



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/6/DOM/1
27 August 2009

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Шестая сессия

Женева, 30 ноября - 11 декабря 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Доминиканская Республика

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

1. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Доминиканская Республика считает универсальный периодический обзор, проводимый Советом по правам человека, важнейшим инструментом контроля за положением дел в области прав человека в стране. Поэтому при подготовке настоящего доклада страна провела открытые консультации и приняла на себя те серьезные обязательства, которые в нем содержатся.
2. Подготовка доклада предшествовали продолжительные консультации, как, например, Национальная конференция высокого уровня¹ с участием различных организаций гражданского общества страны, прошедшие по всей стране обсуждения, по итогам которых началась работа по пересмотру Конституции Республики², и два семинара: национальный семинар по правам трудящихся³ и международный семинар по обмену опытом с представителями других народов и стран по вопросу придания официального статуса трудящимся-мигрантам и их иждивенцам⁴.
3. В настоящем докладе сведены и обобщены благодаря систематическим усилиям, предпринимавшимся Межведомственной комиссией по правам человека на протяжении четырех лет, итоги всех этих мероприятий. В состав Комиссии, действующей под председательством министерства иностранных дел Республики, вошли представители 15 государственных органов и НПО, занимающихся проблемами прав человека⁵. Важнейшим этапом подготовки доклада стал проведенный в Санто-Доминго Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека семинар-практикум, благодаря которому была получена принципиально важная для составления доклада информация⁶.
4. В результате всех упомянутых выше мероприятий была подготовлена черновая редакция документа, которую министерство иностранных дел направило в правительство для рассмотрения и утверждения в надлежащем порядке. Хотя в настоящем докладе и учтены мнения и соображения, высказанные гражданским обществом⁷, в нем тем не менее, выражается официальная позиция правительства Доминиканской Республики в отношении выполнения страной ее обязательств и принимаемых правительством постановлений. Вместе с тем несмотря на официальный характер этого документа, в нем признается, что для более эффективного решения национальных проблем в области прав человека требуются совместные усилия и сотрудничество властей и гражданского общества.
5. Формат настоящего доклада не позволяет включить в него всю подкрепляющую информацию, поэтому в нем затронуты лишь те темы, которые страна сочла наиболее

важными для отражения достигнутых ею успехов и представления отчетности своему народу и международному сообществу⁸.

2. ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВЫ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

2.1 Конституция 2009 года, изменения во внутреннем праве и включение в национальное законодательство договоров в области прав человека

6. Доминиканская Республика – правовое, демократическое и представительное государство. Ее территория равна 48 670,82 кв. км, страна небогата природными ресурсами, население страны составляет 9,2 млн. человек, из которых от 900 000 до 1,2 млн. человек – это не имеющие документов иммигранты, в большинстве своем прибывшие из сопредельной Республики Гаити.

7. Поскольку Доминиканская Республика – правовое государство, воля его народа выражена в его Конституции. В ее тексте, находящемся на стадии утверждения, провозглашены основные права человека: гражданские и политические права⁹, достоинство человека¹⁰, право на равенство и недискриминацию¹¹, личные права¹², право на физическую, интеллектуальную и социальную коммуникацию¹³, экономические, социальные и культурные права¹⁴, коллективные и экологические права¹⁵.

8. Таким образом, в новой Конституции гарантирована защита рекордного для Доминиканской Республики количества прав человека, в особенности в таких серьезных случаях, как нарушение права на жизнь; побои и другие виды жестокого обращения в отношении подозреваемых, задержанных и заключенных; условия содержания в тюрьмах; арест и задержание подозреваемых; коррупция; насилие и дискриминация в отношении женщин; принудительный труд и детская проституция; дискриминация в отношении лиц, не имеющих документов, и защита основных трудовых прав; торговля людьми и незаконная перевозка лиц, не имеющих документов.

9. После падения диктатуры в 1961 году Доминиканская Республика ратифицировала основные международные договоры о защите прав человека и начала активную работу по обновлению законодательной и нормативно-правовой базы в этой области¹⁶. Эти демократические усилия свидетельствуют о коренных изменениях, начатых в целях учета проблематики прав человека в национальной повестке дня.

2.2 Институциональная основа поощрения и защиты прав человека

10. В рамках процесса укрепления демократических институтов, начатого в 1961 году, потребовалось создать механизмы участия общественности в разработке и оценке государственной политики и контроле за ее осуществлением, а также механизмы, с помощью которых органы исполнительной, законодательной и судебной власти могли бы требовать реализации этих прав.

11. Работа по созданию механизмов участия общественности в осуществлении надзора за реализацией государственной политики и оценке государственной политики в Доминиканской Республике в последние пять лет существенно расширилась. Только под патронатом правительства страны в 2003-2008 годах было проведено 49 международных семинаров и конференций, посвященных социальным, экономическим и культурным вопросам. О расширении диалога с общественностью свидетельствует и увеличение числа форумов с участием граждан и национальных и провинциальных советов по правам человека.

12. Среди всех инициатив, выдвинутых исполнительной властью в 2003-2008 годах, следует особо отметить создание путем принятия соответствующих законов в 1999 году министерства по делам женщин, министерства культуры и министерства по делам молодежи. Помимо этого, внимания заслуживают учреждение консультативного органа для обсуждения социально-экономической политики государства, Совета по экономическим, социальным и институциональным вопросам¹⁷ и начало реализации Плана демократической безопасности в целях обеспечения неприкосновенности и безопасности каждого гражданина страны. Аналогичным образом на основе закона № 498-06, регламентирующего деятельность Национальной системы планирования и государственных инвестиций, министерство экономики организовало консультации для определения приоритетов среднесрочных и долгосрочных социальных инвестиций.

13. В рамках этой же работы исполнительной ветви власти Генеральная прокуратура Республики открыла участковые прокуратуры, чтобы облегчить гражданам, в особенности женщинам и несовершеннолетним, защиту их прав и доступ к правосудию¹⁸. Министерство труда подготовило 222 инспектора для проверки соблюдения Трудового кодекса на национальном уровне.

14. Главное управление по делам миграции начало применять политику абсолютной нетерпимости в отношении своих инспекторов, которые жестоко обращаются с иностранцами, незаконно находящимися на территории страны, и нарушают их права. Только в 2008 году управлением было уволено 92 таких инспектора. Кроме того, в

2008 году оно оформило 16 000-20 000 сельскохозяйственным рабочим-гаитянам документы, позволяющие им на законных основаниях работать на доминиканских плантациях.

15. В период с 2003 по 2008 год законодательные органы страны приняли закон № 137-03 о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми, нацеленный главным образом на защиту прав женщин, детей и несовершеннолетних, и закон № 136-03, которым был утвержден Кодекс о системе защиты и основных правах детей и подростков. Помимо этого, был принят закон № 258-04 о миграции, имеющий аналогичные задачи; постановление о его вводе в действие рассматривается в настоящий момент¹⁹. Кроме того, в 2006 году законодательные органы ратифицировали Палермский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и Палермский протокол против незаконного ввоза мигрантов²⁰.

16. Новые механизмы для защиты основных прав и урегулирования конфликтов созданы и в рамках судебной власти: это управления омбудсмана и центры по урегулированию конфликтов; этот проект осуществляется в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и НПО "Гражданское участие", а также другими организациями гражданского общества, оказывающими поддержку этой инициативе²¹.

17. Для оформления соответствующих документов гражданам страны и находящимся на территории страны иностранцам в 2005 году Центральный избирательный совет начал работу по целому ряду направлений, как, например, упорядочение и автоматизация системы записи актов гражданского состояния в целях обеспечения достоверности содержащихся в ней данных и ее функциональности; оформление документов при позднем заявлении о рождении; регистрация новорожденных иностранцев в Книге регистрации иностранных граждан и оформление соответствующих документов доминиканцам и иностранным гражданам на основе биометрических данных.

18. В завершение раздела о процессе институционализации в стране следует упомянуть, что доминиканское правительство и общество всегда неукоснительно соблюдали свободу прессы и свободу выражения мнения через все средства информации на всей территории страны. Не было отмечено ни одного случая запугивания или физической расправы, который не был бы немедленно расследован и раскрыт соответствующими инстанциями и не повлек бы за собой наказания. Кроме того, на территории страны абсолютно беспрепятственно функционируют национальные и международные НПО.

2.3 Сотрудничество с международными организациями по защите прав человека

19. Доминиканская Республика твердо привержена делу реформирования Организации Объединенных Наций в части, касающейся защиты прав человека, и рассматривает это направление как один из приоритетов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

20. Доминиканская Республика принимает просьбы тематических специальных процедур и органов, созданных в соответствии с действующими договорами, о направлении соответствующих приглашений для проведения проверки на местах, в особенности если речь идет о визитах в целях контроля за соблюдением ее международных обязательств в области прав человека²².

21. В 2003 году Верховный суд постановил в своей резолюции 1920, что конституционная система Доминиканской Республики состоит из равнозначных положений следующих двух нормативных источников: национального права, образуемого Конституцией и конституционной судебной практикой, а также международного права, образуемого международными пактами, конвенциями, консультативными заключениями и решениями Межамериканского суда по правам человека²³.

22. В рамках Организации американских государств Доминиканская Республика ведет активный диалог с Межамериканской системой прав человека и содействует укреплению учреждений, входящих в ее состав²⁴.

23. Если говорить о других международных обязательствах, то в соответствии с Соглашением о свободной торговле между Центральной Америкой, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки Международная организация труда (МОТ) каждые шесть месяцев проверяет показатели, связанные с правами человека и состоянием окружающей среды, перечисленные в так называемой "Белой книге"²⁵.

3. ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ В ОБЛАСТИ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

24. Важные успехи, достигнутые с момента начала процесса демократических преобразований в жизни страны в 1960-х годах, служат серьезным подспорьем в борьбе с теми нарушениями прав человека, которые еще имеют место в стране. Эти нарушения и недостатки устраняются по мере того, как в стране создаются новые учреждения, улучшаются показатели выполнения обязательств и внедряется передовой опыт в области

прав человека. Такая работа продолжается даже на общем фоне бедности и иммиграции. Первое объясняется тем, что к собственному населению страны следует прибавить все большее количество иммигрантов: неквалифицированные рабочие, прибывшие в поисках лучшей жизни, составляют около 12% населения Доминиканской Республики²⁶. Кроме того, несмотря на то, что Доминиканская Республика изо дня в день предпринимает все большие усилия для достижения новых высот в области прав человека, она по-прежнему далека от торжества изобилия, и 54,5% ее населения, согласно данным ЭКЛАК²⁷, живет за чертой бедности.

3.1 Право на документы о гражданском состоянии и гражданстве

25. Лицо, которое не имеет надлежащих документов, в правовом государстве практически приравнивается к умершему. Поскольку при рождении каждый человек имеет право на регистрацию, которая означает признание его личности, а, следовательно, и его правоспособности, и при которой он получает имя, фамилию, адрес, гражданство и гражданское состояние, Центральный избирательный совет (ЦИС), в ведении которого находится система записи актов гражданского состояния, прилагает все усилия, чтобы оформить соответствующие документы каждому человеку, а также модернизировать указанную систему и сделать ее более надежной и эффективной.

26. В апреле 2007 года во исполнение закона № 258-04 о миграции ЦИС принял резолюцию № 02-2007 об учреждении Книги регистрации новорожденных от матерей иностранного происхождения, не проживающих на постоянной основе в Доминиканской Республике, также известной как Книга регистрации иностранных граждан. Благодаря этому каждый несовершеннолетний ребенок родителей-иностранцев, родившийся на территории страны, получает соответствующие официальные документы, необходимые для того, чтобы его родители могли зарегистрировать его в окружных административных органах по месту пребывания²⁸.

27. В Книге регистрации иностранных граждан не регистрируются новорожденные или несовершеннолетние, чье гражданство неизвестно. С учетом права каждого человека на гражданство Доминиканская Республика предоставляет доминиканское гражданство в соответствии с Конвенцией о сокращении безгражданства, принятой Организацией Объединенных Наций в 1961 году.

28. Для разрешения проблемы граждан, не имеющих свидетельства о рождении и/или удостоверения личности - а только в 2004 году правительство выявило 600 000 таких граждан - ЦИС заключил межведомственное соглашение с Кабинетом по социальным вопросам при правительстве Республики о расширении и активизации работы отдела по

обработке поздних заявлений о рождении. С 2004 по 2008 год им было зарегистрировано в общей сложности 363 967 человек, подавших поздние заявления о рождении, причем 81 680 из них составили лица в возрасте старше 16 лет и 282 287 - лица в возрасте до 16 лет.²⁹ Кроме того, в августе 2007 года Национальный конгресс принял закон № 218-07 о введении сроком на три года упрощенной процедуры обработки поздних заявлений о рождении для граждан, не достигших 16 лет.

29. Аналогичным образом, чтобы облегчить процесс выдачи новых удостоверений личности, содержащих биометрические данные, в период 2006-2008 годов было увеличено с 13 до 49 число центров по выдаче документов. А для приема заявлений граждан об оформлении документов о гражданском состоянии в ускоренном порядке в цифровом виде к концу 2008 года в дополнение к обычным органам было открыто шесть специальных центров.

30. В этой связи следует развеять два распространенных заблуждения. Первое из них связано с сообщениями о том, что в процессе усовершенствования и автоматизации системы записи актов гражданского состояния³⁰ ЦИС произвольно и по неясным причинам лишает соответствующих документов тех лиц, которые их имели, причем особенно часто от этого страдают граждане Гаити и их иждивенцы. Однако такие сообщения не соответствуют действительности. Поскольку в органы записи актов гражданского состояния подается большое число неполных, поддельных, фальсифицированных и дублирующихся свидетельств и анкет, ЦИС выпустил инструкцию, предписывающую его сотрудникам воздержаться от выдачи, подписания и оформления официальных копий свидетельств о рождении лицам, чьими родителями являются иностранцы, не сумевшие в законном порядке доказать в Административной палате ЦИС подлинность своих документов и подтвердить свое местожительство.

31. Действительно, в результате этой административной меры имели место случаи изъятия удостоверений личности и свидетельств о рождении. Однако верно и то, что нельзя построить правопорядок на основе обмана и беззакония. Единственной целью, с которой было принято это положение, было выявление фактов мошенничества в связи с системой регистрации актов гражданского состояния: как сообщил ЦИС, по состоянию на июль 2008 года было выявлено 2 416 удостоверений личности, оформленных иностранцам "с нарушениями" в период с 1994 по 1997 год. Из них лишь 72 (3%) было выдано иммигрантам из Гаити; таким образом, эту меру вряд ли можно назвать дискриминационной в отношении граждан Гаити - единственной ее целью является обеспечение надежности инструмента, имеющего принципиальное значение для жизни общества в любом правовом государстве³¹.

32. Второе заблуждение связано с закрепленным в Конституции Доминиканской Республики принципом *jus solis*. Доминиканское государство обвиняют в том, что оно отказывает в доминиканском гражданстве родившимся в стране детям гаитян и тем самым фактически обрекает их на безгражданство. Тем не менее в этом случае говорить о безгражданстве неуместно.

33. В конституционном праве Гаити провозглашен принцип *jus sanguinis*, в силу которого ребенок граждан Гаити является гражданином Гаити, даже если он родился в другой стране³². Таким образом, потомок гражданина или гражданки Гаити, родившийся на доминиканской территории, не становится лицом без гражданства. А при регистрации в Книге регистрации иностранных граждан он отнюдь не лишается гражданства, а получает соответствующие документы, в которых его родители указывают его имя и гражданство в момент рождения.

34. В духе взаимности в доминиканском конституционном праве решением Верховного суда от 14 декабря 2005 года закреплено, что действие принципа *jus solis*, утвержденного еще в Конституции 1929 года, распространяется лишь на тех иммигрантов, чьи родители не являются дипломатами и не находятся на территории страны проездом, и проживают в ней на законных основаниях³³. Следует также добавить, что вопрос о том, может ли ребенок, родившийся у пребывающих на доминиканской территории на законных основаниях гаитян, получить доминиканское гражданство, представляет трудность и по той причине, что в соответствии с Конституцией Гаити двойное гражданство не допускается³⁴.

3.2 Право на расовое равенство и недискриминацию

35. На культуру Доминиканской Республики, как и на культуры других бывших колоний европейских государств в Америке, повлияло историческое наследие рабства и государственной политики, допускавшей расовую дискриминацию, в особенности в отношении чернокожих африканцев и их потомков. Следствием бездействия многих доминиканских правительств на протяжении долгих лет и их нежелания компенсировать вред, нанесенный этим наследием, стали социальное отчуждение и распространение проявлений расизма - не в качестве государственной политики, а на межличностном уровне - в отношениях между отдельными членами доминиканского общества. В настоящее время государство и правительство Доминиканской Республики признают, что любые виды дискриминации несправедливы, и борются с ней, постоянно принимая меры и противодействуя дискриминации и ксенофобии с помощью закона во всей его строгости и передового опыта.

36. В подтверждение сказанного выше можно привести пример позитивных действий, таких как принятие государственной политики, предусматривающей закрепление по меньшей мере трети выборных должностей за женщинами³⁵, и предоставление доступа к судам в приоритетном порядке всем, кто имеет основания полагать, что подвергся дискриминации или был ущемлен в правах. Кроме того, после реформы Уголовного кодекса в 1997 году дискриминация и преступления против личности стали уголовно наказуемыми деяниями³⁶.

37. Помимо этого, принимая во внимание Принципы IV и VII, содержащиеся в Трудовом кодексе, чтобы гарантировать каждому человеку доступ на недискриминационной основе к правосудию, Верховный суд Доминиканской Республики принял распоряжение о "неприменимости" статьи 16 Гражданского кодекса³⁷ как дискриминационной. Кроме того, в подкрепление этого решения Верховный суд постановил, что не имеющие документов иностранные рабочие имеют право в общем порядке прибегать к правосудию для истребования оплаты своего труда.

38. Таким образом, Доминиканская Республика сохраняет и вновь подтверждает свое твердое намерение использовать все законные средства и все имеющиеся в ее распоряжении институциональные механизмы без исключения для предотвращения и предупреждения любых случаев расовой дискриминации со стороны отдельных граждан, а также для того, чтобы случаи, которые все же будут иметь место, повлекли за собой соответствующее наказание в силу решения судебных органов.

3.3 Право на общественную безопасность, неприкосновенность личности и надлежащую правовую процедуру

39. С 1924 года в Доминиканской Республике отменена смертная казнь. Каждый человек³⁸ имеет неотъемлемое право на жизнь и неприкосновенность, а также на доступ к надлежащей правовой процедуре в случае конфликта. Несколько сменивших друг друга демократических правительств в стране достигли в этой связи существенного прогресса: с 2003 по 2008 год не поступило ни одного сообщения о преступлениях, совершенных по политическим мотивам, или об исчезновении людей по политическим мотивам. Тем не менее прогресс в других направлениях оказался не столь стремительным, как ожидалось: за этот же период поступил ряд сообщений об участии отдельных граждан и групп соседей в произвольных казнях, а также о жестоком обращении с задержанными и чрезмерном применении силы со стороны органов национальной полиции и вооруженных сил.

40. Среди этих положительных и отрицательных моментов следует особо выделить два достижения и одну нерешенную проблему. Первое достижение – это институционализация процесса отправления правосудия и повышение доверия к нему³⁹. В качестве одного из своих первых шагов с 1997 года правительство в консультации с представителями доминиканского общества провело независимые выборы членов Верховного суда, а затем приняло ряд мер, призванных сделать доминиканскую судебную систему профессиональной. Основной целью при этом было сохранение независимости судебной ветви государственной власти⁴⁰ и повышение правовой определенности в стране⁴¹. С этой же целью Верховный суд вынес ряд постановлений, решений и распоряжений, направленных на обеспечение более строгого соблюдения гарантий и должного выполнения закона в процессе отправления правосудия⁴².

41. Одной из наиболее важных составляющих таких реформ и институционализации можно назвать создание новой модели пенитенциарной системы. Она предполагает большее уважение к достоинству заключенных и переоборудование центров содержания под стражей для уменьшения перенаселенности. Так, на протяжении последних пяти лет в стране осуществляется план модернизации, в ходе которого 11 тюрем приведены в соответствие с новыми стандартами и построено пять новых центров. Доля мужчин и женщин, успешно реинтегрированных в общество благодаря новой системе, превышает 97%, и лишь 2,7% вновь попадают в тюрьмы, что обеспечивает населению весьма высокий уровень безопасности. Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями признал Доминиканскую Республику государством с самой передовой пенитенциарной системой.

42. Второе достижение состоит в непрерывном процессе очищения рядов и повышения квалификации всего персонала сил правопорядка и национальной безопасности: национальной полиции, Национального управления по контролю над наркотиками, вооруженных сил страны и их отдельных специальных подразделений. В ряде подразделений в целях предотвращения попустительства, коррупции, взяточничества, а также других противоправных деяний различной степени тяжести руководство возбудило расследования по фактам таких деяний и приступило к увольнению виновных сотрудников. Если факт нарушения доказан, то виновного увольняют и передают в руки компетентного суда обычной юрисдикции.

43. В августе 2007 года национальная полиция объявила о введении политики абсолютной нетерпимости в отношении практики безнаказанности, злоупотреблений и нарушения прав человека. После смены руководства полицейская служба внутренней безопасности провела ряд расследований в связи с такими серьезными обвинениями, как нанесение побоев, угроза расправой, неоправданное применение огнестрельного оружия,

словесные оскорбления, ограбления и кражи. По состоянию на ноябрь 2008 года 117 сотрудников были уволены из органов полиции и отбывали наказания в государственных тюрьмах, было проведено 1 820 расследований, по результатам которых 312 сотрудников были уволены, а к 563 были применены дисциплинарные наказания⁴³.

44. Еще одним заслуживающим внимания начинанием доминиканского правительства стала организация подготовки персонала вооруженных сил и национальной полиции в их соответственных сферах компетенции и по проблематике прав человека. В числе успехов, достигнутых в вооруженных силах в области прав человека, следует упомянуть создание в 2000 году Военного института по правам человека, впоследствии переименованного в Высшую школу прав человека и международного гуманитарного права, где прошли подготовку и получили дипломы 13 578 военных и гражданских слушателей⁴⁴. Помимо этого, курсы и учебные и подготовительные семинары были организованы и Институтом национальной полиции по вопросам человеческого достоинства; их слушателями стали 37 000 офицеров и младших сотрудников полиции и представителей широкой общественности.

45. Эти два направления действий - реформа доминиканской судебной системы и очищение рядов сил правопорядка и национальной безопасности – способствуют борьбе с нарушениями и улучшению положения в области прав человека и неприкосновенности каждого жителя страны.

46. Упомянутая нерешенная проблема (см. пункт 40) - это весьма острая для страны проблема коррупции. Ее этические, экономические и институциональные проявления изо дня в день препятствуют процессу оправления правосудия, нормальной жизни граждан, обеспечению правопорядка, демократическому управлению и борьбе с бедностью. По состоянию на 1996 год с учетом показателей, служащих для оценки положения в области коррупции при подготовке Всемирным банком документа "Показатели эффективности государственного управления"⁴⁵, Доминиканская Республика вошла в число десяти стран Америки, где борьба с коррупцией велась наименее успешно⁴⁶. Поэтому именно для борьбы с коррупцией с 1996 года действует Национальная комиссия по вопросам этики и борьбы с коррупцией, а исполнительной ветвью власти провозглашена и вновь подтверждена политика абсолютной нетерпимости в отношении коррупции в государственных органах и принят стратегический план "Обеспечение транспарентности и соблюдения этических норм и борьба с коррупцией в Доминиканской Республике в 2009-2012 годах"; в том же направлении ведут работу и суды Республики⁴⁷.

3.4 Торговля людьми и незаконный ввоз лиц, не имеющих документов

47. Торговля людьми во всех ее формах, включая торговлю женщинами и несовершеннолетними и незаконный ввоз лиц, не имеющих документов, запрещены Конституцией Доминиканской Республики⁴⁸. Тем не менее по-прежнему поступают сообщения о фактах нарушения этого положения Конституции и подкрепляющих его законов, что вызывает весьма серьезную озабоченность доминиканского общества и властей⁴⁹.

48. По этой причине в октябре 2007 года доминиканское правительство учредило Национальную комиссию по борьбе с торговлей людьми, которой поручено разрабатывать национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми и совершенствовать систему защиты жертв. Координацией работы по расследованию случаев торговли людьми и преследованию виновных занимается Подразделение по борьбе с торговлей людьми Генеральной прокуратуры Республики⁵⁰. Помимо этого, борьба с торговлей людьми является основным направлением работы таких органов, как подразделения национальной полиции, Управление по делам миграции и Генеральная прокуратура, а также Межведомственный комитет по защите женщин-мигрантов. Если говорить о работе на международном уровне, то Министерство иностранных дел сформировало всемирную сеть консульских сотрудников, прошедших специальную подготовку для выявления доминиканцев, ставших жертвами торговли людьми, и помощи им⁵¹.

49. Одним из частных случаев торговли людьми является коммерческая сексуальная эксплуатация несовершеннолетних. Для борьбы с сексуальной эксплуатацией подростков в туристических районах, таких как Бока-Чика, Сосуа и Лас-Терренас, объединили усилия Министерство внутренних дел, Прокуратура по делам детей и подростков и Межведомственная комиссия по борьбе с жестоким обращением и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях⁵², действующая под руководством Министерства труда и Национального совета по делам детства и юношества (КОНАВИ) при поддержке Международной программы МОТ по упразднению детского труда⁵³.

50. В связи с этой работой, однако, следует пояснить, что не каждый случай въезда детей и подростков-гаитян на территорию Доминиканской Республики рассматривается как случай торговли несовершеннолетними. Еще в 2004 году ЮНИСЕФ⁵⁴ разъяснил, что из 2 000 несовершеннолетних гаитян, которые, по оценкам, ежегодно въезжают на территорию страны, большинство составляют не жертвы торговли людьми, а дети и подростки, прибывающие для воссоединения с семьей или поступающие под опеку лиц,

с которыми заключаются специальные соглашения, чтобы обеспечить детям лучшее будущее и расширить их возможности в жизни.

51. Помимо этого особое внимание власти уделяют проблеме торговли девочками и женщинами, в особенности если таковая осуществляется с целью сексуальной эксплуатации. Разоблачением сетей торговцев женщинами, действующих в стране, и преследованием их участников занимается широкий круг государственных учреждений и организаций гражданского общества⁵⁵. Ни в одном из заявленных случаев они не остались равнодушными и не закрыли глаза на это нарушение прав человека, о чем свидетельствуют, например, те жесткие меры, которые были приняты в целях борьбы с торговлей женщинами и продажей их в страны юга и Центральной Америки.

52. Следует также упомянуть и о незаконных иммигрантах, которые в настоящее время выходят на трудовой рынок Доминиканской Республики добровольно по собственной инициативе или по инициативе семьи намного чаще, чем поддаваясь на убеждения, угрозы силой или обман так называемых "вербовщиков"⁵⁶. По самым достоверным оценкам, в Доминиканской Республике насчитывается от 900 000 до 1 200 000 рабочих-мигрантов, прибывших незаконно, большую часть из которых составляют гаитяне. В связи с этим следует категорически заявить, что правительство Доминиканской Республики не способствует этой миграции, не наживается на труде таких мигрантов и не остается равнодушным к проблеме этого миграционного потока с непредсказуемыми последствиями⁵⁷.

53. Органы власти приняли ряд мер для противодействия такому миграционному потоку и его регулированию: принят закон № 137-03 о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов; закон № 285-04 о миграции и указ № 575-07 от 2007 года о создании Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, где в настоящее время утверждается национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на 2009-2014 годы. С 2004 до конца 2008 года были временно или окончательно отстранены от должности и (или) переданы в руки правосудия в связи с участием в торговле людьми и незаконном ввозе лиц, не имеющих документов, более 400 инспекторов миграционных, полицейских, военных и гражданских органов⁵⁸.

54. В качестве еще одной серьезной меры по сдерживанию потока не имеющих документов мигрантов через доминиканско-гаитянскую границу в 2006 году было создано специально подготовленное пограничное подразделение - специализированный орган по охране сухопутных границ (СЕСФРАНТ). Его задача - обеспечение безопасности границы с доминиканской стороны, но не просто за счет присутствия на границе сотрудников и применения военной силы, а благодаря превентивным действиям;

сотрудники этого органа прошли специальную подготовку для поддержания порядка и обеспечения соблюдения закона о миграции и соответствующих международных договоров.

55. Из всех аспектов, связанных с торговлей людьми, наиболее сильную критику со стороны жителей страны вызывает, пожалуй, ввоз рабочих для сахарной промышленности. До 1986 года такие временные рабочие прибывали на территорию страны законно на основании соглашения о найме рабочих, заключенного между Гаити и Доминиканской Республикой, а затем между Гаити и доминиканским Национальным советом производителей сахара. Они приезжали на уборку сахарного тростника в сезон сбора урожая и покидали страну в конце этого сезона. Этот процесс осуществлялся на законных основаниях и под надзором международных организаций, таких как ПАОЗ, ВОЗ и МОТ.

56. После истечения срока действия этих межгосударственных и межведомственных соглашений сформировалась другая практика: набором временных работников стали заниматься специальные посредники ("вербовщики"). Последние поставляли доминиканской сахарной промышленности временных рабочих в начале каждого сезона сбора урожая на протяжении всех 1990-х годов. Однако такая форма организации работы не только более не используется, но и встречает всемерное противодействие и санкции со стороны доминиканского правительства. В начале 2000-х годов явление посредничества в сахарной промышленности было полностью ликвидировано⁵⁹.

3.5 Права женщин

57. Доминиканское общество изо дня в день предпринимает все бóльшие усилия для обеспечения прав женщин и достижения равенства перед законом. Если говорить о политических правах, то в числе основных достижений следует назвать принятие закона о выборах № 12-2000, предусматривающего увеличение до 33% квоты закрепленных за женщинами выборных должностей, и закона № 13-2000, устанавливающего требование о варьировании пола кандидатов на должность председателя и заместителя председателя профсоюза⁶⁰.

58. В связи с этими усилиями следует упомянуть, что по-прежнему занижаются масштабы сексуального насилия, насилия на гендерной почве и насилия в семье, так как жертвы часто не сообщают о фактах совершения этих уголовно наказуемых деяний, поскольку боятся позора или полагают, что судебная система не обеспечит им должной защиты⁶¹.

59. Для борьбы с подобным положением дел доминиканское правительство утвердило Национальный план по вопросам гендерного равенства и справедливости — инструмент реализации государственной политики, предусматривающий участие государства в решении гендерных проблем. Для обеспечения его выполнения Указом № 974-01 во всех государственных органах были созданы отделы по вопросам гендерного равенства и развития⁶².

60. Министерство труда и министерство по делам женщин реализуют программы, призванные гарантировать женщинам равное правовое положение с мужчинами и предотвратить любые нарушения закона, регулирующего внутрисемейные отношения; на национальном уровне учреждена должность прокурора для контроля за выполнением, а в тринадцати провинциях сформированы многопрофильные подразделения по оказанию помощи и предотвращению гендерного насилия в составе психологов, судебных экспертов-гинекологов, судебно-медицинских экспертов, среднего юридического персонала и сотрудников полиции, обученных эффективным методам работы, не наносящим дополнительного морального вреда пострадавшим женщинам.

3.6 Права детей и подростков

61. Принятый в стране закон № 136-03 отводит особую роль механизмам межведомственной координации, планирования и надзора, контроля, участия граждан и подотчетности обществу в рамках действующей под руководством КОНАВИ Национальной системы защиты прав детей и подростков. Кроме того, в соответствии с доминиканским Трудовым кодексом и связанными с ним постановлениями министерства труда запрещается прием на работу лиц в возрасте до 14 лет, ограничен наем лиц в возрасте до 16 лет и предусмотрены меры защиты от худшей практики детского труда лиц в возрасте до 18 лет⁶³. Однако, несмотря на все вышеперечисленное, хотя в 2003-2008 годах и было отмечено постепенное уменьшение числа нарушений этих норм, оно по-прежнему требует постоянных усилий со стороны властей и отдельных организаций доминиканского общества⁶⁴. Детский труд используется преимущественно не в формальном, а в неформальном секторе: на небольших предприятиях, в домашнем и сельском хозяйстве⁶⁵.

62. Для противодействия этой практике и ее искоренения создан Руководящий национальный комитет по борьбе с использованием детского труда, работающий под руководством министерства труда; при Национальном комитете действуют 31 муниципальный комитет и 3 местных комитета, которые, в свою очередь, образуют сети надзора и объединяют вокруг себя государственные и частные организации, а также профсоюзные организации и организации гражданского общества⁶⁶. Комитет занимается

выполнением Национального стратегического плана по искоренению наихудших форм детского труда на 2006-2016 годы, и ему уже удалось помочь 27 300 несовершеннолетним, оказавшихся в опасных ситуациях, или предотвратить их трудовую эксплуатацию, и оказать помощь еще 5 574 несовершеннолетним в рамках программы стимулирования образования и искоренения детского труда.

63. По рекомендации указанного Комитета власти начали реализацию дополнительной программы, целью которой является предотвращение использования детского труда и пресечение трудовой эксплуатации 8 500 несовершеннолетних⁶⁷. Благодаря такой работе доля детей и подростков, подвергаемых наихудшим формам детского труда, ощутимо сократилась: с 9,3% в 2004 году до 6,4% в 2008 году. Министерство труда при содействии организаций гражданского общества продолжает сотрудничать с Международной программой МОТ по упразднению детского труда⁶⁸. Кроме того, это министерство систематически проводит проверки на предмет использования труда несовершеннолетних⁶⁹.

64. Для поддержки такой борьбы с детским трудом министерство образования как самостоятельно, так и при содействии частных предприятий и организаций гражданского общества неустанно совершенствует оказываемые им услуги, чтобы у всех несовершеннолетних был стимул посещать занятия, а не работать. С этой же целью в 2003 году министерство разрешило всем несовершеннолетним школьного возраста, не имеющим документов, посещать занятия в рамках обязательного базового курса образования⁷⁰; эта мера в равной степени ориентирована на доминиканцев и на иностранных граждан, не имеющих соответствующих гражданских документов.

65. В дополнение к усилиям Министерства образования по расширению сферы охвата системы образования, предотвращению отсева и повышению качества образования Кабинет доминиканского правительства по социальным вопросам начал реализацию программы субсидирования нуждающихся семей в обмен на то, что их дети школьного возраста будут посещать школу и откажутся от работы. В 2008 году программой "Школьная субсидия" было охвачено более 208 000 семей, дети которых посещали более 85% занятий.

66. Еще один проект реализует объединение частных предприятий и организаций гражданского общества в сотрудничестве с Министерством труда Соединенных Штатов Америки; это проект "Образование против трудовой эксплуатации детей" — инициатива, руководит которой доминиканская НПО "ЭДУКА"⁷¹. Только в рабочих поселках одного из крупнейших производителей сахара в регионе Сан-Педро-де-Макорис функционируют

при содействии НПО "Спаси детей" и других местных НПО, таких как Доминиканский институт всестороннего развития, 14 "Уголков роста"⁷².

67. Нет сомнений, что хотя доминиканское правительство не в силах решить всех проблем⁷³, государственные органы не перестают доказывать на деле свою приверженность обеспечению благополучия и прав всех несовершеннолетних на территории страны⁷⁴.

3.7 Право на труд

68. В доминиканском Трудовом кодексе (закон № 16-92) закреплена свобода объединения в профсоюзы, и все трудящиеся как в городских, так и в сельских районах, за исключением военнослужащих и сотрудников полиции, вправе по своему выбору создавать профсоюзные организации или вступать в них. На сегодняшний день в профсоюзах состоят 8% трудящихся страны. Помимо этого, в Кодексе предусмотрена система судов по трудовым вопросам для разрешения споров.

69. По данным исследований, проведенных недавно НПО "Фонд законности и справедливости", средняя продолжительность разрешения спора в суде первой инстанции составляет 15,3 месяца, а в арбитражном суде – 16,4 месяца. Практика же показала, что наиболее эффективным способом разрешения споров между трудящимися и работодателями является факультативное посредничество Министерства труда (Минтруда).

70. В период с 2003 по 2008 год поступали сообщения ряда НПО о том, что большинство трудящихся-гаитян, не имеющих документов и работающих на различных сельскохозяйственных и строительных предприятиях, не реализуют свои права из страха увольнения или высылки. Это не вполне соответствует действительности. На каждый подобный случай можно привести десятки случаев, доказывающих обратное, как, например, тот факт, что более 500 рабочих-гаитян, не имеющих документов и трудившихся на сахарном заводе, воспользовались своим правом предъявить иск работодателю и выиграли дело в суде первой инстанции, отстояв свое право на заключение договора в письменной форме и получение вознаграждения за свой труд⁷⁵.

71. Надзор в трудовой сфере осуществляется силами 203 инспекторов Минтруда. В 2007 году они провели почти 80 000 проверок, а в 2008 году – 85 000⁷⁶. В частности, за эти годы было совершено 55 специальных посещений сельскохозяйственных районов Сан-Педро-де-Макорис, Ла-Романа, Бараона, Сан-Кристобаль и Индепенденсия. Ни в одном из них нарушения в трудовой сфере, которые были выявлены или о которых

поступили сообщения, не остались безнаказанными. Кроме того, ни случаи злоупотреблений и угроз в адрес организованного профсоюзного движения со стороны работодателей, выявленные в ходе этих проверок, ни аналогичные случаи, о которых сообщили местные и международные НПО, не остались нерасследованными и безнаказанными.

72. Среди всех случаев этих лет особо показателен случай Доминиканской федерации трудящихся зон свободной торговли. Эта федерация сообщила, что на оффшорной текстильной фабрике "Доминикана" в Бонао продолжают случаи направленной против профсоюзов деятельности, после чего Минтруда оказало содействие в организации переговоров между владельцами фабрики и трудящимися, и в августе 2008 года по завершении почти годичных переговоров стороны подписали коллективное соглашение сроком на три года. Этот пример свидетельствует не о том, что в стране нет трудовых споров, а о том, что Минтруда бдительно следит за соблюдением Трудового кодекса и прав доминиканских и иностранных трудящихся на всей территории страны.

73. В основе государственной политики, проводимой доминиканским правительством в целях поощрения и выполнения права на труд, лежит понятие "достойной работы", сформулированное МОТ в 2003 году. Для его претворения в жизнь в 2006-2007 годах был проведен ряд мероприятий, региональным координатором которых выступила МОТ и в задачи которых входило разъяснение этого понятия, определение приоритетов, стратегий и предсказуемых результатов при консультативном участии организаций трудящихся и работодателей. Приоритетами правительства в целях обеспечения права на труд являются создание большего количества лучших рабочих мест, искоренение принудительного и детского труда, наращивание диалога с общественностью. Именно такие основные задачи стоят в настоящее время перед властями страны.

74. В первом десятилетии нового века в результате национального финансового кризиса 2003 года ВВП Доминиканской Республики сократился на 24%, доля безработных достигла, по официальным данным, почти 24% экономически активного населения, хотя к концу 2008 года сократилась до 14%⁷⁷. Столь высокий уровень абсолютной безработицы в сочетании с увеличением доли неформального сектора экономики до 54% всей хозяйственной деятельности в стране, согласно данным за 2007 год, а также постоянным притоком иммигрантов, не имеющих документов, через сухопутную границу с Гаити представляет собой наиболее острую социально-экономическую проблему, стоящую перед органами власти и перед всем доминиканским обществом.

75. Одной из основных форм борьбы с нищетой, помимо оказания социальной помощи, является обеспечение права на труд. По данным Центрального банка Доминиканской

Республики, в период выхода из финансового кризиса 2003 года с августа 2004 года по апрель 2007 года было создано 345 777 новых рабочих мест, причем 59 141 из них – в период с октября 2006 года по апрель 2007 года⁷⁸. По состоянию на 2006 год уровни мужской и женской занятости составляли соответственно 62,3% и 31,9%.

3.8 Борьба с нищетой

76. Согласно подготовленному ПРООН Докладу о развитии людских ресурсов, одной из характеристик доминиканской модели развития является то, что, несмотря на быстрый рост ВВП на душу населения в течение продолжительного времени, Доминиканской Республике не удалось добиться ни сокращения масштабов нищеты, ни уровня бедности, ни неравенства, ни социальной изоляции⁷⁹. Согласно тому же источнику, такое положение дел объясняется высокой степенью концентрации национального дохода и направленностью социальной политики исключительно на оказание помощи. Вследствие этого большая часть населения крайне уязвима, что подтверждает тот факт, что в 2003 году в результате лишь одного года банковского кризиса число бедных увеличилось на 1,5 миллиона человек.

77. Тем не менее Доминиканская Республика борется с подобным положением дел, разрабатывая по мере своих финансовых возможностей новую единую политику по увеличению доходов и осуществляя инвестиции в системы здравоохранения и образования общего пользования, с тем чтобы увязать экономический рост с необходимостью преодоления социального отчуждения и тем самым постепенно уменьшить масштабы нищеты⁸⁰.

78. Для борьбы с голодом и оказания помощи семьям, проживающим в условиях крайней нищеты, правительство Доминиканской Республики в середине 2004 года начало программу "Продовольствие прежде всего". Согласно комплексной концепции, на сегодняшний день эта программа является одним из неотъемлемых компонентов программы "Солидарность". В ее рамках граждане, проживающие в условиях крайней нищеты, получают дебетовые электронные карточки, которые гарантируют им осуществление прав, связанных с образованием, здравоохранением, транспортом, защитой пожилых и продовольственной безопасностью. С момента начала программы в последнем триместре 2004 года до конца 2008 года доминиканское правительство выплатило 796 957 ее бенефициарам 11 013,1 млн. доминиканских песо (приблизительно 324,8 млн. долл. США)⁸¹.

79. К началу 2009 года карту "Солидарность" получили в общей сложности 461 580 домохозяйств. Каждому из них ежемесячно выплачивается субсидия в размере

700 доминиканских песо (около 21 долл. США) на покупку продуктов питания в рамках программы "Продовольствие прежде всего". 208 000 из этих домохозяйств ежемесячно получают дополнительно по 150 доминиканских песо (около 4,50 долл. США) на каждого учащегося ребенка, посещающего не менее 85% занятий. Кроме того, 800 000 бедным семьям и семьям, относящимся к бедной части среднего класса, затронутым повышением цен на топливо в середине 2008 года, ежемесячно выплачивается субсидия в размере 228 доминиканских песо (примерно 6,90 долл. США) в рамках программы "Газовый бонус", что призвано уменьшить бремя, которое представляет для этих семей покупка газа для приготовления пищи и горючего для транспорта⁸². Помимо этого в рамках программы "Солидарность" в 2004-2008 годах было дополнительно выплачено 473,1 млн. доминиканских песо (около 14,3 млн. долл. США) пожилым людям, в том числе на покупку медикаментов, и 137 млн. доминиканских песо (приблизительно 4,2 млн. долл. США) лицам, получающим высшее образование.

80. Кроме того, под руководством Кабинета Первой дамы осуществляется социально-образовательная программа "Прогресс", которой охвачено 300 000 семей, живущих в условиях крайней нищеты, а для решения проблемы дефицита жилья Национальный институт по проблемам жилищного сектора в 2003-2008 годах выплатил 228 789 жилищных пособий⁸³.

3.9 Право на здоровье и социальное обеспечение

81. Доминиканская Республика рассматривает право на здоровье как одно из важнейших социальных прав, в связи с чем отмечается относительное улучшение ситуации с государственными инвестициями в сектор здравоохранения. Министерство здравоохранения и социального обеспечения (Минздрав) ведет работу по децентрализации своих услуг; в числе важнейших его программ, рассчитанных на наиболее уязвимые группы населения, можно назвать следующие: программа "Мать и дитя", программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, расширению иммунизации населения (прививок), своевременному выявлению хронических заболеваний (рака) и государственная политика, направленная на поощрение грудного вскармливания и правильного питания и расширение доступа к услугам пренатальных консультаций и центров планирования семьи. Главной трудностью в этой связи по-прежнему является недостаток средств для поддержания существующих и строительства новых больничных учреждений в стране, а также для их оснащения.

82. С принятием закона № 87-01 о социальном обеспечении в работе этой системы были отмечены существенные улучшения. Общее число лиц, охваченных системой субсидируемого семейного страхования по болезни, предназначенной для граждан,

живущих в условиях нищеты, выросло с 65 000 по состоянию на середину 2004 года до 1 224 643 человек. Эти люди могут абсолютно бесплатно пользоваться государственными больницами на всей территории страны, получать медицинские услуги, проходить амбулаторное лечение, им могут проводиться хирургические операции и предоставляться займы на дорогостоящее лечение. Помимо этого, в сентябре 2007 года была создана система семейного страхования по болезни, основанная на взносах, предназначенная для работодателей и трудящихся государственного и частного секторов, которой к концу прошлого года уже было охвачено 1 729 671 трудящихся и их иждивенцев (51% от целевого показателя).

83. Отказ от ориентации на оказание помощи и внедрение активного подхода крайне благотворно повлияет на развитие системы здравоохранения в долгосрочной перспективе. Уже к настоящему моменту удалось добиться положительного баланса. Это не означает, тем не менее, что не остается препятствий, которые нужно преодолеть: например, очевидно, что регулирующие и надзорные органы еще недостаточно сильны, и это позволяет некоторым уклоняться от исполнения своих обязанностей.

84. В этой связи следует рассеять неоднократно повторявшиеся необоснованные обвинения и подчеркнуть, что не имеющие документов гаитяне, находящиеся на территории страны, тоже получают медицинскую помощь в рамках системы социального страхования. Только за прошедший год Минздрав выделил 576 млн. доминиканских песо (около 16 млн. долл. США), т.е. 13% своего бюджета, на оказание медицинской помощи нуждавшимся в ней гаитянам, находящимся в стране⁸⁴.

85. Все трудящиеся, вне зависимости от их пола и гражданства, даже если они не платят взносов, получают медицинскую помощь в рамках системы социального обеспечения. В качестве примера можно привести поселки рабочих сахарных плантаций, т.е. места, где наиболее остро выражены нищета и социальное отчуждение; так, единственная сахарная компания, работающая в регионе Сан-Педро-де-Макорис, обеспечивает медицинское обслуживание по системе, основанной на взносах, 900 проживающим в ее поселках рубщикам тростника и другим рабочим, а также их иждивенцам, заключив для этого контракт с учреждением, предоставляющим медицинские услуги; кроме того, в поселках функционируют 14 пунктов первой помощи, обслуживающих эту же группу доминиканцев, гаитян и их детей.

86. Для осуществления права на здоровье в рамках доминиканской системы социального обеспечения действует ряд специализированных инициатив, таких как, например, профилактические программы Минздрава и программы по лечению и обеспечению бесплатными медикаментами пациентов, перенесших трансплантацию

почки, страдающих туберкулезом, ВИЧ/СПИДом, и пациентов, нуждающихся в химиотерапии и гемодиализе. На эти программы ежегодно выделяется 1 500 млн. доминиканских песо (около 45,3 млн. долл. США).

87. В этой связи уместно отметить те усилия, которые предпринимают органы Минтруда для защиты в приоритетном порядке прав женщин и больных ВИЧ/СПИДом, которых незаконно вынуждают сдавать анализы на беременность и ВИЧ в центрах трудоустройства. Весьма часты случаи увольнения беременных женщин и изоляции больных ВИЧ, и соответствующие органы не мирятся, а решительно борются с таким положением дел, прибегая к помощи закона № 55-93 о СПИДе⁸⁵.

88. Кроме медицинского страхования доминиканская система социального обеспечения включает и систему пенсионного обеспечения. Она гарантирует каждому доминиканскому трудящемуся вне зависимости от места его работы пенсию по старости; все те, кто не соответствует установленным критериям, могут получать пенсию солидарности. Такие пенсии начисляются без учета пола, расовой принадлежности или религиозных убеждений получателя.

3.10 Право на образование

89. Правительство и народ Доминиканской Республики едины во мнении, что только с помощью образования можно получить научные, технические, гуманитарные и этические знания, необходимые для успеха реальных преобразований и достижения экономического и социального прогресса в интересах преодоления нищеты и обеспечения устойчивого будущего страны. Главной задачей, стоящей перед доминиканской системой образования, является повышение качества обучения, поскольку по коэффициенту приема в учебные заведения - 91,1% учащихся в возрасте от 6 до 18 лет - страна занимает второе место в Латинской Америке. В 2005/06 году чистый коэффициент учащихся последнего года (обязательного) дошкольного образования составлял 83,7%, начального образования - 104% и среднего образования - 71%⁸⁶.

90. Поэтому правительство провело в 2006-2007 годах национальные консультации по усовершенствованию системы образования Доминиканской Республики, разработало Десятилетний план для всех уровней образования в стране и обязалось в 2008-2018 годах обеспечить его выполнение в системе дошкольного, начального, среднего, технического и высшего образования⁸⁷. Именно в связи с этой работой в 2009 году бюджет системы образования был увеличен на 4 090 000 000 доминиканских песо (приблизительно 113,4 млн. долл. США), а впоследствии объем инвестиций в национальную систему образования предполагается постепенно довести до целевого показателя в 4% ВВП.

91. В этот бюджет не включены средства, ежегодно выделяемые на выплату стипендий студентам и аспирантам-отличникам, обучающимся в наиболее престижных университетах Америки, Европы и Азии: к концу 2008 года число таких студентов составляло 2 500 человек, и каждому из них выплачивалось в среднем по 12 500 долл. США. Кроме того, в этот бюджет не включены расходы по ряду совместных проектов правительства и международных и двусторонних фондов сотрудничества⁸⁸, а также национального фонда стипендий, который правительство и доминиканские университеты создали для оплаты расходов более 4 000 студентов-гаитян, обучающихся в стране и благодаря этим фондам получающим стипендии на равных условиях с доминиканцами.

92. Не имеющим документов несовершеннолетним доминиканцам и иностранным гражданам без соответствующего удостоверения личности в принципе не должно разрешаться посещение учебных заведений, однако, чтобы не лишать их права на образование, в 2002 году министерство образования постановило, что несовершеннолетние могут проходить начальный курс обучения и до получения документов. В 2005 году министерство образования и ЦИС заключили соглашение, в соответствии с которым, министерство образования выявляет детей и подростков, не имеющих документов. ЦИС же как орган, в ведении которого находится система записи актов гражданского состояния, в упрощенном порядке выдает родителям каждого такого учащегося свидетельство о его рождении. С 2004/2005 учебного года такие удостоверения личности были выданы тысячам детей и подростков. По данным Главного управления по надзору в системе образования, с сентября по декабрь 2008/2009 учебного года в учебных заведениях различных региональных управлений было выявлено 31 979 детей и подростков, не имеющих свидетельства о рождении; 21 152 из них (66,14%) в течение или в конце учебного года были оформлены свидетельства о рождении.

93. В заключение следует отметить, что вклад в образование - это вклад в молодежь, а, следовательно, в общенациональное дело во имя лучшего будущего граждан, в котором блага будут распределяться более справедливо, а нищета уступит место социальному благополучию.

3.11 Культурные права

94. В доминиканском обществе представлено множество различных рас и культур. Поэтому задача государства состоит в том, чтобы гарантировать каждому право на участие в культурной жизни и развитии, сохранении и обогащении своего как материального, так и нематериального культурного наследия и продуктов своей истории,

которую отличает активное взаимодействие между самыми разными культурными группами: коренным населением, африканцами, европейцами, азиатами и американцами. Благодаря этим отличительным особенностям и условиям стал возможным процесс оформления культурной политики на государственном уровне; он начался с создания министерства культуры и закрепления свода норм⁸⁹, складывавшихся с XIX века.

95. В 2003-2008 годах в стране реализовывались самые различные программы в области культуры: от модернизации культурной инфраструктуры до проведения книжных ярмарок, провинциальных и национальных карнавалов; кроме того, был придан новый импульс образованию в сфере искусств, создана система бесплатных школ культурного образования в общинах, реализована программа популяризации книг и чтения, организован ряд театральных и танцевальных фестивалей и проведена программа по росписи стен в различных провинциях и муниципалитетах страны. С помощью всех этих мероприятий⁹⁰ предполагается увеличить сферу охвата и степень воздействия на население культурной деятельности, под которой понимается совокупность отличительных духовных, материальных, интеллектуальных и эмоциональных особенностей групп людей и к которой относятся и проявления народной и автохтонной культуры, включая, в частности, деятельность Братства Святого Духа конголезцев Вилья-Мелья, которое признано ЮНЕСКО нематериальным достоянием культуры человечества.

96. Серьезной задачей, стоящей перед доминиканскими правительством, народом и организациями в области прав населения, по-прежнему является строительство культурного, демократического и разнообразного гражданского общества.

3.12 Уязвимые группы населения

97. Наиболее сильно от неравенства распределения возможностей и благ в доминиканском обществе страдают жители сельских районов. Тех усилий, которые были предприняты за последние 40 лет для разъяснения преимуществ аграрной реформы, коммерческих кредитов Сельскохозяйственного банка и технического содействия, оказалось недостаточно для преодоления нищеты в сельских районах Доминиканской Республики.

98. Об этом свидетельствуют одновременно два явления: утрата сельскохозяйственным сектором его роли и отсутствие продовольственной безопасности в стране⁹¹. В макроэкономическом выражении доля сельскохозяйственного сектора в ВВП сократилась с 12% в 1990-е годы до всего лишь 8% в середине текущего десятилетия, а доля производимой им продукции в общем объеме экспорта - с 21% в 1996 году до 15% в 2007 году. В области же продовольственной безопасности не удастся выполнить даже

второй задачи в рамках первой из восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а именно сократить вдвое - т.е. с 27% по состоянию на 1990-1992 годы до 13,5% - долю населения страны, страдающего от голода; по прогнозам, ее удастся довести лишь до 21,7%⁹².

99. Однако статистические данные не в полной мере отражают масштабы усилий государства по выходу из этой ситуации. Успешно выполняется ряд программ, таких как программа "Школьный завтрак", которой к концу 2008 года было охвачено 1,6 млн. учащихся государственных школ вне зависимости от того, являются ли они доминиканскими гражданами. Ежедневные расходы министерства образования на эту программу составляют 17 млн. доминиканских песо (около 510 327 долл. США); благодаря ей несовершеннолетние получают 20-25% дневной нормы энергии, необходимой им для физического и умственного развития⁹³.

3.13 Права мигрантов

100. Доминиканская Республика входит в число стран, прилагающих наибольшие усилия для защиты и обеспечения прав мигрантов и как страна происхождения, и как принимающая страна. В ее Конституции и законах отсутствуют положения, которые могли бы вступать в противоречие с соответствующими правами, поэтому в настоящее время страна рассматривает вопрос о присоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

101. Это подтверждает тот двойственный процесс, который происходит в стране. С одной стороны, страна превращается из страны с преимущественно сельским населением (в 1960 году его доля составляла 80%), едва достигающим 4 млн. человек, в страну с городским населением (75%), общая численность которого в 2000-х годах составила 9,2 млн. человек. В этих условиях система общественного обслуживания не справляется с нагрузкой и оказывается неспособной обеспечить населению должный охват и качество услуг. С другой стороны, - и с этим связана еще одна трудность - демографическая ситуация такова, что страну покидают примерно 1,5 млн. доминиканцев, и этот процесс, в свою очередь, уравнивает иммиграция неквалифицированной рабочей силы, прибывающей преимущественно, хотя и не исключительно, с Гаити.

102. Часто утверждается, что Доминиканская Республика обязана интегрировать рабочих-гаитян и гарантировать им если не достойные, то, по крайней мере, приличные условия пребывания и обеспечить их такими благами, как жилье, возможность пользоваться системой здравоохранения, образования, транспортом, получать пенсию и более высокую заработную плату. Однако в действительности страна не в состоянии

обеспечить в удовлетворительном объеме ни одно из этих благ; она не может соответствующим образом обеспечить даже доминиканцев⁹⁴. И причина этого кроется не в желании социально изолировать кого-либо и нарушить чьи-либо права, а в сугубо экономической невозможности распределить то, чего не имеется: Доминиканская Республика - лишь развивающаяся страна, 54,5% населения которой живет за чертой бедности⁹⁵.

103. Несмотря на свои ограниченные возможности, Доминиканская Республика не защищает, не практикует и не поощряет ни в каких формах систематические нарушения прав человека на своей территории. Каждый иностранный гражданин, проживающий на ее территории как на законных основаниях, так и незаконно:

- i) въезжает на территорию страны добровольно, а не по принуждению и может, если он того желает, покинуть страну;
- ii) в случае трудовой деятельности всегда получает вознаграждение в размере, установленном по общему согласию и в соответствии с действующими правилами;
- iii) получает вознаграждение, соответствующее его труду и не зависящее от его расовой, половой или национальной принадлежности;
- iv) пользуется свободой участвовать в профсоюзах и свободой объединения;
- v) пользуется равными правами в том, что касается размеров оплаты труда, установленных законом, в соответствии с Трудовым кодексом;
- vi) может отстаивать и отстаивает свои трудовые права в Минтруда;
- vii) получает гарантии доступа и доступ к национальным судам, а также к средствам массовой информации, светским и церковным, национальным и международным судебным органам и не подвергается за это никаким наказаниям и репрессиям;
- viii) может обращаться в различные церковные организации, многочисленные НПО и двусторонние учреждения, а также национальные и международные средства массовой информации и пользуется их поддержкой и защитой;

- ix) пользуется свободой передвижения по всей территории страны, а также свободой перемещаться из одного сектора экономики в другой и с одного предприятия или места работы на другое;
- x) пользуется равными в объеме и качестве услугами с гражданами страны, и ни в какой момент не обязан находиться или проживать в специально отведенных для иностранцев местах, отделенных или изолированных от доминиканского населения;
- xi) пользуется равным, зависящим исключительно от его экономического положения, доступом к возможностям и услугам, имеющимся в стране;
- xii) находясь в стране временно, не имея квалификации или въезжая в страну незаконно, не обязательно немедленно получает доступ к лучшим возможностям и лучшим условиям жизни и поэтому в течение какого-то времени вынужден жить в наименее благоприятных условиях, что, однако, не мешает таким людям все чаще добиваться успехов в торговле, науке, а также на деловом и политическом поприще;
- xiii) ведет повседневную жизнь не в изолированном пространстве, а в мире, где он может непрерывно взаимодействовать с членами определенных групп, будь то в городах или в сельской местности.

104. Поэтому все исключения из этих правил объясняются экономическими причинами, а не национальной принадлежностью или цветом кожи⁹⁶. Кроме того, Доминиканская Республика хотела бы особо подчеркнуть: она твердо и решительно выступает против каких бы то ни было видов сговоров или злоупотреблений, наносящих вред трудящимся-мигрантам, в особенности незаконным мигрантам⁹⁷. Однако поскольку гаитянские иммигранты работают во всех секторах национальной экономики, власти страны вынуждены регулировать миграционный поток и управлять ими, с тем чтобы трудящиеся-мигранты имели законный статус, а их число не было избыточным и не превышало спроса на рабочую силу, чтобы их вклад был положительным, а они не создавали недобросовестной конкуренции и не превращались в непосильное социальное бремя⁹⁸.

105. Весьма остро в этой связи стоит проблема злоупотреблений, которые, по сообщениям, совершают миграционные органы в отношении граждан Гаити, репатрируя их с нарушением их прав. В этой связи следует вновь подтвердить и, что самое важное, доказать на практике, что Главное управление по делам миграции осуществляет репатриацию гаитян, незаконно находящихся на территории страны, при

неукоснительном соблюдении условий, предусмотренных в соответствующем Протоколе, подписанном Доминиканской Республикой и Гаити в 1999 году⁹⁹.

106. Помимо этого, часто упоминается уязвимость гаитянского населения страны в области здравоохранения и образования. Если говорить о здравоохранении, то национальной и международной общественности часто заявляют, что гаитяне в связи с отсутствием документов или же по другим причинам не получают медицинской помощи. Подобные заявления опровергает тот факт, что на протяжении вот уже десяти лет на медицинское обслуживание такого населения выделяется 23% бюджета Минздрава¹⁰⁰. Кроме того, несовершеннолетним лицам школьного возраста в порядке исключения разрешено посещать школы, а гаитянам, обучающимся в университетах страны, предоставляются льготы¹⁰¹.

4. ДВЕ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

107. Доминиканская Республика в настоящее время переживает тот этап демократических преобразований, на котором оформляются гражданско-правовые отношения. С этим связаны две основные задачи¹⁰². Первая из них - это обеспечение всем без учета их экономического положения и вне зависимости от их пола, национальной или расовой принадлежности, возраста и других характеристик равенства возможностей и доступа к услугам в городских, сельских и полугородских зонах. Вторая - это сдерживание и регулирование потока прибывающих в страну трудящихся-иммигрантов, не имеющих документов, с тем чтобы доминиканский народ мог принять на себя то социально-экономическое, институциональное и культурное бремя, которым являются для него иммигранты, уже составляющие 12% населения.

108. Достижения последних десятилетий свидетельствуют о том, что преодоление препятствий на пути к тому, чтобы мужчины и женщины всех возрастов, социальных слоев, рас и национальностей могли сосуществовать в Доминиканской Республике в достойных условиях и с надеждой на будущее, являются прямым следствием активной заинтересованности правительства и общества в защите и поощрении основных прав человека.

109. Исторически социально-экономическую модель Доминиканской Республики отличало неравенство, и именно в этом следует искать причины таких неприемлемых явлений, как социальная изоляция доминиканских и иностранных граждан. Для уменьшения масштабов этого неравенства необходимо сформулировать такую политику, которая бы всемерно поощряла права человека, и реализовывать инициативы

для разрешения проблем в секторах, традиционно характеризующихся социальным отчуждением.

110. С этой целью Доминиканская Республика официально обязуется продолжать осуществлять все без исключения инициативы, которые позволят ей более добросовестно и строго выполнять ее национальные и международные обязательства в области прав человека.

111. В своей неусыпной работе правительство будет, во-первых, неукоснительно соблюдать конституционную и правовую основу, во-вторых, осуществлять государственную политику, нацеленную на повышение качества образования, увеличение сферы охвата системы социального обеспечения, расширение доминиканского рынка труда и обеспечение соответствия заработной платы в стране, в том числе минимального размера оплаты труда, достойному уровню жизни для получателя такой заработной платы и членов его семьи.

112. С учетом всех этих причин Доминиканская Республика придает особое значение оценке положения в области прав человека на международном уровне как способу перенять передовой опыт благодаря замечаниям и рекомендациям, которые будут сформулированы на основе настоящего доклада в рамках универсального периодического обзора, в интересах более эффективного решения задач в области прав человека в стране.

Примечания:

¹ La Cumbre de las Fuerzas Vivas consensuó, durante los meses de enero-marzo 2009, una serie de propuestas relativas a migración, derechos laborales, servicios de salud y de educación, empleo seguro, seguridad ciudadana y de ciudadanía. Las conclusiones y la lista de las instituciones y de las personas asistentes aparece en <http://www.cumbre2009.com.do/>.

² La reforma a la Constitución en 2009 culminó un amplio proceso de consultas efectuado durante los años 2004-2008.

³ La Secretaría de Estado de Trabajo (SET) celebró en mayo el “Foro de Actualización Laboral” que congregó a dependencias gubernamentales, así como la OIT y las principales ONGs del país y empresas del sector privado, en varios paneles para exponer y discutir la problemática de los derechos humanos en contextos tales como la crisis económica en el empleo de la mujer y posibles acciones a implementar para contrarrestar la pérdida de empleos, la generación de empleos, la conciliación en el Código Laboral, jueces e inspectores laborales, avances y perspectivas de la seguridad y la salud en el trabajo en el país, el seguro de riesgos laborales, y el trabajador migrante en la industria azucarera.

⁴ La Secretaría de Estado de Interior y Policía celebró en junio 2009 el “Seminario Internacional sobre Políticas Migratorias y Experiencias en procesos de Regularización”, que contó con la presencia de 42 ministros de Interior de igual número de países.

⁵ La Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos fue creada por el Decreto 408-04, del 5 de mayo 2004, en cumplimiento del Programa y Plan de Acción de Viena de 1992. La Comisión agrupa a las Secretarías de Estado de Relaciones Exteriores, de Interior y Policía, de Trabajo, de Salud, de Educación, de las Fuerzas Armadas, de la Mujer, de Cultura, Procuraduría General de la República; también, la Suprema Corte de Justicia, el Congreso Nacional, la Junta Central Electoral, la Comisión de los Derechos Humanos, el Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia, la Dirección General de Prisiones, la Dirección General de Bienes Nacionales, el Instituto Nacional del Azúcar y el Consejo Nacional de Lucha contra la Pobreza.

⁶ El Taller se celebró el primer trimestre de 2009 y al mismo asistieron los miembros de la Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos y representantes de las principales ONGs del país ligadas al sector.

⁷ Ver, <http://www.cumbre2009.com.do/>.

⁸ Por esa razón temas de tanta relevancia como el medio ambiente, los derechos de las personas mayores y las discapacitadas, así como la libertad de religión, no aparecen reflejados en este documento.

⁹ Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 28.

¹⁰ Constitución de la República Dominicana 2009: subsección 1, Art. 29.

¹¹ Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 29.

¹² Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 30-36.

¹³ Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 37-40.

¹⁴ Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 41-54.

¹⁵ Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 55-57.

¹⁶ A modo de ejemplo: Ley 87-01 sobre Seguridad Social; Ley 258-04 sobre Migración; Código Procesal Penal de 2004. También, las resoluciones No. 1920-2003 y del 14 de diciembre de 2005 de la Suprema Corte de Justicia relativas al acceso a la justicia de los extranjeros y a la ciudadanía.

¹⁷ El Consejo Económico, Social e Institucional, CESI, creado mediante el Decreto 13-05, está integrado por asociaciones empresariales, organizaciones sindicales y representante de la sociedad civil.

¹⁸ En el período 2007-2008, se han abierto en la ciudad capital de Santo Domingo 15 Fiscalías, que han recibido un total superior a los 30,000 expedientes.

¹⁹ La Secretaría de Estado de Interior y Policía celebró a mediados del mes de junio 2009, con la presencia de 25 ministros de Interior de diversos países un taller de tres días sobre “Políticas Migratorias y Experiencias en Procesos de Regulación”.

²⁰ También fue aprobada por el Congreso y promulgada por el Poder Ejecutivo la Ley de Función Pública número 41-08, que garantiza la igualdad de acceso a la función pública y establece como causa de despido el acoso sexual. Con anterioridad aprobó la Ley 19-01 del Defensor del Pueblo, cuya implementación ha tardado mientras se llega a un consenso relativo a la persona que ocupará dicha posición. También la Ley Municipal 176-07, que incluye a las mujeres en los espacios de participación ciudadana de los ayuntamientos y especializa un cuatro por ciento (4 por ciento) de los fondos del presupuesto exclusivos para el tema de género.

²¹ Ver, <http://www.pciudadana.com/proyectos.htm>.

²² República Dominicana es parte de la Carta Internacional de Derechos Humanos de Naciones Unidas, del cuerpo de tratados de Derechos Humanos de Naciones Unidas, y de otros instrumentos tanto del Sistema Universal como del Regional de la OEA. Con relación a los mecanismos convencionales, el Estado ha aceptado la competencia de los Comités establecidos en virtud de Tratado que poseen el mecanismo de denuncias individuales para que conozcan casos en contra del Estado. El Estado tiene en fase de aprobación la Convención sobre Trabajadores Migrantes y la Convención sobre Desapariciones Forzadas. República Dominicana ha cumplido con el Plan Nacional de Educación en materia de Derechos Humanos, del cual se publicaron dos ejemplares: Hacia un Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos: Diagnóstico (volumen I), y Hacia un Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos: Lineamientos Estratégicos (volumen II). En el ámbito regional, República Dominicana es parte de la Convención Interamericana de Derechos Humanos y ha reconocido la competencia contenciosa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, así como la Convención contra la tortura, y Belén do Pará: Convención Interamericana Para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer. Del 30 de marzo al 4 de abril del 2009, previa invitación del país, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, celebró su XXXVIII Período Extraordinario. En dicha sesión se celebraron audiencias públicas y un seminario sobre la recepción de la jurisprudencia de la Corte Interamericana en las decisiones de los tribunales nacionales.

²³ En sentencia del 9 de febrero de 2005, núm. 4, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia dispuso: “... Lo que es hoy reconocido por nuestro derecho positivo al consagrar el artículo 1 de la Ley No. 76-02 (Código Procesal Penal), al referirse a la primacía de la Constitución y los tratados en el sentido de que estos ‘prevalecen siempre sobre la ley’, de lo que se infiere que si bien forman parte del derecho interno el conjunto de garantías reconocidas por la Constitución y la jurisprudencia constitucional, así como las normas supranacionales integradas por los tratados, pactos y convenciones internacionales suscritos y ratificados por el país, las opiniones consultivas y las decisiones emanadas de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, lo que se ha dado en denominar **bloque de constitucionalidad**, que reconoce igual rango a las normas que lo componen”.

²⁴ Ningún hecho evidencia mejor ese espíritu de apertura de la agenda de derechos humanos que haber iniciado el cumplimiento del fallo del 8 de septiembre de 2005 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, relativo al caso de las niñas Yean y Bosico, incluso en aquellas partes del fallo en que la misma Corte estableció que los hechos que involucran el análisis de ciertas garantías tuvieron lugar con anterioridad a que República Dominicana reconociera la competencia contenciosa de ese tribunal. Ver, Comisión Interamericana de Derechos Humanos: OEA/Ser.L/V/II.129. Doc. 4; “El acceso a la Justicia como garantía de los derechos económicos, sociales y culturales”; 7 septiembre 2007: párrafos 165-166, 190-191, 198-201 y nota 81. A propósito de dicho fallo, la Corte no declaró la vulneración del Artículo 8 de la Convención, sino que sostuvo que los hechos que involucran el análisis de esta garantía tuvieron lugar con anterioridad a que República Dominicana reconociera la competencia contenciosa de ese tribunal. Lo que la Corte sí recomendó fue, en lo que aquí concierne, recortar la amplia discrecionalidad de los funcionarios, que es precisamente lo que las autoridades dominicanas acaban de hacer en orden a salvaguardar la validez del Artículo 8 de la referida Convención.

²⁵ Cada 6 meses el denominado Libro Blanco da seguimiento sistemático a la libertad de asociación, los sindicatos y relaciones laborales; los tribunales laborales; igualdad de género y formas de discriminación; las peores formas de trabajo infantil; el derecho ambiental; la promoción de una cultura de cumplimiento y el compromiso político general.

²⁶ Con una población de 8.4 millones de habitantes, a Haití le corresponde el Índice de Desarrollo Humano más bajo de América: 0.529, de acuerdo al PNUD en 2007. Del 54.4 por ciento de la PEA que quiere y que legalmente puede trabajar sólo el 49,6 por ciento está ocupado, y de este porcentaje el 82 por ciento es trabajador independiente en el sector informal. Desde 2003, las condiciones han mejorado, aunque no de manera suficiente: ese año el PIB per cápita se estimaba en \$EE.UU.1,700, en 2006 el Fondo Monetario Internacional lo promedió en \$EE.UU.1,840, y para 2007 y 2008 estimó su crecimiento en \$EE.UU.1,914 y en \$EE.UU.1,994, respectivamente.

²⁷ Comisión Económica para América Latina (CEPAL): *Panorama Social de América Latina, 2006*. Por otro lado, de acuerdo al Informe sobre Desarrollo Humano, del PNUD, en 2008, el 45 por ciento de la población dominicana (4 millones 486 mil dominicanos) son pobres. De éstos, 1 millón 64 mil personas, padecen condiciones de pobreza extrema. La pobreza tuvo un pico de crecimiento significativo en 2003 y comienza a reducirse, pasando de 43.1 por ciento en 2004 a 36.3 por ciento en 2006, de acuerdo a cifras del Banco Mundial.

²⁸ En 2007 se registraron 51 niños de diferentes nacionalidades, 483 en el 2008 y de enero a marzo del año en curso 122.

²⁹ A ese logro contribuye el establecimiento de 54 Delegaciones de Oficialías del Registro Civil en los hospitales públicos para expedir actas de nacimiento a los recién nacidos. También, la puesta en funcionamiento de 6 Unidades Móviles para Declaraciones Tardías de Nacimiento que deambulan por todo el territorio nacional para atender los expedientes de declaración tardía

de nacimiento y proporcionando asistencia a ciudadanos que estando registrados, no posee cédula de identidad.

³⁰ La situación del Registro del Estado Civil en República Dominicana alcanzó niveles extremos de desorganización, ya que las oficialías del Estado Civil eran manejadas por particulares sin conocimiento ni criterio alguno de lo que su desempeño representaba. Como correctivo, en el año 1992, fue promulgada la Ley 8-92, debido a la cual la Oficina Central del Estado Civil y las Oficialías del Estado Civil pasaron a depender de la Junta Central Electoral.

³¹ Ver <http://www.jce.do/web/>.

³² Constitución de la República de Haití de 1987, Art. 11.

³³ La constitución dominicana de 2009 reafirma el requisito de residencia legal en el país para conceder la ciudadanía dominicana en función del *Jus Solis*: “Artículo 16. Son dominicanas y dominicanos: ... c) Los nacidos en el territorio nacional, con excepción de los que fueron hijos de extranjeros miembros de legaciones diplomáticas y consulares o de extranjeros que se hallen en tránsito o residan ilegalmente en territorio dominicano.”

³⁴ Constitución de la República de Haití de 1987, Art. 15.

³⁵ Ver, Art. 68 de la Ley Electoral 275-97 y sus Modificaciones.

³⁶ Las personas que por robos menores y por ocasionales dificultades, pleitos y malentendidos individuales, matrimoniales, familiares, laborales o entre grupos locales de tipo informales, se ven afectadas por casos de agresión o de exclusión cuentan con el Artículo 9 de la Ley No. 24-97 que modifica el Artículo 336 del Código Penal.

³⁷ El Artículo 16 del Código Civil establece que en todas las materias y en todas las jurisdicciones, un extranjero transeúnte que sea demandante principal o interviniente forzoso está obligado a dar fianza para el pago de las costas y de los daños y perjuicios resultantes de la litis, a menos que posea en República Dominicana inmuebles de un valor suficiente para asegurar ese pago. Por eso, para garantizar a toda persona y sin discrimen el acceso a la justicia, la Suprema Corte de Justicia declaró como inaplicable, en tanto que el discriminatorio, el artículo de referencia.

³⁸ Ver, Sentencia del 17 de febrero de 2006; Resolución 1920 del 13 de noviembre de 2003. Las violaciones al derecho a la vida y a la dignidad de las personas son, en todo caso, pasibles de sanción judicial.

³⁹ La población y representantes de las fuerzas del orden podrán tomarse la justicia en sus manos por razones que van, desde la falta de acceso a ella y la desconfianza ante las autoridades nacionales, hasta la creencia falaz de que las leyes no sirven para nada, que las sentencias están compradas o que los centros de detención son antros de perdición. Sin embargo, no por ello las autoridades nacionales dejan de hacer todo lo posible por contener y superar esas ilegalidades.

⁴⁰ En agosto de 2004 se modificó el Código Procesal Penal (Ley 76-02) que agiliza los procedimientos, salvaguarda los derechos de las partes, restringe el tiempo de la prisión preventiva, modifica la responsabilidad instrumental del Ministerio Público y la de la Policía en la investigación de delitos, sustituye el antiguo sistema de convicción íntima del juez por uno de pruebas y evidencias objetivas, y salvaguarda la presunción de inocencia del inculpaado.

⁴¹ Incluso tradicionales delitos de cuello blanco han sido juzgados y condenados en estricto apego a las leyes, y tanto la impunidad ante la ley, como la parcialidad en la administración de la justicia, se encuentran en retroceso.

⁴² Ejemplo, la sentencia del 24 de febrero de 1999 sobre el Recurso de Amparo y su reglamentación.

⁴³ Desde la entrada en vigor en agosto del año 2004 de la Ley 76-02 del nuevo Código Procesal Penal, la institución policial se esmera por cumplir de manera rigurosa los procedimientos del debido proceso y garantías fundamentales tales como el derecho a la vida, la dignidad de la persona, la libertad y la seguridad, considerándolo. En récord consta que todos los procesos de muertes violentas a manos de las fuerzas policiales que se siguen son tratados e investigados por el Ministerio Público y la Dirección de Asuntos Internos de la Policía Nacional, quienes luego apoderan a los tribunales ordinarios competentes para que sean juzgados. Cualquier ejecución sumaria –mal denominada extrajudicial puesto que la pena de muerte no existe en República Dominicana–, es tratada como un homicidio y el compromiso ya verificado es el de aplicar las normas internas jurídicas de protección y garantía de acuerdo al Art. 6 del Pacto de los Derechos Civiles y Políticos.

⁴⁴ Las Fuerzas Armadas han logrado la disminución de violación a los derechos humanos por parte de sus miembros, comprometiéndose a seguir capacitando en derechos humanos y derecho internacional humanitario para el próximo quinquenio al 50 por ciento de sus 50,000 miembros.

⁴⁵ Estadísticas del Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/wbi/governance>. Ver también, Latinobarómetro, Informe 2008, que promedia la percepción de los ciudadanos respecto al número de funcionarios dominicanos corruptos en 75.7 por ciento para el período 2001-2008: <http://www.latinobarometro.org>.

⁴⁶ No obstante esos resultados, la encuesta “Cultura política de la democracia en la República Dominicana, 2008”, de Barómetro de las Américas, afirma que “aunque en la opinión pública predomina la idea de que en la República Dominicana la corrupción es un problema generalizado, el porcentaje que reporta haber sido víctima de algún acto de corrupción ha declinado en los últimos cuatro años, de 21.2 por ciento en el 2004 a 16.3 por ciento en el 2008. Sin embargo, mientras el declive entre el año 2004 y 2006 es estadísticamente significativo, no así entre 2006 y 2008”.

⁴⁷ Ver <http://www.cnecc.gob.do>.

⁴⁸ Constitución de la República Dominicana 2009: Art. 32.

⁴⁹ La ONG Centro para la Orientación e Investigación Integral (COIN) estimó que de 17,000 a 33,000 mujeres dominicanas en el extranjero son víctimas de la trata. Los países principales de destino están en Europa Occidental, Argentina, Brasil, Centroamérica y el Caribe, y la mayoría de las víctimas eran madres solteras sin educación, en busca de mejorar las condiciones de vida de sus hijos. En el país, las víctimas son típicamente mujeres o adolescentes traficadas para la explotación sexual en áreas urbanas o turísticas. De acuerdo al COIN y a la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), las organizaciones de trata son típicamente grupos pequeños que conocen a las futuras víctimas mujeres por medio de amigos y familiares.

⁵⁰ La Procuraduría General instituyó en 2004 el Departamento contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas, de conformidad con la Ley 137-03. Ese departamento mantiene activos los esfuerzos contra el Tráfico y Trata de Personas, por medio de: reconocimiento e investigación en zonas de alto riesgo efectuando el cierre de locaciones y persecución de personas involucradas, labor de cooperación y seguimiento con organismos relacionados y la realización de campañas de información pública, así como realización de talleres y seminarios a nivel nacional.

⁵¹ La Unidad de Prevención del Departamento Contra el Tráfico Ilícito y Trata de Personas de la Procuraduría General, en coordinación con las Secretarías de Trabajo y de Educación, continuó sus entrenamientos de concienciación en las escuelas del país. Por su lado, el COIN administró el Centro de Salud e Información Migratoria para la Mujer Migrante, desde donde efectuó campañas comunitarias de educación en las zonas de alto riesgo.

⁵² La Comisión Interinstitucional Contra el Abuso y la Explotación Sexual Comercial está integrada por las siguientes instituciones gubernamentales y no gubernamentales: Secretaría de Estado de Trabajo; Consejo Nacional para la Niñez y Adolescencia; Secretaría de Estado de Educación; Secretaría de Estado de Relaciones Exteriores; Policía Nacional; Secretaría de Estado de Salud Pública; Secretaría de Estado de la Mujer; Suprema Corte de Justicia; Procuraduría General de la República; Fiscalía del Distrito Nacional; Instituto de la Familia; Secretaría de Estado de Turismo; Policía Turística; Dirección General de Migración; Instituto Interamericano del Niño (IIN); Muchachos con Don Bosco, Visión Mundial-RD; Proyecto MAIS; Proyecto Caminante; Coalición ONG; Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); y el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil de la Organización Internacional del Trabajo (IPEC/OIT).

⁵³ La Procuraduría General de la República, por medio de la Unidad de Educación y Prevención, aúna esfuerzos con organizaciones comunitarias para ofrecer cursos de prevención y de capacitación en las escuelas del área metropolitana de Santo Domingo en tráfico de personas y de ilegales, así como de explotación sexual con fines comerciales. A febrero 2008, ha beneficiado a 2,130 adolescentes incluyendo 200 en la Escuela Liceo Evangélico en Villa Juana, 600 en el Liceo Estados Unidos de América en Gazcue, 430 en la Escuela Socorro Sánchez en Villa Duarte, 250 en el Liceo Ramón Emilio Jiménez en Santo Domingo, 300 en el Liceo Ramón Matías Mella y 350 en el Politécnico Pilar Constanzo de Villa Duarte.

⁵⁴ UNICEF: “Trafficking of Boys, Girls and Young People from Haiti to the Dominican Republic” (2004). Ver también: www.unicef.org/republicadominicana/english/protection_12467.

⁵⁵ Entre las campañas gubernamentales en contra del abuso sexual de las mujeres con fines comerciales tenemos, mediante la Procuraduría General y la Dirección de Migración, y de diversas ONGs y medios de comunicación social dominicana: “La Ley Pega Fuerte”, “No al Comercio Humano”. También, incluyendo la colaboración de la Secretaría de Estado de la Mujer y la ONG FINJUS: Impresión Popular de la Ley 137-03 (“Comprendiendo la Ley 137-03”) y “Mujer conoce tus derechos”, con guiones de radio escritos por profesionales de la psicología, educación y leyes.

⁵⁶ Los “buscones” o intermediarios, comenzando a partir de 1986, operaron principalmente en el pasado con la complicidad de empleadores y de funcionarios medios que reclutaban o recibían a migrantes ilegales con la promesa de procurarles puestos de trabajo entre diferentes patrones urbanos y rurales.

⁵⁷ República Dominicana poco puede hacer por mejorar las condiciones económicas, políticas e institucionales en aquellos países que expulsan a sus nacionales y los convierte en trabajadores migrantes ilegales al entrar de manera voluntaria y clandestina a su territorio.

⁵⁸ Desde 2004, la Dirección General de Migración, con la asistencia de la OIM, ha entrenado por iniciativa propia a 829 de sus inspectores en 12 cursos de capacitación en técnicas migratorias y asuntos haitianos; y ha impartido, con el respaldo de las embajadas de Estados Unidos y de Francia, otros 8 cursos. También, el Gobierno Dominicano participa en el Proyecto Fortalecimiento de la Prevención Regional y Nacional y Combate del Tráfico de Personas en América Latina, de la Oficina de Naciones Unidas para el Combate Contra las Drogas y el Crimen.

⁵⁹ Tres razones concurrentes avalan dicha afirmación: primera, en el país existe exceso de mano de obra no calificada, razón suficiente para que no se traiga e incremente el número de mano de obra adicional. Segunda, dado que se progresa satisfactoriamente en el proceso de mecanización de la zafra azucarera, no se requiere de nuevos e inexpertos trabajadores. Y tercera, las autoridades nacionales perfeccionan sus sistemas de combate de cualquier modalidad de trata y de tráfico de indocumentados, razón ésta por la cuál no son indiferentes a ese fenómeno.

⁶⁰ El número de mujeres en la Cámara de Diputados se ha incrementado, pasando del 16 por ciento (en 2002-2006) a un 20 por ciento (en 2006-2010). A nivel de sindicatura, para los años 2006-2010, se registró un incremento de un 4.7 por ciento en relación el período anterior: se cuenta con 18 síndicas de un total de 151 para alcanzar un 11.9 por ciento del universo total.

⁶¹ Durante los años 2006-2008, se registraron 500 muertes de mujeres y 204 feminicidios. Para contrarrestar esa realidad, las mujeres cuentan ya con servicios estatales de protección y usan facilidades como las Fiscalías Barriales y las casas de acogida.

⁶² Las autoridades gubernamentales también fundaron la Procuraduría Adjunta de la Mujer con funciones de investigación sobre asuntos de discriminación contra las mujeres; impulsaron la Red de Actores/as Relevantes en el Sistema de Prevención, Atención Integral y Sanción de la Violencia de Género e Intrafamiliar; e igualmente pusieron en marcha el Modelo Nacional para

la Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar y la institucionalización de las Unidades de Atención Integral a Mujeres Víctimas de Violencia basada en Género.

⁶³ Ver, Secretaría de Estado de Trabajo: Resolución 52/2004 Sobre Trabajos Peligrosos e Insalubres para Personas Menores de 18 Años.

⁶⁴ Un estudio reciente de la OIT, que cuenta con el aval de la Secretaría de Estado de Trabajo, estableció que en el país existen 430,000 menores expuestos al trabajo infantil y que de esos los más perjudicadas son las niñas por motivos de explotación sexual. De ahí que la referida Secretaría iniciara, en junio de 2009, al proyecto “Demos una oportunidad a las niñas, erradiquemos el trabajo infantil”, con el objetivo específico de prevenir y de erradicar las peores formas de trabajo infantil.

⁶⁵ Un alto número de casos ocurren en el sector agrícola: los menores de edad acompañaban a sus padres al trabajo en los campos agrícolas, en parte porque los padres no tienen donde dejar a sus hijos o bien porque las escuelas rurales sesionan sólo unas pocas horas al día.

⁶⁶ El Comité Directivo Nacional de Lucha Contra El Trabajo Infantil, bajo la presidencia de la Secretaría de Estado de Trabajo, está conformado además por las secretarías de Estado de Educación, de Deportes, de Salud Pública y Asistencia Social, de la Mujer, de la Juventud, de Economía, Planificación y Desarrollo, de Agricultura y por el Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia, el Despacho de la Primera Dama, la Liga Municipal Dominicana, el Programa Solidaridad, Muchachos y Muchachas con Don Bosco, Visión Mundial-RD, Consejo Nacional de Unidad Sindical, Consejo Nacional de la Empresa Privada, Confederación Nacional de Trabajadores Dominicanos, Instituto de la Familia, Confederación Patronal de la Rep. Dom., DEVTECH SYSTEM DOMINICANA, UNICEF y OIT.

⁶⁷ El Comité Directivo Nacional de Lucha Contra el Trabajo Infantil ha impulsado otra serie de acciones, entre los que se podrían destacar como logros puntuales: la conformación de la Unidad de Trabajo Infantil con capacidad autónoma de gestión; la ejecución del Plan Estratégico Nacional para la Erradicación de las Peores Formas del Trabajo Infantil 2006-2016 como respuesta a la problemática desde un abordaje integral; las Resoluciones 29-1993: sobre trabajo ligero, la 31-1993 sobre trabajo nocturno de los menores de edad en conciertos o espectáculos, la 52-2004 sobre trabajo peligroso e insalubre de personas menores de 18 años, la 37-2005 que crea los Comités Directivos Locales para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil.

⁶⁸ Ese programa tiene como objetivo el retiro de 2,900 menores de edad de la explotación laboral e impedir que otros los reemplacen o que ingresen al mercado laboral. Su ámbito de incidencia es el sector agrícola, en particular el arrocero.

⁶⁹ A modo de ejemplo, la Secretaría de Trabajo también verifica de manera sistemática que no se empleen menores de edad en ninguna de las tareas relacionadas con la siembra, el corte, el alza y el transporte de la caña. En sus labores de supervisión empleó a 203 inspectores, todos los cuales recibieron entrenamiento especial para localizar y eliminar las peores prácticas de trabajo infantil. Y en alianza con la ONG Visión Mundial, ha iniciado el programa de “Acción en el Trabajo Infantil”, para beneficiar a los menores de edad que habitan en los bateyes azucareros de Barahona, Bahoruco e Independencia.

-
- ⁷⁰ El Ciclo Básico incluye del primero al cuarto curso de la educación primaria.
- ⁷¹ El proyecto en cuestión está dirigido a prevenir los riesgos de exposición al mercado laboral y a la explotación sexual de los menores de edad. Administrado por EDUCA, con el aval del Gobierno Dominicano y del Departamento del Trabajo estadounidense, pretende alcanzar una población de 10,000 menores de edad por medio de los Espacios para crecer y programas de microcrédito vocacional.
- ⁷² Igualmente, el Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional, INFOTEP, acordó en 2008 implementar un programa que provee entrenamiento técnico-vocacional a 2,500 jóvenes en circunstancias económicas vulnerables.
- ⁷³ Ejemplo, asignar el 2 por ciento del presupuesto nacional al Consejo Nacional de la Niñez, debido a la crisis financiera de 2003 y a la situación internacional manifiesta a partir de 2008.
- ⁷⁴ Otros ejemplo de tal compromiso son los programas y servicios de protección que ejecuta el CONANI: la Línea 700 y la Línea Vida para la atención y prevención del abuso infantil, a través de la cual se han atendido 209,189 llamadas; los proyectos de prevención y control del VIH/SIDA; el fortalecimiento del Programa Nacional de Reducción de la Transmisión Vertical, en 2004, el de prevención de Tuberculosis y la Malaria, en 2006, y dos campañas publicitarias de sensibilización a la opinión pública sobre el tema de niñez y discapacidad; 56 Centros Infantiles de Atención Integral y 51 Estancias Infantiles para el desarrollo integral de los menores de 5 años y, en adición a 10 Hogares de Acogidas para la protección y atención de los menores de edad, se cuenta con 312 ONGs que desarrollan programas de protección y atención dirigidos los niños, niñas y adolescentes.
- ⁷⁵ El caso está en apelación en estos momentos. Por demás, la Suprema Corte de Justicia dispuso, en sentencia del 14 de mayo de 2008 en materia laboral, que el empleador es responsable de registrar a todos sus trabajadores en el Sistema Dominicano de Seguridad Social.
- ⁷⁶ En 2007, se realizaron 58,000 visitas de inspección regulares y 21,000 especiales; y en 2008, 60,000 y 25,000, respectivamente.
- ⁷⁷ Datos periódicos del Banco Central de la República Dominicana sobre tasa de desempleo; ver, <http://www.bancentral.gov.do/>.
- ⁷⁸ Talón de Aquiles del desarrollo nacional es el hecho histórico de que la relación producto-empleo es baja en República Dominicana: por cada punto de incremento en el PIB, el desempleo se reduce solamente en .67puntos.
- ⁷⁹ Ver, Supra 27-37 y Nota 23. El modelo económico dominicano demuestra que a pesar de que el PIB real se multiplicó por 7.2 veces entre 1960 y 2000, mientras que el de América Latina lo hizo sólo 4.7 veces, ese crecimiento económico es necesario pero insuficiente para mejorar el bienestar ciudadano y el disfrute de sus derechos. Ver, Sistema de las Naciones Unidas en República Dominicana: *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe Nacional, 2004.*

⁸⁰ Sistema de las Naciones Unidas en República Dominicana: *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe Nacional, 2004.*

⁸¹ Del total general entregado desde el año 2004 hasta la fecha, se invirtieron en el programa Comer es Primero \$RD7,818.1 millones (\pm \$EE.UU.236.2 millones) y en incentivo a la asistencia escolar unos \$RD1,039.3 millones (\pm \$EE.UU.31.4).

⁸² En 2008, el Bono Gas para los hogares representó una erogación de \$RD685.1 millones (\pm \$EE.UU. 20.7 millones) y el Bono Gas Chofer para el transporte público de \$RD113.3 millones (\pm \$EE.UU.3.4 millones).

⁸³ Entre 2003 y 2008, el Gobierno Dominicano ha entregado a través del Instituto Nacional de la Vivienda, y otras Instituciones, 228,789 facilidades habitacionales en comunidades barriales y rurales en todo el territorio nacional. En ese período, se han construido 14,434 viviendas nuevas, todas estas dotadas de infraestructura y de servicios tales como: agua potable, electricidad, drenajes pluviales y sanitarios, calles, aceras, contenes, y áreas verdes. El déficit habitacional acumulado, tanto cualitativo como cuantitativo, se estima entre las 800,000 a 900,000 viviendas, debido a lo cual cada año hace falta construir alrededor de 50 a 55 mil unidades habitacionales. De este déficit aproximadamente más del 70 por ciento está dentro de un alto riesgo debido a los fenómenos naturales.

⁸⁴ Entre los servicios médicos más frecuentes se encuentran partos, cesáreas, cirugías, suministro de medicamentos e internamiento en los centros asistenciales del Estado en todo el territorio nacional. Tan sólo en la zona fronteriza, un 42 por ciento de las consultas realizadas benefició a extranjeros, independiente de su estatus legal en el país.

⁸⁵ Una encuesta realizada por la ONG Profamilia a 1,000 personas que viven con VIH reveló que el 43.2 por ciento se encuentra desempleada y un 20 por ciento de ellas atribuyó la pérdida de su trabajo o fuente de ingresos a su condición serológica.

⁸⁶ República Dominicana efectuó grandes avances en lo referente al acceso durante los años 1990. Desde 1991-1992 hasta 2001-2002, la tasa bruta de matrícula (TBM) en el primer ciclo del nivel básico (grados 1-4) aumentó de 91 por ciento a 138 por ciento y la tasa bruta de matrícula para el segundo ciclo (grados 5-8) aumentó de 42 por ciento al 90 por ciento. El incremento en ese mismo período fue mucho mayor para el nivel medio: de 23 por ciento a 62 por ciento. Este aumento se debió no sólo al gran número de estudiantes procedentes del nivel básico, sino también a la disminución de la deserción y al regreso de estudiantes de mayor edad para completar la educación media. En un informe para el Banco Interamericano de Desarrollo, Álvarez (2004, p.10) se refiere a políticas para incrementar la flexibilidad de la educación y fomentar el reingreso de los estudiantes a las escuelas como principal explicación del incremento en el acceso (Fuente: Informe sobre las Políticas Nacionales de Educación. República Dominicana. OCDE, 2008, pp. 156-157).

⁸⁷ El Gobierno Dominicano se propone impulsar la plena aplicación del derecho humano a la educación, con los siguientes fines: i) ampliar la cobertura, la calidad y los resultados de la educación; ii) ampliar la educación sobre los derechos humanos, con garantías de educación para las poblaciones tradicionalmente excluidas, las personas con discapacidades y las personas

con necesidades educativas especiales; iii) consolidar los sistemas públicos de educación, a nivel estatal y municipal, para las comunidades urbanas, semi urbanas y rurales; y iv) atender las vulnerabilidades del sistema de educación para jóvenes profesionales y adultos a nivel nacional.

⁸⁸ Entre otras muchas iniciativas, sobresalen a modo de ejemplo, el proyecto de educación inicial con el Banco Mundial por \$EE.UU.42 millones, y el Proyecto de Desarrollo de la Juventud por \$EE.UU.25 millones.

⁸⁹ El cuerpo de referencia normativo incluye: la Ley 41-00 Orgánica que crea la Secretaría de Estado de Cultura, la Ley 65-00 sobre Derecho de Autor y su Reglamento de Aplicación No. 362-01, la Ley 502-08 del Libro y Bibliotecas, la Ley 481-08 General de Archivos de la República Dominicana y la Ley 122-05 de Regulación y Fomento de las Instituciones sin Fines de Lucros. A su vez, durante los últimos cuatro años se han elaborado los siguientes ante proyectos de ley: a saber, Ley General de Cine, Ley del Patrimonio Cultural Material e Inmaterial de la Nación, Ley de Artesanía de la República Dominicana y en la Constitución se incluyó el Artículo 53 relativo a los derechos culturales. En otro orden de ideas, se han producido las siguientes adhesiones a las siguientes resoluciones de Organismos Internacionales: adhesión a la Convención para la Protección del Patrimonio Inmaterial en fecha 11 de septiembre de 2006, mediante la Resolución No. 309-06 del Congreso de la República Dominicana, de fecha 14 de marzo de 2006; a la Carta Cultural Iberoamericana-Organización de Estados Iberoamericanos- 2005; a la Resolución Santo Domingo, 2006. Grupos de Estados África, Caribe y Pacífico (ACP); a la Declaración de Cartagena de Indias y al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

⁹⁰ En cuanto a la aplicación de estos derechos, la Suprema Corte dijo, en sentencia del 18 de julio de 2007, que los Espectáculos artísticos folklóricos, se encuentran exentos del pago del impuesto sobre la renta.

⁹¹ Ver, PNUD: *Implicaciones del alza de precios de los alimentos en la economía dominicana. Análisis del impacto en la población vulnerable*. Santo Domingo, septiembre 2008.

⁹² Ver, Sistema de las Naciones Unidas en República Dominicana: *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe Nacional, 2004*. Dadas las condiciones nutricionales y de hambre representan en el país, se han tomado toda una serie de medidas que van, desde los subsidios focalizados por medio de la tarjeta del Programa Solidaridad y el Desayuno Escolar, hasta el Programa Nacional de Fortificación de Alimentos, ejecutado con fondos de la Alianza Global para la Mejora de la Nutrición. Estos programas benefician por igual a la población vulnerable, sea ésta nacional o extranjera.

⁹³ Adicionalmente, en estos momentos se estudia la factibilidad de diversas modalidades financieras de dirigir una línea de crédito al sector agrícola y de garantizarla con fondos de reaseguro.

⁹⁴ Las condiciones de pobreza y de desempleo en República Dominicana muestran, ante todo, que faltan puestos de trabajo incluso para los dominicanos. También, que los salarios son bajos, por ejemplo, un jornalero apenas gana \$RD150 por día (\$EE.UU.4.40) y el sueldo mínimo

mensual para los empleados privados oscila entre \$RD4,485 (\pm \$EE.UU. 132) y \$RD7,360 (\pm \$EE.UU. 217). La consideración de las limitaciones que República Dominicana encuentra para albergar a unos inmigrantes que llegan en masa, que representan ya un 12 por ciento de la población dominicana, una cantidad significativa de la población, reviste una importancia fundamental para la política migratoria que el Estado dominicano está obligado a trazar.

⁹⁵ Ver, Supra párrafos 28 y 95-96.

⁹⁶ Prueba de lo cual es el cruce interracial e internacional que existen en la sociedad dominicana e incluso el desarrollo social, político y económico de los connotados bateyes que han llegado a ser municipios. Entre otros ejemplos: Consuelo, Quisqueya, Santa Fe, Gautier, Güaimate, Boca Chica, Guerra, San Luis, Villa Mella, Pedro Brand, Los Alcarrizos, Los Bajos de Haina, Villa Altagracia, entre otros más. Existen incluso antiguos bateyes, como Bayona, que se han convertidos en amplias zonas urbanas que trascienden el nivel de municipio.

⁹⁷ La migración voluntaria ha llegado a ser un elemento principal del mundo globalizado. Como fenómeno social, trae consigo la necesidad de ajustes legales e institucionales a nivel de la sociedad y, en particular, en el mercado del trabajo. El lado oscuro, problemático, de la migración masiva queda expuesto en los trabajadores migrantes ilegales. La contratación de éstos, en tanto que indocumentados, ocasiona una competencia desleal a todo aquel negocio o empresa que mantenga a migrantes nacionales y extranjeros en condiciones de legalidad. Ante todos yace el reto de promover la integración del trabajador migrante y de su familia, así como la institucionalización de un trato justo e igualitario, en un marco de referencia de Estado de derecho. Al mismo tiempo, dado que ni República Dominicana ni ninguna nación contemporánea por sí sola puede hacerle frente al flujo migratoria que se padece hoy día, se requieren esfuerzos conjuntos –binacionales y multilaterales–, en conformidad con el marco de referencia de los derechos humanos en el campo de Naciones Unidas, para instaurar canales flexibles y eficientes para lograr una migración legal, la cual significa una adecuada coordinación entre las naciones originarias y las receptoras de la migración.

⁹⁸ Por el lado del sector privado, éste también se supera. Por ejemplo, ya desde antes de comenzar el quinquenio 2003-2008 se ejecutan diversos programas de modernización y de reorganización social en los bateyes de la industria azucarera del sector privado –la única que opera en el país–, a un costo superior a los \$EE.UU.25 millones durante los años 2007-2008. Ese monto incluye la construcción de escuelas primarias y secundarias, clínicas rurales, comunidades modelo enteras y otras obras de infraestructura, de transporte y de bienestar social. Esta inversión social beneficia sin discrimen a los 10,000 obreros de campo de toda la agroindustria azucarera –sean éstos dominicanos, haitianos o sus descendientes– en la medida en que residen y laboran en los bateyes azucareros.

⁹⁹ Las reglamentación aplicada por la Dirección de Migración consta de las siguientes pautas normativas:

- Evitar a toda costa la separación de las familias nucleares, es decir, padres y menores de edad, aun a costa de no ejecutar la repatriación.
- Dar la oportunidad al afectado de demostrar y presentar cualquier documentación migratoria que avale su estadía. Una vez confirmado con los archivos de la Junta Central Electoral la validez de la cédula (de nacional o de extranjero, si es este el documento

presentado), inmediatamente se suspende el proceso de repatriación. Esta verificación está justificada en la altísima tasa de suplantación de identidad en las cédulas y en las falsificaciones de documentos migratorios.

- Otorgar la oportunidad para demostrar vínculos familiares establecidos en República Dominicana, aún no se posea un documento migratorio o de identidad.
- Registrar cualquier bien material que demuestren ser de su propiedad, ejecutando las instrucciones de su propietario, sobre si dejarla en el territorio nacional o llevarla consigo.
- Permitir que se realicen llamadas telefónicas o avisos a los familiares.
- Levantar un registro de cada individuo a ser repatriado, incluyendo su foto para mejor identificación.
- Devolver intacto cualquier documento personal que no esté viciado de falsedad, sea éste una cédula, un carnet de trabajo, un acta de nacimiento u otro.
- Enviar una lista de sujetos de repatriación a la Embajada de Haití de aquellos de sus nacionales que serán repatriados de forma que en Haití existe una persona que los recibe.
- Realizar deportaciones los días no feriados o en horario nocturno.
- En las intervenciones migratorias no participan militares, sino personal de la Dirección General de Migración debidamente identificado.
- Transportar a las personas repatriadas en autobuses, conforme lo establece el Protocolo del 1999.
- En el marco laboral, no realizar redadas en los lugares de trabajo. Y suspender las repatriaciones los viernes, día tradicional de pago, para impedir pactos secretos entre patronos y funcionarios particulares o para evitar que aquéllos abonen salarios adeudados.
- Por ultimo, prohibir de manera terminante la repatriación de menores detenidos mendigando en la vía pública, debido a lo cual se les recoge de las calles donde practican la mendicidad y se les entrega a sus padres o a las autoridades que trabajan con niños niñas y adolescentes.

Debe subrayarse, además, que las cifras sobre la cantidad de repatriados se ve abultada por la acción en la frontera binacional del CESFRONT. Éste retorna a los nacionales haitianos sin documentos migratorios desde las propias ciudades fronterizas –debido a la avalancha de inmigrantes que a diario cruzan la frontera con fines de establecerse o permanecer de forma ilegal en el país al terminar los días de mercado autorizados en algunas de las poblaciones fronterizas.

¹⁰⁰ Ver, Supra 84 y 85.

¹⁰¹ Ver, Supra 91 y 93.

¹⁰² Ver, Supra 24 y Nota 27.