



第七十二届会议

临时议程* 项目 62

《给予殖民地国家和人民独立宣言》
的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 2016 年 12 月 27 日第 [71/106](#) 号决议提交的，所述期间为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。报告概述了秘书长向安全理事会提交的、关于西撒哈拉局势的最近一份报告([S/2017/307](#))，酌情补充了后来事态发展情况。

* [A/72/150](#)。



1. 2016年12月27日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第71/106号决议。本报告是根据上述决议第7段提交的，所述期间为2016年7月1日至2017年6月30日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全问题加以处理，在历项决议中要求采纳“彼此可以接受的政治解决办法，其中规定西撒哈拉人民实行自决”。大会第四委员会(特别政治和非殖民化委员会)以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将西撒哈拉作为非自治领土问题和非殖民化问题加以处理。
3. 根据安全理事会第2285(2016)号决议，我于2017年4月10日就西撒哈拉局势向安全理事会提交了一份报告(S/2017/307)。在报告中，我按照安全理事会第2218(2015)号决议的要求，向安理会通报了当地局势、关于西撒哈拉问题的政治谈判现状和进展情况、秘书长及其个人特使的活动、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)在行动上面临的现有挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。
4. 据西撒特派团所知，2016年10月7日，摩洛哥和摩洛哥控制下的西撒哈拉部分地区举行的立法选举平安无事。2016年11月6日，穆罕默德六世国王发表了纪念绿色进军四十一周年的讲话。关于西撒哈拉，国王指出，“由于其民众坚持其摩洛哥国籍”，摩洛哥“南部省份”很强大。讲话还赞扬“该区域启动的具体发展模式和项目”，并赞扬西撒哈拉有潜力成为“区域和非洲大陆两级的一个综合发展枢纽，成为摩洛哥与非洲之间的一个经济合作平台”。他还指出，“摩洛哥将保持开放，并随时准备进行建设性对话，以找到最终政治解决办法”。在2016年9月24日致我的前任的一封信中，波利萨里奥阵线秘书长谴责摩洛哥在西撒哈拉举行这些选举，称这是“非法和挑衅行为，因为其地位是一个非自治领土”。
5. 在阿尔及利亚廷杜夫附近的难民营，公共生活和社会活动和平进行，气氛相对平静。难民营内的人道主义状况仍然充满挑战。尽管有关方面作出高级别努力调动更多援助，但资金不足问题仍对各项行动造成影响。联合国难民事务高级专员公署(难民署)于2016年9月和11月分别在阿尔及尔和日内瓦举行了捐助方情况介绍会。2017年6月，我对数以万计的撒哈拉威难民因缺乏捐助者供资面临削减口粮的困境深表关切。我注意到，资金短缺问题迫使世界粮食计划署削减了近五分之一的口粮，并停止向孕妇、哺乳母亲和幼儿分发营养补充剂治疗贫血和营养不良。资金严峻短缺继续影响提供基本服务和其他方案，包括难民署施行多年期生计战略、特别注重增强青年权能的努力。
6. 联合国人权事务高级专员办事处代表最后一次访问阿尤恩和达赫拉是2015年4月2日至18日，访问廷杜夫是2015年7月29日至8月4日。人权理事会特别程序在报告所述期间未访问西撒哈拉。摩洛哥政府坚持要求酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员延迟原定于2015年4月对西撒哈拉进行的后续访问。波利萨里奥阵线继续表示愿意与联合国人权机制合作。
7. 2016年5月31日，波利萨里奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜勒-阿齐兹去世。经波利萨里奥阵线国家秘书处提名，波利萨里奥阵线于7月8日和9日举办了一次特别大会，选举卜拉欣·加利继任。

8. 秘书长个人特使于 2016 年 6 月开始与双方和邻国协商恢复谈判进程的问题。个人特使于 2016 年 7 月 29 日致信双方和这两个邻国，正式提出请求，表示希望访问该地区，以审查最近的事态发展及其影响以及该区域局势。波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚作出答复，表示随时愿意接待他。摩洛哥原则上作出积极答复，但推迟作出具体回应。

9. 在 2016 年 9 月大会第七十一届会议的开幕期间间隙，个人特使会见了双方和两个邻国的高级代表。时任摩洛哥外交事务和合作部部长代表 Nasser Bourita 重申，摩洛哥“仍然维护并参与谈判进程，其致力于谈判进程的基础是其自治倡议”。他指出，对摩洛哥而言，该冲突是与阿尔及利亚的区域争端。他还表示，欢迎该个人特使在新政府成立后、最好在 2016 年 11 月 7 日至 18 日在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议结束后访问摩洛哥。

10. 波利萨里奥阵线全国秘书处成员穆罕默德·萨利姆·乌尔德·萨拉克对谈判进程没有取得进展表示遗憾。他强调，波利萨里奥阵线迫切希望恢复谈判进程，并重申愿意接待该个人特使。他还表示，1991 年的停火是为举行全民投票而达成的，由于在举行全民投票方面没有取得任何进展，波利萨里奥阵线难以维持西撒哈拉人对 1991 年停火的承诺。

11. 阿尔及利亚国务部长兼外交和国际合作事务部长拉姆丹·拉马姆拉强调必须恢复谈判进程，欢迎该个人特使拟议进行的访问，并强调一旦再次开启谈判进程，阿尔及利亚将发挥支持各方的积极作用。毛里塔尼亚外交事务与合作部长伊塞勒库·乌尔德·艾哈迈德·伊齐德·比赫同样欢迎该个人特使来访，并强调毛里塔尼亚对该区域的安全局势、包括对西撒哈拉盖尔盖拉特地区令人担忧的事态发展表示关切，同时指出需要解决全面冲突，以通过经济一体化改善北非所有民众的生活条件。

12. 应法国政府的邀请，该个人特使于 2016 年 11 月 21 日至 23 日访问了巴黎，就谈判进程的僵局和盖尔盖拉特的紧张局势交换了意见。对话方表示继续支持联合国的努力，对恢复谈判进程工作的兴趣提高，并准备就如何在僵局已持续 7 年的情况下最好地推进谈判进程开展进一步对话。

13. 2016 年 11 月 15 日，我的前任在缔约方大会第二十二届会议间隙会见了穆罕默德六世国王(见上文第 9 段)，并强调指出必须按照安全理事会有关决议的呼吁，在西撒哈拉谈判进程中取得进展。秘书处的一名高级成员在随后的一次会议上被告知，摩洛哥将不再接待该个人特使，因为据称他偏袒波利萨里奥阵线和阿尔及利亚。该个人特使于 2017 年 1 月 23 日致信于我，向我递交了辞呈，辞呈生效日期由我决定。因此，他的任务于 2017 年 4 月 30 日结束。

14. 2016 年 8 月，西撒哈拉南部缓冲地带盖尔盖拉特附近紧张局势加剧，摩洛哥和波利萨里奥阵线的武装分子彼此十分靠近。对此，西撒特派团自 2016 年 8 月 28 日起白天在摩洛哥和波利萨里奥阵地之间道路沿线部署了一个静态军事观察员小组。2017 年 2 月 25 日，我发表一项声明，强烈敦促摩洛哥和波利萨里奥阵

线无条件地从盖尔盖拉特附近的缓冲地带撤出所有武装分子，遵守双方依据停火协议所承担义务的文字与精神，不要妨碍正常的商业交通。2月26日，摩洛哥宣布单方面撤出缓冲地带，从而“立即履行并尊重联合国秘书长提出的要求”。西撒特派团确认，4月27日和28日期间，波利萨里奥阵线从盖尔盖拉特地区与毛里塔尼亚接壤的边境和护堤间撤出了所有人员。

15. 西撒特派团无法按照安全理事会第2285(2016)号决议的规定，在90天时限内恢复全面运作。2016年6月12日，西撒特派团与摩洛哥政府就25名被驱逐的国际工作人员返回达成了一项协议，这些人随后被重新部署到特派团。2017年4月4日和5日，摩洛哥常驻联合国代表在几次不同的会议上向我的主管政治事务副秘书长和主管维持和平行动副秘书长表示，该国当局愿意接受自2016年3月以来无法返回工作地点的全部17名西撒特派团工作人员立即返回。

16. 安全理事会2017年4月28日第2351(2017)号决议将西撒特派团的任务授权延长至2018年4月30日。安理会申明全力支持秘书长及其个人特使做出的承诺，带着新的活力和新的精神重启谈判，从而恢复政治进程，以期达成彼此可以接受的政治解决办法，其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。安理会确认最近盖尔盖拉特缓冲地带的危机提出了涉及停火和有关协议的根本问题，并鼓励秘书长探求解决这种问题的办法。

17. 关于西撒哈拉未来法律地位的冲突必须尽快结束，使该区域以协调合作的方式应对安全威胁、经济挑战和人类苦难。尽管连续两名个人特使在提供必要的有利框架方面取得了成就，但双方均未利用这一框架合作寻求解决办法。根据与双方及邻国、西撒哈拉问题之友小组和安全理事会成员及其他重要利益攸关方的磋商，我打算提议，带着体现安理会指导原则的新干劲和新精神重启谈判进程，以期达成双方均能接受的政治解决办法，其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。谈判要取得进展，就必须考虑双方的建议和看法。此外，邻国能够而且应该为该进程作出重要贡献。