



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
21 March 2012  
Russian  
Original: Arabic

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Первоначальные доклады государств-участников**

**Катар\***

[28 ноября 2011 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–12	3
II. Основные сведения... ..	13–99	6
A. Территория и население .....	13–30	6
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства.....	31–48	13
C. Общие рамки поощрения и защиты прав человека .....	49–55	17
D. Основа для поощрения прав человека на национальном уровне.....	56–93	20
E. Государственная помощь в целях развития.....	94–96	30
F. Отчетность на национальном уровне .....	97–99	31
III. Информация о положениях Конвенции и обсуждение содержания ее статей .....	100–457	32
Статья 1 – Дискриминация в отношении женщин .....	101–106	32
Статья 2 – Обязательство государств-участников в отношении ликвидации дискриминации .....	107–118	34
Статья 3 – Основные права и свободы (развитие и прогресс женщин) .....	119–136	37
Статья 4 – Специальные меры.....	137–141	41
Статья 5 – Социальные модели поведения (стереотипные роли в зависимости от пола человека).....	142–160	43
Статья 6 – Торговля женщинами .....	161–176	47
Статья 7 – Политическая жизнь .....	177–193	52
Статья 8 – Представительство на международном уровне .....	194–206	55
Статья 9 – Гражданство.....	207–213	57
Статья 10 – Образование.....	214–258	59
Статья 11 – Занятость.....	259–311	71
Статья 12 – Здоровоохранение.....	312–370	86
Статья 13 – Экономические и социальные льготы .....	371–383	101
Статья 14 – Сельские женщины .....	384–389	104
Статья 15 – Гражданские права .....	390–410	106
Статья 16 – Брак и семейная жизнь.....	411–456	111
Статья 29 – Заявления, касающиеся толкования статьи 29 Конвенции ..	457–458	121
Заключение .....	459–460	121
Приложение		
Законы, решения и указы .....		122

## **Первоначальный доклад Катара об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

### **I. Введение**

1. Государство Катар придает большое значение вопросам содействия равноправию мужчин и женщин, усилиям по продвижению интересов мужчин и женщин и расширению их прав и возможностей с целью обеспечения их участия в процессе национального развития. В соответствии с этим, а также с положениями Конституции, согласно которым все граждане, независимо от половой принадлежности, имеют равные права и обязанности, Катар присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 24 марта 2009 года. Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/180 и вступила в силу 3 сентября 1981 года согласно пункту 1 ее статьи 27. Государство Катар стало участником Конвенции на основании Указа № 28, одобренного в 2009 году и опубликованного 23 июня 2009 года. Статья 1 Указа гласит: в соответствии со статьей 68 Конституции Конвенция вступает в законную силу с учетом оговорок и заявлений, содержащихся в документе о присоединении. Конвенция опубликована в "Официальном вестнике", № 8, от 23 июня 2009 года.

2. В процессе присоединения к Конвенции Катар высказал оговорки в отношении следующих статей:

- статья 2 а), в связи правилами передачи власти по наследству, поскольку она не соответствует положениям статьи 8 Конституции;
- статья 9, пункт 2, поскольку она не соответствует законодательству Катара о гражданстве;
- статья 15, пункт 1, в связи с правами наследования и дачей свидетельских показаний, поскольку она не соответствует положениям исламского права;
- статья 15, пункт 4, поскольку она не соответствует положениям семейного права и традиционной практике;
- статья 16, пункты 1 а) и с), поскольку она не соответствует положениям исламского права;
- статья 16, пункт 1 ф), поскольку она не соответствует положениям исламского права и семейного права.

3. Государство Катар заявляет, что все соответствующие национальные законы способствуют упрочению социальной солидарности. Основания для этих оговорок будут изложены в части III настоящего доклада.

4. Государство Катар включило в документ о присоединении к Конвенции следующие оговорки:

а) "государство Катар соглашается с текстом статьи 1 Конвенции при условии, что в соответствии с положениями исламского права и катарского законодательства фраза "независимо от их семейного положения" не преследует цель поощрять семейные отношения вне законного брака. Оно оговаривает право осуществлять Конвенцию согласно этому пониманию;

б) государство Катар заявляет, что изменение "моделей поведения", упоминаемое в статье 5 а), не должно толковаться как поощрение женщин к отказу от их роли матери и их роли в воспитании детей, что подрывает семейные устои;

с) в соответствии с пунктом 2 статьи 29 Конвенции Государство Катар заявляет, что, согласно изложенным в этом тексте условиям, он не считает себя связанным положениями пункта 1 этой статьи".

5. Так как Катар привержен выполнению положений Конвенции, Государство преследовало цель ограничить число оговорок, которые оно высказало в отношении Конвенции, и избежать каких-либо оговорок общего характера и оговорок по целым статьям. Представленные оговорки будут освещаться более подробно в части III настоящего доклада. Катар полон решимости выполнять Конвенцию, чтобы обеспечить ликвидацию дискриминации в отношении женщин.

6. Правительство Катара представляет свой первоначальный доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 18 Конвенции, которая гласит: "Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи:

а) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства;

б) после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет".

#### **Методология и процесс подготовки доклада**

7. В соответствии с решением, принятым Советом министров на его тридцать девятом очередном заседании, состоявшемся 30 декабря 2009 года, был учрежден национальный комитет по подготовке доклада. Председателем комитета был представитель Верховного совета по делам семьи, а в его состав входили представители Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства вакуфов и по делам ислама, Министерства юстиции, Министерства труда, Министерства социальных дел, Верховного совета по здравоохранению, Верховного совета по образованию, Секретариата планирования развития, Канцелярии Государственного прокурора, Катарского фонда по борьбе с торговлей людьми, Катарского фонда по защите детей и женщин, Центра инвестирования в семью и Национального комитета защиты прав человека.

8. Документ, озаглавленный "Подборка руководящих принципов, касающихся формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками международных договоров в области прав человека" (HRI/GEN/Rev.6), служил справочным материалом в процессе подготовки. При этом принимались во внимание прежде всего общие рекомендации Комитета, а именно общая рекомендация № 9 (1989 год) о статистических данных; общая рекомендация № 13 (1989 год) о равном вознаграждении за труд равной ценности; общая рекомендация № 18 (1991 год) о женщинах-инвалидах; общая рекомендация № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин; общая рекомендация № 21 (1994 год) о равноправии в браке и семейных отношениях; общая рекомендация № 23 (1997 год) о политической и общественной жизни; общая ре-

комендация № 24 (1999 год) о женщинах и охране здоровья; а также замечания Комитета по конкретным статьям Конвенции.

9. С 1 по 4 марта 2010 года Верховный совет по делам семьи организовал специальные курсы для членов комитета по вопросу о методологии подготовки докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Представители комитета приняли участие в региональном семинаре, организованном Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) 28 и 29 апреля 2010 года и посвященном роли национальных механизмов для женщин в контексте содействия выполнению Конвенции в регионе ЭСКЗА.

10. Настоящий доклад был разработан вслед за подготовкой и представлением Государством Катар своего национального доклада по вопросу о положении в области прав человека в соответствии со статьей 5 j) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, касающейся Совета по правам человека, и в соответствии с руководящими принципами, закрепленными в резолюции 5/1 Совета по правам человека, касающейся структур и институтов Совета. В том докладе Катар стремился представить предельно ясный и транспарентный отчет о положении в области прав человека в стране и практических мерах, принятых с целью поощрения прав человека. Государство обращает внимание на трудности и проблемы, связанные с осуществлением прав человека надлежащим образом, и подробно излагает шаги, которые оно намерено предпринять в будущем, включая планы по рассмотрению договоров, открытых для ратификации, к которым оно еще не присоединилось.

11. Катар дал ответы на содержащиеся в перечне вопросы, касающиеся осуществления Пекинской декларации и Программы действий (1995 год), а также итогов работы двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год); этот перечень вопросов был направлен правительствам в рамках мероприятий по подготовке к региональному обзору и оценке в связи с отмечаемой в 2010 году пятнадцатой годовщиной принятия Пекинской декларации и Программы действий. Он также принял участие в работе пятьдесят четвертой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

12. Подготовительный комитет провел обзор докладов и исследований по вопросу о правах женщин в Катаре, опубликованных различными государственными институтами и организациями, прежде всего Верховным советом по делам семьи, Статистическим управлением, Секретариатом планирования развития и Постоянным комитетом по делам народонаселения. Он также изучил доклады Национального комитета защиты прав человека и организаций гражданского общества. Комитет ознакомился с докладами, представленными Катаром органам системы Организации Объединенных Наций, в особенности национальным докладом о положении в области прав человека, который Государство Катар представило Совету по правам человека в рамках универсального периодического обзора. Государство дало ответы на вопросник, разосланный правительствам и касающийся осуществления Пекинской декларации и Программы действий (1995 год) и итогов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год) в рамках подготовки к региональному обзору и оценке в связи с отмечаемой пятнадцатой годовщиной Пекинской декларации и Программы действий. Катар также изучил замечания Совета по правам человека и договорных органов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## II. Основные сведения

### A. Территория и население

#### Географическое положение и топографические характеристики

13. Катар находится на полуострове, расположенном между 24° 27' и 26° 10' северной широты и 50° 45' и 51° 40' восточной долготы в средней части западного побережья Арабского залива. Полуостров, площадь которого составляет 11 521 км<sup>2</sup>, простирается с юга на север. Территория включает также ряд островов, скалистых возвышенностей и отмелей, которые тянутся вдоль береговой линии таких известных островов, как Халуль, Ширау, Аль-Ашат, Беширия, Аль-и-Алия и Аль-Сафилья. Длина полуострова составляет 185 км, а ширина – 85 км. Он почти полностью окружен водами Арабского залива, а длина его сухопутной границы с Королевством Саудовская Аравия составляет около 60 км. К востоку от Катара расположены Объединенные Арабские Эмираты. Территориальные воды Катара простираются в Арабском заливе приблизительно на 95 морских миль на восток и на 51 морскую милю – на север.

14. Территория Катара представляет собой каменистую равнину с рядом невысоких холмов, расположенных на западе в районе Духана и на севере в районе Джебель-Фиваирит. Она характеризуется множеством узких морских заливов, бухт, впадин и низин, где собирается дождевая вода, так называемых "равдатов", которые находятся главным образом на севере и в центральной части полуострова. В этих районах находятся наиболее плодородные почвы и богатая растительность.

#### Население

15. Согласно данным проведенной в 2010 году переписи населения Катара его численность составляет 1 699 563 человека: 1 284 867 мужчин (76%) и 411 696 женщин (24%). Столь высокую долю мужчин в общей численности населения страны можно объяснить тем фактом, что большинство жителей Катара составляют трудящиеся-мигранты, среди которых преобладают мужчины. В таблице 1 приводятся данные о населении Катара в период с 1986 по 2010 год с разбивкой по полу и возрастным группам (5–13 лет и до 65 лет и старше). В диаграмме 1 показана демографическая пирамида Катара.

Таблица 1

#### Динамика численности населения Катара с разбивкой по полу и возрастным группам

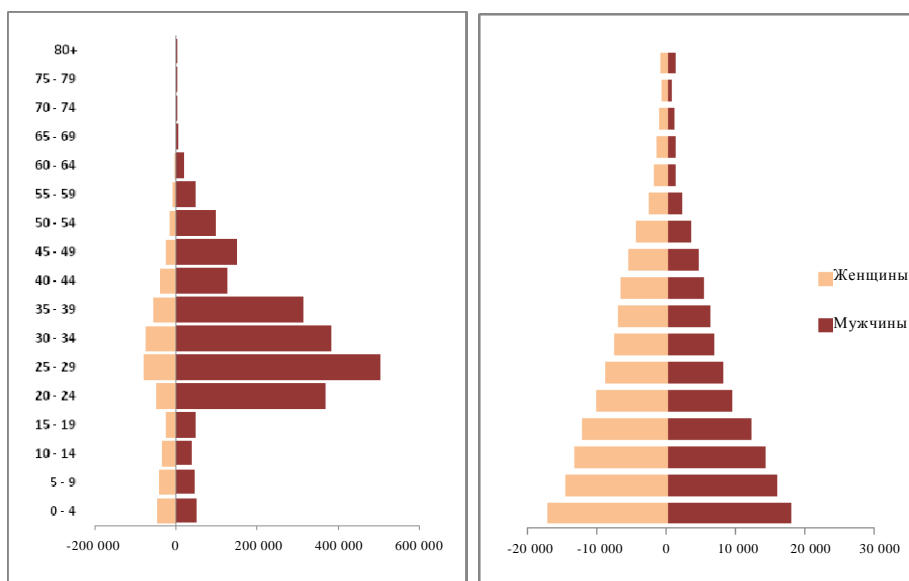
Год	Мужчины			Общее число мужчин	Женщины			Общее число женщин	Общая численность населения
	0–14	15–64	65+		0–14	15–64	65+		
1986	53 038	194 850	2 207	<b>250 095</b>	50 248	70 493	1 595	<b>122 336</b>	<b>372 431</b>
1997	71 753	224 846	4 911	<b>301 510</b>	68 011	111 413	2 889	<b>182 313</b>	<b>483 823</b>
2004	67 912	478 354	6 550	<b>552 816</b>	64 716	139 085	4 329	<b>208 130</b>	<b>760 946</b>
2009	115 485	1 139 986	9 675	<b>1 265 146</b>	108 281	259 173	6 026	<b>373 480</b>	<b>1 638 626</b>

Источник: Статистическое управление, выдержки из различных ежегодных изданий.

Диаграмма 1  
 Демографическая пирамида, 2009 год

Лица, проживающие в Катаре

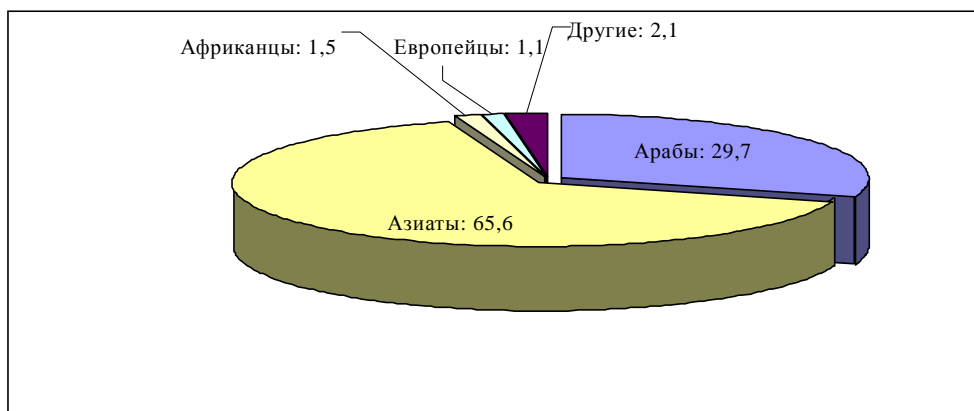
Население Катара



Источник: Статистическое управление Катара, перепись населения 2009 года.

16. Население Катара исповедует ислам, и его подавляющее большинство составляют мусульмане-сунниты. В Катаре есть также группы, исповедующие другие религии, поскольку ежегодно страна принимает большое число трудящихся-мигрантов, которых нанимают для того, чтобы выполнить требования перспективных планов страны в области развития на различных уровнях и в различных областях. Достаточно сказать, что трудящиеся-мигранты составляют более четырех пятых населения Катара. Эти трудящиеся прибывают в страну из всех уголков планеты и живут бок о бок с людьми различных вероисповеданий, культур и образа жизни. Как показывает опыт, присутствие в Катаре большого числа трудящихся-мигрантов самых различных национальностей, вероисповеданий и культур не создает никаких препятствий гармоничному сосуществованию членов общества. Наоборот, катарское общество стало моделью сосуществования людей различных вероисповеданий и культур.

Диаграмма 2  
Этническое многообразие в Катаре, 2009 год



Источник: Государство Катар, 2010 год. План альянса цивилизаций Государства Катар. Катарский комитет по Альянсу цивилизаций, 2010 год.

### Исторический обзор

17. Династия Аль Тани управляет Катаром с начала XVIII века. Шейх Джасим бен Мухаммед Аль Тани, который правил страной с 1878 по 1913 год, считается основателем современного Государства Катар. Ежегодно 18 декабря в Катаре отмечается национальный праздник – день прихода к власти шейха Джасима. Первая мировая война и ее последствия побудили Государство Катар подписать в 1916 году договор с Великобританией, предусматривающий защиту территории Катара и его граждан. Однако британское влияние в Катаре ограничивалось административным надзором в ряде областей, и этот порядок закончился с обретением Катаром независимости в 1971 году.

18. Государство вступило в современный этап развития только в середине двадцатого столетия. Если говорить об образовании, то, например, первая школа для мальчиков открылась в 1950/51 учебном году. Предполагалось, что первая школа будет функционировать согласно современным педагогическим нормам: в ней было 4 класса на уровне начального образования, и ее посещали 190 учащихся. Первая начальная школа для девочек открылась в начале 1953/54 учебного года. "Министерство обучения" было создано в начале 1957/58 учебного года и было первым в истории страны министерством. Оно проложило путь к распространению и развитию бесплатного образования на всех уровнях и введению обязательного начального образования. Высшие учебные заведения были впервые созданы в 1973 году, когда открылись педагогические колледжи для мужчин и женщин, в которых обучалось до 150 студентов. Затем в 1977 году был основан Университет Катара (национальный государственный университет). В настоящее время в Университете Катара есть семь факультетов, а именно: гуманитарных и естественных наук, инженерный, управления и экономики, исламского права и исследований в области ислама, юридический, педагогический и фармацевтический.

19. В том что касается сектора здравоохранения, первая больница открылась в 1945 году. Затем в 1951 году был создан Департамент медицинского обслуживания, и к этому времени уже были открыты бесплатные пункты оказания медицинской помощи. В 1953 году был учрежден Департамент здравоохранения для надзора за всеми аспектами оказания медицинской помощи. В 1954 году



открылись три государственные клиники, и всем гражданам Катара и гражданским служащим, не являющимся его гражданами, было предоставлено право на лечение за границей за государственный счет в случае отсутствия возможности получить такое лечение в Катаре. Была обеспечена преемственность между специализированными государственными больницами, а после этого, только в 1970 году, было создано Министерство здравоохранения.

20. Женщины Катара жили в условиях социальной системы, превозносящей послушание, а семейная жизнь была основана на модели семьи, состоящей из нескольких поколений, и на тесных семейных связях. До того как были открыты запасы нефти, женщины принимали участие во многих традиционных видах экономической деятельности, особенно тогда, когда мужчины отсутствовали месяцами в периоды добычи жемчуга. С процветанием, которое пришло благодаря добыче и продаже нефти, а также со снижением спроса на традиционную продукцию, изготавливаемую женщинами, их экономическая роль уменьшилась и их обязанности стали ограничиваться воспитанием детей и домашней работой. Новые социальные условия повлекли за собой ограничения на работу женщин вне дома, и эти ограничения стали частью системы социальных ценностей. Перемены, произошедшие в обществе за два последних десятилетия, и распространение образования, особенно среди женщин, во многом способствовали устранению этих ограничений и их последствий для роли женщин в различных областях жизни.

21. С 1995 года, когда к власти пришел Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани, Катар переживает период всестороннего развития во всех областях. Его Высочество Эмир Катара предпринял шаги по завершению работы по строительству современного государства, основанного на принципах широких консультаций, демократического правления и участия граждан в принятии касающихся их решений и в разработке национальной политики. В соответствии с Указом Эмира № 11 от 1999 года был учрежден комитет по подготовке текста постоянной Конституции, который завершил свою работу в 2002 году. В апреле 2003 года как мужчины, так и женщины Катара приняли участие в референдуме по Конституции, за которую проголосовали 96,64% граждан Катара, имеющих право голоса.

22. В соответствии с Конституцией и согласно просвещенному политическому видению Государство Катар поощряло равноправие мужчин и женщин, применяя поэтапный подход, основанный на благородных целях ислама и требованиях открытой политики в области развития. Привлечение женщин к процессу развития в качестве его участников и бенефициаров стало одним из национальных приоритетов. В результате доля работающих женщин увеличилась и превысила 36% от общего числа трудящихся, что является одним из самых высоких показателей в арабском мире, а катарские женщины получили доступ к самым высоким позициям в области принятия решений; Ее Превосходительство шейха Аль-Махмуд была назначена Министром образования в 2003 году, став первой женщиной, занявшей пост министра в государствах Залива, и она занимала этот пост до 2009 года. Кроме того, Ее Превосходительство шейха Галия Аль Тани была Министром здравоохранения в 2008–2009 годах, занимала пост Председателя Национального управления здравоохранения с 2005 года, а затем перешла на работу в Министерство в 2008 году.

23. Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад, супруга Его Высочества Эмира, благодаря различным должностям, которые она занимает на национальном уровне, играет видную роль в улучшении положения женщин и содействует их активному участию. Ее Высочество является Председателем Совета

управляющих Катарского фонда развития образования, науки и общества (неправительственного фонда, учрежденного Эмиром в 1995 году, который занимается в основном вопросами развития катарского общества посредством инвестирования в образование и содействия научным исследованиям и социальному развитию), а также заместителем Председателя Верховного совета по образованию и Верховного совета по здравоохранению. Она была Председателем Верховного совета по делам семьи с 1998 года по апрель 2009 года. Она играет важную роль на региональном и международном уровнях в своем качестве Специального посланника по вопросам начального и среднего образования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), члена Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций и члена международной группы поддержки высокого уровня, учрежденной Организацией Объединенных Наций для поощрения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и борьбы с нищетой во всем мире, а также в качестве Председателя совета по международной инициативе "Силатек".

24. Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани издал Указ № 44 от 2008 года, одоблив тем самым документ "Национальное видение Катара – 2030 год", в котором представлена всеобъемлющая концепция развития страны. Этот Указ содержит призыв к осуществлению мер, предусмотренных в этом документе, и к его опубликованию в "Официальном вестнике". Концепция нацелена на преобразование Катара в государство, ориентированное в будущее и способное достичь устойчивого развития. Документ, в котором излагается национальная концепция развития, соответствует принципам, закрепленным в Конституции, и директивам политического руководства о развитии общества, основанного на справедливости, человеколюбии, равенстве, защите всеобщих свобод, моральных и религиозных ценностей и традиций, реализации принципа равенства возможностей и укреплении безопасности и стабильности.

25. Национальное видение сосредоточено на четырех тематических областях: а) развитие человеческого потенциала, позволяющее населению Катара построить процветающее общество; б) социальное развитие, направленное на создание справедливого и безопасного общества, основанного на высоких моральных ценностях, принципах социального благосостояния и способного взаимодействовать с другими обществами; в) экономическое развитие, направленное на создание диверсифицированной и конкурентоспособной национальной экономики, позволяющей удовлетворять потребности граждан Катара; и г) экологически безопасное развитие, предусматривающее поддержание баланса между социально-экономическим развитием и требованиями охраны окружающей среды. Такой подход, закладывающий основу для будущей деятельности, включает разработку стратегий и планов осуществления.

26. Наиболее важными рубриками данных тем являются следующие: расширение возможностей трудоустройства для женщин; поддержка карьерного роста женщин; обеспечение активной роли женщин во всех областях жизни катарского общества, особенно в процессе принятия решений в политической и экономической областях; расширение возможностей женщин; поощрение участия женщин в политической и экономической жизни; обеспечение постоянной поддержки деятельности по расширению прав и возможностей женщин на политическом уровне; и активизация участия женщин во всех областях.

### Социально-экономические показатели

27. Катар представляет последние статистические данные. Статистическое управление было создано в июне 2007 года в качестве независимого учреждения, которое пришло на смену Департаменту статистики Министерства планирования. Статистическое управление является официальным поставщиком статистической информации. Государственные учреждения, такие как Министерство труда, Министерство внутренних дел, Министерство финансов и Центральный банк Катара, также представляют официальные статистические данные. Система национальной статистики включает в себя все официальные статистические программы Катара. Статистическое управление разработало стратегию развития статистики в целях укрепления потенциала национальной статистической системы в целом. Цели этой стратегии соответствуют национальным целям и политике в области развития, которые в свою очередь основаны на международных стандартах. Она охватывает все аспекты статистики, в том числе сбор данных, анализ, распространение и применение, с особым упором на развитие гендерной статистики.

28. В июне 2008 года Катар начал осуществление проекта по обмену информацией (КАЛАМ) (QALAM) и создал вебсайт ([www.qix.gov.qa](http://www.qix.gov.qa)), который опирается на множество источников синхронизированных и согласованных данных для проведения параллельных сравнений и разработки интерактивной информации во временных рядах для периода 1984–2010 годов. База данных разделена на три широкие демографические темы: народонаселение, семейная жизнь и рынок труда. Данные о народонаселении описывают человека с точки зрения его социального положения, образования и производства. Данные о семейной жизни касаются статистических аспектов изменений, отношений и взаимодействия между членами семьи. Информация о рынке труда состоит из данных о народонаселении, его экономическом положении и взаимодействии между его членами. Все эти данные основаны на информации, полученной благодаря общим обследованиям, таким как переписи населения, целевым обследованиям или ключевым интегрированным показателям, устанавливаемым в результате проведения перекрестных или параллельных обследований, содержащих демографическую информацию.

29. Самые последние статистические данные показывают, что в настоящее время Катар находится на знаменательном этапе своей истории и стремительно продвигается вперед к достижению всестороннего и всеобъемлющего развития. В самом деле, Катар достиг беспрецедентного уровня экономического роста и процветания; валовой внутренний продукт (ВВП) ежегодно увеличивался на 7,6–26,8% в год в 2004–2009 годах (в постоянных ценах 2004 года). Кроме того, увеличились государственные расходы в целом: государственный бюджет вырос с приблизительно 95 млрд. катарских реалов (КР) в 2009–2010 годах до 127,5 млрд. КР в 2010–2011 годах. Катар является одной из немногих стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала. В 2009 году, согласно докладу о развитии человеческого потенциала, опубликованному Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Катар занял тридцать третье место в мире. Этот новый уровень отражает значительный и неуклонный прогресс, которого добивается Катар в области развития человеческого потенциала. В докладе утверждается, что отведенное Катару место определялось по индексу развития человеческого потенциала, который резко возрос – с 0,875 до 0,910. Это объясняется прогрессом, достигнутым в сфере образования и здравоохранения, а также ростом ВВП. В докладе также отмечается, что процентная доля неграмотных в Катаре снизилась до 6,9%, а показатель количества учащихся в школах возрос до 80,4% по сравнению с 77,7% в предыду-

шем году. В области здравоохранения показатель продолжительности жизни увеличился с 75 лет в среднем в предыдущем году до 75,5 лет в отчетном году. Доход на душу населения также резко увеличился, достигнув суммы в 74 882 долл. США в 2009 году.

30. Катар ответственно подходит к оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он опубликовал три доклада по этому вопросу, последний из которых увидел свет в августе 2010 года. В этом докладе указывается, что Катар достиг большинства этих целей и добился заметного прогресса в продвижении к тем целям, которые еще предстоит достичь. В третьем докладе отмечаются следующие наиболее важные достижения.

#### **Отсутствие нищеты (т.е. населения с доходом менее 1 долл. США в день)**

- Доля экономически активного населения в 2009 году составила 76% по сравнению с 60% в 2004 году.
- В период 2005–2009 годов нетто-зачисление в начальные школы составляло 88–92% для мальчиков и 93–95% для девочек.
- В 2009 году доля юношей и девушек в возрастной группе от 15 до 24 лет, умеющих читать и писать, составила 98%.
- Доля катарских женщин, зачисленных в Катарский университет в 2008/09 учебном году, составила 82% от общего числа студентов.
- В 2009 году соотношение умеющих читать и писать девушек и юношей в возрастной группе от 15 до 24 лет составило 100,2%.
- Доля женщин среди работающих возросла с 30,3% в 2004 году до 36,4% в 2009 году.
- Младенческая смертность сократилась с 5,5 на 1 000 живорождений в 1990 году до 4,8 в 2009 году.
- Детская смертность в возрасте до 5 лет сократилась с 10,4 на 1 000 живорождений в 2008 году до 8,8 в 2009 году.
- В 2009 году вакцинацией от кори было охвачено 100% детей в возрасте одного года и старше.
- В настоящее время 100% деторождений происходит под надзором медицинского персонала.
- Уровень рождаемости у катарских женщин сократился с 3,9 ребенка на одну женщину в 2008 году до 3,8 ребенка в 2009 году.
- Число деторождений у катарских женщин в возрастной группе от 15 до 19 лет составило 12 на 1 000 в 2009 году по сравнению с 43 детьми на 1 000 в 1986 году, 21 ребенком на 1 000 в 1997 году и 13 детьми на 1 000 в 2004 году.
- В 2009 году в возрастной группе от 15 до 24 лет не было зарегистрировано ни одного случая заболевания ВИЧ/СПИДом.
- Показатель заболеваемости малярией на 10 000 человек снизился с 2,1 в 2005 году до 1,5 в 2008 году, а показатель заболеваемости туберкулезом легких на 10 000 человек составил 2,1 в 2008 году по сравнению с 2 в 2005 году.

- Доля населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде, достигла 100%.
- Доля населения, имеющего доступ к безопасным системам канализации, достигла 100%.
- В стране нет районов, где проживало бы бедное и обездоленное население, и нет трущоб.
- В период 2005–2009 годов помощь в целях развития достигла 2,01 млрд. долл. США, т.е. составляла в среднем 0,49% ВВП за тот же период.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

### **Постоянная конституция Катара**

31. Стремясь активизировать усилия по укреплению демократического управления, упрочению основ катарского общества и активизации участия народа в процессах принятия решений, Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани ввел в действие в 2004 году после всенародного референдума Постоянную конституцию Катара. Конституция, состоящая из 150 статей, провозглашает принципы, определяющие политику государства и осуществление властных полномочий, в том числе разделение властей, верховенство права, независимость судебных органов, а также неприкосновенный характер основных прав и свобод.

32. В части I Конституции, касающейся государства и основ управления, провозглашается, что государственной религией является ислам, а основным источником права является шариат. В пояснительной записке, включенной в текст Конституции, утверждается, что в Катаре не может действовать такой закон, который противоречит имеющим обязательную силу принципам или явно отходит от шариата.

33. Статья 8 Конституции постановляет, что система правления предусматривает передачу власти по наследству по семейной линии Аль Тани и потомкам мужского пола Хамада бен Халифы бен Хамада бен Абдаллы бен Джасима.

34. В части II Конституции, озаглавленной "Руководящие принципы общества", определяется, что катарское общество основано на принципах справедливости, человеколюбия, свободы и равноправия и на высоких моральных ценностях и что на государство возложена обязанность защищать эти основы и обеспечивать гражданам безопасность, стабильность, равные возможности, а также солидарность и гармонию в отношениях между гражданами. В Конституции подчеркивается важная роль семьи, подкрепленной религией, нравственностью и патриотизмом, как основы общества. В ней определены обязанности государства по отношению к семье и утверждается, что его долгом является воспитание молодежи, которую оно должно защищать от коррупции, эксплуатации и бед в результате отсутствия должного внимания к ее физическому, психическому и духовному развитию, создавая надлежащие условия для раскрытия ее потенциала.

35. Часть III Конституции посвящена основным правам и свободам. В ней провозглашается, что граждане имеют равные права и обязанности в соответствии с законом и что не может быть никакой дискриминации по отношению к ним по признаку пола, происхождения, языка или религии.

36. В Конституции постановляется, что внешняя политика Катара основана на следующих руководящих принципах: укрепление международного мира и безопасности; уважение прав человека; отказ от насилия и применения силы; содействие мирному разрешению международных споров; а также сотрудничество с миролюбивыми государствами.

### **Государственное устройство**

37. Главный принцип организации государственной власти в Катаре состоит в том, что источником власти является народ, и он осуществляет ее в соответствии с Конституцией. Система управления основана на разделении властей, которые всестороннее взаимодействуют друг с другом. Консультативному совету (*Аш-Шура*) принадлежит законодательная власть, в то время как Эмир осуществляет исполнительную власть совместно с Советом министров, а судебная власть осуществляется судебными органами. Судебные органы принимают решения от имени Эмира. Государственному устройству посвящена часть IV Конституции. Ниже приводится краткое изложение основных содержащихся в ней статей.

### **Эмир**

38. Главой Государства Катар является Эмир. Его личность неприкосновенна, и он пользуется всеобщим уважением. Он является Верховным главнокомандующим вооруженными силами и представляет государство внутри страны и за рубежом, в том числе во всех областях международных отношений. Он также одобряет договоры и конвенции своими указами и представляет их в Консультативный совет. Эти документы приобретают законную силу после их ратификации и публикации в "Официальном вестнике". Эмир разрабатывает общую политику государства в сотрудничестве с Советом министров и ратифицирует и вводит в действие законы. Ни один закон не может быть принят без одобрения Эмира. Эмир принимает решения о создании и организации министерств и других государственных ведомств и их круга ведения. Он также утверждает решения о создании и организации консультативных органов, которые он назначает для оказания ему помощи в руководстве государственной политикой, и выполняет другие функции, регулируемые Конституцией и законодательством.

### **Законодательная власть**

39. В соответствии с Конституцией законодательная власть возложена на Консультативный совет, который утверждает общий бюджет и контролирует решения исполнительной власти. В статье 77 Постоянной конституции не была поддержана идея создания двух палат, одна из которых состояла бы из выборных членов, а другая – из назначаемых. Вместо этого было принято решение о создании единой палаты, включающей как выборных, так и назначаемых членов, однако выборные члены составляют в ней явное большинство. Согласно статье 77 Конституции Консультативный совет состоит из 45 членов, две трети из которых избираются на основе всеобщего, прямого и тайного голосования. Другая треть назначается Эмиром. Система проведения выборов определяется законами, в которых конкретизируются условия выдвижения кандидатов и порядок голосования.

### **Исполнительная власть**

40. Совет министров оказывает помощь Эмиру в выполнении им своих функций в соответствии с Конституцией и законами. В своем качестве высшего ор-

гана исполнительной власти Совет министров руководит всеми внутренними и внешними делами, возложенными на него конституцией и законами. Он выдвигает проекты законов и указов, которые представляются Консультативному совету на его рассмотрение. В случае одобрения эти документы затем препровождаются Эмиру для утверждения и введения в действие в соответствии с Конституцией. Совет министров принимает постановления и решения, разработанные министерствами, осуществляет надзор за соблюдением законов, контролирует расходование государственных средств и вопросы государственного управления, а также выполняет различные другие функции.

### **Судебная власть**

41. В Конституции признан принцип верховенства права. Статья 129 Конституции гласит: "Основой государственного управления является принцип верховенства права. Достоинство, беспристрастность и справедливость судей служат гарантией прав и свобод". Статья 130 предусматривает следующее: "Судебные органы являются независимыми. Судебная власть осуществляется судами различных категорий и уровней". Статья 131 гласит: "Судьи независимы и при принятии своих решений не руководствуются никакими другими соображениями, помимо закона. Никто не имеет права вмешиваться в судебное разбирательство и в процесс отправления правосудия". В статье 137 постановляется: "Учреждается Верховный совет магистратуры для надзора за деятельностью судов и их вспомогательных органов. Состав, полномочия и функции Совета определяются законом".

42. Согласно Закону № 10 от 2003 года, касающемуся судебных органов, система национальных судов состоит из Кассационного суда, Апелляционного суда и Суда первой инстанции. В соответствии со статьей 22 этого Закона учреждается Верховный судебный совет в целях гарантирования независимости судебной власти. Как определено в статье 23 этого Закона, в дополнение к другим конкретным функциям Совета он должен выполнять следующие задачи: комментировать вопросы, касающиеся судебных органов; рассматривать и предлагать законы, направленные на совершенствование судебной системы; высказывать свои суждения относительно назначения, продвижения по службе, перевода, откомандирования и выхода в отставку судей, а также рассматривать жалобы, касающиеся судебных вопросов. Решения Совета по этим вопросам являются окончательными.

43. Согласно Конституции Катара, одной из важнейших задач является проверка законов на предмет их соответствия Конституции. Большинство современных конституций также следуют этому подходу, так как он обеспечивает оптимальное равновесие между различными ветвями власти. Так, Конституционный суд по собственной инициативе или по просьбе какой-либо стороны уполномочен выносить решения о спорах в отношении соответствия законов и постановлений положениям Конституции. Постановления и решения Суда являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех государственных органов. Независимость судов обеспечивается и гарантируется Законом № 7 от 2007 года об урегулировании административных споров, в котором любые злоупотребления властью рассматриваются как достаточные основания для отмены административного решения или выплаты компенсации.

44. Канцелярия Государственного прокурора представляет собой независимый судебный орган, ответственный за возбуждение уголовного преследования от имени общества. Она осуществляет надзор за правоприменительной практикой. Только она уполномочена возбуждать уголовное преследование, доводить

дело до суда и производить все связанные с этим процессуальные действия согласно законам. Она обладает полномочиями проводить расследования и предъявлять обвинения.

### **Законы о признании неправительственных организаций**

45. Деятельность организаций гражданского общества является новым явлением в Катаре: в 1978 году было создано Катарское общество Красного Полумесяца, а в 1980 году – Катарское благотворительное общество, вслед за которыми были созданы частные ассоциации и фонды, содействующие общественному благосостоянию. Однако пока в Катаре не существует ни одной женской ассоциации. Катарское общество давно открыто идее добровольной благотворительной деятельности, поскольку исламская культура поддерживает благотворительную деятельность как наиболее желательную для участия мусульман.

46. Право на создание частных ассоциаций и фондов регулируется Законом № 12 от 2004 года, ограничивающим деятельность, в которой такие организации могут участвовать, гуманитарной, социальной, культурной, научной и благотворительной сферами. Согласно этому Закону такие организации не должны создаваться с целью извлечения прибыли или для политической деятельности. Министерство социальных дел несет ответственность за регистрацию и осуществление наблюдения за деятельностью частных ассоциаций и фондов. Закон гласит, что по рекомендации компетентного министра Совет министров может предоставить ассоциации финансовую помощь или заем и разрешить ей пользоваться благами в виде освобождения от таможенных выплат, налогов и других сборов, помогая ей тем самым в достижении ее целей.

47. Создание частных учреждений, содействующих общественному благосостоянию, регулируется Указом-Законом № 21 от 2006 года, в котором Департаменту регистрации недвижимости и документации Министерства юстиции вменяется в обязанность выдача лицензий таким учреждениям. Закон определяет их как организации, основанные одним или более физическим или юридическим лицом для преследования одной или более благотворительных целей. Совет министров может распространять на эти учреждения все или некоторые из следующих привилегий: финансовую помощь и льготы, включая выделение земли для осуществления их деятельности; освобождение от всех или некоторых налогов и сборов; защиту от конфискации их активов или собственности.

48. Целый ряд частных учреждений, содействующих общественному благосостоянию, был создан согласно указам Эмира, в том числе Указу № 51 от 2007 года о создании Фонда арабской демократии; Указу № 86 от 2007 года о создании Дохинского центра по вопросам свободы средств массовой информации; Указу № 3 от 2008 года о создании Фонда "Силатек" и Указу № 20 от 2010 года о создании Дохинского международного центра для межрелигиозного диалога. Несколько организаций было создано под эгидой Катарского фонда по вопросам образования, науки и общинного развития, включая "Reach Out to Asia" (ROTA) и Дохинский международный институт исследований по вопросам семьи и развития, причем оба из них имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций. Центр социального развития и Катарская ассоциация больных диабетом входят в число организаций, работающих на благо развития катарского общества.



## **С. Общие рамки поощрения и защиты прав человека**

### **Конституционная защита прав человека**

49. После прихода к власти и принятия всеобъемлющей политики реформ Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани стремился обеспечить, чтобы права человека занимали центральное место в процессе проведения конституционных, политических, экономических, социальных и культурных реформ. Это нашло отражение в мерах по созданию и укреплению законодательных и институциональных правозащитных механизмов страны. Часть III Конституции 2004 года (статьи 34–58) посвящена основным правам и свободам. В Конституции признается, что эти права являются взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми, а экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права и свободы предоставляются на основе равноправия. Основные права и свободы, закрепленные в Конституции, включают, в частности: право на равенство перед законом; запрещение дискриминации; личную свободу; криминализацию пыток; свободу печати и свободу выражения мнений; право на свободу ассоциаций; свободу вероисповедания; право на труд и право на образование. В соответствии с Конституцией эти права не должны ограничиваться или ущемляться под предлогом регулирования или модификации. В статье 146 утверждается, что положения, касающиеся публичных прав и свобод, могут изменяться только с целью предоставления гражданам дополнительных гарантий.

### **Правовые гарантии защиты прав человека**

50. Основные права и свободы, признанные в Конституции, были усилены в результате принятия ряда законов, включая следующие законы:

- Закон № 1 от 1994 года о молодежи;
- Закон № 38 от 1995 года о социальном обеспечении;
- Закон № 7 от 1996 года, регламентирующий медицинское лечение и обслуживание в Катаре;
- Закон № 25 от 2001 года об обязательном образовании;
- Закон № 24 от 2002 года о выходе на пенсию и пенсионном обеспечении;
- Закон № 10 от 2003 года, промульгирующий Закон о судебной власти;
- Закон № 2 от 2004 года о лицах с особыми потребностями;
- Закон № 12 от 2004 года о частных ассоциациях и институтах;
- Закон № 14 от 2004 года, промульгирующий Трудовой кодекс;
- Закон № 18 от 2004 года об общественных собраниях и шествиях;
- Закон № 22 от 2004 года, промульгирующий Гражданский кодекс;
- Закон № 23 от 2004 года, промульгирующий Уголовно-процессуальный кодекс;
- Закон № 40 об управлении имуществом несовершеннолетних, который содержит комплекс положений о защите имущества детей и надзоре за операциями, осуществляемыми опекунами;
- Решение № 15 от 2005 года Министра по делам гражданской службы и жилого фонда о видах работ, запрещенных для несовершеннолетних;

- Закон № 22 от 2005 года, запрещающий наем, трудоустройство, обучение и участие детей в верблюжьих бегах;
- Закон № 38 от 2005 года о катарском гражданстве;
- Закон № 21 от 2006 года о частных ассоциациях, содействующих общественному благосостоянию;
- Закон № 22 от 2006 года, промульгирующий Закон о семье;
- Закон № 2 от 2007 года о жилье;
- Закон № 17 от 2007 года об очередности и нормах распределения жилья;
- Закон № 18 от 2007 года об очередности и нормах распределения жилья для инвалидов (бесплатное жилье);
- Закон № 12 от 2008 года о создании Верховного конституционного суда;
- Закон № 19 от 2008 года, определяющий размер суммы, выплачиваемой в случае убийства по неосторожности;
- Закон № 3 от 2009 года, о пенитенциарных и исправительных учреждениях;
- Закон № 4 от 2009 года, регулирующий въезд, выезд, пребывание и поручительство за трудящихся-мигрантов;
- Закон № 8 от 2009 года, промульгирующий Закон об управлении людскими ресурсами.

#### **Присоединение к международным договорам о правах человека**

51. В целях укрепления законодательной основы осуществления прав человека Катар присоединился к целому ряду международных и региональных договоров и конвенций в области прав человека и ратифицировал их. К ним относятся:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1976 год);
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция № 111 Международной организации труда (МОТ)) (1976 год);
- Конвенция о правах ребенка (1959 год);
- Конвенция 1930 года о принудительном или обязательном труде (Конвенция № 29 МОТ) (1998 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2001 год);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2001 год);
- Конвенция № 182 МОТ от 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (2000 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2002 год);
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция № 138 МОТ) (2005 год);

- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (Конвенция № 105 МОТ) (2007 год);
- Конвенция о правах инвалидов (2008 год);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2008 год);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности (Протокол Рио) (2009 год);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009 год).
- Катар рассматривает возможность присоединения к двум международным пактам (Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах).
- На региональном уровне Катар ратифицировал Арабскую хартию прав человека (2009 год).

52. Статья 68 Конституции предусматривает, что эмир заключает договоры и конвенции на основе своих указов и передает их Консультативному совету вместе с надлежащим заявлением. Договоры и конвенции вступают в законную силу после их ратификации и опубликования в "Official Gazette". Тексты всех договоров в области прав человека, к которым присоединилось Государство Катар, были опубликованы в "Official Gazette".

53. Государство оказывает политическую поддержку в отношении присоединения к многочисленным международным договорам, учитывая их важность для защиты и поощрения прав человека. В то же время нехватка квалифицированных специалистов не позволяет присоединиться к дополнительному числу международных договоров в настоящее время. Шаги, предпринимаемые государством в целях присоединения к целому ряду международных договоров в кратчайшие сроки, являются серьезным бременем для законодательных институтов страны, поскольку квалифицированных специалистов не хватает.

#### **Оговорки и заявления в связи с международными договорами**

54. В последние годы государство приступило к проведению в жизнь стратегии в отношении оговорок общего характера к международным договорам, что привело к пересмотру его оговорок общего характера к международным договорам в области прав человека, стороной которых является Катар. Государство сняло свои оговорки общего характера к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и часть своих оговорок общего характера к Конвенции о правах ребенка в отношении всех положений, противоречащих шариату, применительно к статьям 2 и 14 Конвенции.

55. Государство рассматривает возможность снятия оговорок общего характера к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и замены их частичными оговорками. Государство приняло решение отказаться от своей практики высказывания оговорок общего характера, когда оно присоединилось к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и сделать оговор-

ки только к конкретным пунктам этого документа. Оно объяснило причины вышеупомянутых оговорок.

## **D. Основа для поощрения прав человека на национальном уровне**

### **Институциональные механизмы поощрения прав человека**

56. О степени внимания, которое Катар уделяет вопросам прав человека, можно судить по числу правительственных и неправительственных учреждений, созданных для поощрения и защиты прав человека, которые являются взаимозависимыми, взаимосвязанными и неделимыми. Ниже приводится список этих учреждений.

### **Независимые механизмы**

#### **Национальный комитет по правам человека**

57. Национальный комитет по правам человека был учрежден согласно Указу эмира № 38 от 2002 года как независимый национальный орган для поощрения и защиты прав человека. 19 августа 2010 года был опубликован Указ-Закон № 17 от 2010 года, определяющий дополнительные гарантии и функции Комитета в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных институтов в области прав человека во всем мире. Перед Комитетом поставлены следующие цели:

- предлагать пути и средства для поощрения и мониторинга усилий по достижению целей международных договоров в области прав человека, стороной которых является Государство Катар, и готовить рекомендации относительно присоединения к другим договорам;
- консультировать соответствующие органы власти и предлагать им рекомендации по вопросам, касающимся прав человека;
- расследовать нарушения прав человека или наносимый им ущерб; предпринимать шаги по рассмотрению жалоб относительно таких нарушений; вступать в контакт с компетентными органами по вопросам последующих действий; предлагать процедуры для урегулирования и предотвращения таких инцидентов;
- выносить рекомендации соответствующим органам власти в отношении существующего законодательства и законопроектов, а также в отношении того, насколько они соответствуют требованиям международных договоров в области прав человека, стороной которых является государство;
- осуществлять наблюдение за положением в области прав человека в Катаре, готовить доклады по этому вопросу и представлять их вместе с мнением Комитета Совету министров;
- осуществлять наблюдение за вопросами, которые могут оказать влияние на положение в области прав человека в государстве и поддерживать контакты с органами власти, ответственными за их решение;
- вносить свой вклад в подготовку национальных докладов, которые государство представляет международным органам, имеющим отношение к договорам в области прав человека, стороной которых является Катар;

- взаимодействовать с международными, региональными и национальными организациями в области прав человека и свобод и участвовать в работе международных форумов по вопросам прав человека;
- повышать осведомленность населения в вопросах прав человека и проводить с ним соответствующую информационно-просветительскую работу, а также содействовать ознакомлению с принципами в области прав человека и их применения;
- организовывать посещения Председателем Комитета и его членами – для проверки соблюдения прав человека – исправительных учреждений, центров содержания под стражей, рабочих мест, а также медицинских учреждений и учебных заведений;
- поддерживать контакты и взаимодействовать с государственными учреждениями в области прав человека в их соответствующих областях компетенции;
- организовывать и проводить – при необходимости в сотрудничестве с соответствующими организациями – конференции, обсуждения, курсы и прения по вопросам прав человека и свобод;
- оказывать помощь в разработке программ, имеющих отношение к просвещению и научно-исследовательской деятельности в области прав человека.

58. В состав Комитета входят семь представителей гражданского общества, отобранные на основе их специализации в области прав человека. Его состав включает также по одному члену из следующих ведомств: Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства социальных дел и Верховного совета по делам семьи. Эти ведомства назначают представителей в состав Комитета, но они не имеют права голоса. Поименный состав членов Комитета утверждается на основе указа Эмира. Председатель и заместитель Председателя Комитета избираются из числа представителей гражданского общества.

60. Комитет представляет Совету министров каждые шесть месяцев доклад, содержащий обзор законов, положения в области прав человека и деятельности Комитета, а также выносит соответствующие рекомендации. В интересах транспарентности и повышения уровня информированности населения в области прав человека он размещает свой ежегодный доклад на своем вебсайте ([www.nhrc-qa.org](http://www.nhrc-qa.org)).

61. В Комитет поступают жалобы о нарушениях прав человека в целом, включая права женщин, и он занимается рассмотрением большинства из них. Комитет проводит обзор законов на предмет их соответствия международным договорам, поощряет государство к присоединению к международным и региональным договорам в области прав женщин или их ратификации, а также вносит свой вклад в подготовку докладов, которые государство обязано представлять органам и комитетам Организации Объединенных Наций и региональным учреждениям, занимающимся правами женщин. Он осуществляет правовые процедуры по защите женщин и дает женщинам юридические консультации по вопросам, входящим в его сферу компетенции. До и после направления дела в суд он прилагает усилия по посредничеству и примирению, чтобы заключить мировое соглашение по делам, связанным с нарушением прав женщин.

62. Комитет тесно взаимодействует с международными организациями, в первую очередь с Управлением Верховного комиссара Организации Объеди-

ненных Наций по правам человека (УВКПЧ). В марте 2009 года в Дохе состоялась совместная с УВКПЧ конференция по распространению культуры уважения прав человека в арабском мире.

### **Государственные механизмы**

#### **Верховный совет по делам семьи**

63. Верховный совет по делам семьи был учрежден согласно Указу Эмира № 53 от 1998 года в качестве независимого института высокого уровня, наделенного мандатом по поддержке роли семьи в обществе и формулированию соответствующих стратегий, политики и планов, а также наблюдению за их осуществлением. Совет подотчетен непосредственно Его Высочеству Эмиру. С момента его создания и по март 2009 года его Председателем была супруга Эмира Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад. Совет был реорганизован на основе Указа Эмира № 15 от 2009 года, и его Председателем является в настоящее время шейха Хассе бинт Хамад бен Халифа Аль Тани.

64. С момента своего создания Совет выполнил огромную работу, прежде всего в законодательной области, направленную на улучшение положения женщин. Он был инициатором принятия ряда законов и поправок к другим законам, которые гарантируют права детей, женщин и инвалидов. Он добился успехов в обеспечении присоединения государства к Конвенции о правах инвалидов, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и двум факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка. Он завершил многочисленные программы, исследования и научные проекты, которые содействовали сосредоточению внимания на вопросах, касающихся женщин, и проблемах инвалидов.

65. Верховный совет по делам семьи является первым институтом, применяющим основанный на нормах права подход к вопросам, касающимся детей, женщин, инвалидов и пожилых людей. Он был создан ранее, чем Национальный комитет по правам человека. Совет содействует повышению информированности населения о положении в области прав человека в Катаре посредством организации кампаний в средствах массовой информации, таких как "Да – детям!", и осуществления школьных программ по ознакомлению с Конвенцией о правах ребенка. Он организовал многочисленные конференции и обсуждения, сыгравшие свою роль на национальном, региональном и международном уровнях, такие как семинары по вопросам, касающимся женщин и политики и роли женщин в области развития (2002 год); Дохинская международная конференция по вопросам семьи (2004 год); региональное совещание государств Арабского залива и Йемена по осуществлению мер в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам ребенка (2005 год), проведенное в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); а также Форум по вопросам, касающимся каналов спутниковой связи и морально-этических проблем, с которыми сталкивается молодежь государств Залива (2008 год).

66. В период своего пребывания на посту Председателя Совета Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад создала несколько государственных учреждений в целях защиты и поощрения прав групп населения, особо в этом нуждающихся. В их числе были следующие:

- Центр "Шафаллах" для детей с особыми потребностями (2001 год);
- Культурный центр для детей (2002 год);
- Консультационный центр по вопросам семьи (2002 год);

- Катарский фонд защиты женщин и детей (2002 год);
- Катарский фонд благосостояния сирот (2002 год);
- Катарский фонд благосостояния пожилых людей (2002 год);
- Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми (2008 год);
- Центр социальной реабилитации (2008 год).

67. Совет является институциональным механизмом, который несет ответственность за улучшение положения женщин и защиту интересов семьи. Он содействует раскрытию потенциала женщин и обеспечивает им возможности для участия в экономической и политической жизни, особенно в процессах принятия решений. Он содействует трудоустройству и служебному росту катарских женщин. Он осуществляет также мониторинг соблюдения договоров о правах женщин, участником которых является Катар.

#### **Соответствующие департаменты министерств**

68. В министерствах и государственных органах было образовано несколько департаментов, включая следующие.

#### **Департамент по правам человека Министерства внутренних дел**

69. В соответствии с Постоянной конституцией Катара, в которой признаются различные свободы и права, и с обязательством Министерства внутренних дел по поощрению прав человека во всех областях его деятельности государственный министр внутренних дел на основе решения № 26 от 2005 года создал Департамент по правам человека в качестве главного связующего звена между Национальным комитетом по правам человека и Министерством внутренних дел, с одной стороны, и общественностью и министерством, с другой.

70. Функции этого департамента включают следующие: принятие мер в сотрудничестве с соответствующими органами министерства по достижению целей, провозглашенных в международных документах в области прав человека, в той степени, в какой они имеют отношение к деятельности министерства. Департамент получает, изучает и расследует жалобы граждан, поступающие в Министерство внутренних дел или Национальный комитет по правам человека. Он изучает основной справочный материал и выносит рекомендации относительно переданных ему дел. Он организует посещения исправительных учреждений, центров депортации и объектов органов безопасности с целью проверки, должным ли образом соблюдаются в Катаре законы и постановления и не нарушаются ли какие-либо права. Он представляет на регулярной основе доклады министру, издает публикации и распоряжения с целью повышения уровня информированности сотрудников министерских департаментов, занимающихся вопросами прав человека, и организует семинары и обсуждения. Он представляет министерство на международных, региональных и локальных конференциях и семинарах по вопросам прав человека. В августе 2010 года Департамент по правам человека получил сертификат качества по системе ISO (за период 2008–2009 годов) в знак признания того, что его деятельность соответствует всем требованиям сертификата ISO.

#### **Управление по правам человека министерства иностранных дел**

71. Управление по правам человека Министерства иностранных дел было создано согласно решению министра иностранных дел № 16 от 2003 года. Оно предлагает комментарии и рекомендации по вопросам прав человека, которые

доводятся до его сведения, и, работая в контакте с Департаментом по правовым вопросам Министерства, оказывает помощь в подготовке докладов по вопросам прав человека, которые государство должно представлять согласно международным договорам, и затем представляет их международным органам по мониторингу, работающим в сотрудничестве с соответствующими организациями; оно занимается подготовкой откликов на доклады международных организаций и НПО по вопросу о положении в области прав человека в Катаре и представляет их этим организациям. Оно занимается также разработкой – в координации с соответствующими органами – проектов откликов на сообщения иностранных правительств о положении в области прав человека. Оно информирует заинтересованные правительства об этих сообщениях. Оно проводит брифинги для дипломатических и консульских представительств о новых тенденциях, касающихся положения в области прав человека в Катаре. Оно отслеживает вопросы прав человека на локальном и международном уровнях и осуществляет наблюдение за проведением конференций и мероприятий, организуемых региональными и международными организациями. Оно привлекает департаменты Министерства и другие органы к участию в этих мероприятиях. Оно направляет жалобы, поступающие ему из-за рубежа, соответствующим органам и осуществляет наблюдение за их последующим рассмотрением. Оно разрабатывает также планы и предложения о путях и средствах использования услуг по оказанию консультативной и экспертной помощи, предлагаемых международными организациями в области прав человека. Оно представляет министерство в органах по правам человека, учрежденных государством.

#### **Национальный комитет по вопросам добросовестности и транспарентности**

72. Национальный комитет по вопросам добросовестности и транспарентности был учрежден Указом эмира № 84 от 2007 года вслед за ратификацией государством Конвенции против коррупции в 2007 году. Он подотчетен непосредственно Его Высочеству наследному принцу, и его Председателем является один из членов Государственного аудиторского бюро. В его состав входят представители Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства экономики и торговли, Катарского центрального банка, Канцелярии Государственного прокурора и компании "Катар петролеум".

73. Комитет отслеживает рассмотрение жалоб в связи с обязательствами по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и несет ответственность за разработку национальной стратегии по поощрению добросовестности и транспарентности, а также за выдвижение предложений относительно законов по предотвращению коррупции и борьбе с ней в соответствии с нормами и требованиями, установленными в Конвенции. Он также разрабатывает учебные программы и программы подготовки для гражданских служащих, в частности служащих финансовых учреждений, с целью их ознакомления с передовыми методами раскрытия коррупционных преступлений. Комитет представляет ежегодные доклады Его Высочеству наследному принцу, в которых он освещает свою деятельность и достижения и выносит важные, на его взгляд, рекомендации в отношении путей и средств достижения поставленных перед ним целей. Катар принял у себя третью сессию Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенную в ноябре 2009 года с целью обзора достигнутого в борьбе с коррупцией прогресса. Он также принял у себя Глобальный форум VI по борьбе с коррупцией и обеспечению добросовестности, который состоялся в ноябре 2009 года и был посвящен теме: "Сила в единстве: вместе боремся с коррупци-



ей". Участники обсуждали вопросы, касающиеся роли общественности и частного сектора в борьбе с коррупцией.

### **Неправительственные механизмы**

#### *Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми*

74. Катарский фонд (ранее Национальное управление) по борьбе с торговлей людьми был учрежден в 2005 году для разработки и представления стратегий и национальных планов действий, а также для содействия соблюдению законов о борьбе с торговлей людьми. Кроме того, он осуществляет наблюдение за деятельностью Катарского центра приема и гуманитарной поддержки, который был создан в 2003 году согласно постановлению Совета министров с целью обеспечения защиты и поддержки жертв торговли людьми в плане их реабилитации и реинтеграции в общество.

75. Фонд организует информационные кампании для всех слоев общества, направленные на повышение их осведомленности о практике торговли людьми. Он публикует также многочисленные издания и проводит совещания и обсуждения. В целях укрепления потенциала он организует большое число учебных курсов и семинаров в сотрудничестве с соответствующими организациями по проблеме торговли людьми и методам выявления жертв. Эти мероприятия предназначены в основном для сотрудников правоохранительных органов. В сотрудничестве и координации с Департаментом труда Фонд проводит информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов в Катаре и публикует для них пособие на многих языках.

#### *Катарский фонд защиты женщин и детей*

76. Катарский фонд защиты женщин и детей является частной организацией, основанной согласно Закону № 8 от 1998 года о частных ассоциациях и учреждениях. Впоследствии его статус изменился на основании Решения № 4 от 2007 года Верховного совета по семейным делам, и он стал частным фондом, который служит интересам общества. Общая цель Фонда состоит в защите определенных групп от насилия в семье и обществе и в решении этой проблемы. В частности, Фонд занимается следующими видами деятельности:

- оказывает помощь целевым группам в предоставлении убежища и комплексного обслуживания;
- обеспечивает защиту целевых групп от не соответствующей установленным нормам практики в семье и обществе;
- повышает уровень осведомленности целевых групп, семей и общин о социальных и правовых аспектах прав человека;
- оказывает юридическую помощь малоимущим представителям целевых групп;
- оказывает помощь жертвам насилия в целевых группах и содействует их реабилитации и реинтеграции в общество.

77. Фонд оказывает также социальные услуги в виде консультирования и советов на личной основе и предоставляет полный спектр услуг и программ в области реинтеграции и реабилитации жертвам злоупотреблений и насилия. Фонд оказывает также юридические услуги, в частности в суде, и консультации по правовым вопросам, а также услуги в области психического здоровья, включая тестирование и когнитивно-поведенческую и групповую психотерапию как для жертв, так и для других соответствующих лиц, когда это необходимо. В рамках

Дохинского полицейского департамента создано специальное управление по содействию женщинам и детям в составлении и подаче заявлений и жалоб, а также обращений в полицию с просьбой о защите их от насилия, злоупотреблений и угроз. Фонд взял на себя ответственность за деятельность этого управления 19 июля 2009 года. Социальные работники Фонда принимают нуждающихся в помощи лиц в этом управлении и оказывают им все вышеупомянутые услуги Фонда.

78. Фонд открыл ряд объектов, в частности приют в Дар-аль-Амане, для женщин и детей, которые стали жертвами жестокого обращения и насилия и которым некуда идти; в приюте они могут находиться до тех пор, пока их дело не будет решено. Он также занимается оказанием психосоциальной помощи пострадавшим. В период с октября 2007 года по август 2010 года Фонд принял и разместил в этом приюте 69 детей и 85 женщин. Кроме того, Фонд открыл в отделении травматологии и неотложной помощи "Хамад" бюро для оказания поддержки, услуг по уходу и защиты женщинам и детям, жертвам жестокого обращения и насилия, которые обращаются в эту больницу. В 2008 году бюро посетили 17 детей и 180 женщин.

79. Что касается подготовки кадров, то Фонд организует многочисленные семинары, конференции и курсы для сотрудников органов образования, здравоохранения и безопасности. Он разрабатывает и проводит информационно-просветительские кампании в целях содействия внедрению "культуры защиты" в общество и распространению информации о Фонде и его "горячих линиях" поддержки. Он издает многочисленные буклеты, брошюры и публикации, в частности журнал "Аман".

#### **Арабский фонд демократии**

80. Арабский фонд демократии был создан на основе Указа эмира № 51 от 2007 года после проведения в мае 2007 года в Катаре второго Форума по демократии и политическим реформам в арабском мире. Штаб-квартира Фонда находится в Дохе, и он является первым такого рода институтом в арабском мире. Его цель заключается в поощрении культуры демократии в регионе. Катар выделил 10 млн. долл. США на поддержку Фонда, который опубликовал свой первый доклад по вопросу о демократии в арабском мире в 2008 году. В основу доклада была положена информация, представленная в 17 национальных докладах. Более обстоятельную информацию можно найти на вебсайте ([www.adf.org.qa](http://www.adf.org.qa)).

#### **Дохинский центр свободы средств массовой информации**

81. Средства массовой информации играют жизненно важную роль в планах государства в силу того, что право на свободу выражения мнений, признаваемое Конституцией, является одним из столпов современной демократии. Средства массовой информации также играют ключевую роль в поощрении диалога, взаимопонимания, терпимости и сосуществования и в создании условий для противодействия подстрекательству к терроризму и ненависти. В декабре 2007 года Его Высочество Эмир издал Указ № 86 в поддержку создания Дохинского центра свободы средств массовой информации как частного учреждения на службе общества. Свобода, доверие, независимость, ответственность и транспарентность – таковы стратегические принципы, лежащие в основе усилий по достижению целей Центра, касающихся защиты средств массовой информации в соответствии с международными стандартами, проведения исследований в этой области и создания базы данных, полезной для всех видов

средств массовой информации. Центр возвел виртуальный международный мемориал в честь борцов за свободу прессы и жертв, павших в этой борьбе. Он оказывает помощь журналистам, права которых были нарушены при выполнении ими своих служебных обязанностей, особенно в кризисных ситуациях. В январе 2008 года Центр подписал протокол о сотрудничестве с организацией "Репортеры без границ". Более подробную информацию можно найти на веб-сайте: [www.dohacentre.org](http://www.dohacentre.org).

#### **Дохинский международный центр межконфессионального диалога**

82. Дохинский международный центр межконфессионального диалога был создан по рекомендации пятой Дохинской конференции по межконфессиональному диалогу, состоявшейся в мае 2007 года. Он был торжественно открыт в мае 2008 года во время проведения шестой Конференции по межконфессиональному диалогу. Центр был создан с целью поощрения и поддержки развития культуры, содействующей диалогу и мирному сосуществованию. Более подробную информацию можно найти на вебсайте: [www.dicid.org](http://www.dicid.org).

#### **Распространение документов по правам человека**

83. В 2000 году Верховный совет по делам семьи напечатал и опубликовал Конвенцию о правах ребенка на арабском и английском языках. Этим документам было обеспечено широкое распространение. Совет издал также эту Конвенцию в упрощенном виде, доступном для детей, а также напечатал, опубликовал и распространил Международную конвенцию о правах инвалидов на арабском языке. Национальный комитет по правам человека напечатал, опубликовал и распространил тексты всех международных договоров, участником которых является Катар, и Всеобщей декларации прав человека на арабском и английском языках.

#### **Меры по повышению осведомленности населения о международных договорах по правам человека**

84. Учреждения в области прав человека, главным образом Национальный комитет по правам человека, Департамент по правам человека Министерства внутренних дел, Катарский фонд защиты женщин и детей и Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми, провели десятки семинаров, конференций и специальных учебных курсов, том числе по таким вопросам, как права детей, женщин, инвалидов и трудящихся, для больших групп государственных служащих, включая сотрудников Министерства внутренних дел и Канцелярии Государственного прокурора и врачей. Некоторые примеры этой деятельности приводятся ниже.

85. Верховный совет по делам семьи организовал для лиц, работающих с детьми, учебные курсы, касающиеся принципов и положений Конвенции о правах ребенка, а также способов их применения на практике. В 2004 году Совет и УВКПЧ реализовали программу с опорой на помощь арабских специалистов – членов Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка. В 2004 году были организованы курсы подготовки для 35 сотрудников судебных органов и 50 педиатров. В 2005 году курсы подготовки были проведены для 30 сотрудников полиции, Канцелярии Государственного прокурора, судов по делам несовершеннолетних и Трудовой инспекции. В 2006 году было подготовлено 35 воспитателей, а в 2008 году были организованы учебные курсы для группы в составе имамов мечетей. В 2009 году группа военнослужащих, а также сотрудников Министерства внутренних дел прошла подготовку, организо-

ванную совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В ноябре 2008 года Верховный совет по делам семьи провел конференцию по теме "Насилие над женщинами и его последствия для семьи". Представители прессы и сотрудники государственных министерств прошли ряд учебных курсов по вопросам, касающимся Конвенции.

86. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми, работая в координации с Министерством внутренних дел, организовал подготовку для сотрудников полиции, прежде всего для тех, которые занимаются вопросами иммиграции, выдачей паспортов и погранично-контрольной службой. Участники были отобраны своими подразделениями с целью повышения их уровня знаний о торговле людьми, коренных причинах этого явления и методах и средствах борьбы с ним; законах и протоколах по вопросу о борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв; технических средствах выявления пострадавших; необходимости обращения с жертвами именно как с жертвами, а не как с подозреваемыми или преступниками, а также об особых потребностях женщин и детей. Фонд организовал ряд учебных курсов для ознакомления мужчин и женщин, являющихся сотрудниками органов безопасности, с законами и международными договорами о защите жертв торговли людьми. В 2007 году Фонд провел учебные курсы для 25 сотрудников полиции, в служебные обязанности которых входят сбор улик в связи с уголовным преступлением и проведение уголовных расследований. Эти сотрудники были отобраны департаментами полиции Министерства внутренних дел в различных районах Катара. Фонд организовал также курсы подготовки для сотрудников полиции, занимающихся вопросами женщин и детей, пострадавших от жестокого обращения и насилия. 15 октября 2008 года были проведены учебные курсы, которые посетили 43 человека (начальники отделений личного состава, сержанты-майоры, капралы и сержанты) из различных полицейских департаментов Катара.

87. Катарский фонд защиты женщин и детей организовал 11 курсов подготовки: 10 в Катаре и один за рубежом. Семь из этих курсов предназначались для сотрудников учебных заведений, и в них приняли участие 315 человек. Пять курсов предназначались для сотрудников органов безопасности, и их посетили 190 человек. Пять курсов были проведены для работников здравоохранения, и в них участвовали 213 человек. Эти люди прошли подготовку по таким вопросам, как выявление случаев жестокого обращения и насилия и знания и навыки, необходимые для надлежащего обращения с пострадавшими. Кроме того, с целью повышения их осведомленности им была предоставлена информация о соответствующих законах, законодательстве и международных договорах. Курс подготовки, проведенный за рубежом, прошли 37 человек – представителей широкого круга министерств, центров и правительственных и неправительственных организаций. Он был проведен Фондом, который инициировал программу психотерапевтической и психологической реабилитации ("Измени свою жизнь") в Иорданском Хашимитском Королевстве. В рамках этой программы в апреле 2010 года была организована кампания по борьбе с сексуальным насилием ("Покончим с насилием").

88. Катарский фонд защиты женщин и детей организовал курсы подготовки для сотрудников медицинских учреждений по вопросам борьбы с жестоким обращением и насилием. 8–10 июня 2008 года были проведены курсы подготовки для младшего медицинского персонала департамента первичного медико-санитарного обслуживания, который посетили 48 человек. Фонд организовал также 15 октября 2008 года семинар на тему "Жестокое обращение и психическое здоровье". Это мероприятие посетили 63 представителя правительствен-

ных и полуправительственных организаций, организаций гражданского общества и других учреждений.

89. Государство занимается осуществлением многочисленных программ с особым акцентом на уважении прав человека и прав женщин. Были опубликованы материалы, имеющие отношение к научным проектам и исследованиям по вопросам прав женщин, и организован ряд семинаров, конференций и курсов подготовки на местах.

90. Национальный комитет по правам человека организовал учебно-просветительские курсы в области прав человека, в том числе курс по теме "Основы международного правозащитного права", состоявшийся в феврале 2009 года, и курс по теме "Международные договоры в области прав человека", проведенный в том же месяце для сотрудников правоохранительных органов. В марте 2009 года был организован учебный курс по теме "Права человека в соответствии с международными договорами" для священнослужителей мечетей и руководителей молебнов. В мае 2009 года была проведена информационно-просветительская кампания под названием "Раскрыть правду" с целью повышения осведомленности о правах женщин и детей. В июле 2009 года состоялась еще одна кампания с целью повышения осведомленности о принципах прав человека для всех слоев населения. В ходе этой кампании использовались современные технические средства, применяемые для повышения осведомленности, и были задействованы все средства массовой информации. В январе 2010 года были организованы учебные курсы по вопросу о Конвенции. Их аудиторией были члены национальной группы, ответственной за подготовку соответствующего доклада Катара. В 2010 году состоялись обсуждения в более чем 16 школах с целью повышения осведомленности их участников в вопросах, касающихся политических, религиозных, культурных, социальных и экономических прав человека.

#### **Распространение информации о правах человека учебными заведениями и государственными средствами массовой информации**

91. Концепции прав человека включены в учебные программы в различных формах и представлены в качестве отдельных тем в учебных планах и в планах мероприятий за стенами учебных заведений, а также в виде графиков и диаграмм. Школьные программы и учебники содержат материалы по политическим, гражданским и экономическим правам, правам женщин и детей, социальным и культурным правам и правам пожилых людей и инвалидов. Учебные программы по морально-этическому воспитанию нацелены на поощрение сотрудничества, сочувствия, равноправия, любви, мира, терпимости и других ценностей, тесно связанных с социальными и гражданскими обязанностями, такими как уважение законов, гражданская ответственность, участие в жизни общества, честность, добропорядочность и благонадежность. В школьных программах также поощряются такие моральные ценности, как уважение и сохранение культурного наследия и окружающей среды Катара.

92. Верховный совет по делам семьи и Министерство просвещения и высшего образования инициировали программу с целью распространения культуры уважения прав детей в школах в контексте инициативы по пропаганде Конвенции о правах ребенка и ознакомлению с ней учащихся. Был учрежден комитет более высокого уровня для осуществления наблюдения за реализацией этой программы. Его членами стали представители различных государственных учреждений, таких как министерство просвещения и высшего образования и Верховный совет по делам семьи, а также Организации Объединенных Наций по

вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В сотрудничестве с ЮНЕСКО комитет разработал национальный план действий по написанию учебных пособий, содержащих доступное изложение прав и принципов, сформулированных в Конвенции о правах ребенка. В эти учебные пособия включены материалы, иллюстрирующие права детей и их нарушения, с использованием реальных историй и цветных фотографий. В рамках программы проводятся семинары для подготовки учительского состава к использованию этих пособий в классе и в ходе дополнительных занятий.

93. В 2008–2009 годах Верховный совет по делам семьи, Вооруженные силы Катара и ЮНИСЕФ выступили с совместной инициативой по включению темы прав детей в учебные программы Военного колледжа и Института Вооруженных сил Катара.

## Е. Государственная помощь в целях развития

94. Катар придает большое значение оказанию помощи в целях развития, как об этом могут свидетельствовать директивы Его Высочества Эмира по поддержке всех усилий в области благотворительной деятельности и по осуществлению инициатив, сосредоточенных на развитии человеческого потенциала. Руководствуясь этим, государство оказывает помощь в целях развития развивающимся странам повсюду в мире и вносит свой вклад в достижение некоторых из целей в области развития в этих странах. Помощь Катара в целях развития предоставляется на основе беспристрастного подхода и без навязывания каких-либо политических условий получающей ее стране. Помощь предоставляется на основе гибкого подхода, и процесс ее получения по линии правительственных и неправительственных организаций не вызывает затруднений.

95. В период 2005–2009 годов Катар предоставил помощь в целях развития в размере 2,01 млрд. долл. США, что составляет в среднем 0,49% ВВП за этот период. Тот факт, что эта помощь предоставляется странам, расположенным в различных уголках мира, свидетельствует о том, что катарские доноры работают с регионами мира, где существуют самые разные условия, верования и воззрения.

Таблица 2

### Географическое распределение предоставляемой Государством Катар помощи (в долл. США) в 2004–2008 годах

<i>Бенефициары</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>Общая сумма</i>
Арабские государства	54 070 359	100 898 280	449 763 622	284 828 766	262 692 874	<b>1 153 253 900</b>
Американский континент	351 360	4 530 000	62 797 026	37 819 540	9 247 121	<b>114 745 047</b>
Африка	6 006 251	242 122	14 694 232	13 387 555	20 217 875	<b>54 548 034</b>
Азия	8 882 727	4 142 196	18 874 792	421 285	3 694 885	<b>36 015 886</b>
Европа	4 931 987	1 985 456	7 466 262	6 268 975	3 679 543	<b>24 332 223</b>
Океания		1 530 688			30 000	<b>1 560 688</b>
Не уточняется	15 849 985	8 033 586	9 440 779	20 732 757	17 632 621	<b>71 689 728</b>
<b>Всего</b>	<b>90 092 669</b>	<b>121 362 328</b>	<b>563 036 712</b>	<b>363 458 878</b>	<b>318 194 316</b>	<b>1 456 145 506</b>

*Источник:* Министерство иностранных дел. Помощь в целях развития, предоставляемая Государством Катар, 2009 год.

96. Примерно 508 млн. долл. США было предоставлено неправительственными организациями, которые активно занимаются гуманитарной деятельностью. Ее целью является удовлетворение потребностей развивающихся стран в таких областях, как развитие и образование, а также гуманитарных нужд.

Таблица 3

**Неправительственные катарские доноры, которые оказывали помощь в целях развития (в долл. США) в 2004–2008 годах**

Бенефициарии	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Фонд "Qatar Charity"	5 420 233	13 534 375	21 372 543	30 383 078	47 762 002	38 646 656
Фонд "Eid Charity"	6 628 352	4 689 957	24 941 939	25 989 012	44 019 505	52 656 625
Катарское общество Красного Полумесяца	910 039	3 307 579	11 791 130	10 230 145	16 685 727	115 835 078
Фонд "Zakat "	49 938	265 005	846 563	2 569 840	3 435 984	5 462 106
Фонд "Reach Out to Asia"			1 286 064	3 024 665	1 651 927	7 011 349
Организация "Islamic Da`wah"	620 280	401 186	1 093 693	370 821	1 252 229	1 997 641
Благотворительный фонд шейха Джасима	32 875	80 861	6 000	547 915	49 942	671 280
Фонд шейха Тани бен Абдаллы						533 577
<b>Всего:</b>	<b>13 661 716</b>	<b>22 278 964</b>	<b>61 337 931</b>	<b>73 115 476</b>	<b>114 857 316</b>	<b>313 814 222</b>

*Источник:* Министерство иностранных дел, помощь в целях развития, предоставляемая Катаром, 2009–2010 годы.

## Г. Отчетность на национальном уровне

97. Катар должен выполнять свои обязательства по всем международным договорам, участником которых он является. Совет министров учредил совместные комитеты для подготовки проектов международных докладов по соблюдению этих договоров. Членами комитетов являются представители ведущих государственных учреждений, занимающихся вопросами имплементации каждого договора, а именно Министерства иностранных дел, Верховного совета по делам семьи, Министерства юстиции, Верховного совета по образованию, Верховного совета по здравоохранению и Статистического управления. В его состав также входят представители соответствующих неправительственных организаций – Национального комитета по правам человека, Катарского фонда защиты женщин и детей и Катарского фонда по борьбе с торговлей людьми. Комитеты работают обычно под председательством министерства иностранных дел, однако все усилия по подготовке проектов докладов в связи с Конвенцией о правах ребенка, Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли людьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин осуществляются под председательством Верховного совета по делам семьи.

98. Совет министров формирует состав делегаций, которые представляют и обсуждают доклады государства с договорными органами в области прав человека. Государство обеспечивает, чтобы в состав делегаций входили представители высокого уровня и были включены сотрудники из всех организаций, принимающих участие в процессе подготовки докладов. Оно также отслеживает принятие мер по заключительным замечаниям договорных органов. Как главная структура, задействованная в этой области, министерство иностранных дел

взаимодействует со всеми другими органами в процессе обсуждения заключительных замечаний. Оно оказывает министерствам и другим организациям содействие, позволяющее учитывать эти замечания при разработке ежегодных планов и программ.

99. Верховный совет по делам семьи, являющийся ведущим учреждением, ответственным за вопросы защиты детей, занимается мониторингом принятия мер в связи с заключительными замечаниями, опубликованными Комитетом по правам ребенка, и предпринимает шаги по обеспечению их адекватного отражения в национальных стратегиях и планах, посвященных детям. Совет публикует доклады государства, представляемые Комитету по правам ребенка, и заключительные замечания Комитета на своем вебсайте, чтобы обеспечить их широкое распространение.

### **III. Информация о положениях Конвенции и обсуждение содержания ее статей**

100. В этом разделе доклада обсуждается содержание статей Конвенции в порядке их очередности и содержится описание конституционных и законодательных рамок, применимых к каждой статье, наряду с освещением трудностей и проблем в связи с выполнением некоторых положений на практике, а также будущих планов по улучшению положения женщин во всех областях. При обсуждении каждой статьи основное внимание уделялось тому, чтобы избежать, насколько это возможно, повторов, сохраняя ясность изложения. Этот раздел доклада подготовлен на основе официальных данных, представленных Статистическим управлением и другими ведомствами.

#### **Статья 1**

#### **Дискриминация в отношении женщин**

##### **Конституция**

101. В Конституции Катара утверждается, что все граждане, независимо от пола, равны в своих правах и обязанностях. Таким образом, женщинам гарантируется защита от всех форм дискриминации, т.е. им предоставляются равные возможности, позволяющие им наращивать свой потенциал, защищать и продвигать свои права и активизировать свое конструктивное участие в развитии общества. Принцип отсутствия дискриминации представлен как общий и обязательный принцип, закрепленный в статье 34 Конституции, которая гласит: "Граждане равны в своих правах и обязанностях". Все группы катарского общества – мужчины, женщины и дети – упоминаются в Конституции как "граждане", и этот общий термин применяется по отношению к мужчинам и женщинам, которые имеют равные права и обязанности без каких-либо различий. Далее следует перечень основополагающих принципов, закрепленных в Конституции, признающей равноправие мужчин и женщин и их право на равные возможности.

- Статья 18: Общество Катара основано на идеалах справедливости, человеколюбия, свободы, равенства и высоких моральных ценностях.
- Статья 19: Государство защищает основы общества и гарантирует всем гражданам безопасность, стабильность и равенство возможностей.
- Статья 34: Граждане равны в своих правах и обязанностях.



- Статья 35: Все люди равны перед законом. Дискриминация по признаку пола, происхождения, языка или религии не допускается.
- Статья 42: Государство гарантирует гражданам право голоса и возможность быть избранным в соответствии с законом.
- Статья 44: Право граждан на свободу собраний гарантируется законом.
- Статья 46: Каждый имеет право обращаться к властям.
- Статья 49: Все граждане имеют право на образование. Государство должно стремиться сделать всеобщее образование обязательным и бесплатным в соответствии с действующими в государстве законами и постановлениями.
- Статья 135: Право на обращение в суд неприкосновенно и гарантировано всем людям. Закон также определяет процедуры и условия, в соответствии с которыми это право может осуществляться.
- Статья 146: В положения о правах и свободах не могут вноситься поправки, за исключением случаев, когда это требуется для предоставления дополнительных гарантий гражданам.

### **Законодательство**

102. Как правило, принцип равноправия мужчин и женщин признается в законах Катара. Однако существует ограниченное число исключений из этого правила по причинам, которые объясняются необходимостью обеспечения соответствия этого принципа правовым положениям шариата, касающимся наследования и дачи свидетельских показаний, некоторым положениям семейного права и положениям Закона о гражданстве, затрагивающим высшие государственные интересы. Подробности освещаются в разделах о соответствующих статьях Конвенции. Так как шариат устанавливает принцип равноправия мужчин и женщин, эти права и обязанности могут различаться в зависимости от обстоятельств. Однако они дополняют друг друга, ибо это отвечает интересам семьи и общества.

### **Заявление, касающееся статьи 1 Конвенции**

103. "Государство Катар соглашается с текстом статьи 1 Конвенции при условии, что в соответствии с положениями исламского права и катарского законодательства фраза "независимо от их семейного положения" не преследует цель поощрять семейные отношения все законного брака. Оно оговаривает право осуществлять Конвенцию согласно этому пониманию". Внебрачные отношения запрещены общим законодательством. Это правило применяется не только по отношению к женщинам, но и по отношению к мужчинам. Оно закреплено в законодательстве Катара в соответствии с шариатом, являющимся главным источником права в Катаре. Таким образом, в законодательстве Катара признается, что семейные отношения между мужчинами и женщинами регулируются имеющим законную силу брачным контрактом, заключенным согласно нормам семейного права, основанного на шариате.

104. Это заявление отнюдь не означает, что Катар проводит политику дискриминации в отношении осуществления прав и обязанностей замужних и незамужних женщин. Законы Катара в полной мере учитывают положение разведенных, вдов и незамужних женщин и нацелены на обеспечение их всем необходимым для достойной жизни и возможностями вносить эффективный вклад

во все сферы жизни. Ниже приводится только один пример предпринятых в этом направлении усилий.

- Государство обеспечивает, чтобы разведенные, вдовы и незамужние женщины (и катарские женщины, состоящие в браке с иностранцами) могли использовать в своих интересах положения, регулирующие предоставление государственного жилья гражданам Катара, в зависимости от условий, определенных законодательством с целью контролирования государственных расходов. В частности, эти условия исключают двойные выплаты. Главной целью этих положений является обеспечение того, чтобы жилье предоставлялось состоящим в браке семейным парам согласно приложению к Закону № 2 от 2007 года и Указу о его имплементации.

### **Задачи и перспективы**

105. Несмотря на прогресс, достигнутый катарскими женщинами в обеспечении равноправия с мужчинами во всех областях, все еще сохраняется ряд вопросов, которые необходимо решить для осуществления в полном объеме этой статьи. Во-первых, женщины не сознают в достаточной степени факта наличия у них конституционных и юридических прав. Кроме того, в обществе сохраняются некоторые обычаи и традиции, которые не являются прогрессивными. Порой существует недопонимание некоторых религиозных текстов и других вопросов, и поэтому надо добиваться того, чтобы общество лучше понимало необходимость перемен. Однако для этого, возможно, потребуется время.

106. Усилия государственного и частного секторов по содействию улучшению положения женщин продолжаются, и предпринимаются шаги по ликвидации всех форм дискриминации женщин. Государственные и частные учреждения сотрудничают друг с другом в целях соблюдения законов и сокращения разрыва между буквой закона и его применением на практике. Всеобъемлющая концепция развития, изложенная в докладе "Национальная стратегия Катара – 2030 год", была одобрена в целях раскрытия потенциала катарских граждан в рамках развития человеческого потенциала – первой тематической области этой стратегии. Цель этого состоит в поддержке развития народа Катара, чтобы он мог строить процветающее общество. Что касается социального развития – второй тематической области, то цель заключается в том, чтобы на основе высоких моральных норм и принципов благосостояния общества построить справедливое и заботливое общество, способное взаимодействовать с другими обществами и играть значительную роль в глобальном партнерстве по развитию и в принятии соответствующих практических мер, т.е. цель состоит в формулировании стратегического плана развития Катара и воплощении в реальные дела взятых на себя политических обязательств по поощрению участия женщин во всех сторонах жизни общества, особенно в отношении их участия в процессах принятия решений в экономической и политической областях.

## **Статья 2**

### **Обязательство государств-участников в отношении ликвидации дискриминации**

107. Тот факт, что принцип равноправия мужчин и женщин провозглашен в Конституции Катара, является гарантией недопущения дискриминации между мужчинами и женщинами во всех областях. Об этом предельно ясно говорится в статье 34 Конституции, которая гласит: "Граждане равны в своих правах и

обязанностях". В статье 35 утверждается: "Все люди равны перед законом. Дискриминация по признаку пола, происхождения, языка или религии не допускается".

108. Внутригосударственные законы, принятые в последние годы, в особенности после промульгации в 2004 году Постоянной конституции, нацелены на поощрение прав женщин, ликвидацию дискриминации между мужчинами и женщинами и соблюдением принципа равноправия мужчин и женщин во всех областях. Во всех катарских законах используется общая терминология в определениях, на основании которых они обеспечивают права и обязанности тем, для кого они предназначены. Тем самым они предупреждают возможность дискриминации на практике между мужчинами и женщинами. Грамматические формулировки в мужском роде в равной степени относятся к лицам женского пола, за исключением тех случаев, когда иное прямо предусмотрено в законе.

109. Ниже следуют примеры правовых положений, которые были отменены или скорректированы по причине их дискриминационного характера по отношению к женщинам:

- Закон № 19 от 2008 года, согласно которому женщины имеют право на получение такой же, как и мужчины, денежной суммы ("диях") (diyah), выплачиваемой в случае убийства по неосторожности; обычно женщины получали половину суммы, выплачиваемой мужчинам;
- Закон № 8 от 2009 года об управлении людскими ресурсами: отменено положение, согласно которому женщины не могли получать такую же субсидию на жилье, как мужчины;
- Закон № 5 от 2009 года, служащий поправкой к Закону № 14 от 1993 года о паспортах: условие, согласно которому паспорт может быть выдан женщине только с согласия ее опекуна, было отменено, в то время как было сохранено условие, согласно которому требуется согласие опекуна для выдачи паспорта лицу с ограниченной юридической дееспособностью или недееспособному;
- Закон № 2 от 2007 года о жилье: его положения, согласно которым этот Закон распространяется только на мужчин, были отменены, и теперь Закон в равной степени касается мужчин и женщин. Согласно Решению № 17 от 2007 года Совета министров об очередности и нормах распределения жилья, не состоящие в браке как мужчины, так и женщины получили право пользоваться возможностями этого распределения при условии, что они старше 35 лет или, если они моложе 35 лет, являются основными кормильцами в семье. Раньше это право предоставлялось только мужчинам;
- Указ-Закон № 19 от 2007 года, промульгирующий Закон о дорожном движении, согласно которому одни и те же условия получения водительских прав применяются как к мужчинам, так и к женщинам.

#### **Меры, принимаемые исполнительными органами власти и учреждениями**

110. Верховный конституционный суд был учрежден в 2008 году и является единственной судебной инстанцией, рассматривающей споры, касающиеся ответственности законов и постановлений Конституции. Он определяет, какой орган – суд или орган с судебными полномочиями – имеет право принимать решение в случаях, когда вопрос был передан на рассмотрение двум разным органам, но ни один из них не отказывается от рассмотрения этого дела или же, наоборот, оба они отказываются от этого. Он выносит постановления по спорам

относительно выполнения противоречащих друг другу окончательных судебных решений, вынесенных судебными органами или органами с судебными полномочиями.

111. 19 марта 2009 года Государственный прокурор проинструктировал членов службы государственного обвинения относительно приема жалоб от Катарского фонда защиты женщин и детей, особенно в связи с применением насилия и жестокого обращения в отношении женщин и детей или угрозой их применения, и принятия надлежащих правовых мер по их рассмотрению. Министр внутренних дел опубликовал распоряжение о приеме жалоб от Фонда в связи с применением насилия в отношении женщин и детей и осуществлении в этой связи необходимых мер. Полиция несет ответственность за предотвращение, раскрытие и расследование преступлений с применением насилия в отношении женщин, которые наказуемы согласно Уголовному кодексу, таких как физическое нападение с летальным исходом и нападение, повлекшее за собой пожизненную инвалидность, заболевание, ущерб здоровью, выкидыш и т. д.

112. Приют в Дар-аль-Амане, которым управляет Катарский фонд защиты женщин и детей, был создан 1 октября 2007 года. Это единственный приют в Катаре, предназначенный для жертв насилия и людей, сталкивающихся с угрозой насилия, которые нуждаются в удалении от источника насилия в интересах их защиты. В нем предлагаются услуги по реабилитации, с тем чтобы помочь этим людям вернуться в свои родные места и пользоваться практическими, социальными, юридическими, медицинскими и психологическими услугами, предназначенными для женщин. В нем оказывается помощь женщинам, которые учатся или работают, чтобы они могли урегулировать свои дела с людьми вне стен приюта в условиях, позволяющих избегать любых конфликтов, в рамках программ защиты и реабилитации.

113. Борьба с насилием над женщинами не сводится к вышеупомянутым процедурам, а затрагивает также социальные вопросы и вопросы образования, и об этом можно судить по тому, какое место занимает эта проблема в стратегии работы полиции с населением, недавно принятой Министерством внутренних дел. Цель этой стратегии заключается в обеспечении того, чтобы полиция работала вместе с общественностью, гражданским обществом, семьями и целым рядом институтов общества в целях ликвидации коренных причин преступности, отслеживания преступных проявлений в обществе и защиты семей от тех явлений, которые ведут к их распаду, включая насилие над женщинами.

114. Катарский фонд защиты женщин и детей, Национальный комитет по правам человека, министерство социальных дел и Верховный совет по делам семьи занимаются реализацией программ по повышению осведомленности в вопросах, касающихся прав женщин и дискриминации. Они занимаются также организацией учебных курсов и подготовкой программ юридического просвещения для школ и радио- и телепередач, а также пишут статьи для местной прессы и журнала Фонда под названием "Аман".

#### **Задачи и перспективы**

115. Хотя налицо политическая поддержка в вопросах прав женщин, государство приняло решения и процедуры с целью ликвидации дискриминации женщин и женщины получили возможность занимать ключевые позиции в государстве, сохраняется разрыв между тем, что гласит закон, и реальной жизнью. Это объясняется во многом недостаточным пониманием женщинами их законных прав или способов их обеспечения. Кроме того, давние культурные традиции обычно ограничивают возможности женщин реализовать некоторые их права.

116. Добиться изменений, необходимых для преодоления разрыва между законами и жизнью, – дело нелегкое. Господствует мнение, что за улучшение положения женщин отвечает только государство. Организации гражданского общества принимают весьма ограниченное участие в этой деятельности по сравнению с той огромной работой, которую они проводят в других областях. Кроме того, не существует никаких специализированных ассоциаций женщин, а настоящих специалистов по правам человека, в том числе по правам женщин, мало.

117. Указ эмира № 44 от 2008 года, утверждающий документ "Национальная стратегия Катара – 2030 год" о всеобъемлющем развитии, содержит "дорожную карту" будущего развития Катара, в котором справедливость, благосостояние и равноправие всех граждан и отсутствие дискриминации по признаку половой принадлежности считаются основами жизни общества и гарантиями того, что все формы дискриминации по половому признаку будут ликвидированы. Совет министров на своем очередном двадцатом заседании в 2010 году одобрил общую стратегию в отношении семьи, на основании которой все планы реализации "Национальной стратегии" должны способствовать улучшению положения женщин во всех областях с опорой на уже имеющиеся достижения в деле ликвидации всех форм дискриминации женщин и обеспечения гендерного равенства.

#### **Оговорка Катара в отношении статьи 2 а) Конвенции**

118. Катар сделал оговорку в отношении статьи 2 (а) Конвенции, поскольку она несовместима со статьей 8 Конституции, которая гласит: "Правление государством осуществляется по наследству родом Аль Тани по мужской линии наследниками Хамада бен Халифы бен Хамада бен Абдаллы бен Джассима. Престол должен передаваться сыну, которого будут звать "бесспорный наследник эмира. В случае если у эмира нет сына, престол занимает член семьи эмира, которого эмир называет своим наследником. Таким образом, правление будет передаваться от него по мужской линии". Статья 145 Конституции гласит: "Положения о правлении государством и наследовании не подлежат поправкам".

### **Статья 3**

#### **Основные права и свободы (развитие и прогресс женщин)**

##### **Конституционная и правовая основа**

119. Конституция Катара предусматривает защиту основных права и свобод как мужчин, так и женщин. Это подтверждено в соответствующих статьях. Основные статьи обсуждаются в разделе по статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

120. В отношении законов, имеющих отношение к принципам, закрепленным в этой статье, будет представлено больше деталей в разделах по конкретным темам. Мы уже обсуждали основные законы Катара, в которых признаются принципы равноправия, развития и продвижения женщин и важность их участия в таких областях, как экономика, образование, здравоохранение, а также социальная область. Поэтому во избежание повторов мы просто сделаем здесь на это ссылку.

**Меры, принимаемые органами исполнительной власти и учреждениями**

121. Катар предпринял конкретные шаги по обеспечению продвижения катарских женщин и содействию их участию во всех областях. Основные шаги освещаются ниже.

**Учреждение институциональных механизмов для женщин**

122. Верховный совет по делам семьи был создан в соответствии с Указом эмира № 53 от 1998 года как независимый орган высокого уровня, наделенный полномочиями гарантировать соблюдение интересов женщин в обществе. Совет формулирует стратегии, политику и планы, осуществляет наблюдение за их реализацией и подотчетен непосредственно эмиру. С момента его создания и до марта 2009 года его Председателем была Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад, супруга эмира. Недавно он был реструктурирован, и его Председателем, согласно Указу эмира № 15 от 2009 года, стала Ее Превосходительство шейха Хасах бинт Хамад бен Халифа Аль Тани.

123. Совет является институциональным механизмом, на который возложена ответственность за улучшение положения женщин в Катаре. Его создание ознаменовало собой качественный сдвиг в подходе к вопросам, касающимся положения женщин, на национальном уровне. После учреждения Совета ему была передана ответственность за решение вопросов, касающихся женщин, которая до этого возлагалась на министерство вакуфов и по делам ислама. Министерство разработало предварительный состоящий из 10 пунктов план по улучшению положения женщин в Катаре в свете Пекинской декларации и Программы действий. Этот план и политическая поддержка, оказанная в деле его реализации, помогли проложить путь к многочисленным поистине грандиозным достижениям в областях образования, здравоохранения и в сфере занятости. Одной из целей этого плана было создание государственных органов и частных учреждений, которые занимались бы вопросами улучшения положения женщин, и назначение женщин на руководящие посты в этих структурах.

124. Благодаря учреждению Совета были внесены значительные изменения в положение, касающееся семей в целом, в том числе женщин. Вопросы, касающиеся женщин, решались прежде в традиционных рамках, в которых основной упор был сделан на их благополучии и защите. Благодаря созданию Совета идеи относительно расширения возможностей и прав женщин и их участия в жизни общества впервые обрели особую значимость в катарском обществе. Так, Совет, работая в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), разработал новую стратегию улучшения положения катарских женщин на основе Пекинской платформы и Программы действий, итоговых решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и всестороннего анализа положения женщин. Этот стратегический документ был обнародован в 2003 году в Международный женский день, и эта стратегия стала основой деятельности Совета и других соответствующих органов. В результате большинства целей и показателей, сформулированных в этой стратегии, было достигнуто, особенно в законодательной и организационной областях. Совет разработал общую стратегию поддержки семьи в Катаре на 2008–2011 годы, одним из компонентов которой была стратегия по улучшению положения женщин, получившая поддержку Совета министров в 2010 году. Кроме того, был включен план, который использовался министерствами и правительственными и неправительственными организациями в качестве руководства при подготовке программ, касающихся семей и женщин.

125. На различных этапах своей деятельности Совет создавал механизмы для продвижения женщин. К этим механизмам относятся Комитет женщин (1998–2009 годы), Департамент по делам женщин (2003–2009 годы) и Постоянный избирательный комитет (2003–2009 годы), которые занимались осуществлением десятков программ и исследований, организацией семинаров и учебных курсов по всем темам, касающимся женщин, и разработкой и обновлением законов, имеющих отношение к женщинам.

126. Совет внес жизненно важный вклад в развитие законодательства, касающегося женщин, о чем свидетельствуют, в частности, следующие примеры. Так, Совет сыграл огромную роль в разработке Закона о семье, поскольку содействовал установлению минимального возраста вступления в брак, введению добровольного медицинского тестирования, установлению возраста, до наступления которого дети могут оставаться на попечении женщины, – 13 лет для мальчиков и 15 лет для девочек, – подготовке законопроекта о жилье и утверждению права женщин на участие в программе обеспечения жильем и в программе распределения жилья среди нуждающихся.

127. Совет стал механизмом, обеспечившим присоединение Катара к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах инвалидов и двум факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка. Совет осуществляет наблюдение за выполнением положений этих документов в сотрудничестве с правительственными и неправительственными организациями.

128. Совет применяет основанный на уважении прав человека подход к вопросам, касающимся женщин, детей, инвалидов и пожилых людей. Еще когда не было Национального комитета по правам человека, он содействовал распространению информации о правах женщин и вопросах, которые связаны с ними, посредством организации десятков учебных курсов, конференций, дискуссионных групп и семинаров. Тем самым он содействовал не только повышению осведомленности, но и мобилизации общественной поддержки усилий по осуществлению прав женщин.

129. Совет содействует дальнейшей научно-исследовательской работе по вопросам, касающимся женщин, посредством многочисленных важных исследований, которые он проводит и пропагандирует, и благодаря обсуждению результатов этих исследований. Темы этих исследований включают в себя следующие:

- Насилие над женщинами в катарском обществе;
- Что мешает женщинам занять высокое положение в обществе;
- Женщины Катара и Интернет;
- Женщины Катара и средства массовой информации;
- Насилие в семье (в Катаре).

130. Совет охватывает своими мероприятиями женщин Катара во всех городских районах, прилагает усилия по повышению уровня информированности в вопросах, касающихся потребностей женщин во всех областях, и поощрению их участия в жизни общества. Он осуществлял рассчитанный на три года экспериментальный проект в муниципалитете Аль-Хавра (на севере Катара), в рамках которого оказывалась поддержка проведению социальных мероприятий в этом районе, взаимодействию между женщинами и соответствующими учреждениями и наращиванию потенциала женщин с помощью специальных учеб-

ных программ и семинаров. Министерство социальных дел продолжает осуществление этой программы, которая была расширена и охватывает сейчас все районы страны.

131. Во время своего пребывания на посту Председателя Совета Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад создала следующие государственные учреждения социальной направленности в целях защиты и поощрения прав женщин на всех этапах жизни:

- Центр "Шафаллах" для детей с особыми потребностями, 2001 год;
- Культурный центр для детей, 2002 год;
- Консультационный центр по вопросам семьи, 2002 год;
- Катарский фонд защиты женщин и детей, 2002 год;
- Катарский фонд обеспечения благосостояния сирот, 2002 год;
- Катарский фонд обеспечения благосостояния пожилых людей, 2002 год;
- Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми, 2008 год;
- Центр социальной реабилитации, 2008 год.

#### **Включение гендерного фактора во все национальные стратегии, политику и планы**

132. В рамках своей работы по содействию социальному развитию государство прилагает усилия по сохранению прочных семейных уз, оказывает семьям поддержку и обеспечивает их благосостояние. Что отличает деятельность по улучшению положения женщин в Катаре, так это комплексный подход к женской проблематике, основанный на убежденности в том, что рассматривать женскую проблематику отдельно от вопросов семьи и общества было бы контрпродуктивно. Женщины являются членами семей, и если их положение улучшится, то улучшится и положение всех членов семьи, – это касается образования, здоровья, экономической ситуации и культурного уровня. Поскольку продвижение женщин зависит также от прогресса, достигнутого в таких областях, как здравоохранение, образование и экономика, все планы развития в этих областях включают ясно сформулированные цели по улучшению обслуживания и участию женщин во всех этих областях на всех уровнях.

133. В документе "Национальная стратегия Катара – 2030 год", одобренном Указом эмира № 44 от 2008 года, содержится положение об укреплении потенциала женщин и поощрении участия женщин в экономической и политической жизни, особенно в процессах принятия решений. В настоящее время идет работа над формулированием общей стратегии развития на 2011–2016 годы в поддержку осуществления вышеупомянутой национальной стратегии. Разработаны стратегии и программы, посвященные продвижению женщин во всех областях.

134. Политика государства в жилищном вопросе включает конкретные показатели, касающиеся расширения возможностей и прав женщин и поощрения гендерного равенства. План осуществления этой политики включает программы, конкретно ориентированные на достижение этих показателей.

#### **Задачи и перспективы**

135. Государственные учреждения работают сейчас над устранением того, что мешает участию женщин во всех областях жизни, включая обычаи, изменение которых требует длительного времени и которые могут помешать женщинам



осуществить некоторые из их конституционных и юридических прав, а также недостаточное осознание женщинами своих прав и недостаточность знаний у общества в целом о том, какие права есть у женщин. Государство предпринимает шаги по смягчению последствий, создаваемых этими препятствиями, работая над повышением уровня информированности о правах женщин среди них самих и в обществе в целом, а также над созданием благоприятной обстановки, в которой оказывалась бы поддержка женщинам и обеспечивался бы надлежащий доступ всем группам женщин к услугам и возможностям для участия во всех областях жизни общества в соответствии с их потребностями. Этого можно добиться, например, благодаря привлечению к этой работе специальных учебных заведений и созданию системы обслуживания женщин (отделения национальных банков для женщин и спортивные центры для женщин).

136. Катар намерен активизировать свои усилия в целях расширения прав и возможностей женщин в различных областях жизни. Как орган, отвечающий за решение вопросов, касающихся женщин, в данном государстве, Верховный совет по делам семьи подписал меморандум о взаимопонимании с Национальным комитетом по правам человека об организации курсов, семинаров и информационных кампаний по повышению осведомленности в обществе относительно политических и гражданских прав женщин, предусмотренных Конституцией и законодательством. Организации гражданского общества играют активную роль в области прав женщин.

## **Статья 4**

### **Специальные меры**

#### **Временные специальные меры**

137. Государство утвердило четко разработанную политику инвестирования в развитие потенциала катарских мужчин и женщин. Эта политика сосредоточена на предоставлении всем жителям Катара возможностей получения высококачественного общего образования и разнообразного университетского образования, соответствующего международным стандартам. В рамках политики равных возможностей катарским женщинам предоставляется необходимая им помощь для получения в Катаре образования, которое отвечает их устремлениям и оплачивается государством. Женщин могут также направить на учебу в самые лучшие зарубежные университеты. Государство предлагает работающим женщинам возможность учиться и проходить профессиональную подготовку за границей. Женщины могут представлять государство на международных форумах и, согласно их желанию, могут находиться там в сопровождении своего супруга, отца или брата, причем за государственный счет.

138. Государственные и неправительственные организации несут ответственность за создание обстановки, благоприятной для участия в жизни общества всех групп женщин и обеспечения доступа женщин ко всем услугам. Кроме того, с момента своего создания банки Катара имели отделения для женщин, чтобы оказывать женщинам-клиентам помощь в управлении их денежными средствами и инвестициями согласно их воле и без необходимости иметь агента, действующего от их имени. Но женщины могут по своему желанию обращаться и в общие отделения банков и пользоваться услугами, предоставляемыми как мужчинам, так и женщинам.

139. В ходе подготовки к проведению первых в истории Катара муниципальных выборов (в 1999 году) Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад,

супруга эмира, учредила подготовительный комитет для поддержки участия женщин в выборах. В состав комитета входила группа женщин, которые активно участвовали в усилиях по повышению уровня осознания женщинами важности участия и информированию общества о праве женщин на политическое участие и важности этого права. В результате этих усилий четыре женщины стали кандидатами на выборах и многие женщины приняли участие в голосовании. Позднее, в 2003 году, Ее Высочество в своем качестве Председателя Верховного совета по делам семьи учредила постоянный избирательный комитет, который продолжил работу по повышению уровня осознания мужчинами и женщинами важности участия женщин и обеспечил катарских специалистов сведениями о порядке проведения выборов. Комитет завершил свою работу в середине 2009 года, чтобы дать возможность оценить его деятельность. Было создано несколько независимых организаций, к которым перешли некоторые из его функций.

### **Защита матерей**

140. Катар привержен защите матерей в соответствии со статьей 21 своей Конституции, которая гласит: "Семья, основанная на религиозной вере, этике и чувстве патриотизма, является ячейкой общества. Законом предусмотрены средства для защиты семьи, укрепления семейных уз, защиты матерей, детей и пожилых".

141. Законы Катара содержат положения, касающиеся защиты матерей, которые подтверждают то огромное значение, которое государство придает семье. К подтверждающим это примерам относятся следующие:

- Трудовой кодекс (который применяется к работникам частного сектора) предусматривает предоставление работающим женщинам – при условии, что они работают на работодателя в течение календарного года, – права на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью в 50 дней и на ежедневный одночасовой перерыв на грудное вскармливание в течение года после окончания их декретного отпуска. Это время выделяется в течение рабочего дня без каких-либо вычетов из заработной платы.
- Закон об управлении людскими ресурсами, который применяется к государственным служащим, содержит следующие положения:
  - а) полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью в 60 дней, предоставляемый женщинам-служащим, не вычитается из других видов отпусков. Кроме того, оставшиеся от очередного отпуска служащих дни добавляются к отпуску по беременности и родам;
  - б) женщинам-служащим предоставляется также ежедневный двухчасовой перерыв в течение одного года для грудного кормления – сразу же после окончания отпуска по беременности и родам. Именно они принимают решение относительно времени кормления;
  - в) катарским женщинам может быть предоставлен менеджерами отпуск по уходу за детьми-инвалидами в возрасте до шести лет дважды за период их службы и продолжительностью до трех лет в каждом случае. Руководствуясь надлежащим образом общественными интересами, премьер-министр может по своему усмотрению предоставить катарским женщинам-служащим отпуск по уходу за детьми. В любом случае

предоставляется полностью оплачиваемый отпуск в течение первых трех лет, а в последующий период – отпуск с 50-процентной оплатой.

## **Статья 5**

### **Социальные модели поведения (стереотипные роли в зависимости от пола человека)**

#### **Конституционная и правовая основа**

142. Ислам отвергает идею дискриминации по признаку пола и поддерживает принцип равенства между людьми. Всемогущий сказал: "О люди! Бойтесь вашего Господа, который сотворил вас из одной души и сотворил из нее пару ей, а от них распространил много мужчин и женщин" (Коран, сура Ан-Ниса, аят 1). Следовательно, все люди равны, и не должно быть дискриминации по признаку пола, цвета кожи, языка, национальности, расы и экономического положения. Этот принцип провозглашен в статье 1 Конституции Катара, где подчеркивается, что шариат является главным источником права, и эта идея прослеживается во многих статьях Конституции, особенно в статье 34, в которой утверждается, что граждане равны в правах и обязанностях, и в статье 35, предусматривающей, что все люди равны перед законом и что не должно быть дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии.

143. Распределение обязанностей в семье основано на шариате. Супруг является главой семьи и обязан обеспечивать ее защиту и содержание, но оба родителя несут ответственность за воспитание своих детей. Такая организация частной жизни семьи отнюдь не преследует цель принизить статус женщин; она касается в большей степени ее внутреннего порядка, предназначенного для обеспечения семейных интересов. В общественной жизни мужчины и женщины имеют равные права и обязанности и несут ответственность по одним и тем же законам без всякой дискриминации.

#### **Нынешнее положение, задачи и перспективы**

144. Но верно и то, что в местной культуре есть определенные негативные представления о статусе и роли женщин. Эти взгляды разделяют как мужчины, так и женщины. В некоторых семьях бытуют строго стереотипные подходы к роли мужчин и женщин, не соответствующие предписаниям шариата. Некоторые женщины способствуют увековечиванию этих стереотипных представлений, в том числе через свои нравоучения, предназначенные для их детей.

145. Изменить эти взгляды нелегко, поскольку процесс изменения культурных традиций очень длительный. Государство пытается добиться таких изменений, предпринимая усилия на следующих направлениях: реализация долгосрочных стратегий и планов; осуществление стратегий по расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин; организация кампаний и программ по повышению уровня информированности общества в вопросах прав женщин, а также претворение в жизнь инициатив в духе исламской культуры и ее традиции уважения женщин. В этих усилиях участвуют государственные учреждения, в частности Верховный совет по делам семьи и Министерство вакуфов и по делам ислама, а также неправительственные организации, такие как Катарский фонд защиты женщин и детей и Национальный комитет по правам человека.

146. Хотя государство не может напрямую вмешиваться в жизнь семей и семейные отношения, оно пытается направлять поведение членов семьи путем

создания культуры партнерства в семье посредством осуществления учебных программ, программ для людей, готовящихся вступить в брак (реализуемых в консультационных семейных центрах), а также программ повышения осведомленности в вопросах, касающихся семьи, организуемых учреждениями в этой области. Помимо этого, предпринимаются шаги по защите женщин от любых форм насилия и дискриминации, в частности путем создания Катарского фонда защиты женщин и детей и приюта в Дар-аль-Амане.

147. Если взглянуть на современное положение женщин в области образования, трудоустройства и в других соответствующих сферах общественной жизни, становится очевидным, что произошел качественный сдвиг в отношении роли женщин в катарском обществе, выходящей за рамки стереотипов. Так, женщины получили доступ к руководящим постам (например, к постам министров) и работают в тех областях, где прежде обычно работали только мужчины (например, правосудие, здравоохранение и инженерное дело).

148. Женщины осуществили свое право на участие в политической жизни путем голосования на референдуме по вопросу о Постоянной конституции (2003 год) и голосования на муниципальных выборах (в 1999, 2003 и 2007 годах).

#### **Роль средств массовой информации в борьбе со стереотипными представлениями о роли женщин**

149. Влияние средств массовой информации на процесс перемен в обществе, на поведение людей и подходы к важным социальным вопросам весьма значительно. Государство мобилизует все средства массовой информации на поддержку его стратегий в области развития, особенно тех, которые сфокусированы на развитии Катара и тем самым на борьбе с дискриминацией женщин и повышении осведомленности о необходимости расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы они играли активную роль в жизни общества, и о необходимости обеспечения равных прав и обязанностей мужчин и женщин. Ряд каналов спутникового теле- и радиовещания разных стран способствует усилению стереотипных подходов к роли женщин через трансляцию программ, песен, фильмов и рекламных роликов, в которых женщины изображаются как объекты вождения и получения удовольствия, как поверхностные люди ограниченного ума или интересующиеся только домашним хозяйством. Как и другие государства, Катар настроен критически к таким негативным представлениям, но в рамках открытого информационного пространства не существует никакого контроля над этими каналами.

150. Этим вопросом занимается государство. В 2008 году оно организовало форум "За свободную и ответственную прессу!", посвященный этическим вопросам, которые появляются у молодых людей государств Залива в результате просмотра передач спутникового телевидения. Цели этого форума, в котором приняли участие более 300 человек, включая министров, экспертов, университетских преподавателей и ученых, заключались в следующем: разработать стратегию для средств массовой информации в государствах Залива, направленную на то, чтобы молодые люди сознавали опасности, создаваемые спутниковым вещанием, не ограничивая при этом свободу средств массовой информации; изучить возможности сотрудничества средств массовой информации посредством согласования положений о средствах массовой информации и политики в этой области Совета сотрудничества государств Залива; уменьшить негативное влияние некоторых спутниковых каналов; обеспечить соблюдение кодексов поведения средств массовой информации и принципов свободы прессы без ущер-

ба для законов, не допуская оскорбления общественной нравственности или эксплуатации взглядов и моральных ценностей молодых людей в целях извлечения материальной выгоды.

151. Учреждения, занимающиеся вопросами, касающимися женщин, в частности Верховный совет по делам семьи, взаимодействуют с министерством культуры, искусств и исторического наследия и Катарским фондом средств массовой информации в целях разработки политики в области средств массовой информации в интересах поддержки женщин и содействия полноценному и конструктивному участию женщин в различных областях в будущем.

152. Государство открыло Факультет средств массовой информации в Университете Катара с целью поощрения женщин к работе в средствах массовой информации. Недавно было открыто отделение Северо-Западного университета в "Городе образования" в Катаре с целью предложить программы повышения квалификации для женщин, являющихся специалистами в области средств массовой информации. Самые последние данные свидетельствуют о том, что среди выпускников Факультета средств массовой информации Университета Катара насчитывается больше женщин, чем мужчин: 439 женщин и 261 мужчина.

Таблица 4

**Выпускники Факультета средств массовой информации: с разбивкой по годам и признаку пола, 1999–2010 годы**

	1999–2000	2000–2001	2001–2002	2002–2003	2003–2004	2004–2005	2005–2006	2006–2007	2007–2008	2008–2009	2009–2010*	Общее число
Женщины	7	11	18	23	27	53	76	83	83	34	24	<b>439</b>
Мужчины	12	11	14	10	22	50	35	39	38	25	5	<b>261</b>
<b>Всего</b>	<b>19</b>	<b>22</b>	<b>32</b>	<b>33</b>	<b>49</b>	<b>103</b>	<b>111</b>	<b>122</b>	<b>121</b>	<b>59</b>	<b>29</b>	<b>700</b>

Источник: Университет Катара, 2010, Тенденции, 2008–2009 годы.

\* Зарегистрировано до окончания 2009/10 учебного года.

**Насилие над женщинами**

153. Верховный совет по делам семьи утвердил смелую политику борьбы с насилием над женщинами. Он поддерживает исследования с целью определения масштабов этой проблемы и создал Катарский фонд защиты женщин и детей согласно принятому им в ноябре 2002 года решению.

154. В 2006 году Совет и Университет Катара совместными усилиями подготовили первое научное обследование по вопросу о насилии над женщинами в катарском обществе. В выборочном обследовании приняли участие 2 787 студенток, т.е. 49% общего числа студенток и 4,4% всех женщин в обществе. Это было самое крупное обследование, когда-либо проведенное в регионе, хотя оно охватывало женщин только в возрасте от 18 до 25 лет. Его результаты показали, что социальный статус отнюдь не определяет, может ли женщина становиться жертвой насилия. 23% участниц подвергались насилию, в основном в семье, и те, кто прибегал к насилию, были родственниками мужского пола, т.е. братьями, отцами или мужьями. Избиение было самой распространенной формой насилия; большинство жертв избивались в детском возрасте. Опрашиваемые не знали, куда обратиться за помощью, и они не имели информации об учреждениях, которые поддерживают и защищают женщин. Совет опубликовал это об-

следование и организовал открытые обсуждения его итогов. Эти обсуждения состоялись в ноябре 2007 года в связи с празднованием Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин.

155. Верховный совет по делам женщин провел еще одно обследование под названием "Насилие над замужними женщинами: положение в Катаре", в котором проливается свет на важные аспекты семейной жизни в Катаре. Согласно полученным результатам, 4% замужних женщин, охваченных этим обследованием, подвергаются насилию постоянно, 10% – периодически и 14% – в редких случаях.

Таблица 5

**Число состоящих в браке женщин Катара с разбивкой по характеру совершенного в отношении них насилия, 2008 год**

<i>Поступившие ответы</i>	<i>Число инцидентов</i>	<i>Доля в %</i>
Постоянно	48	40
Иногда	108	10
Редко	154	14
Никогда	797	71
Не ответили	10	1
<b>Всего</b>	<b>1 117</b>	<b>100</b>

*Источник:* Обследование по вопросу о насилии над замужними женщинами: положение в Катаре, Верховный совет по делам семьи, 2008 год.

156. В контексте национальной стратегии по улучшению положения женщин Верховный совет по делам семьи и другие учреждения взаимодействуют друг с другом в целях ликвидации насилия в семье. С этой целью были проведены десятки учебных курсов и семинаров с целью повышения уровня информированности среди служащих и обмена опытом и информацией о различных видах бытового насилия. В частности, в 2008 году Верховный совет по делам семьи и Дохинский институт по исследованию проблем семьи и развития организовали международный симпозиум о насилии над женщинами и его влиянии на семью. Они также организовали семинар по вопросу о качестве услуг по обеспечению защиты женщин в катарском обществе. По завершении этих конференций и семинаров были вынесены важные рекомендации о средствах усиления политики и улучшения качества услуг по защите женщин.

157. В Катаре нет специального законодательства по вопросу о насилии над женщинами или бытовом насилии. Однако соответствующие правонарушения нашли всестороннее отражение в разделе Уголовного кодекса о преступлениях против личности. Этот раздел охватывает такие правонарушения, как физическое нападение, оскорбление достоинства и изнасилование, за которые максимальным наказанием является смертная казнь. Эти положения сдерживают насилие над женщинами.

158. В целях борьбы с насилием над женщинами был принят пакет мер. Недавно Катарский фонд защиты женщин и детей создал "горячую линию" – "Аман–919" – для содействия установлению контактов с целевыми группами и их защиты от насилия и жестокого обращения. Восемь специалистов–женщин всегда находятся в этом круглосуточно функционирующем центре, дают консультации по юридическим, психологическим и социальным вопросам и направляют связи с медицинскими учреждениями и правоохранительными органами для оказания помощи уязвимым группам общества.

### **Заявление государства по статье 5 Конвенции**

159. "Государство Катар заявляет, что изменение "моделей поведения", упоминаемое в статье 5 а), не должно толковаться как поощрение женщин к отказу от их роли матери и их роли в воспитании детей, что подрывало бы семейные устои".

160. Согласно пункту а) этой статьи государства-участники должны принять все соответствующие меры с целью изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин. Семья является одним из столпов катарского общества; по сути, она является его основой. Как провозглашается в статье 21 Конституции, государство должно защищать семью, поддерживать и укреплять ее, а также защищать матерей, детей и пожилых людей в семье. Государство обязано обеспечивать сохранение роли матери и уважение к ней, наряду с поддержкой вклада женщин в заботу о семье, в соответствии с шариатом. Поэтому процесс изменения "моделей поведения" женщин не должен вести к умалению роли женщин как жен и матерей.

## **Статья 6 Торговля женщинами**

### **Конституционная и правовая основа**

161. Как уже упоминалось выше, важность уважения достоинства мужчин и женщин и защиты прав человека, а также важность предотвращения надругательств над свободами человека провозглашена во многих статьях Конституции Катара. В дополнение к тому, что было сказано выше, следует отметить, что к этим статьям относится статья 36 Конституции, которая гласит: "Каждому гражданину гарантирована личная свобода. Никто не может быть арестован, взят под стражу, подвергнут обыску, быть принужденным находиться в определенном месте жительства или лишен свободы выбора места жительства или свободы передвижения, кроме как в соответствии с законом. Никто не может подвергаться пыткам и унижительному обращению. Пытка является преступлением, наказуемым законом". Статья 37 гласит: "Личная жизнь гражданина неприкосновенна, поэтому не допускается вмешательство в семейную жизнь, проникновение в жилище, нарушение тайны личной переписки или любое другое вмешательство, которое может опорочить или унижить человека, кроме как в соответствии с законом и установленными процедурами". Статья 52 гласит: "Каждый, кто законно проживает в стране, имеет право на защиту своей личности и своего имущества в соответствии с законом".

162. В соответствии с шариатом, запрещающим торговлю людьми, проституцию и некоторые другие виды деятельности, законодательство Катара запрещает торговлю людьми. В числе этих законов – Уголовный кодекс Катара (Закон № 11 от 2004 года); Трудовой кодекс Катара (Закон № 14 от 2004 года); Закон № 22 от 2005 года, запрещающий наем, трудоустройство, обучение и участие детей в верблюжьих бегах; Закон № 21 от 1997 года, регламентирующий пересадку человеческих органов.

163. Катар ратифицировал ряд международных договоров о запрете торговли людьми, в том числе Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвен-

цию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2002 года.

164. Законы Катара предусматривают суровые наказания за сексуальную эксплуатацию (особенно женщин и детей) в любой форме. Статья 296, часть VI, Уголовного кодекса (Закон № 11 от 2004 года) устанавливает наказание в виде лишения свободы сроком от одного года до пяти лет за склонение к пороку, разврату и проституции. Это наказание применяется к каждому, кто подводит, подстрекает, развращает, уговаривает или подталкивает женщин к занятию проституцией, а также применяется к тем, кто держит или посещает публичный дом в Катаре.

165. Такое преступление, как торговля детьми, встречается в Катаре очень редко, но закон предусматривает ответственность за его совершение. Статья 321 Уголовного кодекса с внесенными в него поправками гласит: "В отношении лица, которое ввозит в Катар или вывозит из него физическое лицо с целью распорядиться им как своим рабом, или в отношении лица, которое покупает, продает, предлагает для продажи, дарит физическое лицо как раба или распоряжается им иным образом как рабом, предусмотрено лишение свободы на срок до семи лет".

166. Закон № 21 от 1997 года, регламентирующий пересадку человеческих органов, запрещает продажу человеческих органов и предусматривает наказание за нарушение этого запрета. Статья 9 гласит: "Запрещается продавать или покупать любыми способами человеческие органы или получать вознаграждение в любой форме в обмен на них. Медицинские специалисты не должны осознанно проводить хирургические операции по удалению человеческих органов в этих целях". Статья 12 гласит: "За исключением случаев применения более сурового наказания в соответствии с каким-либо другим законом, тюремное заключение сроком от 2 до 10 лет и/или штраф в размере от 10 000 до 40 000 риалов предусмотрены в отношении лица, нарушившего настоящий Закон и положения о его осуществлении. Тюремное заключение сроком от 7 до 14 лет предусмотрено для лица, удалившего живой орган у физического лица, не знающего об этом. Срок наказания удваивается в случае рецидива преступления. Рецидивистом в данном случае считается лицо, которое совершает аналогичное преступление менее чем 3 года спустя после завершения им или ею отбывания его или ее наказания. При вынесении обвинительного приговора суд может лишить виновного лицензии на занятие профессиональной деятельностью".

### **Нынешнее положение и будущие задачи и перспективы**

167. Государство утвердило национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми в 2003 году, что привело к появлению многочисленных инициатив. В частности, в апреле 2003 года согласно решению Совета министров был создан приют в Катаре для обеспечения защиты и помощи жертвам торговли людьми в соответствии с международными и национальными нормами. Предоставляемые услуги включают в себя следующие:

- предоставление жилья жертвам и их консультирование по юридическим вопросам;
- доступ пострадавших женщин к юристам;
- медицинские, психологические и социальные услуги;
- содействие трудоустройству;



- добровольная репатриация жертв, которые восстановились и получили реабилитационную помощь;
- помощь пострадавшим в обустройстве их дел и в поисках нового спонсора во взаимодействии с властями.

168. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми был учрежден Верховным советом по делам семьи в соответствии с Решением № 1 от 2008 года в интересах предупреждения общества об угрозе торговли людьми во всех ее формах и создания возможностей для борьбы с этим явлением в целях строительства мира, свободного от такой торговли. Миссия Фонда состоит в том, чтобы предотвращать торговлю людьми и обеспечивать защиту ее жертв, уход за ними и помощь в их реабилитации. Его главной задачей является борьба с торговлей людьми во всех ее формах с целью ее ликвидации.

169. Государство предоставляет услуги по психологической реабилитации и медицинские услуги женщинам, которые пострадали или могут пострадать от торговли людьми, в соответствии международными документами, касающимися торговли людьми, в частности Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, содержащим обращенный к государствам-участникам настоятельный призыв оказывать, насколько это допускается национальным законодательством, медицинскую, психологическую и материальную помощь жертвам торговли людьми или тем, кто может стать жертвой этого явления.

170. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми поддерживает связи с правоохранительными органами (министерством внутренних дел, Канцелярией Государственного прокурора и Верховным судебным советом), когда отслеживает дела о торговле людьми. Он занимается также ежегодным сбором данных о числе и видах дел, нарушителей, жертв и их возрасте. База данных о торговле людьми ежегодно пополняется, и в нее включены регулярные доклады Фонда.

171. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми организовал учебный семинар по вопросу о социальных и правовых аспектах борьбы с торговлей людьми и вопросах безопасности. В этом мероприятии приняли участие сотрудники полиции из паспортной, иммиграционной и гражданской служб и пограничной службы, а также сотрудники Департамента международного сотрудничества, Департамента по правам человека и всех отделов Департамента государственной безопасности. Его целью было информирование участников о том, какими последствиями чревата торговля людьми, кто является ее жертвой, как следует выявлять жертвы и оказывать им помощь, а также как не допускать того, чтобы к ним относились как к преступникам. Особые потребности женщин и детей также были предметом обсуждения. Фонд провел ряд совместных с другими организациями мероприятий. Основные мероприятия приводятся ниже.

- Издание буклета на многих языках (руководство для трудящихся-мигрантов) с целью обеспечения трудящихся-мигрантов информацией о нарушениях, которые классифицируются как торговля людьми, и о телефонных "горячих линиях", по которым можно связаться с Фондом.

- Проведение обсуждений в средних школах (для мальчиков и девочек) по вопросу о торговле людьми и защите ее жертв.
- Проведение обсуждений, чтобы предупредить студентов катарского "Города образования" относительно торговли людьми и ее последствий, а также рассказать об услугах, предоставляемых Фондом.
- Организация первой научной конференции по вопросу о торговле людьми под названием "Торговля людьми: теория и практика".
- Организация семинара по теме "Торговля людьми: рабство XX века".
- Проведение Дохинским фондом в марте 2010 года Форума, посвященного объявлению Арабской инициативы по укреплению национальных потенциалов для борьбы с торговлей людьми, под эгидой Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер аль-Миснад.

172. На этом Форуме особо подчеркивалась важность обеспечения того, чтобы имена жертв торговли людьми содержались в тайне от прессы и общественности, чтобы сохранялась конфиденциальность расследований и судебных процессов и чтобы принимались эффективные меры защиты свидетелей при рассмотрении таких дел. Его участники призвали к принятию законов с целью оправдания пострадавших, которых обвиняют в соучастии в торговле сексуальными услугами, работе без лицензии и нелегальном проживании в Катаре, где они совершили эти нарушения по той причине, что они сами стали жертвами торговли людьми. К государствам был обращен призыв активизировать меры по приведению их законов в соответствие с положениями международных договоров о запрете торговли людьми, а также был обращен призыв к арабским государствам, которые еще не сделали этого, принять законы о борьбе с торговлей людьми и обеспечить их вступление в силу.

173. Катар делает все возможное для ликвидации всех форм торговли людьми, особенно тех форм, жертвами которых чаще всего становятся женщины. Компетентные органы принимают меры по решению этой проблемы, и с этой целью принимаются законы и обеспечивается их вступление в силу. После того как была принята национальная стратегия борьбы с торговлей людьми, которая привела к созданию в 2003 году приюта, где жертвам торговли людьми, в особенности домашней прислуге, оказывается целый ряд реабилитационных услуг, в этом приюте в течение 2006–2009 годов укрывались 86 женщин. Большинство оказываемых в нем услуг включают помощь в психологической реабилитации и медицинскую помощь (36%), после чего следует возвращение в общество (30,2%) и помощь в поисках другой работы (11,6%).

Таблица 6  
**Число женщин, принятых в приюте, с разбивкой по видам предоставленных им услуг, 2006–2009 годы**

<i>Оказанные услуги</i>	<i>Число случаев</i>
Услуги по психологической реабилитации и медицинские услуги	31
Помощь в поисках другой работы	10
Реинтеграция в общество	26
Денежная компенсация	7
Выплаты положенных пособий и помощь с отъездом из Катара	7
Назначение адвоката, представляющего их интересы при рассмотрении дел о компенсации	3
<b>Всего</b>	<b>86</b>

*Источник:* Государство Катар, Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми, 2010 год.

174. Учреждения, которые участвуют в борьбе с торговлей людьми, занимаются выявлением коренных причин этой проблемы и способов ее решения и ликвидации. В период 2006–2009 годов было организовано 23 учебных курса, участниками которых стали 1 555 человек; на этих курсах были рассмотрены следующие темы:

- последствия торговли людьми и обращение с ее жертвами;
- защита детей и женщин, ставших жертвами торговли людьми во время войн или стихийных бедствий;
- трудящиеся-мигранты: расширение прав и возможностей и защита от торговли людьми.

175. Перед Катаром, как и перед многими другими государствами, стоят задачи по предотвращению этого преступления, суть которых заключается в необходимости укрепления международного сотрудничества в целях устранения коренных причин этого явления посредством сокращения числа и масштабов региональных и международных конфликтов, ликвидации источников напряженности и поддержки экономики и проектов, обеспечивающих развитие обнищавших стран. Выполнение задач по борьбе с торговлей людьми осложняется также тем, что некоторые жертвы и свидетели неохотно идут на сотрудничество с правоохранительными органами, опасаясь мести или причинения ущерба их семьям. Это чрезвычайно затрудняет возбуждение расследований и судебных преследований.

176. Государство твердо намерено наращивать свои усилия по пресечению этого явления, которое чуждо катарскому обществу, в целях его полного искоренения. Оно будет вносить предложения в отношении дополнительных законов, стратегий и планов по борьбе с торговлей людьми; укреплению сотрудничества и координации в технических вопросах с правительственными и неправительственными организациями в Катаре; расширению сотрудничества с международными и региональными организациями и научно-исследовательскими центрами, с тем чтобы с пользой применять их знания и опыт в этой области; а также повышению качества услуг по защите и оказанию социальной помощи для целевых групп на основе исследований и научных работ. Кроме того, оно будет проводить и впредь кампании в средствах массовой информации и про-

светительские кампании в целях повышения осведомленности общественности о решительных и важных мерах, принимаемых для борьбы с торговлей людьми во всех ее формах.

## **Статья 7**

### **Политическая жизнь**

#### **Конституция**

177. В Конституции признается, что женщины и мужчины имеют равные права на участие в политической жизни государства. В частности, женщины имеют право на участие и голосование на всех выборах и референдумах, участие в процессе принятия решений, на доступ к государственным должностям на всех уровнях и участие в организациях и ассоциациях, занимающихся государственными и политическими делами, в Катаре. Эти права утверждаются в статьях 34, 35, 42–46, 54, 77, 80, 83, 92–95 и 100 Конституции Катара.

#### **Участие в референдумах**

178. С учетом важности участия народа в одобрении Конституции Катара, а также приверженности государства обеспечению национального прогресса и развития, общественности было предложено принять участие в референдуме по Конституции на основе Указа № 38 от 2003 года. Статья 1 Указа предусматривает следующее: "В соответствии со статьями 1 и 7 Закона № 2 от 1961 года (о катарском гражданстве) катарские мужчины и женщины приглашаются к участию в одобрении Конституции посредством выражения своего мнения относительно проекта Конституции в ходе всеобщего референдума, который состоится во вторник, 29 мая 2003 года". Согласно этому документу законодательные органы опубликовали приглашения участвовать в одобрении Постоянной конституции без проведения каких-либо различий между мужчинами и женщинами. Более того, женщинам напрямую было предложено участвовать в референдуме без какой-либо дискриминации.

#### **Участие в муниципальных выборах**

179. В соответствии с Законом № 12 от 1998 года об организации муниципальных советов женщинам Катара было предоставлено право выдвигать свою кандидатуру и участвовать в голосовании на выборах в первый состав центрального муниципального совета в Катаре. Это стало поворотным моментом в жизни катарских женщин с точки зрения обретения ими права на активную и ключевую роль в развитии катарского общества. Это явилось крупным шагом вперед в процессе расширения участия общественности в деятельности органов исполнительной власти.

180. В первом раунде выборов в муниципальный совет (1999 год) было шесть женщин-кандидатов, однако ни одна из них не победила. Во втором раунде (2003 год) была одна женщина-кандидат, которая выиграла и заняла свое место в Совете, состоящем из 29 членов, а в третьем раунде (2007 год) было три женщины-кандидата, из которых в Совет была избрана одна. Как и ожидалось, число женщин, избранных в Совет в 2011 году, возросло, поскольку катарские женщины все больше понимают важность участия в политической жизни и принятии государственных решений.

181. В голосовании на выборах в центральный муниципальный совет приняло участие большое число катарских женщин, которые составили 42% всех изби-

рателей в 1999 году. Эта цифра незначительно снизилась в 2003 году (до 38%), но затем составила 50% в 2007 году, что стало рекордным показателем участия женщин в голосовании.

### **Участие в деятельности неправительственных организаций и частного сектора**

182. Статья 45 Конституции гласит: "Гарантируется свобода ассоциаций с условиями, оговоренными законом".

183. Ни в Законе № 8 от 1998 года о частных ассоциациях и фондах, ни в Законе № 21 от 2006 года о частных ассоциациях, которые вносят вклад в укрепление общественного благосостояния, не проводится никаких различий между мужчинами и женщинами, ходатайствующими о получении разрешения на создание ассоциаций и фондов и работу в них. Более того, во главе некоторых фондов, ассоциаций и центров стоят женщины – их 43%, – и женщины составляют 30% членов их правления.

184. В положениях статей 94–121 Закона № 5 от 2002 года о коммерческих компаниях, в которых определены процедуры выборов в члены правления акционерной компании, критерии отбора таких членов и процедуры голосования, не проводится никаких различий между мужчинами и женщинами. Одни и те же требования предъявляются в равной степени к представителям обоих полов без какой-либо дискриминации. В последнее время заметно увеличилось число женщин, работающих в составе правлений акционерных компаний. Некоторые из них даже были избраны председателями правлений. В этой связи в Законе № 11 от 1990 года об учреждении Катарской торгово-промышленной палаты с поправками, внесенными Законом № 11 от 1996 года, изложена процедура, которой должно следовать общее собрание при выборе членов правления. Эти выборы проводятся на основе прямого голосования, в котором могут участвовать как женщины, так и мужчины без какой-либо дискриминации. Благодаря этим выборам увеличилось число женщин в составе правления Палаты; впервые в истории Палаты в список кандидатов были включены четыре женщины-предпринимателя.

### **Государственная служба**

185. В статье 54 Конституции Катара предусмотрено: "Государственная служба – это служение государству. Государственные служащие должны выполнять свои обязанности сугубо в интересах государства". Эта статья адресована как мужчинам, так и женщинам.

186. В законах о государственных должностях не проводится никаких различий между мужчинами и женщинами. В них гарантировано право на равное вознаграждение и право женщин, являющихся главами домашних хозяйств, на получение семейного пособия в полном объеме. При этом также принимаются во внимание особые обстоятельства женщины как жены и матери для целей предоставления отпуска (Закон об управлении людскими ресурсами, промульгированный на основе Закона № 8 от 2009 года; Закон № 31 от 2006 года о воинской службе и Закон № 14 от 2004 года о труде).

187. Женщины Катара принимают участие в разработке и проведении государственной политики. Они получили доступ к нескольким из самых высоких постов в государстве, хотя в настоящее время в кабинете министров нет ни одной женщины. Первой женщиной, занявшей пост министра в государствах Залива, стала Ее Высочество шейха аль-Махмуд, которая была министром образования

в 2003–2009 годах. Кроме того, Ее Превосходительство шейха Галия Аль-Тани была министром здравоохранения в 2008–2009 годах, а до этого она председательствовала в Национальном управлении здравоохранения с 2005 по 2008 год, после чего она перешла на работу в министерство. Катарские женщины занимают в настоящее время следующие руководящие посты: Председатель Фонда образования, науки и общественного развития Катара; Председатель Верховного совета по делам семьи; Председатель Совета попечителей Управления катарских музеев; заместители председателей Верховного совета по здравоохранению и Верховного совета по образованию; Ректор Университета Катара; Генеральный секретарь Верховного совета по коммуникации и информации; Генеральный секретарь Верховного совета по делам семьи. Несколько женщин являются членами правления верховных советов и государственных учреждений и органов. Женщины являются также членами постоянных комитетов, ответственных за разработку политики и стратегий, таких как Постоянный комитет по народонаселению и временные комитеты, учрежденные для подготовки законопроектов.

**Меры, принимаемые органами исполнительной власти и учреждениями в целях укрепления потенциала женщин в политической области**

188. Постоянный комитет по выборам был создан в соответствии с Решением № 2 от 2003 года Председателя Верховного совета по делам семьи в целях содействия участию в выборах и поощрения катарских граждан, особенно женщин, к приобретению навыков участия в демократических выборах в Катаре. Комитет провел многочисленные мероприятия по обучению в этой области и разработал соответствующие планы, а также принял участие в международных программах для достижения своих целей поощрения населения к участию в политической жизни в Катаре. В рамках партнерства между правительственными и неправительственными организациями, а также организациями гражданского общества Комитет взаимодействовал с Национальным комитетом по правам человека, департаментами по правам человека Министерства внутренних дел и министерства иностранных дел, а также институтами гражданского общества в целях обеспечения катарских женщин возможностями для обучения в этой области, расширения их политических прав и ознакомления с предоставленными им правами. К числу программ обучения по вопросам расширения политических прав женщин, реализованных в координации с местными и международными правительственными и неправительственными организациями в течение последних пяти лет, относятся следующие: "Проведение избирательных кампаний для женщин-руководителей в странах Залива"; "Лидерские качества в процессе выборов"; "Как проводить избирательные кампании"; "Женщины и участие в политической жизни"; "Важность участия в голосовании на выборах в муниципальный совет".

189. Комитет организовал 47 учебных курсов в период 2004–2009 годов в целях распространения информации о выборах и поощрения участников к приобретению навыков и умения в связи с проведением демократических выборов в Катаре. Женщины активно участвовали в этих программах. Например, из 350 человек, принявших участие в программе демократических лидеров, которую Постоянный комитет провел в 10 школах с 15 по 25 марта 2009 года, было 245 женщин. Комитет завершил свою работу в 2009 году после достижения своих целей. Для выполнения его функций в Катаре были созданы другие механизмы, в частности Национальный комитет по правам человека.

### **Будущие задачи и перспективы**

190. Согласно исследованию, озаглавленному "Участие катарцев в политической жизни: препятствия на пути расширения возможностей и средства их преодоления", которое было проведено в 2007 году Верховным советом по делам семьи, 62% опрошенных в выборочной группе сообщили о том, что они предпочли бы кандидатов-мужчин. Независимо от того, кто отвечал на вопросник, – мужчины или женщины, они предпочитали, чтобы кандидатами были мужчины, а не женщины. Это говорило о том, что общество по-прежнему негативно относится к участию женщин в политической жизни. Такова общая тенденция среди населения обоих полов, и она становится очевидной, когда начинается отбор кандидатов-женщин и изучение лидерских качеств женщин.

191. В свете выводов исследования 2007 года, проведенного Верховным советом по делам семьи и касающегося препятствий, мешающих женщинам получить доступ к руководящим позициям в катарском обществе, становится понятным, что подходы к вопросам, касающимся женщин, являются неоднозначными. Признавая потенциал женщин как трудящихся, общество не признает их лидерские качества. Это хорошо видно из результатов опроса того, как люди относятся к женщинам-руководителям: только 32% согласились с утверждением, что женщины способны играть руководящую роль.

192. Хотя удалось достичь значительного прогресса в привлечении катарских женщин к участию в политической жизни благодаря усилиям правительственных и неправительственных организаций, направленным на повышение роли женщин в политической жизни, все еще сохраняются социальные препятствия, затрудняющие участие женщин в этой сфере. Например, катарское общество организовано по родовому признаку, и политический эксперимент, начатый государством, является для него новшеством.

193. Катар полон решимости принять все надлежащие меры с учетом особенностей катарского общества в целях ликвидации дискриминации женщин в политической и общественной жизни Катара, с тем чтобы обеспечить женщинам право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах, участвовать в принятии решений, иметь доступ к государственной службе и вступать в неправительственные организации и ассоциации. В этой связи следует отметить, что, согласно Решению № 15 от 2009 года, Верховному совету по делам семьи было поручено содействовать расширению прав и возможностей женщин для их участия в социальной, политической и экономической жизни общества.

## **Статья 8**

### **Представительство на международном уровне**

#### **Конституционная и законодательная основа**

194. Конституция Катара дает женщинам полное право представлять государство на международных форумах; в ней не проводится различий между мужчинами и женщинами в отношении всех видов прав и обязанностей. Это ясно из статей, которые мы здесь цитировали (статьи 18, 19 и 34) и которые запрещают дискриминацию по признаку пола.

195. В законах Катара нет положений, препятствующих катарским женщинам представлять государство за рубежом. Например, в Указе-Законе № 13 от 2009 года о дипломатическом и консульском корпусе нет положений, проводящих какие-либо различия между мужчинами и женщинами.

**Нынешнее положение**

196. В Министерстве иностранных дел есть несколько дипломатов-женщин. В начале 2010 года Катар впервые назначил катарскую женщину послом. Несколько катарских женщин занимают высокие посты в представительствах Катара за рубежом. Работая в этом качестве за рубежом, они представляют государство в международных организациях, особенно в тех, которые занимаются вопросами прав человека и социального развития.

197. Катарские государственные служащие-женщины, работающие в министерствах и правительственных органах, входят в состав государственных делегаций, которые принимают участие в диалоге с международными и региональными межправительственными комитетами и в конференциях, семинарах и других мероприятиях с участием государственных делегаций. Несколько женщин возглавляют эти делегации, будучи видными представителями своей профессии.

198. Университетские факультеты, где есть курсы по международным отношениям и политическим наукам, поощряют женщин к участию в их программах.

199. Министерство иностранных дел предложило 40 мужчинам и женщинам, выпускникам Университета Катара и Катарского отделения Джорджтаунского университета, пройти стажировку в течение двух лет для последующей работы в Министерстве иностранных дел или в посольствах Катара в различных странах.

200. Согласно своему ежегодному плану, Министерство иностранных дел реализовало для своих сотрудников 15 программ по истории дипломатии и международным отношениям. Министерство предложило своим сотрудникам обоих полов возможности продолжить учебу в аспирантуре или пройти стажировку для работы на дипломатической службе.

201. Ее Высочество шейха Моза бинт Насер аль-Миснад, супруга Его Высочества эмира, проводит большое число мероприятий на международном уровне, главным образом в своем качестве:

- Специального посланника ЮНЕСКО по вопросам среднего и высшего образования;
- члена Группы Организации Объединенных Наций высокого уровня по Альянсу цивилизаций;
- члена Группы видных деятелей высокого уровня по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

202. Катарские женщины-специалисты работают в целом ряде международных комитетов, включая:

- Правление Глобального альянса по информационно-коммуникационным технологиям и развитию (ГАИД);
- Международный комитет по правам инвалидов;
- Комитет по рассмотрению химических веществ в рамках Роттердамской конвенции;
- Комитет по организации мероприятий в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;



- Комитет по передовым технологиям и передовой практике в области охраны окружающей среды в связи с выбросами стойких органических загрязнителей на промышленных предприятиях в странах – членах Совета сотрудничества государств Залива.

203. Ранее в различные периоды катарские женщины занимали следующие посты на региональных и международных форумах:

- помощник Генерального секретаря по поощрению инвестиций в промышленность, Организация промышленного консультирования государств стран Залива (ГОИК), 2008–2012 годы;
- член Комитета по правам ребенка, 2001–2009 годы;
- Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по проблемам инвалидности, 2004–2009 годы.

### **Задачи и перспективы**

204. Хотя женщины Катара стали занимать дипломатические должности в Министерстве иностранных дел, их участие в работе международных форумов еще не достигло уровня, соответствующего их реальным способностям и возможностям. Причина этого заключается в том, что для женщин эта деятельность является новой и катарским женщинам нелегко жить за границей длительное время одним, без членов семьи.

205. Ожидается, что государству пойдет на пользу открытие Факультета международных отношений в Университете Катара и Катарского филиала Джорджтаунского университета, а также то, что Министерство иностранных дел направило несколько катарских женщин за границу для изучения истории дипломатии. В Катаре также организуются курсы с целью повышения квалификации сотрудников министерства, включая женщин, и увеличения числа катарских дипломатов-женщин в ближайшем будущем.

206. Кроме того, сейчас многое делается для устранения препятствий, с которыми сталкиваются катарские женщины в различных областях жизни, и для внедрения программ по содействию соблюдению прав женщин, улучшению их положения, изменению отношения к женщинам в лучшую сторону и укреплению их статуса в целом, с тем чтобы их стремление работать на дипломатическом поприще воспринималось в обществе более благожелательно.

## **Статья 9 Гражданство**

### **Гендерное равенство в отношении приобретения гражданства**

207. Статья 41 Постоянной конституции гласит: "Гражданство Катара определяется законом и соответствующими положениями. Эти положения носят конституционный характер".

208. Закон о гражданстве № 38 от 2005 года предусматривает процедуры приобретения, предоставления, лишения и восстановления катарского гражданства без каких-либо различий между мужчинами и женщинами, за исключением тех случаев, когда катарская женщина состоит в браке с иностранцем. Гражданство не предоставляется супругам-иностранцам и детям катарских женщин в таких случаях, поскольку это вопрос суверенного права, в отношении которого государство действует по собственному усмотрению. Закон о гражданстве носит

конституционный характер. В Конституцию Катара нельзя вносить изменения до истечения 10 лет с момента ее вступления в силу. Процедуры внесения поправок в Конституцию являются такими же, как и при внесении поправок в этот Закон. Закон о гражданстве не содержит положений, дискриминирующих по признаку пола, когда речь идет о предоставлении, приобретении, лишении или восстановлении катарского гражданства. В статье 1 этого Закона провозглашается, что гражданами Катара являются:

- лица, которые были домицилированы в Катаре до 1930 года, сохраняли там свое обычное местожительство и имели катарское гражданство в момент вступления в силу вышеупомянутого Закона № 2 от 1961 года;
- лица, которые не отвечают вышеупомянутым критериям, но могут, тем не менее, доказать, что они являются потомками катарцев, что подтверждается указом эмира;
- лица, которые приобрели катарское гражданство в соответствии с вышеупомянутым Законом;
- дети, рожденные в Катаре или за границей, отец которых признан катарским гражданином в соответствии с изложенными выше критериями.

209. В этом контексте в статье 2 Закона о гражданстве утверждается, что катарское гражданство может быть предоставлено человеку, не имеющему катарского гражданства, если он отвечает следующим критериям:

- этот человек легально и постоянно проживал в Катаре не менее 25 лет подряд до подачи заявления о натурализации;
- если податель заявления не находился на территории Катара в течение более шести месяцев после подачи заявления о натурализации, министр внутренних дел может решить проигнорировать предыдущий период проживания;
- этот человек имеет законные источники доходов, достаточные для удовлетворения его нужд;
- этот человек имеет хороший характер, хорошую репутацию и не имеет судимости ни в Катаре, ни за границей за совершение неблагоприятных поступков или обман доверия;
- этот человек должен достаточно хорошо владеть арабским языком.

210. Правила предоставления катарского гражданства, согласно этой статье, применяются таким образом, чтобы отдавалось предпочтение детям катарских матерей. Натурализованный катарец – это человек, рожденный в Катаре или за границей, отцом которого является натурализованный гражданин Катара. Ребенок, рожденный в Катаре от неизвестных родителей, имеет такой же статус, как и натурализованный гражданин. Брошенные дети считаются рожденными в Катаре, если нет доказательств иного.

211. Катарские женщины не утрачивают катарское гражданство, если выходят замуж за негражданина Катара, но утрачивают его, если они берут гражданство супруга. В таких случаях они могут вновь приобрести катарское гражданство, если откажутся от другого гражданства.

212. Статистические данные говорят о том, что больше женщин, чем мужчин, было натурализовано в Катаре в 2007 году: 117 женщин и 41 мужчина.

Таблица 7

**Число иностранных граждан, которым было предоставлено катарское гражданство в 2006 и 2007 годах**

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2006	500	454	<b>954</b>
2007*	41	117	<b>158</b>

*Источник:* Государство Катар, Министерство внутренних дел, 2008 год.

\* Данные только за пять месяцев (по май месяц).

**Оговорка Катара к пункту 2 статьи 9 Конвенции**

213. Катар сделал оговорку к пункту 2 статьи 9 Конвенции, который гласит: "Государство-участник предоставляет женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей". Согласно Закону о гражданстве Катара, гражданство предоставляется на основе кровных уз, т.е. гражданства отца. Женщины Катара, состоящие в браке с иностранцами, не имеют права передавать свое гражданство своим детям. Это направлено на предотвращение двойного гражданства. Государственные интересы требуют, чтобы применялся осознанный подход к этому вопросу, учитывая, что гражданство связано с дискреционной властью и суверенитетом государства. В то же время принимаются меры, обеспечивающие, чтобы к детям катарских женщин, состоящих в браке с иностранцами, было такое же отношение, как и к детям катарских граждан, в области образования, здравоохранения, трудоустройства и т.д.

**Статья 10  
Образование****Конституционная и правовая основа**

214. Статья 25 Конституции гласит: "Образование является одним из основополагающих элементов социального прогресса, и государство заботится о его распространении и развитии". Статья 49 далее гласит: "Все граждане имеют право на образование. Государство прилагает усилия по приданию образованию обязательного характера в соответствии с действующими в государстве законами и нормами".

215. В статье 6 Указа-Закона № 37 от 2002 года о создании Верховного совета по образованию, предусматривается предоставление качественного образования, отвечающего требованиям государства. Этого можно достичь посредством создания разнообразных альтернативных систем образования, содействующих инновациям и высокому качеству образования, а именно независимых школ, приверженных достижению результатов в области образования мирового класса. Эти школы предназначены для мальчиков и девочек. Раздел документа "Национальная стратегия Катара – 2030 год", посвященный развитию человеческого потенциала (раздел 1), и цель формирования образованного и высококвалифицированного населения подчеркивают важность создания современной и отвечающей мировым стандартам системы образования, обеспечивающей учащимся первоклассное образование, сравнимое с тем, что предлагается повсюду в мире, и превосходную подготовку и возможности для реализации их потенциала и их подготовки к успеху в постоянно меняющемся мире, в котором все время растут технические требования.

216. Согласно Закону № 25 от 2001 года в стране введено обязательное и бесплатное образование для всех детей – от начальной школы и до получения среднего образования или наступления 18-летнего возраста, в зависимости от того, что наступит раньше. Министерство обеспечивает Совет средствами для достижения этой цели.

217. В Конституции и национальных законах и положениях в области образования предусматривается право на образование для всех на всех этапах и на государство возлагается ответственность за обеспечение государственного образования.

218. Закон № 25 от 2001 года содержит 13 статей по вопросам организационных мер для выполнения законов об обязательном образовании. В нем предусмотрены процедуры зачисления в школы, определены стороны, ответственные за осуществление этого Закона, а также установлены штрафы и санкции за нарушение его положений. В статьи о штрафах и санкциях были внесены поправки, согласно которым размеры штрафов увеличились с 5 000 до 10 000 катарских риалов (КР). На основании принятого министерством Решения № 10 от 2010 года был учрежден комитет для отслеживания нарушений Закона об обязательном образовании, а в сентябре 2009 года была одобрена политика по оценке поведения учащихся в независимых школах. Согласно этой политике, предусматривающей механизм мониторинга учащихся, которые прогуливают школьные занятия или исключаются из школы, необходимо докладывать об отсутствии учащихся на занятиях и об исключении их из школы Катарскому фонду защиты женщин и детей, с тем чтобы были приняты меры по обеспечению осуществления Закона об обязательном образовании и выявлению случаев его нарушений.

#### **Женщины и образование: обзор**

219. Система классического образования для девочек была введена в 1953 году с открытием первой начальной школы для девочек. С тех пор число школ для девочек возросло, и сейчас школы для девочек есть в каждом населенном пункте Катара. Это содействовало повышению уровня образования девочек и появлению у женщин возможностей найти достойную работу.

220. Система образования в Катаре добилась повышения качества образования различных слоев населения благодаря принятым под эгидой государства мерам по распространению грамотности, реализации программ по борьбе с неграмотностью среди взрослых и строгому соблюдению Закона об обязательном (начальном) образовании. В результате этого, как показывают приведенные в таблице 8 цифры, процентная доля грамотных среди взрослого населения в Катаре (в возрасте 15 лет и старше) увеличилась с 93,47% для мужчин и 84,99% для женщин в 2004 году до 96,35% и 90,02%, соответственно, в 2009 году. Хотя эти цифры не показывают, что гендерный разрыв полностью ликвидирован, они убедительно свидетельствуют о том, что уровень образования катарских женщин постоянно растет. Доля грамотных среди мужчин и женщин в возрастной группе от 15 до 24 лет является практически одинаковой: 99,82% у мужчин и 99,50% у женщин в 2009 году.

Таблица 8

**Число грамотных среди граждан Катара, с разбивкой по полу и годам**  
(в %)

Годы	15 лет и старше			От 15 до 24 лет		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
2004	84,99	93,47	<b>89,17</b>	99,06	98,17	<b>98,61</b>
2006	87,96	94,05	<b>90,98</b>	99,45	98,64	<b>99,05</b>
2007	89,03	95,21	<b>92,08</b>	99,38	99,14	<b>99,26</b>
2008	89,1	95,67	<b>92,34</b>	99,50	99,32	<b>99,41</b>
2009	90,02	96,35	<b>93,19</b>	99,50	99,82	<b>99,65</b>

*Источник:* Государство Катар, проект "Калам", 2010 год.

221. Как показывают приведенные выше цифры, среди мужского населения Катара в возрасте 15 лет и старше в 2009 году неграмотных было 6,8%, т.е. этот показатель снизился с уровня в 10,8% в 2004 году, а среди женского населения доля неграмотных уменьшилась с 15% в 2004 году до 10% в 2009 году. Сейчас среди мужчин и женщин в возрастной группе от 15 до 24 лет неграмотных фактически уже нет. Тот факт, что в 2009 году доля неграмотного населения составляла 0,35%, свидетельствует об эффективности мер, принятых государством в целях ликвидации этого явления, особенно среди молодежи.

222. Процентная доля учащихся, продолжающих посещать государственные школы в рамках системы обязательного образования, увеличилась среди девочек, и сейчас она даже выше, чем доля мальчиков (79% в 2008 году). Этот невысокий показатель можно объяснить во многом переходом записавшихся в государственные школы учащихся в независимые или частные школы тем фактом, что учащиеся бросают школу, и другими причинами.

223. В целях развития системы образования начиная с 2010/11 учебного года все государственные школы были преобразованы в независимые школы, финансируемые государством, но имеющие право самостоятельно определять свою специализацию и задачи образования в соответствии с условиями контрактов, которые они заключают с органами системы образования, а именно с Верховным советом по вопросам образования.

Таблица 9

**Показатели посещаемости катарскими девочками государственных школ в системе обязательного образования**

<i>Класс</i>	<i>Девочки (2000 год)</i>	<i>Показатель посещаемости девочек до 2008 года</i>	<i>Общий показатель посещаемости до 2008 года</i>
1	2 145	100,0	<b>100,0</b>
2	2 087	97,3	<b>96,6</b>
3	2 038	95,0	<b>94,1</b>
4	1 986	92,6	<b>89,5</b>
5	1 973	92,0	<b>88,1</b>
6	1 916	89,3	<b>83,2</b>
7	1 899	88,5	<b>80,9</b>
8	1 888	88,0	<b>79,6</b>
0	1 879	87,6	<b>79,0</b>

*Источник:* Государство Катар, проект "Калам", Катар/Министерство образования, Отдел по делам образования, Департамент статистики в области образования, 2006 год и последующие годы (Ежегодный статистический доклад, Катар, Доха, стр. 418).

224. Благодаря эффективности мер, принимаемых в целях осуществления Закона об обязательном образовании, показатель учащихся, бросивших школу, снизился среди катарцев обоих полов в возрастной группе от 6 до 14 лет с 24,5% в 2000/01 учебном году до 9,9% в 2008/09 учебном году. Однако этот показатель все еще остается высоким для этого этапа образования. Причина заключается в том, что некоторые учащиеся, не являющиеся гражданами страны, покидают ее вместе со своими семьями, что квалифицируется как отсев из школы, хотя это не совсем так, и этот отсев отражается на статистике отсева из катарской системы обязательного образования для граждан Катара, хотя среди них этот показатель на самом деле не поднимается выше 0,7%. Но в любом случае среди мальчиков процентная доля бросающих школу выше, чем среди девочек, как это видно из таблицы 10.

Таблица 10

**Процентная доля учащихся, бросивших обязательную начальную и среднюю школу, с разбивкой по полу и учебному году**

<i>Учебный год</i>	<i>Пол</i>	<i>Обязательное образование</i>		<i>Среднее образование</i>
		<i>Граждане и неграждане Катара</i>	<i>Только граждане Катара</i>	<i>Граждане и неграждане Катара</i>
2003/04	Мальчики	25,1	4,6	33,9
	Девочки	11,6	0,9	14,6
2004/05	Мальчики	21,0	1,5	33,9
	Девочки	8,9		10,0
2005/06	Мальчики	25,3	5,3	31,6
	Девочки	12,9	1,0	7,8
2006/07	Мальчики	22,9	3,2	27,1
	Девочки	13,5	0,3	9,7

Учебный год	Пол	Обязательное образование		Среднее образование
		Граждане и неграждане Катара	Только граждане Катара	Граждане и неграждане Катара
2007/08	Мальчики	18,1	1,6	17,9
	Девочки	11,6	–	8,5
2008/09	Мальчики	12,1	0,9	16,3
	Девочки	7,6	0,6	12,1

*Источник:* Государство Катар, Проект "Калам", 2010 год, неопубликованные данные.

225. Благодаря мерам, принятым государством в целях уменьшения числа учащихся, бросающих учебу на различных этапах образования, этот показатель по средней школе снизился с 23,3% в 2000/01 учебном году до 14,3% в 2008/09 учебном году. Эта цифра включает учащихся, не являющихся гражданами Катара, которые уехали из страны вместе со своими семьями.

226. В Катаре девочки редко предпочитают учиться в профессионально-технических училищах. Действительно, все они предпочитают изучать классические предметы, и никто из них не берется за изучение профессионально-технических специальностей. В целом, в 2005/06 учебном году отмечался более высокий процент девочек, продолжающих учебу в средней школе, чем среди мальчиков. Этот процент снизился совсем незначительно в 2008/09 учебном году – до 49,8%, как видно из таблицы 11.

Таблица 11

**Процентная доля учащихся средней школы, с разбивкой по полу, дисциплинам и годам**

Учебный год	Пол	Процент учащихся, изучающих классические предметы	Процент учащихся, изучающих профессионально-технические дисциплины	Число учащихся женского пола по отношению ко всем учащимся средних школы
2003/04	Мальчики	97,9	2,1	
	Девочки	100,0	0,0	51,0
2004/05	Мальчики	97,8	2,2	
	Девочки	100,0	0,0	51,2
2005/06	Мальчики	97,5	2,5	
	Девочки	100,0	0,0	50,4
2006/07	Мальчики	97,2	2,8	
	Девочки	100,0	0,0	49,6
2007/08	Мальчики	97,1	2,9	
	Девочки	100,0	0,0	49,4
2008/09	Мальчики	97,8	2,2	
	Девочки	100,0	0,0	49,8

*Источник:* Государство Катар, проект "Калам", 2010 год, неопубликованные данные.

227. Государство многое делает в целях ликвидации неграмотности путем реализации планов и программ, предназначенных для обоих полов. Процент участия в этих программах, особенно среди женщин, граждан и неграждан Катара, увеличился. Как показывают приведенные в таблице 12 цифры, число

женщин, записавшихся для участия в программах ликвидации неграмотности, выросло с 21,7% в 2004 году до 27% в 2007 году.

Таблица 12

**Процентная доля девочек, посещающих вечернюю школу и центры обучения грамоте**

<i>Год</i>	<i>Девочки – граждане Катара</i>	<i>Неграждане Катара</i>	<i>Всего</i>
2004	9,1	10,0	<b>21,7</b>
2005	33,7	53,1	<b>36,0</b>
2006	21,5	48,3	<b>24,2</b>
2007	24,7	51,2	<b>27,0</b>

*Источник:* Государство Катар, ежегодная статистика, 2010 год.

228. Государство готово дать возможности получения образования всем детям, живущим в Катаре, – в государственных или частных школах, школах под эгидой общин эмигрантов или школах для иностранцев. Оно предлагает детям различные виды образования, а их родителям – возможность выбрать школу для своих детей по своему усмотрению. Государство оказывает материальную поддержку частным школам и школам, созданным иностранцами. Например, оно выделяет земельные участки под строительство школ, предоставляет здания для школ и учебники для образования в исламском духе и для преподавания арабского языка и общественных наук.

229. В системе образования Катара учатся 74 323 учащихся, не являющихся гражданами Катара, из которых 36 863 – девочки. Государственные школы посещают 10 888 девочек.

230. За последние пять лет не произошло значительных изменений процентной доли девочек-инвалидов, посещающих школы и другие учебные заведения: 41,4% в 2004 году по сравнению с 40,6% в 2009 году.

Таблица 13

**Число девочек-инвалидов (в возрасте до 14 лет), посещающих школу и другие учебные заведения, с разбивкой по гражданству и учебному году (в %)**

<i>Гражданство</i>	<i>Граждане Катара (%)</i>	<i>Неграждане Катара</i>	<i>Всего (%)</i>	<i>Всего детей-инвалидов (мальчиков и девочек)</i>
2004	41,5	41,2	<b>41,4</b>	<b>3 577</b>
2005	40,9	43,4	<b>42,0</b>	<b>2 427</b>
2006	38,3	42,0	<b>39,8</b>	<b>1 886</b>
2007	43,4	39,7	<b>41,4</b>	<b>2 064</b>
2008	43,3	41,1	<b>42,3</b>	<b>1 916</b>
2009	42,7	38,3	<b>40,6</b>	<b>1 764</b>

*Источник:* Государство Катар, Статистическое управление, Статистический ежегодник, 2010 год, различные вопросы.

231. Меры по расширению прав и возможностей катарских женщин принимались во всех сферах системы образования, в том числе в сфере университетского образования. Как показывает таблица 14, с 2005 года не менее 74% выпускников Университета Катара по всем специальностям составляли женщины.



Иными словами, женщины составляют около трех четвертых выпускников Университета. Подавляющее большинство выпускниц получило дипломы в области литературы и гуманитарных наук.

Таблица 14

**Число женщин, выпускниц Университета Катара, которые стали специалистами в различных областях**

(в %)

Дисциплины	Год				
	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Гуманитарные и естественные науки	86,0	86,4	84,1	86,6	85,4
Бизнес и экономика	61,7	63,5	48,8	56,6	63,4
Педагогика	93,3	87,3	81,6	85,7	58,8
Инженерное дело	44,5	57,4	49,7	53,2	54,4
Право	22,7	36,5	39,5	59,8	50,0
Изучение шариата	80,5	80,0	75,0	70,0	61,5
Техника	62,5	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>76,0</b>	<b>76,0</b>	<b>70,0</b>	<b>76,0</b>	<b>74,0</b>

Источник: Государство Катар, Университет Катара, 2009 год.

232. В целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в области образования государство предоставило квалифицированным женщинам возможности руководить школами. В настоящее время эти обязанности выполняют больше женщин, чем мужчин. Таблица 15 показывает, что процентное соотношение между женщинами и мужчинами, директорами государственных дневных школ, составило 69,6% в 2003/04 учебном году, что было самым высоким показателем и оставалось на уровне примерно 67,5% в 2007/08 учебном году.

Таблица 15

**Число директоров школ, женщин и мужчин, с разбивкой по годам**

Учебный год	Пол	Директора государственных дневных школ	Соотношение директоров-женщин и директоров-мужчин
2003/04	Мужчины	55	69,61
	Женщины	126	
2004/05	Мужчины	55	67,84
	Женщины	116	
2005/06	Мужчины	50	66,89
	Женщины	101	
2006/07	Мужчины	43	68,61
	Женщины	94	
2007/08	Мужчины	37	67,54
	Женщины	77	

Источник: Государство Катар, Министерство образования, Отдел по делам образования, Департамент статистики в области образования, 2008 год; статистический доклад, 1999/2000–2007/08 годы, Доха, Катар.

233. Катарские женщины играют важную роль в управлении не только школами, но и университетами. Например, ректором Университета Катара является женщина. Таблица 16 показывает, что в 2008/09 учебном году 43% деканов факультетов и 25% заместителей деканов в Университете Катара (единственном университете в этой стране) – женщины. Кроме того, 13,4% членов Совета попечителей Университета составляют женщины.

Таблица 16

**Женщины, которые были деканами и заместителями декана в Университете Катара в 2008/09 учебном году**

Должности	Мужчины		Женщины	
	Число	%	Число	%
Декан	4	57	3	43
Заместитель декана	6	75	2	25

Источник: Государство Катар, Университет Катара, 2009 год.

234. В 2007/08 учебном году почти 39% преподавателей Университета Катара составляли женщины (граждане и неграждане Катара). Около 55% всех преподавателей в Катаре, являющихся его гражданами, составляли женщины, на которых приходилось 53% от числа всех женщин-преподавателей.

Таблица 17

**Число преподавателей Университета Катара с разбивкой по полу и гражданству, 2007/08 учебный год**

	Граждане Катара	Лица, не являющиеся гражданами Катара	Всего
	Мужчины	108	
Женщины	130	117	247
<b>Всего</b>	<b>238</b>	<b>399</b>	<b>637</b>

Источник: Государство Катар, Университет Катара, 2009 год.

**Равноправие в отношении учебных программ, оценок, грантов и миссий**

**Учебные программы**

235. Государство установило стандартные учебные программы вне зависимости от пола учащихся. Некоторые из программ, которые преподаются на всех этапах обучения, особенно общественные науки, дают информацию о социально-экономической роли женщин таким образом, чтобы содействовать ликвидации существующих гендерных стереотипов. Верховный совет по образованию недавно разработал пакет критериев для учебных программ на всех этапах. Женская тематика была отражена в ходе этой работы в целях освещения роли женщин в социальном развитии и ликвидации всех форм дискриминации женщин.

236. Были созданы общие рамки для основанных на моральных ценностях учебных программ на всех этапах – от детского сада до окончания средней школы. При этом ставится задача поощрять учащихся к тому, чтобы они размышляли о моральных ценностях и способах их воплощения в жизнь; думали о других, о своей общине и о судьбе всего мира; осознали свою ответственность и ее последствия; вели здоровый образ жизни; строили добрые отношения с

другими и заботились о них, а также чтобы они обрели уверенность в своих силах. Эти учебные программы направлены на укрепление моральных ценностей, основанных, в частности, на развитии добрых отношений с другими, проявлении к людям уважения и почтения, сотрудничестве, сочувствии, равноправии, любви, мире и терпимости, а также на укрепление других моральных ценностей, связанных с социальной и гражданской ответственностью, в том числе уважения закона, гражданского долга, гражданского участия, честности, порядочности и правдивости. Упор также сделан на уважении культурного и исторического наследия Катара и моральных ценностей, связанных с сохранением наследия страны и ее окружающей среды.

237. В этих общих рамках семейного воспитания ставится акцент на повышении информированности учащихся, совершенствовании их навыков и воспитании в них уверенности в своих силах, чтобы они могли активно участвовать в жизни общества. Программы семейного воспитания охватывают целый ряд этических, социальных, культурных, физических, духовных, сексуальных и эмоциональных вопросов. Учебные программы состоят из трех главных компонентов: передача знаний, методика преподавания и оценка методологий.

238. Хотя в Катаре нет профессионально-технических училищ для женщин, была выдвинута инициатива в области образования, предназначенная главным образом для обеспечения профессиональной подготовки на мировом уровне, чтобы учащиеся могли поступить в Университет Катара или зарубежные университеты или же трудоустроиться по окончании средней школы. Эта инициатива была разработана на основе ряда принципов, таких как диверсификация школьных программ, с тем чтобы открыть путь к созданию самых различных школ. И сейчас уже существуют различные виды профессионально-технических училищ, включая Промышленно-технологическую школу и Школу бизнеса. Верховный совет по образованию сейчас завершает исследование о возможности создания высшей школы бизнеса в сотрудничестве и координации с Центральным банком Катара (две школы такого типа откроются в 2010–2011 годах, одна из них для мужчин, другая – для женщин). Разработаны также всеобъемлющие планы создания профессионально-технического училища для девочек. В этом училище будут преподавать медицинское лабораторное дело, общие технические дисциплины, управленческую науку и секретарское дело.

239. Государство планирует создать школы и колледжи, предлагающие программы по обучению женщин конкретным навыкам. Ожидается, что вслед за школой бизнеса будет создано профессионально-техническое училище.

240. Пока не существует специальных научно-исследовательских программ по женской проблематике для студентов университетов, хотя студенты изучают вопросы, связанные с положением женщин, на факультете социологии Университета Катара (программа по социологии и программа по социальным услугам). В настоящее время все студенты этого факультета – женщины.

241. Касающиеся положения женщин дисциплины преподаются на факультете общественных наук в Университете Катара в рамках различных учебных программ, посвященных гендерным вопросам, правам человека, семье и семейным отношениям, этническим исследованиям, современному арабскому обществу, независимым исследованиям и т.д. Многие студенты также готовят дипломные работы, включающие изучение положения женщин.

### Оценка

242. В Катаре нет дискриминации по признаку пола при проведении экзаменов, определении проходных баллов и отчислении. Экзамены являются одними и теми же для всех учащихся на всех этапах образования.

243. Такой же подход применяется и по отношению к преподавательскому составу. Государство обеспечивает преподавателей ресурсами, в которых они нуждаются в своей работе, и содействует развитию их способностей без каких-либо различий между ними по признаку пола. Государство строит школы по международным стандартам для всех этапов образования без проведения каких-либо различий между учащимися по признаку пола.

### Совместное обучение

244. В Катаре есть школы совместного обучения и школы раздельного обучения мальчиков и девочек. В государственных школах и Университете Катара обучение раздельное, но в частных школах, школах для эмигрантов и катарских отделениях зарубежных университетов возможно совместное обучение. Не существует никаких юридических запретов на совместное обучение. Государство предпочитает в настоящее время придерживаться политики раздельного обучения мальчиков и девочек, учитывая желания большинства населения и стремясь поощрять катарцев к тому, чтобы они записывали своих дочерей в учебные заведения на всех этапах образования.

### Субсидии и миссии

245. Государство поощряет студентов к завершению образования в высшей школе. Оно предлагает субсидии на образование по всем специальностям, в зависимости от потребностей местного рынка труда. Эти субсидии предоставляются с учетом успехов в учебе.

246. До 2005/06 учебного года около 46% всех студентов высших учебных заведений, направленных на учебу за границу, составляли женщины. Эта цифра возросла до 56,1% в 2009/10 учебном году. Тем самым был сделан шаг вперед в отношении положения катарских женщин, свидетельствующий о том, что происходят значительные социально-культурные сдвиги в обществе, которое теперь иначе относится к направлению женщин на учебу за границу, т.е. к идее, всячески поддерживаемой правительством.

Таблица 18

#### Студенты высших учебных заведений, направленные на учебу за границу, с разбивкой по полу и учебному году

Год	Пол	Категории				Общее число	Всего
		Степень доктора	Степень магистра	Степень бакалавра	Другие		
До 2005/06	Мужчины	46	70	376	183	<b>675</b>	<b>1 249</b>
	Женщины	48	56	321	149	<b>574</b>	
2005/06	Мужчины	12	21	82	142	<b>257</b>	<b>489</b>
	Женщины	3	15	104	110	<b>232</b>	
2006/07	Мужчины	8	4	73	48	<b>133</b>	<b>305</b>
	Женщины	3	8	91	70	<b>172</b>	

Год	Пол	Категории				Общее число	Всего
		Степень доктора	Степень магистра	Степень бакалавра	Другие		
2007/08	Мужчины	1	9	111	45	166	391
	Женщины	6	8	137	74	225	
2008/09	Мужчины	4	10	83	76	173	462
	Женщины	3	10	90	186	289	
2009/10	Мужчины	3	24	117	87	231	526
	Женщины	0	18	124	153	295	

Источник: Государство Катар, Верховный совет по образованию, 2010 год, неопубликованные данные.

247. Государство поощряет отличную учебу. С этой целью оно учредило премию за отличную учебу; поддерживает культуру инноваций в катарском обществе; утвердило международные стандарты обучения; подготовило качественные программы; поддерживает инициативы – как личные, так и ведомственные – в целях улучшения результатов обучения, в том числе путем признания заслуг тех, кто добился отличных успехов в учебе; разработало определение понятия "отличные успехи"; помогает людям и учреждениям улучшать результаты их работы; содействует позитивному отношению к приобретению знаний и проведению научных исследований; содействует творческим поискам учащихся; расширяет возможности учащихся заниматься научными исследованиями; содействует творческому мышлению и применению знаний, а также поощряет соревнование между учащимися в рамках далеко идущих инициатив, нацеленных на развитие новаторства, повышение качества и стандартов деятельности во всех областях. В приведенной ниже таблице содержатся данные о вручении в период 2006–2009 годов.

Таблица 19

**Категории наград и награжденные ими в 2006/09 учебном году**

Категория/год	2006		2007		2008		2009		
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
Степень доктора			7	1	0	1	0	2	
Степень бакалавра	6	10	6	2	2	2	1	1	
Аттестат об окончании средней школы	Платиновая медаль	4	10	1	8	2	7	0	5
Лучший ученик				0	2	0	2	0	1
Лучший учитель	3	5	1	0	1	0	1	0	
Самая лучшая школа			0	1					
<b>Всего</b>	<b>13</b>	<b>25</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	
Степень бакалавра	6	28	8	20	1	9	0	2	
Аттестат об окончании средней школы	Золотая медаль	17	60	9	66	1	8	2	3
Научные исследования в средней школе				0	1	0	1	0	0
<b>Всего</b>	<b>23</b>	<b>88</b>	<b>17</b>	<b>87</b>	<b>2</b>	<b>18</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	
<b>Итого</b>	<b>36</b>	<b>113</b>	<b>32</b>	<b>101</b>	<b>7</b>	<b>30</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	

### **Равноправное участие в спортивных соревнованиях**

248. Интерес к занятию женщин спортом появился с внедрением государственной системы образования в 1950-х годах. Физкультура стала одной из основных дисциплин в учебных программах, и спортивные объекты появились во всех школах для девочек.

249. Университет Катара открыл спортивный факультет для студентов обоих полов. Программа этого факультета была разработана в сотрудничестве с Академией спорта, которая является первым учреждением такого рода на Ближнем Востоке. Здесь работают специалисты мирового класса в области спортивных наук и профессионального спорта, которые преподают дисциплины по научной методике, а не на основе старых представлений о спорте как хобби. Факультет занимается пропагандой здорового образа жизни во всем Катаре и предлагает возможности получения основанного на научном подходе образования в области спорта, которое отвечает современным международным стандартам.

250. В 2000 году Верховный совет по делам семьи организовал Спортивный комитет катарских женщин, который присоединился к Катарскому национальному олимпийскому комитету в 2001 году. Комитет поощряет женщин к занятиям спортом и улучшению спортивных показателей спортсменок, поддерживает женские виды спорта, содействует участию женщин в спортивной жизни, распространяет в обществе информацию о важности спортивных занятий для женщин, привлекает катарских женщин к участию в семинарах, исследованиях и конференциях по вопросам спорта, организуемых в Катаре и за рубежом, а также добивается улучшения технической и административной организации женского спорта.

251. Было создано три женских спортивных центра, которые посещают около 600 женщин. Есть также 26 катарских женщин, которые занимаются подготовкой спортсменов по различным видам спорта, в дополнение к женщинам-тренерам, гражданам других стран.

252. Женщины приняли участие в 36 спортивных соревнованиях и чемпионатах, которые проводились в Катаре, в нашем регионе и за его пределами (в Азии и на других континентах). В 2001–2008 годах 20 катарских женщин были призерами на следующих спортивных мероприятиях: 8 чемпионатах по гольфу государств Залива, 4 чемпионатах арабских стран и 8 чемпионатах в Азии.

253. Катарские женщины играют свою роль в движении "Девочки-скауты". Организация девочек-скаутов, созданная в 1995 году, принимает участие в большинстве мероприятий, проводимых аналогичными организациями в арабских и других государствах.

### **Задачи и перспективы**

254. Несмотря на достижения катарских женщин в области образования, они все еще продолжают сталкиваться с рядом препятствий в этой сфере: некоторые катарские женщины неохотно используют возможность получения образования за рубежом, которую им предлагает государство, хотя связанные с поездкой расходы сопровождающего лица могут покрываться за счет направляющего их на учебу учреждения. Эта проблема имеет социальные причины, поскольку женщины по-прежнему нуждаются в разрешении своей семьи на поездку за границу.

255. Еще одна проблема – это негативное отношение общества к занятию женщин спортом. Это мешает женщинам посещать открытые для них в Катаре спортивные центры. Кроме того, характер некоторых видов спорта и условия, выдвигаемые для участников некоторых международных спортивных соревнований, могут противоречить обычаям и традициям катарского общества.

256. Несмотря на препятствия, стоящие на пути к расширению прав и возможностей катарских женщин в области образования, тот факт, что здесь присутствует политическая воля, прилагаются постоянные усилия по ликвидации всех форм дискриминации женщин в этой важной сфере, и общество все лучше понимает значение образования, не может не привести к новым количественным и качественным завоеваниям, благодаря которым Катар станет одним из мировых лидеров в области образования.

257. Таким образом, видимо, и в дальнейшем будут прилагаться интенсивные усилия, направленные на расширение круга дисциплин, изучаемых женщинами, поощрение женщин к участию в программах профессионально-технического обучения, расширение консультативных служб по вопросам образования и карьерного роста, поощрение женщин к учебе и повышению квалификации за рубежом, а также будут приниматься дополнительные меры в целях окончательной ликвидации неграмотности среди катарских женщин.

258. Кроме того, ожидается, что катарские женщины получат пользу благодаря расширению возможностей, предоставляемых "Городом образования" Катарского фонда развития образования, науки и общества, где будут предлагаться специализированные программы, соответствующие требованиям социального развития Катара в целом, в том числе рынка труда. Эти программы будут доступны в филиалах международных университетов, открытых в "Городе образования".

## **Статья 11** **Занятость**

### **Право на работу и равные возможности в сфере занятости**

259. Катар привержен обеспечению своим гражданам возможностей осуществлять их право на работу и равное отношение во всех областях, включая сферу занятости, без дискриминации по признаку расы, цвета кожи и пола. Статья 35 Конституции гласит: "Все люди равны перед законом. Не должно быть дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии". Статья 28 предусматривает: "Государство гарантирует свободу экономического предпринимательства, основанного на социальной справедливости и сбалансированном сотрудничестве государственного и частного секторов, в целях социально-экономического развития, увеличения объема производства, обеспечения гражданам процветания, повышения их жизненного уровня и предоставления им возможностей трудоустройства в соответствии с законом". Право на работу без дискриминации по признаку пола является, таким образом, основополагающим конституционным правом всех жителей страны.

260. Эти статьи Конституции являются основой для свода действующих в Катаре законов о труде. Закон об управлении людскими ресурсами (который применяется к государственным служащим) определяет служащего как "любое лицо, которое работает под руководством или надзором работодателя за плату". Это определение относится как к мужчинам, так и к женщинам.

261. Закон об управлении людскими ресурсами содержит положения об отпуске по беременности и родам и устанавливает, что женщины имеют право на двухчасовой дневной перерыв на грудное вскармливание в течение года после рождения их ребенка. Служащие сами решают, когда им пользоваться этим перерывом (статья 109). Согласно этому Закону, женщинам, работающим по найму, гарантировано право на отпуск по уходу за ребенком-инвалидом до достижения им 6-летнего возраста. Женщина может дважды взять отпуск продолжительностью три года каждый в течение своей службы. Руководствуясь должным образом государственными интересами, премьер-министр может, действуя по своему усмотрению, предоставить катарским женщинам отпуск по уходу за их детьми. В любом случае отпуск предоставляется на условиях 100-процентной оплаты в течение первых трех лет и 50-процентной оплаты – в последующий период (статья 110). Закон содержит положения, позволяющие овдовевшим мусульманским женщинам-служащим получить отпуск продолжительностью 4 месяца и 10 дней на условиях 100-процентной оплаты после кончины супруга, с тем чтобы покрыть период ожидания после прекращения брака ("идда") (iddah), или до тех пор, пока они не родят, если женщина беременна. Время, выделенное на этот вид отпуска, не вычитается из других видов отпуска (статья 113).

262. Раздел 9 Трудового кодекса (Закон № 14 от 2004 года, статьи 93–98) о найме женщин на работу предусматривает, что женщины имеют право на равную оплату за равный труд, равный доступ к возможностям обучения и повышения по службе и право на отпуск по беременности и родам и одночасовой ежедневный перерыв на грудное вскармливание в течение года. Женщины не могут быть уволены по причине их вступления в брак или отпуска по беременности и родам, и их контракты не могут быть прекращены в период их нахождения в отпуске.

263. Закон № 10 от 2003 года Судебного управления не содержит положений, которые проводили бы различие между мужчинами и женщинами в отношении работы в судебных органах. В июне 2010 года впервые в истории Катара эмир издал указ о назначении женщины председателем суда первой инстанции. В марте того же года на должность помощника судьи была также назначена женщина.

264. В 2010 году впервые в истории страны катарская женщина стала послом и заняла пост Постоянного представителя Катара при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

265. Государство Катар ратифицировало большое число международных конвенций о труде. Оно ратифицировало Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) в 1976 году, Конвенцию о принудительном труде 1930 года (№ 29) в 2006 году, а также Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) в 2007 году. Таким образом, государство привержено запрещению принудительного труда и предоставлению мужчинам и женщинам полной свободы выбора той работы, которую они хотят выполнять. Хотя законы и постановления не содержат никаких дискриминационных положений, требующих, чтобы женщины работали в определенных областях, женщины обычно предпочитают работать в государственном секторе, поскольку там условия работы (часы работы, оплата и безопасность труда) больше отвечают их нуждам.



### **Право на равную плату и равные льготы**

266. В Катаре право на равную плату и равные льготы гарантируется без какой-либо дискриминации по признаку пола. Статья 93 Трудового кодекса устанавливает, что женщины имеют право на получение наравне с мужчинами равной платы за равный труд, а также право на равные возможности в плане обучения и повышения по службе. Согласно статье 79, наемные работники (обоих полов), которые работают на работодателя в течение одного полного календарного года, имеют право на оплачиваемый ежегодный отпуск. Статья 83 предусматривает, что наемные работники-мусульмане могут взять также один за всю их службу неоплачиваемый отпуск для выполнения их долга посетить в качестве паломника Мекку (хадж). В соответствии с разделом 10 Трудового кодекса, озаглавленном "Обеспечение безопасности, здоровья и социальной защиты на рабочем месте", работодатели или их представители обязаны информировать всех наемных работников с самого начала их работы о связанных с работой рисках и способах их предупреждения, а также принимать меры предосторожности с целью защиты наемных работников от увечий и болезней на рабочем месте. Работодатели обязаны также проводить регулярные профилактические медосмотры наемных работников в целях профилактики профессиональных заболеваний.

267. Закон № 8 от 2009 года об управлении людскими ресурсами не проводит никаких различий между мужчинами и женщинами в отношении оплаты труда и доступа к возможностям обучения и служебного продвижения. Согласно этому Закону, приоритет при найме на работу должен отдаваться гражданам Катара обоих полов и затем детям, рожденным от женщин, граждан Катара, состоящих в браке с иностранцами. Кроме того, отпуск на покрытие периода ожидания после расторжения брака предоставляется всем овдовевшим женщинам-мусульманкам, независимо от их гражданства. Закон также предусматривает субсидии на жилье для работающих женщин, являющихся гражданами Катара.

268. Раньше в Катаре были большие различия в заработной плате мужчин и женщин; одиноким женщинам платили меньше, чем женатым мужчинам, поскольку в законах была презумпция, что работающий отец является кормильцем семьи. Вследствие этого работающая мать была вынуждена доказывать, что она является кормильцем или главой домашнего хозяйства, чтобы получать такую же заработную плату, как и женатый мужчина. Закон об управлении людскими ресурсами от 2009 года устранил это неравенство. Согласно этому Закону, заработная плата, которая может быть выплачена состоящему в браке лицу или главе семьи, должна выплачиваться тому из супругов, который имеет право на получение более высокой оплаты. Другой супруг получит выплаты, предназначенные для одинокого лица. Это правило применяется без дискриминации. Кроме того, замужняя работающая женщина имеет право на получение заработной платы или льгот, предусмотренных для состоящих в браке, если супруг находится на пенсии или содержится в тюрьме и ему не выплачивается заработная плата.

### **Право на социальное обеспечение**

269. Согласно Закону № 38 от 1995 года, с внесенными в него поправками, женщины имеют право на социальное обеспечение на тех же основаниях, что и мужчины. В соответствии с этим Законом определение "бенефициар" применяется по отношению к следующим категориям населения: вдовам; находящимся в разводе женщинам; обедневшим женщинам; инвалидам (в возрасте 18 лет и младше); сиротам; нетрудоспособным взрослым (в возрасте 18 лет и старше);

престарелым (старше 60 лет); семьям заключенных; покинутым супругам, а также членам семьи человека, который пропал без вести. Катарским женщинам, состоящим в браке с лицами, не имеющими катарского гражданства, предоставлено право на получение пособия, если "они находятся в разводе, овдовели или были покинуты своими супругами". Социальные выплаты возросли на 50% в 1996 году и опять удвоились в 2006 году.

270. Женщины и мужчины имеют равные права на пенсионное обеспечение (100% базовой заработной платы, социальные льготы и пособие на жилье) в соответствии с Законом № 24 от 2002 года о выходе на пенсию и пенсионном обеспечении с учетом поправок, содержащихся в Законе № 33 от 2004 года. Закон распространяется и на государственный, и на частный сектор. Закон устанавливает возраст выхода на пенсию: для мужчин – 60 лет, а для женщин – 55 лет. Для получения пенсии необходимо выплачивать взносы в течение не менее 15 лет, и причиной прекращения работы по найму или службы должны быть отставка, упразднение должности, смерть или нетрудоспособность по состоянию здоровья.

271. Закон № 24 от 2002 года применяется по отношению к катарским гражданам, работающим полный день, которые подпадают под действие Закона об управлении людскими ресурсами, катарским гражданским служащим и служащим государственных организаций и учреждений, акционерных компаний и других учреждений, перечисленных в решениях Совета министров. Все наемные работники – как мужчины, так и женщины – платят 5% своей заработной платы (базовый оклад плюс социальные льготы), а работодатели платят в два раза больше.

272. Согласно статье 6 Закона № 24 от 2002 года о выходе на пенсию и пенсионном обеспечении, с внесенными в него поправками, гражданские служащие и работники (обоих полов) имеют право на получение пенсии после ухода с работы, если они работали не менее 15 лет и достигли 40-летнего возраста.

### **Профессионально-техническое обучение**

273. В Катаре нет центров профессионально-технического обучения ни для мужчин, ни для женщин. Центр подготовки административных сотрудников предлагает программы обучения как мужчинам, так и женщинам без всякой дискриминации и без всяких ограничений. Учебные программы охватывают такие области, как управление, финансы и информационные технологии.

274. Цифры, касающиеся участия в последние годы в программах, организованных Центром подготовки административных сотрудников, свидетельствуют о повышении активности женщин: 54% участников в 2007 году, около 58% в 2008 году и 55% в 2009 году, что выше доли участвующих в них мужчин. Это отражает твердое намерение катарских женщин приобрести новые навыки и знания, а также добиться успешного развития карьеры.

Таблица 20  
**Участники программ подготовки кадров в период с апреля 2006 года по март 2009 года**

<i>Участники</i>	<i>2006/07</i>	<i>2007/08</i>	<i>2008/09</i>
Мужчины	1 056	1 115	2 583
Женщины	1 277	1 553	3 225
<b>Всего</b>	<b>2 333</b>	<b>2 668</b>	<b>5 808</b>

*Источник:* Государство Катар, 2010 год. Центр подготовки административных сотрудников, ежегодный доклад, 2008–2009 годы.

275. Подготовкой мужчин и женщин для работы по различным специальностям занимаются и другие организации. Например, врачей готовят в Дохинском филиале Корнелльского университета, фармацевтов – в Университете Катара, а работников нефтегазовой отрасли – в Катарском институте нефти.

276. В январе 2010 года Высший совет по информационно-коммуникационным технологиям объявил о вводе в строй Катарского национального портала обучения по Интернету предлагающего более 2 500 бесплатных онлайн курсов для государственных служащих (мужчин и женщин) по целому кругу дисциплин, таких как бизнес, информационные технологии, компьютеры, людские ресурсы, маркетинг, личностное развитие и управление.

277. Государство учредило проект "Продуктивные семьи", который осуществляется в настоящее время Министерством социальных дел. Несколько частных организаций поддерживают этот проект посредством финансирования ярмарок для демонстрации продукции, изготовленной семьями, участвующими в проекте; предоставления площадей для выставок; предоставления широкого набора технических и учебных средств для центров профессиональной подготовки Министерства социальных дел; дарения земли, предназначенной для строительства на ней магазинов для постоянной продажи изготовленной семьями продукции; внесения вклада в проведение исследований по вопросу о возможностях строительства магазинов для постоянных продаж изделий продуктивных семей; содействия подготовке полноценной команды в сфере производства продукции и обучению ее членов в вопросах создания и развития малого бизнеса.

278. Ряд неправительственных организаций предлагает учебные курсы и программы для женщин, предпочитающих самостоятельную занятость. Так, благотворительные организации реализуют некоторые программы, в том числе для младшего медицинского персонала, в Катарском отделении Организации Красного Полумесяца, программы гуманитарной помощи реализуются организацией "Qatar Charity" и т.д. Центр социального развития (полуправительственная организация) предлагает учебные программы для женщин, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью.

### **Защита трудящихся женщин**

#### **Запрет на использование труда женщин на опасных работах в частном секторе**

279. В Катаре во всех отраслях принимаются меры по защите работающих женщин от связанных с работой рисков. Статья 94 Трудового кодекса (Закон № 14 от 2004 года) гласит: "Запрещается использование женского труда на опасных, тяжелых и вредных для здоровья или морального состояния работах, а также на других работах, указанных в решении министра". Кодекс предусматривает за-

щиту работающих женщин с должным учетом их психологического склада и роли в семье. В нем устанавливается, что женщины не подлежат найму на работу в таких отраслях и областях деятельности, которые определены министром труда в консультации с органами власти. Это положение нацелено на защиту морального состояния и здоровья работающих женщин путем обеспечения того, чтобы они не подлежали найму для работы в таких сферах и отраслях, где их благополучие может оказаться под угрозой. Статья 94 Кодекса сформулирована в общих чертах, и министру предоставляется право на принятие в консультации с властями решений относительно того, какие отрасли и занятия создают угрозу для физического и морального состояния, здоровья и психологического благополучия женщин. Правовая защита, предусмотренная в этой статье, распространяется на любую работу, которая может угрожать физическому и психологическому благополучию или здоровью женщины.

#### **Запрет на работу в ночное время**

280. В законодательстве Катара урегулирован вопрос о часах работы для женщин; в статье 95 Трудового кодекса сказано, что женщинам запрещено работать позже часа, указанного в решении министра. Указав, что часы работы для женщин устанавливаются в решении министра труда, законодатель стремился обеспечить более высокую степень гибкости. Есть возможность вносить изменения и дополнения или делать исключения при необходимости, ибо процедура принятия или корректировки решения министра отнимает меньше времени и менее сложная, чем в случае необходимости принятия нового закона или внесения поправки в него.

#### **Запрет на увольнение по причине беременности или материнства**

281. Катар заботится о положении беременных женщин и женщин, воспитывающих детей. Статья 96 Трудового кодекса гласит, что по истечении одного полного календарного года работы на одного работодателя женщины имеют право на 50 дней полностью оплачиваемого отпуска по беременности и родам. Согласно статье 97, женщины имеют право на ежедневный одночасовой перерыв для грудного вскармливания в течение года по окончании отпуска по беременности и родам. Этот перерыв вычитается из рабочего дня и не влечет за собой сокращения заработной платы.

282. Ни при каких обстоятельствах женщина не может быть уволена по той причине, что она вышла замуж, или в то время, когда она беременна или рождает ребенка. Статья 98 Трудового кодекса запрещает увольнять работающую женщину на том основании, что она выходит замуж или берет отпуск по беременности и родам.

#### **Право трудящихся женщин на обжалование административных решений**

283. Законодательство Катара гарантирует права наемных работников, как мужчин, так и женщин, и устанавливает порядок обжалования административных решений. Порядок обжалования окончательных административных и дисциплинарных решений описан в Решении № 5 премьер-министра от 2008 года. Наемный работник может подать жалобу тому административному органу, который принял решение, или вышестоящему органу, в зависимости от обстоятельств. Работник может вручить жалобу лично или направить ее в письменном виде заказным письмом с уведомлением о вручении, а также может использовать любые современные средства связи. Компетентный орган власти должен в течение 60 дней со дня подачи жалобы решить, принимает ли он эту жалобу

или отклоняет ее. Если он отклоняет жалобу, он обязан объяснить это решение. Лицо, подавшее жалобу, должно быть уведомлено о решении в течение трех дней после его принятия. После этого истец вправе обжаловать это административное решение в суде первой инстанции.

#### **Сочетание семейных и рабочих обязанностей и участие в жизни общества**

284. Необходимость для женщин сочетать свои семейные обязанности с обязанностями на работе является вопросом, вызывающим растущий интерес в Катаре. Согласно статье 107 Трудового кодекса, работодатель, у которого работают 50 или более человек, должен предлагать женщинам подходящие для них виды работы и услуг, позволяющие им сочетать свою работу с семейными обязанностями. Кроме того, руководствуясь именно этой целью, демографическая политика страны требует, чтобы в местах работы было больше яслей и детских садов.

285. Крупной инициативой в этой области стал стратегический план по воспитанию в раннем возрасте, принятый Верховным советом по образованию с целью сделать воспитание в детских садах обязательным для детей начиная с трехлетнего возраста к 2010/11 году. Это открывает путь к тому, чтобы определить всех детей в возрастной группе от трех до шести лет в детские сады и возложить тем самым ответственность на государство за обеспечение должного воспитания.

286. В настоящее время в различных районах Катара действуют 13 государственных детских садов при независимых школах. Два из них располагаются в отдельных зданиях, а остальные размещаются в зданиях начальных школ. Эти детские сады создают прекрасные условия для воспитания детей в соответствии с установленными стандартами. Всех детей в этих садах делят на две группы: в одной группе находятся дети в возрасте от девяти месяцев до трех лет, а во второй группе – от девяти месяцев до четырех лет.

287. В 2009 году Педагогический колледж Университета Катара приступил к реализации программы подготовки учителей начальной школы, чтобы независимые школы были укомплектованы высококвалифицированными учителями, получившими хорошую подготовку. Один из четырех специальных предметов посвящен детям младшего возраста и направлен на подготовку студентов к педагогической работе в детских садах и младших классах начальной школы (1-3 классы).

288. Кроме того, мы хотим напомнить о вышеупомянутых мерах правового характера, прежде всего тех, согласно которым женщина не должна работать позже часа, указанного в решении министра; женщинам, отработавшим у одного работодателя полный календарный год, предоставляется право на получение полностью оплачиваемого 50-дневного отпуска по беременности и родам; в течение года после окончания отпуска по беременности и родам женщины имеют право на ежедневный одночасовой перерыв на грудное вскармливание без каких-либо сокращений заработной платы.

289. В рамках передовой инициативы Верховный совет по информационно-коммуникационным технологиям ("ИКТКатар")(ictQatar) и компания "Катар телеком" (QTel) объявили о том, что в апреле 2010 года они приступят к осуществлению экспериментального проекта под названием "Женщины, работающие из дома". Цель этого проекта заключается в том, чтобы оказать поддержку женщинам, которые работают из дома, и создать им возможности для сочетания их семейных обязанностей с активным трудом. Этот проект, в котором задейство-

ваны самые передовые информационно-коммуникационные технологии, призван обеспечить интересы как женщин, так и работодателей.

### Процентная доля катарских женщин среди трудящихся

290. Доля работающих как среди мужчин, так и среди женщин повысилась в Катаре, а уровень безработицы снизился. Доля трудящихся повысилась с 91,7% у мужчин и 40,6% у женщин в 2004 году до 96% и 49,1%, соответственно, в 2009 году. Как и следовало ожидать, самый впечатляющий рост числа работающих женщин отмечен в возрастной группе от 25 до 39 лет. А среди мужчин, не являющихся гражданами Катара, процентная доля работающих всегда самая высокая, причем во всех возрастных группах.

Таблица 21

### Число трудящихся мужчин и женщин с разбивкой по возрасту и годам

(в %)

Возрастная группа	2004		2006		2007		2008		2009	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
15–19	12,4	2,8	22	4,4	27,8	5,4	28,6	6,4	24,9	4,3
20–24	85,7	27,7	90,9	37,7	93,8	54,7	94,5	53,7	95	52,3
25–29	98,1	53	98,4	60,2	99,2	66,7	99,3	70,6	99,4	70,3
30–34	99	56,8	99,3	60,3	99,7	63,1	99,6	64,3	99,6	59,2
35–39	99,2	56,4	99,5	58,8	99,7	5,9	99,6	59,3	99,8	52,4
40–44	99	48,9	98,9	56,2	99,4	52,2	99,4	48,3	99,4	49,2
45–49	98,4	44,5	98,3	51,4	98,4	46,1	99,1	46,5	98,7	46,4
50–54	97,4	34	96,9	34,4	96,9	42	98,3	37,8	97,4	39,8
55–59	94,5	19,8	91,6	21	94,4	14,4	95,3	26,2	95,2	27,4
60–64	84,5	10,5	76,6	15,3	83,7	14,8	86,3	14,7	90	19,3
65+	52,2	3,1	47,3	5,8	59,1	6,9	54,8	4,7	50,9	5,2
15 и старше	91,7	40,6	93	45,4	94,9	49,3	95,8	50,4	96	49,1

Источник: Государство Катар, проект "Калам", [www.qix.gov.qa](http://www.qix.gov.qa), неопубликованные данные.

291. Позитивной тенденцией здесь является увеличение доли катарских женщин, принимающих участие в труде. Как показано в таблице 22, доля работающих женщин превысила 36% в 2009 году, тогда как в 2004 году этот показатель был на уровне примерно в 30%.

Таблица 22

### Доля женщин, участвующих в труде, с разбивкой по годам

(в %)

Год	%
2004	30,30
2006	34,50
2007	35,50
2008	37,20
2009	36,40

Источник: Государство Катар, проект "Калам", [www.qix.gov.qa](http://www.qix.gov.qa).

292. В этой связи следует отметить, что продолжающийся в Катаре широко-масштабный экономический рост привел к появлению новых рабочих мест, что позволило обеспечить занятость большого числа трудящихся. В результате резко снизился уровень безработицы – с 1,44% в 2004 году до 0,31% в 2009 году, – как показывают цифры, приведенные в таблице 23. Уровень безработицы выше среди женщин, чем среди мужчин, поскольку в настоящее время много женщин, особенно выпускниц университетов, занято поисками работы. Это также говорит о том, что традиция не поощрять стремление женщин работать вне дома или допускать их только к ограниченному числу занятий отмирает в нынешней культуре.

Таблица 23

**Уровень безработицы среди мужчин и женщин, с разбивкой по гражданству и годам**

Год	Граждане Катара			Неграждане Катара			Всего		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
2004	3,9	4,91	<b>4,21</b>	0,7	3,48	<b>1,07</b>	<b>1,02</b>	<b>3,83</b>	<b>1,44</b>
2006	2,17	6,6	<b>3,7</b>	0,25	2,37	<b>0,51</b>	<b>0,42</b>	<b>3,47</b>	<b>0,87</b>
2007	1,71	5,97	<b>3,22</b>	0,13	1,71	<b>0,29</b>	<b>0,22</b>	<b>2,64</b>	<b>0,52</b>
2008	1,6	3,66	<b>2,36</b>	0,08	1,17	<b>0,18</b>	<b>0,14</b>	<b>1,69</b>	<b>0,31</b>
2009	1,61	3,44	<b>2,27</b>	0,07	1,51	<b>0,19</b>	<b>0,14</b>	<b>1,92</b>	<b>0,31</b>

*Источник:* Государство Катар, проект "Калам", www.qix.gov.qa, неопубликованные данные.

293. Как показывают цифры, представленные в таблице 23, уровень безработицы среди граждан Катара составил 2,27% в 2009 году и не более 0,19% для неграждан Катара. Тот факт, что уровень безработицы среди лиц, не являющихся гражданами Катара, очень низкий, свидетельствует о том, что в соответствии с Трудовым кодексом Катара трудящиеся-мигранты имеют право на беспрепятственный доступ к трудоустройству без какой-либо дискриминации.

294. Хотя женщины-предприниматели составляют совсем незначительную долю женской рабочей силы, их число начинает расти, но медленно, особенно среди женщин, являющихся катарскими гражданами (см. таблицу 24). Повышение этого показателя с 0,16% в 2004 году до 0,41% в 2009 году является свидетельством завоеваний женщин в Катаре не только в сфере наемного труда, но и в такой трудовой деятельности, где они могут инвестировать в промышленность, торговлю, туризм и банковское дело. Это само по себе означает начало крупных сдвигов в традиционных моделях инвестирования среди катарских женщин.

Таблица 24

**Доля женщин-предпринимателей среди работающих женщин**

(в %)

Год	Женщины – граждане Катара	Женщины, не являющиеся гражданами Катара	Всего
2004	0,16	0,11	<b>0,12</b>
2006	0,18	0,13	<b>0,14</b>
2007	0,24	0,01	<b>0,13</b>
2008	0,18	0,01	<b>0,11</b>
2009	0,41	0,01	<b>0,16</b>

*Источник:* Государство Катар, проект "Калам", www.qix.gov.qa.

295. Образование – это та сфера, в которой больше всего предпочитают работать катарские женщины, о чем свидетельствует тот факт, что, например, в 2009 году в сфере образования было занято около 38% катарских женщин. На втором месте находятся такие области, как государственное управление, оборона и система социального обеспечения, в которых работали около 33% женщин. В целом, большинство экономически активных женщин трудится в сфере домашних услуг (38,8% в 2009 году). Все эти женщины не являются гражданами Катара, и они относятся к категории домашней прислуги (см. таблицу 25).

Таблица 25

**Процентная доля женщин в составе рабочей силы, с разбивкой по гражданству и видам экономической деятельности , 2009 год**

Виды экономической деятельности	Гражданство		Всего
	Граждане Катара	Неграждане	
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	0	0	<b>0</b>
Рыболовство	0	0	<b>0</b>
Горнодобывающая промышленность	2,86	2,65	<b>2,69</b>
Обрабатывающая промышленность	0,31	0,33	<b>0,33</b>
Электроснабжение, газоснабжение, пароснабжение и водоснабжение	1,2	0,04	<b>0,28</b>
Строительство	0,25	3,45	<b>2,79</b>
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов; ремонт товаров личного пользования и домашнего обихода	0,37	4,35	<b>3,53</b>
Гостинично-ресторанный бизнес	0	4,73	<b>3,76</b>
Транспорт, складское хозяйство и связь	2,48	7,32	<b>6,33</b>
Финансовые услуги	5,14	2,32	<b>2,9</b>
Недвижимость, аренда и продажа	0,88	2,1	<b>1,85</b>
Государственное управление, оборона и система социального обеспечения	33,08	0,95	<b>7,56</b>
Образование	37,83	8,38	<b>14,43</b>
Здравоохранение и социальное обслуживание	13,44	12,54	<b>12,72</b>
Коммунальные и другие социальные и личные услуги	2,16	1,68	<b>1,78</b>
Домашняя прислуга	0	48,92	<b>38,86</b>
Региональные и международные организации и органы	0	0,24	<b>0,19</b>
<b>Всего (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>Общее число работающих женщин</b>	<b>25 463</b>	<b>98 420</b>	<b>123 883</b>

Источник: Государство Катар, проект "Калам", [www.qix.gov.qa](http://www.qix.gov.qa).

296. Процентная доля женского населения, участвующего в экономической деятельности, возросла с примерно 30% в 1986 году до 44% в 2004 году и превысила 52% в 2007 году. Это свидетельствует об увеличении вклада женщин в производство валового внутреннего продукта. Достоверных данных о размере этого вклада в процентном отношении нет, хотя, согласно оценкам, содержащимся в докладе 2009 года о развитии человеческого потенциала в арабских странах, в Катаре доходы женщин (если считать по паритету покупательной



способности в долларах США) составляют примерно четверть от доходов мужчин (24,4%).

297. В Катаре средняя заработная плата мужчин и женщин, работающих в разных областях экономической деятельности, резко возросла – с 5 611 катарских риалов (КР) для мужчин и 4 131 КР для женщин в 2006 году до 8 484 КР и 6 106 КР, соответственно, в 2009 году. Разница в заработной плате мужчин и женщин объясняется главным образом тем, что женщины и мужчины работают в различных сферах экономической деятельности, а не тем, что они получают разную зарплату за равный труд. В этой связи следует отметить, что более высокие заработные платы получают люди, работающие в таких областях, как финансовые услуги, горнодобывающая промышленность, государственное управление, оборона и государственная система социального обеспечения. Соотношение заработных плат мужчин и женщин составило в 2009 году 72%; это стало результатом различных мер, принятых государством в целях сокращения разницы в оплате труда между мужчинами и женщинами. Разница в заработной плате, как ожидается, будет сокращаться и впредь, хотя она и так не слишком большая по сравнению с тем, что есть в других странах мира.

Таблица 26

**Средняя заработная плата трудящихся, с разбивкой по видам экономической деятельности**  
(в катарских риалах)

Экономическая деятельность	2006		2007		2008		2009	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	1 740	0	2 048	0	2 708	0	1 895	0
Рыболовство	1 685	0	2 357	0	3 259	0	2 743	0
Горнодобывающая промышленность	11 987	7 637	16 404	11 364	18 575	13 073	17 001	14 902
Обрабатывающая промышленность	3 668	4 092	5 027	7 118	6 094	6 294	7 116	9 457
Электроснабжение, газоснабжение, пароснабжение и водоснабжение	8 438	6 264	11 526	8 194	13 848	7 292	15 340	11 425
Строительство	3 418	7 365	3 940	7 242	3 904	8 554	4 847	10 087
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов; ремонт товаров личного пользования и домашнего обихода	3 109	3 659	3 607	5 702	5 425	5 695	5 043	4 882
Гостинично-ресторанный бизнес	2 682	3 820	3 766	5 425	4 656	3 148	4 061	4 091
Транспорт, складское хозяйство и связь	7 158	5 638	7 721	6 644	8 331	9 145	9 800	9 436
Финансовые услуги	9 994	6 106	13 211	8 929	16 286	12 540	17 035	10 426
Недвижимость, аренда и продажа	4 934	5 580	6 288	7 246	7 277	7 928	7 079	10 859
Государственное управление, оборона и система социального обеспечения	9 085	6 741	12 258	9 485	14 897	10 421	15 907	12 477
Образование	9 205	7 448	11 065	9 300	13 940	11 130	13 449	11 677
Здравоохранение и социальное обслуживание	8 872	6 684	11 224	8 379	13 066	11 160	13 860	10 764
Коммунальные и другие социальные услуги	6 936	4 893	9 252	7 128	11 307	8 258	11 833	10 858
Домашняя прислуга	1 701	1 610	1 771	1 804	1 825	1 718	1 847	1 718
Региональные и международные организации и органы	16 281	8 750	19 397	11 828	15 787	10 136	15 761	9 857
<b>Всего</b>	<b>5 611</b>	<b>4 131</b>	<b>6 884</b>	<b>4 939</b>	<b>8 064</b>	<b>5 819</b>	<b>8 484</b>	<b>6 106</b>

	2006		2007		2008		2009	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Экономическая деятельность								
Соотношение заработной платы женщин по отношению к заработной плате мужчин (%)		73,6		71,7		72,2		72,0

Источник: Государство Катар, 2010 год, Исследование рабочей силы, статистика за ряд лет, www.qsa.gov.qa.

### Участие женщин в профессиональных союзах

298. Право на создание профессиональных ассоциаций и союзов гарантируется как мужчинам, так и женщинам без какой-либо дискриминации Конституцией Катара (статья 45) и соответствующими законами.

299. Ассоциации дипломированных бухгалтеров, юристов и врачей относятся к тем, которые больше всего привлекают в свои ряды женщин. Среди членов Катарской ассоциации медицинских работников насчитывается почти столько же женщин, сколько мужчин, а в рядах Ассоциации дипломированных бухгалтеров и Ассоциации юристов женщин меньше, чем мужчин, поскольку лишь немногие катарские женщины имеют эти профессии.

Таблица 27

### Число мужчин и женщин, состоящих в профессиональных ассоциациях

Профессиональные ассоциации	Число женщин		Число мужчин	
	Число	%	Число	%
Катарская ассоциация дипломированных бухгалтеров	11	16	56	83
Катарская ассоциация юристов	8	13	53	86
Катарская ассоциация медицинских работников	38	49	39	50
Ассоциация инженеров				

Источник: Таблица составлена на основе данных из различных источников.

300. Только две женщины, входящие в Правление Катарской ассоциации юристов, участвуют в принятии решений.

### Защита женщин от сексуальных домогательств

301. Важность защиты общества от непристойного поведения в общественных местах, обеспечения уважения к женщинам и сохранения их целомудрия в любых ситуациях признается в Уголовном кодексе Катара. В статье 291 Кодекса предусматривается лишение свободы сроком до года и/или штраф в размере до 5 000 КР для любого лица, которое умышленно оскорбляет словами или звуками слух женщины, делает оскорбительные жесты на глазах у женщины или показывает ей материалы оскорбительного содержания с целью привлечь ее внимание. Такое же наказание применяется ко всем, кто вторгается в частную жизнь женщины. В статье 293 Кодекса предусматривается лишение свободы сроком до шести месяцев и/или штраф в размере до 3 000 КР для лиц, допускающих оскорбительные или непристойные замечания, которые, по мнению других, являются достойными сожаления или вызывающими и которые высказываются через беспроводные, электронные или другие средства связи.

302. Жертвам сексуальных домогательств оказываются социальные, медицинские и психологические услуги с целью смягчения последствий сексуальных домогательств. Им также предоставляются юридические консультационные ус-

луги и помощь со стороны адвокатов-добровольцев, которые будут представлять их интересы в суде. Жертвам также обеспечивается жилье, если они в нем нуждаются, с тем чтобы удалить их от источника насилия или угрозы насилия.

### **Женщины, являющиеся трудящимися-мигрантами**

303. Государство во многом зависит от трудящихся-мигрантов, поскольку население страны немногочисленное, а в настоящее время идет бурное развитие всех отраслей экономики. В 2009 году в Катаре насчитывалось 98 420 работающих женщин-иностранок, которые составляли 7,8% всех трудящихся и 79,4% работающих женщин в стране.

304. Наибольшая доля женщин из числа трудящихся-мигрантов (48,9%) работает домашней прислугой, вслед за этой сферой следуют здравоохранение и социальное обеспечение (12,5%) и образование (8,4%).

305. Наем женщин из числа трудящихся-мигрантов регулируется Трудовым кодексом Катара, и, следовательно, эти женщины получают такое же вознаграждение, как и катарские женщины, за исключением домашней прислуги. В настоящее время завершается работа над законопроектом о домашней прислуге и лицах, связанных со сферой домашнего обслуживания, и его рассмотрение комитетом в составе представителей нескольких министерств и государственных органов, включая Министерство труда, Министерство внутренних дел, Национальный комитет защиты прав человека и Генеральный секретариат планирования развития. Сам факт учреждения этого комитета свидетельствует о намерении ускорить процесс завершения работы над этим законопроектом в интересах спонсоров и наемных работников, которые будут признаны как лица, обладающие правосубъектностью и несущие юридическую ответственность. Будут рассмотрены важные вопросы, и будут опубликованы имплементационные положения, разъясняющие это законодательство. Что касается основных положений законопроекта, то он содержит ряд статей, регулирующих все аспекты прав и обязанностей домашней прислуги, включая прием на работу, контракты, вознаграждение, праздники и рабочие часы. Устанавливаются процедуры найма домашней прислуги через агентства по найму, имеющие лицензии в Катаре. Этот законопроект включает положения, регулирующие отношения между спонсорами и этой большой группой наемных работников на основе контрактов, которые должны быть зарегистрированы в целях гарантирования прав обеих сторон в случае спора. Это означает, что контракты с такими наемными работниками должны включать положения об оплате, ежегодном отпуске и проездных билетах и что домашним работникам надлежит выплачивать выходное пособие по окончании их службы аналогично тому, как это делается в отношении работников частных учреждений и компаний, в контрактах которых содержится это положение. Департамент труда не одобрит контракт, если в него не будут включены все эти условия. Согласно этому законопроекту, домашним работникам предоставляется право на медицинское обслуживание подобно тому, как наемным работникам частного сектора гарантированы права в соответствии с Трудовым кодексом.

Таблица 28  
**Экономически активное население (в возрасте 15 лет и старше)  
с разбивкой по гражданству, полу и видам деятельности**

	Граждане Катара			Неграждане Катара			Итого
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	
Виды экономической деятельности	0	0	<b>0</b>	16 955	0	<b>16 955</b>	<b>16 955</b>
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	0	0	<b>0</b>	2 822	0	<b>2 822</b>	<b>2 822</b>
Рыболовство	4 445	727	<b>5 172</b>	54 933	2 609	<b>57 602</b>	<b>62 744</b>
Горнодобывающая промышленность	842	78	<b>920</b>	107 538	328	<b>107 866</b>	<b>108 786</b>
Электроснабжение, газоснабжение, пароснабжение и водоснабжение	1 754	306	<b>2 060</b>	4 054	44	<b>4 098</b>	<b>6 158</b>
Строительство	864	64	<b>928</b>	554 740	3 398	<b>558 138</b>	<b>559 066</b>
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов; ремонт товаров личного пользования и домашнего обихода	708	94	<b>802</b>	133 275	4 281	<b>137 556</b>	<b>138 358</b>
Гостинично-ресторанный бизнес	16	0	<b>16</b>	20 272	4 652	<b>24 924</b>	<b>24 940</b>
Транспорт, складское хозяйство и связь	1 072	632	<b>1 704</b>	46 988	7 208	<b>54 196</b>	<b>55 900</b>
Финансовые услуги	1 437	1 308	<b>2 745</b>	10 389	2 288	<b>12 677</b>	<b>15 422</b>
Недвижимость, аренда и торговля	813	225	<b>1 038</b>	43 222	2 066	<b>45 288</b>	<b>46 326</b>
Государственное управление, оборона и система социального обеспечения	28 122	8 424	<b>36 546</b>	27 325	937	<b>28 262</b>	<b>64 808</b>
Образование	1 809	9 633	<b>11 442</b>	11 420	8 243	<b>19 663</b>	<b>31 105</b>
Здравоохранение и социальное обеспечение	1 653	3 423	<b>5 076</b>	12 677	12 337	<b>25 014</b>	<b>30 090</b>
Коммунальные и другие социальные услуги	1 841	549	<b>2 390</b>	12 347	1 650	<b>13 997</b>	<b>16 387</b>
Обслуживание на дому	0	0	<b>0</b>	32 195	48 147	<b>80 342</b>	<b>80 342</b>
Региональные и международные организации и органы	34	0	<b>34</b>	1 758	232	<b>1 990</b>	<b>2 024</b>
<b>Всего</b>	<b>45 410</b>	<b>25 463</b>	<b>70 873</b>	<b>1 092 970</b>	<b>98 420</b>	<b>1 191 390</b>	<b>1 262 263</b>

Источник: Государство Катар, 2010 год, проект "Калам", www.qix.gov.qa, и Статистическое управление.

#### **Инициативы неправительственных организаций и частного сектора в области расширения прав и возможностей женщин**

306. Центр социального развития – неправительственная организация, которая является филиалом Катарского фонда образования, науки и общественного развития, – предлагает серию программ профессиональной подготовки и финансирования с целью содействия молодым мужчинам и женщинам в их предпринимательской деятельности или в трудоустройстве. Ниже приводятся следующие примеры:

- В 2007 году им был создан "Танмия" ("Развитие") (Tanmia) – Центр для малых и средних предприятий – при поддержке Катарской телекоммуникационной компании "Катар Телеком" (Qtel). Этот Центр оказывает услуги по профессиональной подготовке и дальнейшему содействию и поддерживает малые и средние предприятия в Катаре. Он также содействует расширению прав и возможностей женщин в Катаре и осуществляет программу "Современная семья", направленную на повышение доходов до-

машинных хозяйств и укрепление роли семьи в производственном процессе. Услуги по профессиональной подготовке и повышению квалификации предпринимаются путем организации семинаров, которые призваны развивать навыки участников программы "Современная семья". К апрелю 2009 года почти 246 женщин записались на эту программу. Центр социального развития реализует также программу "Первый шаг", в рамках которой он предлагает комплексный пакет услуг по профессиональной подготовке молодым людям в возрастной группе от 18 до 30 лет, обеспечивая им психологическую поддержку, знания и навыки, необходимые им для подготовки к выходу на рынок труда. В 2008 году около 217 мужчин и женщин прошли эту программу. Из них 163 участника (большинство из которых – женщины) нашли работу, а в 2005 году из 57 участников работу нашли 53%.

- Фонд "Расамель" (Rasameel) был учрежден в 2003 году для поддержки предпринимательских новых инициатив. Это важный механизм, который поддерживает предпринимателей, начинающих новое дело, и помогает им финансировать проекты в производственной сфере с помощью Катарской страховой компании. В общей сложности 11 человек (10 женщин и 1 мужчина) получили помощь от этого Фонда.
- Катарская международная академия красоты была создана в 2009 году, чтобы предложить программы мирового уровня по подготовке специалистов, оказывающих услуги женщинам по уходу за собой.

307. Катарский форум женщин-предпринимателей был учрежден в 2000 году. В 2010 году он был переименован в Катарскую сеть женщин, занимающихся профессиональной деятельностью. Целями этой Сети являются поддержка женщин-предпринимателей и обеспечение их активного вклада в развитие экономики Катара на всех уровнях. В 2007 году под покровительством Ее Высочества шейхи Мозы бинт Насер аль-Миснад, супруги Его Высочества Эмира, Катарская торгово-промышленная палата, Катарская сеть женщин, занимающихся профессиональной деятельностью, и корпорация "Шелл" выступили с инициативой вручения ежегодной премии "Катарская женщина-предприниматель года". Эта премия присуждается в двух номинациях: женщины-предприниматели и женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью. Впервые она была вручена в 2008 году.

### **Задачи и перспективы**

308. Положение катарских женщин с точки зрения занятости в различных отраслях экономики намного улучшилось, так как женщины получили беспрепятственный доступ ко всем профессиям. За последние несколько лет увеличилось число катарских женщин, занимающих высокие посты, а также получивших доступ к работе в таких сферах, как правосудие, прокуратура и инженерное дело, в которых раньше трудились только мужчины.

309. Несмотря на значительные усилия, которые прилагало и продолжает прилагать государство в целях содействия обеспечению гендерного равенства в сфере занятости, по-прежнему существуют препятствия и трудности, мешающие всестороннему прогрессу женщин в этой области. Одним из главных недостатков является то, что слишком мало женщин занимают старшие руководящие должности, хотя в последнее десятилетие положение в этой области неуклонно улучшается. Кроме того, женщинам трудно найти подходящую работу из-за несоответствия между характером их образования и требованиями рынка, поскольку в университете женщины специализируются на изучении не тех

предметов, которые нужны для работы. Общественные нравы и культурные нормы также продолжают влиять на выбор работы женщинами, вследствие чего они неохотно соглашаются на определенные виды работы.

310. Однако, согласно прогнозам развития людских ресурсов, число экономически активных женщин будет неуклонно расти, а также будут продолжаться усилия по реализации определенной стратегии на рынке труда и расширению возможностей трудоустройства женщин в государственном и частном секторах.

311. Между тем правительственные и неправительственные организации наращивают свои усилия по решению этих задач и преодолению препятствий на пути расширения прав и возможностей женщин в области занятости в целом, и предпринимательства в частности, путем дальнейшей поддержки малых и средних предприятий и программ по оказанию помощи трудящимся семьям в Катаре.

## **Статья 12** **Здравоохранение**

### **Конституционная и законодательная основа**

312. Государство привержено удовлетворению потребностей в медицинском обслуживании всех своих граждан в соответствии с правами, предоставленными им согласно статье 23 Конституции Катара. Эта статья предусматривает, что государство должно гарантировать "здоровье населения и обеспечивать средства для профилактики и лечения болезней и его защиты от эпидемий в соответствии с законом".

313. Государство направляет значительные ресурсы на здравоохранение, и оно приняло законы с целью гарантировать право на здоровье для всего населения без какой-либо дискриминации. Положения о медицинском обслуживании и услугах в области здравоохранения содержатся в Законе № 7 от 1996 года; на основании Указа эмира № 13 от 2009 года был создан Верховный совет по здравоохранению, целью которого является расширение круга и повышение качества медицинских услуг и обеспечение доступа к ним всех жителей Катара независимо от их пола и гражданства.

### **Равный доступ мужчин и женщин к медицинскому обслуживанию**

#### *Государственные медицинские учреждения и услуги*

314. За истекшее после открытия в 1945 году в Катаре первой государственной больницы время государственный и частный сектора здравоохранения значительно расширились, о чем свидетельствует, например, создание 23 медицинских центров и открытие больницы акушерства и гинекологии (1991 год), государственной больницы в Аль-Амале (2004 год) и государственной больницы в Аль-Шамале (Аль-Хор) (2006 год). Медицинская корпорация "Хамад" готовится сейчас к открытию больницы в Аль-Вакре (на юге Катара) и больницы для стажировки медицинских специалистов. Кроме того, в настоящее время планируется открыть больницу в Дукхане (на западе Катара), детскую больницу и нескольких современных медицинских клиник, в том числе кардиологический центр. Ожидается, что эти больницы начнут функционировать в полную силу в 2010–2011 годах.

Таблица 29  
**Государственные и частные больницы и клиники, 1990–2008 годы**

	<i>Государственные больницы</i>	<i>Частные больницы</i>	<i>Медицинские центры</i>
1990	3		22
2000	3	1	25
2004	5	4	23
2005	5	4	23
2006	5	4	23
2007	5	4	23
2008	5	4	23

*Источник:* Государство Катар, 2010 год, Национальное управление здравоохранения, ежегодный доклад по вопросам здравоохранения, различные издания.

315. Расширение и развитие услуг в системе здравоохранения сопровождаются развитием системы подготовки медицинских кадров. В Катаре был открыт филиал Корнелльского медицинского колледжа для подготовки медицинских работников в соответствии с самыми высокими стандартами. Филиалы Северо-атлантического колледжа и Калгарийского факультета младшего медицинского персонала предлагают курсы подготовки медсестер и вспомогательного персонала. Хотя здравоохранение – это молодая отрасль, оно стремительно развивается, и об этом говорят позитивные показатели здоровья населения, доступность медицинских услуг, меры по борьбе с инфекционными заболеваниями и оценки состояния здоровья населения и заболеваемости.

316. Государство предпринимает шаги по обеспечению услуг через Интернет путем создания эффективной, быстро реагирующей и ориентированной на результаты системы здравоохранения в соответствии со стратегиями проведения политической, экономической и социальной реформы в Катаре. Целью этих усилий является создание системы медицинского обслуживания на уровне мировых стандартов, с тем чтобы все жители независимо от возраста были здоровыми на протяжении всей жизни. В целях развития системы здравоохранения применяются современные программы и информационно-коммуникационные технологии под наблюдением Верховного совета по информационно-коммуникационным технологиям, взаимодействующим с Верховным советом по здравоохранению и Медицинской корпорацией "Хамад". Программа электронной системы здравоохранения поможет создать цифровую инфраструктуру, необходимую для улучшения всех аспектов медицинского обслуживания в таких областях, как профилактика заболеваний, медицинский осмотр, диагностика, лечение и реабилитация. Катар поставил перед собой цель завершить в 2010 году внедрение электронной системы здравоохранения.

*Медицинские учреждения и услуги для женщин*

317. Государство твердо намерено обеспечивать женщинам профилактику и лечение на протяжении всей их жизни в больницах и медицинских центрах Катара под наблюдением квалифицированных докторов и младшего медицинского персонала. В 2003 году 100% девочек и женщин (граждан и неграждан Катара) имели доступ к медицинскому обслуживанию.

318. Женщины могут пользоваться медицинскими услугами, которые предоставляются в больницах и медицинских центрах. В больнице акушерства и гинекологии, открытой в 1988 году, насчитывается 334 больничные койки. В ней

есть хирургическое отделение для приема естественных родов, отделения для родов с помощью кесарева сечения и отделение по уходу за недоношенными детьми.

319. Научно-исследовательский медицинский центр в Сидре будет открыт в 2012 году. Этот центр является, возможно, самым амбициозным государственным проектом. В этом центре будут оказываться медицинские услуги женщинам и детям, взрослому населению также будут оказываться медицинские услуги и будут проводиться некоторые хирургические процедуры. Оборудованный современной медицинской техникой, он обеспечит студентам-медикам возможности для учебы под руководством преподавателей катарского филиала Корнелльского медицинского колледжа – известного нью-йоркского университета. Центр в Сидре предложит женщинам услуги в таких областях, как акушерство и гинекология; лечение в случае осложнений при родах; помощь при родах, связанных с большим риском; уход за беременными женщинами и гинекологическая онкология; репродуктивная эндокринология, включая экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО) и другие современные технологии; урология; репродуктивное здоровье. В нем также будут педиатрические службы и программы в следующих областях: нейрохирургия; отоларингология; пластическая челюстно-лицевая хирургия; урология; офтальмология; лечение аллергий и астмы; педиатрическая фармакология; логопедия и развитие навыков; клиническая лабораторная диагностика; услуги по детскому развитию и лечение респираторных заболеваний.

320. Органы власти занимаются пропагандой здорового образа жизни и правильного питания для женщин. Были организованы учебные семинары в рамках проекта "Поощрение здорового образа жизни". В частности, были проведены семинары, посвященные сердечно-сосудистым заболеваниям и злоупотреблению алкоголем, ранней диагностике рака молочной железы и т.д.

#### **Уход за женщинами до, во время и после родов**

##### *Добрачное медицинское обследование и консультирование*

321. Закон о семье № 22 от 2006 года постановляет, что как граждане, так и неграждане должны пройти медицинское обследование до вступления в брак. Статья 18 гласит: "Лицо, уполномоченное совершить обряд бракосочетания, должно сочетать браком только в случае предоставления обеими сторонами сертификата о прохождении ими медицинского обследования". Цель этого обследования заключается в диагностировании на раннем этапе ряда заболеваний в интересах здоровья вступающих в брак партнеров и уменьшения потенциальных рисков для обоих партнеров после заключения брака, создаваемых наследственными или серьезными заболеваниями. Медицинские обследования проводятся для диагностирования трех видов заболеваний, а именно: наследственных заболеваний, которые могут передаваться детям; инфекционных заболеваний, таких как гепатит, которые могут передаваться от мужа к жене; хронических заболеваний, таких как гипертония и диабет.

322. Медицинские учреждения и некоторые женские неправительственные организации проводят обсуждения и распространяют брошюры с целью консультирования и повышения осведомленности населения в целом и женщин в частности в отношении вопросов, касающихся брака, создания семьи и распространенных заболеваний.



*Здоровье женщин до, во время и после родов*

323. Женщинам в Катаре предоставляются всеобъемлющие услуги по уходу в дородовой период в виде различных медицинских обследований матери и зародыша. Медицинское обслуживание в дородовой период постоянно обеспечивается катарским женщинам и проживающим в Катаре женщинам, не имеющим катарского гражданства, особенно в последние несколько месяцев беременности. В связи с этим беременные женщины часто посещают женские консультации. Тот факт, что в 2008 году около 200 000 женщин посетили клинику акушерства и гинекологии, является свидетельством высокого уровня медицинского обслуживания женщин.

324. Катар разработал стратегии с целью обеспечить мужчинам и женщинам возможности пользоваться услугами по планированию семьи. Если Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует женщинам проходить медицинское обследование трижды в течение беременности, то в Катаре им предлагается обследоваться ежемесячно и приходить на консультации каждые 10 дней в течение последнего месяца беременности. Иными словами, в общей сложности предусмотрено 12 консультаций в течение одной беременности.

325. Комплексная программа по уходу за беременными женщинами осуществляется на основе регулярного наблюдения за здоровьем матери и ребенка до и после родов. После родов новорожденные автоматически проходят вакцинацию, и матери также проходят вакцинацию до того, как их выписывают из больницы. В целях дородового обследования используется ультразвуковое оборудование, и за здоровьем матери наблюдают квалифицированные врачи. Мужчинам и женщинам предлагаются услуги по искусственному зачатию и лечению бесплодия.

**Вакцинация беременных женщин**

326. В Катаре беременные женщины регулярно проходят обследование на заболевание краснухой в рамках специально разработанной программы, и им делают противостолбнячные прививки: первую – на пятом месяце и вторую – на седьмом месяце первой беременности. Затем они получают одну дозу этой вакцины в течение каждой последующей беременности.

**Грудное вскармливание и вакцинация детей**

327. Верховный совет по здравоохранению и Медицинская корпорация "Хамад" поощряют и поддерживают практику грудного вскармливания. Они привлекают больницу акушерства и гинекологии и медицинские центры, обслуживающие матерей и детей, к участию в реализации инициативы в интересах детей. В этих усилиях участвуют Департамент по уходу за матерями и детьми и Комитет по поддержке грудного вскармливания в сотрудничестве с такими департаментами, как Департамент акушерства и гинекологии, Департамент по вопросам здоровья детей, Департамент по вопросам младшего медицинского персонала и Департамент первичного медико-санитарного обслуживания. Одним из первых результатов этих усилий стала разработка национальной политики по вопросу о грудном вскармливании, одобренная Комитетом по поддержке грудного вскармливания в конце 2000 года. Суть этой политики заключается в следующем:

- Все работники системы здравоохранения – гинекологи, акушеры, педиатры, младший медицинский персонал, инструкторы, занимающиеся санитарно-просветительской работой, и диетологи – должны поддержать политику поощрения грудного вскармливания.
- Весь административный персонал и все работники системы здравоохранения должны пройти подготовку, необходимую для проведения в жизнь этой политики.
- Дородовые и послеродовые медицинские обследования должны включать медицинский осмотр груди, и матерей необходимо обучать навыкам грудного вскармливания.
- Работники системы здравоохранения должны предоставить всем беременным женщинам, матерям и кормящим женщинам, а также членам их семей всеобъемлющую информацию и рекомендации о пользе грудного вскармливания. Они должны поощрять матерей к кормлению грудью своих детей в первые шесть месяцев жизни и к продолжению грудного вскармливания даже после введения дополнительного питания, до тех пор, пока ребенок не достигнет двухлетнего возраста.
- Матерям следует начать грудное вскармливание в первый час после родов, если это не противопоказано с учетом их состояния или состояния ребенка.
- Ни одному новорожденному не следует давать никакую еду или питье, кроме как грудное молоко или искусственное молоко, если на то нет медицинских оснований или медицинских инструкций.
- Мать и ребенок должны находиться в одной и той же комнате в течение дня.
- Необходимо поощрять матерей к грудному вскармливанию их детей, когда они об этом просят.
- В больницах не разрешается вести пропаганду искусственной молочной продукции и таких предметов, как бутылочки для кормления, с помощью таких средств, как плакаты, бесплатные образцы и т.п. Запрещается также давать эти материалы и предметы матерям и членам семей.
- Необходимо создавать группы по поддержке грудного вскармливания и помогать матерям продолжать грудное вскармливание.

328. Показатель охвата иммунизацией младенцев в возрасте до одного года в настоящее время повысился по сравнению с предыдущим десятилетием. Например, в 2008 году вакцинацией от туберкулеза было охвачено 98%, вакцинацией (третья доза) от полиомиелита – 97,1%, вакцинацией от кори – 95,3% и вакцинацией от гепатита – 97,4%. Это является свидетельством той работы, которую проводит государство в этой области, и большей осведомленности и ответственности матерей в вопросах вакцинации их детей. В свою очередь, это ведет к укреплению здоровья младенцев.

Таблица 30  
**Показатель охвата вакцинацией детей в возрасте до одного года,  
 2004–2008 годы**

Типы вакцин	Годы			
	2004	2005	2006	2007
Туберкулез (БЦЖ)	100	100	100	96,2
Полиомиелит (третья доза)	95	98	95	96,7
Тройная вакцина (третья доза)	96	97	96	94,2
Гепатит В (третья доза)	97	97	96	94,2
Гемофильный грипп (третья доза)	96	97	96	94,2
Корь, краснуха и свинка (третья доза)	99	100	99	92,3
Оспа	98	100	98	92,2
Пневмония	По состоянию на 2006 год		91	90

*Источник:* Государство Катар, 2009 год: ежегодная демографическая статистика; рождения и смерти; Статистическое управление.

### **Обеспечение доступа женщин к адекватному питанию**

#### *Беременность и грудное вскармливание*

329. В Катаре в соответствии с руководящими принципами по уходу за беременными женщинами, которых придерживаются все медицинские центры в стране, осуществляются под медицинским наблюдением программы в области питания, предусматривающие меры по предотвращению дефицита железа и анемии у беременных и кормящих грудью женщин.

330. Самые последние статистические данные показывают, что у 32% катарских женщин и мужчин одни и те же факторы, связанные с рисками заболевания сердечно-сосудистой системы: ожирение, малоподвижный образ жизни, диабет и высокий уровень животных жиров в питании. Согласно данным исследования, проведенного в 2008 году Культурным детским центром в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), 39% учащихся начальных школ, которые были охвачены обследованием, страдают от ожирения и лишнего веса, 23% из них достигли стадии ожирения и 16% имеют лишний вес. Согласно этому исследованию, в будущем ожидается повышение частотности некоторых болезней в Катаре вследствие распространенности неправильного питания и обусловленных этим расстройств здоровья. Поэтому необходимо просвещать население в целях борьбы с вредными привычками.

### **Основные показатели состояния здоровья женщин в Катаре**

#### *Материнская смертность во время беременности и родов*

331. Благодаря этим усилиям доля материнской смертности в общем показателе женской смертности снизилась к 2008 году и составила не более 0,4% в отношении катарских женщин и 0,5% в отношении женщин, не являющихся гражданами Катара. Этот показатель является исключительно низким по сравнению с мировыми и свидетельствует об огромном значении, которое придается материнскому здоровью в Катаре.

Таблица 31

**Процентная доля материнской смертности в общем показателе женской смертности, с разбивкой по гражданству и годам**

Годы	Материнская смертность среди катарских женщин	Материнская смертность		Общее число умерших некатарских женщин	Материнская смертность в Катаре	Общее число умерших женщин в Катаре
		Общее число умерших катарских женщин	среди некатарских женщин			
2004	Ни одного случая	272	0,7	145		417
2005	0,4	262	1,1	175	0,7	437
2006	Ни одного случая	277	0,5	199	0,2	476
2007	0,4	272	2,2	185	1,1	457
2008	0,4	267	0,5	220	0,4	487

Источник: Статистическое управление Катара, 2010 год.

332. Все усилия по развитию здравоохранения нашли свое отражение в заметном увеличении продолжительности жизни катарцев, особенно женщин; этот показатель увеличился с 71,4 лет для мужчин и 75,8 лет для женщин в 2005 году до 74,5 лет для мужчин и 77,8 лет для женщин в 2009 году.

Таблица 32

**Средняя продолжительность жизни населения Катара, с разбивкой по полу и годам**

Год	Мужчины	Женщины	Общий показатель
2005	74,71	75,8	73,6
2006	73	76,8	74,9
2007	73	76,8	74,9
2008	74,2	77,4	75,9
2009	74,5	77,8	76,2

Источник: Статистическое управление Катара, 2010, выдержка из ежегодной статистики, различные издания.

333. Благодаря эффективным программам по профилактике заболеваний детей и их лечению Катар добился огромного прогресса в сокращении младенческой смертности, которая снизилась с 12 смертей на 1 000 живорождений в 2000 году до 7 смертей на 1 000 живорождений в 2008 году (см. таблицу 33).

Таблица 33

**Младенческая смертность (на 1 000 живорождений), с разбивкой по гражданству и годам**

Год	Граждане Катара	Неграждане Катара	В целом
2000	10,7	13,3	12
2001	9,1	9,3	9,2
2002	10,5	7,2	8,8
2003	11,9	9,5	10,7
2004	6,9	10,1	8,6
2005	7,7	8,7	8,2

<i>Год</i>	<i>Граждане Катара</i>	<i>Неграждане Катара</i>	<i>В целом</i>
2006	8,4	7,8	<b>8,1</b>
2007	7,2	7,6	<b>7,5</b>
2008	5,7	9,1	<b>7,7</b>

*Источник:* Проект "Калам" и Статистическое управление Катара, 2010 год.

334. В последние годы значительно снизился показатель смертности детей в возрасте до 5 лет: с 13 случаев на 1 000 живорождений в 2000 году до 8,8 смертей на 1 000 живорождений в 2009 году. Таким образом, этот показатель вплотную приблизился к уровню промышленно развитых стран, где происходит примерно 7 смертей на 1 000 живорождений.

#### *Применение противозачаточных средств*

335. Женщины могут получить противозачаточные средства в больницах и медицинских центрах после прохождения медицинского обследования для определения наилучшего для них метода контрацепции и обеспечения того, чтобы их здоровье в результате его применения не пострадало.

336. Как и в других арабских странах, в Катаре отсутствуют официальные данные о масштабах применения противозачаточных средств вследствие, с одной стороны, соблюдения сложившихся в обществе традиций и, с другой, отсутствия каких-либо попыток катарских семей ограничить число своих детей. Поэтому противозачаточные средства применяются только для контроля времени и интервалов между вынашиванием детей во избежание любых негативных последствий для здоровья женщины. Кроме того, сведения о противозачаточных средствах могут ограничиваться хорошо известными методами. О современных методах контрацепции многие не знают, хотя можно считать, что замужние женщины знают об их существовании судя по результатам обследования здоровья семей, проведенного в 1998 году. Методы планирования семьи (мужские презервативы) применяют не более 20%.

### **Гинекологические заболевания и расстройства в Катаре**

#### *Женщины и бесплодие*

337. В Катаре стали доступными самые современные виды лечения бесплодия мужчин и женщин благодаря созданию отделения искусственного зачатия в больнице акушерства и гинекологии, где занимаются лечением бесплодия обоих полов. Удалось достичь выдающихся медицинских результатов в этой области и в использовании новейшей лабораторной техники для экстракорпорального оплодотворения. Наиболее успешные показатели зарегистрированы в применении искусственного оплодотворения и микроинъекций.

338. В 1999 году началось применение лазерного метода лечения заболеваний матки и связанных с ними расстройств, а также повысились шансы на успех в случае применения искусственного оплодотворения для женщин, страдающих расстройствами работы яичников, частыми выкидышами или несостоятельностью шейки матки. Был внедрен также новаторский метод применения новой безбелковой среды для выращивания эмбрионов при осуществлении процедур искусственного оплодотворения.

339. Государство придает огромное значение регулярному медицинскому обследованию женщин в Катаре для выявления случаев заболевания раком молочной железы и матки. Услуги по проведению медицинских обследований пре-

доставляются в двух специализированных клиниках больницы акушерства и гинекологии и в больницах и медицинских центрах. Все женщины, у кого были диагностированы эти заболевания, направляются в больницу в Аль-Амале, которая специализируется на лечении онкологических заболеваний.

340. В стране регулярно проводятся просветительские кампании в целях пропаганды профилактики раковых заболеваний, здорового питания и самостоятельного осмотра. Это делается путем распространения листовок, организации дискуссий и семинаров в медицинских центрах и с помощью средств массовой информации. В 2010 году Катарское общество борьбы с раком организовало марш, в котором приняло участие более 500 женщин, чтобы информировать женщин о важности раннего выявления рака молочной железы, показать роль самого человека и стимулировать участие в организуемых Обществом информационно-пропагандистских мероприятиях и форумах. Теперь женщины лучше понимают важность проведения медицинских обследований и ранней диагностики; так, в 2009 году 800 женщин прошли обследование на выявление рака молочной железы, и у 10 из них был поставлен этот диагноз.

#### *Частотность раковых заболеваний*

341. В Катаре регистрация случаев заболевания раком началась в 1987 году. В 2009 году было выявлено 756 новых случаев заболевания раком всех видов с подтвержденным диагнозом, 194 случая касались граждан Катара и 562 – лиц, не являющихся его гражданами. Из этого числа в 141 случае был выявлен рак молочной железы.

342. Рак занимает третье место среди причин смертности катарцев; самая высокая смертность от этой болезни (12%) была зарегистрирована в 2008 году. Этот показатель выше среди женщин, чем среди мужчин: рак стал причиной смерти 17,9% на каждые 100 000 женщин и 10,2% на каждые 100 000 мужчин. Рак молочной железы лидирует среди причин смерти женщин в возрастной группе 40–49 лет.

343. В Катаре оказываются современные медицинские услуги для лечения всех видов раковых заболеваний. Больница в Аль-Амале специализируется на онкологических заболеваниях, включая раннюю диагностику, лечение, консультирование, реабилитацию, просвещение и повышение осведомленности пациентов и членов их семей. Она располагает оборудованием и медицинским и техническим персоналом для приема и обслуживания от 3 000 до 4 500 пациентов ежегодно. В ней насчитывается 82 койко-места для мужчин, женщин и детей, функционируют три установки для радиационной терапии и действуют отделения радиационной терапии, лабораторных анализов, лекарственных препаратов, физиотерапии, психотерапии и радиодиагностики. В 1997 году было создано Катарское общество борьбы с раком в качестве благотворительной организации, призванной просвещать общественность, пропагандировать экологическую чистоту и в сотрудничестве с органами здравоохранения выпускать публикации и проводить конференции, дискуссии и научные исследования.

#### **Заболевания, передаваемые половым путем, и СПИД**

##### *СПИД (синдром приобретенного иммунодефицита)*

344. Ежегодно в Катаре регистрируется около 10 новых случаев ВИЧ/СПИДа, за исключением случаев среди приезжих, которые выявляются Медицинской комиссией. В период с 1999 по 2002 год было зарегистрировано 242 случая, при этом половина из них приходится на граждан Катара, а другая половина – на проживающих в Катаре лиц, не являющихся его гражданами. Среди людей, жи-

вущих с этим заболеванием, мужчин насчитывается вдвое больше, чем женщин. Число выявленных случаев, однако, возможно, меньше, чем реальное число заболевших; некоторые из людей, живущих с этой болезнью, могут и не знать о своей инфекции, а другие могут знать о своем инфицировании, но скрывать это из опасения стать жертвой остракизма в обществе.

345. Катар учредил Национальный комитет по профилактике СПИДа в 2006 году и подписал соглашение о сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях подготовки национального плана по борьбе со СПИДом. С момента своего создания Комитет организовал семь специализированных программ для подготовки лиц, оказывающих особое влияние на общественное мнение, чтобы они распространяли среди населения информацию о СПИДе и его профилактике. Из этих программ четыре предназначались для имамов мечетей, две – для лиц, принимающих решения, и одна – для работников средств массовой информации.

#### *Другие заболевания, передаваемые половым путем*

346. Другие болезни, передаваемые половым путем, распространены большей частью среди мужчин, чем среди женщин, поскольку среди трудящихся-мигрантов мужчин намного больше, чем женщин. Среди инфицированных вирусом опоясывающего лишая – 82% мужчин и 18% женщин; среди инфицированных вирусом гепатита В – 67% мужчин и 33% женщин; среди инфицированных вирусом гепатита С – 75% мужчин и 25% женщин.

#### **Психические заболевания**

347. Как и другие арабские страны, Катар сталкивается с множеством проблем в сфере медицинского обслуживания людей с психическими заболеваниями. Главной проблемой являются растущие масштабы распространения психических заболеваний. В Катаре нет официальной статистики о степени распространенности психических заболеваний. Низкая частотность обращений за медицинскими услугами в связи с психическими заболеваниями означает либо малую распространенность этих болезней, либо их неправильное диагностирование. Информационные системы, содержащие данные о психическом здоровье, плохо развиты вследствие того, что общество относится к психическим заболеваниям с предубеждением. По этой причине лишь немногие пациенты обращаются за помощью в случае психических заболеваний, а некоторые предпочитают лечиться за границей. Поэтому такие случаи не регистрируются из опасений негативного отношения со стороны общества.

348. Частотность обращений в клиники для душевнобольных постепенно растет: с 14 017 визитов в 2001 году до 18 225 в 2008 году. Число койко-мест, отведенных пациентам с психическими расстройствами, увеличилось с 37 в 2000 году до 56 в 2006 году, из них 40 мест предназначалось для мужчин и 16 – для женщин, а в 2008 году оно вновь увеличилось – до 76 койко-мест.

#### **Уход за пожилыми людьми**

349. Число пожилых людей в Катаре увеличивается благодаря наличию медицинского ухода и социальной помощи. Например, число женщин, достигших возраста 65 лет и старше, возросло с 1 595 в 1986 году до 6 026 в 2009 году.

350. Наличие в Катаре большого числа учреждений, оказывающих медицинские и социальные услуги пожилым женщинам, является свидетельством внимания, уделяемого государством этой группе населения. Больница в Аль-Румайле играет ключевую роль в уходе за пожилыми людьми начиная с 1957 года, когда

она стала первой больницей, оказывающей медицинские услуги всем группам населения в стране, включая пожилых людей. После того как в 1982 году открылась больница общего профиля корпорации "Хамад", больница в Аль-Румайле стала специализироваться на обслуживании пожилых людей и реабилитации людей всех возрастов, однако пожилым людям было отведено большинство из имеющихся 120 койко-мест. Когда эта больница была вновь открыта после своей реконструкции в 1997 году, в ней было уже 459 койко-мест. Из этого числа 244 койко-места были переданы в распоряжение гериатрического отделения. Больница в Аль-Румайле играет эффективную и лидирующую роль в обслуживании пожилых людей, предоставляя им медицинские, социальные и психологические услуги, в том числе индивидуальный постоянный уход и лечение. Она также обслуживает на дому несколько пожилых одиноких людей и учит тому, как надо ухаживать за пожилыми людьми. С этой целью она организует посещения пожилых людей и снабжает их всем необходимым на дому. Отделение медицинской помощи на дому предоставляет медицинские, психологические и социальные услуги, которые оказывают специалисты-геронтологи с помощью младшего медперсонала.

351. Уходом за пожилыми людьми, не нуждающимися в особом внимании со стороны медицинских работников, занимается Катарский фонд по уходу за пожилыми людьми, который располагает женским отделением, оснащенным самым современным оборудованием, а также отделением для мужчин. Фонд осуществляет также различные информационно-просветительские, социальные и развлекательные программы для пожилых людей. Создание этого Фонда в 2003 году ознаменовало собой крупный качественный сдвиг в деле обеспечения ухода за пожилыми людьми в Катаре. Цели Фонда заключаются в следующем: предоставить кров и необходимые медицинские, социальные и психологические услуги пожилым людям, семьи которых не в состоянии это сделать или которые вообще не имеют семьи; оказывать услуги по уходу за пожилыми людьми на дому; объяснять семьям, что они должны сохранять в своем кругу своих пожилых членов; информировать семьи о наилучших методах ухода за пожилыми людьми; учить пожилых людей тому, как они могут справиться со своими проблемами; интегрировать пожилых людей в общество с учетом их индивидуальных способностей. Этот Фонд является некоммерческой организацией.

#### **Медицинское обслуживание женщин-инвалидов**

352. Согласно обследованию по вопросу о положении инвалидов, проведенному в 2007 году, было заявлено относительно в общей сложности 4 321 случая инвалидности самими инвалидами или членами их семей, при этом из всего этого числа на граждан Катара приходилось 59%, а на лиц, не являющихся его гражданами, – 41%. Как показывают данные с разбивкой по полу, в этой группе женщины составляют 39%, а мужчины – 61%. Доля катарских граждан-инвалидов снизилась с 2,1% в 2004 году до 1,4% в 2009 году, что является очень низким показателем по сравнению с глобальным показателем, равным примерно 10%. Частотность инвалидности среди катарских женщин также намного ниже, чем среди женщин, которые, не являются гражданами Катара.



Таблица 34

**Частотность инвалидности, с разбивкой по полу, гражданству и годам**  
(в %)

Год	Частотность инвалидности среди граждан Катара (%)			Частотность инвалидности среди неграждан Катара (%)			Частотность инвалидности в Катаре (%)		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
2004	2,6	1,7	<b>2,1</b>	0,4	0,7	<b>0,5</b>	0,8	1,1	<b>0,9</b>
2005	2,2	1,4	<b>1,8</b>	0,3	0,5	<b>0,4</b>	0,6	0,8	<b>0,7</b>
2006	1,7	1,1	<b>1,4</b>	0,2	0,4	<b>0,2</b>	0,4	0,6	<b>0,5</b>
2007	1,6	1,1	<b>1,3</b>	0,2	0,4	<b>0,2</b>	0,4	0,7	<b>0,4</b>
2008	1,8	1,2	<b>1,5</b>	0,2	0,4	<b>0,2</b>	0,3	0,7	<b>0,4</b>
2009	1,7	1,2	<b>1,4</b>	0,1	0,3	<b>0,2</b>	0,3	0,6	<b>0,4</b>

Источник: Выдержка из ежегодной статистики, [www.qsa.gov.qa](http://www.qsa.gov.qa), различные издания; проект "Калам", [www.qix.gov.qa](http://www.qix.gov.qa), и Статистическое управление Катара, 2010 год.

353. В 1974 году государство учредило Катарское общество для реабилитации людей с особыми потребностями в целях оказания им медицинской, социальной, психологической помощи и помощи в области образования в соответствии с самым высокими по возможности стандартами. Общество предоставляет всем своим членам специальное медицинское оборудование, протезы и вспомогательные средства с учетом потребностей и типа инвалидности. Кроме того, оно оказывает помощь людям с особыми потребностями в трудоустройстве, занимаясь этими вопросами в рамках плодотворного сотрудничества со всеми соответствующими министерствами, учреждениями и органами. Оно также занимается разработкой образовательных и личных планов и программ для лиц с особыми потребностями, предлагая им рекомендации и советы по психологическим, социальным вопросам и вопросам в сфере образования и профессионально-технического обучения, а также организует учебные семинары и курсы в целях оказания помощи семьям в уходе за детьми с особыми потребностями и их воспитании. Общество располагает четырьмя центрами для лиц с особыми потребностями. Социальный и культурный центр, например, был создан с целью оказания всем лицам с особыми потребностями содействия в их интеграции в общество посредством проведения социальных мероприятий, развития культурных и социальных отношений в духе дружбы между центрами и клубами, а также в целях предоставления членам и их семьям возможностей для обучения в виде круглогодичных профессионально-технических курсов и семинаров. Учебный центр предоставляет различные услуги по обучению людей с психическими отклонениями и людей с несколькими типами инвалидности, в то время как Реабилитационный центр для мальчиков и девочек предоставляет услуги по профессионально-техническому обучению, а также психологические и социальные услуги.

354. Центр для детей с особыми потребностями "Шафаллах" был создан в 2001 году с целью лечения девочек и мальчиков, имеющих инвалидность; обучения таких детей навыкам, необходимым для их более успешной интеграции в общество; повышения информированности общественности по этим вопросам, а также с целью консультирования и поддержки семей. Центр оказывает свои услуги детям с момента их рождения до достижения ими возраста 18 лет.

### Женщины-медработники и их сферы деятельности

355. Государство обеспечивает женщинам-медработникам возможности для повышения квалификации, образования и продвижения в своей области. Дохинский филиал Корнелльского медицинского колледжа занимается подготовкой врачей, а Университет Катара – подготовкой фармацевтов и направляет студентов за границу для изучения медицины. Кандидаты отбираются по их деловым качествам без всякой дискриминации по признаку пола, расы или религии. Кроме того, Медицинский научно-исследовательский центр в Сидре обеспечивает как мужчинам, так и женщинам равные возможности для проведения научных исследований. Медицина, стоматология и фармацевтика открыты для выпускников обоих полов.

356. Доля специалистов-медиков в Верховном совете по здравоохранению и в медицинской корпорации "Хамад", являющихся гражданами Катара, снизилась с 16,8% в 2005 году до 14,1% в 2007. Хотя в абсолютном исчислении специалистов-медиков стало больше, их число остается относительно небольшим по сравнению с числом специалистов-медиков, не являющихся гражданами Катара. Это объясняется наймом на работу большего числа трудящихся-мигрантов в результате развития здравоохранения.

357. В ряде областей работает больше женщин, чем мужчин, в частности среди младшего медицинского персонала, техников, лаборантов и стоматологов. Число женщин и мужчин примерно одинаково в других областях, помимо медицины, и по-прежнему есть ряд специализированных областей здравоохранения и медицины, в которых граждан Катара мало или совсем нет.

Таблица 35

#### Медработники национальной системы здравоохранения и медицинской корпорации "Хамад", с разбивкой по специализации, полу и гражданству, 2008 год

Специализация	Граждане Катара			Катарцы %	Неграждане Катара			Некатарцы %	Итого		
	Мужчины	Женщины	Всего		Мужчины	Женщины	Всего		Мужчины	Женщины	Всего
1 Врачи	178	341	<b>519</b>	23	1 236	513	<b>1 749</b>	77	<b>1 414</b>	<b>854</b>	<b>2 268</b>
2 Зубные врачи	22	74	<b>96</b>	38	92	66	<b>158</b>	62	<b>114</b>	<b>140</b>	<b>254</b>
3 Младший медперсонал	–	612	<b>612</b>	9	866	5 413	<b>6 279</b>	91	<b>866</b>	<b>6 025</b>	<b>6 891</b>
4 Лаборанты и техники	10	140	<b>150</b>	23	211	286	<b>497</b>	77	<b>221</b>	<b>426</b>	<b>647</b>
5 Фармацевты и ассистенты	5	38	<b>43</b>	8	300	214	<b>514</b>	92	<b>305</b>	<b>252</b>	<b>557</b>
6 Радиология, технологи и техники	3	19	<b>22</b>	7	179	137	<b>316</b>	93	<b>182</b>	<b>156</b>	<b>338</b>
7 Физиотерапевты и помощники	1	11	<b>12</b>	9	73	54	<b>127</b>	91	<b>74</b>	<b>65</b>	<b>139</b>
8 Зубные техники	1	4	<b>5</b>	3	59	110	<b>169</b>	97	<b>60</b>	<b>114</b>	<b>174</b>
9 Специалисты по заболеваниям дыхательных путей и техобслуживанию аппаратов искусственной вентиляции легких	3	9	<b>12</b>	15	43	27	<b>70</b>	85	<b>46</b>	<b>36</b>	<b>82</b>
10 Врачи-терапевты и ассистенты по профессиональным заболеваниям	3	5	<b>8</b>	11	32	31	<b>63</b>	89	<b>35</b>	<b>36</b>	<b>71</b>

Специализация	Граждане Катара			Катарцы %	Неграждане Катара			Некатарцы %	Итого		
	Мужчины	Женщины	Всего		Мужчины	Женщины	Всего		Мужчины	Женщины	Всего
11 Анестезиологи	–	–	–	–	35	27	62	100	35	27	62
12 Диетологи	1	13	14	44	7	11	18	56	8	24	32
13 Инструкторы младшего медперсонала	–	–	–	–	7	24	31	100	7	24	31
14 Техники-сурдологи	–	9	9	38	3	12	15	63	3	21	24
15 Гемодиализ, лаборанты	–	–	–	–	22	12	34	100	22	12	34

Источник: Ежегодный доклад, медицинская корпорация "Хамад", Катар, 2008 год.

### Аборты и репродуктивные права женщин

358. В соответствии с Уголовным кодексом Катара в стране запрещается искусственное прерывание беременности, и в нем перечисляются случаи, в которых аборты наказываются законом (статьи 315, 316 и 317). Лицо, которое искусственно прерывает беременность с согласия жертвы с иной целью, кроме как спасения ее жизни, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до 5 лет. Эти положения применяются также к женщинам, самостоятельно прерывающим свою беременность или разрешающим делать это другому лицу. В случае искусственного прерывания беременности без согласия на то женщины наказание может ужесточиться и срок лишения свободы может удвоиться вплоть до 10 лет. Лицу, которое совершает действия с целью вызвать аборт с согласия на то женщины, чтобы спасти ее (жертвы) жизнь, грозит лишение свободы сроком до 10 лет в случае смерти женщины (жертвы).

359. Организации по вопросам репродуктивного здоровья в Катаре не щадят своих усилий по оказанию услуг в данной области деятельности: были организованы многочисленные семинары, программы и кампании в средствах массовой информации в соответствии с общими целями демографической политики Катара, которая поощряет катарских граждан, составляющих меньшинство в своей собственной стране, к тому, чтобы у них было больше детей при условии, что интервалы между вынашиванием детей позволяли гарантировать здоровье матерей и детей.

### Медицинское обслуживание женщин, проживающих в Катаре и не являющихся его гражданами

360. В Катаре медицинское обслуживание предоставляется всем женщинам – как гражданам, так и негражданам страны – без дискриминации по признаку гражданства. Их всех радушно принимают в больнице общего профиля корпорации "Хамад", больнице акушерства и гинекологии, больнице в Аль-Хоре и медицинских центрах. Сейчас идет строительство трех больниц и пяти новых медицинских центров в районах, где проживает много работающих мужчин и женщин.

361. В соответствии с политикой государства в области здравоохранения все люди, занятые поисками работы, должны пройти медицинское обследование, и трудящимся-мигрантам необходимо обеспечить медицинское обслуживание в соответствии с действующими положениями.

362. В дополнение к действующей государственной системе здравоохранения большинство частных предприятий обеспечивает своим работникам медицин-

ское страхование. Таким образом, трудящиеся – как мужчины, так и женщины, – имеют доступ к самым лучшим услугам в области здравоохранения.

### **Роль неправительственных организаций в медицинском обслуживании женщин в Катаре**

363. В последние несколько лет неправительственные организации играют важную роль в содействии медицинскому обслуживанию женщин; об этом говорит функционирование четырех больниц, предлагающих различные виды медицинских услуг для женщин, в качестве ценного дополнения к усилиям государства в этой области.

364. Некоторые ассоциации, такие как Катарское общество Красного Полумесяца, предлагают медицинские услуги малоимущим группам населения и проводят информационно-просветительские кампании по вопросам, касающимся здоровья, для женщин, в частности, в целях профилактики и лечения заболеваний.

365. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми оказывает все необходимые медицинские услуги жертвам торговли людьми. Медицинское обслуживание является одним из главных направлений деятельности этого Фонда, который направляет жертв злоупотреблений в медицинские учреждения для прохождения медицинского осмотра и последующего лечения вплоть до их полного восстановления. Поскольку медицинский осмотр всех работников Медицинской комиссией не включал тест на беременность, Фонд обратился к Департаменту труда с просьбой осуществить свои полномочия согласно Трудовому кодексу, с тем чтобы заставить бюро по найму рабочей силы проводить тестирование женщин на беременность в тех странах, которые экспортируют домашнюю прислугу, и налагать штраф за несоблюдение этого положения. Смысл этого заключается в обеспечении того, чтобы здоровье женщин не пострадало из-за их незнания о своей беременности и чтобы защитить женщин от связанных с работой рисков и детей от нанесения вреда их здоровью в результате рентгеновских и других процедур, проводимых в ходе обычных медицинских осмотров. Департамент труда согласился и распространил соответствующее решение среди трудовых организаций и бюро по найму рабочей силы.

366. Был создан ряд ассоциаций, оказывающих медицинские услуги, в частности Катарское общество по борьбе с раком, которое было основано в 1997 году для того, чтобы сформулировать всеобъемлющую национальную программу по борьбе с раком; подготовить рекомендации и планы с этой целью; координировать усилия различных структур, занимающихся лечением рака; проводить информационно-просветительские конференции по касающимся рака вопросам; распространять информацию и повышать осведомленность в обществе в целом; оказывать помощь неимущим пациентам, больным раком; проводить научные исследования, а также изучать новейшие методы лечения болезни. Катарская ассоциация больных диабетом была основана в 1995 году с целью оказания поддержки, чтобы больные диабетом и их семьи могли жить нормальной и продуктивной жизнью. Она занимается повышением информированности в обществе о причинах этого состояния и учит больных справляться с этой болезнью, применяя различные методы контроля за уровнем сахара в крови. Ассоциация тесно взаимодействует с органами системы здравоохранения и учреждениями в области спорта в целях поощрения общества к регулярным занятиям физическими упражнениями и здоровому питанию. Особое внимание уделяется женщинам в их качестве консультантов по вопросам здоровья семьи.

### **Задачи и перспективы**

367. Катар добился огромных достижений в развитии своей системы здравоохранения, которая обеспечивает проживающим в стране мужчинам и женщинам, независимо от их гражданства, равный доступ к высококачественным медицинским услугам. Однако в деле борьбы за укрепление здоровья женщин существуют проблемы, по сути, аналогичные тем, которые существуют и у мужчин, в особенности нехватка программ по просвещению общественности в отношении определенных рисков для здоровья и такого образа жизни, которому присущи малоподвижность и отсутствие физических упражнений, что ведет к заболеваниям типа диабета и гипертонии.

368. Кроме того, здравоохранение страдает от нехватки национальных кадров: граждане Катара составляют не более 23% врачей и 9% младшего медицинского персонала. В то же время позитивным показателем здесь является то, что среди врачей, граждан Катара, женщин вдвое больше, чем мужчин (341 женщина-врач и 178 мужчин-врачей).

369. Катар надеется на то, что он подаст достойные для подражания примеры расширения прав и возможностей женщин в области здравоохранения посредством постоянных усилий по совершенствованию своей системы здравоохранения, формулированию стратегий укрепления здоровья женщин, усилению профилактических медицинских программ для женщин, а также по развитию системы первичного медико-санитарного обслуживания и учреждений по охране психического здоровья женщин.

370. В связи с этим Катар стремится вовлечь гражданское общество в усилия по повышению информированности населения посредством проведения кампаний, направленных на борьбу с вредными для здоровья моделями поведения общества в целом, в том числе женщин.

## **Статья 13**

### **Экономические и социальные льготы**

#### **Право на семейные льготы**

371. Во всех законах, касающихся экономических и социальных льгот, особо подчеркивается равенство мужчин и женщин. Например, в Законе № 24 о выходе на пенсию и пенсионных выплатах от 2002 года, с внесенными в него поправками, не содержится положений, проводящих различие между трудящимися или между государственными служащими по признаку пола. Более того, в соответствии с этим Законом для женщин, делающих взносы в пенсионные фонды или уже вышедших на пенсию, предусматриваются привилегии, которых нет даже у мужчин. Например, овдовевшая пенсионерка может присоединить к своей заработной плате или к пенсии полагающуюся ей часть пенсии ее мужа без каких-либо ограничений на общую сумму выплат. Дочь также имеет право присоединять к своей пенсии положенные ей выплаты из пенсии своей матери или пенсии своего отца или же из пенсий их обоих.

372. Что же касается прав на получение социальных льгот, то катарские женщины, являющиеся государственными служащими, раньше были жертвами дискриминации в пользу катарских мужчин: они обычно получали субсидию, рассчитанную для одинокого лица (которая в денежном выражении меньше, чем субсидия для состоящих в браке), что было основано на юридической посылке, согласно которой гражданский служащий-мужчина, имеющий детей,

обязан быть главным кормильцем в семье. Женщина, являющаяся гражданской служащей, была обязана доказывать, что она является главным кормильцем в семье, чтобы получить субсидию, положенную состоящим в браке лицам, или пособие на ребенка. Однако Закон об управлении людскими ресурсами от 2009 года предусматривает равенство мужчин и женщин; субсидии для состоящих в браке лиц или пособия на детей, выплачиваемые гражданским служащим, гарантируются без какой-либо дискриминации и предоставляются супругу или супруге, имеющим право на получение максимальной по размеру субсидии. Субсидия, положенная одиноким лицам, выплачивается другому супругу. В Законе также предусмотрено, что состоящая в браке женщина, гражданская служащая, вправе рассчитывать на получение субсидии, положенной состоящим в браке лицам, если ее супруг вышел на пенсию или досрочно вышел на пенсию, а также если ему прекратили выплачивать заработную плату в случае его заключения в тюрьму.

373. В соответствии с Законом № 2 от 2007 года о жилье, катарским женщинам может быть выделено жилье согласно положениям об очередности и нормах распределения жилья, одобренных государством. Приоритет в этой области отдается следующим группам населения: главные кормильцы в семье; супружеские пары; обездоленные лица. Государство предоставляет бесплатное жилье обездоленным группам граждан, которые удовлетворяют условиям, перечисленным в решении Кабинета № 18 от 2007 года. В этом решении критерии отбора, применяемые в предыдущих жилищных программах, были расширены. Этот Закон применяется в отношении всех групп женщин, являющихся гражданами Катара, которые находятся в стесненных обстоятельствах, в том числе вдовствующих, разведенных, пожилых женщин и женщин, состоящих в браке с лицами, не являющимися гражданами страны. Заявители могут рассчитывать на получение единицы жилья или субсидии на аренду жилья согласно этой программе. Решение Кабинета № 17 от 2007 года содержит критерии отбора, позволяющие катарским женщинам пользоваться благами от участия в этой жилищной программе в первый раз (земельные льготы и субсидированные государством займы на строительство), а также положения о включении в число бенефициаров женщин, овдовевших или разведенных, равно как и женщин в возрасте старше 35 лет, не состоящих в браке или являющихся главными кормильцами в семье.

#### **Право на доступ к банковским займам, ипотечным кредитам и другим формам финансового кредитования**

374. Банки в Катаре предоставляют займы своим клиентам, не проводя никаких различий между мужчинами и женщинами. В соответствии с инструкциями, опубликованными Центральным банком Катара, традиционные и исламские банки предоставляют финансовые кредиты всем клиентам, независимо от их пола.

375. Три учреждения помогают женщинам получить информацию о механизмах получения займов: Центр социального развития, Банк развития и Организация государств Залива по промышленному консультированию.

376. Катарские женщины имеют такой же доступ к получению займов, что и мужчины, на цели финансирования малого бизнеса. Однако лишь немногие женщины берут займы. Это объясняется не законодательством, а личными, социальными или культурными факторами.

377. Национальные банки располагают специальными отделениями, оказывающими целый ряд услуг женщинам. Это помогает женщинам улаживать свои

финансовые дела без необходимости обращаться к посредникам. Поскольку услуги в общих отделениях предоставляются клиентам обоих полов, женщины могут выбирать тот вариант, который их больше устраивает.

#### **Право на участие в развлекательных мероприятиях, спортивных состязаниях и во всех событиях культурной жизни**

378. Женский спортивный комитет был создан в Катаре в качестве комитета на добровольных началах при Верховном совете по делам семьи на основании решения № 3 от 2000 года Председателя Верховного совета по делам семьи. В целях обеспечения законного функционирования этого комитета его включили в состав Катарского олимпийского комитета 18 марта 2001 года в соответствии с Решением № 112 Его Высочества наследного принца шейха Тамима бен Хамада бен Халифы Аль Тани, Председателя Катарского олимпийского комитета. Он стал называться Спортивным комитетом катарских женщин. Его главные цели: поощрение женщин к занятию спортом, улучшение технических и административных условий спортивных занятий для женщин и активизация участия катарских женщин в спорте. В настоящее время в Катаре насчитывается шесть спортивных объектов для девочек и женщин, два из них расположены в Дохинском муниципалитете, три – в муниципалитете Аль-Райяна и один – в муниципалитете Умм Салала.

379. Женщины активно участвуют в культурной жизни Катара во всех ее аспектах, в мероприятиях, организуемых министерством культуры, искусств и наследия и различными правительственными и неправительственными учреждениями и организациями, а также во всех областях культуры, искусства и творчества. Несколько женщин получили государственные премии по ряду номинаций после того, как эти премии были введены в 2003 году.

#### **Задачи и перспективы**

380. Суть вопроса состоит в том, что женщины плохо разбираются в финансах и инвестициях и не имеют надлежащего доступа к банковским займам. Некоторые женщины оказались в долговой ловушке после того, как они занялись осуществлением ошибочных проектов, порожденных расширением инвестиционных возможностей в результате экономического бума в Катаре. Эта ситуация требует активных усилий по информированию женщин относительно рисков задолженности, а также относительно необходимых предпосылок для реализации проектов. С этой целью были разработаны многочисленные программы. Например, в Центре социального развития был создан центр развития малых и средних предприятий.

381. Как показало экспериментальное исследование, проведенное по поручению Верховного совета по делам семьи Организацией государств Залива по промышленному консультированию, трудно определить, сколько предприятий принадлежит женщинам, поскольку женщины регистрируют их под именем своего мужа или сына по причинам социального и культурного характера.

382. Женщины имеют также слабое представление о жилищных льготах для семей и выплатах в системе социального обеспечения, предоставляемых государством.

383. Для преодоления этих трудностей отраслевые министерства и соответствующие неправительственные организации приняли ряд самых различных мер, позволяющих женщинам лучше разбираться в займах и инвестициях, создавать предприятия малого бизнеса и использовать программы финансирования этих

предприятий. Министерство социальных дел наращивает свои усилия по повышению осведомленности женщин в вопросах их прав на жилье и социальное обеспечение и по оказанию им содействия в осуществлении этих прав. Министерство наращивает также свои усилия в рамках своих программ для продуктивных семей, чтобы поддержать малообеспеченных женщин и помочь им достичь экономической независимости. С этой целью в министерстве был создан специальный департамент под названием "Департамент по делам продуктивных семей".

## **Статья 14**

### **Сельские женщины**

384. "Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности".

385. "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и в частности обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

386. В отношении сельских женщин в Катаре не предлагается никаких комментариев, поскольку в стране фактически нет сельских районов. Площадь страны составляет 11 437 кв. км, и ее население насчитывает около

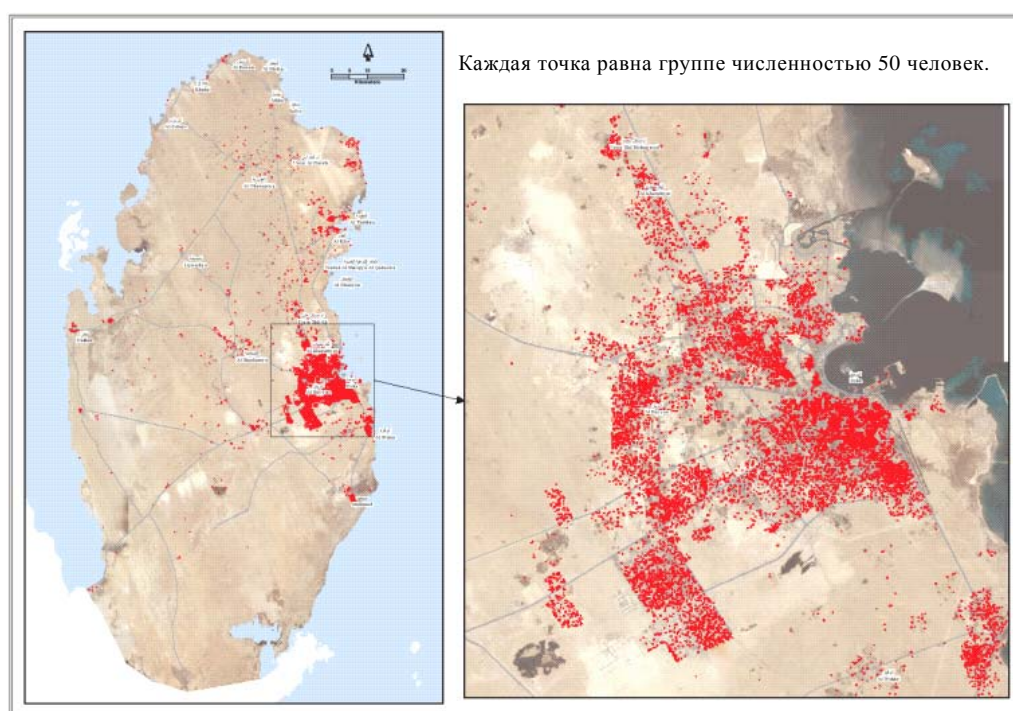


1,67 млн. жителей, подавляющее большинство которых проживает в городе Доха (диаграмма 2). Климат характеризуется скудными дождевыми осадками (в среднем не более 81 мм в год), высокими температурами воздуха и высоким коэффициентом испарения (в среднем более 2 300 мм в год). Открытых водоемов нет, слой почвы в основном тонкий, и в почве мало органических веществ, вследствие чего во всей стране только 3% земли можно возделывать сразу или после мероприятий по амелиорации.

387. Отраслевые государственные министерства и учреждения обеспечивают мужчинам и женщинам доступ к услугам в области образования, здравоохранения, культуры и спорта по всей стране, а различные благотворительные ассоциации и организации гражданского общества открыли свои отделения в регионах.

Диаграмма 2

#### Распределение населения в Катаре

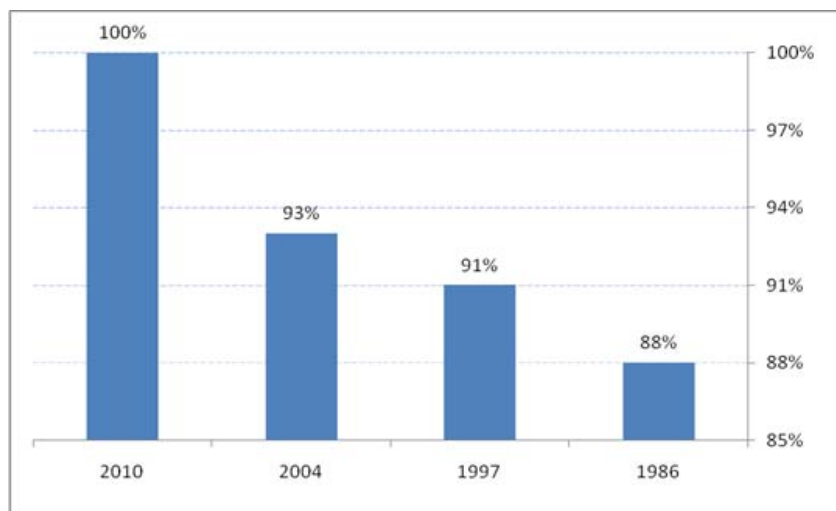


*Источник:* Статистическое управление Катара, 2008, *Географические информационные системы.*

388. Эти и другие природные факторы во многом объясняют отсутствие развитого сельского хозяйства в Катаре и малую площадь сельских районов. Такие районы почти исчезли в последнее время, поскольку под влиянием экономического бума Катар вступил в фазу стремительного и масштабного процесса урбанизации. Построено множество зданий всех типов и конструкций, и города, особенно Доха, сейчас густо населены – как гражданами Катара, так и приезжими.

389. В 1986 году городские жители составляли 88% от всей численности населения. Затем их доля увеличилась до 93% в 2004 году, а в 2008 году – до 100% и остается сейчас на этом уровне.

Диаграмма 3  
**Доля городского населения в общей численности населения Катара,  
 1986–2010 годы**  
 (в %)



*Источник: Статистическое управление Катара, 2010 год, Всеобщая перепись населения и домашних хозяйств, различные вопросы.*

## **Статья 15** **Гражданские права**

### **Равенство мужчин и женщин перед законом**

390. Принцип равенства мужчин и женщин перед законом признан в статье 35 Конституции Катара, которая гласит: "Все люди равны перед законом. Дискриминация по признаку пола, происхождения, языка или религии не допускается".

391. Женщины пользуются правом и дееспособностью заключать контракты и управлять своими средствами и имуществом; согласно статье 49 Гражданского кодекса (Закон № 22 от 2004 года) любое лицо, достигшее совершеннолетнего возраста, имеет полное право и дееспособность заключать юридические сделки при условии, что оно не находится на попечении опекуна или наставника или не признано недееспособным. Поэтому законами не предусматриваются никакие различия между мужчинами и женщинами в отношении возможностей удовлетворения требований по суду. Статья 50 Кодекса также устанавливает, что лицо, несостоятельное в силу юного возраста, психического заболевания или невменяемости, не считается дееспособным для целей осуществления юридических действий. Лица в возрасте младше 7 лет рассматриваются как недееспособные.

392. Право женщин на управление своими средствами и имуществом также подтверждается в статье 57 Семейного кодекса (Закон № 22 от 2006 года) о правах женщин по отношению к их супругам. Эти права включают защиту от вторжения в сферу частной собственности.

393. Принцип равноправия мужчин и женщин признан во всех законах о коммерческой и экономической деятельности. Например, статья 17 Коммерческого кодекса (Закон № 27 от 2006 года) гласит: "Все совершеннолетние граждане Катара имеют право на коммерческую деятельность при условии, что у них нет

юридических противопоказаний к этому по причинам, связанным с их личностью или характером коммерческой деятельности". Кроме того, согласно Закону № 5 от 2002 года о коммерческих компаниях, мужчины и женщины имеют равные права – без какой-либо дискриминации – создавать различные коммерческие компании и руководить ими. Такое же положение существует в отношении заключения сделок и контрактов, а также управления имуществом. Женщины имеют право и дееспособность на равной с мужчинами основе, и в Катаре им не нужны посредники-мужчины или агенты для того, чтобы управлять своими финансовыми делами.

394. Банки предоставляют займы своим клиентам – как мужчинам, так и женщинам – без дискриминации в соответствии с изданной Центральным банком Катара инструкцией для традиционных и исламских банков, касающейся распределения кредитов/финансирования клиентов, как физических лиц, так и юридических лиц, в том числе корпораций и учреждений. В этих инструкциях содержатся более подробные разъяснения.

395. В статье 9 Закона № 11 от 1990 года о Катарской торгово-промышленной палате перечисляются условия членства в этой Палате. В ней устанавливается, что заявители должны быть гражданами Катара или иностранными гражданами, имеющими лицензию на осуществление деятельности, предусмотренной в статье 7 Закона. Этот Закон не содержит положений, проводящих различия по признаку пола, когда речь идет о членстве в организациях, которые являются частью Палаты, а именно Генеральной ассамблеи, Совета управляющих и Исполнительного бюро. В настоящее время в Совет управляющих входит одна женщина.

#### **Равенство мужчин и женщин в судах и трибуналах**

396. Статья 135 Конституции постановляет: "Право на обращение в суд нерушимо и гарантировано всем людям. Закон определяет специфику процедур и условий осуществления этого права". Женщины и мужчины имеют право на обращение во все суды в Катаре. Женщины имеют право самостоятельно подавать в суд, и отношение к ним в судах и на всех этапах судебного разбирательства должно быть основано на принципе равноправия.

397. Катарские женщины начали работать адвокатами десятилетия тому назад, и женщины занимаются адвокатской практикой в судах Катара. В 2010 году эмир издал указ о назначении впервые судьей катарской женщины. Ранее одна женщина была назначена помощником судьи. В Канцелярии Государственного прокурора работает несколько женщин, причем некоторые – в должности главного обвинителя.

398. Общие наказания, установленные в Уголовном кодексе (Закон № 11 от 2004 года), применяются в равной степени в отношении мужчин и женщин без какой-либо дискриминации. В то же время действуют специальные меры защиты с целью оберегать женщин от всех возможных форм насилия и дискриминации. Ниже приводятся в этой связи некоторые примеры:

- Статья 279: "Наказание в виде смертной казни или пожизненного тюремного заключения применяется в отношении любого лица, которое вступило в половой контакт с женщиной помимо ее воли, прибегая к принуждению, угрозам или обману. Наказание в виде смертной казни применяется в случае, если совершившее преступление лицо является прямым родственником жертвы, ее опекуном или наставником, лицом, имеющим власть

над ней, или прислужой, нанятой для работы в доме жертвы или в доме любого из вышеупомянутых лиц".

- Статья 315: "Наказание в виде тюремного заключения сроком до 10 лет применяется в отношении любого лица, которое преднамеренно совершает нападение на беременную женщину, прибегая к побоям или другим аналогичным действиям, зная, что женщина беременна, и тем самым вызывает у нее выкидыш".
- Статья 316: "Наказание в виде тюремного заключения сроком до семи лет применяется в отношении любого лица, которое преднамеренно искусственно прерывает беременность женщины путем применения лекарственных средств или других методов. Наказание в виде тюремного заключения сроком до 10 лет применяется в случае, если преступление совершено без согласия на то женщины или если лицо, которое искусственно прерывает беременность, является врачом, хирургом, фармацевтом, акушером или ассистентом специалистов, врача или фармацевта".
- Те же самые принципы подтверждаются в статьях 280, 286, 291, 296 и 297 Уголовного кодекса.

399. Согласно катарским законам, мужчины и женщины имеют равные права на получение компенсации за ущерб, причиненный в сравнимых ситуациях. Например, в соответствии с Законом № 19 от 2008 года мужчины и женщины имеют равные права на получение денежной компенсации в случае убийства по неосторожности. Размер денежной компенсации установлен на уровне 200 000 КР согласно Закону, и эта сумма может быть изменена на основании решения Совета министров. Таким образом, не допускается какая-либо дискриминация между мужчинами и женщинами в отношении права на получение этой денежной компенсации; согласно этому Закону, представители обоих полов пользуются в этом вопросе равными правами (следует особо отметить, что в прошлом женщины получали лишь половину суммы, выплачиваемой мужчинам). Такой же подход применяется в отношении других действующих в Катаре законов.

400. Законы Катара гарантируют права наемных работников, как мужчин, так и женщин, и в этой связи были установлены процедуры обжалования административных решений. Процедуры обжалования окончательных административных и дисциплинарных решений подробно излагаются в Решении № 5 от 2008 года премьер-министра. Наемный работник может подать жалобу административному органу, который принял решение, или вышестоящему органу, в зависимости от обстоятельств. Он или она может подать жалобу лично или направить ее в письменном виде заказным письмом с уведомлением о вручении или воспользоваться любыми современными средствами связи. Компетентный орган должен решить в течение 60 дней с момента подачи жалобы относительно того, принимает ли он ее или отклоняет. Если он ее отклоняет, он должен предоставить объяснение своего решения. Истец должен быть информирован об этом решении в течение трех дней с момента его принятия. Истец имеет право направить затем эту жалобу вместе с административным решением в суд первой инстанции.

401. В соответствии с законами Катара установлены специальные процедуры по обеспечению исполнения ордеров на досудебное содержание под стражей, выданных Канцелярией Государственного прокурора в отношении женщин. В статье 2 Закона № 3 от 2009 года о регулировании деятельности исправительных учреждений определены два вида тюрем: мужские тюрьмы и женские тюрьмы. В статье 2 с) постановляется, что женскими тюрьмами должны управ-

лять офицеры-женщины, которые выполняют все те задачи и обязанности, что и офицеры-мужчины, согласно этому Закону. В отсутствие офицера-женщины женской тюрьмой управляет офицер-мужчина, но он должен делать это с помощью подотчетной ему женщины-надзирателя. Насколько это возможно, штат женских тюрем должен быть укомплектован женщинами. В любом случае, штат охраны и обслуживающего заключенных персонала должен быть укомплектован женщинами. В статье 2 d) постановляется, что начальник тюрьмы, офицер женского пола, имеющий дело с заключенными, и надзиратель – все они должны иметь полномочия по обеспечению соблюдения закона, соизмеримые с их должностью.

402. Беременным женщинам, содержащимся в тюрьме, предоставляются дополнительные права. Статья 39 Закона о регулировании деятельности исправительных учреждений гласит: "С беременными заключенными следует обращаться так же, как и с заключенными категории "А", если они еще не входят в эту категорию, и их не следует привлекать к тюремной работе. Начиная с шестого месяца беременности, они должны иметь особые условия в плане питания и отдыха, а также надлежащего медицинского обслуживания. Они подлежат переводу в больницу по мере приближения сроков их родов и остаются там до того, как их выпишет врач". Статья 40 Закона предусматривает: "Дисциплинарные санкции в отношении беременной заключенной не применяются до тех пор, пока женщина не родит, или пока ее ребенок находится с ней, в зависимости от обстоятельств".

403. Согласно Закону № 10 от 2002 года о Канцелярии Государственного прокурора, Канцелярия Государственного прокурора имеет право на проведение инспекций тюрем и прием жалоб заключенных. В соответствии с Законом № 3 от 2009 года о регулировании деятельности исправительных учреждений, сотрудники Канцелярии Государственного прокурора имеют право на проведение инспекций. На основании этих положений Канцелярия неоднократно посещала ряд пенитенциарных учреждений без предварительного предупреждения.

### **Оговорки, высказанные Катаром в отношении статьи 15 Конвенции**

#### **Оговорки в отношении статьи 15, пункт 1**

404. Государство высказало оговорки в отношении статьи 15, пункт 1, Конвенции в связи с вопросами наследования и дачи свидетельских показаний как не соответствующей положениям исламского права. Объяснение этого приводится ниже.

405. Не соответствует действительности утверждение о том, что свидетельские показания женщин не принимаются во внимание или отклоняются без объяснений. В действительности, согласно шариату, в одних ситуациях свидетельские показания женщин предпочитают свидетельским показаниям мужчин, а в других – наоборот. Это опровергает утверждения о дискриминации в отношении женщин, равно как и утверждения о дискриминации мужчин по той причине, что в ряде случаев требуются свидетельские показания более чем одного мужчины. В ситуациях, когда мужчина и женщина дают противоречивые свидетельские показания, их показания рассматриваются как равноценные.

406. Вопросы наследования в шариате являются одной из областей, где происходят самые серьезные недоразумения в силу поверхностного толкования исламского права, согласно которому шариат дискриминирует женщин, поскольку им выделяется половина той доли наследства, которая причитается мужчинам. В действительности, женщины получают половину той доли, которую получа-

ют мужчины, в конкретных ситуациях, специально оговоренных в шариате. При других обстоятельствах они получают равные доли. Например, оба родителя получают одну шестую имущества своих детей, каждый в отсутствие какой-либо дискриминации между отцом и матерью. В других случаях женщины получают больше, чем мужчины. Например, когда у покойного остались дочь и оба родителя, дочь получает половину имущества, в то время как ее дедушка получает шестую часть. Существуют ситуации, когда дочери (две и более) получают две трети имущества, в то время как братья покойного – лишь остающуюся треть. Таким образом, причины, по которым женщины наследуют меньше, чем мужчины, не имеют ничего общего с дискриминацией в отношении женщин, а, скорее, со стремлением обеспечить, чтобы наследство распределялось согласно принципу социальной справедливости, степени родства и числу наследников. Ислам обеспечивает, чтобы женщины имели право на наследование даже в тех случаях, когда они богаты. Это право закреплено в статье 51 Конституции Катара, в которой предусматривается: "Право на наследование гарантируется и регулируется шариатом".

407. Вопросы прав наследования женщин освещаются в статьях 241–301 Закона о семье, в которых утверждается, что права детей на наследование – как мужчин, так и женщин – должны гарантироваться и что дети должны получать долю имущества, положенную им по шариату. Более того, в соответствии со статьей 294 Закона неродившемуся ребенку, находящемуся в утробе матери, еще до установления пола ребенка должна отойти даже еще более значительная доля имущества. Кроме того, в своем качестве супруг, сестер, дочерей, внуков и бабушек женщины также имеют право на наследование положенной им согласно шариату части имущества.

#### **Оговорки, высказанные Катаром в отношении статьи 15, пункт 4, Конвенции**

408. В статье 1 Конституции утверждается, что в Катаре основным источником права является шариат и что положения Закона о семье, касающиеся статуса человека, определяются шариатом. В статье 3 Закона предусматривается: "Вопросы, не подпадающие под действие этого Закона, должны решаться на основе принципов Ханбалистской школы права при условии, что суд не примет иного решения по причинам, которые должны быть изложены в его решении. В отсутствие суждения согласно принципам Ханбалистской школы права в отношении вопроса, не подпадающего под действие этого Закона, суд должен руководствоваться любым суждением согласно принципам четырех школ права, которое он сочтет надлежащим; в противном случае он должен применить общие нормы исламской правовой системы".

409. В рассматриваемом пункте статьи Конвенции предусматривается, что совершеннолетние женщины, замужние или одинокие, должны иметь право на свободу передвижения и свободу выбора места проживания и места жительства. Это не соответствует Закону № 22 от 2006 года, промульгирующему Закон о семье, и сложившимся в обществе нормам. В статье 64 этого Закона постановляется, что супруг должен "подготовить подходящий дом для своей жены, удобный для проживания обоих супругов". Статья 65 гласит: "Супруга живет вместе со своим супругом в доме, который он для нее приготовил, и покидает его тогда, когда это делает он, при условии что согласно контракту не предусматривается иных действий или это не делается с целью причинить ей ущерб". Статья 69 предусматривает, что непокорная жена не имеет права на содержание при определенных обстоятельствах, в частности когда она отказывается переехать в супружеский дом или покидает его без уважительной причины, когда

она отказывается сопровождать мужа в его поездках без уважительной причины или совершает поездки без его разрешения, когда она работает вне дома без его согласия, если только отказ супруга дать ей разрешение на работу не выглядит произвольным. Однако закон не обязывает женщину жить со своим супругом против ее воли; у нее есть вариант выбора раздельного проживания. В отношении незамужних женщин шариат и общественная мораль диктуют, что они должны жить со своими семьями и родителями. Они живут самостоятельно только в тех случаях, когда, например, они разведены или овдовели или когда они не состоят в браке, но достигли определенного возраста или не имеют никого, кто мог бы их содержать.

### **Задачи и перспективы**

410. Тот факт, что некоторые женщины имеют слабое представление о своих законных правах или процедурах гарантирования и осуществления своих прав, создает реальную проблему для достижения прогресса в усилиях по улучшению их положения. Это усугубляется тем, что женщины неохотно посещают дискуссионные форумы и участвуют в обсуждениях, благодаря которым они могли бы ознакомиться со своими правами. Организации распространяют информационные буклеты с изложением основных юридических положений, важных для женщин. Эти материалы включают, например, серию под названием "Знай свои права", которая подготовлена Верховным советом по делам семьи. Необходимо искать новые методы для того, чтобы охватить мероприятиями этих женщин. Одной из главных проблем, с которыми сталкиваются женщины в обеспечении осуществления своих прав в судах, является незнание ими судебных процедур.

## **Статья 16**

### **Брак и семейная жизнь**

411. "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и в частности обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

412. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации брака в актах гражданского состояния".

#### **Конституционные и законодательные рамки**

413. Семья является основой катарского общества. Статья 21 Конституции гласит: "Семья, основанная на религиозной вере, этике и чувстве патриотизма, является ячейкой общества. Законом предусмотрены средства для защиты семьи, укрепления семейных уз, защиты матерей, детей и пожилых". Все предписания шариата по вопросам, касающимся семьи, таким как брак, развод, уход за несовершеннолетними детьми ("хадана") (hadanah), содержания и т.д., включены в Закон о семье № 22 от 2006 года. Закон является первым своего рода семейным уставом в письменном виде, принятым в Катаре. Законопроект был подготовлен в 2000 году комитетом под председательством шариатских судов. Верховный совет по делам семьи внес свой вклад в его разработку, представив замечания, многие из которых были приняты во внимание. В частности, он внес следующие предложения: определить минимальный брачный возраст; ввести обязательное добрачное медицинское обследование; проверять в обязательном порядке финансовое положение мужчины, прежде чем позволить ему иметь более чем одну жену; исключить применение положения о послушании под принуждением.

414. Ни один закон так широко не обсуждался в обществе, как Закон о семье. Он обсуждался в течение нескольких лет в рамках общих дискуссий, организованных Советом по делам семьи, в средствах массовой информации, в рамках радио- и телевизионных программ, в которых участвовали исламские теологи, юристы-правоведы и специалисты, занимающиеся вопросами семьи и прав женщин в Катаре, а также представители арабского мира. Положения Закона всесторонне обсуждались, и дискуссии помогли придать окончательную форму этому Закону.

415. Закон о семье предусматривает определенную гибкость, поскольку в статье 3 постановляется, что вынесенное суждение Ханбалистской школы права подлежит применению в решении вопросов, не подпадающих под действие Закона, при условии, что суд не примет иного решения по причинам, которые должны быть изложены в его решении. Если не будет вынесено суждение согласно Ханбалистской школе права по вопросу, не подпадающему под действие Закона, суд может применить любое решение согласно принципам четырех школ права, которое сочтет надлежащим; в противном случае он должен применить нормы исламской правовой системы.

416. В статье 4 постановляется, что Закон применяется по отношению к тем, кто подпадает под действие принципов Ханбалистского права. Положение других лиц регулируется другими законами. В отношении немусульман применяются специальные положения по семейным вопросам. В любом случае положения Закона применяются, если стороны того требуют или если они являются приверженцами разных религий или вероисповеданий.



417. Сложившаяся в Катаре модель семьи основана на законном браке между мужчиной и женщиной. Любая другая ее модель рассматривается как незаконная или противоправная и не регулируется Законом о семье.

### **Брак**

418. Для того чтобы брачный контракт был действительным, необходимо, чтобы женщина согласилась вступить в брак. Согласно статье 12 Закона, брачный контракт признается действительным, если оба партнера являются дееспособными, если им не запрещается законом вступать в брак и если они оба дают на это согласие. В статье 13 Закона о семье перечисляются критерии для признания согласия на брак действительным, предусматривающие, что согласие должно даваться свободно в устной форме, что означает понимание брака согласно языковым или общепринятым нормам. Если супруги не могут говорить, согласие может быть представлено в письменном виде или с помощью доступных для понимания знаков.

419. Согласно Закону, женщинам не разрешается заключать контракт в отношении своего собственного брака. Статья 26 предусматривает: "Попечитель женщины заключает ее брачный контракт с ее согласия". В ней также постановляется, что попечителем в браке является отец или дедушка по отцовской линии, сын, кровный брат, неполнородный брат со стороны отца, родной дядя, дядя по отцовской линии, следуя указанному порядку. Попечителем должен быть "совершеннолетний мужчина в здравом уме, который не находится в состоянии консекации для "хаджа" (hajj) или "умры" (umrah) ("малый хадж" ("minor hajj")). Он должен быть мусульманином, если подопечный – мусульманин". Статья 30 Закона предусматривает: "Судья выступает в роли попечителя для тех, у кого нет попечителя. Он не может вступать в брак с лицом, находящимся на его попечении".

420. Женщинам гарантируется защита от произвольного отказа попечителя в осуществлении ею права на вступление в брак. В статье 29 Закона о семье предусматривается, что брак может быть заключен с разрешения шариатского судьи при следующих обстоятельствах:

- если ближайший попечитель женщины препятствует ей в заключении брака и/или ее попечители одной и той же степени родства препятствуют ей в этом или они не согласны друг с другом;
- если ближайший попечитель отсутствует и судья решает, что не в интересах женщины ждать, чтобы узнать мнение попечителя. Семейный суд заключил несколько брачных контрактов на основе этого положения данной статьи.

421. Статья 35 Закона постановляет, что стороны в браке могут включать особые условия в контракт. В статье уточняется, как эти условия влияют на законную силу контракта. В ней предусмотрено, чтобы эти условия оговаривались в присутствии свидетелей. Женщина может внести в брачный контракт положения о том, чтобы ей было разрешено продолжить учебу или работать, чтобы ее супруг не мог иметь другую жену или чтобы от нее не требовалось сопровождать ее супруга в его поездках.

### **Возраст вступления в брак**

422. Согласно Закону о семье № 22 от 2006 года, минимальный возраст для вступления в брак составляет 16 лет для девочек и 18 лет для мальчиков. В статье 17 Закона предусматривается, что девочка, не достигшая минимального

брачного возраста, может выйти замуж только с согласия ее попечителя, при наличии подтвержденного согласия обеих сторон и с разрешения компетентного судьи. Это является одним из основных положений Закона; до принятия Закона минимального возраста для вступления в брак определено не было.

423. Образование является одним из главных факторов, оказавших влияние на то, что ранние браки в Катаре стали редкостью. В частности, брак препятствует девочкам продолжать учебу и получить среднее образование, и семьи предпочитают откладывать вступление в брак дочерей до тех пор, пока они не получат, как минимум аттестат об окончании средней школы. Органы власти рекомендуют семьям не спешить выдавать дочерей замуж в раннем возрасте с учетом того, что, согласно Закону о семье, девочки, не достигшие минимального брачного возраста, могут выйти замуж только с согласия своего попечителя при условии, что обе стороны демонстрируют свое согласие на брак и дано соответствующее разрешение компетентным судьей.

#### **Финансовая зависимость женщин**

424. Шариат признает финансовую независимость женщин. В законах нет положений относительно организации экономической жизни, которые указывали бы на дискриминацию между мужчинами и женщинами. Формулировки всех положений, касающихся организации экономической деятельности в таких областях, как торговля, промышленность, инвестирование, а также акционерная деятельность, доступ к банковским займам и открытие банковских счетов, носят общий характер и применяются в отношении всех граждан.

425. В шариате нет никаких препятствий для достижения семейными парами согласия относительно финансовой стороны их жизни согласно условиям их брачного контракта, таких как, например, условие, согласно которому все заработанное одним из партнеров во время брака рассматривается как совместно нажитое имущество. Возможны ситуации, в которых замужние женщины-предприниматели или женщины, владеющие собственностью, зачастую несут убытки в результате финансовых потерь в период раздельного проживания, особенно если они вложили средства в покупку или строительство дома для семьи, который обычно регистрируется на имя супруга. Необходимо проводить кампании по повышению информированности в этих вопросах с целью защиты прав женщин в подобных ситуациях. Закон о семье № 22 от 2006 года устанавливает, что женщины имеют право на возврат любых потраченных ими средств на семейный дом. В статье 46 предусматривается, что жена может потребовать с супруга денежные средства, внесенные ею на строительство семейного дома. Эти денежные средства не рассматриваются в качестве подарка, если об этом не будет прямо заявлено. Статья 47 Закона постановляет, что любой спор между супругами, касающийся убранства дома, решается на основе показаний или под клятвой. В статье 48 постановляется, что, если показания примерно одинаковые или не могут быть представлены, имущество супругов должно быть поделено поровну.

#### **Обязанности партнеров в браке**

426. Согласно статье 55 Закона, когда двое вступают в брак, они приобретают как общие, так и индивидуальные права по отношению друг к другу. В статье 56 определены общие права супругов, в статье 57 – права жены по отношению к ее мужу и в статье 58 – права мужа по отношению к жене. Оба партнера должны соблюдать эти права и добросовестно выполнять их, поскольку это укрепляет супружеские связи и обеспечивает стабильность семейной жизни.

427. В соответствии с шариатом мужья имеют право следить за делами своих жен. Роль мужчины в семье не заключается в том, чтобы быть надзирателем: он просто должен нести такую ответственность, которая возлагается на одного из партнеров в браке. По шариату, эта роль отводится мужу в соответствии с сурами Священного Корана, в которых открыто говорится: "Жены имеют такие же права, как и обязанности, и относиться к ним следует по-доброму, но мужья выше их по положению. Аллах Всемогущ, премудр!" (Коран, аят 208, глава, озаглавленная "Аль-Бакара" (Al-Baqrah) (Корова)); и "Мужчины являются попечителями женщин, потому что Аллах дал одним из них преимущество перед другими и потому что они расходуют из своего имущества (для поддержки женщин)". (Коран, сура 34, глава под названием "Ан-Ниса" (Al-Nisa') (Женщины)). Таким образом, мужчины несут ответственность за защиту и содержание семьи. Попечительство не предусматривает, чтобы мужчины могли властвовать над женщинами или диктовать им условия, а также не означает, что жены или женщины могут отказываться от своей роли в семье. Отношения, основанные на уважении, которые необходимо укреплять согласно шариату, должны зиждиться на сбалансированных и равных правах и обязанностях, а также на согласии в семейной жизни. Некоторые мужчины ошибочно считают, что опекунство означает их власть над их женами и что им надлежит решать, какую работу их жены могут или не могут выполнять и какие занятия в жизни они должны выбирать. Это непонимание того, что реально означает попечительство, и неверное представление, которое власти, несущие ответственность за применение исламского права и вопросы, касающиеся женщин, пытаются сейчас изменить.

428. Согласно шариату, оба супруга, и муж, и жена, пользуются финансовой независимостью. Статья 57 Закона о семье постановляет, что жены имеют право на защиту своей собственности. В шариате нет предписаний, препятствующих состоящим в браке парам достичь согласия относительно включения положений в контракт для того, чтобы сообща владеть имуществом. Это означает, что все заработанное партнерами в браке рассматривается как их совместно нажитое имущество. Возможны ситуации, в которых замужние женщины-предприниматели или женщины, владеющие собственностью, несут финансовые убытки в период раздельного проживания, в особенности если они внесли средства на покупку семейного дома, который обычно регистрируется на имя мужа. Эти ситуации можно объяснить недостаточной осведомленностью женщин относительно их прав и негативным отношением общества к просьбам о документальном оформлении финансового вклада жен. Такой подход рассматривается как вызов сложившимся в обществе традициям, и жена может опасаться того, что это будет рассматриваться как отсутствие доверия к мужу и негативно скажется на браке. Поэтому надлежит сделать еще многое для того, чтобы повысить уровень информированности в этих вопросах как женщин, так и мужчин. Этот вопрос рассматривается в статьях 46–48 Закона о семье, касающихся семейных споров.

#### **Опека над несовершеннолетними детьми ("хадана")**

429. В браке оба супруга обязаны заботиться о своих несовершеннолетних детях. Когда брак прекращается, преимущественное право на такую опеку остается за матерью. Как постановляется в статье 166 Закона о семье, "оба родителя обязаны заботиться в несовершеннолетних детях, пока они состоят в браке. Если они расстаются, даже если не в результате развода, мать получает право на опеку над несовершеннолетними детьми, если суд не примет иного решения в интересах ребенка. Суд пытается помирить обе стороны при условии, что при этом не пострадают интересы ребенка. Право на опеку над несовершеннолет-

ними детьми является возобновляемым правом. Право на опеку ("хадана") может быть восстановлено тогда, когда не существует больше препятствий для его получения или в нем отказано по решению суда. Право на опеку над несовершеннолетними детьми разделяют опекун и ребенок. Право ребенка имеет преимущественную силу".

430. Согласно законодательству, опекунство заканчивается, когда дети достигают определенного возраста: 13 лет – для мальчиков и 15 лет – для девочек. Однако суды имеют право, по своему усмотрению, продлить срок действия соглашения об опекунстве в интересах ребенка или разрешить ребенку сделать выбор между конфликтующими сторонами, если они обе демонстрируют свои возможности осуществлять опеку над ребенком. Кроме того, матери может быть разрешено продолжать опекать своего ребенка, если это ребенок с особыми потребностями.

431. Вопросы опекунства в отношении имущества несовершеннолетних регулируются Законом № 40 от 2004 года. Согласно статьям 18, 19 и 21–23, женщины имеют право быть опекуном в отношении имущества несовершеннолетних в отсутствие какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами. В этих статьях утверждается, что один или более мужчин и женщин могут быть опекунами при условии, что они справедливые, квалифицированные, компетентные в юридических вопросах, заслуживающие доверия и исповедующие ту же самую религию, что и несовершеннолетние.

### Содержание

432. Согласно статье 57 Закона, касающейся прав жен и мужей, жены имеют право на содержание, даже если они богаты. В Законе постановляется: "Содержание включает еду, одежду, жилье, медицинское обслуживание и все необходимое для нормальной жизни человека". Положения, касающиеся содержания в период брака, включены в статьи 61–73. Жена может лишиться своего права на содержание по постановлению суда, если она проявит строптивость или продемонстрирует непослушание согласно определению, содержащемуся в статье 69 Закона.

433. В статьях 74–84 Закона о семье перечисляются правила и положения о содержании родственников, основными из которых являются следующие:

- a) отцы должны содержать своих дочерей до их замужества;
- b) отцы должны содержать своих дочерей, которые разведены или овдовели, до тех пор, пока дочери не будут располагать своими собственными средствами;
- c) родителей должны содержать обеспеченные дети (будь то мужчины или женщины), которые располагают средствами на их содержание;
- d) отцы должны содержать детей, находящихся под опекой ("хадана"), до тех пор, пока дети не будут располагать средствами, необходимыми для этого.

434. В статье 83 Закона о семье содержание определяется как первоочередной долг. Однако на практике разведенные женщины сталкиваются со многими трудностями, добиваясь выполнения постановлений о содержании, по причине довольно длительных процедур или вследствие невыполнения их бывшими мужьями своих обязательств по выплате содержания. Поскольку эта проблема негативно сказывается на положении женщин и детей, власти рассматривают сейчас предложение об учреждении фонда, из которого женщины могли бы по-

лучать средства в случае, если их бывшие мужья не выполняют решения, касающиеся содержания.

435. Согласно статье 115 Закона разведенная женщина имеет право на компенсацию, если только муж несет ответственность за развод. Это положение не применяется, если развод предоставляется на основаниях отсутствия содержания по причине бедности мужа. Сумма компенсации определяется с учетом финансового состояния мужчины и положения женщины. В любом случае, она не должна превышать суммы, равной расходам на содержание в течение трех лет.

436. В статье 181 Закона о семье постановляется, что разведенная женщина имеет право на то, чтобы оставаться в семейном доме, если она осуществляет опеку над своими детьми и если ее бывший муж получил государственное жилье благодаря вступлению в брак.

437. В Катарском законодательстве содержатся положения о жилье для женщин (в том числе разведенных женщин), а именно в Законе № 2 от 2007 года, касающемся распределения жилья. Согласно Решению Кабинета № 17 от 2007 года об очередности и нормах распределения жилья разведенные женщины имеют право на получение в дар от государства земли и субсидированные займы на строительство дома в течение пяти лет после их развода. В соответствии с Решением Кабинета об очередности и нормах распределения жилья разведенные женщины, живущие в стесненных обстоятельствах, имеют право на бесплатное жилье или субсидию на аренду жилья. Таким образом, законодательство предлагает несколько альтернатив с целью обеспечения того, чтобы у катарских женщин было достойное жилье.

## **Прекращение брака**

### *Развод*

438. Инициаторами разводов выступают, как правило, мужчины, руководствуясь своими желаниями. Однако муж может разрешить своей жене включить в брачный контракт условие в письменном виде, предусматривающее и за ней право просить его о разводе. Таким образом, в подобных случаях женщина может разводиться со своим мужем, если такое положение включено в брачный контракт. В статье 109 Закона о семье предусмотрено: "Развод может быть инициирован мужем, представителем мужа, который имеет доверенность, или женой, если муж дал ей разрешение просить его о разводе".

*"Хула" (Khula` (инициированное женой расторжение брака по согласию)*

439. "Хула", согласно определению, содержащемуся в статье 118 Закона о семье, означает расторжение брака по взаимному согласию. Оно может вступить в силу в устной форме или путем выплаты женой компенсации. Согласно Закону, тот факт, что жена платит компенсацию при таких обстоятельствах, не может подразумевать лишение ее права на опеку над ее детьми или любых других прав. В статье 122 постановляется, что, если отсутствует договоренность между супругами в отношении расторжения брака, суд должен попытаться примирить их и назначить двух посредников, обязанных работать над этим в течение периода до шести месяцев. Если усилия посредников не дают результатов и если жена продолжает настаивать на расторжении брака в обмен на утрачивание всех своих финансовых прав согласно закону и возвращение платы за невесту ("махар") (mahar), которую муж дал ей, суд может вынести решение о раздельном проживании по постановлению суда.

*Указ о раздельном проживании по постановлению суда*

440. В соответствии с Законом о семье один из супругов может потребовать раздельного проживания, если есть доказательства того, что другой супруг страдает от не подлежащего исправлению недостатка или неизлечимой или продолжительной болезни и если невозможно жить с ним без страданий и серьезного вреда. В Законе приводится обширный перечень недостатков и болезней, которые служат основаниями для предоставления возможности раздельного проживания. Этот перечень не является исчерпывающим; поэтому прилагается перечень услуг экспертов по этим вопросам для оказания соответствующей помощи (статьи 123–127).

441. Закон предусматривает, что жена, не получившая платы за невесту, может просить о раздельном проживании, если брак не был признан действительным (статья 128).

442. Кроме того, жена может просить о раздельном проживании до или после того, как брак был признан действительным, на тех основаниях, что она не может продолжать жить со своим мужем. Закон постановляет, что судья должен предпринять усилия с целью их примирения. Если эти усилия не дают результатов и если будут доказательства наличия страданий и вреда, судья должен вынести решение о раздельном проживании по постановлению суда. Показания с чужих слов могут быть приняты в качестве доказательств причинения вреда (статьи 129–136).

443. Жена имеет право подать прошение о разводе, если ее муж не содержит ее, является неимущим (Закон о семье, статьи 137–143) или если он отсутствует, пропал без вести или находится в тюрьме (статьи 143–145).

**Планирование семьи**

444. В Законе о семье и во всех других внутрисударственных законах вопросы планирования семьи трактуются как частные вопросы, которые касаются самих семейных пар, не допускающие вмешательства извне. В шариате нет никаких положений, запрещающих применение методов планирования семьи, в особенности тогда, когда это оправдано законными основаниями (в частности, болезнью). Практические положения закреплены в общих положениях шариата и в суждениях, вынесенных исламскими правоведами. В соответствии с требованиями статьи 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин медицинские учреждения предоставляют бесплатно все виды медицинских услуг матерям и детям.

**Усыновление**

445. Согласно шариату, усыновление несовместимо с обязанностью сохранять в чистоте свою родословную. Поэтому, согласно законам, запрещается признавать ребенка или лицо, рожденное от неизвестных родителей, сыном или дочерью кого-либо, кроме как его или ее биологического отца или биологических родителей. Однако шариат предусматривает альтернативу усыновлению – "кафалах" (kafalah), а именно договоренность, согласно которой семьи или члены семей, отвечающие установленным условиям и критериям, заботятся о детях, родители которых неизвестны, под наблюдением Катарского фонда в интересах сирот. Дети сохраняют свое собственное имя или, если они подкидыши, носят имя, которое было дано им в суде. Они не имеют права на наследование имущества попечителя, хотя попечитель, будь то мужчина или женщина, может

сделать им подарок или выделить одну треть своего имущества. О сиротах, число которых известно, в настоящее время заботятся в больших семьях.

### **Наследование**

446. Мужчины и женщины имеют право на наследование, которое регулируется шариатом. Положения о распределении долей имущества закреплены в Священном Коране. Закон о семье опирается на эти источники. Подробное объяснение вопросов наследования содержится в разделе, касающемся статьи 15 Конвенции.

### **Семейные суды**

447. Согласно Закону № 10 от 2003 года шариатские и гражданские суды были объединены. В прошлом шариатские суды выносили постановления по личным делам на основе законов шариата.

448. В соответствии с Законом № 22 от 2006 года одна или более коллегий судов первой инстанции и апелляционных судов ("семейных судов") имеют полномочия на то, чтобы заслушивать дела и споры, касающиеся семейных отношений и наследования.

449. Закон о семье содержит положения о некоторых процедурных вопросах. Другие вопросы регулируются положениями, закрепленными в Гражданском и хозяйственном процессуальном кодексе, с внесенными в него изменениями. С учетом того, что дела, связанные с семейными отношениями, являются частной сферой, решения по ним принимаются быстро; разработан законопроект о судебных процедурах, касающихся рассмотрения дел, касающихся семейных отношений и наследования.

450. В 2004 году в здании суда открылось отделение Консультативного центра по вопросам семьи на основании соглашения о сотрудничестве, заключенного Центром и Верховным судебным советом. Это отделение предоставляет консультативные юридические услуги и предлагает рекомендации, а также прилагает особые усилия по разрешению споров и примирению сторон в споре, постоянно координируя их с судами. Дела передаются Центру Судом по семейным делам для того, чтобы тот тщательно изучил вопросы и попытался примирить стороны в споре. Эта работа выполняется группой советников и консультантов, прошедших подготовку в таких областях, как социальная служба, психология, исламское право и правосудие. Решения на основе семейного права выносятся по следующим делам:

- дела, находящиеся на рассмотрении суда: дела, подлежащие примирению, которые касаются, в частности, заявлений о разводе ("хула"), содержания и права на посещение ребенка, находящегося под опекой ("хадана"), семейных споров и т.д.;
- исполнение судебных решений: дела, связанные с вынесением судебных постановлений или решений о передаче права на опеку ("хадана") или с правом на посещение и возможностью видеть ребенка, находящегося под опекой ("хадана");
- проверка: дела, в которых супруги готовы на развод или расторжение брака по взаимному согласию ("хула"); некоторые из этих дел передаются в Центр на предмет принятия мер по их примирению.

**Оговорки, высказанные государством в отношении статьи 16, пункт 1 а), с) и f), Конвенции**

451. Государство сделало оговорки в отношении статьи 16, пункт 1 а), Конвенции, касающейся равных прав мужчин и женщин на вступление в брак, как не соответствующей положениям исламского права, предусматривающим определенные права мужчин в браке, в частности, право вступать в брак без присутствия опекуна, право брать в жены женщину, которая принадлежит к "людям Писания" (т.е. исповедует христианскую или иудейскую веру), и право иметь более одной жены.

452. Государство сделало также оговорку в отношении пункта 1 с) этой статьи, в котором предусмотрено, что мужчины и женщины должны иметь одинаковые права в период брака и при его расторжении. Это не соответствует положениям исламского права, согласно которым партнеры в браке имеют отдельные права наряду с общими правами.

453. Государство сделало оговорку в отношении статьи 16, пункт 1 f), Конвенции, постановляющей, что мужчины и женщины должны иметь одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими. Оговорка была сделана по той причине, что усыновление не признается исламским правом и законами Катара. Кроме того, опекунство женщин над детьми ограничивается их воспитанием; оно не охватывает и не включает в себя право быть представителями несовершеннолетних детей в связи с заключением брака (согласно Закону о семье, минимальный брачный возраст составляет 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин).

**Задачи и перспективы**

454. В соответствии с исламским правом и действующими в Катаре законами женщины имеют равные права и обязанности в браке и в области семейных отношений. Однако женщины не в полной мере сознают свои права, особенно в области прав человека, и в результате они уязвимы перед дискриминацией; кроме того, это создает трудности в усилиях по достижению гендерного равенства на правительственном и неправительственном уровнях.

455. Кроме того, существуют и другие проблемы, такие как весьма продолжительный характер юридических процедур, особенно при рассмотрении связанных с семейными отношениями дел, и отсутствие надлежащей координации усилий правительственных и неправительственных организаций, ответственных за защиту женщин от насилия в семье.

456. Государство осуществляет наблюдение за достижением целей в области развития в отношении семей и их членов; проведением мероприятий по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающихся брака и семейных отношений; усилиями по повышению информированности в обществе относительно положений Конвенции; подготовкой сотрудников правоохранительных органов, юристов и журналистов, в частности по вопросам, касающимся Конвенции, что содействует расширению возможностей для обеспечения гендерного равенства в этой сфере. Кроме того, органы власти занимаются в настоящее время изучением законопроекта о судебных процедурах по рассмотрению дел, связанных с семейными отношениями и наследованием, который в случае его принятия мог бы способ-



ствовать устранению трудностей, с которыми сталкиваются женщины в сфере семейных отношений.

## **Статья 29**

### **Заявления, касающиеся толкования статьи 29 Конвенции**

#### **Заявление Катара, касающееся толкования статьи 29 Конвенции**

457. Государство Катар сделало заявление, касающееся толкования статьи 29, пункт 2, Конвенции, которая гласит: "Каждое государство-участник может во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в пункте 1 этой статьи. Другие государства-участники не несут обязательств, вытекающих из указанного пункта данной статьи, в отношении какого-либо государства-участника, сделавшего подобную оговорку". Настоящее заявление о толковании Катара сделано в соответствии с этим положением.

458. В статье 29 Конвенции постановляется, что любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции должен быть разрешен в процессе арбитражного разбирательства или Международным Судом. Согласно этой статье, сторонам разрешается делать оговорки в соответствии с этим положением. В осуществление права, предусмотренного этой статьей, Катар принял решение сделать оговорку, с тем чтобы не быть вынужденным прибегать к международному арбитражному разбирательству или Международному уголовному суду, а иметь свободу выбора в принятии решения о том, поступать ли таким образом в ситуации, когда возникнет спор. Государство сделало оговорки в отношении аналогичных положений других договоров, к которым оно присоединилось, особенно в последние годы.

## **Заключение**

459. Представляя настоящий доклад Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, правительство Катара подтверждает, что оно делает все возможное в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта деятельность основана на Конституции Катара, его национальном видении, целью которого являются построение безопасного и стабильного общества в духе принципов справедливости, равноправия и верховенства права; расширение прав и возможностей женщин, с тем чтобы они активно участвовали в экономической, политической и общественной жизни и в принятии решений. Государство будет упорно работать над воплощением в жизнь своей концепции повышения социального статуса женщин и обеспечения того, чтобы они могли наравне с мужчинами вносить более весомый вклад в развитие катарского общества.

460. Катар выражает признательность Комитету за выполняемую им новаторскую работу по расширению прав и возможностей женщин и обязуется укреплять свои отношения с Комитетом и предоставлять ему всю имеющуюся в его распоряжении информацию в своих будущих докладах.

## Приложение

### Законы, решения и указы

1. Закон № 38 от 1995 года о социальном обеспечении
2. Закон № 25 от 2001 года об обязательном образовании
3. Закон № 24 от 2002 года, с внесенными в него поправками, о выходе на пенсию и пенсионном обеспечении
4. Закон № 10 от 2003 года, промульгирующий Закон о судебной власти
5. Закон № 2 от 2004 года об инвалидах
6. Закон № 11 от 2004 года, промульгирующий Уголовный кодекс, с внесенными в него поправками
7. Закон № 12 от 2004 года, с внесенными в него поправками, об ассоциациях и частных организациях
8. Закон № 14 от 2004 года, с внесенными в него поправками, промульгирующий Трудовой кодекс, с внесенными в него поправками
9. Закон № 22 от 2004 года, промульгирующий Гражданский кодекс
10. Закон № 23 от 2004 года, промульгирующий Уголовно-процессуальный кодекс
11. Закон № 40 от 2004 года об управлении имуществом находящихся под опекой несовершеннолетних
12. Указ-Закон № 21 года от 2006 о частных ассоциациях, содействующих общественному благосостоянию
13. Закон № 22 от 2006 года, промульгирующий Закон о семье
14. Закон № 2 от 2007 года об очередности и нормах распределения жилья
15. Закон № 7 от 2007 года об урегулировании административных споров
16. Закон № 12 от 2008 года о создании Верховного конституционного совета
17. Закон № 19 от 2008 года о размере суммы, выплачиваемой в качестве компенсации за убийство по неосторожности
18. Указ Эмира № 51 от 2007 года в поддержку создания Арабского фонда демократии
19. Указ Эмира № 86 от 2007 года в поддержку создания Дохинского центра свободы средств массовой информации
20. Указ Эмира № 3 от 2008 года в поддержку создания Фонда "Силатек"
21. Указ Эмира № 44 от 2008 года о принятии документа "Национальное видение Катара"
22. Указ Эмира № 15 от 2009 года об организации Верховного совета по делам семьи

23. Решение министра № 10 от 2010 года, о создании Комитета по расследованию нарушений родителями Закона об обязательном образовании
24. Указ Эмира № 20 от 2010 года в поддержку создания Дохинского международного центра межконфессионального диалога
25. Решение № 17 от 2007 года Кабинета министров о положениях, регулирующих доступ к жилищным льготам
26. Решение № 18 от 2007 года Кабинета министров о приоритетах и положениях, регулирующих доступ к жилищным льготам для нуждающихся лиц
27. Указ № 4 от 2007 года Председателя Верховного суда по делам семьи о преобразовании Катарского фонда защиты женщин и детей в частную некоммерческую организацию
28. Указ № 1 от 2008 года Председателя Верховного суда по делам семьи о документе, учреждающем Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми
29. Указ № 54 от 1995 года, с внесенными в него поправками, в поддержку присоединения Государства к Конвенции о правах ребенка
  - Документ, частично отменяющий оговорку
30. Указ № 15 от 2003 года, с внесенными в него поправками, в поддержку присоединения Государства к Факультативному протоколу в Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
  - Документ, частично отменяющий оговорку
31. Указ № 28 от 2008 года о ратификации Конвенции о правах инвалидов
32. Указ № 28 от 2009 года о присоединении Государства к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
33. Указ № 17 от 2010 года о Комитете по правам ребенка

Всеобъемлющая концепция развития страны, изложенная в докладе "Национальная стратегия Катара – 2030 год", была утверждена с целью укрепления человеческого потенциала граждан Катара в рамках развития человеческого потенциала, что составляет первую тематическую область Видения. Эта цель заключается в содействии развитию народа Катара, с тем чтобы он в свою очередь был в состоянии построить процветающее общество. Что касается социального развития, его второй тематической области, то его целью является основанное на высоких моральных нормах и общественном благосостоянии формирование справедливого и заботливого общества, способного взаимодействовать с другими обществами и играть важную роль в рамках глобального партнерства в области развития и соответствующих имплементационных усилиях, а именно в разработке стратегического плана развития для Катара, призванного способствовать преобразованию политических обязательств по поощрению участия женщин во всех сферах жизни общества в реальные дела, прежде всего в отношении участия женщин в процессах принятия решений в экономической и политической областях.

---