

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
13 May 2014  
Russian  
Original: English

[Start]

**Доклад миссии Совета Безопасности  
в Демократическую Республику Конго, Руанду,  
Уганду и Эфиопию (включая Африканский союз)****I. Введение**

1. В своем письме от 27 сентября 2013 года ([S/2013/579](#)) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что Совет принял решение направить миссию в район Великих озер в Африке и Африканский союз в период с 3 по 9 октября 2013 года. Этап работы миссии в Демократической Республике Конго проходил под совместным руководством Постоянного представителя Марокко при Организации Объединенных Наций Мохаммеда Лулишки и заместителя Постоянного представителя Франции Алексиса Ламека. Постоянный представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций Саманта Пауэр, руководила этапом работы в Руанде, а Постоянный представитель Соединенного Королевства Марк Лайалл Грант — этапом работы в Уганде. Этап работы миссии в Эфиопии (включая Африканский союз) проходил под совместным руководством Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Агшина Мехдиева и Постоянного представителя Руанды Эжена-Ришара Гасаны. Состав миссии и круг ее ведения изложены в приложении I.

**II. Демократическая Республика Конго****Совещание в Брюсселе**

2. По пути в Киншасу члены Совета Безопасности встретились с членами Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза в Брюсселе. Европейский союз вновь заявил о своей решимости и далее поддерживать восстановление Демократической Республики Конго, продолжая усилия по стабилизации положения в восточной части страны. Европейский союз назвал завершение проходящих в Кампале переговоров между правительством Демократической Республики Конго и Движением 23 марта (M23) одной из приоритетных целей, достижение которой позволит создать необходимые возможности для ликвидации коренных причин конфликта в восточной части Демократической Республики Конго. Было достигнуто взаимопонимание относительно того, что реформа сектора безопасности является предварительным



условием установления мира и стабильности в Демократической Республике Конго и, в конечном итоге, позволит сократить численность персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Представители Европейского союза подчеркнули, что параллельно этому должно обеспечиваться экономическое развитие. Важными процессами были названы децентрализация и проведение выборов, и Европейский союз заявил, что от степени доверия к ним будет зависеть его поддержка в этом отношении. Было также достигнуто взаимопонимание относительно того, что рациональное использование природных ресурсов имеет крайне важное значение для обеспечения правительством поступлений в бюджет.

3. Что касается реформы сектора безопасности, то Европейский союз подтвердил, что его полицейская миссия и его Миссия по содействию реформированию сектора безопасности в Демократической Республике Конго завершат свою работу к сентябрю 2014 года. Вместе с тем Европейский союз намерен и далее поддерживать реформу сектора безопасности, уделяя основное внимание дальнейшей рационализации цепочки выплат и предоставлению стратегических рекомендаций и профессиональной подготовки. В то же время он подчеркнул необходимость того, чтобы МООНСДРК активизировала свои усилия и играла более важную роль в деле поддержки реформы сектора безопасности, в том числе в отношении координации международной поддержки.

### **Совещания в Киншасе**

4. 5 октября миссия провела в Киншасе встречи с президентом Жозефом Кабилой Кабанге, премьер-министром Огюстэном Мататой Поньо Мапоном и ключевыми министрами правительства, в том числе министрами обороны, иностранных дел, внутренних дел и юстиции. Во встрече с министром иностранных дел принимали участие глава Независимой национальной избирательной комиссии аббат Малу Малу и глава Национального механизма контроля за ходом выполнения рамочного соглашения о мире и безопасности. Миссия встретила с Председателем Сената Леоном Кенго ва Дондо и Председателем Национальной ассамблеи Обеном Минаку, а также с членами обеих палат. Члены Совета Безопасности также посетили церемонию закрытия национальных консультаций, прошедшую под председательством Председателя Сената и Председателя Национальной ассамблеи и в присутствии президента Кабилы. Кроме того, МООНСДРК подробно проинформировала членов Совета о ходе осуществления резолюции [2098 \(2013\)](#), включая запланированную передачу функций страновой группе Организации Объединенных Наций.

## **Ключевые вопросы, поднятые в ходе встреч с президентом, премьер-министром, членами кабинета министров и представителями парламента**

### **Выполнение Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона**

5. В ходе их встречи с президентом Кабилой члены Совет Безопасности вновь выступили в поддержку выполнения обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, которое имеет важнейшее значение для достижения прочного мира и безопасности в восточной части страны и в регионе. Члены Совета призвали президента Кабилу выполнять национальные обязательства по Рамочному соглашению и активизировать усилия, направленные на то, чтобы реформировать сектор безопасности, укрепить государственную власть и добиться прогресса в проведении децентрализации и обеспечении примирения, терпимости и демократизации.

6. Президент Кабила привлек внимание к прогрессу, достигнутому его правительством в осуществлении национальных обязательств по Рамочному соглашению, подписанному 24 февраля 2013 года в Аддис-Абебе. Он отметил, что реформы осуществляются, и отвечать за анализ достигнутого прогресса будет национальный механизм надзора. Президент указал, что завершение общенациональных консультаций стало важной вехой, предоставив конголезскому народу возможность обсудить проблемы, с которыми сталкивается страна, и разработать рекомендации относительно программы дальнейших действий. Он проинформировал членов Совета Безопасности о том, что в качестве следующего шага он представит эти рекомендации обеим палатам парламента.

7. Премьер-министр, члены кабинета министров и председатели Сената и Национальной ассамблеи привлекли внимание к прогрессу, достигнутому правительством в деле выполнения Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Премьер-министр отметил, что экономические реформы начали давать свои результаты и, несмотря на конфликт в восточной части страны, экономический рост удалось сохранить. Он отметил, что теперь гражданские служащие будут регулярно получать заработную плату, а во многих частях страны, за исключением ее восточной части, где развитию препятствуют насилие и нестабильность, строятся объекты инфраструктуры, включая школы и больницы. Признав, что природные ресурсы будут по-прежнему подпитывать конфликт в восточной части страны, премьер-министр сообщил членам Совета Безопасности о том, что в настоящее время прилагаются усилия по созданию нормативно-правовой базы в целях улучшения управления ресурсами в стране.

8. Члены Совета Безопасности признали шаги, предпринятые Демократической Республикой Конго для выполнения своих национальных обязательств, и высоко оценили проведение национальных консультаций, в результате которых был разработан всесторонний набор рекомендаций. Они подчеркнули, что необходимо обеспечить скорейшее осуществление этих рекомендаций, принимая меры по привлечению к этой деятельности оппозиционных политических

партий, не принимавших участия в консультациях. Члены Совета вновь отметили необходимость устранения коренных причин конфликта посредством проведения значимых реформ и восстановления государственной власти на всей территории страны.

### **Реформа сектора безопасности**

9. Признавая важность реформирования сектора безопасности, премьер-министр указал, что предварительными условиями продвижения вперед этого процесса реформ являются восстановление мира и стабильности на всей территории страны, а также принятие необходимых финансовых мер.

10. Во время рабочей встречи с министрами обороны, внутренних дел и юстиции члены Совета Безопасности призвали добиться конкретного прогресса в реформировании сектора безопасности, с тем чтобы обеспечить, что Демократическая Республика Конго будет располагать необходимым потенциалом для осуществления своего суверенитета, обеспечения безопасности страны и защиты населения.

11. Министр обороны изложил ряд приоритетных направлений, на которых правительство сосредоточит свои усилия в целях создания профессиональной республиканской армии, включая повышение эффективности управления людскими ресурсами и набора персонала, создание более благоприятных социальных и профессиональных условий, модернизацию оборудования, реструктуризацию механизмов командования и управления, пересмотр доктрины, создание сил быстрого реагирования, восстановление инфраструктуры и мобилизацию ресурсов. Он отметил, что некоторые меры уже принимаются, включая реорганизацию зон командования и увольнение в связи с выходом на пенсию около 450 офицеров; параллельно этому осуществляются усилия по подготовке новых офицеров и их развертыванию на всей территории страны. Министр отметил, что к 2020 году конголезские силы быстрого реагирования должны быть готовы к оперативной деятельности, а к 2025 году Вооруженные Силы Демократической Республики Конго должны быть в состоянии самостоятельно обеспечивать безопасность страны и ее народа.

12. Что касается полиции, то министр внутренних дел отметил, что продолжают усилия по реформированию, направленные на реструктуризацию национальной полиции и превращение ее в профессиональную и прозрачную службу в составе примерно 200 000 полицейских. Он сообщил, что благодаря усилиям по профессиональной подготовке удалось добиться определенных результатов, и изменение поведения сотрудников полиции позволило им улучшить свои отношения с местным населением. Он подчеркнул важность подготовки кадров, добавив, что ведется осуществление планов строительства национальной полицейской академии, а в каждой из провинций будет размещен ее собственный учебный центр.

13. Министр юстиции назвала конфликт в восточной части страны главным препятствием для обеспечения верховенства права и причиной нарушений прав человека, прежде всего в оккупированных районах. Она указала на необходимость укрепления институциональных рамок для усиления борьбы с безнаказанностью, в том числе путем создания предусмотренного Конституцией Конституционного суда и оставшихся 95 (из 157) мировых судов. Она также

упомянула о планах борьбы с коррупцией, в том числе посредством учреждения Агентства по борьбе с коррупцией и принятия мер по наращиванию потенциала.

### **Борьба с безнаказанностью**

14. Члены Совета Безопасности подчеркнули свою сохраняющуюся озабоченность по поводу защиты гражданского населения, положения в восточной части страны, положения внутренне перемещенных лиц и проблемы сексуального насилия, отметив необходимость усилить защиту детей и призвав правительство обеспечить привлечение к суду лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права.

15. Президент Кабила отметил прогресс, достигнутый в деле борьбы с безнаказанностью с 2003 года. Он заявил, что система военной юстиции работает над тем, чтобы обеспечить привлечение к ответственности за нарушения, совершаемые членами национальных сил безопасности, однако ряд проблем остается. Он также отметил ведущиеся усилия по привлечению к ответственности лиц, совершивших акты сексуального насилия, добавив при этом, что для ликвидации проблемы сексуального насилия необходимо урегулировать конфликт в восточной части страны.

16. Члены кабинета министров и представители парламента согласились с тем, что борьба с безнаказанностью имеет важнейшее значение для искоренения проблемы сексуального насилия и нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Министр юстиции сообщила членам Совета Безопасности о том, что в национальной судебной практике сексуальное насилие в настоящее время рассматривается как преступление против человечности. Председатель Сената и Председатель Национальной ассамблеи отметили готовность парламента положительным образом рассмотреть предложение о создании смешанного суда в составе национальных и международных судей для привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права.

### **Выборы**

17. Что касается процесса демократизации, то члены Совета Безопасности отметили необходимость свободных, справедливых и транспарентных выборов на национальном уровне и на уровне провинций, которые необходимо провести в предусмотренные Конституцией сроки.

18. Отмечая, что результаты выборов в 2011 году были оспорены, президент подчеркнул необходимость проведения следующих выборов в образцовых условиях. С этой целью предполагается принять ряд мер, включая организацию административной переписи и демаркацию административных границ.

19. Премьер-министр согласился с тем, что выборы являются важнейшей основой демократии, хотя, по его мнению, они не должны замедлять развитие. Председатель Национальной ассамблеи подчеркнул, что местные выборы будут проводиться параллельно с процессом децентрализации. Председатель Национальной избирательной комиссии сообщил членам Совета Безопасности о том, что Комиссия разработала график проведения местных выборов к концу 2014 года, за которыми в 2016 году должны последовать национальные выбо-

ры, добавив, что с национальными заинтересованными сторонами будут проведены консультации относительно последовательности организации различных выборов.

### **Положение в восточной части Демократической Республики Конго**

20. Члены Совета Безопасности вновь выразили глубокую озабоченность по поводу неустойчивой ситуации в области безопасности и гуманитарного кризиса в восточной части Демократической Республики Конго, обусловленных продолжающейся дестабилизирующей деятельностью М23, Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и других конголезских и иностранных вооруженных групп. Члены Совета выразили свою поддержку МООНСДРК, признав, что бригада оперативного вмешательства является эффективным инструментом, использование которого уже дает ощутимые результаты. Отметив, что у конфликта в восточной части Демократической Республики Конго нет чисто военного решения, члены Совета подчеркнули необходимость поиска политического решения и устранения коренных причин конфликта. Члены Совета также отметили, что рациональное использование национальных ресурсов имеет ключевое значение для стабилизации экономики и урегулирования конфликта в восточной части страны.

21. Президент, премьер-министр, члены кабинета министров и представители парламента согласились с тем, что конфликт в восточной части Демократической Республики Конго является самым крупным вызовом для страны. Члены кабинета министров выразили свою признательность в связи с поддержкой со стороны международного сообщества, в частности в связи с принятием резолюции [2098 \(2013\)](#), предоставившей МООНСДРК мандат для нейтрализации всех вооруженных групп, действующих в восточной части страны. Премьер-министр и ряд членов кабинета министров подчеркнули необходимость того, чтобы бригада оперативного вмешательства эффективно выполняла свой мандат по прекращению насилия в восточной части страны и созданию условий для развития и реформ.

22. Президент Кабила отметил, что, несмотря на военные успехи, ситуация в восточной части страны остается неустойчивой и боевые действия привели к массовому перемещению населения. Президент отметил, что на проходящих в Кампале переговорах между его правительством и М23 стороны близки к достижению соглашения, указав, что успех будет зависеть от доброй воли партнеров и эффективности посреднических усилий. Премьер-министр подтвердил приверженность президента и его правительства делу достижения соглашения с М23 на основе переговоров, хотя общественность, с учетом прошлого опыта, выступает против любых подобных переговоров. Министр иностранных дел согласился с тем, что у проблемы М23 нет чисто военного решения, другие же члены кабинета министров подчеркнули необходимость оказания военного давления для решения этой проблемы, в том числе со стороны МООНСДРК, мандат которой в настоящее время предусматривает нейтрализацию всех вооруженных групп.

23. Президент вновь заявил, что позиция правительства в отношении амнистии ясна: лица, совершившие серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, не останутся безнаказанными. Он подчеркнул, что правительство не хочет повторять ошибок прошлого, предоставив

всеобщую амнистию и последующую интеграцию в силы безопасности. Президент отметил, что интеграция в вооруженные силы должна быть ограниченной и основываться на процессе проверки, отметив при этом возможность предварительной амнистии для тех лиц, которые готовы принять соответствующее обязательство в отношении своего поведения. Говоря о тех членах M23, которые не будут интегрированы в состав национальной армии, президент отметил, что в настоящее время ведутся обсуждения в целях поиска какого-либо решения для них и соответствующие конкретные предложения будут восприняты с благодарностью.

24. Председатель Национальной ассамблеи признал, что ситуация в восточной части страны является также результатом многолетнего отсутствия государственной власти и слабости конголезских государственных институтов, отметив необходимость согласованного подхода при устранении коренных причин конфликта. Он подчеркнул необходимость проведения реформ, в первую очередь децентрализации, в целях укрепления государственной власти и правосудия и улучшения условий жизни конголезского народа после того, что он назвал тремя десятилетиями чрезмерной централизации.

#### **Региональные отношения**

25. Члены Совета Безопасности подтвердили, что намерены и далее призывать все страны региона уважать суверенитет и территориальную целостность Демократической Республики Конго и не вмешиваться в ее внутренние дела.

26. Президент Кабила заявил, что, по его мнению, Демократическая Республика Конго является единственным участником Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, который принимает меры по выполнению своих обязательств. Он настоятельно призвал региональные стороны и международное сообщество также продвигаться вперед в деле выполнения своих соответствующих обязательств. Назвав вмешательство соседних стран основной причиной продолжения конфликта в восточной части страны, премьер-министр, члены кабинета министров, Председатель Сената и Председатель Национальной ассамблеи вновь заявили о том, что международное сообщество должно работать с соседними странами, прежде всего с Руандой, для обеспечения выполнения ими своих обязательств согласно Рамочному соглашению и прекращения дестабилизирующей деятельности.

#### **Передача функций Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго**

27. Члены Совета Безопасности провели рабочий обед с представителями МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций, в ходе которого они обсудили вопрос о планируемой передаче функций Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго страновой группе и правительству. Один из представителей МООНСДРК сообщил, что были начаты консультации, с тем чтобы проинформировать правительство об этом процессе, и ведется оценка потенциала страновой группы. Один из представителей страновой группы указал, что основной задачей после передачи функций будет обеспечение достаточных ресурсов, подчеркнув, что необходимо выработать стратегию мобилизации ресурсов. Что касается деятельности в области разминирования, то один из представителей



МООНСДРК отметил, что важно сохранять определенный потенциал для обеспечения обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов после наступательных военных операций бригады оперативного вмешательства. Члены Совета Безопасности вновь заявили о необходимости того, чтобы МООНСДРК сконцентрировала свое внимание на наиболее приоритетных задачах, передав как можно больше функций страновой группе или правительству.

### Совещания в Гоме

28. 6 октября члены Совета Безопасности провели в Гоме отдельные встречи с губернатором провинции Северное Киву Жюльеном Палуку и представителями гражданского общества. Они также посетили позиции у телекоммуникационных вышек в Кибати, откуда М23 вело обстрел Гомы в августе, и заслушали брифинги МООНСДРК о совместных операциях с вооруженными силами против М23 и других групп и о том, как Миссия намерена осуществлять свой мандат по нейтрализации всех вооруженных групп в соответствии с резолюцией [2098 \(2013\)](#). Члены Совета Безопасности также посетили лагерь для внутренне перемещенных лиц в Муинги, где провели встречи с внутренне перемещенными лицами и гуманитарными работниками.

29. Посещение членами Совета Безопасности позиций у телекоммуникационных вышек в Кибати предоставило им непосредственную возможность увидеть место, откуда М23 вело артиллерийский обстрел гражданских лиц в Гоме, и обсудить практические меры по осуществлению мандата МООНСДРК по защите гражданского населения. Членов Совета подробно проинформировали об оперативной обстановке и угрозе, создаваемой вооруженными группами, прежде всего М23, которые продолжают совершать серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и вербуют комбатантов, получая при этом оружие и боеприпасы. Эти брифинги охватывали также деятельность сил МООНСДРК, включая развертывание бригады оперативного вмешательства, планируемые военные операции в целях нейтрализации вооруженных групп и мероприятия, направленные на содействие восстановлению государственной власти в районах, очищенных от вооруженных групп. Представители МООНСДРК пояснили, что, хотя бригада оперативного вмешательства является важным инструментом, есть только одна Миссия и только одни силы, и их основной задачей останется защита гражданских лиц.

30. Губернатор отметил, что, несмотря на Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве и ряд предыдущих соглашений, а также новый мандат МООНСДРК, предусматривающий развертывание бригады оперативного вмешательства, жители Северного Киву еще не дождались возвращения мира. Он назвал вооруженные группы, действующие на территории Северного Киву, в том числе М23, Демократические силы освобождения Руанды и Альянс демократических сил — Национальную армию освобождения Уганды (АДС-НАОУ), главной угрозой для гражданского населения. Он подчеркнул, что население все еще подвергается угрозе со стороны М23, оккупировавшего части провинции в Рутштуру и Ньирагонго и продолжающего совершать нападения на гражданское население и вербовать детей.



31. Губернатор подчеркнул необходимость военного решения для устранения всех вооруженных групп, с тем чтобы установить прочный мир и стабильность в Северном Киву. Что касается причин конфликта, то губернатор выразил мнение о том, что главной причиной конфликта в восточной части Демократической Республики Конго является вовлеченность в него соседних государств, прежде всего Руанды и Уганды, а не разногласия между общинами или этническими группами или неэффективное государственное управление.

32. Представители гражданского общества также выразили обеспокоенность по поводу того, что население в Северном Киву по-прежнему живет в условиях, подобных военным, постоянно подвергаясь нападениям со стороны вооруженных групп. Они отметили, что М23 продолжает безнаказанно совершать серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие, произвольные убийства и грабежи, в то время как население Бени подвергается похищениям и убийствам со стороны АДС-НАОУ. Они вновь выразили обеспокоенность по поводу того, что Руанда и Уганда продолжают поддерживать вооруженные группы, предоставляя М23, АДС-НАОУ и другим вооруженным группам оружие и боеприпасы. Они также обвинили Руанду в том, что она поддерживает вербовку детей для участия в сражениях на стороне М23, предоставляя при этом лидерам М23 возможность оставаться в стране, вместо того чтобы экстрадировать их в Демократическую Республику Конго.

33. Представители конголезских гуманитарных неправительственных организаций заявили, что сожалеют о продолжающемся насилии в отношении гражданских лиц со стороны вооруженных групп, которое привело к резкому ухудшению гуманитарной ситуации и массовому перемещению населения. Они назвали главными проблемами отсутствие государственной власти и недостаточную защиту. Они вновь отметили свою озабоченность продолжающимся вмешательством соседних государств, призвав Совет Безопасности ввести санкции в связи с такими действиями, и необходимость нейтрализации всех вооруженных групп, действующих в восточной части страны, и прекращения безнаказанности. По данным гуманитарных организаций, лишь 25 процентов территории Северного Киву находится под контролем правительства, что затрудняет гуманитарный доступ.

34. Внутренне перемещенные лица в лагере в Муниги заявили, что основными причинами, препятствующими их возвращению в родные места, являются отсутствие безопасности, непрекращающиеся нападения со стороны вооруженных групп, сексуальное насилие, утрата своих домов и отсутствие возможностей для получения их детьми образования.

### **III. Руанда**

#### **Справочная информация**

35. Для этапа работы миссии в Руанде Советом Безопасности были установлены следующие цели: обсудить проблемы правительства страны в регионе и пути их решения при уважении суверенитета и территориальной целостности всех государств региона; вновь заявить о поддержке Советом Безопасности Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и призвать все стороны добросовестно выполнять свои обязательства согласно Рамочному соглашению; рассмотреть тяжелое положение лиц, бежавших из Демократической Республики

Конго в результате действий вооруженных групп; призвать руандийские и конголезские власти работать сообща для обеспечения полной нейтрализации, разоружения и демобилизации вооруженных групп региона и прекращения их поддержки; изучить возможности укрепления регионального сотрудничества, в том числе путем обеспечения дивидендов мира и развития; и обсудить с правительством Руанды возможностей совместной работы правительства, Организации Объединенных Наций и международных организаций для срочного урегулирования положения бывших бойцов М23.

### **Посещение Руанды**

36. В Руанде члены Совета Безопасности под руководством посла Пауэр провели встречи с президентом Полем Кагаме, а также министром иностранных дел Луизой Мушикивабо, министром обороны Джеймсом Кабаребе и Директором Национальной службы разведки и безопасности Карензи Караке. Члены Совета также побывали в Центре демобилизации в Мутобо, чтобы провести беседу с бывшими комбатантами ДСОР, которые добровольно принимают участие в процессе демобилизации и реинтеграции, после чего посетили мемориал памяти жертв геноцида в Кигали.

37. В Мутобо некоторые из бывших комбатантов ДСОР рассказали о своем опыте, в том числе о причинах, побудивших их принять решение покинуть ДСОР, и о проблемах, с которыми сталкиваются члены ДСОР, стремящиеся покинуть их, но считающие, что не могут это сделать из-за угроз в адрес их семей. Члены Совета приветствовали руандийскую программу демобилизации и реинтеграции и сотрудничество между МООНСДРК и правительством Руанды в деле демобилизации и реинтеграции членов ДСОР.

### **Встреча с президентом**

38. В ходе встречи с президентом Кагаме 7 октября были охвачены такие вопросы, как присутствие вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго и необходимость того, чтобы все региональные субъекты уважали территориальную целостность и суверенитет Демократической Республики Конго и других государств региона, Кампальский процесс и Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а также улучшение отношений между государствами региона.

### **Вооруженные группы в регионе**

39. Президент Кагаме объяснил прибывшим с визитом членам Совета, что ДСОР по-прежнему создает угрозу для Руанды из-за идеологии, которой продолжает придерживаться эта группа.

40. Он обратился к членам Совета за поддержкой, с тем чтобы добиться от МООНСДРК принятия конкретных мер для решения проблемы ДСОР. По мнению президента Кагаме, одной из коренных причин, способствующих продолжению насилия в регионе, является слабость институтов Демократической Республики Конго.

41. Руководство Руанды считает, что проблема вооруженных групп может быть решена только на основе подлинного партнерства между государствами региона и международным сообществом. Президент заверил членов Совета в том, что Руанда искренне привержена делу работы для достижения мира в Демократической Республике Конго и в регионе в целом и стремится создать условия, содействующие развитию.

42. Члены Совета Безопасности согласились с президентом в том, что бригада оперативного вмешательства МООНСДРК должна преследовать все вооруженные группы, представляющие угрозу для региона. Они вновь обратились с призывом ко всем странам региона не мириться с деятельностью вооруженных групп и не оказывать им помощи, настоятельно просив президента использовать свое влияние в М23 для достижения мира и для содействия завершению переговоров в Кампале. Они отметили, что, для того чтобы Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве действовало, необходимо нейтрализовать все вооруженные группы, предпочтительно в рамках политических решений и лишив их оружия и финансирования, для чего потребуется приверженность всех государств региона.

#### **Кампальский процесс**

43. В ходе обсуждения Кампальского процесса между правительством Демократической Республики Конго и М23, в частности вопросов интеграции и амнистии, президент Кагаме высказал мнение о том, что необходимо добиваться баланса между амнистией и миром. Он согласился с членами Совета относительно того, что лица, виновные в совершении злодеяний, должны быть привлечены к ответственности, добавив, что эта ответственность должна касаться, скорее, отдельных лиц, чем целых групп населения. Он настоятельно призвал, чтобы правосудие в регионе было неизбирательным и чтобы все лица, виновные в совершении злодеяний, были установлены и привлечены к ответственности. Он отметил проблемы, стоящие перед судебной системой Демократической Республики Конго, и призвал международное сообщество оказать помощь в укреплении этой системы в стране. Он поделился своим мнением о том, что в Африке должен быть свой собственный региональный уголовный суд.

#### **Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве**

44. Что касается приверженности Руанды Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве, то президент Кагаме и государственные должностные лица, с которыми члены Совет встретились до него, подчеркнули, что в осуществлении Рамочного соглашения необходимо перейти от слов к делу.

45. С нетерпением ожидая осуществления Рамочного соглашения, руандийские должностные лица указали, что они заинтересованы в продвижении вперед в реализации его социально-экономического компонента с особым упором на развитие инфраструктуры и производство энергии по обе стороны границы. Министр иностранных дел Руанды выступила в поддержку разработки технических проектов для упрощения выделения средств, обещанных Всемирным банком, признавая роль сотрудничества с новым руководством МООНСДРК и активных инициатив Генерального секретаря и Президента Всемирного банка в содействии достижению дивидендов мира на местах.

46. Миссия Совета Безопасности подтвердила свою поддержку Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и призвала страны и лидеров региона использовать их влияние для содействия миру и стабильности. Члены Совета призвали стороны, подписавшие Рамочное соглашение, добиваться укрепления сотрудничества и взаимодействия на местном уровне. Они также призвали устанавливать региональные партнерские отношения в рамках Экономического сообщества стран Великих озер для достижения более значимых дивидендов мира на местах. Была также отмечена роль Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в деле координации международной поддержки в сотрудничестве с региональными организациями.

#### **Отношения Руанды с Демократической Республикой Конго**

47. Обсуждая отношения Руанды с Демократической Республикой Конго, президент Кагаме отметил, что обе страны поддерживают прямые и регулярные контакты, в том числе на уровне руководства. Он проинформировал членов Совета о планах включить Демократическую Республику Конго в состав Восточноафриканского сообщества.

48. Министр иностранных дел выразила готовность правительства Руанды действовать совместно с Демократической Республикой Конго и другими странами региона для восстановления мира в восточной части Демократической Республики Конго и вновь заявила о приверженности ее страны тому, чтобы оставаться надежным партнером в деле достижения стабильности. Она призвала обеспечить более тесную координацию усилий между Организацией Объединенных Наций и Международной конференцией по району Великих озер.

49. Члены Совета отметили, что концептуальный подход и практическая деятельность президента Кагаме, позволившие Руанде вырваться из нищеты и добиться существенного уровня развития, стали важнейшим наследием для всего региона. Они подчеркнули, что он сможет закрепить это наследие, если поможет добиться сопоставимого мира в восточной части Демократической Республики Конго и создать условия для того, чтобы конголезский народ жил в таком же мире и процветании.

## **IV. Уганда**

50. Миссия Совета Безопасности во главе с Постоянным представителем Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций послом Грантом прибыла в Уганду 7 октября. Цель этого визита заключалась в том, чтобы вновь заявить о поддержке Советом дела улучшения отношений между странами региона, призвать их укреплять сотрудничество во всех областях, обсудить региональные усилия и проблемы Уганды в регионе, в том числе вопрос об Альянсе демократических сил, и пути их решения при уважении суверенитета и территориальной целостности всех государств района Великих озер; и особо отметить поддержку Советом действий, направленных против вооруженных групп в этом регионе, включая «Армию сопротивления Бога» (ЛРА).

51. По прибытии в аэропорт Энтеббе члены Совета заслушали обновленную информацию о ходе Кампальского процесса и поддержке, оказываемой посреднику Специальным посланником в целях ускорения этого процесса. Поездка в Уганду совпала по времени с моментом достижения М23 и правительством Де-

мократической Республики Конго консенсуса по 8 из 11 пунктов, содержащихся в проекте соглашения. Такие вопросы, как амнистия и интеграция, все еще оставались предметом обсуждения.

### **Встреча с президентом**

52. Встреча с президентом Уганды Йовери Кагутой Мусевени была посвящена главным образом Кампальскому процессу и негативным силам, действующим в восточной части Демократической Республики Конго, и роли Организации Объединенных Наций в этом регионе.

53. В начале встречи с президентом Мусевени члены Совета дали высокую оценку позитивному вкладу президента в дело мира и стабильности на континенте, в том числе в Сомали, Демократической Республике Конго, Судане и Южном Судане, и призвали его и далее играть руководящую роль в этих процессах.

### **Кампальский процесс**

54. Президент пригласил Сайруса Кийонга в его качестве старшего представителя посредника в рамках Кампальского процесса кратко проинформировать членов Совета Безопасности о ходе мирных переговоров, которые, несмотря на ряд сохраняющихся проблем, набирают темпы. Кийонг сообщил, что вопросы, касающиеся преобразования М23 в политическую структуру, интеграции и амнистии, беженцев и перемещенных внутри страны лиц, утраченного имущества, восстановления системы национального примирения и сообщений об убийстве членов М23, были решены. Эти убийства будут надлежащим образом расследованы.

55. Остается нерешенным вопрос о разоружении; немедленно после подписания соглашения М23 начнет процесс отвода войск, с тем чтобы они не располагались в непосредственной близости к пострадавшему гражданскому населению. Разоружение необходимо координировать с другими параллельными процессами, осуществляемыми правительством. После отвода войск М23 правительство передаст законопроект об амнистии в парламент. За этим последует расквартирование комбатантов, которые, соответственно, будут разоружены. До завершения этого процесса необходимо будет согласовать условия амнистии.

56. Что касается Кампальского процесса, посредником в котором в своем качестве Председателя Международной конференции по району Великих озер выступает президент Мусевени, то он информировал членов Совета о методах этого посредничества, предусматривающих всестороннее рассмотрение существующих проблем. Кампальский процесс создал возможность рассмотреть минимальные условия, необходимые для продвижения вперед, в частности вопросы национального примирения и безопасности. Вместе с тем для обеспечения целостности страны особое внимание следует уделить восточной части Демократической Республики Конго.

57. Миссия Совета Безопасности хотела узнать, в чем состоит разница между соглашением, заключения которого пытаются добиться в рамках Кампальского процесса в настоящее время, и соглашением 2009 года, заключенным под руководством президента Олусегуна Обасанджо. Уганда отметила, что одно из ключевых различий заключается в том, что в 2009 году региональные стороны райо-

на Великих озер никак не участвовали в соответствующем процессе, а в нынешнем процессе они играют ведущую роль. Президент Мусевени заверил членов Совета в том, что, если бы соседние страны действовали сообща и последовательно, многих проблем можно было бы избежать. Он напомнил о Региональной инициативе по Бурунди и решающей роли региональных сторон в этом мирном процессе. Кроме того, с точки зрения президента Мусевени, в 2009 году механизм надзора был весьма слабым, в то время как нынешний механизм надзора, действующий по линии Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, обладает существенно большим авторитетом и имеет больше шансов на успех. В рамках процесса 2009 года удалось добиться реализации примерно 65 процентов положений Рамочного соглашения. Реализовать остальные положения не удалось, отчасти из-за неспособности Демократической Республики Конго защитить некоторых членов другой стороны, убитых в ходе процесса интеграции. Из-за этого доверие было нарушено.

58. Еще одной проблемой, вызывающей озабоченность Совета Безопасности, была амнистия, которая обсуждалась в рамках Кампальских переговоров. Уганда изложила свою позицию, заключающуюся в том, что амнистию следует предложить всем лицам, за исключением совершивших преступления против человечности. Она отметила, что такой подход оказался действенным в Уганде и позволил добиться долгосрочного урегулирования других африканских конфликтов. Необходимо поставить цель сначала добиться мира, а затем заниматься вопросами правосудия. По мнению президента Мусевени, амнистия является центральным элементом примирения. В 2009 году амнистия представлялась в соответствии с международным правом. Сейчас же амнистия будет зависеть от надлежащего поведения.

59. Президент выразил мнение о том, что все стороны исходят из неверных идеологических оснований. В качестве примера он привел формулу, которая использовалась в Бурунди, чтобы сначала укрепить доверие, а затем позволить сторонам участвовать в обсуждениях, не вступая в разногласия. По словам президента Мусевени, интеграция — это в первую очередь вопрос безопасности. Если люди не входят в состав вооруженных сил, они чувствуют себя под угрозой; состоять в вооруженных силах — значит участвовать в миростроительстве. По его мнению, подлинная власть в Демократической Республике Конго принадлежит армии, поскольку других властных структур, в том числе судебных и административных органов, не существует. Кроме того, интеграция является вопросом обеспечения занятости.

60. По мнению президента Мусевени, одним из возможных решений проблемы амнистии является объявление временной амнистии. Он пошел еще дальше, заявив о том, что несколько коренных причин нестабильности в Демократической Республике Конго не были ликвидированы. Он подчеркнул, что если не ликвидировать эти коренные причины, то следует ожидать повторения произошедшего.

61. Был также поднят вопрос об интеграции в армию, и, по мнению Уганды, этот вопрос по-прежнему не решен, поскольку весьма велик перечень лиц, которых конголезские должностные лица не готовы включить в состав вооруженных сил. Рассматривается подход, согласно которому некоторым лицам из этого перечня будет предложен вариант переселения, и в настоящее время ведется поиск



стран, готовых их принять. Президент выступил против этого подхода, высказав пожелание о том, чтобы вместо этого Демократическая Республика Конго действовала на основе примирения и интеграции.

62. Президент Мусевени также изложил свой взгляд на общую политическую и военную ситуацию в Демократической Республике Конго, посоветовав Совету Безопасности не концентрировать все свое внимание на М23, как будто это движение является единственной проблемой, и признать вместо этого, что проблема является гораздо более масштабной и обусловлена историческими причинами. По его мнению, действия комбатантов М23 можно контролировать. Так, они вошли в Гому, однако согласились покинуть город после настоятельного призыва со стороны должностных лиц региона.

### **Негативные силы в восточной части Демократической Республики Конго и роль Организации Объединенных Наций**

63. В том же ключе президент Мусевени отметил, что в Демократической Республике Конго существуют и другие негативные силы, контролирующие обширную территорию, которыми необходимо заняться. Президент Мусевени заявил, что источником проблемы была неспособность президента Мобуту в прошлом справиться с управлением страной и сотрудничать с ее соседями. По его мнению, ситуацию еще больше усугубляют неослабевающее насилие и использование национальной территории Демократической Республики Конго вооруженными группами, которые продолжают дестабилизировать положение в соседних странах.

64. Президент Мусевени настоятельно призвал членов Совета Безопасности помочь президенту Кабиле создать дисциплинированные силы безопасности, без которых Демократическая Республика Конго будет и далее оставаться благодатной почвой для террористов, действующих под присмотром Организации Объединенных Наций. Он сравнил прошлые действия Совета в Демократической Республике Конго и Сомали с «проектом по сохранению терроризма». Он отметил, что в Демократической Республике Конго существуют и другие негативные силы, контролирующие обширную территорию, которым неоднократно предоставлялась возможность терроризировать гражданское население. Они ничуть не лучше, а возможно и хуже, чем М23, и ими необходимо заняться.

65. Что касается ЛРА и АДС, то Демократическая Республика Конго должна обеспечить, чтобы ее территория не использовалась негативными силами для дестабилизации положения в соседних странах. Президент Мусевени предложил, что конголезским лидерам, если они не в состоянии справиться с действующими на их территории негативными силами, следует обратиться за помощью к странам региона.

66. Президент Мусевени коснулся того, что он рассматривает как «проект по сохранению терроризма» в рамках мандата Организации Объединенных Наций. Он поставил под сомнение концепцию суверенитета и подчеркнул трудности, с которыми сталкиваются соседи Демократической Республики Конго, вынужденные отвлекать часть своих ресурсов от проектов в области развития для обеспечения безопасности своих границ. Он выразил мнение о том, что международное сообщество направляет правительству Демократической Республики Конго неправильные сигналы. Он отметил проблему с дисциплиной и поведением в кон-



голезской армии и призвал руководство страны воздерживаться от оппортунистических мер, которые могут препятствовать региональным усилиям и противоречить духу Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

67. Президент Мусевени заявил, что урегулировать конфликт в Демократической Республике Конго проще, чем урегулировать положение в Судане или Сомали. По его словам, назрела необходимость в национальном примирении и создании эффективного и дисциплинированного государственного аппарата. Он призвал Совет Безопасности изучить передовой опыт Уганды, нормализовавшей ситуацию в стране, не прибегая к помощи сил Организации Объединенных Наций.

68. Он призвал членов Совета Безопасности не принимать чью-либо сторону в африканских конфликтах, утверждая, что, поддержав одну из сторон, они усугубили проблему в Демократической Республике Конго. Он также призвал их более тщательно изучать ситуацию до принятия мер и опираться на знания и опыт региональных лидеров, таких как он сам, которые находятся в непосредственной близости к ситуации и обладают связями в соответствующих странах. Он отметил, что решение будет достигнуто только в рамках подхода «святой троицы» — трехстороннего альянса с участием национальных, региональных и международных сторон. В этой связи Рамочное соглашение является шагом в правильном направлении.

69. Наконец, руководитель делегации Совета Безопасности просил президента Мусевени оказать давление на президента Кагаме, с тем чтобы он играл более конструктивную роль в Демократической Республике Конго. Как сообщил делегации президент Мусевени, если Руанда будет вмешиваться в конголезский кризис, он первым узнает об этом и остановит ее.

## V. Эфиопия

70. Посещение Советом Безопасности Эфиопии проходило под совместным руководством Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций посла Мехдиева (Председатель Совета в октябре 2013 года) и Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций посла Гасаны. Помимо участия в работе седьмого ежегодного совместного консультативного совещания с Советом мира и безопасности Африканского союза (см. приложение II), члены Совета Безопасности встретились с Председателем Комиссии Африканского союза и с премьер-министром Эфиопии.

## Приложение I

### **Состав и круг ведения миссии Совета Безопасности в Демократическую Республику Конго, Руанду, Уганду и Эфиопию (включая Африканский союз)**

#### **Состав**

Посол Мария Кристина Персеваль (Аргентина)  
Посол Гэри Фрэнсис Куинлан (Австралия)  
Посол Агшин Мехдиев (Азербайджан), соруководитель миссии  
Советник Чжао Юн (Китай)  
Советник Алексис Ламек (Франция), соруководитель миссии  
Посол Герт Росенталь (Гватемала)  
Посол Сильви Лукас (Люксембург)  
Посол Мохаммед Лулишки (Марокко), соруководитель миссии  
Посланник Асим Ифтихар Ахмад (Пакистан)  
Посол Суль Гюн Хун (Республика Корея)  
Посланник Петр Ильичев (Российская Федерация)  
Посол Эжен-Ришар Гасана (Руанда), соруководитель миссии  
Посол Коджо Менан (Того)  
Посол Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), соруководитель миссии  
Посол Саманта Пауэр (Соединенные Штаты Америки), соруководитель миссии

#### **Круг ведения**

##### **A. Региональные элементы, касающиеся района Великих озер**

- Вновь заявить о приверженности Совета Безопасности суверенитету, территориальной целостности и политической независимости всех государств этого региона и подчеркнуть необходимость полного соблюдения принципов невмешательства, добрососедства и регионального сотрудничества

- Призвать все страны этого региона уважать суверенитет и территориальную целостность соседних стран, не вмешиваться во внутренние дела соседних стран, не укрывать лиц, обвиненных в нарушении норм международного гуманитарного права и права прав человека, и лиц, попадающих под действие режимов санкций, введенных Организацией Объединенных Наций, и содействовать обеспечению подотчетности, а также призвать все страны этого региона не потворствовать деятельности вооруженных групп и не оказывать им ни помощи, ни поддержки в какой бы то ни было форме
- Заявить о решительной поддержке Советом Безопасности улучшения отношений между странами региона и рекомендовать им продолжить укрепление сотрудничества во всех областях, особенно в вопросах политики, экономики и безопасности, чтобы гарантировать долгосрочную стабилизацию обстановки в районе Великих озер
  - Вновь заявить о поддержке выполнения обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, что имеет существенно важное значение для обеспечения прочного мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго и регионе, и призвать все подписавшие это соглашение стороны безотлагательно обеспечить полное и добросовестное выполнение своих соответствующих обязательств
- Вновь заявить, что всем сторонам следует содействовать стабилизации положения в восточной части Демократической Республики Конго, рекомендовать всем странам региона работать сообща и напомнить о важности полного осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2098 \(2013\)](#), как одного из средств стабилизации положения
  - Вновь заявить о поддержке укрепления позитивной динамики в регионе, в том числе посредством разработки, где это уместно, экономических проектов, представляющих общий интерес, и осуществления, в контексте усилий по укреплению мира и безопасности, надлежащих шагов, направленных на содействие развитию законной торговли и пресечение незаконного оборота природных ресурсов
- Обратить особое внимание на сохраняющуюся у Совета озабоченность в отношении обеспечения защиты гражданского населения, рассмотреть положение внутренне перемещенных лиц и указать на необходимость уважения прав человека и норм международного гуманитарного права, поднять вопрос о проблеме сексуального насилия и необходимости усилить защиту детей, а также призвать соответствующие стороны и правительства обеспечить привлечение к суду ответственных за совершение серьезных нарушений прав человека и норм гуманитарного права
- Заявить о том, что сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется в качестве метода или тактики ведения войны или в рамках широко распространенных или систематических нападений на гражданских лиц, может приводить к существенному обострению и затягиванию вооруженных конфликтов и препятствовать восстановлению международного мира и безопасности, особо отметить в этой связи, что принятие дей-

ственных мер в целях предупреждения таких актов сексуального насилия и реагирования на них в значительной степени способствует поддержанию международного мира и безопасности, и подчеркнуть, что участие женщин существенно необходимо для принятия любых превентивных и защитных мер

### **Дополнительные элементы по Демократической Республике Конго**

*Под руководством Марокко и Франции*

- Подтвердить, что главную ответственность за упрочение мира и стабильности, содействие восстановлению и развитию в стране и защиту гражданского населения несет правительство Демократической Республики Конго, и вновь заявить в этой связи о неослабной поддержке со стороны Совета
- Вновь выразить глубокую обеспокоенность по поводу неустойчивого положения в плане безопасности и гуманитарного кризиса в восточной части Демократической Республики Конго, которые обусловлены продолжающейся дестабилизирующей деятельностью Движения 23 марта (М23), Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и других конголезских и иностранных вооруженных групп, и потребовать, чтобы они незамедлительно прекратили все акты насилия и дестабилизирующую деятельность в каких бы то ни было формах и чтобы они были немедленно и навсегда расформированы, а члены этих движений и групп сложили оружие
- Призвать все конголезские власти полностью и добросовестно выполнять их обязательства по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве и в первую очередь активизировать их усилия по реформированию сектора безопасности, укреплению государственной власти, достижению прогресса в деле децентрализации и содействию достижению целей обеспечения примирения, терпимости и демократизации
- Заявить о поддержке создания президентом Демократической Республики Конго национального механизма надзора, предусмотренного в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве и в резолюции [2098 \(2013\)](#), и призвать конголезские власти обеспечить транспарентное и эффективное функционирование этого механизма
- Вновь заявить о поддержке Советом Безопасности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и получить информацию об осуществлении резолюции [2098 \(2013\)](#), в частности о реконфигурации МООНСДРК и развертывании бригады оперативного вмешательства и об осуществлении плана передачи функций страновой группе Организации Объединенных Наций в как можно большем объеме, а также получить информацию об угрозе, которую создают для региональной стабильности вооруженные группы, включая М23, ДСОР и Альянс демократических сил — Национальная армия освобождения Уганды

- Получить обновленную информацию о совместных военных операциях, проводимых Вооруженными силами Демократической Республики Конго и МООНСДРК против М23 и других вооруженных групп, запросить дополнительную обновленную информацию о том, как МООНСДРК намеревается выполнять свой мандат, касающийся нейтрализации всех вооруженных групп в соответствии с резолюцией [2098 \(2013\)](#), и о том, как МООНСДРК намеревается прилагать дальнейшие усилия по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению, вновь заявить о том, что в ходе всех военных операций должны соблюдаться нормы международного гуманитарного права, права человека и беженского права, принять надлежащие меры по защите гражданских лиц и извлечь уроки из опыта деятельности МООНСДРК, которые могут быть полезными в плане повышения уровня информированности членов Совета применительно к нынешним и будущим операциям по поддержанию мира
- Вновь заявить о сохраняющейся у Совета озабоченности по поводу необходимости обеспечения защиты гражданского населения, обсудить ход осуществления резолюции 2098 (2013) Совета Безопасности, рассмотреть положение внутренне перемещенных лиц и способствовать обеспечению поощрения и защиты прав человека и норм международного гуманитарного права, а также заняться решением вопросов, касающихся сексуального насилия и защиты детей, в том числе посредством осуществления плана действий по защите детей в условиях вооруженного конфликта, подписанного правительством Демократической Республики Конго в 2012 году
- Обеспечить всестороннее участие женщин в разрешении конфликта и мирных процессах и вновь заявить о признании Советом взаимосвязанности процессов обеспечения эффективной защиты гражданских лиц, ослабления и устранения угрозы, порождаемой вооруженными группами, и всеобъемлющего реформирования сектора безопасности, в частности в плане проверки и аттестации военнослужащих, включенных в ряды конголезских вооруженных сил
- Напомнить об исключительной важности борьбы с безнаказанностью, в частности в восточных районах Демократической Республики Конго, посредством предания суду тех, кто совершил преступления и злодеяния

#### **Дополнительные элементы по Руанде**

##### *Под руководством Соединенных Штатов Америки*

- Обсудить руандийские проблемы в регионе, в том числе действия ДСОП, и вопрос о том, как можно было бы урегулировать эти проблемы при уважении суверенитета и территориальной целостности всех государств района Великих озер
- Вновь заявить о поддержке выполнения обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и призвать все подписавшие его стороны добросовестно выполнять свои обязательства

- Рассмотреть бедственное положение беженцев из Демократической Республики Конго, вынужденных покинуть свою страну из-за действий вооруженных групп
- Вновь заявить о том, что всем сторонам следует содействовать стабилизации положения в восточной части Демократической Республики Конго, рекомендовать руандийским и конголезским властям работать сообща во взаимодействии со Специальным посланником по району Великих озер и МООНСДРК в целях обеспечения полной нейтрализации, разоружения и демобилизации вооруженных групп в регионе и ликвидации источников их снабжения в рамках многоаспектного подхода, согласующегося с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве, и напомнить о важности полного осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности как одного из средств стабилизации положения
- Изучить возможность укрепления позитивной динамики в регионе, в том числе путем создания дивидендов мира и разработки, где это уместно, экономических проектов, представляющих общий интерес
- Обсудить с правительством Руанды возможные пути взаимодействия между правительством, Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в целях урегулирования в срочном порядке положения бывших комбатантов М23, интернированных в восточной части Руанды с марта 2013 года, включая лиц, указанных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, и обеспечить, чтобы они были окончательно демобилизованы и чтобы обращение с ними отвечало соответствующим нормам международного права, включая уделение особого внимания находящимся среди них детям и женщинам

#### **Дополнительные элементы по Уганде**

*Под руководством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии*

- Вновь заявить о том, что Совет Безопасности поддерживает улучшение отношений между странами региона, рекомендовать им укреплять сотрудничество во всех областях и обсудить региональные усилия в этой связи
- Обсудить угандийские проблемы в регионе, в том числе действия Альянса демократических сил, и вопрос о том, как можно было бы урегулировать эти проблемы при уважении суверенитета и территориальной целостности всех государств района Великих озер
- Особо отметить поддержку Советом Безопасности действий, направленных против вооруженных групп в этом регионе, в частности против «Армии сопротивления Бога»

## **В. Африканский союз**

*Под руководством Азербайджана и Руанды*

- Укреплять партнерские отношения и наращивать сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций путем обмена мнениями по вопросам, представляющим интерес как для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и для Совета мира и безопасности Африканского союза, как это предусмотрено в резолюции [2033 \(2012\)](#)
- Обмениваться мнениями и изучать пути укрепления и поддержки имеющихся в распоряжении Африканского союза инструментов предотвращения конфликтов
- Обмениваться мнениями о ситуациях, представляющих интерес как для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и для Совета мира и безопасности Африканского союза, включая:
  - ситуацию в районе Великих озер
  - ситуацию в Судане и Южном Судане
  - ситуацию в Сомали
  - ситуацию в Центральноафриканской Республике
  - ситуацию в Сахельском регионе



## Приложение II

### **Доклад о работе седьмого ежегодного совместного консультативного совещания Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**

Аддис-Абеба, 8 октября 2013 года

#### **A. Введение**

1. С 2007 года Совет мира и безопасности Африканского союза и члены Совета Безопасности Организации Объединенных Наций проводят ежегодные совместные консультативные совещания. В нечетные годы совместные консультативные совещания проводятся в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе, а в четные годы — в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Седьмое совместное консультативное совещание состоялось 8 октября в Аддис-Абебе. Совещание проходило под совместным председательством постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций и Председателя Совета Безопасности в октябре 2013 года Агшина Мехдиева и представителя Экваториальной Гвинеи, исполняющего обязанности Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза в октябре.

#### **B. Цели совещания**

2. Общая цель ежегодного совместного консультативного совещания Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы укреплять партнерские отношения и наращивать сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций путем обмена мнениями по представляющим интерес для обоих органов вопросам, связанным с поддержанием международного мира и безопасности, особенно в Африке.

3. Конкретная цель совещания 2013 года для обоих советов заключалась в обмене опытом и нахождении путей согласования их вмешательства в конкретные конфликтные ситуации, включая ситуацию в районе Великих озер, ситуацию в отношениях между Суданом и Южным Суданом, ситуацию в Сомали, ситуацию в Центральноафриканской Республике и ситуацию в Сахельском регионе.

#### **C. Формат и обсуждения по пунктам повестки дня**

4. Каждая организация выбрала одно ведущее государство-член, представитель которого будет вносить на рассмотрение соответствующий вопрос или отвечать на вступительное заявление представителя государства-члена другого органа, а именно: Францию и Гамбию — по вопросу о ситуации в районе Великих озер, Соединенные Штаты Америки и Лесото — по вопросу о ситуации в отношениях между Суданом и Южным Суданом, Нигерию и Соединенное

Королевство Великобритании и Северной Ирландии — по вопросу о ситуации в Сомали, Мозамбик и Францию — по вопросу о ситуации в Центральноафриканской Республике, Марокко и Уганду — по вопросу о ситуации в Сахельском регионе и Алжир и Руанду — по вопросу об укреплении партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

5. В целом в выступлениях представителей обоих советов было выражено принципиальное согласие по упомянутым выше вопросам.

6. Что касается района Великих озер, то представители Франции и Гамбии согласились с тем, что долгосрочное решение проблем в Демократической Республике Конго может быть достигнуто только на основе политического диалога. Они призвали стороны Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве в Демократической Республике Конго и регионе продолжать работу по эффективному осуществлению этого соглашения.

7. Что касается отношений между Суданом и Южным Суданом, то заявления представителей Соединенных Штатов и Лесото были сходными по основным моментам. В них был выражен оптимизм с учетом результатов недавнего визита президента Южного Судана Сальвы Киира в Хартум и совпадения мнений президента Киира и президента Судана Омара аль-Башира, особенно по вопросу осуществления Соглашения о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности. В этой связи все делегации высказались в поддержку предложения Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по урегулированию вопроса об окончательном статусе Абьея.

8. Что касается Сомали, то докладчики (представители Нигерии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии) подтвердили наличие определенного прогресса, достигнутого в Сомали, дали высокую оценку роли Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и приветствовали новый подход в отношении Сомали. Они с удовлетворением отметили совместные усилия обоих органов, в том числе недавно завершённый совместный анализ миссий, и указали, что с интересом ожидают результатов этого обзора. Представитель Соединенного Королевства выразил признательность силам АМИСОМ за их мужество и самоотверженность и заявил, что именно благодаря их усилиям в настоящее время есть надежда на лучшее будущее Сомали. Он отметил прогресс, достигнутый в Сомали, заявив при этом, что для закрепления достигнутых успехов определены три первоочередных задачи: а) улучшение ситуации в плане безопасности и укрепление способности сомалийских сил обеспечивать безопасность, б) оказание поддержки федеральному правительству Сомали, в том числе в его усилиях по национальному примирению, на скоординированной основе, а также в) укрепление отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для недопущения коллизии приоритетов.

9. Что касается Центральноафриканской Республики, то докладчики (представители Франции и Мозамбика) отметили неустойчивое положение в стране и выразили признательность региональным организациям, в том числе Африканскому союзу, за ту роль, которую они играют в деле восстановления мира, включая недавнее создание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике. Представитель Франции сообщил участникам о том, что вскоре Франция представит проект

резолюции Совета Безопасности о ситуации в Центральноафриканской Республике, благодаря чему этой миссии будет обеспечена поддержка.

10. Что касается ситуации в Сахеле, то докладчики (представители Марокко и Уганды) выразили удовлетворение по поводу восстановления нормальной обстановки в Мали. Представитель Уганды призвал Совет Безопасности уделить внимание и оказать поддержку Нуакшотскому процессу, осуществляемой в настоящее время инициативе Африканского союза, направленной на укрепление сотрудничества в сфере безопасности и налаживание функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе. Представители Уганды и Марокко приветствовали комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

11. Что касается укрепления партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, то представители Руанды и Алжира выразили принципиальное согласие с тем, что как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, так и Совет мира и безопасности Африканского союза весьма заинтересованы в прочных и эффективных партнерских отношениях. Все ораторы подчеркнули важное значение отношений между двумя советами в деле решения насущных вопросов мира и безопасности в Африке. Выступающие обратили особое внимание на успехи в развитии этих отношений, в том числе на преимущества регулярных совещаний, отметив, однако, что эти отношения необходимо укреплять. В числе предложений по укреплению отношений были названы: увеличение числа совместных совещаний, включая совместные выездные миссии; регулярное информирование обоих советов через посланников и представителей другой организации; повышение оперативности принятия решений Советом мира и безопасности, с тем чтобы они могли учитываться Советом Безопасности; и совершенствование методов, с помощью которых Организация Объединенных Наций могла бы оказывать поддержку Африканскому союзу и его операциям в поддержку мира. В числе ярких примеров сотрудничества двух советов было названо сотрудничество в районе Великих озер, Судане и Южном Судане, Сомали, Центральноафриканской Республике и Сахеле. Было отмечено, что необходимость выработки общего видения и устранения коллизий приоритетов имеет столь же важное значение для решения вопросов мира и безопасности, как и необходимость более полного объединения усилий в области экономического развития.

12. Представитель Алжира огласил принципы, которые должны лежать в основе партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а именно: сохранение самостоятельной роли Африки и определение ею своих приоритетов; гибкое и инновационное применение принципа субсидиарности; взаимное уважение и соблюдение принципов использования сравнительных преимуществ; а также разделение труда на основе взаимодополняемости.

13. После завершения докладов свои замечания было предложено высказать другим участникам. Представитель Уганды обратился к Совету Безопасности с просьбой прислушаться к Африке; он заявил, что Совет мира и безопасности Африканского союза присутствует на местах и что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций ни разу в одиночку не решил какие-либо проблемы в Африке. Он предложил, чтобы Совет Безопасности вместо того, чтобы посылать «экспертов в краткосрочные командировки», содействовал проведе-

нию этими двумя органами совместных проверок. Представитель Нигерии высказал предложение о необходимости совместных выездных миссий обоих советов и заявил, что если эти два органа внимательно выслушают друг друга, то разногласия исчезнут.

14. Представитель Австралии согласился с необходимостью налаживания прочных партнерских отношений между двумя органами. Сильный Африканский союз и сильная Организация Объединенных Наций смогут укрепить стратегическое партнерство ради мира. Он призвал также повысить степень скоординированности рекомендаций. В ответ на обращенный к Совету Безопасности призыв представителя Уганды прислушаться к Африке представитель Соединенного Королевства заявил, что к Африке действительно нужно прислушиваться, но для того, чтобы услышать, нужно, чтобы голос прозвучал своевременно. Он упомянул ситуации, когда Африканский союз медлил с принятием решения, как это было в случаях с Ливией и Кот-д'Ивуаром. По его словам, когда голоса в регионе и субрегионе расходятся, как в этих двух примерах, Совет Безопасности вынужден выбирать того, к кому именно прислушиваться.

15. Выступая с замечаниями по вопросу о ситуации в районе Великих озер, представители Соединенных Штатов, Того, Аргентины и Республики Корея вновь подчеркнули важность Рамочного соглашения в деле устранения коренных причин конфликта и подчеркнули важность экономического развития. Представитель Уганды заявил, что бригаде оперативного вмешательства следует сосредоточить внимание не только на Движении М23 и ДСОР, но и на Альянсе демократических сил. Представитель Уганды заявил, что необходимо пересмотреть механизмы контроля, с тем чтобы они в меньшей степени зависели от командирования групп экспертов. Представитель Соединенных Штатов вновь заявила о важности подотчетности и подчеркнула, что Рамочное соглашение должно содействовать процессу урегулирования споров между странами региона.

## **D. Итоги совещания**

16. Участники совещания приняли коммюнике, которое было распространено в качестве приложения к документу [S/2013/611](#).

### **Встреча с Председателем Комиссии Африканского союза**

17. Председатель Комиссии Африканского союза Нкосазана Дламини-Зума созвала встречу для обсуждения вопроса об отношениях между Международным уголовным судом и Африканским континентом, уделив особое внимание рассматриваемым Судом делам руководителей Кении. Все выступавшие признали наличие разногласий в отношении Суда на Африканском континенте. Большинство из них заявили, что диалог давно назрел.

### **Встреча с премьер-министром Эфиопии**

18. Последним пунктом программы миссии Совета Безопасности в Африку была встреча с премьер-министром Эфиопии и Председателем Африканского союза Хайлемариам Десаленем. Представитель Руанды в качестве соруководителя этапа заседаний в Аддис-Абебе пояснил, что Совет обратился с просьбой о встрече с премьер-министром, поскольку признает ведущую роль, которую

Эфиопия всегда играла в деле интеграции Африки, в вопросах мира и безопасности на континенте и в вопросах развития африканских стран. Он сообщил далее, что Совет осуществил весьма насыщенную и продуктивную миссию в Африку, рассказав о каждом этапе поездки.

19. Премьер-министр, в свою очередь, отметил, что конфликт в Демократической Республике Конго является не проблемой безопасности, а политической проблемой. Он заявил далее, что, хотя этот конфликт является внутренним делом, страны призваны сыграть ту или иную роль в содействии его урегулированию. Он поблагодарил Совет Безопасности за поддержку кампальских переговоров, добавив, что для достижения прочного мира в восточной части Демократической Республики Конго важно также оказывать поддержку Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве.

20. Премьер-министр также высказал замечания по вопросам о сотрудничестве между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и о ситуации в Судане и Южном Судане, Сомали, Центральноафриканской Республике и Мали. В связи с ситуацией в Абее премьер-министр призвал правительства Судана и Южного Судана проявить политическую волю в целях проведения референдума об окончательном статусе этого района. Отметив, что он не рекомендует Южному Судану принимать в одностороннем порядке решение о проведении референдума, считая предпочтительным консенсусное решение, он заявил, что необходимо установить предельные сроки проведения референдума.