



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第16/21号决议  
附件第5段汇编的资料

加蓬

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1980年)</p> <p>《经济、社会和文化权利国际公约》(ICESCR)(1983年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1983年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1983年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(2000年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1994年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2007年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2007年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2010年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(2011年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(仅签署, 2004年)</p>
保留、声明和/或谅解	-	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(声明: 第3条)</p>	-
申诉程序、查询和紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)第1条和第8条(2004年)</p>	<p>《经济、社会和文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)第一、十和十一条(仅签署, 2009年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)第一条</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)第1和6条(仅签署, 2007年)</p>

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
		《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第 20、21 和 22 条
		《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)第 5、12 和 13 条
		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)第 30、31 和 32 条
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)第 76 和 77 条

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的人权文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》(1983 年) 《国际刑事法院罗马规约》(2000 年) 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《议定书》(1973 年) <sup>4</sup> 1949 年 8 月 12 日(1965 年)《日内瓦公约》及其《附加议定书》[第三附加议定书除外] <sup>5</sup> 国际劳工组织的基本公约：第 29、105、87、98、100、111、138 和 182 号 <sup>6</sup>	《巴勒莫议定书》(2010 年) <sup>7</sup>	国际劳工组织第 169 号公约 <sup>8</sup> 国际劳工组织第 189 号公约 <sup>9</sup> 1954 年和 1961 年《无国籍人公约》 <sup>10</sup> 联合国教科文组织《取缔教育歧视公约》

1. 在加蓬的联合国国家工作队(SNU-加蓬)和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)欢迎在 2011 年批准《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)。SNU-加蓬说，批准这一法律文书填补了国家层面关于国内流离失所的法律真空。<sup>11</sup>

2. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和在加蓬的联合国国家工作队(SNU-加蓬)建议加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>12</sup>

## B. 宪法和法律框架

3. SNU-加蓬说，国家规范框架在 2010 年得到了加强，是为了将国际文书纳入国内法，但也是为了以下列文本和文件应对影响弱势人口的社会现象：关于保护未成年人的司法制度的第 39/2010 号法律和颁布第 39/2010 号法律的 2010 年 11 月 25 日第 0806/PR 号法令。<sup>13</sup>

4. SNU-加蓬还指出，为实施关于预防和打击贩卖儿童的第 09/2004 号法律，通过了一份护理儿童贩运受害者的国家程序手册。<sup>14</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

### 国家人权机构的地位<sup>15</sup>

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议的情况
加蓬国家人权委员会	无认可的地位	无认可的地位

5. 人权高专办欢迎 2011 年 9 月 14 日建立国家人权委员会。<sup>16</sup> 然而，SNU-加蓬指出，尚不知其组成和运作是否符合《巴黎原则》。<sup>17</sup> 据人权高专办 2011 年报告，该委员会的成员已经任命。<sup>18</sup>

6. 2005 年，加蓬通过了联合国世界人权教育方案行动计划(2005-2009 年)，重点是全国学校系统。<sup>19</sup>

7. SNU-加蓬指出，在首都四个接待机构，在让蒂尔港有一个，这些机构打击各种形式侵害儿童的暴力行为，特别是保护跨境贩运的受害儿童和街头儿童以及家庭暴力的受害儿童。SNU-加蓬还指出，在利伯维尔，约有 60 名专门的社会和教育工作者对儿童进行心理护理，直到在加蓬或来源国重新融入家庭。此外 SNU-加蓬指出，国家和省一级有预防和打击人口贩运的机制：国家打击人口贩运委员会和各省委员会。两个专门保护儿童的警察机构以及一个国家儿童权利观察站已开始运作。<sup>20</sup>

8. SNU-加蓬指出，应加强卫生工作人员以及警察、狱警和教师的能力，以便在提供公共服务时更好地尊重儿童的权利。<sup>21</sup>

9. 关于保健，SNU-加蓬指出，加蓬部长理事会在 2010 年通过了新的国家卫生政策和 2011 年至 2015 年国家卫生发展的计划。据 SNU-加蓬称，国家卫生政策的愿景强调尊重人权、道德和人的尊严。它还称，这一愿景主张将性别和社区责任纳入卫生系统。<sup>22</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>23</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后 提交的最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1998 年 8 月	-	-	第十次报告自 2007 年逾期未交
经济、社会和文化权利 委员会(CESCR)	-	2011 年	-	初次报告：待审议
人权事务委员会 (HR Committee)	2000 年 10 月	-	-	第三次报告自 2003 年 逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2005 年 1 月	2012 年	-	第六次报告：待审议
禁止酷刑委员会(CAT)	-	2011 年	-	初次报告：待审议
儿童权利委员会(CRC)	2002 年 1 月	-	-	第二次报告自 2001 年逾期未交；《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的初次报告应于 2012 年提交；《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告自 2009 年逾期未交
残疾人权利委员会 (CRPD)	-	-	-	初次报告自 2010 年逾期未交
强迫失踪问题委员会 (CPED)	-	-	-	初次报告应于 2013 年提交

#### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

##### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
不详		-	

##### 意见

条约机构	意见数量	情况
不详		

## B. 与特别程序的合作<sup>24</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问		人口贩运 (2012年5月14日至18日)
原则上同意的访问		
已提出请求的访问	教育(2007年)	
对指控信和紧急呼吁的回复	审议期内未发出函文	
后续报告和任务		

## C. 与人权事务高级专员办事处的合作

10. 联合国中部非洲人权与民主中心/人权高专办中部非洲区域办事处(雅温得, 喀麦隆)涵盖加蓬。<sup>25</sup> 2011年, 人权高专办支持制定了国家行动计划和实施所有人权机制建议的路线图,<sup>26</sup> 并向协调机制提供了支持。<sup>27</sup> 2009年, 人权高专办与政府协商, 在总统选举期间监测了人权状况。<sup>28</sup> 2008年, 加蓬主办了由人权高专办与中部非洲国家经济共同体合作组织的关于贩卖儿童问题的区域会议。<sup>29</sup>

## 三. 履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

11. SNU-加蓬指出, 议会两院的成员与联合国人口活动基金合作在2010年举办了促进和捍卫妇女权利的步行, 并组织签署了尊重和促进妇女权利的崇高承诺声明。这一举措旨在加快政府部门提高妇女地位及其权利的进度。<sup>30</sup>

12. SNU-加蓬指出, 加蓬建立了妇女权利和性别平等观察站。2010年, 该观察站开展了宣传运动, 为此目的在选择的几个地点举行了会议和辩论。<sup>31</sup>

13. SNU-加蓬回顾称, 自1998年以来加蓬建立了使妇女参加国家经济发展的共和国总统奖制度。它指出, 2012年4月在利伯维尔举行了第13次颁奖仪式, 主题是“为可持续发展赋予加蓬妇女权力”。<sup>32</sup>

### B. 生命权、人身自由和安全权

14. SNU-加蓬和人权高专办欢迎于2010年2月废除死刑。<sup>33</sup>

15. 2010年, 加蓬投票通过了呼吁暂停死刑的联合国第65/206号决议。<sup>34</sup>

16. 人权高专办指出，2011年，据报约有83名难民被逮捕，大多是在检查站。这些人通常因缺乏有效证件而遭罚款后被释放。在某些情况下，难民身份证和寻求庇护者证明不被承认并被执法机关没收。少数男性难民指出，他们遭受了有辱人格的待遇。<sup>35</sup> SNU-加蓬表示了类似的关注。<sup>36</sup>

17. 根据2010年儿童基金会国家方案中期审查中所含的信息，加蓬承诺解决保护儿童的问题，导致通过了少年司法方面的立法，并通过了与女性生殖器切割和侵害儿童的暴力行为相关的法律。<sup>37</sup>

18. 据SNU-加蓬称，已经加强保护儿童的法律框架，并应鼓励在以下方面继续努力：通过儿童保护法和惩罚家庭、学校或机构暴力行为的具体法律；通过规范非政府组织和宗教机构接待中心建立和运作的条文；按照第39/2010号法律建立未成年人区。然而，SNU-加蓬对权利遭到侵犯的人的护理机构的服务质量低下表示关注。它补充说，在主要监狱关押的114名13至18岁儿童也是这种情况，没有重返社会计划，他们得不到社会工作者的支持。<sup>38</sup>

19. 然而，SNU-加蓬指出，产生数据是获得儿童权利明确证据的一个优先重点。对国家的规范框架进行紧急研究，以便比照国际要求更好地找出保护儿童权利方面的薄弱环节将是有益的。<sup>39</sup>

20. 根据2010年儿童基金会国家方案中期审查中所含的信息，贩运人口和经济剥削是对儿童的主要威胁，虽然有保护他们的政策和法律，而且几个机构有这方面的工作任务，但法规经常得不到执行且协调薄弱。<sup>40</sup>

21. SNU-加蓬承认打击贩卖儿童的保护系统有所改进，同时指出了预算配置少和全面治理方面存在的困难。<sup>41</sup>

22. 联合国秘书长在2010年7月访问加蓬时，大力鼓励加蓬加紧努力，消除贩卖和虐待儿童现象。他还说，每一方面——政府、企业、民间社会和警察——必须在制订和实施保护儿童的法律方面发挥自己的作用。<sup>42</sup>

23. 2012年5月，贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员在她结束对加蓬的正式访问时说，虽然政府已通过立法打击人口贩运活动，但仍然有很大的差距。政府若要成功有效地打击贩运人口活动和保护所有年龄段的贩运受害者的人权，就必须解决一些挑战。<sup>43</sup>

24. 特别报告员强调，目前的法律仅限于保护未满18岁的受害者，对一切形式的剥削，包括劳动和性剥削、奴役和摘取器官并未作出规定。特别报告员敦促政府根据旨在预防、制止和惩治贩运人口的《巴勒莫议定书》，明确将保护的形式和范围扩大到被贩运的女人和男人。<sup>44</sup>

25. 特别报告员指出，加蓬是从西部和中部非洲次区域贩运人口的一个目的地国和过境国。在加蓬贩运活动的最常见形式是年轻女童从事家务工作、奴役和某种程度上的强迫婚姻和早婚；而对于男童而言，她说在非正规部门，包括汽车机

械和艰苦劳动的工作很常见，同时指出，贩运人口的根本原因包括贫困和送儿童到亲戚家居住的传统习俗(尤其是在西非)以及加蓬富裕家庭需要家庭佣人。<sup>45</sup>

26. 特别报告员强调，人口贩运活动的趋势、形式和表现在加蓬并没有得到很好的理解，除为劳动剥削贩卖儿童外，人们普遍缺乏有关人口贩运的意识和知识。因此，不仅一般人口而且受害者本身和主管部门仍然看不到和不承认人口贩运的其他受害者。<sup>46</sup>

27. 特别报告员还关注到，没有一个具体的签证方案使人口贩运活动的受害者合法留在该国，以及使贩运活动的受害者安全返回和遣返。她认为，始终存在再贩运和再受害的风险，特别是被贩运儿童，因为有家庭成员涉及对贩运受害者的剥削。<sup>47</sup>

28. 联合国援助加蓬发展框架计划(PCNUAD Gabon 2012-2016) 指出，虽然保护儿童的法律框架逐步加强，在 2010 年批准了一些国际文书，包括联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充协议，但仍有 75%的儿童是身体暴力的受害者或目击者，8%是虐待或性剥削的受害者，其余是心理暴力的受害者。<sup>48</sup>

### C. 司法和法治

29. 2012-2016 年联合国援助加蓬发展框架计划指出，法院正在加强，其独立性正在逐步显现。<sup>49</sup>

30. SNU-加蓬指出，加蓬在 2010 年通过了建立保护未成年人司法系统的法律，包括协助青少年司法的规定和自主司法机构，以及促进这一类人康复和重新融入社会的保护措施。为了确保有效保护，文本规定了在监狱里将这些未成年人与成年人隔离以及替代拘留的措施。<sup>50</sup>

31. SNU-加蓬指出，利益相关者对法律的认识水平低是一种制约，迫使他们继续将未成年人作为成年人审判或将人口贩运的受害儿童作为非法移民，而不是作为弱势群体和受害者对待。<sup>51</sup>

32. 2010 年，国际劳工组织专家委员会敦促加蓬采取必要措施，确保按照生效的国家法律彻底调查和强烈起诉参与出售和贩卖未满 18 岁儿童的人。<sup>52</sup>

### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

33. SNU-加蓬认为，向儿童免费发放出生证的决定令人鼓舞，但加蓬也应该建立机制，确保在其领土出生的所有儿童确实获得出生证。<sup>53</sup>

34. 人权高专办建议确保出生的所有儿童简单而有效地得到出生登记。人权高专办还建议改革《国籍法》，以确保给予所有儿童公民身份，并防止加蓬国民在没有事先持有另一国的国籍或保证将获得另一国的国籍的情况下放弃其国籍。<sup>54</sup>



## E. 宗教或信仰自由、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

35. 联合国教科文组织称，在 2011 年世界新闻自由日的庆祝活动期间加蓬承诺重新起草媒体法，并使其与媒体发展需要和媒体自由一致。新的法律将考虑到新闻罪除罪化。<sup>55</sup>

36. SNU-加蓬指出，有一种不太显眼的关联组织结构。例如，它指出只有两个人权非政府组织。<sup>56</sup>

37. 2012-2016 年联合国援助加蓬发展框架计划指出，在民间社会层面，仍然比较薄弱的基层组织试图在全国辩论中占有一席之地。它们组织薄弱和零散不利于其发展。<sup>57</sup>

## F. 工作权和公正良好工作条件权

38. 人权高专办欢迎《公平劳动标准法》第 177 条规定最低就业年龄为 16 岁。<sup>58</sup>

## G. 社会保障权和适足生活水准权

39. SNU-加蓬指出，2011 年联合国全球人类发展指数报告(IHD)表明，加蓬属于中等人类发展水平国家，指数为 0.674。它补充说，尽管人均国民总收入使其位于中等收入国家之列(2011 年人均 12,249 美元，2011 年人类发展报告)，但社会指标与低收入国家类似。<sup>59</sup>

40. 2012-2016 年联合国援助加蓬发展框架计划指出，尽管加蓬是一个中等收入国家，但矛盾的是其非典型社会指标相当于一个低收入国家的贫困状况。2010 年出版的第三份千年发展目标监测报告指出，加蓬在 2015 年实现千年发展目标在很大程度上仍然不确定。该国的努力仍然面临以下制约因素：(一) 尽管人均收入水平高，但贫穷门槛和贫穷率仍有较高的比例，(二) 大部分人口获得基础设施和基本社会服务的机会少，(三) 管理、机构协调和规划能力薄弱，抑制了有利于可持续发展的行动。<sup>60</sup>

41. SNU-加蓬指出，虽然在实现某些目标方面取得了显著进展，但第三份千年发展目标检测报告指出，如果目前的趋势继续下去，实现与贫穷(千年发展目标 1)和健康(千年发展目标 4、5 和 6)有关的千年发展目标存在不确定性。<sup>61</sup>

42. 2012-2016 年联合国援助加蓬发展框架计划补充说，根据 2005 年加蓬贫困评价和监测调查，三个加蓬人中有一人贫困(33%)。农村地区的贫困率(45%)高于城市地区(30%)。然而，由于快速城市化，四分之三的贫困人口生活在城市地区。在财富分配方面有很大的差异。事实上，超过 90%的国民收入被非贫困人口占有。这种不平等现象在很大程度上降低了经济增长对减贫的积极作用并抑制了实现千年发展目标的效果。<sup>62</sup>

## H. 健康权

43. SNU-加蓬指出，加蓬在国家健康保险基金内为经济脆弱的加蓬人建立了一个专项资金。此外，它指出，为照顾穷人和 100%承担怀孕和分娩费用开始实行强制医疗保险是尊重健康权的良好做法。<sup>63</sup> 另一方面，SNU-加蓬指出，加蓬努力通过国家健康保险基金提供的医疗保险使难民得到良好的医疗保险未取得实效。SNU-加蓬认为，加蓬应使人们切实享受其承诺的这些权利。<sup>64</sup>

44. 联合国秘书长在 2010 年 7 月访问加蓬时指出，在过去二十年中儿童死亡率有所下降。他还承认在改善孕产妇保健方面取得了进展。<sup>65</sup>

45. 人权高专办指出，由于最近实施健康保险，保健费用非常高，这还未包括所有弱势群体，包括难民。它补充说，难民分散在全国各地和卫生设施匮乏进一步阻碍了有效获得初级卫生保健和基本药物。人权高专办说，尽管难民在法律上有权从国家医疗保险和社会保障基金受益，但在实践中，他们仍然面对支付其医疗费用的问题。它建议在全国各地建立可供难民利用的地方卫生设施，确保农村地区有足够的药品供应，以及按法律规定将国家医疗保险基金的覆盖面扩大到难民和寻求庇护者，并支付艾滋病毒感染者的实验室测试费用。<sup>66</sup>

46. SNU-加蓬注意到采取措施将免费治疗艾滋病毒感染者和免费获取抗逆转录病毒药物扩展到整个人口的决定(2011 年第 19/83 号决议)。SNU-加蓬鼓励加蓬确保必要的后续行动，使这些服务的受益者不致遭受抗逆转录病毒药物缺货之苦，因为在这一决定实施后不久就观察到此种情况。它还认为加蓬承担对艾滋病毒感染者的血清学医疗检查，包括 T 淋巴细胞检查是有益的。然而，它指出，门诊治疗中心集中在省会使偏远地区的难民和其他艾滋病毒感染者难以定期获得治疗，这是令人关注的问题。<sup>67</sup>

47. 人权高专办也认识到加蓬在 2011 年实施了第 19/83 号决议，该决议规定对艾滋病毒测试呈阳性的人、包括难民实行免费医疗。它还指出，医疗服务包括对所有艾滋病毒呈阳性的孕妇实行免费获得抗逆转录病毒药物、免费产前护理和分娩。<sup>68</sup>

48. SNU-加蓬指出，由于资金方面的障碍和工作人员接待不善，大部分儿童无法获得保健服务。它还指出，尽管加蓬自 2004 年以来为购买疫苗提供全部费用，但疫苗接种等免费服务的覆盖率不足。SNU-加蓬说，加蓬应改善艾滋病毒呈阳性的母亲所生的子女获得医疗保健，他们的早期诊断仍处于起步阶段。<sup>69</sup>

49. 2012-2016 年联合国援助加蓬发展框架计划补充说，加蓬卫生系统有很多缺陷，包括卫生部门运作不良和初级卫生保健执行不力，卫生信息系统表现不佳，基层卫生单位药品频繁出现短缺和人力资源分配不均。<sup>70</sup>

## I. 受教育权

50. 关于教育，SNU-加蓬指出，净入学率为该地区最高之一。然而，SNU-加蓬认为，失学率和辍学率仍然令人担忧，特别是一些儿童离开学校后流落街头。<sup>71</sup>

51. 根据联合国教科文组织的资料，2010 年的净入学率估计为 94.7%，单位性别比几乎相同。<sup>72</sup>

52. 2012-2016 年联合国援助加蓬发展框架计划说，留级率和辍学率相当高；小学生留级平均超过三分之一。造成这种现象的部分原因是在利伯维尔等大城市人浮于事、农村和一些城市缺乏教师、教学/课程质量差和教师能力水平低。此外，失学率最令人不安：一个年龄组中有 25% 的学生不能读完小学。<sup>73</sup>

## J. 残疾人

53. SNU-加蓬欢迎在 2010 年与残疾人组织协商通过了残疾人无障碍公共建筑法令。它指出，在联合国中部非洲人权与民主中心的协助下，加蓬于 2011 年举办了一次提高对残疾人权利认识的研讨会。<sup>74</sup>

## K. 少数群体和土著人民

54. SNU-加蓬说，2007 年，政府与联合国儿童基金一起在 Woleu-Ntem 省(在 Minvoul)和 Ogooué-Ivindo 省(在 Lopé、Zadié 和 Ivindo)启动了一个俾格米人综合发展项目，其主要干预领域是：为俾格米儿童制作出生证、俾格米儿童接种疫苗、建立一个俾格米人健康和卫生传统顾问团队、协调发展，建设微项目、为俾格米人引进基本社会服务，如教育、卫生、扫盲、农村供水等。<sup>75</sup>

55. 关于土著人民，SNU-加蓬指出，既没有保护他们权利的具体计划也没有使他们获得基本服务的干预战略。<sup>76</sup>

## L. 移徙者、难民和寻求庇护者

56. 人权高专办指出，难民问题通过 1998 年 3 月 5 日第 5/98 号法律(《难民法》)管理。尽管《难民法》既包括 1951 年《公约》规定的难民的定义，也包括 1969 年非洲统一组织《公约》规定的难民的定义，但没有列出难民的权利。人权高专办还指出，《难民法》还规定，国家难民事务委员会是负责保护难民的政府机构。它指出，《难民法》通过 2000 年 7 月 19 日第 645、646 和 647 号法令得到了进一步补充。<sup>77</sup>

57. 人权高专办指出，近三年国家难民事务委员会一直遇到困难，没有充分运作。人权高专办报告称，除 2011 年 8 月的决定外，国家难民事务委员会自 2009 年以来没有举行任何资格审查会议。这导致在审理庇护申请和发放及更新难民和寻求庇护者的身份证件方面出现延误。此外，人权高专办称，在难民和寻求庇护

者居住的两个主要地点(Franceville 和 Tchibanga)国家难民事务委员会有必要存在。它建议重组国家难民事务委员会并审查确定资格审查小组委员会和上诉委员会职能、组织和运作的法令，同时制定一个更加有效和快捷的庇护程序。<sup>78</sup>

58. SNU-加蓬建议，通过建立一个透明、公平和高效的程序以及重组多年来运作不良的国家难民事务委员会，改进对申请难民地位的处理，以恢复和保持一个更好的保护环境。<sup>79</sup>

59. SNU-加蓬指出，加蓬向选择在加蓬居住的前难民提供了通过取得居留证而获得居民身份的机会。在结束难民地位的正式宣言于 2011 年 11 月 11 日生效以前，3110 名前难民和寻求庇护者获得了居民身份，与此有关的管理费用由难民署承担。它补充说，约 5000 名其他难民还获得了宽限期，使他们在加蓬的居留合法化。<sup>80</sup>

60. SNU-加蓬对以下情况表示关注，即在给外国居民发放拘留证方面没有考虑与难民的身份证有关的权利，因为很少得到当局、包括维护秩序和安全部队的认可和重视。SNU-加蓬认为，加蓬应更广泛地推广这种保护手段。<sup>81</sup>

61. 人权高专办建议修改立法，允许寻求庇护者工作，并确保对不允许工作的寻求庇护者免除必须出示工作证明才能获得居留证的做法，并向符合居住要求的难民提供入籍便利。<sup>82</sup> SNU-加蓬表达了类似的关注。<sup>83</sup>

62. SNU-加蓬建议进行调查，以衡量无国籍现象的程度和查明这种现象所固有的风险，并确定其首要原因。<sup>84</sup>

63. 人权高专办指出，加蓬一般遵守了不驱回原则。<sup>85</sup>

64. 人权高专办指出，2010 年 12 月，加蓬决定考虑终止 9,500 名难民的难民地位。它还指出，终止过程从 2011 年 2 月开始至 11 月结束，并终结了该国的刚果难民情况。人权高专办欢迎政府愿意按照 1951 年《公约》延长那些仍然需要国际保护的难民的难民地位有效期。在登记的 84 份申请中资格审查小组委员会延长了 10 份申请的难民地位。<sup>86</sup>

65. SNU-加蓬还指出，实施这些豁免程序使难民署能够确认某些国际原则。例如，被资格审查小组委员会拒绝的案件获得了 15 天的上诉期。然而，有 61 份豁免上诉正在等待国家难民事务委员会重新审查，以作出最后决定。这些案件和另外 3 个待审理案件的审理时间是一个令人关注的问题。SNU-加蓬认为加蓬举办上诉委员会的会议对上诉案件作出决定从而遵守第 05/98 号法律和第 646 号及以随后的法令是有益的。<sup>87</sup>

66. 人权高专办指出，截至 2011 年 12 月，与主管部门合作共登记了 1,773 名难民和 2,368 名寻求庇护者。大多数源自周边国家。另有 8,651 人属于人权高专办关注的难民和寻求庇护者，在终止过程结束时选择了居留证(3110 名)和没有选择任何选项(约 5500 名)。因为没有难民营，人权高专办关注的人主要居住在市区，并遍布九个省。<sup>88</sup>

67. SNU-加蓬说，2010年6月一栋大楼在文献和入境总局办公地点落成，作为非法移民在被遣返回原籍国前的收容中心。<sup>89</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Gabon from the previous cycle (A/HRC/WG.6/2/GAB/2).
- <sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| OP-CRC-IC  | Optional Protocol to CRC on Communications  |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to CRPD   |
| CPED       | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.                       |
- <sup>3</sup> A table in the previous UPR compilation contained the following information under Recognition of specific competences of treaty bodies: Individual complaints: ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, arts. 8 and 9; CAT, art. 20; OP-CRPD, arts. 6 and 7; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; and CPED, art. 32.
- <sup>4</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol .
- <sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).

- <sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 29 (1960) concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 (1961) concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 (1960) concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 (1961) concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 (1961) concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 (1961) concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 (1961) concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 (2001) concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>7</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>8</sup> ILO Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- <sup>9</sup> ILO Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>10</sup> 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>11</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 26. See also UNHCR submission, p. 2.
- <sup>12</sup> UNHCR submission, p. 4. See also Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 34.
- <sup>13</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 1.
- <sup>14</sup> Ibid.
- <sup>15</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>16</sup> UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 2.
- <sup>17</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 5.
- <sup>18</sup> OHCHR Report, p. 52.
- <sup>19</sup> See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm> (accessed on 4 January 2012).
- <sup>20</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 4.
- <sup>21</sup> Ibid., par. 42.
- <sup>22</sup> Ibid., par. 7.
- <sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities         |
| CED          | Committee on Enforced Disappearance.                         |
- <sup>24</sup> Abbreviations used follow those contained in the communications report of special procedures (A/HRC/18/51 and Corr.1).
- <sup>25</sup> OHCHR report 2011, OHCHR in the field: Africa, p. 218.

- <sup>26</sup> See OHCHR Report 2011, pp. 102-103, available from:  
[http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web\\_version/ohchr\\_report2011\\_web/allegati/downloads/0\\_Whole\\_OHCHR\\_Report\\_2011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2011/web_version/ohchr_report2011_web/allegati/downloads/0_Whole_OHCHR_Report_2011.pdf).
- <sup>27</sup> Ibid, p. 157 .
- <sup>28</sup> See OHCHR Report 2009, p. 166, available from:  
[http://www.ohchr.org/Documents/Publications/I\\_OHCHR\\_Rep\\_2009\\_complete\\_final.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/I_OHCHR_Rep_2009_complete_final.pdf).
- <sup>29</sup> See OHCHR Report 2008, p. 78, available from:  
[http://www.ohchr.org/Documents/Press/OHCHR\\_Report\\_2008.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/OHCHR_Report_2008.pdf).
- <sup>30</sup> SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 13.
- <sup>31</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>32</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>33</sup> Ibid., para. 26. See also UNHCR submission to the UPR on Gabon submission, p. 2.
- <sup>34</sup> See A/65/PV.71, 21 December 2010, pp. 18-19, available at  
<http://www.un.org/en/ga/65/resolutions.shtml>.
- <sup>35</sup> UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 4.
- <sup>36</sup> SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 37.
- <sup>37</sup> UNICEF midterm review of country programmes, West and Central Africa region (E/ICEF/2010/P/L.17), p. 6, para. 24.
- <sup>38</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 10.
- <sup>39</sup> Ibid., par. 39.
- <sup>40</sup> UNICEF midterm review of country programmes, West and Central Africa region (E/ICEF/2010/P/L.17), p. 5, para. 21.
- <sup>41</sup> SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 24.
- <sup>42</sup> Libreville, Gabon, 1 July 2010 - Secretary-General's remarks at visit to child protection centre in Libreville, available from: <http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=4650>.
- <sup>43</sup> OHCHR press release of 23 May 2012, available from:  
<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12187&LangID=E>.
- <sup>44</sup> Ibid.
- <sup>45</sup> Ibid.
- <sup>46</sup> Ibid.
- <sup>47</sup> Ibid.
- <sup>48</sup> PCNUAD Gabon 2012-2016, p. 7.
- <sup>49</sup> Ibid., p. 9.
- <sup>50</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 16.
- <sup>51</sup> SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon to the UPR on Gabon, para. 24.
- <sup>52</sup> International Labour Conference, 100th Session, 2011, report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILC.100/III/1A, p. 329.
- <sup>53</sup> Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 36.
- <sup>54</sup> UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 4.
- <sup>55</sup> World Press Freedom Day 2012: UNESCO Libreville Office, Gabon, available from:  
<http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/flagship-project-activities/world-press-freedom-day/other-events-around-the-world/unesco-libreville-office/>.
- <sup>56</sup> SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 5.
- <sup>57</sup> PCNUAD Gabon 2012-2016, p. 9.

- 58 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 2.
- 59 SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 19.
- 60 PCNUAD Gabon 2012-2016, p. 5.
- 61 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 19.
- 62 PCNUAD Gabon 2012-2016, pp. 5 et 6.
- 63 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), paras. 9 and 25.
- 64 Ibid., par. 38.
- 65 Libreville, Gabon, 1 July 2010 - Secretary-General's remarks to the National Assembly of Gabon, available from: <http://www.un.org/sg/statements/?nid=4649>.
- 66 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 5.
- 67 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 27 and 28.
- 68 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 2.
- 69 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 11.
- 70 PCNUAD Gabon 2012-2016, p. 7.
- 71 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 11.
- 72 UNESCO-Bureau International d'Éducation, Données mondiales de l'éducation, VII Ed. 2010/11, disponible à <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001903/190335f.pdf>
- 73 PCNUAD Gabon 2012-2016, p. 7.
- 74 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 17 et 18.
- 75 Ibid., par. 22.
- 76 Ibid., par. 24.
- 77 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 1. See also SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 3.
- 78 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 2.
- 79 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 32.
- 80 Ibid., par. 30.
- 81 Ibid., par. 33.
- 82 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 4.
- 83 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 31.
- 84 Ibid., par. 35.
- 85 UNHCR submission to the UPR on Gabon, p. 1.
- 86 Ibid., p. 1. See also SNU-Gabon submission to the UPR on Gabon, para. 29.
- 87 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), para. 29.
- 88 UNHCR submission to the UPR on Gabon, pp. 1-2.
- 89 Rapport de l'Équipe-pays du système des Nations Unies au Gabon dans le cadre de l'Examen périodique universel (EPU), par. 23.