



Совместные выводы

2-я Региональная конференция по вопросам права на установление правосубъектности и предотвращения безгражданства -

“Никто не должен быть забыт при рождении”

5-6 сентября 2019 г.

1. *Выражая* поддержку кампании по искоренению безгражданства #ЯПринадлежу, начатой в 2014 г. по инициативе УВКБ ООН, и признавая значительный прогресс, достигнутый в Республике Казахстан, в Кыргызской Республике, в Республике Таджикистан, в Туркменистане и Республике Узбекистан, в решении проблемы безгражданства, в том числе посредством подтверждения или предоставления гражданства более чем 68 000 лицам в течении последних лет, обеспечения прав лиц без гражданства в своих странах и усовершенствования национального законодательства о гражданстве в соответствии с международными стандартами;

2. *Отмечая* обязательства, принятые Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан, вытекающие из основных договоров по правам человека, включая: Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, согласно которым государства-участники должны регистрировать всех детей незамедлительно и без дискриминации¹ и обеспечивать право на приобретение гражданства, что ежегодно, начиная с 2001 г., отмечают резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и Совет по правам человека²;

¹ Туркменистан присоединился к Конвенции 1954 года о статусе апатридов 7 декабря 2011 г. и к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года 29 августа 2012 г. В статье 29 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей устанавливается, что “каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет право на имя, регистрацию рождения и гражданство.” В Центральной Азии Кыргызская Республика и Таджикистан ратифицировали эту конвенцию 29 сентября 2005 г. и 8 января 2002 г. соответственно.

² Совет ООН по правам человека. Регистрация рождения и право каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности: Доклад Управления Верховного комиссара по правам человека, 17 июня 2014 г., A/HRC/27/22, доступно на: <http://www.refworld.org/docid/53ff324e4.html>



3. *Отмечая* активное участие стран Центральной Азии в реализации Глобального плана действий в целях снижения и предотвращения безгражданства, включая Действие 1³ (разрешить существующие масштабные ситуации безгражданства), Действие 2 (обеспечить, чтобы ни один ребенок не родился без гражданства), Действие 6 (предоставить статус защиты мигрантам без гражданства и упростить их натурализацию), Действие 7 (обеспечить регистрацию рождений в целях предотвращения безгражданства), Действие 9 (присоединиться к Конвенциям ООН о безгражданстве) и Действие 10 (уточнить количественные и качественные данные о группах лиц без гражданства);

4. *Принимая во внимание*, что Цели ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, основанные на принципе «никто не должен быть забыт», и в частности цель 16.9, направленная на достижение «юридической идентичности для всех, включая регистрацию рождения»⁴;

5. *Отмечая*, что по итогам Конференции на уровне министров по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения (CRVS) в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся в ноябре 2014 года, в которой приняли участие министры стран Центральной Азии, была принята Декларация министров «Получение полной статистической картины» и Региональная рамочная программа действий, подтверждающая цель достижения к 2024 году универсальной и гибкой системы CRVS⁵;

6. *Признавая*, что дети в Центральной Азии, рожденные от родителей без легального статуса и документов, удостоверяющих личность, могут остаться незарегистрированными при рождении и могут стать лицами без гражданства в будущем; в то же время как дети, рожденные от родителей,

³ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), Global Action Plan to End Statelessness, 4 November 2014, available at: <http://www.refworld.org/docid/545b47d64.html>

⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; 21 октября 2015 г., A / RES / 70/1, доступна по адресу: <http://www.refworld.org/docid/57b6e3e44.html>

⁵ ЭСКАТО ООН, Конференции министров по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе (10 декабря 2014 г.), док. E / ESCAP / MCCRVS / 4, доступно на <https://undocs.org/ru/E/ESCAP/MCCRVS/4>



которые не могут предоставить гражданство, могут остаться лицами без гражданства;

7. *Отмечая* текущие усилия государств Центральной Азии по улучшению национального законодательства, касающегося регистрации актов гражданского состояния, в целях совершенствования системы регистрации рождений, чтобы гарантировать право каждого ребенка, родившегося на территории, регистрироваться при рождении даже в случае, если их родители не имеют документов и / или лица безгражданства;

8. *Признавая*, что количественные и качественные данные о населении без гражданства, лицах с неопределенным гражданством и лицах без регистрации рождений, включая позднюю регистрацию рождений, нуждаются в улучшении для оценки масштабов безгражданства и разработки мер реагирования.

Представители правительств стран Центральной Азии согласились предпринять следующие действия к концу кампании #IBelong в 2024 году:

- I. Представить информацию о достижениях и планах по решению любых оставшихся проблем в рамках Сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства в октябре 2019 года.
- II. Разработать и реализовать национальные планы действий, которые включают подробные стратегии по прекращению и предотвращению безгражданства.
- III. Провести мероприятия по выявлению случаев безгражданства по всей стране, чтобы определить их масштаб, и обеспечить разрешение всех выявленных случаев безгражданства.
- IV. Содействовать приобретению или подтверждению гражданства лицам, имеющим на это право, чтобы разрешить все известные случаи безгражданства.
- V. Создать правовой механизм, согласно которому все дети на территории стран будут зарегистрированы при рождении и



получат доступ к гражданству, в том числе в случаях, если в противном случае они останутся лицами без гражданства.

- VI. Принять процедуры определения безгражданства в соответствии с международными стандартами, которые бы вели к правовому статусу лиц без гражданства, гарантировали им реализацию основных прав, а также содействовали их натурализации.
- VII. Внести поправки в законодательство, чтобы обеспечить регистрацию рождения всех детей, рожденных от родителей с неопределенным гражданством или не имеющих документов.
- VIII. Мобилизовать усилия по присоединению к конвенциям о безгражданстве и приведению национального законодательства в соответствие с положениями конвенций.
- IX. Включить вопросы для выявления безгражданства в предстоящие национальные переписи населения, улучшить количественные и качественные данные с помощью различных методов сбора данных, таких как данные регистрации актов гражданского состояния, целевые обследования и опросы.