

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 December 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии**I. Введение**

1. Настоящий доклад является первым докладом о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии за 90-дневный период. В соответствии с резолюцией [2261 \(2016\)](#) Совета Безопасности Миссия приступила к исполнению своих функций по наблюдению и контролю за соблюдением режима прекращения огня после подписания в Картахене, Колумбия, 26 сентября 2016 года Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. За этот короткий промежуток времени произошло много событий, как осложняющих, так и в конечном счете подкрепляющих мирный процесс. В настоящем докладе освещаются, в частности, события, произошедшие в период после опубликования моего письма от 26 октября 2016 года на имя Председателя Совета ([S/2016/902](#)). В этом письме я просил Совет уполномочить Миссию проводить проверку соблюдения протокола о прекращении огня, подписанного 13 октября 2016 года, до тех пор, пока правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) не будет достигнуто новое окончательное соглашение. Как отмечено в моем письме от 14 декабря 2016 года на имя Председателя Совета ([S/2016/1063](#)), в конце указанного периода было подписано, ратифицировано и введено в силу новое мирное соглашение, которое знаменует собой начало процесса установления мира в Колумбии и создает условия для выполнения Миссией всего круга поставленных перед нею задач.

II. Основные события в рамках мирного процесса

2. В результате победы с незначительным перевесом, одержанной теми, кто проголосовал «против» в плебисците 2 октября 2016 года, правительство президента Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона лишилось законных оснований для осуществления соглашения, подписанного в Картахене. Несмотря на то, что по результатам проведенного плебисцита в мирном процессе наступил период неопределенности, все политические силы Колумбии, в том числе те, кто выступает против соглашения, подчеркнули свою приверженность достижению мира посредством диалога и сохранению режима прекращения огня и свою поддержку Миссии в выполнении ее функции контроля. В последующие



недели после проведения плебисцита по всей Колумбии прошли массовые выступления за мир.

А. Протокол от 13 октября

3. Сразу же после того, как стали известны результаты плебисцита, президент страны и руководитель РВСК-АН Тимолеон Хименес вновь подтвердили свою приверженность окончательному двустороннему прекращению огня и боевых действий, объявленному обеими сторонами 29 августа 2016 года.

4. 3 октября 2016 года руководитель правительственной делегации на переговорах Умберто де ла Калле и Верховный комиссар Колумбии по вопросам мира Серхио Харамильо отправились в Гавану для проведения обсуждений с руководством РВСК-АН. Мой Специальный представитель по Колумбии присоединился к сторонам на переговорах для проведения консультаций. Главным итогом этих переговоров стало принятое 7 октября 2016 года совместное коммюнике, в котором стороны договорились внести поправки в соглашение после того, как под руководством правительства будет проведен политический диалог с различными секторами колумбийского общества, в том числе с теми, кто проголосовал «против» в ходе плебисцита 2 октября. Стороны договорились также разработать временный протокол, направленный на упрочение режима прекращения огня посредством четкого разъединения сил и установления правил, которые будут соблюдаться обеими сторонами. В коммюнике стороны просили Совет Безопасности уполномочить Миссию проводить проверку соблюдения протокола о прекращении огня в качестве международного компонента и координатора трехстороннего механизма наблюдения и контроля в соответствии с задачами, поставленными перед Миссией в резолюции [2261 \(2016\)](#), за исключением функций по проверке сдачи оружия РВСК-АН, выполнение которых будет отложено до принятия нового соглашения.

5. 13 октября 2016 года стороны подписали протокол о прекращении огня, составленный в ходе переговоров, в которых участвовали мой Специальный представитель и Главный наблюдатель Миссии. В протоколе определена цель временного разъединения сил на период до заключения нового соглашения. В этом же протоколе стороны призвали РВСК-АН дислоцировать свои силы во временных пунктах предварительного сбора и призвали Колумбийские вооруженные силы отвести свои подразделения на расстояние не менее 3 км от лагерей базирования РВСК-АН, расположенных в этих пунктах. Правительство согласилось взять на себя ответственность за обеспечение материально-технической поддержки указанных пунктов через 30 дней после подписания протокола. В протоколе определены также правила поведения сторон, призванные исключить возможность вооруженной конфронтации и угрозы насилия или риска для гражданского населения.

6. Задачи Миссии в плане контроля за соблюдением протокола заключаются в организации работы механизма, с учетом необходимости координации задач, анализа угроз и потребностей в области материально-технического обеспечения; в наблюдении за лагерями РВСК-АН и их посещениями; в наблюдении за зонами безопасности и посещениях передислоцированных армейских подразделе-

лений; и в посещении соседних населенных пунктов для поддержания взаимодействия с местным населением и властями.

В. Национальный диалог

7. Тем временем усилия по заключению нового мирного соглашения включали проведение переговоров между правительством и РВСК-АН в Гаване и организацию под руководством президента «национального диалога за обеспечение единства и примирения» в Боготе, в рамках которого проводились обсуждения с различными секторами общества, в том числе с руководителями кампании против соглашения.

8. В ходе национального диалога, который продолжался до конца октября 2016 года, были собраны предложения различных секторов общества по внесению поправок в соглашение, подписанное в Картахене. В рамках диалога были заслушаны позиции противников и сторонников соглашения, церквей, ассоциаций пострадавших и организаций гражданского общества. 5 ноября президент сообщил, что правительством было получено более 500 предлагаемых поправок. Верховный суд также предложил видоизмененные положения, касающиеся системы правосудия в переходный период.

9. 7 октября президенту страны была вручена Нобелевская премия мира за его решимость положить конец долгому вооруженному конфликту. Это решение придало дополнительный импульс усилиям, направленным на достижение нового мирного соглашения.

10. В результате переговоров, которые продолжались в течение нескольких недель в Боготе и Гаване, правительственная делегация и делегация РВСК-АН заключили 12 ноября в Гаване новое мирное соглашение, которое было затем подписано в Боготе 24 ноября. Стороны подчеркнули, что в новом соглашении учтены изменения и предложения, которые были внесены различными группами, участвовавшими в национальном диалоге. Стороны предложили всем колумбийцам и международному сообществу поддержать новое мирное соглашение и внести вклад в его скорейшее осуществление.

С. Новое мирное соглашение

11. В новом мирном соглашении учтены изменения и уточнения, внесенные в предыдущий текст. Хотя заключение нового соглашения встретило всеобщую поддержку, его противники продолжали настаивать на вынесении более суровых приговоров в отношении руководителей РВСК-АН, ответственных за тяжкие преступления, и на том, что они не имеют право быть избранными на выборные политические посты до тех пор, пока они не выполнят условия, которые предусмотрены в санкциях, введенных специальным судом по вопросам мира. Стороны не пошли на уступки по этим пунктам, утверждая, что было бы нереалистично ожидать от руководителей партизанского движения участия в переговорах по вопросу об их собственном тюремном заключении, и вновь указывая на то, что суть политического урегулирования состоит в создании таких условий для вооруженной группировки, которые позволили бы ей осуще-

ствить переход от вооруженного конфликта к участию в политической жизни страны.

12. Глава, касающаяся проверки прекращения огня и боевых действий и сдачи оружия, не претерпела изменений в новом мирном соглашении, поскольку противники соглашения, подписанного в сентябре, не высказывали критических замечаний по ее содержанию. Функции Миссии остаются неизменными и соответствуют положениям резолюций [2261 \(2016\)](#) и [2307 \(2016\)](#). В новом тексте, как и в предыдущем, указывается, что стороны запросят санкцию Генеральной Ассамблеи на создание последующей политической миссии Организации Объединенных Наций для проверки соблюдения обязательств в отношении процесса реинтеграции элементов РВСК-АН в гражданское общество и осуществления индивидуальных и коллективных мер безопасности. В новом мирном соглашении предусмотрено также, что одна из функций этой политической миссии будет состоять в контроле за исполнением приговоров, вынесенных специальным судом по вопросам мира, в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Кроме того, в новом мирном соглашении за учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций закреплены более широкие функции по обеспечению поддержки его осуществления.

13. Обе стороны мирного соглашения пришли к договоренности о том, что соглашение должно пройти ратификацию в Конгрессе. Вскоре после подписания обе палаты Конгресса ратифицировали соглашение подавляющим большинством голосов. Стороны договорились о том, что 1 декабря 2016 года будет считаться «днем Д», знаменующим начало выполнения правительством и РВСК-АН графика, предусматривающего проведение мероприятий по сбору боевиков и ополченцев РВСК-АН в 27 местных временных зонах и пунктах с последующей сдачей ими оружия в целях нормализации положения. Тем не менее подготовительная работа для проведения такого сбора и контроля за ним с помощью механизма наблюдения и контроля не была завершена к этой дате, что породило сомнения относительно возможности соблюдения последующих установленных сроков.

14. 2 декабря правительство и РВСК-АН учредили комиссию по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля, которой надлежит осуществлять проверку и контроль за ходом осуществления мирного соглашения и урегулировать любые разногласия, которые могут возникнуть между сторонами. Они учредили также национальный совет, которому поручено разработать планы реинтеграции членов РВСК-АН. Затем правительство созвало под председательством президента национальную комиссию на уровне министров по гарантиям безопасности, задача которой заключается в ликвидации преступных структур, которые несут ответственность за убийства и массовые расправы, угрожающие участникам процесса осуществления мирного соглашения и миростроительства.

15. Исключительно важный шаг в направлении ускорения осуществления мирного соглашения был предпринят 14 декабря, когда Конституционный суд одобрил предоставление президенту более широких полномочий издавать указы по вопросам осуществления соглашения, имеющие силу закона, и ускоренную процедуру рассмотрения и утверждения в Конгрессе повестки дня его ра-

боты в законодательной сфере. В связи с этим правительством был представлен законопроект об амнистии, утверждение которого ожидается к концу декабря. Одновременно с этим РВСК-АН назначили шестерых представителей, которые в соответствии с соглашением будут участвовать без права голоса в прениях по законопроекту об установлении мира, которые пройдут в Конгрессе.

D. Состояние безопасности

16. Слабость режима прекращения огня, не подкрепленного окончательным мирным соглашением, была со всем драматизмом продемонстрирована 13 ноября, когда в провинции Боливар были убиты двое членов РВСК-АН, ставшие первыми жертвами конфликта между правительством и РВСК-АН за период с 2015 года. Этот случай был расценен широкой общественностью как свидетельство срочной необходимости скорейшего перехода к заключению мирного соглашения и полному осуществлению положений режима прекращения огня. Этот инцидент был расследован представителями механизма наблюдения и контроля, о чем подробнее говорится в пункте 25 ниже.

17. Повсеместную тревогу вызвала произошедшая в ноябре и в начале декабря серия убийств и покушений на руководителей общин в сельских районах, в течение долгого времени охваченных конфликтом. Многие из тех, кто стал жертвой этих нападений, являлись также, согласно поступившим сообщениям, членами левого движения «Марча патриотика», что наводило на мысль о возможной политической подоплеке и определенной степени координации этих инцидентов. Пока нет единого мнения относительно того, каким сочетанием различных факторов — преступных, экономических и политических — могли быть обусловлены эти акты насилия. Тем не менее эти инциденты свидетельствуют об актуальности и своевременности создания национальной комиссии по гарантиям безопасности и о важности эффективной работы специальной следственной группы при аппарате Генерального прокурора, в числе прочих положений мирного соглашения.

III. Задачи Миссии

A. Деятельность, связанная с прекращением огня и боевых действий, и координация Механизма наблюдения и контроля

Развертывание сил и контроль за их разъединением

18. В соответствии с резолюцией [2261 \(2016\)](#) Совета Безопасности 27 сентября 2016 года после подписания первоначального соглашения Миссия приступила к осуществлению своих функций наблюдения и контроля. К этому времени Миссия уже разместила наблюдателей и основной персонал в восьми согласованных районах и были созданы отделения в пяти из них, где имелась инфраструктура: Флоренсии, Попаяне, Сан-Хосе-дель-Гуавьяре, Вальдупаре и Вильявисенсио. Миссия провела развертывание во временных местах в трех других районах, а именно Букараманге, Медельине и Кибдо, при этом были определены постоянные служебные помещения.

19. К концу сентября был создан трехсторонний механизм наблюдения и контроля в Боготе с участием наблюдателей правительства и РВСК-АН. С этого момента развертывание таких наблюдателей в регионах происходит безостановочно и почти завершено, за исключением регионального штаба в Кибдо, где наблюдатели РВСК-АН еще не были развернуты. В Букараманге и Медельине три компонента остаются во временных местах дислоцирования.

20. Вместе с тем в результате плебисцита официальная деятельность Миссии по наблюдению и контролю была приостановлена ввиду того, что подписанное в сентябре соглашение не вступило в силу. 7 ноября Миссия возобновила деятельность по наблюдению и контролю после получения письма Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2016 года (S/2016/923), в котором он отметил, что Совет наделит Миссию полномочиями наблюдать за разъединением национальных вооруженных сил и подразделений РВСК-АН, расположенных во временных пунктах сбора, как это было согласовано в протоколе о прекращении огня.

21. Мониторинг с помощью Механизма наблюдения и контроля осуществления протокола о прекращении огня оказался сложной задачей из-за целого ряда факторов, включая отсутствие определения числа временных пунктов сбора (первоначально были согласованы 56, а затем их число возросло до 72); недостаточный объем информации (до начала декабря) от сторон Механизма и между ними; и, в более общем плане, затруднения, препятствующие нормальной функциональности и характерные для осуществления такой сложной процедуры как трехсторонний механизм мониторинга. На местах разъединение сил осуществлялось в основном за счет прямой двусторонней координации армии и движений РВСК-АН, при этом нескольких инцидентов удалось избежать благодаря уровню доверия между членами национальных вооруженных сил и РВСК-АН на местах. Координация Механизма, как это предусмотрено в протоколе, действительно имела место, но в ограниченной степени. Миссия и ее партнеры по Механизму ведут работу по улучшению координации и расширению информационного потока в рамках Механизма.

22. В начале декабря Организация Объединенных Наций, правительство и наблюдатели РВСК-АН приступили к развертыванию в своих 27 местных штабах. На момент подготовки доклада размещение было завершено в десяти местных штабах, что позволило Механизму наблюдения и контроля провести мониторинг большего числа временных пунктов сбора, и приступить к планированию мониторинга местных зон и мест дислокации, в которых РВСК-АН будет сосредотачивать свои силы и где будет завершен процесс сдачи оружия. Доверие между членами вооруженных сил и РВСК-АН было подтверждено в ходе развертывания Механизма как на региональном так и местном уровнях. Наблюдался впечатляющий уровень интеграции и сотрудничества между наблюдателями всех трех компонентов Механизма.

Мониторинг материально-технического обеспечения

23. Протокол о прекращении огня позволил правительству через 30 дней после вступления протокола в силу оказывать подразделениям РВСК-АН во временных пунктах сбора материально-техническую поддержку, включая доставку продуктов питания, оказание медицинской помощи и обеспечение средств

связи. Получение от обеих сторон недостаточной информации о материально-техническом обеспечении затруднило мониторинг процесса Механизмом наблюдения и контроля. Потребности в средствах связи были надлежащим образом удовлетворены посредством предоставления сотовых телефонов. Были приняты меры для обеспечения поставок продовольствия в 40 местах. Вместе с тем в ряде случаев скоропортящиеся продукты пришли в негодность во время транспортировки или из-за недостатка холодильных установок. В начале декабря РВСК-АН отказались принимать последующие поставки, пока правительство не выполнит в соответствии с протоколом свое обязательство обеспечить доставку местных продуктов питания. Первые открытые торги в этих целях были объявлены в середине декабря. На момент подготовки доклада ни во временных пунктах сбора ни в местных, региональных и национальных штабах Механизма никакой системы медико-санитарной помощи РВСК-АН не было. Тем временем, однако, Механизм предпринимает усилия для обеспечения того, чтобы помощь предоставлялась в индивидуальном порядке.

24. Что касается создания лагерей РВСК-АН в зонах и пунктах дислоцирования, принятое в августе 2016 года решение о том, что члены РВСК-АН будут строить свои собственные лагеря с помощью материалов, предоставленных правительством, было подтверждено в начале декабря. В 17 из 27 зон и пунктов дислоцирования строительство начнется в ближайшее время.

Расследование инцидентов

25. В отчетном периоде произошло окончательное прекращение огня и военных действий, заявленное сторонами 29 августа 2016 года, несмотря на нестабильную обстановку из-за неопределенности в отношении будущего соглашения о мире. С момента вступления в силу протокола о прекращении огня Механизм наблюдения и контроля получил 27 запросов о расследовании инцидентов. Наиболее серьезный инцидент произошел 13 ноября, когда были убиты два члена РВСК-АН, а третий был захвачен в городе Санта-Роса-дель-Сур, департамент Боливар. В результате расследования инцидента Механизмом был сделан вывод о том, что обязательства согласно протоколу о прекращении огня были нарушены. Кроме того, было проведено расследование инцидента 12 ноября в Тумако, департамент Нариньо, в результате которого погибли два человека и двое были ранены. Полную ответственность за нарушение своих обязательств взяли на себя РВСК-АН. Хотя речь идет об отдельных инцидентах, они по-прежнему глубоко противоречат требованиям народа положить конец всем случаям смерти людей в результате конфликта.

Взаимодействие с гражданским обществом

26. В соответствии со своим мандатом Механизм наблюдения и контроля проводил регулярные встречи с организациями гражданского общества, которые выразили заинтересованность в поддержке его деятельности. Эти организации делятся с Механизмом информацией о ситуации в зонах и пунктах дислоцирования Механизма и о надеждах, страхах и опасениях местного населения. Они подчеркнули необходимость регулярного информирования общественности в этих чувствительных регионах и их готовность оказывать помощь.

Оценка деятельности, осуществлявшейся до настоящего момента

27. 7 декабря Механизм наблюдения и контроля опубликовал коммюнике, в котором он дал оценку шагам, предпринятым к дате (D+5), когда РВСК-АН должны были начать продвигаться в направлении зон и пунктов дислоцирования. В позитивном плане он отметил, что местные зоны и пункты дислоцирования определены; что стороны выполнили свои обязательства по обмену с Механизмом информацией о разворачивании своих сил; что РВСК-АН начали продвижение в направлении зон и пунктов дислоцирования в рамках своего обязательства согласно протоколу о прекращении огня; и что Механизм провел разворачивание в регионах, организовал подготовку своих сотрудников и начал проверку инцидентов. С другой стороны Механизм отметил, что на выполнение обязательств повлияли неблагоприятные результаты плебисцита 2 октября. Механизм обратил внимание на следующие ключевые проблемы, требующие срочного внимания: создание лагерей в 27 зонах и пунктах дислоцирования с тем, чтобы члены РВСК-АН могли расположиться там; удовлетворение потребностей предварительно разбитых на группы членов РВСК-АН в соответствии с протоколом о прекращении огня; и разворачивание Механизма в остальных региональных отделениях и 27 пунктах базирования на местах. Механизм также отметил, как уже упоминалось выше, необходимость улучшения распространения информации, позволяющей ему выполнять возложенные на него функции.

В. Деятельность, связанная со сдачей оружия

28. В соответствии с резолюцией [2261 \(2016\)](#) и соглашением о мире Миссия отвечает за мониторинг и проверку сдачи оружия РВСК-АН, включая проверку уничтожения нестабильных взрывчатых веществ.

29. Была проведена подготовительная работа для выполнения Миссией этих задач. К моменту издания настоящего доклада Миссия будет способна зарегистрировать оружие РВСК-АН по прибытии их членов в зоны и пункты дислоцирования на местах и хранить оружие, которое должно быть передано старшим членам РВСК-АН, которые будут участвовать в политическом процессе и которые являются наблюдателями в рамках Механизма наблюдения и контроля.

30. Ведется также подготовительная работа для хранения оружия на специальном объекте Организации Объединенных Наций в лагерях РВСК-АН, расположенных в зонах и пунктах дислоцирования на местах. Миссия работает с обеими сторонами, чтобы согласовать окончательную концепцию объектов Организации Объединенных Наций по сдаче оружия, включая соответствующий центр, где будут находиться наблюдатели Организации Объединенных Наций. Процесс закупок для строительства этих лагерей идет и принимаются меры по его ускорению для обеспечения их своевременного ввода в эксплуатацию.

31. Одной из основных задач Миссии в рамках процесса сдачи оружия будет проверка уничтожения небезопасных материалов в тайниках с оружием РВСК-АН. Это сложная задача из-за предполагаемого числа тайников и сопряженного риска изъятия небезопасного оружия. Миссия будет нуждаться в технических

экспертных услугах и должна иметь возможность безопасного и своевременного доступа к удаленным местам.

32. Хотя Миссия ведет интенсивную работу по подготовке к сдаче оружия, смета расходов на эту деятельность и просьба о финансировании не были включены в предложение по бюджету Миссии на 2017 год, поскольку на момент представления доклада положения о сдаче оружия соглашения о мире еще не были в силе. В моем письме от 14 декабря (S/2016/1063) Совет Безопасности информировали о том, что Миссия приступит к выполнению всех задач, изложенных в его резолюциях 2261 (2016) и 2307 (2016), включая сдачу оружия. Миссия будет изыскивать дополнительные ресурсы, связанные с выполнением этой задачи.

С. Взаимодействие, координация и основная поддержка

33. Миссия установила контакты с органами власти на национальном уровне, уровне департаментов и местном уровне, общинами и организациями гражданского общества с целью разъяснения своего мандата и работы Механизма наблюдения и контроля и получения отзывов об их представлениях и рекомендациях, касающихся задач Миссии. Были организованы поездки во многие места, включая большинство муниципалитетов, в которых будут находиться зоны и пункты дислоцирования для сдачи оружия. С целью усиления поддержки в деле проверки выполнения протокола о прекращении огня и сдачи оружия Миссия поддерживала диалог с секторами, критически относящимися к договору, подписанному в сентябре.

34. Были предприняты особые усилия по поддержанию взаимодействия с женскими группами для того, чтобы включить их позицию, мнения и рекомендации в отношении деятельности Миссии, а также установить доверие, необходимое для получения информации, касающейся потенциального гендерного насилия.

35. Были установлены тесные отношения с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в Колумбии, и Миссия регулярно участвует в работе основных координационных органов страновой группы Организация Объединенных Наций. Последняя проводит обзор соглашения о мире и разрабатывает общие стратегии максимальной поддержки в деле его реализации. В частности, она выявляет возможности оказания коллективного влияния на стабилизацию в районах конфликта, в частности в зонах и пунктах дислоцирования, где будет проходить сдача оружия, и муниципалитетах, в которых они расположены. Внимание к социально-экономическим и гуманитарным потребностям в этих «чувствительных» районах будет способствовать усилению режима прекращения огня, сдаче оружия и начальной реинтеграции комбатантов РВСК-АН.

IV. Процесс развертывания и структуры Миссии

36. 15 сентября правительство и Организация Объединенных Наций подписали соглашение о статусе Миссии.

37. В настоящее время Миссия действует на национальном уровне и в восьми регионах. Персонал национальных, региональных и местных штабов Миссии размещен совместно с персоналом Механизма наблюдения и контроля. По состоянию на середину декабря сотрудники Миссии осуществляли первоначальные оперативные мероприятия на местном уровне из 10 пунктов, и ожидалось, что к моменту опубликования настоящего доклада они будут развернуты в 16 местных штабах. В ближайшем будущем планируется создать еще восемь местных штабов Механизма. Из 27 местных зон и пунктов, в которых планируется создать местные штабы Механизма, по 3 все еще ведутся переговоры по вопросу об аренде земельного участка для использования Механизмом. На момент подготовки настоящего доклада дата открытия остальных пунктов так и не была подтверждена.

A. Наблюдатели

38. На сегодняшний день из 450 наблюдателей, которые необходимы для обеспечения всестороннего контроля и проверки соблюдения режима прекращения огня и сдачи оружия, развернуто 280. Из них 43 (15 процентов) — это женщины. Прибытие остальных наблюдателей планируется в несколько этапов, а в полном составе группа наблюдателей должна быть развернута к февралю 2017 года.

B. Гражданский персонал

39. Миссия активно занимается набором гражданского персонала, для чего проводит анализ своих потребностей и размещает объявления о заполнении вакантных должностей до их утверждения бюджетными инстанциями Организации Объединенных Наций. Необходимость применения такого подхода продиктована весьма коротким промежутком времени между датой вступления в силу мирного соглашения и установленной датой начала проведения Миссией и Механизмом наблюдения и контроля своих операций.

40. До подписания мирного соглашения Миссия отобрала сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций, которые должны быть развернуты в местных пунктах. К осуществлению этого процесса Миссия приступила после подписания соглашения. В настоящее время в составе Миссии работают 68 гражданских сотрудников и 22 добровольца.

C. Поддержка Миссии

41. В целях обеспечения предоставления административных, материально-технических и финансовых услуг Миссия продолжает использовать имеющийся в наличии потенциал Организации Объединенных Наций в Колумбии, главным образом по линии Программы развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время с учетом обширных консультаций, проведенных между Миссией и правительством, идут переговоры по письмам-заказам, где будут определены объем и содержание материально-технической и административной поддержки Механизма наблюдения и контроля и Миссии со сторо-

ны правительства. Одним из постоянных источников беспокойства по-прежнему остается вопрос об охвате наблюдателей медицинским страхованием, который должен быть решен в одном из писем-заказов. В настоящее время прилагаются все усилия для того, чтобы завершить работу над этим письмом-заказом до конца 2016 года.

42. В резолюции 2307 (2016) предусмотрено, что расходы, связанные с Механизмом наблюдения и контроля, покрываются в равных долях с правительством. В настоящее время Миссия в координации со штабом и правительством занимается разработкой порядка учета и возмещения этих расходов. В ближайшее время будет введена процедура возмещения в отношении представленной правительством разбивки расходов начального этапа.

43. На сегодняшний день правительство, руководствуясь положениями о совместном несении расходов, предоставило в общей сложности 63 из 158 автотранспортных средств, затребованных Механизмом наблюдения и контроля и Миссией. Остальные автотранспортные средства намечено предоставить во время открытия местного штаба Механизма. Из них 102 автотранспортных средства будут использоваться Механизмом и 56 — Миссией. Оперативные потребности Миссии в воздушных перевозках обеспечиваются за счет выделяемых правительством ресурсов, но сегодня в Центральном учреждении решается вопрос о предоставлении Миссии собственных авиационных средств. В целях обеспечения потребностей Механизма наблюдения и контроля и Миссии в мобильной и стационарной связи в труднодоступных районах Миссия оснащает существующую радиосеть Департамента по вопросам охраны и безопасности дополнительными ретрансляторами и устройствами. Пять из восьми регионов уже пользуются более широкими возможностями для подключения к связи, и сегодня ведется работа по подключению остальных регионов к услугам высокочастотной, СВЧ и спутниковой телефонной связи.

D. Безопасность

44. Правительство, прежде всего национальная полиция, продолжает круглосуточно обеспечивать безопасность Миссии и Механизма наблюдения и контроля. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций предусматривает единую структуру обеспечения безопасности страновой группы и Миссии. Во всех региональных отделениях находятся региональные сотрудники служб безопасности, которые отслеживают соблюдение требований и процедур, касающихся функционирования системы обеспечения безопасности. Они консультируют руководителей региональных отделений Миссии и руководителя группы региональных наблюдателей по вопросам безопасности. В каждый местный штаб также назначены координаторы Миссии по вопросам безопасности. Сотрудники служб безопасности принимали участие в работе трехсторонних групп, которые осуществляли технические поездки в зоны и пункты, в которых будет происходить сдача оружия. С учетом результатов этих поездок и при условии, что все предлагаемые меры по управлению рисками в области безопасности будут реализованы эффективно и своевременно, предполагается, что остаточные и ожидаемые уровни рисков не превысят средних значений. Согласно оценке Департамента по вопросам охраны и без-

опасности, пока эти меры действуют, деятельность Миссии с точки зрения безопасности обеспечена.

Е. Вопросы поведения и дисциплины

45. Миссия стремится предотвращать случаи неправомерного поведения своих сотрудников, в частности те, которые касаются сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. С этой целью в штабе и региональных отделениях Миссии проводится анализ конкретных рискованных ситуаций, чтобы определить внутренние и внешние факторы, которые могут влиять на поведение персонала Организации Объединенных Наций. Целевой группе по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, созданной в ноябре месяце, было поручено разработать и рекомендовать предупредительные меры, включая составление списка мест, которые персоналу Миссии посещать запрещено.

46. В рамках своей профилактической и информационно-просветительской деятельности Миссия поддерживает регулярные контакты с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и с гуманитарным сообществом и женскими ассоциациями на национальном и местном уровнях, с тем чтобы информировать их о политике абсолютной нетерпимости в отношении таких случаев, проводимой Организацией Объединенных Наций, и о профилактических мерах, принятых Миссией. Миссия также попросила оказать поддержку в создании эффективного механизма отчетности о возможных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и содействие в предоставлении помощи пострадавшим.

У. Замечания

47. В отчетном периоде произошло множество событий, которые подвергли испытанию и в конечном итоге укрепили колумбийский мирный процесс. Это был период затянувшейся политической неопределенности, осложненный по крайней мере двумя вызовами: продолжение насилия в зонах конфликтов и растущие трудности в обеспечении соблюдения режима прекращения огня. Между тем, способность сторон поддерживать режим прекращения огня подтверждает их решимость совершить процесс перехода от войны к миру, опирающийся на широкую народную поддержку усилий, направленных на прекращение конфликта. Успешное разъединение сил, предусмотренное в протоколе, которое было достигнуто за счет сотрудничества на местах между национальными вооруженными силами и РВСК-АН, подтверждает важность этого взаимодействия и необходимость его дальнейшего укрепления.

48. После того, как 14 декабря Конституционный суд принял решение разрешить принятие в ускоренном формате законодательного компонента мирного соглашения, его реализацию можно начинать уже сегодня под пристальным наблюдением сторон и тех национальных и международных организаций, стремящихся обеспечить успех мирного процесса. Крайне важно, чтобы это произошло. Я приветствую быстрое создание сторонами ключевых комиссий по осуществлению и решение правительства удвоить усилия в поддержку ма-

териально-технического обеспечения лагерей РВСК-АН и развертывания Механизма наблюдения и контроля. Я призываю международных партнеров обеспечить сопровождение усилий, которые должны носить целевой и неустанный характер, с тем чтобы быстро добиться ощутимых дивидендов мира в районах, затронутых конфликтом, в том числе повысить уровень безопасности. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы, поблагодарить Совет Безопасности за его приверженность делу поддержки мирного процесса, а государства-члены за предоставление наблюдателей, которые необходимы Миссии для выполнения своего мандата. Я хотел бы также еще раз выразить признательность странам-гарантам — Кубе и Норвегии, а также поддерживающим мирный процесс странам — Боливарианской Республике Венесуэла и Чили — за их чрезвычайно важную роль в мирном процессе.

49. Я принял к сведению недавно сделанное руководством РВСК-АН заявление о том, что несколько полевых командиров отказались присоединиться к мирному процессу, но этот факт не отражает позицию РВСК-АН в целом. Тем не менее он напоминает нам о том, что переход от конфликта к миру в Колумбии сталкивается с уникальными трудностями, включая характерное отсутствие безопасности в сельских районах, в которых не функционируют государственные учреждения, процветающую теневую экономику и глубоко укоренившиеся социальные, экономические и политические диспропорции, унаследованные в результате долгой истории конфликта. В качестве одного из конкретных примеров проблем, с которыми страна сталкивается в процессе перехода к миру, можно назвать выдвижение отдельных полувоенных или иных вооруженных групп в районы, оставленные РВСК-АН, где они могут попытаться силой установить свой контроль.

50. Важно помнить о том, что положения мирного соглашения предусматривают не только прекращение огня и сдачу оружия, но и реализацию таких мер, как сельскохозяйственная реформа, борьба с незаконным оборотом наркотиков и предоставление гарантий для инклюзивного политического участия. Поэтому я поддерживаю стратегию сторон одновременно двигаться вперед по всем этим направлениям деятельности. Успешный переход невозможно обеспечить поэтапно.

51. В процессе осуществления важно добиться динамики. Это можно сделать благодаря ускоренной процедуре. И это необходимо сделать с учетом приближающегося старта кампании в поддержку национальных выборов в 2018 году. С тем чтобы укрепить мир, нужны также совместные усилия, которые позволят преодолеть существующие политические разногласия по поводу мирного соглашения. Режим прекращения боевых действий и сдача оружия являются субъектами национального консенсуса, равно как и многие другие шаги, которые из них вытекают, включая реинтеграцию членов РВСК-АН в условиях безопасности и более широкую цель стабилизации районов конфликта. Я призываю прилагать усилия в целях достижения как можно более тесного единства по вопросу осуществления мирного соглашения, в частности в сельских районах, в которых поляризация мнений в сочетании с широким применением насилия может повлечь за собой смертоносные последствия.

52. Сохраняя уверенность в общей приверженности сторон делу достижения мира, я хотел бы отметить некоторые первоначальные трудности в обеспечении соблюдения режима прекращения огня, включая нарушения сроков, логистические недостатки и ненадлежащее выполнение установленных требований. Крайне важно, чтобы эти трудности были устранены, поскольку процесс осуществления должен быть пронизан духом неукоснительного и бескомпромиссного соблюдения обязательств, принятых в Гаване. Это в равной степени важно для национального и международного доверия к мирному процессу и его поддержки. В тесном сотрудничестве с обеими сторонами Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии будет и впредь делать все возможное, чтобы гарантировать соблюдение этих высоких стандартов.

53. Я хотел бы выразить свою признательность моему Специальному представителю Жану Арно, а также международным наблюдателям и гражданскому персоналу, работающему под его руководством, за их неизменную приверженность делу поддержки мирного процесса в Колумбии.
