

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по четвертому и пятому
периодическим докладам Анголы****

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел четвертый и пятый периодические доклады Анголы об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/AGO/4-5) на своих 34-м и 35-м заседаниях (E/C.12/2016/SR.34 и 35), состоявшихся 14 и 15 июня 2016 года, и на своем 49-м заседании, состоявшемся 24 июня 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует четвертый и пятый периодические доклады государства-участника и дополнительную информацию, представленную в письменных ответах на перечень вопросов (E/C.12/AGO/Q/4-5/Add.1). Комитет также высоко оценивает возможность взаимодействовать с межведомственной делегацией государства-участника.

B. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в 2014 году Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие государством-участником следующих законодательных и политических мер в целях активизации действий по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав:

а) Указ Президента № 36/15, утверждающий правовой режим для признания брачных союзов де-факто по взаимному согласию и расторжения признанных союзов де-факто;

б) Закон № 13/01 о системе образования;

* Переизданы по техническим причинам 22 ноября 2016 года.

** Приняты Комитетом на его пятьдесят восьмой сессии (6–24 июня 2016 года).



- с) Национальный план развития на 2013–2017 годы;
- d) Национальная стратегическая программа в области водоснабжения на 2013–2017 годы;
- e) Национальная политика обеспечения равенства и равноправия полов, 2013 год;
- f) Национальная стратегия в области продовольственной и пищевой безопасности, 2009 год.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Возможность защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав

5. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о судебных делах, при рассмотрении которых национальными судами применялись положения Пакта или делались ссылки на них, несмотря на то, что статья 26 Конституции позволяет непосредственно применять положения Пакта в национальных судах.

6. Комитет рекомендует государству-участнику взять на себя обязательство повышать уровень информированности о закрепленных в Пакте правах и расширять возможности их защиты в судебном порядке, в частности среди сотрудников органов судебной власти, членов парламента, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, а также среди правообладателей. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе информацию о рассмотренных в суде делах, в которых были сделаны ссылки на положения Пакта. Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 9 (1998) относительно внутреннего применения Пакта.

Максимальные имеющиеся ресурсы

7. Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточности ресурсов, выделяемых на охватываемые Пактом сферы, объем которых в 2015 году претерпел дальнейшее сокращение, что негативно сказывается на осуществлении экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике.

8. Комитет рекомендует государству-участнику увеличить объем ресурсов, выделяемых на реализацию закрепленных в Пакте прав, включая права на социальную защиту, жилье, охрану здоровья и образование, в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Пакта. Признавая, что в некоторых случаях определенные корректировки неизбежны, Комитет обращает внимание государства-участника на свое открытое письмо от 16 мая 2012 года по вопросу об экономических, социальных и культурных правах и мерах жесткой экономии, где изложены требования, которым должны соответствовать любые изменения или корректировки в политике государств-участников, предлагаемые в ответ на экономический кризис. Государство-участник должно также обеспечить, чтобы никакие меры, принимаемые в целях стабилизации текущей экономической ситуации, не затрагивали непропорциональным образом лиц и группы, которые находятся в наиболее неблагоприятном и маргинализованном положении, и при любых обстоятельствах гарантировать защиту базового объема прав.

9. Комитет выражает озабоченность в связи с сохранением в государстве-участнике коррупции и нелегальных финансовых потоков, которые ведут к истощению ресурсов и усилению неравенства между географическими регионами и социальными группами (пункт 1 статьи 2).

10. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) активизировать усилия по борьбе с коррупцией и нелегальными финансовыми потоками и улучшить соблюдение принципов благого правления посредством обеспечения того, чтобы ведение государственных дел осуществлялось транспарентно и ответственно де-юре и де-факто;

б) проводить кампании по повышению осведомленности об экономических и социальных издержках коррупции среди политических деятелей, членов парламента, работников национальных и местных органов управления и населения в целом;

в) обеспечивать строгое соблюдение антикоррупционного законодательства, включая Закон об антикоррупционных мерах в сфере государственного управления и Закон о государственных закупках, а также информировать и подготавливать судей, прокуроров и сотрудников полиции по вопросу о необходимости борьбы с коррупцией.

Отправление правосудия

11. Отмечая принятые меры по реформированию судебной системы, Комитет по-прежнему обеспокоен по поводу сохраняющихся недостатков в системе отправления правосудия, в частности в отношении независимости судебных органов и наличия адекватных ресурсов, а также правовой помощи и наращивания потенциала. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник вместе с другими членами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки упразднило право доступа физических и юридических лиц к Трибуналу Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (пункт 1 статьи 2).

12. **Комитет вновь рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по совершенствованию системы отправления правосудия, в частности в отношении доступа к правосудию, независимости судебной власти, возможностей получения правовой помощи, выделяемых на систему правосудия ресурсов и наращивания потенциала. Комитет также рекомендует государству-участнику пересмотреть свою позицию и взять на себя инициативу по содействию восстановлению права физических и юридических лиц обращаться в Трибунал Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, с тем чтобы обеспечить гражданам государств – членов Сообщества право отстаивать свои права человека, включая экономические, социальные и культурные права.**

Национальное правозащитное учреждение

13. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике до сих пор не существует национального правозащитного учреждения, соответствующего принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»), а также тем, что Управление уполномоченного по правам человека обладает ограниченной независимостью и не получает адекватных финансовых ресурсов.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику реализовать выраженное им в ходе диалога намерение добиться, чтобы работа Управления**

уполномоченного по правам человека соответствовала Парижским принципам, обеспечив в рамках его мандата уделение надлежащего внимания экономическим, социальным и культурным правам путем предоставления Управлению необходимых людских и технических ресурсов для выполнения его мандата. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику продолжать обращаться за помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Сбор данных

15. Комитет приветствует факт проведения в 2014 году переписи населения, а также усилия государства-участника по сбору, среди прочего, дезагрегированных данных на основе обследований домашних хозяйств. Однако он обеспокоен тем, что государство-участник не представило в своем докладе и в своих письменных ответах на перечень вопросов достаточно дезагрегированные и подробные данные, которые бы позволили Комитету оценить эффект мер, принятых государством-участником для максимально полного осуществления положений Пакта (статья 2).

16. Комитет рекомендует государству-участнику создать систему сбора статистических данных для оценки уровня осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности обездоленными и маргинализованными лицами и группами, в том числе жителями сельских районов, внутренне перемещенными лицами, представителями коренных народов и этнических меньшинств и инвалидами.

Гражданское общество

17. Комитет обеспокоен тем, что правозащитники, включая тех, кто занимается экономическими, социальными и культурными правами, а также журналисты работают в государстве-участнике в условиях ограничений и сталкиваются с полицейским и судебным произволом, включая произвольные задержания. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Президентским указом о неправительственных организациях (НПО) 2015 года были введены дополнительные и чрезмерные ограничения на деятельность НПО в государстве-участнике.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для защиты правозащитников и активистов, включая тех, кто ведет работу в области экономических, социальных и культурных прав, от всех форм запугивания и преследования и обеспечить привлечение виновных к судебной ответственности. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику принять незамедлительные меры к обеспечению того, чтобы организации гражданского общества, в том числе те из них, которые занимаются экономическими, социальными и культурными правами, пользовались правом на регистрацию и свободное функционирование. С этой целью государству-участнику предлагается пересмотреть Президентский указ о неправительственных организациях 2015 года в целях создания условий, при которых НПО смогут осуществлять свою деятельность без какого-либо вмешательства.

Коренные народы

19. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не признает коренные народы, проживающие на его территории. Комитет также обеспокоен сообщениями о дискриминации, с которой сталкиваются коренные народы в плане до-

ступа к продовольствию, воде, здравоохранению и образованию, и отсутствием адекватных мер реагирования со стороны государства-участника. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что строительная деятельность препятствует доступу коренных народов к их землям, а также отсутствием правовой базы для консультаций с затрагиваемыми общинами перед началом такой деятельности (статьи 1 и 2).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять законы и меры для признания статуса коренных народов, проживающих в государстве-участнике, и усилить законодательные и административные меры по гарантированию прав коренных народов на их землю и свободное распоряжение своими природными богатствами и ресурсами;**

б) **принять конкретные меры, направленные на улучшение доступа коренных народов к социальным услугам;**

в) **добиваться получения свободного, предварительного и осознанного согласия от коренных народов до предоставления предприятиям лицензий на осуществление экономической деятельности на территориях, традиционно принадлежащих коренным народам или занимаемых либо иным образом используемых ими;**

г) **обеспечивать, чтобы лицензионные соглашения с предприятиями предусматривали надлежащую компенсацию затрагиваемым общинам;**

е) **рассмотреть возможность принятия Конвенции Международной организации труда (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года.**

Законодательство о борьбе с дискриминацией

21. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием в государстве-участнике всеобъемлющего законодательства о запрете дискриминации (статья 2).

22. **Комитет рекомендует государству-участнику осуществить шаги для принятия всеобъемлющего законодательства о борьбе с дискриминацией, охватывающего все запрещенные основания дискриминации, указанные в статье 2 Пакта, включая дискриминацию на основании «любого иного статуса», учтя принятое Комитетом Замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.**

Просители убежища и беженцы

23. Приветствуя новый закон о праве на убежище и статусе беженцев, принятый в 2015 году, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием механизмов осуществления, включая процедуры предоставления убежища. Обеспокоенность Комитета также вызывают:

а) сообщения о массовой высылке мигрантов и просителей убежища, в том числе лиц, нуждающихся в международной защите, без проведения необходимой индивидуальной оценки;

б) большое число просителей убежища и беженцев, не имеющих документов из-за приостановления процедур регистрации, вследствие которого

многие из них подвергаются угрозе автоматического задержания за якобы незаконное пребывание на территории государства-участника;

с) ограниченный доступ просителей убежища, проживающих в центрах приема, к основным социальным услугам и их вынужденное пребывание в иммиграционных центрах, находящихся в плохом состоянии, в течение всей процедуры вынесения решения.

24. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить осуществление закона о праве на убежище и статусе беженцев и ввести в действие справедливые и эффективные процедуры предоставления убежища, предусматривающие защиту от принудительного возвращения;

б) обеспечить, чтобы заключение просителей убежища и беженцев под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и чтобы лицам, содержащимся под стражей в центрах приема, предоставлялись правовые гарантии и доступ к адвокату, а также услуги устного переводчика;

с) создать альтернативы содержанию под стражей детей и семей с детьми;

д) своевременно выдавать и продлевать документы, удостоверяющие личность просителей убежища и беженцев, с тем чтобы облегчить их доступ к основным социальным услугам и не допустить их произвольного задержания;

е) улучшить материальные условия в центрах приема и обеспечить, чтобы просители убежища, находящиеся в этих центрах, имели гарантии надлежащего уровня жизни и доступ к основным социальным услугам;

ф) внести необходимые изменения в законодательство и политику с целью отмены требования об обязательном проживании просителей убежища в закрытых центрах приема.

Равенство женщин и мужчин

25. Комитет обеспокоен сохранением традиционных стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в семье и в обществе, которые оказывают негативное воздействие на осуществление женщинами своих экономических, социальных и культурных прав, а также на их представленность и влияние в государственной и политической сферах. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о наличии конституционной нормы, предусматривающей равенство перед законом, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что на практике преобладают нормы обычного права, закрепляющие дискриминацию в отношении женщин и девочек в сфере имущественных прав и прав наследования. Кроме того, Комитет обеспокоен ограниченным доступом к правосудию женщин и девочек, являющихся жертвами дискриминации, особенно в сельских районах (статья 3).

26. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по достижению реального равенства между женщинами и мужчинами. Он рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для эффективного предотвращения всех форм дискриминации женщин и девочек, в том числе в вопросах наследования, и

занияться проблемой, основанной на обычаях практики, а также патриархальных представлений и представлений, основанных на стереотипах;

b) облегчить доступ женщин, особенно женщин в сельских районах, к правосудию путем устранения всех препятствий, мешающих такому доступу, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи и повышения информированности женщин и общества в целом, в целях искоренения стигматизации, с которой сталкиваются женщины, отстаивающие свои права;

c) принимать меры к изменению сложившихся в обществе представлений о роли мужчин и женщин, в частности путем проведения информационно-просветительских кампаний, посвященных вопросам распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и создания для них равных возможностей карьерного роста, и обеспечить равный доступ мужчин и женщин ко всем сферам политической и общественной жизни.

Право на труд

27. Комитет обеспокоен высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи и в сельских районах. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что отмечавшийся в последние годы экономический рост не создает достаточных возможностей для трудоустройства (статья 6).

28. Комитет рекомендует государству-участнику более эффективно решать проблему безработицы, особенно среди молодежи и в сельских районах. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по обеспечению более широких возможностей трудоустройства за счет экономического роста;

b) интенсифицировать усилия по диверсификации экономики с целью создания устойчивой экономики, способной противостоять шоковым явлениям;

c) уделять должное внимание тем группам и лицам, которые в большей степени уязвимы к безработице;

d) оценить эффективность политики, осуществляемой в целях расширения возможностей занятости, и принять другие меры, если это необходимо;

e) учитывать принятое Комитетом Замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.

Минимальная оплата труда

29. Комитет отмечает представленную информацию о размере минимальной заработной платы. Вместе с тем он выражает обеспокоенность значительными различиями между секторами в уровне минимальной заработной платы и отсутствием доступной информации для оценки того, является ли минимальная заработная плата достаточной для обеспечения достойного уровня жизни трудящимся и членам их семей (статья 7).

30. Комитет рекомендует государству-участнику регулярно пересматривать уровень минимальной заработной платы во всех секторах и обеспечить его индексацию с учетом стоимости жизни, чтобы создать условия для достойной жизни всех трудящихся и их семей.

Неформальный сектор экономики

31. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о том, что одна из целей Национального плана развития состоит в том, чтобы постепенно урегулировать статус работников, занятых в неформальном секторе экономики, Комитет по-прежнему обеспокоен концентрацией рабочей силы, особенно женщин, в неформальном секторе экономики, который характеризуется плохими условиями труда, в том числе низкой заработной платой и отсутствием трудовых прав и социальной защиты (статья 7).

32. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по постепенному сокращению числа работников, занятых в неформальном секторе экономики, путем их интеграции в формальный сектор занятости, в том числе посредством эффективного осуществления Национального плана развития и соответствующей политики. Он также настоятельно призывает государство-участник уделять первостепенное внимание распространению социальной защиты на работников, занятых в неформальном секторе экономики. Комитет напоминает государству-участнику о рекомендации Международной организации труда (МОТ) 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204).

Справедливые и благоприятные условия труда

33. Комитет отмечает принятие в 2015 году нового Закона о труде, который регламентирует участие детей в возрасте от 14 до 16 лет в выполнении легкой работы и учреждает Управление Генерального инспектора труда. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что:

- a) в новом Законе о труде не предусмотрены механизмы осуществления;
- b) детский труд, в том числе в его наихудших формах, по-прежнему широко распространен, особенно в неформальном секторе экономики;
- c) в формальном секторе труда число трудовых инспекций является недостаточным, а в неформальном секторе они отсутствуют (статья 7).

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры с целью утверждения механизмов осуществления для нового Закона о труде. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить защиту трудовых прав всех трудящихся, в том числе в неформальном секторе экономики. В этой связи Комитет рекомендует, чтобы положения, регулирующие минимальный возраст приема на работу и различные виды опасного труда, неукоснительно выполнялись, а число проверок инспекторами по вопросам труда было существенно увеличено при одновременном охвате такими проверками рабочих мест в неформальном секторе экономики. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к обеспечению того, чтобы работодатели, которые извлекают выгоду из незаконного детского труда, подвергались уголовному преследованию и наказанию. В этой связи Комитет ссылается на свое Замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Права профсоюзов

35. Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации об осуществлении профсоюзных прав и пользовании правом на забастовку (статья 8).

36. Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о пользовании профсоюзными правами и правом на забастовку. Он также призывает государство-участник принять эффективные меры для повышения осведомленности работников и работодателей об этих правах.

Социальное обеспечение

37. Комитет принимает к сведению наличие в государстве-участнике программ осуществления денежных выплат при соблюдении определенных условий. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что государство-участник по-прежнему не имеет всеобщей системы социальной защиты и что значительная доля населения, в частности работники неформального сектора экономики и лица и семьи, находящиеся в экономически неблагоприятном положении, должным образом не охвачена государственной системой социального обеспечения (статья 9).

38. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по развитию системы социального обеспечения, которая будет гарантировать охват ею и выплату надлежащих пособий всем трудящимся, а не основанных на взносах пособий всем находящимся в неблагоприятном положении лицам и семьям, с тем чтобы они могли иметь достаточный уровень жизни. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и рекомендует государству-участнику вести работу в направлении установления минимального уровня социальной защиты в соответствии с рекомендацией МОТ о минимальных уровнях социальной защиты 2012 года (№ 202) и заявлением Комитета «Минимальные уровни социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития» (E/C.12/2015/1), обращаясь в случае необходимости за технической помощью к МОТ.

Вредные виды практики

39. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на законодательный запрет в государстве-участнике, в нем по-прежнему широко практикуется полигамия и что детские браки, хотя они разрешены лишь в исключительных случаях, в реальности остаются широко распространенным явлением. Комитет также озабочен сохраняющейся распространенностью случаев насилия в семье в государстве-участнике (статья 10).

40. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные и информационно-просветительские меры для эффективного искоренения всех видов вредной практики, включая полигамию и детские браки, а также насилие в семье.

Регистрация рождений

41. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения низкого уровня регистрации рождений, несмотря на принятые меры, такие как отмена соответствующих сборов. Комитет особенно обеспокоен тем, что иностранцы, включая просителей убежища и беженцев, не имеют возможности зарегистрировать своих детей, родившихся в Анголе, что лишает их доступа к ряду социальных услуг (статьи 2 и 10).

42. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по увеличению регистрации рождений, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний относительно процедур регистрации рождений в соответствующих общинах, в частности в сельских районах. Государству-участнику следует также распространить кампанию по бесплатной регистрации на всех иностранцев, включая просителей убежища и беженцев, с тем чтобы обеспечить их доступ к социальным услугам без какой-либо дискриминации.

Бедность и неравенство

43. Комитет принимает к сведению информацию о сокращении за отчетный период масштабов нищеты в государстве-участнике. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что значительная часть населения государства-участника все еще живет в условиях нищеты, в частности в условиях крайней нищеты. Кроме того, Комитет обеспокоен сохранением значительного социального неравенства и тем, что программы сокращения масштабов нищеты имели ограниченный эффект, особенно среди групп и лиц, находящихся в наиболее неблагоприятном и маргинализованном положении (статья 11).

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить первостепенное внимание экономическому росту в целях сокращения масштабов нищеты, особенно среди находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных групп и лиц. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику эффективно осуществлять национальную стратегию по борьбе с нищетой и принятую в 2012 году национальную программу поддержки женщин в сельских районах. Комитет далее рекомендует государству-участнику разработать конкретные стратегии по преодолению социального неравенства и в первоочередном порядке расширять свои усилия и принять целенаправленные меры – используя подход, основанный на правах человека, – для борьбы с нищетой среди маргинализованных и находящихся в неблагоприятном положении групп и лиц, особенно среди инвалидов, внутренне перемещенных лиц, лиц с низким доходом и лиц, проживающих в сельских районах. В этой связи Комитет ссылается на свое заявление по вопросу о нищете и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10).

Право на достаточное жилище

45. Комитет обеспокоен тем, что значительная часть населения государства-участника не может воспользоваться правом на достаточное жилище. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что большинство городского населения государства-участника проживает в неформальных поселениях в плохих жилищных условиях, не имея гарантий владения жильем. Комитет также обеспокоен сохранением практики принудительных выселений в государстве-участнике, в том числе в неформальных поселениях и в контексте проектов развития, без соблюдения надлежащих процессуальных гарантий или без предоставления альтернативного жилья либо адекватной компенсации затронутым лицам и группам (статья 11).

46. Комитет рекомендует государству-участнику увеличить предложение адекватного и доступного по цене жилья путем эффективной реализации существующих жилищных программ. Комитет также призывает государство-участник:

a) принять и реализовать основанную на правах человека политику в области жилья, направленную на то, чтобы находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованные группы и лица могли получить доступ к жилью, в том числе к доступному по цене и социальному жилью;

b) обеспечить доступ лиц, живущих в неформальных поселениях, к базовым услугам;

c) принять законодательство для определения обстоятельств и гарантий, при наличии которых могут производиться выселения, и обеспечить, чтобы выселения использовались лишь в качестве крайней меры;

d) обеспечить, чтобы жертвы принудительных выселений получали адекватное альтернативное жилье и/или адекватную компенсацию;

e) включить в свой следующий периодический доклад информацию о количестве бездомных в государстве-участнике;

f) принять во внимание принятое Комитетом Замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительных выселениях, а также основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I).

Право на питание

47. Комитет высоко оценивает факт сокращения вдвое государством-участником числа людей, живущих в условиях голода, в 2013 году. Однако он по-прежнему обеспокоен распространенностью явления недоедания и недостаточного питания в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных по этому вопросу (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять рамочный закон о праве на питание. Он также рекомендует государству-участнику эффективно решать сохраняющиеся проблемы, связанные с осуществлением права на питание, в том числе путем полной реализации принятой в 2009 году Национальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности и безопасности в области питания и обеспечения адекватного представительства субъектов гражданского общества в органах, учрежденных для руководства этой стратегией и контроля за ее осуществлением. Комитет также рекомендует государству-участнику собирать дезагрегированные данные о распространенности голода и недоедания и недостаточного питания, в частности в разбивке по полу, возрасту, городским/сельским районам и происхождению. Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание, а также на Добровольные руководящие принципы, принятые Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в поддержку постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Доступ к здравоохранению

49. Комитет приветствует значительные усилия, предпринятые государством-участником с целью облегчения доступа к медицинским услугам, в частности строительство и реконструкцию инфраструктуры, а также децентрализацию национальной системы здравоохранения. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что доступ к базовым услугам здравоохранения, особенно в сельских районах, остается недостаточным, отчасти из-за нехватки ресурсов, выделяемых сектору здравоохранения (статья 12).

50. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению всеобщего доступа к базовым медицинским услугам, в том числе путем эффективного осуществления утвержденной в 2010 году Национальной политики в области здравоохранения и выделения большего объема ресурсов сектору здравоохранения, уделяя при этом особое внимание улучшению инфраструктуры и увеличению в сельских районах числа медицинских учреждений, укомплектованных квалифицированным медицинским персоналом. В этой связи Комитет ссылается на свое Замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Право на сексуальное и репродуктивное здоровье

51. Комитет, признавая достигнутый прогресс, выражает озабоченность в связи с сохранением высокого уровня материнской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет и противоречивостью представленных государством-участником данных о распространенности этих явлений. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что подростковая беременность по-прежнему широко распространена, особенно в сельских районах, что, среди прочего, обусловлено ограниченным доступом к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и к информации (статья 12).

52. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по решению проблем материнской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, а также подростковой беременности путем принятия следующих мер:

а) эффективное осуществление существующих программ, направленных на снижение уровня смертности. При этом государству-участнику рекомендуется принимать во внимание техническое руководство по применению правозащитного подхода при осуществлении политики и программ сокращения предотвратимой материнской заболеваемости и смертности (A/HRC/21/22 и Corr.1 и 2) и, в частности, обеспечивать квалифицированную помощь акушеров во время родов и доступ всех женщин к базовым акушерским услугам и услугам по уходу за новорожденными;

б) обеспечение доступности и наличия услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к доступным по цене, безопасным и эффективным противозачаточным средствам, а также к средствам экстренной контрацепции, в том числе для подростков, причем особенно в сельских районах;

в) обеспечение всеобъемлющих, основанных на правах человека и соответствующих возрасту просвещения и информирования в области сексуального и репродуктивного здоровья для всех, включая мужчин и мальчиков-подростков;

- d) ускорение принятия комплексной стратегии действий по охране здоровья подростков и молодежи;
- e) учет принятого Комитетом Замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Право на образование

53. Комитет выражает обеспокоенность в связи с низкими показателями охвата школьным образованием на всех уровнях. Он также обеспокоен высокими показателями отсева, даже на уровне начальной школы, особенно среди девочек, которые являются причиной низкой посещаемости средних школ. Комитет обеспокоен также ограниченным доступом к качественному образованию в сельских районах (статьи 13 и 14).

54. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать уделять образованию первостепенное внимание и активизировать свои усилия по обеспечению всеобщего доступа к бесплатному обязательному образованию с особым акцентом на детей, проживающих в сельских районах, и девочках. Комитет также рекомендует государству-участнику:

- a) продолжать осуществление Национального плана развития, в котором образование рассматривается в качестве одной из основных приоритетных областей, а также национальной комплексной стратегии по совершенствованию системы образования и генерального плана подготовки преподавателей;
- b) разработать конкретные стратегии для решения проблемы высокого отсева учащихся, особенно девочек;
- c) существенно увеличить объем своих вложений в сектор образования, повысить качество образования и увеличить инвестиции в подготовку учителей;
- d) принять во внимание Замечание общего порядка № 13 (1999) Комитета о праве на образование.

Языки меньшинств

55. Комитет обеспокоен ограниченностью мер, принятых государством-участником в целях поощрения использования языков меньшинств, вследствие которой может возникнуть риск исчезновения некоторых из них (статья 15).

56. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои меры по сохранению языков меньшинств. С этой целью государству-участнику рекомендуется принять меры, направленные на обеспечение того, чтобы группы этнических меньшинств и коренные народы имели широкие возможности для изучения своих языков, а также для использования этих языков в общественной жизни.

Доступ к Интернету

57. Комитет обеспокоен ограниченным доступом к Интернету в государстве-участнике, в частности групп и лиц, находящихся в неблагоприятном маргинализованном положении (статья 15).

58. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия в целях расширения доступа к Интернету, особенно среди находящихся в не-

благоприятном положении и маргинализированных групп и лиц, а также в сельских районах.

D. Другие рекомендации

59. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

60. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

61. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги к постепенной разработке и применению соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле соблюдения его обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

62. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества на национальном, провинциальном и территориальном уровнях, особенно среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых с целью выполнения содержащихся в них рекомендаций. Комитет также призывает государство-участник вовлечь в последующую работу в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада неправительственные организации и других членов гражданского общества.

63. Комитет просит государство-участник представить свой шестой периодический доклад, который должен быть подготовлен в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 30 июня 2021 года. Комитет также предлагает государству-участнику обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).