



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
8 de mayo de 2015
Español
Original: inglés

Asamblea General

Septuagésimo período de sesiones

Tema 65 de la lista preliminar*

Soberanía permanente del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado sobre sus recursos naturales

Consejo Económico y Social

Período de sesiones de 2015

21 de julio de 2014 a 22 de julio de 2015

Tema 16 del programa

Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado

Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado

Nota del Secretario General

Resumen

En su resolución 2014/26, el Consejo Económico y Social solicitó al Secretario General que presentara a la Asamblea General en su sexagésimo noveno período de sesiones, por conducto del Consejo, un informe sobre la aplicación de esa resolución. En su resolución 69/241, la Asamblea también solicitó al Secretario General que en su septuagésimo período de sesiones le presentara un informe. Este informe, que fue preparado por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, se presenta en cumplimiento de las resoluciones de la Asamblea y del Consejo.

* A/70/50.



Israel sigue empleando prácticas y políticas en contravención del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos. En 2014, el número de víctimas mortales civiles palestinas fue el más elevado desde 1967, y el nivel de destrucción no tuvo precedentes, en particular debido al conflicto de julio y agosto de 2014 en Gaza. Las políticas y prácticas discriminatorias de Israel en el Territorio Palestino Ocupado y en el Golán sirio ocupado incluyen el uso excesivo de la fuerza, la expansión de los asentamientos, la destrucción de propiedades y la explotación de los recursos naturales. El personal de seguridad y militar y los colonos israelíes gozan de impunidad. El efecto acumulativo de estas políticas y prácticas no solo viola los derechos de la población, sino que también agrava sus condiciones sociales y económicas.

La Comisión Económica y Social para Asia Occidental desea expresar su reconocimiento por las contribuciones sustantivas de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización Mundial de la Salud, el Programa Mundial de Alimentos, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Departamento de Asuntos Políticos y la Liga de los Estados Árabes.

I. Introducción

1. El Consejo Económico y Social, en su resolución 2014/26, y la Asamblea General, en su resolución 69/241, expresaron su preocupación por las prácticas de Israel, la Potencia ocupante, en el Territorio Palestino Ocupado y en el Golán sirio ocupado, que violaban el derecho internacional humanitario. Estas prácticas han incluido causar la muerte y lesiones a civiles, incluidos niños, mujeres y manifestantes pacíficos, todos los cuales deben ser protegidos de conformidad con el derecho internacional humanitario. También han incluido un aumento de los casos de violencia por parte de colonos israelíes ilegales armados contra civiles palestinos y sus propiedades, y la detención continuada en condiciones muy duras de miles de palestinos, incluidos niños y mujeres. El Consejo y la Asamblea también expresaron su preocupación por la construcción acelerada de asentamientos por parte de Israel, la construcción del muro dentro del Territorio Palestino Ocupado, la explotación de los recursos naturales palestinos, el aumento de las demoliciones de viviendas y la destrucción de instituciones económicas, tierras agrícolas e infraestructura, la revocación de derechos de residencia de los palestinos dentro de la Jerusalén Oriental ocupada y en sus alrededores, las operaciones militares israelíes y la política israelí de imponer cierres y severas restricciones a la circulación de personas y bienes, incluido lo que constituye de hecho un bloqueo de la Franja de Gaza. El Consejo y la Asamblea solicitaron que el Secretario General presentara un informe sobre la aplicación de la resolución 2014/26 del Consejo Económico y Social y la resolución 69/241 de la Asamblea General en el que examinara las prácticas mencionadas de Israel y sus efectos socioeconómicos.

II. El Territorio Palestino Ocupado

2. A pesar de la opinión consultiva de 2004 de la Corte Internacional de Justicia sobre las consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el Territorio Palestino Ocupado (véase A/ES-10/273 y Corr.1), entre otras manifestaciones, Israel sigue negando el hecho establecido de que el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario son aplicables en el Territorio Palestino Ocupado (véase A/69/347).

3. Existen una serie de políticas y prácticas israelíes que siguen socavando el derecho del pueblo palestino a la libre determinación. Entre ellas está el traslado de ciudadanos israelíes al territorio ocupado; la revocación de los derechos de residencia de los palestinos en Jerusalén Oriental; el bloqueo israelí de Gaza; el régimen de cierres en la Ribera Occidental, en particular la continuación de la construcción del muro; el acceso en Gaza; la demolición y/o confiscación de estructuras palestinas, viviendas incluidas, y el desalojo de sus habitantes; el control del censo de población; y la utilización de los recursos naturales palestinos (véase A/69/347, párr. 15).

4. Las violaciones del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos se han consolidado aún más mediante las políticas y prácticas israelíes (véase A/69/347, párr. 8)¹. En este contexto, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial había censurado a Israel bajo la rúbrica del *apartheid* y la segregación (véase CERD/C/ISR/CO/14-16, párr. 24).

¹ Véase también CRC/C/ISR/CO/2-4, párr.7 y CCPR/C/ISR/CO/3, párr. 16.

5. El 7 de julio de 2014, Israel inició una ofensiva militar de 51 días de duración contra la Franja de Gaza, que causó una pérdida de vidas y una destrucción sin precedentes. Las preocupaciones por la posibilidad de que se hubieran cometido crímenes internacionales durante la ofensiva llevaron a la creación y el envío de una comisión internacional independiente de investigación de las violaciones pertinentes (véase la resolución S-21/1 del Consejo de Derechos Humanos, párr. 13).

Segregación y discriminación

6. Desde el comienzo de la ocupación en 1967, Israel ha creado gradualmente dos regímenes diferentes en la Ribera Occidental que discriminan a los residentes en función de su religión: un régimen para los residentes judíos, que suelen ser ciudadanos israelíes y cuya presencia en los asentamientos en el territorio ocupado en sí mismo contraviene el derecho internacional², asegura que gocen de todos los derechos reconocidos a los ciudadanos israelíes; y otro régimen para los palestinos, en virtud del cual el pueblo ocupado vive bajo un duro régimen militar que sirve fundamentalmente a los intereses de Israel y los colonos³.

7. Los ciudadanos judíos israelíes, los ciudadanos palestinos de Israel y los residentes palestinos de Jerusalén Oriental reciben un trato diferente en cuanto a la condición civil, los derechos y la protección jurídica, en el marco jurídico interno de Israel, que mantiene un sistema de tres niveles (véase CCPR/C/ISR/CO/4, párr. 7). Un cuarto nivel gobierna a los palestinos que viven en el resto de la Ribera Occidental y que están sujetos al sistema jurídico militar israelí⁴.

Sistema jurídico

8. La aplicación de los dos sistemas jurídicos en la Ribera Occidental (el sistema jurídico interno de Israel para los colonos israelíes y el sistema militar para los palestinos) ha quedado consagrada en fallos del Tribunal Superior de Justicia de Israel, con los que los tribunales israelíes consideran los asentamientos en el territorio ocupado como enclaves israelíes⁵. Así pues, en las causas penales, la identidad nacional de una persona en la Ribera Occidental determina qué legislación se aplicará a esa persona en cada fase del procedimiento judicial, incluido el enjuiciamiento, la imposición de la pena y las condiciones de encarcelamiento. En todas las fases, los palestinos adultos y menores son objeto de discriminación con respecto a los israelíes⁵.

9. Por otra parte, si bien un “menor” israelí, de acuerdo con el derecho penal israelí, es una persona que todavía no ha cumplido los 18 años, la mayoría de edad para los palestinos sigue siendo los 16 años para el arresto, la detención y el interrogatorio. Si bien la legislación israelí prohíbe el encarcelamiento de personas que todavía no han cumplido los 14 años de edad, la legislación militar israelí

² Véase Association for Civil Rights in Israel (ACRI), *One Rule, Two Legal Systems: Israel's Regime of Laws in the West Bank*, octubre de 2014.

³ Véase B'tselem, *47 Years of Temporary Occupation*. Se puede consultar en www.btselem.org/publications/47_year_long_temporary_occupation.

⁴ ACRI, *The Status of the Right to Demonstrate in the Occupied Territories*.

⁵ ACRI, *One Rule, Two Legal Systems: Israel's Regime of Laws in the West Bank*, octubre de 2014, que cita el fallo del Tribunal Superior de Justicia 10104/04, *Peace Now S.A.L. Educational Enterprises v. Supervisor of the Jewish Settlements in Judea and Samaria*, 61(2) 93 (2006), pág. 14 del fallo.

permite la imposición de penas de cárcel de hasta seis meses a niños palestinos que tienen entre 12 y 14 años, y de hasta un año de duración a niños que tienen entre 14 y 16 años⁵.

Libertad de circulación

10. Las autoridades israelíes imponen restricciones de circulación a los palestinos en la Ribera Occidental ocupada, mientras que prácticamente no hay ninguna restricción a la circulación de los israelíes dentro de esa zona, salvo en la Zona A, que constituye el 18% de la Ribera Occidental⁵.

11. La circulación libre y segura de los colonos está garantizada a expensas de los palestinos (véase A/HRC/22/63, párr. 75). En febrero de 2014, Israel había designado 65 kilómetros de carreteras de la Ribera Occidental para el uso exclusivo, o casi exclusivo, de los israelíes².

12. En 1997, el comandante del ejército israelí en la Ribera Occidental publicó una orden por la que se declaraban todas las zonas municipales de asentamientos como zonas militares cerradas a los palestinos. La orden, que se amplió en 2002 para incluir zonas adicionales, estipulaba que no se aplicaba a los israelíes².

Residencia

13. Entre 1967 y 1993, las autoridades israelíes exiliaron *de facto* a más de 250.000 palestinos del Territorio Palestino Ocupado mediante la revocación de sus permisos de residencia (véase A/69/81-E/2014/13, párr. 16). En Jerusalén Oriental, al acabar 2014, se habían revocado los permisos de residencia de 14.416 palestinos⁶.

14. Desde 2007, Israel ha tratado a los palestinos procedentes de Gaza y que viven en la Ribera Occidental como “habitantes ilegales” a menos que tengan un permiso expedido por el ejército. En abril de 2010, el ejército israelí emitió una orden por la que se consideraba a toda persona a la que se encontrara en la Ribera Occidental sin un permiso israelí como un infiltrado al que podría aplicarse una pena de cárcel, aunque esa persona residiera permanentemente en la Ribera Occidental. Eso convirtió automáticamente a decenas de miles de palestinos que vivían en la Ribera Occidental, estudiantes incluidos, en delincuentes. Los portavoces del ejército israelí aclararon que la orden no se utilizaría contra los israelíes. Por el contrario, un israelí que decide trasladarse al Territorio Palestino Ocupado recibe incentivos económicos y de otro tipo².

15. En la Jerusalén Oriental ocupada se trata a los residentes palestinos como “extranjeros”, lo que agrava la inseguridad de su condición de residentes permanentes (véase CCPR/C/ISR/CO/4, párr. 18). Las leyes israelíes y la política de “equilibrio demográfico” del Gobierno⁷, que rigen la residencia de los palestinos, no admiten los permisos de reunificación de las familias en casos de matrimonios con palestinos fuera de Jerusalén Oriental. Estas políticas obligan a los palestinos a residir fuera de Jerusalén Oriental con sus cónyuges a fin de mantener la vida

⁶ Hamoked, <http://www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1285>, y <http://www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Documents2654>, consultados el 6 de mayo de 2015.

⁷ El municipio israelí de Jerusalén ha aplicado abiertamente una política conocida como “equilibrio demográfico”, que requiere un equilibrio demográfico de 60/40 en favor de los residentes judíos (véase A/69/81-E/2014/13).

familiar, lo que da lugar a la revocación de su residencia en Jerusalén Oriental (véase A/69/81- E/2014/13, párrs. 11 a 17).

Zonificación, planificación y construcción

16. La zona C, donde Israel mantiene un control casi exclusivo, incluso sobre la aplicación de la ley, la planificación y la construcción, abarca el 62% de la Ribera Occidental. El Gobierno de Israel ha designado el 39% de la Zona C para asentamientos y su expansión futura, el 20% para zonas militares israelíes cerradas (incluidas “zonas de tiro”) y el 13% para reservas naturales⁸.

17. El régimen discriminatorio de zonificación y planificación que regula la construcción de viviendas y estructuras por los palestinos en la Zona C de la Ribera Occidental y la periferia de Jerusalén Oriental hace que sea casi imposible para los palestinos obtener permisos de construcción, al tiempo que facilita el crecimiento de los asentamientos israelíes en esas zonas (véase CCPR/C/ISR/CO/4, párr. 9).

18. La zona combinada en que los palestinos pueden construir es aproximadamente el 0,5% de la zona C (véase A/69/81-E/2014/13, párr. 8), en comparación con el 26% para los asentamientos israelíes². Por ello, más del 94% de las solicitudes de permisos de construcción palestinas en la Zona C entre 2000 y 2012 fueron rechazadas por las autoridades israelíes⁹.

19. De modo similar, en Jerusalén Oriental, el sistema israelí de permisos de construcción y el proceso de autorización de planes hacen muy difícil que los palestinos puedan construir oficial y legalmente¹⁰. En agosto de 2014, Israel había demolido al menos 2.000 viviendas de palestinos en Jerusalén Oriental. Actualmente, al menos otro 33% de las viviendas palestinas carecen de permisos de construcción expedidos por Israel, lo que expone al menos a 93.100 residentes al riesgo de desalojo, demolición de sus viviendas y desplazamiento¹¹.

20. La práctica generalizada de construir sin permisos israelíes en Jerusalén Oriental se debe en gran medida a las oportunidades sumamente limitadas para la construcción autorizada. Más del 35% de las tierras del área municipal de Jerusalén Oriental definida por Israel han sido confiscadas desde 1967 para usarlas como asentamientos. Una gran parte del 13% de toda el área de Jerusalén Oriental disponible para la construcción palestina ya está construida¹¹.

21. La población palestina de Jerusalén Oriental también sufre debido a la desatención en materia de servicios municipales y de disponibilidad de edificios y servicios públicos, zonas industriales y comerciales e instituciones sociales y culturales. También han aumentado las pruebas de acciones problemáticas e incluso criminales por parte de agentes de policía de diversas unidades al tratar con los palestinos en Jerusalén Oriental¹².

⁸ Información recibida de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

⁹ B'tselem, Acting the Landlord: Israel's Policy in Area C, junio de 2013, pág. 19.

¹⁰ Información recibida del Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat).

¹¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Jerusalén Oriental: Key Humanitarian Concerns Update, agosto de 2014.

¹² ACRI, the State of Human Rights in Israel and the OPT, 2014, diciembre de 2014.

Uso excesivo de la fuerza, detención arbitraria y desplazamiento de la población

22. El número de víctimas mortales palestinas durante el período del que se informa alcanzó un nivel sin precedentes desde el comienzo de la ocupación. Un total de 2.306 palestinos perdieron la vida y 17.186 resultaron heridos entre el 31 de marzo de 2014 y el 28 de febrero de 2015¹³.

23. Aduciendo los ataques con cohetes lanzados en junio de 2014 contra Israel desde Gaza, Israel inició en julio su ofensiva más mortífera contra la Franja de Gaza desde su ocupación en 1967. Durante la ofensiva, que duró 51 días, las fuerzas militares israelíes llevaron a cabo 4.028 ataques aéreos y dispararon 5.830 misiles, 16.507 proyectiles de artillería y de tanques y 3.494 proyectiles navales (véase A/HRC/28/80/Add.1, párr. 24) contra una de las zonas más densamente pobladas del mundo. A consecuencia de ello murieron 2.220 palestinos, al menos 1.492 de ellos civiles, incluidos 551 niños¹⁴.

24. Durante la ofensiva, grupos militantes palestinos también dispararon unos 4.881 cohetes y 1.753 morteros contra Israel, que causaron la muerte de un total de 6 civiles israelíes y 66 soldados (véase A/HRC/28/80/Add.1, párr. 25).

25. Según el Ministerio de Salud de Palestina, también resultaron heridos 11.231 palestinos (véase A/HRC/28/80/Add.1, párr. 24). Alrededor del 10% de ellos podrían quedar discapacitados a largo plazo o de forma permanente; casi un tercio de ellos son niños¹⁵.

26. En siete ocasiones distintas durante la ofensiva, las municiones israelíes impactaron contra escuelas del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) designadas como refugios de emergencia, de cuyas posiciones exactas el Organismo había informado al ejército israelí. Los locales de las Naciones Unidas son inviolables en virtud de la Convención de 1946 sobre Prerrogativas e Inmidades de las Naciones Unidas. Entre las víctimas había 11 funcionarios del OOPS, y otros resultaron gravemente heridos¹⁶.

27. Además, Human Rights Watch y otras organizaciones no gubernamentales internacionales e israelíes informan de que han documentado casos en que las tropas israelíes han utilizado a civiles palestinos como escudos humanos¹⁷. Según se ha informado, las fuerzas israelíes también dispararon contra ambulancias, lo que les impidió llegar a los heridos, y dispararon y mataron a civiles que huían¹⁸.

28. Según el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas, se estima que sigue habiendo en Gaza unos 7.000 restos explosivos de guerra y

¹³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Humanitarian Bulletin Monthly Report, febrero de 2015.

¹⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "Fragmented lives: Humanitarian Overview 2014", marzo de 2015.

¹⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2015 Strategic Response Plan OPT.

¹⁶ Información recibida del OOPS.

¹⁷ Human Rights Watch, World Report 2015; Defence of Children International, <http://www.dci-palestine.org/documents/israeli-forces-use-palestinian-child-human-shield-gaza>; Physicians for Human Rights-Israel, Gaza 2014: Findings of an Independent Medical Fact-Finding Mission.

¹⁸ Human Rights Watch, World Report 2015.

otros artefactos explosivos, lo que pone en peligro la vida de los palestinos en Gaza¹⁹.

29. En la Ribera Occidental también se produjo un aumento del número de bajas palestinas, en particular durante el período comprendido entre mayo y agosto de 2014. Tras la muerte por disparos de dos niños palestinos en mayo²⁰, se produjo el secuestro y asesinato de tres jóvenes israelíes en junio y el secuestro y la quema de un niño palestino en julio. Tras la desaparición de los tres colonos adolescentes israelíes, el ejército de Israel inició una operación militar en la Ribera Occidental que se saldó con la muerte de 32 palestinos, entre ellos 5 niños, y causó heridas a más de 3.137, incluidos 560 niños, solamente entre el 1 de junio y el 31 de agosto de 2014¹³.

30. Otro motivo de preocupación es que Israel sigue sin cumplir sus obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional de investigar con prontitud y de manera exhaustiva, eficaz, independiente, imparcial y transparente los incidentes de asesinatos y lesiones graves causados por sus fuerzas armadas y de seguridad²¹.

Detención, tortura y malos tratos

31. Las fuerzas israelíes llevaron a cabo 4.956 operaciones de búsqueda y detención en 2014, lo que supone un aumento del 31% (promedio semanal) en comparación con 2013¹³.

32. A finales de febrero de 2015, 6.670 palestinos, entre ellos 182 niños, estaban detenidos en cárceles israelíes²².

33. Las autoridades israelíes continúan aplicando la detención administrativa de palestinos. Las preocupaciones por esta práctica se deben a que las órdenes de detención se basan en pruebas secretas y a la denegación del acceso a un abogado, a médicos independientes y a contactos familiares (véase CCPR/C/ISR/COH/4, párr. 10). A finales de marzo de 2015 había 412 palestinos en detención administrativa, en comparación con 186 en enero de 2014²².

34. Sigue denunciándose la utilización de la tortura y otros malos tratos en los centros de detención israelíes, en particular los malos tratos generalizados, sistemáticos e institucionalizados contra los niños palestinos (véase CCPR/C/ISR/CO/4, párr. 15).

35. Los niños palestinos de la Ribera Occidental siguen siendo detenidos y enjuiciados a través del sistema de tribunales militares, principalmente en relación con denuncias de apedreo. En 2014 había un promedio de casi 185 niños palestinos detenidos en cárceles israelíes¹³.

36. En relación con los casos de detención militar, de enero a septiembre de 2014, las Naciones Unidas reunieron 74 testimonios prestados bajo juramento por niños de edades comprendidas entre los 13 y 17 años, quienes denunciaron haber sufrido

¹⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Humanitarian Bulletin Monthly Report, septiembre de 2014.

²⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Protection of civilians weekly report, 13 a 19 de mayo de 2014.

²¹ Véase A/HRC/28/45, párr. 31; A/69/347, párrs. 52 a 69; CCPR/C/ISR/CO/4, párr. 13.

²² B'tselem, http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners, consultado el 6 de mayo de 2015.

malos tratos por parte del ejército y las fuerzas de seguridad de Israel durante su detención en la Ribera Occidental; 54 de los testimonios incluían denuncias de haber sido sometidos al menos a 10 distintos tipos de violaciones de sus derechos²³.

37. Desde 2001 se han presentado más de 800 denuncias de torturas sufridas durante los interrogatorios a manos de los servicios de seguridad de Israel, pero no se ha iniciado ninguna investigación penal a raíz de las denuncias²⁴. En el mismo sentido, el Comité Público contra la Tortura en Israel presentó al menos 133 denuncias, entre 2007 y 2013, sobre la violencia de los soldados contra los detenidos en el Territorio Palestino Ocupado; el 73% de los expedientes de denuncia se cerraron y solo 2 denuncias dieron lugar a una inculpación formal contra un soldado, por cargos de agresión²⁴.

Desplazamiento de la población, destrucción y confiscación de bienes²⁵

38. Durante el conflicto de 2014 en Gaza, unas 19.000 viviendas quedaron gravemente dañadas o destruidas por completo. Otras 98.421 viviendas sufrieron daños parciales o menores¹⁴. Así pues, aproximadamente el 44% de todas las viviendas de Gaza se vieron afectadas. Según estimaciones del Ministerio de Obras Públicas y Vivienda de Palestina, antes de la ofensiva, la Franja de Gaza necesitaba 122.669 viviendas para cubrir las necesidades de la población²⁶.

39. También durante la ofensiva, más de 290.000 de los 500.000 desplazados internos palestinos se refugiaron en 90 edificios escolares del OOPS¹⁶. Posteriormente, unos 100.000 palestinos quedaron sin hogar y tuvieron que alquilar o seguir en centros colectivos o con familias de acogida¹⁴.

40. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, los palestinos siguen sufriendo desplazamientos forzados, principalmente debido a la destrucción de propiedades, los desalojos forzados, la violencia de los colonos y las restricciones a la circulación y el acceso. En Jerusalén Oriental, estos factores se suman a la falta de documentación civil y la revocación de los derechos de residencia, como se ha mencionado anteriormente¹⁴.

41. Durante 2014, las autoridades israelíes demolieron 601 estructuras, entre ellas viviendas, en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, lo que desplazó a 1.215 palestinos, la mayor cantidad de desplazamientos de este tipo desde 2009¹³. Esto incluyó el desplazamiento completo de cuatro comunidades palestinas (véase A/69/347, párr. 26).

42. En 2014, las autoridades israelíes reanudaron las demoliciones punitivas de viviendas en la Ribera Occidental. Cuatro viviendas fueron totalmente destruidas y

²³ Información recibida de la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados.

²⁴ Comité Público contra la Tortura en Israel, *Prosecutorial Indifference: Systematic Failures in the Investigation of Soldier Violence against Detainees in the Occupied Palestinian Territory*, junio de 2014.

²⁵ Información sobre la destrucción y los daños causados a empresas y bienes agrícolas durante la ofensiva de verano de 2014.

²⁶ Ministerio de Obras Públicas y Vivienda, http://www.mpwh.ps/index.php?option=com_content&view=article&id=223%3A2013-09-24-08-29-25&catid=35&lang=en, consultado el 25 de marzo de 2015.

otra fue sellada¹⁴. Las demoliciones punitivas de viviendas constituyen un castigo colectivo y, como tal, violan el derecho internacional y la legislación de Israel²⁷.

43. Las autoridades israelíes han aumentado recientemente la presión contra 7.000 beduinos y pastores de 46 comunidades de la Zona C para que abandonen sus lugares de residencia, mediante la emisión y ejecución de más órdenes de derribo, paralización de obras y confiscación de estructuras residenciales y agrícolas (véase A/69/348, párr. 13). La abrumadora mayoría de los beduinos cuyo traslado está previsto son refugiados palestinos. Además, se ha informado de que el ejército israelí está utilizando las zonas militares de tiro para forzar a los palestinos a que abandonen ciertos lugares (véase A/69/348, párr. 15).

44. Hasta 2013, Israel había confiscado oficialmente más de 1.000 km² de tierras de propiedad palestina, incluido el 20% de la Ribera Occidental (incluida Jerusalén Oriental) (véase A/HRC/22/63, párrs. 63 y 64), en su mayoría para el uso de los asentamientos. Durante 2014, las autoridades israelíes confiscaron otros 7,3 km² de tierras palestinas de propiedad privada, incluidos 4 km² que fueron confiscados en una sola orden de decomiso, la mayor orden de ese tipo desde 1967²⁸.

Asentamientos y violencia de los colonos

45. Los asentamientos israelíes siguen siendo el centro de múltiples violaciones de los derechos humanos de los palestinos, su derecho al desarrollo y su derecho a la libre determinación. La construcción de asentamientos, que conlleva el constante traslado de la población de Israel al Territorio Palestino Ocupado, también viola el derecho internacional humanitario (véase A/69/348, párr. 11), y tal vez ya haya “anulado” las posibilidades de la solución biestatal²⁹.

46. Sin embargo, las sucesivas administraciones del Gobierno de Israel han proseguido la expansión de los asentamientos ilegales, incluso cuando ese mismo ejercicio alimenta las tensiones y los conflictos en la ciudad y en todo el Territorio Palestino Ocupado (véase A/HRC/28/45, párr. 47). En marzo de 2015 había aproximadamente 250 asentamientos israelíes y unos 580.000 colonos en el Territorio Palestino Ocupado³⁰. Desde mayo de 2011, 25 de los 100 asentamientos que no habían sido autorizados oficialmente por el Gobierno de Israel han sido aprobados retroactivamente o están en proceso de serlo, siguiendo las instrucciones gubernamentales para promover su aprobación retroactiva³¹.

47. Al menos en el último decenio, 2014 fue un año sin precedentes en cuanto a la publicación de licitaciones para la construcción en asentamientos israelíes. Además, el 30 de enero de 2015 se emitieron licitaciones para otras 450 viviendas en la

²⁷ Véase Hamoked, Punitive House Demolitions, <http://www.hamoked.org/timeline.aspx?pageID=timelinehousedemolitions>.

²⁸ Información recibida de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

²⁹ Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, Exposición informativa ante el Consejo de Seguridad sobre la situación en el Oriente Medio, 26 de marzo de 2015.

³⁰ Oficina Central de Estadística de Palestina, Comunicado de Prensa sobre los Asentamientos israelíes en Palestina, septiembre de 2014.

³¹ Yesh Din, Under the Radar, Israel's silent policy of transforming unauthorized outposts into official settlements.

Ribera Occidental; en 2014 también se registró un aumento del 40% en las construcciones iniciadas con respecto a 2013³².

48. En septiembre y octubre de 2014, el Gobierno de Israel anunció planes para la construcción de unas 1.000 viviendas en la Jerusalén Oriental ocupada. Este anuncio se realizó directamente después de la decisión tomada por Israel a finales de septiembre de acelerar la construcción de otras 2.600 viviendas en los asentamientos de Jerusalén Oriental³³.

Violencia de los colonos

49. La violencia de los colonos israelíes contra los palestinos y sus propiedades en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, siguió con impunidad, a pesar de las medidas aplicadas por las autoridades israelíes para frenar la violencia de los colonos. El OOPS registró 719 actos de violencia, acoso u otras transgresiones cometidos por los colonos israelíes en la Ribera Occidental en 2014; 203 de los incidentes se produjeron en la mezquita de al-Aqsa, en Jerusalén Oriental, y sus alrededores³⁴. De esos incidentes, 331 causaron víctimas palestinas o daños a propiedades en 2014. En el primer trimestre de 2015 se registraron otros 62 ataques de este tipo³⁴.

50. Los colonos israelíes también destruyeron árboles frutales, principalmente olivos. Durante 2014, 10.596 árboles fueron arrancados, quemados o rociados con productos químicos tóxicos, lo que causó la pérdida de producción y la exposición de los suelos a la degradación³⁵.

51. Las autoridades israelíes siguen sin adoptar medidas suficientes contra los colonos israelíes que cometen actos violentos contra los palestinos, por ejemplo, no investigan de manera efectiva e imparcial los crímenes cometidos por los colonos israelíes y no hacen rendir cuentas de ellos a sus autores, propagando así una cultura de impunidad. Entre 2005 y 2014, el 91,4% de los casos seguidos se cerraron sin ninguna inculpación formal contra los colonos israelíes (véase A/HRC/28/44, párr. 51).

El muro de la Ribera Occidental

52. En 2004, la Corte Internacional de Justicia consideró que la construcción de un muro en la Ribera Occidental y la “anexión de facto” (véase A/ES-10/273 y Corr.1) eran ilegales. La Corte también afirmó la obligación de Israel de detener la construcción del muro y dismantelar las partes ya construidas, así como de proporcionar a las víctimas una reparación que incluya la restitución y la indemnización. Hasta la fecha, Israel no ha cumplido las distintas disposiciones contenidas en la resolución de la Corte y continúa construyendo el muro, con las consiguientes consecuencias negativas para la población palestina (véase A/69/347, párr. 27).

³² Véase Peace Now, en peacenow.org.il/eng/Construction2014, consultado el 9 de marzo de 2015.

³³ Información de ONU-Hábitat en que se cita al Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría de las Naciones Unidas: 29 de octubre de 2014. Exposición informativa sobre la situación en Jerusalén.

³⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Humanitarian Bulletin Monitor Report, marzo de 2015.

³⁵ Información recibida del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

53. Aproximadamente 445 km de los 712 km del muro ya se han levantado o se están construyendo (28 km están en construcción)³⁵, en su mayoría en la Ribera Occidental, junto con las correspondientes vallas, zanjas, alambradas de púas, caminos de arena cepillada, sistemas de vigilancia electrónica, carreteras para realizar patrullas y una zona de amortiguación. Los terrenos en los que se construye el muro son requisados por el Ministerio de Defensa israelí a terratenientes palestinos mediante órdenes militares³⁶.

54. El trazado del muro, según está previsto en la actualidad, podría aislar al 9,4% de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, además de a comunidades enteras que sumarían unos 11.000 palestinos, entre el muro y la Línea Verde, un espacio que se denomina “zona cerrada”³⁶.

55. Los agricultores palestinos están obligados a obtener permisos especiales para acceder a la “zona cerrada” que cultivan, que ha sido declarada “zona restringida”. En los últimos cuatro años solamente se han aprobado la mitad de las solicitudes de permisos de ese tipo procedentes del norte de la Ribera Occidental³⁶.

Restricciones a la circulación y políticas de cierre

Bloqueo de Gaza y zonas de acceso restringido

56. Israel ha seguido ejerciendo el bloqueo que lleva imponiendo en la Franja de Gaza desde 2007, “encerrando” a más de 1,8 millones de personas en una zona que ya se ha reconocido como una de las de mayor densidad de población del planeta, donde las condiciones de vida físicas, económicas y sociales están empeorando¹⁰. El bloqueo constituye un castigo colectivo para la población civil, en contravención del derecho internacional (véase A/69/347, párr. 30). El cierre del cruce de Rafah con Egipto y los túneles de contrabando ilegal exacerbaron aún más estas condiciones.

57. El bloqueo restringe el acceso de las personas, incluso de los pacientes que tratan de cruzar para recibir tratamiento médico. Debido al bloqueo, la importación de artículos y equipo médico a Gaza sufre retrasos relacionados con la seguridad y aumentan los costos del transporte³⁷.

58. Además de las restricciones generales a la circulación de bienes, las autoridades israelíes consideran que los materiales de construcción son “artículos de doble uso” y, por consiguiente, han restringido rigurosamente su importación a la Franja de Gaza desde que se impuso el bloqueo. Ello ha limitado seriamente las actividades de reconstrucción y desarrollo en la zona, puesto que las importaciones de materiales de construcción por los organismos de las Naciones Unidas a Gaza siguen estando sometidas a un largo y engorroso proceso de aprobación impuesto por las autoridades israelíes¹⁶.

59. Con el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza³⁸, que es temporal, unas 71.000 familias pudieron comprar materiales de construcción restringidos, pero los utilizaron para reparar viviendas en lugar de para reconstruir las destruidas. Los retrasos en la aprobación de proyectos a través del Mecanismo y otras demoras del

³⁶ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, 10 Years since the International Court of Justice Advisory Opinion, 2014.

³⁷ Información recibida de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

³⁸ El mecanismo temporal es un acuerdo entre los Gobiernos de Israel y Palestina, negociado por las Naciones Unidas después de la ofensiva israelí para permitir las actividades de reconstrucción en la Franja de Gaza.

Gobierno Palestino ralentizaron aún más el desembolso de las contribuciones prometidas por los donantes, por lo que, a finales de febrero de 2015, no se había puesto en marcha ningún proyecto de reconstrucción de viviendas¹³.

60. Tras la ofensiva de verano de 2014, el Gobierno de Israel anunció una relajación de las restricciones a las transferencias de productos agrícolas y pesqueros de la Franja de Gaza a la Ribera Occidental por primera vez desde 2007. Sin embargo, esta medida responde solo parcialmente a las necesidades reales. (La transferencia de productos básicos no agrícolas a la Ribera Occidental sigue estando prohibida)³⁹.

61. Además del bloqueo, Israel sigue estableciendo zonas de acceso terrestre y marítimo restringido en la Franja de Gaza. Tras el final de la ofensiva de verano, amplió la zona de pesca por un breve período a seis millas náuticas de la costa y redujo la “zona de amortiguación” a lo largo de la frontera de 300 a 100 metros⁴⁰.

62. Sin embargo, en octubre de 2014 Israel volvió a hacer respetar las zonas de acceso restringido como había hecho antes de la ofensiva de verano, mediante el uso de la fuerza letal (véase A/HRC/28/45, párr. 20).

Restricciones a la circulación en la Ribera Occidental

63. Los obstáculos impuestos a la circulación de los palestinos en la Ribera Occidental son de tipo físico y administrativo.

64. En los últimos años, las autoridades israelíes han ido relajando gradualmente algunas de las restricciones a la circulación dentro de la Ribera Occidental, pero las demás siguen mermando los medios de vida y el acceso a los servicios básicos, dificultando la capacidad de las organizaciones humanitarias para prestar asistencia y perturbando la vida familiar y social¹⁴.

65. Las “franjas de obstáculos” que rodean los límites externos de algunos asentamientos se extienden a lo largo de unos 5.000 dunum⁴¹, la mitad de los cuales están ocupados por tierras agrícolas privadas de palestinos. Los agricultores palestinos que quieren ir a sus tierras deben obtener un permiso y coordinar la hora con las autoridades israelíes².

66. Por lo general, el acceso de los palestinos a Jerusalén Oriental desde otras zonas de la Ribera Occidental también sigue sujeto a la obtención de un permiso israelí⁴². Sin embargo, el 12 de marzo de 2015, las autoridades israelíes anunciaron que los hombres palestinos mayores de 55 años de edad y las mujeres mayores de 50 años de edad que tuvieran tarjetas de identidad de la Ribera Occidental podrían entrar a diario a Jerusalén Oriental y a Israel sin necesidad de obtener un permiso a través de los dos puestos de control principales³⁴.

³⁹ Información recibida de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

⁴⁰ Gisha, The Gaza Cheat Sheet, enero de 2015.

⁴¹ 1 dunum = 1.000 m².

⁴² Información recibida de la OMS en la que se cita una comunicación de la oficina de la Autoridad General Palestina para Asuntos Civiles a la OMS, 27 de enero de 2015; OMS, “Crossing barriers to access health in the Occupied Palestinian Territory”. Se puede consultar en http://applications.emro.who.int/dsaf/EMROPUB_2014_EN_1788.pdf?ua=1&ua=1, consultado el 29 de diciembre de 2014.

67. Israel también sigue controlando los cruces de la Ribera Occidental a Jordania y, por extensión, al mundo exterior. Entre el 13 de junio y el 13 de agosto de 2014, las autoridades israelíes denegaron el paso a, por lo menos, 3.393 palestinos que trataban de cruzar el puente de Allenby hacia Jordania por motivos de seguridad, frente a los 1.266 palestinos a los que no dejaron cruzar el puente a lo largo de 2013⁴³.

68. Durante 2014, el OOPS informó de un total de 142 incidentes relacionados con problemas de acceso que le hicieron perder unos 240 días de trabajo o unas 1.799 horas de trabajo. En 2014, las autoridades israelíes restringieron aún más la entrada del personal del OOPS a la “zona cerrada” durante seis meses (de junio a noviembre). A partir de mediados de septiembre de 2014, las autoridades israelíes cambiaron las rutas de acceso de los camiones de las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales, restringiendo y retrasando aún más la circulación de bienes humanitarios en la Ribera Occidental y su entrada a Gaza¹⁶.

Explotación, puesta en peligro y destrucción de los recursos naturales palestinos

Efectos de la ofensiva de verano de 2014 en Gaza

69. El conflicto de verano en Gaza exacerbó las condiciones ambientales, que ya eran precarias. Los efectos en el medio ambiente derivados de la escasa inversión en actividades de reconstrucción y rehabilitación tras las diferentes ofensivas militares de 2008, 2012 y 2014 se han ido acumulando y gran parte de ellos plantea riesgos directos para la salud pública³⁵.

70. En Gaza, los problemas de agua ya eran alarmantes antes de la ofensiva. La extracción excesiva de la única fuente de agua natural de Gaza (el acuífero de la cuenca costera⁴⁴) ha dado lugar, entre otras cosas, a la infiltración de agua de mar. Esto, agravado por la contaminación de nitratos y la filtración de aguas residuales, ha hecho que tan solo el 6,5% del agua extraída de los pozos sea potable¹⁴.

71. Durante el conflicto de Gaza, entre un 20% y un 30% de las redes de agua y alcantarillado resultaron dañadas, lo que afectó a unas 450.000 personas y 1 millón de personas, respectivamente, cuyo acceso a los servicios de agua y saneamiento se redujo⁴⁵.

72. Además, se destruyeron 202 pozos, 57 km de canales principales de conducción de agua de riego, 55 depósitos de agua y 325 estanques de acopio de agua, junto con 3.000 hectáreas de redes de riego³⁹.

73. El conflicto ocasionó daños graves a la principal planta de tratamiento de aguas residuales de Gaza, lo que podría hacer brotar enfermedades por las malas condiciones de saneamiento, así como un desastre ecológico por la expulsión de aguas residuales sin tratar al entorno. Todo el sistema de alcantarillado y aguas residuales está al borde del colapso, lo que plantea una grave amenaza para los

⁴³ Hamoked, Report on Human Rights Violations Perpetrated by Israel in the Summer of 2014, enero de 2015.

⁴⁴ Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), Instituto Federal de Geociencias y Recursos Naturales, 2013, *Inventory of Shared Water Resources in Western Asia*, Beirut.

⁴⁵ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), State of Palestine Humanitarian Situation Report, 25 de septiembre de 2014.

recursos de aguas subterráneas de Gaza. La FAO ha indicado que con ese tipo de daños, el agua potable, que ya es escasa en Gaza, lo será más si cabe³⁵.

74. La contaminación atmosférica derivada de incendios producidos por los bombardeos y los restos de explosivos es perjudicial para la salud y además, aumenta el riesgo de contaminación del agua, el aire y el suelo. Los niños, los adultos mayores y quienes padecen una enfermedad coronaria o pulmonar tienen más probabilidades de verse afectados por este tipo de contaminación atmosférica³⁵.

75. Los intensos bombardeos del verano en Gaza destruyeron en su totalidad 1.035 hectáreas de árboles frutales, 2.415 hectáreas de hortalizas cultivadas al aire libre y 185 hectáreas de hortalizas cultivadas en invernadero. Otras 1.043 hectáreas de árboles frutales, 447 hectáreas de hortalizas cultivadas al aire libre y 390 hectáreas de hortalizas protegidas sufrieron daños parciales. Además, 3.450 hectáreas de suelo resultaron gravemente dañadas³⁹.

76. Debido a los bombardeos se perdió el 40% del ganado avícola y el 36% de todo el ganado productivo. Se estima que entre 2010 y 2014, el número de pastores de ovejas y cabras disminuyó en un 22%³⁹.

77. Las toneladas de escombros, desechos y materiales de construcción pulverizados podrían tener consecuencias adversas vinculadas a las impurezas de los metales pesados presentes en el hormigón, además de sustancias carcinógenas y otras sustancias peligrosas. Se estima que la ofensiva generó 4 millones de toneladas de escombros, que deben tratarse como desechos peligrosos³⁵.

Explotación y puesta en peligro de los recursos en la Ribera Occidental

78. En la Zona C de la Ribera Occidental los palestinos tienen prohibido realizar inversiones públicas y privadas, pero los colonos y las empresas israelíes explotan libremente los recursos naturales de la zona, como el mármol, la piedra, los materiales de construcción y los minerales y las sales del Mar Muerto⁸.

79. Israel mantiene prácticamente el pleno control de los recursos hídricos en la Ribera Occidental y utiliza políticas discriminatorias, como las políticas de planificación y zonificación antes citadas. A modo de ejemplo, el consumo de agua diario *per capita* de los israelíes es siete veces superior al de los palestinos⁴⁶. Más de 70 comunidades palestinas de la Zona C no están conectadas a la red de abastecimiento de agua y sus residentes deben comprar agua a un costo muy elevado. En algunas de esas comunidades, esta nefasta situación da lugar a tasas de consumo de apenas 20 litros de agua *per capita* al día, una quinta parte de los 100 litros diarios *per capita* recomendados por la Organización Mundial de la Salud⁴⁷.

80. Desde marzo de 2014, decenas de miles de hogares de los barrios palestinos de Jerusalén Oriental y los campamentos de refugiados que están separados de la ciudad por el muro han visto reducido el abastecimiento de agua⁴⁸.

⁴⁶ Véase Oficina Central Palestina de Estadística. Se puede consultar en www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WWD2015E.pdf.

⁴⁷ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Area C of the West Bank: Key Humanitarian Concerns Update, agosto de 2014.

⁴⁸ ACRI, Situation of Human Rights.

81. Se estima que las restricciones a la circulación en la Ribera Occidental hacen inaccesible el 50% de las tierras agrícolas, lo que dificulta la producción familiar y comercial, y reduce el número de puestos de trabajo en este sector²⁸.

82. El vertedero de Al-Minya, un proyecto del Banco Mundial construido para cubrir el 34% de todas las necesidades de los palestinos de la Ribera Occidental, se ha convertido en el vertedero *de facto* de los desechos generados por los colonos israelíes y se impide su uso a los palestinos³⁵.

83. La planta de Gishori y otras instalaciones industriales israelíes de la zona de Tulkarem en la Ribera Occidental preocupan desde el punto de vista ecológico porque podrían convertirse en un peligroso foco de contaminación industrial al expulsar gases, líquidos y sólidos directamente al medio ambiente³⁵.

Situación socioeconómica en el Territorio Palestino Ocupado

Situación económica

84. Incluso antes del conflicto del verano pasado en Gaza, la economía palestina decrecía debido a la incertidumbre política, los continuos problemas fiscales del Gobierno palestino y los efectos del cierre del túnel entre Egipto y Gaza⁴⁹.

85. Antes de que estallara el conflicto, la situación en Gaza era particularmente difícil. Poco a poco se fue desencadenando una crisis humanitaria debido al efecto combinado de los recurrentes conflictos israelíes, unido a los efectos acumulados de ocho años de bloqueo. Esta grave situación se vio exacerbada por el cierre del cruce de Rafah hacia Egipto y de los túneles de contrabando ilegal entre Gaza y Egipto. La economía de Gaza se ha desmoronado no solo por las severas restricciones a la exportación e importación de materias primas y los insumos intermedios, sino también por las restricciones impuestas a las transferencias de efectivo, que paralizan su sector bancario⁵⁰.

86. Como consecuencia de ello, el producto interno bruto (PIB) real de Gaza no alcanzó los niveles de 2005 hasta 2012, el PIB real *per capita* se mantuvo por debajo de los niveles de 2005, incluso en 2014, y el desempleo nunca bajó del 25%⁴⁹.

87. El combustible también se volvió un recurso escaso, debido a la insuficiente capacidad de almacenamiento y el cierre de los túneles; la única central eléctrica de Gaza funciona a la mitad de su capacidad. Esto ha repercutido en la prestación de servicios básicos, ya que muchas instalaciones críticas hacen frente a cortes de electricidad de hasta 18 horas diarias⁵¹. Además del citado deterioro de la infraestructura de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene y de las viviendas, las condiciones de vida en Gaza fueron las peores desde que Israel ocupó la zona en 1967. Por esa razón, las repercusiones de la ofensiva militar en la economía y la población de Gaza fueron mucho más graves que las de todos los sucesos militares anteriores.

⁴⁹ Fondo Monetario Internacional, West Bank and Gaza: Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 12 de septiembre de 2014.

⁵⁰ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Junta de Comercio y Desarrollo, Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: evolución de la economía del Territorio Palestino Ocupado, 7 de julio de 2014.

⁵¹ Véase www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_02_25_english.pdf.

88. En cuanto a los daños directos ocasionados a las instituciones económicas durante el conflicto de Gaza, el Gobierno de Palestina informó de que más del 20% de las empresas industriales de Gaza y más de 4.000 empresas comerciales habían quedado destruidas o deterioradas⁵². Se estimó que la repercusión total de la ofensiva en el sector de la agricultura se situaba entre 450 millones y 550 millones de dólares⁵³.

89. La comunidad internacional se comprometió a aportar 5.400 millones de dólares en una conferencia de donantes celebrada en octubre de 2014 para la reconstrucción y rehabilitación de Gaza. Sin embargo, el 26 de febrero de 2015, 30 organismos internacionales de ayuda emitieron una declaración en la que advertían de que solo una mínima parte de los 5.400 millones de dólares prometidos en El Cairo había llegado a Gaza⁵⁴. Por ejemplo, en enero de 2015, el OOPS se vio obligado a suspender su programa de asistencia en efectivo en Gaza para reparar 100.000 viviendas dañadas y destruidas de refugiados de Palestina y para sufragar subsidios de alquiler a las personas sin hogar⁵⁵.

90. En la Ribera Occidental, el desarrollo económico sigue viéndose limitado por un complejo sistema de restricciones a la circulación y al acceso⁵⁶, como las restricciones de acceso a la Zona C (véase lo indicado antes).

91. El Fondo Monetario Internacional (FMI) prevé que la incertidumbre seguirá restringiendo la recuperación económica en 2015, especialmente como consecuencia del bloqueo asfixiante, un ritmo de reconstrucción más lento de lo previsto en Gaza y la congelación de los ingresos tributarios de Israel⁵⁶, que representan aproximadamente las dos terceras partes de los ingresos netos y son esenciales para el presupuesto del Gobierno y la economía palestinos⁵⁷.

92. En el cuarto trimestre de 2014 la tasa de desempleo era del 42,8% en la Franja de Gaza y del 17,4% en la Ribera Occidental (pero del 20,5% entre los refugiados), lo que refleja la tendencia hacia la recesión y las repercusiones de la ofensiva israelí en Gaza⁵⁸.

93. La situación del empleo en Gaza puede calificarse de “hiperdesempleo”, ya que se caracteriza por unas tasas sistemáticamente más altas en comparación con los países vecinos con características culturales y demográficas similares⁵⁹.

94. Para empeorar las cosas, se estima que 17.200 personas perdieron sus trabajos debido a la destrucción física de los bienes de producción durante la ofensiva lanzada en verano contra Gaza. Esto equivale a un 6,4%, aproximadamente, de toda

⁵² Véase Estado de Palestina, Plan Nacional para la Recuperación Temprana y la Reconstrucción de Gaza.

⁵³ Información recibida de la FAO, en la que se cita al Ministerio de Agricultura palestino.

⁵⁴ Declaración conjunta de 30 organismos internacionales de ayuda: “We must not fail in Gaza”, 26 de febrero de 2015.

⁵⁵ Organización Internacional del Trabajo, Conferencia Internacional del Trabajo, 103ª reunión, 2014, Memoria del Director General, Anexo, La situación de los trabajadores en los territorios árabes ocupados (Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo).

⁵⁶ Ingresos recaudados por Israel sobre los bienes importados a la Ribera Occidental ocupada y Gaza.

⁵⁷ Contribución del FMI. Se puede consultar en www.imf.org/external/np/sec/pr/2015/pr1524.htm.

⁵⁸ Oficina Central Palestina de Estadística, comunicado de prensa sobre los resultados de la Encuesta sobre la Fuerza de Trabajo (octubre a diciembre de 2014).

⁵⁹ Información recibida de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

la población activa y a un 11,6%, aproximadamente, de la fuerza de trabajo de los sectores privado y no gubernamentales en 2013⁵⁹.

95. Aunque los últimos datos disponibles sobre la pobreza se remontan a 2011 (un 39% en Gaza y un 18% en la Ribera Occidental), es casi seguro que la parálisis del crecimiento económico, unida a la ofensiva de verano de los israelíes contra Gaza, haya exacerbado la situación de pobreza y llevado a más familias palestinas a la pobreza, sobre todo en Gaza⁶⁰.

96. Las restricciones impuestas por Israel en general y las relacionadas con la circulación en particular han tenido una repercusión desproporcionadamente alta en las mujeres palestinas, ya que estas son más vulnerables a las medidas que los israelíes aplican en los puestos de control, así como a la violencia de los colonos y a los largos desplazamientos hasta su lugar de trabajo. Por consiguiente, la tasa de desempleo es mayor entre las mujeres palestinas, cuya participación en la fuerza de trabajo es muy baja. A pesar de los importantes avances conseguidos en la educación de las mujeres, la mayoría de las mujeres palestinas en condiciones de trabajar (casi 1,1 millones) están fuera de la fuerza de trabajo. En Gaza, la situación de las mujeres es particularmente problemática. La tasa de desempleo femenina es del 59,3% y alcanza el 83,3% entre las mujeres de 15 a 29 años de edad⁶¹. Con el fin de aumentar los ingresos de los hogares, muchas mujeres se han visto obligadas a aceptar trabajos que no ofrecen ninguna clase de protección y están mal remunerados en los sectores informal y desprotegido, pero que están cerca de donde viven⁸.

Seguridad alimentaria

97. En vista del deterioro de la situación económica, la inseguridad alimentaria en Palestina se mantuvo en niveles muy altos en 2013. Se calcula que un tercio de los hogares (1,6 millones de personas) vivían en situación de inseguridad alimentaria y que un 16% de los hogares eran vulnerables a ella⁶².

98. Conforme a los datos de 2013, un año antes de la ofensiva de verano de 2014, el 57% de los hogares de Gaza vivía en situación de inseguridad alimentaria, mientras que un 14% de los hogares (188.397 personas) eran vulnerables a ella. En la Ribera Occidental, el 19% de los hogares vivía en situación de inseguridad alimentaria; y en los campamentos de refugiados, el nivel de inseguridad alimentaria alcanzaba el 29%⁶².

99. Durante la ofensiva de verano de 2014, hasta un 71% de la población de Gaza fue afectada por la inseguridad alimentaria, ya que los precios de los alimentos básicos aumentaron un 40% y un 179%. En siete semanas, la mayoría de los palestinos de Gaza dejó de poder cubrir sus necesidades más básicas²⁸. Por tanto, el OOPS se vio obligado a mantener, en la práctica, a toda la población de la Franja de Gaza¹⁶.

100. Casi 868.000 refugiados palestinos dependen de la ayuda alimentaria del OOPS. En 2000, menos del 10% (72.000 personas) de la población de Gaza

⁶⁰ Banco Mundial, Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 22 de septiembre de 2014.

⁶¹ Consejo Económico y Social para Asia Occidental, Social and Economic Situation of Palestinian Women and Girls, julio de 2012 a junio de 2014, (2015).

⁶² Véase OOPS, www.unrwa.org/newsroom/press-releases/food-insecurity-palestine-remains-high.

dependía de la ayuda alimentaria. La situación se fue deteriorando rápidamente con el inicio del bloqueo¹⁶.

Salud pública

101. Antes del conflicto, la situación de la sanidad pública de Gaza ya era grave. Durante el propio conflicto sufrieron daños 17 hospitales y 56 clínicas⁶³; murieron 23 trabajadores sanitarios (16 de ellos en el ejercicio de sus funciones); resultaron heridos otros 83, la mayoría de ellos, conductores de ambulancia; y quedaron dañadas o destruidas y 32 ambulancias de la Sociedad Palestina de la Media Luna Roja⁶⁴. En marzo de 2015, los servicios de salud solo habían recuperado unos dos tercios de la capacidad que tenían antes de la ofensiva⁶⁵.

102. En vísperas del conflicto de Gaza, la escasez de medicinas y de artículos médicos consumibles en Gaza superaba el 28% en el caso de los medicamentos esenciales, y las existencias de un 54% de los artículos médicos consumibles estaban agotadas⁶⁶. En un estudio de seguimiento de 48 medicamentos esenciales se puso de manifiesto que en junio de 2014 se habían agotado el 40% de las existencias en los distritos y el 46% en las clínicas³⁷.

103. El acceso a los servicios de salud reproductiva también se ha deteriorado en Gaza como consecuencia del prolongado bloqueo y la ofensiva de verano; desde julio de 2014 se han registrado 17 casos de muertes maternas, frente a 12 en todo 2013⁶⁵.

104. La destrucción de inmuebles y la incapacidad para reconstruir las 5.000 casas destruidas en operaciones militares anteriores ha empeorado la grave crisis de la vivienda en Gaza: en la actualidad hay unos 100.000 desplazados y 12.000 de ellos se alojan en centros colectivos del OOPS. En la Franja de Gaza, los centros de acogida privados están cada vez más masificados, en particular en los campamentos de refugiados, donde se registran las mayores densidades de población. La masificación, agravada por las deficientes condiciones de las viviendas y los cortes de electricidad hasta 16 horas al día, acaba por perjudicar la salud y la higiene, lo que, a su vez, aumenta los riesgos para la salud pública¹⁶.

105. En general, como consecuencia del estrés psicosocial causado por la violencia, 425.000 niños necesitaron apoyo psicosocial, incluido asesoramiento especializado en muchos casos⁶⁷. Otros 60.000 niños necesitan servicios de protección de menores⁶⁸.

106. Los orientadores escolares del OOPS informaron de que entre los niños refugiados de Gaza, especialmente entre los varones, se observaban problemas

⁶³ Información recibida de la OMS en la que se cita el informe del Grupo Temático de la Salud titulado "Gaza Strip Joint Health Sector Assessment Report". Se puede consultar en www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/Joint_Health_Sector_Assessment_Report_Gaza_Sept_2014-final.pdf?ua=1.

⁶⁴ Comité internacional de la Cruz Roja, DREF operation-Final Report, Occupied Palestinian Territory: Complex Emergency.

⁶⁵ Información recibida del Fondo de Población de las Naciones Unidas.

⁶⁶ Véase OMS, www.emro.who.int/images/stories/WHO_Gaza_donor_alert.pdf.

⁶⁷ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Humanitarian Action for Children: State of Palestine, 2015. Se puede consultar en www.unicef.org/appeals/files/Final_2015_HAC_State_of_Palestine.pdf.

⁶⁸ UNICEF, State of Palestine situation report, 21 de agosto de 2014.

emocionales y de comportamiento, además de un bajo rendimiento académico, principalmente como consecuencia de trastornos psicosociales¹⁶.

107. En la Ribera Occidental, en particular en la Zona C, la capacidad de las instituciones palestinas y sus asociados para el desarrollo se ve coartada por la imposibilidad de construir dispensarios. Esto obliga a las comunidades a depender de servicios de salud móviles, que son muy costosos, para dispensar atención primaria básica. Las restricciones impuestas a la rehabilitación, reparación y construcción de infraestructuras básicas de abastecimiento de agua y saneamiento impiden en gran medida el acceso a unos servicios adecuados de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene en muchas comunidades, lo que reduce su resiliencia y aumenta el riesgo de desplazamiento³.

108. El muro, los puestos de control y las redes de carreteras de los asentamientos dificultan el acceso de la población de la Zona C a la atención sanitaria, especialmente de quienes viven en comunidades aisladas. La entrada de ambulancias, unidades móviles y personal sanitario a las zonas restringidas o marginadas suele verse obstruido o estar sujeto a permisos y demoras, lo que pone en peligro la salud de los pacientes⁴².

109. Los campamentos de refugiados de la Ribera Occidental están abarrotados y carecen de una infraestructura adecuada. De los 19 campamentos de refugiados de la Ribera Occidental, 5 tienen una densidad de población de más de 100.000 personas por kilómetro cuadrado y 6 de entre 50.000 y 100.000 personas por kilómetro cuadrado. Tan solo la mitad de ellas tienen una red de alcantarillado adecuado¹⁶.

Educación

110. Durante el conflicto, que duró 51 días, 26 escuelas quedaron completamente destruidas y 122 dañadas⁶⁹, 83 de las cuales eran escuelas del OOPS¹⁶.

111. Los edificios de las escuelas del OOPS se están utilizando como centros de acogida y, dado que la población escolar sigue creciendo, aproximadamente el 87% de las 252 escuelas del OOPS en la Franja de Gaza están funcionando en régimen de turnos dobles o triples (un aumento del 71% en 2013). Como consecuencia, la educación que reciben los niños refugiados de Gaza se ve gravemente truncada y las oportunidades que tienen de participar en actividades recreativas o creativas son pocas o nulas¹⁶.

112. En la Ribera Occidental, las restricciones a los permisos de construcción y rehabilitación han dejado a las escuelas palestinas, cuyo número ya es insuficiente, en una situación precaria (véase A/69/81-E/2014/13, párrs. 105 a 111).

113. Los alumnos palestinos continúan sufriendo a causa de las prácticas de las fuerzas militares israelíes y los ataques de los colonos. De 2013 a 2014, los incidentes relacionados con escuelas casi se triplicaron en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y afectaron a cerca de 25.000 niños palestinos⁷⁰.

⁶⁹ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Rapid Assessment of Higher Education Institutions in Gaza, en la que se cita la evaluación rápida inicial de grupos y agencias múltiples.

⁷⁰ Véase Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, comunicado de prensa, 26 de febrero de 2015.

III. El Golán sirio ocupado

114. Israel ocupa el Golán sirio desde 1967, a pesar de las numerosas resoluciones de diversos órganos de las Naciones Unidas, incluida la resolución 497 (1981) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo consideró que la decisión israelí de imponer sus leyes, su jurisdicción y su administración al Golán sirio ocupado era nula y sin valor, y solicitó a Israel que se abstuviera de establecer asentamientos y de alterar la composición demográfica del territorio ocupado. Sin embargo, en 2014, mientras unos 21.000 israelíes vivían en 33 asentamientos, 20.000 ciudadanos sirios vivían en seis aldeas (véase A/HRC/28/44, párr. 54).

115. El papel desempeñado por el Gobierno de Israel en el apoyo a la expansión de los asentamientos ilegales en el Golán sirio ocupado se refleja en los fondos del Tesoro Público israelí que se asignan por conducto de la División de Asentamientos de la Organización Sionista Mundial. Al parecer, aproximadamente 6,4 millones de dólares de esos fondos se destinaron al distrito septentrional, que incluye el Golán sirio ocupado (véase A/69/355, párr. 93), mientras que la construcción siria en las aldeas sirias continúa a pesar de las restricciones, aunque sin permisos. Los sirios se ven obligados a construir en forma vertical, en lugar de horizontal, dado que no les es posible adquirir más tierras⁵⁵.

116. Los colonos israelíes gozan de beneficios desproporcionados en materia de recursos hídricos y agrícolas (véase A/69/355, párr. 92), mientras que los residentes sirios continúan padeciendo las restricciones impuestas por los israelíes al acceso a dichos recursos (véase CCPR/C/ISR/CO/4, párr. 17).

117. Los agricultores sirios pueden disponer de 200 metros cúbicos de agua por cada dunum, una cantidad que es considerablemente inferior al mínimo necesario de 600 metros cúbicos. Los agricultores sirios suelen recibir una cuarta parte de la cantidad que se asigna a los colonos israelíes. Por otra parte, a pesar de que el agua no escasea en los asentamientos israelíes en el Golán, las autoridades israelíes comunicaron a los agricultores sirios que su asignación de agua se reduciría en un 50%⁵⁵.

118. Al parecer, en 2014, Israel aprobó la urbanización de 30.000 dunum de tierra en el Golán sirio ocupado, lo que incluía el establecimiento de explotaciones agrícolas y la inversión en capacitación agrícola, la mejora de los sistemas de abastecimiento de agua y labores de desminado, en beneficio de los colonos israelíes (véase A/69/355, párr. 92).

119. El control estricto por Israel de la mano de obra y de la actividad empresarial sigue frustrando toda tentativa de interacción socioeconómica saludable para los trabajadores sirios. Ni los trabajadores pueden conseguir un trabajo decente ni los empresarios tienen la posibilidad de ofrecérselo, y el respeto cabal de los principios y derechos fundamentales en el trabajo sigue siendo un objetivo esquivo⁵⁵.

120. Además de la tierra y el agua, Israel sigue explotando los recursos naturales del Golán sirio ocupado, incluidos el gas y el petróleo (véase A/HRC/25/38, párr. 48). A principios de 2013, Israel otorgó una licencia a la empresa Genie Energy, con sede en los Estados Unidos, para la exploración de petróleo y gas en un radio de 153 millas cuadradas en la parte meridional del Golán sirio ocupado. La empresa continúa con las labores de prospección de petróleo a través de una filial local en el territorio ocupado (véase A/69/355, párr. 94).

IV. Conclusión

121. Israel continúa empleando medidas y prácticas que entrañan violaciones del derecho internacional humanitario y el derecho de los derechos humanos. Las preocupaciones por estas medidas y políticas han ido en aumento, especialmente en lo que respecta a las violaciones del principio de no discriminación y del derecho a la libre determinación.

122. Dichas políticas comprenden las actividades relacionadas con los asentamientos ilegales, el castigo colectivo y el desprecio por la vida y la dignidad humanas, que afectan a la sociedad y a la economía palestinas en todos sus aspectos. También reducen las perspectivas de paz y entrañan violaciones del derecho internacional.

123. Israel debe poner fin a su ocupación y cumplir el derecho internacional y los principios de legitimidad. No habrá perspectivas de paz, a menos que esto ocurra. La incapacidad de la comunidad internacional para acelerar este proceso solo conseguirá aumentar el sufrimiento.
