании, *Великобритания/Ирак: Амнистия против принудительного возвращения лиц, ищущих убежища в Ирак*, 7 февраля 2007. Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) заявила, что государства-члены Совета Европы должны отложить возвращение лиц, ищущих убежища, которым было отказано, в страны или регионы конфликта или сложной гуманитарной ситуации до тех пор, пока не наступят улучшения. См. Резолюция ПАСЕ, *Политика возвращения лиц, ищущих убежища, которым было отказано в Нидерландах*, 26 января 2006, парагр.15.4.
- 63 См. также УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по возвращению и Позиция по международной защите иракцев за пределами Ирака*, 18 декабря 2006, стр. 8.
- 64 *Там же, стр. 4.*
- 65 Недавний отчёт Международной Амнистии Великобритании подчеркнул, что политика британского правительства по отношению лицам, ищущим убежища, которым было отказано, не работает и толкает тысячи людей в нищету. Отчёт также указал, что правительство использует деституцию для того, чтобы лица, ищущие убежища, которым было отказано, покинули страну. См. Международная Амнистия Великобритании, *Великобритания: Убежище – новые отчёты свидетельствуют о политике правительства, толкающей людей в нищету*, 7 ноября 2006. В Нидерландах, Комитет по делам иностранцев (КДИ) рекомендовал, чтобы было чётче указано о возможности получения вида на жительство лицами, ищущими убежища, которым было отказано, из-за того, что они не могут покинуть Нидерланды, *Рекомендательный отчёт о возвращении, КДИ*, 2 февраля 2005.
- 66 прг, *Европа борется с наплывом иракских беженцев*, 6 марта 2007.
- 67 Дополнительная информация, предоставленная Румынским национальным советом по делам беженцев (CNRR).
- 68 *Еuropean Voice, Комиссия призывает помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007.

- 69 Международная Амнистия Великобритании, *Великобритания: неспособность разделить бремя иракских беженцев – позорно*, 19 февраля 2007; Европейский совет по делам беженцев (ECRE), *Европа должна выразить солидарность с иракскими беженцами в ЕС*, 15 февраля 2007.
- 70 См. ECRE, *Путь вперёд: Роль Европы во всемирной системе защиты беженцев: Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства в Европе были отклонены*, июнь 2005, Рекомендации 15-17.
- 71 ECRE, *Путь вперёд. Роль Европы во всемирной системе защиты беженцев: Возвращение лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства в Европе были отклонены*, июнь 2005 и ПАСЕ, *Политика возвращения лиц, ищущих убежища, чьи ходатайства были отклонены в Нидерландах*, 15 ноября 2005, Отчёт 10741, парагр.15.14.
- 72 Для общей позиции ECRE по переселению см. серию документов ‘*Путь вперёд: Роль Европы во всемирной системе защиты беженцев: На пути к европейской системе переселения*, апрель 2005.
- 73 ECRE, *На пути к европейской системе переселения*, апрель 2005, стр. 5
- 74 УВКБ ООН, *Перемещение в Ираке*, 3 ноября 2006.
- 75 прг, *Европа борется с наплывом иракских беженцев*, 6 марта 2007; European Voice, *Комиссия призывает помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007; и УВКБ ООН, *Гуттьереш приветствует поддержку иракских беженцев США*, 15 февраля 2007.
- 76 Высказано Эллен Сорбри, Помощницей Секретаря по вопросам населения, беженцев и миграции, *Заявление перед подкомитетом Комитета иностранных дел по Среднему Востоку и Южной Азии, Вашингтон ОК*, 26 марта 2007.
- 77 УВКБ ООН, *От тяжёлых условий в иорданском лагере Рувайшед к новой жизни в Оттаве*, 11 января 2007; и IRIN, *Ирак-Иордания: УВКБ ООН обеспокоено будущим беженцев из Рувайшеда*, 10 января 2007.
- 78 УВКБ ООН, *Статистика по перемещению иракцев в мире*, апрель 2007.
- 79 УВКБ ООН, *Переселение иракских беженцев*, 12 марта 2007 и *Переселение беженцев из Ирака*, 9 января 2007, стр.7.
- 80 HRW, *Ирак: Поток иракцев, спасающихся от войны, в соседние государства*, 17 апреля 2007, Письмо Тони Блэру от МА Великобритании, HRW и Британского совета по делам беженцев, в выпуске новостей Британского совета по делам беженцев, “*‘Не покидайте нас’ – призыв иракских беженцев, разместившихся возле британских войск*”, 16 апреля 2007.; ECRE-ProAsyl, *Fluechtlingsexodus aus dem Irak – Europa schaut weg*, Пресс-релиз, 12 апреля 2007; ICMC, *Заявление о политике относительно иракцев и иных лиц, перемещённых внутри и за пределами Ирака*, апрель 2007; Офис Международной Амнистии в ЕС, *Заявление на встрече с Комитетом по иммиграции и убежищу 15 марта 2007 о ситуации с лицами, ищущими убежища и беженцами из Ирака в странах ЕС и странах, соседствующих с Ираком*, 13 марта 2007; The Independent, *Tom Porteous: Беженцы из Ирака – наша ответственность*, 6 марта 2007; Ninja Brenjo (Reuters Alert Net), *Британия критикуется за игнорирование кризиса иракских беженцев*, 6 марта 2007; Международная Амнистия Великобритании, *Великобритания: Неспособность разделить бремя иракских беженцев – позорна*, 19 февраля 2007; УВКБ ООН, *Гуттьереш приветствует поддержку иракских беженцев США*, 15 февраля 2007; HRW, *Сирия: Предоставьте убежище палестинцам, бегущим из-за угрозы в Ираке – США и другие страны должны помочь с переселением беженцев*, 2 февраля 2007; УВКБ ООН, *Палестинцы в Ираке: Большие беженцев*, 30 января 2007; Refugees International, *Иракские беженцы: Переселите самых уязвимых*, 16 января 2007; УВКБ ООН, *Переселение беженцев из Ирака*, 9 января 2007. В предыдущем документе, УВКБ ООН перечислило иракских беженцев в регионе, которые не могут вернуться, см. УВКБ ООН *Aide-Mémoire: Защита палестинцев в Ираке и поиск гуманитарного решения для тех, кто покинул страну*, декабрь 2006.
- 81 УВКБ ООН, *Переселение иракских беженцев*, 12 марта 2007.
- 82 УВКБ ООН, *Статистика беженцев*, издание 2006
- 83 European Voice, *Комиссия призывает помочь Швеции с иракскими беженцами*, 22-28 февраля 2007.
- 84 Резолюция Европейского парламента о *Гуманитарной ситуации беженцев из Ирака*, P6_TA-PROV(2007)0056, 15 февраля 2007.
- 85 Там же и ECRE, *На пути к европейской программе переселения*, апрель 2005, стр.5 & 6.

Приложение I: Ситуация в Ираке⁸⁶

С 1980 г., иракцы постоянно страдали от войны (1980-1988, 1990/1991, с 2003 г.) или экономических санкций (1991-2003). В дополнении, регион, который сейчас находится под руководством Курдского регионального правительства, также находился в состоянии гражданской войны с 1994 по 1998 гг. После падения режима Саддама Хусейна, иракцы страдали от усиления присутствия вооружённых сил, и криминальных и террористических организаций, действующих безнаказанно, что угрожало безопасности гражданского населения.⁸⁷ В Ираке не существует верховенства права⁸⁸ и из-за постоянной угрозы праву на жизнь и личную неприкосновенность из-за участившегося насилия, защита прав человека – незначительна. В последней резолюции Европейский Парламент упоминает «этнические чистки» как части насилия и криминальной деятельности в Ираке – новая трактовка в отчётах о пост-Саддамской ситуации.⁸⁹

Гражданское население продолжает быть жертвами террористических актов, бомбёжек, перестрелок, военных операций, превышений полномочий со стороны полиции, похищений, преступлений, перестрелок между враждующими группировками или полицией, а также нападений из мести, нарушений права на вероисповедание или свободу выражения.⁹⁰ Нападения стали ещё более беспорядочными и смертельными, и любой ираец может стать мишенью для повстанцев в любое время и в любом месте.⁹¹ Согласно отчётам Миссии ООН по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), неопознанные тела постоянно появляются в Ираке и других городах. Согласно надёжной статистике, 6,376 гражданских были жестоко убиты только в ноябре и декабре 2006 г., большинство из них умерли от пулевых ранений. В 2006 г. были убиты 34,452 гражданских и 36,685 человека были ранены,⁹² в то время как исследования Джонса Хопкинса о смертности оценивает, что 650,000 иракцев в результате войны с 2003 г.⁹³ Тем не менее, Генеральный секретарь ООН, Кофи Аннан, в своём последнем отчёте Совету Безопасности ООН в декабре 2006 г., предсказывал очень мрачное будущее Ирака: «перспективы гражданской войны на всей территории и даже регионального конфликта становятся всё более реальными».⁹⁴ С того времени, согласно отчётам МВД, Министерства здравоохранения и Министерства обороны Ирака в феврале 2007 г. были убиты 1,621 иракцев, в в марте 2007 - 1,861 человек.⁹⁵ Нестабильная ситуация ухудшилась за последний год, особенно с февраля 2006 г.⁹⁶ и привела к:

- Гибели большого количества гражданского населения
- Перемещению гражданского населения
- Возникновению срочной потребности в воде, еде и убежище
- Недоверию общества к правительственным чиновникам
- Росту преступности
- Дефициту нормально функционирующей судебной системы
- Слабости местной системы безопасности
- Похищениям гражданских иракцев
- Широкому распространению коррупции.

Многие не могут воспользоваться своими социально-экономическими правами из-за медленной реконструкции и дефицита или отсутствия стабильной медицинской помощи, образования, водоснабжения, электроснабжения и других коммунальных услуг, а также существенной нехватки жилья и высокой безработицы.⁹⁷

МООНСИ считает, что более 15 миллионов иракцев являются особо уязвимыми – включая беженцев, перемещённых лиц, тех, кто испытывает недостаток еды, вдов, инвалидов и т.д. Примерно 4 миллиона иракцев зависят от продовольственной помощи, в то время как 70% населения Ирака испытывает нехватку водоснабжения и проблемы с коммунальными услугами. Уровень безработицы - 50%.⁹⁸

Несмотря на избрание Джалала Талабани президентом страны и Нури аль-Малики – премьер-министром в апреле 2006 г. и введение в действие Конституции, принятой на референдуме, Генеральный секретарь Бан Ки Мун сказал на международной договорной встрече в Нью-Йорке 16 марта 2007 г., что «несмотря на политически мотивированное насилие и борьбу, гуманитарный кризис усиливает терпеливость и способность обычных людей справляться с

повседневными проблемами».⁹⁹ Сначала в сентябре 2006 г. отчёт предыдущего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана Совету Безопасности гласил: «*В Ираке существует серьёзный гуманитарный кризис и кризис прав человека, беспорядочные убийства, нападения, преступления и коррупция, что способствует правовым проблемам и порядку.*»¹⁰⁰ УВКБ ООН в своём самом последнем Руководстве по возвращению предупреждает о потенциальных социальных беспорядках,¹⁰¹ в то время как психологи выразили озабоченность психологическими последствиями продолжающегося насилия на психическом здоровье миллионов, что «будет причиной беспокойства за будущие поколения».¹⁰²

УВКБ ООН отметило в своём последнем Руководстве по возвращению, что в связи с нынешней ситуацией в Ираке, а также неспособности иракских властей предоставить адекватную защиту населению Ирака, маловероятно, что лица, ищущие убежища, которые опасаются преследований в центральном и южном Ираке, смогут найти место в регионе, где они будут в безопасности от преследований¹⁰³ и согласно некоторым отчётам, примерно 80% вновь перемещённых лиц – из центрального и южного Ирака. Один комментатор сказал, что «*Багдад делится на районы, контролируемые милицией*»¹⁰⁴ Также правительством были приняты новые меры по безопасности, которые в основном касаются Багдада, но тем не менее, они оказались неэффективными. Были отчёты людей, вернувшихся после введения мер безопасности, но после новых нападений многие были перемещены опять, или не могли вернуться домой из-за того, что их дома были заняты.¹⁰⁵ Одно из агентств новостей заявило, что «*Южный Ирак (тоже) под угрозой погрузиться в хаос*»¹⁰⁶. МООНСИ добавила, что «*увеличение насилия в более беспокойных провинциях, таких как Мосул, и также является иллюстрацией ухудшающейся ситуации по всему Ираку*»¹⁰⁷

В отношении исследования возможности применения альтернативы внутреннего перемещения (АВЗ) в Ираке, УВКБ ООН заявило, что необходимо оценивать индивидуальное дело, базируясь на двух основных вещах, а именно является ли внутреннее перемещение разумным. В последнем Руководстве о возвращении, УВКБ ООН заявило, что: «*если лицо является беженцем в соответствии с Конвенцией 1951 г. или спасается от общего насилия, то в южных и центральных регионах нет альтернативы внутренней защиты, в связи с тем, что существуют как государственные, и негосударственные агенты преследования, отсутствие национальной защиты и серьёзная нестабильность, а также в этих частях преобладают нарушения прав человека*»¹⁰⁸.

Северный Ирак

Несмотря на то, что в некоторых частях северного Ирака ситуация является более стабильной, отчёты ООН, УВКБ ООН, НПО и экспертов подчёркивают, что ситуация является непредсказуемой.¹⁰⁹ Существуют различия в уровне и типах проблем, которые могут испытывать люди в 3 провинциях, контролируемых КРП (Эрбил (Арбил), Сулайманиях и Дахук) по сравнению с провинциями в северном Ираке. С 2003 г. этническая напряжённость возрастает в традиционно смешанных регионах, таких как Мосул и Дияла,¹¹⁰ а особенно Киркук.¹¹¹ В феврале 2007 г. правительственный комитет решил переместить несколько десятков тысяч людей, в основном шиитов, на данный момент проживающих в Киркуке.¹¹² Перемещённые в свои прежние места проживания должны были получить 15,000 долларов США и земельный участок.¹¹³ Ожидается увеличение насилия в связи с проводимым в 2007 г. референдумом, который определит статус спорных регионов¹¹⁴ и страх, что конфликт в этих провинциях, также как и проблемы в центральном Ираке могут ухудшиться и перекинуться на 3 северные провинции – Дохук, Эрбил (Арбил) и Суламания.¹¹⁵ Отчёты о том, что гражданские ежедневно являются мишенями террористических группировок и милиции через запугивание и террористические акты, направленные на изгнание людей из регионов их проживания.¹¹⁶ Несмотря на факт, что три северные провинции, контролируемые КРП, спокойнее в сравнении с остальным Ираком,¹¹⁷ определённые группы рискуют быть преследуемыми, те, кого подозревают в принадлежности к военным исламистским группам, женщины, которые могут стать жертвами насилия или подвергнуться калечащим операциям на половых органах (КОПО), и меньшинства.¹¹⁸

МООНСИ отметила, что 534 женщины стали жертвами преступлений, связанных с честью, (включая убийства, пытки и насилие) в регионах, контролируемых КРП с начала 2006 г. КОПО не запрещены и

проводятся в сельской местности. Меньшинства подвергаются дискриминации на севере, включая турков, ассирийцев, арабов, христиан и шабаков. Также есть серьёзная обеспокоенность в отношении того, что судебная ветвь КРП на практике не является независимой, как предусмотрено Конституцией, а подвергается политическому влиянию.¹¹⁹

Это уменьшает вероятность честного суда, особенно для лиц, которые могут вернуться и быть обвинены в своих предыдущих действиях. В КРП плохая инфраструктура и базовые коммунальные услуги, высокий уровень коррупции и политическое насилие.¹²⁰ Арабам, даже баасистским семьям, разрешено жить в районе, контролируемом КРП, если они зарегистрируются у курдских властей и у них будет курдский спонсор,¹²¹ однако у них возникнет много проблем. В то время, как инфраструктура и базовые коммунальные услуги улучшаются, жить в этом регионе для тех, кто не принадлежит к одной из основных политических партий (КДП, ПСК)¹²² и те, кто, например, хочет начать свой бизнес или делать что-либо независимо, испытывают множество преград. Более того, ежедневно всё больше и больше иракцев из других частей страны переселяются в этот регион, особенно из Эрбила (Арбила), в поиске стабильности и базовой помощи, как, например, кров, еда, топливо и финансовая помощь.¹²³

В регионах, контролируемых КРП, у ВПЛ есть доступ к медицинской помощи в государственных больницах, и дети могут ходить в школу бесплатно, но существующие лимитированные ресурсы достаются людям тяжело¹²⁴ и им сложно интегрироваться в традиционное и/или племенное общество. У них есть доступ к рынку труда, но из-за различных проблем, в том числе и языкового барьера, им сложно найти работу.

Агенты преследования в Ираке

Растет количество указаний на то, что в Ираке имеют место преследования со стороны государства, особенно некоторых спецподразделений полиции и сил безопасности Ирака (ISF), так называемых, «бригад смерти», которые действуют под эгидой Министерства внутренних дел и военных. Они обвиняются в похищениях, пытках и убийствах, а также в том, что для запугивания населения, они часто оставляют в публичных местах покалеченные тела.¹²⁵ Эти «бригады смерти» считаются ответственными за многочисленные сектантские убийства; преднамеренное преследование суннитов, которые, как считается, поддерживают повстанцев.¹²⁶ Хьюман Райтс Уотч (HRW) недавно заявила, что с июня 2004 г. иракские правительства не смогли адекватно разрешить продолжающиеся нарушения прав человека, включая произвольные аресты и содержание под стражей, а также пытки, совершаемые службами безопасности. Эти действия являются безнаказанными.¹²⁷

Акты преследований совершаются в основном негосударственными агентами преследования, включая исламских экстремистов, иностранных террористов, военных, приверженцев прошлого режима, тех, кто сражается против международного военного присутствия в стране или члены семьи/племени в случаях преступлений чести или кровной мести.¹²⁸ Риску преследований любой из этих групп может подвергнуться всё общество, а количество таких групп увеличивается.

Группы, подверженные особому риску

Преследованиям подвергаются религиозные и этнические меньшинства, но это не обязательно связано с личными религиозными воззрениями или действиями человека. Чаще наблюдаются распространенные предубеждения о представителях таких групп, например, то, что все они поддерживают силы коалиции под американским руководством или поступают неуважительно по отношению к исламским ценностям, что ставит человека под угрозу преследования независимо от его фактических взглядов или поведения.¹²⁹ Многие жертвы насилия в публичных местах очевидно пострадали из-за принадлежности к определенной этнической/социальной/религиозной/политической группе. Согласно многочисленным отчетам УВКБ ООН, НПО и агентств новостей, следующие группы нуждаются в постоянной защите:¹³⁰

- *Женщины, которые якобы нарушили социальные обычаи или жесткие исламские традиции, одинокие женщины или женщины-главы семей.*¹³¹ Положение женщин ухудшилось: есть

свидетельства физического насилия (убийства, изнасилования, похищения, бытовое насилие, «убийства чести») и усиления давления в контексте ужесточения правил ношения одежды и поведения, а также многочисленных случаев принудительного брака и систематической дискриминации. Женщины, являющиеся членами «смешанных семей» являются уязвимыми, т.к. отчёты свидетельствуют о разделе смешанных семей, особенно арабов суннитов и шиитов, что может привести к тому, что женщины и дети остаются сами и в бедности.

- *Мужчины, которые якобы нарушили социальные обычаи или жесткие исламские традиции, а также гомосексуалисты.*¹³² Так же, как и женщины, мужчины подвергаются нападениям и убийствам со стороны исламских групп или вооруженных группировок за свое якобы не исламское поведение (напр., общение с женщинами на публике, ношение «западных» причесок).
- *Члены партии или лица, связанные с членами партии и бывшим режимом.*¹³³
- *Сторонники или лица, связанные (предполагаемо или реально) с бывшей временной коалиционной властью, силами коалиции под руководством США, или нынешним правительством и органами власти, или нанятые ими на работу, а также члены политических партий.*¹³⁴ Люди, не связанные с бывшей властью, тоже являются жертвами преследований, например, курды, не поддерживающие нынешнее Курдское региональное правительство являются жертвами продолжающегося преследования и дискриминации.
- *Иракцы, работающие на иностранных подрядчиков, ООН или другие международные организации (включая и НПО).*¹³⁵
- *Профессионалы.*¹³⁶ Например, преподаватели,¹³⁷ судьи и юристы,¹³⁸ учителя,¹³⁹ журналисты,¹⁴⁰ художники, врачи и медперсонал¹⁴¹ вследствие подозрения в сотрудничестве или поддержке коалиции под руководством США, подозрения в связях с предыдущим режимом, а также их неисламским поведением. В дополнение к этим нападениям, «бригады смерти» и террористические группы нападают и убивают пекарей, уборщиков улиц, продавцов и владельцев магазинов как часть своей «стратегии видимого террора».¹⁴² Вследствие подозрения во владении богатством.
- *Представители религиозных меньшинств.*¹⁴³ Например, сабены-мандены, курды-язиды,¹⁴⁴ мандены,¹⁴⁵ евреи,¹⁴⁶ и христиане (включая представителей ассирийской, халдейской,¹⁴⁷ армянской, православной и католической религиозных ветвей). Иракские христиане все чаще подвергаются дискриминации в плане доступа к рынку труда и основным социальным услугам, а многие опасаются преследования со стороны групп повстанцев, а также исламских вооруженных группировок, которые получили фактический контроль над целыми кварталами во многих городах и селениях Ирака. Поступают также сообщения из почти всех уголков страны о нападениях на христиан и христианские церкви, общественные центры. В результате роста напряженности между суннитами и шиитами опасность существует для представителей обеих групп.¹⁴⁸
- *Представители этнических меньшинств.*¹⁴⁹ Продолжают поступать сообщения о том, что лица арабского происхождения, проживающие долгое время в провинциях Киркук и Мосул становятся жертвами стигматизации, насилия и произвольного ареста из-за подозрения в принадлежности к «иностранным боевикам». Арабы в регионе, управляемом курдским региональным правительством, особенно часто рассматриваются как возможные агенты иракских повстанческих групп или бывшие баасисты. Идея курдской региональной администрации о «Курдистане для курдов» не предполагает присутствия арабов.¹⁵⁰ Таким же образом, многие туркмены жалуются на обыски и/или аресты со стороны курдской администрации в трех северных провинциях.¹⁵¹ Кроме того, Human Rights Watch (HRW) сообщает о том, что курды становятся мишенью насилия из-за того, что они якобы поддерживают иностранное вторжение и присутствие в Ираке.¹⁵² Палестинцы подвергаются возрастающим преследованиям и вытесняются из Ирака. (см. секцию ниже).

ВПЛ и беженцы в Ираке¹⁵³

По подсчетам, по крайней мере, 1.9 миллиона иракцев являются внутренне перемещёнными лицами, многие были перемещены в 2003 г., однако увеличивающееся количество людей перемещаются сейчас. Около 425,000 иракцев переместились в другие районы Ирака в 2006 г. и внутреннее перемещение продолжается в количестве 40 000 – 50 000 человек в месяц. Если внутреннее перемещение продолжится в таком же темпе, то по подсчётам УВБ ООН общее число ВПЛ к концу 2007 г. может возрасти до 2.7 миллионов человек.¹⁵⁴ Количество перемещённых арабов суннитов из регионов, где проживает шиитское большинство, сильно возросло в 2006 г.¹⁵⁵ Г-жа Разак, член Комитета по правам человека в Иракской национальной ассамблее, недавно подчеркнула эту проблему, заявляя: «у нас много проблем с беженцами, в особенности, с внутренне перемещёнными лицами (...), чья ситуация – очень небезопасна, часто они оказываются без крова над головой и пытаются выжить на улицах Багдада (...)».¹⁵⁶

Вторичные передвижения происходят в Ираке в связи с постоянной небезопасностью, включая вооружённые конфликты и продолжающееся этническое и религиозное напряжение, а также острой нехваткой услуг и инфраструктуры. Провинция Карбала недавно прекратила принимать новых ВПЛ в связи с проблемами с существующей инфраструктурой и социальными услугами,¹⁵⁷ в то время как губернатор не советует арабским семьям ехать в провинцию Киркук.¹⁵⁸

В то же время, Международная организация по миграции (МОМ) свидетельствует, что в 2006 г., ещё несколько стабильных иракских провинций решили ограничить въезд или закрыли свои провинции вместе с ВПЛ, т.к. новые люди ещё больше усилили бремя на инфраструктуру и услуги: госпитали, школы и коммунальные услуги – добавив к возрастающему напряжению между вновь прибывшими и принимающей общиной, что означает, что ещё у меньшего количества ВПЛ будет доступ к базовой помощи.¹⁵⁹ В некоторых провинциях ограничения базируются на этнической принадлежности, что свидетельствует о дискриминации при доступе к услугам. Недавний отчёт МОМ свидетельствует о том, что одинокие женщины, дети, пожилые и больные люди, которые были перемещены из-за недавнего насилия находятся под угрозой, т.к. они покинули свои районы без адекватной поддержки и заботы. Нехватка экономических возможностей для женщин и постепенный упадок традиционной системы поддержки только ухудшает ситуацию.¹⁶⁰ Центр по внутреннему перемещению считает, что с февраля 2006 г. по март 2007 г. были перемещены 727,000, 70% из которых – женщины и дети.¹⁶¹ Большинство ВПЛ ищут убежища у своих семей и родственников. Однако, нарастающее напряжение между семьями из-за скудных ресурсов заставляет множество людей искать альтернативные варианты размещения. В связи с постоянным насилием, отчёты свидетельствуют о том, что военные насильно выселяют людей из домов и магазинов, чтобы сдать их другим ВПЛ. Большинство ВПЛ говорят, что им нужны постоянное жильё, помощь с пищей, личной безопасностью и доступ к школам, больницам и другим социальным услугам и экономическим ресурсам, о чём заявляет МООНСИ.¹⁶² Однако, УВКБ ООН предупреждает о том, что в январе 2007 г. размер внутреннего перемещения в Ираке превысил возможности гуманитарных организаций.¹⁶³ Продолжающиеся военные операции оказывают влияние на жизнь и безопасность местного населения. Около 22,400 людей были перемещены из-за военных операций после нападения на святыню Самарра Аль-Аскари 22 февраля 2006 г.¹⁶⁴ В последние месяцы, инциденты, в которые вовлечены коалиционные силы под руководством сил США, включали нападения, защищаемые Женевскими Конвенциями, например, школы, больницы и военные базы.¹⁶⁵ МООНСИ объявляет об использовании снайперов и

нелегального неконвенционного оружия в этих районах.¹⁶⁶ По оценкам, в Ираке находятся около 46,000 беженцев из Палестины, Турции, Ирана, Сирии и Судана.¹⁶⁷ За последние месяцы, большинство отчётов выразили обеспокоенность ужасающей ситуацией палестинских беженцев внутри Ирака и в соседних странах, с ещё большим количеством отчётов от УВКБ ООН об их преследовании, арестах и задержаниях.¹⁶⁸ По оценке, половина из 34,000 представителей палестинской общины в Ираке, живущая там с 1948 г. бежала и\или попала на нейтральную территорию между Ираком и Иорданией, Ираком и Сирией.¹⁶⁹ У палестинцев возникают постоянные проблемы с защитой, они живут в постоянном страхе преследований, убийств и похищений, особенно в Багдаде.¹⁷⁰

Обязательства по защите

Последние изменения опять показали, что защита государства – неэффективна для лиц, опасющихся преследований в регионах, управляемых центральным правительством. Иракские власти, являющиеся также мишенями для нападений, ещё не могут обеспечить резидентам даже минимальный уровень защиты от жестоких нападений, включая бомбёжки гражданского населения, или гарантировать им доступ к базовым услугам, необходимым для безопасной и стабильной жизни. В дополнение, плохое функционирование судебной системы часто оставляет жертв жестокого обращения, нападений, экспроприаций и других преступлений без адекватной юридической защиты и компенсаций. Все чаще иракцы обращаются к несудебному разрешению конфликтов и полагаются на защиту со стороны семьи, племени, общины и соседей.¹⁷¹

Аналогично, на севере Ирака, ни Демократическая Партия Курдистана, ни Патриотический Союз Курдистана не могут обеспечить адекватную защиту никаким слоям общества, поскольку они не терпят политического диссидентства на подконтрольных им территориях, иногда доходя и до преследования. Более того, судебная система не достигла базовых стандартов в сфере независимости от политического влияния, и не может обеспечить эффективную защиту от преследования негосударственными агентами преследования.¹⁷²

- 86 Для гуманитарного описания страны см. Интегрированная региональная информационная сеть (IRIN), *Ирак: Гуманитарное описание страны*, <http://www.irinnews.org/country.aspx?CountryCode=IQ&RegionCode=ME> (последний раз пересмотрено 4 марта 2007), а для полного отчёта по текущей ситуации в Ираке см. Институт мира США (USIP), *Отчёт группы изучения Ирака*, декабрь 2006, а также УВКБ ООН *Последняя информация о ситуации в Ираке*, ноябрь 2006. Новые отчёты можно найти на сайте Института отчётов о войне и мире (IWPR), http://iwpr.net/?p=icr&s=p&o=-&apc_state=henh (последний раз пересмотрено 31 марта 2007).
- 87 Международная кризисная группа (ICG) отметила, что в ноябре 2006 г. *убийства в Ираке достигли своей наивысшей точки со времени вторжения войск США в 2003 г.*. См. ICG, *Отчёт о кризисе № 40*, 1 декабря 2006; Совет безопасности ООН(UNSC), *Отчёт Генерального Секретаря ООН согласно параграфу 6 Резолюции 1546 (2004)*, S/2006/945, 5 декабря 2006, п.1 & 13. Обзор вооружённых групп, действующих в Ираке, можно найти на <http://www.rferl.org/specials/IraqCrisis/specials-armedgroups.asp> (пересмотрено 31 марта 2007) и УВКБ ООН, *Информация о стране происхождения – Ирак, октябрь 2005*, стр. 59-73.
- 88 Документ Великобритании для обсуждения, *Развитие верховенства права в Ираке*, Семинар экспертов ЕС по правам человека в Ираке, февраль 2007.
- 89 Резолюция Европейского парламента о *Гуманитарной ситуации беженцев из Ирака*, P6_TA-PROV(2007)0056, 15 февраля 2007, п. А.
- 90 Human Rights Watch (HRW), *Годовой отчёт 2006 – Резюме по странам - Ирак*, январь 2007, п.2; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, п.2, 4-10; IRIN, *Ирак: Взрывы уничтожают людей и инфраструктуру*, 31 января 2007; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, п.2 & 6; и Международная Амнистия, *Ирак: Международная Амнистия очень обеспокоена увеличением убийств гражданского населения, включая дискриминационные мотивы*, 10 августа 2006. Согласно МООНСИ, похищения за последние месяцы увеличились и стали орудием финансирования деятельности вооружённых групп, для запугивания и расправы с оппонентами, и устрашения известных людей.
- 91 Бывший курдский солдат сказал в последнем интервью, что *«раньше был только Саддам. Теперь их – тысяч: шииты, арабы, Алькаида, террористы»* См. *Европа борется с наплывом иракских беженцев*, 6 марта 2007. Офис Иностранных дел Великобритании и Содружества, *Советы по поездкам: Ирак*, 5 марта 2007, хотя выпущен для британцев, но указывает, что *«террористы и повстанцы предпринимают смертельные атаки на большое количество объектов в Ираке, против военных, политических и гражданских объектов... [и] беспорядочные атаки гражданских»*. Согласно отчётам дети тоже являются мишенью, см. IRIN, *Ирак: Насилие не щадит детей*, 1 марта 2007.
- 92 См. МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.2; IRIN, *Ирак: Статистика ООН смертей рисует мрачную картину*, 17 января 2007; и Подсчёт тел в Ираке на <http://www.iraqbodycount.org/>, содержащий публичную базу данных смертей гражданского населения в Ираке с 2003 г. Подсчёт включает гражданские смерти вследствие военной акции коалиции и военных или полувоенных ответов на действия коалиции (т.е. атаки повстанцев и террористов). Потери на данный момент (4 марта 2007) составляют 66,210 убитых гражданских (31 марта 2007).
- 93 HRW, *Головой отчёт 2006 – Резюме по Ираку*, январь 2007, стр.1.
- 94 UNSC, *Отчёт Генерального Секретаря согласно парагр. 30 Резолюции 1546 (2004)*, S/2006/945, 5 декабря 2006, стр.13.
- 95 Neue Zürcher Zeitung, 03 April 2007, p. 3.
- 96 Поворотным моментом в отношениях между суннитами и шиитами в Ираке можно считать 22 февраля 2006, когда шиитская святыня в Самаре, 60 км. на север от Багдада, как полагается, была разбомблена суннитской группировкой. См. IRIN, *Ирак: Нет конца годовалового кризиса*, 21 февраля 2007; и Reuters, *108,000 иракцев едут домой в последнем месяце*, 28 декабря 2006.
- 97 МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.2; УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.2; Refugees International, *Иракские беженцы: Критические нужды до сих пор не удовлетворены*, 8 декабря 2006; Совет безопасности ООН (UNSC), *Отчёт Генерального Секретаря ООН согласно пара. 30 Резолюции 1546 (2004)*, S/2006/945, 5 декабря 2006, стр.13; МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.2.
- 98 УВКБ ООН, *Информационные заметки*, 20 марта 2007.
- 99 http://www.un.org/apps/news/infocus/speeches/statments_full.asp?statID=74
- 100 См. UNSC, *Отчёт Генерального Секретаря ООН согласно парагр. 30 Резолюции 1546 (2004)*, S/2006/945, 5 декабря 2006, стр.7
- 101 УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.2
- 102 См. IRIN, *Ирак: Насилие действует на психическое состояние населения*, 31 января 2007.
- 103 УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.3

- 104 Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, Обзор № 27 вынужденной миграции, январь 2007, стр. 61.
- 105 Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC)/Норвежский совет по делам беженцев (NRC), *Ирак: кризис перемещения*, 30 марта 2007 at www.internal-displacement.org
- 106 IRIN, *Ирак: Южный Ирак в опасности погрузиться в хаос*, 4 февраля 2007.
- 107 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.4
- 108 УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.3
- 109 Например, в последнем заявлении Международная Амнистия настаивает на том, что курдский регион Ирака не может считаться достаточно безопасным или стабильным, см. Международная Амнистия, Великобритания, *Ирак: США, Великобритания и другие государства должны защищать иракских беженцев*, 10 февраля 2007.
- 110 Для отчёта о текущей ситуации в Дияле, см. Международная организация миграция (МОМ), *Новый отчёт о внутреннем перемещении*, 22 декабря 2007. См. IRIN, *Ирак: Бомба замедленного действия может взорваться в Киркуке в любое время*, 22 января 2007.
- 111 МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.23-24; Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, Обзор №27 вынужденной миграции, январь 2007, стр. 62.
- 112 IRIN, *Ирак: Этническая напряжённость в Киркуке принимает опасный поворот*, 7 февраля 2007.
- 113 Neue Zürcher Zeitung, 03 апреля 2007, стр. 3.
- 114 МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.3/4 & 24/25; и УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.1, 5 & 6.
- 115 УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.5; МОМ, *Ирак – Внутренне перемещённые лица находятся в тяжёлом положении на северо-востоке провинции Киркук*, Информация для прессы, 14 ноября 2006; и ICG, *Ирак и курды: Мятёжная борьба за Киркук*, Отчёт о Среднем востоке N°56, 18 июля 2006.
- 116 УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.1 & 6.
- 117 До сих пор, Офис иностранных дел Великобритании и Содружества в своих *Рекомендациях по путешествиям: Ирак*, 5 марта 2007, предупреждает путешественников о том, что в 3 северных провинциях остаётся «серьёзная опасность со стороны террористических групп в регионе [и что тем не менее] количество нападения в городах в этом регионе уменьшилось..., но опасность терроризма и похищений остаётся реальной».
- 118 Государственный департамент США, *Ирак – Отчёты по странам по ситуации с правами человека - 2006*, 6 марта 2007.
- 119 Там же.
- 120 См. IRIN, *Ирак: Курдистан, уменьшается насилие, но нехватка коммунальных услуг остаётся*, 18 января 2007.
- 121 International Herald Tribune, 01 сентября 2006, Источник: www.iht.com/bin/print_ipub.php?file=/articles/2006/09/01/news/arabs.php
- 122 Государственный департамент США, *Ирак – Отчёты по странам о практике соблюдения прав человека – 2006*, 6 марта 2007, парагр. f.
- 123 QANDIL, *Новые ВПЛ в регионе Курдистана в Северном Ираке*, Промежуточный отчёт, 11 января 2007.
- 124 IRIN, *Ирак: Количество ВПЛ в Арбиле возрастает*, 26 февраля 2007.
- 125 МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.5.
- 126 HRW, *Годовой отчёт 2006 – Резюме по стране - Ирак*, январь 2007, стр.3; HRW, *Ирак: План США должен уменьшить бригады смерти*, 8 января 2007; УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г, стр.2; и HRW, *Ирак: Конец бригадам смерти МВД*, 29 октября 2006.
- 127 HRW, *Ирак: План США должен уменьшить бригады смерти*, 8 января 2007; МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.2; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.2; HRW, *Ирак: Конец бригадам смерти МВД*, 29 октября 2006. В свете вышесказанного, недавно обнародованный план иракского правительства только увеличит права этих групп, см. HRW, *Ирак: Новые военные силы угрожают неотъемлемым правам*, 23 февраля 2007.
- 128 УВКБ ООН, *Руководство в отношении приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.55.
- 129 УВКБ ООН, *Информация о ситуации немусульманских религиозных меньшинств в Ираке*, октябрь 2005, стр. 2, (неофициальный перевод с немецкого).
- 130 Этот список был подтверждён недавней Резолюцией Европейского парламента о *Гуманитарной ситуации беженцев из Ирака*, P6_TA-PROV(2007)0056, 15 февраля 2007, парагр.В.

- 131 Angelo, L. (EUJUST LEX), *Информация о правах человека в Ираке*, Семинар экспертов ЕС по правам человека в Ираке, февраль 2007; Миссия содействия ООН в Ираке (МООНСИ), *Обзор ситуации с правами человека в Ираке*, <http://www.uniraq.org/aboutus/HR.asp> (пересмотрено 31 марта 2007); МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр. 12/13; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.3 & 11/12; Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, *Обзор №27 вынужденной миграции*, январь 2007, стр. 62; УВКБ ООН, *Гражданка Ирака жалуется на насилие в отношении женщин из страны своего убежища – Испании*, 6 декабря 2006; УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.20-21; Для детальной информации о ситуации женщин см. УВКБ ООН, *Aktualisierte Anmerkungen von UNHCR zur gegenwärtigen Situation von Frauen im Irak*, ноябрь 2005 (доступно только на немецком языке).
- 132 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.26/27; IRIN, *Гомосексуальность – всё ещё табу*, 5 февраля 2006; УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.21.
- 133 УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр. 14-17; и Schweizer Flüchtlingshilfe (SFH), *Irak: Gefährdung von ehemaligen Mitgliedern der Baath-Partei*, 27 January 2006.
- 134 *Letter to Tony Blair from Issa Jafer Al-Saed, Loay Mohammed Al-Tahar and Akran Moaiy'd Kalaf*, Дамаск, 12 апреля в новостной рассылке Британского совета по делам беженцев «Не покидайте нас» - призыв иракских беженцев, находящихся возле британских военных сил», 16 апреля 2007; IraqSlogger, *Голландцы ослабили правила въезда для иракских беженцев*, 30 марта 2007; Angelo, L. (EUJUST LEX), *Информация о правах человека в Ираке*, Семинар экспертов ЕС о правах человека в Ираке, февраль 2007; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.3.
- 135 УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.13
- 136 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.14-17.
- 137 Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, *Обзор № 27 вынужденной миграции*, январь 2007, стр. 62; и The Guardian, *Смерть профессора*, 28 февраля 2006.
- 138 Анджело, Л. (EUJUST LEX), *Информация о правах человека в Ираке*, Семинар экспертов ЕС о правах человека в Ираке, февраль 2007; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.3; и МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр. 9.
- 139 Международная Амнистия (Германия), *Sicher ist sicher*, 1 января 2007.
- 140 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.3 & 10/11; и МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.3.
- 141 См. IRIN, *Ирак: Вооружённые группировки занимают больницы и похищают врачей*, 13 февраля 2007; и УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.18.
- 142 Государственный департамент США, *Отчёты по странам по практике прав человека – 2006*, 06 марта 2007.
- 143 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.13/14; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.3 & 12/13; Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, *Обзор № 27 вынужденной миграции*, январь 2007, стр. 62; и IRIN, *Ирак: Меньшинства изводятся в следствии насилия*, 4 января 2007. Для общей информации см. УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005.
- 144 УВКБ ООН, *Информация о ситуации немусульманских религиозных меньшинств в Ираке*, октябрь 2005, стр. 7/8 (оригинал на немецком).
- 145 Манденская правозащитная группа, *Сабийские манденцы в Ираке под угрозой уничтожения*, январь 2007; и УВКБ ООН, *Информация о ситуации немусульманских религиозных меньшинств в Ираке*, октябрь 2005, стр. 5-6 (оригинал на немецком).
- 146 УВКБ ООН, *Информация о ситуации немусульманских религиозных меньшинств в Ираке*, октябрь 2005, стр. 5-6 (оригинал на немецком).
- 147 Халдейская федерация Америки отметила в своём исследовании в 2006 г., что среди 3,927 иракских христиан около 70% могут иметь множество факторов для бегства, включая пытки и насилие, применённое или к ним лично, либо к членам их семьи, связанные с их вероисповеданием. См. Халдейская федерация Америки, *Операция R4-Волна I – Обзор иракско-христианских беженцев в мире, август 2006*.
- 148 УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.13; и новости ВВС, *Взрыв в Ираке разрушил шиитскую святыню*, 22 февраля 2006.
- 149 IRIN, *Ирак: Меньшинства становятся жертвами насилия*, 4 января 2007; и УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.9 – 13
- 150 УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.17-18
- 151 УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр.14, 17-18
- 152 HRW, *Лицо и имя: жертвы среди гражданского населения восставших групп в Ираке*, 3 октября 2005.
- 153 Для детального отчёта о перемещении иракского населения см. последний отчёт Мониторингового центра по внутреннему перемещению (iDMC) и Норвежского совета по делам беженцев (NRC) *Ирак – кризис*

перемещения, 30 марта 2007; MOM, *Иракское перемещение – обзор 2006 года*, февраль 2007; МООНСИ, *Движение ВПЛ в Ираке*, октябрь 2006, <http://www.uniraq.org/maps/IDP%20movementOctober2006.pdf> (пересмотрено 31 марта 2007); и страница iDMS, посвящённая Ираку: <http://www.internal-displacement.org/countries/iraq> (пересмотрено 31 марта 2007).

154 УВКБ ООН, *Резюме региональной презентации на 38-й встрече Наблюдательного комитета 6-9 марта 2007*, 28 февраля 2007.

155 Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, *Обзор № 27* вынужденной миграции, январь 2007, стр. 61; УВКБ ООН, *Перемещение в Ираке*, 3 ноября 2006; УВКБ ООН, *Перемещение в Ираке*, 13 октября 2006; и МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.4.

156 Г-жа Шаса М. Абдул Разак, Член комитета по правам человека Иракской национальной ассамблеи в ответ на вопросы на встрече с Комитетом иностранных дел Европейского парламента 28 марта 2007 в Брюсселе, Бельгия.

157 Харпер, А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, *Обзор № 27* вынужденной миграции, январь 2007, стр. 62.

158 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.16.

159 MOM, *Перемещение в Ираке – обзор за 2006 год*, февраль 2007; и Международная Амнистия (Германия) *Sicher ist sicher*, 1 января 2007.

160 MOM, *Женщины и дети – жертвы возрастающего насилия в Ираке*, 21 ноября 2006

161 iDMS и НСБ, *Ирак – кризис перемещения*, 30 марта 2007.

162 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.16.

163 IRIN, *Ирак: Гуманитарные агентства не справляются с перемещением говорит УВКБ ООН*, 9 января 2007.

164 МООНСИ, *Отчёт по правам человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр.14/15.

165 UNSC, *Отчёт Генерального секретаря ООН согласно парагр. 30 Резолюции 1546 (2004)*, S/2006/945, 5 декабря 2006, стр.7; и UNAMI, *Отчёт по правам человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, стр.27.

166 МООНСИ, *Обзор ситуации с правами человека*, <http://www.uniraq.org/aboutus/HR.asp>.

167 УВКБ ООН, *УВКБ ООН возобновляет операции в Ираке*, 8 января 2007.

168 IRIN, *Ирак: Насилие против сирийских беженцев возрастает*, 4 января 2007; и Wengert G., Alfaro, M., *Могут ли палестинские беженцы найти защиту в Ираке?*, *Обзор вынужденной миграции № 26*, сентябрь 2006.

169 Для более детального отчёта о положении палестинских беженцев см. IRIN, *Ирак: Полицейские рейды сеют панику среди палестинцев*, 18 марта 2007; УВКБ ООН, *Информационные заметки УВКБ ООН*, 16 марта 2007; УВКБ ООН, *Региональная стратегическая презентация на 38-й встрече Наблюдательного комитета 6-9 марта 2007*, 28 февраля 2007; УВКБ ООН, *Большее количество палестинцев, покидающих Багдад, приезжает на сирийскую границу*, 6 января 2007; УВКБ ООН, *Увеличение количества палестинцев, покинувших Багдад, на иракско-сирийской границе*, 22 декабря 2006; УВКБ ООН, *Палестинцы на иракско-сирийской границе*, 24 ноября 2006; Refugees International, *Сирия: Срочная помощь палестинцам, покинувшим Ирак*, 13 ноября 2006; и Отчёт Human Rights Watch (HRW), *Некуда бежать to flee – Опасная ситуация палестинцев в Ираке*, выпуск 18, No.4 (E), сентябрь 2006.

170 IRIN, *Ирак: Большие палестинцев покидают Багдад*, 1 февраля 2007; УВКБ ООН, *УВКБ ООН очень обеспокоено отчётами о похищении палестинцев в Багдаде*, 23 января 2007; УВКБ ООН, *УВКБ ООН призывает мировую общественность оказать помощь при покидании Багдада палестинцами*, 24 января 2007; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 ноября - 31 декабря 2006*, январь 2007, ст р.24-26; МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября - 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр. 14, *УВКБ ООН, УВКБ ООН обеспокоено усугубляющимся насилием против палестинцев в Ираке*, 20 октября 2006; и HRW, *Ирак: Палестинцам угрожают смертью*, 6 октября 2006.

171 Одно агентство новостей заявило, что «бойцы милиции и мятежники, ответственные за международное насилие в Ираке, предлагают гуманитарную помощь их общинам для того, чтобы заполнить вакуум, созданный правительством и гуманитарными агентствами». См. IRIN, *Ирак: В отсутствие полиции, на улицах работают наблюдатели*, 19 февраля 2007; и IRIN, *Ирак: Бойцы заполняют гуманитарный вакуум*, 14 февраля 2007.

172 УВКБ ООН, *Руководство о приемлемости лиц, ищущих убежища из Ирака*, октябрь 2005, стр. 48, 50, 51 & 55; и Schweizer Flüchtlingshilfe (SFH), *Gefährdung von ehemaligen Mitgliedern der Baath-Partei*, 27 январь 2006, стр.8.

Приложение II: Ситуация в странах, соседствующих с Ираком

В связи с ситуацией в Ираке, соседние страны испытали колоссальный поток лиц, перемещающихся из Ирака, в основном в Сирию и Иорданию. Антониу Гуттьереш, Верховный комиссар ООН по делам беженцев, и Эндрю Харпер, координатор отдела по Ираку в штаб-квартире УВКБ ООН в Женеве, описывают это как «самое большое и длительное перемещение на Среднем Востоке со времени перемещения палестинцев в 1948 г....примерно 1 из 8 иракцев перемещён».¹⁷³ По оценке, примерно 2 миллиона иракцев перемещены в Сирию (около 600,000) и Иордании (между 500-700,000), с меньшим количеством в Египте, Ливане и Иране.¹⁷⁴ УВКБ ООН полагает, что около 2-3 000 людей каждый день уезжают из Ирака, т.е. примерно 100,000 каждый месяц, большинство в Сирию и Иорданию, а также в Турцию и страны Персидского залива.¹⁷⁵

В то время как Ливан полностью закрыл свои границы для Ирака, иракцы спасаются от насилия, хотя попасть в Египет, Иорданию и Сирию становится всё труднее, т.к. власти в этих странах стали ожесточать пограничный контроль.¹⁷⁶ Египет ввёл новые ограничительные процедуры для иракцев, пытающихся попасть на его территорию с начала января 2007 г.¹⁷⁷ Иордания и Сирия – единственные соседи Ирака, которые открыли свои двери сотням тысяч иракцев. Сейчас, после вступления в силу новых правил въезда, десятки тысяч иракцев застряли на границе с Ираком и семьи делят согласно их возрасту и типу паспорта, Иордания «остановила въезд иракцев на своей границе с Ираком и возвращает многих, если не большинство, иракцев, пытающихся прилететь самолётом».¹⁷⁸ Иордания беспокоится о безопасности и экономических последствиях и бремени на государственные услуги. Правительство сначала начало запрещать въезд одиноких мужчин от 17 до 35 лет на границу и «и сейчас применяет более широкие запреты въезда» и также применяет дискриминационные процедуры на границах.¹⁷⁹ Иордания также не хочет признать 700,000 иракцев, живущих на её территории, беженцами. В дополнение, власти ограничили количество видов на жительство для иракцев, задерживают иракцев, нелегально проживающих в Иордании, и возвращают иракцев без соответствующих документов на границу.¹⁸⁰ Если границы продолжат быть на замке длительный период времени, международному сообществу грозит гуманитарная катастрофа при попытке предоставить срочную помощь десяткам тысяч людей в отдалённых, враждебных и нестабильных регионах.

Для того, чтобы въехать в Иорданию, беженцы из Ирака должны доказать, что у них достаточно средств для собственного содержания во время пребывания в Королевстве, и, что ещё важнее, должны иметь паспорт нового поколения. Нет официальной статистики о количестве иракцев, которым было отказано во въезде в Иорданию, но представитель МВД Иордании сказал, что во въезде отказали более половине людей. Посольство занимается почти нереальной задачей, помощью более 700,000 иракцев, у большинства из которых, старые паспорта.¹⁸¹

Будучи в Иордании, иракские беженцы должны сами платить за все услуги. Массовый наплыв людей создаёт проблемы и иорданское правительство говорит, что не может с ними справиться. С экономической точки зрения, кризис иракских беженцев способствовал удвоению арендной платы и стоимости еды, транспорта и газа.¹⁸² Доступ к образованию – большой вопрос, например, иракцы в Сирии могут ходить в школы, но у многих нет денег на покупку школьных принадлежностей и формы. Правительство Сирии заявило, что около 30% иракских детей от 6 до 11 лет не ходят в школу. Некоторые НПО и ООН также выразили обеспокоенность по поводу нехватки социальной поддержки иракцам, которые были травмированы вследствие событий, предшествующих их бегству.

До конца февраля 2007 г., Сирия придерживалась «политики открытых дверей» по отношению к иракским беженцам во имя панарабизма. В дополнение к наплыву иракских беженцев, Сирия является домом для 450,000 палестинцев и предоставила помощь и временное убежище сотням тысяч ливанцев, которые спасались от бомбёжек во время недавнего Израильско-ливанского конфликта.¹⁸³

Похожим образом, до недавнего времени иракцам выдавалась шестимесячная виза. Недавнее введение более строгой политики означает, что по приезду иракцам будут предоставлять 15-дневное разрешение, после истечения которого, они должны будут обращаться к иммиграционным властям получения трёхмесячного разрешения, который может быть продлён только 1 раз. До истечения видов на жительство, иракцы должны покинуть страну на месяц, после чего они могут въехать ещё раз. Некоторые категории людей, включая студентов и бизнесменов, до сих пор являются исключением.¹⁸⁴

До 2005, у иракцев был доступ к тем же самым общественным услугам, что и у сирийцев. В связи с увеличением иракского населения, Сирия стала вводить ограничения для иракских беженцев: платной стала медицинская помощь, которая ранее для них была бесплатной. Трудоустройство стало проблемой.¹⁸⁵ В феврале 2007, Сирия сделала правила проживания для миллиона иракцев там более строгими, увеличив вероятность начала массовых депортаций.¹⁸⁶ Некоторые агентства ООН обеспокоены увеличением надёжных отчётов о том, что уязвимые иракские женщины и девочки продаются в сексуальное рабство, особенно в Сирии и некоторых странах Персидского залива.¹⁸⁷ Также обеспокоенность вызывают множество палестинцев, которые уехали из Ирака, но у которых отсутствуют идентификационные документы и в связи с чем, они находятся в «правовом вакууме».

- 173 IRIN, Ирак-Иордания: *Тройное увеличение иракских искателей убежища в Иордании*, 8 февраля 2007; и Харпер А., *Пренебрежение гуманитарным кризисом в Ираке*, Обзор вынужденной миграции № 27, январь 2007, стр. 61.
- 174 Агентство новостей Исламской республики, *ООН призывает ЕС к более щедрой политике по отношению к иракским беженцам*, 17 марта 2007 г.; Харпер А., *Игнорируемый гуманитарный кризис в Ираке*, Обзор вынужденной миграции № 27, январь 2007, стр. 62; УВКБ ООН, *Пособие УВКБ ООН по возвращению и Позиция о необходимости международной защиты иракцев вне Ирака*, 18 декабря 2006 г., стр.4; и МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр. 15.
- 175 МООНСИ, *Отчёт о правах человека 1 сентября 2006 – 31 октября 2006*, ноябрь 2006, стр. 15; и УВКБ ООН, *Перемещение из Ирака*, 3 ноября 2006 г.
- 176 HRW, Ирак: *Соседи сдерживают поток иракцев, убегающих от войны*, 17 апреля 2007 г.
- 177 *Там же*
- 178 *Там же*; HRW, *‘Молчаливое обращение’ – Бегство из Ирака, выживание в Иордании*, Выпуск 18, №. 10(Е), ноябрь 2006. См. также УВКБ ООН, *Годовые трёхсторонние консультации по переселению*, июнь 2006, стр. 140, для «структуры защиты» в Иордании.
- 179 HRW, Ирак: *Соседи сдерживают поток иракцев, убегающих от войны*, 17 апреля 2007 г.
- 180 См. IRIN, *Ирак-Иордания: Новые правила – «смертный приговор» для иракцев*, 1 марта 2007; HRW, *Новая волна в Ираке*, 15 февраля 2007; УВКБ ООН, *Иракцы борются въехать, в то время как Иордания пытается справиться с наплывом*, 22 января 2007; Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Международная помощь нужна немедленно*, 5 декабря 2006; и HRW, *Ограниченное убежище в Иордании*, 30 ноября 2006.
- 181 IRIN, *Ирак-Иордания: Новые правила – «смертный приговор» для иракцев*, 1 марта 2007; HRW, *Новая волна в Ираке*, 15 февраля 2007; УВКБ ООН, *Иракцы борются въехать, в то время как Иордания пытается справиться с наплывом*, 22 января 2007; Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Международная помощь нужна немедленно*, 5 декабря 2006; и HRW, *Ограниченное убежище в Иордании*, 30 ноября 2006.
- 182 УВКБ ООН, *Иракцы борются, чтобы въехать, в то время как Иордания пытается справиться с наплывом*, 22 января 2007; Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Международная помощь нужна немедленно*, 5 декабря 2006; и HRW, *Ограниченное убежище в Иордании*, 30 ноября 2006.
- 183 Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Международная помощь нужна немедленно*, 5 декабря 2006; и HRW, *Ограниченное убежище в Иордании*, 30 ноября 2006.
- 184 Резолюция Европейского парламента о *Гуманитарной ситуации беженцев из Ирака*, P6_TA-PROV(2007)0056, 15 февраля 2007, парагр. I; УВКБ ООН, *Около 5,000 иракцев стоят в очереди у офиса УВКБ ООН в Дамаске для регистрации*, 12 февраля 2007; и Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Международная помощь нужна немедленно*, 5 декабря 2006.
- 185 Письмо Тони Блэру от Международной Амнистии (Великобритания), HRW и Британского совета по делам беженцев, в рассылке новостей Британского совета по делам беженцев «Не покидайте нас: призыв иракских беженцев, находящихся около британских войск», 16 апреля 2007.
- 186 См. HRW, *Новая волна в Ираке*, 15 февраля 2007; и Refugees International, *Кризис иракских беженцев: Срочная необходимость в международной помощи*, 5 декабря 2006.
- 187 УВКБ ООН, *Резюме региональной стратегической презентации на 38-й встрече Наблюдательного комитета, 6-9 марта 2007 г., 28 февраля 2007*; УВКБ ООН, *Глава УВКБ ООН говорит иракским беженцам, что мир откликается на их положение*, 9 февраля 2007 г.; и Харпер А., *Пренебрежение иракским гуманитарным кризисом*, Обзор вынужденной миграции, 27 февраля 2007 г., стр. 62.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: Обращение с лицами, ищущими убежища и беженцами из Ирака в государствах-членах ЕС.

	Австрия	Бельгия	Кипр	Дания	Финляндия	Франция
Цифры 2006 г.	384	695	НЕТ	600	224	99
Ход-ва об убежище	92	18		0	12	нет
Статус беженца	48	нет		нет	0	нет
Отказ в статусе	44	70		нет	7	нет
Доп. защита						
Другое				13		
Право оставаться					12	
Гуманитарн. Защита					83	
Временное Проживание					66	
Дела по Дублин 2						
Апелляции						
Скрывающиеся						
Политика						
Доп. \гуман. Защита	Иракцам Предоставляют защиту	Если процедура исчерпана, то официально иракцы из Центрального и Южного Ирака не высылаются	Предоставляют Была забастовка, Чтобы предоставлялись Права Как при статусе	нет	Предоставляется временное разрешение, но иракцы должны оставаться в приёмных	С начала этого года иракцы могут въезжать во Францию и подавать ходатайства. В 2004\5 Франция

			беженца		центрах и у них практически нет прав.	Приостанавливала рассмотрение дел. Доп. защита предоставляется, однако она не распространяется на иракцев из «Курдистана».
Возвращение	Не депортирует	нет	Нет принудительного	Правительство предоставляет еду и жильё в депортационных центрах (с плохими условиями жизни) и не разрешает содержать лиц, которым отказано в ЦВР. Принудительное возвращение не осуществляется.	В 2006 г. возвращений не было, но в 2007 г. такая перспектива рассматривается	В аэропорте Руасси были признаны необоснованными ходатайства въехавших иракцев и они были отправлены в Сирию и Иорданию, без мониторинга их возвращений. Французские власти заявляют, что принудительное возвращение не производится.
Последствия политики						
Ситуация отсутствия Статуса	нет	нет	нет	Примерно 600 человек	Таковыми должны считаться люди с временными разрешениями на проживание,	нет

					т.к. у них нет основных прав.	
Переселение	нет	нет	нет	Нет. Общая квота по переселению – 600 человек, но она не будет использоваться для иракцев.	В 2007г. будут переселяться иракцы из Турции и/или Сирии	Не переселяет иракцев в связи с отсутствием активной программы.

	Германия	Греция	Нидерланды	Испания	Швеция	Великобритания
Цифры 2006 г.						
Ход-ва об убежище	2177	1415	2200	42	9000	950
Статус беженца	нет	0	нет	12	нет	30
Отказ в статусе	Нет	756	нет	1	426	640
Доп. защита	нет	0	нет	22	нет	
Другое	360					
Право оставаться						60
Гуманитарн. Защита						0
Временное Проживание						
Дела по Дублин 2					462	
Апелляции					396	
Скрывающиеся					225	
Политика						
Доп. Гуман. Защита	нет	Нет официальной политики по предоставлению такой защиты	До февраля 2006 иракцы, не подпадавшие под статус, подпадали под «общую защиту». Такие	нет	нет	Только небольшое количество получает. Тем, кому было отказано в защите, предлагают

			иракцы могут получить разрешение на убежище, что даст им те же права, что и статус беженца. Основываясь на политики других стран, правительство отменило такую защиту, однако восстановило её со 2 апреля 2007.			участвовать в программе МОМ по добровольному переселению.
Возвращение	17.11.2006 на Конференции немецкого МВД было решено возвращать иракцев, осуждённых за уголовные преступления <i>«в соответствии с Руководством УВКБ ООН»</i>	Нет официальной политики по возвращению иракцев.	нет	Нет принудительных или вынужденных возвращений.	нет	Принудительно возвращаются лица из региона КРП. Женщины и дети не возвращаются, семьи не разделяются.
Последствия политики						
Ситуация отсутствия Статуса	Тысячи лиц после прекращения статуса оказываются в такой	Нелегалы могут быть арестованы или задержаны. Однако в большинстве случаев	нет	Только при применении положения об исключении.	Нет	Большинство иракцев, которые находятся в конце процедуры и

	<p>ситуации, несмотря на наличие временного разрешения (Duldung). На октябрь 2006 таких иракцев насчитывалось 8897. А общее количество – 9000- 10 000</p>	<p>иракцы не содержатся под стражей.</p>				<p>откажутся добровольно вернуться, не получат доступ к трудоустройству, мед. помощи и жилью.</p>
Переселение	нет	нет	нет	нет	нет	нет

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Обращение с лицами, ищущими убежища и беженцами из Ирака в государствах, не входящих в ЕС.

	Хорватия	Норвегия	Швейцария
Цифры 2006 г.	6	876	816
Ход-ва об убежище	0	16	15.6%
Статус беженца	нет	207	нет
Отказ в статусе	нет	195	нет
Другое			
Гуманитарн. Защита		65	
Политика			
Дополнительная, гуманитарная и временная защита	И\у, которым отказано в статусе беженца, пытаются нелегально покинуть Хорватию и въехать в ЕС, они также могут временно находиться в Хорватии на гуманитарных основаниях. Иракцы не получают дополнительную защиту, т.к. в зак-ве отсутствует такое положение.	С 2004 г. лицам из Центрального Ирака предоставляется защита или статус. Лицам из КРП, с 1991 г. обычно отказывают. Временная защита не предоставляется	С сентября 2005 г., Швейцария предоставляет всем и\у и беженцам из Ирака дополнительную защиту. Отказникам такая защита предоставляется по их просьбе.
Возвращение	Иракцы не депортируются. Однако, Хорватия депортирует лиц, которым было отказано в случае наличия средства и в большинстве случаев, в страны в	2 иракца принудительно возвращены и 5 человек ожидают выдворения в Северный Ирак (Эрбил). Их осудили за серьезные	Не было выдворений в Центральный Ирак, но были - в Северный Ирак, регион КРП. Выдворяются однако, только мужчины с уголовным досье. MOM и Федеральный офис Миграции в 2007 г.

	регионе.	преступления и они отбыли наказания.	планируют программу возвращения. В 2006 г. 49 иракцев были возвращены в третьи страны. На людей оказывается давление с целью того, чтобы они вернулись.
Последствия политики			
Ситуация отсутствия Статуса	Сейчас 2 и\у временно находятся в Хорватии на гуманитарных основаниях без планов на будущее, после того, как их разрешения истекут.	Отказникам разрешено оставаться в пунктах размещения, им даётся базовая помощь, однако не разрешается работать до тех пор, пока они не подадут на программу добровольного возвращения МОМ.	Возращения редко реализуются. Однако лица, совершившие уголовные преступления и которым отказано в защите, ждут возвращения.
Переселение	Хорватия не переселяет беженцев	Нет сведений о существующих планах по переселению.	Нет

Приложение V: Организации-участницы АГЕНТСТВА – ЧЛЕНЫ ЕСРЕ

Австрия

Asylkoordination

Бельгия

Vluchtelingenwerk Vlaanderen

Хорватия

Хорватский правовой центр

Дания

Датский совет по делам беженцев

Финляндия

Финский консультационный центр для беженцев

Франция

Forum Réfugiés

Германия

Pro Asyl

Греция

Греческий совет по беженцам

Нидерланды

Голландский совет по беженцам

Норвегия

Норвежская организация убежища (NOAS)

Норвежский совет по делам беженцев

Румыния

Румынский национальный совет по делам беженцев

Словакия

Словацкий гуманитарный совет

Испания

Asociación Comisión Católica Espanola de Migración

Швеция

Каритас Швеция

Швейцария

Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH)/Organisation Suisse d'Aide aux Réfugiés (OSAR)

Великобритания

Британский совет по делам беженцев

Шотландский совет по делам беженцев

Центр правовой помощи беженцам

ДРУГИЕ АГЕНТСТВА

Кипр

УВКБ ООН Кипр

Великобритания

Правовой центр Хокни

