
Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

Доклад о ситуации с правами человека в Украине

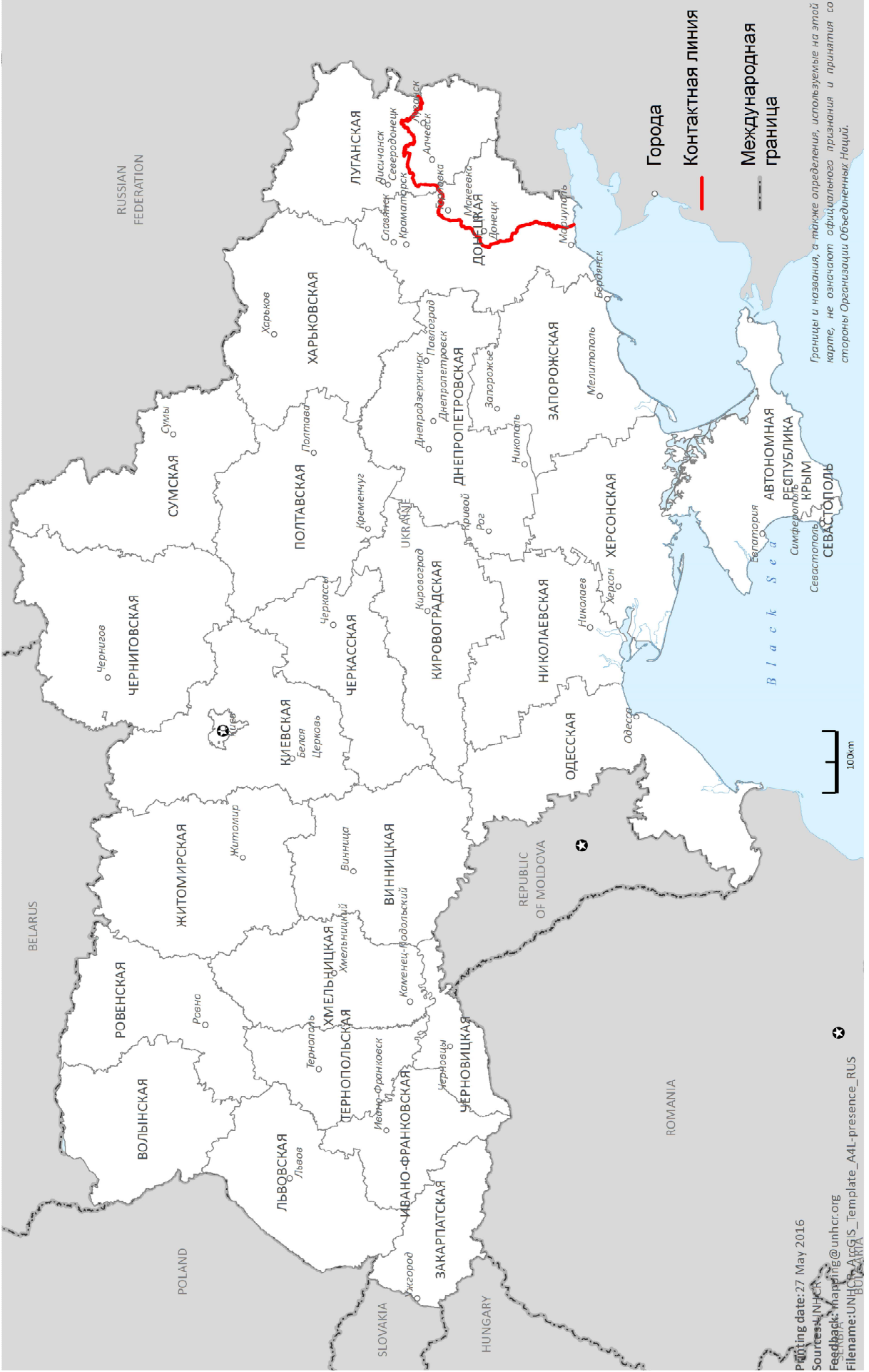
16 февраля – 15 мая 2016 г.

Содержание

	<i>Параграфы</i>	<i>Стр.</i>
I. Резюме	1-10	6
II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность	11-52	10
A. Нарушения международного гуманитарного права при ведении боевых действий	13-22	10
B. Жертвы	23-25	13
C. Пропавшие без вести, поиск и идентификация останков	26-28	15
D. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, незаконные и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение	29-44	16
E. Сексуальное и гендерно обусловленное насилие	45-52	20
III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия	53-80	23
A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека, совершенные на востоке Украины	55-64	23
B. Параллельные структуры отправления правосудия	65-67	26
C. Индивидуальные случаи	68-70	27
<i>Надежда Савченко</i>	68	27
<i>Неля Штена</i>	69	27
<i>Олег Калашников и Олесь Бузина</i>	70	28
D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка	71-80	28
<i>Демонстрации в ноябре 2013 г. – феврале 2014 г. на Майдане в Киеве</i>	71-75	28
<i>Демонстрация 2 мая 2014 г. в Одессе</i>	76-80	30
IV. Основные свободы	81-126	31
A. Нарушения права на свободу передвижения	84-90	32
B. Нарушения права на свободу религии или убеждений	91-96	33
C. Нарушения права на свободу мирных собраний	97-105	35
D. Нарушения права на свободу ассоциации	106-111	37
E. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения	112-126	38

V. Экономические и социальные права	127-167	42
A. Право на социальное обеспечение и социальную защиту	133-143	43
B. Гражданские документы и доступность государственных услуг	144-148	46
C. Жилищные, земельные и имущественные права	149-156	47
D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	157-167	49
VI. Изменения в законодательстве и институциональные реформы	168-177	51
A. Ратификация договоров ООН	169	52
B. Осуществление плана действий в области прав человека	170-171	52
C. Уголовная юстиция	172-173	53
D. Регистрация актов гражданского состояния	174-175	53
E. Реформа государственной службы	176-177	54
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь	178-202	55
A. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность	180-185	55
B. Права меньшинств и коренных народов	186-188	56
C. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру	189-190	57
D. Нарушения права на свободу мирных собраний	191-193	58
E. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения	194-196	58
F. Нарушения права на свободу передвижения	197	59
G. Переводы заключенных за пределы Крыма	198-200	59
H. Призыв на военную службу	201	60
I. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	202	60
VII. Выводы и рекомендации	203-214	60

Украина





Размещение офисов УВКПЧ ММПЧУ в Украине



Printing date: 26 May 2016
 Sources: OHCHR HRMMU reports
 Feedback: gis.ukraine@sheltercluster.org
 Filename:



Границы и названия, а также определения, используемые на этой карте, не означают официального признания и принятия со стороны ООН

I. Резюме

1. Четырнадцатый доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, основанный на работе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹, охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2016 года². В докладе также отмечаются два года с начала кризиса с правами человека в Украине.

2. С момента начала конфликта весной 2014 г., с притоком³ иностранных боевиков, в том числе граждан Российской Федерации, боеприпасов и тяжелого вооружения на восток Украины через границу с Российской Федерацией, и реакцией Правительства Украины в виде «антитеррористической операции», УВКПЧ наблюдает серьезные нарушения и ущемления прав человека. Отсутствие безопасности и боевые действия, временами достигающие высокой степени интенсивности, способствовали коллапсу законности, что привело к отсутствию какой-либо реальной защиты для тех, кто выступает против присутствия вооруженных групп, и к ухудшению ситуации с правами человека в отдельных районах Донецкой и Луганской областей. С середины 2014 г. УВКПЧ собрало свидетельства около 1 500 потерпевших, их родственников и свидетелей. Эти свидетельства показывают, что все стороны несут ответственность за нарушения и международного права прав человека и международного гуманитарного права. Эти свидетельства – вместе с данными о жертвах среди гражданских лиц – показывают, что гражданское население заплатило наиболее высокую цену в этом конфликте.

3. С середины апреля 2014 г. по 15 мая 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 30 903 жертвы в затронутых конфликтом районах восточной Украины среди Вооруженных Сил Украины, гражданских лиц и членов вооруженных групп. Из них 9 371 человек погиб и 21 532 получили ранения⁴. После двух лет ситуация в восточной Украине

¹ ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 г. для мониторинга ситуации с правами человека в Украине, представления отчетов и внесения рекомендаций соответствующим органам власти Украины для решения проблем, связанных с правами человека. Подробнее см. параграфы 7-8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г. (A/HRC/27/75).

² Доклад также содержит последнюю информацию в отношении дел, о которых сообщалось в предыдущие отчетные периоды.

³ «Провозглашение самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики» не только способствовало эскалации вооруженного конфликта в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, но также вызвало приток боевиков из-за границы, что оказало существенное влияние на ситуацию с правами человека в Украине. ... Рабочая группа получила информацию, что иностранцы принимали участие в боевых действиях, чтобы поддержать все стороны конфликта. Эти иностранцы приехали из разных стран, в основном из Европы, и вступили в добровольческие батальоны на стороне Правительства и вооруженные группы самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики». Упоминания об использовании наемников всеми сторонами конфликта требуют дополнительного анализа делегацией в свете конкретного определения наемников в международном праве». Предварительные выводы Рабочей группы ООН по вопросу об использовании наемников по итогам визита в Украину, 18 марта 2016, Киев, Украина.

⁴ Это консервативная оценка УВКПЧ, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает: жертвы среди служащих Вооруженных сил Украины по данным Правительства Украины; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территориях, контролируемых Правительством Украины, согласно информации, предоставленной местными властями и областными управлениями внутренних дел Донецкой и Луганской областей; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территориях, находящихся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемой «местной властью» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация

остаётся напряжённой и может трансформироваться либо в «замороженный конфликт», характеризующийся длительным отсутствием безопасности и стабильности; либо обостриться, что будет иметь катастрофические последствия для гражданского населения, проживающего в затронутых конфликтом районах; или же начать движение в сторону устойчивого мира посредством целенаправленной реализации Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Ставки высоки, и крайне важно обеспечить реагирование на ущемления и нарушения прав человека для предотвращения подобных случаев в будущем и повышения уверенности в долгосрочном решении кризиса.

4. С начала операции по обеспечению безопасности сотни лиц, которых подозревают в причастности или связях с вооружёнными группами были задержаны и обвинены согласно существующим положениям законодательства о борьбе с терроризмом. К лицам, задержанным органами власти Украины в связи с вооружённым конфликтом, применяются жестокое обращение и пытки, а также продолжаются систематические нарушения их прав на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд. Во многих случаях уголовное производство в отношении лиц, обвиняемых в терроризме, характеризуется проблемами в сфере независимости и объективности судебной системы и юридической профессии. Более того, в ходе операции по обеспечению безопасности и вооружённого конфликта органы власти Украины часто не соблюдают принцип недискриминации при принятии решений, которые проводят разграничения, исключают или ограничивают доступ к основополагающим свободам и социально-экономическим правам лиц, проживающих в затронутых конфликтом районах⁵. Правительство применяет специальные правила в отношении зоны конфликта, снизив гарантии защиты прав человека, и отступив от обязательств по ряду международных договоров.

5. Присутствие в Донецке позволяет УВКПЧ проводить мониторинг ситуации с правами человека на территориях, контролируемых вооружёнными группами, и призывать к защите прав человека. Самопровозглашённая «Донецкая народная республика» и самопровозглашённая «Луганская народная республика»⁶ подрывают соблюдение права человека в отношении, по оценкам, 2,7 миллионов человек, которые проживают на контролируемых ими территориях. Они установили произвольную систему правил, создали сеть мест лишения свободы, в которых содержащихся под стражей пытаются и подвергают жестокому обращению, а также подавили любое инакомыслие. «Министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики» стало главным органом, ответственным за проведение репрессивных обысков домов, арестов и задержаний. Вызывает тревогу, что «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» продолжают отказывать международным организациям и внешним наблюдателям в беспрепятственном доступе к местам лишения свободы. Находясь под

является неполной из-за недоступности данных по определенным географическим районам и данных за некоторые временные промежутки, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно по вопросам количества жертв вооружённого конфликта. Рост показателей человеческих жертв между различными отчетными периодами не обязательно означает, что соответствующие жертвы имели место именно в соответствующий период: они могли иметь место раньше, но были задокументированы именно в этот отчетный период.

⁵ Временный порядок осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов через линию соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей был разработан и утвержден Координационным центром при штабе антитеррористической операции. Он применяется с 21 января 2015 г. (После консультаций с гражданским обществом он был пересмотрен 12 июня 2015 г.).

⁶ Далее по тексту – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

неподотчетным управлением, и будучи исключенным из правовой системы, которая действует на остальной территории Украины, население территорий, контролируемых вооруженными группами, лишено возможности пользоваться минимальной защитой и основными правами и свободами.

6. Конфликт оказал существенное влияние на экономические и социальные права по обе стороны линии соприкосновения. Многие люди зависят от гуманитарной помощи, которая существенно сократилась после решений «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» отказать большинству гуманитарных организаций в доступе на контролируемые ими территории, особенно тем, которые проводят деятельность в сфере защиты. Большое количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) продолжают ежедневно сталкиваться с ограничениями при реализации своих экономических и социальных прав ввиду дискриминации и препятствий при получении социальных выплат и пособий и поиске подходящего жилья. Увеличилось количество случаев повреждения, разграбления или занятия жилищ и гражданских объектов, что свидетельствует о безотлагательной необходимости разработки механизма для реагирования на потребности пострадавших лиц, обеспечения правовой защиты, в том числе возмещения ущерба. Потерпевшие от пыток, особенно гражданские лица, и семьи пропавших без вести по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении государственных медицинских и социальных услуг.

7. Конфликт также привел к широко распространенным ограничениям основополагающих прав человека на свободу мнений и их свободного выражения, мирных собраний, ассоциации и религии по всей Украине. Вызывают беспокойство тенденции в отношении основополагающих свобод, которые имеют место на контролируемой Правительством территории, в том числе использование законодательства по борьбе с терроризмом для ограничения деятельности тех, которые выражают отличные от официальной позиции органов власти взгляды. УВКПЧ обеспокоено тем, как отсутствие свободы мнений и их свободного выражения, мирных собраний и ассоциации на территориях, контролируемых вооруженными группами, влияет на способность провести честные и свободные выборы в Донецкой и Луганской областях, как это предписано в Комплексе мер по выполнению Минских соглашений.

8. После распространения Российской Федерацией своего контроля на Автономную Республику Крым и город Севастополь⁷ 16 марта 2014 г., УВКПЧ было отказано в доступе на полуостров, однако оно продолжает наблюдать за ситуацией с правами человека на полуострове из Киева посредством широкой сети контактов и мониторинговых визитов к административной границе, руководствуясь резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины. После двух лет с момента распространения Российской Федерацией своей юрисдикции на Крым ситуация с правами человека на полуострове резко ухудшилась. Законодательство и гражданство Российской Федерации было принудительно навязано жителям полуострова. Те, кто не признают такого положения дел, столкнулись с притеснениями и дискриминацией в повседневной жизни, в частности, через ограничение в доступе к бесплатной медицинской помощи и прочим социальным услугам. Лечение лиц, живущих с ВИЧ, и потребителей наркотиков, стало недостаточным. Основополагающие свободы собраний, слова, ассоциации, совести и религии были существенно ограничены. Положения законодательства по противодействию экстремизму и терроризму применяются для

⁷ Далее по тексту – «Крым».

криминализации ненасильственных действий и подавления инакомыслия, а судебная и правоохранительные системы стали использоваться для закручивания гаек в отношении несогласных. Большинство жертв нарушений прав человека – крымские татары и украинцы, которые публично выступали против непризнанного «присоединения» Крыма к Российской Федерации. С другой стороны, ущемления прав человека, совершенные военизированными формированиями, как, например, «Крымская самооборона», остаются безнаказанными. Проявления украинской культуры и идентичности и использование украинского языка воспринимаются с подозрением, не приветствуются и иногда запрещаются *де факто* властями.

9. Отмечается отсутствие значимого прогресса в расследовании событий на Майдане в Киеве и связанного с ними насилия⁸. Высокопоставленным должностным лицам, на которых лежит ответственность за приказы и контроль над совершением насилия, на данный момент удается уклоняться от правосудия. В то время, как отмечается определенный прогресс в расследовании насилия в Одессе 2 мая 2014 г., которое привело к гибели 48 человек, серьезная обеспокоенность остается. Эти дела являются показателем того, насколько Украина в состоянии привлечь нарушителей к ответственности и обеспечить правосудие для жертв и членов их семей.

10. В течение последних двух лет УВКПЧ конструктивно взаимодействовало с Правительством Украины и различными его органами. УВКПЧ поддерживает их усилия по выполнению международных обязательств в сфере прав человека посредством обмена информацией о зафиксированных нарушениях прав человека, предоставления рекомендаций о включении международных стандартов прав человека в проекты законодательства и государственных программ, усиления национальных институтов, ответственных за защиту и укрепление прав человека и обеспечение верховенства права, а также рекомендаций в отношении Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего Плана действий. УВКПЧ подготовило конкретные рекомендации и сотрудничает с соответствующими органами власти для анализа хода их выполнения. УВКПЧ также взаимодействует с вооруженными группами в Донецкой и Луганской областях для адвокации защиты и соблюдения прав человека в отношении лиц, проживающих на контролируемых ими территориях, и лиц, содержащихся под стражей, а также для повышения осведомленности вооруженных групп о международных стандартах в области прав человека и гуманитарного права. Ущемления и нарушения, зафиксированные в этом докладе, свидетельствуют, что, несмотря на снижение интенсивности и количества боевых столкновений, на данный момент критически важным для улучшения общей ситуации с правами человека в Украине является полное прекращение боевых действий и полноценное выполнение Минских соглашений.

II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

⁸ Международная консультативная группа, созданная по инициативе генерального секретаря Совета Европы прокомментировала «искренние усилия — особенно со стороны представителей органов прокуратуры — по соблюдению международных требований, которыми должно руководствоваться расследование.» Среди обнадеживающих изменений группа привела пример создания Управления специальных расследований следственного подразделения в составе Генеральной прокуратуры и более активную позицию новой Верховной Рады в вопросе об улучшении качества расследования насилия на Майдане.

11. С середины апреля 2014 г. до 2 тыс. гражданских лиц погибло вследствие боевых действий, в основном из-за обстрелов населенных районов из различных артиллерийских систем без соблюдения принципов различия. Десятки лиц стали жертвами казней без надлежащего судебного рассмотрения и убийств или умерли от пыток и жестокого обращения во время пребывания под стражей. Сотни людей остаются пропавшими без вести: они или содержатся в секретных местах содержания под стражей, или, что более вероятно, погибли, и их тела еще предстоит найти или идентифицировать.

12. Произвольное лишение свободы достигло беспрецедентных масштабов на территориях, контролируемых вооруженными группами; создана широкая сеть непризнанных мест содержания под стражей. Тысячи людей прошли через эти места лишения свободы, подвергаясь содержанию в нечеловеческих условиях в сочетании с отсутствием доступа для внешних наблюдателей, пытками и жестоким обращением. УВКПЧ продолжает получать сообщения о наличии непризнанных мест содержания под стражей в районах конфликта, контролируемых Правительством, где содержащиеся под стражей *инкоммуникадо* лица, задержанные в связи с конфликтом, подвергаются пыткам и жестокому обращению, что органы власти систематически отрицают.

А. Нарушения международного гуманитарного права при ведении боевых действий

«Когда наступает вечер, я съеживаюсь и сажусь в коридоре. Слышится шорох, а потом звук летящей ракеты. Я молю Бога: пожалуйста, пусть она пролетит мимо моего дома, пусть пролетит мимо».

Жительница Макеевки

13. С 16 февраля 2016 г. соблюдение режима прекращения огня на востоке Украины постепенно ослабевает. Столкновения в районе Авдеевки и Ясиноватой (оба города – в Донецкой области по разные стороны линии соприкосновения с населением по 35 тыс. человек), которые начались в марте 2016 г., продолжаются до сих пор. С середины апреля наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) отмечают увеличения использования тяжелой военной техники возле линии соприкосновения. Размещение танков и зенитного оружия в населенных районах⁹ ставит под угрозу гражданское население и свидетельствует о сохранении высокого риска повторной эскалации боевых действий. Возобновление «прекращения огня», достигнутое в конце апреля (накануне православной Пасхи), воспрепятствовало резкому повышению интенсивности боевых действий, оставаясь при этом ненадежным. Вооруженный конфликт между Правительством Украины и вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» по-прежнему ведется без уделения должного внимания надлежащей защите гражданского населения.

14. Вооруженные Силы Украины и вооруженные группы продолжают минировать территорию, в том числе противопехотными минами, несмотря на обязательства Украины как государства-участника Конвенции о запрещении противопехотных мин

⁹ Последние новости от Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине на основании информации, которая поступила по состоянию на 19:30 15 мая 2016 г.; Последние новости от Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине на основании информации, которая поступила по состоянию на 19:30 1 мая 2016 г.; Последние новости от Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине на основании информации, которая поступила по состоянию на 19:30 27 апреля 2016 г.

1997 г.¹⁰. Согласно вызывающим доверие оценкам, большое количество сельскохозяйственных земель, обочин дорог и территорий вокруг населенных пунктов в восточной Украине остаются заминированными. Часто эти территории не маркированы должным образом. Это приводит к гибели и увечьям среди гражданских лиц, которые пытаются подойти к своим домам или земельным участкам. Наиболее подвержены этому риску жители населенных пунктов возле линии соприкосновения, а также 23 000 людей, которые пересекают линию соприкосновения каждый день.

15. Многие водоочистные станции и прочие объекты базовой инфраструктуры пострадали от обстрелов густонаселенных жилых районов¹¹, поскольку стороны конфликта не предпринимали всех возможных мер для недопущения разрушения объектов инфраструктуры, необходимых для выживания гражданского населения во время своих атак. В контролируемом Правительством с. Красногоровка уже два года нет отопления и горячего водоснабжения после обстрела газопровода в 2014 г. Ремонт газопровода невозможен ввиду непрекращающихся боевых действий в этом районе. В начале мая 2016 г. появились сообщения, что в некоторых районах г. Дебальцево и соседнего г. Угледорска у жителей не было доступа к воде в связи с повреждениями водопровода. По состоянию на апрель 2016 г. жители Марьинки, куда вода поставляется из водоочистой станции Петровского района Донецка, получали питьевую воду с перебоями. Как сообщается, вооруженные группы умышленно ограничивают доступ к воде для жителей контролируемых Правительством районов. Отказ в предоставлении доступа к чистой воде лишает людей их основополагающих прав человека.

16. Вооруженные Силы Украины и вооруженные группы используют жилое имущество местных жителей в военных целях (см. пункт «Жилищные, земельные и имущественные права»). Во многих случаях это приводит к тому, что владельцы или жители вынуждены оставлять свои дома и иногда даже покидать свои населенные пункты. 22 апреля 2016 г. УВКПЧ стало свидетелем того, как военнослужащие Украины занимают жилые дома в Луганском. Жители жаловались, что их вынуждали покидать свои дома, которые были повреждены и разграблены военными. После обращения УВКПЧ военнослужащие освободили дома – как сообщается, они переместились ближе к линии соприкосновения. Люди, проживающие в оспариваемых районах, прилегающих к линии соприкосновения, находятся в наибольшей досягаемости со стороны Вооруженных Сил и вооруженных групп и являются наиболее уязвимыми к принуждению. Наиболее высокие риски захвата дома для военных целей наблюдаются у домохозяйств, возглавляемых женщинами, особенно в районах возле линии соприкосновения, где практически не действует принцип верховенства права или отсутствуют правоохранительные органы. УВКПЧ напоминает об общей защите, которая обеспечивается гражданскому населению и отдельным гражданским лицам от угроз, которые возникают из военных операций¹².

17. Боевые действия также ставят под угрозу медицинских работников, которые эвакуируют раненых, учреждения здравоохранения и журналистов, из-за неуважения к их специальной защите, предусмотренной нормами международного

¹⁰ Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 18 сентября 1997 г.

¹¹ Статья 15, Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 54.

¹² Статья 13(1), Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 22.

гуманитарного права¹³. 16 марта 2015 г. при попадании снаряда в транспортное средство без знаков различия получила ранения сотрудница бригады экстренного реагирования «Луганской народной республики» в Калиново. По словам «уполномоченного по правам человека» «Донецкой народной республики», в результате боевых действий повреждения получили 67 учреждений здравоохранения, расположенные на контролируемых вооруженными группами территориях. Кроме этого, УВКПЧ продолжает получать сообщения о захвате медицинских учреждений военными. Единственная поликлиника в поселке Трудовские Петровского района Донецка по-прежнему используется вооруженными группами¹⁴. Такое поведение нарушает императивные нормы международного гуманитарного права¹⁵.

18. УВКПЧ обеспокоено фактами применения законодательства о борьбе с терроризмом и законодательства по вопросам безопасности при предоставлении медицинской помощи больным и раненым на территориях, контролируемых вооруженными группами. Временный порядок уже больше года создает задержки для поставок гуманитарной помощи и средств первой медицинской необходимости, что приводит к постоянной нехватке необходимых товаров для гражданского населения на контролируемых вооруженными группами территориях, особенно остро касаясь детей. В судебных решениях речь также идет о том, что медицинская помощь является недопустимым видом поддержки контролируемых вооруженными группами территорий¹⁶.

19. В связи с продолжающимися масштабными обстрелами западных окраин Донецка возле линии соприкосновения некоторые жители по-прежнему регулярно прячутся в бомбоубежищах и проводят ночи в сырых поврежденных подвалах. В течение отчетного периода УВКПЧ зафиксировало жертвы среди гражданского населения, вызванные артиллерийскими обстрелами, использованием стрелкового оружия и легких вооружений в контролируемых Правительством городах Авдеевке и Марьинке и селах Новоалександровке, Песках и Водяном (все населенные пункты – в Донецкой области). Жертвы среди гражданского населения были зафиксированы и в оспариваемом поселке Зайцевом (Донецкая область), а также в городах Донецк, Горловка и Макеевка и селах Коминтерново, Николаевка, Еленовка и Яковлевка, контролируемых «Донецкой народной республикой».

20. 27 апреля 2016 г. гражданские лица, ожидавшие возможности пройти через контрольно-пропускной пункт в Еленовке на автодороге между Мариуполем и Донецком, попали под обстрел ночью. Четыре гражданских лица погибли и восемь получили ранения. Согласно результатам анализа воронок от взрывов, проведенного ОБСЕ, минометный обстрел велся с западно-юго-западного направления¹⁷. Это свидетельствует о причастности к нему Вооруженных Сил Украины. Вокруг контрольно-пропускного пункта постоянно (и в дневное, и в ночное время) находятся

¹³ Статья 9, Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 28.

¹⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 30 марта 2016 г.

¹⁵ Статья 11, Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 22.

¹⁶ В январе 2015 года суд в Лисичанске, Луганской области, постановил, что поставка медикаментов владельцем аптеки больнице на территории, контролируемой вооруженными группами равносильно преступлению оказанию «помощи членам преступной организации» путем «создания условий для лечения членов преступной организации». Лисичанский городской суд, 19 января 2015, № 415/4328/14-к (доступен по ссылке: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/42468935>).

¹⁷ Оперативный отчет с места событий Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине: Обстрел в Еленовке, 28 апреля 2016 г.

пассажирские транспортные средства, ожидающие пересечения линии соприкосновения из-за ограничений, установленных Временным порядком¹⁸. Это яркая иллюстрация того, как эти ограничения влияют на свободу передвижения и вынуждают гражданских лиц в течение длительного времени быть подверженными насилию и рискам, связанным с продолжающимися боевыми действиями возле линии соприкосновения.

21. Гуманитарная помощь редко достигает жителей городов и сел в «серой» («буферной») зоне. По данным Всемирной продовольственной программы (ВПП)¹⁹, вследствие конфликта в Украине, который длится уже два года, 300 тыс. человек испытывают недостаток продовольственной безопасности и нуждаются в безотлагательной продовольственной помощи. Люди, проживающие в контролируемых вооруженными группами районах Луганской области и вблизи линии соприкосновения, наиболее остро ощущают нехватку продовольствия, поскольку больше половины населения на подконтрольных Правительству и контролируемых вооруженными группами территориях утратили все или почти все источники дохода. Отказ «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» предоставить гуманитарным организациям доступ на свои территории приводит к недостаточности усилий по защите в условиях, когда гражданское население на контролируемых вооруженными группами территориях испытывает чрезмерные лишения. Такой отказ также является нарушением норм международного права прав человека и международного гуманитарного права²⁰.

22. УВКПЧ положительно отмечает усилия Правительства Украины по включению вопросов гуманитарного права в программы подготовки военнослужащих, в том числе посредством проведения около 25 семинаров при поддержке Международного комитета Красного Креста.

В. Жертвы

23. За период с середины апреля 2014 г. по 15 мая 2016 г. УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 30 903 жертвы в затронутых конфликтом районах восточной Украины, в том числе среди Вооруженных Сил Украины, гражданских лиц и членов вооруженных групп: 9 371 человек погиб и 21 532 получили ранения²¹.

¹⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 27 апреля 2016 г.

¹⁹ Всемирная продовольственная программа. «Из-за конфликта на востоке Украины 1,5 миллиона человек испытывают нехватку продовольствия», 4 апреля 2016 г. (см.: <https://www.wfp.org/news/news-release/conflict-eastern-ukraine-leaves-15-million-people-hungry>).

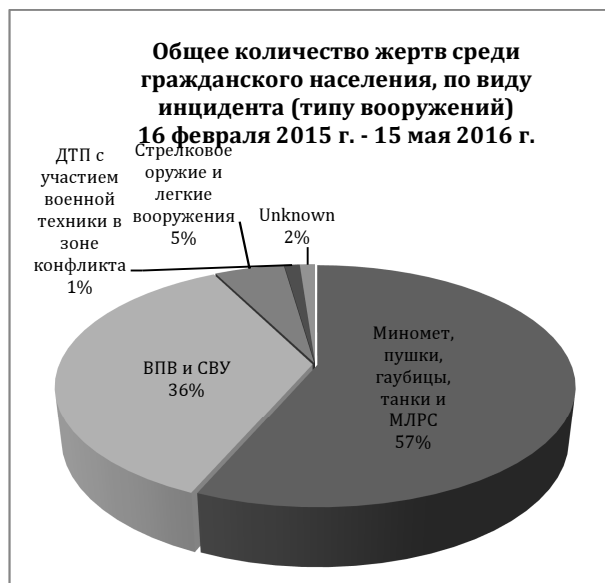
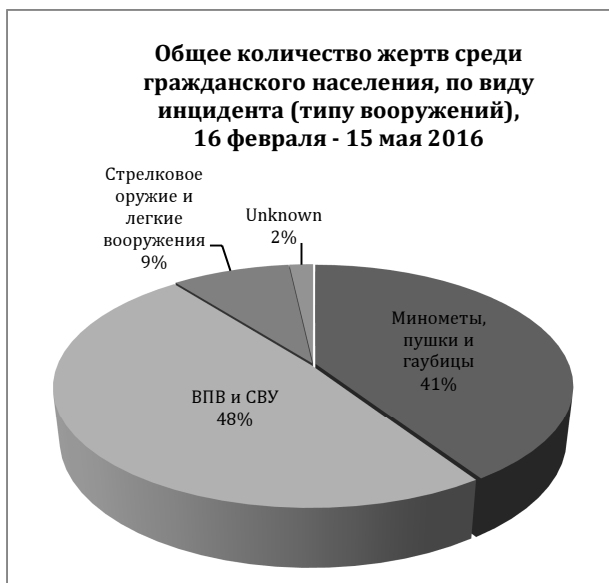
²⁰ Статья 18, Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 55.

²¹ Это консервативная оценка УВКПЧ, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает: жертвы среди Вооруженных сил Украины по данным Правительства Украины; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территориях, контролируемых Правительством Украины, согласно информации, предоставленной местными властями и областными управлениями внутренних дел Донецкой и Луганской областей; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территориях, находящихся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемой «местной властью» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за недоступности данных по определенным географическим районам и данных за некоторые временные промежутки, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно по вопросам количества жертв вооруженного конфликта. Рост показателей человеческих жертв между различными отчетными периодами не обязательно означает, что соответствующие жертвы появились именно в соответствующий период: они могли произойти раньше, но задокументированы были именно в этот отчетный период.

24. Общая тенденция сравнительно низкого уровня потерь среди гражданского населения, который наблюдается с начала прекращения огня 1 сентября 2015 г. продолжается. В течение отчетного периода среднемесячное количество жертв среди гражданского населения оставалось одним из самых низких с начала конфликта в середине апреля 2014 г. В период с 16 февраля по 15 мая 2016 г. УВКПЧ зафиксировало 113 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом на востоке Украины: 14 человек погибли (три женщины, десять мужчин и один взрослый, пол которого неизвестен) и 99 получили ранения (24 женщины, 57 мужчин и семь взрослых, пол которых неизвестен; шесть девочек, четыре мальчика и один ребенок, пол которого неизвестен).

25. По сравнению с предыдущим отчетным периодом, выросла доля жертв, пострадавших от обстрелов: пять человек погибло (три женщины и двое мужчин) и 41 получил ранения (14 женщин, 19 мужчин и пять взрослых, пол которых неизвестен; два мальчика и один ребенок, пол которого неизвестен). Взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) и самодельные взрывные устройства (СВУ) продолжают оставаться основной причиной жертв среди гражданских лиц: от них погибло восемь человек (одна женщина, шесть мужчин и один взрослый, пол которого неизвестен) и получили ранения 47 человек (семь женщин, 30 мужчин и два взрослых, пол которых неизвестен; шесть девочек и два мальчика). Жертвами стрелкового оружия и легких вооружений стали 10 человек: один мужчина погиб, а три женщины и шесть мужчин получили ранения. Двое взрослых получили ранения из неустановленных видов огнестрельного оружия.





С. Пропавшие без вести, поиск и идентификация останков

26. По состоянию на 1 апреля 2016 г. Национальная полиция Украины возбудила 3 687 уголовных дел в отношении лиц, пропавших без вести в Донецкой и Луганской областях с начала проведения операции по обеспечению безопасности. Кроме этого, было возбуждено 2 755 уголовных производств по фактам похищения людей. Местонахождение большинства лиц, пропавших без вести или похищенных, установлено; однако сотни лиц продолжают считаться пропавшими без вести или находящимися в местах содержания под стражей (официальных или непризнанных) вооруженных групп или органов власти Украины.

27. Начиная с 1 апреля 2014 г. на контролируемых Правительством территориях в зоне конфликта были обнаружены 1 351 неопознанное тело. По состоянию на 1 апреля 2016 г. 523 из этих тел были опознаны, а процесс опознания 828 тел еще продолжается. Вооруженные группы также заявили о наличии большого количества неопознанных тел в моргах или похороненных в безымянных могилах на контролируемых ими территориях. В начале апреля 2016 г. на территориях, контролируемых Правительством, и территориях, подконтрольных вооруженным группам, было найдено около десяти тел украинских военнослужащих и членов вооруженных групп. Тела многих погибших украинских военнослужащих и членов вооруженных групп до сих пор не были найдены. В «Донецкой народной республике» не менее 430 семей продолжают разыскивать своих пропавших без вести родственников.

28. Под эгидой Министерства юстиции Украины был разработан законопроект о предотвращении исчезновения людей и содействии в поиске пропавших без вести. Это является важным шагом по оптимизации соответствующих национальных процедур и имплементации обязательств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву²². Однако он требует дальнейшей разработки, в частности, создания централизованного учреждения или агентства, которое будет заниматься пропавшими без вести.

²² Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 117.

D. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, незаконные и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

29. Насильственные исчезновения, произвольные задержания, пытки и жестокое обращение продолжают оставаться глубоко укорененной практикой. Хотя большинство случаев, зафиксированных УВКПЧ в течение отчетного периода, касаются предыдущих периодов, Управление полагает, что это свидетельствует не о реальном прекращении такой практики соответствующими сторонами, а о скрытом характере этого явления и о том, что потерпевшие и члены их семей не сразу сообщают о таких случаях. Насильственные исчезновения являются длящимися преступлениями – пока нарушители продолжают скрывать информацию о судьбе и местонахождении исчезнувших лиц²³.

Украинские правоохранительные органы, вооруженные силы и силы безопасности

30. УВКПЧ получило сообщения о насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях и содержании под стражей *инкоммуникадо*, пытках и жестоком обращении, совершенных правоохранительными органами Украины. 20 из этих дел касались произвольных задержаний и жестокого обращения²⁴. УВКПЧ передает заслуживающую доверие информацию соответствующим органам власти Украины и обращается с призывами провести соответствующие расследования. Многие потерпевшие по этим делам обращаются к УВКПЧ с требованием правосудия в отношении тех нарушений, от которых они пострадали. Права этих потерпевших на доступ к правосудию и механизмам возмещения ущерба будут оставаться нарушенными, пока не будет проведено реальное расследование и виновные не будут привлечены к ответственности.

31. Большинство случаев, задокументированных в течение отчетного периода, имели место в зоне конфликта. В то время, как случаи, произошедшие в 2014 г. и начале 2015 г., свидетельствуют, что наиболее часто такие нарушения совершали члены добровольческих батальонов (часто совместно со Службой безопасности Украины), информация о второй половине 2015 г. и в 2016 г. в основном говорит о вовлечении СБУ. Во многих случаях речь идет о содержании под стражей *инкоммуникадо* в неофициальных местах содержания под стражей и о регулярном применении пыток и жестокого обращения для получения признаний или информации, или для запугивания или наказания жертв. СБУ по-прежнему отрицает практику содержания под стражей *инкоммуникадо* и сам факт наличия неофициальных мест содержания под стражей, а также скрывает информацию о судьбе и местонахождении лиц, подвергшихся насильственному исчезновению. Сотрудники СБУ продолжают настаивать, что сообщения о нарушениях, задокументированных УВКПЧ, являются «необоснованными инсинуациями», при помощи которых преступники пытаются выставить себя жертвами.

32. 20 февраля 2016 г. жителя Мариуполя перевели в Донецк в рамках одновременного освобождения задержанных. Начиная с марта 2015 г. его содержали под стражей *инкоммуникадо* в помещении управления СБУ в Харькове. 28 января 2015 г. он был задержан в Мариуполе и находился в непризнанном месте лишения

²³ Статья 17(1) Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

²⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 24 марта 2016 г.; интервью, проведенное ММПЧУ 25 февраля 2016 г.; интервью, проведенное ММПЧУ 24 марта 2016 г.; интервью, проведенное ММПЧУ 18 марта 2016 г.; интервью, проведенное ММПЧУ 18 марта 2016 г.

свободы. По его словам, там его жестоко пытали, в том числе электрическим током, трое мужчин, которые требовали от него указать на сторонников «Донецкой народной республики» в Мариуполе. 8 февраля 2015 г. ему выдвинули обвинение по статье 258 (терроризм) Уголовного кодекса. На следующий день суд принял решение о помещении его в СИЗО в Мариуполе. 12 марта 2015 г. суд принял решение освободить его из-под стражи и поместить под домашний арест. Однако, когда мужчина выходил из здания суда, сотрудники СБУ задержали и доставили его в управление СБУ в Харькове. На момент его прибытия там содержались 72 человека, а 20 февраля 2016 г., когда его освободили, – 17 человек.

33. По состоянию на март 2016 г. УВКПЧ были известны имена 15 мужчин и одной женщины, которые содержались в здании СБУ в Харькове. 20 апреля сотрудники Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека провели инспекционный визит без предупреждения и установили, что в здании СБУ в Харькове не содержится под стражей ни один человек. Через несколько дней УВКПЧ узнало из достоверного источника, что 20 апреля задержанным приказали собрать свои вещи и на 24 часа перевели их в другое место.

34. 18 февраля 2016 г. в с. Жованка Донецкой области, расположенном в так называемой «серой зоне», исчезла женщина, которая приехала, чтобы проверить состояние своего дома. Украинские военные, которые несут службу в этом районе, сообщили ее соседям, что ее отвезли в больницу для оказания медицинской помощи. 22 февраля было опубликовано видео, на котором она признается, что была информатором вооруженных групп²⁵. Это позволяет предположить, что женщина была задержана и содержалась под стражей, в том время как местные силы безопасности в течение четырех дней скрывали информацию о ее судьбе и местонахождении.

Вооруженные группы

35. УВКПЧ зафиксировало новые сообщения об убийствах, похищениях, произвольных задержаниях, пытках и жестоком обращении, совершенных членами вооруженных групп. Большинство свидетельств имеет отношение к инцидентам, которые произошли в предыдущие отчетные периоды. Некоторые потерпевшие временили с заявлениями об этих нарушениях до того, как выехали из районов, контролируемых вооруженными группами. В других случаях родственники лиц, находившихся под стражей или иным образом пострадавших от вооруженных групп, требовали сохранения конфиденциальности в связи с боязнью возмездия.

36. Несмотря на многократные призывы к «органам власти» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» предоставить УВКПЧ доступ к местам лишения свободы на контролируемых ими территориях, доступ так и не был предоставлен. Все эти факторы существенно ограничивают способность УВКПЧ собирать информацию и готовить доклады об ущемлениях прав человека, совершаемых на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Ввиду отсутствия надлежащей судебной процедуры, механизмов возмещения вреда а также в связи с отказом в доступе для внешних наблюдателей, УВКПЧ остается особенно обеспокоенным положением лиц, лишенных свободы вооруженными группами. Информация, полученная УВКПЧ, свидетельствует о ненадлежащих условиях содержания под стражей, практике

²⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 25 февраля 2016 г.

произвольного задержания и содержания в заключении *инкоммуникадо*, пытках и жестоком обращении.

37. Одна женщина сообщила УВКПЧ, что 16 июля 2014 г. ее сына задержали на контрольно-пропускном пункте «Старый мост» в пгт. Станица Луганская (Луганская область), контролируемом «Луганской народной республикой». Позднее ей сообщили, что его и другого мужчину задержала «мобильная группа» «Луганской народной республики». 17 июля ей позвонил мужчина, передавший, что он вместе с ее сыном содержался под стражей в здании, которое находится примерно в 10 минутах езды от КПП «Старый мост». Местонахождение мужчины остается неизвестным²⁶.

38. 10 августа 2015 г. четыре члена так называемого батальона «Восток» «Донецкой народной республики» захватили военнослужащего Вооруженных Сил Украины возле с. Верхнеторецкое (Донецкая область). Они завязали на его голове пластиковый пакет, надели наручники и отвезли в частный дом. Там его приковали наручниками к дереву, жестоко били, угрожали и пытали электрическим током в 220 вольт. Он терял сознание несколько раз. После того, как в течение трех часов около 10 мужчин в масках и камуфляжной одежде со знаками различия «Донецкой народной республики» пытали его, его подвергли допросу. Ему не предоставили медицинской помощи. Потом его перевезли на военную базу в центре Макеевки. В октябре 2015 г. его перевели в спортзал (предположительно – в школе) недалеко от военной базы в Макеевке и поместили в камеру с двумя местными гражданскими лицами и двумя членами вооруженных групп. Примерно через месяц его перевели в подвал офисного центра в Макеевке, где он находился под стражей до момента передачи на контролируемую Правительством территорию, произошедшей в рамках одновременного освобождения задержанных 20 февраля 2016 г.²⁷ УВКПЧ задокументировало ряд случаев, когда вооруженные группы задерживали людей при пересечении ими линии соприкосновения. Например, 14 февраля 2016 г. на контрольно-пропускном пункте «Луганской народной республики» был задержан мужчина, который собирался пересечь линию соприкосновения в Станице Луганской. По состоянию на 12 мая его родственникам не сообщили ни причин задержания, ни того, где именно он содержится под стражей.

39. 5 марта 2016 г. после пересечения правительственного КПП пропал мужчина, который ехал в Донецк через КПП в Майорске/Зайцевом. Как сообщается, его задержали на КПП «Донецкой народной республики» и доставили в управление «министерства государственной безопасности» в Макеевке. В настоящее время его местонахождение остается неизвестным. Перед началом конфликта мужчина работал в Донецком государственном университете управления. Он был известен своими сильными проукраинскими взглядами, которые он выражал в начале 2014 г. Позже в 2014 г., когда ситуация с безопасностью обострилась, он переехал в Киев и начал работать в Национальном университете²⁸.

40. УВКПЧ продолжает получать сообщения об ущемлениях прав человека, совершаемых в исправительных колониях на территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой». Например, УВКПЧ провело интервью с мужчиной, которого перед конфликтом приговорили к пожизненному заключению и который раньше отбывал наказание в исправительной колонии № 52 в г. Енакиево (Донецкая область), контролируемом вооруженными группами. По его словам, в

²⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 2 марта 2016 г.

²⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 4 марта 2016 г.

²⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 11 марта 2016 г.

феврале 2015 г. к нескольким таким заключенным в Енакиево применяли имитацию казни из-за подозрений в проукраинских взглядах. Как сообщается, имитацию казни осуществлял первый заместитель начальника колонии. Несколько заключенных заставили стать на колени на «площадке» возле административного здания. После короткой речи о «правильных политических взглядах» первый заместитель начальника колонии сделал несколько выстрелов над головами заключенных²⁹. Кроме этого, четверо бывших заключенных из исправительной колонии № 52 сообщили УВКПЧ о другом инциденте, имевшем место в мае 2015 г., когда двух заключенных жестоко избивали в течение трех дней с участием сотрудников местных «правоохранительных органов», чтобы «проучить» их³⁰.

41. Другой мужчина, которого перед конфликтом приговорили к пожизненному заключению и который ранее отбывал наказание в исправительной колонии № 52, а потом был переведен на контролируемую Правительством территорию, сообщил УВКПЧ, что в январе-феврале 2015 г. он стал свидетелем смерти одного заключенного. У его соседа по камере было заболевание почек, однако ему отказали в медицинской помощи и перевели в камеру с больными туберкулезом заключенными. За один день до смерти его ноги сильно распухли. Начальник медицинской службы исправительного учреждения проигнорировал ухудшение состояния его здоровья³¹.

42. УВКПЧ приветствует работу Секретариата Уполномоченного ВРУ по правам человека по содействию переводу таких заключенных, которые были лишены свободы до начала конфликта, на контролируемую Правительством территорию – это способствует улучшению доступа и общения заключенных с членами своих семей.

Освобождение лишенных свободы лиц

43. В течение отчетного периода прогресса в освобождении «заложников и незаконно удерживаемых лиц» на основе принципа «всех на всех», предусмотренного Минскими соглашениями, не наблюдалось, хотя, несколько одновременных освобождений имели место, как, например, обмен трех на шестерых 20 февраля 2016 г. УВКПЧ продолжает призывать представителей вооруженных групп, Правительства и посредников способствовать освобождению задержанных на основе принципа «всех на всех».

44. По информации собеседников УВКПЧ из числа представителей государственных органов, одной из причин нарушений прав человека является отсутствие правовой базы для одновременного обмена задержанных. Процесс освобождения происходит вне рамок правовой защиты и прямо связан с содержанием под стражей *инкоммуникадо* и насильственными исчезновениями, и способствует действиям, которые равносильны захвату заложников. Более того, роль СБУ в координации таких одновременных освобождений нарушает принцип независимости судебной системы.

Е. Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие

²⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 февраля 2016 г.

³⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 февраля 2016 г.

³¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 7 марта 2016 г.

«Они привели нотариуса в дом. Мне предложили подписать документы об отказе от всего моего недвижимого имущества. Сначала я отказался, но потом главарь террористов по прозвищу «Васильевич» сказал, что привезет сюда мою дочь и жену, и чеченские боевики будут насиловать их у меня на глазах. Конечно, после этого я ответил, что они могут брать все, что хотят – только пусть не трогают моих девочек».

- Мужчина, задержанный вооруженными группами в Донецкой области в 2014 г.

«Они спросили меня, рожала ли я уже. Когда я сказала «да, трижды», они ответили: «это значит, что ты можешь выносить боль». Тогда они стали бить меня по голове и вискам. По лицу они не били. Они также били меня по ногам и груди. Они били меня кулаками и тяжелым тупым предметом».

- Женщина, задержанная правоохранителями в контролируемом Правительством районе Донецкой области в 2015 г.

45. Детали о случаях сексуального и гендерно-обусловленного насилия ограничена, часто ее трудно проверить. Ввиду коллапса законности и правопорядка на затронутых конфликтом территориях, а также в связи с отсутствием возможностей правоохранительных органов и организаций, оказывающих соответствующие услуги, реагировать на такие случаи, жертвы редко обращаются за помощью. Ни в одном из случаев, задокументированных УВКПЧ, не была проведена судебно-медицинская экспертиза. В результате этого лица, пережившие такое сексуальное или гендерно-обусловленное насилие, могут быть неготовыми обращаться за защитой правоохранительных органов в ситуации, когда органы власти или вооруженные группы, осуществляющие контроль над определенной территорией, проявляют бездействие в отношении них. Отсутствие помощи для лиц, переживших такое насилие, с обеих сторон линии соприкосновения вызывает особую обеспокоенность; международные гуманитарные организации, которые специализируются на предоставлении таких видов помощи, не допускаются к работе на территориях, контролируемых вооруженными группами.

46. Кроме этого, недостаточное отражение в отчетности случаев сексуального и гендерно-обусловленного насилия может быть связано со сложностями, которые многие мужчины и женщины испытывают, когда рассказывают об изнасиловании и других видах сексуальных домогательств, с боязнью возмездия и стигматизации, связанной с изнасилованием. Дела, описанные ниже, были зафиксированы в течение отчетного периода, однако сами инциденты происходили в 2014 и 2015 гг. Учитывая, что конфликт длится уже два года, лица пережившие сексуальное и гендерно-обусловленное насилие все больше готовы говорить о пережитом во время своего пребывания под стражей на начальных этапах конфликта.

47. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало документировать случаи сексуального и гендерно-обусловленного насилия, связанные с конфликтом³². Хотя

³² Понятие «сексуальное насилие, связанное с конфликтом», включает в себя случаи или тенденции сексуального насилия, т.е. изнасилований, сексуального рабства, принуждения к проституции, принудительной беременности, принудительной стерилизации и любые другие виды сексуального насилия сопоставимой тяжести, совершенного против женщин, мужчин, девочек или мальчиков, в том числе в качестве военной меры или средства политического давления. Такие случаи или тенденции происходят в конфликтных и пост-конфликтных условиях или иных ситуациях, вызывающих обеспокоенность (например, политическое противостояние). Они также имеют прямую или непрямую связь с конфликтом или политическим противостоянием, в том числе временную, территориальную и/или причинно-следственную. Случаи гендерно

некоторые из этих случаев связаны с общим беззаконием, большинство сообщений свидетельствует, что угрозы изнасилования и прочих видов сексуального насилия используются в качестве метода жестокого обращения и пыток в контексте произвольных задержаний или незаконного содержания под стражей в отношении как женщин, так и мужчин. Также было отмечено, что угрозы сексуального насилия, нанесения травм, убийства или помещения под стражу родственниц женского пола часто используются в качестве средства принуждения содержащихся под стражей мужчин к признанию своей вины, отказу от имущества или совершению других действий; эти требования выдвигаются нарушителями как четкое условие их безопасности или освобождения.

Украинские правоохранительные органы, вооруженные силы и силы безопасности

48. В большинстве случаев, зафиксированных УВКПЧ, правоохранительные органы применяли угрозы сексуального насилия в отношении лиц, задержанных по обвинению в терроризме, наряду с другими видами пыток и жестокого обращения во время допросов. Два задокументированных инцидента произошли в Авдеевке и поблизости в апреле и мае 2015 г. Задержанному мужского пола, к которому применяли пытки и вынудили признать свою причастность к вооруженным группам на камеру, впоследствии угрожали сексуальным насилием: ему сказали, его пристегнут наручниками и изнасилует гомосексуальный мужчина³³. Двух женщин из его семьи в возрасте 18 и 41 год пытали и неоднократно угрожали им сексуальным насилием.

49. Другие зафиксированные случаи, как представляется, связаны с присутствием военного контингента в густонаселенных районах, как, к примеру, в городах вдоль линии соприкосновения, а также с общей атмосферой безнаказанности. Мужчина с инвалидностью вследствие психического заболевания стал жертвой жестокого обращения, изнасилования и других видов сексуального насилия, совершенных 8-10 членами батальонов «Азов» и «Донбас» в августе-сентябре 2014 г. После этого состояние здоровья потерпевшего ухудшилось, и его госпитализировали в психиатрическую больницу³⁴.

50. 17 октября 2015 г. в Каланчаке Херсонской области два солдата из 92-ой бригады в состоянии алкогольного опьянения совершили нападение на супружескую пару. В результате этого у женщины была сломана рука. 5 декабря 2015 г. посягательство на ее имущество совершили члены батальона «Айдар» в состоянии опьянения (некоторые из них были вооружены), которые, как сообщается, принимали участие в «гражданской блокаде» Крыма³⁵. 18 декабря те же нарушители напали на эту женщину на улице, преследовали и били ее, говоря «нецензурные слова сексуального характера». Сотрудники правоохранительных органов не предприняли никаких действий, и, по словам потерпевшей, боялись защитить ее, опасаясь разозлить нарушителей³⁶. Данный случай сейчас расследуется Прокуратурой Херсонской области.

Вооруженные группы

обусловленного насилия в более широком контексте, которые не имеют отношения к конфликтной ситуации, находятся за рамками этого доклада.

³³ Интервью, проведенное ММПЧУ 2 марта 2016 г.

³⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 2 февраля 2016 г.

³⁵ См. двенадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., сс. 29-30.

³⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 22-28 февраля 2016 г.

51. 9 декабря 2015 г. в СИЗО № 5 в Донецке был избит и изнасилован мужчина. Его вывели на ежедневную прогулку, где его окружила группа «спецназовцев» в масках, они дважды ударили его палками по ногам и спине и оскорбили словесно. После этого они заставили мужчину раздеться догола и наклониться перед ними. По его словам, он стоял без одежды перед мужчинами в камуфляжной форме при отрицательной температуре. «Спецназовцы» издевались и оскорбляли его, а также имитировали «обследование прямой кишки». Потерпевший назвал нарушителей и полагает, что он стал жертвой такого обращения в качестве мести за то, что он обратился с просьбой перевести его на контролируруемую Правительством территорию для отбытия оставшегося срока наказания³⁷.

52. Несколько украинских военнослужащих, которые в течение нескольких месяцев содержались под стражей вооруженными группами, также представили свидетельства, предполагающие применение сексуального насилия к женщинам, содержащимся под стражей у вооруженных групп. Один из них, которого удерживали³⁸ в здании «министерства государственной безопасности» в Донецке, сообщил, что там же содержались под стражей несколько местных женщин, нарушивших комендантский час или за прочие нарушения «закона». Он отметил постоянную сменяемость женщин, «иногда [их] куда-то забирали, и те больше не возвращались». Хотя мужчина ни разу не был свидетелем какого-либо инцидента, он серьезно обеспокоен, что эти женщины могли подвергаться сексуальному насилию. Другой солдат, которого содержали под стражей в Донецке с февраля по апрель 2015 г., находился в камере с мужчиной и женщиной, которые приехали в Донецк для регистрации брака. В один день члены вооруженных групп, находящиеся в состоянии опьянения, забрали женщину и привели ее обратно через несколько часов. Она была в состоянии опьянения, ее волосы и одежда были растрепаны, и она ничего не говорила. Свидетель подозревает, что ее изнасиловали³⁹. УВКПЧ будет предпринимать попытки собрать больше информации о положении женщины, удерживаемой вооруженными группами, однако Управление ограничено в своих действиях ввиду отсутствия доступа к местам лишения свободы на контролируемых вооруженными группами территориях.

III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

53. Два года спустя с начала операции по обеспечению безопасности (14 апреля 2014 г.) в Донецкой и Луганской областях сохраняется проблема отсутствия ответственности за ущемления и нарушения прав человека, совершенные в ходе конфликта. Аспекту преступлений, связанному с правами человека, не уделяется достаточного внимания, и, как следствие, вопросы прав человека по-прежнему практически не учитываются при ведении конфликта. Ни одно из дел против членов вооруженных групп, переданных в суд, не содержит обвинений в ущемлениях прав человека. Все обвинения, которые рассматриваются в судах, касаются посягательства на территориальную целостность Украины и совершения преступлений против общественной безопасности.

54. Безнаказанность правоохранительных органов и сил безопасности за нарушения прав человека остается широко распространенной, часто для ее

³⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 2 марта 2016 г.

³⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 5 апреля 2016 г.

³⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 1 марта 2016 г.

оправдания указываются проблемы, связанные с продолжающимся вооруженным конфликтом. На территориях, контролируемых вооруженными группами, законность и правопорядок были полностью нарушены и развились незаконные параллельные структуры. Эти структуры используются в качестве методов запугивания и осуществления контроля над населением, проживающим на контролируемых вооруженными группами территориях, и способствуют дальнейшим ущемлениям прав человека. УВКПЧ осознает ограничения, с которыми сталкиваются органы власти Украины, особенно в контексте отсутствия доступа на контролируемые вооруженными группами территории, и, как следствие, неспособность установить непосредственных правонарушителей⁴⁰. Согласно Минским соглашениям, начиная с сентября 2014 г. многие задержанные лица были обменены в рамках «одновременного освобождения», что препятствует привлечению их к ответственности за возможные нарушения прав человека. УВКПЧ также продолжает следить за рядом резонансных индивидуальных расследований и уголовных преследований в связи с кризисом с правами человека.

А. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека, совершенные на востоке Украины

55. УВКПЧ отмечает усилия Правительства по привлечению к ответственности виновных из своих рядов. В период с 15 марта 2014 г. по февраль 2016 г. Военная прокуратура расследовала 726 преступлений, совершенных членами батальонов территориальной обороны, в том числе 11 убийств, 12 – пыток, 27 – произвольного лишения свободы, 29 – создания преступной группировки, 6 – разбоя и 18 – незаконного завладения транспортным средством. 622 лицам были выдвинуты обвинения, и против 381 в суд были отправлены обвинительные акты прокурора. Суды заслушали дела и вынесли решения в отношении 272 лиц.

56. УВКПЧ продолжает следить за делом батальона специальной патрульной службы милиции «Торнадо», против 13 членов которого выдвинуты обвинения в совершении пыток, незаконного содержания под стражей или похищения человека⁴¹. 11 членов батальона были отданы под суд. Двух других членов батальона задержали 13 апреля 2016 г. Военная прокуратура также расследует уголовные дела против служащих 24-го батальона территориальной обороны «Айдар» по обвинениям в совершении умышленного убийства, незаконного содержания под стражей или похищения человека, разбое, бандитизме и незаконном завладении транспортным средством. В ходе расследования против пяти членов батальона «Айдар» были выдвинуты обвинения, четверо из них были арестованы, а одного объявили в розыск. 6 апреля двух военнослужащих отдали под суд за совершение нескольких преступлений, в том числе похищение человека.

57. УВКПЧ остается обеспокоенным по поводу отправления правосудия в отношении лиц, которых обвиняют в причастности к вооруженным группам. С начала вооруженного конфликта СБУ квалифицирует все действия, связанные с членством, организацией, поддержкой или участием в деятельности «Донецкой

⁴⁰ Главная военная прокуратура сообщила УВКПЧ, что она ведет досудебное следствие по сообщениям о случаях убийств, пыток и жестокого обращения с украинскими военнослужащими со стороны членов вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» в 2014-2016 гг. Прокуратура сообщила УВКПЧ, что были установлены личности 3 тыс. потерпевших, включая тех, кого члены вооруженных групп лишили свободы; более 450 потерпевших дали показания о применении к ним пыток или жестокого обращения.

⁴¹ См. одиннадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г., параграф 123.

народной республики» и «Луганской народной республики» как создание террористической организации по статье 258-3 или как «создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований» по статье 260 Уголовного кодекса. Многие из задержанных находятся под стражей в СИЗО, поскольку положения действующего Уголовно-процессуального кодекса не предусматривают другой меры пресечения за преступления, связанные с терроризмом⁴². Это противоречит судебной практике Европейского суда по правам человека⁴³ и способствует появлению у задержанных представления, что помещение под арест используется в качестве наказания для тех, кого подозревают в связях с вооруженными группами или поддержании связи с лицами, проживающими на контролируемых вооруженными группами территориях. Более того, применение правовых норм о борьбе с терроризмом и обеспечении безопасности к лицам, задержанным в связи с конфликтом, создает атмосферу вседозволенности и безнаказанности.

58. УВКПЧ зафиксировало сообщения о задержании людей, проживающих в населенных пунктах возле линии столкновения неустановленными вооруженными мужчинами, по подозрениям в связях с вооруженными группами. Задержанные жаловались на то, что они подвергались пыткам и жестокому обращению для получения признания о предоставлении помощи вооруженным группам. После того, как они сделали такие признания, их перевели в помещение СБУ и выдвинули официальные обвинения. УВКПЧ постоянно наблюдает, что СБУ не проводит оценки состояния задержанных и обстоятельств их задержания. Такая тенденция свидетельствует о том, что следователи СБУ могут либо участвовать в отдельных случаях произвольных задержаний, либо не способны предпринять меры для привлечения нарушителей к ответственности.

59. 28 января 2015 г. трое членов батальона «Азов» задержали жителя Мариуполя за поддержку «Донецкой народной республики». Его отвели в подвал спортивной школы № 61 в Мариуполе, где он находился до 6 февраля 2015 г. Его постоянно допрашивали и пытали. Он сообщил о том, что его приковали наручниками к металлическому турнику и оставили висеть на нем. По его словам, его пытали электрическим током и противогазом, водой и били в область гениталий. В результате он признался в том, что передал вооруженным группам информацию о размещении КПП правительственных сил. Только 7 февраля 2015 г. его перевели в управление СБУ в Мариуполе, где его официально задержали.

60. Сообщения о пытках и жестоком обращении расследуются редко. Таким образом, привлечение сотрудников правоохранительных органов к ответственности за ущемления прав человека остается маловероятным. В некоторых случаях, когда потерпевшие от пыток пытались сообщить об этом во время судебных слушаний, судьи бездействуют и сохраняют бездушность: судьи часто игнорируют или отклоняют подобные жалобы, что свидетельствует о недостаточной беспристрастности судебной системы.

⁴² Закон «О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины относительно неотвратимости наказания за отдельные преступления против основ национальной безопасности, общественной безопасности и коррупционные преступления» не позволяет применять никакие меры пресечения к лицам, подозреваемым в этих преступлениях, кроме взятия под стражу.

⁴³ *Kharchenko v. Ukraine*, Европейский суд по правам человека, № 40107/02.

61. 11 марта 2016 г. во время рассмотрения дела⁴⁴ лица, которое было отдано под суд по статье 258-3 Уголовного кодекса (создание террористической группы или террористической организации), Добропольский районный суд Донецкой области не обратил внимание на заявления подсудимого о том, что его задержали за два дня до своего официального задержания. Суд также оставил без внимания показания свидетеля о его задержании, подвергнув его сомнению на основании показаний сотрудников правоохранительных органов, которые задержали его. Суд также не учел жалобу подсудимого о применении к нему пыток и жестокого обращения в течение этих двух дней, ответив, что это имело место еще до его задержания.

62. В другом случае⁴⁵ Приморский районный суд г. Мариуполя 12 февраля 2016 г. признал, что подсудимый фактически был задержан 19 сентября 2015 г., и до 29 сентября 2015 г. был «лишен свободы без какого-либо судебного решения». Однако суд не предпринял никаких мер в связи с этим незаконным содержанием под стражей.

63. В некоторых случаях суды не способны возбудить уголовное производство по сообщениям о пытках, что, как представляется, связано с отсутствием соответствующего эффективного механизма⁴⁶. Сообщения о пытках, которые озвучиваются в ходе судебного процесса, передаются в прокуратуру, которой легче возбудить соответствующее уголовное производство. Прокуроры, однако, осуществляют надзор за соблюдением законности в ходе всего процесса расследования. Поэтому, если на последующих этапах судебного разбирательства сообщения о пытках и жестоком обращении будут подтверждены, прокурор может получить выговор, поскольку это означает, что собранные доказательства являются недопустимыми. Вследствие этого наличие механизма возмещения вреда за применение пыток ставится под сомнение с самого начала процесса, поскольку сообщения о жестоком обращении, которые озвучиваются во время судебных слушаний, или не приводят к началу соответствующих расследований, или не дают никаких результатов.

64. УВКПЧ также отмечает, что вооруженные группы тоже предпринимают меры для «привлечения к ответственности» нарушителей из своих рядов. 17 марта «генеральная прокуратура» «Луганской народной республики» сообщила о завершении «досудебных расследований» в «уголовных делах» против вооруженной группы «Бэтмена» и вооруженной группы под командованием Сергея Косогорова. Уголовные дела были переданы в «военные суды» «Луганской народной республики». Как сообщается, членам двух вооруженных групп выдвинули обвинения в совершении 53 преступлений, в том числе в незаконном содержании под стражей, пытках, разбое, завладении транспортных средств, контрабанде наркотиков и оружия⁴⁷.

В. Параллельные структуры отправления правосудия

65. УВКПЧ продолжает следить за становлением параллельных структур «отправления правосудия» в «Донецкой народной республике» и «Луганской

⁴⁴ Добропольский районный суд, 11 марта 2016 г., 227/2128/15-к (см.: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/56350801>).

⁴⁵ Приморский районный суд г. Мариуполя, 12 февраля 2016 г., №234/18927/15-к (см.: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/55707736>).

⁴⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 15 апреля 2016 г.

⁴⁷ Луганский информационный центр, «Генпрокуратура ЛНР передала материалы по делам "Бэтмена" и "Косогора" в Военный суд ЛНР», март 2016 г. (см.: <http://lug-info.com/news/one/genprokuratura-lnr-peredala-materialy-po-delam-betmena-i-kosogora-v-voennyi-sud-lnr-11660>).

народной республике». Эти структуры были созданы для распространения власти вооруженных групп на население, проживающее на подконтрольных им территориях, и для легитимизации нарушений прав человека, совершенных вооруженными группами. Создание этих структур противоречит духу Минских соглашений.

66. 6 апреля 2016 г. «верховный суд» «Донецкой народной республики» сообщил, что с начала 2016 г. у «судов общей юрисдикции» на «рассмотрении» находилось 3 318 уголовных дел, в том числе 11 дел, относящихся к событиям, произошедшим до конфликта. Как сообщается, «суды» вынесли «решения» в 461 деле, в том числе два обвинительных приговора против семи лиц, задержанных еще до начала конфликта. Согласно поступившей информации, в 2015 г. «суды» «рассматривали» 18 678 уголовных дел и вынесли «решения» в 1 935 делах, в том числе в 60 делах, принятых к рассмотрению до начала конфликта. УВКПЧ не имело возможности проверить, насколько «судебные системы» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» придерживаются основных стандартов надлежащей правовой процедуры и справедливого суда, особенно в отношении не допускающего отступлений права задержанного предстать перед судом (*habeas corpus*), согласно которому лицо, лишенное свободы, должно иметь возможность оспорить законность его помещения под стражу⁴⁸. УВКПЧ обеспокоено, что создание параллельных структур «осуществления правосудия» приводит к систематическим нарушениям прав лиц, лишенных свободы вооруженными группами, и принятию решений, противоречащих нормам в области прав человека.

67. В условиях вооруженного конфликта решение в отношении обвиняемого может выносить только беспристрастный суд, созданный в установленном порядке⁴⁹. Несправедливый суд не может обеспечить правосудие для лиц, потерпевших от серьезных ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права. Наоборот, он приводит к отсутствию верховенства права и ответственности, что стало характерным для контролируемых вооруженными группами территорий.

С. Индивидуальные случаи

Надежда Савченко

68. 22 марта Донецкий городской суд Ростовской области Российской Федерации, приговорил гражданку Украины Надежду Савченко⁵⁰ к 22 годам лишения свободы за соучастие в убийстве двух российских журналистов на востоке Украины и покушении на убийство еще одного журналиста. Ей также был назначен штраф в 30 тыс. рублей за незаконное пересечение границы. Н.Савченко не стала подавать апелляцию на решение суда. По состоянию на 10 мая Н.Савченко продолжала находиться в СИЗО в Новочеркаске Российской Федерации. Не имея доступа на

⁴⁸ Основные принципы и руководящие положения в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом каждого человека, лишенного свободы вследствие ареста или задержания, на разбирательство его или ее дела судом, подготовленные Рабочей группой по произвольным задержаниям.

⁴⁹ Общая статья 3 Женевских конвенций и Статья 6(2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям; Henckaerts, Doswald-Beck, Обычное международное гуманитарное право, Том I, Правило 100.

⁵⁰ Надежда Савченко – украинская военная летчица, которая находится под стражей на территории Российской Федерации начиная с июля 2014 г., после того, как ее, по сообщениям, задержали и вывезли из Украины вооруженные группы. Больше информации см. тринадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., в параграфе 88; двенадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., параграф 137; одиннадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г., параграф 60; и десятый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., параграф 54.

территорию Российской Федерации, УВКПЧ полагается на официальные заявления органов власти Российской Федерации и информацию адвокатов Н.Савченко. Один из адвокатов обратился к Рабочей группе ООН по произвольным задержаниям и Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников. 20 апреля Министерство юстиции Российской Федерации подтвердило получение от Министерства юстиции Украины запроса о передаче Н.Савченко в Украину в соответствии с положениями Конвенции о передаче осужденных лиц 1983 г. По словам одного из адвокатов Н.Савченко, 29 апреля Н.Савченко дала официальное согласие на такую передачу. Как сообщают адвокаты, вследствие предыдущих голодовок здоровье Н.Савченко существенно ухудшилось. УВКПЧ крайне обеспокоено сообщениями о нарушениях права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд в этом деле, а также гуманитарными последствиями продолжения содержания Н.Савченко под стражей. 25 мая Н.Савченко была помилована Президентом Российской Федерации и отправлена в Украину. Она была освобождена в то же время, что и двое российских граждан, Александр Александров и Евгений Ерофеев, которые были помилованы Президентом Украины после их осуждения к 14 годам лишения свободы за «ведение агрессивной войны» против Украины.⁵¹

Неля Штепа

69. УВКПЧ продолжает следить за делом Нели Штепы, бывшего мэра Славянска Донецкой области, которая по-прежнему содержится под стражей в связи с обвинениями в содействии вооруженным группам при захвате Славянска в 2014 г.⁵² Ввиду увольнения председательствующего судьи, который, как было установлено, нарушил присягу⁵³, в марте 2016 г. судебное разбирательство по делу Н.Штепы началось сначала (со стадии предварительного судебного разбирательства). Н.Штепа продолжает содержаться под стражей в СИЗО в Харькове, где она находится в течение уже более 22 месяцев. Во время отчетного периода у Н.Штепы не было жалоб на условия содержания под стражей. После возобновления судебного разбирательства в отношении Н.Штепы УВКПЧ не замечало нарушений права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд.

Олег Калашников и Олесь Бузина

70. Олег Калашников, оппозиционный политик из Партии регионов, связанный с Виктором Януковичем, был убит 15 апреля 2015 г. Год спустя⁵⁴ подозреваемые в этом преступлении не установлены, и прогресса в расследовании не наблюдается. Аналогичным образом, продолжается расследование убийства Олесь Бузины, шеф-редактора газеты «Сегодня», которое произошло 15 апреля. О.Бузина⁵⁵ выступал с критикой протестов на Майдане и был сторонником тесных связей Украины с Российской Федерацией. Расследование его убийства, которое продолжается уже более года, было омрачено процедурными нарушениями. Это дело до сих пор не

⁵¹ Это событие выходит за пределы отчетного периода, однако было включено в исключительном порядке, как событие особой важности.

⁵² См. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграф 87; двенадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., параграф 133.

⁵³ См. двенадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., параграф 135.

⁵⁴ См. десятый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., параграф 137.

⁵⁵ См. одиннадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 мая по 15 августа 2015 г., параграф 148; десятый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., параграф 67.

было передано в суд. 18 июня 2015 г. двоих подозреваемых по этому делу поместили под арест, а в декабре 2015 г. их освободили из-под стражи под обязательство являться на судебные заседания по повестке. В апреле 2015 г. Министр внутренних дел заявил, что он берет под личный контроль расследования убийств Олега Калашникова и Олеса Бузины. УВКПЧ обращает внимание на отсутствие прогресса в уголовных делах в отношении лиц, связанных или предположительно связанных с политическими и идеологическими сторонниками Правительства Президента Януковича. Крайне важно, чтобы правосудие было беспристрастным и привлекло к ответственности лиц, виновных в совершении этих убийств.

D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка

Демонстрации в ноябре 2013 г. – феврале 2014 на Майдане в Киеве

71. По прошествии двух лет после массовых убийств протестующих и сотрудников правоохранительных органов в ходе протестов на Майдане не наблюдается значимого прогресса в привлечении к ответственности виновных, в частности высокопоставленных лиц, которые осуществляли контроль над теми, кто стрелял в и убивал протестующих. Многие бывшие высокопоставленные должностные лица выехали из Украины на территорию Российской Федерации. Российская Федерация проигнорировала множество запросов об экстрадиции и правовом сотрудничестве. Заочное судебное разбирательство – процедура, введенная в Уголовный процессуальный кодекс Украины в конце 2014 г., – также не применяется ввиду строгого положения в Кодексе, что такое производство возможно лишь в отношении лиц, которые разыскиваются Интерполом. Запросы, отправленные Интерполу для объявления подозреваемых в международный розыск, были отклонены по статье 3 Устава Интерпола, которая категорически запрещает организации осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического характера⁵⁶. УВКПЧ обращает внимание на прогресс, которого достигла Генеральная прокуратура в отношении расследования нарушений прав человека, совершенных в ходе протестов на Майдане. Несмотря на то, что многие подозреваемые покинули Украину, а большинство документов и материальных доказательств были утрачены, уголовное дело насчитывает около 1 200 томов, что позволяет выдвинуть обвинения против ряда бывших высокопоставленных должностных лиц, в том числе Президента Януковича, Министра внутренних дел и Главы Службы безопасности Украины⁵⁷.

72. 16 февраля 2016 г. Святошинский районный суд г. Киева принял решение об объединении двух эпизодов⁵⁸, связанных с убийствами 48 протестующих на Майдане на ул. Институтской в Киеве 20 февраля 2014 г., в одно уголовное дело. Исходя из этого, обвинения, выдвинутые против двух сотрудников специального подразделения «Беркут» и переданные в суд 24 февраля 2015 г., были расширены: их обвинили в убийстве еще девяти протестующих, смерть которых, как установило следствие, наступила в результате использования такого же вида оружия и при таких же

⁵⁶ Устав Интерпола, Статья 3: «Организации категорически запрещается осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера».

⁵⁷ См. двенадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., параграф 116.

⁵⁸ Первый эпизод, по которому двух сотрудников «Беркута» обвиняют в убийстве 39 протестующих, был передан в Святошинский районный суд г. Киева 24 февраля 2015 г.; второй эпизод касается обвинений, выдвинутых против двух других сотрудников и командира «Беркута» в убийстве 48 протестующих на ул. Институтской в Киеве 20 февраля 2014 г.

обстоятельствах. На момент подготовки доклада они знакомятся с новыми материалами дела.

73. Такое решение суда позволило пятерым обвиняемым (четырем сотрудникам и командиру полка милиции специального назначения «Беркут») предстать перед судом присяжным, что может поспособствовать ускорению судебного разбирательства. Все обвиняемые находятся под стражей, а суд продолжает слушать показания свидетелей. Двадцать других сотрудников «Беркута», которым также выдвинуты обвинения в участии в убийстве 48 протестующих и нанесении телесных травм 80 протестующих, находятся в розыске, поскольку они скрываются от следствия.

74. Два сотрудника «Беркута» ожидают суда в связи с чрезмерным применением силы, которое повлекло за собой убийство трех протестующих на Майдане на ул. Институтской и в Крепостном переулке 18 февраля 2014 г. Другие сотрудники также были привлечены к ответственности за превышение служебных полномочий в отношении протестующих на Майдане.

75. УВКПЧ продолжает следить за делом бывшего начальника Главного управления СБУ в г. Киеве и Киевской области – единственного высокопоставленного лица, которое предстало перед судом в связи с событиями на Майдане. Ему выдвинуто обвинение в проведении «антитеррористической операции» в центре Киева, направленной на силовой разгон протестующих, которая привела, среди прочего, к поджогу Дома профсоюзов, и смерти 17 человек. 21 апреля Шевченковский районный суд г. Киева принял решение о возвращении обвинительного акта в Генеральную прокуратуру для устранения неточностей, которое было обжаловано Генеральной прокуратурой 28 апреля 2016 г. В частности, суд пришел к выводу, что хотя подсудимого обвиняют в умышленном убийстве 10 человек, в обвинительном акте не указана конкретная информация о времени, месте, способе, мотивах преступления и о прочих значимых факторах. Согласно мнению суда, обвинительный акт содержит только заявления об определенных фактах и перечень потерпевших. Суд также вынес решение о продлении ареста в отношении подсудимого до 19 июня 2016 г.

Демонстрации 2 мая 2014 г. в Одессе

76. По данным Генеральной прокуратуры, в суд были направлены обвинительные акты относительно 27 лиц по признакам преступлений, предусмотренных статьями 115 (умышленное убийство двух или более лиц, совершенное из корыстных побуждений с целью сокрытия другого преступления или облегчения его совершения), 263 (незаконное обращение с оружием) и 294 (массовые беспорядки) Уголовного кодекса в связи с их участием в трагических событиях в Одессе 2 мая 2014 г., которые привели к смерти 48 человек. УВКПЧ отмечает, что наряду с недостатками досудебного следствия, посягательство на независимость суда остается препятствием для привлечения виновных к ответственности.

77. Несмотря на большое количество жертв, вызванных насилием, было установлено только одно лицо, которого обвиняют в убийстве одного человека из огнестрельного оружия в центре Одессы 2 мая. Это Сергей Ходяк, активный участник движения за единство Украины. Однако вследствие давления на суд со стороны других активистов, выступающих за единство, его освободили через два дня после взятия под стражу. Более того, хотя досудебное расследование было закончено еще в августе 2015 г., судебное разбирательство до сих пор не началось. В течение

отчетного периода два районных суда г. Одессы отказались рассматривать дело и обратились в Апелляционный суд Одесской области, ссылаясь на то, что судьи подвергаются угрозам со стороны защиты, и обвинения, и предупреждая о возможных столкновениях в зале суда. 29 февраля дело было передано в Киевский районный суд г. Одессы. Учитывая, что в Одессе всего четыре районных суда⁵⁹, если Киевский районный суд также откажется рассматривать это дело, оно будет передано в другую область. 10 мая Киевский районный суд г. Одессы во второй раз отложил предварительное слушание из-за неявки потерпевших и адвоката защиты. УВКПЧ обратило внимание на примерно 50 сторонников единства Украины, которые агрессивно вели себя по отношению к составу суда, прокурору и журналисту из Интернет-СМИ, известного своей поддержкой федерализации. Присутствия сотрудников правоохранительных органов в зале суда было недостаточно, чтобы защитить всех участников процесса.

78. С другой стороны, сторонники федерализации, задержанные в связи с насилием 2 мая 2014 г., находятся под стражей уже почти два года в ожидании судебного разбирательства. Более того, во время мониторинга судебных заседаний в деле сторонников федерализации, которым выдвинули обвинения в массовых беспорядках в центре Одессы 2 мая 2014 г., УВКПЧ обратило внимание на серьезные недостатки: сторона обвинения не смогла предоставить достаточно доказательств против обоих обвиняемых граждан Российской Федерации; она также не смогла обеспечить явку свидетелей; и кроме того, по прошествии года слушаний она потребовала отвода состава суда. Оба гражданина Российской Федерации объявили голодовку. Состав судей несколько раз сообщал Генеральному прокурору о низком качестве документов, подготовленных стороной обвинения, и делал ей замечания за затягивание разбирательства. УВКПЧ обеспокоено неспособностью правоохранительных органов воспрепятствовать нападению сторонников единства Украины на некоторых обвиняемых (выступающих за федерализацию) 10 марта возле здания суда. В результате столкновений одного из обвиняемых пришлось госпитализировать.

79. УВКПЧ также обеспокоено отсутствием прогресса в расследовании пожара в Доме профсоюзов и бездеятельности пожарной бригады. Генеральной прокуратуре потребовалось почти шесть месяцев, чтобы открыть уголовное расследование по признакам служебной халатности сотрудников Госслужбы чрезвычайных ситуаций в Одесской области, и еще пять месяцев – чтобы выдвинуть обвинения против ее начальника по статье 135 (оставление в опасности) Уголовного кодекса. После того, как полиция задержала по таким же обвинениям его заместителя и двух других подчиненных, 1 марта 2016 г. подозреваемый скрылся. Как следствие, его объявили в розыск.

80. УВКПЧ приветствует прогресс, достигнутый в ходе расследования бездействия правоохранительных органов при обеспечении общественной

⁵⁹ 5 августа 2015 г. Апелляционный суд Одесской области принял решение о передаче дела из Приморского районного суда г. Одессы в Малиновский районный суд г. Одессы; 27 января 2016 г. Апелляционный суд принял решение передать дело в Суворовский районный суд г. Одессы; 29 февраля 2016 г. Апелляционный суд принял решение передать дело в Киевский районный суд г. Одессы. Национальная полиция возбудила уголовное производство по статье 376 (вмешательство в деятельность судебных органов) Уголовного кодекса по факту событий 27 ноября 2015 г., когда группа сторонников единства оказывали давление на судей Малиновского районного суда г. Одессы, требуя не выпускать 20 обвиняемых «профедералистов» из-под стражи под залог (для получения дополнительной информации о происшествии см. тринадцатый доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 16 ноября 2013 г. по 15 февраля 2016 г., параграф 100).

безопасности 2 мая 2014 г. 26 февраля Генеральная прокуратура Украины передала в суд обвинение против бывшего начальника Главного управления МВД в Одесской области Петра Луцюка. Его обвиняют в совершении преступлений по статьям 136 (неоказание помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии), 364 (злоупотребление властью или служебным положением) и 366 (служебный подлог) Уголовного кодекса Украины. Его также обвиняют в невыполнении специального плана «Волна» по противодействию общественным беспорядкам во время массовых собраний, в результате которых погибло 48 человек, а более 200 получили травмы. Кроме этого, против него выдвинуто обвинение в умышленном оставлении людей в опасности. Однако на момент составления этого доклада суд еще не завершил предварительного слушания по этому делу в связи с процессуальными задержками, вызванными неявкой сторон в суд и неспособностью должным образом уведомить всех потерпевших о дате судебного заседания.. Родственники жертв насилия и адвокаты защиты выступили с критикой низкого качества обвинительного акта по этому делу и потребовали, чтобы суд вернул его в прокуратуру на доработку.

IV. Основные свободы

81. После «Майдана» в 2014 г. украинцы получили больше возможностей для реализации своих свободы, в том числе права на свободу ассоциаций, мирных собраний и свободного выражения мнений. В течение двух последних лет наблюдается существенное повышение активности групп гражданского общества и участие граждан в волонтерской деятельности.

82. В то же время, наблюдаются случаи использования законодательства о борьбе с терроризмом для задержания и ареста членов политических партий, представителей общественных организаций и профессионалов в сфере СМИ. Кроме этого, журналисты и организации гражданского общества, в том числе гуманитарные организации, продолжают сталкиваться со значительными сложностями во время работы в затронутых конфликтом районах. Организации и активисты гражданского общества, даже те, которые работают на контролируемых Правительством территориях, упоминали о самоцензуре. Она включает в себя решение не обсуждать публично вопросы, связанные с захватом домов гражданских лиц военнослужащими, также работники СМИ накладывают на себя ограничения при подготовке репортажей из районов вблизи линии соприкосновения.

83. Почти все, кто открыто выступал против самопровозглашенных «республик», в частности правозащитники, члены некоторых религиозных общин, сотрудники СМИ и гражданские активисты выехали из контролируемых вооруженными группами районов еще в 2014 г. из-за угроз и опасений за свою жизнь. Те немногие гражданские активисты, которые остались на этих территориях, продолжают ощущать себя под прицелом (см. тринадцатый доклад УВКПЧ), что приводит к подавлению общественных дискуссий и сворачиванию общественного контроля за действиями власти.

A. Нарушения права на свободу передвижения

84. В затронутых конфликтом районах продолжают ограничиваться права гражданских лиц на свободу передвижения, в том числе в связи с Временным порядком и мерами по контролю, введенными вооруженными группами. В течение отчетного периода имели место две важнейших тенденции: существенное увеличение количества людей, пересекающих линию соприкосновения, достигавшее в середине апреля 2016 г. примерно 30 тыс. человек в день; и временное закрытие КПП по сообщениям, связанное с ухудшением ситуации с безопасностью и первым случаем,

когда гражданские лица, ожидавшие в очереди на линии соприкосновения, погибли от обстрела.

85. Новые Правительственные нормативные акты, регулирующие социальные выплаты, привели к обострению чувства незащищенности среди людей, проживающих на контролируемых вооруженными группами территориях. Учитывая, что они могут получать социальные выплаты только на территориях, контролируемых Правительством, это приводит к более частым поездкам через линию соприкосновения, так как многим необходимо обновить документы для получения доступа к своим пособиям, включая пенсии. Люди также продолжают пересекать линию соприкосновения для получения медицинских услуг, воссоединения с семьями и для обеспечения своих первоочередных нужд.

86. УВКПЧ регулярно пересекает линию соприкосновения и наблюдает очереди из 150-500 автомобилей. По сообщениям людей они проводили до 30 часов в очереди на КПП в Майорске, часто оставаясь в автомобилях на ночь без доступа к воде, пище и объектам санитарии. 27 апреля четыре гражданских лица (трое мужчин и одна женщина) были убиты и, по меньшей мере, восемь (одна женщина, двое мужчин, 15-летний мальчик и четыре человека, пол которых выяснить не удалось) - получили ранения в результате ночного обстрела, во время ночевки в очереди на контролируемом «Донецкой народной республикой» КПП возле Еленовки в транспортном коридоре Мариуполь-Донецк. Мины попали на территорию, где вдоль дороги было припарковано около 50 автомобилей. После этого инцидента этот транспортный коридор был закрыт примерно на месяц, оставив только три действующих коридора Донецкой области, которые стали чрезвычайно перегруженными.

87. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило документировать дела людей, которые были задержаны вооруженными группами на КПП на основании того, что они «находились в розыске» и силами Правительства на основании информации из базы данных веб-сайта «Миротворец»⁶⁰. УВКПЧ зафиксировало три новых случая задержания вооруженными группами «Донецкой народной республики» гражданских лиц на основании таких «списков» (см. раздел «Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность»).

88. УВКПЧ продолжает получать сообщения о коррупции на КПП, где для ускорения прохода должностные лица требуют взятки или конфискуют товары⁶¹. В некоторых случаях, когда пассажиры говорили, что пожалуются на горячую линию «Штаба Антитеррористической операции», им позволяли свободно пройти.

89. Особенно тяжелым остается положение гражданского населения в Луганской области, поскольку между территориями, контролируемыми Правительством, и территориями, контролируемыми вооруженными группами, нет действующих транспортных коридоров. Ввиду ухудшения ситуации с безопасностью 8 апреля

⁶⁰ 13 мая было объявлено о закрытии веб-сайта, однако 15 мая 2016 г. он снова стал доступен для просмотра. На веб-сайте размещены персональные данные и информация из социальных сетей о людях, которые предположительно участвуют в деятельности «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Как сообщается, этот сайт поддерживается волонтерами, однако правительственные силы активно используют его базу данных на КПП. Как УВКПЧ отмечало ранее, на нем содержится информация не только о членах вооруженных групп, но и о государственных служащих, которые решили не переезжать на контролируемые Правительством территории, а также о членах гражданского общества, предоставляющих гуманитарную помощь в районах, подконтрольных вооруженным группам. Подробнее см. двенадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., параграф 69.

⁶¹ Интервью, проведенное ММППЧУ 3 апреля 2016 г.

Правительство временно закрыло контрольный пункт въезда-выезда в Станично-Луганском, который был единственным действующим транспортным коридором в Луганской области – пешеходный переход через разрушенный мост. В среднем через него ежедневно проходили от 3 до 5 тыс. человек. Гражданские начали пользоваться обходными маршрутами, где они сталкиваются с высоким риском пострадать от ВПВ и СВУ. 30 апреля «Штаб антитеррористической операции» возобновил работу переход в Станично Луганском.

90. Попытка Правительства открыть дополнительный коридор для автомобильного транспорта в Луганской области через контрольно-пропускной пункт въезда-выезда в Золотом 31 марта, оказалась unsuccessful. Вооруженные группы впустили гражданских лиц на свою территорию, однако заблокировали их дальнейший путь, заявляя, что они дали согласие на открытие другого коридора, который также должен позволять движение грузового транспорта⁶². Соответственно, 179 человек на несколько часов оказались «в ловушке» между КПП, контролируемым Правительством, и КПП, контролируемым вооруженными группами «Луганской народной республики». По словам некоторых гражданских лиц, они подверглись словесным нападениям со стороны членов вооруженных групп. Как сообщается, Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям и Луганская областная гражданско-военная администрация организовали автобусы, чтобы отвезти людей обратно и разместить их на ночь в палатках. По состоянию на 15 мая 2016 г. коридор остается закрытым. УВКПЧ призывает к открытию дополнительных пунктов пропуска, которые бы работали в максимально возможной степени, и к принятию упрощенных процедур для содействия движению гражданского населения.

В. Нарушения права на свободу религии или убеждений

91. В целом в течение отчетного периода большинство религиозных общин в Украине могли отправлять свободу религии или убеждений. Однако правоохранительные органы не смогли обеспечить эффективность расследований в немногих зафиксированных случаях, связанных с нарушением права на свободу религии или убеждений.

92. По словам исламского религиозного лидера, когда 5 февраля 2016 г. прихожане выходили из исламского культурного центра в Виннице (который также служит в качестве мечети) после пятничной молитвы, к ним приблизились 10 сотрудников СБУ, миграционной и пограничной служб. Они потребовали у прихожан показать документы, удостоверяющие личность, и отпустили их. Однако позже они осмотрели помещение центра, не объяснив оснований для таких действий. Такие проверки документов и осмотры мест отправления культа производятся только в отношении мусульманской общины.

93. 24 марта 2016 г. в начале иудейского праздника Пурим на здании в центре Черкасс было обнаружено граффити с надписями «Смерть евреям!» и «Евреи захватили Украину». В ту же ночь был сожжен венок, возложенный Министром юстиции Израиля у мемориала жертвам Холокоста в Киеве. Представитель еврейской общины сообщил, что на зданиях еврейских детских садов и школ в Киеве часто появляются граффити в форме свастики. Общине ничего не известно о расследовании таких инцидентов, несмотря на то, что есть соответствующие записи с камеры безопасности.

⁶² Встреча, проведенная ММПЧУ 22 апреля 2016 г.

Территория, контролируемая вооруженными группами

94. Положение христианских общин на контролируемых вооруженными группами территориях остается нестабильным. 17 января в Горловке представители «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики» задержали⁶³ трех членов общины Свидетелей Иеговы. Их отпустили только 16 февраля. Во время пребывания под стражей их допрашивали и обвиняли в членстве в «запрещенной» «секте»⁶⁴. Хотя община Свидетелей Иеговы в Горловке продолжает проводить собрания, количество прихожан, которые регулярно ходят на службу, существенно сократилось. В течение отчетного периода УВКПЧ получило сообщение, что большинство христианской общины харизматов вынуждены были в 2014 г. покинуть Луганск, из-за преследования вооруженными группами⁶⁵.

95. 18 марта 2016 г. «народный совет» «Донецкой народной республики» принял «законопроект» о «свободе совести и о религиозных объединениях», текст которого недоступен для ознакомления общественности. Представитель «Донецкой народной республики» заявил, что «в Донбассе [до 2014 г.] было зарегистрировано около 1 400 всевозможных религиозных организаций, ... большинство из которых внедрялись из-за рубежа. Это преимущественно секты, которые предназначены для зомбирования населения...»⁶⁶. Религиозные общины, которые продолжают действовать на контролируемых вооруженными группами территориях, опасаются, что принятие этого «закона» может привести к новому витку преследований, подобному тому, который имел место после принятия «конституции» в мае 2014 г.⁶⁷. С начала конфликта численность мусульманских, иудейских, греко-католических и прочих религиозных меньшинств в районах, контролируемых вооруженными группами, существенно сократилась. УВКПЧ напоминает, что необходимо обеспечить уважение прав религиозных общин на свободу религии или верований, без каких-либо административных регистрационных процедур⁶⁸.

96. Украинская православная церковь Киевского патриархата продолжает сталкиваться с запугиваниями в «Луганской народной республике». В феврале 2016 г. два представителя «министерства государственной безопасности» «Луганской народной республики» потребовали от местного священника в «Луганской народной республике» подписать «соглашение о сотрудничестве». Священник заявил, что прихожане не чувствуют себя в безопасности в местах отправления культа, и что периодически они сталкиваются с оскорблениями со стороны местных жителей и вооруженных групп.

С. Нарушения права на свободу мирных собраний

97. 19-22 февраля 2016 г. по всей Украине люди провели собрания⁶⁹ в память двухлетней годовщины ожесточенных столкновений и общественных беспорядков,

⁶³ Больше информации см. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграф 123.

⁶⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 29 февраля 2016 г.

⁶⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 18 марта 2016 г.

⁶⁶ Официальный сайт «народного совета» «Донецкой народной республики», «Депутат Николай Рагозин призвал не допустить деятельности деструктивных религиозных организаций на территории ДНР», 24 марта 2016 г. (см.: <http://dnrsovet.su/deputat-nikolaj-ragozin-prizval-ne-dopustit-deyatelnosti-destruktivnyh-religioznyh-organizatsij-na-territorii-dnr/>).

⁶⁷ Больше информации см. четвертый доклад УВКПЧ, охватывающий период с 8 июня по 15 июля 2014 г., параграф 156.

⁶⁸ Тематический доклад независимого эксперта ООН по вопросам меньшинств, A/68/268, параграф 61.

⁶⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 19-22 февраля 2016 г.

которые привели к гибели более 100 человек на Майдане Незалежности (Площадь Независимости) в Киеве. УВКПЧ проводило мониторинг таких собраний по всей стране, отмечая их преимущественно мирный характер. Правоохранительные органы оказались хорошо подготовленными к реагированию на возможные провокации и, как правило, не препятствовали проведению собраний.

98. Вместе с тем, УВКПЧ обратило внимание на повышенную напряженность между сторонниками единства Украины и сторонниками федерализации в Одессе. Сторонники единства предпринимали агрессивные действия во время массовых собраний 27 марта, 2 апреля и 10 апреля, что привело к столкновениям со сторонниками федерализации. УВКПЧ заметило, что правоохранительные органы не смогли обеспечить надлежащей безопасности, что наиболее сильно повлияло на сторонников федерализации, поскольку большинство из них – пожилые люди и женщины.

99. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью со сторонниками «Антимайдана»⁷⁰ в Запорожье, которые заявили о наличии у них опасений, что нападения со стороны сторонников «Майдана», и бездействие правоохранительных органов привело к полному прекращению собраний сторонников «Антимайдана» в Запорожье и Мелитополе. 21 февраля 2016 г. сторонники «Майдана», физически помешали сторонникам «Антимайдана» из Мелитополя, съехавшимся в Запорожье для протеста против сноса памятника Ленину, провести их собрание, что привело к столкновениям и травмам нескольких сторонников «Антимайдана». Полиция не вмешивалась. Во время столкновений УВКПЧ стало свидетелем того, как пожилая женщина лежала на скамейке, а сторонник единства угрожал ей. Во время беседы с представителями УВКПЧ сотрудники правоохранительных органов, которые наблюдали за этим инцидентом, открыто отказались защищать сторонников «Антимайдана», называя их «сепаратистами». УВКПЧ провело интервью с демонстрантом⁷¹, который сообщил, что его незаконно задержали и доставили в управление СБУ в Запорожской области, где, по его словам, его допрашивали без присутствия адвоката и запугивали. 22 апреля 2016 г. сторонники «Майдана» физически воспрепятствовали лидеру «Союза Левых Сил» провести пресс-конференцию в Запорожье. Они напали на него и нанесли телесные повреждения на глазах сотрудников полиции, которые вмешались, однако не задержали нарушителей. УВКПЧ провело интервью со знакомым потерпевшего, которого также побили сторонники «Майдана»: он сообщил, что около 15 сотрудников полиции находились поблизости, однако никак не отреагировали.

100. В целом, празднования 1, 2 и 9 мая в разных городах Украины прошли относительно спокойно. Сообщений о серьезных инцидентах не поступало, а в основных местах празднований находилось большое количество сотрудников полиции. Однако 9 мая в больших городах, в том числе в Киеве, Одессе, Львове, Харькове и Днепрпетровске имела место напряженность, которая привела к столкновениям между демонстрантами с коммунистической символикой, флагами и «георгиевскими ленточками» (которые ассоциируются с «Антимайданом» и лагерем сторонников федерализации) и людьми противоположных взглядов, в том числе членами гражданского корпуса «Азов» в Харькове и Николаеве. В нескольких случаях полиция предотвратила эскалацию инцидентов путем изоляции агрессивных демонстрантов. В Одессе и Николаеве полиция задерживала преимущественно сторонников федерализации и ненадлежащим образом реагировала на нарушения

⁷⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 21 февраля 2016 г.

⁷¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 24 февраля 2016 г.

общественного порядка, совершаемые сторонниками единства Украины. В некоторых случаях правоохранительные органы просили демонстрантов снять «георгиевские ленточки» и объясняли, что использовать коммунистическую символику и флаги запрещено законом⁷². По словам главы Национальной полиции, по всей Украине задержали около 100 человек, а заместитель Министра внутренних дел сообщил, что шесть сотрудников полиции получили травмы. Они также уточнили, что большинство демонстрантов были задержаны за использование запрещенной коммунистической символики и распространение «провокационных» буклетов.

101. УВКПЧ получило сообщения о проведении управлением СБУ в Одесской области 2 и 9 мая обысков в домах сторонников федерализации и их допросах, что помешало им принять участие в поминальных демонстрациях. Более того, в течение поминальных событий 2 мая полиция в Одессе перекрыла символически важную площадь Куликово поле, где в 2014 г. погибли 42 сторонника федерализации, вследствие чего родственники потерпевших и сторонники федерализации не смогли возложить цветы на место трагедии. Как сообщается, это было сделано после получения двух телефонных звонков о минировании площади. УВКПЧ отмечает, что правоохранительные органы в Одессе и раньше ссылались на сообщения о минировании при попытках воспрепятствовать сторонникам федерализации в проведении публичных мероприятий.

Территории, контролируемые вооруженными группами

102. УВКПЧ продолжает наблюдать отсутствие открытых и свободных собраний на территориях, контролируемых вооруженными группами. Пространство для выражения инакомыслия крайне ограничено, и люди обеспокоены, что их могут «арестовать», если они будут организовывать протесты или собрания с критикой действий вооруженных групп.

103. Единственные собрания, которые наблюдало УВКПЧ в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», проводились в поддержку фактических местных органов власти. В апреле несколько десятков молодых людей организовали два протеста перед офисом ОБСЕ в Луганске, называя персонал ОБСЕ «агентами Киева» и обвиняя их в поощрении конфликта. Существуют основания полагать, что эти собрания были организованы вооруженными группами, поскольку все демонстранты прибыли к офису ОБСЕ одновременно и, как выяснилось, не были осведомлены ни о сути своих требований, ни о мандате ОБСЕ.

104. Попытки организовать публичные протесты для выражения несогласия с действиями или решениями вооруженных групп сталкиваются с ограничениями. Например, УВКПЧ провело интервью с шахтером, который пояснил, что в декабре 2015 г. в Макеевке шахтеры организовали протест против ухудшающихся условий труда, низкой или урезанной зарплаты, ее нерегулярных выплат и нарушений техники безопасности⁷³. «Министерство государственной безопасности» угрожало протестующим, а семерых из них заключили под стражу и подвергли принудительному труду. После этого «министерство государственной безопасности» «Донецкой народной республики» запретило шахтерам протестовать.

105. 9 апреля 2016 г. УВКПЧ наблюдало за проведением демонстрации в Донецке, посвященной празднованию двухлетия создания «Донецкой народной республики».

⁷² Закон Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрете пропаганды их символики», № 317-VIII от 9 апреля 2015 г.

⁷³ Интервью, проведенное ММППЧУ 11 марта 2016 г.

Несколько тысяч демонстрантов собрались около здания «правительства» (бывшей областной государственной администрации) и на прилегающих улицах. Каждая группа демонстрантов была организована определенной структурной единицей «Донецкой народной республики»: ВУЗами, районами, профсоюзами и управлениями «республики». Многие участники демонстрации не могли ответить на вопросы о целях собрания, что может свидетельствовать о том, что от них могли потребовать или заставить принять участие в демонстрации. На мероприятии присутствовала «полиция» и несколько мужчины в униформе; «полиция» перекрыла центральную и несколько соседних улиц. Об общественных беспорядках и насилии в этот день не сообщается. Подобная ситуация наблюдалась и во время демонстрации 1 мая, в которой участвовали около 2 тыс. человек, представляющих свои профсоюзы, учебные заведения и «коммунистическую партию Донецкой народной республики». Участники скандировали «*Нет фашистам*».

D. Нарушения права на свободу ассоциации

106. УВКПЧ наблюдало рост количества инцидентов с участием политических групп и групп активистов в Харькове. По всей видимости, эти группы привлекаются политическими и бизнес акторами для подавления политических и социальных требований населения посредством угроз и насилия.

107. В Днепропетровске остается ограниченным пространство для выражения инакомыслия, особенно в поддержку коммунизма. УВКПЧ провело интервью⁷⁴ с лидером двух организаций, который заявил, что после марта-апреля 2014 г. он и члены его организации подвергались угрозам и нападениям со стороны праворадикальных активистов. Департамент государственной регистрации Министерства юстиции подал иск в Днепропетровский окружной административный суд с требованием запретить деятельность обеих организаций, обвинив их представителей в публичных выступлениях против территориальной целостности Украины во время демонстраций в 2014 г. Глава организации заявил, что СБУ провела примерно 60 обысков в квартирах членов организации, однако не выдвинула против них никаких обвинений.

108. В Днепродзержинске УВКПЧ продолжает следить за делом двух членов Коммунистической партии из Днепропетровска, против которых в сентябре 2014 г. были выдвинуты обвинения в посягательстве на территориальную целостность Украины и незаконном владении оружием. Оба содержались под стражей в Днепропетровском СИЗО до 19 апреля 2016 г., когда суд принял решение об их освобождении под залог. УВКПЧ отмечало, что это дело характеризуется процессуальными нарушениями.

Территория, контролируемая вооруженными группами

109. Организации гражданского общества, в том числе правозащитные, не могут открыто работать на территории, контролируемой вооруженными группами. Несколько жителей Донецка сообщили УВКПЧ, что они стали жертвами преследований (или опасаются таких преследований) со стороны «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики» за свои проукраинские взгляды или прошлые связи с украинскими общественными организациями.

110. Как сообщается, в «Донецкой народной республике» продолжается тенденция по принуждению «государственных служащих», «должностных лиц», шахтеров,

⁷⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 23 марта 2016 г.

врачей и учителей к присоединению к так называемому «общественному движению» «Свободный Донбасс». Веб-сайт движения регулярно пополняется новой информацией, и онлайн выкладываются имена всех членов, что вызывает вопросы относительно их безопасности, если им понадобится пересечь линию соприкосновения. УВКПЧ получило информацию от жителей «Донецкой народной республики», что члены вооруженных групп требуют, чтобы сотрудники компаний, работающих на контролируемых вооруженными группами территориях, присоединялись к движению или увольнялись. Как сообщается, члены вооруженных групп в сопровождении представителей движения «Свободный Донбасс» приходят в офисы и на предприятия и настоятельно рекомендуют сотрудникам присоединиться к «общественному движению». Большинство людей сообщили, что делали это, чтобы не потерять работу. УВКПЧ также известно о том, что студентов «Донецкого государственного университета управления» вынудили вступить в общественную организацию «Молодая республика».

111. УВКПЧ продолжает следить за лишением свободы вооруженными группами гражданского журналиста из Киева, задержанного в начале 2016 г., и делом мужчины, открыто выступавшего с проукраинскими взглядами, которого захватили в 2015 г. Религиовед, которого задержали в январе 2016 г., по-прежнему лишен свободы, и не имеет доступа к адвокату. В то же время, со-основатель гуманитарной организации, которого задержали в «Донецкой народной республике», был освобожден⁷⁵.

Е. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения

112. Журналисты сталкиваются с ограничениями при освещении вопросов, связанных с конфликтом, на контролируемых Правительством территориях. Среди прочего, растет давление на журналистов со стороны собственников СМИ, а также самоцензура журналистов, работающих возле линии соприкосновения.

113. В отношении журналистов и активистов гражданского общества, критикующих разные органы власти, могут становиться мишенью расследований. 25 марта 2016 г. Генеральная прокуратура возбудила уголовное производство против общественной организации «Центр противодействия коррупции»⁷⁶. Печерский районный суд г. Киева санкционировал прокуратуру извлечь документы Центра и разрешил провести проверку его финансовой документации. Как сообщается, 11 мая Генеральная прокуратура обратилась в Печерский районный суд с ходатайством о предоставлении разрешения на получение дополнительных документов Центра. Эта общественная организация широко известна своими публичными антикоррупционными заявлениями. Ее представители полагают, что расследование в отношении Центра было инициировано в качестве ответной меры. По имеющейся информации, на этом этапе не обнаружено никаких нарушений законодательства. 26 апреля было аннулировано разрешение на работу известного телеведущего, политические ток-шоу которого давали возможность участникам выразить разнообразные мнения, в том числе острую критику органов власти. Ведущий назвал это решение «политически обоснованным» и объявил голодовку, которая длилась два дня. Некоторые медиа-эксперты полагают⁷⁷, что такие действия правоохранительных

⁷⁵ См. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграфы 136-139 и 143-147.

⁷⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 22 апреля 2016 г.

⁷⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 27 апреля 2016 г.

органов и органов власти направлены на препятствование независимой и критической работе журналистов.

114. В Запорожье общественная организация «Социальное Запорожье» столкнулась с давлением со стороны управления СБУ в Запорожской области. В декабре 2015 г. четыре члена организации были привлечены в качестве свидетелей по делу о терроризме, в рамках которого от них потребовали свидетельствовать о деятельности организации и о том, предпринимали ли они действия против территориальной целостности Украины. Один из членов организации сообщил УВКПЧ, что организация приостановила всю свою общественную деятельность, опасаясь, что «ее представителей могут перевести из разряда свидетелей в обвиняемых»⁷⁸.

115. УВКПЧ провело мониторинг нападений на офисы трех телеканалов: «*Интер*», «*17 канал*» и ТРК «*Украина*». По сообщениям СМИ, 21 февраля 2016 г. неизвестные совершили нападение на журналистов «*17 канала*». Кроме этого, офис телеканала был частично разрушен, а имущество – разграблено. 22 апреля группа молодых людей вошла в холл офиса телеканала ТРК «*Украина*» и стала разбрасывать листовки со словами «*Прольется кровь*». 25 февраля около 50 человек, связанных с гражданским корпусом полка «Азов» заблокировали здание наибольшего телеканала Украины «*Интер*». По-видимому, это было вызвано высказываниями в прямом эфире российской журналистки телеканала, которые были восприняты как оскорбление по отношению к погибшим на Майдане. Накануне СБУ принудительно депортировала эту журналистку в Российскую Федерацию за ее высказывания в прямом эфире. Во всех трех случаях правоохранные органы начали расследование или возбудили уголовное производство против лиц, подозреваемых в препятствовании журналистской деятельности.

116. УВКПЧ продолжает следить за делом двух журналистов⁷⁹, которые с 24 ноября 2015 г. содержатся в СИЗО в Житомире. Их обвиняют в создании террористической организации. Адвокат одного из журналистов сообщает о процессуальных нарушениях, в том числе о решении суда о продлении их ареста до 25 мая 2016 г., в котором не было никакой необходимости.

117. 12 мая 2016 г. Ивано-Франковский городской суд приговорил журналиста Руслана Коцабу, обвиняемого в государственной измене и препятствовании деятельности Вооруженных Сил Украины, к 3 годам и 6 месяцам лишения свободы. Суд установил, что Р.Коцаба готовил пропагандистские материалы по запросу российских СМИ с целью воспрепятствовать деятельности Вооруженных Сил Украины. Согласно решению суда, судьи приняли во внимание информацию прокуратуры о связях Р.Коцабы с вооруженными группами. В то же время, суд отклонил обвинения в государственной измене. Адвокаты журналиста заявили о намерении подать апелляцию на решение суда.

118. Верховная Рада Украины приняла изменения⁸⁰ к закону от февраля 2015 г. о запрете фильмов, выпущенных в России. Хотя эта мера незначительна, она и другие подобные меры свидетельствуют о наличии тенденции к дальнейшему ограничению свободного обмена информацией.

119. 10 мая 2016 г. на украинском веб-сайте «Миротворец» были опубликованы персональные данные 4 068 украинских и иностранных журналистов, которые, как

⁷⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 22 апреля 2016 г.

⁷⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 28 марта 2016 г.

⁸⁰ Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О кинематографии» (относительно фильмов государства-агрессора)» (№3359).

сообщается, получили аккредитацию для работы в «Донецкой народной республике». В частности, были опубликованы их имена, номера телефонов и адреса. Один сотрудник СМИ, работающий в «Донецкой народной республике», сообщил УВКПЧ⁸¹, что в этот список входят и лица, не являющиеся журналистами, которые работали в Донецке еще до начала конфликта. Вызывает беспокойство, что люди, оказавшиеся в этом списке, изображаются в контролируемых Правительством районах сотрудничающими с террористами, а это может поставить их под угрозу. УВКПЧ напоминает о том, насколько важно обеспечить защиту персональных данных, чтобы не допустить злоупотреблений ими, а также обращает внимание, что веб-сайт, опубликовавший эти данные, – это тот же веб-сайт, данные которого используются правительственными силами на КПП на линии соприкосновения.

120. Министр информационной политики создал межведомственную рабочую группу для осуществления Плана действий в области прав человека. Рабочая группа должна предложить изменения в законодательство в отношении права на свободу мнений и их свободного выражения с целью гармонизации законодательства в сфере СМИ и свободы слова с европейскими стандартами. Крайне важно, чтобы этот процесс был прозрачным и проходил в консультациях с гражданским обществом.

Территория, контролируемая вооруженными группами

121. На контролируемых вооруженными группами территориях свобода выражения мнений, в том числе возможность открыто выражать инакомыслие, остается строго ограниченной. Люди, проживающие в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», знают, что свободное и публичное выражение своих мнений не допускается на контролируемых вооруженными группами территориях. В ответ на вопрос о том, почему никто не протестует и открыто не выступает против «республик», жители сообщают УВКПЧ, что такие действия невозможно себе представить.

122. Фриланс-журналистка Мария Варфоломеева, которую вооруженные группы «Луганской народной республики» похитили 9 января 2015 г., была освобождена 3 марта 2016 г. в обмен на содержащуюся под стражей у Правительства женщину-члена вооруженных групп. Для многих журналистов, намеревающихся готовить репортажи из «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», ее длительное лишение свободы стало сигналом об опасности и отсутствии терпимости к свободному выражению мнений в районах, контролируемых вооруженными группами.

123. 8 марта 2016 г. группа из пяти российских журналистов из каналов «*Russia Today*», «*Первый канал*», «*Пятый канал*» и РИА «*Новости*» попали под обстрел около КПП «Донецкой народной республики» возле Ясиноватой на трассе Ясиноватая-Горловка. Как сообщается, журналисты не пострадали. Они имели на себе знаки различия и, насколько известно, сообщили о своем местонахождении военным, находящимся в этом районе. УВКПЧ напоминает, что согласно нормам международного гуманитарного права, во время вооруженных конфликтов журналисты пользуются специальной защитой.

124. 1 мая 2016 г. на КПП в Курахово несколько «служащих» «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики» отказали во въезде двум британским и одному австралийскому журналисту, которые работают в турецком СМИ «*TRT World*», несмотря на то, что 29 апреля журналисты получили аккредитацию. Причина отказа не уточняется.

⁸¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 10 мая 2016 г.

125. УВКПЧ обращает внимание на дальнейшее ухудшение положения медиа-провайдеров, работающих на контролируемых вооруженными группами территориях. В дополнение к запрету «министерства юстиции» «Луганской народной республики» на работу 150 веб-сайтов, 22 марта «министерство информации, печати и массовых коммуникаций» зарегистрировало «приказ»⁸², в котором операторам и провайдерам телекоммуникационных услуг запрещается распространять информацию с нарушением «законодательства» «Луганской народной республики». Согласно позиции «министерства юстиции», такие ограничительные меры предприняты с целью дальнейшей защиты «национальной безопасности республики».

126. УВКПЧ получило информацию, что вооруженные группы оказывают непосредственное влияние на содержание материалов местных СМИ в том, что касается освещения деятельности лидеров вооруженных групп и событий, связанных с конфликтом. По словам местных журналистов, у жителей и работников СМИ есть возможность открыто выражать свои взгляды без цензуры только на нескольких веб-сайтах или онлайн-каналах.

V. Экономические и социальные права

«Почему мы, почему мы? Это не жизнь. У нас семья из шести человек, и мы выживаем на две пенсии. Никто из нас не может позволить себе лекарства. Лучше бы они убили нас, чем так страдать»
- Пожилая женщина с раком, живущая в Донецке

127. Два года конфликта оказали существенное влияние на социальные и экономические права гражданского населения по всей Украине. Меры, введенные в силу решениями Правительства от ноября 2014 г.⁸³, продолжают оказывать пагубное воздействие на гражданских лиц, проживающих в контролируемых вооруженными группами районах. Прекращение предоставления всех государственных услуг привело к сворачиванию государственной защиты и большей уязвимости населения. Граждане не могут получать причитающиеся им социальные выплаты, иметь доступ к банковским счетам и получать документы о регистрации актов гражданского

⁸² «Приказ» «министерства информации, печати и массовых коммуникаций» «ЛНР» от 22 марта 2016 г. № 10-ОД «О запрете распространения информации с информационных сайтов, распространяющих информацию с нарушением законодательства Луганской Народной Республики, и запрете вещания» р(зарегистрирован в «министерстве юстиции» «ЛНР» 25 апреля 2016 г. за № 181/528).

⁸³ Решение Совета национальной безопасности и обороны от 4 ноября 2014 г. «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях», введенное в действие Указом Президента Украины № 875/2014 от 14 ноября 2014 г., и принятое после этого Решение Постановление Кабинета Министров Украины № 595 от 7 ноября 2014 г. «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей».

состояния, пока они не регистрируются в контролируемых Правительством районах.

128. По информации Министерства социальной политики Украины, в Украине зарегистрировано 1,78 млн. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Многим ВПЛ отказывают в их правах и равную защиту по закону. Так, закон о местных выборах от 14 июля 2015 г. не дал ВПЛ возможности проголосовать на местных выборах в октябре 2015 г. УВКПЧ провело интервью с переселенцем из Крыма, который получил право проголосовать в одном из туров местных выборов в 2015 г. после нескольких судебных процессов. УВКПЧ призывает Парламент принять законодательство, которое предоставит ВПЛ избирательные права, и обращает внимание на то, что долгосрочные решения для их интеграции до сих пор не разработаны. ВПЛ продолжают находиться в уязвимом положении и есть риск, что к ним будут относиться как к гражданам «второго сорта».

129. Потерпевшие от пыток, члены семей пропавших без вести и демобилизованные военнослужащие испытывают проблемы с доступом к необходимой им реабилитационной помощи. Государственные органы не наладили систему оказания надлежащей помощи в достаточном объеме.

130. Ухудшающаяся экономическая ситуация затронула все население Украины. По данным Всемирного банка⁸⁴, продолжающийся вооруженный конфликт возложил значительную нагрузку на государственный бюджет. В 2016 г. военные издержки составят 5% от ВВП (практически 4 млрд. долл. США). 1 марта 2016 г. общественная организация «Пациенты Украины» организовала мирную демонстрацию перед зданием Кабинета Министров для привлечения общественного внимания к тому, что в настоящее время в бюджете не хватает 4 млрд. грн. (157 201 960 долл. США) для приобретения жизненно необходимых препаратов. 7 апреля Всемирный банк⁸⁵ сообщил, что в 2015 г. ВВП Украины уменьшился на 10%, а снижение уровня потребительских расходов стало самым значительным среди всех стран Восточной Европы и Центральной Азии⁸⁶.

131. 16 марта 2016 г. Кабинет Министров принял Стратегию преодоления бедности⁸⁷, в которой указано, что 23,8%⁸⁸ населения живет за относительной чертой бедности.

132. Международная организация по миграции (МОМ) обеспокоена тем, что продолжающееся ухудшение экономической ситуации в Украине может создать предпосылки для роста масштабов торговли людьми. Неправительственные организации, которые предоставляют услуги жертвам торговли людьми в регионах с высоким притоком ВПЛ сообщили УВКПЧ, что в то время, как количество установленных жертв остается низким, было отмечено, что местные мужчины больше стремятся уехать за границу (преимущественно в Российскую Федерацию и Польшу) для поиска работы, из-за маленьких шансов в регионе. Особенную обеспокоенность вызывает то, что ввиду тех же факторов даже те, кто в прошлом подвергался эксплуатации, продолжают соглашаться на работу, которая может привести к повторной эксплуатации. Лица, занимающиеся торговлей людьми также

⁸⁴ Отчет о семинаре Всемирного банка «Конфликт в Украине и дальнейшие планы», 25 февраля 2016 г.

⁸⁵ Всемирный банк, «Экономические перспективы стран Европы и Центральной Азии», 7 апреля 2016 г. (см.: <http://pubdocs.worldbank.org/pubdocs/publicdoc/2016/4/684961459973316876/Presentation-ECA-Economic-Update-April-2016.pdf>).

⁸⁶ ПРООН январь: «Оценка социально-экономической уязвимости и рисков».

⁸⁷ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 161-р от 16 марта 2016 г.

⁸⁸ Эта оценка сделана в 2015 г.

нацеливаются на ВПЛ, которые часто более уязвимы экономически. На данный момент НПО, занимающееся противодействием торговле людьми в Харькове, предоставляет реабилитационные услуги двум сестрам из Тореза, которых продали в Финляндию и трем молодым мужчинам из Донецкой области, которых, как сообщается эксплуатировали в Российской Федерации.

А. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

133. 17 февраля 2016 г. Верховная Рада провела первые с начала конфликта парламентские слушания о положении ВПЛ и граждан Украины, проживающих на неконтролируемой Правительством территории. По результатам этих слушаний и в сотрудничестве с гражданским обществом Парламент принял комплексный пакет рекомендаций, предусматривающих создание центрального координационного органа власти по вопросам ВПЛ⁸⁹. Практическая реализация этой рекомендации была осуществлена посредством создания нового министерства по вопросам оккупированных территорий и ВПЛ 14 апреля 2016 г.⁹⁰

134. 21 февраля 2016 г. Кабинет Министров объявил о процессе проверки регистрации ВПЛ как условия для получения ими социальных выплат. 16 февраля Министерство социальной политики поручило своим областным управлениям и местным управлениям прекратить все социальные выплаты для ВПЛ до того, как будет проведена проверка нахождения на территории, контролируемой Правительством, с целью противодействия «мошенническим схемам». Согласно предыдущему Постановлению, принятому в ноябре 2014 г., ВПЛ обуславливали право на социальные выплаты (пенсии, пособия по инвалидности, по уходу за ребенком и пособия одиноким родителям и многодетным семьям) регистрацией как ВПЛ. Соответственно, внутренне перемещенным лицам, которые не зарегистрировались как ВПЛ, было отказано в выплатах, что является нарушением решения Высшего административного суда от 16 октября 2015 г.

135. По имеющейся информации, после принятия этого решения Кабинетом Министров СБУ передала в областные государственные администрации список лиц, которым рекомендуется приостановить социальные выплаты до окончания проверки. УВКПЧ ознакомилось с таким списком, который СБУ передала Харьковской областной государственной администрации. Как представляется, он был составлен на основе информации из базы данных СБУ о лицах, которые получали пропуска для пересечения линии соприкосновения. УВКПЧ провела интервью с ВПЛ в Донецкой, Харьковской, Днепропетровской и Запорожской областях о последствиях процесса проверки и отметило широко распространенную обеспокоенность относительно критериев для проверки и их применения на практике.

136. Согласно положениям международного гуманитарного права⁹¹, персональные данные не могут использоваться для целей дискриминации. Более того, даже в

⁸⁹ Постановление Верховной Рады Украины «О рекомендациях парламентских слушаний на тему: «Состояние соблюдения прав внутренне перемещенных лиц и граждан Украины, проживающих на временно оккупированной территории Украины и на временно неконтролируемой территории в зоне проведения антитеррористической операции» № 4273 от 18 марта 2016 г.

⁹⁰ Постановление Кабинета Министров № 4424 от 14 апреля 2016 г.

⁹¹ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 16 к МПГПП: Статья 17 (Право на невмешательство в личную жизнь): право каждого человека на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в его личную и семейную жизнь, произвольных или незаконных посягательств на неприкосновенность или тайну его жилища и корреспонденции, а также от незаконных посягательств на его честь и репутацию, принятое 8 апреля 1988 г.; Руководящие принципы Комитета Министров Совета Европы в

контексте борьбы с терроризмом меры по сбору и обработке данных должны быть пропорциональными целям, для которых эти данные собираются и обрабатываются. Такое злоупотребление информацией о людях, обращавшихся для получения пропусков, негативно влияет на их право в полной мере пользоваться своими экономическими и социальными правами и вызывает обеспокоенность относительно того, как эта информация может использоваться в дальнейшем. УВКПЧ провело интервью⁹² с ВПЛ из Крыма, которые сообщают о нарушении их права на невмешательство в личную жизнь со стороны администрации их временного места проживания – в частности, по их словам, администрация вскрывала их корреспонденцию.

137. 1 апреля Бердянское городское управление социальной защиты опубликовало на своем веб-сайте призыв к жителям города проверять, действительно ли ВПЛ проживают по адресам, перечисленным на веб-сайте. Представители управления объяснили, что таким образом они намеревались упростить процесс проверки места жительства ВПЛ и избежать длинных очередей. Однако серьезную обеспокоенность вызывает то, что должностные лица призвали принимающую общину сообщать информацию о ВПЛ именно таким образом, который может повлиять на перспективы интеграции ВПЛ в местную общину и негативно настроить ее против ВПЛ. В тот же день эта информация была удалена с веб-сайта управления, однако в социальных сетях распространилась негативная реакция.

138. Новые правила оказали особенно значительное влияние на пожилых людей и людей с инвалидностью, ограниченная мобильность которых усложняет для них посещение управлений социальной защиты и/или пенсионных фондов для выяснения, включены ли они в эти списки, и нужно ли им подтверждать место своего жительства. Вследствие этого, уязвимые ВПЛ пострадали от необоснованных подозрений в отношении причитающихся им социальных выплат и пенсий без предварительного уведомления, что поставило их под угрозу обнищания и полностью лишило некоторых из них средств к существованию. УВКПЧ провело интервью с женщиной⁹³ с инвалидностью в Краматорске – переселенкой и одинокой матерью с 13-летней дочерью. Она случайно узнала, что включена в «список подозрительных лиц», когда пришла в пенсионный фонд и выяснила, что все причитающиеся ей социальные выплаты, в том числе пенсия по инвалидности, были прекращены.

139. 28 марта и 5 мая 2016 г. УВКПЧ и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев направили общее письмо Правительству Украины с рекомендацией организовать прозрачный процесс проверки статуса ВПЛ, создать механизм для обжалования решений, а также отменить принцип обусловленности социальных выплат статусом, которые не связаны с внутренним перемещением, статусом ВПЛ. Правительство Украины пока не ответило на это письмо.

140. Вместе с этим, противоречивые положения недавно-принятых законодательных актов дополнительно ограничивают доступность социальных выплат и прав для внутренне перемещенных лиц. Изменения к закону о ВПЛ от 24 декабря 2015 г. упростили порядок регистрации ВПЛ за счет упразднения требования о наличии штампа Государственной миграционной службы на свидетельстве ВПЛ для подтверждения места их жительства. Однако, Кабинет Министров не смог в

области прав человека и борьбы с терроризмом, принятые на 804-м заседании заместителей министров 11 июля 2002 г.

⁹² Интервью, проведенное ММПЧУ 22 апреля 2016 г.

⁹³ Интервью, проведенное ММПЧУ 8 апреля 2016 г.

течение трехмесячного переходного периода внести соответствующие изменения в свои подзаконные акты и процедуры для соблюдения нового законодательства. Возобновление процедуры выплат варьировалось в зависимости от местности, создавая путаницу. В результате, управления социальной защиты на местном уровне до сих пор требуют наличия штампа Государственной миграционной службы на свидетельствах ВПЛ. Однако, согласно изменениям в Закон «О свободе передвижения и свободном выборе места жительства», который вступил в силу 4 апреля, миграционная служба больше не имеет полномочий подтверждать место жительства, поскольку эта функция была передана центрам предоставления административных услуг.

141. Требование о физическом присутствии ВПЛ для продления действия банковских карточек, на которые перечисляются социальные выплаты, предусмотренное в Положении Кабинета Министров № 167, является еще одним проявлением дискриминации против людей с инвалидностью или с ограниченной мобильностью и тех, кто проживает на территориях, контролируемых вооруженными группами.

Территория, контролируемая вооруженными группами

142. Одной из наиболее острых проблем на контролируемых вооруженными группами территориях остается доступ к трудоустройству. По данным «центра занятости» г. Донецка, в период с 1 января по 3 мая 2016 г. было «официально» зарегистрировано примерно 29 тыс. безработных, и только 5 600 из них смогли найти постоянную работу.

143. Как представляется, больше всего вооруженным конфликтом были затронуты шахтеры и работники железнодорожного транспорта, поскольку эти две отрасли полностью остановились или существенно сократили масштабы деятельности. Многие работники получают урезанные зарплаты, которые выплачиваются с большими задержками, или не получают вообще ничего. Большинство из них не отвечают критериям для получения гуманитарной помощи, поскольку их не считают представителями уязвимых категорий населения. Работники железнодорожного транспорта в Енакиево и Дебальцево официально трудоустроены в контролируемых Правительством районах, поэтому для получения зарплаты им необходимо пересекать линию соприкосновения. В то же время, они не получали никаких выплат от Правительства начиная с февраля 2016 г. Работники обеспокоены фактом невыплаты зарплат и отсутствием ясности насчет их будущего. Примерно 70% занятых на железной дороге – женщины.

В. Гражданские документы и доступность государственных услуг

144. Гражданские документы (например, свидетельства о рождении или о смерти), выданные на контролируемых вооруженными группами территориях, не признаются в остальных частях Украины. Наличие гражданских документов является обязательным условием для получения некоторых государственных услуг. Документы признаются Украиной только после соответствующего решения суда в каждом конкретном случае, что является нарушением международной судебной практики, согласно которой документы должны признаваться в административном, а не судебном порядке.

145. Согласно новому упрощенному порядку признания документов судами, принятому Министерством юстиции, гражданам необходимо приехать на контролируемую Правительством территорию и заплатить судебный сбор в размере 275 грн. (10 долл. США). Этот процесс в среднем длится от одного до трех дней. Как

сообщается, это сократило время ожидания для получения права на социальные выплаты, условием для которых является наличие признаваемого свидетельства о рождении.

146. Интервью, проведенные УВКПЧ, свидетельствуют, что наличие удостоверяющих личность документов действительно влияет на возможность получения выплат и социальных услуг. УВКПЧ получило информацию, что у детей-сирот, эвакуированных из контролируемых вооруженными группами районов, и бывших заключенных из этих районов часто нет таких документов, из-за чего они не могут получать образование, трудоустраиваться, получать гуманитарную и социальную помощь. Правительство Украины до сих пор не разработало порядок восстановления таких документов, хотя об этой проблеме было известно еще в 2014 г. Люди, проживающие на контролируемых вооруженными группами территориях и желающие обновить паспорта сталкиваются с дополнительными трудностями.

Территория, контролируемая вооруженными группами

147. УВКПЧ обеспокоено, что граждане, которые возвращаются на контролируемые вооруженными группами территории, могут столкнуться с риском дискриминации и отношения к себе как к «предателям». По словам собеседников УВКПЧ, для принятия решений о том, можно ли или нельзя трудоустроить вернувшегося человека, особенно на должность врача, учителя или государственного служащего, может проводиться специальная процедура «общественного голосования».

148. С 16 марта 2016 г. «Донецкая народная республика» стала выдавать собственные «паспорта». В первую очередь они выдаются людям, которым исполнилось 16, 25 или 45 лет (возраст получения паспорта впервые или его обновления), а также тем, кто утерял свои документы, удостоверяющие личность. По сообщениям, до июня 2016 г. будут выданы 34 тыс. «паспортов»⁹⁴. Наличие паспорта станет обязательным условием для предоставления права голоса на выборах, однако на возможность получения прочих государственных услуг оно влиять не будет. Вызывает обеспокоенность, что дети в возрасте 16-18 лет, проживающие на контролируемых вооруженными группами территориях, не будут иметь удостоверяющих личность документов, которые бы признавались за пределами этих территорий, если только они не будут пересекать линию соприкосновения и обращаться за получением украинских паспортов.

С. Жилищные, земельные и имущественные права

149. Гражданское население, проживающие по обе стороны линии соприкосновения, остается крайне обеспокоенным вопросами своих жилищных, земельных и имущественных прав. Правительство Украины пока не разработало комплексного механизма обеспечения этих прав, в том числе компенсационных механизмов. Продолжающиеся бои и захваты домов создают препятствия для возвращения людей в свои дома насовсем. Более того, именно проверка своего имущества называется одной из основных причин, по которым ВПЛ возвращаются в затронутые конфликтом районы, из-за сообщений о мародерстве и дальнейшего причинения ущерба собственности гражданского населения.

⁹⁴ Донецкое агентство новостей, «Более 34 тысяч паспортов республиканского образца до лета получат молодые граждане ДНР – Захарченко», 16 марта 2016 г. (см.: <http://dan-news.info/politics/bolee-34-tysyach-pasportov-respublikanskogo-obrazca-do-leta-poluchat-molodye-grazhdane-dnr-zaxarchenko.html>).

150. В течение отчетного периода УВКПЧ провело ряд интервью, во время которых собрало информацию об использовании и захвате частных домов украинскими военнослужащими. Представители УВКПЧ также стали свидетелями захвата военными жилого дома в Луганском⁹⁵. Дом был занят с 7 января 2015 г. по март 2016 г., разграблен и частично разрушен членами батальонов «Айдар», «Днепр-1» и солдатами Вооруженных Сил Украины. Украинские военнослужащие оставили дом после того, как потерпевшие обратились с жалобой на захват их дома в управление Национальной полиции Украины в Новоайдаре. Однако дом остается занятым другими группами. В селе Пшеничное Станично-Луганского района (Луганская область) военные используют частный дом⁹⁶ с декабря 2014 г., и, как сообщается, это продолжается до сих пор. Правоохранительные органы не предпринимали никаких мер в связи с обращениями хозяина о занятии его дома военнослужащими. УВКПЧ отмечает, что местные правоохранительные органы часто не склонны расследовать нарушения жилищных, земельных и имущественных прав, совершенных украинскими военнослужащими.

151. В течение отчетного периода жителю Славянска выиграть в суде дело о компенсации ущерба частному жилью, причиненного в ходе конфликта. В отличие от предыдущих судебных решений по этому делу, 15 марта 2016 г. Апелляционный суд Донецкой области в Бахмуте обязал государство компенсировать ущерб, причиненный имуществу в результате обстрела в июне 2014 г. Ссылаясь на национальное законодательство о борьбе с терроризмом⁹⁷, суд подтвердил обязательство Правительства компенсировать ущерб имуществу, причиненный в результате «террористического акта», независимо от того, кто является нарушителем. УВКПЧ приветствует это судебное решение и будет следить за ходом его исполнения.

152. УВКПЧ приветствует создание⁹⁸ Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины 25 марта 2016 г. рабочей группы по разработке механизмов выплаты компенсации за повреждение имущества в результате конфликта, предусмотренных в Плане действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека. В течение отчетного периода на рассмотрение Парламента были переданы несколько законодательных инициатив, принятие которых позволит обеспечить компенсацию для гражданских лиц, имущество которых было повреждено. УВКПЧ призывает Правительство Украины создать эффективный механизм реституции и компенсации за поврежденное имущество на основе соответствующих международных стандартов и наилучших практик в области прав человека.

153. Представители УВКПЧ встретились с ВПЛ, находящимися в центре компактного проживания на ул. Кустанайской в Киеве (при Министерстве юстиции), в том числе с семьями с детьми, людьми с инвалидностью и пожилыми людьми. ВПЛ заявили, что они ощущают дискриминацию по признаку своего происхождения. Они указали на перебои в предоставлении жилищно-коммунальных услуг, в частности, отключения электричества, отопления и горячего водоснабжения во время зимних холодов. Подобную ситуацию УВКПЧ наблюдало и в центре компактного проживания в Одессе, где Одесская областная государственная администрация и

⁹⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 22 апреля 2016 г.

⁹⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 7 марта 2016 г.

⁹⁷ Статья 19 Закона Украины «О борьбе с терроризмом» № 638-IV от 20 марта 2003 г.

⁹⁸ Приказ № 69 Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины от 25 марта 2016 г.

руководство центра не смогли согласовать условия проживания десятков ВПЛ с инвалидностью, как им было обещано ранее. В результате этого в конце апреля около 50 ВПЛ получили извещения о выселении. По состоянию на 10 мая несколько семей уже переехали в другие центры компактного проживания во избежание выселения. В таких случаях ВПЛ не могут полностью реализовать свое право на жилище.

Территория, контролируемая вооруженными группами

154. На контролируемых вооруженными группами территориях продолжают захваты, разграбления, причинение ущерба и использование имущества в военных целях. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью с людьми, сообщившими, что их имущество было разграблено и частично или полностью разрушено вооруженными группами в 2014 или 2015 гг.

155. Некоторые из потерпевших полагают, что они пострадали из-за выражения своих проукраинских взглядов⁹⁹. Супружеская пара из Алчевска Луганской области сообщила, что их сосед стал свидетелем разграбления их имущества вооруженными группами и слышал, как они говорили, что тут жили «люди с проукраинской позицией», используя оскорбительное слово «укропы». О подобном случае сообщил мужчина¹⁰⁰ из Свердловска Луганской области – бывший военнослужащий, а в настоящее время – ВПЛ. По его словам, 27 июня 2014 г. его задержали вооруженные группы, после чего три человека, которые назвали себя представителями Главного разведывательного управления Российской Федерации, допрашивали и пытали его. Он сообщил, что вооруженные группы уничтожили его логистический бизнес, в том числе 30 грузовых автомобилей, несколько складов товаров, гаражи, автомобили и оборудование общей стоимостью в 20 млн. грн. (приблизительно 780 тыс. долл. США). По словам свидетелей полного уничтожения его имущества, вооруженные группы использовали взрывные устройства, поставив под угрозу жителей близлежащих домов.

156. В июле 2014 г. в Дружковке¹⁰¹ бизнесмен в течение пяти дней содержался под стражей у вооруженных групп, где его пытали за отказ отдать свой бизнес и «сотрудничать с новыми органами власти». Его жене и дочери угрожали сексуальным насилием, и впоследствии его бизнес и имущество были разграблены.

Д. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

157. Система здравоохранения Украины в целом сталкивалась с комплексными проблемами еще до конфликта, и положение пациентов, нуждающихся в жизненно необходимом лечении, с 2014 г. ухудшилось еще сильнее. Издержки, заложенные в Государственный бюджет, покрывают потребности в лечении лиц, живущих с ВИЧ только на 30%, пациентов с туберкулезом – на 37%, гепатитом – 9%, детей с онкологическими заболеваниями – на 66%, а взрослых с гемофилией – на 27%.¹⁰² Кроме этого, задерживается проведение тендеров на приобретение соответствующих препаратов, что может привести к перебоям в их поставках и серьезным рискам для пациентов.

⁹⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 18 марта 2016 г.

¹⁰⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 5 мая 2016 г.

¹⁰¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 3 апреля 2016 г.

¹⁰² НПО «Пациенты Украины», доступно по ссылке: <http://patients.org.ua/2016/03/01/uryad-spisav-pomirati-bilshe-100-tisyach-smertelno-hvorih-patsiyentiv/>.

158. Многие гражданские лица и военнослужащие продолжают испытывать потребность в психологической помощи. УВКПЧ получило информацию о существенном росте заболеваемости сердечно-сосудистыми и онкологическими болезнями с обеих сторон линии соприкосновения. Медицинские работники объясняют это психологическими трудностями и стрессом, который переживают люди. Министерство обороны сообщает, что из 200 тыс. военнослужащих, получивших статус участника «антитеррористической операции», только 20 тыс. была предоставлена психологическая помощь. Среди гражданского населения в зоне особого риска находятся дети. Они имеют особые потребности в социально-психологической поддержке в условиях конфликта, которые в значительной мере остаются неудовлетворенными. Согласно статистической информации одной хорошо известной горячей линии для детей, на которую в среднем поступает около 4 тыс. звонков в месяц, 40% звонков касаются вопросов психического здоровья.

159. Военнослужащие, освобожденные от вооруженных групп, имеют доступ к бесплатной базовой диагностике и лечению, однако государственной медицинской помощи для гражданских лиц, находившихся в заключении, крайне недостаточно, и помощь предоставляется исключительно организациями гражданского общества. Существует острая необходимость обеспечить доступность тестов на гепатит и другие кровяные инфекции, поскольку условия содержания под стражей в совокупности с физическими пытками и жестоким обращением делает лиц, содержащихся под стражей, особенно уязвимыми к таким заболеваниям. В настоящий момент гражданские лица, которые содержались под стражей, вооруженными группами и были освобождены не имеют возможности бесплатно проходить такие тесты, а их цена непомерно высока.

160. УВКПЧ получило тревожные сообщения о недостатке медицинской помощи в местах предварительного заключения, что иногда приводит к смерти находящихся там лиц; в частности, в СИЗО № 7 в Мариуполе, Стрижавском СИЗО № 81 в Винницкой области, СИЗО № 4 в Днепропетровске, местах предварительного заключения в Запорожье и Мариуполе). Только базовые медицинские препараты доступны для заключенных и отсутствует порядок прохождения диагностики. Вследствие затягивания досудебных расследований и судебных разбирательств задержанные часто проводят в таких учреждениях до года. Без обеспечения надлежащей медицинской помощи, а также в результате плохого питания, отсутствия свежего воздуха и отопления состояние их здоровья стремительно ухудшается.

Территория, контролируемая вооруженными группами

161. В контролируемых вооруженными группами районах население по-прежнему в значительной мере не имеет доступа и не может позволить себе медицинские препараты. Хотя в крупных городах частные аптеки предлагают широкий выбор базовых препаратов, пациенты редко могут позволить себе рецептурные медикаменты ввиду их высокой стоимости и ограниченности своих финансов.

162. Крайне ограниченным остается доступ к специализированной помощи. В связи с решением Правительства¹⁰³ о переводе всех государственных учреждений в

¹⁰³ Решение Совета национальной безопасности и обороны от 4 ноября 2014 г. «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях», введенное в действие Указом Президента Украины № 875/2014 от 14 ноября 2014 г., и принятое после этого Решение Постановление Кабинета Министров Украины № 595 от 7 ноября 2014 г. «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей». Подробнее см. восьмой доклад

контролируемые Правительством районы, начиная с ноября 2014 г. больницы на контролируемых вооруженными группами территориях не получают жизненно необходимых препаратов. Согласно местным собеседникам УВКПЧ, система здравоохранения на этих территориях сохраняется за счет гуманитарной помощи, что делает возможным предоставление базовой медицинской помощи. В течение отчетного периода УВКПЧ получило информацию о нехватке тестов и средств диагностики ВИЧ и антиретровирусных препаратов для новых пациентов, а также препаратов для лечения туберкулеза и онкологических заболеваний.

163. Организации, работающие на территории «Донецкой народной республики», сообщили, что примерно 62 тыс. детей и взрослых нуждаются в лечении онкологических заболеваний, причем 9 810 из них находятся в критическом состоянии. Некоторые пациенты даже приехали из контролируемых Правительством районов, поскольку онкологический центр в Донецке был одним из лучших в Украине. В феврале 2016 г. у больниц на контролируемых вооруженными группами территориях закончились специализированные жизненно необходимые препараты для лечения онкологических заболеваний, доставлявшиеся международными гуманитарными организациями в ноябре 2015 г. В настоящее время в этих учреждениях нет возможности проводить радиотерапию, а количество операций уменьшилось вдвое по сравнению с доконфликтным уровнем из-за нехватки соответствующего оборудования. Более того, 85% диагностического оборудования неисправно. На доступность качественной медицинской помощи негативное влияние оказывает и состояние медицинского оборудования, большинство из которого не может обслуживаться во время конфликта.

164. По данным Всемирной организации здравоохранения и общественных организаций, 15 тыс. человек в «Донецкой народной республике» и 7 тыс. человек в «Луганской народной республике» испытывают ежедневную потребность в инсулине, однако поставки осуществляются в недостаточном объеме. Вырос уровень смертности среди детей с диабетом. Это связано с тем, что вид инсулина, поставляемого из Российской Федерации, отличается от того, который пациенты принимали до начала конфликта¹⁰⁴.

165. Ситуация в сельской местности и на окраинах городов является еще более тревожной ввиду нехватки медицинских работников и/или отсутствия учреждений здравоохранения. Из-за этого на остающихся врачей ложится крайне высокая нагрузка: они сообщают УВКПЧ, что в среднем принимают по 50-70 пациентов в день.

166. Как сообщается, в Горловке врачи отказались проводить посещения пожилых людей до получения зарплаты, а некоторых пациентов не приняли в больницу из-за их возраста. Например, УВКПЧ провело интервью с женщиной, муж которой (пожилой мужчина) скончался 27 февраля после того, как его отказались госпитализировать из-за «недостатка коек для таких пациентов»¹⁰⁵. «Органы власти» сообщили УВКПЧ, что каждый человек может получать бесплатную медицинскую помощь, однако гражданские жители рассказали, что на окраинах Донецка пациентов

УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, который охватывает период с 1 по 30 ноября 2014 г., параграф 47.

¹⁰⁴ Встречи, проведенные ММПЧУ 19 и 21 апреля 2016 г.

¹⁰⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 13 апреля 2016 г.

если и принимают в больницу, то от них требуют оплатить все медицинские расходы, которые многие пациенты часто не могут позволить себе¹⁰⁶.

167. Потребность в социально-психологической помощи остается высокой. УВКПЧ обратило внимание, что на окраинах Донецка, в Горловке и Макеевке, где продолжаются обстрелы, гражданские жители, особенно женщины, часто плачут и проявляют заметные признаки стресса во время разговоров о своей жизни. Наиболее тревожным является положение примерно 400 тыс. детей, проживающих на контролируемых вооруженными группами территориях, особенно в связи с тем, что гуманитарные организации сталкиваются с ограничениями при предоставлении социально-психологической помощи.

VI. Изменения в законодательстве и институциональные реформы

168. Отчетный период охарактеризовался рядом изменений законодательстве, которые могут оказаться положительными для граждан. Украина ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, что открыло возможности для усиления защиты прав детей. Началось осуществление Плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, принятого в ноябре 2015 г. Как представляется, введение упрощенной процедуры признания гражданских документов в судебном порядке в целом пошло на пользу гражданам Украины, проживающим на неконтролируемой Правительству территории. Правительство создало Государственное бюро расследований (ГБР), работа которого должна способствовать реформе уголовной юстиции. С другой стороны, спустя год с момента создания, Национальное агентство по предотвращению коррупции еще не начало функционировать. Кроме этого, не наблюдается существенного прогресса во внесении изменений в Конституцию Украины.

A. Ратификация договоров ООН

169. 16 марта Верховная Рада Украины ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений¹⁰⁷. Приветствуя признание компетенции Комитета по правам ребенка получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения, УВКПЧ обращает внимание, что процесс ратификации сопровождался заявлением Правительства о том, что применение и выполнение Украиной своих обязательств по Факультативному протоколу на территории, которая считается оккупированной и неконтролируемой ей, *«ограничено и не гарантируется»*, и что такая ситуация будет сохраняться до полного восстановления суверенитета Украины над этой территорией. Это вызывает

¹⁰⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 апреля 2016 г.

¹⁰⁷ Украина также ратифицировала Конвенцию МОТ о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), принятую в 1952 г. Она взяла на себя обязательства по таким разделам Конвенции: раздел II – Медицинское обслуживание, раздел III – Выплаты по болезни, раздел IV – Пособие по безработице, раздел V – Пособие по старости, раздел VI – Пособие в случае производственного травматизма, раздел VII – Семейное пособие, раздел VIII – пособие по беременности, раздел IX – Пособие по инвалидности, и раздел X – Пособие по случаю потери кормильца.

обеспокоенность, что люди, проживающие в Крыму и отдельных районах Донецкой и Луганской областей, контролируемых вооруженными группами, могут быть лишены возможности подавать индивидуальные сообщения в Комитет.

В. Осуществление плана действий в области прав человека

170. В течение отчетного периода государственные органы начали осуществление Плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, принятого 23 ноября 2015 г. Министерство юстиции опубликовало квартальный отчет, в котором собрана информация о мерах по его реализации, предпринятых всеми ответственными органами власти. Отчет свидетельствует, что реализация большинства из 44 мер, которые должны были быть выполнены в первом квартале 2016 г., продолжается до сих пор, в то время как некоторые меры выполнены ранее запланированного срока.

171. Согласно предварительной оценке УВКПЧ и результатам мониторинга, проведенного некоторыми организациями гражданского общества, некоторые меры, которые значатся в этом отчете как выполненные, на самом деле были осуществлены лишь частично или формально. Одна из таких мер – подготовка изменений в национальное антидискриминационное законодательство. Пункт 105(1) плана действий в области прав человека предусматривает разработку изменений в законодательство с целью привести перечень признаков, дискриминация по которым запрещена, в соответствии с директивами Европейского Союза, в том числе включить в него такие признаки, как сексуальная ориентация и гендерная идентичность. В ноябре 2015 г. Верховная Рада приняла изменения в трудовое законодательство, согласно которым была запрещена дискриминация по этому признаку в трудовых отношениях¹⁰⁸. УВКПЧ призывает органы власти также включить это положение в общее антидискриминационное законодательство.

С. Уголовная юстиция

172. 29 февраля Правительство формально создало¹⁰⁹ Государственное бюро расследований (ГБР)¹¹⁰, которому поручено расследовать преступления, совершенные высокопоставленными должностными лицами, сотрудниками правоохранительных органов, судьями и сотрудниками Национального антикоррупционного бюро и Специальной антикоррупционной прокуратуры, а также военные преступления, за исключением преступлений, предусмотренных статьей 422 Уголовного кодекса (разглашение сведений военного характера, составляющих государственную тайну), расследование которых остается в юрисдикции СБУ. Согласно закону, Директор ГБР назначается в соответствии с представлением

¹⁰⁸ Закон Украины № 785-VIII «О внесении изменений в Кодекс законов о труде Украины относительно гармонизации законодательства в сфере предотвращения и противодействия дискриминации с правом Европейского Союза» от 12 ноября 2015 г.

¹⁰⁹ Постановление Кабинета Министров № 127 «О создании Государственного бюро расследований» от 29 февраля 2016 г.

¹¹⁰ Закон Украины № 794-VIII «О государственном бюро расследований» от 12 ноября 2015 г.

конкурсной комиссии¹¹¹, формирование которой было завершено 29 марта. До начала деятельности ГБР¹¹² следователи соответствующих правоохранительных органов, прокуратуры и службы безопасности, продолжают выполнять функции следствия, которые временно возложены на них в соответствии с переходными положениями Уголовного процессуального кодекса Украины¹¹³. Создание ГБР является важным шагом на пути становления независимой системы уголовной юстиции.

173. 12 мая Верховная Рада внесла изменения в переходные положения Уголовного процессуального кодекса, по которым были изменены условия, позволяющие вести уголовное производство в отсутствие подозреваемого (*in absentia*)¹¹⁴. Согласно изменениям, которые вступили в силу в день принятия, временно (до 15 апреля 2017 г.) вводится более низкий порог для ведения производства в отсутствие подозреваемого. Однако, как представляется, внесенные изменения не содержат достаточных гарантий, что может приводить к нарушениям права на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд. Например, в отношении человека, находящегося в зоне проведения «антитеррористической операции», в которую в том числе входят контролируемые Правительством населенные пункты, может проводиться производство в отсутствие подозреваемого, при котором лицо может не знать об уголовных обвинениях, выдвинутых против него/нее.

D. Регистрация актов гражданского состояния

174. Первые результаты применения упрощенной процедуры признания в судебном порядке фактов рождения и смерти, выдаваемых на контролируемых вооруженными группами территориях в восточной Украине и в Крыму, свидетельствуют, что в течение первых двух месяцев действия соответствующих изменений в Гражданский процессуальный кодекс от 4 февраля 2016 г., органы власти Украины выдали 1 085 свидетельств о рождении и 1 138 свидетельств о смерти на основании судебных решений, которые, как правило, выносятся в пользу истцов.

175. УВКПЧ признает прогресс, вследствие с внесением изменений в Гражданский процессуальный кодекс, однако обеспокоено стоимостью этой процедуры¹¹⁵, часто являющейся воспретительной для людей с ограниченными средствами. В Плане действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека предусмотрено введение административного порядка признания фактов рождения и смерти на временно оккупированных и неконтролируемых территориях¹¹⁶. УВКПЧ призывает Правительство осуществить эту меру до конца.

¹¹¹ Конкурсная комиссия состоит из девяти человек: трех человек, определенных Президентом, трех человек, определенных Парламентом, и трех человек, определенных Правительством.

¹¹² В Уголовном процессуальном кодексе Украины установлено, что это должно произойти не позднее 20 ноября 2017 г.

¹¹³ Изменения в переходные положения Уголовно-процессуального кодекса, внесенные 12 мая, дают следователям прокуратуры полномочия по завершению расследований в случае, если они были открыты до начала функционирования ГБР, однако не позднее чем через два года после начала работы ГБР.

¹¹⁴ Закон Украины № 1355-VIII «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно деятельности Генеральной прокуратуры Украины» от 12 мая 2016 г.

¹¹⁵ Судебный сбор составляет 275,6 грн. (10 долл. США).

¹¹⁶ Согласно пунктам 126(3) и 129(1) плана действий в области прав человека, во втором квартале 2016 г. Министерство юстиции должно «разработать с привлечением неправительственных организаций и международных экспертов и с учетом международного опыта (Молдовы) и представить на рассмотрение Кабинета Министров Украины проект закона о внесении изменений в Закон Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния», в котором должно предусматриваться введение административной процедуры государственной регистрации актов гражданского состояния, если такие акты

Е. Реформа государственной службы

176. 1 мая вступил в силу Закон Украины «О государственной службе» от 10 декабря 2015 г. В целом УВКПЧ позитивно оценивает этот закон, поскольку он создает основания для проведения комплексной реформы государственной службы и направлен на искоренение коррупции в Правительстве на государственном и местном уровнях. Он предусматривает введение конкурсного принципа отбора государственных служащих на все должности. Закон также четко разделяет должности государственной службы и другие (политические или патронатные) должности. Кроме того, он вводит институт профессиональных менеджеров в Министерствах – так называемых государственных секретарей. Однако УВКПЧ остается обеспокоенным тем, что положения закона о порядке подбора кадров могут повлиять на независимость Секретариата Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, путем создания специальной комиссии, которой предоставляются полномочия предлагать к назначению кандидатуру на должность руководителя Секретариата Уполномоченного, а это лицо получает право назначать на должность прочих сотрудников Секретариата¹¹⁷. Это положение также противоречит существующим положениям Закона «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека».

177. 28 марта был зарегистрирован проект изменений к Закону «О государственной службе», который в случае принятия вернет Уполномоченному компетенцию по назначению сотрудников Секретариата, утраченную им вследствие принятия Закона «О государственной службе». УВКПЧ поддерживает эти изменения, поскольку они могут предупредить риск потери независимости Секретариатом Уполномоченного и подтвердить принцип автономности этого учреждения в соответствии с требованиями Парижских принципов¹¹⁸.

VII. Права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь¹¹⁹

178. Два года назад Российская Федерация установила контроль над Крымом после проведения «референдума», который не был санкционирован Украиной и не имел «законной силы» согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262. После этого жители Крыма стали свидетелями резкого ухудшения ситуации с правами

произошли в Крыму и отдельных районах Донецкой и Луганской областей, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют или осуществляют в полном объеме свои полномочия».

¹¹⁷ См. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграф 180.

¹¹⁸ «Состав и гарантии независимости и плюрализма». Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений (Парижские принципы), утвержденные Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году, приведенные в Приложении к Резолюции Генеральной Ассамблеи 48/134.

¹¹⁹ УВКПЧ не был предоставлен доступ к территории Крыма, а своего представительства на месте Управление не имеет. В то же время, УВКПЧ имеет возможность проводить мониторинг ситуации с правами человека путем установления и поддержания контактов с гражданами, зарегистрированными в Крыму, которые сейчас проживают на полуострове и на материковой части Украины, а также путем получения информации от многих лиц разного возраста и пола, в том числе представителей политических, религиозных, общественных организаций, потерпевших от предполагаемых нарушений прав человека, их родных, свидетелей этих нарушений, работников юридической профессии, журналистов, предпринимателей, учителей, врачей, социальных работников, правозащитников и других групп лиц, включая людей, которые не связаны ни с одной организацией. УВКПЧ продолжает пытаться получить доступ к Крыму.

человека, в том числе применения нового законодательства, ограничивающего гражданские свободы, похищений и исчезновений, закрытия оппозиционных СМИ и давления на лиц, выражающих инакомыслие. Это стало результатом принятия репрессивных мер, включая уголовные преследования с ущемлениями прав, направленные преимущественно против проукраинских активистов и крымскотатарских учреждений.

179. В течение отчетного периода на деятельность Меджлиса крымскотатарского народа был наложен запрет в связи с тем, что «суд» признал его экстремистской организацией. Несколько операций «полиции», направленных против членов крымскотатарской общины. Был арестован заместитель главы Меджлиса. Были проведены судебные процессы по делам активистов Майдана. Продолжилась тенденция по сворачиванию свободы выражения мнений, против одного журналиста были выдвинуты обвинения в сепаратизме, а городские власти в Симферополе приняли решение о запрете всех общественных собраний.

А. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

180. До сих пор в 2016 г. не сообщалось о исчезновениях лиц, которые могли бы быть связаны с уголовными или политическими причинами. Однако девяти человек, пропавших без вести в 2014 и 2015 гг., пока что не нашли¹²⁰. Есть основания полагать, что они были похищены – предположительно, членами так называемого военизированного формирования «Крымская самооборона», при этом большинство похищенных были известны своими проукраинскими взглядами. Не наблюдается прогресса в расследовании смерти крымскотатарского активиста Решата Аметова, убитого в марте 2014 г. после того, как мужчины в военной форме забрали его с мирного протеста. Аналогично, не расследованы случаи жестокого обращения и пыток людей, которых незаконно арестовали при подготовке и после «референдума» в марте 2014 г. То, что *де факто* органы власти не расследуют такие серьезные дела, создает атмосферу безнаказанности и незащищенности, особенно среди крымских татар.

181. 18 апреля «полиция» арестовала двух крымских татар в Краснокаменке, а 12 мая – четырех – в Бахчисарае. Им выдвинули обвинение в том, что они якобы являются членами организации Хизб ут-Тахрир – панисламистской религиозной организации, которая считается экстремистской и запрещена в Российской Федерации, но не в Украине. В настоящее время под стражей в Крыму находятся четырнадцать человек, преимущественно крымских татар, которые ожидают суда по факту их членства в этой организации. Четверо были арестованы в 2015 г., а 10 – в 2016 г.

182. 12 мая Ильми Умеров, один из трех заместителей главы Меджлиса, был арестован ФСБ России в Симферополе. Ему выдвинули обвинение в «публичных призывах и действиях, направленных на подрыв территориальной целостности Российской Федерации» – преступления, за совершение которого предусмотрено лишение свободы сроком до 5 лет. И.Умеров обвиняется в связи с заявлениями, которые он сделал для украинских СМИ в марте 2016 г. и в публикациях в Интернете. В тот же день его отпустили под обязательство не покидать территорию Крыма. Еще один заместитель главы Меджлиса Ахтем Чийгоз находится под стражей в Крыму с 2015 г. якобы в связи с его ролью в организации насильственных протестов 26 февраля 2014 г.

¹²⁰ В том числе три этнических украинца и шесть крымских татар.

183. УВКПЧ все больше обеспокоено увеличением количества широкомасштабных действий «полиции», которые проводятся с очевидным намерением преследовать и запугивать крымских татар и других мусульман. 1 апреля вооруженные люди в масках зашли в кафе в с. Пионерское (Симферопольский район), начали вести себя агрессивно и ломать мебель – они заявили, что ищут наркотики. Они забрали 35 мусульман, в основном крымских татар, в Центр по противодействию экстремизму МВД в Симферополе. Мужчины были задержаны на 4 часа: их допросили, сфотографировали, спросили, какое направление ислама они исповедуют и в какую мечеть ходят. У них также взяли отпечатки пальцев и образцы ДНК (слюны). Им не предоставили доступа к адвокату. Они сообщили, что видели других исламских мужчин (чеченцев, дагестанцев, азербайджанцев), которые были задержаны ранее. Перед тем, как их освободить, «полиция» потребовала, чтобы каждый из них подписал протокол об отсутствии жалоб на действия «полиции». Также сообщается, что «полиция» предпринимала попытки завербовать некоторых из них в качестве информаторов. 2 апреля 2016 г. «прокурор» Крыма заявила, что в ночных клубах и развлекательных заведениях полуострова были проведены меры «превентивного характера», утверждая, что «полиция» искала лиц, которые были объявлены в розыск.

184. 6 мая 2016 г. около 50 вооруженных мужчин ворвались в мечеть в с. Молодежное (Симферопольский район) после пятничной службы. По словам крымскотатарского юриста, около 100 мусульман увезли в неизвестном направлении. Позже все они были освобождены, однако им были вручены повестки, по которым они в ближайшие дни должны явиться в «полицию».

185. 7 мая 2016 г. «полиция» задержала 25 мусульманских мужчин на центральном рынке в Симферополе. Как сообщается, эта акция связана с поиском подозреваемых в деле об убийстве, произошедшем в Краснодарском крае, Российская Федерация. Причина, по которой были задержаны именно мусульмане, не сообщается. После допроса их освободили, не выдвинув против них никаких обвинений.

В. Права меньшинств и коренных народов

186. 26 апреля «верховный суд Крыма» признал Меджлис – орган самоуправления крымскотатарского народа – экстремистской организацией и запретил его деятельность на территории Крыма. Кроме запрета на любую общественную деятельность и на использование банковских счетов, такой запрет означает, что приблизительно 2 500 членов Меджлиса крымскотатарского народа и местных меджлисов могут понести уголовную ответственность и быть приговорены к лишению свободы сроком до 8 лет за принадлежность к организации, которая считается «экстремистской». Решение было принято на основе искового заявления «прокурора Крыма» от 15 февраля 2016 г., которая обвинила Меджлис в призывах к насилию и совершении действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. Ранее (13 апреля 2016 г.) «прокурор» Крыма издала предписание о приостановлении деятельности Меджлиса до вынесения решения «верховного суда», а Министерство юстиции Российской Федерации включило Меджлис в общий перечень общественных и религиозных организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации была приостановлена.

187. Глава Меджлиса Рефат Чубаров сообщил УВКПЧ, что перед принятием решения о запрете Меджлиса 19 февраля большинство членов организации (22 из 33) уполномочили его издавать решения от имени всей организации, если ее нормальной работе будут препятствовать «непреодолимые обстоятельства». Используя эти

полномочия, 26 апреля Р.Чубаров создал «специальный совет»¹²¹ в составе девяти человек, наделенный правом принятия решений, который перенял функции Меджлиса. Совет работает в Киеве.

188. УВКПЧ полагает, что решение о запрете Меджлиса подтверждает наличие серьезных ограничений, введенных *де факто* властями против этой организации начиная с марта 2014 г. «Решение» ссылается на положения российского законодательства о противодействии экстремизму 2002 г., которое предполагает широкую трактовку того, что может считаться экстремизмом, и неправомерно ограничивает международно-признанные стандарты свободы слова. Кроме этого, как представляется, «решение» основано на показаниях, создающих предубеждения, и может рассматриваться как коллективное наказание по отношению к крымскотатарской общине.

С. Право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру

189. УВКПЧ следит за судебным производством в отношении Андрея Коломийца, активиста Майдана, арестованного в Российской Федерации 15 мая 2013 г. и переведенного в Крым (Симферополь), где он находится под стражей начиная с 13 августа 2015 г. Андрей – гражданин Украины, до этого проживавший в Киевской области. Его обвиняют в убийстве или покушении на убийство сотрудника правоохранительных органов во время протестов на Майдане в Киеве и в хранении наркотиков. Если его признают виновным, его могут приговорить к лишению свободы сроком до 20 лет. Во время судебного слушания 30 марта адвокат А.Коломийца заявил, что после задержания к его клиенту применяли пытки. Как сообщается, это подтверждается свидетелем защиты. Адвокат также заявил, что обвинения были сфабрикованы, и что А.Коломийца вынудили свидетельствовать против Александра Кольченко.

190. В деле Коломийца прослеживается тенденция, которая была замечена в деле Костенко и судебном производстве против заместителя главы Меджлиса и шести других крымских татар¹²². Всех их осудили или выдвинули обвинения на основании законодательства, принятого после «референдума» в марте 2016 г., в связи с событиями, произошедшими до «референдума». Это вызывает серьезную обеспокоенность относительно соблюдения принципа законности, в частности, насчет применения закона с приданием ему обратной силы.

Д. Нарушения права на свободу мирных собраний

191. 7 марта 2016 г. «глава» Симферопольской городской администрации издал указ о запрете всех собраний и прочих публичных мероприятий на территории города, кроме тех, которые организовываются *де факто* и местными властями. В ограничения на проведение публичных мероприятий, которые применяются начиная с 22 ноября 2015 г. в связи с чрезвычайной ситуацией, объявленной *де факто* властями после прекращения энергоснабжения Крыма со стороны материковой Украины¹²³, были внесены изменения для наложения полного запрета на проведение публичных мероприятий.

¹²¹ «Специальный совет» состоит из Мустафы Джемилева и восьми членов Меджлиса, в том числе Р.Чубарова.

¹²² См. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграф 187.

¹²³ См. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграфы 199-200.

192. Такой общий запрет на проведение публичных мероприятий является новейшим в системе серьезных нарушений основополагающей свободы мирных собраний. Недавнее ухудшение общественного порядка в Симферополе не может служить оправданием такой радикальной мере.

193. Протестная акция, запланированная Союзом предпринимателей Севастополя на 15 апреля в Севастополе, была запрещена со ссылкой на указ «губернатора» Севастополя о введении чрезвычайного положения, во время которого вводятся ограничения на проведение публичных мероприятий в Севастополе начиная с 22 ноября 2015 г. Однако протестующие, которые намеревались выступить с критикой политических решений «губернатора» Севастополя в социально-экономической сфере, проигнорировали запрет. Они провели собрание, которое было мирным и не привело к вмешательству со стороны «полиции».

Е. Нарушения права на свободу мнений и их свободного выражения

194. 1 апреля 2016 г. новый телеканал («Миллет») начал спутниковое вещание на крымскотатарском языке с территории Крыма. Руслан Бальбек, «вице-премьер-министр» *де факто* правительства, заявил, что цель этого канала – противостоять «антироссийской пропаганде».

195. 1 апреля во время обыска в городском объединении Всеукраинского общества им. Т.Шевченко «Просвита» в Севастополе сотрудники Федеральной службы безопасности (ФСБ) изъяли более 250 книг. Они заявили, что 18 экземпляров девяти изданий фигурируют в федеральном списке экстремистских материалов, и что конфискованная литература должна была использоваться для пропаганды «украинского национализма и идей сепаратизма среди населения России».

196. 19 апреля в Крыму «полиция» арестовала Николая Семена, который готовит материалы для сайта новостей о Крыме, поддерживаемого Радио Свобода/Свободная Европа, по представлению «прокурора Крыма». Ему выдвинули обвинение в «призывах к нарушению территориальной целостности Российской Федерации через СМИ», по которому он может быть лишен свободы сроком до 5 лет. После допроса Н.Семена освободили, а в качестве меры пресечения ему был избран запрет не покидать территорию полуострова до окончания расследования. В тот же день «полиция» также провела обыски в домах нескольких местных журналистов и изъяла компьютеры и данные, которые якобы свидетельствуют о подготовке материалов экстремистского характера.

Г. Нарушения права на свободу передвижения

197. Вдобавок к отсутствию воздушного, морского и железнодорожного сообщения между Крымом и материковой Украиной, дополнительные ограничения на свободу передвижения были наложены в связи с решением *де факто* власти от 1 апреля 2016 г., которое касалось использования транспортных средств. Все жители Крыма были обязаны до 1 апреля 2016 г. провести перерегистрацию своих транспортных средств и установить на них российские номера. В противном случае на владельцев должны накладываться административные санкции, в том числе запрет на использование транспортных средств на срок до трех месяцев. УВКПЧ известно о случаях, когда людям, временно выехавшим на материковую Украину до апреля 2016 г. и не поменявшим до этого номера на российские, при возвращении на полуостров запретили пользоваться их транспортными средствами после 1 апреля 2016 г. Еще один тревожный аспект этого решения заключается в том, что прохождение перерегистрации обусловлено наличием паспорта гражданина Российской Федерации. Таким образом, лица, отказавшиеся от российского гражданства и

паспорта, будут лишены возможности пользоваться своими транспортными средствами.

Г. Переводы заключенных за пределы Крыма

198. По данным из нескольких источников, в том числе Министерства иностранных дел Украины, начиная с марта 2014 г. с территории Крыма в пенитенциарные учреждения Российской Федерации было переведено по меньшей мере 179 заключенных. Большинство из таких случаев касается людей, которые были приговорены в Крыму еще до того, как Украина прекратила осуществлять эффективный контроль над полуостровом. Это вызывает серьезную обеспокоенность насчет обратной силы закона. Более того, хотя большинство из этих заключенных впоследствии были амнистированы по украинскому законодательству, *де факто* власти отказались освободить их.

199. Некоторые заключенные, переведенные на территорию Российской Федерации, были задержаны *де факто* властями после «референдума» в марте 2014 г., в том числе Олег Сенцов, Александр Кольченко, Геннадий Афанасьев и Алексей Чирний, которые были арестованы в мае 2014 г. в Симферополе и осуждены за терроризм судами Российской Федерации¹²⁴. Перевод заключенных в отдаленные места лишения свободы, к которым трудно добраться из Крыма, ставит под угрозу их связи с семьями.

200. Согласно докладу *де факто* «уполномоченного по правам человека» в Крыму, в 2014 г. 22 заключенных, отбывающих наказание в Крыму, направили запросы для перевода в Украину после «референдума» в марте 2014 г., а 18 отказались от российского гражданства в письменной форме. В то же время, по имеющейся у УВКПЧ информации, никого из заключенных еще не отправили в материковую Украину.

Н. Призыв на военную службу

201. 31 марта представитель Вооруженных Сил Российской Федерации заявил, что около 2 тыс. жителей Крыма будут призваны на военную службу весной 2016 г. Он уточнил, что крымчане будут служить на территории полуострова – так же, как в 2015 г. Представители крымскотатарской общины сообщили УВКПЧ, что крымскотатарские мужчины тоже получили повестки, и что неявка в военкомат может повлечь за собой уголовную ответственность.

И. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

202. 3 апреля жительница Крыма умерла из-за задержки с предоставлением ей лечения. Она пыталась добиться госпитализации в государственную больницу в Симферополе, но сначала ей отказали, потому что у нее не было медицинской страховки. Необходимо отметить, что пользоваться медицинской страховкой могут только граждане Российской Федерации, а эта женщина в 2014 г. отказалась от российского паспорта. После того, как у нее поднялось артериальное давление и ухудшилось общее состояние, ее госпитализировали, однако она умерла от

¹²⁴ По предположениям, Олег Сенцов находится в Якутске, Александр Кольченко – в Копейске (Челябинская область), а Геннадий Афанасьев – в Микуни (Республика Коми). Алексей Чирний предположительно находится в психиатрической больнице в Москве с августа 2015 г.

сердечного приступа в приемном отделении. УВКПЧ зафиксировало подобный случай, произошедший в декабре 2015 г.¹²⁵. УВКПЧ напоминает, что отказ в госпитализации любого человека в серьезном медицинском состоянии – в том числе на основе его происхождения или статуса, например, гражданства – является грубым нарушением международно-признанного права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

VIII. Выводы и рекомендации

203. Только полное выполнение Минских соглашений приведет к условиям, позволяющим должным образом уважать международное право прав человека. Для обеспечения того, что обязательства Украины в области прав человека и гуманитарного права оказывают истинное влияние на жителей Украины, УВКПЧ оказывает поддержку Правительству в разработке и осуществлении Национальной стратегии и Плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, а также продолжает мониторинг их реализации. УВКПЧ расширит масштабы своей деятельности, чтобы оказать дополнительную поддержку и предоставить консультации Правительству, Парламенту, институту Уполномоченного по правам человека, гражданскому обществу и международному сообществу по выбору способов и методов обеспечения трансформации рекомендаций механизмов ООН по правам человека и докладов УВКПЧ в действия, которые приведут к целенаправленным изменениям в сфере защиты прав человека.

204. УВКПЧ уже предоставляет такие консультации путем комментирования ряда законопроектов, в том числе о пропавших без вести, о государственной службе; Управление также призвало внести изменения в законодательство относительно свободы передвижения для гражданского населения и равной защиты по закону для ВПЛ. Указывая, в каких аспектах законопроекты противоречат международным стандартам, УВКПЧ помогает Правительству в соблюдении его международных обязательств. Это позволило укрепить гарантии защиты, установленные в национальном законодательстве Украины. Посредством дальнейшего мониторинга имплементации законодательства УВКПЧ работает над обеспечением того, чтобы все жители Украины были в равной мере защищены законом, особенно жители затронутых конфликтом районов.

205. Украина приняла важную повестку дня реформ, сконцентрированных на усилении демократических институтов, укреплении общественного доверия и борьбе с коррупцией. УВКПЧ будет продолжать мониторинг за ходом ее осуществления. Успех реформ будет в значительной мере зависеть от способности создать независимую судебную систему, в которой судьи чувствуют себя защищенными и могут выполнять свои функции без политического вмешательства и прочих форм давления с целью повлиять на судебные решения.

206. УВКПЧ также обращает внимание на критически важные вопросы, которые могут представлять угрозу для соблюдения прав человека, в том числе равный доступ к гражданским документам, содержание под стражей *инкоммуникадо*, применение пыток и жестокого обращения, произвольное лишение свободы и т.д. Деятельность УВКПЧ привела к улучшениям в некоторых из этих сфер: после визитов УВКПЧ улучшаются условия содержания под стражей, был упрощен

¹²⁵ См. тринадцатый доклад УВКПЧ, который охватывает период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., параграф 195.

судебный порядок признания гражданских документов (свидетельств о рождении и о смерти), выданных на контролируемых вооруженными группами территориях. Кроме этого, оказание поддержки Секретариату Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека поспособствовало передаче заключенных, которые были задержаны еще до начала конфликта, с контролируемых вооруженными группами территорий в районы, находящиеся под контролем Правительства.

207. Мониторинг ситуации с правами человека в Украине и взаимодействие с соответствующими органами власти также позволили УВКПЧ определить сферы, в которых международное сообщество может сосредоточить свою поддержку. Особое внимание и ресурсы были направлены на сотрудничество с гуманитарными организациями. Такой подход позволяет обеспечить, что выводы УВКПЧ о ситуации с правами человека могут использоваться для планирования действий по реагированию на потребности наиболее уязвимого затронутого конфликтом населения на основе принципа защиты.

208. Крайне важным и единственным реальным способом мирного разрешения конфликта является целенаправленное прекращение боевых действий в восточных областях Украины и полное выполнение Минских соглашений. Стороны конфликта, а также государства, которые на них влияют, должны обеспечить, чтобы в ходе переговоров в Минске обсуждались такие вопросы, как защита гражданского населения и ответственность за нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права. Крайне важно обеспечить восстановление полного контроля Правительства Украины над границей с Российской Федерацией в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, выведение иностранных боевиков и тяжелого вооружения, а также помилование и амнистию по закону и с должным учетом прав человека. УВКПЧ напоминает, что создание благоприятных условий для укрепления и защиты прав человека в Украине – в частности, в Автономной Республике Крым – зависит от соблюдения резолюции Генеральной Ассамблеи 68/262 о территориальной целостности Украины.

209. Результаты работы УВКПЧ по документированию жертв среди гражданского населения стали важным источником информации для многих международных и украинских организаций, которые хотят оценить последствия продолжающегося вооруженного конфликта для населения. Статистика и анализ жертв среди гражданского населения, место происшествия каждого инцидента и данные об убитых и раненых, распределенные по виду инцидента (типу вооружения) также могут помочь в разработке мер Вооруженных Сил Украины и вооруженных групп по предупреждению гражданских жертв.

210. Результаты мониторинга и доклады УВКПЧ о ситуации в Донецкой и Луганской областях служат для информирования тех, кто разрабатывает политику, принимает решения, и украинцев в целом о реалиях жизни на контролируемых вооруженными группами территориях и социально-экономических условиях людей, проживающий непосредственно возле линии соприкосновения. УВКПЧ выполняет функцию связующего звена между заключенными на контролируемых Правительством территориях и членами их семей, проживающими в подконтрольных вооруженным группам районах. УВКПЧ также работает над поддержанием связей между людьми с разных сторон линии соприкосновения посредством проведения визитов с пересечением этой линии, мониторинга свободы передвижения и поддержки свободного и безопасного движения гражданских лиц.

211. УВКПЧ делает рекомендации в каждом из своих докладов, предназначенных для широкой общественности. Эти рекомендации стали основой для взаимодействия УВКПЧ с Правительством и вооруженными группами в направлении соблюдения стандартов в сфере прав человека. Рекомендации основаны на

информации из интервью, которые УВКПЧ проводит с гражданскими лицами, проживающими с обеих сторон линии соприкосновения, об их безотлагательных потребностях в защите и долгосрочных проблемах в сфере прав человека. Они содержат ряд неотложных и среднесрочных национальных мер в области прав человека, которые могут способствовать достижению устойчивого мира и решению системных ущемлений и нарушений прав человека, поскольку любое долгосрочное решение текущего кризиса обязательно должно давать ответ на обстоятельства, лежащие в основе ущемлений и нарушений прав человека в Украине. Рекомендации, которые были сделаны УВКПЧ в предыдущих докладах о ситуации с правами человека в Украине начиная с апреля 2014 г., и которые не были выполнены, остаются в силе (см. Приложение I). УВКПЧ призывает все стороны выполнить следующие рекомендации:

212. Правительству Украины:

- a) Министерству обороны и Министерству внутренних дел – обеспечить, что их вооруженные силы и подразделения предпринимают все возможные меры предосторожности при нападениях и защищают гражданское население и лиц, переставших принимать участие в военных действиях;
- b) Расследовать и обеспечить средства правовой защиты в отношении всех случаев причинения повреждений, конфискации и разграбления имущества, в том числе совершенных Вооруженными Силами Украины; создать механизм реституции и компенсации за поврежденное имущество с учетом международных стандартов в сфере прав человека и успешной мировой практики;
- c) Генеральной прокуратуре и Военной прокуратуре – обеспечить равное отношение в соответствии с законодательством, в том числе посредством выдвижения единообразного обвинения за совершение уголовных действий и требования пропорционального наказания;
- d) «Прокуратуре сил антитеррористической операции» – обеспечить проведение эффективных, независимых и безотлагательных расследований всех сообщений о должностных лицах, обвиняемых во внесудебных казнях, произвольных задержаниях, пытках и других видах жестокого обращения, содержания под стражей в нечеловеческих условиях, отказе в предоставлении доступа к адвокату и врачу;
- e) Службе безопасности Украины (СБУ) – обеспечить гуманное отношение ко всем лицам, задержанным в контексте «антитеррористической операции» без применения различия, противоречащего их интересам, в соответствии с императивными нормами и стандартами международного права прав человека;
- f) СБУ – прекратить практику получения самоинкриминирующих признаний под давлением и немедленно освободить всех лиц, незаконно содержащихся под стражей;
- g) Министерству юстиции и Государственной пенитенциарной службе – способствовать контактам заключенных с внешним миром, в том числе предпринимать меры для обеспечения того, что заключенных, родственники которых проживают на контролируемых вооруженными группами территориях, могут регулярно общаться с ними посредством корреспонденции и посещений;
- h) Правительству – создать независимое и беспристрастное централизованное государственное агентство по розыску пропавших без

вести и идентификации человеческих останков, обеспечить его достаточными ресурсами для эффективного выполнения его полномочий;

- i) Министерству юстиции – инициировать отмену судебного сбора в делах о регистрации актов гражданского состояния лиц, прибывающих из контролируемых вооруженными группами территорий и Автономной Республики Крым, в целях обеспечения равного доступа и защиты закона без дискриминации по признаку происхождения и места рождения или проживания;
- j) Кабинету Министров – выполнить решение Высшего административного суда от 16 октября 2015 г. о выплате пенсий всем гражданам Украины, имеющим на них право, независимо от места их рождения или проживания; отменить обусловленность социальных выплат, в том числе пенсий и других пособий, наличием регистрации ВПЛ;
- k) Верховной Раде, Генеральной прокуратуре и Национальной полиции – утвердить и предпринять эффективные меры для защиты судей от вмешательства и давления в резонансных делах, таких как судебное производство в отношении насилия 2 мая 2014 г. в Одессе;
- l) СБУ – пересмотреть законность, необходимость и пропорциональность положений Временного порядка с учетом того, какие ограничения на свободу передвижения, доставки медикаментов, продуктов питания и прочих базовых товаров они создают;
- m) Верховной Раде – разработать и принять законодательство об оказании бесплатной правовой помощи внутренне перемещенным лицам, которые в настоящее время не имеют доступа к таким услугам; внести изменения в нормативно-правовые акты с целью приведения их в соответствие с законом о ВПЛ от 6 января 2016 г. по вопросу регистрации ВПЛ,
- n) Верховной Раде – внести изменения в Закон «О борьбе с терроризмом», положения которого позволяют содержать подозреваемых в совершении террористических действий под стражей в течение 30 дней до начала уголовного производства и явки в суд; обеспечить, в частности, соответствие норм этого закона положениям статьи 9(3) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП);
- o) Правительству – создать механизм периодического независимого пересмотра Верховной Радой Украины необходимости в мерах по отступлению от обязательств по МПГПП и прекратить такое отступление от обязательств, как только в нем больше не будет острой необходимости;
- p) Правоохранительным органам – предпринимать меры для обеспечения безопасности собраний и защиты протестующих независимо от их политических предпочтений, сексуальной ориентации, происхождения или национальности, и надлежащим образом расследовать все нарушения;
- q) Правоохранительным органам – обеспечить безотлагательное и эффективное расследование сообщений о преступлениях на почве ненависти, совершенных по признаку этнической или религиозной принадлежности или другим признакам, в целях недопущения безнаказанности и гарантии доступа потерпевших к средствам правовой защиты;

- r) СБУ, Национальной гвардии и Государственной пограничной службе – способствовать свободному и беспрепятственному пересечению линии соприкосновения гражданскими лицами путем увеличения транспортных коридоров и контрольных пунктов въезда-выезда;
 - s) Правоохранительным органам – фиксировать и расследовать все сообщения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, и обеспечить создание и предоставление необходимых услуг для потерпевших (мужчин, женщин, мальчиков и девочек);
 - t) Верховной Раде и Кабинету Министров – принять специальные меры по обеспечению защиты гражданского населения, журналистов и лиц, добровольно сообщающих информацию в ходе действий по борьбе с коррупцией;
213. Всем вовлеченным в боевые действия в Донецкой и Луганской областях, в том числе вооруженным группам самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики»:
- a) Обеспечить свободное и беспрепятственное пересечение линии соприкосновения гражданскими лицами;
 - b) Способствовать доступу наблюдателей за соблюдением прав человека и адвокатов к контрольно-пропускным пунктам, созданным в соответствии с положениями Временного порядка, обеспечив эффективные механизмы для подачи гражданскими лицами жалоб на ущемления или нарушения прав человека;
 - c) Безотлагательно освободить всех, произвольно содержащихся под стражей людей, обеспечив при этом их безопасность;
 - d) Обеспечить гуманное отношение ко всем лицам, находящимся под стражей, гражданским или военным, в соответствии со стандартами международного права прав человека и международного гуманитарного права;
 - e) Предоставить УВКПЧ и прочим международным наблюдателям беспрепятственный доступ к местам лишения свободы в зоне конфликта, в том числе к неофициальным и *ad hoc* местам;
 - f) Обязаться не выносить «приговоры» или приводить в исполнение казни без предварительного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, предоставляя все процессуальные гарантии, которые признаны непреложными, помня, что такие действия нарушают положения общей статьи 3 Женевских конвенций и влекут уголовную ответственность по международному уголовному праву;
 - g) Реагировать на все сообщения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, и обеспечить создание и предоставление необходимых услуг для потерпевших (мужчин, женщин, мальчиков и девочек), а также услуг жертвам пыток, в том числе путем содействия работе международных гуманитарных акторов;
 - h) Обеспечить уважение чести и достоинства при обращении с телами и останками лиц, погибших в результате боевых действий; предоставить свободный и безопасный доступ в районы, где могут находиться такие тела и останки; способствовать их идентификации и возврату семьям. Сохранять доказательства возможных досудебных казней, помня о будущей ответственности;

-
- i) Уважать жилищные, земельные и имущественные права перемещенных лиц, в том числе предпринимать меры для недопущения использования гражданского имущества в военных целях;
 - j) Обеспечить гарантии жилищных, земельных и имущественных прав всем возвращающимся лицам, а также недискриминацию этих лиц по возвращении домой;
 - k) В соответствии с положениями международного обычного права и международного гуманитарного права, гарантировать свободу религии или убеждений и право не быть поданным дискриминации по какому-либо признаку, в том числе по признаку религии;
 - l) Обеспечить на контролируемых вооруженными группами территориях реализацию свободы мнений и их свободного выражения, свободы ассоциации и свободы объединений, что позволит провести честные и свободные выборы, как это предусмотрено в Комплексе мер по выполнению Минских соглашений;
 - m) Продолжить сотрудничество по вопросу перевода заключенных, задержанных и осужденных до начала конфликта, на контролируемую Правительством территорию для отбывтия срока наказания и передачи материалов дел, которые рассматривались до начала конфликта, для предупреждения задержек в судебном производстве, произвольного лишения свободы и обеспечения ответственности;
214. *Де факто* властям Крыма и Российской Федерации:
- a) Отменить решение о запрете деятельности Меджлиса и позволить крымскотатарской общине выбрать собственные органы самоуправления;
 - b) Отменить решение о запрете лидерам Меджлиса въезжать на полуостров;
 - c) Обеспечить, что все лица, лишённые свободы на этапах досудебного следствия и судебного разбирательства, имеют доступ ко всем правовым гарантиям, в том числе на равное обращение по закону, право не быть произвольно задержанным, действие презумпции невиновности и право не свидетельствовать против себя;
 - d) Гарантировать справедливое судебное разбирательство и независимое принятие судом решений по делам крымских татар, которых обвиняют в участии в протестах в феврале 2014 г., предполагаемых членов организации Хизб ут-Тахрир и активистов Майдана;
 - e) Положить конец практике ретроактивного применения законов и применения законодательства Российской Федерации, поскольку это нарушает резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262;
 - f) Воздерживаться от перевода людей, задержанных в Крыму, на территорию Российской Федерации;
 - g) Расследовать все сообщения о жестоком обращении, пытках, похищениях, исчезновениях и убийствах с участием сотрудников сил безопасности и членов «Крымской самообороны», установить и привлечь к ответственности нарушителей;
 - h) Положить конец практике ограничения свободной деятельности средств массовой информации и открытия уголовных дел против журналистов, блогеров и активистов за выражение своих взглядов и мнений;

- i) Дать жителям Крыма возможность беспрепятственного осуществления права на свободу собраний без дискриминации и снять административные ограничения, которые накладывают частичный или полный запрет на проведение публичных мероприятий;
- j) Обеспечить равные права и недискриминационный доступ к занятости, здравоохранению, образованию, социальным услугам и пособиям для всех жителей Крыма, в том числе тех, которые не имеют гражданства и паспорта Российской Федерации;
- k) Обеспечить защиту и укрепление прав всех групп меньшинств и коренных народов и, в частности, дать им возможность поддерживать и развивать свою национальную идентичность и использовать родной язык, в том числе в сфере образования;
- l) Обеспечить прямой и неограниченный доступ на Крымский полуостров учрежденным региональным и международным правозащитным мониторинговым механизмам, чтобы дать им возможность реализовывать свои полномочия в полном соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262.