



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
29 October 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта  
об экономических, социальных и культурных правах**

**Первоначальные доклады, представленные государствами-  
участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

**Индонезия\***

[23 января 2012 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–8	3
II. Осуществление конкретных положений Пакта .....	9–284	5
A. Право на самоопределение .....	9–22	5
B. Международное сотрудничество, техническая и экономическая помощь и национальное развитие .....	23–32	7
C. Ограничение прав .....	33–35	11
D. Развитие без дискриминации и с уделением первоочередного внимания уязвимым группам населения .....	36–39	11
E. Гендерное равенство .....	40–47	12
F. Право на труд .....	48–83	14
G. Свобода ассоциаций и право работников на переговоры о заключении коллективного договора .....	84–95	26
H. Социальное страхование .....	96–117	28
I. Право на создание семьи .....	118–143	36
J. Право на постоянное повышение уровня жизни .....	144–155	42
K. Право на питание .....	156–171	46
L. Право на воду и санитарию .....	172–185	52
M. Право на достаточное жилище .....	186–201	55
N. Право на здоровье .....	202–231	60
O. Право на образование .....	232–270	71
P. Право на культуру .....	271–284	84

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами Комитета по правам человека в отношении формы и содержания периодических докладов, подлежащих представлению государствами-участниками (E/C.12/2008/2).

2. Правительство Республики Индонезия ратифицировало Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 28 октября 2005 года путем принятия Закона № 11 2005 года. Правительство депонировало соответствующую ратификационную грамоту у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 23 февраля 2006 года.

3. Хотя Индонезия является государством – участником Пакта лишь с 23 мая 2006 года, обязательство проводить реальную и непрерывную работу по поощрению и защите прав человека, как это указано в Пакте, стало важной частью идей, способствовавших провозглашению индонезийской независимости 17 августа 1945 года. В преамбуле Конституции 1945 года подтверждена цель учредить правительство государства Индонезии, "защищающее интересы всего индонезийского народа и всего индонезийского отечества, в целях повышения благосостояния народа, улучшения жизни нации и участия в установлении мирового порядка, основанного на принципах свободы, прочного мира и социальной справедливости". Народ Индонезии определил, что "социальная справедливость для всего индонезийского народа" является одной из основ Панкашила (пяти базовых принципов), а также национального развития индонезийского народа и государства.

4. Экономические, социальные и культурные права каждого человека, проживающего в Индонезии, были гарантированы в Конституции 1945 года, как это указано в пункте 2 статьи 27; статье 28А; пунктах 1 и 2 статьи 28В; пунктах 1 и 2 статьи 28С; пункте 2 статьи 28D; пунктах 1 и 3 статьи 28Н; пунктах 2 и 3 статьи 28I; пунктах 1, 2, 3, 4 и 5 статьи 31; пунктах 1 и 2 статьи 32; пункте 3 статьи 33 и пунктах 1, 2 и 3 статьи 34.

5. Для претворения в жизнь положений Конституции 1945 года правительство разработало ряд законов, связанных с поощрением, соблюдением, защитой и осуществлением экономических, социальных и культурных прав, в частности: Закон № 32 2004 года совместно с Законом № 8 2005 года и с Законом № 12 2008 года о региональном управлении, Закон № 32 2009 года о защите и рациональном использовании окружающей среды, Закон № 27 2007 года об управлении прибрежными районами и малыми островами; Закон № 33 2004 года о распределении доходов между центральным правительством и региональными органами управления; Закон № 39 1999 года о правах человека; Закон № 40 2008 года о ликвидации расовой и этнической дискриминации; Закон № 24 2007 года о помощи в случае бедствий; Закон № 13 2003 года о рабочей силе; Закон № 20 2008 года о микро-, малых и средних предприятиях; Закон № 39 2004 года о найме и трудоустройстве индонезийских трудящихся за рубежом; Закон № 3 1992 года о социальном обеспечении трудящихся; Закон № 11 1992 года о Пенсионном фонде; Закон № 21 2000 года о профсоюзах; Закон № 40 2004 года о национальной системе социального обеспечения; Закон № 4 1965 года о материальной помощи пожилым людям; Закон № 52 2009 года о росте численности населения и развитии семьи; Закон № 23 2002 года о защите детей; Закон № 4 1979 года о благосостоянии детей; Закон № 11 2009 года

о социальном благосостоянии; Закон № 13 1998 года о благосостоянии пожилых людей; Закон № 36 2009 года о здравоохранении; Закон № 44 2009 года о больницах; Закон № 4 1997 года об инвалидах; Закон № 7 1996 года о продовольствии; Закон № 16 2006 года о системе распространения в интересах сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства; Закон № 41 2009 года о защите устойчивого земледелия; Закон № 3 2005 года о национальной системе развития спорта; Закон № 41 1999 года о лесном хозяйстве; Закон № 15 1997 года о трансмиграции; Закон № 4 1992 года об обеспечении жильем и поселениях; Закон № 16 1985 года о равнинных территориях; Закон № 7 2004 года о водных ресурсах; Закон № 12 1992 года о системе растениеводства; Закон № 5 1990 года о сохранении биологических ресурсов и экосистем; Закон № 25 2009 года о государственной службе; Закон № 18 2004 года о лесонасаждениях; Закон № 20 2003 года о национальной системе образования; Закон № 25 1992 года о кооперативах; Закон № 19 2002 года об авторском праве; Закон № 5 1992 года об объектах культурного наследия; Закон № 11 2009 года о туризме.

6. Правительство осуществляет программу устойчивого национального развития путем претворения в жизнь Национального долгосрочного плана развития (Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional/RPJPN) и продолжает осуществление Национального среднесрочного плана развития (Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional/RPJMN), принимаемого каждые пять лет. Национальный долгосрочный план развития на 2005–2025 годы направлен на строительство экономически независимой, передовой и процветающей Индонезии и предполагает достижение восьми целей в области развития, в частности: стать конкурентоспособным государством путем уделения приоритетного внимания развитию квалифицированных и конкурентоспособных людских ресурсов; добиться равного уровня развития регионов путем активизации регионального развития; сократить социальное неравенство; уделять первоочередное внимание уязвимым общинам и группам населения и регионам/районам, находящимся в неблагоприятном положении; существенно сократить масштабы нищеты и уменьшить безработицу; обеспечить равный доступ к социальным услугам и объектам экономической инфраструктуры; и ликвидировать дискриминацию по всем признакам, в том числе по признаку пола.

7. В национальных среднесрочных планах развития на 2004–2009 и 2009–2014 годы первоочередное внимание уделяется улучшению благосостояния населения с помощью мер по обеспечению устойчивого развития в целях строительства процветающей Индонезии; укреплению демократии путем дальнейшего формирования демократического, цивилизованного и основанного на уважении человеческого достоинства общества, государства и его регионов, где соблюдаются основные свободы и права человека; а также укреплению справедливости во всех областях путем равноправного развития всех жителей Индонезии.

8. В Национальном среднесрочном плане развития на 2010–2014 годы намечено 11 национальных приоритетов в области развития, в том числе: 1) реформа системы управления, 2) образование, 3) здравоохранение, 4) сокращение масштабов нищеты, 5) продовольственная безопасность, 6) инфраструктура, 7) инвестиции и деловой климат, 8) энергетика, 9) охрана окружающей среды и ликвидация последствий бедствий, 10) маргинальные, пограничные, отдаленные и постконфликтные районы, а также 11) культура, творческая деятельность и технологические инновации; что свидетельствует о приверженности правительства делу осуществления экономических, социальных и культурных прав.

## II. Осуществление конкретных положений Пакта

### A. Право на самоопределение

9. В преамбуле Конституции 1945 года прямо указано, что "свобода является неотъемлемым правом каждой нации" и "индонезийский народ настоящим провозглашает свою независимость". Ясно, что провозглашение независимости Индонезии является актом политического самоопределения, достигнутого исключительно благодаря борьбе индонезийского народа. После того как в 1945 году закончилась колониальная эра, Индонезия имеет полную свободу в использовании своих природных ресурсов, в максимальной степени соблюдая интересы всего индонезийского народа.

10. По мнению правительства Индонезии, выражение "самоопределение" в том виде, как оно употребляется в статье 1 Пакта, не применимо к какой-либо части людей в рамках суверенного и независимого государства и не может истолковываться как допускающее или поощряющее любые действия, которые могут расчлнить или полностью или частично нарушить территориальную целостность или политическое единство суверенного и независимого государства. Такая позиция была объявлена правительством Индонезии при ратификации Пакта. Такое заявление также соответствует Декларации Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также соответствующим пунктам Венской декларации и Программы действий 1993 года.

11. Что касается вышеупомянутого заявления, то правительство Индонезии придерживается принципа, согласно которому в связи с осуществлением первого пункта статьи 1 Пакта существуют два аспекта. Первый аспект сводится к праву определения политического статуса независимого государства в мире. Второй аспект имеет отношение к праву развивать экономический, социальный и культурный потенциал, связанный с осуществлением права на территориальное развитие в рамках суверенного и независимого государства. Эта точка зрения соответствует общему мнению международного сообщества, отраженному в Замечании общего порядка № 21 Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

12. Право на самоопределение осуществляется Индонезией со времени провозглашения независимости 17 августа 1945 года после долгого периода иностранной оккупации. Это провозглашение независимости отражает консенсус всего индонезийского народа, объединяющего многие этнические группы и представителей различных конфессий. Все эти этнические группы на деле полностью привержены делу объединения и развития одного государства и одной нации – Индонезии. Это нашло свое отражение в борьбе за независимость, достигшей наивысшего накала в конце второй мировой войны. Отцы-основатели Индонезии провозгласили ее независимость, а за этим сразу же последовало признание других государств, в особенности азиатских и африканских стран.

13. Кроме того, внутренний аспект права на самоопределение в целях развития экономического, социального и культурного потенциала нашел свое отражение в статьях 18, 18А и 18В Конституции 1945 года. В этих статьях регламентируется вопрос о региональной автономии соответствующих органов управления.

14. Региональная автономия осуществляется на основании Закона № 32 2004 года совместно с Законом № 8 2005 года и Законом № 12 2008 года о региональном управлении. В Законе № 32 2004 года содержится положение о том, что в ведении центрального правительства находятся вопросы, связанные с внешней политикой, обороной, обеспечением безопасности, отправлением правосудия, денежно-кредитной политикой, налогообложением и вероисповеданием. Поэтому региональные органы власти – от провинциального уровня до уровня округов/муниципалитетов – обладают огромными полномочиями в решении вопросов, связанных с материальным положением и суверенитетом общины, включая регулирование экономических вопросов, а также вопросов, связанных с региональными поступлениями и природными ресурсами. Региональные органы управления также уполномочены распоряжаться региональными финансами в соответствии с положениями правительственного постановления № 55 2005 года о бюджетных средствах.

15. Региональное правительство совместно с региональной палатой народных представителей обладает полномочиями по разработке региональных постановлений и других положений в соответствии с Законом № 10 2004 года о разработке законодательных положений, Президентским указом № 61 2005 года о процедуре разработки национальной законодательной программы и управления ею, а также Президентским указом № 68 2005 года о процедуре разработки законопроектов, постановлений, имеющих силу закона (Perpu), правительственных постановлений и Президентских указов.

16. В соответствии с режимом региональной автономии каждый регион (провинция и округ/муниципалитет), будучи наделены полномочиями самоуправления, может издавать региональные законы и правила, за исключением вопросов, находящихся – согласно закону – в компетенции центрального правительства, и избирать на демократической основе своего главу и его заместителя, а также членов своего регионального парламента. Выборы осуществляются путем прямого, свободного, тайного и подотчетного общего голосования в соответствии с правительственным постановлением № 49 2008 года о третьей поправке к правительственному постановлению № 6 2005 года о выборах, утверждении, назначении и освобождении от должности главы округа и его заместителя.

17. Кроме того, Законом № 32 2004 года о региональном правительстве допускается слияние и расширение нового административного региона, которые осуществляются на основе волеизъявления народа. Это положение введено в целях повышения результативности и эффективности работы региональных правительств. В 2004–2009 годах было создано 205 новых автономных районов. В общей сложности в Индонезии насчитывается 524 автономных района, т.е. 33 провинции, 398 округов и 93 муниципалитета.

18. Для оптимизации осуществления региональной автономии и с учетом конкретных условий отдельных регионов правительство Индонезии также предоставило особый автономный статус соответствующим районам провинций Папуа, Западное Папуа и Нангрое-Ачех-Даруссалам.

19. Режим особой автономии регулируется Законом № 35 2008 года о постановлении, имеющем силу закона (Perpu), № 1 2008 года о поправках к Закону № 21 2001 года об особой автономии провинции Папуа. В Законе № 21 2001 года предусматриваются, среди прочего, позитивные действия, согласно которым губернатором и регентами/мэрами должны быть выходцы из провинции Папуа; учреждение Народной ассамблеи Папуа – органа, в котором представлены различные этнические, религиозные и женские группы Папуа; и более крупные бюджетные ассигнования при направлении в среднем 80% доходов

провинции Папуа на нужды самой этой провинции. В результате введения этой особой автономии провинция Папуа в 2003 году была разделена на две провинции – Папуа и Западное Папуа. Что касается бюджетных ассигнований, то полученные данные свидетельствуют о том, что в 2002–2010 годах бюджет на нужды развития Папуа и Западного Папуа составил почти 28,504 трлн. рупий.

20. Особая автономия была также предоставлена провинции Нангрое-Ачех-Даруссалам. После достижения мирного урегулирования правительство привержено делу ускорения развития этой провинции путем предоставления ей особой автономии, в рамках которой признаются культурные и экономические привилегии провинции Нангрое-Ачех-Даруссалам, особенно ее исламские ценности, что было закреплено в Законе № 11 2006 года о правительстве Ачеха. В этом законе, среди прочего, предусматривается создание целого ряда исламских учреждений, действующих в рамках национального законодательства. К ним относятся Шариатский суд, Консультативная ассамблея улемов, Qanun и шариатская полиция, а также институт Wali Nanggroe, который является культурным символом. Этим законом также регулируется создание ачехских политических партий и Независимой избирательной комиссии, а также управление природными ресурсами правительством Ачеха. К настоящему времени в Ачехе состоялись выборы губернатора и вице-губернатора, а также 20 окружных регентов/мэров, которые были проведены одновременно в 2006 году на период 2006–2011 годов и были признаны справедливыми, честными и демократичными. Что касается финансовых средств, выделяемых на местные нужды, то в 2008–2010 годах бюджетные ассигнования на нужды Ачеха составили 11,009 трлн. рупий.

21. Хотя работа по введению этих особых автономий проходит успешно, имеются проблемы, связанные с ее оптимизацией. Например, особая автономия в провинции Папуа еще не смогла разработать провинциальные правила и особые региональные правила в качестве практического руководства для осуществления этой автономии. Одновременно с этим Ачеху по-прежнему требуется помощь в создании различных местных институтов, например политических партий.

22. Для решения этих проблем центральное правительство продолжает проводить мониторинг и оценку работы по введению этих особых автономий. В настоящее время центральное правительство проводит оценку проделанной работы и финансовый аудит всей особой автономии в провинциях Папуа и Западное Папуа. Что касается особой автономии в Ачехе, то правительство оказывает помощь в областях, которые нуждаются в такой помощи, например в изучении вопроса о частичном пересмотре постановления правительства об оказании финансовой помощи местным политическим партиям.

## **В. Международное сотрудничество, техническая и экономическая помощь и национальное развитие**

23. Осуществление экономических, социальных и культурных прав в Индонезии предусмотрено в национальном плане развития. Национальный план развития Индонезии в области экономики охватывает следующие приоритетные направления деятельности в интересах расширения прав и возможностей и улучшения жизни населения: инвестиции; экспорт; конкурентоспособность в области туризма; покупательная способность граждан; государственные финансы; денежно-кредитная стабильность; стабильность финансового сектора; оживление промышленности; конкурентоспособность на рынке труда; коопера-

тивы и микро-, малые и средние предприятия; а также социальное обеспечение. Кроме того, в число приоритетных задач в социальной сфере и в области культуры входят: контролирование численности населения; расширение доступа к медицинским услугам и повышение их качества; расширение доступа к образованию, повышение его качества и обеспечение его соответствия требованиям сегодняшнего дня; расширение участия молодежи, развитие культуры и повышение успехов в области спорта; повышение качества религиозной жизни; увеличение национальной самобытности и сохранение культуры; расширение доступа к услугам социального обеспечения и повышение их качества; а также улучшение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и защита детей.

24. Источниками средств для выполнения задач национального развития являются поступления государства и международная помощь, в частности помощь, предоставляемая в виде кредитов и субсидий. Средства на осуществление программ и проектов с помощью иностранных кредитов поступают из многосторонних и двусторонних источников и от доноров из коммерческого сектора. Источниками поступления субсидий являются международные партнеры по развитию, в том числе государства и международные учреждения и организации. Финансирование за счет иностранных кредитов и субсидий (Pinjaman dan Hibah Luar Negeri – PHLN) используется исходя из национальных интересов при повышении эффективности бюджетных ассигнований.

25. Учитывая будущие экономические последствия, связанные с внешними займами Индонезии, правительство Индонезии предпринимает шаги по обеспечению надлежащего и эффективного выделения бюджетных средств для решения первоочередных задач в области развития. В этом контексте бюджетные ассигнования должны: 1) повышать качество государственных услуг; 2) поощрять использование отечественных продуктов и услуг; 3) предоставлять самые различные выгоды и обеспечивать введение инноваций, которые можно было бы воспроизвести с использованием внутренних средств и других источников финансирования; 4) содействовать экономическому росту (pro growth), созданию возможностей трудоустройства (pro job), сокращению масштабов нищеты (pro poor) таким образом, чтобы это поддавалось измерению, и/или оказывать поддержку устойчивому развитию (pro environment); 5) сокращать разрыв в развитии между регионами; и 6) обеспечивать передачу знаний и технологий.

26. Внешние субсидии направляются на поддержку выполнения повестки дня в области развития в соответствии с экономическими и социальными приоритетами развития Индонезии. К числу приоритетных направлений относятся также сокращение масштабов нищеты, управление природоохранной деятельностью и мероприятиями, связанными с изменением климата, передача достижений науки и техники, рациональное управление, предупреждение и смягчение последствий природных бедствий, а также оказание гуманитарной помощи. Кроме того, они направляются на поддержку осуществления глобальных программ, например на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ). В вопросах управления внешними субсидиями должен действовать гибкий и отлаженный механизм, отвечающий требованиям соблюдения подотчетности.

27. Правительство настроено на постепенное снижение своей зависимости от международной финансовой помощи на нужды национального развития в целях уменьшения своей уязвимости перед лицом будущих внешних экономических трудностей, например глобальных финансовых кризисов, резких колебаний курсов иностранных валют и т.д. Согласно имеющейся информации, Индонезии в целом удалось успешно сократить свою внешнюю задолженность, о чем сви-



детельствует сокращение отрицательного сальдо по счетам движения капитала с 10 272 млрд. рупий в 2005 году до 609,5 млрд. рупий в 2011 году.

28. В целях сокращения бремени государственной задолженности осуществляется постоянное снижение коэффициента отношения государственной задолженности, включая внешнюю задолженность, к ВВП, который, как ожидается, к концу 2014 года составит 24% при сохранении чистого оттока капитала. Снижение этого коэффициента сопровождается снижением общего объема внешней задолженности. В настоящее время финансирование дефицита национального бюджета осуществляется в основном из внутренних источников. Это в значительной степени способствовало успешному преодолению последствий глобального финансового кризиса. Кризис, который свирепствует в мире с 2008 года, не оказал негативного воздействия на способность Индонезии продолжать осуществление своих программ национального развития, включая программы, направленные на обеспечение экономических, социальных и культурных прав.

### **Поступления и финансирование бюджета центрального правительства Индонезии в 2005–2011 годах**

(в млрд. рупий)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Бюджет (расходы)	509 632,4	667 128,7	757 649,9	985 730,7	937 382,1	1 126 146,5	1 229 558,5
Профицит/ дефицит	(14 408,2)	(29 141,5)	(49 843,8)	(4 121,3)	(88 618,8)	(133 747,7)	(124 656,5)
Поступления и субсидии	495 224,2	637 987,2	707 806,1	981 609,4	848 763,2	992 398,8	1 104 902,0
Внутренние поступления	493 919,4	636 153,1	706 108,3	979 305,4	847 096,6	990 502,3	1 101 162,5
Субсидии	1 304,8	1 834,1	1 697,7	2 304,0	1 666,6	1 896,5	3 739,5
Финансирование	11 121,2	29 415,6	42 456,5	84 071,7	112 583,2	133 747,7	124 656,5
Внутреннее финансирование	21 393,2	55 982,1	69 032,3	102 477,6	128 133,0	133 903,2	125 266,0
Чистый приток (отток) капитала	(10 272,0)	(26 566,5)	(26 575,8)	(18 405,9)	(15 549,8)	(155,5)	(609,5)

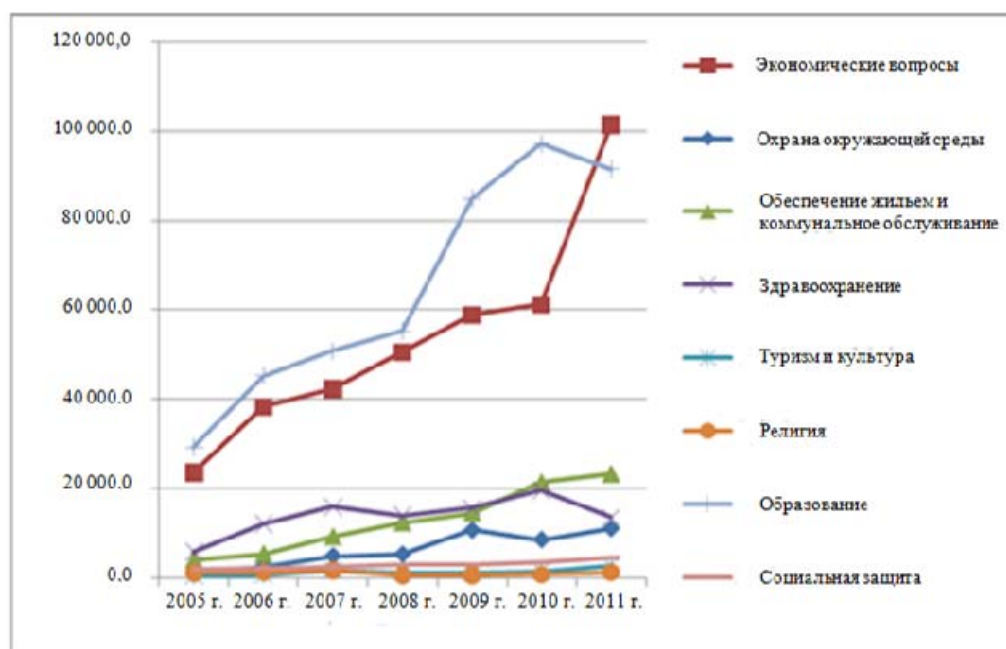
*Источник:* Министерство финансов Республики Индонезия, Основные данные государственного бюджета за 2005–2011 годы.

29. В целом, как это следует из приводимой ниже диаграммы<sup>1</sup>, в 2005–2011 годах наблюдалось увеличение объема бюджетных ассигнований центрального правительства на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

<sup>1</sup> Дополнительные данные приводятся в прилагаемой таблице.

### Бюджетные ассигнования центрального правительства на осуществление экономических, социальных и культурных прав в 2005–2011 годах

(в млрд. рупий)



Источник: Министерство финансов Республики Индонезия, Основные данные государственного бюджета за 2005–2011 годы, 2011 год.

30. Индонезия также получает техническую помощь и помощь в создании потенциала от различных стран-доноров в экономической, социальной и культурной областях. Эта помощь охватывает самые различные сектора, включая образование, экономику, здравоохранение, предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, изменение климата и т.д. Индонезия получает прямую выгоду от укрепления технического сотрудничества. Оказывается также и косвенное благоприятное воздействие, выразившееся в том, что рост показателей в области развития способствовал более широкому осуществлению экономических, социальных и культурных прав индонезийского народа, включая ускорение работы, связанной с достижением ЦРТ.

31. В 2006–2009 годах были отмечены предложения по оказанию помощи в рамках проектов технического сотрудничества на сумму в 13,19 млрд. долл. США, что включало в себя 194 мероприятия по оказанию помощи в осуществлении проектов на сумму в 11,48 млрд. долл. США и 228 мероприятий по оказанию технической помощи на сумму в 1,71 млрд. долл. США. Что касается 2010–2014 годов, то, согласно планам правительства Индонезии, техническим сотрудничеством на сумму в 26,9 млрд. долл. США будет охвачено 243 мероприятия по оказанию помощи в осуществлении проектов и 198 мероприятий по оказанию технической помощи в различных областях развития.

32. С другой стороны, Индонезия также активно предоставляет техническое содействие, особенно развивающимся и наименее развитым странам, в таких секторах, как инвестиции, возобновляемые источники энергии, креативная деятельность малых и средних предприятий, деятельность инкубаторов малых и

средних предприятий, микрофинансирование, расширение прав и возможностей женщин, сельское хозяйство, средства массовой информации, предупреждение и ликвидация последствий бедствий, рыболовство, орошение и лесное хозяйство. Сумма средств, выделяемых на программу технического сотрудничества, увеличилась с 544 000 долл. США в 2008 году до 733 000 долл. США в 2010 году.

### **C. Ограничение прав**

33. Правительство настроено на непрерывное совершенствование своей работы по осуществлению экономических, социальных и культурных прав во всех областях национального развития для всех жителей Индонезии и других лиц, проживающих на индонезийской территории. Эта работа ведется исходя из возможностей бюджета и тех ресурсов, которые имеются в распоряжении правительства. Правительство Индонезии не предпринимает шагов по ограничению, запрещению или лишению возможностей осуществления экономических, социальных и культурных прав и не намерено это делать в будущем.

34. Тем не менее индивидуальные права и свободы регламентируются пунктом (2) статьи 28J Конституции 1945 года, в котором говорится, что "При осуществлении своих прав и свобод каждый человек обязан соблюдать ограничения, предусмотренные законом, с единственной целью гарантирования признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований, основанных на соображениях морали, безопасности и общественного порядка и религиозных ценностях в демократическом обществе".

35. Как и в других странах, в Индонезии предусмотрено также ограничение некоторых прав иностранных граждан, включая право на трудоустройство и право на владение землей и/или зданиями. Что касается права на трудоустройство, то иностранные работники могут работать в Индонезии лишь после получения лицензии от Министерства труда Индонезии. Среди требований, которым должны отвечать иностранные работники при найме на работу, следует отметить, что они могут наниматься на работу лишь на определенные должности и на определенный период времени в зависимости от условий, складывающихся на национальном рынке труда. Кроме того, иностранным работникам не разрешается создавать профсоюз иностранных работников, но они могут стать членами любого существующего профсоюза, в том числе профсоюза, созданного по их месту работы. Иностранные граждане имеют право на владение землей и/или зданиями в течение 25 лет с возможностью последующего продления на 20 лет и возобновления еще на 25 лет, с тем чтобы общий период владения не превышал 70 лет.

### **D. Развитие без дискриминации и с уделением первоочередного внимания уязвимым группам населения**

36. Правительство Индонезии привержено делу гарантирования всем проживающим на ее территории всех экономических, социальных и культурных прав без какой-либо дискриминации в целях достижения "социальной справедливости для всех". В Конституции 1945 года подчеркивается, что все люди имеют одинаковые права и обязанности, и предусмотрены гарантии, что в Индонезии никто не будет подвергаться дискриминации по какому бы то ни было признаку независимо от его расы, цвета кожи, пола, языка, религии, места рождения, политических убеждений, социального статуса, уровня благосостояния или како-

го-либо другого статуса. В пункте (2) статьи 28I Конституции 1945 года указывается, что "Каждый человек имеет право быть свободным от дискриминации по каким бы то ни было причинам и имеет право на защиту от такой дискриминации".

37. Приверженность правительства делу ликвидации дискриминации по какому бы то ни было признаку была далее подтверждена принятием Закона № 29 1999 года о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года и Закона № 40 2008 года о ликвидации расовой и этнической дискриминации.

38. Кроме того, гарантии недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав предусмотрены в Законе № 39 1999 года о правах человека. В данном случае действия правительства Индонезии регулируются положениями пункта 3 статьи 1, в котором дается следующее определение дискриминации: "...любые ограничения, публичные оскорбления или гонения, как прямые, так и косвенные, на основании различий в религии, этническом происхождении, расе, принадлежности к той или иной группе или фракции, социальном статусе, экономическом положении, поле, языке или политических убеждениях, приводящих к унижению, отклонению или сведению на нет в вопросах признания и осуществления прав человека и основных свобод в политическом, экономическом, юридическом, социальном, культурном и любых других аспектах жизни".

39. На основании президентских указов было создано несколько специальных комиссий в целях предупреждения и ликвидации дискриминации, от которой часто страдают уязвимые группы населения. К этим комиссиям, среди прочего, относятся Национальная комиссия по ликвидации насилия в отношении женщин (Komnas Perempuan), Индонезийская комиссия по защите детей (Komisi Perlindungan Anak Indonesia) и Национальный комитет по делам пожилых людей (Komite Nasional Lanjut Usia).

## **Е. Гендерное равенство**

40. В статьях 45–51 Закона № 39 1999 года о правах человека уделяется особое внимание правам женщин как неотъемлемой части прав человека, а также вопросам гендерного равенства, соблюдение которого гарантирует права женщин, в том числе их экономические, социальные и культурные права.

41. Индонезия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин путем принятия Закона № 7 1984 года и Конвенции МОТ № 111 1956 года о дискриминации в области труда и занятий. Ратификация обоих этих документов означает обеспечение равенства женщин и мужчин во всех аспектах жизни, особенно в том, что касается защиты экономических, социальных и культурных прав. В рамках деятельности по ликвидации дискриминации осуществляется доработка нескольких законопроектов путем включения в них статей о противодействии стереотипам по признаку пола. Эта работа над текстом законопроектов сопровождается также распространением соответствующей информации, разъяснительной деятельностью, просвещением и подготовкой по вопросам гендерного равенства. Кроме того, для обеспечения более четкого и углубленного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Индонезия в настоящее время занимается разработкой закона о гендерном равенстве.

42. Правительство осуществляет различные программы в области обеспечения гендерного равенства. Одной из мер на пути осуществления этих программ явилось, среди прочего, создание в 1978 году Государственного министерства по делам женщин, которое затем было преобразовано в Министерство по расширению прав и возможностей женщин, основной задачей которого является разработка политики в области расширения прав и возможностей женщин в различных областях жизни.

43. В 2009 году правительство создало Министерство по расширению прав и возможностей женщин и защите детей на основании Президентского постановления № 47 2009 года. Это министерство несет непосредственную ответственность за работу по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и повышение роли и положения женщин в Индонезии. Со времени своего создания это министерство регулярно представляет доклады о ходе осуществления положений вышеупомянутой Конвенции Комитету о положении женщин (КПЖ). Оно также служит центром выработки политики, содействуя соответствующему сотрудничеству и создавая механизмы защиты женщин и девочек. После создания этого министерства был издан Президентский указ № 9 2000 года об учете гендерной проблематики в национальном развитии.

44. Как это указано в Основных направлениях государственной политики на 1978–2004 годы, правительство разработало различные программы совершенствования правосудия и повышения равенства в отношении как мужчин, так и женщин. Для осуществления Стратегии в области учета гендерной проблематики правительство принимает более широкие меры по непрерывному учету гендерных факторов в соответствии с принципами надлежащего управления и устойчивого развития, закрепленными в среднесрочных планах национального развития на 2004–2009 годы и 2010–2014 годы.

45. В целях оптимизации работы по ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин и повышению роли и положения женщин в Индонезии различные правительственные учреждения центрального и регионального уровней осуществляют независимые, а также комплексные программы. В соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), проводится работа по расширению прав и возможностей женщин путем составления бюджета, учитывающего гендерные аспекты, который интегрирован в бюджетное планирование правительства. Принятие бюджета, учитывающего гендерные аспекты, способствует равноправию между женщинами и мужчинами в том, что касается получения доступа к принятию решений и контролю над ресурсами, участия в этих процессах и получения соответствующих выгод, а также обеспечивает равные возможности в получении выгод от процесса развития. Бюджет, учитывающий гендерные аспекты, составляется на основе гендерного анализа при разработке соответствующего круга ведения, рассмотрения проблем гендерного неравенства и возможных путей улучшения ситуации при составлении такого бюджета и подготовки соответствующей бюджетной ведомости согласно постановлению Министерства финансов № 104 2010 года о руководящих принципах подготовки и обзора бюджетных планов министерствами и ведомствами на 2011 год.

46. Значительно активизировалась в качестве стратегии в области развития деятельность, особенно публичная, по поощрению роли женщин в процессе развития и учету гендерной проблематики. Сюда следует отнести активное участие и видную роль женщин в правительстве, частном секторе и общественных организациях. Правительство создало в ряде провинций и округов/муниципалитетов многочисленные специальные структуры, действующие в

интересах женщин, например Центр комплексного обслуживания в целях повышения прав и возможностей женщин и детей, Комплексный центр разрешения кризисных ситуаций и Центр специального обслуживания, и эта практика будет распространена на все районы Индонезии.

47. В то же время в поддержку работы по содействию учету гендерной проблематики на непрерывной основе принимаются активные меры по укреплению потенциала людских ресурсов и институциональному строительству. Это осуществляется путем проведения информационно-разъяснительной работы, распространения соответствующих материалов и оказания помощи в гендерно ориентированной технической подготовке специалистов, а также путем планирования и составления бюджета, учитывающего гендерные аспекты, на уровне как центрального правительства, так и региональных органов управления, привлечения правоохранительных и законодательных органов и соответствующих общин. Эта работа ведется на центральном уровне во всех министерствах и ведомствах, а также на региональном уровне – с помощью Региональной рабочей группы – во всех провинциях, округах и муниципалитетах. Кроме того, проводится работа по мониторингу и оценке, в том числе путем вознаграждения министерств/ведомств и региональных органов управления, достигших особых успехов в учете гендерной проблематики, которые могут быть использованы в качестве передовой практики другими министерствами/ведомствами и в других регионах.

## **Ф. Право на труд**

48. В пункте 2 статьи 27 Конституции 1945 года указывается, что каждый человек имеет право на труд и на существование, соответствующее человеческому достоинству. Это право получило дальнейшее развитие в пункте 2 статьи 28D, в котором говорится, что каждый человек имеет право на труд и на справедливое и надлежащее вознаграждение и обращение во время работы. В связи с этим правительство Индонезии издало директивы для рынка труда, нашедшие отражение в Национальном долгосрочном плане развития на 2005–2025 годы, а именно: а) создание максимального количества государственных рабочих мест, б) повышение благосостояния лиц, занятых в неорганизованном секторе, в) формирование гармоничных отношений в промышленности при обеспечении надлежащей защиты, д) надлежащая безопасность труда, е) завершение процесса заключения трудовых договоров к удовлетворению всех сторон, ф) высокая производительность труда в целях обеспечения конкурентоспособности при получении высокой добавленной стоимости, г) подготовка руководящего состава и оказание поддержки программе стратегической подготовки и h) изучение данных о компетенции работников в соответствии с требованиями развития промышленности и глобальной конкуренции.

49. Для выполнения этих директив в отношении политики на рынке труда правительство Индонезии улучшило условия, действующие на рынке труда и инвестиций, повысило квалификацию рабочей силы, расширило возможности трудоустройства, доработало нормативные акты, касающиеся рынка труда, добилось более эффективной миграции рабочей силы и приняло другие меры в поддержку рынка труда. За последние пять лет в развитии индонезийского рынка труда были отмечены значительные успехи, включая снижение официальной безработицы, повышение уровня образования работников, расширение возможностей трудоустройства, увеличение числа лиц, занятых в организованном секторе, по сравнению с занятыми в неорганизованном секторе и увеличение продолжительности рабочего дня.

50. В Национальном среднесрочном плане развития на 2004–2009 годы были предусмотрены три стратегии экономического развития: поощрение экономического роста, создание рабочих мест и сокращение масштабов нищеты. Благодаря осуществлению стратегии в области поощрения экономического роста рост в условиях равенства обеспечивался по мере ускорения темпов экономического развития. Об увеличении темпов экономического роста свидетельствует рост возможностей трудоустройства, что дает индонезийским семьям надежду справиться с нищетой, а также укрепить свое материальное положение во время кризиса. Осуществление этих стратегий надлежащим образом структурировало деятельность в области развития и привело к конкретным результатам. Основная цель Национального среднесрочного плана развития на 2010–2014 годы заключается в снижении уровня официальной безработицы до 5–6% к концу 2014 года.

51. Результатом осуществления стратегии в области создания возможностей трудоустройства явилось снижение безработицы. В 2001–2004 годах на рынок труда ежегодно выходили 1,72 млн. человек при предложении лишь 970 000 новых рабочих мест в год. В 2005–2009 годах на рынок труда ежегодно выходили 1,99 млн. человек при ежегодном предложении 2,73 млн. рабочих мест. Тем самым безработица снизилась с 10,25 млн. человек в 2004 году до 8,96 млн. человек в 2009 году, а доля официально зарегистрированных безработных снизилась с 9,86% до 7,87%. В посткризисный 2008 год по-прежнему создавались рабочие места, несмотря на частые увольнения. Число занятых в организованном секторе увеличилось на 3,26 млн. человек, а занятых в неорганизованном секторе – на 7,65 млн. человек. Основной целью цикла развития, экономического роста и искоренения нищеты является перевод "избытка рабочей силы" из неорганизованного сектора в организованный, который является более производительным и дает возможность получать более высокую заработную плату.

52. В 2005–2009 годах отмечалось общее улучшение положения на рынке труда Индонезии при увеличении числа занятых и снижении уровня безработицы, и в частности официальной безработицы.

53. Хотя политика, которой правительство придерживается в настоящее время, приводит к позитивным результатам, оно по-прежнему сталкивается с препятствиями и проблемами в том, что касается снижения безработицы, к числу которых относятся:

- a) большое число безработных среди лиц, едва достигших трудоспособного возраста, которое, согласно прогнозам, в течение последующих пяти лет будет возрастать;
- b) высокая доля лиц, занятых в неорганизованном секторе, которая достигла 69,1%;
- c) неоптимальные показатели охвата работой в организованном секторе;
- d) низкий уровень образования работников в условиях, когда 72% работников имеют начальное и неполное среднее образование и лишь 28% окончили среднюю школу и высшие учебные заведения;
- e) разрыв в заработной плате работников, на который в большей степени влияет рост цен на товары, нежели повышение производительности труда;

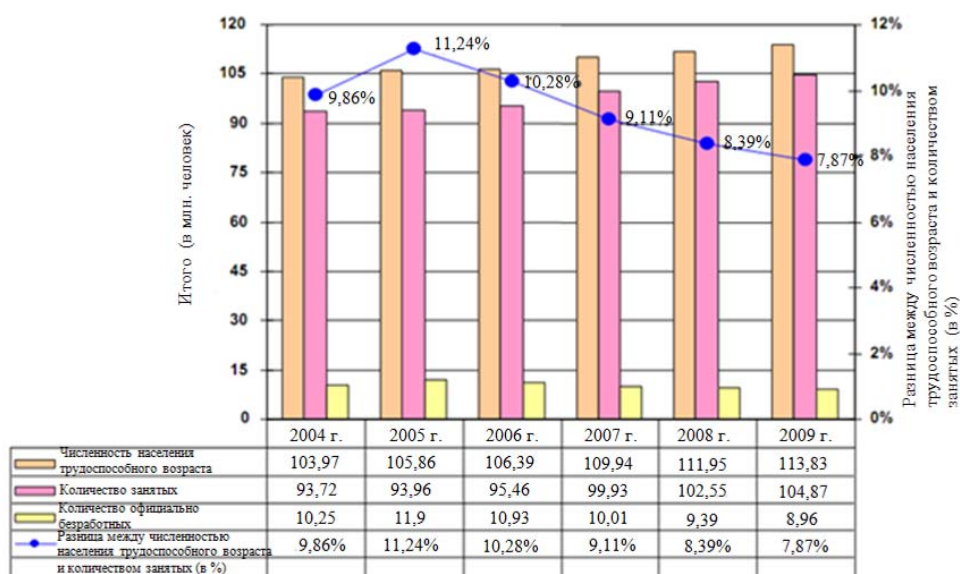
f) глобальный экономический кризис 2008 года, который на протяжении определенного периода до начала 2009 года имел своими последствиями снижение занятости, особенно в экспортных отраслях;

g) крайне низкая квалификация работников и несбалансированность между потребностями рынка труда и определяемой спросом системой профессиональной подготовки;

h) ограниченные возможности учебных заведений, занимающихся профессиональной подготовкой, что вызвано нехваткой средств, выделяемых на нужды развития людских ресурсов; и

i) недостаточный уровень инвестиций, что оказывает непосредственное воздействие на создание рабочих мест.

### Общая численность рабочей силы, число занятых и официально безработных в 2004–2009 годах



*Источник:* Министерство планирования национального развития/Национальное агентство по планированию развития Республики Индонезии, том I Национального среднесрочного плана развития на 2010–2014 годы, 2010 год.

54. Решая эти проблемы, правительство Индонезии предприняло необходимые шаги, направленные на расширение возможностей для получения более квалифицированной работы и снижение уровня официальной безработицы лиц начального трудоспособного возраста; повышение квалификации работников путем налаживания сотрудничества между органами власти, соответствующими социальными институтами, учебными заведениями и профессиональными училищами; обеспечение стабильных минимальных окладов, увеличение которых не будет превышать уровень инфляции, и поощрение коллективных переговоров в целях достижения соглашений об индивидуальных окладах; обеспечение сбалансированности между созданием рабочих мест и социальной защитой; оснащение работников профессиональными навыками, востребованными на рынке труда/в соответствующих областях промышленности; создание профессиональных училищ, ориентирующихся на потребности рынка труда, и улучшение инвестиционного климата.



55. В начале глобального экономического кризиса рост безработицы был вызван увеличением числа людей, лишившихся работы. Снижению количества рабочих мест способствовали также те последствия, которые имел кризис для реального сектора экономики. В конце 2008 года стали происходить увольнения в различных секторах экономики, особенно в промышленности, и эта тенденция усилилась в начале 2009 года, чему в том числе способствовало истечение срока действия производственных контрактов, особенно в секторах экономики, ориентированных на экспорт. Было издано совместное постановление четырех министерств, касающееся сохранения темпов роста национальной экономики с учетом будущего глобального экономического развития. Принятие этого совместного постановления продиктовано намерением избежать массовых увольнений и поощрить двусторонние переговоры по разрешению трудовых проблем.

56. Кроме того, правительство приняло программу предоставления налоговых льгот компаниям в целях недопущения увольнений. Компании также должны принять такие меры, как внесение изменений в рабочий день (упреждающая реорганизация) и организация профессиональной подготовки для своих работников, с тем чтобы они могли работать с более высокой производительностью труда. Соответственно правительство поощряет такой подход, при котором во время увольнения выплачивается выходное пособие и проводятся переговоры между профсоюзами и нанимателями о соблюдении других прав работников.

57. В стране насчитывается 3 755 238 малых и средних предприятий и 2 867 крупных, промышленных предприятий. Промышленность Индонезии состоит из отраслей, занимающихся добычей и переработкой природных ресурсов (45%), трудоемких отраслей (17%), а также капиталоемких и наукоемких отраслей и отраслей, сочетающих эти характеристики. Промышленное развитие Индонезии направлено на обеспечение сбалансированности между малыми/средними и крупными предприятиями. Развитие капиталоемких отраслей и отраслей с высоким уровнем технологической оснащенности должно уравновешиваться развитием трудоемких отраслей и отраслей, основывающихся на добыче и переработке природных ресурсов.

58. В развивающихся странах, подобных Индонезии, важнейшую роль играет неорганизованный сектор, который не поддается управлению сверху и регистрации. Он имеет свои особенности, такие как меньшие масштабы хозяйствующих субъектов, индивидуальная или семейная собственность, простые и трудозатратные технологии, низкий уровень образования и низкая квалификация работников, невысокая производительность труда и относительно низкие заработки по сравнению с организованным сектором. Работа в неорганизованном секторе едва обеспечивает средства к существованию. Неорганизованный сектор часто поддерживает организованный сектор, обеспечивая его недорогими ресурсами. Он иногда даже субсидирует работников организованного сектора в качестве источника недорогих товаров и услуг.

59. В Индонезии к числу неорганизованных секторов, в которых занято большое количество работников, относятся сельское хозяйство и торговля. Правительство Индонезии стремится улучшить условия работающих в этих секторах, с тем чтобы они могли внести больший вклад в дело развития. Это осуществляется в рамках программы обеспечения занятостью лиц, лишившихся работы в сельскохозяйственном секторе, за счет их использования на трудоемких производствах, а также путем эффективного использования технологий и креативных предпринимательских подходов к обеспечению занятости в торговом секторе.

60. Большинство предприятий неорганизованного сектора подпадают под категорию микро-, малых и средних предприятий. В 2008 году в нем было занято 90 896 270 человек, что соответствует 97,04% от общей численности рабочих мест в этом секторе. На долю микропредприятий приходится 83 647 711 работников, или 89,30%, на долю малых предприятий – 3 992 371 работник, или 4,26%, а на долю средних предприятий – 3 256 188 работников, или 2,96% от общего числа работников. В 2008 году распределение работников микро-, малых и средних предприятий по секторам экономики выглядело следующим образом:

- a) сельское хозяйство, животноводство, лесоводство и рыболовство – 42 460 064 работника;
- b) добыча полезных ископаемых и земляные работы – 641 463 работника;
- c) перерабатывающая промышленность – 10 463 416 работников;
- d) обеспечение электричеством, газом и чистой водой – 102 536 работников;
- e) строительство – 766 095 работников;
- f) торговля, гостиничное и ресторанное обслуживание – 3 753 683 работника;
- g) транспорт и связь – 3 753 683 работника;
- h) финансовый сектор, аренда и обслуживание компаний – 2 657 545 работников;
- i) сфера обслуживания – 5 737 406 работников.

61. К числу мер, принимаемых с целью подготовки работников неорганизованного сектора к работе в организованном секторе, относятся, в частности, обучение базовым навыкам по таким вопросам, как методы маркетинга, финансирование, предпринимательская деятельность (начальные знания), планирование коммерческой деятельности и т.д. Министерство трудовых ресурсов и трансмиграции играет важную роль в этой работе, обеспечивая профессиональную подготовку и усовершенствование в Центре профессиональной подготовки (ЦПФ). Кроме того, группам работников неорганизованного сектора также оказывается содействие в создании юридических лиц, например кооперативов, в целях улучшения условий их работы.

62. Одним из стратегических направлений достижения целей и задач сектора рабочей силы является учет гендерной проблематики. В связи с этим министр трудовых ресурсов и министр по расширению прав и возможностей женщин и защите детей подписали Меморандум о взаимопонимании о более эффективном учете гендерной проблематики в вопросах трудоустройства. Целью этого Меморандума о взаимопонимании является повышение эффективности планирования программ, разработка и осуществление мероприятий и бюджета, учитывающих гендерные аспекты, а также принятие специальных мер по поощрению права женщин на труд. В контексте повышения возможностей трудоустройства гендерные аспекты стали одним из факторов, которые рассматриваются при принятии решения об участниках программ обучения и профессиональной подготовки.

63. В числе многих принимаемых мер по достижению гендерного равенства в области труда следует отметить принятие Закона № 13 2003 года, в статье 5 которого каждому работнику гарантируются равные возможности в устройстве на работу без какой-либо дискриминации, а в статье 6 предусматривается право для всех работников на равное обращение без какой-либо дискриминации со стороны работодателей. Кроме того, правительство Индонезии, среди прочего, осуществляет:

а) программы защиты женщин, направленные на защиту репродуктивной функции женщин, например предоставление им отпуска в связи с менструацией и по беременности и родам, охрану здоровья, а также соблюдение норм техники безопасности для женщин;

б) корректирующие программы, направленные на улучшение положения работниц, например запрещение увольнения женщин по причине вступления в брак, беременности или родов;

в) программы противодействия дискриминации, направленные на достижение равенства прав и обязанностей работающих мужчин и женщин, например в вопросах заработной платы, официальной работы и т.д.

64. Доля женщин среди работающих по найму в несельскохозяйственных секторах повышается. К женщинам, работающим по найму в несельскохозяйственных секторах, относятся те, кто подпадает под категории постоянно или временно занятых в других отраслях, помимо сельского хозяйства. По данным Сакernas, доля женщин среди работающих по найму в несельскохозяйственном секторе увеличилась с 29,02% в 2004 году до 33,45% в 2009 году. Доля женщин в общем числе работающих по найму в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах также выросла с 29,55% в 2004 году до 33,45% в 2009 году. Общее число работающих женщин возросло с 7,8 млн. человек в 2004 году до 10,50 млн. человек в 2009 году. За тот же период в сельскохозяйственном секторе число женщин, занятых на временной основе, увеличилось с 1,6 млн. человек до 2,1 млн. человек, а в несельскохозяйственных секторах – с 0,5 млн. человек до 0,9 млн. человек.

65. Что касается инвалидов, то государственные и частные компании обеспечивают справедливое обращение и справедливый подход при предоставлении им возможности трудоустройства в зависимости от степени их инвалидности, уровня образования и способностей. Как это указывается в Законе № 4 1997 года об инвалидах, особенно в его статье 14 и пояснении к ней, программа создания рабочих мест корректируется с учетом наличия и профиля компаний. По данным Индонезийской ассоциации инвалидов, до 2010 года доля работающих инвалидов составляла лишь 0,5% при том, что в стране насчитывается в общей сложности 6,7 млн. инвалидов. В связи с этим правительство в 2011 году обязалось повысить число рабочих мест для инвалидов в целях достижения показателя в 1% (один инвалид на каждые 100 работников). Кроме того, правительство по-прежнему принимает меры по поощрению компаний к трудоустройству инвалидов – как в организованном, так и в неорганизованном секторах – в соответствии с Законом № 4 1997 года.

66. С другой стороны, пожилым людям, которые могут работать, также предоставляются возможности для дальнейшего использования их знаний, навыков, умений и опыта в соответствии с Законом № 13 1998 года, особенно статьей 15 этого закона, в целях повышения благосостояния пожилых людей. Предоставляются услуги по трудоустройству в организованном секторе и в сфере неформального образования через посредство частных лиц, групп/организаций

или учреждений по линии как государства, так и общественных организаций. По данным Национального социально-экономического обзора (Susenas), в 2009 году в Индонезии насчитывалось в общей сложности 23 млн. пожилых людей, что составляло 10% от общей численности населения страны. Как отметила Комиссия по делам пожилых людей в связи с исследованием, проведенным в 2010 году, доля пожилых людей среди работающего экономически активного населения по-прежнему весьма высока, о чем свидетельствует приводимая ниже таблица.

#### Уровень участия работников из числа пожилых людей

<i>Пол</i>	<i>Общая численность рабочей силы Уровень участия</i>	<i>Работающие на дому Уровень участия</i>	<i>Активно занимающиеся общественной деятельностью</i>
Мужчины	63,1%	7,6%	28,7%
Женщины	33,6%	45,6%	20,5%

*Источник:* Komnas Lansia/ Elderly Commission , 2010.

67. Что касается социального обеспечения работников, то в Законе № 3 1992 года о социальной защите работников указывается, что все работники имеют право на защиту в рамках недискриминационной программы социального обеспечения, действующей в отношении занятых как в неорганизованном, так и в организованном секторах, за исключением социального страхования бедных, которое уже было регламентировано. В связи с этим "ПТ Джамсостек", государственная компания, на которую было возложено осуществление программы социального страхования работников в соответствии с Законом № 3 1992 года, расширила сферу действия программы социального страхования на работников неорганизованного сектора (непромышленные отношения). Ожидается, что со стороны работников неорганизованного сектора в этой программе примут участие около 67,86 млн. человек. Это намного больше числа участников по линии организованного сектора, которых насчитывается лишь 30 млн. человек. Однако до настоящего времени программой социального страхования по линии "ПТ Джамсостек" было охвачено лишь 223 000 работников неорганизованного сектора. Недостаточное участие работников неорганизованного сектора в системе социального страхования вызвано, прежде всего, тем, что эти работники не имеют твердого заработка. Правительство в сотрудничестве с компанией "ПТ Джамсостек" продолжает работу по содействию более широкому участию работников неорганизованного сектора в системе социального страхования путем облегчения процедуры вступления и осуществления соответствующих выплат.

68. В главе XII Закона № 13 2003 года содержатся положения об увольнении, действующие в отношении предприятий, имеющих статус юридических лиц или являющихся объединениями, не имеющими такого статуса, государственных, частных, общественных или иных организаций, имеющих управленческий персонал и нанимающих работников, получающих заработную плату или другие формы вознаграждения. Положения этого закона направлены, среди прочего, на предоставление защиты работникам от несправедливого увольнения, что конкретно регулируется статьей 151, в которой говорится:

а) предприниматель, работник и/или профсоюз, а также правительство должны принять все меры для недопущения окончания работы по найму;

b) если окончание работы по найму неизбежно, намерение продолжить увольнение должно быть согласовано между предпринимателем и профсоюзом, членами которого являются затронутые работники, либо между предпринимателями и затронутыми работниками, не являющимися членами профсоюза;

c) если упомянутые в подпункте b) переговоры не приводят к заключению какого-либо соглашения, предприниматель может уволить работников лишь после принятия соответствующего решения органом, занимающимся разрешением промышленных споров.

69. Несправедливо уволенные работники могут прибегнуть к процедуре разрешения промышленных споров в соответствии с тем, как она описана в Законе № 2 2004 года совместно с положениями статьи 151 и пункта 1 статьи 155 Закона № 13 2003 года. Другие связанные с этим вопросы также регулируются декретом министра трудовых ресурсов № Кер-150/Мен/2000 об урегулировании вопросов увольнения и выплате выходного пособия, вознаграждения и компенсации и постановлением № Пер.05/Мен/III/2010 министра трудовых ресурсов и трансмиграции о финансовой поддержке увольняемых участников программы социального страхования.

70. Для повышения квалификации работников правительство Индонезии осуществляет различные программы технической и профессиональной подготовки через посредство центров профессиональной подготовки (Balai Latihan Kerja/BLK) по линии нескольких профильных министерств, включая министерства промышленности, национального образования, здравоохранения и трудовых ресурсов и трансмиграции. Вопросы обучения навыкам предпринимательства особо прописаны в Национальном среднесрочном плане развития на 2010–2014 годы. Целью технической и профессиональной подготовки является предоставление неквалифицированным рабочим, особенно лицам, оказавшимся в маргинальных условиях, возможности выйти или вернуться на рынок труда. Она включает совершенствование имеющихся навыков, подготовку с привлечением общественных учреждений, подготовку по линии субсидируемых программ, стажировки, обучение навыкам управления и подготовку для трансмигрантов. Для оказания поддержки этой программе правительство возродило деятельность центров профессиональной подготовки во всех провинциях страны путем выделения средств на сумму до 5 трлн. рупий. По данным Министерства трудовых ресурсов, в 2010 году была активизирована работа восьми учреждений на центральном уровне, 10 центральных специальных отделений и 271 регионального специального отделения, включая центры профессиональной подготовки, Региональный институт подготовки по вопросам повышения производительности и Региональный центр подготовки трансмигрантов в 32 провинциях<sup>2</sup>.

71. Для подготовки квалифицированных работников из числа лиц, впервые вступающих на рынок труда, был разработан ряд стандартных программ, связанных, например, с введением Индонезийского национального стандарта рабочих навыков (Standar Kompetensi Kerja Nasional/SKKN), деятельностью агентств профессиональной аттестации (Lembaga Sertifikasi Profesi/LSP) и аттестации работников (Sertifikasi Tenaga Kerja/STK). Национальный совет профес-

---

<sup>2</sup> Более подробные данные можно получить на веб-сайте Информационного центра Министерства трудовых ресурсов: <http://pusdatinaker.balitfo.depnakertrans.go.id>.

сиональных стандартов (Badan Nasional Standarisasi Profesi/BNSP)<sup>3</sup>, созданный правительством для аттестации работников, поставил себе цель аттестовать в 2010–2015 годах 5 млн. работников Индонезии. До 2010 года этот совет аттестовал не менее 861 442 индонезийских рабочих и 1 143 099 человек, работающих за границей.

72. Кроме того, для повышения квалификации инструкторов по каждой программе профессиональной подготовки были учреждены несколько программ укрепления потенциала, в частности мобильные структуры подготовки (Pelatihan Penggerak Swadaya Masyarakat/PSM), частные программы подготовки инструкторов, программы базовой подготовки и программы усовершенствования для инструкторов. Как заявило Министерство труда, к обеспечению успешного выполнения вышеупомянутых программ укрепления потенциала были подключены 3 391 наставник и 7 138 инструкторов.

73. Закон № 13 2003 года гарантирует каждому работнику право на достойный доход для того, чтобы иметь достаточный уровень жизни. Для достижения этой цели правительство приняло программные меры, касающиеся минимальной оплаты труда, оплаты сверхурочных, оплаты труда работников, отсутствующих на работе, выплаты выходного пособия и уровня заработной платы для начисления подоходного налога.

74. Для того чтобы работники имели достойный доход, правительство регламентировало вопросы минимальной оплаты труда в соответствии с постановлением министра трудовых ресурсов № Per-01/MEN/1999 (Permenaker) совместно с указом министра трудовых ресурсов № KEP-226/MEN/2000 о минимальной оплате труда. Это постановление регламентирует минимальную оплату труда не на национальном, а на региональном и местном уровнях, в том числе минимальную оплату труда на уровне провинций (Urah Minimum Propinsi); минимальную оплату труда на уровне муниципалитетов/округов (Urah Minimum Kabupaten); минимальную отраслевую оплату труда на уровне провинций (Urah Minimum Sektoral Propinsi); а также минимальную отраслевую оплату труда на уровне муниципалитетов/округов (Urah Minimum Sektoral Kabupaten). Такая мера проводится в жизнь с учетом различий в потребностях и уровне жизни между регионами.

75. Согласно постановлению министра трудовых ресурсов № 1 1999 года, под категорию работников, в отношении которых действуют положения о минимальной оплате труда, подпадают работники, заключившие трудовые договоры с предпринимателями (компаниями). Под действие этого постановления не подпадают работники неорганизованного сектора, в том числе домашняя прислуга. Работники неорганизованного сектора, включая домашнюю прислугу, работают не по трудовым договорам, а в соответствии с обычаями и местными условиями. Правительство продолжает предпринимать усилия, направленные на то, чтобы работники неорганизованного сектора, включая домашнюю прислугу, охватывались системой заключения трудовых договоров.

76. Размер минимальной оплаты труда на уровне провинций и на уровне муниципалитетов/округов определяется губернатором на основании предложения Комиссии по изучению вопросов заработной платы и социального страхования

---

<sup>3</sup> Национальный совет профессиональных стандартов является независимым органом, созданным правительством на основании Закона № 13 2003 года о занятости. В ведении этого органа, предоставляющего свидетельства о квалификации, находится обеспечение уровня квалификации и качества полученных знаний, а также аттестация работников всех секторов и профессий.

соответствующего местного совета по делам трудовых ресурсов, выносимого по результатам консультаций с организациями предпринимателей, профсоюзами и соответствующими учреждениями на местном уровне. Затем размер минимальной оплаты труда на уровне провинций и муниципалитетов/округов ежегодно рассматривается Национальным советом по изучению вопросов заработной платы. Правительство Индонезии неизменно способствует повышению минимального размера оплаты труда для поддержания соответствующего уровня жизни. В приводимой ниже таблице представлены данные о росте заработной платы работников промышленности<sup>4</sup>.

**Средний размер заработной платы не занимающих руководящие должности работников промышленности по регионам, 2004–2009 годы**

(в тыс. рупий)

Регион		Западная Ява, Джакарта и Бантен	Центральная Ява и Джокьякарта	Восточная Ява и Бали	Прочие	
2002 год		828,8	412,3	557,3	763,7	
2004 год	Квартал	I	1 116,8	463,8	655,0	771,9
		II	1 164,2	502,7	666,2	861,0
		III	1 131,4	498,8	652,4	916,0
		IV	1 072,6	525,9	690,6	940,6
2005 год	Квартал	I	1 098,6	553,3	661,3	1 058,3
		II	1 155,3	583,0	696,7	1 005,0
		III	1 152,3	639,5	695,6	1 057,6
		IV	1 116,6	671,7	658,5	1 041,0
2006 год	Квартал	I	1 165,4	605,1	772,3	1 160,9
		II	1 176,1	681,4	848,9	1 210,4
		III	1 131,9	676,1	794,3	1 298,1
		IV	1 100,9	674,3	811,8	1 273,1
2007 год	Квартал	I	1 190,4	698,6	826,2	1 453,7
		II	1 178,2	743,8	816,9	1 283,2
		III	1 259,0	689,4	788,1	1 385,9
		IV	1 322,2	673,2	819,0	1 383,5
2008 год	Квартал	I	1 268,2	780,3	937,9	1 280,5
		II(*)	1 225,3	758,2	955,3	1 352,1
		III(*)	1 228,0	757,2	954,3	1 340,9
		IV(*)	1 213,2	762,7	955,7	1 354,5
2009 год	Квартал	I(*)	1 242,7	793,7	967,5	1 363,0
		II(*)	1 301,0	789,7	975,9	1 334,1
		III(**)	1 344,4	791,5	992,1	1 304,7

*Источник:* Центральное статистическое управление Республики Индонезии, 2010 год.

*Примечания:* (\*) предварительные данные; (\*\*) весьма предварительные данные.

<sup>4</sup> Более подробные данные можно получить на веб-сайте Центрального статистического управления Республики Индонезии: [www.bps.go.id](http://www.bps.go.id).

77. Законом № 13 2003 года гарантируется создание достойных условий труда для работников, что включает предоставление надлежащих гарантий и условий в том, что касается возможности трудоустройства, трудовых отношений, мер защиты, выплаты заработной платы и благосостояния.

78. В статье 77 предусматривается семичасовой рабочий день и 40-часовая рабочая неделя при шести рабочих днях в неделю и восьмичасовой рабочий день и 40-часовая рабочая неделя при пяти рабочих днях в неделю. Кроме того, в статье 78 предусматривается, что предприниматели, требующие, чтобы их сотрудники работали свыше установленных рабочих часов, должны выплачивать сверхурочные в соответствии с Законом № 13 2003 года. В статье 85 также указывается, что сотрудники, работающие в официальные государственные праздники, имеют право на получение сверхурочных.

79. Работникам предоставлено право на оплаченные нерабочие дни и оплаченный отпуск в соответствии со статьями 79–84 Закона № 13 2013 года в следующем порядке:

- a) не менее чем получасовой отдых после непрерывной работы в течение четырех часов, не включающийся в рабочие часы;
- b) еженедельный отдых в размере одного дня при шестидневной рабочей неделе или двух дней при пятидневной рабочей неделе;
- c) ежегодный отпуск в размере 12 рабочих дней после непрерывной работы в течение 12 месяцев;
- d) продолжительный период отдыха в размере не менее двух месяцев предоставляется работникам, проработавшим непрерывно в течение шести лет на одном и том же предприятии (по одному месяцу на седьмом и восьмом году работы), при условии, что эти работники не будут иметь право на ежегодный отпуск в течение этих двух лет. Это положение будет затем действовать после каждых шести лет работы;
- e) надлежащая возможность для отправления их религиозных обрядов;
- f) работники из числа женщин имеют право на полуторамесячный отпуск перед предполагаемым временем рождения ребенка и еще на один полуторамесячный отпуск после рождения ребенка;
- g) работники из числа женщин, у которых случился выкидыш, имеют право на полуторамесячный отпуск;
- h) надлежащие возможности для работников из числа женщин, чьи дети по-прежнему нуждаются в грудном вскармливании, для грудного вскармливания их детей в рабочее время.

80. Правительство Индонезии обеспечивает равную оплату труда женщин и мужчин при условии наличия у них одинаковой квалификации. В связи с этим правительство Индонезии ратифицировало Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности путем принятия Закона № 80 1957 года и Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий путем принятия Закона № 21 1999 года.

81. В Законе № 13 2003 года предусматривается защита работниц от сексуальных домогательств. В связи с этим в статье 76 запрещается использовать работников из числа женщин в возрасте менее 18 лет на работе между 11 часами вечера и 7 часами утра. В то же время работодатели обязаны обеспечить безо-



пасность и пристойное поведение/соблюдение моральных норм на рабочем месте для работников из числа женщин, занятых в эти часы.

82. Для обеспечения большей защиты работников из числа женщин от сексуальных домогательств Министерство труда разработало инструкцию по предупреждению сексуальных домогательств на рабочем месте, подлежащую распространению среди всех учреждений, занимающихся кадровыми вопросами в провинциях и муниципалитетах/округах. Кроме того, Национальная комиссия по вопросам насилия в отношении женщин также разработала программу рассмотрения жалоб на злоупотребления, включая сексуальные домогательства, в отношении домашней прислуги. В 2008 году Национальная комиссия по вопросам насилия в отношении женщин получила 89 жалоб, число которых в 2009 году снизилось до 35.

83. Правительство приняло также различные законы и нормативные акты, гарантирующие безопасные и здоровые условия работы и обеспечивающие улучшение этих условий, в частности следующие:

a) Закон № 1 1970 года о технике безопасности, регулирующий вопросы обеспечения техники безопасности и здоровья на рабочем месте на суше, на море и в воздухе;

b) Закон № 13 2003 года о занятости, в частности статью 86, согласно которой каждый работник имеет право на защиту в вопросах техники безопасности и здоровья, защиту от аморального и непристойного поведения, а также на обращение, основанное на уважении к человеческому достоинству и религиозным ценностям. Кроме того, в статье 87 оговаривается, что каждое предприятие обязано применять систему обеспечения техники безопасности и надлежащего уровня здоровья;

c) для обеспечения безопасных и здоровых условий труда при приеме на работу на ежегодной основе и по завершении работы будет проводиться медицинское обследование;

d) для работы с оборудованием, связанным с повышенным риском, таким как бойлеры, краны и т.д., должны проводиться соответствующие проверки и тесты;

e) лица, работающие на таком оборудовании, получают надлежащую подготовку и проходят аттестацию;

f) для обеспечения безопасных условий труда устанавливаются соответствующие предельно допустимые уровни в отношении физических агентов и химических веществ. Например, промышленные компании обязаны оснащать своих работников затычками для ушей для снижения воздействия шума или другими защитными средствами;

g) в каждой компании были назначены эксперты по технике безопасности и обеспечению надлежащего уровня здоровья и были созданы комитеты по вопросам техники безопасности;

h) осуществление этих норм возложено на инспектора по вопросам труда. За нарушения этих норм предусмотрено наказание в виде тюремного заключения или штрафа.

## **Г. Свобода ассоциаций и право работников на переговоры о заключении коллективного договора**

84. Свобода ассоциаций и право на их организацию оговорены в Конституции 1945 года, в частности в пункте 3 статьи 28 Е, в котором говорится, что "каждый человек имеет право на объединение, собрания и выражение своих мыслей". Кроме того, Индонезия ратифицировала Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию, а также приняла Закон № 21 2000 года о профессиональных союзах и решение министра труда № Кер. 16/MEN/2001 о принципах регистрации профессиональных союзов. Согласно этим нормативным актам, профсоюз может быть организован не менее 10 работниками одной компании, однако в то же время некоторые профсоюзы могут быть созданы за пределами компании.

85. В статье 28 Закона № 21 2000 года о профсоюзах говорится, что никто не может мешать работникам создавать профсоюзы, вступать в них или выходить из них, а также заниматься профсоюзной деятельностью. Запрещается увольнять, временно отстранять от должности или каким-либо иным образом мешать работнику выполнять свои рабочие обязанности; лишать заработной платы или сокращать ее; запугивать; вести кампанию против создания профсоюза.

86. Наказания за нарушение этих положений предусмотрены в статье 43 Закона № 21 2000 года и сводятся к следующему:

а) любой, кто чинит препятствия работнику или принуждает его, подлежит наказанию сроком тюремного заключения от одного до пяти лет и/или штрафу в размере от 100 000 000,00 до 500 000 000,00 рупий;

б) это нарушение квалифицируется в качестве преступления.

87. Создание трехсторонних и двусторонних договоров дает право профсоюзам представлять работников при заключении коллективного договора. Правительственным постановлением № 46 2008 года, заменяющим правительственное постановление № 08 2005 года, регулируются принципы работы и организационная структура трехстороннего органа. К 2010 году были созданы 380 двусторонних органов и один трехсторонний орган на общегосударственном уровне, 31 трехсторонний орган на провинциальном уровне и 310 трехсторонних органов на муниципальном/окружном уровне.

88. До 1998 года действовала единая система. В Индонезии существовал лишь один профсоюз, а именно Индонезийский профсоюз (Serikat Pekerja Seluruh Indonesia/SPSI). После эпохи реформ действует плюралистическая система. В настоящее время имеются три конфедерации профсоюзов, а именно Всеиндонезийская конфедерация союзов трудящихся (Konfederasi Serikat Pekerja Indonesia/KSPI), Всеиндонезийская конфедерация трудящихся (Konfederasi Serikat Pekerja Seluruh Indonesia/KSPSI) и Всеиндонезийская конфедерация рабочих "Процветание" (Konfederasi Serikat Buruh Sejahtera Indonesia/KSBSI) наряду с 91 федерацией и 11 советами по вопросам занятости PUK, насчитывающими 3 414 455 членов. Профсоюзы, в частности, имеют право на разработку меморандума о взаимопонимании с компанией и на представление работников на переговорах по поводу трудовых отношений и отношений найма.

89. Право на забастовку регулируется законом, в частности статьями 137–145 главы 8 Закона № 13 2003 года, посвященными учреждениям/ведомствам, занимающимся разрешением трудовых споров. В статье 137 говорится, что право на забастовку работников после провала переговоров является одним из основных

прав работников и профсоюзов при условии проведения этой забастовки законным, мирным и организованным путем. Порядок проведения забастовки с соблюдением требований закона также регулируется в статьях 139 и 140. Забастовка работников, не отвечающая оговоренным требованиям, считается незаконной. Право на забастовку было использовано несколькими профсоюзами Индонезии.

90. Ограничение права на забастовку регулируется статьей 139 Закона № 13 2003 года, в которой говорится, что "Забастовка, организуемая работниками предприятий системы обслуживания населения и/или предприятий, чья деятельность связана с угрозой для жизни людей, проводится таким образом, чтобы не противоречить интересам общества и/или не ставить под угрозу безопасность других людей".

91. Кроме того, действия полиции во время забастовки работников регулируются постановлением № 1 2005 года начальника полиции Индонезии о принципах деятельности полиции при возникновении трудовых споров.

92. В рамках усилий, направленных на гарантирование защиты от несправедливого увольнения, правительство ратифицировало Конвенцию МОТ № 98 о праве на организацию и заключение коллективных договоров 1949 года путем принятия Закона № 18 1956 года и приняло Закон № 2 2004 года о разрешении трудовых споров, явившийся дополнением к Закону № 13 2003 года.

93. Кроме того, порядок проведения переговоров по коллективным договорам регулируется Законом № 13 2003 года, в котором обращается особое внимание на принцип учета мнений двух сторон при любом разрешении трудовых споров. В одной из его статей говорится, что при разрешении трудовых споров соблюдение принципа учета мнений двух сторон является приоритетом. При невозможности заключения соглашения разрешение спора происходит в порядке, регулируемом Законом № 2 2004 года, который охватывает четыре вида споров: 1) споры в отношении прав; 2) споры в отношении интересов; 3) споры в отношении увольнений; и 4) споры между работниками/профсоюзом компании. Трудовые споры разрешаются с помощью примирителей, мировых посредников и арбитров.

94. В связи с этим правительство также поощряет урегулирование вопросов, касающихся выплат выходного пособия и других прав работников, связанных с увольнением, путем обсуждения между профсоюзами и работодателями. Роль правительства ограничивается содействием переговорам, связанным с направлениями деятельности, требующими дополнительного обсуждения между правительством, работодателем и работниками в соответствии с тем, как это оговорено в правительственном постановлении № 46 2008 года совместно с правительственным постановлением № 08 2005 года о процедуре работы и организационной структуре трехстороннего органа. Правительство также завершило подготовку постановления об осуществлении социального страхования работников путем принятия правительственного постановления № 01 2009 года в дополнение к правительственному постановлению № 14 1993 года.

95. Число трудовых споров значительно уменьшилось. Согласно статистическим данным Министерства трудовых ресурсов и трансмиграции, в 2009 году было разрешено 4 879 трудовых споров, касавшихся 30 181 работника. В то же время в 2010 году этот показатель уменьшился до 1 432 споров, касающихся 16 393 работников. Число уволенных работников также существенно снизилось. В 2005 году было уволено 109 382 работника, а в 2010 году, когда было уволено 16 393 работника, было отмечено сокращение на 85,1%. Этот показа-

тель свидетельствует об улучшении отношений между работодателями и работниками. В то же время по-прежнему не хватает посредников в трудовых спорах, которых насчитывается лишь 1 198 человек на 214 936 компаний.

## **Н. Социальное страхование**

96. В пункте 3 статьи 28Н Конституции 1945 года говорится, что каждый человек имеет право на социальное страхование, позволяющее человеку полностью развиваться как личность, обладающая чувством собственного достоинства. В пункте 2 статьи 34 также говорится, что государство развивает систему социального обеспечения для всех граждан и наделяет бедных и обездоленных человеческим достоинством. Кроме того, пункт 1 статьи 34 Конституции 1945 года обязует государство заботиться о бедных и беспризорных детях.

97. Для гарантирования осуществления этого права правительство приняло Закон № 40 2004 года о национальной системе социального обеспечения и усилило соответствующие положения путем принятия Закона № 11 2009 года о социальном обеспечении, заменившего Закон № 6 1974 года об основных положениях социального обеспечения.

98. Национальная система социального обеспечения создана Законом № 40 2004 года в качестве системы социальной защиты в целях удовлетворения основных потребностей каждого ее участника и/или члена его семьи в достойной жизни. Ожидается, что в рамках этой системы будут предоставляться базовые государственные услуги, включая медицинское страхование, страхование от несчастных случаев на производстве, выплату пенсий и страхование жизни. В отношении работников, не имеющих возможности выплачивать премии по социальному страхованию, Законом № 11 2009 года предусматривается, что правительство обеспечивает выплату премий по линии социального страхования, а также оказывает прямую помощь на регулярной основе.

99. Медицинское страхование обеспечивается в масштабах всей страны на основе социального страхования и принципов равенства. Целью медицинского страхования является предоставление участникам возможности пользоваться медицинским обслуживанием, в том что касается базовых потребностей в таком обслуживании. Участником программы медицинского страхования является любое лицо, которое выплатило страховую премию, или же любое лицо, в отношении которого соответствующие выплаты сделало правительство. Семьи участников этой программы также имеют право пользоваться услугами по линии медицинского страхования. Каждый участник программы может также включить членов семьи, являющихся иждивенцами, выплатив дополнительную страховую премию.

100. После увольнения сотрудника медицинская страховка действует не более шести месяцев. Если участник этой программы является малоимущим и не смог получить новую работу, страховая премия будет выплачена правительством. Кроме того, правительство оплачивает страховую премию участников, ставших полностью нетрудоспособными.

101. Услуги по линии медицинского страхования предоставляются в форме индивидуального обслуживания, включающего просветительскую работу, профилактическое обслуживание, лечение и реабилитацию, в том числе обеспечение лекарствами и медицинскими препаратами. Услуги по линии медицинского страхования предоставляются в государственных медицинских учреждениях, а также в частных учреждениях, принимающих участие в системе социального

обеспечения. В экстренных случаях соответствующие услуги могут быть предоставлены медицинскими учреждениями, не участвующими в системе социального обеспечения. Если в каких-либо районах медицинские учреждения, способные оказать медицинскую помощь участникам, отсутствуют, соответствующая компенсация должна быть предоставлена по линии национальной системы социального обеспечения.

### **Виды услуг, предоставляемых в рамках программ социального медицинского страхования в Индонезии**

<i>Услуги</i>	<i>Программа медицинского страхования</i>	<i>Программа медицинского страхования на уровне округов</i>	<i>Медицинское страхование</i>	<i>Социальное страхование работников</i>
Амбулаторное обслуживание первого уровня	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены
Амбулаторное обслуживание продвинутого уровня	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены
Больничное лечение первого уровня	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены
Больничное лечение продвинутого уровня	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены, 60 дней в год в случае инвалидности
Услуги при чрезвычайных обстоятельствах (гемодиализ, хирургические операции на сердце и т.д.)	Предусмотрены	Предусмотрены, за исключением случаев, когда в учреждении отсутствуют необходимые приборы и эксперты	Предусмотрены	Не предусмотрены
Особые услуги	Очки, слуховые аппараты, вспомогательные средства для передвижения/инвалидные коляски и т.д.	Очки, слуховые аппараты, вспомогательные средства для передвижения/инвалидные коляски и т.д.	Очки, слуховые аппараты, вспомогательные средства для передвижения/инвалидные коляски и т.д.	Очки, слуховые аппараты, вспомогательные средства для передвижения/инвалидные коляски и т.д.

<i>Услуги</i>	<i>Программа медицинского страхования</i>	<i>Программа медицинского страхования на уровне округов</i>	<i>Медицинское страхование</i>	<i>Социальное страхование работников</i>
Исключения	Услуги, не соответствующие установленным процедурам; бесплодие; косметические средства; стихийные бедствия; социальные услуги; зубные протезы	Услуги, не соответствующие установленным процедурам; бесплодие; косметические средства; стихийные бедствия; социальные услуги; зубные протезы	Услуги, не соответствующие установленным процедурам; бесплодие; косметические средства	Услуги, не соответствующие установленным процедурам; бесплодие; лечение онкологических заболеваний, гемодиализ и т.д.
Пособия в случае талассемии	Предусмотрены, в том числе для лиц, не участвующих в программе	Информация отсутствует, однако прямого указания на то, что такие услуги не предоставляются, нет	Предусмотрены	Не предусмотрены в случае врожденной аномалии

*Источник:* End of year report on poverty assessment programme for poor families in the health sector, TNP2K Vice President Secretariat, Jakarta, 2010.

#### **Доступ к медико-санитарным учреждениям в рамках программы медицинского страхования**

<i>Услуги</i>	<i>Программа медицинского страхования</i>	<i>Медицинское страхование</i>	<i>Социальное страхование работников</i>
Амбулаторное обслуживание первого уровня	Общинный центр охраны здоровья, сельские акушерки и сельская поликлиника	Общинный центр охраны здоровья и семейная клиника	Общинный центр охраны здоровья, клиника и врач
Амбулаторное обслуживание продвинутого уровня	Муниципальные/окружные, провинциальные и национальные центральные больницы	Муниципальные/окружные, провинциальные, национальные центральные больницы, а также частные больницы	Муниципальные/окружные, провинциальные, национальные центральные больницы, а также частные больницы
Больничное обслуживание первого уровня	Общинный центр охраны здоровья и сельская поликлиника	Общинный центр охраны здоровья с возможностью стационарного размещения	Общинный центр охраны здоровья с возможностью стационарного размещения

<i>Услуги</i>	<i>Программа медицинского страхования</i>	<i>Медицинское страхование</i>	<i>Социальное страхование работников</i>
Больничное обслуживание продвинутого уровня	Муниципальные/ окружные, провинциальные и национальные центральные больницы	Муниципальные/ окружные, провинциальные, национальные центральные больницы, а также частные больницы	Муниципальные/ окружные, провинциальные, национальные центральные больницы, а также частные больницы
Услуги при чрезвычайных обстоятельствах (гемодиализ, хирургические операции на сердце и т.д.)	Муниципальные/ окружные, провинциальные и национальные центральные больницы	Муниципальные/ окружные, провинциальные и национальные центральные больницы	Не предусмотрены
Особые услуги	Муниципальные/ окружные, провинциальные и национальные центральные больницы	Муниципальные/ окружные, провинциальные, национальные центральные больницы, а также частные больницы	Муниципальные/ окружные, провинциальные, национальные центральные больницы, а также частные больницы

*Источник:* End of year report on poverty assessment programme for poor families in the health sector, TNP2K Vice President Secretariat, Jakarta, 2010.

102. С 2005 года правительство Индонезии вводит в действие программу медицинского страхования населения по линии медицинского страхования малоимущих (Asuransi Kesehatan Masyarakat Miskin/ASKESKIN). В 2008 году взамен этой программы была введена Национальная программа здравоохранения (Jaminan Kesehatan Masyarakat/JAMKESMAS). Цель этой программы состоит в увеличении доступа к медицинскому обслуживанию и качеству медицинских услуг для всех общин, относящихся к числу очень бедных, малоимущих и неспособных реально и эффективно достичь оптимального уровня здоровья (с созданием соответствующих механизмов контроля качества и стоимости услуг). На нужды Национальной программы здравоохранения выделяются средства из государственного бюджета (APBN), которые распределяются в виде социальной помощи через посредство механизма социального страхования.

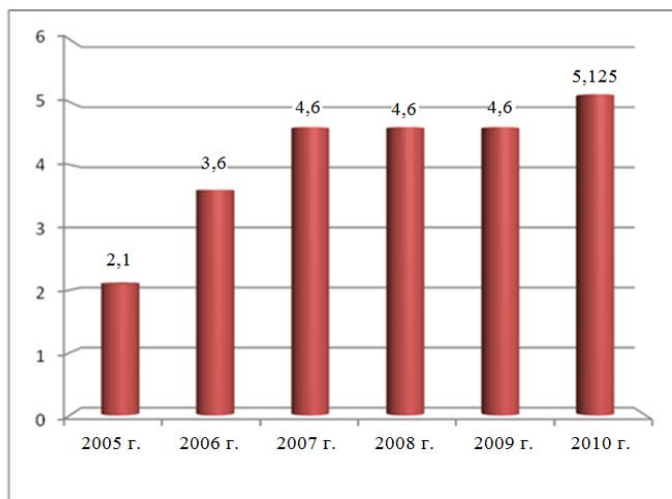
103. Правительство стремится добиться в 2014 году всеобщего охвата медицинским страхованием при охвате основной программой 76,4 млн. человек. Эта цифра включает 60,4 млн. малоимущих; 2,6 млн. заключенных, детей, содержащихся в детских домах, и перемещенных лиц, не имеющих удостоверения личности; и 13,4 млн. человек из числа малоимущих, не охваченных квотой Национальной программы здравоохранения. Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения, в июне 2010 года медицинским страхованием было охвачено 43,98% населения. Кроме того, согласно этим данным, Национальная программа здравоохранения действует в 250 муниципалитетах/округах, причем 185 из них сотрудничают с компанией "Медицинское страхование ЛЛК" (PT. Asuransi Kesehatan/PT. Askes), а 45 занимаются этой работой самостоятельно. Четыре провинции – Южная Суматра, Южный Сулавеси, Бали и Нангрое-Ачех-Даруссалам – достигли всеобщего охвата медицинским страхованием.

104. Правительство постоянно принимает меры по совершенствованию Национальной программы здравоохранения, начиная от улучшения качества обслуживания и доступа к услугам и совершенствования отчетности и кончая

транспарентной и свободной от злоупотреблений системой управления. Бюджет Национальной программы здравоохранения существенно увеличился. В 2005 году правительство выделило на ее нужды 2,1 трлн. рупий, а в 2010 году этот показатель увеличился до 5,125 трлн. рупий. Кроме того, в 2008–2010 годах были повышены возможности больничного обслуживания по линии Национальной программы здравоохранения.

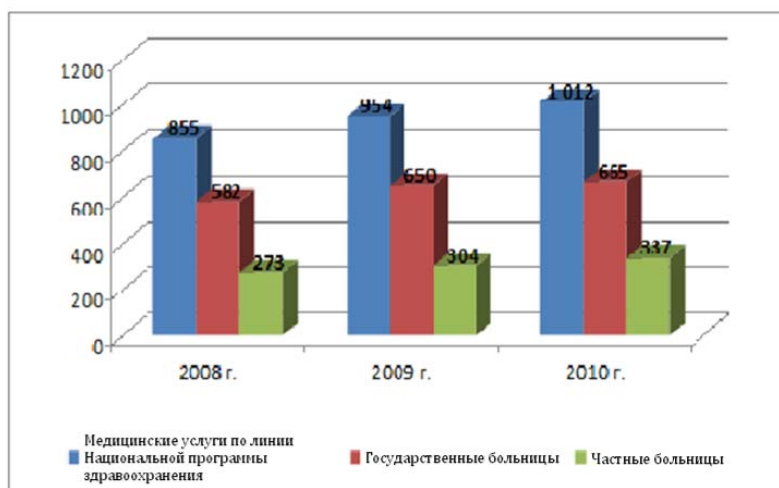
#### **Бюджетные ассигнования на Национальную программу здравоохранения (JAMKESMAS) на 2005–2010 годы**

(в трлн. рупий)



*Источник:* Министерство здравоохранения Республики Индонезия, Представление на национальном совещании по программе "Семейная надежда", регион 1, Джокьякарта, 21 марта 2011 года.

#### **Доступ к медицинским услугам по линии Национальной программы здравоохранения в 2008–2010 годах**



*Источник:* Министерство здравоохранения Республики Индонезия, Представление на национальном совещании по программе "Семейная надежда", регион 1, Джокьякарта, 21 марта 2011 года.



105. Страхование от несчастных случаев на производстве осуществляется в общегосударственных масштабах по принципу социального страхования. Участники этой программы, получившие производственные травмы, имеют право на то медицинское обслуживание, в котором они нуждаются, и на получение компенсации, если несчастный случай на производстве привел к постоянной потере трудоспособности или гибели. Получателями страховых выплат при несчастных случаях со смертельным исходом являются наследники работника. Медицинское обслуживание осуществляется по линии государственных или частных компаний, входящих в Национальную систему социального обеспечения (Sistem Jaminan Sosial Nasional/SJSN). В чрезвычайных ситуациях услуги должны предоставляться в медицинском учреждении, не входящем в Национальную систему социального обеспечения. Если несчастный случай на производстве происходит в районах, не имеющих сертифицированного медицинского учреждения, по линии Национальной системы социального обеспечения должна быть предоставлена компенсация для надлежащего лечения участников программы.

106. Общенациональная система страхования по старости/пенсионного обеспечения основана на принципе социального страхования или обязательных пенсионных отчислений. Цель пенсионного обеспечения состоит в том, чтобы участники программы сохраняли надлежащий уровень жизни и получали компенсацию после выхода в отставку, при наступлении несчастных случаев и в случае смерти. Денежные выплаты по линии системы страхования по старости осуществляются при выходе на пенсию, в случае смерти или полной потери трудоспособности. Сумма пенсионного обеспечения определяется исходя из общей суммы накопленных депонированных отчислений и процентов по ним. При участии в программе пенсионного обеспечения на протяжении не менее десяти лет в определенных случаях часть пенсии может быть выплачена одновременно. В случае кончины участника программы его наследник имеет право на получение выплат по линии страхования по старости.

107. В рамках системы пенсионного обеспечения предусмотрены следующие ежемесячные денежные выплаты:

- a) пенсия по старости, получаемая участником после выхода на пенсию до его смерти;
- b) пенсия, выплачиваемая при потере трудоспособности участником в силу несчастного случая или болезни;
- c) пенсия, выплачиваемая вдовам/вдовцам до их смерти или повторного вступления в брак;
- d) пенсия, выплачиваемая детям до достижения ими 23 лет, поступления на работу или вступления в брак; и
- e) пенсия, выплачиваемая родителям неженатого участника в определенных пределах, устанавливаемых законом.

108. Существует определенный порядок выплаты пенсии участнику, достигшему пенсионного возраста. В случае смерти работника, принимавшего участие в программе в течение 15 лет, право на получение пенсии имеет его наследник. Если участник достигает пенсионного возраста до истечения 15-летнего срока участия, он имеет право получить все свои накопленные пенсионные отчисления, включая проценты. Срок действия права наследования истекает, если ребенок вступает в брак, получает работу по найму или достигает 23 лет. Участники, полностью потерявшие трудоспособность, имеют право на получение пенсии, даже не достигнув пенсионного возраста.

109. В Законе № 11 1969 года о начислении пенсий гражданским служащим и вдовам/вдовцам четко указывается, что между правами женщин и мужчин нет никаких различий. Каждый гражданский служащий имеет право на получение пенсии в соответствии с законом, в частности:

а) гражданские служащие, уходящие в почетную отставку, имеют право на получение пенсии, если по окончании срока службы им исполнилось не менее 50 лет;

б) гражданские служащие, срок службы которых закончился или которые были уволены со своей должности в силу ее упразднения (в результате реструктуризации), ротации должностных лиц, назначения государственных должностных лиц или по иным официальным причинам, в результате чего они потеряли работу в качестве гражданского служащего, имеют право на получение пенсии при условии, если этим служащим исполнилось не менее 50 лет и они проработали не менее 10 лет;

в) гражданские служащие, которые завершили выполнение своих официальных обязанностей и не получили нового назначения в качестве гражданского служащего, имеют право на получение пенсии, если они ушли со службы с почетной отставкой, при прекращении срока службы им исполнилось не менее 50 лет и они проработали не менее 10 лет.

110. Гражданскому служащему при выходе на пенсию выплачивается ежемесячно 2,5% базовой пенсии за каждый год работы при условии, если:

а) пенсия гражданского служащего составляет от 40% до 75% базовой пенсии;

б) ежемесячные пенсионные выплаты, как это указано в подпункте 1 б) статьи 9 Закона № 11 1969 года, составляют не более 75% базовой пенсии;

в) ежемесячные пенсионные выплаты гражданского служащего не могут быть ниже минимальной базовой заработной платы, оговоренной в правительственном постановлении о заработной плате применительно к рангу конкретного гражданского служащего.

111. Целью страхования жизни является выплата компенсации наследнику умершего участника программы. Выплаты по линии страхования на случай смерти осуществляются наличными в течение трех рабочих дней после получения соответствующего заявления. Сумма этих страховых выплат определяется на основе соответствующей договоренности.

112. При введении в действие вышеупомянутой Национальной системы социального обеспечения правительство учредило Национальный совет по вопросам социального страхования и социального обеспечения (Badan Penyelenggara Jaminan Sosial/BPJS), в ведение которого входит:

а) ПТ Джамсостек (социальное страхование работников);

б) ПТ Таспен (Программа пенсионных отчислений гражданских служащих);

в) ПТ АСАБРИ (Программа социального страхования военнослужащих);

д) ПТ Аскес (Медицинское страхование).

113. Закон о создании Национального совета по вопросам социального страхования и социального обеспечения был принят парламентом 28 октября

2011 года. После принятия этого закона в стране появилась первая программа социального обеспечения с всеобщим охватом медицинским страхованием. В 2014 году на основании этого закона будет создано единое государственное учреждение, которое будет заниматься вопросами медицинского обслуживания. Лица, имеющие регулярный источник дохода, должны будут выплачивать ежемесячные страховые премии, а правительство будет выплачивать соответствующие страховые премии в интересах малоимущих и безработных. В 2015 году в ведение второго Национального совета по вопросам социального страхования и социального обеспечения будут входить страхование жизни, страхование от несчастных случаев, пенсионное обеспечение гражданских служащих и выплата пенсии по старости. Согласно указанному закону, работники и представители малоимущих слоев населения получают полную защиту и будут застрахованы даже на случай тяжелой болезни или осложнений, полученных в результате такой болезни. В Законе о Национальном совете по вопросам социального страхования и социального обеспечения предусматривается, что вышеуказанные четыре государственные страховые компании – Аскес, АСАБРИ, Джамсостек и Таспен – должны внести в свои операции принципиальные изменения, с тем чтобы соответствовать требованиям, предъявляемым к учреждениям, предоставляющим услуги социального обеспечения по линии этого совета, в том числе обеспечить большую транспарентность своего бюджета и перейти в разряд некоммерческих организаций.

114. В Законе № 3 1992 года о социальном страховании работников предусматривается, что все работники имеют право на защиту по линии программы JAMSOSTEK. Эта программа включает пенсионное обеспечение (Jaminan Hari Tua/ЖНТ), страхование от несчастных случаев (Jaminan Kecelakaan Kerja/ЖКК), страхование жизни (Jaminan Kematian/ЖК) и медицинское страхование (Jaminan Pemeliharaan Kesehatan/ЖПК) в отношении работников организованного и неорганизованного секторов и занятых в сфере строительства (наемных работников, поденных и сезонных рабочих). Как следует из приводимых ниже статистических данных, в течение периода с 2006 года по октябрь 2010 года было отмечено увеличение числа работников, охваченных программой JAMSOSTEK.

#### Участники программы JAMSOSTEK, 2006 год – октябрь 2010 года

Программа	2006	2007	2008	2009	Октябрь 2010
Страхование от несчастных случаев, пенсионное обеспечение, страхование жизни					
Экономически активное население	7 719 695	7 941 017	8 219 154	8 495 732	9 225 079
Экономически неактивное население	15 361 672	15 788 933	18 407 661	20 534 941	22 191 573
Итого	23 081 367	23 729 950	26 626 815	29 030 673	31 416 652
Медицинское страхование					
Работники, не состоящие в браке	519 083	659 211	823 285	695 309	811 235
Работники, состоящие в браке	767 250	948 503	1 089 759	1 176 113	1 340 110

Программа	2006	2007	2008	2009	Октябрь 2010
Члены семей работников	3 063 820	3 597 177	2 279 417	2 531 103	2 831 910
Итого	4 350 153	5 204 891	4 192 461	4 402 525	4 983 255
Занятые в строительстве	2 681 635	3 332 959	3 627 721	5 167 848	3 081 803

Источник: РТ JAMSOSTEK, Участники JAMSOSTEK, 2006–2010 годы.

115. Социальное страхование гражданских служащих, находящееся в ведении компании "ПТ. Таспен", охватывает пенсионные отчисления (Tabungan Hari Tua/ТНТ), включая Программу страхования жизни и пенсионного обеспечения. Согласно статистическим данным компании "ПТ. Таспен", число участников программы пенсионных отчислений увеличивалось ежегодно на 1–5% и к концу 2010 года составило 4 702 103 человека, в том числе 4 582 574 гражданских служащих и 119 529 служащих государственных предприятий. Пенсию получают 2 361 408 гражданских служащих.

116. Социальное страхование военнослужащих и работников полиции, а также гражданских служащих Министерства обороны находится в ведении компании "ПТ. АСАБРИ" и включает пенсионные отчисления (ТНТ) в рамках Программы страхования на случай смерти и от несчастных случаев и пенсионного обеспечения. Согласно статистическим данным компании "ПТ. АСАБРИ", в конце 2008 года насчитывалось 854 854 участника программы пенсионных отчислений, а пенсионным обеспечением было охвачено 284 836 человек. Число участников программы пенсионных отчислений увеличилось до 832 948 человек в 2010 году и 872 522 человек в 2011 году, а число лиц, получающих пенсию, также увеличилось до 300 885 человек в 2010 году и 309 182 человек в 2011 году.

117. Кроме того, гражданские служащие, а также военнослужащие, работники полиции и члены их семей охвачены медицинским страхованием, находящимся в ведении компании "ПТ Аскес".

## I. Право на создание семьи

118. В статье 28В Конституции 1945 года гарантируется право каждого лица на создание семьи и продолжение рода в законном браке. Кроме того, правительство гарантирует право всех лиц, в том числе женщин, вступать в брак и создавать семью согласно своей воле и без всякого принуждения. Эта гарантия нашла свое отражение в пункте (1) статьи 6 Закона № 1 1974 года о браке, в которой говорится, что брак заключается по согласию между женихом и невестой, а также в статье 10 Закона № 39 1999 года о правах человека.

119. Согласно подпункту а) статьи 5 Закона № 52 2009 года о росте населения и развитии семьи, мужчины и женщины имеют равное право вступать в брак без какой-либо дискриминации. В нем также предусмотрен минимальный законный возраст вступления в брак, который составляет 19 лет для мужчин и 16 лет для женщин.

120. В пункте (2) статьи 2 Закона № 1 1974 года говорится, что любой брак регистрируется в соответствии с действующим законом. В пункте (1) статьи 2 правительственного постановления № 9 1975 года о регистрации брака указывается, что целью регистрации вступления в брак является предоставление

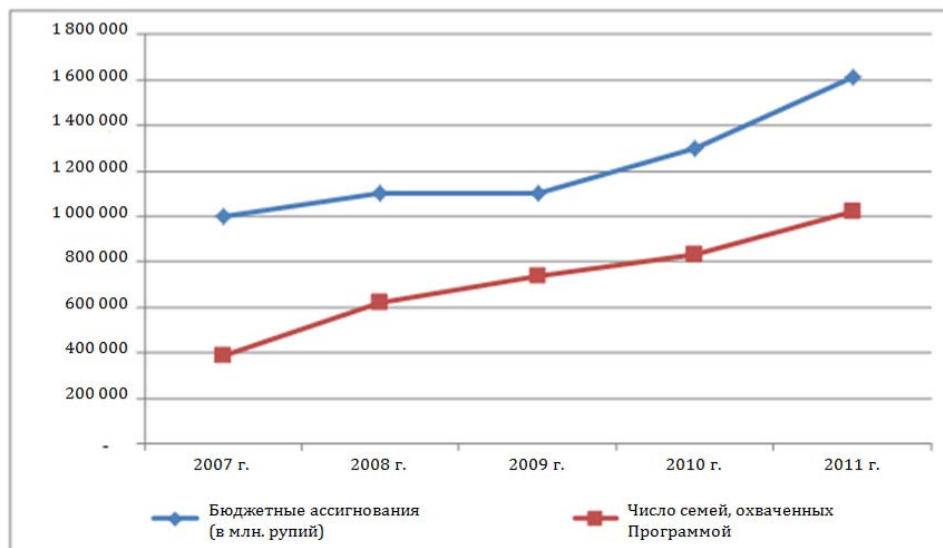
юридической определенности и гарантирование осуществления прав и обязанностей мужа и жены в семье, включая гарантирование прав женщин и детей.

121. Кроме того, в целях обеспечения защиты прав женщин в браке был принят Президентский указ № 1 1991 года о положениях исламского права. В этом указе, среди прочего, оговариваются права женщин: в пункте (1) статьи 16 говорится, что брак основывается на согласии между невестой и женихом. Далее в пункте (2) статьи 17 говорится, что при отсутствии согласия обеих сторон брак не заключается. В этом указе также учитываются интересы инвалидов: в пункте (3) статьи 17 указывается, что в случае если невеста или жених страдает нарушениями слуха или речи, их согласие может быть выражено в понятной письменной форме или на языке жестов. В статье 79 оговаривается, что жена и муж имеют равные права и положение в домашнем хозяйстве и общине.

122. Кроме того, в Законе № 12 2006 года о гражданстве гарантируется двойное гражданство для детей от смешанных браков до достижения ими 21 года. В этом законе содержится положение о том, что индонезийские женщины, выходящие замуж за иностранного гражданина, могут сохранить свое гражданство или взять гражданство супруга. До настоящего времени этот закон эффективно претворялся в жизнь. Согласно данным индонезийских представителей за границей, отмечается увеличение числа случаев регистрации детей от смешанных браков. Это имеет позитивные последствия для индонезийских женщин, выходящих замуж за иностранных граждан, поскольку они приобретают психологическую уверенность за судьбу детей, рожденных от этого брака.

123. Что касается усилий, направленных на предоставление социальных услуг семье, то Министерство по социальным вопросам приняло в 2007 году Программу "Надежда семьи" (Program Keluarga Harapan/РКН), ориентированную на малоимущие семьи и предусматривающую специальную программу для беременных женщин, матерей, вскармливающих грудью, и матерей, имеющих детей школьного возраста, в рамках которой были выделены средства из расчета 2,2 млн. рупий на домохозяйство. Правительство наметило охватить этой программой в 2014 году 1,17 млн. малоимущих семей с выделением на эти нужды 1,765 трлн. рупий. Правительство увеличило бюджет этой программы с 1 трлн. рупий в 2007 году до 1,61 трлн. рупий в 2011 году. Согласно статистическим данным Министерства по социальным вопросам, число охваченных Программой "Надежда семьи" увеличилось с 387 928 семей в 2007 году до 830 484 семей в 2010 году и в настоящее время предполагается, что в 2011 году услугами этой программы будут охвачены 1 020 484 семьи.

### Программа "Надежда семьи", 2007–2011 годы



Источник: Министерство по социальным вопросам Республики Индонезия, 2011 год.

124. Правительство также осуществляет различные программы оказания помощи семьям, в том числе такие программы, как "Рис для бедных", Общинное медицинское страхование, Оперативная помощь школам и Прямая денежная помощь. Существуют также программы оказания помощи общинам через посредство Национальной программы расширения возможностей общин (PNPM Mandiri), а также программы поддержки микро-, малых, средних и кооперативных предприятий путем предоставления гарантий по кредитам в целях повышения благосостояния семьи. Национальная программа расширения возможностей общин включает программы развития подокругов, программы искоренения нищеты в городах и ускорения развития особых и слаборазвитых районов. В 2008 году Национальная программа была расширена путем включения в нее Программы развития региональной социально-экономической инфраструктуры.

125. Для достижения ЦРДТ, касающихся ускоренного снижения коэффициента материнской смертности и коэффициента младенческой смертности, правительство Индонезии приняло Программу страхования родов (Jaminan Persalinan/Jampersal), явившуюся серьезным шагом вперед в этом вопросе. Страхование родов является гарантией финансирования дородового обслуживания, оказания помощи медицинскими работниками при родах и послеродового обслуживания, в том числе по уходу за новорожденными, оказания помощи в планировании семьи после родов и эксклюзивного консультирования по вопросам грудного вскармливания. Эта программа ориентирована на всех беременных женщин, которые не охвачены медицинским страхованием, но хотят воспользоваться такими базовыми услугами, как помощь квалифицированных сотрудников при родах, наблюдение в общинных медицинских центрах и в их отделениях, а также стационарное обслуживание в больницах третьего класса.

126. Гражданским служащим предоставляется трехмесячный отпуск по беременности и родам, как это указано в статье 19 правительственного постановления № 24 1976 года об отпуске гражданских служащих. Продолжительность отпуска по беременности и родам составляет один месяц до и два месяца после родов. В этой статье оговаривается, что при первых, вторых и третьих родах гражданские служащие из числа женщин имеют право на отпуск по беременно-

сти и родам. При четвертых и последующих родах гражданские служащие из числа женщин имеют право на неоплаченный отпуск.

127. Вопросы, связанные с отпуском по беременности и родам работниц частного сектора, регулируются в статье 82 Закона № 13 2003 года о труде, в которой говорится, что работницы имеют право на отпуск по беременности и родам в течение 1,5 месяцев до и 1,5 месяцев после родов. Работницы, у которых произошел выкидыш, также имеют право на отпуск в течение 1,5 месяцев.

128. Вопрос об отпуске для отца в нормативно-правовых актах Индонезии конкретно не регулируется. Тем не менее многие частные компании предусмотрели такие процедуры в своих соответствующих постановлениях, содержащих ссылку на Закон № 13 2003 года. В качестве примера можно привести статью 93 Закона № 13 2003 года, гарантирующую право невыхода на работу сотрудника в связи с родами или выкидышем у его жены (оплачиваемый двухдневный отпуск).

129. В соответствии с Законом № 20 1999 года о ратификации Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, в Индонезии минимальный возраст приема детей на работу составляет 15 лет. Фактически требование в отношении минимального возраста соответствует возрасту детей, получивших обязательное девятилетнее образование. Законом № 13 2003 года запрещается работодателям нанимать и привлекать детей к наихудшим формам детского труда.

130. В целях защиты прав детей и молодежи правительство наметило и осуществило стратегические меры путем разработки и принятия следующих национальных планов действий:

- a) Национального плана действий по искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;
- b) Национального плана действий по ликвидации торговли женщинами и детьми;
- c) Национального плана действий по ликвидации наихудших форм детского труда;
- d) Национального плана действий по достижению образования для всех в 2015 году;
- e) Национальной программы для индонезийских детей на период до 2015 года;
- f) Программы 2010 года "Здоровая Индонезия"; и
- g) Национального плана действий по вопросам репродуктивного здоровья молодежи.

131. Что касается защиты прав беженцев, то Индонезия во многих случаях предоставляет гуманитарную помощь беженцам и их семьям, для которых Индонезия часто бывает страной транзита. Хотя Индонезия не является стороной Женевской конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, она уважает основные права беженцев, включая право на их воссоединение со своими семьями, а также интересы их детей. Согласно данным Генерального директората по вопросам иммиграции Министерства юстиции и по правам человека, в 2009 году Индонезия приняла 1 178 беженцев, а в 2010 году – 1 245 беженцев.

132. Вопросы ликвидации насилия в семье регулируются Законом № 23 2004 года о ликвидации насилия в семье, который осуществляется путем принятия соответствующих мер на национальном, провинциальном и региональном уровнях. Руководящие принципы этой работы изложены в правительственном постановлении № 4 2006 года о сотрудничестве в вопросах реабилитации жертв насилия в семье. Кроме того, путем принятия постановления государственного министра № 1 2007 года правительство Индонезии создало сеть организаций по ликвидации насилия в семье и предусмотрело координацию их работы. На основании этого постановления осуществляется сотрудничество между отделениями Органа по предоставлению специальных услуг (в настоящее время называемого "Орган по предоставлению услуг детям и женщинам") на национальном и местном уровнях, а также комплексными кризисными центрами в больницах. Государство приняло соответствующие нормы и направления деятельности, а также создало различные центры по лечению и обслуживанию в целях искоренения насилия в семье. Принятие соответствующих норм, направлений деятельности и программ также дает возможность общинам принимать активное участие в борьбе с насилием в семье.

133. Для укрепления правовой основы борьбы с транснациональной преступностью, связанной с насилием или эксплуатацией людей, Индонезия приняла Закон № 5 2009 года о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Индонезия также ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее путем принятия Закона № 14 2009 года и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, путем принятия Закона № 15 2009 года, что свидетельствует о приверженности делу предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней, включая незаконный ввоз мигрантов.

134. Для активизации работы по предупреждению незаконной торговли людьми и урегулированию связанных с этим дел Индонезия завершила принятие соответствующих законодательных актов о торговле людьми путем принятия Закона № 21 2007 года о борьбе с преступными действиями, связанными с торговлей людьми. Этим законом регулируются вопросы осуществления права жертв на правосудие. В нем предусматриваются различные наказания, как административные санкции (в случае правонарушений юридических лиц), так и наказания в виде тюремного заключения и штрафа. В этом законе также предусматривается положение о защите детей от преступных действий в виде торговли людьми, в частности в статьях 5 и 6, квалифицирующих в качестве преступления торговлю людьми в целях усыновления и торговлю детьми внутри страны и с вывозом в зарубежные страны. Эти положения усиливаются статьей 13 в Закона № 23 2002 года о защите детей, в которой предусматривается защита детей от эксплуатации как экономического, так и сексуального характера.

135. Для укрепления защиты правительство Индонезии создало на основе Президентского постановления № 69 2008 года Специальную группу по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, было принято правительственное постановление № 9 2008 года, предусматривающее комплексные процедуры и механизмы обращения со свидетелями и жертвами торговли людьми.

136. К настоящему времени было создано 20 специальных групп на провинциальном уровне и 72 специальные группы на окружном/муниципальном уровне. На эти специальные группы возложены семь основных направлений работы,



а именно: i) предупреждение и участие детей, ii) восстановление здоровья, iii) социальная реабилитация, репатриация и реинтеграция, iv) становление правового государства, v) обеспечение выполнения закона, vi) противодействие сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, vii) координация и сотрудничество. При этом делается упор на такие профилактические мероприятия, как распространение информации, просветительская работа; предъявление обвинения и посреднические услуги; а также расширение прав и возможностей путем реабилитации, реинтеграции в общество и воссоединения семьи.

137. В поддержку деятельности специальных групп правительством были также созданы различные другие учреждения, например Центр комплексных услуг для женщин и детей. В этом центре предоставляются комплексные услуги жертвам торговли людьми и насилия.

138. Другим учреждением, предоставляющим услуги жертвам торговли людьми, является Министерство по социальным вопросам. Основное внимание в своей работе это министерство уделяет восстановлению физического и психологического состояния жертв. Министерство по социальным вопросам создало центры по оказанию услуг жертвам торговли людьми: центры оказания помощи в случае нанесения травм и обеспечения безопасности, приюты для женщин и приюты для детей.

139. Помимо правительственных учреждений, вопросами, связанными с жертвами торговли людьми, занимается независимая национальная комиссия, а именно Национальная комиссия по вопросам насилия в отношении женщин (Komnas Perempuan). На эту комиссию возложена задача создания условий для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и обеспечения соблюдения прав женщин. Эта комиссия создала механизм по рассмотрению жалоб от имени женщин, явившихся жертвами торговли людьми, названный Группой по оказанию консультативной помощи в случае обращения с жалобами. Эта группа не только оказывает прямую помощь жертвам, обратившимся с жалобами, но и выясняет их нужды и препровождает их в учреждения, которые могут оказать дальнейшую помощь.

140. Правительство Индонезии разработало Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. В этом плане предусматриваются конкретные меры, включающие медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, репатриацию и реинтеграцию, а также разработку правовых норм и санкций в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми. Этот план послужил основой различных региональных планов действий, которые будут осуществляться на региональном уровне в соответствии с проблемами, характерными для данного региона. Например, в Региональном плане действий, принятом на основании Декрета округа Сумбава № 12 2010 года, предусмотрены меры по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи жертвам.

141. Были получены данные и подготовлены соответствующие доклады о делах, связанных с торговлей людьми, в 15 провинциях и 242 округах/муниципалитетах. За период с марта 2005 года по июнь 2010 года число жертв, которые были выявлены и которым была оказана помощь, составило 3 642 человека, в том числе 3 298 женщин (около 90%). Правительство также создало вебсайт ([www.gugustugastrafficking.org](http://www.gugustugastrafficking.org)) для размещения на нем информации о случаях торговли людьми.

142. Поддержка деятельности по борьбе с торговлей людьми со стороны центральных и региональных органов власти осуществляется путем выделения специальных средств для оказания помощи женщинам, явившимся жертвами

этой практики, и разработки мер по предоставлению специальных услуг. Такие правительственные учреждения, как полиция и больницы, независимо или в сотрудничестве с другими сторонами, в той или иной форме расширяли свои возможности в этой области путем подготовки руководств по оказанию помощи жертвам, предупреждению и лечению, подготовке специалистов, обращению с жертвами насилия, созданию общинных медицинских центров, способных решать вопросы, связанные с гендерным насилием, и подготовке работников правоохранительных органов по вопросу о том, какие меры следует принимать в случае насилия. Кроме того, правительство также повышает квалификацию работников иммиграционных служб в пунктах прибытия и отъезда мигрантов, а также изучает вопросы соблюдения прав человека в целях подготовки соответствующих законодательных актов и меморандумов о взаимопонимании по трудовым отношениям.

143. В дополнение к мерам, принимаемым на национальном уровне, правительство Индонезии – совместно с правительством Австралии – с 2002 года развернуло Балийский процесс по проблеме незаконного провоза и торговли людьми. Этот процесс является единственным в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в рамках которого к решению проблемы торговли людьми подключаются страны происхождения, транзита и назначения. Со времени начала его функционирования в рамках Балийского процесса было проведено три совещания Региональной министерской конференции в рамках Балийского процесса (РМКБ). После проведения третьей РМКБ в рамках Балийского процесса наметился поворот к конкретной практической деятельности. Об этом свидетельствует целый ряд согласованных мер, таких как создание сети сотрудников иммиграционной службы в основных аэропортах Азиатско-Тихоокеанского региона (Региональной сети сотрудников иммиграционной службы по вопросам связи/РСИСС); повышение добросовестности визовых служб и расширение сотрудничества при рассмотрении проблем незаконного ввоза людей по морю. Кроме того, на совещании Специальной группы Балийского процесса были также определены несколько принципов, которыми следует руководствоваться при активизации сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. К этим принципам относятся совместная ответственность и последовательный подход к вопросам защиты, переселения и репатриации, включая необходимость криминализации незаконного ввоза людей и торговли людьми в странах региона.

## **Ж. Право на постоянное повышение уровня жизни**

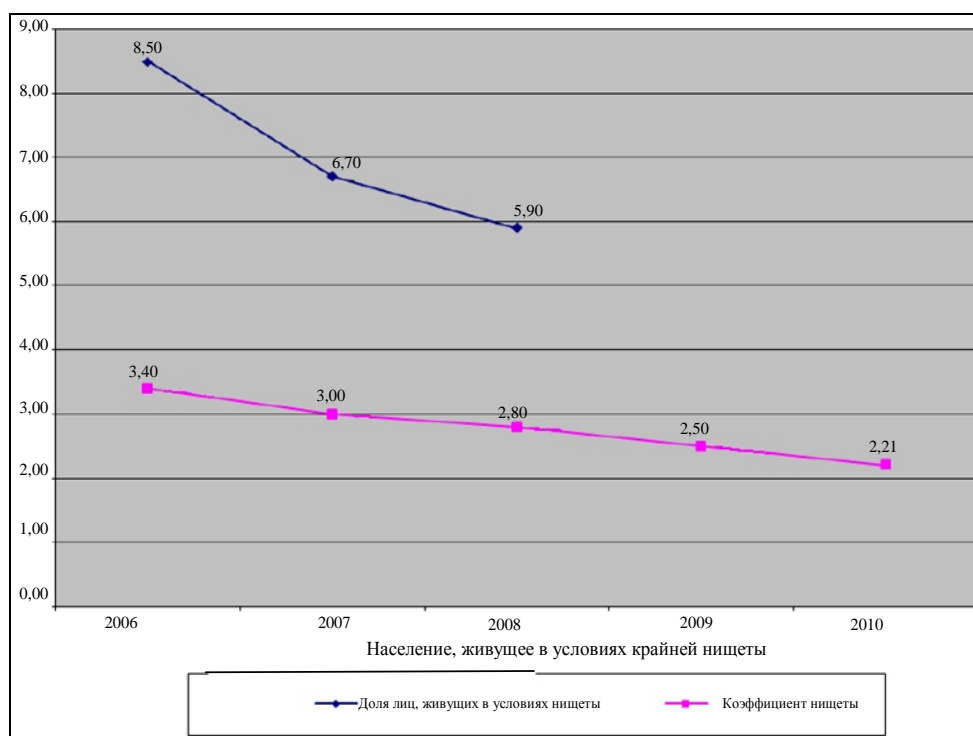
144. Правительство Индонезии преисполнено решимости добиваться улучшения условий жизни своего народа, как это предусмотрено статьей 28Н (1) Конституции 1945 года, которая гласит, что каждый человек имеет право жить в условиях физического и духовного процветания, иметь жилище, благоприятную и здоровую окружающую среду и доступ к медицинскому обслуживанию.

145. Правительство определяет граждан, живущих ниже черты бедности, на основе подушевого показателя паритета покупательной способности на уровне 1 долл. США в день. В результате экономического кризиса 1997–1998 годов, а также резкого роста цен на топливо и другие предметы первой необходимости в 2006 году доля лиц, живущих в условиях нищеты, в 2008 году удвоилась и составила 24,2%. В том же году темпы роста валового внутреннего продукта Индонезии были негативными. Это привело к тому, что средний уровень расходов бедных слоев населения приблизился к предельному национальному уровню бедности.

146. Тем не менее Индонезии удалось сократить масштабы крайней нищеты с 20,6% в 1990 году до 8,5% – в 2006 году и 5,9% – в 2008 году, превывсив предусмотренный целью 1 ЦРДТ показатель искоренения крайней нищеты (10,30%). По мере восстановления экономики и осуществления программ искоренения нищеты происходит последовательное сокращение в национальном масштабе доли лиц, живущих в условиях нищеты, которая в 2010 году составила 13,33%. Кроме того, продолжает расти индекс развития человеческого потенциала Индонезии – с 65,8 в 2002 году до 70,10 – в 2006 году и 71,76 – в 2009 году<sup>5</sup>.

147. В Индонезии снизился также коэффициент нищеты – с 3,40% в 2006 году до 2,21% – в 2010 году. При этом зарегистрированы сохраняющиеся серьезные различия в уровне нищеты между провинциями. Из 33 провинций в 17 средний коэффициент нищеты ниже национального уровня. Кроме того, коэффициент нищеты в сельских районах (16,56% в 2010 году) в целом выше, чем в городских (9,87% в 2010 году).

**Доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, и коэффициент нищеты, 2006–2010 годы**



*Источник:* Министерство планирования национального развития/Национальное агентство по планированию развития Республики Индонезии. "Дорожная карта" ускорения темпов достижения ЦРДТ в Индонезии, 2010 год.

<sup>5</sup> Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Национальный и региональный индекс развития человеческого потенциала, 1996–2009 годы.

148. В процессе достижения к 2015 году цели сокращения масштабов нищеты и разрыва по уровню бедности между провинциями и муниципалитетами/округами, правительству необходимо обеспечить поддержание высоких темпов экономического роста. Это требуется для расширения возможностей в сфере трудоустройства, улучшения доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, а также к системе социальной защиты бедных слоев населения. При этом процесс децентрализации поставил и перед центральным правительством, и перед региональными органами управления новые задачи эффективной координации программ по сокращению масштабов нищеты и использованию имеющихся финансовых ресурсов для поощрения инклюзивного роста, расширения возможностей бедных общин и совершенствования государственной службы.

149. Работа по реализации национального приоритета сокращения масштабов нищеты проводится на базе двух основных стратегий, предусматривающих обеспечение производительной занятости и осуществление позитивных действий по трем направлениям, а именно:

а) укрепление системы социального обслуживания и защиты с помощью Национальной программы обеспечения здоровья населения (Jaminan Kesehatan Masyarakat/Jamkesmas), Программы "Семейная надежда" (Program Keluarga Harapan/РКН) и Программы "Стипендии детям из бедных семей";

б) расширение возможностей общин в целях содействия ускорению темпов сокращения масштабов нищеты с помощью Национальной программы самостоятельного расширения общинами своих возможностей (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat /PNPM Mandiri);

в) содействие укреплению потенциала малых и средних предприятий и кооперативов путем развития предпринимательства и укрепления управленческого потенциала коммерческих предприятий, информационное обслуживание и консультирование по вопросам коммерческой деятельности, а также расширение Программы кредитования малого бизнеса (Kredit Untuk Rakyat/KUR).

150. Правительство разработало национальный план действий по искоренению нищеты и достижению национальных целей в области развития, сформулированных в Президентском постановлении № 5 от 2010 года о Национальном среднесрочном плане развития на 2010–2014 годы. Этим планом предусмотрено снижение национального коэффициента нищеты к 2014 году до 8–10%. Кроме того, правительство Индонезии активизирует реализацию ЦРДТ в течение последующих пяти лет в соответствии с Президентским указом № 3 2010 года о программах справедливого развития. Это предусматривает, в частности, разработку центральным правительством и органами управления провинций "дорожной карты" ускорения темпов достижения ЦРДТ, которые используются в качестве платформы для планирования, улучшения координации усилий по сокращению масштабов нищеты и содействия процветанию.

151. Национальная группа во главе с вице-президентом Индонезии контролирует осуществление упомянутых планов и стратегии в соответствии с Президентским постановлением № 15 2010 года об активизации сокращения масштабов нищеты. В эту группу входят представители соответствующих профильных министерств, в том числе министр-координатор по вопросам народного благосостояния, министр-координатор по экономике, министр здравоохранения, министр образования и культуры, министр по социальным вопросам, министр финансов, министр по делам кооперации, малого и среднего предпринимательства

и министр по планированию национального развития/глава Агентства по планированию национального развития (Varrenas).

152. Эти усилия подкрепляются работой по наращиванию потенциала и совершенствованию функций различных профильных министерств и государственных ведомств на национальном уровне, а также координации и осуществлению этих планов и стратегий во всех провинциях и муниципалитетах/округах силами Координационной группы по сокращению масштабов нищеты. Эти комплексные усилия включают также партнерство с частным сектором на основе принципа социальной ответственности корпораций и использования других форм финансирования, таких как zakat (выделение определенной части состояния того или иного лица на благотворительные цели в соответствии с исламской традицией) и infaq и sodaqoh (пожертвования). Кроме того, группа занимается также вопросами наращивания местного потенциала, пересмотром программных и налоговых документов, а также раз в три года обновляет списки домашних хозяйств, охваченных программами сокращения масштабов нищеты.

153. Правительство Индонезии осуществляет стратегии и программы сокращения масштабов нищеты, ставящие во главу угла интересы малоимущих и маргинализированных слоев населения, особенно этнических меньшинств, сельского населения и жителей городских трущоб. В рамках этих стратегий и программ первоочередное внимание уделяется также уязвимым группам, включая женщин и детей. Это необходимо для осуществления основных прав и расширения доступа к благам развития уязвимых и маргинализированных групп индонезийского общества.

154. В целях поддержки программ сокращения масштабов нищеты правительство Индонезии осуществляет различные специальные программы оказания финансовой помощи (субсидирование продовольствия, закупка семян и удобрений, а также программа кредитования); Национальную программу охраны здоровья (JAMKESMAS); Программу оказания оперативной помощи школам (BOS) для всех типов школ, включая исламские школы, исламские интернаты и немусульманские религиозные школы, осуществляющие программу обязательного девятилетнего базового образования, а также программу стипендий для нуждающихся учащихся всех уровней образования. Кроме того, правительство разработало Программу "Семейная надежда" (PKH); Программу оказания прямой денежной помощи (BLT); создало гарантийный фонд кредитного обеспечения/финансирования микро-, малых и средних предприятий и наладило сотрудничество в рамках Программы кредитования малого бизнеса.

155. Национальная программа расширения общинами собственных возможностей (PNPM Mandiri) также призвана повысить качество жизни нуждающихся слоев населения. В 2007 году в рамках реализации этой программы использовалась Программа развития подокругов (РПК), предназначенная для сельских районов, и Программа борьбы с нищетой в городских районах (Р2КР), в рамках которой была оказана помощь на общую сумму 3,8 трлн. рупий (приблизительно 432 млн. долл. США). В 2008 году главным направлением PNPM Mandiri стало сокращение масштабов нищеты в слаборазвитых районах, и в нее были включены Программа развития особых и слаборазвитых районов (P2DTK), Программа развития региональной социально-экономической инфраструктуры (PISEW) и Программа развития сельской инфраструктуры (PPIP). Эта работа была подкреплена также другими программами расширения социальных возможностей, которые осуществлялись соответствующими профильными министерствами/ведомствами и действовали даже в отдаленных районах. Бюджет 2008 года составил почти 6,7 трлн. рупий (примерно 762 млн. долл. США).

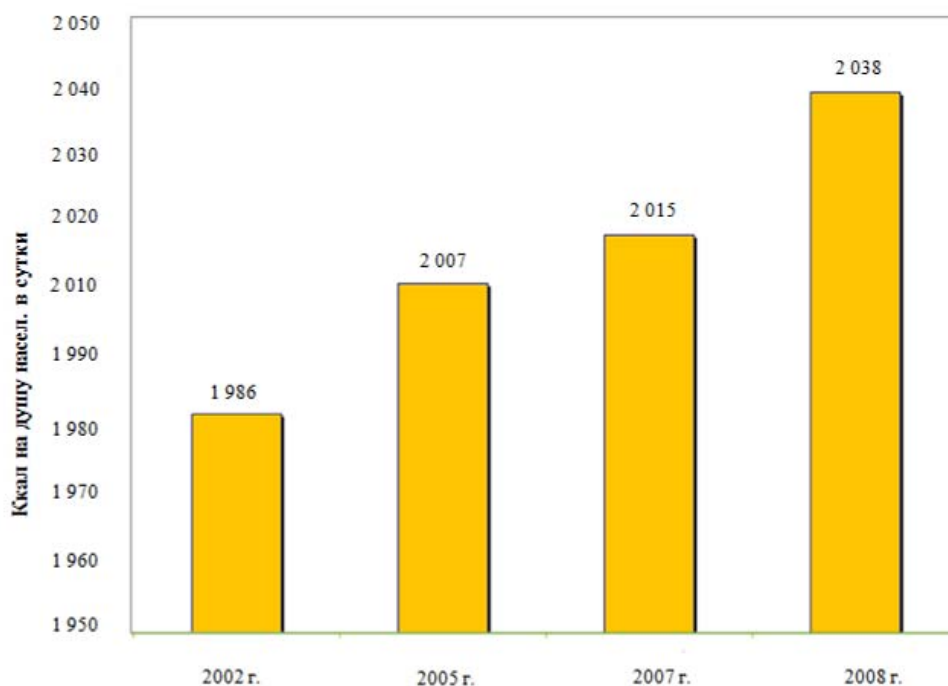
В 2009 году в Программу PNPM была включена также Программа развития предприятий агробизнеса в сельских районах (PUAP) и Программа институционального укрепления сельской экономики на базе независимых общинных институтов (LM3). Наряду с развитием PUAP и LM3 правительство осуществляет также мероприятия по распространению сельскохозяйственных знаний и развитию людских ресурсов в сфере сельского хозяйства в целях расширения возможностей и повышения квалификации фермеров, что в конечном итоге приведет к улучшению их благосостояния. Бюджетные ассигнования составили 11,01 трлн. рупий (примерно 1,25 млрд. долл. США), в том числе 7,65 трлн. рупий (примерно 869 млн. долл. США) по линии государственного бюджета и 3,36 трлн. рупий (примерно 382 млн. долл. США) по линии провинциальных бюджетов.

## **К. Право на питание**

156. Правительство Индонезии преисполнено решимости обеспечить доступ к продовольствию в целях удовлетворения базовых потребностей в питании как на центральном, так и на региональном уровнях, особенно в целях сглаживания различий между регионами. Эту решимость демонстрирует правительственное постановление № 68 2002 года о продовольственной безопасности, которое требует от правительства обеспечить удовлетворение базовых продовольственных потребностей средних домашних хозяйств и доступность продовольствия с точки зрения как количества, так и качества. В рамках соответствующих программ предпринимаются усилия по совершенствованию сельскохозяйственного производства, распределения, доступа и системы решения продовольственных проблем, а также оказания адресной помощи малоимущим жителям провинций и округов, где ощущается серьезная нехватка продовольствия.

157. По-прежнему высока доля населения, суточная калорийность питания которого составляет менее 2 000 калорий. По среднесуточным показателям калорийности питания в расчете на душу населения Индонезии удалось добиться существенного сокращения масштабов недоедания. По данным Национального социально-экономического обзора за 2002–2008 годы, в 2002 году среднесуточная калорийность питания составляла 1 986 ккал на душу населения, что было ниже минимального требуемого уровня в 2 000 ккал в день. Однако, как показывает нижеприведенная диаграмма, в 2008 году этот показатель поднялся до 2 038 ккал в день на душу населения.

### Динамика потребления калорий в сельских и городских домашних хозяйствах



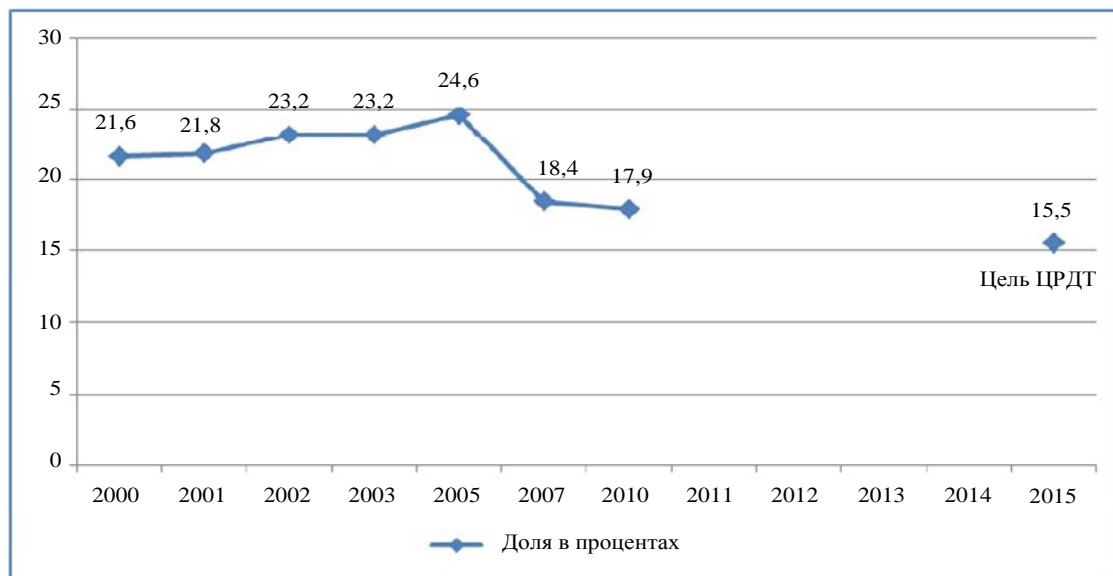
*Источник:* Министерство планирования национального развития/Национальное агентство по планированию развития Республики Индонезии. "Дорожная карта" ускорения темпов достижения ЦРДТ в Индонезии, 2010 год.

158. В Национальном среднесрочном плане развития на 2010–2014 годы правительство установило в качестве цели в области развития сокращение масштабов недоедания среди детей до уровня ниже 15%. Это достигается посредством: а) увеличения потребления макроэлементов (углеводов, белков и жиров) и микроэлементов (витамина А в капсулах, железа (Fe), йодированной соли и т.д.); б) улучшения контроля за продовольствием и качеством питания; в) повышения уровня информированности населения о здоровом образе жизни и сбалансированном питании; г) расширения практики исключительно грудного вскармливания детей до шести месяцев; д) дополнения грудного вскармливания детей пищевыми добавками в возрасте от шести до 24 месяцев и включения пищевых добавок в рацион беременных женщин, страдающих от хронического недоедания; е) наблюдения за ростом детей в возрасте до двух лет; ж) работы с населением в вопросах организации питания в рамках программы создания комплексных медицинских пунктов (Posyandu) и информирования семей по вопросам питания; з) обогащения продуктов питания; и) обеспечения малолетних детей, страдающих от недоедания, пищевыми добавками в целях укрепления их здоровья; л) оказания чрезвычайной помощи в области питания; м) стандартных оперативных процедур оказания помощи малолетним детям, страдающим от недоедания, в течение первых 59 месяцев жизни; н) увеличения количества, улучшения качества и распределения специалистов по вопросам питания.

159. Благодаря этим усилиям в области питания наметился рост, масштабы недоедания среди малолетних детей сократились с 21,6% в 2000 году до 17,9% – в 2010 году. Кроме того, средняя калорийность питания и средний уро-

вень потребления белка населением Индонезии в 2010 году составляли соответственно 927,05 ккал и 21,76 грамма белка (рис) и 37,5 ккал и 0,32 грамма белка (помимо риса)<sup>6</sup>. С учетом такого улучшения ситуации цель ЦРДТ достигнуть уровня 15,5% к 2015 году может быть реализована.

**Доля детей в возрасте до пяти лет с пониженной массой тела, 2000–2010 годы**



*Источник:* Министерство планирования национального развития/Национальное агентство по планированию развития Республики Индонезии, "Дорожная карта" ускорения темпов достижения ЦРДТ в Индонезии, 2010 год.

160. Президентский указ № 3 от 2010 года требует разработки Национального плана действий в области продовольствия и питания, а также Плана действий на уровне провинций, охватывающего округа/муниципалитеты. Во исполнение этого указа был разработан План действий в области продовольствия и питания на 2011–2016 годы, содержащий целевые программы, структурированные и интегрированные в рамках пяти основных направлений. Эти направления предусматривают улучшение качества питания населения; повышение уровня доступности продовольствия; совершенствование контроля качества и повышение уровня продовольственной безопасности; пропаганду безопасного и здорового образа жизни; и укрепление учреждений, занимающихся вопросами продовольствия и питания. План действий был разработан для руководства и направления работы по повышению уровня обеспечения продовольствием и питанием на центральном, провинциальном и муниципальном/окружном уровнях как для государственных и общинных институтов, так и для других соответствующих субъектов. В качестве дополнения к указанному плану были разработаны четкие, оперативные и увязанные с национальной политикой общие положения региональных планов действий.

161. В процессе просвещения населения в вопросах продовольствия правительство предпринимает усилия по расширению возможностей общин в деле закрепления соответствующих программ на низовом уровне. Это делается, в

<sup>6</sup> Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Индонезийский фиксированный индекс потребления, 2002–2008 годы.



частности, путем воссоздания комплексных медицинских пунктов совместно с расширением возможностей населения по осуществлению мониторинга роста и развития детей, интеграции услуг по организации питания в процесс воспитания детей раннего возраста и активизации работы с населением по вопросам питания путем расширения возможностей местных групп, таких как исследовательские группы и женские организации. Другая стратегия, которая также находится в процессе разработки, предусматривает поощрение и пропаганду здорового образа жизни, исключительно грудного вскармливания и надлежащего питания детей.

*Ключевые стратегии улучшения питания детей*

162. Основными направлениями нынешней политики и стратегии Индонезии в области охраны здоровья детей являются организация базовых мероприятий, таких как иммунизация, комплексное лечение детских заболеваний (КЛДЗ), мероприятия по обеспечению жизненно необходимыми продуктами питания и меры по снижению экологических факторов риска, в частности в области водоснабжения, санитарии и загрязнения домашней среды. Ключевыми составляющими этой работы являются дальнейшее расширение сферы обслуживания и повышение ее качества и, в частности, содействие улучшению ухода на уровне семей и общин, проведение иммунизации, дородовой уход и первичное медико-санитарное обслуживание, а также пропаганда здорового образа жизни (безопасного и здорового поведения). Индонезия использует принцип КЛДЗ при лечении диарей, пневмонии, малярии, кори и преодолении последствий недоедания, являющихся наиболее распространенными причинами детской смертности. Этот принцип предусматривает комплексное лечение основных детских заболеваний с учетом таких аспектов, как питание, иммунизация и профилактика болезней и укрепление здоровья. Он включает также консультирование лиц, осуществляющих уход, и повышение качества ухода за больными детьми на стационарном уровне. В домашних условиях этот принцип имеет целью содействие обеспечению более полноценного питания и профилактического ухода, надлежащего поведения лиц, осуществляющих уход, и точное соблюдение назначенного лечения. КЛДЗ является одним из наиболее эффективных с точки зрения затрат методов лечения детских заболеваний.

163. Полноценное питание крайне важно для здоровья и выживания детей с использованием эффективных стратегий, основанных на "опыте полноценного питания младенцев". Эффективными с точки зрения затрат, обоснованными и повсеместно применимыми мерами по обеспечению питанием можно назвать меры, направленные на сохранение, поощрение и поддержку практики исключительно грудного вскармливания младенцев в течение примерно шести месяцев; надлежащего дополнительного питания и продолжения грудного вскармливания до достижения ребенком двух лет; надлежащего лечебного питания во время болезни и в случае острого недоедания; надлежащего приема витаминов А, железа и йода.

164. Добиться этих результатов можно с помощью таких ключевых стратегий, как пропаганда грудного вскармливания и создание благоприятных условий для развития ребенка, а также использование средств коммуникации для изменения модели поведения. Однако примерно у 18,4% детей в возрасте до пяти лет проявляются признаки недоедания, а дефицит микроэлементов, таких как витамин А, у детей в возрасте 6–59 месяцев уменьшился с 75% в 2002–2003 годах до 68,5% – в 2007 году.

165. Эффективность грудного вскармливания для снижения коэффициента младенческой смертности (КМС) не вызывает сомнений. Польза грудного вскармливания для здоровья как матери, так и ребенка является бесспорной и зависит от его продолжительности и интенсивности. Возраст, в котором ребенок начинает получать дополнительное питание, также влияет на его рацион питания. Грудное вскармливание в Индонезии практикуется почти повсеместно, и 95% детей в возрасте до пяти лет в течение какого-то периода времени находились на грудном вскармливании. Однако лишь 44% младенцев приобщаются к грудному вскармливанию с раннего возраста и в общей сложности 62% получают материнское молоко с первого дня жизни.

166. Стратегии решения ключевых проблем питания в интересах достижения к 2014 году национальной цели снижения показателей задержки развития детей в возрасте до пяти лет с 36,8% до 32% предусматривают следующее:

а) уделение особого внимания исключительно грудному вскармливанию и соответствующему дополнительному питанию; организации надлежащего лечебного питания во время болезней и острых форм недоедания и надлежащего потребления микроэлементов;

б) содействие росту детей путем предоставления домашним хозяйствам и общинам базовой информации о питании, уходе за детьми и формировании здорового образа жизни. При этом следует опираться на: i) рекомендации относительно индивидуальных методов ухода за ребенком; и ii) планы действий общины по оказанию помощи семьям в обеспечении развития их детей;

в) внедрение средств коммуникации в целях изменения моделей поведения, принятие мер по перевоспитанию и мотивированию желательной практики путем межличностного общения и с использованием средств массовой коммуникации;

г) проведение мероприятий по обеспечению питательными микроэлементами. Эти наименее дорогостоящие меры по укреплению здоровья детей объединяют элементы трех основных стратегий (расширение пищевого рациона, обогащение продуктов питания и обеспечение дополнительным питанием напрямую), которые имеют важное значение для снижения детской заболеваемости и смертности; и

д) осуществление стратегий обеспечения дополнительным питанием. Обеспечение дополнительным питанием является важной мерой в условиях, когда уязвимые группы страдают от недоедания в связи с отсутствием надлежащего доступа к продовольствию. Однако эти меры являются сравнительно дорогостоящими и их лучше рассматривать в качестве дополнения к другим мерам.

167. В Национальном среднесрочном плане развития на 2010–2014 годы правительство установило новую цель сокращения масштабов недоедания среди детей в возрасте до пяти лет до уровня менее 15%. Меры, которые для этого надлежит принять, предусматривают: i) расширение практики исключительно грудного вскармливания; ii) обеспечение дополнительным искусственным и вспомогательным питанием детей в возрасте от шести до 24 месяцев; iii) обеспечение дополнительным питанием беременных и кормящих матерей; iv) укрепление программы обеспечения питанием на базе общин через комплексные медицинские пункты; v) просвещение в вопросах питания; vi) укрепление работы центров первичного медико-санитарного обслуживания (Puskesmas) и больниц по устранению последствий недоедания; и v) укрепление системы надзора в сфере обеспечения продовольствием и питанием. В соответствии с вы-

шеупомянутыми программами и стратегиями Национальный план среднесрочного развития на 2010–2014 годы формулирует программы и цели по решению проблемы недоедания, особенно среди детей в возрасте до пяти лет.

*Общие стратегии и программы поощрения и защиты права на питание*

168. Обеспечение доступа к продовольствию находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, в том числе сельскохозяйственных рабочих и представителей групп меньшинств, осуществляется путем предоставления земли посредством расселения; использования лесных угодий с помощью Национальной программы самостоятельного расширения общинами своих возможностей в вопросах лесоводства, микрокредитования, кооперативов и МСП; ускорения процесса диверсификации рациона питания на основе местных ресурсов путем совершенствования технологии возделывания культур, технологии переработки продовольственной продукции и возделывания промежуточных культур; предоставления малоимущим субсидий для разведения риса; и Программы прямой денежной помощи. Для реализации этих усилий как на центральном, так и на местном уровне созданы соответствующие агентства. Эти агентства при поддержке Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства, Агентства по обеспечению продовольственной безопасности, Государственного агентства по логистике (Badan Urusan Logistik/BULOG) и Национального агентства по контролю за лекарствами и продовольствием (Badan Pengawas Obat dan Makanan/BPOM) отвечают за продовольственную безопасность и безопасность в области питания в регионе.

169. Программа продовольственной помощи явилась продолжением Специальной рыночной операции (Operasi Pasar Khusus/ОПК), проведенной в 1998 году. ОПК стала первой программой в ряду других программ социальной помощи, послуживших основой для создания Сети социальной безопасности (Jaring Pengaman Sosial/JPS). Одним из соображений, по которым рис был взят за основу при осуществлении Программы продовольственной помощи, является тот факт, что рис служит главным продуктом питания для большинства индонезийцев. Кроме того, самую большую статью расходов малоимущих домашних хозяйств составляют расходы на продовольствие. По данным BULOG, в 2007 году правительство организовало Программу Раскина для 15,8 млн. малоимущих домашних хозяйств. В 2009 году это количество возросло до 19,1 млн. домашних хозяйств. Согласно оценкам, при осуществлении программы в 2005–2009 годах было распределено 1,6–3,2 млн. т риса. В 2011 году правительство поставило цель охватить 17,5 млн. домашних хозяйств, выделив 3,15 млн. тонн риса.

170. Кроме того, в 2005 году правительство разработало проект создания Государственного резерва риса (Cadangan Beras Pemerintah/СВР), призванный удовлетворить потребности в продовольствии в случае таких чрезвычайных ситуаций, как стихийные бедствия, и сохранить стабильность цен на рис, с тем чтобы он был доступен всем слоям общества. Первоначальный объем СВР составляет 350 тыс. т, и в идеале он должен составить 750 000–1,25 млн. тонн.

171. Правительство также присоединилось к этим усилиям и принимает участие в создании Резервного запаса риса на случай чрезвычайной ситуации с целью гарантировать обеспечение населения продовольствием в случае кризиса.

## L. Право на воду и санитарии

172. Правительство Индонезии признает право на воду как составную часть социального обеспечения и благосостояния населения, один из важнейших элементов прав человека, как это предусмотрено Конституцией Индонезии, пункт 3 статьи 33 которой гласит, что "земля, воды и богатство, находящиеся в них, принадлежат государству и максимально используются для поднятия благосостояния народа". Эта статья является основой Закона № 7 2004 года о водных ресурсах, который служит руководством для осуществления государством своего обязательства уважать, защищать и осуществлять право на доступ к воде. В статье 5 Закона конкретно сказано, что государство гарантирует право каждого человека на воду при удовлетворении им своих минимальных повседневных базовых потребностей в обеспечении здоровой, безопасной и продуктивной жизни. В порядке реализации своего обязательства правительство осуществляет деятельность по таким направлениям, как: 1) разработка политики, 2) поддержание систем водоснабжения в рабочем состоянии, 3) регулирование водных ресурсов, 4) рациональное использование водных ресурсов и 5) контроль за водными ресурсами. Главным приоритетом в обеспечении водными ресурсами является удовлетворение повседневных базовых потребностей населения и ирригация фермерских хозяйств, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 29 Закона № 7 2004 года.

173. В отношении ответственности региональных органов управления пунктом h) статьи 16 Закона № 7 2004 года предусмотрено, что окружные/муниципальные органы управления отвечают за удовлетворение минимальных повседневных базовых потребностей в воде жителей своего региона. Тем не менее центральное правительство и органы управления провинций также обязаны осуществлять программы и меры с целью гарантировать право на воду. Для обеспечения основ регулирования выполнения этого обязательства на окружном/муниципальном уровне центральное правительство ввело в действие постановление министра общественных работ № 14 2010 года о минимальном стандарте обслуживания при ведении общественных работ и планировании. Это постановление определяет минимальный стандарт чистой воды на человека в объеме 60 литров в день. Правительство планирует к 2014 году достичь минимального стандарта обеспечения водой на уровне 68,8% во всех округах/муниципалитетах.

174. Деятельность по обеспечению чистой водой предусмотрена также Стратегией ускорения темпов достижения к 2015 году цели ЦРДТ. Она осуществляется путем использования средств коммуникации, информационно-просветительской работы, улучшения доступа к питьевой воде и основным услугам в области санитарии, формирования культуры соблюдения правил гигиены и санитарии в рамках обеспечения полного охвата населения услугами в области санитарии на общинном уровне и активизации работы по проведению кампаний и расширению возможностей общин в области формирования здоровой окружающей среды.

175. В целях осуществления программы ускорения темпов мероприятия по формированию здоровой окружающей среды проводятся при поддержке ряда организаций, таких как ADB, KfW German, ВОЗ и Всемирный Банк, которые осуществляют эти программы с использованием возможностей CWSH, Pro Air, ВОЗ, WSLIC-2 и Программы обеспечения питьевой водой и услугами в области санитарии на базе общин (PAMSIMAS). Эта деятельность предусматривает проведение мероприятий по просвещению и обеспечению малоимущих жителей сельской местности питьевой водой и основными услугами в области сани-

тарии в целях укрепления здоровья, повышения производительности и улучшения качества жизни жителей сельских районов с низким уровнем дохода, особенно в процессе удовлетворения потребностей в безопасной питьевой воде и услуг санитарии.

176. Программа обеспечения питьевой водой и услуг санитарии на уровне общин имеет целью оперативное удовлетворение потребностей в питьевой воде, создание условий для соблюдения санитарно-гигиенических норм (на базе учета потребностей общин) и привития гигиенических навыков. Pro Air является проектом субсидирования усилий по обеспечению питьевой водой и услуг санитарии, в котором делается акцент на готовность населения обеспечить рациональное использование водных ресурсов и услуг санитарии в своем регионе, гибкость и динамизм, а также адаптацию к планируемым мероприятиям и подходу.

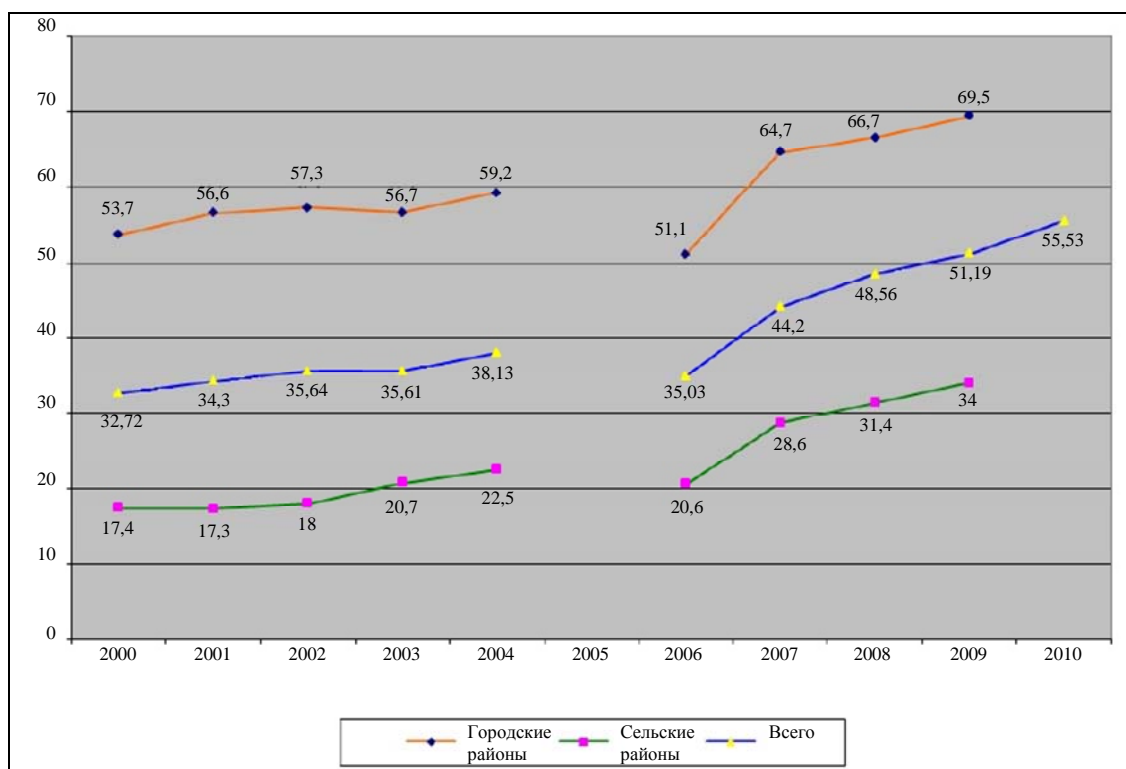
177. Общая доля домашних хозяйств в городских и сельских районах, имеющих доступ к питьевой воде надлежащего качества, в Индонезии возросла с 37,51% в 2000 году до 44,19% – в 2010 году. При этом в городских районах эта доля увеличилась с 46% до 49,82%, а в сельских – с 31,3% до 45,72%<sup>7</sup>. Необходимо приложить еще немало усилий для достижения предусмотренной ЦРДТ цели на уровне 68,87%. К источникам питьевой воды надлежащего качества относятся водопроводная вода, подаваемая в частные дома и общественные здания, вода из буровых или помповых колодцев, защищенная родниковая вода и дождевая вода. Бутилированная вода, вода из незащищенных колодцев и родниковых источников не входит в этот перечень.

178. Увеличивается также доля домашних хозяйств, имеющих доступ к современным объектам санитарии. Она возросла с 32,73% в 2000 году до 35,03% – в 2006 году и 55,53% – в 2010 году.

---

<sup>7</sup> Министерство по планированию национального развития/Национальное агентство по планированию развития Республики Индонезия, "Дорожная карта" ускорения темпов достижения ЦРДТ в Индонезии, 2010 год, и Центральное статистическое управление Республики Индонезия. Показатели по жилищному сектору, 1993–2010 годы.

**Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к надлежащим объектам санитарии в городских и сельских районах, 2000–2010 годы**



*Источник:* Министерство по планированию национального развития/Национальное агентство по планированию развития Республики Индонезия, "Дорожная карта" ускорения темпов достижения ЦРДТ в Индонезии, 2010 год, и Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Показатели по жилищному сектору, 1993–2010 годы.

179. В целях расширения доступа к водоснабжению правительство провело ряд мероприятий, в том числе разработало свод правил по укреплению служб обеспечения питьевой водой на центральном и региональном уровнях; усовершенствовало работу по развитию системы водоснабжения путем разработки генерального плана; улучшило управление водными ресурсами путем разработки бизнес-планов, управление активами и работу по укреплению потенциала людских ресурсов на уровне учреждений и общества в целом; активизировало сотрудничество между органами государственной власти, обществом и частным сектором; и повысило эффективность использования финансовых средств.

180. При распределении ассигнований центральное правительство в первоочередном порядке учитывает интересы бедных. Кроме того, оно стимулирует и содействует обеспечению питьевой водой средних слоев населения путем повышения эффективности работы операторов (PDAM), что достигается путем оказания технической помощи, осуществления различных программ и финансирования. Помимо этого, правительство учредило специальный фонд по обеспечению питьевой водой (Dana Alokasi Khusus – DAK) в целях оптимизации существующих объектов инфраструктуры по обеспечению питьевой водой, а также сооружения новых систем в небольших городах, отдаленных, прибрежных и сельских районах.

181. Правительство также увеличивает объемы инвестиций, направляемых в регионы на улучшение доступа к питьевой воде городских жителей, особенно малоимущих, и инвестиционного климата, что содействует развитию путем стимулирования участия частного и государственного секторов в рамках партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧ) и социальной ответственности корпораций (СОК).

182. Предпринимаются усилия по контролю качества воды путем совершенствования и развития работы по установке оборудования, а также передаточно-распределительной сети, особенно в городских районах. Министерство общественных работ и министерство здравоохранения совместно развивают систему снабжения питьевой водой на уровне сельских общин. Кроме того, контролируется использование грунтовых и поверхностных вод с целью не допустить их загрязнения бытовыми и промышленными отходами путем расширения охвата услуг санитарии и использования технологий, а также применения альтернативных источников воды, в том числе регенерированной воды.

183. В целях обеспечения доступа к питьевой воде правительство также активизировало усилия по развитию национальной инфраструктуры водоснабжения, включив это направление в качестве одного из приоритетов в программу развития инфраструктуры.

184. Образование является одним из средств пропаганды использования безопасной в санитарном отношении воды, защиты водных источников и минимизации непроизводительного расходования воды. Эта работа осуществляется путем интеграции моделей обучения эффективному использованию, сохранению и сбережению водных ресурсов, а также экологического образования. В качестве примеров таких моделей можно упомянуть осуществление мероприятий по программе "Экологическая школа" на всех уровнях образования; реализацию Интерактивной экологической программы и проведение в мае 2010 года Дня посадки деревьев, в котором приняли участие школьники примерно из 3 651 школы; а также мероприятий в рамках бойскаутского движения и Программы экотуризма (Wisata Cinta Alam) для учащихся начальной и средней школы.

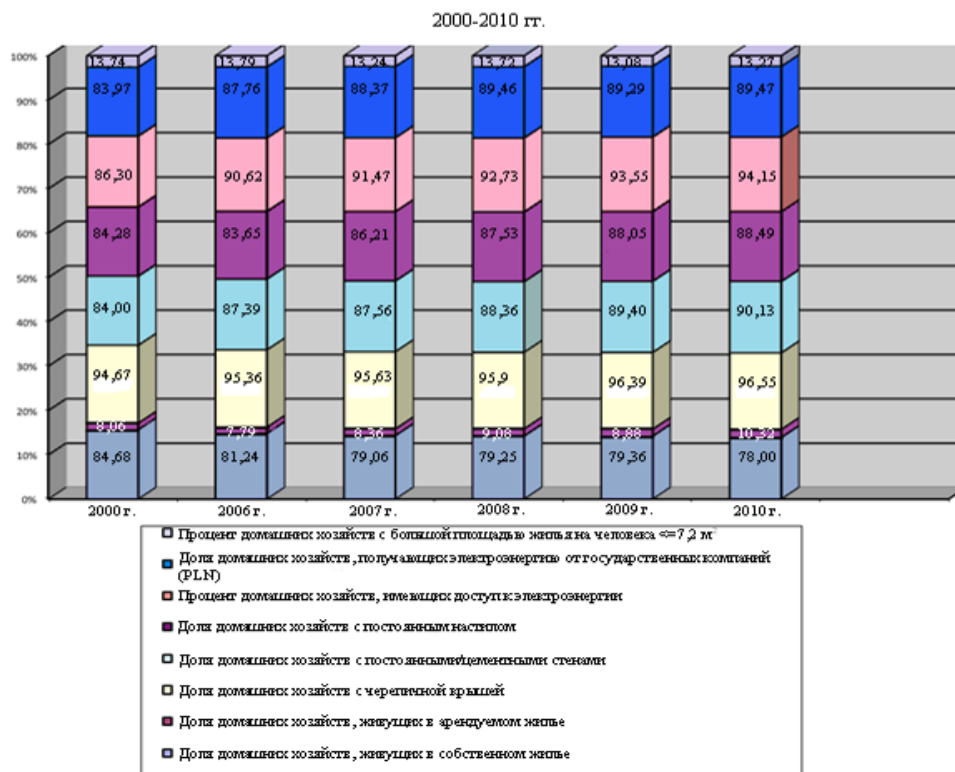
185. Кроме того, необходимо повышать уровень информированности общественности и понимания ею важности безопасного образа жизни и здорового поведения. Правительство продолжает прилагать усилия по повышению уровня информированности учащихся в вопросах безопасного с точки зрения санитарии поведения и здорового и безопасного образа жизни с помощью различных кампаний и просвещения, а также развития объектов обеспечения школ питьевой водой и услугами санитарии.

## **М. Право на достаточное жилище**

186. Для удовлетворения спроса на достаточное, безопасное и доступное жилище предпринимаются комплексные усилия с уделением особого внимания удовлетворению потребностей малоимущих граждан и граждан с низким уровнем дохода. Это связано с тем, что 17%, или по крайней мере 8,8 млн. домашних хозяйств из общего числа 52 млн., все еще не имеют жилья или арендуют его, причем большинство из них проживают в городских районах. Эта тенденция за последние несколько лет не изменилась. Отставание в развитии жилищного хозяйства возросло с 5,8 млн. единиц в 2005 году до 7,4 млн. единиц – в 2009 году. С другой стороны, ежегодно создаются 700 000 новых домашних хозяйств. Почти на 80% спрос на новое жилье удовлетворяется благодаря усилиям

самого населения. Однако имеются признаки улучшения ситуации с точки зрения доступа к электроэнергии, который увеличился с 90,62% в 2006 году до 94,15% – в 2010 году.

### Показатели по жилищному сектору



*Источник:* Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Показатели по жилищному сектору, 1993–2010 годы.

187. Примерно 12,12% домашних хозяйств в Индонезии по-прежнему являются обитателями трущоб. Однако доля таких хозяйств среди обитателей городских трущоб снизилась на 8,63 процентных пункта по сравнению с 20,75% в 1993 году. Осуществляются многочисленные инициативы по улучшению благосостояния городских домашних хозяйств, такие как Программа улучшения условий жизни в свайных поселениях (KIP), возрождение городских районов, Проект сокращения масштабов нищеты в городских районах (UPP), разработка на базе общин инициатив по развитию жилищного сектора и местному развитию (CoBILD) и Программа благоустройства микрорайонов и развития жилищного сектора (NUSSP). Кроме того, осуществляется ряд инициатив по расширению возможностей лиц, живущих в городских трущобах, в том числе при содействии PNPM Mandiri.

188. Основными проблемами, с которыми сталкивается Индонезия в усилиях по сокращению доли домашних хозяйств, члены которых живут в городских трущобах, являются следующие:

- ограниченный доступ домашних хозяйств с низким уровнем дохода к земле под жилищное строительство в городских районах;
- ограниченный доступ к источникам финансирования жилья;



- с) ограниченный потенциал правительства и частного сектора в деле строительства доступного жилья;
- д) нехватка основных объектов инфраструктуры в городских поселениях; и
- е) низкая эффективность предыдущих программ улучшения жизни жителей трущоб.

189. Некоторые из предпринятых шагов имеют целью улучшить обеспеченность достойным и доступным жильем общин с низким уровнем дохода путем строительства муниципального жилья для сдачи в аренду, содействия развитию новых жилищных программ и повышения качества жилья индивидуальной застройки, создания инфраструктуры, объектов и коммунальных служб для такого жилья, а также упрощения процедуры предоставления земли. Дополнительные инициативы позволят улучшить доступ домашних хозяйств с низким уровнем дохода к достойному и доступному жилью путем создания фонда ликвидного жилья и микрокредитования жилищного сектора, а также системы сбережений на покупку жилья. К числу других приоритетов относятся повышение качества жизни в жилых кварталах путем обеспечения основными объектами инфраструктуры и надлежащими коммунальными услугами параллельно с развитием сектора недвижимости в целях формирования городов без трущоб.

190. В поддержку усилий правительства по реализации права на достаточное жилище в Индонезии вступил в действие Закон № 1 2011 года о жилых домах и жилых районах. Закон регламентирует вопросы развития системы жилых домов и жилых районов как комплексной системы, которая формирует основные объекты инфраструктуры. Закон призван гарантировать устойчивое и комплексное планирование и развитие жилых домов и жилых районов с целью обеспечить их достаточный и доступный характер в здоровой, безопасной, гармоничной и процветающей среде. Развитие жилых районов/жилых домов должно осуществляться также в соответствии с Законом № 26 2007 года о формировании пространственных структур и пространственном планировании. Меры, гарантирующие доступ к доступному жилью, предусматривают разработку концепций организации, развития и мониторинга. Организация осуществляется в рамках национальной политики преобразования районов трущоб в городских и прибрежных районах. Развитие осуществляется путем укрепления регионального потенциала, а мониторинг – путем контроля за преобразованием районов трущоб на национальном уровне.

191. В процессе развития объектов общественной инфраструктуры, таких как дороги, дамбы, ирригационные системы, жилые дома и жилые районы, Министерство общественных работ опирается на Закон № 1 2011 года о жилых домах и жилых районах, Закон № 28 2002 года о зданиях и сооружениях, Закон № 7 2004 года о водных ресурсах, Закон № 38 2004 года о дорожной сети и Закон № 16 1985 года о жилом фонде.

192. Правительство Индонезии предпринимает усилия по расширению доступа к финансовым ресурсам на приобретение жилья, что обеспечивает и упрощает работу механизма ипотечного кредитования вторичного жилья во исполнение Президентского постановления № 19 2005 года с изменениями, внесенными в него Президентским постановлением № 1 2008 года о механизме ипотечного кредитования вторичного жилья. В качестве дополнительной меры правительство учредило компанию "Sarana Multigriya Finansial" на основе правительственного постановления № 5 2005 года о привлечении государственных

финансовых средств для создания компании ипотечного кредитования вторичного жилья.

193. Наряду с механизмом ипотечного кредитования вторичного жилья существует механизм ипотечного кредитования первичного жилья, который в большей степени отвечает интересам населения благодаря действию механизма обеспечения ликвидности рынка ипотечного кредитования (FLPP). Этот механизм устанавливает гораздо более низкую процентную ставку, чем обычный механизм кредитования народного жилья (KPR), который функционирует со времени издания постановления министра финансов № 185/PML.05/2010 от 15 октября 2010 года об оплате услуг Агентства коммунального обслуживания (BLU) Центра ипотечного кредитования. Накопленные FLPP за период 2010–2011 годов средства в объеме 6,25 трлн. рупий планируется направить на обеспечение реализации в 2011 году цели кредитования народного жилья для строительства 134 000 единиц жилья и 50 000 единиц доступного жилья.

194. Политика ускорения развития сектора доступного субсидируемого жилья была сформулирована Президентским декретом № 22 2006 года о Координационной группе по ускорению развития жилищного строительства в городских районах (PPRSKP) с последующим созданием исполнительной группы и рабочей группы в центральном правительстве и региональных координационных групп в различных провинциях и муниципалитетах/округах. Программа PPRSKP получила известность как программа сооружения 1 000 многоквартирных домов, которая начала действовать в 2006 году. Согласно последним данным, в рамках этой программы построено всего 497 таких домов, в том числе:

- a) 85 многоквартирных домов (42 дома с дешевыми квартирами – gusunami и 43 дома с дешевыми муниципальными квартирами для сдачи в аренду – gusunawa) были заселены;
- b) в 37 домах с дешевыми квартирами строительные работы завершены;
- c) в 30 домах с дешевыми квартирами работы еще ведутся;
- d) 4 дома с дешевыми квартирами находятся на начальном этапе строительства;
- e) в отношении 341 дома с дешевыми квартирами еще не завершен процесс получения разрешений и разработки инженерно-конструкторского проекта (DED).

195. Правительство принимает необходимые меры для удовлетворения возрастающих потребностей в достаточном жилище и спроса на повышение качества жилых районов путем строительства субсидируемых небольших домов с соблюдением санитарно-гигиенических требований (RSH) и несубсидируемых квартир, специального жилья и взамен разрушенного стихийным бедствием в количестве 1 241 118 единиц; строительства дешевых муниципальных квартир для сдачи в аренду в количестве 37 709 единиц; строительства 6 716 единиц дешевых квартир с участием частного сектора; строительства на собственные средства 3 659 037 единиц жилья; и пространственного планирования больших территорий площадью 8,182 га и специальных территорий.

196. Правительство также приняло ряд мер законодательного характера с целью не допустить строительства или размещения жилья на загрязненных территориях или поблизости от них, что предусмотрено Законом № 26 2007 года о пространственном планировании (UUPR) и Президентским постановлением № 15 2010 года об осуществлении пространственного планирования, соглас-

но которым при использовании территорий (жилищное строительство) следует соблюдать стандарты обеспечения качества окружающей среды, финансово-экономической адекватности, технической адекватности и минимального объема услуг.

197. Было провозглашено Национальное движение за строительство 1 млн. домов (Gerakan Nasional Pengembangan Sejuta Rumah/GNPSR), с тем чтобы предназначенные для малоимущих комплексы домов упрощенной конструкции и домов, построенных с учетом санитарно-гигиенических требований, были в большей степени обеспечены основными объектами инфраструктуры, а жилищное строительство велось с учетом интересов населения. Кроме того, будут разрабатываться новые модели микрокредитования, субсидирования и создаваться учреждения, ответственные за жилищное строительство, в целях улучшения доступа населения с низким уровнем дохода к возможностям по ремонту и приобретению жилья. Наряду с прогрессом по этим направлениям улучшается финансирование данной сферы путем создания механизма ипотечного кредитования вторичного жилья и принятия подзаконных актов.

198. В целях ускорения процесса строительства жилья надлежащего качества и улучшения состояния окружающей среды в жилых районах, где проживают малоимущие лица и лица, не имеющие постоянного источника дохода, правительство разрабатывает программу обеспечения наиболее доступным и доступным жильем. Эта программа содержит четыре составляющих, а именно: Программу обеспечения наиболее доступным жильем по линии социального вспомоществования, Национальную программу расширения возможностей общин (PNPM Mandiri) в интересах крайне бедных и бедных слоев населения при финансовой поддержке в объеме 5–10 млн. рупий на домашнее хозяйство, Программу доступного жилья при финансовой поддержке в объеме 20–25 млн. рупий на домашнее хозяйство для неформальных МСП и Программу жилищного строительства с бюджетом в 20–25 млн. рупий для формальных МСП. В целях дальнейшего повышения эффективности этих программ министерство по жилищному строительству разрабатывает и координирует усилия, которые охватывают такие аспекты, как определение местоположения/целевой группы, техническое планирование, утверждение проекта реализации (соответствие требованиям и сертификация, инфраструктура, меры по расширению возможностей населения) и финансирование программ (FLPP и т.д.).

199. Кроме того, в настоящее время правительство разрабатывает налоговые стимулы и проводит работу по упрощению процедуры ведения жилищного строительства, в частности путем отмены налога на добавленную стоимость (PPN) и снижения подоходного налога (PPH) до 1% на строительство небольших домов с соблюдением санитарно-гигиенических требований (RSH) и дешевого жилья (Rusuna).

200. В целях дальнейшего укрепления соблюдения права на законно приобретенную землю и правовой определенности в вопросах приобретения земли для развития общественной инфраструктуры министерство общественных работ приобретает землю в соответствии с Президентским постановлением № 36 2005 года о приобретении земли для развития общественной инфраструктуры. Насильственное выселение невозможно при наличии у лиц, проживающих на данной земле/в находящемся на ней строении, надлежащих доказательств владения ими. Владельцы земли, предназначенной для развития общественной инфраструктуры, имеют право обсудить условия справедливой компенсации в соответствии с применимыми положениями Президентского постановления.

201. В настоящее время по инициативе Палаты представителей разрабатывается поправка к Основному аграрному закону № 5 1960 года об использовании приобретенной земли в интересах развития. Эта поправка призвана обеспечить соответствие целей использования земли, приобретенной для удовлетворения общественных интересов или для частного предпринимательства, включая компенсацию ее стоимости, принципам справедливости, определенности, транспарентности, взаимной выгоды, взаимопонимания, инклюзивности, благосостояния, устойчивого характера и соразмерности. Компенсация может осуществляться в денежном выражении, в форме предоставления нового участка земли, расселения и других форм по договоренности сторон, имеющих право на такую компенсацию, или путем сочетания двух или более вариантов.

## **N. Право на здоровье**

202. Правительство Индонезии подтверждает и гарантирует право каждого человека на высочайший уровень физического и психического здоровья (право на здоровье) в соответствии с Конституцией 1945 года. В пункте 1 статьи 28Н главы ХА о правах человека сказано, что "каждый человек имеет право на медицинское обслуживание", в пункте 3 статьи 34 главы XIV о социальном обеспечении сказано, что "государство обязано предоставлять надлежащие медицинские и коммунальные услуги".

203. В порядке соблюдения положений Конституции 1945 года правительство издало Закон № 36 2009 года о здравоохранении, а также различные постановления и другие соответствующие законы, в том числе Закон № 29 2004 года о медицинской практике, Закон № 35 2009 года о лекарственных средствах, Закон № 44 2009 года о стационарном обслуживании и Закон № 52 2009 года о росте численности населения и развитии семьи.

204. Развитие системы здравоохранения в Индонезии основано на принципах соблюдения прав человека, гуманности, расширения прав и возможностей, независимости, справедливости, расстановки приоритетов и эффективности с уделением особого внимания таким уязвимым группам, как матери, младенцы, дети, лица пожилого возраста и нуждающиеся семьи. Кроме того, поощрение и защита права на здоровье не допускают дискриминации и распространяются на всех.

205. В целях формирования здорового, полагающегося на собственные силы и справедливого общества правительство стремится постоянно укреплять здоровье единого, справедливого, равноправного и отвечающего высоким требованиям общества. Правительство также гарантирует равноправный доступ всех слоев общества к системе медицинского обслуживания.

206. В процессе развития здравоохранения в общегосударственном масштабе особое внимание уделяется таким уязвимым группам, как матери, младенцы, дети, пожилые граждане, инвалиды, жители районов, подверженных стихийным бедствиям, и малоимущие семьи. Приоритетными направлениями развития системы здравоохранения являются следующие:

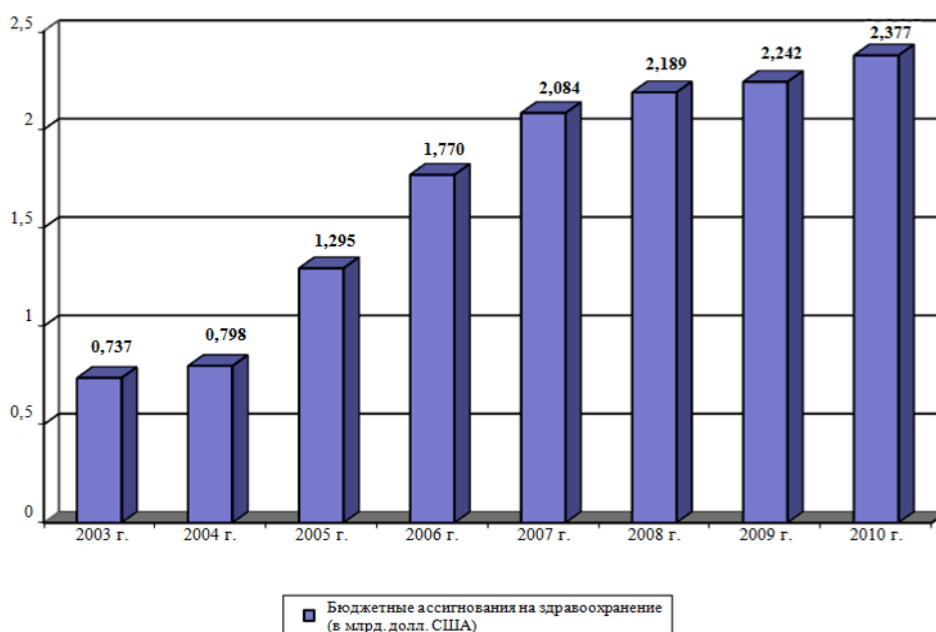
- a) улучшение материнского, младенческого, детского и семейного здоровья, а также планирование семьи;
- b) улучшение общественного питания;
- c) борьба с инфекционными и неинфекционными болезнями и оздоровление окружающей среды;

- d) реализация, развитие и укрепление потенциала людских ресурсов в области здравоохранения;
- e) улучшение ситуации с наличием, доступностью, обеспечением справедливости, безопасностью и качеством медицинских препаратов, а также надзором за качеством лекарственных средств и продовольственных продуктов;
- f) совершенствование системы медицинского страхования;
- g) расширение участия общественности, в том числе в ликвидации последствий кризиса в связи со стихийным бедствием и в области здравоохранения;
- h) повышение качества медицинских услуг первого, второго и третьего уровней.

207. В целях развития национальной системы здравоохранения правительство на протяжении последних двух лет постоянно наращивает ее финансирование из средств государственного бюджета. Если в 2003 году размер бюджетных ассигнований на цели здравоохранения составлял 6,63 трлн. рупий (порядка 0,74 млрд. долл. США), то в 2010 году он увеличился до 21,95 трлн. рупий (порядка 2,377 млрд. долл. США). Расходы на общественное здравоохранение в Индонезии достигли 70% уровня, рекомендуемого ВОЗ, или 35–40 долл. США на человека в год.

#### Бюджетные ассигнования на здравоохранение, 2003–2010 годы

(в млрд. долл. США)



*Источник:* Министерство здравоохранения Республики Индонезия. Базовые медицинские исследования Индонезии, 2010 год.

208. Дополнительные бюджетные ассигнования в сферу здравоохранения по большей части используются на:

- a) Национальную программу здравоохранения в интересах малоимущих (Jaminan Kesehatan bagi Masyarakat Miskin/Jamkesmas);

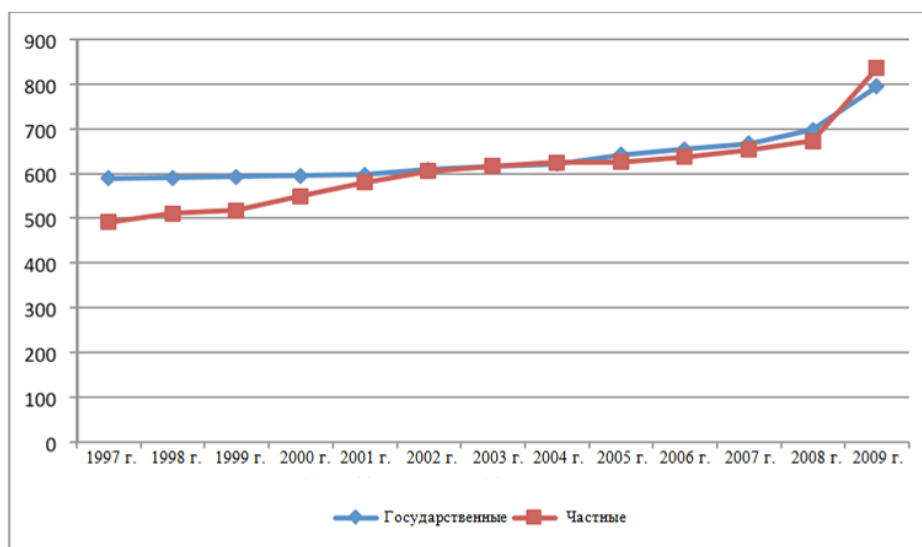
- b) развитие базовых медицинских услуг в центрах первичной медико-санитарной помощи (Pusat Kesehatan Masyarakat/Puskesmas);
- c) вспомогательные группы общинных медицинских центров (Puskesmas Pembantu/Pustu);
- d) сельские медицинские пункты (Pusat kesehatan Desa/Poskesdes);
- e) комплексные медицинские пункты (Pos Pelayanan Terpadu/Posyandu);
- f) совершенствование специализированного медицинского обслуживания в больницах, в том числе в региональных государственных больницах;
- g) обеспечение и распределение медицинских препаратов, вакцин и медицинского оборудования; и
- h) совершенствование, развитие и укрепление потенциала ресурсов здравоохранения.

Средства, выделяемые на цели здравоохранения, активно используются также для возрождения программы планирования семьи.

209. Наряду с увеличением бюджета здравоохранения значительно расширился охват медицинским обслуживанием малоимущих в рамках программы Jamkesmas – с 36,4 млн. человек в 2005 году до 76,4 млн. – в 2009 году.

210. В общенациональных масштабах происходит процесс расширения сферы медицинского обслуживания и количества медицинских учреждений, хотя доступ малоимущих к таким учреждениям по-прежнему ограничен, особенно в отдаленных, приграничных и неблагополучных островных районах. Соотношение между количеством общинных медицинских центров и численностью населения увеличилось с 3,6 на 100 000 жителей в 2007 году до 3,78 на 100 000 жителей – в 2009 году. Кроме того, значительно увеличилось количество Pustu и мобильных центров первичного медико-санитарного обслуживания (Puskesmas Keliling/Pusling). Весьма неплохо обстоит дело с доступом населения к базовым медицинским услугам: в 2007 году 94% имели возможность обратиться в медицинское учреждение, находящееся на расстоянии менее пяти километров и действующее на основе центров базовых медицинских исследований (Riset Kesehatan Dasar/Riskesdas). Население имеет также надлежащий доступ к общинным медицинским пунктам (Uraja Kesehatan Bersumberdaya Manusia/UKBM): для 78,9% домашних хозяйств расстояние до ближайшего такого центра не превышает одного километра. До недавнего времени в 27 провинциях насчитывалось 183 округа с низким уровнем развития, 38 из которых находятся в приграничных районах и на удаленных островах, 19 округов расположены вдоль сухопутных границ с соседними странами и 21 округ, охватывающий 92 небольших удаленных острова, расположен на важнейших участках государственной границы (34 из них являются заселенными). В программах министерства здравоохранения на 2010–2014 годы округам с низким уровнем развития уделяется первоочередное внимание.

### Развитие государственных и частных больниц, 1998–2009 годы



*Источник:* Министерство здравоохранения Республики Индонезия. Базовые медицинские исследования Индонезии, 2010 год.

211. Вышеприведенная диаграмма отражает тенденцию роста числа государственных и частных больниц. На протяжении последних 10 лет число частных больниц в Индонезии росло более быстрыми темпами – до 2,91% в год в среднем, в то время как среднегодовой прирост числа государственных больниц составлял 1,25%. К числу государственных больниц относятся центральные и региональные больницы, индонезийские национальные военные госпитали (Tentara Nasional Indonesia/TNI), полицейские госпитали (Kepolisian Republic Indonesia/Polri), государственное предприятие и больницы других ведомств. В 2009 году насчитывалось в общей сложности 1 632 больницы.

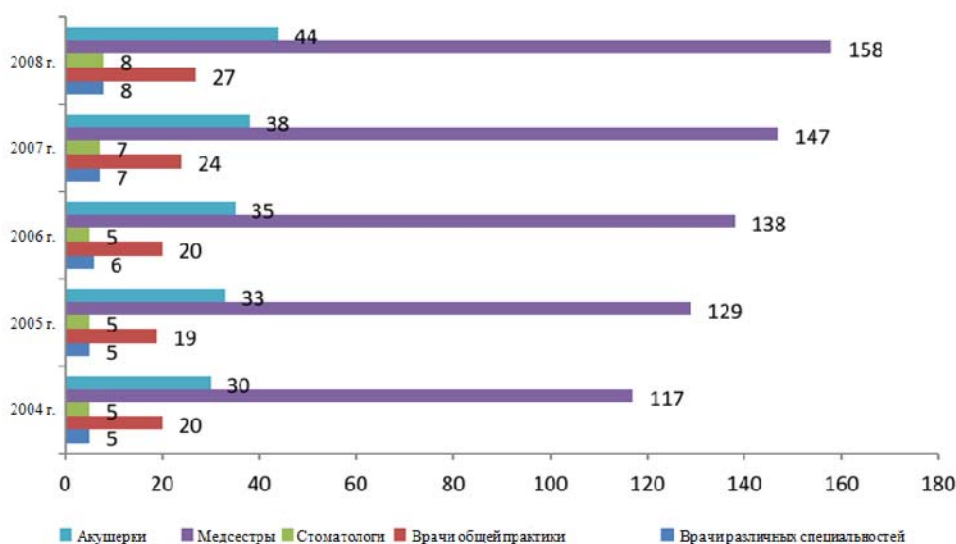
212. По данным Riskesdas за 2007 год ожидаемая продолжительность жизни возросла с 68,6 лет в 2004 году до 70,5 лет – в 2007. В 2014 году ожидается повышение этого показателя до 72 лет. Количество пожилых людей в 2007 году составляло 18,86 млн. человек, а в 2009 году оно возросло до 20 547 541 человека. Такое увеличение ожидаемой продолжительности жизни явилось результатом принятия правительством в 1980 году Международного плана действий в области старения. В поддержку резолюции Организации Объединенных Наций № 045/026 от 1991 года, провозгласившей 1 октября Международным днем пожилых людей, Индонезия объявила 29 мая Национальным днем пожилых людей. Кроме того, Президентским декретом № 52 2004 года правительство учредило Национальную комиссию по делам пожилых людей. Центральное правительство в сотрудничестве с региональными органами управления разработало механизм оказания специальной помощи пожилым людям в больницах на базе Гериатрической поликлиники, действующей с 2000 года. При оказании гериатрических услуг в этих больницах за основу берется целостный подход, охватывающий физические, психологические и социально-экономические аспекты с использованием потенциала отраслевых ведомств/учреждений для поддержки, профилактики, лечения и реабилитации. Гериатрические отделения существуют минимум в пяти государственных больницах и нескольких частных. В центрах первичного медико-санитарного обслуживания (Puskesmas) пожилые люди получают специализированную помощь, и в настоящее время в 33 про-

винциях создано 102 таких центра. Несмотря на финансовые ограничения, центральное правительство в 2007 году выделило около 12,6 млрд. рупий на помощь пожилым людям в 10 провинциях, а в 2008 – 18 млрд. рупий на аналогичные программы в 15 провинциях.

213. Согласно статье 42 Закона № 39 1999 года о правах человека правительство Индонезии отвечает за развитие системы социального обеспечения лиц с нарушениями как психического, так и физического характера. Правительство обязано обеспечить осуществление инвалидами прав на образование, трудоустройство, равное обращение, доступность, реабилитацию, социальную помощь, включая равное право на развитие своих способностей, навыков и участие в общественной жизни. По данным Национального социально-экономического обследования (Survei Sosial-Ekonomi Nasional/SUSENAS) 2009 года, в Индонезии насчитывается примерно 2,1 млн. (0,92%) инвалидов, к которым относятся дети и лица с нарушениями общего характера и лица с нарушениями хронического характера. Правительство специально выделяет на их медицинское обслуживание средства в объеме до 21,6 млрд. рупий.

214. Численность, специализация и квалификация работников здравоохранения продолжают расти, хотя распределяются они до сих пор неравномерно. Численность врачей общей практики, специалистов, стоматологов, медсестер и акушерок на 100 000 жителей, как показывает нижеприведенная диаграмма, за период 2004–2008 годов увеличилась. Врачи общей практики по-прежнему сосредоточены на островах Ява и Бали. Хотя соотношение врачей к численности населения на островах Ява и Бали и на других островах является относительно сбалансированным (18,5 против 18,1 на 100 000 жителей), географические особенности территорий, помимо Явы и Бали, еще более затрудняют доступ к системе здравоохранения.

#### Численность работников здравоохранения в расчете на 100 000 жителей, 2004–2008 годы



Источник: Министерство здравоохранения Республики Индонезия, Базовые медицинские исследования Индонезии, 2010 год.



215. С целью устранить неравномерность в распределении работников здравоохранения между городскими и сельскими районами правительство продолжает совершенствовать систему их направления в отдаленные, слаборазвитые и приграничные районы. В 2007 году правительству удалось направить туда 1 025 врачей-специалистов, 3 905 стоматологов и 18 317 акушерок.

216. Продолжает улучшаться положение с обеспеченностью и распределением медицинских препаратов и принадлежностей. Обеспеченность общинных медицинских центров важнейшими медицинскими препаратами превысила 80%. В настоящее время Национальный список жизненно важных лекарственных средств содержит около 16 000 зарегистрированных препаратов и 400 видов лекарственных средств (Daftar Obat Esensial Nasional/DOEN), 220 из которых являются жизненно важными непатентованными лекарственными средствами. Кроме того, Индонезия способна обеспечить внутренние и экспортные потребности в вакцинах. Однако доступность и масштабы использования лекарственных средств, а также контроль за лекарственными препаратами и продуктами питания по-прежнему нуждаются в совершенствовании.

217. Сектор традиционных лекарственных средств в Индонезии является весьма разнообразным и насыщенным. Они широко используются, особенно в сельских районах. Производство традиционных лекарственных средств на дому превратилось в индустрию, где насчитывается более 900 малых и 130 средних предприятий, 69 из которых получили сертификаты "Передового опыта производства традиционных лекарственных средств" (GTMMR). В производстве традиционных лекарственных средств используется 9 600 видов лечебных трав, 300 из которых – в качестве сырья.

218. Распределением в настоящее время занимаются 2 600 предприятий оптовой торговли лекарственными средствами, действующих в различных округах и городах и объединившихся в 10 национальных распределительных структур. Лекарственные средства можно приобрести на многих торговых предприятиях. Существует примерно 8 300 зарегистрированных аптек и 6 600 зарегистрированных аптечных магазинов. Жизненно важные лекарственные средства для базового медицинского обслуживания имеются также во всех центрах первичного медико-санитарного обслуживания (Puskesmas), а также в частных и государственных больницах. Согласно оценкам, фармацевтов насчитывается 14 600 человек, при этом ежегодно 60 образовательных учреждений выпускают 3 000 – 4 000 специалистов.

219. В целях сохранения доступности лекарственных препаратов правительство проводит политику регулирования цен на жизненно важные лекарственные препараты. Механизм ценообразования применительно к патентованным препаратам формирует рынок, поскольку они являются объектом внешней торговли. Несмотря на относительную доступность лекарственных средств, угроза колебания цен по-прежнему высока, главным образом в связи с высокой степенью зависимости от импортных материалов, которые составляют примерно 80–85%. Кроме того, эти цены остаются высокими в связи с транспортными издержками.

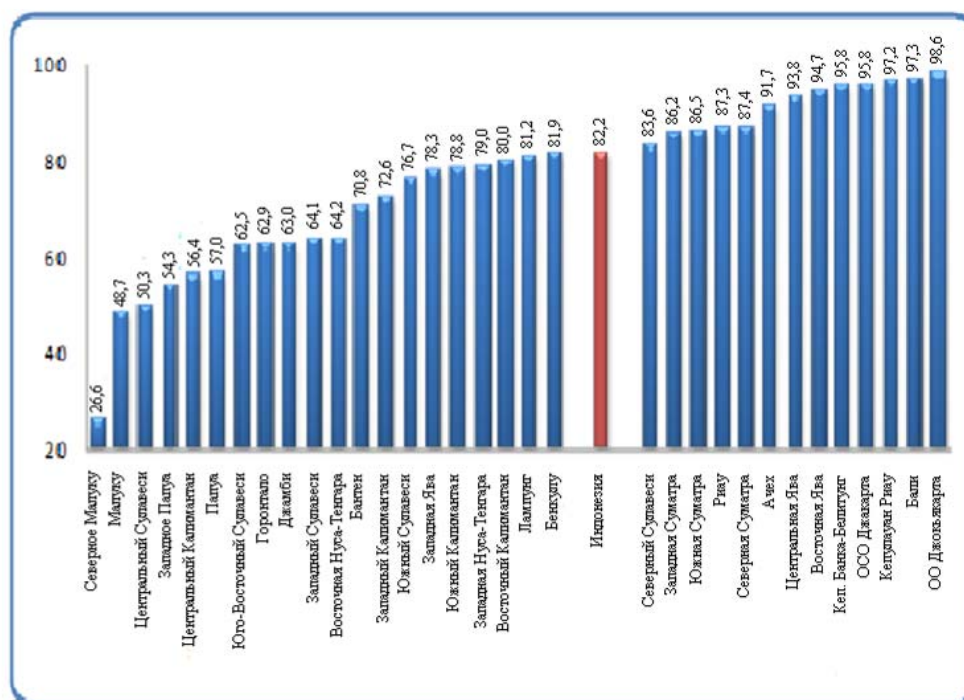
220. В отношении применения лекарственных средств предпринимаются усилия по просвещению и информированию населения об их правильном и разумном применении. Предлагаются также усилия с целью не допустить злоупотребления лекарственными средствами и использования их не по назначению. Правительство через Национальное агентство по контролю за лекарственными препаратами и пищевыми продуктами (BPOM) осуществляет также строгий

надзор и контроль за оборотом, качеством и сроками годности лекарственных средств.

221. Если в общинных медицинских центрах непатентованные препараты используются активно (их доля составляет 90%), то в больницах и аптеках ситуация другая (66% в государственных больницах и 49% в частных больницах и аптеках). Правительство проводит работу по привитию населению знаний, касающихся разумного применения лекарственных средств путем продвижения жизненно важных препаратов, применения непатентованных препаратов и пропаганды/информирования о рациональном использовании лекарственных средств путем составления Национального списка жизненно важных лекарственных препаратов.

222. Состояние здоровья матери и ребенка является важным показателем уровня развития системы здравоохранения. Оно не только свидетельствует об эффективности этой системы, но и отражает решимость Индонезии добиваться реализации ЦРДТ (цели 4 и 5). О состоянии материнского здоровья свидетельствует показатель материнской смертности, который за последние четыре года значительно снизился – с 307 на 100 000 живорождений (Демографическое и медико-социальное обследование Индонезии (ДМСОИ) за 2002–2003 годы) до 228 на 100 000 живорождений (ДМСОИ за 2007 год). Однако признается необходимость дальнейших усилий для достижения к 2015 году в рамках ЦРДТ цели добиться показателя на уровне 102 на 100 000 живорождений.

#### Процентная доля родов, принятых с помощью медицинского персонала в 2010 году



Источник: Министерство здравоохранения Республики Индонезии, Базовые медицинские исследования Индонезии, 2010 год.

223. Основными причинами материнской смертности в Индонезии являются низкое качество медицинского обслуживания и отсутствие надлежащего досту-

па. Поэтому матери неохотно обращаются за помощью в медицинские учреждения. В 2010 году процентная доля родов, прошедших под наблюдением обученного медицинского персонала в Индонезии, достигла 82,2%, при этом самый высокий показатель был зарегистрирован в Джокьякарте (98,6%) и самый низкий – в Северном Малуку (26,6%). Помимо этого, высокий показатель материнской смертности связан с недостаточным питанием, отсутствием надлежащей инфраструктуры Базовой неотложной неонатальной службы (PONED), Комплексной неотложной неонатальной акушерской службы (PONEK), сельских центров родовспоможения (POLINDES) и подразделений переливания крови. Кроме того, процент матерей, которые рожают детей в медицинских учреждениях, составляет всего 55,4% (Risksdas, 2010) по причине удаленности, дороговизны, а также в силу местных традиций.

224. Данные о состоянии здоровья детей свидетельствуют о снижении за последние четыре года коэффициента младенческой смертности (АКВ) и коэффициента смертности новорожденных (в возрасте 0–28 дней). Данные анализа соответствия индонезийских врачей профессиональным стандартам за 2007 год указывают на снижение АКВ с 35 до 34 на 1 000 живорождений. Однако эти данные все еще не достигли целевого показателя ЦРДТ относительно младенческой смертности на уровне 46–44 на 1 000 живорождений. Между тем в 2007 году было отмечено небольшое снижение неонатальной смертности с 20 до 19 на 1 000 живорождений. Неонатальная смертность составляет две трети общего показателя младенческой смертности, что говорит о необходимости направления усилий на снижение этого показателя. Высокие показатели младенческой и неонатальной смертности тесно связаны с ограниченными масштабами и низким качеством работы по иммунизации.

225. Показатель полной иммунизации детей в возрасте до пяти лет, как показано в нижеприведенной таблице, увеличился с 51,5% (МДОИ, 2002–2003 годы) до 58,6% (МДОИ, 2007 год). Качество услуг по иммунизации все еще является недостаточно высоким, поэтому уровень отказа от АКДС1 – АКДС3 составляет 12%. Согласно данным национального обследования охвата иммунизацией за 2007 год, показатель своевременной иммунизации по-прежнему составляет 54% в отношении АКДС3 и 46% для кори. Правительство Индонезии продолжает расширять охват иммунизацией с помощью Национального движения за ускорение иммунизации с целью добиться к 2014 году всеобщей иммунизации детей (GAIN UCI), охватив этим движением каждую деревню.

**Охват иммунизацией детей в возрасте 12–23 месяцев в Индонезии, 2002/2003–2007 годы**

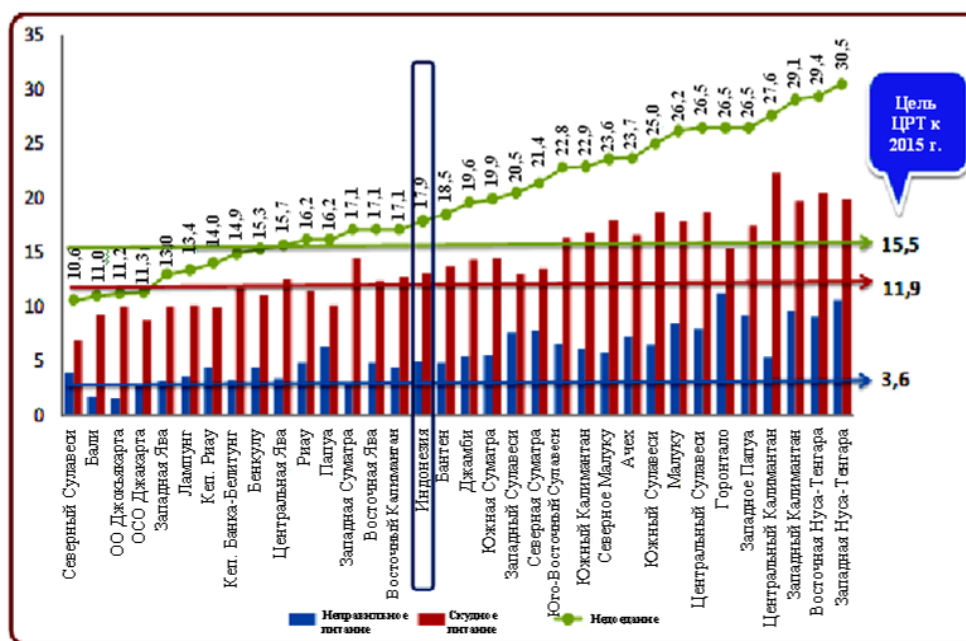
<i>Иммунизация</i>	<i>МДОИ, 2002/2003</i>	<i>МДОИ, 2007</i>
БЦЖ	82,5	85,4
АКДС1	81,4	84,4
АКДС2	71,1	75,7
АКДС3	58,3	66,7
Полио1	87,3	88,8
Полио2	79,6	82,6
Полио3	66,1	73,5
Полио4	46,2	55,5
Корь	71,6	76,4

Иммунизация	МДОИ, 2002/2003	МДОИ, 2007
Полная иммунизация	51,5	58,6
Отсутствие вакцинации	10,2	8,6
Гепатит В1	70,9	80,5
Гепатит В2	58,1	71,7
Гепатит В3	45,3	60,3

Источник: Министерство здравоохранения Республики Индонезия, МДОИ, 2002/2003 год и МДОИ, 2007 год.

226. Масштабы недоедания среди детей в возрасте до пяти лет сократились, однако для системы здравоохранения такая проблема еще существует. Показатель недоедания среди детей в возрасте до пяти лет составляет порядка 17,9%, он подразделяется на скудное питание (13%) и неправильное питание (4,9%) (Riskesdas, 2010), при этом большего внимания требует проблема различий между провинциями и между социально-экономическими группами. Длительное недоедание является причиной высокого показателя детей с короткими ногами в возрастной группе до пяти лет, который в 2010 году достиг 35,6%. Кроме того, недостаточное питание беременных женщин также является причиной высокого показателя недостаточного веса новорожденных (BBLR), который в 2010 году составил порядка 11,1%. В то же время по показателю перекармливания детей в возрасте до пяти лет наблюдается тенденция роста – с 4,3% (2007 год) до 5,8% (2010 год).

#### Показатель недоедания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по провинциям, 2010 год

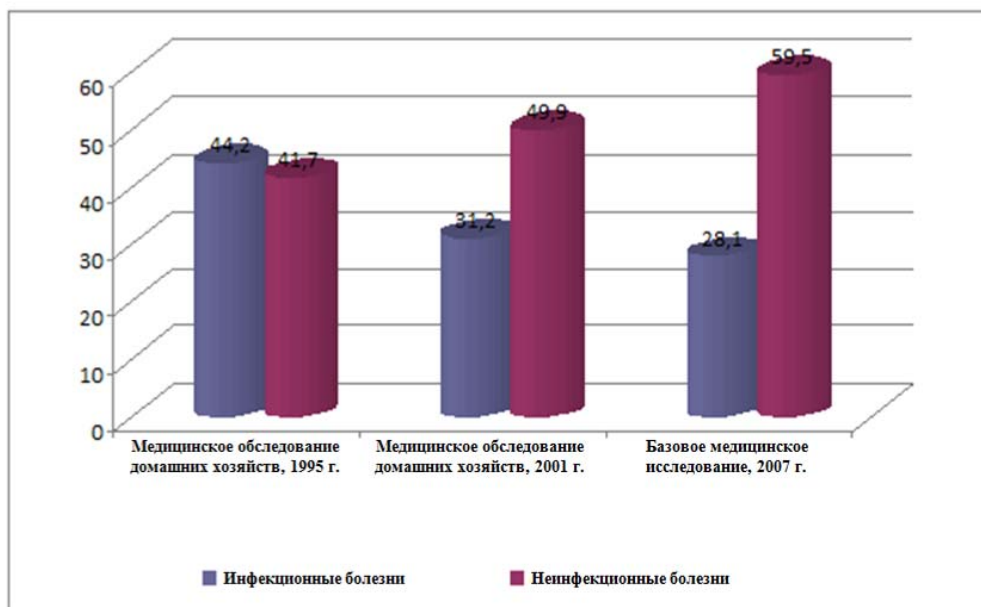


Источник: Министерство здравоохранения Республики Индонезия, Базовое медицинское исследование Индонезии, 2010 год.

227. Для решения проблемы питания необходимо учитывать несколько факторов, в частности широкие масштабы распространения нищеты; плохую санитарную обстановку; отсутствие межотраслевой координации и координации между различными программами; недостаточное участие населения; ограниченный доступ к продовольствию; отсутствие надлежащего материнского воспитания; и недостаточный доступ к базовому медицинскому обслуживанию. Работа по расширению рациона питания проводится, в частности, посредством просвещения в вопросах питания, усиления контроля путем взвешивания детей в возрасте до пяти лет в комплексных медицинских пунктах, реагирования на случаи недоедания, предоставления дополнительного питания для грудного вскармливания и исключительно грудного вскармливания, обеспечения витамином А детей в возрасте до пяти лет; и обеспечения беременных женщин железосодержащими препаратами.

228. Инфекционные болезни по-прежнему являются серьезной проблемой здравоохранения, хотя, как показывает нижеприведенная таблица, наблюдается рост числа неинфекционных болезней. Главные проблемы по-прежнему связаны с такими инфекционными болезнями, как лихорадка денге, диарея, малярия, туберкулез, ВИЧ и СПИД. Кроме того, за последние несколько лет характер серьезных проблем здравоохранения приобрели природно-очаговые заболевания, такие как птичий грипп и новый тип гриппа А (вирус H1N1). Число случаев заболевания H1N1 растет быстрыми темпами, хотя у него уровень пагубности ниже, чем у птичьего гриппа. В Индонезии по-прежнему встречаются забытые инфекционные болезни, такие как лепра, фрамбезия, филяриоз и шистосомоз. Отмечается рост числа неинфекционных заболеваний, особенно гипертонии, инфаркта миокарда, рака, психических и эмоциональных расстройств и травм.

#### Болезни как фактор смертности в Индонезии



Источник: Министерство здравоохранения Республики Индонезия, Базовое медицинское исследование Индонезии, 2010 год.

229. В нижеприведенной таблице содержатся данные о распространенности инфекционных и неинфекционных болезней.

**Инфекционные и неинфекционные болезни, являющиеся главной причиной проблем в области здравоохранения**

№	Тип болезни	Показатель	Нынешнее положение	
			2009	
<b>A Инфекционные болезни</b>				
1	Малярия	Ежегодный паразитарный индекс (ЕПИ) на 1 000 чел.	1,85	1,96 a)
2	Туберкулез	Коэффициент заболеваемости/ частота выявленных случаев (ЧВС) туберкулеза (в %)	73,1	74,68 a)
		Коэффициент излечения/ показатель эффективности (в %)	91	86,41 a)
3	ВИЧ и СПИД	Число случаев	19 973	24 131 b)
		Распространенность ВИЧ (в %)	0,2	0,2 c)
<b>B Неинфекционные болезни</b>				
1	Гипертония	Распространенность гипертонии (по данным измерения кровяного давления) (в %)		31,9 d)
2	Инфаркт миокарда	Распространенность инфаркта миокарда (в %)		7,2 d)
3	Сахарный диабет	Распространенность сахарного диабета (в %)		1,1 d)
4	Опухоли	Распространенность рака/опухолей на 1 000 чел.		4,3 d)
5	Эмоциональные, психические расстройства	Распространенность эмоциональных, психических расстройств среди населения в возрасте старше 15 лет (в %)		11,6 d)
6	Несчастные случаи	Число несчастных случаев (в %)		25,9 d)

*Источник:* Министерство здравоохранения Республики Индонезия, Базовое медицинское исследование Индонезии, 2010 год.

230. Сохраняющиеся высокие показатели смертности и заболеваемости по причине инфекционных и неинфекционных болезней объясняются преимущественно неблагоприятными санитарно-гигиеническими условиями, поведением людей, не соблюдающих нормы безопасного и здорового образа жизни, и неэффективной профилактикой. Главными факторами риска с точки зрения инфекционных болезней являются, в частности, нездоровое пищевое поведение, недостаток физической активности и курение (29,2%). Неблагоприятные санитарно-гигиенические условия выражаются в том, что всего 44,19% домашних хозяйств имеют доступ к стабильным источникам питьевой воды и всего 55,53% домашних хозяйств имеют доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим

средствам (Доклад о ЦРДТ, 2010 год). На эти условия влияет также изменение глобального климата, создающего дополнительные факторы риска с точки зрения инфекционных болезней.

231. В целях расширения возможностей и повышения уровня информированности населения о необходимости самостоятельного поддержания надлежащего качества жизни проводится работа по пропаганде здоровья и активизации усилий населения по укреплению здоровья (УКВМ) путем создания комплексных медицинских пунктов (Posyandu) и сельских медицинских пунктов (Poskesdes). В 2009 году на общинном уровне количество таких пунктов (УКВМ), играющих важную роль в медицинском обслуживании, достигло 266 827 единиц (Posyandu) и 51 996 единиц (Poskesdes) соответственно. Роль Posyandu в этой системе чрезвычайно важна, особенно в плане поддержки программ вакцинации, обеспечения питанием, охраны здоровья матери и ребенка (KIA), программ планирования семьи, профилактики диареи и медико-санитарного просвещения населения. Деятельность Posyandu, проводимая в комплексе с другими мероприятиями, такими как PAUD, ВКВ и ТРА, требует улучшения в плане разработки всеобъемлющей и комплексной системы ухода за малолетними детьми с целью укрепления здоровья детей. Следует отметить, что работа по решению задачи привития населению навыков безопасного и здорового поведения охватила 48,47% домашних хозяйств.

## **О. Право на образование**

232. Право на образование в Индонезии охраняется и гарантируется статьей 31 Конституции 1945 года, которая гласит следующее:

- a) каждый человек имеет право на получение образования;
- b) каждый человек обязан получить базовое образование, а правительство обязано финансировать его;
- c) правительство руководит и организует единую систему национального образования, которое должно укреплять духовные верования, преданность и нравственность в контексте национального развития и регулируется законом;
- d) в целях удовлетворения потребностей системы национального образования государство в приоритетном порядке формирует бюджет образования в размере не менее 20% государственного бюджета и бюджетов регионов;
- e) правительство содействует развитию науки и техники на базе уважения религиозных ценностей и национального единства в интересах развития цивилизации и процветания человечества.

233. Кроме того, в статье 28С Конституции Индонезии говорится, что каждый человек имеет право развиваться посредством удовлетворения своих базовых потребностей, право получать образование и пользоваться достижениями науки и техники, искусства и культуры в целях повышения качества своей жизни и благосостояния человечества.

234. На практике осуществление права на образование регламентируется Законом № 20 2003 года о национальной системе образования. Статья 1 гарантирует каждому человеку равное право на получение качественного образования, а пунктом 1 статьи 4 предусмотрено, что образование осуществляется на демократической, равноправной и свободной от дискриминации основе в целях защиты прав человека, религиозных ценностей, культурных ценностей, а также плюрализма нации.

235. Для достижения целей, предусмотренных вышеупомянутыми документами, политика развития образования с 2007 года предусматривает следующее:

#### **Расширение доступа к образованию**

236. Эта работа осуществляется путем расширения доступа к качественному базовому образованию, которое предоставляется на равноправной основе с помощью средств формального и неформального образования, с уделением большего внимания малоимущим слоям и людям, живущим в сельских, неблагополучных, отдаленных, раздираемых конфликтами и островных районах, а также инвалидам путем предоставления оперативной помощи школам (Bantuan Operasional Sekolah), стипендий, строительства инфраструктуры и объектов образования, включая строительство начальных–средних школ и начальных–средних исламских школ в рамках единой системы, и строительства студенческих общежитий и жилья для учителей в отдаленных районах.

#### **Повышение качества и эффективности образования**

237. Эта работа осуществляется путем улучшения равноправного доступа, повышения качества и эффективности высшего образования посредством укрепления автономии высших учебных заведений, улучшения учебных программ, повышения уровня подготовки преподавателей с учетом их академической подготовки и уровня компетентности в соответствии с применимыми нормативными актами путем дальнейшего обучения, организации профессиональных курсов и подготовки, сертификации и повышения общего культурного уровня.

#### **Повышение эффективности управления**

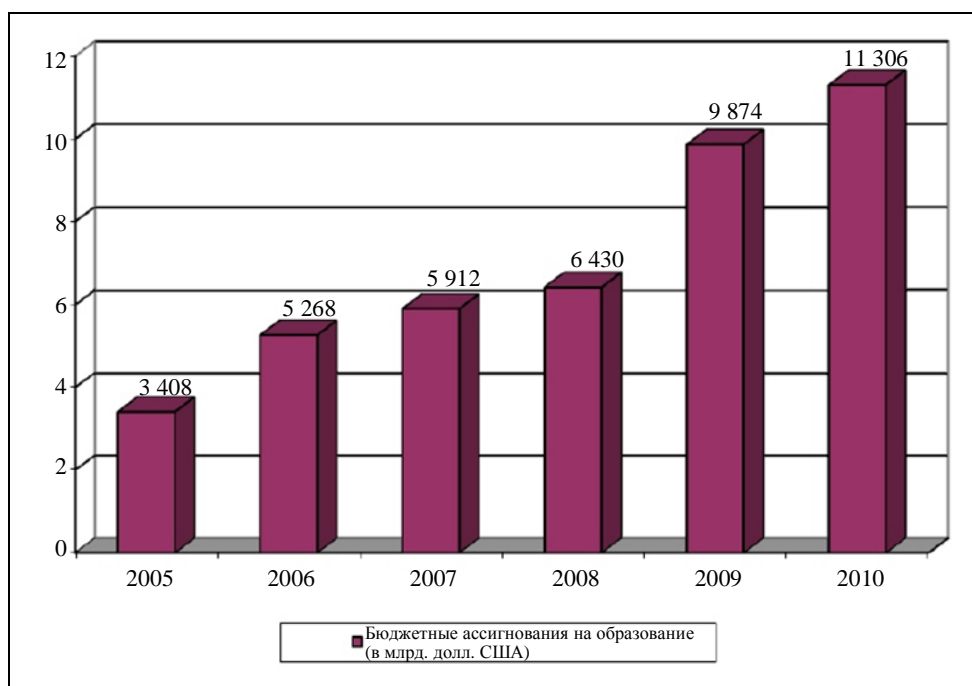
238. Эта работа осуществляется путем увеличения национального бюджета на цели образования до 20% общего объема национального и региональных бюджетов в соответствии с Конституцией 1945 года и Законом № 20 2003 года о национальной системе образования, внедрения принципов автономности и децентрализации в процесс управления образованием и укрепления управления системой образования.

239. В целях реализации требований Конституции 1945 года и Закона № 20 2003 года о национальной системе образования и удовлетворения потребностей населения в образовании правительство Индонезии значительно увеличило бюджет образования – с 29,308 трлн. рупий (примерно 3,408 млрд. долл. США) в 2005 году до 97,236 трлн. рупий (примерно 11,306 млрд. долл. США).



### Бюджетные ассигнования на образование, 2005–2010 годы

(в млрд. долл. США)



Источник: Министерство национального образования Республики Индонезия, 2010 год.

240. Национальное образование опирается на принципы национального единства с точки зрения социальных, культурных, экономических и политических аспектов в целях сохранения целостности нации в масштабах государства и формирования личности. Что касается инклюзивного образования, то каждый ребенок имеет право на получение образования независимо от половой принадлежности, социального происхождения, экономического положения, этнического происхождения, религии и состояния здоровья (включая инвалидность или даже наличие ВИЧ/СПИДа).

241. При выработке национальной политики в области образования учитываются положения различных соответствующих международных актов, в том числе касающихся обеспечения образования для всех, Конвенции о правах ребенка и обязательств, сформулированных в ЦРДТ и на Всемирном саммите по устойчивому развитию.

242. В рамках своих усилий по поощрению права на образование для всех правительство разработало программу девятилетнего обязательного образования в качестве базового образования. За обязательное образование отвечают государственные образовательные учреждения, местные органы управления и общество. Эта политика предусмотрена Законом № 20 2003 года о национальной системе образования, в котором сказано, что каждый человек в возрасте от 7 до 15 лет обязан пройти курс обязательного начального образования (пункт 1 статьи 6). В этом контексте центральное правительство и местные органы управления должны обеспечить финансирование образования каждого человека в возрасте от 7 до 15 лет (пункт 2 статьи 11).

243. Итоги осуществления Программы девятилетнего обязательного образования отражают тенденцию роста коэффициента охвата школьным образованием,

общего коэффициента охвата образованием и чистого коэффициента охвата образованием в рамках как формального образования в возрастных группах от 7 до 12 лет (начальная школа) и от 13 до 15 лет (младшие классы средней школы), так и неформального образования в возрастных группах от 7 до 12 лет (пакет А) и от 13 до 15 лет (пакет В), что явствует из нижеприведенной таблицы.

### Коэффициент охвата школьным образованием

#### Девятилетнее обязательное образование (возрастная группа 7–15 лет), 2000–2010 годы

Коэффициент охвата образованием	2000	2006	2007	2008	2009	2010
Формальное образование						
Коэффициент охвата школьным образованием						
Возрастная группа 7–12 лет	95,50	97,39	97,60	97,83	97,95	97,96
Возрастная группа 13–15 лет	79,58	84,08	84,26	84,41	85,43	86,11
Общий коэффициент охвата образованием						
Элементарная школа	107,68	109,96	110,35	109,41	110,35	111,63
Начальная школа	77,62	81,87	82,03	81,38	81,09	80,35
Чистый коэффициент охвата образованием						
Элементарная школа	92,28	93,54	93,75	93,99	94,37	94,72
Начальная школа	60,27	66,52	66,64	66,98	67,4	67,62
Коэффициент охвата образованием						
Формальное и неформальное образование						
Коэффициент охвата школьным образованием						
Возрастная группа 7–12 лет	данные отсутствуют	данные отсутствуют	97,64	97,88	97,95	98,02
Возрастная группа 13–15 лет	данные отсутствуют	данные отсутствуют	84,65	84,89	85,47	86,24
Общий коэффициент охвата образованием						
Элементарная школа/пакет А	данные отсутствуют	данные отсутствуют	112,19	111,12	110,42	111,68
Начальная школа/пакет В	данные отсутствуют	данные отсутствуют	86,37	86,86	81,25	80,59
Чистый коэффициент охвата образованием						
Элементарная школа/пакет А	данные отсутствуют	данные отсутствуют	93,78	93,99	94,37	94,76
Начальная школа/пакет В	данные отсутствуют	данные отсутствуют	66,90	67,39	67,43	67,73

*Источник:* Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Показатели в области образования, 1994–2010 годы.

244. Правительство Индонезии разработало Программу оказания оперативной помощи школам (Bantuan Operasional Sekolah/BOS) в целях содействия осуществлению программы девятилетнего обязательного образования во исполнение правительственного постановления № 17/2010 об управлении системой образования и ее функционировании и Президентского декрета № 48/2008 о финансировании образования.

245. Программа BOS является одним из важных направлений реформы правительством политики в области финансирования образования. Ее реализация началась в 2005 году на средства, сэкономленные за счет сокращения субсидирования топлива, и осуществлялась с учетом уроков, извлеченных из международного опыта и ряда предыдущих правительственных программ, в том числе Программы стипендий и субсидий и Программы благоустройства школ, с помощью субсидий в целях уменьшения негативных последствий азиатского экономического кризиса для контингента учащихся и отсева. Помощь в рамках этой программы призвана уменьшить бремя расходов на образование, особенно для бедных общин. В рамках этой программы всем начальным школам и младшим классам средней школы с учетом численности учащихся предоставляются целевые субсидии с целью стимулировать уделение школьной администрацией и учителями особого внимания сохранению и увеличению контингента. Средства направляются непосредственно в школы, что дает возможность школьной администрации самим решать, куда следует направлять выделяемые по этой программе субсидии. Получать средства по программе BOS имеют право все начальные школы и младшие классы средней школы, занимающиеся обеспечением девятилетнего обязательного образования, в том числе государственные, частные или религиозные школы, находящиеся в ведении министерства национального образования и министерства по делам религий.

246. В 2005 году программой BOS было охвачено 34,5 млн. учащихся, а в 2008 году этот показатель достиг 41,9 млн. учащихся (согласно оценочным данным НСЭО). С 2006 года ассигнования на программу росли в номинальном выражении и оставались относительно стабильными на протяжении 2009 года как составляющая общего объема расходов на образование, что свидетельствует об устойчивости программы. Бюджетные ассигнования на программу BOS существенно увеличились – с такой незначительной суммы, как 4,8 трлн. рупий в 2005 году, до 12,5 трлн. рупий в 2008, что составляет примерно 18% и 23% ассигнований центрального правительства на образование соответственно. В 2009 году на эту программу было ассигновано порядка 19,1 трлн. рупий в связи с увеличением объема ассигнований на каждого учащегося и, согласно оценкам, ею охвачено 42,6 млн. учащихся. 73% средств программы BOS распределяются на уровне начальных школ, а остальные 27% – на уровне младших классов средней школы. За период 2005–2008 годов ассигнования по этой программе в расчете на каждого учащегося увеличились с 235 000 рупий до 254 000 рупий на каждого учащегося начальной школы и с 324 500 рупий до 354 000 рупий на учащегося младших классов средней школы в год. В 2009 году этот бюджет значительно увеличился – до 397 000–400 000 рупий на учащегося начальной школы и 570 000–575 000 рупий на учащегося младших классов средней школы.

247. Правительство Индонезии стремится минимизировать расходы на школьное образование путем:

а) освобождения всех учащихся государственной начальной школы/Madrasah Ibtidaiyah (SD/MI) и младших классов государственной средней школы/Madrasah Tsanawiyah (SMP/MTs) от оплаты эксплуатационных рас-

ходов на содержание школы, за исключением Инновационной международной школы (Rintisan Sekolah Bertaraf Internasional/RSBI) и Международной школы (Sekolah Bertaraf Internasional/SBI);

b) освобождения всех нуждающихся учащихся от любых форм сборов как в государственных, так и в частных школах.

248. Наряду с программой BOS правительство осуществляет такие программы, как:

a) Программа стипендий, ежегодно выплачиваемых нуждающимся учащимся и 2 040 000 учащимся в порядке оказания помощи по оплате эксплуатационных расходов;

b) Программа обеспечения учащихся дополнительным питанием (Pemberian Makanan Tambahan Anak Sekolah/PMTAS), которая ежегодно охватывает 1,2 млн. учащихся;

c) Программа возвращения в школу, предусматривающая организацию специальных занятий для детей школьного возраста с целью подготовить их к возобновлению регулярных занятий.

249. Хотя правительство Индонезии постоянно увеличивает финансирование программы BOS, существуют также косвенные расходы, взимаемые школами с согласия школьных комитетов и окружных/городских органов образования, например на приобретение учебников. Для решения этой проблемы правительство оптимизировало использование бюджета программы BOS на следующие цели:

a) приобретение учебников для элементарных школ и младших классов средних школ;

b) финансирование всех мероприятий по приему новых учащихся, связанных, в частности, с управлением и регистрацией, изготовлением бланков, повторной регистрацией и т.д.;

c) финансирование занятий с отстающими, факультативных занятий, занятий по подготовке к экзаменам, спортивных мероприятий, занятий по художественному воспитанию, научной работе, скаутской работе, мероприятий по линии Красного Креста, школьных центров здоровья и по многим другим направлениям;

d) финансирование работы по текущей проверке, по общей проверке и подготовке отчетов по итогам школьной проверки и проверки успеваемости;

e) закупка расходных материалов, таких как тетради, мел, карандаши, маркеры, бумага, материалы для практических занятий, журналы регистрации учащихся, книги учета, подписка на газеты/журналы по вопросам образования и канцелярские товары;

f) финансирование абонентской платы за такие услуги, как электро- и водоснабжение, телефон, Интернет, включая установку сетевого оборудования вокруг школы, и даже закупки электрогенераторов для школ, не подключенных к энергосети;

g) финансирование технического обслуживания и ремонта школ;

h) финансирование ежемесячных выплат заслуженным учителям и заслуженным работникам образования, а также заслуженным работникам школьной администрации, особенно работникам элементарных школ;

i) повышение квалификации учителей;

j) оплата транспортных расходов нуждающихся учащихся. С учетом соображений экономии возможна покупка простых транспортных средств, которые затем становятся частью школьного инвентаря (велосипеды и т.д.);

k) финансирование эксплуатационных расходов BOS;

l) закупка компьютеров (оформление рабочего стола/рабочего места) и принтера для обучения учащихся.

250. В случае если все из вышесказанного обеспечено финансированием в рамках BOS и часть средств еще остается, этот остаток можно использовать на закупку учебных пособий и материалов, печатающего устройства, школьной мебели и оборудования для школьных центров здоровья.

251. Некоторые муниципалитеты/округа Индонезии активно разрабатывают новаторские программы в поддержку программы обязательного образования и осуществления права на образование, например в форме направления 20% общего объема регионального бюджета на образование; принятия региональных нормативных актов по вопросам образования (например, в городе Маланг и округе Паре-Паре провинции Южный Сулавеси), принятия программы "Поможем школе" (Siap Aktif Bantu Sekolah/SABAS), создания комплексов детский сад – начальная школа под одной крышей и начальная школа – младшие классы средней школы под одной крышей (например, в округе Темангунг, провинция Центральная Ява).

252. Хотя программа обязательного образования постоянно совершенствуется, процент отсева среди детей в возрасте 13–15 лет, которым не удалось завершить курс формального образования в младших классах средней школы, остается высоким:

a) доля детей в возрасте 13–15 лет, которым не удалось завершить курс формального образования в младших классах средней школы/Madrasah Tsanawiyah (SMP/MTs), составляет 14,78%;

b) коэффициент перехода из начальной школы/Madrasah Ibtidaiyah (SD/MI) в SMP/MTs составляет 83,38%;

c) коэффициент отсева в SMP/MTs составляет 2,74%.

253. Для снижения коэффициента отсева в системе начального и среднего образования правительство предпринимает следующие усилия:

a) предоставление стипендий нуждающимся учащимся;

b) осуществление программ возвращения в школу и занятий с отстающими;

c) организация специального образования в отдаленных, неблагополучных районах, а также в районах стихийных бедствий и социальных катастроф в интересах неимущих семей;

d) предоставление пакетов А, В и С, которые эквивалентны курсу начальной школы (пакет А), младших классов средней школы (пакет В) и старших классов средней школы (пакет С), тем, кто не имеет возможности получить формальное образование;

e) осуществление программы инклюзивного образования для детей с особыми потребностями.

**Осуществление программ снижения коэффициента отсева на уровне начального и среднего образования, 2010 год**

№	Деятельность в отдаленных районах	Осуществление программ в 2010 году		
		Количество	Категория	Бюджет
1	Стипендии нуждающимся	3 837 756	Учащиеся	2 106 585 981
	Элементарная школа	2 246 800	Учащиеся	648 848 000
	Младшие классы средней школы	751 193	Учащиеся	413 156 150
	Старшие классы средней школы	308 124	Учащиеся	240 336 000
	Школы профессионального обучения	305 970	Учащиеся	186 162 420
	Высшие учебные заведения	225 669	Студенты	618 083 411
2	Обеспечение учащихся дополнительным питанием	1 192 244	Учащиеся	156 843 391
3	Оперативная помощь школам	37 328 006	Учащиеся	15 810 115 928
	Элементарная школа	27 672 820	Учащиеся	10 836 951 375
	Младшие классы средней школы	9 655 186	Учащиеся	4 973 164 553
4	ВОММ	5 100 000	Учащиеся	639 000 000
	Старшие классы средней школы	2 100 000	Учащиеся	189 000 000
	Школы профессионального обучения	3 000 000	Учащиеся	450 000 000
5	Деятельность в отдаленных районах			1 683 570 571
	Улучшение доступа к детским садам и их благоустройство (субсидии на создание комплексов детский сад – элементарная школа под одной крышей)	500	Школы	55 000 000
	Осуществление программы функциональной грамотности	1 240 000	Взрослые	528 240 000
	Создание комплексов элементарная школа – младшие классы средней школы под одной крышей	200	Школы	799 290 031
	Специальная поддержка (социальная помощь особым категориям)	38 461	Взрослые	239 596 940
	Повышение квалификации учителей в отдаленных районах	4 945	Взрослые	14 685 450
	Открытая программа стипендий для учащихся младших классов средней школы в отдаленных районах	159 191	Учащиеся	46 758 150
<b>Итого</b>				<b>20 396 115 871</b>

*Источник:* Министерство национального образования Республики Индонезия, 2010 год.

254. Наряду с программой обязательного образования правительство осуществляет доступные для населения программы профессионально-технического обучения. В системе образования Индонезии существует система профессионального формального образования на уровне старших классов средней школы, а именно профессиональные средние школы (Sekolah Menengah Kejuruan/SMK), находящиеся в ведении правительства или частного сектора. В целом контингент учащихся старших классов средней школы и системы профессионального обучения увеличился, о чем свидетельствует нижеприведенная таблица:

**Коэффициент охвата школьным средним и профессиональным образованием, 2000–2010 годы**

<i>Коэффициент охвата образованием</i>	<i>2000</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Формальное образование						
Коэффициент охвата						
Возрастная группа 16–18 лет	51,17	53,92	54,61	54,70	55,05	55,83
Возрастная группа 19–24 года	12,31	11,38	12,20	12,43	12,66	13,67
Общий коэффициент охвата						
Старшие классы средней школы	50,22	56,69	56,71	57,42	62,37	62,53
Высшие учебные заведения	10,26	12,16	13,31	14,42	14,59	16,35
Чистый коэффициент охвата						
Старшие классы средней школы	39,33	43,77	44,56	44,75	45,06	45,48
Высшие учебные заведения	7,95	8,87	9,64	10,07	10,30	11,01
Формальное и неформальное образование						
Коэффициент охвата						
Возрастная группа 16–18 лет	данные отсутствуют	данные отсутствуют	55,49	13,29	12,72	13,77
Возрастная группа 19–24 года	данные отсутствуют	данные отсутствуют	13,08	13,29	12,72	13,77
Общий коэффициент охвата						
Старшие классы средней школы/пакет С	данные отсутствуют	данные отсутствуют	59,46	59,06	62,55	62,85
Чистый коэффициент охвата						
Старшие классы средней школы/пакет С	данные отсутствуют	данные отсутствуют	44,84	44,97	45,11	45,59

*Источник:* Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Показатели в области образования, 1994–2010 годы.

255. Повышение уровня среднего профессионального образования объясняется также компетентностью местного персонала и учетом наиболее перспективных областей бизнеса и промышленности, что дает возможность учащимся получать образование и квалификацию, которые будут содействовать их самосовершенствованию, укреплению независимости и компетентности, необходимых на рынке труда.

256. В целях укрепления системы профессионального образования Министерство трудовых ресурсов и трансмиграции через свои органы на местах – от провинций до округов – сотрудничает с местными органами управления в обеспечении работы учебных центров (Balai Latihan Kerja/BLK), созданных в различных провинциях Индонезии. Правительство также предоставляет возможность выпускникам средних профессиональных учебных заведений бесплатно проходить курсы технической подготовки и развития практических навыков. В учебных центрах можно, в частности, обучиться на автомеханика, плотника, каменщика, электрика или портного. Лица, желающие обучаться на учебных курсах, должны пройти соответствующий тест. Правительство проводит поли-

тику воссоздания учебных центров, направляя на эти цели бюджетные ассигнования в размере до 5 трлн. рупий.

257. В настоящее время в Индонезии не существует бесплатного высшего образования. Однако правительство стремится облегчить доступ к высшему образованию путем предоставления стипендий отличникам из числа нуждающихся учащихся. Другим направлением работы является поощрение частного сектора к тому, чтобы соответствующие категории учащихся получали бесплатное образование. Девятнадцать министерств/ведомств выделяют средства на образование, включая высшее, в рамках программы обязательной отработки. При этом для государственных вузов на 2011–2012 годы правительство установило 20-процентную квоту для начинающих студентов из бедных семей (правительственное постановление № 66 2010 года с изменениями, внесенными в него правительственным постановлением № 17 2010 года, об управлении образованием и осуществлении политики в этой области) и дополнительные стипендии.

258. Правительство Индонезии стремится предоставить широкие возможности для получения бесплатного полного среднего и высшего образования, используя такие формы финансовой помощи, как:

a) предоставление стипендий нуждающимся учащимся с начального до высшего образования. В 2010 году этой помощью было охвачено 248 124 старшекласника, и на этот год были выделены бюджетные ассигнования в размере 193,54 млрд. рупий. Наряду с этим на выплату стипендий 200 000 учащихся системы профессионального обучения были выделены бюджетные ассигнования в объеме 160,6 млрд. рупий. Кроме того, существует целевая Генеральная программа с бюджетом 243,5 млрд. рупий, которой охвачено 320 000 учащихся;

b) осуществление программы социальной помощи женщинам путем привития им навыков самостоятельности в целях расширения их возможностей. Сроки ее реализации могут быть различными. На 2011 год для 7 000 человек из бюджета выделен 1 млн. рупий;

c) налаживание сотрудничества с предпринимателями на предмет формирования социальной ответственности корпораций (СОК);

d) предоставление предприятиями стипендий в порядке реализации СОК для прохождения соответствующего учебного курса и производственного обучения;

e) предоставление стипендий на покрытие расходов по оказанию помощи учащимся в размере 250 000 рупий в месяц;

f) оказание помощи в объеме 250 000 рупий в месяц на повышение успеваемости под руководством Генерального управления высшего образования;

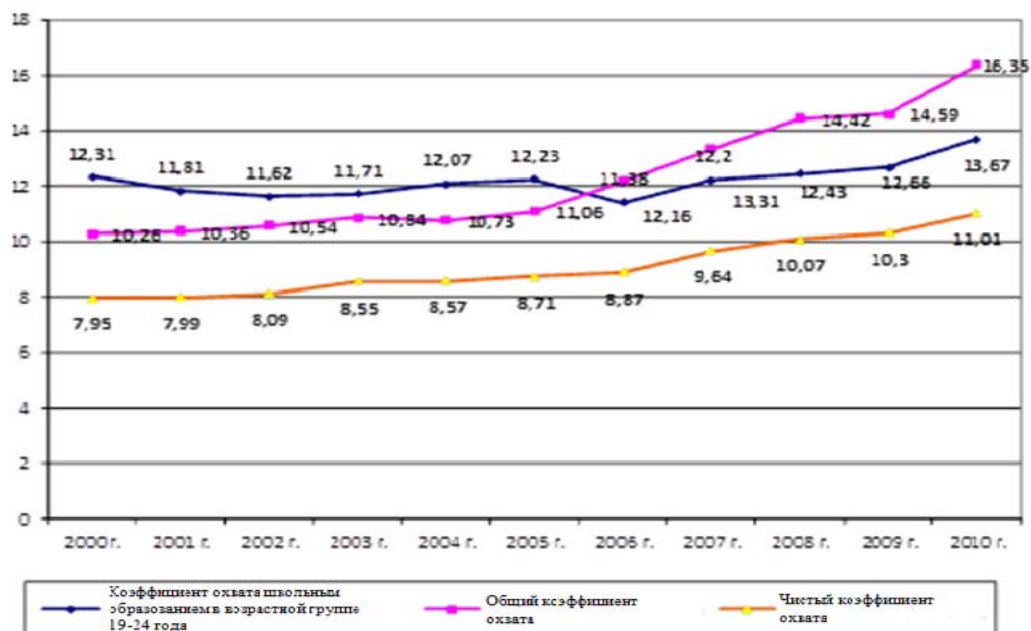
g) предоставление стипендий успевающим учащимся из числа нуждающихся. Из бюджета на эти цели выделяется 5 млн. рупий на семестр, и в 2010 году этой программой было охвачено 19 632 учащихся. Такие стипендии предоставлялись также студентам частных вузов путем распределения через Координационный центр частных вузов (Kopertis);

259. Местные органы управления также предоставляют стипендии, размер которых зависит от проводимой ими политики. Кроме того, правительство создало орган по управлению оперативной помощью (Bantuan Operasional Manajemen Mutu/ BOMM) в вопросах образования.



260. Благодаря этим усилиям удалось повысить коэффициент охвата образованием, равно как и коэффициент охвата школьным образованием, общий коэффициент охвата и чистый коэффициент охвата, которые выглядят следующим образом:

#### Коэффициент охвата образованием, 2000–2010 годы



*Источник:* Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Показатели в области образования, 1994–2010 годы.

261. Правительство Индонезии стремится также обеспечить осуществление права на образование индонезийскими гражданами, живущими за рубежом, в том числе трудящимися-мигрантами. Это достигается, в частности, следующим образом:

- а) создаются индонезийские школы для живущих за рубежом индонезийских граждан, в том числе членов семей трудящихся-мигрантов;
- б) создаются школы для детей трудящихся-мигрантов, работающих на плантациях масличной пальмы в Тавау, Малайзия, с занятиями по программам начальной школы/Madrasah Ibtidaiyah (SD/MI/Package A), младших классов средней школы/Madrasah Tsanawiyah (SMP/MTs/Package B) и старших классов средней школы/Madrasah Aliyah (SMA/MA/Package C);
- в) создан общинный учебный центр для индонезийских трудящихся-мигрантов в Кинабалу, Малайзия;
- г) предоставляются стипендии нуждающимся, которые, в частности, получают 2 000 трудящихся-мигрантов, в размере 360 000 рупий в год (в расценках, действующих в Индонезии);

262. Правительство Индонезии продолжает поощрять устойчивое образование в рамках усилий по распространению грамотности среди взрослых с помощью программ обучения навыкам самостоятельности. В этой связи оно подготовило

Президентское поручение № 5 2006 года о национальном движении за девяти-летнее обязательное образование и искоренение неграмотности.

263. Эти усилия осуществляются на базе принципа обеспечения функциональной грамотности путем обучения целевых групп чтению, письму, счету, умению воспринимать информацию и общаться на индонезийском языке (Bahasa Indonesia). После завершения этой программы они приступают к программе повышения уровня грамотности (с ориентацией на вопросы семейной жизни, самостоятельности и т.д.), которую осуществляет общинный учебный центр. Этим целям служат также публичные читальные клубы.

264. В целом уровень грамотности во всех возрастных группах за период 2005–2010 годов повысился. Такая ситуация характерна как для мужчин, так и для женщин. Среди мужчин уровень грамотности повысился с 94,34% в 2005 году до 95,35% – в 2010 году, а для женщин он поднялся с 87,54% в 2005 году до 90,52% – в 2010 году.

#### Уровень грамотности в разбивке по возрастным группам и по признаку пола (в %), 2005–2010 годы

Возрастная группа	2005	2006	2007	2008	2009	2010
15–19 лет	98,86	98,92	98,96	99,60	99,64	99,56
20–24 года	98,62	98,60	98,70	99,31	99,28	99,42
25–34 года	97,85	97,87	97,88	98,67	98,53	98,55
35–49 лет	92,40	92,95	92,73	95,11	94,84	95,09
50 лет и более	72,64	74,89	78,03	75,73	77,82	78,46
Мужчины	94,34	94,56	95,22	95,38	95,65	95,35
Женщины	87,54	88,39	88,62	89,10	89,68	90,52

*Источник:* Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Национальное социально-экономическое обследование, 2010 год.

265. В сельских районах уровень грамотности ниже, чем в городских. В 2006 и 2007 годах уровень грамотности в большинстве возрастных групп в городских районах повысился за исключением возрастной группы 45–49 лет. За тот же период в сельских районах произошло снижение уровня грамотности в возрастных группах от 20–29 лет до 45–49 лет. По состоянию на конец 2010 года доля по-прежнему неграмотного населения составляла 5,03%.

#### Уровень неграмотности в городских и сельских районах в разбивке по возрастным группам (в %), 2006–2008 годы

Возрастная группа	Городские районы			Сельские районы			Городские + сельские районы		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
15–19 лет	0,48	0,40	0,12	1,54	1,54	0,68	1,08	1,04	0,40
20–24 года	0,57	0,42	0,15	2,19	2,16	1,32	1,40	1,30	0,69
25–29 лет	0,70	0,65	0,24	2,93	2,97	1,99	1,86	1,87	1,08
30–34 года	0,89	0,75	0,42	3,72	3,79	2,77	2,41	2,38	1,58
35–39 лет	1,84	1,69	0,81	6,00	6,55	4,47	4,14	4,37	2,67
40–44 года	4,15	3,78	3,00	10,15	11,02	8,93	7,49	7,75	5,95

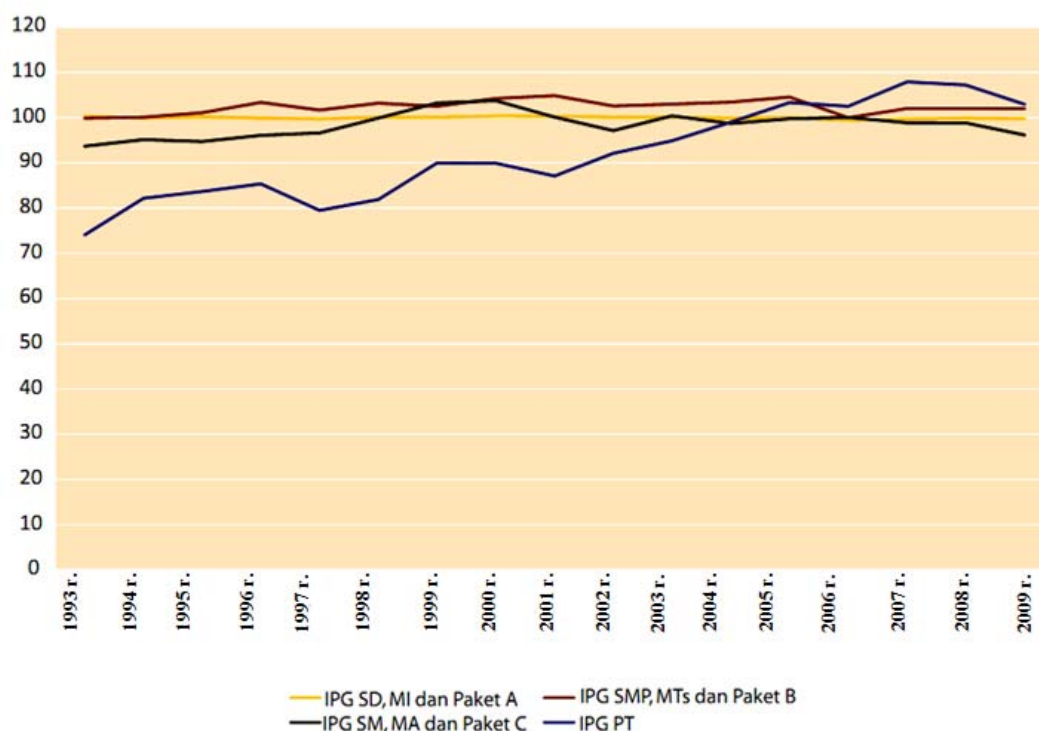
Возрастная группа	Городские районы			Сельские районы			Городские + сельские районы		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
45–49 лет	5,60	5,68	3,38	13,89	14,33	9,38	10,35	10,51	6,48
50 лет и более	16,10	13,92	16,67	31,25	27,44	30,62	25,11	21,97	24,27
В среднем по Индонезии	4,72	4,31	4,56	11,60	11,23	10,97	8,55	8,13	7,81

Источник: Центральное статистическое управление Республики Индонезия, 2009 год.

266. Основы обеспечения равного обращения сформулированы в Законе № 20 2003 года о национальной системе образования, в пункте 1 статьи 4 которого сказано, что образование осуществляется на демократической, справедливой и недискриминационной основе в целях защиты прав человека, религиозных ценностей, культурных ценностей и плюралистического характера нации.

267. Стремясь укреплять гендерное равенство, правительство Индонезии проводит последовательную политику обеспечения справедливости и гендерного равенства по всем направлениям и на всех уровнях образования и семейного воспитания с учетом гендерных факторов и предоставления нейтральных в гендерном отношении учебных материалов. Ситуация с равным статусом мальчиков и девочек в системе образования отражена в нижеприведенной таблице, где показано, что представленность мальчиков и девочек (в процентах), по существу, является сбалансированной. Комитет по делам школы будет принимать меры к тому, чтобы образованию девочек уделялось должное внимание.

#### Индекс гендерного равенства в области образования, 1993–2009 годы



Источник: Центральное статистическое управление Республики Индонезия, Национальное социально-экономическое обследование, 2009 год.

268. В деле обеспечения гендерного равенства в области образования достигнут значительный прогресс. С точки зрения индекса гендерного равенства (ИГР) чистый коэффициент охвата образованием женщин значительно повысился по сравнению с соответствующим показателем для мужчин. Согласно статистическим данным Социально-экономического обследования Индонезии, за период с 1993 по 2009 год ИГР по чистому коэффициенту охвата начальным и средним образованием составил порядка 95–105. В 2009 году ИГР на уровне начального образования составил 99,73, на уровне младших классов средней школы – 101,99, на уровне старших классов средней школы – 99,16 и на университетском уровне – 102,95 (Национальное социально-экономическое обследование, 2009 год).

269. Что касается образования в области прав человека, то правительство Индонезии предоставляет образовательные материалы по вопросам экономических, социальных и культурных прав с раннего возраста, изучает основную проблематику этих вопросов в соответствии с Законом № 20 2003 года. Правительство преисполнено решимости обеспечивать образование в области прав человека и прививать понятие справедливости, с тем чтобы культурные традиции пользовались в обществе более глубоким уважением.

270. В процессе развития системы образования в Индонезии по-прежнему существуют проблемы, в частности:

- a) разрыв между численностью населения и доступностью образовательных услуг и учреждений;
- b) разрыв в уровне образования между богатыми и бедными, между мужчинами и женщинами, между городским и сельским населением и между регионами;
- c) сохраняющееся неравномерное распределение образовательных учреждений, в частности в деревнях, сельских районах и на малых островах, что затрудняет доступ к ним детей;
- d) сохраняющаяся необходимость повышения качества образования в целях повышения профессиональной пригодности студентов;
- e) необходимость увеличения финансирования;
- f) сохраняющееся неравенство в распределении преподавательского состава с точки зрения как качества, так и количества.

## **Р. Право на культуру**

271. Правительство Индонезии признает право народа на культурную жизнь, науку и на все, что дает их развитие. По существу, согласно пункту (1) статьи 28С Конституции 1945 года, правительство гарантирует, что: "Каждый человек имеет право на развитие посредством удовлетворения своих базовых потребностей, право получать образование и пользоваться достижениями науки и техники, искусства и культуры в целях улучшения качества своей жизни и благосостояния человечества в целом". В статье 32 Конституции 1945 года конкретно сказано: "(1) Государство поддерживает национальную культуру Индонезии как одну из мировых цивилизаций, гарантируя свободу общества сохранять и развивать культурные ценности; (2) Государство уважает и сохраняет местные языки как национальные культурные ценности".

272. Для выполнения этих задач правительство создало министерство национального образования и культуры, которое отвечает за пропаганду ценностей индонезийской культуры с помощью программ расширения возможностей национальных и местных органов управления и народа по укреплению уважения и сохранению культуры и традиционных знаний.

273. Правительство Индонезии, стремясь сохранять культурное наследие страны, ввело в действие Закон № 11 2010 года о культурном наследии в дополнение к Закону № 5 1992 года об объектах наследия. Этот закон регламентирует ответственность правительства по защите, развитию и использованию культурного наследия Индонезии. В соответствии с этим законом Индонезия в настоящее время обеспечивает сохранение 8 863 мест и объектов культурного наследия и 146 особо охраняемых территорий.

274. ЮНЕСКО объявила некоторые объекты культурного наследия Индонезии шедеврами устного и нематериального наследия человечества, в том числе индонезийский крис и индонезийский театр кукол ваянг (2008 год), индонезийский батик (2009 год) и индонезийский англунг (2010 год). В 2011 году ЮНЕСКО признала также, что танец Саман из провинции Ачех удовлетворяет критериям занесения в Список нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране.

275. Одной из мер правительства Индонезии по просвещению населения и улучшению знания им своей культуры и истории является развитие музеев. Правительство признает важность музеев как средства изучения богатой культуры и истории Индонезии. В настоящее время в большинстве провинций Индонезии действует около 80 государственных музеев. В некоторых музеях растет число посетителей, среди них музей Негери Адитья-Варман в Западной Суматре, музей Негери Балапутра-Дева в Южной Суматре и Национальный музей Джакарты.

276. Правительство Индонезии через Агентство по развитию языков министерства национального образования и культуры проводит научные исследования и составляет карту языков с указанием данных о местных языках Индонезии, в том числе их ареалах распространения. Согласно этой карте, в Индонезии зарегистрировано 442 местных языка, на которых и сегодня говорит местное население.

277. Большинство местных языков, особенно языков меньшинств, последовательно передаются из поколения в поколение. Как показывают результаты научных исследований, в настоящее время в Северном Малуку и Папуа исчезли не менее 10 местных языков, а еще 32 находятся под угрозой исчезновения, поскольку на них говорят менее 100 человек. К числу исчезнувших языков относятся бахаса-ибу (Северное Малуку) и 9 языков в Папуа, в том числе: бапу, дарбе и варес (Сарми); таворта и варитаи (Джаяпура); мурким и валак (Джая-Виджая); меосвар (Маноквари); и легеньем (Раджа-Ампат). При этом 32 языка находятся под угрозой исчезновения, а именно бонериф и фойа (Фоджа); итик, лики, мандер, маремги и массеп (Потафа); пави и йоки (Сарми); уску, нарау, капори, тафанма, дабра и квериса (Джаяпура); кофеи, саури, авера, бурате, тафаро, вория и сапони (Варопенг); а также пью, косаре и кембра (Джая-Виджая).

278. Учитывая многообразие существующих в Индонезии местных языков, есть основания опасаться, что такие языки могут оказаться под угрозой исчезновения, в том числе те, на которых говорят в районах, еще не охваченных исследованием. Носители языка и местные органы власти являются ключевыми факторами обеспечения устойчивости региональных языков в Индонезии. Для

сохранения региональных языков правительство разработало программы обучения местным языкам для учащихся системы формального образования наряду с изучением государственного языка (Bahasa Indonesia) и иностранных языков.

279. Правительство Индонезии обеспечивает осуществление права на доступ к Интернету и общественным средствам массовой информации. Количество Интернет-пользователей в Индонезии достигло 55 млн. человек<sup>8</sup>. В общей сложности 23% индонезийцев активно пользуются Интернетом, и большинство из них живет в крупных городах. Кроме того, правительство разработало программу "Интернет идет в село", с тем чтобы жители деревень и сельских районов также могли пользоваться информацией и иметь доступ к Интернету.

280. В целях защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС) правительство приняло национальные законодательные акты, касающиеся этих прав, которые действовали со времени выхода уведомлений министра юстиции № JS 5/41 от 12 августа 1953 года и № JG 1/2/17 от 29 августа 1953 года о временной регистрации патентов. Кроме того, правительство ввело в действие Закон № 21 1961 года о торговых знаках в сочетании с Законом № 19 1992 года и Законом № 15 2001 года. В отношении авторских прав правительство Индонезии ввело в действие Закон № 6 1982 года в сочетании с Законом № 19 2002 года об авторском праве. Применительно к патентам правительство ввело в действие Закон № 6 1989 года в сочетании с Законом № 14 от 2001 года о патентах. Наряду с этим правительство ввело в действие Закон № 30 2000 года о промышленных образцах и Закон № 32 2000 года о компонентах интегральных схем.

281. Правительство Индонезии ратифицировало международные конвенции по ПИС, в частности:

а) Парижскую конвенцию о защите промышленной собственности и Конвенцию об учреждении Всемирной организации интеллектуальной собственности Президентским решением № 15 1997 года о внесении изменений в Президентский декрет № 24 1979 года;

б) Договор о патентной кооперации и Инструкцию к Договору Президентским декретом № 16 от 1997 года;

в) Договор о законах по товарным знакам Президентским декретом № 17 1997 года;

г) Бернскую конвенцию об охране литературных и художественных произведений Президентским декретом № 18 1997 года;

д) Договор ВОИС по авторскому праву (ДАП) Президентским декретом № 19 1997 года.

282. Работу по защите национальной культуры проводят соответствующие министерства/ведомства. В отношении ПИС внедряются различные формы стимулирования, в частности, Программа стимулирования Центра по ПИС; Программа стимулирования в области патентов; Программа стимулирования по вопросам развития технологий и страхования; и Программа стимулирования по защите традиционных знаний. Основная задача таких программ заключается в управлении деятельностью по обеспечению ПИС и укреплению инновационного потенциала реализации ПИС в целях увеличения числа патентных заявок как на национальном, так и на международном уровне.

---

<sup>8</sup> Survey by MarkPlus Insight, 2011.

283. Правительство Индонезии также создает при университетах центры ПИС, призванные помогать студентам и преподавателям получать патенты на плоды своей работы или исследований. Наличие таких центров должно сократить процесс оформления свидетельств о ПИС. В настоящее время свидетельства о ПИС выдает исключительно Генеральное управление ПИС министерства юстиции и по правам человека. Однако наряду с этим существует ряд учреждений, занимающихся ПИС, которые имеют международный сертификат таких стран, как США и Австралия. Центры ПИС при университетах лишь выполняют функции координаторов усилий исследователей и изобретателей по оформлению своих свидетельств о ПИС.

284. Правительство Индонезии принимает меры по обеспечению сохранения национальной культуры, с тем чтобы на нее не претендовали и не использовали в своих целях иностранные партнеры. Для этого, в частности, используются все возможности популяризации традиционной культуры напрямую или с помощью средств массовой информации; вопросы развития местной культуры включаются в учебные программы на уровне элементарной и средней школы. Кроме того, правительство приветствует культурные обмены и контакты между представителями различных стран в различных областях в целях укрепления взаимопонимания и уважения, в частности путем знакомства с национальным культурным богатством.

#### **Расходы центрального правительства Индонезии на экономику, социальную сферу и культуру, 2005–2011 годы**

(млрд. рупий)

<i>Сектор</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
<b>Экономика</b>	<b>23 504,0</b>	<b>38 295,6</b>	<b>42 222,0</b>	<b>50 484,8</b>	<b>58 845,1</b>	<b>61 203,9</b>	<b>101 414,5</b>
Торговля, кооперация, малые и средние предприятия	1 572,0	2 055,9	1 765,7	1 597,4	1 783,0	1 834,5	2 279,5
Трудовые отношения	441,1	978,1	970,2	1 070,1	1 473,4	1 566,9	1 398,0
Сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство и морехозяйственная деятельность	4 959,3	8 345,7	7 570,3	11 241,8	8 716,8	10 155,0	15 920,6
Ирригация	3 355,0	5 311,1	4 231,8	4 980,0	7 135,5	5 542,2	12 140,9
Топливо и энергетика	2 126,6	3 065,1	2 900,7	3 324,6	4 705,2	3 841,0	10 866,5
Добыча полезных ископаемых	686,0	1 160,0	1 086,7	1 353,1	1 205,5	2 714,1	1 303,7
Отрасли хозяйственной деятельности и строительство	476,3	119,4	1 270,0	1 432,8	1 425,7	1 697,9	2 561,5
Транспорт	9 087,4	14 287,1	16 647,6	24 730,0	31 218,6	31 068,2	46 979,1
Телекоммуникация	262,1	950,1	472,8	546,5	949,5	2 404,7	1,9
Оборонные НИОКР	170,0	241,7	–	–	–	–	2 232,3
Прочие виды хозяйственной деятельности	368,2	781,4	5 306,4	208,5	232,0	379,3	5 730,4
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>1 333,9</b>	<b>2 664,5</b>	<b>4 952,6</b>	<b>5 315,1</b>	<b>10 703,0</b>	<b>8 585,8</b>	<b>11 069,6</b>
Удаление отходов	314,7	325,6	348,0	478,4	525,2	557,4	3 016,5
Утилизация сточных вод	–	35,1	–	–	–	–	–
Уменьшение загрязнения окружающей среды	110,8	179,1	189,9	206,1	155,9	158,4	220,3

<i>Сектор</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Сохранение природных ресурсов	519,5	1 669,2	3 176,6	3 150,3	4 518,7	5 378,5	4 528,8
Территориальное планирование и землепользование	388,2	413,6	961,7	1 351,9	1 412,3	2 290,0	2 891,3
НИОКР	–	0,6	–	–	–	–	–
Прочие виды деятельности по охране окружающей среды	0,7	41,2	276,5	128,4	4 090,9	201,6	412,7
<b>Жилищное и коммунальное хозяйство</b>	<b>4 216,5</b>	<b>5 457,2</b>	<b>9 314,6</b>	<b>12 448,7</b>	<b>14 648,5</b>	<b>21 509,0</b>	<b>23 425,3</b>
Развитие жилищного сектора	432,1	1 005,8	1 130,9	1 616,4	1 958,9	1 460,0	1 625,1
Развитие коммунального хозяйства	599,8	1 232,8	2 435,3	2 083,5	3 415,6	3 226,5	3 379,8
Водоснабжение	477,9	860,7	1 425,7	2 138,7	3 163,7	3 338,5	3 092,8
Освещение улиц	–	–	–	–	–	–	–
НИОКР	–	–	–	–	–	–	–
Прочие виды деятельности в области жилищного и коммунального хозяйства	2 706,7	2 358,0	4 142,8	6 610,0	6 110,3	13 484,0	15 327,6
<b>Здравоохранение</b>	<b>5 836,9</b>	<b>12 189,7</b>	<b>16 004,5</b>	<b>14 038,9</b>	<b>15 743,1</b>	<b>19 801,5</b>	<b>13 649,4</b>
Медицинская продукция, приборы и оборудование	359,2	924,0	884,6	1 388,6	1 274,5	1 410,1	1 786,8
Индивидуальное медицинское обслуживание	2 093,1	4 839,2	8 070,3	8 780,6	9 765,2	11 945,6	7 698,3
Коллективное медицинское обслуживание	3 053,7	4 152,4	3 348,1	1 715,7	2 712,1	3 391,9	855,7
Народонаселение и планирование семьи	–	329,2	433,8	479,7	623,8	807,2	2 413,2
НИОКР	65,0	144,9	197,7	198,5	134,1	160,3	414,0
Прочие виды деятельности в области здравоохранения	265,8	1 799,9	3 070,0	1 475,9	1 233,3	2 086,5	481,3
<b>Туризм и культура</b>	<b>588,6</b>	<b>905,4</b>	<b>1 851,2</b>	<b>1 293,7</b>	<b>1 406,2</b>	<b>1 530,5</b>	<b>2 901,4</b>
Развитие туризма и культуры	301,1	510,2	492,8	611,6	602,1	936,4	1 422,1
Развитие молодежи и спорта	251,4	308,0	536,6	571,9	668,1	6,5	–
Вещательные и издательские службы	2,3	77,1	442,8	110,2	136,0	157,0	8,4
НИОКР	–	–	–	–	–	–	71,0
Развитие спортивных достижений	–	–	–	–	–	430,6	965,5
Прочие виды деятельности по развитию туризма и культуры	33,8	10,2	379,0	–	–	–	434,5



<i>Сектор</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
<b>Религия</b>	<b>1 312,3</b>	<b>1 411,2</b>	<b>1 884,2</b>	<b>745,7</b>	<b>773,5</b>	<b>943,1</b>	<b>1 397,3</b>
Развитие религиозной деятельности	1 186,8	1 289,6	419,6	607,8	689,1	839,9	718,5
Развитие гармоничных отношений между религиями	72,7	34,7	24,4	20,6	28,7	30,5	65,3
НИОКР	8,7	16,9	20,0	44,9	30,2	33,0	78,1
Прочие виды религиозной деятельности	44,1	70,0	1 420,2	72,4	25,4	39,6	535,4
<b>Образование</b>	<b>29 307,9</b>	<b>45 303,9</b>	<b>50 843,4</b>	<b>55 298,0</b>	<b>84 919,5</b>	<b>97 235,7</b>	<b>91 483,0</b>
Дошкольное образование	281,7	306,3	444,1	496,2	612,4	1 327,7	367,8
Начальное образование	12 310,4	22 773,9	22 494,5	24 627,5	37 205,7	34 735,1	10 348,8
Среднее образование	3 963,0	4 703,9	4 118,3	3 842,7	7 346,3	7 610,5	3 929,0
Формальное и неформальное образование	1 207,2	837,3	1 202,8	779,4	1 265,2	1 218,0	4 279,9
Образование без отрыва от работы	659,0	722,2	213,1	274,3	160,8	196,4	520,5
Высшее образование	7 055,7	9 729,0	6 904,4	13 096,4	22 189,3	29 666,2	35 211,5
Дополнительные услуги в сфере образования	2 564,3	3 863,5	5 078,4	11 089,7	14 984,8	19 002,3	16 651,7
Религиозное образование	69,7	2 081,5	192,4	287,7	607,2	771,5	3 183,9
НИОКР	1 020,0	259,8	550,8	803,5	547,9	814,1	1 259,2
Молодежные и спортивные организации	–	–	–	–	–	1 893,8	1 742,2
Прочие виды деятельности в области образования	177,0	26,5	9 644,6	0,8	–	–	13 988,5
<b>Социальная защита</b>	<b>2 103,8</b>	<b>2 303,3</b>	<b>2 650,4</b>	<b>2 986,4</b>	<b>3 102,3</b>	<b>3 611,4</b>	<b>4 585,5</b>
Заболевания и инвалидность	18,1	–	–	–	–	–	257,8
Старость	2,0	–	–	–	–	–	101,1
Защита и социальное обслуживание семей национальных героев	19,6	27,0	–	–	–	–	–
Семья и дети	421,4	72,0	719,9	679,6	716,1	782,1	458,9
Расширение прав и возможностей женщин	91,6	93,3	116,4	95,8	83,5	123,9	120,5
Консультирование и общественное воспитание	17,4	29,4	480,3	481,1	539,2	559,1	–
Обеспечение жильем	–	–	–	–	–	–	–
Социальное обеспечение	723,4	691,3	1 148,8	1 546,7	1 563,0	1 928,0	80,7
НИОКР	48,1	64,6	87,0	65,3	73,6	81,3	236,2
Прочие виды социальной защиты	762,2	1 325,7	98,0	117,8	126,7	137,0	3 330,3

<i>Сектор</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
<b>Туризм и культура</b>	<b>588,6</b>	<b>905,4</b>	<b>1 851,2</b>	<b>1 293,7</b>	<b>1 406,2</b>	<b>1 530,5</b>	<b>2 901,4</b>
Развитие туризма и культуры	301,1	510,2	492,8	611,6	602,1	936,4	1 422,1
Развитие молодежи и спорта	251,4	308,0	536,6	571,9	668,1	6,5	–
Вещательные и издательские службы	2,3	77,1	442,8	110,2	136,0	157,0	8,4
НИОКР	–	–	–	–	–	–	71,0
Развитие спортивных достижений	–	–	–	–	–	430,6	965,5
Прочие виды деятельности по развитию туризма и культуры	33,8	10,2	379,0	–	–	–	434,5
<b>Религия</b>	<b>1 312,3</b>	<b>1 411,2</b>	<b>1 884,2</b>	<b>745,7</b>	<b>773,5</b>	<b>943,1</b>	<b>1 397,3</b>
Развитие религиозной деятельности	1 186,8	1 289,6	419,6	607,8	689,1	839,9	718,5
Развитие гармоничных отношений между религиями	72,7	34,7	24,4	20,6	28,7	30,5	65,3
НИОКР	8,7	16,9	20,0	44,9	30,2	33,0	78,1
Прочие виды религиозной деятельности	44,1	70,0	1 420,2	72,4	25,4	39,6	535,4
<b>Образование</b>	<b>29 307,9</b>	<b>45 303,9</b>	<b>50 843,4</b>	<b>55 298,0</b>	<b>84 919,5</b>	<b>97 235,7</b>	<b>91 483,0</b>
Дошкольное образование	281,7	306,3	444,1	496,2	612,4	1 327,7	367,8
Начальное образование	12 310,4	22 773,9	22 494,5	24 627,5	37 205,7	34 735,1	10 348,8
Среднее образование	3 963,0	4 703,9	4 118,3	3 842,7	7 346,3	7 610,5	3 929,0
Формальное и неформальное образование	1 207,2	837,3	1 202,8	779,4	1 265,2	1 218,0	4 279,9
Образование без отрыва от работы	659,0	722,2	213,1	274,3	160,8	196,4	520,5
Высшее образование	7 055,7	9 729,0	6 904,4	13 096,4	22 189,3	29 666,2	35 211,5
Дополнительные услуги в сфере образования	2 564,3	3 863,5	5 078,4	11 089,7	14 984,8	19 002,3	16 651,7
Религиозное образование	69,7	2 081,5	192,4	287,7	607,2	771,5	3 183,9
НИОКР	1 020,0	259,8	550,8	803,5	547,9	814,1	1 259,2
Молодежные и спортивные организации	–	–	–	–	–	1 893,8	1 742,2
Прочие виды деятельности в области образования	177,0	26,5	9 644,6	0,8	–	–	13 988,5
<b>Социальная защита</b>	<b>2 103,8</b>	<b>2 303,3</b>	<b>2 650,4</b>	<b>2 986,4</b>	<b>3 102,3</b>	<b>3 611,4</b>	<b>4 585,5</b>
Заболевания и инвалидность	18,1	–	–	–	–	–	257,8
Старость	2,0	–	–	–	–	–	101,1
Защита и социальное обслуживание семей национальных героев	19,6	27,0	–	–	–	–	–
Семья и дети	421,4	72,0	719,9	679,6	716,1	782,1	458,9

<i>Сектор</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Расширение прав и возможностей женщин	91,6	93,3	116,4	95,8	83,5	123,9	120,5
Консультирование и общественное воспитание	17,4	29,4	480,3	481,1	539,2	559,1	–
Обеспечение жильем	–	–	–	–	–	–	–
Социальное обеспечение	723,4	691,3	1 148,8	1 546,7	1 563,0	1 928,0	80,7
НИОКР	48,1	64,6	87,0	65,3	73,6	81,3	236,2
Прочие виды социальной защиты	762,2	1 325,7	98,0	117,8	126,7	137,0	3 330,3