



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/TKM/1  
15 September 2008

Original: RUSSIAN

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору  
Третья сессия  
Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА \***

**Туркменистан**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## Введение

Туркменистан расположен в Центральной Азии, севернее гор Копетдага, между Каспийским морем на западе и рекой Амударья - на востоке. Территория Туркменистана простирается на 1100 км с востока на запад и на 650 км с севера на юг и составляет 491,2 кв. км. Туркменистан граничит на севере с Республикой Казахстан, на востоке с Республикой Узбекистан, на юге с Исламской Республикой Иран и на юго-востоке – с Афганистаном. В состав Туркменистана входит 5 велятов (областей), г. Ашхабад, являющийся столицей государства, приравненный по статусу к веляту, 22 города, 49 этрапов (районов), а также поселки и аулы (сёла).

Большую часть территории страны занимают пустынные земли.

Численность постоянного населения Туркменистана на конец 2006 года составила 5402,2 тысяч человек. Средняя плотность населения страны равна 11,0 человек на 1 кв. км. Если же исключить пустынные территории, то плотность населения в обжитых регионах достигает 50 человек на 1 кв. км. 42,1% населения страны проживает в городах, а 57,9% - в сельской местности. В структуре населения доля женщин составляет 50,2%, а мужчин - 49,8%.

### А. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Национальный доклад Туркменистана для настоящего обзора был подготовлен в соответствии с положениями пункта 5е) резолюции A/RES/60/251, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 15 марта 2006 года, касающейся учреждения Совета по правам человека. В этой связи он был составлен с учетом Общих руководящих принципов подготовки информации в рамках Универсального периодического обзора, содержащегося в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года.

2. В феврале 2007 года в Туркменистане впервые на широкой альтернативной основе с участием международных наблюдателей прошли выборы Президента Туркменистана, в ходе которых главой государства был избран Гурбангулы Бердымухамедов. Правительство Туркменистана провозгласило приоритетом во внешней политике сотрудничество с международными организациями, особенно с ООН, и объявило об обязательном исполнении Туркменистаном взятых на себя международных обязательств. В указанном контексте приветствуется открытый, конструктивный диалог со всеми механизмами ООН в области прав человека.

Основу настоящего Доклада составили материалы министерств, государственных комитетов и ведомств Туркменистана, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с обеспечением и реализацией прав граждан, а также сведения, полученные от общественных организаций.

3. В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в договорные органы ООН было возложено на Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

4. В состав Межведомственной комиссии входят представители: Меджлиса (Парламента) Туркменистана, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства экономики и развития, Министерства образования, Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Министерства социального обеспечения, Министерства культуры и телерадиовещания, Совета по делам религии при Президенте Туркменистана, Государственного комитета по статистике, Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Национального Центра профсоюзов Туркменистана, Союза женщин Туркменистана им. Гурбансолтан эдже, Молодежной организации им. Махтумкули.

5. 1) Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего Доклада была начата при его подготовке. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека провела ряд межведомственных совещаний и консультаций с международными экспертами, приглашенными агентствами ООН. Проект Доклада был направлен в министерства, государственные комитеты и ведомства, общественные организации, замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке.

2) Настоящий Доклад предлагает краткий обзор о ситуации в Туркменистане, где происходят широкомасштабные реформы по следующим направлениям: совершенствование национального законодательства, в том числе, Конституции Туркменистана, в соответствии с международными нормами, участником которых является Туркменистан; укрепление национального потенциала по мониторингу и защите прав человека; улучшение условий жизни, особенно в сельских местностях; повышение информированности и доступа населения в области прав человека, путем создания правовых консультационных центров по оказанию правовых услуг; усиление механизма по рассмотрению обращений и заявлений граждан о нарушенных правах.

## **В. НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **I. Конституционные и нормативные средства защиты прав и свобод**

6. Стандарты защиты прав и свобод человека в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека зафиксированы в Разделе II Конституции Туркменистана (статьи 16 – 44). В Основном закон государства имплементированы нормы Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и других конвенций ООН, участником которых является Туркменистан.

7. Конституцией Туркменистана установлено, что права человека неприкосновенны и неотчуждаемы. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе как в соответствии с Конституцией и законами.

Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для отрицания или умаления других прав и свобод.

Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами .

Граждане имеют право обжаловать в суд любые действия государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан.

Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц.

Осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод граждан может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленных Конституцией и законами.

8. Согласно статьи 9 Конституционного закона Туркменистана "О постоянном нейтралитете Туркменистана" высшей ценностью общества и государства в Туркменистане является человек. Туркменистан признает и уважает основные демократические права и свободы человека и гражданина, принятые мировым сообществом и зафиксированные в нормах международного права, создает политические, экономические, правовые и другие гарантии их эффективного осуществления.

Конституцией Туркменистана гарантируются равноправие всех наций и народностей, свобода религий и вероисповеданий.

### **Судебная защита**

9. Согласно Конституции Туркменистана государственная власть основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Судьи независимы, они подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы. Судебная власть осуществляется Верховным судом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом. Создание чрезвычайных судов и иных структур, наделенных полномочиями суда, не допускается.

10. В соответствии с Законом Туркменистана «О судостроительстве и статусе судей в Туркменистане» от 29 мая 1991 года правосудие в Туркменистане осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом, независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

11. Согласно Конституции Туркменистана гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина. Они имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работниками, а также частными лицами.

12. Право требовать по суду опровержения сведений, ущемляющих права и охраняемые законом интересы граждан, а также возмещение причиненных убытков и компенсации морального вреда, предусмотрено гражданским законодательством страны (ст. 16 Гражданского кодекса Туркменистана от 17.07.98).

13. 6 февраля 1998 года принят Закон Туркменистана «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного

самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан», направленный на предупреждение совершения каких-либо действий, нарушающих конституционные права и свободы граждан.

14. 14 января 1999 года принят Закон Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения». Он обязывает государственные и иные органы, предприятия и организации всех форм собственности принимать и рассматривать в установленные сроки заявления, жалобы и иные обращения граждан на нарушение, ущемление их прав или воспрепятствование их осуществлению.

15. Рассмотрением заявлений, обращений и жалоб граждан занимаются соответствующие отделы министерств и ведомств.

16. 1) 20.12.96г. Туркменистан присоединился к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Каждое лицо, находящееся под его юрисдикцией, вправе письменно обращаться в Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций, если считает, что какое-либо из его прав, перечисленных в Пакте, было нарушено и исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты.

2) Для судейского корпуса страны, а также для практикующих юристов (прокуроры, адвокаты) на регулярной основе совместно с международными организациями (ОБСЕ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, Программа ТАСИС Европейского Союза, Немецкое общество по техническому сотрудничеству – ГТЦ) с приглашением международных экспертов проводятся тренинги по вопросам национальной и международной правовой защите прав и свобод человека.

#### Средства защиты прав человека в уголовном праве

17. За последнее время Туркменистан сделал много практических шагов в области человеческого измерения. В целях улучшения процедуры рассмотрения жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов, практической реализации принципов верховенства закона, равенства всех перед законом Президентом Туркменистана 19.02.07 г. создана Государственная комиссия по рассмотрению жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов при Президенте Туркменистана. Данная мера явилась началом реформирования правовой системы Туркменистана.

Уголовное законодательство Туркменистана основывается на Конституции Туркменистана, общепризнанных принципах и нормах международного права. Задачей Уголовного Кодекса Туркменистана является охрана личности, прав и свобод граждан, интересов общества и государства, собственности, общественного порядка, независимости, конституционного строя и нейтрального статуса Туркменистана, мира и безопасности человечества от преступных посягательств, а также предупреждение преступлений.

18. Для осуществления этих задач уголовное законодательство Туркменистана закрепляет основания и принципы уголовной ответственности, определяет, какие общественно опасные деяния являются преступлениями, и устанавливает наказания и иные меры уголовно-правового воздействия за их совершение. 28.12.99 г. Туркменистан присоединился ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о

гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Конституция Туркменистана, имплементируя нормы указанного Протокола, отменила смертную казнь. Из перечня наказаний за совершение уголовных правонарушений в Уголовном кодексе Туркменистана была исключена смертная казнь.

19. Уголовно–процессуальный кодекс устанавливает, что гражданин считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

20. Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осуждённый и оправданный имеют право на защиту. В судопроизводстве по гражданским, арбитражным и уголовным делам и делам об административных правонарушениях юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты и другие лица.

21. Задачей исправительно-трудового законодательства является обеспечение исполнения уголовного наказания, исправление и перевоспитание осужденных, предупреждение совершения новых преступлений, а также искоренение преступности. Исполнение наказания не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

## **II. Институциональная основа защиты прав человека**

22. В Меджлисе Туркменистана одним из его основных комитетов является Комитет по защите прав и свобод человека. В его полномочия входят мониторинг действующего законодательства Туркменистана в области прав человека на предмет соответствия международным конвенциям, участником которых является Туркменистан, разработка новых проектов законов в этой сфере, участие в семинарах, конференциях, тренингах по вопросу повышения информированности в области прав человека.

23. Вопросы развития демократических процессов и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, созданного 23 октября 1996 года.

24. В целях реализации конституционных прав и свобод личности и обеспечения международных норм в области прав и свобод человека, Указом Президента Туркменистана 19 февраля 2007 года создана комиссия, указанная в п.17 настоящего Доклада.

25. В Туркменистане по инициативе Президента Туркменистана проводятся широкомасштабные акции помилования. В результате деятельности вышеназванной комиссии Указами Президента Туркменистана от 9 августа 2007 года было помиловано 11 человек, от 29 сентября 2007 года - 9013 человек, из них 158 иностранных граждан; от 13 февраля 2008 года - 1269 человек, включая иностранных граждан; от 6 мая 2008 года - более 900 человек, включая иностранных граждан.

26. В целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм, а также подготовки Национальных докладов по выполнению соответствующих Конвенций ООН в области защиты прав человека, создана Комиссия, указанная в п.3 настоящего Доклада. Данная Комиссия является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных

комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

В круг основных задач Комиссии входит обеспечение подготовки национальных докладов и предоставление их в соответствующие комитеты ООН, содействие присоединению Туркменистана к международным договорам в области прав и свобод человека, мониторинг и подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства Туркменистана в соответствии с международными нормами.

27. 28 ноября 2007 г. в Туркменистане создана Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана в соответствии с нормами международного права, которая будет работать на постоянной основе.

28. В апреле 2008 года создана Конституционная комиссия по подготовке предложений по совершенствованию Конституции Туркменистана. Новые конституционные нормы призваны отразить современные реалии общественной и государственной жизни и способствовать дальнейшему продвижению страны по пути прогрессивных реформ.

29. В политической системе туркменского государства важная роль принадлежит институтам гражданского общества. Неправительственные организации, общественные объединения, профессиональные и творческие союзы принимают активное участие в развитии демократических процессов, защите прав и свобод человека и гражданина, определении экономической, социальной и культурной политики государства. Крупнейшие общественные объединения Туркменистана: Демократическая партия, Союз женщин имени Гурбансолтан-эдже, Союз молодежи имени Махтумкули, Совет ветеранов имени Атамурата Ниязова, Гуманитарная Ассоциация туркмен мира, профессиональные союзы и другие неправительственные организации на основании законов представляют во всех выборных органах страны. Члены этих общественных объединений могут быть избраны депутатами Меджлиса (Парламента) Туркменистана и в органы местного самоуправления, что позволяет им принимать непосредственное участие в подготовке программ социально-экономического и культурного развития Туркменистана.

### **III. Международные обязательства**

30. Туркменистан является полноправным членом международного сообщества. 02.03.92 г. Туркменистан вступил в Организацию Объединенных Наций, 09.07.92 гг. – в Организацию по Безопасности и сотрудничеству в Европе. За годы независимости Туркменистан обрел статус постоянного нейтралитета специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.95 г. В соответствии с Декларацией о международных обязательствах Туркменистана в области прав человека от 27.12.95г. государство вновь подтвердило о неуклонном выполнении всех принятых международных обязательств в области прав человека.

31. Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права, в том числе, Всеобщей декларации прав человека. Ратифицировано более 100 конвенций, в том числе, около 40 основополагающих международных актов о правах человека. Среди них: Международный пакт о гражданских и политических правах, Первый и Второй

факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, о правах ребенка и другие.

15.07.08 г. Туркменистан присоединился к Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года.

Рассматривается вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

32. В соответствии со статьей 6 Конституции Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Это выражается в специальных статьях всех законов Туркменистана, определяющих примат норм международного договора, участником которого является Туркменистан, над нормами национального законодательства.

В соответствии со статьей 7 Гражданского кодекса Туркменистана «если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора».

Аналогичное положение о приоритете международных норм содержится и в других законах Туркменистана.

#### **IV. Сотрудничество с международными организациями в области прав человека**

33. Правительство Туркменистана провозгласило приоритетом во внешней политике сотрудничество с международными организациями и объявило об обязательном исполнении Туркменистаном взятых на себя международных обязательств. В указанном контексте приветствуется открытый, конструктивный диалог с международными организациями.

Туркменистан последовательно выступает за укрепление авторитета ООН на международной арене как организации, призванной руководить общемировым процессом объединения наций на принципах паритета и взаимоуважения, а также развития позитивных тенденций на пути создания неконфронтационной, ненасильственной модели мира.

34. Многолетнее партнерство Организации Объединенных Наций и Туркменистана, принимающего самое активное участие в разрабатываемых ООН программах, в то же время выходит за рамки традиционного сотрудничества. Сегодня за Туркменистаном прочно закрепился статус миротворческого центра, располагающего огромным потенциалом и опытом в области предотвращения и разрешения существующих конфликтов. Например, роль Туркменистана в процессе урегулирования гражданского противостояния в Таджикистане, действенная помощь, оказываемая афганскому народу в построении новой, мирной жизни.

35. Очередным действенным шагом на пути продвижения плодотворного партнерства во имя укрепления всеобщей безопасности и стабильности стало решение Генеральной



Ассамблеи ООН об открытии 10.12.07г. в Ашхабаде Регионального центра превентивной дипломатии, который призван стать надежным форпостом ООН в Центральной Азии, действенным инструментом поддержания мира и устойчивого развития стран региона.

36. Через призму устойчивого человеческого развития Туркменистан осуществляет сотрудничество с агентствами ООН.. Именно на это, в первую очередь, и направлены Цели развития тысячелетия, закрепленные в специальной Декларации, которую Туркменистан в числе 189 стран подписал на Саммите Тысячелетия осенью 2000 года.

37. 29 марта 2005 года между Правительством Туркменистана и аккредитованными в Ашхабаде крупнейшими агентствами ООН - ПРООН, ФНН, ЮНИСЕФ, подписан план действий в рамках Рамочной программы ООН по содействию развитию на 2005-2009 годы (ЮНДАФ). В этом документе решение глобальных задач в рамках принятых ООН Целей Развития Тысячелетия органично взаимосвязано с национальными приоритетами и интересами Туркменистана, закрепленными в Национальной программе "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года."

Совместная работа в рамках Программы ЮНДАФ включает в себя такие направления: местное самоуправление, здравоохранение, образование, права детей, широкое внедрение информационных и коммуникационных технологий, охрана окружающей среды, борьба с торговлей наркотиками, управление и контроль на границах, а также оказание поддержки беженцам и мигрантам.

38. ООН представлена в Туркменистане такими структурами, как Программа развития ООН (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Офис Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Фонд народонаселения ООН (ФНН ООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и т.д.

39. Благодаря эффективному партнерству с Детским фондом ООН, Фондом народонаселения ООН и Всемирной организацией здравоохранения в Туркменистане предприняты реальные шаги по развитию и совершенствованию отечественного здравоохранения. По данным ВОЗ сегодня Туркменистан лидирует в Центральноазиатском регионе по охвату детской иммунизации.

40. В целях профилактики и ликвидации заболеваний, связанных с недостатком в организме человека йода и железа, в Туркменистане в тесном сотрудничестве с зарубежными партнерами осуществлен целый ряд масштабных проектов по обогащению пищевых продуктов, в частности, муки и соли. В итоге, первым из государств СНГ и Центральной Азии и четвертым в мире Туркменистан получил всеобщее признание как страна, обеспечившая универсальную иодизацию соли согласно общепринятым международным стандартам.

41. В 1995 году в Ашхабаде открыто Представительство УВКБ ООН. Туркменистан на деле продемонстрировал свою приверженность гуманитарным обязательствам в отношении беженцев, присоединившись к Конвенции ООН по делам беженцев и Протоколу к этой Конвенции, и разработав соответствующее национальное законодательство.

Туркменистан в соответствии с Конституцией и законом Туркменистана «О беженцах» предоставляет право убежища лицам, преследуемым в своих странах по причинам, указанным в соответствующих международно-правовых документах. Результатом практической реализации норм международной Конвенции ООН о статусе беженцев, Закона «О беженцах» и сотрудничества Правительства Туркменистана с Миссией УВКБ ООН стало беспрецедентное по своим масштабам и значимости предоставление туркменского гражданства и вида на жительство в Туркменистане свыше 16 тысячам вынужденных переселенцев и беженцев. В соответствии с Указом Президента Туркменистана от 4 августа 2005 года 13245 беженцев, проживающих в Туркменистане, получили гражданство Туркменистана.

В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 4 августа 2005 года 3053 беженца получили постоянный вид на жительство в Туркменистане.

42. 1) Тесное сотрудничество Управления ООН по наркотикам и преступности с Государственной координационной комиссией по борьбе с наркоманией при Кабинете Министров Туркменистана выражается в проведении регулярных обучающих семинаров для сотрудников правоохранительных и таможенных служб, оказании материально-технического содействия государственным структурам.

2) В 2007 году Правительство Туркменистана активно вступило в конструктивный диалог с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Верховный Комиссар ООН по правам человека госпожа Луиза Арбур посетила Туркменистан в мае 2007 года.

3) В марте 2007 года Правительство Туркменистана пригласило Специального Докладчика по Свободе религии и вероисповедования, визит которого осуществится в сентябре 2008 года.

4) На стадии завершения находится инициированный Правительством Туркменистана совместный проект ПРООН/УВКПЧ по технической поддержке «Развитие потенциала составления отчетности в Туркменистане». Данный проект, в процессе которого установился конструктивный диалог и велись постоянные консультации по подготовке национальных докладов, стартовал в мае 2007 года.

5) По инициативе Правительства Туркменистана в июле 2008 года стартовал совместный проект с ПРООН «Совершенствование избирательной системы Туркменистана», реализуется проект ПРООН с Меджлисом по совершенствованию местного самоуправления в соответствии с международными стандартами.

6) Для дальнейшего укрепления конструктивного диалога с ООН по защите прав человека, дальнейшему развитию демократических процессов Правительство Туркменистана согласовало вопросы международного сотрудничества в рамках совместного проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Еврокомиссии и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека» на 2008-2011 годы.»

7) В рамках Программы ЮНДАФ реализуется проект с ЮНИСЕФ по совершенствованию ювенальной юстиции в Туркменистане, раннему развитию ребенка, с ФНН – проект по подготовке периодических докладов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, совершенствованию семейного

законодательства, а также законодательства, регулирующего вопросы репродуктивного здоровья.

### **С. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ТУРКМЕНИСТАНЕ**

43. Туркменистан - социально ориентированное государство. Обеспечение достойного уровня жизни населения, безопасности, защита прав и свобод граждан, развитие демократических процессов, институтов, становление гражданского общества, кардинальное реформирование всей системы общественных отношений, в том числе, правовой системы, в соответствии с международными стандартами составляют содержание внутренней политики нового руководства страны.

С 1993 года Туркменистан предоставляет своим гражданам бесплатно газ, электроэнергию, воду и пищевую соль, медицинское обслуживание и возможность получения бесплатного среднего и высшего образования. Постановлением Народного Совета Туркменистана от 25 октября 2006 года бесплатное пользование гражданами природным газом, электроэнергией, питьевой водой и солью продлено до 2030 года. Символическая плата установлена за коммунальные услуги, пользование телефоном и общественным транспортом.

С первых дней деятельности нового Правительства Туркменистана был взят курс на проведение в стране широкомасштабных кардинальных реформ сфер образования, здравоохранения, социального обеспечения и улучшения благосостояния людей, в том числе, проживающих в отдаленных районах страны.

#### **1. Право на труд**

44. Трудовые отношения регулируются Кодексом законов о труде Туркменистана, утвержденным Законом Туркменистана от 28 июня 1972 года, в новой редакции от 1 октября 1993 года. Кроме Кодекса действуют также многочисленные нормативные правовые акты по трудовым и социальным вопросам.

В связи с необходимостью осуществления принципиально новых подходов к формированию социально-экономической стратегии развития страны, приоритетами которой являются повышение уровня и качества жизни туркменского народа, разработан проект нового Трудового кодекса Туркменистана. Основой для его разработки явились Конституция Туркменистана, действующий Кодекс законов о труде Туркменистана, основополагающие принципы и нормы права в сфере труда, закреплённые в документах Международной Организации Труда, членом которой Туркменистан является с 1993 года, а также международная практика регулирования трудовых отношений и нормы международного права.

45. Основной сферой приложения труда в Туркменистане является сельское хозяйство. Эта специфика экономики страны связана с наличием благоприятных климатических условий для сельскохозяйственного производства, земельного фонда, демографическими особенностями, когда более половины населения Туркменистана проживает в сельской местности, и задачей обеспечения продовольственной независимости страны. Этому во многом способствовало проведение земельной реформы на селе и увеличение площадей приусадебных земель, передаваемых семьям для ведения сельскохозяйственного производства.

46. За последнее время существенно увеличилась занятость населения в ряде отраслей, определяющих прогресс в развитии экономики страны. Значительный рост числа занятого населения наблюдается в промышленности (в 1,8 раза). Существенные изменения произошли и в структуре занятости населения в промышленности в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, что свидетельствует о снижении уровня сырьевой ориентации.

В Туркменистане остается низким уровень населения, ищущего работу (с помощью бирж труда и самостоятельно), составившим в 2006 году 6,4% от численности экономически активного населения, против 4% в 1996 году.

В Туркменистане обеспечиваются дополнительные гарантии занятости трудоспособным гражданам в трудоспособном возрасте, нуждающимся в социальной защите и неспособным на равных условиях конкурировать на рынке труда. Указанные гарантии предусмотрены статьей 12 Закона Туркменистана "О занятости населения" (12.11.91 г.). В их числе: молодёжь; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов; лица предпенсионного возраста (женщины по достижении пятидесяти трёх лет, мужчины - пятидесяти восьми лет); воины-интернационалисты; инвалиды; лица, продолжительное время не имеющие работы; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание по решению суда.

Обеспечение этих гарантий осуществляется путем создания дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий, включая предприятия для труда инвалидов, социально-реабилитационных центров, организации специальных программ обучения и другими мерами.

Указанным Законом предусмотрено, что органы местной исполнительной власти ежегодно устанавливают предприятиям, учреждениям и организациям квоту для приёма на работу в размере до пяти процентов от общего количества рабочих мест, в том числе, для создания специальных рабочих мест для инвалидов.

47. Биржи труда осуществляют ежедневную регистрацию и учет граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства, и оказывают им помощь в подборе подходящей работы и трудоустройстве, через средства массовой информации обеспечивают население сведениями о наличии свободных рабочих мест, а также оказывают работодателям помощь в подборе необходимых им работников, консультируют руководителей и обеспечивают их информацией о состоянии рынка труда. Периодически, совместно с хякимликами (органами местной исполнительной власти), предприятиями и организациями проводят "Ярмарки вакансий".

В 2006 году на биржах труда было зарегистрировано 103,9 тыс. человек, что в 2,8 раза больше, чем в 1997 году. Удельный вес граждан, трудоустроенных с помощью бирж труда, имеет тенденцию к росту – от 30,4% в 1997 году до 48,2% в 2006 году.

48. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации таких лиц осуществляются по направлениям службы занятости в учебных центрах этой службы или в иных учебных заведениях по её направлениям. Преимущественное право направления на обучение через службу занятости предоставляется безработным, имеющим иждивенцев, а также стаж работы, и лицам, уволенным из Вооруженных Сил, пограничных, внутренних, железнодорожных и других видов войск. Период

профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации включается в общий непрерывный трудовой стаж.

49. В Туркменистане подготовка специалистов проводится в 17 высших учебных заведениях, из которых 8 были открыты за годы независимости, 16 средних специальных учебных заведениях и 134 профессиональных школах.

50. Одним из типов профессиональных учебных заведений являются профессиональные школы. Подготовка рабочих кадров в Туркменистане осуществляется в начальных профессиональных школах, а также непосредственно на производстве. В начальные профессиональные школы страны в 2006 г. было принято 60,3 тысяч человек, что в 2 раза больше, чем в 1996 году. В 2006 году начальными профессиональными школами было подготовлено 61,8 тысяч квалифицированных рабочих, что в 2,4 раза больше чем в 1996 году. За весь анализируемый период начальными профессиональными школами было подготовлено 499,5 тысяч квалифицированных рабочих.

51. В 2006 году только на государственных предприятиях 32,6 тысяч работников повысили свою квалификацию или прошли профессиональную подготовку.

52. Работающие граждане страны в соответствии с Законом Туркменистана «Об отпусках» (12.06.97 г.) пользуются ежегодным оплачиваемым трудовым отпуском продолжительностью 24 календарных дня. Отпуск по беременности и родам, предоставляемый женщинам, оплачивается по месту их работы. Для проведения свадеб или похорон граждане освобождаются от работы с сохранением их зарплаты.

53. Социальная поддержка оказывается многодетным и малообеспеченным семьям, инвалидам, одиноким престарелым людям. На полном государственном обеспечении находятся дети-сироты.

Расширено участие негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг в здравоохранении, образовании и культуре. Увеличен объём и спектр платных услуг, предоставляемых населению.

54. В целях совершенствования системы социального обеспечения граждан страны в марте 2007 года принят Кодекс Туркменистана "О социальном обеспечении". Предусмотренные в нём меры направлены на дальнейшее повышение уровня жизни пенсионеров, получателей пособий и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Кодексом расширены права граждан для получения социального пособия. С введением Кодекса оно назначается гражданам, достигшим пенсионного возраста и не имеющим право на назначение пенсии, а не на 5 лет позднее, как это было ранее. Введение Кодекса позволило охватить мерами социальной защиты практически все население, нуждающееся в этом.

В результате Кодекс позволил охватить мерами социальной защиты всех граждан, достигших пенсионного возраста. В 2012 году предусмотрено создание Пенсионного Фонда и введение условно накопительной пенсионной системы.

55. В целях стимулирования рождаемости Кодексом введено государственное пособие при рождении ребенка. Пересмотрено право на назначение пособия по уходу за ребенком,

в настоящее время оно назначается лицам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

56. Практически ежегодно повышается размер заработной платы, стипендий, пенсий и пособий. С 1 сентября 2007 года были повышены размеры тарифных ставок и заработной платы профессорам и преподавателям, а также стипендии студентов и учащихся на 40% с учетом пересмотра учительской нагрузки. С 1 января 2008 года были повышены размеры должностных окладов и заработной платы работников бюджетных учреждений, хозрасчетных предприятий и общественных объединений на 10%.

57. Законодательство Туркменистана обеспечивает доступ иностранных граждан, проживающих в Туркменистане, к труду, регулируя условия и механизм их участия. В трудовых отношениях иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Туркменистана.

58. Статьей 1 Закона Туркменистана "О занятости населения" предусмотрено, что административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана. Добровольная незанятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной, уголовной и иной ответственности.

59. В качестве действенного инструмента государственного управления сферой занятости и процессов на рынке труда выступают Национальная программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года" и «Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров (районов и районных центров) на период до 2020 года». Размещение новых рабочих мест предусматривается путем выравнивания уровня социально-экономического развития регионов страны с учетом наличия в них природных ресурсов и трудоспособного населения.

## **2. Право на образование**

60. 1) В процессе совершенствования образовательной политики Туркменистана учитываются и поэтапно реализуются Рекомендации Комитета ООН по правам ребенка к Национальному докладу по Конвенции ООН о правах ребенка. Главной целью новой образовательной политики Президента Туркменистана является создание в стране совершенной системы подготовки национальных кадров, получение образования, соответствующего международным стандартам, удовлетворение возросших потребностей экономики страны в высококвалифицированных специалистах, способных включиться в осуществление общественно-политических преобразований.

2) В Туркменистане идет активный процесс реализации кардинальных реформ в сфере образования. С целью улучшения системы образования в Туркменистане и приведения его в соответствие с международными стандартами, Указом Президента Туркменистана, начиная с 1 сентября 2007-2008 учебного года, установлен срок обучения в средних школах - десять лет, в высших школах - пять лет, по медицинской специальности и отдельным видам искусства - шесть лет.

3) С введением новаций в сфере образования были внесены соответствующие изменения в Закон Туркменистана "Об образовании".

«Десятилетнее общее среднее образование, являясь фундаментальной основой обучения, предоставляет гражданам Туркменистана возможность для глубокого освоения знаний в соответствии с требованиями времени, для надлежащего развития творческих способностей, повышения культурного уровня и физической подготовки», - пункт 1 статьи 13 Закона.

4) Туркменистан 24 мая 1996 года ратифицировал Конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы ( 21.12.1979г.), Региональную конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах Азии и Тихого океана ( 16.12. 1983 г.). Новое Правительство Туркменистана в рамках реформ в сферах образования и науки дополнительно подтвердило обязательное признание в соответствии с международными нормами документов об образовании, выданных в иностранных государствах.

61. Для осуществления намеченных целей новый Президент Туркменистана одними из первых издал Указы «О совершенствовании системы образования в Туркменистане» от 15 Февраля 2007г., «О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений» от 4 марта 2007 года, «О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий» от 30 марта 2007г. В этих документах сформулированы цели и задачи, показаны пути совершенствования работы учебно-воспитательных учреждений Туркменистана, определены новые академические стандарты для всех уровней образования и воспитания.

62. В соответствии с этими документами в настоящее время, увеличены заработная плата работникам сферы образования и студенческие стипендии, снижена нагрузка преподавателей, в классах средних школ обучаются не более 25 учеников, а в велятах (областях) открыты школы-интернаты для детей отдаленных этрапов (районов). Включены новые дисциплины по изучению законов развития общества, основ правовой, нравственной, экономической, политической, экологической, культуры, уроки обществоведения и физкультуры, иностранных языков.

63. В Туркменистане создана широкая сеть образовательных учреждений, обеспечивающая необходимые условия для получения ими начального, среднего и специального образования. В их число входят детские дошкольные учреждения, школы, высшие учебные заведения, профессиональные лицеи, школы-интернаты для детей инвалидов, содержание которых осуществляется за счет средств государства.

64. Средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет туркменской молодежи получать образование мирового уровня, обогащать свой внутренний мир, расширять кругозор, знакомиться с достижениями науки.

65. Политика Туркменистана в интересах ребенка предусматривает законодательное и фактическое обеспечение прав и законных интересов ребенка, недопущение его дискриминации по каким либо признакам, восстановление прав в случае их нарушения. Она распространяется как на городских, так и сельских жителей, девочек и мальчиков, и других всех уязвимых групп детей. Всеобщность прав и свобод граждан, включая детей, законодательно закреплена в Законе Туркменистана "О гарантиях прав ребенка" (05.07.2002 г). Согласно ст. 3 названного Закона все дети, проживающие на территории Туркменистана, имеют равные права, независимо от национальности, пола, языка,

вероисповедания, образования, места жительства, обстоятельств их рождения, состояния здоровья и т.п.

66. Бесплатность и общая доступность образования обеспечивают высокий уровень образования и грамотности населения Туркменистана. По данным переписи населения 1995 года, грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составила 98,8%. На 1000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют высшее образование - 92, незаконченное высшее - 9, среднее специальное - 166, среднее общее - 477, неполное среднее - 183, начальное - 48 человек.

67. В настоящее время в стране насчитываются 1711 средних школ, в которых обучаются более 1 миллиона детей. В стране работают также 17 средне-профессиональных и 17 высших учебных заведений, в которых в общей сложности обучаются свыше 18000 студентов.

68. В Туркменистане каждому гражданину с 17-18 (по мере получения среднего образования) обеспечен доступ к высшему образованию, на основе сдачи вступительных экзаменов на конкурсной основе. Высшее образование является бесплатным.

69. В 2008 году в высших учебных заведениях увеличен набор студентов и введены 18 новых специальностей. Среди них: итальянский язык и литература, китайский язык и литература, корейский язык, испанский язык, агрохимия и почвоведение, защита растений, механизация мелиоративных работ и животноводство, мировой финансовый рынок и страховое дело, артист цирка и артист эстрады, международное право, международные отношения и дипломатия, международные экономические отношения, международная журналистика, коммерция, мировой финансовый рынок, промышленная инженерия. Открытие в ряде вузов страны новых специальностей дало возможность принять в них 4000 студентов, что на 385 человек больше, чем в 2007 учебном году.

70. В соответствии с реформами и рекомендациями КИР Правительство Туркменистана активизировало процесс направления молодежи для обучения в высшие учебные заведения зарубежных стран. В этих целях на государственном и правительственном уровне подписаны соглашения. Во время официальных визитов Президентов Российской Федерации, Республики Казахстан в Туркменистан решался вопрос о сотрудничестве в рамках подписанных билатеральных соглашений в гуманитарной сфере, в том числе, в сфере образования.

В 2007 году был осуществлен прием студентов в вузы Российской Федерации - Государственный университет нефти и газа имени И.М.Губкина (Москва), Уфимский государственный нефтяной технический университет, Томский политехнический университет, Тюменский нефтегазовый университет, Альметьевский нефтяной институт. В соответствии с межправительственными и межведомственными соглашениями студентами престижных иностранных вузов стали более 1000 юношей и девушек.

В настоящее время свыше 1500 молодых людей из Туркменистана приобретают знания в учебных заведениях Российской Федерации, Турции, Китайской Народной Республики, Малайзии, Румынии и других зарубежных стран.

71. В настоящее время в направлении изучения иностранных языков работают свыше 100 специализированных средних школ, из них 80 специализируются на английском языке, 13 на немецком, 7 на английском и немецком. Кроме того, в изучении языков



помогают центры по изучению языков и компьютерной грамотности, функционирующие при средних школах, при веляятских и этрапских управлениях отделах образования.

72. В целях социальной поддержки и адаптации детей-инвалидов государство содержит учебные, лечебные и реабилитационные учреждения для получения ими образования, профессионального обучения и воспитания, доступного соответственно состоянию их здоровья. (Ст. 31 Закона Туркменистана "О гарантиях прав ребенка").

В целях создания благоприятных образовательных условий для развития ребенка, согласно Указа Президента Туркменистана от 04.03.2007г. «О совершенствовании системы образования в Туркменистане», для детей, проживающих в отдаленных от культурной зоны селах, железнодорожных станциях и получивших начальное образование, в веляятах открыты школы-интернаты для продолжения обучения в старших классах.

73. Дети-сироты находятся на попечении государства. В стране функционирует Дворец детей-сирот в г. Ашхабаде, дом детей-сирот в Балканском веляйте в г. Балканабат, в которых дети содержатся на полном государственном обеспечении. В Туркменистане практикуется семейное воспитание детей-сирот, так, например, в Лебапском веляйте в г. Туркменабат находится Семейный детский дом, где в семье воспитываются 8 детей-сирот.

74. Дети, не имеющие гражданства, дети-беженцы, переселенцы, дети иностранных граждан, проживающие в Туркменистане, имеют право на образование, наравне с гражданами Туркменистана. В данное время беженцы, в том числе и дети-беженцы, прибывшие в 1991-1997 гг. в Туркменистан, остались на постоянное место жительства в Туркменистане, и пользуются всеми правами граждан Туркменистана.

75. Для детей из уязвимых групп из многодетных семей, детей-сирот, бывших детей-беженцев, детей-инвалидов и т.д., при поддержке государства, общественных и международных организаций, существуют разнообразные бесплатные курсы: компьютерная грамотность, обучение английскому языку, швейное дело, кулинарная практика, прикладное национальное искусство и т.п.

76. Учебные заведения всех уровней образования созданы государством, частный сектор представлен в виде обучающих курсов разной направленности,: обучение предпринимательству, иностранным языкам, основам психологии, компьютерная грамотность, обучение и работа в Интернете и др.

### **3. Право на здоровье**

77. Глобальным реформам подвергается система здравоохранения. В столице функционируют построенные за время независимости современные диагностические и специализированные госпитали, оснащенные на высоком технологическом уровне. Во всех веляятах построены и введены в действие современные диагностические медицинские центры. В столице и веляятах страны будут построены современные медицинские центры, обеспеченные самым новейшим оборудованием. В 2007 г. Правительством Туркменистана подписано Постановление о строительстве во всех веляятах Туркменистана центров охраны здоровья матери и ребенка (в столице такой центр уже функционирует). В курортных зонах Туркменистана построены и уже действуют детские оздоровительные центры.

Основополагающим элементом достижения здоровья для всех является перенос основного упора с лечения в стационарных условиях на первичную медико-санитарную помощь. Одним из направлений оказания первичной медицинской помощи явилось внедрение семейного принципа обслуживания населения. С 1996 года принята концепция ВОЗ и начато поэтапное внедрение семейного принципа медицинского обслуживания населения. Разработаны и внедрены нормативные документы по семейному принципу обслуживания населения.

В Туркменском государственном медицинском институте организована кафедра семейной медицины. В номенклатуру врачебных специальностей и врачебных должностей в учреждениях здравоохранения включена должность семейного врача.

78. Для улучшения здоровья женщин детородного возраста и их детей путем внедрения современных методов наблюдения и ведения беременных, рожениц, родильниц и новорожденных Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана была разработана с учётом рекомендаций ВОЗ Национальная программа по безопасному материнству на период 2007-2011 гг.

79. В результате реформирования здравоохранения, проведения ряда программ значительно снизилась заболеваемость и смертность матерей и детей, улучшилось качество ухода за больными, значительно увеличилось количество оказываемых медицинских услуг, снизились почти в два раза показатели общей заболеваемости населения.

80. Грудное вскармливание относится к национальным традициям коренного населения Туркменистана. В настоящее время в Туркменистане 97,9% детей находятся на грудном вскармливании и 41,4% на эксклюзивно грудном вскармливании до 6 месяцев. По Национальной программе в родовспомогательных учреждениях внедрены в практику 10 принципов успешного грудного вскармливания, 59 больниц (90%) получили статус «Больница доброжелательного отношения к ребенку».

81. С января 2007 года в практику здравоохранения были введены критерии живорождения и мертворождения, рекомендованные ВОЗ. К середине 2008 года около 80% специалистов, имеющих отношение к данной проблеме, будут специально обучены по этому курсу. Более успешному внедрению новых критериев живорождения и мертворождаемости будет способствовать курс «Основы ухода и оказания реанимационной помощи новорожденным». По данному курсу периодически проводятся семинары, в которых специалисты (акушеры-гинекологи, неонатологи, реаниматологи) совершенствуют свои знания.

82. В целях совершенствования противоэпидемических мероприятий была введена Программа иммунопрофилактики на период до 2020 года. Благодаря проведению в этом плане динамичных мероприятий, Туркменистану в 2002 г. вручен сертификат о ликвидации циркуляции эндемичного дикого полиовируса.

83. В настоящее время проводятся мероприятия по элиминации кори и краснухи и в этой связи Правительством Туркменистана принята Программа «Предупреждение кори и врожденной краснушной инфекции», в рамках которой с 2007 года в Национальный календарь профилактических прививок внедрена комбинированная вакцина против кори/краснухи/паротита в возрасте 12-15 мес. и 6 лет.

84. На основании обязательства, принятого Ташкентской Декларацией “Вперед от борьбы к элиминации малярии” (принята на первом совещании по региональной инициативе 18-20 октября 2005 года), в Туркменистане разработан и утвержден «Национальный стратегический план по элиминации малярии (2008-2010гг.)».

85. В целях формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в программу обучения общеобразовательных школ введены обязательный предмет по здоровому образу жизни, во все средства массовой информации (газеты, журналы и другие периодические издания, радио, телевидение) рубрики «Здоровье для всех», запрещена реклама на алкогольные напитки и табачные изделия в средствах массовой информации, принят закон «О запрещении курения в общественных местах»; налажен массовый выпуск научно-популярной медицинской литературы и другой полезной информации по ведению здорового образа жизни в виде наглядных пособий и проспектов.

86. Общий коэффициент смертности в 2006 году составил на 1000 населения 5,5%, а в 1995 году он был равен 7,0%. По данным Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, за время с 1995 года по 2005 год материнская смертность снизилась в 6 раз.

Тенденцию роста имеет показатель средней продолжительности жизни мужского и женского населения. В 2006 году он составил для женщин 72,9 лет и для мужчин - 66,2 лет.

#### **4. Право на жилье и улучшение жилищных условий**

87. В стране реализуется широкомасштабная программа жилищного строительства. В собственность граждан передаются дома повышенной комфортности, улучшенной планировки на льготных условиях: в кредит сроком на 15 лет, часть расходов на их приобретение оплачивается предприятиями по месту работы будущего владельца.

88. Одной из главных мер, принятых государством в целях поощрения развития малых и средних городов, особенно в сельской местности, является утверждение Президентом Туркменистана «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов, этрапов и этрапских центров (районов и районных центров) на период до 2020 года». Программа направлена коренным образом улучшить жилищно-бытовые условия населения, проживающего в селах и малых городах, а также развить инженерную инфраструктуру и социальное развитие сельских населённых пунктов, посёлков, малых городов и районных центров страны. Осуществление программы будет производиться в три этапа: 2008-2010 годы, 2011-2015 годы, 2016-2020 годы. На реализацию этой Программы предусматривается инвестирование капитальных вложений на общую сумму около 4 млрд. долларов США.

Реализация Программы предусматривает создание в регионах современной социально-экономической инфраструктуры по следующим основным направлениям: строительство больниц, домов и центров здоровья, детских дошкольных учреждений, средних школ, домов культуры, спортивных школ и спортивных сооружений, водопроводных и канализационных сетей, скважин, автомобильных дорог, газопроводов, электропроводов и сооружений, развития системы связи и строительство жилых домов. Так, на период до 2020 года предусмотрено строительство 5222,4 тыс.кв.м жилья повышенной комфортности.

## 5. Права женщин и детей

89. В вопросах обеспечения прав женщин и детей в Туркменистане учитываются и постепенно имплементируются Рекомендации Комитетов ООН по правам ребенка и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конституция Туркменистана провозглашает равноправие модели женщины и мужчины во всех сферах общественно-политической жизни. В статье 18 отмечается, что мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону.

90. В структуре населения в настоящее время доля женщин составляет - 50,2%, а мужчин – 49,8%. В составе депутатов Меджлиса Туркменистана 16 % женщин, они также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней.

91. 1) В декабре 2007 года принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», в который имплементированы положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Закон направлен на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях. Закон содержит дефиниции по законодательному определению дискриминации в отношении женщин.

2) При содействии ПРООН, ФНН и ЮНИСЕФ проводятся мероприятия (семинары, тренинги, консультации) в столице и велятах по повышению информированности населения и представителей государственных структур, а также членов Межведомственной комиссии по правам женщин и детей, а также по вопросам подготовки национальных докладов для представления в договорные органы ООН.

3) Ежегодно Правительством Туркменистана совместно с Представительством ЮНИСЕФ в Международный день защиты детей с участием детей из всех велятов проводится Национальный детский форум.

92. Проявляя заботу о женщинах и детях, законодательство Туркменистана предоставляет им определенные льготы в вопросах занятости, трудоустройства, условий труда и охраны труда. Основными нормативными правовыми актами в этой области являются Кодекс Туркменистана «О социальном обеспечении», Кодекс законов о труде Туркменистана, Законы Туркменистана "О занятости населения", "Об охране труда", "О гарантиях прав молодежи на труд", «Об отпусках», «О гарантиях прав ребенка».

93. В целях социальной поддержки семей с новорожденными детьми и стимулирования рождаемости детей, Кодексом Туркменистана «О социальном обеспечении» предусмотрена выплата единовременного пособия при рождении ребенка, а также ежемесячная выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

94. Согласно Кодекса законов о труде Туркменистана установлена сокращенная продолжительность рабочего дня до шести часов беременным женщинам, работающим на

сельскохозяйственных работах в полевых условиях, с сохранением им средней заработной платы. Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет (ребенка-инвалида - до 16 лет), а одиноким матерям - с наличием ребенка в возрасте до 14 лет.

Кодексом предусмотрено обслуживание женщин на предприятиях с широким применением женского труда. На таких предприятиях организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин при полной продолжительности ежедневной работы.

95. В соответствии с законодательством на отцов, воспитывающих детей без матери, а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних, распространяются гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством.

96. В 2002 году был принят Указ Президента Туркменистана "О расширении прав граждан, достигших шестнадцати лет". Указ разрешает этим гражданам вступать в трудовые правоотношения с предприятиями, организациями и учреждениями различных форм собственности.

97. В 2005 году принят Закон Туркменистана "О гарантиях прав молодежи на труд". Закон регламентирует защиту ребенка от экономической эксплуатации путем применения насилия, а также недопущение ситуаций, которые могут представлять опасность для его здоровья или служить препятствием для получения им образования, либо наносить ущерб состоянию его здоровья, физическому, умственному и духовному развитию, препятствовать осуществлению принципа свободы совести.

Согласно Закона не допускается заключение трудового договора с детьми, не достигшими шестнадцати лет, а достигшие пятнадцати лет (вместо ранее установленного возраста - четырнадцать лет) могут быть приняты на работу с письменного согласия одного из родителей. Это возможно только при условии, что трудовая деятельность не будет препятствовать им в продолжение учебы в школах.

98. Работники моложе восемнадцати лет в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков пользуются льготами, установленными Кодексом законов о труде Туркменистана и другими законодательными актами о труде.

99. Все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру, которые проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка. Запрещается привлекать работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные, праздничные и памятные дни.

100. Увольнение работников моложе восемнадцати лет по инициативе администрации допускается, помимо соблюдения общего порядка увольнения, только с согласия комиссии по делам несовершеннолетних. В отдельных случаях их увольнение не допускается без трудоустройства.

101. Трудовой договор с работниками моложе восемнадцати лет может быть расторгнут по требованию их родителей, усыновителей и попечителей, а также органов опеки и попечительства и других органов, на которые возложен надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, если продолжение договора угрожает здоровью несовершеннолетних или нарушает их законные интересы.

102. Законом Туркменистана "Об охране труда" предусмотрены особенности регулирования отношений в области охраны труда для отдельных категорий работников (женщин, молодежи, инвалидов), а также работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда.

#### **D. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ**

103. 1) Туркменистан уделяет большое внимание распространению информации о международных и национальных правовых документах в области прав и свобод человека. Специальные издания Парламента и Кабинета министров Туркменистана, газеты и журналы, распространяемые по подписке и в розничной продаже, доводят до населения на русском и государственном языках полную информацию о законах, иных актах законодательства Туркменистана, касающихся прав и свобод человека, а также о международных документах, к которым присоединяется Туркменистан. Нормативные правовые акты Туркменистана, касающиеся прав и свобод человека, не доведенные до сведения населения, являются недействительными с момента их принятия.

2) Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованных в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по повышению информированности общественности по основополагающим международным документам в области прав и свобод человека.

3) Тексты конвенций и соглашений издаются на государственном и русском языках, их содержание регулярно разъясняется в средствах массовой информации, по радио и телевидению проводятся специальные передачи, публикуются статьи и обзоры в газетах и журналах.

4) Правительством Туркменистана планируется в ближайшее время обеспечение всех слоев населения доступом к глобальной сети ИНТЕРНЕТ. В соответствии с правительственными программами все учебные заведения оснащаются современной компьютерной техникой с подключением к сети ИНТЕРНЕТ.

5) С 2008 г. В Туркменистане повсеместно обеспечена возможность подписки и приобретения на печатные периодические издания зарубежных стран, в частности, Российской Федерации.

104. Министерства иностранных дел, Юстиции, культуры и телерадиовещания, образования, Государственный комитет по статистике, Высший Совет по науке и технике, Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, высшие учебные заведения, общественные объединения страны при содействии представительств ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, ФНН), ОБСЕ, МОМ и ряда других международных организаций в Туркменистане издают сборники международных документов и национального законодательства в области прав и свобод граждан, проводят совместные семинары, «круглые» столы, конференции, презентации в столице и во всех

велятах страны для представителей государственных структур, работающих в сфере защиты прав человека.

Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана на периодической основе издается на трех языках (туркменский, русский и английский) журнал «Демократия и право». Кроме того, Институтом в сотрудничестве с различными министерствами и ведомствами Туркменистана, при содействии представительств агентств ООН в Туркменистане издано 18 сборников, в числе которых: "Международные акты о правах человека", "Права человека и правосудие в Туркменистане"; «Права женщин в Туркменистане», «Права беженцев в Туркменистане», «Права и обязанности иностранных граждан в Туркменистане», "Охрана прав и свобод личности в Туркменистане" и ряд других.

## **Е. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

105. 1) Новое Правительство Туркменистана активизировало международное сотрудничество, приоритет в котором отдается диалогу с Организацией Объединенных Наций. Проводится политика «открытых» дверей, неуклонного исполнения всех взятых на себя международных обязательств и имплементации рекомендаций договорных органов ООН о выполнении положений Конвенций в области прав человека. Особое внимание во внешней политике Туркменистана уделяется вопросу подготовки и представления в договорные органы ООН национальных докладов.

2) Исходя из реальной ситуации и по согласованию с региональным офисом УВКПЧ, был утвержден следующий план представления отчетов в соответствующие Комитеты ООН:

- а) Общий базовый документ – середина 2008 года;
- б) Универсальный периодический обзор – сентябрь 2008 года;
- в) Первый отчет по Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) – конец 2008 года;
- г) Первый отчет по Международному Пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) – конец 2009 года;
- д) Первый отчет по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – конец 2009 года;
- е) Шестой и седьмой отчеты по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) – середина 2010 года;
- ж) Периодический отчет по Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин – к концу 2010 года;
- з) Периодический отчет по Конвенции о правах ребенка – конец 2010 года.

3) Правительство Туркменистана подготовило и направило в соответствующие комитеты ООН ряд национальных докладов о реализации положений норм международного права, в том числе, Конвенций ООН о ликвидации всех форм расовой

дискриминации, о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о правах ребенка, а также отчеты по рекомендациям комитетов ООН (Конвенций ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, о правах ребенка).

4) В настоящее время ведется работа по подготовке Общего базового документа, Национального доклада по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

106. 1) Долгосрочным планом деятельности Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека предусмотрен проект Национальной программы Туркменистана «Права человека», подготовка которого планируется в рамках реализации совместного проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Еврокомиссии и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека», а также проведение на государственном уровне ряда мероприятий, посвященных 60-летию Всеобщей декларации прав человека.

2) Межведомственной комиссией готовятся предложения о совершенствовании деятельности органов государственной статистики в целях эффективной реализации намеченных правительственных реформ, наиболее полной и достоверной информации, представляемой национальным и международным структурам, проведения сравнительного анализа.

107. Процесс реформ в Туркменистане, проводимых новым Правительством, является динамично прогрессирующим процессом. Основными целями проводимых преобразований являются повышение благосостояния народа, уровня жизни, обеспечение всесторонней защиты прав и свобод человека, развитие демократических процессов, неуклонное исполнение международных обязательств. Построение нового демократического, светского, правового государства на всех этапах его развития сопровождалось правовым регулированием всех сфер общественной жизни, что, в свою очередь, способствовало формированию национальной законодательной базы суверенного Туркменистана. В настоящее время сам процесс создания законодательной базы Туркменистана постепенно заменяется процессом ее совершенствования в целях наиболее полного обеспечения прав и свобод граждан, гарантированных национальными и международными нормами. Активизации указанного процесса способствовали решения Президента Туркменистана о реформировании правовой системы Туркменистана в соответствии с международными нормами. Исходя из необходимости дальнейшего укрепления принципа верховенства закона, как важного условия соблюдения и полной реализации прав и свобод граждан, Меджлисом Туркменистана ведется разработка проектов Уголовно-процессуального кодекса, Гражданского процессуального кодекса, Уголовно-исполнительного кодекса, Семейного кодекса, законов «О судостроительстве и статусе судей», «О прокуратуре», «Об адвокатуре», и других.

108. 1) При подписании Указа о помиловании лиц, осужденных к лишению свободы, от 29.09.07 г., Президентом Туркменистана была констатирована необходимость реформирования пенитенциарной системы. Законодателями Туркменистана при разработке проекта Уголовно – исполнительного кодекса Туркменистана будут учтены нормы: Международного пакта о гражданских и политических правах - ст.10 – пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних, им



предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу; Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 года; Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних - Пекинские правила 1985 г.; Руководящих принципов Экономического и Социального Совета 1997 г., предусматривающих необходимость создания ориентированную на защиту интересов детей системы правосудия в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия; ст.37 Конвенции о правах ребенка - арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени; ст.40 Конвенции о правах ребенка - предусматривает установление законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство или признаются виновными в его нарушении; Правил ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г. – согласно им государства должны включать Правила в свое законодательство; принять меры по созданию независимой службы для получения и расследования жалоб несовершеннолетних, лишенных свободы, и содействия их справедливому урегулированию.

2) При разработке проекта Закона Туркменистана «Об адвокатуре» будут учтены положения: Всеобщей декларации прав человека; Международного пакта о гражданских и политических правах; Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. – ст.5.17 – любое лицо, преследуемое в судебном порядке, имеет право защищать себя лично или без промедления через посредство выбранного им самим защитника, или, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг защитника, на безвозмездное получение таких услуг, когда этого требуют интересы правосудия; Основных принципов, касающихся роли юристов, принятых восьмым Конгрессом ООН в 1990 г.

3) Межведомственной комиссией (п.3 настоящего Доклада) в Меджлис Туркменистана в рамках реформирования системы ювенальной юстиции представлены предложения институционального характера, а также о необходимости совершенствования действующего Уголовного кодекса Туркменистана от 12.06.97 г. в аспекте декриминализации правонарушений, совершенных несовершеннолетними. Должны быть учтены положения: Конвенции о правах ребенка; Руководящих принципов в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия; Пекинских правил и др. В данном контексте предполагается диалог с ЮНИСЕФ.

4) При подготовке проекта нового Семейного кодекса будут учтены положения КПр и КПЛДЖ, в частности, по вопросу повышения брачного возраста с 16 до 18 лет.

-----