



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
2 November 2012
Russian
Original: French

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Первоначальный и второй периодический доклады,
представленные государствами-участниками в одном
документе в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Республика Джибути*

[21 июля 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		3
I. Введение	1–6	4
II. Общие положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах	7–193	5
Статья 1. Право народов на самоопределение	7–16	5
а) Внешнее самоопределение	8–9	5
б) Внутреннее самоопределение	10–15	5
в) Право свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами	16	6
Статья 2. Гарантии осуществления экономических, социальных и культурных прав	17–27	7
Статья 3. Равенство мужчин и женщин	28–37	8
Статьи 4 и 5	38	10
Статья 6. Право на труд	39–58	10
Статья 7. Права, вытекающие из права на труд	59–83	14
Статья 8. Профсоюзные права	84–94	19
Статья 9. Право на социальное обеспечение	95–105	21
Статья 10. Охрана семьи, материнства и детства	106–119	22
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	120–150	24
а) Право на непрерывное улучшение условий жизни	120–123	24
б) Право на достаточное питание	124–129	25
в) Право на воду	130–140	26
г) Право на достаточное жилище	141–150	27
Статья 12. Право на здоровье и социальную защиту	151–168	29
Статьи 13 и 14. Право на образование	169–177	31
Статья 15. Право на пользование достижениями культуры	178–188	33
Заключение	189–193	34
Справочная документация		36

Сокращения

НАТППТ	Национальное агентство труда, профессиональной подготовки и трудоустройства
АХПЧН	Африканская хартия прав человека и народов
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ЦОР	центр общинного развития
КПР	Конвенция о правах ребенка
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
КОМЕСА	Общий рынок Центральной и Южной Африки
ОДХД	Обследование домохозяйств Джибути 1996 и 2002 годов
ДОМП	Демографическое обследование по множественным показателям 2006 года
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
НИСР	Национальная инициатива социального развития
МАИГ	Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям
НУДВК	Национальное управление Джибути по водоснабжению и канализации
РПВ	расширенная программа вакцинации
ФППЖ	Факультативный протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему
АНС	альтернативная национальная служба
НСИЖР	Национальная стратегия интеграции женщин в процесс развития
ФТАИ	французская территория афаров и исса
НСДЖ	Национальный союз джибутийских женщин

I. Введение

1. Республика Джибути придает большое значение проблематике прав человека и считает своим долгом поощрять и защищать все права человека и все основные свободы своего народа.

2. 5 ноября 2002 года Республика Джибути ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (далее – "Пакт").

3. В своих первоначальном и периодическом докладах, представленных в одном документе, Джибути описывает механизмы и мероприятия, которые были претворены в жизнь сменяющимися друг друга правительствами в целях защиты, поощрения и осмысления экономических, социальных и культурных прав джибутийских граждан.

4. При подготовке настоящего доклада Республика Джибути опиралась на общие руководящие принципы и предложения Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении представления таких докладов государствами-участниками.

5. С момента ратификации Пакта Республика Джибути постоянно прилагает активные усилия в области поощрения и защиты прав человека, благодаря которым был ратифицирован целый ряд международных и региональных документов по правам человека:

- Конвенция о правах ребенка (КПР) – в 1990 году;
- Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН) – в 1991 году;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке – в 2005 году;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – в 1999 году;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) – в 2002 году;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и два факультативных протокола к нему – в 2003 году; и
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД).

6. Подтверждая свою приверженность соблюдению этих принципов, правительство Джибути продолжает процедуру ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, выдвинув свою кандидатуру на одну из должностей заместителя Председателя Совета по правам человека (СПЧ).

II. Общие положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

Статья 1

Право народов на самоопределение

7. Право народов на самоопределение в том виде, в каком оно определено в статье 1 Пакта и во всех международных договорах о защите прав человека, включает, как правило, три аспекта:

а) право на внешнее самоопределение или, иными словами, право народов, которые находятся под колониальным или расистским режимом, под иностранной оккупацией или которые были принудительно включены в состав другого государства, самостоятельно решать свою судьбу. Этот аспект самоопределения был признан и закреплён в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций, а также в декларациях № 1314 (XII) от 12 декабря 1948 года, № 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года и № 2625 от 1970 года;

б) право на внутреннее самоопределение, которое предполагает, с одной стороны, свободу выбора общественного строя и формы правления, а с другой – обязанность проводить через равные промежутки времени выборы национального и местного уровней;

с) право народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами.

а) Внешнее самоопределение

8. Бывшая французская территория афаров и исса, находившаяся под колониальным влиянием Франции более 100 лет (французская колонизация началась в 1862 году), Республика Джибути после проведения трех референдумов (в 1958, 1967 и 1977 годах) обрела национальный и международный суверенитет 27 июня 1977 года. Первый референдум (1958 года) проводился под знаком общего требования самоопределения для всего континента. Стремясь провалить это начинание, тогдашняя колониальная администрация сыграла на межобщинных расприх. В ходе второго референдума над страной нависла угроза ее аннексии соседними странами – Эфиопией и Сомали. Однако под воздействием процесса обретения независимости практически всеми странами континента колониальная держава в 1975 году была вынуждена признать "стремление территории" к независимости. И именно в результате народного референдума, состоявшегося 8 мая 1977 года, Джибути получила независимость 27 июня 1977 года.

9. Два конституционных закона, разработанные одновременно накануне обретения страной независимости, позволили закрепить все принципы, которые легли в основу внутреннего и международного самоопределения джибутийского народа.

б) Внутреннее самоопределение

10. После обретения независимости Республика Джибути не щадила усилий для построения и совершенствования демократической политической системы, стоящей на страже демократических прав населения страны. Так, в 1992 году право на самоопределение было закреплено с принятием Конституции от 15 сентября, в преамбуле которой заявлена приверженность страны принципам

демократии и прав человека в том виде, в каком они определены Всеобщей декларацией прав человека и Африканской хартией прав человека и народов.

11. В разделе 1 Конституции непосредственно признается равенство перед законом и обеспечивается правление народа и для народа, предоставляя народу Джибути полный суверенитет. Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти являются институтами Республики, которые следят за надлежащим функционированием национальных учреждений.

12. Джибутийский народ исполняет свои властные полномочия через всеобщее прямое голосование, проводимое в ходе президентских и парламентских выборов. Будучи убеждена в том, что государственная власть исходит от всего народа, Республика Джибути полна решимости в максимальной степени соблюдать принципы, которые закреплены в пунктах 1 и 2 статьи 1 Пакта.

13. Предусмотренная Конституцией инициатива проведения децентрализации в 2006 году нашла свое отражение в применении законодательных и регламентирующих актов об организации органов местного самоуправления.

14. С самого обретения независимости джибутийское государство создает юридический арсенал для закрепления и защиты уклада жизни местных общин посредством:

- признания территориальных органов самоуправления (статья 5 Конституции);
- принятия закона о децентрализации и статусе регионов (Закон № 174/an/02);
- признания права иметь собственность, которая не может стать предметом посягательства, за исключением случаев законно признанной государственной необходимости и при условии предварительной справедливой компенсации (статья 12, раздел II Конституции).

15. Общины, проживающие как на севере, так и на юге страны, особенно в сельских районах, процветают благодаря традиционным методам земледелия. Такое хозяйствование опирается на обычное право султаната и на обычаи исса. Государство признает законный характер этих традиций ведения сельского хозяйства. Традиционными представителями местных общин, которые надлежащим образом идентифицированы и признаны государством, являются "окалы", с которыми проводятся консультации. Например, Министерством сельского хозяйства недавно (в 2008 году) были начаты консультации с местными общинами, которые затронуты проектом в области эксплуатации ресурсов грунтовых вод и устойчивого землепользования. Проект охватывает регионы Дай, Дикиль и большой и малый Бара.

с) Право свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами

16. Республика Джибути свободно владеет и распоряжается своими природными богатствами и ресурсами в порядке и на условиях, предусмотренных Конституцией и соответствующими законами. Освоение природных богатств и ресурсов страны является элементом социально-экономического развития населения как на местах, так и в целом по стране. Показательным примером в этой связи является разработка соляных ресурсов в районе озера Ассаль. Наряду с ведением промышленной разработки, возложенной на международную компанию, государство гарантирует местному населению право добычи соли, которую оно всегда доставляло караванами к высокогорным эфиопским плато.

Статья 2

Гарантии осуществления экономических, социальных и культурных прав

17. В целом все права, провозглашенные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, признаны и частично претворяются в жизнь Республикой Джибути.

18. Наряду с программами содействия, реализуемыми при поддержке партнеров Республики Джибути в области развития, правительство стремится соблюдать принципы, заложенные в Конституции, и национальные нормы, которые подтверждают его стремление гарантировать поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав нации.

Конституционные, законодательные и регламентирующие меры

19. Конституция, законы, подзаконные акты – все национальные нормативные документы соответствуют тем правам, которые провозглашены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

20. Статьи 10–20 Конституции обязывают институты Республики уважать права и обязанности человеческой личности. В различных положениях главы II Конституции подтверждается то значение, которое Джибути придает соблюдению экономических, социальных и культурных прав, а именно прав свободно создавать ассоциации и профсоюзы при условии соблюдения процедур, предусмотренных законами и регламентами. В стране также признано право на проведение забастовки, которое реализуется в рамках законов, регулирующих это право. Оно ни в коем случае не может наносить ущерба свободе трудовой деятельности по смыслу статьи 15 Конституции.

21. Наконец, в статье 18 этой же главы признается, что "любой иностранец, находящийся на территории страны на законных основаниях, пользуется защитой закона для себя лично и для своего имущества".

22. В дополнение этих конституционных принципов Джибути приняла целый ряд законов и регулирующих положений об укреплении системы поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, к числу которых относятся:

- Инвестиционный кодекс 1994 года;
- новый Торговый кодекс 2009 года;
- Семейный кодекс 2002 года;
- новый Трудовой кодекс 2006 года;
- Кодекс о гражданстве; Закон № 28/AN/08/6 L об охране, пресечении мошенничества и защите прав потребителя;
- Закон № 53/AN/09/6 L о новом Кодексе государственных заказов;
- Закон № 187/AN/07/5 L о статусе работников прессы и аудиовизуальных средств информации;
- Закон № 50/AN/09/6 об охране промышленной собственности;
- Закон № 210/AN/07/5 L о борьбе с торговлей людьми.

Поощрение и защита инвестиций

23. Джибути, как развивающаяся страна, также выразила заинтересованность в том, чтобы опираться на инициативы по сотрудничеству в области экономического и технического развития и извлекать уроки из опыта и успехов других стран, таких как Малайзия, Тунис и Марокко, чтобы обеспечивать собственное движение вперед. Нужно отметить, что Джибути, находясь в центре международного рынка, объединяющего более 350 млн. жителей стран КОМЕСА и Аравийского полуострова, после либерализации рынков и принятия в 1994 году Инвестиционного кодекса, способствующего привлечению иностранных инвестиций в оконечность этого региона, сумела извлечь выгоду из этой ситуации.

24. Указанные преимущества в сочетании с инфраструктурой портов (портовый комплекс Дорале, рудный порт Таджура) и аэропортов, которой располагает Джибути, лишь способствуют укреплению валютно-финансовых выгод, позволивших рассматривать Джибути в качестве надежной финансовой платформы, обеспеченной стабильностью джибутийского франка (ДФ), паритет которого по отношению к доллару был установлен еще в 1949 году на уровне 177,721 ДФ.

25. Одним из факторов экономического роста в Джибути признано развитие частного сектора. В 2006 году экономический рост показал позитивную динамику и составил 4,2% ВВП, в то время как реальный прирост ВВП в 2005 году равнялся 3,2%. Таким образом, политика активного привлечения иностранных инвестиций свидетельствует о верности курса на экономическое развитие, который приносит свои плоды, обеспечивая существенный рост национальной экономики. В 2006 году доля инвестиций в Джибути составила 30,1% ВВП по сравнению с лишь 19% в 2005 году.

26. Чтобы застраховать прямые иностранные инвестиции (ПИИ) от страновых рисков, 30 января 2006 года Республика Джибути подписала Конвенцию МИГА, которая затем была ратифицирована парламентом 28 июля 2006 года. С 12 января 2007 года Джибути стала 170-м действительным участником этой Конвенции. За период 2004–2006 годов ПИИ выросли вдвое. Основным двигателем экономического роста последних лет – частные инвестиции – достигли беспрецедентного объема. Благодаря такой динамике Джибути укрепила свои показатели в области ПИИ и обеспечила их стабильное воздействие на социально-экономическое развитие страны.

Поощрение и защита торговли

27. Республика Джибути также проводит в жизнь принципы, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека; она ратифицировала и другие документы Организации Объединенных Наций, обеспечивающие защиту экономических, социальных и культурных прав граждан, которые равны в правах без различия по признакам языка, происхождения, расы, пола или религии, как это предусмотрено в статье 1 Конституции.

Статья 3

Равенство мужчин и женщин

28. Принцип равенства мужчин и женщин закреплен в следующих статьях Конституции:

- статья 1 предусматривает принцип равенства перед законом "без различия по признакам языка, происхождения, расы, пола или религии";
- статья 3 гласит, что джибутийская нация состоит из "всех лиц, которых она признает своими членами и которые принимают ее обязанности, без различия по признакам языка, расы, пола или религии";
- статья 5 гарантирует принцип пользования гражданскими и политическими правами без различия по признаку пола.

Социальная и экономическая дискриминация

Дискриминация в отношении женщин

29. Для эффективного ведения борьбы против всех форм дискриминации и особенно против экономической дискриминации Джибути приняла ряд законодательных актов, в частности о борьбе с дискриминацией в отношении женщин:

- Закон о введении квоты на представительство женщин в составе выборных органов на уровне не менее 10%; и
- Закон о введении квоты на представительство женщин на руководящих административных должностях на уровне не менее 20%.

30. С другой стороны, Джибути также способствует трудоустройству женщин в секторах образования и здравоохранения.

31. Наряду с предусмотренными в Конституции принципами в области равенства женщин и мужчин Республика Джибути, реализуя усилиями Министерства по делам женщин, семьи и социальным вопросам различные стратегии, подтверждает свое стремление заложить правовую основу, закрепляющую эти конституционные принципы.

32. Республика Джибути, подписавшая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 2002 году ратифицировала КЛДЖ соответствующим законом, чтобы беспрепятственно осуществлять стратегии в области привлечения джибутийских женщин к активному участию в экономическом, социальном и культурном развитии. В рамках политики правительства, которая начала претворяться в жизнь в русле Национальной стратегии интеграции женщин в процесс развития (НСИЖР) и проводится Министерством по делам женщин, борьба против прямой и косвенной дискриминации по признаку пола была включена в число национальных приоритетов. Так, например, был учрежден Межведомственный технический комитет по координации мероприятий и механизмов по поощрению и защите прав женщин, созданных в структуре различных министерств.

Равенство мужчин и женщин

33. Что касается равенства мужчин и женщин в области их базовых гражданских прав – права назначаться на ответственные должности или даже на политические посты, – то Законом от 13 ноября 2002 года правительство Джибути ввело систему квот на представительство среди выборных и государственных административных должностей, статья 2 которого предусматривает, что при проведении парламентских выборов "в списках кандидатов, представляемых политическими партиями, пропорция кандидатов одного или другого пола должна составлять не менее 10% от числа депутатских мест". Следует отметить, что в ходе парламентских выборов 2003 года Республика Джибути реаль-

но применила это требование, чтобы дать женщинам возможность осуществить свои гражданские права.

34. Джибутийские женщины пользуются своими экономическими, социальными и культурными правами наравне с мужчинами без всякой дискриминации на основе пола, так как помимо основных законодательных актов – таких как Конституция и рамочные законы, – был создан правовой арсенал, опирающийся на механизмы защиты экономических, социальных и культурных прав женщин Джибути.

Равенство в праве на труд при справедливых и благоприятных условиях

35. Статья 1 раздела 1 Трудового кодекса, принятого в 2006 году в целях гарантирования социальных и экономических прав, в этой связи гласит, что "работником по смыслу Трудового кодекса считается любое лицо, независимо от его пола и национальности, которое приняло на себя обязательство осуществлять оплачиваемую профессиональную деятельность под руководством другого лица – физического или юридического, государственного или частного".

36. В законодательстве Джибути не проводится никакого различия между мужчиной и женщиной в сфере оплаты труда. Женщины наравне с мужчинами имеют доступ к банковским ссудам; как подчеркивается в новом докладе об осуществлении КЛДЖ за октябрь 2009 года, при совершении всех процедур по трудоустройству не проявляется никакой дискриминации.

37. В своем трехлетнем плане действий на 2010–2012 годы Министерство по делам женщин предусмотрело целую программу развития женского предпринимательства, основными направлениями которой являются:

- создание рамочной основы и благоприятной правовой среды для открытия предприятий;
- расширение возможностей для доступа к информации, профессиональной подготовке, поддержке, консультированию, услугам по развитию предприятий, рынку и финансированию.

Статьи 4 и 5

38. См. пункт 40 с) согласованных руководящих принципов представления общего базового документа.

Статья 6

Право на труд

39. Подобно всем развивающимся странам, Джибути сталкивается с такой серьезной проблемой, как безработица. Слабость национальной экономики, отставание с проведением структурных преобразований, а также ограничения, которые явились следствием периода структурной перестройки с МВФ (в 1997 году), существенно снизили эффективность мер, принятых правительством для борьбы с безработицей. С другой стороны, нехватка квалифицированной рабочей силы и дороговизна энергоносителей мешают Республике Джибути разработать промышленную политику, обеспечивающую создание рабочих мест. Джибути не имеет полезных ископаемых, разработка которых относится к секторам с высоким потенциалом для занятости. Аналогичным образом обстоит

дело и с сельским хозяйством, которое весьма чувствительно к природным явлениям (засухам и отсутствию дождей).

40. Однако с тех пор, как экономический рост в Джибути возобновился, задачи борьбы с безработицей стали неотъемлемой частью государственной политики. Стимулом для предприятий к найму работников являются налоговые льготы (в частности, установление свободных зон). Национальное агентство труда, профессиональной подготовки и трудоустройства (НАТППТ), учрежденное декретом в 2007 году, со своей стороны стремится повысить шансы потенциальных работников на трудоустройство посредством:

- реализации национальной программы по интеграции и профессиональной адаптации;
- создания базы данных о спросе и предложении на рынке труда.

41. С другой стороны, учитывая препятствия, с которыми пришлось столкнуться, Джибути в 2006 году реформировала свой Трудовой кодекс (для облегчения административных процедур), чтобы оперативно реагировать на состояние рынка труда и содействовать найму на уровне предприятий. Показательным примером гибкости нового кодекса является отмена административного разрешения на экономическое увольнение.

42. Несмотря на хроническую безработицу, Джибути наряду с принятием макроэкономических мер по борьбе с этим явлением осуществляет специальные программы в области профессиональной интеграции, в частности женщин и молодежи, а в целом – представителей уязвимых групп населения.

Женщины

43. После законодательного принятия Национальной стратегии интеграции женщин в процесс развития (Закон № 173/an/02) был принят национальный план действий. Приоритетными направлениями НСИЖР являются:

- принятие решений;
- здравоохранение;
- образование;
- участие женщин в экономической деятельности.

44. В связи с реализацией НСИЖР можно сделать следующий вывод:

- Женщины, особенно в сельских районах, живут в условиях нестабильности, нищеты и большой уязвимости. Принятие НСИЖР – это ответ правительства, который сосредоточен на четырех вышеупомянутых направлениях. Сейчас, 10 лет спустя, положение женщин несколько улучшилось. Например, заботясь о репродуктивном здоровье, правительство открыло на всей территории страны родильные дома.

45. В последние годы стали ощутимы и другие конкретные достижения, а именно:

- открытие в Балбале центра профессионального обучения для девушек, не получивших школьного образования;
- профессиональная интеграция женщин в экономическую деятельность с помощью микрокредитования;
- создание народной сберегательной кассы.

Молодежь

46. Джибути озабочена безработицей, уровень которой высок как среди молодежи, отсеявшейся из системы школьного образования, так и среди дипломированных юношей и девушек. Цель государственных мероприятий в этой области состоит в том, чтобы:

- повысить уровень предложения профессиональной подготовки (АНС для молодежи, не окончившей школьный курс, открытие технических лицеев);
- открыть кредитную линию для дипломированной молодежи, стремящейся создать предприятие.

Инвалиды

47. Джибути ратифицировала Конвенцию МБТ и Конвенцию о запрещении дискриминации.

48. Национальный Трудовой кодекс запрещает дискриминацию инвалидов в области занятости. С другой стороны, статья 119 (раздел III, глава III) гласит, что "работодателям, принимающим на работу инвалидов, предоставляются налоговые льготы на каждого работника". На местах государство оказывает инвалидам, объединенным в ассоциацию ("Жить полной жизнью"), помощь в стимулировании предприятий к их профессиональной интеграции.

Неформальный сектор экономики

49. Согласно неофициальной статистике, доля рабочих мест в неформальном секторе экономики оценивается в 42%. Это в различной степени касается всех отраслей (общественного питания, текстильной промышленности, туризма, социальной помощи, строительства, транспорта). Находившаяся некоторое время в тени неформальная экономика теперь выдвинулась в центр внимания. Исследования показали наличие тесной взаимосвязи между неформальным производственным сектором и классической экономической системой. Эта взаимозависимость подтолкнула Джибути к адаптации макроэкономической и микроэкономической основы и к принятию "надлежащих мер по ориентации неформального сектора на современную систему...".

50. Джибути предпочитает этот подход, поскольку, учитывая структуру экономики, динамика современного рынка наемной рабочей силы не позволяет снизить уровень безработицы и обеспечивать трудоустройство новых участников рынка труда. В русле стратегии сопровождения постепенного преобразования неформального сектора Джибути заложила правовую основу деятельности сектора микрофинансирования.

51. Наряду с этим в Джибути была создана сберегательная касса для расширения доступа к аккредитованию. В стране также планируется официально оформить функционирование сектора городского транспорта.

52. Подавляющее большинство работников, занятых в неформальном секторе, составляют женщины; по мнению властей, повышение ценности неформального сектора экономики равнозначно повышению ценности женского труда. Поэтому государство, отдавая себе отчет в том, что некоторые виды деятельности в неформальном секторе являются источником дохода для женщин, не имеющих диплома или профессиональной квалификации, приняло решение о постепенном придании этим видам деятельности официального статуса (с помощью микрокредитов и сберегательных касс).

53. Что касается доступа к базовым услугам и системе социальной защиты, то по представлении документа, подтверждающего тяжелое материальное положение, работники неформального сектора могут пользоваться различными медицинскими услугами. В кварталах и районах с высокой концентрацией неформальных видов занятости доступ к базовым социальным услугам является облегченным как для государственных, так и для общинных структур. С недавних пор государство наращивает инвестиции в мероприятия по борьбе с нищетой в рамках политики социального развития посредством:

- а) внедрения солнечных батарей (их установки в домах и т.п.);
- б) строительства инфраструктур для деизоляции районов (расположенных по соседству общинных медицинских центров, центров общинного развития и т.д.).

Правовые гарантии

54. Трудовой кодекс обеспечивает максимальную защиту наемных работников от неправомерного увольнения: применительно как к срочным, так и к бессрочным контрактам в положениях Кодекса для уволенного работника предусмотрена возможность оценки правомерности его увольнения компетентным судебным органом. С другой стороны, работодатель обязан не только заранее уведомить об увольнении работника, имеющего бессрочный контракт (статья 56 Кодекса), но и строго следовать процедуре, порядок выполнения которой оговорен в статьях 42, 50 и 51 Кодекса.

55. Экономическое увольнение и дисциплинарное увольнение не относятся к категории неправомерных увольнений. Статья 58 Кодекса признает неправомерным увольнение без предварительного уведомления и обязывает работодателя выплатить "другой стороне компенсацию в размере, соответствующем вознаграждению и всем пособиям, которые были бы получены работником за срок предварительного уведомления, который в действительности не был соблюден".

Право на профессиональное обучение

56. С учетом специфичности национального рынка труда, который ориентирован на сферу услуг, а также в силу его ограниченности система профессионального обучения страдает двумя недостатками: отсутствием диверсификации и низкими количественными показателями. Система национального образования, которая до недавнего времени была ориентирована на модель, существующую во франкоязычных странах, не уделяла профессиональному обучению приоритетного внимания. Согласно новому закону о национальном образовании, принятом после общенациональной конференции (в 2000 году), профессиональное обучение включено в число приоритетов наряду с открытием центров профессионального обучения (ЦПО). Государство наращивало число профессиональных учебных заведений. Позднее центр профессионального обучения (ЦПО) и профессиональный лицей расширили спектр предлагаемых учебных курсов, включив в свои программы, в частности, подготовку по новым технологиям. Наряду с этими видами обучения, связанными со школьным образованием, государство ввело специальные учебные программы, которые ориентированы на юношей и девушек, прервавших школьное образование, а также на женщин.

Эти программы реализуются:

- Альтернативной национальной службой (АНС);

- Центром обучения для молодых женщин.

57. Управление некоторыми такими центрами осуществляют объединения, например НСДЖ, который руководит центром профессионального обучения девушек, оставивших школу. Другие центры управляются благотворительными организациями, такими как католическая миссия. В них девушки осваивают поварское дело, а также профессии швеи, делопроизводителя и парикмахера.

58. С другой стороны, Трудовой кодекс (статьи 67, 76 и 78) предусматривает возможность обучения и повышения квалификации для работников. Стратегия государства заключается в том, чтобы выводить работников на рынок труда, предоставив им соответствующую профессиональную подготовку.

Статья 7

Права, вытекающие из права на труд

59. С первой статьи своей Конституции Республика Джибути "обеспечивает всем людям равенство перед законом без различия по признакам языка, происхождения, расы, пола или религии". После принятия в 1992 году новой конституции поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав населения страны являются частью плюралистической демократии, правового государства и децентрализации.

60. В отличие от конституционных законов, которыми Республика Джибути управлялась в течение первых 15 лет после обретения независимости, в Конституции Джибути 1992 года первостепенное значение придается экономическим, социальным и культурным правам, а также правам и свободам человека. В преамбуле этой конституции Джибути одобряет Всеобщую декларацию прав человека и Африканскую хартию прав человека и народов и обязуется гарантировать полный расцвет индивидуальных и коллективных прав и свобод и гармоничное развитие национального сообщества.

61. Наряду с действующими внутренними нормами Джибути стремилась выполнять свои обязательства путем ратификации всех конвенций, направленных на поощрение и защиту прав джибутийских граждан. В этой связи ею были ратифицированы все конвенции о защите прав человека:

- Конвенции Международной организации труда;
- Конвенция о принудительном труде 1930 года (№ 29);
- Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87);
- Конвенция о трудящихся-мигрантах 1949 года (№ 97);
- Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100);
- Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105);
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111);
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138);
- Конвенция об искоренении наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182);

- Конвенция об охране материнства 2000 года (№ 183).

Законодательные меры в области заработной платы

62. В положениях статьи 136 Трудового кодекса понятие "заработная плата" определяется как "базовое вознаграждение и все другие пособия, выплачиваемые работодателем работнику прямо или косвенно в денежной или в натуральной форме в зависимости от занятости работника". В этой же статье уточняется, что "заработная плата, установленная в трудовом договоре, обусловлена соглашениями на предприятии, коллективными договорами или в соответствующих случаях – соглашением между сторонами трудового договора".

Минимальная заработная плата

63. Адаптированный к условиям глобализации новый Трудовой кодекс, принятый Национальным собранием 28 января 2006 года (Закон № 133/AN/05 L), не содержит ни одного положения, устанавливающего минимальный уровень дохода.

64. Этот принцип появился раньше нового Трудового кодекса 2006 года, поскольку законы, согласно которым были отменены положения так называемого "Закона Дааша", с 1973 года давали возможность рынку труда самостоятельно определять минимальный общенациональный уровень оплаты труда, не закрепляя его в законодательном порядке. Однако эта "минимальная заработная плата" по целому ряду видов занятости может быть определена как ничтожная в сравнении с минимальной заработной платой, назначаемой в двух наиболее широко представленных секторах – на государственной службе и в частном секторе. Работники неформального сектора, чьи виды занятости не признаны национальным законодательством, не имеют никакого социального обеспечения в дополнение к получаемой ими ничтожной заработной плате; к их числу относятся:

- сфера услуг;
- работа по дому;
- торговля вразнос;
- охрана.

65. Для лиц, занятых на этих рабочих местах, уровень заработной платы не превышает 100 долл. США, и зачастую эти места заняты иностранцами, нелегально находящимися на национальной территории. Следует также отметить, что рабочие места в упомянутых секторах могут занимать как мужчины, так и женщины, без какой бы то ни было дискриминации. Этот перечень не является исчерпывающим; с ним можно ознакомиться в Департаменте по делам государственной службы.

Система индексации – Регулирование

66. В рамках реализуемой правительством стратегии вопросы занятости и борьбы с безработицей являются одним из приоритетных направлений деятельности властей Джибути в их борьбе с нищетой, поскольку, по имеющимся сведениям, безработными являются более 60% активного населения, в основном женщины и молодежь.

67. В 2007 году президент Республики в своей "дорожной карте" напомнил правительству о том, что "решение проблем безработицы и неполной занятости

является важнейшим фактором выживания и консолидации общества; для этого необходимо, чтобы обеспечение занятости воспринималось как одна из главных целей, общая для политики всех отраслей, и как важнейшая составляющая всех стратегий борьбы с нищетой".

68. В этой связи правительство Джибути приступило к проведению последовательной политики создания местных предприятий и профессионального обучения и интеграции молодежи, требующей участия всех социально-экономических субъектов страны (организаций работников, работодателей и гражданского общества) в деятельности Национального агентства труда, профессиональной подготовки и трудоустройства (НАТППТ).

69. Несмотря на довольно высокие темпы экономического роста, наблюдавшиеся за последние 10 лет, показатели в области создания рабочих мест оставались намного ниже тех, которые необходимы для существенного снижения уровня безработицы в стране.

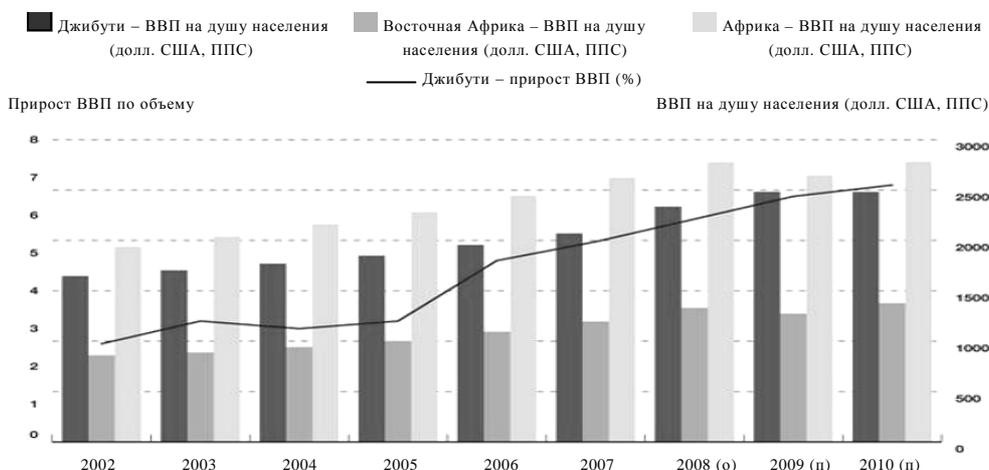
70. Республика Джибути, принимая многочисленные активные меры в целях роста занятости, а именно учреждение фонда содействия созданию предприятий для лиц, ищущих работу, реализация программы по трудоустройству и профессиональной адаптации, открытие Национального агентства труда, профессиональной подготовки и трудоустройства (НАТППТ), продолжает активизировать свою политику обеспечения занятости для всех, осуществляемую при поддержке всех правительственных ведомств. Отсутствие установленного уровня минимальной заработной платы и выбор в пользу самостоятельного регулирования заработной платы рынком труда отвечают интересам этой политики "всеобщей занятости", предоставляя работодателям и работникам возможность свободно устанавливать заработную плату в зависимости от выполненной работы.

71. Другие меры, принимаемые правительством Джибути, позволяют регулировать уровень жизни, не вторгаясь в сферу оплаты труда; объектами принятия таких мер являются:

Уровень инфляции

72. Уровень инфляции вырос с 5% в 2007 году до 11,9% в конце декабря 2008 года вследствие роста цен на пищевые продукты и на нефть.

Рис. 1
Показатель роста ВВП по объему и ВВП на душу населения
 (в долл. США, ППС в текущих ценах)



Источник: Данные МВФ и национальных органов власти; расчеты авторов оценок (о) и прогнозов (п).

Цены на продовольственные товары первой необходимости

73. Позитивной мерой регулирования со стороны властей Джибути стала отмена таможенных пошлин на продовольственные товары первой необходимости. Благодаря этому продовольственная корзина джибутийского домохозяйства не ощущает или практически не ощущает на себе последствий падения покупательной способности, вызванного инфляцией.

Условия труда

74. В разделе III нового Трудового кодекса весьма подробно оговорены условия труда граждан страны и иностранцев без различия по признаку пола.

75. Статья 83 предусматривает, что продолжительность рабочего времени устанавливается работодателем при соблюдении норм Трудового кодекса. Она, в частности, гласит, что продолжительность рабочего времени и график работы вывешиваются на рабочих местах и доводятся до сведения инспектора труда. При этом продолжительность рабочего времени не может превышать 48 часов в неделю, за исключением сельскохозяйственных предприятий в соответствии со статьей 84.

76. Относительно сверхурочной работы в статье 88 указано, что сверхурочные часы "оплачиваются по повышенной ставке, которая закреплена договором или коллективным соглашением".

77. Помимо еженедельного отдыха и официальных выходных дней, таких как первый день мусульманского нового года или День независимости (27 июня), устав государственных служащих (государственная служба) и статья 4 раздела III Трудового кодекса (коллективный договор) предусматривают меры по защите и поощрению основных социальных прав, а именно оплачиваемых отпусков наемных работников. Цель этих мер – обеспечить лицам наемного труда возможность пользоваться своими правами на оплачиваемые отпуска в соответствии с договорами, которые будут ими заключены в зависимости от сектора их трудовой деятельности. Значение, которое власти страны придают этому праву,

отражено в статье 106, согласно которой "выплата денежной компенсации вместо предоставления отпуска официально запрещена".

78. Что касается совмещения трудовой деятельности с семейной и личной жизнью, то работодателю надлежит составлять ограниченный график работы для выполнения ежедневных функций по сокращенному нормативу или в соответствии с производственной необходимостью.

79. Хотя в 2002–2008 годах был принят ряд законодательных и регламентирующих актов (Закон № 192/AN/02/4 L о введении системы квот на представительство в выборных и государственных административных органах и два декрета о его применении), цель которых – ввести систему квот для женщин в составе выборных и административных органов, следует отметить, что этих мер по поощрению и защите социальных и экономических прав женщин Джибути будет недостаточно для обеспечения профессионального выдвижения женщин. Так, например, женщины по-прежнему недопредставлены на руководящих должностях. В политической, парламентской и судебной сферах насчитывается соответственно двое женщин-министров, девять женщин-парламентариев и двое женщин – председателей суда. Они пока крайне незначительно представлены во всех директивных органах государственного сектора. Что касается занятости, то уровень безработицы среди женщин намного выше, чем среди мужчин; согласно результатам обследования ОДХД-ИС/2002, безработными являются 68,8% активных (трудоспособных) женщин по сравнению с 54,6% мужчин. Однако в Трудовом кодексе утвержден принцип недискриминации по признаку пола и закреплен принцип "равная оплата за труд равной ценности".

Безопасность и гигиена труда

80. На основании статьи 258 нового Трудового кодекса в коллективный договор могут включаться положения о защите работника от сексуального домогательства. При этом в отсутствие жалоб, зарегистрированных национальными судебными органами, Министерство по делам женщин и семьи совместно с Министерством здравоохранения, Министерством по религиозным вопросам и делам мусульман и НСДЖ осуществляет проект по борьбе с гендерным насилием при технической и финансовой поддержке ЮНФПА.

81. Республика Джибути уделяет особое внимание праву на здоровье и гигиену труда во всех профессиональных средах. В первом законе об общем статусе государственных служащих, принятом вскоре после обретения независимости в 1983 году, было предусмотрено, что обеспечение охраны здоровья государственных служащих будет возложено на Совет по вопросам здравоохранения. Что касается здоровья и гигиены труда в частном секторе, то этот сектор не обойден вниманием в национальном законодательстве: в главе IV нового Трудового кодекса, посвященной вопросам безопасности и гигиены труда социальных служб и предприятий, содержатся положения, в которых на основании статьи 121 НТК работникам гарантируются:

- адаптированная инфраструктура;
- среда, свободная от опасностей, способных привести к несчастному случаю на производстве;
- помещения, постоянно содержащиеся в чистоте;
- орудия труда, содержащиеся в условиях максимальной возможной безопасности и чистоты;

- двигатели и станки, снабженные необходимыми приспособлениями для обеспечения физической безопасности работников.

82. На Комитет по вопросам гигиены и безопасности, предусмотренный в статьях 126–130 и состоящий из директора предприятия, начальника по технике безопасности или начальника цеха, представителя работников, производственного врача или фельдшера из службы социальной защиты, возложены следующие функции:

- а) изучать условия гигиены и безопасности труда;
- б) следить за применением законодательных и регламентирующих положений, а также инструкций по гигиене и безопасности;
- в) проводить расследования серьезных несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для установления их причин и предлагать меры по их ликвидации, а также меры профилактического характера;
- г) разработать и реализовать программу по повышению уровня гигиены и безопасности в соответствии с профилем деятельности предприятия;
- д) ежегодно готовить статистику несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- е) ежеквартально распространять среди всех работников информацию, касающуюся охраны здоровья работников и успешного выполнения работ;
- ж) прививать, поддерживать и развивать у работников навыки техники безопасности;
- з) принимать любые меры по внедрению более безопасных методов и технологий работы;
- и) обеспечивать просвещение работников в сфере гигиены, безопасности и здоровья на производстве;
- к) проверять организованность и уровень подготовки пожарных и спасательных команд;
- л) принимать участие в выявлении вредоносных факторов и в составлении плана чрезвычайных мероприятий.

83. Следовательно, все экономические, социальные и культурные права (социальное обеспечение и социальное страхование) признаются за лицами обоих полов и осуществляются мужчинами и женщинами в условиях равенства, как это предусмотрено законом и коллективными договорами.

Статья 8

Профсоюзные права

84. В статье 15 Конституции страны признается право свободно создавать профсоюзы, а также право объединяться в ассоциации. В Трудовом кодексе содержится целый ряд статей, подтверждающих свободу профсоюзной деятельности:

- статья 212 о свободном создании профсоюзов во всех секторах деятельности;
- статья 213 о независимом характере устава и правил функционирования профсоюзов;

- статья 215 о порядке законной профсоюзной деятельности.
85. Административные процедуры и формальности для создания профсоюза очень просты.
86. Министерство труда после оперативной проверки правомерности заявки о создании профсоюза выдает свидетельство, которое "означает признание существования этого профсоюза".
87. Что касается права на забастовку, то в преамбуле Конституции признается право на проведение забастовки путем подачи простого уведомления за 48 часов до ее начала. Осуществление этого права является беспрепятственным.
88. В отношении государственных должностных лиц общий устав государственной службы предусматривает положения об исключениях, касающиеся случаев полной дезорганизации или общественных беспорядков; в них идет речь о полномочиях президента Республики по принудительному обеспечению выхода государственных служащих на работу. Однако эту меру планируется отменить в ходе будущей реформы устава государственной службы (обязательство правительственных органов).
89. Пользование свободой профсоюзной деятельности защищено как Основным законом, так и Трудовым кодексом. Кроме того, Джибути ратифицировала Конвенцию № 87 МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 год) и Конвенцию № 98 МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (1949 год).
90. Что касается права свободно создавать профсоюзы, то оно никоим образом не ограничивается. Профсоюзное движение в стране характеризуется наличием двух крупных объединений профсоюзов, которые действуют свободно и независимо: Трудового союза Джибути (ТСД) и Всеобщего союза трудящихся Джибути (ВСТД). Эти два объединения свободно вступают в международные организации (CICL, Организация арабских государств).
91. Следует отметить, что история профсоюзного движения в стране восходит к колониальной эпохе: уже тогда профсоюзные активисты выступали за обретение независимости, состоявшееся в 1977 году.
92. В самом деле, исторически лидеры движения за независимость начинали свою активную деятельность в рядах профсоюзов. Первый из этих лидеров – г-н Махамуд Харби – начал выступать против колониальной эксплуатации в 1950-е годы путем организации забастовок рабочих соляных шахт Джибути. Затем г-н Ахмед Дини Ахмед, один из отцов национальной независимости, тоже вел активную борьбу в рядах профсоюзов здравоохранения, прежде чем стал политическим лидером.
93. После обретения независимости и вплоть до 1992 года профсоюзное движение в стране носило единый характер и возглавлялось одним из депутатов единственной в то время партии. Таким образом, наличие нескольких профсоюзных организаций – недавнее явление в жизни Джибути; в силу этого некоторые профсоюзные деятели используют профсоюзный аппарат в качестве инструмента борьбы. Механизмы ведения коллективных переговоров регулируются Трудовым кодексом, а в более конкретном плане – коллективными соглашениями.
94. Тем не менее с учетом ограничений, введенных политикой структурной перестройки в 1996 году, Законом № 140 процессу найма на рынке труда был

придан свободный характер. Это нововведение активизировало проведение коллективных переговоров по отраслям и секторам деятельности. Таким образом, во многих секторах коллективные соглашения были обновлены. С недавнего времени банковский сектор, а также сектор телекоммуникации управляются новыми соглашениями. В процессе обновления находятся коллективные соглашения в секторах транспорта, портовой инфраструктуры и государственных учреждений.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

95. В соответствии со статьей 57 Конституции законодательная и исполнительная власти одновременно могут устанавливать основные принципы права на труд, права на ведение профсоюзной деятельности и социального обеспечения.

96. Постановление № 69-1883/SG/CG от 31 декабря 1969 года об организации и порядке функционирования, а также о финансовом режиме Кассы социального обеспечения стало первым шагом в долгом процессе налаживания системы социальной защиты Республики Джибути.

97. Управление системой социальной защиты в Джибути осуществляется Министерством по вопросам занятости и профессиональной интеграции через различные кассы социального обеспечения, а именно:

- Национальную пенсионную кассу;
- Орган по вопросам социальной защиты; и
- Военную пенсионную кассу.

98. Система социальной защиты в Джибути недавно оформилась после нового слияния двух социальных касс – Органа по вопросам социальной защиты и Национальной пенсионной кассы, в результате которого в 2009 году была образована Национальная касса социального обеспечения. Нужно отметить, что одним из стимулов к этому послужил Стратегический документ по борьбе с нищетой (СДБН), в котором национальным органам власти предлагалось творчески разрабатывать программы, ориентированные на удовлетворение потребностей взаимосвязанных уязвимых групп населения.

99. Программы социального страхования и социального обеспечения для работников формального сектора экономики включают пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, а медицинское страхование, которое ранее обеспечивалось только работникам формального частного сектора и работникам на государственных контрактах, после принятия в 2009 году Закона об учреждении Национальной кассы социального обеспечения распространяется и на другие категории работников.

100. Статья 29 Закона № 154/AN/02/4 L от 31 января 2002 года о порядке функционирования Органа по вопросам социальной защиты касалась взносов государственных или частных работодателей, но не взносов зарегистрированных в нем работников в систему финансирования различных режимов, предоставляемых этим органом:

- а) режима выплаты семейных пособий (режим А) – 5,5%;

b) режима покрытия несчастных случаев на производстве и медицинского обслуживания (режим В) – 6,2%;

c) режима пенсионного обеспечения по старости (режим V) – 8%.

101. Согласно положениям упомянутой статьи 29 Закона № 154, в Джибути размер базовой годовой пенсии, к которой применяется ставка налогообложения, составляет:

a) 10% пенсии, если она ниже уровня П-1, изначально установленного в объеме 200 000 ДФ;

b) при дальнейшем линейном повышении может достигать 50% в случае пенсии для уровня П-2, изначально установленного в объеме 400 000 ДФ;

c) при последующем линейном повышении может достигнуть 100% в случае пенсии уровня П-3, изначально установленного в объеме 1 млн. ДФ;

d) остается на уровне 100% для пенсий выше уровня П-3.

102. Безусловно, указанные процентные ставки и уровни налога солидарности могут быть пересмотрены постановлением Совета министров.

103. В статье 78 этого же закона предусмотрено, что лица, получающие назначенную Органом по вопросам социальной защиты пенсию по старости, сумма которой меньше или равна 50 000 ДФ, и члены их семей могут бесплатно пользоваться медицинским обслуживанием в системе этого органа.

104. Хотя в Джибути женщины имеют право пользоваться наравне с мужчинами всеми правами и основными свободами, еще имеется ряд сфер, где дискриминация остается явно выраженной, например Закон от 28 октября 1992 года о порядке функционирования Национальной пенсионной кассы, статья 52 которого гласит, что "переживший супруг женщины-служащего может претендовать на пенсию при наличии подтверждения, что на момент кончины женщины ее супруг страдает инвалидностью или неизлечимым заболеванием, вследствие чего является полностью утратившим трудоспособность".

105. В области доступа к медицинскому обслуживанию в национальном законодательстве не проводится никакого различия между гражданами страны и иностранцами, поскольку, если иностранцы занимают должности, обеспечивающие им право на медицинское обслуживание, медицинские учреждения обязаны оказывать им помощь наравне с гражданами Джибути.

Статья 10

Охрана семьи, материнства и детства

Семейное право

106. Республикой Джибути были ратифицированы:

- Конвенция о правах ребенка (КПР) – в 1990 году;
- Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН) – в 1991 году;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке – в 2005 году;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – в 1999 году;

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и два факультативных протокола к нему – в 2003 году.

107. Наряду с указанными договорами в Конституции Джибути признается равенство граждан перед законом и перед их основными правами. Согласно статье 57, органы исполнительной и законодательной власти уполномочены принимать все необходимые меры в области организации семьи.

108. В статье 16 принятого в 2002 году Семейного кодекса, который дополнил права, признанные за различными членами семьи, за женщинами закреплены равные с мужчинами права в области заключения брака. Иными словами, с принятием этого закона джибутийская женщина может свободно выбирать себе супруга, иметь равные права и обязанности в период брака и при его расторжении, даже если в действительности этот кодекс лишь прописывает существующую практику.

109. В разделе "Другие пособия" Закона № 154/AN/02/4 L от 31 января 2002 года о порядке функционирования Органа по вопросам социальной защиты и общем режиме пенсионного обеспечения лиц наемного труда предусмотрено, что Орган по вопросам социальной защиты (ОСЗ) выплачивает пособие в связи со вступлением в брак и семейное пособие застрахованным лицам, размер вознаграждения которых не превышает 50 000 ДФ. Данные положения применяются ко всем работникам, застрахованным в этой кассе, без различия по признаку расы.

110. Стремясь эффективнее продвигаться по пути достижения целей тысячелетия в области материнского здоровья, Джибути стремится в рамках своего плана действий по защите материнского здоровья снизить уровни материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

111. Осуществление программы в области репродуктивного здоровья на 2003–2007 годы позволило активизировать действие программ планирования семьи, мероприятия по дородовому и послеродовому консультированию, борьбу против калечения женских половых органов и насилия по половому признаку, поощрение репродуктивного здоровья подростков, интеграцию и профилактику БППП/ВИЧ в сфере медицинских услуг.

112. В соответствии с Законом об общем статусе государственных служащих и с положениями нового Трудового кодекса женщины в Джибути имеют право на отпуск по беременности и родам.

113. Для женщин, занятых в частном секторе, продолжительность такого отпуска составляет восемь недель до предполагаемой даты родов и шесть недель после родов. В течение этого отпускного периода женщине в полном объеме выплачивается заработная плата, которую она получала на момент прекращения работы. Половина этой суммы выплачивается из средств Органа по вопросам социальной защиты, половина – за счет работодателя. Кроме того, женщина имеет право на бесплатное лечение и на пособия в натуральной форме.

114. Механизмы защиты социальных прав в период беременности и родов предусмотрены в положениях статьи 114 нового Трудового кодекса, которая гласит, что "ни один работодатель не вправе уволить женщину в состоянии беременности, которое является очевидным или подтверждено медицинской справкой, за исключением случаев совершения серьезного проступка, не связанного с беременностью, или невозможности продолжения действия трудового договора".

115. Мужчинам может предоставляться трехдневный отпуск по уходу за ребенком, предусмотренный положениями статьи 100 нового Трудового кодекса.

116. В Джибути минимальный возраст для приема на работу составляет 16 лет; детский труд запрещен в соответствии с международными конвенциями, ратифицированными в области прав ребенка, и положениями нового Трудового кодекса, закрепляющими этот принцип (статьи 108, 109, 110 и 111).

Экономические и социальные права просителей убежища и членов их семей

117. Несмотря на усилия правительства в области оказания помощи этой группе населения, предпринимаемые в соответствии с международными обязательствами Джибути, ни одного национального исследования по этому вопросу не проводилось.

Законодательство и механизмы воссоединения семей мигрантов

118. Наряду с многочисленными мерами, принимаемыми правительством в интересах мигрантов из сопредельных стран, находящихся в состоянии войны – таких как Сомали, Эфиопия и Эритрея, – Джибути приняла Закон № 210/AN/07/5 L о борьбе против торговли людьми.

Бытовое насилие

119. В рамках празднования Международного женского дня 8 марта 2007 года президент Республики тожественно открыл при Национальном союзе джибутийских женщин отдел по вопросам психологической помощи, информирования и ориентации девочек и женщин, пострадавших от насилия. Функционирование и управление этим отделом обеспечивается группой добровольцев, в состав которой входят специалисты, работающие в различных отраслях государственного сектора (судебная полиция, здравоохранение, органы регистрации гражданского состояния и т.д.).

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

а) Право на непрерывное улучшение условий жизни

120. Борьба с нищетой всегда являлась одним из приоритетов государственной политики. После обретения независимости в 1977 году страна постоянно сталкивалась с проблемами нищеты, несмотря на усилия, предпринимаемые правительством при содействии различных партнеров в области развития. Причинами сохранения нищеты являются:

- тяжелые климатические условия;
- ограниченность рынка труда;
- нехватка квалификации (в области профессиональной подготовки) у значительной части населения.

121. Джибути производит оценку общенациональных масштабов нищеты, проводя различие между абсолютной и относительной нищетой. Эти две категории характеризуются многочисленными показателями – образованием, здравоохранением или наличием имущества, которые принимаются во внимание при определении степени бедности домохозяйств или отдельных лиц.

122. Джибути проводит в жизнь активную политику борьбы с нищетой. Еще в 1997 году в связи с реализацией программы структурной перестройки государство сделало упор на социальные программы, чтобы последствия мер по макроэкономической реструктуризации не отразились на социальном развитии. Эта активная политика продолжалась с принятием в 2007 году Национальной инициативы социального развития (НИСР). НИСР представляет собой СДБН второго поколения (первый СДБН был претворен в жизнь в 2004–2006 годах). Эта инициатива есть отражение мощной политической воли к тому, чтобы борьба с нищетой и нестабильностью стала национальным императивом на пути к социальному развитию. НИСР располагает внушительным бюджетом, но при этом опирается на поддержку со стороны партнеров в области развития.

123. Вслед за НИСР правительство учредило Государственный секретариат по вопросам национальной солидарности, призванный обеспечивать уязвимым группам населения доступ к экономическим, социальным и культурным правам. Агентство по вопросам социального развития (АВСР) занимается реализацией всех проектов и программ, предусмотренных в плане действий НИСР, а именно:

- активизацией удовлетворения основных социальных потребностей;
- достижением целей тысячелетия;
- вопросами передового демократического и финансового управления;
- вопросами роста, макроэкономической стабилизации и конкурентоспособности.

в) Право на достаточное питание

124. Тяжелые климатические условия и регулярно случающиеся засухи существенно затрудняют ведение сельского хозяйства и животноводства на всей территории страны. В обеспечении своей продовольственной безопасности Джибути полностью зависит от импорта продуктов питания (овощей и фруктов – из Эфиопии, риса – из стран Азии). Власти страны с повышенным вниманием следят за тем, чтобы доступ к основным пищевым продуктам не зависел от мировой экономической конъюнктуры (резкого роста цен на керосин, экономического кризиса). Поэтому правительство приняло решение освободить от таможенных пошлин все продукты первой необходимости (рис, сахар, растительное масло и т.д.).

125. Министерство здравоохранения с 2005 года осуществляет национальную программу в области питания, включающую в себя несколько направлений:

- раннюю диагностику недоедания;
- план по выявлению анемии у беременных женщин;
- медицинское просвещение.

126. Правительство реализует эту программу совместно с партнерами в области развития, такими как ЮНИСЕФ или ВПП. Что касается просвещения, то медицинские работники и ассоциации все активнее проводят просветительские мероприятия в жилых кварталах или в средствах массовой информации.

127. Находясь в тяжелых климатических условиях, Джибути сталкивается с серьезными трудностями на пути развития животноводства и сельского хозяйства. Тем не менее правительство поощряет инициативы местного населения, предоставляя в его распоряжение буровые скважины, поддерживая сельскохо-

зяйственные проекты животноводов, объединенных в кооперативы, и обеспечивая их услугами ветеринаров и агрономов.

128. С 2007 года и в рамках НИСР правительство занималось осуществлением, особенно в сельских районах, масштабной программы по обеспечению доступа населения к продовольствию, развивая пастбищное скотоводство в районах культивации финиковых пальм.

129. Продовольственная безопасность населения возведена в Джибути в ранг абсолютного приоритета. Приоритетность этой задачи многогранна и заключается в обеспечении надлежащего уровня продовольственной безопасности для всех жителей Джибути посредством:

- возделывания пахотных земель в соседних странах;
- введения налоговых стимулов для привлечения частных инвестиций в сельскохозяйственный сектор в частности и в первичный сектор вообще;
- создание Джибутийского общества по обеспечению продовольственной безопасности.

с) Право на воду

130. Понятие права на воду является одним из неотъемлемых элементов ЦРДТ, которых Джибути обязалась достичь подобно многим развивающимся странам. Однако тяжелые климатические условия (годовой уровень осадков – 150 мм) приводят к существенному дефициту водных ресурсов, который отражается на уровне водоснабжения как в городских, так и в сельских районах.

131. Согласно оценкам, на всей территории страны доля домохозяйств, не имеющих прямого доступа к безопасной питьевой воде, составляет 20–25%. Эти домохозяйства проживают главным образом в сельской местности, где расстояние и объем учитываются при определении хронического дефицита.

132. Власти страны уже давно возвели проблему нехватки воды в ранг национального приоритета (эксплуатация, обработка, распределение и т.п.). В институциональной области были приняты следующие меры:

- в 1989 году создан Национальный совет по водным ресурсам;
- в 1999 году разработана руководящая схема водоснабжения;
- в 2000 году учреждено управление водных ресурсов.

133. На сегодняшний день Министерством земледелия, животноводства и морских ресурсов, которому поручено заниматься проблемами водных ресурсов, "в 2008 году на территории страны зарегистрировано 227 общинных колодцев и 48 водонапорных станций".

134. При этом трехлетний план на период до 2011 года предусматривает:

- бурение 95 новых скважин и строительство 10 бетонных колодцев; и
- обустройство примерно 100 гидросооружений (48 горизонтов, 15 микроозер, 5 малых плотин, 100 вкопанных резервуаров).

135. В 2006 году Национальное управление водных ресурсов Джибути (НУВРД) было преобразовано в Национальное управление Джибути по водоснабжению и канализации (НУДВК), с тем чтобы включить в общую проблематику водных ресурсов вопросы очистки сточных вод. Водоснабжение городских районов осуществляется исключительно через сети НУДВК.

136. Во многих новых кварталах, а также в отдаленных городах НУДВК оборудовало общественные фонтаны для обеспечения водой уязвимых групп населения. В сельской местности вопросы водоснабжения деревень и поселков с помощью скважин возложены на сельское управление водными ресурсами.

137. С 2000 года власти заняты разработкой стратегии обеспечения безопасности сельских жителей и их скота с точки зрения доступа к воде. В основу этой стратегии заложены следующие мероприятия:

- установка солнечных батарей на скважинах;
- сбор грунтовых вод благодаря строительству плотин и вкапыванию резервуаров;
- обслуживание колодцев.

138. С другой стороны, власти придерживались схемы управления, основанной на массовом участии, которая предусматривает приобщение местных субъектов (регионального совета, ассоциации, традиционной структуры) к управлению водными ресурсами.

139. Двумя неизменными проблемами, препятствующими всестороннему осуществлению права на воду, являются истощение и соленость некоторых водных горизонтов. Джибути начинает ориентироваться на внедрение технологий обессоливания для восполнения дефицита воды, который затрагивает прежде всего столицу, где проживают три четверти населения. Управление по вопросам гигиены и эпидемиологии совместно с научно-исследовательским центром (НИЦ) осуществляет контроль как за водой, распределяемой по сетям бытового водоснабжения, так и за минеральными водами (в стране имеются три компании по производству минеральной воды). Однако из-за истощения и повышенного содержания грунтовых вод (особенно в столице) качество водопроводной воды пока не соответствует нормам ВОЗ.

140. Совместные действия Министерства здравоохранения и Министерства земледелия, животноводства и водных ресурсов направлены на просвещение населения в вопросах потребления питьевой воды (например, нагревания воды для новорожденных и т.п.). Местные и региональные власти обеспечивают охрану грунтовых водоносных горизонтов в соответствии со строгими нормами. НУДВК в приоритетном порядке занимается проблемой расточительности водных ресурсов (его объем оценивается в 30%), в частности обязуясь заменять изношенные водопроводные сети.

d) Право на достаточное жилище

141. Политика в области осуществления права на жилище предусмотрена в законе об изложении общих экономических и социальных принципов 2001 года. С другой стороны, Джибути присоединилась к основным документам Организации Объединенных Наций, в которых прямо или косвенно сделан акцент на праве на жилище (Конвенция о правах ребенка, Конвенция о статусе беженцев, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей). Джибути также является участницей Стамбульской декларации по населенным пунктам и Повестки дня Хабитат (Хабитат II) 1996 года. Джибути полностью поддерживает концепцию Всеобщей декларации прав человека, в которой жилище указано в качестве одного из условий осуществления права на достаточный жизненный уровень (статья 25).

142. В действительности же жилищная проблема стоит в Джибути весьма остро, особенно в столице, где сосредоточено три четверти всего населения страны. Согласно оценочным данным, приведенным в докладе о развитии людских ресурсов за 2000 год, доля кирпичных жилых строений составляет 34%; остальные жилища построены из дерева или листового железа. Этот показатель несколько вырос, но, несмотря на усилия правительства в указанной области, доля кирпичных жилых домов не достигает 50%.

143. Министерство жилищного и городского строительства, охраны окружающей среды и обустройства территории проводит мероприятия по содействию в приобретении жилья, в частности посредством:

- институциональной и законодательной реформы в области управления градостроительством;
- подготовки обустроенных земельных участков;
- строительства социального жилья.

144. За последнее десятилетие правительство, действуя с учетом имеющихся потребностей и несмотря на бюджетные ограничения, активизировало темпы строительства поселков, в каждом из которых находятся сотни единиц отдельного семейного жилья:

- поселок Одан-I – 842 единицы жилья, поселок Одан-II – 642 единицы жилья;
- Шелеле – 200 единиц жилья;
- Гаргаар – 285 единиц жилья;
- Удагир – 75 единиц жилья.

145. Наряду с этим правительство обеспечило обустройство следующих земельных участков:

- 384 пригородных участков,
- 556 участков под жилищное строительство;
- сотен участков в каждом регионе внутри страны.

146. Что касается непосредственно сферы социального жилья, то правительство приняло целый ряд мер по строительству, в частности, следующих объектов:

- 340 единиц жилья для расселения лиц, пострадавших в ходе гражданского конфликта в 1991 году, поселка Думейра – для семей, пострадавших от конфликта с Эритреей;
- поселков Одан-I, Одан-II (находится на этапе строительства), а вскоре Одан-III – для домохозяйств со средним уровнем дохода;
- поселков Гар-Гар для семей, находящихся в наиболее уязвимом положении.

147. С другой стороны, правительство содействует доступу столичных домохозяйств к получению прав собственности на землю с помощью целого ряда стимулирующих мер (рассрочки, льготной стоимости, административных льгот и т.д.).

148. При распределении социального жилья правительство проводит политику квотирования в интересах пожилых людей и инвалидов.

149. Проведение жилищной политики в жизнь возложено на два учреждения – Общество недвижимости Джибути и Жилищный фонд. Эти два учреждения действуют в соответствии с планом развития города Джибути (в настоящее время этот план обновляется).

150. В русле упомянутой политики обустройства городов правительство проводит мероприятия по выселению во избежание того, чтобы некоторые районы превратились в гетто, в частности с точки зрения условий гигиены. Такие выселения были проведены в ряде районов (Ариба, Q-6, Соляные шахты-запад), которые характеризовались текучкой населения и условиями, непригодными для проживания. Власти предоставляют в распоряжение этих групп населения земельные участки на окраинах Балбалы.

Статья 12

Право на здоровье и социальную защиту

Здоровье

151. Республика Джибути поддержала цели по обеспечению здоровья для всех, поставленные на Алма-Атинской конференции в 1981 году. Страна прилагает значительные усилия для выполнения задач, намеченных ВОЗ, в следующих областях:

- обеспечение всеобщего медицинского обслуживания;
- оказание первичной медицинской помощи.

152. Джибути осуществила ряд национальных программ в сфере здравоохранения; уже в течение 10 лет Закон № 48/AN/99 4ème о национальной политике в области здравоохранения регулирует осуществление права на здоровье для всех. В нем подтверждается принцип равенства и солидарности в здравоохранительной сфере и признается приоритетность повышения уровня здоровья матери и ребенка, а также здоровья уязвимых групп (коренных жителей, сирот, инвалидов и т.д.).

153. Осуществлению права на здоровье способствовали следующие законодательные акты:

- Национальный план развития здравоохранения (2002–2006 годы);
- Второй национальный план развития здравоохранения (2008–2012 годы).

154. В рамках этого национального плана правительство реализовало ряд таких отраслевых программ, как:

- Программа по борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии;
- Программа в области репродуктивного здоровья;
- Программа по вакцинации;
- Программа по удовлетворению основных потребностей в области развития;
- Программа в области планирования семьи.

155. Целью осуществления всех программ в сфере здравоохранения является гарантирование всеобщего доступа к первичной медицинской помощи на всей территории страны.

156. Джибути хотя и с запозданием, но приняла решение взять курс на децентрализацию медицинских учреждений, чтобы сделать их услуги более доступными для населения. Так, например, региональные медицинские центры оснащены функциональным оборудованием для проведения:

- диагностики;
- переливания крови;
- хирургических операций;
- рентгенологического обследования;
- госпитализации.

157. В периферийных районах страны действуют медицинские пункты, благодаря которым население получает первичную медицинскую помощь.

158. С другой стороны, Департамент здравоохранения часто проводит совещания по вопросам просвещения и профилактики для представителей общин.

159. Что касается доступа к медицинскому обслуживанию, то правительство, несмотря на бюджетные ограничения, давно придерживается принципа безвозмездности и равенства. Этот принцип продолжает действовать в отношении граждан, имеющих медицинскую страховку. Коренные жители, инвалиды и сироты по-прежнему имеют право на бесплатное первичное медицинское обслуживание. В городских медицинских учреждениях государственного сектора с пациентов других категорий взимается символическая плата, причем стоимость услуг в этих учреждениях выше, чем в частном секторе.

160. В вопросах качества медицинского обслуживания страна покончила с попустительским подходом в управлении, который преобладал в период кризиса, в частности посредством:

- создания Центра закупки основного оборудования и медикаментов (ЦЗОМ);
- открытия общинных аптек, реализующих все виды медикаментов по очень доступным ценам.

161. Стремясь обеспечить качество и доступность медикаментов, государство наладило бесплатное предоставление некоторых видов лекарств (противотуберкулезных средств, препаратов тройной терапии, медикаментов для беременных женщин, контрацептивов). Медикаменты, распространяемые через этот центр, соответствуют стандартам ВОЗ; через аптечную сеть реализуются медикаменты, большинство которых изготовлено признанными западными фирмами.

162. Медицинские работники проходят качественную профессиональную подготовку в стенах медицинского института.

163. Здоровье матери и ребенка относится к числу главных приоритетов правительства: подтверждением тому явилось создание в 2005 году Управления по вопросам здоровья матери и ребенка.

164. Основными направлениями программы в области репродуктивного здоровья являются планирование семьи, дородовые и послеродовые консультации, борьба против калечения женских половых органов и противодействие гендерному насилию.

Планирование семьи

165. Эта тема включена во все учебные программы; в стране предлагаются и имеются в наличии оральные, инъекционные и внутриматочные контрацептивы. Наблюдается рост активности населения в вопросах планирования семьи по сравнению с 1990-ми годами.

166. В области медицинского обслуживания в дородовой и послеродовой периоды в рамках программы репродуктивного здоровья правительство намерено включить обеспечение безопасного материнства в число своих приоритетных задач. Так, правительство ввело на всей территории страны бесплатное предоставление неотложной акушерской помощи и дородовых и послеродовых консультаций. Согласно выводам доклада по ДОМП за 2006 год, дородовая медицинская помощь квалифицированного персонала как минимум один раз за период беременности была оказана в 2006 году 82,3% женщин.

167. Программа по вакцинации в Республике Джибути год от года проводится все успешнее. Успех этого мероприятия объясняется прежде всего проведением расширенной программы вакцинации (РПВ) по всей стране и стремлением правительства достичь поставленной цели – искоренения полиомиелита. Сопоставление масштабов охвата вакцинацией в 2002 и 2006 годах свидетельствует о явном прогрессе, достигнутом в этой области.

168. С каждым годом все активнее ведется борьба против ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем. Она активизировалась после введения в 2003 году Плана борьбы против СПИДа, а затем и институционального закрепления этой борьбы и учреждения Исполнительного секретариата по борьбе против СПИДа, малярии и туберкулеза при содействии со стороны партнеров в области развития, а также при сотрудничестве ряда министерств и НПО. Этот секретариат курирует целый ряд программ (программу помощи сиротам и детям, находящимся в уязвимом положении; программу просвещения в среде сверстников; программу по профессиональной интеграции лиц, живущих с вирусом ВИЧ, и т.д.).

Статьи 13 и 14 Право на образование

Базовое образование

169. С 2000-х годов в Республике Джибути были достигнуты значительные успехи в области образования. Чистый коэффициент охвата школьным образованием вырос с 43% в 2002 году до 66% в 2006 году. В городской местности начальную школу посещают 67% детей по сравнению с 49% в сельских районах. Гендерное равновесие на национальном уровне почти достигнуто: в 2006 году индекс паритетности в системе начального образования составлял порядка 0,98, в системе среднего образования – 0,82.

170. Право на образование признается в преамбуле к Основному закону. Кроме того, Джибути ратифицировала основные международные и континентальные договоры, касающиеся права на образование. В статье 7 Закона от 10 августа 2000 года о новых направлениях развития системы национального образования изложены следующие задачи национального образования:

"Конечная цель системы образования состоит в том, чтобы сделать граждан Джибути способными вносить вклад в экономическое, социальное и культурное развитие своей страны. Система образования готовит

ребенка к тому, чтобы принести пользу нации, давая ему знания, благодаря которым к концу периода обучения он сможет осознавать реальности своей социальной среды. Образование должно быть всесторонним. Оно нацелено на развитие интеллектуальных способностей, необходимых для социальной и профессиональной интеграции и для полного осуществления гражданской позиции".

171. Национальная стратегия правительства, разработанная на общенациональном совещании в 1999 году и официально закреплённая Законом от 10 августа 2000 года, направлена на то, чтобы к 2010 году довести коэффициент охвата базовым школьным образованием до 80% посредством:

- обеспечения всем джибутийцам доступа к образованию в рамках программы "Образование для всех";
- сокращения гендерных диспропорций;
- повышения качества образования.

Бесплатное государственное образование

172. Джибутийское государство включило в Закон 2000 года, принятый после общенационального совещания, принцип бесплатного обучения в государственных школах, а также обязанность всех детей Джибути в возрасте от 6 до 16 лет посещать школу. Это является большим шагом вперед по пути осуществления Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Джибути. В конкретном плане Джибути с 2000 года гарантирует своим детям бесплатный и обязательный характер базового образования. Благодаря этому непосредственных расходов на обучение при поступлении в школы Республики не существует. Иная ситуация наблюдается в частных школах, обучение в которых платное (масштабы распространения этой практики весьма незначительны, хотя число частных школ растет).

173. Вопрос о косвенных расходах на школьное образование встает в сельских и городских районах по-разному:

а) Городскими властями введена школьная карта, на основании которой дети могут зачисляться в школы и колледжи по месту их проживания. Школьные учебники в системе базового образования предоставляются бесплатно. В средних общеобразовательных школах учащиеся вносят символическую плату за пользование учебниками, которые возвращаются ими в конце года.

б) В сельской местности и в регионах внутри страны органами власти открыты структуры приема (общие спальни, столовые) для учащихся, которые приезжают из отдаленных районов. Что касается школьных учебников, то в системе национального образования приняты меры к тому, чтобы сделать их полностью бесплатными.

174. Доступ к среднему образованию в Республике Джибути предоставляется бесплатно. Однако на практике этот доступ в течение длительного времени ограничивался многими факторами, в результате чего в 1999 году в средних учебных заведениях страны могло ежегодно обучаться не более 1 500 учащихся. В настоящее время в этих заведениях обучается более 10 000 учащихся. С 1999 года власти ускорили процесс открытия средних общеобразовательных и средних специальных учебных заведений на всей территории страны. Государство стремится развивать профессионально-техническое образование в соответствии с требованиями рынка труда и со спецификой регионов. Так, напри-

мер, на юге страны планируется открыть сельскохозяйственный лицей, а на севере страны – морской лицей.

175. Что касается высшего образования, то доступ к нему был крайне ограничен вплоть до 2005 года, когда в Джибути открылся первый университет. Ранее студенты, получающие национальную стипендию, имели возможность продолжать обучение за границей, в частности во Франции. Сейчас в национальном университете ежегодно обучаются 3 000 студентов, тогда как в прежние годы претендовать на получение высшего образования могли лишь 400 студентов. Национальная система высшего образования пока находится в зачаточном состоянии. И хотя в стране утверждается принцип его бесплатности, студенты из малоимущих слоев сталкиваются с трудностями при покрытии косвенных расходов (при внесении оплаты за зачисление, приобретении учебников, доступе к новым технологиям).

176. Параллельно с деятельностью системы национального образования в стране в приоритетном порядке реализуются программы по борьбе с неграмотностью, особенно для взрослых и для женщин. В самом деле, в рамках Национальной стратегии интеграции женщин в процесс развития (июль 2002 года) на всей территории страны было открыто 77 центров по борьбе с неграмотностью.

177. Обучение на коренных языках (афарском и сомалийском) в системе национального образования долгое время игнорировалось в пользу официальных языков – французского и арабского. С учетом вывода, который был сделан в ходе общенационального совещания по вопросам национального образования (о кризисе самобытности), в Джибути было принято решение включить в школьную программу изучение коренных языков (сомалийского и афарского). В настоящее время эти языки преподаются в ряде экспериментальных школ в ожидании распространения этого опыта по всей территории страны.

Статья 15

Право на пользование достижениями культуры

178. Республика Джибути – это страна терпимости, которую называют "землей обменов и встреч". ЮНЕСКО в определенном смысле признала терпимость культур, проявляемую Джибути, избрав ее местом для размещения Интеллектуального форума стран Африканского рога.

179. Что касается международных конвенций, то Джибути является участницей важнейших документов, предусматривающих защиту культурных прав, в частности:

- Африканской хартии прав человека и народов;
- Всеобщей декларации прав человека;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенции о культурном разнообразии.

180. На институциональном уровне вопросами культуры занимается одно из министерств (Министерство связи, культуры и телекоммуникации).

181. Внимание правительства к вопросам культуры находит свое отражение в многочисленных аудиовизуальных программах или культурных передачах (посвященных коренным языкам, истории и традициям).

182. Власти страны стремятся различными способами расширять доступ к культуре. Дома молодежи и дома культуры были преобразованы в центры общинного развития (ЦОР) – центры по месту жительства, которые предлагают населению мероприятия культурного, развлекательного и спортивного характера.

183. Эти центры размещены на всей территории страны, в том числе в сельской местности. Деятельность таких центров, ставших подлинными хранилищами местной культуры, поддерживают различные субъекты (ассоциации, вожди общин, женщины и т.д.).

184. Наряду с этими центрами органы власти развивают культурное образование в школах при посредстве Культурно-спортивной ассоциации (КСА).

185. Кроме того, властями были созданы институты по развитию культуры, а именно:

- Художественная галерея "ГОД";
- Джибутийский институт языков;
- Джибутийский институт артистов (ДИА);
- Виртуальный музей (находится на этапе инсталляции).

186. В русле активизации культурной деятельности организуются культурные конкурсы, приуроченные к проведению национальных фестивалей театра, музыки, поэзии и традиционного танца.

187. Культурное разнообразие страны зиждется на ее языках и ее традициях. Поэтому власти Джибути включили развитие национальных языков (сомалийского и афарского) в число приоритетов, содействуя созданию ассоциаций развития национальных языков (Пен-клуба для общения на языке сомали и Афарского пен-клуба).

188. Благодаря этим ассоциациям правительство организовало симпозиумы (по сомалийскому языку – в 2002 году и по афарскому языку – в 2003 году), посвященные состоянию коренных языков. Стремление избежать аккультурации и сохранить культурно-историческую самобытность населения подтолкнуло правительство к включению в школьную программу курса по изучению коренных языков.

Заключение

189. С момента присоединения к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах Республика Джибути не щадит усилий для достижения целей, поставленных этим пактом, в интересах обеспечения экономических, социальных и культурных прав населения. Ратифицируя все договоры, имеющие отношение к этому пакту, Республика Джибути демонстрирует присущие ей решимость и волю.

190. Хотя Джибути недавно обрела независимость и является развивающейся страной, она уделяет особое внимание поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав.

191. Несмотря на стоящие перед Джибути многочисленные препятствия и трудности, обусловленные преобладанием неформального сектора экономики, который затрудняет оценку состояния рынка труда, а также на недостатки в сферах профессиональной подготовки или трудоустройства женщин, можно

считать, что различные мероприятия, стратегии и планы действий в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав получают достаточную поддержку со стороны правительства.

192. Настоящий доклад позволяет ознакомиться с проектами и достигнутыми результатами. Хотя нам подчас было нелегко составлять его надлежащим образом (из-за нехватки статистики в разбивке по отраслям или даже из-за отсутствия базовых отраслевых данных), мы полагаем, что этот доклад дает информацию о достижениях и недостатках в сфере экономических, социальных и культурных прав в стране. Поскольку настоящий доклад является первым докладом, представленным страной, встреченные при его подготовке практические трудности наверняка будут преодолены в ходе подготовки последующих докладов.

193. В этой связи результаты второй переписи населения в истории страны (первая перепись проводилась в 1986 году), которые будут получены после подготовки настоящего доклада, явятся дополнением к базе данных о правах, закрепленных в Пакте.

Справочная документация

- Приложение 1** Конституция от сентября 1992 года
- Приложение 2** Конституционный закон № 1
- Приложение 3** Конституционный закон № 2
- Приложение 4** Закон № 174/AN/02/4 L о децентрализации и статусе регионов
- Приложение 5** Закон № 50/AN/09/6 L об охране промышленной собственности
- Приложение 6** Закон № 150/AN/02/4 L о присоединении Республики Джибути к международным конвенциям об интеллектуальной собственности
- Приложение 7** Инвестиционный кодекс
- Приложение 8** Торговый кодекс
- Приложение 9** Закон № 152/AN/02/4 L о Семейном кодексе
- Приложение 10** Закон № 133/AN/05/5 L о Трудовом кодексе
- Приложение 11** Закон № 79/AN/04/5 L о Кодексе о гражданстве Джибути
- Приложение 12** Закон № 28/AN/08/6 L об охране, пресечении мошенничества и защите прав потребителя;
- Приложение 13** Закон № 53/AN/09/6 L о новом Кодексе государственных заказов
- Приложение 14** Закон № 187/AN/07/5 L о статусе работников прессы и аудиовизуальных средств информации;
- Приложение 15** Закон № 50/AN/09/6 L об охране промышленной собственности
- Приложение 16** Закон № 210/AN/07/5 L о борьбе с торговлей людьми
- Приложение 17** Закон № 192/AN/02/4 L о введении системы квот на представительство в выборных и государственных административных органах
- Приложение 18** Декрет № 2002-0253/PR/MDCPF о порядке применения Закона № 192/AN/02/4 L от 13 ноября 2002 года о введении системы квот на представительство в выборных и государственных административных органах
- Приложение 19** Закон № 173/AN/02/4 L об определении национальной политики в области интеграции женщин в процесс развития
- Приложение 20** Стратегический документ о борьбе с нищетой (СДБН)
- Приложение 21** Закон об учреждении Национальной кассы социального обеспечения 2009 года
- Приложение 22** Закон № 154/AN/02/4 L от 31 января 2002 года о порядке функционирования Органа по вопросам социальной защиты
- Приложение 23** Закон от 28 октября 1992 года

- Приложение 24** Декрет № 2003-0240/PRE об учреждении Альтернативной национальной службы
- Приложение 25** НИСР
- Приложение 26** Атлас Джибути, Издательство "Жён Африк", 2007 год
-