



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/TUV/1
12 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Третья сессия
Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Тувалу

* До передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций настоящий документ не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ

1. В соответствии с резолюцией 5/1, принятой Советом по правам человека 18 июня 2006 года, Тувалу была на произвольной основе выбрана одной из стран, которые должны подготовить и представить свои национальные доклады для рассмотрения в декабре 2008 года Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в рамках универсального периодического обзора (УПО).

2. В соответствии с этим решением департамент иностранных дел и труда в консультации с канцелярией премьер-министра и под руководством правительства учредил национальную целевую группу по проведению УПО, которой было поручено организовать и координировать консультации между заинтересованными правительственными органами и гражданским обществом в целях подготовки национального доклада Тувалу в рамках универсального периодического обзора. Настоящий национальный доклад был подготовлен на основе общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека 18 июня 2006 года в его резолюции 5/1. В докладе рассматриваются вопросы, касающиеся основных прав человека и основных свобод и положения уязвимых слоев населения Тувалу, а также дается обзор негативных последствий для прав человека, связанных с изменением климата, в частности с повышением уровня океана.

3. Консультации проходили в условиях серьезно ограниченных возможностей. С помощью Отделения Организации Объединенных Наций по правам человека для Тихоокеанского региона, которое базируется в Фиджи, и в ходе тесных контактов с Генеральным атторнеем департамент иностранных дел и труда организовал консультации и подготовил национальный доклад.

4. В Тувалу насчитывается более 45 неправительственных организаций, и не все они знали о проведении универсального периодического обзора. Были проведены консультации между соответствующими правительственными органами и гражданским обществом, с тем чтобы проинформировать их о целях универсального обзора и о значении вопросов прав человека для Тувалу. Были также организованы и проведены консультации и брифинги в рамках министерств и правительственных департаментов.

5. Первая задача, которая ставилась при подготовке настоящего доклада, заключалась в том, чтобы дать краткий обзор правовых обязательств Тувалу в области прав человека на национальном и международном уровнях. Содержание настоящего доклада было определено с учетом нашей приверженности делу достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей обеспечения устойчивого

развития, которые стоят в повестках дня различных учреждений Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, а также принятой Тувалу Национальной стратегии достижения устойчивого развития - "Le Kakeega II".

6. Защита основных прав и свобод сопряжена с необходимостью соблюдения ряда условий и ограничений. В частности, в Билле о правах, который содержится в Конституции, есть положение, допускающее введение ограничений на осуществление прав и свобод, если такие ограничения направлены против практики, которая "вносит раскол, или провоцирует волнения, или является оскорбительной для людей или же непосредственно угрожает ценностям и культуре граждан Тувалу".

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ТУВАЛУ

A. Общие сведения

7. Тувалу, известное ранее как Острова Эллис - это островная страна, населенная в основном людьми полинезийской расы, расположенная в Тихом океане на равном удалении от Гавайских островов и Австралии. Ближайшими соседями Тувалу являются Кирибати на севере, Самоа на юго-востоке и Фиджи на юге. Общая площадь входящих в состав Тувалу четырех рифовых островов и пяти атоллов составляет почти 26 кв. км (10 кв. миль). Это одна из самых густонаселенных независимых стран в мире. По численности населения Тувалу стоит на предпоследнем месте среди стран - членов Организации Объединенных Наций. Однако Тувалу имеет огромную исключительную экономическую зону (ИЭЗ) площадью почти 900 000 кв. км.

8. В конце XIX века острова оказались в сфере влияния Британии. Острова Эллис находились под управлением Великобритании в качестве части протектората с 1892 года до 1916 года и как часть британской колонии Острова Гилберта и Эллис с 1916 года до 1974 года. В 1974 году жители островов Эллис проголосовали за статус отдельной зависимой от Британии территории под названием Тувалу, отделившись от островов Гилберта, и 1 октября 1978 года Тувалу обрело независимость.

B. Правительство

9. Тувалу - конституционная монархия, главой государства является Королева Елизавета II. В Тувалу ее представляет генерал-губернатор, назначаемый по рекомендации премьер-министра.

10. Высшим законодательным органом страны является парламент, или *Te Fale a Palamene*, структура которого строится по образцу Вестминстерской модели. В его состав входят 15 депутатов, которые избираются каждые четыре года от восьми округов.

11. Премьер-министр избирается из числа членов парламента и является главой исполнительной власти. Члены кабинета назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра. В стране нет никаких официальных политических партий, и в ходе предвыборных кампаний упор делается в основном на личные/семейные связи и репутацию.

12. Тувалу не имеет регулярной армии и не тратит никаких средств на содержание вооруженных сил. В полиции есть группа морского наблюдения, которая ведет также поисково-спасательные работы.

С. Конституция

13. Высшим и основным законом страны является Конституция, обеспечивающая общую основу и принципы, на которых строится управление Тувалу. Конституция предусматривает наличие трех основных ветвей власти - исполнительной, судебной и законодательной.

14. Главой исполнительной власти является премьер-министр, избираемый членами парламента из их числа. Орган исполнительной власти состоит из девяти членов, которые также составляют кабинет и отвечают за общее руководство и управление работой по обеспечению благосостояния государства.

15. Законодательная ветвь власти - *Fale ote Palamene* - является единственным законотворческим органом Тувалу. Он состоит из 15 депутатов, избираемых от восьми островов. Никаких официальных политических партий в парламенте не представлено, и его члены избираются каждые четыре года. Избирателями являются граждане Тувалу, достигшие 18-летнего возраста.

16. Конституция предусматривает также наличие судебной ветви власти. К ней относятся:

- a) Судебный комитет Тайного совета;
- b) Апелляционный суд;
- c) Высокий суд;

d) магистратские суды;

e) суды островов, земельный суд другие судебные органы, предусмотренные актами парламента.

17. Высокий суд обладает неограниченной юрисдикцией, включая полномочия давать толкования и выносить определения по вытекающим из Конституции вопросам, а также принимать по ним решения, а полномочия нижестоящих судов ограничены положениями соответствующих учредительных регламентов.

Д. Правовая система

18. Высшим законом страны является Конституция. После нее идут в порядке важности акты парламента, английское общее право и право справедливости, принятые до обретения в 1961 году независимости акт Британской империи, и нормы обычного права Тувалу, являющиеся составной частью законодательства Тувалу. Нормы обычного права, применяемые, как правило, при определении титула на землю, при рассмотрении гражданских и уголовных дел в магистратском суде при условии, что эти обычаи совместимы с понятиями естественной справедливости, равенства и совести и не противоречат нормативным актам. Обычное право применяется также при рассмотрении уголовных и гражданских дел во всех судах, за исключением случаев, когда это противоречит Конституции или каким-либо нормативным актам.

19. Нормативной базой для защиты прав человека являются Конституция Тувалу, акты парламента, решения или постановления судов, а также обычаи и традиционная практика.

Е. Официальные языки

20. Тувалуанский и английский.

Ф. Население

21. По данной последней официальной переписи населения, проведенной в ноябре 2002 года, общая численность населения Тувалу, проживающего на девяти островах, составляла 9 359 человек. Численность населения столицы, Фунафути, составляла 3 962 человека, а численность населения, проживающего на других островах, составляла 5 397 человек. Население Тувалу можно назвать молодым - средний возраст составляет 24 года. Прирост населения составляет 0,6% в год. [Уровень чистой миграции составляет 1,1% в год.]

G. Показатели прогресса в области развития человеческого потенциала

22. По показателю индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), который составляет 0,583, в докладе о развитии человеческого потенциала в странах Тихоокеанского региона за 1999 год Тувалу занимает шестое место (в 1994 году - третье место) среди развивающихся стран Тихоокеанского региона. При расчете этого индекса и, соответственно, занимаемого места учитываются показатель ожидаемой средней продолжительности жизни при рождении, который составляет 67 лет, показатель грамотности взрослого населения, составляющий 95%, общий показатель охвата образованием, равный 74% и реальный объем ВВП на душу населения (ППС), составляющий 1 157 долл. США (ПРООН 1999 год). Хотя общепринятым показателем является объем ВВП, в случае с Тувалу, вероятно, было бы более целесообразно учитывать ВНП, при определении которого учитываются значительные поступления в результате выдачи лицензий на ловлю рыбы, средств, перечисляемых моряками, работающими на судах зарубежного плавания, и доходы от инвестиций. Если бы вместо ВВП использовался ВНП, то индекс развития человеческого потенциала в Тувалу, вероятно, был бы выше.

H. Индекс нищеты

23. По индексу нищеты, который составляет 7,3, Тувалу занимает третье место среди 12 развивающихся стран - членов ООН Тихоокеанского региона. При расчете этого индекса учитывались доля лиц, которые, как ожидается, не доживут до 40 лет (10%); доля неграмотных взрослых (5%); доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет (нет); и доля людей, не имеющих доступа к безопасной воде (15%) или к услугам здравоохранения (нет). Более высокий индекс нищеты в Тувалу по сравнению с индексом развития человеческого потенциала в основном свидетельствует о наличии в целом адекватного доступа к средствам удовлетворения всех важнейших потребностей человека.

I. Валовой внутренний продукт

24. В 2002 году объем ВВП в Тувалу составил 27,5 млн. австралийских долларов. ВВП на душу населения составляет 2 872 австралийских доллара, причем основная часть этой суммы приходится на долю внешней помощи в целях развития. Основная часть продуктов питания ввозится из Австралии, Новой Зеландии и Фиджи. Экономика Тувалу зависит главным образом от лицензирования рыбной ловли, выпуска марок и средств, которые переводятся моряками, работающими на торговых судах и судах, осуществляющих морские перевозки химических вещества.

Ж. Законодательные и стратегические меры

25. Защита основных прав и свобод человека, предусматриваемых Конституцией, осуществляется с учетом некоторых условий и ограничений. Прежде всего следует отметить положение, позволяющее ограничивать права и свободы, если такое ограничение направлено против практики, которая "вносит раскол, или провоцирует волнения, или является оскорбительной для людей, или же непосредственно угрожает ценностям и культуре жителей Тувалу". Однако любые меры, принимаемые правительством, любые нормотворческие или иные действия, совершаемые на основании закона, ограничивающего права и свободы, которые охраняются Конституцией, должны быть "разумными и оправданными в демократическом обществе".

26. Высокий суд компетентен решать вопросы, вытекающие из Билля о правах, и уполномочен обеспечивать широкий диапазон средств для обеспечения правовой защиты основных прав и свобод. Одним из средств правовой защиты является ходатайство о восстановлении прав в конституционном порядке (денежной компенсации), с которым могут обращаться лица, пострадавшие в результате нарушения Билля о правах; в тех случаях, когда это оправдано, постановления Высокого суда могут предусматривать такие административно-правовые средства защиты, как определения или распоряжения.

27. В правовой системе Тувалу признаются также нормы обычного права. Некоторые нормы обычного права защищают права человека; например, согласно обычному земельному праву ни один из членов семьи не может пострадать от действия норм обычного права, которые сегодня рассматривались бы как нарушающие принципы прав человека и более не используются и не применяются: изгнание человека с острова посредством отправки его на каноэ в океан не применяется в Тувалу уже многие десятилетия.

28. В стране имеется конкретный Национальный стратегический план борьбы с ЗППП и ВИЧ/СПИДом (на 2001-2005 годы), находящийся в стадии осуществления, и правительство разрабатывает второй национальный стратегический план на 2006-2010 годы.

К. Международные обязательства

29. Тувалу присоединилось к Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Поэтому оно ратифицировало два международных договора о правах человека: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенцию о правах ребенка (КПР).

30. Ратифицированные Тувалу международные договоры, соответственно, инкорпорируются в национальное законодательство. Однако Тувалу испытывает серьезные проблемы из-за ограниченных возможностей для выполнения требований международных договоров и для обеспечения последовательности норм внутреннего законодательства. При наличии различных толкований писаных законов предпочтение отдается толкованию, соответствующему международным обязательствам Тувалу.

31. Каких-либо правозащитных институтов в Тувалу нет, и есть надежда, что международное сообщество рассмотрит вопрос об оказании технической помощи в этой области.

32. В 2000 году сразу же после вступления в члены Организации Объединенных Наций Тувалу стало 39-м членом Содружества Наций. Тувалу является одним из основателей Форума тихоокеанских островов, а также членом ряда таких региональных организаций, как секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС), секретариат Южнотихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП) и секретариат Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о земле (СОПАК).

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституция

33. Конституция, являющаяся высшим законом страны, содержит Билль о правах, который гарантирует защиту некоторых основных прав и свобод, а также включает статьи, касающиеся подотчетности и назначения государственных служащих, гражданства, права голоса, национальной экономики и финансов. К числу охраняемых прав относится право на жизнь и свободу; на личную неприкосновенность, свободу убеждений, свободу слова и ассоциации; а также право на свободу от дискриминации по определенным признакам. Следует отметить, что в числе положений, касающихся дискриминации, нет положения о защите от дискриминации по гендерному признаку.

34. Конституция предусматривает также, что при рассмотрении вопроса о том, является ли конкретный закон или акт разумно обоснованным в гражданском обществе, где должным образом уважаются права и достоинство человека, суд может принимать во внимание международные конвенции, декларации, рекомендации и решения судов по делам, связанным с правами человека.

В. Законодательство

35. Имеются также примеры положений национального законодательства, регулирующих соблюдение прав человека в конкретных сферах. Указ об образовании, например, предусматривает право учащихся не посещать религиозные занятия или церемонии в государственных школах (статья 19). В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрены различные средства защиты от произвольного ареста и вторжения в жилище. Согласно Кодексу о землях коренного населения (который в основном представляет собой кодификацию норм обычного земельного права), предусматривается, что человек не может быть произвольно лишен земли, наследуемой в качестве семейной собственности.

С. Судебная власть и право на справедливое рассмотрение дел в судах

36. Тувалу привержено принципам господства права и обеспечения правосудия для лиц, пользующихся защитой закона. Конституция гарантирует людям защиту со стороны закона и равенство всех людей перед законом. К числу средств такой защиты относятся положения, предусматривающие, что лицу, которому предъявлено обвинение в правонарушении, должно быть обеспечено справедливое разбирательство его дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом. Лицо, обвиняемое в совершении правонарушения, считается невиновным до тех пор, пока вина его вина не будет доказана; обвиняемый информируется на языке, который он хорошо понимает, и ему предоставляется достаточное время для своей защиты.

Д. Добровольные обязательства

1. Бесплатное медицинское обслуживание

37. Люди пользуются бесплатным медицинским обслуживанием, которое обеспечивается правительством. В серьезных случаях, когда лечение не может быть обеспечено, больных направляют на лечение в Фиджи и Новую Зеландию за счет средств государства.

2. Обязательное и бесплатное образование

38. В статье 3 (1) Указа об (обязательном) образовании 1984 года предусматривается, что школьный возраст является периодом: а) начинающимся в начале учебного года, в котором ребенок достигает возраста (семи) лет; и б) который заканчивается в конце учебного года, в котором ребенок достигает возраста пятнадцати лет.

39. В пункт 1 а) статьи 3 Указа об обязательном образовании 1984 года была внесена поправка, и сейчас этот пункт гласит: "начиная с начала учебного года, в котором он или она достигает возраста шести лет". Поэтому образование является обязательным для всех детей в возрасте от шести до 15 лет.

Е. Информированность населения о правах человека

40. Какого-либо специального органа по вопросам прав человека в Тувалу нет. Большинство обращений населения, касающихся обеспечения и защиты прав человека, поступает в Национальный женский совет Тувалу (НЖСТ) сотруднику по вопросам подготовки в области прав человека (которому оказывает поддержку региональная группа по пропаганде прав человека) и Бюро народного адвоката. Учебные семинары по вопросам прав человека проводятся неправительственными организациями по мере необходимости для конкретной аудитории. За последние 12 месяцев один такой семинар провело Бюро народного адвоката.

41. Молодежные группы организуют свои собственные программы и семинары по правам человека, поскольку молодое поколение в основном не понимает своих прав и концепции прав человека в целом.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ, ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА, ЗАДАЧИ И ПРОБЛЕМЫ

А. Задачи

1. Влияние изменения климата

42. С учетом того, что у граждан Тувалу есть конституционные права и их жизнь охраняется Конституцией, а также того, что изменение климата вызвано антропогенной деятельностью¹, лишение гражданина Тувалу жизни в результате неблагоприятного влияния изменения климата и повышения уровня океана считается незаконным действием, направленным против такого лица. Такая смерть не может считаться результатом действия "непреодолимой силы", как, например, смерть в результате цунами, сильного ветра, землетрясений и извержения вулкана.

43. Процессы развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе могут неожиданно нарушиться из-за изменения климата, что, в свою очередь, может быстро привести к серьезной нехватке продовольствия, воды и жилья, вызвать топливный кризис и стать причиной высокого уровня заболеваемости, а все это - признаки нищеты.

¹ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

2. Дети

44. Граждане Тувалу живут очень тесными общинами и расширенными семьями. Не было сообщений ни об одном случае, когда дети оставались бы без попечения, однако по слухам, некоторые дети живут с родственниками потому, что о них не заботятся их матери и опекуны. Правительство твердо уверено в необходимости соответствующего согласования традиционных методов воспитания детей с положениями Конвенции о правах ребенка и другими актами по правам человека.

45. Половые преступления против детей не охватываются в достаточной мере Уголовным кодексом, особенно это касается сексуальных злоупотреблений в отношении мальчиков. Максимальная мера наказания в случае изнасилования мальчика, например, является значительно менее суровой, чем в случае изнасилования девочки². К счастью, такие преступления относительно редки в Тувалу. Тем не менее явно необходима реформа законодательства Тувалу в этой области в плане его модернизации.

3. Женщины

46. Билль о правах защищает граждан от дискриминации по признакам расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, религии или атеизма. Дискриминация по признаку пола не фигурирует в числе запрещенных видов дискриминации. Помимо Билля о правах, содержащегося в Конституции, в Тувалу нет каких-либо законодательных актов, конкретно запрещающих дискриминацию, или закона о равных возможностях. В настоящее время национальное законодательство Тувалу не обеспечивает адекватной защиты прав человека женщин.

47. В октябре 1999 года Тувалу стало участником Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Первый доклад Тувалу по этой Конвенции был представлен в июне 2008 года. Как свидетельствует представленный согласно Конвенции доклад, в ряде областей национальное законодательство Тувалу не соответствует положениям Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В частности, в качестве сферы, где требуется проведение серьезной реформы, зачастую указывается земельное законодательство. В семейном законодательстве, в частности в положениях о браке, разводе и опеке над детьми, также сохраняются элементы дискриминации в отношении женщин. Правительство Тувалу рассматривает положения, требующие внесения поправок, с тем чтобы обеспечить соблюдение Тувалу своих обязательств по КЛДЖ.

² В статье 128 Уголовного кодекса изнасилование определяется как незаконное половое сношение с женщиной или девочкой. Что же касается изнасилования мальчика, то, согласно статье 153, оно может преследоваться лишь как мужеложство.

4. Религия

48. Согласно поступающим сообщениям, местные органы власти на внешних островах (которые включают органы, установленные законом, и традиционные органы власти), как правило, в меньшей степени выступают в поддержку прав человека на свободу религии и свободу выражения мнений. Бюро народного адвоката получает многочисленные жалобы от религиозных организаций в связи с ограничением их деятельности на внешних островах.

49. Во многих общинах, особенно на внешних островах, люди терпимо относятся к дискриминации по признаку религии. Правительство принимает срочные меры, с тем чтобы осудить все формы дискриминации и содействовать работе по повышению осведомленности населения о правах человека.

50. Судя по имеющейся информации, существует необходимость изучения вопроса о принятии соответствующих мер для включения признаваемой в Конституции традиционной и обычной практики в культуру Тувалу, и способствовать при этом обеспечению свободы верований и свободы выражения мнений.

5. Свобода слова

51. Ряд церквей сообщили, что департамент по средствам массовой информации (бывшая "Тувалу медиа корпорейшн") отказался транслировать подготовленные религиозными общинами меньшинств программы. Поскольку в Тувалу имеется лишь одна радиостанция, которая сейчас национализирована и стала государственной структурой, то считается, что правительство обязано искоренить дискриминацию и устранить неоправданные ограничения в отношении свободы выражения мнений представителями церквей меньшинств в средствах массовой информации.

6. Полиция - произвольные аресты

52. Полиция как правоохранительный орган сталкивается с реальными проблемами при выполнении своих установленных законом функций. Выполняя свои обязанности по поддержанию порядка, полиция каждый день имеет дело с людьми, которые находятся на грани нарушения закона или уже нарушили закон, и людьми, ставшими жертвами нарушения закона. Пытаясь реагировать на нарушения закона, полиция зачастую оказывается в замешательстве и не знает, какие меры ей следует сразу же принимать, когда она сталкивается с такими ситуациями.

53. Главная проблема заключается в том, что у сотрудников полиции нет достаточных возможностей для расследования дел, а также в недостаточном уровне их знаний для понимания законодательства. Это ведет к задержкам в проведении полицией расследований, поскольку не обеспечивается надлежащее хранение доказательств или имеет место их трата; люди или потерпевшие не понимают своих прав во время ареста, поскольку полиция не зачитывает им их права. Существует также проблема применения к жертвам во время ареста чрезмерной силы при отсутствии в этом необходимости.

7. Трудности развития

- a) Ограниченность естественных ресурсов;
- b) узкие масштабы внутреннего рынка с малым потенциалом использовать эффект масштаба;
- c) большие затраты, связанные с выходом на международные рынки;
- d) ограниченные возможности для развития бизнеса в рамках национальной экономики;
- e) развитие земельного рынка и рынка капитала ограничивается малыми масштабами страны, ценностями и традициями общества;
- f) нехватка финансовых и технических ресурсов.

В. Сдерживающие факторы

1. Доступ к правосудию

54. Основным фактором, затрудняющим доступ к правосудию в Тувалу является нехватка людских ресурсов и институционального потенциала. Крайне необходимо найти решение этой проблемы. Например, безотлагательного внимания требует проблема наличия квалифицированных юристов в Бюро народного адвоката и в других правительственных и государственных структурах. С января по сентябрь 2007 года в Бюро народного адвоката не было ни одного адвоката. Если не считать небольшого числа случаев, когда помощь могла быть оказана канцелярией Генерального атторнея, на протяжении всего этого периода у граждан Тувалу не было доступа к юридической помощи и они не могли быть представлены адвокатом. Из-за отсутствия адвокатов защиты в этот период было отложено рассмотрение свыше 100 уголовных дел. До прибытия в сентябре 2007 года народного адвоката из числа экспатриантов в высших судебных инстанциях накопилось значительное число нерассмотренных дел.

2. Право на получение информации

55. Полной реализации свободы слова и права на получение и передачу информации, которые предусмотрены в пункте 2 b) и c) статьи 24, препятствует нехватка ресурсов и средств. В результате люди иногда оказываются в очень трудной ситуации, они не знают о своем праве получать и распространять информацию. Необходимо вести просветительскую работу с населением в этой области.

С. Достижения

1. Изменение климата

56. На протяжении последних 20 лет правительства Тувалу ставили вопрос о том, что изменение климата может привести к гибели людей и Тувалу как суверенное государство может прекратить свое существование. Правительство Тувалу и его дипломатические представительства в других странах на протяжении последних шести лет активно ставят вопрос о бедах, которые грозят жителям Тувалу из-за серьезнейшей подверженности страны влиянию изменения климата и растущей серьезности этой угрозы. В мае 2001 года было учреждено Постоянное представительство Тувалу при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке специально с тем, чтобы активизировать проводимую Тувалу на международной арене кампанию борьбы с последствиями изменения климата. Кроме того, международные средства массовой информации освещали вопросы уязвимости Тувалу в связи с изменением климата, а также уязвимости таких других расположенных на атоллах стран, как Кирибати, Республика Маршалловы Острова и Мальдивы, и они продолжают вести эту работу. Тувалу высоко ценит их содействие.

57. Разрабатывается и осуществляется Национальная стратегия устойчивого развития Тувалу "Те Какеега II", разрабатывается национальный план действий по адаптации (НПДА) и ускоренными темпами ведется разъяснительная работа на глобальном уровне. Правительством организуются также программы содействия пониманию последствий изменения климата в школах и во всех общинах. Разработан план подготовительных мероприятий на случай стихийных бедствий и ликвидации их последствий, а также стратегия оказания жителям Тувалу помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий, когда ситуация усугубляется из-за изменения климата.

2. Улучшение медицинского обслуживания

58. Правительство Тувалу при финансовой помощи со стороны правительства Японии проведет модернизацию медицинских пунктов на внешних островах. Разработаны Генеральный план развития здравоохранения и План развития здравоохранения в корпоративном секторе. Местные врачи различных специальностей получают образование за рубежом.

3. Развитие молодежи

59. Ведется разработка корпоративного плана развития молодежи и программы стажировок для молодежи. При содействии Ассоциации по охране здоровья семьи в Тувалу проводятся семинары по вопросам опасности ВИЧ/СПИДа.

4. Укрепление потенциала для улучшения положения женщин

60. В октябре 1999 года Тувалу стало участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Первый доклад Тувалу в соответствии с этой Конвенцией был представлен в июне 2008 года. В национальном законодательстве Тувалу есть ряд положений, которые необходимо привести в соответствие с положениями Конвенции. В качестве сферы, где необходима серьезная реформа, указывается, в частности, земельное законодательство.

61. Для женщин проводятся занятия по вопросам организации и развития мелких и средних предприятий и маркетингу. Такая подготовка финансируется Секретариатом Тихоокеанского содружества и Секретариатом Содружества наций. Занятия проводятся в учебном центре в городе Сува, Фиджи.

5. Совершенствование учебных программ

62. Был проведен обзор имеющихся учебных программ, разработана рамочная основа организации дошкольного, начального, младшего среднего, среднего и высшего образования.

63. Разработана национальная стратегия оценки знаний учащихся в рамках системы школьного образования.

V. КЛЮЧЕВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ЗАДАЧИ И ИНИЦИАТИВЫ

A. Национальные приоритеты

64. На Национальном саммите по вопросам устойчивого развития, состоявшемся в 2004 году, делегаты разработали комплекс четких стратегических направлений развития страны, исходя из тех задач, которые считаются и являются национальными приоритетами. Сейчас первой задачей является разработка планов по секторам и обеспечение адекватной финансовой и технической поддержки для дальнейшей реализации стратегии "Те Какеега II", а также преодоление выявленных проблем и трудностей в области прав человека в Тувалу.

1. Надлежащее управление

65. Необходимым условием для достижения целей "Те Какеега II" является мудрое руководство, а также честность, транспарентность и последовательность в применении норм права. Правительство признает важность содействия развитию честности, транспарентности и последовательности для дальнейшей реализации этой стратегии.

2. Экономический рост и стабильность

66. К числу некоторых из поставленных целей относятся рациональное управление экономикой, финансовая дисциплина, правильная политика охраны окружающей среды (финансовая, кредитно-денежная, регламентационная), создание сильных и должным образом управляемых институтов, способных предложить высокие стандарты в области управления, создание рационального с точки зрения затрат, эффективного и ориентированного на интересы потребителей государственного сектора.

3. Социальное развитие

67. Решение вопросов здравоохранения и социального обеспечения, включая вопросы, касающиеся питания, молодежи, гендерных и возрастных проблем, а также удовлетворение других конкретных потребностей; поддержание хорошего здоровья людей и удовлетворение социальных нужд и повышение благосостояния различных слоев общества будут способствовать созданию стабильной социальной среды; все более важными становятся вопросы борьбы с ВИЧ/СПИДом, неинфекционными заболеваниями, а также проблемы лишений и нищеты, которые требуют рассмотрения, поскольку они представляют потенциальную угрозу для достижения целей общей стратегии.

4. Фалекаупуле и внешние острова

68. Внешние острова всегда считались сердцем нации, однако за последнее десятилетие это сердце ослабело, поскольку сократилась численность населения, проживающего на этих островах, и снизились объемы производства в натуральном хозяйстве. Для борьбы с этими явлениями был создан Целевой фонд фалекаупуле, и задача сейчас заключается в том, чтобы разработать такую стратегию, которая позволила бы прекратить отток населения и снижение объемов производства на внешних островах, а также обеспечить устойчивость экономики внешних островов в долгосрочной перспективе.

5. Занятость и развитие частного сектора

69. Основным направлением стратегии является развитие частного сектора и обеспечение занятости, в том числе в области туризма, в сельском хозяйстве и в секторе рыболовства, а также создание благоприятных условий для развития экономики.

6. Образование и людские ресурсы

70. Образование, профессиональная подготовка и развитие людских ресурсов имеют важнейшее значение для реализации чаяний и возможностей каждого человека; это также важно, для того чтобы страна могла достичь целей устойчивого развития. Образование и подготовка кадров будут ориентированы на удовлетворение потребностей различных секторов экономики в рабочей силе.

7. Природные ресурсы

71. Сельское хозяйство, рыболовство, туризм и окружающая среда. Традиционная структура общества Тувалу и натуральное хозяйство основывались на стабильном использовании ограниченных, но тем не менее ценных природных ресурсов страны, а также на сохранении и бережном использовании хрупких экосистем атолловых островов. В настоящее время эти ресурсы находятся под угрозой в результате изменения отношения к ним в обществе и неуклонного роста товарной экономики. В условиях, когда традиционное натуральное хозяйство находится в состоянии упадка, задача состоит в том, чтобы, в равной мере учитывая эти совершенно различные факторы, добиться устойчивого роста и повышения стабильности.

8. Инфраструктура и материально-техническое обеспечение

72. Важнейшим условием достижения устойчивого развития является наличие надежной экономической инфраструктуры и коммунальных предприятий с конкурентоспособными ценами на услуги. Без этих структур материально-технического обслуживания невозможно будет привлекать инвестиции, создавать рабочие места, новые богатства и возможности для людей. Соответствующие стратегии обеспечат создание всех необходимых вспомогательных структур, что позволит населению получать удовлетворительные по качеству услуги по разумным ценам.

В. Обязательства

73. Хотя Тувалу не является участником Пактов о правах человека, а именно - Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, правительство твердо намерено обеспечить эффективный контроль за ситуацией в области прав человека и достижение целей, поставленных в национальной стратегии обеспечения устойчивого развития "Te Kakeega II".

С. Инициативы правительства

74. Правительство Тувалу считает важным как можно скорее создать национальную комиссию по правам человека и бюро по правам человека в Тувалу.

75. Во-вторых, оно считает также крайне необходимым изучить практические возможности защиты прав человека граждан Тувалу от последствий изменения климата и других антропогенных факторов.

VI. ПРОСЬБЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ

76. Тувалу является одновременно и малым островным развивающимся государством и наименее развитой страной, у которой нет достаточного потенциала, инфраструктуры и финансовых ресурсов, что делает ее особенно уязвимой. Поэтому она сталкивается с особыми проблемами в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей стратегии "Te Kakeega II", особенно в том, что касается улучшения положения в области прав человека.

77. Правительство Тувалу обращается к международному сообществу с призывом рассмотреть вопрос об оказании:

- a) технической помощи и финансовой поддержки в расширении возможностей местных практических работников в целях упорядочения в краткосрочной-среднесрочной перспективе деятельности института народного адвоката;
- b) технической и финансовой помощи для расширения осведомленности населения в области прав человека посредством реализации общественных программ просвещения и просветительских мероприятий;
- c) технической помощи и финансовой поддержки для укрепления потенциала полиции;
- d) технической и финансовой помощи в тех сферах, где, по мнению международного сообщества, необходимо улучшить положение в области прав человека в Тувалу.

- - - - -