



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
23 April 2013
Russian
Original: English and French

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Шестые периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению
в 2010 году**

Канада*

[17 октября 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

GE.14-42727 (R) 231014 281014



* 1 4 4 2 7 2 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		6
I. Введение	1–61	9
Экономика Канады	12–61	10
II. Меры, предпринятые правительством Канады	62–151	23
Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации	62–65	23
Статья 6: Право на труд	66–84	24
Статья 9: Право на социальное обеспечение	85–96	28
Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка	97–106	30
Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень	107–129	33
Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье	130–144	37
Статья 13: Право на образование	145–151	42
III. Меры, предпринятые правительствами провинций	152–598	43
Британская Колумбия	152–196	43
Альберта	197–235	53
Саскачеван	236–264	61
Манитоба	265–326	69
Онтарио	327–395	80
Квебек	396–460	93
Нью-Брансуик	461–486	105
Новая Шотландия	487–528	111
Остров принца Эдварда	529–569	119
Ньюфаундленд и Лабрадор	570–598	126
IV. Меры, предпринятые правительствами территорий	599–660	132
Юкон	599–630	132
Северо-западные территории	631–650	138
Нунавут	651–660	142
Приложения		
I. Обзор судебной практики		144
II. Письмо от 22 июня 2012 года, адресованное Постоянным представителем Канады при Организации Объединенных наций Генеральному секретарю Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию		153

Постатейный указатель

	<i>Стр.</i>
Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации	
Альберта	53
Британская Колумбия	44
Правительство Канады	23
Ньюфаундленд и Лабрадор	127
Северо-западные территории	138
Остров принца Эдуарда	119
Квебек	93
Саскачеван	62
Юкон	132
Статья 3: Равные права для мужчин и женщин	
Манитоба	69
Нью-Брансуик	105
Онтарио	81
Квебек	94
Статья 6: Право на труд	
Альберта.....	53
Британская Колумбия.....	44
Правительство Канады.....	24
Манитоба.....	69
Ньюфаундленд и Лабрадор.....	127
Новая Шотландия.....	111
Нунавут.....	142
Онтарио.....	81
Остров принца Эдуарда.....	119
Квебек.....	94
Саскачеван.....	62
Юкон.....	133
Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда	
Манитоба	71
Онтарио	83
Остров принца Эдуарда	120
Саскачеван	62
Статья 8: Права, касающиеся профессиональных союзов	
Манитоба	72
Онтарио	83
Квебек	97
Статья 9: Право на социальное обеспечение	
Альберта	54
Британская Колумбия	45
Правительство Канады	28
Манитоба	72
Нью-Брансуик	106
Ньюфаундленд и Лабрадор	127

Новая Шотландия	113
Онтарио	84
Остров принца Эдуарда	120
Квебек	97
Саскачеван	62
Юкон	134
Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка	
Альберта	55
Британская Колумбия	46
Правительство Канады	30
Манитоба	74
Нью-Брансуик	107
Ньюфаундленд и Лабрадор	128
Северо-западные территории	138
Новая Шотландия	113
Онтарио	84
Остров принца Эдуарда	121
Квебек	98
Саскачеван	63
Юкон	135
Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень	
Альберта	57
Британская Колумбия	48
Правительство Канады	33
Манитоба	76
Нью-Брансуик	108
Ньюфаундленд и Лабрадор	129
Северо-западные территории	139
Новая Шотландия	114
Нунавут	142
Онтарио	87
Остров принца Эдуарда	123
Квебек	100
Саскачеван	61
Юкон	136
Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье	
Альберта	58
Британская Колумбия	50
Правительство Канады	37
Манитоба	78
Нью-Брансуик	108
Ньюфаундленд и Лабрадор	131
Северо-западные территории	142
Новая Шотландия	117
Нунавут	142
Онтарио	89
Остров принца Эдуарда	124
Квебек	103
Саскачеван	65
Юкон	137

Статья 13: Право на образование	
Британская Колумбия	52
Правительство Канады	42
Манитоба	80
Нью-Брансуик	109
Ньюфаундленд и Лабрадор	132
Новая Шотландия	118
Нунавут	143
Онтарио	92
Квебек	103
Саскачеван	68
Статья 15: Право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на защиту авторских прав	
Нунавут	143
Квебек	105
Саскачеван	68

Список сокращений

АПМ	Акт о поселениях метисов
АЭП	Алкогольная эмбриопатия
БК	Британская Колумбия
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИР	временный иностранный работник (Альберта)
ГЗСИ	гарантированный доход для лиц с серьезной инвалидностью (Альберта)
ГМД	гарантированное обеспечение минимального дохода
ДПИ	детское пособие по инвалидности
ДРЧРА	Договор о развитии человеческих ресурсов среди аборигенов (Британская Колумбия)
ЗЗМ	Закон о защите молодежи (Квебек)
ЗЗСР	Закон о защите сельскохозяйственных рабочих (Онтарио)
ЗНСИ	Зарегистрированный накопительный пенсионный счет для инвалидов
ЗНСО	Зарегистрированный накопительный счет для платы за обучение
ЗОРК	здравоохранительный округ Реджайна К'Аппель (Саскачеван)
ЗППНО	Закон о программе по предоставлению пособия по нетрудоспособности провинции Онтарио 1997 года
ЗРЗ	Закон о равноправии в сфере занятости
ИДЖ	инициатива "Доступное жилье"
ИПРВ	программа интенсивной помощи в раннем возрасте (Онтарио)
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИСКК	Ипотечная и строительная корпорация Канады
КЗПЧ	Канадский закон о правах человека
КЗТ	Канадский здравоохранительный трансферт
КККП	Королевская канадская конная полиция
КНЛД	Канадские налоговые льготы на детей
КППП	Канадская программа по пренатальному питанию
КСБР	Канадская служба безопасности и разведки
КСТ	Канадский социальный трансферт
ЛМВА	Льготная медицина для взрослых в провинции Альберта
ЛМДА	Льготная медицина для детей в провинции Альберта

МЗСО	Министр здравоохранения и социального обеспечения (Квебек)
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МОК	Международный олимпийский комитет
МПК	минимальная потребительская корзина
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МСПО	медицинское страхование провинции Онтарио
НВИР	неквалифицированный временный иностранный работник (Квебек)
НДПД	надбавка к национальному пособию на ребенка
НМ-С	организация Нация метисов – Саскачеван
НПО	неправительственная организация
НПР	национальное пособие на ребенка
НСТД	налоговая скидка на трудовые доходы
ОВНСО	Программа для оценки вероятности насилия в семье полиции Онтарио
ОПЭ	Остров принца Эдуарда
ОУДРВ	программа обучения и ухода за детьми в раннем возрасте (Ньюфаундленд и Лабрадор)
ПБН	подразделение по борьбе с бытовым насилием (Британская Колумбия)
ПВИР	программа для временных иностранных работников
ПВУД	пособие в связи с временной утратой доходов (Саскачеван)
ПКНЗ	программа компенсации невыплаченной зарплаты
ПНПО	пособие по нетрудоспособности провинции Онтарио
ПОНД	порог отсечения при расчете низких доходов
ПОС	пенсионное обеспечение по старости
ППВЖ	программа помощи по восстановлению жилья
ППГС	план представительной государственной службы (территория Юкон)
ППС	программа помощи в провинции Саскачеван
ППТ	программа "Призванные трудиться" (Альберта)
ПРАЙД	программа "Предупреждение, Уважение, Помощь, Развитие и Образование" (ОПЭ)
ПРД	предельные размеры дохода (Альберта)
ПРНЛ	пособие на ребенка в Ньюфаундленде и Лабрадоре

ПРНС	пособие на ребенка в Новой Шотландии
ПРО	пособие на ребенка в Онтарио
ПРС	пособие на ребенка в Саскачеване
ПСЗ	программа страхования занятости
ПСЗТ	правительство Северо-западных территорий
РППК	родительские пособия в провинции Квебек
СЗТ	Северо-западные территории
СПДСПН	Служба помощи детям и семьям "первых наций"
СМПУЗ	Северное межплеменное управление здравоохранения (Саскачеван)
СОППА	стратегия обучения профессиональным навыкам и переподготовки для аборигенов
СОРТИ	Соглашение об обеспечении рынка труда для инвалидов
СПБ	Стратегия партнерства в борьбе с бездомностью
СРЧРА	стратегия развития человеческих ресурсов среди аборигенов
СТИМРС	Соглашение о торговле, инвестициях и мобильности рабочей силы между провинциями Альберта и Британская Колумбия
УПУР	универсальное пособие по уходу за ребенком
УСЭИ	уполномоченный санитарно-эпидемиологической инспекции
ФВЯ	преподавание французского языка, как второго национального
ФПБМО	Фонд помощи бездомным в малых общинах (Северо-Западные территории)
ХСМЖ	Христианский союз молодых женщин
ЧОЗ	чрезвычайный ордер на защиту от бытового насилия
VANOC	Организационный комитет Олимпийских зимних игр и Паралимпийских зимних игр 2010 года в Ванкувере
WEAAD	Всемирный день распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей

I. Введение

1. В настоящем докладе отражены ключевые меры, принятые в Канаде за период с января 2005 года по декабрь 2009 года (с упоминанием в ряде случаев особо значимых событий, имевших место позднее), с целью укрепить осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).
2. Настоящий доклад сосредоточен на ряде отдельных ключевых аспектов в которых отмечались новые значительные события и информация по которым еще не представлялась в докладах об осуществлении других международных договоров, стороной которых является Канада. В случаях, когда подробная информация содержится в других докладах, на эти доклады даются ссылки, и за редкими исключениями эта информация в настоящем докладе не воспроизводится.
3. Ключевые аспекты, которым посвящен настоящий доклад, были намечены прежде всего в ходе рассмотрения Заключительных замечаний (май 2006 года) по четвертому и пятому докладам Канады в рамках МПЭСКП федеральными департаментами и Постоянным комитетом должностных лиц по правам человека – главным федерально-провинциальным/территориальным органом, ответственным за проведение межправительственных консультаций и обмена информацией о ратификации и осуществлении международных договоров по правам человека. К этим аспектам относятся: вопросы экономической и социальной политики, занятость, бедность, социальное обеспечение, обеспечение жильем и бездомность, здравоохранение, вопросы инвалидности и насилия в семье.
4. В связи с аспектами, которые рассмотрены в настоящем докладе, запрашивались мнения неправительственных организаций. Обращения были направлены более чем 200 НПО, из которых на полученное приглашение откликнулись: Христианский союз молодых женщин Канады (ХСМЖ-Канада), Канадская ассоциация социальных работников и Канадский центр оказания помощи жертвам пыток и истязаний.
5. ХСМЖ-Канада обратил особое внимание на следующие аспекты: социальная политика; обеспечение жильем и бездомность; вопросы в области трудовых отношений; доступ к юридической помощи; образование; уход за детьми; вопросы, касающиеся аборигенов, в том числе реформы в области супружеской собственности; насилие в семье; насилие в отношении женщин. Особо была отмечена необходимость того, чтобы правительства внедряли гендерный анализ в процесс подготовки всех своих политических решений.
6. Канадская ассоциация социальных работников в свою очередь призвала к тому, чтобы особое внимание уделялось вопросам иммиграции, расселения и иным проблемам, с которыми сталкиваются новые канадцы.
7. Канадский центр оказания помощи жертвам пыток и истязаний положительно оценил тот факт, что Канада в целом соблюдает положения статей 2, 6, 7 МПЭСКП, но одновременно выразил озабоченность по поводу таких вопросов как: сокращение федерального финансирования программ размещения иммигрантов; доступ просителей убежища к пособиям по размещению; нормативные препятствия, с которыми беженцы со статусом пользующихся защитой лиц сталкиваются в области найма на работу и получения высшего образования;

доступ к образованию детей таких лиц; положение беженцев, в отношении которых присвоение статуса затягивается на длительный срок. Эта НПО рекомендовала создать независимое бюро омбудсмена и наделить его полномочиями, необходимыми для контроля за работой Министерства гражданства и иммиграции и Канадского агентства пограничной службы.

8. В дополнение к настоящему докладу представлены следующие статистические и справочные публикации:

- Statistics Canada's *A Statistical Profile on the Health of First Nations in Canada* (2009) (www.hc-sc.gc.ca/fniah-spnia/pubs/aborig-autoch/index-eng.php);
- Statistics Canada's *Educational Portrait of Canada, 2006 Census* (www12.statcan.ca/census-recensement/2006/as-sa/97-560/index-eng.cfm?CFID=3536277&CFTOKEN=59908366);
- Statistics Canada's *Family Portrait: Continuity and Change in Canadian Families and Households in 2006, 2006 Census* (www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2006/as-sa/97-553/p43-eng.cfm).

9. В Приложении I к настоящему докладу приведен обзор судебной практики в рассматриваемых областях.

10. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающиеся предыдущих докладов Канады были разосланы во все федеральные ведомства и провинциальные и территориальные правительства. С текстами докладов Канады можно свободно ознакомиться на веб-сайте Министерства по вопросам канадского наследия (www.pch.gc.ca/pgm/pdp-hrp/docs/index-eng.cfm).

11. Подробную информацию об осуществлении прав человека в Канаде и о канадском федерализме можно найти в четвертом докладе Канады об осуществлении МПЭСКП (www.pch.gc.ca/pgm/pdp-hrp/docs/icescr_pidesc/index-eng.cfm), а также в базовом документе Канады (www.pch.gc.ca/pgm/pdp-hrp/docs/core-eng.cfm).

Экономика Канады

12. Спад в мировой экономике серьезно сказался на экономике Канады. Из-за глобального финансового кризиса в сочетании с уменьшением объемов глобальной торговли сократился объем канадского экспорта, что в свою очередь привело к ослаблению делового и потребительского доверия, а также к сокращению объемов производства и занятости. Однако в Канаде это сокращение не было таким резким, как в большинстве остальных ведущих промышленных стран, что отчасти стало возможным благодаря хорошим базовым показателям, с которыми Канада вступила в период спада. В 2009 году, вслед за наметившимся улучшением экономических и финансовых условий в мире, а также за счет стимулирующих мер, принятых внутри страны, Канада начала выходить из кризиса.

13. За последние десять лет в Канаде неизменно фиксировались положительные финансовые показатели и почти все это время отмечалось сокращение отношения государственного чистого долга к валовому внутреннему продукту (ВВП). К 2008 году оно снизилось до 22,4% и составило менее трети пикового показателя 1995 года. Благодаря текущему положительному сальдо и низкому, сокращающемуся отношению государственного чистого долга, правительство Канады располагало на момент начала спада достаточными ресурсами для того,

чтобы весьма гибко использовать финансовые рычаги при решении возникающих задач.

14. Начало спада в Канаде в конце 2008 года было отмечено бюджетным дефицитом в размере 5,8 млрд. долл., равным 0,4% ВВП, по результатам 2008/09 финансового года. Ожидается, что в полной мере влияние спада и стимулирующих мер, принятых в рамках Плана экономических действий правительства Канады (см. подробнее ниже), отразится на результатах 2009/10 финансового года и что дефицит бюджета составит 35,8 млрд. долл. или 3,5% ВВП.

15. В федеральный бюджет 2010 года включен план из трех пунктов, предусматривающий возврат к сбалансированному бюджету в среднесрочном плане. Во-первых, будет свернуто, как и планировалось, применение временных мер в рамках Плана экономических действий. Во-вторых, будет предпринят ряд целевых мер, призванных взять под контроль рост расходов, в том числе с целью предотвращения роста расходов на оборону и замораживания на два года ведомственных оперативных бюджетов на уровне 2010/11 финансового года. Целевые инициативы, заявленные в бюджете 2009 года, дополняют структурные меры, которые были приняты одновременно со стимулирующими мерами в бюджете того же года и включали в себя ограничение прибавок к зарплатам федеральных государственных служащих и сдерживание роста трансфертов, направляемых в провинции в рамках Программы финансового выравнивания. В-третьих, в бюджете 2010 года предусмотрен всеобъемлющий пересмотр административных функций и расходов на содержание административного аппарата, с тем чтобы выявить возможности дополнительной экономии и повышения качества услуг. С Планом экономических действий можно ознакомиться по адресу: www.budget.gc.ca/2009/plan/bptoc-eng.html.

16. С началом спада ухудшились также финансовые показатели провинций и территорий, в результате чего по результатам 2009/10 финансового года ожидается их сводный дефицит в размере 29,9 млрд. долл. или 2,0% ВВП, причем дефицит платежного баланса ожидается во всех юрисдикциях, кроме одной. Все провинции, столкнувшиеся с дефицитом, за исключением одной, включили план его устранения в среднесрочном плане в свои бюджеты 2010 года.

17. Во второй половине 2009 года, после непрерывного сокращения на протяжении трех кварталов реальный ВВП Канады вновь начал расти. Благодаря возобновлению роста конечного внутреннего спроса, его объем вырос на 0,9% в третьем квартале 2009 года и еще на 0,5% в четвертом квартале.

1. Меры, предпринимаемые в условиях спада мировой экономики

18. В области занятости в бюджет 2009 года – План экономических действий правительства Канады – была заложена инвестиция в размере 8,3 млрд. долл., предназначенная для Канадской стратегии обучения профессиональным навыкам и переподготовки, которая направила эти средства на увеличение пособий для канадских трудящихся, в том числе пособий в рамках страхования занятости и дополнительного финансирования профессиональной подготовки и переподготовки.

19. Для оказания поддержки канадским трудящимся, столкнувшимся с трудностями в условиях спада мировой экономики, в бюджете 2009 года было в частности предусмотрено:

- временно увеличить на пять недель – с 45 до 50 недель – на срок в два года максимальный срок выплаты всех обычных пособий в рамках страхования занятости (ПСЗ);

- временно распространить право на получение пособия ПСЗ на канадцев, участвующих в долгосрочных программах профессионального обучения, числом до 10 000 человек;
- расширить Программу сокращенных графиков труда за счет увеличения на 14 недель – до 52 недель – максимального срока действия договоров о сокращенном графике, заключаемых в рамках Программы, с тем чтобы большее число канадцев могли сохранить свои рабочие места;
- распространить действие Программы компенсации невыплаченной заработной платы на выходные пособия, которые причитаются трудящимся, отвечающим соответствующим требованиям, в случае банкротства их работодателя;
- разработать положения, распространяющие на индивидуальных предпринимателей право получать пособия по беременности и на детей в рамках ПСЗ; и
- заморозить ставки взносов в рамках ПСЗ на 2009 и 2010 год, с тем чтобы стимулировать экономию в объеме 4,5 млрд. долл. по сравнению с тем, что дало бы использование безубыточных ставок.

20. На поддержку профессиональной подготовки в бюджете также нацелены меры, предусматривающие:

- увеличение на 1 млрд. долл. в течение двух лет финансирования реализуемой в рамках ПСЗ программы "Соглашения о развитии рынка труда";
- инвестирование на протяжении двух лет 500 млн. долл. в Стратегический фонд профессионального обучения и переподготовки с целью удовлетворения особых нужд, которые испытывают лица, не имеющие права на переподготовку в рамках ПСЗ, такие как индивидуальные предприниматели или лица, не имеющие работы на протяжении длительного времени;
- выделение на протяжении двух лет 95 млн. долл. в помощь молодым канадцам, желающим найти сезонную работу в летний период или приобрести навыки и знания, необходимые для начала трудовой жизни;
- увеличение в рамках Специальной инициативы для работников старшего возраста на протяжении трех лет на 60 млн. долл. фонда помощи пожилым трудящимся и членам их семей, предназначенного для финансирования проектов по повышению возможности их приема на работу и оказанию им услуг при поиске работы;
- удовлетворение возникающих потребностей в квалифицированном труде за счет выделения 40 млн. долл. в год на запуск программы грантов для завершения профессиональной подготовки, в процессе которой лицам, завершающим первый или второй год стажировки в той или иной отрасли предоставляется облагаемое налогом пособие в размере 2 000 долл.;
- выделение на протяжении двух лет 50 млн. долл. на Общеканадскую рамочную стратегию оценки и признания зарубежных квалификаций, осуществляемую на условиях партнерства с провинциями и территориями;
- дополнительное инвестирование на протяжении трех лет 100 млн. долл. в инициативу "Партнерство по обучению профессиональным навыкам и обеспечению занятости аборигенов"; и

- инвестирование 75 млн. долл. в рассчитанный на два года Стратегический инвестиционный фонд обучения профессиональным навыкам и переподготовки аборигенов.

21. В октябре 2009 года вступил в силу закон, содержащий поправки к Закону о ПСЗ и предусматривающий увеличение пособий, благодаря чему более 500 000 трудящихся с большим стажем получили дополнительную помощь за счет продления выплаты пособий на срок от пяти до двадцати недель.

2. Влияние спада в сфере занятости¹

22. С начала спада в октябре 2008 года и по июль 2009 года, т. е. в самый сложный период в области занятости в Канаде были ликвидированы 427 900 рабочих мест. После июля 2009 года ситуация в Канаде заметно улучшилась, и с июля 2009 года по август 2010 года было создано 368 000 рабочих мест, а уровень занятости за тот же период возрос с 61,3% до 61,8%.

23. К августу 2010 года уровень безработицы, достигший своего максимума в 8,7%, в августе 2009 года сократился до 8,1%.

Таблица 1

Показатели рынка труда (с учетом лиц в возрасте 15 лет и старше обоих полов) с сезонными поправками

	<i>октябрь 2008 года</i>	<i>июль 2009 года</i>	<i>август 2010 года</i>
Число занятых	17 175 100	16 747 200	17 115 800
Уровень занятости	63,5%	61,3%	61,8%
Число безработных	1 113 800	1 575 400	1 506 200
Уровень безработицы	6,1%	8,6%	8,1%

24. **Сектор/регион:** Спад по-разному сказался в разных секторах экономики и разных регионах Канады. Больше всех от недавнего спада пострадали Онтарио, Альберта, Квебек и Британская Колумбия, причем более половины ликвидированных рабочих мест пришлось на Онтарио. Сильнее других оказались затронуты товарные цепочки: на этот сектор пришлось 88% ликвидированных рабочих мест, причем более половины всех ликвидированных рабочих мест (53%) были утрачены производителями товаров. Сектор услуг пострадал гораздо меньше, а в некоторых его сферах во время спада даже был отмечен рост числа рабочих мест.

25. **Разбивка по возрастам и полу:** Во время спада потеря работы отмечалась гораздо чаще среди мужчин, чем среди женщин: на них пришлось три четверти чистого сокращения числа рабочих мест. Обратное устройство на работу среди мужчин также происходило медленнее, чем среди женщин. Среди возрастных групп больше всего оказалась затронута молодежь в возрасте от 15 до 24 лет. За время спада самое резкое снижение уровня занятости было отмечено именно среди молодых, а его обратный рост шел медленнее, чем у остальных возрастных групп. Среди трудящихся, принадлежащих к основным возрастным категориям (25–54 года), количество потерявших работу мужчин почти вдвое превышало количество женщин. Среди трудящихся старшего поколения (55 лет и старше), особенно среди женщин, ситуация была лучше, чем у остальных, и уровень занятости у этой категории рос все время, пока продолжался спад.

¹ Все данные о безработице, приведенные в данном разделе, взяты из сборника "Обзор трудовых ресурсов" (*Labour Force Survey*) Канадского статистического управления.

26. **Уровень полученного образования:** В период спада уязвимость положения на рынке труда в очень значительной степени зависела от уровня полученного образования. Количество трудящихся, не имеющих полного среднего образования, среди потерявших работу из-за спада было непропорционально велико. Уровень занятости среди этих трудящихся сократился очень резко и вплоть до конца 2010 года оставался значительно ниже показателя, зафиксированного до спада. Лучше всех пережили спад трудящиеся с законченным высшим образованием: их уровень занятости сократился незначительно.

Таблица 2

Изменения в области занятости с разбивкой по полу и возрастным группам в период с октября 2008 года по декабрь 2009 года с сезонными поправками

Пол и возрастная группа	Чистая потеря рабочих мест (-) создание новых (+)	Чистая потеря рабочих мест (-) создание новых (+)
	октябрь 2008 – июль 2009 года	июль – декабрь 2009 года
Женщины 55+	+63 300	+14 400
Мужчины 55+	+22 800	+34 100
Женщины 25–54	-97 900	+51 600
Женщины 15–24	-74 400	+10 200
Мужчины 25–54	-192 000	-1 400
Мужчины 15–24	-149 900	-9 000

Таблица 3

Уровень занятости с разбивкой по полу и по возрастным группам в период с октября 2008 года по декабрь 2009 года с сезонными поправками

Пол	Возрастная группа	Уровень занятости (%)		
		октябрь 2008 года	июль 2009 года	декабрь 2009 года
Мужчины	15 лет и старше	68,1	65,1	64,8
	15-24 года	59,1	52,8	52,0
	25-54 года	86,5	83,3	83,2
Женщины	15 лет и старше	59,2	57,9	58,1
	15-24 года	59,8	56,4	56,8
	25-54 года	78,2	76,6	77,0

Таблица 4

Уровень безработицы с разбивкой по полу и по возрастным группам в период с октября 2008 года по декабрь 2009 года с сезонными поправками

Пол	Возрастная группа	Уровень безработицы (%)		
		октябрь 2008 года	июль 2009 года	декабрь 2009 года
Мужчины	15 лет и старше	6,7	9,8	9,6
	15–24 года	13	18,5	19,1
	25–54 года	5,4	8,3	8,1
Женщины	15 лет и старше	5,7	7,3	7,1
	15–24 года	11,2	13,6	12,8
	25–54 года	4,5	6,2	6,1

27. Во время спада вероятность потери рабочего места была наиболее высокой среди лиц, вновь прибывших на рынок труда (это недавно приехавшие в страну иммигранты и молодежь), лиц, не имеющих среднего образования, и канадцев-аборигенов; обратное устройство на работу среди членов этих групп также происходило медленнее, чем среди остальных канадцев. Например, количество недавно приехавших в страну иммигрантов (время проживания в Канаде пять лет и менее), в первую очередь мужчин было непропорционально высоко в числе чистых потерь рабочих мест. В то же время количество рабочих мест среди уже обосновавшиеся в стране иммигрантов (время проживания в Канаде более пяти лет) в период с октября 2008 года по октябрь 2009 год выросло.

Таблица 5

Колебания показателей занятости с разбивкой по отдельным группам в период с октября 2008 года по декабрь 2009 года с сезонными поправками

<i>Уязвимые группы</i>	<i>Чистая потеря рабочих мест (-) или их получение (+) октябрь 2008 года – октябрь 2009 года</i>	<i>Доля чистой потери рабочих мест (-) или их получения (+) в % к общему числу потерь октябрь 2008 года – октябрь 2009 года</i>
Недавние иммигранты (прожившие в Канаде 5 лет и менее)	-56 700	+16,6
Трудящиеся с незаконченным средним образованием	-121 400	+31,4
Молодежь в возрасте 15–24 года	-218 100	+58,8
Аборигены (вне резерваций)	-20 300	+5,9
Трудящиеся со средним образованием или выше	-173 900	+45,0
Пожилые трудящиеся в возрасте 55 лет и старше	96 100	-44,1
Обосновавшиеся иммигранты (прожившие в Канаде более 5 лет)	15 300	-4,5

3. Федеральные трансферты провинциям и территориям

28. Как уже указывалось в пятом докладе об осуществлении МПЭСКИП в октябре 2004 года, премьер-министры Канады² договорились внести изменения в программу финансового выравнивания и формулу финансирования территорий, с тем чтобы обеспечить гарантированные уровни финансирования и исключить их колебания в зависимости от изменения экономических показателей.

29. В 2006 году правительство Канады взяло на себя обязательство провести консультации с провинциями и территориями, с членами парламента, членами академического сообщества и экспертами, а также просто гражданами Канады относительно желательного подхода к вопросу о путях восстановления сбалансированного бюджета. В принятом следом за этим бюджете провинциям, территориям и муниципалитетам было выделено более 39 млрд. долл. на семь лет в рамках долгосрочного равноправного и предсказуемого финансирования общих приоритетных проектов в области инфраструктуры, здравоохранения, высшего

² Под "премьер-министрами" понимаются Премьер-министр Канады, премьеры провинций и лидеры территорий.

и среднего технического образования, ухода за детьми и социального обеспечения.

30. В рамках мер, призванных сбалансировать бюджет страны, в бюджете 2007 года были воплощены многие рекомендации, сформулированные в докладе экспертной группы по программе финансового выравнивания и формуле финансирования территорий (т.н. Доклад О'Брайена³), и заложены равные условия для всех канадцев в рамках остальных основных трансфертов вне рамок программы финансового выравнивания и формулы финансирования территорий. Кроме того, в бюджете 2007 года было утверждено единое ассигнование на душу населения для Канадского социального трансферта (КСТ) на период 2007–2008 годов, а также переход к единому ассигнованию на душу населения в рамках Канадского здравоохранительного трансферта (КЗТ), начиная с 2014–2015 годов, после истечения срока действия согласованного финансирования начавшегося в 2004 году Десятилетнего плана развития здравоохранения. В бюджете было также предусмотрено, чтобы провинции, получающие ресурсы в рамках программы финансового выравнивания, имели в своем распоряжении достаточно средств, чтобы обеспечивать сопоставимые в разумных пределах программы и услуги при сопоставимых в разумных пределах уровнях налогообложения; в бюджете также предусматривалось, что расчеты формулы территориального финансирования будут снова производиться на основе определенного набора принципов.

31. За счет увязанных с КСТ изменений, произведенных в 2007 году, законодательно оформленное финансирование трансферта было продлено до 2014/15 финансового года, и тем самым были упрочены стабильность и предсказуемость помощи, предоставляемой по этому каналу провинциям и территориям. Правительство Канады заложило в бюджет 2007 года новые ассигнования на трансферт. На 300 млн. долл. был увеличен его законодательно закрепленный базовый фонд на 2007/08 финансовый год; помимо этого, еще 687 млн. долл. были выделены для упрощения перехода к единому денежному пособию на душу населения, начиная с 2007/08 финансового года. На 2008/09 финансовый год в рамках КСТ были также заявлены 800 млн. долл. на высшее и среднее специальное образование и еще 250 млн. долл. на создание новых центров ухода за детьми. Кроме того, правительство Канады законодательно оформило автоматическое индексирование базового денежного фонда, который начиная с 2009/10 финансового года подлежит увеличению на 3% в год вплоть до 2013/14 финансового года.

32. По сравнению с 2003/04 финансовым годом программа финансового выравнивания увеличилась к 2008/09 году на 55%. В бюджете 2009 года правительством Канады были заложены условия для ее стабильного роста по мере роста экономики в целом. Для достижения этой цели взят за основу средний трехгодичный прогноз роста ВВП. Кроме того, был установлен верхний предел доходной части бюджета провинций – бенефициаров, и в 2009/10 финансовом году были произведены переходные платежи, обеспечившие провинциям – бенефициарам тот же уровень поступлений, что и в 2008/09 финансовом году.

33. В декабре 2009 года, понимая трудности, с которыми провинции столкнулись в момент, когда страна начала выходить из кризиса мировой экономики, правительство Канады сообщило о выделении 525 млн. долл. на компенсационные платежи, необходимые для того, чтобы в 2010/11 финансовом году все про-

³ Доклад выложен в Интернете по адресу: www.eqttf-pfft.ca/epreports/EQ_Report_e.pdf.

винции получили в целом по основным статьям в рамках трансферта не меньше, чем до начала спада.

34. В 2010/11 финансовом году основные федеральные трансферты в пользу провинций и территорий увеличатся по сравнению с 2004/05 финансовым годом на 18 млрд. долларов или на 50% и составят около 54,2 млрд. долл. Сюда входят ассигнования на здравоохранение в рамках КЗТ, денежные ассигнования провинциям и территориям в рамках КСТ и надбавки к программе финансового выравнивания и формуле финансирования территорий.

4. Важные межведомственные инициативы

а) Общеканадская рамочная стратегия оценки и признания зарубежных квалификаций

35. 30 ноября 2009 года федеральное правительство и правительства провинций и территорий объявили о принятии Общеканадской рамочной стратегия оценки и признания зарубежных квалификаций. Эта программа позволяет вести работу по оценке зарубежных квалификаций без задержек, в едином справедливом и поддающемся контролю режиме на всей территории Канады. Веб-сайт программы: www.hrsdc.gc.ca/eng/workplaceskills/publications/fcr/pcf.shtml.

б) Соглашении о торговле, инвестициях и мобильности рабочей силы между Альбертой и Британской Колумбией

36. В апреле и в августе 2009 года вступили в силу соответственно обязательства в отношении мобильности рабочей силы, предусмотренные в Соглашении о торговле, инвестициях и мобильности рабочей силы между Альбертой и Британской Колумбией (СТИМРС), и поправки к Статье 7 Общеканадского соглашения о внутренней торговле. В соответствии с требованиями СТИМРС Альберта и Британская Колумбия обязались согласовать или взаимно признать квалификационные требования к тем профессиям, которые регулируются и одинаково практикуются в обеих провинциях. По состоянию на 1 апреля 2009 года представители более 100 профессий могут без всяких ограничений работать по своей профессии в любой из этих двух провинций. Ознакомиться со СТИМРС можно на веб-странице www.tilma.ca/pdf/TILMA_Agreement_April2009.pdf.

с) Минимальные ставки оплаты труда в Канаде

37. Согласно законам, устанавливающим правила найма, работодателям запрещено платить трудящимся заработную плату по ставкам ниже официально установленных минимальных ставок, независимо от того, какая форма оплаты применяется – повременная (за час, за день, за неделю, за месяц) или сдельная. Как правило, нарушением закона считается и согласие трудящегося работать по ставке ниже минимальной или уменьшать свой заработок ниже минимального уровня, прямо или иным способом возвращая часть полученной заработной платы. Всем участвующим сторонам запрещено вступать в договорные отношения, предусматривающие ставки ниже минимальных.

38. Труд женщин оплачивается по минимальным ставкам чаще, чем труд мужчин: в 2009 году женщины составили 60% всех трудящихся, получавших минимальную заработную плату. В том же году почти две трети этих трудящихся были моложе 25 лет, при том что эта возрастная группа составляла всего 17% от общего числа наемных трудящихся. Трудящиеся, получающие минимальную зарплату, работают в основном в секторе услуг (92%), причем применение ми-

нимальных ставок касается лиц, работающих неполный рабочий день, в шесть раз чаще, чем тех, кто работает на полную ставку. Большинство трудящихся, получающих минимальную зарплату (почти 60%), проживают с родителями или с кем-нибудь из членов их семьи.

Таблица 6

Общие минимальные ставки оплаты труда в Канаде с разбивкой по юрисдикциям

(В некоторых юрисдикциях запланированы повышения ставок)

<i>Юрисдикция</i>	<i>Срок вступления в силу</i>	<i>Ставка в долл.</i>
Канада ⁴	С декабря 1996 года	По ставкам провинций и территорий
Британская Колумбия	Ноябрь 2001 года	8,00
Альберта	Апрель 2008 года – 2009 года	8,40–8,80
Саскачеван	Май 2008 года – май 2009 года	8,60–9,25
Манитоба	Апрель 2008 года – октябрь 2009 года	8,50–9,00
Онтарио	Март 2008 года – март 2010 года	8,75–10,25
Квебек	Май 2008 года – май 2009 года	8,50–9,00
Нью-Брансуик	Март 2008 года– октябрь. 2009	7,75–8,25
Новая Шотландия	Май 2008 года– октябрь 2010 года	8,10–9,65
Остров принца Эдуарда	Октябрь 2008 года– октябрь 2009 года	8,00–8,40
Ньюфаундленд и Лабрадор	Январь 2009 года– июль 2010 года	8,50–10,00
Северо-западные территории	Декабрь 2003 года	8,25
Юкон	Апрель 2008 года	8,58
Нунавут	Сентябрь 2008 года	10,00

Источник: Human Resources and Skills Development Canada, Income Security & the Labour Program; и Statistics Canada, *Minimum Wage*, Perspectives on Labour and Income, March 2010. Веб-сайт: www.hrsdc.gc.ca/eng/learning/canada_student_loan/policies/nat/pmw.shtml.

d) Здравоохранение

39. В соответствии с вступившим в силу в 2004 году Десятилетним планом развития здравоохранения и с целью поддержки обязательств, принятых на себя премьер-министрами, правительство Канады одобрило выделение провинциям и территориям в течение этих десяти лет дополнительных средств в размере 41,3 млрд. долларов, в первую очередь в рамках Канадского здравоохранительного трансферта (КЗТ), включая 5,5 млрд. долл. на сокращение времени ожидания и 500 млн. долл. на приобретение медицинского оборудования. Помимо

⁴ Работодатели, на деятельность которых распространяется федеральная юрисдикция, обязаны применять минимальные ставки, действующие в тех провинциях и территориях, где осуществляется трудовая деятельность.

этого, к перечисленным ассигнованиям, начиная с 2006/07 финансового года, применяется автоматическая индексация в размере 6% ежегодно. В 2011/12 финансовом году общая сумма указанных трансфертов, выделяемых в виде денежной помощи провинциям и территориям, равна 26,95 млрд. долларов.

40. Меры, направленные на сокращение времени ожидания в медицинских учреждениях, предпринимались во всех юрисдикциях. Совет здравоохранения Канады, Альянс за сокращение времени ожидания, Канадская медицинская ассоциация и провинциальные и территориальные власти отмечают достигнутый в этой области прогресс. Согласно опубликованному в марте 2010 года докладу Канадского института информации по вопросам здравоохранения (Институт), посвященному времени ожидания, большинство канадцев проводят в очередях не больше времени, чем предписано в соответствующих рекомендациях, хотя оно и колеблется в разных типах медицинских учреждений и юрисдикциях. С докладом можно ознакомиться на веб-сайте www.cihi.ca/cihiweb/disPage.jsp?sw_page=media_20100324_e.

41. В Канаде отмечается рост числа медицинских работников. Согласно данным Института, в период с 2004 по 2008 год число врачей увеличилось на 8%, а число студентов на первых курсах медицинских факультетов постоянно растет, начиная с 1998 года, и увеличилось с тех пор на 73%, причем только с 2004 по 2009 год прирост составил 25%. По данным Института в период с 2004 по 2008 год было также отмечено увеличение штатного среднего медицинского персонала на 8,3%.

42. Начиная с 2001 года, федеральные инвестиции в развитие базы электронных медицинских карт в системе "Канадский медицинский инфоканал" составили 2,1 млрд. долл. В качестве примеров достигнутого можно привести более широкое использование цифровых изображений; внедрение баз данных о лекарствах, позволяющих снижать количество неверных предписаний и планировать лекарственные взаимодействия; развитие дистанционных медицинских услуг, призванных облегчить доступ к ним в сельской местности и в отдаленных районах.

е) Насилие в семье

43. Правительство Канады по-прежнему рассматривает профилактику насилия в семье в рамках системы здравоохранения. Так, например, оно недавно отобрало более десяти передовых и перспективных процедур первичной и вторичной профилактики насилия в семье, которые теперь пропагандируются на Канадском портале передовой практики в области развития здравоохранения и профилактики хронических заболеваний. Ознакомиться с этими процедурами можно на веб-сайте cbpp-prere.phac-aspc.gc.ca/.

44. На федеральном, провинциальном и территориальном уровнях осуществляется развитие партнерских отношений с целью более эффективного использования национальной сети приютов. За последнее время были предприняты такие меры, как организация мобильных учебных бригад для работников приютов, строительство новых приютов и создание дополнительных койко-мест в существующих учреждениях в провинциях и территориях, а также в резервациях первых наций.

45. Были также внесены следующие изменения в Уголовный кодекс:

- отказ от помещения под домашний арест лиц, подозреваемых в совершении деяний, сопряженных с причинением серьезных телесных поврежде-

ний, включая домогательства сексуального характера и те же домогательства с отягчающими обстоятельствами (декабрь 2007 года);

- ужесточение режима, применяемого к опасным преступникам (июль 2008 года);
- увеличение обязательных минимальных мер наказания за такие тяжкие преступления, связанные с использованием огнестрельного оружия, как покушение на убийство, преднамеренное применение огнестрельного оружия, сексуальное домогательство, в том числе с отягчающими обстоятельствами, и похищение с целью получения выкупа (май 2008 года);
- более широкое применение мер защиты свидетелей и иных мер, призванных облегчить процедуру дачи показаний во время процесса отправления правосудия таким уязвимым жертвам и свидетелям, как женщины и дети, пострадавшие от насилия (январь 2006 года); и
- повышение с 14 до 16 лет возраста, начиная с которого признается законным согласие на половую связь, с целью защиты всех 14 и 15-летних подростков от сексуальных домогательств взрослых развратников (май 2008 года).

46. Начиная с 2004 года Канадская королевская конная полиция (национальная полицейская служба Канады) приняла участие в организации 43 учебных проектов, призванных повысить эффективность действий служащих, первыми производящих дознание и расследование, а также сотрудников вспомогательных агентств и общин, которые задействуются в случаях насилия в семье. Было также обеспечено финансирование еще семнадцати проектов по производству материалов и средств для оказания помощи жертвам и распространения информации на местах на всей территории Канады. Дополнительная информация по этому вопросу содержится в разделах настоящего доклада, посвященных конкретным провинциям и территориям.

f) Жилищные условия

47. Большинство канадцев имеют доступное по цене, достаточное по размерам и соответствующее их потребностям жилье, обеспечивающее им необходимое качество жизни. В то же время согласно сведениям, полученным в рамках переписи населения страны в 2006 году, около 1,5 млн. домохозяйств (12,7%) испытывали острую нужду в жилье. В пункте 333 четвертого доклада Канады об осуществлении МПЭСКИП описана модель определения настоящей потребности в жилье, которая используется для оценки жилищных условий того или иного домохозяйства и определения, являются ли они достаточными, соответствующими его потребностям и доступными по цене.

48. Согласно переписи населения 2006 года, в жилом фонде Канады насчитывается 13,6 млн. жилищ, в которых в среднем проживает по 2,5 человека на жилище. Основным типом жилья по-прежнему является отдельно стоящий дом; такие дома составляют 55,3% всех зданий, в которых проживают частные лица.

49. Большинство канадских домохозяйств имеют доход, достаточный для того, чтобы обзавестись подходящим и устраивающим их жильем на частном рынке. Более двух третей от их общего числа (68,4% по состоянию на 2006 год) владеют домами, в которых проживают. Социальное жилье и жилье, предоставляемое в рамках программ помощи тем арендаторам, кто не в состоянии самостоятельно (без государственной помощи) удовлетворить свои нужды на частном рынке, составляет примерно 6% всего занятого жилого фонда. Кроме того,

многие канадцы получают прямые и иные пособия на жилье за счет целого ряда программ страхования доходов, обеспеченных правительством на федеральном и провинциальном/территориальном уровнях.

50. Правительство Канады предпринимает и другие важные меры, призванные удовлетворить потребности всех канадцев в жилье, сотрудничая с этой целью с государственными органами на разных уровнях, а также с НПО. Так, например, оно ежегодно ассигнует 1,7 млрд. долларов Канадской ипотечной и жилищной корпорации (КИЖК), которая использует их для содержания социального жилья, построенного в основном в период 1946–1993 годов, благодаря чему 620 000 домохозяйств, включая семьи, имеют возможность и далее пользоваться доступным для них жильем. Благодаря выделяемым дотациям, пользующиеся этим жильем домохозяйства с низкими доходами не тратят на его оплату львиную долю своих средств. Условия, на которых осуществляются программы предоставления социального жилья, в основном регулируются официальными правилами, зафиксированными в федеральных и провинциальных/территориальных соглашениях.

51. Канадское правительство также ежегодно ассигнует порядка 227 млн. долл. на жилищные нужды аборигенов, проживающих в резервациях. За счет средств, закладываемых ежегодно в сметы КИЖК, в настоящий момент осуществляется строительство примерно 800 новых домов и ремонт около 1 000 старых построек, а также субсидирование примерно 29 100 домохозяйств и инвестирование в наращивание возможностей представителей первых наций, проживающих в резервациях. Помимо этого, КИЖК ежегодно расходует примерно 151 млн. долл. на жилищные нужды аборигенных домохозяйств вне резерваций.

52. В федеральный бюджет 2006 года были включены средства для инвестирования в жилищный трастовый фонд, предназначенный для покупки доступного жилья провинциями и территориями. За счет этого разового ассигнования 800 млн. долл. были размещены в траст "Доступное жилье"; 300 млн. долл. в Северный жилищный траст; и 300 млн. долл. в жилищный траст аборигенов, проживающих вне резерваций. С помощью перечисленных трастов граждане Канады смогли получить надежное жилье по доступным ценам, а также благодаря им был увеличен фонд временного жилья и жилых комплексов для нуждающихся в дополнительной помощи. Срок действия трастов истек 31 марта 2009 года.

53. В декабре 2006 года правительство Канады объявило о выделении 526 млн. долларов в течение двух лет на ремонт жилого фонда и финансирование программ помощи для бездомных. В частности, 270 млн. долл. выделялось на два года на финансирование Партнерской стратегии по бездомности, призванной способствовать ликвидации бездомности в общинах на всей территории страны. Еще 256 млн. долл. предназначались КИЖК для финансирования программ по субсидированию ремонта жилья домохозяйствами с низкими доходами, в том числе семьями с детьми. Эти программы, включая Программу помощи по восстановлению жилья (ППВЖ), позволяют поддерживать в надлежащем состоянии существующий фонд субсидируемого жилья.

54. Развивая инвестиционную инициативу, обнародованную в декабре 2006 года, правительство Канады утвердило в сентябре 2008 года ассигнование 1,9 млрд. долл. на протяжении пяти лет (до 31 марта 2014 года) в рамках жилищных программ и программ по борьбе с бездомностью. Благодаря этому бы-

ли продлены на очередные два года инициатива "Доступное жилье" (ИДЖ)⁵ КИЖК, программы ремонта жилищного фонда, включая ППВЖ, и Партнерская стратегия по бездомности. За счет пятилетнего субсидирования обеспечивается эффективность удовлетворения нужд канадцев в рамках указанных программ. По состоянию на 30 июня 2010 года в рамках ИДЖ были выделены и/или заявлены ассигнования на сумму 1,13 млрд. долл., предназначенные для создания 48 537 единиц жилья в целом по стране.

55. Помимо перечисленных ассигнований правительство Канады включило в свой План экономических действий 2009 года дополнительную разовую инвестицию в размере более 2 млрд. долл. на два года на финансирование строительства и ремонта социального жилья. Эта инвестиция включала в себя:

- 1 млрд. долларов на ремонт существующего социального жилья (в том числе 850 млн. долл. на паритетных началах с провинциями и территориями и 150 млн. долл. на нужды существующего социального жилья в ведении КИЖК);
- 600 млн. долл. на строительство и ремонт жилья в резервациях (400 млн. долл.) и на севере (200 млн. долл.);
- 400 млн. долл. на строительство доступного жилья для престарелых; и
- 75 млн. долл. на строительство доступного жилья для инвалидов.

56. Оценки осуществления ИДЖ и программ ремонта жилья подтвердили эффективность ИДЖ в области наращивания фонда доступного жилья, которое в противном случае было бы невозможным. программы ремонта жилья позволили реально продлить срок службы отремонтированных зданий и предоставить инвалидам новые возможности для участия в различных повседневных занятиях, повысив тем самым их удовлетворенность своими жилищными условиями. (Более подробно о прямых мерах по улучшению жилищных условий см. раздел, касающийся мер, принятых правительством Канады.)

57. Помимо уже перечисленных мер, касающихся жилищных условий, существуют федеральные, провинциальные и территориальные программы социальной помощи, за счет которых оказывается непосредственная (в рамках содержания приютов) или иная помощь, позволяющая субсидировать расходы на жилье бенефициаров. Это основной канал, по которому домохозяйства с низкими доходами получают пособия на жилье.

g) Инвалиды

58. Правительство Канады заключает двусторонние Соглашения об обеспечении рынка труда для инвалидов и выделяет в соответствии с ними провинциям средства, направляемые на паритетное финансирование программ, благодаря которым улучшаются возможности занятости для инвалидов. Правительство покрывает таким образом 50% расходов в пределах согласованного максимума и в рамках утвержденных программ и услуг, направленных на развитие возможностей инвалидов по выполнению различные виды работ, увеличение числа рабочих мест, доступных для них, и полезное применение их знаний. Ежегодно

⁵ Более подробно об инициативе "Доступное жилье" (ИДЖ) можно узнать в Статье 11: Право на адекватное жилье – в пятом периодическом докладе Канады об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

помощь оказывается более чем 300 000 инвалидов, и выделяется на эти цели в общей сложности 223 млн. долларов.

59. Фонд поощрения деятельности лиц, имеющих инвалидность, оказывает помощь инвалидам, имеющим либо ограниченный, либо полностью отсутствующий доступ к рынку труда, и призван помочь им подготовиться и приступить на постоянной основе к трудовой деятельности в качестве наемного работника или индивидуального частного предпринимателя. Годовой бюджет Фонда равняется 30 млн. долл. Эта программа была запущена в 1997 году, и с тех пор более 58 000 инвалидов смогли воспользоваться услугами Фонда. В 2003–2004 годах около 11 000 получателей помощи нашли работу или начали свое дело. Согласно итоговой оценке деятельности Фонда, опубликованной в мае 2008 года, положительные результаты были достигнуты в работе с большим числом инвалидов; с этим итоговым документом можно ознакомиться на веб-сайте www.hrsdc.gc.ca/eng/publications_resources/evaluation/2008/ofpd/page01.shtml.

60. Информация о правительственных программах помощи и поддержки инвалидов на уровне провинций и территорий содержится в разделах настоящего доклада, посвященных деятельности соответствующих правительств.

h) Право на безопасную питьевую воду и санитариию

61. 22 июня 2012 Канада представила Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20) разъяснение своей позиции по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитариию. Более подробная информация по данному вопросу содержится в приложении к настоящему докладу (см. приложение II).

II. Меры, предпринятые правительством Канады

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

1. Отмена Раздела 67 Канадского закона о правах человека

62. Положения Канадского закона о правах человека (КЗПЧ) регулируют условия найма трудящихся и предоставления товаров и услуг правительством Канады и предприятиями, на которые распространяются федеральные законы. В июне 2008 года Королевским указом утвержден Билль С-21, согласно которому отменяется Раздел 67 КЗПЧ и защита прав человека в соответствии с КЗПЧ распространяется на народы из числа первых наций, подпадающие под Закон об индейцах. Отныне Канадская комиссия по правам человека имеет право принимать иски к правительству Канады, касающиеся действий, которые подпадают под действие Закона об индейцах и раньше были исключены из компетенции комиссии. В законе предусмотрен трехлетний переходный период, в течение которого не могут подаваться иски против органов управления первых наций.

63. В текст нового закона включено положение, запрещающее отклонения от действующих норм. Согласно этому положению отмена Раздела 67 не должна рассматриваться, как отмена или ущемление защиты существующих аборигенных договорных прав, определенных в разделе 35 Конституционного акта Канады 1982 года. Кроме того, в тексте содержится разъяснение, согласно которому при рассмотрении исков к органам управления первых наций в соответствии

с Законом об индейцах должны учитываться и правовые традиции и обычаи первых наций, не противоречащие принципу равенства полов.

2. Программа гражданских исков

64. Относительно рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающейся Программы гражданских исков, правительство Канады учло результаты оценки всех федеральных программ, осуществленной в 2006 году, и приняло решение эту программу прекратить.

65. В 2009 году правительство Канады учредило Программу поддержки прав на пользование языками, призванную распространять в обществе знания и информировать об этих правах, предоставлять доступ к альтернативным методам решения споров во внесудебном порядке и поддерживать процедуры разрешения споров, способствующие лучшему пониманию прав в области использования языков в тех случаях, когда достичь результата путем установления правового прецедента или посредничества не удастся.

Статья 6: Право на труд

66. В мае 2009 года был введен в действие веб-сайт, который предоставил работодателям прямой доступ к информации о найме на работу канадцев, пребывающих в состоянии маргиналов, с тем чтобы способствовать приему на работу иммигрантов, представителей аборигенных народов, пожилых людей, молодежи и инвалидов.

1. Программа для временных иностранных работников

67. Начиная с 2008 года в отношении жалоб на нарушение работодателями правил Программы для временных иностранных работников (ПВИР) применяется достаточно жесткая программа контроля за соблюдением этих правил работодателями. Соответствующие меры контроля и надзора предпринимаются во всех провинциях и на всех территориях за исключением Квебека (в силу той особой роли, которую он играет в области постоянной и временной иммиграции).

68. С сентября 2007 года по апрель 2010 года осуществлялась экспериментальная программа ускоренной оценки потребностей на рынке труда, имевшая целью обеспечить за счет контроля за соблюдением правил со стороны работодателей последовательный и надежный процесс наблюдения за соблюдением правил программы в целом, включая выработку четкого критерия для отказа в предоставлении услуг. В апреле 2009 года осуществление оценочной деятельности получило развитие в форме мониторинговой инициативы, в рамках которой работодатели могут отчитываться о соблюдении ими условий найма для временных иностранных работников в соответствии с требованиями ПВИР; в противном случае они лишаются права на преимущества, которые предоставляет программа.

69. Начиная с 2008 года совместно с провинциями и территориями готовятся или уже подписаны соглашения об обмене информацией, призванные усилить защиту трудящихся и обеспечить более эффективное пресечение нарушения правил работодателями.

70. По состоянию на май 2009 года оценка потребностей на рынке труда, подтверждающая выданное иностранному работнику разрешение на занятие трудовой деятельностью, действует в течении шести месяцев с момента выда-

чи; это ограничение введено для того, чтобы действующая оценка отражала реальное состояние рынка труда. Кроме того, дабы исключить возможность представления недостоверных оценок потребностей на рынке труда третьими сторонами, работодатели обязаны представлять заверенные данные, удостоверяющие личность кандидата, а сами оценки выдаются только работодателям.

2. Программа компенсации невыплаченной зарплаты

71. Вступившая в силу в июле 2008 года программа компенсации невыплаченной зарплаты (ПКНЗ) является проектом национального масштаба по поддержке доходов граждан, в рамках которого трудящимся, лишившимся рабочего места в результате банкротства или платежной несостоятельности их работодателя, своевременно и гарантированно компенсируются причитающиеся им зарплаты и отпускные. Ранее, когда ПКНЗ не было, обычные трудящиеся ждали выплат до трех лет с момента банкротства и получали в среднем не больше 13 центов за каждый причитающийся им доллар.

72. В рамках ПКНЗ трудящимся гарантируется выплата их зарплаты в размере не более 3 323 долл. за шесть месяцев, предшествовавших банкротству или объявлению платежной несостоятельности их работодателя. Максимальная сумма компенсации каждый год увеличивается сообразно росту стоимости жизни в целом. В январе 2009 года в дополнение к основной зарплате (включая отпускные) в расчет стали также принимать и выходные пособия, причитающиеся трудящимся.

73. С июля 2008 года по 31 марта 2010 года поступило 23 533 заявки, и имевшим право на компенсацию было выплачено в общей сложности 39,56 млн. долл., в среднем по 2 081 долл. на человека. ПКНЗ оказалась особенно полезной для сотрудников малых предприятий, чаще других оказывающихся неспособными платить по счетам.

3. Равноправие в сфере занятости

74. Федеральный закон о равноправии в сфере занятости (ЗРЗ) призван обеспечить равное представительство на федеральных рабочих местах следующих четырех групп: женщин; лиц из числа аборигенов; инвалидов; членов видимых меньшинств. Действие закона распространяется на предприятия Короны и работодателей в частном секторе, чья деятельность регулируется федеральным законодательством, на федеральную государственную службу, на работодателей в государственном секторе, на Королевскую канадскую конную полицию (КККП), Канадскую службу безопасности и разведки (КСБР) и Канадские вооруженные силы. Закон также распространяется на подрядчиков на провинциальном уровне, получающих федеральные государственные заказы на сумму 200 000 долл. и выше.

75. С момента вступления ЗРЗ в силу в 1986 году был отмечен стабильный прогресс в отношении занятости представителей выделенных четырех групп как в государственном, так и в частном секторах.

Таблица 7
Представительство выделенных групп в частном секторе, регулируемом федеральным законодательством (2007)⁶

<i>Выделенная группа</i>	<i>Представи- тельство (%)</i>	<i>В наличии на рынке труда (%)</i>	<i>Разрыв (%)</i>
Женщины	42,7	47,9	-5,2
Лица из числа аборигенов	1,9	3,1	-1,2
Инвалиды	2,7	4,9	-2,2
Члены видимых меньшинств	15,9	15,3	+0,6

Таблица 8
Изменения в представительстве выделенных групп с разбивкой по секторам

<i>Сектор</i>	<i>Женщины</i>		<i>Лица из числа аборигенов</i>	
	<i>1987 год (%)</i>	<i>2007 год (%)</i>	<i>1987 год (%)</i>	<i>2007 год (%)</i>
Банковское дело	76,1	67,7	0,6	1,3
Связь	39,6	40,5	0,6	1,6
Транспорт	16,9	25,4	0,7	2,3
Прочее	21,2	30,0	0,9	3,1
Представительство	40,9	42,7	0,7	1,9

<i>Сектор</i>	<i>Инвалиды</i>		<i>Члены видимых меньшинств</i>	
	<i>1987 год (%)</i>	<i>2007 год (%)</i>	<i>1987 год (%)</i>	<i>2007 год (%)</i>
Банковское дело	1,8	3,6	9,5	24,9
Связь	1,4	2,5	4,0	14,5
Транспорт	1,4	2,1	2,6	9,4
Прочее	2,3	2,3	2,6	13,4
Представительство	1,6	2,7	5,0	15,9

76. Значительно возросло представительство женщин в управленческом звене. Так, например, в банковском секторе доля женщин, занимающих высокие руководящие должности, увеличилась в десять раз – с 2,9% в 1987 году до 29% в 2007 году.

Таблица 9
Представительство выделенных групп в федеральной государственной службе (март 2009 года)*

<i>Выделенная группа</i>	<i>Представительство* (%)</i>	<i>В наличии на рынке труда (%)</i>	<i>Разрыв (%)</i>
Женщины	54,7	52,3	+2,4
Лица из числа аборигенов	4,5	3,0	+1,5

⁶ Сведения о равноправии в сфере занятости приведены в публикации: *Annual Report of the President of the Treasury Board on Employment Equity in the Public Service of Canada, 2008–2009*.

<i>Выделенная группа</i>	<i>Представительство*</i> (%)	<i>В наличии на рынке труда (%)</i>	<i>Разрыв (%)</i>
Инвалиды	5,9	4,0	+1,9
Члены видимых мень- шинств	9,8	12,4	-2,6

* Без учета КККП, КСБР, Канадских вооруженных сил и отдельных ведомств.

77. В государственной службе заметно возросло число женщин-управленцев. По состоянию на 31 марта 2009 года доля женщин на руководящих должностях достигла с момента принятия ЗРЗ примерно 43%.

Таблица 10

Изменения в представительстве в федеральной государственной службе*

<i>Год/группа</i>	<i>Женщины (%)</i>	<i>Лица из числа аборигенов (%)</i>	<i>Инвалиды (%)</i>	<i>Члены видимых меньшинств (%)</i>
31 марта 2000 года	51,4	3,3	4,7	5,5
31 марта 2009 года	54,7	4,5	5,9	9,8

* Без учета КККП, КСБР, Канадских вооруженных сил и отдельных ведомств.

78. Что касается самостоятельных работодателей в государственном секторе (они в приведенных выше таблицах не учитывались), то представительство женщин и лиц из числа аборигенов вполне удовлетворительно и находится на том же уровне или выше, что и их наличие на рынке труда. С другой стороны, еще недостаточно представлены инвалиды – 4,9% при наличии на рынке труда 5,8%, и члены видимых меньшинств – 12,0% при наличии на рынке труда 12,6%.

4. Аборигенное население

79. В апреле 2010 года правительство Канады приступило к осуществлению стратегии обучения профессиональным навыкам и переподготовки для аборигенов (СОППА), в рамках которой на протяжении пяти лет 1,6 млрд. долларов будут инвестированы в развитие навыков и профессиональную подготовку, обеспечиваемых организациями по предоставлению услуг аборигенному населению.

80. СОППА заменила стратегию развития людских ресурсов среди аборигенов (СРЛРА), о которой говорилось в пятом докладе Канады об осуществлении МПЭСКИ. Цель СРЛРА заключалась в том, чтобы помогать лицам из числа аборигенов в поиске и получении постоянной работы. Благодаря этой помощи более чем 516 000 мужчин и женщин из числа аборигенов составили ориентированные на постоянную занятость планы действий, 164 000 человек смогли вновь заняться трудовой деятельностью, 54 000 человек продолжили обучение; помощь также получили более 8 500 пунктов ухода за детьми, благодаря чему лица из числа аборигенов смогли и дальше посещать учебные курсы или ходить на работу.

81. Осуществляется Программа партнерства в области применения навыков и занятости аборигенного населения, призванная обеспечить за счет партнерских отношений максимальную занятость среди аборигенов. Партнерским союзам поручается совместная выработка и осуществление многолетних комплексных

планов развития профессиональных навыков, по результатам которых участники должны получать конкретную постоянную высококвалифицированную работу. По завершении первых девяти проектов в 2008–2009 годах более 7 500 лиц из числа аборигенов прошли профессиональную подготовку и более 3 500 человек получили высококвалифицированную работу. В рамках этих девяти проектов в партнерские отношения вступили более 90 аборигенных организаций, субъектов частного рынка, учебных заведений и провинциальных/территориальных партнеров. Многие из сложившихся таким образом союзов продолжили свою совместную работу.

82. В 2007 году были выделены очередные 105 млн. долларов, а в 2008–2009 годах были запущены еще 16 проектов, окончание которых запланировано на 2012 год. Предполагается, что в рамках этих проектов пройдут обучение более 7 500 лиц из числа аборигенов и более 4 000 человек получат постоянную высококвалифицированную работу. В 2009 году были также ассигнованы еще 100 млн. долл. в рамках Плана экономических действий правительства Канады.

5. Молодежь

83. Стратегия трудоустройства молодежи имеет целью оказание помощи молодежи в приобретении навыков по поиску работы и увеличение числа квалифицированной канадской молодежи в составе рабочей силы. Для достижения этой цели осуществляются три целевые программы, в рамках которых в 2008–2009 годах были достигнуты положительные результаты:

	<i>Количество получивших помощь</i>	<i>Количество вернувшихся в школы</i>	<i>Количество получивших работу</i>
Выбор профессии	790	33	453
Обретение навыков	16 073	1 842	5 961
Сезонная работа в Канаде	36 464	н/п	н/п

84. В рамках бюджета 2009 года были дополнительно ассигнованы 20 млн. долл. на оказание помощи студентам в условиях экономического спада. За счет этой инвестиции в 2009 и 2010 годах была продолжена программа сезонной работы в Канаде. Летом 2009 года за счет этой программы было обеспечено около 3 500 рабочих мест.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

1. Налоговая скидка на трудовые доходы

85. В бюджет 2007 года правительством была включена налоговая скидка на трудовые доходы (НСТД) – льгота, в соответствии с которой подлежит возврату часть уплаченных налогов. Благодаря ей прибавку к заработку получают около одного миллиона трудящихся с низкими доходами. Ее общий объем составил 550 млн. долл. в год, на каждого получателя льготы, не имеющего семьи, пришлось до 500 долл. и до 1 000 долл. на семью, а также дополнительно 250 долл. на человека за инвалидность. В бюджете 2009 года средства, предназначенные на финансирование НСТД, были увеличены на 580 млн. долл., и теперь ожидается удвоение размеров льготы. В той же пропорции, что и максимальная сумма

НСТД на одного получателя, должен возрасти максимальный размер НСТД для лиц, имеющих право на налоговую льготу по инвалидности.

2. Помощь по инвалидности

86. В 2008 году правительство Канады выделило помощь родителям и другим лицам, воспользовавшимся новым зарегистрированным накопительным счетом для инвалидов с целью финансово обеспечить в долгосрочном плане будущее лиц с серьезной инвалидностью (подробнее см. статью 11 на стр. 32).

87. Также в 2008 году были освобождены от федеральных и провинциальных налогов на продажи услуги по оказанию помощи и обучению лиц, борющихся с хроническим недугом или имеющих инвалидность.

3. Льготы для пожилых людей

88. В бюджете 2007 года правительство предусмотрело расширение на 10 млн. долл. в год программы "Новые горизонты для пожилых", в том числе с целью профилактики грубого обращения и мошенничества в отношении пожилых людей.

89. В бюджете 2008 года для пожилых и иных лиц, имеющих накопления в фондах пенсионных сбережений и несущих значительные расходы по болезни или инвалидности, предусмотрено разрешение на снятие со счетов их фондов до 22 450 долл. на покрытие этих расходов.

а) Гарантированная надбавка к доходам в соответствии с законом о пенсионном обеспечении по старости

90. Льготная гарантированная надбавка к доходам (ГНД) исчисляется в зависимости от уровня дохода и предоставляется лицам с низкими доходами – получателям содержания в рамках пенсионного обеспечения по старости (ПОС). Цель этой надбавки, доплачиваемой сверх обычного ПОС, заключается в том, чтобы общий доход пожилых лиц не опускался ниже определенного порога. В бюджете 2005 года максимальная ежемесячная ГНД была увеличена до 36 долл. в месяц для одиноких пожилых лиц и до 58 долл. в месяц для супружеских пар; окончательно этот порядок вступил в силу 1 января 2007 года. Аналогичным образом были увеличены суммы, выплачиваемые получателям пособия для состоящих в гражданском браке и пособия для овдовевших.

91. За счет указанных прибавок общий объем выплат по программе ГНД в период с 2005 по 2010 год увеличится на 2,7 млрд. долл. и таким образом превысит заявленную первоначально на этот период сумму 1,5 млрд. долл. В целом указанным увеличением воспользуются 1,6 млн. получателей ГНД (включая более 50 000 пожилых лиц, которые получают право на данное пособие в результате внесенных изменений), и в первую очередь пожилые женщины, которые составляют более одного миллиона получателей ГНД из числа пожилых граждан страны.

б) Рост доступности

92. В 2002 году правительство Канады внедрило практику рассылки по почте приглашений воспользоваться программой ГНД: всем лицам, имеющим право на пособие, но не получающим его, стали высылать заранее заполненные за них анкеты-заявки. Начиная с 2001 года (за год до начала проекта) доля лиц, имеющих право на пособие и получающих его, возросла с 86,7% до 91,5% в 2006 году. Особенно выиграли от нововведения пожилые женщины, живущие в неблаго-

гоприятных условиях: их доля среди адресатов рассылки составила 62%, и такова же была доля адресатов из их числа, начавших получать ГНД.

93. В 2007 году был принят Билль С-36, в котором содержались поправки к закону о пенсионном обеспечении по старости. Согласно новой редакции закона кандидаты на получение ГНД подают заявку только один раз, и далее, с того момента, как их обстоятельства начинают соответствовать определенным критериям и подтверждены в их декларации о доходах, они получают свое первое пособие, а затем, пока это условие соблюдается, их заявка автоматически продлевается на следующий год. Благодаря этому новшеству сократился объем подаваемых каждый год заявок на получение ГНД, повысилась эффективность их обработки, и увеличилось количество получателей пособия.

4. Пособия для семей

94. Введенное в 2006 году универсальное пособие по уходу за ребенком (УПУР) предоставляет родителям прямую финансовую помощь в размере 100 долл. в месяцев на каждого ребенка в возрасте до шести лет. Его получают около 1,5 млн. семей, имеющих в общей сложности более 2 млн. детей в возрасте младше шести лет. Кроме этого семьям с низким и средним уровнем дохода выплачиваются необлагаемые налогом суммы – Канадские налоговые льготы на детей (КНЛД) и, более конкретно, надбавка к Национальному пособию на ребенка (НПР). В бюджете 2009 года ассигнования на эти две программы были увеличены на 230 млн. долларов. Это увеличение финансирования дало хорошие результаты. В 2009 году обеспеченность примерно 500 000 детей превысила уровень низкого дохода, в том числе в отношении около 57 000 детей из 22 000 семей это было достигнуто за счет УПУР, и в отношении остальных 430 000 детей благодаря КНЛД.

95. В 2007 году правительство Канады сообщило о введении налоговой льготы в размере 300 долл. в год на ребенка, которая была предоставлена более чем 3 млн. канадских семей.

96. В бюджете 2006 года максимальный размер детского пособия по инвалидности (ДПИ) был повышен с 2 044 долл. до 2 300 долл. в год. Кроме того, право на получение ДПИ распространилось на семьи со средним и более высоким уровнем доходов, которые осуществляют уход за ребенком, имеющим право на пособие. Был также увеличен с 767 долл. до 1 000 долл. максимальный размер возмещаемых медицинских расходов.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

1. Расширение круга получателей пособий по программе страхования занятости

97. В декабре 2009 года был принят закон о равных льготах для индивидуальных предпринимателей. Согласно содержащимся в нем поправкам право на получение пособий по беременности, на ребенка, по усыновлению, по болезни и по уходу за умирающим членом семьи, выплачиваемых в рамках программы страхования занятости (ПСЗ), распространено на граждан Канады, являющихся индивидуальными предпринимателями и изъявивших желание участвовать в программе. Право этих граждан на получение указанных пособий в течение того же числа недель, что и наемные работники, вступает в силу в январе 2011 года.

98. Правительство Канады предусмотрит в бюджете 2010 года меры, благодаря которым будет упрощен порядок получения пособий по болезни для работников, потерявших члена семьи в результате тяжкого преступления или являющихся ближайшими родственниками военнослужащих, которые погибли от травмы или ранения, полученных при исполнении служебных обязанностей.

99. Критерии, применяемые при определении права на получение пособий по уходу за ребенком в рамках ПСЗ, были изменены таким образом, чтобы охватить служащих Вооруженных сил Канады, в том числе числящихся в запасе, чей отпуск по уходу за ребенком отложен или прерван в связи с призывом на воинскую службу или ее прохождением. Соответствующий закон о равных льготах для семей военнослужащих (ПСЗ) был принят в июне 2010 года.

2. Насилие в семье

100. Согласно результатам проведенных обследований и данным полиции о супружеском насилии, начиная с 1999 года⁷ отмечается стабильное сокращение как числа случаев его применения, так и степени насилия. Сократилось также число убийств супругов: в 2007 году был зарегистрирован самый низкий показатель за последние 30 лет⁸. Существующих данных пока недостаточно, чтобы делать окончательные выводы о результативности мер, предпринимаемых обществом с целью ликвидации и профилактики насилия, но есть основания предполагать, что шаги, сделанные в области здравоохранения, а также в социальной, экономической и юридической областях, сыграли свою положительную роль.

101. В 2007 году в процессе осуществления Инициативы по борьбе с насилием в семье в Канаде была внедрена система управления и отчетности на основе фактических результатов. Осуществляемый в этой связи сбор данных не является официальным обследованием, но он позволяет тем не менее оценить, насколько эффективны меры, предпринимаемые правительством на местах в рамках борьбы с насилием в семье. Сведения о достигнутом в этой области приведены в Отчете о результатах, достигнутых в период с апреля 2004 года по март 2008 года в рамках реализации Инициативы по предотвращению бытового насилия. Отчет опубликован онлайн по адресу www.phac-aspc.gc.ca/ncfv-cnivf/pdfs/fvi-perf-rprt-eng.pdf. В нем следует обратить особое внимание на следующие моменты:

- в 2006 году по результатам исследования, имевшего целью оптимизировать стратегические и оперативные корректировки, необходимые для повышения эффективности и результативности, был сформулирован ряд рекомендаций, в том числе относительно развития системы обмена опытом в рамках Национального информационного центра по вопросам насилия в семье;
- в 2005 году по результатам проведенной Департаментом по делам канадских индейцев и северных народов оценки его Программы профилактики насилия в семье было рекомендовано планировать финансирование программ не на основе данных о населении, а на основе оценки существующих потребностей, с тем чтобы средства поступали в распоряжение наиболее нуждающихся в них общин;

⁷ Statistics Canada. Canadian Centre for Justice Statistics, *Measuring Violence Against Women: Statistical Trends 2006* (Ottawa: Statistics Canada; Cat. No. 85-850-XIE, 2006).

⁸ Statistics Canada. Canadian Centre for Justice Statistics, *Family Violence in Canada: A Statistical Profile, 2009* (Ottawa: Statistics Canada; Cat. No. 85-224-X, 2009).

- согласно осуществленной недавно оценке, реализация Программы модернизации приютов в значительной степени способствовала улучшению предоставляемых в этой области услуг в Канаде; благодаря ей сократилось число женщин – представительниц первых наций, вынужденных покидать свои общины в поисках защиты; общины стали активнее участвовать в профилактической деятельности.

102. В Отчете делается вывод, что, несмотря на достигнутые существенные результаты в деле сокращения и предотвращения бытового насилия в Канаде, еще многое предстоит сделать, особенно в отношении аборигенных и других общин, для условий жизни которых характерны неуверенность или обездоленность.

3. Аборигенное население и система опеки

103. В рамках Службы помощи детям и семьям первых наций (СПДСПН) осуществляется финансирование профилактических программ и программ поддержки благосостояния детей и семей, зарегистрированных в соответствии с Законом об индейцах и, как правило, проживающих в резервациях; цель заключается в том, чтобы с учетом особенностей национальных культур оказать поддержку необходимым программам в соответствии с законодательством и принятыми нормами провинций и территорий, в которых проживают получатели помощи. Предпринимаемая мера призвана создать более безопасную и стабильную семейную среду и предоставить больше возможностей для развития детям из числа индейцев, проживающим как правило в резервациях.

104. Ниже приведены данные об общем числе детей – представителей первых наций, проживавших в резервациях под опекой вне родительского дома:

2005–2006	2006–2007	2007–2008	2008–2009
8 917	8 262	8 532	8 788

Примечание: в расчет приняты все типы опеки, включая опекунские учреждения и семьи, опекунов-родственников и детские дома.

105. За десять лет – начиная с 1998–1999 годов и по 2008–2009 год – объем средств, выделяемых Службе помощи детям и семьям первых наций, увеличился почти вдвое, а число детей – представителей первых наций, находящихся под опекой, за тот же период почти не изменилось. С целью повышения эффективности организаций, работающих по линии Службы помощи детям и семьям первых наций, правительство Канады приступило к переориентации программы СПДСПН в сторону главным образом профилактической работы по модели Активного профилактического подхода. Суть этой модели заключается в том, что усилия направляются на развитие профилактических услуг, призванных устранить необходимость в отрыве детей от семьи за счет обеспечения людей средствами для лучшего ухода за детьми и более эффективного планирования постоянного размещения детей, уже находящихся под опекой. Переход к новой модели осуществляется поочередно в каждой провинции или территории при содействии заинтересованных первых наций и провинциальных/территориальных партнеров.

106. С 2007 по 2009 год был заключен ряд трехсторонних соглашений об активизации профилактической работы, в рамках которых были инвестированы дополнительные средства в пяти юрисдикциях: в Альберте (2007 год), в Новой Шотландии (2008 год), в Саскачеване (2008 год), в Квебеке (2009 год) и на Ост-

рове принца Эдварда (2009 год). В 2010 году внедрение модели Активного профилактического подхода осуществляется в Манитобе, в результате чего моделью охвачено уже 68% детей – представителей первых наций, проживающих в резервациях на территории Канады. Правительство также сотрудничает с остальными юрисдикциями и готовит вместе с ними внедрение модели Активного профилактического подхода в программу СПДСПН. Планируется завершить эту работу во всех юрисдикциях к 2013 году.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

1. Меры по борьбе с бедностью

107. Для борьбы с бедностью правительство Канады выработало комплексный подход, в котором упор делается в первую очередь на улучшении положения детей. Он включает в себя совместные межправительственные инициативы, упомянутые во Введении к настоящему докладу (трансферты и финансовое выравнивание; национальное пособие на ребенка; соглашения об уходе за детьми и их развитии в раннем возрасте; инициативы по уходу за детьми и их обучению начиная с раннего возраста; инициативы по созданию доступного жилья; медицинские услуги), а также финансовые пособия и льготы для семей с детьми.

108. В Канаде не существует официальных показателей бедности, и потому правительство обычно использует для сравнения положения в разные периоды определяемый Канадским статистическим управлением порог отсечения при расчете низких доходов (ПОНД). В целом по стране доля населения с низкими доходами сократилась с 15,2% в 1996 году до 9,4% в 2008 году, или в абсолютном выражении примерно на 1 миллион человек. Это сокращение отмечено как среди молодых, так и среди пожилых граждан страны. Среди пожилых канадцев доля лиц с низкими доходами сократилась с 9,7% в 1996 году до 5,8% в 2008 году, а среди детей она сократилась за тот же период с 18,4% до 9,1%.

2. Инвалиды

109. В 2005 году организация Planned Lifetime Advocacy Networks изучила возможность использования накопительных инструментов для обеспечения финансовой безопасности ребенка с серьезной инвалидностью. Было отмечено, что канадская система социального обеспечения позволяет инвалидам иметь определенный базовый уровень дохода, но при этом в силу ее правил накопление сбережений нежелательно, и поэтому получателям пособий сложно увеличить свой доход и улучшить свой образ жизни.

110. Откликаясь на этот критический анализ, группа экспертов рекомендовала создание системы зарегистрированных накопительных пенсионных счетов для инвалидов (ЗНСИ), канадской паритетной накопительной пенсионной субсидии для инвалидов и канадского накопительного пенсионного пособия для инвалидов. Эти три элемента составляют Канадскую программу пенсионного накопления для инвалидов, которая поощряет сбережения на длительный срок с целью обеспечения долгосрочной финансовой безопасности лиц, имеющих инвалидность.

111. Граждане Канады получили возможность пользоваться ЗНСИ, начиная с декабря 2008 года. По состоянию на февраль 2010 года было открыто 28 000 таких счетов. За это время правительство Канады депонировало на них в виде упомянутых выше накопительных пенсионных субсидий и пособий для инва-

лидов более 125 млн. долларов⁹. Со временем, благодаря этим счетам, субсидиям и пособиям, повысить свое качество жизни смогут до 500 000 канадцев, имеющих инвалидность.

3. Право на адекватное жилье

а) Создание жилого фонда в рыночных условиях

112. Новое жилье в Канаде строят в основном частные фирмы, и система финансирования этого строительства тоже имеет свою основу в частном секторе. Таким образом потребности в жилье примерно 80% канадцев удовлетворяются на частном рынке. Тем не менее, несмотря на важнейшую роль в этой области частных фирм, канадское правительство тоже вносит свой значимый вклад и стимулирует деятельность на рынке жилья, в первую очередь в части его финансирования по линии Канадской ипотечной и жилищной корпорации (КИЖК).

113. КИЖК выполняет возложенные на нее функции по финансированию жилищного строительства, страхуя ипотечные кредиты, выдаваемые канадским кредитным организациям по всей стране, включая резервации и северные территории, а также за счет выпуска ценных бумаг, продажа которых обеспечивает стабильный приток средств для финансирования ипотечного кредитования. Страхование ипотечных кредитов защищает кредитодателей на случай невозврата кредитов заемщиками. Согласно закону о банковской деятельности кредитные учреждения, на которые распространяется федеральное законодательство, обязаны страховать ипотечные кредиты, выдаваемые заемщикам, чей начальный взнос при покупке жилья составляет меньше 20% его контрактной стоимости. Благодаря страхованию, обеспечиваемому КИЖК, канадские заемщики получают доступ к финансированию при минимальном начальном взносе и под процент, сопоставимый с тем, какой обычно начисляется при покупке дома с начальным взносом, превышающим 20% его стоимости.

114. КИЖК является единственным в Канаде страховщиком ипотечных кредитов в рамках крупных проектов по строительству арендного жилья, в том числе домов для ухода за больными и для престарелых. В 2009 году около 40% всего объема финансирования арендного жилья и индивидуальных ипотечных кредитов с высоким коэффициентом страхования, застрахованного КИЖК, пришлось на те секторы рынка, которые частный сектор не обслуживает вообще или обслуживает в недостаточном объеме. Это относится в том числе к строительству жилья в резервациях, в сельской местности и в маленьких городах.

115. За счет размещения ценных бумаг на финансовом рынке КИЖК исполняет важную функцию, поскольку обеспечивает кредитным организациям приток средств, необходимых для выдачи заемщикам ипотечных кредитов под выгодный для них процент. КИЖК в рамках программы выпуска ценных бумаг, обеспеченных правами по закладным, гарантирует своевременные выплаты финансовыми учреждениями процентов и возврат ими капитала, вложенного инвесторами в эти ценные бумаги. Данную программу дополняет система Канадских ипотечных векселей, размещение которых обеспечивает приток недорогих средств в фонды ипотечного кредитования. В результате достигается накачка ипотечного рынка наличными финансовыми ресурсами, усиливается конкуренция и уменьшается конечная стоимость ипотеки, оплачиваемая канадцами.

⁹ Данные из ежемесячных докладов об осуществлении программы ЗНСИ (28 февраля 2010 года).

116. Поддержка, которую КИЖК оказывает системе финансирования жилищного строительства, оказалась особенно полезной в период глобального финансового кризиса. Благодаря осуществленной в 2008 году программе покупки застрахованных прав по ипотеке канадские финансовые учреждения получили дополнительные средства для долгосрочного инвестирования и смогли в свою очередь обеспечить финансированием потребителей и предпринимателей. На всем протяжении кризиса канадская система финансирования жилищного строительства функционировала вполне стабильно, а отрицательные последствия для потребителя были сведены к минимуму.

в) Помощь при обеспечении жильем

117. Тем, кто не в состоянии обеспечить себя жильем на частном рынке и кто имеет особые или специальные потребности, КИЖК оказывает помощь в рамках целевых инициатив, а также за счет жилищных субсидий, призванных способствовать развитию канадского социального жилого фонда для граждан с низкими доходами. Во введении к настоящему докладу приведена дополнительная информация об этом виде помощи.

118. В 2009 году в рамках программ по ремонту жилья вне резерваций, были восстановлены около 11 200 единиц жилья, подлежащих распределению среди, например, семей с низкими доходами и инвалидов. Кроме этого, были восстановлены в срочном порядке более 2 600 единиц, были отремонтированы или построены заново около 1 200 приютов для жертв насилия в семье, и почти 1 800 домохозяйствам пожилых лиц была обеспечена возможность иметь свое отдельное жилье.

119. В мае 2008 года начал функционировать Фонд рыночного жилья для первых наций. Его капитал в объеме 300 млн. долл. используется для развития в резервациях жилого фонда, создаваемого на рыночных условиях и призванного обеспечить представителям первых наций больше шансов обзавестись собственным жильем.

120. План экономических действий правительства Канады предусматривает развитие результатов, полученных за счет ассигнования 1,9 млрд. долл. в развитие жилого фонда и борьбу с бездомностью, и включает в себя меру по дальнейшему укреплению канадской экономики путем разового инвестирования еще 2 млрд. долл. в течение двух лет в строительство нового и ремонт существующего жилья. Кроме этого, в плане предусмотрено выделение еще 2 млрд. долл. на протяжении двух лет для предоставления муниципалитетам дешевых займов, предназначенных для финансирования их инфраструктурных проектов, связанных с развитием жилого фонда. Операторы жилого фонда и домовладельцы смогли также воспользоваться налоговой льготой на ремонт жилья в размере вплоть до 1 350 долл., благодаря чему были сокращены расходы на ремонт жилья приблизительно 4,6 млн. канадских семей.

121. Каналы КИЖК также используются Центром доступного жилья, который способствует развитию фонда жилья по доступным ценам за счет сотрудничества на местном уровне с государственными, частными и благотворительными организациями, обладающими ресурсами, опытом и связями, необходимыми для реализации проектов заинтересованных лиц по строительству такого типа жилья. Центр предлагает широкую гамму продуктов и услуг, включая полный набор информационного и практического инструментария, доступного на его веб-сайте. Центр также стремится облегчать процедуру финансирования доступного жилья и с этой целью оказывает финансовую поддержку, выделяет гранты и займы на начальное финансирование и беспроцентные кредиты на со-

ставление заявок и подготовку технической документации, обеспечивает упрощенные варианты финансирования за счет страхования ипотечных кредитов. С момента создания Центра в 1991 году его специалисты приняли участие в создании более 53 000 единиц доступного жилья для клиентов с низкими доходами, в том числе для семей с детьми и пожилых женщин.

с) Оценка потребностей в жилье

122. В Канаде считается, что домохозяйство, не имеющее достаточно доходов, чтобы обзавестись адекватным и отвечающим его потребностям жильем, не потратив на него тридцать или более процентов своего дохода, испытывает настоятельную потребность в жилье (с описанием модели настоящей потребности в жилье можно ознакомиться в пятом докладе Канады об осуществлении МПЭСКП). В 2006 году испытывающими настоятельную потребность в жилье в Канаде считались 1,5 млн. домохозяйств или примерно 12,7% всех домохозяйств страны; около двух третей этих нуждающихся домохозяйств проживали в арендуемом жилье.

123. Как и раньше, в 2006 году проблема у подавляющего большинства настоятельно нуждающихся в жилье домохозяйств заключалась не в том, что они не могли найти подходящее им адекватное жилье, а в том, что имевшееся жилье было им не по средствам. Заметно различались обстоятельства лиц, владевших жильем, и тех, кто его арендовал. Настоятельную необходимость в жилье по причине отсутствия доступного жилья испытывали 24,6% арендаторов и лишь 5,5% владельцев жилья. Это резкое отличие объясняется заметным разрывом в уровне доходов собственников и арендаторов. По этой причине доля арендаторов, которые составляют лишь 31% всех канадских домохозяйств, среди всех домохозяйств, настоятельно нуждающихся в жилье, равняется примерно 66%.

124. В 2006 году в качестве причин настоящей потребности в жилье реже всего приводились (как отдельно, так и в сочетании с какими-нибудь другими причинами) его неадекватность или перенаселенность (недостаточные размеры).

4. Бездомность

125. Количество бездомных в Канаде оценивается в 150 000 человек, и согласно сведениям, поступающим в последнее время из общин, их число растет. Причина появления бездомности отнюдь не только в отсутствии доступного жилья, хотя эта проблема и играет немаловажную роль. Значимыми факторами являются также такие разнообразные и непростые явления как низкие доходы, низкий уровень полученного образования, безработица, алкогольная и наркотическая зависимость, проблемы с физическим и умственным здоровьем, распад семьи, бытовое насилие.

126. В разных регионах Канады бездомность имеет разные характерные черты. В крупных городских агломерациях более заметны уличные бездомные. В общинах поменьше, особенно в тех, что расположены по соседству с большими городами, бездомные лица и те, кому бездомность грозит, могут попытаться перебраться в более крупные городские центры, где они смогут воспользоваться услугами, недоступными в малых общинах. В более отдаленных регионах Канады, где набор доступных услуг ограничен, а ночная температура зимой иногда опускается до опасных для жизни значений, признаки бездомности нередко вообще отсутствуют.

Партнерская стратегия по бездомности

127. Как уже отмечалось во Введении, в декабре 2006 года правительство Канады постановило выделить в течение двух лет 526 млн. долл. на программы, связанные с жильем и с бездомностью, в том числе 270 млн. долл. на протяжении двух в рамках новой Партнерской стратегии по бездомности (ПСБ). В рамках данной стратегии приоритетной задачей считается предоставление бездомным лицам временного жилья или их размещение в специальных центрах помощи; достигнутые результаты оцениваются по следующим параметрам:

- сокращение числа бездомных/переход к стабильному обеспечению жильем;
- профилактика бездомности;
- социальная интеграция;
- повышение объема и качества предоставляемых услуг за счет капитальных вложений;
- развитие услуг, предоставляемых на уровне общин, а также обеспечивающей их инфраструктуры.

128. В сентябре 2008 года правительство Канады постановило выделить в течение пяти лет (до марта 2014 года) 1,9 млрд. долл. на инициативы по развитию жилого фонда и борьбе с бездомностью. В рамках этого решения состоялось и продление ПСБ на очередные два года, до 31 марта 2011 года.

129. Во многих общинах отметили рост числа женщин и девушек среди проживающих у них бездомных лиц. В связи с этим они в своих планах, касающихся бездомности, стали уделять особое внимание проблемам, с которыми сталкиваются молодые женщины, таким как психическое, физическое и половое насилие и маргинализация.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

1. Забота о здоровье детей

130. По линии Канадской программы по пренатальному питанию (КППП) и Программы действий общин в интересах детей обеспечивается долгосрочное финансирование групп, действующих на уровне общин с целью развития и реализации соответствующих комплексных проектов, учитывающих культуру и традиции местного населения и нацеленных на защиту здоровья, благосостояния и социального развития беременных женщин, молодых мам, младенцев, детей и семей, которые сталкиваются с такими рисками, как подростковая беременность и подростковое материнство, социальная и/или географическая изоляция, недавнее поселение в Канаде, использование наркотиков и насилие в семье. Одна из наиболее важных целей КППП заключается в том, чтобы следить за здоровьем матерей и новорожденных, способствовать внедрению здорового образа жизни во время беременности и повышению числа детей с нормальным весом при рождении и пропагандировать кормление грудью.

131. Согласно подготовленной Государственным агентством здравоохранения Канады сводной оценке программ помощи детям за 2005–2009 годы, реализация КППП позволила уменьшить изоляцию матерей от внешнего мира, улучшить положение с весом детей при рождении и более широко распространить среди молодых матерей практику кормления грудью. Кроме того, положительные результаты были получены и в рамках осуществления Программы действий

общин в интересах детей, в частности в том, что касается обучения бытовым навыкам по уходу за детьми, поддержания оптимистичного жизненного настроения, обеспечения взаимопомощи, обретения уверенности в своих силах и поддержания добрых взаимоотношений.

2. Забота о здоровье аборигенных народов

132. Продолжается работа по реализации решения, принятого на первой встрече премьер-министров в 2004 году, о необходимости ликвидировать отставание в области состояния здоровья канадцев из числа аборигенов по сравнению с остальными гражданами страны. В частности, был инициирован ряд программ по улучшению состояния здоровья и профилактике заболеваний среди аборигенов, а также реализованы инициативы по наращиванию потенциала людских ресурсов в плане здоровья и выстраивания комплексных систем здравоохранения. За пять лет, прошедших с 2005 года, на финансирование этих программ было выделено 700 млн. долларов.

133. В период с 2006 по 2010 год правительство Канады выделило следующие суммы с целью их инвестирования в интересах улучшения здоровья представителей первых наций и инуитов:

- 2006 год: 30 млн. долл. на оплату медицинских услуг, не охваченных медицинским страхованием, и 6,5 млн. долл. на протяжении пяти лет на поддержание готовности на случай пандемий;
- 2007 год: 75 млн. долл. дополнительно на поддержку стратегических инвестиций в развитие медицинских услуг; 30,5 млн. долл. в течении пяти лет и 9,5 млн. долл. в рамках текущего финансирования на поддержку Национальной стратегии по борьбе с наркотиками;
- 2008 год: 246,6 млн. долл. в форме прямых ассигнований на поддержку инновационных медицинских услуг, включая использование электронных сетевых возможностей, согласование медицинских стандартов и внедрение новых моделей ухода за больными; дальнейшее углубленное интегрирование провинциальных и территориальных систем здравоохранения; предоставление базовых медицинских услуг и услуг, не охваченных медицинским страхованием, развитие инфраструктуры медицинских учреждений и учреждений по уходу за больными;
- 2009 год: 440 млн. долл. в течении двух лет на обеспечение бесперебойного предоставления услуг по обычному уходу за больными и услуг, не охваченных медицинским страхованием (305 млн. долл.), и на дальнейшее развитие инфраструктуры системы здравоохранения (135 млн. долл.);
- 2010 год: 285 млн. долл. на продление медицинских программ для аборигенов в таких областях как профилактика диабета, предупреждение самоубийств и здоровье матери и ребенка, на поддержание людских ресурсов в области здравоохранения и на финансирование Фонда развития медицинских услуг для аборигенов.

134. В то же время многие проблемы еще не решены, о чем свидетельствуют цитируемые ниже сведения, приведенные в публикации "Статистические данные о состоянии здоровья представителей первых наций в Канаде" (www.hc-sc.gc.ca/fniah-spnia/pubs/aborig-autoch/2009-stats-profil/index-eng.php):

- уровень продолжительность жизни: у зарегистрированных индейцев он равен 72,9 года и в среднем на 6,7 года ниже, чем в целом по стране;

инуиты в среднем живут на 12,7 года меньше, их средняя продолжительность жизни равна 66,9 года;

- уровень смертности: согласно сведениям 2000 года среди представителей первых наций этот показатель в целом в 1,4 раза выше, чем среди остального населения страны (сведения 1999 года, полученные на основе исчисления стандартного уровня с разбивкой по возрастам в тех регионах, где собраны необходимые данные);
- уровень младенческой смертности: в тех регионах, где есть в наличии достоверные сведения, отмечается постепенное снижение этого показателя среди представителей первых наций; однако он все еще примерно в два раза выше, чем среди остального населения Канады. В регионах, где проживают инуиты, уровень младенческой смертности примерно в четыре раза выше, чем в остальном по стране;
- хронические заболевания: наиболее распространенными хроническими заболеваниями, на которые жалуются взрослые представители первых наций (лица в возрасте 18 лет и старше), – это артрит/ревматизм, боли в спине, аллергии и гипертония. На эти же хронические недомогания чаще всего жалуются и все остальное взрослое население Канады;
- диабет: заболевание диабетом среди представителей первых наций случается в 3,8 раза чаще, чем в среднем по стране;
- инвалидность: доля инвалидов среди представителей первых наций в 1,6 раза выше, чем доля инвалидов среди остального населения страны;
- ВИЧ: в 2005 году примерно 9% всех новых случаев ВИЧ-инфицирования были зафиксированы у представителей аборигенных народов; это в 2,8 раза выше, чем показатель в среднем по неаборигенному населению;
- туберкулез: в 2007 году по сравнению с показателем в целом по стране уровень заболеваемости туберкулезом среди зарегистрированных индейцев был в 5,9 раза выше, а среди инуитов – в 17,9 раза;
- самоубийства: в 2000 году количество самоубийств среди молодежи (от 10 до 19 лет) из числа представителей первых наций было в 4,3 раза выше, чем в остальном по стране. В регионах с инуитским населением в период 1999–2003 годов этот показатель был в 11,6 раза выше, чем в остальном по стране, причем большинство погибших были мужского пола.

3. Инвалиды

135. Согласно данным 2006 года, приведенным в очередной публикации¹⁰ Канадского статистического управления, около 2,7 млн. лиц с инвалидностью в возрасте 15 лет и старше пользовались различными типами технических средств или нуждались в них для исполнения одной или нескольких повседневных функций. В соответствии с собранными сведениями 61,3% этих лиц были обеспечены всеми необходимыми средствами, 28,9% были обеспечены ими частично, и у 9,9% необходимых им технических средств не было вообще.

136. Результаты проведенного обследования показали, что примерно 511 670 лиц с тяжелой инвалидностью нуждаются в технических средствах реа-

¹⁰ Statistics Canada, *Participation and Activity Limitation Survey 2006: A Profile of Assistive Technology for People with Disabilities*, Catalogue no. 89-628-X No.005, June 2008.

билитации. Из них обеспечены всем необходимым 41,3% (для сравнения: среди лиц с легкой степенью инвалидности этот показатель равен 75,9%). Уровень обеспеченности также меняется в зависимости от возрастной группы. Наиболее вероятно полное обеспечение всем необходимым среди лиц в возрасте 65 лет и старше (доля полностью обеспеченных техническими средствами в данной возрастной группе – 68,3%). В возрастных группах 40–64 года и 15–39 лет этот показатель снижается до 56%.

137. В 2006 году в технических средствах реабилитации для осуществления повседневных функций нуждались 90 480 детей в возрасте от 5 до 14 лет. Это чуть больше половины (51,8%) всех канадских детей с инвалидностью в данной возрастной группе. Согласно имеющимся данным, 45,3% детей, нуждающихся в технических средствах реабилитации, обеспечены всем необходимым, 30,1% обеспечены частично, а примерно четверть детей-инвалидов (24,6%) техническими средствами не обеспечены вообще. Среди опрошенных 56,6% указали высокую стоимость необходимых им технических средств в качестве причины, по которой у них этих средств нет.

4. Канадская комиссия по вопросам психического здоровья

138. В утвержденном в марте 2007 года бюджете правительство выделило средства на финансирование вновь учрежденной Канадской комиссии по вопросам психического здоровья. В мандате комиссии определены следующие функции:

- выступать в роли катализатора в процессе пересмотра концепции поддержания психического здоровья и совершенствования предоставляемых медицинских услуг;
- способствовать и помогать выработке общенационального подхода к вопросам психического здоровья;
- обеспечивать постепенное избавление лиц, страдающих психическими заболеваниями, от статуса изгоев и дискриминации, с которой им приходится сталкиваться;
- распространять в правительстве и среди заинтересованных сторон и широкой общественности основанную на живых свидетельствах информацию о всех аспектах психического здоровья и психических заболеваний.

5. Руководящие принципы для определения качества питьевой воды в Канаде

139. Вопросы текущего управления и регулирования снабжения питьевой водой возложены на власти провинций и территорий в пределах их юрисдикции, а правительство Канады обеспечивает научные разработки в этой области и отвечает за качество питьевой воды на землях федерального подчинения и в резервациях первых наций. Министерство здравоохранения совместно с федерально-провинциальным/территориальным комитетом по питьевой воде разрабатывает руководящие принципы для определения качества питьевой воды в Канаде, которые применяются при установлении допустимых уровней содержания загрязнителей. Эти руководящие принципы применяются во всех юрисдикциях внутри Канады для контроля за чистотой питьевой воды; их используют в качестве стандарта, либо закрепляя законодательно, либо включая их в лицензии, выдаваемые операторам водоочистных сооружений.

6. Программа "Чистая питьевая вода и здоровье" для первых наций и инуитов

140. Правительство Канады стремится обеспечить доступ к чистой питьевой воде в общинах первых наций, расположенных южнее 60 градусов северной широты, и с этой целью сотрудничает с первыми нациями с целью внедрения программы контроля качества в соответствии с руководящими принципами для определения качества питьевой воды в Канаде.

141. Лидерам и советам общин выделяются средства по линии программы контроля за качеством воды в общинах, с тем чтобы там, где это трудноосуществимо или не представляется возможным в централизованном порядке, общины первых наций могли сами регулярно брать пробы воды и проверять их на заражение микробиологическими организмами или своевременно переправлять взятые пробы в лаборатории. Осуществляется также подготовка контролеров для проверки качества воды на предмет возможного бактериологического заражения в качестве заключительной предохранительной меры по обеспечению в целом чистоты воды из-под крана. Если в общине нет своего собственного контролера качества питьевой воды, то тогда взятие проб и проверку используемой в общине воды осуществляет с ее согласия уполномоченный сотрудник санитарно-эпидемиологической инспекции (УСЭИ), лицензированный инспектор системы здравоохранения, используемый министерством здравоохранения Канады, или иная заинтересованная сторона, представляющая интересы первых наций.

142. УСЭИ также проверяют питьевую воду на наличие химических, физических или радиологических контаминантов; обеспечивают контроль качества; контролируют и анализируют результаты проведенных проверок питьевой воды; доводят свои результаты до сведения общин первых наций. Во всех случаях, когда качество питьевой воды признается неудовлетворительным, УСЭИ немедленно рекомендует лидеру и Совету общины, какие меры следует предпринять, в частности уведомить членов общины о желательности использовать только кипяченую воду.

143. Правительство выявляет существующие и возможные причины ущерба, причиняемого в процессе эксплуатации канализационных систем в общинах первых наций, и тем самым способствует снижению и предупреждению рисков для здоровья членов общин. Кроме этого, при поступлении соответствующих заявок государственные служащие проверяют проекты строительства и модернизации объектов водоснабжения и очистных сооружений. Созданы предназначенные для общин первых наций программы, популяризирующие способы предотвращения загрязнения питьевой воды и правила санитарии и гигиены.

144. Правительство Канады провело ряд партнерских встреч с представителями первых наций в различных регионах страны с целью выработать правовые нормативы, касающиеся качества питьевой воды в их общинах. Если обсуждение предлагаемых нормативов получит продолжение, то будут организованы дополнительные консультации с первыми нациями и руководством провинций и территорий во всех регионах. С процедурами для работы с рекомендациями относительно питьевой воды можно ознакомиться онлайн по адресу www.hc-sc.gc.ca/fniah-spnia/pubs/promotion/_environ/2007_water-qualit-eau/index-eng.php.

Статья 13: Право на образование

145. В бюджет 2006 года были заложены меры, призванные "способствовать созданию более подготовленной и лучше обученной рабочей силы". Среди прочего введена новая налоговая льгота на покупку учебной литературы, отменено ограничение суммой 3 000 долл. не облагаемого федеральным налогом дохода, получаемого за счет стипендий и различных научных и академических грантов, выделены ассигнования провинциям и территориям для финансирования инфраструктуры высшего и среднего специального образования.

146. В бюджете 2007 года было предусмотрено ежегодное, начиная с 2008/09 финансового года, выделение провинциям и территориям еще 800 млн. долл. на повышение качества и конкурентоспособности канадской системы высшего и среднего специального образования. Благодаря внесенным изменениям стали более привлекательными зарегистрированные накопительные счета для платы за обучение (ЗНСО): отменена максимальная разрешенная величина годового взноса в размере 4 000 долл., а максимальная разрешенная общая сумма накопления увеличена с 42 000 долл. до 50 000 долларов.

1. Канадская программа накопительных счетов для платы за обучение

147. В марте 2007 года были внесены дополнения в Канадскую программу накопительных счетов для платы за обучение, благодаря которым упростился доступ к программе для студентов, обучающихся по неполному курсу, и стажеров, повысилась максимальная сумма ежегодного гранта, выплачиваемого правительством на накопительные счета для платы за обучение, увеличился с 25 до 35 лет срок, на который можно открывать ЗНСО, и на 10 лет (в общей сложности до 31 года) продлен срок, в течении которого разрешается делать на него взносы.

148. Правительство расширило свою программу ознакомления взрослой части населения с возможностями получения дополнительного образования, в том числе за счет непрерывного развития своего веб-сайта "Can Learn" ("Куда пойти учиться") и его раздела "Непрерывное образование – Учеба не кончается никогда". В этом разделе собраны полезные ссылки на веб-сайты, посвященные поиску работы, и на страницы ресурса "Работа в Канаде", где можно найти описание существующих профессий, необходимой профессиональной подготовки и навыков, владение которыми требуется от кандидатов (workingincanada.gc.ca).

2. Канадская программа студенческих кредитов

149. Канадская программа студенческих кредитов предназначена для оказания финансовой помощи стесненным в средствах канадцам, желающим получить образование в университетах, колледжах и профессиональных учебных заведениях. В 2008–2009 финансовом году на финансирование займов и грантов, которые получили более 365 000 студентов или около 40% учащихся всех университетов и колледжей Канады, было выделено более 2,1 млрд. долларов.

150. В рамках учрежденной в 2009 году Канадской программы студенческих грантов студентам из семей с низкими доходами выплачивается пособие в размере 250 долл. за каждый полный месяц учебы, а студентам из семей со средними доходами – 100 долл. за полный месяц учебы. Также предусмотрены гранты для студентов, обучающихся по неполной программе, студентов, имеющих иждивенцев, и студентов с постоянной инвалидностью. Ожидается, что в 2009/10 финансовом году правительство потратит более 514 млн. долл. на гранты для примерно 245 000 студентов.

151. Существует также План возврата кредитов, который облегчает лицам, имеющим кредит на оплату обучения, процедуру его выплаты за счет того, что размеры платежей приводятся в соответствие с возможностями заемщика. По условиям Плана платежи по кредиту не должны превышать 20% совокупного дохода заемщика, а заемщики, имеющие годовой доход менее 20 000 долл., вообще освобождаются от платежей по Канадским студенческим кредитам. Кроме того, максимальный срок возврата кредита заемщиками не может превышать 15 лет (10 лет для заемщиков с постоянной инвалидностью).

III. Меры, предпринятые правительствами провинций

Британская Колумбия

Замечания общего порядка

152. Заключение окончательных соглашений и частичных договорных соглашений способствует появлению новых социальных и экономических возможностей у заключающих их общин, укреплению уверенности в будущем и привлечению инвестиций в Британскую Колумбию (БК). Благодаря частичным договорным соглашениям первые нации и провинции получают возможность пользоваться преимуществами, предоставляемыми окончательными соглашениями, еще до заключения последних. Они способствуют установлению доверия между сторонами, поощряют их на достижение следующих этапов и развивают чувство уверенности относительно будущего земель и ресурсов. Частичное договорное соглашение не заменяет собой договор, но оно способствует реализации преимуществ, которые первые нации и провинции стремятся получить в рамках договорного процесса.

а) Заключенные окончательные соглашения

- Окончательное соглашение (договор) с первой нацией тсаввасенов утверждено Королевой 26 июня 2008 года и вступил в силу 20 марта 2009 года (см.: www.gov.bc.ca/arr/firstnation/tsawwassen/down/tsawwassen_final_agreement_english_mar_20_2009.pdf);
- правительство Британской Колумбии подписало окончательное соглашение с первой нацией маа-нултхов 9 декабря 2006 года, создав тем самым новые социальные и экономические возможности (см.: www.bctreaty.net/nations/agreements/Maanulth_final_intial_Dec06.pdf);
- правительство подписало окончательное соглашение и соглашения о животном мире, парках и коронных землях с первыми нациями Блублири Ривер (см.: www.gov.bc.ca/arr/treaty/key/down/Final_Agreement_10272008.pdf).

б) Заключенные частичные договорные соглашения

- 13 ноября 2008 года было достигнуто частичное договорное соглашение с первой нацией тла-о-куи-ахтов (см.: www.gov.bc.ca/arr/treaty/down/tla_o_qui_aht_ita_final_for_signing_premier_nov0608.pdf);
- 5 марта 2009 года провинция достигла частичного договорного соглашения с первой нацией клахоосов (см.: www.gov.bc.ca/arr/treaty/down/klahoose_ita_final.pdf).

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

153. 1 января 2008 года Британская Колумбия внесла в Кодекс прав человека поправки, оградить от дискриминации по возрастному признаку всех лиц в возрасте 19 лет и старше. Ранее защита от этого типа дискриминации предусматривалась в Кодексе только для лиц младше 65 лет.

154. Британская Колумбия приняла Билль о правах пациентов, действие которого распространяется на всех лиц, проживающих в домах для нуждающихся в уходе (за исключением лечебниц с интенсивным уходом), лицензированных в соответствии с законом об общинных домах призрения и с положениями частей 1 и 2 закона о больницах (частные больницы и лечебницы, обеспечивающие длительный уход, в первую очередь за престарелыми гражданами). С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.hls.gov.bc.ca/ccf/residents_bill_of_rights.html and www.hls.gov.bc.ca/ccf/pdf/adultcare_bill_of_rights.pdf.

Статья 6: Право на труд

155. Согласно поправкам к Кодексу прав человека, вступившим в силу 1 января 2008 года, обязательный выход на пенсию в Британской Колумбии отменен. Всем трудящимся можно предлагать дополнительные льготы в случае раннего выхода на пенсию, но заставлять их уйти на пенсию нельзя.

156. Ежегодно более 26 000 клиентов пользуются услугами по линии программ для безработных, финансируемых из бюджета провинции. Начиная с 2001 года в рамках программ помощи безработным – получателям пособия по линии программы субсидированных доходов более 65 000 человек получили работу, и еще многие тысячи благодаря предоставленной помощи и поддержке сумели найти постоянную работу самостоятельно. В условиях экономического спада Британская Колумбия обеспечила расширенный доступ к услугам, призванным помочь клиентам максимально быстро вернуться к активной трудовой деятельности. Так, например, Программа занятости БК предусматривает оказание помощи при поиске работы отдельным лицам, в первую очередь иммигрантам и лицам, страдающим психическими заболеваниями или имеющим алкогольную или наркотическую зависимость. Кроме того, в рамках Программы общинной помощи ее участники пользуются индивидуализированными услугами по освоению бытовых навыков, а также получают доступ к уже оказываемым на местах услугам по уходу за психически больными, оказанию помощи с жильем, борьбе с алкоголизмом и наркотической зависимостью, юридической помощи, уходу за детьми и помощи семьям.

157. Благодаря программе "Лес про запас" подрядчики – представители первых наций имеют возможность оптимизировать свои поставки леса. Одновременно по каналам этой программы было выделено 4,2 млн. долл. на создание рабочих мест и возможностей для предпринимательства, а также на поддержку ряда инициатив по наращиванию потенциала первых наций.

Инвалиды

158. В мае 2006 года в Британской Колумбии началась реализация стратегии помощи инвалидам (бюджет – 5 млрд. долл. в год), цель которой заключается в том, чтобы оказывать комплексную адресную поддержку и услуги в таких областях, как уход за инвалидами и создание благоприятных для них условий, расширение их возможностей заниматься трудовой деятельностью, облегчение их доступа и участия в жизни общества. Деятельность в рамках программы на-

правлена в первую очередь на повышение качества услуг, координирование и интегрирование усилий правительственных и неправительственных организаций, работающих в этой области. В процессе реализации программы были достигнуты следующие результаты:

- сокращено время ожидания при предоставлении услуг лицам с инвалидностью, связанной с отставанием в развитии;
- внедрение продуманных методологий, позволяющих облегчить процессы в переходном возрасте для детей и подростков, нуждающихся в особом уходе;
- инвестирование в 2010/11 финансовом году более 562 млн. долл. в строительство домов инвалидов и профилактику бездомности;
- улучшение показателей доступности и инклюзивности в общинах благодаря помощи фонда оценки доступности и инклюзивности, занимающегося проектами в этой области на уровне общин;
- совершенствование программ, предназначенных для лиц, страдающих замедленным развитием, когнитивными нарушениями или психическими заболеваниями;
- предоставление специализированных услуг по обеспечению занятости лиц с инвалидностью;
- сотрудничество с Ванкуверским фондом по созданию программы "Epdowment 150", в рамках которой более 30 000 инвалидов с низкими доходами получают помощь при накоплении сбережений на будущее;
- активная работа с работодателями и общинами по увеличению числа рабочих мест для инвалидов к 2010 году на 10%. На сегодняшний день 93 общины включились в этот проект, получивший название "10 к 10".

Статья 9: Право на социальное обеспечение

159. С октября 2005 года по сентябрь 2008 года общее количество удовлетворяемых заявок (на выдачу временных пособий) было достаточно стабильным и равнялось примерно 40 000 заявок в месяц. Однако с сентября 2008 года по декабрь 2009 года число заявок превысило 58 000, то есть был отмечен прирост на 45%, вызванный главным образом тем, что экономический спад отрицательно сказался на положении в области занятости дееспособных одиноких лиц – получателей пособий.

160. В период с января 2005 года по 2009 год пособия по обеспечению доходов и связанные с ними льготы в Британской Колумбии не урезались. В провинции был предпринят ряд целевых инициатив, таких, как Проект активной помощи бездомным, призванных проявить заботу о тех группах лиц, которым бездомность и исключение из жизни общества грозят в первую очередь.

161. В 2009–2010 финансовом году был урезан бюджет программы "Следи за своим здоровьем". Эта программа осуществлялась на всей территории провинции и имела целью способствовать улучшению здоровья и развитию потенциала членов аборигенных общин. В данный момент предпринимаются усилия с целью приспособить эту программу к новым финансовым условиям и тем самым обеспечить ее дальнейшую реализацию. В процессе решения проблем, возникавших в результате кризисных экономических явлений, приоритетное внимание всегда уделялось обеспечению услуг первой необходимости в области охраны здоровья и жизнедеятельности, в том числе за счет сокращения админи-

стративных и дискреционных расходов. В процессе выработки обоснованных решений правительство совместно с основными производителями услуг анализировало и искало новые способы оказания услуг и повышения их эффективности.

162. В январе 2007 года Британская Колумбия подписала меморандум о взаимопонимании со всеми проживающими в провинции участниками Общества социального развития первых наций и Договора о развитии человеческих ресурсов среди аборигенов (ДРЧРА). Вслед за этим была скорректирована политика в данной области, и получатели пособий по поддержанию доходов смогли одновременно пользоваться услугами членов ДРЧРА по поиску работы. Благодаря этому возросло число представителей аборигенного населения, пользующихся указанными специализированными программами, которые были разработаны совместно с аборигенными организациями-партнерами и призваны содействовать их работе. Со временем Британская Колумбия и участники ДРЧРА перейдут к новой стратегии обучения профессиональным навыкам и переподготовки для аборигенов.

Помощь инвалидам

163. Количество заявок на получение пособий по инвалидности продолжало расти и в 2009 году увеличилось на 3 941 заявку по сравнению с 2008 годом (прирост 5,9%) и на 14 207 заявок по сравнению с 2005 годом (прирост 25%).

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

а) Услуги по уходу за детьми

164. В 2008–2009 годах Британская Колумбия продолжила сотрудничество с организациями, занимающимися уходом за детьми, с целью создания устойчивой системы ухода за детьми, способной удовлетворять широкий спектр потребностей за счет возможности выбора среди доступных, надежных и качественных услуг. Провинция также дополнительно выделила за три года 25 млн. долл., благодаря чему были продолжены выплаты пособий по уходу за детьми, призванные оказать помощь экономически наиболее обездоленным детям провинции. В результате увеличилось общее число мест в лицензированных домах по уходу за детьми. Правительство также опубликовало отчет, посвященный уходу за детьми в Британской Колумбии ("Child Care in British Columbia"), в котором изложены общий подход, ключевые принципы и направления программ в области эффективного обучения в раннем возрасте и ухода за детьми. Подробнее с этим документом можно ознакомиться онлайн по адресу www.mcf.gov.bc.ca/childcare/index.htm and www.mcf.gov.bc.ca/childcare/pdfs/child_care_in_bc_2008_final.pdf.

б) Опекунство

165. В первую очередь Британская Колумбия стремится во всех случаях, когда это возможно, к сохранению крепкой семьи, и поэтому ее деятельность по охране детей и подростков, оказавшихся в уязвимом положении, сочетается с инициативами, направленными на развитие и укрепление собственного жизненного потенциала семей. Руководящие принципы этой деятельности изложены в опубликованном в 2008 году документе, посвященном обязательствам Британской Колумбии по обеспечению условий и поддержки, необходимых детям и молодежи для их здорового и уверенного развития ("Strong, Safe and Sup-

ported: A Commitment for B.C.'s Children and Youth" см: www.mcf.gov.bc.ca/about_us/pdf/Strong_Safe_Supported.pdf.)

166. С информацией о различных программах и услугах, призванных способствовать сохранению крепких семей, можно ознакомиться на веб-сайте www.mcf.gov.bc.ca. Примеры инициатив такого рода:

- учатившееся применение (возросло примерно на 50% в 2008–2009 годах) раннего реагирования, применяемого, по мере возможности, в рамках программы "Ради семьи" в интересах сохранения и упрочения семейных отношений (см.: www.mcf.gov.bc.ca/child_protection/pdf/Family_Development_Response.pdf);
- завершение в 2009 году подготовки к началу реализации в 2010 году программы "Большая семья". Эта программа будет включать в себя различные меры поддержки семей, в том числе потому, что проведенные обследования свидетельствуют, что в некоторых случаях дети лучше себя чувствуют, когда заботу о них берут на себя не назначенные опекуны, а их родственники или близкие друзья их родителей (см.: www.mcf.gov.bc.ca/alternativesto_fostercare/extended_family.htm);
- дальнейшее использование альтернативных решений, предлагаемых на выбор родителям и семьям в рамках совместного планирования и принятия решений по вопросам социального обеспечения детей (см.: www.mcf.gov.bc.ca/child_protection/pdf/Options_ForParentsAndFamilies_factsheet.pdf).

167. В некоторых случаях, когда исчерпаны все разумные альтернативные методы, родители могут на добровольной основе подписать соглашение, согласно которому провинция временно примет на себя обязанность заботиться об их ребенке. В таком соглашении предусматривается набор услуг, которые должны обеспечить в пределах возможного скорое возвращение ребенка в лоно семьи. В 2009 году в среднем велось 545 таких дел.

с) **Насилие в семье**

168. В 2008 году в Британской Колумбии началась реализация проекта по анализу эффективности мер помощи жертвам насилия. Он имел целью оценить услуги, оказываемые жертвам в провинции, и сформулировать рекомендации относительно мер, которые позволили бы сконцентрировать внимание на нуждах самих жертв и обеспечить доступный и инклюзивный характер предоставляемых услуг. Были определены следующие необходимые жертвам насилия услуги: предоставление информации об уголовном правосудии и юридической помощи; планирование безопасного образа жизни; практическая и эмоциональная поддержка; информирование и установление необходимых контактов. Эти элементы были включены в договоры об услугах для жертв насилия и вступили в силу 1 апреля 2010 года.

169. В 2009 году подразделение по борьбе с бытовым насилием (ПБН) в Ричмонде, являющееся одной из подрядных организацией Британской Колумбии в этой области, произвело оценку текущего состояния программ. Было отмечено сокращение доли дел, не доведенных до суда (отклоненных Короной или отложенных решением суда): она сократилась с 56% до создания группы помощников ПБН до 25% после ее создания. Этот факт позволяет сделать вывод, что участие ПБН положительно сказалось на динамике успешно завершенных судебных преследований. Данные о состоявшихся решениях судов и результатах собеседований свидетельствуют, что вклад ПБН способствует осуществлению

системных подвижек, устранению препятствий, мешающих принятию эффективных мер, и развитию дееспособности систем защиты жертв насилия.

170. В 2008 ассигнования на программы по защите жертв насилия были увеличены на 2,7 млн. долл. или в среднем на 22% на каждую программу; эта мера охватила в том числе и программы, осуществляемые на уровне общин и призванные обеспечивать помощь жертвам семейного и сексуального насилия.

171. Совместно с Министерством гражданства и иммиграции Британская Колумбия приступила к реализации рассчитанного на три года проекта, названного "Больше услуг для жертв насилия среди вновь прибывших в Канаду". В рамках этого проекта лицам из числа недавно перебравшихся в Канаду, ставшим жертвами бытового и сексуального насилия, оказывается помощь с учетом особенностей их культуры и предоставляется информация о канадской судебно-правовой системе и о том, какие действия являются преступными.

172. Реализована годовая программа выделения грантов для ведения борьбы с бытовым насилием. Она была призвана оградить жертвы от дальнейшего насилия и нарастить поддержку, оказываемую им на местах.

173. В 2009 году в Британской Колумбии большинство программ и услуг по борьбе с насилием в семье были объединены в одно ведомство. В него вошли: программы оказания услуг жертвам; услуги по оказанию поддержки, в том числе с мультикультурным уклоном; программы по консультированию с целью прекращения насилия; программы для детей, ставших свидетелями насилия; программа "VictimLINK". В результате этого слияния Служба помощи жертвам и профилактики преступности стала провинциальным центром борьбы против насилия в отношении женщин.

174. В 2008–2009 годах началась реализация целого ряда новых программ по оказанию помощи жертвам насилия в семье в общинах Ричмонда, Норт-Шора, Ванкувера, Нью-Уэстминстера и Уклуэлета.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Бездомность

175. Начиная с 2005 года, Британская Колумбия реализует самые разные инициативы, призванные способствовать сокращению бездомности, в том числе за счет более активных информационных мероприятий, приобретения домов с комнатами на одного человека с целью превращения их в жилье для лиц с низкими доходами, а также повышения согласованности в действиях министерств и ведомств, оказывающих помощь бездомным.

176. Основной упор делается на обеспечение бездомных постоянным жильем, но в то же время правительство увеличило финансирование приютов для нуждающихся в срочной помощи семей/женщин и детей. По сравнению с 2006–2007 годами количество мест в них в 2008–2009 годах возросло более чем на 40%.

177. В 2006 году управление жилищного фонда БК приступило к реализации программы комплексной поддержки бездомных, цель которой заключается в том, чтобы обеспечить всех нуждающихся в 49 общинах Британской Колумбии жильем, возможностью получать доход и доступом к социальным и медицинским услугам, оказываемым на уровне общин. Благодаря этой программе получили жилье более 8 700 бездомных.

178. Была реализована также программа комплексной поддержки бездомных из числа аборигенов. По ее каналам ряд благотворительных организаций аборигенов и девять общин БК получали ежегодно по 500 000 долл. для обеспечения в местах проживания аборигенов взаимодействия бездомных с организациями, оказывающими в их общинах помощь в получении жилья, источников доходов и иной поддержки.

179. В 2009 году правительство приступило к осуществлению проекта по активному содействию в ликвидации бездомности. Эта инициатива была направлена на сокращение хронической бездомности в пяти ключевых общинах: Ванкувере, Виктории, Суррее, Келоуне и Принс-Джордже. Помощь в рамках этого проекта предоставляется в первую очередь хроническим бездомным, лицам, страдающим серьезными психическими заболеваниями и/или алкогольной или наркотической зависимостью, и лицам, которые в течении одного года и более либо являлись бездомными постоянно, либо неоднократно вносились в списки бездомных и исключались из них.

180. Благодаря этому проекту хронически бездомные лица своевременно получают доступ к жилью и более полный набор необходимых услуг. Достигается это за счет улучшенного координирования усилий провинциальных ведомств, Министерства жилья, органов здравоохранения и иных организаций, оказывающих необходимые услуги за счет бюджета провинции. Потребности нуждающихся в помощи лиц удовлетворяются комплексно, за счет чего удается не только дать им жилье, но и проследить, чтобы они не очутились вновь на улице.

181. Застройщики, как правило, оплачивают сборы на развитие инфраструктуры, за счет которых муниципальные и окружные власти компенсируют ту часть своих расходов, которые относятся к обеспечению услуг, необходимых при новой застройке (например, водоснабжение, канализация). Согласно поправке, внесенной в мае 2008 года в раздел 933.1 закона о местном самоуправлении, местные власти получили право в некоторых случаях сокращать эти сборы или полностью освободить от них застройщиков. Норма применима в первую очередь к строительству некоммерческого арендного жилья, домов ухода и лечебниц, а также коммерческого арендного жилья по доступным ценам. Аналогичные поправки были одновременно внесены в Ванкуверскую хартию, которая уполномочивает местные власти предоставлять льготы застройщикам с целью наращивания фонда доступного жилья в провинции.

в) Жилищные условия аборигенного населения

182. Правительства Британской Колумбии и Канады подписали с первыми нациями исторический трехсторонний меморандум о взаимопонимании, нацеленный на выработку комплексного подхода к вопросу об улучшении жилищных условий аборигенных общин, семей и отдельных лиц, проживающих как в резервациях, так и за их пределами.

183. В 2007–2008 годах Британская Колумбия приступила к реализации инициативы по развитию жилья для аборигенов, призванной содействовать росту фонда надежного, добротного и соответствующего культурным традициям жилья для молодежи, женщин, престарелых и лиц, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью. В рамках данной инициативы идет строительство 220 единиц жилья для аборигенного населения за пределами резерваций.

с) Доля населения с низкими доходами

184. За последние годы доля населения с низкими доходами сильно сократилась. Согласно самым свежим имеющимся данным (за 2007 год) 11,1% населения имели доходы ниже рассчитываемого Канадским статистическим управлением порога отсечения низких доходов (ПОНД). Это на 13% меньше, чем в 2006 году, и это самый низкий показатель начиная с 1991 года.

185. Доля детей, обеспеченных доходами ниже ПОНД, сократилась с 16,5% до 13% или на 21% по сравнению с 2006 годом. Это тоже самый низкий показатель начиная с 1991 года. Доля пожилых лиц с низкими доходами (5,6%), зафиксированная в 2007 году, является самой низкой за всю историю провинции.

д) Минимальная зарплата

186. В настоящий момент минимальная почасовая ставка в Британской Колумбии равняется 8 долл./час, и повышать ее пока не планируется. Правительство Британской Колумбии считает, что регулирование минимальной почасовой ставки является лишь одним из многих инструментов, используемых в борьбе с бедностью. Доля трудящихся, получающих минимальную зарплату, в Британской Колумбии сокращается, но тем не менее властями провинции был принят целый ряд мер, направленных на повышение уровня жизни жителей Британской Колумбии с низкими доходами, и были изменены подходы в таких областях как поддержание доходов, помощь в жилищных вопросах, образование, налоговая политика и оказание услуг инвалидам.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье**а) Здоровье аборигенного населения**

187. Представители первых наций и правительства Канады и Британской Колумбии договорились о порядке осуществления подписанного в 2007 году трехстороннего плана охраны здоровья первых наций. Цель этого плана заключается в том, чтобы радикальным образом улучшить состояние здоровья представителей первых наций в Британской Колумбии за счет внедрения местных планов охраны здоровья для всех первых наций и учета того решающего значения, которое имеют подходы и решения, вырабатываемые на уровне общин.

188. Помимо этого, в интересах аборигенного населения предприняты следующие меры:

- 33 зарегистрированных в провинции общины метисов в течении двух лет получили по каналам инициативы "ActNow" 600 000 долл. на развитие здравоохранения и улучшение здоровья и благосостояния общин, семей и отдельных лиц;
- по каналам программы "Следи за своим здоровьем" было выделено 1,4 млн. долл. на поддержку деятельности лидеров аборигенных общин по поощрению здорового образа жизни среди их членов;
- было выделено денег и земельных участков на общую сумму 3 млн. долл. для обустройства лечебно-реабилитационного поселения ("Stehiyaq Healing and Wellness Village") под управлением племенного общества ч-ил-кваи-ухков;
- 3 млн. долл. были выделены на реализацию программы по уходу за больными из числа аборигенов.

b) Помощь пожилым людям

189. Для оказания помощи престарелым были предприняты следующие меры:

- правительство изучило передовые и устойчивые модели немедицинского ухода на дому, позволяющие пожилым людям оставаться в своих общинах и жить по-прежнему в своих домах, и разработало для общин программу действий по обеспечению самостоятельности престарелых. Эта программа предусматривает оказание помощи в таких обычно связанных со значительной физической нагрузкой занятиях по дому, как уборка, стирка, покупки, приготовление еды и занятия по хозяйству под открытым небом, а также оказание транспортных услуг при посещениях медицинских и прочих учреждений;
- в ряде общин провинции в рамках инициативы "ActNow" были оборудованы восемнадцать площадок, предназначенных для поощрения активного и здорового времяпровождения престарелых;
- в интернете запущен веб-сайт (www.SeniorsBC.ca) типа "служба одного окна", позволяющий получить исчерпывающую информацию о правительственных программах и услугах для престарелых;
- власти провинции провели консультации с Консультативным мультикультурным советом и с Совместным федерально-провинциальным консультативным советом по вопросам иммиграции с целью обеспечить пожилым представителям общин иммигрантов и различных этно-культурных групп возможность доступа к необходимым им услугам и информации;
- создана консультативная сеть содействия здоровому образу жизни престарелых, призванная обеспечить участие граждан и заинтересованных сторон в совместной деятельности;
- оказана помощь при оснащении транспортных средств устройствами, приспособленными для нужд престарелых пассажиров.

c) Положение женщин

190. Британская Колумбия приняла участие в финансировании программы и демонстрационного проекта, призванных способствовать распространению традиционной практики оказания помощи беременным женщинам специально подготовленными женщинами из числа аборигенов.

191. Британская Колумбия обеспечивает осмотр детей в раннем возрасте врачами-отоларингологами, стоматологами и окулистами, а также средства, необходимые для подготовки специалистов по медицинским и социальным услугам для беременных женщин, которые, возможно, употребляют алкогольные напитки и иные наркотические вещества.

d) Положение детей

192. Программа изучения развития ребенка в раннем возрасте представляет собой стандартизированный порядок оценки развития детей в раннем возрасте в составе группы населения на протяжении определенного времени. Она содержит анкету со 120 вопросами, которую воспитатели детских садов заполняют на каждого ребенка в их группе. Собранная информация обобщается на заданном уровне (например, в целом по школе, или по району) и анализируется уже в этом общем виде, а не в порядке диагностики по каждому ребенку в от-

дельности. Воспитатели детских садов отражают в анкетах развитие детей в пяти основных областях:

- физическое здоровье и состояние;
- владение социальными навыками;
- эмоциональная зрелость;
- владение устной речью и когнитивное развитие;
- навыки общения и общие знания.

Провинция оказала административную и организационную поддержку данной программе, с тем чтобы выявить и получить оценку уязвимых мест в развитии детей в раннем возрасте, и затем отслеживать их и принимать необходимые меры. С подготовленным в 2009 году отчетом о реализации программы можно ознакомиться онлайн по адресу www.ccl-cca.ca/pdfs/fundedresearch/Hertzman-FINAL.pdf.

Положение детей из числа аборигенов

193. Провинция и представители первых наций подписали Согласительный протокол по вопросу о детях, молодежи и семьях первых наций, взяв таким образом на себя обязательство начать инклюзивный процесс, призванный сформировать единый подход к вопросу о благосостоянии ребенка и семьи в составе аборигенного населения Британской Колумбии.

е) Право на питание

194. В апреле 2007 года в Британской Колумбии были увеличены примерно на 25% пособия по содержанию ребенка, предназначенные для оплаты питания, одежды и иных личных нужд детей и выплачиваемые лицам, получающим пособия по поддержанию дохода и годным для трудовой деятельности, а также лицам, не работающим по долгосрочным множественным причинам. Суммы выплачиваемых пособий соответствуют тем, что необходимы по оценкам организации диетологов Канады для обеспечения здорового питания большинства бенефициаров во всех регионах Британской Колумбии.

195. Начиная с 2006 года, власти провинции выделили средства на ряд инициатив по обеспечению здорового питания на уровне общин, включая:

- 525 000 долл. на проект по обучению кулинарным навыкам "DASH", в рамках которого создавались общинные кухни и реализовались общинные программы обучения приготовлению пищи в местах проживания лиц с низкими доходами;
- 880 000 долл. на проект "Продуктовые талоны фермерского рынка", в рамках которого семьи с низкими доходами, участвующие в программах по обучению кулинарным навыкам и правилам здорового питания, получают специальные талоны для приобретения свежих продуктов на местных фермерских рынках.

Статья 13: Право на образование

196. В провинции были предприняты следующие меры в области образования для представителей аборигенного населения:

- совместно с руководящим комитетом первых наций по вопросам образования разработаны и введены новые учебные программы, отражающие

знания и культуру аборигенных народов, в том числе 10 и 11 курсы английского языка для учеников-аборигенов;

- выделены 2 млн. долл. на поддержку инициатив, реализуемых клубами дружбы аборигенного населения с целью поощрения грамотности в семьях;
- 30 млн. долл. были потрачены на ликвидацию отрыва в области доступа первых наций, живущих в отдаленных районах, к электронным ресурсам;
- в 2009/10 финансовом году 67 общинам выделено финансирование на учебные программы для взрослых, включая десять программ, предназначенных для общин первых наций;
- программе профессионального образования в северных районах провинции ("The Northern Opportunities Program") выделены 4,7 млн. долл. на развитие проектов, позволяющих молодежи из числа аборигенов обучаться профессиональным навыкам в старших классах средней школы. Цель данной инициативы заключается в том, чтобы удовлетворить местные потребности в квалифицированных специалистах, работниках медицинских служб и служб ухода за детьми, а также в представителях иных технических профессий.

Альберта

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

197. Начиная со 2 апреля 1998 года, была принята трактовка закона Альберты о правах человека, согласно которой его защита распространяется на сексуальную ориентацию. В октябре 2009 года законодательная защита сексуальной ориентации в Альберте была оформлена путем внесения поправок в соответствующие законы. Одновременно была внесена правка в определение гражданского состояния (на которое также распространяется защита закона); из него после слова "лицом" исключены слова "противоположного пола", и теперь в соответствии с отредактированным определением лицо может: "...состоять в браке, быть холостым, овдовевшим, разведенным или живущим раздельно или проживать совместно с другим лицом в супружеских отношениях вне брака" ("...the state of being married, single, widowed, divorced or separated or living with a person in a conjugal relationship outside of marriage"). С текстом закона можно ознакомиться онлайн по адресу www.qp.alberta.ca/570.cfm?frm_isbn=9780779752904&search_by=link.

Статья 6: Право на труд

198. В декабре 2007 года в Альберте были открыты две консультации для временных иностранных работников (ВИР). Им поручено оказывать помощь ВИР по различным вопросам поиска работы путем ознакомления их с государственными и местными службами, в которые им рекомендовано обратиться. В Альберте также реализуется программа исполнения действующего законодательства, в рамках которой шесть инспекторов проводят обследования и проверки на предмет выявления нарушений правил найма ВИР.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

а) Социальная помощь

199. Социальные программы в Альберте, как и в других канадских юрисдикциях, испытали на себе влияние событий в мировой финансовой сфере. С ноября 2008 года по ноябрь 2009 года количество заявок на получение пособия по поддержанию дохода возросло с 26 929 до 36 983, и соответственно возросло количество участников программы "Призванные трудиться" (ППТ). Возросший спрос на удовлетворение таких элементарных потребностей как приют, питание и медицинские услуги, неизбежно повлек за собой и увеличение расходов. Безработные в Альберте становились участниками программ по обучению и оказанию помощи, в которых они нуждались, чтобы вернуться на рынок труда и приспособиться к произошедшим на нем переменам. Анализ возросшего количества участников ППТ свидетельствует о прямой взаимосвязи с уровнем безработицы в Альберте.

200. В ноябре 2008 года в Альберте были повышены ставки основного пособия по поддержанию дохода для всех групп получателей. Эта мера последовала за частичными целевыми повышениями, осуществленными в 2006 и 2007 годах.

б) Пособия по инвалидности

201. С января 2008 года по декабрь 2009 года количество участников программы по обеспечению гарантированного дохода для лиц с серьезной инвалидностью (ГЗСИ) увеличилось на 13% (с 36 770 до 39 914). Размер пособия ГЗСИ также увеличился на 13% и вырос с 1 050 долл. в январе 2008 года до 1 188 долл. в апреле 2009 года.

202. В ноябре 2008 года правительство Альберты приняло необходимые меры для того, чтобы проживающие в провинции инвалиды, имеющие зарегистрированный накопительный пенсионный счет для инвалидов (ЗНСИ), не лишились своих провинциальных льгот, и исключило с этой целью ЗНСИ из состава доходов и имущества, засчитываемых при определении права на получение финансовых пособий из бюджета провинции, включая ГЗСИ. В июле 2008 для получателей ГЗСИ был повышен размер разрешенных заработков: для холостяков он составил до 1 500 долл. в месяц, для супружеских пар и получателей, имеющих детей – до 2 500 долл. в месяц при сохранении права на получение ГЗСИ.

в) Пособия для престарелых

203. В 2009/10 финансовом году выплачиваемое в Альберте пособие для престарелых возросло на 16% – с 2 880 долл. до 3 360 долл. в год для одиноких и с 4 320 долл. до 5 040 долл. для супружеских пар. В июле 2009 года был повышен примерно на 6% максимальный уровень дохода для получателей пособия; он возрос с 22 700 долл. до 24 000 долл. для одиноких и с 36 900 долл. до 39 000 долл. для супружеских пар, благодаря чему еще около 6 000 престарелых получили право участвовать в программе. В среднем количество получавших пособие престарелых в течении трех указанных ниже лет было следующим:

2007–2008: 140 558

2008–2009: 138 436

2009–2010: 142 096

d) Пособия для семей

204. В июле 2006 года право на получение пособий в рамках программы Здоровье взрослых Альберты было предоставлено холостым лицам и бездетным семьям, причисленным к категории "Призванные трудиться" и не получающим более пособия по поддержанию дохода в силу наличия трудового дохода. В августе 2007 года это право было также предоставлено лицам, на которых не распространяется программа пособий по поддержанию дохода, в том числе беременным женщинам с низкими доходами и лицам/домохозяйствам, имеющим высокие по сравнению с их доходами текущие расходы на медикаменты.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка**a) Насилие в семье**

205. Альберта продолжит осуществление рекомендаций, сформулированных в 2004 году в ее Стратегии профилактики насилия и грубости в семье, включая разработку мер, направленных на развитие услуг и помощи для жертв насилия в отношении пожилых людей.

206. Подготовлен Доклад об исследовании насилия в семье, призванный обеспечить сбор всей необходимой информации в процессе расследования полицией случаев насилия в отношении интимных партнеров. Начиная с 2008 года использование Доклада является обязательным во всех подразделениях полиции Альберты.

207. В 2009 году составленные в 2005 году Руководящие принципы для полиции в отношении бытового насилия были обновлены и разосланы на места с тем, чтобы полиция везде применяла одинаковые методы. Учебные курсы по вопросам насилия в семье для сотрудников полиции организуются три-четыре раза в год. Благодаря регулярной оценке результатов и обновлению учебного материала обучение носит актуальный характер и позволяет осваивать передовые методы.

208. Осенью 2007 года начала действовать Инициатива по организации оценки и прогнозирования бытового насилия Альберты. Это сводное подразделение, объединяющее специалистов разного профиля, занимается анализом ситуаций, в которых высока вероятность насилия между сожителями, и содействует разработке мер, необходимых для защиты потенциальных жертв. В 2009 году подразделение было переименовано в Центр комплексной оценки рисков и угроз. Эта смена названия отразила как переход от простой инициативы к более серьезному организационному формату, так и необходимость оценки рисков в более широком плане, нежели просто насилие и домогательства в отношениях между сожителями. Насилие в семье стало восприниматься, как преступное деяние, и потребовалось подчеркнуть необходимость в согласовании усилий по борьбе с этим непростым явлением.

209. В 2008–2009 годах власти Альберты при содействии заинтересованных сторон из числа иммигрантов и аборигенного населения расширили поддержку общинам, сталкивающимся с бытовым насилием в своей среде. Были приняты следующие меры: наращивание информационно-просветительской деятельности и ресурсов, включая популяризацию с учетом культурных традиций телефонной линии помощи по вопросам семейного насилия; осуществление в провинции первого этапа развития сети подготовительных курсов для сотрудников служб реагирования на насилие и запугивание в семье; создание шести экспериментальных контактных групп по оказанию помощи жертвам насилия, наце-

ленных конкретно на работу с аборигенным населением и детьми, подростками и семьями из числа иммигрантов.

210. В 2008 году власти Альберты выделили дополнительно 1,76 млн. долларов на создание койко-мест в приютах для женщин, нуждающихся в срочной помощи; усилили помощь службам реагирования и жертвам; внесли поправки в Правила защиты от насилия в семье, имеющие целью обеспечить незамедлительное рассмотрение мировыми судьями ходатайств о выдаче срочных охранительных ордеров. С текстом этого норматива можно ознакомиться онлайн по адресу www.qp.alberta.ca/574.cfm?page=1999_080.cfm&leg_type=Regs&isbncIn=97807797418.

211. Чтобы оценить, насколько эффективным является способ срочного помещения могущих подвергнуться насилию женщин в приюты, в период с апреля 2008 года по март 2009 года был проведен опрос женщин, воспользовавшихся этой услугой. По мнению 96,7% опрошенных подтвердили, что благодаря возможности воспользоваться приютом они чувствуют себя менее уязвимыми и меньше опасаются нового насилия в отношении себя и своих детей. Согласно имеющимся данным, в 2009–2010 годах случаев оказания помощи детям (включая защиту детей и содействие восстановлению семей) стало меньше, чем в 2007–2008 годах.

в) Злоупотребления в отношении пожилых людей

212. В 2009 году в Альберте приступили к разработке собственной стратегии для борьбы с злоупотреблениями в отношении престарелых. Она получила название "Профилактика насилия в отношении пожилых людей в Альберте: стратегия коллективных действий". В ней намечено сотрудничество по таким направлениям как информирование общественности, подготовка специалистов по оказанию помощи и поддержка скоординированных мер на уровне общин.

213. Альберта приняла участие в популяризации Всемирного дня распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей (WEAAD) и сотрудничала с этой целью с форумом федерально-провинциальных/территориальных министров по делам престарелых с партнерами на уровне общин, по каналам которых среди различных организаций на территории Альберты распространялись информационно-просветительские материалы. По случаю проведения WEAAD-2008 правительство Альберты совместно с Сетью распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей Альберты подготовило сводку о финансовых злоупотреблениях, предназначенную для специалистов по оказанию помощи, и буклет для пожилых людей с информацией о том, как распознавать финансовые злоупотребления и избегать их. В 2009 году таким же образом была подготовлена инструкция для выявления злоупотреблений в отношении пожилых людей, предназначенная для специалистов по оказанию помощи. Эти материалы были разосланы в агентства в примерно 2 400 общинах и в 900 банковских учреждений на всей территории провинции.

214. В 2009 году частная фирма по изучению общественного мнения начала завершившийся в 2010 году Опрос о насилии и домогательстве в семье. Согласно полученным результатам в Альберте значительно возросло число людей, считающих, что злоупотребления в отношении пожилых людей являются одной из форм бытового насилия. На сегодня 93% жителей Альберты считают, что престарелые, которых лишили дохода или сбережений, либо имуществу которых был причинен какой-либо ущерб, являются жертвами бытового насилия (в 2008 году этого мнения придерживались 90%), и 92% считают, что бытовым

насилием является присвоение без ведома и согласия престарелых принадлежащих им денег, вещей или имущества (89% в 2008 году). С отчетом о результатах опроса можно ознакомиться онлайн по адресу www.child.alberta.ca/home/documents/familyviolence/2008_Family_Violence_Bullying_Survey_Final_Report.pdf.

с) Уход за детьми

215. С 2005 по 2008 год в Альберте были выделены значительные средства и реализованы новые инициативы с целью развития ухода за детьми. Так, например, в 2005 году право на получение пособия на ребенка лицами, которые пользуются регулируемыми или утвержденными программами по уходу за детьми, было распространено на домохозяйства с доходом до 76 000 долл. в год. Кроме того, в 2005 году было также введено пособие для неработающих родителей. В 2008 году в Альберте ставки пособия для имеющих на него право семей с низкими и средними доходами были увеличены на 3,5%.

216. В 2008 году в рамках реализации Комплексной стратегии по уходу за детьми 2007–2008 годов правительство Альберты выделило дополнительно 12,5 млн. долл. на осуществляемые в этой области программы и ввело в действие различные льготы для лиц, занимающихся уходом за детьми. В частности, правительство учредило Инновационный фонд по оборудованию детских площадок и помещений для детей, по каналам которого всем программам по уходу за детьми, школьным советам, муниципалитетам, коммерческим предприятиям и общественным группам выделяется субсидия в размере 1 500 долл. (2 000 долл. в городах Северной Альберты) за каждый новый оборудованный объект. В 2008 году в Альберте было объявлено о начале программы по оборудованию к 2011 году 14 000 новых объектов в рамках плана "Место для ухода за ребенком на выбор". С планом можно ознакомиться онлайн по адресу www.child.alberta.ca/home/documents/childcare/doc_spaces_Preschool.pdf.

217. Для привлечения подготовленных специалистов более высокого уровня с 1 апреля 2009 года в рамках программы финансирования аккредитации в системе ухода за детьми в Альберте введено пособие для нового персонала, право на которое получают специалисты по развитию детей и воспитатели. Пособие в размере 2 500 долл. выплачивается в течении двух лет и призвано облегчить набор подготовленных специалистов, имеющих не менее шести месяцев стажа работы с детьми и не работавших по специальности не менее шести месяцев. Предусмотрено также пособие для непрофессионалов, не имеющих шестимесячного стажа ухода за детьми.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Минимальные зарплаты

218. В 2008 и 2009 годах в соответствии с проводимой политикой выравнивания средней недельной зарплаты в Альберте, рассчитываемой Канадским статистическим управлением, была повышена минимальная почасовая ставка, которая в данный момент равняется 8,8 долларов. Эта политика в настоящий момент обсуждается в профильном комитете законодательного собрания провинции.

б) Борьба с бедностью

219. В августе 2007 года на основе аппроксимации минимальной потребительской корзины (МПК) были стандартизированы предельные размеры дохода

(ПРД), используемые в программах льготной медицины для взрослых и льготной медицины для детей в провинции Альберта (ЛМВА и ЛМДА соответственно). В августе 2008 года ПРД были повышены вслед за прогнозом повышения МПК. Благодаря этому возросло количество участников указанных программ: в ЛМДА количество детей, получающих помощь, возросло с 66 924 в 2004–2005 годах до 85 858 в 2008–2009 годах; в программе для взрослых количество получающих пособие домохозяйств увеличилось с 1 842 в 2004–2005 годах до 5 187 в 2008–2009 годах.

с) Право на питание

220. В 2008 году власти провинции увеличили так называемые настоятельно необходимые пособия по поддержанию доходов, выплачиваемые лицам, нуждающимся в этих средствах для приобретения продуктов питания, оплаты бытовых и иных нужд первой необходимости.

д) Бездомность

221. 16 марта 2009 года обнародован План для Альберты: Ликвидация бездомности за десять лет. В этом стратегическом плане провинциального уровня намечены действия в пяти приоритетных областях и содержится адресованный общинам призыв использовать в их программах по борьбе с бездомностью подход, ориентированный в первую очередь на обеспечение жильем. По результатам первого года реализации этого плана отмечается прогресс, достигнутый в области оказания людям, нуждающимся в постоянном жилье, помощи, благодаря которой их положение становится более стабильным. С планом можно ознакомиться онлайн по адресу www.housing.alberta.ca/documents/PlanForAB_Secretariat_final.pdf.

е) Аборигенное население

222. В 2005 году была учреждена Инициатива по развитию экономических товариществ первых наций в Альберте. За прошедшее с тех пор время благодаря этой программе получили поддержку 109 партнерских проектов с участием первых наций, племенных организаций, коммерческих предприятий и иных сторон. В реализации инициативы приняли участие первые нации и деловые круги Альберты.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

а) Здоровье аборигенного населения

223. Проект "Священный круг" является результатом совместной инициативы Ассоциации клубов дружбы коренного населения Альберты и программы правительства Альберты по профилактике диабета среди аборигенного населения. Для осуществления общего руководства проектом был учрежден специальный комитет, отвечающий также за разработку и распространение среди детей из числа аборигенов в возрасте 8–12 лет специально для них предназначенных материалов профилактики сахарного диабета 2-го типа. Более конкретно это видеодиски, буклеты с текстами и инструкциями, а также веб-сайт с необходимыми справками и советами. Создание всех этих материалов было завершено в 2009 году, и они были разосланы во все 20 центров дружбы коренного населения в Альберте, а также в школы и иные организации аборигенного населения.

224. В Альберте в интересах аборигенного населения осуществляется программа поощрения медицинского образования для взрослых, в рамках которой

ежегодно выделяется порядка 70 стипендий лицам из числа аборигенов, желающим обучиться связанной с медициной профессии на курсах для взрослых или в иных высших и специальных средних учебных заведениях. В 2009–2010 годах стипендии на общую сумму 468 000 долл. были выплачены 86 учащимся из числа аборигенов, ожидающим окончательного подтверждения их приема на постоянной основе.

225. В 2009 году программа, именовавшаяся ранее стратегией по предотвращению самоубийств среди аборигенной молодежи, получила новое название: "С уважением к жизни – стратегия возмужания аборигенной молодежи и общин", поскольку в работе по нейтрализации факторов риска, затрагивающих аборигенную молодежь, акцент был перенесен на необходимость развивать силу воли, самостоятельность и цельность характера.

226. Правительство Альберты выделило 20 000 долл. Институту окружающего мира (Enviro-nics Institute) на исследование, посвященное аборигенам, проживающим в городах. Цель исследования – лучше понять и документировать впечатления, устремления, ценности и самооценки представителей аборигенных народов, живущих в городских общинах (вне резерваций). Публикация отчета о результатах исследования ожидается в 2010–2011 годах.

в) Здоровье детей

227. В июне 2008 года в Альберте были опубликованы Рекомендации в области питания для детей и молодежи. Цель этой публикации – распространить информацию о том, как различные предприятия и организации могли бы предлагать правильный выбор блюд и напитков для детей в детских заведениях, школах, местах отдыха и игр, на различных мероприятиях и в местах проживания в целом. Ознакомиться с рекомендациями можно онлайн по адресу www.health.alberta.ca/documents/Nutrition-Guidelines-2008.pdf.

228. В 2007 году власти провинции совместно с Коалицией Альберты за здоровые школьные общины и Школой национального здравоохранения Университета Альберты учредили Фонд здоровой жизни школьного сообщества. Фонд призван оказывать помощь школьным сообществам провинции в процессе планирования, реализации и оценки их комплексных мер по поддержанию здоровья и тем самым способствовать поддержанию крепкого здоровья детей и молодежи. По состоянию на май 2009 года финансирование от этого Фонда и Фонда здорового образа жизни в размере 1 766 872 долл. получили 53 проекта, в исполнении которых принимают участие 295 школ и представители 352 общин.

229. Инициатива "За здоровую детвору в Альберте" (Healthy Kids Alberta!) является межведомственным проектом, в котором участвуют 17 министерств и Агентство национального здравоохранения Канады. Проект рассчитан на 10 лет (с 2007 по 2017 год) и призван способствовать проведению в смежных отраслях согласованной политики, нацеленной на укоренение здорового образа жизни среди детей и молодежи. Планируется достижение следующих основных результатов: увеличение медицинских пособий для беременных женщин с низкими доходами, облегчение доступа к психиатрическому лечению и профилактике для младенцев, детей, подростков и их семей, а также развитие услуг для детей и подростков – представителей групп риска.

230. В 2007–2008 финансовом году Межведомственному комитету Альберты по вопросам алкогольной эмбриопатии (АЭП) было выделено 4 млн. долларов на начало реализации его десятилетнего стратегического плана. С тех пор правительство Альберты довело субсидию на реализацию плана до 16,5 млн. долл.

в год. Были созданы 12 центров обслуживания АЭП, которые решают три основные задачи, определенные в плане; это: оценка и диагноз; целевая и адресная профилактика; долгосрочная поддержка людей и оказывающего помощь персонала. С планом можно ознакомиться онлайн по адресу www.fasdcmc.alberta.ca/uploads/1004/fasd10yrplanfinal86321.pdf.

231. В сентябре 2006 года правительство Альберты опубликовало программный документ, озаглавленный "Уверенность в будущем. Совершенствование психиатрических услуг для детей и молодежи Альберты – План действий" (Positive Futures – Optimizing Mental Health for Alberta's Children and Youth: A Framework for Action). В рамках этой программы правительство вложило 38,9 млн. долл. в проекты развития профилактики в области психического здоровья детей, из которых 25,8 млн. долл. пошли на инициативу под названием Развитие возможностей у школ в области психического здоровья для детей и семей (Mental Health Capacity Building for Children and Families in Schools). За счет этих средств в 31 школе провинции были профинансированы и осуществлены различные профилактические проекты в области психического здоровья. Ознакомиться с программой можно онлайн по адресу www.health.alberta.ca/documents/Mental-Health-Framework-Child-06.pdf.

232. В августе 2008 года правительство Альберты приступило к реализации трехлетнего плана Забота о психическом здоровье детей Альберты. План нацелен на оптимизацию психического здоровья и благосостояния лиц моложе 25 лет и их семей. Были выделены в общей сложности 50,5 млн. долл. на удовлетворение нужд детей и подростков – представителей групп риска в услугах психиатрической медицины и на облегчение им доступа к ней. С планом можно ознакомиться онлайн по адресу www.health.alberta.ca/documents/Mental-Health-Plan-Children-08.pdf.

233. Альберта выделила грант в размере 12 млн. долларов фонду Рика Хансена. Грант рассчитан на пятилетний срок (с 2006–2007 по 2011–2012 финансовый год) и предназначен для организации деятельности в пользу лиц, получивших травму позвоночника. Предполагается, что данная инициатива позволит значительно улучшить их положение и пойдет на пользу будущим жертвам таких травм и членам их семей.

c) Здоровье женщин

234. В декабре 2008 года власти Альберты поддержали проект "Женщины из закоулков: помощь забеременевшим на улице" (Women in Shadows: Prenatal Care for Street-Involved Women). В рамках этого проекта осуществляется подготовка и поддержка специалистов, занимающихся оказанием помощи женщинам, живущим на улице. Помощь оказывается целевым порядком по трем направлениям женщинам, которые не наблюдаются у врача в обычном порядке во время беременности.

d) Психическое здоровье

235. В январе 2010 года вступил в силу закон, вносящий поправки в закон о психическом здоровье. В нем содержатся положения об ордерах на лечение в общинах, призванные способствовать оказанию медицинской и иной помощи лицам, страдающим серьезными хроническими психическими заболеваниями. На осуществление закона и предписанные в нем мероприятия было выделено 17 млн. долларов.

Саскачеван

Замечания общего порядка

а) Развитие здравоохранения

236. Правительство Саскачевана стремится способствовать укреплению здоровья жителей провинции и повышению качества оказываемых им медицинских услуг, причем не только в приоритетных областях, которые обозначены в Десятилетнем плане развития здравоохранения (План), а в рамках всей системы заботы о здоровье населения. Одним из ключевых элементов перспективного планирования стала инициатива по оценке работы с пациентами. В процессе ее реализации были собраны мнения пациентов, семей, заинтересованных сторон и экспертов, с тем чтобы на основе их анализа повысить качество услуг при работе непосредственно с пациентами и создать оптимальные условия труда для профессиональных медработников. Опубликованный в октябре 2009 года доклад о результатах проведенной оценки (www.health.gov.sk.ca/patient-first-commissioners-report) будет использован правительством в дальнейшем планировании развития в области здравоохранения в Саскачеване.

237. За время, прошедшее с момента подписания Плана в 2004 году, правительство провинции добилось положительных результатов: сократилось время ожидания плановых операций, более доступными стали услуги хирургии и диагностическая визуализация. В 2008–2009 годах внедрена комплексная программа плановых клинических операций и процедур по эндопротезированию коленного сустава, в рамках которой пациент последовательно проходит все этапы лечения, начиная с консультаций семейного врача и заканчивая послеоперационной реабилитацией; благодаря упорядоченности и стандартизации основных процессов, пациент при этом получает услуги более высокого качества.

238. В Плане отмечается, что для обеспечения своевременного доступа пациентов к медицинским услугам принципиально важно иметь устойчивый приток подготовленных медицинских работников. Соответственно в провинции реализуются многочисленные инициативы, касающиеся людского потенциала в области здравоохранения. В частности, в феврале 2008 года было подписано партнерское соглашение с Союзом медсестер Саскачевана, в рамках которого правительство выделило 60 млн. долларов на обеспечение приема на работу в период до апреля 2011 года 800 прошедших аттестацию медсестер различных категорий. В 2008–2009 году эта задача уже была выполнена на 20%, поскольку число прошедших аттестацию медсестер в штате окружных управлений здравоохранения увеличилось на 159 человек.

239. Осенью 2009 года было начато планирование предлагаемых мероприятий по сокращению времени ожидания плановых операций. Впервые временные показатели как показатели эффективности в области хирургии были использованы в Саскачеване в 2004 году. Они были определены совместно с ассоциацией хирургических отделений Саскачевана (Saskatchewan Surgical Care Network) и предусматривали желательные сроки исполнения для каждого из четырех уровней срочности, присваиваемых плановым операциям при обследовании пациентов. Например, считалось желательным, чтобы 95% операций первого уровня срочности проводились не позднее, чем через три недели после их назначения.

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

240. Согласно принятой в ноябре 2007 года поправке к Кодексу прав человека Саскачевана, изменена формулировка понятия "возраст" и тем самым фактически отменено правило обязательного выхода на пенсию.

Статья 6: Право на труд**Равноправие в сфере занятости**

241. С марта 2006 года по март 2009 года отмечен следующий рост представительства соответствующих групп в исполнительной ветви власти провинции:

- женщины на руководящих должностях: с 40,0% до 45,5%;
- лица из числа аборигенов: с 10,8% до 11,6%;
- представители видимых меньшинств: с 2,8% до 3,5%.

242. Требуется более эффективное решение положения с представительством инвалидов – четвертой группы, равноправное представительство которой является обязательным; пока что за тот же период отмечено незначительное снижение их представительства с 3,5% до 3,1%.

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

243. Правительство Саскачевана реализует программу справедливой оплаты труда и равной платы за равноценный труд. Все работодатели в государственном секторе (органы исполнительной власти, коронный сектор и система здравоохранения) применяют ее правила и принципы в своих схемах оплаты труда. Внедрение справедливой оплаты труда осуществлялось применительно к трем основным группам служащих в органах исполнительной власти: в 1997 году оно коснулось членов Союза государственных служащих и трудящихся Саскачевана (Saskatchewan Government and General Employees Union), в 2002 году – членов Канадского союза государственных служащих (Canadian Union of Public Employees) и в 2005 году – лиц, не состоящих в профсоюзах. Разница в оплате труда мужчин и женщин во всех трех перечисленных группах была ликвидирована к марту 2006 года и по состоянию на март 2009 года с тех пор более не отмечалась.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

244. Количество лиц, пользующихся услугами системы социального обеспечения, непрерывно сокращалось с 2005 по 2008 год, а затем в 2009 году незначительно возросло.

Таблица 11

Количество домохозяйств, получавших провинциальное пособие-надбавку к доходам в 2005–2009 годах

<i>Год</i>	<i>Средний месячный показатель</i>
2005	27 459
2006	27 117
2007	26 424
2008	24 548
2009	25 356

245. С 2005 по 2009 год неоднократно увеличивался размер социальных пособий, предоставляемых по каналам Программы помощи в провинции Саскачеван (ППС) и программы Пособий в связи с временной утратой доходов (Саскачеван) (ПВУД):

- размер базового пособия для взрослых на питание, одежду и личные нужды увеличивался трижды (в 2005, 2006 и 2007 годах) и вырос примерно на 31% или на 60 долл. в месяц на человека;
- пособие на жилье также увеличивалось трижды в 2005, 2007 и 2008 годах, причем правительство дало свое согласие на его индексирование в зависимости от роста арендной платы до 2011 года; такое индексирование уже было осуществлено дважды весной и осенью 2009 года;
- были увеличены размеры допустимого уровня дохода в виде заработков для получателей ППС: для инвалидов в 2005 году, а для остальных в 2007 году;
- в 2006 году к уже существующим ПВУД были добавлены пособия по оформлению на работу, началу работы на новом месте и переезду к месту новой работы.

246. В 2005 году в Саскачеване начато осуществление программы частичного финансирования арендной платы (Saskatchewan Rental Housing Supplement program), призванной поддержать домохозяйства, проживающие в арендованном жилье и пользующиеся помощью социального обеспечения либо имеющие низкие доходы. Программа имеет целью обеспечить доступ к надежному жилью по приемлемым ценам семьям с детьми, имеющим низкие доходы, и лицам с инвалидностью.

247. В январе 2009 года был удвоен максимальный размер пособий, выплачиваемых пожилым людям с низкими доходами в рамках программы поддержания доходов престарелых (Seniors Income Plan).

248. Программы Национальное пособие на ребенка/Канадская налоговая льгота на ребенка ощутимого влияния в области социального обеспечения не имели, но зато увеличение надбавки к национальному пособию на ребенка позволило достичь поставленной цели и заменило собой ранее исполнявшуюся правительством программу Пособие на ребенка в Саскачеване (ПРС). Программа ПРС была введена в действие в 1998 году, как промежуточное мероприятие, призванное ускорить введение полноценной программы Надбавки к национальному пособию на ребенка, и ее осуществление было прекращено в 2006 году.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

249. В бюджете провинции на 2008/09 финансовый год предусмотрено ассигнование 1,1 млн. долларов на увеличение объема и улучшение услуг и помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию, а также на обеспечение безопасности и потребностей женщин и их детей, вынужденных искать укрытия от насилия и домогательств. Эти средства были распределены среди 29 служб помощи в 14 общинах в разных районах Саскачевана, а также 2 ассоциаций, содействующих работе общинных организаций по оказанию помощи. Помимо этого были также выделены средства ячейкам ХСМЖ в двух общинах на обеспечение жилья, необходимого для предоставления на короткий срок безопасного приюта женщинам и детям, пострадавшим от насилия, домогательств и иных злоупотреблений.

250. В 2008 году в дополнение к двум судам по делам о бытовом насилии, упомянутым в пункте 247 семнадцатого и восемнадцатого докладов Канады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в Реджайне учрежден Суд по профилактике бытового насилия. Эти суды позволяют эффективнее применять меры профилактической борьбы с насилием в семье к лицам, в отношении которых вынесен условный приговор по делу о бытовом насилии. Цель заключается в том, чтобы лицам, домогавшимся своих партнеров, была своевременно предоставлена возможность воспользоваться необходимой им для исправления помощью.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Минимальная зарплата

251. Минимальная ставка заработной платы в Саскачеване в период 2008–2009 годов увеличивалась следующим образом:

- 1 января 2008 года – с 7,95 долл. в час до 8,25 долл. в час;
- 1 мая 2008 года – до 8,60 долл. в час;
- 1 мая 2009 года – до 9,25 долл. в час.

252. Согласно разделу 15(4) Закона о трудовых стандартах, Совет по минимальной зарплате обязан рассматривать вопрос о минимальных ставках и представлять свои рекомендации министру не реже, чем раз в два года. В соответствии со своим мандатом, Совет обязан учитывать социальные и экономические потребности работника, получающего минимальную зарплату, и оценивать, как рекомендуемые меры скажутся на экономике.

б) Оценка бедности

253. Результаты применения порога отсечения при расчете низких доходов к нетто-доходам всех жителей Саскачевана свидетельствуют, что с 2005 по 2008 год доля лиц с низкими доходами понизилась с 10,8% до 7,2%, а среди лиц моложе 18 лет с 13,1% до 9,1% (см. Statistics Canada, *Incomes of Canadians*, 2008). Такой результат объясняется принятыми фискальными мерами и осуществленными трансфертами в пользу домохозяйств с низкими доходами, а также бурным экономическим развитием провинции.

с) Бездомность

254. Саскачеван продолжил развитие и совершенствование следующих мер, направленных на борьбу с бездомностью:

- обеспечение приютов для нуждающихся в срочной и более долгосрочной помощи: при рассмотрении заявок на получение социального жилья, предпочтение отдается в первую очередь жертвам насилия и бездомным; также предоставляется срочная помощь по размещению в приютах. Улучшено обустройство и увеличено количество мест в приютах для срочного и более долгосрочного размещения. В 2008 году были повышены суточные ставки, применяемые к лицам и семьям, пользующимся приютом в срочном порядке или временным жильем. Созданы новые места и единицы жилья в приютах и центрах доступного жилья;
- исследования: осуществляется оценка потребности в услугах и инфраструктуре;

- устойчивость оказываемых услуг: в Саскачеване исходят из того, что люди смогут вырваться из порочного круга бездомности, только если необходимые им услуги будут доступны и оказаны последовательно и без перерывов. Услуги для удовлетворения насущных потребностей оказываются провинцией и общинными организациями в общинных центрах помощи. Последующая поддержка и планирование призваны помочь бездомным получить жилье и обосноваться в нем.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

255. В декабре 2006 года служба HealthLine – бесплатная круглосуточная телефонная консультация по вопросам здравоохранения – добавила линию для нуждающихся в срочном совете по вопросам психического здоровья и алкогольной или наркотической зависимости. Звонящих, нуждающихся в срочной помощи, тут же связывают со специалистом в одной из перечисленных областей. Для работы с клиентами, нуждающимся в срочной помощи, в штат службы были также приняты социальные работники и прошедшие аттестацию медсестры – специалисты в области психиатрии.

а) Фонд обеспечения медицинских услуг для аборигенного населения

256. Правительство Саскачевана использует федеральные ассигнования, поступающие в рамках программы Фонда обеспечения медицинских услуг для аборигенного населения, озаглавленной "Адаптирование", для более эффективного приспособления действующих в провинции программ и услуг в области здравоохранения к нуждам аборигенного населения. Финансирование предоставляется на осуществление следующих проектов:

<i>Проект</i>	<i>Организаторы</i>	<i>Цель</i>
Адаптирование провинциальной системы здравоохранения к нуждам метисов в области профилактики, популяризации и поощрения здорового образа жизни	организация Нация метисов – Саскачеван (НМ-С) и Министерство здравоохранения	Внедрение структур и процедур, используя которые НМ-С и Министерство здравоохранения получают возможность более эффективно удовлетворять потребности метисов в медицинских услугах за счет адаптивования уже существующей системы
Здоровье членов общины Камберленд Хаус	Управление здравоохранения – округ Келси Трейл	Поддержка и развитие продвинутых медицинских услуг в области психиатрии, алкоголизма и наркотической зависимости с упором на насилие в семье, алкогольную и наркотическую зависимость, предупреждении самоубийств, развитие уверенности в себе, популяризацию и пропаганду здорового образа жизни в общинах
Инициатива "Первым делом семья: здоровье матери и ребенка"	13 агентств, включая ряд первых наций, Племенной совет Йорктона, школьное объединение "Доброе намерение" и программы и услуги правительств Канады и Саскачевана	Использование программы "Первым делом семья" для повышения эффективности услуг и помощи семьям, облегчения доступа к предродовым услугам и ресурсам, согласования оказываемых услуг с культурными традициями и обычаями, внедрения культурного разнообразия в повседневную практику

<i>Проект</i>	<i>Организаторы</i>	<i>Цель</i>
За дело вместе: сотрудничество ради улучшения медицинских услуг для аборигенного населения	Управление здравоохранения – округ Саскатун, община Кинистин-Сото и некоммерческая организация "Central Urban Métis Federation Inc."	Реформа сотрудничества между первыми нациями, организациями метисов и Управлением здравоохранения – округ Саскатун. Создание устойчивого товарищества с единственной задачей – способствовать улучшению здоровья аборигенного населения, проживающего в резервациях и за их пределами на территории Управления здравоохранения – округ Саскатун
Модель медицинского обслуживания на дому с должным учетом культурных особенностей первых наций, метисов и инуитов, проживающих на территории Управления здравоохранения – округ Реджайна К'Аппель (ЗОПК)	12 заинтересованных сторон, включая ЗОПК, первую нацию Кэрри Кеттл и старейшин первых наций	Развитие и адаптирование уже имеющихся медицинских услуг на дому, с тем чтобы они оказывались представителям аборигенного населения своевременно и по более широкому спектру болезней и недугов, включая более действенную профилактику хронических заболеваний
Инициатива по координации медицинских услуг для общин метисов	Отдел здравоохранения – Игл Мун (в структуре ЗОПК), некоммерческие организации "Gabriel Dumont Housing" и "Lebret Métis Farm Land Foundation Inc.", а также многочисленные представители общин метисов, старейшины, исследователи и консультанты	Улучшение состояния здоровья метисов за счет сотрудничества, развития потенциала системы здравоохранения и ее адаптации к культурным ценностям и традициям метисов, а также оказание поддержки отдельным лицам и общинам, самостоятельно занимающимся улучшением здоровья, повышение качества услуг и создание надежных условий для пациентов
Округ Прери-Норт – Партнерство и обновление здравоохранения	Компания "Miwayawin Health Services", ряд первых наций, Управление здравоохранения – округ Прери-Норт и племенной совет Медоу Лейк	Адаптирование и повышение качества медицинских услуг, способствующих здоровому образу жизни различных групп населения. Сотрудничество по конкретным направлениям с целью обеспечить весь необходимый набор услуг и облегчить доступ к ним путем развития взаимосвязи между медицинскими учреждениями. Совершенствование планирования, порядка оказания услуг и решения проблем, а также оценка эффективности оказываемых услуг, создание смешанных групп врачей разных специальностей и создание возможностей для организации совместных учебных мероприятий для сотрудников и клиентов
Стратегия обеспечения здравоохранения на Севере"	13 агентств, включая первые нации и их организации, административные	Продолжение работы в рамках Стратегии обеспечения здравоохранения на Севере по координации медицинских услуг,

<i>Проект</i>	<i>Организаторы</i>	<i>Цель</i>
	органы в системе здравоохранения и правительства Саскачевана и Канады	предоставляемых по каналам различных юрисдикций, с тем чтобы жители районов Севера получали все необходимые услуги самым экономичным и эффективным способом
Программа по объединению центров лечения хронических болезней	Большой совет в Принс-Альберте и Управление здравоохранения – округ Паркленд Принс-Альберта	Организация согласованного предоставления услуг по лечению хронических заболеваний всеми участвующими организациями
Программа по сведению к минимуму ущерба от ВИЧ среди аборигенного населения Саскатуна	Племенной совет Саскатуна и Управление здравоохранения – округ Саскатун	Предупреждение распространения ВИЧ-инфекции и заболеваний, передающихся половым путем, в местах проживания групп населения с низкими доходами, среди которых отмечается высокий уровень заражения ВИЧ и ЗППП
Программа перехода к междисциплинарному базовому уходу за матерью и ребенком	Племенной совет Файл Хиллз и К'Аппель и Управление здравоохранения – округ Реджайна К'Аппель	Повышение качества медицинских услуг, оказываемых в отделении матери и ребенка больницы "All Nations' Healing Hospital" в Форт К'Аппель
Возрождение традиционной медицины и здорового образа жизни	Управление здравоохранения – округ Реджайна К'Аппель	Облегчение доступа представителей первых наций и метисов к традиционным аборигенным методам лечения и популяризация этих методов среди обычных медицинских работников
Стирая границы: улучшение медицинских услуг совместными усилиями	Управление здравоохранения – округ Реджайна К'Аппель	Организация взаимодействия с одной первой нацией и одной общиной метисов с целью определения их нужд и разработки стратегического плана по устранению недостатков в медицинском обслуживании
II этап Лечебного проекта (выработки программы) Вождей союза трех первых наций сото	Племенной совет в Саскатуне Вождей союза трех первых наций сото	Концептуальное оформление программы социальных и медицинских услуг на основе холистических культурных принципов и исчерпывающих консультаций с общинами; выработка рекомендаций относительно интегрирования и адаптации услуг; подготовка программ и моделирование предоставляемых услуг; поиск средств на реализацию программ

257. В июне 2008 года правительство Саскачевана подписало с правительством Канады и Северным межплеменным управлением здравоохранения (СМПУЗ) Меморандум о взаимопонимании по инициативам в области электронной медицины. В процессе дискуссии с СМПУЗ были определены такие приоритетные направления, как дистанционное оказание медицинских услуг,

система организации иммунизации в Саскачеване и федеральная система наблюдения за здоровьем населения ("Panorama").

в) Право на питьевую воду и санитариию

258. Правительство Саскачевана проводит последовательную политику, нацеленную на поддержку своих партнеров на уровне городов и сельских общин в области управления подземными водными ресурсами и водоразделами. В целях профилактики и минимизации рисков для здоровья населения и окружающей среды, а также чтобы обеспечить устойчивое снабжение населения питьевой водой и отвод сточных вод, власти провинции: проводят проверки предприятий водоснабжения с государственным участием и некоторых иных предприятий на предмет соблюдения ими соответствующего провинциального регламента; содержат и обновляют базы данных для инспекторов санитарно-эпидемиологических служб и лабораторных исследований; обеспечивают анализ отобранных проб Лабораторией санитарно-эпидемиологического контроля Саскачевана; консультируют по вопросам борьбы с заболеваниями, передающимися через воду.

Статья 13: Право на образование

259. Согласно принятому в 1995 году Закону об образовании частные группы или организации могут создавать и регистрировать независимые школы, осуществляя таким образом право родителей воспитывать своих детей и давать им образование в соответствии со своей верой или своими убеждениями. В Пособии по нормативному регулированию независимых школ и проводимой в отношении них политике определена основа, на которой надлежит увязывать интересы в области образования учащихся независимых школ, их родителей и общества. Учащиеся зарегистрированных независимых школ, достигшие официального школьного возраста, освобождаются на законном основании от обязательного посещения государственной или отдельной школы.

260. Зарегистрированные независимые школы не получают дотаций из провинциального бюджета, за исключением а) восьми исторических средних школ, являющихся традиционно конфессиональными; б) ассоциированных школ, которые все без исключения тоже являются конфессиональными, и которые имеют договор с одним из школьных советов о совместной с ним работе; и с) альтернативных школ. Система образования в Саскачеване основана на принципе обеспечения образования за государственный счет, и таким образом удовлетворяются нужды большинства учащихся провинции. Родители имеют права отказаться от обучения их детей в государственной школе по соображениям веры или убеждений, но при этом они целиком берут на себя все сопутствующие расходы, поскольку закон не обязывает правительство Саскачевана финансировать содержание школ для тех, кто отказался от государственного образования.

Статья 15: Право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на защиту авторских прав

261. В 2009 году принят Закон о творческих профессиях, согласно которому начиная с июня 2010 года исполнение работ лицами творческих профессий должно оформляться в письменном виде контрактами, заключенными с заказчиками. Это нововведение позволит гарантировать, что представители творческих профессий будут получать своевременную и справедливую плату за продукцию и услуги, которые они предоставляют заказчикам.

262. В 2009 году на всей территории провинции состоялись два раунда консультаций с представителями творческих профессий с целью выработать такую политику провинции в области культуры, которая пошла бы на пользу всему сектору. В опубликованном программном документе "Гордость Саскачевана: политика, охватывающая культуру, общины и предпринимательство" ("*Pride of Saskatchewan: A Policy Where Culture, Community and Commerce Meet*") сформулирован долгосрочный подход, ориентированный в первую очередь на экономические и социальные блага, получение которых связано с развитием культуры (см.: www.tpcs.gov.sk.ca/cultural-policy).

263. Более доступным культурное наследие может сделать широкополосный доступ в интернет. Телефонный оператор провинции фирма "СаскТел" (SaskTel – www.sasktel.com) реализует программу, позволяющую распространять и улучшать широкополосный доступ в интернет во всех общинах. Кроме того, свободный доступ в интернет обеспечен в государственных библиотеках.

264. В Саскачеване неоднократно проводилась оценка законодательной базы, программ и политических решений, связанных с защитой культурного наследия и доступом к нему. С некоторыми из подготовленных недавно докладов, в которых отражена передовая практика и сформулированы уроки, полученные при работе с культурным наследием, можно ознакомиться онлайн по адресу www.tpcs.gov.sk.ca/Research-Dialogue.

Манитоба

Статья 3: Равные права для мужчин и женщин

265. Действие закона о равной оплате труда (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/r013e.php) распространяется на гражданскую службу Манитобы, коронные корпорации, больницы, университеты и школьные отделения. Прописанная в законе цель – равная плата за равноценный труд – была достигнута в 1994 году, после того как зарплаты в школьных отделениях были приведены в соответствие с требованиями закона. На частный сектор действие закона не распространяется, и в 2009 году было отмечено, что зарплаты мужчин выросли в среднем на 6%, а зарплаты женщин на 3,2%, из чего следует, что разрыв между зарплатами трудящихся мужского и женского пола, возможно, увеличивается.

Статья 6: Право на труд

266. За отчетный период устанавливаемая законом минимальная почасовая ставка в Манитобе возросла: с 7,25 долл. в час в 2005 году до 9,0 долл. в час в октябре 2009 года.

267. Согласно шестилетнему соглашению о рынке труда, заключенному в апреле 2008 году между Канадой и Манитобой, правительство Канады выделяет ежегодно дополнительные ассигнования, благодаря которым в Манитобе реализуются программы и оказываются услуги для уязвимых групп, в частности для безработных, не имеющих права на пособия по безработице, и лиц, занятых на неквалифицированной работе. Результаты отчета о второй очередной оценке результатов, достигнутых в процессе реализации указанного соглашения за отчетный период, ожидаются в 2010 году.

268. Примерами инициатив, реализованных в области занятости в Манитобе в рамках осуществления стратегии "Плата по труду" (Rewarding Work strategy) (см.: [www.gov.mb.ca/fs/rewardingwork/index.html/?/](http://www.gov.mb.ca/fs/rewardingwork/index.html?/)), могут служить:

- проект "Рыночные возможности" (MarketAbilities) – предоставление активных специальных услуг лицам с инвалидностью с целью поддержания их доходов и оказания им помощи в поиске и получении работы. В 2009–2010 годах 26% участников программы нашли надежную оплачиваемую работу. Тогда же были выделены средства на финансирование пяти проектов в сельской местности, и 57% их участников получили работу (см.: www.gov.mb.ca/fs/rewardingwork/yearone.html);
- расширенные услуги по восстановлению навыков (Enhanced Vocational Rehabilitation Services) – в рамках этой программы в 2009–2010 годах оказана поддержка 4 046 инвалидам в поисках и получении оплачиваемой работы и выделено финансирование 15 партнерским агентствам по трудоустройству, отобранным на территории провинции для целей программы. В 2009–2010 году эти агентства оказали услуги 999 гражданам, из которых 429 отчитались о получении работы;
- кампания поддержки инвалидов – призвана пропагандировать преимущества, связанные с принятием на работу инвалидов.

269. В 2007 году в Кодекс трудовых стандартов Манитобы были внесены поправки, в соответствии с которыми улучшились условия оплаты отпусков сотрудников, работающих на неполную ставку; расширилось понятие "член семьи" при определении права на различные оплачиваемые отпуска; усовершенствованы положения, касающиеся домашних работников и детских нянь, проживающих в семьях (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/e110e.php).

270. В 2008 году в Манитобе началась реализация стратегии целевого обучения, призванного обеспечить защиту трудящихся, находящихся в уязвимом положении. При сотрудничестве с организациями, занимающимися профессиональным обучением и подготовкой молодежи и лиц, недавно прибывших для проживания в провинции, более 4 000 иммигрантов и 10 000 учеников средних школ были ознакомлены с информацией о стандартах, применяемых в области занятости.

271. Согласно новой редакции Кодекса трудовых стандартов Манитобы его требования распространяются и на трудящихся сельскохозяйственного сектора. К тем, кто занят непосредственно в выпуске первичной сельскохозяйственной продукции (не считая лиц, работающих на фермах, принадлежащих одному из членов их семьи), применяются основные нормативы за исключением оплаты сверхурочных, продолжительности рабочего дня, основных нерабочих праздничных дней и оплаты за выход на работу. Все нормативы без исключений применяются к лицам, работающим в помещениях с контролируемым климатом (например, в свинарниках или инкубаторах), а также к сотрудникам организаций, предоставляющих платные услуги (например, по внесению минеральных удобрений).

272. Временные иностранные работники, прибывающие в Манитобу в рамках программы отбора иммигрантов по заявкам провинции, могут в соответствии с этой программой подавать заявку на постоянное место жительства при условии, что они отработали не менее шести месяцев и имеют гарантированную работу на полную ставку (www2.immigratemanitoba.com/browse/howtoimmigrate/pnp/pnp-employerdirect.html).

а) Соглашение об обеспечении внутреннего рынка труда

273. 11 июня 2009 года вступил в силу Закон о мобильности рабочей силы Манитобы (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/1005e.php), согласно которому

прошедшие аттестацию трудящиеся из других канадских провинций/территорий имеют право работать в Манитобе по своей специальности в соответствии с положениями Главы 7 (Мобильность рабочей силы) Соглашения об обеспечении внутреннего рынка труда. С текстом Соглашения можно ознакомиться онлайн по адресу: www.ait-aci.ca/index_en/labour.htm.

в) Государственная служба

274. За отчетный период в государственной службе Манитобы были осуществлены следующие инициативы: "Осенок" (Touchstone; 2005 год) – официальная группа взаимной поддержки сотрудников из числа аборигенов; программа "Женщины – лидеры" (2006 год); Стратегия по диверсификации в гражданской службе провинции (2008 год); проект по оказанию помощи в начале профессиональной жизни (2008 год), в рамках которого содействие оказывается обучению, подготовке и найму на работу представителей видимых меньшинств и иммигрантов; программа занятости инвалидов в органах государственного управления (2009 год); проект "Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендерные лица и люди с двумя душами (бердаши)" (2009 год) направлен на обеспечение признания этой группы путем ведения информационно-воспитательной работы с управленческим составом и рядовыми сотрудниками.

Таблица 12

Результаты реализации инициатив по повышению представительства в гражданской службе Манитобы

<i>Представленные группы</i>	<i>2005 год (%)</i>	<i>2009 год (%)</i>
Женщины	53	54
Аборигенное население	10,5	12,6
Видимые меньшинства	3,9	5,7
Инвалиды	2,8	3,1

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

275. Согласно изменениям, внесенным в 2005 году в Закон Манитобы о компенсациях трудящимся, были, среди прочего, увеличены пособия, выплачиваемые в связи с постоянным телесным повреждением, отменены сокращения льгот для работников в возрасте 45 лет и старше и введены пособия, компенсирующие потерю минимальной заработной платы в размере 100%. В 2007 году действие права трудящихся на обязательные компенсации было распространено на целый ряд ранее не подпадавших под него видов трудовой деятельности; эта мера затронула в Манитобе около 1 150 работодателей и 7 000 работников (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/w200e.php).

276. В апреле 2009 года вступил в силу Закон Манитобы о приеме на работу и охране прав трудящихся, предоставляющий защиту работникам, находящимся в уязвимом положении, и регулирующий деятельность агентств по найму, агентств по поиску молодых талантов и нанимателей иностранных трудящихся. Подробнее с текстом закона можно ознакомиться онлайн по адресу web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/w197e.php.

277. В 2009 году в Манитобе было создано специальное следственное подразделение, занимающееся нарушениями трудовых стандартов и имеющее целью выявлять ситуации и предприятия, в отношении которых необходимо провести

профилактическую проверку и обеспечить защиту представителям уязвимых групп, которые не осведомлены о своих правах либо боятся подать индивидуальный иск.

Статья 8: Права, касающиеся профессиональных союзов

278. В июне 2007 года Совет Манитобы по трудовым отношениям зарегистрировал в качестве переговорщика профессиональный союз, представляющий интересы работников расположенных в Портедж-ла-Прери сельскохозяйственных предприятий "Мэйфэр Фармз". Почти все работники в составе группы переговорщиков профсоюза были сельскохозяйственные рабочие мексиканского происхождения. В июле 2009 года, по результатам выборов представителей, на которых трудящиеся одобрили просьбу об отмене регистрации указанного профсоюза, совет его регистрацию отменил. С текстом решения можно ознакомиться онлайн по адресу: www.gov.mb.ca/labour/labbrd/decisions/2007/lr060595.pdf.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

а) Национальное пособие на ребенка

279. В период начиная с января 2004 года средства, выделяемые в Манитобе для выплаты семьям пособий на детей, на сумму введенной надбавки к национальному пособию на ребенка (НПР) не уменьшались. Средства НПР были инвестированы и реинвестированы в программы по уходу за детьми и по оказанию помощи и услуг детям с инвалидностью. С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.nationalchildbenefit.ca/eng/home.shtml.

280. Согласно оценке использования НПР, проведенной в 2005 году, инициатива была в целом реализована успешно и позволила достичь поставленные цели, которые заключались в том, чтобы: способствовать сокращению и ликвидации бедности среди детей; поощрять непрерывное участие в трудовой деятельности за счет создания условий, при которых семьи живут лучше, когда их члены работают; исключить дублирующие друг друга проекты и программы путем более тщательного согласования целей и предоставляемых льгот; упростить административные процедуры.

б) Социальная помощь

281. В период с 1999–2000 по 2009–2010 годы количество получателей социальной помощи в Манитобе сократилось на 2 044 получателя или 5,8% и составило 33 233. При этом в период с 2007–2008 по 2009–2010 годы впервые после 2004–2005 годов было отмечено его увеличение (на 2 290 получателей или на 7,4%), в том числе во всех трех основных группах получателей помощи: инвалидов, получателей помощи общего типа и родителей-одиночек.

282. За отчетный период были увеличены ставки пособий для одиноких граждан и проживающих совместно бездетных пар, а также для всех получателей – инвалидов, независимо от типа получаемого пособия. Ежегодно увеличивалось выплачиваемое семьям федеральное пособие на ребенка.

Таблица 13

Ежемесячные финансовые пособия (федеральные и провинциальные) – получатели пособий по безработице и надбавок для поддержания дохода

	июль 1999 года	июль 2006 года	июль 2010 года	рост (долл.)	рост (%)
Холостой взрослый получатель надбавки	463 долл.	485 долл.	576 долл.	113	24,4
Холостое лицо с инвалидностью	693 долл.	751 долл.	794 долл.	101	14,6

283. При исчислении уровня пособий, которые можно получить в рамках провинциальной программы помощи безработным и лицам с недостаточным доходом, к учитываемому имуществу больше не относятся федеральное Универсальное пособие по уходу за ребенком, выплачиваемое семьям с детьми в возрасте до 6 лет, и средства, проходящие в рамках федеральной программы Зарегистрированных накопительных пенсионных счетов для инвалидов.

284. В феврале 2008 года было увеличено на 25 долл. ежемесячное пособие, выплачиваемое инвалидам на компенсацию дополнительных расходов, обусловленных наличием инвалидности; теперь оно равняется 105 долл. в месяц.

285. В 2007–2008 годах в Манитобе началась реализация рассчитанной на четыре года стратегии "Плата по труду", которая призвана помочь людям с низкими доходами найти стабильную работу (см.: [www.gov.mb.ca/fs/rewardingwork/index.html/?/](http://www.gov.mb.ca/fs/rewardingwork/index.html?/)). Осуществлены инициативы и программы по профессиональному обучению и подготовке, субсидированию заработной платы, выплате специальных пособий, поощрению к занятию трудовой деятельностью и иным формам помощи, призванным помочь людям мобилизовать свои силы и начать трудиться. Помощь работающим родителям предоставляется в форме провинциального пособия на ребенка, помощь инвалидам – по таким каналам как уже рассмотренный выше проект "Рыночные возможности" (Market Abilities).

286. В июле 2006 года, благодаря введению в Манитобе пособия на оплату жилья, стало возможно упорядочить и сделать более эффективными действовавшие программы по субсидированию платы за жилье (см.: www.gov.mb.ca/fs/assistance/shelterbenefit.html).

287. В мае 2009 года в Манитобе приступили к реализации двухгодичной стратегии "Снова на работе" (Rebound). По ее каналам будет выделено 11,2 млн. долл. на переподготовку и помощь, которыми смогут воспользоваться более 1 000 трудящихся с низкими доходами и получателей пособия по безработице и надбавки на поддержание дохода (см.: www.gov.mb.ca/fs/rewardingwork/yearthree.html).

с) Пожилые люди

288. В апреле 2008 года были увеличены на 45% ежеквартальные пособия – надбавки к доходам – для пожилых лиц старше 55 лет, имеющих право на участие в программе "Для тех, кому за 55" (55 Plus Program). Подробнее об этом пособии можно узнать онлайн по адресу www.gov.mb.ca/fs/assistance/55plus.html.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка**а) Уход за детьми**

289. Объявленная 28 апреля 2008 года программа "Родители выбирают: пятилетний план дошкольного обучения и ухода за детьми Манитобы" (Family Choices: Manitoba's Five-Year Agenda for Early Learning and Child Care) основана на принципах доступности, универсальности, невысоких цен и высокого качества. За счет этой программы планируется увеличить ассигнования на уход за детьми на 84% и довести их к 2013 году до 201,8 млн. долл., в том числе для финансирования таких мер, как оборудование 6 500 новых центров ухода за детьми; разработка хартии безопасности применительно к уходу за детьми; внедрение учебных программ повышенного качества, приспособленных для конкретных нужд разных возрастных групп; снижение взимаемой за услуги платы; более активное привлечение участников из числа самых разных групп населения; усиление роли родителей, как руководящей силы (см.: www.gov.mb.ca/fs/childcare/familychoices/index.html).

б) Опекунство для детей – аборигенов

290. По состоянию на 31 марта 2009 года на попечении системы услуг для семьи и ребенка в Манитобе находилось в общей сложности 8 629 детей, из них 7 419 – из числа аборигенов.

291. За прошедшее десятилетие система услуг для семьи и ребенка в Манитобе подверглась реструктуризации в рамках совместного проекта "Отправление правосудия и аборигены – Инициатива по уходу за детьми" (Aboriginal Justice Inquiry-Child Welfare Initiative). Цель заключается в том, чтобы было признано право первых наций и метисов на самостоятельный контроль за развитием и предоставлением услуг для семей и детей из их числа. В 2006 году начата реализация инициативы "Новшества для детей" (Changes for Children), призванной способствовать усовершенствованию системы услуг в семи тематических областях, две из которых связаны с обеспечением безопасности путем базовых профилактических мер и работы с семьями в приоритетном порядке, начиная с самых ранних этапов. Частью реализации данной инициативы стало внедрение в Манитобе профилактического подхода, получившего название "Дифференцированное реагирование и укрепление семьи". С информацией об инициативе можно ознакомиться онлайн по адресу: www.changesforchildren.mb.ca.

с) Насилие в семье

292. По каналам программы "Профилактика насилия в семье" в Манитобе оказывается поддержка в размере 12 млн. долл. 32 программам на уровне общин, нацеленным на ликвидацию насилия между интимными партнерами. За десять лет, прошедших с 1999/00 по 2009/10 финансовый год, ассигнования на оказание помощи жертвам бытового насилия увеличились на 88%.

293. В Манитобе все жертвы бытового насилия имеют в чрезвычайной ситуации доступ к приютам и могут воспользоваться круглосуточной консультацией, а также всеми необходимыми в таких случаях услугами, которые предоставляются им бесплатно. Мероприятия по подготовке к оказанию помощи и иные информационно-просветительские акции способствуют осознанию необходимости бороться с бытовым насилием во всех областях жизнедеятельности.

294. 31 октября 2005 года вступили в силу поправки, внесенные в закон Манитобы о профилактике бытового насилия и домогательствах, защите от них и

компенсации причиненного ими ущерба. Согласно этим поправкам, расширено определение категорий отношений, при наличии которых возможно применение административных охранных ордеров: в 2006–2007 годах было выдано 807 таких ордеров, в 2007–2008 годах 824 ордера, в 2008–2009 годах 694 ордера и в 2009–2010 годах 673 ордера. С текстом закона можно ознакомиться онлайн по адресу web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/d093e.php.

295. В программу предупреждения насилия в семье в Манитобе (www.gov.mb.ca/fs/fvpp/) входят:

- Межведомственная инициатива по поддержке сотрудников в вопросах насилия в семье (Workplace Initiative to Support Employees on Family Violence) (май 2009 года); в рамках этой программы работодатели в государственном и частном секторах проходят подготовку и получают необходимый материал, с помощью которых они могут определять момент, когда бытовое насилие начинает сказываться на работе, и предлагать необходимую помощь;
- межведомственный комитет, на который возложена задача по выработке стратегии для обучения жертв бытового насилия и провайдеров услуг в интернете правилам безопасного использования информационно-коммуникационных технологий.

296. 26 августа 2009 года в Манитобе было учреждено Объединенное специальное подразделение по делам убитых и пропавших без вести женщин, которому поручен контроль за нераскрытыми преступлениями и их расследование. Ссылка для связи с подразделением: www.gov.mb.ca/chc/press/top/2009/08/2009-08-26-135500-6621.html.

297. 9 сентября 2009 года в Манитобе создана Группа действий в защиту эксплуатируемых и уязвимых женщин, на которую возложена задача выработать стратегические рекомендации и оказывать помощь правительству провинции в процессе выработки новых политических решений в области борьбы против насилия в отношении женщин и их эксплуатации. В группу входят члены Ассамблеи вождей Манитобы, Женского совета организации "Мать красных наций" Манитобы и Центра помощи коренным женщинам в переходный период. Со справочной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.mb.ca/asset_library/en/newslinks/2009/september2009/RoundTable2BG.FH.doc.

298. Манитоба также принимает участие в деятельности Рабочей группы по делам аборигенного населения, созданной в октябре 2009 года и объединяющей министров по делам аборигенов всей Канады и национальных лидеров аборигенов. Рабочая группа координирует на национальном уровне усилия по решению вопросов, связанных с убийствами и исчезновениями женщин – аборигенов.

299. 10 декабря 2008 года в Манитобе приступили к осуществлению второго этапа стратегии по борьбе с сексуальной эксплуатацией, получившей название "Трасия Траст" (Tracia's Trust). Основная задача этой программы состоит в том, чтобы обеспечивать координацию и расширение услуг, проведение профилактических и информационных мероприятий и более активное привлечение нарушителей к ответственности. С дополнительной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.mb.ca/chc/press/top/2008/12/2008-12-10-115500-4916.html.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень**а) Минимальная зарплата**

300. Начиная с 1 октября 2009 года минимальная ставка увеличена на 25 центов и достигла 9,00 долл. в час. Имея взвешенный и продуманный подход к вопросу о минимальной заработной плате, Манитоба проводит консультации с предпринимательскими кругами и трудящимися и следит за тем, чтобы работники с низкими заработками получали разумное вознаграждение за свой труд и имели доход, соответствующий стоимости жизни, а также чтобы минимальная зарплата в провинции оставалась конкурентоспособной и позволяла привлекать людей на постоянную работу (см.: news.gov.mb.ca/news/index.html?archive=2010-04-01&item=8124).

б) Сокращение бедности

301. В Манитобе принято считать, что для определения семей с низкими доходами в составе населения провинции лучше всего подходит показатель минимальной потребительской корзины (МПК), поскольку он учитывает фактическую покупательную способность семей и основывается на фактической стоимости товаров и услуг, предлагаемых членам общин. Представляется также, что это единственный в Канаде показатель, касающийся низких доходов, который отражает различия в стоимости жизни в разных регионах страны.

302. Согласно показаниям МПК в период с 2000 по 2007 год доля бедных в составе населения Манитобы сократилась с 13,3% до 8,7%, т. е. на 34,6%. Бедность среди детей сократилась на 49,2% (с 19,9% до 10,1%), а среди неполных семей родителей-одиночек – на 47,9%.

303. 21 мая 2009 года в Манитобе приступили к реализации официальной программы "Вместе в путь: стратегия сокращения бедности и интеграции в общество Манитобы" (ALL Aboard: Manitoba's Poverty Reduction and Social Inclusion Strategy). Программа призвана обеспечить эффективное использование целевых ассигнований на нужды тех жителей Манитобы, которые нуждаются в них в первую очередь. В число ее задач входит оценка результативности программы по ключевым показателям в четырех основных областях, обозначенных в стратегии: наличие надежного жилья по доступным ценам в хорошо организованных общинах; обеспечение образования, работы и достаточных доходов; наличие крепких здоровых семей; предоставление согласованных между собой доступных услуг. В 2009–2010 годах правительство Манитобы провело обширные консультации по вопросам этой стратегии. С их результатами можно ознакомиться онлайн по адресу: www.gov.mb.ca/fs/allaboard/index.

304. В сентябре 2008 года правительство и Совет вождей Манитобы учредили совместный Фонд экономического роста первых наций. Ему на протяжении пяти лет будет выделено около 20,5 млн. долл., которые он в свою очередь выделит в качестве займов и различных субсидий предпринимателям из числа первых наций как на территории резерваций, так и за их пределами. С дополнительной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.firstpeoplesfund.ca.

в) Право на питание

305. Закон Манитобы о безопасности пищевой продукции закладывает юридическую основу для контроля за производством и переработкой пищевой продукции в провинции и для совершенствования должного обращения с ней на

всех этапах от фермы производителя до стола потребителя. В законе также прописан порядок действий в случае серьезных перебоев в поставках продовольствия, вызванных такими чрезвычайными обстоятельствами, как пандемия. Подробнее с законом можно ознакомиться онлайн по адресу web2.gov.mb.ca/bills/39-3/b007e.php.

306. Инициатива "Здоровая пища на севере Манитобы" (Manitoba's Northern Healthy Foods Initiative) является долгосрочной стратегией, направленной на обеспечение продовольственной самодостаточности на севере провинции путем наращивания потенциала общин, необходимого для производства потребляемых их членами продуктов. Ознакомиться с программой можно онлайн по адресу www.gov.mb.ca/ana/pdf/nhfi_guidelines_application.pdf.

307. Садоводческий проект школы Мел Джонсон (2009 год) был представлен на рассмотрение Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в качестве практического примера того, какие преимущества дает данная инициатива (см.: www.gov.mb.ca/asset_library/en/newslinks/2010/5/SustainableDevelTeachers BGE.doc).

308. Программы развития сельского хозяйства на севере Манитобы используются для обеспечения финансирования перспективных проектов, способствующих практическим мерам и решениям по расширению сельского хозяйства и пищевого производства. Благодаря этому улучшается снабжение жителей севера свежей качественной продукцией по более низким ценам.

d) Бездомность

309. В отношении лиц с низкими доходами, имеющими психические отклонения, в Манитобе главной задачей считается обеспечение их доступным жильем и соответствующими услугами. В мае 2009 года в рамках упомянутой выше программы "Вместе в путь" начата реализация стратегии для бездомных с упором на жилье, способствующее психическому здоровью (Homeless Strategy with a Focus on Mental Health Housing). Имея около 40 партнеров в общинах и в деловых кругах, правительство Манитобы добилось значимого прогресса в работе с бездомными и лицами, которым бездомность реально грозит, помогая им в поиске постоянного, подходящего им жилья по доступным ценам и в сочетании с необходимой помощью и услугами. Проблема в этой области заключается в том, что потребность в доступном жилье в сочетании с необходимыми услугами остается высокой, и за счет выделяемых средств удается удовлетворить лишь небольшую ее часть.

310. Принятая в Манитобе стратегия "Дом построим!" (HOMEWorks!) позволила реализовать целый ряд новых инициатив в интересах бездомных, включая создание дополнительных коечных мест в приютах и увеличение на 67% финансирования приютов для бездомных; введение новых стандартов для приютов скорой помощи; внедрение "морозного" регламента, обеспечивающего наличие приютов в зимние месяцы; оказание помощи лицам, давно пользующимся приютами, в поиске постоянного жилья; набор Помощников для бездомных, в обязанности которых входит помощь бездомным в поиске жилья, социальных и медицинских услуг. С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.mb.ca/chc/press/top/2009/05/2009-05-21-124100-5935.html.

311. По существующим оценкам от 75% до 80% всех бездомных в Виннипеге составляют лица из числа аборигенов. Оказанием адресной помощи бездомным – аборигенам, имеющим психические отклонения, занимается отделение

проекта "У себя дома" (At Home/Chez Soi), созданное в Виннипеге 23 ноября 2009 года в качестве экспериментальной программы при участии Канадской комиссии по вопросам психического здоровья. Оно будет активно проводить консультации с аборигенным населением на всем протяжении проекта, и для этой цели создано специальное подразделение, получившее название Комитет "Взгляд сквозь призму аборигенной культуры" (Aboriginal Cultural Lens Committee). Ссылка на веб-сайт проекта в Интернете: www.mentalhealthcommission.ca/English/Pages/WinnipegResearch.aspx.

312. С информацией о продленной в 2008 году правительствами Канады и Манитобы, а также администрацией Виннипега Инициативе по вопросам жилья и бездомности можно ознакомиться онлайн по адресу www.whhi.ca/about.html.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

313. В 2005 году в Манитобе была начата поэтапная реализация Программы 3П или Программы позитивного подхода к воспитанию детей (Triple P Positive Parenting Program). С тех пор ее осуществление распространено на все общины провинции, включая городские, сельские, северные общины и общины первых наций. Благодаря этой программе родители в Манитобе получают информацию о воспитании детей из первых рук, а также помощь в создании условий для нормального роста здоровых детей и укрепления семей и общин (см.: www.gov.mb.ca/healthychild/triplep/index.html).

314. В рамках Стратегии в области здоровья женщин (см.: www.gov.mb.ca/health/women) при участии Центра заботы о здоровье женщин в округе Прери (Prairie Women's Health Centre of Excellence) подготовлен Обзор состояния здоровья женщин. Он составлен на основе провинциальных и федеральных данных, проанализированных по гендерному принципу и с разбивкой по более чем 140 показателям здоровья женщин и девушек-подростков. Были проведены семинары с участием всех окружных управлений здравоохранения, на которых формат Обзора и проведенный анализ обсуждались и рассматривались, как методология для оценки состояния здоровья в общинах и планирования медицинских услуг.

315. В 2008–2009 годах получил поддержку целый ряд инициатив, направленных на профилактику здоровья младенцев, детей и их матерей, в том числе: инициатива "Лицом к младенцу", стратегия "Младенцу на пользу – Кормление грудью в Манитобе", публикация книги "Главный шанс младенца" и инициатива "Детская терапия в Манитобе". С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресам: www.gov.mb.ca/healthyliving/nutrition/bfm.html, и www.edu.gov.mb.ca/k12/specedu/intersectoral/cti.

316. Инициативы, реализованные в Манитобе в рамках стратегии по алкогольной эмбриопатии (АЭП), включают в себя расширенную программу "Помощь без осуждения" (ранее называлась "Остановим АЭП") (InSight Mentoring Program formerly Stop FASD) и Проект Выбор (Project Choices) – исследовательскую и в первую очередь профилактическую программу, призванную предотвращать опасное поведение в состоянии алкогольного опьянения и способствовать использованию эффективных противозачаточных средств и методов (см.: www.gov.mb.ca/healthychild/fasd).

317. В декабре 2008 года была одобрена стратегия "Надежда не умирает: предотвращение самоубийств среди молодежи Манитобы" (Reclaiming Hope: Manitoba's Youth Suicide Prevention Strategy). Ее разработали в рамках межведомственного сотрудничества с участием представляющих общины заинтересован-

ных сторон. В стратегию включены среди прочего программы, основанные на конкретных результатах исследований и рекомендованные для осуществления в ряде школ и школьных отделений в разных районах провинции. (см.: www.gov.mb.ca/health/mh/hope.html).

318. Целям облегчения доступа к информации способствовало обновление веб-сайта "Manitoba Healthy Living" ("Здоровый образ жизни в Манитобе"), проведенное в соответствии с приоритетами 1 и 2 рекомендаций по обеспечению доступности веб-контента "World Wide Web Consortium (W3C)" в части, касающейся помощи инвалидам.

319. Многие аборигенные общины проживают в отдаленных районах, в том числе на севере провинции, нередко при полном отсутствии дорог, в силу чего доступ их членов к медицинским услугам бывает сильно затруднен. Для облегчения такого доступа лицам, проживающим в сельской и отдаленной местности, а также на севере, в 2008 и 2009 году были реализованы следующие инициативы: открыты два новых центра лечения почечных заболеваний; разрабатывается техническая документация для строительства Комплекса традиционной медицины в Пайн Фоллз; открыты амбулатории общего типа в трех общинах; реализована программа подготовки акушерок из числа аборигенов; общины, живущие в резервациях, подключены к веб-сайтам дистанционной медицины с целью обеспечить связь между пациентами, медицинским персоналом и врачами-специалистами.

320. Аборигенное население в относительном выражении пострадало от пандемии гриппа А(Н1N1) гораздо больше, чем остальное население, и обеспечение необходимых для лечения медицинских средств и персонала в отдаленных общинах было сильно затруднено. С учетом этих обстоятельств правительство Манитобы назначило Консультанта по вопросам состояния здоровья аборигенов, которому поручено совместно с организациями первых наций укрепить структуры контроля и поддержания связи, задействованные в борьбе с пандемией гриппа А(Н1N1).

321. В августе 2009 года правительство Манитобы создало отдельный центр по оказанию срочных услуг лицам с психическими отклонениями. Этот центр стал главным приемным пунктом, куда могут обращаться лица, срочно нуждающиеся в психиатрической помощи, и где они могут пройти осмотр и получить оценку своего состояния, срочную медицинскую помощь и консультацию врача-психиатра. С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.mb.ca/chc/press/top/2009/08/2009-08-11-102800-6434.html.

а) Право на воду

322. В марте 2007 и марте 2008 года вступили в силу положения Закона Манитобы о безопасности питьевой воды, устанавливающие стандарты чистоты воды, порядок осуществления контроля за водоводами, очистными сооружениями и источниками воды, а также процедуру лицензирования операторов систем водоснабжения.

323. Вступивший в силу 1 января 2006 года Закон Манитобы об охране водных ресурсов (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/d101e.php) содержит положения, дополняющие текст Закона об охране ресурсов питьевой воды (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/w065e.php), и предусматривает ряд дополнительных мер по защите источников питьевой воды от загрязнения и заражения.

в) Здоровая окружающая среда

324. 1 декабря 2009 года вступили в силу поправки к Закону Манитобы об окружающей среде, в которых содержится запрет на несанкционированный сброс загрязняющих веществ, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду и здоровье населения (см.: web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/e125e.php).

Статья 13: Право на образование

325. Правительством Манитобы были приняты следующие меры, призванные обеспечить равенство и удовлетворение потребностей в образовании жителей Манитобы разного происхождения и имеющих разные языковые и культурные корни, в том числе афро-канадцев:

- продление на новый срок политики мультикультурного образования и разработка стратегии, основанной на принципах разнообразия и равенства, включая проведение консультационных семинаров с участием общинных групп и организаций и учреждение консультативного комитета и экспертного совета, в составе которых должным образом представлена афро-канадская община Манитобы;
- многолетний план действий по преподаванию английского языка как дополнительного предмета, в том числе программа интенсивной помощи новичкам, которой уже смогли воспользоваться многие молодые афро-канадцы, в своей предыдущей жизни пережившие войну или лишившиеся возможности учиться;
- проект определения показателей равенства, призванный способствовать успеху усилий, которые правительство Манитобы предпринимает с целью обеспечения равенства в области образования.

326. Правительство и Центр по вопросам образовательных ресурсов первых наций Манитобы (The Manitoba First Nations Education Resource Centre) заключили на период 2009–2010 – 2013 годов партнерское соглашение, призванное способствовать в общинах первых наций развитию и воспитанию детей в раннем возрасте, их готовности к школе и успешному освоению полного цикла среднего образования. В рамках партнерского соглашения также разрабатывается стратегия для оценки эффективности реализуемых инициатив.

Онтарио**Замечания общего порядка**

327. Принятый в 2005 году Закон Онтарио об обеспечении доступа для инвалидов предусматривает разработку, принятие и применение стандартов доступности, применяемых к товарам, услугам, условиям размещения, помещениям, зданиям и правилам приема на работу.

328. В законе не предусмотрено финансирование инициатив по обеспечению доступности, однако в нем разрешен поэтапный подход, избрав который организации могут каждая самостоятельно планировать постепенное принятие необходимых мер и способствовать таким образом смягчению кумулятивного влияния всего комплекса стандартов. Правительство последовательно оказывает поддержку частному и государственному секторам, в частности путем выделения учебных ресурсов, материалов и средств, помогающих организациям лучше понимать и точнее соблюдать требования, касающиеся доступа для ин-

валидов. С законом можно ознакомиться онлайн по адресу www.e-laws.gov.on.ca/html/statutes/english/elaws_statutes_05a11_e.htm.

Статья 3: Равные права для мужчин и женщин

Равные зарплаты

329. В 2009 году женщины в Онтарио получали в среднем 85,5% почасовой ставки мужчин (лиц мужского пола в возрасте 15 лет и старше); в 2008 году им платили 83,7% мужской ставки (источник: CANSIM table 282-0072, Statistics Canada). Этот сохраняющийся разрыв имеет целый ряд причин. В нормативной базе, касающейся равенства в оплате труда мужчин и женщин, регулируется только одна сторона этого вопроса: не допускается занижение оценки женского труда по сравнению с мужским и применение разных ставок по гендерному признаку. Но нет законов, в которых рассматривалась бы, например, такая дискриминация, из-за которой женщины не получают повышения по службе и не назначаются на более высоко оплачиваемые должности, или такая, при которой женщины теряют в зарплате из-за разрыва в трудовом стаже (неоплачиваемого отпуска по уходу за детьми).

330. В 2007 году в Онтарио соотношение доходов женщин и мужчин среди работников в возрасте 15 лет и старше равнялось 72,9%; средний годовой доход женщин был 46 700 долл., средний годовой доход мужчин – 64 100 долл. (источник: Statistics Canada, *Income Trends in Canada*, 1976-2007).

331. В 2008–2009 годах Служба надзора за равной оплатой труда расширила круг предприятий, на которые распространяется ее мониторинг. Из 1 992 организаций, с которыми она имела рабочие контакты, 535 либо воспользовались ее помощью, либо получили предписание о необходимости соблюдать требования закона. Служба также выработала практическое техническое пособие в помощь организациям, не имеющим собственного отдела кадров.

Статья 6: Право на труд

а) Инвалиды

332. В провинции проводится кампания "Не дай умереть таланту" (Don't Waste Talent), цель которой помочь инвалидам вернуться к трудовой деятельности. В частности действующая в рамках программы "Пособие по нетрудоспособности в провинции Онтарио" (ПНПО) служба оказания услуг по поиску работы поощряет работодателей, которые берут инвалидов на работу. На веб-сайте кампании работодатели могут получить сразу всю необходимую информацию о кандидатах и об поддержке, которой они могут воспользоваться (см.: www.accesson.ca/en/mcss/programs/social/odsp/index.aspx).

333. Онтарио также сотрудничает с Канадской ассоциацией производителей и экспортеров в рамках инициативы "Предприниматели в действии" (Business Takes Action), призванной пропагандировать принятие на работу инвалидов, координировать действия различных организаций и предприятий, отмечать и популяризировать опыт работодателей, расширяющих возможности для приема инвалидов на работу.

b) Программы социальной помощи

334. С 2006 по 2009 год количество инвалидов, получивших работу с помощью службы ПНПО, возросло в среднем на 28 362 человека или на 67%. В 2003–2004 годах работу в рамках программы нашли 11 355 инвалидов.

335. Цель программы "Трудовой Онтарิโอ" (Ontario Works) заключается в том, чтобы помочь людям, испытывающим финансовые затруднения, найти постоянную работу и возможность самостоятельно обеспечивать свои потребности. В 2008 году в рамках этой программы был реализован проект, ориентированный на достижение при поиске работы результата по двум направлениям одновременно: получение рабочего места и приемлемого заработка.

336. По состоянию на декабрь 2009 года 25 561 участник программы "Трудовой Онтарิโอ" (11% от их общего числа) имели трудовой доход. При этом средний заработок у них возрос на 36% – с 564 долл. в месяц в 2005 году до 768 долл. в месяц. Доля участников, прекративших свое участие в программе в связи с получением постоянной работы, возросло с 16% в 2005 году до 19% в 2009 году. С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу: www.mcass.gov.on.ca/en/mcass/programs/social/index.aspx.

c) Доступ к охране трудовых стандартов

337. В 2009 году в Онтарии принят Закон о поправках к трудовым стандартам (об Агентствах по предоставлению временной рабочей силы), призванный обеспечить более полную защиту прав временных трудящихся и с этой целью запрещающий:

- договорные условия с клиентами или сотрудниками, в силу которых клиент агентства, предоставляющего услуги временной рабочей силы, теряет право нанимать сотрудника, предлагаемого агентством;
- взимание с клиента платы за наем временного работника по истечении шестимесячного срока с момента, когда этот работник приступил к исполнению своих обязанностей у клиента по путевке агентства;
- взимание агентством платы с временного работника (или возможного временного работника) за некоторые виды услуг, включая плату за помощь в поиске работы;
- любое наказание, которые клиент агентства может применить против временного работника, обращающегося за разъяснением своих прав в отношении трудовых стандартов или настаивающего на их соблюдении.

338. Согласно действующему законодательству, агентства обязаны сообщать основные положения трудовых соглашений, сведения о предлагаемых временных местах работы и копию справки о правах сотрудников, подготовленной Министерством труда.

d) Закона Онтарии 2009 года о мобильности рабочей силы

339. В Онтарии в 2009 году принят Закон о мобильности рабочей силы, призванный способствовать свободному передвижению рабочей силы между Онтарией и другими канадскими провинциями и территориями. Согласно этому закону трудящийся, прошедший ту или иную профессиональную аттестацию в какой-либо из провинций или территорий, получает право на работу по той же профессии в Онтарии без прохождения какой-либо дополнительной профессиональной подготовки, обучения, экзаменов или аттестации. Действие этого нор-

матива распространяется на более чем 80 регулирующих органов власти и 300 профессий.

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

Поправки к Закону об охране труда и здоровья на рабочем месте

340. Согласно принятому в 2009 году Закону о поправке к закону об охране труда и здоровья на рабочем месте (О насилии и домогательстве на рабочем месте), работодатели теперь обязаны осуществлять программы и проекты по предотвращению насилия и профилактике домогательств на рабочем месте. В соответствии с поправкой, сотрудник имеет право отказаться продолжать работу, если есть вероятность того, что ему/ей в результате насилия на рабочем месте могут быть причинены телесные повреждения.

341. В законе понятие "домогательство на рабочем месте" определяется следующим образом: "обращение к работнику на рабочем месте с такими оскорбительными словами или совершение против него таких действий, которые являются заведомо нежелательными, или нежелательность которых является в разумной степени очевидной". Это определение достаточно развернутое для того, чтобы под него подпало домогательство со стороны любого лица, могущего присутствовать на рабочем месте, включая посторонних лиц, покупателей, клиентов, пациентов, сотрудников или домашних/интимных партнеров. В определении включены "психологическое" и "личное" домогательства, запрещенные в соответствии с Кодексом прав человека Онтарио.

342. С информацией о принятом в 2009 году Законе о защите занятости иностранных граждан (семейных помощников и других работников), призванном обеспечить защиту прав иностранцев, работающих семейными помощниками с проживанием в семье, можно ознакомиться в 19 и 20 докладах Канады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Статья 8: Права, касающиеся профессиональных союзов

Право на объединение сезонных сельскохозяйственных рабочих

343. Положение сельскохозяйственных рабочих (включая сезонных рабочих) не регулируется Законом о трудовых отношениях 1995 года. На них распространяется действие Закон о защите сельскохозяйственных рабочих (ЗЗСР), принятого в 2002 году. В этом законе прописан ряд прав сельскохозяйственных рабочих и предусмотрена их защита (как, например, право объединяться в ассоциацию трудящихся), но в нем не содержится требования, в соответствии с которым работодатель был бы обязан вести с такой ассоциацией коллективные переговоры о заключении коллективного трудового договора. Объединенный союз трудящихся пищевой и торговой промышленности подал иск о признании ЗЗСР неконституционным и о незаконности исключения сельскохозяйственных рабочих из норм Закона о трудовых отношениях.

344. В ноябре 2008 года апелляционный суд Онтарио постановил, что ЗЗСР нарушает право сельскохозяйственных рабочих на свободу ассоциации в соответствии с положениями раздела 2 d) Канадской хартии прав и свобод 1982 года. Суд отложил объявление своего решения о несоответствии конституции и дал правительству время на подготовку ответа. [См.: *Fraser v. Ontario (Attorney General)*, 2008 ONCA 760] Правительство Онтарио оспорило это постановление апелляционного суда в Верховном суде Канады.

Статья 9: Право на социальное обеспечение**а) Тенденции в изменении ставок социальных пособий**

345. В 2005 году ставки социальных пособий выросли на 3%, а затем с 2006 по 2009 год они вырастали ежегодно на 2%, и их общий рост составил 11%. В бюджет 2010 года заложено дополнительное повышение ставок еще на 1%.

346. С декабря 2003 года по октябрь 2009 года число рассматриваемых дел в рамках программы "Трудовой Онтарии" увеличилось на 25,3% – со 187 978 до 235 529, а число получателей помощи возросло на 13,8% – с 380 404 до 432 971.

347. С 2005 по 2009 год ПНПО росло в среднем на 5% в год, и ожидается сохранение этой тенденции к росту, поскольку в провинции отмечается старение населения и рост инвалидности.

б) Социальная помощь

348. Пособие на ребенка в провинции Онтарии (ПРО) было введено в июле 2008 года. Оно обеспечивает семьям с низкими и средними доходами финансовую помощь для их детей вне рамок системы социальной помощи. Благодаря этому родители охотнее возвращаются на работу, поскольку продолжают получать пособие и после того, как прекращается их участие в программе социальной помощи.

349. Одновременно была осуществлена реструктуризация социальных пособий с целью исключить из их состава средства, предназначенные для покрытия нужд детей; в частности, надбавка к пособию на ребенка для работающих родителей – основная масса средств, реинвестированных Онтарии в соответствии с программой надбавки к национальному пособию на ребенка (ННПР) – была включена в состав ПРО.

350. Было также введено временное пособие на ребенка, предназначенное для семей, получающих социальную помощь и имеющих детей в возрасте младше 18 лет, на которых они не получают ПРО вообще или получают его по ставке ниже максимальной.

351. По состоянию на май 2009 года льгот и пособий, выплачиваемых в рамках Программы помощи инвалидам Онтарии, коснулись следующие изменения:

- при начислении пособий более не учитываются, как доход или имущество получателей социальной помощи, суммы, получаемые лицами, проходящими обучение в высшем или среднем специальном учебном заведении по полной программе (применительно к инвалидам обязательным является прохождение не менее 40% полного курса);
- в число лиц, имеющих право на авансовое пособие на уход за ребенком, включены получатели социальной помощи, нуждающиеся в смене услуг по уходу за ребенком для того, чтобы продолжать работать или участвовать в программах поиска работы.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

352. В 2006 году были внесены изменения в правила предоставления получательницам социальной помощи пособия на питание во время беременности и кормления грудью. Ранее это пособие выплачивалось только беременным жен-

щинам, а теперь на него получили право и кормящие матери на срок до одного года с момента рождения ребенка.

353. В 2006 году правительство повысило с 390 долл. до 600 долл. в месяц размер авансового пособия на уход за ребенком и включило в его состав расходы на дополнительные виды деятельности получателей ПНПО, связанные с занятостью (напр., поиск работы). Данное пособие полностью покрывает расходы лиц, получающих ПНПО, на уход за ребенком с привлечением аттестованного специалиста, и получатели могут при этом вычитать расходы на уход за ребенком из своего трудового дохода.

а) Инвестиции в систему ухода за детьми

354. В 2008 году Онтарио увеличило ассигнования на уход за детьми на 23 млн. долл., предназначенных на субсидирование расходов еще на 3 000 детей. Правительство также выделило 2 млн. долл. на создание новых детских центров для франкоговорящих жителей провинции. В целом в области ухода за детьми правительство Онтарио инвестирует порядка 869 млн. долл. в год. С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.edu.gov.on.ca/childcare/index.html.

б) Колледж для воспитателей детей раннего возраста

355. Колледж для воспитателей детей раннего возраста учрежден в соответствии с принятым в 2007 году Законом о воспитателях детей раннего возраста в качестве органа, осуществляющего общее руководство и контроль за деятельностью воспитателей и других работников в области ухода за детьми (см.: collegeofese.on.ca). Начиная с 2007/08 финансового года правительство выплатило Колледжу в общей сложности 2,2 млн. долл.: 570 700 долл. за два года, прошедшие с момента его создания, и 1,6 млн. долл. на покрытие расходов на разовый вступительный взнос в размере 75 долларов, взысканный по каждой вступительной заявке, полученной Колледжем до 31 января 2009 года.

с) Насилие в семье

356. В 2004 году в Онтарио приступили к реализации провинциального плана борьбы против насилия в семье. Более 87 млн. долл. было выделено на: развитие услуг в общинах для переживших бытовое насилие; проведение информационных кампаний, цель которых заключается в том, чтобы люди знали о насилии в семье; обеспечение более эффективного реагирования судебных и правоохранительных органов на случаи бытового насилия.

357. В процессе исполнения этого плана действий Онтарио за отчетный период добился значительных результатов:

- отделения сводной службы борьбы с бытовым насилием "Domestic Violence Court" отныне функционируют во всех 54 судебных округах провинции (пять лет назад в провинции насчитывалось 40 отделений);
- осуществлена программа предоставления временного жилья и оказания помощи пострадавшим от насилия женщинам, нуждающимся в новом жилье, консультациях, юридической помощи, профессиональной подготовке и помощи по уходу за детьми. С 2003 по 2009 год число женщин, охваченных программой, возросло на 8 000 и достигло почти 20 000 в год;

- ежегодно правительство выделяет 13 млн. долл. на содержание 42 центров помощи жертвам сексуального насилия; в том числе были открыты три новых центра помощи для франкоговорящих жителей Онтарио и филиал для франкоговорящих женщин из числа иммигрантов;
- по всей провинции развернута просветительская и профилактическая кампания под девизом "Семья, соседи, друзья и подруги", призванная помочь членам 200 общин научиться сразу распознавать первые признаки насилия и принимать взвешенные решения о тех шагах, которые необходимо предпринять. Порядок проведения кампании адаптирован с учетом особенностей разных общин:
 - кампания под девизом на французском языке (Voisin-es, Ami-es et Familles) ведется во франкоговорящих общинах, где работают региональные координаторы; в рамках кампании организованы презентации, лекции и семинары, в которых приняли участие более 3 500 членов этих общин;
 - кампания, ориентированная на аборигенное население и получившая название "Kanawayhitowin", отражает культуру и традиции, свойственные отношению аборигенов к вопросам лечения болезней и поддержания жизненного настроения среди членов общин. Ее проведение обеспечивает Федерация индейских центров дружбы Онтарио, в ней задействовано более 470 подготовленных активистов, чьей помощью смогли воспользоваться более 3 000 представителей общин;
- более 1 500 женщин, пострадавших от насилия, и тех, кому насилие может грозить, прошли обучение в рамках провинциальной программы подготовки к трудовой деятельности и помощи в поиске работы для лиц, страдающих от бытового насилия. Были также выделены средства на реализацию аналогичных экспериментальных программ для женщин-аборигенов, и к 2009 году 172 женщины из числа аборигенов уже прошли полный курс подготовки;
- благодаря развернутой в 2007 году программе воспитания общинных лидеров из числа женщин-аборигенов более 800 женщин обучаются навыкам общинного руководства. Более 200 женщин уже заняли руководящее положение в своих общинах.

358. В 2009 году принят Закон о поправках к Закону о Семейном кодексе. Согласно новой редакции Закона о семейном праве родители и лица, не являющиеся родителями, при подаче заявки на взятие ребенка под опеку или право доступа к нему обязаны представить более подробную информацию о том, имелись ли в прошлом в отношении них случаи уголовного преследования и/или принятия иных охранных мер по защите детей. В законе также усовершенствована процедура выдачи и применения охранных ордеров; в частности:

- нарушения требований охранных ордеров преследуются в уголовном порядке, который допускает более жесткие меры исполнения и более строгие условия выпуска под залог;
- выдача охранных ордеров разрешена в отношении лиц, проживающих совместно менее трех лет.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень**а) Жилье и бездомность**

359. В 2008–2009 годах правительство Онтарио потратило более 178 млн. долл. на программы по профилактике бездомности, в том числе на приюты для срочно нуждающихся в жилье, на постоянное жилье для лиц, нуждающихся в помощи в бытовой жизнедеятельности, на финансовую помощь домохозяйствам в чрезвычайных ситуациях, связанных с энергоснабжением, и на программы профилактической помощи молодежи и взрослым лицам в поиске и получении постоянного жилья.

360. Провинциальные программы, касающиеся бездомности, осуществляют муниципалитеты. Они определяют свои местные потребности и приоритеты и обеспечивают участие соответствующих местных служб, добиваясь таким образом эффективного решения проблем, возникающих в связи с бездомностью. По каналам Консолидированной программы предупреждения бездомности правительство Онтарио финансирует профилактические программы по оказанию помощи людям и семьям, не имеющим жилья либо рискующим его потерять, с тем чтобы они смогли найти надежное постоянное жилье. правительство также финансирует создание всех коечных мест в муниципальных приютах скорой помощи для бездомных граждан.

б) Доступное жилье

361. Правительство упрощает доступ к достаточному, пригодному и доступному жилью за счет выделения в течение двух лет 622 млн. долл. на паритетных началах с правительством Канады. Таким образом к марту 2011 года общая сумма инвестированных средств составит 1,2 млрд. долл.

362. В эту сумму входят 704 млн. долл. на ремонт и повышение энергоэффективности существующего социального жилья в рамках программы его ремонта и переоборудования, а также 540 млн. долл. на строительство нового доступного арендного жилья для пожилых людей и инвалидов с низкими доходами в рамках продленной в 2009 году программы строительства доступного жилья.

363. Правительство Онтарио приступило к разработке долгосрочной стратегии развития доступного жилья, призванной повысить результативность программ по развитию жилого фонда и ликвидации бездомности и обеспечить целенаправленное наращивание фонда доступного жилья. Ключевым элементом стратегии станет сотрудничество с муниципальными партнерами с целью консолидации программ по строительству жилья и борьбе с бездомностью в рамках единой службы, нацеленной на конечный результат и способной более эффективно удовлетворять потребности клиентов.

в) Минимальная заработная плата

364. По состоянию на 31 марта 2009 года в соответствии с Законом о стандартах занятости 2000 года минимальная ставка оплаты труда в Онтарио равнялась 9,5 долл. в час. В 2007 году было объявлено о ее поэтапном увеличении в 2008, 2009 и 2010 годах. С дополнительной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.labour.gov.on.ca/english/es/guide/guide_4.html.

г) Инициативы, касающиеся уязвимых групп

365. В апреле 2008 года в процессе исполнения проекта по поддержанию занятости в рамках программы "Трудовой Онтарио" правительство начало рас-

пределять среди ее исполнителей рассчитанные на два года ассигнования, которые предусмотрены в заключенном Онтарио и Канадой Соглашении об обеспечении рынка труда с целью повышения эффективности услуг, оказываемых представителям уязвимых групп при поиске ими работы. К целевым уязвимым группам относятся: инвалиды, включая лиц с психическими заболеваниями и/или алкогольной/наркотической зависимостью; молодежь из групп повышенного риска (в возрасте 16–30 лет); пожилые трудящиеся; лица из числа аборигенов; вновь прибывшие в Канаду лица; лица, спасающиеся от насилия в семье; бездомные.

e) Оценка уровня бедности

366. Объявленная в 2008 году стратегия Онтарио по сокращению бедности в своем первоначальном виде была нацелена на предоставление детям и их семьям поддержки, необходимой им для наиболее полной реализации их потенциала. Поставленная цель предполагала сокращение числа детей, живущих в бедности, на 25% в течение пяти лет по таким показателям, как: готовность к учебе в школе, достижения в учебе, доля выпускников средней школы, вес при рождении, индекс жилья Онтарио, уровень жизни (показатели бедности), индексы низких доходов и глубины бедности.

367. Так, например, индекс "глубины бедности" отражает долю детей моложе 18 лет, живущих в семье, чей доход составляет менее 40% среднего уровня пересчитанного дохода семьи по состоянию на 2008 год. Этот индекс используется для оценки количества людей, живущих в условиях глубокой бедности. При расчете "индекса низких доходов" учитывается доля детей моложе 18 лет, живущих в семье, чей доход составляет менее 50% среднего уровня пересчитанного дохода семьи. Рассчитываемый в Онтарио индекс выпускников средней школы учитывает долю учеников, окончивших школу через пять лет после начала учебы. В 2006/07 учебном году он равнялся 75%.

f) Сокращение бедности

368. В декабре 2008 года в рамках исполнения стратегии по сокращению бедности правительство приняло решение выделять 5 млн. долларов в год на стабилизацию провинциальной программы помощи арендаторам. Первые 5 млн. долл. были выделены в 2009 году.

369. С информацией о ходе реализации и более подробными сведениями о стратегии по сокращению бедности можно ознакомиться онлайн по адресу www.growingstronger.ca. С докладом за 2009 год можно ознакомиться онлайн по адресу www.children.gov.on.ca/htdocs/English/growingstronger/report/2009/index.aspx.

g) Программа школьного питания

370. В 2008/09 учебном году по каналам программы школьного питания Онтарио, поддержанной добровольцами и партнерами на уровне общин, вкусными и здоровыми завтраками, полдниками и обедами были накормлены более 500 000 школьников в более чем 4 000 школ. Объем средств, выделяемый ежегодно для финансирования программы, был в 2008 году увеличен на 9,4 млн. долл. и доведен до 17,9 млн. долл. С более подробной информацией можно ознакомиться онлайн по адресу www.children.gov.on.ca/htdocs/English/topics/schoolsnacks/index.aspx.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье**а) Доступ к семейным медицинским услугам**

371. Правительство Онтарио стремится сделать медицинские услуги для семьи более доступными и с этой целью создает в рамках своей стратегии "Забота о каждой семье" 50 новых групп по оказанию семейных медицинских услуг. В состав этих групп входят врачи, медсестры, социальные работники и диетологи, которые общими усилиями оказывают больше помощи и предлагают более широкий спектр медицинских услуг, особенно тем, кто не пользуется услугами семейного врача.

372. В феврале 2009 года началась реализация проекта "Медицинский связной", призванного помочь пациентам найти семейного врача или медсестру в их общине. Зарегистрироваться можно как онлайн, так и по телефону на любом из более чем 120 предлагаемых языков. При приеме заявки "связные" (дипломированные медсестры) оценивают доступность и социальные и культурные факторы, а затем связывают пациентов с семейными врачами в порядке приоритетности, которая зависит от того, какие у пациента проблемы со здоровьем; это могут быть, например, хронические заболевания или недомогания, ограничивающая физические возможности инвалидность, психическое состояние или избыточный вес. Приоритетными в первую очередь считаются пациенты с более серьезными проблемами, беременные женщины и дети в возрасте до двух лет включительно.

373. С 2004/05 по 2007/08 финансовый год правительство Онтарио выделяло средства медицинским училищам на увеличение числа мест для обучения домашних врачей на 75% (151 место). Благодаря этому в 2008 году еще 330 специалистов были готовы приступить к работе практикующими домашними врачами. Ожидается добавление еще 175 мест в 2013–2014 годах, в результате чего общее число составит 540 мест.

б) Здоровье детей

374. С января 2008 года по каналам стратегии "Сокращение очередей" (Wait Time Strategy) было выделено 14,5 млн. долл. на проведение дополнительных 8 229 операций в отделениях педиатрической хирургии Онтарио. В 2009–2010 годах в процессе реализации стратегии "Сокращение очередей в педиатрических отделениях" (Paediatric Wait Time Strategy) был создан первый в Онтарио Региональный педиатрический центр диагностики и лечения, имеющий целью координировать уход и применение бариатрической хирургии при лечении детей, страдающих серьезным осложненным ожирением. Были введены услуги для лечения детей с сахарным диабетом 2-го типа в рамках реализации педиатрических программ по сахарному диабету, а также были созданы бригады педиатрической анестезии для более полного обеспечения хирургического лечения.

375. В декабре 2006 года была реализована программа снабжения инсулиновыми помпами и расходными материалами детей и подростков (до 18 лет включительно) с сахарным диабетом 1-го типа. В рамках программы клиентам выплачивается 100% утвержденной стоимости инсулиновой помпы (6 300 долл.) и ежегодное пособие в размере 2 400 долл. на приобретение сменных и расходных материалов. В сентябре 2008 года право на получение пособия получили также соответствующие категории взрослых с сахарным диабетом 1-го типа; им также компенсируется стоимость инсулиновой помпы и сменных и расходных материалов.

376. В 2008 году правительство Онтарио сообщило о выделении в течении трех лет 135 млн. долл. на предоставление стоматологической помощи семьям с низкими доходами, в первую очередь детям и подросткам.

с) Здоровье пожилых людей

377. В 2008 году правительство Онтарио приступило к реализации рассчитанной на четыре года стратегии по расширению общинных услуг для пожилых людей и лиц, занимающихся уходом за ними, включая:

- обеспечения проезда пожилых лиц от больниц до общинных служб;
- уход на дому и общинная помощь престарелым, в отношении которых возможна необходимость срочной госпитализации или помещения в психиатрическую лечебницу;
- поддержка, призванная способствовать доброму здоровью и бодрому самочувствию престарелых как дома, так и в их общинах.

д) Здоровье аборигенного населения

378. В рамках реализуемой в Онтарио стратегии по профилактике сахарного диабета осуществляются два экспериментальных проекта, касающихся в первую очередь аборигенного населения: 1) повышение качества ухода за представителями аборигенного населения с сахарным диабетом в юго-западной части Онтарио и облегчения доступа к этим услугам; 2) разработка стратегий и мероприятий, призванных совершенствовать общий контроль, уход и предотвращение осложнений, с использованием модели ухода, основанной на особенностях культуры, в Торонто. В рамках экспериментального проекта, осуществленного на северо-востоке провинции, использование медицинский автобуса позволило расширить доступ к медицинским услугам в восьми общинах, в том числе в четырех общинах первых наций. На территории провинции для согласования услуг были созданы региональные координационные центры по профилактике сахарного диабета, в задачу которых входит учет оказываемых услуг, выявление существующих потребностей и улучшение ухода за пациентами.

379. Начиная с 2009 года в Онтарио осуществляется план адаптации Фонда медицинских услуг для аборигенного населения. Он включает в себя такие инициативы как программа для аборигенов "Здоровые младенцы – здоровые дети". Задача при реализации плана заключается в том, чтобы лучше адаптировать существующие провинциальные программы в области здравоохранения к нуждам аборигенного населения.

380. С сентября 2007 года правительство увеличило почти на 10 млн. долл. средства, выделяемые службам скорой помощи, которые обслуживают в первую очередь первые нации. В частности, правительство профинансировало:

- создание трех новых служб скорой помощи первых наций (1,3 млн. долл.) – первой нации Гарден Ривер, первой нации Ноаткемегваннинг и первой нации Армстронг;
- закупку новых машин скорой помощи и сопутствующего оборудования (1,4 млн. долл.) для служб первых наций – Рама, Армстронг Кашечеван, Гарден Ривер, Мусони, Уайтфиш Бей и Сикс Нейшнс;
- оборудование новых центров скорой помощи (3 млн. долл.) для служб первых наций – Кашечеван, Гарден Ривер и Армстронг.

381. Правительство Онтарио оказывает помощь провинциальным программам Акве:го – для городских детей в возрасте 7–12 лет, и Васа-Набин – для городских подростков в возрасте 13–18 лет. Это единственные в своем роде программы, посвященные психическому здоровью и благополучию детей и подростков из числа аборигенов. Они основаны на их культурных традициях и отличаются своим холистическим подходом к вопросу здоровья человека. Они обеспечивают детям и подросткам – аборигенам надежную основу, благодаря которой они смогут в дальнейшем принимать здравые решения.

382. Службы обеих программ доступны через местные центры дружбы и полностью приспособлены для оказания услуг в соответствии с нуждами детей, подростков и их семей. В рамках программы Васа-Набин помимо этого оказывается помощь полиции и судам за счет перенаправления вступивших в конфликт с законом подростков из официальной системы правосудия под опеку более адаптированных к традиционной культуре программ и служб.

383. Правительство помогает программе по предотвращению самоубийств среди молодежи первой нации Нишнабве Аски, проживающей на дальнем севере провинции. Реализуется программа "Стойкость молодежи", также известная под названием "Волевые девочки/Воин с духом волка", в задачу которой входит наставническая помощь и забота о психической уравновешенности детей и подростков в возрасте 9–16 лет. Программа включает в себя групповые и самостоятельные занятия и самоанализ, способствующие осознанию собственных сильных сторон, умению преодолевать горе, способности правильно реагировать на насилие в семье или в личных отношениях, умению правильно выбирать друзей и выстраивать систему отношений, основанных на взаимопомощи, и наставничества. В учебном курсе предусмотрено поощрение традиционных мужских ролей на основе Учений дедов анишинаабе, в которых проповедуются уважительные отношения с окружающими и чувство ответственности за здоровье и благосостояние общины.

384. Помимо этого, помощь, оказываемая аборигенным семьям и детям, включает в себя:

- службы защиты детей-аборигенов, в том числе шесть уполномоченных обществ помощи детям-аборигенам;
- инициативы по предупреждению и заботе о благосостоянии детей – службы в резервациях;
- услуги по уходу за детьми-аборигенами;
- аборигенную альтернативу программе опеки – комплекс мер, согласующихся с культурными традициями, благодаря которым молодежь учится принимать здравые решения. К этим мерам относятся консультации, программы по борьбе с алкогольной и наркотической зависимостями, группы заботы и помощи старших, программы отдыха и развлечений с участием наставников;
- программу организации питания детей и борьбы с алкогольной эмбриопатией среди аборигенного населения.

е) Право на воду и санитариию

і) План действий по уменьшению содержания свинца в питьевой воде

385. В июне 2007 года в Онтарио был принят план действий по уменьшению содержания свинца в питьевой воде. В плане предусмотрены новые требования,

предъявляемые к общинным программам проверки воды на присутствие свинца, введен контроль за коррозией, вызываемой при наличии свинца, содержится предписание школам и детским садам о промывке водопроводов и взятии проб на анализ с целью защиты тех, кто наиболее уязвим с точки зрения отравления свинцом. В рамках плана на период с июня 2007 по март 2010 года создан фонд для приобретения водяных фильтров, из которого нуждающимся семьям с низкими доходами выделяются средства на приобретение водяных фильтров-насадок на кран.

ii) *Закон о чистой воде и комитеты по охране источников*

386. Начиная с 2002 года в Онтарио для охраны здоровья населения создается комплексная система безопасности водоснабжения на всех этапах цикла от источника до крана (защитная сеть для питьевой воды). Она состоит из нескольких рубежей защиты, и благодаря принятию этого технического решения создана система сдержек и противовесов, которая эффективно предотвращает заражение воды, выявляет и решает проблемы с ее качеством, обеспечивает соблюдение норм и требований и способствует пониманию значения, которое имеет бесперебойное снабжение чистой питьевой водой.

387. Самая последняя из крупных инициатив, предпринятых в рамках создания защитной сети, состояла в осуществлении процесса охраны источников в соответствии с Законом о чистой воде. В 2009 году все 19 комитетов по охране воды в Онтарио представили свои планы работ и получили их подтверждение; в них очерчены шаги, которые необходимо предпринять для подготовки обзорного доклада и плана санитарной охраны имеющихся в Онтарио 38 водозаборов. С учетом этих шагов общины получают возможность разработать план, включающий в себя принципиальные решения относительно защиты от потенциальных угроз загрязнения питьевой воды.

388. По каналам программы управления снабжением питьевой водой в Онтарио правительство провинции выделяет отдельным лицам, общинам и организациям средства на осуществление предупредительных мер по защите местных муниципальных источников питьевой воды.

389. В июне 2009 года правительство объявило о выделении 70 млн. долл. на модернизацию последних сохранившихся в ведении провинции сооружений первичной очистки сточных вод.

Статья 13: Право на образование

Стратегия Онтарио по равному для всех инклюзивному образованию

390. С программным документом правительства Онтарио под названием "В интересах каждого учащегося: новый импульс в системе образования Онтарио" (Reach Every Student: Energizing Ontario Education) можно ознакомиться онлайн по адресу intra.edu.gov.on.ca/dm/visionPaper2008.pdf.

391. Для преодоления препятствий системного характера в Онтарио выработана стратегия по равному для всех, инклюзивному образованию, призванная способствовать развитию инклюзивного образования и созданию условий для того, чтобы профессиональное сообщество системы образования смогло само выявить и ликвидировать дискриминационные предрассудки и преграды системного характера, мешающие гармоничному развитию учащихся. Стратегия нацелена на поддержание основных прав человека, сформулированных в Кодексе прав человека Онтарио (Кодекс), Канадской хартии прав и свобод и дру-

гих нормативных документах. Деятельность всех окружных школьных советов регламентируется положениями Кодекса и провинциального Кодекса поведения, основополагающим принципом которого является равное уважение по отношению ко всем.

392. В стратегии отмечается, что и такие смежные факторы как социально-экономический статус, расовая принадлежность, сексуальная ориентация и бедность могут являться причиной предрассудков и препятствий, мешающих гармоничному развитию учащихся. Комиссия по правам человека Онтарио совместно с Министерством образования обеспечивает подготовку по вопросам, связанным с Кодексом, борьбой с расизмом, религиозным сосуществованием и "обязанностью сосуществовать". Весь персонал в школах Онтарио прошел подготовку по вопросам реализации стратегии, соблюдению Кодекса и борьбе с расизмом. В распоряжение всех школьных советов провинции бесплатно представлено типовое пособие для принятия решений и мер относительно религиозного сосуществования.

393. Школьные советы обязаны проводить периодические обзоры всех решений и деятельности на предмет внедрения в них принципов равенства для всех и инклюзивного образования, а также соблюдения правил позитивной практики в области занятости, требующих равенства при наборе сотрудников, наставничестве, продвижении по службе и преемственности.

394. Стремясь обеспечить рост потенциала системы образования, правительство провинции активно сотрудничает с различными ассоциациями и организациями, в частности такими как Содружество за антирасистское мультикультурное образование в Онтарио, ассоциации директоров школ, федерации преподавательского состава и родительские советы. Были доработаны вопросники, касающиеся общей атмосферы в школах и используемые для изучения мнения учащихся, родителей и школьного персонала, в них были добавлены вопросы относительно равенства для всех и инклюзивного образования. Активному участию родителей способствовало выделение базового финансирования на нужды школьных советов и родительских комитетов, а также реализация правительством Онтарио программы целевых грантов.

395. Внедрены механизмы, обеспечивающие должную отчетность: школьные советы обязаны ежегодно представлять отчеты в Министерство образования и отчитываться перед своими общинами.

Квебек

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

а) Поправки к Хартии прав человека и свобод

396. В 2005 году в соответствии с требованиями международных договоров была принята новая редакция статьи 41 Хартии прав человека и свобод (Квебекская хартия). Ее текст гласит: "Родители или замещающие их лица имеют право дать своим детям религиозное и духовное воспитание, соответствующее их убеждениям и учитывающее должным образом права и интересы детей." В старой редакции предусматривалось право лиц, замещающих родителей, требовать, чтобы их дети получали такое образование в государственных учебных заведениях в рамках учебных программ, предусмотренных законом.

397. В 2006 году был добавлен пункт 46.1. В нем за каждым человеком признается право жить в здоровой окружающей среде, в которой биологическое

разнообразии защищено в масштабах и в соответствии со стандартами, предписанными законом.

398. В 2008 году в текст Квебекской хартии был добавлен пункт 50.1, в котором дано толкование, указывающее, что сформулированные в Квебекской хартии права и свободы гарантируются в равной степени женщинам и мужчинам. Была также внесена поправка в Преамбулу, согласно которой равенство прав для женщин и мужчин является одной из основ правосудия, свободы и мира.

в) Поправка к Гражданскому кодексу

399. 16 декабря 2005 года Национальная ассамблея приняла Закон о включении в Гражданский кодекс статьи 1974.1. Согласно положениям этой статьи разрешается прекращение договора аренды в случае, если в результате буйного поведения супруга, или бывшего супруга, или из-за сексуальных домогательств, даже если они исходили от третьей стороны, безопасность арендатора или ребенка, проживающего с арендатором, оказалось под угрозой. Прекращение действия договора может вступить в силу до предписанного срока, если помещение передано другой стороне или стороны договорились об ином.

Статья 3: Равные права для мужчин и женщин

Закон о поправках к Закону о равной оплате труда и достигнутые результаты

400. За пять лет, прошедших после вступления в силу Закона о равной оплате труда, половина работодателей завершили приведение своих систем оплаты труда в соответствие с его требованиями. В результате изменен порядок оценки и компенсации применительно к целевым категориям рабочих мест и скорректирован разрыв в оплате труда, в первую очередь работников женского пола. Треть работодателей выплатили корректировочные надбавки, составлявшие в среднем 6,5%.

401. Чтобы обеспечить выполнение предписаний, касающихся корректировок, всеми остальными работодателями, в мае 2009 года в закон были внесены некоторые уточнения. В них в частности предусмотрены: крайний срок завершения процедуры введения равной оплаты; обязательное проведение аудиторской проверки в случаях, когда изначальная процедура уже завершена; распространение действия закона на компании, в которых количество штатных единиц достигает десяти или более за один календарный год; представление отчетности. Работодатели, на которых распространяется действие закона и которые еще не реализовали корректировочную процедуру, обязаны завершить ее реализацию не позднее 2011 года. Те, кто процедуру уже осуществил, обязаны провести проверку.

Статья 6: Право на труд

а) Меры по обеспечению занятости

402. В марте 2008 года правительство Квебека приступило к реализации Пакта занятости, призванного более эффективно ориентировать представителей ущемленных групп в соответствии с потребностями на рынке труда. Пакт нацелен на оптимальное использование трудового потенциала всех сегментов рынка, в первую очередь получателей социальной помощи, иммигрантов, инвалидов и молодежи.

403. В Пакт занятости вошли как новые меры по обеспечению занятости, так и те, что уже хорошо зарекомендовали себя в этой области:

- в программе "В поисках работы" предусмотрены финансовые стимулы и помощь в поисках работы для тех, кто впервые вынужден прибегнуть к социальной помощи или получает ее периодически;
- повышена с 30% до 40% налоговая льгота, которой пользуются работодатели, берущие на работу инвалидов и иммигрантов, во время обучения сотрудника на рабочем месте;
- с целью поощрения участия в учебных и иных мероприятиях, связанных с поиском работы, увеличено на 50% пособие по поощрению занятости, которое выплачивается получателям социального пособия и лицам, не получающим государственных доплат на поддержание дохода, но принимающим участие в учебных программах, организуемых при поддержке квебекского правительства;
- специальное пособие выплачивается главам неполных семей (родителям-одиночкам), получающим социальное пособие и не получающим государственных доплат на поддержание дохода, но участвующим в организованных правительством учебных программах или мероприятиях, дающих право на пособие по поощрению занятости;
- расширена программа содействия занятости иммигрантов и представителей видимых меньшинств, призванная помочь участникам получить первоначальный опыт работы в Квебеке; ожидается, что число участников программы будет удвоено;
- увеличен бюджет национальной стратегии помощи при выходе на рынки труда и поддержке инвалидов; дополнительное финансирование предназначено для наращивания усилий в этой области по каналам проекта договорной помощи в поиске работы и программы субсидирования предприятий, оборудующих специальные рабочие места для инвалидов;
- лица, пользовавшиеся помощью в течение длительного времени, получают в течении 12 месяцев надбавку к налоговой льготе, предоставляемой при возврате к трудовой деятельности;
- введена налоговая льгота при возвращении к трудовой деятельности для лиц с серьезно ограниченной возможностью найти работу, в первую очередь для инвалидов;
- в рамках инициативы, получившей название "Новое знание", молодежь имеет возможность знакомиться с различными профессиями;
- растет число участников в программе "Молодежная альтернатива"; в рамках этой программы предоставляется индивидуализированная помощь и доступ к различным службам и мероприятиям, предоставляющим поддержку при поиске работы, и, значит, возрастает число получающих необходимую помощь молодых людей в возрасте до 25 лет, стремящихся к личной, социальной и профессиональной самодостаточности.

404. В марте 2009 года, стремясь смягчить последствия экономического спада для лиц, только что потерявших работу или оказавшихся в более уязвимом положении, правительство дополнило Пакт занятости отдельным комплексом мер, касающихся ухудшения экономического положения (Employment Pact Plus). Благодаря финансовой поддержке со стороны правительства и частного сектора

в размере более 1,5 млрд. долл., в этот пакет удалось включить следующие меры:

- пособие по безработице для лиц, имеющих право на участие в программе страхования занятости (ПСЗ) канадского правительства, но исчерпавших свой лимит участия в ней. Лицам этой категории, которые запишутся для участия в учебных программах, организуемых правительством Квебека, до 31 марта 2011 года, будет начислено пособие в том же размере, что и пособие ПСЗ, которое они получали;
- более активные контакты с лицами, ищущими работу, трудящимися и руководством частных предприятий с целью предупреждения увольнений, в первую очередь за счет использования снижения темпов производственных циклов для привлечения работников к обучению новым профессиональным навыкам;
- распространение мер, касавшихся трудящихся в лесной промышленности, на другие сектора: возобновлена целевая инициатива для пожилых трудящихся и внедрена теперь уже во всех секторах предпринимательства программа поддержания доходов пожилых работников;
- слияние и внедрение во всех секторах по всему Квебеку программ поддержки доходов работников, пострадавших в результате коллективных увольнений в регионах с сырьевой и текстильной промышленностью.

b) Результаты, достигнутые в процессе реализации различных мер по содействию занятости

405. Благодаря внедрению пакета Employment Pact Plus, в распоряжении заинтересованных сторон в Квебеке появились дополнительные средства, которые позволят в период с 1 апреля 2008 года по 31 марта 2011 года охватить услугами до 855 000 безработных.

406. С 1 апреля 2008 года по 31 декабря 2009 года правительство Квебека обеспечило всеми возможными услугами и мероприятиями нужды 604 152 безработных.

407. За тот же период 82 541 человек (включая 10 600 инвалидов) смогли воспользоваться учебными программами и программами помощи при поиске работы. Это на 23 079 человек (включая 1 173 инвалидов) больше, чем в 2007–2008 годах.

c) Соглашение о внутренней торговле

408. 3 ноября 2009 года в Квебеке вступил в силу Закон об осуществлении Девятого протокола о поправках к Соглашению о внутренней торговле. Готовятся нормативные поправки, касающиеся профессиональных орденов и некоторых регулируемых отраслей экономики.

d) Соглашение о торговле и сотрудничестве между Квебеком и Онтарио

409. Соглашение о торговле и сотрудничестве между Квебеком и Онтарио вступило в силу в октябре 2009 года. Его положения о мобильности рабочей силы отражают прогресс, достигнутый при реализации Соглашения о внутренней торговле. В главе 6, посвященной мобильности, приведены два перечня профессий и ремесел, на которые после подписания соглашения режим мобильности распространится в полной мере.

410. Соблюдение обязательств, прописанных в главе 6, обеспечивается принятым в ноябре 2009 года Законом об осуществлении Девятого протокола о поправках к Соглашению о внутренней торговле, а также Профессиональным кодексом. Готовятся нормативные поправки, которые обеспечат мобильность рабочей силы, принадлежащей к соответствующим профессиям и ремеслам, между Квебеком и Онтарио.

Статья 8: Права, касающиеся профессиональных союзов

а) Объединение в профессиональные союзы сезонных рабочих-мигрантов

411. В 2008 году группа сезонных сельскохозяйственных рабочих-мигрантов подала официальную заявку на регистрацию их профессионального союза. Их заявка была оспорена их работодателем, который привел в качестве обоснования исключение из права на регистрацию в соответствии с разделом 21(5) Трудового кодекса, где сказано, что для целей данного раздела лица, работающие на ферме, не считаются ее сотрудниками, если хотя бы трое из них не работают на ферме в обычном порядке на постоянной основе. Решением суда данное исключение было признано неконституционным, поскольку оно ограничивает свободу объединения, гарантированную канадской Хартией прав и свобод и Хартией прав человека и свобод Квебека. Заявка на регистрацию профессионального союза была на этом основании удовлетворена. В настоящий момент дело рассматривается в апелляционной инстанции.

б) Представительство некоторых помощников по уходу за детьми на дому и операторов семейных лечебниц

412. В октябре 2008 года Верховный суд Квебека объявил некоторые нормы неконституционными на том основании, что в них не соблюдались действующие принципы свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. В июне 2009 года Национальная ассамблея Квебека, рассмотрев возникшие в этой связи вопросы, приняла два закона: Закон о представительстве некоторых помощников по уходу за детьми на дому, о процессе переговоров относительно их групповых соглашений и о внесении поправок в ряд нормативных положений, и Закон о представительстве операторов лечебниц семейного типа и некоторых операторов-посредников таких лечебниц, о процессе переговоров относительно их групповых соглашений и о внесении поправок в ряд нормативных положений.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

а) Текущие тенденции, касающиеся показателей социальной помощи

413. Экономический контекст является серьезным фактором, влияющим на изменение числа получателей социальной помощи. После того, как разразился глобальный финансовый кризис, многие канадские домохозяйства столкнулись с трудностями и были вынуждены обратиться за социальной помощью.

414. Несмотря на сложные экономические условия, ситуация в Квебеке в плане нагрузки на систему оказания социальной помощи сложилась относительно неплохая. С марта 2008 года по март 2009 года число домохозяйств, получающих социальную помощь, возросло всего на 0,1%, в отличие от многих других частей света, где отмечался гораздо более значительный рост. Принятие Пакта занятости и пакета Employment Pact Plus позволило сгладить негативные последствия, вызванные ухудшением экономического положения.

б) Результаты, достигнутые после принятия в 2001 году Закона о родительских пособиях, закрепившего план материнских и отцовских пособий

415. Программа родительских пособий в провинции Квебек (РППК) была одобрена в январе 2006 года вслед за принятием Закона о родительских пособиях и имеет три основных цели:

- обеспечить замену трудового дохода работающим родителям на время их отпуска по уходу за родившимся ребенком и тем самым способствовать их финансовой стабильности, успешному решению проблем в новых условиях на работе и дома и сохранению связей с работодателями;
- способствовать адаптации экономики Квебека к реалиям рынка труда, с тем чтобы не допустить возможных нехваток специалистов тех или иных профессий и соответствовать ожиданиям молодых поколений трудящихся;
- облегчить адаптацию квебекского общества к контексту, отмеченному старением населения, способствуя с этой целью гармоничному социальному развитию и экономическому процветанию.

416. В 2009 году максимальный страхуемый доход равнялся 62 000 долл., а минимальный доход, дающий право на страховку, был установлен на уровне не ниже 2 000 долл., независимо от количества отработанных часов. Индивидуальные предприниматели также имеют право на страховку. Отцовское пособие выплачивается в течение пяти недель.

417. С момента своего создания РППК приняла в общей сложности 464 548 заявок и выплатила более 5,5 млрд. долл. в форме материнских, отцовских и родительских пособий, а также пособий на приемных детей. Доля получателей пособий в возрасте от 20 до 34 лет составляет 78%. По состоянию на конец 2009 года средний размер пособия равнялся 13 356 долл.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

а) Новые инициативы в области ухода за детьми

418. Деятельность правительства Квебека в области перинатальных услуг и ухода за детьми в раннем возрасте осуществляется в соответствии с положениями Политики перинатального ухода на период 2008–2018 годов, принятой в 2008 году новой редакции Программы государственного здравоохранения Квебека, пособия "О комплексных услугах по перинатальному уходу и уходу за детьми в раннем возрасте для семей, находящихся в уязвимых условиях" (*Cadre de référence sur les Services intégrés en périnatalité et pour la petite enfance à l'intention des familles vivant en contexte de vulnérabilité*) и различных программ, в первую очередь тех, которые предназначены для работы с трудными подростками. Политика в области перинатального ухода, стратегия реализации которой рассчитана на 2009–2012 годы, имеет целью обеспечить беременным женщинам, молодым родителям и их детям в течение одного года с момента рождения доступ к согласованному комплексу качественных информационных, профилактических и медицинских услуг, адаптированных к их индивидуальным потребностям.

419. Осуществляются также партнерские инициативы с участием провинциальных и филантропических организаций, в первую очередь Фонда развития детей моложе 5 лет (*Avenir d'enfants*; срок действия 2010–2020 годы), Фонда

здорового образа жизни для молодежи в возрасте 0–25 лет и их родителей (2007–2017 годы) и соглашения по борьбе за снижение доли учеников, досрочно бросающих школу.

420. В практическом пособии "Рекомендации, касающиеся стандартов доступа, преемственности, качества, эффективности и результативности программ помощи трудным подросткам на 2007–2012 годы" (*Orientations relatives aux standards d'accès, de continuité, de qualité, d'efficacité et d'efficience pour le Programme-services Jeunes en difficulté 2007–2012*) сформулированы ориентиры для развития услуг, оказываемых трудным подросткам. Начиная с 2005 года, ежегодно выделяются средства на совершенствование оказываемых им психосоциальных услуг.

421. Вслед за внедрением стратегии действий в интересах трудных подростков и их семей были созданы специальные группы активной помощи. Эти группы занимаются систематизацией и организацией оформленного и структурированного сотрудничества между различными сторонами, оказывающими услуги детям и подросткам, испытывающим разного рода трудности в своем развитии.

422. За последние пять лет в различных районах Монреаля практика социальной педиатрии получила новый импульс благодаря созданию двух центров: Центра помощи трудным детям и Центра превентивных услуг для детей. Сотрудники этих центров работают с семьями, живущими вне общества. С 2006 по 2010 год на нужды социальной педиатрии было выделено почти 750 000 долларов.

в) Приемные семьи

423. По существующим оценкам около 75% семей, чьи дети помещены под опеку, имеют низкие доходы и большинство из них неполные. В целом среднее число детей, отданных под опеку, составило в 2008–2009 году 7 810 человек, сократившись на 10% по сравнению с 2005–2006 годами, когда оно составляло 8 715 человек. Однако среди аборигенов, проживающих в резервациях, число отданных под опеку детей возросло за тот же период со 164 до 229.

424. В июне 2006 года с целью сократить число детей, помещаемых под опеку, в Закон об охране молодежи (ЗОМ) были внесены поправки следующего содержания:

- разъяснен принцип, согласно которому принимаемые решения должны способствовать сохранению ребенка в семейном кругу, а в случае передачи его под опеку гарантировать непрерывный уход за ним, стабильные отношения с опекунами и устойчивый образ жизни;
- принят порядок определения максимального срока пребывания ребенка под опекой в зависимости от его возраста; по окончании этого срока на суд возлагается обязанность принять решение, обеспечивающее ребенку стабильную окружающую среду на долгий срок, за исключением особых случаев, предусмотренных в ЗОМ;
- добавлены специальные положения, касающиеся опеки, включая сохранение за ребенком права поддерживать отношения с родителями, дедушками и бабушками, другими людьми, играющими важную роль в его жизни, в тех случаях, когда эти отношения могут пойти ему на пользу;
- в законе зафиксировано право ребенка и его родителей на получение медицинских и социальных услуг в достаточном объеме;

- на Министра здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО) возложена обязанность на регулярной основе представлять в Национальную ассамблею доклад с оценкой результатов применения ЗОМ, а Комиссии по правам человека и молодежи поручено периодически информировать о ходе его осуществления правительство.

с) Меры по сокращению случаев передачи детей под опеку в аборигенных семьях

425. В 2007 году первые нации и правительства Канады и Квебека договорились о выделении дополнительного финансирования всем аборигенным общинам Квебека, не имеющим подписанных договоров, с тем чтобы помочь им внедрить систему оказания социальных услуг на местах. В августе 2009 года было решено ассигновать в течение пяти лет 59,8 млн. долл. на создание системы оказания социальных услуг на местах во всех аборигенных общинах, не охваченных Соглашением о заливе Джеймс и Северном Квебеке или Соглашением о северо-восточном Квебеке.

426. Был выработан порядок сотрудничества между правительствами Канады и Квебека и первыми нациями, призванный осуществлять общее руководство развитием сети социальных услуг на местах во всех квебекских общинах, не охваченных существующими соглашениями.

427. В 2007 году был создан консультативный комитет, получивший название Медицинский комитет по согласованию услуг для детей и семей из числа первых наций (*Comité clinique de concertation pour les services à l'enfance et à la famille des Premières Nations du Québec*). В его состав вошли представители первых наций, МЗСО, Квебекской ассоциации молодежных центров и федерального Министерства по делам индейцев и развитию Севера Канады.

д) Насилие в семье

428. В апреле 2008 года был опубликован рассчитанный на период 2008–2013 годов План действий в отношении сексуальной агрессии. Этому предшествовали консультации с заинтересованными сторонами, непосредственно занимающимися данным вопросом в государственном, смешанном, научно-исследовательском и общинном секторах. Десять ведомств взяли на себя проведение около 100 мероприятий по борьбе с насилием, оказанию помощи его жертвам и обеспечению должного надзора за нарушителями. В плане предусмотрен ряд конкретных мер, призванных обеспечить более эффективный контакт с аборигенными и культурными общинами.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Минимальная заработная плата

429. В мае 2010 года минимальная ставка оплаты труда равнялась 9,50 долларов. Пересмотр минимальной ставки в Квебеке осуществляется в рамках утвержденной Советом министров (правительством) в мае 2002 года процедуры, которая предусматривает такой пересмотр раз в три года. Расчет делается исходя из соотношения минимальной ставки и средней почасовой ставки рабочих в промышленности (минимальную ставку при этом пытаются держать на уровне 45–47% средней почасовой ставки рабочих), а также на основе анализа колебаний 13 основных экономических показателей, поделенных на следующие пять групп: бедность, вычисляемая исходя из стоимости минимальной потребитель-

ской корзины (МПК), покупательная способность, деловая конкурентоспособность, уровень занятости и стимулы к труду.

b) Применение показателя минимальной потребительской корзины и его результаты

430. Созданный в соответствии с требованиями Закона о борьбе с бедностью и социальной изоляцией Центр исследований в области бедности и социальной изоляции подготовил свое заключение о показателях для измерения бедности, неравенства и социальной изоляции и рекомендовал использовать МПК при оценке бедности с точки зрения удовлетворения базовых потребностей. Было также решено использовать МПК в следующем плане действий по развитию солидарности и социальной реинтеграции.

431. Согласно расчету на основе МПК доля лиц с низкими доходами уменьшилась в ряде категорий семейных единиц. Применительно к детям и подросткам (в возрасте до 18 лет) она с 2003 по 2007 год сократилась очень заметно – с 9,6% до 7,3%. Отмечено также сокращение этого показателя среди матерей-одиночек (с 41,6% в 2003 году до 21,7% в 2007 году), хотя он и остается по-прежнему выше, чем среди отцов-одиночек (14,1% в 2007 году).

c) Борьба с бедностью и социальной изоляцией

432. Очередной доклад в рамках учрежденного в 2004 году плана действий по борьбе с бедностью и социальной изоляцией был опубликован в 2009 году. Благодаря принятым мерам, прирост располагаемого дохода получателей социального пособия составил:

- 3 651 долл. или 25% для неполных семей (родителей-одиночек) с одним ребенком;
- 6 715 долл. или 34% для супружеских пар с двумя детьми.

433. Согласно расчету на основе МПК, доля лиц с низкими доходами снизилась по сравнению с 2003 годом с 9,9% до 8,5%.

434. Также сокращается число получателей социального пособия. С марта 2003 года по март 2009 года доля получателей социальной помощи снизилась с 8,4% до 7,4%; на 57 947 человек (10,6%) сократилось общее число получателей помощи; на 18,2% (более 25 000 человек) сократилось число детей, на которых начисляется социальное пособие.

435. Развивая работу на этом направлении, правительство Квебека продлило действие плана еще на год и довело объем ассигнований на него до 4,5 млрд. долларов. До принятия следующего плана действий на период 2010–2015 годов оно намеревается провести широкие консультации с гражданским обществом.

d) Право на питание

436. Вопросами обеспечения продовольственной безопасности правительство занимается в рамках осуществления своего плана действий на 2006–2012 годы по развитию здорового образа жизни и профилактике ожирения ("Investir pour l'avenir") и плана действий по борьбе с бедностью и социальной изоляцией. Оно ежегодно выделяет различным агентствам, оказывающим медицинские и социальные услуги, 3,4 млн. долл. на поддержку инициатив, которые реализуют около 300 организаций, включая: содержание общественных садов и огородов, изготовление питательных завтраков для детей, организация сезонных сельскохо-

зяйственных рынков в бедных кварталах, оказание срочной продовольственной помощи, и т.п. Еще 200 000 долл. было выделено на конкретные проекты, осуществляемые объединением коллективных кухонь Квебека и благотворительными организациями, занимающимися раздачей продуктов.

437. Правительство также учредило для организаций, участвующих в обеспечении продовольственной безопасности, учебные курсы по правилам гигиены и охране здоровья. Подготовку на них прошли сотрудники почти 800 организаций. Начиная с 2004 года, правительство выделяет 675 000 долл. в год благотворительной организации "Breakfast Club", которая ежедневно обеспечивает полноценными завтраками 14 000 учеников в 100 школах, расположенных в бедных кварталах, и тем самым помогает обеспечить им равные возможности в достижении успеха.

е) Бездомность

438. Комиссия по социальным вопросам Национальной ассамблеи провела исследование, посвященное бездомности в Квебеке. Затем с сентября 2008 года по апрель 2009 года прошли открытые слушания в различных центрах провинции с целью более широкого ознакомления с данным вопросом. Было представлено около 145 записок и докладов и заслушано 105 представителей групп и отдельных лиц. С докладом, выпущенным комиссией в 2009 году, можно ознакомиться онлайн по адресу www.dianova.ca/pub/200911-rapport-itinerance-CSSS.pdf.

439. В декабре 2009 года правительство Квебека опубликовало межведомственный план действий по борьбе с бездомностью на 2010–2013 годы. План призван обеспечить общее руководство деятельностью на провинциальном, региональном и местном уровнях по пяти приоритетным направлениям: профилактика; стабильность жилищных условий; совершенствование, адаптация и согласование активных мер; поощрение терпимости и мирного сосуществования в публичных местах; исследовательская работа. В плане действий предпочтение отдано введенному в 1997 году гендерному принципу проведения исследований, позволяющему более эффективно удовлетворять потребности женщин и мужчин. В рамках услуг для бездомных деятельность нацелена на удовлетворение потребностей женщин, особенно в том, что касается обеспечения жилья в чрезвычайных ситуациях и программ социальной интеграции. Оценка результатов, полученных в процессе реализации плана действий, будет проведена в 2013 году.

ф) Защита временных иностранных работников

440. В Квебеке к неквалифицированным временным иностранным работникам применяются те же трудовые стандарты, что и к остальным трудящимся, они пользуются равными со всеми остальными правами, однако принято считать, что они находятся в более уязвимом положении, поскольку им труднее добиться применения этих стандартов и соблюдения своих прав в силу языкового барьера, социальной изоляции, незнания своих прав и иных трудностей.

441. С учетом того, что услуги этих работников становятся все более востребованными на квебекском рынке труда, в ноябре 2008 года был создан специальный межведомственный комитет по вопросам защиты прав неквалифицированных временных иностранных работников. Комитету поручено обозначить проблемы и реализовать решения, обеспечивающие соблюдение прав этой категории трудящихся.

442. Комитет осуществил следующие проекты: выпущены компактные диски с информацией о правах и обязанностях неквалифицированных временных иностранных работников (НВИР) для самих работников и их работодателей, на их языках; подготовлено руководство по правилам управления НВИР для работодателей; проведена кампания по популяризации и мониторингу положения сезонных сельскохозяйственных рабочих летом 2009 года и помощников по уходу на дому летом 2010 года; проведены информационно-ознакомительные семинары с сотрудниками консульств стран происхождения иностранных работников; налажено сотрудничество с целью изучения возможных нормативов для агентств по найму НВИР; упрощен и расширен доступ к базам данных и управленческой информации, позволяющим правильно оценивать положение этой категории работников и их работодателей и принимать необходимые меры.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

а) Инициативы в области медицинских услуг для уязвимых групп

443. В июне 2008 года в Квебеке был осуществлен план по облегчению доступа к различным услугам для инвалидов (лиц с физической или психической инвалидностью или с любым патологическим отклонением в развитии). План нацелен на то, чтобы обеспечить клиентам своевременный доступ к различным услугам, а также оптимизировать и гармонизировать сами услуги.

444. Осуществлен также пятилетний план действий в отношении психических заболеваний (2005–2010 годы), призванный создать сеть доступных услуг психиатрической помощи на местах. В плане предусмотрены меры по совершенствованию услуг для молодежи и взрослых с серьезными психическими отклонениями, в первую очередь для лиц с выраженной суицидальной наклонностью.

б) Право на чистую питьевую воду

445. Национальная ассамблея зафиксировала свое намерение обеспечить охрану водных ресурсов, приняв в июне 2009 года закон о коллективном характере прав на водные ресурсы и усилении мер по их охране. В законе гарантировано право каждого человека на доступ к чистой питьевой воде на условиях и в пределах, определенных законом.

446. В законе также подтверждено, что водные ресурсы являются коллективным достоянием, и определены общие права и обязанности в связи с их использованием и сохранением. Кроме того, правительство наделено дополнительными полномочиями для выполнения в полной мере функции хранителя и распорядителя этих ресурсов.

Статья 13: Право на образование

а) Потребности меньшинств в области образования

и) Исследование в области посещаемости

447. В 2008 году было начато исследование вопросов посещаемости и успешного завершения обучения среди учеников из числа иммигрантов в первом и втором поколениях, принадлежащих к разным этническим группам. В частности, исследование коснулось негритянской общины и в том числе учеников – выходцев из Африки. Результаты исследования будут опубликованы только в конце 2010 года, но, судя по предварительным данным, на фоне остальных учеников выходцы из Африки в целом показывают хорошие результаты.

448. Правительство Квебека также подготовило учебное пособие, озаглавленное "Вклад негров в жизнь квебекского общества" (*L'apport des Noirs à la société québécoise*). В него вошли дидактические материалы для преподавателей и описания рекомендованных коллективных учебных занятий.

ii) *Представители аборигенного населения*

449. Правительство принимает меры с целью содействовать успехам в учебе детей из числа аборигенов, в том числе оказывая поддержку программе изучения французского языка детьми-аборигенами, посещающими учебные заведения Квебека. В 2009–2010 годах оно выделило на эти цели 1,8 млн. долларов.

450. Также правительство поддерживает деятельность по ознакомлению с реалиями жизни и бытия аборигенных народов в учебных заведениях и общественных организациях, занимающихся проведением внеклассных занятий различного типа (таких как однодневные походы, семинары и конференции, ученические и межобщинные обмены, познавательные занятия, встречи с творческими деятелями, сотрудничество между школами, и т.п.). Кроме того, совместно с Советом первых наций по вопросам образования и Комиссией по вопросам развития людских ресурсов первых наций Квебека правительство способствует обучению специалистов-неаборигенов специфике работы с аборигенным населением с особым упором на препятствия, с которыми сталкиваются ученики-аборигены, желающие получить профессиональное или специальное образование.

451. Правительство приняло решение о выделении 200 000 долл. в год на учреждение экспериментальных колледжей для занятий по аборигенной тематике. Первые занятия по этим программам начнутся в двух колледжах зимой 2011 года.

452. Студенты из числа аборигенов имеют также свою кафедру (Pavillon des Premiers-peuples / First Peoples Pavilion) при отделении Университета Квебека в Абитиби-Темискаминге, где они проходят обучение университетского уровня.

b) **Взрослые иммигранты-аллофоны**

453. В Квебеке желающим предлагается программа преподавания французского языка, как второго национального, которую в центрах обучения для взрослых адаптируют с учетом учебных, профессиональных и социальных потребностей иммигрантов.

454. По каналам Программы общинных действий правительство оказывает финансовую поддержку общинным организациям, занимающимся распространением грамотности и помощью в том, чтобы дети доучивались до конца и заканчивали школу. Некоторые из этих организаций специализируются на работе с представителями этнических меньшинств.

c) **Стратегия действий в пользу молодежи**

455. В Стратегии действий в пользу молодежи на 2006–2009 годы сформулированы меры, направленные на поддержку успешного развития молодежи Квебека. Они являются результатом обсуждения, в котором приняли участие 1 200 молодых людей и 300 групп, представляющих гражданское общество. Их цель заключается в том, чтобы поощрять полноценное участие молодежи в делах провинции и их продвижение по пути к успеху.

456. Выделенные на реализацию Стратегии действий в пользу молодежи на 2006–2009 годы средства в размере 1 млрд. долл. используются для финансирования работы по следующим пяти направлениям:

- улучшение здоровья и благосостояния молодежи;
- содействие успехам в учебе;
- содействие выходу молодежи на рынок труда;
- поощрение более активного участия молодежи в делах общества;
- оптимизация поддержки, оказываемой молодежи.

457. Приоритетными областями правительство считает приобщение молодежи к здоровому образу жизни и борьбу с суицидальными наклонностями. Стремясь помочь включиться в трудовую жизнь молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, правительство учредило специальную программу помощи молодежи в возрасте 16–24 лет.

Статья 15: Право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на защиту авторских прав

Использование и защита аборигенных языков

458. Всем первым нациям, на которые распространяется действие соглашений, Квебек на постоянной основе оказывает поддержку при разработке дидактических пособий на их языках и выделяет средства, необходимые для подготовки соответствующего учебного материала, учебным заведениям аборигенных народов, подписавших соглашения (то есть школьным советам народов Кри и Кативика и школе наскапи). Правительство также оказывает им помощь при подготовке их преподавательского состава из числа аборигенов.

459. Первым нациям, не подписавшим соглашений с правительством Квебека, поддержка оказывается по каналам Программы интеграции языка и культуры инну, в рамках которой правительство оказывает профессиональную помощь Институту Тшакапеш, который занимается интегрированием языка и культуры инну.

460. Правительство участвует в финансировании программы помощи по выполнению домашних заданий, реализуемой Ассоциацией коренных центров дружбы Квебека. Занятия в рамках этой программы организуются для детей из числа аборигенов, обучающихся в учебных заведениях Квебека, и ведутся на их языке с учетом их культурных традиций.

Нью-Брансуик

Статья 3: Равные права для мужчин и женщин

461. В Нью-Брансуике разница между зарплатами женщин и мужчин сократилась с 14,1% в 2008 году до 13,3% в 2009 году.

462. В мае 2009 года в процессе реализации пятилетнего плана действий по ликвидации разницы в зарплатах нормы равной оплаты труда в государственном секторе были оформлены законодательно. Во вступившем в силу 1 апреля 2010 года Законе о равной оплате труда предусматривается обязательное внедрение недискриминационной оценки должностных обязанностей в рамках коллективных переговоров, касающихся сотрудников государственных ве-

домств, школьных округов и больниц. Действие закона также распространяется на правительственные агентства и корпорации, в штате которых числится более десяти человек. Для контроля за соблюдением требований нового закона создается Бюро надзора за равной оплатой труда.

463. Провинция взяла на себя обязательство оказывать финансовую поддержку, необходимую для развития процесса введения равной оплаты труда и компенсирования корректирующих доплат трудящимся в частном секторе, занятым в уходе за детьми, помощи по дому, уходу за пациентами в лечебницах, оказанию услуг в общинных центрах временного проживания и приютах.

464. В 2009 году в провинции была развернута отборочная программа под названием "Равные условия труда" (Equality at Work). Она призвана способствовать установлению равенства на рабочих местах за счет внедрения передовых стратегий ликвидации разницы в оплате труда. В настоящий момент правительство совместно с семью организациями из частного сектора производит оценку этой программы, с тем чтобы иметь все необходимые оценки, прежде чем принимать решение о ее реализации в масштабах провинции.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

465. В условиях экономического спада 2008–2009 годов рост доходов провинциального бюджета оказался в краткосрочном плане ограничен, и одновременно возросла нагрузка на правительственные социальные программы. Расходы, связанные с оказанием таких традиционных массовых социальных услуг как медицинское обслуживание, уход за пожилыми людьми и помощь жителям провинции с низкими доходами, будут по-прежнему расти. Правительство сделает все возможное, чтобы согласовать эти потребности с необходимостью поддерживать финансовую дисциплину в государственном секторе в целом и проявлять рачительность при расходовании средств по другим статьям, поскольку его параллельной задачей является возврат к сбалансированному бюджету.

а) Социальная помощь

466. Впервые за почти 20 лет количество получателей социальной помощи в провинции за год возросло: в декабре 2008 года в службах социального обеспечения числилось 22 727 дел, а в декабре 2009 – 22 997. Ставки социальных пособий тоже возросли: на 2% в октябре 2006 года, еще на 3% в октябре 2007 года и еще на 3% в октябре 2008 года. В ноябре 2009 года правительство сообщило о предстоящей в рамках стратегии сокращения бедности реструктуризации ставок и механизма их повышения.

б) Пособия для пожилых людей

467. Начиная с января 2007 года, при определении причитающейся с семьи доли расходов на уход за пожилыми людьми на дому или в доме для престарелых, стоимость имущества пациентов не учитывается. Также установлен верхний предел ставки, по которой пожилые люди оплачивают свое проживание в домах престарелых.

в) Пособия по инвалидности

468. В Нью-Брансуике реализуется экспериментальная программа помощи инвалидам. Она осуществляется в двух регионах и участвующие в ней инвалиды получают возможность играть более активную роль в составлении их плана

социальной помощи. Правительство планирует распространить действие этой программы на всю провинцию.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

469. После внесения в январе 2009 года поправок в Закон об услугах для семей появились услуги нового типа, в которых акцент делается на помощь семьям, включая большие семьи, в уходе за их детьми. Во время консультативных встреч с семьями они сами играют главную роль при разработке своего плана помощи. В результате количество дел о защите интересов ребенка сократилось с 3 040 в январе 2009 года до 2 860 в декабре того же года. Количество детей, находящихся в настоящий момент под опекой и являющихся кандидатами на усыновление, также сократилось с 700 до 640.

Насилие в семье

470. В декабре 2009 года в Нью-Брансуике при службе главного судмедэксперта учрежден Комитет по проверке случаев применения бытового насилия со смертельным исходом. Этот консультативный орган изучает улики и обстоятельства всех дел, связанных с гибелью жителей Нью-Брансуика в результате применения бытового насилия. Комитет приступил к работе в феврале 2010 года.

471. Был проведен второй опрос мнений об отношении к насилию против женщин, его результаты опубликованы в июле 2009 года. На этот раз в нем приняли участие и представители аборигенного населения Нью-Брансуика, которые в предыдущем опросе, проведенном в 2002 году, не участвовали. Цель опроса заключалась в том, чтобы выявить озабоченность и отношение людей в связи с различными формами насилия против женщин. С докладом можно ознакомиться онлайн по адресу www.gnb.ca/0012/violence/PDF/AttitudinalSurvey-e.pdf.

472. Осенью 2009 года в ходе реализации планов по сбору данных и представлению отчетности о насилии в семье в Нью-Брансуике приступили к организации широкого сбора информации и статистических данных о насилии в отношении интимных партнеров. Публикация результатов ожидается в 2010 году.

473. В апреле 2009 года в округе Кент Центр предупреждения насилия в семье начал предлагать жертвам бытового насилия постоянное жилье с сопутствующими услугами на срок до одного года в пансионате Oasis House (Maison Oasis).

474. В августе 2009 года учреждена совместная аборигенная полицейско-судебная рабочая группа, которой поручено изучить действующие нормативы и порядок подготовки в области насилия против женщин-аборигенов. В состав группы вошли представители аборигенной общины и должностные лица из руководящих органов полиции, юстиции, служб помощи жертвам и системы исправительных учреждений.

475. В сентябре 2009 года состоялся Форум для диалога лидеров и женщин-аборигенов Нью-Брансуика (The New Brunswick Aboriginal Women Leaders Dialogue Forum), посвященный вопросам насилия против женщин-аборигенов провинции и призванный привлечь предводителей первых наций к осуществлению следующего этапа т.н. "Стратегического плана борьбы с насилием против женщин-вабанак" ("Strategic Framework on Violence against Wabanaki Women") (см.: www.gnb.ca/0012/Womens-Issues/wabanaki-e.pdf).

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень**а) Минимальная оплата труда**

476. Начиная с 1 апреля 2010 года минимальная оплата труда в Нью-Брансуике повышена с 8,25 долл. (2009 год) до 8,50 долл. в час за первые 44 рабочих часа в неделю. До 1 сентября 2011 года будет произведено еще несколько повышений, каждый раз на 0,50 долл., пока ставка не достигнет 10,00 долл. в час.

477. В рамках применения Закона о стандартах занятости учрежден Совет надзора за минимальной оплатой труда. Его рекомендации не являются обязательными для правительства, но в соответствии с подразделом 10(1) закона оно не имеет права изменять минимальные ставки до тех пор, пока Совет не обсудит это изменение и не вынесет по нему свое заключение.

478. As required by subsection 10(3) of the Act, the Minimum Wage Board gave consideration to "any cost of living increase since any previous order or regulation, with respect to the cost of an employee of purchasing the necessities of life, including but not limited to housing, food, clothing, transportation and health care and supplies; as well as economic conditions within the province and the concept of a reasonable return on private investment", when making its recommendations.

б) Сокращение бедности

479. В октябре 2008 года в провинции приступили к реализации плана по сокращению бедности в Нью-Брансуике. Со временем эта инициатива получила название "Вместе против бедности: план экономического развития и социальной интеграции в Нью-Брансуике" (Overcoming Poverty Together: The New Brunswick Economic and Social Inclusion Plan). Ее цель – обеспечить к 2015 году сокращение бедности на 25% и глубокой бедности на 50%, а также добиться значительного прогресса в области устойчивой экономической и социальной интеграции. Для оценки достигнутого в области сокращения бедности будет использоваться показатель минимальной потребительской корзины. С первым докладом о ходе реализации плана можно ознакомиться онлайн по адресу www.gnb.ca/0017/Promos/0001/pdf/progress1-e.pdf.

480. Минимальная ставка социального пособия для холостых лиц, пригодных для трудовой деятельности, была увеличена на 80%, а максимальный срок действия льгот по медицинской карте для лиц, прекращающих членство в социальных программах в связи с получением оплачиваемой работы, продлен до трех лет.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

481. В феврале 2010 года правительство сообщило о своем намерении внести поправки в Закон об оплате медицинских услуг и отменить требование об обязательном для вновь прибывших в Нью-Брансуик проживании на территории провинции в течении трех месяцев, прежде чем они получают право на компенсацию по программам медицинского страхования Medicare. Вместо этого страхование будет вступать в силу с первого же дня при наличии документа, удостоверяющего проживание в Нью-Брансуике. Эти изменения должны значительно улучшить положение многих групп лиц, таких как репатрианты, военнослужащие, иммигранты и беженцы, поскольку они получают доступ к адекватному медицинскому обслуживанию с момента приезда.

Статья 13: Право на образование**а) Преподавание французского языка, как второго национального**

482. Поскольку Нью-Брансуик является единственной канадской провинцией с официальным двуязычным статусом, его система образования позволяет ученикам выбирать по своему усмотрению обучение на французском или на английском языке. Преподавание ведется параллельно, но отдельно, и каждый из языковых секторов департамента образования сам разрабатывает свои учебные программы и системы оценок. Обучение в государственной системе образования Нью-Брансуика начинается с детского сада (школьный возраст официально начинается с пяти лет), и далее следует 12-летний школьный цикл. Посещение школы является обязательным до достижения 18 лет или окончания школы в зависимости от того, что случится раньше.

483. В июле 2007 года в Департаменте образования создали комиссию для оценки преподавания французского языка, как второго национального (ФВЯ), в государственных англоязычных школах провинции. Комиссии была поставлена задача провести обширные консультации и представить к январю 2008 года рекомендации, позволяющие найти практические решения по следующим трем вопросам:

1. Как структурировать ФВЯ так, чтобы оно соответствовало приемлемым стандартам?
2. Как обеспечить равный доступ к ФВЯ во всех общинах Нью-Брансуика и не ущемить при этом право каждого ребенка на привлекательное для его учебы классное помещение?
3. Как лучше всего использовать возможности общинных и факультативных внешкольных занятий для того, чтобы у школьников появилось больше возможностей пользоваться вторым языком и не забывать его?

484. Комиссия представила свой доклад и рекомендации в феврале 2008 года. После дополнительных консультаций в августе 2008 года была подготовлена их окончательная редакция. В результате в порядок преподавания ФВЯ¹¹ внесены следующие изменения:

- программа с первым английским языком и интенсивным преподаванием французского языка заменила предыдущую основную программу и доступна на всей территории провинции. По этой программе все ученики занимаются с детского сада и до окончания 2-го класса. Начиная с 3-го класса ученики либо продолжают занятия по ней, либо переключаются на программу продвинутого обучения французскому языку. Во время обу-

¹¹ Ранее в Нью-Брансуике имелось три программы ФВЯ: Основы французского языка (обязательный курс для всех учеников 1–10 классов, за исключением тех, кто занимается по программе продвинутого обучения французскому языку; предусматривался один урок в день каждый день во всех школах, преподавание осуществлялось на французском языке, с тем чтобы развивать навыки устного французского языка); Курс продвинутого обучения французскому языку начиная с младших классов (при наличии достаточного количества желающих занятия начинались с первого класса); Курс продвинутого обучения французскому языку начиная со средней школы (при наличии достаточного количества желающих занятия начинались с шестого класса). В обоих случаях курс продвинутого обучения отличался интенсивным преподаванием на французском языке, которое постепенно, от класса к классу дополнялось преподаванием на английском языке.

чения по программе первого английского языка от детского сада до 3-го класса преподавание ведется целиком на английском языке. Тридцать минут в неделю уделяется учебным мероприятиям по ознакомлению учеников с французским языком и культурой. Эти учебные мероприятия проводятся классными руководителями. Все материалы на французском языке дублируются в аудио-формате, с тем чтобы ученики имели возможность привыкнуть к правильному произношению;

- в 4-м классе ученики, обучающиеся по программе первого английского языка, проходят курс прединтенсивного преподавания французского языка, на который отводится 90 учебных часов в течение года. В 5 классе на интенсивные занятия французским языком отводится не менее 345 часов в течение года. В 6–8 классах занятия французским языком ведутся по пост-интенсивному курсу, на них отводится порядка 120 часов в год, а в 9–10 классах на занятия по этому курсу отводится 90 часов в год;
- продвинутое обучение французскому языку начиная с 3-го класса: занятия по этой новой программе начинаются с сентября 2010 года, там, где на нее записывается достаточное количество желающих. Ученики теперь начинают продвинутое изучение французского языка не в первом классе, как по старой программе, а в третьем, и учатся по этой программе до 10-го класса, согласно требованию об обязательном преподавании французского языка до конца десятого класса. Многие ученики, занимающиеся по продвинутой программе, продолжают занятия французским языком до конца 12-го класса;
- продвинутое обучение языку начиная с 6-го класса: ученики, отдавшие предпочтение обучению по программе с первым английским языком и не перешедшие в 3-м классе на продвинутое обучение, могут выбрать продвинутую программу, начинающуюся с 6-го класса. Она также доступна там, где есть достаточное количество желающих. В обоих случаях (и в 3-м классе, и в 6-м) продвинутое обучение начинается с вводного курса, отличающегося интенсивным преподаванием на французском языке, благодаря которому ученики уже на раннем этапе приобретают достаточно навыков для продолжения занятий на языке по другим предметам, включенным в продвинутую программу. Более поздние этапы обоих форматов продвинутой программы характеризуются постепенным введением преподавания на английском языке. Руководство школьного округа обязано обеспечить занятия либо по одной из программ продвинутого обучения французскому языку (начиная с 3-го или с 6-го класса), либо по обеим, но при условии, что к ним проявлен достаточный интерес, то есть что количество учеников в классах, занимающихся по продвинутой программе, будет сопоставимо с количеством учеников в параллельных с ними классах школ общины;
- смешанная программа для средней школы: все ученики 11-го и 12-го классов (обучающиеся как по программе с первым английским языком, так и по любой из двух программ продвинутого обучения французскому языку), получившие по окончании 10-го класса свидетельство о завершении неполного среднего образования, могут продолжить прохождение курса французского, как второго языка. Обязательного предписания о том, сколько часов должно отводиться на данном этапе на этот курс, в программах нет, однако рекомендуется, чтобы учащиеся по продвинутой программе уделяли в 11-м и 12-м классах занятиям на французском языке 25% своего учебного времени и тем самым повышали свои шансы ус-

пешно сдать экзамен на соответствующий уровень владения французским языком. Руководство школ обязано обеспечить, чтобы каждый семестр 25% учебного времени учеников 11-го и 12-го классов отводилось на занятия французским языком, как вторым национальным.

b) Уважение культурных традиций

485. В Нью-Брансуике последовательно внедряется и развивается система инклюзивного образования, в рамках которой делается все возможное для того, чтобы все самые разные потребности в знаниях всех учеников были удовлетворены, и чтобы каждый ребенок смог в полной мере реализовать свой потенциал. Правительство внимательно следит за тем, чтобы учебные программы государственных школ выстраивались в духе уважения ко всему разнообразию культур, включая афро-канадскую культуру и, в первую очередь культуру аборигенных народов.

486. В пятилетнем провинциальном плане в области образования на 2007–2012 годы, получившем название "Дети прежде всего" (When kids come first), Обязательство № 7 гласит: поощрять культурную самобытность и развитие языкового наследия. Тем самым сформулирована задача сохранить язык и культуру каждой языковой общины (англо- или франкофонной) и способствовать их развитию, а также обеспечить улучшение результатов выпускников средней школы из числа первых наций в контексте бережного отношения к их наследию, языкам и культуре.

Новая Шотландия

Статья 6: Право на труд

a) Равная оплата труда

487. Советы по расследованию Новой Шотландии двумя своими решениями подтвердили наличие у Комиссии по правам человека Новой Шотландии полномочий, необходимых для рассмотрения исков, касающихся равных условий оплаты труда. Согласно их постановлению, тот факт, что в Законе о правах человека не содержится конкретных положений о равных условиях оплаты труда, не лишает Комиссию права рассматривать дела о равной плате за равноценную работу, поскольку это в первую очередь дела о дискриминации по признаку пола, которая положениями закона запрещена (см.: www.canlii.org/en/ns/nshrc/doc/2008/2008nshrc1/2008nshrc1.pdf и www.canlii.org/en/ns/nshrc/doc/2009/2009nshrc2/2009nshrc2.pdf).

b) Равные права в области занятости и разнообразие на рабочих местах

488. По состоянию на 31 марта 2008 года 2,7% всего населения Новой Шотландии это лица из числа аборигенов, 4,2% – ново-шотландцы африканского происхождения или иной зримо отличной расовой принадлежности, 20% имеют ту или иную инвалидность. В докладе государственной службы за 2008–2009 годы о равных правах и разнообразии в области занятости в Новой Шотландии указано, что лица из числа аборигенов составляют 2,3% всего трудоспособного населения провинции и 0,8% штатного состава гражданской службы. Ново-шотландцы африканского происхождения или иной зримо отличной расовой принадлежности составляют 3,7% всего трудоспособного населения провинции и 2,9% штатного состава гражданской службы. Лица с инвалидностями составляют 11,5% всего трудоспособного населения провинции, но

при этом лишь 3,3% штатного состава гражданской службы. Представители всех трех упомянутых групп, составляющие в целом 27% населения Новой Шотландии, занимают тем не менее лишь 6,3% руководящих должностей в гражданской службе. В докладе также указано, что женщины составляют 52% штатного состава гражданской службы и занимают 52,2% руководящих должностей. С докладом можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.ns.ca/psc/v2/pdf/employeeCentre/diverseWorkforce/annualReports/diversityReport2008-09.pdf.

489. В 2009 году Комиссия по правам человека Новой Шотландии вступила в партнерские отношения с рядом агентств, работодателей, общин и других организаций и приняла участие в проекте "Партнерство в интересах равноправия в области занятости", призванном обеспечить поощрение равноправия, интеграции и разнообразия среди трудоспособного населения.

490. Доля женщин в составе трудовых ресурсов, равнявшаяся одной трети в 1976 году, возросла к 2008 году до примерно половины. Женщины чаще работают на неполную ставку на низкооплачиваемых должностях и выполняют основную часть неоплачиваемых работ по дому. В 2008 году женщины составляли в провинции 68% лиц, работающих на неполную ставку. В целом, этот вид занятости не дает права на пособия и льготы и представляет мало возможностей для продвижения по службе.

491. Работающие женщины в Новой Шотландии в основном заняты в относительно узком круге профессий. Более половины (55%) работают служащими/административными работниками или в торговом/сервисном секторах.

492. Согласно опубликованному в 2009 году докладу сетевого ресурса Service Canada, труд 6% всех наемных работников в провинции оплачивается по минимальной ставке, причем почти две трети из них – это женщины. В 2007 году 26% наемных тружеников в Новой Шотландии зарабатывали менее 10 долл. в час, и доля женщин среди них составляла 63% (51 900 человек). В 2007 году 33% женщин, работающих по найму, зарабатывали менее 10 долл. в час, в то время как среди мужчин этот показатель равнялся 19%.

493. К 2005 году в Новой Шотландии женщины, работающие на полную ставку, по сравнению с работавшими на полную ставку мужчинами зарабатывали в среднем 72,6 цента против 1,00 долл. В 2006 году заработок незамужних женщин равнялся 91% заработка холостых мужчин, а замужние женщины зарабатывали 67% тех сумм, что получали их коллеги-мужчины.

494. У матерей-одиночек меньше шансов найти работу, чем у замужних женщин (в 2005 году имели работу 54% и 70% соответственно). Также невысоким является уровень участия в трудовой жизни женщин-иммигрантов, женщин-инвалидов и женщин-аборигенов, живущих в резервациях. Например, в 2006 году 20% женщин-аборигенов, живущих в резервациях, были безработными.

495. Консультативный совет по вопросам положения женщин Новой Шотландии опубликовал в 2009 году исследование, озаглавленное "Оплачиваемая и неоплачиваемая работа: женщины в Новой Шотландии". Ознакомиться с ним можно онлайн по адресу women.gov.ns.ca/pubs2008_09/PaidUnpaidWork2009.pdf.

Статья 9: право на социальное обеспечение

496. Начиная с 2006 года, правительство Новой Шотландии инвестировало более 440 млн. долл. в социальные программы для жителей провинции с низкими доходами (за исключением сотрудников школ, больниц и лечебниц пансионатного типа). Из этих средств 19 млн. долл. пошло на увеличение фонда материальных пособий и финансирование двух новых программ помощи семьям с низкими доходами: налоговой льготы в размере 240 долл. и 57 долл. в год, выплачиваемых на каждого ребенка родителям-одиночкам и семьям соответственно, и пособия по борьбе с бедностью в размере 200 долл. в год, выплачиваемого частями ежеквартально.

497. За прошедшие шесть лет личная ставка начисляемого социального пособия увеличивалась ежегодно и возросла в целом на 18,8%. Помимо этого, в помощь жителям Новой Шотландии с низкими доходами, включая пожилых людей, лиц с инвалидностями и получателей социального пособия, реализуются такие программы как "Лекарства для семьи" (Family Pharmacare) (см.: www.gov.ns.ca/health/pharmacare) и программа субсидирования отопительных услуг.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

498. Введение национального пособия на ребенка позволило Новой Шотландии заменить личную материальную помощь, которая входила в состав пособий, выплачиваемых получателям социальной помощи, на более справедливое и привязанное к доходам пособие на ребенка в Новой Шотландии (ПРНШ), право на которое получают все семьи с низким доходом.

499. В результате значительно сократилось число семей с детьми, нуждающихся в социальном пособии, и появились новые виды пособий помимо социального. В 2009–2010 годах с целью охватить большее число семей был повышен предельный уровень дохода, при котором начисляется ПРНШ. За отчетный период правительство Канады ежегодно повышало и сумму пособия, и максимальный допустимый уровень дохода при начислении Канадской налоговой льготы на ребенка и Национального пособия на ребенка.

500. В 2006 году правительство анонсировало рассчитанный на 10 лет План ухода за детьми и их обучения в раннем возрасте. Выделенные на него 200 млн. долл. пойдут на финансирование дополнительных мест в детских садах, наращивание субсидированных мест и оказание текущей помощи сектору ухода за детьми в Новой Шотландии. С 2006 года по 2009 год в провинции создано более 800 аттестованных субсидированных мест в заведениях по уходу за детьми (увеличение с 3 045 до 3 925 мест), а общее число мест в регулируемых заведениях по уходу за детьми увеличено с 13 249 до 14 485.

501. В марте 2009 года в Новой Шотландии насчитывалось 1 089 детей, проживающих в приемных семьях. Среди них непропорционально велика доля детей из семей с низкими доходами, семей с матерями-одиночками во главе, аборигенных семей и семей афро-канадцев.

502. Программы активной помощи на ранних этапах ориентированы на нужды семей и предоставляют услуги детям с особыми нуждами в период с их рождения и до поступления в школу. Их цель заключается в обеспечении успешного развития детей с особыми нуждами путем организации консультаций, распространения информации, оказания поддержки и услуг, адаптированных к конкретным потребностям ребенка и семьи. Программа "Прежде всего дети" сводит волонтеров с детьми при участии молодежи и родителей, проживающих в

Галифаксе, способствуя самыми разными способами укреплению семей и помогая родителям в уходе за их детьми. С более подробной информацией об этой программе можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.ns.ca/coms/families/KidsComeFirst.html.

Бытовое насилие

503. В июне 2008 года министры юстиции и общинных услуг учредили комитет по предупреждению бытового насилия, призванный выработать стратегию борьбы с этим явлением в провинции. В состав комитета вошли представители правительственных департаментов и агентств и общинных организаций. В июне 2009 года организованному заместителями министров Комитету по руководству борьбой против насилия в семье было представлено около 100 рекомендаций.

504. Учрежденный осенью 2009 года координационный комитет по вопросам бытового насилия планирует представить свои рекомендации на рассмотрение правительства осенью 2010 года.

505. В 2008 году все службы полиции в Новой Шотландии получили предписание использовать в целях оценки рисков принятую в полиции Онтарио Программу для оценки вероятности насилия в семье (ОВНСО). Соответствующая подготовка была завершена в 2009 году. В декабре 2009 в процессе реализации 1-го этапа подготовлен доклад об оценке подготовки штатного состава служб полиции Новой Шотландии к работе по ОВНСО. В докладе содержатся общие сведения и обоснование решения о принятии ОВНСО; информация о результатах вводного подготовительного этапа ("инструктажа инструкторов"); отчет о ходе подготовки сотрудников полиции Новой Шотландии.

506. В настоящий момент в рамках проекта по отслеживанию случаев насилия в семье в Новой Шотландии собирается информация о конкретной ситуации за период, рассматриваемый в данном отчете. Предполагается, что обработанная информация будет готова к осени 2010 года.

507. В 2008 году в рамках программы Министерства юстиции по консультированию пострадавших в результате тяжких преступлений предприняты дополнительные усилия по предоставлению консультационных услуг детям, столкнувшимся с насилием в семье. После должного удовлетворения заявок властями на консультирование детей, столкнувшихся с насилием в семье, выделяется 2 000 долл. на ребенка.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Минимальная заработная плата

508. В настоящий момент минимальная ставка оплаты труда равняется 9,20 долл. в час. После того, как 1 октября 2010 года эта ставка будет увеличена до 9,95 долл. в час, одинокие лица, работающие на полную ставку, перестанут относиться к категории низкооплачиваемых трудящихся, определяемой в соответствии с установленным Канадским статистическим управлением порогом отсека при расчете низких доходов (ПОНД).

509. По сравнению с 2005 годом ставка выросла на 35,7%, значительно превысив темпы роста инфляции. Комитет по пересмотру минимальной заработной платы, в котором при поддержке технического персонала, предоставленного правительством, заседает равное число представителей работников и работода-

телей, рекомендовал, чтобы в будущем ежегодное увеличение минимальной ставки согласовывалось с индексом потребительских цен.

b) Кодекс трудовых стандартов

510. В Кодекс трудовых стандартов внесен ряд изменений, включая следующие:

- в 2005 году были дополнены правила, запрещающие работодателям производить незаконные вычеты из причитающейся их работникам заработной платы. С такими вычетами особенно часто сталкиваются низкооплачиваемые работники и лица, работающие на неполную ставку, которых особенно много в розничной торговле;
- в 2006 году большинство трудящихся в секторе розничной торговли получили право отказываться от работы по воскресеньям и в официально установленные нерабочие праздничные дни;
- начиная с 2007 года, трудящиеся имеют право на неоплачиваемый обеденный перерыв продолжительностью 30 минут по истечении пяти рабочих часов;
- в 2007 году расширено понятие члена семьи, используемое при определении права на отпуск по уходу за умирающим родственником, благодаря чему трудящиеся получили право на восемь недель отпуска для ухода за любым тяжелобольным членом семьи или лицом, которое можно приравнять к члену семьи;
- числящиеся в запасе канадских вооруженных сил и призванные на воинскую службу лица получили в 2008 году право на неоплачиваемый отпуск по месту гражданской работы сроком до 18 месяцев в течение трех лет;
- в 2009 году в Новой Шотландии отменен принудительный выход на пенсию: работодатели больше не имеют права увольнять без уведомления сотрудников на этом основании;
- в 2009 году введены гарантированные отпуска для лиц, вынужденных пропускать рабочие дни по причине введения чрезвычайного положения, связанного с угрозой здоровью или по иной причине и угрожающего им лично или членам их семей.

c) Оценка бедности

511. В своей стратегии по сокращению бедности (см. ее подробное описание ниже) Новая Шотландия использует в качестве оценочного средства данные Канадского статистического управления о минимальной потребительской корзине (МПК). Рассматривается также возможность исчисления собственной провинциальной минимальной потребительской корзины, которая позволит более точно отразить уровень бедности в провинции.

512. Только показатель ПОНД рассчитывается достаточно регулярно и надежно для того, чтобы служить основой расчетов при выявлении тенденций и сопоставлении провинциальных реалий. Он также широко используется при исследовании и анализе бедности. Например, Комитет по пересмотру минимальной заработной платы использует в своей работе именно ПОНД, а не МПК.

513. Коэффициент бедности (исчисляемый исходя из ПОНД после вычета налогов) как среди населения Новой Шотландии в целом, так и среди детей постепенно снижается. С 8,9% (81 000 человек) всего населения в 2005 году он

сократился до 8,2% (74 000 человек) в 2007 году. В отношении детей отмечено сокращение с 10,4% в 2005 году до 8,7% в 2007 году. Кроме того, постоянно уменьшалось число получателей материальной помощи; оно составляло в среднем 36 210 человек в месяц в 2000–2001 годах и снизилось до 27 200 человек в 2008–2009 годах.

514. Если применять показатель ПОНД после вычета налогов, то тогда в условиях бедности находятся 74 000 жителей Новой Шотландии. Если же применить показатель низкого дохода¹², то тогда их число возрастет до 141 000. В зависимости от того, какой показатель используется, коэффициент бедности в Новой Шотландии колеблется от 8,2% до 15%.

d) Меры по сокращению бедности

515. Провинциальная стратегия по сокращению бедности была обнародована в апреле 2009 года. Ее перспективная цель заключается в том, чтобы к 2020 году был разорван замкнутый круг бедности и было создано достаточно возможностей, чтобы все жители Новой Шотландии могли воспользоваться процветанием и иметь более высокий уровень жизни. Стратегия имеет четыре главные цели: поощрять и вознаграждать труд; наращивать поддержку нуждающихся; уделять особое внимание детям; налаживать сотрудничество и координацию действий.

516. В рамках стратегии правительство провинции взяло на себя следующие обязательства:

- следить совместно с партнерами за тем, чтобы средства, выделяемые в рамках соглашений о рынке труда и о его развитии, использовались для решения проблем бедности и способствовали возвращению людей к активной трудовой деятельности;
- повышать порог отсечения при начислении провинциального пособия на ребенка и увеличивать ставку индивидуального денежного пособия;
- ввести денежное пособие по сокращению бедности, призванное помочь 15 000 одиноких жителей Новой Шотландии, находящихся в условиях хронической бедности и не имеющих возможности трудиться либо из-за инвалидности, либо из-за иного серьезного препятствия. Получение данного пособия не скажется на иных денежных пособиях или таких налоговых льготах, как федерально-провинциальный налог с продаж;
- ввести налоговое денежное пособие для отдельных лиц и семей, имеющих доход ниже 30 000 долл., с тем чтобы компенсировать им увеличение провинциальной составляющей налога с продаж. За счет выплаты данного пособия 53 млн. долл. будут распределены среди 225 000 домохозяйств;
- исключить провинциальную составляющую налога с продаж на детскую одежду, обувь и подгузники;
- освободить от уплаты провинциального подоходного налога пожилых людей, получающих гарантированную надбавку к доходам. Таким обра-

¹² В отличие от порога отсечения при расчете низких доходов (ПОНД) показатель низкого дохода исчисляется без учета доли расходов на питание, одежду и жилье и основывается непосредственно на величине дохода. Показатель соответствует половине среднего валового дохода, пересчитанного с поправкой на размер и состав семьи.

зом около 12,5 млн. долл. будут возвращены примерно 18 000 пожилых жителей провинции с низкими доходами;

- выделить 2,5 млн. долл. на оказание помощи домовладельцам с низкими доходами в целях повышения энергоэффективности их домов;
- продолжить реализацию мер, стимулирующих развитие жилого фонда, и инвестиции в программы профессионального образования и создания субсидированных мест в заведениях по уходу за детьми.

е) Бездомность

517. Правительства Канады и Новой Шотландии выделяют финансирование ряду организаций, занимающихся расселением бездомных лиц. Новая Шотландия инвестирует более 14 млн. долл. в доступное жилье в Галифаксе. Из этой суммы 11 млн. долл. идет на ремонт и модернизацию социального жилья и 3 млн. долл. на строительство нового комплекса с 21 жилой единицей в Спрайфилде для пожилых людей и инвалидов с низкими доходами. По-прежнему требует внимания решение таких задач, как создание дополнительных приютов, развитие услуг психиатрической медицины и наращивание доступного жилого фонда.

518. Провинция инвестирует 8,6 млн. долл. в новые общинные единицы жилья, предназначенные для оказания помощи лицам, перенесшим психические заболевания и возвращающимся после лечения в психиатрических лечебницах к нормальным условиям жизни. На территории, принадлежащей больнице Nova Scotia Hospital, будет построено четыре комплекса для совместного проживания, с 10 комнатами и необходимыми местами общего пользования.

519. Правительство Новой Шотландии также выделяет средства благотворительной организации Phoenix House, которая оказывает помощь трудным и бездомным юношам и девушкам в возрасте 12–24 лет, с тем чтобы они смогли вырваться из поручного круга бездомности и жизни на улице.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

520. Начиная с декабря 2006 года, правительство инвестировало 200 000 долл. в год на разработку рекомендованных знаний о культурной самобытности, включая различные материалы и учебные ресурсы, призванные помочь специалистам по базовым медицинским услугам освоить навыки оказания медицинской помощи с учетом культурных традиций их пациентов. Часть текущего финансирования адресована осуществляемым в провинции инициативам по обследованию тех слоев населения, которые особенно подвержены заболеваниям и сталкиваются с историческими препятствиями и несправедливостями, связанными с их расовой и этнической принадлежностью, языком, культурой и социальным статусом. С пособием можно ознакомиться онлайн по адресу www.healthteamnovascotia.ca/cultural_competence/Cultural_Competence_guide_for_Primary_Health_Care_Professionals.pdf.

521. В ноябре 2007 года развернута программа возмещения расходов на лекарства "Family Pharmacare". С ее участников не взимается взносов или платы за услуги. Максимальный размер компенсации трат на покупку разрешенных лекарств в течение года устанавливается в процентном отношении к доходу семьи.

522. В июне 2008 года продлен с 28 до 60 дней в год срок помощи в уходе за больными, на который имеют права лица, ухаживающие за больными на протя-

жении длительного времени. Помощь заключается в том, что больных на указанный срок помещают в лечебные заведения типа пансионатов и лечебниц, с тем чтобы ухаживающие за ними лица смогли отдохнуть от своих обязанностей. Обычно эти мероприятия планируются заранее, но возможно и срочное предоставление этой услуги, если ухаживающее за больным лицом неожиданно вынуждено прервать на какое-то время уход за ним.

а) Инвалиды

523. В декабре 2007 года в провинции увеличено финансирование на вставление кохлеарных имплантатов по рекомендации врача в случае глубокой двухсторонней глухоты.

524. В декабре 2005 была реализована программа, в рамках которой инвалиды сами контролируют предоставляемый им уход. Им выделяются средства, чтобы они сами принимали на работу персонал для оказания им утвержденных услуг, и тем самым поощряется их самостоятельность.

б) Здоровье аборигенного населения

525. В 2008 году правительство приступило к созданию основы для реализации политики в области здравоохранения для микмаков Новой Шотландии. Оно также выделило средства на реализацию в рамках Фонда по охране здоровья микмаков проекта по защите их культурных традиций.

с) Женщины

526. В ноябре 2006 года был принят закон об акушерстве, согласно которому разрешены акушерская практика в соответствии с утвержденными нормативами и включение акушерок в состав бригад по оказанию базовой медицинской помощи роженицам.

527. В июле 2006 года в трех пунктах в округах Антигониш и Ричмонд были приняты на работу 14 специально подготовленных и аттестованных медсестер для предоставления срочной медицинской помощи по вызову жертвам сексуальных нападений.

Статья 13: Право на образование

528. В 2008 году Министерство образования заказало доклад об эффективности программ и услуг, реализованных в рамках применения рекомендаций, которые сформулировал в своем документе под названием "Исправление несправедливости – развитие чернокожих учащихся" ("Redressing Inequity - Empowering Black Learners") Консультативный комитет по делам чернокожих учащихся. С подготовленным в результате докладом можно ознакомиться онлайн по адресу: "*Reality Check: A Review of key program areas in the BLAC Report for their effectiveness in enhancing the educational opportunities and achievement of African Nova Scotian learners*" acs.ednet.ns.ca/sites/default/files/REALITY_CHECK_FINAL_REPORT_FOR_WEB.pdf.

Остров принца Эдуарда

Вопросы общего порядка

Аборигенное население

529. В подписанном в декабре 2007 года Трехстороннем договоре о партнерстве между правительством Канады, провинциальным правительством и микмаками Острова принца Эдуарда (ОПЭ), представленными вождем первой нации Леннокс-Айленда и вождем первой нации Абегвейта, определено генеральное направление для развития качественных услуг, предоставляемых представителям первых наций ОПЭ в области образования, социальных услуг, экономического развития, правосудия и здравоохранения.

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

530. Весной 2008 года отменены четыре подраздела закона о правах человека Острова принца Эдуарда, в которых вводились ограничения на возмещение, выплачиваемое по искам, поданным до 1 июня 1999 года временными гражданскими служащими по поводу дискриминации по признаку политических убеждений. Содержание этих подразделов было в 2006 году решением Верховного суда провинции объявлено противоречащим Канадской хартии прав и свобод.

531. В 2009 году был принят закон об отношениях в быту, в соответствии с которым в Законе о семейном праве и во всех других связанных с ним провинциальных нормативах изменена формулировка понятия "супруг", которое отныне включает в себя и однополых партнеров тоже.

Статья 6: Право на труд

532. В октябре 2009 года руководство реализацией Соглашения об обеспечении рынка труда и Соглашения о развитии рынка труда между Канадой и Островом принца Эдуарда передано провинции. В 2010 году будет ассигновано 35 млн. долл. на оказание помощи 4 000 жителей провинции в получении доступа к занятости и улучшении своих профессиональных навыков.

533. В соответствии с принятыми в декабре 2009 года, но еще не вступившими в силу поправками к Закону о стандартах занятости будут улучшены условия и оплата труда трудящихся, не являющихся членами профсоюза. В частности, продлевается срок положенного им отпуска и более эффективно гарантируется оплата их труда. В поправках также содержится следующее положение: "Работодатель обязан уведомить каждого работника о любом сокращении его обычной ставки оплаты труда не менее, чем за один расчетный период до вступления сокращения в силу".

534. Проект "Trade HERizons" призван содействовать занятости женщин, в первую очередь женщин с низкими доходами и из числа уязвимых групп, на нетрадиционных рабочих местах. Состоялся первый выпуск участниц этой программы, и в данный момент идет сбор данных о них, но судить об эффективности достигнутого еще рано.

Инвалиды

535. В апреле 2004 года между Канадой и ОПЭ было заключено Соглашение об обеспечении рынка труда для инвалидов (СОРТИ), в рамках которого правительство Канады обязалось покрыть вплоть до 50% расходов на соответствующие договорным целям и задачам программы и услуги, но в объеме не более

1,3 млн. долл. за один финансовый год. С 2005 по 2009 год 271 из 1 190 участников программы помощи инвалидам получили доступ к организованным в ее рамках курсам профессиональной подготовки.

536. Помимо программ СОРТИ правительство Острова принца Эдуарда также финансирует программы и услуги помощи инвалидам, реализуемые неправительственными организациями. В 2009 году по линии такого финансирования было выделено 2,5 млн. долл. на программы и услуги для жителей провинции с физическими и психическими инвалидностями, в том числе на программы занятости, охватывающие 239 лиц из числа уязвимых групп.

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

537. В мае 2004 года вступил в действие новый вариант Закона об охране труда и здоровья, обеспечивший более эффективную защиту безопасности труда и охрану здоровья всем трудящимся за отчетный период. Весной 2006 года в текст нового закона внесена поправка, в соответствии с которой увеличен с 50 000 долл. до 250 000 долл. штраф за нарушение нормативов, предусмотренных в законе, или предписаний Управления охраны труда и здоровья.

Равенство в области занятости и разнообразие на рабочих местах

538. На ОПЭ отмечен самый маленький в стране разрыв между заработными платами мужчин и женщин. Женщины, работающие на постоянной основе на полную ставку, получают в среднем 34 553 долл. или 81,8% среднего годового заработка мужчин (42 225 долл.).

539. В июне 2009 года Консультативный совет ОПЭ по вопросу о положении женщин опубликовал свою т.н. "Зачетную книжку 2009 года", в которой дается оценка результативности деятельности правительства по более чем 20 показателям в области женского равноправия, разбитым на семь основных категорий. Совет отметил более полное осуществление равных прав в области занятости в гражданской службе провинции, особенно в отношении числа женщин на руководящих должностях:

- в гражданской службе ОПЭ женщины составляют более 70% штатного состава министерств и ведомств и почти 53% руководящего состава; большинство из них работают на постоянной основе на полную ставку;
- как правило, наиболее серьезно к гендерным вопросам относятся не те ведомства, в штатном составе которых доля женщин наиболее высока, а те, в которых достигнуто качественное соотношение долей женщин в штатном составе и в составе руководства.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

540. Пиковые показатели количества получателей социальной помощи были отмечены в 2005–2006 годах. В течение двух последующих финансовых годов количество получателей сократилось до 3 431 человека, а в последние два финансовых года оно опять увеличилось, достигнув 3 566 человек. За отчетный период уровень помощи по сравнению с 2005 годом увеличивался следующим образом:

- пособие на охрану здоровья ребенка возросло с 59 долл. до 107 долл. в месяц;
- суточные ставки для общинных услуг по уходу возросли с 45 долл. до 61,80 долл.;

- ставки для пользования приютами возросли в среднем на 16%;
- пособие на питание возросло на 10%.

а) Инвалиды

541. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в феврале 2009 года в Заключительном докладе об оценке услуг для инвалидов, была увеличена помощь, оказываемая инвалидам в вопросах обеспечения их жильем. В январе 2010 года правительство выделило на эти цели 75 000 долл. по каналам Траста "Доступное жилье" и 30 000 долл. по каналам Фонда общинного развития; кроме этого оно передало права владения на земельный участок, оцениваемые в 150 000 долл., в пользу операторов Квартирно-общинного жилого комплекса для помощи нуждающимся. В этом вновь отстроенном центре имеются три единицы жилья пансионатного типа и зона общего пользования, в которой будут проводиться занятия по обучению жизненным навыкам.

542. В ноябре 2009 года учрежден Совет по вопросам активной помощи инвалидам, призванный совместно с правительством способствовать лучшему пониманию обществом проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, а также их интеграции реализации рекомендаций, сформулированных в Заключительном докладе об оценке услуг для инвалидов.

б) Льготы для пожилых людей

543. Неправительственная организация Федерация пожилых граждан ОПЭ обеспечивает сеть информационных контактов, необходимых для более эффективного обеспечения защищенности и качества жизни престарелых жителей провинции. Выделяемые правительством в форме грантов 78 000 долл. помогают содержать необходимый персонал, рекламировать курсы вождения "Бодрость в 55 лет" ("55 Alive"), издавать "Вестник старейшин нашего острова" ("Voice for Island Seniors") и реализовывать программу взаимопомощи, благодаря которой пожилым людям легче избежать одиночества.

544. Программа пособий, покрывающих расходы пожилых людей на лекарства, предназначена для лиц в возрасте 65 лет и старше, имеющих право на участие в программе Medicare ОПЭ. Всем участникам Medicare возмещаются расходы на лекарства, приобретаемые по рецепту врача, и все они автоматически становятся участниками программы пособий с момента достижения 65-летнего возраста. С веб-сайтом программы можно ознакомиться онлайн по адресу www.gov.pe.ca/photos/original/Seniors_Guide09.pdf.

545. С октября 2007 года в провинции вновь реализуется программа помощи пожилым людям при ремонте их домов. За это время пособия для компенсации расходов на ремонт на общую сумму 1,2 млн. долл. получили более 900 пожилых жителей ОПЭ.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

а) Материнский и отцовский отпуска по уходу за ребенком

546. В декабре 2009 года в Закон о стандартах занятости были внесены поправки, в соответствии с которыми работодатель обязан обеспечить доступ к материнскому или отцовскому отпуску по уходу за новорожденным или усыновленным ребенком сотрудникам, проработавшим у него не менее 20 из 52 недель, предшествовавших дате заявки на предоставление отпуска. Помимо этого, в случаях, когда из-за возникновения у ребенка физических, психологических

или эмоциональных проблем требуется более длительный период родительского ухода, сотрудник имеет право подать заявку на дополнительный неоплачиваемый отпуск сроком до пяти недель. На момент подготовки доклада эти поправки еще не вступили в силу.

547. Начиная с июля 2008 года повышены с 75% до 80% доплаты в связи с материнским отпуском или отпуском в связи с усыновлением, выплачиваемые гражданским служащим.

b) Образование детей в раннем возрасте

548. В ОПЭ в 2010 году станут доступными услуги полудневных детских садов в рамках школьной системы. В настоящий момент специально созданная группа специалистов осуществляет перевод программы из ведения общин в систему школьных заведений. В школах ОПЭ более 1 300 учеников записаны для посещения детских садов начиная с сентября 2010 года. В детские сады инвестируется в данный момент инвестируется до 10 млн. долл., включая 7,3 млн. долл. для приема на работу преподавателей, преподавателей специальных предметов, воспитателей-помощников, водителей автобусов и прочих сотрудников. Более 1,4 млн. долл. выделены на покрытие начальных расходов, в том числе расходов на оборудование, мебель и ремонт классных помещений, которые адаптируются для игровых занятий, а также на корректирующие устройства для детей с особыми потребностями и электронную технику.

549. Провинциальное правительство объявило о начале реализации инициативы по дошкольному образованию, призванной оживить систему обучения детей в раннем возрасте и обеспечить доступ к качественному обучению детям с момента рождения и до достижения четырех лет в общинах на всей территории провинции. Для реализации этой инициативы правительство увеличивает на 63% (с 5,35 млн. долл. до 8,7 млн. долл.) объем ежегодного финансирования сектора обучения детей в раннем возрасте.

c) Национальное пособие на ребенка

550. В ОПЭ в программу национального пособия на ребенка (НПР) в 2006–2007 годах по оценкам было вложено 3,7 млн. долл. Реинвестиции направлены в службы для детей раннего возраста и детей, принадлежащих к группам риска, а также на увеличение пособия на здоровье детей, которое с 1,5 млн. долл. в 2006–2007 годах возросло до 1,9 млн. долл. в 2006–2007 годах. Реинвестиции средств в рамках программы НПР были нацелены на оказание помощи семьям в покрытии расходов на уход за детьми в аттестованных заведениях, на содействие воспитанию здоровых детей и на облегчение возврата родителей к трудовой деятельности.

551. Программа пособий на здоровье семьи ОПЭ также была запущена за счет средств программы НПР. Ее цель заключается в том, чтобы обеспечить базовое возмещение стоимости лекарств, покупаемых по рецептам врачей семьями, чей годовой доход не превышает определенного уровня. В ноябре 2007 года этот уровень был повышен на 2 800 долл. на семью с одним ребенком и еще на 1 000 долл. на каждого следующего ребенка. В данный момент порог отсечения установлен на уровне 24 800 долл. на семью с одним ребенком с добавлением по 3 000 долл. на каждого следующего ребенка. В ноябре 2007 были также изменены и требования, предъявляемые к кандидатам на получение пособия: отныне в семье должен быть хотя бы один ребенок моложе 25 лет, обучающийся в учебном заведении по полной программе.

d) Услуги по защите детей-аборигенов

552. Признавая самобытность аборигенного образа жизни в провинции аборигенные общины и правительства Канады и ОПЭ совместными усилиями реализуют программу поддержки аборигенной семьи "Mi'kmaq Family PRIDE Program" (программа, предусматривающая профилактику, уважение, активную помощь, развитие и образование в интересах семей микмаков). Эта программа разработана таким образом, чтобы обеспечивать холистический подход с учетом культурной самобытности к деятельности, призванной поощрять индивидуальное, семейное и общинное благосостояние, а также снижать риски посредством заботы о детях и семьях, живущих в резервациях. Программа также поддерживает связь между провинциальными службами заботы о детях и первыми нациями Леннокс-Айленда и Абергвейта и обеспечивает деятельность назначенного представителя аборигенной общины, которому поручено защищать интересы общины в вопросах, связанных с детьми. В соответствии с недавно внесенными в Закон о защите детей поправками обязательным является уведомление общинного представителя интересов всех детей-аборигенов о всех этапах охранный процесса в отношении детей.

e) Насилие в семье

553. В 2009 году был продлен на очередной пятилетний срок мандат Премьерского комитета действий по предупреждению насилия в семье, а также были созданы рабочие группы по вопросам просвещения родителей и молодежи, социального маркетинга и гражданских/уголовных аспектов проблемы. На данном этапе комитет сосредоточен на реализации превентивных стратегий, разработанных в соответствии с экологической моделью, предложенной в 2002 году в Докладе о насилии и его влиянии на здоровье Всемирной организации здравоохранения.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень**a) Минимальная зарплата**

554. В 2010 году минимальная ставка оплаты труда в провинции будет повышена до 9,00 долл. в час; произойдет это в два этапа: сначала в июне она будет повышена с 8,40 долл. до 8,70 долл., а затем еще на 0,30 долл. в октябре, когда она и составит 9,00 долл. в час. Правительство применяет такой двухэтапный подход, чтобы у работодателей было достаточно времени на внесение необходимых изменений в их оперативные планы и бюджеты.

555. Весной 2010 года правительство получило от своего постоянного комитета доклад, посвященный результатам проведенного публичного обсуждения вопроса о введении двухуровневой минимальной ставки оплаты труда, и приняло решение не вводить в действие нормативы, предусматривавшие эту меру.

b) Сокращение бедности

556. Доля лиц с низкими доходами, рассчитанная на основе показателя минимальной потребительской корзины, сократилась в провинции с 13,8% в 2003 году до 10,3% в 2007 году. Согласно данным Национального совета по социальному обеспечению, самое заметное сокращение показателей бедности за последние 30 лет отмечено в провинциях ОПЭ и Ньюфаундленда и Лабрадора.

с) Бездомность

557. Благодаря тому, что в соответствии с поправками к Закону о защите детей, вступившими в силу 1 июня 2010 года, совершеннолетие теперь наступает по достижении не 16-ти, а 18-тилетнего возраста, появляются дополнительные возможности для профилактики бездомности среди подростков. Осуществляющий руководство провинциальной Партнерской стратегией против бездомности Общинный консультативный комитет опубликовал недавно свою "зачетную книжку" по бездомности, с которой можно ознакомиться онлайн по адресу fvps.ca/sites/default/files/images/Report_Card.pdf.

д) Жилье

558. В целом по провинции девять советов по вопросам семейного жилья содержат 476 жилых единиц для семей с низкими доходами. На поддержание этих жилых единиц в должном состоянии советам в 2010–2011 годах будет выделено дополнительно 300 000 долл. В введении советов в провинции также находится 1 152 дома для престарелых. С 2006/07 по 2009/10 финансовый год правительство ОПЭ потратило на модернизацию этих жилых единиц 2,8 млн. долларов.

559. Летом 2009 года в Шарлоттауне был построен новый комплекс доступного жилья для аборигенных пожилых лиц с низкими доходами, домовладельцев-аборигенов, впервые приобретающих жилье в собственность, и лиц из числа первых наций, нуждающихся во временном жилье. Инвестирование средств стало возможным благодаря выделению разового федерального гранта в размере 704 500 долл., выплаченного по каналам Треста доступного жилья вне резерваций. В рамках этого проекта, чтобы пожилые люди из числа аборигенов с низкими доходами могли проживать отдельно, Совет коренного населения ОПЭ построит для них в районе Шарлоттауна отдельный комплекс из восьми жилых единиц.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

560. "Программа для сильных" (Strength Program), к реализации которой правительство провинции приступило в 2007 году, является составной частью стратегии ОПЭ по борьбе с использованием наркотиков и наркотической зависимостью среди молодежи. Работа ведется по пяти направлениям: профилактика, просвещение, активное вмешательство на ранних этапах, консультации и реабилитационная помощь. Каждый цикл Программы для сильных длится 8 недель, число подростков, проходящих лечебный курс, не превышает 10 человек в возрасте 13–18 лет (недавно возрастные рамки были изменены и теперь включают молодых людей в возрасте 18–24 лет). Тем, кто в этом нуждается, обеспечивается проживание под наблюдением специалистов. В январе 2010 года также началась реализация программы дневного лечения алкогольной и наркотической зависимостей среди молодежи.

561. В 2009 году правительство провинции увеличило на 2,2 млн. долл. ассигнования на реализацию программы медикаментозного лечения на дому и ввело экспериментальную программу паллиативного медикаментозного лечения на дому. Расходы на возмещение стоимости лекарств увеличатся в 2010/11 финансовом году на 1,3 млн. долларов. Эти деньги в частности пойдут на добавление новых лекарств к действующему набору, а также помогут сократить, начиная с 1 сентября 2010 года, на 25% долю цены лекарств, оплачиваемую пожилыми людьми за свой счет. Ожидается выделение дополнительно 1,2 млн. долл. на оплату новых лекарств; это станет возможным за счет экономии средств благодаря появлению и использованию новых дженериков. По сравнению с 2007 го-

дом правительство увеличило расходы на оплату лекарств на 45%, и в 2010/11 финансовом году их общая сумма составит 34,4 млн. долл.

562. Осенью 2007 года в начальных школах ОПЭ родителям учениц 6-х классов было предложено сделать их детям прививки от папилломавируса человека. Вакцинация проводилась бесплатно, прививали на добровольной основе всех учениц 6-х классов (девочек в возрасте 11–12 лет), получивших согласие родителей.

а) Аборигенное население

563. В тесном сотрудничестве с общинами и организациями первых наций, группами, проживающими вне резерваций, и организациями, оказывающими медицинские услуги, правительство провинции разработало план адаптации фонда медицинской помощи к нуждам аборигенного населения. План включает в себя четыре главных направления: накопление знаний и налаживание отношений; холистический подход к лечению сахарного диабета с упором на роль семьи; удовлетворение нужд аборигенной молодежи в рамках провинциального плана борьбы с алкогольной и наркотической зависимостями среди молодежи; устранение препятствий, мешающих работе психиатрической медицины.

б) Здоровье пожилых людей

564. В "Стратегии благополучного старения" ОПЭ (принята в феврале 2009 года) обозначены направления непрерывного долгосрочного развития соответствующих услуг в провинции. Реализация этой стратегии позволит ликвидировать дисбаланс между общинными услугами и уходом на дому силами семьи, а также поможет всем тем пожилым жителям ОПЭ, кто хотел бы как можно дольше жить дома и вести самостоятельный образ жизни. В стратегии выделены пять основных направлений:

- замена домов престарелых – в течение пяти лет будет выделено 51 млн. долл. на замену ряда старых государственных домов престарелых на новые; определены первые пять заведений, подлежащих замене в первую очередь;
- экспериментальный проект паллиативного медикаментозного лечения на дому – уход на дому за находящимися при смерти пациентами способствует оптимизации всего цикла ухода за пациентами и снижению чистых расходов системы здравоохранения в целом;
- продвинутый уход на дому – с учетом того, что инвестиции на душу населения в области медицинского ухода на дому в ОПЭ самые низкие в Канаде, правительство заложило в бюджет 2009/10 финансового года 1,5 млн. долл. на эти цели;
- расширение и улучшение долгосрочного медицинского ухода – планируется выдать постоянные лицензии на создание в провинции еще 44 временных коечных мест и 15 долгосрочных коечных мест в общинной больнице в О'Лири;
- уход за транзитными пациентами – в больнице Queen Elizabeth Hospital создано отделение с 10 коечными местами для выписанных пациентов, ожидающих начала следующего этапа медицинского ухода.

565. В 2009 году правительство провинции увеличило на 2,2 млн. долл. ассигнования на реализацию программы медикаментозного лечения на дому. Расходы на возмещение стоимости лекарств увеличатся в 2010/11 финансовом году

на 1,3 млн. долл.: к существующему набору будут добавлены новые лекарств, а также будет сокращена на 25% доля цены лекарств, оплачиваемая пожилыми людьми за свой счет.

с) Право на питание

566. Альянс за здоровое питание ОПЭ опубликовал целый ряд документов, касающихся безопасности питания и ее влияния на здоровье населения, в том числе Стратегию здорового питания на Острове принца Эдварда на 2007–2010 годы. В стратегии обозначены следующие цели: активизация обучения правилам здорового питания и его пропаганда, расширение доступа к безопасному и здоровому питанию, разработка и реализация политики, способной обеспечить более здоровый ассортимент еды для детей, сотрудничество в рамках научно-исследовательских проектов. Альянс также получил от правительства 200 000 долл. на разработку и реализацию мер по организации правильного школьного питания.

567. Одна из целей Стратегии здорового питания ОПЭ заключается в том, чтобы добиться сокращения в провинции числа детей, которым не обеспечена безопасность питания. С более подробной информацией о стратегии можно ознакомиться онлайн по адресу www.healthyeatingpei.ca/pdf/Strategy_HEA_2007-2010.pdf.

д) Право на воду

568. В феврале 2009 года правительство ОПЭ присоединилось к национальному соглашению, устанавливающему стандарты для муниципальных систем отвода сточных вод, и приступило к активному сотрудничеству с провинциальными, территориальными и федеральными партнерами с целью повысить ответственность производителей за качество их продукции и упаковочных материалов. Финансирование, выделяемое группам, занимающимся местными водоразделами, было увеличено почти в четыре раза: со 120 000 долл. в 2006 году до 750 000 долл. в 2010 году.

569. В январе 2010 года правительство подписало партнерское соглашение с недавно созданной организацией "Watershed Alliance" (Союз управляющих водоразделами). Цель этого проекта – усилить контроль за качеством воды и состоянием водной окружающей среды на территории провинции. Разработана стратегия, в которой расписан комплекс конкретных мер по оказанию помощи группам, занимающимся водоразделами, а также обозначены поддающиеся измерению и оценке цели в области оздоровления окружающей среды и водных ресурсов.

Ньюфаундленд и Лабрадор

Вопросы общего порядка

570. В 2008/09 финансовом году бюджет провинции был исполнен с профицитом, благодаря чему было увеличено финансирование провинциальных социальных программ. В 2009/10 финансовом году, несмотря на объявленный правительством по результатам года бюджетный дефицит, ассигнования на социальные программы сокращены не были.

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

571. В июне 2010 года в провинции вступил в силу Закон о правах человека 2010 года, в котором, среди прочего, указывается, что "семейное положение", понимаемое как тип связи ребенок – родитель, и "источник дохода", понимаемый как получение материальных пособий и помощи в области занятости в соответствии с провинциальным Законом о материальных пособиях и помощи в области занятости, являются признаками, по которым дискриминация запрещена во всех областях, на которые распространяется действие закона, включая предложение товаров и услуг, получение доступа в заведения гостиничного и иного типа и прием на работу.

Статья 6: Право на труд

572. В 2008 и 2009 годах правительство провинции достигло договоренности с правительством Канады относительно передачи в ведение провинции общего руководства практическим осуществлением и распределением средств в рамках соглашения о развитии трудового рынка и соглашения об обеспечении трудового рынка. Эти соглашения обеспечивают провинции больше гибкости и финансовых возможностей при реализации на рынке труда программ и услуг, направленных на удовлетворение нужд конкретных групп трудящихся, которым требуются более серьезные подготовка и обучение профессиональным навыкам, в первую очередь инвалидов и в некоторых секторах – женщин. Складывается впечатление, что такая целенаправленная организация подготовки обеспечила рост числа женщин, занятых на технических и специализированных производствах.

573. По-прежнему привлекает к себе внимание и вызывает большой интерес веб-сайт JOBSinNL.ca, помогающий в поисках работы как жителям ОПЭ, так и лицам, живущим за пределами провинции. На этом веб-сайте работодатели публикуют сообщения об имеющихся у них вакансиях бесплатно. Для всех, кто собирается переехать на жительство в ОПЭ, он является первым источником информации об имеющихся в провинции возможностях в области занятости.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

574. За прошедшее десятилетие ставки денежных пособий, выплачиваемых всем, кто удовлетворяет требованиям Закона о материальных пособиях и помощи в области занятости, возросли, а число получателей пособий за тот же период сократилось. В 2003 году пособия получали 36 700 человек, в 2008 году их число сократилось до 31 323 человек, при этом базовые индивидуальные и семейные пособия увеличились в среднем на 11,6%.

Пособия на семью

575. В 2008 году правительство ввело прогрессивное пособие на прибавление в семье. В рамках этой программы всем жителям провинции, у кого начиная с 1 января 2008 года рождается свой ребенок или принят в порядке усыновления чужой, правительство выплачивает разовое пособие в размере 1 000 долл. В течение первых 12 месяцев с момента рождения или усыновления ребенка родители также имеют право на родительское пособие в размере 100 долл. в месяц. Каждая семья имеет право получать пособий в общей сложности на сумму 2 200 долл. на каждого ребенка, удовлетворяющего требованиям программы. Эти суммы не облагаются налогом, и при рассмотрении заявок на их получение уровень и источник дохода семьи или отдельного лица в расчет не принимаются.

576. Семьи с низкими доходами, имеющие на своем иждивении детей моложе 18 лет, получают материальную помощь в форме канадской налоговой льготы на детей (КНЛД) и пособия на ребенка в Ньюфаундленде и Лабрадоре (ПРНЛ). Семьи с чистым доходом, не превышающим 22 630 долл., имеют право на участие в программе КНЛД/ПРНЛ. Семьям с доходом ниже 17 397 долл. пособие начисляется по максимальной ставке, всем остальным, чей доход выше этой суммы, начисление производится по более низким ставкам. Изменений в программе налогообложения в последнее время не производилось.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

а) Уход за детьми

577. Правительство провинции продолжает наращивать и развивать программы и услуги по воспитанию детей и уходу за ними. В мае 2006 года в провинции в рамках общих усилий по обеспечению качественных и доступных услуг для детей началась реализация программы обучения и ухода за детьми в раннем возрасте (ОУДРВ). Благодаря субсидиям, выделенным по каналам ОУДРВ, в период с 2006 по 2009 год количество аттестованных центров по уходу за детьми в провинции возросло на 36%. Максимальный чистый доход, при котором предоставляется право на ОУДРВ в полном объеме, повышен для неполных семей (родителей-одиночек) с 20 280 долл. до 27 500 долл. и до 27 840 долл. в случае полных семей. В 2009 году была выделена годовая субсидия в размере 1,3 млн. долл., призванная укрепить программу пособий по уходу за ребенком и сделать качественные услуги по уходу за детьми более доступными для семей с низкими доходами. Число детей из семей с низкими доходами, получивших доступ к субсидируемым услугам, возросло с 1 373 в марте 2006 года до более чем 2 100 в марте 2009 года, т. е. на 53%.

578. В провинции введен еще ряд пособий на ребенка, таких как надбавка на материнское и детское питание, которая выплачивается ежемесячно беременным женщинам с низкими доходами и семьям с низкими доходами, имеющим детей моложе одного года. Эта надбавка в размере 60 долл. в месяц, дополненная разовой выплатой в размере 90 долл. за месяц, на который приходится день рождения ребенка, предназначена для покрытия расходов на здоровое питание во время и после беременности. В 2008–2009 годах это пособие ежемесячно получали в среднем 1 200 семей.

б) Насилие в семье

579. В 2006 году в провинции при содействии правительства и общин была запущена шестигодичная совместная программа по предотвращению насилия, призванная содействовать выработке долгосрочных решений в области искоренения насилия против наиболее уязвимых членов общества, в первую очередь женщин, детей, подростков, пожилых людей, лиц с инвалидностями, женщин и детей из числа аборигенов. Каждый год не менее 1,25 млн. долл. выделяется на развитие потенциала, используя который правительство и общины смогут достичь долгосрочного сокращения насилия.

580. Общее руководство реализацией программы в правительстве осуществляет в первую очередь Отдел политики в отношении женщин Исполнительного совета. Согласно его отчетам, в провинции отмечается возросшее понимание проблематики и изменение в отношении к насилию в семье и насилию против женщин. В июне 2009 года была запущена кампания по привлечению внимания общества под лозунгом "Уважай женщин", в ходе которой использовалась соци-

альная реклама в печатных изданиях и на телевидении, книжные закладки и плакаты, а также был запущен собственный веб-сайт. Результаты опроса, проведенного по результатам кампании в октябре 2009 года, показали, что значительное число опрошенных знали о проводимых мероприятиях и считали семейные отношения наиболее вероятным очагом возможных актов насилия. Было также отмечено более широкое распространение знаний о том, какие услуги и ресурсы могут быть предоставлены жертвам насилия.

581. В декабре 2005 года в провинции был принят Закон о предотвращении насилия в семье, в соответствии с которым упрощена и ускорена процедура выдачи чрезвычайных ордеров на защиту от бытового насилия (ЧОЗ), позволяющих оградить от опасности лиц, в первую очередь женщин, оказавшихся под угрозой применения против них бытового насилия. С 1 июля 2006 года по 31 декабря 2009 года в провинциальный суд было подано 500 заявок на ЧОЗ, из которых 84% были удовлетворены. около 94% заявителей составили женщины в возрасте от 16 до 88 лет; 55% заявителей указали, что имели с ответчиком совместных детей. С законом можно ознакомиться онлайн по адресу www.assembly.nl.ca/legislation/sr/statutes/f03-1.htm.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Сокращение бедности

582. Реализация провинциальной стратегии сокращения бедности началась в 2006 году. На данный момент по ее каналам ежегодно выделяется более 100 млн. долл. на осуществление более чем 80 инициатив, имеющих целью предотвратить, сократить и уменьшить бедность. Согласно данным, полученным к 2009 году, бедность, благодаря реализации стратегии, стала проявляться реже, уменьшилась ее глубина, и она стала менее непреодолимой. По данным, полученным на основе рассчитываемого Канадским статистическим управлением порога отсечения при расчете низких доходов (ПОНД) – самой распространенной меры низких доходов – доля лиц с низкими доходами в провинции сократилась с 12,2% населения (63 000 человек) в 2003 году до 6,5% (33 000 человек) в 2007 году. Доля страдающих от хронической бедности среди населения провинции с доходами ниже ПОНД, составлявшая 3% в 2003 году, в 2008 году опустилась ниже 2%.

583. Количество лиц, получающих материальную помощь по каналам департамента по вопросам людских ресурсов, труда и занятости, сократилось с 36 700 в 2003 году до 31 323 в 2008 году, а семейные и индивидуальные пособия, выплачиваемые в рамках различных программ социальной помощи, в период с 2006 по 2009 год возросли в общей сложности в среднем на 11,6%. По существующим оценкам с 2006 по 2008 год более 4 000 человек, ранее получавших материальную помощь, сумели найти работу.

584. К 2009 году по каналам принятого в 2007 году "Стратегического северного плана" было профинансировано 188 проектов социального и экономического развития Лабрадора на общую сумму 430 млн. долл. В состав этого плана вошел целый ряд инициатив, направленных на повышение благосостояния местных аборигенных общин, в том числе рассчитанный на пять лет проект общей стоимостью 8 млн. долл., благодаря которому снижены расходы на электроэнергию использующих дизельные генераторы домовладельцев, проживающих в пустынных сельских районах на побережье полуострова.

585. Правительство включило в свою программу надбавок на удорожание жизни получателей материальной помощи, проживающих на побережье Лабра-

дора. Ранее эта надбавка выплачивалась только семьям, имевшим на своем иждивении детей. Это ограничение было снято в ответ на соображения людей старшего возраста и семей, обеспокоенных тем, что, как только их младшему ребенку исполнится 18 лет, они эту льготу утратят.

586. В 2008–2009 годах было увеличено финансирование программы субсидированных поставок продовольствия воздушным транспортом. Сейчас в рамках этой программы полностью оплачивается доставка воздухом свежего молока, фруктов, овощей, хлеба и молочных продуктов в общины, проживающие в отдаленной и пустынной местности.

b) Минимальная оплата труда

587. Начиная с июля 2008 года, минимальная ставка оплаты труда в Ньюфаундленде и Лабрадоре несколько раз увеличивалась на 0,50 долл. и к июлю 2010 года достигла 10,00 долл. в час. Такое увеличение является одним из основных принципов провинциальной стратегии действий по сокращению бедности, призванной обеспечить всем работникам достаточную для достойной жизни оплату их труда

c) Социальное жилье

588. Многие получатели материальной помощи, в первую очередь инвалиды и большие семьи сталкиваются с трудностями при поиске жилья из-за высоких ставок арендной платы в городских районах. С апреля 2006 года по март 2009 года, благодаря финансовой помощи, полученной по каналам федерально-провинциального соглашения о доступном жилье (фазы 1 и 2) и трастовых фондов жилья, было построено 204 единицы доступного жилья. Кроме этого правительство продолжает выделять средства на программы субсидирования арендной платы и строительства адекватного жилья для лиц с низкими доходами.

589. В рамках провинциальной программы субсидирования арендной платы за жилье с апреля 2008 года по март 2009 года арендаторам с низкими доходами было предоставлено 225 единиц жилья с субсидированной арендной платой в частном секторе. Средняя величина доплаты равняется 360 долл. в месяц на домохозяйство.

590. Учреждена также еще одна программа доступного жилья, призванная оказывать содействие частным и благотворительным организациям-застройщикам в строительстве жилья для лиц с низкими доходами (сумма инвестиции 2,65 млн. долл.), инвалидов (550 000 долл.) и пожилых людей с низкими доходами (3 млн. долл.).

d) Бездомность

591. Жилищная корпорация Ньюфаундленда и Лабрадора ежегодно выделяет 1 млн. долл. провинциальному Фонду борьбы с бездомностью, который в свою очередь финансирует создание жилья для удовлетворения потребностей лиц с особыми нуждами, которым нередко грозит остаться без жилья.

592. В 2008–2009 годах в процессе реализации стратегии сокращения бедности 2,7 млн. долл. были выделены на увеличение компенсации ставок оплаты жилья в рамках оказываемой материальной помощи. Право на это надбавку предоставляется в зависимости от личных обстоятельств каждого кандидата и его конкретных потребностей в жилье.

593. Помощь бездомным девушкам развивается в том числе за счет увеличенного с 2006 по 2009 год в среднем на 55% и более финансирования восьми провинциальных женских центров, которые обеспечивают женщинам и девушкам доступ к необходимым программам и услугам, включая возможность в случаях, когда у них существуют проблемы с жильем, проживания в приютах и домах пансионатного типа.

e) Инвалиды

594. Пособия в форме материальной помощи как для одиноких, так и для семей выросли в общей сложности с 2006 по 2009 год в среднем на 11,6%. Что касается пособий для инвалидов, правительство провинции увеличило ассигнования на помощь взрослым инвалидам, проживающим совместно с членами семьи, с тем чтобы они получали те же надбавки на питание и жилье, что и инвалиды, проживающие с лицами, не являющимися их родственниками. В результате надбавки к пособиям составили до 362 долл. в месяц или 4 344 долл. в год на человека. По состоянию на март 2009 года надбавки начисляются примерно 1 700 получателям пособия.

f) Пожилые люди

595. После увеличения провинциальных пособий на оплату аренды жилья всем арендаторам в возрасте 55 лет и старше около 1 500 пожилых людей, проживающих в социальных жилых единицах, смогли сэкономить на арендной плате примерно 42 долл. в месяц (500 долл. в год).

g) Право на питание

596. Помимо уже упомянутой выше программы субсидированной доставки авиатранспортом продовольственных товаров в общины на побережье Лабрадора правительство продолжает финансировать провинциальные программы "Правильная еда для детей" (Kids Eat Smart). По состоянию на 31 марта 2009 года правительство уже профинансировало 190 программ "Правильная еда для детей", которые обеспечивают здоровой пищей 17 000 детей.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

Право на воду

597. Вопросы, касающиеся обеспечения населения чистой питьевой водой и санитарии, рассматриваются и решаются совместно органами управления на провинциальном и муниципальном уровнях. Особую роль играет провинциальное Министерство по вопросам защиты и сохранения окружающей среды, которое совместно с муниципальными властями следит за качеством воды в источниках и из-под крана и регулярно осуществляет проверку отобранных из общинных систем водоснабжения проб на их соответствие федеральным рекомендациям, касающимся качества питьевой воды в Канаде (*Guidelines for Canadian Drinking Water Quality*). Полученные данные периодически публикуются на веб-сайте министерства. Любые вопросы, возникающие у населения в связи с безопасностью питьевой воды или санитарией, могут быть доведены до сведения министерства либо через его центральный аппарат, либо через региональные центры правительственных учреждений, чтобы затем были приняты необходимые меры.

Статья 13: Право на образование

598. Представители Министерства образования указывают, что каких-то особых программ для обучения афро-канадских учеников нет, но в полный цикл школьного обучения от детского сада до 12 класса включены программы, отражающие самобытность культуры ряда групп населения. Министерство поддерживает регулярные контакты с такими группами как провинциальная Ассоциация поддержки новых канадцев, представляющая интересы лиц, только что или недавно поселившихся в провинции, и следящая за тем, чтобы там, где это необходимо, младшие и средние школы провинции соблюдали соответствующие культурные стандарты.

IV. Меры, предпринятые правительствами территорий**Юкон****Вопросы общего порядка**

599. Положение правительства Юкона в финансовой области не сказалось на финансировании социальной помощи. На 2010/11 год не предусмотрено ликвидации каких-либо программ или сокращения их финансирования.

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации**Поправки к Закону о правах человека**

600. В ноябре 2007 года после проведения слушаний на всей территории назначенный Законодательным собранием Юкона межпартийный комитет по правам человека опубликовал свой доклад, в котором сформулировал 25 рекомендаций. Они предусматривают двухэтапное внесение изменений в нормативно-правовые основы системы защиты прав человека в Юконе.

601. Весной 2008 года правительство Юкона откликнулось на эти рекомендации и предложило ряд поправок к Закону о правах человека, отразивших восемь из 25 рекомендаций. Предложенные поправки были нацелены на достижение четырех важных целей:

1. расширить возможности для подачи исков за счет продления сроков подачи и уточнения оснований, на которых иски могут подаваться;
2. упростить процесс рассмотрения исков, благодаря добавлению причин, по которым вместо расследования жалобы может быть сразу назначена мировая процедура или принято решение без предварительного расследования, а также благодаря уточнению соотношения процесса рассмотрения правозащитных исков с остальными процессуальными и правовыми нормами;
3. использовать в ряде формулировок более современный язык, конкретно рекомендованный комитетом, и подтвердить, что такое редактирование текста требуется продолжить;
4. уточнить формулировки, касающиеся арбитражного заседания и арбитражных советов, а также число членов в каждом из них и порядок их работы и подотчетности арбитражного заседания Законодательному собранию.

602. Правительство Юкона совместно с Комиссией по правам человека осуществило сверку поправок к правозащитным нормативам с новой редакцией закона. Поправки к закону и к нормативам вступили в силу 10 декабря 2009 года – Международный день прав человека, и таким образом завершился первый этап модернизации нормативно-правовой основы правозащитной системы Юкона. В настоящий момент ведется работа по осуществлению второго этапа проекта, начало которому положило рассмотрение рекомендаций межпартийного комитета, касающихся распределения ролей, обязанностей и практического порядка действий.

Статья 6: Право на труд

Равные права в области занятости и разнообразие на рабочих местах

i) Частный сектор

603. Что касается занятости в частном секторе, правительство Юкона не ведет учета данных о равных правах в этой области. Однако можно отметить, что еще не было подано ни одного иска в соответствии с положениями Закона о стандартах занятости, в части 7 которого, озаглавленной "Дискриминация по признаку пола в области равной оплаты труда", говорится:

"44. Работодатель или лицо, действующее от имени работодателя не имеет права допускать дискриминацию между работниками мужского и женского пола путем оплаты труда женщины по более низкой ставке, чем ставка оплаты труда мужчины, или наоборот, когда они наняты работодателем для выполнения схожих видов работ в одном и том же заведении в схожих условиях труда, и когда для выполнения этих видов работ требуются схожие навыки, усилия и ответственность, за исключением случаев, когда плата за труд назначается на основании:

- a) системы выслуги лет;
- b) системы поощрения заслуг;
- c) системы оплаты за качество или количество произведенной продукции;
- d) начисления, зависящего от любого иного фактора, кроме пола." *R.S., c.54, s.42.*

ii) Государственный сектор

604. Что касается гражданской службы Юкона, в политике и руководящих принципах, касающихся равных прав в области занятости, определены следующие группы, чьи равные права надлежит соблюдать в вопросах занятости: женщины, лица аборигенного происхождения и инвалиды.

a. Женщины

605. Согласно результатам гендерного анализа штатного состава правительственных учреждений Юкона в 2008 году:

- женщины составляли 63,2% всех служащих в 2008 году, 63,1% в 2007 году и 62,8% в 2006 году;
- женщин в штатном составе больше, чем мужчин, во всех профессиональных категориях, кроме руководящего состава.

b. Лица из числа аборигенов

606. Правительство Юкона стремится к тому, чтобы иметь тот же состав гражданской службы, что и население, которому она служит:

- центральный план представительной государственной службы (ППГС) и ППГС традиционных территорий имеют в своей основе положения Главы 22 Заключительных соглашений с первыми нациями Юкона;
- учебный корпус для первых наций приглашает представителей первых наций на работу стажерами в системе гражданской службы Юкона;
- Форум служащих из числа аборигенов правительства Юкона предоставляет служащим из числа аборигенов возможность поддерживать между собой контакты, знакомиться с организационными ценностями службы в сочетании с должным уважением культурных особенностей, пользоваться системой культурной поддержки и иметь возможность общения с аборигенными деятелями, достойными подражания;
- Знак почета аборигенных служащих является наградой, присуждаемой за вклад аборигенных служащих в работу гражданской службы Юкона.

607. Согласно результатам проведенной в 2006 году переписи населения Канады, лица из числа аборигенов составляют 21% населения Юкона в возрасте 25–64 лет (возрастные рамки трудоспособного населения). В декабре 2008 года во время переписи штатного состава правительства территории 14% служащих (392 человека) указали себя, как аборигенов или лиц аборигенного происхождения.

c. Инвалиды

608. Инициативы по обеспечению равных прав в области занятости для инвалидов, находящихся на службе в правительстве Юкона, включают в себя целевые вакансии в центре уничтожения документов, службу вспомогательных сотрудников по вызову, и ряд других инициатив. Принятые меры дали следующие результаты: рост числа рабочих недель у лиц, ищущих работу и не числящихся в штате правительственных учреждений; возросшее среди гражданских служащих понимание особенностей проблем, касающихся инвалидов; возросшее среди инвалидов территории восприятие правительства Юкона, как выгодного работодателя. Делается все необходимое для того, чтобы работники с инвалидностями или получившие инвалидность могли трудиться в полную меру своих возможностей. С политикой и руководящими принципами, касающимися равных прав в области занятости (Employment Equity Policy and Guidelines), можно ознакомиться онлайн по адресу: www.psc.gov.yk.ca/pdf/3_55.pdf.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

609. Ставки социальных пособий в Юконе были увеличены в июле 2008 года. В ноябре 2009 года в Юконе перешли к ежегодному пересчету ставок на основе индекса потребительских цен. С конца 2008 года число получателей социальной помощи постоянно росло.

610. Налоговая льгота на ребенка более не засчитывается в ежемесячный чистый доход получателей при расчете ставки выплачиваемых им пособий.

611. В июле 2008 года для получателей социальной помощи была введена льгота на половину заработанного дохода, призванная поощрить их к возобнов-

лению трудовой деятельности. Также отменена отсрочка выплаты льготы на заработанный доход.

612. Поправки, внесенные в правила предоставления социальной помощи, обеспечивают дополнительное финансирование для лиц с серьезной и длительной инвалидностью, благодаря которому становится возможной более продвинутой интеграция этих лиц в жизнь общины.

613. Правительство Юкона и первые нации, урегулировавшие с ним свои территориальные споры, заключили соглашение о взаиморасчетах в области социального страхования. Благодаря этому соглашению будут унифицированы ставки социальных пособий на всей территории, а их получателям будет обеспечен более полный и упорядоченный комплекс услуг.

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

614. Как указано в пятом докладе Канады об осуществлении МПЭСКП, принятый 22 апреля 2008 года Закон об услугах для семьи и ребенка явился результатом коренного пересмотра правительством Юкона Закона о детях. В новом законе содержатся требования об обязательном уведомлении о случаях насилия в отношении детей и лишения их должного ухода; о более активном участии расширенных семей и первых наций в процессе принятия решений и уходе за детьми; о переходных мерах в отношении прошедших курс лечения молодых людей в возрасте 19–24 лет. С новым законом можно ознакомиться онлайн по адресу: www.gov.yk.ca/legislation/acts/chfase.pdf.

615. Управление по делам женщин правительства территории оказывает финансовую поддержку женскому центру "Victoria Falkner's Women's Centre", который включил в число своих программ проект по оказанию помощи беременным женщинам из сельских районов Юкона: им предоставляется место, где они могут находиться в ожидании родов.

а) Уход за детьми

616. В 2008 году в рамках программы субсидирования операционных расходов заведений по уходу за детьми была увеличена на 70% расчетная сумма по статье оплаты труда. Субсидия выплачивается аттестованным программам ухода за детьми и рассчитывается исходя из уровня квалификации персонала. Увеличение расчетной суммы призвано стимулировать обучение специалистов и подготовку работников для системы обучения детей в раннем возрасте.

617. За отчетный период субсидирование услуг по уходу за детьми для жителей Юкона с низкими доходами было повышено с 450 долл. до 650 долл. в месяц, а пособие на ребенка для них возросло с 37,50 долл. до 57,50 долл. в месяц на одного ребенка. Максимальный доход, при котором сохраняется право на максимальную ставку пособия, также был увеличен с 25 000 долл. до 30 000 долларов.

б) Бытовое насилие

618. Министерство юстиции и Управление по делам женщин разработали и обнародовали в августе 2009 года стратегию помощи жертвам преступлений. В нее включены положения "Заявления Канады об основных принципах справедливого отношения к жертвам преступлений" (Canadian Statement of Basic Principles of Justice for Victims of Crime), составленного федеральным Директивным центром по делам жертв преступлений (Policy Centre for Victims Issues) и поддержанного всеми провинциями и территориями. Со стратегией можно

ознакомиться онлайн по адресу: www.justice.gov.yk.ca/pdf/Victims_of_Crime_Strategy.pdf.

619. В 2008–2009 годах Управление по делам женщин выделило по каналам Фонда предупреждения насилия против женщин-аборигенов 300 000 долл. различным группам женщин-аборигенов.

620. Правительство территории финансирует работу "Защитницы женщин" ("Women's Advocate") в женском центре "Victoria Falkner's Women's Centre". Таким образом оказывается информационная и практическая помощь в таких вопросах, как бытовое насилие, жилье, нормативно-правовая база, социальная помощь и опека над ребенком.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Минимальная оплата труда

621. В Юконе право определять минимальную ставку оплаты труда относится к полномочиям Совета по стандартам занятости. В 2005–2006 годах он провел открытые консультации с работниками, работодателями и представителями общественности относительно предлагаемых изменений в определении минимальной ставки оплаты труда. И работники, и работодатели в большинстве своем поддержали идею ежегодного пересмотра ставки с учетом колебаний индекса потребительских цен (ИПЦ), поскольку таким образом учитывается рост стоимости жизни. В марте 2006 года Совет выступил с соответствующей рекомендацией, и правительство Юкона приняло ее.

622. В январе 2010 года Канадское статистическое управление опубликовало очередную ИПЦ, согласно которому среднее повышение цен в 2009 году составило 0,4%. С 1 апреля 2010 года минимальная ставка оплаты труда будет повышена до 8,93 долл. в час.

б) Оценка бедности

623. В 2009 году территориальные правительства Юкона, Нунавута и Северо-западных территорий приступили к разработке северной минимальной потребительской корзины, которая станет местной региональной мерой бедности. Ее готовность ожидается не ранее 2011 года.

с) Сокращение бедности

624. За отчетный период правительство Юкона предприняло ряд инициатив по борьбе с бедностью. В частности, в июле 2008 года оно повысило на 26% ставки социальных пособий, а также удвоило территориальную материальную помощь, выплачиваемую жителям Юкона с низким доходом. В обоих случаях ставки индексированы с учетом ИПЦ за год.

д) Бездомность

625. Для предотвращения бездомности и оказания помощи оставшимся без жилья реализуются следующие проекты:

- в 2009 году правительство выделило Обществу помощи и надежды для семей Уотсон-Лейк средства на строительство четырех новых жилых единиц временного проживания;

- в 2008 году было объявлено о начале реализации проекта по созданию доступного семейного жилья в Уайтхорсе. Строительство комплекса началось весной 2009 года;
- Жилищная корпорация Юкона внесла изменения в требования, применяемые к кандидатам на получение социального жилья, и в свою политику развития жилого фонда, включив в число возможных получателей помощи лиц, пострадавших от насилия и домогательств;
- правительство приступило к реализации стратегии социальной интеграции, которая будет способствовать решению многочисленных проблем, препятствующих ликвидации бедности, таких как, например, бездомность, а также устранению их негативного влияния на процессы социальной интеграции.

е) Право на питание

626. Ставки пособий, выплачиваемых лицам, получающим как социальную помощь, так и пособие на питание, теперь рассчитываются исходя из руководящих принципов национальной минимальной продовольственной корзины, а также на основе фактических цен на продукты питания в столице территории Уайтхаузе. Проводится также пересмотр порядка начисления пособий на питание с учетом пола, возраста и места жительства получателей.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

627. В 2008 году правительство Юкона объявило о начале реализации программы содействия семейной поддержке детей с инвалидностями. Этим детям будет предоставляться скоординированный доступ к услугам и службам раннего вмешательства, призванного обеспечить насколько возможно их нормальное развитие. Конкретные индивидуальные потребности будут удовлетворяться в процессе интеграции детей с инвалидностями в жизнь общин благодаря предоставлению им необходимой помощи, более широкому применению, когда требуется, поведенческой терапии и более активной подготовке штатов местного персонала и специалистов. Число детей-инвалидов в Юконе невелико, но все они с такими разными инвалидностями, как церебральный паралич, мышечная дистрофия и синдром Дауна.

628. Весной 2007 года был проведен опрос государственных служащих на местах, по результатам которого Управление по делам женщин опубликовало доклад, озаглавленный "Об улучшении медицинских услуг и оказании помощи женщинам и девушкам Юкона, злоупотребляющим алкогольными напитками и наркотическими средствами или имеющим соответствующую зависимость" ("*Improving Treatment and Support for Yukon Girls and Women with Substance Use Problems and Addictions*"). Вслед за публикацией доклада были организованы учебные семинары, на которых служащих, работающих на местах, ознакомили с главными различиями между полами в области употребления или зависимости от алкогольных напитков и наркотических средств и с последними достижениями в развитии основанных на изучении реалий и сосредоточенных на нуждах женщин концепций и методов профилактики и лечения.

629. В декабре 2008 года в целях развития мер по улучшению здоровья женщин правительство Юкона приняло решение о выделении 245 000 долл. в год на программу по прохождению женщинами маммографии.

630. В 2008 году в Юконе началась реализация программы по вакцинации против папилломавирусной инфекции учениц 5, 6, 7 классов. Также началась

реализация инициативы по раннему вмешательству при психозе и инициативы по совместному уходу за хроническими больными.

Северо-западные территории

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

631. Во вступившем в силу в 2004 году Законе о правах человека есть следующее определение равной оплаты труда: "В случаях, когда занятые на одном и том же предприятии работники выполняют одинаковую или по сути одинаковую работу для работодателя, никто не имеет права, используя какой-либо из запрещенных признаков дискриминации... (платить) работнику или иными действиями способствовать тому, что работнику будет заплачено за его труд по ставке ниже той, по которой оплачивается труд остальных таких же работников"

Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка

а) Уход за детьми

632. С 1 апреля 2007 года правительство Северо-западных территорий (ПСЗТ) увеличило субсидии, выделяемые аттестованным семейным детским группам и благотворительным организациям, занимающимся уходом за детьми. Средства, выделяемые на покрытие начальных и текущих расходов семейных детских групп и заведений по уходу за детьми, увеличились на 30%. Помимо этого, 125 000 долл. было выделено на субсидирование арендной платы или обслуживания ипотеки аттестованными благотворительными заведениями по уходу за детьми.

б) Система опеки

633. ПСЗТ стремится оградить детей и уязвимых лиц от домогательств, отсутствия внимания к ним и чувства неуверенности и страха, и с этой целью реализует программы активного вмешательства и оказания охранных услуг лицам и семьям, чьи базовые потребности требуют для своего удовлетворения особых услуг. В 2007–2008 годах было утверждено выделение средств на стандартизацию ставок пособий для опекунов на Северо-западных территориях, в частности ставок оплаты базового ухода и повозрастных ставок. Благодаря новым ставкам приемные семьи получают в свое распоряжение дополнительные средства на одежду и развлечения, а также доплату по мере взросления ребенка.

в) Насилие в семье

634. В соответствии с вступившим в силу в 2005 году Законом о защите против насилия в семье у жертв такого насилия есть новое легко доступное средство защиты – чрезвычайные ордера на защиту от бытового насилия (ЧОЗ), согласно которым бремя доказательств возлагается на использующего насилие члена семьи. Введение ЧОЗ серьезно повлияло на обстановку, особенно в малых отдаленных общинах, где у жертв традиционно не было иного выбора, кроме как покинуть свою общину вместе с детьми. С момента вступления закона в силу более 400 жертв насилия подали заявки на выдачу ЧОЗ. Более половины заявок поданы в общинах, прилегающих к столице территории городу Йеллоунайф.

635. Введение ЧОЗ в качестве средства борьбы с насилием в семье явление достаточно новое для жителей севера, которые поддерживают позицию правительства в отношении права граждан на безопасность у себя дома. Применение ЧОЗ сразу стало заметным, поскольку общинам предложено по-новому реагировать на насилие в семье. Более полное представление о том, как введение нового закона скажется на жизни населения, можно будет получить по результатам предстоящей оценки первых пяти лет применения его норм. С текстом закона можно ознакомиться онлайн по адресу www.justice.gov.nt.ca/FamilyViolence/FVPAExplained.shtml.

636. В 2004 году ПСЗТ опубликовало документ под названием "Рамки действий: ответ на план действий Северо-западных территорий по борьбе с насилием в семье" (Response to the Northwest Territories Action Plan on Family Violence (2003–2008): A Framework for Action). План последующих действий, озаглавленный "Рамки действий – второй этап" (Framework for Action Phase 2), был подготовлен ПСЗТ совместно с Коалицией против насилия в семье. В нем указано на необходимость выработки программ, которые касались бы потребностей мужчин, прибегающих к насилию в отношении своих интимных и иных партнеров.

637. В настоящий момент ПСЗТ разрабатывает совместно с НПО и социальными агентствами воспитательные программы для работы с лицами, применявшими насилие; предусматривается как добровольное, так и обязательное участие в них. Цель заключается в том, чтобы постепенно отучивать мужчин от использования насилия и сокращать число рецидивов. Эта программа вписывается в более масштабную систему воспитания чувства ответственности за свои поступки и уважения к чужой безопасности; она предоставит мужчинам, склонным к насилию, возможность научиться по-другому относиться к своим партнерам, детям и общинам, тем более что согласно проведенным исследованиям наибольший риск подвергнуться насилию у женщин и детей связан с насилием в интимных отношениях. Программа направлена на сокращение рецидивов насилия в супружеских отношениях, привлечение насильников к ответственности за их поступки, уменьшение рисков для жертв, обучение новым навыкам, предоставление новых возможностей и культурную адаптацию.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

а) Минимальная оплата труда

638. С 1 апреля 2010 года на Северо-западных территориях впервые после 2003 года увеличена минимальная ставка оплаты труда: она возросла до 9,00 долл. в час, и ожидается, что 1 апреля 2011 года она будет доведена до 10,00 долл. в час. Эти повышения после долгого перерыва отчасти объясняются тем, что минимальная ставка территории стала меньше средней по стране, и это стало особенно заметно на фоне очень высокой стоимости жизни в северных регионах. Правительство также откликнулось на пожелания трудящихся и предпринимателей, которые в условиях начавшихся в 2008–2009 годах сбоев в экономике выступили за увеличение ставок. Необходимо, чтобы жители территории получали за свой труд плату, обеспечивающую их самостоятельность и поощряющую их на участие в экономической жизни Северо-западных территорий.

b) Борьба против бедности

639. Летом 2004 года ПСЗТ приступило к пересмотру территориальных программ гарантированных доходов. Авторы новой модели отказались от применения в программе обеспечения доходов концепции материальной помощи на крайний случай. Вместо нее программа основывается на принципе удовлетворения базовых потребностей пожилых людей, лиц с инвалидностями, семей и одиноких лиц. В ней подчеркивается важность сотрудничества между правительственными и иными ведомствами с целью удовлетворения конкретных потребностей конкретных лиц и семей. В ней обеспечен достаточный уровень помощи лицам, не имеющим дохода, при ее последующем прогрессивном убывании по мере роста зарабатываемого дохода. Модель обеспечивает доступ ко всем программам всем гражданам во всех общинах. Ставки пособий согласуются со стоимостью жизни, принята новая редакция определения "дохода", которая гарантирует одинаковый режим для всех.

640. Перечисленные изменения вступили в силу в сентябре 2007 года. Со временем они должны помочь сократить бедность и помочь отдельным лицам и семьям обрести еще большую самостоятельность.

c) Бездомность

641. Учрежденный в мае 2007 года Фонд помощи бездомным в малых общинах (ФПБМО) является межведомственной инициативой, направленной на содействие местным ведомствам и органам власти в поощрении разработки и реализации членами общин проектов по борьбе с бездомностью на местах. Финансирование выделяется по конкретным заявкам и составляет до 40 000 долл. на проекты, связанные с созданием приютов для срочно нуждающихся в них, и до 10 000 долл. на проекты помощи бездомным.

642. В 2007–2008 годах ПСЗТ утвердило шесть заявок, поступивших по каналам ФПБМО из пяти общин. В каждом проекте предлагалось оригинальное использование местных общинных возможностей, строений и навыков, а осуществление увязывалось с участием в реализации проекта нескольких партнеров, чтобы распределить ограниченные средства среди максимального числа участников. В общей сложности организациям, оказывающим помощь в удовлетворении потребностей бездомных, было выделено 170 000 долларов.

643. В 2006 году ПСЗТ учредило Фонд помощи бездомным, через который выделяются средства лицам, не имеющим жилья и нуждающимся в переезде в другую общину, где они перестанут быть бездомными. Фонд также оказал срочную помощь на короткий срок ряду лиц, которые иначе могли остаться без жилья.

644. ПСЗТ по-прежнему является активным членом Коалиции по борьбе с бездомностью Йеллоунайфа, благодаря усилиям которой возникла концепция и было осуществлено строительство комплекса временного жилья Бейли-Хауз (Bailey House Transitional Housing Project), предлагающего 32 коечных места для бездомных мужчин. В настоящий момент Коалиция занята планами создания аналогичного заведения для женщин.

d) Право на питание

645. В 2008 году ПСЗТ приняло Закон о дарении продуктов питания, согласно которому лица, безвозмездно передающие продукты питания или распространяющие безвозмездно предоставленные продукты питания, не несут ответственности за ущерб, который может быть причинен потребителям этих продук-

тов (за исключением случаев, когда ущерб причинен намеренно или по причине неосторожного поведения). Благодаря этому закону удалось найти применение для значительного количества продуктов питания, полученного от продовольственных магазинов и других продовольственных организаций (57 152 кг в 2009 году). После обработки полученные продукты были распределены среди НПО Йеллоунайфа, занимающихся раздачей продуктов питания и пищи среди нуждающихся.

646. В двустороннем соглашении о поступательном росте, заключенном между Канадой и Северо-западными территориями, предусмотрено выделение в течение пяти лет (до 2013 года) 3,2 млн. долл. на поддержку рентабельных, инновационных, конкурентоспособных проектов с рыночной ориентацией в области сельского хозяйства и пищевой и перерабатывающей промышленности. Импортзамещающие проекты предназначены для общин с высокой стоимостью жизни и низкими уровнями доходов. Финансирование распределяется следующим образом: 46% идет на коммерческое и традиционное выращивание культур; 33% – на малые производства продуктов питания и северных пищевых продуктов; 4% – на межобщинную торговлю, включая субсидии для перевозки продуктов, выращенных и перемещаемых внутри Северо-западных территорий; 17% – на прочие инициативы.

647. ПСЗТ имеет в своем штате координатора по вопросам питания, который оказывает помощь региональным и общинным организациям, группам, поставщикам медицинских и социальных услуг, преподавателям и другим государственным ведомствам в области планирования, разработки, управления, оценки и реализации программ, касающихся питания и призванных дать жителям территории возможность обеспечить себе стабильное здоровое питание.

е) Право на воду

648. Общими усилиями ПСЗТ, правительства Канады, представителей аборигенных органов управления, региональных организаций, общин, природоохранных неправительственных организаций, смешанных управленческих советов и агентств, предпринимателей и жителей общин была разработана стратегия управления водными ресурсами СЗТ, получившая название "Северные голоса, северные воды" (Northern Voices, Northern Waters).

649. В стратегии нашел свое выражение коллективный подход с участием многих заинтересованных сторон к вопросу ответственного управления водными ресурсами, как внутри СЗТ, так и за пределами территории. Реализация стратегии позволит повысить эффективность управления и не допустить потерь с точки зрения количества, качества и экологической продуктивности водных ресурсов. Стратегия обеспечивает такое использование водных запасов для удовлетворения потребностей нынешнего поколения, при котором не ставится под угрозу возможность будущих поколений также удовлетворять свои потребности. Неотъемлемой частью стратегии является ее сбалансированный подход к традиционным и научным знаниям. В ней развивается имеющий в своей основе экосистему механизм комплексного управления водоразделом, включающий в себя концепции природного капитала, устойчивости и ответственности. Со стратегией можно ознакомиться онлайн по адресу [www.enr.gov.nt.ca/_live/documents/content/Northernpercent20Voices percent20Northern percent20Waters-Discussion percent20Paper-FINAL.pdf](http://www.enr.gov.nt.ca/_live/documents/content/Northernpercent20Voices%20percent20Northern%20Waters-Discussion%20Paper-FINAL.pdf).

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

650. ПСЗТ заключило четырехлетнее соглашение об участии (срок действия истекает в 2009/10 финансовом году) с Обществом престарелых СЗТ. В соглашении предусмотрена организация следующих видов деятельности: телефонная справочная служба для пожилых людей, консультативный совет для пожилых людей, неделя популяризации образа жизни престарелых и Канадские состязания престарелых. В соглашении также предусмотрено выделение на протяжении четырех лет 100 000 долл. в год на развитие и активизацию общинных программ, предназначенных непосредственно для пожилых людей.

Нунавут**Статья 6: Право на труд****а) Право на труд на инуитском языке**

651. В сентябре 2008 года правительство Нунавута приняло Закон об охране инуитского языка, согласно которому инуитский язык является рабочим языком территориальных учреждений, и служащие имеют право пользоваться им при исполнении своих служебных обязанностей. Эта мера имеет целью содействовать увеличению числа носителей инуитского языка в гражданской службе. В соответствии с законом территориальные учреждения обязаны устранять препятствия, с которыми могут сталкиваться лица, говорящие на инуитском языке, и поощрять его использование на рабочих местах.

б) Расширение территориальной программы подготовки медсестер

652. Программа подготовки медсестер в Арктическом колледже Нунавута расширена и реализуется в трех нунавутских общинах, с тем чтобы у граждан, проживающих за пределами столицы территории – города Икалуита, появилось больше возможностей обучаться профессии.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень**а) Дополнительная льгота для пожилых граждан**

653. Надбавка к пособию для пожилых граждан увеличена с 135 долл. до 175 долл. в месяц.

б) Минимальная плата за труд

654. Минимальная ставка оплаты труда была повышена до 10,00 долл. в час для всех работников, с тем чтобы экономически поддержать лиц, имеющих самые низкие заработки.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье**а) Телефон помощи для пожилых людей**

655. В ответ на участвовавшие случаи злоупотреблений в отношении пожилых лиц правительство Нунавута реализует экспериментальный проект, в рамках которого работает телефон помощи для престарелых. Позвонив по этому номеру, пожилые люди могут посоветоваться с себе равными, а правительство в свою очередь получает возможность оценить масштаб проблемы и посодейст-

вывать выработке программ и решений, в большей степени учитывающих интересы пожилых людей.

в) Стратегия по предупреждению самоубийств

656. С мая по октябрь 2009 года правительство Нунавута провело консультации с представителями общин по вопросу о выработке стратегии для предотвращения самоубийств. Создана база данных для объединения всех полученных советов и рекомендаций, и в апреле 2010 года опубликован отчет о состоявшихся консультациях с общинами. Соответствующие коррективы будут внесены в двухдневный учебный курс прикладных навыков по предотвращению самоубийства. Подготовка инструкторов завершилась в 2009 году, и скорректированный курс будет преподаваться начиная с 2010 года.

Статья 13: Право на образование

а) Новый Закон об образовании

657. В сентябре 2008 года правительство Нунавута приняло новый Закон об образовании, согласованный с традиционными инуитскими ценностями. В нем предусмотрено обучение всех учащихся на двух языках, и предписана учебная программа, отводящая культуре инуитов особое место в каждом аспекте системы обучения.

б) Право на образование на инуитском языке

658. В сентябре 2008 года правительство Нунавута приняло Закон об охране инуитского языка, согласно которому все родители имеют право на то, чтобы их дети получили образование на инуитском языке. Положения этого закона будут реализовываться поэтапно, с расчетом на то, чтобы в 2018 году обучение на инуитском языке было доступно во всех классах.

с) Высокая встреча по вопросу о языках Нунавута

659. На состоявшейся в феврале 2010 года в Икалуите высокой встрече носителей языков Нунавута собрались около 250 человек, съехавшиеся со всех концов, от Аляски до Гренландии. В выступлениях подчеркивалась необходимость удалять препятствия, мешающие использованию инуитского языка, а также то большое значение, которое лидеры и люди, служащие образцом для подражания, имеют для распространения и более широкого использования инуктитута. Значительную часть времени участники встречи посвятили вопросам осуществления Закона об охране инуитского языка.

Статья 15: Право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на защиту авторских прав

Инуитский культурный центр

660. Правительства Канады и Нунавута совместными усилиями профинансировали строительство культурного и учебного комплекса Пиккусилириввик в Клайд-Ривере. Старшее поколение инуитов сможет использовать его, чтобы передавать традиционные знания, обычаи и ценности молодым и способствовать сохранению инуитских культуры и языка.

Приложения

Приложение I

Обзор судебной практики

Статья 2: Права, осуществляемые без какой бы то ни было дискриминации

В деле *Ermineskin Indian Band and Nation v. Canada*, 2009 SCC 9, истцом выступила индейская община согласно Закону об индейцах. Верховный суд Канады посчитал, что Корона не нарушила свои фидуциарные обязательства и что в договоре, на который ссылаются стороны, не предусмотрена обязанность инвестировать денежные средства, находящиеся под управлением Короны от имени общины. Положение, в соответствии с которым индейские общины обязаны передать свои земли в собственность Короне, чтобы она могла осуществлять финансовые транзакции от имени общин, дискриминационным согласно разделу 15 Канадской хартии прав и свобод (Хартии) не признано, поскольку оно учитывает особый характер отношений между индейскими общинами и Короной.

С кратким изложением решения Верховного суда Канады в деле *R. v. Kapp*, 2008 SCC 41, относительно подхода суда к толкованию права на равные права согласно разделу 15(1) Хартии можно ознакомиться в девятнадцатом и двадцатом периодических докладах Канады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД).

В деле *Council of Canadians with Disabilities v. VIA Rail Canada Inc.*, 2007 SCC 15, компания "VIA Rail Canada Inc.", являющаяся национальным железнодорожным пассажирским перевозчиком, приобрела 139 пассажирских вагонов, не оборудованных для доступа пассажиров-инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках. Компания утверждала, что доступ в вагоны является достаточным и что ее сотрудники будут перемещать пассажиров в имеющиеся в вагонах инвалидные коляски и оказывать им иные услуги, как, например, помощь в пользовании туалетными комнатами. Совет канадцев с инвалидностями направил в соответствии с разделом 172 Закона о транспорте Канады жалобу в Канадское транспортное агентство (Агентство), обращая его внимание на то, что многие элементы оборудования вагонов ограничивают возможности для передвижения лиц с инвалидностями. Верховный суд посчитал, что Агентство в своем анализе правомерно сослалось на обязанность обеспечивать соблюдение прав человека вплоть до уровня необоснованных затрат (обеспечение в разумных пределах), и что оно правомерно заключило, что "VIA Rail Canada Inc." надлежит должным образом дооборудовать вагоны, с тем чтобы выполнить свою обязанность по обеспечению необходимых условий для лиц с инвалидностями, передвигающихся в личных креслах-колясках.

В деле *Guzman v. Canada (The Minister of Citizenship and Immigration)*, 2007 FCA 358, Министерство гражданства и иммиграции в соответствии с пунктом 133(1)(k) Правил иммиграции и защиты беженцев отклонило заявку г-жи Веласкес Гусман на право выступить спонсором ее мужа на том основании, что она являлась получателем социальной помощи по причине, не связанной с инвалидностью. Истец обжаловал это решение в Федеральном суде, ут-

верждая, что положения пункта 133(1)(k) нарушают положения раздела 15 Хартии, поскольку допускают дискриминацию по признаку получения социальной помощи. Федеральный суд определил, что различие между теми, кто получает социальную помощь, и теми, кто ее не получает, не основывается на каком-то личном свойстве человека согласно первой части проверки при анализе исков, связанных с разделом 15 Хартии. Применительно к истцу получение социальной помощи не является одним из основных свойств, составляющих его узнаваемую и самобытную личность. Федеральный суд не усмотрел нарушения положений раздела 15 Хартии. Федеральный апелляционный суд отклонил иск ввиду отсутствия спорного правоотношения, поскольку муж истицы покинул территорию Канады. Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

В деле *Tomasson v. Canada (Attorney General)*, 2007 FCA 265, главный вопрос заключался в том, являются ли положения Закона о страховании занятости (Закон), в соответствии с которыми материнские пособия предоставляются только биологическим матерям, нарушением права на равные права приемных матерей согласно разделу 15 Хартии. В разделе 12 Закона указано, что биологическая мать имеет право на получение и материнского пособия в течении 15 недель, и родительского пособия в течении 35 недель, в то время как приемные родители имеют право только на родительские пособия. Федеральный апелляционный суд указал, что согласно Закону цель материнского пособия заключается в том, чтобы возместить застрахованным беременным женщинам и биологическим матерям потерю дохода в период послеродового восстановления и исключить возможность их возвращения к трудовой деятельности на невыгодных условиях. С учетом того, что материнское пособие введено с целью обеспечить должные условия труда биологическим матерям, являющимся группой в неблагоприятном положении, Суд пришел к выводу, что различие между биологическими и приемными матерями не является дискриминационным согласно определению, данному в разделе 15 Хартии. Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

Статья 3: Равные права для мужчин и женщин

В деле *Sagen v. Vancouver Organizing Committee for the 2010 Olympic and Paralympic Winter Games*, 2009 BCCA 522, истцы – все прыгуны на лыжах с трамплина – добивались признания, что, включая лишь мужские прыжки на лыжах с трамплина в программу Олимпийских и Паралимпийских зимних игр 2010 года в Ванкувере, Ванкуверский организационный комитет (VANOC) нарушает их право на равные права, гарантированные в разделе 15(1) Хартии, и что это нарушение не может быть оправдано обоснованным пределом действия права, предусмотренным в разделе 1 Хартии. Апелляционный суд Британской Колумбии указал, что положения Хартии не применимы к отбору видов спорта для включения в программу Олимпийских игр, и что поэтому положения раздела 15(1) не могут быть использованы для обоснования жалобы истцов на дискриминацию по признаку пола. Суд определил, что в отношении фактов и принципов, касающихся применения положений Хартии в соответствии с разделом 32, ни провинциальные и муниципальные власти, принимающие участие в проведении Игр, ни VANOC не имели полномочий принимать самостоятельные решения или менять решение Международного олимпийского комитета (МОК) не включать женские прыжки на лыжах с трамплина в программу Игр

2010 года, как не соответствующие техническим требованиям, предъявляемым к олимпийским видам спорта. Решение МОК не включать женские прыжки на лыжах с трамплина в программу зимних Игр 2010 года не являлось и не могло являться "политическим решением" какого-либо из канадских правительств, и проведение Игр по программе, включавшей только виды спорта, разрешенные МОК, не может рассматриваться, как поощрение со стороны VANOC какой-либо политической линии или программы какого-либо канадского правительства. Суд также определил, что даже если бы положения Хартии были применимы к VANOC в рассматриваемом случае, жалобы, связанные с положениями раздела 15(1), все равно не могут быть удовлетворены, поскольку отказ от включения прыжков с трамплина в программу Олимпийский игр 2010 года не может рассматриваться, как нарушение правила равного пользования законом согласно положениям раздела 15(1). Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

С кратким изложением решения Апелляционного суда Британской Колумбии по делу *McIvor v. Canada*, 2009 ВССА 153, о признании дискриминации в отношении женщин и детей – аборигенов по признаку пола при определении их права на регистрацию в качестве индейцев можно ознакомиться в девятнадцатом и двадцатом периодических докладах Канады об осуществлении МКЛРД. Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

В деле *Canada (Human Rights Commission) v. Canadian Airlines International Ltd.*, 2006 SCC 1, выступающий в качестве истца Канадский союз государственных служащих представил в Канадскую комиссию по правам человека жалобу, в которой вменил в вину компании "Эр Канада" (Air Canada) нарушение положений раздела 11 канадского Закона о правах человека (КЗПЧ), выразившееся в дискриминации в отношении бортпроводников и проводниц, профессиональной группы с преимущественно женским составом, чей труд оплачивается не так, как труд механиков и летчиков – профессиональной группы с преимущественно мужским составом. В соответствии с положениями Закона считается дискриминационной практика работодателей, которые платят разную заработную плату мужчинам и женщинам, исполняющим равноценную работу в одном и том же предприятии. При этом понимается, что при применении раздела 11 КЗПЧ согласно дополняющему его разделу 10 Руководящих принципов в отношении равной оплаты труда 1986 года работники, входящие в единую систему штатного состава и оплаты труда, считаются работниками одного и того же предприятия. Относительно толкования понятия "предприятие" Верховный суд Канады определил, что оно не должно быть ограничено такими параметрами, как географическое положение, функционирование в разных регионах или наличие разных коллективных соглашений. С учетом такого толкования Суд решил, что бортпроводники и проводницы, механики и летчики образуют предприятие в том смысле, в каком оно понимается в разделе 11 Закона. После принятия решения Суд вернул дело в Комиссию для продолжения расследования относительно соблюдения равных прав в области оплаты труда.

Статья 8: Права, касающиеся профессиональных союзов

В деле *Health Services and Support – Facilities Subsector Bargaining Assn. v. British Columbia*, 2007 SCC 27, Верховный суд Канады определил, что право на объединение, гарантированное в разделе 2(d) Хартии, включает в себя процедурное право на ведение коллективных переговоров, защиту против существенного правительственного вмешательства в этот процесс и возложение некоторых обязанностей на государственных работодателей. Суд также определил, что в Хартии предусмотрена защита некоего гибридного – коллективного и индивидуального – права: индивидуального права на создание объединений с участием других лиц и коллективного права на отстаивание интересов большинства в отношениях с работодателем. При этом Суд основывался на международном праве и в частности на положениях трех договоров, участником которых является Канада, включая МКЭСКП, в которых признано, что свобода объединения включает в себя защиту права на коллективные переговоры. Суд подтвердил, что Хартия должна пониматься таким образом, чтобы обеспечивать уровень защиты как минимум не ниже, чем уровень, который обеспечивают ратифицированные Канадой международные правозащитные документы.

В деле *McGill University Health Centre (Montréal General Hospital) v. Syndicat des employés de l'Hôpital général de Montréal*, 2007 SCC 4, г-жа Алиса Брейди была уволена на основании ее длительного отсутствия по причине проблем со здоровьем. Ответчик опротестовал решение и призвал администрацию госпиталя договориться с г-жой Брейди о решении ее вопроса на разумных условиях. Верховный суд Канады определил, что коллективный договор несомненно играет важную роль при определении того, в какой степени работодатель обязан идти на уступки в соответствии с требованиями раздела 10 Хартии прав и свобод человека Квебека, но все же он не может жестко фиксировать конкретные уступки, на которые работник может рассчитывать, поскольку решение в каждом отдельном случае должно основываться на конкретных обстоятельствах дела. Право на равные права является одним из основных прав, и стороны коллективного договора не должны соглашаться на уровень защиты ниже того, на который трудящиеся имеют право в соответствии с правозащитным законодательством. Если в договоре срок, после которого разрешается увольнение сотрудника, предусмотрен более жесткий, чем тот, на который трудящиеся имеют право согласно действующему правозащитному законодательству, это договорное положение не может быть применено к сотруднику, а работодатель обязан предложить ему или ей новые, менее жесткие условия. Суд определил, что в рассматриваемом деле предусмотренный в коллективном договоре трехлетний срок больше, чем сроки, предусмотренные в целом ряде других уставов и коллективных договоров, и потому является разумным условием.

В деле *Fraser v. Ontario (Attorney General)*, 2008 ONCA 760, основной вопрос, представленный на рассмотрение Апелляционного суда Онтарио, заключался в том, нарушает ли Закон о защите сельскохозяйственных работников (ЗЗСР) положения раздела 2(d) Хартии в силу того, что он не обеспечивает сельскохозяйственным работникам Онтарио достаточной нормативной защиты, которая позволила бы им воспользоваться своей свободой объединения и правом на ведение коллективных переговоров. Истцы также включили в иск жалобу, связанную с нарушением права на равные права согласно разделу 15(1), которую Суд отклонил, определив, что "сельскохозяйственный работник" не может рассматриваться, как признак, аналогичный другим признакам, по которым в разделе 15 определена возможность дискриминации. Суд определил, что ЗЗСР в значительной степени препятствует осуществлению права, защищенного в

разделе 2(d), поскольку не обеспечивает достаточных гарантий, которые позволили бы сельскохозяйственным рабочим вести реальные коллективные переговоры. Суд также определил, что отсутствие у истцов возможности вести реальные коллективные переговоры является результатом законодательных мер, принятых правительством в области трудовых отношений. Суд заключил, что отсутствие в ЗЗСР обеспеченной возможности для ведения коллективных переговоров составляет нарушение требований раздела 2(d), которое не может быть оправдано обоснованным пределом действия прав, предусмотренным в разделе 1 Хартии. На этом основании Суд объявил ЗЗСР утратившим силу и обязал правительство обеспечить сельскохозяйственным трудящимся достаточную защиту для того, чтобы они могли пользоваться своим правом на ведение коллективных переговоров. Верховный суд Канады удовлетворил заявку на подачу апелляционной жалобы. Жалоба была рассмотрена в декабре 2009 года, решение суда ожидается.

В деле *Mississaugas of Scugog Island First Nation v. National Automobile, Aerospace, Transportation and General Workers Union of Canada*, 2007 ONCA 814, истец, являющийся индейской общиной согласно Закону об индейцах, принял Кодекс трудовых отношений (Кодекс), в соответствии с которым должны вестись коллективные переговоры, касающиеся функционирующего на территории резервации казино. Истец заявил свое право принять Кодекс и заменить им Закон о трудовых отношениях Онтарио, сославшись на свои аборигенные и договорные права, признанные в разделе 35 Конституционного акта 1982 года. Апелляционный суд Онтарио определил, что истец не обосновал в достаточной степени свою позицию, согласно которой аборигенные права включают в себя право регулировать трудовые отношения на аборигенных землях. Кроме того, Суд заключил, что договорные права не имеют ничего общего с регламентированием взаимодействия между работодателями и работниками. Он заявил, что если принять довод о договорных правах, то надо тогда признать и такое аборигенное право на самоуправление в резервациях, у которого был бы неограниченный простор и масштаб и которое выходит за рамки юриспруденции аборигенных договорных прав. Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

В деле *Canada (Attorney General) v. Hislop*, 2007 SCC 10, Верховный суд Канады рассмотрел вопрос о том, явились ли дискриминационными вступившие в силу в 2000 году корректирующие поправки к правилам канадской пенсионной системы, которые были внесены с целью устранить различия по принципу сексуальной ориентации, но в результате привели к тому, что оказались ограничены выплаты пособий лицам, пережившим своих однополых партнеров, плативших взносы. Суд установил, что нововведенное требование, касающееся только лиц, переживших своих однополых партнеров, и заключающееся в том, что смерть платившего взносы партнера должна была наступить 1 января 1998 года или позднее, равносильно неоправданной дискриминации по признаку, аналогичному дискриминации по признаку сексуальной ориентации, и что правительство не представило доказательств, подтверждающих наличие настоятельно необходимой и достаточно существенной причины, оправдывающей введение такого различия в правилах. На этом основании он сохранил в силе решение Апелляционного суда Онтарио, объявившего данное положение недействительным и утратившим силу.

В деле *Tranchemontagne v. Ontario (Director, Disability Support Program)*, 2006 SCC 14, истцы подали заявку на получение помощи в соответствии с Законом о программе по предоставлению пособия по нетрудоспособности Онтарио 1997 года (ЗППНО). Директор программы их заявку не удовлетворил. Суд по делам о социальных пособиях (Суд), являющийся зарегистрированной в провинции судебной инстанцией, отклонил апелляционные жалобы истцов в соответствии с разделом 5(2) ЗППНО на основании установленного Судом факта, что оба истца страдают алкоголизмом. Вынося свое решение Суд оговорился, что он не компетентен решать, является ли раздел 5(2) дискриминационным и неприменимым в соответствии с Кодексом прав человека Онтарио (Кодекс). При рассмотрении апелляционной жалобы большинство членов Верховного суда Канады обратило внимание на то, что Кодекс является основополагающим, практически конституционным законом и что его верховенство заявлено в самом тексте Кодекса. Соответственно Суд, будучи зарегистрированной судебной инстанцией, уполномоченной принимать решения по вопросам права, был вправе применить все и любые законы, включая Кодекс, чтобы определить, соответствовали ли истцы требованиям, необходимым для получения материальной помощи. Дело было возвращено в Суд, который определил, что раздел 5(2) ЗППНО является дискриминационным и не соответствует Кодексу, и постановил, что истцы имеют право на получение материальной помощи в соответствии с положениями ЗППНО. Решение Суда было оставлено в силе Верховным судом Онтарио при рассмотрении дела *Ontario Disability Support Program v. Tranchemontagne* (2009), 95 O.R. (3d) 327.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

В деле *Victoria (City) v. Adams*, 2009 BCCA 563, 70 бездомных соорудили "палаточный городок" в общественном парке города Виктория. Апелляционный суд Британской Колумбии определил, что оспариваемые нормативы и оперативные правила, согласно которым частным лицам запрещено возводить временные жилища в общественных местах, идут вразрез с разделом 7 Хартии и являются нарушением права на жизнь, свободу и безопасность бездомных лиц. Суд установил, что запрет повлек за собой значительную и потенциально серьезную дополнительную угрозу здоровью бездомных лиц. Кроме того, сон и приют в любом случае являются необходимыми предпосылками безопасности, свободы и процветания человека. Запрет квалифицирован как произвольный и чрезмерный и, соответственно, несовместимый с принципами основополагающего правосудия, заявленного в разделе 7. Определено, что в свободном и демократическом обществе этот запрет не может быть оправдан обоснованным пределом действия прав, предусмотренным в разделе 1 Хартии.

Статья 12: Право на достижение наивысшего возможного стандарта физического и психического здоровья

В деле *Chaoulli v. Québec*, 2005 SCC 35, длительное время ожидания при получении государственных медицинских услуг в сочетании с запретом на пользование частным медицинским страхованием стали предметом жалобы на том основании, что они являются посягательством на право на жизнь, свободу и личную безопасность, гарантированные в разделе 7 Канадской Хартии, а также на право на жизнь, личную безопасность, неприкосновенность и свободу, гарантированные в разделе 1 Хартии прав и свобод человека Квебека (Квебекская Хартия). Большинство членов Верховного суда поддержали решение, согласно

которому имеет место неоправданное посягательство на право на жизнь и личную неприкосновенность, защищенные в Квебекской Хартии. Что касается Канадской Хартии, голоса членов Верховного суда разделились поровну по вопросу о том, в какой мере запрет на пользование частным медицинским страхованием, которое позволило бы рядовым канадцам получить доступ к частным медицинским услугам, усугубленный отсутствием возможности воспользоваться медицинскими услугами в разумном порядке и увеличивающий в силу этого риск осложнений и смертельного исхода, препятствует осуществлению права на жизнь и безопасность человека, гарантированного в разделе 7 Хартии, вступая при этом в противоречие с принципами основополагающего правосудия.

В деле *Flora v. Ontario (Health Insurance Plan, General Manager)*, (2008), 91 O.R. (3d) 412 (С.А.), Апелляционный суд Онтарио оставил в силе решение Совета по рассмотрению апелляционных жалоб, касающихся органов здравоохранения (Совет). Совет своим решением оставил в силе отказ Службы медицинского страхования провинции Онтарио (МСПО) возместить истцу расходы на услуги по спасению его жизни, которые были ему оказаны за границей. В 1999 году истец, у которого был диагностирован рак печени, получил уведомление от врачей в Онтарио, что его кандидатура на операцию по трансплантации печени не соответствует существующим критериям, и что ему осталось жить от шести до восьми месяцев. После этого г-н Флора прошел спасший ему жизнь курс лечения в Англии. МСПО отказалась возмещать расходы г-на Флора на том основании, что пройденный им курс лечения не является "застрахованной услугой" в том толковании, которое принято в Законе о страховании здоровья (Закон) и в разделе 28.4(2) правила 552 Закона. Апелляционный суд определил, что нет оснований для отмены решения Совета, подтвердившего отказ МСПО оплатить расходы, поскольку истец не смог доказать, что был лишен своих прав на жизнь или личную безопасность, как они определены в разделе 7 Хартии. Помимо этого, Апелляционный суд указал, что существующая судебная практика не допускает юридическое толкование положений раздела 7, в соответствии с которым на ответчика возлагалась бы конституционная обязанность оплачивать медицинское лечение за границей, не входящее в перечень медицинских услуг, соответствующих установленным в Правилах критериям.

Статья 13: Право на образование

В деле *Multani v. Commission scolaire Marguerite-Bourgeoys*, 2006 SCC 6, Верховный суд Канады определил, что решение комиссаров школьного совета запретить истцу – ученику школы, являющемуся ортодоксальным сикхом, носить в школе его кирпан даже с возможными предосторожностями (например, с условием, что кирпан будет постоянно находиться в ножнах и скрыт под одеждой), является посягательством на его свободу верования, защищенную в положениях раздела 2(a) Хартии. Большинство членов Суда отметили, что истец искренне верит в то, что повседневное ношение кирпана есть одно из требований его религии. Большинство членов Суда также определили, что посягательство на свободу верования истца было значительным, поскольку из-за него истец лишился своего права на посещение государственной школы. Это посягательство не может быть оправдано обоснованным пределом действия прав, предусмотренным в разделе 1 Хартии. Решение совета о запрете на ношение кирпана преследовало настоятельно необходимую и существенную цель, а именно обеспечить разумный уровень безопасности в школе, и оно имеет рациональную связь с этой целью, но все же не было доказано, что полный запрет на ношение являлся наименьшим из возможных ущемлений прав истца.

В деле *Jean v. Canada (Indian Affairs and Northern Development)*, 2009 FCA 377, истцы добивались отмены решения Министра по делам индейцев и развития Севера Канады. Этим решением ученикам, принадлежащим к общине истцов, было отказано в финансовой помощи по каналам программы, которая финансирует образовательные услуги, предоставляемые в общинных и федеральных школах для учащихся, проживающих, как правило, в резервациях. Истцы утверждали, что в отношении общин, не имеющих своих земель, критерий места проживания теряет свою силу, поскольку вступает в противоречие с их правом на равные права, гарантированным в разделе 15 Хартии. Федеральный апелляционный суд отклонил жалобу и согласился с вынесенным решением судьей в том, что истцы не смогли доказать, что понятие "безземельной общины" как отличительное свойство может служить аналогом признаков, по которым в соответствии с разделом 15 Хартии возможна дискриминация.

В деле *Wynberg v. Ontario* (2006), 269 D.L.R. (4th) 435, истцы утверждали, что осуществляемая в провинции программа интенсивной помощи в раннем возрасте (ИПРВ) для детей с аутизмом в возрасте двух–пяти лет является дискриминационной по признаку возраста и инвалидности по отношению к детям с аутизмом в возрасте 6 лет и старше, поскольку она вступает в противоречие с их правом на равные права согласно разделу 15 Хартии и нарушает их свободу и безопасность человека согласно разделу 7 Хартии, лишая этих детей доступа к интенсивной поведенческой терапии, сопоставимой с той, которую обеспечивает ИПРВ. Апелляционный суд Онтарио определил, что решение Онтарио профинансировать ИПРВ только в рамках программы для детей с аутизмом в возрасте 2 – 5 лет не является дискриминационным, поскольку нет оснований считать, что дети с аутизмом в возрасте 6 лет и старше пострадали от неблагоприятных обстоятельств в прошлом в результате использования стереотипа по возрастному признаку. Во-вторых, Суд определил, что ИПРВ соответствует потребностям и возможностям детей моложе шести лет, хотя она в меньшей степени соответствует потребностям и обстоятельствам детей старше шести лет. Помимо этого, Суд указал, что при исключении какой-то группы из целевой программы дискриминация этой группы в рамках программы становится менее вероятной. Относительно претензии, касающейся раздела 7, Суд указал, что существующая судебная практика не допускает юридическое толкование положений раздела 7, в соответствии с которым на правительства возлагалась бы конституционная обязанность обеспечивать, чтобы каждый ребенок с аутизмом, достигший школьного возраста, получал доступ к определенным образовательным услугам. Таким образом, нарушение права, предусмотренное в разделе 7 Хартии, не усматривается. Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

Статья 15: Право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и на защиту авторских прав

В деле *Société des Acadiens et Acadiennes du Nouveau-Brunswick Inc. v. Canada*, 2008 SCC 15, спорный вопрос заключался в том, обязана ли Королевская канадская конная полиция (КККП), являющаяся федеральным учреждением, после заключения договора о предоставлении услуг по поддержанию порядка в провинции Нью-Брансуик (НБ), выполнять предписанные в разделе 20(2) Хартии обязанности, связанные с использованием языков. В разделе 20(2) указано, что любой представитель общества Нью-Брансуика, имея дело с лю-

бым должностным лицом любого учреждения законодательной власти или правительства Нью-Брансуика, имеет право выбирать для общения с ними или для получения от них услуг английский или французский язык по своему усмотрению. Истец – г-жа Мари-Клер Полен, к иску которой присоединилось Общество акадийцев и акадиянок Нью-Брансуика (*Société des Acadiens et Acadiennes du Nouveau-Brunswick*), была остановлена в Вудстоке (НБ) за превышение скорости офицером КККП, который не владел французским языком. Верховный суд Канады определил, что в соответствии с соглашением, заключенным между правительством Нью-Брансуика и правительством Канады, КККП принимает на себя обязательства, связанные с несением полицейской службы, согласно действующему законодательству провинции. Таким образом, принимая участие в отправлении функции правительства Нью-Брансуика, КККП принимает на себя конституционную обязанность, предусмотренную в разделе 20(2) Хартии.

В деле *Cunningham v. Alberta (Aboriginal Affairs and Northern Development)*, 2009 ABCA 239, истцы доказывали, что согласно толкованиям, данным в разделе 15 Хартии, разделы 75 и 90 Акта о поселениях метисов (АПМ) являются дискриминационными, поскольку из них исключены те, кто добровольно зарегистрировался в качестве индейцев в соответствии с Законом об индейцах. Истцы были исключены из АПМ после того, как они добровольно зарегистрировались в качестве индейцев в соответствии с Законом об индейцах, чтобы получать пособия на медицинское обслуживание. Апелляционный суд Альберты определил, что исключение истцов по причине их статуса индейцев не имело рациональной связи с укреплением и сохранением культуры, самобытности и самоуправления метисов, поскольку генеалогические корни, необходимые для получения статуса индейца, те же, что требуются для получения статуса метиса. Разделение, установленное оспариваемыми нормативами, явилось дискриминационным, поскольку истцов лишили права участия в выборах и в органах управления, доступа к культурным услугам и права сохранять свои культурные связи. Из-за этого лишения прочнее становилось стереотипное представление об истцах, как о метисах не совсем полноценных из-за их индейского статуса. Суд постановил, что права истцов, защищенные в разделе 15, были нарушены способом, не предусмотренным в разделе 1 Хартии, поскольку оспоренные положения не являются обоснованным пределом действия прав, которое могло бы быть наглядно оправданно в свободном и демократическом обществе. Верховный суд Канады отклонил заявку на подачу апелляционной жалобы и сделал это, в соответствии со своей обычной практикой, без указания причины отказа.

С большинством решений, описанных в этом разделе, можно ознакомиться онлайн на веб-сайте "Canadian Legal Information Institute" по адресу www.canlii.ca.

Приложение II

**Письмо от 22 июня 2012 года, адресованное
Постоянным представителем Канады при
Организации Объединенных наций Генеральному
секретарю Конференции Организации Объединенных
Наций по устойчивому развитию**

См. текст письма в документе A/CONF.216/12.
