



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
14 March 2013
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 33 повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов

Совет Безопасности
Шестьдесят восьмой год

Сексуальное насилие в условиях конфликта

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2011 года по декабрь 2012 года, представлен в соответствии с пунктом 18 резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представлять ежегодные доклады о ходе осуществления резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009) и рекомендовать надлежащие меры. В докладе также учитываются просьбы Совета, содержащиеся в заявлении его Председателя S/PRST/2012/23. Доклад содержит информацию о сторонах конфликта, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в иных формах. В нем освещаются принятые государствами, находящимися в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях, меры в области защиты женщин, мужчин и детей от сексуального насилия и соответствующие проблемы; прогресс во внедрении механизмов контроля, анализа и отчетности; назначение советников по вопросам защиты женщин; усилия Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта; усилия системы Организации Объединенных Наций и рекомендации по активизации борьбы с этим вопиющим преступлением. Доклад следует рассматривать вместе с моим предыдущим докладом на ту же тему (A/66/657-S/2012/33).

2. При подготовке доклада были проведены консультации с членами сети из 13 структур, именуемой «Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта», полевыми миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с заинтересованными государствами — членами и неправительственными организациями. Основными источниками информации для настоящего доклада являются миссии по поддержанию мира и политические миссии, а также страновые группы Организации Объединенных Наций.



3. 2 сентября 2012 года моим новым Специальным представителем по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта стала Зайнаб Хава Бангура, которая сменила на этом посту Маргот Вальстрём, а также заняла пост председателя Программы действий Организации Объединенных Наций. Г-жа Бангура сосредоточится на закреплении успехов, достигнутых в рамках приоритетной повестки дня из пяти пунктов, составленной ее предшественницей, а именно на борьбе с безнаказанностью, расширении прав и возможностей затронутых войной женщин, с тем чтобы они могли искать в суде возмещения и реализовывать свои права; укреплении политической воли к всеобъемлющему решению проблемы сексуального насилия, согласованию и расширению международных усилий и углублению понимания сексуального насилия как военной тактики и следствия войны. Дополнительным приоритетом моего Специального представителя будет пропаганда необходимости повышения национальной ответственности и руководящей роли в решении проблемы сексуального насилия.

4. В 2012 году Программа действий Организации Объединенных Наций оказала содействие в организации подготовки миротворцев по сценарным учебным модулям в целях повышения их оперативной готовности выявлять случаи сексуального насилия и быстро реагировать на них, а также в экспериментальном порядке внедрила показатели раннего предупреждения в целях активизации профилактических мер. Программа действий Организации Объединенных Наций также оказала содействие в осуществлении совместных всеобъемлющих стратегий правительств и Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в соответствующих районах. Программа действий Организации Объединенных Наций подготовила ряд документов для содействия усилиям по наращиванию национального потенциала, включая исследование об укреплении мер по предотвращению связанного с конфликтами сексуального насилия при участии негосударственных вооруженных групп и аналитическую справку об удовлетворении потребностей жертв сексуального насилия в районах конфликта в услугах психосоциальной и психотерапевтической поддержки. В целях повышения потенциала системы Организации Объединенных Наций на местах Программа действий Организации Объединенных Наций выделила стимулирующее финансирование для советников по вопросам защиты женщин в ключевых районах. Эта деятельность финансируется за счет добровольных взносов в многосторонний целевой фонд Программы Действий Организации Объединенных Наций, который предназначен для поощрения сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Я настоятельно призываю доноров продолжать поддерживать этот важный фонд.

II. Текущие и назревающие проблемы в области сексуального насилия в контексте международного мира и безопасности

5. Термин «сексуальное насилие» означает изнасилование, сексуальное рабство, принудительную проституцию, принудительную беременность, принудительную стерилизацию и любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести в отношении женщин, мужчин или детей, имеющие прямую или косвенную (временную, пространственную или причинно-следственную)

связь с конфликтом. Связь с конфликтом может проявляться в характерных особенностях или мотивации преступника, характерных особенностях жертвы, в обстановке безнаказанности или условиях развала государства, любых трансграничных аспектах или в нарушении условий соглашения о прекращении огня.

6. В посвященных отдельным странам разделах настоящего доклада освещается несколько назревающих проблем, включая сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков, бедственное положение детей, родившихся в результате изнасилования, и практикуемые вооруженными группами принудительные браки. В докладе также привлекается внимание к взаимосвязи между сексуальным насилием и незаконной добычей природных ресурсов, вынужденным перемещением гражданского населения и недостаточностью усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции и по реформированию сектора безопасности.

7. Опыт Центральноафриканской Республики, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго и Южного Судана указывает на корреляцию между сексуальным насилием и неудачными программами разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности. Например, случаи сексуального насилия происходят, когда не прошедшие надлежащий отбор или подготовку сотрудники сил безопасности или бывшие комбатанты были переброшены в места рядом с населенными пунктами или расквартированы в их окрестностях. Имеются случаи, когда сексуальное насилие совершают вооруженные группы, дезертировавшие из национальной армии в результате неудачных инициатив по интеграции. Исключение определенных вооруженных групп из программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и Южном Судане представляет значительную угрозу для населения, поскольку эти группы фактически продолжают выполнять функции сил безопасности в районах, слабо контролируемых государственной властью.

8. Становится все более очевидно, что сексуальное насилие используется для принудительного перемещения населения, как внутреннего, так и трансграничного, в таких странах, как Колумбия, Демократическая Республика Конго, Ливия, Мали и Сирийская Арабская Республика. Женщины и дети становились объектами нападений на пути в лагерь в Сомали, после перемещения — как внутри лагерей и поселений беженцев и перемещенных лиц, так и за их пределами, — а также в поселках и городах, окружающих такие лагеря, в том числе в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Мьянме и Судане. Осуществлению мер профилактики и реагирования мешают сохраняющееся отсутствие безопасности, близость беженцев к незащищенным границам, присутствие вооруженных групп, ограничения доступа; то, что у жертв иногда отсутствуют документы, а также нехватка финансирования.

9. Имеются сведения о том, что в некоторых странах резкий рост числа случаев сексуального насилия коррелирует с военной деятельностью, связанной с незаконной добычей природных ресурсов. В Демократической Республике Конго вооруженные группы применяют изнасилования против гражданских лиц для наказания за браконьерство и торговлю полезными ископаемыми и для их предотвращения. В Колумбии незаконные вооруженные формирования используют сексуальное насилие для принудительного перемещения жителей из

районов, богатых полезными ископаемыми и сельскохозяйственными угодьями, а также из районов, стратегически важных для торговли наркотиками. Хотя в последние полтора года компании и правительства приложили определенные усилия по сокращению возможностей вооруженных групп получать доход от минеральных ресурсов, добываемых в зонах конфликта, политики и лидеры отраслей должны удвоить эти усилия в целях повышения эффективности наблюдения за процессом незаконной добычи.

10. Сексуальное насилие затрагивает преимущественно женщин и девочек, но его жертвами становятся также мужчины и мальчики. Сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков применяется в качестве метода ведения войны или при задержании и допросе, в том числе в Афганистане, Ливии, Мали и Сирийской Арабской Республике. Такое насилие имеет острые социальные последствия. Для разработки специальных инициатив по профилактике, информационно-пропагандистских кампаний, порядка обращения с жертвами и оказания им услуг требуется активизация наблюдения и дополнительная информация о жертвах-мужчинах и видах сексуального насилия, которому они подверглись.

11. Применение вооруженными элементами практики принудительных браков, изнасилований и сексуального рабства было документально зафиксировано в Мали, Центральноафриканской Республике, Сомали, Южном Судане и Йемене. Стороны конфликта похищают женщин и девочек, берут их в жены, а затем насилуют и используют их в качестве сексуальных рабынь. Прикрываясь исламским правом (законами шариата) некоторые стороны конфликтов в Мали, Сомали и Йемене принуждают семьи и общины отдавать им в жены женщин и девочек; в этих ситуациях также происходят случаи изнасилования и обращения в сексуальное рабство. Кроме того, имеются данные о том, что жертв совершенных в ходе конфликта изнасилований принуждают вступать в брак либо с насильником, либо с одним из его родственников. Принуждение жертв насилия к вступлению в брак с насильниками приводит к их повторной виктимизации, способствует безнаказанности насильников и сигнализирует о том, что сексуальное насилие приемлемо в обществе.

12. Что касается детей, рожденных в результате изнасилования во время войны, и их уникальных проблем и опыта, то на этот счет имеется слишком мало информации. По данным исследований, матери, растящие детей, рожденных в результате изнасилования, часто живут в условиях крайней нищеты и становятся изгоями среди своих родственников. Дети также подвергаются стигматизации и сталкиваются с социальными, психологическими и социально-экономическими проблемами. Для выработки ответных инициатив требуется больше информации и исследований. В случаях рождения детей в результате изнасилования также имеются проблемы с привлечением к ответственности, так как наказание насильника или судебные меры в его отношении редко включают выплату возмещения женщинам-жертвам или рожденным в результате изнасилования детям. Изнасилованные девочки и женщины не имеют доступа к услугам, которые позволили бы им безопасно прервать беременность, и они часто бывают вынуждены либо вынашивать плод нежелательной беременности, либо подвергаться опасным процедурам аборта. В связи с этим доступ к экстренной контрацепции и услугам по прерыванию возникшей в результате изнасилования беременности в безопасных условиях должен стать неотъемлемым компонентом любых межсекторальных ответных мер.

13. Случаи сексуального насилия повсеместно замалчиваются, причем по многим причинам, включая риск для жертв, свидетелей и сообщающих об этих случаях гуманитарных работников и журналистов, и в частности по причине угрозы репрессивных мер (см. случай в Сомали, рассматриваемый в пункте 68 ниже).

А. Информация о сторонах вооруженного конфликта, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в иных формах

14. Изложенная ниже информация основана на зарегистрированных и документально подтвержденных системой Организации Объединенных Наций случаях и, соответственно, указывает лишь на масштаб и характер сексуального насилия в отношении женщин, детей и мужчин.

Афганистан

15. По данным партнеров Организации Объединенных Наций, тенденции в области сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Афганистане обрели новый характер под влиянием продолжающегося конфликта. В этом контексте сексуальное насилие включает похищения, посягательства, изнасилования и сексуальные надругательства в отношении женщин и детей в населенных пунктах, находящихся под влиянием или контролем антиправительственных элементов, в том числе движения «Талибан» и различных военных правителей. Также поступает информация о том, что посягательства сексуального характера на женщин и девочек совершают вооруженные группы и племенные ополчения («арбакис»), некоторые члены которых находятся на службе в местной полиции.

16. В случаях изнасилования обращению в правоохранительные органы и судебному преследованию преступников препятствуют обстановка безнаказанности, отсутствие правопорядка во многих районах, недоверие к местным правоохранительным органам, отсутствие доступа к услугам, а также культурные табу и стигматизация. Во многих случаях детей и женщин, обратившихся с жалобами о сексуальном насилии, самих впоследствии обвиняют в совершении преступлений и подвергают публичному забрасыванию камнями или другим наказаниям. Сообщения о подобных случаях поступают из провинций Гор, Кундуз, Сари-Пуль, Парван и Пактия. Жертвы и помогающие им неправительственные организации могут подвергаться карательным мерам. В некоторых районах обвиняемые или осужденные по делам об изнасиловании лица являются влиятельными командирами или членами вооруженных или бандитских группировок либо имеют связи с такими группами или влиятельными лицами, которые защищают их от ареста и судебного преследования.

17. Организация Объединенных Наций продолжает получать сообщения о том, что мальчики и мужчины подвергаются сексуальному насилию или угрозам сексуального насилия в местах содержания под стражей со стороны сотрудников Национального управления безопасности и Афганской национальной полиции. Аналогичные сообщения поступали от мальчиков, содержащихся в центрах реабилитации несовершеннолетних в связи с предъявленными им обвинениями, касающимися национальной безопасности. Сообщается, что та-

кого рода насилие применяют во время допросов, чтобы добиться признания, получить информацию или заставить задержанных содействовать следствию.

18. По сравнению с 2011 годом в применении закона об искоренении насилия в отношении женщин и в увеличении числа доходящих до суда дел о сексуальном насилии наблюдается некоторый прогресс. Под эгидой министерства по делам женщин в 19 из 34 провинций Афганистана была создана сеть центров защиты женщин, которые обеспечивают жертвам доступ к медицинским, правовым и реабилитационным услугам. Тем не менее число случаев, по которым было вынесено судебное решение, и число приговоров по закону об искоренении насилия в отношении женщин остаются низкими.

19. Защита гражданских лиц, в том числе от сексуального насилия, должна занимать центральное место в механизмах безопасности в переходный и послепереходный период, утвержденных во время подготовки Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции к принятию большей ответственности за операции в области безопасности. Для этого необходимо обеспечить афганским национальным силам безопасности достаточный объем ресурсов и адекватную учебную и информационную подготовку по вопросам борьбы с сексуальным насилием в соответствии с национальной конституцией и другими законами, включая закон об искоренении насилия в отношении женщин.

Центральноафриканская Республика

20. С 10 декабря 2012 года, когда начали наступление вооруженные группы, входящие в повстанческую коалицию «Селека», которая состоит из группировок Демократическая конвенция спасения Кодро, Конвенция патриотов за справедливость и мир в Центральной Африке, Союз демократических сил за единство и Демократический фронт центральноафриканского народа, стали поступать многочисленные сообщения о сексуальном насилии, в том числе изнасилованиях, в отношении гражданских лиц в районах, подконтрольных этим группировкам. 11 января 2013 года стороны подписали соглашение о прекращении огня и декларацию принципов, содержащие положения, которые требуют немедленного прекращения сексуального насилия, запрещают сексуальное насилие в самом определении режима прекращения огня и требуют срочно решить проблему сексуального насилия в приоритетном порядке в рамках программы укрепления мира, которая будет согласована сторонами.

21. Из северной и восточной частей Центральноафриканской Республики были получены сообщения о сексуальном насилии, в том числе изнасилованиях, в отношении женщин и девочек со стороны вооруженных элементов Конвенции патриотов за справедливость и мир в Центральной Африке, Союза демократических сил за единство, Демократического фронта центральноафриканского народа, Движения центральноафриканских освободителей за справедливость, Союза республиканских сил, а также дорожных бандитов, известных как «зарагины». В июне 2012 года в начале процесса реинтеграции детей, связанных с вооруженными формированиями, было выявлено несколько случаев принудительных браков девочек с членами Конвенции патриотов за справедливость и мир в Центральной Африке; как правило, Конвенция отказывается освободить девочек. В юго-восточной части страны выжившие жертвы сообщили о похищениях женщин и девочек «Армией сопротивления Бога» (ЛРА) для использо-

вания в качестве сексуальных рабынь; всего с января 2012 года было похищено 85 человек, в том числе 8 детей. В Нделе вошедшие в город чадские силы совершали акты сексуального насилия в отношении мирных жителей со 2 по 4 февраля 2012 года. Эти случаи были доведены до сведения городского прокурора и документально зафиксированы. Также сообщается о нескольких случаях сексуального насилия со стороны сотрудников национальных сил безопасности.

22. 5–12 декабря 2012 года мой Специальный представитель посетила Центральноафриканскую Республику, где она встретила со старшими должностными лицами правительства, включая президента Франсуа Бозизе, и представителями вооруженных сил, полиции и военно-политических групп. Она также встретила с представителями женских групп, неправительственных организаций и жертвами сексуального насилия в Банги, Бриа и Пауа. Усилиям по наблюдению и отчетности и судебному преследованию препятствуют серьезные ограничения, связанные с безопасностью, и значительный недостаток потенциала. Также наблюдается острая нехватка основных медицинских и психосоциальных услуг для жертв.

23. 12 декабря правительство Центральноафриканской Республики и Организация Объединенных Наций подписали два коммюнике об укреплении сотрудничества в областях, важных для предотвращения сексуального насилия и оказания услуг жертвам (см. S/2013/8, приложения). Правительство взяло на себя обязательства, в частности, своевременно расследовать и преследовать в суде преступления, связанные с сексуальным насилием. Ведется подготовка основанного на коммюнике плана действий по обеспечению мер немедленной защиты, таких как выявление девочек и женщин в вооруженных формированиях и их освобождение.

Колумбия

24. В Колумбии продолжается сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта. В сельских районах женщины, особенно афро-колумбийского происхождения и из числа коренных народов, сообщали, что сексуальное насилие применяется Революционными вооруженными силами Колумбии — Народной армией и другими незаконными вооруженными формированиями, возникшими после демобилизации, для принудительного перемещения жителей районов, богатых полезными ископаемыми или сельскохозяйственными угодьями, или районов стратегической важности для торговли наркотиками. Правительство считает эти незаконные вооруженные формирования бандами уголовников. Как сообщают потерпевшие и женские группы, среди жертв сексуального насилия много детей, а акты такого рода насилия включают похищения, изнасилования, обращение в сексуальное рабство и принудительные аборты. Группы гражданского общества также сообщают, что власти не уделяют достаточного внимания значительной проблеме беременности в результате изнасилования и родившихся в результате изнасилования детей.

25. Наблюдается новая тенденция, когда в определенных районах члены незаконных вооруженных формирований применяют сексуальное насилие против родственников в целях контроля за своими семьями и семьями своих подчиненных. В некоторых случаях женщин, стоящих во главе семьи, принуждают отдавать своих дочерей лидерам этих незаконных вооруженных формирований.

В результате женщины и девочки бегут из своих районов и городов в поисках защиты.

26. После демобилизации возникла проблема систематического сексуального насилия или угроз сексуального насилия в отношении женщин-лидеров и активисток, а также членов их семей со стороны членов незаконных вооруженных формирований. Хотя Закон о жертвах и земельной реституции (№ 1448), вступивший в силу 10 июня 2011 года, предусматривает выплату компенсаций жертвам сексуального насилия, под его действие не попадают жертвы тех незаконных вооруженных формирований, которых правительство не считает сторонами конфликта, но на долю которых приходится большинство случаев сексуального насилия. Следует уделить должное внимание решению этой проблемы в порядке применения данного закона.

27. За отчетный период поступали сообщения о сексуальном насилии со стороны военных в отношении как женщин, так и мужчин. В мае на военном блокпосту в Мете были задержаны и подверглись сексуальному насилию два мальчика. Впоследствии их угрозами заставили подписать заявление о том, что с ними хорошо обращались. В июле одна женщина подверглась неоднократному изнасилованию и угрозам со стороны военных, а в августе четверо военнослужащих, впоследствии уволенных, совершили сексуальные надругательства над 13-летней девочкой из числа коренных народов, засняв свои надругательства на фотокамеру.

28. В ходе поездки в Колумбию в мае 2012 года мой бывший Специальный представитель, вице-президент Колумбии Анхелино Гарсон, от имени правительства обязался определить стратегии укрепления технического сотрудничества между правительством и Организацией Объединенных Наций в деле решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в следующих трех приоритетных областях: борьба с безнаказанностью; учет интересов жертв в первоочередном порядке в рамках стратегий и действий; и обмен опытом борьбы с сексуальным насилием и реализации ответных инициатив. Генеральный прокурор подтвердил свое обязательство бороться с безнаказанностью путем расследований и преследования в суде случаев сексуального насилия, но отметил наличие практических трудностей, таких как огромное количество накопившихся дел. На совещании с военными и полицейскими руководителями мой Специальный представитель был проинформирован о том, что силы безопасности ввели политику нулевой терпимости и кодексы поведения для предотвращения нарушений военнослужащими и полицейскими прав человека, включая сексуальное насилие.

29. 12 сентября 2012 года президент Колумбии представил национальную политику обеспечения гендерного равенства, которая должна привести к выработке стратегий, в частности в таких областях, как здравоохранение, сексуальные и репродуктивные права и защита женщин и девочек, переживших сексуальное насилие.

30. Министерство здравоохранения разработало программы по обеспечению жертвам доступа к услугам здравоохранения и психосоциальной поддержки. Вместе с тем большинство жертв, переживших сексуальное насилие, находится в затронутых конфликтом сельских районах, где доступ к этим услугам затруднен. Еще одним препятствием является недостаточная осведомленность о приказе № С-355 Конституционного суда от 2006 года, который гарантирует жертв

вам право на услуги по добровольному прерыванию беременности, возникшей в результате изнасилования.

31. Стремясь обеспечить жертвам сексуального насилия доступ к правосудию и выплату компенсаций, за отчетный период правительство представило несколько законодательных инициатив, включая поправку к Уголовному кодексу. Другие инициативы, такие как утвержденная в июне 2012 года конституционная реформа под лозунгом «Правовая основа для мира», могут привести к фактической амнистии предполагаемых нарушителей прав человека, включая сотрудников сил безопасности.

32. Ключевыми приоритетами в Колумбии остаются создание прочной правовой базы и обеспечение соблюдения кодексов поведения и политики нулевой терпимости сотрудниками сил безопасности всех рангов. Организация Объединенных Наций ожидает дальнейшего диалога на тему реализации выдвинутых предложений по укреплению технического сотрудничества. Также необходимо, чтобы проблемы, связанные с сексуальным насилием, непосредственно учитывались в продолжающихся переговорах о прекращении огня и о мире.

Кот д'Ивуар

33. Хотя со времени сопровождавшегося насилием послевыборного кризиса ситуация в области безопасности улучшилась, в некоторых районах Кот-д'Ивуара, особенно в затронутых конфликтом западных районах, продолжают столкновения низкой интенсивности с участием вооруженных людей и ополчений, которые еще не были разоружены. Это препятствует возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. В лесных районах на границе с Либерией имеются благоприятные условия для незаконных трансграничных перевозок оружия и перемещений вооруженных групп, включая иностранных комбатантов, которые терроризируют гражданское население и могут участвовать в незаконной заготовке леса и добыче полезных ископаемых. Кроме того, присутствие вооруженных элементов, включая Республиканские силы Кот-д'Ивуара и традиционных охотников, известных как «дозо», в населенных пунктах по всей стране усугубляет проблемы, связанные с безопасностью и защитой населения. В таких условиях женщины и девочки по-прежнему подвергаются значительному риску сексуального насилия.

34. В отчетный период на западе страны наблюдалась тревожная тенденция в области сексуального насилия, особенно в Дуэкуэ, где вооруженные люди нападали на гражданских лиц, особенно женщин и девочек, на блокпостах, во время патрулирования и вооруженных ограблений гражданских коммерческих автоколонн. В мае–июле 2012 года Организация Объединенных Наций также отметила вызывающую беспокойство тенденцию в районах Гемон и Муайенкавали, где неопознанные лица совершали вооруженные ограбления, сопровождавшиеся изнасилованиями. Изнасилования также предшествовали нападению на лагерь «Нахибли» для внутренне перемещенных лиц. Жертвами этих нападений в основном были члены некоренных общин. С декабря 2011 года по сентябрь 2012 года было документально зафиксировано 248 случаев изнасилования, из них 80 процентов были предположительно совершены вооруженными

людьми, включая членов Республиканских сил Кот-д'Ивуара, ополчений¹ и дозо. В десяти случаях жертвами изнасилования со стороны членов Республиканских сил Кот-д'Ивуара стали дети. Из-за медлительности в разоружении бывших ополченцев и других комбатантов в западном районе страны и Абиджане остается большое количество оружия, что обостряет ситуацию с сексуальным насилием.

35. Искоренение безнаказанности остается проблематичной задачей. Судебная система действует медленно, не обладает подлинной независимостью и перегружена делами, оставшимися со времени послевыборного кризиса. Кроме того, имеются пробелы в некоторых положениях законодательства. Например, статья 354 Уголовного кодекса не уточняет признаки изнасилования, что приводит к непоследовательным судебным решениям. Проблема усугубляется отношением общества, не считающим изнасилование тяжким преступлением, а также доходящей до 100 долл. США стоимостью медицинского освидетельствования, необходимого в случаях изнасилования.

36. При поддержке Организации Объединенных Наций правительство принимает ряд значительных мер по борьбе с сексуальным насилием. В частности, в июле 2012 года оно подготовило национальную стратегию по борьбе с сексуальным насилием, которая ожидает окончательного утверждения министерством солидарности, по делам семьи, женщин и детей. Также при поддержке Организации Объединенных Наций министерство юстиции разработало трехлетнюю стратегию реформы национальной системы правосудия, в которой сексуальному насилию уделяется особое внимание.

37. В соответствии с политикой президента Аlassана Уаттары по борьбе с безнаказанностью министр внутренних дел Хамед Бакайоко, Генеральный директор Национальной полиции Бреду Мбиа и Старший командующий Жандармерией генерал Куасси Жервэ сообщили моему бывшему Специальному представителю о том, что они обязуются осуществлять профилактические программы и сотрудничать с судебной властью в преследовании ответственных за сексуальное насилие. Министр внутренних дел выразил твердое намерение сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в разработке кодексов поведения для сил безопасности и активизации обучения по вопросам предотвращения сексуального насилия.

38. Для профилактики сексуального насилия важны исполнение этих обязательств, действенная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также стратегии реформы сектора безопасности, особенно в контексте интеграции сил ополчений в Республиканские силы Кот-д'Ивуара и проблем командования и управления. Правительству следует разъяснить свою политику в отношении дозо, учитывая их роль в обеспечении безопасности на западе страны и их причастность к преступлениям, связанным с сексуальным насилием. Следует уделить должное внимание просьбам организаций гражданского общества о создании специального национального суда по делам о сексуальном насилиии.

¹ Названия групп ополченцев и имена их командиров приводятся в предыдущем докладе о сексуальном насилиии в условиях конфликта (A/66/657-S/2012/33). За текущий отчетный период не удалось достоверно установить статус ополченческих групп, уровень представляемой ими как вооруженными группами угрозы, а также были ли они в действительности распущены, а их командные структуры расформированы.

Демократическая Республика Конго

39. Продолжающееся с начала 2012 года ухудшение ситуации в плане безопасности в пострадавших от конфликта провинциях Восточная, Северное Киву и Южное Киву, которому сопутствовало возникновение новых вооруженных групп, включая движение «23 марта» (M23), и возобновление деятельности таких вооруженных групп, как Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), «Райя Мутомбоки» и майи-майи Лумумба², привело к нескольким документально подтвержденным случаям сексуального насилия и перемещению свыше 500 000 человек в Северном Киву. Акты сексуального насилия, а также другие нарушения прав человека, происходили главным образом в ходе нападений на деревни. В этом отношении были выявлены две основные тенденции: во-первых, вооруженные группы систематически совершали нападения на гражданское население, чтобы захватить контроль в районах с обильными природными ресурсами (примером этого являются нападения майи-майи Моргана на Эпулу); во-вторых, вооруженные группы и элементы Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) наносили удары по общинам, зачастую на основании реальной или кажущейся этнической принадлежности жертв, в целях получения предполагаемой политической и экономической выгоды (примером этого является инцидент в Масиси, произошедший в августе 2012 года).

40. В период с декабря 2011 года по ноябрь 2012 года Организация Объединенных Наций документально зафиксировала, что жертвами сексуального насилия в условиях конфликта стали 764 человека, в том числе 280 детей. Из этих случаев сексуального насилия 242 были зарегистрированы в Восточной провинции, 278 в Северном Киву и 244 в Южном Киву. Около 50 процентов документированных случаев сексуального насилия приписываются военнослужащим ВСДРК (345 жертв, в том числе 137 детей) и сотрудниками конголезской национальной полиции (30 жертв, включая 20 детей); 15 случаев, в том числе 1 случай с участием ребенка, приписываются сотрудникам Национального разведывательного управления. Остальные 374 случая приписываются ДСОР (103 жертвы, в том числе 19 детей); майи-майи Лумумба (138 жертв, в том числе 42 ребенка); Патриотическому фронту сопротивления в Итури (20 жертв, в том числе 10 детей); Силам конголезской обороны (СКО) (16 жертв); M23 (20 жертв, в том числе 10 детей); «Райя Мутомбоки» (28 жертв, включая 23 ребенка); и другими вооруженными группами (46 жертв, в том числе 23 ребенка), включая Альянс демократических сил, находящийся в коалиции с Национальной армией освобождения Уганды; ЛРА; вооруженной группой Ньятура и различными группами майи-майи.

41. Согласно сообщениям, 24 и 25 июня 2012 года по меньшей мере 28 женщин и 23 девочки были изнасилованы в ходе двух нападений на заповедник Окапи в Эпулу, территория Мамбаса (округ Итури), совершенных приблизительно 100 боевиками майи-майи Моргана³. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

² В майи-майи Лумумба входят майи-майи Симба, дезертиры из рядов ВСДРК под командованием полковника Кахаши и затем майора Люка, и браконьеры Поля Садалы, известного также как «Морган», браконьера, действующего в провинциях Северное Киву и Восточная.

³ В марте 2012 года браконьеры Моргана вступили в союз с майи-майи Симба под командованием Касамбазы.

(МООНСДРК) получила сообщения о том, что в ходе того же инцидента несколько женщин и девочек были похищены в Эпулу и использовались вооруженными группами в качестве сексуальных рабынь. Эти нападения являются частью стратегии майи-майи Лумумба и майи-майи Моргана по запугиванию населения и установлению контроля над полезными ископаемыми в богатом золотом заповеднике Окапи. Были предприняты усилия, чтобы предоставить жертвам доступ к услугам в области здравоохранения и психологической поддержке в центрах здравоохранения в Мамбасе, Мандиме и Ниньи. Как сообщается, в начале ноября боевики майи-майи Симба/Лумумба изнасиловали также не менее 66 женщин и 4 детей на территории Мамбаса в Восточной провинции. Как сообщается, жертвы пострадали во время нападений на деревни, совершенных в качестве расплаты за их предполагаемое сотрудничество с ВСДРК в ходе операций против майи-майи Симба/Лумумба, целью которых было изгнание повстанцев из районов горнодобычных работ на юге Мамбасы.

42. Как сообщается, на территории Валикале (Северное Киву) в период с декабря 2011 года по март 2012 года были совершены серьезные нарушения прав человека, в том числе не менее 30 случаев изнасилования, в ходе столкновений между СКО (ранее — «Проводники», представители хунде, действующие при поддержке генерала Боско Нтаганды) и коалицией комбатантов ДСОР и майи-майи Акило в Валикале, Нтото и Бразза. Из этих 30 случаев 21 приписывается ДСОР и 9 — СКО. Многие жертвы утверждают, что подверглись групповому изнасилованию.

43. Пять женщин и четыре девочки были, как сообщается, изнасилованы 6 августа 2012 года вблизи деревни Катойи на территории Масиси (Северное Киву) во время нападения боевиков «Райя Мутомбоки». Эти изнасилования произошли в рамках серии нападений, которые, как представляется, были этнически мотивированы и совершались в целях принудительного перемещения гражданских лиц. К числу этих нападений относилось, предположительно, нападения «Райя Мутомбоки» (этническая группа тембо) в коалиции с майи-майи (ньянга) на деревни хуту и нападения ДСОР в коалиции с боевиками Ньятура (хуту) на представителей этнической группы тембо. По описаниям свидетелей, боевики «Райя Мутомбоки» приходили в деревни и объявляли, что все хуту должны покинуть деревни и не возвращаться. Несколько свидетелей сообщили также о случаях калечения половых органов убитых, в том числе четырех случаях, когда боевики вырезали плод у беременных женщин.

44. По состоянию на конец ноября 2012 года по меньшей мере 126 женщин и 24 ребенка стали жертвами сексуального насилия со стороны военнослужащих ВСДРК в Минове и окрестных деревнях на территории Калехе (Южное Киву). Большинство этих правонарушений были совершены в ходе отступления ВСДРК от Гомы после захвата этого города движением М23. На сегодняшний день 11 военнослужащих ВСДРК были арестованы и ожидают суда, однако лишь двоим из них предъявлены обвинения в изнасиловании. Медицинские учреждения в Минове и близлежащих деревнях хорошо укомплектованы квалифицированным медицинским персоналом и располагают значительными запасами комплектов средств для постконтактной профилактики ВИЧ.

45. Было зафиксировано два подтвержденных случая сексуального насилия в отношении мужчин. В одном случае мужчина, арестованный конголезской национальной полицией, был изнасилован сержантом ВСДРК в период содержания под стражей. Второй случай приписывается боевику-женщине, предположительно принадлежащей к одной из групп майи-майи.

46. Хотя все большее число жертв сексуального насилия получает многосекторальную помощь, доступ к медицинским учреждениям и бесплатному лечению по-прежнему затруднен в силу ряда взаимосвязанных факторов, включая удаленность ряда районов, отсутствие безопасности, конфликты и страх преследований. Следует отметить, что в 2012 году правительство утвердило национальные протоколы оказания медицинской помощи, психологической и социальной поддержки, справочно-правовой помощи и помощи в социально-экономической реинтеграции, направленные на установление минимальных стандартов качества для ухода за жертвами.

47. Правительство прилагает усилия для ареста правонарушителей и привлечения их к суду. В период с декабря 2011 года по ноябрь 2012 года не менее 49 военнослужащих ВСДРК были осуждены за преступления, связанные с сексуальным насилием, включая изнасилования, совершенные в затронутых конфликтом провинциях. Что касается нападения на Эпулу, совершенного в июне 2012 года и приписываемого боевикам майи-майи Лумумба, то был выдан ордер на арест Поля Садалы, известного также как «Морган», по обвинениям в совершении военных преступлений и насильственных действий сексуального характера, а 28 ноября на территории Мамбаса два боевика майи-майи Симба были приговорены к пожизненному заключению по ряду различных обвинений, включая изнасилование. Благодаря группам по поддержке судебного преследования, работающим при содействии Организации Объединенных Наций на территории Луберо (Северное Киву), состоялись слушания по 14 апелляционным делам, касающимся сексуального насилия, которые находились на рассмотрении более четырех лет; эти слушания были проведены в передвижных судах в Бени и Бутембо и по их итогам остались в силе 10 обвинительных приговоров. На территории Кабаре (Южное Киву) были завершены расследования сообщений о случаях убийств и суммарных казней, грабежей и массовых изнасилований, совершенных военнослужащими ВСДРК в 2010 году. Один лейтенант ВСДРК был признан виновным и приговорен к 20 годам тюремного заключения, еще трое были осуждены заочно и приговорены к пожизненному заключению.

48. Хотя достигнут лишь ограниченный прогресс в деле привлечения к ответственности лиц, виновных в массовых изнасилованиях в Валикале и Бушани, которые были совершены в 2010 и 2011 годах, арест в сентябре 2012 года майора Карангвы Альфонса Мусемаквели, причастного, согласно сообщениям, к случаям сексуального насилия в Валикале, является позитивным явлением. К сожалению, Мусемаквели скрылся от правосудия во время массового побега заключенных из тюрьмы в Гоме, произошедшего 19 ноября. Капитан Садоке Кикунда Майеле, обвинявшийся в изнасилованиях в Валикале, скончался в тюрьме в Гоме в августе 2012 года. Что касается пяти армейских офицеров, причастных к серьезным нарушениям прав человека, включая случаи сексуального насилия, имена которых были включены в перечень, переданный президенту делегацией Совета Безопасности в мае 2009 года, то один из них был убит, второй — оправдан, а местонахождение третьего неизвестно. Дело в от-

ношении четвертого офицера из этого перечня, генерала Какваву, в настоящее время находится на рассмотрении Высокого военного суда, а судебное разбирательство по делу пятого, офицера ВСДРК, еще не началось. В 2009 году министр юстиции и по правам человека представила проект закона о создании фонда для возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, однако это законодательство еще не направлено для рассмотрения в парламент.

49. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия правительства, направленные на осуществление его национальной стратегии борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Что касается реформы сектора безопасности, то в августе 2012 года министр обороны официально утвердил руководства по подготовке инструкторов по вопросам прав человека и предотвращения сексуального и гендерного насилия; на сегодняшний день такую подготовку прошли 150 офицеров ВСДРК. Правительство заявило, что большинство случаев сексуального насилия, приписываемых ВСДРК, было совершено бывшими участниками вооруженных групп, интегрированных в состав ВСДРК и Конголезской национальной полиции, и подчеркнуло необходимость проведения отбора и проверки кандидатур в ходе интеграции этих групп в армию и полицию. Кроме того, пока оплата военнослужащих ВСДРК недостаточна или выплачивается нерегулярно, они будут более склонны совершать акты вымогательства в отношении общин.

Мали

50. Число сообщений о случаях сексуального насилия, включая изнасилования женщин и девочек, увеличилось из-за кризиса, начавшегося в январе 2012 года, последовавшей в марте оккупации повстанческими группами северного региона (Тимбукту, Гао, Кидаля и части Мопти), и притока возвращающихся из Ливии хорошо вооруженных боевиков-туарегов, еще больше обострившего кризис. В период с апреля по июнь систематические и широко распространенные акты сексуального насилия особенно часто использовались в целях наказания, запугивания и порабощения женщин и девочек; эти акты насилия совершались Национальным движением за освобождение Азавада (НДОА), действующим под руководством бывшего полковника ливийской армии Мохамеда Аг Наджима, а также исламистскими группами, такими как группа «Ансар Дине», возглавляемая Ийядом Аг Гали, организация «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (АКИМ), действующая под руководством алжирца Яхьи Абу-Хамама, и Движение за единство и джихад в Западной Африке, состоящее из иностранных граждан под командованием мавританца Хамада Ульда Хайру.

51. В общей сложности с января 2012 года было сообщено о 211 случаях сексуального насилия (включая изнасилования, обращение в сексуальное рабство, принудительные браки, пытки и сексуальное насилие в местах содержания под стражей, групповые изнасилования, похищения и сексуальное насилие в ходе операций по проверке домов или на контрольно-пропускных пунктах). При этом большинство женщин и девочек отказывались сообщать о пережитом насилии, опасаясь возмездия со стороны своих супругов или общин или изгнания. В связи с сообщениями о серьезных нарушениях в северной части страны Совет по правам человека распорядился направить в Мали в ноябре 2012 года миссию Организации Объединенных Наций по оценке положения в области прав человека (см. A/HRC/22/33).

52. В зонах, контролируемых повстанцами, изнасилования использовались как тактическое средство ведения войны, способствуя массовому перемещению населения из районов Гао и Тимбукту и части района Мопти. Сообщения жертв, перемещенных из этих регионов, свидетельствуют о систематических похищениях и изнасилованиях, в том числе групповых изнасилованиях, женщин и девочек повстанцами. Практика «требований о выдаче» заключается в похищении женщин и девочек из того или иного округа для проведения ночи в лагерях. Каждую ночь требование предоставить определенное число женщин и девочек для повстанцев направляется в другой округ. Характер этих актов и тот факт, что они происходили на повстанческих базах и в лагерях, свидетельствуют о том, что они совершались при попустительстве командиров. В период с 31 марта по 15 апреля 2012 года жертвами сексуального насилия стали 50 женщин и девочек из девяти округов в Гао и Габеро. Жертвы сообщили о том, что правонарушителями были мужчины со светлой кожей, некоторые из которых передвигались на автомобилях с флагом НДОА. По оценкам, в городе Менака, находящемся под контролем НДОА, была изнасилована каждая пятая девочка и каждая шестая женщина. Лишь в сентябре 2012 года был зарегистрирован 21 случай изнасилования; в этих случаях жертвы также сообщили о том, что правонарушителями выступили мужчины со светлой кожей. Известно, что два акта изнасилования, совершенные повстанцами НДОА, привели к беременности.

53. Особенно часто нападениям со стороны повстанческих групп подвергались женщины и девочки из общины белла. Члены народности белла исторически рассматривались как рабы туарегов. По сообщениям, практика содержания народности белла в рабстве, в том числе в сексуальном рабстве, сохраняется в северной части Мали, несмотря на ее запрет правительством.

54. Сообщения о случаях принуждения женщин и девочек к вступлению в брак с членами исламистских повстанческих групп, в частности группы «Ансар Дине», АКИМ и Движения за единство и джихад в Западной Африке, поступали из всех районов, находящихся под их контролем. Родителей угрожали принуждали отдавать своих дочерей замуж за членов этих группировок; эти браки приводили к изнасилованиям, обращению в сексуальное рабство, а в некоторых случаях — к смерти. Зачастую эти женщины и девочки выдавались замуж в повстанческих лагерях за нескольких мужчин и затем неоднократно подвергались изнасилованию. Эти группы также избивали, пороли и наказывали женщин за участие в деятельности, объявленной запретной согласно их толкованию законов шариата.

55. О многочисленных случаях сексуального насилия сообщалось во время попытки ликвидации государственного переворота, предпринятой 30 апреля 2012 года малийским полком парашютистов, известных как «красные береты», сохранившим верность свергнутому президенту Амаду Тумани Туре и выступившим против «зеленых беретов», которые поддерживали путчистов под предводительством капитана Амаду Саного. По подтвержденным сообщениям, в качестве возмездия «зеленые береты», предположительно, совершили десятки изнасилований супруг и дочерей «красных беретов» из батальона Джикорони-Пара. Эти случаи еще не были расследованы правительством. Кроме того, членов «красных беретов», содержащихся в заключении в лагере Кати, надзиратели из числа «зеленых беретов» принуждали, по сообщениям, насиловать друг друга.

56. В северном Мали гуманитарная помощь и услуги для лиц, переживших сексуальное насилие, предоставляются лишь в городских центрах и на их окраинах. В месяцы после кризиса Организация Объединенных Наций оказывала поддержку правительству и национальным партнерам, в том числе в районах Куликоро, Бамако, Сегу и Мопти. Были созданы или усилены четыре центра для оказания психологической и правовой поддержки жертвам сексуального насилия. Однако лишь немногие из переживших такое насилие лиц смогли получить доступ к этим услугам из-за отсутствия безопасности, нахождения больниц под контролем вооруженных мужчин, отсутствия обученного персонала, высокой стоимости обслуживания, недостаточного присутствия органов государственной власти и страха перед возмездием. Сообщения, направленные на предотвращение сексуального насилия и просвещение населения, транслировались государственными и частными средствами массовой информации и распространялись другими способами.

57. Правительство осуществило ряд мер, включая опубликование нескольких коммюнике с осуждением сексуального насилия. Кроме того, национальные власти передали ситуацию в Мали на рассмотрение Международного уголовного суда. 12 октября министр юстиции издал административный циркуляр для судебных органов, предписывающий им уделять приоритетное внимание преследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, министерство обороны при поддержке Организации Объединенных Наций ведет осуществление совместной программы, направленной на укрепление потенциала сил безопасности и бывших комбатантов в деле предотвращения сексуального насилия и защиты от него женщин и девочек.

Мьянма

58. После нескольких десятилетий конфликта в приграничных районах мирный процесс в Мьянме сдвинулся с мертвой точки, и между правительством и вооруженными группами было подписано несколько соглашений о прекращении огня. В национальной области Качин озабоченность по-прежнему вызывают сообщения об актах сексуального насилия, включая изнасилования, совершенные правительственными силами. В районах юго-восточной и восточной границ по-прежнему находится большое количество перемещенных лиц. Межобщинные конфликты, произошедшие в национальной области Ракхайн в июне и октябре 2012 года, также привели к массовому перемещению населения. В этом контексте сообщения о случаях сексуального насилия в отношении женщин и девочек поступали, однако независимая их проверка не проводилась, поскольку правительство не предоставило разрешения на доступ в соответствующие районы. В национальной области Ракхайн ситуация дополнительно осложнена введенными местными общинами ограничениями, которые затрудняют гуманитарные операции Организации Объединенных Наций и оказание помощи пострадавшим. Вопрос об отсутствии доступа во все пострадавшие от конфликтов районы неоднократно поднимался в ходе переговоров с правительством старшими представителями Организации Объединенных Наций. В феврале 2013 года правительство заверило, что вновь предоставит Организации Объединенных Наций и международным учреждениям доступ для оказания гуманитарной помощи в национальной области Качин.

59. По-прежнему вызывает обеспокоенность конкретный случай Сумлут Рой Джа, которая, согласно сообщениям, была похищена и изнасилована военнослужащими в национальной области Качин в октябре 2011 года. Мой бывший Специальный представитель обратился к правительству с просьбой провести расследование этого дела и настоятельно призвал освободить Сумлут Рой Джа и трех других женщин, которые, предположительно, также удерживаются, и привлечь правонарушителей к ответственности. Правительство отрицало факт получения каких-либо жалоб от родственников женщин, однако поручило соответствующим органам власти провести тщательное расследование и принять меры в отношении лиц, причастность которых к этому преступлению будет установлена. 26 января 2012 года ходатайство о применении habeas corpus, представленное супругом жертвы в Верховный суд, было отклонено на основании отсутствия достаточных доказательств.

60. Отсутствие представителей Организации Объединенных Наций и партнерских организаций в районах, ситуация в которых вызывает обеспокоенность, препятствует усилиям по мониторингу и подготовке сообщений о случаях сексуального насилия, а также оказанию услуг жертвам. Я вновь призываю правительство обеспечить доступ ко всем пострадавшим от конфликтов районам, соблюдать принцип нераспространения амнистии на преступления, связанные с сексуальным насилием, и создать условия, в которых вопросы сексуального насилия можно будет решить путем исследований, информационно-пропагандистской деятельности, политического диалога и наращивания национального потенциала.

Сомали

61. Несмотря на то, что в последнее время в Сомали удалось добиться прогресса в политической сфере и в плане безопасности, десятилетия конфликта, широко распространенное насилие и отсутствие безопасности, которые усугубляются засухой и массовыми перемещениями населения, сделали женщин и девочек чрезвычайно уязвимыми для сексуального насилия. Вызывает тревогу то, что продолжает поступать весьма значительное количество сообщений о таких инцидентах. В период с января по ноябрь 2012 года партнеры Организации Объединенных Наций и организации, предоставляющие услуги, зарегистрировали в Могадишо и его окрестностях свыше 1700 случаев изнасилований. Почти треть зарегистрированных случаев касалась детей, в том числе нескольких мальчиков. Проведенный анализ указывает на существование связи между ростом числа инцидентов, зарегистрированных в период с апреля по июль, и активизацией военных операций против группировки «Аш-Шабааб» в коридоре Афгойе-Балад рядом с Могадишо. Увеличение количества инцидентов, зарегистрированное в августе, может быть связано с присутствием вооруженных элементов в лагерях для внутренне перемещенных лиц и прилегающих районах в ходе подготовки к выбору руководства по завершении переходного периода.

62. Акты сексуального насилия по-прежнему совершаются в отношении внутренне перемещенных женщин и девочек в Могадишо и его окрестностях. В некоторых случаях жертвы подвергаются неоднократному и систематическому сексуальному насилию. Согласно сообщениям, в число правонарушителей входят члены организованных вооруженных групп и сотрудники сомалийских сил безопасности. Жертвы зачастую не в состоянии определить принадлеж-

ность правонарушителей к той или иной вооруженной группе или структуре безопасности или бояться сделать это, опасаясь преследований. Эта проблема усугубляется тем фактом, что военное обмундирование легко купить на рынке. Кроме того, из-за недостаточной или нерегулярно выплачиваемой заработной платы сотрудники сомалийских сил безопасности зачастую подрабатывают в свободное от несения службы время в частных охранных предприятиях. Большинство таких нападений происходит с использованием автоматического оружия, что вновь подтверждает факт широкой доступности оружия и насущную потребность в механизмах разоружения и контроля над вооружениями.

63. Помимо этого, сомалийские женщины и девочки из числа беженцев подвергались сексуальному насилию, когда пересекали территории, контролируемые повстанческими формированиями, стремясь достичь границы страны. Кроме того, сообщения внутренне перемещенных лиц и беженцев из районов, контролируемых группировкой «Аш-Шабааб», свидетельствуют о том, что многих женщин и девочек принуждают вступить в брак.

64. Многие случаи сексуального насилия по-прежнему замалчиваются, и широко распространена безнаказанность. Доступ к формальной системе правосудия, особенно в сельских районах, остается крайне ограниченным. Приходится платить сотрудникам полиции и судов за официальную подачу иска и возбуждение дела. Уголовно-процессуальный кодекс классифицирует изнасилование как преступление, однако относит его к преступлениям против морали, а не против личности. В результате многие женщины не доверяют этой системе. Судьба большинства жертв зависит от механизмов традиционного правосудия, включая обычное и шариатское право, зачастую не обеспечивающих защиту прав жертв. Поступают сообщения об улаживании таких дел через традиционные механизмы путем принуждения жертвы к браку с правонарушителем. Организация Объединенных Наций ведет работу, чтобы облегчить оказание правовой поддержки жертвам, и сотрудничает с полицией в целях повышения эффективности принимаемых ею мер, в том числе благодаря увеличению количества работающих в полиции женщин.

65. По состоянию на ноябрь Военный суд начал рассмотрение 13 дел, связанных с сексуальным насилием, обвиняемыми по которым проходят сотрудники сил безопасности Сомали (два дела в отношении сотрудников Национального агентства безопасности, одно дело в отношении сотрудника национальной полиции Сомали, три дела в отношении ополченцев и остальные дела в отношении военнослужащих национальной армии Сомали). Девять из этих дел находятся на этапе рассмотрения, обвиняемые по трем делам были оправданы, а обвиняемый по одному делу приговорен к смертной казни.

66. В ряде районов Организация Объединенных Наций и ее партнеры смогли создать систему направления пострадавших к специалистам для оказания им базовой психологической помощи и предоставления медицинских услуг. Однако стандарты качества этих услуг низки и доступ к ним в сельских районах Сомали крайне ограничен.

67. Целевая рабочая группа по проблеме сексуального насилия, о планах создать которую премьер-министр бывшего переходного федерального правительства объявил в декабре 2011 года, была учреждена, однако не провела ни одного заседания. Я настоятельно призываю национальные власти ввести этот ме-

ханизм в действие для решения соответствующей проблемы на всесторонней основе.

68. Проведение суда над женщиной, предположительно изнасилованной сотрудниками сил безопасности, и журналистом, взявшим у нее интервью, и вынесение им приговора 5 февраля 2013 года вызывает серьезную озабоченность относительно преследований тех лиц, которые сообщают о подобных преступлениях, и посылает неверный сигнал лицам, совершающим акты сексуального насилия. Я настоятельно призываю правительство проводить всестороннее расследование сообщений о сексуальном насилии и привлекать к ответственности виновных в нем лиц.

Южный Судан

69. За отчетный период в Южном Судане имело место значительное количество случаев сексуального насилия, произошедших в контексте вспыхнувшего в штате Джонглей межобщинного насилия и последовавшего за ним процесса разоружения гражданского населения. Согласно оценкам, в декабре 2011 года от 6000 до 8000 вооруженных молодых людей, преимущественно из этнической группы лу-нуэр, на протяжении 12 дней осуществляли систематические нападения на районы, населенные представителями этнической группы мурле. В период с 27 декабря 2011 года по 4 февраля 2012 года небольшие вооруженные группы молодежи мурле осуществили ряд ответных нападений на районы лу-нуэр и бор-динка. Обе эти группы убили и ранили сотни людей, вызвали перемещение десятков тысяч человек и похищали женщин и детей, зачастую подвергая их сексуальному насилию. Одним из факторов, способствовавших вспышке насилия в штате Джонглей, было похищение женщин для сочетания с ними браком без выплаты выкупа за невесту. Женщины и дети продаются по цене, сопоставимой с ценой скота. Похищения приводят к принудительному браку или «закреплению» жертвы за похитителем, что равнозначно изнасилованию и сексуальному рабству. Из 110 детей, которые при поддержке Организации Объединенных Наций смогли вернуться в свои семьи и общины, 21 девочку в возрасте 14–17 лет, как сообщается, похитители сделали своими женами.

70. В марте 2012 года в целях прекращения межобщинного насилия правительство начало кампанию разоружения гражданского населения в штате Джонглей. Хотя эта кампания проходила преимущественно мирно, поступали сообщения о случаях сексуального насилия в результате присутствия в штате около 15 000 дополнительных солдат Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и 5000 сотрудников вспомогательных сил полицейской службы Южного Судана. В общем и целом в период с середины марта по середину августа 2012 года в штате Джонглей было документально зафиксировано 14 изнасилований и 8 попыток изнасилования, 12 из которых произошло в округе Пибор. Среди жертв было шесть девочек в возрасте до 18 лет. По сообщениям, ответственность за все эти случаи несут солдаты НОАС. В связи с изнасилованиями в округах Пибор и Бор властями Южного Судана были арестованы и осуждены семь солдат НОАС.

71. К позитивным событиям относится начало осуществления 1 ноября 2012 года министерством по делам равноправия полов, детей и социальной справедливости национальной стратегической программы действий в области гендерной политики. Ведется подготовка недавно назначенных старших национальных наблюдателей НОАС, а в управлении социального обеспечения национальной полицейской службы Южного Судана создано специальное подразделение охраны. Более 200 общинных медицинских работников прошли подготовку по вопросам оказания помощи жертвам изнасилования.

Судан (Дарфур)

72. Что касается Дарфура, то, как сообщается, сексуальное насилие имеет место, в основном, в отношении женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц, которые проживают в лагерях и в непосредственной близости от них. Вооруженные столкновения, регулярно происходящие между Суданскими вооруженными силами и вооруженными движениями, создают небезопасную обстановку для местного населения, вынуждают людей покидать свои дома и деревни и являются причиной разделения семей. Обстановку отсутствия безопасности усугубляет распространение стрелкового оружия в лагерях внутренне перемещенных лиц, в городах и деревнях. Организация Объединенных Наций отметила, что, как правило, всякий раз, когда имеют место столкновения между двумя и более группами, через одну-две недели после таких столкновений поступают сообщения о случаях сексуального насилия.

73. В ходе отчетного периода Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре получила сообщения о 121 случае сексуального насилия, из которых было документально подтверждено 72 случая с 99 жертвами (52 ребенка, в том числе 9 мальчиков). Чаще всего речь шла об изнасилованиях, включая групповые изнасилования; похищениях в сексуальных целях; сексуальном рабстве и ранениях/нападениях, связанных с сексуальным насилием, а также о попытках изнасилования. Впервые было зарегистрировано два случая сексуального рабства: двое детей были похищены и три года и восемь лет, соответственно, находились в неволе у членов арабских ополчений в Южном Дарфуре пока им не удалось бежать. В 72 зарегистрированных случаях сексуального насилия 13 человек были похищены и подвергались сексуальным надругательствам. Отсутствие доступа в зоны, контролируемые вооруженными движениями, по-прежнему остается проблемой, поскольку не позволяет Организации Объединенных Наций отслеживать и регистрировать случаи сексуального насилия в этих районах.

74. Одним из наглядных примеров является произошедшее в августе убийство комиссара Алвахского района города Кутум, штат Северный Дарфур, спровоцировавшее ответные нападения на лагерь внутренне перемещенных лиц в Кассабе, в ходе которых имело место более 30 случаев изнасилования, при этом 7 случаев с 10 жертвами (включая 3 детей) были подтверждены Организацией Объединенных Наций.

75. Женщины и девушки находятся в особо уязвимом положении в ходе сезона сельскохозяйственных работ и сбора урожая в период с июня по ноябрь, когда они проводят больше времени за пределами своих поселений и лагерей для внутренне перемещенных лиц. В общей сложности поступили сообщения о 35 случаях изнасилования женщин и девочек, которые в момент нападения за-

нимались сельскохозяйственными работами, шли за водой или хворостом или возвращались с рынка или из школы. В 15 случаях на женщин и девочек нападали в их домах или в домах соседей, что является продолжением тенденции, отмеченной в предыдущий отчетный период.

76. В течение предшествовавших 10 месяцев Организация Объединенных Наций отметила небольшое сокращение числа зарегистрированных случаев сексуального насилия по сравнению с предыдущим отчетным периодом (декабрь 2010 года — сентябрь 2011 года). Тем не менее это отнюдь не означает сокращения случаев нарушений. Незначительное число заявлений о таких случаях может быть обусловлено стигматизацией, связанной с изнасилованием, чувством стыда или страхом возмездия, отрицанием произошедшего изнасилования, запугиванием со стороны многих представителей государственной власти, а также ограниченным доступом в некоторые затронутые конфликтом районы.

77. Были предприняты шаги для усиления мер защиты. В частности, в ряде районов были выставлены посты воинского контингента Организации Объединенных Наций, а также было усилено патрулирование (в том числе в ночные часы) в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в городах, у источников воды, у мест сбора хвороста, на рынках и фермах, а также в непосредственной близости от этих объектов. На эти посты были направлены консультанты из числа женщин-полицейских Организации Объединенных Наций. Также важным шагом стало осуществление ряда инициатив, направленных на формирование диалога среди местного населения в четырех районах Дарфура и создание механизмов защиты на уровне общин, в частности речь идет о формировании в лагерях центров местного патрулирования, организуемых внутренне перемещенными лицами. Благодаря работе с религиозными лидерами удалось убедить имамов Южного Дарфура включить специальные обращения в свои пятничные проповеди и оказать поддержку мероприятиям по предупреждению сексуального насилия и соответствующим мерам реагирования.

78. По-прежнему сложной задачей для самих жертв, Организации Объединенных Наций и национальных властей является установление личности предполагаемых преступников. Жертвы нередко описывают нападавших как «мужчин в военной форме», «вооруженных мужчин» или «вооруженных арабов». Эти описания могут указывать на разных субъектов, включая членов вооруженных групп или военнослужащих и полицейских регулярных сил правительства, а это означает, что имеющейся информации недостаточно для того, чтобы точно определить, о каких именно организованных вооруженных силах или группах идет речь. Особую озабоченность вызывает то обстоятельство, что, как следует из ряда сообщений, полученных ранее Организацией Объединенных Наций в ходе миссий по установлению фактов, в сексуальном насилии предположительно участвуют и мальчики в возрасте 12–16 лет. Эта тенденция также была отмечена в моем предыдущем докладе (A/66/657-S/2012/33).

79. В 13 случаях жертвы смогли точно идентифицировать предполагаемых преступников по оставленным ими следам, которые вели на конкретную военную базу, или по их обмундированию. В этих случаях подозреваемыми, в частности, оказались члены сил безопасности правительства Судана, а именно члены Центральной резервной полиции, Суданских вооруженных сил и национальной полиции.

80. В некоторых из этих 13 случаев суданские власти провели расследования, однако никаких серьезных дисциплинарных мер взыскания или других эффективных мер реагирования официальные власти не принимали, а предполагаемые преступники были переведены в другие места службы. Из 72 случаев, зарегистрированных Организацией Объединенных Наций, в 57 случаях жертвы также сообщили о произошедшем сотрудникам национальной полиции. В 45 случаях были приняты некоторые меры, в результате чего 27 нарушителей были арестованы, 9 дел были переданы в суд, по итогам разбирательства 3 виновным был вынесен обвинительный приговор. В семи случаях предполагаемые преступники были выпущены на свободу, а в трех случаях дело было урегулировано во внесудебном порядке. Безнаказанность по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в случаях, когда предполагаемые преступники являются военнослужащими или полицейскими правительственных сил.

81. В ходе отчетного периода представители Организация Объединенных Наций не имели доступа к районам, где продолжаются военные операции, или им было отказано в доступе в места вооруженных столкновений, в частности в Абу-Делейк в феврале, в Абу-Габру в марте и в Северный Дарфур. Это в значительной степени затруднило предоставление жертвам и без того ограниченного набора услуг и усугубило последствия вывода негосударственных служб помощи в марте 2009 года.

82. Правительство через свои институциональные механизмы по-прежнему принимало меры для решения проблемы сексуального насилия. В ходе отчетного периода правительство вместе с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами продолжало реализацию в Дарфуре национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин. Формирование в ряде районных полицейских управлений Дарфура специальных групп по вопросам защиты семьи и детства также является конструктивным шагом. В составе некоторых из этих групп также есть полицейские консультанты, которые следят за работой своих коллег из национальных подразделений и оказывают им содействие в решении вопросов, связанных с проблемой сексуального насилия. Правительство также подтвердило свою готовность применять Протокол о предупреждении и пресечении сексуального насилия против женщин и детей, принятого на Международной конференции по району Великих озер. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций правительство также реализовало ряд инициатив по расширению потенциала национальной полиции и военнослужащих, включая сотрудников государственного комитета, прокуроров и судей, в деле борьбы с сексуальным насилием.

83. В предстоящий период оказание постоянного содействия инициативам по поддержке диалога на уровне общин, активизация мер защиты местного населения, а также привлечение религиозных и традиционных лидеров к борьбе с сексуальным насилием будут одними из приоритетных направлений работы. Я также настоятельно призываю правительство официально утвердить и начать реализовывать национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин.

Сирийская Арабская Республика

84. Текущий конфликт в Сирийской Арабской Республике спровоцировал перемещение населения, а также усугубил проблемы в сфере безопасности, в частности проблему сексуального насилия, среди беженцев и внутренне перемещенных лиц. В ходе проверок в лагерях беженцев, а также при оказании услуг партнерами Организации Объединенных Наций в стране, опрошенные лица заявили о том, что основными причинами, из-за которых женщины и девочки покидают охваченные конфликтом города, являются изнасилования или страх оказаться изнасилованными вооруженными мужчинами и опасность похищений. Тем не менее, из-за крайне небезопасной обстановки и ограниченности доступа, представители Организации Объединенных Наций не смогли определить масштабы и серьезность проблемы сексуального насилия на территории Сирийской Арабской Республики.

85. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике в своих докладах от 16 августа 2012 года (A/HRC/21/50) и от 5 февраля 2013 года (A/HRC/22/59), отметив проблематичность проверки информации в ходе своих расследований из-за отсутствия доступа в страну, указала на две характерные особенности, связанные с сексуальным насилием, а именно: случаи сексуального насилия в ходе обысков в домах и при проверке на пропускных пунктах после продвижения правительственных сил и контролируемых правительством ополчений («шаббиха») в города и деревни, а также случаи изнасилования и пытки во время содержания под стражей. При этом комиссия указывает на членов правительственных сил и ополчений «шаббиха» как на основных виновников. Партнерские структуры Организации Объединенных Наций добавляют, что все чаще жертвами становятся активисты и члены их семей, а также члены семей ополченцев, выступающих на стороне оппозиции.

86. В период с февраля по июнь 2012 года комиссия зафиксировала многочисленные случаи сексуального насилия, совершенные военнослужащими правительственных сил и бойцами ополчений «шаббиха» в Хомсе, Аль-Хаффе (Латакия), Аз-Забадани (Дамаск) и в различных районах провинций Хама, Идлиб и Алеппо. Примерами являются вопиющие случаи, когда военнослужащие правительственных сил и бойцы ополчений «шаббиха», как утверждается, врываются в дома и насиловали женщин и девочек на глазах у членов их семей мужского пола; иногда после этого они убивали свои жертвы и заставляли мужчин под угрозой применения оружия насиловать своих жен и дочерей. Комиссия сделала вывод о том, что есть разумные основания для того, чтобы подобные акты сексуального насилия, совершаемые в связи с вооруженным конфликтом, приравнивать к военным преступлениям. Комиссия также установила, что изнасилования, которые имели место в ходе военных операций в Хомсе в феврале и марте 2012 года и в Аль-Хаффе в июне 2012 года в рамках широкомасштабных или регулярных нападений на гражданское население, могут рассматриваться в суде как преступления против человечности.

87. Комиссия также получила сообщения об актах сексуального насилия, в том числе изнасилованиях, совершаемых во время содержания под стражей, в основном, в отношении мужчин и мальчиков, в качестве одного из элементов пыток или жестокого обращения. Двое мужчин из одной семьи, находившиеся под стражей с января по март 2012 года в управлении Службы политической

безопасности, сообщили о том, что сотрудники разведывательной службы заставляли их насиловать друг друга. Другие заключенные рассказали о том, как их заставляли раздеваться и долгое время оставаться голыми или угрожали изнасиловать их и женщин из их семьи. Кроме того, поступили сообщения об изнасилованиях женщин в местах содержания под стражей в Латакии и Хаме (март 2012 года), а также в Дарья (май 2012 года). Во всех этих случаях женщин обвиняли в том, что они поддерживают антиправительственные вооруженные группы, участвуют в акциях протеста или связаны с теми, кто причастен к этим вооруженным группам или акциям. Комиссия установила, что такие акты совершаются в ходе широкомасштабных нападений, направленных против гражданского населения и совершаемых в соответствии с планомерной политикой или в ее развитие. Кроме того, Комитет против пыток в своих заключительных замечаниях от 29 июня 2012 года в отношении Сирийской Арабской Республики также выразил серьезную обеспокоенность по поводу значительного числа сообщений о сексуальном насилии со стороны государственных должностных лиц, в том числе насилии в отношении заключенных мужского пола и детей (см. CAT/C/SYR/CO/1/Add.2, пункт 20(с)).

88. Организация Объединенных Наций также озабочена заявлениями о случаях, когда женщин и девочек похищали и насиловали, совершаемых членами оппозиционных групп в городах, деревнях и районах, население которых, как считается, поддерживает правительство. Комиссия указала на присутствие иностранных боевиков, в том числе из групп, связанных с исламистскими движениями, которые присоединились к вооруженным группам оппозиции в провинциях Идлиб, Латакия и Алеппо. Организация Объединенных Наций не смогла собрать и проверить информацию о нарушениях прав человека, включая акты сексуального насилия, совершенных этими вооруженными группами. Тем не менее, если подобные виды сексуального насилия, включая изнасилования, приписываемые этим группам, будут подтверждены, это может дать основания для включения этих партий в список, содержащийся в приложении к настоящему докладу. Правительство взяло на себя обязательство оказать содействие приезду моего Специального представителя в Сирийскую Арабскую Республику в 2013 году.

89. Анализ, проведенный партнерами Организации Объединенных Наций и теми, кто предоставляет услуги в регионе, в том числе в Ираке, Иордании, Ливане и Турции, указал на то, что девочки-подростки и молодые женщины из числа беженцев, прибывших из Сирийской Арабской Республики, входят в группу особого риска и могут оказаться жертвами принудительных браков, заключаемых семьями их родителей для того, чтобы снизить расходы на иждивенцев в условиях быстрого сокращения семейного дохода. Были получены сообщения о том, что женщин, подвергшихся изнасилованию, принуждали к браку с членами их семьи мужского пола или с мужчинами из их общины. Семьи воспринимают это как способ защитить молодых женщин и сохранить их честь.

90. Структуры, предоставляющие услуги, подчеркнули тот факт, что принимающие страны находятся в сложной экономической ситуации и им с трудом удается удовлетворить гуманитарные потребности беженцев и обеспечить их защиту, при этом был отмечен значительный пробел в системе оказания вспомогательных услуг жертвам сексуального насилия. Кроме того, поступили сообщения о том, что семьи запрещают женщинам и девочкам пользоваться та-

кими услугами. Также есть опасения, связанные с выявлением жертв, поскольку их попытки заявить о своем статусе могут обернуться для них проблемами. Жертвы крайне редко обращаются за помощью из-за опасения стать объектом убийства «во имя чести», которое могут совершить члены их семьи, а также из-за чувства стыда и страха оказаться в ситуации замкнутого круга физического и сексуального насилия и из-за страха спровоцировать развод или остаться без мужа. На момент подготовки данного доклада начался процесс предоставления ряда услуг и был создан ряд координационных механизмов, призванных способствовать мерам профилактики на межсекторальной основе, а также осуществлению стратегий реагирования на сексуальное насилие, включая принудительные браки.

Йемен

91. Как сообщается, радикальные вооруженные группы, включая «Ансар эш-Шариа», вооруженную группу исламистского толка, которая связана со структурами «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове и ведет свою деятельность в мухафазе Абьян и за ее пределами, совершили ряд нарушений прав человека, в частности принуждали девочек к вступлению в брак, следствием чего было сексуальное рабство и эксплуатация. Партнеры Организации Объединенных Наций сообщили, что в Абьяне порядка 100 девочек были насильно выданы замуж за главарей или членов этих вооруженных групп. По имеющимся сведениям, выкуп за невесту, выплачиваемый ее семье, составляет порядка 5000 долл. США, при том что средний доход семьи составляет лишь несколько тысяч риалов (20–25 долл. США). В ряде других случаев девочек отдавали их родные братья в благодарность за то, что были приняты в ряды этих вооруженных групп. Большинство девочек были из таких районов Абьяна, как Яфеа, Лавдар и Ханфар. Многие после заключения брака забеременели. Эти девочки и их семьи неохотно заявляют о таких нарушениях, в частности из страха быть наказанными членами этих вооруженных групп, которые все еще присутствуют в Абьяне.

В. Сексуальное насилие в постконфликтных ситуациях

92. В моем предыдущем докладе (A/66/657-S/2012/33, раздел IV) я представил сведения об инициативах, предпринятых в ряде постконфликтных ситуаций в целях устранения последствий сексуального насилия, имевшего место в ходе военных действий, а также для устранения проблем, препятствующих отправлению правосудия и обеспечению реального возмещения ущерба жертвам. Ниже представлены последние сведения об этих инициативах и соответствующая дополнительная информация.

Босния и Герцеговина

93. В 2013 году в Боснии и Герцеговине на утверждение Совета министров будет представлена Программа поддержки жертв изнасилований, сексуальных надругательств и пыток в военное время, предполагающая оказание юридической и психологической помощи жертвам, расширение возможностей тех, кто предоставляет услуги, повышение осведомленности общества об этих проблемах, а также формирование партнерских связей между государственным и негосударственным секторами. В Боснии и Герцеговине впервые появится про-

грамма, направленная на обеспечение большей согласованности и эффективности в оказании услуг за счет формирования партнерских связей между правительственными и неправительственными структурами. Тем не менее остаются некоторые пробелы, в том числе в правовой сфере, поскольку пока нет адекватных юридических механизмов обеспечения помощи или возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

94. Как указано в письме моего Специального представителя от февраля 2012 года на имя бывшего Председателя Президиума Боснии и Герцеговины Желько Комшича, я настоятельно призываю правительство ускорить процесс судебного преследования виновных в сексуальном насилии, ввести в действие законодательство, гарантирующее всем жертвам доступ к услугам и право получить возмещение, а также предусмотреть возможность выделения опытного консультанта для поддержки жертв в ходе судебного разбирательства.

Либерия

95. В соответствии с совместной программой правительства Либерии и Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального и гендерного насилия был предпринят ряд шагов по совершенствованию институциональных механизмов борьбы с этим явлением. Это включает в себя меры повышения мобильности полиции, совершенствование следственных процессов и регистрацию сообщений о случаях насилия, а также создание фонда поддержки жертв. Религиозные лидеры совместно с Межконфессиональным советом Либерии подписали кодекс поведения по защите женщин и детей в их общинах. Традиционные лидеры также выразили готовность содействовать предотвращению других форм сексуального насилия.

96. Тем не менее остаются значительные сложности, в том числе касающиеся доступа жертв к официальной системе правосудия. С учетом того, что в большинстве зарегистрированных случаев акты сексуального насилия были совершены в отношении детей в возрасте до 12 лет, я настоятельно призываю правительство, в частности, предусмотреть специальные процедуры и расширить возможности судебной и правоохранительной систем по работе с детьми, когда они выступают в качестве жертв или свидетелей.

Ливия

97. С момента окончания конфликта в Ливии в октябре 2011 года правительство взяло на себя ряд конкретных обязательств по решению проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом. За исключением предстоящего судебного разбирательства в отношении бывшего премьер-министра Аль-Багдади аль-Махмуди, который, в частности, обвиняется в массовых изнасилованиях в Зуваре в ходе конфликта, правительство не начинало других расследований и не обеспечило введение нового законодательства, стратегий, программ и механизмов обслуживания в интересах жертв. Практически полностью отсутствует система предоставления услуг, что остается основным фактором, препятствующим тому, чтобы жертвы заявляли о случаях насилия. Министерство социальных дел признало необходимость предоставления таких услуг, однако нуждается в соответствующей поддержке.

98. Организация Объединенных Наций по-прежнему озабочена актами мести, совершаемыми в отношении тех, кого обвиняют в сексуальном насилии в ходе конфликта. Многие мужчины в Таверге были арестованы по обвинению в том, что они участвовали в изнасилованиях, предположительно по приказу властей в Мисрате. Как сообщается, в ряде случаев их подвергали пыткам или другим видам жестокого обращения, чтобы заставить дать признательные показания. Эти случаи не были проверены какими-либо судебными властями, и эти лица по-прежнему находятся под стражей без суда и следствия.

99. Я настоятельно призываю правительство повышать осведомленность общественности и расширять диалог с населением, а также разработать комплексную стратегию борьбы с сексуальным насилием. Я также настоятельно призываю национальные власти проследить за тем, чтобы принятый в феврале 2012 года закон о правосудии в переходный период, предполагающий создание комиссии по установлению фактов и примирению, также закреплял за этой комиссией полномочия, касающиеся мер борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, включая возмещение ущерба жертвам.

Непал

100. Следует отметить выполнение ряда важных обязательств в переходный период, в частности интеграцию маоистских комбатантов в состав регулярной армии Непала. Тем не менее я по-прежнему обеспокоен вопросом привлечения к ответственности виновных в сексуальном насилии в военное время, а также вопросом возмещения ущерба жертвам. Также вызывает озабоченность продвижение на высокие командные должности сотрудников сил безопасности, обвиняемых в причастности к нарушениям прав человека, включая сексуальное насилие, таких как полковник Раджу Баснет (командовавший в 2003 году Бхайрабнатским батальоном). Правительство пояснило, что в компетентные органы Непала в отношении каких-либо высокопоставленных сотрудников служб безопасности, включая полковника Баснета, не поступало никаких обвинений в преступлениях, связанных с сексуальным насилием.

101. Создание комиссии по установлению истины и примирению было отложено. Кроме того, следует отметить, что предусмотренные правительством стратегии, направленные на возмещение ущерба жертвам конфликта, не предполагают возмещение ущерба жертвам сексуального насилия. Я настоятельно призываю национальные власти в приоритетном порядке решить эти вопросы.

Сьерра-Леоне

102. Принятие 23 августа 2012 года Закона о преступлениях сексуального характера, закрепляющего минимальный срок тюремного заключения для виновных в сексуальном насилии, представляет собой значительный шаг вперед в борьбе с безнаказанностью. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов 19 ноября утвердило два программных документа по укреплению межсекторальной поддержки: Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием и Национальный протокол по оказанию специализированной помощи жертвам гендерного насилия. Кроме того, совместно с традиционными лидерами формируются общинные группы поддержки для жертв сексуального насилия, а также был подписан меморандум о взаимопонимании между основными традиционными лидерами и правительственными

комитетами по защите детей; целью меморандума является предотвращение насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие, и принятие соответствующих мер реагирования. В рамках осуществления ряда рекомендаций Комиссии Сьерра-Леоне по установлению истины и примирению было обеспечено возмещение ущерба некоторым жертвам сексуального насилия, имевшего место в ходе гражданской войны. Однако основной проблемой по-прежнему является практическая реализация таких стратегий, а также выделение достаточного объема ресурсов для всестороннего реагирования.

Шри-Ланка

103. Правительство признало тот факт, что люди, живущие в районах, затронутых конфликтом (в первую очередь вдовы и главы семей женского пола и дети), в большей степени рискуют подвергнуться насилию с учетом долгосрочных последствий того урона, который был нанесен структуре их социальной защиты. Правительство создало в полицейских участках специальные группы по защите женщин (в их состав входят женщины-полицейские), а также женские центры в лагерях для внутренне перемещенных лиц в целях оказания консультационных услуг. Помимо этого в больницах, расположенных в районах, непосредственно затронутых конфликтом, были созданы бюро помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. Кроме того, правительство заявило, что из 375 случаев сексуального насилия, зафиксированных в ходе конфликта и в постконфликтный период (январь 2007 года — май 2012 года), только 11 касались сотрудников сил безопасности, в отношении которых затем было начато судебное преследование. Тем не менее Организация Объединенных Наций и другие учреждения, функционирующие в бывших зонах военных действий, по-прежнему обеспокоены проблемой наказания за сексуальные преступления, случаями сексуальных домогательств и жестокого обращения в отношении женщин и девочек, военным присутствием, а также ограниченностью национальных механизмов защиты, в частности незначительным числом мест временного проживания и консультационных центров для женщин. Правительство принимает меры для решения этих вопросов.

104. В Национальном плане действий по поощрению и защите прав человека есть раздел, касающийся проблемы сексуального насилия. Я с нетерпением ожидаю от правительства ускорения реализации этого национального плана, прежде всего в районах, затронутых конфликтом, и настоятельно призываю власти обратить внимание на тот факт, что план действий, осуществление которого началось в августе 2012 года по итогам доклада Комиссии по извлечению уроков и примирению, не предусматривает каких-либо мер, непосредственно обеспечивающих возмещение ущерба тем, кто пострадал от сексуального насилия в ходе войны.

Тимор-Лешти

105. В феврале 2012 года Национальный парламент начал рассматривать в последнем чтении закон, устанавливающий механизм возмещения ущерба тем, кто стал жертвами нарушений прав человека, включая изнасилование и сексуальное рабство, а также рассматривает соответствующий законопроект о создании «института памяти». Я настоятельно призываю национальные власти как можно быстрее ввести в действие этот закон, который заложит основу для первого всеобъемлющего механизма возмещения ущерба жертвам сексуального

насилия в Тиморе-Лешти. Я с удовлетворением отмечаю принятие Советом министров 29 мая 2012 года национального плана в отношении гендерного насилия; этот документ представляет собой первый межсекторальный механизм предотвращения насилия, учитывающий потребности жертв и предполагающий привлечение виновных к ответственности. Я настоятельно рекомендую правительству выделить необходимые средства для своевременной реализации этого плана.

С. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

106. В феврале 2012 года правительство Гвинеи при поддержке Организации Объединенных Наций сформировало совет судей для проведения расследований и судебных разбирательств в связи со случаями сексуального насилия, в том числе изнасилованиями, имевшими место на национальном стадионе в Конакри в сентябре 2009 года. Обвинения были предъявлены шести офицерам сухопутных войск, включая подполковника Мусу Тиегборо Камару, одного из министров и нынешнего директора Национального агентства по борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом, и полковника Абдулае Шерифа Диаби, бывшего министра здравоохранения, в связи с их предполагаемым участием в этом инциденте. Оба офицера предстали перед советом. Члены совета также выдали ордер на арест лейтенанта Абубакара Сидики Диаките, бывшего командующего Президентской гвардией, который по-прежнему находится в бегах. Совет заслушал показания более 250 жертв и участников событий. С учетом должности, занимаемой Камарой в правительстве, и его высокого положения в вооруженных силах страны, важно, чтобы правительство гарантировало отсутствие вмешательства в судебный процесс, а также обеспечило защиту всех вовлеченных лиц, в том числе судей, свидетелей и жертв.

107. В ходе отчетного периода в рамках программы Гвинеи по расширению потенциала структур обеспечения безопасности 150 сотрудников судебной полиции, 50 мировых судей и представителей органов правосудия, а также военнослужащие вооруженных сил и сил обороны прошли курс по правам человека, чтобы повысить свою компетентность в вопросах предотвращения сексуального насилия и реагирования на него. Подразделения по борьбе с гендерным насилием были созданы в управлениях полиции и жандармерии в Конакри и Киндии, а также в составе Министерства обороны, Министерства безопасности и Министерства внутренней защиты. При содействии со стороны Фонда миростроительства был проведен пересмотр кодекса поведения военнослужащих вооруженных сил. Также были проведены учебные мероприятия для тех, кто предоставляет услуги. В общей сложности по стране в различные судебные инстанции поступило 83 заявления с обвинениями в сексуальном насилии.

108. В Кении была проведена масштабная реформа в соответствии с рекомендациями Независимой обзорной комиссии, известной также как «Комиссия Криглера», и Комиссии по расследованию актов насилия после проведения выборов, так называемой «Комиссии Ваки»; оба этих органа были созданы в связи с волной насилия, прокатившейся по стране в 2007–2008 годах после проведения выборов. В феврале 2012 года Генеральная прокуратура сформировала межведомственную целевую группу для анализа и проверки дел, касающихся этой волны насилия. Группа проанализировала 150 дел о сексуальном и гендерном насилии и пришла к выводу, что акты сексуального насилия не были

должным образом документально зафиксированы, в результате чего жертвы лишились возможности выдвинуть обвинения против нападавших. Тем не менее в отношении нескольких офицеров было возбуждено судебное преследование в связи с 47 случаями сексуального насилия, а их имена были переданы в Генеральную прокуратуру для последующего разбирательства. Я настоятельно призываю власти Кении обеспечить тщательное расследование случаев сексуального насилия и провести соответствующие судебные разбирательства.

109. В моем предыдущем докладе (A/66/657-S/2012/33, пункты 89–91) я выразил озабоченность по поводу актов сексуального насилия в отношении граждан Демократической Республики Конго и других стран, совершенных при высылке незаконных иммигрантов из Анголы. В коммюнике, опубликованном совместно с Организацией Объединенных Наций в марте 2011 года, правительство Анголы заявило о своей твердой решимости проводить в рядах своих сил безопасности политику нетерпимости в отношении сексуальных надругательств, а также заявило о намерении активизировать сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции, предоставив им возможность наблюдать за высылкой мигрантов и проводить учебные мероприятия для соответствующих представителей сил безопасности.

110. В соответствии с обязательством, взятым на себя правительством Анголы, 30 ноября министр иностранных дел прибыл в провинцию Северная Линда во главе делегации, состоявшей из представителей межведомственной комиссии, созданной для рассмотрения указанного вопроса. В составе этой делегации также был Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Анголе и представители Управления Верховного комиссара по делам беженцев, Международной организации по миграции и неправительственных организаций. Организация Объединенных Наций направила консультанта для оказания поддержки в выполнении обязательств, упомянутых в совместном коммюнике.

III. Ответственность виновных и возмещение ущерба за совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием

111. Национальные суды остаются главными органами, в которых привлекаются к ответственности лица, совершившие преступления, связанные с сексуальным насилием. Как отмечается в настоящем докладе, ряд представителей сил безопасности и вооруженных групп был привлечен к уголовной ответственности за совершение актов сексуального насилия, включая изнасилования. Необходимо оказывать поддержку национальным властям в дальнейшей борьбе с безнаказанностью.

112. Важным дополнением национальных усилий является то внимание, которое системы международного уголовного правосудия и «смешанные трибуналы» уделяют проблеме борьбы с актами сексуального насилия, включая изнасилования, в контексте преступлений против человечности, военных преступлений и геноцида. Преступления, связанные с сексуальным насилием, должны изначально учитываться в стратегии расследования и уголовного преследования. Выдача второго ордера на арест генерала ВСДРК и бывшего начальника штаба вооруженных формирований Национального конгресса в защиту народа

Боско Нтаганды в июле 2012 года свидетельствует о существенном изменении в отношении Международного уголовного суда к проблеме сексуального насилия. Новые обвинения, выдвинутые против Нтаганды, включают преступления против человечности, такие как изнасилование и обращение в сексуальное рабство, а также военные преступления, такие как преднамеренные нападения на гражданских лиц, убийства, изнасилования, обращение в сексуальное рабство и грабежи. Что касается дела Тома Лубанги, то обвинения против него, напротив, ограничивались вербовкой и эксплуатацией детей, хотя имелось множество доказательств обращения в сексуальное рабство и совершения изнасилований. Снятие обвинений, связанных с сексуальным насилием, ограничивало возможность судей восстановить справедливость для потерпевших, что подтвердила судья Оды Бенито в своем особом мнении, приобщенном к решению суда по делу Лубанги.

113. Судебное разбирательство в Международном уголовном суде по делу бывшего вице-президента Демократической Республики Конго и лидера Конголезского движения за освобождение Жан-Пьера Бембы в связи с событиями в Центральноафриканской Республике является решающим прецедентом с точки зрения применения принципа ответственности командования за совершение актов сексуального насилия как военных преступлений и преступлений против человечности. Бембе были предъявлены обвинения в совершении военных преступлений по четырем пунктам и преступлений против человечности по двум пунктам, предположительно имевших место в период с октября 2002 года по март 2003 года в Центральноафриканской Республике.

114. В Камбодже преступления, связанные с сексуальным насилием, за исключением принудительных браков, не рассматриваются чрезвычайными палатами Суда Камбоджи — гибридным трибуналом, учрежденным Камбоджей и Организацией Объединенных Наций в соответствии с камбоджийским законодательством в 2004 году в целях привлечения к суду высокопоставленных руководителей и главных виновников чудовищных преступлений, совершенных в период с 17 апреля 1975 года по 6 января 1979 года. Кроме того, сексуальные преступления не учитываются в стратегиях чрезвычайных палат, касающихся проведения судебно-медицинской экспертизы, следственных действий или судебного преследования. С точки зрения чрезвычайных палат, возможность расширения объема обвинений, выдвинутых против подсудимого, за счет включения преступлений, отсутствующих в обвинительном замечании, не допускается ее базовыми документами. В декабре 2011 года в ходе одного из слушаний по делу о сексуальном насилии при режиме «красных кхмеров» было установлено, что сексуальное насилие для большинства женщин было частью повседневной жизни, что совершившие акты сексуального насилия редко подвергались наказанию и косвенно поддерживалось в контексте политики «борьбы с врагом», которую пропагандировало высшее руководство, и что потерпевшие по-прежнему страдают от перенесенных психологических травм, дискриминации и общественного осуждения. Я вновь повторяю призыв моего бывшего Специального представителя к правительству обеспечить тщательную документальную фиксацию таких преступлений для истории, а также призыв к чрезвычайным палатам создать механизмы для обеспечения надлежащего признания и возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, а также эффективного преследования лиц, ответственных за такие преступления, как сексуальное насилие и заключение принудительных браков.

115. Уникальная возможность вводить адресные санкции, которой располагает Совет Безопасности, повышает серьезность такого деяния для преступников и таким образом является важным сдерживающим фактором. 31 декабря 2012 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, включил в список физических и юридических лиц, подпадающих под действие санкций, подполковника Эрика Бадеге и представителя М23 Жан-Мари Люгереро Рунигу. Оба они были включены в список на основании совершенных ими серьезных нарушений прав человека. Комитет также включил в этот список ДСОР и М23 в связи с совершенными ими актами насилия, включая сексуальное насилие, в отношении гражданского населения Демократической Республики Конго. Эти меры были приняты после предложения, выдвинутого Комитетом 30 ноября 2012 года, о включении в список двух лидеров М23 в связи с серьезными нарушениями прав человека и норм международного права, в том числе действий, направленных против женщин; предложения, выдвинутого 13 ноября, о включении в список лидера М23 Султани Макенги в связи с серьезными нарушениями норм международного права, включая сексуальное насилие в отношении женщин и детей, а также предложения, выдвинутого в декабре 2011 года, о включении в список Нтабо Нтабери Шеки, спланировавшего серию нападений в Валикале в августе 2010 года и отдавшего соответствующие приказы, в результате чего были изнасилованы и похищены несколько детей. Я призываю другие комитеты по санкциям Совета Безопасности, в том числе, по мере необходимости, комитеты по Кот-д'Ивуару, Сомали, Судану и «Аль-Каиде» (особенно в связи с комиссией по проблемам сексуального насилия в Мали) уделить особое внимание преступлениям, связанным с сексуальным насилием. Я призываю Специального представителя представить имена правонарушителей соответствующим комитетам для возможного включения их в список.

116. В международном правосудии надежда, достоинство и восстановление прав потерпевших играют столь же важную роль, как и привлечение к ответственности виновных. Возмещение (включая реституцию, компенсацию, сатисфакцию и реабилитацию) и гарантии неповторения случившегося являются мерами, направленными на устранение или заглаживание последствий вреда, причиненного пострадавшим, или совершенных против них преступлений. Чрезвычайно важно применять подход, учитывающий интересы пострадавших. Следует отметить, что подсудимому не были предъявлены обвинения в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием, однако обвинительное заключение по делу Лубанги содержит конкретные указания относительно возмещения ущерба пострадавшим от сексуального насилия. Выполнение этих указаний в интересах возмещения непосредственного и долговременного ущерба, понесенного жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, является необходимым условием прогресса в этой области.

IV. Информация о прогрессе в деятельности механизмов контроля, анализа и отчетности в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности

117. Осуществляя действия, основанные на фактических данных, органы системы Организации Объединенных Наций продолжают опираться прежде всего на создание механизмов контроля, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию в соответствии с предварительным руководством, подготовленным для миротворческих и политических миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций. При создании механизмов контроля, анализа и отчетности учитываются действующие механизмы для координации оперативной деятельности и деятельности на местах, включая те из них, которые функционируют по линии группы по защите и подгруппы по вопросам насилия, обусловленного половой принадлежностью; рабочие группы по защите гражданских лиц; а также механизмы наблюдения за серьезными нарушениями в отношении детей и отчетности по ним. Управление Верховного комиссара по правам человека недавно разработало и в экспериментальном порядке осуществило программу подготовки в области мониторинга и расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта для сотрудников по правам человека и другого соответствующего персонала миссий и страновых групп. Особое внимание по-прежнему уделяется укреплению сотрудничества между гуманитарными структурами (включая поставщиков услуг) и учреждениями Организации Объединенных Наций с одной стороны и миротворческими и политическими миссиями с другой стороны на основе соответствующих механизмов координации.

118. В рамках миротворческих и политических миссий необходимо создать специализированный потенциал путем привлечения советников по вопросам защиты женщин, с тем чтобы облегчать и координировать осуществление резолюций Совета Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта. В Южном Судане в бюджет Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане были включены девять должностей советников по вопросам защиты женщин; семь советников уже приступили к выполнению обязанностей. В Демократической Республике Конго целевой фонд Программы действий Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров выделил внебюджетные средства для финансирования одной должности советника по вопросам защиты женщин, который будет осуществлять деятельность в МООНСДРК в течение 12 месяцев. Средства по линии Программы действий Организации Объединенных Наций были также направлены на финансирование двух должностей советников по вопросам защиты женщин в районе Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в течение одного года, а также одной должности советника по вопросам защиты женщин, которого планируется направить в Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике. Вместе с тем финансирование по линии Программы действий Организации Объединенных Наций призвано играть стимулирующую роль, и в этом смысле крайне важно, чтобы миссии Организации Объединенных Наций учитывали должности советников по вопросам защиты женщин при составлении будущих бюджетов и чтобы государства-члены содействовали включению таких должностей на этапах рассмотрения и утверждения бюджета. Помимо вышеупомянутых

примеров, острая потребность в советниках по вопросам защиты женщин имеется в миссиях по оценке Организации Объединенных Наций и в ее миссиях в Ливии, Мали, Сомали и Сирийской Арабской Республике.

V. Деятельность Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта

119. Отсутствие достаточного национального потенциала и специальных знаний, необходимых для расследования случаев сексуального насилия и судебного преследования за совершение таких деяний, остается одним из главных препятствий для привлечения к ответственности за преступления такого рода. Такая ситуация зачастую приводит к повсеместной безнаказанности и сказывается на доступе к системе правосудия и безопасности и обеспечении защиты для потерпевших. В целях решения этих проблем Группа экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, созданная в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности, сосредоточила свои усилия на укреплении потенциала национальных структур, относящихся к области верховенства права и правосудия, в том числе в специализированных областях оперативно-розыскной деятельности и судебного преследования, сбора и обеспечения сохранности доказательств, расследования и судебного преследования в системе военной юстиции, реформы уголовного и процессуального права, а также защиты потерпевших, свидетелей и должностных лиц органов юстиции.

120. Эта группа осуществляет свою деятельность в рамках новой трехгодичной совместной программы, разработанной на основе координации с Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Она оказывает поддержку национальным властям в Гвинее, Демократической Республике Конго, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

121. После визита моего бывшего Специального представителя в Колумбию в мае 2012 года Группа приняла участие в рассмотрении законопроекта № 037 о доступе к правосудию для жертв сексуального насилия, особенно в контексте вооруженных конфликтов. Группа также высказала замечания относительно подготовленных министерством обороны руководящих принципов, касающихся борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, для сотрудников полиции и военнослужащих. Должное внимание также уделяется оказанию поддержки генеральной прокуратуре в целях укрепления ее потенциала в плане расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием, и судебного преследования виновных.

122. В соответствии с совместным коммюнике, подписанным между правительством Гвиней и Организацией Объединенных Наций в ноябре 2011 года, Группа оказывает помощь национальным властям в их усилиях по расследованию случаев сексуального насилия, имевших место в Конакри в сентябре 2009 года, и привлечению к ответственности виновных. Группа направила эксперта для предоставления консультаций коллегии судей, созданной правительством.

123. В Демократической Республике Конго Группа на основе координации с ПРООН занимается укреплением потенциала национальных властей в плане расследования случаев сексуального насилия, совершенного ВСДРК и другими силами безопасности в Северном и Южном Киву, и привлечения к ответственности виновных. В общей сложности 76 сотрудников прошли практическую подготовку, в том числе по вопросам подачи заявлений о соответствующих случаях в генеральную прокуратуру. Кроме того, содействие в проведении расследования и судебного преследования оказывается военным магистратам и военным передвижным судам на основе координации с ПРООН и секциями поддержки обвинения МООНСДРК. Эти усилия были дополнены структурированием имеющихся у Группы данных о наиболее серьезных случаях сексуального насилия, зафиксированных в Демократической Республике Конго начиная с 2006 года. Группа также провела обзор законопроекта о создании специализированного суда, обладающего юрисдикцией в отношении преступлений, совершенных начиная с 1990 года, и вынесла соответствующие рекомендации. Принятие этого законопроекта станет дополнением к предпринимаемому в настоящее время усилиям и поможет решить проблему крайней ограниченности потенциала национальных властей.

124. В Южном Судане оказываемое Группой содействие заключалось главным образом в том, чтобы помогать выявлять и уточнять приоритетные аспекты законодательной реформы, связанные с сексуальным насилием, и стратегии укрепления потенциала сектора правосудия на национальном уровне и на уровне штатов. Группа провела оценку национального потенциала и в настоящее время предоставляет консультации относительно рамочных принципов поддержки.

125. Группа продолжит поощрять сотрудничество Юг-Юг, в частности путем содействия обмену опытом. В настоящее время возможность налаживания подобного обмена рассматривают Кот-д'Ивуар и Сьерра-Леоне. Этот подход будет применяться и в других контекстах, в том числе в Центральноафриканской Республике в ходе осуществления положений коммюнике, подписанных в декабре 2012 года Организацией Объединенных Наций и правительством этой страны.

126. Группа продолжает заниматься составлением реестра экспертов, которые своими усилиями могут дополнить ее деятельность. Она также координирует свои действия с другими международными структурами, такими как межправительственный резервный механизм «Быстрое реагирование правосудия» и инициатива по предотвращению сексуального насилия Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

VI. Рекомендации

127. Я обращаюсь ко всем сторонам в конфликте, ответственным или обоснованно подозреваемым в совершении актов сексуального насилия, с призывом положить конец таким нарушениям и, в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности, взять на себя конкретные обязательства с указанием точных временных рамок, включающие выполнение четких приказов командных инстанций и их закрепление в кодексах поведения (или их аналогах), чтобы запретить сексуальное насилие; своевременное проведение расследований в от-

ношении предполагаемых нарушений для привлечения виновных к ответственности; незамедлительное выявление и освобождение от несения службы лиц, наиболее уязвимых перед лицом сексуального насилия, в особенности женщин и детей; назначение контактных лиц высокого уровня, ответственных за обеспечение выполнения указанных обязательств, а также сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и предоставление ей необходимого доступа для отслеживания.

128. В этой связи я призываю Совет Безопасности принять следующие меры:

a) усилить давление на тех, кто причастен к совершению актов сексуального насилия в условиях конфликта, включая лиц, стороны и государства, упомянутые в моих докладах, путем введения санкций и принятия других целенаправленных и поэтапных мер по линии соответствующих комитетов по санкциям и предусмотреть средства, с помощью которых эти меры можно будет также осуществить в соответствующих обстоятельствах при отсутствии комитетов по санкциям. В соответствии с положениями международного уголовного права в отношении лиц, на которых лежит непосредственная ответственность либо ответственность по линии командования или высшего руководства, такие меры Совета Безопасности должны применяться к тем, кто совершает акты сексуального насилия, отдает соответствующие распоряжения или повторствует таким деяниям (не предотвращает и не наказывает их);

b) рассмотреть вопрос о создании надлежащего механизма или процедуры Совета Безопасности для осуществления систематического контроля за выполнением обязательств сторонами в конфликте в соответствии с его резолюцией 1960 (2010). Я призываю Совет поддержать усилия, прилагаемые соответствующими должностными лицами Организации Объединенных Наций для налаживания диалога с государственными и негосударственными сторонами в целях принятия подобных обязательств, в том числе на основе привлечения, по мере необходимости, представителей деловых кругов, диаспор, религиозных и традиционных лидеров или других лиц, способных оказать влияние на ситуацию;

c) использовать все прочие средства, имеющиеся в его распоряжении, для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе возможность обращаться в Международный уголовный суд, наделять международные комиссии по расследованиям соответствующими полномочиями, открыто осуждать такие нарушения в резолюциях, заявлениях Председателя и заявлениях для общественности и учитывать этот вопрос в числе главных тем в ходе своих периодических поездок на места и консультаций с региональными органами, такими как Совет мира и безопасности Африканского союза;

d) на систематической основе учитывать вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликта во всех соответствующих страновых резолюциях, а также при утверждении и продлении мандатов миротворческих и специальных политических миссий путем включения в эти документы конкретных формулировок его резолюции 1960 (2010), в которой, в частности, содержится призыв к прекращению сексуального насилия, применению механизмов наблюдения, анализа и отчетности в качестве платформы для осуществления действий, основанных на фактических данных, налаживанию диалога со сторонами в конфликте с целью добиться от них выполнения обязательств по защите, а также использованию услуг советников по вопросам защиты женщин;

е) продолжать заниматься вопросом использования услуг советников по вопросам защиты женщин в миротворческих и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций. Следует систематически проверять численность и функции советников по вопросам защиты женщин в ходе подготовки и обзора операций каждой миротворческой и политической миссии в соответствии с согласованным кругом полномочий этих советников, а также включать такие должности в штатные расписания и бюджеты миссий во всех соответствующих ситуациях, вызывающих обеспокоенность;

ф) призвать к принятию мер по борьбе с проблемами сексуального насилия в рамках процедур и механизмов, связанных с реформированием сектора безопасности, и отслеживать реализацию этих мер, в том числе таких, как проведение проверок для обеспечения того, чтобы лица, совершавшие или приказывавшие совершать акты сексуального насилия и другие нарушения прав человека, не допускались к службе в структурах, относящихся к любой из ветвей государственной власти, включая вооруженные силы, полицию, разведывательные службы и службы национальной безопасности, а также к работе в учреждениях гражданского надзора и контроля; организация профессиональной подготовки для сотрудников национальных сил безопасности; обеспечение соблюдения принципа недопустимости амнистии в случае грубых нарушений прав человека, включая акты сексуального насилия; а также обеспечение доступа к сектору безопасности и его оперативного реагирования на запросы всех слоев населения, в том числе женщин и детей. В контексте процессов демобилизации, разоружения и реинтеграции следует уделить должное внимание вопросу о создании механизмов защиты гражданских лиц, в особенности женщин и детей, в непосредственной близости от мест расквартирования и неукоснительному соблюдению требования, в соответствии с которым вооруженные силы и группы должны немедленно выявить и освободить от несения службы всех женщин и детей. В контексте реформирования сектора правосудия следует сделать упор, в частности, на содействие национальным органам власти в проведении законодательных реформ, а также организации подготовки и разъяснительной работы по вопросам, касающимся сексуального насилия, для сотрудников полиции, прокуроров, судей и магистратов, и в частности увеличения доли женщин среди участвующих в этих мероприятиях магистратов и юристов. Помимо этого, необходимо уделить должное внимание судебному преследованию за совершение актов сексуального насилия по линии механизмов правосудия переходного периода в тех случаях, когда это применимо.

129. Я призываю Совет Безопасности, государства-члены и региональные организации добиваться того, чтобы посредники и посланники в рамках посредничества, мирных процессов, соглашений о прекращении огня и усилий превентивной дипломатии обсуждали со сторонами в конфликте вопросы сексуального насилия в условиях конфликта и рассматривали сексуальное насилие в контексте мирных соглашений в качестве военного метода или военной тактики. Акты сексуального насилия должны упоминаться в определении деяний, запрещаемых соглашениями о прекращении огня, и отслеживаться в рамках механизмов контроля за выполнением договоренностей о прекращении огня. Эти вопросы также должны получить отражение в конкретных положениях мирных соглашений, касающихся механизмов обеспечения безопасности и правосудия переходного периода. В этой связи я рекомендую взять на вооружение Руководство Организации Объединенных Наций для посредников по

включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения.

130. Я призываю государства-члены, доноров и региональные организации принять следующие меры:

а) обеспечить пострадавшим в первоочередном порядке доступ к услугам в области здравоохранения, борьбы с ВИЧ, социально-психологического и юридического консультирования и прочим межсекторальным услугам и оказать содействие наращиванию и укреплению потенциала национальных учреждений, относящихся, в частности, к системе здравоохранения, судебной системе и системе социального обеспечения, а также потенциала местных сетевых объединений гражданского общества в интересах оказания постоянной помощи жертвам сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях. В рамках всеобъемлющих стратегий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта необходимо своевременно выделять достаточный объем ресурсов на соответствующие программы, осуществляемые национальными властями, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и группами гражданского общества, с учетом того, что оказание соответствующих услуг способствует повышению качества информации о сексуальном насилии;

б) обеспечить учет конкретных потребностей мальчиков и девочек при оказании межсекторальной помощи и услуг, сделав этот аспект неотъемлемым, но в то же время самостоятельным элементом программ по борьбе с гендерным насилием. Следует обеспечить достаточный объем ресурсов для проведения дальнейших научных исследований, осуществления контроля и предоставления отчетности, а также реализации профилактических инициатив и оказания услуг по конкретным направлениям, таким как борьба с сексуальным насилием в отношении мужчин и мальчиков, являющимся одним из тактических приемов ведения конфликта; облегчение бедственного положения пострадавших, которые рожают детей в результате изнасилования, и самих детей, рожденных при таких обстоятельствах; а также искоренение такой формы сексуального насилия, как принудительное вступление в брак детей, затронутых конфликтом;

в) обеспечить установленный порядок возмещения, назначаемого по линии судебных или административных механизмов, и доступ к этой процедуре жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Необходимо укрепить межсекторальные подходы к предоставлению возмещения в рамках осуществления инициатив, связанных с постконфликтным переходом, а также обеспечить последовательное и бесперебойное финансирование программ компенсации;

г) уделить должное внимание трактовке сексуального насилия в условиях конфликта как одной из форм преследования, в соответствии с чем пострадавшие лица должны получить статус беженцев, с учетом информации о многочисленных случаях использования сексуального насилия в качестве метода насильственного перемещения;

е) способствовать совершенствованию сбора и анализа данных о связях между широким распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и сексуальным насилием в условиях конфликта, а также принять эффективные меры по контролю над вооружениями на национальном, регио-

нальном и международном уровнях. Государствам-членам настоятельно рекомендуется принять во внимание необходимость всестороннего учета гендерной проблематики в контексте соответствующих международных документов, включая Программу действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;

f) использовать опыт Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в период конфликтов в целях укрепления верховенства права и потенциала систем гражданской и военной юстиции в плане борьбы с сексуальным насилием в рамках более глобальных усилий по укреплению институциональных гарантий против безнаказанности. Я настоятельно призываю доноров обеспечить бесперебойное финансирование этого ценного для государств-членов ресурса.

131. Государства-члены несут основную юридическую и моральную ответственность за предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьбу с ним. Поэтому я вновь заявляю о необходимости национального участия, лидерства и ответственности в этой сфере. Организация Объединенных Наций готова оказывать поддержку национальным властям в их усилиях.

VII. Прилагаемый перечень

132. Приложение к настоящему докладу содержит составленный на основе имеющейся информации перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность. Данное приложение не является исчерпывающим перечнем нарушителей, но в нем перечислены те, относительно которых имеется достоверная информация.

133. Следует отметить, что в приложении отсутствует перечень стран как таковых. Цель перечней состоит в указании конкретных сторон в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут за них ответственность. В этой связи названия стран упоминаются лишь для указания мест или ситуаций, в которых виновные стороны совершают вышеупомянутые нарушения.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность

Стороны в Центральноафриканской Республике

1. «Армия сопротивления Бога»
2. Коалиция «Селека» (включает формирования Патриотического союза «Ва Кодро салю», Союза патриотов за справедливость и мир в Центральноафриканской Республике, Союза демократических сил за объединение и Демократического фронта центральноафриканского народа)

Стороны в Кот д'Ивуаре

1. Следующие вооруженные группы:
 - a) бывшие группы ополченцев, включая Патриотический альянс народа ве, Фронт за освобождение Великого Запада, Ивуарийское движение за освобождение западной части Кот-д'Ивуара и Патриотический союз сопротивления Великого Запада
 - b) бывшие вооруженные формирования «Новых сил»
 - c) бывшие подразделения Сил обороны и безопасности
2. Республиканские силы Кот-д'Ивуара

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Следующие вооруженные группы:
 - a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго
 - b) Альянс демократических сил/Национальная армия освобождения Уганды
 - c) Демократические силы освобождения Руанды
 - d) Силы конголезской обороны
 - e) Силы патриотического сопротивления в Итури
 - f) «Армия сопротивления Бога»
 - g) группа «майи-майи» (Шека)
 - h) группа «майи-майи» (Кифуафуа)
 - i) группа «майи-майи» (Морган)
 - j) группа «майи-майи» (Симба/Лумумба)
 - k) Движение 23 марта

- l) вооруженная группировка «Ньятура»
 - m) коалиция Конголезского патриотического сопротивления
 - n) группа «Райя Мутомбоки»
2. Вооруженные силы Демократической Республики Конго
 3. Конголезская национальная полиция

Стороны в Мали

1. Организация «Аль-Каида в странах исламского Магриба»
2. Группа «Ансар Дине»
3. Национальное движение за освобождение Азавада
4. Движение за единство и джихад в Западной Африке

Стороны в Сирийской Арабской Республике

Сирийские правительственные силы, в том числе сирийские вооруженные силы, разведывательные органы и ополченческие формирования «шаббиха»
