



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
19 May 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Шестые периодические доклады государств-участников

Италия* **

[16 декабря 2009 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в архивах секретариата.

Министерство иностранных дел

Межведомственный комитет по правам человека

**Шестой периодический доклад Италии
Комитету ООН по ликвидации дискриминации
в отношении женщин, касающийся Конвенции
Организации Объединенных Наций о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

16 декабря 2009 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
Часть I	
Статья 1 о дискриминации	9
Статья 2 о мерах в области политики	12
Статья 3 о мерах в области поощрения и защиты прав женщин: обзор	15
Статья 4 о специальных мерах	53
Статья 5 о стереотипах и предрассудках относительно роли мужчин и женщин	54
Статья 6 о проституции	57
Часть II	
Статья 7 о политической и общественной жизни	67
Статья 8 о представительстве	67
Статья 9 о гражданстве	76
Часть III	
Статья 10 об образовании	76
Статья 11 о занятости	79
Статья 12 о здравоохранении.....	108
Статья 13 об экономических и социальных мерах.....	128
Статья 14 о женщинах, проживающих в сельской местности.....	133
Часть IV	
Статья 15 о предпринимательской деятельности женщин	133
Статья 16 о браке и семейных отношениях	137
Приложения (источник: ИСТАТ (ISTAT)) Введение	
Приложение No. 1 о насилии в отношении женщин	
Приложение No. 2 о здравоохранении	
Приложение No. 3 о рынке рабочей силы и нищете	
Приложение No. 4 о женщинах-иммигрантах	

Введение

1. В целях подготовки шестого периодического доклада Италии Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемому Комитетом) в начале 2008 года при Межведомственном комитете по правам человека (МКПЧ) в Министерстве иностранных дел Италии была создана Специальная рабочая группа. В ее состав вошли представители всех компетентных министерств.

2. Упомянутая рабочая группа работала над составлением указанного доклада, в котором должна быть представлена четкая информация относительно соблюдения прав человека женщин в Италии в период с 2005 до 2008 годов,¹ в соответствии с Руководящими принципами подготовки докладов, принятыми Комитетом (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2 и CEDAW/C/2007/I/4/Add.1. Что касается последнего из указанных документов, то до представления Общего базового документа власти Италии в основном руководствовались ранее выпущенной редакцией Руководящих принципов). В этом контексте следует отметить, что МКПЧ проводил консультации с компетентными неправительственными организациями (НПО).

3. Что касается **политической ситуации**, то за последние четыре года в стране несколько раз менялось правительство. В 2005 году в Италии функционировало правоцентристское правительство под руководством премьер-министра С. Берлускони. В 2006 году по итогам новых выборов в парламент к власти пришла левоцентристская партия под руководством Р. Проди. Однако в январе 2008 года его правительство утратило поддержку парламента, и Р. Проди ушел в отставку (см. статью 94 Конституции Италии).

4. После этого Президент Республики приступил к консультациям, направленным на достижение консенсуса, необходимого для формирования нового правительства. Поскольку найти консенсус оказалось невозможным, то он объявил о досрочном роспуске парламента. Таким образом **парламент XV созыва прекратил свою работу**.

5. **На парламентских выборах, состоявшихся 13–14 апреля 2008 года, победила коалиция правоцентристских партий под руководством г-на С. Берлускони.**² Совет министров нового состава приступил к работе во вторую неделю мая 2008 года.³

6. Вполне естественно, что, в связи с таким развитием политической ситуации, в стране были выработаны новые нормы и принципы и начато выполнение соответствующих им программ.

7. **На институциональном уровне, в соответствии с поправками к Разделу V Конституции Италии, принятыми в 2001 году, были расширены полно-**

¹ В нескольких случаях информация относится к 2009 году.

² В апреле 2008 года состоялись новые парламентские выборы в соответствии со статьей 61 (Выборы новых палат) Конституции Италии, которая гласит, что “(1) Выборы новых палат парламента проводятся в течение семидесяти дней после окончания полномочий палат предыдущего созыва. Первое заседание проводится не позднее чем на двадцатый день после выборов. (2) Члены палат предыдущего созыва исполняют свои обязанности до заседаний палат нового созыва”.

³ Статья 93 [Присяга] Конституции Италии гласит: “Председатель Совета министров и министры до вступления в должность приводятся к присяге Президентом Республики”.

мочия местных органов власти. 7 октября 2001 года, в соответствии с результатами всеобщего референдума, были внесены значительные поправки в текст всего раздела V Конституции, касающегося регионов, провинций и муниципалитетов; за соответствующие реформы на референдуме было подано 64,2% голосов, хотя в голосовании приняли участие всего лишь 34% от общей численности лиц, имеющих право голоса.

8. В республике имеются центральные и местные органы власти на уровне муниципалитетов, провинций, крупных городов и регионов; эти административные единицы являются автономными образованиями, со своими собственными нормативными документами, полномочиями и функциями (см. статьи 5, 114 и др. Конституции Италии). В этом контексте, в соответствии со специальным статусом, установленным конституционными законами, регионы Фриули-Венеция Джулия, Сардиния, Сицилия, Трентино-Альто-Адидже и Валле-д'Аоста пользуются особыми формами и условиями автономии.

9. В Италии децентрализация государственной власти с разделением полномочий по вертикали дополняет классическое разделение законодательной, исполнительной и судебной властей. В результате разделения соответствующих компетенций между центральными и местными органами власти созданы независимые сферы компетенции и соответственно – ответственности упомянутых органов.

10. Как центральные органы власти, так и регионы определяют как политику в целом, так и конкретные меры политики, особенно на местном уровне. Через механизмы так называемой Конференции центральных органов государства и регионов и, в более широком плане, через органы правительства и парламента Италии регионы участвуют в решении вопросов управления и законодательной деятельности Италии, а также в вопросах, касающихся Европейского союза.

11. В соответствии с принципом народного суверенитета, законодательная власть принадлежит как государству, так и регионам, при соблюдении Конституции и обязательств, вытекающих из правовых документов Европейского союза и международных обязательств (статья 117).

12. В некоторых ключевых областях, таких как внешняя политика и международные отношения, право убежища, государственные органы и законы о выборах, государство обладает исключительным правом принимать законы; вместе с тем в Конституции предусматривается, что к областям совместного законодательства государства и регионов относятся такие вопросы, как международные отношения регионов с Европейским союзом; торговля с границей; охрана и безопасность труда.

13. В целях полного отражения воли народа, органы местной власти наделены исключительными полномочиями по всем конкретным вопросам, не отнесенным в законодательстве к регулированию на уровне государства. С другой стороны, в сферах совместного законодательства право на законопроизводство, касающееся фундаментальных принципов, принадлежит исключительно государству.

14. В целом, в Конституции содержатся исчерпывающие перечни компетенций, касающихся областей, в которых парламент правомочен принимать решения. Эти перечни охватывают почти все важные сферы жизни общества. Однако в некоторых областях, таких как культура и местное самоуправление, законодательная инициатива принадлежит регионам.

15. В соответствии с Конституцией Италии, регионы должны соблюдать в своей деятельности установленные Основным законом принципы правового, республиканского, демократического и социально ориентированного государства. В этих рамках регионы представляют собой "местные автономии" со своими собственными конституциями, парламентами и правительствами, и они даже полномочны заключать соглашения с иностранными государствами (статья 117).

16. Регионы располагают следующими органами власти: Региональный совет (численный состав которого зависит от численности населения соответствующего региона), осуществляющий законодательную власть, которой наделен регион, и выполняющий все остальные функции, вверенные ему Конституцией и законами (Совет наделен правом вносить в парламент законодательные предложения); Исполнительный комитет, являющийся исполнительным органом региона, и возглавляющий его Председатель.

Председатель Исполнительного комитета представляет регион, руководит политикой Исполнительного комитета региона и несет за нее ответственность (в этом качестве он издает региональные нормативные акты и распоряжения, а также выполняет административные функции, делегированные государством региону, в соответствии с инструкциями центрального правительства Республики) (Статья 121).

17. За последние несколько десятилетий в законодательстве страны наблюдается определенное смещение акцентов, отражающее признание растущей роли регионов. В целом, в Италии наблюдается напряжение, создаваемое, с одной стороны, тенденцией движения к нормам унитарного государства, а с другой – тенденцией к развитию в направлении совместного регионального и федерального управления.

18. При этом следует иметь в виду, что Конституция Италии была принята в 1948 году, после Второй мировой войны, и выдержана в духе Всеобщей декларации прав человека. Вся Часть I Конституции посвящена вопросам прав и свобод.

19. В основу правовой системы Италии положена целая система правил, в первую очередь конституционного статуса, в соответствии с которыми **одним из основополагающих законодательных принципов является неоднократно подтвержденный Конституционным судом Республики принцип запрещения дискриминации по признакам пола. В первом абзаце статьи 3 Конституции Италии изложен фундаментальный принцип, согласно которому все граждане равны перед законом и запрещается правовая дискриминация граждан по признакам пола, а также расы, языка, религии, политических убеждений, личного и социального положения.**

20. Основное содержание вышеупомянутого положения раскрывается во втором абзаце статьи 3, в котором помимо установления автономного принципа так называемого "субстантивного" равенства и равенства возможностей граждан в социальной, экономической и политической сферах отражено правило толкования принципа так называемого "формального" равенства. Фактически, во втором абзаце сформулирована гарантия недискриминации в отношении существующих или будущих результатов конкретных жизненных ситуаций благодаря тому, что в конституционном порядке устраняются фактические ограничения в отношении понятия равенства и в качестве конечной цели устанавливается достижение "полного" развития личности и ее эффективное участие в жизни обще-

ства (см. ниже дополнительную информацию, касающуюся выполнения статьи 1 Конвенции).

21. Что касается гендерного равенства, то конституционный принцип, изложенный в статье 3, получил развитие в следующих положениях (в которых речь идет также о расширении возможностей женщин): в статье 35 об охране труда и в статье 37, в которой предусмотрено, что "трудящаяся женщина имеет те же права на труд и при равном труде получает одинаковое с трудящимся мужчиной вознаграждение", что соответствует девизу "равное вознаграждение за равный труд". На этой основе разработан набор стандартов, ориентированных на обеспечение равенства прав в вопросах доступа к занятости, получению профессиональной подготовки, условий труда и социальной защиты. Помимо этого в Конституции уделяется особое внимание вопросам материнства. Правовая основа охраны интересов трудящихся женщин и материнства заложена в статье 37, в которой говорится, что "условия труда должны позволять ей (трудящейся женщине) выполнять главную для нее семейную функцию и должны обеспечивать надлежащую охрану интересов матери и ребенка".

22. Некоторые характеристики политики по вопросам гендерного равенства. С учетом **Дорожной карты Европейского союза (ЕС), устанавливающей приоритетные сферы деятельности ЕС по вопросам гендерного равенства на 2006 – 2010 годы**, правительство Италии уделяет особое внимание следующим направлениям деятельности: совмещение частной жизни и профессиональной деятельности; искоренение всех форм насилия по признакам пола; поощрение принципов гендерного равенства во внешней политике и в вопросах политики в области развития.

23. Гендерное равенство является одним из основных прав и всеобщей ценностью Италии, одним из необходимых условий достижения национальных и международных целей экономического роста, занятости и социальной сплоченности общества. Несмотря на многочисленные трудности и сложности, связанные с решением всех имеющихся в стране проблем, за время, прошедшее после представления предыдущего периодического доклада Италии (CEDAW/C/ITA/4-5), в Италии были приняты меры по достижению равенства между мужчинами и женщинами, в частности, путем принятия и практического применения законодательных норм, касающихся гендерного равенства, и конкретных мер по решению гендерных вопросов и реализации программ действий, а также путем реформирования или создания надлежащих механизмов для мониторинга ситуации и развития общественного диалога.

24. В Италии многие женщины получили образование самого высокого уровня, вышли на рынок труда и стали важными участниками общественной жизни. Тем не менее, неравенство все еще проявляется, а в некоторых случаях даже усиливается под влиянием международного кризиса и обострения международной экономической конкуренции (в связи с чем требуется устанавливать новые правила и предпринимать конкретные меры, в том числе обеспечивающие большую гибкость рынка труда), и выражается **в устойчивости гендерных стереотипов и в неравном распределении семейных обязанностей**.

25. В течение последних четырех лет деятельность Министерства по проблемам равноправия, созданного в 1997 году, после Пекинской конференции 1995 года, и в частности Департамента по проблемам равноправия, созданного указом Премьер-министра № 405 от 28 октября 1997 года в соответствии с Пекинской декларацией и платформой действий, направлена на поощрение и координацию мероприятий правительства, в частности, касающихся нарушений основных прав на неприкосновенность и здоровье женщин и девушек, эксплуа-

тации и торговли людьми и насилия в отношении женщин. Действуя по этим направлениям, Департамент по проблемам равноправия должен был укрепить механизмы контроля и оценки мер, предпринимаемых в порядке выполнения возложенных на него обязанностей.

26. В целях обеспечения равных возможностей в странах Европейского союза, в том числе гендерного равенства, Европейский союз принял решение № 771/2006/ЕС о проведении в 2007 году Года равных возможностей для всех граждан. В рамках соответствующих тематических мероприятий в 2007 году в Италии был выполнен целый ряд национальных проектов.

27. Департаменту по проблемам равноправия, на который были возложены функции Национального органа, ответственного за выполнение Национального плана действий на 2007 год, было поручено поощрять все виды деятельности, связанные с подготовкой Национального плана действий и с разработкой руководящих принципов реализации соответствующей программы, в том числе путем координации всей деятельности государства и частного сектора по гендерным вопросам, включая мероприятия с участием свидетелей и экспертов по вопросам борьбы против дискриминации, ассоциаций, представляющих интересы жертв дискриминации, и Европейской сети против расизма (Enar), министерств, регионов и метрополий и Национального советника по проблемам равноправия. Кроме того в рамках Конференции центральных органов государства и регионов проводились межведомственные круглые столы по техническим вопросам, собирались отраслевые и тематические рабочие группы, в которых принимали участие представители министерств и компетентных организаций или ассоциаций и представители профсоюзов.

28. Национальный план действий Италии в рамках объявленного Европейского года равных возможностей (2007) стал первой частью Национального Генерального плана на 2007–2011 годы, который был разработан на государственные средства для общей координации мер государственной политики Италии, ориентированных на борьбу против дискриминации, в том числе гендерной дискриминации и множественных форм дискриминации.

29. В частности, были сформулированы 15 конкретных направлений действий в следующих шести приоритетных областях:

1. Нормы, стандарты и права человека;
2. Участие, занятость и предпринимательская деятельность;
3. Инновации, профессиональное обучение и научные исследования;
4. Коммуникации, культура и спорт;
5. Здоровье и окружающая среда;
6. Системы сетевых организаций.

30. В каждом из направлений действий принимались во внимание шесть (соответствующих горизонтальному подходу) факторов дискриминации: возраст, сексуальная ориентация, принадлежность к конкретному полу, религия, принадлежность к определенной расе или этнической группе, и инвалидность. Из большого количества различных мероприятий, проведенных в целях борьбы против дискриминации, особого внимания заслуживают следующие: **направление действий 2** – организация семинара по вопросам гендерного насилия и сексуальной ориентации с целью повысить осведомленность участников и привлечь внимание к так называемому "насилию с дискриминационным умыслом", а также с целью пропаганды мер аналитического характера и мер по борьбе

против насилия на почве гендерных характеристик (или насилия на почве сексуальной ориентации или гендерной принадлежности); **направление действий 4** – создание технического совета с участием представителей центральной и региональной администрации, местных органов здравоохранения, центров для консультаций по семейным вопросам, некоммерческих организаций, университетов и судебных властей и последующая организация национальной конференции по вопросам насилия в семье; и **направление действий 6** – мониторинг феномена нерегистрируемой занятости на рынке услуг для домашних хозяйств, который угрожает вытеснением с этого рынка в первую очередь женщин-иммигрантов и женщин в возрасте старше 45 лет. Предполагалось также разработать пилотную модель мер по созданию рабочих мест в неформальном секторе, чтобы противодействовать практике рэкетирской деятельности и так называемого "капоралато" (прямой найм представителями землевладельца нерегистрируемых сельскохозяйственных работников за очень низкую заработную плату).

31. Достигнутые за год результаты осуществления национальной стратегии Италии в рамках объявленного Европейского года равных возможностей (2007) являются элементами более широкой политики, направленной на: 1. Повышение уровня знаний относительно факторов дискриминации, контекста и средств борьбы против дискриминации. 2. Повышение осведомленности граждан, поощрение общей культуры и форм общественной жизни, основанных на участии. 3. Мониторинг положения с выполнением законодательства по борьбе с дискриминацией. 4. Поощрение деятельности по формированию практики и юридической базы по этому кругу вопросов. 5. Оказание поддержки законодательным органам в процессе пересмотра и реформирования соответствующих норм.

Статья 1 о дискриминации

32. Италия располагает широким набором норм конституционного, законодательного, директивного и административного характера, которые применяются для искоренения дискриминации по признаку пола и для соблюдения принципа гендерного равенства в экономической, социальной, культурной и политической жизни страны.

33. В целом, существующие правовые нормы запрещают как прямую, так и косвенную дискриминацию, сексуальные домогательства и преследования по признаку пола, а также дискриминационную практику по гендерным признакам.

34. В развитие конституционных принципов, в частности, содержащихся в статье 3 (принцип недискриминации) и в статье 51 (доступ женщин к государственной службе) Конституции, в различных законах предусматриваются меры как превентивного, так и карательного характера, а также специальные юридические меры для защиты жертв дискриминации.

35. В этом контексте получили законодательное оформление так называемые **позитивные действия**. Конституционный суд квалифицировал (постановление № 109/93) этот инструмент как самое сильное из имеющихся в распоряжении законодательной власти средств, позволяющее повысить начальный статус отдельных категорий лиц, находящихся в обществе в ущемленном положении, с целью обеспечить им эффективные равные возможности для включения в социальную, экономическую и политическую деятельность. Следует также отметить, что сравнительно недавно законодательная власть подтвердила на уровне

обычного законодательства запрет на дискриминацию по гендерным признакам, предусмотрев всеобщее применение этого запрета, выходящее за пределы отдельно взятых областей или сфер, таких как сфера занятости.

36. Законодательным декретом №198 от 11 апреля 2006 года был принят так называемый "**Кодекс равноправия мужчин и женщин**", в начальных положениях которого, в статье 1, говорится, что "Положения этого декрета касаются мер, направленных на ликвидацию любых различий, исключений или ограничений по признакам пола, которые затрудняют или не позволяют обеспечить признание, осуществление или применение прав и основных свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной сфере деятельности."

37. Концепция дискриминации, сформулированная в статье 1 упомянутого Законодательного декрета, носит "универсальный характер", о чем свидетельствует как текст формулировки, так и тот факт, что она ориентирована на **поощрение равенства и равных возможностей мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни, а именно в отношениях этического и социального характера (Часть вторая упомянутого Законодательного декрета), в экономических отношениях, в частности, на рабочем месте, в бизнесе и в части доступа к товарам и услугам (Часть третья) и в отношениях гражданского и политического характера (Часть четвертая).**

38. Принимая упомянутый декрет, власти Италии попытались создать **единый нормативный документ, в котором были бы сведены воедино и скоординированы между собой существующие законоположения, регулирующие предупреждение и ликвидацию всех форм дискриминации по признакам пола, и при этом в рамках упомянутой координации были обеспечены изменения, обеспечивающие логичную и систематическую последовательность и согласованность норм, а также были упрощены и адаптированы применяемые формулировки нормативных положений.**

39. Соответственно, в вышеупомянутый Кодекс равноправия мужчин и женщин были включены такие законодательные нормы, как принятый в 1963 году Закон № 66 "О допуске женщин к государственной службе и к профессиональной деятельности"; Закон № 903 (1977 г.) ("О равенстве возможностей мужчин и женщин в сфере занятости"; Закон № 125 (1991 г.) "О позитивных действиях для достижения равенства между мужчинами и женщинами на рынке труда"; Закон № 215 (1992 г.) "О позитивных действиях в пользу предпринимателей-женщин" (с поправками, принятыми в рамках Законодательного декрета № 198/06, по которому соответствующие полномочия по вопросам предпринимателей-женщин были переданы Департаменту по проблемам равноправия – См. Законодательный декрет № 181/2006); Закон № 196 (2000 г.) "О регулировании деятельности Советников по проблемам равенства"; Закон № 226 (2003 г.) "Учреждение Национальной комиссии по проблемам равенства между мужчинами и женщинами"; и Закон № 90 (2004 г.) "Правила выборов в Европейский парламент".

40. Следует отметить, что вышеупомянутый декрет принят в соответствии с **Директивой Европейского союза 2004/113/ЕС**, предписывающей обеспечить практическое применение принципа равноправия мужчин и женщин в отношении доступа к товарам и услугам и в части предложения товаров и услуг. Следует также отметить начало процедур учета в национальном законодательстве положений **Директивы Европейского союза 2006/54/ЕС** "О применении принципа гендерного равенства на рынке труда". В этой директиве предписывается пересмотреть значимость роли органов, занимающихся вопросами гендерного

равенства, с целью создания рационального набора занимающихся гендерными вопросами межведомственных органов, ориентированных на выполнение новых и разнообразных функций, в том числе учитывающих процессы территориальной децентрализации, обеспечивающих оценку эффективности и действенности мероприятий и соответствующих издержек – в качестве функциональных элементов, объясняющих целесообразность применения так называемых упрощающих правил, в поддержку позитивного развития политики в области гендерного равенства.

41. Нормоустанавливающие органы соответствующих министерств обеспечивают транспозицию вышеупомянутой Директивы в национальное законодательство таким образом, чтобы обеспечить необходимые изменения текста Законодательного декрета №198/2006 и единого текста, содержащегося в Законодательном декрете № 151 от 26 марта 2001 года.⁴ Что касается имплементирующего законодательства, то Италия примет во внимание также предложения, содержащиеся в нормативном документе Европейского союза по вопросу применения принципа равноправия, озаглавленном **"Предложение относительно Директивы СОМ (2008) 426"**, который по существу инкорпорирует принцип гендерного равенства в вопросы доступа на рынок труда.

42. По состоянию на 18 июля 2008 года 23 государства-члена Европейского союза завершили процедуры ратификации, а Италии, Чешской Республике и Швеции еще предстоит провести эту работу, унифицировав транспозицию упомянутой директивы Европейского союза по следующей схеме: а) Общие правовые рамки для борьбы против дискриминации по признакам религии или вероисповедания, инвалидности, возраста и половой ориентации, б) Концепция дискриминации, устанавливающая различие между прямой и косвенной дискриминацией, в) Равное отношение к инвалидам, г) Применение административных или судебных процедур для защиты прав; е) Принятие процедуры доказательства подозреваемым лицом факта нарушения им принципа равноправия (перенос бремени доказательства); ф) Создание органов по вопросам равноправия (статья 12) для всех лиц, независимо от их религии или вероисповедания, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации (в соответствии с директивами 2000/43/ЕС и 2004/113/ЕС).

43. С этой целью при работе над упомянутым текстом имеется в виду уточнить и конкретизировать задачи и роли существующих органов, занимающихся вопросами равноправия (См. ниже раздел, посвященный статье 3). Следует также отметить, что в тексте предполагается усилить относительную полномочность таких органов, в частности, путем уделения особого внимания изложению полномочий Советника по проблемам гендерного равноправия, поскольку в соответствии с законодательством он играет роль первостепенной важности в вопросах поощрения и защиты мер, принимаемых против дискриминации

⁴ В этот декрет, в свою очередь, также были внесены поправки и изменения, в целях более четкого изложения материала и сведения в единый текст основных положений по соответствующему кругу вопросов, изложенных в директивах Совета Европейского союза 706/207/ЕЕС от 09 февраля 1976 года (относительно реализации принципа гендерного равенства в вопросах доступа на рынок труда), 86/378/ЕЕС от 24 июля 1986 года (относительно равноправия мужчин и женщин в области профессионального социального обеспечения), 75/117/ЕЕС от 10 февраля 1975 года (относительно сближения законодательства государств-членов Европейского союза по вопросам гендерного равенства) и 97/80/ЕС от 15 декабря 1997 года (относительно бремени доказательства в случаях дискриминации по признаку пола).

на работе.⁵ В тексте рассматриваются все меры, указанные в вышеупомянутой директиве.⁶ В нем также предпринята (не претендующая на полноту охвата) попытка координации концепций прямой и косвенной дискриминации, судебного процесса и классификации дел о дискриминации, по которым судопроизводство осуществляется либо в административном порядке, либо с использованием других процедурных механизмов.

Статья 2 о мерах в области политики

44. Закон гарантирует женщинам те же права, что и мужчинам (см. также раздел этого доклада, касающийся статьи 16). Соответственно, власти страны твердо намерены осуществлять политику гендерного равноправия. Однако, на законоприменительную практику оказывают сильное негативное влияние существующие стереотипы, сложная структура итальянского общества и относительное обострение проблем социально-экономического характера.

45. На законодательном уровне правительство Италии предприняло ряд мер, направленных, в частности, на практическое применение принципа недискриминации и гендерного равенства. В этой связи следует отметить следующие меры:

- Законодательство, ориентированное на предупреждение и запрещение практики калечения женских половых органов.
- Закон № 7 от 9 января 2006 года, озаглавленный "Положения, касающиеся предупреждения и запрещения практики калечения женских половых органов". Согласно этой норме, в Италии в законодательном порядке предусмотрены меры, необходимые для предупреждения и противодействия практике калечащих операций на женских половых органах, а также меры наказания за такие действия, нарушающие основные права женщин и девочек на физическую неприкосновенность и на охрану здоровья.
- Законодательный декрет № 223 от 4 июля 2006 года, в пункте 3 статьи 19 которого, с учетом поправок согласно Закону № 248/2006 относительно создания под эгидой Председателя Совета министров "Фонда для финансирования мер политики, направленных на практическую реализацию равенства прав и возможностей", предусмотрено финансирование указанного Фонда в объеме 3 млн. евро на 2006 год и 10 млн. евро на 2007 и последующие годы.

⁵ Следует также иметь в виду, что, наряду с выполнением правительственных инструкций по соответствующим вопросам, Национальный советник должен также, в соответствии со статьей 15 Законодательного декрета № 198/2006 (и это полностью подтверждается формулировками текста и его общим содержанием, в частности, изложенным в подпунктах d) и e) статьи 15), обеспечивать "согласованность политики развития на местном уровне с политикой обеспечения равных возможностей, проводимой Европейским союзом, национальными и региональными органами власти, и оказывать поддержку политике позитивных действий в сфере занятости, в том числе в области профессионального обучения, поощряя и фактически реализуя принцип равенства возможностей всех граждан".

⁶ Это сделано, исходя из понимания, что общий обзор данного вопроса позволяет рассматривать вопросы политики в сфере социальной защиты, относящиеся к ведению правительства, в отдельном разделе – и таким образом исполняется решение Суда Европейского союза по делу C-46/07, в котором Италия была признана виновной в нарушении ее обязательств по статье 141 Договора о Европейском союзе.

- Впоследствии, в соответствии с пунктом 1261 статьи 1 Закона № 296/2006 (Закон о государственных финансах на 2007 год), было принято решение об увеличении размеров упомянутого фонда на 40 млн. евро “ежегодно, в течение 2007, 2008 и 2009 годов, причем в каждый указанный год часть этой суммы будет направляться в Национальный фонд для борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной почве”. В указанном законе также было предусмотрено, что Министр по проблемам равноправия, в соответствии с министерским постановлением, изданным им совместно с действовавшими тогда Министром социальной солидарности, Министром труда и социальной защиты, Министром здравоохранения и Министром по вопросам семьи, устанавливает критерии распределения ресурсов Фонда, в том числе определенную квоту на создание национальной Обсерватории по вопросам борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной основе. Постановлением от 16 мая Министр по проблемам равноправия установил для Национального фонда для борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной почве годовую квоту финансирования в размере 3 млн. евро, а постановлением от 3 августа 2007 года, принятым совместно с Министром по вопросам социальной солидарности, Министром труда и социальной защиты, Министром здравоохранения и Министром по делам семьи, установил критерии, в соответствии с которыми была выделена квота в размере 2,2 млн. евро для Национального плана действий против сексуального насилия и насилия на гендерной почве и другая квота – в размере 800 тыс. евро – на создание национального Центра по вопросам борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной почве.
- Закон № 244 от 24 декабря 2007 года (Закон о государственном финансировании на 2008 год) подтвердил ассигнование 50 млн. евро, предназначенных для финансирования в 2008 году Фонда политических мероприятий по защите прав и равных возможностей, и создание еще одного фонда, ассигнования в который составили 20 млн. евро, для финансирования мероприятий “Плана борьбы против насилия в отношении женщин”. Эти ресурсы были выделены по разделу 8 главы № 496 документа Секретариата Председателя Совета министров, озаглавленного “Борьба против сексуального насилия и насилия на гендерной основе”.
- Законодательный декрет № 196/2007, озаглавленный “Осуществление Директивы 2004/113/ЕС относительно реализации принципа равенства прав мужчин и женщин в вопросах доступа к товарам и услугам и в вопросах предоставления им таких товаров и услуг”, в соответствии с которым вводится и регулируется запрещение всех форм прямой и косвенной дискриминации по гендерному признаку. Соответствующее законодательство “применяется ко всем гражданам, предоставляющим товары и услуги, доступные как для всех граждан, независимо от их конкретной личности, в государственном и в частном секторе, так и для государственных органов, вне рамок частной и семейной жизни, а также к иным операциям в этой сфере. По этому законодательству за поставщиком товаров и услуг сохраняется свобода выбора контрагента, если только такой выбор производится не на гендерной основе⁷”.

⁷ Например, следует подчеркнуть, что применительно к услугам финансового сектора и страхования гендерные характеристики не могут быть фактором, используемым для диверсификации стимулов или услуг. Такая диверсификация разрешается только в том случае, если она существенно важна для учета рисков, но при этом она должна быть основана на страховой информации и на статистических данных, быть точной и иметь отношение к данной конкретной ситуации. При оценке надежности статистических

Помимо четкого определения различий между прямой дискриминацией (при которой условия взаимодействия для конкретного лица в силу его гендерной принадлежности являются менее благоприятными, чем для другого лица в аналогичной ситуации) и косвенной дискриминацией (при которой согласно определенному положению, критерию или сложившейся практике лица одного пола оказываются в неблагоприятном положении, по сравнению с лицами противоположного пола, за исключением случаев, когда такие положения, критерии или сложившаяся практика объективно объясняются законной целью и когда средства для достижения этой цели являются надлежащими и необходимыми), эта норма разъясняет, что "любое менее благоприятное отношение к женщинам в силу беременности или выполнения материнских обязанностей является проявлением прямой дискриминации." В соответствии с положениями пункта 5 статьи 55-bis, одной из форм дискриминации является сексуальная агрессия, "а именно нежелательное поведение с сексуальным подтекстом, проявляющееся в физической или вербальной форме или невербальным образом, направленное на нанесение ущерба достоинству человека или могущее вызвать такой ущерб, в частности, путем создания обстановки запугивания, враждебности, унижения, издевательства или агрессии". Что касается правовой защиты, то по получении соответствующего заявления судья отдает распоряжение о прекращении наносящего ущерб поведения и устраняет последствия дискриминации. В этой связи следует отметить следующие заинтересованные стороны процесса защиты: 1. Указанные в специальном перечне ассоциации и учреждения, уполномоченные выступать от имени и в поддержку жертв дискриминации; 2. Созданное в соответствии с распоряжением Министра от 19 декабря 2007 года в Департаменте по проблемам равноправия Управление, на которое возложены функции поощрения, анализа, мониторинга и оказания поддержки деятельности, ориентированной на обеспечение гендерного равенства и равного отношения к мужчинам и женщинам в вопросах доступа к товарам и услугам и предоставления товаров и услуг⁸.

данных и информации законодательные органы используют экспертизу Института по контролю частных и коллективных интересов при страховании (ISVAP). Данное правило не применяется в отношении контента средств массовой информации и рекламных материалов и не используется в вопросах, касающихся трудовых отношений.

⁸ В частности, это Управление оказывает независимую помощь жертвам дискриминации, проводит независимые, не затрагивающие прерогатив и функций судебных органов, расследования с целью проверки существования дискриминационных проявлений, поощряет принятие конкретных мер, в том числе планов позитивных действий, предприятиями как государственного, так и частного секторов, особенно ассоциациями и широко известными организациями, распространяет информацию о действующих мерах защиты, в том числе путем проведения мероприятий, направленных на повышение осведомленности населения относительно принципа равноправия мужчин и женщин, а также путем проведения соответствующих информационных и коммуникационных кампаний, вырабатывает предложения о внесении изменений в существующее законодательство, а также формулирует рекомендации и высказывает мнения по вопросам, связанным с дискриминацией, ежегодно составляет доклад Парламенту об эффективности применения принципа равноправия мужчин и женщин в вопросах доступа к товарам и услугам и предоставления товаров и услуг и об эффективности соответствующих механизмов защиты, готовит представляемый Премьер-министру годовой отчет о работе Управления, а также поощряет проведение, с участием ассоциаций и аккредитованных организаций, неправительственных организаций соответствующего профиля и учреждений статистики, программ обучения,

- Закон № 244 от 2007 года (Закон о бюджете на 2008 год): в пункте 376 статьи 1 (в соответствии со статьей 51 Конституции) предусмотрено, что, начиная с правительства, которое будет у власти во время вступления в силу рассматриваемого законодательства, структура исполнительной власти должна будет соответствовать принципу, сформулированному во втором предложении первого абзаца статьи 51 Конституции, касающегося, в частности, "равных возможностей для мужчин и женщин".
- 23 мая 2007 года Министр по проблемам равноправия и Министр по вопросам реформ и инноваций в государственном управлении совместно приняли директиву относительно реализации принципа равенства возможностей для мужчин и женщин в органах государственного управления.
- В соответствии с пунктом 463 статьи 1 (Разработка плана мероприятий по борьбе против дискриминации в отношении женщин) на 2008 год создан фонд в сумме 20 млн. евро для финансирования работ, проводимых по линии Департамента по проблемам равноправия в соответствии с Планом мероприятий по борьбе против дискриминации в отношении женщин, (Дополнительная информация по этому вопросу содержится в разделе, посвященном статье 3).

Статья 3 о мерах в области поощрения и защиты прав женщин

46. Проводимая в последние годы политика поощрения и защиты равноправия основана на конкретной оценке имеющейся информации. В частности, в обществе нарастает неприятие традиционной роли женщин, связанной только с семьей и воспроизведением потомства. Как следует из анализа данных Национального статистического управления Италии (ИСТАТ) за 2005 год, касающихся образования и профессионального обучения, в Италии женщин учится больше, чем мужчин, и результаты их учебы выше, чем у мужчин, однако такая подготовленность женщин не находит соответствующего отражения в показателях их занятости. Помимо этого за период с 1961 по 2005 год среднее число детей в расчете на одну женщину уменьшилось в два раза и увеличился средний возраст матери при рождении первого ребенка⁹. Одновременно с этим уменьшается число заключаемых браков и увеличивается количество разводов и раздельного проживания, в результате чего происходит уменьшение численного состава домашних хозяйств и увеличение числа домашних хозяйств, состоящих из одного человека. Эти демографические и социологические показатели общества отражают целый ряд факторов, в том числе экономический кризис, трудности получения работы и проявления социального исключения. В этой связи правительство предпринимает специальные меры на уровне политики и различные инициативы, касающиеся, в частности, контроля за соблюдением равенства возможностей мужчин и женщин, и направленные на осуществление

исследований, профессиональной подготовки и обмена практическим опытом с целью выработки руководящих принципов борьбы против дискриминации.

⁹ Наблюдается разрыв между заявленными намерениями относительно численности детей в семье и фактическим деторождением (Обзор Национального совета по научным исследованиям (CNR) 2003 года). Согласно материалам обследования, выполненного в 2003 году Центром социально-экономических исследований (CENSIS), наблюдается устойчивое снижение уверенности в будущем в связи с сокращением масштабов мер социальной помощи.

политики, благоприятной для развития института семьи, на борьбу против насилия в отношении женщин и, наконец, что не менее важно, на развитие международного сотрудничества.

47. **За последние годы создан или реформирован целый ряд механизмов и социальных сетей для защиты прав человека женщин**, в частности, направленных на защиту прав человека женщин и на борьбу против дискриминации в отношении женщин. В этом контексте в соответствии со статьей 6 Закона № 246/2005 правительство было уполномочено принять один или несколько законодательных декретов, с целью изменения формулировок действующих правовых положений, регулирующих вопросы равенства возможностей, в соответствии с принципами, рекомендациями в отношении мер политики и процедурами, изложенными в статье 20 Закона № 59/1997 (с внесенными в него поправками), а также с учетом принципов и критериев, связанных с идентификацией инструментов, применяемых для предупреждения и ликвидации всех форм дискриминации, в частности, по признакам, прямо или косвенно связанным с полом, расой или этническим происхождением, религией или вероисповеданием, инвалидностью, возрастом и сексуальной ориентацией (Правительство уполномочено также, в соответствии со статьей 117 Конституции и предписаниями Европейского союза, создать координационный механизм для обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин).

48. В конкретном плане вопросами обеспечения прав женщин занимается целый ряд подразделений Правительства, включая Министерство по проблемам равноправия и Комиссию по проблемам равноправия мужчин и женщин при секретариате Премьер-министра. В Министерстве труда также имеется аналогичная комиссия, которая занимается вопросами прав женщин и дискриминации в отношении женщин на работе. Многие неправительственные организации, в том числе организации, ассоциированные с профсоюзами или политическими партиями, активно и эффективно продвигают права женщин; к таким организациям относятся **Национальная комиссия по проблемам равноправия мужчин и женщин;**¹⁰ **Национальный комитет действий по осуществлению принципов равноправия и равных возможностей для трудящихся мужчин и женщин; Советники по проблемам гендерного равноправия; Комитет по делам женщин-предпринимателей.**

49. В соответствии с Законом № 164/1990 были уточнены роль, полномочия, состав, сроки функционирования и финансирование Национальной комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин при секретариате Премьер-министра, которая была создана в 1984 году на основе рекомендаций Программы действий, принятой в 1980 году в Копенгагене по итогам второй Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин.

50. Упомянутая Национальная комиссия при секретариате Премьер-министра функционирует с 1990 года; в ее задачи входит предоставление консультаций и оказание научной и технической поддержки Премьер-министру по вопросам разработки и осуществления политики, ориентированной на обеспечение равенства возможностей мужчин и женщин, в том числе путем проведения мероприятий по повышению осведомленности граждан и по внесению в националь-

¹⁰ В соответствии с декретом DPR No.115/2007 произведена реорганизация имеющего самостоятельный бюджет Комитета по вопросам гендерного равенства при секретариате Премьер-министра, и принято решение, в соответствии с которым заместитель руководителя указанного органа назначается не Министром по проблемам равноправия, а соответствующими неправительственными организациями.

ное законодательство коррективов, учитывающих принцип гендерного равенства (Начиная с 1996 года, эти функции переданы Министру по проблемам равноправия). Важные изменения произошли с принятием Законодательного декрета № 226/2003, в соответствии с которым Национальная комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин была преобразована в консультативный, вырабатывающий рекомендации орган под названием "Комиссия по проблемам равноправия мужчин и женщин". В части II Законодательного декрета № 198/2006, озаглавленного "О Кодексе равноправия мужчин и женщин", этот орган указан как **"Комиссия по проблемам равноправия мужчин и женщин"**.

51. Наконец, эта Комиссия была реорганизована по Указу Президента Республики № 115 от 14 мая 2007 года¹¹. В пункте 1 статьи 1 указанного указа говорится, что Комиссия получает мандат на функционирование в течение трех лет со времени вступления в силу содержащегося в указе распоряжения. Согласно положению пункта 3 статьи 2 упомянутого указа, члены Комиссии назначаются по министерскому постановлению. Комиссия состоит из 25 человек; в нее входят: Министр по проблемам равноправия, который выполняет функции председателя этого органа; 11 представителей наиболее влиятельных женских ассоциаций и движений общенационального масштаба; три женщины, награжденные за выдающиеся достижения в области науки, литературы или "социального предпринимательства"; три региональных представителя, назначаемых Постоянно действующей конференцией по вопросам отношений между государством, регионами и автономными провинциями Тренто и Больцано; четыре представителя профсоюзов, обладающие конкретным опытом работы по вопросам политики, связанным с гендерной тематикой; и три члена Комиссии, избираемые от организаций в сфере бизнеса и кооперативов, действующих в национальных масштабах. Секретарь Комиссии также назначается распоряжением Министра из числа членов Комиссии.

52. Комиссия собирается на свои заседания не менее девяти раз в год, в том числе два раза заседания проводятся в расширенном составе, с участием представителей органов, занимающихся вопросами равноправия мужчин и женщин в каждом из регионов и в автономных провинциях, что позволяет Комиссии получать комментарии, вопросы и доклады по вопросам, относящимся к компетенции местных органов власти.

53. В министерском постановлении от 18 октября 2007 года были установлены "процедура и критерии выбора членов Комитета по проблемам равноправия" ("Журнал официальных сообщений" № 17 от 21 января 2008 года (Official Journal No.17, 21 January 2008)); в дополнение к этому постановлению 26 марта 2009 года вышло министерское постановление, подробно излагающее широкий по охвату и детальный перечень требований, которым должны отвечать женские организации, участвующие в данной Комиссии. Эта мера понадобилась для того, чтобы привести действующие нормативные акты в соответствие с двумя решениями Государственного совета – высшей судебной инстанции по административным вопросам (принятыми в 2006 году по двум назначениям, против которых выступила одна женская ассоциация), аннулировавшими распоряжения о назначении членов Комиссии по проблемам равноправия в части,

¹¹ Декрет Президента № 115 от 14 мая 2007 года "Распоряжение о реорганизации Комиссии по проблемам равноправия мужчин и женщин в соответствии со статьей 29 Законодательного декрета № 223/2006, с учетом поправок, внесенных согласно Закону № 248/2006, опубликованному в "Журнале официальных сообщений" № 177 от 1 августа 2007 года" (Official Journal No.177, August 1, 2007).

касающейся назначения представителей женских объединений (11 членов), на основании чрезмерной закрытости соответствующего процесса.¹²

54. В сфере трудового законодательства произведена консолидация **сети Советников по гендерным вопросам с Национальным комитетом по проблемам равноправия (НКПО)**. Первый Национальный комитет при Министерстве труда был образован по распоряжению Министра труда в октябре 1991 года в порядке реализации Закона 125. В состав НКПО входят Министр труда, здравоохранения и социальной политики, пять представителей профессиональных союзов и 23 представителя, избираемых от организации работодателей, от кооперативного движения и от организаций и групп женского движения. Заместителя Председателя НКПО назначает Министр труда; в работе Комитета также участвуют, без права голоса, 6 экспертов и 11 представителей различных секторов государственного управления. Срок полномочий НКПО – три года. Комитет представляет информацию и повышает осведомленность граждан относительно необходимости поощрять равенство возможностей мужчин и женщин, разрабатывает кодексы поведения в соответствии с правилами обеспечения равноправия и борьбы против дискриминации, дает консультативные заключения по вопросам финансирования конкретных проектов, осуществляет мониторинг выполнения законодательства по вопросам равноправия, способствует адекватной представленности женщин в государственных органах, может потребовать

¹² В конечном счете Президентским декретом DPR № 8/2009, озаглавленным “О внесении поправок и дополнений в Президентский декрет № 115/2007, касающийся реорганизации Комитета по проблемам равноправия”, подпункт с) статьи 2 был объединен с категориями организаций “бизнеса и социальной сферы”, чтобы подчеркнуть важность поощрения предпринимательской деятельности женщин. В соответствии с пунктом 1 b) статьи 1 вышеуказанного Президентского декрета 2009 года, изменяющим текст третьего пункта статьи 1 предыдущего президентского декрета, устанавливается, что “заместитель Председателя”, ранее избиравшийся путем тайного голосования большинством правомочных голосов членов Комиссии в единственном туре выборов, “назначается в соответствии со статьей 4”, а затем – декретом Министра, и он “исполняет функции Председателя в случае его отсутствия, при временной невозможности исполнения Председателем своих функций или по просьбе Председателя”. Помимо этого в пункт 5 статьи 1с) включено два новых подпункта, предусматривающих участие в заседаниях Комитета, без права голоса, руководителя Департамента по проблемам равноправия, а также возможность приглашать Главного или национального советника по проблемам равноправия при обсуждении вопросов, касающихся их соответствующих сфер компетенции.

Целями Комитета являются: представление Министру предложений, касающихся внесения в законодательство поправок, необходимых для ликвидации всех форм как прямой, так и косвенной дискриминации в отношении женщин и обеспечения соответствия всей законодательной системы принципу гендерного равенства; представление плана работы на год, с указанием потребностей в финансировании; проработка мнений по конкретным вопросам; представление консультативных услуг; оказание поддержки по вопросам реализации мер гендерной политики; мониторинг осуществления соответствующей политики в Европейском союзе и на международном уровне; составление ежегодного доклада Министру по вопросам разработки мер политики, обеспечивающих равенство возможностей мужчин и женщин в экономической, социальной и политической областях, с уделением особого внимания вопросам невыполнения обязательств страны по линии Европейского союза и проведения кампаний по повышению осведомленности граждан; и публикация собственных исследований Комитета по вопросам гендерного равенства. Финансирование Комитета осуществляется в соответствии со статьей 6 Президентского декрета DPR № 115/2007. В указанной статье предусмотрено, что расходы, связанные с достижением целей и задач Комитета, финансируются из средств специального раздела бюджета секретариата Председателя Совета министров.

вмешательства инспекторов по вопросам труда для получения информации о конкретных ситуациях в сфере занятости и представляет Италию в консультативном комитете Европейской комиссии.

55. В соответствии с Законом № 125/91 предусматривалось, что советников по вопросам равноправия на национальном, региональном и провинциальном уровнях назначает Министр труда, по представлению регионов и провинций, согласованному с профсоюзами. По Законодательному декрету № 196/2000 **эта процедура была изменена;**¹³ **в частности, были внесены уточнения в содержание позитивных действий и изменена роль советников по проблемам равноправия.** Законодательным декретом № 29/1993 (ныне Законодательный декрет № 165/2001) о правовом статусе государственных служащих, занимающихся вопросами управления людскими ресурсами (статья 7) и вопросами равноправия мужчин и женщин (статья 61) устанавливалось, что соответствующие органы управления "разрабатывают планы позитивных действий, направленные на устранение, в пределах компетенции соответствующих органов, всех фактических барьеров, препятствующих полной реализации равенства возможностей мужчин и женщин в сфере занятости" (пункт 5 статьи 7). Соответственно, эти положения были отменены (в частности, пункт 6 статьи 2 Закона № 125/1991).

56. В Законодательном декрете № 161, принятом в 2000 году, предусмотрено расширение и усиление полномочий советников по проблемам равноправия. Эти полномочия устанавливаются на национальном, региональном и провинциальном уровнях, в зависимости от степени влиятельности государственных и частных структур, которых касается деятельность соответствующих советников. В функции советников входит "продвижение и мониторинг осуществления принципов равноправия и недискриминации женщин и мужчин на рабочих местах" (статья 1); советники назначаются совместным распоряжением Министра труда и Министра по проблемам равноправия (статья 2).

57. В настоящее время главной обязанностью Национального советника по проблемам равноправия при Министерстве труда является мониторинг выполнения установленных правил борьбы против дискриминации в национальных масштабах; Национальный советник представляет собой конкретный функциональный орган власти, обеспечивающий соблюдение гендерного равенства на работе.¹⁴ За последние несколько лет роль и функции Национального советника значительно возросли и усилились в результате создания **Национальной сети советников по проблемам равноправия**, объединяющей 220 региональных и

¹³ Согласно Декрету № 196/2000, критерии, на основе которых производится назначение советников по проблемам равноправия, и полномочия таких советников были пересмотрены. Советники по проблемам равноправия могут предпринимать любые инициативные действия для достижения целей, установленных упомянутым законом, от подачи жалоб по поводу представительства женщин-работниц до участия в соответствующих процессуальных стадиях, в том числе в разбирательствах по делам о коллективной дискриминации. Организационно Национальный советник относится к Департаменту труда, а советники регионального и муниципального уровней – к региональным и муниципальным управлениям занятости населения (AssoLei – Sportello donna, FAD).

¹⁴ Следует отметить, что конкретные законодательные нормы, касающиеся гендерного равноправия на рынке труда, были приняты в Законе № 903/1977 в порядке осуществления Директивы Европейского союза от 9 февраля 1976 года, хотя соответствующий принцип уже был закреплен в законодательстве Италии, в том числе в статьях 3, 37 и 51 Конституции и в статье 15 Закона № 300/1970 (О правах трудящихся), причем указанный закон запрещал дискриминационное поведение, проявляющееся как в действиях, так и в бездействии, в контексте трудовых отношений.

провинциальных советников по проблемам равноправия. После отмены пункта 2 статьи 6 Закона № 125 от 1991 года, цель каждого комитета устанавливается в соответствии с положениями статьи 7 Законодательного декрета № 196/2000, в котором также более четко сформулированы охват и содержание позитивных действий.

58. В более конкретном плане, советники по проблемам равноправия должны оказывать поддержку региональным и провинциальным службам занятости в выявлении любых проявлений дискриминационной практики. В этом контексте следует отметить, что в целях улучшения доступа женщин на рынок труда и повышения занятости женщин, Национальный советник, действуя совместно с сетью советников по проблемам равноправия, выполняет целый ряд функций, установленных упомянутым законом, в том числе выявляет проявления гендерной несбалансированности и поощряет позитивные действия (с использованием средств Европейского союза, а также национальных и местных ресурсов), а также обеспечивает согласованность проводимой на местах политики в целях развития с рекомендациями Европейского союза, национального правительства и местных органов власти.

59. В настоящее время Национальный советник и вышеупомянутая сеть советников по проблемам равноправия осуществляют мониторинг постоянно увеличивающегося числа дел, связанных с дискриминацией, по поводу которых они также заявляют свои соответствующие жалобы. Эта работа финансируется из средств специального фонда, предусмотренного в статье 9 Законодательного декрета № 196/2000. За счет этого фонда также создана тематическая база данных и ведутся работы по созданию специального сайта в Интернете.

60. Национальный советник и участники сети советников по проблемам равноправия играют центральную роль в деятельности по достижению целей, установленных в законодательстве, касающемся повышения роли женщин на рынке труда. В этом контексте в последние годы Национальный советник по проблемам равноправия провел ряд кампаний по повышению осведомленности граждан по вопросу о роли женщин в экономике, об использовании работы неполный рабочий день в качестве инструмента, позволяющего сочетать семейную жизнь с трудовой деятельностью, и о борьбе против торговли женщинами (программа "Не допустим торговли людьми", реализованная совместно с Департаментом по проблемам равноправия).

61. В итоге в настоящее время применяется **новая концепция равенства возможностей**, направленная на поощрение позитивных действий в следующих областях: Равенство на работе; Предпринимательская деятельность женщин; Поддержка материнства; Организация работы; Осуществление политики общественного труда посредством инициатив, предпринимаемых вышеупомянутой сетью советников по проблемам равноправия на региональном и на местном уровнях.

62. В расширенный перечень задач Национального советника и национальных и провинциальных советников по проблемам равноправия входит оказание поддержки мерам политики в сфере трудовых отношений, в частности, касающимся профессиональной подготовки и поощрения равноправия как в частном, так и в государственном секторах рынка труда.

63. Согласно положениям статьи 9 Делегированного закона № 196/2000, вся эта деятельность, в основном, связанная с проведением исследований и выполнением пилотных программ, финансируется за счет средств Фонда для финансирования деятельности советников по проблемам равноправия. Следует отме-

тить следующие конкретные мероприятия, выполненные в рамках такой деятельности в течение 2005–2007 годов:

- Выработан Меморандум о взаимопонимании с Генеральной дирекцией по вопросам рынка труда относительно инспекционной работы государственных служащих по мониторингу случаев дискриминации;
- Обеспечено участие в проводимых Генеральной дирекцией по вопросам рынка труда мероприятиях европейских программ "Хорошие новости – гендерные новости" и "Европейская сеть против неформальной или недекларируемой работы";
- Обеспечено участие по линии Департамента по проблемам равноправия в европейской программе "Европа для женщин", направленной на избавление от гендерных стереотипов на местном и национальном уровнях, а также на уровне органов управления Европейского союза;
- Обеспечено участие в исследовании различий в оплате труда мужчин и женщин, ориентированном на конкретные действия по сокращению соответствующих различий в промышленном секторе Италии;
- В соответствии с положениями статьи 46 Законодательного декрета № 198/2006, разрабатывается система обработки данных для составления охватывающих двухлетний период региональных докладов по вопросам равноправия на рынке труда. В настоящее время электронная версия такой системы проходит пробные испытания в ряде регионов страны;
- Выполнен ряд научных исследований, касающихся рынка труда, в частности, по следующим вопросам: институты и предпринимаемые в Италии меры политики по вопросам равенства возможностей; мониторинг, осуществляемый на местном уровне советниками по проблемам равноправия; и обеспечено участие в судебных делах, касающихся случаев индивидуальной и коллективной дискриминации;
- Заключено соглашение с Национальной ассоциацией управленческого персонала и консультантов в сфере бизнеса о проведении на местном уровне мероприятий, касающихся финансирования гендерных программ, выполняемых региональными и провинциальными советниками по проблемам равноправия.

64. **Создание Национальной сети советников по проблемам равноправия явилось весьма эффективным и продуктивным средством борьбы против дискриминации на работе и для стимулирования столь необходимых Италии изменений культурного плана; эта мера направлена на полное и эффективное признание и практическое применение принципа равноправия мужчин и женщин.**

65. Важная роль упомянутой сети советников и ее автономность на соответствующей территории, ограниченная стратегическими ориентирами соответствующего Министерства, создали предпосылки для принятия эффективных мер, касающихся как женщин – жертв дискриминации, так и компаний, действующих на территории всей страны. Выстраивание не только формальных "взаимоотношений", но и отношений по вопросам "существования" с учетом реалий бизнеса позволило выйти на новые формы диалога, зачастую проводимого в одних и тех же помещениях соответствующих компаний, который направлен на более глубокое понимание проблем, связанных с ролью женщин на рынке труда, таких как очень низкая доля женщин на рынке труда, очень низкий уровень доступных для женщин профессиональных должностей, разрыв в оплате труда между

мужчинами и женщинами, неудовлетворительная ситуация с предоставлением работы на основе частичной занятости и т. д.

66. Что касается компаний, то они хотели бы видеть в Национальной сети не только своего рода "контролера", но и партнера, понимающего и помогающего им в урегулировании ситуаций, не соответствующих принципу гендерного равенства. Именно такой подход обеспечил успех деятельности упомянутой Национальной сети с самого начала ее функционирования. Национальный советник углубил понимание ряда вопросов, выполнив несколько целевых проектов, профинансированных профильным министерством и реализованных при содействии и по согласованию с техническим агентством этого Министерства под названием "Италия Лаворо"; в частности, были выполнены проекты: "Информация по вопросам, касающимся дискриминации, и услуги, предоставляемые Национальной сетью"; "Использование режима неполного рабочего дня"; и улучшение организации учета данных об условиях труда в компаниях с числом занятых более 100 человек.

67. В сфере коммуникаций был разработан проект "Коммуникация по гендерным вопросам". Этот проект был ориентирован на укрепление функциональной роли советников по проблемам равноправия (на национальном, региональном и провинциальном уровнях) путем предоставления средствам массовой информации, индивидуальным предпринимателям, социальным партнерам, предприятиям и местным органам государственной власти своевременной, четкой и полной информации по широкому кругу выполняемых проектов и намечаемых действий.

68. Работа Национальной сети позволила укрепить отношения с представителями деловых кругов; она создала предоставляемое бесплатно программное обеспечение, позволяющее предприятиям организовать учет и контроль данных и информации, касающихся дискриминации. Работа по созданию упомянутого программного обеспечения была завершена в марте 2008 года, когда был закончен последний проект под названием "Программное обеспечение для отслеживания ситуации на двухлетней основе". Помимо бесплатного программного обеспечения Национальная сеть предоставляет своим клиентам его постоянное обслуживание, и в результате, согласно пока еще не полным данным, объем информации, получаемой региональными советниками, увеличился более чем на 30 процентов. 15 сентября 2008 года Национальная сеть советников по проблемам равноправия подписала меморандум о взаимопонимании с соответствующим Департаментом государственного управления, предусматривающий разработку ряда проектов повышения профессиональной квалификации сотрудников Департамента и позитивных действий в сфере государственного управления.

69. Деятельность **Национального комитета по проблемам равноправия**: Закон № 125/91, текст которого почти полностью включен в Законодательный декрет № 198/2006, озаглавленный "О Кодексе равноправия мужчин и женщин", предусматривает ежегодное ассигнование средств на выполнение планов позитивных действий, с целью создания возможностей для улучшения условий труда женщин. Как орган, ответственный за продвижение и оценку представляемых ему проектов, Национальный комитет по проблемам равноправия ежегодно устанавливает целевые показатели, которых он намеревается достичь путем финансирования позитивных действий, а также путем подготовки и публикации "Целевой программы", в которой находят отражение тенденции и спрос на рынке труда, а также первоочередные цели, соответствующие установкам Европейского союза (а именно обеспечение равноправия мужчин и женщин в сфере занятости). На основе контактов со всеми заявителями, обращающимися с прось-

бами о предоставлении финансирования для мероприятий позитивных действий, Национальный комитет осуществляет оценку хода реализации каждого профинансированного им проекта, в том числе достигнутых результатов и их текущего и возможного в перспективе положительного влияния на развитие соответствующей территории, с тем, чтобы проверить и подтвердить факт хотя бы частичного достижения поставленных целей. Первое профинансированное Национальным комитетом исследование касалось проектов 2003–2007 годов (завершено в 2008 году); в рамках этого исследования был проведен количественный и качественный анализ 106 проектов. Это исследование выявило высокую долю проектов, направленных на поощрение включения женщин в сферу бизнеса и в профессиональную деятельность и продвижение их на уровни, на которых они недопредставлены, особенно в сфере высоких технологий и на должностях руководящего звена.

70. Отмечено увеличение числа проектов, касающихся безработных женщин в южных районах страны (Меццоджорно), что свидетельствует о том, что безработица среди женщин в этих районах остается особенно острой.

71. Результативность **позитивных действий**, направленных на поощрение включения женщин в сферу бизнеса, в профессиональную деятельность и на уровни должностей, на которых они недопредставлены, особенно в секторе высоких технологий и на должностях руководящего звена, составила порядка 63 процентов. Затем по степени результативности следуют мероприятия, направленные на устранение опасных условий труда, оказывающих различное влияние на работников мужского и женского пола (47%), мероприятия, направленные на борьбу против гендерной дискриминации (44%), мероприятия, касающиеся консультирования, профессиональной подготовки и индивидуального предпринимательства (35%); и мероприятия, направленные на создание условий для сочетания семейной жизни и трудовой деятельности¹⁵. Нормы нового законодательства закрепили легитимность Комитета по проблемам равноправия как механизма, оказывающего поддержку органам государственного управления.

¹⁵ Согласно исследованию, охватывающему период 2003–2004 годов, проекты в интересах безработных женщин, основная масса которых по-прежнему приходится на южные районы Италии, и проекты в интересах принадлежащих женщинам коммерческих предприятий, работающих в центральных районах Италии, предусматривали, в основном, профессиональную подготовку, а проекты в интересах работающих женщин, направленные на развитие организационных инноваций, в основном, на рабочих местах, выполнялись главным образом в северных и центральных районах Италии, и были направлены, во-первых, на обеспечение сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, и во-вторых – на недопущение горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации, ущемляющей интересы женщин. По своей направленности структура проектов периода 2003–2004 годов мало отличается от этого показателя за предыдущие годы: большинство проектов ориентировано на уже работающих женщин и направлено на включение женщин в сферы деятельности, в которых они недопредставлены (40%) и на устранение опасных условий труда, по-разному влияющих на здоровье работающих мужчин и женщин (40%); в то же время доля проектов, связанных с диверсификацией выбора профессиональной карьеры женщин, в частности, путем консультаций по вопросам образования и профессиональной подготовки и предоставления учебных материалов, а также путем принятия мер, направленных на облегчение доступа к самостоятельной занятости, организации подготовки по вопросам предпринимательской деятельности и повышения профессиональной квалификации самостоятельно занятых женщин и женщин-предпринимателей, составляла 22,7 процента от общего количества проектов.

72. Что касается совершенствования **судебной власти Италии**, то в силу коллективной природы дисциплины государственной службы Высший совет магистратуры (ВСМ) предусмотрел создание соответствующего комитета на автономной основе. В резолюции от 12 декабря 2007 года (исполненной ВСМ в апреле 2008 года), в целях осуществления более широких и более эффективных организационных изменений в судебных и юридических органах, руководители проектов соответствующих органов, представленные в ВСМ, приняли решение о создании децентрализованных советов руководителей проектов судебных органов при существующих Судебных советах. В июле 2007 года Высший совет магистратуры (ВСМ) принял **Хартию о сети руководителей проектов, касающихся судебных и юридических органов**. На указанную сеть возлагается ответственность за консультирование по вопросам осуществления принципа гендерного равенства путем участия в согласовании планов позитивных действий, направленных на устранение барьеров, препятствующих достижению равноправия мужчин и женщин в органах судебной власти.

73. В этом контексте следует также отметить финансируемый Департаментом по проблемам равноправия проект "Сеть сетей", спонсорами которого являются Союз провинций Италии (СПИ) и Национальная ассоциация муниципалитетов Италии (НАМИ). Цель этого проекта заключается в оказании поддержки деятельности местных органов власти, способствующих продвижению культуры равноправия мужчин и женщин и политики борьбы против дискриминации, особенно в вопросах доступа к выборным должностям на региональном и местном уровнях, в том числе путем создания постоянной обсерватории по вопросам представленности мужчин и женщин в органах местной власти и использования веб-сайта "Сеть сетей" (создан СПИ в 2006 году).

74. В настоящее время для защиты прав человека женщин требуется уделять **особое внимание мерам политики по вопросам семьи, в частности, вопросам сочетания семейной жизни и трудовой деятельности**. По линии национального законодательства за период, начиная с 1970-х годов, было принято ряд очень важных решений, а именно: Закон № 1204/71 о защите материнства, Закон № 153/88 о семейных чеках, заменяющих применявшиеся ранее семейные пособия; Закон № 125/91 о позитивных действиях для реализации равноправия мужчин и женщин и Закон № 285/97 о детстве и юношестве.

75. В этом контексте следует отметить, что **ряд позитивных по своему характеру мер** не генерировали импульса, необходимого для разработки и реализации хорошо структурированного проекта. В частности, таким явился рамочный закон № 328 от 8 ноября 2000 года под названием "О внедрении интегрированной системы практических действий и социальных услуг", ориентированный "на создание интегрированной системы социальных услуг, на поощрение действий по повышению качества жизни и обеспечению равенства возможностей и на снижение потенциала социального протеста на почве низких доходов и других проблем социального характера".

76. В этих целях был создан **Национальный фонд социальной политики**, который должен выполнять функции основного механизма финансирования мер политики в области социальной защиты. В результате развития теоретической базы и нормативной практики, а также длительной (заявшей более десяти лет) социальной мобилизации был принят **Закон № 53 от 8 марта 2000 года**, озаглавленный "О мерах поддержки материнства и отцовства и права на уход и профессиональную подготовку и о координации времени работы городских служб". В развитие положений Закона № 1204/71 о защите работающих матерей, Закон № 53 усиливает признание социальной значимости материнства и

отцовства, но он не в состоянии ни стимулировать применение подлинно гибкой системы занятости, ни обеспечить реализацию недоиспользуемых прав, ни оказать помощь фирмам, которые поддерживают реализацию таких прав. Консолидированный закон, касающийся правил, регулирующих поддержку материнства и отцовства – Законодательный декрет № 151 от 26 марта 2001 года – объединяет и координирует свыше 25 нормативных документов (Высокая содержательность этих законодательных мер отчасти определяет деятельность, осуществляемую в данной сфере в настоящее время).

77. В числе мер законодательного характера, ориентированных на поддержку семьи, целесообразно отметить следующие: 1. **Меры поддержки семьи** (Законодательный декрет № 237/98 о минимальном совокупном доходе); Закон № 350/03 о так называемом доходе крайнего случая; 2. **Меры фискального порядка**: Пункты 143 (b) and 145 статьи 3 Закона № 662/96 относительно вычетов при исчислении ставки налогообложения личных доходов и вычетов по линии личного подоходного налога (IRPEF), и положения Законодательного декрета 446/97 относительно практики применения упомянутых вычетов; Закон № 476/98, предусматривающий вычет из общей суммы дохода 50 процентов расходов родителей, связанных с выполнением процедур усыновления детей; 3. **Меры социальной помощи**: Закон № 162/98, возлагающий на регионы задачу планирования мероприятий по оказанию поддержки семьям инвалидов; Закон № 285/97 о создании Национального фонда детства и юношества (впоследствии включенного в Национальный фонд социальной политики); 4. **Меры в области правосудия**: Закон № 204/06, устанавливающий новые правила, регулирующие совместную опеку разведенных супругов над несовершеннолетними детьми; Закон № 38/06, уточняющий нормативные документы, касающиеся сексуальной эксплуатации несовершеннолетних; 5. **Меры в области образования и профессиональной подготовки**: статья 27 (касающаяся Закона о государственном финансировании на 1999 год) Закона № 448/98 относительно предоставления бесплатных учебников, срок действия которого был продлен в соответствии с Законом о бюджете на 2000 год; Закон № 9/99 (пункт 9 статьи 1); статья 2 Закона № 30/00 о продолжении применения мер, касающихся количества и качества детских садов, которые впоследствии рассматривались в законах № 53/00 и 62/00 (пункт 14 статьи 1); Закон № 62/00, согласно которому были установлены меры поддержки права на образование и сектора образования в целом; Законодательный декрет № 226/05 о бесплатном обучении в течение первых трех лет учебы в средних специальных учебных заведениях и о курсах экспериментального и профессионального обучения.

78. В числе наиболее важных мероприятий в поддержку семьи, указанных в законах о государственном финансировании в 2000 – 2006 годах, следует отметить следующие: **По фискальным вопросам**: Законы № 342/00 и № 388/00 (Закон о бюджете на 2001 год), предусматривающие уменьшение налоговой нагрузки путем регулирования ставок подоходного налога; Закон № 448/01 (Закон о бюджете на 2002 год), в пункте 1 статьи 2 которого предусматривается увеличение вычетов из суммы личного подоходного налога на каждого ребенка, находящегося на иждивении соответствующего лица; Закон № 289/02 (Закон о бюджете на 2003 год) о снижении бремени личного подоходного налога; Закон № 80/03 (Закон о бюджете на 2004 год), делегирующий Правительству полномочия реформировать налоговую систему. В пределах установленного периода эта реформа не была завершена, но ее принципы и критерии были инкорпорированы в положения пунктов 349–352 статьи 1 (в которых предусмотрена трансформация мер по снижению налоговой нагрузки на семьи в вычеты из облагаемых налогом доходов). **По вопросам социальной помощи**: В 2001 фи-

нансовом году было предусмотрено оказание помощи семьям, в состав которых входит лицо, относящееся к уязвимым группам, и семьям с определенными характеристиками доходов (статья 80); в Законе о бюджете на 2003 год были сняты ограничения на цели Фонда социальной политики, хотя отчасти они были восстановлены в рамках других мер государства (Закон о бюджете на 2004 год). Ограничения на цели Фонда неоднократно рассматривались в Конституционном суде, в частности, в его решении № 423/04 (в контексте новой статьи 119 Конституции необходимо иметь в виду, что государству принадлежат полномочия определять общий объем ресурсов этого фонда, но регионы обладают полной автономией при принятии решений об использовании ресурсов этого фонда); Законом № 266/05 (Закон о бюджете на 2006 год) введены "чеки для новорожденных и предусмотрено создание Фонда помощи семье и социальной солидарности, в частности, для оказания помощи яслям и детским садам". **По вопросам школьного образования и профессионального обучения:** В Законе о бюджете на 2003 год предусмотрены меры по социальному включению студентов-инвалидов по линии образования, а в 2003 и 2004 годах были введены "ваучеры на образование". В Законе о бюджете на 2004 год было предусмотрено предоставление студенческих займов и создание специального фонда для обеспечения молодежи персональными компьютерами, а в Законе о бюджете на 2005 год было предусмотрено создание фонда для покрытия расходов семей на оплату проживания студентов университетов.

79. **В последние годы одно из центральных мест в политике расширения прав и возможностей женщин занимают концепции бюджетного финансирования с учетом гендерных аспектов и использование так называемых структурных фондов Европейского союза (см. раздел, посвященный статье 5).**

80. В период с 2000 по 2007 год Европейский социальный фонд принял участие в софинансировании нескольких проектов в Италии, касающихся 6 миллионов человек, в числе которых 52,2% – женщины. В регионах Цели 1 (Юг) доля женщин составила 54,8%, а в регионах Цели 3 (Север) – 51 %. В Рамочном проекте поддержки Сообщества на 2000–2006 годы, согласно которому выполняются и управляются соответствующие проекты до конца 2008 года, выделена специальная категория проектов (так называемая "Ось Е"), **основное содержание которых составляют "специальные меры, направленные на улучшение доступа и расширение участия женщин в рынке труда, в том числе меры по повышению возможностей карьерного роста и расширению доступа к новым рабочим местам и предпринимательской деятельности, а также по уменьшению вертикальной и горизонтальной сегрегации по гендерным признакам"**. В соответствии с институциональными характеристиками итальянского государства (территориальная децентрализация), основная часть ресурсов поступает в ведение регионов (95%). Проекты охватывают следующие виды деятельности: Профессиональное обучение (52%); Предоставление консультаций, рекомендаций и информации; Комплексные решения проблем; Стимулы; Службы занятости; Поддержка правительственных мер; Интеграция систем; Предоставление информации, кампании по повышению информированности граждан и рекламные кампании. По состоянию на 31 декабря 2007 года, объем обязательств по "Оси Е" составил 1,2 млрд. евро (92,7% ресурсов, выделенных на мероприятия упомянутой "Оси"), и основная часть этих средств была в наличии (1,1 млрд. евро). Было выполнено более 25 тысяч проектов, число благополучателей которых на 31 декабря 2007 года составило примерно 377 тысяч.

81. Применение принципа расширения прав и возможностей женщин характерно не только для мероприятий, проводившихся за счет ресурсов непосредственно "Оси Е", но и для всех программ Европейского социального фонда. А именно по каждому из направлений политики Фонда планировалось выполнение целого ряда мероприятий, направленных на достижение гендерного равенства и на развитие культуры учета гендерных факторов, в том числе: Обеспечение учета особых нужд женщин новыми центрами и службами занятости; Выделение в информации показателей, учитывающих гендерный фактор, и улучшение гендерной статистики; Реализация мер поддержки, совершенствование методов обучения и повышение гибкости организационных структур; Обеспечение конкретной поддержки мерам по сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности, с уделением особого внимания женщинам-иммигрантам; Учет гендерных аспектов при анализе потребностей в профессиональном обучении; Обучение инструкторов, государственных служащих и социальных партнеров; Обеспечение участия женщин в учебе на курсах профессионального обучения и повышения квалификации пропорционально доле женщин в общей численности работников; Обеспечение лучшей ориентации мер информации на потребителей-женщин; и оказание органам государственного управления непосредственной помощи образовательного характера, в том числе путем профессионального обучения, предоставления моделей действий для повышения осведомленности и образованности по тематике, связанной с гендерными вопросами, а также путем ознакомления с методами оценки гендерных аспектов конкретных мероприятий.

82. В частности, по линии Структурных фондов ЕС осуществляется очень много мероприятий, связанных с программами Европейского союза и отражающих объемы имеющихся в этих фондах ресурсов. Департамент по проблемам равноправия использует финансовые инструменты, предоставленные ему Европейским союзом, и в частности Европейскими социальными фондами, для оказания поддержки на всех уровнях в реализации динамичной политики расширения прав и возможностей женщин, а также поддержки Региональных программ реализации политики равноправия мужчин и женщин. Действуя в соответствии с приоритетами, установленными Европейским союзом, Департамент использует опыт и экспертные знания по гендерной тематике, приобретенные им в предыдущий программный период 2000–2006 годов; он усиливает и расширяет охват мер, направленных на обеспечение равноправия всех граждан, путем борьбы против всех форм дискриминации.

83. Выполняемые проекты предусматривают оказание поддержки и консультативной помощи органам центральной и региональной власти, осуществляющим конкретные программы по вопросам, связанным с обеспечением равноправия и проведением политики, направленной на борьбу против дискриминации. В частности, в этих проектах особое внимание уделяется южным районам Италии (Mezzogiorno), где соответствующие проблемы проявляются особенно остро и в отношении которых Департамент по проблемам равноправия осуществляет целый комплекс ("ось") мероприятий.¹⁶ В течение 2005–2008 годов Де-

¹⁶ На достижение целей Европейской стратегии занятости и приоритетов, обозначенных в Дорожной карте мер по обеспечению равноправия, направлены мероприятия, обеспечивающие согласованность мер национальной и региональной политики и соблюдение принципов субсидиарности, взаимодополняемости и консолидации процессов, направленных на расширение прав и возможностей женщин. Системные мероприятия, касающиеся рассматриваемых областей, направлены на достижение следующих целей:

партамент по проблемам равноправия, при софинансировании Европейского социального фонда, оказывал содействие в осуществлении мер политики, направленной против гендерной дискриминации. Цель этой деятельности, установленная самим Департаментом, заключалась в том, чтобы внести решающий вклад в работу, проводимую в этой области, и укрепить системные мероприятия по вопросам равноправия, которые могут вызвать позитивные изменения в таких системах, как: работа и профессиональное обучение, развитие и плановое обустройство территорий, оценка результативности политики, проводимой основными центрами принятия решений. Для достижения этой цели Департамент по проблемам равноправия распространяет информацию о гендерной политике и равноправии мужчин и женщин через механизмы, способствующие повышению качества и согласованности программ и мероприятий, как выполняемых по линии национальных фондов, так и софинансируемых вышеупомянутыми структурными фондами.

84. В основном деятельность Департамента представляет собой системные действия, направленные на:

1. Улучшение условий жизни женщин для более полного удовлетворения их потребностей;
2. Улучшение доступа женщин к рынку труда и профессиональному обучению;
3. Улучшение условий труда на рабочих местах женщин и перераспределение домашней работы;
4. Поощрение участия женщин в работе по созданию более благоприятных социально-экономических условий. В частности, речь идет о следующей конкретной деятельности¹⁷:

Поощрение участия женщин и других групп населения, в отношении которых существует риск дискриминации, в процессах в области образования, позволяющих повышать профессиональную квалификацию женщин и других групп, подвергающихся дискриминации, и бороться против различных форм сегрегации в сфере образования в рамках так называемого "непрерывного образования".

Расширение и усиление участия женщин и дискриминируемых групп населения в научных исследованиях и разработках и в создании технологических инноваций, с целью сочетания социальной сплоченности и конкурентоспособности путем создания рамок для профессионального роста и расширения прав и возможностей женщин.

Оказание поддержки развитию системы услуг для отдельных лиц и для рынка труда, которые в основном еще не готовы работать в условиях разнообразия предложения, путем стимулирования доступности услуг социальной защиты, в том числе услуг по индивидуальному уходу и по вопросам сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, при соблюдении основных потребностей граждан и благоустроенности мест их проживания.

Формирование процессов распространения культуры борьбы против дискриминации и оказание содействия процессам создания условий для развития, при одновременном сокращении разрывов в уровнях развития регионов и расширении возможностей населения на основе выполняемых на местах проектов развития.

Расширение возможностей органов власти в сфере планирования и осуществления мер региональной политики, с учетом потребностей в расширении прав и возможностей женщин и наличия различных форм дискриминации.

¹⁷ 1. *Разработка модели для оценки результативности мер гендерной политики, осуществляемых в соответствии с так называемыми Рекомендациями ВИСПО.* Системная деятельность на этот счет была направлена на создание оценочной модели,

5. Выработка модели для оценки мер гендерной политики, применяемых для выполнения Рекомендаций ВИСПО; (2) Подготовка статистиче-

помогающей реализовывать, вести мониторинг, оценивать и контролировать эффективность мер и действий, предпринимаемых в рамках национальных и региональных оперативных программ, обеспечивающих реализацию принципов равноправия мужчин и женщин. Эта сложная и структурированная деятельность помогла выявить ряд чувствительных гендерных индикаторов, применяемых на различных этапах процессов планирования и реализации проектов. Указанная модель содержит ряд инноваций, касающихся применяемой методологии и внутренней структуры, в частности, позволяющих включить в процесс оценки гендерные аспекты. В целом, в результате был создан национальный инструмент оценки, который периодически обновляется, с учетом различных задач, а также характеристик той или иной территории и принимаемых точек отсчета.

2. Составление статистических обзоров с разбивкой данных по признаку пола. Системная деятельность на этом направлении вызвана необходимостью создать национальные системы статистики, позволяющие лучше отслеживать гендерные различия между регионами и секторами в отношении участия женщин и мужчин в рынке труда, по вопросам, касающимся сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, борьбы против домогательств и насилия в отношении женщин и против ущемления прав женщин в домашних хозяйствах. Целью этой деятельности является выработка стандартов, применяемых при составлении официальных статистических материалов.

3. Оказание поддержки в осуществлении соответствующих программ национальным, региональным и провинциальным органам власти. Такая поддержка осуществляется, в основном, по двум направлениям:

Подготовка документации рекомендательного характера, с изложением существа и анализом прогресса в применении принципа гендерного равенства как в связи с конкретными мероприятиями, так и в широком контексте деятельности по расширению прав и возможностей женщин. Деятельность на этом направлении позволяет определить уровень знаний о роли и положении женщин в различных контекстах и разработать возможные варианты реализации мер политики, направленных на улучшение условий доступа женщин к рынку труда и обеспечение их постоянного участия в этом рынке, поскольку от этого зависит, с одной стороны, результативность мер по расширению прав и возможностей женщин, а с другой стороны – необходимость обеспечения сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, в том числе путем создания необходимой инфраструктуры;

Поощрение научных исследований и аналитических разработок по вопросам функционирования рынка труда, сочетания семейной жизни и трудовой деятельности и необходимых для этого мер организационного плана, оценки и т. д., в поддержку программ, разработанных органами власти. Такая поддержка способствует учету принципа гендерного равноправия на различных этапах планирования, начиная от формулировки названий оперативных программ и заканчивая выполнением мониторинга и оценки, путем предоставления услуг по профессиональной ориентации и выявлению и распространению эффективной практики; она помогает добиться необходимого единообразия и эффективности деятельности, осуществляемой на различных уровнях.

4. Сеть по вопросам равноправия. Цель этой акции заключалась в создании информационной сети, включающей всех участников и исполнителей соответствующих мероприятий и позволяющей обеспечить для всех ее пользователей доступ к соответствующим знаниям, информации и услугам; эта сеть способствует обмену практическим опытом и стандартизации взаимоотношений между непосредственными участниками проектов и институтами как центральных, так и местных органов власти. В рамках этой сети создан специальный сайт в Интернете, материал в котором систематически обновляется, подается в разбивке по тематическим разделам и предназначен для обмена эффективным опытом (www.retepariopportunita.it).

ских обзоров, основанных на гендерном подходе; (3) Оказание поддержки в выполнении программ равноправия национальным, региональным и провинциальным органам власти; (4) Обеспечение работы Сети по вопросам равноправия. К наиболее существенным результатам этой работы следует отнести активизацию методологической поддержки мероприятиям, положившим начало процессу управления вопросами равноправия, в рамках которого участники процесса регионального и местного уровней разработали модели поведения, а также методики их применения и организационный инструментарий, который во многих случаях является инновационным (например, инструменты, применяемые для распространения информации о мерах политики по вопросам равноправия). Опыт, приобретенный в этой области, свидетельствует о том, что включение вопросов политики равноправия мужчин и женщин в проекты развития, выполняемые на местах, привносит в эти проекты элементы улучшения, модернизации и справедливости, способствует созданию обстановки, благоприятствующей развитию социально ответственной конкурентоспособности. Этот подход позволяет создавать социальные сети и выстраивать связи между деятельностью на национальном и на местном уровнях, что позволяет использовать цели, устанавливаемые органами, занимающимися гендерной тематикой, в качестве целей, представляющих интерес для всего общества. В этом контексте следует отметить все инициативы, связанные с учетом гендерных аспектов при подготовке соглашений и протоколов, касающихся проектов, которые предполагается продвигать на местном уровне по линии разнообразных механизмов развития (пакеты развития территорий, комплексные программы развития территорий).

85. Используя возможности Структурных фондов на 2007–2013 годы, Департамент по проблемам равноправия устанавливает приоритетные направления деятельности, позволяющей обеспечить продолжение прогресса, достигнутого в предыдущий программный период 2000–2006 годов. Таким образом он выполняет свои функции по управлению соответствующими процессами, стимулируя и оказывая поддержку региональной политике в целях развития по тематике, имеющей отношение к стратегической миссии Департамента. Продолжая свою работу по созданию и распространению инструментов и моделей, ориентированных на поощрение равноправия в профессиональной подготовке, а также в вопросах занятости и в социальной сфере, Департамент стремится продвигать и поддерживать новаторские стратегии реализации принципов равноправия мужчин и женщин, на основе которых проводятся конкретные мероприятия и разрабатывается методология развития, обеспечивающие расширение прав и возможностей женщин. Исходя из своих новых полномочий, касающихся, в частности, политики в сфере борьбы против дискриминации и в области прав человека, Департамент по проблемам равноправия помимо традиционных мер политики, направленной на обеспечение гендерного равноправия, вырабатывает стратегические предложения в двух приоритетных областях, а именно в области гендерного равенства и в области недискриминации. Для деятельности по каждому из этих направлений требуются свои особые меры и подходы: 1. В сфере гендерного равенства Департамент намерен использовать опыт, приобретенный им в ходе реализации программы 2000–2006 годов. Этот опыт поможет в рамках новой программы решить новые, более значительные задачи, учитывающие уже достигнутые результаты на уровне децентрализованной деятельности; 2. По вопросам борьбы против дискриминации Департамент по проблемам равноправия планирует развернуть деятельность, направленную на выявление факторов дискриминации, которые необходимо преодолеть.

86. Эта деятельность будет направлена не только на защиту жертв дискриминации, но и на ликвидацию основных причин такой дискриминации. Она даст импульс глубоким изменениям культурного плана, основанным на новой системе ценностей, поощряющей все виды разнообразия, и эти изменения коснутся уже следующих поколений граждан. В этой связи исключительно важно предусмотреть мероприятия в поддержку как институциональных, так и иных участников соответствующей деятельности в самых разных областях, с тем чтобы создать реальную систему управления этой деятельностью и обеспечить равноправие мужчин и женщин.

87. В области гендерного равенства Департамент по проблемам равноправия разработал план действий, направленный на:

- Идентификацию типов мероприятий, создающих условия, позволяющие женщинам принимать более активное участие в получении образования и профессиональной подготовки, в рынке труда, а также в системах социальных и культурных мероприятий путем принятия во внимание фактора "двойственности присутствия" женщин. Эти действия обеспечивают поддержку региональным органам власти, позволяя им инициировать процессы, обеспечивающие расширение масштабов и повышение уровня включения женщин в работу конкретной социально-экономической системы и их постоянное присутствие в этой системе.
- Развитие культуры гендерных отношений на конкретных территориях на основе участия в этой работе соответствующих институтов, партнеров экономической и социальной деятельности и гражданского общества, с целью создания системы межучрежденческих сетей, способных оказывать содействие в проведении политики гендерного равноправия на местном уровне. За шестилетний период с 2007 по 2013 год деятельность в этом направлении может внести вклад в формирование на уровне территорий процессов необходимых культурных и организационных преобразований.
- Определение конкретных мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей женщин во всех сферах общественной жизни. Цель этих мероприятий заключается в усилении и расширении представленности женщин на средних и высших уровнях карьерного роста, что будет способствовать повышению уровня демократии в стране в целом.
- Принятие мер по разработке эффективных способов борьбы против разнообразных форм домогательств и насилия в отношении женщин с привлечением к такой борьбе всех заинтересованных сторон, имея в виду необходимость повышения уровня внимания, уделяемого соответствующим вопросам.
- Поощрение мер по распространению практики финансирования деятельности по гендерной тематике в качестве инструмента социальной отчетности государственных учреждений соответствующих территориальных образований. Целью этих мер является распространение культуры государственного управления, транспарентной в отношении целей и справедливости такого управления. В результате этой деятельности будет сделан шаг в направлении более целесообразного и более эффективного использования государственных ресурсов.
- Передачу и углубление в процессе вышеупомянутых действий опыта и результатов, достигнутых при реализации ранее выполненных программ, касающихся оценки гендерного фактора, с учетом новых рекомендаций Европейского союза. Активное распространение культуры оценки гендерного

фактора в территориях, участвующих в программах выравнивания межрегиональных различий.

88. Департамент планирует разработать план действий по борьбе против дискриминации, чтобы включить меры политики социальной интеграции и недискриминации в программы и планы экономического развития, уделив особое внимание выполняемым в настоящее время региональным программам и различным инструментам, применяемым в программах деятельности на местном уровне (с применением комплексного и многовекторного подходов).

89. Действуя в этом ключе, Департамент разработал новаторский план работы, предусматривающий проведение, в частности, в районах действия программы выравнивания межрегиональных различий, следующих конкретных мероприятий:

- Идентификация направлений деятельности, позволяющих устанавливать и тщательно изучать различные типы дискриминации против отдельных групп граждан и стереотипы, связанные с участием в таких группах, существующие в системах профессионального обучения, на рынке труда, в общественной жизни и в культуре, а также позволяющих выработать гипотезы в отношении действий, которые бы способствовали активному участию таких групп в экономической и социальной жизни и их последующей социальной интеграции.
- Установление связей и укрепление сетей взаимодействия между операторами государственного и частного секторов экономики и некоммерческих и неправительственных организаций с целью интеграции различных подвергающихся дискриминации групп. Мероприятия по укреплению территориальных сетей, проводимые в течение шестилетнего планового периода, расширят возможности практических действий этих сетей.
- Разработка и практическое применение модели для оценки прямых и косвенных последствий политики, способствующей интеграции лиц, принадлежащих к группам, подвергаемым дискриминации, с целью полномасштабного включения соображений равноправия во все процессы планирования и реализации мер соответствующей политики на уровне конкретных территорий.
- Поощрение инициатив, осуществляемых с участием институтов, социальных партнеров и гражданского общества и ориентированных на развитие и распространение культуры социального включения и открытости по отношению к группам, подвергающимся дискриминации, с целью повышения качества управления этими процессами.

90. Можно предположить, что, с учетом рекомендаций Европейского союза, при составлении соответствующих программ особое внимание будет уделено формированию политики местных органов власти по вопросам равноправия и недискриминации, касающейся – в плане взятия на себя конкретной ответственности за разработку соответствующих стратегий и приоритетов – всех видов экономического, политического и социального партнерского сотрудничества. Формирование и распространение разнообразных форм активного и практически-го управления процессами обеспечения гендерного равенства создает условия для того, чтобы цели, связанные с достижением равноправия и недискриминации, непременно учитывались при разработке и реализации мероприятий, ориентированных на экономический рост и на повышение конкурентоспособности.

91. Что касается политики в области защиты прав женщин, то на международном уровне Италия всегда уделяла и уделяет особое внимание вопросам **борьбы против насилия в отношении женщин; она поддерживает принятие резолюций по этим вопросам на соответствующих международных конференциях и конкретные программы сотрудничества в борьбе против практики калечения женских половых органов, а также проводит целенаправленную политику и осуществляет конкретные мероприятия в этой области на национальном уровне.**

92. За последние годы в законодательство Италии были внесены многочисленные положения, касающиеся защиты женщин и детей, являющихся жертвами сексуального насилия как вне семьи, так и в рамках семьи. Насилие в отношении женщин возникает, в основном, в контексте семейных отношений. Такое насилие касается женщин любого социального и культурного уровня; оно наносит женщинам физические травмы, причиняет им серьезные моральные страдания и вызывает большие издержки экономического и социального плана.

93. Явление насилия в отношении женщин следует рассматривать не как исключительно женскую проблему, а как проблему культурного характера, которая касается всей страны и которую следует решать именно в масштабах страны. **Национальная политика в этих вопросах уделяет особое внимание следующим стратегически важным направлениям действий:** предупредительная работа и борьба против сексуального и основанного на гендерных признаках насилия в отношении женщин, детей, лиц нетрадиционной сексуальной ориентации, инвалидов и мигрантов; идентификация различных форм насилия; оценка социальных, экономических и культурных последствий насилия и разработка механизмов для распространения информации и повышения осведомленности о существовании и о сложности этого явления; защита жертв, в том числе, в случае необходимости, путем принятия мер нормативного характера; проведение кампаний по распространению информации и повышению осведомленности граждан по вопросам равноправия и борьбы против дискриминации.

94. Что касается действующего законодательства, то следует особо отметить Законодательный декрет от 30 мая 2005 года, принятый в порядке реализации Директивы ЕС 73/2002 относительно реализации принципа гендерного равенства в вопросах доступа к труду и условий труда в случае преследований и сексуального домогательства. Согласно упомянутому декрету, сексуальное домогательство приравнивается к другим формам дискриминации, что позволяет применять к поведению такого рода все формы мер защиты, предусмотренные в итальянском законодательстве. В частности, в статье 2, в соответствии с положениями принятых в 2003 году законодательных декретов № 215 и № 216 и с учетом новых принятых в ЕС определений прямой и косвенной дискриминации, уточнены формулировки этих определений, а также даны определения преследования и сексуальных домогательств. В указанном декрете также устанавливается, что под определение дискриминации подпадают все формы поведения работодателя, осуществляемого в порядке реакции на жалобу или действия, предпринятые для соблюдения принципа равного отношения к мужчинам и женщинам. Соответственно, можно утверждать, что указанные нормы содержат надлежащий правовой инструментарий как для предупреждения и подавления актов дискриминационного поведения, так и для защиты интересов пострадавшей стороны методами гражданского судопроизводства.

95. Аналогично, нынешний Министр по проблемам равноправия, развивая идеи законопроектов, представленных парламенту предыдущего созыва (в 2007 году), разработал **два законопроекта по вопросам борьбы против насилия в**

отношении женщин: один – касающийся преступного преследования и второй – касающийся сексуального насилия. Эти законопроекты были утверждены Советом министров 18 июня 2008 года: I. Законопроект АС 1440, озаглавленный "О мерах против преследователей". Соответствующие меры были разработаны в качестве конкретной реакции на направленные против женщин акты насилия в виде преследования, выражающегося в домогательствах или назойливом приставании. До сих пор акты насилия, которым зачастую предшествуют преследования, остаются совершенно безнаказанными. Рассматриваемый законопроект вводит новое понятие преступления "преследование", наказание за которое усиливается при наличии некоторых особых обстоятельств. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 упомянутого законопроекта, предполагаемому преследователю запрещается появление в местах, часто посещаемых преследуемым лицом, его или ее родственниками, партнером или лицами, поддерживающими с преследуемым лицом устойчивые эмоциональные связи. В настоящее время этот законопроект находится на рассмотрении во Втором комитете по вопросам правосудия Палаты представителей; II. Законопроект АС 1424, озаглавленный "О мерах против сексуального насилия". Этот законопроект предусматривает ряд мер, направленных на усиление защиты в уголовном порядке от сексуального насилия, вводит понятие отягчающих факторов, связанных с формой поведения правонарушителя, предусматривает более суровое наказание в случае повторных преступлений и вводит механизмы, позволяющие ускорить судопроизводство и повышающие вероятность наказания. В результате преступления сексуального насилия и преступления сексуального насилия, осуществляемого группой лиц, предлагается относить к категории преступлений, арест участников которых должен осуществляться на месте преступления (и впредь для этого не потребуются официального обвинения) и по которым судебное преследование должно осуществляться незамедлительно; предусматривается также учет новых отягчающих обстоятельств, таких как применение веществ, снижающих возможности действий жертвы преступления, принадлежность к родственникам по восходящей линии, статус приемного родителя или опекуна правонарушителя и отношения психологической "зависимости" между жертвой преступления и правонарушителем, а также фактор беременности жертвы преступления. В настоящее время этот законопроект находится на рассмотрении во Втором комитете по вопросам правосудия Палаты депутатов.

96. Соответственно, все виды изнасилования, в том числе со стороны супруга, являются преступлениями, и правительство эффективно применяет **Закон № 66/96, согласно которому соответствующие преступления преследуются по статье 609-bis Уголовного кодекса.**

97. Закон № 154/2001, озаглавленный "О мерах по предупреждению насилия в домашнем хозяйстве", в котором предусматривается принудительное отселение супруга, склонного к насилию, посредством судебных решений на основе гражданской или уголовной процедуры, может рассматриваться как весьма эффективный инструмент прекращения насилия в семье.

98. Закон устанавливает уголовную ответственность за физическое насилие в отношении женщин, в том числе если такое насилие исходит от членов семьи; он предусматривает преследование лиц, совершивших акты физического насилия в отношении женщин, и помогает женщинам, ставшим жертвами соответствующей агрессии, избегать огласки происшедшего. Хотя правоохранительные органы и судебные власти готовы осуществлять судебное преследование лиц, совершивших насилие в отношении женщин, сами пострадавшие женщины часто не решаются выдвигать официальные обвинения из страха, от ощущения

стыда или от незнания законов. Так, например, в 2005 году было зарегистрировано 4020 случаев изнасилования, а осуждено было лишь 1344 человека (дополнительную информацию по этому вопросу см. в Приложении № 1).

99. Со времени своего создания Департамент по проблемам равноправия играет ведущую роль в выполнении соответствующих мероприятий как социального, так и нормативного характера. Эту деятельность поддерживают и дополняют многочисленные мероприятия **на региональном уровне**, а именно: Закон региона Базиликата № 9/1999 о создании специального фонда для женщин-жертв насилия; Закон региона Фриули-Венеция-Джулия № 17/2000 о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Абруцци № 31/2006 о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Лацио № 64/1993 о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Кампания № 11/2005 о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Лигурия от 6 марта 2007 года о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Калабрия № 20/2007 о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Сардиния № 8/2007 о реализации проектов, касающихся насилия в отношении женщин и центров борьбы против насилия; Закон региона Тоскана № 59/2007 о реализации мер по предупреждению насилия на гендерной основе.

100. Департамент по проблемам равноправия также оказывает поддержку в проведении исследований и обзоров по этой тематике, статистические данные и выводы которых позволяют определить контекст, в рамках которого следует разрабатывать меры по предупреждению гендерного насилия и борьбе против такого насилия. В феврале 2007 года Национальное статистическое управление Италии (ИСТАТ) опубликовало выполненное по заказу Министерства по проблемам равноправия исследование по вопросам сексуального насилия в Италии (см. Приложение № 1).

101. По данным ИСТАТ, являющегося официальным статистическим органом правительства Италии, жертвами насилия, по крайней мере один раз в течение жизни, становятся 6,7 миллиона женщин в возрасте от 16 до 70 лет, то есть 31,9% всех женщин страны. Пять миллионов женщин стали жертвами сексуального насилия и один миллион – жертвами изнасилования или попытки изнасилования. По оценкам ИСТАТ, в 2006 году было совершено 74000 изнасилований или попыток изнасилования, но в полицию поступили сообщения лишь о 4500 таких преступлений. Примерно 23% преступлений сексуального характера совершают партнеры жертвы. Эти факты вызывают глубокую озабоченность, поскольку свидетельствуют о том, что возрастает риск преступлений в самых привычных и знакомых местах. Это скрытое насилие, которого очень трудно избежать одинокой женщине, сталкивающейся с ним в повседневной жизни. По данным обзора, существует много форм насилия, а именно психологическое, физическое и сексуальное насилие. Существуют различные типы сексуального насилия: от изнасилования до сексуальных домогательств, от принуждения к сексуальным отношениям с другими лицами до нежелательных сексуальных отношений под действием угроз, и до унижающих достоинство и оскорбительных сексуальных отношений; все эти действия являются преступлениями, уголовное преследование за которые регулируется положениями статьи 609-bis Уголовного кодекса Италии.

102. Для актов насилия, совершаемых партнерами жертв в рамках семьи (**насилие в семье**), характерны признаки поведения, ориентированного на установление и поддержание контроля над женщинами и иногда – над детьми. Для реализации стратегической цели – осуществлять контроль над другим лицом, применяются различные варианты поведения, такие как уничтожение вещей женщины, уничтожение принадлежащих ей животных, очернение поведения и образа жизни женщины, немотивированная ревность, угрозы и насилие, и установление форм контроля и ограничений, ведущих к социальной изоляции. Соответственно, лицо, совершающее такие действия, создает атмосферу постоянной напряженности, страха и угроз, в которой акты физического или сексуального насилия могут происходить спорадически, но вызывать большой эффект в силу постоянного присутствия в семье лица, совершающего эти действия.

103. По оценкам на основании обзора, выполненного ИСТАТ, жертвами насилия в течение своей жизни становятся 6743000 женщин в возрасте от 16 до 70 лет (что составляет 31,9% численности соответствующей возрастной группы). Жертвами сексуального насилия стали пять миллионов женщин (23,7%) (см. Приложение № 1). В течение одного только 2006 года жертвами насилия стали 1150000 женщин (5,4%). Насилие в семье коснулось 2,4% женщин, а насилие за пределами домашних хозяйств – 3,4%. Среди разведенных и раздельно проживающих женщин наблюдается более высокая доля лиц, подвергающихся насилию в течение жизни – 63,9%, что в два раза выше среднего показателя.

104. Почти во всех случаях насилия официальных заявлений о них не поступает, а партнеры, указываемые в таких заявлениях как лица, совершавшие такие акты, в большинстве случаев остаются безнаказанными. Доля незаявленных случаев насилия остается очень высокой. В случаях насилия со стороны, не являющейся партнером, доля незаявленных преступлений составляет примерно 96%, а в случаях насилия со стороны партнера – 93%. Соответственно, о случаях насилия в семье официальные заявления сделали лишь немногие жертвы такого насилия – 7,5% их общей численности, из которых обвинения против своего партнера выдвинули 27,9% , а добились осуждения партнера всего 8,3%. По 2,6% общей численности заявленных дел судопроизводство еще не завершено¹⁸.

105. В этом контексте Министерство по проблемам равноправия в апреле 2008 года подписало с ИСТАТ соглашение об углубленном изучении вопроса о преследованиях на рабочем месте, а также о сексуальных домогательствах. Соответствующий обзор будет также использован для изучения некоторых проявлений гендерной дискриминации на рабочих местах и создаст основу для составления официальной статистики на этот счет.

¹⁸ **Закон № 154/2001**, озаглавленный "О мерах по предупреждению насилия в домашнем хозяйстве" предусматривает отселение осуществляющего насилие родственника из семьи на основании решений гражданского или уголовного судопроизводства. До принятия этого закона не существовало каких-либо норм, позволяющих не допустить жестокого обращения со стороны агрессивного родственника в составе семьи, не прибегая к процедурам уголовного плана. Согласно Закону № 154/2001, судья может вынести решение о немедленном удалении агрессивного родственника от мест, часто посещаемых данной семьей (например, от места работы и от школы, в которой учатся дети), если его или ее поведение серьезно ущемляет физическую или моральную неприкосновенность или личную свободу членов соответствующей семьи, хотя уголовного преследования по поведению такого родственника не ведется. Этот закон вносит в борьбу против насилия в отношении женщин новый аспект, соответствующий пожеланиям жертв насилия оставаться в своем домашнем хозяйстве.

106. **Планируется разработать Национальный план действий по борьбе против всех видов насилия в отношении женщин.** В соответствии с Межведомственным постановлением от 3 августа 2007 года, на эту работу выделено 2200000 евро. Для разработки плана потребуются усилить меры по созданию новых или развитию уже имеющихся региональных сетей, объединяющих различные заинтересованные стороны как государственного, так и частного секторов, а также сформулировать стратегии, конкретные меры и комплексные, многодисциплинарные и межотраслевые действия в областях предупреждения насилия, а также защиты и реинтеграции жертв насилия. В частности, к этой работе придется привлечь социальные службы государственного и частного сектора, такие как организации здравоохранения, социальные службы, полиция, учебные заведения, консультанты по юридическим вопросам и практикующие психологи, с тем чтобы создать новые или повысить квалификацию имеющихся устойчивых сетей для предупреждения и для борьбы против всех форм насилия в отношении женщин, детей и лиц нетрадиционной сексуальной ориентации, с уделением особого внимания особенно уязвимым группам населения, таким как инвалиды, престарелые лица, мигранты и женщины из групп этнических меньшинств и т. д.

107. Предполагается, что в числе целей упомянутого Плана будут следующие:

1. укрепление возможностей действий на региональном уровне путем сбора, анализа и оценки информации и обмена передовым опытом и практикой;
2. разработка и проверка соответствующей методологии, профессиональная подготовка и применение новых методов оценки в целях развития и поддержки сетей региональных участников, имеющих различную организационную и профессиональную культуру;
3. разработка и испытание стандартов и процедур, необходимых для управления осуществляемыми участниками сети межорганизационными и межотраслевыми процессами;
4. повышение осведомленности, информированности и уровня специализации различных территориальных участников сетей;
5. разработка и испытание единообразных и стандартизованных процедур мониторинга и оценки отдельных программ. Участниками этих процессов будут государственные учреждения (регионального, провинциального и муниципального уровней), действующие в партнерской связи с другими представителями государственного и частного секторов, ответственными за предупреждение насилия и за борьбу против насилия во всех его проявлениях.

108. Что касается **ресурсов, направляемых на борьбу против насилия по признакам пола, то следует отметить, что из общей суммы примерно в 3 млн. евро, выделенных Национальному фонду для борьбы против насилия на гендерной основе на 2007 год, 2,2 млн. евро** (ранее предназначавшиеся для финансирования Национального плана действий против насилия на гендерной основе) были зарезервированы на выполнение указанных в официальном объявлении от 6 декабря 2007 года 17 проектов, направленных на укрепление мер профилактики и на борьбу против насилия на гендерной основе. В соответствии с последующим официальным объявлением по этому же вопросу, опубликованным 24 апреля 2008 года, Департамент утвердил 28 проектов с общим бюджетом 3404629 евро. Однако, в связи с отсутствием декрета об ассигнованиях и распределении ресурсов, соответствующие расходы были оплачены из

Фонда политики в пользу обеспечения равноправия. С другой стороны, ресурсы, предназначавшиеся для создания Национальной обсерватории для борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной основе, не были использованы и могут быть направлены на деятельность, относящуюся к главе 493 бюджета секретариата Председателя Совета министров (раздел 8 "Фонд политики в пользу обеспечения равноправия").

109. В связи со сменой правительства в период с 2005 по 2008 год произошла задержка в использовании всех ресурсов, предназначенных для Национального фонда для борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной основе, хотя соответствующая тематика была и остается одним из приоритетов национальной политики.

110. Департамент по проблемам равноправия предпринял ряд мер, ориентированных на эффективную борьбу против насилия в отношении женщин. В 2006 году был завершен его проект "Сеть борьбы против насилия в крупных городах Италии". Цель этого проекта заключалась в выявлении характеристик социальной, культурной и институциональной обстановки, способствующих появлению и развитию феномена насилия в отношении женщин, с тем чтобы на этой основе можно было выработать политику эффективного противодействия указанному явлению. Благодаря применению при реализации этого проекта новой методологии, удалось определить, какие представления о насилии и какие стереотипы все еще используются для оправдания насилия в отношении женщин в некоторых районах страны. В связи с этим проектом был также разработан новый подход к борьбе с насилием в отношении женщин, предусматривающий сравнительный анализ имеющихся знаний, применяемых инструментов и программ помощи. Результаты второго этапа выполнения упомянутого проекта были изложены в опубликованном материале "Молчание и слова". Путем толкования индикаторов гендерного равенства как неких показателей насилия в отношении женщин, поскольку это явление связано с гендерными отношениями, и "терпимого отношения" к насилию как возможному варианту взаимоотношений между мужчинами и женщинами, удалось проанализировать степень понимания явления насилия в отношении женщин, параметры отношения "терпимости" к этому явлению и установить связанные с ним стереотипы.

111. В результате выполнения данного проекта предполагалось повысить уровень знаний и увеличить объем имеющейся информации по тематике насилия в отношении женщин, а также положить начало созданию на местах сетей профессионального обучения и предоставления услуг. Для "проверки" собранных данных проводилось детальное интервьюирование женщин, ставших жертвами насилия, в ходе которого женщины высказывали свое отношение к проблеме насилия в отношении женщин, делились соображениями по поводу феноменологических аспектов этого явления, а также по вопросам его распространенности в семье, среди друзей и в соответствующей общине. Эти интервью также показали, каким образом предоставление соответствующих услуг помогало женщинам или побуждало их молчать о совершаемом насилии. Выполняя этот проект, мы пытались использовать различные инструменты, ориентированные как на социальных работников на местах, так и на местные органы управления, с одной стороны, побуждая их лучше изучить эту проблему и возможности ее решения, а с другой – доводя до их сведения информацию о практической деятельности созданных в последние десятилетия служб, специализирующихся на гендерной тематике. По результатам работы в каждом участвовавшем в проекте городе был составлен отчет-исследование с изложением фактической информации о положении с насилием в отношении женщин и сделанных выводов. На снове этих данных Департамент по проблемам равноправия попытался продол-

жить и расширить это направление практических действий по борьбе против насилия в отношении женщин как в семье, так и вне семьи. В 2006 году Департамент приступил к реализации проекта **Национальной сети для координации деятельности против насилия в отношении женщин (Проект АРИАННА)**. Этот проект предусматривал создание **Национальной сети для координации деятельности против насилия в отношении женщин, поддерживаемой специально выделенной телефонной линией помощи 1522** – государственной службы, принимающей жалобы женщин, ставших жертвами насилия, по телефону и предоставляющей им необходимую поддержку.

112. Указанная сеть задумана в первую очередь как механизм, позволяющий закрепить и распространить в национальных масштабах опыт мероприятий, выполняемых сетями координации действий против насилия на местном уровне в целях борьбы против насилия на гендерной основе, при обеспечении необходимой связи с соответствующими органами центральной власти (с органами судебной власти, а также со службами социальной защиты, здравоохранения, безопасности и общественного порядка). Роль узловых центров Национальной сети для координации деятельности против насилия в отношении женщин выполняют пилотные регионы. В качестве таких регионов выступают территории, муниципалитеты или провинции, с которыми Департамент заключает меморандумы о взаимопонимании. В таких меморандумах предусматривается оказание поддержки деятельности по повышению осведомленности и борьбе против насилия на гендерной основе, а также поддержка мер по созданию и укреплению координационных сетей местного уровня, в целях урегулирования отдельных эпизодов насилия в отношении женщин и интеграции национальной службы 1522 в работу территориальных структур социальной защиты и здравоохранения. Наконец, в таких меморандумах предусматривается организация публичных тематических семинаров по соответствующей тематике. В настоящее время пилотными регионами являются города Болонья, Палермо, Неаполь, Венеция, Пескара, Прато, Козенца, Изерния, Триест, Равенна, Нуоро, Потенца, Аоста, Турин, Латина и Агридженто, а также провинции Генуя, Анкона, Бари, Катания, Казерта и автономная провинция Больцано. В этих территориях создана система прямого доступа к местным службам, даже в срочном порядке, через приемную службы 1522 (эта система обеспечивает прямое переключение обращений по телефону, поступающих в указанную службу, в центр борьбы против насилия, открытый для публики в течение рабочего дня). Служба 1522 работает ежедневно и круглосуточно, она доступна на всей территории страны бесплатно для звонков как со стационарных, так и мобильных телефонных аппаратов; принимаются обращения на итальянском, английском, французском, испанском и арабском языках. Дежурные операторы по телефону оказывают первоначальную помощь, необходимую женщинам, ставшим жертвами насилия, и предоставляют им полезную информацию об имеющихся в соответствующем регионе государственных и частных службах социальной защиты и здравоохранения. Общение с женщинами, обращающимися за помощью к службе 1522, ведут компетентные специалисты. Используя телефонную связь, указанная служба расширяет возможности оказания помощи жертвам насилия и создает условия для постепенного приобщения женщин к помощи этой службы при абсолютной гарантии анонимности обращений на этот счет.

113. Действуя в аналогичном ключе, неправительственная организация "АКМИД Донна" организовала линию бесплатной телефонной связи для женщин-мусульманок, подвергающихся насилию, и за период с ноября 2007 года по май 2008 года по соответствующему номеру телефона поступило 3600 обращений. Примерно 56% обращений касались насилия или иных форм проявления

жестокости со стороны мужей или родственников, в том числе от женщин, принужденных к полигамному браку, в котором состоят порядка 14000 женщин.¹⁹ В целом, правительство Италии решительно осуждает **применение насилия в отношении женщин на почве обычаев, традиций или религии**. В результате в итальянском обществе наметился определенный сдвиг в отношении к преступлениям "в защиту оскорбленной чести", которые совершаются главным образом в общинах иностранных граждан. За 2006–2007 годы было лишь несколько информационно сообщений о таких преступлениях и несколько обращений к судебным властям. Однако в рассматриваемый период имели место и преступления "в защиту чести", и случаи принудительной выдачи замуж. 21 сентября 2007 года двадцатилетняя девушка-марокканка бежала из квартиры в Генуе, где ее в течение почти трех лет держали взаперти ее муж и свекровь. 6 сентября 2007 года женщина-иммигрантка из Индии в возрасте 31 года совершила самоубийство, якобы для того, чтобы избежать вступления в договорной брак. 13 ноября 2007 года в городе Брешиа отца и двух братьев мужа двадцатилетней женщины-иммигрантки из Пакистана приговорили к тридцатилетнему тюремному заключению за совершенное ими в 2006 году убийство упомянутой женщины в наказание за то, что та приняла западный образ жизни.

114. В числе **различных кампаний по повышению осведомленности** следует особо отметить следующие:

1. В рамках кампании Совета Европы по борьбе против насилия на гендерной основе правительство Италии в ноябре 2006 года по случаю Парламентского дня борьбы против насилия в отношении женщин организовало специальную конференцию, состоявшуюся во Дворце Монтеitorio в Риме. В конференции приняли участие члены итальянского парламента и итальянские и международные эксперты, выступления которых направили дискуссию по следующим четырем основным темам: информация о выполненных в Италии и в других странах Европы исследованиях, касающихся насилия на гендерной основе, правоохранительная деятельность в европейских масштабах, национальная практика и политика на местном уровне;
2. Приуроченная к Дню борьбы против насилия в отношении женщин в 2006 году кампания по повышению осведомленности по вопросам насилия в отношении женщин, спонсором которой был Департамент по проблемам равноправия, проходила под слоганом "Задела пробка от шампанского", которым была подписана фотография женщины с кровоподтеком под глазом, полученным от побоев. Этот слоган отражает тот факт, что очень часто женщины стараются скрыть факты насилия. Упомянутая кампания, проводившаяся основными средствами массовой информации (телевидением, газетами и радио), была направлена на изменение этого

¹⁹ В этом контексте следует отметить принятие в 2006 году Закона о запрещении практики калечащих операций на женских половых органах (см. ниже раздел, касающийся статьи 12). В практическом плане в августе 2006 года Департамент по проблемам равноправия приступил к выполнению программы предупреждения практики калечащих операций на женских половых органах; тремя основными направлениями действий по этой программе были следующие: кампания по повышению осведомленности иммигрантов, анализ факторов риска и подготовка консультантов по вопросам национальной культуры и практики. Согласно положениям Закона № 7 от 9 января 2006 года "О предупреждении и запрещении практики калечащих операций на женских половых органах", лицо, совершившее это преступление, подвергается тюремному заключению на срок от 4 до 12 лет.

подхода, утверждая, что "прекратить насилие гораздо легче, чем скрывать его" и что "насилие в отношении женщин не имеет оправдания". Помимо этого указанная кампания была полезной в плане популяризации специального номера бесплатной телефонной связи 1522 ;

3. В области миграции в сентябре 2007 года Департамент по проблемам равноправия совместно с неправительственной организацией ИКВОЛ выступили в качестве спонсоров проекта, ориентированного на информирование общественности и повышение осведомленности граждан по вопросам торговли людьми. Проект назывался "Скажите НЕТ торговле людьми! Еще одна точка зрения". На европейском уровне поддержку этой кампании оказали Итальянская ассоциация – член Совета муниципалитетов и регионов Европы (AICREE) и Совет муниципалитетов и регионов Европы (CCRE).

115. Департамент по проблемам равноправия также выполняет ряд территориальных проектов. В течение 2007–2008 годов он опубликовал два официальных объявления о финансировании проектов, ориентированных на усиление мер профилактики и борьбы против насилия на гендерной основе путем, в первую очередь, разработки и создания территориальных сетей взаимодействия между государственными и частными организациями социальной направленности, с целью разработки и реализации стратегий, конкретных мероприятий и интегрированных, multidisciplinary и межотраслевых конкретных действий, направленных на предупреждение сексуального насилия, а также на защиту и реинтеграцию жертв такого насилия в общество. В соответствии с первым из упомянутых официальных объявлений (опубликовано в официальном вестнике *Газетта Официале*) № 284 от 6 декабря 2007 года), предусматривалось финансирование 17 проектов, а в соответствии со вторым объявлением (опубликованным в официальном вестнике *Газетта Официале*) № 97 от 24 апреля 2008 года) – 28 проектов. В процессе реализации соответствующие проекты должны также удовлетворять по крайней мере двум из следующих конкретных требований: обеспечивать возможность обмена или передачи эффективного опыта, с целью расширения потенциала местных органов путем выполнения обзоров, оценок и обмена опытом, накопленным в Италии и в других европейских странах; разрабатывать должностные функции и готовить кадры для развития территориальных сетей путем разработки и тестирования методологических приемов, обучения персонала и применения инновационных методов оценки; готовить и приспособлять соответствующую организацию к тестированию стандартов и процедур, необходимых для управления взаимодействием между организациями и социальными сетями; углублять понимание проблематики и добиваться повышения осведомленности граждан путем организации исследований и семинаров, с уделением особого внимания вопросам насилия в семье, сексуального насилия, насилия в отношении несовершеннолетних, преступного преследования, насилия в отношении женщин, в том числе престарелых и инвалидов, а также особенностям проявления психологического и физического насилия в отношении женщин-мигрантов и представителей этнических меньшинств (таким как брак по принуждению, калечение женских половых органов, шантаж и угрозы); отслеживать результаты предпринимаемых мер и давать им оценки (с целью разработки стандартизованных процедур мониторинга и оценки программ защиты жертв насилия, в том числе программ экономической и социальной реинтеграции таких жертв насилия). На вышеуказанные проекты было выделено 2150000 евро из средств "Национального фонда для борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной основе". Учитывая огромное количество поступивших заявок на участие в этих проектах, Департамент по про-

блемам равноправия в апреле 2008 года опубликовал еще одно официальное объявление, предусматривающее дополнительное ассигнование на эти цели 3,5 млн. евро, также по линии "Национального фонда для борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной основе".

116. Для мониторинга сложного явления, каковым является насилие, постановлением Министра от 23 января 2008 года была создана **"Национальная обсерватория по вопросам борьбы против сексуального насилия и насилия на гендерной основе"**. Этот орган играет роль связующего звена между местными органами власти, центрами борьбы против насилия и операторами соответствующих секторов. В функции Национальной обсерватории входит проведение кампаний по повышению осведомленности граждан и мониторинг деятельности всех органов государственной власти, участвующих в борьбе против сексуального насилия. Согласно межминистерскому постановлению от 3 августа 2007 года, на создание упомянутой обсерватории было выделено 800000 евро. Министерским постановлением от 13 декабря 2007 года был создан "Постоянно действующий форум для борьбы против агрессивного преследования и насилия в отношении женщин"; цель этого форума – способствовать развитию диалога между органами управления и гражданским обществом и оказывать более эффективную поддержку борьбе против насилия в отношении женщин и мерам защиты жертв насилия. Членами форума являются центры борьбы против насилия, ассоциации этого профиля, профсоюзы, бизнес-ассоциации и представители центральных органов власти.

117. В этом контексте следует отметить ряд уже **существующих центров, созданных на местном уровне проявляющими высокую заинтересованность в решении соответствующих вопросов органами власти регионального и местного уровней**, а именно: Национальный центр по вопросам насилия в семье в городе Вероне²⁰; спонсируемый Римской провинцией Центр по проблемам

²⁰ Этот центр был создан в 2006 году по соглашению между Университетом Вероны и Национальным эпидемиологическим центром характеристик жизненной среды. Это первый практический шаг страны, осознающей срочную необходимость организовать научный мониторинг рассматриваемого явления. Центр работает со всеми "местными институтами, повседневно имеющими дело с явлениями насилия в семье", в том числе с госпиталем Вероны, с главным гражданским госпиталем и с поликлиникой "Джиабаттиста Росси", с провинциальным управлением корпуса карабинеров в Вероне (к ведению которого относятся все службы карабинеров провинции Верона), с управлением полиции в Вероне и с прокуратурой при суде Вероны. Эти учреждения представляют должным образом дезагрегированные данные Итальянского национального центра по вопросам насилия в семье (см. www.ispesl.it/Observatory/ONVD.asp). Для Центра представляют интерес ответы на следующие вопросы: сколько человек убито или получили более или менее серьезные ранения или подвергается преследованиям в домашних хозяйствах? Каковы социально-демографические характеристики пострадавших (пол, возраст, этническое и социальное происхождение)? Кто подвергается наибольшим рискам? Каковы недостатки существующего институционального подхода? Почему смерть наступает чаще всего от рук людей которых мы знаем и любим? Как обеспечить получение четкой информации по вопросам насилия в семье? Какие механизмы могут использовать профильные учреждения для информирования и просвещения граждан по этим вопросам? Какие механизмы целесообразно использовать при общении с жертвами и с лицами, совершившими преступление? Каким образом можно поддержать внесение в Уголовный кодекс конкретной поправки (о преследовании за соответствующее уголовное преступление)?

женщин, ставших жертвами насилия²¹; созданный в 2007 году регионом Лигурия Центр по вопросам насилия в отношении женщин и детей²²; и Центр по вопросам преступлений в отношении женщин и детей (многодисциплинарная и междисциплинарная группа исследователей).

118. Что касается деятельности в этой сфере других органов, то следует отметить значительную работу, выполняемую Национальным управлением по борьбе против расовой дискриминации (ЮНАР), созданным в Департаменте по проблемам равноправия по Законодательному декрету № 215/2003 в осуществление принятой в 2000 году Директивы 43 Европейского союза. В полномочия этого управления входит борьба со всеми формами дискриминации и преследований по признакам пола, этнического происхождения, культуры или религии. Эта работа исключительно важна в плане содействия интеграции проживающих в Италии меньшинств. Управление имеет широкие полномочия, касающиеся самых важных сфер общественной жизни как государственного, так и частного секторов, в частности, занятости, здравоохранения, образования, доступа к товарам и услугам и социальной защиты. Управление выступает в роли координатора как учреждений, занимающихся вопросами защиты мигрантов и меньшинств, так и общин иностранных граждан. Управление уделяет внимание гендерным аспектам соответствующих вопросов, в частности, в целях расширения прав и возможностей женщин. При этом принимается во внимание тот факт, что одна и та же форма дискриминации может оказывать различное воздействие на женщин и на мужчин, как об этом говорится в статье 1 Законодательного декрета № 215. Национальное управление по борьбе против расовой дискриминации (ЮНАР) обеспечивает частичное финансирование предлагаемых некоторыми ассоциациями проектов, ориентированных на соблюдение принципа равноправия на всей территории страны, в том числе – с учетом гендерного фактора. Приоритетом пользуются проекты, касающиеся организации совместных действий различных органов государственного и частного секторов на местном уровне, направленных на предупреждение насилия и на борьбу с ним. Соответствующая работа ведется по трем основным направлениям: меры по повышению осведомленности и по предупреждению проявлений сексуального насилия и насилия и дискриминации по признаку пола; меры по защите жертв насилия, в том числе детей, по линии сетей предоставляющих соответствующие услуги органов, располагающих квалифицированным персоналом и способных решать как неотложные проблемы, так и проблемы среднесрочного и долгосрочного характера; меры экономической и социальной реабилитации жертв насилия с участием сети органов, располагающих квалифицированным персоналом и спо-

²¹ Центр "Солидея" (Solidea), который собирает тематическую информацию для базы знаний о рассматриваемом явлении и развивает культурные обмены с научно-исследовательскими учреждениями на местном, национальном и международном уровнях. Центр выполняет следующие задачи: создает и поддерживает базы данных путем систематического сбора данных статистических и широких научных исследований, составляет планы специальных исследований, разрабатывает конкретные инициативы, осуществляет мониторинг и оценку политики по гендерным вопросам; готовит и распространяет публикации обсерватории, поощряет и организует публичные мероприятия, формирует информационные потоки, используемые в работе центров, входящих в сеть "Солидея"; осуществляет на постоянной основе профессиональное обучение операторов центров, входящих в сеть "Солидея", и потребителей услуг обсерватории.

²² Речь идет об одной секции, осуществляющей мониторинг существующего положения путем анализа работы по борьбе против насилия, выполняемой центрами, службами и организациями, входящими в социальные сети на местах. Предполагается, что в скором времени обсерватория начнет функционировать в полном объеме.

собных решать как неотложные задачи, так и проблемы среднесрочного и долгосрочного плана.

119. Совершенно естественно, что все эти действия не были бы эффективными без поддержки **соответствующих неправительственных организаций, таких как "Розовый телефон", 45 центров борьбы против насилия (которые 29 сентября 2008 года приняли Хартию Национальной сети) и особенно некоммерческих организаций. В этом контексте следует отметить, что в сентябре 2008 года в Риме была создана Национальная ассоциация борьбы против насилия (ДИРЕ).**

120. **Женщины-мигранты составляют примерно 49.8% общей численности иммигрантов, проживающих в Италии.** Однако гендерная структура иммигрантов различных национальностей весьма неодинакова: среди иммигрантов из стран Восточной Европы женщин почти в три раза больше, чем мужчин; среди иммигрантов из стран Африки женщин почти в три раза меньше, чем мужчин; среди иммигрантов из стран Дальнего Востока женщин значительно больше, чем мужчин, а среди иммигрантов из других стран Азии значительное большинство составляют мужчины (см. Приложение № 4). С учетом этих особенностей социальной структуры, требующих специального анализа на уровне политики, в Министерстве социальной солидарности был создан специальный "Фонд социального включения иммигрантов" (см. пункт 1267 статьи 1 Закона № 296/2006 – Закона о государственном финансировании на 2007 год), на деятельность которого в 2007, 2008 и 2009 годах выделялось по 50 млн. евро ежегодно.

121. В директиве Министра по вопросам социальной солидарности от 3 августа 2007 года, согласованной с Министром по проблемам равноправия, было предусмотрено выделение части указанных средств на проекты в интересах женщин-иммигрантов, с целью "искоренения структурных факторов и глубинных причин многочисленных форм дискриминации, которые наносят особенно большой ущерб женщинам-иммигрантам, уязвимость которых усиливается под действием таких факторов, как раса, принадлежность к определенной этнической группе, культура, религия или возраст". В директиве также подчеркивалось, что в связи с увеличением численности женщин-иммигрантов на территории страны "необходимо разработать конкретные мероприятия, направленные на недопущение социальной маргинализации и дискриминации, жертвами которых часто становятся женщины-иммигранты, и предусматривающие создание механизмов социального включения, позволяющих не допустить их социальной изоляции и эксплуатации". В этих целях существовавшее тогда Министерство социальной солидарности профинансировало 11 проектов; эти проекты касались программ поощрения доступа к государственным услугам, в том числе по линии услуг консультантов по вопросам культуры или путем создания возможностей для социального включения женщин, ставших жертвами маргинализации, в частности, путем их профессионального обучения, проведения ознакомительной работы и работы по социальному включению, а также путем оказания помощи в приемных пунктах и убежищах, создаваемых для приема и размещения женщин, испытывающих большие трудности экономического и социального характера.

122. В рамках упомянутой директивы определены приоритетные области, на которые в 2007 году должны быть направлены меры, финансируемые из средств указанного фонда. В частности, в ней предусмотрен комплекс конкретных действий по защите женщин-мигрантов от риска социальной маргинализации с целью недопущения социального исключения, эксплуатации и различных форм

дискриминации. Запланированные мероприятия, на финансирование которых было выделено 2,5 млн. евро, включали обеспечение социального включения женщин, ставших жертвами маргинализации, путем организации их профессионального обучения, ориентации и включения в работу, а также путем проведения информационных кампаний относительно различных форм защиты женщин, направленных на предупреждение возникновения и на избежание различных форм психологического и физического принуждения, а также всех форм насилия и преследования.

123. В директиве от 24 января 2008 года, в которой устанавливались общие цели и приоритеты финансирования, а также руководящие принципы использования финансовых ресурсов на 2008 год (увеличенных соответствующим законом до 100 млн. евро), была подтверждена необходимость поощрения действий в пользу женщин-иммигрантов, подвергающихся риску маргинализации, и на это приоритетное направление было выделено 5 млн. евро. Благодаря тому, что на этом направлении деятельности использовалась информация ЕС, оно получило финансирование ЕС и были проведены информационные кампании по соответствующим вопросам.

124. Женщины, являющиеся иностранными гражданами, во многих случаях в экономическом и юридическом смысле привязаны к своему мужу, отцу или работодателю (например, лица, работающие в качестве домашней прислуги), особенно сильно подвержены упомянутым рискам и потому нуждаются в конкретных мерах по расширению их возможностей путем повышения образования, профессиональной подготовки, профессиональной ориентации и помощи в устройстве на работу. Упомянутый выше проект Арианна стал эффективным механизмом для оказания помощи женщинам, являющимся иностранными гражданами. Для того, чтобы удовлетворить их минимальные потребности, эту службу пришлось организовать таким образом, чтобы ее операторы могли принимать обращения на нескольких языках, круглосуточно, 365 дней в году. Поток телефонных обращений женщин, являющихся иностранными гражданами, постоянно растет. Всего к услугам службы 1522 обратилось 2214 человек, из которых страну своего происхождения согласились назвать лишь 1926 человек.

125. Другой областью, в которой Департамент по проблемам равноправия предпринимает меры по защите и интеграции в общество женщин-мигрантов, является торговля людьми, в которую вовлечены, в основном, женщины и девушки, являющиеся иностранными гражданами (см. раздел, касающийся статьи 6). В целях оказания конкретной поддержки женщинам, ставшим жертвами этого явления, Департамент по проблемам равноправия с 2000 года, в соответствии с положениями статьи 18 Сводного закона об иммиграции, предпринимает меры, позволяющие жертвам торговли людьми избежать насилия и уйти от эксплуатирующих их лиц путем участия в специальных мерах помощи и социальной интеграции. Важной особенностью упомянутого законодательства является то, что участникам соответствующих программ предоставляется специальный вид на жительство – не потому, что соответствующая жертва обязуется сотрудничать с судебными властями и правоохранительными органами и давать показания, а в основном по соображениям оказания гуманитарной помощи и содействия социальной интеграции, и таким образом жертве удается обойти необходимость обращаться с жалобой на эксплуатировавших ее лиц. Значительную работу в этой же области ведет и Национальное управление по борьбе против расовой дискриминации. Оно сотрудничает с ассоциациями, специализированными институтами и организациями неправительственного сектора, в том числе, например, с такими, как "Канделария женщин-иммигрантов", "Ассоциация женщин-бразильянок" и "Ассоциация женщин-мигрантов".

126. В последние годы было начато выполнение ряда новых проектов, в числе которых следует особо отметить поддерживаемый Христианской ассоциацией итальянских трудящихся (АКЛИ) проект, озаглавленный "Прекратим молчание"; этот проект касается работников домашней прислуги, значительную часть которых составляют иммигранты, в подавляющем большинстве – женщины. В результате выполнения этого проекта в регионах Венето, Пьемонт, Лацио, Кампания и Сардиния была опробована и запущена в работу новая система мониторинга дискриминации и начата программа целенаправленных образовательных мероприятий.

127. **Множественные формы дискриминации** все больше поражают не только женщин-мигрантов, но и лиц других уязвимых групп (инвалидов, престарелых, и т. д.). Для противодействия этому явлению власти страны организовали специальные службы помощи, управление которыми осуществляют такие специализированные ассоциации, как "АссоЛей – помощь женщинам", No.Di., CODI, и ряд других. Эти службы предоставляют правовую, психологическую и социальную поддержку. В упомянутых ассоциациях возрастает количество женщин-мигрантов, инвалидов и представителей других уязвимых групп. Важную роль в контексте борьбы с множественными формами дискриминации играет "горячая линия" по вопросам борьбы против расовой дискриминации по телефону 800 90 10 10.

128. По вопросам, касающимся **женщин общины Рома**, Департамент по проблемам равноправия поручил Фонду Лелио Бассо выполнить рабочее исследование на тему "Гендерная идентификация и жизненные перспективы женщин общины рома". Цель этого исследования заключалась в получении базовых знаний относительно условий жизни женщин общины рома, связанных с их гендерной принадлежностью, и о перспективах их индивидуальной и коллективной жизни как в оборудованных лагерях, так и в поселениях спонтанного типа. Для выработки заключений исследования были решены следующие промежуточные задачи: выполнен анализ действующих нормативных положений; проанализированы формы дискриминации; рассмотрены механизмы социального взаимодействия, обеспечиваемого упомянутыми нормами; выполнен анализ статуса женщин, связанного с их гендерными особенностями; кроме того проанализированы некоторые критически важные вопросы, касающиеся охраны здоровья, и в частности здоровья матери и ребенка, и риски принуждения и эксплуатации. Расходы на это исследование, выполненное в 2008 году, составили 20 000 евро.

129. Что касается позитивных действий по интеграции общины Рома в социальный контекст Италии, то следует отметить, что в Плате проведения Европейского года равных возможностей (2007) было запланировано конкретное мероприятие №3. Это мероприятие предусматривало разработку, на основе эффективной практики национального и европейского уровней, модели действий по удалению с улиц беспризорных детей иммигрантов, в том числе девочек общины Рома, эксплуатируемых или участвующих в незаконной деятельности. В этом проекте, выполненном организацией "Спасти детей Италии" (Save the Children-Italy), в соответствии с конкретным запросом Департамента по проблемам равноправия особое внимание было уделено положению девочек общины Рома, имея в виду то обстоятельство, что среди них часты случаи раннего материнства и замужества.

130. **По оценкам УВКДБ, во всем мире 80% беженцев и внутренне перемещенных лиц составляют женщины и их дети.** Несмотря на это, в силу ограниченной мобильности и трудностей, связанных с оценкой возможностей по-

иска убежища вдали от домашнего очага, женщины составляют меньшинство среди лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища в промышленно развитых странах северного полушария. Покидая страны, в которых идет война, или районы, охваченные кризисом, они несут на себе следы насилия, которое во многих случаях коснулось их только потому, что они – женщины; во многих конфликтах гендерное насилие носит явно выраженный характер, сопоставимый с насилием на этнической почве, и проявляется в том, что и жертвы, и формы насилия выбираются на основе личностных характеристик. Как оружие войны, насилие в отношении женщин становится одним из средств для достижения военных целей, таких как этнические чистки и наведение ужаса на население, преодоление сопротивления местного населения, запугивание людей, выпытывание информации или "вознаграждение" комбатантов.

131. Оказаться в Италии можно, высадившись на ее побережье. Это незаконный способ попадания в страну, которым из года в год пользуется основная масса потенциальных подателей заявлений о предоставлении убежища. Эти люди подвергают себя смертельной опасности, отправляясь в путь на старых и разваливающихся суденьшках, и помимо этого в силу неоднородности потока мигрантов их могут принять за так называемых экономических мигрантов. В 2008 году 76% лиц, которым был предоставлен статус участников Системы защиты лиц, запрашивающих убежище, и беженцев, прибыли в Италию, высадившись на ее побережье из лодок. Тем не менее следует отметить, что в стране имеется консолидированная законодательная база (иммиграционное законодательство ТУ и закон Босси-Фини) с поправками, внесенными в нее в свете соответствующих директив Европейского союза – 2004/83/ЕС и 2005/85/ЕС, и работают национальная и территориальные комиссии по вопросам предоставления убежища (а также Система защиты лиц, запрашивающих убежище, и беженцев).

132. Система защиты лиц, запрашивающих убежище, и беженцев была создана в соответствии с Законом № 189/2002; она представляет собой сеть органов местной власти, занимающихся вопросами приема и социального включения иммигрантов. Эти органы имеют доступ, в пределах имеющихся ресурсов, к средствам Национального фонда для реализации мер политики предоставления убежища и оказания соответствующих услуг. На региональном уровне органы власти, при исключительно ценной помощи сектора некоммерческих и неправительственных организаций, оказывают "комплексную" поддержку мигрантам, предоставляя им жилье, а также давая консультации по правовым и социальным вопросам и проводя индивидуализированную работу по социально-экономическому образованию конкретных лиц. Координацию функционирования данной системы защиты обеспечивает Центральное управление – оперативная структура, созданная Министерством внутренних дел и затем по соглашению переданная в ведение Национальной ассоциации муниципалитетов Италии. Согласно данным Центрального управления, в 2008 году услугами системы социальной защиты пользовались 8412 человек. 2112 человек (25%) пользователей составляли женщины, в основном, выходцы из Эритреи (19%), Сомали (15%), Эфиопии (10%), Нигерии (10%), и остальные 46% – женщины из 38 различных других стран. В основном это молодые женщины, в возрасте от 18 до 25 лет (почти 30%) и от 26 до 30 лет (22%). По информации центрального банка данных Системы защиты, в 2006 году услугами Системы защиты воспользовались свыше 5000 из 7030 человек, обратившихся с заявлениями о предоставлении убежища. В числе 5007 получателей услуг Системы защиты были 1427 женщин из следующих стран: 22% – из Эритреи, 11% – из Эфиопии, 8% – из Колумбии, 5% – из Турции, 5% – из Косово и 49% – из других стран. В 2006 го-

ду объем услуг по приему иммигрантов по линии Системы защиты лиц, запрашивающих убежище, расширился на 102 проекта, что на 21 проект больше, чем в 2005 году. В целом, Италия располагает большим количеством учреждений, принимающих иммигрантов; в работе соответствующей сети участвуют свыше ста органов местной власти, занимающихся вопросами приема и социального включения иммигрантов; каждый из этих органов работает в определенном контексте (провинции, муниципалитета или союзов муниципалитетов), с учетом численности населения соответствующей территории, но все эти органы могут предоставлять услуги по приему иммигрантов.

133. Большинство проектов, выполняемых учреждениями, участвующими в Системе защиты лиц, запрашивающих убежище, и беженцев, предусматривают оказание обращающимся за помощью лицам различных услуг, в том числе помощи в изучении итальянского языка, в получении консультаций и медицинского обслуживания, а также помощи по линии программ для матерей. В практическом плане, участники соответствующих проектов проходят общее обследование состояния здоровья, и в случае обнаружения каких-либо заболеваний предпринимаются срочные меры; особенно чувствительными являются ситуации, связанные с насилием, от которого почти всегда страдают женщины этой категории лиц. В этой связи в учреждениях Системы защиты выработаны деликатные подходы, учитывающие культуру страны происхождения получателя помощи.

134. Например, муниципалитет Мачерата предоставляет услуги женщины-специалиста в области гинекологии. Аналогичный подход применяется муниципалитетом Флоренции в рамках проекта, выполняемого им совместно с Центром психиатрии и услуг инвалидам по слуху, по предоставлению социальных услуг специалистами как государственного, так и частного секторов лицам, пережившим травмы психологического плана и жертвам насилия и пыток; таким же образом оказывается помощь в рамках выполняемого властями города Прато, совместно со службой этнической психиатрии, проекта, предусматривающего оказание терапевтической помощи лицам, находящимся в состоянии острой депрессии или страдающим от посттравматического стрессового расстройства; и таким же образом под эгидой муниципалитетов Лекко и Розиньяно-Мариттимо совместно с миланским "Центром Нага" и ассоциацией "Врачи без границ" выполняются проекты, касающиеся консультирования и психотерапии особенно уязвимых лиц, а также медицинской и юридической сертификации физического и психологического посттравматического стрессового состояния. В рамках других проектов помощь и психологическая поддержка женщинам предоставляется непосредственно в специальных центрах, где создается обстановка безопасности и дружеских отношений, способствующая доверительному общению, имеющему исключительно важное значение в случаях повышенной чувствительности обслуживаемых лиц.

135. Значительную часть женщин-иммигрантов составляют женщины репродуктивного возраста, и возникают вопросы охраны их здоровья. Особое внимание уделяется таким средствам осознанной реализации функции материнства, как предупреждение беременности и применение противозачаточных средств. Соответственно, важно обеспечить и поощрять доступ ко всем видам просветительской работы по вопросам здравоохранения, консультациям и услугам по предупреждению нежелательной беременности, предоставляемым медицинскими учреждениями и службами консультаций по вопросам семьи. Зачастую сотрудничество со службами консультаций оформляется в рамках соответствующих региональных проектов путем заключения меморандума о взаимопонимании и действует на всей соответствующей территории, так что женщины-

иммигранты могут пользоваться всеми имеющимися ресурсами, которыми пользуются итальянские граждане. В некоторых местных проектах особое внимание уделяется вопросам активной защиты, например, в Венеции работают группы психологической поддержки материнства в условиях заграницы, а во Флоренции проводятся циклы семинаров для молодых матерей по вопросам ухода за детьми и охраны здоровья.

136. Среди пользователей услугами Системы защиты лиц, просящих убежища, и беженцев, очень высока доля одиноких родителей с детьми: из 754 семей 314 (42%) являются семьями с одним из родителей и лишь в двух из этих семей таким родителем является отец. Если обычно беженцы страдают от преследований и травмы вынужденного бегства из своей страны, то женщины, покинувшие страну вместе со своими детьми, несут бремя как своей собственной уязвимости, так и уязвимости своих детей. Для оказания поддержки этим женщинам приходится обеспечить уход за их детьми, используя для этого самые разнообразные методы и средства поддержки: от временного содержания детей у профессиональных специалистов или у общественников-добровольцев (в городах Флоренция, Ивреа, Трепуцци, Венеция) до более структурированных методов (в городе Седзе), предусматривающих поочередный оплачиваемый (путем предоставления своего рода стипендии) уход за детьми каждого из участников группы родителей.

137. Проводя политику защиты женщин-иммигрантов, Италия с каждым годом расширяет масштабы **международного сотрудничества**, направленного на реализацию конкретных программ в области расширения прав и возможностей женщин и на достижение гендерного равноправия. В этой связи следует отметить мероприятия, проводимые Италией в контексте реализации цели № 3 из числа целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

138. В течение двухлетнего периода 2006–2008 годов произошла значительная активизация деятельности, касающейся цели №3, сформулированной в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Генеральный директорат по вопросам сотрудничества в целях развития увеличил финансирование и число проектов, направленных на достижение цели №3 Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и целей Парижской декларации на основе новых форм партнерских отношений между Севером и Югом, с участием децентрализованных институтов и гражданского общества.

139. В **Новых руководящих принципах сотрудничества Италии в целях развития** (принятых в феврале 2007 года) вопросам гендерного равноправия и обеспечения прав женщин уделяется первоочередное внимание. Начато выполнение новых программ, ориентированных на достижение гендерного равноправия и обеспечение прав женщин, в том числе по следующим конкретным вопросам: каким образом мероприятия на местном уровне могут расширить возможности достижения гендерного равноправия и обеспечения прав женщин; установление новых партнерских связей с международными сетями по женской проблематике и выработка эффективных способов оказания помощи в целях искоренения нищеты; поощрение новых ролей женщин в итальянском обществе в контексте опыта женщин-мигрантов, проживающих в Италии; о ходе реализации в Италии международных стандартов, в том числе стандартов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Протокола Мапуту и резолюции Совета Безопасности ООН 1325/2000; об оказании поддержки женщинам-жертвам вооруженных конфликтов.

140. В этом контексте было организовано несколько семинаров: Международный семинар на тему "Гендерное равенство и обеспечение прав женщин в странах Западной Африки: диалог между представителями институтов, гражданского общества и органов международного сотрудничества Италии" (Бамако, 1–3 марта 2007 года), в ходе которого органы международного сотрудничества Италии объявили о начале выполнения "Программы действий по обеспечению прав женщин в странах Западной Африки"; и Международный семинар на тему "Выполнение резолюции Совета Безопасности ООН 1325/2000 в связи с конфликтом в Сомали", организованный Министерством иностранных дел Италии в Риме 13 июня 2007 года.

141. Цель вышеупомянутого семинара, организованного Министерством иностранных дел Италии, в котором приняли участие проживающие в Италии женщины сомалийской диаспоры, заключалась в повышении роли женщин Сомали в процессе миростроительства и в обеспечении их эффективного участия в использовании ресурсов, которые международное сообщество намеревается предоставить на цели миростроительства и реабилитации Сомали. В 2007–2008 годах были также организованы национальные семинары по вопросам активного участия в планировании мероприятий по вопросам гендерного равенства и развития в Ливане, в Буркина-Фасо и в Нигере.

142. Принимая во внимание **хроническую нищету** в странах Западной Африки и роль, которую женщины могут играть в обеспечении устойчивого развития своих стран, в 2006–2008 годах Министерство иностранных дел Италии начало выполнение проекта "Инициатива в интересах обеспечения прав женщин в странах Западной Африки". Цель этого проекта: продвижение в достижении сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций целей, касающихся гендерного равноправия и обеспечения прав женщин. В ходе реализации этого проекта предполагалось собрать и систематизировать информацию о мнениях и опыте женщин и гражданского общества и на этой основе определить первоочередные задачи упомянутой инициативы. С этой целью в работу по подготовке упомянутого выше семинара было вовлечено большое количество неправительственных организаций, женских организаций и организаций гражданского общества, а также органы местной власти и муниципалитеты Италии и стран-партнеров.

143. Участие в децентрализованном международном сотрудничестве является одним из элементов осуществляемой Италией стратегии, ориентированной на расширение экономических и политических прав и возможностей женщин на местах путем повышения информированности и осведомленности органов, принимающих политические решения на национальном уровне, а также путем развития отношений стратегического партнерства между странами и регионами. По состоянию на конец 2008 года, общая сумма ресурсов, выделенных на финансирование в рамках этой инициативы программ, связанных с региональными обязательствами и программами действий, такими как Протокол Мапуту, составила 15 млн. евро.

144. Италия усиливает как политическую, так и финансовую поддержку глобальных кампаний, в основном, в следующих областях: Программы по борьбе против торговли женщинами; Кампании за прекращение практики калечащих операций на женских половых органах; Программы борьбы против насилия по признакам пола.

145. В рассматриваемый период (2006–2008 годы) в своем качестве члена Совета Безопасности ООН Италия выступала за предоставление высокого порядка очередности мерам по выполнению резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности.

сти ООН. Соответственно, расширение прав и возможностей женщин путем принятия срочных мер и предоставления помощи в целях развития, а также финансирование мероприятий по расширению экономических, социальных и политических прав и возможностей женщин были и остаются двумя основными направлениями программ Италии, выполняемых в Афганистане, Ливане, Палестине и Судане.

146. Общий объем ресурсов, израсходованных на это направление международного сотрудничества в 2006–2008 годах, составил почти 40 млн. евро.

Программные мероприятия в разбивке по странам

<i>Страна</i>	<i>Программа</i>	<i>Сумма (в тыс. евро)</i>
Афганистан	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) – Права в сфере репродуктивного здоровья	500
	ПРООН – Расширение прав и возможностей женщин в вопросах развития на местном уровне	2500
	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) – Целевой фонд для женщин	1400
Буркина-Фасо (Нигер и Берег Слоновой Кости)	Последующая деятельность по результатам конференции в Бамако: Расширение прав и возможностей женщин в вопросах развития на местном уровне	1700
	Поддержка женщинам-жертвам насилия	900
Центральная Америка (Гватемала, Гондурас, Сальвадор, Никарагуа)	Программа WINNER/ПРООН – Расширение прав и возможностей женщин в вопросах развития на местном уровне	1500
	Программа ЮНИФЕМ/МИДЕЛ (UNIFEM/MYDEL) -	3500
Ливан	Расширение прав и возможностей женщин в экономических вопросах	300
	ЮНФПА – Права в сфере репродуктивного здоровья	700
Либерия	ЮНИФЕМ – Целевой фонд для развития в интересах женщин	1000
Мали	Последующая деятельность по решениям семинара в Бамако: Расширение прав и возможностей женщин в вопросах развития на	600

<i>Страна</i>	<i>Программа</i>	<i>Сумма (в тыс. евро)</i>
	местном уровне	
Мозамбик	Поддержка Министерству по делам женщин	200
Нигерия	Международная организация по вопросам миграции (МОМ)/борьба против торговли женщинами	1070
Оккупированная палестинская территория	Центр помощи женщинам-жертвам насилия	2100
	Программа WELOD по расширению прав и возможностей женщин в вопросах развития на местном уровне	1800
	Программы чрезвычайной помощи	400
Сенегал	Последующая деятельность по решениям семинара в Бамако: Расширение прав и возможностей женщин в вопросах развития на местном уровне	2100
	Образование для девочек	2100
Сьерра-Леоне	ЮНИФЕМ– Целевой фонд для женщин	700
Сомали	Поддержка женщинам диаспоры	800
Судан	ЮНИФЕМ – Целевой фонд для женщин	500
Танзания	ЮНИФЕМ – Расширение прав и возможностей женщин в экономических вопросах	800
Западная Африка	ЮНИФЕМ/Поддержка Отделу гендерных вопросов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС)	990
	ЮНФПА/ЮНИСЕФ – Покончить с практикой калечения женских половых органов	2000
	МОМ-МИДА/программа для женщин-мигрантов	800
Всего		30960

Многосторонние мероприятия и глобальные кампании

ЮНФПА	Основное финансирование программ, касающихся прав на репродуктивное здоровье	4000
ЮНИФЕМ	Основное финансирование программ для реализации цели №3 Декларации тысячелетия ООН	2000
Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (INSTRAW)	Основное финансирование программ для реализации цели №3 Декларации тысячелетия ООН	700
ЮНИСЕФ	Кампания "Прекратить практику калечения женских половых органов"	3600
Всего		8300

Статья 4 о специальных мерах

147. Хотя правительство Италии в полной мере признает ценность принципа, нашедшего отражение в статье 4 Конвенции, в своей практической деятельности оно ориентируется на разработку и реализацию **решительных мер**, поскольку, по его мнению, именно такие меры являются наиболее эффективными и действующими в течение продолжительного времени.

148. Однако следует отметить новую редакцию статьи 51 Конституции, предписывающую Итальянской Республике поощрять "путем принятия надлежащих мер, принцип равноправия мужчин и женщин" и подтверждающую право всех граждан обоего пола на одинаковых условиях поступать на службу в государственные учреждения и занимать выборные должности, а также статью 3 Закона № 90/2004, поощряющую применение принципа равноправия мужчин и женщин в отношении доступа к работе в Парламенте Европейского союза.

149. Следует также отметить, что в **статье 1 Закона № 125/1991**, упоминаемой в статье 42 Кодекса равноправия (см. Законодательный декрет № 198/2006), предусмотрено, что органы государственной власти должны предпринимать позитивные действия, необходимые для того, чтобы обеспечить, в рамках их соответствующих полномочий, полную реализацию равноправия мужчин и женщин на рынке труда, а также определять меры, принятие которых необходимо для устранения фактических препятствий, мешающих достижению этой цели. Для эффективной реализации положений статьи 42 упомянутого Закона, а также Раздела V Директивы по вопросам равноправия от 23 мая 2007 года, требуются действия как органов центральной власти, так и властей на местном уровне.

150. Целями подписанной 23 мая 2007 года Министром по делам реформирования и внедрения инноваций в работу органов государственного управления и Министром по проблемам равноправия "Директивы о мерах по реализации принципа равноправия мужчин и женщин в органах государственного управления" являются: распространение и поощрение полной реализации существую-

щих нормативных положений, касающихся равноправия мужчин и женщин, и увеличение представленности женщин на должностях высокого уровня; разработка политики в отношении общественной деятельности, методов работы и, соответственно, организационной культуры, с уделением особого внимания вопросам роли и вклада мужчин и женщин в работу органов государственного управления. Указанный документ адресован главам различных государственных учреждений и в первую очередь – главам учреждений, ответственных за развитие людских ресурсов, которые будут проводить в жизнь политику управления людскими ресурсами и строить практическую работу в соответствии с вышеуказанной директивой.

Статья 5 о стереотипах и предрассудках относительно роли мужчин и женщин

151. Гендерные стереотипы, присутствующие в применяемых моделях образования, в культуре и в средствах массовой информации, с самого раннего возраста оказывают влияние на наше поведение, независимо от того, осознаем мы это или не осознаем. Именно в этих областях намечается выполнить конкретные проекты и провести кампании по повышению осведомленности граждан. Эти стереотипы, предопределяющие и поддерживающие роли, которые мужчины и женщины играют в обществе, могут косвенно мешать реализации их потенциала и жизненных устремлений.

152. **В Италии гендерные стереотипы все еще имеют глубокие корни**, особенно в южных районах страны, и поэтому в последние годы было выполнено много проектов, ориентированных на борьбу против этого явления.

153. Стереотипы, как будет показано ниже, оказывают влияние и на рынок труда. В этой связи было предпринято ряд мер, касающихся непосредственно рынка труда, однако представляется, что требуются постоянно действующие программы повышения осведомленности и информированности, осуществляемые в сотрудничестве с предпринимательскими и профессиональными ассоциациями. Такие программы должны пропагандировать позитивное поведение и стигматизировать отношения дискриминации, будь то в государственном или в частном секторе, или в какой-либо профессии.

154. В период, охватываемый настоящим докладом, был выполнен проект, ориентированный на поощрение этического поведения по гендерным вопросам путем введения так называемой Корпоративной социальной ответственности; в рамках этого проекта особое внимание было уделено процессам оценки и управления карьерным ростом. В частности, указанный проект касался поощрения методов сертификации качества бизнеса (с использованием так называемых "розовых наклеек") в контексте недавних инициатив Министерства труда и Департамента по проблемам равноправия (см. также раздел, касающийся статьи 11).

155. Помимо этого Департамент по проблемам равноправия оказывал также поддержку проекту "ИКВОЛ" (касающемуся активного участия отцов в семейной жизни и в выполнении семейных обязанностей). Этот проект соответствует подходу, изложенному в "Хартии основных прав Европейского союза", в которой, в статьях о равноправии мужчин и женщин и о недискриминации, отмечается необходимость поощрять сочетание семейной жизни и профессиональной деятельности. К числу целей этого проекта относятся также распространение информации о роли в семье отца и матери, борьба против общих сте-

реотипов и распространение культуры, предполагающей преодоление всех стереотипов, касающихся роли женщины в семье (см. также раздел, касающийся статьи 11).

156. Однако необходимо создать (как это предусмотрено в статье 9 Закона № 125/91) систему регулярного и гласного периодического мониторинга, с тем чтобы общественности были известны данные о женщинах, участвующих в процессах принятия решений и занимающих высокие и ответственные должности, прежде всего в государственном секторе. Необходимо также уйти от методов принятия решений в чрезвычайном (рабочем) порядке и двигаться вперед, в направлении изменения самой культуры принятия решений.

157. Вопросам гендерной стереотипизации были посвящены также многие мероприятия, организованные Департаментом по проблемам равноправия в рамках отмечавшегося в 2007 году Европейского года равных возможностей для всех. Безусловно, наиболее важным из этих мероприятий стало проведение Международной ярмарки прав и равных возможностей для всех (MELTING BOX) 22–24 октября 2007 года в Центре конгрессов Линготто в Турине. Проведение этой ярмарки позволило организовать обмен мнениями между экспертами и представителями гражданского общества по вопросам дискриминации и подтвердить несостоятельность предрассудков и гендерных стереотипов.

158. Департамент по проблемам равноправия также провел масштабную кампанию по повышению осведомленности граждан относительно принципов и ценностей равноправия и о борьбе против стереотипов и дискриминации; в ходе этой кампании соответствующие рекламные объявления размещались на общественном транспорте (на автобусах) в крупных городах Италии и на поезде "Евростар", который назывался "поездом равных возможностей" и в течение недели поюывал во многих городах Италии.

159. В январе 2008 года Департамент по проблемам равноправия опубликовал официальное объявление о конкурсном предоставлении средним школам грантов на разработку и внедрение пилотных моделей обучения по вопросам гендерных различий. Цели этого проекта предусматривали: распространение программ обучения по гендерной тематике, ориентированных на развитие критического мышления при одновременном признании дискриминационными и стереотипными взглядов, поддерживающих исторически сложившиеся роли мужчин и женщин; поощрение обучения, уделяющего особое внимание вопросам гендерных различий и подводящего к пониманию и критическому осмыслению потенциальных возможностей, связанных с изменениями существующего положения, ролей мужчин и женщин и взаимоотношений между ними – с тем чтобы гендерные различия воспринимались как индивидуальные ресурсы, а не как некая коллективная категория; продвижение на пути к созданию культуры внимания, построенной на признании гендерных различий, способствующем последовательному и сознательному росту гендерной идентичности.

160. Была достигнута договоренность с Национальным статистическим управлением Италии (ИСТАТ) о проведении обзора по вопросам гендерной дискриминации, сексуальной ориентации и этнического происхождения, с уделением особого внимания существующим стереотипам; этот обзор позволит получить официальные статистические данные по указанным вопросам, необходимые для выработки политики.

161. В связи с устойчивостью культурных стереотипов, власти Италии в течение уже нескольких лет концентрируют внимание на вопросах ликвидации

культурных барьеров в заведениях, предназначенных для развития культуры: **в школах.**

162. В школах разрабатываются специальные проекты и программы обучения по вопросам гендерных различий, которые способствуют осознанию гендерной идентичности и помогают преодолеть стереотипы, все еще встречающиеся в некоторых учебниках и в культуре средств массовой информации. Проблемы гендерной идентичности также приняты во внимание и отражены в "Руководстве для воспитателей детских садов", с тем чтобы понятие гендерной идентичности развивалось с самого раннего возраста.

163. В Министерстве среднего и высшего образования (МИУР) имеется Главное управление по работе со студентами и обеспечению их интеграции, социального участия и коммуникации; в работе этого подразделения особое внимание всегда уделялось вопросам индивидуальных различий, начиная с различий по признаку пола.

164. В частности, в 2007 году учащиеся средних школ участвовали в конкурсе **"Женщины для женщин"** (организованном Секретариатом Президента Республики совместно с МИУР), за которым в 2008 году последовало продолжение: конкурс на тему "Мужество женщин". Главными целями этого конкурса были следующие: поощрение культуры гендерного равенства; уважение гендерных различий; развитие воли и мужества женщин, необходимых для утверждения их идентичности и для участия во всех аспектах общественной, культурной, научной, производственной и политической жизни; поощрение методов обучения, подчеркивающих главенство личностных качеств женщины; поощрение отношений, основанных на уважении отличий (начиная с отличий по признаку пола) и на взаимно ответственном, согласованном и активном совместном поведении; и развитие в школах гендерной культуры.

165. В рамках отдельного проекта было предусмотрено финансирование для разработки в средних школах моделей обучения по вопросам гендерных различий и для вовлечения учителей и студентов в экспериментальную и исследовательскую работу по теме равноправия мужчин и женщин. В реализации этого проекта приняли участие 14,4% средних школ, в которых было запланировано использование или уже использовались модели обучения по вопросам гендерных различий, применимые и в других школах²³.

166. Тематике стереотипов, используемых в учебниках и во вспомогательных учебных материалах, в 2007 году были посвящены специальный обзор и дискуссия в рамках Европейского года равных возможностей. По итогам этих мероприятий были выработаны предложения и "рекомендации" относительно конкретных "акций", адресованные учителям и редакторам соответствующих издательств. Учителям предлагалось уделять внимание не только научной точности соответствующих текстов, но также деталям, касающимся гендерных различий и находящихся отражение в содержании, используемом словаре и в толковании изображений, особенно в учебных материалах начальной и средней школы (среднего уровня обучения). Редакторам предлагалось инициировать партнерские отношения, поощрять разработку кодекса поведения изда-

²³ Департамент по проблемам равноправия совместно с центром "ФОРМЕЗ" планируют в 2009 и 2010 годах выполнить проекты по вопросам гендерной культуры и педагогики. Основной целью этих проектов будет "создание" школы, учитывающей личный, социальный и эмоциональный опыт каждого учащегося, а также количественные и качественные характеристики условий обучения, с целью воспитания понимания гендерного равенства и гендерных перспектив.

телей и авторов и оказывать содействие в организации, в соответствии с новыми правилами, школьных мероприятий с участием как мальчиков, так и девочек. Отмечалось, что особое внимание следует уделять событиям в Интернете, поощряя конкретные проекты по соответствующей тематике. В частности, отмечалось, что в Интернете имеется много сайтов, касающихся гендерных вопросов, а также связанных с ними дискуссионных групп, а "всемирная паутина" в целом представляет собой дешевую площадку для выработки инновационных инициатив в сфере *образования по гендерной тематике*.

167. Были высказаны важные соображения по поводу различий между традиционной издательской деятельностью, при которой рынок оказывает влияние как на предложение, так и на спрос (и где поэтому изменения текущей практики более тесно связаны с изменениями долгосрочного плана), и работой секторов аудиовизуальной, мультимедийной и иных средств коммуникации. Было отмечено, что пользователей информации в этих секторах значительно больше (этому способствуют работа итальянского государственного телевидения, коммуникационных сетей, ассигнования на компьютеризацию школ, инициативы по внедрению демонстрации фильмов в школах). Соответственно, в этих секторах мероприятия по преодолению стереотипов могут осуществляться в течение сравнительно коротких промежутков времени и быстрее давать результаты.

168. Что касается эффективной практики в образовании, профессиональном обучении и в сфере культуры, то следует отметить работу лабораторий и курсов повышения квалификации учителей (www.demteraprogetto.it), летние школы, курсы профессиональной подготовки в ряде университетов, а также программы подготовки докторов философии (Ph.D) по гендерной тематике. Все эти мероприятия пользуются поддержкой общественных групп, таких как Лига женщин-историков и литераторов, в состав которой входят ученые и преподаватели. Позитивные явления наблюдаются в поддерживаемой такими группами деятельности, в которой участвуют студенты университетов и специалисты в соответствующих областях. Недостатками этих мероприятий являются: их малочисленность и малоизвестность за пределами соответствующих академических кругов; относительно высокая стоимость обучения во многих летних школах, что снижает их доступность для студентов; неудачная профессиональная ориентация, не соответствующая основной тематике исследований (принятой в программах подготовки докторов философии (PhD) (см. также раздел, касающийся статей 7–8).

169. Что касается вклада неправительственных организаций (НПО), то следует отметить Лабораторию по вопросам искоренения стереотипов, созданную ассоциацией "Арсидонна".

Статья 6 о проституции

170. Европейское законодательство ориентировано **на борьбу против торговли людьми** и подчеркивает неразрывную связь между торговлей людьми и "рынками проституции" в странах Европейского союза. Поэтому в последние годы Европейский союз призывает свои государства-члены предпринимать комплексные меры, с целью недопущения сексуальной эксплуатации и защиты жертв такой эксплуатации, в частности, женщин, которых следует рассматривать жертвами торговли людьми и бедности (так называемой "женской" бедности, о которой говорится в Плана действий 2006/2078 INI).

171. Законодательство запрещает сутенерство, публичные дома и им подобные коммерческие заведения. В соответствии с ныне действующими положениями статьи 3 Закона № 75 от 20 февраля 1958 года, сексуальная эксплуатация и проституция квалифицируются как преступления.

172. В целом, в Италии проституция тесно связана с иммиграцией: многие приезжающие из стран Восточной Европы женщины, часто в возрасте моложе 18 лет (соответственно, не опасаясь принудительной высылки из страны), занимаются проституцией. Данных об этом явлении мало, в силу особенностей условий проживания жертв проституции. В целом можно отметить, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации касается в основном молодых женщин, особенно из Нигерии и из стран Восточной Европы.

173. Начиная с 2002 года, отмечается снижение масштабов торговли женщинами албанского происхождения и параллельно с этим – увеличение численности жертв такой торговли из стран Восточной Европы, в частности, из Румынии, Молдовы и из Украины. В этом контексте исключительно важное значение, особенно для граждан Румынии и Болгарии, имеют положения **нового пункта 6-bis статьи 18 Законодательного декрета № 286/98 (Закон № 17 от 26 февраля 2007 года), которые распространяются как на граждан стран Европейского союза, так и на граждан других государств, желающих избавиться от насилия и контроля со стороны торговцев людьми.**

174. Проституция представляет собой скрываемое и малоизвестное явление, а сложившаяся в последние годы тенденция заниматься ею в закрытых местах, таких как частные квартиры, чтобы уйти с опасных улиц, еще больше затрудняет ее выявление. Девушки живут в ненормальных условиях и находятся как в психологической, так и в физической зависимости от торговцев людьми. Это касается в первую очередь девушек из стран Восточной Европы и Латинской Америки, а с недавних пор – и из Китая, тогда как проститутки из Нигерии занимают главным образом уличную проституцией.

175. Постоянно проживающие в Италии женщины из африканских стран, главным образом из Нигерии, как правило, стремятся жить изолированной группой в рамках итальянского социального и территориального контекста. Они не участвуют в общественных мероприятиях и часто игнорируют муниципальные услуги. Нигерийские женщины все еще уязвимы для различных видов шантажа, связанного с анимистическими ритуалами. В связи с тем, что они пребывают в состоянии психологической рабской зависимости, эти женщины включаются в программы социальной защиты с большей готовностью, чем женщины из стран Восточной Европы. Однако такой подход не способствует ни их эмансипации, ни освобождению от психологического подчинения; не способствует он и проведению расследований по этим вопросам.

176. Согласно данным за 2005–2007 годы, общее число официальных обращений в полицию, касающихся торговли людьми, увеличилось на 16,83 процента. По информации Министерства юстиции, в 2007 году суды первой инстанции осудили 68 человек за принуждение к рабству (статья 600 Уголовного кодекса), 9 человек – за торговлю людьми и за работорговлю (статья 601 Уголовного кодекса); 1 человека – за продажу и приобретение рабов (статья 602 Уголовного кодекса); 100 человек – за эксплуатацию детской проституции; и суды второй инстанции (апелляционные суды) осудили 10 человек за торговлю людьми (статья 601 Уголовного кодекса, с поправками согласно Закону № 228/2003).

177. Как это следует из вышеизложенного, проституцию необходимо рассматривать в связи с более широким по охвату **явлением транснациональной ор-**

ганизованной преступности. Существуют транснациональные сети эксплуатации людей, структуру которых можно определить как интегрированную криминальную систему, состоящую из трех различных уровней: I. К первому уровню относятся так называемые этнические организации, которые планируют и управляют потоками незаконных мигрантов из конкретной страны происхождения в конкретную страну назначения; II. Ко второму уровню относятся организации, которые работают на стратегически важных территориях, а именно на границах между странами транзита или на границах стран назначения; III. К третьему уровню относятся организации, обеспечивающие транзит через пограничную территорию.

178. **Эксплуатация проституции является весьма доходным криминальным бизнесом, которым занимаются ряд криминальных организаций выходцев, в частности, из Албании, Нигерии, Болгарии, Молдовы, Украины и Румынии, особенно в некоторых районах Северной Италии, таких как Пьемонт, Венето и Ломбардия, где имеют место такая ужасная криминальная деятельность, как торговля людьми и обращение детей в рабство.**

179. В связи с такой ситуацией в настоящее время в стране идет дискуссия по вопросу о проституции и о возможном изменении так называемого Закона Мерлин путем внесения поправок, учитывающих новый социальный контекст, но сохраняющих основные положения упомянутого закона.

180. В конце 2008 года Совет министров Италии по предложению Министра по проблемам равноправия, Министра внутренних дел и Министра юстиции принял **законопроект (A.S. 1079)**, озаглавленный "О мерах борьбы против проституции". Этот законопроект вводит понятие проституции в общественных местах или в местах, открытых для доступа публики, и предусматривает наказание лиц, предлагающих или запрашивающих сексуальные услуги, в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати дней и штрафа в размере от 200 до 3000 евро. Эти меры, защищающие достоинство и ценность человеческой личности, направлены на искоренение уличной проституции и прежде всего – на борьбу против эксплуатации проституции. Лица, занимающиеся проституцией в результате насилия или под угрозой, не подлежат наказанию.

181. В связи с предложением наказывать лиц, обращающихся за услугами проституток, следует напомнить, что в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, подписанной в Варшаве в 2005 году, конкретно устанавливается, что государства должны принять все необходимые законодательные и другие меры, чтобы признать в соответствующих национальных законодательствах в качестве уголовно наказуемых деяний как этих действий, так и услуг, предоставляемых для целей эксплуатации, причем, если будет установлено, что занимающееся проституцией лицо является жертвой торговли людьми, то этот факт должен признаваться в качестве отягчающего обстоятельства при назначении наказания лицам, организовавшим или участвующим в преступной организации, ориентированной на эксплуатацию проституции. **В этом контексте следует отметить, что власти Италии разрабатывают процедуру включения положений вышеупомянутой Конвенции в национальное законодательство.**

182. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, **борьбой против торговли людьми занимались в первую очередь полиция, а также службы социальной защиты государственного и частного секторов, занимающиеся вопросами защиты жертв торговли людьми.**

183. Как уже упоминалось в разделе, касающемся статьи 3, помимо предусматриваемых конкретные действия положений статьи 18 Законодательного

декрета № 286/98, в целях усиления борьбы с преступными организациями, участвующими в торговле людьми, и противодействия попыткам порабощения людей Италия приняла также закон № 228 от 11 августа 2003 года, озаглавленный "О мерах по борьбе с торговлей людьми".

184. Что касается **механизмов для мониторинга и координации соответствующих комплексных мероприятий**, то в Италии функционирует ряд таких органов. В рамках Министерства по проблемам равноправия создана "Межведомственная комиссия по вопросам поддержки жертв торговли людьми, насилия и эксплуатации". В состав комиссии входят представители Министерства внутренних дел, Министерства юстиции и Министерства труда, здравоохранения и социальной политики.

185. Согласно Указу Президента Республики № 102 от 14 мая 2007 года вышеупомянутая комиссия была реформирована, и ее главной функцией стала выработка рекомендаций, касающихся проектов (а) системных мероприятий и (б) программ социальной защиты в рамках деятельности по оказанию помощи и социальной интеграции, а также мониторинг и планирование ресурсов на реализацию соответствующих проектов. Эти проекты должны выполнять местные органы власти или организации частного сектора с использованием государственных ресурсов и по согласованию с государственными органами.

186. Комиссия управляет фондом, который предоставляет гранты (70%) на выполнение проектов в области социальной защиты местным органам власти и неправительственным организациям (если соответствующие НПО включены в реестр, свидетельствующий о профессионализме организаций и их некоммерческом характере). Помимо этого Комиссия также осуществляет мониторинг, проверяя ход работы и эффективность соответствующих проектов, в том числе путем проведения инспекций и оценок среднесрочного состояния проектов.

187. Реализация проектов позволяет получать данные, касающиеся, в основном, жертв торговли людьми, которым оказывается помощь и которые добровольно участвуют в программах индивидуальной защиты; помимо этого ведется сбор информации об основных элементах этого явления и его конкретных проявлениях на местах. Соответствующие данные и информация содержатся в ежеквартальных отчетах, представляемых в технические органы Комиссии, которые – совместно с экспертами – составляют документацию, представляемую самой Комиссии, Департаменту и соответствующим министерствам.

188. Основным направлением деятельности "Комитета для координации правительственных мероприятий по борьбе с торговлей людьми" (Министерское постановление от 21 марта 2007 года) является разработка стратегий социальных мероприятий в поддержку жертв сексуальной и трудовой эксплуатации, попрошайничества и вынужденного нарушения законности в интересах третьих лиц (например, воровства, распространения наркотиков и принудительной торговли фальшивыми и незаконными товарами). Помимо этого ставится задача собирать данные и информацию о количественной и качественной эволюции этого явления, в том числе в целях повышения осведомленности средств массовой информации и общественного мнения по вопросам, связанным с торговлей людьми. В марте 2008 года Комитет выпустил руководство по методике системной разработки Национального плана мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

189. В состав упомянутого Комитета входят представители ассоциаций (профсоюзов, неправительственных организаций, католических и некоммерческих ассоциаций), представители полицейской службы и судебной полиции, судьи

первой инстанции и эксперты-юристы. Согласно основополагающим документам этого Комитета, в его задачи входит также анализ явления торговли людьми и распространение соответствующей информации, в том числе путем публикации материалов.

190. Центр по проблемам торговли людьми создан согласно распоряжению Министра по проблемам равноправия от 21 марта 2007 года. В его задачи входит изучение и анализ сексуальной и трудовой эксплуатации и попрошайничества, а также предоставление точной и подробной информации центральным и местным органам. В 2007 году в рамках Национальной ассоциации муниципалитетов Италии (АНСИ) был создан общенациональный орган для координации действий местных властей по борьбе с торговлей людьми (СНЕЛТ). Это – уникальная попытка координации действий местных властей по оказанию поддержки жертвам торговли людьми.

191. Распоряжением Министра от 20 июня 2007 года в Департаменте по проблемам равноправия создан Центр по вопросам торговли людьми. В задачи Центра входят: разработка инструментов для мониторинга и анализа этого явления; разработка инструментов для мониторинга мероприятий, выполненных в рамках проектов, финансирование которых осуществлялось в соответствии со статьей 18 Законодательного декрета № 286/98 и статьей 13 Закона № 228/2003; разработка инструментов для мониторинга деятельности, осуществляемой по выделенной линии бесплатной телефонной связи; сбор, обработка и оценка данных; проектирование и создание базы данных, необходимой для эффективного сбора и оценки данных при полном соблюдении принципа конфиденциальности; научно-прикладные исследования по вопросам торговли людьми на национальном и на международном уровнях.

192. Для запуска проекта упомянутого Центра Департаменту по проблемам равноправия понадобились специальные экспертные знания, и он объявил общеевропейский конкурс, победителем которого стал научно-исследовательский институт "Транскрайм" при Университете города Тренто. Было предусмотрено, что соответствующая служба в течение 18-месячного периода выполнит следующие задачи:

- Сбор данных о количественных и качественных элементах рассматриваемого явления путем:
 - Сбора и обработки данных, получаемых в результате применения конкретных мер защиты (проекты в соответствии со статьей 18 и статьей 13 – линия бесплатной телефонной связи);
 - Сбора и обработки данных, поступающих из различных источников, в частности, от министерств и компетентных национальных учреждений;
 - Сбора и оценки данных, связанных с торговлей людьми, поступающих от компетентных органов (от механизмов для борьбы с проституцией, попрошайничеством и для защиты детей; от органов контроля за рынком труда; от профсоюзов и т. д.)
 - Сбора и обработки имеющихся данных, интегрированных путем применения методов количественного анализа данных, представляемых органами, участвующими в борьбе с торговлей людьми, в частности, правоохранительными органами;
- Исследование качественных и количественных аспектов рассматриваемого явления, с уделением особого внимания признакам зарождения новых трендов;

- Полная компиляция действующих международных, национальных, региональных и местных нормативных актов;
- Сбор материалов судебной практики;
- Сбор исследований, документов и комментариев по соответствующей тематике;
- Составление базы данных, касающихся системных действий, органов, занимающихся проблематикой торговли людьми, и ориентации мероприятий, осуществляемых на национальном и на международном уровнях;
- Сбор и обработка материалов, касающихся эффективной практики;
- Компиляция методологий сбора, применяемых схем и техники обработки данных, а также сбор информации о данных, полученных с использованием неудовлетворительных методологий.

193. В более конкретном плане, в этом контексте следует отметить меры, принятые в соответствии с положениями статьи 18²⁴ **Законодательного декрета № 286/98** и **статьи 13 Закона № 228/2003**. В частности, Департамент по проблемам равноправия софинансирует с соответствующими министерствами проекты, ориентированные на оказание помощи и на принятие мер, способствующих социальной интеграции. На эти цели Департамент ежегодно направляет 7 млн. евро, из которых 4,4 млн. евро расходуется на проекты в соответствии со статьей 18 и 2,5 млн. евро – на проекты в соответствии со статьей 13.

194. **Межведомственная комиссия по оказанию поддержки жертвам торговли людьми, насилия и эксплуатации**, функции председателя которой выполняет Департамент по проблемам равноправия, является органом, отвечающим за отбор и мониторинг выполнения соответствующих проектов. Эта комиссия может также высказывать свое мнение относительно запросов организаций о включении в специальный реестр неправительственных и других организаций, действующих в областях, связанных с миграцией, а также относительно проектов договоренностей о взаимодействии между местными органами власти, в том числе муниципалитетами, и организациями частного сектора²⁵.

195. **В целях содействия реализации положений пункта 1 статьи 18 Законодательного декрета № 286/98**, Департамент по проблемам равноправия в 2000 – 2008 годы разместил в Официальном бюллетене Итальянской Республики девять официальных объявлений о финансировании проектов и участвовал в софинансировании 533 проектов на территории Италии.

196. Согласно статистической информации указанного Департамента, за период с 2000 года по май 2007 года в связи с этими проектами поступили обраще-

²⁴ Как это следует из предыдущего периодического доклада (CEDAW/C/ITA/4-5, стр. 30–32), принятие Закона № 189/2002 (так называемого Закона Босси-Фини) не отразилось на содержании статьи 18 Сводного текста положений по вопросам иммиграции. Применение указанной статьи по-прежнему приносит хорошие результаты, о чем свидетельствует значительное и возрастающее количество проектов в сфере социальной защиты, утверждаемых для софинансирования Межведомственной комиссией по борьбе с торговлей людьми.

²⁵ Недавно в соответствии с декретом Министра по проблемам равноправия Межведомственная комиссия была реорганизована, и в настоящее время идет процесс ее регистрации. В состав Комиссии входят представители, назначаемые министрами внутренних дел, юстиции, труда, а также Департаментом по вопросам политики в отношении семьи и Конференцией центральных органов государства и регионов.

ния примерно 54559 граждан, которым была оказана первичная помощь, однако не все эти люди принимали участие в программах социальной защиты: наиболее часто запросы касались "содействия в помещении в медицинские учреждения" и консультаций со специалистами-психологами и юристами.

197. В проектах социальной защиты фактически участвовали 13517 человек, в том числе 938 несовершеннолетних (см. соответствующие данные ниже):

Численность участников проектов, слушателей курсов профессионального обучения и лиц, которым было оказано содействие на рынке труда, за период с 2000 по 2007 год

<i>Численность жертв торговли людьми, в том числе препровожденных к социальным службам (здравоохранения, психологической и юридической помощи)</i>	<i>Численность жертв торговли людьми, участвующих в проектах социальной защиты</i>	<i>Численность жертв торговли людьми, участвующих в проектах профессионального обучения и в учебных курсах (стипендии/ стажировки)</i>	<i>Рынок трудовых ресурсов</i>
54559	13517	9663	6435

Источник: Департамент по проблемам равноправия (2007)

198. В связи с вышеприведенными статистическими данными следует отметить, что женщины из стран Восточной Европы более образованы, чем мужчины (на уровне средней школы), а для женщин из Нигерии характерен низкий уровень образования (начальная школа или неграмотность), что затрудняет им доступ на местный рынок трудовых ресурсов. В большинстве случаев программы профессионального обучения представляли собой краткосрочные (2,4 месяца) и долгосрочные программы индивидуальной профессиональной подготовки в компаниях (стажировки). Этот подход позволяет усвоить стандартные рабочие навыки. Он позволяет также обеспечить соответствие между потребностями предприятия и обучаемых женщин, а также способствует изменению сложившихся представлений и искоренению культурных стереотипов. Доступ на рынок труда позволяет женщинам играть позитивную и активную роль.

199. В статье 13 Закона № 228/2003 было предусмотрено создание "специального фонда" для финансирования программ оказания помощи жертвам преступлений, связанных с рабством, эксплуатацией и торговлей людьми, с тем чтобы обеспечить им, на временной основе, надлежащее жилье и необходимые услуги. В соответствии с этой статьей Департамент по проблемам равноправия за период с августа 2006 по август 2008 года опубликовал три официальных объявления о финансировании проектов в этой сфере и участвовал в софинансировании 49 программ.

200. В решении указанных задач важную роль играют органы власти на местах. Уже в течение длительного времени **местные органы государственной власти** оказывают жертвам торговли людьми разнообразную помощь, начиная от первоначальных контактов, услуг по приему и консультированию по юридическим вопросам, по вопросам охраны здоровья и психологической поддержки до социально-медицинской поддержки, ориентированной на снижение нанесенного упомянутым жертвам ущерба путем предоставления им жилья и работы, проведения кампаний по повышению осведомленности и путем заключения соглашений и протоколов, подлежащих выполнению в рамках конкретной территории, в целях создания социальных сетей на всех уровнях, в соответствии с

положениями статьи 18 Законодательного декрета № 286/98 и статьи 13 Закона № 228/2003.

201. В целях усиления мер системы социальной защиты, предусмотренных в статье 18 Законодательного декрета № 286/98, и конкретных программ начальной помощи в соответствии со статьей 13 Закона № 228/03 была создана специальная линия бесплатной телефонной связи для борьбы с торговлей людьми по номеру 800 290 290. Основной целью этой меры является защита жертв торговли людьми и борьба со всеми формами эксплуатации с привлечением к этой деятельности судебных властей, органов, предоставляющих социальные и медицинские услуги, предприятий частного сектора, профессиональных ассоциаций, неправительственных организаций и граждан, которые могут внести вклад в борьбу с этим злом на любом возможном уровне.

202. В состав службы бесплатной телефонной связи по номеру **800 290 290**, которая функционирует с конца июля 2000 года, входят центральный офис (работает ежедневно, круглосуточно) и четырнадцать управляемых местными властями отделений на местах, в которых работают представители неправительственных организаций и эксперты. Территориально эти отделения размещаются в различных территориях на региональном и межрегиональном уровнях, в которых осуществляются проекты социальной защиты; это делается с целью усиления эффекта синергизма таких проектов.

203. За период с августа 2000 года по сентябрь 2007 года (с перерывом с июля по декабрь 2006 года, который был связан со сменой руководства центральным офисом, вызванной передачей управления этим офисом, осуществлявшегося организацией АТЕСИЯ (ATESIA), муниципалитету Венеции) по указанному номеру телефона поступило 509034 обращения.

204. В декабре 2007 года со службой этой линии бесплатной телефонной связи был подписан новый Меморандум о взаимопонимании (на период с 1 декабря 2007 года по 31 мая 2009 года), предусматривающий финансирование в сумме 2470000 евро с целью укрепления этой службы, в частности, в соответствии с просьбами граждан обеспечить так называемую "совместную безопасность участников" (а именно участие всех участников социальных процессов в обменах мнениями и в обмене информацией по вопросам безопасности и борьбы с преступными организациями).

205. Действуя в этом контексте, Департамент призвал все органы, осуществляющие управление отделениями упомянутой службы бесплатной телефонной связи на местах, выполнять не только свои традиционные, но и новые задачи, в том числе оказывать посреднические услуги по социальным вопросам, а также проводить кампании по повышению информированности и осведомленности на всей территории страны, с уделением особого внимания подрастающим поколениям.

206. В связи с программами такого рода следует отметить следующие аспекты: (а) Участие органов местной власти в качестве организаторов или исполнителей программ, финансирующих, соответственно, 30% или 20% общих расходов соответствующих программ. В рамках Европейского года равных возможностей (2007) Национальная ассоциация муниципалитетов Италии (АНСИ) и Союз провинций Италии (ЮПИ) подписали Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий оказание поддержки органам государственного управления в разработке и реализации мер политики, касающихся гендерных вопросов, и в частности, совместной поддержки соответствующей деятельности муниципалитетов и провинций; (б) Мероприятия проектов, осуществляемых в соответ-

ствии со статьей 18 Законодательного декрета № 286/98, коснулись примерно 13000 человек, многие из которых нашли работу и пересмотрели свои миграционные планы. Пилотная фаза этой деятельности завершена. Наиболее существенные изменения нашли отражение в семи опубликованных в 2007 году официальных объявлениях о финансировании, предусматривающих распространение действия таких проектов не только на жертв сексуальной эксплуатации, но и на жертв трудовой эксплуатации. Явление трудовой эксплуатации, которое еще нуждается в тщательной оценке, касается в основном мужчин; (с) На законодательном уровне исключительно важное значение имеет включение, в результате принятия Закона № 17/2007, в статью 18 Законодательного декрета № 286/98 пункта 6-bis, поскольку соответствующее положение распространяет действие так называемого "подхода статьи 18" на граждан государств Европейского союза, ставших жертвами эксплуатации и торговли людьми.

207. В этом контексте следует отметить следующие проекты и программы стажировки:

1. В 2004 году в рамках региональных программ, финансируемых Европейским социальным фондом и поддерживаемых Департаментом по проблемам равноправия, по предложению региона Пьемонт было начато выполнение межрегионального проекта "Выход из трудного положения", координатором которого выступил регион Кампания и в котором приняли участие также регионы Калабрия, Лацио, Сардиния, Тоскана и Валле-д'Аоста. В рамках этого проекта предполагалось выполнить пилотные проекты, касающиеся социальной и экономической интеграции жертв торговли людьми, а также организовать кампании по повышению осведомленности граждан и по обмену эффективным опытом. В завершение первой фазы этого проекта было выполнено рабочее исследование, которое 12 сентября 2007 года при поддержке Департамента было представлено Главному управлению по трудовым и социальным вопросам Европейской комиссии. Результаты этого исследования были представлены на национальной конференции в декабре 2007 года.

2. Все проекты с участием Департамента, выполняемые в рамках программы Европейского союза "Профилактическая работа и борьба с преступностью – Гранты на проекты на 2007 год". В частности, Департаментом предложены два проекта:

(i) Транснациональный многосекторный проект "Мероприятия по борьбе против торговли людьми в целях трудовой эксплуатации", направленный на выявление жертв такой торговли и на оказание им помощи (предусматривается реализация этого проекта совместно с МОТ). Проект предусматривает выполнение анализа неформального труда мигрантов, труда, сходного с рабством, эффективной практики борьбы против трудовой эксплуатации и применяемых заинтересованными участниками этой борьбы методов работы с информацией и подготовки кадров. На этот проект выделено 438000 евро;

(ii) Разработка транснационального механизма для защиты жертв торговли людьми. Этот механизм будет функционировать как в странах происхождения мигрантов, так и в странах их назначения (он должен быть создан в тесном сотрудничестве с Международным центром развития миграционной политики), обеспечивая взаимодействие между третьими странами и государствами-членами Европейского союза, в целях адекватного реагирования на

отдельные случаи транснациональной торговли людьми, а также в целях обмена эффективной практикой и соответствующими данными (бюджет этого проекта составляет 440000 евро).

208. Помимо этого Департамент по проблемам равноправия участвует на правах партнера в двух других проектах. Один из этих проектов инициирован Национальным управлением Румынии по борьбе с торговлей людьми. Цель этого проекта – уменьшить количество женщин-жертв торговли людьми, переправляемых из Румынии и Болгарии в Италию и Испанию, и повысить осведомленность граждан относительно торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Вторым проектом, озаглавленный "*Проект АДЖИРЕ*", был инициирован неправительственной организацией "Спасем детей Италии"; целью этого проекта является укрепление сотрудничества между компетентными органами и организациями государственного и частного сектора Италии, Греции и Румынии в выявлении несовершеннолетних лиц-потенциальных жертв торговли людьми и оказании им помощи.

209. Департамент по проблемам равноправия участвует в проекте "Тематическая программа Европейской комиссии по вопросам сотрудничества с третьими странами в области миграции и предоставления убежища (EuropeAid/126364/C/ACT/Multi): Тематическая программа сотрудничества с Нигерией". Указанный Департамент является также одним из партнеров рассчитанной на два года программы МОТ, предусматривающей укрепление сотрудничества между Нигерией и Италией по вопросам выявления жертв торговли людьми и оказания им поддержки, а также по вопросам преследования лиц, осуществляющих такую торговлю. В этой программе имеется исследовательский компонент, координация которого поручена Департаменту; в соответствующем исследовании предполагается проанализировать весь поток нигерийских мигрантов в Италию, с уделением особого внимания вопросам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации.

210. Следует также отметить, что 9 июля 2008 года в Бухаресте Италия заключила с Румынией как страной происхождения мигрантов Меморандум о взаимопонимании, касающийся деятельности Департамента по проблемам равноправия, Министерства труда, регионов Италии и Министерства по вопросам трудовых отношений, семьи и равноправия Румынии. В рамках этого Меморандума, охватывающего период с 2007 по 2013 год и финансируемого из средств Европейского социального фонда, предусматривается развитие сотрудничества и координация деятельности, касающейся борьбы с торговлей людьми.

211. Следует также отметить, что Министерство внутренних дел выполнило целый ряд мероприятий, облегчающих применение положений статьи 18 Сводного текста положений по вопросам иммиграции. В Меморандуме Министерства внутренних дел №1050/M(8) от 28 мая 2007 года предписывается в первоочередном порядке предоставлять разрешения на временное проживание жертвам торговли людьми, официально указывающим соответствующих торговцев и эксплуататоров, и устанавливаются критерии, которыми должны руководствоваться старшие полицейские чины при решении вопросов о выдаче упомянутых разрешений.

212. **Департамент общественной безопасности** выполнил следующие проекты:

- (i) Проект "Внимание жертвам преступлений" (AViCri), предусматривающий подготовку инструкторов по соответствующим вопросам; в реализации этого проекта, осуществленного в рамках программы "Дафне II "

Европейского союза, принимали участие Корпус налоговой полиции Италии и Корпус карабинеров. По этому проекту силами факультета психологии римского университета "Ла Сапиенца" были организованы девяти-месячные курсы обучения для 150 сотрудников упомянутых служб. Занятия начались в марте 2008 года; они проводились по следующим тематическим направлениям: право, социология, судебная медицина и психология;

(ii) Проект "Укрепление сетевых связей" в рамках специальной программы Европейского союза и Международной организации по миграции (AGIS/CE – ИОМ); в рамках этого проекта для сотрудников полиции, неправительственных и международных организаций был организован совместный специальный учебный курс "Ориентированная на страны Европейского союза торговля людьми, исходящая из стран, находящихся в процессе вступления в ЕС, и из приграничных стран".

213. Следует также отметить, что законы Италии конкретно направлены на борьбу против эксплуатации детей, проституции и торговли людьми, и, соответственно, национальные суды могут привлекать к ответственности граждан и постоянно проживающих в Италии лиц, занимающихся секс-туризмом, даже если он имеет место за пределами Италии, в странах, в которых секс-туризм не считается преступлением. Помимо этого в стране принят кодекс поведения туристических агентств, ориентированный на борьбу с секс-туризмом.

Статья 7 о политической и общественной жизни и Статья 8 о представительстве

214. Для Италии характерна явная маргинализация роли женщин в процессах принятия политических решений. По сравнению с положением, существующим в других европейских странах, для Италии характерен значительный гендерный дисбаланс на выборных должностях, и по этому показателю страна занимает одно из последних мест в Европе.

215. Что касается представленности женщин в парламенте, то количество женщин-депутатов и женщин-сенаторов весьма незначительно, и по этому показателю Италия уступает многим странам ЕС, особенно странам Северной Европы и Испании, где в Палате депутатов женщины составляют свыше одной трети общего числа избранных депутатов (см. www.senato.it; и www.camera.it).

216. В парламенте текущего созыва женщины составляют 17,85 % членов Сената и 21,27% членов Палаты депутатов, а в общей численности членов парламента доля женщин составляет 19,2%. По состоянию на декабрь 2008 года, доля женщин, занимающих должности на правительственном уровне, составляла примерно 11%.

217. 789 женщин являются мэрами муниципалитетов Италии, а количество мэров-мужчин составляет 7328 человек. В советах муниципалитетов работают 19130 женщин и 86325 мужчин. В региональных правительствах работают 40 женщин и 193 мужчины, а в региональных советах – 118 женщин и 1001 мужчина. Вместе с тем, согласно докладу Совета Европы за 2008 год, в Италии женщины составляют 10% председателей региональных правительств. Это значительно превышает средний европейский уровень, который равен 2,8% (см. www.anci.it).

218. Что касается участия женщин в политике и в политической жизни страны, то следует отметить, что, хотя в настоящее время в этой сфере учится и работает больше женщин, чем раньше, она остается на периферии их интересов. Информацию по политическим вопросам еженедельно получают лишь 47,9% женщин, тогда как для мужчин этот показатель составляет 64,6%. Существуют большие различия и в методах получения такой информации: газеты читают лишь 45,1% женщин, а для мужчин этот показатель равен 58,1%. Представляется, что женщины предпочитают получать соответствующую информацию через родственников.

219. Напрямую участвует в политической деятельности, с целью оказания влияния на политические решения, на политику политических партий или на деятельность правительства, ограниченный круг лиц и групп населения; мужчины проявляют более значительный интерес к такой деятельности. Женщины меньше участвуют в забастовках (всего 4,4% женщин и 6,7% мужчин) и еще меньше – в митингах (4,6% женщин и 9,3% мужчин). Женщины составляют также меньшинство среди лиц, финансирующих деятельность политических партий или безвозмездно участвующих в их работе.

220. Аналогичная ситуация характерна также для участия женщин в благотворительных организациях, а также для их работы на общественных началах в профсоюзах, ассоциациях по вопросам охраны окружающей среды и в других важных общественных ассоциациях, а именно: в благотворительных организациях участвует 9,3% мужчин и лишь 8,5% женщин.

221. Доля мужчин, делающих финансовые взносы в поддержку ассоциаций, составляет 18,5%, а соответствующая доля женщин – 17,8%. Однако разрыв между этими показателями не столь значителен, как разрыв в показателях участия в политической деятельности мужчин и женщин с высшим образованием, то есть участие в общественной жизни не находит соответствующего отражения в показателях участия в политической деятельности.

222. Имеющиеся данные позволяют сделать вывод о различном отношении различных групп женщин к политике (см. также соответствующие таблицы Приложения № 3):

Группа № 1: Женщины, которых политика совершенно не интересует	35,6 % (9290000)	Почти все женщины этой группы не получают информации политического характера и не говорят о политике.
Группа № 2: Женщины, информированные по политическим вопросам, но в политике не участвующие	34,5% (9012000)	Почти все женщины этой группы не получают информации политического характера и не говорят о политике.
Группа № 3: Трудящиеся женщины, систематически следящие за политическими событиями	17,4% (4535000)	Эти женщины очень часто – ежедневно или несколько раз в неделю – получают информацию по политическим вопросам. Они пользуются различными средствами коммуникации, в том числе телевидением, радио,

	<p>газетами, общаются с родственниками, друзьями и коллегами. Участие в политической жизни проявляется в осведомленности о политических дискуссиях, политических митингах (44,5%), в финансировании ассоциаций (31,8%) и – в меньшей мере – в участии в митингах, забастовках и в собраниях культурных ассоциаций. Каждая четвертая из этой группы женщин заявляет, что состоит членом профсоюза.</p>
<p>Группа № 4: Женщины, участвующие в благотворительной деятельности или в работе культурных ассоциаций</p>	<p>6,7% Эти женщины работают на общественных началах (1748000) (добровольно) и в ассоциациях: большинство членов этой группы состоит в разного рода благотворительных ассоциациях, а одна треть – в культурных ассоциациях. Женщины, работающие в социальной сфере, довольно хорошо информированы по вопросам политики. Женщины составляют большинство участников социальной (83%) и связанной с социальной (22,8%) деятельности. Однако их столь высокое участие в этой сфере не находит отражения в показателях участия женщин в политической жизни.</p>
<p>Группа № 5: Женщины-менеджеры, работники управленческого звена, штатные работники предприятий или женщины, принимающие активное участие в работе профессиональных ассоциаций или профсоюзов</p>	<p>4% Принимают активное участие в работе профсоюзов и профессиональных ассоциаций. Эти женщины принимают активное участие в собраниях, в финансировании соответствующих ассоциаций или бесплатно работают в этих ассоциациях на добровольной основе. Эта активность ассоциируется с повышенным интересом к</p>

		вопросам политики.
Группа № 6:	1,8%	Немногочисленная группа
Женщины, работающие в политических партиях и в профсоюзах	(463000)	женщин, очень активно участвующих в деятельности профсоюзов и политических партий: 62,8% участников этой группы состоят членами политических партий, 43,3% – являются членами профсоюзов, и 61,3% – финансируют политические партии.
		Каждая четвертая женщина этой группы является членом культурной или благотворительной организации. Каждая третья женщина этой группы работает в одной из таких ассоциаций.

223. Учитывая значимость гендерных различий, Правительство Италии намерено оказывать содействие женщинам в постепенном расширении их доступа к ролям и должностям, которые ранее считались исключительно мужскими. Департамент по проблемам равноправия намерен принимать меры административного и нормативного характера, которые должны помочь женщинам заслуженно играть видную роль в сфере политических институтов. Вне всякого сомнения, недостаточная представленность женщин в демократических институтах свидетельствует о кризисной ситуации в вопросах участия граждан в политической жизни. Это значит, что необходимо организовать работу более эффективно. В рамках нормативной деятельности на это ориентированы поправка к статье 51 Конституции Италии и "Директива о мерах по обеспечению гендерного равенства в органах государственного управления"²⁶ (По этому вопросу см. также раздел, касающийся статьи 4).

224. В намечаемых мероприятиях необходимо отказаться от формального подхода к вопросам гендерного равенства, который носит в основном защитный характер, в пользу более динамичного и более совершенного подхода, обеспечивающего полную реализацию индивидуальных качеств женщин во всех областях, в том числе в сфере политики.

225. Действуя в этом направлении, в период с 2005 по 2007 год Департамент по проблемам равноправия оказывал поддержку образовательному проекту **"Женщины, политика и институты – образование для культуры гендерного равенства"**. Целями этого проекта являлись, во-первых, получение теоретических и практических знаний, необходимых для распространения культуры гендерного равенства, и, во-вторых, поощрение участия женщин в общественной и политической жизни. В части образования основное внимание уделялось пре-

²⁶ Органы государственного управления, при содействии Комитетов по проблемам равноправия, обязаны ежегодно представлять доклады о ходе выполнения указанной Директивы.

доставлению информации о функционировании конкретных институциональных и политических механизмов и в более широком плане – по вопросам государственного управления. Это делалось для того, чтобы женщинам, независимо от их возраста или служебного положения, было легче приобщаться к вопросам политики. Такой проект, финансируемый Департаментом по проблемам равноправия, выполняли университеты Италии: первый четырехлетний цикл был завершен в июне 2005 года, а второй цикл находится в процессе реализации.

226. В программе обучения рассматривались следующие темы: Гендерные аспекты в политике, в повседневной жизни и в работе политических партий; Участие граждан в общественной и политической жизни; Организация и функционирование Европейского союза и институтов законодательной и исполнительной власти Италии; Система управления; Правовая практика Европейского союза и Италии по вопросам гендерного равенства; Теория и практика реализации равенства; Техника и инструменты реализации гендерной политики (работа, профессиональная подготовка, социальная защита); Вопросы культуры, прав человека и гражданства; Автономные образования и местные административные единицы; Лаборатории методов коммуникации.

227. Целью другого проекта Департамента по проблемам равноправия, озаглавленного "Европа для женщин", было поощрение принципа "гендерной демократии" как ценности общественной и личной жизни, создаваемой органами власти на местном, национальном и европейском уровнях. Основной задачей этого проекта было преодоление гендерных стереотипов, мешающих равному участию мужчин и женщин в процессах принятия решений по политическим, экономическим и финансовым вопросам, как средство повышения эффективности правительственных органов (в вопросах администрации и управления). Проектом предусматривалось решение следующих задач: Определение и разработка стратегий, механизмов и мер, способствующих ликвидации гендерных стереотипов; Поощрение средств массовой информации, создающих позитивные образы мужчин и женщин, которые уважают человеческое достоинство людей и способствуют утверждению гендерного равноправия; Расширение участия женщин в политической, экономической и финансовой деятельности, с целью ликвидации гендерных стереотипов.

228. По нашему мнению, расширение Европейского союза, в связи с которым требуется заново определить существо Союза и роль мужчин и женщин, создаст историческую возможность включить принцип демократического участия женщин в программы политических действий органов Европейского союза и национальных правительств. С этой целью в проекте "Европа для женщин" предусматривалось, путем проведения тематических мероприятий по повышению осведомленности на уровне широких масс, реализовать специальную стратегию, учитывающую процедуры, законодательство и культурные аспекты политики стран, участвующих в данном проекте.

229. Соответственно, необходимо предпринять меры системного характера, сбалансированно сочетающие процедурного и культурного плана и направленные на ликвидацию либо внутренних, искажающих гендерную идентичность, либо внешних стереотипов, негативно сказывающихся на коммуникативных характеристиках, с тем чтобы идентифицировать конкретные стереотипы и затем продвинуться вперед в формировании модели, предусматривающей повышение роли женщин.

230. В результате получит развитие "круговой процесс расширения прав и возможностей женщин", фактически затрагивающий культуру, поскольку он поощряет законотворчество по вопросам культуры гендерного равенства и по-

вышает осведомленность о соответствующих мерах законодательного характера с целью ликвидации гендерных стереотипов и продвижения к равенству ролей мужчин и женщин (на основе интеграции ценностей гендерного равенства). Конечной целью является представление женщин в качестве кандидатов на занятие выборных должностей. На финансирование этого проекта было выделено 485568,93 евро.

231. Женщины ведут активную жизнь, они автономны и сознательны, однако, несмотря на это, они по-прежнему **недопредставлены в области политики, в науке и на производстве**. Такая ситуация объясняется проявлением ряда факторов, таких как структура общества (распределение власти), социально-экономическое положение и различные формы самоограничения, в том числе стереотипы. В таких условиях по причинам структурного, социально-экономического и культурного характера невозможно обеспечить нормальное использование или надлежащее развитие человеческого потенциала. Этим объясняется очень высокий уровень недопредставленности женщин во многих областях, в том числе в сфере менеджмента, среди предпринимателей корпоративного сектора и самостоятельных предпринимателей. В 2007 году женщины возглавляли всего лишь 10% отделений в госпиталях и всего 5% кафедр на медицинских факультетах университетов.

232. За исключением учреждений **сектора банковских услуг и страхования**, в советах директоров 63,1% **компаний, зарегистрированных на фондовой бирже**, нет ни одной женщины, а в целом доля женщин в советах директоров этой категории компаний составляет 5% (всего лишь 110 человек из общего количества 2217 членом советов директоров). В советах директоров 72,2% из 133 учреждений банковского сектора нет ни одной женщины. В этом секторе женщины составляют около 40% всех работников, но на должностях менеджеров занято лишь 0,36% женщин, в то время как для мужчин этот показатель равен 3,11%. В секторе страховых учреждений женщины составляют 45% общей численности персонала, из которых 11% – менеджеры; на должностях менеджеров работают 5 из 100 занятых в секторе мужчин и лишь 7 из 1000 женщин.

233. В учреждениях системы **национального здравоохранения на местах** к высшим управленческим должностям относятся должности Генерального директора (ГД), Директора по административным вопросам (ДА) и Главного врача (ГВ). На уровне ГД доля женщин составляет 8%. Среди ДА их доля возрастает до 9% и среди ГВ – до 20%. В этом контексте следует отметить, что доля медицинских сестер в общей численности медицинского персонала составляет 62%.

234. Что касается центральных органов управления отраслью, то в них доля женщин на должностях менеджеров несколько выше: среди менеджеров второго уровня они составляют 35%, а первого уровня – 20%. Менеджеры-мужчины выполняют 56% дополнительных поручений, а менеджеры-женщины – 44% таких поручений.

235. В последние годы наблюдается продвижение **женщин на дипломатической службе**, в том числе на уровне, соответствующие рангу посла. По состоянию на декабрь 2008 года, 2 женщины представляли Италию в числе 25 послов страны и еще 7 женщин исполняли обязанности послов (во всем мире функционирует 120 посольств Италии). С другой стороны, в качестве позитивного факта следует отметить, что на уровне институтов Европейского союза, в Европейской комиссии, наблюдается почти равная представленность мужчин и женщин: 44,6% из 1380 итальянских сотрудников этих учреждений составляют женщины.

236. По состоянию на декабрь 2007 года, в органах **судебной власти** мировыми судьями работали 3813 женщин и 9158 мужчин. Значительный разрыв между этими показателями является следствием того, что доступ женщин к этим должностям был открыт лишь недавно – в 1966 году, что повлияло также на продвижение женщин на выборные или на более высокие должности в этой сфере. Следует также отметить, что до 2007 года при продвижении по службе учитывался единственный критерий – стаж работы. С вступлением в силу 31 июля 2007 года Законодательного декрета № 160/06, касающегося реформирования пенитенциарной системы, значение упомянутого критерия было уменьшено, с целью обеспечить сбалансированный доступ мужчин и женщин к высшим должностям судебной власти.

237. Что касается доступа женщин к карьерным должностям, то начиная с 2004 года наблюдается положительный тренд. В 2007 году на конкурсной основе было назначено 322 человека, в том числе 166 женщин. Несмотря на существующие трудности, в рамках судебной системы женщинам удается занимать значимые должности, в том числе должности высокого уровня. По состоянию на июль 2008 года, на уровне Верховного суда (Апелляционный суд Италии) работали 44 мировых судьи-женщины (в том числе лишь одна женщина – на менеджерской должности) и 389 мировых судей-мужчин.

238. В аналогичной ситуации находятся и **женщины-префекты**, которые получили доступ к этой профессиональной работе в 1966 году. В настоящее время в стране насчитывается всего 46 женщин-префектов и 206 префектов-мужчин. В относительном выражении доля женщин составляет 25%.

239. **В секторе школьного образования** налицо увеличение численности женщин на должностях всех категорий и уровней, так что налицо явная феминизация начальных и средних школ. В Италии женщины составляют 81,1% всех учителей. По этому показателю Италия занимает второе место в Европе, уступая первое место Венгрии.

240. К сожалению, по мере повышения уровня образования доля учителей-женщин уменьшается, что негативно сказывается на их социальном престиже. Среди учителей на уровне дошкольного образования доля женщин составляет 99,6%, а среди учителей средней школы – 59,7% .

Доля женщин-учителей, 2006 и 2007 годы

Дошкольное образование	99,51%
Начальные школы	99,77%
Средние младшие школы	76,80%
Средние старшие школы	60,64%

241. Среди школьных менеджеров доля женщин существенно выше, чем в других секторах, поскольку на эти должности назначаются учителя, основную часть которых составляют женщины.

242. В 2006–2007 учебном году на должностях школьных менеджеров работало 3066 женщин, что составляло 39,9% учителей-женщин, а в 2007–2008 учебном году этот показатель вырос до 47,1%. Однако по мере повышения уровня образовательного заведения доля женщин на должностях школьных менеджеров уменьшается.

Женщины-менеджеры в системе школьных учреждений (2006–2007 учебный год)

Начальные и средние младшие школы	47,7%
Средние старшие школы	26,3%

243. Женщины лишь недавно получили доступ к службе **в вооруженных силах** в соответствии с Законом № 380/1999 и рядом других мер законодательного характера (см. также сноску²⁷) обеспечивающих равноправие мужчин и жен-

²⁷ Участие женщин в добровольной военной службе, в соответствии с Законом № 380/1999, стало одним из важных элементов исторического процесса реорганизации вооруженных сил Италии на основе перехода к профессиональной армии. Переход к полностью профессиональной системе вооруженных сил вызван расширением их оперативных обязанностей в связи с изменившимся сценарием международных отношений и технологическим развитием вооружений. С принятием Закона № 226/2004 о досрочном прекращении обязательной военной службы и о призыве добровольцев, военнослужащие срочной службы были полностью заменены добровольцами, которые теперь составляют "костяк" вооруженных сил. На этом этапе значительных институциональных изменений допуск женщин к службе в вооруженных силах явился важным ресурсом, и им были обеспечены те же права, обязанности, ответственность и возможности, что и состоящим на военной службе мужчинам.

В связи с участием женщин в добровольной военной службе в законодательные и нормативные документы были внесены необходимые изменения. Закон № 380 от 20 октября 1999 года, в соответствии с которым правительству поручалось организовать участие женщин в военной службе, предусматривал принятие законодательного декрета, регулирующего вопросы найма женщин-военнослужащих, их статуса и продвижения по службе. В Законодательном декрете № 24/2000 были изложены нормы, касающиеся добровольного поступления женщин на военную службу, их правового статуса и продвижения по службе; впоследствии этот закон был отменен и заменен Законодательным декретом № 198/2006 (О Кодексе равенства возможностей мужчин и женщин), содержащим правила, запрещающие дискриминацию как при найме на службу, так и в продвижении по военной служебной лестнице.

В целом, статус и продвижение по службе женского военного персонала регулируются теми же нормативными документами, что действуют и в отношении мужского персонала, а именно: Декретом Министра обороны № 114 от 4 апреля 2000 года, устанавливающим "Правила пригодности к военной службе и перечень физических недостатков и заболеваний, вызывающих непригодность к военной службе"; Законом № 29 от 25 января 2006 года (Закон Сообщества 2005), статья 26 которого вносит изменения в Закон № 380/1999, устанавливая, что Министр обороны может устанавливать ограничения на прием женщин на военную службу только при условии мотивированных требований, связанных с функциональным содержанием конкретных ролей, органов, категорий, специальностей и специализации конкретных родов войск, если в силу характера или условий выполнения соответствующих обязанностей половая принадлежность военнослужащего играет существенную роль. Таким образом, в соответствии с принципом гендерного равенства гарантируется равноправие мужчин и женщин и конкретно разрешается доступ женщин к должностям различного уровня, различной квалификации и различных функций в частях армии, военно-морского флота, военно-воздушных сил и в корпусе карабинеров.

Вначале найм женского персонала на военную службу осуществлялся по программе постепенного и целевого включения женщин следующим образом: на начальном этапе особое внимание уделялось найму офицерского состава, с тем чтобы ко времени набора персонала на должности, не связанные с менеджментом, в армии были женщины-инструкторы с надлежащими навыками преподавательской работы, которые могли бы участвовать в решении проблем "общего характера". Были выполнены предварительные

щин. Вне всякого сомнения, это – один из секторов, участие в котором женщин, как в самой Италии, так и в миссиях за границей, подтверждает важную роль, которую женщины играют в обществе страны.

244. По состоянию на 31 декабря 2008 года, участие женщин в вооруженных силах страны характеризовали следующие данные: в армейских частях их доля составляла 5,2% общей численности военнослужащих, в том числе на должностях офицеров служило 219 человек, на должностях унтер–офицеров – 52 человека и на должностях рядового состава – 5102 человека. В военно-

расчеты требуемого количества наемного женского персонала, позволяющего наращивать приток женщин на военную службу при одновременном постепенном решении всех проблем логистики и инфраструктуры. В итоге удалось обеспечить эффективную интеграцию женского компонента в вооруженные силы страны. Теперь найм женщин возможен на любые военные роли, что позволило отменить всякие ограничения в отношении предельной доли (в процентах) женщин в вооруженных силах, в том числе в корпусе карабинеров. Результаты первого конкурса, открытого для как для мужчин, так и для женщин, были успешными как в качественном отношении (в связи с конкуренцией между кандидатами они лучше готовились к экзаменам), так и по количественным показателям (вначале конкуренция между поступающими на службу в вооруженные силы была очень высокой, а затем снизилась до уровня, сопоставимого с другими странами).

В военных учебных заведениях были приняты меры по адаптации инфраструктуры (с учетом особенностей размещения мужчин и женщин) при неизменной программе обучения. Результаты обучения всех слушателей соответствующих учебных заведений – и мужчин, и женщин – были в целом сопоставимыми. С учетом физических различий между мужчинами и женщинами, были установлены различные требования к физическим данным кандидатов как при их поступлении в учебное заведение (например, минимальный рост), так и при отборе по физическим данным (с учетом того, что в некоторых видах спорта женщинам трудно добиться результатов, требуемых от мужчин). В целом совместные тренировки мужчин и женщин способствуют сближению результатов их физической подготовки и эффективности работы. Женский военный персонал наравне с мужчинами несет службу на территории страны и на всех основных театрах операций за границей, в самых различных службах и органах, на должностях всех специальностей. Исключение составляют лишь некоторые чисто оперативные службы (например, подразделения специального назначения, диверсионные группы, подводники).

При включении женского военного персонала в военные структуры пришлось решать проблемы двух типов. Одна категория проблем, как отмечалось выше, была связана с необходимостью изменения инфраструктуры, чтобы обеспечить надлежащими жилыми помещениями как мужской, так и женский персонал. Работы в этой области продолжаются, и постепенно, в соответствии с имеющимися финансовыми ресурсами, они будут завершены во всех типах используемых военными помещений. Другая, значительно более чувствительная категория проблем, связана с включением женского персонала в "новую" рабочую обстановку, в рамках которой предстояло также определить общие правила, регулирующие взаимоотношения, необходимые для надлежащего выполнения служебных задач. Особое внимание уделялось вопросам легкого, быстрого и эффективного включения женщин в военную службу при обеспечении равного отношения к мужчинам и женщинам. Как показывает практика, достигнута оптимальная интеграция женщин в вооруженные силы. Во многие области военной службы женщины внесли весьма полезный вклад, а в некоторых случаях оказались незаменимыми, в частности, в ходе операций, осуществляемых в странах с культурой, существенно отличающейся от западной: например, в Афганистане и Ираке при контактах с местными женщинами (обыск, получение информации, контакты по женским вопросам и оказание медицинской помощи). Граждане упомянутых стран давали высокую оценку работе итальянских участников соответствующих операций.

морских силах доля женщин составляла 3,3% общей численности, в том числе на должностях офицеров служило 305 человек, на должностях унтер-офицеров – 133 человека и на должностях рядового состава – 1024 человека. В военно-воздушных силах доля женщин составляла 1,4%, в том числе на должностях офицеров служило 137 человек, на должностях унтер-офицеров – 85 человек и на должностях рядового состава – 388 человек. В корпусе карабинеров доля женщин составила 0,9%, в том числе 168 человек служили на должностях офицеров, 295 человек – на должностях унтер-офицеров и 488 – на должностях рядового состава.

245. По состоянию на декабрь 2008 года, в **федеральной полиции** служили 14664 женщины, в том числе 917 человек – на управленческих должностях.

Статья 9 о гражданстве

246. В Италии продолжает действовать закон о гражданстве № 91/1992.

247. С заявлениями о предоставлении гражданства – в связи с вступлением в брак (согласно статье 5 Закона № 91/1992) или на основании проживания в стране (в соответствии со статьей 9 Закона № 91/1992) – обращаются, в основном, женщины в возрасте до 40 лет (в 2004 году было принято свыше 7000 положительных решений, и за период с 2004 по 2008 год значительно увеличилась доля решений по заявлениям на основании вступления в брак). Доля положительных решений о предоставлении гражданства по заявлениям женщин на основании проживания в Италии, независимо от страны их происхождения, уменьшается.

248. Анализ данных о предоставлении гражданства показывает, что в отношении женщин нет никакой дискриминации. В конкретном плане, в 2007 году количество заявлений о предоставлении гражданства в связи с вступлением в брак возросло на 23,48%, и в 2008 году – на 15 %, а на основании проживания в стране в 2006 году увеличилось на 26,76% и в 2007 году – на 91,57%.

249. Чтобы повысить защищенность женщин, участвующих в этом процессе, в конце 2007 года было принято распоряжение по министерству, устанавливающее, что положительное решение о предоставлении гражданства может приниматься в отношении женщины, не имеющей дохода, если супруг заявителя может доказать, что он в состоянии материально обеспечить супругу за счет своих доходов. Аналогичный подход применяется и к запрашивающим гражданство лицам, работающим в качестве домашней прислуги (соответствующую информацию см. в Приложении №4).

Статья 10 об образовании

250. Право на образование представляет собой одно из основных прав, соблюдение которого исключительно важно для эффективной реализации принципа гендерного равноправия. Можно сказать, что оно является необходимым условием социального включения девушек, которые повзрослеют и станут женщинами (см. статьи 3, 9, 33 и 34 Конституции Италии).

251. Прием девочек и мальчиков на все уровни и ступени обучения, в том числе в дошкольные детские заведения, производится на одинаковых основаниях. Помимо этого в стране применяется принцип совместного обучения, а именно наблюдается отход от школ с раздельным обучением мальчиков и девочек. В

прошлом раздельное обучение способствовало своего рода сегрегации, при которой девочки изучали преимущественно гуманитарные дисциплины, а мальчиков ориентировали на изучение естественнонаучных дисциплин. Хотя официально такая ориентация в системе образования Италии не предусмотрена, фактически она сохраняется до сих пор.

252. Различный подход к изучению тех или иных дисциплин мальчиками и девочками проявляется особенно четко на продвинутых этапах обучения, а именно девочки как правило готовятся к профессиям, связанным с образованием и сектором услуг, хотя результаты их школьного обучения как правило выше, чем у мальчиков, и по естественнонаучным дисциплинам. Они получают более высокие оценки и на государственных экзаменах. Это характерно и в отношении **школьников-иностранцев или выходцев из общин кочевого населения. В средней школе учатся 219 представителей кочевого населения, в том числе 110 девочек.**

2006–2007 учебный год

	Мальчики	Девочки	Доля девочек в %
Дошкольное образование	857623	795066	48,11%
Начальные школы	1457497	1362653	48,32%
Средние младшие школы	902313	827418	47,84%
Средние старшие школы	1392975	1336035	48,96%
Университет	524644	630597	54,58%

253. Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что в соответствии с резолюцией № 2135/06 Парламента ЕС "О дискриминации в отношении женщин и девочек" Италия добилась значительного прогресса в этой сфере, в том числе в обучении **на университетском и пост-университетском уровнях.**

254. На университетском уровне количество студентов-женщин превысило число студентов-мужчин в 1980-х годах, когда на ряде факультетов, например, на факультетах права, стали учиться в основном женщины (поскольку такое образование позволяет им участвовать в конкуренции за рабочие места в органах судебной власти).

255. В целом, в сфере образования женщины, первоначально находившиеся в неблагоприятном положении, по количеству выпускаемых специалистов смогли превзойти мужчин практически во всех областях. В результате в настоящее время большинство женщин в возрасте от 30 до 34 лет имеет среднее или высшее образование.

256. В настоящее время женщины восполняют свою **недопредставленность в традиционно считающейся мужской сфере обучения по вопросам новой техники и технологии.** Однако численность женщин, обучающихся на естественнонаучных факультетах, таких как техника и инженерное дело, все еще остается невысокой. На 100 студентов-первокурсников приходится, в среднем, 18,4 женщины. В силу этого у женщин меньше шансов получить работу в наиболее передовых в техническом отношении компаниях информационных технологий. В этой связи во многих компаниях в отношении должностей научных и технических специалистов все еще проявляются гендерные стереотипы.

257. По поводу "гендерного разрыва" в вышеупомянутой сфере Министерство школьного и университетского образования Италии с 2008 года проводит углубленный анализ ситуации.

258. Естественно, что численность женщин-ученых остается незначительной. Для исправления такого положения создано целый ряд ассоциаций и рабочих групп. В частности, следует отметить так называемую **Хельсинкскую группу "Женщины и наука"**, созданную в Хельсинки в ноябре 1999 года с целью разработки глобальной стратегии, основанной на принципах долгосрочного сотрудничества и способствующей, в частности, политическому процессу. В состав этой группы входят государственные служащие, которые занимаются вопросами расширения участия женщин в научных исследованиях как в государствах-членах ЕС, так и в ассоциированных с ЕС странах.

259. Вышеупомянутая деятельность должна быть одним из компонентов "системы мониторинга по гендерным вопросам", ориентированной на повышение эффективности мер по расширению прав и возможностей женщин путем включения их в соответствующие планы работы и учета в общей политике в сфере научных исследований.

260. Что касается неправительственных организаций, то следует отметить ассоциацию "Женщины и наука", созданную в декабре 2003 года группой женщин-ученых и исследователей в различных отраслях науки, в частности, в так называемой современной науке, работающих в этой сфере с 1980-х годов. Основные цели этой ассоциации: создание итальянской сети женщин, занимающихся научными исследованиями, с целью распространения информации, проектов и конкретных инициатив; сбор материалов, касающихся положения женщин в научно-исследовательских учреждениях, а также нормативных актов и политики по соответствующей тематике; поощрение научных исследований; организация конференций и других мероприятий с целью распространения информации о роли и опыте работы женщин в сфере научных исследований; и поощрение и поддержка участия итальянских женщин-исследователей в национальных и международных проектах (www.women.it/scienziate).

261. Для развития инновационного потенциала Италии требуется, с одной стороны, увеличить количество выпускаемых университетами женщин-специалистов по дисциплинам научно-технического профиля, а с другой стороны – принять меры, стимулирующие спрос и облегчающие участие женщин в работе малых и средних компаний.

262. Помимо принятия мер в поддержку занятости необходимо также изучить необходимость разработки, в рамках стратегий развития производства и инноваций на местном уровне, мер по повышению квалификации и профессиональной подготовки, способствующих обеспечению адекватного участия женщин. В этой связи необходимо расширить возможности женщин в отношении выбора профессии, образования и профессиональной подготовки на уровне высшего образования, особенно в областях науки и техники, связанных с инновационной деятельностью.

263. На начальном этапе меры поддержки и стимулы, такие как предоставление стипендий, будут направлены на увеличение выпуска женщин-специалистов технического профиля. Эти меры будут осуществляться наряду с проведением в школах кампаний по повышению осведомленности и информированности школьников. Необходимо также обеспечить государственную поддержку университетам, поощряющим участие женщин в курсах пост-университетского образования, в программах магистратуры, в курсах для док-

торантов, в учебных курсах и т. д. Необходимо также предусмотреть надлежащие стимулы, позволяющие расширить представленность женщин в научно-исследовательских учреждениях государственного и частного секторов и обеспечить их продвижение на руководящие должности высокого уровня.

264. В этом контексте следует также отметить **ситуацию с доступом к образованию женщин из числа иностранных граждан и девочек народности рома. В Италии учатся женщины из 162 различных стран.** Согласно анализу данных по трем различным типам образования (специальное образование, освоение итальянского языка и краткосрочные курсы), на курсах специального образования, ориентированных на получение соответствующего диплома, обучаются, в основном, лица африканского происхождения (9460 студентов, две трети которых составляют мужчины и одну треть – женщины), затем следуют граждане европейских стран (4748 студентов, равное количество мужчин и женщин) и стран Азии (4672 студентов, в основном – мужчин).

265. Согласно статистическим данным, касающимся обучения в Италии граждан стран Европейского союза, на долю женщин приходится 64% общего числа обучающихся; вторую по численности группу обучающихся составляют граждане из стран Азии (более 11000 взрослых студентов, среди которых мужчины составляют большинство – 6319 человек, а женщины – 4869 человек). Третью по численности группу обучающихся в Италии иностранцев составляют европейцы-граждане стран, не входящих в Европейский союз; их более 8000 человек, причем большую часть (62%) составляют граждане России и Украины. Подавляющее большинство студентов-иностранцев из стран ЕС и США составляют женщины: среди европейцев их почти 70%, а среди американцев – 3666 из 5623 студентов.

266. Что касается данных об образовании, полученном иностранными студентами в станах происхождения, то 8% студентов (в основном – женщины), зачисленных на курсы социальной и языковой интеграции, уже имели дипломы об окончании высшего учебного заведения; более 25% студентов курсов итальянского языка имели дипломы об окончании средней школы (при равном количестве мужчин и женщин в этой группе); одну треть зачисленных студентов составляли лица, имеющие дипломы, соответствующие образованию, получаемому в Италии по окончании средней младшей школы (в этой категории студентов большинство составляли мужчины); остальные студенты (33,74%) либо окончили начальную школу, либо не имели никакого образования (основную часть этой категории также составляли мужчины).

267. В связи с **образованием девочек народности рома** следует иметь в виду, что, начиная с 13–14 лет, по различным причинам, в том числе из-за раннего замужества и ранней беременности, их посещаемость школьных занятий снижается.

268. 22 июня 2005 года Министерство школьного и университетского образования и научных исследований подписало Меморандум о намерениях с наиболее представительной неправительственной организацией общины рома "Опера Номади"²⁸, касающийся защиты детей общин рома, синти и тревеллеров. В этом меморандуме были учтены результаты двух обследований, каждое из которых длилось один год. Одно из них называлось "Учащиеся, не имеющие итальянского гражданства – частные и государственные школы", а другое – "Исследование результатов обучения учащихся, не имеющих итальянского гражданства

²⁸ В апреле 2009 года действие этого документа было продлено.

(2005)". Первое из этих исследований касалось обучения учащихся-иностранцев в учебных заведениях Италии, а во втором рассматривались некоторые качественные аспекты этого явления, изучались его стабильность и структурированность, а также влияние на него реалий повседневной жизни.

Статья 11 о занятости

(Статистические данные об участии женщин в рынке труда и о состоянии бедности среди женщин см. в Приложении № 3).

269. Роль женщин изменяется. Расширяется их участие в рынке труда, возрастает их роль в процессах принятия решений. Эти радикальные изменения характерны для всего мира, и они затрагивают даже наиболее традиционные общества. Как подчеркивается в последнем докладе ООН о выполнении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: изменения на рынке труда происходят очень медленно, но они проявляются повсеместно.

270. Что касается **рынка труда**, то мы все еще упоминаем "стеклянный потолок", когда говорим о препятствиях, мешающих продвижению женщин на ответственные посты, особенно в крупных компаниях. Однако следует отметить и первые сигналы об "успехах" в этом отношении. Действительно, во многих частях мира женщины занимают должности высшего уровня почти во всех сферах деятельности. Об этой тенденции свидетельствуют данные, касающиеся органов государственной администрации, неправительственных организаций и тысяч небольших производственных предприятий. Иногда в официальной документации успехи такого рода не находят отражения. Однако, хотя проблема еще не решена, по крайней мере, мы видим обнадеживающие сигналы на этот счет.

271. Действуя в этом направлении, власти Италии предпринимают конкретные меры по реализации нормативной базы, содержащейся в **Книге III Кодекса равноправия мужчин и женщин** (см. выше разделы, посвященные статьям 1, 2 и 3) относительно "равноправия мужчин и женщин в экономических вопросах". В упомянутой Книге содержится все законодательство по вопросам гендерного равноправия на рынке труда и в области предпринимательской деятельности.

272. В частности, в статье 25 устанавливается различие между прямой и косвенной дискриминацией; в статье 26 содержится перечень дискриминационных действий, включающий преследование и сексуальное преследование²⁹; в статье 27 содержится принцип строгого запрещения любых форм гендерной дискриминации в отношении доступа ко всем секторам и уровням рынка труда; в статье 28 предусмотрено запрещение дискриминации в оплате труда; в статье 29 предусмотрено запрещение дискриминации в отношении приобретения квалификации, должностных обязанностей и продвижения по службе.

²⁹ В частности, в соответствии с пунктом 1, к проявлениям дискриминации относятся преследование или нежелательное поведение, связанные с сексуальными побуждениями и направленные на ущемление достоинства работника, будь то женщина или мужчина, и на создание пугающей, враждебной, унижающей достоинство, издевательской или оскорбительной атмосферы. Далее, в пункте 2, к проявлениям дискриминации относятся также сексуальные преследования или нежелательное поведение сексуального характера, выраженное физическим образом, устно или невербальным способом, целью или конечным результатом которых является ущемление достоинства работницы или работника.

273. Одной из важнейших задач, стоящих перед правительством Италии, является оказание поддержки в трудоустройстве женщин. Решение этой задачи исключительно актуально, имея в виду разрыв между положением, существующим в северных и южных районах Италии, и **целевыми задачами Лиссабонской стратегии, которая конкретно предусматривает**, что к 2010 году уровень занятости женщин должен составлять 60% .

274. В Италии разработаны меры в поддержку спроса на труд со стороны женщин, меры политики и услуги, способствующие сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности, и политика поощрения участия женщин в предпринимательской деятельности, которые способствуют более широкому и более качественному включению женщин в рынок труда. Помимо этого росту занятости женщин способствуют позитивные меры против гендерной дискриминации и различные меры по обеспечению гендерного равноправия.

275. В своем докладе Европейскому союзу в ноябре 2008 года Совет министров Италии подчеркнул, что правительство Италии намерено проводить динамичную политику расширения занятости, с уделением особого внимания вопросам занятости женщин. В целях обеспечения гендерного равенства, в частности, путем реализации соответствующих нормативных положений и ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости и на рынке труда, правительство Италии принимает конкретные меры и стратегии, ориентированные на оказание так называемой "функциональной социальной помощи" и на расширение участия женщин в рынке труда.

276. Добиваясь повышения наглядности и эффективности мер, ориентированных на расширение прав и возможностей женщин на рынке труда, правительство Италии стремится значительно повысить уровень занятости женщин. Правительство намерено разработать программы упрощения формальных процедур и дерегуляции, не вызывающие ослабления существующей системы защиты, чтобы освободить как предприятия, так и поступающего на работу человека от бюрократических и формальных обязательств и в итоге сократить косвенные издержки производства. В результате будет подготовлен пакет мер, ориентированных, в частности, на установление более гибкого режима рабочего времени, например, путем использования частичной занятости (в соответствии со стандартами ЕС); на расширение социальных услуг; на обеспечение возможности трудоустройства по профессии женщин, решающих возвратиться на рынок труда после того, как они занимались исключительно домашним хозяйством; и на выработку мер политики, учитывающих потребности семейной жизни, в соответствии с принципами субсидиарности и распространения мер государственной социальной политики на частный сектор, а также на неправительственные и некоммерческие организации.

277. В 2006 году уровень занятости женщин в Италии составил 46,3%, при среднем уровне по ЕС – 57,4%. В целом этот показатель Италии был ниже цели, установленной в Лиссабонской стратегии, но ситуация на этот счет была различной в разных районах страны: в южных районах (Меццоджорно) этот показатель был равен 31,1%; в северо-западной части страны – 56% и в северо-восточной части – 57%.

278. Вышеприведенные данные являются средними статистическими показателями положения в стране. Однако они не дают четкого представления о фактическом очень сложном положении, которое является весьма неоднородным.

279. **В некоторых возрастных группах в северных и центральных регионах страны уровень занятости среди женщин уже давно превысил целевой**

уровень 60%, тогда как в южных районах этот показатель все еще сохраняется на низком уровне – около 30% и во многих случаях занятость носит нерегулярный характер.

280. Если бы занятость женщин можно было поднять до уровня занятости итальянских мужчин (70,5%), это было бы исключительно благоприятно для экономики страны – валовой внутренний продукт Италии вырос бы на 17%, то есть на 260 миллиардов евро.

281. Банк Италии изучает возможности преодоления слабости мер по расширению прав и возможностей женщин на рынке труда. Было выполнено несколько исследований, в которых отмечается необходимость срочных действий в этом направлении, но конкретных решений не предлагается.

282. Детальный анализ соответствующих данных показывает, что уровень занятости женщин в северных районах страны характеризуют следующие показатели: для женщин в возрасте от 25 до 34 лет он составляет более 75,2%, для женщин в возрасте от 35 до 44 лет – 75,1%; для женщин в возрасте от 45 до 55 лет – 65,4%; для женщин в возрасте от 55 до 64 лет этот показатель остается низким и составляет всего 22,1%. Уровень последнего из приведенных показателей очень низкий, что указывает на необходимость принятия в самом срочном порядке конкретных и адресных мер политики, касающихся территорий и секторов, действующих по устаревшим моделям, с тем чтобы сконцентрировать имеющиеся ресурсы на направлениях, нуждающихся в поддержке в наибольшей степени.

283. Южные регионы страны не смогли воспользоваться выгодами процесса увеличения занятости женщин, который начался в 1990-х годах. Действительно, за период с 1993 по 2006 год занятость женщин в районах северной и центральной Италии увеличилась на 1467000 человек, в то время как в южных районах занятость женщин увеличилась лишь на 216000 человек. Несмотря на то, что в период с 2004–2005 годов уровень безработицы в южных регионах снизился, там появились тревожные сигналы увеличения численности экономически неактивных женщин, и этот процесс, при котором численность экономически неактивных женщин увеличивалась на 110000 человек, по сравнению с предыдущим годом, продолжался до первой половины 2007 года. Более того, во многих случаях женщины, проживающие в южных регионах страны, в том числе и молодые женщины, прекратили поиски новой работы.

284. По расчетам, в Италии насчитывается шесть миллионов экономически неактивных женщин³⁰, а именно женщин, которые отказались от поиска работы в связи с их ролью в семье – поскольку забота о семье остается "личным делом", ответственность за которое часто возлагается на женщин. В связи с неравномерным распределением работ по ведению домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами, женщинам приходится ежедневно, в том числе по воскресеньям, работать дома и в офисе по 7 часов 26 минут. Эта величина существенно выше, чем в других странах ЕС. На долю женщин до сих пор приходится 77,7% работы супружеских пар по ведению домашнего хозяйства. Это вызывает асимметричное распределение домашних обязанностей, негативные

³⁰ По данным ИСТАТ, в 2006 году численность экономически неактивных женщин в возрасте от 15 до 64 лет составляла 9529000 человек, из которых почти 7798000 человек не искали работу и не участвовали в рынке труда. Поэтому последующий текст этого пункта, вероятно, касается лишь 1727000 экономически неактивных женщин, относящихся к так называемой "серой зоне" (лица, отчаявшиеся найти работу, потенциальная рабочая сила, и т. д.).

последствия которого усиливаются в случае недостаточности мер по сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности; для решения этой проблемы необходимо принимать конкретные меры по предоставлению государственных услуг, по улучшению организации городской жизни, в том числе по рационализации часов работы офисов и магазинов, повышению мобильности людей и т. д., а также по совершенствованию организации работы на предприятиях.

285. В порядке поддержки мер политики по улучшению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности были разработаны стратегии развития соответствующих услуг. В частности, следует отметить **Национальную рамочную стратегию на 2007–2013 годы, финансируемую из средств структурных фондов ЕС и ориентированную на достижение так называемых целевых показателей социального обслуживания.**

286. Указанная рамочная стратегия стала одним из важных приоритетов национальных программ развития на 2007–2013 годы. В целях усиления этой стратегии, для региональных органов власти была предусмотрена система бонусов и поощрений за достижение к 2013 году следующих количественных показателей: увеличение доли муниципалитетов, предоставляющих услуги по уходу за детьми, с нынешнего уровня 21% до 35%; увеличение спроса на услуги по уходу за детьми и использования таких услуг с нынешнего уровня 4% до 12%; и наконец, увеличение доли престарелых лиц, получающих социальное обслуживание на дому, с нынешнего уровня 1,6% до 3,5%.

287. В рамках проекта целевых показателей социального обслуживания предусмотрено предоставление восьми регионам в южной части Италии значительных финансовых ресурсов, а также бонусов и поощрений, связанных с достижением упомянутых целевых показателей (на общую сумму 3 миллиарда евро на период с 2007 по 2013 годы; финансирование осуществляется из средств Национального фонда для недостаточно развитых районов).

288. Развитие сетей услуг в рамках мероприятий по обеспечению сочетания семейной жизни с трудовой деятельностью также способствует повышению эффективности политики в области занятости женщин и ведет к повышению уровня их занятости. В этой связи следует отметить План срочных мер по предоставлению услуг по уходу за детьми младшего возраста, принятый 26 сентября 2007 года в рамках Совместной конференции центрального правительства и органов власти регионального и местного уровней. В соответствии с указанным планом, в стране предполагается создать интегрированную, широкую по охвату, профессиональную и диверсифицированную сеть, которая позволит создать дошкольные детские учреждения на всей территории страны и организовать предоставление комплексных новых услуг соответствующего профиля на рабочих местах, с целью обеспечения интересов детей, содействия сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности и поддержки учебно-воспитательной роли родителей.

289. Речь идет о **Плане срочных мер по развитию территориальной системы в целях укрепления соответствующих существующих структур.** В ходе реализации этого плана было начато определение уровней достаточности социального обслуживания и активизировано сотрудничество между учреждениями центрального правительства, регионов и муниципалитетов, необходимое для эффективной реализации прав детей. В числе целей этого плана следует отметить ликвидацию разрыва, существующего между северными и южными районами страны, и, в более широком плане, совершенствование действующей национальной системы в соответствии со стандартами Европейского союза.

290. В частности, согласно этому плану, к 2010 году соответствующие услуги будут доступны на 33% страны, как это предусмотрено в решении Европейского Совета, принятом им в Лиссабоне в 2000 году.

291. В числе мероприятий, обеспечивающих распространение сети детских дошкольных учреждений на территорию всей страны, следует отметить закон № 296/2006, озаглавленный "Закон о бюджете на 2007 год", в пункте 1259 статьи 1 которого предусмотрено ежегодное ассигнование в течение 2007, 2008, и 2009 годов по 100 млн. евро, которые будут использоваться регионами для реализации установок упомянутого плана срочных действий, касающихся создания на местах системы социально-образовательных услуг, в том числе путем организации детских дошкольных учреждений и предоставления соответствующих новых услуг на рабочих местах, на дому и в жилых кварталах. В соответствии с **законом № 244/2007**, озаглавленным "Закон о бюджете на 2008 год", объем упомянутых ресурсов на 2008 год был увеличен более чем на 70 млн. евро. Помимо этого для достижения упомянутых выше целей в соответствии с пунктом 1250 Закона о бюджете на 2007 год было предусмотрено использовать средства **Фонда семейной политики**, объем которого на 2007 год был увеличен на 210 млн. евро, а на 2008 и 2009 годы – на 180 млн. евро в год³¹. Наконец, в бюджете Министерства образования, начиная с 2007 года, предусматриваются ежегодные расходы в сумме до 220 млн. евро на мероприятия, ориентированные на улучшение воспитательно-образовательных услуг для детей в возрасте до 3 лет и, в более широком плане, на предложение образовательных услуг для детей в возрасте от 2 до 3 лет (а также для реализации пилотных проектов детских дошкольных учреждений).

292. Аналогично объем финансовых ресурсов для "школьных негосударственных заведений" был увеличен до 100 млн. евро; в соответствии с пунктом 635 статьи 1 Закона о бюджете на 2007 год, эти ресурсы должны были направляться в первую очередь на нужды дошкольных детских учреждений.

293. Вышеупомянутый план срочных мер был принят для того, чтобы, во-первых, обеспечить детскими дошкольными учреждениями 33% территории Италии, а во-вторых – чтобы сократить существующий дисбаланс между различными районами страны в плане обеспеченности детскими дошкольными учреждениями (хотя в том, что касается предоставления услуг по уходу за детьми младшего возраста, необходимо учитывать реальные различия, существующие между районами Италии).

294. Территорию Италии можно условно разделить на север, центр и юг (включающий острова). Уровень охвата детскими дошкольными учреждениями в этих районах следующий: в северных регионах – 15,7%, в четырех регионах центральной части – 15,5% и в восьми южных регионах, включая острова, – 4,4%. За трехлетний период 2007–2009 годов на детские дошкольные учреждения первоначально было израсходовано 604 млн. евро, в том числе 340 млн. ев-

³¹ Для организации и функционирования социальных воспитательно-образовательных услуг для детей младшего дошкольного возраста (до 36 месяцев) в учреждениях и департаментах Министерства обороны, в соответствии с Указом о финансировании на 2008 год, был создан фонд с годовым бюджетом 3 млн. евро на 2008, 2009 и 2010 годы. Эти социальные воспитательно-образовательные услуги доступны также для детей младшего дошкольного возраста, не являющихся детьми сотрудников Министерства обороны, и они помогают обеспечить комплексность социальных воспитательно-образовательных услуг для детей младшего дошкольного возраста и их увязку со специальным планом действий, как это предусмотрено в пункте 1259 статьи 1 Закона № 296 от 27 декабря 2006 года, с поправкой, содержащейся в пункте 457.

ро из средств центральной власти и 264 млн. евро – из средств местных органов власти, которые в целом обеспечили требуемое по вышеупомянутому плану софинансирование проектов на уровне не менее 30%.

295. В соответствии с Законом о бюджете на 2007 год, в Италии приступили к реализации беспрецедентного в истории этой страны структурированного и долгосрочного проекта, ориентированного на развитие услуг по уходу за детьми и по оказанию помощи семьям. Расходы по этому проекту составили 340 млн. евро, и они были распределены следующим образом: 250 млн. евро были направлены в распоряжение всех регионов, и еще 90 млн. евро было предоставлено одиннадцати регионам, в которых уровень развития услуг по уходу за детьми был ниже среднего показателя по стране³².

296. Помимо этого на пропорциональной основе, с учетом разрыва между средним национальным показателем охвата детскими дошкольными учреждениями по состоянию на 2004 год и расчетным уровнем такого охвата по каждому региону, а также с учетом доли детей в возрасте до 36 месяцев в общей численности населения соответствующего региона, были распределены еще 90 млн. евро. Участие в софинансировании этого плана северных и центральных районов страны на уровне 30% составило примерно 53 млн. евро; вклад южных районов составил 211 млн. евро.

297. **Дополнительным новым элементом в рамках услуг для детей младшего дошкольного возраста является финансирование в 2007–2008 учебном году пилотных образовательных услуг для детей в возрасте от 2 до 3 лет в яслях (учреждения для детей в возрасте до трех лет) и в детских садах (учреждения для детей в возрасте от 3 до 5 лет).** На финансирование этих услуг было направлено 35 млн. евро. По представлении соответствующих проектов, было профинансировано 1362 "весенних сессии" таких услуг, в том числе 517 сессий – в северных, 207 – в центральных и 442 – в южных районах Италии (в том числе 196 сессий – на островах).

298. Эта инициатива государственных органов вызвала эффект домино, поскольку многие регионы также решили профинансировать проекты такого рода. Крупные государственные инвестиции были направлены в предложенные фирмами частного сектора проекты в секторе услуг, качество и профессиональный уровень которых были обеспечены жесткими процедурами аккредитации, изменяемыми местными органами власти.

299. Следует также отметить, что согласно "Закону о бюджете на 2008 год" в рамках Министерства оборонной деятельности был создан фонд в размере трех миллионов евро в год на 2008, 2009 и 2010 годы, с целью организации и обеспечения начального этапа функционирования социальных и воспитательно-образовательных услуг для детей в возрасте до трех лет. Соответственно, были

³² В соответствии с Законодательным декретом № 159 от 1 октября 2007 года о принятии срочных мер в области экономического и финансового развития и обеспечения социального равноправия, который впоследствии был включен в Закон 222 от 29 ноября 2007 года, правительство дополнительно выделило 25 млн. евро на усиление плана срочных действий в области социальных и образовательных услуг, а затем, после корректировки в 2007 году Фонда семейной политики, дополнительно выделило на эти цели еще 25 млн. евро.

Помимо этого в дополнение к ресурсам, предусмотренным на эти цели в Законе о бюджете на 2007 год и составляющим 340 млн. евро на трехлетний период, в бюджете на 2008 год было предусмотрено 66,4 млн. евро, и 10 млн. евро из этой суммы были адресно направлены на финансирование так называемых "весенних сессий" 2008 года.

приняты программы оказания поддержки имеющим детей семьям гражданского и военного персонала упомянутого министерства.

300. В целом, объем финансовых ресурсов, выделенных до сих пор на рассматриваемое направление деятельности, превышает 747 млн. евро; из этой суммы 446,4 млн. евро составляют ресурсы центрального правительства (финансирование трехлетнего плана срочных мер), 281 млн. евро предоставлены регионами (в порядке софинансирования соответствующей деятельности) и еще 20 млн. евро было выделено на финансирование вышеупомянутых "весенних сессий". В соответствии с планом, предполагается увеличить число мест в детских учреждениях на 41000 мест, и еще 24000 детей смогут участвовать в "весенних сессиях". К 2013 году планируется обеспечить 15% потребностей детей младшего дошкольного возраста в соответствующих социальных и воспитательно-образовательных услугах.

Финансирование услуг для детей младшего дошкольного возраста

<i>Дошкольные учреждения</i>	<i>Сумма в евро</i>
<i>Централизованное государственное финансирование</i>	
Закон о бюджете на 2007 год	300000000
Фонд семейной политики (2007)	40000000
Дополнительные ресурсы для Фонда для дошкольных детских учреждений (2007)	25000000
Дополнительные ресурсы для Фонда семейной политики (2007)	25000000
Закон о бюджете на 2008 год	56462000
Итого средств по линии централизованного государственного финансирования	446462000
<i>Финансирование региональных органов</i>	
Софинансирование северных регионов (2007)	53008952
Софинансирование северных регионов (2008)	16598350
Софинансирование южных регионов в (2007)	211550940
Итого средств по линии регионального финансирования	281158242
Общая сумма (в евро) финансирования плана развития детских дошкольных учреждений	727620242

301. Относительно низкий уровень занятости женщин объясняется не только соответствующим выбором, который делают семьи, и недостаточностью услуг по уходу за детьми и престарелыми лицами, но еще и **подходом компаний**. Компании полагают, что, независимо от индивидуальных характеристик конкретной личности, таких как уровень квалификации и образование, они могут предлагать женщинам относительно низкую заработную плату, что ведет к образованию гендерного разрыва в уровне зарплаты.

302. Существуют значительные неиспользованные резервы, например, в плане организации надомного производства, предоставления услуг и применения гибкого рабочего графика, а также путем надлежащей организации компании. Для реализации этого потенциала потребуются усилия со стороны как предпринимателей, так и семей; нужно будет организовать сети услуг, способствующие, в

частности, возвращению женщин на работу после рождения ребенка, и обеспечивающие профессиональную ориентацию женщин.

303. Различные формы **дискриминации материнства**, перегруженность работой по ведению домашнего хозяйства и неудовлетворительное распределение бремени семейных обязанностей мешают доступу женщин на рынок труда; эти факторы не только подрывают желание женщин искать работу, но и ослабляют заинтересованность работающих женщин в своей работе.

304. Обеспечение сочетания семейной жизни и трудовой деятельности играет важную роль в вопросах участия женщин в рынке труда. Политика по этим вопросам оказывает существенное влияние как на количественные, так и на качественные показатели занятости женщин. Поскольку до сих пор бремя забот по ведению домашнего хозяйства несут, в основном, женщины, то реализация мер по эффективному сочетанию трудовой и семейной жизни позволяет повысить общий уровень занятости женщин и создает условия для их работы на должностях более высокой профессиональной ответственности.

305. В среднем по Европейскому союзу средняя продолжительность **обязательного отпуска по беременности и родам** составляет 16 недель, но во многих странах, например, в Соединенном Королевстве и в Италии, такой отпуск более продолжителен. В Италии общая продолжительность отпуска по беременности и родам составляет пять месяцев, причем в пределах этого срока продолжительность дородового и послеродового периодов не фиксирована.

306. Однако суммы пособий, выплачиваемых матерям в течение этого отпуска в Италии, уступают по своим размерам пособиям, выплачиваемым в других странах ЕС. Так, в Италии сумма пособия по беременности и родам составляет 80% средней заработной платы (рассчитываемой по зарплате за последний месяц, предшествовавший отпуску по беременности и родам), тогда как во многих других странах сумма пособия равна 100% заработной платы (более низкие уровни пособий установлены в Бельгии, Ирландии и Испании).

307. **Родительские отпуска, которые были введены в Италии в 2000 году** в порядке включения положений соответствующей директивы ЕС в национальную систему, могут предоставляться любому из работающих родителей ребенка в возрасте до 8 лет; максимальная продолжительность такого отпуска – десять месяцев (может быть продлена до 11 месяцев, если отец ребенка запрашивает отпуск продолжительностью три месяца). Продолжительность одного родительского отпуска, который может предоставляться любому из родителей, не может превышать 6 месяцев (этот срок может быть продлен до семи месяцев, если отец берет не менее чем трехмесячный отпуск); такой отпуск можно брать целиком или по частям.

308. Важным новшеством является возможность предоставления родительского отпуска одновременно обоим родителям. В этом случае пособие выплачивается в размере 30% заработной платы. Однако фактически из-за низкого уровня пособия этой возможностью пользуются редко, особенно отцы, которые обычно получают более высокую зарплату и не хотят ее терять.

309. С учетом вышеизложенного, правительство Италии **разрабатывает новую стратегию, ориентированную на проведение мероприятий, имеющих эффект синергизма**, с участием различных заинтересованных сторон и с использованием ресурсов как государственного, так и частного секторов. Целью этих мероприятий является реорганизация должностных функций, продвижение новых моделей культуры, обеспечивающих возможность работы без ущемления семейных функций, и создание благоприятных для семьи территорий,

располагающих более качественными и более доступными социальными услугами, согласованными с графиком работы занятого населения.

310. В целях поддержки работающих родителей, в соответствии с **Законом № 53/2000** в Италии введен институт родительских отпусков. Этот закон способствовал также проверке эффективности новых договорных положений, касающихся применения на рабочих местах позитивных мер, ориентированных на обеспечение сочетания семейной жизни и трудовой деятельности (статья 9)³³. **В соответствии с указанным законом, за период, начиная с 2001 года, было утверждено 459 проектов на общую сумму примерно 30 млн. евро. В 2007 году ассигнования на это направление деятельности составили 21 млн. евро, а в 2008 году – 18,4 млн. евро.** Эта законодательная база позволяет на постоянной основе отслеживать потребности и обеспечивать развитие политики, ориентированной на обеспечение сочетания семейной жизни и трудовой деятельности³⁴. Имеющаяся информация явно свидетельствует, например, о необ-

³³ В соответствии с рекомендациями межведомственной рабочей группы, в которой под председательством Департамента по вопросам семейной политики принимают участие представители Министерства труда, здравоохранения и социальной политики, Министерства по проблемам равноправия и Министерства экономики и финансов, анализ эффективности инструментов, предусмотренных в статье 9 Закона № 53/2000, ведется на постоянной основе.

³⁴ В законе № 53/2000, озаглавленном " О поддержке материнства и отцовства, о праве на уход и обучение и о координации графика работы городских учреждений", в статье 9 предусмотрено финансирование "Мер поддержки гибких графиков работы по трем основным направлениям: проекты, предусматривающие возможности работников, как матерей, так и отцов, использовать конкретные варианты гибкого графика работы; программы обучения для реинтеграции работников по истечении срока отпуска (по беременности и родам, отцовского или родительского отпуска); проекты, обеспечивающие замещение хозяина соответствующего бизнеса или индивидуального предпринимателя, использующих право на обязательный отпуск или на родительский отпуск, хозяевами другого бизнеса или другими индивидуальными предпринимателями. Согласно формулировке статьи 9, цель этих мер поддержки заключается в изменении структуры ухода за детьми и другими членами семьи путем предоставления финансовой поддержки компаниям, стремящимся разработать гибкие условия занятости, позволяющие лучше сочетать потребности семейной жизни с трудовой деятельностью и обеспечить действительное распределение обязанностей по ведению домашнего хозяйства. Меры по обеспечению согласованности графика работы с потребностями семейной жизни финансируются за счет средств Фонда занятости в объеме 21 млн. евро в год. В директиве от 15 мая 2001 года изложены условия предоставления финансовых субсидий бизнесам и индивидуальным предпринимателям, которые готовы проверить эффективность гибкой организации труда, позволяющей работникам выполнять необходимые семейные функции.

Запросы о финансировании таких мероприятий должны быть согласованы с профсоюзами или региональными ассоциациями. Для рассмотрения запросов о финансировании Министерство труда пользуется услугами технической комиссии, которая ежегодно рассматривает заявления о финансировании проектов, поступивших по состоянию на конец февраля, июня и октября. В феврале 2007 года техническая комиссия завершила рассмотрение последних проектов, представленных на конец октября 2006 года. В период с 2001 по 2006 год Министерство труда получало и обрабатывало запросы о финансировании компаний, участвующих в мероприятиях по повышению организационной гибкости в соответствии с положениями статьи 9 Закона № 53/2000. По состоянию на 31 декабря 2006 года в Министерство поступило 704 таких проекта, из которых почти 50% (317 проектов) получили финансирование. Общая сумма выплат составила 21755057 евро. Число обращений компаний с запросами о

ходимости изменения графика работы путем заключения изменяемого договора о работе неполный рабочий день, организации надомной работы (так называемой телеработы), и внедрения системы накопления часов работы (так называемых "банков отработанных часов"). Очевидно также важное значение предоставления услуг поддержки семьи по месту работы, таких как детские игровые площадки и службы нянь для ухода за детьми на дому, а также транспортные услуги для перевозки детей и престарелых лиц и т. д.

311. Многие важные услуги, способствующие сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности, осуществляются на региональном уровне, и в предстоящие годы работа на этом направлении, особенно в рамках южных районов Италии и для этих районов, будет усилена за счет как национальных

предоставлении грантов систематически увеличивалось, а в 2005–2006 годах стабилизировалось.

Что касается географического распределения проектов, реализованных в 2001–2006 годах, то представляется, что меры, предусмотренные в статье 9, попали на особенно благодатную почву в центральных и северных районах страны, откуда поступило 60% запросов о финансировании конкретных проектов, из которых 70% было удовлетворено. Наилучшие результаты показали районы северо-запада страны, от которых поступило 220 проектов, 117 из которых (то есть 53%) были приняты для финансирования. За ними следуют районы северо-востока, получившие финансирование по 112 (50%) из 224 представленных проектов. Еще меньше доля утвержденных для финансирования проектов по запросам, представленным центральными и южными районами Италии, включая острова (соответственно, 45% и 18%).

По типам деятельности, относительно часто финансирование предоставлялось для проектов профессионального обучения лиц, возвращающихся их родительского отпуска, и менее часто – для проектов, ориентированных на обеспечение организационной гибкости и на замещение персонала при сохранении стандартов качества. Представляется, что наибольшие трудности для компаний связаны с определением фактических потребностей своих сотрудников в мерах по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности и с выработкой мер, обеспечивающих такое сочетание при соблюдении производственных и организационных стандартов.

В числе других факторов, повлиявших на отказ по запросам о финансировании проектов, следует отметить следующие: отсутствие элементов новизны по вопросам коллективных договоров между предпринимателями и профсоюзами (одним из критериев оценки проектов был "инновационный характер деятельности"), непонимание типов мероприятий, подпадающих под категорию финансируемых, или непонимание распределения издержек. 64% рассматриваемых проектов касаются не более трех работников, и по мере увеличения числа выгодополучателей доля соответствующих проектов уменьшается: 16% проектов касаются групп работников численностью до 10 человек, 11% – групп численностью не более 20 работников и остальные проекты (9%) касаются целевых групп работников численностью более 20 человек (до 200 и более человек).

Состав целевых групп, на которые ориентированы проекты, носит явно выраженный гендерный характер. В частности, женщины составляют 1376 (более 80%) из 1672 охваченных рассматриваемыми проектами работников. Тот факт, что потребности в мерах по сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности были высказаны работающими женщинами, а не мужчинами, проявляется в гендерной ориентации принятых мер: 70% целевой группы, воспользовавшейся мерами по повышению гибкости графика работы, составляют женщины. Аналогичное соотношение между выгодополучателями мужчинами и женщинами было отмечено даже среди фермеров, воспользовавшихся льготами по замещению работников на время родительского отпуска. Что касается профессионального обучения лиц, возвращающихся на работу после материнского или родительского отпусков, то целевая группа почти целиком (на 98%) состоит из женщин.

ресурсов, так и средств Европейского союза. В этой связи следует отметить так называемый проект АЛЬФА (A.L.F.A.). Это пилотный проект, который выполняет регион Сицилия. Цель этого проекта – проверить эффективность и внедрить так называемые ваучеры на услуги по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, которые являются важным инструментом как для поощрения гендерного равноправия на рабочих местах (в соответствии с Законом № 53/2000), так и для обеспечения сочетания между выполнением семейных обязанностей и трудовой деятельностью (в соответствии с Законом № 125/1991).

312. Ваучеры на услуги по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности являются эффективным инструментом политики в области рабочей силы, позволяющим включить целый ряд благотворных механизмов и противодействовать использованию неформальной рабочей силы, в частности, для предоставления услуг по ведению домашнего хозяйства. Это комплексный проект, центральным элементом которого является распространение ваучеров на услуги по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности с целью расширения доступа на рынок труда женщин, инвалидов и людей, наиболее уязвимых в плане социальной маргинализации.

313. Предпринимаемые в этом контексте мероприятия направлены на конкретные семьи и способствуют увеличению количества и повышению качества соответствующих услуг, а также повышению профессионального уровня лиц, предоставляющих услуги по линии как государственных, так и частных учреждений (участвующих в операциях с ваучерами на услуги по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности), таких как территориальные органы медицинского обслуживания, органы местной власти, службы социальной помощи и т. д.

314. Помимо этого Департамент по проблемам равноправия инициировал и осуществлял координацию финансируемого Европейской комиссией проекта ПАРИ (P.A.R.I.), касающегося роли отцов в поощрении гендерного равенства и в деятельности по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности. Однако при использовании некоторых ресурсов Италия столкнулась с трудностями законодательного характера, что свидетельствует о том, что существующий организационный контекст по-прежнему скорее препятствует, чем способствует реализации новых возможностей.

315. Как уже отмечалось выше, как правило, компании ограничивают свои инвестиции, ориентированные на использование женского труда, с тем чтобы избежать потенциальные риски, связанные с предоставлением женщинам отпуска по беременности и родам или с необходимостью выполнения ими семейных функций. Исследования по вопросам родительского отпуска указывают на слабость соответствующих нормативных положений. Упомянутые выше уровни компенсации оказывают большое влияние на продолжительность родительского отпуска, поскольку семьям необходимо сохранить свои доходы. В этой связи необходимо повышать осведомленность граждан относительно значения сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, поскольку доля работников, не знающих о мерах на этот счет, все еще очень велика, особенно в южных районах Италии (30%) и среди работников, занятых в частном секторе (23%). Органы государственной власти и частные компании должны рассматривать роль родителей как естественный этап в жизни людей, которые являются реальным ресурсом любой компании.

316. В этом контексте целесообразно рассмотреть недавно развернувшуюся дискуссию относительно феномена так называемых "белых увольнений". В со-

ответствии с Законодательным декретом №112/2008, включенном, с поправками, в Закон №133/2008, был отменен Закон №188/2007, согласно которому работник мог подавать работодателю свое заявление о добровольной отставке исключительно на специальном бланке, составленном Министерством труда, а заявления в любом другом формате признавались недействительными.

317. Отмена Закона № 188/2007 аргументируется следующим образом: *“Этот подход был унаследован от прошлого и применялся только компаниями малого размера. Увеличивать бюрократическую нагрузку на все компании не имеет смысла. Следует также иметь в виду, что в случае необходимости работники всегда могут обратиться с жалобой в суд”*.

318. Согласно новым правилам, инспекторы по вопросам трудовых отношений и советники по вопросам равноправия совместно заверяют заявления работников об уходе с работы по собственному желанию только в тех случаях, когда такие заявления соответствуют стремлению работающей женщины-матери прекратить трудовые отношения³⁵ (см. раздел, касающийся статьи 3). Это позволит осуществлять строгий мониторинг с целью недопущения ухода с работы по принуждению, и советники по вопросам равноправия будут следить за равноправным отношением к мужчинам и женщинам. Закон предусматривает обязательную процедуру подтверждения ухода с работы, чтобы защитить работающих матерей в течение периода, когда их увольнение запрещено, а именно начиная с возникновения беременности и до достижения ребенком возраста одного года. Такая же защита предусмотрена и в отношении родительского отпуска, запрашиваемого отцом в случае смерти или серьезной болезни его супруги.

319. Необходимость обеспечения мер, способствующих сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности при сохранении доступа на рынок труда в контексте глобализации, для которого характерны мобильность и гибкость, проанализирована и учтена в Законе №30/2003 и в действующем Законодательном декрете №276/2003, известном как **“Закон Бьяджи”**.

320. Принятие упомянутого закона помогло обновить законодательство о труде и привлекло внимание стран, ведущих трудный, но необходимый поиск адекватных инструментов для того, чтобы повысить гибкость рынка, а также повысить уровень занятости, особенно молодежи и женщин (при обеспечении достаточно высокого уровня социальных гарантий). Указанный закон, соответствующий нормативным положениям, принятым в 1997 году после длительного противостояния социальных партнеров, позволил повысить динамичность итальянского рынка труда, несмотря на экономические трудности.

321. Согласно докладу Национального статистического управления Италии (ИСТАТ) за 2006 год, в течение периода, начинающегося с конца 1990-х годов, во всех странах Европейского союза, в том числе в Италии, наблюдается систематическое увеличение численности населения, участвующего в рынке труда. Этому росту занятости в наибольшей мере способствовало внедрение новых типов гибких режимов работы (по срочным контрактам, по контрактам на работу неполный рабочий день, по временным контрактам и т. д.).

³⁵ 26 февраля 2009 года Министерство труда издало распоряжение № 2840, уточняющее процедуру оформления ухода с работы путем принятия новой модели – так называемого “Заявления работника-матери или отца относительно ухода с работы”. Это заявление позволяет собрать обстоятельную информацию о всех элементах, характеризующих контекст, в том числе обстановку, в которой созрело решение об отставке.

322. В более конкретном плане, наблюдается как общее увеличение занятости женщин, так и увеличение их доли на рынке труда. По данным ИСТАТ, более 60% общего прироста занятости приходится на женщин (2,7 млн. человек за 10 лет), в основном, работающих по контрактам частичной занятости³⁶.

323. Представляется, что работа по контрактам частичной занятости отвечает потребностям сочетания семейной жизни и трудовой деятельности. За десятилетний период с 1996 по 2006 год численность частично занятых (работающих неполный рабочий день) женщин увеличилась более чем на 71% (мужчин – достигла 9%), и в результате общий уровень занятости женщин вырос с 20% до 26,5%.

324. В результате в настоящее время одна четвертая часть работающих по найму женщин работает в режиме частичной занятости. Такая же доля женщин работает по так называемым "контрактам сотрудничества" и по контрактам по проектам, предусмотренным в Законе №30/2003. В целом, женщины составляют большую часть работников, занятых по нетипичным договорам.

325. В этом контексте, с учетом распространения контрактов частичной занятости и нового, более гибкого подхода компаний к удовлетворению потребностей работающих женщин и мужчин, с участием Министерства труда и социальной политики Италии был разработан специальный проект, озаглавленный "**Проект частичной занятости**"; этот проект предусматривал проведение кампании по повышению осведомленности населения с использованием средств массовых коммуникаций и прямого маркетинга, организацию соответствующего мероприятия и проведение национального обследования населения (с целью определения, на основе представительных выборок компаний и работников, уровня знаний о частичной занятости и представлений о возможных поправках в соответствующее законодательство. В ходе обследования предполагалось выяснить, в какой мере работодателям известно о новых правилах, предписываемых Законом № 30, какова структура (в %) типов работы, предлагаемой компаниями, причины применения режима частичной занятости, позитивные отзывы о такой практике и, если возможно, рекомендации в отношении более эффективного использования частичной занятости). Обработка и распространение результатов этого проекта позволили использовать возможности обратной связи и получить важную информацию как на национальном, так и на местном уровнях.

³⁶ В Законодательном декрете № 276/2003 в соответствии с положениями Закона № 30/2003 (так называемого "Закона Бьяджи") предусмотрены изменения определения частичной занятости, ориентированные на более широкое применение контрактов на такой режим занятости. В соответствии с новыми законодательными нормами, к контрактам на частичную занятость относятся контракты на работу, продолжительность которой в течение года меньше, чем продолжительность такой работы при режиме полного рабочего дня. При режиме частичной занятости более гибко определяются условия выполнения работы; теперь такие условия могут определяться не только общенациональными или территориальными трудовыми соглашениями, но и коллективными договорами, заключаемыми на конкретных предприятиях. По сравнению с 2000 годом, в общей массе занятых лиц доля работников, занятых по контрактам частичной занятости, увеличилась почти на 5 процентных пунктов (среди женщин – на 10%). В течение рассматриваемого периода было проведено целый ряд коммуникационных кампаний по данной тематике.

326. Как это следует из приводимых ниже данных ИСТАТ, за последнее десятилетие, прошедшее после вступления в силу так называемого "закона Бьяджи", на рынке труда Италии были отмечены следующие тенденции:

1. Количество работников, работающих полное рабочее время, сократилось на 1,2%, и одновременно с этим увеличилось количество работников, занятых неполное время (частично занятых). Этот показатель не является однозначно негативным, поскольку увеличение частичной занятости (которое может носить постоянный характер) повсеместно способствует повышению занятости женщин;
2. Занятость населения выросла на 2,5%. Значительная часть этого прироста (1,8%) вызвана увеличением числа работающих по срочным контрактам. Однако количество занятых по постоянным контрактам тоже увеличилось на 1%, и в этом режиме по-прежнему работает основная часть занятых. Численность самозанятых сократилась на 2,7%, но составляет, тем не менее, более одной четвертой части всех занятых.

Занятость в разбивке по отраслям экономики, характеру занятости и типу трудового контракта (в процентах от общей численности занятых) – 1997–2006 годы

<i>Отрасль экономики</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Сельское хозяйство	5,6	5,3	4,9	4,8	4,7	4,5	4,3	4,4	4,2	4,3
Промышленность	24,5	24,6	24,2	23,6	23,1	22,9	22,8	22,5	22,3	21,9
Строительство	7,4	7,3	7,3	7,4	7,6	7,6	7,8	8,2	8,5	8,3
Услуги	62,5	62,8	63,5	64,2	64,6	64,9	65,0	64,9	65,0	65,6
<i>Типы работы</i>										
Полная занятость	87,9	87,6	87,0	86,6	86,8	86,7	87,1	87,3	87,2	86,7
Частичная занятость	12,1	12,4	13,0	13,4	13,2	13,3	12,9	12,7	12,8	13,3
Работники по найму	70,9	70,9	71,3	71,4	71,8	72,2	72,1	71,9	73,3	73,6
Постоянные контракты	63,0	62,7	62,5	62,3	62,9	63,3	63,3	63,4	64,3	63,9
Срочные контракты	7,9	8,2	8,8	9,1	8,9	8,9	8,9	8,5	9,0	9,7
Самозанятые	29,1	29,1	28,7	28,6	28,2	27,8	27,9	28,1	26,7	26,4
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: данные ИСТАТ

327. В целом, за последнее десятилетие численность лиц, занятых в экономике Италии (занятых по найму и самозанятых), увеличилась на 2,6 млн. человек и в 2006 году достигла 23 млн. человек. Что касается распределения занятости по отраслям экономики, то следует отметить сокращение занятости в сельском хозяйстве и некоторое увеличение занятости в промышленности (с 4988000 рабочих мест в 1997 году до 5026000 в 2006 году) и в строительстве (с 1516000 до 1900000 рабочих мест). Значительное увеличение занятости произошло в секторе услуг (с 12748000 до 15080000 рабочих мест).

328. Что касается типов работы и в этой связи – дискуссии о так называемой "ненадежной занятости", то следует отметить, что за период с 1997 года (когда были приняты нормативные положения "пакета Треу") по 2006 год (Закон Бьяджи был принят в 2003 году), количество рабочих мест с полной занятостью увеличилось более чем на 2 миллиона единиц, а количество рабочих мест с не-

полной занятостью увеличилось примерно на 600000 (что выглядит вполне позитивно на фоне данных по странам Европейского союза, по меркам которого достигнутые в Италии показатели частичной занятости и занятости женщин являются высокими). Общее количество работников по найму увеличилось примерно на 2,5 млн. человек, в том числе на 1,8 млн. человек увеличилось число работающих по постоянным контрактам и на 600000 человек – по срочным контрактам. В 2006 году было создано 425000 новых рабочих мест, в том числе 341000 рабочих мест работников по найму (+2%) и 48000 рабочих мест самозанятых лиц (+0,7%). Как отмечалось в докладе Национального совета экономики и труда о состоянии рынка труда, "в 2006 году уровень занятости был необычно высоким – столь высокий уровень занятости зарегистрирован впервые в истории Италии". Очевидно, что в настоящее время отмеченная тенденция роста на рынке труда изменилась.

329. Следует иметь в виду изменения показателей занятости в различные периоды. С 1990 по 1996 год среднегодовой прирост занятости в Италии составил 0,4%. В 1991–1995 годы наблюдался спад (-1,1%), сменившийся ростом (+1%) в 1995–2000 годы и ускорившийся (+1,4%) в 2001–2006 годы. За 2001–2006 годы в странах Европейского союза более высоких результатов достигли лишь Ирландия (+3,1%) и Испания (+4,5%) (страны, активно внедряющие гибкие системы труда). Отмеченные позитивные тенденции должны быть связаны с динамикой производственных показателей. Национальный совет экономики и труда отмечает, что повышение уровня занятости произошло в период экономического спада, что "вне всякого сомнения, в историческом плане является необычным явлением".

330. Примечательна структура роста занятости. В 2006 такой рост имел место в малых и средних компаниях (+2,6%). При этом в компаниях (в которых занята одна четвертая часть итальянских работников) с числом работников от 10 до 50 человек был отмечен существенный рост занятости, а в более мелких компаниях этот показатель был хуже. Численность работников малых компаний увеличилась, в среднем, на 11% (более высокие показатели отмечены в компаниях с числом занятых менее 15 человек и более 20 человек), тогда как в компаниях с числом работников от 50 до 250 человек занятость несколько снизилась (-0,4%), а в микро-компаниях, с числом занятых менее 10 работников, занятость сократилась на 0,8%.

Показатели занятости в разбивке по размерам компаний

	<i>Изменение</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Самозанятые лица, не использующие труд наемных работников	-0,3	3486	3476
До 10 наемных работников	-1,1	6667	6594
От 11 до 15 наемных работников	15	1836	2112
От 16 до 19 наемных работников	5,9	2844	3012
От 20 до 49 наемных работников	21,3	736	892
От 50 до 249 наемных работников	-0,4	3981	3964
250 и более наемных работников	-4,4	2556	2442

Источник: ИСТАТ 2006

331. По данным Национального совета экономики и труда, новые подходы оказали благотворное влияние на все компании, и особенно на компании среднего размера. В практическом плане, в компаниях, функционирующих по так называемой северо-восточной модели, прирост занятости женщин (2,5%) превышает соответствующий показатель для мужчин. Особенно значительное положительное влияние на величину этого показателя оказал прирост частичной занятости (5,4%), и доля частично занятых лиц в общей структуре занятости увеличилась до 13,3%. Повышение уровня занятости женщин отмечено по всей Италии, в том числе в южных районах, несмотря на то, что экономическая конъюнктура в 2005 году была неблагоприятной.

332. Однако, как подчеркивается в недавно опубликованном докладе Ассоциации промышленного развития Меццоджорно (Svimez), положение в южных районах Италии остается проблематичным, поскольку, несмотря на повышение уровня занятости в этих районах, разрыв между севером и югом страны также увеличился. Следует также иметь в виду, что повышение занятости коснулось всех возрастных групп населения, кроме молодежи в возрасте от 15 до 25 лет (отчасти в связи с увеличением продолжительности школьного обучения).

333. В целом, новое законодательство по вопросам занятости сняло препятствия, мешавшие развитию рынка труда, и, несмотря на стагнацию экономики, произошло увеличение занятости. Вместе с тем этот процесс не привел к росту занятости, превышающему реальные потребности компаний. Улучшение взаимодействия компонентов национальной экономики "генерировало спрос на дополнительную рабочую силу", особенно в секторе услуг. Эта тенденция характерна для всех развитых стран.

334. Для углубления и расширения осведомленности о состоянии рынка труда, а также для прогнозирования дальнейших изменений уровня занятости женщин, **исключительно важно обеспечить адекватный сбор соответствующей информации.** Для этого необходимо уделять больше внимания вопросам гендерной перспективы, даже в рамках традиционных обследований.

335. Нынешнее правительство Италии приступило к консультациям по вопросам, поднятым в связи с занятостью женщин в рамках так называемой Зеленой книги о социальной модели будущего, озаглавленной "Качественная жизнь в проактивном обществе", представленной Министерством труда, здравоохранения и социальной политики.

336. В целях улучшения качества и повышения уровня занятости женщин особое внимание уделяется таким проблемным вопросам, как сходимости целей и мер активной и субъективной политики, в частности, вопросам применения так называемой модели "гибких гарантий" (flexicurity model), концепция которой предполагает сбалансированное сочетание гибкой организации труда и мер защиты, в том числе путем создания сетей услуг и реализации специальных программ, финансируемых как ЕС, так и национальными и региональными органами власти.

337. По завершении вышеуказанных консультаций с участием всех заинтересованных сторон (а именно органов центральной власти, регионов, органов местной власти, социальных партнеров, профессиональных ассоциаций, неправительственных организаций, научно-исследовательских учреждений и отдельных инициативных граждан) будут выработаны основные варианты политики по рассматриваемым вопросам, которые будут изложены в Белой книге о будущей социальной модели итальянского общества. На этой основе правительство Италии будет разрабатывать законодательные предложения по вопросам труда, здравоохранения и социальной политики.

338. В связи с вопросами гендерного равноправия и занятости женщин необходимо иметь в виду и проблемы **неформальной занятости**. Власти Италии уже много лет предпринимают меры по борьбе с практикой неформальных и недекларируемых трудовых отношений.

339. Обеспечение перехода от неформальной занятости к формальной при одновременном принятии защитных и экономических мер является одним из приоритетных направлений деятельности органов власти Италии. Правительство Италии считает, что принятие эффективных мер такого рода снижает такие риски, как социальный демпинг и нарушение свободы конкуренции компаний.

340. Информация о секторах, в которых имеют место неформальные трудовые отношения, в которых участвуют женщины, и о масштабах этого явления позволяет лучше понять и отслеживать динамику различных факторов, под влиянием которых женщины вольно или невольно включаются в неформальные или частично неформальные трудовые отношения.

341. Итальянский научно-исследовательский институт профессионального обучения работников (ИСФОЛ)³⁷ провел выборочное обследование. В выборку вошли 987 женщин – итальянок и иностранных граждан, проживающих в трех муниципалитетах – в Турине (306 женщин), в Риме (351 женщина) и в Бари (330 женщин).

342. Были получены, в частности, следующие данные:

³⁷ Это исследование, озаглавленное "Гендерная принадлежность и недекларируемая работа. Обследование по вопросам участия женщин в неформальной и недекларируемой работе" ("Gender and undeclared work. Survey on the female participation in the informal and undeclared work"), опубликовано в виде монографии №13 Обсерватории ИСФОЛ по вопросам институционального и регуляторного характера (2007). Работа выполнена в рамках Системных мероприятий на 2000–2006 годы (PON System Actions Ob 3 Mis. E Action 2, 2000–2006).

Молодые женщины, закончившие обучение: к этой категории относятся женщины в возрасте до 34 лет (60%), одинокие (60%), окончившие среднюю школу (51%), официально безработные, но как правило работающие без письменного договора в секторе услуг (58%) и получающие "чистую" заработную плату в размере от 500 до 700 евро (27%) в месяц. Некоторые из этих женщин получили профессиональное образование на среднем или университетском уровне и ищут работу, соответствующую полученной подготовке; они предпочитают работать по найму, а не в режиме самозанятости. В целом, женщины этой категории еще не приобрели конкретного опыта работы и еще не знают рынка труда.

343. Соответственно, они рассматривают свою неформальную занятость как временное явление, позволяющее получить опыт, необходимый для доступа на формальный рынок труда. В случае незначительного спроса на рабочую силу и высокого уровня безработицы, состояние неформальной занятости может быть длительным или даже стать постоянным. Молодые женщины соглашаются работать на неформальной основе, поскольку они рассматривают такую работу как промежуточную, как шаг, приближающий их доступ к формальному рынку труда.

344. **Семейные женщины среднего возраста:** эту группу составляют женщины в возрасте от 35 до 44 лет (20%), замужние (55%), имеющие детей (62%), закончившие начальную школу (44%). Они зарегистрированы как безработные в соответствующих центрах занятости, хотя работают без письменного контракта (67%) в секторе услуг, где получают "чистую" заработную плату в размере от 300 до 700 евро в месяц. В большинстве случаев испытываемые этими женщинами трудности в доступе на рынок формального труда связаны с их положением матерей и жен и со связанной с этим необходимостью обеспечить сочетание семейной жизни и трудовой деятельности.

345. Отсутствие услуг, способствующих сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности, затрудняет доступ на формальный рынок труда, мешает поиску формальной занятости и способствует развитию неформальных трудовых отношений. В большинстве случаев женщины этой группы работают в секторах с ненадежной и неустойчивой занятостью, в которых неформальный характер труда и соответствующей экономической деятельности позволяет выполнять работу по найму и обслуживать семью. Представляется, что в такой ситуации гибкие режимы рабочего времени и возможность обслуживания семьи компенсируют недостатки, связанные с неформальным характером работы, поскольку отсутствие письменного контракта позволяет заниматься семейными делами в более свободном режиме.

346. **Пожилые женщины в конце их трудовой деятельности:** к этой группе женщин относятся женщины в возрасте от 45 до 55 лет (16%), имеющие начальное образование (54%), замужние (54%) и имеющие детей (68%). Хотя официально они числятся безработными, эти женщины без каких-либо договоров выполняют любую работу домашней прислуги, не требующую специальных навыков или профессиональной подготовки, получая "чистую" заработную плату в районе от 300 до 500 евро в месяц. Доступу этой категории женщин на формальный рынок труда или их реинтеграции в этот рынок мешает то обстоятельство, что существует большое предложение малоквалифицированной рабочей силы.

347. У женщин данной категории нет иллюзий в отношении того, что они смогут вырваться из западни неформального рынка труда: для них существует высокий риск сохранения существующего положения и в будущем. Из-за отсутст-

вия других источников дохода семьи и диплома об образовании, удовлетворяющего требованиям формального рынка, а также в связи с возможностью работать в гибком режиме рабочено времени определенная часть женщин этой категории соглашается работать на неформальной основе. Незначительная часть женщин этой группы идет на неформальную занятость по своей воле, чтобы воспользоваться выгодами так называемых процедур перераспределения доходов. Наконец, для женщин этой категории, равно как и для других групп женщин, неформальная занятость представляет возможность возобновить свое участие в рынке труда и укрепить чувство собственного достоинства. В порядке борьбы с бедствием, которое представляет собой неформальный труд, власти Италии применяют "превентивные и репрессивные меры", а именно:

- В рамках превентивных мер следует отметить следующие: обязанность как государственных, так и частных работодателей официально сообщать за день до приема лица на работу о том, что это лицо приступает к работе, независимо от характера и типа применяемого трудового договора; обязанность компаний, желающих получить соответствующие нормативные льготы и выгоды, получить так называемый Документ об уплате регулярных взносов на социальную защиту и на страхование (ДУРК); возобновление практики так называемой работы по вызову³⁸; надзор за работами вспомогательного характера (применяется в отношении неформальных работников, занятость которых носит временный характер, таких как домашняя прислуга, садовники, частные учителя, участники спортивных и культурно-выставочных мероприятий, участвующие в летних работах студенты университетов в возрасте до 25 лет и сезонные сельскохозяйственные работники); применение с 1 января 2009 года практики накопления пенсионных прав на основе как самозанятости, так и работы по найму; эксперимент по освобождению от налогообложения зарплаток за работу в сверхурочное время и бонусов за высокую производительность во втором полугодии 2008 года (Что касается работодателей частного сектора, валовый доход которых составляет до 30000 евро, то для них установлен взнос на уровне 10%, но не более 3000 евро. Наряду с этим упрощением следует также отметить вычет из налогооблагаемой суммы ряда непостоянных элементов заработной платы, как это предусмотрено, на экспериментальной основе, на 2008–2010 годы в пункте 67 статьи 1 Закона № 247/2007).
- В числе репрессивных мер следует отметить увеличение в пять раз размеров административных штрафов за нарушения трудового и социального законодательства, требований социальной защиты и требований по охране безопасной и здоровой среды на рабочем месте, а также поправки, предусматривающие "максимальные наказания" за недеклалируемую работу. Помимо этого предусматривается лишение права на ведение предпринимательской деятельности в случае, если будет доказано, что не зарегистрировано не менее 20% персонала, работающего на данном объекте, или в случае серьезных и повторяющихся нарушений норм охраны здоровья и безопасности на соответствующих рабочих местах.

348. Повышение интенсивности инспекций уже принесло существенные положительные результаты в плане как улучшения структуры занятости, так и увеличения платежей на социальные нужды. За период с августа 2006 года по

³⁸ Применение договоров этого типа, дающих возможность гибкого использования услуг работников в определенные дни недели и времена года, может привести к сокращению масштабов использования неформальной рабочей силы, в частности, в сфере туризма, розничной торговли и т. д.

31 декабря 2007 года в одном только строительном секторе было проинспектировано 37129 строительных площадок. Нарушения были зафиксированы в 57% из 58330 компаний, работавших на этих стройках. Лицензии были отозваны у 3052 компаний, в том числе у 3013 компаний, в которых численность неформальных работников составляла почти 63% (5723 человека из общей численности занятых 9095 человек). Проверки показали, что 206000 человек (в том числе 91161 итальянский гражданин и 115060 иностранных граждан) не были зарегистрированы в Национальном управлении по страхованию случаев производственного травматизма (ИНАИЛ).

349. Борьба против неформальной и недеклалируемой занятости является также одним из основных приоритетов деятельности властей регионального уровня. В ряде районов (Лацио, Лигурия и Апулия) приняты специальные законы, касающиеся неформальной трудовой деятельности. В других регионах меры такого рода предусмотрены в рамках регионального законодательства, регулирующего рынок труда.

350. В рамках планирования мероприятий Европейских социальных фондов на 2007–2013 годы регионы уделяют особое внимание тематике, связанной с иммигрантами и неформальной рабочей силой. Поставлена задача к концу указанного программного цикла добиться снижения доли неформально занятых лиц в южных районах Италии с 19,6% до 16,8%. В этом контексте следует также отметить, что Департамент по проблемам равноправия, действуя в рамках Европейского года равенства возможностей (2007), продвигает программу "Перегруженные женщины".

351. Эта программа запущена для более эффективного развития страны и повышения уровня занятости женщин путем создания благоприятных условий занятости, надлежащего использования компетенций и профессиональных знаний женщин и принятия мер по обеспечению сочетания работы, семейной и личной жизни.

352. Можно значительно повысить уровень профессиональной занятости женщин в сфере услуг по оказанию помощи на дому. Дело в том, что услуги по дому остаются, в основном, прерогативой женщин, и в этой области существует значительный и возрастающий, до сих пор не удовлетворенный спрос. Помимо этого происходящие изменения института семьи, в том числе увеличение ожидаемой продолжительности жизни и связанной с этим неспособности людей обслуживать себя в преклонном возрасте, способствуют повышению спроса на услуги по уходу на дому, для удовлетворения которого до сих пор не предпринималось адекватных мер.

353. В отличие от других стран Европейского союза, в Италии недооценивают значение государственного вмешательства в сферу предоставления услуг по уходу на дому и эффективности таких услуг. Помимо этого высокий и возрастающий спрос на соответствующие услуги питает параллельный рынок услуг на основе использования неформального и дисквалифицирующего труда. В этом сегменте неформального рынка труда в основном участвуют женщины, которые работают при незначительной социальной защищенности либо даже без всякой защиты такого рода. Поэтому в данном секторе большинство занятых лиц составляют женщины-иностранцы, которые работают, в основном, как "помощники по дому", и проживающие в соответствующих районах страны итальянские женщины с относительно невысокими шансами профессиональной занятости, которым приходится идти на такую работу, учитывая свой возраст, низкий профессиональный уровень и ограниченные возможности обеспечить сочетание семейной жизни и трудовой деятельности.

354. В этом контексте следует отметить, что зачастую женщины из числа иностранных граждан лишены или ограничены в использовании многих основных прав человека, что сопряжено с дополнительным риском их эксплуатации.

355. О наличии неформального рынка в сфере услуг на дому известно уже давно; в связи с расширением этого рынка следует принять адекватные меры противодействия этому явлению на основе эффективной практики и эффективных моделей поведения. В этой связи в начале выполнения программы "Перегруженные женщины" для оценки фактического положения в этой сфере был проведен семинар с участием всех заинтересованных сторон, на всех уровнях власти. По итогам этого мероприятия в декабре 2007 года по инициативе Департамента по проблемам равноправия было опубликовано официальное сообщение о финансировании пилотных проектов, направленных на борьбу с неформальным рынком труда в сфере услуг на дому.

356. Главной целью этого финансирования является повышение качества обслуживания в секторе услуг на дому путем профессионального и адекватного реагирования на нужды этого сектора, в частности, путем принятия мер по профессиональной сертификации соответствующих работников, по борьбе с использованием неформальной занятости, по снижению числа случаев отказа от выполнения работы и по повышению общей защищенности работников этого сектора.

357. В бюджете Департамента по проблемам равноправия на эти цели было выделено 5 млн. евро. Соответственно, было профинансировано шесть проектов на общую сумму 4917420 евро. Выполнение этих проектов обеспечит регулярную занятость в сфере ухода на дому тысячам женщин – граждан Италии и иностранных государств – на значительной части территории страны, и в результате неформальный труд станет более заметным: о масштабах и динамике развития этого явления свидетельствует обзор, выполненный Национальным статистическим управлением Италии (ИСТАТ), согласно которому на неформальной основе в этом секторе работает свыше 41% из примерно одного миллиона человек, занятых в качестве помощников по дому³⁹.

358. В этом контексте стала очевидной необходимость уделения особого внимания вопросам миграции, и в частности вопросам женской миграции. В пункте 1267 статьи 1 Закона № 296/1996 (Закон о бюджете на 2007 год) функционировавшим тогда Министерством социальной солидарности было предусмотрено создание "**Фонда социального включения иммигрантов**" для содействия социальному включению иммигрантов и их семей. В течение 2007, 2008 и 2009 годов ассигнования в этот фонд составляли по 50 млн. евро в год. Одним из приоритетных направлений деятельности этого фонда является финансирование мероприятий по защите женщин-иммигрантов, которым угрожает социальная маргинализация.

³⁹ В целях надлежащего выполнения проектов, по которым было утверждено финансирование, Департамент по проблемам равноправия – в соответствии с положениями статьи 13 официального объявления от 12 декабря 2007 года о финансировании пилотных проектов, касающихся недекларируемой занятости в секторе услуг на дому – создаст "Техническую таблицу для координации национальных мероприятий", с помощью которой можно отслеживать ход реализации нескольких обеспеченных финансированием проектов и обеспечивать согласованность между целями упомянутого объявления и фактическими результатами реализации профинансированных проектов.

359. Доля женщин-иммигрантов среди иностранных граждан, проживающих на территории Италии, составляет 49,4%. В этой связи понадобилось принять конкретные меры по предупреждению социальной маргинализации и дискриминации, которые в наибольшей мере проявляются в отношении женщин-иммигрантов. Было необходимо выявить структурные факторы, способствующие проявлению множественных форм дискриминации женщин, уязвимость которых усиливают факторы расы, этнического происхождения, культуры, религии и возраста. Помимо этого женщины-иммигранты в наибольшей мере подвергаются насилию в семье и преследованиям на рабочем месте, поскольку они в юридическом или экономическом плане зависят либо от своих супругов или отцов, либо от своих работодателей. В этой связи следует отметить следующие меры, предпринимаемые в интересах женщин-иммигрантов, которые сталкиваются с проблемами семейного, трудового, социального или экономического характера: а) предоставление убежища женщинам и их детям; б) меры социально-экономического характера, в том числе образовательные услуги, профессиональное обучение и помощь в доступе к рынку труда, и меры защиты от любых форм дискриминации по признакам пола, этнического происхождения и расы; в) программы, облегчающие доступ к государственным услугам, в том числе с участием посредников по вопросам культуры; г) кампании по повышению осведомленности относительно различных инструментов и механизмов защиты интересов женщин, ориентированных на предупреждение любых форм насилия в отношении женщин и на борьбу с этим явлением. На эту деятельность в указанном фонде предусмотрено 3393367 евро. В 2007 году было принято к финансированию одиннадцать из 104 проектных предложений. Общая сумма финансирования составила 3317107,46 евро.

360. Обслуживание семьи в **общинах рома, синти и тревеллеров** лежит в основном на женщинах. Женщины народности рома, выходя на попрошайничество, обычно берут с собой своих детей, поскольку за ними некому присматривать дома. Изменить эту ситуацию и искоренить другие явления, такие как наркомания и алкоголизм, можно только обеспечив этим женщинам доступ к рынку труда.

361. В наиболее уязвимом положении находятся **женщины-инвалиды**. В 2005 году доля инвалидов в общей численности населения составила 4,8%, в том числе среди женщин – 6,1% и среди мужчин – 3,3%. Эти показатели лишь отчасти объясняются более высокой ожидаемой продолжительностью жизни женщин. В возрастном интервале от 70 до 74 лет доля инвалидов среди женщин составляет 11,4%, а среди мужчин – 7%. В возрасте от 75 до 79 лет эти показатели равны, соответственно, 20,8% и 13,4%. В возрасте старше 80 лет различными формами инвалидности страдают почти половина всех женщин (48,9%) и 35,8% мужчин.

362. Существует **значительный гендерный разрыв** в части доступа инвалидов к труду: среди женщин занято лишь 1,8% инвалидов, а среди мужчин – 6,8%. Вместе с тем представляется, что выгодами от политики включения в рынок труда женщины-инвалиды относительно молодых поколений пользуются в большей мере, чем представители старших поколений, а именно в возрастной группе от 15 до 44 лет среди инвалидов-женщин занятость составляет 13,9%, а среди мужчин – 22,3%.

363. Гендерный разрыв проявляется особенно остро в возрастной группе от 45 до 64 лет, где занятость среди женщин составляет 10,4%, а среди мужчин – 24,6%. 80,4% общего числа занятых инвалидов работает в режиме полного рабочего дня, но на должностях, более низких, по сравнению с показателями по

населению в целом (в режиме полного рабочего дня работает 88% общего числа занятых). Среди занятых женщин-инвалидов доля лиц, работающих в режиме полного рабочего дня, значительно ниже и составляет 70%, а среди мужчин – 86,4% [Источник: ИСТАТ, 2006].

364. Принятые еще в 1999 году законодательные нормы, касающиеся работников-инвалидов, были сведены воедино в законе № 67/2006 "О мерах правовой защиты инвалидов, являющихся жертвами дискриминации", согласно которому в систему законодательства Италии были введены эффективные правовые инструменты, позволяющие гарантировать равноправие инвалидов во всех секторах, в том числе в сфере трудовых отношений. Закон запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию в отношении инвалидов⁴⁰.

365. Что касается правовой защиты инвалидов, то, согласно статье 4 Закона № 67/2006, ассоциации, перечисленные в совместном распоряжении Министра по проблемам равноправия и Министра социальной солидарности, могут подавать иски от имени пострадавших. 21 июня 2007 года вышеупомянутые министры подписали постановление, устанавливающее требования, которым должны отвечать иски, подаваемые в соответствии с положениями упомянутой статьи 4 Закона № 67/2007.

366. В представленном Министром труда, здравоохранения и социальной политики Четвертом докладе Парламенту, озаглавленном "Положения, касающиеся права инвалидов на работу", о выполнении в 2006–2007 годах положений Закона № 68/99 о доступе инвалидов к рынку труда, было отмечено, что в 2007 году количество инвалидов, имеющих доступ к работе, достигло самого высокого уровня (31535 человек).

367. Следует также отметить, что впервые показатели занятости на рынке труда северо-восточных регионов оказались выше, чем показатели северо-западных регионов. В северо-восточных регионах был зарегистрирован 10151 работник-инвалид, а в северо-западных – 9692 человека. Данные по другим регионам свидетельствуют о том, что соответствующие показатели увеличиваются также в центральных (5548 работников) и в южных регионах, включая острова (6144 работников). Эти данные можно также проанализировать в гендерном плане, позволяющем выявить и рассмотреть конкретные потребности, связанные с гендерной принадлежностью.

368. При **гендерном анализе положения инвалидов** следует уделять особое внимание двум аспектам: с одной стороны, положению женщин-инвалидов, в связи с которым возникают определенные требования к системе власти, а с другой стороны – фактам множественности форм дискриминации.

369. Инвалиды – мужчины и женщины – регистрируются в сводных региональных списках лиц, которые ищут работу. Их регистрационные данные по соответствующим регионам страны отражают общую ситуацию, проявляющуюся в других вопросах, а именно самые высокие уровни таких женщин и мужчин зарегистрированы в районах южной Италии (включая острова), менее высокие показатели зарегистрированы в центральных районах Италии, за ними следуют регионы северо-запада и северо-востока страны. На национальном уровне, во

⁴⁰ Указанный закон был ориентирован на поощрение применения в отношении инвалидов принципов равного обращения и равноправия (статья 3 Закона № 104/1992), с тем чтобы обеспечить полную реализацию их гражданских, политических, экономических и социальных прав, провозглашенных в статье 3 Конституции Италии.

всех географических районах страны, мужчин зарегистрировано больше, чем женщин (+5%).

370. Хотя численность новых рабочих мест, созданных для инвалидов в различных районах страны, неодинакова, в двухлетний период 2006–2007 годов в этой сфере был отмечен общий тренд. Как показывает анализ данных о приеме на работу лиц, зарегистрированных в сводных региональных списках по состоянию на 31 декабря 2006 и 2007 года, даже в тех районах, в которых женщин зарегистрировано больше, чем мужчин, доля женщин, включающихся в трудовую деятельность, меньше, чем доля мужчин. В масштабах страны доля зарегистрированных инвалидов-женщин составляет 48%, а среди включившихся в трудовую деятельность работников-инвалидов их доля составляет 36%.

371. Множественность форм дискриминации в отношении инвалидов-женщин объясняется рядом объективных факторов социального и культурного характера. Например, в числе разнообразных неблагоприятных для них условий можно отметить следующие: относительно высокая уязвимость женщин-инвалидов в физическом, психологическом и социальном плане; ограничения, которые они испытывают в повседневной жизни; ограниченный доступ к социальным ресурсам, в том числе к образовательным программам, курсам профессионального обучения, программам обучения в сфере информационных технологий, к рынку труда, к службам социальной защиты и здравоохранения, к спортивным и культурным мероприятиям и к возможностям досуга; испытываемые ими трудности в получении академического образования продвинутого уровня; доступ к услугам на основе медицинских, а не социальных критериев; крайне неблагоприятная ситуация, при которой лица с тяжелыми формами инвалидности испытывают нищету. Что еще более важно, часто они становятся жертвами насилия, в том числе сексуального насилия, или им мешают или не советуют вести половую жизнь, в том числе вступать в половую связь и иметь детей (в случае рождения детей они могут быть вынуждены бросить свою работу⁴¹).

372. На рынке труда Италии **наблюдается довольно явно выраженный гендерный разрыв в оплате труда**. Согласно исследованию Итальянского научно-исследовательского института профессионального обучения работников (2007), в зависимости от таких элементов, как тип базы данных, состояние рынка труда и размеры заработной платы, величина такого разрыва составляет, в среднем, от 15% до 23%.

373. Средний доход мужчины составляет 16347 евро, а женщины – всего 12537 евро (ИСТАТ, 2006). В Италии гендерный разрыв в оплате труда увеличивается по мере повышения уровня занимаемой должности и ответственности выполняемой работы. Разрыв в оплате труда рядовых рабочих и служащих составляет 11–12%, а разрыв в оплате сотрудников управленческого звена и руководства достигает 24%. Аналогично, разрыв в оплате увеличивается по мере повышения уровня образования работников. В практическом плане, заработок

⁴¹ Фактор инвалидности сказывается также на методах обеспечения сочетания между работой и уходом за членами семьи. В Италии принято, что за инвалидом ухаживает его семья, обычно одна из женщин. В последние годы для семей, в которых имеются инвалиды и престарелые члены семьи, из средств бюджета выплачиваются пособия на уход на дому, которые могут использоваться для оплаты соответствующих услуг родственникам и "хороших соседей" и для укрепления социальных связей на данной территории. Однако следует отметить, что будущие меры по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности непременно должны учитывать тот факт, что наличие инвалидов особенно сильно сказывается на положении женщин, поскольку в домашнем хозяйстве именно они ухаживают за инвалидами.

женщины со средним образованием составляет 74,4% заработка мужчины с таким же образованием. Среди лиц с высшим образованием среднегодовой разрыв в оплате труда мужчин и женщин составляет 36,5 %. В одном из своих докладов 2007 года Комиссия Европейского союза отметила гендерный разрыв в оплате труда в университетах: в Италии заработок научного сотрудника-женщины составляет примерно 25652 евро, а мужчины – 38440 евро. То есть в этом случае гендерный разрыв в оплате составляет 33,27%.

374. Важную роль играет также фактор возраста. Так называемая кривая доходов женщин на протяжении их трудовой карьеры – более "плоская", чем такая кривая для мужчин. Вследствие этого разрыв с течением времени становится все более значительным: если у молодых людей такой разрыв составляет 5%, то у людей старшего поколения он существенно увеличивается и превышает 20%.

375. Поскольку на рынке труда женщины представлены, в основном, в отраслях и профессиях с относительно невысокой заработной платой, то их средний доход ниже, чем средний доход мужчин. Соответственно, существующие в настоящее время препятствия, мешающие увеличению средней заработной платы женщин, способствуют сохранению гендерного разрыва в оплате труда.

376. **В связи с участием женщин в рынке труда следует иметь в виду фактор частых перерывов в работе из-за трудностей сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, характерных для контекста Италии.** Упомянутые проблемы сочетания семейной жизни и трудовой деятельности проявляются по двум направлениям: с одной стороны, во многих случаях они вынуждают женщину оставить свою работу в связи с беременностью и приближающимся рождением ребенка, и в результате происходит нарушение нормального процесса увеличения заработной платы по мере продвижения по профессиональной карьерной лестнице, а с другой стороны – они снижают потенциал карьерного роста женщин и отодвигают такой рост на более поздние сроки в силу того, что у женщин меньше возможностей уделять время работе.

377. **В соответствии с анализом Банка Италии, гендерный разрыв в оплате труда за труд равной ценности в частном секторе более значителен, чем на государственных предприятиях.** Независимо от занимаемой должности, женщины в частном секторе зарабатывают меньше, чем мужчины, и в результате существует значительный гендерный разрыв в оплате труда. **В частном секторе** величина гендерного разрыва наибольшая среди управленческих работников высшего звена. В относительном выражении величина такого разрыва в частном секторе достигает 37,1%, а в государственном секторе – (29,8%)[¶]. То есть у женщин-работников управленческого уровня, занятых на одинаковых должностях в государственном и частном секторах, в государственном секторе величина гендерного разрыва в оплате труда в три раза меньше, чем у их коллег в частном секторе. Соответственно, можно заключить, что государственная служба менее дискриминационна, особенно на должностях высокого уровня.

[¶] Так указано в оригинале текста.

Средний доход работников, в разбивке по полу, сектору и должностному положению

Сектор	Должность	Мужчины	Женщины	Всего	Разрыв в %
Частный	Рабочие	12406	8708	11314	29,8%
	Служащие	16640	12614	14533	24,2%
	Управленцы высокого уровня	32698	20551	29876	37,1%
	Всего	14774	10913	13367	26,1%
Государственный	Рабочие	12752	10825	11961	15,1%
	Служащие	16672	14253	15271	14,5%
	Управленцы высокого уровня	26195	22866	25251	12,7%
	Всего	17735	14454	16025	18,5%
Всего	Рабочие	12432	8960	11371	27,9%
	Служащие	16655	13500	14913	18,9%
	Управленцы высокого уровня	29584	21815	27581	26,3%
	Итого	15528	12307	14197	20,7%

Источник: рассчитано по данным выполненного Банком Италии выборочного обследования бюджетов итальянских семей в 2002 году.

378. Резюмируя, можно отметить, что положение женщин на рынке труда менее стабильное, чем положение мужчин, и их доходы ниже доходов мужчин. Доля женщин, работающих по срочным контрактам, составляет 15%, а мужчин – 10,5% (особенно значительный разрыв по этому показателю наблюдается на этапе приема на работу), и впоследствии женщинам труднее перейти на постоянную работу.

379. На этом фоне в последнее десятилетие происходит, хотя и медленными темпами, некоторое улучшение положения женщин в экономике – увеличилось количество самозанятых женщин и женщин-индивидуальных предпринимателей, в основном, в секторе услуг, где они составляют 30% всех индивидуальных предпринимателей (2006)⁴².

⁴² Эти данные следует иметь в виду в контексте информации о слабом участии женщин в процессах принятия решений по экономическим, институциональным и политическим вопросам.

380. Вопросы гендерного равенства в оплате труда⁴³ и повышения качества женского труда нашли отражение в запланированных на 2007–2013 годы мероприятиях политики укрепления социальной солидарности. Правительство Италии намерено принять решительные меры по устранению существующего весьма значительного гендерного разрыва в оплате труда. Среди намечаемых мер следует отметить ориентированный на укрепление существующих и развитие новых возможностей занятости женщин проект "Розовый стикер. Новые возможности – равные возможности" (*Bollino Rosa S.O.N.O. Stesse opportunità Nuove opportunità*).

⁴³ Департамент по проблемам равноправия в рамках программ ЕС на 2000–2006 годы выполнил ряд системных мероприятий, ориентированных на анализ ситуации, связанной с неравенством условий занятости мужчин и женщин, особенно в отношении различий в оплате их труда. В частности, Департамент выполнил проект "Гендерные разрывы в оплате труда: гипотезы и углубленный анализ". В рамках этого проекта было выполнено статистическое обследование представительной выборки итальянских семей с целью анализа факторов, определяющих появление, становление и эволюция гендерных разрывов в оплате труда. Для подготовки упомянутого обследования была создана исследовательская группа, в состав которой вошли ряд ведущих национальных экспертов по теме проекта.

Проекты программы "ПАРИ", касающиеся ориентированных на женщин мер по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности

Абруццо	872	715	7	145	84	229
Базиликата	233	209	77	160	57	217
Калабрия	928	868	63	250	222	472
Кампания	2160	2041	25	647	709	1.356
Эмилия-Романья	1.019	531	716	464	2	466
Фриули-Венеция-Джулия	325	296	5	157	41	198
Лацио	1601	1399	9	653	509	1162
Лигурия	1551	1467	1257	861	57	918
Ломбардия	1270	1066	119	906	183	1089
Марке	708	494	444	355	69	424
Молизе	292	288	75	110	29	139
Пьемонт	818	469	123	282	118	400
Апулия	666	609	1	120	106	226
Сардиния	334	84	2	122	12	134
Сицилия	597	595	130	311	10	321
Тоскана	831	385	79	191	14	205
Умбрия	341	7	31	30	2	32
Венето	486	485	30	125	416	541
Всего	15032*	12008	3193	5889	2641	8530

* В некоторых районах помимо материалов региональных программ ПАРИ были использованы данные соответствующих тематических программ.

** К категории "не учтенных в системе" относятся данные о пенсионерах, о людях, отказывающихся от включения в профессиональную деятельность, и о людях, которые не готовы выйти на работу.

381. Министерство труда выполнило упомянутый проект в рамках Европейского года равных возможностей (2007). Цель этого проекта заключалась в выявлении эффективного инструмента добровольной сертификации качества политики по гендерным вопросам, так чтобы специальные организации частного или государственного секторов могли выдавать соответствующие сертификаты компаниям, которые смогут доказать, что они приняли недискриминационные стратегии и следуют им на практике.

382. В этом контексте следует также отметить следующие **меры в области налогообложения, принятые в поддержку развития** и в целях сокращения разрывов в уровнях развития различных территорий:

(i) **Закон о бюджете на 2007 год** (Закон № 296/06), вводящий в оборот понятие так называемой социальной нагрузки, конкретно связанной с решением вопросов занятости женщин и развития южных районов Италии (Меццоджорно). Фискальное бремя и налоги на валовую заработную плату были снижены на 5%, и 60% этого снижения (3%) пришлось на предприятия, а остальные 40% (соответствующие 2% из указанных 5%) – на работников. Что касается снижения налоговой нагрузки на предприятия, то были снижены региональные налоги на производственную деятельность компаний (IRAP), в частности, в связи с наймом постоянных работников; помимо этого из облагаемой налогом суммы вычитается 5000 евро на каждого работника, а в компаниях в районах южной Италии – дополнительно к этому вычитается еще 5000 евро (с учетом органичений, предусмотренных в правиле минимального уровня, предусмотренном в Постановлении ЕС 1998/2006). Дополнительные вычеты предусмотрены для предприятий, принимающих на работу женщин в географических районах, в которых безработица превышает средний уровень безработицы в ЕС на 100%. Реализуемая в результате этих мер экономия для предпринимателей, использующих женский труд, составляет порядка 150–170 евро в месяц на каждую женщину-работницу;

(ii) **Закон о бюджете на 2008 год**, в котором (в пунктах 539–548 статьи 2) предусмотрено предоставление компаниям в 2008 году, в основном, в южных районах Италии (Меццоджорно), так называемого налогового кредита в размере 333 евро на один человеко-месяц работы каждого работника, принимаемого по постоянному контракту (в районе Меццоджорно это правило применяется в 2008, 2009 и 2010 годах). В случае приема на работу находящихся в неблагоприятном положении женщин, сумма такого кредита увеличивается до 416 евро;

(iii) В пункте 509 статьи 2 Закона о бюджете на 2008 год предусмотрен бонус в размере 20 млн. евро на 2008 год для людей, впервые выходящих на рынок труда; эти средства могут использоваться для оплаты курсов профессионального обучения, либо могут быть выплачены непосредственно предприятиям, предоставляющим таким работникам постоянный контракт;

(iv) В пунктах 539–548 статьи 2 Закона о бюджете на 2008 год предусмотрена также скидка на региональные налоги компаний. Эта мера уже была включена в Закон о бюджете на 2007 год, а затем ее применение в отношении женщин, принятых на работу в районе Меццоджорно в 2007 году, продлили еще на три последующих года.

383. В этом контексте следует также отметить, что в бюджетных расчетах Министерства экономического развития на 2008, 2009 и 2010 годы предусмотрено

создание фонда в размере 200 млн. евро в год, финансируемого из средств Национального фонда для слаборазвитых районов.

384. Помимо этого борьбе против всех форм социальной и профессиональной дискриминации способствовало выполнение **программы ЕС под названием "ИКВОЛ" (EQUAL)**, стимулировавшей новые новые практические методы выхода на рынок труда. В рамках упомянутой программы вопросы гендерного равенства и борьбы против гендерной дискриминации рассматривались как политические приоритеты, а деятельность в этих направлениях была направлена на искоренение, в частности, устойчивых форм дискриминации, а также вертикальной и горизонтальной сегрегации.

385. Вопросы гендерного равноправия и равного доступа к имеющимся возможностям прорабатываются в различных аспектах, в том числе с учетом нормативных рамок местного и регионального уровня, региональных потребностей, эффективной практики, стратегических приоритетов, Лиссабонской программы действий и Европейской стратегии занятости.

386. В конкретных условиях Италии приоритетными направлениями деятельности являются **ликвидация гендерного разрыва и уменьшение профессиональной сегрегации**. Соответственно, итальянские власти подчеркивают необходимость устранить гендерные ограничения, препятствующие равному доступу мужчин и женщин к общественным и профессиональным возможностям, а также к возможностям рынка труда.

Проекты, касающиеся равенства возможностей, финансируемые по программе "ИКВОЛ" (EQUAL)

	<i>Отраслевые</i>	<i>Региональные</i>	<i>Всего</i>
I этап программы "ИКВОЛ"	5	29	34
II этап программы "ИКВОЛ"	6	45	51

387. В этом контексте следует отметить **проект "Пари – Работа в Италии" (Pari-Italia Lavoro)**, выгодополучателями которого являются работники, финансируемые из средств так называемого Интеграционного фонда, получающие пособие в порядке замещения утраченной заработной платы при временном прекращении занятости; временные работники, получающие пособия по замещению дохода в связи с прекращением трудовых отношений или смены места работы; и уволенные работники.

388. Отдельная часть этого проекта ориентирована на нужды безработных женщин, которые могут обратиться с запросом о предоставлении им так называемого **контракта на включение или интеграцию**, по которому они в течение 10 месяцев могут получать пособие в сумме 450 евро в месяц с целью содействия их реинтеграции в рынок труда. Действие этих контрактов распространяется на географические районы, определенные Министерством труда (а именно на районы, в которых уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин).

389. По поводу упомянутых контрактов до настоящего времени обратились примерно 15000 женщин. Контракты на включение или интеграцию получили более 12000 женщин, из которых 5900 человек успешно реинтегрировались в систему трудовых отношений (40% участвовавших в упомянутых проектах женщин).

390. 1 марта 2008 года вступило в силу Межведомственное постановление от 30 октября 2007 года о введении **обязательной системы электронных сообщений по вопросам трудовых отношений, значительно упрощающей выполнение обязательных коммуникационных процедур в отношениях со службами трудоустройства и органами социальной защиты**. Эта система собирает все сообщения работодателей как государственного, так и частного секторов, касающиеся всех значимых событий, в том числе начала, изменений и прекращения трудовых отношений. Одной из целей разработки этой системы является сбор необходимой количественной и качественной информации, дезагрегированной по гендерному признаку, с тем чтобы знать такие характеристики занятости женщин, таких как численность занятых, их возраст, национальность, типы выполняемых работ, величина заработной платы, изменения трудовых отношений и их завершение.

Статья 12 о здравоохранении

(Соответствующие статистические данные, представленные Национальным статистическим управлением Италии (ИСТАТ), см. в Приложении № 2)

391. Право женщин на здравоохранение предполагает в первую очередь признание этого права в сфере охраны здоровья, а также в экономической и социальной жизни. Заслуживает конкретного внимания и нормативный контекст, обеспечивающий реализацию указанного права (См. также выше соответствующую часть Введения).

392. В институциональном плане, действуя в соответствии с так называемым **Законом Бассанини**, нынешнее правительство сократило численность министерств, объединив Министерство труда, Министерство здравоохранения и Министерство социальной солидарности. В результате, начиная со второй половины 2008 года, в Италии вопросы труда, здравоохранения и социальной солидарности находятся в ведении одного министра.

393. В соответствии с положениями Раздела V Конституции Итальянской Республики, **в здравоохранении Италии принята так называемая система федерализма**. Соответствующие нормативные документы основаны на положениях упомянутого раздела Конституции, с поправками, внесенными в соответствии с Конституционным законом № 3/2001 и Декретом Председателя Совета министров (D.P.C.M.) от 29 ноября 2001 года, и с учетом так называемых базовых уровней здравоохранения.

394. В период, охватываемый настоящим докладом, деятельность сектора здравоохранения регулировалась также, в частности, Соглашением между центральными органами государства и регионами от 23 марта 2005 года (в соответствии с пунктом 173 статьи 1 Закона № 311/2004). **Указанное соглашение исходит из принципа единообразного распределения упомянутых базовых уровней здравоохранения при обеспечении адекватных условий, эффективности и качества обслуживания в соответствии с плановыми ресурсами Национальной службы здравоохранения**. В указанном соглашении содержится ссылка на Декрет Председателя Совета министров от 29 ноября 2001 года, вступивший в силу 23 февраля 2002 года, в котором содержится определение базовых уровней здравоохранения (ЛЕА) как услуг и мероприятий Национальной службы здравоохранения, которые должны предоставляться за счет государственных средств, собранных на основе всеобщего налогообложения, всем гражданам бесплатно или по уплате взноса участника этой системы.

395. Система базовых уровней здравоохранения ЛЕА организована в виде трех больших кластеров: (i) Меры коллективной помощи в области здравоохранения на дому и на рабочих местах, в том числе проведение индивидуальных и коллективных профилактических медицинских мероприятий; (ii) Оказываемые на территории всей страны на районном уровне услуги социального характера и услуги здравоохранения широкого спектра – от предоставления базовой медицинской помощи до оказания услуг по уходу на дому, от консультирования граждан до их госпитализации.

396. Поскольку на регионах лежит ответственность за определение необходимого для них объема услуг и инфраструктуры здравоохранения, то они обязаны обеспечить и эффективное распределение услуг, предоставляемых по линии ЛЕА, с учетом конкретных потребностей каждого региона. Помимо услуг, предоставляемых по линии ЛЕА, регионы за счет своих собственных средств могут оказывать дополнительные услуги.

397. В соответствии с гендерным подходом, нашедшим отражение в решениях соответствующих международных конференций (в первую очередь – Пекинской конференции 1995 года) и в резолюциях ЕС и ВОЗ, в числе приоритетов в сфере здравоохранения на 2005–2008 годы следует отметить следующие: профилактика сердечно-сосудистых заболеваний, в том числе распространение Памятки по рискам сердечно-сосудистых заболеваний среди конкретных целевых групп населения; предупреждение ожирения у женщин фертильного возраста и у детей; скрининг, в том числе рака груди и рака матки; предупреждение несчастных случаев, в том числе на транспорте, дома и на работе; программы вакцинации, в том числе программы сплошной вакцинации групп населения, относящихся к группам наибольшего риска, и в целом повышение качества услуг вакцинации.

398. Эти приоритеты следует рассматривать с учетом некоторых демографических параметров: в Италии увеличивается ожидаемая продолжительность жизни населения, и в этой связи увеличивается численность пожилых и престарелых лиц; наблюдается и некоторое увеличение рождаемости, в основном, за счет рождения детей иностранных граждан, проживающих в Италии.

399. В Италии высокий уровень средней **ожидаемой продолжительности жизни** при рождении является установленным фактом. В настоящее время женщины живут, в среднем, 82,9 года. Соответственно, увеличивается численность населения старших возрастов, которое неравномерно размещается на территории страны и испытывает различные потребности; эти обстоятельства должны учитываться в комплексах региональных услуг здравоохранения.

400. **Согласно надежным демографическим прогнозам**, в Италии следует ожидать постепенного увеличения численности пожилых людей (старше 65 лет) и лиц престарелого возраста (старше 85 лет). В последние годы ожидаемая продолжительность жизни женщин в Италии постоянно увеличивается и достигла 84 лет, что на 6 лет превышает ожидаемую продолжительность жизни мужчин. Однако указанный показатель – это средняя величина, скрывающая значительные различия соответствующих показателей по различным регионам; так, в районе Марке этот показатель равен 85 годам, а в районе Кампания – 82,6 года.

401. В Италии 56% женщин заявляют, что чувствуют себя "хорошо" или "очень хорошо". Величина этого показателя в различных регионах страны колеблется: от 59% в районе Фриули-Венеция-Джулия до 51% в Умбрии (без учета автономной провинции Больцано, где этот показатель равен 75%). Среди женщин старше 65 лет этот показатель снижается до 20%, а в возрасте от 65 до

69 лет 3% женщин и 2% мужчин нуждаются в постоянном уходе. В возрасте старше 80 лет доля нуждающихся в постоянном уходе женщин составляет 25%, а мужчин – 16%. Соответственно, за последние 10 лет доля больных **хроническими заболеваниями** увеличилась примерно на 50%.

402. К числу заболеваний лиц старших возрастных групп и заболеваний, характеризующихся высокой смертностью и наступлением инвалидности, которые возможно предупредить, вылечить или отсрочить, относятся следующие заболевания: остеопороз, остеоартрит, диабет, заболевания сердечно-сосудистой системы, депрессия, болезнь Альцгеймера, деменция, болезнь Паркинсона, рак, в том числе рак груди, рак матки и рак желудочно-кишечного тракта, хроническая обструктивная бронхопневмопатия, физическая инвалидность, психологическая недостаточность и умственная инвалидность. Хотя надежные данные относительно частоты этих заболеваний найти трудно, известно, что от деменции страдают от 1 до 5% населения в возрасте старше 65 лет, что через каждые последующие 4 года их доля увеличивается вдвое и в возрасте 80 лет составляет почти 30%.

403. По оценкам, в Италии насчитывается примерно 500 тысяч пациентов, страдающих от болезни Альцгеймера. По состоянию на 2005 год, доля женщин, страдающих по крайней мере одним из серьезных хронических заболеваний, составляла 13,1%.⁴⁴ Одновременно с этим в последние годы в Италии, как и во многих других развитых странах, наблюдается значительное уменьшение рождаемости. В настоящее время в Италии на одну женщину приходится 1,2 ребенка – один из самых низких показателей в мире.

404. Вышеуказанные демографические изменения вызывают изменение потребностей в сфере здравоохранения, поскольку в текущей эпидемиологической обстановке наиболее остро проявляются некоторые типы заболеваний, таких как хронические дегенеративные заболевания, болезни сердечно-сосудистой системы, различные виды раковых заболеваний и другие заболевания, связанные со старением и с социально-экономическими условиями жизни. Появляются новые потребности, касающиеся социальной среды и здравоохранения, связанные с социально-экономическим развитием, расширением иммиграции и повышением мобильности населения в целом. Для Италии характерны старение населения и низкая рождаемость, и здесь необходимо бороться с предупреждаемыми инфекционными заболеваниями; соответственно, в стратегии здравоохранения страны выделены следующие приоритетные направления деятельности: борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (главная причина смертей и основное направление использования ресурсов здравоохранения⁴⁵), борьба с раковыми заболеваниями (как главной причиной сокращения потенциально возможной продолжительности жизни) и борьба с другими заболеваниями, связанными с детским возрастом и со старением (см. такие болезни, как остеопороз, которым страдают, в основном, женщины).

⁴⁴ Что касается исключительно женских онкологических заболеваний, то в 2005 году было зарегистрировано 37302 новых случая рака груди, а общее число больных этой категории составило 415910 человек. Среди женщин доля инвалидов примерно в два раза выше, чем среди мужчин (соответственно, 6,12% и 3,32%). Наиболее часто причинами смерти являются болезни системы кровообращения (46,8%) и рак (23,8%, в том числе 17% – рак груди).

⁴⁵ По расчетам, уровень смертности от этих заболеваний составляет 120 на 100000 человек.

405. В результате работы "технического стола" по теме "Здоровье женщин", Комиссия по вопросам здоровья женщин (создана в 2006 году) **определила на 2005–2008 годы четыре критически важных категории женщин-получателей услуг здравоохранения**; соответствующие вопросы обсуждались на форуме САНИТ (SANIT), и в 2007 году был выработан "План действий в области охраны здоровья матери и ребенка", основные рекомендации которого осуществляются в настоящее время. К указанным категориям относятся:

(i) Женщины, страдающие различными формами зависимости, вызванными физическими и психическими заболеваниями. Речь идет о престарелых женщинах, страдающих от зависимости и нуждающихся в уходе; к этой категории относятся также женщины, воля которых зависит от таких факторов, как курение, алкоголизм, наркотики, или от воли других лиц;

(ii) Женщины, страдающие от послеродовой депрессии. Они являются жертвами патологии, которая недавно была выделена в особую группу риска, и может иметь серьезные негативные последствия для здоровья ребенка. (В этой связи следует отметить ряд региональных проектов, таких как разработанный региональными органами района Эмилия-Романья совместно с Департаментом по проблемам равноправия проект "Мама, не грусти", ориентированный на преодоление послеродового дискомфорта и, в более широком плане, на предупреждение депрессии);

(iii) Женщины, страдавшие или продолжающие страдать от различных форм насилия, особенно от сексуального насилия и от побоев (Как известно, женщины могут подвергаться различным видам насилия, а именно физическому, сексуальному и психологическому насилию. Помимо этого возрастают масштабы насилия по причинам культурного характера, особенно среди женщин-иммигрантов. Причем, согласно последней информации, число жалоб в связи с насилием по причинам культурного характера снижается, но количество фактических проявлений такого насилия не изменяется. Как отмечает ВОЗ, насилие в отношении женщин имеет серьезные последствия для здоровья, которые зачастую остаются без внимания, а именно следствием такого насилия могут быть физические травмы, постоянная или временная инвалидность, нежелательная беременность, гинекологические проблемы, заболевания, передаваемые половым путем, проблемы желудочно-кишечного тракта и, наконец, проявления самовредительства);

(iv) Женщины-иммигранты. Женщины этой группы представляют собой категорию лиц особого риска, поскольку им приходится иметь дело с двумя культурами; в этой связи приходится организовывать специальные учебные курсы для врачей, создавать особые социальные и медицинские условия для обслуживания процесса миграции, учитывать различное толкование медицинских симптомов в различных культурах, особое положение девочек (второго поколения), обеспечивать охрану репродуктивного здоровья и право на свободное и ответственное деторождение, на беременность и роды. В числе основных проблем этой категории женщин следует отметить проституцию, слабое знание методов контрацепции и распространение вируса СПИДа.

406. По данным ИСТАТ, представленным 2 марта 2007 года, на плохое состояние здоровья жалуются 8,3% итальянских женщин и лишь 5,3% мужчин, однако следует иметь в виду, что женщины более внимательно относятся к своему здоровью и чаще, чем мужчины, проходят профилактические обследования. **Жен-**

щины также являются основными потребителями фармацевтических препаратов. А именно, по данным ИСТАТ (за 2005 год), потребителями 42,1% фармацевтических препаратов были женщины и 32,3% – мужчины.

407. Женщины чаще, чем мужчины, страдают от побочных явлений применения лекарственных средств (+1,5 – 1,7%), хотя об этом в исследованиях упоминается редко. До сих пор на этот счет существуют гендерные предрассудки, согласно которым болезни якобы происходят в основном из-за гормональных изменений. Эти предрассудки мешают проведению фармацевтических исследований, исследований причинных социальных и экологических факторов и проведению базовой профилактической работы, которая заключается в искоренении причин и факторов риска.

408. До недавнего времени **женщин редко привлекали к участию в клинических экспериментах.** В последние месяцы отмечено изменение этой ситуации; по крайней мере, увеличилось число женщин, участвующих в клинических экспериментах, хотя гендерный анализ все еще остается неадекватным, вероятно, поскольку такой анализ ведет к удорожанию и усложнению экспериментов.

409. Например, при анализе влияния лекарственных препаратов на женщин может изучаться их эффективность и безопасность также в плане влияния на репродуктивную жизнь женщин (на менструацию, беременность, кормление грудью, менопаузу и т. д.). В последние годы, в связи с изменением роли женщин в обществе, меняются и болезни, от которых страдают женщины. В связи с ростом лежащей на женщинах ответственности, у них чаще проявляются стресс и депрессия. Болезни, которые в прошлом поражали в основном мужчин, такие как болезни сердечно-сосудистой системы и некоторые виды рака, в частности, рак легких, становятся важными причинами смерти женской части населения.

410. Из "Доклада о заболеваемости раком в Италии за 2005 год" ("**The 2005 Report on Cancer in Italy**") следует, что заболеваемость раком среди мужчин снижается, а заболеваемость и смертность от злокачественных опухолей среди женщин увеличивается, хотя за последние годы наблюдается тенденция к снижению темпов этого увеличения. С другой стороны, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смертей и среди женщин. В Италии только от инфаркта миокарда ежегодно умирает 33000 женщин. Это в три раза больше числа умирающих от рака груди. Высокая смертность от коронарной недостаточности наблюдается на всей территории страны, причем она особенно высока среди женщин. Действительно, три из десяти мужчин и четыре из десяти женщин в возрасте от 35 до 74 лет умирают в течение 28 дней со времени появления симптомов этого заболевания. При этом сравнение показателей смертности от коронарной недостаточности и от нарушений мозгового кровообращения показывает, что от коронарной недостаточности умирает больше мужчин, а от нарушений мозгового кровообращения – больше женщин. (Источник: Национальный центр эпидемиологии, профилактики заболеваний и укрепления здоровья – Национальный институт здравоохранения Италии, Рим).

411. Согласно международной статистике, всегда считалось, что **болезни сердечно-сосудистой системы** чаще поражают мужчин. В настоящее время эти болезни являются главной причиной смерти женщин в возрасте от 44 до 59 лет, причем смертность от них значительно превышает показатели смертности от всех других болезней. В подходе к проблемам сердечно-сосудистой системы у женщин все еще проявляются гендерные особенности. Диагностика заболевания производится на более продвинутой стадии, чем у мужчин, а прогнозы развития болезни для одного и того же возраста – более тяжелые.

412. Как упоминалось выше, в Италии ежегодно регистрируется примерно **240 тысяч новых случаев заболевания раком и от рака умирает 140 тысяч человек (28% общей смертности)**. В стране насчитывается почти полмиллиона лиц, живущих с раковыми заболеваниями, включая пациентов, прошедших или проходящих лечение и недавно заболевших лиц. Частота заболеваний раком постоянно возрастает из-за старения населения и подверженности людей как известным, так и неизвестным факторам риска, а также воздействию канцерогенов, образующихся в результате табакокурения, и некоторых загрязнителей окружающей среды. По некоторым расчетам, в 2010 году в Италии будет зарегистрировано примерно 270 тысяч новых случаев заболевания раком, и число смертей от этой болезни составит 145 тысяч человек. По данным сети регистрации раковых заболеваний Италии, наиболее распространен рак легких, а за ним по количеству больных следуют рак груди, рак толстой и прямой кишки и рак желудка. По территории Италии заболеваемость и смертность от рака распространены неравномерно, а именно в северной части страны риск заболеть раком выше, чем в ее южной части.

413. Среди женщин наиболее распространен и вызывает наибольшую смертность **рак груди. В рамках Национальной программы профилактики и программ организации скрининга достигнуты впечатляющие результаты, однако в этой работе имеются значительные различия между регионами и даже проявляется социальное неравенство: в южных районах Италии более чем 60% женщин целевой группы не предлагается пройти маммографию даже в рамках организованных программных мероприятий.**

414. **Рак шейки матки** связан с инфекцией вирусом папилломы человека (ВПЧ). В некоторых случаях эта инфекция не проходит и через несколько лет может вызвать рак шейки матки. В настоящее время такую опухоль можно обнаружить на самой ранней стадии с помощью теста Папаниколау (PAP test) или теста на ВПЧ. Эти два теста дополняют вакцинацию, рекомендуемую для девочек и женщин в возрасте от 9 до 26 лет. В порядке профилактики заболеваний и защиты здоровья женщин в 2008 году была проведена **кампания вакцинации против рака шейки матки, ориентированная на всех женщин и предоставляемая бесплатно итальянским девочкам в возрасте от 11 до 12 лет.**

415. В марте 2008 года на территории всей Италии началась кампания по бесплатной вакцинации девочек в возрасте 11–12 лет (1997 года рождения), с целью постепенной иммунизации группы молодого населения, подверженной риску упомянутой инфекции. **В целях содействия распространению государственной вакцинации против рака шейки матки на территорию всей страны, в Законе о бюджете на 2008 год помимо ресурсов, ассигнованных на оказание помощи фармацевтическими средствами, было дополнительно выделено 30 млн. евро. Еще 40 млн. евро было направлено на эти цели из бюджета существовавшего тогда Министерства здравоохранения.**

416. В этом контексте следует также отметить, что Министр по проблемам равноправия планирует провести **коммуникационную кампанию** относительно важности профилактики раковых заболеваний женщин, с уделением особого внимания долгосрочным биологическим и социальным последствиям таких болезней, с тем чтобы, в частности, определить эффективные реабилитационные меры, обеспечивающие трудовую и социальную реинтеграцию женщин.

417. Имеется информация, что по вопросам **взаимосвязи между онкологическими заболеваниями и авариями на производстве** в стадии подготовки находится материал "Манифест в защиту прав на труд мужчин и женщин, страдающих онкологическими заболеваниями". Спонсорами этого документа явля-

ются Итальянская лига борьбы против раковых заболеваний – общественная организация, работающая под высоким патронажем Президента Республики и под управлением Министерства труда, здравоохранения и социальной политики), Фонд АДАПТ (ADAPT Foundation) и Ассоциация ЕВРОПА ДОННА (EUROPA DONNA Association).

418. Цель упомянутого документа заключается в расширении и распространении принципов коллективных трудовых договоров на все организации государственного и частного секторов, с целью защиты работников, страдающих онкологическими заболеваниями, в частности, путем включения в стаж работы периодов отпусков по болезни, упрощения процедур найма по специальным контрактам, в том числе по контрактам частичной занятости, модульным контрактам и контрактам с гибким графиком работы, и путем поощрения мероприятий по реинтеграции упомянутых работников в рабочую среду. **Манифест был разработан в соответствии с кодексом прав женщин, больных онкологическими заболеваниями, и представлен Президенту Республики. Впоследствии он был передан в Европейскую комиссию в порядке выполнения директив Европейского союза, призывающих уделять больше внимания вопросам стандартизации соответствующего законодательства в странах ЕС.**

419. С учетом описанных выше демографических тенденций, в рамках которых происходит уменьшение среднего числа детей в расчете на одну женщину, наблюдается тенденция к откладыванию на более поздние сроки начала репродуктивной жизни и, в некоторых случаях, к возобновлению фертильности в продвинутом возрасте, в период, охватываемый настоящим докладом, итальянские власти уделяли повышенное внимание вопросам **беременности и родов.**

420. Анализ данных по вопросам **охраны здоровья матери и ребенка** показал, что за время беременности женщина в среднем 7 раз получает медицинские консультации (в сложных случаях беременности таких консультаций больше). Для диагностики состояния плода чаще всего применяется ультразвуковое сканирование, а методы амниосентезиса – наиболее распространенного дородового инвазивного вмешательства – применяются в различных районах с разной интенсивностью: в северных районах страны их применяют чаще, чем в других районах.

421. Соответственно, необходимо иметь в виду различия, характерные для некоторых регионов. Статистические данные по южным районам и островам Италии – хуже, чем данные по центральным и северным районам страны. Женщины в южных районах и на островах имеют относительно ограниченные возможности посещать дородовые курсы матерей и выбирать способ родов. В 2004–2005 годах 23,4% женщин южных районов и 21,8% женщин, проживающих на итальянских островах, сообщили, что они не проходили курса подготовки к родам либо в силу плохой организации соответствующих структур, либо в силу недоступности таких курсов. 45,9% женщин южных районов и 42,8% женщин, проживающих на итальянских островах, сообщили, что при родах они были в одиночестве, поскольку существующие структуры не допускают присутствия при родах других людей. Аналогичные показатели характеризуют и проведение родов посредством кесаревого сечения,⁴⁶ применение общего нар-

⁴⁶ Роды, проведенные посредством кесаревого сечения:

(Данные за 2003 год приведены для сравнения с результатами обследований 2005 года)

коза, уровни младенческой и детской смертности, количество рождений детей малого веса и распространенность грудного вскармливания детей.

422. С учетом вышеприведенных фактов, за рассматриваемый период было предпринято ряд крупных инициатив, в том числе в октябре 2006 года Совет министров принял законопроект, озаглавленный "**О защите прав на труд, на деторождение и на охрану здоровья новорожденных детей**", который 5 сентября 2008 года был направлен на рассмотрение XII комиссии по социальным вопросам Палаты депутатов Парламента. Принятие этого законопроекта будет способствовать достижению следующих целей: защите прав и здоровья беременных женщин и детей путем распространения информации о возможных методах ухода и поддержания здоровья; ознакомлению с возможностями обезболивания процедур родов; снижению рисков заболевания будущего ребенка; стимулированию применения физиологического процесса рождения ребенка; снижению частоты родов посредством кесарева сечения; поощрению грудного вскармливания ребенка; гарантированию равноправного доступа к услугам по защите материнства и детства, в том числе для иммигрантов; и обеспечению непрерывности дородового и послеродового медицинского обслуживания.

423. Аналогично, итальянские власти также предприняли ряд мер в целях **поощрения грудного вскармливания**; в частности, в рамках Конференции органов центральной государственной власти и регионов было достигнуто соглашение, в котором впервые были утверждены общенациональные нормы и правила по вопросам защиты прав родившей матери, поощрения естественных родов и охраны здоровья новорожденного ребенка.

424. 20 декабря 2007 года Министерство здравоохранения, действуя от имени правительства Италии, заключило с регионами Италии, имеющими специальный статус,⁴⁷ и с так называемой Конференцией центральных органов государ-

	2005	2003
Кампания	60%	(58,2%)
Сицилия	52,5%	(48,1%)
Фриули-Венеция-Джулия	23,9%	(22,4%)
Молизе	48,9%	(42,3%)
Апулия	47,7%	(43,5%)
Автономная провинция Тренто	23,2%	(27,1%)
Базиликата	50,4%	(51,4%)

Следует отметить, что данные по последним двум регионам указывают на изменение тренда.

⁴⁷ Статья 116 Конституции Итальянской Республики, озаглавленная "Особые формы и условия автономии", гласит следующее:

"(1) Фриули-Венеция-Джулия, Сардиния, Сицилия, Трентино-Альто-Адидже/Южный Тироль и Валле-д'Аоста имеют особые формы и условия автономии согласно соответствующим специальным статутам, установленным конституционными законами.

(2) Регион Трентино-Альто-Адидже/Южный Тироль включает автономные провинции Тренто и Больцано.

(3) По инициативе соответствующих регионов и после консультаций с местными органами власти по государственному закону другим районам могут предоставляться другие формы и условия автономии в соответствии с принципами, изложенными в статье 119; такие формы и условия автономии могут касаться сфер, указанных в третьем абзаце статьи 117, и сфер, указанных во втором абзаце той же статьи в пунктах "l" (только в отношении судопроизводства мировых судей), "n" и "s". Закон, согласованный

ства и регионов соглашение относительно "Национальных норм и правил, касающихся защиты и поощрения практики грудного вскармливания". В этом соглашении содержатся адресованные всем регионам Италии рекомендации относительно грудного вскармливания детей. В частности, для детей в возрасте до шести месяцев рекомендуется применять исключительно грудное вскармливание. Предусматриваются также меры поддержки такого вскармливания на возможно более продолжительный срок, соответствующий возможностям матери⁴⁸, и создание Специального комитета по вопросам грудного вскармливания (Указанный комитет был создан министерским постановлением от 15 апреля 2008 года. Цели этого комитета: обеспечение функционирования общенациональной системы защиты, поощрения и поддержки грудного вскармливания в соответствии с установками "Национальных норм и правил, касающихся защиты и поощрения практики грудного вскармливания", обеспечение сбора единообразной статистической информации о практике грудного вскармливания в соответствии с критериями ВОЗ; публикация и распространение подготовленной Министерством здравоохранения, Национальным институтом здоровья и Центром здоровья ребенка брошюры, озаглавленной "Грудное вскармливание – капля мудрости, открывающая большие возможности".

425. На национальном уровне существовавшим тогда Министерством здравоохранения были организованы кампании под общим девизом *"Будем здоровыми. Сделать здоровый выбор просто"*. Эти мероприятия были ориентированы на участие всех заинтересованных институтов в кампаниях по повышению осведомленности относительно того, каким образом можно изменить "неправильные подходы". В частности, в поддержку этого проекта выступила ассоциация "Друзья детских госпиталей", которая провела ряд акций⁴⁹ и обеспечила соответствие проекта международному кодексу поведения "Больше чем родители". Эту общенациональную акцию по повышению осведомленности поддержало Министерство здравоохранения. В рамках этой кампании, разработанной регионом Венето под эгидой отделения ЮНИСЕФ в Италии и вскоре охватившей всю страну, Министерство здравоохранения стремилось довести до сведения родителей на всей территории Италии важность именно грудного вскармливания детей; была также выполнена разработанная Министерством здравоохранения совместно с Национальным институтом здоровья программа под названием "Поощрение и оценка качества применяемых способов проведения родов", ориентированная на проведение конкретных мероприятий по поощрению грудного вскармливания. В соответствии с принятой в Италии системой управления и существующими конституционными положениями (в рамках которых регионы Италии пользуются особой автономией в рассматриваемых вопросах в соответствии со статьей 117⁵⁰ Конституции Итальянской Республики) было выполнено

между государством и заинтересованным регионом, принимается палатами абсолютным большинством голосов их членов.

⁴⁸ См. "Official Bulletin" No. 32, February 7, 2008.

⁴⁹ Среди мероприятий такого рода следует отметить следующие: обучение медицинского персонала, обслуживающего население; адекватное информирование матерей; работа над законодательством, касающимся работающих матерей; заключение соглашений с фирмами частного сектора о недопущении бесплатных поставок искусственных молочных смесей в конкретные отделения госпиталей; заключение соглашений с научными обществами и с Ассоциацией в пользу поощрения грудного вскармливания.

⁵⁰ Статья 117 Конституции Итальянской Республики, озаглавленная "Законодательные органы центральной власти и регионов" гласит следующее: "1) Законодательная власть принадлежит государству и регионам, при соблюдении Конституции и обязательств, вытекающих из права Европейского сообщества и международных обязательств. ... 3)

ряд мероприятий на региональном уровне, в том числе: была создана Межрегиональная рабочая группа на уровне компетентных управлений региональных органов власти; отделение ЮНИСЕФ в Италии заключило Меморандум о взаимопонимании по вопросам поощрения грудного вскармливания с рядом регионов, а именно с регионами Абруцци, Тоскана, Валле-д'Аоста и Венето.

426. В этом контексте следует отметить, что **уровень материнской смертности** в Италии постепенно снижается: если в 1970-х годах он составлял 490 смертей, то в начале 2000 года этот показатель снизился до 15. Вместе с тем, необходимо внимательно следить за ситуацией в этом вопросе, особенно в регионах с относительно неблагоприятными социально-экономическими условиями и с большим количеством женщин-мигрантов.

427. В связи с вопросами охраны здоровья матери и ребенка следует отметить проблему бесплодия и правила использования **вспомогательных репродуктивных технологий**, изложенные в Законе № 40 от 19 февраля 2004 года и дополненные Декретом от 7 октября 2005 года (OJ No 282, 3 December 2005). В этих нормативных документах предусмотрено создание Национального реестра учреждений, имеющих разрешение на применение методов вспомогательных репродуктивных технологий для решения проблем бесплодия в тех случаях, когда нет других эффективных средств воздействия на причины возникновения упомянутых проблем.

428. В соответствии с Законом № 40/04, Министерство здравоохранения выпустило регламент, подробно регулирующий процедуры и методы применяемых вспомогательных репродуктивных технологий, который периодически, не реже одного раза в три года, уточняется с учетом последних достижений науки и технологии.

429. Существует широкий спектр вспомогательных репродуктивных технологий, характеризующихся разной степенью как технической, так и психологической инвазивности (технологии первого, второго и третьего уровней). В связи с критикой указанного выше закона, для выработки программы конкретных действий Министерство здравоохранения в последние годы выполнило специальное исследование под названием "**Национальная программа предупреждения бес-**

К областям совместного законодательства относятся: международные отношения регионов с Европейским союзом; внешняя торговля; охрана и безопасность труда; образование, за исключением находящегося в ведении автономий школьного и аналогичного образования и профессионального обучения; специальное профессиональное образование; научные и технологические исследования и поддержка нововведений в производственном секторе; охрана здоровья; продукты питания; спорт; службы чрезвычайных ситуаций; территориальное управление; гражданские порты и аэропорты; основные сети наземного и водного транспорта; управление средствами информации и коммуникации; производство, передача и распределение электрической энергии внутри страны; дополнительные системы пенсионного обеспечения; согласование правил государственного финансирования и координация государственных финансов и налоговой системы; охрана культурного наследия и окружающей среды и организация культурной деятельности; сберегательные банки, сельские кооперативные банки, кредитные учреждения регионального характера; региональные учреждения для кредитования сельскохозяйственных и землеустроительных проектов. В сферах совместного законодательства регионы обладают правом на законопроизводство, за исключением такой деятельности в отношении принципиальных положений, относящихся к исключительной компетенции государства".

плодия". В рамках этой программы был определен набор целей в области общественного здравоохранения, таких как профилактика первичных причин бесплодия и проведение кампаний по доведению достоверной информации до сведения женщин, супружеских пар и населения в целом, включая молодежь.

430. Однако всех этих мер оказалось недостаточно для защиты прав супружеских пар, в частности, их права на материнство. Поэтому, начиная с 2006 года, Конституционный суд рассмотрел ряд законоположений и связанных с ними предписаний (Заключение № 369/2006) и установил, что они не соответствуют критериям обоснованности и не обеспечивают право на здоровье, гарантируемое в статьях 3 и 32 Конституции Итальянской Республики⁵¹.

431. К настоящему времени законодательных решений на основе заключений Конституционного суда пока не последовало; следует отметить, что фактически в Италии функционирует 276 центров, имеющих разрешения региональных властей на применение методов вспомогательных репродуктивных технологий. Следует также отметить, что Руководящие указания по применению Закона № 40 (в которых излагаются процедуры и техника применения вспомогательных репродуктивных технологий) предусматривают проведение консультаций для супружеских пар до начала применения таких технологий. Предусматриваются следующие типы рекомендаций: (i). **Принятие решения** (Определение этого типа рекомендаций содержится в международных материалах на эту тему, в частности, в материале Европейского общества репродукции человека и эмбриологии (ESHRE) – "Консультирование в отношении последствий принятия решения или консультирование по вопросам принятия решения"). Основная цель данных консультаций – довести до понимания заинтересованных лиц, которым предлагается пройти процедуры вспомогательных репродуктивных технологий, и побудить их продумать возможные последствия этого процесса для них, для их семей и для их детей. Консультации такого рода должны быть доступными перед каждой соответствующей процедурой; (ii). **Оказание поддержки** (в соответствии с определениями консультаций в поддержку пациентов, принятыми в международной литературе и Европейским обществом репродукции человека и эмбриологии). Цель таких консультаций – поддержать супружеские пары в периоды стресса и трудностей. В помощи такого рода могут нуждаться отдельные лица или супружеские пары, у которых нет доступа к соответствующим процедурам, или которые испытывают трудности при проведении конкретных процедур, или для которых лечебный цикл закончился неудачей; (iii). **Терапевтическая помощь** (в соответствии с определениями терапевтического консультирования, принятыми в международной литературе и Европейским обществом ре-

⁵¹ В связи с делом № 151 от апреля 2009 года Конституционный суд сделал следующее замечание: "Рассматриваемый закон [40] допускает ослабление эмбриона для достижения поставленной цели, а именно для применения вспомогательных репродуктивных технологий, гарантирующих успех с конкретной вероятностью. Однако, если целью законодательной нормы является нахождение разумного баланса между защитой эмбриона и необходимостью выполнения репродуктивной функции, то для выполнения единственной имплантации было бы нерационально производить эмбрионы в столь значительном количестве – в любом случае их должно быть не более трех, и в целом процедура глубокого замораживания эмбрионов должна быть запрещена, за исключением форс-мажорных ситуаций, когда эта процедура необходима по состоянию здоровья женщины после ее оплодотворения. **Закон № 40 не должен исключать возможность учета многих переменных характеристик конкретных случаев применения вспомогательных репродуктивных технологий, таких как состояние здоровья и возраст соответствующей женщины и возможность, что производимые ею эмбрионы окажутся недостаточно сильными"**.

продукции человека и эмбриологии). Цель этих консультаций заключается в оказании помощи отдельным лицам или супружеским парам в выработке стратегий, позволяющих им справиться с последствиями лечения от бесплодия, умерить их ожидания успеха и принять реальность конкретных ситуаций. В частности, в ходе этих консультаций людям предлагают проанализировать отношение к своей собственной бесплодности, к бесплодности их партнеров и к возможности того, что лечение не принесет желаемого результата.

432. В связи с информацией о состоянии репродуктивного здоровья следует отметить позитивные данные относительно количества случаев **искусственно-го прерывания беременности**. За период с 2005 года количество абортот сократилось на 6,7% (по количеству случаев искусственного прерывания беременности на 1000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет). Снижение этого показателя идет быстрее среди относительно более образованных, трудоустроенных и состоящих в браке женщин. В целом, количество абортот постоянно снижается с 1980-х годов, и с тех пор к настоящему времени сократилось на 43,5%. Италия относится к числу стран с наименьшим уровнем абортот (11,1%), уступая по этому показателю только Германии (7,4%)⁵². Следует также отметить, что в Италии наблюдается один из самых низких в Европе уровней **подростковой беременности** и этот показатель продолжает снижаться: сейчас на женщин в возрасте до 20 лет приходится менее 2% всех родов. В 2006 году коэффициент абортот среди подростков составил 4,9 на 1000. Это соответствует уровню предыдущих лет, но показатели в северной и центральной Италии превышают эту величину. В центральных районах Италии согласие на проведение указанной операции в 69,3% случаев дали родители, а в 29,8 % случаев такое разрешение дали суды. Как и в прошлые годы, можно констатировать, что в Италии количество абортот среди подростков находится на низком уровне, особенно по сравнению с другими странами Запада. Важную роль в достижении этих результатов играют центры планирования семьи (в 2004 году в стране насчитывалось 2157 государственных и 112 частных центров такого рода). Однако приведенные данные не касаются положения женщин-иммигрантов. Если в 1995 году доля иностранных граждан в общем числе случаев искусственного прерывания беременности составляла всего 7%, то в 2005 году она выросла до 30%. Это означает, что среди женщин-иностранцев, особенно среди очень молодых и одиноких женщин, коэффициент абортот в 4 раза выше, чем среди итальянских женщин.

433. Наблюдается увеличение количества **самопроизвольных выкидышей**: в начале 1980-х годов таких выкидышей было 89,2 на 1000 живорождений, а в начале двухтысячных годов – примерно 127,6. Возможно, что причинами увеличения масштабов этого явления являются повышение возраста рожениц, а также факторы окружающей среды и условий труда, негативно сказывающиеся на развитии плода. В северных районах страны отмечено больше случаев самопроизвольных выкидышей, чем в южных, но в южных районах эта проблема в большей мере затрагивает молодежь 15–19 лет.

434. Вопросы **психических расстройств и зависимости** требуют особого внимания, поскольку эти явления широко распространены среди женщин: депрессия является основной причиной инвалидности женщин в возрасте от 15 до 44 лет. Как правило, недооценивается серьезность значения шизофрении. В Национальной программе здравоохранения на 2006–2008 годы предусмотрена система мер, ориентированных на противодействие образу жизни, в значитель-

⁵² Данные за 2008 предоставлены Центром эпидемиологии.

ной мере формируемому конкретными формами зависимости, представляющими собой серьезную угрозу здоровью, и в первую очередь алкогольной и наркотической зависимостью.

435. Как следует из доклада, представленного Парламенту Министром здравоохранения в соответствии с положениями статьи 8 Закона № 125/2001, в последние годы в Италии наблюдается консолидация мер политики в области борьбы с **алкоголизмом**. Уже в Национальной программе здравоохранения на 2003–2005 годы уменьшение ущерба, наносимого алкоголем здоровью людей и их социальному благополучию, было признано как одна из самых важных задач общественного здравоохранения, особенно применительно к охране здоровья молодых поколений. Консолидация политики в Италии на этом направлении соответствует руководящим указаниям ЕС, содержащимся в новой Программе действий Сообщества в области здравоохранения на 2003–2008 годы, в которых проблемам здравоохранения в связи с употреблением и злоупотреблением алкоголя уделяется особое внимание.

436. Тем не менее, несмотря на прогресс, достигнутый в системе медицинского обслуживания и услуг Национальной службы здравоохранения, все еще сохраняются основания для беспокойства по поводу недостаточности принимаемых мер. Происходит рост численности потребителей алкоголя и, соответственно, возрастает риск нанесения ущерба социальному благополучию населения, особенно потребителям, относящимся к социально-демографическим группам, наиболее уязвимым от алкогольной зависимости, а именно женщинам и молодежи.

437. Увеличивается численность потребителей алкоголя среди молодых женщин в возрасте от 18 до 24 лет. В целом, отмечается увеличение масштабов рискованного потребления алкоголя, а именно потребления в промежутках между приемами пищи, чрезмерного потребления и опьянения, особенно среди молодежи в целом и среди женщин; 50% женщин продолжают употреблять алкоголь во время беременности; в некоторых районах есть трудности с обеспечением адресным терапевтическим обслуживанием лиц, страдающих от острого алкоголизма. Согласно статистическим данным ИСТАТ за 2006 год, некоторые типы рискованного поведения более характерны для лиц, как мужчин, так и женщин, посещающих дискотеки. Министерство проводит политику и отдельные мероприятия, ориентированные на охрану здоровья молодежи и женщин; в частности, оно дает рекомендации и проводит коммуникационные кампании по вопросам культурного отношения к потреблению алкоголя, разъясняя различные негативные последствия рискованного поведения.

438. В Италии все еще сохраняется высокий уровень **табакокурения** среди молодежи и женщин, особенно среди женщин детородного возраста, в связи с чем создаются угрозы для здоровья еще не рожденного ребенка. Табакокурение во время беременности приводит к малому весу ребенка, вследствие чего нарушается развитие его респираторных функций и существенно повышается частота проявлений так называемого синдрома внезапной смерти ребенка грудного возраста. В последние годы увеличивается число женщин, страдающих от болезней, связанных с курением, таких как рак легких и инфаркт. Все еще незначительно число лиц, которые избавляются от курения, причем это делают лишь взрослые лица, во многих случаях уже страдающие от болезней, связанных с курением. По оценкам, 17% итальянских женщин относятся к категории систематических курильщиков и 3,4% можно определить как заядлых курильщиков, тогда как соответствующие показатели для мужчин – 29,2% и 10,1%. В этой связи итальянские власти предпринимают меры, ориентированные на достиже-

ние следующих целей: предупреждение начала курения молодыми людьми путем проведения комплексных коммуникационных кампаний по вопросам здравоохранения, ориентированных на детей школьного возраста (учащихся среднего и первых лет старшего циклов средней школы); поощрение прекращения курения в период беременности как путем проведения образовательных и коммуникационных мероприятий, так и путем организации, в рамках соответствующих структур, систем оказания помощи женщинам, которые курят в период беременности, и женщинам детородного возраста.

439. В Италии нет достаточной информации по проблеме **ожирения**, поскольку в стране нет национальной системы контроля за состоянием этой проблемы. По данным ИСТАТ, от ожирения страдают 8,7% женщин, в основном это домохозяйки. В ряде районов по инициативе и под влиянием руководства и персонала лечебных учреждений выполнено ряд интересных проектов, которые можно распространить на всю страну. В ряде регионов по инициативе Службы санитарии и гигиены питания или других корпоративных структур начато выполнение образовательных проектов для школ, с ориентацией на учащихся, на учителей и на операторов компаний продовольственного рынка. В других проектах регионального характера предусмотрена выработка рекомендаций в отношении питания школьников и обобщается опыт управления программами школьных обедов (например, в регионах Фриули-Венеция-Джулия, Венето и Ломбардия) и обеспечения разнообразия питания, а также практика контроля за меню и питательной ценностью пищи в домах для ухода за престарелыми. Также начато выполнение (в регионе Эмилия-Романья), с участием заинтересованных сторон, проектов социального маркетинга, в том числе выдачи продуктов питания автоматическими устройствами.

440. Как было упомянуто выше, в разделах, касающихся борьбы против насилия в отношении женщин в соответствии со статьями 6 и 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, информацию о сексуальном, физическом, психическом и экономическом насилии в отношении женщин необходимо тщательно изучать и предпринимать меры в том числе медицинского характера, имея в виду как немедленные последствия такого насилия, связанные с физическими травмами и побочными явлениями, так и проявления депрессии, тревоги, приступов панического страха, расстройства питания, различных видов зависимости, сексуальных расстройств и гинекологических заболеваний, болезней, передаваемых половым путем, расстройств желудочно-кишечного тракта и болезней сердечно-сосудистой системы.

441. По оценкам ИСТАТ (2006 г.), в Италии среди женщин в возрасте от 16 до 70 лет почти 7 миллионов человек когда-либо подвергались насилию. Насилие в отношении женщин, и особенно насилие в семье, является многофакторным явлением, на основе которого проявляются различные формы насилия в обществе в отношении слабых лиц. Знание фактических проявлений насилия в жизни супружеских пар является отправной точкой для реализации эффективных программ профилактики насилия, даже в условиях медицинских учреждений. Все большее число жертв насилия обращается за срочной помощью в госпитали. Подвергаемые побоям женщины обращаются за медицинской помощью в 4–5 раз чаще, чем остальные женщины. Число женщин-жертв насилия, обращающихся за срочной медицинской помощью, значительно выше, чем число женщин, обращающихся в полицию, либо для консультаций в службы социальной помощи и услуг, оказываемых на общественных началах.

442. Имя лица, совершившего насилие, сообщается дежурному врачу службы срочной медицинской помощи в редких случаях (чаще всего в журнале учета

пациентов стоит отметка "насилие со стороны знакомого пострадавшей"). Поэтому фактические масштабы этой проблемы оценить трудно. Однако именно в службе срочной медицинской помощи можно не только оказать срочную медицинскую помощь, но и установить факты насилия в отношении женщин, и на этой основе можно обеспечить органическую реакцию психо-социального плана, а затем приступить к созданию соответствующей территориальной сети противодействия насилию.

443. В Италии уже многие годы функционируют небольшие специализированные группы медицинских работников, расположенные в самых разных местах и относящиеся к различным ведомствам (центры-убежища от сексуального насилия, центры приема жалоб, центры по выявлению сексуального насилия и жестокого обращения с детьми, консультационные центры, центры по делам молодежи и т. д.). **В настоящее время очевидно, что в зонах срочной помощи госпиталей необходимо обеспечить стандартизацию процедур оказания помощи жертвам сексуального насилия и насилия в семье и что следует использовать эти зоны в качестве основы для создания специализированных подразделений и для интенсивного специального обучения соответствующего медицинского персонала.**

444. Что касается **женщин-иммигрантов**, то одной из основных проблем, связанных с применением универсальной системы здравоохранения, является постоянное и усиливающееся с каждым годом изменение состава населения в результате перемещения людей как внутри, так и за пределами Европы. Хорошо известно, что в некоторых районах Италии проживает значительное количество как легальных, так и нелегальных иностранцев, которые вносят значительный вклад в экономическое развитие и обеспечение благосостояния страны.

445. В декабре 2006 года была создана Комиссия по вопросам здравоохранения и миграции, мандат которой предусматривал, в частности, принятие мер по повышению доступности и удобства и простоты использования медицинских услуг для иммигрантов, и особенно для женщин-иммигрантов. Действительно, в 2006 году на территории Италии проживало свыше 2 миллионов мигрантов, половину из которых составляли женщины. В целях поощрения доступа мигрантов, и особенно женщин, к социальным службам и к услугам в сфере здравоохранения, а также для получения необходимой информации и выработки рекомендаций для местных органов здравоохранения, в соответствии с Законом № 296/06 Министерству здравоохранения было предписано в период с 2007 по 2009 год направить 25 млн. евро на создание **Национального института по вопросам охраны здоровья мигрантов и борьбы с болезнями, связанными с бедностью (ИНПМ)**. Согласно министерскому постановлению от 3 августа 2007 года (статья 1), этот Институт находится в ведении Министерства здравоохранения⁵³.

⁵³ Среди задач, поставленных перед Институтом (ИНПМ) Министерством здравоохранения, следует особо отметить развитие социальных региональных медицинских учреждений для диагностики, предупреждения и лечения основных заболеваний, связанных с миграцией, а также для борьбы, совместно с соответствующими региональными службами, местными региональными медицинскими учреждениями и добровольными ассоциациями, занимающимися вопросами миграции, с болезнями, связанными с бедностью. Специализированная помощь предоставляется в рамках совместных действий с другими государственными медицинскими учреждениями, в частности, в виде: а) мероприятий по профилактике, диагностированию и лечению пациентов, подвергающихся риску заболеваний, передаваемых половым путем, б) разработки программ предупреждения рака шейки

446. С 2006 года в Италии существует координационный центр региона Лацио по охране здоровья мигрантов; впоследствии он был включен в структуру ИНПМ и открыт для всех граждан – как для итальянцев, так и для иностранных граждан. Лечение в этом центре предоставляется бесплатно, в том числе для нелегальных иммигрантов. Каждый день на прием приходит 150–200 человек. В этом учреждении работают посредники со знанием иностранных языков и культуры, которые помогают пациентам изложить свои проблемы и позволяют вести прием пациентов на их родном языке. В настоящее время посредники в этом центре говорят примерно на 20 языках. Ежегодно проводится медицинское обследование примерно 8000 человек, в том числе женщин, перенесших калечащие операции на женских половых органах; проводятся консультации по дерматологии, аллергологии, онкологии, пластической хирургии, по внутренним болезням и по инфекционным заболеваниям, по неврологии, по тропическим заболеваниям и сексологии, по заболеваниям, передаваемым половым путем, и по СПИДу. За 2005, 2006 и 2007 годы услугами этого учреждения воспользовалось в общей сложности 24000 пациентов, примерно половину из которых составляли женщины-иммигранты.

447. Определенную озабоченность вызывает также положение лиц, в отношении которых относительно высока вероятность проявления дискриминации – **женщин народности рома**, которые подвержены рискам в части здравоохранения, и особенно матерей. Одним из критически важных направлений деятельности, не ориентированной конкретно на лиц народности рома, является система мероприятий, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья женщин. Реформирование **консультационных центров** предусматривает, в частности, создание помещений свободного доступа для защиты женщин народности рома, а затем – в предродовой период и во время родов – и для защиты детей народности рома. Как правило, женщины народности рома обращаются в госпитали только для проведения родов и не пользуются предусмотренными итальянским законодательством медицинскими консультациями для контроля за развитием беременности. Обеспечение доступа к клиникам должно также помочь в решении проблем ранних браков и раннего материнства, которые могут иметь самые серьезные последствия для здоровья молодых матерей и их детей. В настоящее время стоит задача установить контакты между общинами, проживающими на конкретной территории, и службами здравоохранения (более подробную информацию о консультационных центрах см. в разделе, касающемся статьи 13).

448. Что касается **эффективного опыта**, то имеется положительный опыт обучения женщин народности рома по упомянутым вопросам по месту их проживания местным центром здравоохранения NA1 в Неаполе. Работникам служб здравоохранения удалось установить отношения, способствующие обращению

матки (борьба с вирусом папилломы человека и раком шейки матки), учитывающих отсутствие навыков применения соответствующих защитных мер некоторыми женщинами, относящимися к группам риска, с) предоставления медицинского обслуживания и защиты женщинам и детям мигрантов и кочевого населения путем облегчения их доступа к услугам социальной защиты и к местным службам медицинской помощи. В целях облегчения доступа к службам социальной защиты и медицинской помощи был выполнен проект, предусматривающий, в частности, использование специалистов различного профиля и представителей различных культур для приема, консультирования, обучения по вопросам охраны здоровья и для поддержки пациентов в течение всего периода лечения. Специально обученные посредники-представители различных культур в составе 25 человек будут оказывать техническую помощь местным медицинским учреждениям благодаря финансовой поддержке ИНПМ.

женщин народности рома в местные клиники. Аналогично в местном центре здравоохранения Na 2 была выполнена программа "Рождение ребенка" для матерей, которым трудно посещать клиники, с тем чтобы установить доверительные отношения между жителями соответствующей территории и госпиталем, в котором принимаются роды.

449. С увеличением миграционных потоков в страны Запада, даже в европейских странах стало известно об исключительно драматичном явлении – **калечении женских половых органов**. Эта практика продолжается и в настоящее время по крайней мере в 28 африканских и в нескольких азиатских странах, и от нее страдают примерно 130 миллионов девочек и женщин нашей планеты. В настоящее время в Италии проживает наибольшее в Европе количество женщин, перенесших травму обрезания половых органов; в основном это женщины из Сомали или из Нигерии. В соответствии с Декларацией и Программой действий, принятыми в Пекине в 1995 году, в Италии принято специальное законодательство, предусматривающее принятие как репрессивных, так и профилактических мер, а именно проведение кампаний по повышению осведомленности, организация профессионального обучения и повышение квалификации кадров.

450. Закон № 7/2006, озаглавленный "Положения, касающиеся предупреждения и запрещения практики калечения женских половых органов", был принят с целью предупреждения такой практики, а также для обеспечения ухода за пострадавшими женщинами и девочками и для их реабилитации. Упомянутый закон осуждает эту жестокую и возмутительную практику, которая применяется в отношении детей, подростков и женщин. В соответствии с новыми правилами, любое лицо, выполняющее обрезание женских половых органов, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от 4 до 12 лет, причем продолжительность заключения увеличивается на одну треть, если повреждения наносятся несовершеннолетнему лицу и во всех случаях, когда операция выполняется в целях извлечения прибыли.

451. Введение упомянутого конкретного вида уголовных деяний заполняет существовавший до того правовой вакуум. В прошлом преступления такого рода относились к категории телесных повреждений, наказуемых по статье 582 Уголовного кодекса. Теперь же речь идет об отдельном, характеризующем специфическим поведением преступлении, за которое, что особенно важно, предусмотрено суровое наказание. Статья 583-ter Уголовного кодекса предусматривает также наказание медицинского работника, совершающего данное преступление, указывая, что для него к указанному наказанию добавляется запрещение работать по специальности в течение от трех до десяти лет.

452. В Законе № 7/2006 предусматривается также проведение ряда мероприятий, в том числе ряда информационных кампаний для членов соответствующих общин, проживающих в Италии, организация специального номера бесплатной телефонной связи, разработка инструкций для профессиональных работников системы здравоохранения и для других лиц, профессионально работающих с общинами иммигрантов из стран, в которых существует практика калечащих операций на женских половых органах, по вопросам профилактики такой практики, ухода за девочками, уже ставшими жертвами такой практики, и их реабилитации.

453. В упомянутом законе предусмотрены меры репрессивного и профилактического характера, касающиеся различных органов исполнительной власти: 1. Министерству труда, здравоохранения и социальной политики поручено обеспечить **обучение персонала системы здравоохранения** и для этого разработать, на основе консультаций с другими компетентными министерствами, Ру-

ководящие указания, адресованные соответствующим заинтересованным сторонам, включая специалистов, работающих в общинах иммигрантов. Из Руководящих указаний, утвержденных существовавшим тогда Министерством здравоохранения (Постановлением от 17 декабря 2007 года), и из других материалов следует, что необходимо повысить осведомленность на университетском уровне, где об этих проблемах не известно, и что необходимо также соответствующим образом проинформировать практикующих работников здравоохранения и операторов частного сектора; 2. В Министерстве внутренних дел был организован специальный номер бесплатной телефонной связи для приема информации от любых лиц, которым стали известны факты практики **калечения женских половых органов** на территории Италии, и для представления информации о благотворительных и неправительственных организациях, а также о любых действующих в соответствующих общинах иммигрантов медицинских учреждениях из стран, в которых имеет место упомянутая практика; 3. Министерству иностранных дел предписано по линии своих программ сотрудничества в целях развития, выполняемых в странах, в которых имеет место практика калечащих операций на женских половых органах, несмотря на то, что национальные правила запрещают такую практику, проводить такие мероприятия, как учебные курсы и информационные программы, ориентированные на отказ от упомянутой практики, и организовывать убежища для укрытия жертв такой практики, пытающихся избежать насилия; 4. Для Министерства по проблемам равноправия была предусмотрена **стратегически важная роль в деятельности по профилактике и запрещению практики калечения женских половых органов**; в частности, на начальном этапе было предусмотрено, что указанное Министерство должно совместно с другими органами исполнительной власти подготовить информационные кампании по основным правам человека, и, в частности, по правам женщин и девочек, и в них обращать особое внимание на тот факт, что такая практика в Италии запрещена. В порядке выполнения этого предписания (см. подпункт а) пункта 1 статьи 3 вышеупомянутого Закона) Министр по проблемам равноправия в 2006 году подготовил **брошюру и плакат**, призывающие отказаться от практики калечащих операций на женских половых органах со ссылкой на соответствующие международные нормы и на положения уголовного права. При написании брошюры, которую затем разослали префектурам, на посты пограничной полиции, в центры приема иммигрантов и в иммиграционные центры в полицейских учреждениях, были проведены консультации и получены ценные замечания и предложения ассоциаций иммигрантов, соответствующих неправительственных организаций, врачей и антропологов, и в результате эта брошюра получилась небольшой по объему, эффективной и практичной. Согласно упомянутому Закону, Министерству по проблемам равноправия было поручено, действуя совместно с медицинскими центрами, добровольными и некоммерческими организациями, поощрять проведение кампаний по повышению осведомленности общественности и организацию информационных курсов для беременных женщин, перенесших травму обрезания половых органов. Следует также отметить, что упомянутому министерству было также поручено организовать соответствующие учебные курсы для учителей (поскольку образование и школьные учреждения могут играть важную роль в продвижении и распространении знаний о правах женщин и девочек).

454. В порядке выполнения многочисленных поручений, изложенных в упомянутом законе, Министр по проблемам равноправия издал распоряжение от 16 ноября 2006 года о создании **Комиссии по профилактике и борьбе с практикой калечения женских половых органов**; министр возглавляет эту комиссию лично, и в ее состав входят руководитель Департамента по проблемам равноправия (в качестве заместителя Председателя), сотрудники этого департамента,

эксперты и представители компетентных организаций, центров и общин. Эта комиссия занимается вопросами информации в целях профилактики и мероприятиями по повышению осведомленности. Помимо этого Комиссия составила План разработки стратегий конкретных оперативных мероприятий, включив в него элементы ряда руководящих указаний на этот счет.

455. Действуя в этом контексте, в августе 2007 года Министр по проблемам равноправия объявил конкурс на финансирование трех различных типов проектов, ориентированных на профилактику и на борьбу с практикой калечащих операций на женских половых органах, а именно: проектов практических мер или научных исследований; кампаний по повышению осведомленности; и курсов повышения квалификации. В указанном конкурсе могли принять участие регионы, органы местной власти, органы Национальной службы здравоохранения, а также неправительственные и некоммерческие организации, деятельность которых ориентирована, в частности, на охрану здоровья и прав человека мигрантов. Что касается бюджета на выполнение соответствующих проектов (оценкой которых занимается специальный комитет по оценке проектов), то в соответствии с Законом № 7/2006 в фонде упомянутого департамента на эти цели было предусмотрено 3546290 евро. Указанные ресурсы распределяются следующим образом: на проекты практических мер и на научные исследования – 793890 евро; на информационные кампании и кампании по повышению осведомленности – 1160382 евро; и на учебные курсы и на курсы повышения квалификации – 1592018 евро.

456. Отобранные по конкурсу учреждения подписали специальное соглашение, в котором обязались выполнить соответствующие проекты с соблюдением согласованных технических и экономических элементов и в соответствии с рабочим планом, разработку которого планировалось закончить к 30 сентября 2009 года (Объявление о конкурсе было опубликовано в августе 2007 года).

457. В Департаменте по проблемам равноправия была также создана **специальная комиссия по изучению реализации права на здоровье**, целью которой является мониторинг текущего положения и выработка предложений по обеспечению равных условий для всех граждан и доступа к услугам здравоохранения путем ликвидации всех форм дискриминации. Перед этой комиссией стоит задача выявлять позитивные мероприятия, способствующие созданию равных возможностей для женщин-иммигрантов, выработать предложения относительно программ защиты детей и женщин, и обеспечить соблюдение права на здоровье уязвимых групп населения, в том числе престарелых лиц и больных онкологическими заболеваниями. Будут также рассматриваться вопросы теории и практики трансплантации органов. Комиссия также проводит информационные кампании и кампании по повышению осведомленности, ориентированные на поощрение культуры здорового образа жизни и на профилактику заболеваний⁵⁴.

458. Статистические данные свидетельствуют о том, что проблемы распространения **ВИЧ/СПИД** среди иммигрантов обостряются. Меняются характери-

⁵⁴ По состоянию на 2009 год, по запросам Комиссии по изучению реализации права на здоровье было разработано три финансируемых Департаментом по проблемам равноправия и выполняемых научно-исследовательскими учреждениями проекта, ориентированных на изучение и анализ реализации права на здоровье. Исследования касаются, соответственно, вопросов доступа женщин-иммигрантов к услугам здравоохранения; защиты женщин как матерей и ограничения практики применения кесарева сечения; и стигматизации невротиков и других психических расстройств.

стики людей, больных СПИД. Среди них увеличивается доля иностранных граждан (в прошлом году их доля превысила 20%). С другой стороны, отмечается повышение среднего возраста больных как среди мужчин (43 года), так и среди женщин (40 лет) и уменьшается число заболевших ВИЧ среди лиц, страдающих от наркотической зависимости. В 2006 году количество живущих в Италии лиц, инфицированных ВИЧ, составляло порядка 110–130 тысяч человек. Активная (открытая) форма этой болезни наблюдается у примерно 25000 человек. Благодаря профилактике, ранней диагностике и терапевтическому лечению, уровень смертности значительно снизился, и теперь количество смертей значительно ниже, чем 10 лет назад. По оценкам, число новых случаев заболевания СПИДом в 2007 году стабилизировалось на уровне 2006 года. Итальянские власти провели несколько кампаний по мониторингу ситуации с ВИЧ-инфекцией среди женщин, и в частности среди беременных женщин, живущих с ВИЧ-инфекцией. В этом контексте в конце 2001 года Высший институт здравоохранения приступил к выполнению проекта общенационального обследования, охватывающего территорию всей страны; обследованием были охвачены акушеры, педиатры и врачи-специалисты по инфекционным заболеваниям. По состоянию на декабрь 2007 года были зарегистрированы демографические данные по более чем 1200 случаев таких заболеваний. Полученные демографические данные подтверждают, что некоторые характеристики лиц с такими заболеваниями являются общими для стран Запада. Средний возраст беременных женщин, живущих с ВИЧ-инфекцией, превышает 30 лет; для них характерно хорошее клиническое и иммунологическое состояние; все большую часть (в последние годы – 40–45%) этой категории женщин составляют женщины, не являющиеся итальянскими гражданами (значительная часть – граждане африканских стран); для этой категории женщин характерен высокий уровень незапланированной беременности (не менее 50%) и относительно часто диагностика ВИЧ-инфекции происходит в период беременности (23%).

459. Что касается **вопросов об условиях работы, и особенно о несчастных случаях на рабочих местах, то эти вопросы всегда рассматривались лишь в отношении работников-мужчин.** Что же касается работников-женщин, то эти вопросы рассматриваются только в связи с периодом беременности и только в связи с рисками для нерожденного ребенка. До сих пор уделяется недостаточное внимание и охране фертильности супружеских пар в связи с возможными производственными рисками. Недостаточное внимание уделяется также и профессиональным заболеваниям и производственным травмам женщин (таким как кожные заболевания и нарушения опорно-двигательного аппарата). Еще меньше внимания уделяется патологическим проявлениям, связанным с домашней работой, и особенно с несчастными случаями. Лишь немногим больше внимания уделяется вопросам сугубо биологической реакции женщин на такие распространенные опасные производственные факторы, как тяжелый физический труд, сменная работа и токсикокинетика. Патологический стресс ассоциируется только лишь с производственной деятельностью, без учета дополнительных психо-социальных рисков, которым подвергаются женщины, фактически несущие двойную рабочую нагрузку.

460. В рамках гражданского общества в 2006 году был создан Национальный центр здоровья женщины, с целью продвижения культуры гендерного здоровья, позволяющей повысить понимание того, что от принадлежности лица к мужчинам или к женщинам зависят его представления о здоровье и отношение к здоровью, и что эти различия необходимо принимать во внимание при разработке мер политики, ориентированной на обеспечение равноправия. Национальный центр здоровья женщины будет стимулировать научные исследования, касаю-

щиеся основных болезней, от которых страдают женщины, и необходимости учета последствий таких болезней при разработке политики по экономическим и социальным вопросам. Стимулирование научных исследований и увеличение объема научных знаний будет способствовать распространению достижений медицинской науки и повышению культурной роли женщин в современном обществе (www.ondaosservatorio.it).

Статья 13 об экономических и социальных мерах

(Статистические данные, касающиеся бедности среди женщин, а также экономических и социальных услуг, см. в Приложении № 3).

461. Происходящие в настоящее время социально-экономические процессы оказывают существенное влияние как на уровень жизни граждан, так и на меры, ориентированные на уменьшение проявлений неравенства. Безусловно, что за последние пятнадцать лет произошли довольно значительные изменения как в структуре общественного производства Италии, так и в ее системе социальной защиты. В соответствии с принципом subsidiarity и в целях более адекватного удовлетворения потребностей семей, вопросы социальной защиты во все большей мере передаются в ведение государственных учреждений на местах, региональных органов и муниципалитетов, неправительственных и некоммерческих организаций и, где это возможно, самих семей и ассоциаций семей.

462. В этой связи возникает вопрос о доступе к услугам и о связанных с ними издержках, в частности, о затратах времени и трудностях для семьи. Фактически, степень участия в рынке труда и качественный уровень занятости могут быть ограниченными, если отсутствуют надлежащие услуги и учреждения по оказанию поддержки семьям, нуждающимся в организации ухода за детьми или другими членами семьи.

463. Наличие соответствующих служб и услуг на данной территории становится жизненно важным в тех случаях, когда у людей нет возможности положиться на поддержку родственников, которая, как известно, в итальянских семьях играет исключительно важную роль. Отсутствие либо неадекватность социального обслуживания на конкретной территории может также быть одним из факторов, снижающих как возможности сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, так и возможности поиска работы.

464. Согласно данным Доклада о мониторинге социальной политики 2006 года, подготовленного Министерством социальной солидарности, в 2003 году общая сумма соответствующих социальных расходов – полученная путем оценки в ходе соответствующего обследования – составила почти 5,3 миллиарда евро. Это означает, что расходы на одного проживающего в Италии человека составляли немного более 91 евро, причем на северо-востоке страны они составляли 142 евро, на северо-западе – 104 евро, в центральных районах – 102 евро, на островах – 72 евро и в районе Меццоджорно – всего 39 евро.

465. Основная часть этих средств идет на финансирование по таким направлениям, как помощь семье и детям (38%), помощь престарелым (25%) и инвалидам (21%), а на помощь иммигрантам направляется лишь несколько более 2%.

466. Три четверти общей суммы этих расходов приходится на конкретные муниципалитеты, а остальная часть – в основном, на так называемые Ассоциации муниципалитетов (почти 18%) и в меньшей мере (несколько более 7%) – на уполномоченные муниципалитетами социально-санитарные территориальные

органы (эти органы играют относительно важную роль в северных регионах страны, где их доля составляет примерно 26% общей суммы расходов).

467. 37% расходов связаны с оплатой "мероприятий и услуг" и "организационных структур", а остальные 26% составляют "прямые денежные выплаты". Распределение средств между этими тремя основными статьями расходов зависит от обслуживаемого контингента. На мероприятия и услуги направляют даже большую часть ресурсов, когда речь идет о деятельности, касающейся наркотической и алкогольной зависимости (55%), престарелых (50%), иммигрантов (45%) и инвалидов (44%). С другой стороны, в сфере помощи семье и детям 55% расходов направляется на финансирование организационных структур.

468. Как следует из тематического обследования ИСТАТ (2008 г.), 27,2% из 174000 матерей, которые хотели бы уделять больше времени работе за пределами дома и меньше заниматься уходом по дому, не могут работать полный рабочий день из-за того, что на соответствующей территории нет адекватных служб, приемлемых по стоимости, расписанию работы и близости к месту жительства и располагающих персоналом, который бы мог оказать ценную поддержку в уходе за детьми (По вопросам услуг, связанных с уходом за детьми, и сочетания семейной жизни и трудовой деятельности см. раздел, касающийся статьи 11).

469. В связи с тем, что происходит повышение возраста вступления в брак и рождения детей, увеличивается число семей, в которых одновременно проживают и дети, и престарелые, и где поэтому семейным парам приходится работать больше. В 1990-х годах наблюдалось уменьшение рождаемости, и тогда за счет этого фактора удалось компенсировать рост нагрузки на людей среднего возраста в связи со старением населения; однако ни в настоящее время, ни в будущем другой такой возможности не предвидится, поскольку следует ожидать, что рождаемость будет не падать, а возрастать, и одновременно будет продолжаться тенденция старения населения, и в результате спрос на услуги социальной поддержки будет возрастать.

470. Помимо указанных тенденций следует также учитывать такие факторы, как нестабильность браков, наличие семей с низкими доходами, которые живут в тяжелых социально-экономических условиях, и кризисное состояние воспитания детей.

471. **Консультационные центры**, для которых характерны многопрофильность и междисциплинарный характер, совместно с другими учреждениями разрабатывают процедуры взаимодействия с различными институтами, которые должны помочь семьям, испытывающим сразу несколько проблем, и одновременно целенаправленно обучают медицинский персонал методам выявления и реагирования на кризисные ситуации. Центры этого типа способствуют также развитию и облегчению процедур института воспитания приемных детей, процедур усыновления/удочерения и оказания семьям необходимой последующей поддержки. Консультации по вопросам семейной жизни, ориентированные на профилактику негативных явлений, предоставление информации и на образование по вопросам охраны здоровья, представляют собой важный инструмент, способствующий реализации мер по охране здоровья женщин и обеспечению возможностей для их собственного развития и для поддержания отношений в семье.

472. В некоторых регионах были достигнуты хорошие результаты в работе консультационных центров для престарелых лиц. В целом, необходимо поощрять развитие услуг для нуждающихся в поддержке престарелых лиц. Меры поддержки, предусматривающие оказание семье, и особенно женщинам, значи-

тельной помощи, должны обеспечить за семьей главную, стратегически важную роль в поддержании семейных отношений. Когда престарелые оказываются не в состоянии ухаживать за собой, нагрузка на доходы семьи возрастает. Домов для ухода за престарелыми недостаточно и пребывание в них стоит дорого, а обслуживание на дому, в частности, комплексное обслуживание, предоставляемое местными учреждениями, развито недостаточно. В этой сфере работает много добровольцев, хотя выполнение этих услуг все чаще поручается помощникам по домашнему хозяйству; однако в этом случае могут быть проблемы с качеством обслуживания, и оно обходится дорого. Поэтому необходимо разработать конкретные схемы и модели действий, позволяющих регулировать социальные и экономические вопросы, связанные с использованием услуг лиц, оказывающих помощь в ведении домашнего хозяйства.

473. В плане доступа к рынку труда следует отметить социальные мероприятия государственной службы занятости, исторически ориентированные только на женский труд; их можно сгруппировать в четыре категории: (i) Мероприятия по обеспечению сочетания семейной жизни и трудовой деятельности (финансовая поддержка или услуги), ориентированные также на работодателей (поощрение применения более удобных режимов рабочего времени или обеспечение необходимых услуг на рабочем месте); (ii) Мероприятия по реинтеграции в рынок труда (предоставление консультаций, профессиональное обучение, включение в работу через механизмы стажерства и ученичества); (iii) Системные мероприятия; (iv) Мероприятия по поощрению гендерной культуры, часто с использованием услуг советника по вопросам гендерного равенства, в целях обеспечения равноправного участия женщин в социальной и экономической жизни; часто для этих целей проводятся консультации по конкретным нормативным документам и другие мероприятия по гендерным вопросам. Особое внимание уделяется также услугам в поддержку женщин-предпринимателей, которые группируются по типам в зависимости от задач и функций служб занятости, по источникам финансирования, в том числе по линии региональных программ, по участию в программах ЕС и по наличию связи конкретной программы с Законом № 53/2000 или с региональными нормами, регулирующими прием на работу, и в частности с мероприятиями по развитию самозанятости.

474. Для того, чтобы эти мероприятия продолжали действовать в течение длительного времени, они нуждаются в финансовой поддержке. Необходимо, чтобы активизация участия женщин в рынке труда находила отражение в экономических показателях, а не только в соответствии конкретным потребностям данной территории. Фактически, прекращение некоторых услуг для женщин связано с тем, что со временем становится невозможным обеспечить их стабильное финансирование. Зачастую для оплаты услуг, ориентированных на нужды женщин, используются ограниченные нерегулярные ресурсы, и лишь в некоторых случаях такие ресурсы утверждаются в рамках принятия эффективной практики на институциональном уровне путем их рефинансирования на региональной основе или путем организации системы управления соответствующими проектами. В остальных случаях перспективы экспериментальных по своему характеру проектов служб занятости, после того, как они выйдут за пределы горизонтального сотрудничества, предусмотренного специальными проектами, и, в частности, проектами ЕС, довольно неопределенны.

475. Вследствие этого существуют планы усиления упомянутой модели действий и превращения ее в рациональный и эффективный практический инструмент комплексной системы обеспечения занятости, ориентированной на обеспечение всеобщей занятости, и в частности на оказание помощи женщинам. Речь идет об инновационных подходах в социальной политике и политике по

вопросам трудовых отношений, способствующих созданию "сообщества" с уделением особого внимания вопросам положения женщин, как об этом говорится в выпущенной Министерством труда Зеленой книге по вопросам будущей организации общества.

476. Консультации по этому материалу позволят выработать элементы текста, который должен быть включен в Белую книгу, излагающую потребности женщин. По мнению правительства Италии, требуется изменить динамику согласования спроса на рабочую силу с ее предложением, разработать меры активной политики и обеспечить поддержку занятости женщин, с учетом их возраста и места проживания, путем усиления институтов и структур гражданского общества и реорганизации, рационализации и координации деятельности как региональных, так и провинциальных учреждений различных институциональных уровней.

477. Комплексная политика, учитывающая принцип субсидиарности, должна увязывать в единую сеть центры занятости, службы поиска работы, сеть посреднических агентств, органы сертификации, такие как университеты, аналогичные учреждения, двусторонние органы, учреждения для расширения трудовых возможностей, органы инспекции и Национальную биржу труда (работающую в режиме он-лайн информационную систему для поиска соответствия между конкретным спросом на рабочую силу и ее предложением), с тем чтобы в результате была создана эффективная система так называемого интегрированного рынка труда, для которого характерны партнерские отношения между государством и частным сектором.

478. Следует отметить, что в рамках антикризисных мер правительство ввело инструмент **Социальной карты**. Это платежная карта, выдаваемая женщинам, получающим социальную пенсию. По своему статусу эта карта равна другим широко распространенным в Италии платежным картам. Основное отличие Социальной карты заключается в том, что расходы по этой карте оплачиваются не обладателем карты, а непосредственно государством.⁵⁵

⁵⁵ Расходный лимит этой карты составляет 40 евро в месяц. Чтобы получить эту карту, достаточно обратиться в почтовое отделение. По заявлениям, представленным до 31 декабря, Министерство экономики кладет на карту 120 евро, из расчета за октябрь, ноябрь и декабрь 2008 года. Впоследствии, в 2009 году, через каждые два месяца по мере наличия средств на карту будет зачисляться 80 евро. При заполнении заявления с просьбой о предоставлении карты заявитель может обратиться с просьбой о помощи к соответствующему почтовому отделению или к органам социальной защиты. В почтовое отделение нужно представить заявление, и возможно – доверенность, фотокопию паспорта и справку о налогооблагаемых доходах домашнего хозяйства (ИСЕЕ), выданную муниципалитетом, Национальным управлением социальной защиты (ИНПС) или Центром финансовой помощи (КАФ). Бланк заявления можно скачать непосредственно с вебсайта Министерства экономики (www.mef.gov.it/carta_acquisti), и необходимо заполнить все его разделы. Почта Италии обеспечит доставку или хранение карты, которая будет активирована после проверки Национальным управлением социальной защиты Италии соответствия запроса установленным критериям. Помощь по социальной карте предоставляется проживающим в Италии гражданам в возрасте старше 65 лет и детям в возрасте до трех лет. Гражданам старше 65 лет такая помощь предоставляется при соблюдении следующих условий: если сумма получаемых ими социальных пособий не превышает 6000 евро (для лиц старше семидесяти лет – 8000 евро), если уровень сопоставимого индикатора их экономического положения (ИСЕЕ) составляет менее 6000 евро, если в течение двух предыдущих лет налог на личный доход взимался с суммы, не превышающей 1033 евро, и если они не получают доходов от ценных бумаг. Те же условия выплаты этого пособия действуют и в отношении детей

479. В связи с вопросом об услугах для матерей, находящихся в тюрьмах, следует отметить, что тюрьма оказывает негативное влияние на развитие многих детей, как в тех случаях, когда в тюрьме находятся их родители, так и когда сами дети совершают преступления. В соответствии с итальянским законодательством, Управление пенитенциарных заведений Италии организует детские ясли для ухода за детьми и оказания помощи матерям, находящимся в тюрьмах. По состоянию на 31 декабря 2008 года, в женских тюрьмах и в женских отделениях общих тюрем находилось 2526 женщин, что составляет 4,35% от общей численности заключенных, содержащихся в тюрьмах Италии; в 53 случаях при находившихся в тюрьме матерях находились и их маленькие дети, а общая численность детей, находящихся в тюрьмах со своими матерями, составила 55 человек. Эти цифры постоянно меняются, поскольку дети находятся в пенитенциарных структурах Италии лишь до тех пор, пока не будет определена альтернативная мера наказания для их находящихся в заключении матерей.

480. Для матерей, находящихся в тюрьмах, создаются следующие условия:

- камеры размещаются, по возможности, на первом этаже, с тем чтобы к помещению примыкала территория с зелеными насаждениями, на которой дети могли бы играть;
- камеры состоят из двух комнат, с одной койкой и одной детской кроватью, и со смежным с этими комнатами туалетом;
- имеется небольшая кухня;
- имеется игровая комната;
- имеются туалеты и места для хранения материалов для уборки помещения;
- имеется внешний двор с детскими игрушками и зелеными насаждениями;
- имеются служебные помещения (комната для охраны, комнаты для посещений).

481. Находящиеся в заключении женщины и дети могут пользоваться всеми услугами, предоставляемыми медицинским, обслуживающим и техническим персоналом соответствующей тюрьмы. Помимо этого они могут также пользоваться услугами других специалистов: педиатров, гинекологов, специалистов по вопросам культуры и, там, где это представляется возможным, психологов – специалистов по психологии развития детей соответствующей возрастной группы.

482. **Исключительно полезным является эксперимент в Милане**, где создано специальное пенитенциарное заведение для содержания матерей. Это заведение с облегченным режимом пребывания под стражей, представляющее собой отдельно стоящее строение местной тюрьмы предварительного заключения, в которой жизнь протекает как бы не в тюрьме, а "в коллективе". Это означает, что, как заключенные, так и тюремный персонал, – все активно участвуют в уходе за территорией и в хозяйственных делах. Целью этого эксперимента является повышение ответственности и автономности матерей (в том числе путем налаживания отношений между матерями с помощью педагогов), организация их профессиональной подготовки и обучение трудовым навыкам, развитие навыков общения детей внутри заведения и за его пределами, развитие у детей

в возрасте до трех лет, при этом соответствующие критерии применяются к родителям этих детей, но без учета их пенсионного пособия.

самостоятельности, с учетом того, что их разлучат с матерями по достижении трехлетнего возраста. С учетом позитивного опыта, полученного в Милане, в других регионах Италии (Лацио, Сицилия и Тоскана) также планируется реализовать проекты, ориентированные на решение проблем, связанных с организацией пребывания в тюрьмах вместе с заключенными матерями их детей в возрасте до трех лет.

Статья 14 о женщинах, проживающих в сельской местности

483. Независимо от их места жительства, женщины на всей территории Италии пользуются теми же правами, услугами и льготами, что и все остальные граждане страны. Однако следует иметь в виду, что в Конституции Итальянской Республики предусмотрены особые условия для граждан, в том числе женщин, проживающих в пяти регионах Италии, имеющих специальный статус, а именно в регионах Сицилия, Сардиния, Валле-д'Аоста, Фриули-Венеция-Джулия и Трентино-Альто-Адидже, и итальянские власти действуют с учетом этого обстоятельства.

Статья 15 о предпринимательской деятельности женщин

484. В последние годы международный финансовый кризис нанес серьезный ущерб предпринимателям. Согласно данным Банка Италии (2008 г.), происходит ужесточение условий кредитования, и в связи с этим возрастают трудности, связанные с получением банковских кредитов, которыми пользуются в основном малые и средние предприятия и мастерские, в которых занято относительно много женщин.

485. В настоящее время женщины составляют в среднем 24% от общего числа предпринимателей Италии (на июнь 2008 года), в том числе в сельском хозяйстве – 29,3%, в гостиничном и ресторанном бизнесе – 33,7% и в торговле – 27,5%. Основной организационной формой предпринимательской деятельности является частная фирма, но развиваются также акционерные общества и кооперативы. За период с июня 2007 по июнь 2008 года женщинами было организовано 5523 новых компании.

486. На уровне центральной власти, начиная с 2006 года вопросы женского предпринимательства, которые находились в ведении Министерства производственной деятельности, были переданы в ведение Секретариата Председателя Совета министров и делегированы Департаменту по проблемам равноправия (далее именуемому Департаментом).

487. В рамках Департамента функционирует Национальный комитет по делам женщин-предпринимателей (далее именуемый Комитетом). Председателем Комитета является Министр по проблемам равноправия. Она несет ответственность за общее руководство и координацию, а также за предоставление консультаций и общее планирование мероприятий в рамках позитивных действий в интересах женщин-предпринимателей. Комитет также поощряет исследования и распространение информации по вопросам женского предпринимательства. За последние годы Комитет, действуя по сошлосованию с регионами, провел несколько заседаний по вопросам уточнения своей роли и полномочий, графика работы и реализации конкретных мероприятий.

488. В целом, в последние годы работа Комитета и Департамента была ориентирована на разработку инновационных мероприятий в поддержку бизнеса, принадлежащего женщинам, на повышение уровня занятости женщин и на обеспечение их долгосрочной гарантированной занятости. Были разработаны программы позитивных действий по следующим направлениям: (i) Управление финансовыми стимулами; и (ii) Поощрение культуры предпринимательской деятельности и равенства возможностей.⁵⁶ Департамент считает важным укреплять отношения с профессиональными специалистами, играющими важную роль в достижении его целей, а именно с Советником по проблемам равноправия, с комитетами по проблемам равноправия, с комитетами по вопросам предпринимательства и с другими институтами местного уровня, действующими в этой области.

489. Что касается субсидий на оплату консультаций и на обучение, то они могут достигать 80% утвержденного уровня расходов (максимальная сумма расходов, по которым возможно получение грантов, составляет 50000 евро, и субсидии предоставляются по минимальным допустимым ставкам).

490. К категории **принадлежащих женщинам предприятий** относятся: предприятия, находящиеся в собственности одного предпринимателя-женщины; женщины-карьерные специалисты; самозанятые женщины, партнерства, в которых женщины составляют не менее 60% членов (в случае партнерств с ограниченной ответственностью учитываются только главные партнеры), корпорации и кооперативные общества, не менее двух третей акций которых принадлежат женщинам и в руководстве которых не менее двух третей директоров составляют женщины. При соблюдении этих условий помощь может быть предоставлена: начинающему бизнесу, в связи с операциями по поглощению или наследованию бизнеса, на инновации и на повышение квалификации трудовых ресурсов.

491. **Новому принадлежащему женщинам бизнесу** могут предоставляться займы по субсидированной ставке процента для обеспечения ликвидных средств на сумму до 40000 евро на срок 60 месяцев, включая специальный период продолжительностью 24 месяца.

⁵⁶ В порядке поощрения культуры предпринимательской деятельности и равенства возможностей Департамент, действуя совместно с Ассоциацией женщин будущего, подготовил интерактивный CD-ROM диск, озаглавленный "Город женского предпринимательства" – справочник по вопросам создания компании, составленный в виде бизнес-игры, в которой ее участники оказываются в женском "городе будущего", в котором имеются символические места, ассоциируемые с существенными блоками образовательно-документально-интерактивного контента. Входя в эти места, участники игры получают доступ к архиву скачиваемых документов или страниц (информации, рекомендаций и консультаций в режиме он-лайн) и к интерактивным тестам, которые позволяют получить результаты, представляющие интерес для участников этих тестов. В итоге участники получают наиболее эффективные рекомендации и "подсказки" по вопросам организации бизнеса женщинами.

Данные за 2005–2007 годы

Конкуренция	Ресурсы, предоставляемые из		Количество и тип предприятий
	бюджета провинции	Количество предприятий	
2005	Субсидии – 513771 евро Займы (7) – 224000 евро	34	16 Услуги 7 Коммерция 5 Ремесла 3 Промышленность 3 Туризм
2006	Субсидии – 444437,5 евро Займы – 240000 евро	40	
2007	Субсидии – 476270 евро Займы – 675000 евро	57	26 Услуги 17 Коммерция 8 Ремесла 1 Промышленность 5 Туризм

492. В этом контексте в соответствии со стратегическим планом, выработанным за последние годы, предполагается ввести точные индикаторы расширения прав и возможностей женщин, которые должны применяться в связи со всеми видами финансирования в целях укрепления предпринимательства как такового и поощрения всех инициатив, ориентированных на создание новых рабочих мест и в частности – на развитие самозанятости.

493. В последние годы Департамент начал осуществлять системные мероприятия, ориентированные на внедрение на предприятиях культуры гендерного равенства, путем оказания помощи соответствующим регионам в разработке на местах мер поддержки и технической помощи женщинам в развитии самозанятости и предпринимательского потенциала. Для этого за последние годы в регионах выполнено целый ряд проектов, в том числе касающихся софинансирования бюро деловой информации и стимулирования создания нового бизнеса⁵⁷.

494. В Законе о государственных финансах на 2008 год предусмотрены дополнительные меры помощи женщинам-предпринимателям путем расширения охвата **Фонда для финансирования компаний**, который в предыдущие годы предназначался только для финансирования и консолидации технологических компаний и для укрепления экономического положения малых и средних предприятий, находящихся в депрессивных районах страны. Начиная с 2008 года, ресурсы этого фонда могут также использоваться на всей территории страны для поддержки создания нового бизнеса и для консолидации управляемых женщинами предприятий малого и среднего бизнеса. Особая роль отводится Министру по проблемам равноправия, который (по согласованию с Министром экономического развития) устанавливает критерии, которым должны удовлетворять обращающиеся в этот фонд принадлежащие женщинам предприятия. В частности, для создаваемых инновационных предприятий предусматривается льгота в виде снижения ставок социального налога на всех исследователей, а также на технический и вспомогательный персонал. Эта мера способствует раз-

⁵⁷ В числе проектов, предложенных Департаментом для исполнения на местном уровне, следует отметить следующие: оказание технической поддержки женщинам-предпринимателям в депрессивных районах региона Калабрия; оказание поддержки в определении методов и инструментов для поощрения равноправия мужчин и женщин на предприятиях и оказание поддержки в создании принадлежащих женщинам компаний в регионе Апулия.

витию принадлежащих женщинам предприятий, которые часто являются высоко инновационными.

495. Аналогично, систематически осуществляется обзор выполнения и корректировка общей стратегии, ориентированной на поддержку проектов женщин-предпринимателей, путем принятия альтернативных и инновационных мер, таких как создание государственного фонда гарантийного покрытия кредитов для малых и средних предприятий и микрокредитов. В частности, в настоящее время серьезно перерабатывается Закон № 215 от 1992 года о поощрении женского предпринимательства путем усиления акцента на льготы при кредитовании.

496. Начиная с 2000 года, Департамент способствует распространению эффективной практики финансирования бизнеса с учетом гендерных аспектов; в этой деятельности он исходит из понимания, что бюджет – это не просто инструмент экономики, а политический механизм, посредством которого принимающие решения органы определяют модель развития, распределение ресурсов в обществе и приоритеты, учитывающие потребности граждан.

497. Дискуссии на этот счет еще только начинаются, и так же, как по многим другим вопросам, касающимся гендерного равенства, они должны проходить с участием различных заинтересованных сторон и на различных уровнях, но при этом обсуждении все участники должны досконально знать нужды и чаяния граждан, мужчин и женщин, на удовлетворение потребностей которых ориентируется данный бюджет.

498. Действуя в этом направлении, Департамент развернул системную деятельность с использованием ресурсов Фондов структурных программ на 2000–2006 годы и создал пилотную модель включения гендерной перспективы во все выполняемые правительством процедуры составления бюджета.

499. Эта деятельность, позволяющая проверить методологические подходы и лучше понимать государственный бюджет, будет продолжена и в новом программном цикле; Департамент будет участвовать в этой деятельности до 2013 года.

500. При этом Департамент планирует оказать поддержку районам, относящимся к категории нуждающихся в поддержке для выравнивания уровней развития, желающим принять участие в указанном процессе. Эта поддержка будет направлена на достижение двух целей: будет обеспечено научно-техническое сопровождение работы по включению в региональные бюджеты проектов, ориентированных на расширение прав и возможностей женщин, в том числе путем организации учебных курсов для повышения профессионального уровня специалистов, занимающихся вопросами гендерного финансирования и интерпретации бюджета в контексте включения гендерных вопросов во все аспекты деятельности; будут также выполнены мероприятия по повышению осведомленности работников учреждений местного уровня (регионов, провинций и муниципалитетов) и их ассоциаций (АНСИ, ЮПИ, Конференция центральных органов государства и регионов), социальных партнеров, учреждений и акционерных компаний.

501. Вторая цель имеет исключительно важное значение, поскольку для эффективного распространения практики включения в бюджет гендерной тематики и институциональной культуры, ориентированной на расширение прав и возможностей женщин, требуется обеспечить связи с институтами различного уровня, участвующими в их соответствующем качестве в выборе вариантов

наилучшего использования ресурсов ЕС, а также средств национального и регионального уровней.

502. На реализацию этих целей **на национальном уровне** ориентирована Директива от 27 мая 2007 года, озаглавленная "Меры по обеспечению равенства и равных возможностей для мужчин и женщин"; в ней устанавливается, что "бюджеты, учитывающие гендерные аспекты, должны стать элементом обычной практики в части социальной подотчетности соответствующих органов управления"; среди инициатив **на уровне местных органов власти** следует отметить проекты, выполняемые в Автономной провинции Больцано в соответствии с Временным законом № 4/97 ("Меры поддержки экономики"). В частности, начиная с 2005 года ежегодно проводится конкурс на тему "Вклад женщин в экономику", с целью поощрения участия женщин в деловой активности.

503. Принадлежащие женщинам занимающиеся ремесленным и промышленным производством, а также торговлей, услугами и туризмом компании, центральные учреждения или филиалы которых размещаются в провинции Больцано, могут обращаться в Департамент по вопросам инноваций, научных исследований, разработок и кооперативов этой провинции с просьбой о предоставлении субсидии или займа на льготных условиях. Если речь идет об инвестициях компании, то максимальная сумма субсидии составляет 50% установленных расходов (Максимальная сумма инвестиций, по которым допускается предоставление субсидии, составляет 350000 евро).

Статья 16 о браке и семейных отношениях

504. В соответствии с законодательством, женщины имеют те же права, что и мужчины, в том числе в рамках семейного права, в сфере собственности и в отношениях с судебной системой.

505. В своем большинстве именно женщины уходят из семьи, чтобы создать пару, состоящую или не состоящую в браке: в возрастной группе от 25 до 29 лет доля вступивших в брак или проживающих в паре с женщинами мужчин составляет 12%, а доля вступивших в брак или проживающих в паре с мужчинами женщин – 34%; для возрастной группы от 30 до 34 лет эти показатели составляют, соответственно, 48% и 69%. Однако девушки, как правило, затем продолжают проживать в семье своего происхождения или по крайней мере временно возвращаются туда после некоторого отсутствия, в связи со своей учебой или даже после распада брака.

506. В последние годы в стране проходит дискуссия по вопросам законодательства и юриспруденции; обсуждается широкий круг вопросов: от вопроса о двойной фамилии, и особенно о двойной фамилии для детей, до вопросов совместного проживания партнеров и семей с одним родителем. По всем этим вопросам наблюдается определенное, хотя и медленное, изменение установившихся ранее оценок.

507. По вопросу **о двойной фамилии для ребенка** Первая палата по гражданским делам Верховного суда 22 сентября 2008 года приняла решение (№ 23934) передать этот вопрос на рассмотрение Согласительной палаты. По вопросу о наделении фамилией матери ее детей Суд отметил, что "хотя законодательные предложения на этот счет были представлены еще в 1979 году, Парламент до сих пор не принял конкретных решений по этому вопросу". Суд считает, что "в связи с подписанием Лиссабонского договора Италия должна принять принципы Хартии основных прав ЕС, которая в статье 21 запрещает дискриминацию

любого рода, в частности, по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических характеристик, языка, религии или убеждений, политических и иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, происхождения, ограниченной трудоспособности, возраста или сексуальной ориентации". Поэтому легко предвидеть, какими будут последствия заключения указанного договора, в частности, в том, что касается расширения и уравнивания прав мужчин и женщин.

508. Верховный суд также определил, что право на исключительно одну фамилию представляет собой "наследие патриархальной концепции семьи, которое уже не соответствует ни тенденциям развития общества, ни положениям источников наднационального права".

509. Еще в 2006 году в своем постановлении № 16093 Верховный суд обратился к Парламенту Италии с призывом законодательно разрешить детям принимать фамилию своей матери. Верховный суд также заявил, что, если, по мнению Согласительной палаты, этот вопрос выходит за рамки ее возможностей толкования текстов, то его следует передать на рассмотрение Конституционного суда⁵⁸.

510. Законодательная власть пытается найти решение этой проблемы: на рассмотрении парламента текущего созыва находится несколько законопроектов, предусматривающих внесение поправок в Гражданский кодекс. В частности, следует отметить законопроект № AS130 сенатора Поретти; этот законопроект уже представлен Сенату, но его обсуждение еще не началось.

511. Другим правовым институтом, который стал объектом анализа и активной дискуссии, особенно в парламенте предыдущего созыва, является институт **совместного проживания (cohabitation)**. За последние годы масштабы этого явления значительно увеличились, и постепенно меняется его содержание. В 1970-е годы речь шла, главным образом, о явлении, которое, даже будучи установленным фактом, не могло иметь силу нерушимого брачного союза. С другой стороны, в настоящее время совместное проживание все чаще интерпретируется как предпочтение соответствующей пары вести личные отношения вне институциональных ограничений.

512. По мере эволюции обычаев и морали отношение к институту совместного проживания со стороны общества также постепенно меняется – от в основном враждебного и осуждающего (с использованием термина "конкубинат", означающего внебрачное сожительство) к постепенному принятию как нормального и пристойного явления. Однако в связи с этим явлением все еще существует ряд сложных правовых проблем, связанных с защитой и регулированием отношений, в частности, отношений между партнерами; вместе с тем уравнивание прав детей, рожденных вне брака, с правами законнорожденных детей сняло много проблем, касающихся потомства соответствующих пар.

513. Согласно основным положениям итальянской правовой системы, именно законная семья является центральным звеном жизни общества: в статье 29 Конституции семья определяется как естественный союз, основанный на браке, однако в пункте 1 статьи 30 Конституции дети, рожденные вне брака, рассматри-

⁵⁸ В своем решении № 63 от 25 января 1999 года Государственный совет, с учетом эволюции общественного сознания и в контексте условий Европейского союза, признал незаконным отказ органов исполнительной власти в удовлетворении запросов о добавлении фамилии матери к фамилии отца ребенка, в случае согласия обоих родителей, и об использовании такой фамилии в семье, в школе и в обществе.

ваются как имеющие права, сопоставимые с правами детей, рожденных в законном браке, и в этой же статье устанавливаются конкретные обязанности родителей.

514. Страна переживает важный период перехода от дискриминации совместного проживания к признанию этого явления как социального образования, в котором проявляется личность человека в соответствии с принципом, изложенным в статье 2 Конституции. (Cass. I, 8 February 1977, No. 556)⁵⁹. Все меры законодательного характера, принятые за последние 25–30 лет, несмотря на их фрагментарность, продиктованы все возрастающим признанием совместного проживания как свободно избранной формы отношений, составляющей основу отношений солидарности по взаимному согласию, которые сохраняются до тех пор, пока такое согласие существует.

515. В Италии упомянутый процесс перехода все еще продолжается, поскольку здесь значительно сильнее, чем в других европейских странах, ощущается присутствие католической церкви и ее влияние на гражданское общество.

516. Следует отметить проходящую в настоящее время дискуссию относительно возможности **усыновления детей одинокими людьми**, в том числе одинокими женщинами. Парламент предыдущего созыва рассматривал несколько законодательных предложений относительно внесения поправок в Закон № 184/1983, и в частности – в статью 6 упомянутого закона, устанавливающую требования, которым должна отвечать усыновляющая ребенка сторона: первое из этих требований предусматривает, что такая сторона должна быть супружеской парой, состоящей в стабильном браке.

517. Даже после внесения в 2001 году изменений в вышеупомянутый закон, законодательная власть по-прежнему стремится поддерживать модель естественных отношений, при которых ребенок имеет отца и мать, состоящих в брачном союзе.

⁵⁹ В решении Конституционного суда № 71 от 21 июня 1966 года говорится, что "не состоящие в браке родители не являются семьей"; в решении 1976 года (Конституционный суд, решение по делу № 179, 15 июля 1976 года) были отмечены факты существования свободных союзов и фактических семей, но только как явлений, противостоящих законной семье. В решении № 237, принятом в 1986 году, признается необходимость защиты, в соответствии со статьей 2 Конституции, "фактических семей, для которых характерна определенная стабильность отношений".

Крупным событием явилось принятие Конституционным судом постановления № 404 от 7 апреля 1988 года (см. "Fogum It." 1988, p. 2515), в котором говорится о праве наследования одним из партнеров контракта на аренду жилья в случае смерти второго партнера. Аналогично, Высший кассационный суд в своем решении № 2524 от 25 мая 1989 года признал право женщин, проживающих со своими детьми, на наследование аренды в случае распада внебрачного союза. Суд также четко заявил, что "следует иметь в виду, что в общественном сознании выросло понимание того, что необходимо обеспечить защиту лиц, проживающих в арендуемых помещениях, не только на основании различий между законной и фактической семьей исключительно в интересах защиты фактических семей, но в целом для предотвращения ситуаций, при которых лица, совместно проживающие как фактическая семья под одной крышей, в случае распада отношений оказываются без жилья". В 1994 году в своем решении № 2988 от 28 марта 1999 года Верховный суд признал право пережившего партнера на компенсацию за ущерб в связи со смертью совместно проживавшего партнера в результате несчастного случая, но речь шла лишь о моральном ущербе.

518. Этот вопрос будет рассматриваться и парламентом нынешнего созыва; одним из сложных аспектов этого вопроса является разделение родительских обязанностей в случае расторжения брака.

519. Согласно Закону № 54/2006 были внесены изменения в систему опеки, в соответствии с которой дети передавались в ведение одного из родителей по усмотрению ведущего соответствующее дело судьи или суда или согласно договоренности супругов. С учетом внесенных изменений, при разводе родителей **как правило принимается решение об ответственности обоих родителей за содержание детей** и только в исключительных случаях – если это наилучшим образом отвечает принципу пользы ребенка – такая ответственность возлагается только на одного из родителей. Новые правила реализуют принципиальные положения, вытекающие из правовых систем ЕС и из Конвенции ООН о правах ребенка; в соответствии с ними вводится новый "обычный" режим, позволяющий преодолеть – в случае распада семейного союза – существовавшую ранее систему родительской опеки над детьми только одним из родителей⁶⁰.

520. Наконец, в этих вопросах наблюдается высокая активность соответствующих ассоциаций. Среди информационных пунктов по правовым вопросам наиболее известным является пункт "**Телефоно роса**", но в целом вопросами насилия на гендерной основе занимаются и, в частности, дают бесплатные консультации по правовым вопросам, все соответствующие пункты и информационные центры.

521. Уже несколько десятилетий важную роль в жизни Италии играет **Ассоциация Форум женщин-юристов**. Членами Форума являются занимающиеся вопросами семейного права женщины-юристы, которые, в частности, "после вступления в силу Закона о семейном праве 1975 года создали и обеспечили функционирование центров справедливости (ЮДИ) для женщин-жертв насилия. Деятельность этой ассоциации, официально созданной в 1994 году, ориентирована на достижение следующих целей: создать правовую культуру и юриспруденцию, учитывающие степень информированности и знаний женщин; утверждать права человека женщин путем проведения кампаний по повышению осведомленности населения, выполнения научных исследований и развития семейного права на основе сравнительного анализа этого права с законодательством других государств, в том числе путем исследования взаимоотношений между женщинами и правосудием и положения женщин в итальянском и иностранном законодательстве; создание постоянно действующей обсерватории по вопросам развития законодательства в сфере семейного права и прав женщин в целом; и оказание поддержки соответствующим инициативам, конференциям и семинарам" ([www.forumdonnegiuriste.it / index.htm](http://www.forumdonnegiuriste.it/index.htm)).

522. В связи с вопросом о системном сборе данных и информации в разбивке по половому признаку следует отметить представленный Национальным советом по вопросам экономики и трудовых отношений (который уполномочен вы-

⁶⁰ Эта новая ситуация явилась поворотным пунктом в рассмотрении законодательными органами вопросов семейных отношений и отношений между ребенком и одним из родителей. Совместная родительская опека становится нормой, за исключением случаев, когда проживание только с одним из родителей отвечает интересам ребенка (см. статью 155a cc). Таким образом преодолена существовавшая до реформы двойная дискриминация: в отношении женщины-матери, на воспитание которой обычно передавались дети после развода, и в отношении отца, который обычно после развода исключался из отношений с детьми. В конечном счете новое законодательство утвердит неотъемлемое право быть родителем и закрепит этот статус за обоими родителями, с учетом интересов не только детей, но и обоих родителей.

ступать с законодательными инициативами в соответствии с Конституцией и Законом № 936/86) законопроект, озаглавленный "**Положения, касающиеся гендерной статистики**". В связи с тем, что вопросам, касающимся различных аспектов положения женщин, уделяется большое внимание, 26 июня 2008 года указанный законопроект был внесен повторно и заново представлен в компетентных инстанциях⁶¹.

⁶¹ Законодательная инициатива Национального совета по вопросам экономики и трудовых отношений (КНЕЛ) является вкладом в реализацию торжественных обязательств, которые взяли на себя в период с 1995 года правительства Италии и других государств, подписавшие документы Пекинской конференции, по обеспечению сбора, обработки и распространения гендерной статистики во всех тематических областях, в том числе в социально-экономической и культурной областях. В соответствии с этими обязательствами Европейский союз принял ряд рекомендаций, и в итальянский парламент прошлого созыва было внесено ряд законопроектов, которые остались нереализованными. Помимо этого в рамках широкого институционального сотрудничества по экономическим и социальным вопросам между КНЕЛ, правительством и парламентом, в 1999 году правительство обратилось к Национальному совету с призывом проанализировать "Социальный пакт по вопросам развития и занятости" с точки зрения обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. В ходе анализа были выявлены серьезные структурные недостатки в сборе данных, и все социальные партнеры пришли к выводу, что необходимо иметь систематические официальные статистические данные, дезагрегированные по признакам пола, хотя бы для того, чтобы можно было четко отслеживать влияние нормативных документов на реализацию политики равноправия. Согласно тематическим докладам КНЕЛ, при существующей структуре рынка труда Италии трудно повысить низкий уровень занятости женщин трудоспособного возраста, что удаляет нашу страну от достижения целей, установленных в Лиссабонском договоре, причем в ближайшем будущем ситуация в некоторых аспектах даже ухудшится (особенно в южных районах страны и в сфере самозанятости). Однако проводимые КНЕЛ обзоры не позволяют систематически изучать соответствующие тенденции и отслеживать их динамику. Поэтому, выступая с данным проектом закона, Национальный совет стремится обеспечить более широкое распространение дезагрегированных по признаку пола статистических данных, с тем чтобы можно было более эффективно формулировать общую политику, с учетом ее воздействия на гендерную ситуацию, повысить качество подготовки периодических докладов о состоянии рынка труда и создать адекватные базы данных.