



## 第六十九届会议

临时议程\* 项目 69(c)

促进和保护人权：人权状况及  
特别报告员和代表的报告

## 伊朗伊斯兰共和国境内的人权状况

### 秘书长报告

#### 摘要

本报告根据大会第 [68/184](#) 号决议提交，该决议请秘书长向大会第六十九届会议提交一份报告。本报告说明伊朗伊斯兰共和国人权状况的模式和趋势，并介绍了决议的执行进展情况。它还提出了旨在改善人权状况的建议。在第 [68/184](#) 号决议中，大会促请伊朗伊斯兰共和国政府回应秘书长在以往报告中着重提到的各项实质性关切，针对若干明确确定的关切事宜，在法律上和实践中充分尊重其人权义务。

\* [A/69/150](#)。



## 一. 引言

1. 本报告根据大会第 68/184 号决议提交,该决议请秘书长向大会第六十九届会议提交一份报告。本报告提供资料,说明决议的执行进展情况,并侧重决议确定的关切事项。
2. 本报告采用了联合国人权条约监测机构、人权理事会特别程序、联合国各实体和非政府组织发表的意见。报告还提及国家官方媒体提供的资料。
3. 自秘书长向人权理事会提交的最新报告(A/HRC/25/26)分发以来,死刑,特别是对政治犯和少年犯实施的死刑增多了。不断收到关于任意拘留和起诉记者、人权维护者和妇女权利活动家的报告。对少数群体的歧视始终存在,在某些情况下甚至已发展成为迫害。在本报告所述期间,政府就两性平等、媒体自由和放松对网络限制发表声明和提出建议,但没有采取具体步骤切实有效地解决这些领域中的问题。
4. 伊朗伊斯兰共和国政府继续建设性地参与联合国条约机构的工作,并于最近向儿童权利委员会提交了定期报告。令人遗憾的是,政府并没有与人权理事会特别程序有更多的互动。自 2005 年以来,任务负责人,包括伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员都没有被允许进入该国。对特别程序转交的大量信函的答复数量继续下降。

## 二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

### A. 死刑

#### 1. 施行死刑

5. 在本报告所述期间,联合国人权事务高级专员和人权理事会相关特别程序一再表示严重关切伊朗伊斯兰共和国实施死刑数量的惊人增长,敦促该国政府在法律和实践限制和(或)废除死刑。他们感到遗憾的是,新政府在这方面没有启动任何改变,继续对各种犯罪行为实施死刑。多个特别程序任务执行人就此事发出信函。

6. 据报 2013 年约 700 人被执行死刑,<sup>1</sup> 比 2012 年大幅攀升。因毒品犯罪而适用死刑占伊朗伊斯兰共和国死刑总数的 70%。<sup>2</sup> 2014 年 6 月 10 日,高级专员在

<sup>1</sup> 例如,见大赦国际,《2013 年死刑和实施死刑》,可查阅: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/ACT50/001/2014/en/652ac5b3-3979-43e2-b1a1-6c4919e7a518/act500012014en.pdf>; 另见 <http://www.deathpenaltyworldwide.org/country-search-post.cfm?country=Iran>。

<sup>2</sup> 大赦国际,“伊朗即将执行死刑的少年犯”(2014 年 6 月 19 日),可查阅: <http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/037/2014/en>; 另见 <http://www.deathpenaltyworldwide.org/country-search-post.cfm?country=Iran>。

人权理事会开幕词中指出，自 2014 年 1 月以来，有 200 多人被处决，其中大部分人根本没有达到按照国际人权法规定的“最严重罪行”毒品犯罪的门槛。

7. 高级司法官员争辩说，增加死刑处决对打击毒品贩运十分必要。2014 年 3 月 4 日，有人援引人权事务高级理事会主任 Mohammad Javad Larijani 的话，他说国际社会不仅不应批评死刑增加(伊朗伊斯兰共和国坚称是为了打击毒品贩运)，国际社会其实应感谢我们为国际社会做出的贡献。<sup>3</sup> 当局还认为，毒品走私常涉及其他严重犯罪，如谋杀和武装冲突。阿富汗公民似乎因毒品相关罪行被判处死刑，例如仅在 2014 年 4 月就有包括一名少年在内的 13 名阿富汗国民被判处死刑。

8. 同时注意到伊朗伊斯兰共和国不遗余力打击毒品贩运，秘书长强调指出，没有证据表明死刑有助于消除毒品贩运，并敦促该国政府与联合国合作，制定其他有效战略解决这一问题。

9. 据称，其中很多处决是在根本不符合《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的关于公正审判和正当程序保障的国际人权规范的诉讼程序后执行的。伊朗伊斯兰共和国是该《公约》的签约国。据报被判死刑的人经常被剥夺上诉权利，特别是涉及毒品相关罪行；审判通常不公开，法官有权限制被告律师会见被告；刑讯逼供获得的口供继续在法院审理中被当作证据使用。在关于报告的评论中，当局强调，只有对最严重的罪行使用死刑，而且必须确保被告在被审判时获得所有适当法律程序保障，包括求助于律师和上诉的权利。有些人被秘密处死，<sup>4</sup> 甚至都没有通知亲属，也不允许最后探视。在某些情况下，受害者的遗体也没有交还给家属进行适当掩埋和宗教仪式。

10. 根据伊朗法律，除了应受惩罚的各种罪行外，司法制度还在扩大范畴，纳入政治案件和非暴力经济犯罪。2014 年 6 月 5 日，一些特别程序任务负责人<sup>5</sup> 对 6 月 1 日处决政治犯 Gholamreza Khosravi Savadjani 表示愤慨。他的罪名是收集、汇集信息，并向为被控犯有恐怖罪行的人民圣战者组织捐款。2008 年，Khosravi 被逮捕，被控从事间谍活动被革命法庭判处 6 年监禁。2011 年，在服刑期间，Khosravi 先生再次受审。他因仇视真主罪被判处死刑，但上诉法庭仍维持原判。新《伊斯兰刑法典》于 2013 年生效，禁止对不涉及使用武器的仇视真主罪判处死刑。有关当局辩称，这个判决是在新《法典》生效之前做出的。

<sup>3</sup> Tasnim 通讯社(2014 年 3 月 22 日)，可查阅：[www.tasnimnews.com/Home/Single/302871](http://www.tasnimnews.com/Home/Single/302871)。

<sup>4</sup> 据可靠消息来源，在 2014 年 1 月 1 日至 6 月 10 日期间有逾 197 人被处决，其中大多数人被秘密处决。见大赦国际，“伊朗即将执行死刑的少年犯”(2014 年 6 月 19 日)，可查阅：<http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/037/2014/en>。

<sup>5</sup> 见 <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14667&LangID=E>。

11. 2014年5月24日,前商人 Mahafarid Amir-Khosravi 被控涉嫌 26 亿美元的金融欺诈案件,但上诉后仍被处决。<sup>6</sup> 该案件 39 人中有 4 人被判处死刑;其他人被判刑,包括终身监禁。<sup>7</sup> 秘书长对若干特别程序任务执行人的关切深有同感,即反腐败也不能证明对挪用公款者实施死刑有理,特别是在因缺乏透明度和公平性而备受诟病的审判之后依然判处死刑。<sup>8</sup>

12. 2013 年有 27 名妇女被处决,已确认 4 人在 2014 年第一季度执行。至少有一个是逼婚和早婚的受害者。据称 Farzaneh Moradi 在 15 岁被逼婚,因试图谋杀丈夫而被审判之后,于 2014 年 3 月 4 日在伊斯法罕监狱被绞死。她起初承认谋杀,但后来解释说,是一个男人劝她认罪,使她相信年轻母亲不会被判刑。据报告,法院不允许她修改原来的供词。<sup>9</sup>

13. 秘书长注意到详细说明“血债血偿”惩罚案件的各份报告。<sup>10</sup> 司法当局鼓励受害者亲属达成私下和解(死亡抚恤金),甚至是在司法程序之后。在某些情况下,由于受害者家属的宽恕,犯人在最后一刻免死。例如,2014 年 5 月 22 日,半官方新闻(伊朗学生通讯社)报道,在得到受害人家人宽恕后,被判犯有谋杀罪的一人免于执行死刑。据报上诉法院和司法机构负责人都维持死刑原判。<sup>11</sup> 在对报告的评论中,当局报告说,经政府对罚金数额进行调解或宽恕,2013 年有 125 人被免于执行死刑。尽管作出了这些努力,在“血债血偿”似的惩罚案件中,2014 年前 5 个月至少有 85 人被执行死刑。“血债血偿”似的惩罚常常侵害被告根据国际法寻求赦免或减刑的权利,特别是在国家不掌握赦免权力时。<sup>12</sup>

14. 虽然司法机构认为“血债血偿”属于受害者家人的隐私,司法机构不得侵犯,但秘书长强调各国有责任制止这种处决。

<sup>6</sup> 在关于报告的评论中,当局认为破坏国家经济制度是可被伊斯兰刑法判处死刑的严重犯罪。Khosravi 先生犯有严重欺诈罪,侵犯公共权利,危害和破坏国家经济。

<sup>7</sup> Presstv,“伊朗判处参与最大银行欺诈案的四人死刑”(2012 年 7 月 30 日),可查阅: [www.presstv.com/detail/2012/07/30/253514/iran-condemns-4-to-death-in-bank-fraud/](http://www.presstv.com/detail/2012/07/30/253514/iran-condemns-4-to-death-in-bank-fraud/)。

<sup>8</sup> 见 <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14667&LangID=E>。

<sup>9</sup> 可查阅:<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14509\u0026LangID=E>。

<sup>10</sup> 起诉“血债血偿”罪,必须由受害者发起。“血债血偿”罪的受害者可选择实施的处罚。他们可以选择宽恕被告,或要求根本不惩罚,或要求支付被称为“血金”似的惩罚费用,作为犯罪补偿。

<sup>11</sup> 伊朗学生通讯社(2014 年 5 月 22 日),可查阅 <http://www.wwww.isna.ir/fa/news/93030100079/>。

<sup>12</sup> 《公民权利和政治权利国际公约》第六条第 4 款。

## 2. 处决少年犯

15. 国际人权法绝对禁止对犯罪时不满 18 岁以下者判处死刑。伊朗伊斯兰共和国已批准的《公民权利和政治权利国际公约》第六条和《儿童权利公约》第三十七条，禁止对犯罪儿童实施死刑。对 18 岁以下犯罪的人实施死刑不符合伊朗伊斯兰共和国根据国际人权法承担的义务。《关于消除暴力侵害儿童的预防犯罪和刑事司法的联合国示范战略》敦促会员国“审查、评价和必要时，更新其国家法律，确保根据立法和实践，对非成年人犯罪既不判处死刑，也不判处终身监禁，但无释放的可能性”。

16. 虽然经修订的《伊斯兰刑法典》为对触犯法律的儿童适用青少年司法标准提供更为有利的环境，但仍可对少年犯处以死刑。<sup>13</sup>

17. 根据可靠消息来源收集的资料，160 多名青少年目前被关在死囚牢中，至少有两人最近因不满 18 岁时犯下的罪行被执行死刑。2014 年 4 月 18 日，一名 17 岁的阿富汗公民 Jannat Mir 因涉毒在伊斯法罕被处死。他被捕时只有 15 岁，据报无法聘请律师或获得领事服务。人们对在此案件中不遵守公平审判标准表示关切。当局不允许 Mir 先生的家人将遗体运回阿富汗安葬，据称还强迫他们在伊斯法罕安保人员面前掩埋遗体。这一情况尤其令人不安，因为它涉及毒品罪，而不是“血债血偿”似的惩罚，赦免权在国家。在另一案件中，2014 年 2 月 26 日，伊朗媒体报道 Ramin 先生被处决，据称他在打架时杀死了表弟。据报道，Ramin 先生犯罪时只有 17 岁。<sup>14</sup> 政府一直未证实这些案件的详细情况。

18. 大量青少年被判处死刑和继续处决都显示，《伊斯兰刑法典》并没有减少对青少年适用死刑。在关于报告的评论中，政府注意到和解委员会的努力。委员会鼓励受害者家属与肇事者达成和解，使一些未成年人免于被处决。他们还指出，司法机关设立了一个工作组，协助防止处决少年犯，包括提供财政援助。秘书长敦促政府停止处决少年犯并对判处死刑的儿童进行特别审查，以换取减刑或撤销死刑。

### B. 被剥夺自由者的拘留条件和待遇

19. 监狱里缺乏及时适当的医疗服务，监狱官员虐待囚犯，以及拘押囚犯的情况都令人关切。相关特别程序使人们对某些囚犯的健康状况恶化继续保持关切，这些囚犯被剥夺了适当和专门的医疗照顾，他们急需外部帮助，有多个囚犯因缺乏医疗照顾濒临死亡。

<sup>13</sup> A/68/377，第 17 段。

<sup>14</sup> DANA 通讯社(2014 年 2 月 27 日)，可查阅：<http://dana.ir/news/66580.html>。

20. 2014 年 4 月 10 日，多位特别程序任务负责<sup>15</sup> 人对拒绝为博客作者 Mohammad Reza Pourshajari 和宗教神职人员 Sayed Hossein Kazemeyni Boroujerdi 提供医疗照顾公开表示震惊。Pourshajari 先生在 2010 年 9 月被捕，目前在 Karaj 的 Ghezal Hesar 监狱服刑四年，罪名是进行反国家宣传，侮辱最高领袖和诽谤伊斯兰教。Boroujerdi 在 2006 年 10 月 8 日被捕，目前被监禁 11 年。据称两名男子因受虐待、监狱条件差，长期单独监禁和其他形式的酷刑和虐待，身体状况严重恶化。他们被剥夺了在监狱以外获得专业治疗的机会，尽管监狱医生建议提供紧急护理。特别程序就这些案件发出紧急呼吁，提醒政府根据国际标准它有义务尊重囚犯的健康权，确保获得人道待遇，其中要求将需要专科医疗机构或专门民间医院的患病囚犯转院。

21. 2014 年 4 月，大批政治犯，包括至少 7 名记者在 Evin Prison 监狱当局的攻击事件中遭到暴力袭击，数十名囚犯受伤并住院治疗。<sup>16</sup> 政府报告说，这次袭击是为了搜查非法物品，但令人关切的是，这可能是对据称向伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员传递消息的囚犯的报复。<sup>17</sup>

22. 秘书长感到关切的是，据报因无法获得适当的医疗护理，以及血压高和心脏状况恶化的严重并发症，“绿色运动”领袖 Mir Hossein Mousavi 先生的健康状况恶化。Mousavi 先生自 2011 年 2 月以来一直被软禁，据报在长期软禁中出现严重的健康并发症，急需专科医疗照顾。据报道，他的健康状况自 2014 年 3 月以来进一步恶化。此外，据报还拒绝他与家属定期联系。<sup>18</sup> 特别程序一再呼吁立即释放“绿色运动”的 Mousavi 和他们的领导人 Metrdi Karoubi，<sup>19</sup> 宣布任意拘留违反其国际义务和伊朗伊斯兰共和国国内法。<sup>20</sup> 秘书长呼吁该国政府立即释放

<sup>15</sup> 伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员、人人享有能达到的最高标准身心健康的权利、酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇和处罚问题特别报告员、促进意见和表达自由权问题特别报告员、宗教或信仰自由问题特别报告员。

<sup>16</sup> 见 <http://www.iranhumanrights.org/2014/04/ronaghi-mother/>。

<sup>17</sup> 2014 年 4 月 22 日，据报告议会国家安全委员会主席认为袭击有理，部分原因是从监狱内向伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员报告的信息(2014 年 4 月 21 日)，可查阅：[www.tasnimnews.com/Home/Single/345618](http://www.tasnimnews.com/Home/Single/345618)。

<sup>18</sup> 在关于报告的评论中，当局称，Mousavi 先生能得到专门的医疗服务，能与媒体接触，可以定期与亲属见面，包括参加宗教仪式、生日聚会和葬礼。

<sup>19</sup> 这两个“绿色运动”领导人自 2011 年 2 月以来一直被软禁，罪名是举行集会支持埃及的抗议者，集会已得到当局的许可。自被捕以来，他们二人并没有受到正式指控或在法官面前对拘留的合法性提出质疑。

<sup>20</sup> 2012 年 8 月 29 日，人权理事会任意拘留问题工作组通过关于此案件的第 30/2012 号意见，认定拘留是任意的，因为自被捕以来他们根本就没有被控罪，也没有让他们在法官面前对其被拘留的合法性提出质疑。

“绿色运动”两名领导人以及其他政治犯，包括 Pourshajari 先生和 Boroujerdi 先生，促进为他们提供紧急和充分的医疗服务。

### C. 妇女状况

23. 2014 年 4 月 23 日，伊朗伊斯兰共和国连续两年当选为经济及社会理事会妇女地位委员会成员。伊朗尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。<sup>21</sup>

24. 伊朗伊斯兰共和国在妇女教育和保健方面取得了重要成就。<sup>22</sup> 60% 以上的大学生和 25% 的大学教授是女性。司法机构中有 600 名妇女，118 名有硕士学位或博士学位。<sup>23</sup> 尽管据报告女法官人数增加，女性司法人员只占 7.5%，而且不允妇女担任法庭庭长或与男性法官一样平等地做出司法裁决，这种做法削弱了司法体系中的性别敏感性。政府注意到已采取措施，促进提高妇女的政治和社会经济地位。其中包括在所有部委和政府机构任命妇女事务顾问；在司法机构内设立一个妇女和儿童权利保护中心；任命家事法庭女性顾问，开展立法改革，促进提高妇女地位，在司法部设立女性暴力受害者特别基金。

25. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国总统鲁哈尼最近强调两性平等和努力任命妇女担任政府高级职位。包括在省一级。4 月 20 日，鲁哈尼总统在德黑兰妇女影响经济和文化国家论坛发言，强调说，妇女必须享有平等机会、平等保护和平等的社会权利。<sup>24</sup> 尽管取得了这些进展，但内阁一级妇女任职人数仍然偏低，她们面临种种限制，难以得到宪法监护委员会、确定国家利益委员会和法律部门高级职位，这违反了《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条第(c)款的规定的公平获得公务员职位的权利。

### D. 限制言论自由和和平集会

#### 1. 表达自由

26. 秘书长欢迎鲁哈尼总统在 2013 年 9 月接受全国广播公司采访时说，总统希望“人民的私生活完全自由”，“自由对话的权利是伊朗人民的权利。”他还注意到情报和安全部长承认，政府没有权利干涉伊朗人的私生活。<sup>25</sup> 鲁哈尼总统已承诺减少对言论自由的限制，并确保记者安全。不幸的是，这些承诺并没有带来重大改进，限制言论自由继续影响很多生活领域。

<sup>21</sup> 《德黑兰时报》，“伊朗当选为联合国五个委员会的成员”。可查阅 [www.tehrantimes.com/politics/115328-iran-elected-to-five-un-committees](http://www.tehrantimes.com/politics/115328-iran-elected-to-five-un-committees)。

<sup>22</sup> 见 A/HRC/25/26。

<sup>23</sup> 维护暴力受害者组织提供的资料。

<sup>24</sup> 英国广播公司，“伊朗总统鲁哈尼敦促促进妇女享有平等权利”（2014 年 4 月 20 日），可查阅 <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-27099151>。

<sup>25</sup> 伊朗学生通讯社，可查阅：<http://isna.ir/fa/news/93020906481/>。

## 2. 媒体自由

27. 秘书长注意到鲁哈尼总统承诺为媒体提供更加安全的氛围，他关于媒体自由的声明是伊朗社会的首要目标。<sup>26</sup> 这是有别于前几届政府的差异，令人充满希望。文化和伊斯兰指导部也发表了积极的声明，承认媒体工作人员的权利。<sup>27</sup> 秘书长希望，这些声明将化为具体步骤。

28. 该国《宪法》允许言论和新闻自由，规定“不得损害伊斯兰基本原则”。<sup>28</sup> 而根据《公民权利和政治权利国际公约》，限制言论和新闻自由必须由法律规定，必须服从第十九条第3款所列目的，对实现这些原则十分必要，这种开放式的术语常常被司法机构广泛解读，任意适用。

29. 记者和其他媒体人员经常被司法机构传唤或拘留，或面临安全部队的骚扰和攻击；截至2014年5月，据报该国被拘押记者人数最低为23，<sup>29</sup> 更高时为40人和60人。<sup>30</sup> 对他们的指控从“集会和合谋”到“污蔑最高领袖”。

30. 2014年2月，Aslani Arash先生被判处8年徒刑，罪名是进行反政府宣传和社交媒体上评论侮辱伊斯兰价值观。<sup>31</sup> 本月早些时候，维持对Rouhollah Tavana先生的死刑判决，罪名是他在私下侮辱伊斯兰教先知和伊玛目，侮辱领导人，生产酒精饮料，扰乱公众舆论。他还因侮辱最高领袖和革命创始人被判处三年监禁。据报，最高法院下令重审案件，据报该案件正由省刑事法院复审。2014年6月7日，著名纪录片电影制作人和妇女权利活动分子Mahnaz Mohammadi女士被逮捕，并被判处五年徒刑，判决是在2012年11月做出，2014年初上诉法院维持原判。<sup>32</sup> Mohammadi女士被逮捕并被控共谋危害国家安全，与外国媒体合作，包括英国广播公司，开展反对针对国家的宣传。

31. 司法机构已经关闭，或多份报纸停刊。2013年10月至2014年4月，“Aseman”编辑被拘留，该刊物因发表一个采访而被停刊，采访中说，“血债血偿”，是不人

<sup>26</sup> 《德黑兰时报》，“鲁哈尼总统誓言为媒体提供更安全的气氛”（2014年3月8日），可查阅：<http://tehrantimes.com/politics/114563-president-rouhani-vows-more-secure-atmosphere-for-media>。

<sup>27</sup> 官方新闻 Press TV，“伊朗鲁哈尼说，鲁哈尼政府重视负责任的新闻自由”（2014年3月8日），可查阅：<http://www.presstv.ir/detail/353831.html>。

<sup>28</sup> 见第二十四条。

<sup>29</sup> 见 [www.cpj.org/imprisoned/2013.php#iran](http://www.cpj.org/imprisoned/2013.php#iran)。

<sup>30</sup> 见 [www.ifex.org/iran/2014/04/15/48\\_journalists\\_behind\\_bars\\_in\\_iran/](http://www.ifex.org/iran/2014/04/15/48_journalists_behind_bars_in_iran/)；另见 <http://www.ifj.org/nc/news-single-view/backpid/1/article/ifj-demands-that-iranian-authorities-free-imprisoned-journalist-s/http://en.rsf.org/iran-support-for-european-resolution-10-04-2014,46126.html>。

<sup>31</sup> 见 <http://en.rsf.org/press-freedom-violations-recounted-08-01-2014,45705.html>。

<sup>32</sup> 见 <http://www.fidh.org/article15598>。



道的惩罚；<sup>33</sup> “Ebtekar” 因散布关于该国监狱长被免职的“谣言”而被停刊三天；据称因为刊登虚假信息；“9 日”被短期停刊；“Aseman”、“Bahar”和“Qanon”因发表据称质疑什叶派穆斯林信仰和伊朗法律的文章而被关闭。<sup>34</sup>

32. 秘书长敦促政府采取积极行动，做出明确支持新闻自由的政治承诺，结束骚扰、袭击和起诉争取和平开展工作的记者。他呼吁总统和司法部门主管确保释放所有因行使言论自由权利而被监禁的所有记者和媒体人员。为支持善治和政府透明度和问责制，国家应允许个人行使寻求、接受和传递信息的权利，在媒体，包括传统和在线媒体公开进行有意义的讨论。

### 3. 互联网审查

33. 鲁哈尼总统承诺减少对互联网的限制，呼吁国家接受互联网并承认伊朗人使用互联网的权利。<sup>35</sup> 文化和伊斯兰指导部指出，国家应支持现有技术，如果没有开放的环境，允许相互冲突观点进行交流，伊朗文化就无法发展。<sup>36</sup> 秘书长赞扬这种摒弃以往政策的做法，因为以往的做法只会促进更多的控制和审查。然而，秘书长感到遗憾的是，这些话似乎并没有变为实际具体措施，司法机关已下令关闭很多社交媒体平台和网站。值得指出的是，尽管大多数伊朗人无法上诸如“推特”和“脸书”这样的网站，但领导人正越来越多地使用社交媒体传播信息。

34. 互联网由网络空间最高理事会、有组织犯罪监视中心和革命卫队负责审查，这意味着国家互联网受到控制，其内容被过滤，通讯被拦截。政府认为，这对抵御网络攻击、保护公共道德十分必要。2014 年 4 月，检测非法物品委员会禁止使用受全球喜爱的、免费的短信应用软件“WhatsApp”，认为它反映的是非法理念。2014 年 5 月，法院以涉及国家隐私关切为由，将社交媒体平台 Instagram 增加到被封闭或严重限制网站名单中。<sup>37</sup> 此外，网络警察还关闭了多个允许上社交媒体网站的网吧。

<sup>33</sup> 见 <http://united4iran.org/political-prisoners-database/search/>。

<sup>34</sup> 见 [www.ifj.org/nc/news-single-view/backpid/1/article/ifj-demands-that-iranian-authorities-free-imprisoned-journalists/https://news.vice.com/article/beatings-torture-and-imprisonment-its-not-easy-being-a-journalist-in-iran](http://www.ifj.org/nc/news-single-view/backpid/1/article/ifj-demands-that-iranian-authorities-free-imprisoned-journalists/https://news.vice.com/article/beatings-torture-and-imprisonment-its-not-easy-being-a-journalist-in-iran)。

<sup>35</sup> 2013 年 10 月 10 日，哈桑·鲁哈尼在推特上发文。

<sup>36</sup> 《伊朗动向报》，“文化部长把伊朗对互联网的恐惧比作对传真机的恐惧”（2014 年 6 月 9 日），可查阅：[www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/06/iran-culture-minister-likens-internet-fears-fax-machine.html](http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/06/iran-culture-minister-likens-internet-fears-fax-machine.html)。

<sup>37</sup> 消息来源：Mehr 通讯社。

35. 2014年5月,6名青年男子和妇女被逮捕,罪名是制作跟着民歌“快乐”跳舞的 YouTube 录像。<sup>38</sup> 据报该录像已被删除,5名参与者被拘留。他们在被迫道歉后被保释。录像主任 Sassan Soleimani 在6月被保释,目前正在等待审判。同月,8名公民,其中包括1名英国公民被判刑,罪名包括各种指控,如亵渎、宣传反对执政党制度,在“脸书”上侮辱国家最高领导人。<sup>39</sup>

#### 4. 人权维护者和活跃分子的状况

36. 挑战或被认为挑战国家的人权维护者和其他活跃分子面临各种制裁。在其最近提交人权理事会的报告(A/HRC/26/29/Add.1)中,和平集会和结社自由特别报告员指出,他对行使和平集会权的伊朗人的身心福祉感到严重担忧。他强调说,国家有义务根据国际条约和法律尊重集会权利,不论是公共集会还是私人聚会,包括在网上集会,而且不分阶级、种族、宗教、信仰或不同观点。

37. 尽管鲁哈尼总统对言论自由、结社和和平集会释放出更加开放的信号,政府未能建立有利于自由表达意见的安全环境。司法机构经常以国家安全和反制度宣传为借口,阻挠人权捍卫者和律师的和平工作。人权维护者状况特别报告员对以安全为由对律师和人权维护者进行指控和过于宽泛的解读表示关切,结果造成过度和不当的限制其权利,妨碍他们开展合法与和平的活动,捍卫和促进人权。<sup>40</sup>

38. 联合国各人权机制一贯主张释放著名人权捍卫者和律师,他们都面临因合法、和平地开展专业活动而受到指控。例如,著名律师和人权活动家 Abdolfattah Soltani、Mohammad Ali Dadkha 和 Mohammad Seifzadeh 正在服刑,对其的指控据称是因其进行了合法专业工作。司法机构全然无视各方提出的释放这些律师的请求。最近,德黑兰上诉法院在5月28日判处学生活跃分子 Maryam Shafipour 四年监禁。Shafipour 先生在接到 Evin 监狱法庭传票后于2013年7月28日被捕。据报她被单独监禁67天,并在2014年3月2日被判处七年徒刑。对她的指控是开展反对国家制度宣传、集会和合谋危害国家安全。据称,Shafipour 女士在狱中患有心脏病、胃病和口腔疾病,尽管多次提出请求,但仍不允许她保外就医。

<sup>38</sup> 《卫报》,“伊朗 Pharrell Williams 的粉丝因“伤风败俗”的录像而被拘留(2014年5月20日),可查阅: <http://www.theguardian.com/world/2014/may/20/iranian-pharrell-fans-in-custody-after-making-happy-video>。

<sup>39</sup> 《电讯报》英国妇女因在“脸书”上传图片在伊朗被判20年徒刑(2014年5月30日),可查阅: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/iran/10866253/British-woman-sentenced-to-20-years-in-Iran-for-Facebook-posts.html>; 《每日星报》18人因在“FaceBook”上发布反政府信息被拘禁”(2014年5月30日),可查阅: <http://www.dailystar.com.lb/News/Middle-East/2014/May-30/258251-8-jailed-in-iran-over-anti-gov-facebook-posts.ashx#axzz35RpQvCwP>; 可查阅: <http://www.irna.ir/fa/News/81235378/>。

<sup>40</sup> 见 A/HRC/25/55/Add.3。

39. 秘书长敦促有关当局采取一切必要措施，保卫公民的基本自由，并呼吁司法机关维护该国《宪法》和国际人权条约所载言论、结社和和平集会的自由。

## E. 对宗教或少数族裔群体的做法

40. 2014年4月，鲁哈尼总统指出，所有族裔、宗教、甚至少数宗教群体，都应当感受公正。同月，伊朗伊斯兰共和国人权事务高级理事会公开承认，伊朗巴哈派教徒与所有公民一样，享有国家宪法规定的伊朗公民权利，并声称未因信仰问题把他们作为目标。<sup>41</sup> 秘书长欢迎确保平等的承诺。然而，据报在法律和实践中，对少数族裔和少数宗教群体的歧视继续存在。巴哈派教徒仍被禁止接受高等教育和在政府部门就业；他们在私营部门的就业也继续受到政府干预。<sup>42</sup> 他们还被限制行使集会和礼拜的权利，很多巴哈派教徒的网站被封。<sup>43</sup> 2014年5月，据报国内366家网站有反巴哈派教徒的言论，在2014年4月至5月期间，亲政府媒体刊登了数百篇反巴哈派教徒的文章。<sup>44</sup>

41. 根据非政府组织消息来源，截至2014年6月，136名巴哈派教徒被关押，289人待审，150人被判刑但等待上诉或传唤服刑。对他们的指控从非法团体成员到危及国家安全的行为。<sup>45</sup> 2014年4月，一家法院确认，20名巴哈派教徒被判处政治罪，但审判根本没有达到国际公平审判标准。7名巴哈教领导人目前被判20年监禁，尽管新《刑法典》允许法院给服刑三分之一的人假释。这些领导人已被监禁达六年，秘书长敦促无条件释放，或至少假释。

42. 尽管《宪法》正式承认基督教徒，但他们仍长期遭受歧视。截至2014年1月起，至少50人被监禁，主要是与伊朗以外的教会结合，参加非正式的“家庭教会”以及参与其他标准的基督教活动。<sup>46</sup> 伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员报告说，2013年，35名基督徒被判处最高10年刑期，罪名是他们参与基督教活动，主要是祈祷活动，伊朗当局将其列为对国家安全的威胁。2013年10月，4名基督徒被判鞭笞80下，罪名是在圣餐仪式上饮酒。<sup>47</sup> 基督教徒面临的最严

<sup>41</sup> 伊朗劳工通讯社(2014年4月6日)，可查阅：<http://www.ilna.ir/news/news.cfm?id=157330>。

<sup>42</sup> 巴哈教派驻联合国代表报告，2013年11月至2014年6月期间，至少发生40次干涉就业权利的事件。

<sup>43</sup> 资料来源：国际劳工组织。

<sup>44</sup> 在关于该报告的评论中，当局称，巴哈派教徒享有平等的社会、经济、文化和公民权利，没有任何人因不同意见或宗教信仰被监禁。他们强调指出，巴哈教派也有研究生和本科生，而且他们在私营部门也非常活跃。

<sup>45</sup> 见 <https://www.bic.org/media/Current-situation-Bahais-in-Iran>。

<sup>46</sup> A/HRC/25/61。

<sup>47</sup> 同上。

重罪行是叛教罪，可处死刑。尽管这些指控只是偶尔执行，但当局经常威胁用这种指控阻止基督教徒参与宗教活动。

43. 该国少数民族经常因其族裔背景、宗教信仰或不同政见而遭受歧视。一些人受到严厉处罚，理由是他们一直从事威胁国家安全的活动。截至 2013 年 10 月，据报至少有 20 名库尔德活跃分子被关在死囚牢中。自 2013 年 9 月以来，经过了不符合国际正当程序标准的审理后，一批属于阿拉伯和俾路支族<sup>48</sup> 的政治犯被处决。2014 年 2 月 21 日，联合国人权事务高级专员对据报在 2014 年 1 月对 Hadi Rashedi 和 Hashem Sha' bani Amouri 被秘密执行处决表示关切。他们都是胡齐斯坦(省)阿拉伯社区成员，之前对他们提起诉讼根本未达到国际公平审判标准。<sup>49</sup> 据说这两人被判处死刑的罪名是与真主为敌、腐败以及危害国家安全的行为。此外，据报文化权利活跃分子 Chebieshat Ali 和 Mousawi Sayed Khaled 被处决，最高法院自 2014 年 5 月初以来维持死刑判决。<sup>50</sup> 各种特别程序发出紧急呼吁，要求政府停止预定的处决。<sup>51</sup>

44. 秘书长敦促该国政府根据《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条，尊重个人信仰自由，而不必担心受迫害或歧视。秘书长再次呼吁伊朗伊斯兰共和国释放所有因宗教或信仰而被监禁的人。他还敦促政府采取果断行动，消除各生活领域中的歧视，维护和执行更好保护少数群体和个人的法律。

## F. 经济制裁及其影响

45. 多年来，伊朗伊斯兰共和国因围绕其核方案的争议而受到国际和单方面制裁。主席认识到制裁对这些国家的影响，承诺采取行动，减轻制裁及其影响。伊朗伊斯兰共和国指出，制裁践踏了人权、政治、经济、社会和文化权利，造成食品、药品和卫生用品供应中断，威胁到食品质量和清洁饮用水供应，严重干扰基本卫生和教育系统的运转，并破坏了工作权利。<sup>52</sup> 虽然很难评估制裁的直接影响，但人们认为，制裁给该国很多部门造成影响，其中包括经济、保健和环境。

<sup>48</sup> 2013 年 10 月 26 日，在与巴基斯坦接壤的边界地区 14 名边防警卫被杀害，属于俾路支社区的 16 人被处决。没有报告证明这些人参与这一事件，因为这些人已经被审判、定罪和判处死刑。见 A/HRC/25/26。

<sup>49</sup> 在关于报告的评论中，当局指出，Rashedi 先生和 Amouri 先生被控参与武装冲突，计划暗杀政治领导人，袭击军事设施和成为 Al-Muqavemah Al-Shaibiyah Le-tahrir Al-Ahvaz 分离主义团体的成员。

<sup>50</sup> 当局声称，Chebieshat 先生和 Mousawi 先生被指控参与恐怖行为，包括炸毁石油和天然气管道。

<sup>51</sup> 见大赦国际，2014 年 6 月 20 日，伊朗停止对 33 名逊尼派执行处刑，有关案情引发人们对公平审判的关切(2014 年 6 月 13 日)，可查阅：<http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/032/2014/en?refresh=2491672220>。

<sup>52</sup> A/69/97，第 9 和 10 段。

2014年1月，伊朗伊斯兰共和国与“五常加一”之间的谈判和制裁减缓了制裁程度，以换取该国暂停六个月最敏感的核方案活动。

46. 自2013年6月总统选举以来，经济已出现改善迹象。<sup>53</sup> 汇率已增加，截至2014年1月，通货膨胀率下降29%。国际货币基金组织认为该国经济发展“充满希望”，并预测它将在2014年之前摆脱衰退，通货膨胀率从2013年的35%下降到23%。<sup>54</sup> 最新迹象显示，该国经济紧缩速度正在减缓，预计经济将在2014-2015年期间实现稳定，预计国内生产总值将增长2%。<sup>55</sup> 尽管有这些乐观的预测，失业率仍然很高，据报告五分之一的人生活在贫穷线下。

47. 虽然制裁豁免为人道主义物品提供资金，豁免进口粮食和药品，外国公司和银行仍非常谨慎，往往因恐惧而选择不在伊朗伊斯兰共和国开展业务。阻止购买和分发医疗和医药用品的部分原因是保险公司在支付进出口商方面遇到很多困难。

48. 对伊朗伊斯兰共和国的制裁限制销售汽油和能协助发展中国家燃料精炼流程和减少空气污染的设备或服务。根据世界卫生组织(世卫组织)的最新数字，世界10个污染最严重的城市中，4个在伊朗伊斯兰共和国。<sup>56</sup> 该国空气质量位居世界最差城市前五名。<sup>57</sup> 卫生和医学教育部报告称，污染是呼吸道疾病、心脏病和癌症增多的原因。由于污染十分严重，国家有时也暂时关闭学校、银行和政府机构；病人和老人被告知不要离开自己的住所；在指定的日子里，禁止人们驾驶汽车。<sup>58</sup>

<sup>53</sup> 《德黑兰时报》，“Iranian economy will return to growth in 2014: Business Monitor” (2014年5月20日)，可查阅：[www.tehrantimes.com/economy-and-business/115847-iranian-economy-will-return-to-growth-in-2014-business-monitor](http://www.tehrantimes.com/economy-and-business/115847-iranian-economy-will-return-to-growth-in-2014-business-monitor)。

<sup>54</sup> 《德黑兰时报》，“IMF calls Iran’s economic development” “promising” (2014年4月11日)，可查阅：[www.tehrantimes.com/economy-and-business/115005-imf-calls-irans-economic-development-promising](http://www.tehrantimes.com/economy-and-business/115005-imf-calls-irans-economic-development-promising)；和“Iran’s inflation rate hits 32.5%: Central Bank” (2014年4月30日)；可查阅 [www.tehrantimes.com/economy-and-business/115441-irans-inflation-rate-hits-325-central-bank](http://www.tehrantimes.com/economy-and-business/115441-irans-inflation-rate-hits-325-central-bank)。

<sup>55</sup> 《德黑兰时报》，“Iranian economy will return to growth in 2014: Business Monitor” (2014年5月20日)，“Air Pollution: 10 Countries with the world’s dirtiest air”；可查阅：[www.tehrantimes.com/economy-and-business/115847-iranian-economy-will-return-to-growth-in-2014-business-monitor](http://www.tehrantimes.com/economy-and-business/115847-iranian-economy-will-return-to-growth-in-2014-business-monitor)。

<sup>56</sup> 见 [http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2011/air\\_pollution\\_20110926/en/](http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2011/air_pollution_20110926/en/)。

<sup>57</sup> 美国广播公司新闻，2014年5月9日，可查阅：[www.abc.net.au/news/2014-05-08/10-countries-with-the-worlds-dirtiest-air/5438872](http://www.abc.net.au/news/2014-05-08/10-countries-with-the-worlds-dirtiest-air/5438872)。

<sup>58</sup> 《新闻周刊》“Choking to death in Tehran” (2014年3月20日)，可查阅：[www.newsweek.com/2014/03/28/choking-death-tehran-248027.html](http://www.newsweek.com/2014/03/28/choking-death-tehran-248027.html)。

49. 世卫组织指出，汽车排放的副产品是世界污染最严重城市癌症高发率的主要元凶。<sup>59</sup> 伊朗议会卫生委员会负责人声称，伊朗石油含污染物是进口燃油的 10 倍，环境调查员发现，德黑兰销售的柴油天然气含硫量是国际天然气含硫量的 800 倍。此外，一些专家认为，制裁问题很多，但它会让因人口增加和管理不善造成的问题更为复杂。<sup>60</sup> 鲁哈尼总统指出，行政当局将把补贴削减的收入放在环境方案中。<sup>61</sup>

50. 制裁也给农业部门带来破坏性影响，农业部门无法得到农业生产所需的技术和资金。据报告，缺乏无害环境技术也影响到废水和废物管理质量标准。据报制裁使农业出口减少，也使农业收入减少。这反过来又迫使农村人口更多地使用国家的自然资源，加重环境负担。

51. 秘书长认为，制裁政策给人权和环境带来的影响值得伊朗当局和实施制裁的会员国密切关注，进而减轻对民众的影响。

### 三. 与国际人权机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作

#### A. 与联合国人权条约系统的合作

52. 伊朗伊斯兰共和国加入联合国五项核心人权条约，<sup>62</sup> 以及《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。伊朗也签署了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。政府宣布，因其与伊斯兰教义和价值观的差异，伊朗没有批准其他国际人权条约，例如《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

53. 关于具体条约，由于拖延，儿童权利委员会请伊朗伊斯兰共和国根据《儿童权利公约》在 2010 年 2 月之前提交合并报告，秘书长对此表示欢迎。2013 年 3 月，该国提交了第三次报告。该报告将在 2015 年 6 月由委员会第 271 次会前工作组会议审查，此外，2013 年 12 月，伊朗伊斯兰共和国向残疾人权利委员会提交了关于残疾人权利的第一次报告。

<sup>59</sup> 见世界卫生组织，Health Effects on Particulate Matter: Policy Implications for Countries in Eastern Europe, Caucasus and Central Asia(2013)，可查阅：[www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0006/189051/Health-effects-of-particulate-matter-final-Eng.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/189051/Health-effects-of-particulate-matter-final-Eng.pdf)。

<sup>60</sup> News Week, “Choking to death in Tehran”。

<sup>61</sup> 《德黑兰时报》，“Subsidy savings to boost health care, public transport: Rouhani” (2014 年 4 月 30 日)，可查阅：[www.tehrantimes.com/economy-and-business/115442-subsidy-savings-to-boost-health-care-public-transport-rouhani](http://www.tehrantimes.com/economy-and-business/115442-subsidy-savings-to-boost-health-care-public-transport-rouhani)。

<sup>62</sup> 《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《残疾人权利公约》。

54. 秘书长感到遗憾的是，伊朗伊斯兰共和国不与人权事务委员会合作。后者一再要求其提供关于结论性意见(CCPR/C/IRN/CO/3)第 9、12、13 和 22 段中各项建议执行情况资料。秘书长鼓励该国政府立即提供委员会要求的资料，并与重要的条约机构进行建设性对话，以审查和改善该国的人权状况。

55. 秘书长强调必须充分遵守条约机构的后续机制，并鼓励伊朗伊斯兰共和国以此为契机，通过定期和及时准确的国家报告，审查适用人权条约方面的进展。

## B. 与特别程序的合作

56. 秘书长和联合国人权事务高级专员一再强调，必须让关于伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员访问该国。自 2011 年 8 月被任命以来，特别报告员已经正式要求伊朗当局邀请他对该国进行访问，但迄今未收到积极回应。从积极方面来说，特别报告员与一些在国外的伊朗官员进行了接触。他会见了伊朗伊斯兰共和国常驻日内瓦和纽约代表团的代表、司法机关代表和议会成员，伊朗伊斯兰共和国人权事务高级理事会副主任。秘书长对此表示欢迎，并鼓励进一步对话。

57. 2002 年，政府向所有专题特别程序发出了长期有效邀请。尽管如此，自 2005 年以来都未批准进行访问。秘书长依然对未来兑现长期邀请抱有希望，认为强迫或非自愿失踪问题工作组、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员和宗教或信仰自由问题特别报告员的访问将会得到批准。

58. 此外，伊朗伊斯兰共和国对特别程序任务执行人发出的许多信函的答复率很低，秘书长对此深感不安。通信继续对处决、酷刑、任意逮捕和拘留记者、人权活动活跃分子和律师、监狱条件差、拒绝提供医疗护理和虐待囚犯、在押时死亡、不公正审判、对妇女的暴力行为、歧视、基于宗教和言论自由的歧视问题表示关切。2013 年发出了 25 封信函，当局只答复了 10 封。截至 2014 年 6 月，答复率进一步下降，在 10 封紧急呼吁通信中，政府只回复了 2 封。

## C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

59. 联合国人权事务高级专员继续向伊朗官员，包括与外交部长会晤时提出人权关切。她还通过非公开会议、信函和公开声明，就一些单个人权案件与当局进行交涉。这些案件主要涉及妇女权利、死刑、自由表达意见和和平集会权利。

## D. 普遍定期审议

60. 伊朗伊斯兰共和国政府 2010 年 2 月 15 日进行了第一次普遍定期审查。在 189 个建议中，伊朗接受了 123 个建议。为了在定于 2014 年 10 月至 11 月对伊朗伊斯兰共和国进行第二次审查，秘书长欢迎伊朗对第一次普遍定期审查提交国家执行情况报告，吁请伊朗政府请民间社会行为者和其他有关组织积极参与审查筹备工作，寻求联合国援助，以确保落实各项建议。



## 四. 建议

61. 秘书长欢迎在鲁哈尼总统领导下的伊朗伊斯兰共和国对言论自由和不歧视做出的积极声明和建议，并鼓励当局将其转化为具体步骤。
62. 秘书长对越来越多的处决报告，包括处决政治犯深感不安，并再次呼吁该国政府暂停使用死刑，在任何情况下禁止处决少年犯。
63. 秘书长敦促政府为人权维护者、律师、记者创造条件，释放政治犯，包括仅为行使言论自由、结社和和平集会合法权利而被拘留的人权维护者和律师。
64. 秘书长鼓励该国当局在伊朗伊斯兰共和国促进和保护人权，以加强国家人权文化，秘书长敦促伊朗伊斯兰共和国政府设立一个独立的国家人权机构，这也是经济、社会及文化权利委员会的建议。
65. 秘书长感到遗憾的是，尽管伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员多次要求对伊朗进行国家访问，但他仍未获准进入该国。秘书长再次呼吁伊朗政府对特别报告员执行任务给予充分合作，并根据伊朗伊斯兰共和国发出的长期有效邀请，邀请特别报告员以及其他专题任务负责人在不久的将来访问伊朗。
66. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与联合国人权条约机构合作，并敦促该国对所有条约机构的结论性意见采取后续行动，批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。
67. 伊朗伊斯兰共和国定于今年早些时候出席人权理事会普遍定期审议第二个周期会议，秘书长呼吁该国政府使民间社会行为者和组织积极参与，参与筹备审查，并利用这一机会进行坦率讨论，对过去四年的人权记录进行反思。