

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 November 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8–19 февраля 2010 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии с
пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека

Ангола*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 11 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты, по возможности, оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полный текст всех полученных материалов имеется на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того факта, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службу переводов Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Ассоциация за правосудие, мир и демократию (АЖПД) сообщила, что Ангола еще не ратифицировала МПГПП-ФП 2, КЛРД, КПП и МКПТМ². Она также отметила, что будучи кандидатом в члены Совета по правам человека, Ангола в мае 2007 года взяла на себя обязательства ускорить этот процесс и ратифицировать ряд этих договоров, но с 2007 года подписала и ратифицировала только ФП к КЛДЖ. Начиная с 2007 года несколько международных договоров по-прежнему находятся на рассмотрении Национальной ассамблеи³. АЖПД также отметила, что Ангола пока еще не подписала КПИ, Факультативный протокол к ней или КНИ⁴.

B. Институциональная и правозащитная инфраструктура

2. АЖПД указала, что омбудсмену следует выделить необходимые ресурсы. В законодательстве говорится, что омбудсмен должен бы располагать отделениями на местах, но в настоящее время такие отделения существуют только в Луанде, хотя имеется информация о том, что в провинциях Уамбо и Кунене в ближайшее время будут открыты два дополнительных представительства. В настоящее время при Министерстве юстиции и Государственной прокуратуре функционирует ряд отделений омбудсмена⁵.

3. АЖПД также сообщила, что в конце 2008 года был учрежден пост Министра по правам человека, но этот орган пока бездействует⁶.

C. Меры политики

4. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) рекомендовала Анголе активизировать процесс учета гендерных аспектов во всех экономических, социальных, культурных и политических областях; и привлекать женщин к мирному процессу и реализации национальных программ⁷.

5. АЖПД сообщила, что в учебную программу полицейской академии не включен ни один вопрос, касающийся правозащитной тематики. В прошлом штаб-квартира национальной полиции заключала соглашения о сотрудничестве с рядом организаций гражданского общества, предусматривающие профессиональную подготовку служащих полиции, но больше такие соглашения не заключаются. Полицейские не получают надлежащей подготовки в области обращения с огнестрельным оружием, и постоянно и без всякой необходимости используют оружие для разрешения любого конфликта⁸.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество со специальными процедурами

6. АЖПД сообщила, что представитель механизма специальных процедур последний раз посетил Анголу в 2007 году. Он рекомендовал Анголе и далее

приглашать мандатариев специальных процедур для поощрения и защиты прав человека на местном уровне⁹.

2. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека

7. АЖПД обратила внимание на закрытие в мае 2008 года странового отделения УВКПЧ, квалифицировав эти действия как противоречащие принципу сотрудничества между правительством Анголы и Организацией Объединенных Наций в области защиты прав человека¹⁰.

8. Организация "Международная амнистия" (МА) также напомнила, что в мае 2008 года власти закрыли Отделение по правам человека Организации Объединенных Наций в Анголе, хотя за год до этого они взяли на себя обязательство теснее сотрудничать с этим Отделением¹¹.

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

9. АКПЧН отметила, что, хотя права женщин гарантируются Конституцией и национальными правовыми документами, они нередко нарушаются, а положение женщин по-прежнему нуждается в улучшении. Она отметила, что Кодекс законов о семье по-прежнему остается таким, каким он был в колониальный период, и в нем не закреплено право женщин на наследование *de cuius*¹². Она рекомендовала Анголе приступить к реформе Кодекса законов о семье и права наследования¹³.

10. АКПЧН отметила существование Стратегического плана и Программы поощрения гендерного равенства на период 2000-2005 годов, разработанных Министерством по делам семьи и женщин, но указала, что реализация этих документов наталкивается на серьезные трудности из-за военных действий, которые продолжаются в стране вот уже многие годы, а также из-за медленного восстановления мира. Она отметила, что женщины по-прежнему недопредставлены как в правительстве и парламенте, так и в руководящих структурах политических партий¹⁴. Она рекомендовала содействовать обеспечению равного и справедливого представительства женщин в процессе принятия решений и принять позитивные меры по исправлению положения в областях существования дискриминации в отношении женщин¹⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

11. Организация по наблюдению за осуществлением прав человека отметила, что с сентября 2007 года по март 2009 года по меньшей мере 38 человек, подозреваемых в принадлежности к повстанцам, были задержаны военнослужащими ангольской армии и представителями разведки в провинции Кабинда, которые подвергали их пыткам и содержали в военной тюрьме без связи с внешним миром до передачи их дела судье и перевода их в гражданскую тюрьму. Организация по наблюдению за осуществлением прав человека полагает, что два офицера, которые участвовали в пытках в провинции Кабинда, были переведены в другие провинции, но нет никакой информации о принятых против них дисциплинарных мерах или возбуждения судебного преследования¹⁶. Организация по наблюдению за осуществлением прав человека, в частности, рекомендовала принять меры, обеспечивающие, чтобы дела гражданских лиц не рассматривались военными судьями и чтобы они не помещались в военные центры содер-

жания под стражей, а также разрешить проведение независимой проверки таких центров, в которых, по утверждению задержанных, они содержатся незаконно и подвергаются пыткам со стороны сотрудников сил безопасности¹⁷.

12. АКПЧН отметила, что отсутствие безопасности в стране по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, высказав опасения, что ситуация может ухудшиться после демобилизации и возвращения к мирной жизни солдат УНИТА, которые умеют лишь воевать¹⁸.

13. Международная организация за отказ от направления налоговых средств на военные цели по соображениям совести и их перенаправление на цели укрепления мира (КПТИ) отметила, что на практике правительство – в ходе гражданской войны – и УНИТА широко использовали тактику принудительной вербовки солдат, известной под названием *rusgas*. Как правило, такие операции проводятся рано утром и заключаются в поголовном обыске домов и нередко сопровождаются запретом на выезд из страны лиц призывного возраста и ограничениями на внутреннее передвижение. По утверждениям, в ходе подобных операций нападавшие вышибали двери домов, избивали их обитателей, а женщин насиловали. Иногда пытавшихся бежать призывников просто расстреливали¹⁹.

14. По словам КПТИ, в ходе войны против УНИТА обе стороны широко использовали детей-солдат обоих полов. Возраст некоторых из захваченных в ходе *rusgas* призывников не превышал 14 лет; известно, что полевые командиры даже отсылали назад детей еще более младшего возраста. В 1996 году минимальный возраст добровольного призыва был установлен в 18 лет, однако есть два момента, которые создают значительную опасность того, что практика вербовки несовершеннолетних может по-прежнему, по крайней мере, в некоторых случаях, сохраняться: это - преимущественное использование *rusgas* для набора в армию и низкий уровень регистрации рождений (порядка 5%), вследствие чего у многих лиц, захваченных во время *rusgas*, нет документов, подтверждающих их возраст²⁰.

15. По сообщениям организации "Глобальная инициатива за полное запрещение телесных наказаний детей" (ГИПЗТНД), телесные наказания в семье допускаются законом. Кодексом законов о семье предусматривается, что родительские обязанности включают защиту физического и психического здоровья детей, однако это и другие правовые положения, направленные на борьбу с насилием и жестоким обращением, не предполагают запрета на применение телесных наказаний при воспитании детей. Она также отметила, что в пенитенциарных учреждениях или альтернативных учреждениях по уходу за детьми нет прямого запрета на применение телесных наказаний в качестве дисциплинарной меры²¹.

16. АКПЧН заявила об отсутствии конкретного законодательства для борьбы с насилием в отношении женщин, которое получило широкое распространение, и рекомендовала создать базу данных о насилии в отношении женщин²².

17. АКПЧН рекомендовала Анголе продолжать усилия по улучшению условий содержания под стражей и обратить пристальное внимание на положение задержанных; усилить судебный контроль и укрепить фискальную систему в тюрьмах; активизировать профессиональную подготовку тюремных надзирателей по правозащитной проблематике и обеспечить, чтобы условия обращения с задержанными соответствовали международным стандартам²³.

18. АКПЧН заявила, что десятилетия гражданской войны вызвали хаос в стране и породили, в частности, такие явления, как перемещенные войной дети, детская беспризорность и проституция среди несовершеннолетних²⁴.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. По сообщениям Международной организации по наблюдению за осуществлением прав человека, в сентябре 2008 года военный трибунал приговорил гражданское лицо и бывшего корреспондента Фернандо Лело к 12 годам тюремного заключения за, якобы, преступления против безопасности государства. Вместе с ним обвинения были выдвинуты против шести солдат, которые подверглись жестоким пыткам в военной тюрьме, и пятеро из них были приговорены к 13-летнему заключению. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека и МА следили за этими судебными разбирательствами и пришли к выводу о том, что они были явно несправедливыми: военный трибунал не только был неправомочен судить гражданское лицо, но и проходившие по этому делу солдаты подвергались пыткам для получения от них обвинительных показаний против этого гражданского лица, и, кроме того, суду не были представлены какие-либо доказательства, свидетельствующие против них²⁵. МА объясняет это тем, что, будучи корреспондентом, Лело писал статьи, критикующие Меморандум о взаимопонимании, касающийся установления мира и примирения в провинции Кабинда, и сам мирный процесс. МА также заявила, что, судя по всему, обвинения против Лело, были сфабрикованы по политическим мотивам, а сам он, как представляется, был осужден исключительно за ненасильственное выражение своих мнений, включая критику в адрес правительства Анголы²⁶. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека заявила, что после того, как она сообщила об этих случаях в июне 2009 года, правительство закрыло неофициальный центр содержания под стражей при военном штабе в провинции Кабинда, а Лело был освобожден по постановлению Верховного военного суда, хотя пятерым солдатам, осужденным вместе с ним, срок тюремного заключения был увеличен до 22 и 24 лет²⁷.

20. МА сообщила, что дисциплинарный устав Национальной полиции Анголы требует беспрекословного исполнения приказов. Согласно уставу, если подчиненный считает, что выполнение приказа может привести к нанесению телесного повреждения, он может сообщить об этом своему начальнику наедине. Если старший офицер настаивает на выполнении приказа, его подчиненный обязан его выполнить, но может попросить представить письменную копию приказа. МА выразила озабоченность в связи с тем, что это положение противоречит международному праву прав человека и нормам, которые предусматривают, что сотрудники полиции не должны выполнять незаконные приказы. В уставе также говорится о том, что применение оружия полицией допускается только тогда, когда это продиктовано крайней необходимостью отражения нападения или попытки нападения на самого полицейского или на место службы или [...] в любых случаях, когда вышестоящие начальники отдают приказ о поддержании общественного порядка или проведении арестов. Жестокое обращение, оскорбление или насилие в отношении задержанных допускаются в случае сопротивления, побега или попытки побега, что противоречит международным правозащитным нормам, согласно которым применение силы должно носить исключительный характер и быть соразмерным, причем стрелковое оружие должно применяться исключительно для защиты жизни²⁸.

21. МА рекомендовала принять меры для обеспечения быстрого, беспристрастного и тщательного расследования всех предполагаемых случаев внесудеб-

ных казней, пыток и жестокого обращения, чрезмерного применения силы, смерти во время содержания под стражей и других нарушений прав человека полицией и привлечения к ответственности виновных в таких нарушениях лиц; для обеспечения того, чтобы механизмы отчетности полиции были эффективными, транспарентными и отвечали потребностям общества, особенно жертв нарушений прав человека полицией и/или их семей; и обеспечения восстановления нарушенных прав, включая справедливую и адекватную компенсацию жертвам нарушений прав человека со стороны полиции и/или их семьям²⁹.

22. АКПЧН рекомендовала Анголе приступить к реформе законодательства, уголовной и судебной системы с участием всех заинтересованных сторон; обратить пристальное внимание на необходимость создания соответствующих условий для получения бесплатной юридической помощи нуждающимся в ней лицам; учредить суды по делам несовершеннолетних и способствовать формированию конкретных механизмов урегулирования споров, таких как посредничество и примирение в области трудовых споров; улучшить и укрепить систему контроля за сроками предварительного содержания под стражей; и учредить междисциплинарный механизм по контролю за соблюдением законности в судах, среди прокуроров, начальников пенитенциарных учреждений и других центров содержания под стражей³⁰.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

23. В совместном представлении пяти организаций (СП2) сообщалось, что Ангола применяет уголовные санкции в отношении взрослых лиц, вступающих в гомосексуальные связи по обоюдному согласию, применяя режимные меры против людей, которые практикуют совершение "противоестественных актов", и утверждая, что такие лица будут отправляться в трудовые лагеря. В СП2 Анголе было рекомендовано привести свое законодательство в соответствие с международными обязательствами, отменив все положения, которые криминализуют половые связи между взрослыми однополыми партнерами по обоюдному согласию³¹.

24. Организация "Всемирный фонд: давайте жить в мире" (ФМДВП также сочла необходимым разработать соответствующие стратегии для декриминализации гомосексуальных связей и рекомендовала Анголе признать право геев и лесбиянок на вступление в брак и усыновление детей как форму восстановления прав человека этой традиционно преследуемой группы населения³².

5. Свобода передвижения

25. Организация "Коллектив мультисекторьель пур ле девелопман" (КМДИ) отметила, что законы о добыче алмазов запрещают свободное перемещение людей и имущества в *Lundas*, а также строительство жилых домов и любую экономическую деятельность с этих районах. Подобными запретами правительство Анголы лишает жителей *Lundas* права пользоваться природными ресурсами, а коренных народов - права на свои природные богатства. КМДИ, в частности, рекомендовала правительству выплатить компенсацию жителям *Lundas* за причиненный ущерб; срочно приступить к пересмотру законов о добыче алмазов и закона о земле; определить причитающуюся жителям *Lundas* процентную долю за эксплуатацию их природных ресурсов; периодически публиковать информацию о полученных поступлениях от продажи алмазов; и привлекать к этой деятельности НПО, занимающиеся развитием и защитой прав человека³³.

6. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, право на ассоциацию и мирные собрания и право участвовать в общественной и политической жизни

26. Институт по религиозной и государственной политике (ИРГП) отметил, что для получения правового статуса религиозные организации обязаны пройти регистрацию, что является условием для строительства культовых сооружений и религиозных школ. Хотя для крупных религиозных организаций это не является проблемой, законы о регистрации создают большие трудности для более мелких религиозных групп. В 2008 году 800 религиозных организаций ожидали ответа на свои заявления о регистрации, включая мусульманские организации в Анголе, которые добиваются регистрации с 2004 года³⁴.

27. ИРГП сообщил, что правительство проводит дискриминационную политику в отношении систем традиционных верований коренных народов, в которых практикуются шаманские обряды и совершаются жертвоприношения животных, а также в отношении раскольнических церквей, которые делают попытку объединить традиционные верования с евангелистской доктриной. Правительство утверждает, что кампании, проводимые против этих групп, продиктованы озабоченностью по поводу нередко совершаемых ими нарушений. Как следствие, в провинции Кабинда государство запретило деятельность 17 религиозных групп³⁵.

28. ИРГП сообщает, что, согласно статье 10 Закона о военной службе, военнообязанные, которые отказываются от прохождения службы по соображениям совести, будут проходить соответствующую гражданскую службу, подпадая под действие конкретных регламентационных норм, хотя такие нормы в Анголе не принимались, вследствие чего лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, лишены возможности проходить альтернативную гражданскую службу³⁶.

29. ИРГП также сообщает, что в соответствии с Военным уголовным кодексом лица, не явившиеся на военную службу, включая лиц, отказывающихся от службы в армии по соображениям совести, приговариваются к тюремному заключению сроком на два года, после чего они призываются в армию, служба в которой в два раза превышает обычный срок. Утверждается, что после задержания таких лиц иногда подвергают наказанию, направляя на действительную военную службу без предварительной подготовки или с прохождением подготовки в течение лишь двух или четырех недель, что увеличивает опасность их гибели в ходе военных действий. Дезертиры могут приговариваться к тюремному заключению сроком от 2 до 8 лет в мирное время и до 12 лет в военное время. На практике, по сообщениям, во время гражданской войны дезертиры либо подвергались казни без надлежащего судебного разбирательства, либо отправлялись на линию фронта³⁷.

30. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека отметила, что в большинстве из 18 провинций Анголы, за исключением столицы Луанды и некоторых столиц провинций, граждане могут получить доступ к средствам массовой информации, контролируемым правительством или занимающим проправительственную позицию. Цензура и самоцензура являются распространенными явлениями, что серьезно ограничивало доступ общественности к независимым источникам информации до парламентских выборов в 2008 году. После 2003 года правительство ограничило вещание радиостанции католической церкви "Радио экклесиа" за пределами Луанды. Конференция католических епископов Анголы утверждает, что эта радиостанция имела действующую лицензию на общенациональное вещание. Независимые жур-

налисты в провинциях сообщают о многочисленных случаях запугивания со стороны официальных властей³⁸. МА сообщила, что журналисты в Анголе, особенно базирующиеся в Луанде, подвергаются преследованиям, а ряд журналистов был заключен в тюрьму после рассмотрения дел о диффамации, возбужденных против них государственными чиновниками³⁹. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека, в частности, рекомендовала принять законодательство, предусматривающее создание справедливых и прозрачных процедур лицензирования частных радиостанций и телевидения и обеспечить надзор со стороны независимого органа, как это закреплено в законе о печати, с тем чтобы препятствовать дискриминационной практике в области лицензирования и увеличить число различных источников информации по всей стране⁴⁰.

31. По словам МА, подавление свободы выражения своих мнений и свободы ассоциации наиболее зримо проявляются в провинции Кабинда. МА заявила, что она располагает сообщениями о случаях произвольного ареста и задержания лиц, мирно выражающих свой протест против мирного процесса или назначения епископа в Кабинде. В ряде случаев лица, подозреваемые в принадлежности к Фронту освобождения анклава Кабинда (ФЛЕК), содержались под стражей без предъявления обвинений или судебного разбирательства в течение длительного времени. Обвинения в преступлениях против государства используются против лиц, мирно выражающих свой протест против мирного процесса или подозреваемых в принадлежности к ФЛЕК⁴¹.

32. ИРГП сообщил, что в течение 40 лет с момента включения в состав Анголы Кабинда боролась за свою независимость. В 2007 году между государством Ангола и Форумом Кабинды для диалога было достигнуто официальное мирное соглашение, но несмотря на предоставление Кабинде специального статуса ангольским правительством положение там существенно не улучшилось, а население Кабинды по-прежнему сталкивается с опасностью серьезных нарушений прав человека со стороны ангольских военных. Эти действия направлены в первую очередь против лиц, связанных с католической церковью в Кабинде, которая играет крупную и нередко ведущую роль в поддержке борьбы за независимость Кабинды. Члены церкви, которые по-прежнему находятся в оппозиции к Анголе, подвергаются преследованию и даже аресту со стороны ангольских властей⁴².

33. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека сообщила, что в 2006 году парламент принял новый закон о печати, который может улучшить положение средств массовой информации; вместе с тем этот новый закон имеет много слабых мест, а подзаконные акты, необходимые для его имплементации, включая процедуры лицензирования частных радиостанций и телевидения, еще не приняты. Диффамация по-прежнему является уголовным (а не гражданским) правонарушением. Другие расплывчато определяемые правонарушения, например "злоупотребление свободой печати", открыто используются для манипуляций со стороны официальных властей. После 2007 года государственные должностные лица все чаще возбуждают иски против редакторов и журналистов средств массовой информации за клевету и связанные с ней правонарушения на сомнительных основаниях. Такие иски лишь укрепляют широко распространенную культуру самоцензуры в Анголе и угрожают жизнеспособности частных печатных средств массовой информации⁴³.

34. МА сообщила о некоторых случаях преследования и запугивания правозащитников, включая запрещение в 2006 году единственной правозащитной ор-

ганизации, функционирующей в провинции Кабинда, которая собирала документы о нарушениях прав человека, совершенных как правительством, так и членами оппозиционной группы ФЛЕК; угрозах со стороны генерального директора Технической группы по вопросам координации гуманитарной помощи (ТГКГП) запретить в 2007 году четыре ведущих НПО, обвинив их в том, что они используют права человека для оправдания своей деятельности, а на самом деле подстрекают население к насилию; и о судебных разбирательствах в Конституционном суде в 2008 году по вопросу о закрытии одной из НПО на основании того, что ее учредительные документы якобы включают положения, противоречащие национальному законодательству. Эта организация существовала с 2000 года и получила общественное признание со стороны властей в качестве законной ассоциации, обеспечивающей профессиональную подготовку сотрудников полиции в области прав человека и занимающейся организацией семинаров по правозащитной тематике, в которых участвовали представители государственных органов в их официальном качестве⁴⁴.

35. АЖПД заявила о попытках контролировать, ограничивать и направлять действия организаций гражданского общества со стороны ТГКГП и других государственных органов, таких, как Национальная полиция⁴⁵. АКПЧН рекомендовала Анголе поддерживать и облегчать работу НПО и различных ассоциаций, в частности женских организаций, с целью эффективного расширения их возможностей⁴⁶.

36. В совместном представлении 10 ангольских организаций гражданского общества (СП 1) сообщалось, что правовые процедуры, регулирующие процесс создания ассоциаций, являются недостаточными и медленными. ТГКГП была создана в период войны для координации гуманитарной помощи, однако ее роль после окончания войны не была пересмотрена, а осуществление закона об ассоциациях не является единообразным во всех провинциях⁴⁷. АЖПД заявила, что правительство превратило процесс присвоения правосубъектности ассоциациям в политическую и административную процедуру, основанную на принципе учета собственных интересов и субъективности, а не на принципе законности. Только организации, созданные правительством, могут получить статус юридического лица и обладают правом на регистрацию. Задержки в официальной регистрации гражданских ассоциаций в первую очередь затрагивают те ассоциации, которые занимаются вопросами поощрения и защиты прав человека⁴⁸.

37. АЖПД сообщила, что Закон об ассоциациях в настоящее время пересматривается в ходе проводящихся правовых реформ, но при этом она опасается, что право на собрания может быть ограничено⁴⁹. В СП 1 рекомендовалось содействовать более широкому участию организаций гражданского общества в процессе пересмотра Закона об ассоциациях и подготовке соответствующих нормативных актов, а также стандартизации административных процедур, касающихся создания и признания (правозащитных) ассоциаций, включая вопрос о необходимых затратах⁵⁰.

38. В СП 1 было также предложено создать механизмы, упрощающие получение удостоверений личности всеми гражданами, поскольку задержки в оформлении и стоимость получения удостоверений личности привели к тому, что по меньшей мере половина населения не имеет таких документов. Отмечалось, что такие документы необходимы для получения доступа к официальному рынку труда и открытия счета в банке⁵¹.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

39. АКПЧН заявила, что всеобщая нищета и последствия безработицы сильнее всего затрагивают женщин, на которых фактически ложится все бремя семейных обязанностей. Она рекомендовала разработать показатели для программ по искоренению нищеты и других программ, в частности касающихся гендерных вопросов, и подготовить годовые национальные бюджеты с учетом гендерных факторов⁵².

40. АКПЧН рекомендовала Анголе улучшить систему социального обеспечения и предоставить соответствующие гарантии⁵³.

41. В СП1 сообщается, что здравоохранение не относится к приоритетным областям. Хотя чистый объем средств увеличился, бюджетные ассигнования на здравоохранение сократились с примерно 5% в 2004 году до менее 4% в 2006 году. Средства, выделяемые как на образование, так и на здравоохранение, в своей совокупности по-прежнему ниже объема ассигнований, выделяемых на содержание полиции или армии. В стране отсутствует развитая инфраструктура, не хватает медицинского оборудования, лекарств и квалифицированного медицинского персонала, в том числе персонала для ухода за инвалидами. В этом документе рекомендовалось увеличить объем капиталовложений в здравоохранение с учетом потребностей общества в медицинских услугах и вновь открыть Национальный институт реабилитации инвалидов⁵⁴.

42. АКПЧН заявила, что борьба с заболеваниями, передающимися половым путем (ЗППП), включая ВИЧ/СПИД, остается одной из основных проблем, стоящих перед правительством, поскольку распространению этих болезней способствует повсеместная нищета⁵⁵. Она рекомендовала разработать национальную политику и конкретные стратегии, а также последовательный план действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерных факторов⁵⁶. ФМДВП высказала аналогичные рекомендации⁵⁷.

43. По оценкам Международной организации по наблюдению за осуществлением прав человека 75% населения Луанды живут в стихийных поселениях, не имея земельного титула⁵⁸. В СП1 говорится, что согласно данным, полученным от национальных и международных организаций, в период 2001–2007 годов свыше 30 000 человек были выселены из своих домов. Многочисленные обращения в суд по-прежнему находятся в стадии рассмотрения⁵⁹. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека отметила, что в ходе насильственных выселений правительство сносит дома и уничтожает имущество, оставляя многих людей без крова. Правительство экспроприировало ряд жилых районов для "проектов по благоустройству" и строительства муниципального или частного жилья, но не предоставило надлежащую компенсацию или жилплощади выселенным людям. Только в июле 2009 года на окраинах Луанды было снесено 3 000 домов⁶⁰. В СП1 сообщалось, что в феврале 2009 года администрации Лобито и Бенгела, двух соседних прибрежных городов с высоким туристическим потенциалом, объявили о сносе шести трущоб, в которых проживают от 1 000 до 35 000 человек, для строительства отелей и роскошных жилых комплексов. Согласно СП1, большинство пострадавших людей являлись лицами, перемещенными в результате войны, и были переселены в эти районы самой администрацией, которая не предоставила им каких-либо юридических документов⁶¹. МА сообщила, что только нескольким семьям была выплачена компенсация за утраченное имущество. Некоторым семьям было предоставлено жилье примерно в 30–40 км от города; вместе с тем подавляющая часть людей была брошена на произвол судьбы. Многие из них были жертвами неоднократных принудительных выселений, и сотни семей по-прежнему остаются без кро-

ва, проживая в развалинах своих бывших домов⁶². В СП1 была выражена тревога в связи с увеличением числа принудительных выселений в предстоящие годы в силу, в частности, существования положения о земельном резерве, в который включаются только районы, где строительство будет считаться законным; наличия нового закона о горнодобывающей деятельности, согласно которому будут установлены четко определенные районы для добычи всех минеральных ресурсов; и многочисленных крупных инвестиций и "проектов застройки"⁶³.

44. В СП1 сообщалось об обещаниях правительства, сделанных после 2008 года о строительстве 1 млн. домов в течение четырех лет, однако условия его получения до сих пор остаются неясными. Было также обещано предоставлять комплекты для самостоятельного строительства, однако их стоимость составляет 22 000 долл. США. Как утверждается, было начато осуществление специальной строительной и кредитной программы, предназначенной для молодежи, но доступ к ней был обусловлен наличием официальной занятости, в то время как большинство населения живет на средства, полученные в сфере теневой экономики⁶⁴. В СП1, в частности, предлагалось разработать генеральный план расселения, который содержал бы компонент, учитывающий интерес большинства обездоленных групп населения (политика в интересах малоимущих), и обеспечить распространение понятной общественной информации об условиях получения доступа к жилью; организовать строительство надлежащих домов для семей, пострадавших от сноса их жилищ; и включить право на достойное жилище для всех в новую Конституцию⁶⁵.

45. МА обратила внимание на тот факт, что, несмотря на обязательство Анголы принять соответствующие законодательные меры для обеспечения жилищной безопасности, национальные законы, принятые в 2004 году, не дают таких гарантий; по сути дела эти законы снижают уровень защиты от принудительных выселений, который существовал до их принятия. В соответствии с Гражданским кодексом права на землю могут возникать после продолжительного проживания; однако в новом Законе о земле говорится, что приобретение земли подобным образом является незаконным. Не имеющие земельного титула лица могут быть выселены, если в течение трех лет после публикации соответствующих постановлений они не направят ходатайства на приобретение этой земли. Кроме того, эти законы не обеспечивают защиты от выселения в период рассмотрения их ходатайства⁶⁶. Международная организация по наблюдению за осуществлением прав человека, в частности, рекомендовала принять конкретный закон против принудительных выселений. Такой закон должен строго регулировать условия выселений, и в частности: определить разумный и доступный процесс для получения компенсации, а также создать механизм установления ее форм и размеров; обеспечить проведение консультаций с выселенными гражданами и заблаговременное предоставление им информации о местах переселения, а также создание там соответствующей базовой инфраструктуры с момента переселения⁶⁷. МА рекомендовала, в частности, Анголе в срочном порядке направить приглашение Специальному докладчику по вопросу о праве на жилище посетить страну и предоставить ей возможность оказать содействие в разработке необходимого законодательства в этой области⁶⁸.

46. Как указывается в СП1, в Законе о земле отсутствует четкое положение о существовании традиционной отрасли, например фермерства и скотоводства, чье выживание и развитие напрямую зависит от признания их прав и защиты со стороны государства. Увеличивается количество конфликтных ситуаций, возникающих в результате незаконного захвата предпринимателями земель, принадлежащих фермерским и скотоводческим хозяйствам. Кроме того, фермеры и скотоводы, особенно в южной части Анголы, лишены возможности получать

коллективный доступ к банковским кредитам, в особенности кредитам Банка развития⁶⁹. В СП1 предлагалось, в частности, разработать специальное законодательство, признающее существование традиционных территорий фермерских и скотоводческих общин и создать специальный механизм для государственной защиты права на землю и территорию общин фермеров и скотоводов; а также сформировать специальную продовольственную корзину для беднейших семей и в общинах фермеров и скотоводов, в целях ослабления хронического голода, усугубляемого засухой и дефицитом продуктов питания⁷⁰.

8. Право на образование и участие в культурной жизни общества

47. По содержащейся в СП1 информации, посещаемость школ и уровень грамотности в Анголе повышаются, однако усилия в этой области пока еще недостаточны, а образование еще не является высшим приоритетом. В 2004 году на образование было выделено 7,14% годового государственного бюджета, в 2005 году - 3,82%, в 2006 году - 5,61%, а в настоящее время этот объем составлял примерно 5%. Хотя, по закону, начальное образование, является бесплатным, нехватка мест в школах, отсутствие необходимых условий и коррупция приводят к тому, что большинство учащихся вынуждено вносить ежемесячную плату за обучение, а также платить за экзамены. Было рекомендовано создать механизмы контроля за взимаемой школами платой за обучение и предоставить поддержку детям и взрослым из наиболее неблагополучных групп для обеспечения им доступа к образованию⁷¹.

48. Согласно СП1, из общего объема средств, выделяемых на образование, 0,01% (2004 год), 0,03% (2005 год), 0,28% (2006 год) и 1,15% (2007 год) было ассигновано на ликвидацию неграмотности среди взрослых, что явно недостаточно для снижения растущего уровня неграмотности среди взрослого населения⁷².

49. В СП сообщается, что Координационная комиссия по интеграции прав человека в подсистемы образования пока еще не представила национального плана по образованию в области прав человека⁷³. Было предложено включить в учебную программу каждого школьного класса курс по правам человека и создать в университетах специализированные отделения по правам человека⁷⁴.

9. Меньшинства и коренные народы

50. В СП1 предлагалось срочно провести перепись населения с целью облегчить поиск и обновление данных о различных этнических группах⁷⁵.

10. Мигранты, беженцы и искатели убежища

51. ИРГП сообщил, что недавно в Анголу проник ислам, который принесли с собой жители Западной Африки, иммигрировавшие в страну после окончания гражданской войны в Анголе. Многие из этих иммигрантов проникли в страну незаконно, вследствие чего многие ангольцы стали ассоциировать ислам с незаконной иммиграцией и преступностью. Значительные культурные различия между ангольцами и их западноафриканскими соседями обусловили формирование негативного образа ислама. Он сообщил, что правительство не делает ничего для того, чтобы уменьшить озабоченности своих граждан по поводу ислама, а вместо этого лишь усиливает страх⁷⁶.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Информация не представлена

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

AI	Amnesty International, London*, United Kingdom.
AJPD	Associação Justiça, Paz e Democracia, Luanda, Angola.
CMDI	Collectif Multisectoriel pour le Développement, Angola.
CPTI	Conscience and Peace Tax International *, Geneva, Switzerland.
FMDVP	Fundación Mundial Déjame Vivir En Paz, San José, Costa Rica.
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children.
HRW	Human Rights Watch*, New York, United States of America.
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D.C., United States of America.
JS1	Joint submission by 10 Angolan civil society organisations (Joint submission) :Associação Construindo Comunidades – ACC; Centro Cultural Mosaiko; Associação Omunga; Acção Angolana Para o Melhoramento e Apoio ao Meio Rural – AMMAR; Kitomavo Comunidades; Conselho de Coordenação dos Direitos Humanos – CCDH ; Organização de Ajuda ao Desenvolvimento Comunitário – OADEC; Visão Angolana Para Protecção e Assistência Popular – VAPA; Associação para o Desenvolvimento da Saúde em Angola – ADSA; Centro Nacional de Aconselhamento – NCC.
JS2	Joint submission by 5 organisations (Joint submission) : ILGA (International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association); ILGA-Europe; Pan Africa ILGA; International Gay and Lesbian Human Rights Commission; ARC International.

Regional intergovernmental organization

ACHPR	African Commission on Human & Peoples' Rights, Banjul, Gambia.
-------	--

- ² AJPD, pp. 1-2.
³ AJPD, p. 2.
⁴ AJPD, p. 3.
⁵ AJPD, pp. 4-5.
⁶ AJPD, p. 4.
⁷ ACHPR, p. 5.
⁸ AJPD, p. 5.
⁹ AJPD, p. 4.
¹⁰ AJPD, p. 4.
¹¹ AI, p. 5.
¹² ACHPR, pp. 3-4.

- 13 ACHPR, p. 5.
- 14 ACHPR, p. 4.
- 15 ACHPR, p. 5.
- 16 HRW, p. 2.
- 17 HRW, p. 4.
- 18 ACHPR, p. 4.
- 19 CPTI, p. 3.
- 20 CPTI, p. 3.
- 21 GIEACPC, p. 2.
- 22 ACHPR, p. 5.
- 23 ACHPR, pp. 5-6.
- 24 ACHPR, p. 3.
- 25 HRW, p. 2.
- 26 AI, p. 7.
- 27 HRW, p. 2.
- 28 AI, pp. 3-4.
- 29 AI, p. 9.
- 30 ACHPR, pp. 5-6.
- 31 JS2, pp. 1-3.
- 32 FMDVP, p. 2.
- 33 CMDI, pp. 2-3.
- 34 IRPP, p. 2.
- 35 IRPP, p. 3.
- 36 CPTI, p. 3.
- 37 CPTI, p. 2.
- 38 HRW, p. 3.
- 39 AI, p. 6.
- 40 HRW, p. 5.
- 41 AI, p. 6.
- 42 IRPP, pp. 3-4.
- 43 HRW, p. 3.
- 44 AI, pp. 5-6.
- 45 AJPD, p. 3.
- 46 ACHPR, p. 6.
- 47 JS1, p. 8.
- 48 AJPD, p. 3.
- 49 AJPD, p. 3.
- 50 JS1, p. 9.
- 51 JS1, pp. 8-9.
- 52 ACHPR, pp. 4-5.
- 53 ACHPR, p. 6.
- 54 JS1, p. 6.
- 55 ACHPR, p. 4.
- 56 ACHPR, p. 5.
- 57 FMDVP, p. 2.
- 58 HRW, p. 3.
- 59 JS1, p. 3.
- 60 HRW, pp. 3-4.
- 61 JS1, p. 3.
- 62 AI, p. 4.
- 63 JS1, p. 3.
- 64 JS1, p. 3.
- 65 JS1, p. 4.
- 66 AI, p. 3.
- 67 HRW, p. 5.
- 68 AI, p. 8.
- 69 JS1, p. 7.

- ⁷⁰ JS1, p. 8.
⁷¹ JS1, p. 5.
⁷² JS1, p. 5.
⁷³ JS1, p. 5.
⁷⁴ JS1, p. 6.
⁷⁵ JS1, p. 8.
⁷⁶ IRPP, p. 2.
-