



## 安全理事会海地访问团的报告

2009年3月11日至14日

### 一. 引言

1. 安全理事会主席在其2009年2月3日的信中告知秘书长安理会成员决定派一个由哥斯达黎加的豪尔赫·乌尔维纳率领的访问团于3月11日至14日访问海地。经与安理会成员磋商，商定访问团构成如下(见S/2009/139)：

哥斯达黎加	(豪尔赫·乌尔维纳，常驻代表，访问团团长)
奥地利	(托马斯·迈尔-哈廷，常驻代表)
布基纳法索	(博纳旺蒂尔·库杜古，公使衔参赞)
中国	(张业遂，常驻代表)
克罗地亚	(维采·斯克拉契奇，公使衔参赞)
法国	(让·皮埃尔·拉克鲁瓦，常驻副代表)
日本	(高须幸雄，常驻代表)
阿拉伯利比亚民众国	(艾萨·刚博尔，参赞)
墨西哥	(克劳德·埃列尔，常驻代表)
俄罗斯联邦	(康斯坦丁·多尔戈夫，常驻副代表)
土耳其	(法兹勒·乔尔曼，常驻副代表)
乌干达	(鲁哈卡纳·鲁贡达，常驻代表)
联合王国	(尼古拉斯·威廉斯，一等秘书)
美国	(苏珊·赖斯，常驻代表)
越南	(黎良明大使，常驻代表)



2. 2009年2月20日商定的访问团的授权范围及其工作方案载于本报告附件。
3. 派遣访问团清楚地表明了安全理事会对实现海地稳定的承诺，并提供了一次机会，应借此机会呼吁对海地面临的挑战作出近期反应并寻求长期解决方案。这些挑战涉及以下领域：安全、政治对话和选举、扩大国家权力范围、法治和人权、人道主义救济和社会经济发展。
4. 访问团于3月11日离开纽约，3月14日返回。这是安全理事会第二次访问海地，上次是在2005年。访问团会晤了海地总统勒内·加西亚·普雷瓦尔；总理米谢勒·皮埃尔-路易斯以及数名部长；总统委员会全国协调员和宪法问题总统委员会协调员；参议院和众议院议长；临时选举理事会主席、司库和总干事、司法和公共安全部长、公共安全和司法事务国务秘书以及海地国家警察总署署长；各政党领导人；以及私营部门和民间社会代表。访问团还会晤了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国国家工作队的高级官员以及安全理事会第1542(2004)号决议设立的核心工作组的成员。访问团参加了治安法官学校落成典礼，参观了太子港的太阳城地区、自由堡、位于与多米尼加共和国交界处的瓦纳明特镇以及戈纳伊夫市。安理会访问团还访问了联海稳定团的军事和警察设施，包括查理营的军事基地、自由堡的海军基地以及太阳城的中国警察建制部队。
5. 访问团感谢海地当局的盛情接待和开放态度。还感谢海地常驻代表莱奥·梅罗雷大使一直陪同访问团，为访问团的成功作出贡献。访问团感谢秘书处，特别是维持和平行动部、秘书长特别代表赫迪·阿纳比、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国国家工作队，为筹备这次访问进行的不懈可击的组织工作和密切的协调。访问团还感谢联合国安全和安保部在访问团保卫工作中表现出的专业精神。

## 二. 主要问题

### 安全局势

6. 安全理事会访问团看到由于联海稳定团的作用以及海地国家警察的逐步加强，安全方面取得了重要进展。安全理事会成员看到在达到每1 000名居民拥有1.366名警察这个健康的警察/人口比率方面取得切实进展。部署联海稳定团的时候，现役海地国家警察的数目为3 000人，现在的数目是当时的三倍。另外，成功地进行了征聘和审查工作。联海稳定团与海地国家警察一道为粉碎对该国许多暴力行为的负有责任的武装团伙作出了举足轻重的贡献。犯罪活动随之明显减少，特别是曾损害公众信任的绑架行为。
7. 几个事态发展影响了依然脆弱的海地总的安局局势。由于粮食危机、全球金融和经济危机的综合影响以及对海地社会经济局势造成负面影响从而破坏海地安局局势的2008年飓风季节的灾难性影响，该国安局局势严重受挫。城市地区

贫困和青年失业问题长期得不到解决，在这种环境下，很容易发生民众动乱，团伙犯罪活动可能再次抬头。2008年12月以来，涉及暴力行为的民众动乱事件有所增加，2009年2月报告的示威游行64起，其中三分之二出于社会经济原因。另外，即将进行改选参议院三分之一议员的选举，第一轮定于2009年4月19日进行，在这种背景下，有可能出现紧张局势和示威游行。

8. 有人向安理会访问团表示他们对毒品贩运及其给海地带来的腐败问题感到严重关切，毒品贩运是该国目前面临的最大的破坏稳定的因素之一。在这方面，安理会成员完全同意若干主要海地以及国际对话者的看法，即如果不采取切实步骤解决毒品贩运问题，这个国家的稳定将继续受到威胁。

9. 令人严重关切的是，海地缺乏控制其陆地和海上边境的国家能力，从而助长了这种非法活动。在这方面，安理会欢迎联海稳定团的军人和警察以及海地国家警察开始使用联海稳定团设在萨吕港、吉里克和自由堡的巡逻艇进行海上巡逻，并开始利用陆地、空中和海上能力联合进行综合边境巡逻行动。但是，安理会成员认为有必要通过双边举措与合作，尤其是该区域各国的双边举措与合作，补充上述活动，因为联海稳定团既没有授权也没有能力来有效地开展拦截行动，而海地恢复行使这些责任的能力尚未形成。

10. 安理会成员认为，联海稳定团部队和警察的继续存在对维持安全、稳定的环境来说依然至关重要，直至海地当局的能力进一步发展，可以不依靠外援维持安全和公共秩序。将需要思考如何在这个过程中将责任逐步移交给海地当局并为此作出重大努力。安理会还注意到若干海地和国际对话者的下述看法：如果联海稳定团在没有确认海地有能力处理其面临的各种安全威胁之前过早撤离海地，将是不明智的。海地及国际对话者也都强调为了发展海地维护本国安全的能力，必须对海地国家警察进行长期培训并实现警察职业化。

11. 一些方面认识到打击非法军火贸易和毒品贩运不能仅靠海地国家警察，呼吁为了补充海地国家警察，建立一支安全部队，承担目前由海地国家警察在联海稳定团的支助下执行的各种任务。在这方面，预计负责审议加强安全问题的总统委员会不久将印发根据这方面的建议编写的报告。

12. 一些对话者对武器继续在海地流通表示关切。在这方面，访问团看到联海稳定团的减少社区暴力方案在继续发挥极为重要的作用，为国家解除武装、解散和重返社会方案提供咨询意见，以该国受暴力影响的主要地区为重点。该方案旨在阻止加入犯罪团伙及改造前犯罪团伙成员的各种劳力密集型项目对改善总的安全环境也是极为重要的。

### **政治对话和选举**

13. 安理会访问团感到鼓舞的是，自2006年建立经选举产生的政府以来，政治气氛大为改善。在这方面，包括反对派领导人在内的若干政治行为者都承认在普

雷瓦尔总统任职期间，享受到前所未有的新闻自由，反对派成员可以自由表达意见，不必担心为此而遭到迫害。

14. 尽管上述积极事态发展，但是海地社会内部的深刻分歧以及相互争斗的各派系之间持续政治紧张局势仍在继续损害羽翼未丰的海地民主机构的稳定性。安理会访问团尤其感到关切的是，尽管由于去年暴雨和飓风造成的严重灾害再次激发了合作精神，但是政府与议会之间的关系依然令人担忧，议会继续向政府部长发出传票，至今尚未就 2008-2009 年预算达成一致，在执行 2008 年 12 月通过的联合立法议程方面只取得些微进展。

15. 总统和临时选举委员会的治安法官告诉安理会成员，在今后 36 个月里，将开展 8 个选举进程。访问团还得到与联海稳定团向临时选举委员会提供的后勤支助以及安全援助的资料。

16. 随着改选参议院三分之一席位的选举开始，政治局面更加不稳定。第一轮选举定于 4 月 19 日进行。临时选举委员会(临选委)决定不接受前总统让·贝特朗·阿里斯蒂德的政党拉瓦拉斯之家相互争斗的各派系提出的任何候选人，这使人们对即将进行的参议院选举的包容性产生疑问。安理会访问团感到鼓舞的是，拉瓦拉斯之家领导人承诺只采用他们可以利用的法律手段来争取临选委改变上述决定。一些政界和民间代表强调可能会再次发生社会动乱。安理会成员向临选委强调应尽一切努力，处理可能由于一个重要政治团体不参加选举而使部分民众感到被排斥在外的情况。目前局势更突显了审查选举制度和加强各政党的必要性。

17. 安理会访问团获悉，好几个政党决定退出选举，既因为本身经费困难，也因为对临选委按时进行选举的能力缺乏信心。临选委向安理会访问团保证临选委将努力确保按时举行自由、公平和包容各方的选举。但是，一些对话者对定于 2009 年进行的其他选举能否如期举行表示怀疑，包括参议院另外三分之一席位改选、整个众议院选举以及地方当局的选举，这些选举都定在 2009 年举行。

18. 安理会访问团还发现各种令人鼓舞的迹象表明海地政府、议会、政党、私营部门和民间社会真心愿意就事关国家未来的重要问题进行建设性对话。最近，普雷瓦尔总统成立了若干委员会，分别负责教育、竞争性、信息技术、安全部队和宪法改革，包括了来自不同政治派别和不同社会阶层的各种利益攸关者，这是朝着促进对话和共识的方向迈出的积极的一步。但是，这些委员会必须拿出具体成果，才能恢复公众对政治进程的信心。

19. 与各种对话者广泛讨论了宪法改革问题。在这方面，海地领导人和政界似乎普遍承认需要对 1987 年宪法的某些条款进行修订，以改善海地民主机构的运作情况。但是，至于采取何种手段进行修订的问题依然在辩论中。一些对话者感到关切的是，选举日历给已经很脆弱的系统造成了过重的财政负担和政治压力。还

查明了需要改革的其他重要领域，包括海地繁琐的行政结构、对双重国籍的限制以及政府的行政和立法部门之间的权力平衡。

20. 访问团意识到修订宪法的时间安排很紧，并确认改革宪法对改善该国施政情况的重要性。在这方面，安理会访问团传递了一个信息，供海地政界领导人思考，这就是必须就适当的宪法改革进程达成必要的共识。在与宪法问题总统委员会主席的会晤中，安理会成员还表示必须加强行政部门、议会和民间社会之间的协调，避免出现可能妨碍该国改革进程的分裂和政治瘫痪。

21. 预计，宪法问题总统委员会主席将于6月份发表报告，以便为立法机构在9月份议会结束之前核准宪法修订案留出足够的时间。还成立了一个宪法问题议会委员会。如果获得批准，上述修订案须经下届立法机构批准，2011年新总统上任时才能生效。一些政界人士和宪法专家认为很难按照上述期限完成各项工作，特别是因为修订进程取决于即将开始的选举日历的实施情况。应当指出，在4-6月的选举中改选议会三分之一的席位是十分重要的，只有这样，议会才能就宪法改革进行表决，因为目前议会是在议员人数不足的情况下运作的，无法达到核准修订案所需要的三分之二多数。在这方面，议会尚未修订其内部议事规则，以准许以目前现任18名议员的三分之二为多数。

### 扩大国家权力

22. 发展合法和负责任的政府机构，仍然是巩固海地稳定的关键。尽管联海稳定团与主要合作伙伴合作，做出努力，加强海地机构的能力，但中央政府和地方行政当局仍然能力有限，无法提供基本服务。在卫生和教育领域，该国提供基本服务的能力最弱，太子港附近Pétionville的Promesse Evangelique学校倒塌，导致100多人死亡，其中许多是儿童，就证明了这一点，还有支付教师工资的争端旷日持久，劳工行动很激烈，造成首都一些医院瘫痪。访问团关切地注意到，国家只能向百分之十的注册学生提供教育，这是学龄儿童的一个较低比例，除此之外，国家既不控制私立教育的内容，也不控制质量。一些对话者还强调，需要澄清简政放权的法律和实际安排，这可以提高地方行政机构提供服务的能力。

23. 普雷瓦尔总统和皮埃尔路易斯总理，以及政界领导人，私营部门和民间社会成员都强调，需要协调努力，加强各级管理和行政能力。在这方面，需要双边努力，补充联海稳定团在政府计划框架内提供的援助。

24. 安理会访问团欣慰地获悉，随着海关数据系统升级、道路巡逻加强、设立新的检查站，海关税收大幅增加，占国家财政资源的三分之一。访问团还欣慰地看到，海地政府在联海稳定团及国际金融机构和捐助者的协助下，努力编制和更新一些有关边境管理的关键政策法规，包括综合边界管理计划、《海地海关法》和国家综合边界管理理事会法。

25. 安理会访问团访问了东北部与多米尼加共和国边界接壤的瓦纳明特，那里的情况清楚地表明了海地当局在该地区的边境管理面临严峻挑战。安理会成员注意到，边境地区容易渗透，行动自由，并指出，在基础设施方面几乎没有取得进展。在这方面，地方当局提请访问团注意，尽管得到联海稳定团的支持，但仍然缺乏基础设施和设备，无法有效管理与多米尼加共和国之间的边界，强调需要加强国家警察在该地区的存在，而目前只有 22 名警察，同时还切记缺乏基础设施造成的制约。

26. 访问团访问了位于自由堡的 2008 年 12 月设立、作为其边境管理计划一部分的联海稳定团海军基地。安理会访问团听取了与联海稳定团和海地国家警察一起海上日夜巡逻的行动计划。一个乌拉圭营的军官和 8 名人员积极参加巡逻；每次两只巡逻艇，每艇一名联合国民警和一名海地警察巡逻人员。访问团注意到，自由堡的海军联合小组还参加了每周一次的陆上、海上和空中协调边境巡逻。安理会访问团还获悉，海地政府正在努力使联海稳定团最近恢复的自由堡的海关办事处开始工作。

### 法治和人权

27. 加强国家警察的能力，仍然是一个关键的先决条件，可使海地应对自身稳定面临的威胁，而不必得到外部支助。访问团的所有对话者都承认，已经采取了重要步骤，使国家警察人员专业化，提高其机构能力和发展关键的基础设施。访问团特别感到鼓舞的是，联海稳定团与联合国机构和关键双边合作伙伴合作，向海地国家警察提供的支助，提高了公众对海地国家警察的信任。最近的一次民意调查显示了这一点：2008 年，58% 的海地人认为，国家警察出现了积极变化。事实上，2008 年 9 月开始全国范围内第 22 次招聘人员，申请人超过 30 000 人，这进一步证明海地国家警察在海地人眼中的地位不断提高。

28. 安理会访问团还深受鼓舞地发现，2008 年，海地国家警察学员招聘出现重大延误后，根据国家警察改革计划的规定，到 2011 年培训 14 000 名现役警官的工作似乎正在顺利进行。在这方面，访问团成员得知，第 20 期国家警察基本培训方案中，包括 702 名学员（其中 86 名为女性），在 2009 年 2 月毕业，使国家警察人员总数达到 9 247 人。第 21 期又包括 483 名学员（其中 104 名为女性），2008 年 12 月 31 日开始培训，定于 2009 年下半年毕业。重要的是，海地当局继续优先重视征聘过程，如果国家警察改革计划确定的目标要在规定时间内实现的话。

29. 安理会访问团同意几个对话者的看法：尽管过去五年取得了进展，海地国家警察仍然没有能力来解决海地稳定面临的一系列威胁，包括有组织犯罪和贩毒，这是海地治理、稳定与发展面临的主要威胁。特别是，国家警察在海地陆地和海洋边界上的存在仍微不足道，虽然安理会成员经海地当局通报获悉，已经制定了加强海地海岸警卫队的计划。



30. 除了联海稳定团和其他重要合作伙伴提供的宝贵支助外，国家警察还需要地区内那些拥有产生重大影响所需资源和专门知识的行动者，给予协调一致的援助。在这方面，拉丁美洲与海地国家警察协调及合作工作组的成立，以及 2×9 协商小组的工作，表明海地的拉丁美洲伙伴利用本国在警察训练和警务改革领域的成功经验，继续致力于该国的长期稳定。鉴于国家警察在过去经过国际培训后的政治化，海地关键政界人士强调，海地国家警察需要继续和长期的国际援助。

31. 海地的稳定是否持久，也将取决于加强法治制度的其他支柱。安理会访问团发现，争取实现国家司法改革计划订立的目标的工作、进展有限，包括实施司法机构独立的三项基本法。在这方面，3 月 12 日成立的法官学院，安理会访问团出现了成立仪式，这是发展专业，独立司法系统的重大步骤。不过，访问团指出，需要进一步努力，执行国家司法改革计划，包括成立最高司法理事会，由其发挥关键作用，促进职业道德和司法工作。

32. 海地监狱的情况，双边捐助者相对注意不够，仍然引起人们的重大关注。监狱设施不足，极度拥挤，再加上预防性拘留设施中有大量囚犯。太子港国家监狱中 87% 以上的拘留者是审前拘留，在全国，78% 以上的拘留者是审前拘留。在利用双边支助以加强惩戒能力方面取得了一些进展，但监狱人口继续扩大，根据当局本身的估计，监狱设施不适合适用民主准则，也不符合改造囚犯的目标。安理会成员发现，需要采取全面的做法，改善整个刑法链的运作，包括减少预防性、审前拘留人数，改善监狱设施。

33. 海地当局强调，他们承诺尊重国内的公民权利和政治权利，尤其是言论自由。访问团成员表示关切，海地对经济、社会和文化权利的种种限制，这种情况由于 2008 年的自然现象造成的人道主义局势、世界粮食危机及国际经济的恶化而更加严重。

### 人道主义局势

34. 国际对 2008 年肆虐海地的一系列风暴和飓风所作出的反应虽然值得称赞，但却不足以满足该国的迫切需要。2008 年的飓风所造成的破坏相当于海地国内生产总值的 15%，当时政府正面临的预算支助减少 47%。关于提供紧急人道主义援助 1.27 亿美元的紧急呼吁仅收到所要求资金的一半左右。鉴于 4 月初雨季即将来临，访问团认为迫切需要满足尚未解决的人道主义需要。

35. 海地极为容易受到外部的冲击，尤其是在每年的飓风季节期间出现极端的天气状况。脆弱度之高，致使普通的降雨也可能产生重大的人道主义影响。安理会的成员能够直接看到 2008 年的飓风在戈纳伊夫市造成的水灾后果。该市有居民 150 多万人，该市多数地段被 1 800 000 多立方米的泥土所掩盖。共有 250 000 人受到影响，其中包括 466 人在洪水中死亡，235 人失踪。

36. 由于存在环境退化导致洪水和泥流的危险，流域管理和减少灾害风险是海地的优先事项。安理会的成员参观了戈纳伊夫的一个劳动力密集型的项目，其目的是通过修建梯田、小水坝、修整河床和疏浚运河以减少环境脆弱性。该项目由国际劳工组织、联合国开发计划署和世界粮食计划署设立，创造了 21 000 个临时就业机会，并提供 1 260 000 份口粮。这样的流域管理项目对于防止出现环境进一步退化和人道主义灾难非常关键，同时有助于修复破败的灌溉系统。

37. 粮食保障仍然是该国的一个重大关切问题。全国近三分之一的人即 300 万人的粮食中度或极度没有保障。全国各地还有一些孤立的小块区域有 210 000 人长期营养不良。安理会的成员了解海地农业部门面临的困境，并收到有关其改进范围的资料。海地 60%以上的人口从事农耕和畜牧活动，却只能提供其需要的 45% 的粮食。目前拥有的土地规模小，产量低，这主要是由于依靠低产的种子原种、合肥使用不足、灌溉不足和机械化水平低。此外，由于砍伐森林，且容易受天气状况的影响，高产土壤往往会退化。访问团的成员鼓励海地当局采取旨在促进生产的农业政策。他们还鼓励海地政府展现其决心制订能够在合理的时间内实现的目标，以便促进该国的稳定。有了正确的选择和正确的政策，已经开垦的土地的农业生产就大大地提高，并扩大新的农耕地，因而有助于加强海地的粮食保障。

### 社会 and 经济发展

38. 过去一年的社会-经济情况显著恶化，有可能损及其他领域取得的成果。在人类发展指数所列的 174 个国家中，海地排名第 146。人口中 78%的人每天的生活低于 2 美元，而 54%的人则必须在每天低于 1 美元的水平上求生存。访问团很清楚，目前的赤贫程度与实现海地长期稳定的目标显然是矛盾的。海地的对话者强调必须继续与国际社会合作执行海地重建和发展的战略。

39. 正如普雷瓦尔总统自己向安理会访问团指出的，在 2004 年和 2007 年期间，实现宏观经济稳定方面取得了令人印象深刻的进步。通货膨胀率从 40%多下降到不足 10%。海地同期的国内总产值从 2003 年的-3.4%增长到 2007 年的 304%，若干年来首次超过人口的增长。

40. 但是，全球的粮食和燃料危机、一系列热带风暴和飓风以及全球的经济下滑等产生的综合影响严重破坏了这些主要领域取得的进展。据在世界银行、欧洲联盟和联合国协助下进行的《灾后需求评估》，2008 年的风暴和飓风造成价值约 9 亿美元的破坏，相当于海地国内总产值的 14.6%。官方的估计显示，2008 年国内总产值的增长率放慢到 1.3%，人均增长则在连续 3 年正增长之后变为负值。在今后一年中，全球金融危机很可能会使很多海地人的生活状况进一步恶化，因为海外汇款减少——每年大约 14 亿美元——这是很多家庭急需支助的一个主要来源。



41. 访问团认识到，如果海地要继续走持久稳定和发展的道路，就不仅迫切需要实体保障，同时也需要社会和经济保障。在这方面，访问团注意到这样的事实，即虽然海地将在 2009 年 6 月得到价值约 11 亿美元的债务减免，但政府为满足该国近期的恢复和重建需要而进行的努力由于本财政年度出现 1.25 亿美元的资金缺口而受到阻碍。注意到支持海地的直接预算已明显减少，普雷瓦尔总统表示希望政府能在美洲开发银行即将在华盛顿哥伦比亚特区召开的高级别捐助者会议上得到所需的 1.25 亿美元以及有关若干具体基础设施的项目，其中包括完成国家 1 号公路、从尼普斯到海岸的道路及到和平港的道路。捐助者会议被认为是海地为其恢复和重建获得额外资金的主要机会。

42. 海地和国际对话者都反复向安理会的成员强调，政府有必要带头就一项突出重点的计划建立全国广泛的共识，以促进发展、创造就业机会、粮食保障，并扭转对环境的破坏。在这方面，访问团发现政府、私营部门、政治阶级和民间社会内部都强烈支持 Paul Collier 教授题为“海地：从自然灾难到经济保障”的报告，其中列出该国迅速进行经济改革的切实议程的主要内容，包括利用《鼓励伙伴关系促进西半球机会法案》（《促进机会法案》）为纺织制造业提供迅速增加就业的机会，该法案规定海地的纺织品在今后十年可免税进入美国。

43. 有关目前努力促进创造就业的问题，访问团很高兴地从总理那里了解到，海地政府在国际各主要伙伴的支持下，已经采取了若干重要的步骤，以消除私人投资的主要障碍，其中包括设立一个部际土地管理委员会、起草共同所有权法以及努力查明可用来建立出口区的国有土地。在这方面，在前往瓦纳明特途中，安理会访问团得以参观该国现有两个出口区中的其中一个，区内现有 3 000 多名工人，并计划在 2009 年作进一步的扩大。

44. 私营企业显然也愿意与政府和国际社会合作创造就业，访问团也对此感到鼓舞。同时，若干企业领袖强调急需改善营商环境和吸引外国直接投资，这对海地经济的长期增长和发展至关重要。鉴于整体的安全局势有显著的改善，企业界着重强调必须改变海地在海外的贫穷形象，更正面地树立国家的形象。在这方面，应清醒了解加勒比区域其他国家的暴力犯罪率实际上更糟糕。安理会访问团还获悉竞争力问题总统委员会正在拟订一项国家竞争力计划以及就政府筹备即将召开的高级别捐助者会议拟订若干具体的建议。

45. 这些令人鼓舞的迹象表明正在就以下事项达成共识：即急需通过促进公私两者的投资创造就业机会，提高农业生产率，并解决海地环境的灾难性状况，但访问团注意到政府尚未制订一项突出重点的行动计划，列出该国的短期、中期和长期的发展优先事项。虽然需要进一步努力就该国经济的持续复苏拟订一个有优先次序安排的蓝图，作为海地与国际社会之间再次建立伙伴关系的基础，但安理会访问团获悉政府已着手就即将召开的捐助者会议拟订一份文件，并利用该国的减贫战略文件、灾后需要分析和 Collier 教授的报告。

46. 安理会访问团指出，还必须审查侨民对海地发展所作出的贡献，这取决于尚未进行的有关允许双重国籍的宪法改革。

### 区域合作

47. 安理会访问团有机会会晤核心小组的成员，并注意到小组在确保联海稳定团与捐助界和外交界之间进行密切协调方面继续发挥决定性的作用，以加强国际社会反应的效力。

48. 安理会访问团承认拉丁美洲各国致力于协助海地促进稳定、社会-经济发展和区域一体化。该区域首次通过派遣部队和警察、提供双边和多边支持的方式全面参与海地的维持和平工作。此外，拉丁美洲各国正在借鉴该区域在这一领域的成功经验加强参与警察培训。

49. 南南合作是海地当局日益感兴趣的一个领域，在访问中被反复提起。向联海稳定团派遣部队的拉丁美洲各主要国家尤其参与具体的发展项目，阿根廷提供农业方面的援助，巴西参与修建水电厂，智利参与支持教育部门。安理会的成员还得以在戈纳伊夫市参观一家由委内瑞拉承建并由古巴技术人员运作的重燃料发电厂。

50. 安理会的成员还对海地与多米尼加共和国加强合作的迹象感到鼓舞。2月期间，普雷瓦尔总统签署一项法令，恢复海地代表团参加海地-多米尼加共和国边界委员会。该机构定于3月24日在边界举行会议，讨论委员会今后的工作方案。

51. 诸如美洲国家组织(美洲组织)和加勒比共同体(加共体)之类的区域和次区域组织的继续参与非常重要，有助于确保海地融入大拉丁美洲和加勒比地区，并加深其西半球伙伴的参与。

52. 海地当局还强调其他区域集团各国提供的合作的重要性，访问团的成员强调提供合作的重要意义。

## 三. 意见

### 总体安全形势

53. 自联海稳定团部署以来，总体安全形势出现改善，表现在犯罪率减少和公众对海地国家警察(国家警察)的信心不断增强。但是，在安全方面所取得的成果仍很脆弱，主要原因是大多数人口生活条件很差，并存在潜在的政治紧张局势。因此，如果海地要实现持久稳定，就必须在保障人身安全的同时促进社会和经济保障。毒品贩运仍然是一个重大的安全威胁。海地不能独自解决这一问题，需要该地区其他国家的支持。

### 政治对话和选举

54. 海地无法承受另一场政治危机。政府和议会必须相互合作为海地的长期稳定和发展奠定基础。宪法改革进程应产生一项确保机构运作并促进社会和经济发展的提案。与此同时，政府必须继续与各政党、私营部门和民间社会合作，建立有关国家稳定和发展重大问题的广泛共识。为简化选举制度，很有必要进行选举改革。这反过来也将有助于减轻政府预算的财政负担并加强该国的稳定。应不遗余力地确保选举过程自由、公平、并包容各方。

### 扩大国家权力

55. 海地当局对陆地和海上边界的控制以及为海地人口提供基本服务是加强扩大国家权力的两个基本方面。综合边境管理和边境安全方面的共同问题被普遍认为是一个区域问题，国际社会必须帮助海地寻求这些共同问题的解决方案。关于提供基本服务，海地政府由于自身的发展程度受到限制；如果没有一个强大的经济体，国家的能力是脆弱的。海地政府应充分利用国际支持，以建立能力提供人民需要的服务。

### 法治和人权

56. 在国家警察专业化、加强其机构能力和基础设施发展方面已经取得进展，以实现国家警察改革计划中规定的目标。这个宏大的计划需要国际社会的支持与合作。

57. 有效和可靠的司法机构是加强海地法治的一个先决条件。已采取一些重要步骤，但体制挑战仍有待解决。司法机关迅速行使司法的能力有限，导致监狱人口急剧上升，犯人继续生活在拥挤不堪的条件之下，其基本权利受到侵犯。海地政府必须执行扩大该国监狱系统的战略计划，并审查被预防性拘留的囚犯的现状。

### 人道主义局势

58. 海地特别容易受到大西洋飓风和热带风暴的影响。通过不断努力规范流域并实施劳力密集型项目以减少脆弱性(修建梯田、小堤坝建设、改造和整修运河水道)，在灾害预防和减少风险方面已取得进展。海地当局应继续与国际社会密切合作，促进必要援助流向救济、恢复和长期重建及发展努力，这一点十分关键。

59. 粮食保障仍然是该国最大的担忧之一。海地农业部门面临困难，有数字证实其生产率的低下。农业部门雇佣了超过百分之五十的人口。在这方面，采纳旨在提高高效生产的农业政策必不可少。海地需要额外资金以满足依然存在的巨大人道主义需求。

## 社会 and 经济发展

60. 海地在 2008 年经历了一系列严重挫折。尽管该国面临严峻的挑战，我们仍完全有理由乐观地认为海地在其国际合作伙伴的支持下可以从过去一年的挫折中恢复过来。海地迫切需要更多的国际援助，以满足其眼前的人道主义、早日恢复和重建需要。在这方面，即将在华盛顿特区举行的高级别捐助者会议尤为重要。

61. 与此同时，捐助者会议应该被看作是一个机会，可以在相互承诺的基础上形成海地和国际社会之间的一种新的伙伴关系，以创造就业机会、加强粮食保障、促进经济发展、改善基本服务的提供并恢复环境。单靠援助将不足以使海地走上经济安全的道路。因此，政府应该继续与私营部门、政党和民间社会合作，建立所需的法律和监管框架以促进私人投资并利用《海地半球促进合作机会法》和其他优惠贸易协议提供的迅速创造就业的机会。海地的成功显然与国际社会利益攸关，因此，国际社会将继续与海地一道促进其政治、经济和社会发展进程。国际社会愿意发挥辅助作用，但是主要责任首当其冲地落在海地人身上。

## 区域合作

62. 拉丁美洲和加勒比地区在帮助海地完全融入广泛的区域范畴方面发挥着重要作用。应赞赏它们致力于支持海地实现进一步的安全与发展。

## 联合国的作用

63. 鉴于国家警察需要取得进一步的进展才能充分承担其责任之前，目前继续驻扎联海稳定团仍然至关重要。联海稳定团部队和警察的最终缩编将需要逐步进行，以反映海地机构能力的逐步加强和当地不断变化的情况。另外，还必须加强海地当局的能力以确保该国的社会经济稳定和未来发展，并应考虑联合国在这方面的作用。虽然联合国提供的支持仍然至关重要，也需要其他双边和多边伙伴，包括区域组织、私人基金会和非传统捐助者的长期参与，以确保海地继续朝着实现稳定和可持续发展的方向前进。

## 附件一

### 安全理事会海地访问团的职权范围

1. 谨记 2008 年发生的重大挫折，重申安全理事会将继续支持海地政府和人民重建国家、巩固和平与稳定、促进复苏和可持续发展；
2. 表示坚决支持联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和秘书长特别代表及其为改善海地稳定和治理所作的努力；
3. 重申近期、中期和长期持续努力和适当国际及区域支持对于巩固海地和平、稳定与发展的重要性，同时谨记海地政府和人民的自主权和首要责任；
4. 评估安全理事会的有关决议，特别是第 1840(2008)号决议的执行情况，并审查海地政府在国际社会，特别是联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的协助下在处理下列领域面临的相互关联的挑战方面所取得的进展：安全领域，包括安全部门的改革；边界管理；体制支持和治理，包括选举和改革进程；法治；人权以及经济和社会发展；
5. 敦促海地政府加紧努力，以促进一个有效的、包容各方的政治对话，以便实现民族和解、善政与可持续发展；
6. 审查和评估海地政府的参与情况和各会员国(包括邻国和区域国家)与联海稳定团协调为解决跨境非法贩运人口、毒品、武器和其他非法活动开展的合作；
7. 审查迄今取得的进展，评估即将举行的选举进程的规划和实施工作现状；
8. 强调国际社会和海地必须相互作出承诺，宣传即将于 2009 年 4 月举行的捐助国会议的重要性，并强调及时兑付所有认捐款的必要性；
9. 评价并与海地政府讨论处理该国总体人道主义局势的进展情况，包括粮食保障状况及其对安全、社会经济发展和稳定的影响；
10. 在考虑到 2008 年飓风和热带风暴袭击海地所造成的农业和基础设施部门损失以及在这方面开展的灾后和需求评估的结论的基础上，审查为建立一个灾害和减少风险战略所采取的步骤；
11. 审查和评估联海稳定团和联合国国家工作队的合作、协调和相互支持水平，包括在社会经济发展和实施国家增长战略和减贫文件方面的情况，并在这方面征询海地政府和国际合作伙伴；



12. 评估并继续鼓励实施速效项目，以便补充海地当局在联海稳定团和国家工作队的支持下开展的安保和发展业务；
13. 强调区域组织和机制在海地的稳定、重建和发展进程中的贡献的重要性，特别是美洲国家组织(美洲组织)、加勒比共同体(加共体)、海地问题 2X9 协商小组和“促进拉丁美洲与海地国家警察合作协调工作组”；
14. 重申在巩固海地稳定方面取得进展至关重要，并特别强调安全理事会批准的秘书长的巩固计划；
15. 借鉴联海稳定团的经验教训，以有助于安理会成员结合安理会持续进行的维和行动审查审议范围更广的系统性问题和维和问题。

## 附件二

## 安全理事会海地访问团会议时间表

## 2009年3月11日，星期三

- 下午 1:00 自纽约抵达太子港
- 下午 1:30 定点新闻采访
- 下午 3:30 联海稳定团作情况简介
- 下午 5:00 联合国国家工作队作情况简介
- 晚上 8:00 秘书长特别代表举办的招待会

## 2009年3月12日，星期四

- 上午 07:00-08:00 与宪法问题总统委员会主席和总统委员会协调员共进早餐
- 上午 09:00 会晤勒内·加西亚·普雷瓦尔总统
- 上午 11:00 治安法官学院落成典礼
- 下午 1:00 与国民议会领导人、参议院和众议院司法和安全委员会主席、负责与议会关系的部长共进午餐
- 下午 3:00 会晤米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯总理和主要部长
- 下午 5:00 会晤核心小组
- 下午 6:45 会晤临时选举委员会
- 晚上 8:30 与法治分组成员共进晚餐：司法和公安部长、司法和公安国务秘书、海地国家警察总监、监狱管理局局长

## 2009年3月13日，星期五

- 上午 07:15 第 1 组：出发前往自由堡和瓦纳明特
- 上午 08:00 第 2 组：出发前往戈纳伊夫
- 下午 1:05 从自由堡和瓦纳明特抵达太子港
- 下午 1:30 在查理营地与部队指挥官、警务专员、军事特遣队负责人和警察高级管理小组共进午餐并听取军事/警察简报

- 下午 2:30 出发前往太阳城
- 下午 2:50 访问太阳城
- 下午 4:00 第 1 组: 与私营部门代表见面  
第 2 组: 与民间社会代表见面
- 晚上 7:00 勒内·加西亚·普雷瓦尔总统举办的晚宴

**2009 年 3 月 14 日, 星期六**

- 08:30 会晤政党领导人/议员
- 11:30 在中国建制警察部队进午餐
- 12:45 新闻发布会
- 14:10 离开太子港前往纽约
-