



第六十九届会议

临时议程\* 项目 59

《给予殖民地国家和人民独立宣言》  
的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [68/91](#) 号决议提交，概括介绍了秘书长向安全理事会提交的关于 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间西撒哈拉局势的最近一次报告([S/2014/258](#))。

\* A/69/150。



1. 2013年12月11日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第68/91号决议。本报告是根据该决议第7段提交的，所述期间为2013年7月1日至2014年6月30日。
2. 根据安全理事会2013年4月25日第2099(2013)号决议，我向安全理事会提交了关于西撒哈拉局势的报告(2014年4月10日S/2014/258)。在该报告中，我向安理会通报了我的西撒哈拉问题个人特使克里斯托弗·罗斯推动西撒哈拉问题谈判的活动以及联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)业务活动所面临的现有挑战。
3. 本报告所述期间，我的个人特使认为根据双方2007年4月的两项提案进行的十三轮面对面会谈没有取得任何成果，因此开始与双方和邻国开展双边协商，以衡量双方是否为灵活制定妥协解决方案的各项内容做好准备，以及邻国如何能提供协助。我的个人特使在2013年3月至4月访问该区域期间首次向双方和邻国提出了这一新办法的大体思路。他在2013年10月访问该区域期间介绍了新战略的要素，并在2014年1月、2月和3月为执行该战略迈出了最初的几步。在所有这些活动中，特别是在他与西撒哈拉人本身的定期互动中，我的个人特使均从我的西撒哈拉问题特别代表以及西撒特派团全体工作人员的报告、见解和后勤援助中受益。
4. 在大会第六十八届会议期间举行了一系列双边磋商之后，我的个人特使于2013年10月12日至25日前往该区域，以结识摩洛哥、阿尔及利亚和毛里塔尼亚的新对话者，并确认他们已准备好着手采用他在先前的磋商中概述的新办法。我的个人特使要求双方任命小型工作组与他在这一新阶段互动，并向双方和邻国明确指出，今后的讨论必须处理安全理事会一再提出的指导意见的两个重要方面：第一，一个彼此可以接受的政治解决办法的实质内容；第二，实现自决的手段。
5. 我的个人特使在各个所到之处均强调，要取得进展，需要所有各方的灵活性，因为谈判进程根据《联合国宪章》第六章开展，因此，每一方可以自由接受或拒绝另一方的提案。他回顾说，对于联合国来讲，正式谈判方是摩洛哥和波利萨里奥阵线，他重申他愿意继续鼓励邻国协助找到一条前进道路。
6. 在2013年11月至2014年3月期间，我的个人特使启动了与西撒哈拉之友小组成员国的一系列新磋商，先后访问哥伦比亚特区华盛顿、巴黎和马德里。在这些磋商中，他希望对话者们进一步支持他的新办法以及他强调的重点，即双方需要讨论一个彼此可以接受的政治解决办法的实质内容和行使自决权的手段。他还要求该小组成员国与他一道让双方铭记，在寻求妥协的过程中需要灵活性。

7. 所有三个国家首都的对话者均表示，他们支持我的个人特使的新办法，而且他们认识到需要讨论解决办法的实质内容和实现自决的手段。将按照相互商定的时间表安排对伦敦、莫斯科和其他国家首都进行类似访问。

8. 2014年1月18日至30日，我的个人特使访问了该区域，在采取新办法方面实际迈出了最初的几步，具体是向双方提出一些问题，以澄清多项问题、双方的立场以及采取灵活态度的意愿。为保持讨论的机密性，并如与双方和邻国所商定的那样，他没有向新闻界发表声明。

9. 在拉巴特和廷杜夫，我的个人特使会见了双方新成立的工作组，在保密的基础上提出针对每一方的问题。这些问题都是故意具有挑战性，旨在把双方置于舒适区之外，将它们引入与过去不同的对话，并鼓励它们在开始考虑初始立场的替代方案时表现出灵活性，并寻找可以妥协的部分。在阿尔及尔和努瓦克肖特，重点是鼓励阿尔及利亚和毛里塔尼亚政府找到协助寻找解决办法的新途径。

10. 我的个人特使在会见每个人时都明确表示，大约30年以来，联合国已经使用一切可能的手段，帮助双方达成解决办法，其中包括就计划进行谈判，召开面对面的会议，以及目前就穿梭外交的可能性进行双边磋商。他强调，谈判进程的备选方案越来越少，必须在2014年取得进展，因为拖延对任何一方都不利。在这方面，他通过与之友小组成员国联系发现，它们对取得显著成果越来越不耐烦，压力越来越大，唯恐广大萨赫勒地区持续的不稳定和紧张局势与廷杜夫附近难民营中难民日益失望的情绪开始相互助长，以至于损害整个区域的和平与安全。

11. 我的个人特使于2014年2月27日至3月7日返回该区域，会见了摩洛哥和波利萨里奥阵线组成的工作组，并接受双方对2014年1月磋商期间向它们所提出问题的答复。他还在阿尔及利亚和毛里塔尼亚开展讨论，内容是这两个国家如何能最好地促进寻找解决办法的工作。

12. 在就以往磋商中提出的新办法达成一致时，双方还商定了一份行为守则，该守则对双方与我的个人特使的讨论作出保密规定，除非双方明确同意可以更广泛地分享某一信息。在这样的情况下，我的个人特使再次没有对媒体发表声明。在这一早期阶段，他仅报告说，在与双方开展的第一次讨论中得到的答复仍然没有超出其各自正式提案的范围，尽管多方劝告它们超越自己的提案，并在寻找妥协部分方面显示灵活性。同时，他对双方可能能够在未来的讨论中采取更加灵活的做法存有一丝希望。

13. 本报告所述期间，西撒特派团继续监测双方遵守军事协定和停火制度的情况，包括为此进行地面和空中巡逻，以及视察摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线武装力量的部队。西撒特派团军事和警察人员还为联合国难民事务高级专员(难民专员)提供医疗和后勤支助，难民专员的工作人员遵照商定的行动计划并按照安全理事会各项有关决议，正在难民营履行规定的任务，并执行其建立信任措施方案。

14. 我的特别代表继续与双方保持定期接触，促进其开展建设性的对话，以讨论特派团的任务执行情况和有关业务事宜，并开展斡旋工作，以促进解决与停火和建立信任措施相关的问题。特别代表与摩洛哥当局、波利萨里奥阵线当局、会员国来访代表团、国际非政府组织、阿尔及利亚和毛里塔尼亚官员举行了数次磋商和通报会，讨论了特派团的任务及其活动所涉各项挑战。我的特别代表还与位于阿尤恩和达赫拉的摩洛哥国家人权委员会区域办事处定期举行会议。2014 年 5 月 12 日，我任命金·博尔达克(加拿大)担任我的西萨拉问题特别代表兼西撒特派团团长。她将于 9 月 1 日就任。

15. 特派团政治事务处与摩洛哥及波利萨里奥阵线的西撒特派团协调员保持定期的建设性接触。该特派团继续尽力扩大向安全理事会及秘书处提交报告的范围，以及为支持我的个人特使而提交报告的范围，着重报告当地动态和进行局势分析，并为此利用了公开来源的资料。

16. 特派团在减轻地雷和战争遗留爆炸物的威胁和影响方面继续取得重大进展，为此向护堤以东的人道主义行动提供了有效支助，地雷行动协调中心与双方继续开展卓有成效的合作。

17. 如其 2014 年 4 月向安全理事会通报情况时所述的那样，我的个人特使打算继续在一系列安全理事会决议的框架内进行双边磋商，以便为恢复面对面会谈做准备。他已通知双方和邻国，他打算自 2014 年 5 月起每六个星期返回该区域一次。虽然所有对话者原则上都同意这一日历，但摩洛哥对 2014 年 4 月我向安全理事会提出的西撒哈拉问题报告(S/2014/258)中的某些部分表示保留，并表示希望明确谈判进程的目标和框架，然后才能同意下一次访问该区域的日期。2014 年 6 月，我的个人特使以及若干联合国高级官员在纽约与摩洛哥举行了广泛磋商。我的个人特使还会见了之友小组的成员国，这些成员国强调需要迅速恢复调解工作。我的个人特使希望在他下一次于 2014 年 10 月向安理会通报情况之前，所有对话者都将为继续谈判进程做好准备。

18. 谈判进程仍然陷于僵局，我对此依然表示关切，并提醒双方和国际社会，它们各自都有责任找到和促进解决冲突的办法。因此，我再次呼吁双方不再拖延，立即向解决冲突的方向迈进，为此，我敦促双方在我的个人特使的支持和推动下参与真正的谈判。