

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 July 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря во исполнение
резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить доклад об осуществлении резолюции 1820 (2008), включая информацию, в частности, о вооруженных конфликтах, в ходе которых в отношении гражданских лиц широко или систематически применяется сексуальное насилие; анализ масштабов сексуального насилия и связанных с ним тенденций в условиях вооруженных конфликтов; предложения относительно стратегий сведения к минимуму подверженности такому насилию женщин и девочек; исходные показатели для оценки прогресса в деле предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним; информацию о моих планах по содействию своевременному сбору, объективной, достоверной и надежной информации о применении сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта; и информацию о мерах, принимаемых сторонами вооруженного конфликта для выполнения их обязанностей, предусмотренных в резолюции 1820 (2008).

2. После принятия этой резолюции я поручил Департаменту операций по поддержанию мира в тесной координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами принять надлежащие последующие меры, включая подготовку настоящего доклада. С этой целью Департамент операций по поддержанию мира создал в Центральных учреждениях координационную группу во главе со старшим координатором и с участием всех соответствующих департаментов, специализированных учреждений, фондов и программ, включая те, которые представлены в инициативе Организации Объединенных Наций «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» («Действия ООН»)¹. На страновом уровне были назна-

¹ В инициативе «Действия ООН» участвуют Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения.



чены старшие координаторы миссий для обеспечения объединенного вклада соответствующих компонентов миротворческих и политических миссий, страновых групп Организации Объединенных Наций и партнеров по осуществлению деятельности. Настоящий доклад является, таким образом, результатом широких консультаций и материалов, представленных штаб-квартирами и страновыми отделениями. Он также базируется на мнениях государств-членов, неправительственных организаций, экспертов по правовым вопросам и исследователей.

3. В соответствии с резолюцией 1820 (2008), настоящий доклад сводится к осуществлению резолюции в контексте ситуаций, вопросы о которых фигурируют в повестке дня Совета. Эти ситуации не ограничиваются тем, что сейчас можно назвать ситуациями вооруженного конфликта. Однако резолюция по сути дела касается сексуального насилия в отношении гражданских лиц в ходе и после вооруженных конфликтов и связанных с этим вопросов; подход в настоящем докладе имеет в целом аналогичный фокус. Следует также отметить, что сексуальное насилие имеет место в вооруженных конфликтах по всему миру, которые не стоят на повестке дня Совета. Хотя содержащаяся в настоящем докладе информация ограничена последними двумя десятилетиями, сексуальное насилие использовалось в отношении гражданских лиц, особенно женщин и девочек, во многих конфликтах на протяжении всей истории. В центре внимания настоящего доклада стоят вопросы мира и безопасности и вопросы правосудия, связанные с сексуальным насилием. Доклад опирается на определения изнасилования и других форм сексуального насилия согласно международному уголовному праву². В большинстве материалов, полученных со странового уровня, делаются ссылки на определения, содержащиеся в национальном праве. Доклад также руководствуется значением терминов «широкомасштабный»

² Эти определения, охватывающие широкий диапазон — от изнасилования до сексуального рабства и до бесчеловечных актов и пыток, — можно найти в уставах и в судебной практике, например, международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии (МТБЮ) и Руанде (МУТР) и Специального суда по Сьерра-Леоне (СССЛ). Эти определения также нашли отражение в законодательстве Международного уголовного суда (МУС). В подготовленных МУС «Элементах преступлений» изнасилование определено следующим образом: «Исполнитель посягнул на тело лица, совершив деяние, в результате которого имело место проникновение, даже самое незначительное, в любую часть тела потерпевшего или исполнителя половым членом либо любым предметом или любой частью тела в анальное или генитальное отверстие потерпевшего. Посягательство было совершено с применением силы или угрозы силой в отношении данного или другого лица, либо путем принуждения, вызванного, например, страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, либо путем использования обстановки, характеризующейся принуждением, либо посягательство было совершено в отношении лица, не способного дать согласие, выражающее его истинную волю». Сексуальное насилие определяется следующим образом: «Исполнитель совершил в отношении одного или нескольких лиц акт сексуального характера либо вовлек такое лицо или лиц в совершение акта сексуального характера путем применения силы или угрозы силой против такого лица или лиц либо другого лица либо путем принуждения, вызванного, например, страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, либо путем использования обстановки, характеризующейся принуждением, или же неспособности такого лица или лиц дать согласие, выражающее их истинную волю».

и «систематический», как они отражены в международной судебной практике в связи с преступлениями против человечности³.

4. Содержащаяся в резолюции 1820 (2008) просьба об анализе масштабов сексуального насилия и связанных с ним тенденций в условиях вооруженных конфликтов должна рассматриваться в свете сложностей сбора всеобъемлющей информации о сексуальном насилии, даже при самых хороших условиях. Сексуальное насилие является глубоко дегуманизирующим, причиняет сильнейшую психическую и физическую травму и часто сопровождается страхом, стыдом и позором. Это — прочно установившийся метод пытки⁴. В силу этих причин и особенно в условиях отсутствия защиты или услуг жертвам нелегко предавать огласке свой опыт, и очень большое количество случаев остаются неизвестными⁵. В конфликтных ситуациях усилия по документированию сексуального насилия еще больше осложняются хаотическими обстоятельствами и передвижениями населения, соображениями безопасности и распадом или отсутствием систем сбора и представления информации. Для подтверждения масштабов необходимо проводить обследования населения, и их трудно осуществлять в условиях конфликта. Однако любое отсутствие всеобъемлющей информации не должно исключать усилий по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него. Информация из других источников, таких, как донесения полиции и доклады по правам человека, статистические данные о количестве дел, представленные организациями, которые предоставляют услуги лицам, оставшимся в живых, и суды, включая международные суды, может дать важное, хотя и частичное, представление о той или иной конкретной ситуации.

³ В судебной практике МТБЮ, МУТР и Специального суда по Сьерра-Леоне термин «широкомасштабный» означает широкий характер нападения и количество жертв, в то время как «систематический» означает организованный характер актов насилия и невероятность их случайного происхождения. Обычным выражением такого систематического происшествия являются типы преступлений. За исключением истребления, преступление не обязательно должно быть совершено в отношении множества жертв, дабы стать преступлением против человечности. Таким образом, деяние, направленное против ограниченного числа жертв или даже против одной жертвы, может представлять собой преступление против человечности, при условии, что оно является частью широкомасштабного *или* систематического нападения на гражданское население. Закон требует широкомасштабного или систематического нападения, направленного против гражданского населения, хотя в действительности такие нападения часто бывают и широкомасштабными, и систематическими. В целом, преступления против человечности могут совершаться и в мирное время. Review of the Sexual Violence Elements of the Judgments of ICTY, ICTR, and SCSL in the light of Security Council resolution 1820 (2008), Department of Peacekeeping Operations, 13 April 2009.

⁴ См., например, резолюцию 63/155 Генеральной Ассамблеи; A/HRC/7/3; и Стамбульский протокол, Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Организация Объединенных Наций, 1999 год.

⁵ Использование термина “victim” («жертва»), а не “survivor” («лицо, оставшееся в живых») в настоящем докладе имеет целью отразить тот ущерб, который лица — индивидуально или коллективно — понесли вследствие сексуального насилия, равно как и их права на то, чтобы к ним относились гуманно, с достоинством и с уважением к их правам человека и их праву на средства правовой защиты. См. также резолюцию 60/147 Генеральной Ассамблеи.

II. Формулирование сексуального насилия в ходе вооруженного конфликта и после него

5. Согласно международному праву государства обязаны воздерживаться от нарушений прав человека и должны принимать позитивные меры для предотвращения сексуального насилия, для защиты лиц от такого насилия, для наказания виновных и для обеспечения жертвам средств правовой защиты. В ситуациях вооруженного конфликта все стороны в конфликте, включая государственных агентов, несут главную ответственность за защиту гражданских лиц в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека. Тяжкие нарушения международного гуманитарного права могут представлять собой военные преступления, которые часто сопровождаются другими серьезными преступлениями согласно международному праву, таким, как преступления против человечности и геноцид.

6. Конфликтные ситуации, характеризующиеся крахом верховенства права и превалирующим климатом безнаказанности, создают условия, в которых стороны, как государства, так и не государства, подстегиваемые их оружием, силой и статусом, по сути дела пользуются свободой действий в плане совершения сексуального насилия, что влечет за собой далеко идущие последствия для усилий по упрочению мира и обеспечению развития. В ряде современных конфликтов сексуальное насилие принимает особо жестокие формы, порой как средство достижения военных, политических, социальных и экономических целей, и оно совершается главным образом в отношении гражданских лиц в прямое нарушение международного гуманитарного права, права прав человека и уголовного права. По существу, в 1994 году впервые с учетом обстоятельств дела Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР) квалифицировал преступление в виде изнасилования как одну из форм геноцида. При этом МУТР признал, что сексуальное насилие является шагом в процессе уничтожения группы — «уничтожения духа, воли к жизни и самой жизни»⁶. Хотя женщины и девочки представляют собой особые цели и составляют большинство жертв сексуального насилия, Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) и Специальный суд по Сьерра-Леоне (СССЛ) также имеют свидетельские показания относительно использования сексуального насилия против мужчин⁷.

7. Сексуальное насилие может затягивать конфликт, создавая цикл ударов — контрударов, особенно когда оно совершается по дискриминационным признакам, в частности, по признакам расы и религии. Оно разжигает чувства отсутствия безопасности и страха, которые относятся к числу главных причин перемещения населения, как внутри страны, так и через границы. Оно представляет

⁶ *The Prosecutor v. Jean-Paul Akaseyu*, ICTR-96-4-T (www.ictor.org).

⁷ Например, в ходе конфликта в бывшей Югославии взявшие в плен заставляли мужчин совершать половые акты, включая оральный секс, перед другими людьми или совершать половые акты с другими задержанными, либо их самих подвергали жестоким сексуальным истязаниям. Review of the Sexual Violence Elements of the Judgments of the ICTY/ICTR/SCSL in the light of Security Council resolution 1820 (2008), Department of peacekeeping operations, 13 April 2009.

собой одну из форм дискриминации, которая подавляет и ограничивает способность женщин осуществлять свои права на равной с мужчинами основе⁸ и в полной мере и эффективно участвовать в процессах урегулирования конфликтов и миростроительства. Когда сексуальное насилие является отличительной чертой вооруженных конфликтов, часто имеет место соответствующее увеличение числа изнасилований и других форм сексуального насилия среди гражданских лиц.

8. Хотя дальнейшее проведение исследования для установления причинно-следственных связей между сексуальным насилием в период конфликта и в постконфликтный период является обоснованным, все страны, находящиеся в состоянии перехода от конфликтов, в которых сексуальное насилие было определяющей отличительной чертой, к миру, указывают, что изнасилования и другие формы сексуального насилия являются широко распространенными и важнейшими факторами, подрывающими скорейшее восстановление и миростроительство.

III. Использование сексуального насилия в недавних и продолжающихся вооруженных конфликтах и в их результате

9. Информация, приведенная в настоящем разделе, иллюстрирует примеры из недавних и продолжающихся конфликтов, когда сексуальное насилие использовалось или уполномочивалось для преднамеренного нападения на гражданских лиц и общины, в том числе имея целью женщин и девочек, на широкомасштабной и/или систематической основе. Хотя это отнюдь не является исчерпывающим отчетом, он проливает свет на характер и типы нарушений и на личность/принадлежность и намерение исполнителей таких акций. При анализе этой информации проявляются общности, которые демонстрируют, что история повторяется и что тенденции сохраняются с течением времени. В отношении большинства прошлых нарушений виновные до сих пор не установлены, и они требуют неустанных усилий для обеспечения того, чтобы исполнители должным образом привлекались к ответственности и чтобы жертвы имели доступ к средствам правовой защиты и возмещению причиненного им ущерба. По причинам, изложенным в пункте 4 выше, приведенная в данном разделе информация о нынешних нарушениях не является ни всеобъемлющей, ни неопровержимой и заслуживает дальнейшего расследования.

10. В трети завершенных МТБЮ дел было установлено, что сексуальное насилие являлось частью широкомасштабного и/или систематического нападения на гражданских лиц в ходе различных вооруженных конфликтов, которыми сопровождался распад бывшей Югославии. В 9 из 13 завершенных дел МУТР было установлено, что сексуальное насилие было направлено против гражданского населения, и МУТР подтвердил, что «хорошо известно, что изнасилования и другие формы сексуального насилия были широко распространены в Руанде во время событий 1994 года»⁹. Судебная практика Специального суда по Сьерра-Леоне также показывает, что сексуальное насилие совершалось на ши-

⁸ Общая рекомендация № 19, принятая Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (1992 год).

⁹ См. *Prosecutor v. Bagosora, Kabiligi, Ntabakuze, Nsegyumva*, ICTR-98-41-T (www.ictt.org).

рокой или систематической основе в отношении гражданского населения¹⁰. Во многих случаях сексуальное насилие было особенно жестоким, как в психическом, так и в физическом плане, и часто сопровождалось другими мерзкими преступлениями¹¹.

11. Такие преднамеренные нападения на гражданских лиц продолжаются и в нынешних конфликтах. В Судане следственная комиссия 2005 года, санкционированная резолюцией 1564 (2004) Совета Безопасности, «установила, что правительство Судана и формирования «джанджавид» [...] совершали неизбежные нападения, включавшие убийство мирных жителей, пытки, насильственные исчезновения, уничтожение деревень, изнасилования и другие формы сексуального насилия, разграбление и насильственное переселение, по всему Дарфуру»¹². Эти выводы были подтверждены и дополнены миссией высокого уровня 2007 года, которая отметила, что «изнасилования и сексуальные посягательства носят распространенный и систематический характер»¹³. На протяжении последних трех лет гражданские жители по-прежнему сообщают об изнасилованиях и групповых изнасилованиях во время нападений на их деревни, в большинстве случаев совершаемых вооруженными ополченцами. В соседних восточных районах Чада, как сообщается, сексуальное насилие тревожно возросло за последние пять лет вследствие неоднократных вторжений ополченцев-джанджавидов через границу из Судана, присутствия чадских мятежных групп, которые порой вступают в стычки с правительственными войсками, и межобщинных боев с участием местных ополченцев.

12. На востоке Демократической Республики Конго зафиксировано по меньшей мере 200 000 случаев сексуального насилия со времени начала открытых боевых действий в 1996 году¹⁴. Однако ввиду непредставления информации о большом количестве случаев и того, что некоторые жертвы не остаются в живых, дабы рассказать о своем опыте, эта цифра считается заниженной оценкой реального общего числа случаев. В марте 2009 года я сообщил Совету, что сексуальное насилие в ДРК не ослабевает. Я отметил, что после совместной операции Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) — Руандийских сил обороны (РСО) против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) в провинции Северное Киву в январе 2009 года элементы ДСОР провели карательные акции против местного населения. Я подчеркнул, что сотрудники сил безопасности, в частности ВСДРК и Конголезской национальной полиции (КНП), также были ответственны за совершение большого количества серьезных нарушений прав человека, включая изнасилования¹⁵. В отдельных частях провинции Южное Киву МООНДРК также регистрирует сообщения о том, что ополченцы совершают акты сексуального насилия во время разграбления деревень вблизи военных лагерей и нападают на женщин, когда те собирают древесное топливо или ходят за продуктами питания либо водой. В неко-

¹⁰ Бывшая Югославия, Руанда и Сьерра-Леоне, равно как и более обширные регионы Центральной и Западной Африки остаются на повестке дня Совета Безопасности.

¹¹ Review of the Sexual Violence Elements of the Judgments of the ICTY/ICTR/SCSL in the light of Security Council resolution 1820 (2008), Department of Peacekeeping Operations, 13 April 2009.

¹² См. S/2005/60.

¹³ Доклад миссии высокого уровня о положении в области прав человека в Дарфуре в соответствии с решением S-4/101 Совета по правам человека (A/HRC/4/80).

¹⁴ UNICEF Democratic Republic of the Congo.

¹⁵ См. S/2009/160.

торых районах мужчины оставляют свои семьи и дома, дабы избежать насильственной вербовки Национальным конгрессом в защиту народа (НКЗН), а это делает женщин еще более уязвимыми к сексуальному насилию.

13. Заметной отличительной особенностью нападений на гражданских лиц является сопровождающее их похищение, принуждение к занятию проституцией и порабощение женщин. В конфликте в Сьерра-Леоне женщин и девочек похищали и заставляли «выходить замуж» за комбатантов. Эти «походные жены» часто подвергались изнасилованию и другим формам сексуального насилия. В настоящее время в Демократической Республике Конго, например, согласно сообщениям, ВСДРК участвуют в принуждении молодых девочек к занятию проституцией и берут молодых девушек-учащихся в «жены» посредством создания своих баз вблизи школ. Кроме того, такие группировки, как ДСОР и «Армия сопротивления Бога» (ЛРА), уводят женщин и девочек в леса и используют их как секс-рабынь. ДСОР и майи-майи похищают женщин и девочек и распределяют их среди солдат в качестве «жен». Другие группы, такие, как Альянс демократических сил (АДС) и Национальная армия освобождения Уганды (НАОУ), также совершают похищения и принуждают к вступлению в брак, причем порой речь идет о девочках 12-летнего возраста.

14. Исполнители актов сексуального насилия в ходе недавних и продолжающихся конфликтов включают сотрудников государственных вооруженных сил и полиции наряду с ополченцами и другими негосударственными вооруженными группами. Во многих случаях гражданские и военные руководители на самых высоких ступенях государственных структур обвиняются в санкционировании такого насилия или потворствовании ему. В МТБЮ, МУТР и Специальном суде по Сьерра-Леоне обвинения в адрес нескольких лиц основывались на их ответственности как вышестоящих руководителей в связи с актами сексуального насилия, совершенными их подчиненными в отношении гражданских лиц. В Судане недавние обвинения против двух старших правительственных должностных лиц и предполагаемого руководителя джанджавидов включали такие пункты, как нападения на гражданское население, включая преступление в виде изнасилования¹⁶. До сих пор продолжают поступать сообщения о совершении актов сексуального насилия служащими суданских вооруженных сил и членами повстанческих движений, а также вооруженными группами и противоборствующими общинами в ходе столкновений. В ДРК все стороны в конфликте, включая государственных агентов (ВСДРК и КНП, а также бывшие ополченцы, включенные в их структуры) и различные негосударственные вооруженные группы (АДС-НАОУ, НКЗН, ДСОР, ЛРА и майи-майи), совершают сексуальное насилие. И в Северном, и в Южном Киву, а также в Экваториальной провинции, в Западном и Восточном Касаи, в провинциях Бандунду и Киншаса отмечается увеличение числа случаев сексуального насилия, совершаемого гражданскими лицами. На востоке Чада документированы случаи изнасилования и группового изнасилования, совершаемого офицерами и солдатами Чадской национальной армии (ЧНА). В Непале в районе Тараи примерно 15–20 вооруженных групп, согласно сообщениям, участвуют в насильственной деятельности, включая сексуальное насилие в отношении женщин и девочек. В Кот-д'Ивуаре сохраняются повышенные уровни сексуального насилия, особенно в западных и северных частях страны, где в основном сконцентрированы

¹⁶ *The Prosecutor v. Ahmad Muhammad Harun and Ali Muhammad Ali Abd-Al-Rahman*, ICC-02/05-01/07, and *The Prosecutor v. Omar Hassan Ahmad Al Bashir*, ICC-02/05-01/09.

вооруженные группы, бывшие комбатанты и ополченцы, и в бывшей зоне доверия.

15. Сексуальное насилие часто совершается на таких запрещенных дискриминационных основаниях, как, в частности, раса, пол, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение. В бывшей Югославии сексуальное насилие было частью этнической чистки — и вытекало из этнической чистки — районов, которых домогались стороны в конфликте. В Руанде преступления, включая акты сексуального насилия, совершались большей частью против этнической группы тутси. В Афганистане, как утверждают, во время гражданской войны, происходившей в Кабуле с 1992 по 1995 год, «каждая группа моджахедов, сражавшаяся в Кабуле, совершала акты изнасилования с конкретной целью наказания целых общин за презюмируемую поддержку ими ополченцев противника. Таким образом, изнасилования, равно как и другие целевые нападения на гражданское население, базировались на этническом признаке» и «во многих случаях они использовались как средство этнической чистки»¹⁷. В Демократической Республике Конго имеющиеся доказательства наводят на мысль о том, что после неизбирательного нападения на деревню Богоро, происшедшего 24 февраля 2003 года или примерно в эту дату, боевики Фронта националистов и интеграционистов (ФНИ) и Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ) совершали преступные деяния, включая сексуальное порабощение мирных женщин и девочек, прежде всего из этнической группы хема¹⁸. Совсем недавно в Судане изнасилование и другие формы сексуального насилия, как было установлено, целенаправленно и огульно использовались против большинства жертв из так называемых «африканских» племен¹⁹. В Мьянме недавно была высказана обеспокоенность по поводу дискриминации в отношении мусульманского меньшинства населения северной части штата Ракхайн и их уязвимости с точки зрения сексуального насилия, а также большого числа актов сексуального насилия, совершаемых против проживающих в сельских районах женщин из этнических групп шан, мон, карены, палауны и чины военными служащими, и явной безнаказанности их исполнителей²⁰. В Ираке, как сообщалось в средствах массовой информации, изнасилование используется для того, чтобы вынудить жертв стать бомбистами-смертниками, что для них является единственным способом уйти от стыда в условиях культуры, связывающей «честь» со скромностью/целомудрием женщин.

16. Кроме того, сексуальное насилие порой совершается в целях, в частности, устрашения и наказания и как одна из форм возмездия. В Сьерра-Леоне комбатанты из в то время правительственного Революционного совета вооруженных сил (РСВС) совершали нападения на гражданское население «в целях — в широком плане — подавления оппозиции режиму и наказания гражданских лиц,

¹⁷ Афганская Независимая комиссия по правам человека, созданная на основании статьи 6 Боннского соглашения и поддерживаемая в своей работе Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, указала на доклад под названием *Casting Shadows: War Crimes and Crimes against Humanity: 1978–2000*, выпущенный в 2005 году проектом «Правосудие в Афганистане».

¹⁸ *The Prosecutor v. Germain Katanga and Mathieu Ngudjolo Chui*, ICC-01/04-01/07.

¹⁹ См. S/2005/60.

²⁰ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сорок вторая сессия, CEDAW/C/MMR/CO/3.

подозреваемых в поддержке сил гражданской обороны/«камайоров»²¹. И РСВС, и Объединенный революционный фронт (ОРФ) распространяли свою власть и господство над гражданским населением путем увековечивания постоянной угрозы отсутствия безопасности, в том числе посредством использования сексуального насилия²¹. В период с 2004 по 2006 год, когда Гаити столкнулось вновь с политической нестабильностью, сексуальное насилие, согласно сообщениям, использовалось бандами для поддержания территориального контроля, запугивания местного населения и контролирования общественного поведения женщин и девочек. Сегодня в Демократической Республике Конго, например в провинциях Северное и Южное Киву, ополченцы целенаправленно предпринимают действия против женщин и используют жестокое сексуальное насилие как средство возмездия за военные операции против них.

IV. Ответственность государств и других сторон в отношении сексуального насилия в ходе конфликта и после него

17. Во всех материалах, представленных для настоящего доклада со странового уровня, неуклонно указываются три фактора, содействующие сексуальному насилию и усугубляющие его. Ими являются неадекватные меры для: а) предотвращения сексуального насилия и защиты гражданских лиц; б) борьбы с безнаказанностью в связи с сексуальным насилием; и с) решения проблемы сохраняющейся дискриминации в отношении женщин и девочек в законодательстве и на практике. Кроме того, неадекватным является доступ жертв к помощи и средствам правовой защиты. В этой связи я вкратце остановлюсь на некоторых областях, которые заслуживают вновь подтвержденной приверженности государств и других сторон в конфликте безотлагательному исправлению положения. Я бы настоятельно призвал Совет рассмотреть конкретные действия и результаты в этих областях в сопоставлении с его просьбой, содержащейся в резолюции 1820 (2008), относительно исходных показателей для оценки прогресса в деле предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним.

Предотвращение и защита

18. Одним из ключевых аспектов предотвращения является необходимость того, чтобы гражданские и военные руководители демонстрировали приверженность и политическую готовность бороться с сексуальным насилием. Бездействие, по сути дела, означает, что сексуальное насилие допускается. В этой связи я подчеркиваю, что четкие и твердые инструкции и регулярные послания относительно категорического запрещения сексуального насилия, равно как и недвусмысленная демонстрация словом и делом того, что любое нарушение будет наказуемо, будут содействовать уменьшению масштабов сексуального насилия. Кроме того, государственные органы, включая министерства обороны, внутренних дел и юстиции и военные и полицейские командные структуры, должны принимать конкретные, увязанные по срокам меры, включая подготовку вооруженных сил и полиции, дабы они знали о своих обязательствах согласно международному гуманитарному праву, праву прав человека и уголовному праву. В этой связи я хотел бы обратить внимание, например, на ка-

²¹ Special Court for Sierra Leone, *Prosecutor v. Sesay, Kallon and Gbae*, SCSL-04-15 (www.sc-sl.org).

сающиеся этого вопроса положения Женевских конвенций 1949 года, в частности на статью 144²². Более того, государства и негосударственные стороны должны обеспечивать тщательное расследование всех сообщений о сексуальном насилии, совершенном гражданскими лицами или военнослужащими, и наказание предполагаемых исполнителей таких актов с целью гарантирования подотчетности. Как было указано выше, в вооруженных конфликтах сексуальное насилие совершается как государственными, так и негосударственными сторонами. В соответствии с принципом ответственности руководителя, являющимся частью обычного международного права, я настоятельно призываю государственные и негосударственные стороны в вооруженных конфликтах обеспечивать, чтобы гражданские руководители и военные командиры использовали свою власть и свои полномочия для предотвращения сексуального насилия и наказания за преступления, совершенные их подчиненными, поскольку в противном случае они сами должны нести наказание.

19. Еще одним аспектом предотвращения является необходимость того, чтобы государства предпринимали согласованные действия для устранения укоренившегося неравенства и юридической и фактической дискриминации в отношении женщин. Увязки, в частности воздействие вооруженного конфликта на женщин и девочек, рассматриваются в контексте осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и соответствующего ежегодного доклада Генерального секретаря Совету Безопасности. К тому же в 2002 году проведенное Генеральным секретарем исследование по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которое координировалось Специальным советником Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, вновь подтвердило, что «там, где культура насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек уже существует, после начала конфликта она приобретает более выраженный характер. Если женщины не представлены в руководящих структурах общества, вряд ли их будут привлекать к принятию решений, касающихся конфликта или мирного процесса, призванного его урегулировать»²³. Во многих странах по всему миру сексуальное насилие по-прежнему глубоко коренится в неравенстве и дискриминации в отношении женщин и в патриархальных структурах. Кроме того, сохраняется насилие в отношении женщин, совершаемое во имя культуры или традиции²⁴. Это способствует двойной виктимизации — во-первых, потому, что женщина подверглась сексуальному насилию, и, во-вторых, потому, что она должна нести бремя страха, стыда и позора, которое связано с сексуальным насилием, — и куль-

²² Статья 144 универсально ратифицированной Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны гласит: «Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются как в мирное, так и в военное время распространять возможно шире текст настоящей Конвенции в своих странах и, в частности, включить ее изучение в учебные программы военного и, если возможно, гражданского образования, с тем чтобы с ее принципами было ознакомлено все население в целом. Гражданские, военные, полицейские и другие власти, которые во время войны несут ответственность за покровительствуемых лиц, должны иметь текст Конвенции и быть специально ознакомлены с ее положениями». См. также обязательства государств согласно статьям 146 и 147 той же Конвенции.

²³ *Women, Peace and Security, Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000) (the impact of armed conflict on women and girls)*, United Nations publication, Sales No.E.03.IV.I (2002), резюме которого было представлено в докладе Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2002/1154).

²⁴ См. A/HRC/4/34.

туре молчания, которая, в сущности, препятствует доступу жертв к правосудию и правовой защите и делает возможным сохранение безнаказанности. Сексуальное насилие воздействует на весь диапазон гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав жертв, включая их права на образование, на средства к существованию и на свободу передвижения. Например, в Ираке из-за страха сексуального насилия женщины, как сообщается, сидят дома и не разрешают своим детям ходить в школу. Девочек чаще, чем мальчиков, держат дома. В Мьянме женщины и девочки боятся работать в поле или совершать поездки без сопровождения из-за повсеместных военных контрольно-пропускных пунктов, на которых они часто подвергаются сексуальным домогательствам²⁵.

20. В свете этого я бы настоятельно призвал государства ратифицировать и осуществить основные международные документы по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и снять оговорки к этому последнему договору. Кроме того, государствам рекомендуется разработать усовершенствованную политику и стратегии для обеспечения местной ответственности и осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) в целях расширения прав и возможностей женщин, включая женщин-возвращенцев из числа беженцев и вынужденных переселенцев, дабы они могли быть более эффективными партнерами в борьбе с дискриминационной практикой и в улучшении их положения в обществе. К тому же, весьма ощутимым шагом, который могут сделать государства, является выполнение минимального политического обязательства относительно по меньшей мере 30-процентного представительства женщин в директивных органах и их участия в процессах урегулирования конфликтов и миростроительства.

21. Что касается защиты гражданских лиц от сексуального насилия, то в своем последнем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте я информировал Совет о том, что потребность в усилении защиты гражданского населения проистекает из реального положения, когда стороны конфликта не соблюдают в полной мере свои юридические обязательства в этом отношении²⁶. В этой связи поступает мало сообщений о принимаемых сторонами в вооруженном конфликте мерах для выполнения своих обязательств воздерживаться от совершения сексуального насилия. В Демократической Республике Конго во время мирной конференции в Гоме 23 января 2008 года 22 вооруженные группы в провинциях Киву подписали акты об обязательствах (*actes d'engagement*). Подписавшие это соглашение стороны обязались, в частности, прекратить все акты насилия в отношении гражданского населения, в особенности женщин и детей. В Найробийском коммюнике, посвященном главным образом иностранным вооруженным группам в Демократической Республике Конго, также содержится ссылка на предотвращение актов сексуального насилия. Однако пока еще не отмечается существенного прогресса в соблюдении сторонами своих обязательств или в защите гражданских лиц, в частности от сексуального насилия. В Кот-д'Ивуаре «Новые силы» приняли в январе 2009 года план действий, в котором они обязались вести борьбу против сексуального насилия в районах, находящихся под их контролем, и создали рабочую группу для контроля за его осуществлением. Необходимо будет контролировать эффективность этих инициатив. Всем сторонам в конфликте еще раз напомина-

²⁵ См. E/CN.4/2006/67/Add.1, пункт 96.

²⁶ См. S/2009/277.

ется о том, что они должны соблюдать свои обязательства согласно международному праву относительно защиты гражданских лиц.

Борьба с безнаказанностью

22. В области борьбы с безнаказанностью в связи с сексуальным насилием следует напомнить, что изнасилование и другие формы сексуального насилия являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, права прав человека и уголовного права и, в зависимости от обстоятельств, могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности или геноцид. Следовательно, для государств особенно важно укрепить свой внутренний потенциал по привлечению всех исполнителей, включая служащих государственных вооруженных сил и полиции и членов негосударственных вооруженных групп, к ответственности за сексуальные преступления. С этой целью необходимо устранять слабости в формальном и неформальном секторах правосудия и прилагать еще большие усилия для обеспечения того, чтобы амнистии и иммунитеты не касались тех, кто совершает или «заказывает» сексуальное насилие.

23. Слабости в законах и процедурах многих стран, равно как и в отправлении правосудия, по сути дела, позволяют виновным избегать наказания и лишают жертв их права на правовую защиту. Например, в Кот-д'Ивуаре Уголовный кодекс не содержит определения изнасилования или его элементов, что оставляет место для непоследовательных судебных постановлений и наносящих вред решений. Обвинения в изнасиловании могут быть также реклассифицированы как посягательства на целомудрие, или "*attentat a la pudeur*", что является менее серьезным преступлением и влечет менее тяжкие наказания. В Судане Уголовный закон 1991 года и предложенные поправки к нему признают преступление изнасилования, но по-прежнему увязывают его с субстантивными требованиями или требованиями о предоставлении доказательств касательно прелюбодеяния или содомии. Ссылка на прелюбодеяние в определении изнасилования подвергает жертвы угрозе судебного преследования за преступление в виде адюльтера. К тому же, в условиях существующей в Судане множественной правовой системы и суды шариата обладают юрисдикцией в отношении этих вопросов, часто с различными толкованиями Уголовного закона. В Ираке не только Уголовный кодекс позволяет исполнителю уйти от ответственности за изнасилование или сексуальное нападение, если правонарушитель «вступает в законный брак с жертвой», но и, более того, жертвам могут быть предъявлены уголовные обвинения во вступлении в незаконную половую связь. Слабости в правовых рамках выходят за пределы вопросов определения или юрисдикции. Другие факторы подрывают возможности обращения в суд. В Непале, например, срок исковой давности за изнасилование составляет 35 дней. К тому же, в таких странах, как Афганистан, Демократическая Республика Конго, Ирак, Косово, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мьянма, Непал, Судан, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти, эффективному отправлению правосудия мешает не только отсутствие потенциала, но и тот факт, что некоторые судебные чиновники не уделяют серьезного внимания сообщениям о сексуальном насилии. Из того небольшого количества дел, о которых поступают сообщения, многие не расследуются должным образом и не преследуются в судебном порядке. Более того, доступ женщин к правосудию в определенных контекстах подрывается тем, что они не пользуются экономическими и социаль-

ными правами, как, например, в тех случаях, когда они не могут позволить себе понести расходы на медицинское освидетельствование, которое во многих странах является обязательным для предъявления обвинения в изнасиловании.

24. Однако в указанных выше областях происходят некоторые отрядные события. В июле 2006 года Национальная ассамблея Демократической Республики Конго приняла новое законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за изнасилование и другие формы сексуального насилия. В Бурунди сенат недавно принял новый Уголовный кодекс, содержащий положения об уголовной ответственности за насилие в отношении женщин. Кроме того, в Либерии правительство создало группы по защите женщин и детей в полицейских участках, новую группу по судебному преследованию за сексуальные и гендерные преступления в министерстве юстиции и уголовный суд "Е" со специальной правомочностью рассматривать дела о сексуальных преступлениях. Аналогичные группы по защите семьи и ребенка созданы также правительством Судана при поддержке ЮНИСЕФ в нескольких штатах, включая все три штата Дарфура. В Демократической Республике Конго исполнительный секретариат Комитета по реформе полиции возглавляет работу по созданию в рядах КНП специальных групп по вопросам сексуального насилия и оказывает содействие в координации, в частности, подготовки этих групп. В Судане правительство предпринимает позитивные шаги для устранения требования относительно «Формы 8», которое обязывало женщин сообщать об изнасиловании в полицию/орган безопасности, прежде чем они получали право на медицинское обследование и помощь.

25. Однако с учетом тех существенных улучшений, которые необходимы для достижения эффективных правовых рамок для борьбы с безнаказанностью, я бы настоятельно призвал государства безотлагательно осуществить всеобъемлющие правовые и судебные реформы в соответствии с международными нормами в целях привлечения лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия, к ответственности и обеспечению того, чтобы на протяжении всего судебного процесса с жертвами обращались достойно, чтобы их защищали и чтобы они получали компенсацию. Я бы предложил государствам воспользоваться такими важными ресурсами, как «Типовые кодексы по уголовному правосудию в постконфликтный период», разработанные в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), для заполнения пробелов в их уголовном праве и процедурах и обращаться к Организации Объединенных Наций за помощью в этом отношении. Кроме того, я бы рекомендовал государствам-участникам Римского статута Международного уголовного суда принять законодательство относительно осуществления их обязательств, касающихся комплементарности.

26. Еще одной областью, которой должны заняться государства, является роль военного правосудия в том, что касается сексуального насилия, совершаемого военнослужащими. В соответствии со стандартами в области прав человека юрисдикция военных судов должна распространяться лишь на специфически воинские преступления, совершенные военнослужащими, за исключением нарушений прав человека, которые подпадают под юрисдикцию обыч-

ных уголовных судов²⁷. В странах, в которых сексуальные преступления, совершенные военнослужащими, подпадают под военную юрисдикцию, военные трибуналы большей частью не выполняют свою обязанность по расследованию и судебному преследованию правонарушителей. Например, в Демократической Республике Конго, как представляется, отсутствует желание расследовать и преследовать в судебном порядке высокопоставленных военных и других должностных лиц, предположительно совершивших акты сексуального насилия. 7 марта 2008 года Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) информировала правительство о результатах проведенного ею расследования в отношении пяти высокопоставленных должностных лиц ВСДРК, которых подозревают в совершении сексуальных преступлений, однако на сегодняшний день так и не выдано никаких ордеров на арест, а двое из них по-прежнему активно командуют войсками на востоке страны. Кроме того, бывшие комбатанты, совершившие, как утверждается, серьезные преступления, включая акты сексуального насилия, вошли в состав ВСДРК и сохраняют командную ответственность в ходе военных операций. В то же время правительство создало региональные контрольные комитеты в провинциях Западное и Восточное Касаи, Северное и Южное Киву и Восточной провинции для расследований нарушений, совершенных вооруженными силами, и специальные военные суды для Северного Киву с целью незамедлительного судебного преследования за злоупотребления, совершенные ВСДРК. Существенно важно укрепить эти механизмы, в частности для обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека. Аналогичным образом, в Мьянме дисциплинарные или уголовные меры еще не приняты в отношении предполагаемых исполнителей, хотя проведена работа по документированию и идентификации военнослужащих, совершивших акты сексуального насилия, включая указание соответствующих дат и номеров батальонов²⁸. С учетом этого государства должны обеспечить, чтобы сексуальные преступления, в том числе совершенные военнослужащими, подпадали под юрисдикцию гражданских, а не военных судов и чтобы такие преступления расследовались и преследовались в судебном порядке в соответствии с международными нормами отправления правосудия и справедливого судебного разбирательства. Более того, государства должны обеспечивать, чтобы процессы проверки выявляли лиц, против которых имеются заслуживающие доверия заявления, равно как и доказательства совершения преступлений, включая сексуальные преступления; такие лица также должны исключаться из государственных учреждений, включая интегрированные вооруженные силы.

27. Кроме того, в таких странах, как Афганистан, Бурунди и Сьерра-Леоне, до 80 процентов населения обращаются за помощью к обычным и традиционным механизмам урегулирования споров и общинным посредническим механизмам. Эти механизмы не должны заниматься делами о сексуальном насилии вследствие их серьезного характера, но в действительности они ими занимаются. По этой причине должны быть приложены усилия для согласования этих механизмов с международными стандартами в области прав человека, поскольку они, к сожалению, способствуют культуре безнаказанности в связи с сексу-

²⁷ См. E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 29; См. также A/HRC/4/25/Add.3, пункт 4, и E/CN.4/2006/58, принцип 9.

²⁸ См. A/HRC/10/19.

альными преступлениями²⁹. Например, дела часто урегулируются посредством полюбовных решений, вследствие чего подрывается уголовный аспект преступлений как при рассмотрении дел, так и в конечных результатах. Конечные результаты часто бывают мягкими по отношению к виновным лицам и приводят к денежным или иным благам для семьи, общины или традиционных лидеров, а не к средствам правовой защиты для жертв. Кроме того, во многих случаях, когда жертвы подают жалобы в полицию, они испытывают давление со стороны семьи или общины, дабы они отказались от обвинений, и часто соглашаются с урегулированием перед лицом крайне ограниченных возможностей выбора. Первая из этих ситуаций возникает особенно часто тогда, когда наказание за изнасилование является жестоким, например пожизненное заключение, или когда исполнитель является членом семьи или общины, от которых жертва может зависеть в экономическом плане. Государства также должны наладить взаимодействие с общинными и традиционными лидерами в работе по повышению уровня осведомленности общин относительно сексуального насилия в целях недопущения маргинализации и стигматизации жертв, оказания содействия в их социальной реинтеграции и борьбы с безнаказанностью за эти преступления.

28. Амнистии за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения прав человека, будь то в контексте мирных переговоров и соглашений либо во внутригосударственных конституционных или правовых рамках, подрывают усилия по борьбе с безнаказанностью, в том числе в случае сексуальных преступлений. Такие амнистии должны быть несовместимыми с обязательствами государств согласно договорному праву и международному обычному праву. По этой причине Организация Объединенных Наций, когда она выступает в качестве посредника или содействующей стороны в ходе мирных процессов, не признает амнистию за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и другие серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, включая изнасилование и другие преступления, связанные с сексуальным насилием. Несмотря на это, Указ об амнистии 2007 года в Кот-д'Ивуаре не достигает до четкого исключения преступлений против человечности и военных преступлений из сферы амнистии. Более того, в Судане Закон о вооруженных силах 2007 года и Закон о полиции 2008 года предусматривают процессуальный иммунитет для вооруженных сил и полиции. Первый из них предоставляет иммунитет военнослужащим, в том числе за преступления, совершенные при исполнении служебных обязанностей. Они не могут преследоваться военными или гражданскими

²⁹ В своем замечании общего порядка № 32 Комитет по правам человека заявил, что статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) применима в тех случаях, когда государство в своем правопорядке признает суды, основанные на обычном праве, или религиозные суды как органы, уполномоченные выполнять судебные функции или же возлагает на них такие функции. В этих случаях должно быть обеспечено, чтобы такие суды могли выносить имеющие обязательную силу решения, признаваемые государством, только в том случае, если удовлетворены следующие требования: разбирательства в таких судах ограничиваются незначительными гражданскими делами и уголовными правонарушениями, разбирательства соответствуют базовым требованиям в отношении справедливого судебного разбирательства и другим соответствующим гарантиям, устанавливаемым в Пакте, и их решения объявляются действительными государственными судами с учетом гарантий, предусмотренных в Пакте, и могут быть оспорены заинтересованными сторонами в рамках процедуры, отвечающей требованиям статьи 14 Пакта.

судами, если только президент не снимет иммунитет. Поэтому для государств важно обеспечить, чтобы амнистии и иммунитеты не позволяли исполнителям актов сексуального насилия уходить от ответственности.

29. В области правовой защиты и возмещения вреда жертвы грубых нарушений норм международного права прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права имеют право на средства правовой защиты, которые включают равный и эффективный доступ к правосудию и возмещение понесенного ущерба. С учетом широкомасштабного сексуального насилия, совершаемого агентами государства, я напоминаю об обязательстве государств «обеспечивать возмещение ущерба пострадавшим от действий или бездействия, которые могут быть присвоены государству»³⁰. Возмещение может принимать форму реституции, компенсации, реабилитации, сатисфакции, включая извинения и меры по установлению истины, и гарантии неповторения случившегося. Эта область заслуживает особого сосредоточения внимания вследствие крайне слабого осуществления. Например, в Экваториальной провинции Демократической Республики Конго 119 женщин в деревне Сонго-Мбойо подверглись изнасилованию 21 декабря 2003 года. С учетом специальной миссии по расследованию, проведенной МООНДРК, военный трибунал в Мбандаке признал семь офицеров ВСДРК виновными в совершении преступлений против человечности. Это был первый случай привлечения к ответственности военнослужащих ВСДРК за изнасилование. Однако, к сожалению, следует отметить, что возмещение, назначенное жертвам военным трибуналом, так и не было выплачено, несмотря на то, что государство было осуждено солидарно с исполнителями. Хотя международное сообщество предоставило значительные средства для оказания конголезским сторонам помощи в осуществлении Закона о сексуальном насилии 2006 года, возникают серьезные проблемы с исполнением вынесенных приговоров, в частности в том, что касается выплаты компенсации и процентов.

Помощь жертвам

30. В области оказания помощи жертвам сообщения, поступающие из Афганистана, Бурунди, Ирака, Либерии, Непала, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти, указывают на то, что доступ к основным медицинскими, психосоциальным услугам и услугам по социально-экономической реинтеграции является неадекватным, особенно в сельских районах. Кроме того, в Афганистане, Ираке, Непале и Судане международные и национальные неправительственные организации, занимающиеся предоставлением услуг и работающие в интересах жертв, сталкиваются с многочисленными угрозами в своей работе. Важно, чтобы государства укрепили национальные ответные меры и услуги, оказываемые жертвам сексуального насилия. Более того, государства должны облегчать и поддерживать работу поставщиков услуг, которые заслуживают большого признания за содействие жертвам и их защиту, порой в недоступных и отдаленных районах, где очень часто кроме них никого нет. Я особенно обеспокоен тем, что с сентября 2008 года в Судане многие неправительственные организации вынуждены прекратить свою деятельность, что сказывается на доступе к спасающим жизнь услугам. Как я заявлял ранее, согласно международному гуманитарному праву стороны в конфликте должны защищать лиц, находящихся

³⁰ Резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи.

под их контролем, и удовлетворять их базовые потребности. В ситуациях, когда они не готовы или не способны делать это, они должны давать разрешение на работу межправительственных и неправительственных организаций и облегчать их работу по оказанию крайне важной, спасающей жизнь гуманитарной помощи.

V. Усилия Организации Объединенных Наций по предупреждению и предотвращению сексуального насилия

31. Для оказания государствам помощи в предотвращении сексуального насилия, защите отдельных лиц от такого насилия, наказании виновных и предоставлении пострадавшим средств судебной защиты система Организации Объединенных Наций принимает меры в основных областях своей работы: в области обеспечения мира и безопасности, прав человека, гуманитарной деятельности и развития. Эти меры имеют различный характер и включают, в частности, поддержку в области планирования и стратегические рекомендации, информационно-пропагандистскую работу, развитие потенциала и подготовку кадров, правовые и судебные реформы, институциональные реформы, предоставление услуг пострадавшим и создание центров их поддержки, юридическую помощь, контроль и защиту, а также поддержку региональных миротворческих сил.

32. В рамках этих усилий я предоставляю добрые услуги в целях пропаганды прекращения сексуального насилия, в том числе через мою глобальную кампанию «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин». Кроме того, я привержен задаче укрепления координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в областях обеспечения мира и безопасности, гуманитарной деятельности и развития, с тем чтобы Организация Объединенных Наций выступала в качестве единого целого в деле предупреждения и предотвращения сексуального насилия. С этой целью через посредство моих специальных посланников и представителей, а также координаторов чрезвычайной помощи, координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам я уделяю особое внимание проблеме сексуального насилия, в том числе в форме диалога со сторонами в конфликте. Кроме того, после введения комплексных стратегических рамок в целях усовершенствования разработки стратегических целей между миротворческими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций я целенаправленно занимаюсь выработкой общих приоритетов в деле предупреждения и предотвращения сексуального насилия.

33. Межсекторальные меры противодействия сексуальному насилию в сфере гуманитарной деятельности также требуют как минимум скоординированных действий служб защиты населения, здравоохранения и социального обслуживания, а также юридического, правозащитного секторов, сектора безопасности и затронутых этой проблемой общин. Гуманитарные усилия по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, например в ДРК и Судане, координируются в рамках блочного подхода на межсекторальной основе, причем различные блоки несут ответственность за меры противодействия сексуальному насилию, в частности блоки защиты населения и охраны здоровья. В области защиты насе-

ления глобальным лидером выступает УВКБ, а ЮНФПА и ЮНИСЕФ разделяют его руководящие функции в сфере гендерного насилия. При осуществлении многочисленных видов гуманитарной деятельности на местном уровне ЮНФПА и ЮНИСЕФ координируют работу межсекторальных групп по гендерному насилию в рамках блока защиты населения. Советники, направляемые из резервного списка по линии межучрежденческих проектов для работы в области защиты населения и решения гендерных проблем, способствуют укреплению потенциала этих блоков. Кроме того, в 2007 году Комитет по вопросам политики одобрил Программу действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов в качестве общесистемной инициативы по руководству информационно-пропагандистской деятельностью, повышению уровня знаний, мобилизации ресурсов и разработке совместных программ³¹. Она выступает в качестве катализатора разработки и осуществления системой Организации Объединенных Наций всеобъемлющих стратегий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я призываю моих специальных представителей, координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам воспользоваться поддержкой со стороны Программы действий Организации Объединенных Наций, а саму Программу призываю к продолжению реализации ее стратегических рамок на период 2009–2010 годов.

34. Организация Объединенных Наций должна выступать в качестве примера и способствовать расширению участия женщин в миротворческой деятельности. Для общин и обществ, восстанавливающихся после конфликтов, она служит образцом предоставления женщинам соответствующих прав, и обеспечивает более эффективную защиту и поддержку женщинам и девочкам, являющимся жертвами сексуального насилия. В отношении первого аспекта я неоднократно отмечал, что оперативное развертывание женских контингентов Полиции Организации Объединенных Наций в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) способствовало трехкратному увеличению числа заявлений от женщин о вступлении в Либерийскую национальную полицию. Что касается последнего аспекта, то почти 13-процентная доля женщин в составе полицейского компонента Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) побудила Миссию взять на себя однозначные обязательства по борьбе с сексуальным насилием и принять более эффективные меры противодействия. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить значительную представленность женщин среди развертываемого военного и полицейского персонала миротворческих миссий и организовать их надлежащую подготовку к выполнению ими своих обязанностей. Я также призываю новые страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, рассмотреть вопрос о развертывании женского военного и полицейского персонала миротворческих миссий. Кроме того, в преддверии десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) я предлагаю международному сообществу подтвердить свои обязательства и устранить наиболее острые проблемы и препятствия в целях учета гендерных аспектов деятельности по обеспечению мира и безопасности и расширенного осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008).

³¹ Решение № 2007/31 Комитета по вопросам политики, «Насилие в отношении женщин», 15 июня 2007 года.

35. Роль образца для подражания требует также строго проведения политики нетерпимости в области защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников и соответствующего персонала, которой следует Организация Объединенных Наций³². В этой связи были предприняты важные шаги по осуществлению бюллетеня Генерального секретаря 2003 года о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13). Сюда относится ассигнование Генеральной Ассамблеей ресурсов на поддержку создания групп по поведению и дисциплине в 20 миротворческих и политических миссиях, резолюция об усилении уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (резолюция 62/63 Генеральной Ассамблеи), пересмотренный типовой меморандум о взаимопонимании (A/61/19, часть III) между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, а также стратегия оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. резолюцию 62/214 Генеральной Ассамблеи). Я подчеркиваю, что все подразделения Организации Объединенных Наций должны полностью выполнять бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), в том числе через создание межучрежденческих, межстрановых сетей и участие в их работе. Кроме того, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны принимать надлежащие дисциплинарные меры во всех случаях сексуальной эксплуатации или надругательств со стороны миротворцев и постоянно информировать Организацию Объединенных Наций о прогрессе в этой области.

36. В области ускоренного восстановления и укрепления мира Комиссия по миростроительству играет ключевую роль, поддерживая мероприятия по предупреждению сексуального насилия. В этой связи 6 мая 2009 года была официально принята Стратегическая рамочная программа по миростроительству в Центральноафриканской Республике, которая содержит важные обязательства по борьбе с широко распространенным и систематическим сексуальным насилием, применяемым в ходе вооруженных конфликтов, и преступлениями, совершаемыми после них. Кроме того, в Бурунди, Либерии и Сьерра-Леоне Фонд миростроительства поддерживает проекты по предупреждению и предотвращению сексуального и гендерного насилия. Призываю Комиссию по миростроительству повысить уровень знаний о том, как сексуальное насилие препятствует ускоренному восстановлению, и обеспечить надлежащее финансирование последовательных, межсекторальных мер противодействия сексуальному насилию, включая проекты, осуществляемые в русле совместных всеобъемлющих стратегий Организации Объединенных Наций и правительства по борьбе с сексуальным насилием. В то же время Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее партнеры по-прежнему поддерживают программы обеспечения верховенства закона, доступа женщин к правосудию и предоставления социально-экономических возможностей пострадавшим в целях учета факторов сексуального насилия в процессе развития национального потенциала.

37. Предпринимаются также усилия для обеспечения того, чтобы мирные переговоры и их результаты способствовали предотвращению и противодействию

³² См. резолюцию 59/300 Генеральной Ассамблеи.

вию сексуальному насилию. Особого внимания заслуживает важная межучрежденческая инициатива, осуществляемая с участием ДПВ, ДОПМ, УКГД, ПРООН и ЮНИФЕМ по поручению Программы действий Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с Центром по гуманитарному диалогу, в целях разработки дополнительных руководящих принципов для Организации Объединенных Наций и других посредников, призванных обеспечить включение в будущие мирные соглашения надлежащих формулировок и механизмов, касающихся ответственности руководителей, контроля над вооруженными силами и силами безопасности и недопущения сексуального насилия в результате амнистии. На основе этой инициативы Департамент по политическим вопросам разработает руководящие принципы для посредников, касающиеся эффективного урегулирования проблем сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов при разработке мирных соглашений.

38. Для более эффективной защиты гражданского населения принимается ряд мер по подготовке руководящих принципов для миротворческих миссий. К их числу относится независимое исследование, проводимые по поручению Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД), выводы которого лягут в основу общих рекомендаций в отношении мандатов по защите гражданского населения. ДОПМ подготавливает рекомендации по гендерным вопросам для военного персонала, участвующего в миротворческих операциях, в целях содействия осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), и оперативное руководство для оказания помощи гражданскому, военному и полицейскому компонентам миротворческих миссий в эффективном осуществлении резолюции 1820 (2008). Кроме того, ДОПМ обеспечит надлежащее включение рекомендаций по противодействию сексуальному насилию для военного и полицейского персонала в стандарты вводной учебной подготовки до развертывания, которые будут применяться в процессе поддержки, оказываемой странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Кроме того, УКГД использует результаты двух недавних конференций по теме «Применение сексуального насилия в ходе конфликтов» (см. УКГД, Вступительный доклад, 26 июня 2008 года) и «Гендерное насилие в ходе последних межгосударственных конфликтов» (см. Гарвардскую гуманитарную инициативу, сентябрь 2008 года) для определения возможных мер, которые могли бы побудить негосударственные вооруженные группы воздерживаться от сексуального насилия в ходе конфликтов и вынужденного переселения жителей. Совместно с ЮНИФЕМ и Программой действий Организации Объединенных Наций ДОПМ занимается доработкой документа под названием «Описание действий миротворческого персонала в ответ на насилие в отношении женщин в условиях войны», который представляет собой перечень передовых форм работы военного персонала по предотвращению, предупреждению и недопущению сексуального насилия в условиях конфликтов.

39. К числу мер, принимаемых миротворческими операциями по усилению защиты населения, находящегося под угрозой, относятся принятие директив миссий, направленных на определение роли миротворческих операций в защите гражданского населения, в том числе от сексуального насилия. Всеобъемлющая директива миссий была выпущена ЮНАМИД в феврале 2009 года для воинского и полицейского компонентов. В ней, в частности, установлены меры, которые должны принимать воинский и полицейский контингенты по

обеспечению безопасности гуманитарных грузов, а также определены наиболее частые и серьезные нарушения в отношении гражданского населения Дарфура и ответные действия воинского и полицейского персонала. Аналогичные директивы были изданы Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). Применительно к другим миротворческим операциям мои специальные представители и начальники воинского и полицейского компонентов рассмотрят директивы миссий для гражданского, воинского и полицейского компонентов миротворческих операций в целях надлежащего учета факторов предупреждения и предотвращения сексуального насилия при выполнении мандатов по поддержанию мира.

40. В ходе усиления стратегической направленности миротворческих действий вырабатывается передовая практика. В Либерии система Организации Объединенных Наций совместно с национальными партнерами в течение последних пяти лет занималась разработкой скоординированной политики, программ и стратегий, что позволило подготовить совместную программу правительства и Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального и гендерного насилия. Совсем недавно МООНДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций при содействии старшего советника по сексуальному насилию и финансированию со стороны Программы действий Организации Объединенных Наций разработали всеобъемлющую стратегию по борьбе с сексуальным насилием в ДРК, которая была одобрена правительством страны 1 апреля 2009 года. Эта стратегия направлена на комплексное решение проблемы сексуального насилия и опирается на следующие четыре основных элемента: а) борьба с безнаказанностью; б) предотвращение и защита; в) реформирование сектора безопасности; и d) межсекторальные действия в интересах пострадавших. На основе этих примеров мои специальные представители взаимодействуют со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях развития диалога с правительствами по разработке — в тех случаях, когда они отсутствуют, — совместных всеобъемлющих стратегий правительств и Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, а также в целях регулярного представления обновленной информации по этому вопросу в своей стандартной отчетности для Центральных учреждений. Координатор чрезвычайной помощи будет запрашивать такую информацию у координаторов по гуманитарным вопросам, которые не связаны с миротворческими операциями.

41. К числу дополнительных мер относится развертывание совместных патрульных групп для усиления защиты гражданского населения, в том числе от сексуального насилия. Например, в феврале 2008 года МООНДРК разместила в семи пунктах провинции Северное Киву и двух пунктах провинции Южное Киву совместные группы по защите. Эти группы при поддержке гражданских компонентов МООНДРК и в сотрудничестве с местными органами власти и общинами осуществляли такие меры, как добровольное введение комендантского часа и ночное патрулирование в районах высокого риска. Кроме того, внутри и за пределами лагерей для внутренне перемещенных лиц ЮНАМИД организовала смешанное военное и полицейское патрулирование. Учреждения Организации Объединенных Наций, ЮНАМИД и международные НПО оказывают содействие в обеспечении защиты населения путем проведения информа-

ционно-пропагандистской работы и организации учебной подготовки по сексуальному насилию для государственных служащих, женщин из числа внутренне перемещенных лиц и руководства лагерей.

42. В некоторых миротворческих миссиях подразделения полиции Организации Объединенных Наций (ПООН) с помощью контроля и технической поддержки органов государственной полиции играют важную роль в предупреждении и предотвращении сексуального насилия. ПООН оказала помощь не менее чем семи миссиям по созданию национальных специальных подразделений полиции, в которые поступают сообщения о случаях сексуального насилия. Например, во всех округах национальной полиции Тимора-Лешти ПООН оказала содействие в создании подразделений для защиты слабозащищенных лиц, укомплектованных женщинами-полицейскими. К другим видам поддержки относятся меры ПООН МООНДРК по усилению оперативной поддержки территориальных подразделений национальной конголезской полиции путем патрулирования важнейших трасс совместно со сформированными полицейскими подразделениями МООНДРК. Кроме того, при содействии постоянного полицейского компонента МООНДРК разрабатывает концепцию операций для управления и поддержки подразделений специальной полиции по защите детей и женщин при национальной конголезской полиции. В настоящее время Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) сотрудничает в восточной части Чада с отрядом муниципальной полиции ООН в создании групп защиты женщин и детей при комиссариатах ПООН и Сводного отряда по охране порядка.

43. В области разоружения, демобилизации и реинтеграции Межучрежденческая рабочая группа по РДР под совместным руководством ДОПМ и ПРООН в декабре 2006 года обнародовала комплексные стандарты по РДР. Этот документ содержит руководящие принципы по гендерным подходам к РДР, включая обеспечение безопасности женщин-экс-комбатантов и освидетельствование женщин, связанных с боевыми подразделениями, и их детей на предмет определения их травм, в результате сексуального насилия в ходе конфликта. Межучрежденческая рабочая группа разрабатывает дополнительные руководящие принципы в целях оперативного применения уже существующих наработок. При разработке программ РДР ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНИФЕМ и ЮНЭЙДС предпринимают решительные усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом и сексуальным насилием в целях более всестороннего обслуживания демобилизованных, в частности женщин и детей, связанных с боевыми подразделениями.

44. Для укрепления верховенства закона в странах, страдающих от конфликтов, на многие миротворческие операции возложена задача по оказанию помощи национальным органам власти в укреплении правозащитных органов, правосудия и исправительных систем. Будет уделяться более пристальное внимание формированию национального потенциала по предотвращению и предупреждению сексуального насилия при одновременном осуществлении мер по повышению профессионализма органов безопасности в условиях миротворческих операций. Кроме того, правозащитные компоненты 15 миротворческих операций осуществляют мониторинг, информируют общественность, оказывают техническую помощь и занимаются развитием долгосрочного национального потенциала по обеспечению защиты прав человека со стороны органов правопорядка. Кроме того, с 2008 года ПРООН осуществляет глобальную про-

грамму укрепления верховенства закона в конфликтных и постконфликтных ситуациях, которая охватывает 20 конфликтных и постконфликтных стран. Одновременно оказывается поддержка в разработке всеобъемлющих и комплексных программ обеспечения верховенства закона. Главным компонентом этих программ включает доступ к правосудию и безопасности для женщин и девочек, особенно тех, кто пострадал от сексуального насилия. В целях дальнейшего укрепления ответных мер Организации Объединенных Наций под эгидой Координационно-консультативной группы Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права я прошу ДОПМ, УВКПЧ, УПВ и ПРООН, которые назначены главными подразделениями по вопросам верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, разработать совместно с другими основными участниками всеобъемлющую стратегию борьбы с безнаказанностью за сексуальное насилие³³.

45. Однако, как я уже отметил ранее в настоящем докладе, сексуальное насилие в условиях продолжающихся конфликтов приобретает серьезные пропорции, а государственные и негосударственные структуры безнаказанно совершают нарушения, не выполняя при этом своих обязательств по международному праву воздерживаться от сексуального насилия и защищать гражданское население от посягательств. Для активного и последовательного выявления, контроля, расследования и регистрации виновных в актах сексуального насилия требуется гораздо более энергичные усилия. На сегодняшний день наиболее полная и подтвержденная доказательствами информация о сексуальном насилии в условиях вооруженных конфликтов, а также о виновных в таких действиях поступает от специальных уголовных трибуналов (МТБЮ и МУТР), смешанных (например, Специальный суд по Сьерра-Леоне) и международных судов, механизмов переходного правосудия, следственных комиссий и специальных следственных миссий. Таким образом, для повышения ответственности за сексуальное насилие необходимо использовать весь комплекс международных, смешанных и национальных механизмов правосудия, а также механизмы переходного правосудия, следственные комиссии и специальные следственные миссии. Поэтому я призываю Совет в срочном порядке назначить следственную комиссию в составе экспертов, специализирующихся на расследовании преступлений, связанных с сексуальным насилием, которая при поддержке соответствующего следственного механизма и ресурсов будет расследовать в районах текущих конфликтов в Демократической Республике Конго, Чаде и Судане нарушения международного гуманитарного, правозащитного и уголовного права применительно к сексуальному насилию, устанавливать всех ответственных за сексуальное насилие, представлять всеобъемлющие доклады о действиях или бездействии государств или других сторон в вооруженных конфликтах и рекомендовать Совету наиболее эффективные международные и национальные механизмы привлечения виновных к ответственности³⁴.

³³ Решения Генерального секретаря, заседания Комитета по вопросам политики, 7 ноября 2006 года и 15 июня 2007 года.

³⁴ Круг полномочий должен дополнять уже предпринятые, но все еще недостаточные международные инициативы по выявлению нарушений и привлечению к ответственности, например нынешние усилия УВКПЧ по выявлению наиболее серьезных нарушений международного гуманитарного и правозащитного права, которые были совершены в ДРК в период с 1993 по 2003 годы. Следственная комиссия по Дарфуру, учрежденная Советом в 2004 году и действующая при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, может выступать в качестве модели.

46. С удовлетворением отмечаю намерение моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ активизировать сбор данных и представление отчетности по сексуальному насилию в рамках резолюции 1612 (2005). Эти усилия направлены на создание более прочной основы для мониторинга и представления отчетности о серьезных нарушениях прав ребенка, выявления виновных в вооруженных силах и вооруженных группах и выработки руководящих принципов по ответным действиям за счет программных ресурсов. Как отмечено в моем последнем докладе Совету о детях и вооруженных конфликтах (S/2009/158), я решительно поддерживаю налаживание тесного сотрудничества в целях обеспечения выполнения резолюций 1612 (2005) и 1820 (2008) на основе взаимодополнения как в Центральных учреждениях, так и на уровне отдельных стран.

47. Для устранения недостатков в обеспечении осуществления жертвами сексуального насилия своего права на возмещение ущерба, в ДРК проводится работа по созданию на экспериментальной основе механизма гарантированного получения жертвами сексуального насилия, которые добиваются осуждения одного или нескольких виновных, а также компенсации ущерба и выплаты процентов, по крайней мере части компенсации и процентов. Этот гарантийный механизм поможет восстановить доверие к официальной системе правосудия в части выполнения судебных решений, особенно ввиду того, что в настоящее время государства не выполняют решений судов о компенсации ущерба и выплате процентов в тех случаях, когда его представители, в первую очередь полиция и военные, обвиняются в сексуальном насилии. Помимо проблем, возникающих в тех случаях, когда преступник известен, не менее серьезная озабоченность возникает в связи с невыплатой возмещения пострадавшим, когда виновник не известен. В попытке расширить доступ всех жертв сексуального насилия к получению возмещения УВКПЧ и совместное Управление по правам человека УВКПЧ/МООНДРК в Демократической Республике Конго провели консультации по основным элементам проекта выплаты возмещения. Я приветствую эти усилия и полагаю, что такие инициативы должны расширяться и пользоваться полной поддержкой всех партнеров на страновом уровне.

48. Комплексные и скоординированные меры по предотвращению сексуального насилия имеют особо важное значение, поскольку они влияют на все аспекты жизни жертв. Помимо серьезной психологической травмы сексуальное насилие ведет к возникновению у некоторых пострадавших долгосрочных проблем с физическим и психическим здоровьем, включая травматические фистулы и другие физические повреждения, а также нежелательную беременность и инфекции, передаваемые половым путем, в том числе ВИЧ/СПИД. Пострадавшие от сексуального насилия сталкиваются с огромными трудностями в доступе к услугам и правосудию через суды или общинные механизмы. На семейном и общинном уровне жертвы, как правило, молчаливо переносят свои страдания, опасаясь клейма позора, социального отвержения и остракизма, в случае когда их тяжелые переживания становятся известны окружающим.

49. В отношении помощи пострадавшим от сексуального насилия подразделения Организации Объединенных Наций применяют межсекторальный подход в соответствии с Руководящими принципами Межучрежденческого постоянного комитета по борьбе с насилием по признаку пола в условиях чрезвычайных гуманитарных операций. Этот подход предусматривает следующие че-

тыре основных элемента помощи: а) медицинское обслуживание, включая психические заболевания, лечение травматических повреждений, профилактику и лечение инфекций, передаваемых половым путем, профилактику ВИЧ/СПИДа, нежелательных беременностей и небезопасных аборт, подготовку судебно-медицинской документации и сбор вещественных доказательств по запросам, а также направление пациентов к другим специалистам; б) психосоциальная поддержка, включая индивидуальное и групповое консультирование, посредничество в решении семейных вопросов и помощь в связи с рождением детей в случае изнасилования; с) юридическая помощь в целях ознакомления жертв с их правами и оказания им поддержки в возбуждении судебных исков по их желанию; и d) помощь в социально-экономической реинтеграции в форме профессиональной подготовки, организации малых коммерческих предприятий и создании форумов для пострадавших, на которых они могут обмениваться опытом и восстанавливать социальные отношения. Такой комплексный подход функционирует в большинстве стран, пострадавших от кризисов, в том числе в тех, где нет миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. В качестве примера масштабов помощи, предоставляемой в таких условиях, ЮНИСЕФ оказал в Демократической Республике Конго всеобъемлющую поддержку 20 698 пострадавшим от сексуального насилия в 2008 году, из которых дети составляли свыше 31 процента. С 2005 года ЮНИСЕФ оказал прямую помощь 78 000 пострадавшим в Демократической Республике Конго. Многие жертвы находились в отдаленных районах в провинциях Киву и получали помощь в мобильных клиниках, а также в форме информационно-пропагандистской работы. Аналогичным образом в Чаде подгруппы ЮНФПА по сексуальному и гендерному насилию в Нджамене и Абеше провели информационно-пропагандистскую работу по сексуальному насилию на уровне общин с охватом более 40 000 мужчин и женщин.

50. Поскольку женщины и девочки, особенно из числа перемещенного населения, сталкиваются с многочисленными опасностями при заготовке дров для приготовления пищи, УВКБ и его партнеры с 2005 года предоставили беженцам в лагере Иридими в Чаде топливосберегающие печи и солнечные кухонные плиты. В 2007 году этот проект прошел оценку, которая установила, что он позволил беженцам реже покидать лагерь в поисках дров и таким образом повысил безопасность женщин и девочек. К концу 2007 года всем 12 лагерям в Чаде были предоставлены более широкие возможности для приготовления пищи. Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по безопасному доступу к древесному топливу и альтернативным источникам энергии в условиях гуманитарных операций недавно выпустила руководство с изложением стратегических вариантов снижения опасности, которой подвергаются внутренне перемещенные лица и женщины из числа беженцев при сборе дров в качестве источника энергии.

51. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен недостаточным уровнем финансирования важнейших гуманитарных программ и настоятельно призываю все государства пересмотреть свою стратегию предоставления ресурсов в целях более серьезной поддержки этого направления работы. В этой связи адекватное и целевое финансирование имеет исключительно важное значение для предотвращения и предупреждения сексуального насилия. Я приму меры к тому, чтобы фонды Организации Объединенных Наций в экспериментальном порядке применили систему, впервые предложенную ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и

УКГД, которая позволяет ответственным руководителям отслеживать ассигнования на решение гендерных проблем.

VI. Совершенствование сбора данных и отчетности по сексуальному насилию

52. В ответ на содержащуюся в резолюции 1820 (2008) просьбу представить информацию о моих планах по содействию сбору своевременной, объективной, точной и надежной информации о применении сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов я предложил Совету в качестве срочной меры направить экспертную следственную комиссию в районы текущих конфликтов для расследования и документального подтверждения нарушений. Кроме того, в порядке среднесрочной стратегии я намерен обеспечить предоставление рекомендаций и оказание поддержки на страновом уровне в целях усовершенствования информационной работы и отчетности различных компонентов миротворческих миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций.

53. С этой целью мои специальные представители будут по-прежнему применять систему координационных пунктов миссий на уровне руководителей старшего звена, отмеченную в начале настоящего доклада, для обеспечения более последовательной, всеобъемлющей и регулярной отчетности о сексуальном насилии, в том числе о виновных в таких насильственных действиях, и о мерах, принятых сторонами в конфликте в целях выполнения их обязательств по международному праву. В идеальном случае функции координаторов миссий на уровне руководителей старшего звена должны быть возложены на заместителей специальных представителей Генерального секретаря, координаторов по гуманитарным вопросам и координаторов-резидентов или же они должны осуществляться в сотрудничестве с координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам. Предполагается, что координационные пункты на уровне руководителей старшего звена должны а) способствовать активизации усилий миссий по мониторингу, расследованию, документальному подтверждению и информированию о сексуальном насилии; б) координировать со страновыми группами Организации Объединенных Наций работу по обзору текущих методов сбора данных и формирования баз данных в Организации Объединенных Наций в целях максимальной рационализации этих систем; и в) представлять страновую отчетность в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций.

54. Совершенно очевидно, что нам требуются более обширные и более точные данные для углубления понимания различных форм сексуального насилия в условиях конфликтов и после них, включая масштабы, характер и факторы риска; биографические данные и мотивацию преступников; последствия насилия; и эффективность программ и стратегий предупреждения. В лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев данные должны собираться и анализироваться на более систематической основе. Для изучения этих вопросов требуются многосторонние подходы и методы, включая сбор количественных и качественных данных. Под эгидой Программы действий Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия, в частности, для разработки стандартного инструментария обследований и программы исследований по сексуальному насилию. Учреждения и организации системы Организации Объеди-

ненных Наций, оказывающие помощь пострадавшим, должны стремиться к сбору данных в более стандартизированной и сопоставимой форме, которая в дальнейшем позволит обобщать и анализировать надежную информацию. В этой связи усилия ЮНФПА, УВКБ и Международного комитета спасения по разработке и испытанию информационной системы по сексуальному и гендерному насилию, которая позволит поставщикам услуг собирать, хранить, анализировать и обмениваться надежной информацией о случаях сексуального и гендерного насилия, требуют поддержки и дальнейшего распространения для широкого применения. Призываю доноров, исследователей и других участников поддержать научно обоснованные и этически выдержанные исследования и сбор данных в условиях постконфликтных ситуаций, которые помогли бы принимать обоснованные решения и расширить наши возможности по предотвращению и более эффективному предупреждению этой проблемы.

55. В контексте этих усилий необходимо, чтобы все подразделения Организации Объединенных Наций обеспечивали всестороннее соблюдение стандартов этики и безопасности Всемирной организации здравоохранения, касающихся изучения, измерения и сбора данных о сексуальном насилии³⁵. В случаях, когда требуется снять показания у пострадавших, в том числе в рамках судебного процесса, необходимо предоставлять им весь объем сведений о цели показаний, а также давать точную информацию, если необходимые услуги не могут быть предоставлены. Пострадавшие должны давать согласие на дачу показаний. Необходимо также избегать их травмирования и обеспечивать их направление к специалистам иного профиля.

VII. Выводы и рекомендуемые меры

56. Настоящий доклад, в котором обобщается имеющаяся информация, сколь бы неполной она ни была, представляет тревожную картину применения сексуального насилия против гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов и после них. Приняв резолюцию 1820 (2008), Совет Безопасности первым уделил этой проблеме должное внимание с учетом ее всеобъемлющего и глобального характера. Теперь все мы должны ответить на этот вызов. Государства-члены, система Организации Объединенных Наций и гражданское общество должны сыграть свою роль в развитии всестороннего понимания этой проблемы и принятии эффективных межсекторальных стратегий реагирования на нее. Ведущая роль, которую постоянно играет Совет Безопасности, будет иметь исключительно важное значение для значительного прогресса в деле борьбы с сексуальным насилием, и с этой целью я настоятельно призываю Совет:

- а) призвать к строгому соблюдению сторонами в вооруженном конфликте международного уголовного, гуманитарного, правозащитного и беженского права;
- б) оценить критические проблемы, связанные с сексуальным насилием в контексте страновых миссий и развернуть диалог со всеми сторонами в воо-

³⁵ Рекомендации ВОЗ по вопросам этики и безопасности, касающиеся изучения, документального подтверждения и наблюдения за сексуальным насилием в условиях чрезвычайных ситуаций, Женева: Всемирная организация здравоохранения, 2007 год.

руженных конфликтах по вопросу об их обязательствах по международному праву;

с) обеспечить, чтобы резолюции о предоставлении или продлении мандатов, или о применении принудительных мер в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций содержали соответствующие положения о предотвращении и предупреждении сексуального насилия с требованиями о предоставлении Совету надлежащей отчетности;

д) обеспечить, чтобы резолюции последовательно содержали поручения компонентам миротворческих операций по правам человека или серьезным преступлениям относительно проведения согласованных и углубленных мер контроля, расследований, сбора документации и предоставление отчетности о сексуальном насилии;

е) обеспечить поручение комитетам по санкциям бороться с сексуальным насилием и получать информацию и списки фамилий и сторон, совершающих акты сексуального насилия. В этом контексте Совет должен также обеспечить расширенную связь с другими вспомогательными органами, например с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе путем предоставления соответствующей информации о случаях изнасилования и совершения других актов серьезного сексуального насилия в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов;

ф) по-прежнему поддерживать деятельность его Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, связанную с получением данных о сексуальном насилии в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов, и продолжать заниматься вопросом о включении сведений о сторонах в конфликте, которые виновны в изнасилованиях и других актах серьезного сексуального насилия в отношении детей в условиях любых ситуаций, вызывающих озабоченность, в приложения к моему годовому докладу о детях и вооруженных конфликтах;

г) обеспечить, чтобы Группа экспертов Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц уделяла соответствующее внимание сексуальному насилию;

h) выдать постоянные приглашения специальным представителям Генерального секретаря, координаторам чрезвычайной помощи, Верховному комиссару по правам человека, Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Председателю (председателям) Программы действий Организации Объединенных Наций на проведение дополнительных брифингов и представление дополнительной документации о сексуальном насилии;

i) учредить следственную комиссию при поддержке Канцелярии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для расследования нарушений международного гуманитарного и правозащитного права и представить доклад по этому вопросу с уделением особого внимания сексуальному насилию в условиях продолжающихся конфликтов в Демократической Республике Конго, Чаде и Судане и рекомендовать Совету Безопасности наиболее эффективные механизмы обеспечения ответственности. Совету следует рассмотреть вопрос об учреждении таких комиссий в случае других конфликтов, в ходе которых происходят случаи сексуального насилия;

j) обеспечить, чтобы все данные о сексуальном насилии рассматривались действующими рабочими группами Совета в ходе разработки мандатов или в процессе их продления в целях, как минимум, выработки соответствующих рекомендаций;

к) запросить дополнительный доклад, включающий в себя предложение об учреждении соответствующего механизма или процедуры Совета Безопасности, в частности, для рассмотрения информации и принятия соответствующих решений относительно мер, принимаемых сторонами в вооруженном конфликте в целях выполнения их обязательств по международному праву, а также относительно виновных в сексуальном насилии. Учитывая неотложный характер мер по предупреждению и предотвращению сексуального насилия, я готов представить годовой доклад об осуществлении резолюции 1820 (2008);

l) рассмотреть вопрос об уделении одинакового внимания сексуальному насилию в условиях всех вызывающих озабоченность ситуаций, связанных с актами сексуального насилия в отношении гражданских лиц.

57. Со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций я обеспечу, чтобы заместитель Генерального секретаря, мои старшие должностные лица, а также руководители соответствующих учреждений, фондов и программ играли более весомую глобальную роль в пропаганде проблематики сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях при поддержке со стороны Программы действий Организации Объединенных Наций. Кроме того, я рассматриваю целесообразность назначения старшего должностного лица, ответственного за вопросы предотвращения и предупреждения сексуального насилия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

58. С глубоким удовлетворением отмечаю вклад в подготовку настоящего доклада всех заинтересованных сторон системы Организации Объединенных Наций, включая миротворческие операции, политические миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций, а также внешних партнеров. Сейчас нам следует развить концептуальную и оперативную основу, заложенную в настоящем докладе, и укрепить наши коллективные действия. Следует особо отметить, что в докладе охарактеризованы основные нерешенные проблемы, требующие срочного урегулирования для прогресса в борьбе с сексуальным насилием. Я твердо убежден, что в вопросах сексуального насилия мы не можем надеяться на мир без справедливости, возмещение ущерба без признания вины и на устойчивое развитие без предоставления всех прав тем, кто пострадал от сексуального насилия или находится под его угрозой.