



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十六届会议

2013年4月22日至5月3日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议附件 第 5 段编写的材料概述

#### 孟加拉国\*

本报告是 27 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料的概述。<sup>1</sup> 报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

---

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 一. 其他获资格认证的国家和人权机构和其他利益攸关方提供的材料

### A. 背景和框架

#### 1. 国际义务范围

1. 国际法学家委员会建议批准《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》以及《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>2</sup> 国际法学家委员会和联署材料 6 建议加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑公约任择议定书》，并且撤消对《禁止酷刑公约》的保留。<sup>3</sup> 人权观察社建议批准《禁止酷刑公约任择议定书》并撤消对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。<sup>4</sup> 联署材料 10 建议批准 1951 年《关于难民地位的公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《禁止酷刑公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《关于难民地位的任择议定书》、劳工组织《第 169 号公约》和《第 189 号公约》，并且撤消对《禁止酷刑公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》、《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》的保留。<sup>5</sup>

2. 平等权利信托基金建议批准和执行 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》、1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>6</sup>

3. 孟加拉国国家人权委员会(国家人权委员会)建议撤消对《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的保留。联署材料 2、孟加拉国全国女律师协会和联署材料 4 建议撤消对《儿童权利公约》第 14 条第(1)款和第 21 条的保留。<sup>7</sup>

4. 联署材料 1 建议政府立即宣布批准《联合国土著人民权利宣言》并且批准劳工组织《第 169 号公约》。<sup>8</sup>

#### 2. 宪法和法律框架

5. 国家人权委员会和联署材料 2 建议将条约义务纳入国内法。<sup>9</sup> 英联邦人权倡议建议加强国家人权机制并不断按照国际标准更新国家法律、政策和机构。<sup>10</sup> 联署材料 2 建议最后确定对 1974 年《儿童法》的修正，将儿童年龄定为 18 岁以下。<sup>11</sup>

6. 人权观察社呼吁废除一切保护政府部门人员使其免受起诉和制裁的法律规定，同时修改军事法规，尤其是《武装警察部队法》，以确保非军事刑事审判体系能够因侵犯人权行为而对武装部队成员实行管辖。<sup>12</sup>

7. 联署材料 6 建议立即通过 2011 年《禁止实行酷刑和造成拘留中死亡法案》。<sup>13</sup> 公民参与世界联盟建议修改第 15 项宪法修正案和 2011 年《外国捐赠管理法草案》。<sup>14</sup>

8. 联署材料 1 建议执行劳工组织《第 107 号公约》。<sup>15</sup>

9. 联署材料 4 呼吁在作出必要修改之后通过 2010 年《儿童权利法案草案》，并在所有涉及儿童权利的法律中对少年和“年龄”在法律上作出统一的界定。联署材料 4 还建议审查并修改具有歧视性质的属人法，以确保性别平等。<sup>16</sup> 人权观察社建议修改属人法，以确保结婚、离婚或分居情形中的平等。<sup>17</sup>

10. 联署材料 10 建议在宪法上承认“境内流离失所者”的特性和完整性，为境内流离失所者设立一个土地委员会，并在修改相关法律之后启动吉大港山区土地委员会。<sup>18</sup>

### 3. 体制和人权基础设施以及政策措施

11. 国家人权委员会要求增加资源和人员，以便加强其机构职能，修改《国家人权委员会法》，确保国家人权委员会在财务和行政上的独立性，并使其能够调查执法机构的违法行为。国家人权委员会建议落实关于设置监察专员的宪法规定，并呼吁政府和反对派行使其在这方面的立法、问责和代表职能。<sup>19</sup> 联署材料 1 和联署材料 10 就国家人权委员会的资格和调查权力提出了类似建议。<sup>20</sup> 联署材料 2 关切地指出，行政部门在国家人权委员会遴选委员会中占据主导地位；而且国家人权委员会调查法院、监察专员或行政法庭受理的案件的权力有限。<sup>21</sup>

12. 国家人权委员会和联署材料 2 建议采取必要措施，以便设置一个儿童监察专员，提供补救办法并对法律进行修改，同时确保有效执法。<sup>22</sup>

13. 门户开放国际建议制订人权教育计划，将其纳入正规学校课程，以便提高农村居民的意识。门户开放国际还建议采取决定性步骤，打击任何宗教不容忍和歧视行为以及/或对宗教少数群体和妇女进行骚扰的行为。<sup>23</sup>

14. 联署材料 10 建议通过一项实施《国家妇女政策》行动计划；<sup>24</sup> 联署材料 4 建议设立一个独立的国家妇女委员会。<sup>25</sup>

## B. 与人权机制的合作

### 1. 与条约机构的合作

15. 国际法学家委员会和联署材料 8 指出，政府不遵守向条约机构提交定期报告的期限，《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公

约》之下的初次报告已经拖延了十年。<sup>26</sup> 联署材料 8 还建议采取措施执行经济、社会和文化权利委员会的建议。<sup>27</sup>

16. 联署材料 7 政府履行向条约机构提交报告的义务，并且在向条约机构提交的定期报告中列入有关贱民的资料和按种姓分列的数据。<sup>28</sup>

17. 联署材料 10 建议政府向条约机构提交到期报告。<sup>29</sup>

## 2. 与特别程序的合作

18. 英联邦人权倡议、国际法学家委员会、联署材料 10 和联署材料 7 建议向特别程序发出长期邀请。英联邦人权倡议建议在对孟加拉国进行的下次普遍定期审议之前，安排接待先前提出和新近提出的特别程序访问，以确保在今后，特别程序提出的所有访问孟加拉国的请求都能尽早得到答复和接受。<sup>30</sup>

19. 国际法学家委员会和联署材料 7 建议接受法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员、法官和律师的独立性问题特别报告员、当代形式种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍问题特别报告员、境内流离失所者的人权问题特别报告员以及少数群体问题独立专家提出的尽早进行正式访问的请求。<sup>31</sup> 联署材料 1 指出，土著人民权利问题特别报告员曾提出访问请求，但孟加拉国尚未对此作出积极答复。<sup>32</sup> 公民参与世界联盟和全球人权维护组织提出了类似的建议。<sup>33</sup> 全球人权维护组织建议宗教自由问题联合国特别报告员在 2013 年的选举之前对孟加拉国进行访问。<sup>34</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

20. 国家人权委员会指出，孟加拉国在制定与妇女权利有关的法律和政策方面取得了进展，但同时指出，妇女在公共生活和家庭生活中仍然面临着歧视。国家人权委员会指出，家庭暴力和性暴力现象及嫁妆习俗依然存在，尽管这些现象和习俗具有非法性质。国家人权委员会建议实施法律和政策以保护妇女权利。<sup>35</sup>

21. 联署材料 4 指出，社会、工作场所和教育机构存在着各种形式的性别歧视现象。媒体仍然在强化性别成见和偏见。联署材料 4 对 1978 年《公民资格规则》和《印度教婚姻登记法》表示关切，后者没有使婚姻登记具有强制性质。孟加拉国没有采取行动颁布《关于性骚扰问题的指示》，没有设法使妇女在穆斯林法律和印度教法律中享有平等的财产权，也没有设法规定印度教妇女享有离婚的权利。<sup>36</sup>

22. 联署材料 7 指出，尽管存在宪法保障措施，但社会仍然依据种姓实行政治、经济和社会排斥。联署材料 7 指出，受影响最大的是达利特妇女，她们遭受着多种歧视，80%的达利特人在入学方面遭受歧视，或在遭受犯罪行为侵害时无法获得平等待遇和法律的平等保护。这一群体在获得住房和土地方面也仍然面临

障碍，其中多数人没有土地。联署材料 7 要求实施法律，并制定一项国家综合行动计划以消除歧视。<sup>37</sup> 联署材料 10 建议在公共教育、就业和住房等方面向达利人提供配额，并规定排斥和其他歧视性做法须承担刑事责任。<sup>38</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

23. 大赦国际报告说，现有 1,000 多名死刑犯。其中，可能获得赦免或减刑的人极少。大赦国际建议在 2012 年零处决的积极动态基础上立即实行暂停处决做法，以期废除死刑，并确保对所有死刑判决予以减刑。<sup>39</sup>

24. 国家人权委员会通报说，法外处决、失踪和酷刑等做法仍在得到实施，据称实施者为执法人员，这些人没有受到任何惩治。<sup>40</sup> 联署材料 10 指出，尽管据说数目有所下降，但法外处决现象依然存在，有些受害者的尸体明显带有受过酷刑的痕迹。<sup>41</sup>

25. 人权观察社指出，尽管有关方面承诺终止执法机构的一切法外处决做法并将作出此种行为的人员绳之以法，但是自 2009 年 1 月以来，已经有 200 多人被快速行动部队杀害。许多受害者是在被快速行动营拘留过程中遭到处决的，受害者的尸体往往带有酷刑的痕迹。2011 年，人权观察社记录了快速行动营参与非法关押、杀害涉嫌参与 2009 年孟加拉国边防部队叛乱行动人员，并对其施以酷刑的情况。鉴于政府仍然未能对快速行动营进行整顿，人权观察社要求将这支部队解散并代之以文职人员。<sup>42</sup>

26. 大赦国际报告说，酷刑和其他虐待现象在孟加拉国十分普遍，所有保安机构——警方、快速行动营以及军方——都实施酷刑和其他虐待行为，这些机构与单独或者共同作出此种行为，而且几乎不受到任何惩罚。强奸被拘留者的现象在孟加拉国十分常见。由于担心举报不会受到认真对待或遭到袭击者的报复，或担心不得不面临警员更多的骚扰，受害者通常不愿报案。<sup>43</sup>

27. 联署材料 10 指出，2012 年 5 月，犯人总数约为 72,000，而监狱关押能力则为 30,630。过度拥挤、营养不良、卫生条件差以及疾病得不到医治等，往往造成传染病流行。监狱工作人员伤害犯人身体的现象十分常见。联署材料 10 建议终止拘留中的酷刑现象和其他侵犯犯人和被拘留者的人权的现象；提倡对监狱进行改革，包括定期对监狱进行监督，废除《特别权力法》，以及采取其他相关改革举措等。<sup>44</sup>

28. 人权观察社指出，暴力侵害妇女和女童现象，包括强奸、与嫁妆有关的人身侵犯、酸性物质袭击，以及个人地位法律之下对妇女和女童的歧视性待遇等，依然存在。人权观察社指出，旨在惩治这些违法行为的相关法律的执行仍然不力，以“法特瓦”为名实行的非法惩罚和性骚扰现象依然存在。<sup>45</sup>

29. 制止对儿童一切形式的体罚全球倡议指出，最高法院 2011 年的裁决裁定，校园内的体罚属于非法性质，但明令禁止体罚的立法尚未颁布。不过，家中、监狱和照料机构的体罚做法不受禁止。制止对儿童一切形式的体罚全球倡议和世界

宣明会指出，传统的村调解委员会(shalish)通常会下令实行体罚，受害者往往是女童和妇女。世界宣明会建议加强法律文书，以保护儿童免遭体罚。<sup>46</sup> 国家人权委员会敦促政府通过一项终止体罚和童婚行动计划。<sup>47</sup>

30. 国家人权委员会强调，需要终止童工劳动这一普遍实行的习俗。绝大多数童工都从事非正规部门职业，这些部门的职业保健和安全保护、工资、法律和社会保障等，不是缺乏就是不健全。<sup>48</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

31. 联署材料 6 指出，上级司法机构法官的任命仍然高度政治化。司法机构并不享有独立性，而且司法管辖严重缺乏。联署材料 6 还指出，本届政府以防止总罢工期间的“无政府状态”为名，依据 2009 年《流动法院法》设置了一些流动法院。这些流动法院听命于行政部门，在进行简单的审理之后将人逮捕并对其作出宣判。<sup>49</sup> 门户开放国际和联署材料 6 建议改革陷入瘫痪的司法审判机构并确保司法机构的独立性。<sup>50</sup>

32. 国际法学家委员会建议设立一个助理的秘书处，负责与司法部门委员会合作；执行最高法院在 Idrisur Rahman 诉孟加拉国案中作出的裁决；并且修改《宪法》第 95 条。<sup>51</sup>

33. 人权观察社对大规模审判——800 名被告同时在同一法庭受到审理——表示关注，建议停止对 2009 年孟加拉国边防部队叛乱一案中的被告进行大规模审判的做法。<sup>52</sup>

34. 国际法学家委员会感到关切的是，总统多次对被判定犯有严重罪行的人实行赦免的做法，使受害者获得有效法律补救和赔偿的权利受挫，同时也构成了对受害者的这项权利的干涉。<sup>53</sup>

35. 国家人权委员会赞同采取行动，将所有参与法外处决和酷刑行为的人员绳之以法。<sup>54</sup>

36. 英联邦人权倡议建议采取措施打击法不治罪现象及摧残和骚扰平民的行为，包括执法人员作出的此种行为。<sup>55</sup> 联署材料 6 表示，快速行动营实际上凌驾于法律之上，而且实际上不会受到调查。在过去四年中，没有迹象表明，任何据称参与法外处决、强迫失踪、非法拘留和酷刑事件的快速行动营的人员受到了任何惩罚。<sup>56</sup> 人权观察社建议设立一个助理的调查和起诉工作组，以便认真调查所有关于涉嫌参与 2009 年叛乱的人员离奇死亡、遭受酷刑和虐待的指称，并酌情起诉责任人，同时确保包括快速行动营在内的保安部队成员犯下的所有侵犯人权的行为都能得到迅速、彻底的调查和起诉。<sup>57</sup>

37. 国家人权委员会建议新的 2012 年《儿童法》将儿童界定为未满 18 岁的人，并把刑事责任最低年龄从 9 岁提高到 12 岁。<sup>58</sup>

38. 国家人权委员会欢迎于 2010 年设立孟加拉国国际刑事法庭。该委员会指出，有必要把在 1971 年解放战争期间犯有危害人类罪的人绳之以法，还有必要



终止有关人员在犯下危害人类罪之后逍遥法外的状况。<sup>59</sup> 人权观察社指出，审理过程没有达到国际公正审理标准，虽然为了处理其中一些缺陷，与 2011 年中对《国际刑事法庭法》作了修改。人权观察社建议修改《国际刑事法庭法》，以确保所列举的犯罪的定义符合国际标准。<sup>60</sup> 大赦国际认为，上述法庭的设立提供了一次历史性机会，可据以终止犯下大规模侵犯人权行为者 40 多年来一直逍遥法外的状况。大赦国际指出，审理过程存在的缺陷包括一项宪法禁令，即被告无权对刑事法庭的管辖权提出异议。大赦国际建议政府确保将所有犯罪者绳之以法，不论他们当时支持哪一方或者属于何种政治派别；并确保撤消关于禁止对孟加拉国法院即国际刑事法庭的管辖权提出异议的宪法规定。<sup>61</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

39. 联署材料 2 提到了关于禁止性骚扰的指示以及在婚姻登记过程中加强出生证和/或居民身份证管理以避免早婚的指示，但对这些指示执行不力表示关注。<sup>62</sup>

40. 联署材料 3、联署材料 10、全球人权维护组织和英联邦人权倡议建议废除《刑法》第 377 条，因为该条规定，违反自然的性行为须承担刑事责任。联署材料 3、联署材料 10、全球人权维护组织和英联邦人权倡议还建议使“成年人之间相互同意的同性恋活动合法化”，并采取进一步措施提倡在这方面实行容忍。联署材料 3 和联署材料 10 指出，性别和性少数群体得不到法律承认和保护，处于社会边缘化境地，因此建议承认和接受性别和性少数群体的存在。<sup>63</sup>

41. 全球人权维护组织建议修改《刑法》第 375 条，以便把强奸罪定为不具性别色彩的犯罪。<sup>64</sup>

#### 5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

42. 据公民参与世界联盟的记录，2012 年 1 至 9 月，共发生 78 其适用《刑事诉讼法》第 144 条的事例，该条禁止五人或五人以上的集会和举行公开会议。2010 年，达卡市警察局以交通可能受阻为由，发布关于达卡市某些区域禁止学生示威游行的命令，这项禁令在 2011 年全年有效。目前，政府正在推行一项限制公民社会团体从国际渠道获取资金的能力的新法律，该法律将会大大增强非政府组织事务局的酌处权。人权观察社提出了类似的关切。<sup>65</sup>

43. 联署材料 6 指出，人权维护者的工作条件仍然十分困难。<sup>66</sup> 公民参与世界联盟、联署材料 10 和第 19 条组织指出，公民社会活动者和人权维护者遭到骚扰、威胁和袭击。公民参与世界联盟、联署材料 10 和第 19 条组织还提到了当地新闻记者、反对派成员和政治活动者遭受酷刑和失踪的指称。<sup>67</sup>

44. 无国界记者组织指出，虽然《宪法》保障媒体自由，但政府通过一系列严厉的法律对媒体实行控制。<sup>68</sup> 公民参与世界联盟和无国界记者组织认为，快速行动营对记者进行恐吓。<sup>69</sup> 大赦国际指出，报道腐败案件、司法不正当现象以及包括法外处决、拘留中的强奸案件等侵犯人权行为和其他基于性别的暴力案件

的记者，尤其容易遭到警方和保安机构的骚扰，因面临出于政治动机的指控而被拘留，遭受酷刑或其他方式的虐待。大赦国际建议政府确保所有记者和编辑都能以和平方式，在免于恐惧的情况下自由表达看法和意见。<sup>70</sup>

45. 联署材料 6、联署材料 10 和第 19 条组织报告说，在审议所涉时期，共有 11 名记者被杀害，240 名记者遭受威胁，188 名记者遭到殴打，497 名记者受伤，5 名记者被捕，3 名记者被绑架，75 名记者遭到袭击，80 名记者被起诉。<sup>71</sup> 第 19 条组织表示，只有三名犯罪者受到审理，其中只有一人被定罪。<sup>72</sup> 公民参与世界联盟指出，2011 年，保安部队和执政党成员骚扰、逮捕或殴打据认为对政府提出批评和/或支持反对派的记者的事件有增加。<sup>73</sup> 无国界记者组织呼吁主管机构和司法机关迅速作出反应，采取措施制止暴力和骚扰，履行保护新闻自由的义务，并且释放所有目前被拘留的记者和公民。<sup>74</sup> 公民参与世界联盟和第 19 条组织建议对所有袭击、骚扰、恐吓公民社会活动者和记者以及使其失踪的案件展开公正、有效的调查，并且将犯罪者绳之以法。<sup>75</sup>

46. 第 19 条组织敦促维护互联网上的言论和见解自由，并且撤消任何不符合国际规定的规定。<sup>76</sup>

47. 联署材料 10 指出，1974 年《特别权力法》、2009 年《反恐怖主义法》和《刑事诉讼法》第 54 条被用来拘禁工会活动份子。政府不通过透明程序就把许多非政府组织的登记注册撤消。联署材料 10 指出，虽然媒体享有的自由要多于以往，但有些报纸的出版和电视台的广播受到禁止，一些电视访谈节目受到限制，互联网包括社交媒体遭到控制，反对派组织的集会的广播受到干扰。<sup>77</sup>

48. 联署材料 6 报告说，在反对党公布任何政治纲领之前，通常都会有大量政治异议者被执法人员逮捕和拘留。据 Odhikar 的文件记载，本届政府任期内共有 764 人在政治暴力事件中被杀害，55,906 人受伤。<sup>78</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

49. 联署材料 10 和人权观察社指出，2010 至 2011 年，成衣部门因工资和工作条件而引起的劳工骚乱事件仍有发生。<sup>79</sup> 人权观察社报告说，工人常常面临工作条件差、工资低下、工时过长等状况。人权观察社建议立即采取持续行动，以便使 2006 年《劳工法》的条款得到遵守。<sup>80</sup>

50. 联署材料 4 和联署材料 10 指出，约有 80% 的工人在非正规部门从事工作，他们不受法律的保护，面临虐待、歧视，无法获得正规工作。他们的工资低，工时长。家政工人被纳入现行的 2006 年《劳动法》，工人加入工会受到限制。<sup>81</sup> 联署材料 10 建议通过“家政工人福利政策”，将非正规部门工人纳入《劳动法》，并切实有效地执行法规。<sup>82</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

51. 联署材料 8 指出，尽管孟加拉国承诺为公民提供粮食，但粮食安全状况仍然不能令人满意。<sup>83</sup> 联署材料 8 建议建立一个食物权法律框架并修改国家农业



政策；修改和执行土地使用政策，并通过一项关于基于权利的社会安全网或社会保障方案的统一政策。<sup>84</sup> 联署材料 8 指出，据认为农业投资远低于需要。<sup>85</sup>

52. 联署材料 10 建议通过一项国家社会安全网政策，为基本社会保障方案提供至少 3% 的 GDP，并且加强分配和协调，以确保公开性、公平和问责。<sup>86</sup>

53. 发展备选方案政策研究建议颁布恰当的法律和条例，从而依法确保公民获得充足、安全和有营养的食物的权利。<sup>87</sup>

54. 联署材料 10 指出，尚未制定为首都贫民区的 230 万至 300 万居民建造充足住房的计划。尽管高等法院发布了关于事先安置贫民区居民的指导方针，但强行驱逐现象依然存在。<sup>88</sup>

## 8. 健康权

55. 世界宣明会指出，孟加拉国的营养不良发生率在世界各国中仍然是最高的之一。平均来看，大约 3.2% 的 GDP 用于保健、人口和营养部门，其中，大约 1% 的 GDP 由公共部门分配。世界宣明会建议增加儿童保健和营养服务预算，特别是增加贫困者和遭到排斥的人的此种预算。<sup>89</sup>

56. 联署材料 2 报告说，每年(2006-2010)有 22% 以上的新生婴儿的出生体重偏低，大约 36% 的五岁以下的儿童发育不良；其中 46% 体重偏低。多数弱势儿童的健康状况尚未得到改善。联署材料 2 建议让更多的人能够获得免费初级保健服务。<sup>90</sup>

57. 联署材料 10 指出，产妇和儿童死亡率已经明显降低，但产妇死亡率仍然较高。不过，一般卫生保健服务总的来说仍然难以获取。卫生保健法律、规章和政策没有得到统一执行。卫生系统的滥用资源、管理不善和腐败现象相当普遍。保健设施及公众对此类设施的知晓度有限，尤其是就农村而言。生殖健康服务存在缺陷。联署材料 10 提出的建议包括扩大社区卫生保健服务，同时确保此种服务和农村卫生机构的问责。<sup>91</sup>

## 9. 受教育权

58. 联署材料 2 指出，孟加拉国在争取实现“千年发展目标”2 和人人享有教育(男女平等接受初等教育和普及初等教育)目标方面，取得了显著进展。《宪法》没有规定满足公民受教育的需要的义务。联署材料 2 建议在 2013 年之前制定《综合教育法》，据以确保接受初等教育的权利；还建议修改 1990 年《初等义务教育法》。<sup>92</sup>

59. 联署材料 10 指出，孟加拉国教育信息和统计局以及孟加拉国妇女和儿童事务部发表的一份孟加拉国初等教育状况报告说，多数生活在农村边远社区儿童、无家可归儿童或贫困社区儿童都无法正常接受教育。初等教育在教育法草案中没有被确认为一项权利。联署材料 10 建议颁布一项受教育权法律，以便确保普及教育，包括鼓励贫困家庭送子女入学，同时发展充足的教育基础设施并开发人力资源。<sup>93</sup>

## 10. 文化权利

60. 国家人权委员会注意到在报告所涉期间在执行《吉大港山区协议》(1997年)方面取得的进展。孟加拉国通过了2010年《少数民族文化机构法》。<sup>94</sup>

61. 联署材料 1 指出,2010年《少数民族文化机构法》是在没有征求土著人民意见的情况下通过的。该法只是承认超过54个“少数民族群体”中的27个,因而,有许多少数民族群体在2011年人口普查中没有被登记,而且无法利用主管平原地区土著人民福利事务的特别事务处提供的发展便利。<sup>95</sup>

## 11. 残疾人

62. 联署材料 9 指出,目前缺乏专门涉及残疾人权利的法律。联署材料 9 建议政府按照《残疾人权利公约》和2008年新的《建筑法规》,设法使政府和公共建筑物、基础设施、道路及运输系统实现无障碍,并使残疾人易于获取信息。联署材料 9 还建议修订和修改所有法律,包括劳动法、合同法以及雇用法,以确保在就业和教育方面不对残疾人实行歧视。应当在全国选举委员会内的所有选举机构为残疾人提供保留席位,还应当采取步骤,确保所有残疾人都能够参加选举。<sup>96</sup>

63. 联署材料 9 指出,土著残疾人在资金方面面临困难,因而无法创办企业,同时相关培训缺乏。贫困和失业是土著残疾人面临的主要问题。联署材料 9 建议提供保健服务包括残疾人和残疾工人专门服务,并且提供康复机构、受教育机会和无障碍交通服务;增加收入支持,向残疾人提供工商贷款,并且向聋人提供手语教学。<sup>97</sup>

## 12. 少数群体和土著人民

64. 联署材料 1 指出,国家和非国家行为者仍在对土著人口犯下侵犯人权行为。这些行为包括强奸以及对妇女和儿童的性侵害、杀人、纵火、抢占土地、非法逮捕和酷刑,以及基于种族、宗教派别和性别的结构性歧视等。<sup>98</sup>

65. 全球人权维护组织承认,在对待印度教派少数群体方面,在法律和行政上有了一些改善。<sup>99</sup>但是,2011至2012年,全球人权维护组织对印度教徒和佛教徒(包括土著)村庄遭受大规模和有组织袭击事件进行了调查,袭击行为包括殴打、纵火、抢劫、毁坏寺庙以及对妇女实施性侵害等。这些袭击往往是在受到极端主义言论和仇恨言论煽动之后发起的。据称,政界人士参与了这些袭击事件,而且警方往往袖手旁观或者作出错误行为。<sup>100</sup>

66. 2011/2012年间,暴力侵害吉大港山区 Jumma 群体的事件不断升级。孟加拉族定居者仍在抢占土著人民的祖传土地,执法机构为这些定居者提供保护。

67. 全球人权维护组织提出如下建议:在宪法上承认土著人民,密切监测《既得财产归还法》的执行,并且颁布《印度教派婚姻登记法案》;拆除吉大港山区的所有临时军营并使该地区非军事化;对侵犯人权行为进行独立的司法调查。<sup>101</sup>

68. 联署材料 10 建议修改《宪法》第六条第二款，以便承认少数群体，并确保乌尔都语少数群体能够体面地重新融入社会和恢复名誉。<sup>102</sup>

69. 乌尔都语群体青年协会和少数群体理事会指出，Bihari 营地居住者没有被视为语言少数群体，因此建议将“语言”一词纳入《宪法》第 28 条；政府应当停止将居住者驱逐出 Bihari 营地的做法，并且在教育和公共服务方面向这些居住者提供配额。<sup>103</sup> 联署材料 5 报告说，由于贫困和国家歧视，Bihari 营地居住者法接受教育、获得卫生保健和实现经济发展。联署材料 5 认为，水和卫生条件是每一个营地面临的问题之一。<sup>104</sup> 联署材料 5 报告说，依据孟加拉国国籍法和《宪法》以及法院的一些裁决，Bihari 人为孟加拉国人。由于 Bihari 人的营地地址和尚未确定的地位，以及在就业市场面临广泛歧视，这一群体在就业方面享有同等机会仍然是一个重大问题。虽然在进入公立学校学习方面不存在正规的限制，但营地地址的确会给想要入学的 Bihari 儿童造成困难，不过这种状况似乎正在改变。和其他少数群体及土著人民一样，Bihari 人在接受教育和担任公职方面没有获得配额。政府和民间社会不要把 Bihari 群体称为非当地人、非孟加拉族人或滞留的巴基斯坦人。应当鼓励 Bihari 人在接受用孟加拉语提供的教育的同时，接受用母语提供的教育。<sup>105</sup>

70. 联署材料 8 和无代表国家和人民组织建议采取恰当的法律和行政步骤及政策，确保土著人民的土地权，同时承认其拥有土地和其他林区的传统权利。<sup>106</sup> 大赦国际建议政府确保建立有效机制，以便处理土著人民和孟加拉族定居者之间的土地纠纷。<sup>107</sup> 无代表国家和人民组织建议把军队从土著区域撤出，起诉军事人员，同时设法将被控对当地居民犯下强行驱逐、袭击、凶杀、强奸等罪行的人员绳之以法。无国家代表和人民组织敦促孟加拉国主管机构考虑尊重 Jumma 人民的言论自由及和平集会的自由，特别是人权维护者的此种自由，并且正式批准《联合国土著人民权利宣言》。<sup>108</sup> Jumma 网提及普遍定期审议涉及吉大港山区 Jumma 土著人民的建议 17、21 和 35，并且尤其建议宣布一个有时间限制的路线图，以便在本届政府任期内充分执行《吉大港山区协议》，同时还建议终止卷入强奸、宗教迫害案件和其他侵犯人权行为的政府部门人员不受法律制裁的状况。<sup>109</sup>

### 13. 移徙者、难民和寻求庇护者

71. 人权观察社对政府 2012 年针对 Rohingya 难民为躲避缅甸若开邦境内的派别间暴力而涌入孟加拉国的情况所采取的行动表示关注。这种行动包括：不顾及 Rohingya 人在返回若开邦之后面临的危险，在边境地区将其驱回；以及为阻止其他难民进入孟加拉国而不向长期滞留的 Rohingya 难民提供极为重要的人道主义援助等。<sup>110</sup>

72. 平等权利信托基金指出，现有大约 29,000 名登记的 Rohingya 难民和 30 多万名未登记的受关注者没有得到充分保护。平等权利信托基金建议呼吁孟加拉国尊重、保护和落实受其管辖的无国籍 Rohingya 人的人权，不要将难民、寻求庇

护者和受关注者驱回或强行遣返。<sup>111</sup> 平等权利信托基金提出了一些关切，尤其是相关人员的待遇，相关人员难以获得正规地位，缺乏人身安全和保护，容易遭受任意拘留和剥削；具体而言，自 2012 年 6 月缅甸发生暴力事件以来到达的人员无法获得保护和人道主义援助。<sup>112</sup>

#### 14. 发展权和环境问题

73. 国家人权委员会报告说，腐败严重阻碍着发展和人权的落实，同时也会损害切实有效的政策和立法环境。切实有效的政策和立法环境因执行不力和腐败而遭受损害。腐败阻碍着政府服务的获取，因而有可能严重阻碍经社文权利的落实，特别是就专门针对弱势群体的服务而言。打击腐败能够使出生登记、卫生保健和教育等工作得到恰当开展。<sup>113</sup>

74. 人权观察社指出，当地居民包括达卡 Hazaribagh 贫民区(世界上污染最严重的城区之一)的贫困家庭在内，都表示面临着多种健康问题。人权观察社建议立即采取执行行动，迫使 Hazaribagh 的所有制革厂遵守 2006 年《劳工法》、孟加拉国环境和劳动法的规定。人权观察社还建议将在未持有环境合格证的情况下开展经营活动的制革厂关闭，并建议充分遵守环境法和劳动法。<sup>114</sup>

#### 15. 人权与反恐

75. 联署材料 6 指出，本届政府在根本没有征求公众意见的情况下，于 2009 年 2 月 19 日批准了《反恐法案》。2012 年 2 月 16 日，孟加拉国议会通过了该法案的修正案，该修正案规定，资助的恐怖主义活动的，最高可判处死刑。《反恐法》对“恐怖主义活动”的界定较为模糊，这就使这一罪名容易遭到滥用。有文件显示，“恐怖主义活动”这一罪名被用来镇压政治反对派、记者和其他持不同政见人士。<sup>115</sup>

#### 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

##### *National human rights institution*

NHRC The National Human Rights Commission, Dhaka-Bangladesh.

##### *Civil society*

AI Amnesty International, London, United Kingdom;  
 ARTICLE 19 ARTICLE 19, London, United Kingdom;  
 AYGUSC Association of Young Generation of Urdu Speaking community & Council of Minorities, Bangladesh;  
 CHRI Commonwealth Human Rights Initiative's, New Delhi-India;  
 CIVICUS World Alliance for Citizen Participation, JHB, South Africa;  
 ERT The Equal Rights Trust, London, UK;  
 GHRD Global Human Rights Defence, The Hague, the Netherlands;  
 GIEACPC Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, UK;  
 HRW Human Rights Watch, Geneva, Switzerland;

ICJ	International Commission of Jurists, Geneva-Switzerland;
JN	Jumma Net, Tokyo, Japan;
JS1	Kapaeeng Foundation, Coalition of Indigenous Peoples Organisations, Dhaka- Bangladesh;
JS2	Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations;
JS3	Band of Boys the Sexual Rights Initiative (SRI) and Creating Resources through Empowerment and Action (CREA) and Sexual Rights Initiative, New Delhi-India;
JS4	Bangladesh National Woman Lawyers Association (BNWLA) &100 members in Coalition focusing on the woman and child rights issues, Dhaka, Bangladesh;
JS5	Association of Young Generation of Urdu Speaking community (AYGUSC) and Council of minorities, Bangladesh;
JS6	ODHIKAR, and Asian Legal Resource Centre (ALRC), Hongkong, China;
JS7	International Dalit Solidarity Network (IDSN), Bangladesh Dalit and Excluded Rights Movement (BDERM), Bangladesh Dalit and Excluded Women Federation (BDEWF) and Nagorik Uddyog (Citizen's Initiative) Dhaka- Bangladesh;
JS8	Oxfam GB in Bangladesh and Campaign for Sustainable Rural Livelihood (CSRL)-an alliance of 250 local-national-international development and civil society organizations-, Dhaka- Bangladesh;
JS9	Action for Disability and Development International in collaboration with Disabled Peoples International and the International Disability Alliance, networks of organizations of persons with disabilities, Dhaka- Bangladesh;
JS10	Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations, Bangladesh;
ODI	Open Doors International, Harderwijk - The Netherlands;
RWB	Reporters without Borders, Geneva, Switzerland;
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organizations, The Hague, Netherlands;
UBINIG	Policy Research for Development Alternative, Dhaka- Bangladesh;
WV	World Vision International, Châtelaine, Switzerland.

<sup>2</sup> International Commission of Jurists (ICJ), P. 4.

<sup>3</sup> ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.11.

<sup>4</sup> Human Rights Watch (HRW), p.5.

<sup>5</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 26.

<sup>6</sup> The Equal Rights Trust (ERT), p.7.

<sup>7</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.2 and Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p.3 and Bangladesh National Woman Lawyers' Association (BNWLA) and various Grass root level coalition members (JS4), p.10.

<sup>8</sup> Kapaeeng Foundation and 16 other members of a Coalition of Indigenous Peoples Organisations (JS1), p. 11.

<sup>9</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.2.

<sup>10</sup> Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p. 4, 5.

<sup>11</sup> Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p.2, 5.

<sup>12</sup> Human Rights Watch (HRW), p.5.

<sup>13</sup> ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.11.

<sup>14</sup> World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), p.7,8.

- <sup>15</sup> Kapaeeng Foundation and 16 other members of a Coalition of Indigenous Peoples Organisations (JS1), p. 11.
- <sup>16</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 10,11,16.
- <sup>17</sup> Human Rights Watch (HRW), p.5.
- <sup>18</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 22.
- <sup>19</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.1.
- <sup>20</sup> Kapaeeng Foundation and 16 other members of a Coalition of Indigenous Peoples Organisations (JS1), p. 11 and Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 13.
- <sup>21</sup> Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p.3.
- <sup>22</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.3. Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p.5,6,7.
- <sup>23</sup> Open Doors International, (OD), p. 3.
- <sup>24</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 16.
- <sup>25</sup> Bangladesh National Woman Lawyers' Association (BNWLA) and various Grass root level coalition members (JS4), p.1,5,6.
- <sup>26</sup> International Commission of Jurists (ICJ), P.3,4.
- <sup>27</sup> Oxfam and a national alliance (Campaign for Sustainable Rural Livelihood) in Bangladesh (JS8), p.10,11.
- <sup>28</sup> Bangladesh Dalit and Excluded Rights Movement, Bangladesh Dalit and Excluded Women Federation, Nagorik Uddyog (Citizen's Initiative) in association with the International Dalit Solidarity Network (JS7), p.4.
- <sup>29</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 26.
- <sup>30</sup> Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p. 2 and Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 26.
- <sup>31</sup> International Commission of Jurists (ICJ), P.3,4.
- <sup>32</sup> Kapaeeng Foundation and 16 other members of a Coalition of Indigenous Peoples Organisations (JS1), p. 2.
- <sup>33</sup> World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), p.7,8 and Global Human Rights Defence (GHRD), p.7.
- <sup>34</sup> Global Human Rights Defence (GHRD), p.7.
- <sup>35</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.3.
- <sup>36</sup> Bangladesh National Woman Lawyers' Association (BNWLA) and various Grass root level coalition members (JS4), p.1,5,6.
- <sup>37</sup> Bangladesh Dalit and Excluded Rights Movement, Bangladesh Dalit and Excluded Women Federation, Nagorik Uddyog (Citizen's Initiative) in association with the International Dalit Solidarity Network (JS7), p.3,4.
- <sup>38</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 24.
- <sup>39</sup> Amnesty International (AI), p. 2.
- <sup>40</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.5.
- <sup>41</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 8.
- <sup>42</sup> Human Rights Watch (HRW), p.1.
- <sup>43</sup> Amnesty International (AI), p. 1, 2.
- <sup>44</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p. 9.
- <sup>45</sup> Human Rights Watch (HRW), p.4.
- <sup>46</sup> Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (GIEACPC), London, United Kingdom, p. 2,3 and World Vision (WV), p.2.
- <sup>47</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.3.
- <sup>48</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.3.
- <sup>49</sup> ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.5,11.
- <sup>50</sup> Open Doors International, (OD), p. 3.



- 51 International Commission of Jurists (ICJ), P.2,4.  
52 Human Rights Watch (HRW), p.3.  
53 International Commission of Jurists (ICJ), P.2,4.  
54 National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.2.  
55 Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p. 4.  
56 ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.7.  
57 Human Rights Watch (HRW), p.5.  
58 National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.3.  
59 National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.4.  
60 Human Rights Watch (HRW), p.3.  
61 Amnesty International (AI), p. 3,4.  
62 Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p. 4.  
63 Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p. 6 and Boys of Bangladesh, Creating Resources through Empowerment and Action, Sexual Rights Initiative (JS3), p. 3, 8, 9.  
64 Global Human Rights Defence (GHRD), p.8.  
65 Human Rights Watch (HRW), p.2.  
66 ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.7,8.  
67 World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), p.1,2, Article 19, p. 1 and Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.15.  
68 Reporters without Borders, (RWB), p.1,6.  
69 World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), p.7,8.  
70 Amnesty International (AI), p. 4.  
71 ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.7 and Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.10-12.  
72 Article 19, p. 1.  
73 World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), p.5.  
74 Reporters without Borders, (RWB), p.1,6.  
75 World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS), p.7,8.  
76 Article 19, p. 4.  
77 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.10-12.  
78 ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.8,9.  
79 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.10, 18.  
80 Human Rights Watch (HRW), p.2.  
81 Bangladesh National Woman Lawyers' Association (BNWLA) and various Grass root level coalition members (JS4), p.9. Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.10-12,19.  
82 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.10-12,19.  
83 Oxfam and a national alliance (Campaign for Sustainable Rural Livelihood) in Bangladesh (JS8), p.3.  
84 Oxfam and a national alliance (Campaign for Sustainable Rural Livelihood) in Bangladesh (JS8), p.10,11.  
85 Oxfam and a national alliance (Campaign for Sustainable Rural Livelihood) in Bangladesh (JS8), p.4, 6.  
86 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.4.  
87 UBINIG, p.5.  
88 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.5.  
89 World Vision (WV), p. 2-5.  
90 Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p.7,8.  
91 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.3,4, 5.  
92 Child Rights Governance Assembly (CRGA), a civil society advocacy network of 17 organizations (JS2), p.7,8.  
93 Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.5.

- <sup>94</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.4.
- <sup>95</sup> Kapaeeng Foundation and 16 other members of a Coalition of Indigenous Peoples Organisations (JS1), p. 7.
- <sup>96</sup> Action for Disability and Development International office in collaboration with Disabled Peoples International and the International Disability Alliance and others (JS9), p. 1-6,7.
- <sup>97</sup> Action for Disability and Development International office in collaboration with Disabled Peoples International and the International Disability Alliance and others (JS9), p.7.
- <sup>98</sup> Kapaeeng Foundation and 16 other members of a Coalition of Indigenous Peoples Organisations (JS1), p. 5.
- <sup>99</sup> Global Human Rights Defence (GHRD), p.1.
- <sup>100</sup> Global Human Rights Defence (GHRD), p.7.
- <sup>101</sup> Global Human Rights Defence (GHRD), p.7.
- <sup>102</sup> Human Rights Forum, a coalition of 19 human rights and development organizations (JS10), p.25.
- <sup>103</sup> Association of Young Generation of Urdu Speaking Community & Council of Minorities (AYGUSC&CM), p.1-6.
- <sup>104</sup> Association of Young Generation of Urdu Speaking Community & Council of Minorities (JS5), p. 2,3.
- <sup>105</sup> Association of Young Generation of Urdu Speaking Community & Council of Minorities (JS5), p. 3-6.
- <sup>106</sup> Oxfam and a national alliance (Campaign for Sustainable Rural Livelihood) in Bangladesh (JS8), p.10,11.
- <sup>107</sup> Amnesty International (AI), p. 2.
- <sup>108</sup> Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p.5.
- <sup>109</sup> Jumma Net (JN), p. 1-3, 6.
- <sup>110</sup> Human Rights Watch (HRW), p.3.
- <sup>111</sup> The Equal Rights Trust (ERT), p.7.
- <sup>112</sup> The Equal Rights Trust (ERT), p.1.
- <sup>113</sup> National Human Rights Commission of Bangladesh (NHRC), p.2.
- <sup>114</sup> Human Rights Watch (HRW), p.4.
- <sup>115</sup> ODHIKAR AND Asian Legal Resource Centre (JS6), p.3.
-