



Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2016 года, представляется во исполнение резолюции [2106 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представлять ежегодные доклады о ходе осуществления резолюций [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#) и [1960 \(2010\)](#) и рекомендовать принятие стратегических мер. События, произошедшие в отчетный период, включая рост насильственного экстремизма и массовой миграции, привлекли внимание к сопутствующему риску торговли людьми в целях сексуального насилия/сексуальной эксплуатации. Среди виновных — смешанные преступно-террористические сети, использующие женщин и девочек как своего рода платежное средство в политической экономике войны. В ответ на это Совет принял резолюцию [2331 \(2016\)](#) — первую резолюцию, в которой рассматривается связь между такой торговлей, сексуальным насилием, терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Это открывает возможности для более систематического мониторинга и отчетности, а также для более активного обмена информацией и правового сотрудничества. В резолюции далее заявлено, что жертвы актов торговли и сексуального насилия, совершаемых террористическими группами, должны иметь право на официальную правовую защиту, которой пользуются жертвы терроризма. Признание сексуального насилия как тактики терроризма, являющейся неотъемлемой частью стратегий вербовки, обеспечения ресурсами и радикализации, официально увязывает этот вопрос с глобальными действиями, направленными на пресечение финансирования терроризма, включая работу соответствующих санкционных режимов.

2. Термин «сексуальное насилие в условиях конфликта», как он используется в настоящем докладе, охватывает изнасилование, сексуальное рабство, принудительную проституцию, принудительную беременность, принудительные аборты, принудительную стерилизацию, насильственные браки и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, имеющие прямую или косвенную связь с конфликтом. Эта связь может быть обусловлена особенностями личности преступников (часто состоящих в рядах государственной или негосударственной вооруженной группы, включая террористическое образование или сеть), особенностями личности потерпевших (часто принадлежащих, реально или предположительно, к группам меньшинств, преследуемых по политиче-

* Переиздано по техническим причинам 19 декабря 2017 года.



ским, этническим или религиозным мотивам, или являющихся объектами преследований на основе реальной или предположительной сексуальной ориентации и гендерной идентичности), обстановкой безнаказанности (обычно вызванной развалом государства), последствиями трансграничных проблем (таких как перемещения населения или торговля людьми) и/или нарушениями условий соглашения о прекращении огня. Этот термин также охватывает торговлю людьми, когда она происходит в ситуациях конфликта в целях сексуального насилия/сексуальной эксплуатации.

3. Хотя многие страны затронуты угрозой сексуального насилия в условиях конфликта, совершением актов такого насилия или его последствиями, основное внимание в настоящем докладе уделяется 19 странам, по которым имеется достоверная информация. Настоящий доклад следует рассматривать в увязке с моими предыдущими ежегодными докладами на тему сексуального насилия в условиях конфликта, которые в своей совокупности служат основанием для включения 46 субъектов в санкционный перечень (см. приложение). Большинство из перечисленных сторон являются негосударственными субъектами, и семь из них были обозначены как террористические группировки в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) и санкционным перечнем в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды». Что касается национальных вооруженных сил и сил полиции, то те из них, которые фигурируют в перечне, должны взаимодействовать с моим Специальным представителем в целях разработки конкретных, привязанных к определенным срокам обязательств и планов действий по борьбе с нарушениями, и в период с 2010 года некоторые из них сделали это. Эффективное выполнение обязательств является одним из главных требований для исключения сторон из санкционного перечня. Всем государствам, неоднократно включавшимся в перечень по причине серьезных нарушений, совершенных в отношении детей, и/или актов сексуального насилия в условиях конфликта, будет запрещено участвовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

4. Доклад подготовлен на основе информации, собранной Организацией Объединенных Наций. В этой связи возросшее присутствие на местах советников по вопросам защиты женщин, которые отвечают за внедрение механизмов контроля, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликта, улучшило наличие и качество информации. Сейчас в восьми миссиях работают 34 таких советника. Во всех шести миротворческих миссиях с мандатами, включающими защиту гражданского населения, внедрены механизмы контроля, а одним из элементов их более широких структур защиты стала матрица показателей раннего предупреждения относительно сексуального насилия в условиях конфликта. Две специальные политические миссии также начали внедрять эти механизмы контроля. Согласованные усилия по укреплению механизмов предотвращения, раннего предупреждения и быстрого реагирования на это традиционно скрывавшееся преступление потребуют выделения целевых людских и финансовых ресурсов, соизмеримых с масштабами проблемы. Предотвращение сексуального насилия является неотъемлемой частью предотвращения более широкого конфликта, и, как было сказано в моем первом обращении к Совету Безопасности, предотвращение является не просто одним из приоритетов — это задача первостепенной важности.

5. Укрепление потенциала национальных учреждений крайне важно для обеспечения ответственности за прошлые преступления, а также для предотвращения и сдерживания в будущем. В этой связи Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии

со своим мандатом на основании резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности оказывает правительствам помощь в таких областях, как уголовное расследование и судебное преследование, военная юстиция, законодательная реформа, защита потерпевших и свидетелей, а также выплата компенсации. Группа экспертов подчиняется непосредственно моему Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и состоит из экспертов Департамента операций по поддержанию мира, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которых дополняет реестр экспертов по широкому кругу вопросов. Пользуясь целенаправленной поддержкой, правительства могут сами выносить решения по таким преступлениям, как это было, например, в Гвинее, где при техническом содействии, оказанном Группой экспертов национальной судейской коллегии, которая занималась расследованием массовых изнасилований и других преступлений, совершенных в сентябре 2009 года, к уголовной ответственности были привлечены 17 высокопоставленных военных и политических руководителей, включая бывшего президента Муссу Дадиса Камару. Эти усилия привели к аресту главных подозреваемых благодаря активному правовому сотрудничеству с соседними странами. В течение отчетного периода Группа продолжала стимулировать обмен опытом между странами, сталкивающимися со схожими проблемами, и оказывать помощь в разработке политики и инструментов, таких как руководящие принципы для вооруженных сил в Африке. В силу своей структуры и своего состава Группа способствует большей согласованности усилий, предпринимаемых ее участниками. К настоящему времени Группа работала в Гвинее, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

6. Инициатива «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов», в которой участвуют 13 подразделений и которой руководит мой Специальный представитель, нацелена на укрепление профилактики и реагирования на акты сексуального насилия посредством скоординированного, согласованного и всеобъемлющего подхода. В 2016 году через целевой фонд «Действия Организации Объединенных Наций» с участием многих партнеров было обеспечено каталитическое финансирование для целей направления в Ирак первого советника по вопросам защиты женщин. В Мали был направлен эксперт, откомандированный правительством Швейцарии, для оказания поддержки разработке национальной стратегии по вопросам гендерного/сексуального насилия в условиях конфликта. В 2016 году в рамках этой инициативы были также профинансированы пять проектов на Ближнем Востоке и в Северной Африке, предназначенных в первую очередь для поддержки сирийских и иракских потерпевших, включая беженцев в Ливане и Иордании. Помимо этого, сеть «Действия Организации Объединенных Наций» провела в Иордании семинар-практикум для содействия синергизму между различными проектами и для поддержки разработки ориентированного на конкретные результаты механизма мониторинга и оценки. В 2016 году были проведены совместные миссии по оказанию технической помощи в Боснии и Герцеговине, Иордании, Кот-д'Ивуаре и Мали. Для повышения эффективности практической деятельности на местах был разработан ряд инструментов и информационных материалов, включая картирование глобального политического ландшафта в отношении сексуального насилия в условиях конфликта, позволяющее оценить пробелы и возможности, связанные с осуществлением мандата, касающегося сексуального насилия в условиях конфликта.

7. Признавая, что в Организации Объединенных Наций есть люди, совершающие злостные акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, я обязался кардинально улучшить то, как Организация Объединенных Наций предотвращает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагирует на такие действия, совершаемые ее собственным персоналом и теми, кто работает под эгидой Организации Объединенных Наций. В моем недавнем докладе, озаглавленном «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» (A/71/818), я принял меры в пределах своей собственной компетенции. Я установил стратегические рамки для придания первостепенного значения правам и достоинству жертв и для искоренения безнаказанности. Я призвал также государства-члены присоединиться ко мне в рамках общих усилий по выявлению, контролю и предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, дабы превратить принципы абсолютной нетерпимости в реальность.

II. Сексуальное насилие в условиях конфликта как тактика войны и терроризма: обзор нынешних тенденций и возникающих проблем

8. В 2016 году сексуальное насилие продолжало использоваться как тактика войны, и широкомасштабные, стратегические по своему характеру изнасилования, включая массовые изнасилования, предположительно совершались несколькими сторонами в вооруженных конфликтах, большей частью в совокупности с другими преступлениями, такими как убийства, грабежи, мародерство, насильственное перемещение населения и произвольное задержание. Стратегический характер насилия проявлялся в целенаправленном выборе жертв среди противостоящих этнических, религиозных или политических групп, что отражало «линии разлома» в более широком конфликте или кризисе. Практика сексуального насилия также отмечается в контексте боевых действий в городах, в ходе обысков в домах, при проведении операций в жилых кварталах и на контрольно-пропускных пунктах. Более того, начиная с 2014 года, Организация Объединенных Наций стала уделять больше внимания использованию сексуального насилия как тактике терроризма целым рядом насильственных экстремистских групп. Для этих субъектов сексуальное насилие не только способствует достижению таких целей, как стимулирование вербовки, принуждение населения к подчинению с помощью террора, перемещение гражданского населения из стратегических районов, выведывание оперативных разведывательных данных и принудительное обращение в другую веру посредством брака, но и закрепляет идеологию, основанную на пресечении прав женщин и контроле их половой жизни и воспроизведения потомства. Кроме того, оно используется для получения доходов, как часть «теневой экономики» конфликта и терроризма, посредством торговли в целях сексуальной эксплуатации, сексуального рабства, принудительной проституции и вымогательства выкупа у доведенных до отчаяния семей. В некоторых обстоятельствах с самими женщинами и девочками обращаются как с «военными заработками», то есть их дарят в виде компенсации или платежа натурой боевикам, которые затем готовы перепродать их или эксплуатировать их так, как им хочется. В прошлом году были также отмечены случаи использования женщин и девочек, содержащихся в сексуальном рабстве, в качестве «живых щитов» или бомбистов-самоубийц, что указывает на их статус как расходуемых «ресурсов» в механизме терроризма. В контексте массовой миграции женщины и дети, затро-

нутые конфликтом, перемещением населения или насильственным экстремизмом, оказываются под особой угрозой стать жертвами торговцев ввиду распада политических, правовых, экономических и социальных систем защиты.

9. В то же время права и свободы женщин также ущемляются некоторыми мерами по борьбе с терроризмом, такими как практика взятия под стражу тех, кто был освобожден из плена насильственных экстремистских групп, в качестве потенциальных сторонников или источников разведывательной информации, вместо того, чтобы оказывать им поддержку как пострадавшим и передавать их гуманитарным организациям. Такие меры могут наводить общины на мысль о том, что подобные женщины и девочки являются соучастниками в совершении актов насилия и что, следовательно, их нужно сторониться. Сексуальное насилие также используется в контексте операций по борьбе с повстанцами, когда изнасилование жены или дочери должно рассматриваться как наказание ее отсутствующего мужа, отца или родственника, часто с целью принудить его сдаться властям, в рамках усилий по захвату реальных или мнимых противников.

10. Поразительно последовательную обеспокоенность в самых разнообразных контекстах, рассматриваемых в настоящем докладе, вызывает то яркое пятно позора, которое ложится на людей, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта. Таким людям грозит двойная травма: во-первых, в результате действий исполнителя преступления, а затем в результате реакции общества и государства, которые часто бывают безразличными или даже карающими и дискриминирующими. Стыд и позор являются неотъемлемым элементом логики сексуального насилия, которая применяется как тактика войны или терроризма: агрессоры понимают, что такого рода преступление может превратить жертв в изгоев, тем самым разрывая семейные и родственные узы, которые сплачивают общины. Результатом всего этого может быть ослабленная способность к деторождению и уменьшившиеся перспективы выживания той или иной группы. Точно так же, как существуют многочисленные проявления сексуального насилия в условиях конфликта, имеются многочисленные и перекрещивающиеся формы стигматизации, к которым оно приводит. Здесь можно упомянуть клеймо «виновности по ассоциации» с исполнителем преступления или соответствующей группой; боязнь потенциальных инфекций, передаваемых половым путем, таких как ВИЧ; усматриваемое бесчестье по причине утраты целомудрия или девственности; позор внебрачных родов, особенно когда дети, зачатые вследствие изнасилования, считаются «вражескими детьми»; запреты, связанные с гомосексуальностью, в случае изнасилования лица мужского пола; и позор по причине неспособности защитить себя и своих любимых. Дети, рожденные вследствие изнасилования, сами могут сталкиваться на протяжении всей жизни с маргинализацией в силу стигматизации и неопределенного правового статуса. Социокультурная стигматизация усугубляет проблему повсеместного сокрытия случаев сексуального насилия во время войны. Пережившие насилие люди, у которых нет возможности сообщить о надругательствах или которые оказываются вынужденными отсрочить раскрытие такой информации по соображениям безопасности или ввиду отсутствия надлежащих служб, страдают, как было установлено, от более высоких уровней посттравматического стресса и депрессии. Хотя стигматизация часто трактуется как устойчивая, долговременная проблема, с ней нужно бороться на стратегической основе, поскольку стигматизация может убить. Как было подтверждено во многих контекстах, она приводит к кровопролитному возмездию, преступ-

лениям «чести», самоубийству, нелеченым болезням, небезопасным абортam, экономическому отчуждению и нищете.

11. Для изменения поведения на уровне как отдельных людей, так и институтов, крайне важно бороться с основообразующими социальными нормами, которые предписывают и запрещают то или иное поведение и увековечивают возложение вины на жертву. Это подразумевает ликвидацию разрыва между официальной и неофициальной сферами для обеспечения того, чтобы правовые и политические подходы и меры реагирования на уровне общин взаимно подкрепляли друг друга. Существует заметная тенденция к устаревшим и неполным определениям сексуального насилия на уровне национального законодательства, которые нередко не криминализируют изнасилование в брачной жизни, игнорируют обстоятельства принуждения и исключают лиц мужского пола из сферы защиты, что приводит в военное время к ощущениям вседозволенности в отношении сексуального насилия в контексте принудительных браков, рабства и содержания под стражей. Такая практика обычно оправдывается как «законная» определенными воинственными и экстремистскими группами и может стать «нормализованной» и более глубоко укоренившейся на этапе после конфликта. Аналогичным образом, законодательная неприкосновенность военнослужащих и сотрудников сил безопасности может в военное время преобразоваться в «лицензию на изнасилование». Контроль мужчин над рождением лиц женского пола и их деторождением может привести к тому, что сексуальное насилие будет рассматриваться как приемлемая и эффективная военная стратегия: вознаграждение, право и одна из форм сплочения группы. Это указывает на необходимость того, чтобы и правительственные должностные лица, и традиционные вожди в своих публичных заявлениях и своим поведением давали ясно понять, что сексуальное насилие категорически запрещается и что клеймо вины лежит полностью на исполнителе преступления. Правосудие в переходный период может давать возможность для преобразования и неадекватных законов, и вредных социальных норм, обеспечивая, чтобы тяжесть сексуального насилия фиксировалась в исторических документах и жила в памяти людей.

12. Чтобы миростроительство и примирение могли укорениться, необходимо вершить справедливость — причем делать это так, чтобы это видели, — по отношению к тем, кто пережил сексуальное насилие. Иначе в общинах будут гноиться раны травмы, болезней, усматриваемого бесчестья и жажды возмездия. Если только те, кто пережил сексуальное насилие, и дети, рожденные вследствие изнасилования, не будут реинтегрированы в их общество и в их экономические системы, они будут оставаться подверженными эксплуатации и вербовке. В некоторых случаях женщины и девочки, отпущенные вооруженными группами, подвергаются остракизму в их общинах, в том числе по причине сексуального насилия, и у них не остается иного выбора, кроме как вернуться в группу, из которой они бежали. Некоторые женщины и девочки, подвергшиеся остракизму после их освобождения из плена насильственных экстремистских групп, становятся жертвами секс-торговли, как внутри страны, так и за ее пределами. Чтобы уберечься от этих рисков, необходимо безотлагательно обеспечивать пристанища и программы получения средств существования в интересах тех, кто освобожден из плена, похищения, принудительного брака, принудительной проституции и/или сексуального рабства.

13. Существует продемонстрированная связь между экономической безопасностью и самостоятельностью и физической безопасностью и самостоятельностью. В настоящем докладе установлено, что подавляющее большинство жертв

сексуального насилия в условиях конфликта происходят из маргинализированных, обнищавших и нередко перемещенных общин. Транснациональные данные свидетельствуют о тесной взаимосвязи между безысходным экономическим положением и подверженностью сексуальному насилию/сексуальной эксплуатации, включая торговлю людьми, принудительную проституцию и использование вредных механизмов приспособления, таких как детские браки. Следствием сексуального насилия, используемого как тактика войны или терроризма, является распространение страха среди гражданского населения вместе с целым рядом экономических последствий, включая облегчение захвата земли и имущества насильственно перемещенными людьми, причем и в процессе бегства, и после перемещения отмечаются высокие уровни сексуального насилия. К тому же, этот страх ограничивает свободу передвижения женщин с целью продолжения жизненно важной экономической деятельности. Подавление имеющихся у женщин возможностей занятости и учебы увеличивает риск их уязвимости с точки зрения сексуального насилия, в то время как обладающие экономическими правами и возможностями женщины, как было продемонстрировано, ограждают их детей и других членов семьи от угрозы вербовки и радикализации и, соответственно, от расширяющихся и повторяющихся циклов насилия. Поддержка в плане получения средств существования и преобразующая в структурном отношении компенсация могут помочь разорвать циклическую связь между нищетой и сексуальным насилием. Однако, хотя этих мер чаще всего добиваются именно те люди, которые пережили насилие, на сегодняшний день эти меры являются наименее заметными в рамках ответных действий.

14. Хотя проблемы остаются крайне серьезными, а обвинительные приговоры — редкими и хотя постоянно возникают все новые кризисы в плане защиты, парадигма все-таки изменилась. Сексуальное насилие рассматривается уже не просто как побочный результат отсутствия безопасности, а скорее как существенная форма отсутствия безопасности сама по себе. Эра молчания на уровне национальных и международных институтов уступила место ощущению безотлагательности в отношении использования всех средств дипломатии для решения этого вопроса. Сегодня, после оперативного взаимодействия с целым рядом органов правосудия и безопасности, накоплены более богатые, чем когда-либо прежде, знания относительно того, что именно дает результаты в плане предотвращения этого бедствия и его сдерживания. Конкретные, привязанные к определенным срокам обязательства были приняты государственными силами безопасности в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане в соответствии с резолюциями 1960 (2010) и 2106 (2013). Это включает: отдачу приказов по цепочкам командования и принятие кодексов поведения, запрещающих сексуальное насилие; расследование предполагаемых случаев насилия в целях привлечения виновных к ответу; выявление и освобождение из их рядов тех, кто уязвим с точки зрения сексуального насилия; назначение контактных лиц высокого уровня для обеспечения осуществления; и, в случае полиции, формирование специальных подразделений, способных заниматься случаями сексуального насилия. В частности, меры, принятые правительством Кот-д'Ивуара, привели к первому в соответствии с данным мандатом исключению из санкционного перечня, а именно исключению Вооруженных сил Кот-д'Ивуара. Для закрепления этих успехов потребуются непрерывный контроль и техническая помощь. Чтобы устойчиво преобразовывать культуру органов безопасности, необходима последовательная подотчетность на всех уровнях цепочки командования. В этих обстоятельствах обеспечение отправления правосудия, как бы-

ло продемонстрировано, имеет каскадный эффект, то есть преследование за прошлые нарушения удерживает от будущих преступлений, особенно когда это сочетается со стратегиями повышения уровня осведомленности, образования и подготовки кадров.

15. К числу других позитивных событий, происшедших в течение отчетного периода, относится начало работы Неофициальной группы экспертов по женщинам, миру и безопасности, которая поддерживает осуществление резолюций Совета Безопасности 1325 (2000), 1820 (2008) и последующих резолюций в контексте конкретных стран, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии через посредство своей инициативы по предотвращению сексуального насилия развернуло кампанию по борьбе со стигматизацией, связанной с сексуальным насилием в условиях конфликта. Надия Мурад Баси Таха, пережившая сексуальное рабство в ИГИЛ, была назначена послом доброй воли Организации Объединенных Наций в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми, и использовала эту платформу для того, чтобы дать надежду и возможность высказаться бесчисленным жертвам сексуального насилия. Международным уголовным судом были вынесены исторические приговоры по делу Жана-Пьера Бембы, чрезвычайными африканскими палатами в сенегальских судах — по делу Хиссена Хабре и Верховным судом Гватемалы — по делу Сепура Сарко, что вновь подтвердило глобальную приверженность привлечению к ответственности лиц на самом высоком уровне за сексуальное насилие в условиях конфликта. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам лидеры обязались сделать защиту от сексуального насилия и доступ к всеобъемлющей охране сексуального и репродуктивного здоровья нормой при составлении гуманитарных программ. Однако, даже когда законы, политика и протоколы, определяющие порядок действий, существуют, возобновление боевых действий, разжигаемое распространением оружия и близостью комбатантов к гражданскому населению, неизменно приводит к возрождению сексуального насилия. Соответственно, миростроительство, подразумевающее восстановление доверия граждан к национальным институтам и доверия между общинами, остается одной из важнейших косвенных стратегий предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и устранения его коренных причин. Поэтому я считаю систематическое вовлечение архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства крайне важным аспектом этой повестки дня.

III. Сексуальное насилие в затронутых конфликтом районах

Афганистан

16. Хроническая нестабильность в сочетании с безнаказанностью, дискриминационными культурными нормами и ограничениями в доступе способствуют замалчиванию информации о случаях сексуального насилия по всему Афганистану. В 2016 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) проверила 11 случаев сексуального насилия в условиях конфликта в отношении женщин, девочек и мальчиков, совершенных сторонами в конфликте, включая Афганскую национальную пограничную полицию, Афганскую местную полицию и «Талибан». Из этих дел только два виновных (служащие Афганской национальной пограничной полиции) были

осуждены и приговорены к тюремному заключению на основании Закона о ликвидации насилия в отношении женщин. В число 11 случаев входят четыре документально подтвержденных случая практики «бача бази», которая включает сексуальное насилие и порабощение мальчиков мужчинами, облеченными властью, многие из которых связаны с Афганскими национальными силами обороны и безопасности. Прилагаемые под руководством Афганской независимой комиссии по правам человека усилия по криминализации этой практики привели к разработке в марте 2016 года законопроекта, который все еще находится на рассмотрении.

17. Ограниченное присутствие женщин в рядах Афганской национальной полиции (1,8 процента) содействует сокрытию информации о случаях сексуального насилия. В рамках усилий по вербовке и удержанию женщин Министерство внутренних дел создало механизм для пресечения сексуального насилия в отношении сотрудниц полиции. 31 января президент объявил о создании фонда для финансирования предоставления женщинам, пережившим опасные для жизни случаи сексуального насилия, чрезвычайных услуг, таких как медицинское обслуживание и пристанище. Пересмотренный Уголовный кодекс включает положения из Римского статута Международного уголовного суда, касающиеся сексуального насилия как военного преступления, преступления против человечности и акта геноцида. После введения в силу в 2015 году своего национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности правительство приняло меры для осуществления и мониторинга своих обязательств, хотя финансирование этой деятельности пока не конкретизировано.

Рекомендация

18. Я настоятельно призываю правительство укрепить потенциал своей судебной системы для обеспечения подотчетности и средств правовой защиты в случае сексуальных насильственных преступлений, выделить надлежащие ресурсы для выполнения своего национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и принять законодательство для криминализации практику «бача бази».

Центральноафриканская Республика

19. В начале 2016 года в Центральноафриканской Республике было избрано демократическим путем новое правительство, однако положение в области безопасности остается неустойчивым в обширных районах страны. Во второй половине года несколько префектур были сотрясены столкновениями, приведшими к перемещению тысяч мирных жителей и к актам сексуального насилия на этнической и межрелигиозной почве. В течение отчетного периода Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) зафиксировала 179 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, совершенных большей частью членами бывшей коалиции «Селека», групп «антибалака», движения «Революция и справедливость» и «Армией сопротивления Бога». Эти случаи включают 151 изнасилование, включая 54 групповых изнасилования, а также шесть случаев принудительных браков и четыре случая сексуального рабства. Жертвами насилия стали 92 женщины, 86 девочек и один мальчик, хотя есть подозрения, что фактическое число гораздо больше заявленных цифр.

20. Жертвы сексуального насилия в условиях конфликта обычно подвергались нападениям у себя дома, по пути на рынок или на поля, в лагерях для пе-

ремещенных лиц или вокруг них. Большинство случаев происходило в ходе обычной деятельности по добыванию средств существования, такой как сельскохозяйственные работы или сбор дров. Сексуальное насилие также происходило в контексте межобщинных столкновений в целях унижения или наказания населения, являющегося объектом нападения, а также против женщин, подозреваемых в занятии торговлей через междоусобные границы. В префектуре Уам-Пенде, где в 2016 году усилился конфликт, 14 случаев сексуального насилия были совершены членами бывшей коалиции «Селека» и движения «Революция и справедливость», а также силами групп «антибалака», причем жертвами были женщины в возрасте от 14 до 40 лет. В городе Кага-Бандоро несколько случаев сексуального насилия, включая групповые изнасилования, были предположительно совершены вооруженными скотоводами народности фулани в период столкновений, происшедших 12 октября. По крайней мере 25 процентов из 1685 случаев сексуального насилия, зарегистрированных в стране гуманитарными учреждениями, произошли в Кага-Бандоро, где, по словам женщин, члены бывшей коалиции «Селека» использовали сексуальное насилие для унижения и дестабилизации общин. В середине 2016 года в районе Нгаундай вооруженные элементы, пришедшие, по сообщениям, из Чада, изнасиловали за одну ночь 19 женщин и девочек в ходе нападений на несколько деревень. «Армия сопротивления Бога» продолжала свою десятилетнюю практику похищений, изнасилования, принудительных браков, принудительного осеменения и сексуального рабства. В 2016 году были также документально подтверждены случаи сексуального насилия в условиях конфликта, совершенные военнослужащими Народных сил обороны Уганды, базирующимися в Обо в рамках операций против «Армии сопротивления Бога».

21. Общество редко признает детей, рожденных в результате изнасилования. Многие жертвы насилия прибегают к небезопасным абортam, которые являются ведущей причиной материнской смертности. В Ялинге женщина, изнасилованная боевиками из «Армии сопротивления Бога», рассказала о том, что после рождения ее ребенка она была отвергнута семьей и была вынуждена уйти из своей семьи. В Обо три ребенка, родившиеся вследствие изнасилования, совершенного командирами из «Армии сопротивления Бога», и их матери подверглись дискриминации. Община дела этим детям прозвище «тонкотонко», что на местном наречии означает «Армию сопротивления Бога». Однако, по словам их матерей, эти предрассудки со временем ослабли.

22. Барьеры на пути представления информации о случаях сексуального насилия являются в одинаковой степени социально-экономическими и логистическими. Помимо разрушенной войной инфраструктуры, плохого транспортного сообщения и слабых сетей связи, существуют культурные табу и общее отсутствие осведомленности в отношении того, что изнасилование является тяжким преступлением. С точки зрения оказания услуг лишь 32 процента зарегистрированных жертв получают срочную помощь в течение 72 часов после происшедшего ввиду отсутствия доступных медико-санитарных услуг и непомерно высокой стоимости проезда из отдаленных мест. Доходоприносящие виды деятельности, как было продемонстрировано, укрепляют как опору на собственные силы, так и безопасность. Например, полиция Организации Объединенных Наций поддерживает создание в лагерях для перемещенных лиц женских ассоциаций, которые позволяют женщинам приобретать навыки получения средств существования, чтобы уменьшить риск сексуальной эксплуатации.

23. Сохраняющееся отсутствие безопасности парализовало систему правосудия, вследствие чего большинство случаев изнасилования урегулируются посредством «мировой сделки», такой как обещание жениться, включая выплату приданого или другой финансовой компенсации. Также увеличилось количество принудительных браков в качестве негативного механизма приспособления для защиты «чести» жертвы. В марте 2016 года Министерство юстиции издало циркуляр, в котором содержалось требование ужесточить приговоры за преступления, связанные с сексуальным насилием, переведя их из категории «исправительных» в категорию уголовных наказаний, дабы оказывать более сильное сдерживающее воздействие. Однако отсутствие экспертно-криминалистического потенциала — в стране имеется лишь один судебно-медицинский эксперт — сдерживает ход расследований. Тем не менее, достигнут прогресс в том, что касается формирования и укомплектования совместного подразделения быстрого реагирования для борьбы с сексуальным насилием в соответствии с рекомендацией, вынесенной в моем предыдущем докладе (S/2016/361). Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта побывала в Банги в июне и настоятельно призвала правительство ускорить усилия по назначению сотрудников национальной полиции и жандармерии в состав этого подразделения. В ноябре полиция Организации Объединенных Наций оказала поддержку подготовке сотрудников подразделения. Группа экспертов стремится обеспечить, чтобы сексуальное насилие в условиях конфликта заняло центральное место в работе специального уголовного суда, созданного на основании закона в 2015 году. Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, который должен начаться в 2017 году, будет включать оказание поддержки женщинам-комбатантам и женщинам, связанным с вооруженными группами, и выделены специальные средства для решения вопросов, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта.

Рекомендация

24. Я призываю правительство ввести в действие совместное подразделение быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием и обеспечить подготовку и оснащение его сотрудников, а также оказывать бесплатные услуги лицам, пережившим сексуальное насилие, и ускорить усилия по созданию специального уголовного суда.

Колумбия

25. В ноябре 2016 года четырехлетние переговоры между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) завершились окончательным мирным соглашением. Это ознаменовало окончание пяти десятилетий конфликта, в котором, как Конституционный суд Колумбии подтвердил в 2008 году, сексуальное насилие носило широкомасштабный и систематический характер. В течение отчетного периода также продолжались неофициальные мирные диалоги между правительством и Армией национального освобождения, второй по численности повстанческой группировкой в Колумбии.

26. Во время совместной поездки моего Специального представителя и Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» на переговоры в Гаване в июле правительство и РВСК-АН обязались отправлять правосудие и поддерживать жертв сексуального насилия. С точки зрения правосудия, в переходный период окончательное мирное соглашение предусматривает создание комиссии по установлению истины и суда специальной юрисдикции по вопросам мира,

который определяет сексуальное насилие как тяжкое нарушение, которое не подлежит амнистии. В соглашении содержатся твердые обязательства по гендерной проблематике и просьба к моему Специальному представителю, Структуре «ООН-женщины», правительству Швеции и Международной демократической федерации женщин содействовать их осуществлению. 25 января Совет Безопасности создал специальную политическую миссию в составе невооруженных международных наблюдателей для наблюдения и контроля за прекращением огня, прекращением боевых действий и процессом разоружения (см. резолюцию [2261 \(2016\)](#) Совета). Подкластер по гендерному насилию оказал поддержку проведению предшествующей развертыванию подготовки по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта для наблюдателей.

27. Колумбия разработала образцовую нормативно-правовую базу для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, включая Закон № 1719 о доступе жертв к правосудию и различные постановления Конституционного суда с настоятельными призывами к властям заняться такими преступлениями. В ответ на это Генеральная прокуратура приняла протокол по расследованию случаев сексуального насилия и направила юридические группы в 17 провинций, затронутых этой проблемой. Тем не менее, на сегодняшний день только 2 процента из 634 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, документально подтвержденных Конституционным судом, закончились вынесением обвинительных приговоров.

28. Хотя пробелы в данных сохраняются, прежде всего в силу сокрытия сведений о таких случаях, система раннего предупреждения Омбудсмана указала на то, что риск сексуального насилия оставался высоким по крайней мере в 12 департаментах на протяжении всего 2016 года. Делегат Омбудсмана по вопросам женщин и гендерного равенства зарегистрировал в период с января по октябрь 2914 случаев гендерного насилия, из которых 466 случаев представляли собой сексуальное насилие в условиях конфликта. Это говорит об увеличении количества сообщений о гендерном насилии в целом, но в то же время о снижении доли случаев сексуального насилия в условиях конфликта по отношению к предшествующим годам. Канцелярия Омбудсмана предостерегла о возросшем риске такого насилия по мере того, как бывшие комбатанты возвращаются в общины. Национальная группа по делам пострадавших зарегистрировала в период с января по ноябрь 85 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, причем в 31 проценте случаев жертвами становились женщины афро-колумбийского происхождения.

29. Организация Объединенных Наций документально подтвердила 79 случаев сексуального насилия в ходе sporadических операций вооруженных групп в 2016 году, включая принудительную проституцию, сексуальные пытки, сексуальное рабство и сексуальные домогательства со стороны членов вооруженных групп и вооруженных сил. Приблизительно в 90 процентах случаев исполнителей насчитывалось три или более, а жертвы и ранее подвергались сексуальному насилию в условиях конфликта, причем первое нападение обычно имело место еще в их детстве. Партнеры Организации Объединенных Наций также отслеживают реакцию на ряд типичных случаев сексуального насилия, которые являются частью наследия конфликта. Например, в провинции Сантандер были документально подтверждены случаи сексуального насилия против школьниц со стороны демобилизовавшихся групп; бывший директор школы и бывший инспектор предстанут перед судом за содействие сексуальному рабству и принудительной вербовке. С 2015 года УВКПЧ отслеживает дело 10 девочек, которые подвергались сексуальному рабству со стороны демобилизо-

вавшейся группы «Клан де Гольфо» в провинции Антьокия. На сегодняшний день только один человек был привлечен к ответственности за эти преступления. В провинции Путумайо УВКБ документально подтвердило случай с 12-летней девочкой из числа перемещенного населения, которая подвергалась сексуальной эксплуатации на протяжении двух лет предположительно одним из членов РВСК-АН. Ее школьный учитель, сообщивший об этом случае, был вынужден бежать из этого района после угроз и актов запугивания.

30. В ответ на сексуальные домогательства в отношении женщин-активистов, включая тех, кто выступал за отправление гендерного правосудия в рамках мирного процесса, правительство провело оценку риска для безопасности 1164 женщин-лидеров и установило, что 675 из них сталкиваются с повышенным риском насилия со стороны вооруженных субъектов. Хотя власти приняли меры по смягчению риска, Омбудсмен отмечает, что защита должна быть лучше адаптирована к конкретным потребностям и условиям. До сих пор отмечается нехватка доступных услуг в области психосоциальной поддержки и недостаточное количество убежищ для лиц, переживших насилие, особенно в отдаленных районах.

Рекомендация

31. Я воздаю должное правительству и РВСК-АН за их историческое достижение, заключающееся в том, что они сделали отправление правосудия с учетом гендерной специфики стержнем колумбийского мирного процесса, и я настоятельно призываю их обеспечить, чтобы оно по-прежнему занимало центральное место при осуществлении соглашения. Этот прецедент должен обогатить происходящие мирные диалоги между правительством и Армией национального освобождения. Я призываю к тому, чтобы в своей работе механизмы правосудия в переходный период уделяли особое внимание тяжелому положению и правам женщин, девочек и лиц, переживших насилие; чтобы проверка прекращения огня включала мониторинг сексуального насилия; и чтобы меры по уменьшению риска были внедрены в процесс сложения оружия.

Демократическая Республика Конго

32. В 2016 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) подтвердила 514 случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Среди жертв были 340 женщин, 170 девочек, трое мужчин и один мальчик. В течение того же периода времени Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) сообщил о 2593 случаях сексуального насилия в провинциях, затронутых конфликтом.

33. Большинство исполнителей относились к негосударственным вооруженным группам, которые несли ответственность за 68 процентов подтвержденных случаев. Среди этих групп члены Патриотического фронта сопротивления в Итури были ответственны за 20 процентов случаев, происшедших главным образом во время нападений на деревни и при устройстве засад в провинции Итури. Комбатанты из группировки «майи-майи» «Райя мутомбоки» были ответственны за 18 процентов всех сообщенных случаев: они изнасиловали 90 женщин и девочек в ходе четырех отдельных нападений в период с января по ноябрь в провинциях Северное и Южное Киву. Группировки «майи-майи» «Симба» продолжали активно действовать в районах добычи полезных ископаемых в округе Мамбаса в провинции Итури, и они совершили 4 процента со-

общенных случаев сексуального насилия в условиях конфликта. МООНСДРК изъяла из состава вооруженных групп 40 девочек, и все они рассказали о том, что их подвергали изнасилованию, сексуальному рабству, принудительному браку и другим формам сексуального насилия.

34. Правительственные силы безопасности были ответственны за остальные подтвержденные случаи, и 27 процентов этих нарушений приписываются Вооруженным силам Демократической Республики Конго (ВСДРК). Конголезская национальная полиция и сотрудники конголезской национальной разведывательной службы были ответственны за 5 процентов случаев. Чтобы улучшить профилактику и активизировать меры реагирования ВСДРК продолжают осуществлять свой план действий по борьбе с сексуальным насилием. В 2016 году 193 полевых командира из состава вооруженных сил подписали обязательства предотвращать сексуальное насилие и бороться с ним, и 200 командиров прошли подготовку по вопросам, касающимся их юридических обязательств.

35. Организация Объединенных Наций документально подтвердила в 2016 году вынесение 100 обвинительных приговоров сотрудникам государственных сил безопасности за преступления, связанные с сексуальным насилием. Были также вынесены приговоры по делам, касающимся четырех комбатантов из бывшего «Движения 23 марта» за изнасилование и трех комбатантов из группировки «Ньятура» за сексуальное рабство. Были также произведены аресты в случаях сексуального насилия против детей в Кавуму, провинция Южное Киву. 17 марта был убит один из свидетелей, давших показание по этому делу. Правозащитники, выступавшие в поддержку судебных процессов по делам, связанным с сексуальным насилием, также сообщали о том, что они подвергались запугиваниям со стороны властей в провинции Южное Киву. Министерство юстиции и по правам человека и военные судебные органы при помощи Группы экспертов, ПРООН, МООНСДРК и Международного центра по вопросам правосудия в переходный период уделили первостепенное внимание в плане судебного преследования 26 самым тяжелым делам, связанным с сексуальным насилием в условиях конфликта.

36. Несколько случаев массового изнасилования, восходящих к 2010 году, таких как случаи, происшедшие в Валикале, Бушани и Каламбахино, остаются неурегулированными, а ордера на арест — невыполненными, за исключением ордера на арест Серафэна Лионсо, которого правительство арестовало в связи с массовым изнасилованием 387 человек в Валикале. Остальные члены его группы, «майи-майи» (Шека), до сих пор активно участвуют в конфликте и продолжали совершать изнасилования в 2016 году. 29 июля мой Специальный представитель вновь настоятельно призвал правительство принять меры в связи с ордером на арест руководителя этой группировки Нтабо Нтабери Шеки. Остаются невыполненными судебные решения о выплате компенсаций жертвам изнасилования, которые являются обязательными для государства.

37. Что касается предоставления услуг, то Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и партнеры в провинциях Северное и Южное Киву оказали медицинскую, психосоциальную, юридическую и социально-экономическую реинтеграционную поддержку 1410 лицам, изнасилованным комбатантами. Несмотря на нынешние усилия правительства и партнеров, сохраняются проблемы в плане предоставления межсекторальной помощи жертвам насилия на востоке страны ввиду ограниченного доступа национальных учреждений. В частности, остается неадекватным доступ к постконтактной профилактике, к методам лечения передаваемых половым путем инфекций и к

средствам поддержки психического здоровья. В октябре личный представитель президента по вопросам сексуального насилия в партнерстве с Организацией Объединенных Наций созвал в Киншасе конференцию высокого уровня для оценки прогресса в осуществлении совместного коммюнике моего Специального представителя и правительства по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, приведшего к выработке трехлетней «дорожной карты» национальных приоритетов (2017–2019 годы).

Рекомендация

38. Я настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго продолжать его усилия по борьбе с сексуальным насилием, в том числе путем привлечения к ответственности лиц, виновных в его совершении, независимо от их звания и принадлежности и обеспечения защиты жертв и свидетелей и выплаты компенсации. Я призываю власти осуществить планы действий для армии и полиции, а также «дорожную карту» приоритетов и расширить масштабы предоставляемых услуг, включая социально-экономическую реинтеграционную поддержку.

Ирак

39. Со времени возникновения «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ) в 2014 году мирные жители подвергались сексуальному насилию в ужасающих масштабах, особенно в ходе зверских нападений ИГИЛ на Мосул, Синджар, Талль-Афар и Найнавские равнины на севере страны. В контексте проводимых военных операций по восстановлению контроля над Мосулом и его окрестностями, начатых в октябре 2016 года, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку продолжает получать сообщения о таких нарушениях, совершаемых ИГИЛ, в первую очередь против женщин и девочек из групп этнических и религиозных меньшинств. Согласно заявлению, сделанному в октябре директором отдела по делам езидов в Иракском Курдистане, 971 женщина и девочка из народности езидов были освобождены из плена ИГИЛ, в то время как 1882 остаются поработанными на территориях, находящихся под контролем ИГИЛ, в Ираке и Сирии. Другое должностное лицо отметило, что ИГИЛ насильственно переместило ряд езидов из Мосула в Эр-Ракку (Сирия). Такие заявления подтверждают сообщения о торговле людьми, включая продажу женщин и детей и торговлю ими, а также об использовании ИГИЛ находящихся в сексуальном рабстве женщин в качестве «живых щитов» во время операций в Мосуле.

40. Получение данных о таких преступлениях затруднено вследствие продолжающихся военных операций и социальных факторов, таких как боязнь стигматизации. Возникают новые проблемы, включая необходимость урегулирования вопроса о статусе детей, рожденных жертвами изнасилования, и реинтеграции лиц, переживших насилие, в их общины. Решение этих проблем потребует как законодательных действий, так и взаимодействия с религиозными и общинными лидерами с целью стимулировать принятие тех, кто пострадал от насилия, и их детей. Это станет крайне важным компонентом более широкого примирения внутри общин и между общинами. Устранение последствий сексуального насилия в условиях конфликта потребует увеличения объема ресурсов, выделяемых на цели психосоциальных услуг и для надлежащего документального подтверждения преступлений, поскольку эпоха террора со стороны ИГИЛ ослабевает и его воздействие на общины становится более ясным.

41. С этой целью несколько учреждений системы Организации Объединенных Наций оказывают властям поддержку в разрешении проблем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, в трех ключевых областях, а именно: наращивание потенциала в деле предоставления межсекторальных услуг; укрепление жизнестойкости общин в целях предотвращения и смягчения насилия и вредной традиционной практики; и усиление координации и информационно-разъяснительной работы. В порядке дополнения этих усилий 23 сентября Организация Объединенных Наций подписала с правительством совместное коммюнике о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним. Совместное коммюнике охватывает шесть приоритетных областей: законодательная и политическая реформа; подотчетность; услуги и компенсация; взаимодействие с религиозными и племенными лидерами, гражданским обществом и женскими группами; включение гендерных соображений в меры по борьбе с терроризмом; и повышение осведомленности. Мой Специальный представитель побывал в Ираке в феврале 2017 года для содействия осуществлению этих обязательств.

Рекомендация

42. Я призываю правительство Ирака обеспечить расследование заявлений о сексуальном насилии и судебное преследование за него, равно как и расширение услуг, предоставляемых для удовлетворения потребностей лиц, переживших насилие, в том числе посредством организации убежищ и приютов, функционирующих на основе сотрудничества с женскими группами гражданского общества. Далее я настоятельно призываю власти включить гендерную проблематику в стратегии борьбы с терроризмом.

Ливия

43. Неослабное насилие и конфликт по всей Ливии в условиях острой политической нестабильности продолжали усугублять тяжелое положение мирных жителей, причем особую обеспокоенность вызывает положение мигрантов. Ливия остается страной транзита: в 2016 году УВКБ зарегистрировало прибытие в Италию морем 162 895 человек. Во время их путешествия женщины и девочки часто подвергаются сексуальному насилию, совершаемому отдельными сторонами в конфликте, а также контрабандистами, торговцами людьми и другими преступными группами. Они также сталкиваются с угрозами и случаями сексуального насилия во время пребывания — порой на протяжении нескольких месяцев — в центрах содержания под стражей в плохих условиях. Группы, присягнувшие на верность ИГИЛ, причастны к похищениям женщин и детей и сексуальному насилию над ними. Показания женщин, освобожденных из плена ИГИЛ после военных операций в Сирте, свидетельствуют о сексуальных надругательствах и сексуальном рабстве, особенно в отношении мигрантов. Некоторые из переживших такие случаи лиц беременеют в результате изнасилования. Женщин и детей, освобожденных из плена ИГИЛ, власти нередко содержат под стражей в тюрьме Джавийя в Мисрате в опасных условиях чрезмерной скученности, без женщин-охранников. В этой связи 16-летняя эритрейская девушка рассказала, что власти, содержавшие ее под стражей, отказали ей в доступе к аборту, хотя она сообщила им, что была изнасилована боевиком ИГИЛ.

44. Согласно Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, защитники прав женщин, находящиеся как в Ливии, так и в изгнании, получают угрозы сексуального и иного насилия. Получила широкое распростра-

нение и вызвала общественное возмущение видеозапись группового изнасилования женщины ополченским формированием, действующим в Триполи и известным под названием «бригада Авашир». Один из подозреваемых исполнителей уже взят под стражу, однако неспособность предотвращать такие акты сексуального насилия стала одной из причин, по которой бывший заместитель премьер-министра Муса аль-Куни подал в отставку в начале 2017 года.

Рекомендация

45. Я призываю власти пересмотреть миграционную политику Ливии и принять меры защиты для ослабления риска сексуального насилия в контексте содержания незаконных мигрантов под стражей; осуществить резолюцию 2331 (2016) Совета Безопасности, обеспечив, чтобы те, кто бежит из плена ИГИЛ, пользовались признанием и поддержкой как жертвы терроризма; и привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия, и предоставлять компенсацию жертвам в соответствии с Указом № 119 (2014).

Мали

46. Нынешний кризис в северных и центральных районах страны в сочетании с отсутствием услуг, ограниченным гуманитарным доступом, клеймом позора и боязнью возмездия по-прежнему препятствуют предоставлению сведений о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Мало кто из переживших такое насилие лиц подают жалобы или обращаются за медицинской помощью ввиду отсутствия доверия к юридическим и медицинским учреждениям, поскольку были случаи, когда насильников освобождали из-под стражи, а на жалобщиков оказывалось давление с целью добиться отзыва их иска. В январе 2016 года из-под стражи был освобожден человек, подозревавшийся в предполагаемом сексуальном нападении на 19 детей. В районе Гао судебный следователь вынудил родителей одной молодой жертвы отозвать свою жалобу и урегулировать дело вне суда. В случае группового изнасилования, предположительно совершенного тремя военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности в Томбукту, отец жертвы вначале подал жалобу, но вскоре после этого забрал ее без объяснения.

47. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) расследовала в 2016 году 23 случая сексуального насилия в условиях конфликта, включая изнасилование, групповое изнасилование, принудительную проституцию, сексуальное рабство и принудительные браки. В одном случае исполнителями были трое военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности, в четырех случаях — члены Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников, а в других — гражданские лица. Десять жертв принадлежали к общине белла — этнической группе, которая уже давно страдает от дискриминации. Эти инциденты происходили в Гао, Томбукту и Кидале, а также в лагере беженцев в Мавритании. Организации, занимающиеся предоставлением гуманитарных услуг, также зафиксировали пять сексуальных нападений, совершенных военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности, одно сексуальное нападение, совершенное членами Движения за единство и джихад в Западной Африке, и еще одно, совершенное членами Национального движения за освобождение Азавада.

48. В 2016 году были приложены усилия для взаимодействия со сторонами. В апреле мой Специальный представитель побывал в Мали для оценки ситуации и согласования с правительством совместного коммюнике в качестве основы для сотрудничества в деле борьбы с сексуальным насилием. Власти еще не дали согласия на совместное коммюнике. Однако 30 июня председатель «Платформы Алжирских движений 14 июня 2014 года» подписал одностороннее коммюнике, в котором он обязался работать с руководителями Координационного совета движений и патриотических сил сопротивления, Арабского движения Азавада и Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников в целях ускорения усилий по предотвращению и наказанию случаев сексуального насилия в их рядах.

49. Сопротивление изменению традиционной практики по-прежнему мешает усилиям по криминализации всех форм сексуального и гендерного насилия. Поэтому правительство во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций проводит информационно-разъяснительные занятия с религиозными лидерами, побуждая некоторых из них публично обещать поддержку новым законам и выступать против сексуального насилия. Поддержка, оказанная МИНУСМА Министерству юстиции, привела к расследованию ряда предполагаемых случаев изнасилования. Тем не менее прогресс остается медленным в том, что касается случаев сексуального насилия, совершенных экстремистскими группами в 2012 году, и только 37 из 80 жертв были заслушаны мировым судьей. Инициативы Фонда миростроительства усилили доверие к судебной системе, что привело к увеличению числа случаев сексуального насилия, по которым возбуждается судебное преследование в Гао и Томбукту, с 1 процента до почти 14 процентов. Фонд оказал поддержку созданию на севере Мали *cases de la paix* (хижин мира), служащих убежищами, в которых лица, пережившие насилие, могут получать психосоциальную и медицинскую помощь. В 2016 году МИНУСМА приступила к осуществлению ряда проектов для содействия экономической реинтеграции жертв, включая проекты с быстрой отдачей для привития навыков деятельности, приносящей доход.

Рекомендация

50. Я настоятельно призываю правительство Мали принять законодательство, запрещающее все формы сексуального насилия; обеспечить своевременное расследование дел, защиту жертв, свидетелей и их семей, проверку лиц из состава вооруженных сил и сил безопасности, которые совершили преступления в прошлом; и подписать с моим Специальным представителем совместное коммюнике, обеспечивающее более упорядоченное реагирование.

Мьянма

51. В Мьянме по-прежнему поступает неполная информация о сексуальном насилии вследствие глубоко укоренившейся дискриминации, боязни возмездия, ограниченного доступа к услугам и отсутствия доверия к полиции и судебной системе. Барьеры на пути обеспечения ответственности становятся еще выше, когда сексуальное насилие совершается служащими национальных сил безопасности. 9 октября 2016 года в ответ на нападения на пограничную полицию на севере штата Ракхайн в этом регионе начались операции, вызвавшие многочисленные обвинения в нарушениях прав человека, включая сексуальное насилие, против народа рохинджа (этническое мусульманское меньшинство), совершаемых Вооруженными силами Мьянмы («Татмадао»), силами пограничной полиции и полицией Мьянмы. По оценкам, 66 000 мирных жителей бежа-

ли в Бангладеш после этих операций. На основе информации из первоисточников, полученной от тех, кто перешел границу, УВКПЧ в феврале 2017 года сообщило, что свыше 50 женщин и девочек из 100, с которыми были проведены беседы, рассказали о том, что они подвергались изнасилованиям, групповым изнасилованиям или другим формам сексуального насилия, которые, очевидно, применялись систематически с целью унижить или терроризировать их общину. Некоторые случаи изнасилования происходили на глазах родственников с целью, помимо прочего, наказать женщин за их предположительную поддержку «повстанцев», которыми часто являются мужчины из состава семьи. Только те жертвы, которые сумели пересечь границу, смогли получить доступ к медицинскому обслуживанию.

52. Несмотря на Закон об оказании пациентам неотложной медицинской помощи 2014 года, который допускает отклонения от обязательного представления медицинскими работниками в полицию донесений о случаях сексуального насилия, эта практика сохраняется, что еще больше препятствует представлению информации и реагированию. Риск сексуального насилия, связанного с конфликтом и перемещением населения, особенно в штате Качин и на севере штата Шан, усугубляется отсутствием возможностей образования и трудоустройства. Такое отсутствие физической и экономической безопасности оставляет мирных жителей, особенно вынужденных переселенцев, под еще большей угрозой оказаться жертвами торговли людьми, в том числе в целях принудительных браков и сексуальной эксплуатации.

Рекомендация

53. Я настоятельно призываю правительство Мьянмы облегчить гуманитарный доступ на север штата Ракхайн, в том числе для оказания помощи жертвам сексуального насилия. Для обеспечения того, чтобы такие преступления не оставались безнаказанными, я повторяю призывы, с которыми в 2016 году выступил Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, относительно того, чтобы аннулировать положения об иммунитете применительно к сотрудникам сил безопасности. Я также призываю власти обеспечить осуществление Закона об оказании пациентам неотложной медицинской помощи 2014 года и привести внутреннее определение изнасилования, основанное на Уголовном кодексе 1860 года, в соответствие с нынешними международными нормами.

Сомали

54. Широкомасштабное сексуальное насилие остается отличительной чертой затянувшегося конфликта в Сомали. Женщины и девочки из числа вынужденных переселенцев и члены кланов меньшинств по-прежнему находятся в наиболее уязвимом положении вследствие отсутствия превентивных мер, ограниченного доступа к правосудию и слабой клановой защиты. Крупные перемещения населения, такие как возвращение 30 000 сомалийских беженцев из Кении, также усилили уязвимость женщин и девочек, находящихся в движении.

55. В период с января по сентябрь 2016 года Организация Объединенных Наций подтвердила информацию относительно сексуального насилия в условиях конфликта, жертвами которого стали 200 девочек и 1 мальчик. Эти нарушения приписывались неуставленным вооруженным людям (55), клановым ополчениям (60), группировке «Аш-Шабааб» (21), группировке «Ахль ас-

Сунна валь-Джамаа» (3) и Сомалийской национальной армии (59). Три изнасилования девочек также приписывались Миссии Африканского союза в Сомали, о чем говорилось в моем докладе (A/71/818). В течение последнего квартала 2016 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали документально подтвердила 14 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая пять групповых изнасилований, предположительно совершенных «Аш-Шабааб», армией Временной Юго-Западной администрации Пунтленда и Сомалийской национальной полицией. В двух из этих случаев виновные предстали перед судом, а в трех других подозреваемые были выпущены на свободу вследствие кланового давления или из-за отсутствия доказательств. В ответ на изнасилование мальчика одним из его боевиков движение «Аш-Шабааб» забило виновного камнями насмерть.

56. В 2016 году продолжалась практика принудительных браков женщин и девочек с боевиками, и было документально подтверждено 13 случаев с участием «Аш-Шабааб», «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» и солдат Сомалийской национальной армии. В течение отчетного периода начала проявляться новая тенденция, заключающаяся в том, что власти подвергали родственников и жен членов «Аш-Шабааб» коллективному наказанию, включая внесудебные казни, сексуальное насилие и произвольные аресты. Власти оправдывают такое обращение тем, что родственники членов «Аш-Шабааб» поддерживают этот мятеж путем предоставления информации и поэтому представляют собой угрозу. Аналогичное явление имеет место в отношении детей, отлученных от «Аш-Шабааб», о чем докладывала Группа контроля по Сомали и Эритрее (см. S/2016/919), которая документально подтвердила заявления о сексуальных надругательствах над лицами, содержащимися под стражей в лагере Серенди в Могадишо, в том числе в связи со сбором разведывательных данных. Организация Объединенных Наций также получала сообщения об угрозах сексуальных нападений в таких местах, как центральная тюрьма Могадишо или объекты, находящиеся в ведении Национального управления разведки и безопасности.

57. В Пунтленде 20 августа был принят закон о сексуальных преступлениях, и законопроекты о сексуальных преступлениях ожидают прохождения через парламент Сомали и Сомалиленда. Введен в действие протокол о клиническом ведении пациентов, предназначенный для повышения качества медицинского обслуживания, и по всей стране открыты 17 «универсальных центров». Протокол предусматривает, в частности, направление в убежища, в которых в первой половине 2016 года обеспечивалась временная защита для 61 человека, пережившего насилие. Другие усилия по борьбе с сексуальным насилием включают оказание бесплатных юридических услуг и создание передвижных судов. Несмотря на эти улучшения, добиться обвинительных заключений по-прежнему трудно: семьи предпочитают отзывать жалобы и вместо этого добиваться урегулирования за пределами официальной системы, что приносит выгоду кланам, а не жертвам насилия. С учетом этого правительство разработало политику традиционного разрешения споров с целью стимулировать вынесение дел, связанных с сексуальным насилием, на рассмотрение судов. Еще одним позитивным событием является создание в 2016 году в рядах полиции подразделения по защите женщин и детей в соответствии с новым подходом, нацеленным на укрепление гендерного баланса и потенциала.

Рекомендация

58. Я настоятельно призываю правительство принять законопроекты о сексуальных преступлениях и укрепить механизмы представления информации о случаях сексуального насилия. Я также настоятельно призываю правительство осуществить резолюцию 2331 (2016) Совета Безопасности путем обеспечения того, чтобы женщины и дети, отделенные от «Аш-Шабааб», получали поддержку как жертвы терроризма, а не рассматривались как угроза или как источники разведывательных данных.

Южный Судан

59. С декабря 2013 года Южный Судан раздирается конфликтом. Широкомасштабное и систематическое сексуальное насилие используется как тактика войны с целью терроризировать и подвергать гонениям население, причем так, что видна этническая, а также политическая подоплека одобренных методов. Самая последняя волна беспорядков и волнений вызвала перемещение почти двух миллионов человек внутри страны и бегство свыше одного миллиона человек через границы, что усугубило риск сексуального насилия ополченцами, вооруженной молодежью и сотрудниками сил безопасности. Страх сексуального насилия вынуждает женщин ограничивать свои передвижения, что мешает деятельности по добыванию средств существования. Положение усугубляется распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Повсеместная безнаказанность сделала крайнее насилие обычным делом, поскольку национальные институты не способны осуществлять эффективное судебное преследование за изнасилования или обеспечивать средства правовой защиты. Слабость официальной системы правосудия усилила зависимость от традиционных механизмов, которые, как правило, не рассматривают изнасилование как тяжкое преступление и обычно урегулируют такие дела путем распоряжения о том, чтобы жертвы выходили замуж за правонарушителей.

60. В 2016 году Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) документально подтвердила 577 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая изнасилование, групповое изнасилование и сексуальное рабство. Среди лиц, переживших насилие, было 57 девочек, причем нескольким из них было меньше 10 лет, а двум — меньше одного года. Кроме того, обслуживающие организации зарегистрировали 376 случаев сексуального насилия, из которых 157 были связаны с принудительными браками, а среди предполагаемых преступников были государственные и негосударственные вооруженные субъекты. Общие тенденции указывают на вызывающее тревогу увеличение числа случаев изнасилования: за медицинской помощью после сексуальных нападений обращаются на 20 процентов больше пострадавших. В течение отчетного периода также увеличилось на 32 процента количество случаев гендерного насилия, совершенных людьми в форме, по сравнению с 2015 годом. Помимо этого, более чем вдвое увеличилось число случаев похищений в целях сексуального рабства. Сохраняется схема, согласно которой исполнители преступлений и их жертвы происходят из противоборствующих этнических групп, и в ходе нападений часто звучат оскорбления относительно этнического происхождения или усматриваемой принадлежности жертвы.

61. Наибольшая частотность и наибольшая тяжесть зарегистрированных преступлений пришлось на июль 2016 года в связи с активными боевыми действиями. Выбор целей для нападения по этническому признаку наряду с нападениями на беременных женщин, детей и престарелых в нарушение социальных та-

бу указывает на то, что сексуальное насилие используется как часть стратегий возмездия, предназначенных для наказания общин. Поступающие сообщения также говорят о причастности национальной полиции Южного Судана к ряду нарушений. Среди всех случаев сексуального насилия в условиях конфликта, зафиксированных МООНЮС, 217 были совершены в период с 8 по 25 июля, и большинство из них произошли на контрольно-пропускных пунктах Народно-освободительной армии Судана вблизи лагерей, обозначенных в качестве пунктов защиты гражданского населения. От них пострадали большей частью перемещенные женщины и девочки женщина из племени нуэр, а большинство исполнителей были служащими Народно-освободительной армии Судана, хотя некоторые женщины также сообщали о нападениях, совершенных вооруженными молодыми людьми, связанными с Народно-освободительным движением Судана/Народно-освободительной армией Судана в оппозиции. Один случай массового изнасилования 16 женщин и 12 девочек произошел на контрольно-пропускном пункте Народно-освободительной армии Судана в двух километрах от «Дома Организации Объединенных Наций». Лица, пережившие насилие, рассказывали о том, что в некоторых деревнях Народно-освободительная армия Судана использовала сексуальное насилие для наказания женщин, которые отказывались предоставить информацию о местонахождении их родственников-мужчин, и женщин обвиняли в поддержке оппозиции. В этой связи МООНЮС документально подтвердила три случая группового изнасилования трех женщин, причем одной из них было 70 лет. С июльскими столкновениями в Джубе также связан эпизод, вызвавший большое внимание со стороны средств массовой информации: солдаты Народно-освободительной армии Судана напали на территорию комплекса «Террэн», в котором размещаются международные гуманитарные работники, и разграбили его, угрожая жителям и подвергая их беспокоящим действиям. Несколько женщин солдаты вытащили из мест, где они прятались, и подвергли изнасилованию или групповому изнасилованию, причем некоторым из них было всего лишь 15 лет. Результатом запугивания женщин из числа гуманитарных работников является ограничение сферы информационно-разъяснительной работы и предоставления услуг. В сентябре 30 женщин подверглись сексуальным нападениям в Джубе вблизи пунктов защиты гражданского населения. Несколько случаев, предположительно совершенных солдатами Народно-освободительной армии Судана, были также документально подтверждены в ноябре в Центральной Экваториальной провинции.

62. Несмотря на превентивные меры, принимаемые МООНЮС, сексуальное насилие в условиях конфликта продолжает существовать вблизи пунктов защиты гражданского населения. Вооруженные люди набрасываются на перемещенных женщин, когда они выходят из лагерей в поисках топлива, для работы на полях или для посещения рынков, и часто насилуют их и отбирают у них товары. В ходе одного такого случая в провинции Западный Бахр-эль-Газаль беременная женщина подверглась под угрозой оружия групповому изнасилованию четверью солдатами Народно-освободительной армии Судана, которые напали на нее ночью, когда она возвращалась в лагерь. Другие заявления о сексуальном насилии над женщинами из числа вынужденных переселенцев, совершавшемся солдатами Народно-освободительной армии Судана, были получены во время боевых действий в Центральной Экваториальной провинции. Женщин подвергали сексуальным домогательствам и порабощали, и некоторых из женщин, согласно имеющейся информации, держали свыше четырех месяцев, в течение которых они видели, как расправлялись с другими женщинами, находящимися в сексуальном рабстве. В сложной оперативной обстановке

МООНЮС усилила системы раннего предупреждения, содействовала доставке продовольствия и топлива, обеспечила патрулирование в районах высокого риска, создала зоны, свободные от оружия, вокруг лагерей и провела переговоры о замене солдат на контрольно-пропускных пунктах полицейскими, что снизило частотность сексуальных нападений. Организация Объединенных Наций также прилагает усилия для обеспечения того, чтобы имелись запасы наборов материалов для оказания помощи жертвам насилия и чтобы медицинские работники проходили подготовку по вопросам клинического ведения жертв изнасилования. Мой Специальный представитель и ее группа экспертов наладили взаимодействие со сторонами на предмет усиления индивидуальной ответственности и ответственности командиров за предотвращение и наказание актов сексуального насилия и в целях разработки плана осуществления, сосредоточенного на вопросах обеспечения ответственности и защиты жертв, свидетелей и тех, кто занимается предоставлением услуг. Несмотря на обязательства, взятые на себя сторонами, тяжесть и масштабы сексуального насилия возросли. Успешные соглашения о прекращении огня, достигнутые с 2014 года, не могут сдерживать поведение комбатантов, и сексуальное насилие продолжает обострять отсутствие безопасности, задерживая достижение мира и примирения.

Рекомендация

63. Я настоятельно призываю стороны конфликта в Южном Судане выполнить обязательства, содержащиеся в их соответствующих коммюнике, относительно прекращения сексуального насилия в условиях конфликта, обеспечить эффективное функционирование специальных подразделений полиции по защите от сексуального и гендерного насилия, привлекать виновных к ответственности и уважать неприкосновенность пунктов защиты гражданского населения.

Судан (Дарфур)

64. Практика широкомасштабного и систематического сексуального насилия опустошает жизнь и лишает средств существования женщин и девочек в Дарфуре на протяжении свыше 13 лет, и лица, совершающие насилие, продолжают действовать в обстановке безнаказанности. Как следствие, угроза и ужас сексуального насилия продолжают негативно сказываться на повседневной жизни, ограничивая свободу передвижения женщин. Как и в прошлые годы, большинство нападений происходили тогда, когда женщины рисковали выбираться в изолированные районы для занятия сельским хозяйством или для сбора топлива. Хотя активный конфликт сейчас сконцентрирован главным образом в районе Джебель-Марра, локализованные межобщинные акты насилия, деятельность ополчений и бандитизм продолжают во всех пяти штатах Дарфура. Сексуальное и гендерное насилие остается серьезной проблемой, в частности для находящегося в уязвимом положении населения в лагерях для вынужденных переселенцев.

65. В 2016 году Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) документально подтвердила 100 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, от которых пострадали 222 жертвы, а именно 102 женщины, 119 девочек и один мальчик. Как и в прошлые годы, более половины жертв составляли дети. Случаи насилия включали изнасилование, групповое изнасилование, попытки изнасилования, похищение в целях сексуального нападения и сексуальные домогательства. Де-

сять процентов из всех этих случаев произошли во время перемещения населения. В 15 процентах случаев жертв было две или больше, поскольку женщины и девочки пытаются повысить свою безопасность, передвигаясь группами, хотя, по всей видимости, это представляет собой минимальное сдерживание для вооруженных мужчин. Случаи насилия имели место прежде всего в штате Северный Дарфур, в лагере Сортони, в районе Тавиллы и в лагере Шангил-Тобаи, что совпадает с присутствием вооруженных ополченцев.

66. Самое большое количество случаев (63 процента) было зарегистрировано в период с января по июнь в результате боевых действий между правительством и группировкой Абдула Вахида из повстанческого движения — Освободительной армии Судана — в районе Джебель-Марра. В ходе этих операций женщин насиловали и похищали, причем 67 процентов жертв составляли женщины из числа вынужденных переселенцев. С точки зрения общего профиля насильников, по заявлениям жертв и свидетелей, 96 процентов были вооруженными мужчинами, и 76 процентов из них, по словам жертв, были «вооруженными арабами» или «ополченцами». Двадцать процентов были идентифицированы как сотрудники сил безопасности, а именно Суданских вооруженных сил, Сил оперативной поддержки, Центральной резервной полиции и пограничной охраны, включая сотрудников полиции. Остальные случаи приписывались неопознанным лицам, совершившим нападение, или гражданским лицам. Имеющиеся данные не отражают фактических масштабов и тяжести нарушений, которые скрываются вследствие стигматизации, боязни возмездия, давления со стороны общины, слабых институтов и значительных ограничений в доступе.

67. Правительство предприняло несколько важных ответных инициатив, включая внесение поправок в Закон об уголовных преступлениях с целью провести четкое различие между изнасилованием и адюльтером и расширение мандата Специального суда Дарфура с целью включения изнасилований. ЮНАМИД активизировала взаимосвязи с местными общинами, подгоняя графики патрулирования под деятельность женщин по добыче средств существования. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку подразделениям по защите семьи и ребенка в составе Суданской полиции в Дарфуре, а ЮНФПА обучил местных поставщиков услуг методам клинического ведения жертв изнасилования и через Министерство здравоохранения распространил наборы материалов для оказания помощи жертвам насилия. Отмененное по закону, но все еще широко распространенное требование о том, чтобы жертвы получали специальный формуляр («формуляр 8») в полиции для обращения за медицинской помощью, сдерживает сообщение соответствующей информации. В 2016 году Организация Объединенных Наций подтвердила 50 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, в которых пострадали 105 человек и о которых было сообщено сотрудникам правоохранительных органов. Расследования были начаты по 6 делам, в связи с которыми были арестованы четыре человека, из которых трое предстали перед судом. Правительственные данные указывают на 112 сообщенных случаев сексуального и гендерного насилия в 2016 году; из них 40 случаев были доведены до суда, и по ним было вынесено 13 обвинительных приговоров. В 2015 году Организация Объединенных Наций подтвердила 45 случаев, доведенных до сведения полиции, которые привели к восьми судебным процессам, а в 2014 году 63 сообщенных случая привели к двум обвинительным приговорам. Поскольку по случаям сексуального насилия не проводится систематического судебного преследования, многие общины прибегают к традиционному урегулированию, которое нередко предписывает

жертве выйти замуж за насильника. Отрадным событием стало то, что в 2016 году один суд в Западном Дарфуре осудил сотрудника полиции за сексуальную эксплуатацию несовершеннолетнего ребенка. Несмотря на длительное воздействие сексуального насилия на переживших его лиц, включая тех, у кого в результате изнасилования рождаются дети, никакой компенсации не выплачивается.

Рекомендация

68. Я настоятельно призываю правительство Судана обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ для Организации Объединенных Наций и ее партнеров к затронутым общинам и укрепить национальные учреждения в целях отправления правосудия и оказания услуг с ориентацией на переживших насилие лиц. Помимо перечисления сторон в Судане в приложении к настоящему документу, я повторяю призывы к правительству содействовать поездке моего Специального представителя и разработать основу для сотрудничества в целях решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.

Сирийская Арабская Республика

69. Сексуальное насилие продолжает использоваться сторонами в сирийском конфликте в качестве систематической тактики войны, терроризма и пыток. Женщины и девочки оказываются в наиболее уязвимом положении в контексте домашних обысков, на контрольно-пропускных пунктах, в центрах содержания под стражей, после похищения выступающими на стороне правительства силами и на пунктах пересечения границы, в то время как мужчины и мальчики подвергаются сексуальному насилию в ходе допросов в центрах содержания под стражей, находящихся в ведении правительства. В районах, контролируемых ИГИЛ, сирийские женщины и девочки томятся в условиях жестких ограничений, когда пресекается их доступ к возможностям образования и трудоустройства. Тысячи женщин и девочек из народности езидов, которые были схвачены в Ираке в августе 2014 года и перевезены в Сирию, по-прежнему находятся в сексуальном рабстве, и одновременно приходят новые сообщения о том, что с начала военных операций в Мосуле еще больше женщин и детей насильственно перевозятся из Ирака в Сирию. Сейчас, когда конфликт вступает в седьмой год, все большее распространение получают принудительные браки, включая следующие один за другим временные браки, в силу чего девушки подросткового возраста оказываются под особой угрозой изнасилования, ранней и нежелательной беременности и травмы. Женщины и дети, которые составляют подавляющее большинство вынужденных переселенцев, также подвергаются сексуальной эксплуатации в лагерях. С учетом социальных норм, касающихся чести и стыда, клеймо позора, связанное с сексуальным насилием, причиняет сильное унижение жертвам, их семьям и общинам. Родители или мужья женщин, переживших насилие, часто отказываются от них после изнасилования или потому, что, как они полагают, женщины и девочки подверглись изнасилованию во время содержания под стражей. Отсутствие услуг и боязнь возмездия вынуждают многих женщин, переживших насилие, бежать из страны.

70. В соседних странах, где находится приблизительно 80 процентов сирийских беженцев, финансовые ресурсы большей частью истощены. Семьи обращаются к вредным стратегиям адаптации, таким как связанный с эксплуатацией труд и прекращение обучения детей ради начала ими трудовой деятельности или вступления в ранний брак. Хотя эти механизмы адаптации, возможно, по-

могут той или иной семье удовлетворить свои безотлагательные потребности, они часто влекут за собой возросшую угрозу сексуального насилия. Проблемой остается также регистрация детей, чьи отцы отсутствуют, включая детей, рожденных женщинами, пережившими изнасилование, что ставит их под повышенный риск безгражданства. Женщины, девушки подросткового возраста и несопровождаемые несовершеннолетние дети также находятся под угрозой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны неформальных работодателей, лендлордов и преступных организаций, включая угрозу принудительной проституции и угрозу со стороны сетей торговцев людьми. Ограниченные услуги имеются в распоряжении мужчин, подвергшихся сексуальному насилию, которым может угрожать арест в силу законов, криминализирующих сексуальные отношения с лицами того же пола.

71. Создание в 2016 году Консультативного совета сирийских женщин в целях вынесения рекомендаций Специальному посланнику Генерального секретаря по Сирии на протяжении всего политического процесса стало признанием важности участия женщин в этой работе. В ходе межсирийских переговоров в 2016 году 20 процентов членов основной делегации составляли женщины. С точки зрения обеспечения ответственности, хотя ни в Сирии, ни за границей не было проведено ни одного судебного процесса в связи с преступлениями в виде сексуального насилия, совершенными сторонами в конфликте, важным событием стало принятие Генеральной Ассамблеей в декабре 2016 года резолюции [71/248](#), в которой она призывает учредить международный беспристрастный и независимый механизм для содействия судебному преследованию за наиболее серьезные преступления по международному праву. В кругу ведения этого механизма отмечается необходимость специальных экспертных знаний по вопросам сексуального насилия.

Рекомендация

72. Я призываю все стороны в сирийском конфликте немедленно прекратить использование сексуального насилия в качестве тактики войны или терроризма и настоятельно призываю к тому, чтобы такие преступления принимались во внимание в соглашениях о прекращении огня, в ходе политических переговоров, в мирных процессах и в инициативах, касающихся подотчетности. Я рекомендую странам, принимающим беженцев, защищать и поддерживать сирийских беженцев, которые, возможно, пострадали от сексуального насилия или находятся под угрозой эксплуатации.

Йемен

73. В 2016 году увеличилось число сообщений относительно сексуального и гендерного насилия, которое усугубляется вследствие затянувшегося характера конфликта, повсеместного отсутствия безопасности и широко распространенной милитаризации, развала формальных и неформальных механизмов защиты, а также широкомасштабного перемещения населения. Массовое внутреннее перемещение населения привело к появлению негативных стратегий выживания в перемещенных и в принимающих общинах, таких как детские браки и принудительная проституция. Женщины и девочки из числа вынужденных переселенцев, а также мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища, находятся в крайне уязвимом положении с точки зрения сексуального насилия. Ежедневные угрозы их безопасности, включая сексуальные домогательства, ограничивают мобильность женщин и их способность выполнять задачи, связанные с добыванием средств существования. Выражается обеспокоенность по

поводу возможных связей между миграцией, торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, совершаемым вооруженными группами, включая насильственные экстремистские группы, действующие в Йемене. Однако такие случаи трудно поддаются документальному подтверждению, поскольку сексуальное насилие в целом большей частью утаивается в силу стыда, стигматизации и боязни возмездия, отсутствия услуг и требования о том, чтобы поставщики услуг сообщали о таких случаях в полицию. Риск преступлений чести или племенных решений в случае изнасилования увековечивает умалчивание и утаивание.

Рекомендация

74. Я настоятельно призываю йеменские власти при поддержке международного сообщества заняться проблемой сексуального насилия, включая принудительные/детские браки и принудительную проституцию, путем открытия убежищ и оказания материальной поддержки перемещенным семьям, возглавляемым женщинами, девушками или вдовам тех, кто погиб на войне.

IV. Борьба с преступлениями, связанными с сексуальным насилием, в постконфликтных ситуациях

Босния и Герцеговина

75. Сейчас, когда прошло больше двух десятилетий со времени окончания конфликта, лица, пострадавшие в военное время от сексуального насилия, по-прежнему страдают от длительных последствий этого преступления, включая социально-экономическую маргинализацию и стигматизацию. Это лишает многих желания регистрироваться в качестве жертв и, соответственно, лишает их доступа к средствам правовой защиты. Правительство и Организация Объединенных Наций продолжают осуществлять совместную программу под названием «Стремление добиться ухода, поддержки и правосудия в интересах жертв сексуального насилия в условиях конфликта», нацеленную на укрепление потенциала организаций, предоставляющих услуги, создание межсекторальной системы направления к специалистам, согласование законодательства и борьбу со стигматизацией. Новый законопроект о жертвах пыток в Республике Сербской в 2016 году знаменовал собой крупный шаг вперед в обеспечении прав жертв сексуального насилия в условиях конфликта на услуги, правосудие и компенсацию, хотя необходимо проработать гарантии того, что регистрация не будет приводить к стигматизации. Были внесены поправки в «Решение о гражданских жертвах войны в округе Брчко» с целью изъять требование о том, что лица, пережившие насилие, должны добиться решения по уголовному делу, прежде чем получить право на доступ к услугам. Кроме того, в прошлом году усилия по недопущению стигматизации были включены в программу подготовки специалистов, занимающихся оказанием медицинской и психосоциальной поддержки, и возникли абсолютно новые методы реагирования на стигматизацию с привлечением религиозных групп. В 2016 году 80 жертв сексуального насилия в военное время воспользовались программами расширения экономических прав и возможностей. Более 60 жертв, включая вынужденных переселенцев и возвращенцев, получили доступ к бесплатной правовой помощи в результате направления мобильных групп в отдаленные районы. Компенсационные выплаты до сих пор варьируются между образованиями и кантонами, а юридическое обязательство предоставлять экономические возможности, вклю-

чая преимущества при устройстве на работу, жертвам сексуального насилия остается большей частью невыполненным. Необходимо приложить еще больше усилий для того, чтобы предотвратить повторное травмирование. В 2016 году несколько жертв насилия выразили страх перед публичным установлением их личности и боязнь запугивания, когда повестки о явке в суд были направлены им обычной почтой в небольшую деревню, в которой живут и исполнители преступлений.

Рекомендация

76. Я настоятельно призываю власти Боснии и Герцеговины укрепить национальные институты по защите прав жертв сексуального насилия в условиях конфликта на услуги, включая бесплатную юридическую помощь, компенсационные выплаты, жилье и образование для детей жертв изнасилования, и выделить надлежащие ресурсы для этой цели. Я рекомендую далее приложить усилия для согласования законодательства в целях обеспечения того, чтобы права жертв насилия и их детей неизменно признавались, независимо от того, где они живут.

Кот-д'Ивуар

77. Раны, нанесенные гражданской войной в Кот-д'Ивуаре и раскрывшиеся в ходе вспыхнувшего после выборов кризиса 2010–2011 годов, когда возродилось сексуальное насилие, еще не полностью залечены. Тем не менее, политическая ситуация стабилизировалась. И конституционный референдум 30 октября, и парламентские выборы 18 декабря прошли мирно, и не поступило ни одного сообщения о сексуальном насилии. В период развертывания Вооруженных сил Кот-д'Ивуара (ВСКИ) в районе Буакани в ответ на столкновения между общинами один солдат попытался изнасиловать 11-летнюю девочку. Военное Верховное командование отреагировало сразу же, обратившись к Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) с просьбой обеспечить для военнослужащих подготовку в месте дислокации в отношении проводимой армией политики абсолютной нетерпимости к актам насилия. После этого вмешательства не сообщалось о каких-либо новых случаях в этом районе. В целом по стране ООНКИ подтвердила семь случаев сексуального насилия, совершенных солдатами ВСКИ в 2016 году. В каждом случае жертва была направлена в центр медицинской и психосоциальной поддержки, и были приняты судебные меры, приведшие к вынесению трех обвинительных приговоров.

78. Сохраняются проблемы в отношении судебного преследования за связанные с сексуальным насилием преступления, относящиеся к периоду кризиса после проведения выборов. Не вынесено судебного решения ни по одному из 196 случаев сексуального насилия, совершенных в период с октября 2010 года по май 2011 года и документально подтвержденных Национальной комиссией по расследованию. Единственные дела, по которым в настоящее время ведутся национальные или международные судебные процессы, касаются лиц, связанных с бывшим президентом Лораном Гбагбо. Например, 31 мая в Абиджане начался судебный процесс над женой бывшего президента Симоной Эиве Гбагбо, обвиняемой в военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая ее предполагаемую роль в изнасилованиях и убийствах, совершенных силами, поддерживающими Гбагбо. Ощущение частичного правосудия способствует закреплению и сохранению сексуального и гендерного насилия по всей стране. В течение отчетного периода ООНКИ зарегистриро-

вала 62 изнасилования: в 13 случаях речь идет о групповых изнасилованиях, а в 46 случаях жертвами были дети. Были арестованы 42 предполагаемых преступника, однако только 15 из них были преданы суду и признаны виновными. Министерство юстиции и прав человека выпустило в 2016 году два циркуляра, в которых призвало судебные органы воздерживаться от классификации изнасилования в качестве менее опасного преступления (проступка) и напомнило сотрудникам правоохранительных органов о том, что медицинские справки не являются обязательными. В докладе Национальной комиссии по вопросам примирения и возмещения ущерба жертвам, представленном президенту Алассану Уаттаре 19 апреля, содержится сводный перечень жертв следовавших один за другим кризисов в период с 1990 по 2012 год, в связи с чем выражается обеспокоенность по поводу того, что возвращающимся беженцам, включая лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, может быть отказано в статусе жертвы вследствие того, что их имя не фигурирует в этом перечне. В более широком плане сохраняется обеспокоенность насчет того, что женщины в целом и жертвы сексуального насилия в частности могут оказаться забытыми жертвами при разработке и производстве выплат в порядке возмещения ущерба.

79. В рамках усилий по содействию осуществлению национальной программы по сексуальному и гендерному насилию целевой фонд «Действия Организации Объединенных Наций» организовал в Абиджане в сентябре семинар-практикум для оценки пробелов в осуществлении и для укрепления координации. В октябре Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта организовала в Гран-Басаме конференцию, ставшую форумом, на которой высокопоставленные военные офицеры из Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Мали, Сомали, Судана, Центральноафриканской Республики и Южного Судана обменялись передовыми методами и определили элементы новых руководящих принципов, предназначенных для армий африканских стран. Мой Специальный представитель также посетил страну в мае для оценки достигнутого прогресса и остающихся проблем со времени включения Вооруженных сил Кот-д'Ивуара в перечень, прилагаемый к настоящему документу. После этого визита президент Уаттара подписал 3 июня указ, санкционирующий создание национального комитета для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который будет координировать оперативные меры реагирования правительства. Во исполнение этого указа 30 должностных лиц Вооруженных сил Кот-д'Ивуара и восемь командиров национальной жандармерии подписали личные обязательства относительно принятия мер по борьбе с сексуальным насилием в их рядах. Такие меры привели к уменьшению числа нарушений, приписываемых военным. Как следствие принятия всех разумных мер согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности я с удовлетворением исключаю Вооруженные силы Кот-д'Ивуара из перечня.

Рекомендация

80. Я высоко ценю приверженность правительства Кот-д'Ивуара борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и, в качестве одного из условий исключения из перечня, прошу продолжать осуществлять планы действий для сил обороны и безопасности в целях обеспечения того, чтобы все виновные привлекались к ответственности и чтобы лица, пережившие насилие, получали услуги, правосудие и компенсационные выплаты. Организации Объединенных Наций оценит ход их осуществления через год после исключения из перечня.

Непал

81. Через десятилетие после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения лица, пережившие акты сексуального насилия в условиях конфликта в Непале, продолжают сталкиваться с препятствиями в получении доступа к услугам, правосудию и компенсационным выплатам, несмотря на общий прогресс в деле укрепления мира. Февраль 2016 года знаменовал завершение первого этапа осуществления национального плана действий в связи с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. Правительство признало пробелы в выполнении своих обязательств согласно резолюции 1820 (2008) и обязалось выделить специальные бюджетные средства, укрепить координацию и в большей мере привлекать ассоциации жертв к усилиям по продвижению вперед. Организация Объединенных Наций занялась подготовкой жертв сексуального насилия в период войны по таким вопросам, как информационно-разъяснительная работа, руководство и навыки мобилизации ресурсов, что стимулировало многих к тому, чтобы поделиться своими историями, и организовала для переживших насилие лиц семинар-практикум для консультаций на примере людей, имевших аналогичный опыт, с участием женщин из Гватемалы и Камбоджи. ЮНИСЕФ наладил партнерские отношения с Министерством по делам женщин, детей и социального благосостояния для обеспечения того, чтобы «дети, затронутые конфликтом» — категория, которая включает детей, рожденных в результате изнасилования вооруженными силами или вооруженными группами во время повстанческого движения, — имели право на получение услуг и на защиту со стороны государства. Комиссии страны по вопросам правосудия в переходный период, которые функционируют с большими задержками, получили примерно 250 жалоб относительно сексуального насилия в условиях конфликта, и они будут нуждаться в надлежащих ресурсах для их обработки.

Рекомендация

82. Я настоятельно призываю правительство Непала официально признать лиц, переживших акты сексуального насилия в условиях конфликта, в качестве жертв войны, что позволит им получить доступ к национальным программам по оказанию помощи и восстановлению и поможет ослабить стигматизацию; оказать поддержку комиссиям по вопросам правосудия в переходный период в плане отправления правосудия с ориентацией на жертв и сосредоточить внимание на втором этапе его национального плана действий, касающегося предоставления услуг и компенсационных выплат.

Шри-Ланка

83. Через семь лет после окончания своей 30-летней гражданской войны Шри-Ланка начала процесс отправления правосудия в переходный период примирения. Однако точно так же, как конфликт оказал несоразмерное воздействие на физическую и экономическую безопасность женщин, обстановка после конфликта ложится на женщин тяжелым финансовым бременем и бременем забот. Одинокие женщины возглавляют четверть всех домохозяйств. Их тяжелая участь усугубляется социокультурным клеймом, накладываемым вдовством и сексуальным насилием, а также ограниченной психосоциальной поддержкой, доступной для тех, кто был травмирован войной. Культура насилия, закрепившаяся в эпоху гражданской войны, рассматривается как фактор, стимулирующий продолжение гендерных преступлений, что затрагивает все де-

вать провинций. Ситуация обостряется слабостью правоохранительных органов и задержками в отправлении правосудия.

84. В ноябре 2016 года Комитет против пыток отметил, что продолжают поступать серьезные заявления о пытках сексуального характера. Международный проект по установлению истины и правосудию выпустил доклад, документально подтверждающий 20 случаев сексуального насилия и пыток, включая восемь групповых изнасилований и пять изнасилований несовершеннолетних детей, предположительно совершенных сотрудниками полиции и военной разведки в 2015 году, и потребовал эффективной реформы и проверки аппарата национальной безопасности. Организация Объединенных Наций просила власти провести надлежащее расследование этих обвинений. 16 ноября правительство выпустило национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, который предусматривает разработку специальной политики в поддержку возглавляемых женщинами домохозяйств, в том числе в затронутых ранее конфликтом районах на севере и востоке страны. В январе 2016 года правительство назначило целевую группу гражданского общества для проведения общенациональных консультаций по вопросам создания всеохватного механизма правосудия в переходный период. Целевая группа, которая включает представителей жертв сексуального насилия, вынесла ценные рекомендации, в том числе относительно институциональной реформы.

Рекомендация

85. Я призываю правительство Шри-Ланки продолжать поддерживать подлинное участие жертв сексуального насилия в условиях конфликта в разработке и обеспечении отправления правосудия в переходный период и обеспечивать полную ответственность, включая ответственность представителей сектора безопасности, для предотвращения будущих преступлений. Я рекомендую проявлять устойчивую политическую решимость и выделять ресурсы для осуществления национальных планов по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и для поддержки домохозяйств, возглавляемых женщинами.

V. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

Бурунди

86. Возникновение политического кризиса в 2015 году привело к серии преступлений в виде сексуального насилия, совершенных сотрудниками сил безопасности, включая полицию, военных и молодежную лигу правящей партии — «Имбонеракуре». После нападений на военные лагеря в декабре 2015 года произошло 13 случаев сексуального насилия как части актов возмездия против общин, которые, как считается, поддерживают оппозицию. В каждом случае сотрудники сил безопасности входили в дом жертв, отделяли женщин и девочек от их семьи и подвергали их изнасилованию или групповому изнасилованию. С тех пор возможности для контроля нарушений резко уменьшились. Поставщики услуг указывают на то, что борьба с сексуальным насилием со стороны правительственных сил может поставить под угрозу их персонал и их операции. С тех пор как правительство приостановило свое сотрудничество с УВКПЧ 11 октября 2016 года, Организация Объединенных Наций не в состоянии проверять последующие сообщения. Например, в период с августа по ноябрь поступили сообщения о 19 случаях сексуального насилия, предположительно совершенных полицейскими и членами «Имбонеракуре»,

однако они остаются неподтвержденными. Аналогичным образом, не удается проверить сотни сообщений об изнасиловании детей в ходе ночного патрулирования и при домашних обысках. В 2016 году такие операции проводились почти ежедневно в районах, которые считаются оплотами оппозиции. В этой связи сексуальные нападения, возможно, служили своего рода возмездием или репрессией, причем часто они сопровождались оскорблениями по признаку политической или этнической принадлежности, будь то фактической или предполагаемой.

87. Возглавляемые женщинами домохозяйства, девушки подросткового возраста, вдовы, вынужденные переселенцы и возвращенцы сталкиваются с повышенной угрозой сексуального насилия/сексуальной эксплуатации в обстановке безнаказанности и экономической неустойчивости. Соккрытие информации вследствие стигматизации, отсутствия безопасности и боязни возмездия усугубляется тогда, когда преступники являются частью государственного аппарата безопасности или имеют политические связи. Сообщения организаций, предоставляющих услуги, указывают на то, что в 2016 году в Бурунди или во время бегства из страны произошло 518 случаев сексуального насилия. Правительство разработало планы по борьбе с гендерным насилием и по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и в 2016 году было принято новое законодательство о гендерном насилии и были созданы специальные палаты по вопросам гендерного насилия для ускоренного рассмотрения дел. Правительство также создало на экспериментальной основе в нескольких провинциях специализированные подразделения полиции по вопросам сексуального и гендерного насилия.

Рекомендация

88. Я призываю власти Бурунди содействовать мониторингу в области прав человека, в том числе путем возобновления сотрудничества с УВКПЧ; позволить гуманитарным организациям и поставщикам услуг предоставлять помощь жертвам сексуального насилия, включая вынужденных переселенцев и возвращенцев; и обеспечить привлечение к ответственности исполнителей таких преступлений.

Нигерия

89. Несмотря на военные успехи, достигнутые в борьбе с «Бoko харам», женщины и девочки по-прежнему находятся под угрозой сексуального насилия и других преступлений, включая их использование в качестве бомбистов-смертников. В 2016 году продолжались прилагаемые под руководством правительства усилия по освобождению девочек, похищенных в Чибоке, и других лиц, находящихся в плену. Сотни людей смогли убежать или были освобождены, причем многие из них возвращаются беременными или с детьми, а некоторые заразились ВИЧ. Их рассказы подтверждают полученную информацию о принудительных браках, принудительной беременности и сексуальном рабстве со стороны «Бoko харам». Те, кто живет в находящихся под контролем «Бoko харам» районах и кто был вынужден выйти замуж за мятежников, сталкиваются с сильной стигматизацией и дискриминацией. Обеспокоенность возникает и тогда, когда женщины и дети, освобожденные из тисков «Бoko харам», на протяжении длительного времени удерживаются национальными силами безопасности на предмет проверки и содержания под стражей, нередко на том основании, что они вышли замуж за боевиков. Дети, рожденные похищенными женщинами и девушками, сталкиваются с остракизмом и виновностью по ассоции-

ации. Хотя религиозные и традиционные лидеры все более открыто относятся к тому, чтобы принимать этих женщин и детей, многие перемещенные общины продолжают относиться к возвращенцам с глубоким недоверием.

90. Женщины и девочки, перемещенные вследствие конфликта, сталкиваются с серьезной угрозой сексуального насилия. Приблизительно 90 процентов тех, кто затронут конфликтом на северо-востоке Нигерии, не имеют доступа к базовым услугам. Как результат женщины и девочки вынуждены заниматься сексом в обмен на продукты питания и другие предметы первой необходимости, и растет число ранних браков девочек с пожилыми мужчинами, являющихся очевидным механизмом защиты и источником доходов для пришедших в отчаяние семей. В течение отчетного периода 43 случая сексуального насилия были предположительно совершены сотрудниками служб охраны, армейскими офицерами, должностными лицами лагерей, членами объединенных сил гражданской самообороны и членами добровольных дружин. В декабре 2016 года девять офицеров, согласно сообщениям, были арестованы и сейчас предстали перед судом. Кроме того, правительство направило 100 полицейских-женщин в места пребывания перемещенного населения, чтобы сделать услуги более доступными для женщин и девочек. Однако несмотря на этот прогресс и несмотря на прилагаемые Организацией Объединенных Наций усилия для улучшения предоставления услуг, доступ к жизненно необходимой помощи является ограниченным. Только 2 процента жертв гендерного насилия, обратившихся за медицинской помощью, смогли получить ее. Помимо этого, по оценкам, почти половина всех пострадавших от насилия женщин отказываются сообщать о факте сексуального насилия ввиду неведения в формальные и неформальные системы правосудия и в силу преобладающей культуры безнаказанности, боязни стигматизации и риска для себя.

Рекомендация

91. Я настоятельно призываю нигерийские власти обеспечить привлечение к ответственности за преступления в виде сексуального насилия, улучшить предоставление услуг и усилить меры защиты как в общинах, так и там, где женщины и девочки пытаются найти убежище. Необходимо оказывать поддержку социально-экономической реинтеграции женщин и девочек, возвращающихся из плена «Боко харам», которых следует рассматривать в качестве жертв, а не сообщниц.

VI. Рекомендации

Я настоятельно призываю Совет Безопасности:

а) **обеспечить, чтобы усилия по предотвращению насильственного экстремизма и по борьбе с терроризмом укрепляли усилия по недопущению сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе посредством работы соответствующих комитетов по санкциям, таких как Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#), отмечая, что любое физическое или юридическое лицо, передающее средства «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ), прямо или косвенно, в связи с сексуальным насилием или сексуальной эксплуатацией, будет соответствовать требованиям для включения в санкционный перечень;**

b) продолжать включать сексуальное насилие как часть критериев для обозначения на предмет санкций, обеспечить, чтобы специальные экспертные знания по вопросам гендерного и сексуального насилия в условиях конфликта обогащали работу комитетов по санкциям и структур по наблюдению, и предложить моему Специальному представителю делиться информацией с комитетами по санкциям, по мере необходимости;

c) продолжать учитывать взаимосвязь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе со стороны террористических групп, в соответствии с резолюцией 2331 (2016);

d) продолжать поддерживать сотрудничество с государственными и негосударственными сторонами в конфликте для обеспечения принятия конкретных обязательств и разработки планов предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии с резолюциями 1960 (2010), 2106 (2013) и 2331 (2016) и систематически отслеживать их выполнение;

e) использовать имеющиеся в его распоряжении средства оказания влияния как на государственные, так и на негосударственные стороны в конфликте в целях обеспечения соблюдения ими норм международного права, включая передачу дел в Международный уголовный суд; передачу дел следует осуществлять в отношении лиц, которые совершают акты сексуального насилия, отдают распоряжения на этот счет или потворствуют таким деяниям (не предотвращая их и не наказывая за них);

f) уделять должное внимание факторам риска и ранним признакам сексуального насилия при наблюдении за конфликтными ситуациями, особенно во время периодов усиливающегося насильственного экстремизма, политической нестабильности, выборов, гражданских беспорядков и массовых перемещений населения;

g) использовать свои периодические поездки на места для того, чтобы уделять основное внимание вопросам, касающимся сексуального насилия в условиях конфликта, запрашивая мнения представителей затронутых общин и ассоциаций лиц, переживших насилие;

h) обеспечить ускоренное направление советников по вопросам защиты женщин для того, чтобы содействовать осуществлению последовательно принятых резолюций по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, включая новые требования относительно контроля, изложенные в резолюции 2331 (2016), и поддерживать включение соответствующих должностей в регулярные бюджеты.

Я призываю государства-члены и региональные организации:

a) пересмотреть национальные правовые и политические системы для обеспечения того, чтобы лица, пережившие акты сексуального насилия, совершенные вооруженными и/или террористическими группами, признавались в качестве законных жертв конфликта и/или терроризма, дабы они могли пользоваться правом на возмещение ущерба и средствами правовой защиты;

b) создать законодательные и институциональные механизмы для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и для предотвращения его повторения, включая медицинскую помощь, психосоциальную поддержку, социально-экономическую реинтеграцию и содействие в полу-

чении средств существования; кров; правовую помощь; законы и программы по защите потерпевших и свидетелей; эффективное судебное преследование за преступления в виде сексуального насилия; гарантии недопущения того, чтобы обвиняемые в нарушениях лица принимались на работу в структуры безопасности, продолжали служить в них и получали повышение по службе (проверка); исключение возможности применения к этим преступлениям общей амнистии и сроков давности; просветительскую работу, способствующую гендерному равенству; и программы для обеспечения того, чтобы женщины, в том числе забеременевшие в результате изнасилования, пользовались необходимой им информацией, поддержкой и услугами, включая меры по безопасному прерыванию нежелательной беременности. Особое внимание в рамках этих усилий следует уделять этническим или религиозным меньшинствам, женщинам в сельских или отдаленных районах, инвалидам, мужчинам, пережившим насилие, женщинам и детям, связанным с вооруженными группами, женщинам и детям, освобожденным из ситуаций, связанных с похищением, принудительным браком, сексуальным рабством и торговлей людьми со стороны вооруженных групп, лесбиянкам, геям, бисексуалам, транссексуалам и интерсексуалам, отмечая, что различные формы сексуального насилия могут требовать специальных мер реагирования;

c) улучшать показатели вынесения обвинительных приговоров по делам о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, путем интеграции возможностей правовой поддержки с услугами по оказанию медицинской и психосоциальной помощи и расширения охвата этими услугами в районах, затронутых конфликтом;

d) должным образом рассмотреть вопрос о том, чтобы сексуальное насилие в условиях конфликта было признано в качестве одной из форм преследования, которая может стать основанием для получения статуса лица, ищущего убежища, или беженца;

e) обеспечивать, чтобы все страны, принимающие беженцев, принимали меры для смягчения риска сексуального насилия, предоставляли услуги жертвам сексуального насилия и давали потерпевшим возможность зафиксировать произошедшее с ними для дальнейшего привлечения виновных к ответственности;

f) уделять внимание уточнению правового статуса не имеющих документов детей из числа беженцев, в том числе детей, зачатых в результате изнасилования, и права матерей на присвоение своего гражданства их детям в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, дабы избегать возможного безгражданства;

g) поддерживать кампании по мобилизации общин для оказания содействия в перенесении клейма позора в связи с сексуальным насилием с жертв на исполнителей, в том числе путем взаимодействия с религиозными и традиционными лидерами, а также местными журналистами и правозащитниками;

h) увеличить представленность женщин в национальных полицейских структурах и создать в рядах полиции специальные подразделения, учитывая позитивную взаимосвязь между процентной долей женщин в полиции и показателями представления данных о преступлениях в форме сексуального насилия, равно как и необходимость обеспечения того, чтобы

находящиеся под арестом женщины содержались под присмотром женщин-охранников;

i) обеспечивать, чтобы подписываемые соглашения о прекращении огня и о мире содержали положения, которые как минимум предусматривали бы сексуальное насилие как запрещенный акт в определении прекращения огня;

j) обеспечивать наличие специалистов по гендерным вопросам в рамках механизмов наблюдения и контроля за прекращением огня и в составе соответствующих групп, которые должны включать наблюдателей как женского, так и мужского пола, и предлагать посредникам включать в состав своих групп поддержки посредничества специалистов по гендерной проблематике и вопросам сексуального насилия в условиях конфликта;

k) обеспечивать, чтобы все усилия по документальному подтверждению и расследованию сексуального насилия были ориентированы на лиц, переживших насилие, и руководствовались принципами безопасности, конфиденциальности, анонимности и осознанного согласия;

l) обеспечивать, чтобы региональные органы укрепляли сотрудничество в вопросах обмена информацией и документации, обнаружения жертв торговли людьми и оказания им помощи, подготовки сотрудников структур безопасности, выдачи и правовой помощи, равно как и обмена передовой практикой в деле борьбы с преступлениями, связанными с сексуальным насилием;

m) обеспечивать, чтобы национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности и по предотвращению насильственного экстремизма дополняли друг друга, и взаимодействовать с Исполнительным директором Контртеррористического комитета на предмет включения соответствующей информации о торговле людьми и сексуальном насилии в страновые оценки, сообразно обстоятельствам, в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, учитывая признанную в резолюции [2331 \(2016\)](#) связь между транснациональной организованной преступностью и финансированием терроризма;

n) проводить подготовку личного состава миротворческих миссий по гендерной проблематике, предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в качестве обязательного компонента подготовки перед развертыванием, а также по вопросам, касающимся того, как лучше отслеживать и реагировать на признаки торговли людьми в районах, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в соответствии с резолюцией [2331 \(2016\)](#);

o) обеспечивать, чтобы национальные силы, перечисленные в приложении к настоящему докладу, или национальные силы, включенные в перечень за серьезные нарушения в отношении детей, не развертывались в составе миротворческих операций;

p) решать проблемы нехватки средств на программы борьбы с сексуальным и гендерным насилием и на обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья в условиях конфликта, поскольку речь идет о жизненно важных мероприятиях;

q) использовать опыт Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта и сети «Действия Организации Объединенных Наций» и обеспечивать устойчивое и бесперебойное финансирование проводимой ими ценной работы.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности

Нижеследующий перечень не является исчерпывающим, а включает только те стороны, о которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что названия стран приводятся здесь только для того, чтобы указать места, в которых стороны подозреваются в совершении подобного рода нарушений.

Стороны в Центральноафриканской Республике

1. Негосударственные субъекты:
 - a) «Армия сопротивления Бога»;
 - b) бывшая коалиция «Селека»;
 - c) «Революция и справедливость»;
 - d) Демократический фронт центральноафриканского народа;
 - e) силы отрядов «антибалака», включая связанные с ними подразделения вооруженных сил Центральноафриканской Республики.

Стороны в Кот-д'Ивуаре

1. Негосударственные субъекты:
 - a) Патриотический альянс народа Ве;
 - b) Фронт за освобождение Великого Запада;
 - c) Ивуарийское движение за освобождение запада Кот-д'Ивуара;
 - d) Патриотический союз сопротивления Великого Запада.

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Негосударственные субъекты:
 - a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго;
 - b) Альянс демократических сил — Национальная армия освобождения Уганды;
 - c) Силы в защиту Конго;
 - d) Демократические силы освобождения Руанды;
 - e) Патриотический фронт сопротивления в Итури/«полковник» Адиродху Мбадху/«полковник» Какадо;
 - f) «Армия сопротивления Бога»;
 - g) группа «майи-майи» (Шека)/Ндумские силы обороны Конго;
 - h) группа «майи-майи» (Кифуафуа);

- i) группа «майи-майи» (Симба Ману);
 - j) группа «майи-майи» (Симба Мангариб);
 - k) группа «майи-майи» (Симба/Лумумба);
 - l) «Ньятура»;
 - m) все группировки «Райя мутомбоки».
2. Государственные субъекты:
- a) Вооруженные силы Демократической Республики Конго *
 - b) Конголезская национальная полиция *.

Стороны в Ираке

1. Негосударственные субъекты:
- a) «Исламское государство Ирака и Леванта».

Стороны в Мали

1. Негосударственные субъекты:
- a) Национальное движение за освобождение Азавада;
 - b) «Ансар ад-Дин»;
 - c) Движение за единство и джихад в Западной Африке;
 - d) Организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба;
 - e) Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников.

Стороны в Сомали

1. Негосударственные субъекты:
- a) «Аш-Шабааб».
2. Государственные субъекты:
- a) Сомалийская национальная армия *;
 - b) Сомалийские национальные полицейские силы * (и связанные с ними ополченцы);
 - c) Вооруженные силы Пунтленда.

Стороны в Судане

1. Негосударственные субъекты:
- a) Движение за справедливость и равенство;
2. Государственные субъекты:
- a) Суданские вооруженные силы;
 - b) Силы оперативного оказания поддержки.

* Сторона обязалась принять меры по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Стороны в Южном Судане

1. Негосударственные субъекты:
 - a) «Армия сопротивления Бога»;
 - b) Движение за справедливость и равенство;
 - c) Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция)*.
2. Государственные субъекты:
 - a) Народно-освободительная армия Судана*;
 - b) Национальная полицейская служба Южного Судана*.

Стороны в Сирийской Арабской Республике

1. Негосударственные субъекты:
 - a) «Исламское государство Ирака и Леванта»;
 - b) «Хайят Тахир аш-Шам» (раньше — Фронт «Ан-Нусра»);
 - c) «Армия ислама»;
 - d) «Ахрар аш-Шам»;
 - e) выступающие на стороне правительства силы, включая ополченцев из Сил национальной обороны.
2. Государственные субъекты:
 - a) Сирийские вооруженные силы;
 - b) Разведывательные службы.

Другие стороны, вызывающие озабоченность и указанные в повестке дня Совета Безопасности

1. Негосударственные субъекты:
 - a) «Боко харам».
-