



## 秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会以第 2180(2014)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限延至 2015 年 10 月 15 日, 并请我每半年且至迟在任务期结束前四十五天, 报告任务执行情况。本报告介绍自我 2015 年 3 月 4 日的报告(S/2015/157)发布后至 2015 年 8 月 31 日期间的主要事态发展, 概述联海稳定团按照安理会相关决议, 包括最近的第 2180(2014)号决议所规定的任务开展的活动。

### 二. 政治事态发展

2. 8 月 9 日, 海地举行了第一轮立法选举, 在恢复国家民主机构方面取得了重大进展, 为 10 月 25 日结合总统选举、市政和地方投票举行第二轮选举铺平了道路。如有需要, 将于 12 月 27 日举行第二轮总统选举。国家和国际观察员对投票进行评估后认为, 虽然暴力事件不断发生, 但都是局部性的, 投票基本上是在和平的气氛中进行。这次投票结果使临时选举委员会有机会显示, 尽管存在后勤和财政方面的挑战以及投票是在联海稳定团后勤和安保支助能力缩减的背景下进行, 但是, 它有能力在联合国和其他国际伙伴的支持下, 管理一个高度复杂的选举进程。总体而言, 选举委员会管理选举进程的方式具有包容性和透明度。由于违规及暴力、破坏他人财产和偷盗等行为导致很多计票单没有收到, 委员会 8 月 20 日决定, 在 119 个区的其中 22 个重新进行众议院第一轮选举。

3. 3 月, 在临时选举委员会、行政部门和各政党举行协商后通过总统令颁布的《选举法》受到海地政治利益攸关方的普遍欢迎。3 月 16 日, 海地总统米歇尔·约瑟夫·马尔泰利发布一项总统令, 公布了选举日历, 要求进行三轮投票。一些政党对选举日历表示不满, 指责选举委员会没有考虑到他们的建议, 即赞成两轮进程以避免分开进行三次竞选带来的财政负担。



4. 日历公布之后开始了政党登记阶段，到3月23日，已有192个政党和不同政治派别团体进行了登记，表明人们普遍希望参加投票。3月25日，公布了一份105个经认可政党的初步名单。被否决的政党还有可能补齐缺失的文件。4月6日公布了128个经认可政党的最后名单。

5. 在开始立法选举登记后，临时选举委员会于4月26日提出了一份由98个政党推出的2037名已登记候选人的最后名单。然后逐案进行审理，最后否决了76名参议员候选人和446名众议员候选人的资格，原因包括未提供所有管理公共基金的前官员必须提供的财务诚信证明和拥有被禁止成为总统和议会候选人的双重国籍。在被否决的候选人之间有一些显要人物，其中包括竞选参议员席位的第一夫人索菲娅·马尔泰利。

6. 5月15日，临时选举委员会公布了一份列有1515名经认可的立法候选人的初步名单，比预定时间晚了两个星期，同时允许有一个72小时的机会之窗供提交缺失文件。5月25日公布了一份增补名单，重新接纳了341名最初被否决后提交了所需文件的候选人。恢复资格的候选人基本上被视为不倾向于任何一个政党或团体。经认可的候选人人数最多的三个政党分别是前总统普雷瓦尔的真相党、现任总统的海地Kale Tèt党和前总统让·贝特朗·阿里斯蒂德的拉瓦拉斯之家。5月4日，临时选举委员会宣布了市政和地方选举的登记日期。为了照顾边远地区的候选人，将登记期限延长了三次，到6月9日截止。登记的候选人共计37685人。8月底仍在进行有争议申请的审理工作。

7. 5月11日，临时选举委员会启动了竞选总统的候选人登记阶段，到5月20日，来自各政治派别的申请人共计70人，创了历史记录。在进行了与立法候选人相同的审理进程后，于6月12日公布了一份58名候选人的最后名单。被除名的12名候选人中有一位前总理以及前部长和参议员，都是因为未提交财务诚信证明。尽管被除名的候选人就其被认为的不公正除名在当地和国际媒体提出抗议，委员会没有重新审视其立场。

8. 但是，在接到16个政党的申诉信要求将真相党的总统候选人除名后，临时选举委员会6月19日宣布将杰基·卢马尔克从候选人名单中删除，理由是没有提交财务诚信证明。此项决定仍有争议，原因是最高审计和行政纠纷法院在登记截止日之后向他颁发了证明，尽管此前该法院已裁定其实并不需要提供这份证明。另有两名候选人也被追溯除名，一位据称与贩毒指控有关，另一位据称拥有双重国籍，从而使总统竞选人数减至55人。

9. 7月8日至8月7日举行了第一轮立法选举，刚开始时只见大的政党在开展竞选活动。但是，直到投票前一个星期才支付的一项帮助承担竞选费用的国家补贴，终于导致小政党纷纷投入选举活动。整个竞选期间的安全局势大体保持平静，但最后几天暴力事件小幅上升，据报发生了几起与选举有关的谋杀案，使平静的气氛遭到破坏。

10. 在整个选举筹备期间，临时选举委员会表明它能够维持紧迫的选举日历期限，同时许多困难面前毫不退缩，从而逐步获得了更多的公信力。通过候选人登记进程否决了许多显要人物的候选人资格，并对有争议的省级和市级选举办公室人员进行了审查。进行这项审查是一些政治和民间社会行为体提出的主要要求。候选人登记进程的公平性和包容性，使人们对整个选举进程感到相对满意。

11. 临时选举委员会牢牢掌控了选举的组织和管理工作。联合国开发计划署（开发署）、联合国项目事务署、联海稳定团和其他国际合作伙伴提供了技术和后勤援助，以便采购高质量选举材料和进行安全投票；作为一项新的反欺诈措施，确保以电子方式实时将计票单从投票站传送到作业中心；改进技术手段，减少失误和违规行为；对选举工作人员实施行为守则；开展宣传方案；为当地记者举办选举培训讲习班；在选举争议阶段提供公平获得法律援助的机会，支持遵守妇女代表达到 30% 的宪法规定。

12. 除了已向开发署管理的选举篮子基金提供 1 382 万美元外，政府还拨款 2 450 万美元，其中 1 150 万美元作为临时选举委员会的业务费用、300 万美元用于国家警察履行与安保有关的职能、1000 万美元作为各政党的竞选补贴。7 月 16 日在总部举行了一次国际合作伙伴会议，为篮子基金和联合国项目事务署又募得资金 1 450 万美元，使完成选举周期还剩 2 180 万美元的资金缺口。

13. 国家警察力求为举行第一轮投票创造一个有利的环境。5 月，海地警察和联海稳定团军警部分成立了一个联合选举小组，负责协调安保相关活动，并为选举编制一份综合性安全部署联合计划。在该小组协调下，78 名海地官员接受了培训，以担任临时选举委员会为确保投票中心安全而聘用的 5 256 名选举安保干事的培训员。与此同时，对所有投票中心进行联合评估，确定达到所需安保等级。国家警察在联海稳定团警察部分的督导下进行了两次模拟演习。联海稳定团向国家警察提供实质性支助，以便向投票中心安全运送和取回选举材料。通过联海稳定团与妇女状况及权益部达成的一项协议，已安排在竞选期间为女候选人提供特别保护。

14. 我的特别代表通过斡旋支持具有包容性和透明度的选举进程，并协调联合国系统和其他国际合作伙伴向临时选举委员会和国家警察提供的援助。

### 三. 安全方面的事态发展

15. 本报告所述期间的安全环境大体保持稳定，比前一个选举周期平静许多，暴力事件也有所减少。军事部分已经撤出的省份(包括中部省、阿蒂博尼特省和西部省部分地区)的不安全程度或暴力事件并没有上升。

16. 国家警察和联海稳定团收集的 3 月 1 日至 8 月 15 日期间的犯罪统计数字显示，已报凶杀案 386 起。相比之下，如我上一次报告（S/2015/157）所述，2014 年 9 月 1 日至 2015 年 3 月 1 日期间登记的凶杀案为 538 起，2014 年 3 月 1 日至

8月30日为536起。近74%的凶杀案往往是帮派暴力造成的，仍然集中发生在太子港大都会区。记录的绑架案共28起，而2014年9月1日至2015年3月1日期间发生了29起绑架案，2014年3月1日至8月30日是15起。报告的强奸案共计212件。这一数字与2014年9月1日至2015年3月1日期间登记的220起已报案件数量相当，但与2014年3月1日至8月30日期间相比有所增加，该期间登记的已报强奸案是156件。

17. 共有399起带有暴力成分的公众抗议事件，这些暴力成分包括使用路障、毁坏财产和投掷石块，以及攻击警察和开枪射击。这一数字与2014年9月1日至2015年3月1日期间的215起相比有所增加，而与2014年3月1日至8月30日期间的117起相比增加得更多，而这些事件还有可能与选举期间有关。西部省仍然受影响最大，占记录的事件的48%，其次是中部省的10%和北部省的9%。抗议活动一般规模较小。在上述399次活动中，约有56%(223次活动)的参与人数不到300人，另有41%(164次活动)的参与人数约为300至1000人。只有3%(12次活动)参与抗议的人数超过1000人。

18. 4月13日在瓦纳明特(东北部省)出于政治动机的示威活动中，一名智利维和人员在执勤时被杀害。当时当地一名被捕政治家的支持者朝他乘坐的车辆开枪。国家警察7月9日拘捕了这位假定杀手。

19. 国家警察特种部队接受了更多的人员和设备，包括车辆，通过联刚稳定团不断提供的基本和专门培训，他们的能力和业绩都在不断提高。作为试点，向西部省武装团伙争夺地盘控制权的都市区动荡社区派出一个省级行动和干预旅。该旅由第25期警察班中的225名警员组成，7月11日被派往太子港太阳城区参与第一次重大行动。这次行动由国家警察全面实施，包括了情报、规划、指挥和具体执行，最终捣毁了该区的一个主要帮派。同样，第25期警察班中约有250人接受了培训，并被纳入10个省级人群控制小组。因此，对联海稳定团提出的人群控制支助请求大幅减少。联合国建制警察部队共有18次被要求充当后备部队，但从不需要进行干预。在上一个报告期间，他们和军方被要求支助海地警察的次数分别是146次和73次。

20. 联刚稳定团警察对减少犯罪特别行动的支持维持在原有水平，进行了2259次检查站检查、5812次徒步巡逻、18774次乘车巡逻，并开展了1118次行动。特派团军事部分共进行了11257次日常巡逻，其中836次是与国家警察联合开展的。还与海地警察和联海稳定团警察开展了46次预先计划的联合行动，其中在瓦纳明特(东北区)和太阳城(西区)开展的两次行动瓦解了帮派。2014年12月发起至2015年5月结束的一次军事行动，扫除了德尔马斯(西区)Simon Pelé街道两个社区之间帮派控制的“缓冲区”。截至7月1日，军事部分已建立了覆盖全国范围的新的快速反应兵力态势。目前为止还不需要部署这一兵力。

## 四. 法治和人权

21. 积极的事态发展包括 7 名最高司法委员会成员的任务期限延长，并在委员会内和监狱管理局理事会做出了重要的行政任命。仍在继续努力进行立法改革，有关刑法草案的协商和联合技术委员会修订《刑事诉讼法》的工作已经完成。但在延长法官的任期方面进展缓慢，对提高司法机关的效率仍然构成严重挑战。这突出表明该系统存在源于《宪法》和关于法官地位的法律的结构弱点，这种结构性弱点可变成偏袒性任命和效率低下的职业管理流程。为解决审前长期羁押和监狱过度拥挤的问题，司法和公共安全部启动了一项行动，对国家监狱、佩蒂翁维尔妇女监狱和太子港青少年拘留中心的案件进行审查。截至 7 月底，核审案件 427 件、审判了 119 个案件、52 人无罪释放。

22. 警察总稽核局通过定期检查加强了内部控制，包括对五个省的所有警察局和派出所以及四个特种部队都加强了内部控制。在警察涉入的 380 个新案件中，经过调查开除了 33 人。设立了调查委员会，负责调查未报到上岗的 1 283 名警察和 316 名文职人员的案件，以及过度使用武力和执勤枪支丢失的案件。为在 2016 年年底之前对所有现役警察进行核证做出了实质性努力。目前共有 7 418 名警察通过了核证，有 2 660 个案件正在接受调查。

### A. 法治

23. 最高司法委员会与联合国合作完成了一个法官业绩评价项目。正在采取措施改进委员会的日常管理工作，包括指定司法监察局局长和 10 名现任法官担任监察员。对治安法官认证过程漫长仍表示关注，自 2014 年 11 月以来一直未就最初予以审议的 50 名治安法官作出决定。

24. 联海稳定团和其他国际伙伴支持国家当局在海地角、戈纳伊夫、安什、莱凯和太子港就刑法草案组织协商讨论会。特派团还继续为联合技术委员会关于改革《刑事诉讼法》的工作提供秘书处支助。

25. 联海稳定团协助在太子港，莱凯和海地角开展的示范司法导致法院的庭审数目增加。特派团与司法国务秘书联合，为所有 18 个辖区的 750 名司法人员组织了培训研讨会，为寻常普通案件建立快通道。在太子港，通过联海稳定团-开发署在初审法庭同地办公联合倡议，支持将检察官们使用的案件登记系统电脑化。

26. 关于诉诸司法的机会，除了联海稳定团在太子港支持的 5 个法律援助办事处，在海地角和莱凯新开设的两个设施也开始为在审前羁押期间的被拘留者提供法律辩护，从 4 月 1 日至 6 月 30 日，共处理了 450 多个案件。6 月 25 日，司法和公共安全部宣布另外在米拉戈安、Anse à Veaux、戈纳伊夫和米勒巴莱开设 4 个法律援助办事处，资金全部由政府承担。

27. 尽管出现了这些积极的事态发展，4月，海地民众对司法独立性受到质疑的一起案件的审判提出强烈抗议，在这次审判中，15名因绑架、谋杀、洗钱和有组织犯罪而被共同起诉的被告中，有两名被告在没有遵循既定程序的情况下，被草草作了判决，并宣告罪名不成立。此案处理方式受到严厉批评，我的特别代表在向新闻界发表的讲话中也对此提出批评。政府对无罪判决提出上诉。司法和公共安全部及最高司法委员会务必要查明是在什么样的情况下导致了这一违规行为。在几起涉及法官违规行为的案件中，司法和公共安全部以及最高司法委员会已对涉案法官采取了纪律措施。

28. 自我的上一次报告以来，审前羁押率仅从72.8%略降至71.5%。监狱仍然人满为患，7月14日的被拘留者人数高达10 624人，囚犯受到不人道待遇。国家警察于4月16日任命了新的分区专员级监狱管理局局长。联海稳定团和国际合作伙伴协助监狱管理局草拟了其新的组织结构，将其级别提升为国家警察内的中央局。特派团还提供培训，以提高307名国家监狱人员的职业精神。

29. 国家警察警力约11 900人(包括1 022名妇女)，警察与人口的比例为每千名居民1.15名警察。在因基础设施和预算方面的困难延期5个月之后，2015年8月16日开始对第26期警察班的1 500名学员(包括179名妇女)进行培训。同时正在对第27期警察班的7 700多名候选人(包括1 084名妇女)进行筛选。这两期警察班将有助于海地警察到2016年底实现警察人数达到15 000名的目标。

30. 联海稳定团与国家和国际利益攸关方一道，继续通过实施2012-2016年发展计划，加强警察的能力。整个计划的实施时间还剩16个月，70项活动中的8项已经完成，目前的重点是完成40个已进入后期阶段的活动，同时为其余22个仍处于早期阶段的活动过渡做准备。

31. 在国家警察署署长领导下对捐助方协调机制提供了支助，除此之外，战略规划组也继续努力，提高其规划和监测能力，以及加强决策，包括推出一个专用软件。特派团还向国家警察宣传人员提供媒体培训。

32. 国家警察核可了2015-2017年国家预防犯罪战略，并确定了其社区治安理念，包括积极主动地考虑公民的问题；与民众建立牢固的伙伴关系；以协调合作的方式解决问题和预防犯罪。其他重大改进包括成立了一个保护儿童特别小组，新设了一个收集、存储、分析和发送情报的试点项目，以此提高了刑事情报能力。与此同时，联海稳定团继续努力逐步向国家警察移交专业和管理培训职责，为此，为国家警校培训了12名高级讲师，以成立一个管理培训小组。

33. 为了减少社区暴力，联海稳定团集中精力为青年人和弱势群体建立和平与社会经济替代办法的社会基础，同时打击帮派势力和相关的犯罪活动。稳定团新批了对27个项目的供资，这些项目分别位于阿蒂博尼特省(5)、西部省(17)和北部省(5)，所涉金额共计约460万美元，使800万美元的2014-15年方案预算拨款全

部到位。除了向太子港 5 个法律援助办事处提供支助外，这些新举措还涉及短期就业问题(3)、职业培训(1)、劳动力密集型基础设施和环境工程(9)、公告外联(3)、防止性暴力和性别暴力(3)、安全与稳定(3)。大约有 840 000 人受益于 137 个促进非暴力的小型项目。50 个大型项目解决了受暴力影响社区 163 000 多名直接受益者和 1 495 914 名间接受益者的关切。其中 5 个项目以 13 000 名妇女和儿童为目标，直接促进了防止性暴力和性别暴力及对受害者的保护，20 个劳动力密集型项目以改造公共基础设施为重点，使弱势社区约 40 900 人受益。

## B. 人权

34. 在海地政府未延长人权和扶贫事务部长级代表的任期之后，尽管我的特别代表一再呼吁适当考虑采取措施来处理这种状况，但是 2015 年 1 月任命的所有内阁成员都未被正式指派处理人权问题。

35. 联海稳定团继续支持监察员办公室的工作。工作包括共同组织监察员办公室负责选举事宜人员的培训课程，参与国际人权机制，以及帮助制定提高机构能力的中期战略。联海稳定团还帮助制订 2015-2018 年战略计划。

36. 在本报告所述期间，海地利益攸关方积极参与人权报告。海地提交给儿童权利委员会的定期报告和民间社会代表对委员会会前工作组的参与，都说明民间社会提高了参与国际人权机构的能力。海地还向消除对妇女歧视委员会提交了合并定期报告（[CEDAW/CHTI/8-9](#)）。联海稳定团协助了妇女状况及权益部部长参与人权理事会第二十九届会议，并给海地政府和民间社会行为体提供了技术援助和咨询。

## 五. 机构支持和加强国家权力

37. 在 3 月 23 日至 6 月 26 日期间，联海稳定团帮助地方和国家当局举办了 140 场选举前市级论坛。在全国每个乡镇都举办了论坛，三个月期间共有 12 331 名警察、司法机构、地方当局、政党和民间社会代表参与。召集市民大会式会议旨在协助举行更加和平、透明和包容各方的选举。联海稳定团继续支持内政部在北部省、东北省和南部省开展的培训干预方案。在公共财政改革的框架内，特派团为内政部审查委员会提供有关财产税法草案的技术援助，并继续为相关项目提供技术支持以增加四个城市的地方税收。

38. 在本报告所述期间，特派团完成了 57 个速效项目，重点是加强法治和善治，具体行动包括：培训、建造和翻新地方法院、市政厅以及警察局；在弱势社区安装公共照明设施，开展其他用于改善公共基础设施的项目。速效项目中还包括减缓霍乱举措，其中开展了 17 个项目以帮助 152 796 人更方便地获得饮用水；以及开展四个生计项目和培训 7 307 名民间社会代表的形式来进行提高认识和公民



教育活动。6月30日之前，特派团划拨了为2014-2015年期间所有速效项目编制的500万美元预算，分给了113个项目。

## 六. 人道主义和发展需求方面的最新情况及有关活动

39. 在本报告所述期间，由于多米尼加共和国的外国无证移民身份合法化国家计划，两国双边关系恶化。该国家计划的登记期限于6月16日截止。海地民事保护局称，在6月16日到7月27日期间，约20 205人已自愿越境进入海地。边境管理和控制入境人口方面的制度缺陷不利于对越境人口进行明确的统计及身份确认。因此，公布的信息和数据相互矛盾，这不利于区分越境的普通人群和需要某种援助的人群。应两国的请求，美洲国家组织部署了一个实况调查团，于7月10-13日开展工作。但是，迄今仍未采取具体的步骤讨论调查结果。双边事态发展也影响了两国于2014年启动的有关边境地区私人投资举措的对话。自5月28日以来，高级别双边委员会未能举行会议。

40. 在国际伙伴的支持下，两国政府必须全力恢复对话，以当前局势为契机，改善边境管理，增进合作，并在边境地区创造新的经济前景。

41. 应急反应和应急规划仍然是关键需求，尤其是考虑到霍乱、干旱、即将到来的飓风季节的相关风险，以及不断有人从多米尼加共和国越境涌入海地等情况。8月17日，人道主义国家工作队太子港举行了一次圆桌讨论会，向国际社会说明在2015年底之前继续存在紧急人道主义需求。需要通过政府制定和指导的持久的发展解决办法，以及更加长期的资金支持，解决这些人道主义需求背后的根本原因。在这一背景下，考虑到从纯粹的人道主义向更加注重发展的办法的转变，综合战略框架包括能够支持从救济逐渐过渡到发展的方案举措，这将需要国际社会提供资金支持。

### A. 人道主义活动

42. 在本报告所述期间，海地的人道主义局势急剧恶化，资金的减少削弱了联合国系统及其伙伴充分应对多重挑战的能力。

43. 根据卫生部的报告，1月1日至8月1日期间，共有20 509例霍乱疑似病例登记在案，175例死亡。2014年年底和2015年前四个月报告的病例数较2014年同期有所增加，现已开始呈现逆转迹象。相较于4月份的3006例疑似病例，5月的病例数减少了45%，降为1 716例。这是因为联合国加强了监督、更快速地作出反应，并继续努力改善获得饮用水的渠道。尽管最近几周病例数有所减少，疫情得到了控制，但西部省、中部省、阿蒂博尼特省和北部省仍旧对疫情表示担忧。在本报告所述期间，这四个省份的病例数占到海地霍乱病例总数的80%以上。

44. 5月21日，霍乱问题高级别委员会举行了自一月政府更迭以来的首次会议，并采用了共同主席这一特殊形式，他们分别是总理埃文斯·保罗先生和我的特别



代表。政府发出了一个强烈的信号，承诺将致力于重振该委员会，把它作为执行政府消灭霍乱国家计划的主要协调机制。委员会一致认为，预防是当前的工作重点，诸如针对早期霍乱病例数上升的提高认识活动和应急反应，而应对霍乱的长期工作以及为受霍乱影响的人群提供援助仍列在委员会的议程上。开展消灭霍乱国家计划所需的支出达 13%。在应急反应和扩大获得饮用水与适当卫生设施渠道的长期工作中，增加政府所有权和提供持续捐助，对于消灭霍乱的工作取得更大进步至关重要。

45. 我的应对海地霍乱高级协调员已于 6 月 30 日结束任务，之后，由我的副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员领导的联合国国家工作队继续承担协调、宣传、交流以及资源调动的任务。其中，资源调动工作包括与我的海地社区医疗和教训问题特别顾问办公室一道跟踪资源。在进行应急反应时，坚定的行动和持续的资金可以大大降低霍乱发病率。

46. 截至 6 月 30 日，根据国际移徙组织的流离失所跟踪汇总表，有 60 801 人(14 970 户家庭)仍留在 45 个境内流离失所者营地，与最初的 150 万名流离失所者相比，人数减少了 96%，而 2010 年地震后设立的营地数目减少了 97%。在 4 月至 6 月期间，得益于提供房租补贴的方案，21 个营地得以关闭，约 1 260 户境内流离失所者家庭移居他地。从 7 月 1 日起，已没有资金可用于为其余的境内流离失所者提供基本服务和迁居补贴。若无法获得更多资金，绝大多数境内流离失所者只能自谋生路，而剩余的营地也将逐步转变为棚户区。

47. 由于干旱和“厄尔尼诺”现象，农村地区受到粮食安全无保障和营养缺乏的影响，根据粮食安全阶段综合分类的报告，西北部和东南部已被定为处于危机状况。据国家粮食安全协调机制的评估报告显示，3 至 6 月的收成占国家年产量一半以上，将低于平均值，一些地区减产近 60%。这给以务农为生的家庭造成了损失，也对边境沿线受干旱影响的当地社区构成了威胁，因此更加需要帮助这些社区接纳从多米尼加共和国越过边境的人群并帮助他们融入。

## B. 发展活动

48. 5 月 19 日，国际货币基金组织执行局按照扩大信贷机制，为海地核准了为期三年的 6 970 万美元的安排。这使得有关方面能够立即支付相当于约 1 000 万美元的数额。其余数额将在此项安排期间分阶段支付，但须视半年期方案审查情况而定。经济增长良好，2015 财政年度预期会有 3.5%至 4%的增长率，直至 5 月期间，通货膨胀都不是十分严重。然而，6、7 月间，人们纷纷把本国货币兑换成美元，导致古德贬值约 15%，预期在未来几个月会引发 2 位数的通货膨胀。虽然 7 月下旬货币趋于稳定，但这次贬值将会使得因歉收而出现的粮价上涨更加恶化。

49. 我们展望未来，必须要继续作出努力，以支持持续和具有包容性的增长，加强机构以及政策框架，并维持适当的缓冲以吸收各种冲击。新的三年期方案旨在

巩固宏观经济稳定性，提高竞争力以激发具有包容性的增长，并维持缓冲，为此执行既让本国拥有充分所有权、又得到捐助者支持的简约政策，以确保向该方案全面工资。

50. 联合国国家工作队与特派团之间于 5 月 28 日签署的订正的综合战略框架是为了加强联合国派驻海地各机构之间的合作。这一进程是由业务环境和政治环境方面的重大变化促成的，其特点是人道主义资金大大削减、国家所有权得到加强，以及特派团整并。国家工作队在 3 月的年度务虚会上决定，把订正框架延期至 2017 年底，使得他们能与选举后就职的政府进行协商。

51. 在本报告所述期间，开发署与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署协作，为实施艾滋病病毒/艾滋病国家战略计划提供支持。从全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金中为调动资源提供了技术援助，数额为 6 670 万美元。在第一夫人和卫生部长长的支持下，举行了关于到 2020 年消除母婴传播的讲习班。此项方案的目的在于增进人们获得产前保健护理的机会，向助产士和传统的助产人员提供支持和培训，以在怀孕初期阶段识别艾滋病病毒呈阳性的孕妇。联海稳定团与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署一道，便利了对 90 名处理艾滋病病毒/艾滋病、未成年少女怀孕以及基于性别的暴力问题的青年领袖进行“培训者培训”。特派团还在阿蒂博尼特省、东南省和西部省支持面向青年人的、关于艾滋病病毒/艾滋病、性保健和生殖保健、青少年宣传以及发挥领导作用方面的能力建设方案。

## 七. 巩固和战略规划

52. 依照安全理事会第 2180(2014)号决议，军事部分在本报告所述期间将其部队人员从 5 021 人减至 2 370 人。为确保联海稳定团军警部门在支持国家警察方面保持最大的移动性和能见度，尤其是在选举期间，部队部署在太子港(西部省)和海地角(北部省)，在莫恩卡斯(东北省)派驻一支行动分遣队。机队重组面临延迟，其中包括 3 架 MI 17 型军用中型空运直升机和 2 架 UH-1H 直升机。然而，确认了应急措施，以确保特派团拥有按情况需要协助国家警察的必要资源。截至 8 月 10 日，特派团 2 601 个警察职位中，95% 已经有人出任。

53. 联海稳定团完成了关闭以下办事处的工作：圣多明戈支助办事处，和平港(西北省)、自由堡(东北省)、安什(中部省)、米拉戈安和热雷米(大港省)的 5 个联络处以及雅克梅勒(东南省)的一个区域办事处。区域资源重新部署到位于太子港(西部省)、戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)、海地角(北部省)和莱凯(南部省)的四个区域枢纽，在这些枢纽工作的既有实质性文职人员，也有特派团支助人员。特派团调频无线电发射机重新安放在海地国家警察-联合国警察合用的警察局，以便继续对全国广播。

54. 特派团减少其行动足迹、地域存在及文职和军警人员，是因为了解到在 2013-2016 年整并计划(见附件一)共同商定的基准方面不断取得进展,以及国家当局更加有能力承担更多责任，这体现在以下两方面：临时选举委员会在组织和进行选举进程方面发挥领导作用，国家警察依靠联海稳定团警察部分业务支持的程度日益降低。同时，在 2011-2012 年度与 2015-2016 年度之间，特派团的预算减少了 52%。

55. 联海稳定团能力降低，为了确保在特派团向整并后期间过渡时不断取得进展，特派团把有关斡旋、促进政治对话和选举援助方面的授权活动作为优先事项，以确保实现和平的政治过渡；向国家警察提供业务支持，为其发展提供技术支持；以及加强法治和人权，和具体的机制建设活动。特派团进一步增加了与联合国机构、国际伙伴及本国对口部门的协作，确保在整个整并和缩减阶段，在特派团逐步脱离的领域不断提供支持。综合战略框架的订正本体现了特派团的整并计划和政府的扶贫和投资计划。联合国伙伴进一步增加了对选举进程的技术和后勤支持。

56. 展望整并阶段的完成，联海稳定团将继续将其资源重点用于优先领域，同时与本国对口部门和国际维和单位协调，从其他领域逐步脱离。此项进程在整并计划的最后一年将继续展开，并将体现在特派团下一个预算的编制方面。联合国其他过渡进程的经验教训显示，国家所有权对于特派团成功撤出进程而言至关重要。要对联合国在整并后的存在作出规划，就必然要有海地下一届政府的参与。

## 八. 财政方面

57. 大会以第 69/299 号决议批款 3.804 亿美元，用作联海稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定将特派团的任务期限延长至 2015 年 10 月 15 日之后，联海稳定团的维持费将限于大会核准的款额。截至 2015 年 7 月 31 日,联海稳定团特别账户的未缴摊款为 9 910 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 48.028 亿美元。截至 7 月 31 日，拖欠联海稳定团部队和建制警察部队派遣国的款项共计 1 810 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备的费用已分别偿还至 2015 年 4 月 30 日和 2015 年 3 月 31 日。

## 九. 意见和建议

58. 在本报告所述期间，海地采取了举行早就应该举行的选举这一极其重要的步骤。政府和临时选举委员会采取步骤，得以促成了进行选举所必须达成的政治共识。8 月 9 日的投票证明了海地的机构具有更大的能力，来承担更多责任，以领导国家的民主进程。令我感到鼓舞的是，他们全面接管了这次选举进程的组织和

运作。我欢迎美洲国家组织和欧洲联盟向海地部署国际选举观察团。它们与国家观察机制一道，帮助增强了人们对此进程的信任和信心。

59. 我着重指出透明度和包容性在选举进程中发挥至关重要的作用，因此，务必要确保所有需要重新选举的选区有机会行使选择其立法代表的民主权利。我还希望所有行动者将保持高度警惕，以确保本选举周期下面的步骤能在和平气氛中进行。在这方面，令人鼓舞的是，投票期间发生令人遗憾的暴力行为之后，临时选举委员会于 8 月 18 日宣布，从有资格参加选举的候选人名单上剔除若干候选人。

60. 海地政府通过向临时选举委员会、国家警察以及政党的竞选提供财政资源，表明对选举进程的支持。现在依然需要联合国系统和其他国际伙伴给予支持，以维持目前的势头，并确保完成选举进程，以便在 2016 年 1 月能让议会重新运作，新总统能够在 2016 年 2 月宣誓就职。我感谢海地的国际伙伴迄今向选举进程慷慨解囊。我希望这项支持能继续下去，以便填补目前尚存的选举经费缺口并维持整个选举进程。

61. 我对在加强法治和结束有罪不罚现象方面进展缓慢，依然感到关切。有限的的成绩，如就最近起草的刑法进行协商，仍在进行的行政长官和警察的审查进程以及增加提供法律援助服务——这些都是重要的步骤。然而，司法制度依然存在严重缺陷，普遍存在审前长期羁押的情况，导致惩戒设施继续过渡拥挤，犯人受到非人道待遇。我再次敦请政府继续在国际支持下，加强该国的法治机构，这对海地而言是关键的稳定化基准。

62. 我欢迎各方努力增加警察培训方案参加者人数，以便达到到 2016 年底最少有 15 000 名警察的目标，并且对现役警察进行验证及不断加强专门单位。总检查局对于形成问责制和内部纪律文化而言至关重要；这一职位的加强同样令人鼓舞。我敦请政府和国际伙伴不遗余力地进一步支持该机构的行政和管理能力，为此部署专门的培训师并划拨资源，以增加国家警察在各地区的存在。

63. 总理振兴防治霍乱高级别委员会的决定是及时的，表明海地当局、联合国系统和所有国际伙伴继续决心根治这一瘟疫。然而，病例数量明显减少，不应当转移人们对此问题的注意，我吁请政府和它的国际伙伴坚持现有的路线，继续为立即的回应行动和较长期的回应行动提供所需资源。

64. 在领海稳定团、联合国广大系统和国际合作伙伴的坚定支持下，海地取得了重大进展。要维持这些成绩，就依然必须通过具有包容性的、透明和可信的选举，来进行和平的政治过渡。现在，经过一段时期的政治不稳定，尽管继续面临挑战，该国依然行走在我上一次报告中所提到的、令人鼓舞的道路上，并已开展复杂但必要的选举进程。组成第 50 届立法机构，并于 2016 年 2 月选出新总统，对于巩固民主和形成有利于社会经济持续发展的环境而言至关重要。在此政治过渡期间，国际社会必须要始终继续支持海地及其机构，确保和平过渡，并防止迄今艰

苦奋斗的成果出现逆转。同样重要的是，要在联海稳定团的支持下，让新政府有一段稳定期，应该向新政府提供机会清楚说明：在未来应当如何以最好的方式支持国家机构，以及新政府如何看待它与联合国和国际社会之间伙伴关系的发展。

65. 我建议安全理事会把联海稳定团任期再延长一年(可能是最后一年)，延长至 2016 年 10 月 15 日，维持目前所核准的军警人数，即 2 370 名军人和 2 601 名警察。我还提议，在选举进程结束并选出新总统之后，对海地局势，包括全国稳定程度以及国家警察的职业精神和实力进行战略评估，以期在 2016 年特派团任期届满之前，就联合国今后在海地的存在和作用向安全理事会提出建议。如果最近的积极趋势继续下去，我预期联合国在海地存在的性质，包括其安全态势会发生重大变化，但我这样的预期并不影响战略评估的结果。

66. 最后，我要对我的特别代表桑德拉·奥诺雷致以谢意，感谢她在这一对海地而言重大的关头提供了指导和领导。我另外要感谢联海稳定团全体人员、部队及警察派遣国和联合国国家工作队及合作伙伴继续全心全意，尽忠职守。最后，我要感谢担任我的应对海地霍乱高级协调员直至 6 月 30 日的佩德罗·梅德拉诺·罗哈斯尽忠职守，致力于防治海地霍乱的工作。

## 附件一

## 联合国海地稳定特派团整并进展情况

1. 我在 2013 年 3 月 8 日提交安全理事会的报告(S/2013/139)中,概述了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)基于具体情况的整并计划,其中确定了构成特派团整并框架的四个稳定基准。我在本附件中说明本报告所述期间的最新进展情况。

## 警务方面的发展

2. 国家警力约 11 900 人(包括 1 022 名女性,占总警力的 8.5%)。共有 1 500 名学员(包括 179 名女性)8 月开始在国家警察学院接受培训,预期 2016 年 4 月毕业。这将是该学院建立 20 年以来警察班人数最多的一次。目前正在筹备下一期警察班的招聘工作。目的是在 2016 年底之前每期警察班将有 1 500 名警官毕业。

3. 国家警察学院建造了 6 个新教室,增加了 28 名新教员,加强了学院的能力,可为每期警察班培训 1 500 名学员。国家警察学院继续得益于由捐助者赞助的干部发展培训方案(方案延期两年(2015-2017)),建造了 6 个新教室和 4 栋新宿舍,加强了学院的培训能力,使警察学院可以一次同时培训 88 名中上层警官。6 月 11 日,有 36 名警督(包括 6 名女性)毕业,共有 34 名警察局长即将结束高级管理培训。

4. 第 25 期警察班(2015 年 1 月毕业)的 734 名警官加入警察队伍,另又向各级警察调配资深警官,已将 40%的警力派往都市区以外各地区。国家警察编写了后勤管理手册,举办了车队管理、通信和军械库管理培训课程,改进了后勤和设施的管理能力。由政府出资,捐助者赞助,新建或翻新了 9 个设施,车队增添了 187 部新汽车和 280 辆摩托车。

5. 专门培训的重点是加强人群控制和干预部队的的能力,对 640 名警官(包括 32 名女性)进行了人群控制、干预策略、射击和自卫系列培训。大部分警员(87.2%)由国家级教员培训,表明警察决心充分担负起专门培训的责任。

6. 国家警察和联海稳定团的一个联合委员会起草了 2015-2016 年国家警察的预算。拟议预算约为 1.932 亿美元,已提交政府核准。预算内容包括培训 1 500 名新警官,恢复或新建警察局,国家警察学院的运作,加强监狱管理署的能力,购置后勤用品等。

7. 在联海稳定团的支持下,完成了 7 418 名警官的核证。对其余 2 660 名警官的审查预计 2015 年年底前完成。

8. 总稽核局调查了 300 个投诉案件,向总局长提交 243 份惩戒建议报告,其中涉案警官遭到开除的有 33 个案件,大多是侵犯人权的案子。

## 选举能力建设

9. 年 1 月 23 日任命新的临时选举委员会以后，委员会立即着手审查选举法，成立省级和市级选举办公室，并拟订选举日历。3 月 2 日，总统颁布新的选举法，3 月 13 日又颁布法令，将议会、市镇、总统的选举日期分别定为 2015 年 8 月 9 日、10 月 25 日和 12 月 27 日。

10. 政府为选举安保和后勤承担了更多责任。因此，选举的后勤工作由临时选举委员会负责，联海稳定团和联合国项目事务署提供协助。5 月成立一个联合选举小组，由海地和联海稳定团警察组成，负责协调安保工作，拟定综合安保和部署联合计划。

11. 政府已为即将举行的选举向联合国开发计划署(开发署)篮子基金提供了 1 350 万美元，与 2010-2011 年提供的 700 万美元相比大大增加。海地政府还额外认捐 600 万美元，以使警察能够确保选举期间的安全，其中 300 万美元已经拨付。另外从政府资金拨款 1 000 万美元给各政党，从财务上帮助政党竞选。

## 法治和人权

12. 最高司法委员会作了几项任命，加强了委员会的能力，包括任命一名技术秘书帮助处理委员会的日常事务，任命一名司法监察局局长，任命 10 名法官为司法监察员。

13. 最高委员会作了 8 项有关纪律问题的决定，其中包括两名法官因没有尽责导致审前长期拘留而被停职停薪。

14. 关于刑法草案的终稿，在 5 个上诉法院辖区同司法部门、律师、民间社会和人权组织进行了协商，把意见和建议作了综合整理，提交下届议会审议。刑事诉讼法的修订工作将于 2015 年底前完成。

15. 在本报告所述期间，开发署对最高审计和行政纠纷法院作了一次全面机构性审查，以最终完成该机构的诊断性报告。报告将列出法院的短期、中期和长期优先领域，为该机构的捐助者提供一个路线图。

## 主要的治理问题

16. 省市级当局提高了执行基本行政和财务程序的能力，特别是在以下领域：

(a) 征聘、培训和认证工作人员；

(b) 拟定 4 个代表处和 11 个副代表处的地方行动计划；

(c) 举办公共和财政管理培训和能力建设活动(共计 25 次：代表处 5 次，副代表处 20 次)；



(d) 每周参加联合技术委员会会议，与内政部和其他外部伙伴一道，制定和统一财务管理的工具和程序，加强问责、透明度和效率；

(e) 在实地一级定期提供技术援助，使 139 个(共有 140 个)市镇在本报告所述期间能够实施预算执行计划。

## 附件二

联合国海地稳定特派团警察的组成和人数  
(截至 2015 年 8 月 10 日)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
阿根廷	3	13	0	0
孟加拉国	0	10	86	214
贝宁	1	56	0	0
巴西	0	07	0	0
布基纳法索	9	51	0	0
布隆迪	1	12	0	0
喀麦隆	15	6	0	0
加拿大	18	67	0	0
乍得	0	6	0	0
智利	4	07	0	0
哥伦比亚	1	15	0	0
科特迪瓦	0	02	0	0
克罗地亚	0	00	0	0
埃及	00	16	0	0
萨尔瓦多	00	12	0	0
埃塞俄比亚	01	09	0	0
法国	2	14	0	0
加纳	01	16	0	0
格林纳达	0	02	0	0
几内亚	0	09	0	0
印度	0	21	0	440
印度尼西亚	01	06	0	0
牙买加	0	01	0	0
约旦	0	22	0	297
吉尔吉斯斯坦	0	0	0	0
马达加斯加	01	01	0	0
马里	02	25	0	0
尼泊尔	04	41	11	129

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
尼日尔	01	22	0	0
尼日利亚	01	03	0	0
挪威	03	03	0	0
巴基斯坦	00	00	0	140
巴拉圭	00	01	0	0
菲律宾	02	35	0	0
葡萄牙	0	0	0	0
罗马尼亚	04	29	0	0
俄罗斯联邦	00	03	0	0
卢旺达	30	05	25	135
塞内加尔	0	17	11	149
塞尔维亚	00	04	0	0
斯洛伐克	01	05	0	0
西班牙	00	06	0	0
斯里兰卡	02	16	0	0
泰国	02	05	0	0
多哥	02	19	0	0
突尼斯	00	03	0	0
土耳其	0	36	0	0
美利坚合众国	05	26	0	0
乌拉圭	00	04	0	0
瓦努阿图	00	02	0	0
也门	00	24	0	0
	117	715	133	1 504
<b>共计</b>		<b>832</b>		<b>1 637</b>
		<b>2 469</b>		

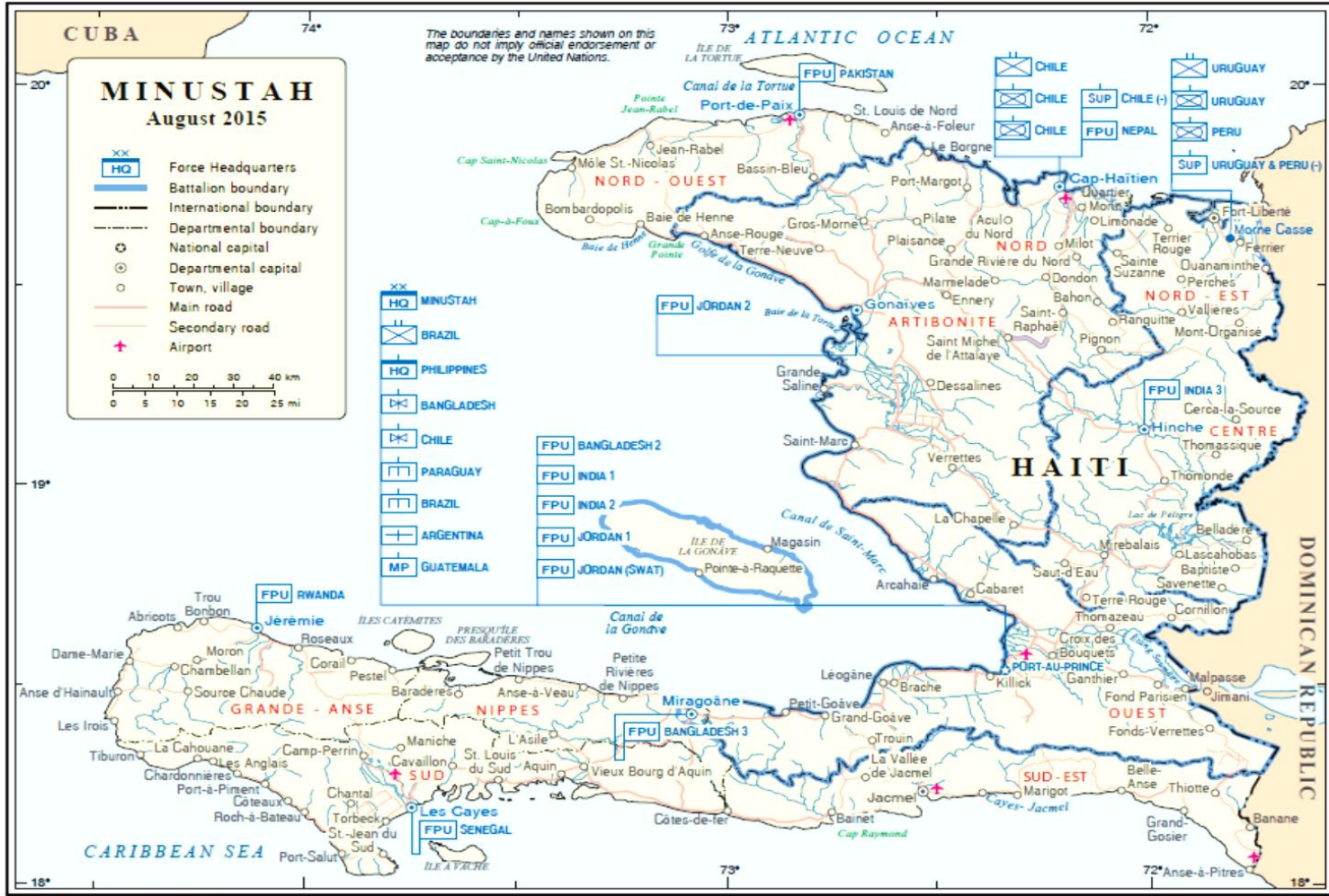
## 附件三

向联合国海地稳定特派团提供军事参谋和特遣队的国家  
(截至 2015 年 8 月 17 日)

国家	参谋		部队		共计
	女	男	女	男	
阿根廷		5	21	46	72
玻利维亚(多民族国)		1			1
巴西 <sup>a</sup>		11	15	955	981
加拿大		5			5
智利		3	7	328	338
厄瓜多尔		1			1
萨尔瓦多				34	34
危地马拉		2	6	46	54
洪都拉斯				37	37
印度尼西亚		1			1
约旦		3			3
墨西哥		2			2
尼泊尔		5			5
巴拉圭		2	4	77	83
秘鲁		3	8	152	163
菲律宾		2	13	122	137
斯里兰卡		5			5
美利坚合众国		5			5
乌拉圭		6	12	236	254
<b>共计</b>	<b>0</b>	<b>62</b>	<b>86</b>	<b>2033</b>	<b>2 181<sup>b</sup></b>

<sup>a</sup> 部队指挥官与联合国签约受聘，因此不包括在部队人数中。

<sup>b</sup> 孟加拉和智利的部队正在部署中，部署后将达到核定兵力 2 370 人。



Map No. 4224 Rev. 45 UNITED NATIONS August 2015 (Colour)

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)