



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
25 October 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Саудовской Аравии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий и четвертый периодические доклады Саудовской Аравии (CRC/C/SAU/3-4) на своих 2144-м и 2145-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2144 и 2145), состоявшихся 20 и 21 сентября 2016 года, и принял следующие заключительные замечания на своем 2160-м заседании, состоявшемся 30 сентября 2016 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на подготовленный Комитетом перечень вопросов (CRC/C/SAU/Q/3-4/Add.1), которые позволили лучше понять положение с правами детей в государстве-участнике. Комитет дает высокую оценку конструктивному диалогу с высокопоставленной межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в деле осуществления Конвенции, и отмечает в качестве позитивного шага недавнюю ратификацию международных договоров по правам человека, в частности Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в августе 2010 года и Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в июне 2011 года.

4. Комитет отмечает различные законодательные, институциональные и политические меры, принятые в целях осуществления Конвенции в 2014 году, в частности принятие Закона о защите детей и Закона о защите от жестокого обращения, а также соответствующие подзаконные акты; принятие Национальной

* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (13–30 сентября 2016 года).



стратегии по охране детства в 2012 году; учреждение в соответствии с Королевским указом № М/40 от 14 июля 2009 года Комитета по борьбе с торговлей людьми; и создание горячей линии для детей в рамках Национальной программы безопасности семьи в ноябре 2010 года. Кроме того, Комитет приветствует принятые в апреле 2016 года правила, ограничивающие полномочия Комиссии по поощрению нравственности и предотвращению пороков в отношении арестов людей, включая детей. Комитет также отмечает в качестве позитивного аспекта большой объем средств, выделяемых на помощь в целях развития для различных регионов мира.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

5. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: определение понятия «ребенок», особенно в том, что касается вступления в брак в детском возрасте (пункт 14), недискриминация (пункты 16 и 18), право на жизнь, выживание и развитие (пункт 21), пытки и жестокое обращение (пункт 27), дети в условиях вооруженного конфликта (пункт 39) и правосудие по делам несовершеннолетних (пункт 44).

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Оговорки

6. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу общей оговорки государства-участника к Конвенции, которая предусматривает приоритет законов шариата над международными договорами и подрывает эффективное осуществление Конвенции. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию государству-участнику пересмотреть общий характер его оговорки на предмет их снятия, как это рекомендовано в Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 1993 года (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 8).

Законодательство

7. Отмечая, что всеобъемлющий обзор законодательства, касающегося детей, о котором было объявлено в ходе последнего обзора 2006 года, пока еще не завершен, что судьи выносят решения на основе своего личного толкования религиозных норм и что законодательство государства-участника не опирается на принцип защиты прав ребенка и отражает видение ребенка как объекта защиты, а не как субъекта права, Комитет рекомендует государству-участнику разработать без дальнейших задержек и в сотрудничестве со всеми слоями гражданского общества и самими детьми всеобъемлющий закон о детях, который охватывает как вопросы защиты детей, так и вопросы поощрения их прав и включает в себя все права и принципы, закрепленные в Конвенции. Государству-участнику следует провести тщательный анализ всех национальных законов и администра-

тивных распоряжений, касающихся детей, с целью обеспечить их право-защитный характер и соответствие Конвенции.

Координация

8. В свете признания государством-участником сохраняющихся проблем в плане координации осуществления Конвенции Комитет вновь рекомендует государству-участнику укрепить существующий механизм координации посредством развития координации на всех уровнях управления, в том числе на межведомственном, вертикальном и межрегиональном (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 12).

Распределение ресурсов

9. Вновь выражая обеспокоенность по поводу отсутствия системы выявления и отслеживания бюджетных ассигнований и расходов на детей и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику создать соответствующую процедуру составления бюджета, предусматривающую использование принципа защиты прав ребенка и четко определенные ассигнования в интересах детей в соответствующих секторах и ведомствах, включая конкретные показатели и систему отслеживания в целях мониторинга и оценки достаточности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых на осуществление Конвенции, в том числе:

а) устанавливать плановые показатели, обеспечивающие привязку целей программ в интересах детей к бюджетным ассигнованиям и фактическим расходам, с тем чтобы проводить мониторинг их результатов и последствий для детей, в том числе детей, которые находятся в уязвимом положении;

б) предусматривать дезагрегированные бюджетные статьи и коды для всех запланированных, начисленных, пересмотренных и фактических расходов, которые непосредственно затрагивают детей;

в) использовать системы бюджетной классификации, позволяющие фиксировать, отслеживать и анализировать расходы, связанные с защитой прав ребенка;

г) принимать меры к тому, чтобы колебания или сокращения бюджетных ассигнований на оказание услуг не имели негативных последствий для существующего уровня реализации прав детей;

д) укрепить аудиторские проверки в целях повышения прозрачности и подотчетности государственных расходов во всех секторах и сократить расточительные и нерегулярные расходы, в том числе снизив уровень коррупции, с тем чтобы мобилизовать максимум имеющихся ресурсов на осуществление прав ребенка.

Сбор данных

10. С учетом весьма ограниченных данных, представленных государством-участником в его периодическом докладе и в ответах на перечень вопросов Комитета, и с учетом недостаточного прогресса, достигнутого в создании системы сбора данных, Комитет вновь повторяет свою рекомендацию государству-участнику укрепить систему сбора дезагрегированных

данных, которые могут использоваться для оценки прогресса, достигнутого в деле реализации прав детей и содействия разработке мер по осуществлению Конвенции (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 18).

Независимый мониторинг

11. Принимая во внимание обязательства, принятые государством-участником в контексте универсального периодического обзора с целью создания независимого учреждения по правам человека, Комитет напоминает о своей рекомендации государству-участнику продолжать свои усилия по обеспечению того, чтобы Национальная ассоциация по правам человека являлась независимым механизмом контроля в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»), в целях поощрения и контроля соблюдения Конвенции (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 14). Государству-участнику предлагается создать механизм, который будет посвящен непосредственно правам детей и в рамках которого можно будет получать, расследовать и рассматривать жалобы от отдельных лиц, включая детей.

Сотрудничество с гражданским обществом

12. Комитет напоминает государству-участнику о том, что правозащитники нуждаются в защите, поскольку их деятельность имеет решающее значение для поощрения прав человека всех людей, включая детей, и, исходя из этого, настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры, с тем чтобы правозащитники и все неправительственные организации имели возможность осуществлять свое право на свободу выражения мнений и убеждений, не подвергаясь угрозам или притеснениям, и чтобы избегать таких ситуаций, как арест и содержание под стражей Самара Бадави – правозащитника, который ведет кампанию за ликвидацию мужского опекуства над женщинами и девочками. Комитет далее рекомендует государству-участнику систематически привлекать все неправительственные организации, занимающиеся защитой прав детей, к разработке и осуществлению, контролю и оценке законов, политики и программ, касающихся детей.

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

13. Комитет серьезно обеспокоен тем, что государство-участник не намерено менять текущую практику, при которой судьи могут по своему усмотрению определять возраст совершеннолетия. Комитет особенно обеспокоен тем, что судьи нередко дают разрешение на брак девочек, достигших половой зрелости. Кроме того, он с глубокой обеспокоенностью отмечает, что инициатива по установлению минимального возраста для вступления в брак была успешно оспорена в декабре 2014 года самым высокопоставленным религиозным лицом государства, который заявил, что поддерживает вступление девочек в брак начиная с девяти лет.

14. Комитет обращает внимание государства-участника на тот факт, что исключение, содержащееся в статье 1 Конвенции, не должно толковаться как разрешение на вступление детей в брак, что является практикой, признанной на международном уровне в качестве вредной для детей. Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке

установить минимальный возраст 18 лет для вступления в брак как девочек, так и мальчиков.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на неоднократные рекомендации международных правозащитных механизмов, государство-участник по-прежнему не признает девочек в качестве полноправных субъектов права и продолжает в отношении них политику жесткой дискриминации как в законодательстве, так и на практике, навязывая им систему мужского опекуинства, которая ставит в зависимость от согласия опекуна-мужчины осуществление ими большинства прав, закрепленных в Конвенции, в том числе права на свободу передвижения и права на доступ к правосудию, образованию, медицинскому обслуживанию и получению документов, удостоверяющих личность. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу дискриминационного применения концепции «нравственности» к мальчикам и девочкам.

16. Комитет обращает внимание государства-участника на его обязательство принять меры к тому, чтобы традиционные, исторические или культурные предрассудки не служили оправданием нарушений права девочек на равенство перед законом и равное осуществление всех предусмотренных Конвенцией прав. Он настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке пересмотреть свое законодательство и практику, с тем чтобы обеспечить полное уважение равенства девочек и мальчиков и с этой целью покончить с системой мужского опекуинства и прекратить навязывание девочкам правил ношения одежды. Государству-участнику следует в приоритетном порядке принять всеобъемлющую стратегию по ликвидации всех форм дискриминации в отношении девочек и преодолению стойких негативных гендерных стереотипов, приводящих к их дискриминации и к насилию по отношению к ним. Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что такие усилия должны осуществляться в тесном сотрудничестве с общинными и религиозными лидерами, а также с самими детьми (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 28).

17. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что дети саудовских матерей и отцов, не являющихся подданными Саудовской Аравии, дети из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, дети-инвалиды, дети, рожденные вне брака, дети трудящихся-мигрантов и дети, принадлежащие к шиитскому и другим религиозным меньшинствам, по-прежнему подвергаются систематической дискриминации в государстве-участнике. Дети, принадлежащие к религиозным или атеистическим меньшинствам, особенно дети, принадлежащие к шиитской общине, по-прежнему подвергаются дискриминации в различных областях, в частности в отношении доступа к школьному образованию и правосудию, а также в вопросах компенсации в случае смерти или причинения телесного вреда.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять активную и всеобъемлющую стратегию для ликвидации де-юре и де-факто дискриминации по любым признакам и в отношении всех вышеупомянутых групп детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

19. В связи с тем, что право ребенка на учет его или ее наилучших интересов на первоочередной основе не всегда соблюдается как в вопросах, связанных с семейным правом, так и при навязывании норм и религиозных традиций, Комитет в свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы это право было надлежащим образом учтено и последовательно применялось во всех законодательных, административных и судебных процедурах, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. С учетом того, что судьи часто считают вступление в брак несовершеннолетних девочек соответствующим наилучшим интересам ребенка, что является неверным толкованием концепции «наилучшего обеспечения интересов ребенка» и приводит к многочисленным нарушениям прав девочек, государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии в качестве руководства для всех должностных лиц в целях определения наилучших интересов ребенка во всех областях и уделения им должного внимания как важнейшего фактора, с тем чтобы избежать недопонимания этого права.

Право на жизнь, выживание и развитие

20. Комитет выражает свою глубочайшую обеспокоенность по поводу того, что государство-участник судит детей старше 15 лет в качестве взрослых и продолжает приговаривать к смертной казни и казнить лиц за преступления, которые они предположительно совершили в возрасте до 18 лет, после проведения судебных разбирательств, не отвечающих требованиям, касающимся гарантий соблюдения надлежащих процессуальных действий и справедливого судебного разбирательства, закрепленных в статье 40 Конвенции, особенно в том что касается абсолютного запрещения пыток. Комитет особенно обеспокоен тем, что из 47 лиц, казненных 2 января 2016 года, по меньшей мере 4, а именно Али аль-Рибх, Мохаммад Фатхи, Мустафа Акбар и Амин аль-Гамади, были моложе 18 лет, когда они были приговорены к смертной казни Специальным уголовным судом. Комитет также глубоко обеспокоен тем, что в январе 2013 года государство-участник казнило гражданку Шри-Ланки Ризану Нафик, работавшую в качестве домашней прислуги, несмотря на доказательства того, что ей не исполнилось 18 лет, когда она была арестована и приговорена к смертной казни.

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно прекратить казни лиц, не достигших 18-летнего возраста на момент предполагаемого совершения преступления, в том числе Али Мохаммеда Бакра ан-Нимра, Абдуллы Хасана аль-Захера, Салмана бен Амина бен Сальмана Аль-Курейша, Муджтабы бен Надера бен Абдуллы аль-Свейката, Абдулкарима аль-Хаваджа и Дауда Хуссейна аль-Маруна. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы дети, которым не было обеспечено справедливое судебное разбирательство, были немедленно освобождены, чтобы тем из них, которые были приговорены к смертной казни, заменили их приговор в соответствии с международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Государству-участнику следует незамедлительно внести изменения в свое законодательство, с тем чтобы недвусмысленно запретить вынесение смертного приговора детям в соответствии со своими обязательствами по статье 37 Конвенции.

Уважение мнений ребенка

22. С учетом сохранения в обществе традиционных стереотипов по отношению к детям, и особенно к девочкам, которые ограничивают их право выражать свои взгляды и добиваться принятия этих взглядов во внимание, Комитет напоминает государству-участнику о своем замечании общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, в котором Комитет подчеркивает, что право детей свободно выражать свои взгляды является важнейшей составляющей достоинства детей и что семья, в которой дети с самого раннего возраста могут свободно выражать свои взгляды и этим взглядам уделяется должное внимание, служит для ребенка важным примером и дает возможность подготовить его к реализации своего права быть заслушанным в условиях более широкого общества. Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять программы и информационно-просветительские мероприятия в целях поощрения действенного и реального участия всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе учебных советов, и уделять при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Право на гражданство

23. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию относительно поправок к статьям 7 и 12 Закона о гражданстве, направленных на натурализацию детей саудовских женщин, вышедших замуж за иностранцев, и относительно публикации в январе 2012 года подзаконных актов, Комитет вновь повторяет свою рекомендацию государству-участнику пересмотреть свое законодательство о гражданстве, с тем чтобы гражданство могло передаваться детям как по материнской, так и по отцовской линии без каких-либо различий (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 39), в частности в отношении тех детей, которые в противном случае не имели бы гражданства. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства и совместно с международными партнерами, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), незамедлительно приступить к процессу оценки числа детей, не имеющих гражданства, и членов их семей и решению проблемы с их статусом посредством натурализации.

Свобода мнений и их свободное выражение

24. Комитет напоминает государству-участнику о том, что любые ограничения, вводимые в отношении права детей на свободу мнений и их свободное выражение, должны быть четко определены юридически и не должны приводить к нарушениям прав человека, таким как произвольные аресты, пытки и убийства. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить соблюдение права детей на свободу мнений и их свободное выражение, гарантированного в соответствии с Конвенцией, и с этой целью отменить законодательные нормы и правила, которые ограничивают это право в широком смысле, в том числе расплывчатые определения правонарушений «вероотступничество», «оскорбление Бога или Пророка» и «развращение Земли», за которые дети могут быть приговорены к суровым наказаниям, включая смертную казнь. Комитет настоятельно

призывает государство-участник незамедлительно освободить Али Мохаммеда аль-Нимра и Давуда Хуссейна аль-Мархуна, а также всех других детей, приговоренных к смертной казни за осуществление ими права на свободу мнений и их свободное выражение.

Свобода мысли, совести и религии

25. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику уважать право ребенка на свободу мысли, совести и религии путем принятия эффективных мер для предотвращения и ликвидации всех форм дискриминации по признаку религии или убеждений, а также путем поощрения религиозной терпимости и диалога в обществе (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 41). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы дети могли свободно исповедовать свою религию без неоправданного вмешательства со стороны государственных органов, в том числе в общественных местах отправления культа, и чтобы частные религиозные собрания не подвергались произвольным нападениям, а дети – аресту. Государству-участнику следует также в первоочередном порядке исключить из школьных учебников все материалы с уничижительными описаниями религиозных меньшинств.

Е. **Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)**

Пытки и жестокое обращение

26. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на Королевский указ № М/2 о запрещении пыток или унижающего достоинства обращения в любом месте, некоторые законодательные нормы государства-участника по-прежнему разрешают применение жестокого обращения и пыток в отношении детей, находящихся в конфликте с законом или в конфликте с религиозными предписаниями. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в государстве-участнике по-прежнему разрешены методы ведения допросов, приравняемые к пыткам, и, как сообщается, они часто используются для принуждения несовершеннолетних к даче признательных показаний. Комитет также обеспокоен тем, что дети по-прежнему могут быть приговорены к пожизненному тюремному заключению и к одиночному заключению и могут посещать публичные казни.

27. Комитет призывает государство-участник в безотлагательном порядке принять следующие меры:

а) отменить все законодательные положения, разрешающие забрасывание камнями, отсечение конечностей и порку детей, особенно те из них, которые содержатся в Законе 1975 года об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, и принять меры к тому, чтобы исключить применение такого наказания по усмотрению судей;

б) обеспечить тщательное расследование предполагаемых случаев применения пыток и жестокого обращения с детьми, которые были приговорены к смертной казни после того, как, по имеющейся информации, они дали признательные показания под принуждением, незамедлительно освободить этих детей и привлечь к ответственности лиц, совершающих такие акты;

с) недвусмысленно запретить применение одиночного заключения и пожизненного тюремного заключения в отношении детей и участие детей в публичных казнях.

Телесные наказания

28. В связи с тем что телесные наказания остаются законными в любых местах, несмотря на принятие в 2014 году Закона о защите детей, Комитет напоминает о своей рекомендации государству-участнику запретить все формы телесных наказаний в любых местах, включая семью (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 45). Комитет рекомендует государству-участнику на систематической основе проводить просветительские и информационные программы и программы социальной мобилизации с участием детей, семей, общин и религиозных лидеров, в ходе которых разъяснялись бы пагубные физические и психологические последствия телесных наказаний, в целях изменения общего отношения к такой практике и содействия использованию позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

29. С учетом высокой доли детей, ставших жертвами насилия в семье, серьезных препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки в плане подачи жалоб, получения эффективной поддержки со стороны полиции и дачи свидетельских показаний в судах, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) уделять больше внимания ликвидации насилия в семье путем устранения его коренных причин, в частности более низкого статуса женщин и девочек в государстве-участнике, и принимать конкретные меры, направленные на изменение взглядов, традиций, обычаев и видов поведения, которые часто служат в качестве оправдания насилия в семье, особенно в отношении девочек;

б) принять всеобъемлющую стратегию, направленную на предупреждение и пресечение случаев насилия в семье, которая предусматривает включение в Закон о защите детей 2014 года мер наказания, в том числе за изнасилование в браке;

с) устранить все существующие юридические препятствия для доступа к правосудию, получения компенсации и возмещения ущерба, в том числе обязанность женщин и девочек получать разрешение для подачи жалобы от опекуна-мужчины;

д) пересмотреть и упразднить любые правовые положения, освобождающие виновных в совершении насилия в семье от ответственности.

Сексуальная эксплуатация и надругательства

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) отменить все законодательные нормы, согласно которым дети-жертвы рассматриваются не как жертвы, а как преступники;

б) обеспечить, чтобы все формы сексуального насилия в отношении детей были признаны по закону уголовными преступлениями и чтобы виновные лица подвергались судебному преследованию и наказанию, со-

размерному тяжести совершенных ими преступлений, с тем чтобы не допускать таких случаев, как дело обвиняемого Файхана аль-Гамди, которому были смягчены обвинения и который был освобожден из тюрьмы, после того как он изнасиловал, подверг пыткам и убил свою пятилетнюю дочь;

с) отменить практику выплаты так называемой «платы за кровь», которая позволяет лицам, совершившим сексуальные надругательства над детьми, избежать наказания;

д) создать механизмы и процедуры и принять руководящие принципы для обеспечения эффективного обязательного уведомления о случаях сексуального надругательства и эксплуатации в отношении детей;

е) проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая incest;

ф) обеспечивать доступные, конфиденциальные, учитывающие детскую специфику и эффективные каналы информирования о подобных преступлениях.

Вредные традиции или обычаи

31. Принимая во внимание тот факт, что во многих случаях опекуны-мужчины дают согласие на брак девочек без получения согласия последних и что семьи иногда организуют детские браки для урегулирования семейных долгов (обе ситуации расцениваются как принудительные браки), и в свете совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014) о вредных видах практики Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры в целях искоренения практики детских браков, в том числе принудительных браков, а также в целях повышения осведомленности о вредных последствиях детских браков в сотрудничестве с гражданским обществом, средствами массовой информации, традиционными лидерами и семьями.

В. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Семейное окружение

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы юридическая ответственность за детей равномерно распределялась между родителями в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции;

б) отменить все положения, которые предусматривают дискриминацию женщин и оказывают негативное воздействие на их детей, включая положения, разрешающие полигамию и расторжение брака по одностороннему заявлению;

с) пересмотреть свое законодательство об опеке над ребенком, с тем чтобы все решения принимались на основе принципа соблюдения наилучших интересов ребенка, дети не лишались опеки матерей после

определенного возраста, а отцы, не способные содержать своих детей, не получали права на опеку;

d) в случае домашних работников-мигрантов отменить требование о выездной визе, получение которой зависит от работодателя, а также систему спонсорства и обеспечить право на семейную жизнь этих работников посредством надлежащего регулирования их деятельности в соответствии с трудовым законодательством, а также обеспечить их право свободно покидать работодателя, посещать своих детей и воссоединиться с ними.

Дети, лишенные семейного окружения

33. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 64/142, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику принять активные меры по ускорению процесса перехода от институционализации детей к практике ухода семейного типа и с этой целью наращивать усилия, направленные на создание должным образом регулируемой системы патронатного ухода за детьми, лишенными своих семей. Государству-участнику следует также:

a) принять меры к тому, чтобы детей не переводили из одного учреждения в другое в период их взросления, поскольку это отрицательно сказывается на их стабильности и может привести к тому, что они будут разлучены со своими братьями и сестрами;

b) оказывать необходимую поддержку незамужним матерям, с тем чтобы они имели возможность заботиться о своих детях, и проводить просветительские кампании, направленные на искоренение практики стигматизации внебрачных детей;

c) обеспечить, чтобы все девочки, достигшие 12 лет, не оставались в социально-воспитательных центрах, где они могут получить только жизненные навыки, в то время как мальчики имеют доступ к среднему образованию и могут участвовать в социальной, культурной и спортивной деятельности;

d) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные на учете потребностей и наилучших интересов ребенка, для определения того, следует ли помещать ребенка в учреждение альтернативного ухода, и обеспечить периодический пересмотр решений о помещении детей в приемные семьи и специальные учреждения, а также следить за качеством ухода в таких учреждениях, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, их мониторинга и пресечения.

G. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23–24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

34. В свете статьи 23 Конвенции и замечания общего порядка № 9 (2006) по вопросу о правах детей-инвалидов и учитывая тот факт, что подавляющее большинство детей-инвалидов по-прежнему получают образование в сегрегированных учреждениях и лишены образования после средней шко-

лы, Комитет рекомендует государству-участнику взять на вооружение и развивать социально-ориентированный и правозащитный подход к инвалидности. В рамках такого подхода признается, что факторы инвалидности кроются в ситуативных и поведенческих барьерах, создаваемых обществом, и что все дети-инвалиды являются субъектами прав и могут стать активными членами общества, приносящими ему пользу. Государству-участнику следует проводить в жизнь комплексную политику в целях развития инклюзивного образования и обеспечить, чтобы инклюзивному образованию отдавалось предпочтение перед помещением детей в специальные учреждения при уделении особого внимания детям, страдающим психической и комбинированной формой инвалидности.

Здоровье подростков

35. Принимая во внимание, что государство-участник до сих пор не признало изнасилование и инцест в качестве законных оснований для аборта, Комитет рекомендует государству-участнику отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и обеспечить доступ к безопасным абортам и услугам по уходу после аборта для подростков. В свете замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции и замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить включение просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения и их ориентацию на подростков женского и мужского пола с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передающихся половым путем, и поощрению ответственного сексуального поведения, особенно среди мальчиков.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование и его цели

36. Комитет рекомендует государству-участнику закрепить в законе обязательное начальное образование для девочек и мальчиков, направить в этой связи четкие инструкции всем учебным заведениям и применять санкции в отношении родителей, которые отказываются отдавать своих детей в школы. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить равное качество образования и образовательных возможностей для девочек и мальчиков и ввести обязательные занятия физической культурой для девочек. Кроме того, государству-участнику следует с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования наращивать усилия, имеющие целью обеспечить всеобщее использование свободных от стереотипов учебных программ, направленных на борьбу со структурными причинами гендерной дискриминации.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

37. Выражая признательность государству-участнику за предоставление виз сирийским беженцам и принятие королевского указа о легализации правового статуса многих йеменцев, в том числе йеменских детей, которые незаконно проживают на территории государства-участника, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свое сотрудничество с УВКБ в целях проведения переписи детей – просителей убежища и детей-беженцев, проживающих на территории государства-участника, и удовлетворения их конкретных потребностей в защите. Государству-участнику следует принять соответствующую правовую базу и все необходимые меры с целью эффективно гарантировать детям из числа просителей убежища и беженцев их права, закрепленные в Конвенции. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на руководящие принципы, изданные УВКБ в декабре 2009 года и касающиеся поданных детьми ходатайств об убежище. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года к этой Конвенции.

Дети в вооруженных конфликтах

38. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу заслуживающей доверия, подтвержденной и последовательной информации о том, что в ходе своей военной операции в Йемене государство-участник допускает серьезные нарушения прав детей. В частности, Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с информацией о том, что:

a) сотни детей были убиты и получили увечья в результате неизбежных воздушных ударов и артиллерийских обстрелов руководимой государством-участником коалиции в гражданских районах и лагерях для внутренне перемещенных лиц, неразорвавшихся суббоеприпасов кассетных бомб и других неразорвавшихся боеприпасов, а также десятков ударов по школам и больницам;

b) согласно сообщениям Группы экспертов по Йемену, учрежденной резолюцией 2140 (2014) Совета Безопасности (см. S/2016/73), коалицией, действующей под руководством государства-участника, использовались запрещенные тактические действия, такие, как создание условий для голода в качестве метода ведения войны против гражданского населения, включая детей;

c) более трех миллионов детей в Йемене страдают от недоедания в таких масштабах, что это угрожает их жизни, и тысячам детей в настоящее время угрожает смерть от болезней в результате острого гуманитарного кризиса, разрушения гражданской инфраструктуры, имеющей важнейшее значение для поддержания основных услуг, и введения с обеих сторон препятствий для оказания гуманитарной помощи;

d) в 2015 году ответственность за более чем половину ударов по школам была возложена на коалицию под руководством государства-участника (см. A/70/836-S/2016/360, пункт 171); в 2016 году эти нападения продолжились и привели к тому, что сейчас миллионы детей нуждаются в обеспечении срочного доступа к образованию.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнять свои обязательства в соответствии со статьей 38 Конвенции и соблюдать и обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, касающихся детей в условиях вооруженного конфликта, и вместе с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека призывает государство-участник соблюдать и обеспечивать соблюдение положений, запрещающих удары по гражданским лицам и гражданским объектам, а также основополагающих принципов осторожности, избирательности и соразмерности, и разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи для нуждающегося в ней гражданского населения (см. A/HRC/33/38, пункты 71 b) и d)). Комитет также настоятельно призывает государство-участник позитивно откликнуться на призыв Верховного комиссара создать независимый международный следственный орган для проведения всеобъемлющих расследований в связи с утверждениями о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека в Йемене (см. A/HRC/33/38, пункт 74 a)).

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

40. Принимая к сведению озабоченность, выраженную Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с экономической и сексуальной эксплуатацией девушек-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, и жестоким обращением с ними (см. CEDAW/C/SAU/CO/2, пункт 23), Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить эффективное осуществление закона, запрещающего прием на работу детей в качестве домашней прислуги. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы привлекать к ответственности лиц, эксплуатирующих детей в качестве домашней прислуги.

Безнадзорные дети

41. С учетом того, что тысячи детей в государстве-участнике, многие из которых являются жертвами торговли людьми, продолжают жить и работать на улице и подвергаться принудительному труду со стороны преступных группировок, Комитет настоятельно призывает государство-участник немедленно прекратить произвольные аресты и депортацию таких детей и освободить всех детей, которые в настоящее время содержатся под стражей. Комитет также рекомендует государству-участнику провести оценку числа безнадзорных детей и исследования для определения коренных причин этого явления, разработать всеобъемлющую стратегию в целях обеспечения безнадзорным детям доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, принимая все необходимые меры для их защиты.

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

42. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры в целях обеспечения эффективного соблюдения запрета на использование детей, ставших жертвами торговли, в качестве наездников верблюдов. Государству-участнику следует создать механизмы и процедуры для выявления детей, ставших жертвами торговли, и эффективным образом привлекать к ответственности, судить и наказывать лиц, занимающихся торговлей детьми, назначая меры наказания соразмерно тяжести совершенных ими преступлений. Детям, ставшим жертвами торговли людьми,

должны быть предоставлены комплексные услуги по обеспечению защиты и реабилитации, включая надлежащее жилье.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

43. Отмечая в качестве позитивного шага принятие Королевским указом № М/78 от 1 октября 2007 года Закона о судебной системе, который предусматривает создание палат по делам несовершеннолетних в уголовных судах, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей нормативно-правовой основы по делам детей, находящихся в конфликте с законом, и широкими полномочиями, предоставляемыми сотрудниками правоохранительных органов для определения, в отсутствие уголовного кодекса, преступлений, за совершение которых дети могут быть арестованы и взяты под стражу, как в случае девочек, подозреваемых в «халва» или «смешении» («ихтилат») и принятия решения относительно того, являются ли дети достаточно зрелыми, чтобы их судили как взрослых. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

а) хотя в отношении детей в возрасте от 7 до 15 лет могут применяться только дисциплинарные меры, судьи могут принять решение о том, что ребенок младше 15 лет является достаточно зрелым, чтобы предъявить ему уголовное обвинение и вынести ему приговор как взрослому;

б) арестованные дети могут быть задержаны как взрослые на срок до 24 часов, прежде чем будут переданы суду, и на срок до 6 месяцев прокуратурой без разрешения оспорить свое задержание и, следовательно, могут в течение длительного времени находиться в тюрьме, прежде чем предстать перед судьей;

в) даже в случае серьезных обвинений детям редко предоставляется правовая помощь для их защиты, и они не могут быть представлены своими матерями по причине отсутствия опекуна;

г) дети, участвующие в демонстрациях, предаются суду и признаются виновными, в том числе приговариваются к смертной казни, Специальным уголовным судом, который был создан в 2008 году и действует под руководством Министерства внутренних дел, причем его юрисдикция была распространена в 2014 году Уголовным законом о преступлениях терроризма и его финансировании на всех лиц, «нарушающих общественный порядок»;

д) Министерство социальных дел может задерживать как мальчиков, так и девочек в течение неопределенного периода времени, даже если им не были предъявлены обвинения или они не были осуждены за какое-либо преступление. Хотя такое задержание в случае мальчиков подлежит судебному надзору, в случае девочек такой надзор отсутствует;

е) в конце отбывания своего срока дети, содержащиеся под стражей, могут быть освобождены только на попечительство своего опекуна, что подвергает их угрозе бессрочного задержания, если их опекун или учреждение считает, что ребенок нуждается в дополнительном воспитании и уходе, или продления срока содержания под стражей до 18 лет для мальчиков и свыше этого срока для девочек;

ж) девочки подвергаются высокой степени дискриминации в системе правосудия, так как в государстве-участнике отсутствуют женщины-судьи и женщины-адвокаты, и часто содержатся вместе со взрослыми и помещаются в центры содержания под стражей вдали от своих семей;

h) дети, находящиеся в предварительном заключении, содержатся в некоторых местах содержания под стражей вместе с осужденными детьми и взрослыми, а детям, приговоренным к смертной казни, часто отказывают в возможности свидания с членами семьи.

44. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по созданию системы восстановительного и реабилитационного правосудия по вопросам несовершеннолетних в полном соответствии с Конвенцией, в частности со статьями 37, 39 и 40, и другими соответствующими стандартами, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения подростковой преступности (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия и замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в системе уголовного правосудия. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) в срочном порядке повысить возраст наступления уголовной ответственности до международно-приемлемого уровня в соответствии с предыдущей рекомендацией (см. CRC/C/SAU/CO/2, пункт 75), принимая во внимание, что минимальный возраст наступления уголовной ответственности в возрасте до 12 лет не может рассматриваться в качестве международно-приемлемого;

b) установить и соблюдать предельную продолжительность периода между совершением преступления и завершением полицейского расследования, вынесением решения прокурором (или другим компетентным органом) о предъявлении обвинений ребенку и окончательным рассмотрением и вынесением решения судом или другим компетентным судебным органом;

c) принять меры к тому, чтобы все дети могли оспорить законность их содержания под стражей в компетентном органе в течение 24 часов после ареста и чтобы решение принималось как можно скорее и не позднее чем через две недели после подачи заявления;

d) принять меры к тому, чтобы арестованные и содержащиеся под стражей дети обеспечивались бесплатной правовой помощью с момента их ареста и на протяжении всего разбирательства и ввести законодательный запрет на допрос детей без присутствия адвоката. Оба родителя должны иметь возможность сопровождать своих детей в ходе разбирательств;

e) гарантировать, чтобы по закону ни одно лицо, являвшееся ребенком на момент совершения предполагаемого преступления, не могло быть передано для разбирательства в Специальный уголовный суд;

f) положить конец произвольному помещению детей в центры, находящиеся в ведении Министерства социальных дел, и принять меры к тому, чтобы дети, которые были помещены в эти центры, были незамедлительно освобождены и охвачены мерами защиты и помощи;

g) отменить требование о согласии опекуна мужского пола на освобождение детей из тюрьмы по истечении их срока заключения и принять меры к тому, чтобы те, кто остается в тюрьме из-за отсутствия такого

согласия, были освобождены и получили помощь и поддержку в целях их социальной реинтеграции;

h) провести всеобъемлющую оценку нарушений прав девочек в системе правосудия и принять меры по борьбе с такими нарушениями;

i) гарантировать, чтобы дети, лишённые свободы, содержались отдельно от взрослых во всех местах содержания под стражей и принять необходимые меры для того, чтобы дети могли поддерживать контакт со своими семьями.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

45. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить принятие должных правовых положений и норм, чтобы все дети, являющиеся жертвами или свидетелями преступлений, например дети – жертвы надругательства, насилия в семье, сексуальной и экономической эксплуатации, похищения и торговли людьми, и дети – свидетели таких преступлений, обеспечивались защитой, предусмотренной Конвенцией, и чтобы государство-участник полностью учитывало Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (см. резолюцию 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение).

J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

46. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных документов по правам человека

47. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать основные правозащитные документы, участником которых оно пока не является.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения настоящих рекомендаций, в частности путем их препровождения главе государства, парламенту, соответствующим министерствам, Верховному суду и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

49. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение его третьего и четвертого периодических докладов, письменных ответов на перечень вопросов, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, представителей средств

массовой информации, молодежных и профессиональных групп и детей, в целях налаживания дискуссии и повышения осведомленности о Конвенции и Факультативных протоколах к ней и необходимости их осуществления и соответствующего мониторинга.

В. Следующий доклад

50. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные в одном документе пятый и шестой периодические доклады к 24 августа 2021 года и включить в них информацию о последующих мерах по осуществлению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам, принятых Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

51. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ объемом не более 42 400 слов в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы относительно общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.
