

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 October 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о ситуации
с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов
Сомали****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 33 резолюции [2316 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представить доклад об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали.

2. В докладе охватываются основные события, происшедшие с момента представления моего предыдущего доклада от 7 октября 2016 года ([S/2016/843](#)) по 30 сентября 2017 года. Доклад основан на информации, представленной системой Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Международной морской организацией (ИМО), государствами-членами и региональными организациями, включая Европейский союз (ЕС) и Организацию Североатлантического договора (НАТО).

**II. Основные события и тенденции, связанные
с пиратством у берегов Сомали****A. Основные изменения и тенденции в отчетном периоде**

3. В течение отчетного периода осуществление мероприятий с целью свести к минимуму количество актов пиратства у берегов Сомали продолжалось благодаря усилиям Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, направленным на то, чтобы наладить работу государственных органов власти, а также обеспечить верховенство права на территории Сомали, в том числе физическое присутствие международных военно-морских сил, и соблюдение судоходными компаниями рекомендаций (ИМО) из документа «Передовая практика управления в целях защиты от базирующихся в Сомали пиратов». Вместе с тем некоторая активизация пиратской деятельности в период с марта по июнь 2017 года указывает на то, что основные ее причины так и не были полностью устранены. В октябре 2016 года была предпринята попытка захватить танкер для перевозки химикатов «Корея», который находился в 300 морских милях к востоку от побережья Сомали за пределами рекомендованного международно-го транзитного коридора, но это сделать не удалось, и после перестрелки с



охраной судна предполагаемые пираты покинули место происшествия. За период с мая 2012 по март 2017 года сомалийским пиратам не удалось захватить ни одно торговое судно.

4. В период с марта по апрель 2017 года произошло шесть нападений, во время которых пираты захватили грузовые и каботажные суда с целью получить выкуп, включая торговые суда «Арис 13», «Касайр II–No. 30», «Аль-Каусар» и «Салама». В апреле 2017 года китайские и индийские военно-морские силы предотвратили нападение на судно «OS-35», и в конце месяца китайские военно-морские силы и Военно-морские силы Европейского Союза (ЕВНАВФОР) предотвратили нападение на судно «Аль-Хеера». Местные власти в Пунтленде и Гальмудуге содействовали переговорам по вопросу о заложниках, в результате чего в марте был освобожден экипаж судна «Арис 13» и в апреле экипаж судна «Аль-Каусара», а также помогли установить личность задержанных подозреваемых. В период с марта по 30 сентября 2017 года были зафиксированы 22 неудачных нападения или подозрительных инцидента на море. В отчетном периоде из 29 удавшихся или неудавшихся попыток нападений лишь в 2 случаях они были направлены против рыболовных судов.

5. В 2017 году захват судов начался через четыре месяца после того, как НАТО свернула свою операцию по борьбе с пиратством («Океанский щит») у берегов Сомали. Согласно оценке рисков, проведенной Инициативой в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций (один из основных источников оценок морских угроз), резкий рост количества нападений в последнее время может означать, что пиратские организации сохранили возможности и готовы совершать акты пиратства, но были вынуждены отказаться от этого из-за присутствия в Аденском заливе и у побережья Сомали международных военно-морских сил, которое включает силы Европейского союза, Объединенное оперативное соединение ВМС и независимые военно-морские силы, в частности Индии, Китая, Республики Корея, России, Турции и Японии. Европейский союз рассматривает вопрос о продолжении своего военно-морского присутствия (операция «Аталанга») после 2018 года. Сворачивание такого присутствия может открыть перед пиратами более широкие возможности для своей деятельности.

В. Устранение коренных причин

6. Недавние нападения свидетельствуют о том, что первопричины, способствующие пиратству, не изменились и что пиратские организации продолжают действовать. Группы пиратов по-прежнему действуют гибко, учитывая ту сравнительную легкость, с которой члены этих групп могут заполучить стрелковое оружие и небольшую лодку — элементарное снаряжение, требующееся для совершения нападения. Некоторые факторы повышают вероятность возобновления пиратства, среди которых можно отметить следующие: плохо организованная, по мнению прибрежных общин, охрана прибрежных и морских ресурсов со стороны федеральных, международных и местных структур, особенно это касается незаконного рыбного промысла, осуществляемого иностранными судами; простая практика вербовки потенциальных пиратов и финансирования нападений, обусловленная наличием разветвленных преступных сетей, действующих внутри страны и за рубежом; слабые организационные возможности и нормативно-правовая база, которые не позволяют обеспечить выявление, арест, судебное преследование и осуждение лиц, подозреваемых в пиратстве, и их пособников; и отсутствие альтернативных возможностей получения дохода для затронутых прибрежных общин. Видимость более спокойной обстановки у побережья Сомали, установившиеся в последнее время благо-

приятные погодные условия перед дождливым сезоном и продолжающийся гуманитарный кризис в Сомали также могли способствовать совершению недавних нападений.

7. Кроме этого, источником постоянного риска является, в частности, целый ряд внешних факторов: торговые суда не следуют рекомендациям из документа «Передовая практика управления в целях защиты от базирующихся в Сомали пиратов» и отклоняются от рекомендованного международного транзитного коридора, беря на себя дополнительные риски и сокращая использование персонала частных охранных компаний. Кроме этого, недостаточно активное распространение информации со стороны международного сообщества, региональная нестабильность и то обстоятельство, что пираты, возможно, воспринимают нынешние условия как благоприятствующие совершению нападений на суда, поскольку международное военно-морское присутствие в последнее время сократилось. До тех пор, пока эти внешние и внутренние условия сохраняются, будет сохраняться и опасность продолжения нападений у берегов Сомали и в Аденском заливе.

III. Нарращивание усилий по борьбе с пиратством в Сомали

A. Национальные правовые и политические механизмы

8. Федеральное правительство Сомали разрабатывает нормативную базу для Сомалийской службы береговой охраны при технической поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге («ЕВКАП Нестор», ныне именуемая «ЕВКАП Сомали») в соответствии с Сомалийской стратегией по морским ресурсам и безопасности на море под руководством Координационного комитета по вопросам морской безопасности. Федеральное правительство Сомали также проводит пересмотр Морского кодекса страны и занимается созданием морского административного департамента при Министерстве портов и морского транспорта при поддержке ИМО. Создаваемый департамент будет оказывать федеральному правительству Сомали содействие в выполнении им своих функций как государства флага, государства порта и прибрежного государства¹.

9. Сомали, будучи стороной Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), — первого международного соглашения, направленного против несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, — обратилось с просьбой о содействии в осуществлении. В рамках проекта технического сотрудничества с ФАО Сомали обновит информацию о текущей практике, процедурах и законах, касающихся флага, порта и прибрежных районов; проведет национальный анализ пробелов и оценку потребностей;

¹ Государство флага — это государство, в котором судно зарегистрировано или имеет лицензию и в соответствии с законами которого судно осуществляет свою деятельность; государство порта — это государство, которое осуществляет согласованный на международном уровне нормативный контроль, предусматривающий инспекционные проверки иностранных судов, эксплуатируемых за пределами национальных портов, на предмет соблюдения ими требований международных конвенций; прибрежное государство — это государство, которое имеет выход к морю и под юрисдикцией которого находятся территориальные воды или территориальное море, как это определено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, протяженностью до 12 морских миль от береговой линии прибрежного государства.

проведет обзор соответствующих международных документов, а также существующих региональных координационных механизмов; и выработает стратегию и национальный план действий. Учебный практикум по вопросам укрепления потенциала, проведенный ФАО в апреле 2017 года, помог представителям федерального правительства сформулировать национальные стратегии и планы действий по обеспечению более строгого соблюдения требований Соглашения.

В. Укрепление потенциала

10. В течение отчетного периода федеральное правительство Сомали и региональные администрации продолжали наращивать свой потенциал в области обеспечения морской безопасности, получая помощь со стороны международных партнеров по линии Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. Первый из серии запланированных центров по проведению морских операций при содействии организации «Океаны вне досягаемости пиратов», «ЕВКАП Сомали» и Глобальной программы противодействия преступности на море Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) был создан в Бербере, «Сомалиленд», под управлением службы береговой охраны «Сомалиленда». Эти центры призваны повысить степень ситуационной осведомленности сомалийских морских институтов и улучшить связь между местными структурами по обеспечению безопасности на море и международными военно-морскими силами, действующими в прибрежных районах высокого риска.

11. Морские правоохранительные ведомства в «Сомалиленде», Пунтленде и южных и центральных районах Сомали при содействии со стороны УНП ООН и «ЕВКАП Сомали» продолжали работу по формированию своих секторов по обеспечению безопасности на море и правосудию. Программа УНП ООН по вопросам морской безопасности обеспечивала соблюдение норм морского права на национальном уровне и предоставляла инструкторов по инженерным вопросам и вопросам связи, которые проводили учебную подготовку на рабочем месте и инструктаж для подразделений сомалийской морской полиции и сомалийской службы береговой охраны. Сотрудники подразделения сомалийской морской полиции также прошли в рамках этой Программы организованную на Сейшельских Островах специализированную подготовку по процедурам посещения, бортового досмотра, обыска и конфискации. Инструкторы на регулярной основе проводили в сомалийских тюрьмах обзор режима охраны для уменьшения вероятности побегов или жестокого обращения, особенно в отношении переданных заключенных по линии Программы передачи заключенных и других опасных преступников. В рамках Программы передачи оказывается содействие в обеспечении функционирования пенитенциарных учреждений в Харгейсе, «Сомалиленд», и Гароуэ, Пунтленд.

12. УНП ООН продолжало осуществлять свою многолетнюю программу по вопросам учебной подготовки, закупочной и строительной деятельности в тюремном и судебном комплексе Могадишо, который будет самым технически оснащенным и безопасным пенитенциарным объектом в Сомали. Комплекс обеспечит безопасные условия для проведения процессов над опасными преступниками, такими как пираты, террористы и бывшие комбатанты. В течение отчетного периода в комплексе продолжалось строительство блока камер со строгим режимом содержания, комплекса зданий суда и жилых помещений для судей. Продолжалась учебная подготовка сотрудников тюрем по вопросам безопасности и управления информацией в целях повышения уровня их профессионализма и улучшения безопасности комплекса.

13. В течение отчетного периода УНП ООН закупило и предоставило в распоряжение службы морской полиции Сомалийских полицейских сил в Могадишо три новых специализированных патрульных катера. Эти катера, в отличие от плоскодонных судов, которым они пришли на смену, лучше приспособлены для эксплуатации в штормовых условиях в прибрежных водах Могадишо, и теперь служба морской полиции сможет осуществлять патрулирование на круглогодичной основе. В настоящее время служба осуществляет регулярное патрулирование гавани Могадишо и прилегающей береговой линии. Кроме того, служба оказывает содействие морским силам Миссии Африканского союза в Сомали в патрулировании прибрежных вод неподалеку от международного аэропорта Аден-Адде (прежнее название — международный аэропорт Могадишо).

14. В 2017 году в Пунтленде завершилось начатое в 2015 году строительство новой штаб-квартиры полиции порта Босасо, которая была передана в ведение полиции и министра морского транспорта, портов и по предупреждению преступности на море. Штаб-квартира будет выполнять функции учебного и оперативного центра для портовой полиции. Портовая полиция Босасо при содействии УНП ООН обновила свое оборудование и коммуникационную инфраструктуру для целей регулярного осуществления перехвата судов, незаконно перевозящих людей и оружие. УНП ООН также закупило для портовой полиции Босасо два новых специализированных патрульных катера для замены имеющихся небольших плоскодонных судов, что позволит увеличить дальность патрулирования.

15. Служба береговой охраны «Сомалиленда» провела учебную подготовку по повышению квалификации операторов радиосвязи подразделений по морским операциям и осуществила другие мероприятия по поддержке по линии Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН. Было признано, что благодаря учебной подготовке и инструктаж сотрудники службы береговой охраны смогли пресечь незаконный промысел рыболовных судов и деятельность торговцев людьми. В отчетный период инженерно-технические советники УНП ООН оказывали помощь в подготовке к эксплуатации пяти патрульных катеров, и будут продолжать проводить учебную подготовку и инструктаж до конца 2017 года.

С. Проблемы общин

16. Огромные водные пространства Сомали имеют столь же огромный экономический потенциал. Они богаты рыбными ресурсами, которые привлекают рыболовные флотилии из разных стран мира. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел часто упоминается в качестве оправдательного аргумента действий пиратов. Вместе с тем только 2 из 29 судов, ставших участниками морских инцидентов в прошлом году, были рыболовными судами. Негосударственные структуры предлагают в качестве жизнеспособных альтернатив, приносящих доход, другие проекты по обеспечению источников средств к существованию, такие как проекты развития прибрежных районов и микрокредитования (программа «Шураако»). На сегодняшний день усилия по регулированию рыбного промысла поддерживали ФАО, УНП ООН и программа по безопасному рыбному промыслу. Программа по обеспечению безопасного мореплавания, осуществляемая совместно с ФАО при финансовой поддержке Европейского союза, призвана создать механизм надлежащего и транспарентного лицензирования и регулирования рыбного промысла с государствами региона в целях развития источников средств к существованию прибрежных общин.

17. В своем выступлении на заседании Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали (КГПБС), состоявшемся в июле 2017 года, министр рыбного хозяйства и морских ресурсов Федеративной Республики Сомали Абдираман М. Абди Хаши особо отметил важность поддержки судебных функций федерального правительства Сомали и предпринимаемых им усилий по решению проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, который, по его определению, имеет разрушительные последствия для программ сокращения масштабов нищеты в Сомали. Министр обратил внимание на работу, проводимую федеральным правительством Сомали с штатами-членами федерации по вопросам решения проблем, связанных с отсутствием экономических возможностей, особенно в связи с новыми проектами, ориентированными на молодежь. Он признал, что федеральное правительство Сомали нуждается в поддержке в деле борьбы с преступностью на море, особенно в регионе Гальмудуга.

18. В рамках усилий по устранению сложной взаимосвязи между незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и пиратством Министерство рыбного хозяйства и морских ресурсов при содействии со стороны ФАО выявляет случаи ведущегося таким способом рыбного промысла в сомалийской исключительной экономической зоне, осуществляя сбор информации из различных источников. В отчетном периоде Европейский союз предоставил сомалийскому министерству информацию, собранную кораблями ЕВНАВФОР в 2016 году в отношении обнаружения рыболовных судов, ведущих промысел в исключительной экономической зоне Сомали. Сомали стала восьмым членом Целевой группы по наблюдению за рыбным промыслом в Африке — группы стран, которая расположена в западной части Индийского океана и участники которой обмениваются информацией в целях борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и его искоренения в регионе. Сомалийские власти использовали эту информацию для того, чтобы прекратить деятельность некоторых судов, замеченных в ведении такого промысла. Однако слабая нормативно-правовая база и недостаточный потенциал правоохранительных органов зачастую препятствует принятию эффективных мер.

IV. Международное сотрудничество

A. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали

19. 5–7 июля 2017 года на Маврикии состоялась 20-я пленарная сессия Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, которая была посвящена теме «Оставить долговечное наследие в регионе». В пленарной сессии приняли участие следующие страны: Австралия, Китай, Дания, Джибути, Греция, Франция, Индия, Италия, Япония, Кения, Маврикий, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Панама, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сингапур, Сомали, Испания, Шри-Ланка, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки. В состав делегации Сомали вошли представители федерального правительства Сомали и федеральных штатов Гальмудуга, Пунтленда, Хиршабелле и Временной администрации Юго-Западного Сомали и «Сомалиленда». В работе сессии также приняли участие многие другие международные и региональные организации и структуры частного сектора. В ее проведении принимала участие Комиссия по Индийскому океану под председательством Сейшельских Островов.

20. Контактная группа остается жизненно важным механизмом и контактным пунктом для международного сотрудничества всех государств, международных и региональных организаций и негосударственных субъектов, участвующих в деятельности по борьбе с пиратством у берегов Сомали в соответствии с резолюцией 1851 (2008) Совета Безопасности. Пленарная сессия Контактной группы подтвердила важность ее рабочих групп и других групп для выполнения программы работы КГПБС.

21. Контактная группа сохраняет приверженность достижению цели «Ноль судов/ноль рыбаков в руках сомалийских пиратов» посредством постоянных усилий международного сообщества. Шестью основными элементами этой цели являются: а) сдерживание, контроль и наблюдение за морским пространством и патрулирование на море; б) следование рекомендациям из документа «Передовая практика управления в целях защиты от базирующихся в Сомали пиратов»; в) размещение на борту торговых судов на законных основаниях вооруженной охраны с учетом оценки рисков; г) создание информационных сетей в целях повышения степени осведомленности о ситуации на море; д) завершение выработки правовых оснований для обеспечения ареста и судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц; и е) ликвидация пиратских организаций на суше и каналов их финансирования.

22. Контактная группа высоко оценила работу Международной сети социально-бытового обслуживания и помощи морякам и Гуманитарной программы помощи морякам, пострадавшим от пиратства, а также Фонда помощи семьям пострадавших от пиратства, созданного Контактной группой, который предоставляет финансовые средства заложникам сомалийских пиратов и членам их семей, с тем чтобы они могли получить разнообразную поддержку во время и после пребывания в плену. Контактная группа признала, что необходимо и далее поддерживать эти инициативы и предоставлять средства, принимая во внимание тот факт, что пострадавшие от пиратства нуждаются в услугах по посттравматической реабилитации и что многие семьи оказались в нищете в отсутствие их источника дохода.

23. Контактная группа поддержала итоги третьей Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся 11 мая 2017 года, и готовность федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации Сомали создать свои системы обеспечения безопасности на море и дееспособную службу береговой охраны и принять соответствующее законодательство о борьбе с пиратством.

24. Контактная группа отметила усилия федерального правительства, федеральных штатов, «Сомалиленда» и региональных организаций, направленные на ликвидацию пиратства у берегов Сомали, в Аденском заливе и в более широкой акватории Индийского океана. Внимания здесь заслуживают успехи в борьбе с пиратством местных властей Пунтленда и Гальмудуга, которые помогли освободить экипажи судов «Арис 13» и «Аль-Каусар». Контактная группа призвала федеральное правительство и федеральные штаты использовать все возможное влияние на сомалийские кланы и общины, с тем чтобы освободить заложников. Контактная группа также рассмотрела вопрос о поддержке моряков, удерживаемых в заложниках, как во время, так и после пленения, и их семей.

25. Контактная группа приветствовал создание регионального координационного оперативного центра на Сейшельских островах 1 июля 2017 года и создание Регионального морского центра по обобщению информации на Мадагаскаре в соответствии с Джибутийской декларацией о режиме обеспечения охраны и безопасности на море в регионе восточной и южной частей Африки и Индийского океана 2016 года. Новые центры расширят возможности суще-

ствующей информационной сети Джибутийского кодекса поведения. Контактная группа также отметила региональное сотрудничество африканских стран в борьбе с пиратством и связанными с ним преступлениями на море, в частности завершение в октябре 2016 года переговоров по Ломейской хартии Африканского союза и принятие в январе 2017 года согласованной в Джибиде поправки к Джибутийскому кодексу поведения.

26. Контактная группа отметила угрозу, которую представляют нерегулируемые плавучие оружейные склады для обеспечения безопасности на море, и приняла к сведению документ под названием «Предлагаемые проекты руководящих принципов в отношении плавучих складов оружия для Комитета по безопасности на море», в котором она настоятельно призвала ИМО незамедлительно принять меры для устранения этой угрозы. Контактная группа также отметила озабоченность судоходных компаний по поводу угрозы жизни моряков и судам, исходящей от не связанной с пиратством деятельности в Баб-эль-Мандебском проливе, в соответствии с оценкой угрозы, проведенной недавно Инициативой в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций. Через эти воды, включая районы, прилегающие к акватории Аденского залива и южной части Красного моря, пролегают важнейшие маршруты международной торговли и снабжения. Контактная группа признала конструктивные усилия Координационного комитета по вопросам морской безопасности по согласованию самых разнообразных морских вопросов, отметив при этом, что необходимо проводить встречи на более регулярной основе; это предложение члены Комитета рассмотрели на своем ежегодном заседании 31 июля.

27. Контактная группа будет и далее использовать свою сеть членов для активизации международных и региональных мер реагирования на меняющиеся угрозы в регионе. Контактная группа согласилась с тем, что в будущем председатели должны наделяться мандатом на срок не менее двух лет и являться представителями стран этого региона. Контактная группа подготовит также стратегический план информационной работы, предусматривающий меры по повышению авторитета и популяризации ее деятельности, в том числе по улучшению функционирования каналов информации и коммуникации между всеми членами Контактной группы, с тем чтобы расширить доступ к информации об угрозах и о ходе осуществления мероприятий по борьбе с пиратством и, в то же время, отразить региональные успехи и вклад соответствующих целевых групп в усилия по сдерживанию.

В. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали (Целевой фонд)

28. Целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали, созданный Контактной группой в 2010 году, продолжает оказывать Сомали и другим государствам региона Индийского океана финансовую помощь для укрепления судебного потенциала государств региона в борьбе с пиратством. В 2016/2017 году в состав Правления вошли следующие государства: Германия, Джибути, Нидерланды (совместно с Норвегией), Кения, Объединенные Арабские Эмираты, Сейшельские Острова, Сомали, Соединенное, Соединенные Штаты и Япония. Кроме того, статус наблюдателя был предоставлен Межправительственной организации по развитию (МОВР).

29. 5 июля 2017 года Правление провело свое 19-е заседание на Маврикии под председательством секретариата Департамента по политическим вопросам. Оно разработало новые руководящие принципы финансирования проектов (см. пункт 33 ниже) и утвердило три новых проекта на сумму 741 564 долл. США. В рамках проекта 85 (119 091 долл. США) при содействии УНП ООН будет оказываться поддержка деятельности Целевой группы Контактной группы по обеспечению правопорядка. В рамках проекта 86 (380 920 долл. США) при содействии УНП ООН будет оказываться поддержка мероприятиям по решению проблемы морской преступности в Гальмудуге, Сомали. В рамках проекта 87 (241 553 долл. США) будет оказываться поддержка плану обеспечения готовности к судебному преследованию по делам о пиратстве на Сейшельских островах. Правительства Сейшельских Островов и Норвегии особо отметили важность этого проекта, в то время как Правление определило, после консультаций с федеральным правительством, что аналогичный проект следует осуществить и в Сомали. Правление одобрило проект, однако выделение средств по нему будет производиться только после получения достаточного объема новых взносов. В течение отчетного периода ряд проектов столкнулся с задержками из-за сложной обстановки в плане безопасности и политической ситуации в Сомали. Реализация продолжалась благодаря продлению Правлением сроков исполнения.

30. С декабря 2012 года Целевой фонд получил в общей сложности 14 006 227 долл. США от 18 доноров. По состоянию на 31 мая 2017 года общий остаток средств Целевого фонда составлял 616 753 долл. США. В 2016 году доля участия в расходах по проектам участвующих организаций составляла 75,25 процента, значительно выше, чем 65,98 процента в 2015 году и 37,64 процента в 2014 году. В числе заметных успехов, достигнутых при осуществлении проектов Целевого фонда, о которых сообщалось в конце 2016 года, можно отметить регистрацию 4468 рыбаков и 1470 рыболовных судов из восьми прибрежных районов в Пунтленде; 1244 рыбаков и 156 судов в Мудуге и Джуббаланде; и 1244 рыбаков в «Сомалиленде». Благодаря этой регистрации власти могут проводить различие между законными рыбаками и пиратами. Проекты Целевого фонда также способствовали увеличению количества патрулей в сомалийских водах, что позволило властям в «Сомалиленде» пресечь по меньшей мере 51 незаконную промысловую экспедицию и перехватить по крайней мере одну партию незаконного оружия. Проекты обеспечили полиции порта Босасо в Пунтленде возможность пресекать незаконные поставки топлива из Йемена. В 2017 году в Могадишо проект Целевого фонда позволил подразделениям морской полиции начать патрулирование в водах Сомали после 20-летнего перерыва.

31. Вместе с тем темпы достижения успехов на юге Сомали были ниже, где из-за политических проблем и отсутствия безопасности возникли задержки при осуществлении проекта, направленного на расширение возможностей судебной системы по проведению судебных разбирательств по делам о пиратстве, а также при восстановлении судебного комплекса зданий в Банадире, который подвергся нападению со стороны движения «Аш-Шабааб» в апреле 2013 года. Кроме того, сохраняется ряд проблем в области судебного преследования пиратов, на которое выделяется приблизительно 19 процентов средств Целевого фонда. Хотя в последние годы удалось добиться успехов в деле ареста, передачи, преследования, задержания и осуждения подозреваемых в пиратстве лиц по решению суда, главари пиратов остаются на свободе, а преступные сети продолжают действовать. Эти проблемы подчеркивают важность того, чтобы международное сообщество продолжало поддерживать работу Целевого фонда в этой жизненно важной области.

32. На своем заседании 5 июля члены Правления Целевого фонда заявили, что основной тенденцией морского пиратства в марте и апреле 2017 года стал захват крупных торговых судов и отметили, что существует реальная опасность того, что такие нападения могут возобновиться. Они также отметили, что пиратская деятельность все больше смещается на захват каботажных и рыболовных судов в целях получения выкупа за пределами территориальных вод Сомали. По мнению Правления, эти события указывают на то, что несмотря на прогресс, достигнутый в борьбе с пиратством, ситуация по-прежнему остается неустойчивой и в любой момент может ухудшиться.

C. Стратегический обзор проектов по противодействию пиратству в Сомали и регионе

33. Стратегический обзор проекта 78 Целевого фонда, проведенный компанией «Бауман Глобал» (Bauman Global LLC) по просьбе членов Правления, включал оценку проектов, финансируемых Целевым фондом, на предмет их адаптации к меняющимся условиям пиратской деятельности. Цель обзора также состояла в том, чтобы определить, существуют ли программные потребности и каким образом Целевой фонд или другие субъекты могут удовлетворить эти потребности. Его проведение было завершено в январе 2017 года, а итоги утверждены Правлением в июле 2017 года. В выводах отмечено, что новые проекты должны удовлетворять критериям изложенным ниже:

- Поощрять международное сотрудничество в вопросах преследования главарей пиратов.
- Поощрять другие механизмы развития Сомали, предусмотренные в национальном плане развития Сомали, в целях разработки целевых программ по предотвращению пиратства.
- Финансировать небольшие пилотные проекты в заброшенных или недостаточно обслуживаемых районах в таких регионах, как Химан/Хееб и Гальмудуг. Пилотные проекты должны разрабатываться таким образом, чтобы не допустить пиратства и обеспечить путь к передаче ответственности и устойчивому развитию.
- Поддерживать исследования, аналитическую деятельность, мониторинг и оценку для целей формирования эффективных подходов к мероприятиям по предотвращению пиратства.

Члены Правления обсудили выводы и договорились о некотором изменении направленности будущих проектов Целевого фонда, в которых финансируемые проекты будут играть более активную роль в предотвращении пиратства в соответствии с вышеуказанными рекомендуемыми критериями.

V. Стратегическая деятельность по обеспечению безопасности на море

A. Международные усилия по укреплению потенциала

34. Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам продолжает осуществлять программу укрепления потенциала для Сомали в рамках проекта № 61, финансируемого из целевого фонда. В настоящее время Отдел совместно с федеральным правительством Сомали и МООНСОМ готовит второй брифинг по вопросам океана и морского права для

членов сомалийского парламента, провести который планируется до конца 2017 года и на котором, среди прочего, вниманию всех компетентных должностных лиц будет представлен анализ пробелов в сомалийском законодательстве и стратегиях по вопросам, касающимся океана.

35. В основе усилий по укреплению потенциала по-прежнему лежит Сомалийская стратегия по морским ресурсам и безопасности на море, представляющая собой поэтапный план с реалистичными задачами, сгруппированными в стратегические группы, за каждую из которых отвечает ведущий исполнитель — МООНСОМ, УНП ООН или ФАО, — координирующий усилия различных учреждений по достижению поставленных целей. Координацию этого процесса между получателями помощи на общенациональном и региональном уровнях осуществляет Координационный комитет по вопросам морской безопасности под руководством федерального правительства Сомали и при поддержке, оказываемой ИГАД по линии Программы Европейского союза по обеспечению безопасности на море на востоке и юге Африки и в Индийском океане. Общую координацию осуществления Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море по-прежнему обеспечивает организация «Океаны вне досягаемости пиратов». За координацию более масштабных усилий региона, направленных на укрепление потенциала в области противодействия пиратству не только в водах Сомали, отвечает рабочая группа по укреплению регионального потенциала Контактной группы при поддержке УНП ООН и организации «Океаны вне досягаемости пиратов».

36. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, работающая под эгидой УНП ООН, не занимается непосредственно проблемой пиратства и не ведет активной работы в Сомали, но в сотрудничестве с другими группами Организации Объединенных Наций, работающими в Сомали, оказывала помощь Сомалийскому центру по финансовой отчетности в укреплении его потенциала в области анализа данных и представления отчетности. Глобальная программа согласилась провести в октябре 2017 года в аэропорту Могадишо учебный курс по вопросам пресечения финансирования совместно с Центром и Глобальной программой борьбы с преступностью на море УНП ООН. Этот курс будет проведен для сотрудников Центра и Сомалийского национального управления разведки и безопасности с участием различных международных экспертов, в том числе из Африканского командования США, и будет посвящен вопросам противодействия финансированию терроризма и взаимосвязи такого финансирования с организованной преступной деятельностью, включая преступления против живой природы и окружающей среды.

В. Действия военно-морских сил у берегов Сомали

37. НАТО 16 декабря 2016 года прекратила осуществление операции «Океанский щит», в рамках которой она в течение семи с лишним лет осуществляла антипиратское патрулирование в Индийском океане. Вместе с тем НАТО продолжала деятельность в этом районе, хотя и в ином формате, содействуя усилиям международного сообщества по борьбе с пиратством. Она продолжает обмениваться данными о ситуации на море и поддерживать тесные связи с другими международными субъектами, ведущими борьбу с пиратством, включая Центр НАТО по судоходству в Соединенном Королевстве, который регулярно взаимодействует с глобальным судоходным сообществом. НАТО продолжала взаимодействовать с различными партнерами, ведущими борьбу с пиратством, и активно участвовала в работе таких форумов по противодействию пиратству, как механизм взаимного информирования и разрядки конфликтных

ситуаций и Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали. В конце 2017 года НАТО рассмотрит варианты возобновления оперативной антипиратской деятельности с учетом изменения ситуации с пиратством и нынешних усилий ключевых ВМС в регионе, включая ЕВНАВФОР и Объединенное оперативное соединение 151.

38. ЕВНАВФОР продолжали проводить операцию по борьбе с пиратством «Аталанта» в которой, как правило, участвуют до трех боевых кораблей, два самолета базовой патрульной авиации и личный состав численностью до 1000 человек и которая охватывает район, простирающийся от Красного моря на юг до Мозамбикского пролива через Аравийское море и воды Индийского океана. В 2017 году с целью укрепить ЕВНАВФОР в его состав стали периодически включаться боевые корабли из Республики Корея. Под эгидой операции «Аталанта» функционирует Центр морской безопасности (Африканский Рог), который обеспечивает ситуационную осведомленность на море, оценивая степень защищенности судов, классифицируя требования относительно сопровождения и защиты в Баб-эль-Мандебском проливе и рекомендованном на международном уровне транзитном коридоре, периодически издавая отчеты об оценке угроз и помогая заверить судоходное сообщество в том, что для борьбы с пиратством в этом регионе принимаются военные меры.

39. ЕВНАВФОР продолжают сопредседательствовать на координационных совещаниях механизма взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций поочередно с объединенной военно-морской группировкой, сотрудничая с военно-морскими силами стран региона и странами, проводящими операции в независимом порядке, включая, в частности, Индию, Китай, Республику Корея, Российскую Федерацию, Турцию и Японию. С 2008 года ЕВНАВФОР обеспечили защиту судов, доставивших в сомалийские порты более 1,5 млн тонн грузов Всемирной продовольственной программы, а также судов снабжения АМИСОМ. Ни одно судно, совершавшее рейс для одной из этих двух организаций, не было захвачено пиратами. В конце 2016 года мандат ЕВНАВФОР на проведение операции «Аталанта» был продлен до 31 декабря 2018 года, но решение относительно его продления на последующий период пока не принято.

40. В соответствии с резолюцией 2316 (2016) Совета Безопасности в отчетный период ЕВНАВФОР, объединенная военно-морская группировка и НАТО продолжали действовать в рамках многонационального военно-морского партнерства по борьбе с пиратством, в которое входит 31 государство, направившее свои группы для защиты торговых судов и пресечения деятельности пиратов в Аденском заливе и западной части Индийского океана. Объединенная военно-морская группировка, действуя через Объединенное оперативное соединение 151, продолжает осуществлять патрулирование в Красном море, Аденском заливе, Аравийском море, сомалийской акватории и северной части Индийского океана. ЕВНАВФОР и объединенная военно-морская группировка представили последнюю совместную оценку угроз судоходному сообществу на совещании механизма взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций в Бахрейне в мае 2017 года и представителям правительств — на совещании Контактной группы на Маврикии в июле 2017 года. По оценкам и ЕВНАВФОР, и объединенной военно-морской группировки, несмотря на недавний всплеск инцидентов в период между муссонами, данные тактического анализа и оповещений не указывают на активизацию деятельности пиратов.

41. Кроме того, безопасность в водах вокруг Сомали продолжали поддерживать ВМС отдельных государств-членов, — включая Индию, Исламскую Республику Иран, Китай, Российскую Федерацию и Турцию, — которые обеспечивали защиту и сопровождение торговых судов для пресечения нападений

пиратов. В приложении к настоящему докладу представлена информация о некоторых мерах, принятых государствами-членами для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем у берегов Сомали.

С. Повышение безопасности на море и усиление правоохранительной деятельности

42. В докладе организации «Океаны вне досягаемости пиратов» под названием «Стабильность на море: сомалийские воды» (“Stable seas: Somali waters”), изданном в мае 2017 года, говорится о том, что, благодаря применению в рамках усилий по борьбе с пиратством целевых подходов к решению конкретных проблем, связанных с управлением морской деятельностью, эти усилия в целом успешны, но они помогают решать лишь узкие проблемы и не помогают коренным образом дезорганизовать или трансформировать пиратские сети, отвечающие за совершение нападений. Преступные сети быстро адаптируются и будут искать новые пути получения прибыли за счет эксплуатации недостатков управления морской деятельностью. Как об этом свидетельствуют недавние инциденты (см. пункт 4), Сомали остается нестабильным государством и по-прежнему подвержено влиянию вооруженных и преступных сетей. Решающее значение для искоренения пиратства в регионе имеет пресечение деятельности пиратских сетей на суше и деятельности финансирующих их субъектов. До тех пор, пока международные и сомалийские заинтересованные стороны не выработают целостные стратегии укрепления сектора морской безопасности в Сомали, включая долгосрочное укрепление способности Сомали управлять деятельностью в своих обширных территориальных водах и осуществлять патрулирование в них, сети, движимые жадной наживой, будут адаптироваться к меняющейся ситуации, перемещая преступную деятельность и оперативные базы, чтобы избежать противодействия со стороны международных сил.

43. ИМО продолжала оказывать помощь государствам, подписавшим Джибутийский кодекс поведения, в их усилиях по укреплению потенциала. Эти усилия включали комплекс мероприятий по планированию на случай чрезвычайных ситуаций в плане безопасности на море с помощью имитационного моделирования, особое внимание в которых уделяется необходимости применения комплексного межведомственного подхода при осуществлении мер по обеспечению безопасности на море, для чего прорабатывается широкий круг возможных сценариев, связанных с обеспечением безопасности, включая принятие стратегических решений, а также обеспечение готовности к критическим/чрезвычайным ситуациям, их предупреждение и реагирование на них. В сотрудничестве с Учебным центром операций НАТО по воспреещению действий ВМС противника, Пограничной службой Саудовской Аравии, Европейским союзом, УНП ООН и другими структурами ИМО продолжала содействовать усилиям стран региона в области подготовки, включая проведение учебно-тренировочных занятий по перехвату на море и береговой охране.

44. В отчетный период Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали поручила УНП ООН выполнять функции секретариата Целевой правоохранительной группы, и УНП ООН удалось после перерыва в два года возобновить проведение координационных совещаний. Целевая правоохранительная группа провела 19 мая 2017 года в Гааге совещание с участием старших следователей и прокуроров из семи стран и трех международных организаций. На этом совещании правоохранительные органы и органы прокуратуры из каждого государства, входящего в Целевую группу, смогли информировать Группу о ходе расследований и прогрессе, достигнутом за то время, которое прошло после предыдущего совещания. Некоторые расследования проводились сразу ря-

дом стран в отношении одних и тех же потенциальных подозреваемых, и это совещание Целевой группы дало возможность правоохранительным органам обменяться информацией о некоторых из них. Восстановленная Целевая правоохранительная группа планирует более регулярно проводить совещания при поддержке УНП ООН в качестве секретариата и продолжит осуществлять преследование в отношении главарей пиратов и тех, кто их финансирует, и привлекать их к ответственности.

45. В рамках проекта по наращиванию потенциала правоохранительных органов, финансируемого Европейским союзом и осуществляемого в соответствии с программой «Важнейшие морские пути», 64 работника сомалийских правоохранительных органов в период с июня 2016 года по июнь 2017 года прошли подготовку, посвященную полицейскому потенциалу и методам проведения расследований Интерпола. Эта подготовка была организована для сотрудников Управления уголовного розыска в Могадишо. АМИСОМ в сотрудничестве с Канадской королевской конной полицией, которая выделила 10 портативных компьютеров, предоставила сомалийской федеральной полиции базовое информационно-техническое оборудование, чтобы полиция могла работать более эффективно.

46. Что касается финансирования преступных сетей и отмыwania ими денег, то в настоящее время Программа Европейского союза по обеспечению безопасности на море на востоке и юге Африки и в Индийском океане и Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) осуществляют при ведущей роли Интерпола проекты, направленные на нейтрализацию параллельных структур преступных сетей, которые оказывают поддержку пиратской деятельности. В ответ на призывы международного сообщества бороться со структурами, которые занимаются финансированием терроризма, отмыванием денег и оказанием поддержки и от которых зависит выживание пиратских сетей, Интерпол разработал и запустил финансируемый Европейским союзом проект, направленный на создание и укрепление потенциала государств — членов КОМЕСА и Сомали в области проведения финансовых расследований. Он рассчитан на 18 месяцев и предусматривает подготовку и укрепление потенциала на различных уровнях, с тем чтобы правоохранительные органы могли более эффективно вести борьбу с отмыванием доходов от преступлений, связанных с морской деятельностью, и использованием этих доходов для финансирования терроризма. В Джибути и Кении, на Маврикии, в Объединенной Республике Танзания и на Сейшельских Островах уже отмечено резкое увеличение числа таких расследований.

47. В декабре 2016 года миссия «ЕВКАП Нестор» была переименована в «ЕВКАП Сомали» и перед ней были поставлены новые расширенные задачи в области обеспечения безопасности гражданских лиц на море: она будет оказывать Сомали помощь в укреплении потенциала по обеспечению безопасности на море в целях более эффективного применения норм морского права. «ЕВКАП Сомали» также оказывает сомалийским федеральным и региональным органам власти консультационную помощь в вопросах выполнения ими функций береговой охраны и морского патрулирования как на суше, так и на море. Она оказывала такую консультационную помощь стратегического характера Управлению национальной безопасности, Национальному координационному комитету по морским вопросам и Координационному комитету по вопросам морской безопасности, а также проводила для учреждений, отвечающих за обеспечение соблюдения законов о безопасности гражданских лиц на море, судебных органов и прокуроров мероприятия по специализированной подготовке и наставничеству, в том числе по конкретным вопросам, связанным с поддержанием верховенства права и безопасности, включая вопросы сотрудничества

между полицией и прокуратурой и вопросы правотворческой деятельности. Благодаря этим мероприятиям ведется целенаправленная работа по формированию устойчивой и жизнеспособной архитектуры обеспечения безопасности на море и решению одной из приоритетных национальных задач — создание модели гражданской федеральной службы береговой охраны. В соответствии со Стратегическими рамками Европейского союза для Африканского Рога и Региональным планом действий Европейского союза на 2015–2020 годы «ЕВКАП Сомали» сотрудничает с такими международными партнерами, как УНП ООН и подразделение морской пехоты АМИСОМ, стремясь более эффективно содействовать решению приоритетных задач Сомали и осуществлению всеобъемлющей национальной морской стратегии.

D. Намечающиеся проблемы в районе Индоокеанского кольца

48. Департамент по политическим вопросам недавно предпринял шаги для укрепления сотрудничества с Индоокеанской комиссией. После совместного рабочего совещания, проведенного 8 и 9 августа 2017 года на Маврикии, был подготовлен проект рамок сотрудничества, направленных на удовлетворение особых потребностей африканских островных государств и решение их особых проблем с обеспечением безопасности на море, включая такие проблемы, как масштабный незаконный оборот наркотиков (через этот район незаметно провозится около 40 процентов мирового объема поставок), последствия роста пиратства у побережья Сомали и угрозы, связанные с насильственным экстремизмом. В качестве приоритетных направлений деятельности в этих рамках и связанном с ними плане действий определены посредничество и превентивная дипломатия, противодействие терроризму и предотвращение насильственного экстремизма, трансграничная безопасность, помощь в проведении выборов, а также вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности. Эти рамки предусматривают сотрудничество между этими двумя организациями, и утвердить их планируется на следующем совещании Совета министров Индоокеанской комиссии в ноябре 2017 года.

49. Работающий в рамках УНП ООН Форум Индийского океана по вопросам преступности на море, обеспокоенный усилением угрозы преступности в Индийском океане, создал «Партнерство южного маршрута» — региональную платформу для борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море. Совместно с правительством Шри-Ланки и УНП ООН это партнерство провело 29 октября 2016 года в Коломбо совещание высокого уровня с участием министров внутренних дел стран региона Индийского океана, посвященное борьбе с пиратством. В его работе приняли участие представители 18 прибрежных государств района Индийского океана, включая семь министров и заместителей министров внутренних дел, а также специальных посланников и старших должностных лиц. В совещании участвовали также представители семи международных организаций/учреждений-партнеров и учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляющих инициативы по борьбе с наркотиками в регионе. Участники обсудили вопрос о разработке регионального подхода и развитии регионального сотрудничества в целях борьбы с ростом незаконного оборота наркотиков в регионе. Особое внимание было уделено угрозе наркопреступности, просачивающейся в государства района Индийского океана. По итогам совещания эти государства договорились о региональном подходе, приняв документ под названием «Коломбийская декларация». В июне 2017 года под эгидой этого партнерства было созвано совещание глав учреждений, обеспечивающих соблюдение законов о наркотиках, с целью скоординировать планы на период после муссонов (сентябрь–ноябрь 2017 года).

VI. Международно-правовые и судебные вопросы, включая аспекты прав человека

A. Правовые рамки

50. Государства, подписавшие Джибутийский кодекс поведения, провели в Джидде (Саудовская Аравия) совещание на высоком уровне, организованное Саудовской Аравией и ИМО при поддержке УНП ООН и Интерпола. Участники этого совещания утвердили пересмотренный и расширенный вариант Кодекса поведения, получивший название «Джиддская поправка 2017 года к Джибутийскому кодексу поведения». Джиддская поправка была подписана 13 государствами и касается прочей незаконной морской деятельности, которая угрожает безопасности и защищенности на море в регионе, включая незаконный оборот оружия и наркотиков и незаконную торговлю дикими животными и растениями; морской терроризм; незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел; незаконную отгрузку нефти; хищение сырой нефти; торговлю людьми; и незаконный сброс токсичных отходов. В новом соглашении повторяются все прежние положения Джибутийского кодекса поведения и учитываются все соответствующие аспекты резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, конвенций, рекомендаций ИМО и региональных соглашений, применимые в отношении морской деятельности и касающиеся не только борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море, включая аспекты, касающиеся необходимости эффективного управления морской деятельностью.

51. Межправительственная рабочая группа открытого состава Совета по правам человека по рассмотрению возможности создания международной нормативной базы для регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний на своей пятой сессии в декабре 2016 года обсудила деятельность этих компаний в море и в других условиях (см. [A/HRC/WG.10/5/2](#)). По завершении своей шестой сессии в мае 2017 года эта рабочая группа рекомендовала Совету по правам человека рассмотреть вопрос о создании новой межправительственной рабочей группы, которой было бы поручено начать разработку содержания международной нормативной базы в целях защиты прав человека и обеспечения ответственности за нарушения и противоправные действия, связанные с деятельностью частных военных и охранных компаний, с учетом дискуссионного документа, подготовленного Председателем-докладчиком, и дополнительных материалов, которые будут представлены государствами-членами и другими заинтересованными сторонами (см. [A/HRC/36/36](#)).

B. Освобождение заложников и оказание им поддержки

52. С января 2016 года благодаря усилиям, прилагаемым в рамках партнерской программы по поддержке заложников, было освобождено 26 человек, включая филиппинцев-членов экипажа судна «Нахам 3», которые были освобождены после пяти лет пребывания в плену. В настоящее время при ведущей роли этого партнерства прилагаются усилия с целью добиться освобождения восьми иранцев с судна «Сирадж», которые уже более двух лет находятся в заложниках у двух разных пиратских групп в Гальмудуге и о которых известно, что они живы, но состояние их здоровья неудовлетворительно. Кроме того, бывшие пиратские группы по-прежнему удерживают несколько заложников, захваченных на суше, включая двух подрядчиков-кенийцев, захваченных во время строительства автозаправочной станции в Могадишо и в настоящее вре-

мя удерживаемых недалеко от Хардере одним из лидеров преступного сообщества по прозвищу Гарфандже.

53. Интерпол продолжает осуществлять инициативу по опросу заложников. В рамках этой инициативы в Маниле в декабре 2016 года были опрошены 12 моряков, которые были похищены сомалийскими пиратами с пяти торговых судов, угнанных у берегов Африканского Рога («Леопард», «Нахам 3», «Смирний», «Фри гаддесс» и «Эглантин»). Опросы проводились специалистами правоохранительной сферы Следственного управления ВМС Соединенных Штатов в присутствии представителей Филиппинской национальной полиции, Филиппинского центра по борьбе с транснациональной преступностью и Филиппинского управления морской отрасли. Данные, полученные в ходе опросов, были включены в Глобальную базу данных Интерпола по морскому пиратству и использовались при составлении аналитических отчетов о случаях угона судов, которые были доведены до сведения правоохранительных органов повсюду в мире с целью способствовать судебному преследованию тех, кто незаконно финансирует, планирует или организует пиратские нападения у берегов Сомали или извлекает незаконный доход из их совершения.

54. Международная сеть по вопросам социально-бытового обслуживания моряков и оказания им помощи возглавляет усилия по поддержке семей заложников во время их пребывания в плену и после их освобождения. Однако ряд вопросов, касающихся прав человека и международных норм труда, пока не урегулирован: в частности, это касается обязанностей работодателей в отношении членов экипажа и их семей, особенно в тех случаях, когда суда занимаются незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом у берегов Сомали, и случаев, когда работодатели вынуждают экипажи вести деятельность в заведомо опасных районах.

С. Сотрудничество в судебном преследовании за преступления, связанные с пиратством

55. По-прежнему недостаточно хорошо налажено своевременное распространение оценок угроз и рисков на море и данных ситуационного анализа между всеми важнейшими заинтересованными сторонами. Одним из примеров важности такой работы стало опознание подозреваемого среди беженцев, прибывших в Европу из Африки, с помощью базы данных Интерпола о лицах, подозреваемых в причастности к пиратству. Бельгийские прокуроры приговорили Мохамеда Абди Хасана по прозвищу Афуэйне к 20 годам лишения свободы, а его помощника Мохамеда Маолина-Адена по прозвищу Тисеи — к 10 годам лишения свободы. Благодаря работе, проделанной Группой полицейской разведки и разведанных по пиратству и Генеральным прокурором Сейшельских Островов, были вынесены обвинительные заключения в отношении Мохамеда Гарфанджи, Абдукадира Мохамеда (сына Афуэйне) и Мохамеда Абди Хийира, и об этом достижении было особо упомянуто на совещании Целевой правоохранительной группы в мае 2017 года.

56. В отчетный период на Сейшельских Островах под эгидой УНП ООН и во взаимодействии с ЕВНАВФОР и Региональным координационным центром для сотрудников правоохранительных органов по обеспечению охраны и безопасности на море был разработан специальный план для обеспечения готовности к осуществлению судебного преследования пиратов. В рамках этой инициативы международные партнеры делятся своим специальным опытом и участвуют в конкретных мероприятиях с целью поддержать дальнейшее использование и развитие в странах региона потенциала — включая квалифици-

рованные кадры, оборудование и материальную базу — в области судебного преследования за пиратство. Благодаря этим усилиям Сейшельские Острова превратились в один из ведущих региональных центров по осуществлению судебного преследования в целях борьбы с морским пиратством. В последние 12 месяцев судебные процессы над пиратами в Бельгии, Индии, на Маврикии и на Сейшельских Островах завершились вынесением обвинительных приговоров. Вынесение государствами-членами обвинительных приговоров пиратам, репатриация пиратов для отбывания тюремного заключения в Сомали и реинтеграция бывших пиратов в сомалийское общество — все это способствует сокращению числа актов пиратства. Федеральному правительству Сомали по-прежнему необходима поддержка, чтобы оно могло завершить всестороннее развитие нормативно-правовой базы и оперативно арестовывать и привлекать к ответственности главарей пиратов, лидеров преступного сообщества и лиц, финансирующих пиратов и преступников.

VII. Замечания

57. Я с удовлетворением отмечаю значительный прогресс, достигнутый к настоящему времени в борьбе с пиратством у берегов Сомали. Решающее значение в этом отношении имеет ответственность самих сомалийцев за принятие мер по противодействию пиратству, поскольку без их всесторонней поддержки найти эффективное в долгосрочном отношении решение этой проблемы невозможно. В конечном счете долгосрочное решение проблемы пиратства необходимо искать на суше, создавая экономические возможности и альтернативные пути получения дохода для потенциальных пиратов, а также улучшая жизненные перспективы в интересах нынешнего и будущих поколений в сомалийских прибрежных общинах и оказывая поддержку тем структурам, которые в настоящее время занимаются решением этой трудной задачи. Сомалийским властям необходима поддержка в развитии законной рыболовной промышленности и пресечении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, который ведут иностранные суда; создании собственного устойчивого рыбохозяйственного сектора, который помог бы в расширении возможностей для получения средств к существованию в прибрежных районах и решении проблемы нехватки продовольствия; а также в создании альтернатив пиратству и другим видам преступности. Проблему пиратства нельзя рассматривать в отрыве от устойчивого развития, одна из целей которого — обеспечение более стабильного и безопасного будущего для Сомали. Организация Объединенных Наций, как и прежде, готова оказывать помощь федеральному правительству Сомали и сомалийскому народу в этой связи.

58. Я отмечаю и высоко оцениваю коллективные усилия, прилагаемые для устранения первопричин пиратства у берегов Сомали, включая нищету в прибрежных районах, а также для сокращения масштабов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и присутствия иностранных рыболовных судов в исключительной экономической зоне Сомали, прежде всего за счет внедрения транспарентного режима лицензирования рыболовства.

59. Я обеспокоен случаями пиратства, произошедшими в прошедшие восемь месяцев — впервые за последние пять лет. Они четко сигнализируют о том, что первопричины пиратства не были полностью устранены ни внутри Сомали, ни на море и что угроза пиратства по-прежнему актуальна для этой страны. Я с удовлетворением отмечаю оперативные меры, принятые в связи с этими случаями, — особенно меры, принятые сомалийскими властями. Вместе с тем немногочисленность этих инцидентов свидетельствует также о том, что меры по борьбе с пиратством — включая международное военно-морское присут-

ствии и сопровождение судов; многонациональные операции по борьбе с пиратством; постоянную бдительность со стороны экипажей судов, следующих через Индийский океан, и соблюдение ими «Передовых практических методов управления»; а также укрепление потенциала Сомали в области морского патрулирования и береговой охраны, — по меньшей мере отчасти эффективны. Меры в последней из перечисленных областей особенно эффективны с точки зрения ограничения возможностей пиратов и пресечения новых нападений.

60. Я высоко оцениваю усилия, которые сомалийские власти и партнеры продолжают прилагать для укрепления долгосрочного потенциала противодействия пиратству, включая разработку механизмов управления и судебных механизмов для борьбы с пиратством, а также нынешние усилия по пересмотру Морского кодекса Сомали и созданию нового Департамента по морским делам Сомали. Я также приветствую работу Целевой правоохранительной группы Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали и сети органов прокуратуры Форума Индийского океана по вопросам преступности на море — работу, которая способствует эффективному судебному преследованию за транснациональные преступления на море, совершаемые повсюду в Индийском океане. Мы должны коллективно принимать меры для борьбы с пиратством, добиваясь сокращения масштабов связанной с ним транснациональной организованной преступности, включая финансирование пиратских сетей, отмывание денег и существование других структур поддержки, на которые опираются пиратские сети. Одной из приоритетных задач должно оставаться принятие мер в отношении пиратских главарей и преступных сетей.

61. Я вновь призываю федеральное правительство Сомали соблюдать международные стандарты, в том числе стать государством — участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, укреплять свой правоохранительный потенциал и расширять сотрудничество с другими странами, в том числе сотрудничество, касающееся соглашений о выдаче.

62. Я повторяю свой призыв к немедленному освобождению без каких-либо условий всех моряков и других гражданских лиц, удерживаемых в заложниках в Сомали. В этой связи я высоко оцениваю работу партнерской программы по поддержке заложников. Я вновь обращаюсь к правительствам, сектору морского судоходства и гуманитарным организациям с призывом способствовать усилиям по облегчению положения лиц, пострадавших от пиратства, и их семей, в том числе делая взносы в Фонд помощи семьям лиц, пострадавших от пиратства. Я хотел бы особо отметить действия китайских и индийских ВМС, благодаря которым был освобожден экипаж судна «ОС-35».

63. Я выражаю Сейшельским Островам признательность за их продолжающиеся усилия в качестве Председателя Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали в 2016/17 году, а Индоокеанской комиссии — за ее роль соорганизатора. Я горячо приветствую работу, которую Контактная группа, международные военно-морские силы, международное сообщество и федеральное правительство и региональные власти Сомали продолжают вести для борьбы с пиратством у берегов Сомали и во всем этом регионе.

64. Достигнутые результаты свидетельствуют о высоком уровне сотрудничества на местном, общенациональном, региональном и международном уровнях в деле борьбы с пиратством, которое по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности.

Приложение

Меры, принятые государствами-членами для борьбы с пиратством и вооруженным разбоем у берегов Сомали

Двусторонние меры, принятые в отчетный период во исполнение резолюций [2246 \(2015\)](#) и [2316 \(2016\)](#) Совета Безопасности

Бурунди

Правительство Бурунди приняло во исполнение резолюции [2316 \(2016\)](#) Совета Безопасности следующие меры:

- организовало проведение исследования на базе Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Международной конвенции по поиску и спасанию на море;
- 29 января 2009 года подписало Джибутийский кодекс поведения;
- создало центры по координации поисково-спасательных работ, функционирующие под эгидой межминистерской комиссии по управлению рисками и обеспечению готовности к стихийным бедствиям — органа высокого уровня, отвечающего за общую координацию действий ряда ведомств, включая Национальную полицию Бурунди. Для эффективной координации действий различных субъектов, участвующих в урегулировании кризисных ситуаций на море, была также создана национальная поисково-спасательная служба;
- учредило морское портовое управление, предусмотрев создание в его составе подразделения морской полиции, которое будет отвечать за регулирование и контроль перевозок по транспортным коридорам и внутренним водным путям, а также за учебную подготовку и укрепление потенциала.

Китай

В период с 2008 года по июль 2017 года ВМС Народно-освободительной армии Китая направили в этот район 26 групп сопровождения, насчитывающих 83 корабля и 22 000 военнослужащих, для решения задач по сопровождению. ВМС обеспечили сопровождение примерно 6 400 судов, включая множество иностранных судов и судов Всемирной продовольственной программы, и оказали помощь более чем 60 китайских и иностранных судов, предотвратив совершение нападений примерно 3 000 судами, предположительно принадлежавшими пиратам, что способствовало поддержанию безопасности на этом важном международном торговом маршруте. Фрегат «Юлин» из 25-й китайской группы сопровождения 9 апреля 2017 года получил сообщение о том, что судно «ОС-35» было захвачено пиратами. «Юлин» на большой скорости проследовал в район к северо-западу от архипелага Сокотра, и 16 солдат спецназа спасли 19 членов экипажа, захватив трех пиратов.

Европейский союз

Европейский союз содействует осуществлению Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море и работе Координационного комитета по вопросам морской безопасности.

Литва

Литва с начала 2011 года содействует осуществлению Военно-морскими силами Европейского союза операции «Агаланта». В январе 2018 года Литва предоставит значительно больше сил и средств для отряда прикрытия автономных судов, который обеспечивает защиту судов Всемирной продовольственной программы.

Мексика

Сделки с незаконными доходами от преступной деятельности (отмывание денег, включая доходы от преступных деяний, связанных с пиратством) могут преследоваться по Федеральному уголовному кодексу страны. Согласно статье 146 Кодекса, преступления, связанные с пиратством, могут преследоваться по статье 400 бис. С 2004 года в Мексике имеется группа финансовой разведки, функционирующая при Министерстве финансов и государственного кредита. Ее основной задачей является получение, анализ и распространение информации из финансовых отчетов/уведомлений, представляемых подотчетными субъектами, включая финансовые учреждения и установленные нефинансовые предприятия и специалистов. Кроме того, Мексика принимает активное участие в работе различных межправительственных, многосторонних, региональных и двусторонних форумов, занимающихся вопросами предотвращения, выявления и пресечения отмывания денег и финансирования терроризма, включая:

- Группу разработки финансовых мер;
- Группу разработки финансовых мер в странах Латинской Америки;
- Карибскую группу разработки финансовых мер;
- Эгмонтскую группу подразделений финансовой разведки.

Нидерланды

Нидерланды приложили ряд усилий для осуществления резолюции [2316 \(2016\)](#) Совета Безопасности. В частности:

- с 2009 года Нидерланды предоставили многочисленные военные корабли для операции ЕВНАВФОР «Агаланта». Они также оказывают поддержку Миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали (МЕСП Сомали), основной задачей которой является подготовка военнослужащих Сомалийской национальной армии Сомали и оказание консультационной помощи сотрудникам Министерства обороны Сомали. В 2017 году Нидерланды направили в состав Миссии 15 военнослужащих;
- в рамках Миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге («ЕВКАП Сомали») Нидерланды принимали меры по оказанию консультационной помощи сомалийским партнерам и передаче им опыта, а также по укреплению потенциала сомалийских учреждений для содействия обеспечению стабильности на суше и в прибрежных водах Сомали. В 2017 году Нидерланды направили в «ЕВКАП Сомали» 10 гражданских экспертов;
- в 2014–2017 годах в рамках программы «Новый курс для Сомали» Нидерланды выделили 15 миллионов евро для содействия предоставлению основных услуг в секторах здравоохранения, образования, инфраструктуры и безопасности;

- две голландские ассоциации неправительственных организаций внесли вклады в Фонд устранения коренных причин конфликтов и миграции;
- Нидерланды выделили 1 миллион евро на осуществление программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на создание и строительство тюрем и судов в Сомали;
- в период 2010–2012 годов в Нидерландах были привлечены к ответственности и осуждены 23 лица, подозревавшихся в пиратстве; 22 из них были отправлены обратно в Сомали;
- в рамках программы Соединенных Штатов Америки по оказанию африканским странам помощи в подготовке личного состава к действиям в особой обстановке Нидерланды оказывают помощь военным контингентам Миссии Африканского союза в Сомали, развернутым в составе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;
- в 2010–2014 годах Нидерланды направили один корабль для участия в операции «Океанский щит»;
- в 2012–2016 годах Нидерланды внесли 6,4 миллиона евро в Сомалийский стабилизационный фонд для содействия мерам по укреплению стабильности в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб»;
- Нидерланды выделили федеральному правительству Сомали 1,5 миллиона евро для укрепления потенциала федерального парламента в Могадишо, парламента «Сомалиленда» и Пунтленда и сомалийской судебной системы в целом.

Швеция

Швеция продолжает содействовать борьбе с пиратством в регионе, размещая пять офицеров в штаб-квартире операции «Аталанта». Шведский парламент принял решение о том, чтобы начиная с августа 2017 года направить для участия в операции «Аталанта» шведский контингент численностью до 135 военнослужащих. Швеция является одной из основных стран, предоставляющих личный состав и персонал для «ЕВКАП Сомали».

Турция

Турция считает пиратство и вооруженный разбой в Аденском заливе и у берегов Сомали постоянной угрозой для международной безопасности. Она играет активную роль в борьбе с этой угрозой:

- турецкие военные корабли участвовали в операции Организации Североатлантического договора «Океанский щит» до ее завершения в 2016 году. Турция осуществляла командование этой операцией (Объединенным оперативным соединением 508) на основе ротации с декабря 2011 года по июнь 2012 года;
- Турция участвовала в объединенной военно-морской группировке — инициативе, осуществлявшейся под руководством Соединенных Штатов, и в настоящее время в пятый раз осуществляет командование Объединенным оперативным соединением 151;
- в соответствии с резолюцией [2244 \(2015\)](#) круг задач Объединенного оперативного соединения 151 был расширен и теперь включает наблюдение за соблюдением запрета на поставки древесного угля для пресечения финансирования террористических организаций, включая «Аш-Шабааб»,

- на сегодняшний день турецкие военно-морские силы осуществили 26 операций по сопровождению судов различных стран и содействовали беспрепятственному и безопасному передвижению судов, перевозивших гуманитарную помощь, взаимодействуя для этого с пиратами;
 - Турция применяет комплексный подход к борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, и в соответствии с этим подходом выделила гуманитарную помощь и средства для финансирования усилий в области развития на общую сумму свыше 500 000 000 долл. США для устранения первопричин этой проблемы.
-