



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/TCD/1  
16 February 2009

RUSSIAN  
Original: FRENCH

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

---

\* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. МЕТОДОЛОГИЯ ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, а также с учетом общих руководящих принципов подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО). Действуя от имени правительства Республики Чад в рамках осуществления международных конвенций, министерство по правам человека и поощрению свобод учредило Межминистерский технический комитет, уполномоченный контролировать соблюдение положений международных договоров. Этот Комитет готовит и составляет первоначальные и периодические доклады о правах человека для представления в международные правозащитные организации.

2. Настоящий доклад подготовлен для механизма универсального периодического обзора (УПО). Под руководством министерства Комитет провел широкие консультации, получив соответствующую информацию от ведомств, Национальной комиссии по правам человека, региональных управлений по правам человека и ассоциаций гражданского общества. В докладе описывается ситуация в области прав человека в Чаде на основе положений, предусмотренных в нормативных актах о правах человека на национальном, региональном и международном уровнях. В нем подробно излагаются исторические, социологические и экологические условия осуществления прав человека в Чаде и излагаются возникающие в этой связи проблемы и опасения, а также мероприятия, которые правительство Чада планирует провести в будущем в целях всестороннего уважения этих прав.

3. С учетом ограничений по объему было нелегко выбрать темы для включения в доклад. Поэтому выбор пал на приоритетные темы, в частности на вопросы о гражданских и политических правах, о доступе к органам правосудия, об образовании, о здравоохранении, о труде и культуре.

## **II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА**

### **A. Общая информация**

4. Чад - сахельское государство, расположенное в центральной части африканского континента. Площадь его территории составляет 1 284 000 км<sup>2</sup>. На севере Чад граничит с Ливией, на востоке - с Суданом, на юге - с Центральноафриканской Республикой, а на

западе - с Камеруном, Нигером и Нигерией. Территория страны разделена на 22 префектуры, включая столицу Нджамену, обладающую особым статусом.

5. В Чаде проживают более 200 этнических групп, которые отличаются, с одной стороны, своим языком, своими собственными традициями и обычаями, и, с другой стороны, высокой степенью религиозности. На территории страны распространены три вероисповедания: ислам, христианство и анимизм. Двумя официальными языками являются французский и арабский.

6. По данным проведенной в апреле 1993 года всеобщей переписи населения и жилья, численность населения Чада составляет приблизительно 7 000 000 человек, 52% которых - женщины. Население распределено неравномерно по территории страны. Средняя плотность населения составляет 4,1 человека на км<sup>2</sup> и варьируется в зависимости от региона. Она составляет 0,1 человека на км<sup>2</sup> в Борку-Эннеди-Тибести (БЭТ) и 52,4 человека на км<sup>2</sup> в Западном Логоне. ВВП на душу населения составляет 234 долл. США. Уровень охвата девочек начальным школьным образованием - 32%. Количество детей на одну женщину - шесть, а уровень урбанизации - 21,1%.

7. После обретения международного и национального суверенитета 11 августа 1960 года Чад вступил в период политической нестабильности, характеризовавшийся вооруженными мятежами и межобщинными конфликтами, которые, существенно препятствуя созданию демократического государства, порождали и усугубляли серьезные нарушения прав человека.

8. Первая Республика, установившая вначале режим многопартийности (1960-1963 годы), к сожалению, очень скоро отошла от этой формы выражения мнений и навязала однопартийную систему, что спровоцировало в 1965 году жестоко подавленное восстание жителей центральной части страны. В этот период вспыхнули первые мятежи, которые практически утвердились в качестве своеобразной формы выражения политических мнений.

9. Такая напряженность, к сожалению, привела в 1979 году к началу гражданской войны, в результате которой к власти пришел Фронт национального освобождения Чада (ФРОЛИНА), сформировавший переходное правительство национального единства. Это правительство ввело военное положение, а затем организовало публичные казни, чтобы положить конец разгулу бандитизма.

10. Захват власти Хиссеном Хабре 7 июня 1982 года сопровождался серьезными нарушениями прав человека, которые достигли своего апогея после создания

подразделения политической полиции печально известного как "ДДС". Это подразделение применяло пытки, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, а также широко использовало казни без суда. Следственная комиссия, учрежденная после падения режима Хиссена Хабре, насчитала более 40 000 погибших.

11. Несмотря на институциональный и политический кризис, переживаемый Чадом на протяжении более трех десятилетий, чадский народ не опустил руки и по-прежнему полон решимости преуспеть в построении достойного, свободного, мирного и процветающего государства.

12. 1 декабря 1990 года в результате вооруженного восстания к власти пришло Патриотическое движение спасения (ПДС), положившее конец диктатуре Хиссена Хабре. Благодаря этому были заложены правовые, политические и институциональные основы, благоприятные для создания правового и демократического плюралистического государства, в котором гарантируются, охраняются и поощряются основные права человека, свободы, достоинство человеческой личности и справедливость.

13. Установление в 1990 году демократического режима позволило провести в 1993 году Суверенную национальную конференцию, в ходе которой политические и общественные организации высказали свои мнения и приняли важные решения, в частности об учреждении Высшего переходного совета в качестве законодательного органа и о формировании правительства народного единства для претворения в жизнь рекомендаций, высказанных в ходе этого форума.

14. Так, в 1994 году была создана Национальная комиссия по правам человека, в 1996 году - принята новая Конституция, в 1996 году прошли первые свободные и демократические выборы Президента, а в 1997 году - выборы в законодательные органы. Затем были поэтапно учреждены и другие национальные институты: Верховный суд, Конституционный совет, Высокий суд, Высший совет по средствам массовой информации и институт Посредника.

15. Несмотря на усилия, которые прилагало правительство совместно с политическими организациями и гражданским обществом для выполнения обязательств в области прав человека, Чад пострадал от разразившегося в 2003 году в Дарфуре кризиса: массовый приток перемещенных лиц и беженцев, межобщинные конфликты, акции ополчения "Джанджавид" и вооруженных групп привели к нападениям на Нджамену в апреле 2006 года и в феврале 2008 года.

16. Эти различные кризисы вновь создали благоприятную почву для нарушений прав человека, а именно для похищений, посягательств на физическую неприкосновенность, насильственных перемещений, вербовки детей для участия в вооруженных конфликтах и изнасилований женщин. Такая ситуация побудила правительство объявить чрезвычайное положение для пресечения серьезных нарушений общественного порядка, обусловленных отсутствием безопасности в шести охваченных волнениями префектурах, а также в столице Нджамене.

17. Хотя эта мера и ограничила свободы граждан, она, тем не менее, позволила восстановить общественный и конституционный порядок. Для установления истины относительно имевших место в этот период тяжких нарушений прав человека правительство учредило Следственную комиссию, в состав которой вошли в основном представители гражданского общества и иностранные наблюдатели. Комиссия вынесла свои заключения, но неопределенность в отношении ответственности за ряд нарушений прав человека осталась. Поэтому был создан Технический комитет по обеспечению выполнения рекомендаций, сформулированных упомянутой выше Комиссией.

## **В. Нормативная и институциональная основа**

18. Что касается принципа поощрения и защиты прав человека, то Чад постоянно руководствуется этим принципом в своей политике на национальном и международном уровнях. В преамбуле к Конституции от 31 марта 1996 года Чад подтвердил свою приверженность тем принципам прав человека, которые определены в субрегиональных, региональных и международных правовых актах. Вступив на путь демократии и уважения прав человека, Чад не сделал никаких оговорок или заявлений о толковании при присоединении к этим международным договорам.

### **1. На международном уровне**

19. Будучи государством - членом Организации Объединенных Наций и выполняя свои международные обязательства, Чад ратифицировал несколько международных конвенций:

- a) в 1960 году - Конвенцию № 29 о принудительном труде;
- b) в 1961 году - Конвенцию № 105 (1957 года) об упразднении принудительного труда;
- c) в 1972 году - Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

- d) в 1974 году - Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- e) в 1977 году - Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- f) в 1981 году - Женевскую конвенцию о статусе беженцев;
- g) в 1981 году - Протокол, касающийся статуса беженцев;
- h) в 1990 году - Конвенцию о правах ребенка;
- i) в 1990 году - Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- j) в 1995 году - Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- k) в 1995 году - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- l) в 1999 году - Конвенцию о сокращении безгражданства;
- m) в 2000 году - принятую МОТ Конвенцию № 182 о наихудших формах детского труда;
- n) в 2000 году - Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу;
- o) в 2002 году - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

## **2. На региональном и субрегиональном уровнях**

20. В Африке Чад является государством - участником основных региональных и субрегиональных правовых актов о поощрении и защите прав человека, среди которых:

- a) Общая конвенция о правовой взаимопомощи между государствами - членами Общей афро-маврикийской организации, ратифицированная в 1971 году;
- b) Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, подписанная в Аддис-Абебе 10 сентября 1969 года;
- c) Африканская хартия прав человека и народов, ратифицированная в 1986 году;
- d) Африканская хартия о правах и благополучии ребенка, ратифицированная в 2000 году;
- e) Соглашение о ненападении и взаимопомощи между государствами - членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества, ратифицированное в 2004 году;
- f) Соглашение о сотрудничестве в области судопроизводства между государствами - членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества, ратифицированное в 2006 году;
- g) Соглашение об экстрадиции между государствами - членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества, ратифицированное в 2006 году;
- h) Многостороннее соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, прежде всего женщинами и девочками, подписанное в 2006 году и находящееся в стадии ратификации.

### **3. На национальном уровне**

21. В Основном законе Республики, принятом референдумом 31 марта 1996 года, провозглашена приверженность Чада тем принципам прав человека, которые определены в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Африканской хартии прав человека и народов 1981 года, а также в других многочисленных законодательных и нормативных актах.

### **III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

#### **A. Поощрение и защита гражданских и политических прав**

##### **1. Право граждан выбирать своих руководителей**

22. Статья 1 Конституции гласит, что "Чад является суверенной, независимой, светской, социальной, единой и неделимой Республикой, основанной на принципах демократии, господства закона и справедливости". А в статье 3 ясно подтверждается, что "суверенные права принадлежат народу, который пользуется ими, либо напрямую посредством референдума, либо косвенно посредством своих избранных представителей. На пользование этими правами не могут претендовать никакая община, никакое объединение, никакая политическая партия или ассоциация, никакая профсоюзная ассоциация или группа граждан".

23. Чад инкорпировал положения международно-правовых актов о правах человека в свое национальное законодательство, в частности в преамбулу к своей Конституции от 31 марта 1996 года. Кроме того, международные пакты и конвенции имеют более высокий статус, чем национальное законодательство, ибо статья 221 Конституции предусматривает, что "ратифицированные в установленном порядке международные договоры и соглашения имеют после их публикации преимущественную силу перед национальными законами при условии их соблюдения другими участниками".

##### **2. Право на защиту от дискриминации**

24. В Конституции Чада подтверждается равенство всех перед законом. Чадцы-мужчины и чадцы-женщины имеют одни и те же права и обязанности, без какого-либо различия по признаку происхождения, расы, религии, политических убеждений или социального положения. Государство обязано принимать меры для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту их прав во всех сферах общественной и частной жизни (статьи 12, 13 и 14).

25. В своей политике, направленной на защиту прав уязвимых лиц, правительство инициировало принятие двух законов о лицах, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и инвалидах. Так, в Законе 0019/PR/2007 о борьбе с ВИЧ/СПИДом/ЗППП и защите прав лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, отмечается, что "права на недискриминацию, на равную защиту и равенство перед законом гарантируются лицам, инфицированным ВИЧ, а также детям и сиротам, ставшим уязвимыми в результате СПИДа, наравне с другими лицами" (статья 19). Кроме того, Закон 007/PR/2007 о защите инвалидов



предусматривает, что "инвалиды пользуются теми же правами, которые признаются Конституцией за всеми гражданами Чада" (статья 4).

26. В принятой в 1996 году Конституции осуждаются все формы дискриминации (статья 14) и подтверждается стремление народа Чада жить в условиях уважения этнического, религиозного, регионального, социального и культурного разнообразия. В этой связи принимались как правовые и административные, так и судебные меры, направленные на ликвидацию дискриминации. В частности, можно отметить создание министерства социальных дел, национальной солидарности и по вопросам семьи, принятие проекта "Интеграция женщин в процесс развития" и разработку гендерной политики. Эти недискриминационные меры касаются также проживающих в Чаде иностранцев.

### **3. Равенство мужчин и женщин**

27. В Чаде ни в одном нормативном акте не проводится различия между правами мужчин и женщин. Мужчины и женщины обладают одними и теми же правами и равны перед законом (статья 13 Конституции). В области образования девочки и мальчики имеют равный доступ к школьному обучению. Вместе с тем осуществляется позитивная дискриминация в интересах девочек, для которых отменены определенные расходы на школьное обучение. Незначительная доля посещающих школу девочек по сравнению с мальчиками обусловлена главным образом социально-культурными пережитками.

28. Статья 31 Конституции предусматривает, что "каждому гражданину Чада без какой бы то ни было дискриминации гарантируется равный доступ к государственной службе с учетом требований, предъявляемых к каждой должности".

29. В статье 32 за всеми гражданами признается право на труд. В пункте 3 этой статьи уточняется, что "никто не может подвергаться дискриминации в области труда в силу своего происхождения, убеждений, верований, пола или семейного положения".

### **4. Уважение человеческой личности**

30. Конституция от 31 марта 1996 года содержит несколько статей, которые касаются свобод, основных прав и обязанностей. Эти положения гарантируют защиту физической и психической неприкосновенности человеческой личности, а также основные свободы, провозглашенные в соответствующих международных договорах.

31. Каждый человек имеет право на жизнь, личную неприкосновенность, безопасность, свободу, защиту своей частной жизни и своего имущества. Кроме того, Чад присоединился практически ко всем международным конвенциям и договорам о правах человека.

32. В соответствии со статьей 18 Конституции "никто не может подвергаться пыткам или унижающим достоинство видам обращения и наказания". Статья 20 Конституции гласит, что "никто не может содержаться в рабстве или подневольном состоянии". Раздел 5 Уголовного кодекса Чада посвящен преступлениям против личности и определяет наказания за связанные с ними преступления или правонарушения. Кроме того, в статье 9 Закона № 006/PR/02 от 15 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья предусмотрено, что "каждый человек имеет от рождения право не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению применительно к его телу в целом и к репродуктивным органам в частности. Все такие формы насилия, как калечение женских половых органов, преждевременные браки, насилие внутри семьи и сексуальное насилие над людьми запрещаются". В Декрете № 269 от 4 апреля 1995 года о Кодексе профессиональной этики сотрудников Национальной полиции говорится о том, что "любое лицо, задержанное и содержащееся под стражей в полиции, не должно подвергаться сотрудниками полиции или третьими лицами никаким формам насилия и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения".

## **5. Свобода совести и религии**

33. Что же касается свобод, то статья 27 Конституции гарантирует "свободу мнений и их свободного выражения, общения, совести, религии, печати, передвижения, манифестаций и демонстраций" в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларацией прав человека 1948 года и Африканской хартией прав человека и народов 1981 года. Ограничение этих свобод возможно лишь в целях "уважения свобод и прав других лиц и ввиду насущной необходимости защиты общественного порядка и моральных устоев". Порядок пользования этими свободами определен законом.

34. В соответствии с Конституцией Чада религии отделены от государства. Тем не менее многочисленность религиозных сект и распространение движения интегрлистов со всеми вытекающими из этого последствиями побудили правительство принять следующие меры: запретить массовые проповедования, закрыть ряд учебных исламских центров, возбудить судебное преследование против тех религиозных деятелей, проповеди которых могут привести к нарушениям общественного порядка и т.д.

## **6. Свобода ассоциации и собраний**

35. Свобода ассоциации и собраний является одним из конституционных принципов. Она признана и провозглашена в статье 27 Конституции, в Указе № 27/INT/SUR от 12 июля 1962 года о регламентировании деятельности ассоциаций и в Инструкции о его практическом применении № 165 от 23 августа 1962 года, а также в Указе № 45 от 27 октября 1962 года о порядке проведения собраний. В то же время для пользования этой свободой необходимо получить предварительное разрешение. Статья 1 Указа № 45/62 о публичных собраниях предусматривает, что "публичные собрания нельзя проводить без предварительного разрешения...".

36. После либерализации политической жизни и особенно после проведения в 1993 году Суверенной национальной конференции число различных ассоциаций и профсоюзов растет. В настоящее время действует несколько основных профсоюзных организаций: Объединение профсоюзов Чада (ОПЧ), Свободная конфедерация трудящихся Чада (СКТЧ) и Профсоюз преподавателей Чада (ППЧ), которые не только свободно осуществляют свою деятельность, но и пользуются поддержкой государства. Сейчас насчитывается около 3 000 ассоциаций, занимающихся самыми различными вопросами.

37. Статья 4 Конституции гласит, что "партии и политические движения соревнуются в рамках осуществления избирательного права. Они свободно учреждаются и проводят свою деятельность в предусмотренном законом порядке, соблюдая принципы национального суверенитета, территориальной целостности, национального единства и многопартийной демократии". Законом № 45 от 14 декабря 1994 года была принята Хартия политических партий. Таким образом, на всей территории страны созданы десятки (более 80) политических партий, которые свободно осуществляют свою деятельность.

38. Кроме того, за всеми гражданами признается свобода выражать свои идеи и мнения любыми средствами. Органы печати и издательства свободны (статьи 1 и 2 Закона о деятельности органов печати в Чаде). В настоящее время в Чаде насчитывается много независимых газет и радиостанций, которые содействуют свободному выражению мнений. Законодательство регламентирует эту свободу. Речь идет о Законе № 29 от 12 августа 1994 года о деятельности органов печати в Чаде с поправками, внесенными Указом № 5 2008 года. Деятельность частных радиостанций регламентируется в Чаде специальным нормативным актом - Постановлением № 7/НСС/P/SG/99 от 10 июня 1999 года о правах и обязанностях частных радиостанций. Оживленные дискуссии на политические темы транслируются по государственным и частным каналам.

## 7. Запрещение рабства и принудительного труда

39. В статьях 20, 32, 35 и 38 Конституции от 31 марта 1996 года учтены положения Конвенций МОТ по вопросам, касающимся запрещения принудительного труда, труда женщин в ночное время, а также упразднения детского труда.

40. В соответствии со статьей 20 Конституции "никто не может содержаться в рабстве или подневольном состоянии". Кроме того, статья 5 Закона № 38 от 11 декабря 1996 года о Трудовом кодексе предусматривает, что "принудительный или подневольный труд запрещен". В то же время в сельских и городских районах сохраняются виды практики, которые рассматриваются как формы современного рабства вследствие чрезмерной эксплуатации наемных рабочих. Речь, например, идет о детях, которых в общинах оседлых земледельцев используют для охраны стада скотоводов-кочевников (детей-погонщиков), о так называемых "махаджеринах" и о домашней прислуге.

41. Предусмотрено принятие целого ряда мер: запрещение въезда на территорию страны и/или аннулирование виз лиц, разыскиваемых за совершение, связанных с торговлей людьми преступлений, а также оказание правовой взаимопомощи в целях возможной экстрадиции супружеских пар.

42. Со своими партнерами по процессу развития и в консультации с общинами правительство изучает пути и средства искоренения практики использования детей-погонщиков, которая, несмотря на ее пагубные последствия для жизни и здоровья детей получает все большее распространение. В этой связи при поддержке ЮНИСЕФ был разработан и с 2002 года осуществляется комплексный план действий по разъяснению всем заинтересованным лицам недопустимости использования труда детей-погонщиков. Благодаря проведенным в этих рамках мероприятиям к борьбе с этой практикой были привлечены административные и религиозные власти. Были достигнуты определенные результаты, в частности в ряде районов такая практика пошла на убыль, а освобожденные дети-погонщики вернулись в свои семьи. В 2004 и 2005 годах были освобождены и вернулись в свои семьи в совокупности 264 ребенка.

43. В развитие этих усилий в марте 2006 года при поддержке ЮНИСЕФ была создана группа по борьбе с использованием детей в качестве погонщиков. Эта вредная практика учтена должным образом в стратегии борьбы с нищетой.

## **8. Право ребенка на признание его правосубъектности и особую защиту**

44. Право на жизнь является одним из принципов, которым пользуются дети в Чаде. Этот принцип нашел свое отражение в Законе № 7/PR/99 от 6 апреля 1999 года о порядке уголовного и судебного преследования правонарушений, совершенных несовершеннолетними в возрасте 13 до 18 лет, который обеспечивает защиту достоинства и личности несовершеннолетних, совершивших правонарушения. Закон запрещает выносить несовершеннолетним смертный приговор, а вынесение наказания в виде тюремного заключения должно быть крайней мерой. Закон предусматривает принятие альтернативных мер: в частности при рассмотрении уголовных дел суды по делам несовершеннолетних не выносят виновным несовершеннолетним смертный приговор, заменяя его наказанием в виде тюремного заключения на срок от 5 до 10 лет.

45. Стремясь обеспечить защиту женщин и детей, пострадавших от торговли людьми, Чад подписал недавно Многостороннее соглашение о региональном сотрудничестве и присоединился к региональному плану действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, который был принят в Абудже в Нигерии 7 июля 2006 года. Это Соглашение направлено на предотвращение торговли людьми, преследование виновных, оказание помощи жертвам и их защиту, их реабилитацию и интеграцию в общество, а также на координацию расследований, арестов и осуждения торговцев людьми и их сообщников.

46. Нормативные акты официально запрещают призывать в армию детей моложе 18 лет. Однако детей можно встретить и в военных лагерях, и в составе вооруженных групп. К сожалению, статистических данных на этот счет нет. Учреждения Организации Объединенных Наций и международные и национальные НПО провели информационно-разъяснительные кампании в целях сокращения масштабов такой практики. В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций был создан специальный совещательный орган, с тем чтобы дети могли на его заседаниях высказывать свои мнения. Правительство Чада подписало с ЮНИСЕФ протокол, который позволяет реинтегрировать в активную жизнь вернувшихся из армии детей. Кроме того, Чад взял на себя обязательство выполнять основанные на Парижских принципах рекомендации о невовлечении детей в вооруженные конфликты. Следует также отметить, что в целях защиты детей в период конфликтов в программу школ жандармерии и полиции включен предмет "Международное гуманитарное право".

47. В 2005 году правительство Чада разработало и утвердило политику по гармоничному развитию малолетних детей, с тем чтобы к 2005 году 100% детей в возрасте до восьми лет регистрировались при рождении, не подвергались насилию,

эксплуатации и дискриминации, а также были здоровыми и гармонично развивались в физическом, познавательном, социально-эмоциональном и психологическом плане. В этой связи в рамках программы сотрудничества Чада и ЮНИСЕФ на 2006-2010 годы осуществляется проект по проведению соответствующей разъяснительной работы среди родителей.

48. В целях более широкой регистрации актов гражданского состояния при поддержке ПРООН, Европейского союза и ЮНИСЕФ осуществляются проект по модернизации чадских служб записи актов гражданского состояния и проект по содействию укреплению этих служб.

## **9. Личная неприкосновенность**

49. Статья 12 Конституции Чада обеспечивает защиту, свободу и личную неприкосновенность: "основные свободы и права признаются и их осуществление гарантируется гражданам в условиях и формах, предусмотренных Конституцией и законом". Кроме того, статьи 17, 19 и 21 Конституции закрепляют, соответственно, принципы свободы, безопасности и свободного развития личности, запрещая произвольные аресты и задержания.

50. Статья 149 Уголовного кодекса предусматривает вынесение уголовного наказания тому, кто без санкции учрежденного в установленном порядке органа власти и в случаях, когда закон не обязывает задерживать подозреваемых, произвел арест, задержание или обыск какого-либо лица.

51. Статья 143 Уголовного кодекса следующим образом предписывает сообщать о противозаконных задержаниях: "Государственные служащие, которые выполняют функции административной или уголовной полиции и отказались либо не захотели принять к рассмотрению обоснованную жалобу на противозаконное и произвольное задержание в специальных местах лишения свободы либо в иных местах и которые, не имея на то никаких оснований, не довели эти случаи до сведения вышестоящего органа власти, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного месяца до одного года и обязаны возместить причиненный ущерб". Между тем после событий, имевших место в стране 2 и 3 февраля 2008 года, следственная комиссия, учрежденная правительством для расследования всего произошедшего, выявила наличие тайных мест содержания под стражей, которые исчезли после окончания военных действий.

52. Кроме того, статья 152 предусматривает, что "заключение любого соглашения, затрагивающего свободу людей, такого, как уступка, порабощение, передача под залог,

подлежит наказанию, предусмотренному за незаконное лишение свободы...". Согласно Уголовному кодексу наказуемы также противозаконные акты насилия, совершаемые сотрудниками государственных или административных органов при исполнении их служебных обязанностей или в связи с исполнением их служебных обязанностей в отношении каких-либо лиц (статья 156). Так, группе женщин, на которых напали полицейские в 2001 году, удалось добиться возбуждения судебного преследования против высокопоставленного сотрудника чадской полиции.

53. Порядок задержания определен в Уголовно-процессуальном кодексе. В соответствии со статьей 221 этого Кодекса "сотрудник полиции не может задерживать какое-либо лицо в целях проведения предварительного расследования на срок более 48 часов. По истечению этого срока данное лицо должно быть освобождено или препровождено к прокурору. Прокурор может санкционировать продление срока задержания еще на 48 часов, если он сочтет это необходимым для эффективного проведения расследования. Такая санкция должна быть оформлена в письменном виде после того, как прокурор лично удостоверится в том, что данное лицо не подвергается никакому насилию". Однако на практике граждан зачастую задерживают в помещениях полиции и жандармерии на более длительный срок под предлогом ветхости инфраструктуры и нехватки имеющихся в распоряжении средств. Неосведомленность граждан об их правах и коррупция, получившая широкое распространение в полиции и жандармерии, являются другими причинами несоблюдения сроков задержания.

## **10. Право на справедливое судебное разбирательство**

54. Система судебных органов в Чаде регламентирована Законом № 004/PR/98 от 28 мая 1998 года. В соответствии со статьей 1 этого Закона правосудие в Республике Чад отправляют только следующие судебные органы: Верховный суд, апелляционные суды, уголовные суды, суды первой инстанции, суды по трудовым спорам, торговые суды и мировые судьи.

55. Закон № 004/PR/PM/98 о судебной системе предусматривает, что в рамках как гражданского, так и уголовного судопроизводства никого нельзя судить, не предоставляя ему возможности для защиты. Эту защиту можно осуществлять лично или с помощью адвоката, которого назначают в обязательном порядке при рассмотрении уголовных дел либо в установленном порядке для неимущих лиц в соответствии со статьями 38 и 39 Гражданского процессуального кодекса. Согласно статье 38 правовая помощь может быть оказана при любых обстоятельствах любой стороне судебного процесса, которая не располагает достаточными средствами и не в состоянии пользоваться своими правами

истца либо ответчика. Такая помощь оказывается в рамках любых судебных споров и особых производств.

56. В то же время недостатки в работе судебных органов побудили провести "Генеральные штабы" по вопросам правосудия. На основе документа об итогах работы этого совещания была разработана программа реформы судебной системы, которая была затем утверждена Декретом № 065/PR/PM/MJ/2005 от 18 февраля 2005 года и предусматривает шесть основных направлений деятельности:

- a) реформу и пересмотр нормативных актов и документов;
- b) кадровое укрепление судебных органов;
- c) поощрение и защиту прав человека;
- d) информационно-просветительскую работу и деятельность СМИ;
- e) инфраструктуру и оборудование;
- f) борьбу с коррупцией и безнаказанностью.

Совокупные затраты на эту реформу оцениваются приблизительно в 17 млрд. франков КФА, т.е. 34 млн. долл. США. Несколько доноров заявили о готовности оказать содействие этой реформе.

57. Такая финансовая поддержка позволила правительству провести ряд мероприятий. Правительство приняло также многочисленные меры, чтобы приблизить органы правосудия к гражданам: в префектурах Абеше и Мунду были созданы два апелляционных суда, бывшие отделы судов первой инстанции получили статус самостоятельных судебных органов, в районах и округах Нджамены утверждены новые должности мировых судей.

## **11. Право принимать участие в ведении государственных дел**

58. При различных сменявших друг друга в Чаде режимах особенно в период правления Хиссена Хабре, подавлялись свободы и совершались действия в нарушение права каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел. Однако после установления демократии и свобод в декабре 1990 года Чад демонстрирует политическую волю к созданию правового государства, где уважаются, гарантируются и защищаются



права человека. Эта воля нашла свое конкретное выражение в проведении Суверенной национальной конференции и в принятии Конституции на референдуме в 1996 году. Либерализация политического процесса привела к возникновению политических партий, руководители которых беспрепятственно осуществляют свою политическую деятельность.

59. В соответствии со статьей 62 Конституции "свою кандидатуру на должность Президента Республики могут выставлять чадцы как мужского, так и женского пола, которые соответствуют следующим критериям: имеют чадское гражданство, хорошее физическое и психическое здоровье и высокие моральные качества, в возрасте не моложе 35 лет и пользуются всеми гражданскими и политическими правами". Что же касается кандидатов на избрание в Национальное собрание, то статья 108 Конституции гласит, что "кандидатами на избрание в Национальное собрание могут быть чадцы как мужского, так и женского пола, которые соответствуют установленным законом критериям". А статья 152 Избирательного кодекса уточняет, что "в Национальное собрание могут быть избраны чадцы как мужского, так и женского пола, достигшие 25-летнего возраста, внесенные в избирательные списки, проживающие на территории Республики Чад в течение, по крайней мере, одного года, а также умеющие читать и писать на французском или арабском языке".

60. Порядок признания права быть избранным, отказа в этом праве и несоответствия установленным критериям определен в статьях 10-14 Закона № 003/PR/2000 от 16 февраля 2000 года о выборах в административно-территориальных единицах. Статья 10 о порядке признания права быть избранным гласит, что "в муниципальный, районный или региональный совет могут быть избраны граждане Чада как мужского, так и женского пола, достигшие 25-летнего возраста, внесенные в избирательные списки, пользующиеся гражданскими и политическими правами и проживающие на территории страны в течение, по крайней мере, одного года или имеющие тесные связи с общиной, районом или префектурой".

## **В. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав**

### **1. Право на здоровье и социальное обеспечение**

61. Необходимость обеспечения надлежащей защиты в определенных областях или для определенных категорий уязвимых лиц побудила правительство разработать специальные меры защиты.

62. Для поощрения более широкого доступа жителей к базовым и качественным медицинским услугам министерство здравоохранения создало в Чаде трехуровневую систему здравоохранения, состоящую из центрального, промежуточного и местного компонентов.

63. Стремясь обеспечить особую защиту и, в частности, положить конец вредной традиционной практике в области репродуктивного здоровья, правительство приняло Закон № 006/PR/02 от 15 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья. В этом Законе признается равенство всех в правах и достоинстве в области репродуктивного здоровья без какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола, религии, этнического происхождения, семейного положения или любому иному признаку (статья 3).

64. Статья 7 того же Закона предусматривает, что "каждый человек и каждая супружеская пара имеют право получать как можно более качественные медицинские услуги и не подвергаться методам, наносящим ущерб их репродуктивному здоровью. Каждый человек или супружеская пара имеет право получать надежные, эффективные, доступные и приемлемые медицинские услуги по месту жительства".

65. Для обеспечения защиты инвалидов правительство Республики Чад инициировало принятие Закона № 007/PR/2007 о защите инвалидов. В соответствии с этим Законом инвалиды пользуются теми же правами, которые Конституция признает за всеми гражданами Чада. Защита инвалидов является одной из главных забот министерства социальных дел, национальной солидарности и по вопросам семьи. Через посредство Управления по делам инвалидов это министерство стремится содействовать, в юридическом плане, пользованию инвалидами всеми правами.

66. В целях защиты лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и членов их семей был принят Закон № 019/PR/2007 о борьбе с ВИЧ/СПИДом/ЗППП и защите прав лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом/ЗППП. Были, в частности, приняты меры по организации бесплатного антиретровирусного терапевтического лечения, срочных и родовых консультаций.

67. Кроме того, в целях обеспечения здоровья женщин и детей были разработаны несколько программ: Расширенная программа вакцинации, Программа по охране здоровья и правильному питанию, Фонд поддержки деятельности в области народонаселения, Национальная программа борьбы с малярией и т.д.

## **2. Право на образование**

68. Образование является в Чаде одним из приоритетных секторов. Пункт 1 статьи 35 Конституции гласит, что "каждый гражданин имеет право на образование". В пределах имеющихся в его распоряжении средств государство обеспечивает выплату заработной платы преподавателям, строительство школьной инфраструктуры, непрерывную подготовку преподавателей на различных уровнях, учебные пособия, мебель и вспомогательные технические материалы. Действительно, Конституция гарантирует обязательное и бесплатное школьное образование. Статья 4 Закона № 16/PR/06 от 30 марта 2006 года о системе образования Чада предусматривает, что "право на образование и профессиональную подготовку признается за всеми без каких-либо различий по признакам возраста, пола, региональной, социальной, этнической или религиозной принадлежности". Среднее образование носит универсальный характер и доступно всем на территории страны. Как и начальное образование, оно является бесплатным. В настоящее время прилагаются усилия, с тем чтобы высшее образование было доступно для всех выпускников средних школ. В дополнение к двум уже действующим в Чаде университетам (в Нджамене и Абеше) открыты несколько высших учебных заведений университетского типа (в Бонгоре, Мунду, Боле, Монго, Абеше, Бильтине, Сархе). Кроме того, для борьбы с по-прежнему высоким уровнем неграмотности правительство приняло Декрет № 006/PR/MEN/90 от 15 января 1990 года о создании Национального комитета по ликвидации неграмотности в Чаде. В 2002 году была также разработана стратегия действий в сфере образования, которая вписывается в рамки реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Подготовлен проект по содействию реформе системы образования Чада.

## **3. Право на достаточное питание**

69. Чтобы восполнить нехватку продовольствия, министерство планирования и министерство сельского хозяйства приступили к осуществлению нескольких инициатив, в частности к созданию Национального управления продовольственной безопасности (НУПБ), к реализации Национального проекта продовольственной безопасности (НППБ) и Национальной стратегии сокращения нищеты (НССН). Начавшаяся разработка нефтяных месторождений способствовала незначительному повышению уровня жизни. Так, несколько возросла заработная плата государственных служащих, а заработная плата различных категорий трудящихся повысилась приблизительно на 30%. До 60 000 франков КФА была увеличена заработная плата всех государственных служащих, которые не достигли этого уровня с 2007 года. Несмотря на принятые меры, правительство по-прежнему уделяет большое внимание разработке новых стратегий,

которые позволят гражданам всесторонне пользоваться их правом на достаточное питание с учетом нынешней дороговизны жизни.

#### **4. Право на достаточное жилище**

70. Право на жилище гарантируется Конституцией, которая гласит, что "каждый чадец имеет право свободно выбрать место своего проживания в любой части территории страны" (статья 43). Несмотря на это конституционное положение, около 90% населения Чада не защищено от непогоды из-за отсутствия достойного жилища. В этой связи правительство Чада, при поддержке ПРООН и Хабитат ООН, приступило к реализации жилищной программы, цель которой заключается в улучшении качества жилья и условий жизни в находящихся в неблагоприятном положении жителей городских районов. Так, с 2006 года правительство осуществляет проект по строительству 10 000 единиц жилья. Кроме того, в целях содействия приобретению всеми гражданами земельных участков правительство издало Декрет № 236/PR/MATUH от 31 мая 2004 года о создании, полномочиях и функциях местных комиссий по урбанизации.

71. В Законе № 65-25 от 22 июля 1967 года подтверждается, что документ о землевладении гарантирует неотъемлемое право на получение, в случае экспроприации, компенсации, эквивалентной стоимости земельного участка. Действительно, любой экспроприации должен предшествовать сбор подробной информации на протяжении минимум одного и максимум четырех месяцев, чтобы лица, которые будут, возможно, подвергнуты экспроприации, могли официально высказать свои замечания. С учетом результатов такого обследования Совет министров принимает декрет, в котором подтверждается общественная польза планируемых действий, определяются подлежащие экспроприации земельные участки и объявляется их экспроприация. В настоящее время, однако, можно отметить тот факт, что мэрия Нджамены инициировала широкую кампанию по выселению и экспроприации, чтобы вернуть незаконно захваченную государственную собственность и провести в городе соответствующие коммуникации. Такая акция мэрии вызвала множество критических замечаний как в отношении ее обоснованности, так и целесообразности. В этой связи высказывается общее пожелание, чтобы пострадавшие были расселены в другие места, ибо государство обязано предоставить достойное жилище каждому гражданину.

#### **5. Право на участие в культурной жизни**

72. Статья 33 Конституции предусматривает, что "каждый чадец имеет право на участие в культурной жизни. Государство обязано защищать и поощрять национальные цивилизационные ценности". Так, при поддержке партнеров государство осуществляет

проект строительства домов культуры во всех регионах страны. Кроме того, оно обеспечивает поощрение и защиту национального культурного достояния, произведений искусства и культуры. Создано специальное министерство, в компетенцию которого входят вопросы культуры, молодежи и спорта.

#### **IV. ДОСТИЖЕНИЯ И ДОБРОВОЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

73. После состоявшейся в 1993 году Высшей национальной конференции в Республике Чад был создан правовой и институциональный механизм содействия защите и уважению прав человека. Были созданы, в частности, следующие учреждения:

- a) Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ);
- b) Верховный суд;
- c) Конституционный совет;
- d) Высокий суд;
- e) Высший совет по средствам массовой информации;
- f) институт Национального посредника;
- g) Экономический, социальный и культурный совет;
- h) Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК).

Кроме того, был принят ряд законов:

- a) Конституция - в марте 1996 года;
- b) Хартия политических партий;
- c) Закон об Избирательном кодексе;
- d) Закон о деятельности органов печати;
- e) Закон об аудиовизуальных средствах информации;
- f) Указ о профсоюзных свободах;
- g) Закон о роспуске Военного трибунала.

74. Для воплощения в жизнь задач, определенных в Основном законе, правительство Республики Чад учредило в 2005 году министерство по правам человека, компетенция которого была в 2008 году расширена и стала включать вопросы поощрения свобод. В целях осуществления правительственных мер по защите и поощрению основных прав и свобод на всей территории страны были созданы 22 соответствующих региональных отделения.

## **А. Особые меры защиты**

75. После конфликтов, вспыхнувших в 2003 году в Дарфуре и ЦАР, в Чад хлынул поток беженцев. Национальная комиссия по приему беженцев (НКПБ), учрежденная Декретом от 31 декабря 1996 года, создала специальную Подкомиссию, которой поручено принимать решения о предоставлении статуса беженца на индивидуальной основе в соответствии со статьями 1 и 2 Женевских конвенций и Конвенции ОАЕ о статусе беженцев.

По состоянию на 2005 год на востоке страны находились 220 000 беженцев из Судана, из которых 60% - дети, на юге страны - 40 000 беженцев из Центральноафриканской Республики и в городах - около 5 500 беженцев из Демократической Республики Конго, Либерии, Сьерра-Леоне и Руанды.

76. Правительство Чада, при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций, занимающихся проблемами беженцев, приняло меры для оказания помощи этим беженцам. В 2005 году был подписан Протокол о согласии между МККК, УВКБ и ЮНИСЕФ для оказания помощи брошенным и несопровождаемым детям из Судана. Была установлена личность и оказана соответствующая помощь в совокупности 437 брошенным и 104 несопровождаемым детям из Судана. Эти дети пользуются защитой и получают гуманитарную помощь, которые предусмотрены в ратифицированных Чадом международно-правовых актах.

77. В период 2004-2006 годов учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и УВКБ, в партнерстве с НПО, создали систему образования для беженцев как на востоке, так и на юге страны. На востоке страны было построено 495 начальных школьных и дошкольных учреждений, которые посещают 75 000 детей. Этой системой образования пользуются также дети коренных жителей, затронутых вооруженными конфликтами.

78. Для социальных и гуманитарных работников была организована подготовка по методам проведения бесед, консультированию, нормам гуманитарного права, организации досуга и правам детей в целом, с тем чтобы залечить полученные детьми травмы.

## **В. Меры в области политики и безопасности**

79. Прилагая усилия по укреплению мира, стабильности и национального примирения и стремясь к проведению демократических преобразований, правительство Республики Чад приняло целый ряд мер в области политики и безопасности. Что касается политики, то

прежде всего следует отметить подписание 13 августа 2007 года мирного соглашения между президентским большинством и демократической оппозицией. В этом соглашении речь идет о стабилизации политической жизни посредством организации свободных, транспарентных и демократических выборов. В области безопасности было подписано несколько соглашений, соответственно в Мекке (Саудовская Аравия), Сирте (Ливия) и Дакаре (Сенегал). Некоторые чадцы, приговоренные к смерти за участие в вооруженном мятеже, были амнистированы. В 2008 году была создана Национальная комиссия по разоружению для конфискации оружия, которым незаконно обладают граждане на всей территории страны. После размещения Европейских международных сил (ЕУФОР) и Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) было создано штатное подразделение безопасности, которое состоит из чадских жандармов и полицейских и призвано поддерживать безопасность в лагерях беженцев. Цель всех этих мероприятий заключается в восстановлении мира и безопасности на всей территории страны.

### **С. Анतिकоррупционные меры**

80. Хищение государственных средств и коррупция среди сотрудников административных органов пресекаются и наказываются на основе статей 229, 322 и последующих статей Уголовного кодекса. В то же время для искоренения этого зла были предусмотрены специальные процедуры. Так, действия в данной области регулирует Закон № 004/PR/00 о пресечении хищения государственного имущества, коррупции, взяточничества, фаворитизма и связанных с ними правонарушений.

81. В дополнение к этой правовой основе правительство учредило в 2004 году министерство государственного контроля и нравственного воспитания в целях поддержания высокой морали в обществе и контроля за использованием государственных средств. Министерство осуществило целый ряд контрольных миссий, по результатам которых несколько жалоб на хищение или коррупцию были переданы в судебные органы.

### **Д. Распространение информации о международных договорах по правам человека**

82. Первыми начали прилагать усилия по защите и поощрению прав человека ассоциации гражданского общества. С этой целью они организовали учебные совещания по правам человека для своих членов и сотрудников министерств и ведомств, непосредственно занимающихся вопросами прав человека (судей, сотрудников правоохранительных органов, социальных и медицинских работников).

83. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в ходе Суверенной национальной конференции, была учреждена Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), которая не только упорядочила проводимую информационно-разъяснительную деятельность, но и активизировала ее, организовав трансляцию специальных радио- и телепрограмм. Так, по просьбе НКПЧ и АПОСЧ им было выделено время для преподавания основ общего уголовного права, специального уголовного права, судопроизводства и прав человека в школах жандармерии и полиции, а также в подразделениях Национального управления радио и телевидения Чада.

84. Для учета прав человека и норм международного гуманитарного права в контексте выполнения миссий национальной обороны и операций по поддержанию общественного порядка и безопасности министерство национальной обороны приняло Постановление № 059/MDNR/EMP/02 о создании Информационного центра международного гуманитарного права (ИЦМГП).

85. Кроме того, в соответствии с Постановлением № 24/MDNACVG/ENP/05 от 26 января 2005 года была учреждена комиссия для подготовки документа под названием "Учебник инструктора" и для пересмотра Кодекса профессиональной этики жандармов. Постановлением № 85/MDN/ENP/05 изучение этого документа было включено в программу подготовки военнослужащих и сотрудников органов безопасности, благодаря чему преподавание норм международного гуманитарного права в учебных заведениях вооруженных сил и служб безопасности стало обязательным.

86. В подготовке этого учебного пособия приняли участие представители национальных вооруженных сил, объединения межвойсковых военных учебных заведений военно-воздушных сил, национальной жандармерии, мобильной гвардии, национальной полиции, а также Чадской лиги прав человека.

87. Этот документ состоит из двух частей:

а) первая часть, посвященная гуманитарному праву, предусматривает обучение на трех уровнях, каждый из которых соответствует одной определенной цели:

- i) уровень 1: общая базовая подготовка для рядовых сотрудников жандармерии, армии, гвардии и национальной полиции;
- ii) уровень 2: подготовка для унтер-офицерского состава первого года службы;



- iii) уровень 3: подготовка для офицеров-слушателей второго года службы, включая младших офицеров;

b) вторая часть, посвященная правам человека, является общей для всех уровней. Она охватывает также случаи применения пыток. Следует отметить, что 25 инструкторов уже прошли подготовку на предмет использования "Учебника инструктора", который должен быть разослан во все военные школы. Учебная программа по гуманитарному праву и правам человека будет впредь одинаковой для всех военных школ. Следует также отметить, что изучение прав человека будет в ближайшее время включено в программу профессиональных учебных заведений.

## **V. ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ**

88. Проводя политику по поощрению и защите прав человека, правительство Чада сталкивается с рядом серьезных проблем и трудностей, среди которых:

- a) непрекращающаяся череда вооруженных конфликтов;
- b) неосведомленность большинства административных и военных органов о понятиях прав человека;
- c) неграмотность и невежество населения;
- d) социально-культурные стереотипы;
- e) низкий уровень организации ассоциаций гражданского общества;
- f) неэффективное функционирование судебной системы;
- g) нехватка средств и низкий уровень подготовки сотрудников уголовной полиции;
- h) слабое отражение положений международных конвенций в национальном законодательстве.

## **VI. НАДЕЖДЫ ЧАДА НА НАРАЩИВАНИЕ ЕГО ПОТЕНЦИАЛА**

89. Поскольку защита и поощрение прав человека является долгосрочной задачей, требующей значительных средств, и с учетом упомянутых выше трудностей и проблем

Чад не в состоянии в одиночку решить стоящие перед ним в этой области задачи. Поэтому комплексная помощь партнеров необходима для достижения следующих целей:

- a) для усиления потенциала министерства по правам человека и поощрению свобод посредством выделения достаточных и адекватных рабочих ресурсов и подготовки его сотрудников;
- b) для активизации деятельности Национальной комиссии по правам человека;
- c) для структурного укрепления ассоциаций гражданского общества, действующих в области поощрения и защиты прав человека;
- d) для наращивания институционального и оперативного потенциала судебных органов;
- e) для подготовки сотрудников, а также для выделения соответствующих средств и материально-технического обеспечения уголовной полиции;
- f) для согласования национального законодательства с положениями международных договоров по правам человека.

## **VII. ПЕРСПЕКТИВЫ**

90. Провозглашая свою приверженность принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов и во всех соответствующих международно-правовых актах по правам человека, Чад полон решимости гарантировать достоинство, свободы и гармоничное развитие своих граждан, а также равноправие и благополучие для всех. В этой связи следует отметить, что после установления демократического строя в декабре 1990 года достойные похвалы усилия были осуществлены по целому ряду направлений:

- a) ратифицированы и осуществляются основные договоры по правам человека;
- b) готовятся различные первоначальные и периодические доклады и принимаются меры по итогам их рассмотрения;
- c) демонстрируется твердая приверженность процессу демократических преобразований.

91. В то же время все эти осуществленные усилия необходимо подкрепить более активным внедрением понятий прав человека в повседневную жизнь чадцев. Именно с этой целью министерство по правам человека и поощрению свобод включило в свою программу работы вопрос об организации форума по правам человека в Чаде. В ходе этого форума будет проведен всесторонний анализ положения в области прав человека и будут найдены решения для более полного уважения прав человека в Чаде. Другие, не менее важные меры находятся в стадии осуществления или будут реализованы в ближайшее время. В качестве примера можно упомянуть:

- a) реформу судебной системы;
- b) реформу территориальной администрации;
- c) реформу гражданской службы;
- d) принятие личного и семейного кодекса;
- e) в целях укрепления процесса демократических преобразований и организации свободных и транспарентных выборов в соглашениях от 13 августа 2007 года предусмотрены разработка положений о статусе демократической оппозиции, пересмотр Хартии политических партий и Избирательного кодекса, создание новой Независимой национальной избирательной комиссии, проведение новой переписи избирателей, принятие правительством мер для внедрения методов рационального управления.

Эти задачи можно решить лишь с помощью международного сообщества.

-----