

موقف مفوضية اللاجئين من العودة إلى جمهورية مالي - التحديث الثالث

كانون الثاني / يناير 2022

جدول المحتويات

2	جدول المحتويات
3	خريطة مالي
4	مقدمة
4	التطورات السياسية
6	الوضع الأمني في جمهورية مالي
14	وضع حقوق الإنسان
18	الوضع الإنساني
20	اللاجئون والنزوح الداخلي
21	الاحتياجات إلى الحماية الدولية والتشاورات بشأن عدم الإعادة القسرية
22	العودة الطوعية

خريطة مالي



استُخدمت هذه الخريطة من قسم المعلومات الجغرافية المكانية للأمم المتحدة. © الأمم المتحدة.

مقدمة

- 1) يستبدل هذا الموقف ويحل محل موقف المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (مفوضية اللاجئين) بشأن عمليات العودة إلى جمهورية مالي – التحديث الثاني الذي يعود تاريخه إلى تموز / يوليو 2019.¹ ويستند هذا الموقف على المعلومات المتوافرة حتى تاريخ 11 كانون الثاني / يناير 2022، ما لم يرد نصٌّ مخالف لذلك.
- 2) استمر الوضع الأمني في جمهورية مالي بالتدهور في العامين 2020 و2021، وذلك بسبب العنف الذي تمارسه الجماعات الإسلامية المتطرفة، وحالات التوتر الطائفي، والعمليات العسكرية، والأفعال الجرمية إضافة إلى عدم الاستقرار السياسي، مما تسبب في ارتفاع لم يسبق لها مثيل في مستوى النزوح،² وفي ازدياد الوضع الإنساني سوءاً.³ فقد عمل انقلابان وقعا خلال فترة تسعة أشهر: في آب / أغسطس 2020، وفي أيار / مايو 2021، على إحداث المزيد من عدم الاستقرار في جمهورية مالي، وعلى تقويض مؤسسات الدولة.⁴
- 3) في آب / أغسطس 2021، صرّح الخبير المستقل المعني بوضع حقوق الإنسان في جمهورية مالي قائلاً بأن تدهور الوضع الأمني قد "بلغ حدًّا حرجاً"، وحذّر من أنّ الانتشار السريع للعنف [...] [كان] يُهدّد بقاء الدولة.⁵

التطورات السياسية

- 4) في 15 أيار / مايو 2015، وقّعت حكومة جمهورية مالي "اتفاقية السلام والمصالحة في مالي" (يشار إليها فيما بـ "الاتفاقية") مع تنسيقية الحركات الأروادية (CMA)، وهو تحالف يضم الجماعات المسلحة، ومع المنصّة – وهو تحالف آخر فضفاض التكوين يضم الميليشيات الموالية للحكومة.⁶ وقد هدّفت الاتفاقية آنذاك إلى إنشاء خارطة طريق لتأسيس نظام للحكومة من شأنه أن يأخذ في الحسبان الخصائص المحلية لجمهورية مالي، ويعيد بناء الوحدة الوطنية، في الوقت الذي يحترم فيه سلامة الأقاليم والتنوع الثقافي.⁷ غير أن تقدماً ضئيلاً أحرز على تطبيق الاتفاقية المذكورة، بما في ذلك

¹ UNHCR, *Position on Returns to Mali – Update II*, July 2019, www.refworld.org/docid/5d35ce9a4.html.

² "Ainsi du 1 er janvier 2018 au 31 mai 2021, une augmentation de 348 282 personnes déplacées internes a été constatée, suite à la dégradation de la situation sécuritaire dans le pays". International Organization for Migration (IOM), *Rapport sur les déplacements (Juillet 2021)*, 2 September 2021, <https://dtm.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-rapport-sur-les-d%C3%A9placements-juillet-2021>, p. 5. See also, Care International, *Mali Sees Highest Levels of Displacement in its Recent History Due to a Dangerous Combination of Conflict and Climate Change*, 3 November 2021, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-sees-highest-levels-displacement-its-recent-history-due-dangerous-combination>.

³ "The civilian population continues to bear the brunt of the combined effects of the political instability, delays in the implementation of the Agreement and the conflict in the tri-border area between Burkina Faso, Mali and the Niger, to the detriment of their security and livelihood, as well as to humanitarian access." UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, p. 4. See also, Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Mali: Senior UN Official Calls for Holistic Approach to Tackle Security and Human Rights Crisis*, 9 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html.

⁴ International Crisis Group (ICG), *Saving Momentum for Change in Mali's Transition*, 21 September 2021, www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/304-transition-au-mali-preserver-laspiration-au-changement.

⁵ UN, *Mali Violence Threatens Country's Survival*, Warns UN Human Rights Expert, 6 August 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/08/1097272>.

⁶ UN Security Council, *Letter Dated 22 January 2018 from the Permanent Representative of Mali to the United Nations Addressed to the President of the Security Council*, 31 January 2018, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/N1802709-1.pdf>. On 13 April 2021 Sidi Brahimi Ould Sidatt, the president of the CMA, was assassinated, which was characterized as an "enormous loss" to the implementation of the Agreement. UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, p. 3.

⁷ UN Security Council, *Identical Letters Dated 19 May 2015 from the Chargé d'affaires a.i. of the Permanent Mission of Mali to the United Nations Addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council*, 22 May 2015, S/2015/364, <https://undocs.org/S/2015/364>, and UN Security Council, *Letter Dated 20 August 2015 from the Permanent Representative of Mali to*

التقدم الذي تحقق في العامين 2020 و 2021.⁸ وقد لاحظ مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية بأن الاتفاقية تُعالج فقط "جزء بسيط" من الانعدام المستمر للأمن في جمهورية مالي، وقد "فشلت - في شكلها الأصلي، وخرائط الطريق التي وُضعت بعد إبرامها، في معالجة العنف الإسلامي المتصاعد، والتوتر العرقي الفتاك، وانعدام الأمن المستمر بثبات، في المناطق الوسطى من جمهورية مالي."⁹ ومن المهم معرفة أن الاتفاقية لم تضمّ، كأحزاب، أي جماعات إسلامية متطرفة، مثل تنظيم الدولة الإسلامية في الصحراء الكبرى (ISGS)، أو جماعات نصر الإسلام والمسلمين (JNIM)، المنتمية إلى جماعة القاعدة.¹⁰

(5) بتاريخ 30 نيسان / أبريل 2020، قررت المحكمة الدستورية، على نحو مثير للجدل، عكس النتائج التي تمخّضت عن الانتخابات التشريعية، على عدد 31 مقعداً، مما مجموعه 147 مقعداً.¹¹ فأشعل هذا القرار الاحتجاجات في كل أنحاء جمهورية مالي، وقد تكاثرت تلك الاحتجاجات بتشكيل "حركة 5 يونيو- تجمع القوى الوطنية (M5-RFP)".¹² واستمرّ المحتجون طوال حزيران / يونيو، وتموز / يوليو 2020،¹³ في المطالبة باستقالة الرئيس إبراهيم بوبكر كييتا.¹⁴ وبتاريخ 18 آب / أغسطس 2020، استولت مجموعة من العسكر وضباط الجيش على باماكو، واعتقلت الرئيس، وكبار أعضاء

the United Nations Addressed to the President of the Security Council, 21 August 2015, S/2015/364/Add.1, <https://undocs.org/en/S/2015/364/Add.1>.

⁸ "Minimal progress toward implementation of the agreement occurred in 2020 because of the sociopolitical crisis, the Aug. 18 coup d'état, the establishment of the Transition, and the COVID-19 pandemic. [...] Five years after its signature, however, the agreement remains far from achieving its objectives and the peace process is not yet irreversible. [...] On numerous occasions, the United Nations Security Council has deplored the parties' lack of action and the slow pace of implementation, a fact the parties themselves have acknowledged. The government and the two other signatories, the Coordination of Azawad Movements (CMA) and the Platform, have at times stalled the implementation process, increasing obstacles and imposing delays that contributed to the deterioration of the overall security situation and the related crisis in governance." The Carter Center, *Report of the Independent Observer: Observations on the Implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, Resulting from the Algiers Process*, December 2020, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/wlre.pdf>, p. 1. See also, UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 2; UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 June 2021, S/2021/519, www.ecoi.net/en/file/local/2053490/S_2021_519_E.pdf, para. 2; Anadolu Agency, *Algiers Peace Agreement Rides Wave of Uncertainty in Mali*, 21 May 2021, www.aa.com.tr/en/africa/algiers-peace-agreement-rides-wave-of-uncertainty-in-mali/2249646; ICG, *Mali's Algiers Peace Agreement, Five Years On: An Uneasy Calm*, 24 June 2020, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-s-algiers-peace-agreement-five-years-uneasy-calm>.

⁹ Center for Strategic and International Studies (CSIS), *Why Mali Needs a New Peace Deal*, 15 April 2020, www.csis.org/analysis/why-mali-needs-new-peace-deal. See also, Anadolu Agency, *Algiers Peace Agreement Rides Wave of Uncertainty in Mali*, 21 May 2021, www.aa.com.tr/en/africa/algiers-peace-agreement-rides-wave-of-uncertainty-in-mali/2249646.

¹⁰ Center for Strategic and International Studies (CSIS), *Why Mali Needs a New Peace Deal*, 15 April 2020, www.csis.org/analysis/why-mali-needs-new-peace-deal. See also, Anadolu Agency, *Algiers Peace Agreement Rides Wave of Uncertainty in Mali*, 21 May 2021, www.aa.com.tr/en/africa/algiers-peace-agreement-rides-wave-of-uncertainty-in-mali/2249646.

¹¹ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 29 September 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2038717/S_2020_952_E.pdf, para. 4. See also, BBC, *Thousands of Protesters Call for Resignation of Mali President*, 19 June 2020, www.bbc.com/news/world-africa-53117095.

¹² UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 29 September 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2038717/S_2020_952_E.pdf, para. 4. See also, The New Humanitarian, *What's Behind the Mass Protests in Mali?*, 10 July 2020, www.thenewhumanitarian.org/news/2020/07/10/Mali-protests-Keita-Dicko.

¹³ Notably, there were large protests on 19 June 2020 and 10 July 2020. The latter lasted three days; clashes between protestors and security forces in Bamako led to 14 civilian deaths, over 100 injuries and the arrests of several of the M5-RFP leaders. UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 29 September 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2038717/S_2020_952_E.pdf, paras 4-5. During the protests, security forces and law enforcement sometimes responded with force. Amnesty International documented "excessive and lethal use of force by law enforcement" in Sikasso and Kayes, as well as at least four individuals killed during the August 2020 coup. Amnesty International, *Killed, Wounded and Forgotten? Accountability for the Killings during Demonstrations and the Coup in Mali*, April 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2050065/AFR3737482021ENGLISH.PDF, p. 6.

¹⁴ Reuters, *Mali Protests Resume as Thousands Call for President to Resign*, 11 August 2020, www.reuters.com/article/us-mali-politics-idUSKCN2572IC; France 24, *Mali's Opposition Renews Calls for President Keita to Resign*, 30 July 2020, www.france24.com/en/20200730-mali-ibrahim-boubacar-keita-boubou-cisse-ecowas.

حكومة جمهورية مالي، وأخذتهم إلى معسكر الجيش في كاتي.¹⁵ وقد استقال الرئيس في تلك الليلة،¹⁶ وجرى في اليوم التالي الإعلان عن تشكيل اللجنة الوطنية لإنقاذ الشعب¹⁷ (CNSP)، بقيادة العقيد أسيمي غويتا، وشكّلت حكومة انتقالية في 5 تشرين الأول / أكتوبر 2020.¹⁸

(6) بتاريخ 24 أيار / مايو، وبعد التغيير الوزاري الذي أجرته الحكومة الانتقالية بإعفاء عضوين من أعضاء اللجنة الوطنية لإنقاذ الشعب من منصبين وزاريين، اعتقل الجيش الرئيس الانتقالي ورئيس الوزراء، اللذين استقالا بعد يومين من اعتقالهما.¹⁹ ثم عُيّن العقيد أسيمي غويتا رئيساً مؤقتاً لجمهورية مالي من قبل المحكمة العليا،²⁰ فقام بعد ذلك بتعيين قائد اللجنة الوطنية لإنقاذ الشعب، تشوغويل كوكالا ماييغا، رئيساً للوزراء.²¹ وقد جرت جدولة موعد الانتخابات التشريعية والرئاسية لتُعقد في 27 شباط / فبراير 2022،²² ولكن بعد انعقاد المؤتمر الوطني لإعادة التأسيس في كانون الثاني / يناير 2022، اقترحت الحكومة الانتقالية تمديد الفترة الانتقالية، وتأخير الانتخابات لمدة تتراوح بين ستة أشهر وخمس سنوات.²³ ورداً لذلك، فقد فرضت المجموعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا (ECOWAS) عقوبات اقتصادية على جمهورية مالي، وأغلقت حدود بلدانها، واستدعت السفراء للتشاور.²⁴

الوضع الأمني في جمهورية مالي

(7) استمرّ الوضع الأمني في جمهورية مالي في التدهور في كل أنحاء البلاد، وبصورة خاصة في المناطق الشمالية والوسطى من الجمهورية.²⁵ ويتصنّف العنف الذي يُلحق بالأضرار بجمهورية مالي أحداث العنف التي تُمارس بين المجتمعات،

¹⁵ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 29 September 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2038717/S_2020_952_E.pdf, para. 9.

¹⁶ Al Jazeera, *Mali's Keita Resigns as President after Military Coup*, 19 August 2020, www.aljazeera.com/news/2020/8/19/malis-keita-resigns-as-president-after-military-coup; The Africa Report, *Mali: President Keita Resigns in TV Broadcast after his Arrest*, 19 August 2020, www.theafricareport.com/38179/mali-president-keita-resigns-in-tv-broadcast-after-his-arrest/; BBC, *Mali Coup: President Quits after Soldiers Mutiny*, 19 August 2020, www.bbc.com/news/world-africa-53830348.

¹⁷ While the protest movement did not directly cause the coup, "M5-RFP welcomed the ousting of the President and indicated its readiness to discuss with CNSP modalities for the establishment of a political transition." Additionally, M5-RFP organized a rally in celebration on 21 August 2020. UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 29 September 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2038717/S_2020_952_E.pdf, paras 10-11.

¹⁸ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 28 December 2020, S/2020/1281, www.ecoi.net/en/document/2048839.html, paras 3-9.

¹⁹ Al Jazeera, *What Next for Mali after Second Coup within a Year?*, 29 May 2021, www.aljazeera.com/news/2021/5/29/what-next-after-malis-coup; The Conversation, *Inside Mali's Coup within a Coup*, 26 May 2021, <https://theconversation.com/inside-malis-coup-within-a-coup-161621>.

²⁰ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 June 2021, S/2021/519, www.ecoi.net/en/file/local/2053490/S_2021_519_E.pdf, para. 8.

²¹ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 3.

²² *Ibid.*, para. 9. "Under regional pressure, Goïta has promised elections in February 2022 in which he will not be a candidate, but observers question his commitment." Congressional Research Service (CRS), *Crisis in Mali*, 14 July 2021, <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10116.pdf>, p.1.

²³ Al Jazeera, *Mali Opposition Rejects Election Delay in New Transition Plan*, 3 January 2022, www.aljazeera.com/news/2022/1/3/mali-opposition-rejects-election-delay-in-new-transition-plan; Al Jazeera, *Mali Proposes Five-Year Election Delay to West African Bloc*, 1 January 2022, www.aljazeera.com/news/2022/1/1/mali-proposes-five-year-election-delay-west-african-bloc-ecowas; Jeune Afrique, *Mali : les Assises de la refondation recommandent une prolongation de la transition*, 31 December 2021, www.jeuneafrique.com/1288219/politique/mali-les-assises-de-la-refondation-recommandent-une-prolongation-de-la-transition/.

²⁴ ECOWAS, *Final Communiqué: 4th Extraordinary Summit of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government on the Political Situation in Mali*, 9 January 2022, www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/01/Final-Communique-on-Summit-on-Mali-Eng-080122.pdf; Reuters, *West African Nations Sever Links with Mali over Election Delay*, 10 January 2022, www.reuters.com/world/africa/mali-eyes-elections-four-years-west-african-bloc-mulls-sanctions-2022-01-09/.

²⁵ UN, *Mali Violence Threatens Country's Survival, Warns UN Human Rights Expert*, 6 August 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/08/1097272>. See also, UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, paras 32-37.

وأحداث العنف المتقطع بين الجماعات المسلحة التي كانت أعضاء في اتفاق 2015، وأفعال اللصوصية وقطع الطرق، والعنف المتصاعد الذي تتسبب به الجماعات الإسلامية المتطرفة المسلحة.²⁶

8) خلال الفترة بين 1 نيسان / أبريل و 30 حزيران / يونيو 2021، وثقت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة في جمهورية مالي (مينوسما MINUSMA)، مقتل أو جرح أو خطف أو فقدان ما مجموعه 527 مدنياً، وهذا العدد يمثل زيادة بنسبة 25 في المئة، مقارنة بالربع الأول من العام 2021.²⁷ وبينما جرى توثيق العنف في مناطق دوينتزا، دجيني، باندياغارا، نينونو، موبتي، سيغاو، كورو، غاو و أنسونغو، حذرت البعثة المتكاملة من أن غياب التوثيق في بعض المناطق الإدارية، مثل يوارو و تينكو، يرجع، على الأرجح، إلى أن كلاً من الحكومة والبعثة المتكاملة لا تتوافر لهما إمكانية الوصول إلى تلك المناطق، نظراً إلى أنها تقع تحت سيطرة الجماعات الإسلامية المتطرفة.²⁸ وخلال الفترة بين 1 كانون الثاني / يناير 2020 و 1 كانون الثاني / يناير 2022، وثق مشروع بيانات أماكن وأحداث النزاعات المسلحة (ACLED) 2,003 حالات قتال، أو أحداث عنف ضد المدنيين، أو انفجارات / هجمات مُنفذة عن بعد، تسببت في وفاة 4,700 شخص، وألحقت الضرر بجميع المناطق في جمهورية مالي.²⁹

9) لاحظ مكتب المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان (OHCHR)، بأن الفترة بين نيسان / أبريل - حزيران / يونيو 2021 شهدت "ارتفاعاً حاداً"، بالمقارنة مع الفترة كانون الثاني / يناير - آذار / مارس 2021، في عدد الاختطافات، التي ترتبها "بدرجة كبيرة الجماعات والمليشيات المسلحة القائمة داخل المجتمعات المحلية في المنطقة الوسطى من جمهورية مالي، وبصورة ملحوظة مليشيات "دا نا أمباساغو"، وكذلك الجماعات المسلحة، مثل جماعات نصر الإسلام والمسلمين (JNIM).³⁰ وتعمل الهجمات المستمرة في وسط جمهورية مالي على زيادة هشاشة المجتمعات، وهي تمسّ

²⁶ In the first six months of 2021, "terrorist elements were allegedly responsible for 82 killings, while signatory and nonsignatory armed groups to the Algiers Accord, including the Platform of Northern Militias (Platform) and the Coordination of Movements of Azawad (CMA), were allegedly responsible for at least 18 deaths." US Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali, 30 March 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html. See also, UN Security Council, Situation in Mali: Report of the Secretary-General, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, paras 49-50; UN Security Council, Situation in Mali: Report of the Secretary-General, 26 March 2021, S/2021/299, www.ecoi.net/en/file/local/2048837/S_2021_299_E.pdf, para. 51; UN General Assembly, Situation of Human Rights in Mali, 3 February 2021, A/HRC/46/68, www.ecoi.net/en/file/local/2046480/A_HRC_46_68_E.pdf, para. 33.

²⁷ "Entre avril et juin, au moins 527 civils ont été tués, blessés ou enlevés/disparus, soit une augmentation globale de plus de 25% par rapport au premier trimestre (421)." Additionally: "Au cours du second trimestre, les groupes tels que JNIM et autres groupes similaires ont causé le plus d'actes de violence à l'encontre des civils. Selon les informations collectées par la DDHP, ils ont été responsables de 54 % des personnes tuées, blessées et enlevées." MINUSMA, Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 7.

²⁸ "L'absence de violence physique contre les civils dans certains cercles du centre du Mali, en particulier ceux de Youwarou et Tenenkou, tient au fait qu'ils sont soit sous le joug du JNIM ou ont signé des accords locaux dits de « non-agression ou réconciliation » avec les représentants de ce même groupe. En raison de contraintes diverses, les autorités maliennes et la MINUSMA n'ont pas pu avoir accès à ces zones depuis des mois." MINUSMA, Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 9. See also, Protection Cluster, Mali: Cartographie des violations de protection (Octobre 2021), 2 November 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2063560/mali-incidents_protection_rapport_octobre_2021.pdf.

²⁹ This data is available for export on their website. They documented incidents in Bamako (10), Gao (361), Kayes (30), Kidal (80), Koulikoro (34), Menaka (91), Mopti (924), Ségou (243), Sikasso (61) and Timbuktu (169). ACLED, Data Export Tool, accessed 11 January 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/>.

³⁰ "During the first six months of 2021, MINUSMA documented at least 328 abductions (307 men, 11 boys, nine women and one girl), significantly more than the 187 cases documented during 2020 and a four-fold increase on abductions in 2019." OHCHR, Mali: Rampant Impunity for Human Rights Violations Poses Grave Risk for Protection of Civilians – Bachelet, 29 June 2021, www.ecoi.net/en/document/2054761.html. See also, Institute for Security Studies, Abductions: The Hidden Face of Mali's Crisis, 8 September 2021, <https://issafrica.org/iss-today/abductions-the-hidden-face-of-malis-crisis>.

على نحو سلبي إمكانية وصولهم إلى سبل العيش، والخدمات والمعونة الإنسانية.³¹

10) لا تزال القوات الفرنسية موجودة في جمهورية مالي، ولكن أعيد تنظيم هذه القوات بعدما تركت مراكزها في أقصى شمال البلاد.³² وفي حزيران / يونيو 2021، وإذ أعرب الأمين العام للأمم المتحدة عن قلقه بشأن "التدهور المستمر للأوضاع السياسية والأمنية والإنسانية في جمهورية مالي"؛ إذ قام بتمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة المتكاملة في جمهورية مالي، حتى تاريخ 30 حزيران / يونيو 2022.³³

11) في وقت متأخر من ديسمبر / كانون الأول 2014، قامت خمس دول من منطقة الساحل - وهي على وجه التحديد: بوركينا فاسو، تشاد، مالي، موريتانيا والنيجر (ويشار إليها في إطار هذا السياق في أغلب الأحيان بتعبير "المجموعة الخماسية لمنطقة الساحل")، بوضع إطار مؤسسي للتنسيق ورصد التعاون الإقليمي في مجال السياسات التنموية والأمنية.³⁴ وفي يوليو / تموز 2017، ومن بامako، أضاف رؤساء دول المجموعة الخماسية الطابع الرسمي على إطلاق القوة المشتركة العابرة للحدود بين بلدانهم، والتي تهدف إلى تجميع وحشد جهود تلك الدول في مكافحة التهديدات الأمنية لمنطقة الساحل.³⁵ فقامت هذه القوة، بأولى عملياتها، في تشرين الثاني / نوفمبر 2017، بمشاركة جيوش بوركينا فاسو، ومالي والنيجر.³⁶ وبدعم من البعثة المتكاملة، تواصلت القوة المشتركة في أداء دور بالغ الأهمية في الاستجابة إلى الوضع الأمني الذي يزداد هشاشة بصورة مطردة.³⁷

العنف الطائفي وجماعات الدفاع عن الذات

12) مع أن قبيلتي "دوغون و فولاني" "Dogon and Fulani" العريقتين (وتُسميان أيضاً باسم بيوهي "Peuhi")³⁸ قد تنازعتا تقليدياً على امتلاك الأراضي،³⁹ إلا أن تشكيل ميليشيات الدفاع عن الذات، واتحاد قبيلة فولاني مع الجهاديين، منذ العام 2016، قد أدى

³¹ UNICEF, *Mali Humanitarian Situation Report No. 8*, 29 September 2021, www.unicef.org/media/107841/file/Mali%20Humanitarian%20Situation%20Report,%20August%202021.pdf, p. 2.

³² France 24, *France Hits Back at Claim It Is 'Abandoning' Mali by Withdrawing Troops*, 28 September 2021, www.france24.com/en/africa/20210928-france-hits-back-at-claim-it-is-abandoning-mali.

³³ UN Security Council, *Resolution 2584 (2021)*, 29 June 2021, S/RES/2584 (2021), [https://undocs.org/en/S/RES/2584\(2021\)](https://undocs.org/en/S/RES/2584(2021)), para. 17.

³⁴ *Convention portant création du G5 Sahel*, 19 December 2014, www.ohchr.org/Documents/Countries/Africa/Convention_creation_G5_Sahel.pdf.

³⁵ G5 Sahel Secretariat Permanent, *Résolution n° 00-01/2017 relative à la création d'une force conjointe du G5 Sahel*, 28 April 2017, www.g5sahel.org/wp-content/uploads/2017/04/images_Docs_Resolutions_force_conjointe_05_02_20171.pdf. Despite the creation of this force, violence has continued to rise across the region. Between January and November 2021, "armed Islamist groups have killed over 800 civilians in attacks in Burkina Faso, Mali, and Niger." HRW, *Sahel: Top UN Rights Official Visits Burkina Faso, Niger*, 1 December 2021, www.ecoi.net/en/document/2064722.html.

³⁶ Reuters, *G5 Sahel Launches Military Operation in African Scrublands*, 2 November 2017, www.reuters.com/article/us-africa-security/g5-sahel-launches-military-operation-in-african-scrublands-idUSKBN1D21VS.

³⁷ UN Security Council, *Joint Force of the Group of Five for the Sahel: Report of the Secretary-General*, 2 November 2020, <https://undocs.org/S/2020/1074>, para. 52.

³⁸ Most communal violence has occurred in the area southeast of Mopti town, including in the *cercles* of Koro, Bankass, Bandiagara and Douentza (nearly 60% of conflict-related deaths occurred in this area during 2019). While other ethnic groups live in Mopti, such as the Bozo and the Bambara, the primary conflicts and violence have been between, or perpetrated by, Dogon-affiliated militias, Fulani self-defence groups, and extremist Islamist groups. See ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 1, 3-6, 10. See also, UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, para. 25.

³⁹ These tensions can be traced to historic causes, development policies that focus on agriculture rather than pastoralism, the effects of climate change and deepening economic divides. ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 5-9. See also, African Centre for the Constructive Resolution of Disputes (ACCORD), *Climate Change and Violent Conflict in Mali*, 10 June 2021, www.accord.org.za/analysis/climate-change-and-violent-conflict-in-mali/; International Committee of the Red Cross (ICRC), *Mali's Invisible Front Line: Climate Change in a Conflict Zone*, 18 February 2021, www.icrc.org/en/document/mali-invisible-front-line-climate-change-conflict-zone.

إلى زيادة مستوى العنف الطائفي المجتمعي، والهجمات الانتقامية،⁴⁰ بما في ذلك ارتكاب العديد من مذابح المدنيين.⁴¹ وللعنف الطائفي في وسط مالي أسبابٌ متعددة، وعواملٌ تُقاوم ذلك العنف الذي يشمل أشكالاً من النزاع على الأراضي، التي تتفاقم بتأثيرات تغيّر المناخ،⁴² والتوترات العرقية، والإقصاء السياسي، والتراجع الاقتصادي، والعنف الذي تمارسه الجماعات الإسلامية المتطرفة، والفراغ القائم في خدمات الدولة وتأثيرها وسلطاتها.⁴³

13) تستمرّ المناطق الوسطى في التعرّض لدرجة كبيرة من العنف الطائفي المجتمعي، ومن العنف الذي تمارسه الميليشيات المجتمعية، وبشكل ملحوظ في منطقتي موبتي و سيغاو.⁴⁴ ففي 14 شباط / فبراير 2020، هاجمت ميليشيات قبيلة الدوغون قرية أوغوساغو، وقتلت 35 قروياً من قبيلة فولاني.⁴⁵ كذلك في آذار/ مارس 2019، قُتل ما يزيد عن 160 شخصاً من القرية ذاتها على أيدي

⁴⁰ "[I]ntercommunal violence resulted in more than 350 civilian deaths as a result of 98 separate attacks in the first six months of the year [2020]. The data further revealed that Fulani self-defense groups were responsible for 81 attacks that resulted in the deaths of at least 250 Dogons, while Dogon and Dozo self-defense groups were responsible for 17 attacks resulting in the deaths of nearly 100 Fulanis." US Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali, 30 March 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html. In addition to cycles of violence that see militias from one community carry out attacks in retaliation for attacks against them by other communities, the Dogon have retaliated against Fulani communities for attacks carried out by extremist Islamists. Notably, this has also spread the conflict as persons displaced within the region foment division in their host communities. "In retaliation for jihadist attacks upon Dogon, Dana Ambassagou militiamen have attacked Fulani civilians whom they accuse of supporting and protecting the jihadists, the majority of whom are of Fulani ethnicity." ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 3, see also p. 4.

⁴¹ "The agricultural Bambara and Dogon and pastoral Peuhl communities have long had disputes over access to water and land, though they were usually resolved without bloodletting. Since 2015, however, the number of deadly communal incidents, underscored by efforts by the Malian government to combat increased violence by Islamist armed groups, has risen steadily. In 2018, this violence reached alarming levels." Human Rights Watch (HRW), "We Used to Be Brothers": Self-Defense Group Abuses in Central Mali, 7 December 2018, www.hrw.org/report/2018/12/07/we-used-to-be-brothers/self-defense-group-abuses-central-mali. An attack in March 2019 by Dogon fighters on a Fulani village left 150 civilians dead, and another attack in the same village almost a year later killed 35 additional persons. HRW, *Mali: Army, UN Fail to Stop Massacre*, 18 March 2020, www.hrw.org/news/2020/03/18/mali-army-un-fail-stop-massacre. See also, ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/293-enrayer-la-communautarisation-de-la-violence-au-centre-du-mali.

⁴² Norwegian Institute of International Affairs and Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), *Climate, Peace and Security Fact Sheet: Mali*, May 2021, https://sipri.org/sites/default/files/210526%20Final%20Mali%20Climate%20Peace%20Security%20Fact%20Sheet_EN.pdf. See also, SIPRI, *Climate-related Security Risks and Peacebuilding in Mali*, 20 April 2021, www.sipri.org/sites/default/files/2021-04/sipripp60.pdf, pp. 20- 21; Al Jazeera, *Mali Needs Climate Solutions, Not More Troops*, 31 March 2021, www.aljazeera.com/opinions/2021/3/31/mali-needs-climate-solutions-not-more-troops.

⁴³ ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/293-enrayer-la-communautarisation-de-la-violence-au-centre-du-mali, pp. 3-10. See also, T.A. Benjaminsen and B. Ba, *Fulani-Dogon Killings in Mali: Farmer- Herder Conflicts as Insurgency and Counterinsurgency*, 14(1) African Security (2021) 4-26, www.tandfonline.com/doi/epub/10.1080/19392206.2021.1925035.

⁴⁴ "Le centre du Mali a aussi continué d'enregistrer des violences locales impliquant des milices et groupes d'autodéfense à base communautaire Peul, Dogon et Bambara, déchirant davantage le tissu social." MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2059320/note_trimestrielle_avril-juin_2021-30_aout_2021.pdf, para. 3, see also para. 11. "The escalating violence by militant groups and ethnic-based militias in the centre of Mali continued to obstruct implementation of the Agreement. [...] The Malian Dogon militia Dan Na Ambassagou continued to escalate its attacks on civilians, including on members of Dogon communities involved in inter-communal dialogues." UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, paras 29, 31.

⁴⁵ "Au terme de cette mission d'enquête, la MINUSMA est en mesure de conclure que le 14 février 2020 vers 5h du matin, plusieurs dizaines d'individus, dont certains identifiés comme des chasseurs traditionnels, appuyés par des hommes en tenue militaire et des membres présumés de la communauté dogon, ont conduit une attaque vraisemblablement planifiée et ciblant la partie du village d'Ogossagou habitée par les membres de la communauté peule. Les assaillants, munis de fusils automatiques, de fusils traditionnels de chasse et de machettes, ont exécuté au moins 35 personnes toutes membres de la communauté peule, dont une (1) femme, trois (3) garçons, et deux (2) filles, et blessé au moins trois (3) autres. A ce jour, au moins 19 personnes dont cinq (5) enfants sont toujours portées disparues depuis l'attaque." MINUSMA, *Conclusions de la mission d'enquête spéciale sur les graves atteintes aux droits de l'homme commises à Ogossagou le 14 février 2020*, 18 March 2020, <https://minusma.unmissions.org/conclusions-de-la-mission-de-l%E2%80%99enqu%C3%AAtes-sp%C3%A9ciale-sur-les-graves-atteintes-aux-droits-de-l%E2%80%99homme-commises>.

صيادين من قبيلة دوغون. وتم اتهام ميليشيات دانا أمباساغاو (الصيادون الذي يتقون بالله) - وهي ميليشيات الدفاع عن النفس الأكثر بروزاً وظهوراً- بارتكاب هذا الهجوم، ولكنها أنكرت مسؤوليتها عنه.⁴⁶ وفي تموز / يوليو 2021، أعلن قائد ميليشيات دانا أمباساغاو بضرورة " أن يُثبت جميع المقيمين من قبيلة فولاني في المناطق الواقعة تحت سيطرته حضورهم أمام الدوزوز (صيادو الدوغون)، أو يُجازفوا بالافتراض بأنهم جهاديون، فيقتلون نتيجة لذلك.⁴⁷

14) شكّلت ميليشيات الفولاني، من حين إلى آخر جماعات محلية خاصة بها للدفاع عن النفس، بدعم من الجماعات الإسلامية المتطرفة؛ فقد هاجمت هذه الجماعات أيضاً قرى الدوغون، وقاتلت إلى جانب الجماعات الإسلامية المتطرفة.⁴⁸ وقد طبّقت الجماعات المسلحة والميليشيات وقف إطلاق النار على المستوى المحلي كأداة لأجل السيطرة عليها، ونادراً ما يحقق وقف إطلاق النار آثاراً طويلة الأمد، مع أنه كان فعالاً في بعض الأحيان، في خفض مستوى العنف الطائفي المجتمعي بصورة مؤقتة.⁴⁹

15) في منطقة كابس، شهد العنف الطائفي المجتمعي، المتعلق بالاسترقاق القائم على التَّسَبُّب "ارتفاعاً هائلاً" في العام 2021.⁵⁰ وفي

⁴⁶ HRW, *When Will There be Justice for Mali Massacre?*, 22 March 2021, www.hrw.org/news/2021/03/22/when-will-there-be-justice-mali-massacre; ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 1, 14.

⁴⁷ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 43. Additionally, in the first quarter of 2021 MINUSMA documented attacks by Dana Ambassagou against Dogon civilians who had participated in peace agreements with the Fulani and were thus considered traitors. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et abus de droits de l'homme au Mali: 1er janvier – 31 mars*, May 2021, www.ecoi.net/en/document/2053131.html, para. 43. "The UN and others have also reported on Dozo abuses in Ségou since late 2020, including the kidnapping of numerous villagers for ransom, killing of community leaders who refuse to join their ranks, and the alleged gang rape of a woman." HRW, *Civilians in Mali's Ségou Region at Risk*, 1 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063555.html.

⁴⁸ "These Fulani armed groups are also often considered responsible for attacks upon Dogon civilians. Since 2019, their development has coincided with a significant increase in large-scale attacks upon Dogon villages. In other words, the non-jihadist armed groups recruiting among the Fulani are less structured and constitute a lesser force than jihadists or the Dana Ambassagou movement." ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 15. From 1 January to 31 March 2021: "Les milices et groupes armés peuls ont mené sept attaques ayant occasionné 18 morts tandis que les groupes armés dogons ont perpétré six attaques qui ont conduit au meurtre de six civils. [...] A titre illustratif, sept hommes, ont été tués par des éléments armés peuls, le 26 janvier 2021 au cours de l'attaque du village dogon Tinteri dans la région de Bandiagara." MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et abus de droits de l'homme au Mali: 1er janvier – 31 mars*, May 2021, www.ecoi.net/en/document/2053131.html, paras 39, 42.

⁴⁹ For example, a peace agreement brokered by an extremist Islamist group in Koro included conditions such as "to expel Dan An Ambassagou; a ban on arms; introduction of sharia-based family laws and taxes; a ban on any contact with the Malian state and army; and respect for customary agreements governing the use of land and resources". Danish Institute for International Studies, *When Jihadists Broker Peace*, 20 January 2021, www.diiis.dk/en/research/when-jihadists-broker-peace. See also, ICG, *Mali: Enabling Dialogue with the Jihadist Coalition JNIM*, 10 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 13; OHCHR, *Mali: Senior UN Official Calls for Holistic Approach to Tackle Security and Human Rights Crisis*, 9 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html. "Even when they do lead to ceasefires, the lulls in fighting tend to be short-lived. Finally, most agreements exclude jihadists or include them only indirectly. The rare local agreements, like those of Baye and Ouenkoro, which include jihadists – albeit indirectly – seem to have succeeded in reducing the violence at least temporarily, unlike the agreements that exclude them." ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 20. In central Mopti, "[extremist Islamist groups] posed as a mediator between Fulani and Dogon communities to undermine the influence of the ethnic Dogon-majority militia Dan Na Ambassagou and the presence of state forces in the region." ACLED, *Sahel 2021: Communal Wars, Broken Ceasefires, and Shifting Frontlines*, 17 June 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/>. See also, MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril – 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 4; Reuters, *Where State Is Weak, Mali Militants Broker Talks between Rival Clans*, 28 August 2020, www.reuters.com/article/us-africa-islamists-mali-insight-idUSKBN2500LA.

⁵⁰ UN, *Rights Experts Condemn 'Dramatic Rise' in Attacks on So-Called Slaves in Mali*, 19 July 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/07/1096082>. See also, OHCHR, *Mali: End to Impunity for Barbaric Attacks on "Slaves" Long Overdue—UN Experts*, 29 October 2021, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27730&LangID=E; The Africa Report, *Mali: 'There Is No Specific Law Criminalising Descent-Based Slavery'*, 18 October 2021, www.theafricareport.com/136835/mali-there-is-no-specific-law-criminalising-descent-based-slavery/; OHCHR, *Mali: UN Experts Condemn Increased Attacks on 'Descent-Based Slaves', Deplore Government's Failure to Act*, 19 July 2021,

الفترة بين 1 كانون الثاني / يناير 2021 و 29 تشرين الأول / أكتوبر 2021، جُرح 77 شخصاً، وقُتل شخص واحد، في هجمات عنيفة على أشخاص اعتبروا "عبيداً" من قبل مجتمعات معينة في منطقة كايس بسبب النَّسب.⁵¹ وفي 28 أيلول / سبتمبر 2021، كانت مجموعة من الأشخاص من هذه الطبقة العرقية يحتفلون بيوم استقلال جمهورية مالي، حينما هاجمت تجمُّعهم، بصورة وحشية، مجموعة أخرى، فقَيَّدوا أياديهم وأقدامهم وأذلوهم على الملأ.⁵²

العنف الطائفي وجماعات الدفاع عن النفس

(16) تستمر الجماعات الإسلامية المتطرفة، في المناطق الوسطى والشمالية من جمهورية مالي، في العمل والسيطرة على تلك الأقاليم.⁵³ أما الجماعات النشطة في هذا البلد فهي تضم جماعات نصر الإسلام والمسلمين (JNIM)،⁵⁴ وتنظيم الدولة

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27324&LangID=E.

⁵¹ Kayes "has been the site of [eight] attacks since January [2021], in which one person was killed, at least 77 injured and more than 3,000 'slaves' displaced." OHCHR, *Mali: End to Impunity for Barbaric Attacks on "Slaves" Long Overdue—UN Experts*, 29 October 2021, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27730&LangID=E. "Twice as many people – mostly so-called 'descent-based slaves' – have been injured this year [as of July 2021] as in 2020." OHCHR, *Mali: UN Experts Condemn Increased Attacks on 'Descent-Based Slaves', Deplore Government's Failure to Act*, 19 July 2021, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27324&LangID=E. For the second quarter of 2021: "Enfin, un autre type de violence impliquant des acteurs privés dits « pro-esclavagistes » a continué à être documenté dans la région de Kayes. Au cours de la période considérée, au moins 51 personnes considérées comme « esclaves » ont été blessées alors qu'elles tentaient de participer à des réunions publiques ou de se rendre au marché local." MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 24. See also, The Africa Report, *Mali: 'There Is No Specific Law Criminalising Descent-Based Slavery'*, 18 October 2021, www.theafricareport.com/136835/mali-there-is-no-specific-law-criminalising-descent-based-slavery/.

⁵² France 24, 'Slaves Won't Have a Party in our Village': Attack Reveals Mali's Brutal, Ongoing Caste System, 14 October 2021, <https://observers.france24.com/en/africa/20211014-mali-descent-based-slavery-attack-party>. Following "robust advocacy efforts" by the UN in the Kayes region, the perpetrators of the attack were arrested on 1 November 2021 and remained in detention as of 4 January 2022. UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, para. 54.

⁵³ "Dans les régions du centre et du nord, les actions des groupes tels que Jama'at nusrat al-Islam wal Muslimin (JNIM), l'Etat Islamique dans le Grand Sahara (EIGS) et d'autres groupes similaires (ci-après JNIM et autres groupes similaires) se sont poursuivies. En particulier, l'emprise territoriale du JNIM s'est accentuée au centre du Mali, avec un glissement notable de leurs activités en direction de Ségou et Sikasso, le long de la frontière avec le Burkina Faso." MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 3. "In the northern regions, the situation has been marked by the activity of violent extremist groups, including the Group for the Support of Islam and Muslims and Islamic State in the Greater Sahara." UN General Assembly, *Report of the Independent Expert on the Situation of Human Rights in Mali*, 3 February 2021, A/HRC/46/68, www.ecoi.net/en/file/local/2046480/A_HRC_46_68_E.pdf, para. 8. "An official from Ségou [in central Mali] reported that of the region's seven local administrative areas, five were 'occupied' by JNIM fighters who have chased away teachers and health workers, and are contributing to food insecurity by attacking and killing farmers and besieging and blockading villages." HRW, *Civilians in Mali's Ségou Region at Risk*, 1 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063555.html. See also, US Department of State, *Country Report on Terrorism 2020: Mali*, 16 December 2021, www.ecoi.net/en/document/2065417.html. For a map which shows the territory controlled or contested by JNIM, without reference to other extremist Islamist groups, see ICG, *Mali: Enabling Dialogue with the Jihadist Coalition JNIM*, 10 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 32.

⁵⁴ JNIM was formed out of four other groups, and some reports still refer to sub-organizations, such as Katiba Macina or Ansar Dine. See CSIS, *Examining Extremism: Jama'at Nasr al-Islam wal Muslimin*, 15 July 2021, www.csis.org/blogs/examining-extremism/examining-extremism-jamaat-nasr-al-islam-wal-muslimin. JNIM is the "largest jihadist force in the central Sahel." Additionally: "Since March 2017, when JNIM formed, its attacks have resulted in more than 2,254 deaths in Mali, accounting for nearly one quarter of all the conflict-related fatalities in the country (9,119)." ICG, *Mali: Enabling Dialogue with the Jihadist Coalition JNIM*, 10 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 3.

الإسلامية في الصحراء الكبرى (ISGS)،⁵⁵ وتنظيم القاعدة في المغرب الإسلامي (AQIM).⁵⁶ وخلال العامين 2020 و 2021، استمرت كل من جماعات نصر الإسلام والمسلمين وتنظيم الدولة الإسلامية في الصحراء الكبرى في الهجوم على بعضها بعضاً، وفي الهجوم على قوات الدولة والقوات الدولية والمليشيات المحلية والمدنيين.⁵⁷ وخلال الربع الثاني من العام 2021، كانت الجماعات الإسلامية المتطرفة مسؤولةً عن نسبة 54 في المئة من العنف المُمارس على المدنيين حسبما وثقته البعثة المتكاملة، بما في ذلك موبتي، غاو، ميناكا، ولكن أيضاً في المنطق الجنوبية من سيكاسو.⁵⁸ وقد أوردت التقارير بأن جماعات نصر الإسلام والمسلمين قد عززت حضورها في المناطق الجنوبية من سيغاو و سيكاسو.⁵⁹ وبالمثل، فقد لاحظت وزارة الخارجية الأمريكية أن الهجمات التي تشنها الجماعات المتطرفة والعناصر الإجرامية قد استمرت في الوصول إلى ما هو أبعد من المناطق الشمالية، أي: إلى المناطق الوسطى من موبتي و سيغاو، وإلى المنطقة الغربية من كايس.⁶⁰

(17) في 4 كانون الأول / ديسمبر 2021، هاجمت الميليشيات حافلةً تُقلُّ مدنيين، ثم أشعلت النار فيها، فقتلت 31 شخصاً.⁶¹ وفي 9 آب / أغسطس 2021، هاجم أعضاء من الجماعات الإسلامية المتطرفة ثلاث قرى في المنطقة الشمالية من مالي، فقتلوا أكثر من 40 مدنياً.⁶² أما في أيلول / سبتمبر 2021، فقد هاجم مقاتلون إسلاميون متطرفون مركزاً عسكرياً متقدماً، وقتلوا ميليشيات الدوغون، وهاجموا المدنيين في إحدى القرى بمنطقة سايغون.⁶³ وأما في تشرين الأول / أكتوبر،

⁵⁵ The Islamic State in the Greater Sahara (ISGS) is also referred to by its French name and acronym, l'Etat Islamique dans le Grand Sahara (EIGS). CSIS, *Examining Extremism: Islamic State in the Greater Sahara*, 22 July 2021, www.csis.org/blogs/examining-extremism/examining-extremism-islamic-state-greater-sahara. The leader of ISGS was killed by a targeted French drone strike in September 2021. France 24, *Sahrawi: The Top Sahel Jihadist Killed in French 'Opportunistic Hit'*, 16 September 2021, www.france24.com/en/africa/20210916-the-assassinated-abou-walid-al-sahrawi-france-s-major-enemy-in-the-sahel. See also, US Department of State, *Country Report on Terrorism: ISIS-Greater Sahara*, 16 December 2021, www.ecoi.net/en/document/2065688.html.

⁵⁶ AQIM was weakened during 2020 when its leader was killed. Jamestown Foundation, *One Year After the Death of Abdelmalek Droukdel AQIM Falls into Obscurity*, 7 May 2021, <https://jamestown.org/program/briefs-349/>; Middle East Institute, *The Last Emir?: AQIM's Decline in the Sahel*, 7 December 2020, www.mei.edu/publications/last-emir-aqims-decline-sahel.

⁵⁷ ACLED, *Sahel 2021: Communal Wars, Broken Ceasefires, and Shifting Frontlines*, 17 June 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/>.

⁵⁸ MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 13.

⁵⁹ MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 3. "JNIM has strengthened its positions in Sikasso Region, where jihadist militant activity has surged." ACLED, *Sahel 2021: Communal Wars, Broken Ceasefires, and Shifting Frontlines*, 17 June 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/>. "[I]ncident trends indicate a continued shift from the centre to the south of the country, with an increase noted in attacks by unidentified armed individuals or members of violent extremist and terrorist groups in Koutiala, San and Sikasso, as well as increased communal tension affecting in particular the Diabali and Dogofri communes in Niono district, Ségou Region." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, para. 33.

⁶⁰ US Department of State, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali*, 30 March 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html. See also, Al Jazeera, *Several Soldiers Killed in Central Mali Attack*, 6 October 2021, www.aljazeera.com/news/2021/10/6/several-soldiers-killed-in-central-mali-attack-2; Institute for Security Studies, *How Western Mali Could Become a Gold Mine for Terrorists*, 1 April 2021, <https://issafrica.org/iss-today/how-western-mali-could-become-a-gold-mine-for-terrorists>. "Depuis octobre 2020 il y a une évolution du nombre d'incidents attribués aux GANE dans les régions de Kayes, Koulikoro et Sikasso. Il y a eu progressivement 25 incidents en 2019, puis 65 incidents en 2020 et 73 incidents aout 2021, montrant l'extension du conflit armé dans les localités du nord et du centre du pays." OCHA, *Analyse de l'accès humanitaire au Mali*, 16 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065781/mli_rpt_humaccess_juillet-septembre_2021.pdf, p. 3.

⁶¹ BBC, *Mali: Dozens of Civilians Killed after Militants Attack Bus*, 4 December 2021, www.bbc.com/news/world-africa-59528860.

⁶² France 24, *Suspected Jihadists Kill Scores of Villagers in Northern Mali*, 9 August 2021, www.france24.com/en/africa/20210809-suspected-jihadists-kill-scores-of-civilians-in-northern-mali-village-attacks. ICG later reported that the death toll was as high as 51 civilians, mostly women and children. ICG, *Crisis Watch: Mali*, August 2021, www.crisisgroup.org/crisiswatch/september-alerts-and-august-trends-2021.

⁶³ ICG, *Crisis Watch: Mali*, September 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CrisisWatch%20Print%20_%20Crisis%20Group_15.pdf, p. 6.

فقد هاجمت جماعات نصر الإسلام والمسلمين قافلة تابعة لشركة تعدين ترافقها قوات الدرك، والقوات الخاصة بمكافحة الإرهاب بين سيبابوغو في منطقة كايس، و كوالا في منطقة كوليكورو، ما أدى إلى قتل العديد من الجنود، وجرح آخرين، وإلحاق أضرار مادية جوهريّة بتلك المناطق.⁶⁴ وابتداءً من 1 كانون الثاني / يناير 2021 وحتى 1 كانون الثاني / يناير 2022، وثّق مشروع بيانات أماكن وأحداث النزاعات المسلحة (ACLED)، المعارك التي دارت رحاها، والعنف الممارس مع المواطنين، والعنف الممارس باستخدام المتفجرات / الهجمات عن بعد من جماعات نصر الإسلام والمسلمين، والجماعات المرتبطة بها في كل منطقة من المناطق، بالإضافة إلى باماكو.⁶⁵ وكان تنظيم الدولة الإسلامية في الصحراء الكبرى (ISGS) أقلّ نشاطاً بالمقارنة مع ما قام به خلال العام 2021، وفي الغالب في منطقة غاو.⁶⁶

(18) ابتداءً من تشرين الأول / أكتوبر 2021، ظلّت الجماعات الإسلامية المتطرفة تُعتبر "التهديد الرئيسي للمدنيين" في منطقة غاو ومنطقة تمبوكتو، وحققت مكاسب على الأرض في منطقة ميناكا، بما في ذلك السيطرة على الطرق الرئيسية، وقد نشطت في قتل الميليشيات، وقوات البعثة المتكاملة، والقوى الأمنية والمدنيين في منطقة موبتي، ومنطقة سيغاو.⁶⁷

غياب الدولة ومؤسساتها

(19) لا يكون مسؤولو الدولة في كل أنحاء جمهورية مالي، في أغلب الأحيان، قادرين على تنفيذ واجباتهم بسبب انعدام الأمن، الذي يشلّ مؤسسات الدولة، ويقوض مشروعيتها.⁶⁸ وفي أجزاء من المنطقتين الشمالية والوسطى من جمهورية مالي، هناك حضور محدود لأجهزة ومؤسسات الدولة، بما في ذلك قوات الأمن والخدمات العامة.⁶⁹ وفي المناطق الوسطى أيضاً، يُنظر إلى مؤسسات الدولة أيضاً بأنها غير فعّالة (تفتقر إلى القدرة على إنفاذ القانون)، وبأن خدمات الدولة لا تفي بالغرض، مما يزيد الاعتماد على السلطات التقليدية والمجتمعية.⁷⁰ وفي تشرين الأول / أكتوبر 2021، ووفقاً لما جاء

⁶⁴ ACLED, *Regional Overview: Africa (25 September-1 October 2021)*, 6 October 2021, www.ecoi.net/en/document/2061648.html.

⁶⁵ Namely, Gao, Kayes, Kidal, Koulikoro, Menaka, Mopti, Ségou, Sikasso and Timbuktu. ACLED documented 538 incidents where JNIM was involved. The majority of attacks occurred in Mopti. ACLED, *Data Export Tool*, accessed 11 January 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/>.

⁶⁶ ACLED recorded 65 incidents of battles, violence against civilians and remote violence/explosions where ISGS was involved. However, ACLED also recorded 152 incidents where the actors could not be identified. ACLED, *Data Export Tool*, accessed 11 January 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/>.

⁶⁷ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, paras 43-46, 56-57.

⁶⁸ "As at 30 April, 18 out of 131 civil administrators (14 per cent) were physically deployed to their duty stations in northern regions, including in Gao, Kidal, Ménaka, Taoudenni and Timbuktu. Overall, 5 out of 24 prefects (20 per cent) and 9 out of 102 sub-prefects (9 per cent) were present at their duty stations, a decrease compared with the previous reporting period. The absence of State officials in the regions has created a security vacuum as armed movements continue to act as the sole security providers, further hampering the effective restoration of State authority." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 June 2021, S/2021/519, www.ecoi.net/en/file/local/2053490/S_2021_519_E.pdf, para. 21. See also, UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, para. 29. "More generally, the Malian state has never been sufficiently present in peripheral rural areas, including in the zone exondée [an area in the Niger river basin that is not submerged by the river's annual floods]. There are not enough public services, such as schools, clinics and courts, to meet local needs. Moreover, local populations do not place much trust in state actors and institutions, viewing them as predatory and corrupt. [...] In rural areas where the state is passive if not entirely absent, various armed groups are expanding their authority in the areas of security, justice and even taxation." ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/document/2041373.html, p. 9.

⁶⁹ "Today, state actors remain absent from much of the north—and, increasingly, from central Mali, which is outside the scope of the accord." CRS, *Crisis in Mali*, 14 July 2021, <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10116.pdf>, p. 2. "Due to a weak physical presence in the two central regions, state legal institutions do not exercise all of their sovereign functions, leaving the initiative to traditional, local institutions." Additionally: "[T]he state's retreat in parts of the north and the centre of the country has created a security vacuum." SIPRI, *The Challenges of Governance, Development and Security in the Central Regions of Mali*, March 2020, www.sipri.org/sites/default/files/2020-04/sipriinsight2004.pdf, pp. 8, 14. From 1 June to 1 October 2021, some police officers were redeployed to the central regions; however, no "judicial authorities were redeployed to the centre owing to continued insecurity and lack or weakness of State administrative services in the concerned areas." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 33.

⁷⁰ SIPRI, *The Challenges of Governance, Development and Security in the Central Regions of Mali*, March 2020,

على لسان الأمين العام للأمم المتحدة، فإن إعادة التأسيس لحضور الدولة وسلطتها في وسط جمهورية مالي ما زال ينطوي على التحديات.⁷¹

(20) تخضع مناطق كبيرة لسيطرة إما الجماعات الإسلامية المتطرفة وإما الميليشيات المحلية، التي تؤسس لنفسها أشكالاً من القانون، والنظام والسلطات الشبيهة بسلطات الدولة.⁷² وفي المناطق التي تسيطر عليها الجماعات الإسلامية المتطرفة، يُجبر الناس على دفع ضرائب لهذه الجماعات، ويلتزمون بتطبيق تفسيرات صارمة من المبادئ والأعراف والقيم الإسلامية، ومن يخرج من هؤلاء الناس عن طاعة تلك الجماعات، يتعرض لعقوبات قاسية.⁷³ وقد أجبرت الجماعات الإسلامية المتطرفة النساء على ارتداء النقاب، وحظرت بيع لحم الخنزير والمشروبات الكحولية، وأغلقت المدارس التي تُعلم المناهج التي لا تستند إلى الإسلام، واستعاضت عنها بمدارس قرآنية تدرّس التفسير الصارم للدين الإسلامي.⁷⁴

وضع حقوق الإنسان

(21) وفقاً لما جاء على لسان الأمين العام للأمم المتحدة في تشرين الأول / أكتوبر 2021، فإن "وضع حقوق الإنسان [قد] استمر في التفاقم".⁷⁵ وخلال الفترة بين 1 تشرين الأول / أكتوبر 2021، وبين 4 كانون الثاني / يناير 2022، وثّقت البعثة المتكاملة 324 انتهاكاً وإساءة لحقوق الإنسان،⁷⁶ وتشكّل هذه الانتهاكات والإساءات تناقضاً بالمقارنة مع فترة

www.sipri.org/sites/default/files/2020-04/sipriinsight2004.pdf, pp. 4-6.

⁷¹ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 50. In November 2021, OHCHR noted that expanding insecurity, an increase in displacement and further school closures have happened "amid a further withdrawal of state authorities' presence and control in [north and central Mali]." OHCHR, *Mali: Senior UN Official Calls for Holistic Approach to Tackle Security and Human Rights Crisis*, 9 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html.

⁷² "Deadly intercommunal violence persists, while violent extremist groups continue to expand their control over communities and replace the role of the State in the provision of security, justice and education services." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 June 2021, S/2021/519, www.ecoi.net/en/file/local/2053490/S_2021_519_E.pdf, para. 93, see also para. 65. See also, ICG, *Mali: Enabling Dialogue with the Jihadist Coalition JNIM*, 10 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, pp. 7-10. "Dana Ambassagou finances its activities mostly with the taxes and ransoms [...] and very likely also by looting [...]. Beyond its mission to protect, the movement provides a rudimentary form of governance, meting out local justice and sometimes distributing humanitarian aid." ICG, *Reversing Central Mali's Descent into Communal Violence*, 9 November 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 13.

⁷³ "Se substituant aux autorités locales, les éléments armés de ces groupes ont forcé les habitants à payer un impôt sur le bétail, les commerces et les récoltes (la zakat). Ils ont aussi imposé aux femmes et aux filles de porter le voile, au risque d'être flagellées en cas de refus ou leur ont interdit de participer à tout programme à vocation informative." MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021*, August 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, para. 19. MINUSMA noted in their first quarter report for 2021 that extremist Islamist groups forced schools in Timbuktu to teach Arabic and to separate boys and girls in classrooms. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et abus de droits de l'homme au Mali: 1er janvier - 30 mars*, May 2021, www.ecoi.net/en/document/2053131.html, para. 27. "Demands by extremists for illegal taxes and the imposition of their own interpretation of sharia law (sometimes achieved through coercive means such as abductions) are rampant, especially in Douentza, Gao and Ménaka Regions, as well S/2021/519 8/20 21-06729 as the adjoining southern parts of Timbuktu Region. Extremists also continue to expand operations into the southern San and Sikasso Regions." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 June 2021, S/2021/519, www.ecoi.net/en/file/local/2053490/S_2021_519_E.pdf, para. 43. See also, ICG, *Mali: Enabling Dialogue with the Jihadist Coalition JNIM*, 10 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 7; UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 56.

⁷⁴ ICG, *Mali: Enabling Dialogue with the Jihadist Coalition JNIM*, 10 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 7; US Department of State, *2020 Report on International Religious Freedom: Mali*, 12 May 2021, www.ecoi.net/en/document/2051660.html.

⁷⁵ "Issues of particular concern included an increase in killings, abductions, cases of violations against children, conflict-related sexual violence and concerns around slavery. In some instances, counter-terrorism or military operations conducted by national or regional forces also had an adverse impact on human rights." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 61. See also, US Department of State, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali*, 30 March 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html.

⁷⁶ "The human rights situation remained worrisome in the country, including in areas that were previously the least affected by

الإبلاغ السابقة (1 حزيران / يونيو إلى 1 تشرين الأول / أكتوبر 2021)، حيث كانت البعثة المتكاملة قد وثّقت حصول زيادةً كبيرة في الانتهاكات والإساءات لحقوق الإنسان تصل إلى 725 انتهاكاً وإساءةً، علماً بأنّ الميليشيات المحلية، أو الجماعات الإسلامية المتطرفة هي التي ارتكبت معظم هذه الانتهاكات.⁷⁷ وما تزال الحصانة من العقاب على ارتكاب انتهاكات حقوق الإنسان هي العُرف السائد،⁷⁸ وهي تتفاقم بسبب ضعف حضور أجهزة ومؤسسات الدولة في شمالي جمهورية مالي ووسطها.⁷⁹ وقد لاحظت لجنة التحقيق الدولية المعنية بجمهورية مالي، التي قدّمت تقريرها النهائي في كانون الأول / ديسمبر 2020، بأن "مرتكبي الغالبية الشاسعة من الأعمال العدائية في جمهورية مالي، منذ بداية النزاع، ما زالوا غير خاضعين للعقاب، وهم يستمرون في التمتع بالحصانة الكلية، وذلك على الرُغم من النداءات العديدة لوضع حدٍّ للحصانة من العقاب."⁸⁰

(22) لقد كان وما زال للنزاع الدائر آثاراً مدمرة على الأطفال؛ فقد جُنِدَ الأطفال واستُخدموا في القتال، وقُتلوا، وتعرّضوا للعنف القائم على النوع الاجتماعي، واختُطفوا، وخضعوا للعمل القسري، واتَّجَرَ بهم، وبطريقة أخرى تضرّروا جزاءً نقص فرص الحصول على التعليم والرعاية الصحية، والعموم الإنساني.⁸¹ وقد وثّقت الأمم المتحدة ما مجموعه 809 انتهاكاً جسيماً

violence. [...] [the violations and abuses] comprised extrajudicial, summary or arbitrary executions (16), other killings (84), injuring (94), abductions or enforced disappearances (60), torture or ill-treatment (1) and illegal arrests and detentions, in particular prolonged detentions and violations of due process guarantees in terrorism-related cases (69), as well as instances of death threats and intimidation, besieging of civilian populations, property destruction and looting, cattle raiding and forced displacement. Central Mali remained the epicentre of violence". UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, paras 47-49.

⁷⁷ "These included extrajudicial, summary or arbitrary executions (17), other killings (198), injuries (176), abductions and enforced or involuntary disappearances (210), torture or ill-treatment (5), illegal arrests and detentions, including notably prolonged detentions and violations of due process guarantees in terrorism-related cases (119), instances of death threats and intimidation, destruction and looting of civilian property and forced displacement of civilians. Most of these violations and abuses were documented in central Mali, including in the Regions of Bandiagara (105), Douentza (82), Mopti (68) and Ségou (89). Violations and abuses were also documented in the Regions of Bougouni (20), Gao (121), Kayes (42), Kidal (3), Koulikoro (6), Koutiala (3), Ménaka (31), Nara (2), Sikasso (1) and Timbuktu (28), as well as in Bamako (124). These violations or abuses were perpetrated by national forces (36), regional forces (4), signatory and compliant armed groups (6), community-based armed groups and militias (171), and extremist armed groups (389)." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 62. See also, OHCHR, *Mali: Senior UN Official Calls for Holistic Approach to Tackle Security and Human Rights Crisis*, 9 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html.

⁷⁸ France 24, *UN Rights Chief Slams 'Rampant Impunity' in Mali, Warns of Security Risk*, 29 June 2021, www.france24.com/en/africa/20210629-un-rights-chief-slams-rampant-impunity-in-mali-warns-of-security-risk; US Department of State, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali*, 30 March 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html; HRW, *When Will There be Justice for Mali Massacre?*, 22 March 2021, www.hrw.org/news/2021/03/22/when-will-there-be-justice-mali-massacre; UN General Assembly, *Situation of Human Rights in Mali*, 3 February 2021, A/HRC/46/68, www.ecoi.net/en/file/local/2046480/A_HRC_46_68_E.pdf, paras 17-31.

⁷⁹ "The Independent Expert recognizes that Mali is facing various constraints that may be contributing to this climate of impunity. The justice system is barely functional in some regions of central and northern Mali, mainly because of the lack of security, which hinders the deployment of judicial authorities and the proper functioning of courts and tribunals." However, the Independent Expert also noted that trials had occurred in central Mali, and therefore this was not an excuse for persistent impunity. UN General Assembly, *Situation of Human Rights in Mali*, 3 February 2021, A/HRC/46/68, www.ecoi.net/en/file/local/2046480/A_HRC_46_68_E.pdf, para. 26.

⁸⁰ The Commission argued that efforts to end impunity could help curb cycles of retaliatory violence, and are indeed a "prerequisite for lasting peace and for addressing the root causes of the Malian conflict." Additionally: "The Commission's investigations also show that ongoing impunity in Mali is one of the factors fuelling the serious inter-community violence that has been taking place in the central part of Mali since 2015 and which has worsened considerably since 2018. In the Commission's view, if the still sporadic violence that it documented between the Fulani, Dogon and Bambara communities in 2016 and 2017 had been dealt with seriously and credibly by the judicial authorities at the time of the events, that would have helped to limit the proliferation of self-defence groups and to stem the tide of violence between the communities." UN Security Council, *Letter Dated 17 December 2020 from the Secretary-General Addressed to the President of the Security Council*, 29 January 2021, S/2020/1332, <https://undocs.org/S/2020/1332>, para. 1043.

⁸¹ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, para. 51; UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, paras 69-70; US Department of Labor, *2020 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Mali*, 29 September 2021, www.ecoi.net/en/document/2061942.html; UN Security Council, *Children*

بحق 535 طفلاً خلال العام 2020.⁸² وبالإضافة إلى ذلك، فإن ما لا يقل عن 6,000 فتى، بمن فيهم أطفالٌ دون سنِّ العاشرة، يعملون داخل مناجم الذهب في محافظة غاو "في ظل ظروف بيئية وتشغيلية مُزرية، حيث يكون هؤلاء الأطفال مستضعفين وعرضةً للاستغلال الاقتصادي، والاتجار بهم، والاستخدام من قبل الجماعات المسلحة.⁸³ فقد جرى الاتجار ببعض الأطفال وتهريبهم من بوركينا فاسو والنيجر، حيث يتعيَّن عليهم سداد مبلغ من المال إلى شخص ثالث لقاء نقلهم وتوفير الغذاء لهم.⁸⁴ وقد أدَّى كلُّ من جائحة فيروس كورونا والنزاع المستمر والوضع الإنساني الخطير إلى زيادة معدلات الاتجار بالأطفال، والعمل القسري، والتجنيد الإجباري من جانب المجموعات المسلحة في جمهورية مالي.⁸⁵ فقد هاجمت الجماعات المسلحة المدارس، واختطفقت وقتلت الكوادر التعليمية، واستخدمت المدارس للأغراض العسكرية، الأمر الذي أُلحق الضرر بفرص حصول الأطفال على التعليم.⁸⁶

(23) يتفشَّى انتشار العنف القائم على النوع الاجتماعي بشكل واسع؛⁸⁷ فقد وثَّقت الأمم المتحدة 1,300 حالة من حالات العنف القائم على النوع الاجتماعي في منطقة موبتي وحدها خلال الفترة بين نيسان / أبريل، وأيلول / سبتمبر 2021.⁸⁸ ومن المحتمل ألا يتمَّ التبليغ عن الكثير من حوادث هذا النوع من العنف، وذلك نظراً إلى محدودية حركة النساء والفتيات في المناطق النائية، ووصمة العار الاجتماعية، وخوف الضحايا من الانتقام منهم.⁸⁹ وخلال الفترة بين كانون الثاني / يناير،

and Armed Conflict: Report of the Secretary-General, 6 May 2021, S/2021/437,

www.ecoi.net/en/file/local/2058874/A_75_873_E.pdf, paras 106-114; UN General Assembly, *Situation of Human Rights in Mali*, 3 February 2021, A/HRC/46/68, www.ecoi.net/en/file/local/2046480/A_HRC_46_68_E.pdf, paras 55-56. "Les enfants sont profondément affectés par la crise. Ils figurent parmi les premières victimes avec des atteintes graves et répétées à leurs droits ainsi qu'une dégradation de leur état physique, émotionnel et psychologique." UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali*, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 22.

⁸² The total number includes 394 boys, 135 girls, and 6 children of unknown sex. UN Security Council, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 6 May 2021, S/2021/437, www.ecoi.net/en/file/local/2058874/A_75_873_E.pdf, para. 106.

⁸³ This number was reported as of July 2020. However, the Panel of Experts noted that the number of workers in general had doubled by February 2021, so the number of children may in fact be higher. A visit in January 2021 found children younger than 10 years old working in the mines. The mining sites are often controlled by armed groups and factions, with the Malian security forces having little or no access. UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, pp. 3-4, see also paras 140-145. See also, US Department of Labor, *2020 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Mali*, 29 September 2021, www.ecoi.net/en/document/2061942.html.

⁸⁴ "According to credible sources, some children, especially those arriving from Burkina Faso and the Niger, work on credit to repay a third person for their transport and their food, and some work unpaid for days, or even for the full duration of their time at the mines. Children are also solicited for small jobs by elements of the armed groups securing the sites. The presence of ISGS and JNIM elements exposes them to the risks of their recruitment by these groups." UN Security Council, UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, para. 144.

⁸⁵ UN General Assembly, *Situation of Human Rights in Mali*, 3 February 2021, A/HRC/46/68, www.ecoi.net/en/file/local/2046480/A_HRC_46_68_E.pdf, para. 56. "During the reporting period, there was an increase in child trafficking, forced child labor, and forced recruitment of children by non-state armed groups in Mali due to insecurity and the COVID-19 pandemic." US Department of Labor, *2020 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Mali*, 29 September 2021, www.ecoi.net/en/document/2061942.html.

⁸⁶ HRW, *Attacks on Students, Teachers, and Schools Surge in Africa's Sahel*, 8 September 2020, www.hrw.org/news/2020/09/08/attacks-students-teachers-and-schools-surge-africas-sahel. There has been an "upward trend of school closures from 1,344 in January 2021 to 1,595 schools in June, affecting some 478,500 students." OHCHR, *Mali: Senior UN Official Calls for Holistic Approach to Tackle Security and Human Rights Crisis*, 9 November 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html.

⁸⁷ UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, para. 122.

⁸⁸ "In the central regions of Mali, 1,300 cases of gender-based violence were recorded during the past six months, including 186 cases of rape, with the most cases recorded in Mopti." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 60.

⁸⁹ UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed*

وبين كانون الأول ديسمبر 2020، جرى الإبلاغ عن 6,605 حالات عنف قائم على النوع الاجتماعي، وذلك من خلال نظام رصد المعلومات.⁹⁰ وتستمر الأزمة الإنسانية، وكذلك النزاع المستمر في جعل النساء والفتيات أكثر استضعافاً وعرضة للعنف القائم على النوع الاجتماعي.⁹¹

24) لقد اتهمت القوات الأمنية بالإساءة إلى حقوق الإنسان بما في ذلك الإعدامات خارج نطاق القضاء (الإعدام من دون محاكمة)، وحالات الاختفاء القسري، والمعاملة اللاإنسانية للمحتجزين، وبصورة ملحوظة خلال تنفيذ عمليات مكافحة الإرهاب في منطقة موبتي؛⁹² فقد قتلت قوات الأمن التابعة للدولة عدداً أكبر من العدد الذي قتلتها الجماعات الإسلامية المتطرفة خلال العام 2020.⁹³ وفي الستة أشهر الأولى من العام 2021، وثقت البعثة المتكاملة 213 انتهاكاً لحقوق الإنسان ارتكبه الأطراف الفاعلة التابعة للدولة، وهو ما يساوي أربعة أضعاف العدد الموثق خلال الستة أشهر الأخيرة من العام 2020.⁹⁴ ووفق وزارة الخارجية الأمريكية، "بدأت" معظم الإساءات "تستهدف قبيلة فولاني، وقبيلة تورينغ، والأفراد العرب، ويُعتقد بأنها جاءت على خلفية الثأر من الهجمات التي تُعزى إما إلى الجماعات المسلحة المرتبطة بتلك الأعراق، وإما نتيجةً لازدياد عمليات مكافحة الإرهاب.⁹⁵

25) خلصت اللجنة الدولية للتحقيق في تقريرها النهائي إلى أنّ الجماعات الإسلامية المتطرفة، والميليشيات المحلية، وقوات

by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, para. 122. "Following the coup d'état of 18 August, there was a spike in the number of cases of conflict-related sexual violence, despite underreporting owing to stigma, insecurity and the constraints placed on humanitarian access, compounded by pandemic-related restrictions." UN Security Council, Conflict-Related Sexual Violence, 30 March 2021, S/2021/312, www.ecoi.net/en/file/local/2049397/S_2021_312_E.pdf, para. 38. OCHA, Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 11.

⁹⁰ "De janvier à décembre 2020, 6 605 cas ont été rapportés par le système de gestion de l'information sur les VBG (GBVIMS). Les personnes survivantes sont à 99% des femmes avec une proportion élevée de filles de moins de 18 ans (58%). Les violences sexuelles demeurent le type de VBG le plus répandu avec 39% des cas des VBG répertoriés." OCHA, Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 23.

⁹¹ "Une étude de UNFPA34 révèle que selon les données de GBVIMS de janvier à avril 2020, 1 199 cas de VBG ont été rapportés par les acteurs GBVIMS au Mali contre 1 071 cas rapporté à la même période en 2019, soit une augmentation de 11%. On note aussi une augmentation des cas de VBG de 35% entre avril 2019 et avril 2020. Ces données reflètent la corrélation entre la survenue d'une crise humanitaire et l'augmentation des VBG." OCHA, Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 42.

⁹² "In 2020, Mali experienced political upheaval and escalating security concerns, which exacerbated trends of conflict-related sexual violence, in particular in the northern and central regions. [...] Moreover, the proliferation of illicit small arms and a surge of intercommunal violence propelled civilian displacement, making women and girls more vulnerable to trafficking." UN Security Council, Conflict-Related Sexual Violence, 30 March 2021, S/2021/312, www.ecoi.net/en/file/local/2049397/S_2021_312_E.pdf, para. 38.

⁹³ "Malian soldiers have allegedly killed at least 34 villagers, forcibly disappeared at least 16 people, and severely mistreated detainees during counterterrorism operations in Mali's central Mopti region". HRW, Mali: Killings, 'Disappearances' in Military Operations, 20 April 2021, www.hrw.org/news/2021/04/20/mali-killings-disappearances-military-operations. See also, HRW, Mali: Alleged 'Disappearances,' Executions by Security Forces, 22 October 2021, www.ecoi.net/en/document/2062738.html; Le Monde, Les forces de sécurité maliennes accusées de 101 exécutions extrajudiciaires par l'ONU, 2 May 2020, www.lemonde.fr/afrique/article/2020/05/02/les-forces-de-securite-maliennes-accusees-de-101-executions-extrajudiciaires-par-l-ONU_6038477_3212.html.

⁹⁴ "In 2020, Malian state forces killed more civilians than jihadist militant groups and committed more human rights abuses in three of the four quarters of the year, as shown by ACLED and United Nations data, respectively". ACLED, Sahel 2021: Communal Wars, Broken Ceasefires, and Shifting Frontlines, 17 June 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/>.

⁹⁵ "[MINUSMA] also recorded a sharp rise in violations by State actors during the same period. Some 213 incidents were recorded, compared to 53 between August and December 2020. Most, or 155, were carried out by the Malian Defence and Security Forces (MDSF), including extrajudicial, summary or arbitrary executions of 44 civilians." UN News, Malian Authorities Urged to 'Break the Cycle of Impunity' for Human Rights Violations, 29 June 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/06/1094982>.

⁹⁶ US Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali, 30 March 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html.

الأمن الحكومية من المحتمل أن تكون قد اقترفت جرائم حرب منذ بداية النزاع.⁹⁶

الوضع الإنساني

(26) لقد فاقم العنف المُمارَس في جمهورية مالي الوضع الإنساني المتردي أصلاً؛⁹⁷ إذ يُقدَّر عدد الأشخاص الذين كانوا محتاجين إلى المساعدات الإنسانية بحوالي (6,3) مليون شخص في العام 2021.⁹⁸ وقد عمل كلٌّ من الوضع الإنساني المتردي، والتدهور البيئي، والتحديات الاجتماعية والاقتصادية، المرتبطة كلها بفيروس كورونا على تقييد إمكانية الحصول على الخدمات الأساسية، مثل الطعام والصحة والمياه وخدمات الصرف الصحي والمأوى والتعليم، وعلى التأثير سلباً على تلك الإمكانيّة.⁹⁹

(27) تضررت جمهورية مالي، بالإضافة إلى ذلك، من الصدمات الناجمة عن تغيير المناخ،¹⁰⁰ والتي عملت على اشتداد النزاع على الموارد النادرة أصلاً،¹⁰¹ وأسهمت في زيادة الاحتياجات الإنسانية.¹⁰² وخلال عام 2020، أُلحقت الفيضانات الموسمية الأضرار بما مجموعه 80,760 شخصاً، وأضررت بعدد 6,478 منزلاً، وأُتلفت 7,030 طناً من الأغذية و 274

⁹⁶ Specifically, the Commission found that, between 1 January 2012 and 19 January 2018, extremist Islamist groups had committed crimes against humanity and war crimes; state forces had committed war crimes; signatory armed groups had committed war crimes; international forces had committed serious human rights violations and at least one violation of international humanitarian law, and Da Na Ambassagou (the Dogon militia) had committed murders constituting crimes against humanity and war crimes. UN Security Council, *Letter Dated 17 December 2020 from the Secretary-General Addressed to the President of the Security Council*, 29 January 2021, S/2020/1332, <https://undocs.org/S/2020/1332>, para. 1040.

⁹⁷ "En 2021, le contexte humanitaire continue de s'aggraver en raison des effets immédiats des conflits et des multiples formes de violence, notamment les conflits inter et intracommunautaires, l'activisme des groupes armés non étatiques (GANE), la criminalité et le banditisme, l'insécurité constante a exacerbé la vulnérabilité de la population et les difficultés d'accès humanitaire." OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali*, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 8.

⁹⁸ OCHA, *Global Humanitarian Overview 2022: Mali*, accessed 11 January 2022, <https://gho.unocha.org/mali>. See also, OCHA, *Mali: Plan de réponse humanitaire (janvier – décembre 2021)*, 31 March 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/plan_de_reponse_humanitaire_-_mali_2021.pdf, pp. 5, 17. This is almost one-third of the population of Mali. People in Need, *Building Resilience to Conflict and Climate Change in Mali*, 30 July 2021, www.peopleinneed.net/building-resilience-mali-7889gp.

⁹⁹ "La situation humanitaire demeure préoccupante avec la juxtaposition des conflits, l'insécurité multiforme et les aléas climatiques (inondations et sécheresses). Ces chocs se superposent à la pandémie de la COVID-19 qui continue d'exacerber les vulnérabilités préexistantes avec des conséquences socioéconomiques néfastes à court, moyen et long terme, exacerbant les besoins humanitaires." OCHA, *Mali: Plan de réponse humanitaire (janvier – décembre 2021)*, 31 March 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/plan_de_reponse_humanitaire_-_mali_2021.pdf, p. 7. See also, FAO, *Mali – Humanitarian Response Plan 2021*, 11 March 2021, www.fao.org/3/cb3480en/cb3480en.pdf, p. 1.

¹⁰⁰ "The Inner Niger Delta, which stretches over central and southern Mali, has been particularly affected by climate change, as rainfall has diminished by 30 percent over the past 50 years and there has been a mean annual temperature increase of 0.8 degrees Celsius. The alternation of droughts and floods has diminished crop yields and affected herding and fishing." Al Jazeera, *Mali Needs Climate Solutions, Not More Troops*, 31 March 2021, www.aljazeera.com/opinions/2021/3/31/mali-needs-climate-solutions-not-more-troops.

¹⁰¹ Resource scarcity contributes to insecurity in the context of other structural factors, such as "an extensive increase in rice cultivation at the expense of pastoral land and the uneven presence of the state after the democratization and decentralization reforms of the 1990s, as well as 'corruption and rent-seeking by government officials'". Additionally, since livelihoods are often determined by ethnicity, conflicts over resources take on an ethnic dimension. SIPRI, *Climate-related Security Risks and Peacebuilding in Mali*, 20 April 2021, www.sipri.org/sites/default/files/2021-04/sipripp60.pdf, p. 20.

¹⁰² ICRC, *Changement climatique au Mali : le désert engloutit le lac Faguibine, la population poussée à l'exode*, 28 September 2021, www.icrcnewsroom.org/story/fr/1968/mali-climate-change-transforms-lake-faguibine-into-desert-exiling-population; Foreign Policy, *How Climate Change Drives Conflict in Mali*, April 28 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/04/28/climate-change-weather-conflict-security-mali/>. "The pandemic, the persistent and growing insecurity in the Centre spreading southwards, and the effects of climate change and poverty have continued to increase humanitarian needs. These factors have weakened the protection of civilians, limited the access civilians have to basic social services, increased the prevalence of food insecurity and malnutrition, and caused massive population movements." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 26 March 2021, S/2021/299, www.ecoi.net/en/file/local/2048837/S_2021_299_E.pdf, para. 70.

هكتاراً من المحاصيل الزراعية.¹⁰³ وقدّر برنامج الأغذية العالمي بأن (1,3) مليون شخص كانوا يعانون من انعدام الأمن الغذائي في جمهورية مالي خلال الفترة بين حزيران / يونيو. وبين آب / أغسطس 2021.¹⁰⁴ وابتداءً من تشرين الأول / أكتوبر 2021، عانى طفل واحد من كل أربعة أطفال من سوء التغذية المزمن، وكان طفل واحد من كل 10 أطفال، ممّن هم دون سنّ الخامسة، يعاني من سوء التغذية الحاد.¹⁰⁵

(28) أدت القيود المتعلقة بجائحة فيروس كورونا إلى تفاقم الظروف المعيشية، وخفّضت مستوى الأمن الغذائي، وإمكانية الحصول على الرعاية الصحية، إضافةً إلى تعطيل الزراعة والأنشطة الزراعية.¹⁰⁶ فقد قدّر البنك الدولي بأن الناتج المحلي الإجمالي لجمهورية مالي قد تقلص بنسبة 2 في المئة في العام 2020 نتيجة لذلك، وبأن عدد الأشخاص الذين يعيشون في حالة من الفقر قد ارتفعت من 42,3 في المئة إلى 47,3 في المئة.¹⁰⁷

(29) تشتمل العوائق التي تواجه الحصول على المساعدات الإنسانية، في شمال ووسط مالي، على التحديات اللوجستية، والتدنُّل المقصود من قبل الجماعات المسلحة، وانعدام الأمن وذلك يشمل انعدام الأمن خلال شنّ العمليات العسكرية.¹⁰⁸ فقد ازدادت الحوادث التي تستهدف وتمسّ المنظمات الإنسانية خلال العام 2020، بالمقارنة مع العام 2019 في شمال

¹⁰³ ICRC, *Changement climatique au Mali : le désert engloutit le lac Faguibine, la population poussée à l'exode*, 28 September 2021, www.icrcnewsroom.org/story/fr/1968/mali-climate-change-transforms-lake-faguibine-into-desert-exiling-population; Foreign Policy, *How Climate Change Drives Conflict in Mali*, April 28 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/04/28/climate-change-weather-conflict-security-mali/>. "The pandemic, the persistent and growing insecurity in the Centre spreading southwards, and the effects of climate change and poverty have continued to increase humanitarian needs. These factors have weakened the protection of civilians, limited the access civilians have to basic social services, increased the prevalence of food insecurity and malnutrition, and caused massive population movements." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 26 March 2021, S/2021/299, www.ecoi.net/en/file/local/2048837/S_2021_299_E.pdf, para. 70.

¹⁰⁴ WFP, *Mali: Country Brief (July – August 2021)*, 23 September 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20Mali%20Country%20Brief%2C%20July%20-%20August%202021.pdf>, p. 1. "Approximately 1,307,073 people are expected to face food insecurity in 2021, an increase of 36 per cent compared with November 2020. Around 30 per cent of the population is facing severe food insecurity in Bankass and Bandiagara in Mopti Region." UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 June 2021, S/2021/519, www.ecoi.net/en/file/local/2053490/S_2021_519_E.pdf, para. 74.

¹⁰⁵ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 78.

¹⁰⁶ Peace Direct, *Mali's Security Context Exacerbated by COVID-19*, 11 September 2020, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-security-context-exacerbated-covid-19>. See also, The Borgen Project, *Impact of COVID-19 on Mali*, 23 October 2021, <https://borgenproject.org/tag/the-feed-the-future-initiative/>; V. Theriault, D. Tschirley and M. Maredia, *The Effects of COVID-19 on Food Security in Urban and Rural Mali*, 30 August 2021, www.canr.msu.edu/prci/publications/Policy-Research-Notes/PRCI_PRN_04.pdf.

¹⁰⁷ World Bank, *Mali Economic Update: Protecting the Vulnerable During the Recovery*, 10 June 2021, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/36063/Mali-Economic-Update-Protecting-the-Vulnerable-during-the-Recovery-Spring-2021.pdf>, pp. 9, 11.

¹⁰⁸ "Increasing constraints on humanitarian access are a major concern, especially in areas lacking basic social services and infrastructure." UNICEF, *Humanitarian Action for Children: Mali*, 8 December 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2022-HAC-Mali.pdf>, p. 2. "[There are] increasing constraints on humanitarian access, especially in areas where there is already a shortage and sometimes a complete absence of basic social services and infrastructure. In addition to logistical access constraints (linked to landlocked areas and the winter rainy season making roads/access routes impassable), access is particularly limited in areas affected by hostilities between armed groups or military operations, as well as widespread insecurity linked to the risk of robberies and criminality which has increased drastically in the centre and north in recent months." UNICEF, *Mali: Humanitarian Situation Report N° 8*, 31 August 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20Mali%20Humanitarian%20Situation%20Report%20Mali%2C%20August%202021.pdf>, p. 2. The UN Secretary-General noted that humanitarian access and protection of civilians were restricted by "the activities of armed groups, the presence of improvised explosive devices or mines and the security vacuum". UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 1 October 2021, S/2021/844, www.ecoi.net/en/file/local/2062055/S_2021_844_E.pdf, para. 77. See also, OCHA, *Analyse de l'accès humanitaire au Mali*, 16 December 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065781/mli_rpt_humaccess_juillet-septembre_2021.pdf, pp. 4, 6; UN Security Council, *Final Report of the Panel of Experts Established Pursuant to Security Council Resolution 2374 (2017) and Renewed by Resolution 2541 (2020) Concerning Mali*, 6 August 2021, S/2021/714, www.ecoi.net/en/document/2058497.html, paras 155-156.

جمهورية مالي ووسطها، وبصورة ملحوظة على وجه الخصوص في مناطق موبتي، غاو و مينكا.¹⁰⁹

اللاجئون والنزوح الداخلي

30) تضاعف عدد الأشخاص الذين نزحوا بسبب النزاع والعنف في جمهورية مالي، تقريباً، خلال الفترة بين كانون الأول / ديسمبر 2019، وبين أيلول / سبتمبر 2021 – من 207,751 إلى 401,736 شخصاً نازحاً داخلياً، موزعين على جميع المناطق في جمهورية مالي.¹¹⁰ وخلال العام 2020، كان العنف الطائفي هو سبب نزوح نسبة 71 في المئة من حالات النزوح.¹¹¹ ووفقاً لآلية تتبع حالات النزوح (DTM)، المستمدة من المنظمة الدولية للهجرة، فقد ذكرت نسبة 82 في المئة من الأشخاص النازحين داخلياً، ممن استُطلعت آراؤهم في عملية المسح الاستقصائي، التي أُجريت في تموز / يوليو 2021، بأن النزاع المسلح كان السبب الرئيس في نزوحهم.¹¹² ويؤثر النزوح على النساء والأطفال،¹¹³ على نحو غير متناسب. فقد واجه الأشخاص النازحون داخلياً جوانب من الاستضعاف، لها طابع خاص، اشتدت في سياق جائحة فيروس كورونا، ومن هذه الجوانب، العنف المبني على النوع الاجتماعي، والافتقار إلى إمكانية الحصول على التعليم، والخدمات الأساسية وسبل العيش.¹¹⁴ كذلك فإن النزاع والعنف يُعيقان إمكانية الحصول على المساعدات الإنسانية وتقديم

¹⁰⁹ “Le nombre d’incidents ayant touché les organisations humanitaires a augmenté de 10% en 2020 par rapport à 2019, et a atteint un total de 212 incidents avec Mopti et Gao rapportant la moitié du chiffre total, suivis de Ménaka”. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali*, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 25.

¹¹⁰ “Les années 2018, 2019 et 2020 ont été marquées par la recrudescence des violences dans les régions du Centre et du Nord. Suite à ces violences nous avons assisté à une forte augmentation du nombre de PDI, de 38 172 PDI identifiées en décembre 2017 pour atteindre 401 736 individus en septembre 2021.” Global Protection Cluster, *Mali : Rapport sur les mouvements de populations (septembre 2021)*, 21 October 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rapport_cmp_septembre_2021.pdf, p. 3, see also p. 2. “[I]nternal displacement almost quadrupled in two years, exceeding 400,000 [...] of whom 64 per cent were children and 55 per cent were women and girls. This increase can be explained by the worsening security situation in the Ségou, Mopti and Timbuktu Regions.” UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 4 January 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/S/2021/1117>, para. 57.

¹¹¹ UN Security Council, *Situation in Mali: Report of the Secretary-General*, 26 March 2021, S/2021/299, www.ecoi.net/en/file/local/2048837/S_2021_299_E.pdf, para. 70.

¹¹² “Au cours de cette évaluation, plus de trois quarts des réponses (84%) montrent que les conflits armés ont été les principales raisons de la majorité des PDI d’avoir quitté leur lieu d’origine. Les tensions intercommunautaires (43% des réponses) étaient également une autre raison de déplacement des PDI.” IOM, *Mali – rapport sur les déplacements (juillet 2021)*, 2 September 2021, <https://displacement.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-rapport-sur-les-d%C3%A9placements-juillet-2021?close=true>, p. 22. “In 2020, most of the new displacements took place in the Mopti, Ségou, Gao and Tombouctou regions. They largely resulted from armed conflict, military operations and intercommunal clashes.” Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), *Mali: Displacement associated with Conflict and Violence*, May 2021, www.ecoi.net/en/document/2051972.html.

¹¹³ “Concernant le profil démographique des personnes déplacées, 55 % sont des femmes et 51% de la totalité représentent la population active. De plus, 41% des chefs de ménages PDI sont des femmes, 62% sont des enfants de moins de 18 ans et 2% sont des personnes âgées de plus de 60 ans.” OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali*, 2 March 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 22.

See also, Global Protection Cluster, *Mali : Rapport sur les mouvements de populations (septembre 2021)*, 21 October 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rapport_cmp_septembre_2021.pdf, p. 1.

¹¹⁴ See, for example, IOM, *Mali – rapport sur les déplacements (juillet 2021)*, 2 September 2021, <https://displacement.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-rapport-sur-les-d%C3%A9placements-juillet-2021?close=true>, p. 29; IDMC, *Mali*, accessed 23 November 2021, www.internal-displacement.org/countries/mali, IOM, *Mali Crisis Response Plan 2021*, 29 January 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021_Mali_Crisis_Response_Plan_2021.pdf; Plan International, *Central Sahel Facing Crisis as Violence against Girls Continues to Rise*, 11 December 2020, <https://plan-international.org/news/2020-12-11-central-sahel-facing-crisis-violence-against-girls-continues-rise>; Danish Institute for International Studies, *Internally Displaced People in Mali’s Capital City*, 8 December 2020, www.diis.dk/en/research/internally-displaced-people-in-malis-capital-city; UNHCR, *Impact of COVID-19 on the Protection of Displaced and Stateless Populations – West and Central Africa*, 15 April 2020, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/75706.pdf>, p. 4.

- الخدمات لأغلبية الأشخاص النازحين داخلياً، والموجودين في مناطق غاو، موبتي، سيغاو و تمبوكتو.¹¹⁵
- (31) ابتداءً من 31 تشرين الأول / أكتوبر 2021، بلغ عدد اللاجئين الماليين في البلدان المجاورة 158,958 لاجئاً، منهم 72,816 لاجئاً في موريتانيا، و61,373 لاجئاً في النيجر، و 24,538 لاجئاً في بوركينا فاسو.¹¹⁶
- (32) ابتداءً من 30 تشرين الثاني / نوفمبر 2021، استضافت جمهورية مالي 48,992 لاجئاً من النيجر وموريتانيا وبوركينا فاسو وجمهورية أفريقيا الوسطى وساحل العاج وجمهورية الكونغو الديمقراطية والكونغو والجمهورية العربية السورية.¹¹⁷

الاحتياجات إلى الحماية الدولية والتشاورات بشأن عدم الإعادة القسرية

(33) ترى مفوضية اللاجئين بأن الأشخاص الذين يفرون من النزاعات الدائرة في جمهورية مالي، من المحتمل أن يكونوا بحاجة إلى الحماية الدولية للاجئين، وذلك وفق المادة 1 (2) من اتفاقية منظمة الوحدة الأفريقية لعام 1969.¹¹⁸ وبالإضافة إلى ذلك، فإن الأشخاص الذين يفرون من النزاع في جمهورية مالي ربما يستوفون أيضاً المعايير التي وردت في اتفاقية العام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين.¹¹⁹ ووفقاً للبيان الموجز عن الحالة والظروف الفردية لكل حالة من حالات اللاجئين، فقد تحتاج اعتبارات الاستثناء إلى النظر والدراسة.¹²⁰

(34) على ضوء تدهور الوضع الأمني والإنساني في جمهورية مالي، فإن مفوضية اللاجئين تدعو الدول إلى عدم إعادة أي شخص قسراً إلى هذا البلد، إذا كان منشؤه من إحدى المناطق التالية:¹²¹ غاو، كيدال، مينাকা، موبتي، سيغاو، تاؤديني و تمبوكتو. وبالإضافة إلى ذلك، وفيما يتعلق بمناطق كاييس، كوليورو و سيكاسو، فإن مفوضية اللاجئين تدعو الدول إلى عدم إعادة أي شخص قسراً، إذا كان منشؤه من إحدى المناطق الإدارية التالية: ديما (منطقة كاييس)، بانامبا، كولوكاني، نارا (منطقة كوليورو)، كولونديبا، كوتياالا، سيكاسو، يانغوليا، و يوروسو (منطقة سيكاسو)

(35) ترى مفوضية اللاجئين أنه ليس من المناسب للدول إنكار الحماية الدولية للأشخاص الذين يكون منشؤهم من أي منطقة من المناطق، والمناطق الإدارية التي ورد ذكرها أعلاه، على أساس أنه فرار داخلي، أو بديل للانتقال الداخلي في منطقة العاصمة باماكو، أو في أي منطقة إدارية متبقية في مناطق كاييس، كوليورو و سيكاسو – وهي أيضاً من المناطق

¹¹⁵ "It is common for IDPs not to receive humanitarian assistance for many weeks or months at a time. This is particularly true in the municipalities of Niono (Ségou region), Douentza (Mopti region) and Koro (Mopti region) where 49 out of 169 sites hosting IDPs did not receive any type of assistance for over 3 months in late 2020. The regions of Mopti, Gao, and Ménaka, some of the ones hosting the largest number of IDPs, continue to report the highest number of incidents against humanitarian organizations." IDMC, Mali, accessed 26 October 2021, www.internal-displacement.org/countries/mali.

¹¹⁶ UNHCR, Mali: *Situation of Refugees, Internally Displaced Persons and Returnee*, 27 December 2021, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90233>. See also, UNHCR, *Operational Data Portal*, undated, <https://data2.unhcr.org/fr/countries/>.

¹¹⁷ UNHCR, *Operational Data Portal: Mali*, accessed 10 January 2022, <https://data2.unhcr.org/en/country/mali>

¹¹⁸ Organization of African Unity, *Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa ("OAU Convention")*, 10 September 1969, 1001 UN, Treaty Series 45, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html.

¹¹⁹ UN General Assembly, *Convention Relating to the Status of Refugees*, 28 July 1951, UN, Treaty Series, Vol. 189, p. 137, www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html and UN General Assembly, *Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, UN, Treaty Series, Vol. 606, p. 267, www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html.

¹²⁰ UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees*, 4 September 2003, HCR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.

¹²¹ In 2012 Law No. 2012-017 was adopted to increase the number of regions from eight to 19. The creation of the first two of the new regions, Taoudenni (formerly part of Timbuktu region) and Ménaka (formerly part of Gao region) was implemented in 2016. Republic of Mali, *Loi No 2012- 017 du 02 MARS 2012 portant création de circonscriptions administratives en République du Mali*, *Journal officiel de la République du Mali*, 2 March 2012, p. 364; Mali Jet, *Régionalisation: Deux Nouvelles régions créées au Mali*, 21 January 2016, http://malijet.com/la_societe_malienne_aujourd'hui/144815-regionalisation-deux-nouvelles-regions-creees-au-mali.html.

المتضررة من العنف الطائفي وعنف الجماعات المتطرفة، ومن العمليات العسكرية والحوادث الأمنية – ما لم يكن ذلك الشخص تربطه روابط وثيقة وقوية بالمكان المقترح للعودة. وإن أي عودة مقترحة من هذا القبيل سوف تحتاج إلى دراسة دقيقة للظروف الفردية للحالة.¹²²

36) يعمل حظر الإعادة القسرية كمعيار أدنى، وينبغي الاستمرار في العمل به إلى أن يحين الوقت الذي يتحسن فيه الوضع الأمني، وتطبيق حكم القانون ووضع حقوق الإنسان في جمهورية مالي، تحسناً كبيراً، وذلك للسماح بالعودة الآمنة والكرامة لأولئك الذين يقررون بأنهم ليسوا بحاجة إلى الحماية الدولية.

العودة الطوعية

37) دخلت مفوضية اللاجئين وحكومة جمهورية مالي في اتفاقات ثلاثية الأطراف بشأن العودة الطوعية، وذلك مع بوركينا فاسو (في العام 2015)، وموريتانيا (2016) والنيجر (2014). وبحلول يوم 30 أيلول / سبتمبر 2021، كان 83,000 لاجئ من مالي قد عادوا إليها، ومن حالات العودة هذه، الحالات التي جرى تنظيمها ذاتياً.¹²³

38) تعترف مفوضية اللاجئين بالحق الإنساني الأساسي للأفراد في العودة إلى بلد المنشأ. وتدعو المفوضية جميع الأطراف الفاعلة إلى اتخاذ الخطوات الضرورية لتمكين مواطني جمهورية مالي من ممارسة حقهم في تطبيق الحماية الدولية، على نحو فعال. وفي الحالات التي تُعرض فيها العودة الطوعية على مواطني جمهورية مالي، أو يُعرض فيها أي شكل آخر من أشكال العودة، يجب أن تتوفر لهؤلاء المواطنين أيضاً المشورة الملائمة بشأن إمكانية الحصول على طلب اللجوء. إن أي مساعدة تُقدمها المفوضية لمواطني جمهورية مالي تهدف إلى دعم هؤلاء اللاجئين الذين يختارون العودة طوعية بعد إعلامهم بالكامل عن حالة الوضع في أماكن المنشأ، أو في أي منطقة بديلة أخرى يقع عليها اختيارهم. وإن أي إجراء تقوم به المفوضية لدعم العودة الطوعية إلى جمهورية مالي – بما في ذلك الجهود التي تهدف إلى إعادة إدماج العائدين والأشخاص النازحين داخلياً، بصورة مستدامة في مجتمعاتهم، يجب ألا يُفسر على أنه تقييم أجرته المفوضية للسلامة وللجوانب الأخرى للوضع في جمهورية مالي، بالنسبة إلى الأفراد الذين لا يزالون يلتمسون الحماية الدولية في بلدان اللجوء. كذلك فإن العودة الطوعية والعودة القسرية هما عمليتان ذواتا طبيعة مختلفة بصفة أساسية، وتشملان مسؤوليات مختلفة عن الأجزاء الخاصة بالأطراف الفاعلة المعنية بهما.

¹²² UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" Within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees*, 23 July 2003, HCR/GIP/03/04, www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html.

¹²³ UNHCR et al., *Mali : Rapport sur les mouvements de populations (septembre 2021)*, 21 October 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rapport_cmp_septembre_2021.pdf, p. 4. See also, UNHCR, *Mali: Situation of Refugees, Internally Displaced Persons and Returnee*, 30 November 2021, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90233>.