



УВКБ ООН
Агентство ООН
по делам беженцев

Октябрь 2014 г.

**Рекомендации по вопросу международной защиты
относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику
Редакция III**

1. После издания УВКБ ООН в октябре 2013 г. «Рекомендаций по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Редакция II»¹ ситуация в Сирии в плане безопасности, соблюдения прав человека, перемещения и гуманитарных потребностей еще более обострилась.

Конфликт и ситуация в сфере безопасности

2. На данный момент почти все районы страны охвачены насилием, разворачивающимся между разными участниками конфликтов, частично взаимонакладывающихся друг на друга; эта ситуация усугубляется вследствие того, что за все противоборствующие стороны воюют иностранные наемники. Бои между сирийскими правительственными силами и массой антиправительственных вооруженных групп не затихают. Параллельно группировка «Исламское государство Ирака и аль-Шама» (далее – «ИГИШ»)² укрепила контроль над значительными территориями севера и северо-востока Сирии и часто вступает в вооруженные столкновения с антиправительственными вооруженными группами³, курдскими силами («Отрядами народной самообороны», ОНС), а также с правительственными силами. Нанесение авиационных ударов по целям в ИГИШ⁴ 23 сентября 2014 г. привнесло в конфликт дополнительную степень сложности. Поскольку международные усилия по нахождению политического решения ситуации в Сирии успеха до сих пор не принесли, конфликт по-прежнему приводит к дальнейшим жертвам среди гражданского населения, перемещению людей и разрушению инфраструктуры страны.

¹ Данный документ, Редакция III, заменяет собой Редакцию II (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Редакция II, 22 октября 2013 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52726ceb4.html>).

² «Исламское государство Ирака и аль-Шама» (ИГИШ) (араб. – «ад-Даулят аль-Исламия фи аль Ирак ва аль-Шам»), также известное как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), провозгласило себя «Исламским государством» (ИГ). Касательно позиции Совета Безопасности ООН в отношении «ИГИЛ, ФАН [«Фронта «Ан-Нусра»] и всех других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Аль-Каидой», см. Совет Безопасности ООН, Резолюция 2161 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7198-м заседании 17 июня 2014 г., S/RES/2161 (2014), [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2161\(2014\)&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2161(2014)&referer=/english/&Lang=R), и Совет Безопасности ООН, Резолюция 2170 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7242-м заседании 15 августа 2014 г., S/RES/2170 (2014), [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2170%20\(2014\)&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2170%20(2014)&referer=/english/&Lang=R).

³ Термин «антиправительственные вооруженные группы» означает вооруженные группы и альянсы, стремящиеся свергнуть сирийское правительство насильственными средствами, включая «Фронт «Ан-Нусра» (ФАН), «Исламский фронт» (ИФ), «Фронт сирийских революционеров» (ФСР), «Свободную сирийскую армию» (ССА) и др.

⁴ По сообщениям, ряд авиационных ударов был нацелен на связанную с «Аль-Каидой» группу «Хорасан»; см. информагентство Ажанс Франс Пресс (AFP) В результате авиаударов коалиции в Сирии погибло свыше 500 человек, 23 октября 2014 г., <http://abcn.ws/1skv08j>; газета Washington Post, В результате авиаударов в Сирии убит лидер ячейки «Аль-Каиды», 24 сентября 2014 г., <http://wapo.st/1vejakM>.

3. На момент подготовки данного материала правительственные силы контролировали значительные территории в западных и центральных районах страны (провинции Латакия, Тартус, Хама и Хомс), Дамаск, большую часть его окрестностей, южную провинцию Эс-Сувейда, а также дороги, связывающие эти районы. По состоянию на середину 2014 г. ИГИШ закрепило свой контроль над практически непрерывным участком территории, расположенным преимущественно в северном и северо-восточном регионах Сирии (а также над значительными территориями соседнего Ирака), включая восточные сельские районы провинции Алеппо, провинции Ракка, Дейр-эз-Зор и южную провинцию Хасеке⁵. По сообщениям, территориальные завоевания ИГИШ стали непосредственным результатом наращивания его военной мощи после его экспансии в Ирак, причем они в значительной степени были достигнуты за счет антиправительственных вооруженных групп. Как сообщалось, в конце августа 2014 г. ИГИШ захватило авиабазу Табка (провинция Ракка), овладев, таким образом, последним оплотом правительства в этой провинции⁶. Многочисленные антиправительственные вооруженные группы – с самыми разными идеологическими и политическими воззрениями и примыкающие к постоянно меняющимся альянсам – действуют преимущественно в южных провинциях Дерья и Эль-Кунейтра, провинции Риф Дамаск, на севере провинции Хомс, в сельской местности провинции Латакия, а также в сельских районах провинции Идлиб и в провинции Алеппо (как в самом городе Алеппо, так и в сельской местности). Фронт «Ан-Нусра» (ФАН)⁷ сотрудничал с другими антиправительственными вооруженными группами, но в последнее время, как сообщают, оттеснил на второй план некоторых своих бывших союзников, например, в некоторых районах провинции Идлиб, где он захватил контроль над территориями вдоль границы с Турцией⁸. ООН укрепили контроль над фактически самоуправляемыми курдскими районами на севере страны, а именно над провинцией Хасеке, г. Кобани (Айналь-Араб) и г. Африн. ООН дают отпор ИГИШ, которое стремится распространить свой контроль на территории, где доминируют курды: в частности, недавно было осуществлено мощное военное наступление на г. Кобани (провинция Алеппо), результатом которого стало масштабное перемещение населения, главным образом курдов, из вышеупомянутого города и его окрестностей⁹.

Жертвы среди гражданского населения

4. По имеющимся данным, к апрелю 2014 г. количество лиц, погибших в результате конфликта, превысило 191 тыс. чел. Наибольшее число документально зафиксированных случаев смерти было зарегистрировано в провинции Риф Дамаск; далее по количеству жертв идут провинции Алеппо, Хомс, Идлиб, Дерья и Хама¹⁰. Сообщается, что ухудшение состояния сирийской системы здравоохранения привело к тысячам смертей от хронических заболеваний, предотвратимых в обычных условиях, а также к преждевременным смертям от обычно несмертельных инфекционных заболеваний, возникающих у

⁵ По оценкам, на территории, подконтрольной ИГИШ в Ираке и Сирии, проживает около девяти миллионов человек (Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., п. 15, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/696). По некоторым оценкам, ИГИШ занимает до 35 % территории Сирии; Ассошиэйтед Пресс, Взгляд на боевиков Исламского государства в Сирии, 28 августа 2014 г., <http://abcn.ws/1rBIFhx>.

⁶ Информационное агентство Deutsche Welle, Исламское государство захватило авиабазу Табка в Сирии, 25 августа 2014 г., <http://dw.de/p/1D04Z>.

⁷ См. сноску 2.

⁸ Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, 21 августа 2014 г., S/2014/611, п. 10, <http://www.refworld.org/docid/54083f8b4.html>.

⁹ Центр новостей ООН, Сотни тысяч сирийских курдов живут в страхе перед насилием со стороны исламистских экстремистов, ООН, 23 сентября 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48799>.

¹⁰ Группа по анализу данных в области прав человека (HRDAG), Обновленный статистический анализ документов об убийствах в Сирийской Арабской Республике, подготовлено по заказу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, август 2014 г., <https://hrdag.org/wp-content/uploads/2014/08/HRDAG-SY-UpdatedReportAug2014.pdf>. Как указано в вышеупомянутом отчете, число документально зафиксированных смертей в провинции Риф Дамаск составило 39393, в провинции Алеппо – 31 932, в провинции Хомс – 28 186, в провинции Идлиб – 20 040, в провинции Дерья – 18 539, в провинции Хама – 14 690. Подавляющее число (85 %) – мужчины, а женщины составляют 9,3 %. В отчете не проводится разграничение между боевиками и гражданскими лицами. Отчет содержит анализ пяти наборов данных: данных Правительства Сирии (только за период до конца марта 2012 г.), данных Сирийской обсерватории по правам человека (SOHR) (только за период до конца апреля 2013 г.), данных Сирийского центра статистики и исследований, данных Сирийской сети по правам человека (SNHR) и данных Центра документирования нарушений (VDC). Цифра 191 369 чел. более чем вдвое превышает цифру (почти 93 тыс. чел.), приведенную в предыдущем отчете HRDAG, опубликованном в июне 2013 г., который охватывал первые два года конфликта. Отчет, опубликованный в 2013 г., см. по ссылке HRDAG, Обновленный статистический анализ документов об убийствах в Сирийской Арабской Республике, подготовлено по заказу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, 13 июня 2013 г., <https://hrdag.org/wp-content/uploads/2013/06/HRDAG-Updated-SY-report.pdf>.

новорожденных, и недоедания¹¹. Кроме того, в результате конфликта сотни тысяч людей получили ранения, часто приводящие к длительной нетрудоспособности¹², а еще больше людей страдают от последствий психологических травм, вызванных тем, что они стали свидетелями насилия, утраты членов семьи, перемещения и лишений¹³.

Вынужденное перемещение

5. Конфликт в Сирии вызвал крупнейший кризис нашего времени с точки зрения перемещения беженцев, в результате чего граждане Сирии теперь являются наибольшей группой беженцев в мире, подпадающей под мандат УВКБ ООН. Вследствие конфликта ежедневно продолжают расти масштабы перемещения: в 2014 г. в принимающие страны региона ежемесячно прибывало в среднем 100 тыс. беженцев. С марта 2014 г. в результате сирийского конфликта перемещение затронуло более половины населения: 6,45 млн. в самой Сирии и свыше 3,2 млн. зарегистрированных беженцев, выехавших в соседние страны¹⁴. Более половины этих перемещенных лиц – дети¹⁵. Воздушные бомбардировки и обстрелы мирных районов привели к масштабным перемещениям¹⁶. Кроме того, фактором, провоцирующим перемещение населения, считается систематическое и преднамеренное лишение жителей определенных районов продовольствия и предметов медицинского назначения¹⁷. К перемещению как внутри Сирии, так и за ее пределы также приводят усиливающиеся внутренние распри между вооруженными оппозиционными группами и ИГИШ¹⁸. Другие жители, в том числе члены религиозных и этнических меньшинств, спасаются от насильственных действий и злоупотреблений, совершаемых антиправительственными вооруженными группами¹⁹. В частности, к значительному перемещению привело расширение территории,

¹¹ «(...) в отчетах указано, что, по оценкам, с начала конфликта около 200 тыс. граждан Сирии умерло от хронических заболеваний вследствие отсутствия лечения и лекарств, что фактически превышает ориентировочное число (162 тыс. чел.) погибших непосредственно в результате боевых действий» (Европейская комиссия, Безмолвная война: 200 тыс. сирийцев умерло от отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию, Заявление/14/177, 28 мая 2014 г., http://europa.eu/rapid/press-release_Statement-14-177_en.htm). См. тж. международная организация Save the Children, Опустошительный урон: влияние трех лет войны на здоровье детей Сирии, 2014 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/531ec9444.html>; Newsweek, В истерзанной войне Сирии развивается кризис здоровья, 18 марта 2014 г., <http://bit.ly/1pmw9jm>; телеканал «Аль-Джазира», Сирийские врачи бегут, опасаясь расправы, 28 февраля 2014 г., <http://aje.me/1fOkAvN>.

¹² По данным ВОЗ, в результате насилия более чем 750 тыс. чел. получили увечья (ВОЗ, Отчет об обстановке в регионе за август 2014 г., 10 сентября 2014 г., стр. 2, <http://syria.unocha.org/sites/default/files/August%20SitRep.pdf>).

¹³ «По оценкам Всемирной организации здравоохранения, у 3-4 % людей, затронутых чрезвычайной ситуацией (такой, как война в Сирии), развиваются серьезные психические расстройства, например, психоз или тяжелая депрессия (до чрезвычайной ситуации таких – 2-3 %). ВОЗ отмечает также, что у 15-20 % людей при чрезвычайной ситуации развивается слабая или средняя степень тревоги, депрессия или посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР) – по сравнению с 10 % до чрезвычайной ситуации – а у «значительной части» людей во время чрезвычайной ситуации возникает «обычный дистресс» (журнал Foreign Policy, Лавина травм, 27 мая 2014 г., <http://atfp.co/1o3RWuo>). Кроме того, по оценкам ВОЗ, в настоящее время в Сирии находится не более 40 психиатров, преимущественно в Дамаске. Вдобавок к этому вследствие ущерба, нанесенного фармацевтической промышленности, на местном рынке наблюдается недостаток психотропных препаратов (УВКБ ООН, Эхо Сирии, выпуск 5, октябрь 2014 г., стр. 2, <http://www.refworld.org/docid/543fadf24.html>). См. тж. медиа-организация The National, Сирия заплатит высокую цену за травмы военного времени, причиненные детям, 11 марта 2014 г., <http://bit.ly/1nwqQyn>; агентство Рейтер, Сирийские врачи всеми силами стараются помочь психически больным и получившим психологическую травму, 4 марта 2014 г., <http://reut.rs/1g7hP58>; Врачи без границ, Сирия: невидимый кризис – тревожные психологические потребности беженцев в Ираке, 8 октября 2013 г., <http://www.msf.org/article/syria-invisible-crisis-alarms-psychological-needs-among-refugees-iraq>.

¹⁴ УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев из Сирии, дата доступа – 25 октября 2014 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>; УВКБ ООН, После трех лет конфликта Сирия возглавляет всемирный список стран с наибольшим числом вынужденно перемещенных лиц, 14 марта 2014 г., <http://www.unhcr.org/5321cda59.html>.

¹⁵ УВКБ ООН, Потребности стремительно растут: число сирийских беженцев достигло 3 миллионов, 29 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ff76c99.html>.

¹⁶ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 12 февраля 2014 г., А/НRC/25/65, п. 144, <http://www.refworld.org.ru/docid/533418744.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 4 июня 2013 г., А/НRC/23/58, п.149, <http://www.refworld.org/docid/51aee9484.html>.

¹⁷ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 4 июня 2013 г., А/НRC/23/58, п. 20, <http://www.refworld.org/docid/51aee9484.html>.

¹⁸ Например, за период с 22 апреля по 19 мая 2014 г. «...столкновения между «Джабхат ан-Нусра», группами Свободной сирийской армии и силами «Исламского государства Ирака и Шама» привели к перемещению по меньшей мере 115000 человек в мухафазах Дейр-эз-Зор и Дарья. Перемещения имели место после столкновений за установление контроля над газовыми и нефтяными ресурсами в окрестностях авто-заправочной станции «Конико» в мухафазе Дейр-эз-Зор и после того, как «Джабхат ан-Нусра» взяла под свой контроль деревню Керба в мухафазе Дарья»; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 22 мая 2014 г., S/2014/365, п. 7, <http://www.refworld.org.ru/docid/548ee3c94.html>. См. тж. информагентство AFP, 100 тысяч гражданских лиц бежали из-за стычек между джихадистами в Сирии, 10 мая 2014 г., <http://bit.ly/T9WJiC>; Вашингтонский институт ближневосточной политики, Нерешительные столкновения между повстанцами в Сирии выгодны режиму, PolicyWatch 2200, 28 января 2014 г., <http://washin.st/MY1TdO>.

¹⁹ «Другие – часто из общин алавитов, шиитов, друзов и христиан, но не только – бегут от нападений со стороны антиправительственных вооруженных групп. В этом контексте зарегистрированы конкретные случаи вынужденного перемещения» (Совет по правам человека ООН,

контролируемой ИГИШ, и жестокое обращение, которое ИГИШ допускает в отношении населения (со стороны)²⁰. За последнее время более 200 тыс. чел., преимущественно этнических курдов, стали перемещенными лицами из-за наступления боевиков ИГИШ на город Кобани (Айналь-Араб) и окрестные деревни в провинции Алеппо. Большинство из них бежало в Турцию, что стало наибольшим с начала конфликта исходом в эту страну за несколько дней²¹. Более того, людей все в большей степени вынуждает бежать отсутствие необходимых услуг, в частности, ненадлежащее медицинское обслуживание и потеря источников существования на фоне растущих цен на продовольствие²². Многочисленные перемещения стали характерной особенностью сирийского конфликта, при котором линия фронта постоянно сдвигается, и конфликт охватывает ранее безопасные районы²³. Кроме того, наблюдаются случаи преследования и повторного принудительного перемещения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)²⁴.

6. Помимо масштабного внутреннего перемещения, более 3,2 млн. граждан Сирии нашли убежище в странах региона, при этом свыше 1,13 млн. чел. зарегистрировались в Представительстве УВКБ ООН в Ливане, вследствие чего Ливан стал страной с наивысшей концентрацией беженцев на душу населения в новейшей истории²⁵; кроме того, более 1 млн. человек нашли убежище в Турции, свыше 619 тыс. – в Иордании, 215 тыс. – в Ираке, 140 тыс. – в Египте²⁶. Принимающие страны испытывают сильную демографическую, экономическую, политическую и социальную нагрузку²⁷. Кроме того, по состоянию на конец сентября 2014 г. более 165 тыс. ходатайств о предоставлении убежища подано гражданами Сирии в европейских странах (кроме Турции)²⁸. По оценкам, в результате масштабного бегства и эмиграции население Сирии к концу 2013 г. сократилось более чем на 12 % по сравнению с периодом до конфликта²⁹.

Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 4 июня 2013 г., A/HRC/23/58, п. 149, <http://www.refworld.org/docid/51ace9484.html>.

²⁰ Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, 21 августа 2014 г., S/2014/611, п. 6 <http://www.refworld.org.ru/docid/548ee15e4.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, пп. 133-135, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, A/HRC/26/CRP.2, 16 июня 2014 г., п. 41, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>.

²¹ УВКБ ООН, Обретший безопасность беженец из Кобани присоединился к тысячам других беженцев, направляющимся в Ирак, 13 октября 2014 г., <http://www.unhcr.org/543bb9889.html>.

²² УВКБ ООН, Потребности стремительно растут: число сирийских беженцев достигло 3 миллионов, 29 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ff76c99.html>.

²³ «УВКБ ООН и другие организации по оказанию помощи отмечают, что все больше семей прибывают в шоковом состоянии, истощенные, напуганные и практически без сбережений. Большинство из них в бегах уже год и более; прежде чем принять окончательное решение покинуть страну, они неоднократно переезжали из одной деревни в деревню. (...) Многие новоприбывшие беженцы говорят, что выезд из Сирии стал для них крайней мерой. Все большее число беженцев, в том числе свыше половины прибывающих в Ливан, переезжали перед выездом из Сирии хотя бы один раз, а каждый десятый переезжал более трех раз. Одна женщина сказала представителям УВКБ ООН, что перед тем, как приехать в Ливан, она переезжала 20 раз» (УВКБ ООН, Потребности стремительно растут: число сирийских беженцев достигло 3 миллионов, 29 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ff76c99.html>). См. тж. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, В Сирии сохраняются тенденции массового перемещения, 27 сентября 2013 г., <http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13791&LangID=E>.

²⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, Приложение III, п. 2, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 4 июня 2013 г., A/HRC/23/58, п. 1, <http://www.refworld.org/docid/51ace9484.html>.

²⁵ УВКБ ООН, Число сирийских беженцев в Ливане превысило миллион, 3 апреля 2014 г., <http://www.unhcr.org/533c15179.html>.

²⁶ По состоянию на 25 октября 2014 г. Новые цифры см. в <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>.

²⁷ УВКБ ООН, Потребности стремительно растут: число сирийских беженцев достигло 3 миллионов, 29 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ff76c99.html>.

²⁸ Менее 4 % сирийцев, бежавших от конфликта, решили искать убежища в Европе (за исключением Турции). С момента начала конфликта только пять стран Европы (Болгария, Германия, Нидерланды, Швеция и Швейцария) получили от граждан Сирии более 5 000 ходатайств о предоставлении убежища; в противоположность этому, в 17 странах за этот же период было подано менее 200 ходатайств; УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.

²⁹ По данным Сирийского центра политических исследований, в 2010 г. население Сирии составляло 20,87 млн. чел.; к концу 2013 г. население, по сообщениям, сократилось до 18,35 млн. чел., преимущественно в результате выезда жителей из страны; в незначительной степени это сокращение было обусловлено также ростом смертности в результате конфликта. Учитывая довоенный рост численности населения, Сирия к концу 2013 г. достигла бы уровня в 22,44 млн. жителей, если бы ее не охватил вооруженный конфликт; Сирийский центр политических исследований, Растратенная человечность: отчет о социально-экономическом мониторинге Сирии. Объединенные отчеты за третий и четвертый квартал (июль-декабрь 2013 г.), май 2014 г., стр. 31, http://www.unrwa.org/sites/default/files/scpr_report_q3-q4_2013_270514final_3.pdf.

7. Помимо граждан Сирии, были перемещены более 270 тыс. палестинских беженцев, зарегистрированных в Ближневосточном агентстве ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), так как почти во всех районах их проживания происходили боевые действия или применялись тяжелые вооружения. По сообщениям БАПОР, приблизительно половина из 540 тыс. палестинских беженцев, зарегистрированных в БАПОР в Сирии, в настоящее время перемещена внутри Сирии³⁰, а еще 70 тыс. палестинских беженцев из Сирии разбросано по всему региону и за его пределами³¹.

Положение в области прав человека и нарушения международного гуманитарного права

8. Ситуация в плане обеспечения защиты в Сирии постепенно и значительно ухудшилась. По словам Генерального секретаря ООН, «конфликт по-прежнему характеризуется вопиющими нарушениями международного гуманитарного права и прав человека, с полным пренебрежением к принципам гуманности»³², а Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирии в своем последнем отчете описала влияние действий враждующих сторон на гражданское население как «неизмеримые страдания»³³. Как сообщается, стороны конфликта совершают военные преступления и грубые нарушения прав человека, в том числе деяния, равносильные преступлениям против человечности³⁴, пользуясь полной безнаказанностью³⁵.
9. В докладах Независимой международной комиссии по расследованию и правозащитных организаций утверждается, что правительство и проправительственные силы, в частности, устраивали массовые расправы и осуществляли масштабные нападения на гражданских лиц, систематически совершая убийства, пытки и насильственные исчезновения, равносильные преступлениям против человечности³⁶. Как сообщается, они также совершали грубые нарушения прав человека и военные преступления – убийства, захват заложников, пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также преследовали гражданское население. Кроме того, сообщалось о том, что они игнорировали особый режим защиты, предоставленный больницам, медицинскому персоналу и сотрудникам гуманитарных организаций. Беспорядочные и несоразмерные по масштабам воздушные бомбардировки, в том числе с применением кассетных боеприпасов, бочковых бомб и газообразного хлора, а также артиллерийские обстрелы, по сообщениям, привели к большому числу жертв среди гражданского населения и разрушению целых кварталов. Сообщалось, что правительственные силы блокировали отдельные районы, удерживаемые оппозицией, при этом регулярно осуществляя массированные обстрелы и

³⁰ БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, выпуск 79, 3 октября 2014 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports/syria-regional-crisis-response-update-79>.

³¹ В БАПОР в Ливане зарегистрировано 44 тыс. палестинских беженцев из Сирии; в Иордании в БАПОР за помощью обратилось 14290 чел. из числа палестинских беженцев, в Газе – 860. Кроме того, БАПОР получило сообщения о пребывании около 4 тыс. палестинских беженцев в Египте и менее значительных их групп в Ливии, Турции и странах Восточной Азии; БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, выпуск 79, 3 октября 2014 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports/syria-regional-crisis-response-update-79>.

³² Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, 21 августа 2014 г., S/2014/611, п. 53, <http://www.refworld.org.ru/docid/548ee15e4.htm>.

³³ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

³⁴ См. серию докладов Независимой международной комиссии по расследованию: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/iicisysria/pages/independentinternationalcommission.aspx>. См. тж. отчеты организаций «Хьюман Райтс Вотч» (<http://www.hrw.org/middle-east-africa/syria>) и «Международная амнистия» (<http://www.amnesty.org/en/region/syria>).

³⁵ По словам Паулу Сержиу Пинейро, председателя Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, «безнаказанность стала привычным явлением в Сирийской Арабской Республике» (Центр новостей ООН, Безнаказанность, беспрецедентное насилие, лишение помощи стали отличительными чертами сирийского конфликта – группа ООН по правам человека, 18 июня 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48070>). См. тж. доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>. Призывы к передаче вопроса о ситуации в Сирии в Международный уголовный суд (МУС) на предмет возбуждения преследования в отношении всех сторон конфликта за совершенные ими нарушения до настоящего момента были безуспешными (Центр новостей ООН, Россия и Китай заблокировали намерение Совета Безопасности передать сирийский вопрос в Международный уголовный суд, 22 мая 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=47860>; Международная федерация по правам человека, Сирия: группы призывают к передаче дела в МУС, 15 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5391b73b10.html>); Хьюман Райтс Вотч, Совет Безопасности ООН: поддержим правосудие для Сирии, 14 апреля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/534d2feb4.html>).

³⁶ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, п. 28, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

бомбардировки³⁷. Эта тактика привела к многочисленным локальным перемириям в провинциях Хомс, Дамаск и Риф Дамаск. По сообщениям, за такими перемириями часто следовали массовые аресты мужчин призывного возраста³⁸. Проправительственные силы также участвовали в вербовке и использовании детей в боевых действиях.

10. В докладах Независимой международной комиссии по расследованию и правозащитных организаций утверждается, что антиправительственные вооруженные группы устраивали массовые расправы и совершали военные преступления, в том числе убийства, казни без надлежащего судебного разбирательства, пытки, захват заложников, насильственные исчезновения, сексуальное насилие, вербовку и использование детей в боевых действиях и для других целей, нападения на охраняемые объекты, медицинский персонал, священнослужителей и журналистов. Удерживаемые правительством районы, включая места проживания религиозных меньшинств, часто подвергаются беспорядочным обстрелам со стороны антиправительственных вооруженных групп с использованием минометов, ракет и самодельных взрывных устройств³⁹. Антиправительственные вооруженные группы блокировали гражданские районы, жители которых, по их мнению, поддерживают правительство, либо временно отключали водоснабжение и (или) электроснабжение этих территорий⁴⁰. В докладах Независимой международной комиссии по расследованию и правозащитных организаций также указывается, что члены ИГИШ причастны к пыткам, убийствам, насильственным исчезновениям и принудительным перемещениям, произошедшим во время нападений на гражданское население в провинции Ракка и на востоке провинции Алеппо, а это равносильно преступлениям против человечности⁴¹. Кроме того, сообщается о том, что ИГИШ совершает неизбирательные нападения на гражданских лиц с применением минометов, ракет, взрывных устройств, заложенных в автомобилях, и бомб, взрывааемых самоубийцами. Как сообщается, реальное или предполагаемое несогласие с властью ИГИШ или нарушения установленных им правил, которые основаны на строгом толковании законов шариата, приводят к жестокому наказанию без надлежащего судебного разбирательства, включая публичные казни, телесные наказания и ампутацию конечностей⁴². Также сообщается о том, что ИГИШ осуществляла массовую вербовку детей для использования в военных операциях, в том числе как смертников для совершения

³⁷ См. серию докладов Независимой международной комиссии по расследованию: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/iicisyrria/pages/independentinternationalcommission.aspx>. См. тж. отчеты организаций «Хьюман Райтс Вотч» (<http://www.hrw.org/middle-east-africa/syria>) и «Международная амнистия» (<http://www.amnesty.org/en/region/syria>).

³⁸ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, пп. 11, 46, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

³⁹ См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сирия: женщин и детей удерживали в качестве заложников в течение года, 6 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53e4a34d4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Может быть, мы будем жить, а может быть, умрем: вербовка и использование детей вооруженными группами в Сирии, 24 июня 2014 г., ISBN: 978-1-62313-1425, <http://www.refworld.org/docid/53a9751b4.html>; Международная амнистия, Сирия: суммарные казни и другие нарушения со стороны вооруженных оппозиционных групп, 14 марта 2013 г., MDE 24/008/2013, <http://www.refworld.org/docid/514304f42.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сирия: прекратить применение оппозицией пыток и казней, 17 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505847cc2.html>.

⁴⁰ Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, A/HRC/26/CRP.2, 16 июня 2014 г., п. 56, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>; Центр новостей ООН, Сирия: Пан Ги Мун предупреждает от преследований гражданских лиц после отключения вооруженными группами водоснабжения в Алеппо, 17 мая 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=47816>; Международная амнистия, Сирия: краткая информация о блокаде территорий в Сирии, 16 апреля 2014 г., MDE 24/018/2014, <http://www.refworld.org/docid/536c8abf4.html>; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 18 марта 2014 г., п. 85, <http://www.refworld.org/docid/537605144.html>; УВКПЧ ООН, Жизнь в осаде – Сирийская Арабская Республика, февраль 2014 г., пп. 1, 9, <http://www.refworld.org/docid/5305e1694.html>.

⁴¹ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, п. 38, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>. См. тж. Хьюман Райтс Вотч, Сирия: ИГИШ удерживает 130 курдских детей, 1 июля 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/06/30/syria-isis-holds-130-kurdish-children>; Хьюман Райтс Вотч, Сирия: ИГИШ казнит гражданских лиц в суммарном порядке, 14 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53a01b494.html>; Международная амнистия, Верховенство страха: ИГИШ жестоко обращается с задержанными в восточном регионе Сирии, MDE 24/063/2013, 19 декабря 2013 г., п. 3, <http://www.refworld.org/docid/52b2b1ce4.html>.

⁴² Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., пп. 24-28, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/696; УВКПЧ ООН, Жестокая война в Сирии угрожает международному миру и безопасности, заявила комиссия ООН по расследованию, 27 августа 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14966&LangID=E>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, пп. 30-38, 65-74, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

террористических актов⁴³. Кроме того, сообщалось, что ИГИШ отключало водо- и электроснабжение спорных гражданских территорий⁴⁴.

11. Как отмечают Независимая международная комиссия по расследованию и правозащитные организации, имеется информация о том, что ОНС и «Асайдш» – соответственно, военное крыло и полицейское подразделение партии «Демократический союз» (PYD), которая осуществляет фактический контроль над преимущественно курдскими территориями на севере Сирии – причастны к нарушениям прав человека, включая произвольные аресты, жестокое обращение в следственных изоляторах и нарушения надлежащей правовой процедуры⁴⁵. Сообщается, что ОНС разогнали ряд протестов против правительства и PYD, арестовав протестующих и политических оппонентов⁴⁶. ОНС и «Асайдш» обязались положить конец вербовке детей и начали процесс демобилизации всех детей в возрасте до 18 лет; вместе с тем, данная ситуация по-прежнему вызывает обеспокоенность, особенно учитывая активизацию боев между ОНС и ИГИШ⁴⁷.

Влияние конфликта и насилия на гражданское население Сирии

12. Характерной особенностью конфликта стало то, что разные его стороны часто приписывают **политические убеждения или политическую принадлежность** значительным группам людей, включая семьи⁴⁸, племена⁴⁹, религиозные или этнические группы⁵⁰, а то и целые города, деревни и кварталы. В

⁴³ Хьюман Райтс Вотч, *Может быть, мы будем жить, а может быть, умрем: вербовка и использование детей вооруженными группами в Сирии*, 24 июня 2014 г., ISBN: 978-1-62313-1425, <http://www.refworld.org/docid/53a9751b4.html>.

⁴⁴ Например, 8 июня 2014 г. ИГИШ, по сообщениям, отключила от водо- и электроснабжения провинцию Дейр-эз-Зор (Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 20 июня 2014 г., S/2014/427, Приложение, п. 10, <http://www.refworld.org/docid/53abcd2e4.html>). См. тж. Международная амнистия, *Сирия: краткая информация о блокаде территорий в Сирии*, 16 апреля 2014 г., MDE 24/018/2014, <http://www.refworld.org/docid/536c8abf4.html>.

⁴⁵ Хьюман Райтс Вотч, *Под курдским правлением: нарушения в анклавах Сирии, управляемых PYD*, 19 июня 2014 г., ISBN: 978-1-62313-1432, <http://www.refworld.org/docid/53a400c04.html>; Совет по правам человека ООН, *Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике*, 18 марта 2014 г., п. 22, <http://www.refworld.org/docid/537605144.html>; медиа-проект Syria Deeply, *Новые опасности для курдов-оппозиционеров*, 10 мая 2013 г., <http://nwsdp.ly/f7idb>.

⁴⁶ Хьюман Райтс Вотч, *Под курдским правлением: нарушения в анклавах Сирии, управляемых PYD*, 19 июня 2014 г., ISBN: 978-1-62313-1432, п. 4, <http://www.refworld.org/docid/53a400c04.html>; Совет по правам человека ООН, *Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике*, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, пп. 53, 62, 94, <http://www.refworld.org.ru/docid/52302c784.html>; Репортеры без границ, *Информационные агентства подвергаются преследованиям как со стороны правительства, так и со стороны оппозиционных сил*, 28 августа 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/522481d34.html>.

⁴⁷ Неправительственная организация Geneva Call, *Сирия: мониторинг запрета на вербовку детей в солдаты, введенного курдскими вооруженными силами*, 7 октября 2014 г., <http://www.genevacall.org/syria-monitoring-prohibition-child-soldiers-kurdish-armed-forces/>; Совет по правам человека ООН, *Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике*, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, п. 97, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Geneva Call, *Сирия: курдские вооруженные силы демобилизовали 149 детей-солдат*, 7 июля 2014 г., <http://www.genevacall.org/syria-kurdish-armed-forces-demobilize-149-child-soldiers/>. См. тж. Хьюман Райтс Вотч, *Может быть, мы будем жить, а может быть, умрем: вербовка и использование детей вооруженными группами в Сирии*, 24 июня 2014 г., ISBN: 978-1-62313-1425, <http://www.refworld.org/docid/53a9751b4.html>.

⁴⁸ В сообщениях неизменно упоминаются факты преследований членов семей и других лиц, связанных с теми, кто находится в оппозиции к правительству или считается таковым. В связи с этим члены семей (например, супруги, дети, в том числе несовершеннолетние, братья и сестры, родители, а также дальние родственники), например, протестующих, активистов, членов оппозиционных партий или вооруженных оппозиционных групп, отступников и уклоняющихся от призыва (реальных или предполагаемых), по сообщениям, становились объектом произвольного ареста, заключения без права переписки и общения, пыток и других форм жестокого обращения, включая сексуальное насилие, а также подвергались суммарным казням. Преследованиям подвергались, по сообщениям, также соседи, коллеги и друзья. В случаях, где разыскиваемого противника правительства или лицо, считающееся таковым, найти не удается, силы безопасности, по сообщениям, прибегают к аресту членов семьи этого лица, включая детей, и (или) к жестокому обращению с ними – либо как к возмездию за оппозиционную деятельность или отступничество разыскиваемого лица, либо для получения информации о его местонахождении, либо как к способу вынудить это лицо сдаться или признать свою вину по выдвинутому против него обвинениям. Сообщается, что в особенно серьезных случаях аресту или внесудебной казни подвергались целые семьи, связанные с членами оппозиции или отступниками, например, во время домашних обысков. См., например, Хьюман Райтс Вотч, *Представление второго периодического доклада Сирии Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин* (12 мая 2014 г.), 24 июня 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/06/24/submission-second-periodic-report-syria-united-nations-committee-elimination-discrim>; Совет по правам человека ООН, *Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике*, 16 июня 2014 г., A/HRC/26/CRP.2, п. 35, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>; Государственный департамент США, *Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2013 г. – Сирия*, 27 февраля 2014 г., стр. 3, 6, <http://www.state.gov/documents/organization/220588.pdf>; Совет по правам человека ООН, *Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике*, 12 февраля 2014 г., A/HRC/25/65, стр. 20, 35, <http://www.refworld.org.ru/docid/533418744.html>; Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сирийской Арабской Республике*, 27 января 2014 г., S/2014/31, пп. 18, 19, <http://www.refworld.org.ru/docid/538f2e704.html>. Аналогичным образом, сообщалось, что антиправительственные вооруженные группы и ИГИШ выявляли членов семей сторонников правительства – реальных или предполагаемых, включая, к примеру, членов правительства, представителей правительственных или проправительственных сил либо членов политических партий, связанных с правительством – как правило, для похищения с целью выкупа, для

результате этого члены широкого сообщества становятся, причем огульно, без разбора, мишенями для ответных действий со стороны различных субъектов, как то правительственные и проправительственные силы⁵¹, ИГИШ⁵² и антиправительственные вооруженные группы⁵³, поскольку им вменяют реальную или

обмена пленными или в качестве возмездия; см. например, Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 18 марта 2014 г., п. 28, <http://www.refworld.org/docid/537605144.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, А/HRC/22/59, 5 февраля 2013 г., п. 73, <http://www.refworld.org/docid/513727e62.html>.

⁴⁹ В августе 2014 г. поступило сообщение о том, что ИГИШ казнило 700 членов племени Аль-Шейтат, преимущественно гражданских лиц, в нескольких деревнях провинции Дейр-эз-Зор в ответ на племенное восстание против правления ИГИШ (Washington Post, Зверства Исламского государства игнорируются, заявляет сирийское племя, 20 октября 2014 г., <http://wapo.st/1r2Gk9B>; Международная кризисная группа, База данных CrisisWatch – Сирия, дата доступа – 25 октября 2014 г., <http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/crisiswatch-database.aspx?CountryIDs={1341CC4D-F195-4B82-A9B9-0411818FDB03}>; телеканал «Аль-Джазира», Группировка Исламское государство «казнило 700 человек в Сирии», 17 августа 2014 г., <http://aje.me/1skh8ju>.

⁵⁰ По мере эскалации конфликта религиозные меньшинства, в том числе алавиты, шииты, христиане и друзы, по сообщениям, все решительнее вставали на сторону правительства, в значительной степени из-за комплексных факторов, как то страх перед возмездием и дискриминацией от рук оппозиции, которая становилась все более радикальной, отсутствие политических альтернатив, утрата членов семьи и экономические причины. Представители религиозных меньшинств присоединялись и к проправительственным группам, в частности, чтобы защитить свои общины от нападков (реальных или предполагаемых). Нападки на религиозные меньшинства усилились; они могут быть обусловлены сочетанием нескольких мотивов. То, что может показаться нападениями на религиозной почве, может (в первую очередь или как дополнение) содержать политические мотивы, так как антиправительственные вооруженные группы часто обвиняют религиозные меньшинства в нарушениях со стороны правительства. Члены религиозных групп и их населенные пункты/общины стали объектом угроз и непосредственных нападений со стороны антиправительственных вооруженных групп, в том числе рейдов, минометных и ракетных обстрелов, терактов с применением автомобильных бомб, а также блокады и прекращения поставок предметов первой необходимости. См., например, Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, А/HRC/26/CRP.2, 16 июня 2014 г., п. 65, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2013 г. – Сирия, 27 февраля 2014 г., стр. 41, <http://www.state.gov/documents/organization/220588.pdf>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 12 февраля 2014 г., А/HRC/25/65, п. 117, <http://www.refworld.org.ru/docid/533418744.html>; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, А/HRC/22/CT, 11 марта 2013 г., п. 12, <http://www.refworld.org/docid/53abc8db4.html>; Международная амнистия, Сирия: женщин и детей берут в заложники, 28 октября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/527769c44.html>. (Арабских) суннитов, особенно из районов, известных своей симпатией к оппозиции, или живущих на территории, де-факто контролируемой антиправительственными вооруженными группами, в целом считают противниками правительства. Вследствие этого их населенные пункты подвергаются обстрелам, артиллерийскому огню, военным рейдам, туда прекращают поставлять продукты питания и другие предметы первой необходимости. Несколько случаев жестокой расправы над суннитами в демографически смешанных населенных пунктах, таких как Аль-Хула, Тремсех, Банияс и Аль-Байда, как представляется, по меньшей мере частично отражают религиозные мотивы. Сунниты становятся для правительственных и проправительственных сил объектом произвольных арестов, заключения без права переписки и общения, пыток и других форм жестокого обращения, а также подвергаются внесудебным и суммарным казням из-за реальной или приписываемой им принадлежности к суннитским исламистским или салафитским партиям либо в общем к антиправительственным вооруженным группам. Кроме того, по сообщениям, суннитов выделяют как родившихся или проживающих в населенных пунктах, контролируемых антиправительственными вооруженными группами либо поддерживающих последние; см., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 5 февраля 2013 г., А/HRC/22/59, Приложение VIII, п. 31, <http://www.refworld.org/docid/513727e62.html>; Хьюман Райтс Вотч, Никого не осталось: суммарные казни, проведенные сирийскими силами в Аль-Байде и Баниясе, 13 сентября 2013 г., ISBN: 978-1-62313-0480, стр. 2, <http://www.refworld.org/docid/5236a4274.html>; Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания за 2012 г. – Сирия, 20 мая 2013 г., стр. 5-6, <http://www.state.gov/documents/organization/208624.pdf>.

⁵¹ Из сообщений следует, что гражданские лица, живущие или родившиеся в населенных пунктах, в которых имели место народные протесты и (или) в которых присутствуют вооруженные оппозиционные группы либо которые временно находились под контролем последних, в общем и целом ассоциируются с оппозицией и, следовательно, рассматриваются правительством как противодействующие ему. В силу этого жители этих населенных пунктов, по сообщениям, становились объектом (массовых) арестов, пыток, сексуального насилия, внесудебных казней и расправ со стороны правительственных и проправительственных сил в ходе сухопутных вторжений и домашних обысков. Правительственные и проправительственные силы во время военных налетов также участвовали в грабежах и погромах домов и магазинов, принадлежащих предполагаемым противникам. Поскольку правительство утратило контроль над частью территории страны, оно, как сообщают, стало все чаще прибегать к интенсивным артиллерийским обстрелам и воздушным бомбардировкам мирных граждан, живущих в этих районах, в том числе с применением кассетных боеприпасов и «бочковых бомб». Сообщалось, что в ряде районов, удерживаемых оппозицией, правительство прибегло к блокаде, что привело к систематическому лишению сотен тысяч гражданских лиц предметов и услуг первой необходимости, таких как продовольствие и медицинская помощь. Лица, происходящие из районов, которые, как предполагается, находятся в оппозиции к правительству, изначально находятся под общим подозрением как противники правительства и, следовательно, подвергаются повышенному риску ареста, задержания и жестокого обращения, например, на блокпостах, поскольку в их удостоверениях личности указано их происхождение. См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., А/HRC/27/60, Приложение IV, п. 64, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>. См. тж. Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, А/HRC/26/CRP.2, 16 июня 2014 г., пп. 50 и 58, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 24 марта 2014 г., S/2014/208, п. 10, <http://www.refworld.org.ru/docid/53abeabd4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сирия: незаконные авиаудары терроризируют Алеппо, 24 марта 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/533946244.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 12 февраля 2014 г., А/HRC/25/65, пп. 20, 36, 53, 112, 133, 134 и 138, <http://www.refworld.org.ru/docid/533418744.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сирийской Арабской Республике, 27 января 2014 г., S/2014/31, п. 36, <http://www.refworld.org.ru/docid/538f2e704.html>; Международная амнистия, Сирия: гражданское население Аль-Байды и Банияса подвергается суммарным казням, 26 июля 2013 г., MDE 24/037/2013, <http://www.refworld.org/docid/51f777064.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию

приписываемую поддержку противоположной стороны конфликта. По достоверным сообщениям, целые общины, которым приписывалось, что они, придерживаются определенных политических убеждений или разделяют позицию определенной политической силы в отношении конфликта, подвергались воздушным бомбардировкам, обстрелам, тактике блокады, террористическим актам с участием самоубийц и применением автомобильных бомб, произвольным арестам, захвату заложников, пыткам, изнасилованиям и другим формам сексуального насилия, а также внесудебным казням. Вывод о том, что данный человек придерживается тех или иных политических убеждений или разделяет позицию той или иной политической силы в отношении конфликта, часто делается всего лишь на том основании, что он проживал или родился в определенном районе, либо исходя из его этнического, религиозного или племенного происхождения. Такой риск причинения вреда очень реален и вовсе не уменьшается лишь потому, что конкретное лицо, возможно, не подвергалось преследованиям или ему не был причинен вред в индивидуальном порядке.

13. Продолжающийся конфликт сильно повлиял на положение **женщин**, поскольку они все в большей степени становятся жертвами целого ряда нарушений, совершаемых разными сторонами конфликта⁵⁴. По сообщениям, тысячи женщин погибли в результате обстрелов жилых районов, действий снайперов, а также во время налетов и резни⁵⁵. Женщин задерживали, брали в заложники, подвергали пыткам,

событий в Сирийской Арабской Республике, 4 июня 2013 г., A/HRC/23/58, пп. 21, 64 и 69, <http://www.refworld.org/docid/51aee9484.html>; «Международная амнистия», Сирия: правительственные бомбы льются дождем на мирных граждан, 14 марта 2013 г., MDE 24/009/2013, стр. 1, 11-13, <http://www.refworld.org/docid/514305d42.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 5 февраля 2013 г., A/HRC/22/59, Приложение VIII, п. 29, и Приложение XIII, п. 2, <http://www.refworld.org/docid/513727e62.html>.

⁵² Как указывается в докладах, пытаясь установить и укрепить свой контроль, ИГИШ намеренно преследовало гражданских лиц по признаку их фактических или приписываемых им политических убеждений и (или) религиозного либо этнического происхождения, в том числе посредством беспорядочных нападений на районы проживания (меньшинств), суммарных казней и принудительного перемещения. Например: «20 марта [2014 г.] несколько сот боевиков ИГИШ окружили Таль-Ахадер (Аль-Ракка) и пригрозили живущим там курдам убить их, если они не покинут город. Люди в страхе бежали в чем были» (Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, A/HRC/26/CRP.2, 16 июня 2014 г., п. 41, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>). Независимая международная комиссия сообщила также, что в июле 2013 г. антиправительственные вооруженные группы, в том числе, группы, поддерживающие ИГИШ, ФАН, «Ахрар Аш-Шам» и ССА, намеренно переместили курдских граждан из населенных пунктов Таль-Хасель и Таль-Аран (провинция Алеппо) и Таль-Абьяд (провинция Ракка) в свете стычек с курдскими вооруженными группами. Сообщалось, что жителям-курдам через громкоговорители было дано указание покинуть эти поселки, иначе они подвергнутся нападению; сообщалось, что их дома были разграблены и сожжены, а мужчины боепригодного возраста похищены: «Характер действий, совершенных негосударственными вооруженными группами в Ракке и Алеппо в июле, свидетельствует о скоординированной и спланированной кампании насильственного перемещения курдского гражданского населения. Примененные методы, угроза насилием и последующие похищения демонстрируют намеренное перемещение населения по признаку его этнической принадлежности. Такие действия равнозначны военному преступлению, а именно принудительному перемещению» (Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 12 февраля 2014 г., A/HRC/25/65, пп. 145-150, <http://www.refworld.org.ru/docid/533418744.html>).

⁵³ Сообщения свидетельствуют о том, что антиправительственные вооруженные группы часто рассматривают населенные пункты, над которыми правительство удерживает контроль, и, следовательно, их жителей, в общем и целом как «проправительственные». Термин «проправительственные» часто интерпретируется широко и охватывает районы, в которых расположены военные объекты или личный состав правительственных сил (зачастую это жилые районы), а также жителей, которые считаются поддерживающими правительство, исходя из их религиозной принадлежности. В частности, алавитские и другие шиитские общины часто называют «проправительственными», но эта практика характерна не для всех антиправительственных вооруженных групп. Гражданское население территорий, считающихся «проправительственными», подвергается расправам, внесудебным казням, пыткам, обстрелам с применением минометов, ракет и самодельных взрывных устройств; жителей берут в заложники. Антиправительственные вооруженные группы также блокировали населенные пункты, которые они считали проправительственными, или временно отключали их от водоснабжения и (или) электроснабжения; блокировались и другие населенные пункты. Генеральный секретарь ООН охарактеризовал такие действия как равносильные «коллективному наказанию» (Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., п. 7, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/544/25/PDF/N1454425.pdf?OpenElement>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, Приложение IV, пп. 35-50, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, A/HRC/26/CRP.2, 16 июня 2014 г., пп. 19-22, <http://www.refworld.org/docid/53a033004.html>; Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 23 апреля 2014 г., S/2014/295, п. 8, <http://www.refworld.org.ru/docid/53ac076a4.html>; Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 22 мая 2014 г., S/2014/365, п. 46, <http://www.refworld.org.ru/docid/548ee3c94.html>; Международная амнистия, Сирия: суммарные казни и другие нарушения со стороны вооруженных оппозиционных групп, 14 марта 2013 г., MDE 24/008/2013, стр. 5, <http://www.refworld.org/docid/514304f42.html>).

⁵⁴ «Когда бои охватили районы проживания гражданского населения, даже самая малая возможность нормальной жизни была разрушена. Особенно тяжело оказались эти последствия для женщин и детей, большинство основных прав которых нарушается действиями сторон конфликта» (Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, п. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>).

⁵⁵ Среди 191 тыс. документально зарегистрированных жертв (см. п. 4) подавляющее большинство – мужчины (85 %). 9,3 % (17 795 чел.) – женщины, однако существует мнение, что реальное число женщин, погибших в ходе конфликта, больше (Центр новостей ООН, Пиллэй осуждает «паралич»

сексуальному и иному насилию, использовали в качестве живого щита либо применяли к ним нормы шариата в крайне строгом толковании⁵⁶. Женщины, которые стали основными или единственными кормилицами своих семей вследствие того, что члены семьи мужского пола получили увечья или утратили трудоспособность, исчезли, умерли или участвуют в конфликте, сталкиваются с особенными трудностями в восстановлении нормальной жизни и заботе о своих семьях в условиях повышенного риска жестокого обращения и эксплуатации⁵⁷.

14. Среди наиболее пострадавших от конфликта – дети. Свыше 10 тыс. детей погибло в результате перекрестного огня, обстрелов и бомбежек, а также вследствие целенаправленных актов насилия, как то снайперский огонь, суммарные казни и жестокие расправы⁵⁸. Множество детей получили увечья, были задержаны, похищены и психологически травмированы⁵⁹. По имеющимся данным, по состоянию на март 2014 г. в результате конфликта пострадало 5,5 млн. детей, тогда как всего лишь годом ранее эта цифра составляла 2,3 млн.⁶⁰ До одного миллиона детей живут в труднодоступных районах Сирии⁶¹. Сообщается, что более половины сирийских детей школьного возраста (2,8 млн.) не посещают школу⁶². Многие дети, пострадавшие от конфликта, принуждались или могут принуждаться к детскому труду, подвергаться бытовому насилию и (или) раннему и принудительному браку⁶³. В отчетах отмечаются факты вербовки детей разными сторонами конфликта для выполнения вспомогательных функций и участия в боевых действиях, вследствие чего они подвергаются высокому риску гибели, получения ранений, психологических травм или пыток⁶⁴. Детские браки и сексуальное насилие – один из аспектов, наиболее сильно тревожащих сирийских беженцев, который вызывает разрушительные последствия для образования и здоровья сирийских девочек⁶⁵.

в отношении Сирии, а новое исследование ООН свидетельствует о более чем 191 тыс. погибших, 22 августа 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14959&LangID=E>; Группа по анализу данных в области прав человека (HRDAG), Обновленный статистический анализ документов об убийствах в Сирийской Арабской Республике, подготовлено по заказу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, август 2014 г., <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SY/HRDAGUpdatedReportAug2014.pdf>.

⁵⁶ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Европейско-средиземноморская сеть по правам человека, Насилие в отношении женщин – кровотокающая рана от сирийского конфликта, ноябрь 2013 г., стр. 10, <http://bit.ly/1ntvqca>.

⁵⁷ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, пп. 49, 83, Приложение III, п. 4, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>. см. тж. Газета Los Angeles Times, Ряды сирийских вдов растут вследствие гибели повстанцев, 28 мая 2014 г., <http://fw.to/SHxxeNT>.

⁵⁸ По оценке ЮНИСЕФ, по состоянию на январь 2014 г. погибло минимум 10 тыс. детей, но реальная цифра, вероятно, выше (ЮНИСЕФ, В осаде: Разрушительное влияние трехлетнего конфликта на детей Сирии, март 2014 г., стр. 5, <http://childrenofsyria.info/wp-content/uploads/2014/03/Under-siege-March-2014-WEB2.pdf>). Среди 191 тыс. документально зарегистрированных жертв (см. п. 4) более 8800 – несовершеннолетние, в том числе 2165 детей в возрасте до 10 лет. Реальная цифра, вероятно, значительно больше, так как в большинстве случаев возраст жертв не регистрировался (Центр новостей ООН, Пиллэй осуждает «паралич» в отношении Сирии, а новое исследование ООН свидетельствует о более чем 191 тыс. погибших, 22 августа 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14959&LangID=E>). См. тж. Генеральная Ассамблея ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 15 мая 2014 г., A/68/878-S/2014/339, <http://www.refworld.org.ru/docid/53b3b9ef4.html>; Исследовательская группа Оксфордского университета, пресс-релиз «В новом масштабном докладе указано, что в ходе сирийского конфликта погибло 11420 детей: 7 из каждых 10 – от взрывных устройств, 1 из каждых 4 – от пуль», 24 ноября 2013 г., <http://www.oxfordresearchgroup.org.uk/publications/middle-east/press-release-new-report-stolen-futures-hidden-death-toll-child-casualties>.

⁵⁹ См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, пп. 84, 94, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

⁶⁰ ЮНИСЕФ, Инфографика: дети Сирии в осаде, май 2014 г., <http://www.unicefusa.org/syria-infographic-under-siege>.

⁶¹ ЮНИСЕФ, Сирийский кризис: месячный отчет о гуманитарной ситуации (14 июля – 15 августа 2014 г.), 15 августа 2014 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF_Syria_Regional_Crisis_Hum_SitRep_15Aug2014.pdf.

⁶² Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, п. 88, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

⁶³ УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., Представительство УВКБ ООН в Сирии, стр. 14-16, <http://www.refworld.org/docid/52d7c00c4.html>; Рабочая группа по вопросам защиты детей, Оценка состояния защиты детей за 2013 г., 19 сентября 2013 г., http://www.crin.org/docs/SCPA-FULL_Report-LIGHT.pdf.

⁶⁴ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/611, 21 августа 2014 г., п. 15, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/611&referer=/english/&Lang=R; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, пп. 85, 90-92, 95 и 97, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сирийской Арабской Республике, 27 января 2014 г., S/2014/31, п. 12, <http://www.refworld.org.ru/docid/538f2e704.html>.

⁶⁵ Неправительственная организация «Международный комитет спасения», Слушаем ли мы? Выполнение наших обязательств в отношении женщин и девочек, пострадавших от конфликта в Сирии, сентябрь 2014 г., <http://www.rescue-uk.org/sites/default/files/Women%20of%20syria%20-%20For%20web%20version2.pdf>; ЮНФПА, Сирийский кризис тяжелее всего отразился на женщинах и девочках региона, 13 августа 2014 г., <http://shar.es/1a8CbW>; международная организация Save the Children, Слишком молоды для брака: растущая проблема ранних браков среди

15. Как сообщается, продолжает ухудшаться ситуация в плане обеспечения защиты и гуманитарное положение для **палестинских беженцев в Сирии**. Поскольку они проживали в крупных городских центрах, в том числе в провинциях Дерья, Дамаск, Риф Дамаск, Хомс, Хама, Латакия и Алеппо, многие из 570 тыс. палестинских беженцев и других зарегистрированных лиц/лиц, имеющих право на получение помощи БАПОР, непосредственно пострадали от конфликта. По словам бывшего Генерального комиссара БАПОР Филиппо Гранди, многие из 12 лагерей палестинских беженцев превратились в «арены боев между вооруженными оппозиционными группами и правительственными силами, в результате чего палестинские беженцы оказались практически в ловушке в укрепленных районах»⁶⁶. Стороны конфликта заблокировали доставку гуманитарной помощи и применили тактику осадной войны в отношении лагерей палестинских беженцев, прежде всего, относительно лагеря Ярмук в провинции Дамаск, где в западне остается более 18 тыс. гражданских лиц⁶⁷. Сообщается, что такие лагеря, как Сбейне и Хуссейние в провинциях Риф Дамаск и Дерья, практически опустели⁶⁸. По информации БАПОР, около 6 тыс. жителей лагеря Эйн-эль-Таль (поблизости от Алеппо) выехали оттуда под дулом автомата по требованию антиправительственных вооруженных групп, которые заняли лагерь в конце апреля 2013 г.⁶⁹ Из 540 тыс. палестинских беженцев, зарегистрированных в отделении БАПОР в Сирии, около 270 тыс. перемещены в пределах Сирии, а свыше 70 тыс. – в другие страны⁷⁰. Множество домов, магазинов, школ и медицинских учреждений в палестинских лагерях и жилых районах повреждено или разрушено вследствие боевых действий, грабежей и налетов⁷¹. Как и в отношении других меньшинств, поступают сообщения о втягивании палестинских беженцев в конфликт, в котором они оказывают поддержку – реальную или предполагаемую – одной из сторон, что ставит их под угрозу расправы и жестокого обращения⁷².

16. Многие находившиеся в Сирии беженцы и лица, ищущие убежища, преимущественно иракцы, после начала конфликта выехали из Сирии и вынуждены были, ввиду отсутствия других вариантов, вернуться в страну своего происхождения. Остальные были перемещены, опять-таки в пределах Сирии либо в другие страны⁷³. По состоянию на 18 октября 2014 г. в Представительстве УВКБ ООН в Сирии оставались зарегистрированными приблизительно 29,7 тыс. беженцев и лиц, ищущих убежища (10 тыс. семей)⁷⁴. Для сравнения: на начало 2012 г. число зарегистрированных беженцев составляло 110 тыс., а в конце 2010 г. превышало 143 тыс. Ожидается, что из-за нестабильной ситуации с безопасностью эта тенденция сохранится. Подавляющее большинство беженцев прибыло из Ирака, но есть и небольшие группы из

сирийских девочек в Иордании, 2014 г., http://www.savethechildren.org/atf/cf/%7B9def2ebe-10ae-432c-9bd0-df91d2eba74a%7D/TOO_YOUNG_TO_WED_REPORT_0714.PDF.

⁶⁶ БАПОР, Заявление Филиппо Гранди, Генерального комиссара БАПОР, в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи ООН, 7 ноября 2013 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/statement-filippo-grandi-commissioner-general-unrwa-fourth-committee>.

⁶⁷ БАПОР, Кризис в лагере Ярмук, дата доступа – 25 октября 2014 г., <http://www.unrwa.org/crisis-in-yarmouk>; БАПОР, БАПОР выражает глубокую озабоченность ситуацией с водоснабжением в Ярмуке, 3 октября 2014 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-expresses-deep-concern-water-situation-yarmouk>.

⁶⁸ До конфликта население Сбейне превышало 22 тыс. чел.; в Рамадан население обычно составляло 1 000 чел. (БАПОР, Где мы работаем. Сирия. Характеристики лагерей, 2014 г., <http://www.unrwa.org/where-we-work/syria/camp-profiles?field=16>; БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, выпуск 79, 3 октября 2014 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports/syria-regional-crisis-response-update-79>).

⁶⁹ На момент подготовки данного материала доступа в Эйн-эль-Таль по-прежнему не было (БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, выпуск 79, 3 октября 2014 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports/syria-regional-crisis-response-update-79>). См. тж. БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, январь-декабрь 2014 г., стр. 10, http://www.unrwa.org/sites/default/files/2014_syria_emergency_appeal.pdf.

⁷⁰ См. выше п. 7.

⁷¹ По оценке БАПОР, по состоянию на 2013 г. в результате конфликта было повреждено или разрушено около 46 тыс. домов палестинских беженцев, а 59 из 180 объектов БАПОР был причинен ущерб в той или иной степени (БАПОР, Заявление Филиппо Гранди, Генерального комиссара БАПОР, в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи ООН, 7 ноября 2013 г., <http://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/statement-filippo-grandi-commissioner-general-unrwa-fourth-committee>).

⁷² См., например, Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 22 мая 2014 г., S/2014/365, п. 14, <http://www.refworld.org/ru/docid/548ee3c94.html>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2013 г. – Сирия, 27 февраля 2014 г., стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/53284a6414.html>.

⁷³ Al-Akhbar, Иракские беженцы в Сирии: между двух огней, 11 апреля 2014 г., <http://english.al-akhbar.com/node/19388>; УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., Представительство УВКБ ООН в Сирии, стр. 58, <http://www.refworld.org/docid/52d7c00c4.html>; IRIN, Анализ: забытые беженцы Сирии, 23 апреля 2012 г., <http://shar.es/11OIQ6>.

⁷⁴ Более 24 тыс. из них прибыли из Ирака. Эта цифра не включает новоприбывших из Ирака в результате недавней эскалации конфликта (УВКБ ООН, 18 октября 2014 г.)

Афганистана, Судана, Сомали и других стран⁷⁵. Традиционно большинство беженцев в Сирии проживает в Дамаске и окружающих сельских районах, в меньших количествах – в провинциях Хомс, Дейр-эз-Зор и Дерья, в том числе во многих районах, непосредственно затронутых конфликтом. Беженцы, проживающие в районах конфликта, подвергаются опасности быть убитыми, ранеными или арестованными⁷⁶, что особенно касается тех, кто не в состоянии уехать по самым разным причинам, включая отсутствие документов, необходимых для прохода через блокпосты, нехватку финансовых средств на жилье в другом месте, незащищенность и заграждения на дорогах. Кроме того, в обстановке незатихающего конфликта и усиления беззакония беженцы особенно уязвимы и могут подвергаться задержанию, похищению, грабежу, угрозам и домогательствам, поскольку в районах их пребывания у них нет родственников, племенных или общинных связей⁷⁷. Приписываемая беженцам связь с одной из сторон конфликта на основании их гражданства или вероисповедания может подвергнуть их риску непосредственного преследования⁷⁸. В результате имеющей место в последнее время эскалации конфликта в Ираке из этой страны в Сирию выехали новые группы иракских беженцев, включая представителей меньшинств, в том числе десятки тысяч езидов, которые прибыли в провинцию Хасеке в августе 2014 г.⁷⁹ Большинство из этих беженцев проследовали транзитом через Сирию в Курдистанский регион Ирака, однако более 3700 чел. остались в лагере Невроз в провинции Хасеке, а еще 400 живут в близлежащих принимающих общинах. Из-за безработицы и отсутствия источников средств к существованию многие беженцы, находящиеся в Сирии, исчерпали свои финансовые ресурсы. Большинство живет за счет гуманитарной помощи, однако доступ УВКБ ООН и других организаций к беженцам ограничен по соображениям безопасности⁸⁰. Кроме того, им приходится конкурировать со значительным количеством ВПЛ за доступное жилье, сталкиваться с регулярными отключениями электричества и воды. Многим детям-беженцам пришлось прервать учебу из-за небезопасной обстановки, разрушения или захвата школ, вследствие чего существует повышенный риск того, что они могут принуждаться к детскому труду. Единственным долговременным решением для большинства беженцев в Сирии, крайне нуждающихся в защите, остается переселение. В 2013 г. из Сирии в различные страны переселения выехало более 5600 беженцев. Кроме того, у некоторых беженцев из Сирии, преимущественно граждан Ирака, дела о переселении рассматривались в соседних странах после того, как они были вынуждены бежать из Сирии. Крайне необходимы дополнительные возможности для переселения этих беженцев. Если беженцы, признанные УВКБ ООН в соответствии с его мандатом в Сирии, перемещаются в результате конфликта в иную страну, нежели страна их происхождения или обычного местожительства, то при проведении государственных процедур предоставления убежища следует придавать большой вес тому факту, что они были признаны беженцами УВКБ ООН в соответствии с его мандатом⁸¹.

Гуманитарная ситуация

17. Конфликт в Сирии продолжается уже четвертый год, и гуманитарная ситуация по-прежнему ухудшается. Общее число нуждающихся в гуманитарной помощи в Сирии достигло 11 млн. чел., среди которых около 6,45 млн. ВПЛ. Хотя конфликтом затронута вся территория Сирии, большинство нуждающихся в помощи,

⁷⁵ Данные регистрации УВКБ ООН, 18 октября 2014 г. Не все беженцы регистрируются в УВКБ ООН. На январь 2014 г., по оценке правительства, в стране находилось 149 тыс. беженцев (УВКБ ООН, Характеристики деятельности УВКБ ООН в странах мира. Сирийская Арабская Республика, 2014 г., дата доступа – 25 октября 2014 г., <http://www.unhcr.org/pages/49e486a76.html>).

⁷⁶ Los Angeles Times, Продолжение кошмара для иракских беженцев, живущих в Сирии, 21 июля 2012 г., <http://lat.ms/1m5zHa7>.

⁷⁷ УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., Представительство УВКБ ООН в Сирии, стр. 59, <http://www.refworld.org/docid/52d7c00c4.html>. см. тж. Washington Post, Для иракцев, бежавших в Сирию, стычки на религиозной почве – хорошо знакомое явление, 10 апреля 2013 г., <http://wapo.st/16PZy8f>.

⁷⁸ УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., Представительство УВКБ ООН в Сирии, стр. 59, <http://www.refworld.org/docid/52d7c00c4.html>. см. тж. медиасеть Rudaw, Беженцы-христиане в Сирии из-за войны вынуждены возвращаться в Ирак, 28 апреля 2013 г., <http://rudaw.net/english/kurdistan/28042013>.

⁷⁹ УВКБ ООН, Из Ирака в Сирию, выпуск 1, 18 августа 2014 г., <http://shar.es/11ODcS>. см. тж. Новости Би-Би-Си, Иракский кризис: внутри «разбухшего» лагеря для беженцев в Сирии, 15 августа 2014 г., <http://bbc.in/1tW4AA7>.

⁸⁰ УВКБ ООН, Характеристика деятельности УВКБ ООН в странах мира. Сирийская Арабская Республика, 2014 г., дата доступа – 10 сентября 2014 г., <http://www.unhcr.org/pages/49e486a76.html>. см. тж. Al-Akhbar, Иракские беженцы в Сирии: между двух огней, 11 апреля 2014 г., <http://english.al-akhbar.com/node/19388>.

⁸¹ См. УВКБ ООН, дело «М.М. (Иран) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (*MM (Iran) v. Secretary of State for the Home Department*), письменное заявление от имени УВКБ ООН, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>.

по сообщениям⁸², сосредоточено в провинциях Алеппо, Риф Дамаск и Идлиб. Свыше 4,7 млн. чел. живут в труднодоступных районах, а 241 тыс. находятся в осажденных районах, отрезанных от поставок предметов первой необходимости и практически недоступных для гуманитарных организаций⁸³. По оценкам, на конец 2013 г. 75 % граждан Сирии жили в бедности, при этом более половины населения – в крайней бедности, имея возможность обеспечить себя лишь самыми основными продовольственными и непродовольственными товарами, необходимыми для выживания их семей. Пятая часть населения, как установлено, живет в крайней нищете: семьи не могут даже обеспечить самые насущные потребности в еде, а те, что живут в районах конфликта и на осажденных территориях, сталкиваются с проблемами голода, недоедания и истощения⁸⁴.

18. Доступ к продовольствию⁸⁵, воде и средствам санитарии⁸⁶, жилью⁸⁷, медицинскому обслуживанию⁸⁸ и образованию⁸⁹ крайне затруднен из-за совокупных последствий вооруженного конфликта и сопутствующего разрушения инфраструктуры, прекращения оказания основных услуг и потери источников существования⁹⁰. Все стороны конфликта причастны к целенаправленному разрушению

⁸² УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика. Характеристики провинций (июнь 2014 г.), 6 августа 2014 г., <http://syria.unocha.org/sites/default/files/Syria%20governorate%20profiles%206%20August%202014.pdf>.

⁸³ Несмотря на Резолюцию 2139 (2014), которая требует немедленного снятия блокады населенных пунктов, сообщается, что, ряд населенных пунктов по-прежнему заблокирован, в результате чего, на момент подготовки этого материала, было затронуто 241 тыс. чел., включая 196 тыс. в провинциях Дамаск и Риф Дамаск, заблокированных правительственными силами, и 45 тыс. в шиитских анклавах Нубуль и Захра на севере провинции Алеппо, заблокированных антиправительственными вооруженными группами (Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., пп. 40-46, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/696&referer=/english/&Lang=R).

⁸⁴ Сирийский центр политических исследований, Растроченная человечность: отчет о социально-экономическом мониторинге Сирии. Объединенные отчеты за третий и четвертый квартал (июль-декабрь 2013 г.), май 2014 г., стр. 5, 33-36, http://www.unrwa.org/sites/default/files/scpr_report_q3-q4_2013_270514final_3.pdf.

⁸⁵ Конфликт существенно ограничил производство, продажу и импорт продуктов питания. Потеря источников существования, рост бедности, инфляция и обесценение валюты еще более подорвали способность семей удовлетворять базовые потребности и справляться с последствиями кризиса. По оценкам, 6,3 млн. чел. крайне уязвимы из-за отсутствия продовольственной безопасности и остро нуждаются в продовольственной и сельскохозяйственной поддержке. Многие семьи сообщают, что уменьшили количество потребляемой пищи и стараются покупать более дешевые и менее питательные продукты (ФАО, Кризис в Сирии. Краткая сводка, 3 апреля 2014 г., http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/Syria-Crisis-Executive-Brief-03-04-14.pdf).

⁸⁶ Конфликт привел к развалу государственных служб, отвечающих, в частности, за водоснабжение, канализацию и вывоз твердых отходов. Проведенная под руководством ЮНИСЕФ оценка в масштабах страны показала, что в районах, затронутых конфликтом, водоснабжение обеспечивается в объеме, составляющем лишь треть от докризисного уровня. Установлено, что главными причинами обострения дефицита воды явились отключения электроэнергии, дефицит топлива, отсутствие технического обслуживания по соображениям безопасности и повреждения инфраструктуры. Сбор и безопасное удаление бытовых отходов также практически не осуществляются (ЮНИСЕФ, Работа служб водоснабжения и канализации в Сирии серьезно нарушена из-за конфликта, заявляет ЮНИСЕФ, 8 февраля 2013 г., http://www.unicef.org/media/media_67830.html).

⁸⁷ Китайское информационное агентство «Синьхуа», Сводка новостей: для восстановления жилья в Сирии необходимо 100 млрд. долларов, 10 декабря 2013 г., <http://on.china.cn/1YqE07f>; агентство Рейтер, Треть сирийских домов разрушена, заявляет ООН, 11 сентября 2013 г., <http://bit.ly/1q74nm1>; Al-Monitor, Исследование: в Сирии разрушено полмиллиона домов, 3 мая 2013 г., <http://almon.co/83h>; УКГВ ООН, Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень, выпуск 22, 19 марта – 8 апреля 2013 г., стр. 1, https://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Syria_Humanitarian_Bulletin_22_130408_EN.pdf.

⁸⁸ По сообщениям, система здравоохранения серьезно подорвана из-за повреждений и разрушения медицинских учреждений и инфраструктуры служб здравоохранения, бегства, смерти и ранений медицинских работников и коллапса фармацевтического производства. По оценкам, 60 % больниц разрушено или повреждено; 70 % медицинских центров повреждены или не работают. Производство лекарственных средств сократилось на 70 %, а цены подскочили так высоко, что многие люди не могут себе позволить покупать такие дорогие лекарства. Кроме того, сотни медицинских работников погибли или получили ранения, а, по меньшей мере, половина сирийских врачей выехали из страны (Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., Приложение, стр. 13, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/696&referer=/english/&Lang=R; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 20 июня 2014 г., S/2014/427, Приложение, п. 10, <http://www.refworld.org/docid/53abcd2e4.html>; Сирийский центр политических исследований, Растроченная человечность: отчет о социально-экономическом мониторинге Сирии. Объединенные отчеты за третий и четвертый квартал (июль-декабрь 2013 г.), май 2014 г., стр. 6, 38-41, http://www.unrwa.org/sites/default/files/scpr_report_q3-q4_2013_270514final_3.pdf).

⁸⁹ По сообщениям, более 4000 школ разрушено, повреждено или превращено в приюты для ВПЛ, склады или военные базы. Кроме того, сообщается, что сотни учителей и других педагогических работников погибли, получили ранения, похищены или арестованы. Уровень охвата образованием и уровень посещаемости резко упали: к концу 2013 г. более половины детей школьного возраста не посещали школу. Исходя из нынешнего уровня охвата образованием, Сирия, по оценкам, занимает предпоследнее место в мире по этому показателю (Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 20 июня 2014 г., S/2014/427, Приложение, п. 10, <http://www.refworld.org/docid/53abcd2e4.html>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 22 мая 2014 г., S/2014/365, Приложение, стр. 12, <http://www.refworld.org/rn/docid/548ee3c94.html>; Сирийский центр политических исследований, Растроченная человечность: отчет о социально-экономическом мониторинге Сирии. Объединенные отчеты за третий и четвертый квартал (июль-декабрь 2013 г.), май 2014 г., стр. 6, 38, http://www.unrwa.org/sites/default/files/scpr_report_q3-q4_2013_270514final_3.pdf; ЮНИСЕФ, Инфографика: дети Сирии в осаде, май 2014 г., <http://www.unicefusa.org/syria-infographic-under-siege>; УВКБ ООН, Сирийский кризис: образование прервано, декабрь 2013 г., стр. 5, <http://www.refworld.org/docid/52aebbc04.html>).

⁹⁰ Как сообщается, Сирия охвачена безработицей: на конец 2013 г. доля безработных в общей численности рабочей силы составила приблизительно 54 процента (3,39 млн. чел.). Большинство из них, около 2,67 млн. чел., потеряли работу во время конфликта, при этом потеря их доходов

жизненно необходимых служб, которое привело к перебоям в снабжении безопасной питьевой водой и электроснабжении⁹¹. По имеющимся данным, к наиболее пострадавшим группам относятся внутренне перемещенные семьи, утратившие источники дохода, городская беднота, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, мелкие скотоводы, сезонные рабочие и мелкие торговцы. Ожидается, что количество нуждающихся в гуманитарной помощи на территории Сирии будет расти из-за того, что предоставление основных услуг ограничено или вовсе отсутствует, доступ к продовольствию и воде сократился, а альтернативных возможностей обеспечить существование нет⁹².

19. Как указано в докладах Генерального секретаря ООН об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2139 (2014) и 2165 (2014)⁹³, наблюдаются определенные заметные улучшения в доставке гуманитарной помощи, в том числе через разграничительные линии и через границу. Вместе с тем, доступ гуманитарной помощи по-прежнему затруднен вследствие отсутствия безопасности и ограничений, установленных сторонами конфликта⁹⁴. Особую обеспокоенность вызывает положение населения труднодоступных и заблокированных районов, которые, как сообщается, практически отрезаны от поставок предметов первой необходимости и в большинстве случаев недоступны для гуманитарных организаций⁹⁵. Риски, связанные с обеспечением безопасности сотрудников гуманитарных организаций, высоки: десятки сотрудников убиты, задержаны или похищены, а автомобили, склады и пункты первой помощи ООН подвергаются нападениям⁹⁶.

20. В декабре 2013 г. ООН начало реализацию самого масштабного гуманитарного призыва в своей истории, приняв пересмотренный План оказания гуманитарной помощи Сирии (SHARP) и пересмотренный План регионального реагирования на потребности беженцев в Сирии (RRP6). Исходя из промежуточного пересмотра этих двух планов, ООН призвала собрать 6 млрд. дол. США на оказание гуманитарной помощи Сирии и соседним странам. Как сообщила служба финансового контроля ООН, по состоянию на 25 октября 2014 г., на реализацию этих двух планов выделено, соответственно, 38 % и 52 % от общей бюджетной потребности⁹⁷.

затронула свыше 11 млн. иждивенцев, которые утратили основной источник средств для существования (Сирийский центр политических исследований, Растроченная человечность: отчет о социально-экономическом мониторинге Сирии. Объединенные отчеты за третий и четвертый квартал (июль-декабрь 2013 г.), май 2014 г., стр. 5, 27-29, http://www.unrwa.org/sites/default/files/scpr_report_q3-q4_2013_270514final_3.pdf).

⁹¹ Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., п. 11, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/696&referer=/english/&Lang=R.

⁹² УКТВ ООН, Сирийская Арабская Республика. Характеристики провинций (июнь 2014 г.), 6 августа 2014 г., <http://syria.unocha.org/sites/default/files/Syria%20governorate%20profiles%206%20August%202014.pdf>.

⁹³ Совет Безопасности ООН, Резолюция 2165/2014 Совета Безопасности (о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике и развертывании контрольного механизма), 14 июля 2014 г., S/RES/2165(2014), <http://www.refworld.org.ru/docid/53c66c124.html>; Совет Безопасности ООН, Резолюция 2139 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7116-м заседании 22 февраля 2014 г., S/RES/2139 (2014), [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2139\(2014\)&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2139(2014)&referer=/english/&Lang=R); Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, Доклад Генерального секретаря, S/2014/611, 21 августа 2014 г., п. 23, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/611&referer=/english/&Lang=R.

⁹⁴ «Все стороны конфликта по-прежнему бесосновательно отказывают в доступе гуманитарной помощи» (Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, Доклад Генерального секретаря, S/2014/611, 21 августа 2014 г., п. 55, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/611&referer=/english/&Lang=R). «Несмотря на принятие Резолюции 2139 (2014), отсутствие безопасности, военные действия и административные ограничения по-прежнему препятствуют доступу гуманитарной помощи, причем во все большее число населенных пунктов. Уровень препятствования доставке помощи всеми враждующими сторонами квалифицирован Заместителем Генерального секретаря ООН Валери Амос как «бесчеловечный» (Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, Приложение III, п. 1, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>).

⁹⁵ См. выше сноску 83.

⁹⁶ «29 местных сотрудников ООН, в том числе 26 – персонал БАПОР, по-прежнему содержатся под стражей или числятся пропавшими без вести. Общее число сотрудников гуманитарных организаций, погибших в ходе конфликта с марта 2011 г., составляет 63 человека. Среди них – 15 сотрудников ООН, 38 сотрудников Сирийского Арабского Красного Полумесяца, 7 волонтеров и сотрудников Общества Красного Полумесяца Палестины, 3 сотрудника международных НПО» (Совет Безопасности ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, S/2014/696, 24 сентября 2014 г., п. 55, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/696). «Сотрудники гуманитарных организаций в Сирии подвергаются целому ряду рисков, включая риск суммарной казни, похищения, ареста, насилия и домогательств» (Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 22 мая 2014 г., S/2014/365, п. 16, <http://www.refworld.org.ru/docid/548ee3c94.html>). См. тж. МККК, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца расследует смерть еще двух волонтеров Красного Полумесяца в Сирии, 3 июня 2014 г., <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2014/06-03-syria-sarc-joint-statement.htm>; Центр новостей ООН, Сирия: глава гуманитарного направления ООН осуждает нападение на склад во время распределения помощи, 25 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5384a1034.html>.

⁹⁷ Служба финансового контроля, Общее финансирование по сирийскому кризису, 2014 г., дата доступа – 25 октября 2014 г., <http://fts.unocha.org/pageloader.aspx?page=special-syriancrisis>.

Доступ на территорию и право искать убежище

21. УВКБ ООН характеризует бегство гражданских лиц из Сирии как перемещение беженцев. Сирийцы, а также беженцы из Палестины, прежним постоянным местожительством которых была Сирия, нуждаются в международной защите до тех пор, пока ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека в Сирии не улучшится и не будут созданы условия для добровольного возвращения с соблюдением безопасности и уважением к человеческому достоинству.
22. УВКБ ООН высоко ценит гостеприимство стран региона по отношению к большому количеству лиц, покидающих Сирию, невзирая на колоссальную нагрузку и давление на их экономику, государственную инфраструктуру и ресурсы, включая такие структуры, как системы образования и здравоохранения. Поскольку нагрузка на принимающие страны региона растет, усиливается озабоченность в отношении способности граждан Сирии и палестинских беженцев, прежним постоянным местожительством которых была Сирия (причем многие из них были перемещены неоднократно), добраться до границы в самой Сирии⁹⁸, получить доступ к принимающим странам данного региона и других регионов и въехать на их территорию⁹⁹. Как сообщается, число случаев принудительного возвращения и отказа в доступе на территорию увеличивается¹⁰⁰.
23. УВКБ ООН обеспокоено наличием физических препятствий, таких как заборы и иные средства сдерживания вдоль границ¹⁰¹, а также такой практикой, как оттеснение на сухопутных и морских границах¹⁰². Количество граждан Сирии, прибывающих в Европу морским путем, увеличилось как в 2013 г., так и в 2014 г.; граждане Сирии занимают одно из первых мест по числу спасенных в Средиземном море¹⁰³. Лицам, бежавшим из Сирии и пересекшим международные воды в поисках международной защиты, следует разрешить высадку в безопасном месте, т.е. в месте, которое является вполне безопасным, где могут быть удовлетворены основные потребности и где им не угрожает высылка¹⁰⁴.
24. Учитывая эту ситуацию, УВКБ ООН по-прежнему призывает все страны обеспечить доступ на свою территорию и право искать убежище лицам, покидающим Сирию, в том числе палестинским беженцам и

⁹⁸ «Есть и тревожные признаки того, что задача выезда из Сирии усложняется: многих вынуждают платить взятки на контролируемых вооруженными людьми блокпостах вдоль границы, число которых постоянно растет. Беженцев, пересекающих пустыню, чтобы попасть в восточный регион Иордании, заставляют платить контрабандистам немалые суммы (100 дол. США и более с человека) за доставку в безопасное место» (УВКБ ООН, Потребности стремительно растут: число сирийских беженцев достигло 3 миллионов, 29 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ff76c99.html>).

⁹⁹ См., например, New York Times, Сирийцев не пускают в Иорданию, заявляют агентства, 8 октября 2014 г., <http://nyti.ms/1xpHGjJ>; Daily Star, Франция поддерживает создание безопасной зоны между Сирией и Турцией, 8 октября 2014 г., <http://bit.ly/1neeGdJ>; Daily Star, Пограничные правила для сирийских беженцев тихо меняются, 2 октября 2014 г., <http://shar.es/1mprZb>; Daily Star, Ливанский министр лоббирует создание лагерей для сирийских беженцев, 27 сентября 2014 г., <http://bit.ly/Zg0Vj8>; агентство Рейтер, Число сирийских беженцев превысило 3 миллиона, а перемещение охватило половину населения страны: ООН, 29 августа 2014 г., <http://reut.rs/1qQOEVE>; Daily Star, Дербас: Ливан мог бы закрыть границу с Сирией, 11 августа 2014 г., <http://shar.es/1a1gf8>; Хьюман Райтс Вотч, Иордания: палестинцев, бежавших из Сирии, возвращают, 7 августа 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/08/07/jordan-palestinians-escaping-syria-turned-away>; БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии: полугодовой обзор за январь-декабрь 2014 г., стр. 5, http://www.unrwa.org/sites/default/files/syria_regional_crisis_response_midyear_review_2014.pdf; Международная амнистия, Палестинским беженцам из Сирии отказывают во въезде в Ливан, из-за чего разбиваются семьи, 1 июля 2014 г., <http://www.amnesty.org/en/news/families-ripped-apart-palestinian-refugees-syria-denied-entry-lebanon-2014-07-01>; агентство Рейтер, Турция строит стену, прилагая символические усилия по обеспечению безопасности границы с Сирией, 5 мая 2014 г., <http://reut.rs/1kBYkUF>; Хьюман Райтс Вотч, Египет: сирийских беженцев задержали и заставили вернуться, 11 ноября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/52820e5f4.html>; Международная амнистия, Усиление ограничений, ужесточение условий: бедственное положение лиц, бегущих из Сирии в Иорданию, 31 октября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5278ecd64.html>.

¹⁰⁰ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., А/НRC/27/60, Приложение III, п. 3, <http://www.refworld.org/docid/53fed8134.html>.

¹⁰¹ Веб-ресурс Open Democasy, Синтия Орчард «Закрытые глаза, закрытые границы: политика ЕС и беженцы из Сирии», 3 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1DaufdJ>; УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., стр. 7, <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.

¹⁰² УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., стр. 7-9, <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.

¹⁰³ УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., стр. 4, 10-12, <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.

¹⁰⁴ См. УВКБ ООН, Заявление Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев по делу «Хирси и другие против Италии» (*Hirsi and Others v. Italy*), 29 марта 2011 г., заявление № 27765/09, <http://www.refworld.org/docid/4d92d2c22.html>.

другим лицам, постоянно проживавшим в Сирии. При въезде и допуске на территорию лиц, бежавших из Сирии, необходимо учитывать потребности в защите, независимо от того, пытаются ли эти лица въехать в страну без надлежащих документов или иным неправомерным образом. УВКБ ООН призывает все государства обеспечить защиту сирийского гражданского населения от высылки и его международную защиту, форма которой может варьироваться в зависимости от возможностей принимающих стран в плане рассмотрения ходатайств и приема, гарантируя при этом соблюдение основных прав человека. Граждане Сирии и лица, постоянно проживавшие в Сирии, которые нуждаются в международной защите и которые после прибытия на территорию принимающего государства обращаются в УВКБ ООН и (или) к правительствам соответствующих принимающих стран, зарегистрированы или регистрируются как лица, нуждающиеся в международной защите.

Гражданский и гуманитарный характер убежища

25. Учитывая господствующий в Сирии военный конфликт, вполне возможно, что среди лиц, покидающих Сирию в поисках международной защиты в соседних странах, могут участники боевых действий¹⁰⁵ и (или) вооруженные элементы¹⁰⁶. Осознавая проблемы, существующие в нынешней ситуации, УВКБ ООН, тем не менее, призывает правительства всех вовлеченных стран приложить все усилия для выявления среди прибывающих из Сирии участников боевых действий и вооруженных элементов и размещать их отдельно, в соответствии с гуманитарным и гражданским характером убежища. С лицами, идентифицированными как участники боевых действий или вооруженные элементы, включая детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, следует обращаться в соответствии с существующими нормами международного права¹⁰⁷.

Рассмотрение индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища

26. Хотя большинство граждан Сирии и других лиц, покидающих страну, остаются в регионе, все больше людей прибывают в более отдаленные страны и подают ходатайство о международной защите там. Эти ходатайства необходимо рассматривать на основе справедливых и эффективных процедур. УВКБ ООН считает, что большинство граждан Сирии, обращающихся за международной защитой, вероятнее всего, отвечают критериям определения «беженец», приведенного в ст. 1 А (2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, поскольку у них будут вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по одному из признаков, указанных в Конвенции. Для многих гражданских лиц, покинувших Сирию, связь с одним из оснований, указанных в Конвенции 1951 г., будет заключаться в прямой или косвенной, реальной или приписываемой связи с одной из сторон конфликта¹⁰⁸. Для того, чтобы лицо соответствовало критериям понятия «беженец», не существует никакого требования в отношении того, что данное лицо должно подвергаться гонениям индивидуального характера, иначе говоря, быть мишенью преследования, которое уже имело место или опасность которого существует. Например, сирийцы и постоянные жители Сирии, которые покинули страну, могут подвергаться опасности преследований по признаку приписываемых политических убеждений в зависимости от того, кто именно контролирует район или деревню, где они постоянно жили, или из-за того, что они принадлежат к религиозному либо этническому меньшинству,

¹⁰⁵ Отметим, что УВКБ ООН использует термин «участники боевых действий» в более широком смысле, чем оно фигурирует в международном гуманитарном праве, и употребляет его в отношении «любого военнослужащего, как мужского, так и женского пола, регулярных вооруженных сил или нерегулярной вооруженной группы, а также лиц, принимавших активное участие в военных и боевых действиях или выполнявших задания по вербовке или подготовке военного персонала либо занимавших командные или распорядительные должности в какой-либо вооруженной организации, регулярной или нерегулярной, и оказавшихся в принимающем государстве». См. УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁰⁶ Термин «вооруженные элементы» относится ко всем лицам, имеющим при себе оружие, которые могут быть как военными, так и гражданскими. Он охватывает гражданских лиц, которые могут носить оружие в целях самозащиты или по причинам, связанным с военной деятельностью. В то время как все вооруженные элементы должны быть разоружены при пересечении границы с принимающим государством, только участники боевых действий должны быть отделены и интернированы. См. УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁰⁷ Включая международное право в области прав человека и международное гуманитарное право. Как правило, дети, связанные с вооруженными силами или группами, не должны быть интернированы, однако могут быть исключения для детей в возрасте 15 лет и старше по причинам, связанным с конфликтом. В таких случаях детям должны быть обеспечены особые гарантии, предусмотренные в международном гуманитарном праве и международном праве в области прав человека. См. УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁰⁸ См. тж. п. 12.

которое связано или якобы связано с конкретной стороной конфликта. В этом отношении УВКБ ООН с удовлетворением отмечает, что масштабы предоставления статуса беженца лицам, ищущим убежища, из Сирии государствами-членами ЕС в 2014 г. увеличились по сравнению с предыдущим годом, когда большинство государств-членов ЕС предоставляли гражданам Сирии преимущественно дополнительную защиту¹⁰⁹.

27. В тех случаях – все более исключительных – где критерии включения в международную защиту согласно Конвенции 1951 г. не будут соблюдены, следует рассматривать более широкие критерии соответствия понятию «беженец», сформулированные в региональных нормативно-правовых актах, касающихся беженцев¹¹⁰, или иные формы международной защиты, в том числе дополнительную защиту¹¹¹ либо защиту от высылки, основанные на международных или региональных нормах в области прав человека¹¹² либо базирующиеся на нормах национального законодательства.

Лица, подпадающие под группы риска

28. Если ходатайства, поданные лицами, ищущими убежища, которые покинули Сирию, рассматриваются в индивидуальном порядке в соответствии с установленными процедурами предоставления убежища или определения статуса беженца, то УВКБ ООН считает, что лица, имеющие любую из нижеприведенных характеристик или несколько из них, могут нуждаться в международной защите в значении Конвенции 1951 г., если, конечно, данное лицо не подпадает под применение положений об исключении (см. п. 29). Члены семей или лица, иным образом тесно связанные с лицами, имеющими любую из нижеприведенных характеристик, также могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы. В соответствующих случаях необходимо отдельно учитывать преследования, которым лица, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца, возможно, подвергались в прошлом¹¹³.

Перечисленные ниже характеристики не обязательно носят исчерпывающий характер; они основаны на информации, доступной на момент подготовки данного документа. Таким образом, ходатайство не следует автоматически рассматривать как необоснованное лишь потому, что оно не подпадает ни под одну из нижеописанных характеристик.

- *Противники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми*, включая, без ограничений, членов оппозиционных политических партий; участников протестов; активистов и других лиц, считающихся симпатизирующими оппозиции; членов антиправительственных вооруженных групп или лиц, считающихся таковыми; лиц, уклоняющихся от призыва, и дезертиров из вооруженных сил; должностных лиц правительства и партии «Баас», которые отказались от своих

¹⁰⁹ УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., стр. 16, <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.

¹¹⁰ Региональные критерии соответствия понятию «беженец» см. в следующих документах: Организация африканского единства, Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ») от 10 сентября 1969 г., Сборник международных договоров ООН, т. 1001, стр. 45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>; Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>; Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO): Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними («Бангкокские принципы»), 31 декабря 1966 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3de5f2d52.html>.

¹¹¹ По вопросу дополнительной защиты см.: Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета от 13 декабря 2011 г. по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:337:0009:0026:EN:PDF>.

¹¹² Например: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 10 декабря 1984 г. [принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 г., вступила в силу 26 июня 1987 г., согласно ст. 27(1)], <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CAT.aspx>; Международный пакт о гражданских и политических правах [принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г., согласно ст. 49], <http://www.ohchr.org/RU/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>; Европейская конвенция о правах человека [Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Рим, 4.XI.1950 г.], http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf.

¹¹³ См. соответствующие замечания в отношении влияния последствий преследований в прошлом в п. 26 следующего документа: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: альтернатива бегства или перемещения внутри согласно статье 1 А (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

должностей; членов семей и родственников лиц, являющихся или считающихся противниками правительства; гражданских лиц, проживающих в городских районах, деревнях и поселках, которые считаются противниками правительства.

- *Сторонники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми*, включая, среди прочих, государственных служащих и членов партий, связанных с правительством; членов правительственных и проправительственных сил и лиц, считающихся таковыми, а также гражданских лиц, считающихся сотрудничающими с правительственными или проправительственными силами; членов семей лиц, являющихся или считающихся сторонниками правительства; гражданских лиц, проживающих в городских районах, деревнях и поселках, которые считаются сторонниками правительства.
- *Лица, являющиеся или считающиеся противниками ИГИШ в районах, фактически контролируемых ИГИШ.*
- *Лица, являющиеся или считающиеся противниками антиправительственных групп в районах, фактически контролируемых последними.*
- *Лица, являющиеся или считающиеся противниками РYD/ОНС в районах, фактически контролируемых последними.*
- *Представители некоторых профессий*, в частности, журналисты и другие работники средств массовой информации, включая гражданских журналистов; врачи и другие медицинские работники; правозащитники; сотрудники гуманитарных организаций; деятели культуры; бизнесмены и промышленники.
- *Члены религиозных групп*, в том числе сунниты, алавиты, исмаилиты, шииты-двунадесятники, друзы, христиане и езиды.
- *Лица, которых считают нарушающими законы шариата в районах, контролируемых экстремистскими исламистскими группами.*
- *Члены этнических меньшинств*, в том числе курды, туркмены, ассирийцы, черкесы и армяне.
- *Женщины*, особенно ставшие жертвами или подвергающиеся опасности сексуального насилия, раннего и принудительного брака, бытового насилия, «преступлений во имя чести» или торговли людьми.
- *Дети*, особенно подвергающиеся опасности задержания или ранее задержанные; дети, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности вербовки в несовершеннолетнем возрасте или принудительной вербовки, сексуального или бытового насилия, детского труда, торговли людьми, а также систематического отказа в доступе к образованию;
- *Лица нетрадиционной сексуальной ориентации и (или) с отличающейся гендерной идентичностью, а также интерсексуалы.*
- *Палестинские беженцы из Сирии.*

Замечания относительно исключения из международной защиты

29. Среди граждан Сирии или ее постоянных жителей, ходатайствующих о международной защите, могут быть лица, причастные к деяниям, за которые они подлежат исключению из сферы действия Конвенции 1951 г. согласно ст. 1 F¹¹⁴. Факторы исключения вступают в действие, в частности, в случаях, касающихся возможного участия в актах насилия в период с марта 2011 г., в том числе в противозаконных нападениях на гражданских лиц, нападениях на школы и больницы, разрушении культурных и

¹¹⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

религиозных объектов, убийствах, пытках и других формах жестокого обращения, похищениях людей, взятии заложников, изнасилованиях и других формах сексуального насилия, принудительном перемещении, вербовке и использовании детей¹¹⁵. Положения об исключении также применяются в случаях, когда заявители могли быть причастны к нарушениям прав человека или иным деяниям, подпадающим под действие ст. 1 F Конвенции 1951 г., до марта 2011 г.¹¹⁶ Во всех таких случаях необходимо будет тщательно изучить все вопросы индивидуальной ответственности за преступления, которые могут обусловить исключение из сферы действия международной защиты беженцев. Учитывая потенциально серьезные последствия исключения из сферы действия этой защиты, положения об исключении необходимо толковать ограничительно и применять с осторожностью. Участие в вооруженных конфликтах как таковое не является основанием для исключения. Аналогичным образом, сама по себе принадлежность к группе или организации также не является достаточным основанием для исключения. Во всех случаях необходима полная оценка обстоятельств конкретного дела¹¹⁷.

Возвращение, мораторий на принудительное возвращение и рассмотрение ходатайств «на месте»

30. Поскольку ситуация в Сирии, скорее всего, в ближайшее время будет оставаться неопределенной, УВКБ ООН приветствует тот факт, что правительства нескольких стран предприняли меры для того, чтобы приостановить принудительное возвращение граждан или постоянных жителей Сирии, в том числе тех, кому было отказано в предоставлении убежища. Такие меры должны приниматься до дальнейших указаний. УВКБ ООН также считает, что возвращение граждан Сирии или постоянно проживавших в ней лиц в соседние и несоседние страны региона, прилегающего к Сирии, было бы нецелесообразно. В некоторых случаях такое возвращение может быть небезопасным для этих лиц, а удовлетворение их (особых) потребностей может оказаться невозможным. Однако, в более широком смысле УВКБ ООН считает, что, воздерживаясь от принудительного возвращения в соседние страны и страны региона, государства подтвердили бы тем самым свой значительный вклад в защиту и помощь тем, кто покинул Сирию, а также выразили международную солидарность с этими людьми, признавая, что подавляющее большинство лиц, бежавших из Сирии, остается в данном регионе, и лишь очень малая доля сирийцев добирается до стран других регионов.
31. В свете развития событий и изменения обстоятельств в Сирии, возможно, будет целесообразно пересмотреть (если этого еще не было сделано) решения по делам сирийцев, чьи ходатайства о предоставлении убежища в прошлом были отклонены, чтобы те, кто в силу изменившихся обстоятельств имеет обоснованные причины обратиться о предоставлении убежища как беженцы «на месте» (*sur place*), могли рассчитывать на принятие соответствующего решения, которое позволит им пользоваться защитой и правами, вытекающими из признания их беженцами.
32. УВКБ ООН призывает правительства контролировать возвращение граждан Сирии и постоянно проживавших в ней лиц в Сирию из соседних или других стран, и оценивать, делают ли они это на основании свободно принятого и вполне осознанного решения. Учитывая обстоятельства, доминирующие в Сирии, такие случаи возвращения, которые могут происходить по причинам личного или семейного характера или ввиду того, что потребности в помощи и (или) защите так и не удовлетворены, не должны

¹¹⁵ Поступали сообщения о нарушениях прав человека (как до, так и после 2011 г.) и серьезных нарушениях международного гуманитарного права (по состоянию на июль 2012 г.) всеми сторонами конфликта. См., в частности, доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике: <http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/ColSyria/OralUpdate18March2014.pdf>. В отношении ИГИШ и ФАН см. тж. Совет Безопасности ООН, Совет Безопасности принял Резолюцию 2170 (2014), осуждающую грубые и повсеместные нарушения прав человека экстремистскими группами в Ираке и Сирии, 15 августа 2014 г., <http://www.un.org/press/en/2014/sc11520.doc.htm>.

¹¹⁶ См., например, ежегодные доклады о ситуации в Сирии организации «Международная амнистия» за 2011-й и предыдущие годы (www.amnesty.org) и доклады о ситуации в Сирии, содержащиеся во Всемирном докладе организации «Хьюман Райтс Вотч» за 2011-й и предшествующие годы (<http://www.hrw.org/node/79288>).

¹¹⁷ В некоторых случаях индивидуальная ответственность за деяния, обуславливающие исключение, может быть предположена, если принадлежность к особенно жестокой группе и участие в ее деятельности носит добровольный характер. Подробные указания о толковании и применении статьи 1 F Конвенции 1951 г. приведены в следующих документах: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>; УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

быть препятствием для повторного въезда и не должны обязательно ограничивать доступ к защите и помощи в принимающей стране. Тем не менее, УВКБ ООН призывает правительства стран бдительно относиться к сигналам о вербовке беженцев для участия в военных действиях, о чем может свидетельствовать возвращение в Сирию. Лиц, возвратившихся в Сирию по этой причине, необходимо относить к участникам боевых действий или вооруженным элементам, руководствуясь приведенными выше указаниями (п. 25).

Солидарность и разделение ответственности

33. УВКБ ООН постоянно предупреждает о необходимости принятия неотложных мер по уменьшению рисков распространения конфликта на весь регион, а также по предотвращению дестабилизации ситуации в странах, соседствующих с Сирией. Сейчас более, чем когда-либо, нужны решительные и своевременные меры международной солидарности для оказания соседним странам и странам региона поддержки в их усилиях по защите лиц, покидающих Сирию, и предоставлению этим лицам помощи¹¹⁸. Это, в частности, активное привлечение (и щедрое финансирование) гуманитарных организаций и организаций по развитию к оказанию принимающим общинам помощи в укреплении местной инфраструктуры и общественных служб для обеспечения непрерывного приема большого числа беженцев этими общинами.
34. Учитывая усилившуюся актуальность данного вопроса на фоне увеличения нагрузки на соседние с Сирией государства и возобновившегося притока беженцев, УВКБ ООН повторяет свой призыв к государствам, не являющимся соседями Сирии, изучить конкретные и эффективные способы выражения солидарности. Соседние государства не смогут выдержать колоссальную нагрузку и выполнять обязанности по защите, которые сейчас легли на их плечи, без эффективных и конкретных мер солидарности, которые должны выходить за рамки предложений, сделанных до сих пор. Эскалация конфликта в Ираке, постоянные теракты в Ливане, проблемы, с которыми сталкивается Турция при определении мер реагирования на беспрецедентные темпы нынешнего притока сирийских беженцев, а также сообщения о возрастающей социальной напряженности между беженцами и местными жителями служат свидетельствами дестабилизирующего воздействия притока сирийских беженцев в регионе. Помимо столь необходимой солидарности в форме дальнейших финансовых и других вкладов в дело помощи затронутых кризисом стран региона с целью удовлетворения гуманитарных потребностей и неотложных нужд развития региона¹¹⁹, солидарность должна выражаться в щедрых программах гуманитарного допуска, переселения и других форм допуска на территорию принимающих стран¹²⁰, как то упрощенное, расширенное и ускоренное воссоединение семей, визовые процедуры и продление студенческих или рабочих виз. Создание программ по обеспечению законного допуска на территорию принимающих стран и расширение сотрудничества в определении долговременных решений для беженцев также способствовало бы уменьшению числа лиц, у которых сейчас нет никаких иных вариантов обрести безопасность, кроме как отправиться в рискованное путешествие морем или по суше.
35. УВКБ ООН воодушевлено поступившими предложениями, отражающими разные формы солидарности¹²¹, но призывает эти государства сделать больше, а другие государства – присоединиться к этим усилиям¹²²

¹¹⁸ УВКБ ООН, Справочная записка по международной солидарности, разделении ответственности и разделении расходов по вопросам, касающимся беженцев, 26 августа 2014 г., <http://www.unhcr-northernregion.org/print/media/artikel/84bb28a5190e0264d14538aedecb65ac/background-note-on-international-sol.html>; УВКБ ООН, Координационная встреча министров основных принимающих стран для сирийских беженцев в Иордании, 4 мая 2014 г., <http://shar.es/1anw9P>. См. тж. газета Jordan Times, Соседи Сирии хотят от мира более значительных усилий по решению проблемы беженцев, 4 мая 2014 г., <http://bit.ly/1qQDxUo>.

¹¹⁹ См., например, УВКБ ООН, Координационная встреча министров основных принимающих стран для сирийских беженцев в Иордании, 4 мая 2014 г., <http://shar.es/1anw9P>.

¹²⁰ По словам Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, «(...) переселение и другие программы гуманитарного доступа имеют критически важное значение и могут спасти жизнь жертвам конфликта в Сирии. Это – еще одно выражение солидарности с принимающими странами и общинами, которые страдают от последствий этого ужасного конфликта для их экономики и общества» (УВКБ ООН, Предложены новые места для переселения сирийских беженцев, 27 июня 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ad92ff6.html>).

¹²¹ УВКБ ООН обратилось к государствам с просьбой предоставить в 2013-2014 гг. 30 тыс. мест для переселения и гуманитарного допуска сирийских беженцев. УВКБ ООН также призвало государства принять многолетние обязательства по достижению цели, состоящей в обеспечении в 2015-2016 гг. переселения и других форм допуска 100 тыс. сирийских беженцев. Большинство полученных до настоящего времени предложений поступило от европейских государств, причем больше половины от общего объема предложила Германия. Кроме того, США пообещали предоставить неограниченное количество мест для переселения (УВКБ ООН, Изыскание решений для сирийских беженцев: переселение и другие

перед лицом кризиса беспрецедентных масштабов, развивающегося во все более нестабильных условиях региональной безопасности.

36. Наконец, солидарность может и должна выражаться посредством обеспечения надлежащего обращения¹²³ и защиты относительно малых групп сирийцев, прибывающих непосредственно из Сирии, через страны региона или морем в более отдаленные страны, а также посредством предоставления им доступа на территорию и к оперативным и справедливым процедурам рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Необходимы великодушные подходы к защите, выражающиеся в неприменении санкций к тем, кто прибывает без документов, удостоверяющих личность (или иным неправомерным образом), и в высоком уровне положительных решений по ходатайствам о статусе беженца наряду с предоставлением сопутствующих прав.

Дальнейшее развитие событий

37. Эти рекомендации будут обновляться по мере развития ситуации в Сирии. Все решения в отношении потребностей в международной защите гражданских лиц, бегущих из Сирии, должны основываться на актуальной информации о положении в сфере безопасности, соблюдении прав человека и гуманитарной ситуации в Сирии.

формы допуска сирийских беженцев, 11 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/52b2febafc5.pdf>; УВКБ ООН, УВКБ ООН призывает Европу сделать больше для оказания помощи сирийским беженцам, 11 июля 2014 г., <http://www.unhcr.org/53bfc969.html>; УВКБ ООН, Предложены новые места для переселения сирийских беженцев, 27 июня 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ad92ff6.html>.

¹²² УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.

¹²³ Установление строгих ограничений и соответствующих гарантий в случае применения задержания – в сочетании с использованием альтернатив задержанию и любых других мер, способствующих улучшению условий для искателей убежища, ожидающих решения по своим ходатайствам о предоставлении защиты – также являются важными элементами реагирования на прибытие людей из Сирии в эти страны. См.: УВКБ ООН, Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежище, и альтернатив содержанию под стражей, 2012 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6930.html>.