



**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Замечания Комитета в отсутствие первоначального
доклада Экваториальной Гвинеи, принятые
Комитетом на его сорок девятой сессии
(14–30 ноября 2012 года)**

1. В отсутствие первоначального доклада государства-участника Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел положение в области осуществления прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в государстве-участнике на своих 45-м и 46-м заседаниях 22 ноября 2012 года (E/C.12/2012/SR.45 и 46) и на своем 58-м заседании 30 ноября 2012 года принял следующие замечания.

2. Настоящие замечания, а также вопросы, вызывающие у членов Комитета обеспокоенность и поднятые ими в ходе обмена мнениями с представителями государства-участника, который состоялся 22 ноября 2012 года, могут послужить для государства-участника подспорьем при подготовке его первоначального доклада. Вместе с тем Комитет хотел бы подчеркнуть, что ни настоящие замечания, ни вопросы, поднятые в ходе обмена мнениями с представителями государства-участника, не являются исчерпывающими, и содержание первоначального доклада не должно ими ограничиваться. Напротив, Комитет просит государство-участник подготовить всеобъемлющий первоначальный доклад, в котором рассматривалось бы осуществление всех закрепленных в Пакте прав на основе руководящих принципов подготовки документов, принятых Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2).

A. Введение

3. На своей сорок седьмой сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постановил провести обзор хода осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных прав в некоторых государствах-участниках, которые, несмотря на многочисленные соответствующие просьбы, не выполнили своих обязательств по представлению докладов в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

4. Предусмотренная Пактом система представления докладов призвана обеспечивать, чтобы государства-участники информировали компетентный наблюдательный орган, а именно Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, о выполнении ими своих обязательств по представлению докладов.

турным правам, а через него Экономический и Социальный Совет, о мерах, принятых для обеспечения осуществления провозглашенных в Пакте прав, достигнутом в этом деле прогрессе и возникших трудностях. Невыполнение государством-участником своих обязательств по представлению докладов является не только нарушением Пакта, но и создает серьезные препятствия для выполнения Комитетом своих функций.

5. В этой связи в тех случаях, когда правительство того или иного государства не представляет информации о соблюдении обязательств, возникших у него в соответствии с Пактом, Комитет вынужден основывать свои замечания на различных материалах, полученных из межправительственных и неправительственных источников. В то время как межправительственные органы представляют, прежде всего, статистическую информацию и важные социально-экономические показатели, в материалах, собранных из соответствующей научной литературы и полученных от неправительственных организаций и средств массовой информации, политические, экономические и социальные условия в различных странах по определению, как правило, оцениваются более критично. При нормальных обстоятельствах конструктивный диалог между представляющим доклад государством-участником и Комитетом должен служить для правительства возможностью изложить собственные взгляды, попытаться опровергнуть любую критику и продемонстрировать Комитету, что политика государства-участника соответствует положениям Пакта.

6. Экваториальная Гвинея присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 25 сентября 1987 года, но до сих пор не представила первоначального доклада. 13 декабря 2011 года Комитет проинформировал государство-участник о том, что на своей сессии в ноябре 2012 года он приступит к изучению положения в области соблюдения экономических, социальных и культурных прав человека в Экваториальной Гвинее. До начала сессии, в мае 2012 года, рабочая группа утвердила перечень вопросов, составленный в отсутствие первоначального доклада (E/C.12/GNQ/Q/1), чтобы помочь государству-участнику подготовить свой доклад Комитету или представить Комитету соответствующую информацию иным образом.

7. Комитет отмечает, что государство-участник ответило на вопросы, содержащиеся в составленном Комитетом перечне (E/C.12/GNQ/Q/1/Add.1). Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что эти ответы не являются исчерпывающими, не содержат достаточного количества обновленных статистических данных о положении в области реализации закрепленных в Пакте прав и были представлены лишь за несколько дней до обмена мнениями с государством-участником. Комитет также отмечает присутствие делегации государства-участника на двух заседаниях Комитета, состоявшихся 22 ноября 2012 года, и обмен мнениями с членами Комитета.

8. Комитет подготовил настоящие замечания на основе информации, представленной государством-участником в ответ на содержащиеся в перечне вопросы, обмена мнениями с делегацией государства-участника, который состоялся 22 ноября 2012 года, и различных материалов, полученных из межправительственных и неправительственных источников. К сожалению, в отсутствие всеобъемлющего первоначального доклада государства-участника настоящие замечания можно считать лишь предварительными.

В. Позитивные аспекты

9. Комитет отмечает, что Экваториальная Гвинея является участником многочисленных международных договоров по правам человека, а именно Международного пакта о гражданских и политических правах и первого Факультативного протокола к нему; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней; Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также ряда основных конвенций Международной организации труда (МОТ) о трудовых правах.

10. Кроме того, Комитет отмечает принятие

- a) общего закона об образовании;
- b) Национального плана действий по обеспечению всеобщего образования и Программы развития образования в Экваториальной Гвинее;
- c) Национальной программы образования для неграмотных или недочитавшихся женщин и девочек;
- d) различных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, в частности принятие закона о профилактике инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними, а также защите прав человека затронутых ими лиц.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

11. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия полной, обновленной и дезагрегированной информации об осуществлении различных экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, что оказывает негативное влияние на разработку и реализацию государством-участником государственной политики в отношении предусмотренных в Пакте прав.

Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить свою систему сбора данных и как можно скорее подготовить – в соответствии с международными стандартами точности – обновленные сопоставительные статистические данные в разбивке по годам и аналитическую информацию об осуществлении закрепленных в Пакте прав, дезагрегированные по возрасту, полу, району проживания (городской или сельский) и другим соответствующим признакам, с уделением особого внимания положению наиболее обездоленных и маргинализированных членов общества и групп населения, в частности лиц с ограниченными возможностями и лиц с ВИЧ/СПИДом.

Комитет просит государство-участник представить в своем первоначальном докладе собранную информацию и результаты ежегодного сравнительного статистического анализа данных об осуществлении закрепленных в Пакте прав и включить в него сведения о мерах, принятых для обеспечения полной реализации указанных прав, и достигнутых результатах.

12. Комитет с сожалением отмечает, что представленная информация не позволила ему получить четкое представление о юридическом статусе Пакта во внутренней правовой системе и установить, ссылались ли на него национальные суды при вынесении своих решений.

Комитет просит государство-участник уточнить в своем первоначальном докладе юридический статус Пакта во внутреннем праве и включить в этот доклад информацию о национальной судебной практике, связанной с применением Пакта. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве.

13. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение максимального объема имеющихся в его распоряжении ресурсов на цели оказания социальной поддержки и услуг для обеспечения постепенного осуществления в полной мере признаваемых в Пакте экономических, социальных и культурных прав в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Пакта. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику выполнить свое обязательство по увеличению процентной доли бюджета, отводимой на нужды социального сектора, начиная со следующего бюджетного года.

Наряду с этим Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности государственного управления в целях предотвращения отвлечения государственных ресурсов, а также привлечь виновных к ответственности. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для повышения осведомленности сотрудников национальных и местных органов власти об экономических и социальных издержках коррупции, а также осведомленности судей, прокуроров и сотрудников сил безопасности о необходимости строгого соблюдения антикоррупционного законодательства.

Комитет просит государство-участник указать в своем первоначальном докладе процентную долю национального бюджета, ежегодно выделяемую на нужды социального сектора. Кроме того, Комитет просит государство-участник предоставить информацию о содержании и охвате национальной программы "Экваториальная Гвинея – горизонт 2020" и Фонде социального развития, а также прогрессе в обеспечении их функционирования и достигнутых благодаря их существованию результатов.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по поводу оценки обязательства по принятию мер в максимальных пределах имеющихся ресурсов (E/C.12/2007/1).

14. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что правозащитники подвергаются запугиванию и преследованию.

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для защиты от всех форм запугивания и преследования активистов и правозащитников, особенно тех, кто занимается вопросами, связанными с экономическими, социальными и культурными правами, и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к ответственности.

15. Комитет отмечает, что равенство между мужчинами и женщинами признается в Основном законе Экваториальной Гвинеи. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о сохранении укоренившихся гендерных стереотипов и традиционных обычаев и видов практики, которые негативно влияют на осуществление женщинами закрепленных в Пакте прав наравне с

мужчинами, и о том, что усилия, предпринимаемые государством-участником для борьбы с такими стереотипами, обычаями и видами практики, носят ограниченный характер. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает трудности, которые обусловлены сосуществованием гражданского и обычного права, в плане обеспечения и защиты равных прав между мужчинами и женщинами в вопросах брака, семейных отношений и наследования (статьи 2.2, 3 и 10).

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры законодательного или иного характера, а также активизировать и гарантировать эффективное осуществление существующих мер, в том числе информационно-пропагандистских мер, для преодоления и ликвидации стереотипов, обычаев и видов практики, которые негативно влияют на положение женщин, а также для ликвидации дискриминации в отношении женщин в любых вопросах, касающихся брака, семейных отношений и наследования в соответствии с положениями Пакта. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить полное осуществление женщинами всех закрепленных в Пакте экономических, социальных и культурных прав.

Комитет просит государство-участник включить в свой первоначальный доклад обновленную информацию о принятых мерах и достигнутых результатах в деле ликвидации прямой и косвенной дискриминации по признаку пола в отношении закрепленных в Пакте прав и обеспечить, чтобы мужчины и женщины пользовались этими правами на равных началах.

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что, несмотря на большой объем поступлений, в государстве-участнике зарегистрирован высокий уровень бедности, особенно в сельских районах и среди женщин (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с нищетой, особенно в сельских, неблагополучных и маргинальных районах, выделить достаточные средства для этой цели и обеспечить всеобъемлющий учет всех экономических, социальных и культурных прав в контексте любых мер, принимаемых для борьбы с нищетой. Комитет также рекомендует государству-участнику уделить особое внимание экономическим, социальным и культурным правам тех членов общества и групп населения, которые находятся в наиболее неблагополучном или маргинализированном положении, например инвалидам, женщинам в сельских районах и людям, живущим с ВИЧ/СПИДом.

Комитет просит государство-участник включить в свой первоначальный доклад сопоставительные данные, дезагрегированные по годам, полу и району проживания (городской или сельский), о количестве людей, живущих в условиях нищеты и крайней нищеты, и прогрессе, достигнутом в деле борьбы с нищетой. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по вопросу о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику неуклонно обеспечивать учет своих обязательств в соответствии с Пактом при проведении законодательных реформ и принятии других мер и постоянно проводить оценку результатов осуществления законодательных реформ и мер, принимаемых в поддержку осуществления экономических, социальных и культурных прав.**

18. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность подписания и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.
19. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах; Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней; а также Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.
20. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих замечаний на всех уровнях общества, в частности среди государственных должностных лиц, работников судебной системы и организаций гражданского общества.
21. Комитет просит государство-участник представить всеобъемлющий первоначальный доклад об осуществлении Пакта в соответствии с руководящими принципами подготовки документов по конкретным договорам, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта (E/C.12/2008/2), уделив особое внимание вопросам и проблемам, затронутым в настоящих замечаниях и в ходе обсуждения с членами Комитета, в течение двух лет после издания настоящих замечаний. Комитет подчеркивает, что представители Экваториальной Гвинеи, принявшие участие во встрече с его членами, заявили о готовности своей страны представить в течение указанного периода всеобъемлющий первоначальный доклад с учетом замечаний и предложений Комитета. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить участие организаций гражданского общества в национальных обсуждениях, предшествующих представлению первоначального доклада.
-