



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/DJI/1  
14 November 2008

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Джибути**

---

\* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	4
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	4
A. Общие сведения.....	4
B. Нормативные рамки защиты прав человека .....	5
1. Национальный уровень .....	6
2. Международный уровень .....	9
3. Региональный уровень .....	10
C. Институциональные рамки защиты прав человека.....	11
1. Судебные органы .....	11
2. Другие конституционные органы .....	12
3. Прочие органы и механизмы .....	12
4. Организации гражданского общества.....	13
D. Национальная судебная практика.....	13
II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ПРАКТИКЕ .....	13
A. Гражданские и политические права .....	14
1. Свобода мнений и их выражения .....	14
2. Свобода печати.....	15
3. Свобода собраний и ассоциации .....	15
4. Право на эффективные средства правовой защиты и на справедливое судебное разбирательство.....	16

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<i>Стр.</i>
5. Право на жизнь и на неприкосновенность человеческой личности .....	16
6. Выборы .....	17
B. Экономические, социальные и культурные права .....	17
1. Право на образование .....	17
2. Право на питание и охрану здоровья .....	18
3. Право на труд и на социальное обеспечение .....	20
4. Право на жилище .....	21
C. Поощрение и защита прав женщин и детей .....	24
D. Пропаганда прав человека среди общественности .....	26
III. СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРАВООЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ .....	27
A. Национальный уровень .....	27
B. Региональный уровень .....	28
C. Международный уровень .....	28
IV. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС, ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА, ТРУДНОСТИ И ПРЕПЯТСТВИЯ .....	29
A. Достигнутый прогресс .....	29
B. Передовая практика .....	30
C. Трудности и препятствия .....	32
V. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА .....	32
VI. ПОТРЕБНОСТИ В ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ .....	33

## **Введение: методология подготовки доклада и консультативный процесс**

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО) (решение 6/102 Совета по правам человека от 27 сентября 2007 года). В нем описывается положение с правами человека в Джибути на основе положений, предусмотренных нормативными рамками защиты прав человека на национальном, международном и региональном уровнях (резолюция 5 Совета по правам человека от 18 июня, пункты 1, 2 и 3).
2. Для того чтобы собрать необходимую для подготовки настоящего доклада информацию, на национальном уровне были проведены широкие консультации с участием тех, кого вопросы прав человека затрагивают в первую очередь. Этот процесс начался с создания межведомственного комитета, отвечающего за редактирование и представление периодических докладов и за проведение универсального периодического обзора (УПО), в состав которого вошли представители заинтересованных ведомств, а также Национальной комиссии по правам человека и основных организаций гражданского общества, занимающихся правозащитной тематикой. Затем в составе межведомственного комитета была создана небольшая техническая группа по редактированию национального доклада, в которую вошли занимающиеся правами человека представители министерства юстиции, министерства иностранных дел и международного сотрудничества, министерства по делам женщин, семьи и социальным вопросам и организаций гражданского общества.
3. Все члены комитета по УПО внесли вклад в подготовку настоящего периодического доклада, и, опираясь на этот вклад, техническая редакционная группа подготовила первый проект доклада, который был представлен для обсуждения и внесения в него поправок Генеральной ассамблее межведомственного комитета по УПО, утвердившего его 30 октября, а затем и правительству.

## **I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **A. Общие сведения**

4. Республика Джибути расположена на востоке африканского континента, выходя к Баб-эль-Мандебскому проливу, связывающему Красное море с Аденским заливом и далее с Индийским океаном. Территория страны составляет 23 200 км<sup>2</sup>. На севере она граничит

с Эритреей (протяженность границы 109 км), на западе и юге с Эфиопией (349 км) и на юге с Сомали (58 км).

5. Страна разделена на пять административных районов: Таджура, Обок, Али-Сабие, Диккиль и Арта. Столица Джибути имеет особый статус. Она делится на три района (Раз-Дика, Булаос и Балбала). По данным последнего обследования домохозяйств Джибути, численность населения страны в 2002 году составляла 632 000 человек, из которых 53% приходилось на лиц моложе 20 лет. Свыше 2/3 населения проживает в столице и ее пригородах; остальная часть проживает в пяти других районах страны.

6. После обретения 27 июня 1977 года независимости, Джибути встала на путь демократического парламентаризма, основанного на принципе разделения властей (исполнительной, законодательной и судебной) и президентском правлении. С 1999 года во главе государства стоит Его Превосходительство г-н Исмаил Омар Геллех.

7. По данным МВФ, валовой внутренний продукт на душу населения составит в 2008 году 1 216 долларов. Согласно последнему докладу Центрального банка Джибути, в первичном секторе создается примерно 3,6% ВВП, во вторичном – 16,8%, а в третичном – 79,6%. Реальные темпы экономического роста за вычетом инфляции увеличились с 3% в 2001-2005 годах до 4,8% в 2006 году и до 5,3% в 2007 году. По прогнозам, в 2008 году они составят порядка 5,7%.

8. Население Джибути на 98% исповедует ислам.

## **В. Нормативные рамки защиты прав человека**

9. В принятой в 1992 году Конституции Джибути четко и недвусмысленно провозглашены основные права и свободы человеческой личности. С 1992 года поощрение и защита прав человека осуществляются в рамках демократического плюрализма, правового государства и децентрализованной системы управления.

10. Действительно, в Конституции от 4 сентября 1992 года правам человека и основным свободам отводится центральное место. Во вводной части Конституции, в которой провозглашается приверженность Джибути Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов, государство обязуется создать все условия для пользования индивидуальными и коллективными правами и свободами, а также для гармоничного развития национального общества.

11. Выражение во вводной части Конституции приверженности Декларации и Хартии придает этим двум международным и региональным документам также и конституционный статус.

### **1. Национальный уровень**

12. Вся часть II Конституции от 4 сентября 1992 года посвящена правам и обязанностям человека. В ней предусмотрены, в частности, следующие права и свободы:

- a) равенство перед законом без всяких различий по признаку языка, расового происхождения, пола или вероисповедания;
- b) право на жизнь, свободу, безопасность и физическую неприкосновенность, преследование исключительно в соответствии с законными процедурами и право на презумпцию невиновности;
- c) право на помощь адвоката и врача при аресте;
- d) запрет задержания без соответствующего ордера (статья 10);
- e) право на свободу мысли, совести, вероисповедания, отправления культа и на свободу мнений (статья 11);
- f) право собственности, неприкосновенность жилища (статья 12);
- g) тайна переписки, свобода передвижения (статья 14);
- h) свобода выражения мнений, свобода ассоциаций, профсоюзные свободы, право на забастовку (статья 15);
- i) запрет применения пыток, насилия, бесчеловечного, жестокого, унижающего достоинство или оскорбительного обращения (статья 16).

13. В целях осуществления этих прав и основных свобод Конституция Джибути наделяет законодательную власть правом определять условия и порядок пользования ими. Для этого были приняты следующие основные нормативные акты:

- a) Право на жизнь, безопасность и физическую неприкосновенность:

- i) Закон № 59/AN/94 от 5 января 1995 года о введении в действие уголовного кодекса, который охватывает посягательства на свободу, правонарушения и преступления против физических лиц, в первую очередь убийства, причинение вреда здоровью, незаконный арест и задержание людей и предусматривает наказания за них;
  - ii) Закон № 60/AN/94 от 5 февраля 1995 года о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса;
- b) Право на личный статус:
- i) Закон № 79/AN/04/5 L 2004 года о введении в действие Гражданского кодекса;
  - ii) Закон № 152/AN/02/4 L от 31 января 2002 года о введении в действие Семейного кодекса;
- c) Запрет рабства, подневольного состояния и пыток:
- i) Уголовный кодекс и трудовой кодекс, запрещающие рабство и аналогичную практику;
  - ii) Уголовный кодекс, запрещающий варварскую практику пыток и сопровождающего их насилия в форме увечий, ампутации органов и других телесных повреждений, влекущих за собой постоянную потерю трудоспособности, в первую очередь калечащего свойства;
  - iii) Закон № 210/AN/075 L о борьбе с торговлей людьми;
  - iv) Закон о статусе национальной полиции, запрещающий сотрудникам применять пытки, репрессии, бесчеловечное, жестокое, унижающее достоинство или оскорбительное обращение;
- d) свобода мысли, совести, вероисповедания, мнений и их выражения:  
Органический закон № 2/AN/92 от 15 сентября 1992 года о свободе коммуникаций;
- e) свобода собраний, ассоциации, уличных шествий и манифестаций:
- i) Закон от 1 июля 1901 года об ассоциациях;

ii) Органический закон № 01/AN/92 от 23 сентября 1992 года о политических партиях;

f) право принимать участие в управлении государственными делами и в выборах руководителей: Органический закон № 1/AN/92 от 21 октября 1992 года о введении в действие закона Закона о выборах, устанавливающего условия проведения выборов, критерии избираемости и неизбираемости, порядок их организации и механизмы обжалования;

g) право на труд, отдых, социальное обеспечение и профсоюзные свободы:

- i) Закон от января 2006 года о введении в действие Трудового кодекса, закрепляющего за каждым гражданином право на труд, отдых и профессиональную подготовку и категорически запрещающего принудительный или обязательный труд. Кроме того, Закон признает за каждым работником право вступать в профсоюз по своему выбору и право на забастовку;
- ii) Закон № 203/AN/07/5 L о Национальном агентстве занятости, профессиональной подготовки и трудоустройства (НАЗППТ);
- iii) Закон № 3/AN/92/2 L о пенсионном обеспечении гражданских служащих;
- iv) Закон № 137/AN/90/2 L от 22/01/91 о пенсионном обеспечении парламентариев;
- v) Закон № 137/AN/90/2 L от 22/01/91 о пенсионном обеспечении военнослужащих;
- vi) Закон № 137/AN/90/2 L от 22/01/91 об инвалидности;
- vii) Закон № 212/AN/07/5 L о Национальной кассе социального обеспечения (НКСО);
- viii) Закон № 151/AN/02 о Национальном совете социального обеспечения;
- ix) Закон № 154/AN/02, Закон № 155/AN/02 об изменении условий уплаты взносов и приобретения права на получение пенсии;



- h) право на образование и охрану здоровья:
  - i) Закон 1999 года о принципах системы образования Джибути:
    - a. Первый план действий в сфере образования (1999-2005 годы);
    - b. Второй план действий в сфере образования (2006-2008 годы);
  - ii) Закон от июля 1999 года о принципах политики в сфере охраны здоровья:
    - a. Стратегический план развития санитарных услуг (2001-2011 годы);
    - b. План действий (2008-2012 годы).

14. Кроме того, Республика Джибути проводит общую политику поощрения и защиты материнства и детства, развития системы образования, здравоохранения, правосудия, а также борьбы с нищетой.

15. Традиция конституционного закрепления прав и свобод неизменно подкреплялась в Джибути ратификацией основных международных и региональных инструментов в области прав человека.

16. Эти инструменты, также как и другие ратифицированные договоры с момента их опубликования имеют преимущественную силу по сравнению с нормами законодательства. Республика Джибути ратифицировала следующие правовые акты:

## **2. Международный уровень**

17. Основные правовые акты:

- a) Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован 5/02/04);
- b) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован 2/09/02);
- c) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована 27/05/98);

- d) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована 27/12/1990);
- e) Конвенция о правах ребенка (ратифицирована 2/12/1990);
- f) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (9/09/2002);

18. Другие важные правовые акты:

- a) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (в процессе ратификации);
- b) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (в процессе ратификации);
- c) Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним;
- d) Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней;
- e) Римский статут Международного уголовного суда;
- f) Основные конвенции Международной организации труда;
- g) Основные конвенции ЮНЕСКО.

### **3. Региональный уровень**

19. Правовые акты:

- a) Африканская хартия прав человека и народов (1991 год);
- b) Факультативный протокол, касающийся Африканского суда по правам человека и народов;
- c) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин (ратифицирован в 2005 году);

d) Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (подписана в 1992 году).

20. На межправительственном уровне деятельность в области прав человека осуществляется в рамках межправительственного органа по вопросам развития и ОРВЮА.

### **С. Институциональные рамки защиты прав человека**

21. Все предусмотренные в Конституции институты прямо или косвенно играют ту или иную роль в поощрении и защите прав человека. Речь идет о Президенте республики, правительстве, Национальном собрании, Верховном суде, Конституционном совете и Высокой палате правосудия.

22. Среди этих институтов непосредственное участие в поощрении и защите прав человека принимают правительство, Национальное собрание, Верховный суд и Конституционный совет.

#### **1. Судебные органы**

##### **а) Верховный суд и другие судебные инстанции**

23. Согласно статье 71 Конституции судебная власть независима от исполнительной и законодательной власти. Она осуществляется Верховным судом и другими судебными инстанциями, которые следят за тем, чтобы предусмотренные в Конституции права и свободы уважались.

24. Судьи, наделенные судебной властью, должны в первую очередь обеспечивать эффективную защиту этих прав. Такая судебная защита прав осуществляется на всей территории страны главным образом судебными и административными инстанциями. Право обратиться в эти инстанции предоставляется всем лицам. Единственные ограничения касаются дееспособности, исковой давности и исковых оснований.

25. Организация и функционирование судебной системы отвечают самым высоким международным стандартам отправления правосудия, к числу которых относятся равенство перед законом без какой-либо дискриминации, независимость и беспристрастность правосудия, презумпция невиновности, законность наказаний за предусмотренные законом преступления, двухуровневый характер системы правосудия, право на защиту, содействие и судебную помощь

**в) Конституционный совет**

26. Конституционный совет является главным гарантом основных прав человека и публичных свобод. Эту функцию он выполняет, контролируя конституционность законодательства, отсутствие нарушений в ходе выборов, правила работы учреждений и деятельность органов власти (статья 75 Конституции).

27. Решения Конституционного совета не подлежат обжалованию и являются обязательными для всех органов государственной власти, административных и судебных инстанций, а также для всех физических и юридических лиц. На рассмотрение Конституционного совета в порядке исключения могут быть переданы возникающие в процессе судопроизводства вопросы, связанные с нормативно-правовой защитой основных прав, предусмотренных Конституцией. Вопрос о конституционности может быть поднят любым истцом в любой инстанции. Признанные противоречащими Конституции положения перестают применяться, и на них нельзя ссылаться в суде.

**2. Другие конституционные органы**

28. Правительство играет важнейшую роль в деле поощрения и защиты прав человека через свои различные министерства, в частности, через министерства иностранных дел и международного сотрудничества, внутренних дел и децентрализации, юстиции и по правам человека, по делам женщин, семьи и социальным вопросам, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, солидарности, жилищного и городского строительства и охраны окружающей среды.

29. Благодаря своей законотворческой деятельности и контролю за работой правительства Национальное собрание также вносит вклад в поощрение и защиту прав человека. Именно оно должно воплощать в жизнь закрепленные в Конституции права и законодательно оформлять международные и региональные обязательства, взятые на себя Джибути. Направляя запросы и создавая комиссии для проведения расследований, депутаты Национального собрания могут потребовать от правительства разъяснений в связи с любыми случаями нарушения прав человека и принятия необходимых мер для борьбы с ними.

**3. Прочие органы и механизмы**

30. Помимо конституционных существуют также независимые административные органы и механизмы, занимающиеся более конкретной деятельностью по поощрению и

защите прав человека. К ним относятся Посредник Республики, Национальная комиссия по правам человека и Независимая национальная избирательная комиссия.

#### **4. Организации гражданского общества**

31. Правами человека занимаются многие организации гражданского общества. Они вносят вклад в поощрение и защиту прав человека благодаря:

- a) профилактической и пропагандистской работе, участию в принятии решений, выполнению посреднических функций, наблюдению за ходом выборов;
- b) информационной работе (выпуск коммюнике, информационных бюллетеней и организация общественных манифестаций);
- c) информационно-просветительской работе среди широкой общественности и конкретных групп (женщины, дети, инвалиды, и т.д.);
- d) выработке для правительства рекомендаций по улучшению деятельности в области защиты и поощрения прав и свобод.

#### **D. Национальная судебная практика**

32. Национальная судебная практика Джибути опирается на постановления Верховного суда в различных областях. В настоящее время ведется работа по их сведению в сборник решений, который будет доступен всем желающим. В сфере прав человека Верховный суд вынес много постановлений по конституционным вопросам, предусматривающих, в частности, участие адвоката на различных стадиях судопроизводства, в том числе на стадии задержания. Конституционный совет вынес ряд решений по искам, связанным с процедурой выборов, подтвердив право кандидатов на равное освещение в средствах массовой информации и аннулировав результаты голосования на некоторых избирательных участках в связи с допущенными нарушениями в ходе президентских выборов 1999 года и парламентских выборов 2003 года.

## **II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ПРАКТИКЕ**

33. Республика Джибути ратифицировала основные международно-правовые акты по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

В соответствии со статьей 37 Конституции, "договоры или соглашения, ратифицированные в установленном порядке, с момента их опубликования приобретают преимущественную силу по отношению к законодательным нормам при условии того, что каждый такой договор или соглашение применяются другой стороной и согласуются с соответствующими положениями права международных договоров".

34. Помимо этих имплементационных гарантий, предоставляемых Конституцией страны, Джибути постепенно инкорпорирует положения отдельных международных договоров в национальное законодательство. С целью выполнения своих международных обязательств в области прав человека Джибути осуществляет различные политические меры, программы и действия по поощрению и защите прав человека.

35. Результаты выполнения международных обязательств позволяют говорить не только о заметном прогрессе в обеспечении отдельных прав, но и большой работе, которую предстоит проделать в связи с другими правами.

## **А. Гражданские и политические права**

### **1. Свобода мнений и их выражения**

36. В статье 15 Конституции закреплён принцип свободы мнений и их выражения, лежащий в основе любой демократии. Национальное законодательство не предусматривает никаких особых ограничений этих свобод, подтверждением чему могут служить многообразие и динамизм субъектов, функционирующих в сфере культуры и художественного творчества.

37. Кроме того, свобода мнений находит в Джибути свое выражение в целостной многопартийной системе (в стране официально зарегистрированы девять политических партий).

38. То, как свобода выражения мнений реализуется в Джибути на практике, можно проиллюстрировать на примере выходящей вот уже несколько лет в прямом эфире радиопередачи, в ходе которой слушатели могут без каких-либо ограничений задать свои вопросы соответствующим министрам по телефону или выступить с жалобами на совершенные по отношению к ним нарушения прав человека. Эта передача выходит на двух национальных языках (афарском и сомалийском). Ежегодно 10 декабря по случаю празднования очередной годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека в Джибути проводятся дискуссионные форумы с участием либо студентов университетов, либо представителей организаций гражданского общества, на которых обсуждаются

изменения, произошедшие в области прав человека за год. Эти мероприятия транслируются по радио и телевидению.

39. Цель этих различных мероприятий заключается в том, чтобы проинформировать национальную и международную общественность о прогрессе в области прав человека и принять активное участие в популяризации культуры демократии, неотъемлемой частью которой является поощрение и защита прав человека.

## **2. Свобода печати**

40. Осознавая значение свободной и независимой прессы для демократического развития, правительство принимает политические и иные меры для укрепления свободы печати и содействует созданию и функционированию новых печатных органов и изданий. В числе этих мер можно назвать принятие 15 сентября 1992 года Органического закона № 2 о свободе печати и коммуникаций.

41. Действительно, в статье 3 этого закона говорится, что "свобода" печати и коммуникаций предполагает право каждого создавать и свободно использовать средства массовой информации по своему выбору для свободного выражения и распространения своих идей или для ознакомления с идеями других людей.

42. В то же время, это право на полную и объективную информацию, а также право на участие в обмене информацией посредством реализации таких основополагающих свобод, как свобода мнений и их выражения (пункт 2 статьи 3 указанного закона), не должны использоваться в ущерб социальному миру, достоинству личности и общественному порядку.

43. Кроме того, следует отметить ощутимый прогресс, достигнутый в деле либерализации и регулирования медийного пространства. Этим можно объяснить и тенденцию к депенализации действий, квалифицируемых в настоящее время в качестве правонарушений в области печати. Международная пресса имеется в Джибути в свободной продаже, из которой никогда не изымался ни один выпуск.

## **3. Свобода собраний и ассоциации**

44. Положения Конституции и других законодательных актов, предусматривающих право на свободу собраний и ассоциации, создают благоприятные условия для осуществления этих прав. Многочисленные официально созданные ассоциации, многие

из которых занимаются правозащитной проблематикой, свободно осуществляют свою деятельность на всей территории страны.

#### **4. Право на эффективные средства правовой защиты и на справедливое судебное разбирательство**

45. Согласно Конституции и международно-правовым нормам, отправление правосудия в Джибути осуществляется на основе принципов, закрепленных в международных и региональных договорах в области прав человека.

46. Правительство выдвинуло и в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами осуществило идею проведения представительных дискуссионных форумов по вопросам правосудия, в которых приняли участие судьи, вспомогательный персонал судебной системы, сотрудники уголовной полиции, представители гражданского общества, административных, племенных и религиозных структур, молодежи, учащихся и т.д. По итогам этих форумов были сформулированы предложения о том, как реформировать систему правосудия. Эти предложения легли в основу плана действий, многие положения которого уже выполнены. Это позволило укрепить судебную систему и ее потенциал, особенно с точки зрения защиты прав человека.

47. Несмотря на всю серьезность принимаемых мер, доступ к правосудию остается ограниченным в силу разных причин, в числе которых можно назвать удаленность судебных органов от населения внутренних районов страны, длительность и сложность процедур судопроизводства, несоблюдение некоторыми представителями судебной системы требований профессиональной этики и недостаток людских и материальных ресурсов.

#### **5. Право на жизнь и на неприкосновенность человеческой личности**

48. После принятия в 1995 году Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов в Республике Джибути была отменена смертная казнь, которая и до этого не применялась на протяжении многих лет. Одновременно с этим в Джибути были упразднены и чрезвычайные судебные органы, в частности Высшая палата правосудия и Суд по делам о государственной безопасности (рассматривавшие политические дела и дела, связанные с хищением государственных средств государственными служащими).

49. В Конституции и Уголовном кодексе Джибути содержатся положения, обеспечивающие защиту от умышленных телесных повреждений (насилия),



произвольного задержания, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

## **6. Выборы**

50. Для обеспечения транспарентности и соответствия выборов на различных уровнях установленным правилам была создана Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК), осуществляющая надзор за ходом выборов. Это позволило улучшить функционирование избирательной системы в Джибути. Действительно, с момента создания этой комиссии президентские, парламентские и местные выборы проводятся регулярно при полном уважении принципов демократии и транспарентности.

51. Хотя указанные меры и сыграли важную роль, позволив гарантировать проведение выборов, а также их транспарентность и нормальный ход, нельзя не отметить отдельные случаи нарушений, которые тем не менее не ставят под сомнение законность выборов, а также среднюю активность избирателей, что свидетельствует о необходимости совершенствовать избирательную систему и организацию выборов и адаптировать ее к реалиям страны, максимально поощряя волеизъявление большинства.

52. Именно с этой целью президент Республики выступил инициатором проведения реформы перед местными выборами 2005 года, включив в избирательную систему страны элементы пропорциональной системы выборов, что способствовало формированию новых политических партий и избранию в местные советы новых лиц, зачастую из числа молодежи и женщин.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на образование**

53. Образование, а следовательно, и право на образование уже десять лет фигурируют в числе приоритетов приходящих на смену друг другу правительств Республики Джибути. Итогом столь пристального внимания стало принятие в 1999 году Закона о принципах системы образования Джибути.

54. Цель этого закона заключается в том, чтобы предоставить всем детям школьного возраста возможность учиться в школе. Для этого в законе было предусмотрено бесплатное всеобщее обязательное школьное образование для детей в возрасте от 6 до 16 лет.

55. С тех пор были утверждены два плана действий (ПДО), первый из которых (1999-2005 годы) ставил целью увеличить количество мест в учреждениях системы образования, а второй (2006-2008 годы) – закрепить достигнутые в ходе реализации первого плана результаты, уделяя особое внимание качественным показателям.
56. Эти планы действий можно рассматривать как меры, принимаемые Джибути для выполнения положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
57. Реализация планов действий позволила достичь заметного прогресса в увеличении общего показателя охвата детей начальным школьным образованием, достичь паритета на этом уровне, а также усовершенствовать управление системой образования.
58. Так, численность учащихся начальной школы увеличилась с 38 000 чел. в 2000 году до 56 395 чел. в 2007 году, т.е. среднегодовой прирост составил 5,48%; общий показатель охвата начальным образованием возрос в этот же период с 38 до 70%, а количество учебных классов в начальной школе – с 560 до 922.
59. Что касается средней школы, общий показатель охвата школьным образованием увеличился с 19,6% в 2000 году до 43% в 2007 году при росте числа учащихся с 13 000 до 29 520 в 2007 году. Наконец, вероятность получения свидетельства о среднем образовании посещающими школу детьми составляет 85%.
60. Следует отметить, что таких результатов в сфере образования не удалось бы добиться без широкого участия кредиторов, представленных в первую очередь группой партнеров, функции секретариата которой выполняет в настоящее время ЮНИСЕФ, а также без непрерывных политических усилий, позволивших увеличить долю образования в государственном бюджете с 12% в 1999 году до 24% к сегодняшнему дню.
61. Несмотря на эти успехи, следует и впредь прилагать усилия для достижения к 2015 году поставленных в Декларации тысячелетия целей развития, увеличивая число школ и колледжей неподалеку от мест проживания учащихся, обеспечивая паритет на всех уровнях образования и укрепляя систему высшего образования.

## **2. Право на питание и здоровье**

62. В сфере здравоохранения, отнесенной в 1996 году правительством к числу трех приоритетных секторов, на смену череде политических мер по реформированию данного

сектора пришла Рамочная стратегия улучшения санитарного обслуживания в интересах поощрения и защиты права на здоровье (РССО).

63. Эта рамочная стратегия позволила правительству сформулировать санитарную политику, удовлетворяющую потребности городского и сельского населения посредством:

- a) охвата санитарным обслуживанием всей территории страны;
- b) организации функционирования центральных больничных структур;
- c) укрепления статуса работников системы здравоохранения.

64. Помимо этих нормативных мер, призванных обеспечить уважение основополагающих принципов равенства, солидарности, а также защиты и поощрения права на здоровье, правительство проводит национальные целевые программы, направленные на совершенствование охраны здоровья матери и ребенка; проведение информационно–просветительских кампаний по вопросам санитарии, питания и гигиены, разработку национальной рамочной программы и создание фонда для сирот и детей, живущих с ВИЧ/СПИДом; завершение начатого в 2007 году преобразования центра профессиональной подготовки в научный институт проблем здоровья и создание медицинской школы для решения хронической проблемы нехватки квалифицированных кадров; и, наконец, на борьбу с такими эпидемиями, как холера, малярия, туберкулез и т.д.

65. Поскольку политика децентрализации, призванная обеспечить передачу полномочий правительства региональным органам власти, оказалась недостаточно эффективной, меры, принимаемые правительством на протяжении последнего десятилетия, не дали желаемого эффекта, особенно что касается жителей сельских районов и самой обездоленной части городского населения.

66. Если говорить о продовольственной безопасности, следует отметить, что вызванный неблагоприятными метеорологическими условиями дефицит продовольствия заставил власти страны учредить при Президенте Республики бюро по вопросам продовольственной безопасности и начать проведение с 2005 года многочисленных двусторонних программ (уступка сельскохозяйственных земель эфиопскими и суданскими соседями) с тем, чтобы обеспечить населению страны доступ к достаточному питанию.

### 3. Право на труд и на социальное обеспечение

#### а) Право на труд

67. Трудоустройство населения и борьба с безработицей представляют собой одно из важнейших направлений деятельности властей Джибути в рамках борьбы против нищеты, поскольку от безработицы, по оценкам, страдает примерно 60% трудоспособного населения, главным образом женщины и молодежь.

Даже если эта цифра неточна, так как она не учитывает неформальный сектор, в котором занята значительная часть населения, она дает представление о том, какую работу еще предстоит проделать для обеспечения социально-экономического развития страны.

68. В этой связи правительство Джибути приступило к разработке последовательных политических мер, стимулирующих создание предприятий, профессиональную подготовку и трудоустройство молодежи, поскольку для успешного развития местного предпринимательства необходимо, чтобы в деятельности Национального агентства занятости, профессиональной подготовки и трудоустройства принимали участие все социально-экономические группы (организации трудящихся, работодателей и гражданского общества).

Даже если эта политика пока находится в зачаточном состоянии, следует обратить внимание на ряд уже принятых конкретных мер, которые позволили или позволят заметно снизить уровень безработицы. В числе этих мер можно выделить:

а) создание финансируемого Кувейтом фонда поддержки новых предприятий для трудоустройства ищущих работу лиц;

б) разработку программы трудоустройства и переподготовки кадров при содействии предприятий Соединенных Штатов Америки через Агентство содействия развитию (ЮСЭЙД);

с) организацию Национального агентства занятости, профессиональной подготовки и трудоустройства.

**b) Социальное обеспечение**

69. Систему социального обеспечения в Джибути следует рассматривать как одно из главных и давних завоеваний трудящихся. На самом деле в Джибути существует две системы социального обеспечения. Бенефициарами первой из них являются все государственные служащие, медицинское страхование которых частично оплачивается государством, а частично – самими служащими на основе ежемесячных взносов. Она покрывает все медицинские расходы госслужащих и членов их семей. В то же время, страховое покрытие придется ограничить, поскольку не так давно было принято решение о том, что взнос, идущий на финансирование системы здравоохранения, должен быть чисто символическим.

70. Второй является система социального обеспечения наемных работников частного сектора, в которой участвуют все эти работники. Бенефициары этой системы, управляемой независимым органом социальной защиты, имеют право на бесплатное лечение и бесплатные основные медикаменты.

71. Помимо этого следует помнить и о том, что некоторые структуры (вооруженные силы, полиция и жандармерия) имеют свои ведомственные медицинские учреждения, оказывающие бесплатные медицинские услуги сотрудникам этих структур и членам их семей. К тому же, на льготную медицинскую помощь имеют право и инвалиды войны.

**4. Право на жилье**

72. В Джибути право на жилье находится в центре внимания правительства. Оно определяется, в частности, в Законе о принципах экономической и социальной политики, Законе № 82/AN/004 L от 17 мая 2008 года о министерстве жилищного и городского строительства охраны окружающей среды и обустройства территорий и постановлениях о порядке его применения, ориентирах, данных правительству Президентом Республики после его избрания на второй срок, и Национальной инициативе в области социального развития.

73. Оно обеспечивается в рамках уже принятых или принимаемых мер, касающихся а) проведения институциональных и нормативно-правовых реформ, необходимых для управления процессом городского развития; б) обустройства недостаточно благополучных районов; в) обустройства территорий; г) строительства социального жилья, а также жилья среднего и элитного уровней. Министерство жилищного и городского строительства, охраны окружающей среды и обустройства территорий оказывает помощь в управлении городским хозяйством через свои структуры,

занимающиеся разработкой, планированием и координацией программ обустройства территорий и урбанизации, которые в своей деятельности опираются на обновляемый в настоящее время Генеральный план обустройства территорий и городского развития 1994 года и два оперативных инструмента, а именно на Агентство недвижимости Джибути, работающее на рынке жилья среднего уровня, и Жилищный фонд, недавно созданный для стимулирования строительства социального жилья путем кредитования своей клиентуры, а также при содействии Управления владений и поместий, территориальные структуры и предприятия частного сектора, которые в последнее время проявляют все больший интерес к этой сфере.

74. Несмотря на ограниченное участие неправительственных организаций, чаще именуемых ассоциациями, в формулировании политики в области жилищного строительства, населенных пунктов и городского развития, следует отметить, что эти ассоциации активно работают на местах, занимаясь улучшением экологии в городских районах и условий жизни населения.

**а) Практическая работа**

75. Для обеспечения права на жилище правительство осуществляет целый ряд конкретных программ, помогающих увеличить предложение адаптированного к потребностям населения жилья в условиях его растущего дефицита, который, по оценкам, ежегодно увеличивается примерно на 2 500 единиц. Точные цифры станут известны после проведения всеобщей переписи населения и жилищ, которая пройдет в ближайшее время. Именно в рамках таких программ в 2005-2008 годах были построены микрорайоны Одан-1 (842 единицы жилья), Конкорд (90 единиц жилья), Гаргар (285 единиц), Вададжир-2 (75 единиц), сооружение которого еще не завершено, и еще 340 единиц жилья для размещения перемещенных в ходе вооруженных конфликтов лиц.

76. В этой связи можно упомянуть и закладку фундамента микрорайонов Одан-2 (642 единицы жилья) и Шебеле (200 единиц), которая состоялась 2 октября нынешнего года и в которой принимал участие президент Республики, а также предстоящую в недалеком будущем закладку фундамента микрорайона Думейра (44 единицы жилья).

77. Со стороны населения, стремящегося улучшить условия своей жизни, постоянно растет спрос на участки под застройку. Для его удовлетворения правительство в рассматриваемый период в срочном порядке выделило 384 таких участка в пригородах, 556 участков для жилищного строительства в столице и еще 220 участков в Арте (170 участков под жилье и 150 - на социальные нужды). Сотни участков были выделены и в административных центрах внутренних районов страны (Али-Сабие и Таджура).

78. Для городов, расположенных во внутренних районах страны, были подготовлены адекватные планы застройки и, так же, как и для столицы, типовые проекты жилья, которые постоянно совершенствуются и с учетом которых разрабатываются проекты строительства социального жилья.

79. Одновременно с мерами, принимаемыми в целях упорядочения имущественных вопросов и защиты земельной собственности, были утверждены нормативные рамки, регламентирующие деятельность по благоустройству территорий. В этой связи были обновлены уже действующие документы и установлены новые правила распределения земель, их мелиорации и использования, приняты различные нормативные акты, касающиеся технических условий и планов микрорайонов как в Джибути, так и во внутренних районах страны, а также упорядочено применение процедуры добровольной передачи собственности и упрощенной процедуры получения разрешения на строительство, с тем чтобы побуждать жителей старых кварталов Преск'иль в Джибути (кварталы 1-7, Амбули и Джебель) и Балбалы приобретать недвижимость в собственность.

#### **b) Перспективы**

80. Для того чтобы облегчить доступ к недвижимости, правительство планирует в течение 2008-2011 годов при поддержке частного сектора и зарубежных инвесторов построить примерно 14 000 единиц социального жилья, 3 000 единиц адаптируемого жилья и осушить 800 участков по всей территории страны.

#### **c) Преимущества и трудности**

81. В Джибути реализация права на жилище облегчается доступностью недвижимости, поскольку вся земля в стране принадлежит государству и предоставляется по довольно низким ценам обездоленным слоям населения предлагается особая помощь (программы добровольной переуступки и упрощенная процедура получения разрешения на строительство), а органы власти демонстрируют политическую решимость и стремление к достижению поставленных целей.

82. В то же время на пути достижения поставленных задач встречаются и серьезные трудности. Они в основном связаны с дефицитом финансирования на национальном и международном уровне, с институциональными недостатками, например с отсутствием адекватных механизмов финансирования, таких, как ипотечные банки, предлагающих выгодные условия, и слабостью управленческих структур в этом секторе.

### **С. Поощрение и защита прав женщин и детей**

83. Поощрение и защита прав женщин и детей опираются на непреклонную политическую волю, усилия формирующегося, но в то же время динамичного женского гражданского общества и недискриминационные нормативные акты. В то же время сохраняющиеся традиции и высокий уровень неграмотности среди женщин требуют не прекращать прилагаемых усилий.

84. Для обеспечения равенства мужчин и женщин, борьбы против дискриминации по половому признаку и защиты прав женщин и детей было создано министерство по делам женщин, семьи и социальным вопросам. Создание гендерных координационных центров в ведомственных департаментах помогает учитывать гендерный фактор при разработке отраслевых программ и проектов.

85. Республика Джибути подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и разработала важную программу борьбы с таким серьезным проявлением насилия, как калечащие операции на женских половых органах, которые по-прежнему практикуются, несмотря на существование в Уголовном кодексе статьи, запрещающей и карающей подобную практику. В русле этих усилий была разработана Национальная стратегия борьбы со всеми формами обрезания (2006 год), создан центр помощи девушкам и женщинам, ставшим жертвами насилия (2007 год), а также сформулирована важная общественная программа поощрения и развития прав человека (2007 год).

86. Принятие Свода законов о личном статусе (январь 2002 года), в котором закреплены минимальный возраст вступления в брак для юношей и девушек на уровне 18 лет, а также обязанность учиться в школе до 16 лет, позволило уменьшить число ранних браков – проявлений дискриминационной практики по отношению к девушкам.

87. Что касается участия женщин в политической жизни, принятие Закона № 192/AN/02/4 L, устанавливающего минимальную 10-процентную квоту для женщин в выборных органах и органах государственного управления, способствовало увеличению представительства женщин в политических партиях и в парламенте в 2007 году (7 депутатов-женщин из 65) и расширению их участия в общественной жизни.

88. Если говорить о правах детей, особенно о регистрации новорожденных, в сельской местности доля зарегистрированных детей остается довольно низкой.



89. Обсуждаемый в настоящее время проект закона, предусматривающего сближение органов управления и тех, кем они управляют, благодаря созданию региональных ассамблей в русле процесса децентрализации, введение бесплатной процедуры регистрации новорожденных, а также осуществление обширной программы укрепления служб регистрации гражданства помогут улучшить положение с регистрацией новорожденных.

90. В ходе рассмотрения в сентябре 2008 года периодического доклада Республики Джибути о ходе осуществления Конвенции о правах ребенка были сформулированы рекомендации, касающиеся, в частности:

- a) активизации усилий по обеспечению уважения и осуществления всех прав ребенка, предусмотренных в КПП;
- b) ускорения процесса создания национального органа по координации деятельности, касающейся прав ребенка;
- c) принятия национального плана действий по защите детства, охватывающего все предусмотренные в КПП права;
- d) увеличения ассигнований из государственного и местных бюджетов на деятельность, осуществляемую в интересах детей;
- e) создания централизованной системы сбора информации в областях, охватываемых КПП;
- f) продолжения и активизации усилий по пропаганде КПП и прав ребенка, особенно в сельских районах;
- g) продолжения и укрепления сотрудничества с гражданским обществом в целях как поощрения и защиты прав, так и координации деятельности на национальном уровне.

Для выполнения этих рекомендаций будут приняты необходимые меры.

91. С недавних пор Республика Джибути столкнулась с проблемами бездомных детей и попрошайничества, которым занимаются дети, принадлежащие к кочующим группам населения.

#### **D. Пропаганда прав человека среди общественности**

92. Различные структуры вносят вклад в поощрение и защиту прав человека в рамках учебно-воспитательной работы, пропаганды соответствующих правовых инструментов и информационно-просветительских кампаний по вопросам прав человека, используя в работе среди населения информационно-коммуникационные технологии и средства массовой информации.

93. Недавно в стране была создана Национальная комиссия по правам человека.

Комиссия была учреждена в апреле 2008 года. В ее состав входят представители различных социальных слоев и институциональных структур, неправительственных организаций, профсоюзов, религиозных и общинных организаций, национальных институтов, таких как управление Посредника Республики и коллегия адвокатов и т.д. Главная задача Комиссии заключается в поощрении и защите прав человека, а также в предупреждении любых посягательств на права человека и нарушений этих прав.

94. С этой целью всего за несколько месяцев своего существования она провела ряд информационно-просветительских мероприятий с участием представителей системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь во время недели, посвященной правам задержанных лиц (6-12 октября), посетив с рабочим визитом гражданскую тюрьму в Джибути с тем, чтобы обратить внимание судебных властей на необходимость справедливого и уважительного отношения к заключенным.

Параллельно, вместе с теми же партнерами, члены Комиссии посетили лагерь беженцев Али-Адде для того, чтобы ознакомиться с положением беженцев. В сотрудничестве с министерством юстиции, межведомственным комитетом и Управлением Верховного комиссара по правам человека Национальная комиссия организовала 11-13 октября 2008 года учебный семинар, посвященный методике подготовки и представления периодических докладов договорным органам и Совету по правам человека.

95. 9-10 мая министр юстиции и по правам человека организовал аналитическое рабочее совещание, посвященное перспективам укрепления прав человека в Джибути. В церемонии открытия совещания принял участие глава государства, что еще более повысило статус этой встречи. По этому случаю, Президент Республики подтвердил свою неизменную приверженность поощрению и защите прав человека. По итогам совещания его участники сформулировали свои рекомендации, ставшие основой национального плана действий, первыми итогами реализации которого стало создание Национальной

комиссии по правам человека и межведомственного комитета по подготовке и представлению периодических докладов договорным органам и Совету по правам человека. Отвечающее за защиту прав человека министерство юстиции создало специальный комитет по организации празднования шестидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека, в состав которого вошли представители неправительственных организаций, государственных органов, системы Организации Объединенных Наций и Национальной комиссии по правам человека. Уже запланированы мероприятия по пропаганде и защите прав человека, апогеем которых станет торжественное празднование 10 декабря 2008 года Международного дня прав человека под патронажем Президента Республики.

96. Помимо ратификации основных международных договоров в области прав человека министерство юстиции и по правам человека занимается инкорпорированием положений некоторых международных договоров в национальное законодательство.

97. Хотя Джибути серьезно отстает от графика подготовки и представления периодических докладов, после создания вышеупомянутого межведомственного комитета был составлен двухлетний план, реализация которого при поддержке регионального бюро Управления Верховного комиссара по правам человека позволит стране наверстать отставание и выполнить свои международные обязательства. Наряду с этим, следует отметить, что в судебной системе Джибути обеспечивается равное представительство мужчин и женщин на судебных должностях. Председателем Верховного суда является женщина. Женщины занимают также многие судебские должности в судах по делам о личном статусе, которые в рассматриваемых делах, связанных с личным статусом, применяют нормы мусульманского права.

### **III. СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРАВОЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ**

#### **A. Национальный уровень**

98. Для активизации работы по поощрению и защите прав человека и исправлению ситуации с представлением докладов в соответствии с требованиями международных и региональных договоров, ратифицированных Республикой Джибути, в апреле 2008 года была создана Национальная комиссия по правам человека, в состав которой вошли представители государства и гражданского общества, занимающиеся правозащитной тематикой и борьбой с различными проявлениями дискриминации.

99. Национальная комиссия по правам человека должна обращать внимание властей на нарушения прав человека, предлагать меры по поощрению и защите прав человека и

консультировать правительство по всем вопросам, имеющим отношение к ситуации с правами человека в Республике Джибути.

100. Национальная комиссия по правам человека принимает участие в подготовке докладов для органов и комитетов Организации Объединенных Наций и Африканской комиссии по правам человека и народов. Для этой же цели в сентябре 2008 года был создан межведомственный комитет, координирующий процесс подготовки и представления периодических докладов.

### **В. Региональный уровень**

101. Хотя Республика Джибути в 1991 и 2005 годах ратифицировала, соответственно, Африканскую хартию прав человека и народов и касающийся прав женщин Протокол к ней, она еще не представляла доклады об их осуществлении. Эти задержки, вызванные техническими трудностями и нехваткой кадровых ресурсов, должны быть исправлены благодаря созданию межведомственного комитета по координации процесса подготовки и представления периодических докладов.

102. В отношении регионального сотрудничества по вопросам прав и свобод следует указать, что Республика Джибути принимала участие в проходившем в ноябре 2005 года в Бамако втором Международном симпозиуме по практическим аспектам демократии, прав и свобод во франкоязычном пространстве.

103. Являясь миролюбивым государством, Республика Джибути играла и продолжает играть важную роль в мирном урегулировании конфликтов в регионе, в первую очередь конфликта в Сомали, поскольку мир представляет собой важное условие поощрения, защиты и отстаивания прав человека.

### **С. Международный уровень**

104. В ходе рассмотрения представленного в 1998 году первоначального доклада Комитет по правам ребенка сформулировал в 2000 году рекомендации, которые Джибути учла в своем законодательстве, о чем свидетельствует ее второй доклад о правах ребенка.

105. Поскольку в 2002 году Джибути присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, страна должна будет представлять доклады о ходе их осуществления.

106. В соответствии со взятыми на себя обязательствами Республика Джибути начала процедуру ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

107. В мае 2008 года в Джибути прошел семинар, посвященный перспективам укрепления прав человека. В дополнение к первоначальному докладу, подготовленному в 1998 году, и докладу о правах ребенка, составленному в 2008 году, Джибути представит первоначальный и второй периодические доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

#### **IV. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС, ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА, ТРУДНОСТИ И ПРЕПЯТСТВИЯ**

##### **A. Достигнутый прогресс**

108. В 1992 году в Джибути появился арсенал юридических инструментов, помогающих обеспечивать защиту и уважение прав человека в целом, в число которых входят прежде всего Конституция, а также различные последовательно принимавшиеся законодательные акты.

109. В принятой в 1992 году Конституции закреплены основные индивидуальные свободы, а также заложен фундамент демократического государственного устройства. Для этого в Конституции:

- a) воспроизводятся положения Всеобщей декларации прав человека, которая является неотъемлемой частью ее преамбулы;
- b) провозглашается целостная многопартийная система (для создания которой отводился истекший в 2002 году десятилетний переходный период);
- c) предусматривается принцип разделения исполнительной, законодательной и судебной власти;
- d) предусматривается возможность подачи в Конституционный совет жалобы на любые нарушения основных прав (исключительная процедура обжалования);

110. В соответствии с законодательством Республики Джибути, призванным защищать основные свободы:

- a) были созданы независимые национальные органы, занимающиеся защитой и отстаиванием прав человека (Национальная комиссия по правам человека, Посредник Республики, Высший совет магистратуры и т.д.);
- b) был принят закон о децентрализации;
- c) были приняты законы о защите уязвимых групп населения, в первую очередь людей, живущих с ВИЧ/ЧПИДом;
- d) был создан межведомственный комитет по подготовке докладов для договорных органов;
- e) было ратифицировано большинство конвенций, принятых в целях защиты и отстаивания прав человека.

## **В. Передовая практика**

111. В интересах поощрения и защиты прав человека принимаются меры для пропаганды, уважения и обеспечения уважения прав человека на всей территории страны в рамках усилий, направленных на:

- a) строгое соблюдение принципа равенства при распределении эфирного времени между кандидатами на выборах;
- b) предоставление гражданам полной свободы для участия в выборах;
- c) обеспечение участия гражданского общества в выборах, особенно на региональном уровне (список "гражданин", представленный организациями гражданского общества, набрал большинство голосов на региональных выборах в самой крупной коммуне, а именно в коммуне Булаос);
- d) обеспечение обязательного представительства женщин на государственных и политических постах (число женщин, занимающих "ключевые" посты, постоянно растет);

e) создание в штаб-квартирах силовых структур групп, контролирующих уважение прав человека сотрудниками в процессе исполнения требований закона и решений судебных органов;

f) принятие целого ряда кодексов, таких как Трудовой и Семейный кодекс, в котором закрепляются права женщин в обществе с укоренившимися традициями, где женщины не имели тех же прав, что и мужчины;

g) наличие непоколебимой политической решимости, способствовавшей организации в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека аналитического рабочего совещания, посвященного укреплению прав человека в Джибути, по итогам которого было сформулировано десять рекомендаций, уже претворяемых в жизнь;

h) достижение колоссального прогресса в сфере здравоохранения, особенно в наиболее удаленных районах страны, что позволило расширить предложение медицинских услуг и снизить уровень материнской и младенческой смертности;

i) проведение информационно-просветительских кампаний для расширения охвата школьным образованием женского населения, борьбы против калечащих операций на женских половых органах и профилактики ВИЧ;

j) расширение доступа к питьевой воде (широкая программа бурения скважин и создания запасов воды).

112. Кроме того, в Республике Джибути, охотно принимающей самых разных представителей интеллектуальной элиты, проводятся "круглые столы" и форумы деятелей науки и культуры стран Африканского Рога.

113. Джибути принимает также активное участие в усилиях, направленных на укрепление мира и безопасности в регионе, в первую очередь в Сомали, где по ее инициативе и при содействии расположенного в Джибути Межправительственного органа по вопросам развития (МОПР) была проведена первая конференция, завершившаяся формированием первого сомалийского правительства (Конференция в Арте).

114. Следует отметить, что большое внимание в Джибути уделяется и культурной жизни. Ежегодно в этой стране проходит недельный музыкальный фестиваль стран Африканского Рога, на который собираются все артисты этого региона.

115. Президент Республики выступил инициатором смелой программы борьбы с нищетой. В рамках национальной инициативы социального развития Агентство социального развития Джибути занимается улучшением условий жизни самых уязвимых слоев населения, проживающего в районах, неблагоприятных с точки зрения водо- и энергоснабжения, жилья, сельского хозяйства и источников микрокредитования.

### **С. Трудности и препятствия**

116. В то же время Джибути сталкивается с серьезными трудностями, мешающими ей делать максимум возможного для поощрения и защиты прав человека. Среди этих трудностей, имеющих разную природу, можно выделить следующие:

- a) груз традиций, мешающих усилиям по защите прав женщин и детей;
- b) недостаточное развитие средств массовой информации, препятствующее популяризации прав человека;
- c) низкий уровень грамотности взрослого населения в сельских районах;
- d) недостаток программ подготовки по вопросам прав человека;
- e) структурная неразвитость гражданского общества;
- f) недостаточно полная инкорпорация международных конвенций во внутреннее право;
- g) неадекватность системы защиты прав человека;
- h) явная ограниченность возможностей органов, занимающихся защитой и поощрением прав человека.

### **V. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

117. Для преодоления вышеперечисленных трудностей и препятствий государство уже принимает и намеревается принять следующие меры:

- a) усиление институциональной поддержки Национальной комиссии по правам человека и ее аккредитация при Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений;



- b) активизация усилий по борьбе с дискриминацией и насилием в отношении женщин, а также с практикой обрезания;
- c) содействие осуществлению программ поощрения и защиты прав человека;
- d) продолжение и активизация деятельности по обеспечению равенства мужчин и женщин;
- e) создание еще в пяти районах страны судебных инстанций вблизи мест проживания населения, а также специальных центров содержания под стражей, перевоспитания и реинтеграции;
- f) создание системы обязательного медицинского страхования и фондов медицинской помощи.

## **VI. ПОТРЕБНОСТИ В ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

118. В свете вышеперечисленных трудностей и препятствий Управлению Верховного комиссара по правам человека следует организовать миссию для оценки потребностей Джибути в технической помощи в нижеследующих областях:

- a) приведение национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров в области прав человека;
- b) укрепление потенциала государственных и негосударственных структур, занимающихся поощрением и защитой прав человека;
- c) укрепление институционального и оперативного потенциала системы правосудия, в первую очередь благодаря созданию судебных органов в столичных округах и административных центрах внутренних районов, профессиональной подготовке судей и вспомогательных работников судебной системы и улучшению условий содержания в пенитенциарных учреждениях и закрытых центрах перевоспитания;
- d) укрепление потенциала в области подготовки и представления национальных докладов по правам человека;
- e) включение тем прав человека, принципов мирного сосуществования, демократии и гражданственности в формальные и неформальные программы подготовки;

f) перевод на основные национальные языки наиболее важных национальных, региональных и международных правовых актов по вопросам прав человека;

g) консолидация гражданского общества;

h) организация различных мероприятий в рамках празднования шестидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека.

Джибути, 30 октября 2008 года

-----