



秘书长根据第 2233 (2015) 号决议第 7 段提交的第二份报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2233(2015)号决议第 7 段中要求我每隔三个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的主要动态,并说明我 2015 年 10 月 26 日的报告(S/2015/819)发表以来联合国在伊拉克境内的活动近况。

二. 伊拉克主要政治动态概要

A. 国内动态

2. 在本报告所述期间,伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员力量和有关人员夺回大片领土,尤其是夺回了辛贾尔和位于拉马迪的省政府所在地。

3. 在本报告所述期间,伊拉克政府推行改革方案的工作面临严峻的政治挑战。改革的目的是打击腐败,克服现有的经济和预算危机。另一个重大挑战是从伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)手中夺回的地区族群间关系紧张,并存在暴力冲突,突出表明需要在民族和解方面迅速取得进展。

4. 在伊拉克的库尔德斯坦地区,政党之间在总统任期和权利问题上陷入政治僵局。在一定程度上因此产生的紧张关系导致库尔德斯坦地区政府重组,并影响地区议会的运作。

B. 政治局势

5. 在本报告所述期间,振兴伊拉克民族和解进程的工作主要是促使逊尼派内部对和解有一个共同的设想,并且对和解的所涉内容形成共同的理解。

6. 为了在全国和解讨论中巩固逊尼派的设想和代表权,11 月 20 日成立的最高协调委员会成员在议长赛利姆·朱布里的主持下,于 12 月 9 日与议会成员以及安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁 6 个省的省议会成员举



行会议，福阿德·马苏姆总统和我的特别代表出席会议。议长提出了一个9点初步计划，为伊黎伊斯兰国后的时期作准备，并强调必须解决羁押至今却未指控的逊尼派被拘留者的地位问题。

7. 为了促进政治包容与团结，总统、总理和议长3位领导人继续定期开会，并于10月7日创建了民族和解总统高级委员会，以协调并推进民族和解工作。12月30日，委员会举行会议。3位领导人还商定在2016年1月与主要政治力量和集团领导人开会，确定民族和解的前进道路。然而，加速民族和解立法工作的步伐依然停滞不前。11月14日，国民议会完成大赦法草案二读，但不同意见继续存在，致使其无法通过。同样，司法和问责法案、禁止社会复兴党法案和国民警卫队法的草案也依然卡在议会中。

8. 支持改革的示威仍在继续，现已进入第6个月，主要发生在南方各省和巴格达。但由于人们对改革步伐缓慢而且服务提供情况未见明显改善感到心灰意冷，参加人数逐渐减少。10月29日，海德尔·阿巴迪总理会见示威协调人，向他们保证他将致力于改革议程。12月26日，来自各省的示威协调人在米桑省开会，同意创建一个统一领导机构，并继续示威，直到满足民众的改革要求。

9. 10月中旬，总理采取措施，削减4个部委(公共卫生、高等教育、石油和电力)公务员的工资。由于此后出现不良政治反应，加上公务员的抗议，总理成立了一个政府委员会审查这些措施。2016年联邦预算全盘削减所有政府官员和退休人员的薪金和待遇，减幅3%。

10. 被指控犯有腐败行为的官员起诉工作也有所进展。10月20日，廉正法院以腐败罪起诉贸易部长 Mallas Mohammed al-Kasnazani(后被总理开除)和部委其他高级官员。在巴比伦，刑事法院于11月16日以腐败罪判处省议会成员 Ollaiwi Farhan 3年徒刑，并指出廉政委员会已经向法院提交指控前省长 Mohammed al-Masoudi 腐败的案件。

11. 总理的改革措施遭到一些国家政治伙伴的反对。10月下旬，法治国家联盟的一些议会成员威胁要对总理提出不信任动议，因为他们觉得他没有与他们充分协商其改革措施。11月2日，国民议会一致表决，要求总理在进行改革时不要违反三权分立或宪法。

12. 11月3日，总理在声明中重申决心按照伊拉克人民的意愿，继续推行改革和打击腐败。他还在11月12日发表声明，再次向伊拉克的政治伙伴表明他愿意与他们讨论改革采取的步骤。11月24日，联邦最高法院以技术原因驳回前副总统乌萨马·努贾伊菲的上诉。后者在上诉中质疑伊拉克政府在进行改革的过程中废除副总统一职的合宪性。

13. 伊拉克继续面临严峻的经济挑战，主要是因为全球石油价格低迷，与伊黎伊斯兰国作战的费用，满足全国各地越来越多的境内流离失所者的需要所需的代价。

12月16日，国民议会批准2016年联邦预算法。这是2006年以来首次准时批准国家拟议预算。2016年国家预算的预计总支出为895亿美元，比2015年预算减少131亿美元。伊拉克的石油收入预计为590亿美元。国家预算赤字预计达204亿美元，将通过借贷补足。一些省政府抱怨国家预算没有拨出足够的资金满足其发展需要。1月3日，总统批准了2016年的联邦预算法。

14. 巴格达和埃尔比勒依然在对方在何种程度上遵守了2014年12月的能源出口和收益分享协定规定问题上存在分歧。库尔德斯坦爱国联盟、库尔德斯坦民主党和其他库尔德政党的高级代表访问了巴格达，与联邦政府官员讨论巴格达-埃尔比勒之间的关系，包括预算问题，但埃尔比勒对巴格达进行正式高级访问一事虽早有提议，但仍未成行。

15. 10月12日，苏莱曼尼亚市爆发持续数日的抗议活动，原因是没有及时支付公务员的工资，部分也是因为库尔德政党之间关于库尔德斯坦地区总统问题的会谈未取得结果。抗议导致5人死亡，其中包括库尔德斯坦民主党和变革运动的成员。库尔德斯坦民主党指责变革运动制造动荡，将变革运动的部长赶出库尔德斯坦地区政府，并不让附属变革运动的地区议会议长返回埃尔比勒复职。伊拉克库尔德斯坦地区因库尔德斯坦地区政府总统和其他有关问题而导致的政治僵局继续存在，影响库尔德斯坦地区政府和地区议会的工作。

16. 除了内部的政治僵局和与联邦政府的分歧之外，伊拉克库尔德斯坦地区同时还受到石油价格下跌的影响以及继续勉为其难地安置来自全国各地的境内流离失所者所带来的影响。12月21日，库尔德斯坦地区政府部长理事会推出一套改革措施，其中包括削减高级别官员津贴50%，停发伊拉克库尔德斯坦地区议会成员的所有津贴。12月28日，议会内除变革运动以外的政治集团领导人重新聚集一堂，讨论拟议的一揽子改革措施。这是10月12日以来的第一次。

C. 安全

17. 在本报告所述期间，伊拉克的安全局势依然极为动荡。军事行动的重点是收复安巴尔、尼尼微和萨拉赫丁省的伊黎伊斯兰国控制区，巩固在全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟以及其他伙伴的支持下从伊黎伊斯兰国手中夺回的土地。

18. 族群间的紧张关系继续威胁伊拉克当地的民族和解努力。11月12日，人民动员力量和佩什梅加在萨拉赫丁省的图兹库尔马图交战，21人因此丧生。由此引发进一步暴力，期间估计有20人丧生，据说还从人民动员力量把守的一个检查站绑架了40人。尽管11月13日达成了停火协议，但1月3日武装冲突又起。10月下旬解放辛贾尔以来，已多次发生冲突，导致数人死亡。

19. 在安巴尔省，伊拉克安全部队和部落战斗人员在全球联盟的空袭支援下，于12月28日夺回拉马迪中心地区，包括省府所在地，并且在省警察局总部升起国旗。伊拉克安全部队正在继续努力将伊黎伊斯兰国赶出拉马迪其他地区，同时由

部落战斗人员保卫该市的收复区。1月第一个星期，部落战斗人员在哈迪萨和安巴尔的几个城市击退了伊黎伊斯兰国的进攻。

20. 在萨拉赫丁，尽管伊黎伊斯兰国试图通过佯攻反扑，但从伊黎伊斯兰国手中夺回的领土仍得以保全。10月19日贝吉解放后，伊黎伊斯兰国加紧对该城市东北进行自杀式袭击、间接瞄准射击和综合袭击。伊拉克安全部队和人民动员力量在靠近萨迈拉城市西郊的地区击退了伊黎伊斯兰国的再三攻击。10月23日，佩什梅加和美利坚合众国的特种部队联合突袭伊黎伊斯兰国在哈维杰县的藏身地，营救了69名即将被处决的人质，打死了20名好战分子，1名美军士兵丧生。

21. 巴格达依然是该国攻击平民事件最多的一个城市。在本报告所述期间，巴格达发生了374起攻击平民事件，110起攻击伊拉克安全部队事件。最致命的攻击事件包括11月13日在巴格达东部对什叶派一个清真寺和什叶派一个葬礼进行的自杀式袭击，据说有43位平民丧生，90人受伤。早些时候，即11月8日对聚集在萨德尔市的人民动员力量进行的一次自杀式袭击据说炸死其20名成员，另有28人受伤。巴格达市和周围地区依然每天都可看见不明身份的尸体。在本报告所述期间，共记录130具不明身份的尸体，其中107具在巴格达。

D. 区域和国际动态

22. 在本报告所述期间，伊拉克继续努力加强双边和多边关系，在继续打击伊黎伊斯兰国的斗争中争取获得政治、军事和经济方面的支持。

23. 伊拉克政府高级代表团对中国、伊朗伊斯兰共和国、日本、科威特、阿曼、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、土耳其和阿拉伯联合酋长国进行双边访问，以寻求援助，克服伊黎伊斯兰国的威胁，并开展经济合作。12月15日，继沙特阿拉伯决定重新开放驻巴格达使馆和驻埃尔比勒领馆后，沙特阿拉伯的一些外交人员抵达伊拉克。12月21日，科威特外交部长宣布，两国官员不久将订定一项协议。根据该协议，伊拉克将向科威特供应天然气。12月21日和22日，伊拉克总理访问中国。之后，中国外交部宣布将提升双边关系，建立“中国-伊拉克战略伙伴关系”。12月29日，国家安全顾问Falah al-Fayyad访问俄罗斯联邦，向俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京递交了总理的一封信，以增强双边关系，进一步努力抗击伊黎伊斯兰国。

24. 在多边级别上，伊拉克总统于11月10日出席在利雅得举行的阿拉伯和南美国家第四次首脑会议，并于11月22日出席在德黑兰举行的天然气出口国论坛首脑会议。两个会议最终都宣布支持伊拉克。11月30日，总统参加在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议。伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里参加了叙利亚国际支持小组于10月30日、11月14日和12月18日举行的三次会议，并参加了阿拉伯国家联盟理事会于12月24日举行的一次特别会议。海湾阿拉伯国家合作委员会在12月10日利雅得举行的一次年度部长会议

上，呼吁伊拉克政府和国民议会惩治腐败，改善服务提供工作，加强政治包容，采取具体步骤实现改革。

25. 伊拉克继续与全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟开展军事合作，并与四方情报交流机制成员合作，其中包括伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国三国代表。11月4日，全球联盟在一次小组会议上，申明继续支持伊拉克安全部队，并支持伊拉克政府努力惩治腐败，下放联邦权力，克服伊拉克境内的族裔和宗派分裂。10月29日，伊拉克宣布与欧洲联盟合作，建立一个联合的情报交流中心。

26. 在本报告所述期间，伊拉克政府多次发表声明，在其中强调邻国和国际伙伴需维护伊拉克主权和领土完整。12月1日，总理办公厅发表声明，欢迎政府的国际伙伴支持伊拉克部队，为其提供武器、培训和咨询意见，但表示政府不需要地面部队。12月3日，总理发表声明，重申政府拒绝外国地面部队，并警告伊拉克将视地面作战部队为敌对行为。

27. 在本报告所述期间，伊拉克和土耳其两国政府间的外交关系紧张，症结在于尼尼微省北部 Bashiqa 县训练营中的土耳其部队。该训练营从未得到伊拉克政府的承认。据土耳其当局表示，训练营于 2015 年 3 月建立，目的是为伊拉克志愿人员提供培训。

28. 在这方面，伊拉克总理于 12 月 4 日表示，土耳其部队未经伊拉克政府准许，于 12 月 3 日进入伊拉克领土。他认为此举侵犯伊拉克主权。12 月 7 日，土耳其驻伊拉克大使通知伊拉克国防部长哈立德·奥贝迪，土耳其已停止部队进入伊拉克。

29. 双方努力缓和紧张关系，包括土耳其总理阿赫迈特·达乌特奥卢的两名特使于 12 月 10 日访问巴格达，与伊拉克总理会面；双方外交部长和国防部长通话交谈。

30. 12 月 18 日，安全理事会应伊拉克政府请求召开会议。会上，伊拉克外交部长和土耳其常驻联合国代表向安理会通报各自对土耳其在伊拉克境内的军事存在所持的立场。

31. 12 月 19 日，土耳其外交部长表示支持伊拉克主权，随时准备进一步密切协调努力，打败伊黎伊斯兰国。他在讲话中表示，土耳其认为造成这种局面的原因是土耳其和伊拉克政府之间在部署“土耳其保护部队”的问题上沟通有误，并表示土耳其正在继续从尼尼微撤出军事部队。伊拉克部长会议在 12 月 21 日的声明中，欢迎土耳其宣布撤军，并表示希望全部撤出。

32. 12 月 24 日，阿拉伯国家联盟理事会应伊拉克请求举行部长级特别会议，称土耳其部署军队侵犯伊拉克主权，威胁阿拉伯安全。12 月 30 日，伊拉克总理在与土耳其总理的电话交谈中，再次呼吁土耳其部队正式撤出伊拉克领土。

33. 12月16日，27名卡塔尔国民在穆萨纳省遭绑架。12月18日，伊拉克总理通知卡塔尔首相阿卜杜拉·本·纳赛尔·阿勒萨尼，表示伊拉克当局正在争取使他们获释。12月22日，海湾阿拉伯国家合作委员会谴责绑架行为违反国际法，呼吁巴格达立即采取果断措施，确保被绑架者的安全，并使其获释。12月27日，伊拉克安全部队报告逮捕了4名绑架嫌疑犯。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的活动近况

A. 政治活动

34. 在本报告所述期间，联伊援助团继续支持伊拉克政府努力在伊拉克各阶层以及所有政治团体、民间社会和当地社区促进包容各方的民族和解。我的特别代表向众多对话方了解民族和解的优先立法情况和总理的改革议程，强调需要坦诚、合作、包容各方，在决策时广为磋商，以促进团结和有效治理。他还强调需要避免在改革方案问题上出现政治对立。

35. 我的特别代表多次访问伊拉克库尔德斯坦地区，鼓励该地区所有对话方开展包容各方的政治对话，打破目前的政治僵局。我的特别代表在各省开展外联活动期间，于11月1日访问纳杰夫，于11月2日访问巴士拉，于12月14日访问基尔库克，与宗教领导人和省议会代表会面，讨论当前的政治和安全局势，实现民族和解和改革的努力，以及各省面临的其他挑战。

36. 12月15日，联伊援助团与国民议会和解、问责和司法事务委员会以及总理办公厅合作，在巴格达举办讲习班，主题是“前车可鉴：抛弃前嫌的成败代价和惠益”。30名议会成员、政府官员和神职人员参加讲习班。讲习班鼓励参加者寻找在《司法和问责法案》、《禁止社会复兴党法案》上的共同点，藉此推进和解努力。为了鼓励民间社会组织在民族和解过程中发挥作用，联伊援助团于12月16日在巴格达举办两次讲习班，探讨在和解和建设和平活动中改善伊拉克政府、国际社会和民间社会组织间合作的途径。

37. 鉴于解放区的族群间关系紧张，我的特别代表与对话方讨论了促进和平共存的措施。图兹库尔马图发生冲突后，负责政治事务的我的副特别代表与众多对话方会面，以缓解紧张关系，促使保护平民。

38. 我的特别代表和负责政治事务的副特别代表还与少数民族代表会面，讨论拟议的《国家身份法》对伊拉克少数民族和宗教群体可能产生的影响。联伊援助团和联合国人权事务高级专员驻伊拉克办事处呼吁国民议会成员克服立法中可能损害伊拉克多元文化和多样性原则的种种缺陷。

39. 11月1日至7日，我的防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂走访伊拉克。他在会晤期间谴责伊黎伊斯兰国控制区发生的或许构成灭绝种族罪和危

害人类罪的侵犯人权行为，坚决主张在开展打击恐怖主义团体的斗争中充分尊重人权和国际人道主义法。

40. 为了纪念国际宽容日，联伊援助团和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)于 11 月 16 日和 20 日分别在巴格达和埃尔比勒联合举办关于保护多样性和防止煽动的会议。伊拉克的宗教领导人、信仰组织以及其他利益攸关方聚集一堂，立誓动用其政治和社会地位帮助转变态度，克服定型观念，强调必须制订法律规定，弘扬多样性，保护少数民族。与会者还强调必须修改教学课程，改善师资培训。

41. 联伊援助团继续努力在伊拉克境内促进妇女权利，支持落实安全理事会第 1325(2000)号决议。从 11 月 25 日起，联合国在伊拉克境内领导开展一系列活动，以响应消除性别暴力 16 日运动，并突出显示妇女这一最受武装冲突影响的群体所处的困境。11 月 25 日至 26 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在巴格达与妇女团体代表对话，以制定一个行动计划，推动妇女在社区中发挥作用，充当和解与稳定的变革动力和改天换地的领导人。12 月 10 日，联伊援助团和联合国人权事务高级专员驻伊拉克办事处与国民议会合作，在巴格达举行活动纪念人权日，主题是“我们的权利、我们的自由，直至永远”，将运动推向高潮。这次活动启动了为期一年的纪念两个国际人权公约的运动，一个是《经济、社会及文化权利国际公约》；一个是《公民权利和政治权利国际公约》。

42. 11 月 7 日，近日撤消的国家妇女事务部的官员以及独立高级人权委员会、联伊援助团代表和民间社会组织的代表在巴格达举行会议，认定撤消妇女事务部是伊拉克在履行国际义务实现两性平等和增强妇女权能方面的倒退，特别是在落实提高妇女地位国家战略、消除侵害妇女暴力国家战略和有关第 1325(2000)号决议国家行动计划方面的倒退。与会者呼吁与国民议会合作创建一个独立实体，以便与民间社会组织合作行动，监测促进妇女权利的现状。

B. 选举援助

43. 在伊拉克独立高级选举委员会和其他有关机构筹备 2017 年省议会选举期间，联伊援助团继续有针对性地向其提供专门的选举支助，包括支持委员会努力确保伊拉克所有公民充分参与，诸如建立境内流离失所者事务高级别委员会，制订登记境内流离失所者的专门程序。联伊援助团继续与委员会合作，使该进程更好地包容各方。委员会继续收集选民的生物鉴别信息，作为选举筹备工作的一部分。截至 12 月 30 日，已收集 394 万选民的生物鉴别信息。

44. 联伊援助团继续支持伊拉克政府审查和巩固选举的法律框架。在这方面，联伊援助团与部长会议、独立高级选举委员会、舒拉委员会和司法部的一个代表委员会密切合作，修改省议会选举法(2008 年第 36 号法律，修正版)。预计将于 2016 年初完成该法律的审查工作。

45. 2015年8月国民议会通过《政党法》后，独立高级选举委员会决定设立政治实体局。该局将在委员会与政治实体的互动中发挥重要作用。联伊援助团正在与委员会合作，确保为新设立的该局配备品行端正、专业能力高强的工作人员。

46. 联伊援助团为独立高级选举委员会和库尔德斯坦独立高级选举委员会之间的讨论提供咨询意见，使双方于2015年10月签署一项谅解备忘录，其中说明了合作、协调和交流经验的领域。

C. 人权动态和活动

47. 武装冲突、暴力行为和恐怖主义继续给伊拉克境内的平民造成惨重伤亡。10月27日至12月31日，联伊援助团记录至少有2 944名平民伤亡(1 085人死亡，1 859人受伤)，使2015年初以来伊拉克境内的平民伤亡总人数至少达到22 370人(7 515人死亡，14 855人受伤)。

48. 联伊援助团接到无数报告，指控侵害平民的严重违反国际人权和人道主义法行为，尤其是伊黎伊斯兰国的这种行为。不同族裔和宗教群体的成员、妇女、儿童、残疾人和老年人依然特别易受伤害。我对伊黎伊斯兰国拘留的多达1 500名妇女和儿童依然深感忧虑，其中大多为耶西迪人，并深为担忧所有依然处于伊黎伊斯兰国控制之下的平民。

49. 联伊援助团继续接到报告，称伊黎伊斯兰国绑架、杀害和迫害反对其意识形态或反抗其统治的人。11月21日和22日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔杀害了12名大学生。11月22日，伊黎伊斯兰国在费卢杰杀害了2名据称有同性恋行为的男子，将他们扔到楼下摔死。12月6日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔公开杀害一名男子，指控其施魔术。12月7日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔公开杀害一位教长，因为他拒绝颂扬该组织。12月9日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔杀害了一名中学女教师，据称她拒绝教授该团体发行的新课程。伊黎伊斯兰国还针对与伊拉克政府和伊拉克安全部队有关联的人。11月25日和30日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔分别公开杀害一名原议会女候选人和一名原省议会女候选人。11月29日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔杀害3名前警察，指控他们与伊拉克安全部队合作。

50. 11月13日佩什梅加夺回尼尼微省的辛贾尔之后，至少发现8个新的乱葬坑，里面埋着伊黎伊斯兰国杀害的受害人。迄今总共发现至少16个这样的乱葬坑。政府官员告知联伊援助团，他们没有充分保护或挖掘这些乱葬坑的资源或专门知识，有可能因此丢失或损害尸体的法医物证和鉴定手段。伊黎伊斯兰国还继续捣毁具有文化和宗教意义的场所。11月6日，伊黎伊斯兰国用炸药摧毁了尼尼微省Tal Kaif县的一个女修道院，并在11月14日捣毁了也在尼尼微省Tal Afar县的一个逊尼派清真寺。

51. 联伊援助团继续接到报告，称与政府安全部队有关的武装团体侵犯人权，经常以逊尼派阿拉伯人为目标。例如，2015年5月以来，联伊援助团几次接到报告，

称什叶派武装团体在安巴尔省的 Bzebiz 桥和其他地方绑架逊尼派阿拉伯人。据说其中有些人在支付赎金后获释，其他人则被杀害或依然下落不明。此外还接到报告说，10月21日伊拉克安全部队和人民动员力量夺回萨拉赫丁省的贝吉县之后，当地民用财产横遭破坏。10月22日，萨拉赫丁省的图兹库尔马图县遭到自杀汽车炸弹袭击。之后，什叶派武装团体至少绑架了 175 名逊尼派阿拉伯人，其中有些人至今没有获释。境内流离失所者继续面临返回家园的障碍。11月1日，据说属于人民动员力量的什叶派武装团体不让逊尼派阿拉伯人返回萨拉赫丁省 Yathrib 乡的一些村庄，所涉家庭多达 300 户。

52. 其他武装团体对什叶派社区成员发动进攻。11月30日，在巴格达发生的一次自杀炸弹攻击使 3 位平民丧生，9 人受伤，其中许多人是在庆祝什叶派的宗教节日阿巴因节。

53. 持续不断的定点击杀威胁破坏伊拉克境内的社会凝聚力，加剧派别之间的紧张关系。12月1日，基尔库克省议会中的阿拉伯集团领导人及其妻子在基尔库克被暗杀。2015年5月以来，不明身份的杀手在基尔库克定点击杀了阿拉伯社区的其他 6 名领导人。1月3日，巴比伦发生爆炸，3 个逊尼派清真寺被炸，一名逊尼派神职人员遇害，当时正好传来谢赫·尼米尔·尼米尔被处决的消息。11月12日夺回辛贾尔之前，大约有 163 户逊尼派阿拉伯人家庭逃离辛贾尔东北的村庄，前往 Tal Afar 县的 Ayadiya 乡，但却不得进入佩什梅加控制的地区。这些家庭依然滞留在佩什梅加和伊黎伊斯兰国的地带之间，据说其人道主义处境十分危急。

54. 联伊援助团接到报告，表示夺回辛贾尔后，耶西迪武装团体有可能报复。11月14日，耶西迪人的一个武装团体进入逊尼阿拉伯人的两个村庄，分别是辛贾尔东北的 N'eni'a 和 Golat，洗劫并捣毁财产。11月15日，另一个耶西迪人的武装团体进入库尔德人的村庄 Qabousiya，据说打死和打伤该村庄的村长及其兄弟。

55. 空袭和炮击继续给平民带来伤亡。但确切的伤亡人数和造成伤亡的责任方依然不确定，因为很难核查信息。11月9日和16日期间据说发生过 3 次事件，在尼尼微省的 Qayyara、尼尼微省的摩苏尔中部和安巴尔省的费卢杰总共造成 27 位平民死亡，多人受伤。此外，11月21日在费卢杰发生的炮击事件打死 2 位平民，打伤 4 人。11月26日，也是在费卢杰的一次空袭据说击中一栋居民楼，炸死 12 位平民，包括 8 名儿童，另有 6 名儿童受伤。

56. 在本报告所述期间，联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同领导的儿童与武装冲突问题工作队接到 147 起关于暴力侵害儿童事件的报告，其中包括 38 起杀害儿童的事件，还有 67 名儿童受到残害。这比上次报告所述期间的数字显著增加。在 11 月 26 日发生的这样一起事件中，8 名儿童在费卢杰市附近 al-Halabsa 村庄的一次军事行动中被打死，另有 6 人受伤，多数儿童不满 10 岁。2015 年初以来，确认因伊拉克境内的冲突而丧生的儿童总共已有 190 名，另有 303 人受伤。在本报告所述期间，工作队接到 38 起攻击学校的事件消息，其中大多数发生在安巴尔。

57. 工作队还记录到伊黎伊斯兰国招募儿童的若干事件。据说 2015 年期间有 18 名男孩加入伊黎伊斯兰国，其中 6 人据说已在战斗中丧生。伊黎伊斯兰国在社交媒体上发布儿童处决犯人的图片和录像。

58. 联伊援助团接到不明身份者骚扰或攻击新闻记者的报告。10 月 28 日，一名新闻记者在巴士拉市遭绑架并遇害。伊拉克南部省仍在进行支持改革的抗议示威。10 月 30 日，卡迪西亚省 Diwaniya 发生冲突，7 名抗议者和一名警察受伤。

59. 在本报告所述期间，联伊援助团协助对政府安全人员进行培训，使其了解在反恐和平叛行动中以及对民众执法时的国际义务。联伊援助团在伊拉克各民族和宗教少数群体的组织和代表的参与下，制定了一套建议，以加强政府对少数群体的保护，尊重他们的权利，并使境内流离失所者重返社会。联伊援助团还在制定改革刑法的建议，以克服伊拉克境内执法不力的系统性问题，促进尊重正当程序和公平审判标准，并促使所有伊拉克人都能获得司法救助。

60. 在本报告所述期间，联伊援助团继续向伊拉克机构和民间社会提供支持。2015 年 3 月人权理事会对伊拉克进行普遍定期审查后，联伊援助团于 11 月 23 日在巴格达并于 12 月 14 日在埃尔比勒与伊拉克人权事务独立高级委员会和库尔德斯坦地区独立人权委员会的成员以及民间社会代表进行磋商，支持拟定伊拉克的第二个全国人权行动计划。

D. 新伊拉克难民营和胡里亚难民营

61. 联伊援助团继续监测胡里亚难民营居民的人道主义状况。10 月 29 日，该难民营遭火箭袭击，24 位居民丧生，50 人受伤。袭击发生后，负责政治事务的我的副特别代表与伊拉克政府的有关对话方以及居民代表会面，呼吁政府遵守 2011 年的谅解备忘录，确保难民营居民有足够的的安全，同时对攻击进行独立而彻底的调查。他还鼓励继续向第三国搬迁，作为确保解决居民安全问题的唯一持久办法。

62. 2015 年，胡里亚难民营居民的搬迁问题有了新的紧迫性。10 月 29 日难民营遭到攻击后，负责将胡里亚难民营居民重新安置到伊拉克境外的我的特别顾问与联合国难民事务高级专员公署(难民署)协调，动员各方努力，安排了 100 张机票，由将胡里亚难民营居民重新安置到伊拉克境外的联合国信托基金支付，以加速搬迁工作，实现在 2015 年年底将 480 人搬到阿尔巴尼亚的目标。这些目标已圆满实现。

63. 迄今为止，共有 1 118 位居民搬出伊拉克，胡里亚难民营还剩下 1 955 位居民。我的特别顾问在难民署等相关利益攸关方协助下，继续寻求加速解决胡里亚难民营居民问题的方案。令我感到关切的是，用于由联合国监测难民营活动的资金和由难民署重新安置的资金将于 2016 年 5 月过期。

E. 人道主义援助、重建与发展

64. 在本报告所述期间，人道主义局势继续恶化，伊拉克境内的冲突造成严重的人道主义后果。近 1/3 的伊拉克人口(即 1 000 万人)需要某种形式的人道主义援助，其中包括 2014 年 1 月以来逃离家园的 320 万人，约 470 000 名回返者和近 250 000 名叙利亚难民。还有 300 万人处于伊黎伊斯兰国的控制下。最近，安巴尔、基尔库克和尼尼微三省的安全无保障，行动受限制，并存在官僚主义障碍。这种趋势表明流离失所者不得不在争议地区。

65. 随着条件的恶化，人们在挣扎中对付。至少有 200 万流离失所者已进入第二个年头。他们的家庭储蓄已经用尽，越来越需要谋生手段，与此同时，社会关系紧张引发的事件越来越多。东道国的情况也急剧恶化，曾打开家门将流离失所的亲戚和邻居慷慨迎入其内的家庭在迅速陷入贫穷。迄今为止，伊拉克政府的领导作用和资助对克服这种局面不可或缺。但公共财政缺口巨大，导致社会保护网缩小，机构在收容社区中提供的服务减少。许多地区的安全局势依然不稳定，造成新的流离失所人口，有些已是第二次或第三次流离失所。背井离乡的伊拉克人中大约有 77%(240 多万)已逃离安巴尔和尼尼微两省，进入其他地方。

66. 9 月 15 日，伊拉克境内宣布爆发霍乱，如今已逐渐平息。在本报告所述期间，有 1 668 个确认病例，使遍布伊拉克 18 个省中 17 个省的确认病例总数达到 2 870 个左右。由于采取了有效的控制措施，对病例进行了有效管理，再加上气温下降，新病例有所减少。伊拉克政府在世界卫生组织(世卫组织)和儿基会的支持下，对 13 个省 62 个难民营中极有可能传染该疾病的 232 000 名难民和境内流离失所者接种了霍乱疫苗(占目标人数的 94%)。然而，依然存在的一个严重挑战是供水基础设施差，供水覆盖面不够，特别是在农村地区。本报告所述期间气候较为寒冷，更使流离失所的伊拉克人雪上加霜。大约有 400 000 人迫切需要住房援助，至少有 780 000 人缺乏抵御寒冬影响的生活必需品和维持生命的其他物品。人道主义界已开始向流离失所家庭和难民家庭分发核心救济物品，并着手通过分发煤油用品、提供现金援助和改善住房支持伊拉克当局的努力。

67. 在本报告所述期间，全国各地有 100 多个人道主义伙伴采取应对行动。监测保护工作的团队帮助了大约 140 000 人，30 000 名妇女和女童住进了妇女收容所。大约 150 万流离失所者和 100 000 名难民得到世界粮食计划署(粮食署)和粮食安全伙伴提供的粮食援助。280 多万流离失所者能持续获得安全水，还有 498 000 多名流离失所者有了常设卫生设施。10 个难民营中共有 94 380 名叙利亚难民能持续获得水、环境卫生和个人卫生服务。2015 年 9 月新学年开始以来，有 79 000 多名新入学的流离失所儿童受教育条件改善，进入与教育部协调建造的新学校。2015 年，儿基会在伊拉克全国帮助建造了 45 所学校，并增配 152 个教室，用于安置增加的学生。新学年开始时，所有 78 000 名难民学生中有 44 000 人上了学。儿基会和粮食署与联合国人口基金(人口基金)、国际移民组织和 9 个非政府组织

合作，通过快速反应机制，向大约 30 000 名最近流离失所的人和弱势民众提供综合救生援助。12 月，粮食署向安巴尔省遭伊黎伊斯兰国围困的哈迪萨和 Al Baghdadi 两个镇的 70 000 人分发了政府提供的粮食。联合国粮食及农业组织向新解放区的 10 000 名最脆弱的民众提供了 500 公吨麦种和化肥，使农民能够提高粮食产量并创收。

68. 在世卫组织和卫生群组伙伴的支持下，299 382 名伊拉克人获得基本保健服务，其中有 8 597 人获得专科转诊服务。人口基金为 127 个产房、综合医院和初级保健单位提供生殖保健设备和用品。卫生伙伴通过 13 个流动单位和团队，在萨拉赫丁难以进入的地区和基尔库克的新建难民营提供必不可少的服务。难民署还在基尔库克开办了一个难民营，为 1 600 个家庭提供住处。

69. 迄今返回从伊黎伊斯兰国占领下解放出来的地区的流离失所家庭依然有限。地雷行动处对包括收复区在内的 10 个优先地区的爆炸物污染情况进行了危险评估和调查，使流离失所者能够安全自愿地返回，并建立协调机制，以加强国家能力，使其能在伊拉克中南部和伊拉克库尔德斯坦地区评估和减少爆炸物造成的威胁。

70. 在本报告所述期间，联合国开发计划署(开发署)通过迅速稳定筹资机制，并在 14 个国际捐助者的支持下，继续支持伊拉克政府采取以下方式努力稳定新解放区：恢复提供基本服务，助推当地经济和促进社区和解。在提克里特县开展的若干项目已经完成，修复的 3 个泵站和水处理厂提供的饮用水使 65 000 人直接受益；30 000 人获得救护车服务，并有了重建的初级保健中心；20 000 人获得新建流动电网提供的电力；数千名儿童有了修缮一新的校舍；还有数千人有了经整修的警察局；数百万年轻人有偿清除瓦砾和垃圾，更新公共设施，粉刷公共大楼和墙壁，打扫提克里特大学。开发署还将支助扩大到萨拉赫丁、尼尼微、迪亚拉和辛贾尔几省的其他县；并在安巴尔省支持伊拉克政府着手即将开展的拉马迪重建工作，为其制订全面的稳定战略。由于担忧摩苏尔水坝得不到及时维护，联合国正在与伊拉克政府和其他有关方面一起，加快安排必要的维修工作。

71. 为了支持联伊援助团推进民族和解、改革和人权的任务，开发署提供技术咨询意见，以制定社区和解战略框架，在其中提出伊拉克境内实现社区和民族和解的方案内容。开发署还协助伊拉克政府订定国家安全战略，将人的安全概念置于核心地位，推动包容各方和平等；并将支持政府努力制定安全部门改革计划。联合国项目事务厅支持为伊拉克独立高级人权委员会创建并布置一个培训和文献中心，帮助开发一个数据库和文件管理系统，为工作人员提供必要培训。儿基会在 2015 年 12 月帮助订定国家儿童保护政策，目的是克服现有立法、服务提供工作和儿童保护问题方面存在的影响边缘化和弱势儿童的种种差距。

72. 作为建设伊拉克可持续发展能力工作的一部分，国际移徙组织为 20 个社区提供社区警务培训，并就移徙、防止贩运和人道主义边界管理问题为 42 名伊拉克政府官员和民间社会成员进行培训。人口基金向工作人员提供生殖保健服务培

训，91人受益，并为31个中央统计局和库尔德斯坦统计局提供统计管理培训。教科文组织为教育部工作人员提供作用、责任和职责方面的培训，以着手建立伊拉克的国家课程中心。为了加强长期免疫服务，世卫组织提供从三价过渡到双价口服脊髓灰质炎疫苗的技术支持。

73. 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议在巴黎举行后，联合国环境规划署(环境署)于12月24日在巴格达推出以下3个方案：防治沙尘暴国家方案；防治荒漠化国家行动纲领；关于气候变化的第一个国家通讯报告。环境署继续协助伊拉克政府制订管理计划，将伊拉克沼泽地的文化和自然因素合而为一，以利于将其提名为世界遗产所在地。教科文组织继续提供地下水资源综合管理方面的技术和管理能力，以保障饮用水的基本供应。

F. 安全和行动问题

74. 2015年4月进行战略评估后，联伊援助团加紧努力，使联合国在伊拉克的工作更具有战略上的协调一致性。我的特别代表成立了一个机构间团队，设想2016年联合国在伊拉克的综合战略框架。

75. 伊拉克和联合国之间仍未订立特派团地位协定，使联合国行动的成效继续受到影响。联合国人员仍在安全环境动荡不安的艰难条件下工作和执行任务。联合国安全管理系统继续与伊拉克政府有关安全机构协调与合作，采取减少风险的重要措施，支持联合国的活动。由于伊拉克安全部队的努力，9月26日遭绑架的一名当地招聘的难民署工作人员已于10月3日获释。令人遗憾的是，4月26日在迪亚拉省被绑架的联伊援助团工作人员仍一无进展。

76. 巴格达能够为联合国国际工作人员提供的安全住所依然有限。迄今又批准99个单元，并有可能在2016年2月和8月之前各完成其中的10个单元，其余的79个在2017年2月底前完成。联伊援助团还在偿还费用的基础上，继续向联合国国家工作队提供后勤和行政支持，帮助其在全国各地执行方案和开展行动。

四. 意见

77. 我欣见伊拉克政府努力克服伊拉克面临的各种挑战。伊拉克政府和人民在与伊黎伊斯兰国的斗争中表现了令人赞赏的决心。伊黎伊斯兰国的激进思想和宗派意识继续对国际和平与安全构成威胁。我祝贺伊拉克安全部队在辛贾尔和拉马迪中部地区打败伊黎伊斯兰国而取得胜利，从而表明在追求共同的目标和目的的过程中，能够通过协调努力和目标一致打败恐怖主义。

78. 我感谢国际社会全体成员配合这一努力。我重申，所有支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国的会员国和合作伙伴都必须在此行动中遵守《联合国宪章》和伊拉克《宪法》，并在任何时候都尊重该国的国家主权和领土完整。我敦促土耳其和伊拉克

开展双边对话，藉此达成可持续的解决方案，解决土耳其在伊拉克境内 Bashiqa 营地中的军事存在问题。

79. 伊拉克政府响应伊拉克人民的意愿实行改革，以打击腐败，加强公共部门的效率和问责制。我敦促政府部门特别是行政部门和立法部门在合作、妥协和协商的基础上加速这些努力。我敦促伊拉克境内的所有政治行为体将国家利益置于所有其他考虑之上，支持总理的改革议程。

80. 实施改革措施的方式必须对公众有意义，并且必须在同时努力改善提供公共服务的工作并使经济多样化。这不仅将创造良好的治理条件，而且还将刺激经济增长和创造就业机会。伊拉克人民继续在每周的抗议活动中和平地发出自己的声音，必须回应他们的呼声。

81. 促进和解的具体步骤应该包括修订或通过立法，例如司法和问责法、国民警卫队法和大赦法，所有这些法都在等待通过。必须制订法律规定，禁止仇恨言论，保护少数群体，创造和平共处和彼此接受的文化。在这方面，我担心拟议的国家身份法可能会对保护和促进伊拉克的多元化和多样性产生的影响。

82. 我欢迎三位领导人采取步骤，加强民族和解议程。我鼓励他们加快落实这一议程。本报告所述期间萨拉赫丁和尼尼微两省新近从伊黎伊斯兰国手中解放出来的地区所发生的族裔间冲突表明需要认真规划行动，并迫切需要在这些地区的族裔间和解方面取得进展。

83. 我最强烈地谴责伊黎伊斯兰国继续杀害、绑架、强奸和酷刑折磨伊拉克人。我强烈谴责经常发生的滥杀并残害平民和儿童的自杀式袭击。我敦促伊拉克政府尽其所能，将责任人绳之以法。

84. 我敦促伊拉克政府执行明确的行动计划、政策和立法，推动增强妇女权能，包括关于妇女、和平与安全的国家行动计划。令人遗憾的是，性别暴力依然频繁发生，并且严重影响女童受教育。

85. 冲突、暴力和流离失所已对伊拉克儿童的教育产生不利影响；目前几乎有 200 万伊拉克儿童失学。随着流离失所人数的增加，儿童更容易受到严重侵犯，失去基础教育时光，并越来越感到绝望和无能为力。保护儿童并对他们的未来进行投资需成为伊拉克境内实现和平与安全的一个优先事项。

86. 我提醒参与打击伊黎伊斯兰国的所有各方，必须在军事行动中尽最大可能避免平民伤亡，并充分尊重基本的人权原则和人道主义法。令人遗憾的是，从伊黎伊斯兰国手中夺回的地区已有关于任意逮捕、屠杀、破坏财产、力图强行改变人口结构和暴力报复的报告。为了制止这些违规行为，确保境内流离失所者能够安全返回家乡，伊拉克政府必须确保尽快在有关地区恢复国家权力和法治。我还强烈敦促伊拉克政府尽一切努力，使 4 月 26 日被绑架的联伊援助团工作人员获释。

87. 我鼓励伊拉克政府确保有可用资金资助今后在伊黎伊斯兰国原占领区开展重建工作。开发署将领导根据中东新复原力议程的各项原则开展的努力，帮助伊拉克人民应对危机、复兴并强大起来，以足以应付未来的紧急情况。我要感谢德国、意大利、挪威和瑞典最近为支持稳定努力提供的慷慨捐助。

88. 我谴责 10 月 29 日对胡里亚营进行的罪恶袭击。我呼吁伊拉克政府将行为人绳之以法，并重申政府有责任确保难民营居民的安全。我注意到，2011 年签署谅解备忘录以来，在联合国主持下重新安置到伊拉克境外的居民已超过 1 000 人。我呼吁政府和国际利益攸关方与负责将胡里亚难民营居民重新安置到伊拉克境外的我的特别顾问密切合作，加快居民搬迁。

89. 伊拉克境内的人道主义应急努力仍然没有足够的资金。2015 年下半年为应对人道主义局势发出的 4.98 亿美元的捐款呼吁只得到不足半数的资金，迫使人道主义合作伙伴关闭挽救生命的方案。人道主义合作伙伴鉴于其所面临的巨大安全、业务、能力和资金制约，要求 2016 年有 8.61 亿美元的人道主义应急计划，以帮助确保最弱势的人能够得到他们所需要的援助。这是帮助伊拉克人民渡过危机所需的绝对最低数额。我敦促尽快为这一呼吁提供足够的资源，以满足不断增长的需要，避免伊拉克境内人道主义危机的进一步恶化，因为它影响伊拉克、整个地区和其他地方的安全，并使移徙居高不下。

90. 最后，我要感谢我的特别代表扬·库比什，并感谢伊拉克境内的联合国工作人员。感谢他们继续努力协助伊拉克政府和人民。我相信，包括伊拉克邻国在内的国际合作伙伴将继续支持我的特别代表执行任务。