



АФГАНИСТАН

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В ВООРУЖЕННОМ КОНФЛИКТЕ
ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2017 ГОД



UNITED NATIONS
ASSISTANCE MISSION
IN AFGHANISTAN



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ФЕВРАЛЬ 2018 ГОДА
КАБУЛ, АФГАНИСТАН

Настоящий доклад и все упомянутые в нем доклады о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане размещены на веб-сайте МООНСА по ссылке:

<http://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>

Фотография на первой странице обложки: © Omar Sobhani/REUTERS.

На фотографии изображено, как из шиитской мечети имама Замана в районе Кабула Калае Наджарах выносят жертву комбинированной атаки, совершенной в мечети 25 августа. Во время пятничной молитвы в мечети один нападавший подорвал пояс смертника, после чего еще четверо нападавших обстреляли верующих из автоматического оружия и забросали их гранатами, в результате чего 35 гражданских лиц было убито и 65 ранено. Ответственность за теракт взяла на себя группировка ДАИШ/ИГПХ.

«Пугающая статистика, приведенная в этом докладе, отражает достоверные данные о последствиях этой войны, но одни лишь цифры не могут выразить те ужасные человеческие страдания, которые испытывают простые люди, особенно женщины и дети».

Тадамичи Ямамото, Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Афганистану, Кабул, февраль 2018 г.

«Мирных афганцев убивали в повседневной жизни – когда они ехали в автобусе, молились в мечети, просто шли мимо здания, ставшего мишенью нападения. Из года в год народ Афганистана продолжает жить в опасности и страхе, а те, кто убивает людей и разрушает их жизнь, избегают наказания. Такие нападения запрещены согласно международному гуманитарному праву и в большинстве случаев могут являться военными преступлениями. Виновные должны быть установлены и привлечены к ответственности».

Зейд Раад аль Хусейн, Верховный комиссар ООН по правам человека, Женева, февраль 2018 г.

Мандат

Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане за 2017 год подготовлен Группой по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Он охватывает период с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Этот доклад подготовлен Группой по правам человека МООНСА во исполнение мандата МООНСА согласно резолюции 2344 (2017) Совета Безопасности ООН, в соответствии с которой МООНСА было поручено отслеживать «положение гражданского населения, координировать усилия по обеспечению его защиты, осуществлять мониторинг мест содержания под стражей, содействовать привлечению виновных к ответственности и оказывать помощь в обеспечении полной реализации положений об основных свободах и правах человека, содержащихся в Конституции Афганистана и международных договорах, участником которых является Афганистан, в том числе положений о полной реализации прав человека женщинами».

В резолюции 2344 (2017) Совета Безопасности признается важность дальнейшего мониторинга положения гражданского населения в ситуации вооруженного конфликта и предоставления Совету Безопасности отчетов, в частности о жертвах среди гражданского населения.

МООНСА осуществляет различные виды деятельности, направленные на минимизацию влияния негативных последствий вооруженного конфликта на гражданское население, которые включают следующие мероприятия: независимый и объективный мониторинг случаев, которые привели к гибели или ранениям гражданских лиц; информационно-разъяснительная деятельность по усилению защиты гражданских лиц, пострадавших от вооруженного конфликта; инициативы, направленные на соблюдение всеми сторонами конфликта международного гуманитарного права и законодательства о правах человека, а также Конституции и законов Афганистана.

Техническое содействие в подготовке доклада оказало Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Содержание

Методология.....	8
Резюме	11
Рекомендации	19
I. Защита прав человека в районах, пострадавших от конфликта.....	22
A. Женщины и вооруженный конфликт.....	23
B. Дети и вооруженный конфликт	27
C. Влияние вооруженного конфликта на сферу здравоохранения	32
D. Взрывоопасные остатки войны.....	36
E. Трансграничные артиллерийские обстрелы	40
II. Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем.....	42
III. Жертвы среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов.....	52
A. Виды тактики и инцидентов, причинившие наибольший ущерб гражданским лицам ..	55
i. Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки	55
ii. Самодельные взрывные устройства (не приводимые в действие смертниками)	60
iii. Целевые и преднамеренные убийства, совершенные антиправительственными элементами.....	64
iv. Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц.....	66
v. Наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия	68
B. Преднамеренные нападения на гражданских лиц	69
C. ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан	72
IV. Жертвы среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил	81
A. Обзор	81
B. Воздушные операции.....	83
C. Убийства гражданских лиц Афганскими национальными силами безопасности	89
D. Афганская местная полиция	91
E. Проправительственные вооруженные группы	93

F. Поисковые операции	97
G. Инциденты, связанные с эскалацией силы.....	99
H. Государственные программы и механизмы по уменьшению количества жертв среди гражданского населения.....	99
ПРИЛОЖЕНИЕ I. Нормативно-правовая база	102
ПРИЛОЖЕНИЕ II. Глоссарий	109
ПРИЛОЖЕНИЕ III. Количество жертв среди гражданского населения по провинциям..	118
ПРИЛОЖЕНИЕ IV. Нападения, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан», с разбивкой по видам целей.....	120
ПРИЛОЖЕНИЕ V. Таблица по результатам проверки утверждений «Талибана» о «военных преступлениях»	121
ПРИЛОЖЕНИЕ VI. Заявление Правительства Исламской Республики Афганистан по поводу Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год.....	122
ПРИЛОЖЕНИЕ VII. Официальный ответ миссии НАТО «Решительная поддержка» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год	125
Приложение VIII. Ответ движения «Талибан» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год.....	127

Методология

МООНСА фиксирует сообщения о жертвах среди гражданского населения путем проведения, в возможных случаях, расследования на местах, используя широкий спектр источников и изучая различные виды информации. Все источники и сведения тщательно проверяются на предмет надежности и (или) достоверности. При проведении расследования и анализа каждого случая МООНСА досконально и добросовестно перепроверяет информацию, используя для этого как можно больше источников, в том числе: свидетельства очевидцев, жертв насилия и других лиц, непосредственно пострадавших от насилия, связанного с вооруженным конфликтом; информацию от участников конфликта (включая Правительство Афганистана, антиправительственные элементы и международные вооруженные силы); информацию от органов местного самоуправления сельского/районного уровней, а также на уровне провинций; сообщения религиозных лидеров и лидеров общин; информацию от других собеседников.

МООНСА получает информацию, выезжая непосредственно на место происшествия, исследуя предметы и доказательства, собранные на месте инцидента, посещая больницы и другие медицинские учреждения, изучая фото- и видеоматериалы, доклады Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности и других органов ООН, сообщения вторичных источников, информацию, собранную неправительственными организациями и прочими третьими сторонами.

Для проверки каждого инцидента, в котором, по утверждениям, имели место жертвы среди гражданского населения, МООНСА требуется минимум три разных независимых источника информации, например, пострадавшее лицо, свидетель, врач, представитель местных органов власти, подтверждение от участника конфликта, лидера общины или других источников. По возможности информацию получают непосредственно от пострадавших и (или) свидетелей происшествия и путем расследования на месте. Такое расследование не всегда возможно, в основном из-за ограниченного доступа по соображениям безопасности. В таких случаях МООНСА использует различные методы получения информации через надежные сети, используя как можно больше источников и сведений, которые всесторонне проверяются на предмет достоверности и (или) надежности.

Фиксируя случаи, которые привели к жертвам среди гражданского населения, МООНСА предварительно консультируется с собеседниками разного пола, с членами расовых, религиозных и этнических меньшинств, а также с представителями маргинализированных слоев общества. При этом МООНСА предпринимает меры предосторожности для защиты уязвимых собеседников от любых возможных последствий предоставления ими информации: встречи проводятся в безопасных местах, беседы с женщинами проводятся в соответствии с господствующими социальными нормами, расследование прекращается в случае возможного риска для собеседника. Кроме того, МООНСА осуществляет предварительный мониторинг и фиксирует тенденции в отношении жертв среди гражданского населения, влияющие на вышеупомянутые группы, а также проводит соответствующую информационно-разъяснительную работу.

Если МООНСА не удовлетворяет количество или качество полученной информации об инциденте, информация считается неподтвержденной. Неподтвержденные инциденты в данном докладе не отражены. В некоторых случаях расследование может занять несколько недель, прежде чем можно будет сделать какие-либо выводы, а это значит, что зафиксированные по данному инциденту данные о количестве жертв среди гражданского населения могут быть откорректированы по мере поступления новой информации и включения этой информации в анализ. При отсутствии точной информации выводы не будут сделаны до тех пор, пока не будут получены более удовлетворительные доказательства, или же дело будет закрыто без вынесения заключения и в статистическую отчетность не войдет.

Во всех случаях МООНСА руководствуется применимыми нормами международного гуманитарного права. В некоторых инцидентах гражданский статус предполагаемых жертв невозможно установить достоверно или же он является спорным. По определению МООНСА, гражданские лица – это лица, не являющиеся служащими вооруженных сил или членами организованной вооруженной группы. Миссия не фиксирует жертвы среди гражданского населения, если на момент смерти или ранения гражданское лицо принимало непосредственное участие в военных действиях, а также не фиксирует смерть или ранения лиц, которые не считаются гражданскими лицами и пользуются правом защиты от нападения согласно международному гуманитарному праву, например, лица, прекратившие принимать участие в военных действиях, медицинский и духовный персонал вооруженных сил¹. Миссия не делает предварительных предположений о том, что мужчины боепригодного возраста - это либо гражданские лица, либо боевики. Такие утверждения изучаются и регистрируются на основании имеющихся фактов в отношении рассматриваемого инцидента. Если информации недостаточно, такие потери в статистическую отчетность не включаются.

В 2009 году Миссией была создана электронная база данных в качестве вспомогательного средства для проведения анализа защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и соответствующей отчетности. Эта база данных, Protection of Civilians («Защита гражданских лиц»), призвана обеспечить систематический, универсальный и эффективный подход к сбору и анализу информации с разбивкой по таким позициям: возраст жертвы, пол жертвы, субъект, ответственный за жертвы, тактика, тип оружия и другие категории.

Поскольку в конфликте участвует несколько сторон, МООНСА прилагает все усилия для того, чтобы максимально точно определить, какая именно сторона несет ответственность за те или иные потери среди гражданского населения. Это не всегда возможно, ввиду ограничений, связанных с оперативной обстановкой, например, в совместных или партнерских военных операциях, неспособности первоисточников во многих случаях четко распознать военный субъект или повстанческую группу либо определить разницу между ними, или когда ни одна сторона не заявляет о принятии на себя ответственности. Ответственность за каждый инцидент, который привел к потерям среди гражданского населения, МООНСА возлагает либо на проправительственные силы, либо на

¹ Более подробную информацию см. в главе «Нормативно-правовая база» и в определениях «гражданское лицо» и «жертвы среди гражданского населения» в Глоссарии.

антиправительственные элементы, либо на обе эти стороны. Еще один вариант – заключение «виновный субъект не установлен» выносится тогда, когда речь идет о взрывоопасных остатках войны, которые невозможно однозначно отнести на счет определенной стороны конфликта или которые могли остаться от предыдущих конфликтов.

В случаях наземных столкновений между проправительственными силами и антиправительственными элементами, где жертвы среди гражданского населения невозможно отнести на счет одной стороны, МООНСА возлагает ответственность на обе стороны и фиксирует жертвы в отдельной категории - «проправительственные силы и антиправительственные элементы».

МООНСА не претендует на полноту статистических данных, представленных в этом докладе, и признает, что сведения о жертвах среди гражданского населения могут быть занижены из-за ограничений, характерных для оперативной обстановки.

Резюме

«Моя мать, племянница и я находились на втором этаже мечети. Мы только что закончили стелить молитвенные коврики, как вдруг услышали выстрелы. Все прибежали к главному входу. Они начали стрелять по нам снизу, люди бросились назад в молельную комнату, и тут моя бедная мама была ранена и упала на пол. Рядом с ней упала моя племянница, в которую тоже попали. Меня ранило в правую руку, я тоже упала и потеряла много крови. Никто не пришел к нам на помощь, и тут раздался сильный взрыв. Мне в грудь и лицо попало множество осколков стекла. Находясь в больнице, мы все время спрашивали о нашей маме, а старший брат говорил, что она в другой больнице. Только после того, как нас выписали из больницы, брат сказал, что мама была убита еще в тот день, в мечети»².

- Женщина, пострадавшая при комбинированной атаке на шиитскую мечеть 25 августа в г. Кабул, в результате которой 35 гражданских лиц погибло, а 65 было ранено. Ответственность за эту атаку на себя взяла группировка ДАИШ/ИГПХ.

На протяжении 2017 года гражданские лица продолжали страдать от последствий вооруженного конфликта в Афганистане. За период с 1 января по 31 декабря 2017 года МООНСА зафиксировала в общей сложности 10543 жертвы среди гражданского населения (3438 погибших и 7015 раненых)³, что на 9% меньше по сравнению с 2016 годом, причем снижение этого показателя по сравнению с предыдущим годом зафиксировано МООНСА впервые начиная с 2012 года. Хотя количество погибших среди гражданских лиц сократилось по сравнению с 2016 годом на 2%, а количество раненых – на 11%, сохраняющаяся общая тенденция, а именно большое количество жертв среди гражданского населения, подчеркивает колоссальный ущерб, который причиняет людям продолжающийся вооруженный конфликт⁴. За период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2017 года вооруженный конфликт в Афганистане унес жизни 28291 гражданского лица и привел к ранениям 52366 гражданских лиц.

Сокращение количества жертв среди гражданского населения на 9%, зафиксированное в 2017 году, стало результатом в основном уменьшения ущерба, причиненного гражданскому населению при наземных столкновениях, по сравнению с 2016 годом, тогда как количество жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак продолжало увеличиваться⁵. Такие атаки стали

² Из беседы наблюдателей МООНСА с жертвой, офис МООНСА, г. Кабул, 7 сентября 2017 г.

³ В 2017 г. МООНСА зафиксировала 4310 случаев причинения вреда гражданским лицам в связи с конфликтом, включая 3835 инцидентов, приведших к гибели и ранениям гражданских лиц, и 475 инцидентов, повлекших причинение другого вреда, включая похищения, угрозы, запугивание или преследование, вследствие которых не возникла необходимость медицинского лечения жертв.

⁴ За период с 1 января по 31 декабря 2016 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 11434 жертвы среди гражданского населения (3510 погибших и 7924 раненых).

⁵ Согласно определению МООНСА, комбинированная атака включает следующие элементы: двое или более нападающих, два или более типов оружия, причем одно из них – СВУ, приводимое в действие террористом-смертником, т.е. СВУ, закрепляемое на теле, или СВУ, устанавливаемое на автомобиле.

причиной 22% всех жертв среди гражданского населения в Афганистане в 2017 году⁶, причем 16% всех жертв среди гражданского населения в результате таких атак в отчетном году пришлось на г. Кабул. Количество жертв среди гражданского населения вследствие атак террористов-смертников и комбинированных атак в целом по стране возросло на 17% по сравнению с предыдущим годом, в результате чего в 2017 году было зафиксировано наибольшее число жертв среди гражданского населения в Афганистане вследствие атак террористов-смертников и комбинированных атак в годовом исчислении начиная с 2009 года, когда Миссия начала вести систематический учет жертв среди гражданского населения.



В совокупности применение антиправительственными элементами самодельных взрывных устройств (СВУ), приводимых в действие террористами-смертниками, а также СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, стало причиной большинства жертв среди гражданского населения в 2017 году – особенно неизбирательного и незаконного применения таких СВУ, как взрываемые смертниками бомбы и устройства нажимного действия, в районах проживания гражданского населения. Совокупность видов тактики с применением СВУ⁷ привела к 4151 жертве среди гражданского населения (1229 погибшим и 2922 раненым)⁸, что составляет 40% всех

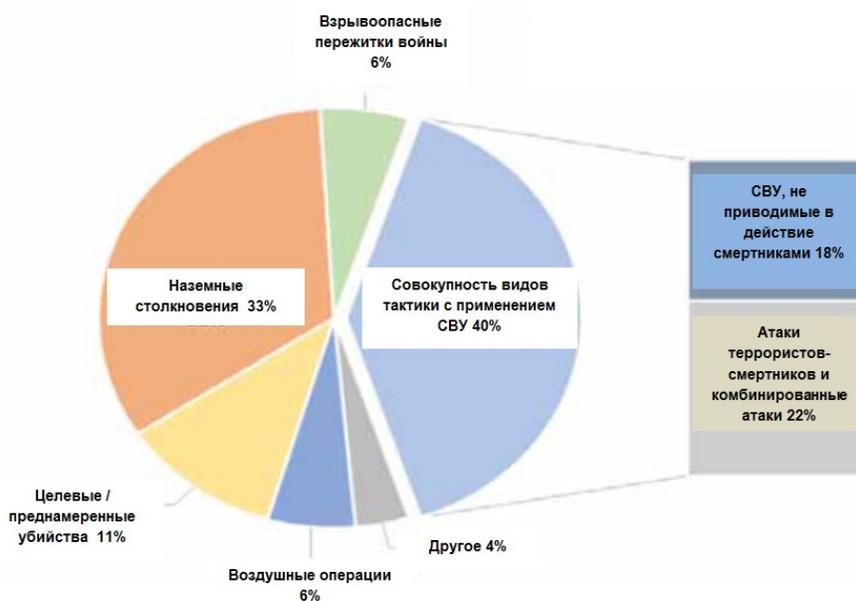
⁶ Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки в 2017 году привели к 2295 жертвам среди гражданского населения (605 погибшим и 1690 раненым).

⁷ «Совокупность видов тактики с применением самодельных взрывных устройств (СВУ)» означает устройства всех типов включения/срабатывания, в том числе устройства нажимного действия, приводимые в действие террористами-смертниками, управляемые (дистанционно управляемые или радиоуправляемые) и магнитные СВУ. Жертвы среди гражданского населения в этой категории не включают только жертв в результате действия СВУ, нацеленных на конкретных лиц. Эти жертвы фиксируются в категории «целевые и преднамеренные убийства». Дополнительные сведения см. в сносках 8, 9 и 144.

⁸ Эти цифры включают жертвы среди гражданского населения в результате применения всех видов тактики с применением СВУ (СВУ, приводимые в действие смертниками, или СВУ, не приводимые в действие

жертв среди гражданского населения за 2017 год⁹. Большинство жертв среди гражданского населения вследствие применения этих устройств имело место в контексте атак террористов-смертников и комбинированных атак, а второй по значимости причиной стало срабатывание СВУ нажимного действия. Особую обеспокоенность вызывает зафиксированное МООНСА значительное увеличение числа атак террористов-смертников и комбинированных атак на почве межконфессиональной вражды, а также самая масштабная по числу жертв атака террористов-смертников, осуществленная 31 мая в центре Кабула с применением СВУ большой мощности, установленного на автомобиле террориста-смертника¹⁰.

Жертвы среди гражданского населения по видам инцидентов, 2017 г.



Второе место после совокупности видов тактики с применением СВУ по количеству

смертниками), за исключением жертв среди гражданского населения в результате целевых убийств, осуществленных с помощью СВУ (которые включаются в категорию гражданских жертв целевых убийств). Касательно совокупности видов тактики с применением СВУ см. сноски 7, 9 и 144.

⁹ В период с 2009 по 2016 г. в годовых и полугодовых докладах о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте МООНСА учитывала жертвы среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак отдельно от жертв применения СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, т.е. СВУ нажимного действия, магнитных и дистанционно управляемых СВУ. Учитывая, что атаки террористов-смертников и комбинированные атаки включают применение СВУ (см. сноску 5), а характеристики этих атак схожи – как правило, они носят неизбирательный характер в результате применения самодельных бомб, действие которых невозможно полностью контролировать и которые срабатывают в районах проживания гражданского населения – в настоящем докладе МООНСА учитывала их вместе. Хотя некоторые жертвы среди гражданского населения при комбинированных атаках являются результатом стрельбы либо использования в ходе атак другого оружия, большинство жертв среди гражданского населения в результате комбинированных атак, зафиксированных МООНСА в 2017 году, возникли в результате использования СВУ, приводимых в действие террористами-смертниками.

¹⁰ В результате этой атаки 92 гражданских лица погибло, а 491 было ранено. См. подробности в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г.

жертв среди гражданского населения в 2017 году приходится на наземные столкновения. После того, как в 2016 году было зафиксировано рекордное число жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, в 2017 году МООНСА зафиксировала уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами на 19%, зарегистрировав 3484 жертвы (823 погибших и 2661 раненый). Уменьшение числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений стало следствием уменьшения числа гражданских лиц, убитых и раненых в результате неприцельных обстрелов – преимущественно из минометов – со стороны как проправительственных сил, так и антиправительственных элементов¹¹. МООНСА отметила тревожную тенденцию к увеличению числа нападений на места богослужения, религиозных лидеров и верующих, зафиксировав 499 жертв среди гражданского населения (202 погибших и 297 раненых) в 38 атаках, имевших место в 2017 году. Вышеупомянутые цифры означают трехкратное увеличение числа нападений по сравнению с 2016 годом, увеличение вдвое количества погибших и рост на 30% общего количества жертв среди гражданского населения в результате этих нападений. Миссия также крайне обеспокоена значительным увеличением количества нападений на почве межконфессиональной вражды на шиитские мусульманские приходы, совершенных преимущественно членами группировки ДАИШ/ИГПХ. В ноябре 2017 года МООНСА выпустила специальный доклад, где изложила свои выводы касательно этой тревожной тенденции.

МООНСА отдает должное значительным мерам, предпринятым в 2017 году Афганскими национальными силами безопасности¹² для усиления защиты гражданских лиц, особенно в ходе наземных боев и сопутствующих операций. Это, в частности, принятие Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения и проведение соответствующего обучения сотрудников сил безопасности, а также осуществление практических мер на поле боя, включая перемещение баз органов безопасности из гражданских районов, и ужесточение ограничений на использование минометов и других средств поражения я непрямого наведения во время наземных боевых действий в районах проживания гражданского населения.

Среди других факторов, способствовавших уменьшению количества жертв среди

¹¹ В 2017 г. МООНСА зафиксировала 849 жертв среди гражданского населения (200 погибших и 649 раненых) в результате использования проправительственными силами минометов, реактивных снарядов и гранат в наземных столкновениях. Жертвы среди гражданского населения, к которым привели действия правительственных сил в наземных столкновениях в 2017 г., были отнесены на счет Афганских национальных сил обороны и безопасности (см. следующую сноску) и проправительственных вооруженных групп, тогда как действия международных вооруженных сил к жертвам не привели. Вышеупомянутое количество жертв среди гражданского населения на 41% меньше по сравнению с 2016 г., когда МООНСА зафиксировала 1449 жертв среди гражданского населения (379 погибших и 1070 раненых). Действия антиправительственных элементов при наземных столкновениях в 2017 г., по данным МООНСА, привели к 597 жертвам среди гражданского населения (112 погибшим и 485 раненым), что на 32% меньше, чем в 2016 г., когда в этой категории было зафиксировано 884 жертвы среди гражданского населения (170 погибших и 714 раненых).

¹² Включает все Афганские силы национальной обороны и безопасности; общий термин, охватывающий АНПП, АМП, АНА, ВВСА, АНПОП, АНП, Афганские силы специального назначения и Национальное управление безопасности.

гражданского населения, - дальнейшее перемещение гражданского населения (особенно в районах с относительно стабильной линией фронта), отсутствие масштабных нападений на центры провинций и относительное сокращение числа нападений на районные центры со стороны антиправительственных элементов по сравнению с 2016 годом, сопутствующие изменения тактики наземных боевых действий, особенно в некоторых из наиболее пострадавших районов проживания гражданского населения, а также, где возможно, предупреждение гражданских лиц обеими сторонами, о предстоящих операциях. Вместе с тем, необходимо принять дополнительные меры по защите гражданских лиц, поскольку, несмотря на уменьшение количества жертв среди гражданского населения, наземные боевые действия по-прежнему крайне негативно сказываются на жизни афганцев, лишая семьи матерей, отцов и детей, в 2017 году это привело к перемещению почти полумиллиона гражданских лиц¹³. В результате конфликта также разрушались дома и уничтожались источники средств к существованию, а также ограничивался доступ к медицинскому обслуживанию, образованию и услугам. Также МООНСА по-прежнему фиксировала наличие тесной взаимосвязи между использованием такого оружия, как минометы, реактивные снаряды и гранаты, в наземных боевых действиях и жертвами среди гражданского населения в результате действия неразорвавшихся боеприпасов, причем большую часть жертв составили дети.

Количество жертв среди женщин в 2017 году осталось на уровне, сопоставимом с показателем 2016 года: на фоне уменьшения общего количества жертв среди гражданского населения, общее число жертв среди женщин увеличилось менее чем на 1%, а количество погибших женщин возросло на 5%. Основной причиной нанесения вреда женщинам по-прежнему являются наземные столкновения, хотя МООНСА зафиксировала уменьшение на 11% числа жертв среди женщин в связи с наземными боевыми действиями. Следующая основная причина - атаки террористов-смертников и комбинированные атаки - привела в 2017 году к числу жертв среди женщин, более чем вдвое превышающему аналогичный показатель 2016 года.

Как и общее количество жертв среди гражданского населения в 2017 году, количество жертв среди детей сократилось - на 10% по сравнению с 2016 годом¹⁴. В 2017 году МООНСА зафиксировала 3179 жертв среди детей (861 погибшего и 2318 раненых), в основном вследствие наземных столкновений. Кроме того, дети сильно страдали от взрывоопасных остатков войны и СВУ. В отличие от общих тенденций, дети в значительно большей степени становились жертвами СВУ нажимного действия, что подчеркивает чрезвычайно сильный вред, причиняемый этими устройствами неизбирательного действия, приводимыми в действие жертвой. МООНСА зафиксировала уменьшение количества жертв среди детей в результате наземных столкновений и действия взрывоопасных остатков войны, а также увеличение количества жертв среди детей в результате воздушных операций, что отвечает общим тенденциям касательно этих видов инцидентов.

¹³ За период с 1 января по 31 декабря 2017 г. из-за конфликта в Афганистане свои дома покинули 445335 чел. Источник: Afghanistan: OCHA Weekly Field Report (25 – 31 December 2017) [Афганистан: еженедельный полевой отчет УКГВ (25-31 декабря 2017 г.)].

¹⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 1434 жертвы среди детей (325 погибших и 1109 раненых).

В 2017 году количество жертв среди гражданского населения уменьшилось в 22 из 34 провинций Афганистана. В оставшихся 12 провинциях основной причиной роста количества жертв среди гражданского населения было увеличение числа атак террористов-смертников и атак с применением СВУ со стороны антиправительственных элементов в районах проживания гражданского населения, хотя в некоторых из них этот рост также был обусловлен наземными столкновениями¹⁵. Наибольшее количество жертв среди гражданского населения МООНСА по-прежнему фиксировала в провинции Кабул – главным образом за счет нападений неизбирательного характера в г. Кабул. Из общего числа жертв среди гражданского населения - 1831 человек (479 погибших и 1352 раненых), зафиксированного в провинции Кабул, 88% были обусловлены атаками террористов-смертников и комбинированными атаками, осуществленными антиправительственными элементами в г. Кабул¹⁶. Помимо провинции Кабул, наибольшее число жертв среди гражданского населения было зафиксировано в провинциях Гильменд, Нангархар, Кандагар, Фарьяб, Урузган, Герат, Пактия, Кундуз и Лагман¹⁷.

Ответственность за жертвы среди гражданского населения

МООНСА считает, что в 2017 году ответственность за большинство жертв среди гражданского населения (65%) несут антиправительственные элементы, в том числе за 42% - движение «Талибан»¹⁸, за 10% - группировка «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан (ИГПХ)»¹⁹, за 13% - неустановленные и другие

¹⁵ МООНСА зафиксировала рост количества жертв среди гражданского населения в провинциях Фарах, Фарьяб, Герат, Гильменд, Кабул, Хост, Лагман, Нангархар, Нуристан, Пактия, Сари-Пуль и Забуль. Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, а также другие виды инцидентов с применением СВУ стали основной причиной увеличения количества жертв в провинциях Кабул, Пактия, Герат, Гильменд, Хост и Нангархар, тогда как в провинциях Фарах, Фарьяб, Лагман, Нуристан и Забуль было зафиксировано незначительное увеличение количества жертв среди гражданского населения вследствие наземных столкновений. В провинциях Хост, Пактия и Сари-Пуль также отмечался рост числа целевых убийств.

¹⁶ В г. Кабул в 2017 г. было зафиксировано 1612 жертв среди гражданского населения (440 погибших и 1172 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак.

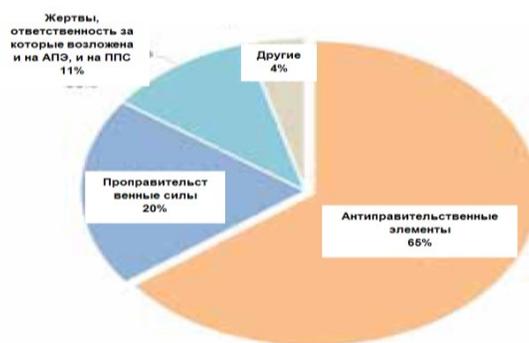
¹⁷ Данные о жертвах среди гражданского населения по провинциям приведены в таблице в приложении.

¹⁸ В состав «Талибана» также входит «Сеть Хаккани». См. ответ движения «Талибан» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г. (приведенный в Приложении 6 к этому докладу), где отмечено, что «Сеть Хаккани» - «это не отдельная группа, а часть Исламского эмирата, и между последним и «Сетью Хаккани» нет никаких различий».

¹⁹ Жертвы среди гражданского населения, ответственность за которые возложена на ДАИШ/ИГПХ, - это жертвы, обусловленные действиями групп, лидеры которых формально принесли присягу группам ИГПХ, действующим преимущественно в провинции Нангархар и вокруг нее с 2015 г., и (или) групп, которые имеют иные, четко идентифицируемые сильные формальные связи с этими группами ИГПХ. МООНСА отдельно фиксирует количество погибших и раненых гражданских лиц в результате действий «лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ», используя термин «лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГПХ», если антиправительственные элементы идентифицируют себя как ДАИШ или заявляют, что они входят в состав этой группировки, однако фактическая информация, свидетельствующая об их официальной связи с группировкой ДАИШ/ИГПХ в провинции Нангархар или с Исламским государством в целом отсутствует.

антиправительственные элементы²⁰. Проправительственные силы в 2017 году несут ответственность за 20% жертв среди гражданского населения (16% - Афганские национальные силы безопасности, 2% - международные вооруженные силы, по 1% - проправительственные вооруженные группы и неуставленные проправительственные силы). Перестрелки с участием неуставленных субъектов во время наземных столкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами привели к 11% жертв среди гражданского населения; 3% были вызваны срабатыванием взрывоопасных остатков войны неуставленной принадлежности; около 1% всех жертв пришлось на трансграничные обстрелы с территории Пакистана.

Данные о жертвах среди гражданского населения, по сторонам конфликта, 2017 г.



Антиправительственные элементы

В 2017 году действия антиправительственных элементов стали причиной 6768 жертв среди гражданского населения (2303 погибших и 4465 раненых), что на 3% меньше, чем в 2016 году²¹. Это снижение объясняется в основном уменьшением количества жертв среди гражданского населения в результате применения антиправительственными элементами оружия непрямого огня, как то минометы, реактивные снаряды и гранаты, во время наземных столкновений, а также уменьшением числа раненых при целевых убийствах и применении СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, особенно дистанционно управляемых СВУ. МООНСА зафиксировала рост числа жертв среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов (особенно ДАИШ/ИГПХ) при атаках террористов-смертников и комбинированных атаках, а также увеличение числа случайных смертей и ранений гражданских лиц от пуль, выпущенных из орудий антиправительственных элементов в наземных столкновениях, особенно во время наземных атак на полицейские блокпосты.

МООНСА считает, что ответственность за 4385 жертв среди гражданского населения (1574 погибших и 2811 раненых) несет движение «Талибан», что на 12% меньше, чем в 2016 году, и составляет 42% общего числа жертв среди гражданского населения в

²⁰ Это, в частности, 27 жертв (24 погибших и 3 раненых), ответственность за которые возложена на лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ. См. там же.

²¹ В 2016 г. МООНСА заключила, что ответственность за 7003 жертвы среди гражданского населения (2138 погибших и 4865 раненых) несут антиправительственные элементы.

2017 году. Из этого числа «Талибан» публично взял на себя ответственность за 179 нападений, приведших к 1166 жертвам среди гражданского населения (345 погибшим и 821 раненому)²². МООНСА считает, что ответственность за 1000 жертв среди гражданского населения (399 погибших и 601 раненого), составивших 10% общего числа жертв среди гражданского населения, несет ДАИШ/ИГПХ, что на 11% больше по сравнению с 2016 годом²³. Эта группировка взяла на себя ответственность за 24 нападения (в основном направленных на гражданских лиц), которые привели к 823 жертвам среди гражданского населения (300 погибшим и 523 раненым). МООНСА считает, что ответственность за 1389 жертв среди гражданского населения (330 погибших и 1059 раненых) лежит на неустановленных и других антиправительственных элементах²⁴.

Проправительственные силы

МООНСА считает, что в 2017 году проправительственные силы несут ответственность за 2108 жертв среди гражданского населения (745 погибших и 1363 раненых), что на 2% меньше, чем в предыдущем году²⁵. Это уменьшение было связано в основном со значительным сокращением числа жертв среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого огня, такого как минометы, в наземных столкновениях.

Данные о количестве погибших среди гражданского населения, по сторонам конфликта, 2009-2017 гг.

²² «Талибан» в 2017 г. взял на себя ответственность за следующие инциденты: 88 целевых убийств; 27 атак террористов-смертников и комбинированных атак; 22 случая применения СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками; 31 инцидент наземных столкновений, приведший к жертвам среди гражданского населения; 8 случаев наказаний, вынесенных параллельными структурами правосудия; 3 случая похищения людей, в том числе с целью выкупа.

²³ Эти цифры включают жертвы среди гражданского населения в результате нападений, ответственность за которые публично взяли на себя группы, связанные с ДАИШ/ИГПХ, а также жертвы среди гражданского населения, ответственность за которые не взяла на себя ни одна группа, и она возлагается на ДАИШ/ИГПХ, в провинциях Нангархар и Кабул.

²⁴ Сюда включены 27 жертв среди гражданского населения (24 погибших и 3 раненых) и похищение 41 гражданского лица группами, называющими себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, в провинциях Джаузджан, Сари-Пуль и Гор, которые не входят в состав ДАИШ/ИГПХ, а также неустановленными антиправительственными элементами. МООНСА отмечает, что зачастую она не может точно определить, кто именно из антиправительственных элементов несет ответственность за жертвы среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, если никто не заявил о своей ответственности за них, учитывая сложность субъектов, причастных к таким нападениям – включая «террористические ячейки» в Кабуле – и ограничений в отношении сбора разведанных, которых придерживается МООНСА. По этой причине МООНСА в 2017 г. не возложила ответственность ни за одну атаку непосредственно на счет связанной с «Талибаном» «Сети Хаккани», включив такие атаки в общее число атак, ответственность за которые несет «Талибан». Атаки, за которые никто не взял на себя ответственность, отнесены на счет неустановленных антиправительственных элементов.

²⁵ В 2017 г. большинство жертв среди гражданского населения, ответственность за которые несут проправительственные силы, возникли в результате действий Афганских национальных сил безопасности. В 2016 г. МООНСА установлено, что проправительственные силы несут ответственность за 2731 жертву среди гражданского населения (905 погибших и 1826 раненых).



Как и годом ранее, в 2017 году более половины пострадавшего гражданского населения в результате действий проправительственных сил стали случайными жертвами в ходе наземных боевых действий с антиправительственными элементами. Второе место после наземных столкновений по количеству жертв среди гражданского населения, ответственность за которые несут проправительственные силы, по-прежнему занимают воздушные операции. МООНСА зафиксировала 631 жертву среди гражданского населения (295 погибших и 336 раненых) в результате воздушных операций, что на 7% больше, чем в 2016 году, в том числе на 18% больше по числу погибших²⁶. Действия ВВС Афганистана привели к 309 жертвам среди гражданского населения (99 погибшим и 210 раненым), а авиаудары международных вооруженных сил – к 246 жертвам среди гражданского населения (154 погибшим и 92 раненым). МООНСА зафиксировала также 76 жертв среди гражданского населения (42 погибших и 34 раненых) в результате авиаударов, нанесенных неустановленными проправительственными силами²⁷.

Следует отдать должное усилиям и мерам, предпринятым в 2017 году правительством Афганистана и проправительственными силами безопасности в плане усиления защиты гражданских лиц. Как указано подробнее в главе IV о проправительственных силах, среди этих мер – принятие национальной программы по предотвращению жертв среди гражданского населения и, до ее официального утверждения, усилия по совершенствованию процедур выявления жертв среди гражданского населения и расследования связанных с ними инцидентов, а также введение соответствующей подготовки для сотрудников Афганских национальных сил безопасности.

Рекомендации

Ниже приведены рекомендации МООНСА сторонам конфликта, призванные поддержать их усилия по защите гражданских лиц, предотвращению жертв среди гражданского населения и выполнению обязательств в соответствии с международным гуманитарным правом и международным законодательством о правах человека.

Антиправительственным элементам

В соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву:

²⁶ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 590 жертв среди гражданского населения (250 погибших и 340 раненых) в результате воздушных операций.

²⁷ Воздушные операции в Афганистане проводят только проправительственные силы.

- прекратить неизбирательное и несоразмерное использование всех СВУ, в том числе закрепляемых на теле и устанавливаемых на автомобилях, в атаках террористов-смертников и комбинированных атаках, в местах, часто посещаемых гражданскими лицами, а также немедленно прекратить использование СВУ нажимного действия;
- немедленно прекратить умышленное нанесение ударов по гражданским лицам и гражданским объектам, включая государственных служащих, выполняющих гражданские функции, правозащитников, судей и прокуроров, гуманитарных работников; также немедленно прекратить целевые нападения на богословов, мулл, места богослужения и культурные сооружения, совершаемые в основном группировкой ДАИШ/ИГХ;
- прекратить обстрелы районов проживания гражданского населения с использованием минометов, реактивных снарядов и гранат, а также не открывать огонь из таких районов с применением такого оружия;
- применять определение «гражданское лицо» в соответствии с международным гуманитарным правом; обеспечить выполнение заявлений руководителей «Талибана», согласно которым запрещаются нападения на гражданских лиц и атаки в районах проживания гражданского населения; выполнять директивы, предписывающие членам этого движения не допускать и избегать жертв среди гражданского населения; обнародовать политику «Талибана» в отношении защиты гражданских лиц;
- принять меры к исполнению директив, запрещающих вербовку детей, и обеспечить привлечение к ответственности тех командиров, которые вербуют и используют детей;
- обеспечить, чтобы все директивы и приказы соответствовали международному гуманитарному праву; привлечь к ответственности лиц, осуществляющих неизбирательные атаки, а также всех тех, кто направляет удары на гражданских лиц, убивает их или наносит им ранения либо похищает гражданских лиц; не допускать использования школ, больниц, клиник и других защищенных международным гуманитарным правом объектов в военных целях; воздерживаться от любых действий, которые препятствуют осуществлению права людей на доступ к максимально достижимому уровню здравоохранения и образования.

Правительству Афганистана:

- прекратить неприцельное (в отсутствие прямой видимости) использование минометов, реактивных снарядов, гранат и другого оружия непрямого огня, а также воздушные атаки в районах проживания гражданского населения; разработать и внедрить четкие тактические директивы, правила ведения боевых действий и другие процедуры, касающиеся применения оружия взрывного действия и боевой авиации;
- завершить оформление и реализовать планы действий по осуществлению недавно утвержденной Национальной программы по предотвращению и уменьшению

жертв среди гражданского населения, включая конкретные цели и дополнительные меры по предотвращению жертв среди гражданского населения; обеспечить всестороннее расследование всех случаев причинения вреда гражданским лицам в связи с конфликтом;

- немедленно распустить и разоружить все незаконные вооруженные группы и ополчение, обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека, совершенные этими группами. Усилия Правительства по легализации членов вооруженных групп с включением их в состав Афганских национальных сил безопасности должны осуществляться в соответствии с прозрачными и законными процедурами проверки и набора; при этом новобранцы должны включаться в законные структуры командования, контроля и обеспечения ответственности, сопровождаемые механизмами обеспечения защиты гражданских лиц;
- принять план действий по выполнению своих обязательств, предусмотренных Протоколом V к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, и выделить достаточные ресурсы для его реализации;
- продолжить укрепление потенциала Афганских национальных сил безопасности для осуществления командования, управления и эффективного проведения операций по противодействию СВУ и их ликвидации, включая экспертное исследование СВУ; выделить все необходимые ресурсы для обеспечения полной реализации национальной стратегии по противодействию СВУ;
- расследовать все сообщения о нарушениях международного гуманитарного права и международного законодательства о правах человека; привлекать к ответственности и назначать наказание лицам, признанным ответственными, согласно требованиям законодательства Афганистана и международного права; обеспечить право на эффективное средство правовой защиты без дискриминации по какому бы то ни было признаку, включая пол или этническое происхождение;
- обеспечить уважение к медицинским учреждениям, медицинскому персоналу и медицинскому транспорту как нейтральным средствам и субъектам; уважать учреждения образования и их персонал; обеспечить, чтобы все люди в Афганистане имели доступ к максимально достижимому уровню здравоохранения и образования.

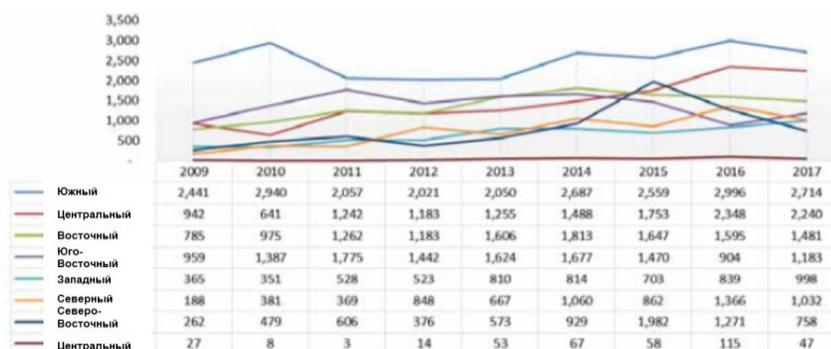
Международным вооруженным силам:

- продолжить пересмотр и совершенствование протоколов выбора целей до начала боевых действий на предмет предотвращения жертв среди гражданского населения; продолжить проведение проверок и расследований после операций, с обеспечением прозрачности, по сообщениям о жертвах среди гражданского населения в воздушных и поисковых операциях с целью улучшения оперативной практики и содействия ответственности, а также для обеспечения возмещения ущерба жертвам и выжившим;
- продолжить оказание поддержки Правительству Афганистана в реализации Национальной программы по предотвращению жертв среди гражданского населения посредством дальнейшего обучения, предоставления ресурсов и сопутствующей поддержки Афганским национальным силам безопасности на

стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, в частности, принять меры по уменьшению и предотвращению ущерба гражданским лицам от использования оружия непрямого огня и боевой авиации;

- продолжить оказание поддержки Афганским национальным силам безопасности в командовании, управлении и эффективном проведении операций по противодействию СВУ и их ликвидации, включая экспертное исследование СВУ;
- продолжить оказание поддержки Афганским национальным силам безопасности в укреплении их потенциала для маркировки, обезвреживания и уничтожения взрывоопасных остатков войны в соответствии с обязательствами Афганистана по международному гуманитарному праву и согласно Протоколу V к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия.

Данные о количестве погибших и раненых среди гражданского населения, по регионам, 2009-2017 гг.



Центральные
горные районы

I. Защита прав человека в районах, пострадавших от конфликта

А. Женщины и вооруженный конфликт

«Талибан» и ДАИШ воевали друг с другом. Мы были дома, когда моя сестра внезапно позвала на помощь, закричав, что ее в маленькую дочь попала пуля, убив ее наповал. Мы с дочкой торопились идти в дом моей сестры, но тут вошли несколько боевиков «Талибана» и потребовали показать им «людей из ДАИШ». Я сказала, что никакого ДАИШ в нашем доме нет, но они не стали слушать и выстрелили мне и моей дочке в ноги. Из-за сильной перестрелки на улице нас доставили в больницу только на следующий день»²⁸.

- Женщина, которую вместе с дочерью умышленно ранили боевики «Талибана» [место происшествия намеренно не указано] 23 октября 2017 г.

Количество женщин, погибших и искалеченных в результате вооруженного конфликта в Афганистане, осталось практически на том же уровне, что и в 2016 году. В 2017 году МООНСА зафиксировала 1224 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (359 погибших и 865 раненых), что менее чем на 1% больше по сравнению с 2016 годом²⁹,

Основные причины жертв среди женщин

Наземные столкновения: 628 жертв (141 погибшая и 487 раненых) – 51% жертв среди женщин.

Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки: 227 жертв (57 погибших и 170 раненых) – 19% жертв среди женщин.

Самодельные взрывные устройства (не приводимые в действие террористами-смертниками): 134 жертвы (59 погибших и 75 раненых) – 11% жертв среди женщин.

Воздушные операции: 127 жертв (47 погибших и 80 раненых) – 10% жертв среди женщин.

т.е. тенденция к снижению числа жертв среди женщин, наблюдавшаяся в 2016 году, изменилась в обратном направлении. Количество погибших женщин возросло на 5% по сравнению с 2016 годом³⁰, а доля женщин в общем числе жертв среди гражданского населения в результате вооруженного конфликта в 2017 году вновь составила 12%.

Действия антиправительственных элементов привели к 629 жертвам среди женщин (198 погибших и 431 раненая), что на 13% больше, чем в 2016 году; эти действия стали причиной 51% общего числа жертв среди женщин в 2017 году³¹. Действия проправительственных сил и

²⁸ Из телефонной беседы наблюдателей МООНСА с жертвой [место происшествия не указано], 26 октября 2017 г.

²⁹ МООНСА использует термин «жертвы среди женщин» для обозначения связанных с конфликтом жертв только среди тех взрослых женщин, которые считаются гражданскими лицами согласно международному гуманитарному праву. За период с 1 января по 31 декабря г. 2016 г. МООНСА зафиксировала 1218 жертв среди женщин (341 погибшая и 877 раненых).

³⁰ В Ежегодном докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г. зафиксировано уменьшение количества жертв среди женщин из числа гражданских лиц, тогда как за первое полугодие 2017 г. Миссия зафиксировала рост этого показателя по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 11; Ежегодный доклад за 2016 г., стр. 17.

³¹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 555 жертв среди женщин (152 погибших и 403 раненых) в результате действий антиправительственных элементов.

перестрелки стали причиной меньшего числа жертв среди женщин, чем в 2016 году. Действия проправительственных сил привели к 390 жертвам среди женщин (105 погибших и 285 раненых)³², что на 19% меньше, чем в 2016 году, и составляет 32% общего числа жертв среди женщин за 2017 год. Перестрелки между проправительственными силами и антиправительственными элементами во время наземных боевых действий, где МООНСА не смогла установить ответственность какой-либо из сторон, стали причиной 184 жертв среди женщин (50 погибших и 134 раненых), что на 18% больше, чем в 2016 году, и составляет 15% общего числа жертв среди женщин³³.

Основной причиной жертв среди женщин по-прежнему являются наземные столкновения, хотя МООНСА зафиксировала уменьшение этого показателя на 11% по сравнению с 2016 годом, главным образом вследствие снижения на 34% числа жертв среди женщин, вызванных действиями проправительственных сил во время наземных столкновений³⁴. МООНСА зафиксировала также уменьшение количества женщин, погибших и раненых в результате взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками (в том числе СВУ нажимного действия)³⁵.

Увеличилось количество женщин, погибших и получивших увечья в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак в районах проживания гражданского населения: в 2017 году количество жертв среди женщин в результате таких происшествий увеличилось более чем вдвое³⁶. Возросло и количество жертв среди женщин в результате воздушных операций, в частности, в 2017 году число жертв среди женщин, причиной которых стали авиаудары, возросло на 22% по сравнению с предыдущим годом³⁷.

³² Действия Афганских национальных сил безопасности и проправительственных вооруженных групп в совокупности стали причиной 358 жертв среди женщин (86 погибших и 268 раненых); действия международных вооруженных сил привели к 32 жертвам среди женщин (19 погибших и 17 раненых).

³³ В 2017 г. МООНСА возложила ответственность за 7 жертв среди женщин (4 погибших и 3 раненых) на пакистанские вооруженные силы, а за 14 жертв (2 погибших и 12 раненых) – на неустановленных субъектов, главным образом в результате действия взрывоопасных остатков войны. В 2016 г. МООНСА отнесла на счет перестрелок во время наземных боев 156 жертв среди женщин (39 погибших и 117 раненых).

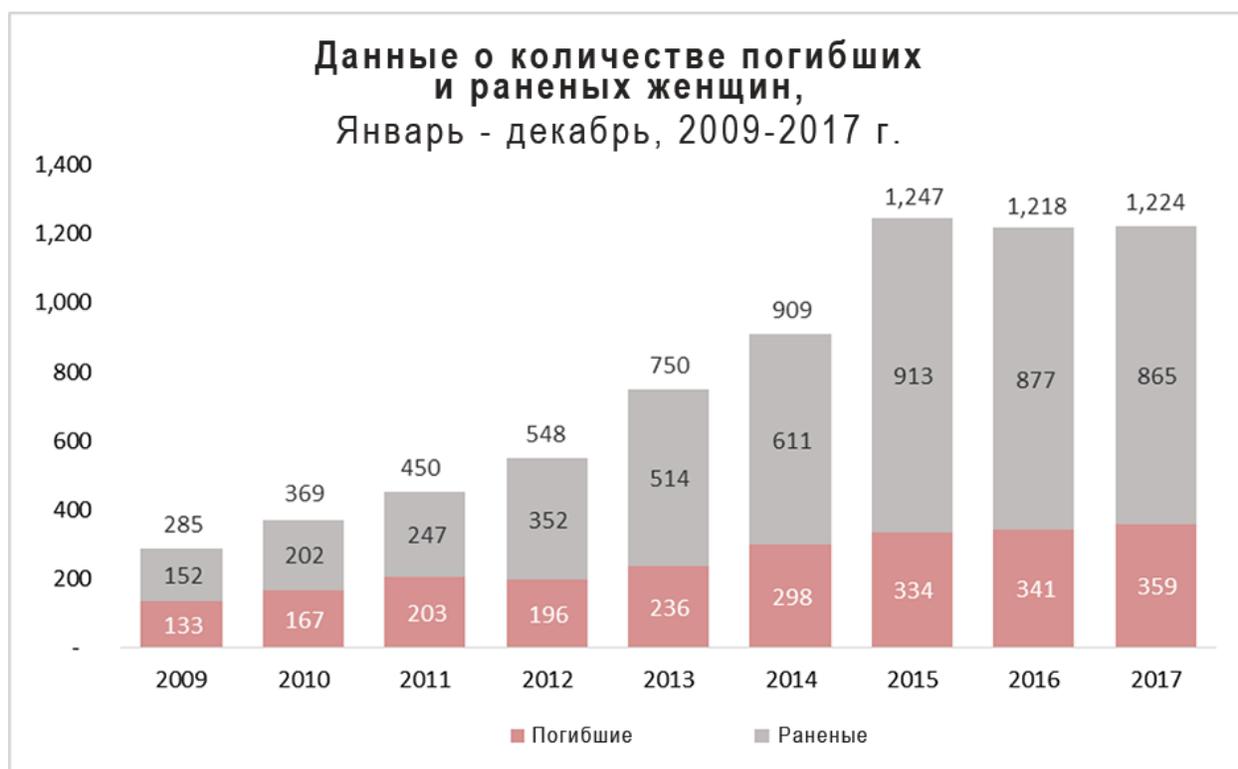
³⁴ За 2017 г. МООНСА зафиксировала 628 жертв среди женщин (141 погибшую и 487 раненых) в результате наземных столкновений, тогда как годом ранее было зафиксировано 704 жертвы среди женщин (173 погибших и 531 раненая) в результате таких инцидентов. Действия проправительственных сил при наземных столкновениях привели к 234 жертвам среди женщин (46 погибшим и 188 раненым), тогда как в 2016 г. действия проправительственных сил при наземных столкновениях стали причиной 354 жертв среди женщин (101 погибшей и 253 раненых).

³⁵ В 2017 г. количество жертв среди женщин в результате действия всех самодельных взрывных устройств без участия смертников (134 жертвы, в т.ч. 59 погибших и 75 раненых) уменьшилось на 11% по сравнению с 2016 г., когда МООНСА зафиксировала 151 жертву среди женщин (66 погибших и 85 раненых). В 2017 г. МООНСА зафиксировала 94 жертвы среди женщин (45 погибших и 49 раненых) в результате взрывов СВУ нажимного действия, тогда как в 2016 г. таких жертв было 100 (54 погибших и 46 раненых).

³⁶ Количество жертв среди женщин в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак в 2017 г. (227 жертв, в т.ч. 57 погибших и 170 раненых) увеличилось на 129% по сравнению с 2016 г., когда МООНСА зафиксировала 99 жертв среди женщин (10 погибших и 89 раненых).

³⁷ В 2017 г. МООНСА зафиксировала 127 жертв среди женщин (47 погибших и 80 раненых) в результате воздушных операций, тогда как в 2016 г. таких жертв было 104 (33 погибших и 71 раненая). Остальные жертвы среди женщин в 2017 г. произошли в результате целевых и непреднамеренных убийств (58 жертв среди женщин, из них 36 погибших и 22 раненых); действия взрывоопасных остатков войны (23 жертвы среди женщин, из них 6 погибших и 17 раненых); наказаний, назначенных параллельными структурами

Женщины все в большей степени страдали от увеличения количества атак террористов-смертников и комбинированных атак на культовые сооружения, причем во время некоторых из этих атак совершались целенаправленные попытки нападения именно на женские отделения мечетей. Например, 25 августа вооруженные люди открыли огонь по верующим в одной из мечетей г. Кабул, в результате чего были убиты 13 женщин и девочка, а также ранены 22 женщины и девочка, молившиеся на втором этаже мечети. Общее количество жертв среди гражданского населения вследствие этой атаки составило 100 человек (35 погибших и 65 раненых). 20 октября шесть женщин погибли и четыре женщины были ранены в результате атаки террориста-смертника на шиитскую мечеть в г. Кабул, когда нападавший, находясь во втором ряду молившихся в мужском отделении мечети, бросил гранату в женское отделение мечети, после чего подорвал на себе пояс смертника. В общей сложности при этой атаке 69 гражданских лиц погибло, а 60 было ранено. Ответственность за обе атаки взяла на себя группировка ДАИШ/ИГПХ. Подробнее об этом инциденте см. в разделе «Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки».



МООНСА зафиксировала 58 жертв среди женщин (36 погибших и 22 раненых) в результате целевых и преднамеренных убийств, в том числе 34 жертвы (27 погибших и 7 раненых) – в результате умышленных нападений на женщин. Антиправительственные

правосудия (4 погибших); похищения (3 жертвы среди женщин, из них 2 погибших и 1 раненая); поисковых операций (13 жертв среди женщин, из них 5 погибших и 8 раненых); угроз, запугиваний и домогательств (4 раненых женщины); других действий (1 раненая женщина); эскалации силы / инцидентов, связанных с защитой войск (1 женщина убита); умышленного нанесения ущерба имуществу гражданских лиц (1 женщина убита).

элементы намеренно преследовали женщин по таким причинам, как обвинения в оказании поддержки Правительству, совершении «аморальных поступков» и службе в полиции. Например, 28 июля в районе Нава-э-Баракзаи провинции Гильменд боевики «Талибана» стреляли в женщину у нее дома, обвинив ее в «оказании поддержки Правительству», которая выражалась в том, что она давала воду подразделениям Афганских национальных сил безопасности после того, как они за несколько недель до этого отбили районный центр у «Талибана». В другом инциденте, случившемся 21 августа в провинции Фарьяб, представители «Талибана» застрелили 25-тилетнюю женщину, которая ехала в такси вместе с *махрамом*³⁸. Источники сообщили, что талибы жестоко избили водителя автомобиля. 6 сентября в районе Шинданд провинции Герат талибы застрелили женщину, которую обвинили в супружеской измене. Остальные жертвы среди женщин, пострадавших в результате целевых и преднамеренных убийств, совершенных антиправительственными элементами, имели место при инцидентах, где объектами нападения были мужчины, считавшиеся членами проправительственных сил или других антиправительственных элементов. Например, в провинции Фарьяб боевики «Талибана» убили мужа и жену, переселившихся из соседней деревни, на том основании, что мужчина ранее был членом проправительственного формирования. МООНСА зафиксировала также два случая, когда бойцы проправительственных сил (в одном случае – АНА, в другом – АМП) стреляли в своих жен³⁹.

Антиправительственные элементы по-прежнему задействовали параллельные структуры правосудия и применяли назначенные ими наказания к женщинам, обвиняемым в совершении «аморальных» поступков. В 2017 году МООНСА зафиксировала четыре случая таких наказаний, приведших к убийству четырех женщин. В 2016 году МООНСА зафиксировала 10 таких инцидентов, приведших к 10 жертвам среди женщин (5 погибшим и 5 раненым)⁴⁰. Например, 21 августа в Бадахшане члены «Талибана» казнили мужчину и женщину после того, как эта пара не смогла предъявить доказательства их брака. 19 июля в провинции Урузган боевики «Талибана» публично казнили мужчину и женщину, которые были обнаружены вдвоем в одной комнате, заявив, что для подтверждения обвинений в прелюбодеянии ни слушания, ни доказательства не нужны. Эти цифры могут свидетельствовать о неполноте данных из районов, подконтрольных антиправительственным элементам (подробнее об этом см. в разделе «Параллельные структуры правосудия»).

В 2017 году МООНСА зафиксировала один случай связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении женщин. Дополнительные сведения об этом инциденте приведены в

³⁸ Допустимый сопровождающий женщины или девушки за пределами дома, например, муж, брат или другой близкий родственник мужского пола.

³⁹ В провинции Логар военнослужащий АНА стрелял в свою жену и другого мужчину, обнаружив их вместе «в постели»; в Тахаре полицейский АМП при невыясненных обстоятельствах застрелил свою жену и ранил тещу. Другой полицейский АМП, дядя убитой женщины, застрелил ее убийцу, когда тот проходил лечение в больнице.

⁴⁰ Термин «наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия» означает преднамеренное убийство и (или) нанесение телесных повреждений лицу в качестве наказания, назначаемого антиправительственными элементами в результате суда и вынесения обвинительного приговора, а также казнь или наказание человека, подозреваемого в совершении преступления, на основании понятий о преступлениях, определенных движением «Талибан» или другими антиправительственными элементами.

Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г.



В. Дети и вооруженный конфликт

«В полдень, пообедав, мы с моей младшей сестрой собрали посуду и пошли мыть ее в саду. Внезапно я почувствовала, что мне в живот ударило что-то, похожее на горячий металл. Не помню, что было дальше. Когда я пришла в себя, то увидела, что лежу на кровати в больнице, а рядом сидит моя семья. Наш дом – рядом с горами, где идут бои между «Талибаном» и полицией. Мы не можем заснуть ни днем, ни ночью из-за пугающих звуков стрельбы»⁴¹.

- Одиннадцатилетняя девочка, раненая выстрелом во время наземного столкновения в районе Аргандаб (провинция Забуль) 22 сентября 2017 г.

На протяжении всего 2017 года в результате насилия, связанного с конфликтом, продолжали гибнуть и получать ранения дети. Хотя в целом количество жертв уменьшилось, число жертв среди детей составило 30% общего количества жертв среди гражданского населения. МООНСА зафиксировала 3179 жертв среди детей (861 погибшего и 2318 раненых), что в целом на 10% меньше по сравнению с 2016 годом, причем снизилось число и погибших, и раненых⁴². Как и в 2016 году, 71% от общего

⁴¹ Из телефонной беседы наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кандагар, 22 сентября 2017 г.

⁴² Большей частью это уменьшение можно объяснить сокращением количества жертв среди детей в результате наземных столкновений и действия взрывоопасных остатков войны. Анализ второго из этих видов инцидентов приведен в разделе о взрывоопасных остатках войны. В 2016 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 3516 жертв среди детей (924 погибших и 2592 раненых).

количества жертв среди детей – это мальчики, а 29% - девочки⁴³. МООНСА считает, что ответственность за 44% жертв среди детей лежит на антиправительственных элементах, действия которых привели к 1384 жертвам среди детей (330 погибшим и 1054 раненым), что на 5% меньше, чем в 2016 году⁴⁴. Действия проправительственных сил привели к 913 жертвам среди детей (313 погибших и 600 раненым), эти силы ответственны за 29% общего числа жертв среди детей. Эта цифра на 19% меньше, чем в предыдущем году⁴⁵. Перестрелки во время боев между антиправительственными элементами и проправительственными силами, где виновную сторону установить не удалось, привели к 17% жертв среди детей. В отношении 9% жертв среди детей, возникших преимущественно в результате действия взрывоопасных остатков войны, не удалось установить ответственность какой-либо из сторон, а остальная часть жертв среди детей (около 1%) обусловлена трансграничными обстрелами с территории Пакистана.

Основные причины жертв среди детей

Наземные столкновения: 1434 жертв (325 погибших и 1109 раненых) – 45% жертв среди детей.

Самодельные взрывные устройства (не приводимые в действие террористами-смертниками): 545 жертв (160 погибших и 385 раненых) – 17% жертв среди детей.

Неразорвавшиеся боеприпасы: 518 жертв (142 погибших и 376 раненых) – 16% жертв среди детей.

Воздушные операции: 266 жертв (114 погибших и 152 раненых) – 8% жертв среди детей.

Несмотря на снижение на 19% по сравнению с 2016 годом⁴⁶, наземные столкновения между антиправительственными элементами и проправительственными силами остались основной причиной жертв среди детей: на них пришлось почти половина случаев. В общем числе жертв в результате наземных столкновений количество жертв, вызванных использованием оружия непрямого огня – такого как минометы, ракетные снаряды и гранаты – сократилось на 30% и составило 887 чел. (194 погибших и 693 раненых). МООНСА зафиксировала 534 жертвы среди детей (126 погибших и 408 раненых) в результате стрельбы при наземных столкновениях, что на 32% больше по сравнению с 2016 годом⁴⁷. Обе цифры отражают общие тенденции, наблюдавшиеся в отношении количества жертв

⁴³ В 2017 г. МООНСА зафиксировала 2246 жертв среди мальчиков (601 погибшего и 1645 раненых) и 913 жертв среди девочек (251 погибшую и 662 раненых), тогда как в 2016 г. жертв среди мальчиков было 2466 (669 погибших и 1797 раненых), а среди девочек – 1024 (239 погибших и 785 раненых).

⁴⁴ Это свидетельствует об обратном изменении тенденции, которая наблюдалась по итогам первой половины года (рост на 28%). В 2016 г. МООНСА возложила на антиправительственные элементы ответственность за 1450 жертв среди детей (355 погибших и 1095 раненых).

⁴⁵ В 2016 г. МООНСА возложила на проправительственные силы ответственность за 1128 жертв среди детей (336 погибших и 792 раненых).

⁴⁶ В 2017 г. наземные столкновения привели к 1434 жертвам среди детей (325 погибшим и 1109 раненым). В 2016 г. наземные столкновения привели к 1764 жертвам среди детей (390 погибшим и 1374 раненым). Все жертвы среди детей в результате наземных столкновений были обусловлены действиями Афганских национальных сил безопасности, проправительственных вооруженных сил и антиправительственных элементов; в результате действий международных вооруженных сил жертв не было.

⁴⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1269 жертв среди детей (293 погибших и 976 раненых) в результате применения оружия непрямого огня, например минометы, ракетные снаряды и (или) гранаты, при наземных столкновениях и 405 жертв среди детей (76 погибших и 329 раненых) в результате стрельбы во время таких столкновений.

среди гражданского населения в результате наземных столкновений в 2017 году⁴⁸.

Вызывает беспокойство тот факт, что воздушные операции привели в 2017 году к более значительному количеству погибших и раненых среди детей: число жертв в результате авиаударов возросло на 33% по сравнению с 2016 годом. В 2017 году МООНСА зафиксировала 266 жертв среди детей (114 погибших и 152 раненых), случившихся при таких инцидентах. В одном случае, 30 августа, в районе Пул-э-Алам (провинция Логар) авиаудар международных вооруженных сил по позициям боевиков «Талибана», которые вели огонь из тяжелого вооружения, привел к гибели 10 и ранению еще 6 детей (см. дополнительную информацию в разделе о воздушных операциях). В равной степени тревожным является то обстоятельство, что количество жертв среди детей в контексте поисковых операций проправительственных сил, в том числе Афганской местной полиции, Афганской национальной армии и Национального управления безопасности, а также совместных операций Афганских национальных сил безопасности и международных вооруженных сил увеличилось более чем втрое по сравнению с 2016 годом, составив 43 жертвы (29 погибших и 14 раненых)⁴⁹. Например, 18 сентября в ходе поисковой операции, нацеленной против антиправительственных элементов, в районе Хакрез провинции Кандагар, шальными пулями, выпущенными бойцами специальных сил Национального управления безопасности, были убиты пятеро мальчиков, прятавшихся во время операции в саду.

МООНСА зафиксировала 207 жертв среди детей (31 погибшего и 176 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак⁵⁰, что на 34% больше по сравнению с 2016 годом. Например, 1 августа в г. Герат антиправительственные элементы убили пятерых и ранили еще четверых детей во время атаки террористов-смертников на мечеть. СВУ, не приводимые в действие террористами-смертниками, обусловили на 2% меньше жертв среди детей, чем в 2016 году⁵¹: в 2017 году МООНСА зафиксировала в этой категории 545 жертв (160 погибших и 385 раненых). Количество жертв среди детей в результате действия дистанционно управляемых СВУ уменьшилось, а в результате взрывов СВУ нажимного действия - возросло⁵².

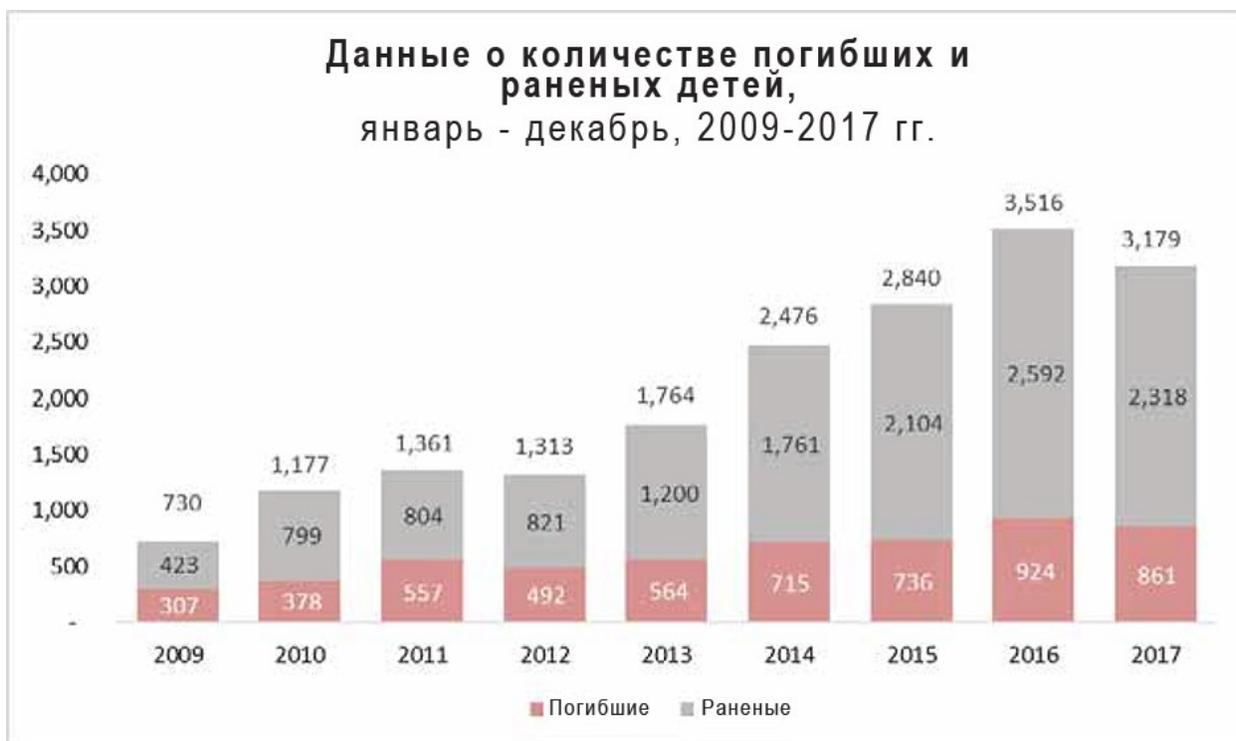
⁴⁸ Более детальный анализ см. в главе «Наземные столкновения».

⁴⁹ В 2017 г. действия проправительственных сил привели к следующим жертвам среди детей во время поисковых операций: НУБ – 21 жертва (12 погибших, 9 раненых); Афганская национальная армия (включая силы специального назначения) – 8 жертв (7 погибших, 1 раненый); Афганская местная полиция и неустановленные проправительственные силы – по 1 погибшему; совместные поисковые операции международных вооруженных сил и Афганских сил национальной безопасности: 12 жертв (8 погибших, 4 раненых). В 2016 г. поисковые операции привели в общей сложности к 10 жертвам среди детей (6 погибших и 4 раненых).

⁵⁰ В 2016 г. атаки террористов-смертников и комбинированные атаки привели к 155 жертвам среди детей (16 погибшим и 139 раненым).

⁵¹ Это свидетельствует об обратном изменении тенденции, отмеченной в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г. В 2016 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 554 жертвы среди детей (167 погибших и 387 раненых) в результате взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками.

⁵² МООНСА зафиксировала следующие жертвы среди детей в результате взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками: дистанционно управляемые СВУ – 139 жертв (32 погибших, 107 раненых) в 2017 г. и 207 жертв (42 погибших, 165 раненых) в 2016 г.; СВУ нажимного действия – 344 жертвы (111 погибших, 233 раненых) в 2017 г. и 292 жертвы (107 погибших, 185 раненых) в 2016 г.



МООНСА зафиксировала 18 случаев похищения детей антиправительственными элементами: в общей сложности ими было похищено 42 ребенка (40 мальчиков и 2 девочки). Например, 2 ноября в районе Билчираг провинции Фарьяб талибы похитили четверых мальчиков в возрасте от 4 до 10 лет, чтобы вынудить их отцов, двух командиров проправительственных вооруженных групп, вывести свои подразделения из этого района и прекратить боевые действия. Кроме того, МООНСА возложила ответственность за похищение одного мальчика – 25 марта в провинции Саманган – на проправительственную вооруженную группу.

і. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

МООНСА зафиксировала четыре случая связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении детей, три из которых совершили военнослужащие Афганских национальных сил безопасности, а один – боевики антиправительственных элементов. Например, в провинции Урузган Афганская местная полиция завербовала 14-тилетнего мальчика и в течение четырех месяцев подвергала его насильственным действиям сексуального характера. В июне 2017 года в провинции Дайкунди мальчик в возрасте от 14 до 17 лет совершил самоубийство после того, как его завербовал и подвергал сексуальному насилию командир одного из подразделений Афганских национальных сил безопасности⁵³. МООНСА обеспокоена тем, что на момент подготовки настоящего

⁵³ Хотя факт насилия над ребенком подтвержден, МООНСА получила противоречивые сведения, в том числе от предполагаемого виновного, касательно того, в состав какой группы проправительственных сил он входил на момент инцидента. МООНСА продолжает работать с Афганской национальной полицией и Афганской местной полицией с целью обеспечить привлечение виновного к ответственности в рамках соответствующих проправительственных сил.

доклада никаких арестов в связи с этим инцидентом произведено не было.

Хотя МООНСА зафиксировала четыре случая связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении детей, Миссия подчеркивает вероятность того, что фактическое количество случаев намного больше. В 2017 году МООНСА получила достоверные и конкретные сообщения о 78 мальчиках⁵⁴, которые могли быть жертвами насильственных действий сексуального характера со стороны участников вооруженного конфликта⁵⁵. Исключительно деликатный характер проблемы, особенно риски для жертв, не позволил МООНСА проверить вышеупомянутые конкретные инциденты по своей методологии. Кроме того, информация о таких случаях, по всей вероятности, утаивается по причине господствующих социальных норм и стигмы, связанной с тем, что человек является жертвой сексуального насилия, что может привести к маргинализации жертвы или изоляции от общества⁵⁶.

МООНСА приветствует включение в пересмотренный Уголовный кодекс главы, которая предусматривает уголовную ответственность за практику «бача бази»⁵⁷. Миссия призывает Правительство обеспечить привлечение виновных к ответственности посредством применения этого положения законодательства, принять четкие меры для предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом, в том числе практики «бача бази»⁵⁸, и обеспечить жертвам необходимую помощь и защиту, в том числе для содействия их принятию обществом.

⁵⁴ Эти цифры были проверены с помощью Специальной группы в Афганистане по наблюдению и предоставлению отчетности (СГНО), сопредседателем которой является МООНСА. Группа была создана в сентябре 2008 г. в рамках механизма наблюдения и предоставления отчетности о шести грубых правонарушениях в отношении детей, предусмотренного резолюцией Совета Безопасности 1612 (2005). Речь идет о следующих правонарушениях: (i) убийство детей и нанесений им увечий; (ii) привлечение и использование детей вооруженными силами или вооруженными группами; (iii) сексуальное насилие в отношении детей; (iv) нападения на школы и больницы; (v) похищение детей; (vi) отказ обеспечить гуманитарным организациям доступ к детям.

⁵⁵ См. также доклад Специального генерального инспектора по восстановлению Афганистана (СГИВА) “Child Sexual Assault in Afghanistan: Implementation of the Leahy Laws and Reports of Assault by Afghan Security Forces” [«Сексуальное насилие над детьми в Афганистане: реализация законов Лихи и сообщения о насилии со стороны Афганских сил безопасности»], (U) SIGAR 17-47-IPc/Leahy Law Implementation in Afghanistan. 18 января 2018 г.

⁵⁶ За период с середины октября по июль 2017 г. МООНСА провела с 660 лицами в 80 районах 33 провинций беседы о коренных причинах вербовки и использования детей в Афганистане. За этот период МООНСА получила множество сообщений о том, что мальчиков либо принудительно вербуют вооруженные группы и вооруженные силы, либо привлекают лживыми обещаниями работы, после чего они становятся объектом насильственных действий сексуального характера.

⁵⁷ Уголовный кодекс Афганистана 2017 г., ст. 653-667. Опубликован в Official Gazette [«Официальные ведомости»], № 1260, 15 мая 2017 г. Пересмотренный Уголовный кодекс вступит в силу в феврале 2018 г., через девять месяцев после публикации.

⁵⁸ «Бача бази» (прибл. «мальчик для игр» - *примеч. перев.*) – это практика содержания мальчиков и детей-интерсексуалов богатыми или влиятельными мужчинами, в том числе военными и политическими лидерами, для развлечений, особенно танцев и действий сексуального характера. Это считается пагубной практикой, нарушает ряд прав человека, в том числе запрещает сексуальное насилие над детьми и сексуальной эксплуатации детей, продажи детей, торговли людьми, принудительного труда и рабства, вербовки и использования детей, лишения свободы, а также право на образование.

ii. Вербовка и использование детей в вооруженном конфликте

На протяжении всего 2017 года МООНСА продолжала получать сообщения о вербовке детей на военную службу и использовании их антиправительственными элементами и Афганскими силами безопасности⁵⁹. За период с 1 января по 31 декабря 2017 года Миссия проверила факты вербовки и использования 83 мальчиков⁶⁰, в том числе 20 – в западном регионе, 16 – в северо-восточном регионе, 14 – в южном регионе, по 9 – в центральном горном и юго-восточном регионах, 8 – в восточном регионе, 5 – в северном регионе, 2 – в центральном регионе. Детей привлекали, в частности, для выполнения функций охранников, содействия в сборе разведывательных данных, установки СВУ, осуществления нападений в качестве смертников и участия в боевых действиях. По данным МООНСА, 40 мальчиков привлекались или использовались «Талибаном», 19 – ДАИШ/ИГПХ, 23 – Афганскими национальными силами безопасности⁶¹ (11 – АНП, 9 – Афганской местной полицией, по 1 – АНПП, Национальным управлением безопасности и неустановленным подразделением Афганских национальных сил безопасности), 2 – неустановленными антиправительственными элементами. Учитывая высокую вероятность занижения этих данных, МООНСА отмечает, что они могут не точно отражать реальный масштаб вербовки на службу и использования детей сторонами конфликта⁶². Например, в 2017 году МООНСА получила заслуживающие доверия, но непроверенные сообщения о том, что вооруженные группы завербовали на военную службу и использовали в вышеупомянутых целях 643 ребенка.

С. Влияние вооруженного конфликта на сферу здравоохранения

«Я занимался лечением пациентов, когда мой коллега сказал мне, что талибы распространили письмо, в котором пригрозили закрыть все медицинские учреждения в районе и потребовали отдать деньги, выделенные на содержание этих учреждений. Оказалось, что старшие командиры «Талибана» пытались вымогать деньги со всех медицинских учреждений района. Мы с коллегами решили закрыть районную больницу, в которой мы работали. После этого, однако, сотрудники АНП и АМП насильно вывели меня из дома и отвезли обратно в больницу – они пообещали защитить меня и моих сотрудников от нападений «Талибана». Позже мне позвонили из «Талибана» и сказали, что будут преследовать меня, потому что я ослушался их приказа. «Я не ослушался вашего приказа», - ответил я. – «Меня насильно заставили вернуться на работу в больницу». Тем не менее, они повторили свою угрозу. Девять клиник закрыто, и люди по-

⁵⁹ Приведенные в этом параграфе цифры были зафиксированы при посредстве СГНО.

⁶⁰ В т.ч. один мальчик использовался совместно антиправительственными элементами и Афганскими национальными силами безопасности, поэтому он дважды упомянут далее в параграфе, где приведены подробные сведения о привлечении и использовании детей различными группировками.

⁶¹ Включает все Афганские силы национальной обороны и безопасности; общий термин, охватывающий АНПП, АМП, АНА, ВВСА, АНПОП, АНП, Афганские силы специального назначения и Национальное управление безопасности. См. также предыдущую сноску касательно двойного учета одного мальчика.

⁶² Термин «привлечение и использование детей вооруженными силами и группами» касается «любого лица в возрасте до 18 лет, которое [...] привлекается или используется вооруженными силами или вооруженной группой в любом качестве, включая, и не только, детей, как мальчиков, так и девочек, используемых в качестве боевиков, поваров, носильщиков, разведчиков или в сексуальных целях». См. «Парижские принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами»: https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/ParisPrinciples_EN.pdf.

прежнему испытывают трудности с доступом к медицинским услугам, так как сотрудников отравили по домам, где они и остаются. Мы с моими сотрудниками боимся, потому что для талибов убить человека – проще простого»⁶³.

- Медицинский работник, которому угрожал «Талибан» [район и провинция намеренно не указаны], сентябрь 2017 г.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 75 инцидентов, которые были направлены против и (или) повлияли на сферу здравоохранения и работников этой сферы. Эти инциденты повлекли за собой 65 жертв среди гражданского населения (31 погибшего и 34 раненых), тогда как годом ранее было зафиксировано 120 подобных инцидентов, повлекших за собой 23 жертвы среди гражданского населения (10 погибших и 13 раненых)⁶⁴. Большинство жертв среди гражданского населения (26 погибших и 22 раненых) в 2017 году случилось в контексте комбинированной атаки антиправительственных элементов на больницу им. Мохаммада Сардара Дауд Хана в Кабуле, совершенной 8 марта⁶⁵. Большая часть инцидентов в 2017 году была связана с угрозами, запугиванием, преследованием и похищением медицинских работников.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 5 случаев целевых убийств или покушений на убийство работников медицинской сферы (трое погибших, двое раненых), совершенных антиправительственными элементами. В одном случае, 10 октября в районе Тера Зайи провинции Хост, антиправительственные элементы остановили ехавшего на мотоцикле медицинского работника, члена мобильной бригады, открыли огонь и убили его. В 2017 году антиправительственные элементы в 11 эпизодах похитили 22 медицинских работника и одного из них убили. Остальные медицинские работники были отпущены невредимыми, в основном без выкупа, причем зачастую – после вмешательства местных старейшин.

В 2017 году антиправительственные элементы продолжили нападать на автомобили скорой помощи. МООНСА зафиксировала пять таких нападений - все в первом полугодии⁶⁶. Например, 26 апреля в районе Баграм провинции Парван антиправительственные элементы подорвали дистанционно управляемое СБУ под автомобилем скорой помощи, ехавшим на место убийства, в результате чего было ранено пять гражданских лиц, в том числе судебно-медицинский эксперт, два следователя и два ребенка, которые находились рядом. Кроме того, МООНСА зафиксировала 5 случаев преднамеренного нанесения антиправительственными элементами ущерба медицинским

⁶³ Из телефонной беседы наблюдателей МООНСА с жертвой [место происшествия не указано], 11 октября 2017 г.

⁶⁴ МООНСА отмечает, что снижение количества инцидентов, зафиксированных в 2017 г., не свидетельствует об уменьшении воздействия на сферу здравоохранения. Миссия зафиксировала намного больше отдельных случаев угроз, запугивания и преследования медицинских работников в 2016 г., тогда как в 2017 г. пострадало намного больше учреждений здравоохранения ввиду массовых закрытий, которые МООНСА регистрировала как отдельные инциденты, так как закрытия осуществлялись одновременно в одном и том же районе.

⁶⁵ Подробно этот инцидент освещен в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 18.

⁶⁶ Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 17.

учреждениям. В одном из этих эпизодов, 20 сентября в провинции Бадгис, антиправительственные элементы обстреляли реактивными гранатами строящуюся клинику, что привело к ее разрушению и трем жертвам среди гражданского населения (одному погибшему и двум раненым) из числа жителей соседнего частного дома.

В 2017 году МООНСА зафиксировала временное закрытие по меньшей мере 147 медицинских учреждений из-за угроз со стороны антиправительственных элементов, тогда как в 2016 году были закрыты 20 учреждений. Учреждения закрывались на разные сроки – от нескольких часов, с частичным продолжением обслуживания, до нескольких месяцев, с полным прекращением работы, что негативно сказывалось на доступе к медицинским услугам значительного количества людей в этих районах. 120 из этих 147 случаев закрытия имели место в трех провинциях – Лагман, Урузган и Бадгис. Антиправительственные элементы приказали приостановить работу учреждений здравоохранения во всех районах провинции Лагман, пока не будут выполнены их требования, что привело к закрытию 7 июня 40 клиник на несколько недель⁶⁷. 22 сентября на два с половиной месяца были закрыты 46 клиник во всех районах провинции Урузган. В провинции Бадгис, по данным МООНСА, действия антиправительственных элементов привели к закрытию 34 клиник, в большинстве случаев – на две недели. Принудительное закрытие этих медицинских учреждений повлияло на весь район их обслуживания, в котором проживает почти 1,4 млн. чел. По оценке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), медицинские услуги были недоступны 738647 чел., которые нуждались в них в тот или иной момент этого периода. 65% пострадавшего населения, по оценке, составляли женщины⁶⁸.

МООНСА считает, что проправительственные силы ответственны за семь случаев, в которых были затронута сфера здравоохранения. В четырех из них имело место проникновение в медицинские учреждения, в том числе во время поисковых операций, что привело к повреждению или закрытию вышеупомянутых учреждений. В одном случае, 9 декабря, силы специального назначения Национального управления безопасности совершили нападение на медицинское учреждение в районе Майванд провинции Кандагар и частично сожгли его. МООНСА зафиксировала также два случая преследования медицинских работников: 17 мая в провинции Нимроз сотрудники Афганской национальной полиции подвергли физическому насилию медицинских работников за то, что они якобы не обеспечили своевременную эвакуацию их раненого коллеги; 8 июля в провинции Кундуз сотрудники Афганской местной полиции обыскали медицинское учреждение провинции в поисках бойца «Талибана», который, по сообщениям, лечился в нем, и подвергли нападкам персонал, когда узнали, что вышеупомянутое лицо уже переведено полицией. МООНСА зафиксировала также один случай, когда Афганская местная полиция 25 сентября заблокировала доставку предметов медицинского назначения в один из районов Бадахшана.

МООНСА подчеркивает, что международное гуманитарное право обязывает стороны конфликта обеспечивать защиту больных и раненых. Кроме того, медицинский персонал и медицинские учреждения (включая транспортные средства, такие как автомобили скорой

⁶⁷ Клиники были вновь открыты в разное время в июле 2017 г.

⁶⁸ Информация, полученная МООНСА по электронной почте от ВОЗ 2 февраля 2018 г.

помощи), выполняющие исключительно функции по лечению больных и раненых, защищены от нападений на основании их статуса гражданских лиц⁶⁹. Согласно международному законодательству о правах человека, афганцы также имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья, которое остается в силе во время вооруженного конфликта⁷⁰.

МООНСА отмечает, что, хотя занятие и использование медицинских учреждений в военных целях не обязательно нарушает международное гуманитарное право, это допускается только при наличии военной необходимости⁷¹.

i. Влияние конфликта на ликвидацию полиомиелита

Афганистан – одна из двух стран мира, в которых продолжается эндемическая передача вируса полиомиелита. В 2017 году Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и ВОЗ зарегистрировали 14 случаев заболевания полиомиелитом, 9 из которых имели место в районах, находящихся под влиянием антиправительственных элементов.

В целом, доступ к вакцинации в 2017 году по сравнению с предыдущим годом улучшился. По данным ВОЗ, в провинции Кундуз 176 тыс. детей, которым не удалось сделать прививки от полиомиелита в 2016 году, в марте 2017 года были полностью охвачены вакцинацией. Недоступность вакцинации по-прежнему вызывает обеспокоенность в восточном регионе, где программа вакцинации уже более трех лет не может охватить около 23 тыс. детей. В разной степени сохраняется проблема недоступности вакцинации в южном регионе, где, по данным ВОЗ, на протяжении большей части года не удалось охватить от 40 до 80 тыс. детей. В этом регионе, а именно в районе Шах Вали Кот провинции Кандагар, было зарегистрировано пять случаев заболевания полиомиелитом.

⁶⁹ Общая статья 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. (далее – «Общая статья 3»); ст. 4(2), 7, 13 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. (далее – «Дополнительный протокол II»); Международный Комитет Красного Креста (МККК), Обычное международное гуманитарное право, 2005, т. I «Нормы» (далее – «Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву»), доступно по ссылке at: <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1>, нормы 1, 6 и 7. Медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, как военного, так и гражданского характера, предназначенные исключительно для выполнения медицинских обязанностей сторонами конфликта, также защищены от нападения по международному гуманитарному праву. См. Общую статью 3; Дополнительный протокол II, ст. 9(1); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 25, 28 и 29. См. также Римский статут Международного уголовного суда (далее – «Римский статут»), ст. 8(2)(с), (е)(i), (е)(ii).

⁷⁰ См. Всеобщую декларацию прав человека (1949 г.), ст. 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), ст. 12; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ООН, Замечание общего порядка №14 (2000 г.). См. тж. International Court of Justice, Advisory Opinion on Legal Consequences of Construction of the Wall in Occupied Palestinian Territories [Международный суд, Консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских территориях], 9 июля 2004 г., п. 106.

⁷¹ См. тж. ст. 11(2) Дополнительного протокола II: «Защита, на которую имеют право медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, прекращается лишь в том случае, если они используются для совершения враждебных актов, выходящих за рамки их гуманитарных функций. Однако предоставление защиты может быть прекращено только после вынесения предупреждения с установлением, когда это требуется, обоснованного срока и после того, как такое предупреждение не было принято во внимание». См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 1, 7 и 15.

Вместе с тем, к концу 2017 года доступ был расширен, хотя и остается нестабильным. Программа вакцинации от полиомиелита считается нейтральной, в рамках которой все стороны конфликта соблюдают нейтралитет, и, по данным ВОЗ, лиц, проводящих вакцинацию, или специалистов по полиомиелиту целенаправленно не преследовали. В ходе каждой кампании вакцинации более 60 тыс. специалистов по полиомиелиту ходят по домам, и, по данным ВОЗ и ЮНИСЕФ, нападений на них в 2017 году совершено не было⁷².

D. Взрывоопасные остатки войны

«В тот день мои племянник и племянница пасли скот на склоне близлежащей горы. Я был недалеко от них. Внезапно я услышал звук взрыва. Я побежал туда и увидел, что племянница уже мертва. У племянника было сильное кровотечение. Мы отвезли тело племянницы и раненого племянника в местную больницу. Его матери очень тяжело ухаживать за ним. У него в спине застрял осколок шрапнели, который нужно извлечь. Мы пытаемся собрать деньги, чтобы отвезти его на лечение в Пакистан или Индию. Мы также потеряли нашу дорогую племянницу. Не знаю, почему правительство не оказывает поддержку таким семьям, как наша, и не принимает меры к удалению таких устройств»⁷³.

- Родственник тяжелораненого мальчика и убитой девочки, ставших жертвами неразорвавшегося боеприпаса 7 июля 2017 г. в районе Гурбуз провинции Хост.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 639 жертв среди гражданского населения (164 погибших и 475 раненых) вследствие действия взрывоопасных остатков войны⁷⁴, что на 12% меньше, чем в 2016 году, причем уменьшение данного показателя по отношению к предыдущему году отмечено впервые с 2009 года, когда Миссия начала вести учет жертв среди гражданского населения⁷⁵. Это уменьшение можно объяснить соответствующим снижением количества жертв среди гражданского населения в результате применения оружия непрямого огня, в частности, минометов, реактивных снарядов и гранат, в районах проживания гражданского населения, особенно со стороны проправительственных сил. Вышеупомянутому снижению на 12% способствовали и другие факторы, например, обезвреживание взрывоопасных остатков войны на поле боя, текущие программы обучения по вопросам опасности ВОВ и маркировка подозрительных опасных участков. Кроме того, важную роль в уменьшении количества жертв среди гражданского населения вследствие действия взрывоопасных остатков войны, по всей вероятности, сыграли

⁷² Информация, полученная МООНСА по электронной почте от ВОЗ 15 января 2018 г.

⁷³ Из телефонной беседы наблюдателей МООНСА с очевидцем происшествия и членом семьи жертв, провинция Хост, 26 ноября 2017 г.

⁷⁴ Взрывоопасные остатки войны – это неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и оставленные взрывоопасные боеприпасы (ОВБ).

⁷⁵ За период с 1 января по 31 декабря 2016 г. МООНСА зафиксировала 725 жертв среди гражданского населения (217 погибших и 508 раненых) в результате срабатывания взрывоопасных остатков войны. Миссия зафиксировала также незначительное уменьшение числа случаев срабатывания взрывоопасных остатков войны, вызвавших жертвы среди гражданского населения: в 2017 г. таких случаев было 305, а в 2016 г. – 327.

изменения в динамике конфликта, связанные с наземными боями⁷⁶. Несмотря на снижение данного показателя по сравнению с 2016 годом, показатели жертв среди гражданского населения вследствие действия ВОВ остались намного большими, чем показатели, зафиксированные в 2015 году и ранее⁷⁷.

От взрывоопасных остатков войны по-прежнему чрезмерно страдали дети, которые в 2017 году составили 81% от количества всех жертв этой категории. В 2017 году МООНСА зафиксировала 518 жертв среди детей (142 погибших и 376 раненых) в результате действия взрывоопасных остатков войны, в том числе 440 мальчиков⁷⁸. Дети, пережившие случаи срабатывания ВОВ, теряли ноги, руки и зрение, получали другие серьезные ранения и психологические травмы, что ограничивает их перспективы на нормальную жизнь.

Во многих случаях дети, погибшие и раненые вследствие срабатывания взрывоопасных остатков войны, находили эти устройства, когда искали металлолом для продажи, и в большинстве случаев подбирали их, играли с ними и (или) бросали в них камни либо уносили домой. Например, 28 ноября в районе Чора провинции Урузган в результате взрыва минометной мины было ранено семеро мальчиков в возрасте от 7 до 10 лет. Один из них принес мину домой, а двое других били по ней камнями, чтобы разделить на небольшие металлические части, в результате чего мина сработала, и от взрыва получили ранения эти два мальчика и пятеро стоявших рядом. 24 мая в провинции Бадгис двое мальчиков и две девочки получили травмы в результате взрыва неразорвавшейся ручной гранаты, когда один из мальчиков положил гранату в карман, где она провалилась в дырку и разорвалась. МООНСА зафиксировала также жертвы среди детей вследствие срабатывания неразорвавшихся устройств на сельскохозяйственных землях рядом с районами, где недавно проходили бои. 14 октября в провинции Логар мальчик, срезавший траву, задел серпом неразорвавшуюся минометную мину, в результате взрыва которой погибли он сам и еще двое мальчиков, а находившийся рядом мужчина получил травму.

В 2017 году МООНСА по-прежнему фиксировала взаимосвязанность данных о наиболее пострадавших от наземных боев провинций и данных о количестве случаев срабатывания взрывоопасных остатков войны, обусловивших жертвы среди гражданского населения, что подчеркивает важность маркировки и обезвреживания боеприпасов сторонами конфликта после прекращения активных боевых действий, как только это будет практически осуществимо⁷⁹. Кроме того, МООНСА отметила, что участники конфликта

⁷⁶ Дополнительную информацию о динамике конфликта, влияющей на количество жертв среди гражданского населения, см. в главе о наземных столкновениях.

⁷⁷ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 436 жертв среди гражданского населения в результате срабатывания взрывоопасных остатков войны. Подробности см. на диаграмме, приведенной в этой главе.

⁷⁸ В 2017 г. мальчики составили 69% жертв срабатывания взрывоопасных остатков войны (440 жертв, в т.ч. 122 погибших и 318 раненых).

⁷⁹ 10 провинций с наибольшим числом случаев срабатывания ВОВ с последующими жертвами среди гражданского населения в 2017 году входили также в 11 провинций с наибольшим числом случаев использования оружия непрямого огня (например, минометов, реактивных снарядов и гранат), что стало причиной жертв среди гражданского населения во время наземных боев за период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г. Это следующие провинции (в алфавитном порядке): Баглан, Газни, Гильменд, Забуль, Кандагар, Кунар, Кундуз, Нангархар, Урузган, Фарьяб.

не обезвреживают неразорвавшиеся боеприпасы на подконтрольных им территориях, где интенсивность боевых действий снизилась и куда возвратились перемещенные ранее жители⁸⁰.

Данные о жертвах среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны, январь-декабрь 2017 г.



МООНСА приветствует ратификацию Правительством 9 августа 2017 г. Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, в том числе Протокола V по взрывоопасным остаткам войны. Согласно Конвенции, стороны должны обеспечить маркировку и обезвреживание, ликвидацию или уничтожение взрывоопасных остатков войны, а также принять все практически возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения от рисков и воздействия этих ВОВ. Обязательства, вытекающие из Конвенции, вступили в силу для Правительства Афганистана 9 февраля 2018 года⁸¹. Продолжение работы по информированию населения о минной опасности по-прежнему крайне важно для защиты гражданского населения от неразорвавшихся боеприпасов. Кроме того, вышеупомянутая Конвенция обязывает Правительство выявлять и маркировать участки, возможно пораженные неразорвавшимися боеприпасами, в целях их потенциального уничтожения. Более того, после прекращения активных военных действий международные вооруженные силы как «пользователь, который не осуществляет контроль над территорией» обязаны предоставить «где осуществимо, среди прочего, помощь в форме технических, финансовых, материальных или кадровых ресурсов» и обеспечить «уничтожение таких взрывоопасных остатков войны»⁸². Помимо обязательств по Конвенции, согласно международному гуманитарному праву при проведении военных операций необходимо приложить все усилия для того, чтобы уберечь гражданское население от причинения ущерба, а также принять все необходимые меры

⁸⁰ В провинции Кандагар, например, в 2017 г. было зафиксировано 110 жертв среди гражданского населения (25 погибших и 85 раненых) вследствие действия неразорвавшихся боеприпасов, однако она находится на 11-м месте по количеству жертв среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого огня во время наземных столкновений за период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г.

⁸¹ Генеральный секретарь ООН зарегистрировал сдачу Афганистаном ратификационных грамот 8 августа 2017 г. Обязательства по данному договору вступают в силу по истечении шести месяцев с вышеупомянутой даты. Подробности см. на веб-сайте, посвященном договорам ООН <https://treaties.un.org>.

⁸² См. Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, Протокол по взрывоопасным остаткам войны (Протокол V), статья 3.

предосторожности, чтобы избегать ранения гражданских лиц, потерь жизни среди гражданского населения и причинения ущерба гражданским объектам⁸³.

МООНСА еще раз обращает внимание на крайнюю опасность, с которой сталкиваются перемещенные семьи, возвращающиеся в районы, где происходили интенсивные боевые действия. Если не принять конкретных мер по оценке, маркировке и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов в районах, пострадавших от конфликта, то гражданские лица по-прежнему будут гибнуть и получать увечья.

і. Нападения на специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций

В 2017 г. МООНСА зафиксировала два связанных с конфликтом нападения на специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций (оба в провинции Нангархар), в результате которых три человека погибло и один был ранен. 12 ноября в районе Кот боевики ДАИШ/ИГПХ подорвали два дистанционно управляемых СВУ, мишенью которых были специалисты по разминированию, работавшие в этом районе, в результате чего два человека погибло и один был ранен. 9 сентября 2017 года в районе Чапархар боевики ДАИШ/ИГПХ убили специалиста по разминированию, которого похитили вместе с еще двумя гражданскими лицами. В 2016 году МООНСА зафиксировала пять нападений на специалистов по разминированию, которые привели к 19 жертвам среди гражданского населения (9 погибшим и 10 раненым). Несмотря на уменьшение количества таких нападений, антиправительственные элементы по-прежнему похищали специалистов по гуманитарному разминированию. В 2017 году МООНСА зафиксировала пять таких инцидентов, при которых было похищено в общей сложности 97 специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций. В одном случае, 18 ноября в районе Какар провинции Забуль, талибы похитили 35 мужчин, работавших в компании по разминированию, по сообщениям, из-за того, что эти специалисты не уведомили местное отделение «Талибана» о своих планируемых передвижениях. Через два дня талибы отпустили их невредимыми. В 2016 году МООНСА зафиксировала 12 случаев похищения антиправительственными элементами, объектом которых стали в общей сложности 110 специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций.

Помимо того, что нападения на гражданских специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций запрещены согласно международному гуманитарному праву, вмешательство в работу по разминированию может привести к гибели и ранению гражданских лиц, в частности, детей, которые по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв. Негосударственные субъекты, особенно «Талибан», должны допустить специалистов по гуманитарному разминированию во все без исключения районы, пораженные всеми видами неразорвавшихся боеприпасов. МООНСА призывает командиров и боевиков «Талибана» оказывать всяческую поддержку, включая

⁸³ Подразумевается в Общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. См. тж. Дополнительный протокол I, статья 57 (не применимо к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 15-22).

предоставление информации о предполагаемых опасных районах, необходимую для того, чтобы работа по разминированию в рамках гуманитарных операций проводилась безопасно и с максимальной эффективностью на всей территории Афганистана.



Е. Трансграничные артиллерийские обстрелы

МООНСА обеспокоено значительным ростом количества жертв среди гражданского населения в результате обстрелов Афганистана с территории Пакистана: в 2017 году зафиксировано 29 таких инцидентов, приведших к 71 жертве среди гражданского населения (23 погибшим и 48 раненым). Эти цифры означают, что число инцидентов возросло более чем втрое, а количество жертв среди гражданского населения – более чем в четыре раза по сравнению с 2016 годом⁸⁴.

От артобстрелов с территории Пакистана страдало гражданское население преимущественно провинций Нангархар и Кунар, где 23 случая обстрелов привели в общей сложности к 42 жертвам среди гражданского населения (16 погибшим и 26 раненым). Трансграничные обстрелы также стали причиной перемещения более 650 семей и разрушения свыше 25 домов, а также уничтожения скота и другого имущества. Например, 21 сентября 37 в результате взрыва минометных мин, выпущенных с территории Пакистана по району Назьян провинции Нангархар, были убиты двое и ранены трое мальчиков, это также привело к перемещению многих семей. Рост количества

⁸⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 9 случаев трансграничного артобстрела Афганистана с территории Пакистана, которые привели к 17 жертвам среди гражданского населения (6 погибшим и 11 раненым).

жертв среди гражданского населения в результате трансграничных обстрелов взаимосвязан с шестикратным увеличением количества артиллерийских снарядов, выпущенных, по сообщениям, из-за-границы в 2017 году по сравнению с предыдущим годом⁸⁵.

Трансграничные артобстрелы сильно повлияли на источники средств к существованию. Например, 4 июля одним из 40 артиллерийских снарядов, выпущенных с территории Пакистана по району Сирканай провинции Кунар, был поврежден дом гражданской семьи и были убиты четыре коровы. Пострадавшие общины, в том числе гражданские лица и госслужащие из провинций Нангархар и Кунар, провели множество демонстраций в г. Джелалабад, районе Лал Пура и г. Асадабад, протестуя против последствий трансграничных боевых действий для гражданского населения.

МООНСА также зафиксировала жертвы среди гражданского населения в результате артобстрела в районе Спин Болдак провинции Кандагар, а также в результате двух инцидентов, имевших место в первой половине 2017 года (один – в провинции Кунар, второй – в провинции Хост), в которых военнослужащие Пакистанских вооруженных сил недалеко от границы застрелили пастухов из числа гражданских лиц, предположительно приняв их по ошибке за антиправительственные элементы⁸⁶. МООНСА зафиксировала также инцидент, связанный с эскалацией силы / защитой войск, который имел место 29 сентября в провинции Нангархар. В результате этого инцидента, в котором участвовали Пакистанские вооруженные силы, погиб мальчик, по сообщениям, страдавший психологическими проблемами, который не подчинился приказу остановиться на границе между Афганистаном и Пакистаном.

⁸⁵ По данным, предоставленным Департаментом ООН по вопросам охраны и безопасности.

⁸⁶ См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 22.

II. Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем

В 2017 году МООНСА зафиксировала в результате 1845 наземных столкновений в общей сложности 3484 жертвы среди гражданского населения (823 погибших и 2661 раненого), что на 19% меньше жертв, чем в 2016 году. Количество случаев наземных столкновений, приведших к ранениям и гибели гражданских лиц, уменьшилось на 8% по сравнению с 2016 годом⁸⁷. Количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, имевших место в основном во время боев между антиправительственными элементами и проправительственными силами, уменьшилось впервые с 2012 года, тем самым обусловив обратное изменение тенденции ежегодного увеличения этого показателя, отмечавшейся в период с 2013 по 2016 год. Кроме того, впервые с 2013 года показатель количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений опустился ниже цифры 3600 человек.

Количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, ответственность за которые несут как проправительственные силы, так и антиправительственные элементы в 2017 году уменьшилось. В частности, по сравнению с 2016 годом количество жертв среди гражданского населения сократилось значительно, на 37%, в результате действий проправительственных сил и на 7% в результате действий антиправительственных элементов. Несмотря на это, наземные столкновения остались второй среди главных причин жертв среди гражданского населения: на них пришлось 33% всех этих жертв⁸⁸.

Действия антиправительственных элементов по-прежнему являлись причиной большинства жертв среди гражданского населения во время наземных столкновений, антиправительственные элементы несут ответственность за 39% всех жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений (1368 жертв (306 погибших и 1062 раненых))⁸⁹. Жертвы среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил во время наземных столкновений (1120 жертв (274 погибших и 846 раненых) составили 32% всех жертв среди гражданского населения в ходе наземных

⁸⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала в результате 2008 наземных столкновений 4300 жертв среди гражданского населения (1072 погибших и 3228 раненых).

⁸⁸ Совокупность видов тактики с применением СВУ (включая атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, магнитные, дистанционно управляемые и нажимные СВУ) привела к большему числу жертв среди гражданского населения, чем наземные столкновения. Для сравнения: наземные столкновения привели к большему числу жертв среди гражданского населения, чем отдельно СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками, либо СВУ, срабатывающие без участия террористов-смертников (т.е. магнитные СВУ, СВУ нажимного действия и дистанционно управляемые СВУ). В Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г. наземные столкновения названы главной причиной жертв среди гражданского населения, а в предыдущих докладах МООНСА не подсчитывала общее число жертв среди гражданского населения в результате действия всей совокупности видов тактики с применением СВУ, так как практика подсчета этого показателя по всей совокупности вышеупомянутых видов тактики была введена в докладе за первую половину 2017 г.

⁸⁹ В 2016 г. действия антиправительственных элементов при наземных столкновениях привели к 1472 жертвам среди гражданского населения (309 погибшим и 1163 раненым).

боев⁹⁰. Сторону, виновную в возникновении 933 жертв среди гражданского населения (226 погибших и 707 раненых) в результате перекрестного огня во время боев между антиправительственными элементами и проправительственными силами, установить не удалось⁹¹.

От наземных столкновений по-прежнему сильно страдали женщины и дети, на которых в совокупности пришлось 59% всех жертв среди гражданского населения в наземных столкновениях и 70% всех жертв в результате неприцельного огня с использованием такого оружия, как минометы, реактивные снаряды и гранаты. Наземные столкновения стали причиной 51% всех жертв среди женщин из числа гражданского населения и 45% всех жертв среди детей⁹².

МООНСА приветствует сокращение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, что имело место в течение всего 2017 года, в особенности уменьшение ущерба, причиняемого Афганскими национальными силами безопасности. Многие факторы, которые были отмечены в первом полугодии 2017 года как очевидно способствующие этой тенденции во время наземных столкновений⁹³, продолжали действовать в течение всего года, в том числе: уменьшение количества крупномасштабных наступательных операций сторон конфликта в центрах сосредоточения гражданского населения, особенно в провинциях Гильменд, Кундуз и Урузган⁹⁴; активизация ударов антиправительственных элементов по стационарным блокпостам и конвоям Афганских национальных сил безопасности, сопровождавшаяся относительно меньшим числом крупномасштабных нападений на районные центры, в которых проживает гражданское население, и еще меньшим числом таких нападений на центры провинций. Уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных операций можно объяснить и продолжавшимся перемещением гражданских лиц из районов, пострадавших от конфликта.

⁹⁰ В 2016 г. действия проправительственных сил при наземных столкновениях привели к 1775 жертвам среди гражданского населения (483 погибшим и 1292 раненым).

⁹¹ В 2017 г. действия Пакистанских вооруженных сил во время трансграничных обстрелов привели к 63 жертвам среди гражданского населения (17 погибшим и 46 раненым).

⁹² В 2017 г. наземные столкновения стали причиной 628 жертв среди женщин (141 погибшей и 487 раненых) и 1434 жертв среди детей (325 погибших и 1109 раненых), а огонь из оружия непрямого огня во время наземных столкновений привел к 416 жертвам среди женщин (94 погибшим и 322 раненым) и 887 жертвам среди детей (194 погибшим и 693 раненым). В 2017 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 1124 жертвы среди женщин (359 погибших и 865 раненых) и 3179 жертв среди детей (861 погибший и 2318 раненых).

⁹³ Подробнее о факторах, отмеченных в первые шесть месяцев 2017 г., см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 23-24.

⁹⁴ Например, за период с 1 августа по 31 октября 2016 г. МООНСА зафиксировала 123 жертвы среди гражданского населения (31 погибшего и 92 раненых) в провинции Гильменд в результате проведенных там «Талибаном» наступательных операций (см. Ежегодный доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г., стр. 44). МООНСА зафиксировала также 73 жертвы среди гражданского населения (26 погибших и 47 раненых) за период с 7 по 15 марта 2016 г. в районе Дехравуд провинции Урузган (см. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 37). В апреле 2016 г. МООНСА зафиксировала 90 жертв среди гражданского населения (12 погибших и 78 раненых) в результате наземных столкновений при наступлении «Талибана» с целью установления контроля над г. Кундуз, а также 95 жертв среди гражданского населения (20 погибших и 75 раненых) в результате второго наступления «Талибана» в период 3-12 октября 2016 г.

Кроме того, как сообщили источники МООНСА, в ряде районов, особенно там, где интенсивность боевых действий оставалась относительно стабильной, Афганские национальные силы безопасности перенесли свои базы из районов проживания гражданского населения и меньше использовали тяжелое вооружение в таких районах, а все стороны активнее предупреждали гражданское население о необходимости покинуть такие районы при начале наземных столкновений. МООНСА отмечает, что эти действия большей частью соотносятся с мерами, предусмотренными в Национальной программе по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения, которая была официально утверждена Советом национальной безопасности в октябре 2017 года, хотя она осуществляется уже с начала 2017 года. Подробную информацию о мерах государственной политики см. в разделе «Государственные программы и механизмы по уменьшению количества жертв среди гражданского населения».

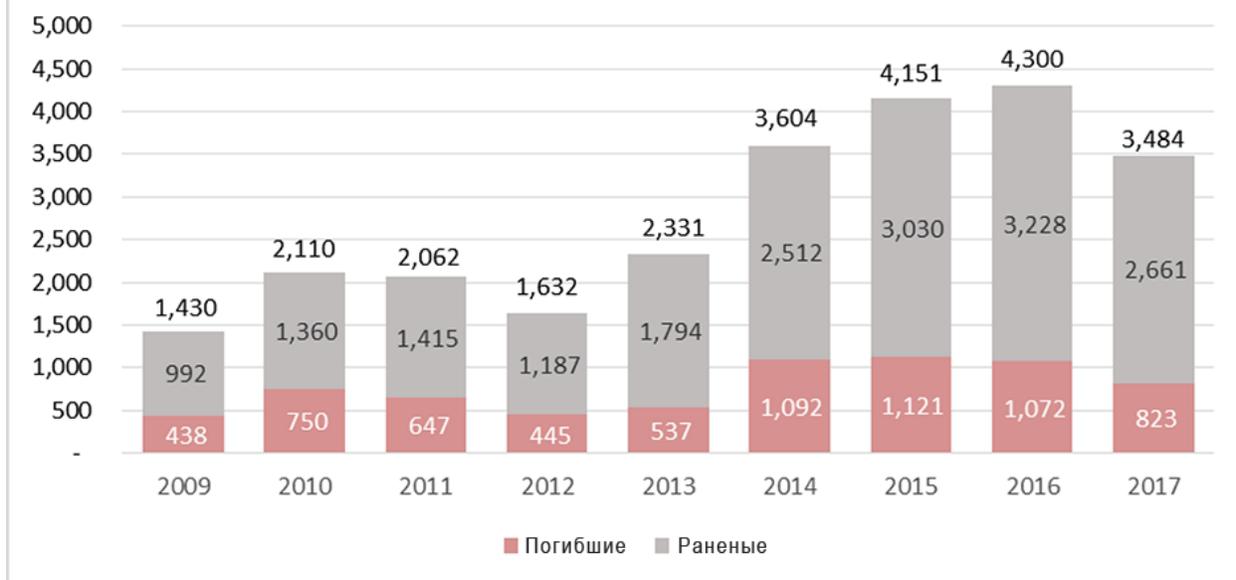
Хотя интенсивность боевых действий снизилась лишь незначительно по сравнению с 2016 годом, Миссия отметила существенное уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, при этом данное уменьшение большей частью пришлось на пять провинций: Баглан, Гильменд, Кандагар, Кундуз и Урузган⁹⁵. Кроме того, хотя в провинциях Герат, Кунар, Логар и Нангархар интенсивность боев возросла, МООНСА зафиксировала меньшее количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений в каждой из этих провинций⁹⁶. Снижение числа жертв среди гражданского населения в этих провинциях стало преимущественно результатом действия перечисленных выше факторов, в частности, сравнительного сокращения количества крупномасштабных нападений сторон конфликта на центры сосредоточения гражданского населения, отсутствия массивных наступлений антиправительственных элементов, а также перемещения гражданского населения из районов позиционных боевых действий. Кроме того, свою роль сыграли бои между группами антиправительственных элементов, особенно в провинции Кунар, поскольку гражданские лица, по возможности, избегали пребывания в районах постоянных боев между этими группами. МООНСА отметила активизацию использования антиправительственными элементами самодельных взрывных устройств большой мощности, в основном устанавливаемых на автомобилях, как альтернативы крупномасштабным атакам на районные центры. Хотя некоторые из этих атак привели к значительному количеству жертв среди гражданского населения, многие из них были нацелены на военные объекты, расположенные за пределами центров проживания гражданского населения, поэтому гражданские лица пострадали незначительно либо не пострадали вообще⁹⁷.

⁹⁵ В 2017 г. МООНСА зафиксировала следующие данные о жертвах среди гражданского населения в результате наземных столкновений в этих провинциях (в процентах к данным 2016 г.): Баглан - 131 жертва (33 погибших, 98 раненых), снижение на 38%; Гильменд – 467 жертв (145 убитых, 322 раненых), снижение на 7%; Кандагар – 192 жертвы (25 погибших, 167 раненых), снижение на 25%; Кундуз: 159 жертв (27 погибших, 132 раненых), снижение на 54%; Урузган – 332 жертвы (36 погибших, 296 раненых); снижение на 36%.

⁹⁶ В 2017 г. МООНСА зафиксировала в этих провинциях следующие данные о жертвах среди гражданского населения в результате наземных столкновений (в процентах к данным 2016 года): Герат - 87 жертв (38 погибших, 49 раненых), снижение на 58%; Кунар - 134 жертвы (33 погибших, 101 раненый), снижение на 42%; Логар - 35 жертв (11 погибших, 24 раненых), снижение на 66%; Нангархар - 227 жертв (53 погибших, 174 раненых), снижение на 12%.

⁹⁷ Подробнее см. в разделе об атаках террористов-смертников и комбинированных атаках.

Данные о количестве погибших и раненых среди гражданского населения в результате наземных столкновений, январь - декабрь, 2009-2017 гг.



Несмотря на общее уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, в некоторых провинциях по-прежнему фиксировалось значительное увеличение числа погибших и раненых среди гражданского населения в результате наземных боев, прежде всего в провинциях Фарах, Фарьяб и Лагман⁹⁸, в основном из-за роста присутствия антиправительственных элементов и активизации боевых действий по сравнению с 2016 годом. Наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате наземных боев было зафиксировано в провинциях Фарьяб, Гильменд, Лагман, Нангархар и Урузган⁹⁹.

А. Жертвы среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого огня при наземных столкновениях

«День близился к концу. Я совершал омовение, когда вдруг услышал звуки выстрелов. Я понял, что талибы вошли в нашу деревню и напали на полицейских. Полицейские ответили огнем из миномета. Когда я увидел дым рядом с нашим домом, я сразу же побежал домой и увидел, что он поврежден. Затем посреди двора я увидел мертвое тело моего внука, которому было всего 10 дней. Еще три члена моей семьи были ранены. Мы вместе с соседями бросились в близлежащее медицинское учреждение. Все произошло очень быстро»¹⁰⁰.

⁹⁸ В 2017 г. МООНСА зафиксировала в этих провинциях следующие данные о жертвах среди гражданского населения в результате наземных столкновений (в процентах к данным 2016 года): Фарьяб - 393 жертвы (84 погибших, 309 раненых), рост на 27%; Фарах - 157 жертв (53 погибших, 104 раненых), рост на 107%; Лагман - 263 жертвы (48 погибших, 215 раненых), рост на 42%.

⁹⁹ Количественные данные о жертвах среди гражданского населения в этих провинциях приведены выше в сносках 95, 96 и 98.

¹⁰⁰ Из телефонной беседы наблюдателей МООНСА с отцом жертвы, район Аргандаб провинции Забуль, 6 июля 2017 г.

- Глава семейства, чей внук, которому было 10 дней, был убит, а еще три члена семьи, в том числе двое детей, были ранены минометной миной, выпущенной Афганскими национальными силами безопасности во время наземного столкновения с «Талибаном» в районе Аргандаб провинции Забуль 6 июля 2017 г.

Сообразно вышеупомянутым изменениям в тактике и в динамике конфликта МООНСА отметила уменьшение на 29% по сравнению с 2016 годом количества жертв среди гражданского населения в результате использования в наземных столкновениях оружия непрямого огня, такого как минометы, реактивные снаряды и гранаты: Миссия зафиксировала 1849 таких жертв (398 погибших и 1451 раненого)¹⁰¹. Эта цифра составила 53% всех жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, зафиксированных в 2017 году. Хотя действия проправительственных сил по-прежнему являлись причиной большинства жертв среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого огня (849 жертв, в т.ч. 200 погибших и 649 раненых), этот показатель на 41% меньше, чем в 2016 году¹⁰². Хотя количество жертв среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого огня антиправительственными элементами тоже уменьшилось - на 32% (597 жертв, в т.ч. 112 погибших и 485 раненых)¹⁰³, антиправительственные элементы продолжали обстреливать реактивными снарядами и минометными минами густонаселенные гражданские районы. Например, 27 сентября антиправительственные элементы выпустили более 20 реактивных снарядов в сторону международного аэропорта им. Хамида Карзая в Кабуле, позже публично заявив, что снаряды были нацелены на Министра обороны США, находившегося в Кабуле с визитом, и что удар пришелся по «военной части» аэропорта. Несколько снарядов при этом попали в гражданские строения, в том числе в дом, находящийся в девятом полицейском округе Кабула, в результате чего погибла одна женщина, а две женщины, двое мужчин и двое детей были ранены¹⁰⁴.

Данные о жертвах среди гражданского населения в результате наземных столкновений, по видам тактики, 2017 г.

¹⁰¹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 2622 жертвы среди гражданского населения (629 погибших и 1993 раненых) в результате использования оружия непрямого огня, в частности, минометов, реактивных снарядов и гранат, при наземных столкновениях.

¹⁰² В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1449 жертв среди гражданского населения (379 погибших и 1070 раненых) в результате использования проправительственными силами оружия непрямого огня при наземных столкновениях.

¹⁰³ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 884 жертвы среди гражданского населения (170 погибших и 714 раненых) в результате использования антиправительственными элементами оружия непрямого огня при наземных столкновениях. Действия Пакистанских вооруженных сил в результате трансграничных обстрелов привели к 53 жертвам среди гражданского населения (15 погибшим и 38 раненым). Сторону, виновную в возникновении остальных 350 жертв среди гражданского населения (71 погибшего, 279 раненых) в результате использования этого оружия в перестрелках, установить не удалось.

¹⁰⁴ «Талибан» взял на себя ответственность за этот минометный удар, опубликовав соответствующее заявление в Twitter по адресу <https://twitter.com/ZabihullaM4/status/912956387478720518>, дата последнего доступа: 4 января 2018 г.



Вместе с тем, использование оружия непрямого огня в 2017 году по-прежнему являлось причиной значительного количества жертв среди гражданского населения. Более того, как отмечалось в ряде последних докладов МООНСА, Миссия по-прежнему отмечала взаимосвязанность использования оружия непрямого огня при наземных боевых действиях и количества жертв среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны¹⁰⁵.

МООНСА установила также, что большинство жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных вооруженных групп и Афганской местной полиции во время наземных столкновений стало следствием использования оружия непрямого огня. Действия проправительственных вооруженных групп стали причиной 43 жертв среди гражданского населения (7 погибших и 36 раненых) в результате использования оружия непрямого огня, а действия Афганской местной полиции – 26 жертв среди гражданского населения (3 погибших и 23 раненых). МООНСА с обеспокоенностью отмечает, что ни одному из этих субъектов не разрешено использовать оружие непрямого огня, и ни один из них не имеет соответствующей подготовки для надлежащего применения такого вооружения, что вызывает серьезные опасения по поводу ущерба, причиняемого гражданским лицам вследствие владения этим оружием и его использования¹⁰⁶.

В. Жертвы среди гражданского населения в результате стрельбы во время наземных столкновений

«Сегодня около 10 часов утра в нашей деревне Баборха, что в районе Сурх Кутал, когда я выходил из дома, меня ранили из стрелкового оружия со стороны позиций «Талибана». Пуля попала мне в ногу, и я упала. Когда моя мать увидела, что меня ранило, она подбежала ко мне, но тут в нее

¹⁰⁵ См. раздел «Взрывоопасные остатки войны». См. также Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 19-21; Ежегодный доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г., стр. 27-31; Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 27, 42; Ежегодный доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 25.

¹⁰⁶ По информации Управления Афганской местной полиции и советников НАТО, июнь 2017 г. Подробности см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 27 (сноска 82).

тоже попала пуля, и убив насмерть. В момент этого происшествия шло вооруженное столкновение между АНСБ и «Талибаном». Наш дом расположен на противоположной стороне от укреплений «Талибана», а танки АНА располагались на шоссе. Не знаю, почему талибы выстрелили в меня – умышленно или посчитали, что я боец АНСБ»¹⁰⁷.

- Жертва обстрела из стрелкового оружия, раненая талибами 17 сентября 2017 г. в провинции Баглан. В результате этого инцидента была убита женщина и ранен мужчина.

В 2017 году количество жертв среди гражданского населения в результате стрельбы во время наземных столкновений возросло сообразно увеличению количества непосредственных атак «Талибана» на полицейские блокпосты, как уже упоминалось выше. За период с 1 января по 31 декабря 2017 года МООНСА зафиксировала 1575 жертв среди гражданского населения (402 погибших и 1173 раненых) в результате стрельбы¹⁰⁸ во время наземных боев, что на 12% больше по сравнению с 2016 годом¹⁰⁹. Антиправительственные элементы ответственны почти за половину этих жертв – 754 (187 погибших и 567 раненых), что на 32% больше, чем в 2016 году. Действия проправительственных сил привели к 271 жертве среди гражданского населения (74 погибшим и 197 раненым) в результате стрельбы при наземных столкновениях, что на 12% меньше по сравнению с 2016 годом¹¹⁰. Жертвы среди гражданского населения в результате стрельбы составили 45% общего количества жертв среди гражданского населения при наземных столкновениях¹¹¹.

Количество жертв среди детей в результате стрельбы во время наземных столкновений в 2017 году возросло. МООНСА зафиксировала 534 жертвы среди детей (126 погибших и 408 раненых) вследствие применения этой тактики. По сравнению с 2016 годом это на 32% больше, причем число погибших почти удвоилось¹¹². В одном случае, 22 октября в районе Нава-э-Баракзай провинции Гильменд, пули, выпущенные во время столкновения между Афганской национальной армией и антиправительственными элементами, стали причиной смерти семилетнего мальчика и ранения троих мальчиков – четырех, пяти и

¹⁰⁷ Из беседы наблюдателей МООНСА с жертвой в больнице провинции, г. Пул-и-Хумри (провинция Баглан), 18 сентября 2017 г.

¹⁰⁸ По определению МООНСА, стрельба во время наземных боевых действий – это использование огнестрельного оружия с пулями в отличие от оружия непрямого огня, как то минометы, реактивные снаряды и гранаты. В эту категорию входят жертвы среди гражданского населения в результате использования штурмового оружия, например автоматов АК-47, и пулеметов.

¹⁰⁹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1408 жертв среди гражданского населения (356 погибших и 1052 раненых) в результате стрельбы во время наземных столкновений.

¹¹⁰ В 2016 г. МООНСА отнесла 309 жертв среди гражданского населения (95 погибших и 214 раненых) на счет стрельбы со стороны проправительственных сил во время наземных столкновений, а 754 жертвы среди гражданского населения (187 погибших и 567 раненых) – на счет стрельбы со стороны антиправительственных элементов во время наземных столкновений.

¹¹¹ Причиной возникновения 53% таких жертв стало оружие непрямого огня (см. выше цифры). Причинами возникновения оставшихся 2% жертв было применение оружия, тип которого установить не удалось, и трансграничные обстрелы. В 2017 г. МООНСА зафиксировала 50 жертв среди гражданского населения (17 погибших и 33 раненых) в результате стрельбы при перекрестном огне, при этом виновного установить не удалось, и 10 жертв среди гражданского населения (2 погибших и 8 раненых) в результате трансграничных обстрелов со стороны Пакистанских вооруженных сил.

¹¹² В 2016 г. МООНСА зафиксировала 405 жертв среди детей (76 погибших и 329 раненых) в результате стрельбы во время наземных столкновений.

семи лет – а также трех женщин и двоих мужчин (все – из одной семьи), которые пытались выехать из зоны боевых действий на своем автомобиле. 14 декабря в одной из деревень района Пушт Род провинции Фарах в результате перестрелки между Афганской национальной полицией и антиправительственными элементами были убиты шестилетний мальчик, пятнадцатилетний мальчик и мужчина, а еще один мужчина был ранен.

С. Ответственность за жертвы среди гражданского населения в результате наземных столкновений по сторонам конфликта

Проправительственные силы	Количество жертв
Афганская национальная армия	548 (153 погибших и 395 раненых)
Афганская национальная полиция	111 (25 погибших и 86 раненых)
Афганская местная полиция	42 (10 погибших и 32 раненых)
Афганские национальные силы безопасности ¹¹³	183 (43 погибших и 140 раненых)
Проправительственные вооруженные группы	70 (12 погибших и 58 раненых)
Антиправительственные элементы	Количество жертв
«Талибан»	1286 (284 погибших и 1002 раненых)
ДАИШ/ИГПХ	23 (10 погибших и 13 раненых)
Неустановленные АПЭ ¹¹⁴	49 (10 погибших и 39 раненых)
Неустановленные субъекты	933 (226 погибших и 707 раненых)

¹¹³ МООНСА считала, что ответственность за жертвы среди гражданского населения в результате наземных столкновений несут Афганские национальные силы безопасности, если не представляется возможным установить конкретное подразделение АНСБ, действия которого привели к возникновению жертв среди гражданского населения. Кроме того, МООНСА отнесла 142 жертвы среди гражданского населения (27 погибших и 115 раненых) на счет совместных операций с участием более одной проправительственной силы; 22 жертвы среди гражданского населения (3 погибших и 19 раненых) – на счет Афганской национальной полиции общественного порядка; 1 погибшего и 1 раненого – на счет Афганской национальной пограничной полиции; 19 жертв среди гражданского населения (5 погибших и 14 раненых) – на счет Национального управления безопасности. Ответственность за 63 жертвы среди гражданского населения (17 погибших и 46 раненых) Миссия возложила на Пакистанские вооруженные силы (подробнее см. выше раздел о трансграничных боевых действиях). На счет действий международных вооруженных сил в 2017 г. не было отнесено ни одной жертвы среди гражданского населения в результате наземных столкновений.

¹¹⁴ МООНСА зафиксировала еще 10 жертв среди гражданского населения (2 погибших и 8 раненых) в результате наземных боев между «Талибаном» и другими группами антиправительственных элементов (неустановленными антиправительственными элементами, группами ДАИШ/ИГПХ или группами, называющими себя ДАИШ/ИГПХ).

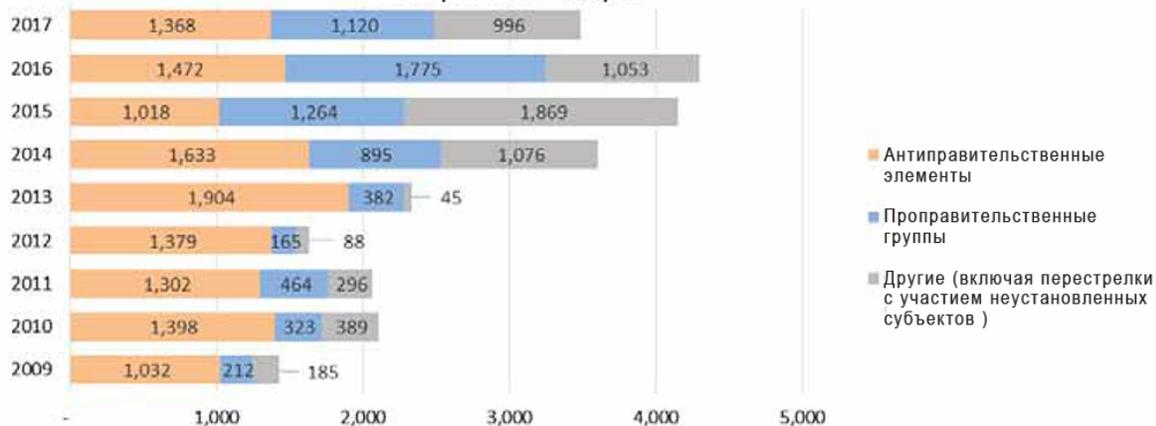
Хотя МООНСА отмечает, что гражданские лица по-прежнему страдали, причем в неприемлемой степени, от последствий наземных боевых действий, сообщения свидетельствуют о том, что уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений можно объяснить усилиями сторон конфликта – особенно проправительственных сил – по продолжению изучения и совершенствования процедур, направленных на предотвращение жертв среди гражданского населения. Стороны и в дальнейшем должны активизировать изучение ситуаций, возникших во время наземных боев, которые привели к жертвам среди гражданского населения, используя результаты анализа в качестве извлеченных уроков для создания информационной основы и расширения усилий по улучшению защиты гражданских лиц. Утверждения о нарушениях международного гуманитарного права, в том числе о нарушениях, которые могут приравниваться к военным преступлениям, надлежит расследовать и, в необходимых случаях, затем привлекать к ответственности или применять меры дисциплинарного либо административного характера¹¹⁵.

МООНСА поздравляет Правительство с принятием Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения и плана ее реализации. Миссия призывает продолжать и расширять активные практические меры по дальнейшему уменьшению количества жертв среди гражданского населения, особенно в результате использования оружия непрямого огня Афганскими национальными силами безопасности. МООНСА еще раз подчеркивает, что Правительство должно обеспечить привлечение к ответственности всего личного состава, виновного в причинении, по неосторожности или с умыслом, вреда гражданским лицам.

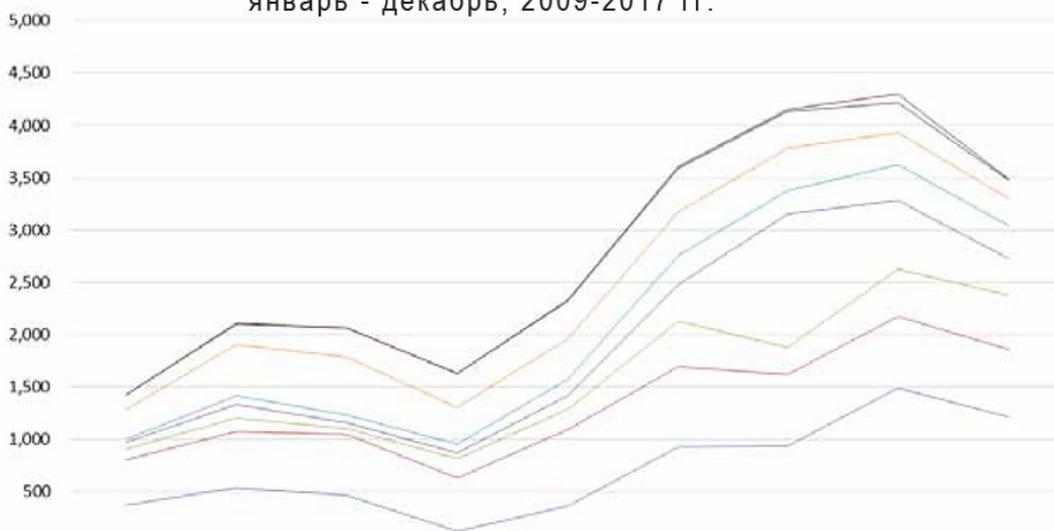
Кроме того, МООНСА призывает Правительство обеспечить, чтобы Афганская местная полиция не имела нерегулируемого и несанкционированного доступа к оружию непрямого огня, включая минометные мины и реактивные снаряды. Более того, Правительство должно привлечь к ответственности всех членов проправительственных вооруженных групп, которые используют оружие непрямого огня, включая старших командиров таких групп, отдающих приказы на применение такого оружия.

¹¹⁵ Касательно обязанности расследовать нарушения международного гуманитарного права, приравнивающиеся к военным преступлениям, см. преамбулу к Римскому статуту и Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 158. Хотя обязанность расследовать утверждения о нарушениях международного гуманитарного права, не приравнивающиеся к военным преступлениям, прямо не оговорена, ее, вероятно, можно вывести из предусмотренной обычным международным правом обязанности обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права. См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 139, 144. Более подробную информацию о предусмотренной международным законодательством о правах человека обязанности расследовать утверждения о нарушениях см. в Приложении I «Нормативно-правовая база».

Жертвы среди гражданского населения в результате наземных столкновений, по виновным субъектам, январь - декабрь, 2009-2017 гг.



Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате наземных столкновений, по регионам, январь - декабрь, 2009-2017 гг.



	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Центральный горный	-	8	1	3	12	18	22	79	10
Центральный	139	192	276	325	355	415	351	288	169
Юго-Восточный	289	496	549	348	392	413	404	312	264
Западный	28	83	77	85	152	276	222	340	314
Северо-Восточный	68	128	51	56	129	352	1,269	656	349
Северный	100	125	60	181	196	435	261	446	517
Восточный	430	535	578	507	727	770	686	688	650
Южный	376	543	470	127	368	925	936	1,491	1,211

III. Жертвы среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов

За период с 1 января по 31 декабря 2017 года МООНСА зафиксировала 6768 жертв среди гражданского населения (2303 погибших и 4465 раненых) в результате действий антиправительственных элементов, что на 3% меньше по сравнению с 2016 годом¹¹⁶. Действия антиправительственных элементов привели к возникновению 65% жертв среди гражданского населения, при этом главной причиной возникновения жертв осталась совокупность видов тактики с применением СВУ, прежде всего атаки террористов-смертников и комбинированные атаки.

Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, ответственность за которые публично взяло на себя движение «Талибан»	1166 (345 погибших и 821 раненых)
Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, отнесенных на счет действий движения «Талибан», за которые никто публично не взял на себя ответственность	3219 (1229 погибших и 1990 раненых)
Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, ответственность за которые публично взяла на себя группировка ДАИШ/ИГПХ	823 (300 погибших и 523 раненых)
Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, отнесенных на счет действий ДАИШ/ИГПХ, за которые публично никто не взял на себя ответственность	177 (99 погибших и 78 раненых)
Жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет антиправительственных элементов, за которые никто публично не взял на себя ответственность либо отнесение которых на счет какой-либо конкретной группы не представлялось возможным ¹¹⁷	1346 (300 погибших и 1046 раненых)

¹¹⁶ В 2016 г. МООНСА возложила ответственность за 7003 жертвы среди гражданского населения (2138 погибших и 4865 раненых) на антиправительственные элементы.

¹¹⁷ Эта цифра включает 27 жертв среди гражданского населения (24 погибших и 3 раненых), ответственность на которые возлагается на группировки, и называющие себя ДАИШ/ИГПХ. Кроме того, МООНСА отнесла одного погибшего на счет группировки «Техрик-и-Талибан Пакистан», а 36 жертв среди гражданского населения (29 погибших и 7 раненых) на счет боевых действий между «Талибаном» и другими группами антиправительственных элементов (неустановленными антиправительственными элементами, группами ДАИШ/ИГПХ или группами, называющими себя ДАИШ/ИГПХ). В 2016 г.: «Талибан» взял на себя ответственность за 201 инцидент, приведший к 1464 жертвам среди гражданского населения (358 погибшим и 1106 раненым); МООНСА считает «Талибан» (включая как атаки, за которые это движение взяло на себя ответственность, так и остальные атаки) ответственным за 4962 жертвы среди гражданского населения (1625 погибших и 3337 раненых); ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 9 инцидентов, приведших к 747 жертвам среди гражданского населения (166 погибшим и 581 раненому); МООНСА считает ДАИШ/ИГПХ» (включая как атаки, за которые эта группировка взяла на себя ответственность, так и остальные атаки) ответственной за 37 инцидентов, приведших к 899 жертвам среди гражданского населения (209 погибшим и 690 раненым); МООНСА отнесла 1024 жертвы среди гражданского населения (266 погибших и 758 раненых) на счет неустановленных антиправительственных элементов. Кроме того,

Уменьшение количества жертв среди гражданского населения, ответственность за которые несут антиправительственные элементы, главным образом стало результатом уменьшения количества жертв среди гражданского населения во время наземных столкновений в сочетании с сокращением числа жертв среди гражданского населения в результате взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, особенно дистанционно управляемых СВУ. Однако, это уменьшение было нивелировано увеличением количества жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак. Количество жертв среди гражданского населения в результате целевых и преднамеренных убийств антиправительственными элементами как гражданских, так и негражданских лиц¹¹⁸ осталось на уровне, аналогичном показателю 2016 года.

Основные причины возникновения жертв среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов

Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки: 2295 жертв (605 погибших и 1690 раненых).

Основные причины возникновения жертв среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов

Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки: 2295 жертв (605 погибших и 1690 раненых).

Самодельные взрывные устройства (не приводимые в действие террористами-смертниками): 1856 жертв (624 погибших и 1232 раненых).

Наземные столкновения: 1368 жертв (306 погибших и 1062 раненых).

Целевые и преднамеренные убийства: 1032 жертвы (650 погибших и 382 раненых).

На протяжении всего 2017 года количество жертв среди гражданского населения в результате использования антиправительственными элементами совокупности различных видов тактики с применением СВУ (в основном атак террористов-смертников и комбинированных атак¹¹⁹) превышало количество жертв в результате действий всех сторон конфликта при наземных столкновениях. Этот показатель стал прямым результатом тактического применения такого оружия либо в атаках, преднамеренно нацеленных на гражданских лиц, либо в атаках неизбирательного и (или) несоразмерного характера на силы безопасности в густонаселенных районах.

МООНСА отнесла 65% всех жертв среди гражданского населения, вызванных действиями

МООНСА отнесла 75 жертв среди гражданского населения (20 погибших и 55 раненых) на счет групп, называющих себя ДАИШ/ИГПХ); 4 жертвы среди гражданского населения (1 убитого и 3 раненых) - на счет «Сети Хаккани»; 7 жертв среди гражданского населения – на счет группировки «Хезб-е-Ислами» Гульбуддина Хекматияра; 4 жертвы среди гражданского населения – на счет группировки «Лашкар-и-Тайба»; 12 жертв среди гражданского населения (8 погибших и 4 раненых) – на счет «Техрик-и-Талибан Пакистан».

¹¹⁸ МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения, являющихся непосредственным и побочным результатом инцидентов, связанных с конфликтом, включая жертвы вследствие атак, нацеленных на отдельных лиц, будь то гражданские лица или бойцы, не находящихся физически под стражей у антиправительственных элементов. Подробности см. в Глоссарии.

¹¹⁹ Определение термина «комбинированная атака» приведено в сноске 6.

антиправительственных элементов в 2017, году на счет «Талибана», что составило 4385 жертв среди гражданского населения (1574 погибших и 2811 раненых). Этот показатель демонстрирует снижение на 12% числа жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет этой группировки в 2016 году. При этом нужно учитывать недостаток сведений по районам, контролируемым талибами, вероятно, из-за труднодоступности для МООНСА и, как следствие, невозможности зафиксировать причастность «Талибана» к некоторым нападениям, повлекшим за собой жертвы среди гражданского населения, что приводит к отнесению части показателей на счет неустановленных антиправительственных элементов¹²⁰. МООНСА отнесла 1000 жертв среди гражданского населения (399 погибших и 601 раненого), или 15%, в результате действий антиправительственных элементов на счет ДАИШ/ИГПХ, преимущественно в провинциях Кабул и Нангархар, при этом отмечается рост числа жертв в провинции Герат. Количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ, возросло на 11% по сравнению с 2016 годом.

Рост количества жертв среди гражданского населения в результате применения как СВУ, приводимых в действие террористами-смертниками, так и других видов СВУ, привел к увеличению показателя числа жертв, отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ, на 11% (до 111 жертв) по сравнению с 2016 годом. Количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет «Талибана», наоборот, уменьшилось на 12% (до 577) по сравнению с 2016 годом. Снижение числа жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет «Талибана», в 2017 году было обусловлено в основном уменьшением на 40% (на 193 жертвы) числа жертв в результате действия дистанционно управляемых СВУ и уменьшением на 22% (на 224 жертвы) числа жертв в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак по сравнению с 2016 годом.

Нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих

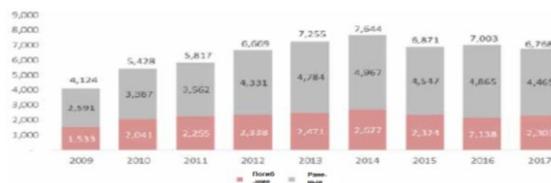
МООНСА отметила тревожную тенденцию к увеличению числа нападений на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, в частности, нападений на шиитские мусульманские приходы. В 2017 году 37 нападений на места богослужения и верующих повлекли за собой 499 жертв среди гражданского населения (202 погибших и 297 раненых), причем ответственность за все эти нападения, кроме одного, несут антиправительственные элементы. Это привело к 32%-ому росту показателя общего количества жертв среди гражданского населения в результате таких нападений, увеличению вдвое количества погибших и трехкратному увеличению числа нападений по сравнению с 2016 годом¹²¹. МООНСА продолжила документировать случаи нападений на места богослужения и лиц, осуществляющих свое право на вероисповедание, отправление культа и выполнение обрядов, а также случаи целевых убийств, похищений и запугивания богословов и религиозных деятелей, преимущественно антиправительственными элементами. В 2017 году, помимо непосредственных нападений на религиозных деятелей и мечети, стороны конфликта все в большей степени направляли свои действия на лиц,

¹²⁰ Ответственности за атаки террористов-смертников и комбинированные атаки по виновным субъектам см. в сноске 24.

¹²¹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 12 случаев нападений на места богослужения и верующих, приведших к 377 жертвам среди гражданского населения (86 погибшим и 291 раненому).

которых они считали военными целями, во время участия этих лиц в богослужениях в мечетях и других культовых сооружениях. Встревоженная этой возрастающей тенденцией, впервые отмеченной в 2016 году и сохраняющейся на протяжении всего 2017 года, МООНСА 7 ноября 2017 года издала Специальный доклад о нападениях на места богослужения, религиозных деятелей и верующих¹²², неоднократно упоминаемый в данной главе.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов, 2009-2017 гг.



А. Виды тактики и инцидентов, причинившие наибольший ущерб гражданским лицам

і. Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки

«Нас в микроавтобусе было 16 человек, все гражданские. Среди нас было пять женщин и семилетняя девочка. Около 16:00 мы приехали к месту, где уже произошел взрыв. Подъехав туда, мы увидели сотрудников службы безопасности, которые помогали вывозить раненых и убитых. В этот момент раздался второй взрыв. Он был очень сильным. Наш автобус подняло в воздух и затем ударило о землю, из-за чего он врезался в другой микроавтобус, полный гражданских лиц. Я видел, что были ранены пять женщин, водитель автобуса, его помощник и старик. Меня тоже ранило. Пассажиры автобуса, стоявшего рядом с нашим, тоже были ранены. Слышно было плач, повсюду были осколки стекла, острые куски металла и пыль. Это было очень страшное и печальное происшествие. Мусульмане не могут такое делать. Большинство жертв были гражданскими лицами. Я видел полицейского, который несмотря на собственное ранение, помогал переносить раненых детей, женщин и мужчин в автомобиль скорой помощи. Этот инцидент был очень трагичным. Я не могу его забыть»¹²³.

- Жертва атаки террориста-смертника рядом с административным зданием Парламента в г. Кабул 10 января, в результате которой 34 гражданских лица, в том числе один ребенок, погибли, а 75 были ранены¹²⁴. Ответственность за этот акт, в котором использовались СВУ, закрепленное на теле террориста-смертника, и СВУ, установленное на автомобиле, взяло на себя движение

¹²² Доклад доступен по ссылке <http://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

¹²³ Из беседы наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кабул, 11 января 2017 г.

¹²⁴ Такой метод часто называют «методом двойного удара»: через некоторое время после первоначального взрыва осуществляется второй, направленный на уцелевших при первом взрыве и других лиц, оказавших помощь пострадавшим, а также на оперативно-спасательные службы.

В 2017 году жертвы среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак составили 22% общего числа жертв среди гражданского населения, став второй по значимости (после наземных столкновений) причиной жертв среди всех видов тактики и инцидентов. МООНСА зафиксировала 57 атак террористов-смертников и комбинированных атак¹²⁶, которые привели в общей сложности к 2295 жертвам среди гражданского населения (605 погибшим и 1690 раненым). Это на 17% превышает показатель 2016 года и является наибольшим числом жертв среди гражданского населения в результате таких атак за год, начиная с 2009 года, когда Миссия начала вести учет жертв среди гражданского населения¹²⁷. В продолжение тенденции, впервые отмеченной в первом полугодии 2017 года, атаки террористов-смертников и комбинированные атаки остались основной причиной жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет антиправительственных элементов¹²⁸.

Крупнейшие атаки террористов-смертников и комбинированные атаки в Кабуле

28 декабря: закрепленное на теле СВУ взорвалось в культурном центре «Табьян» - 119 жертв среди гражданского населения (42 погибших и 77 раненых). Ответственность на себя взяла ДАИШ/ИГПХ.

20 октября: закрепленное на теле СВУ взорвалось напротив шиитской мечети имама Замана в районе Дашт-е-Барчи – 129 жертв среди гражданского населения (69 погибших и 60 раненых). Ответственность на себя взяла ДАИШ/ИГПХ.

25 августа: закрепленное на теле СВУ взорвалось напротив шиитской мечети имама Замана в районе Хаир Хана – 100 жертв среди гражданского населения (35 погибших и 65 раненых). Ответственность на себя взяла ДАИШ/ИГПХ.

24 июля: установленное на автомобиле СВУ взорвалось рядом с автобусом, перевозившим правительственных служащих – 92 жертвы среди гражданского населения (35 погибших и 57 раненых). Ответственность на себя взял «Талибан».

31 мая: установленное на грузовике СВУ взорвалось в центре Кабула в час пик – 583 жертвы среди гражданского населения (92 погибших и 491 раненый). Ни одна группировка не взяла на себя ответственность.

8 марта: комбинированная атака на военный госпиталь в Кабуле – 48 жертв среди гражданского населения (26 погибших и 22 раненых). Ответственность на себя взяла ДАИШ/ИГПХ (подробнее об этом теракте см. в докладе за первую половину 2017 г.).

10 января: закрепленное на теле и установленное на автомобиле самодельные взрывные устройства взорвались рядом с административным зданием Парламента в конце рабочего дня – 109 жертв среди гражданского населения (34 погибших и 75 раненых). Ответственность на себя взял «Талибан».

¹²⁵ «Талибан» взял на себя ответственность, опубликовав заявление на своем англоязычном веб-сайте, доступно по ссылке <http://alemarah-english.com/?p=9570>, дата последнего доступа - 2 февраля 2018 г. По заявлению «Талибана», мишенью атаки было НУБ.

¹²⁶ Определение термина «комбинированная атака» приведено в примечании 5.

¹²⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1963 жертвы среди гражданского населения (398 погибших и 1565 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак.

¹²⁸ Ранее наибольшее число жертв среди гражданского населения, ответственными за которые считаются антиправительственные элементы, вызывали СВУ, не приводимые в действие террористами-смертниками.

МООНСА отмечает, что 1520 жертв среди гражданского населения (428 погибших и 1092 раненых) при атаках террористов-смертников и комбинированных атаках стали результатом нападений, направленных на гражданских лиц или гражданские объекты и осуществленных преимущественно неустановленными антиправительственными элементами и ДАИШ/ИГПХ¹²⁹. Среди них нападения на помещения и сотрудников гражданских органов власти, места богослужения¹³⁰, учреждения здравоохранения, здания и работников судов. МООНСА отмечает также, что атаки террористов-смертников и комбинированные атаки на гражданские цели на почве межконфессиональной вражды, в том числе на места богослужения, продолжали причинять огромный ущерб, в основном в Кабуле. Почти за все эти нападения ответственность на себя взяла группировка ДАИШ/ИГПХ. Кроме того, МООНСА впервые зафиксировала нападения, ответственность за которые на себя взяла эта же группировка, за пределами провинций Нангархар или Кабул, в частности, в провинции Герат (см. раздел о ДАИШ/ИГПХ и насилии на почве межконфессиональной вражды).

Антиправительственные элементы взяли на себя ответственность за 46 атак террористов-смертников и комбинированных атак, которые стали причиной 15% всех жертв среди гражданского населения в 2017 году¹³¹.

Количество жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, ответственность за которые взял на себя «Талибан», уменьшилось на 22% по сравнению с 2016 годом, тогда как количество жертв среди гражданского населения в результате нападений такого же типа, ответственность за которые взяла на себя группировка ДАИШ/ИГПХ, возросло на 18% по сравнению с 2016 годом¹³². Из атак террористов-смертников и комбинированных атак, за которые ни одна из группировок не взяла на себя ответственность, четыре нападения МООНСА отнесла на счет «Талибана»¹³³, а два – на счет ДАИШ/ИГПХ¹³⁴. 671 жертва среди гражданского населения (104 погибших и 567 раненых) стала результатом пяти атак террористов-смертников, за которые ни одна группа не взяла на себя ответственность и которые были

¹²⁹ Эта цифра включает 583 жертвы среди гражданского населения в результате взрыва бомбы, заложенной в автоцистерне для транспортировки отходов, 31 мая в г. Кабул. Реальная цель так и не была установлена, и ни одна группа не взяла на себя ответственность за этот теракт. Независимо от того, была ли эта атака направлена на военную цель, использование любого количества взрывчатки в месте такой концентрации гражданского населения, как Кабул, никоим образом не может быть оправдано.

¹³⁰ 7 ноября 2017 г. МООНСА издала Специальный доклад о нападениях на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, в котором выразила обеспокоенность по поводу резкого роста числа таких нападений в 2016 и 2017 гг. Доклад размещен на веб-сайте МООНСА наряду с другими докладами о защите гражданского населения, см. <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

¹³¹ «Талибан» взял на себя ответственность за 27 атак террористов-смертников и комбинированных атак, которые стали причиной 771 жертвы среди гражданского населения (189 погибших и 582 раненых), что составило 7% общего числа жертв среди гражданского населения. ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 19 таких атак, которые привели к 782 жертвам среди гражданского населения (287 погибшим и 495 раненым), что также составило 7% общего количества жертв среди гражданского населения.

¹³² В 2016 г. ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за пять атак, которые повлекли за собой 661 жертву среди гражданского населения (143 погибших и 518 раненых). «Талибан» в 2016 г. взял на себя ответственность за 19 атак, которые привели к 983 жертвам среди гражданского населения (182 погибшим и 801 раненому).

¹³³ Эти четыре атаки привели к 23 жертвам среди гражданского населения (4 погибшим и 19 раненым).

¹³⁴ Эти две атаки привели к 48 жертвам среди гражданского населения (21 погибшему и 27 раненым).

отнесены на счет неустановленных антиправительственных элементов, включая взрыв заложенной в автоцистерне для транспортировки отходов бомбы 31 мая в центре Кабула, который привел по меньшей мере к 583 жертвам среди гражданского населения (92 погибшим и 491 раненому)¹³⁵.

От атак террористов-смертников и комбинированных атак по-прежнему чрезмерно страдало гражданское население города Кабула, в котором было зафиксировано 1612 жертв среди гражданского населения (440 погибших и 1172 раненых); эта цифра на 17% больше, чем в 2016 году, и составляет 70% всех жертв среди гражданского населения в результате применения этой тактики в 2017 году¹³⁶. На одну лишь атаку 31 мая пришлось более трети всех жертв среди гражданского населения в Кабуле в 2017 году.

После Кабула наиболее пострадали от атак террористов-смертников и комбинированных атак провинции Пактия и Гильменд. В провинции Пактия МООНСА зафиксировала четыре атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, повлекшие за собой 255 жертв среди гражданского населения (51 погибший и 204 раненых), тогда как в 2016 году в этой провинции подобных нападений зафиксировано не было. Ко всем этим жертвам, кроме 10 и них, привели два нападения, ответственность за которые взял на себя «Талибан» и которые были направлены на региональную штаб-квартиру Афганской национальной полиции в г. Гардез¹³⁷. «Талибан» также взял на себя ответственность за массовый расстрел сотрудников Афганских национальных сил безопасности во время получения последними зарплаты в банке New Kabul Bank в г. Гардез 20 мая. В ходе нападения 8 гражданских лиц погибло и 34 было ранено¹³⁸. В провинции Гильменд три из семи атак террористов-смертников и комбинированных атак, повлекших жертвы среди гражданского населения, были направлены на банк New Kabul Bank в г. Лашкаргах, где сотрудники Афганских сил национальной безопасности получали зарплату. Этот инцидент привел к 112 жертвам среди гражданского населения (32 погибших и 80

¹³⁵ НУБ обвинила в теракте 31 мая «Сеть Хаккани - Талибан», приведя доказательства непосредственной помощи со стороны служебной разведки Пакистана (ISI). «Талибан» осудил это нападение и опроверг информацию о своей причастности к нему 31 мая, а затем 1 и 12 июня. 13 июня заместитель руководителя «Талибана» Сираджуддин Хаккани выступил с аудиозаявлением на веб-сайте «Талибана» (версия на дари), в котором отрицал ответственность «Талибана» за этот акт. ДАИШ/ИГПХ опровергла информацию о том, что она взяла на себя ответственность в заявлении, которое сначала приписали этой группировке, обвинив «Талибан» в распространении такого сфабрикованного заявления от имени ДАИШ/ИГПХ. Дополнительные подробности об этом нападении и его последствиях см. в докладе за первую половину 2017 г., в частности, в главе об атаках террористов-смертников и комбинированных атаках (стр. 34-35).

¹³⁶ В 2016 г. в Кабуле была зафиксирована 1381 жертва среди гражданского населения (262 погибших и 1119 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак.

¹³⁷ МООНСА считает сотрудников Регулярной полиции Афганской национальной полиции гражданскими лицами, если они не принимают непосредственного участия в боевых действиях. «Талибан» опубликовал заявления о своей ответственности на своем англоязычном веб-сайте, доступном по ссылкам <http://alemarah-english.com/?p=16355> и <https://alemarah-english.com/?p=21197>; дата последнего доступа - 21 декабря 2017 г.

¹³⁸ Жертвы среди гражданского населения в результате этого инцидента не включены в число жертв в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, зафиксированных МООНСА в 2017 г., так как в этом акте не использовалось СВУ, приводимое в действие террористом-смертником. «Талибан» опубликовал заявление о своей ответственности на своем англоязычном веб-сайте, доступном по ссылке <http://alemarah-english.com/?p=14943>; дата последнего доступа - 21 декабря 2017 г.

раненых). Ответственность за все эти жертвы взял на себя «Талибан»¹³⁹. В трех нападениях на банк Kabul Bank в провинции Гильменд использовались установленные на автомобилях СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками, а при нападении на отделение Kabul Bank в г. Гардез имела место беспорядочная стрельба и использовались гранаты. Остальные две атаки в провинции Гильменд были направлены на Афганские национальные силы безопасности: одна – на колонну в районе Нава-э-Баракзай, а вторая – на блокпост в районе Нахр-э-Серадж. Они привели к шести жертвам среди гражданского населения (погиб один мужчина, ранено пятеро детей)¹⁴⁰.

МООНСА по-прежнему крайне обеспокоена дальнейшим ростом числа жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак. От последствий как неизбирательных, так и целенаправленных нападений такого типа, совершаемых обычно в городах и в районах проживания гражданских лиц, чрезмерно страдает гражданское население.

МООНСА вновь подчеркивает, что атаки, нацеленные на гражданское население, а также неизбирательное применение такого тактического средства, как СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками, являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям¹⁴¹. Миссия еще раз напоминает антиправительственным элементам, что международное гуманитарное право запрещает нападения, которые могут повлечь сопутствующие потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и повреждение гражданских объектов, или то и другое вместе, несопоставимые по масштабу с конкретным и непосредственным военным преимуществом, которое

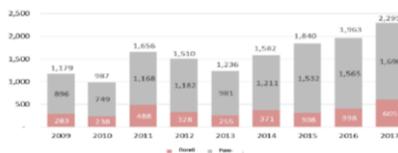
¹³⁹ МООНСА не фиксирует жертвы среди негражданских лиц, в частности, военнослужащих АНА, и полагается на сообщения, получаемые соответствующими органами, в которых часто наблюдается несогласованность. Хотя личности и статус негражданских лиц, погибших во время этой атаки, не известны, количество жертв среди них по сравнению с гражданскими лицами вызывает обеспокоенность в отношении соразмерности.

¹⁴⁰ «Талибан» опубликовал заявления о своей ответственности за все пять инцидентов в провинции Гильменд на своих вебсайтах или в Twitter, доступные по ссылкам <http://alemarah-english.com/?p=10544>, <http://alemarah-english.com/?p=12224>, <http://shahamat.info/?p=88129>, <https://twitter.com/ZabihullaM4/status/900254200243904514>, <http://alemarahenglish.com/?p=19204>; дата последнего доступа - 21 декабря 2017 г.

¹⁴¹ Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Римский статут, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 156. Хотя Римский Статут не содержит норм, прямо предусматривающих уголовную ответственность за неизбирательные и несоразмерные нападения в вооруженных конфликтах немеждународного характера, такие нападения могут при некоторых обстоятельствах приводить к выводу о непосредственном нападении на гражданских лиц. См., например, дело «Прокурор против Станислава Галича» (Prosecutor v. Stanislav Galić), № IT-98-29-A, решение по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. также Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 156; Римский статут, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной камеры по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., пп. 120-127.

предполагается таким образом получить¹⁴². МООНСА призывает антиправительственные элементы немедленно прекратить использование СВУ, в том числе в атаках террористов-смертников и комбинированных атаках, во всех районах, где присутствует гражданское население.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, 2009-2017 гг.



ii. Самодельные взрывные устройства (не приводимые в действие смертниками)

«Это случилось после обеда, когда мы с моим другом выгнали овец на пастбище за нашей деревней. Мы играли, и я наступил на что-то, что привело к взрыву. В результате я потерял левую стопу, а другу сильно повредило глаза песком и пылью, поднявшимися при взрыве. Район, в котором это случилось, контролируется «Талибаном», но находится очень близко к линии соприкосновения «Талибана» и АНСБ»¹⁴³.

- Мальчик 14 лет, ставший жертвой взрыва СВУ нажимного действия в районе Имам Сахед провинции Кундуз 24 сентября 2017 г.

За период с 1 января по 31 декабря 2017 года МООНСА зафиксировала 1856 жертв среди гражданского населения (624 погибших и 1232 раненых) в результате срабатывания самодельных взрывных устройств (СВУ), не приводимых в действие смертниками¹⁴⁴. Таким образом, сохранилась тенденция к некоторому снижению этого показателя, отмеченная в 2015-2016 годах. Количество жертв среди гражданского населения в

¹⁴² Подразумевается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. В отношении нападений неизбирательного характера см. тж. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применимо к вооруженному конфликту, не носящему международного характера, однако принято в обычном международном праве – см. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 1, 14, 15, 154).

¹⁴³ Из беседы наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кундуз, 26 сентября 2017 г.

¹⁴⁴ В этой главе рассматривается применение СВУ как тактического средства, ориентированного на цели общего характера, в отличие от СВУ, используемых для осуществления целевых убийств. В 2017 г. в общей сложности МООНСА зафиксировала 4151 жертву среди гражданского населения (1229 погибших и 2922 раненых) в результате применения всей совокупности этих тактических средств (т.е. и СВУ, приводимых в действие смертниками, и СВУ, не приводимых в действие смертниками, ориентированных на цели общего характера, но за исключением СВУ, используемых для осуществления целевых или преднамеренных убийств конкретных лиц), что менее чем на 1% больше по сравнению с 2016 г., когда МООНСА зафиксировала 4121 жертву среди гражданского населения (1100 погибших и 3021 раненого). В 2017 г. МООНСА зафиксировала 180 жертв среди гражданского населения (46 погибших и 134 раненых) в результате применения СВУ для целевых убийств (не включенных в цифры, указанные в этом разделе, и в общие показатели применения всей совокупности СВУ; эти данные изложены в разделе «Целевые и преднамеренные убийства, совершенные антиправительственными элементами»).

результате детонации СВУ уменьшилось на 14% по сравнению с 2016 годом, в основном благодаря значительному сокращению количества жертв среди гражданского населения в результате действия дистанционно управляемых СВУ, а также вследствие незначительного уменьшения количества жертв среди гражданского населения в результате срабатывания СВУ нажимного действия¹⁴⁵. Тем не менее, количество жертв среди гражданского населения в результате взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, осталось недопустимо высоким и составило 18% от всего числа жертв среди гражданского населения, из-за чего данный фактор стал третьей по значимости причиной жертв среди гражданского населения в 2017 году.

Жертвы среди гражданского населения в результате действия СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, 2017 г.



«Талибан» взял на себя ответственность за 22 случая срабатывания СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, которые привели к 80 жертвам среди гражданского населения (17 погибшим и 63 раненым), включая 12 дистанционно управляемых СВУ, 7 СВУ нажимного действия и три магнитных СВУ. Например, 24 декабря в районе Марджа провинции Гильменд в результате взрыва СВУ нажимного действия погибло 6 гражданских лиц, в том числе одна женщина и одна девочка, а двое мужчин, мальчик и женщина получили ранения, когда их автомобиль наехал на устройство, установленное на автодороге и предназначавшееся для Афганских национальных сил безопасности. «Талибан» заявил, что взрыв СВУ поразил колонну Афганских национальных сил безопасности¹⁴⁶.

а. Самодельные взрывные устройства нажимного действия

¹⁴⁵ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 2158 жертв среди гражданского населения (702 погибших и 1456 раненых) в результате взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками).

¹⁴⁶ «Талибан» опубликовал заявление об ответственности за этот инцидент на своем англоязычном вебсайте, доступно по ссылке <http://alemarah-english.com/?p=23775>; дата последнего доступа – 9 января 2018 г.).

В 2017 году МООНСА зафиксировала 1019 жертв среди гражданского населения (438 погибших и 581 раненого) в результате взрывов СВУ нажимного действия. Хотя эта цифра на 8% меньше, чем в 2016 году¹⁴⁷, число жертв среди гражданского населения в результате взрывов таких устройств, приводимых в действие жертвой, осталось тревожно высоким. В частности, СВУ нажимного действия стали причиной 55% всех жертв среди гражданского населения в результате действия СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, и 10% общего числа жертв среди гражданского населения¹⁴⁸.

Более того, на 18% возросло число жертв в результате действия таких устройств среди детей: в 2017 году в этой категории было зафиксировано 344 жертвы среди детей (111 погибших и 233 раненых). Количество жертв среди женщин в результате срабатывания СВУ нажимного действия осталось приблизительно на уровне 2016 года: 94 жертвы (45 погибших и 49 раненых)¹⁴⁹.

От СВУ нажимного действия чрезмерно страдало гражданское население на юге Афганистана, где антиправительственные элементы продолжали военные действия для удержания подконтрольных территорий. Обычно они устанавливали такие устройства вдоль дорог, по которым в основном передвигались Афганские национальные силы безопасности, но которые часто использовались и гражданскими лицами. Приблизительно половина всех жертв среди гражданского населения в результате взрывов СВУ нажимного действия (505) пришлось на провинции Гильменд, Кандагар и Урузган¹⁵⁰. Например, 28 ноября в районе Аргистан провинции Кандагар взрывом мощного СВУ нажимного действия убило восьмерых гражданских лиц, в том числе трех женщин и двухлетнего мальчика, и ранило мальчика и мужчину, когда полноприводный автомобиль этой семьи наехал на устройство, установленное на автодороге, ведущей к их деревне. Талибы установили СВУ на этой дороге, чтобы ограничить передвижение Афганских национальных сил безопасности, которые незадолго до этого отвоевали деревню. 3 июля СВУ нажимного действия, установленное талибами в спорном районе провинции Кандагар, взорвалось под автомобилем, который вез 17 гражданских лиц, возвращавшихся домой после посещения религиозной святыни в районе Хакрез. Пятеро из них погибли, в том числе две девочки и женщины, а 10 получили ранения (семь девочек и три женщины).

Хотя нажимные СВУ, приводимые в действие жертвой, обычно используются антиправительственными элементами против Афганских национальных сил безопасности, они по сути имеют неизбирательный характер, поскольку их действие не может быть направлено на конкретную цель, и поэтому их применение может приравниваться к

¹⁴⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1102 жертвы среди гражданского населения (465 погибших и 627 раненых) в результате взрывов СВУ нажимного действия.

¹⁴⁸ В 2017 г. МООНСА зафиксировала 482 случая срабатывания СВУ нажимного действия, приведших к жертвам среди гражданского населения, тогда как в 2016 г. их было 557.

¹⁴⁹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 292 жертвы среди детей (107 погибших и 185 раненых) и 100 жертв среди женщин (54 погибших и 46 раненых) в результате взрывов СВУ нажимного действия.

¹⁵⁰ В провинции Гильменд в 2017 г. СВУ нажимного действия стали причиной 235 жертв среди гражданского населения (103 погибших и 132 раненых), что на 40% больше, чем в 2016 г.; в провинции Кандагар взрывы этих устройств привели к 168 жертвам среди гражданского населения (85 погибшим и 83 раненым), что на 36% больше; в провинции Урузган СВУ нажимного действия привели к 102 жертвам среди гражданского населения (27 погибшим и 75 раненым), что на 9% больше.

нарушению международного гуманитарного права¹⁵¹.

МООНСА признает прогресс, достигнутый Афганистаном в выполнении обязательств по Оттавскому договору о запрещении мин, несмотря на трудности, в связи с продолжающимся насыщением территории СВУ нажимного действия¹⁵². С 21 декабря 2017 года (и до ноября 2018 года) Афганистан председательствует на 17-м совещании государств-участников Оттавского договора¹⁵³.

b. Дистанционно управляемые самодельные взрывные устройства

В 2017 году МООНСА зафиксировала 549 жертв среди гражданского населения (129 погибших и 420 раненых) в результате действия дистанционно управляемых СВУ, что на 32% меньше по сравнению с 2016 годом¹⁵⁴. Дистанционно управляемые СВУ стали причиной 30% всех жертв среди гражданского населения в результате действия СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками. Антиправительственные элементы на протяжении всего 2017 года продолжали подрывать такие устройства в районах проживания гражданского населения или использовать их против гражданских целей. В одном случае, 17 сентября, дистанционно управляемое СВУ сработало в подземном отделении рынка Хаммам (провинция Хост), в результате чего 4 гражданских лица погибли, а 14, в том числе 2 мальчика, были ранены. Большинство пострадавших - владельцы расположенных в этом районе магазинов по продаже мобильных телефонов. Ни одна из сторон конфликта не взяла на себя ответственность за этот инцидент. В другом случае, 10 сентября в провинции Нангархар, талибы взорвали установленное на обочине дороги дистанционно управляемое СВУ во время движения колонны Афганской национальной пограничной полиции, в результате чего погиб случайный прохожий из числа гражданских лиц и были ранены четыре гражданских лица – женщина, 12-тилетняя девочка и два мальчика, 15 и 7 лет. 28 августа в г. Тирин-Кот (провинция Урузган) талибы взорвали дистанционно управляемое СВУ под патрульным автомобилем Афганской национальной полиции, что повлекло за собой не только жертвы среди полицейских, но и ранение двух мальчиков, 12 и 14 лет, и троих мужчин из числа гражданских лиц¹⁵⁵.

c. Магнитные самодельные взрывные устройства

¹⁵¹ См. Дополнительный протокол I, ст. 51 (не применимо к вооруженному конфликту, не носящему международного характера, однако принято в обычном международном праве); исправленный Протокол II к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, ст. 3(8); Оттавский договор о противопехотных минах, преамбула и ст. 1. См. также Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 11, 12 и 71; дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной камеры по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127.

¹⁵² Подробную информацию см. по ссылке <http://www.mineaction.org/programmes/afghanistan>.

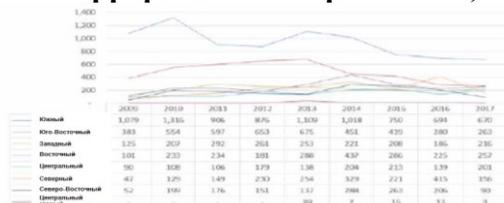
¹⁵³ См. <https://www.arpminebanconvention.org/meetings-of-the-states-parties/17msp/>.

¹⁵⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 805 жертв среди гражданского населения (165 погибших и 640 раненых) в результате взрывов дистанционно управляемых СВУ.

¹⁵⁵ «Талибан» опубликовал заявление о принятии ответственности за обе атаки на своем англоязычном вебсайте. Заявление об инциденте в Тирин-Коте доступно по ссылке <http://alemarahenglish.com/?p=19303>; заявление об инциденте в Нангархаре доступно по ссылке <http://alemarah-english.com/?p=19655>. Дата последнего доступа – 9 января 2018 г.

Магнитные СВУ, использованные в 2017 году в 28 инцидентах, стали причиной 137 жертв среди гражданского населения (14 погибших и 123 раненых), что на 33% больше, чем в 2016 году¹⁵⁶. Например, 28 сентября в г. Кабул взрыв магнитного СВУ, прикрепленного к полицейскому автомобилю, который обеспечивал дополнительную защиту шиитских мечетей во время Ашуры, привел к гибели четырех и ранению 19 гражданских лиц, в том числе двух мальчиков и женщины. Ни одна сторона не взяла на себя ответственность за это нападение.

Жертвы среди гражданского населения в результате действия СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, 2009-2017 г.



iii. Целевые и преднамеренные убийства, совершенные антиправительственными элементами¹⁵⁷

«Мой тесть был влиятельным старейшиной племени и учителем. В первой половине дня он преподавал, а после обеда всегда был занят решением вопросов и проблем общины. Благодаря его общественной деятельности население его очень уважало. Его убийство стало невосполнимой утратой в нашей общине. Люди постоянно о нем вспоминают. Жители нашего поселка и члены его семьи были потрясены, услышав, что его убили. Никто не знает, за что его убили. После его смерти его семья очень страдает, потому что он был единственным в семье, кто зарабатывал деньги преподаванием, и заботился о своей большой семье. Правительство не оказало семье никакой помощи. Наша община потеряла социального работника»¹⁵⁸.

- Родственник жертвы, застреленной в школе при целевом нападении «Талибана» 17 октября в районе Карабаг провинции Газни.

За период с 1 января по 31 декабря 2017 года антиправительственные элементы

¹⁵⁶ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 103 жертвы среди гражданского населения (13 погибших и 90 раненых) в результате 36 взрывов магнитных СВУ. В 2017 г. МООНСА также зафиксировала ранение четырех гражданских лиц в результате взрыва установленного на автомобиле СВУ, не приводимого в действие террористом-смертником. Остальные 147 жертв среди гражданского населения (43 погибших и 104 раненых) в результате действия СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, пришлось на другие устройства или на устройства, которые МООНСА не смогла идентифицировать с точки зрения типа срабатывания.

¹⁵⁷ МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения, являющихся непосредственным и побочным результатом инцидентов, связанных с конфликтом, включая жертвы вследствие атак, нацеленных на отдельных лиц, будь то гражданские лица или комбатанты, не находящиеся физически под стражей у антиправительственных элементов. Подробности см. в Глоссарии.

¹⁵⁸ Из телефонной беседы наблюдателей МООНСА с родственником жертвы, г. Гардез, 12 декабря 2017 г.

совершили 570 целевых убийств¹⁵⁹, результатом которых стали 1032 жертвы среди гражданского населения (650 погибших и 382 раненых). Эта цифра составляет 10% всех жертв среди гражданского населения за 2017 год¹⁶⁰. Количество таких убийств, совершенных антиправительственными элементами, возросло с 483 в 2016 году до 570 в 2017 году, а число гражданских лиц, погибших при таких инцидентах, увеличилось на 13%. Число гражданских лиц, раненых при таких инцидентах, уменьшилось на 30%, что привело к снижению общего количества жертв среди гражданского населения в результате применения этого тактического средства на 8% по сравнению с 2016 годом¹⁶¹. Увеличение количества целевых убийств и последующих жертв среди гражданского населения было обусловлено резким ростом числа случаев, в которых антиправительственные элементы расстреливали намеченных жертв. Расстрелы имели место в 482 случаях целевых убийств и привели к 754 жертвам среди гражданского населения (563 погибшим и 191 раненом). Количество таких случаев возросло на 21%, а количество погибших при таких инцидентах – на 27%¹⁶².

«Талибан» взял на себя ответственность за 88 случаев целевых убийств, которые повлекли за собой 206 жертв среди гражданского населения (98 погибших и 108 раненых), что на 38% больше, чем в 2016 году¹⁶³. ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за два инцидента, оба – в провинции Нангархар, приведшие к смерти двух гражданских лиц. За один из них, нападение на лиц, прекративших принимать участие в военных действиях, и гражданских лиц в деревне Мирза Оланг провинции Сари-Пуль, которое имело место 3-5 августа, сначала на себя взяли ответственность и «Талибан», и лица, называющие себя ДАИШ/ИГПХ. Позже «Талибан» сообщил МООНСА, что в результате проведенного расследования установлено, что командир, ответственный за вышеупомянутые убийства, не подчиняется командованию «Талибана»¹⁶⁴. Дополнительные сведения см. в специальном докладе МООНСА о нападениях в Мирза Оланг¹⁶⁵.

Из 570 зафиксированных МООНСА случаев целевых убийств, совершенных антиправительственными элементами, 408 были преднамеренно направлены на гражданских лиц и привели к 713 жертвам среди гражданского населения (496 погибшим

¹⁵⁹ Эта цифра включает атаки, нацеленные на отдельных лиц, будь то гражданские лица или участники боевых действий, не находящиеся физически под стражей у антиправительственных элементов. МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения, являющихся непосредственным и побочным результатом таких атак. Подробности см. в Глоссарии.

¹⁶⁰ В этом разделе рассматриваются случаи целевых убийств, совершенных антиправительственными элементами. Сведения о 69 случаях убийств гражданских лиц проправительственными силами вне контекста наземных столкновений, поисковых операций, инцидентов, связанных с эскалацией силы, и других официальных операций, которые привели к 67 погибшим и 58 раненым, приведены в разделе о проправительственных силах.

¹⁶¹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1121 жертву среди гражданского населения (577 погибших и 544 раненых) в результате целевых убийств, совершенных антиправительственными элементами.

¹⁶² В 2016 г. имело место 399 случаев целевых убийств, совершенных антиправительственными элементами, при которых жертвы были расстреляны; эти инциденты привели к гибели 444 гражданских лиц и ранениям 204 гражданских лиц.

¹⁶³ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 63 случая целевых и преднамеренных убийств, ответственность за которые взял на себя «Талибан»; эти инциденты привели к 149 жертвам среди гражданского населения (73 погибшим и 76 раненым).

¹⁶⁴ Встреча с Политической комиссией движения «Талибан» 12 сентября 2007 г.

¹⁶⁵ Доступен по ссылке <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

и 217 раненым)¹⁶⁶. Этими жертвами стали лица, которые, по мнению нападающих, поддерживали Правительство или проправительственные вооруженные группы либо иным образом были связаны с ними – в силу существующих или существовавших ранее рабочих либо семейных связей¹⁶⁷. По-прежнему вызывают озабоченность нападения на старейшин племен, причем их количество аналогично показателю 2016 года: 59 инцидентов, в результате которых 58 гражданских лиц погибло, а 31 было ранено¹⁶⁸. МООНСА также отметило тревожащее число убийств богословов и религиозных деятелей: было зафиксировано 26 инцидентов, тогда как в 2016 году их было восемь (см. Специальный доклад о нападениях на места богослужения, религиозных деятелей и верующих)¹⁶⁹.

iv. Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц

Связанное с конфликтом похищение людей означает инцидент, в котором сторона конфликта насильственным образом захватывает и удерживает гражданское лицо или гражданских лиц, чтобы вынудить жертву или третью сторону осуществить какое-либо действие или воздержаться от какого-либо действия. Антиправительственные элементы похищали гражданских лиц, поскольку подозревали их в связях с Правительством или в работе на него, а также для получения финансовой выгоды, требуя за освобождение уплаты значительного выкупа. На протяжении всего 2017 года МООНСА продолжила фиксировать случаи похищения гражданских лиц антиправительственными элементами, задокументировав 255 инцидентов, в ходе которых было похищено 1005 гражданских лиц и которые привели к гибели 76 и ранениям 17 гражданских лиц¹⁷⁰. Эта цифра отражает не только уменьшение на 27% количества случаев связанного с конфликтом похищения, но и сокращение на 29% числа жертв среди гражданского населения в этом контексте. В целом за 2017 год МООНСА зафиксировала приблизительно в половину меньшее количество похищенных гражданских лиц по сравнению с 2016 годом¹⁷¹. Фактором, обусловившим уменьшение числа гражданских лиц, похищенных антиправительственными элементами,

¹⁶⁶ Было зафиксировано 104 случая преднамеренных убийств, направленных на сотрудников Афганской национальной полиции, результатом которых стали 195 жертв среди гражданского населения (107 погибших и 88 раненых). МООНСА не включила эти цифры в подсчет количества случаев целевых и преднамеренных убийств, направленных на гражданских лиц или негражданские цели, потому что инциденты, где целью были сотрудники Афганской национальной полиции, могли иметь или не иметь место в период, когда последние пользовались защитой как гражданские лица. Остальные 124 жертвы среди гражданского населения, ставшие результатом целевых убийств, совершенных антиправительственными элементами (47 погибших и 77 раненых), имели место в 57 инцидентах, где целью были негражданские лица, как то сотрудники Афганских национальных сил безопасности или члены проправительственных вооруженных групп.

¹⁶⁷ О целевых убийствах гражданских лиц – правительственных служащих см. в разделе «Преднамеренные нападения на гражданских лиц».

¹⁶⁸ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 47 случаев целевых и преднамеренных убийств, направленных на старейшин племен, результатом которых стало 80 жертв среди гражданского населения (56 погибших и 24 раненых).

¹⁶⁹ Доступен по ссылке <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

¹⁷⁰ Еще два инцидента в 2017 г., при которых были похищены два гражданских лица, МООНСА отнесла на счет проправительственных вооруженных групп.

¹⁷¹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 351 случай похищения, приведший к 131 жертве среди гражданского населения (85 погибшим и 46 раненым) и похищению 1902 гражданских лиц.

было относительное отсутствие случаев массового похищения в 2017 году¹⁷². Несмотря на отмеченное значительное снижение, количество гражданских лиц, похищенных, раненых и убитых во время этих инцидентов, на протяжении 2017 года оставалось значительным.

МООНСА считает, что ответственность за 215 случаев похищения людей, имевших место в 2017 году и приведших к 75 жертвам среди гражданского населения (61 погибшему и 14 раненым) и похищению 861 гражданского лица, лежит на группировке «Талибан». «Талибан» взял на себя ответственность за 8 из этих случаев, которые привели к похищению 33 гражданских лиц. Например, 19 ноября в провинции Гильменд Афганские национальные силы безопасности совершили налет на поселок в районе Нав-Азад провинции Гильменд, освободив 21 похищенное гражданское лицо и 20 военнослужащих АНА, содержащихся под стражей у талибов, которые публично назвали освобожденных Афганскими национальными силами безопасности «сороч одним гражданским преступником»¹⁷³. В другом случае, 28 августа, «Талибан» похитил троих мужчин по ложному обвинению в похищении ребенка в районе Зурмат провинции Пактия. Талибы освободили похищенных более чем через две недели после вмешательства старейшин. МООНСА отнесла 19 инцидентов, в которых было похищено 864 гражданских лица и которые привели к 13 жертвам среди гражданского населения (10 погибшим и 3 раненым), на счет ДАИШ/ИГПХ, однако никто не взял на себя ответственность ни за один из этих инцидентов¹⁷⁴.

Жертвы похищения антиправительственными элементами в 2017 году, как и раньше, представляли широкий спектр категорий гражданских лиц, включая государственных служащих и членов их семей, не находящихся при исполнении служебных обязанностей и бывших сотрудников Афганской национальной полиции, гражданских лиц, которых считают выступающими против ценностей, отстаиваемых антиправительственными элементами, родственников сотрудников Афганских национальных сил безопасности и гражданских лиц, считающихся шпионами Правительства.

Антиправительственные элементы также похищали гражданских лиц и удерживали их в качестве заложников как предостережение от неприемлемого поведения. 18 июля «Талибан» похитил 68 гражданских лиц в районе Шах-Вали-Кот провинции Кандагар после стычек с АНП в этом районе, имевших место за день до этого. Талибы пригрозили жителям двух окрестных деревень, предупредив, что они должны уехать из этого района, иначе их похищенные члены семей и соседи не будут освобождены. 30 из похищенных

¹⁷² В 2016 г. МООНСА зафиксировала похищение 859 гражданских лиц в 11 случаях массового похищения, в том числе четыре случая похищения более 100 гражданских лиц: похищение 110 гражданских лиц в провинции Фарьяб 6 февраля 2016 г.; похищение 200 гражданских лиц в провинции Бадахшан 22 марта 2016 г.; похищение 157 гражданских лиц в провинции Кундуз 31 мая 2016 г.; похищение 100 гражданских лиц в провинции Бадахшан 5 октября 2016 г. В 2017 г. только в одном случае было похищено более 50 гражданских лиц: 17 июля в Кандагаре талибы похитили 68 человек (см. ниже в этом же разделе).

¹⁷³ «Талибан» взял на себя ответственность, опубликовав соответствующее заявление на своем англоязычном веб-сайте, доступное по ссылке <http://alemarah-english.com/?p=22507>, дата последнего доступа - 30 декабря 2017 г.

¹⁷⁴ 18 инцидентов, где 81 гражданское лицо было похищено, 8 гражданских лиц погибло и 3 было ранено, произошли в провинции Нангархар. Девятнадцатый инцидент, в котором 3 гражданских лица были похищены и двое из них погибли, имел место в провинции Кунар.

были отпущены через несколько дней, после чего талибы удерживали остальных похищенных более двух месяцев, а затем отпустили их двумя группами – одну в середине, другую в конце сентября.

а. Убийства похищенных гражданских лиц

Хотя многих похищенных антиправительственные элементы отпускали после уплаты выкупа или вмешательства старейшин, некоторых они убивали – особенно тех, кого считали шпионами. Из 33 гражданских лиц, ответственность за похищение которых взял на себя «Талибан», трое были казнены талибами. Например, 8 ноября в районе Сабри провинции Хост талибы похитили мужчину из числа гражданских лиц прямо из его дома, продержали ночь у себя, а на следующий день убили. «Талибан» взял на себя ответственность за это убийство, заявив, причем неверно, что был убит сотрудник полиции. Из 76 гражданских лиц, убитых в контексте похищений в 2017 году, почти все погибли в результате преднамеренных убийств, и лишь немногие из них были убиты при попытке к бегству.

МООНСА особо подчеркивает, что международное гуманитарное право запрещает взятие заложников, и что это деяние может приравниваться к военному преступлению¹⁷⁵. МООНСА призывает антиправительственные элементы, особенно «Талибан» и ДАИШ/ИГПХ, прекратить взятие в заложники гражданских лиц независимо от цели похищения. Миссия также призывает Правительство защитить права на свободу, жизнь, физическую неприкосновенность и свободу передвижения всех лиц, находящихся на его территории, согласно международным обязательствам в области защиты прав человека¹⁷⁶.

в. Наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия

На протяжении 2017 года антиправительственные элементы продолжали применять к гражданским лицам наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия¹⁷⁷. В 2017 году МООНСА зафиксировала 23 случая применения антиправительственными элементами таких наказаний к гражданским лицам, результатом которых стали 33 жертвы среди гражданского населения (21 погибший и 12 раненых). Это количество погибших и раненых среди гражданского населения на 34% меньше по сравнению с 2016 г.¹⁷⁸. Такие случаи, вероятно, отражаются не полностью, учитывая ограниченный доступ в районы, контролируемые антиправительственными элементами.

МООНСА отнесла 21 случай назначения наказаний параллельными структурами

¹⁷⁵ Общая статья 3; Дополнительный протокол II, ст. 4(2)(с); Римский статут, ст. 8(2)(с)(iii); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 96, 156.

¹⁷⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6, 7, 9, 10, 12.

¹⁷⁷ Определение термина «наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия» приведено в сноске 40.

¹⁷⁸ В 2017 году МООНСА зафиксировала 34 случая применения наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия, результатом которых стала гибель 38 гражданских лиц и ранение 12 гражданских лиц. Случаи похищения людей в рамках наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия, фиксируются отдельно от случаев похищения с целью выкупа (в дополнение к ним).

правосудия на счет группировки «Талибан», один случай - на счет ДАИШ/ИГПХ в провинции Нангархар и один – на счет группировки, называющей себя ДАИШ, в провинции Джаузджан. Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность за восемь случаев наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия, результатом которых стала казнь 10 гражданских лиц.

Среди примеров наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия и примененных к гражданским лицам, - публичная казнь путем забивания камнями и расстрела, избияния и порка, а также ампутация конечностей. Антиправительственные элементы назначали эти наказания лицам, обвиняемым в совершении таких преступлений, как грабеж, похищение людей, супружеская измена, изнасилование и убийство. В одном инциденте, 5 ноября в районе Шах-Джой провинции Забуль, талибы, признав мужчину из числа гражданских лиц виновным в убийстве, совершенном восемью месяцами ранее, предложили отцу жертвы на выбор два варианта: простить убийцу его сына или же самому казнить убийцу. Отец убитого выбрал второй вариант, и публичная казнь была проведена под надзором талибов. Кроме того, 2 ноября в районе Гизаб провинции Дайкунди талибы публично казнили мужчину, признанного виновным в убийстве, после того, как семья жертвы отказалась простить его, но при этом в тот же день освободили троих гражданских лиц, «признанных виновными» в убийстве, изнасиловании и супружеской измене, как только семьи жертв приняли компенсацию от виновной стороны. Все наказания, применяемые негосударственными вооруженными группами в рамках параллельных структур правосудия, являются по законодательству Афганистана незаконными, представляют собой преступные деяния и могут приравниваться к военным преступлениям¹⁷⁹.

В. Преднамеренные нападения на гражданских лиц

«Талибы открыли огонь по верующим, которые молились в мечети Мула Джума. Мой шурин получил тяжелые ранения и умер по дороге в больницу, а его родной и двоюродный братья погибли на месте. АНП не смогла помешать талибам скрыться»¹⁸⁰.

- Родственник жертвы стрельбы, устроенной «Талибаном» в мечети Мула Джума, в результате которой погибло трое гражданских лиц, в районе Чапархар провинции Нангархар, 5 июля 2017 г.

Цель этого раздела – не исчерпывающий перечень преднамеренных нападений на гражданских лиц, а скорее освещение сфер, которые вызывают крайнюю

¹⁷⁹ В силу очевидной незаконности этих механизмов существование этих структур и назначаемые ими наказания рассматриваются МООНСА как нарушения прав человека. Исходя из этого, в проведенном анализе МООНСА не оценивает процессуальные элементы, о которых сообщило население, в соответствии с признанными стандартами в области прав человека, например, стандартами справедливого судебного разбирательства. Общая статья 3 защищает гражданских лиц, прямо запрещая такие действия в их отношении, как убийство, насилие, осуждение и применение наказания без соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства, пытки, истязания, оскорбительное и унижающее обращение и другие формы насилия. Эти действия запрещаются всегда и всюду. См. более подробную информацию о применимости Общей статьи 3 к Афганистану в разделе «Нормативно-правовая база» настоящего доклада.

¹⁸⁰ Из беседы наблюдателей МООНСА с родственником жертв, офис МООНСА, Джелалабад, 6 июля 2017 г.

обеспокоенность: нападения на места богослужения и религиозных деятелей, нападения на государственных служащих, являющихся гражданскими лицами, и неизбирательные атаки в районах проживания гражданского населения¹⁸¹. Нападения, в которых антиправительственные элементы намеренно направляли свои действия на гражданских лиц, привели к 27% всех жертв среди гражданского населения, зафиксированных в Афганистане в 2017 году, - преимущественно в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, направленных на гражданских лиц или гражданские объекты¹⁸².

В 2017 году группировка «Талибан» заявила о своей ответственности за 67 нападений на гражданских лиц, которые привели к 214 жертвам среди гражданского населения (113 погибшим и 101 раненому)¹⁸³. Хотя в целом число нападений на гражданских лиц, за которые «Талибан» взял на себя ответственность, уменьшилось,¹⁸⁴ количество нападений на государственных служащих, являющихся гражданскими лицами, возросло, что соответствует политике «Талибана», предусматривающей нападения на государственные учреждения¹⁸⁵. На один лишь инцидент пришлось 92 жертвы среди гражданского населения: 24 июля в г. Кабуле бомба, заложенная в автомобиле со смертником, взорвалась возле местного автобуса, перевозившего сотрудников Министерства шахт и нефти, что привело к 35 погибшим и 57 раненым из числа гражданских лиц. Вышеупомянутое мощное взрывное устройство сработало в утренний час пик в оживленном гражданском районе, убив и изувечив большинство пассажиров автобуса, а также гражданских лиц, шедших по дороге, и студентов близлежащего университета Завул, сидевших в интернет-кафе. Взрывом было повреждено по меньшей мере восемь магазинов и множество домов гражданского населения. Миссия еще раз подчеркивает, что широкомасштабные или систематические нападения на гражданское население, при

¹⁸¹ Подробнее о других сферах, которые вызывают обеспокоенность с точки зрения преднамеренных нападений на гражданских лиц, см. главы об атаках террористов-смертников и комбинированных атаках, целевых и преднамеренных убийствах и ДАИШ/ИГПХ.

¹⁸² В 2017 г. МООНСА зафиксировала 614 случаев нападений на гражданских лиц со стороны антиправительственных элементов, результатом которых стали 2832 жертвы среди гражданского населения (1140 погибших и 1692 раненых). 583 из этих жертв пришлось на одну атаку, 31 мая в г. Кабул, где были использованы чрезвычайно большие количества взрывчатых веществ. МООНСА не включила в подсчет нападения антиправительственных элементов на Афганскую национальную полицию, которые вызвали 1375 жертв среди гражданского населения (373 погибших и 1002 раненых), поскольку полицейские, подвергшиеся нападению, могли не пользоваться защитой, предусмотренной для гражданских лиц, в зависимости от того, что именно они делали в момент атаки, и если они не пользовались такой защитой, то они могли считаться непосредственно участвующими в боевых действиях. МООНСА также не включила в подсчет нападения антиправительственных элементов, направленные на неустановленные цели – 33 инцидента со 126 жертвами среди гражданского населения (34 погибшими и 92 ранеными).

¹⁸³ В 2016 г. «Талибан» взял на себя ответственность за 68 случаев нападения на гражданских лиц, в результате которых пострадали 464 гражданских лица (119 погибших и 345 раненых).

¹⁸⁴ Жертвы среди гражданского населения в результате преднамеренных нападений на гражданских лиц, ответственность за которые взял на себя «Талибан», в 2017 г. составили менее половины жертв среди гражданского населения, зафиксированных в таких нападениях в 2016 г. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г., стр. 72.

¹⁸⁵ Подробные сведения о нападениях на государственных служащих, ответственность за которые взял на себя «Талибан» (20 из 24, имевших место в первой половине 2017 г.), см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 45.

которых преднамеренно совершается убийство гражданских лиц, могут приравниваться к преступлениям против человечества¹⁸⁶.

В 2017 году группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 18 нападений, преднамеренно направленных на гражданских лиц, результатом которых стали 756 жертв среди гражданского населения (280 погибших и 476 раненых)¹⁸⁷. МООНСА зафиксировала преднамеренные нападения на гражданских лиц в 74 из общего числа (100) инцидентов, отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ в 2017 году¹⁸⁸. Эта группировка в 2017 году в основном направляла свои действия на гражданских лиц, но вместе с тем осуществляла и нападения неизбирательного и несоразмерного характера на силы безопасности в густонаселенных районах. В 2017 году МООНСА зафиксировала 412 жертв среди гражданского населения (160 погибших и 252 раненых) в результате шести нападений на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, ответственность за которые взяла на себя ДАИШ/ИГПХ, а также три жертвы среди гражданского населения (все – погибшие) в результате целевых убийств религиозных деятелей, ответственность за которые эта группировка на себя не взяла¹⁸⁹. Например, 1 августа ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за комбинированную атаку на шиитскую мечеть Джавадие в г. Герат, в ходе которой два смертника открыли беспорядочный огонь из автоматического оружия, после чего, находясь среди верующих в мечети, подорвали на себе пояса со взрывчаткой, в результате чего 39 гражданских лиц, в том числе пятеро мальчиков, погибли, а 65 гражданских лиц, в том числе четверо мальчиков, были ранены.

В 2017 году МООНСА зафиксировала также увеличение количества нападений группировки «Талибан» на места богослужения и религиозных деятелей, а также рост числа таких нападений, за которые эта группировка взяла на себя ответственность. Миссия по-прежнему обеспокоена нападениями на религиозных деятелей, количество которых существенно возросло, особенно в первом полугодии 2017 года¹⁹⁰. МООНСА продолжила регистрировать случаи целевых убийств религиозных деятелей

¹⁸⁶ Преступления против человечества, согласно определению в ст. 7 Римского статута, включают, в том числе, убийства, совершенные в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно.

¹⁸⁷ Эти цифры не включают жертвы среди гражданского населения (26 погибших и 22 раненых) в результате комбинированной атаки, совершенной 8 марта на военный госпиталь им. Мохаммада Сардара Дауд-Хана в Кабуле. Международное гуманитарное право защитило военный госпиталь от нападения в силу специальной защиты, предусмотренной для военно-медицинских объектов, поэтому МООНСА не включило этот инцидент в число атак и инцидентов, в которых имело место преднамеренное нападение на гражданских лиц. Подробности этого инцидента см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр.18.

¹⁸⁸ Сюда не входят 9 случаев наземных столкновений, приведших к жертвам среди гражданского населения и отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ.

¹⁸⁹ Вопрос о нападениях на места богослужения и религиозных деятелей, совершенных этой группировкой в 2017 г., рассматривается далее в главе о ДАИШ/ИГПХ, в том числе в разделе «Преднамеренные нападения ДАИШ/ИГПХ на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство».

¹⁹⁰ В 2017 г. МООНСА зафиксировала 20 случаев нападения группировки «Талибан» на места богослужения и религиозных деятелей, тогда как в 2016 г. таких инцидентов было семь. Это, в частности, 16 случаев целевых убийств религиозных деятелей, 10 из которых имели место в первой половине 2017 г. Дальнейшее обсуждение вопроса о нападениях на религиозных деятелей в первой половине 2017 г. см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 46-47.

антиправительственными элементами, особенно группировкой «Талибан», имевшие место на протяжении года. Например, 27 ноября талибы застрелили имама мечети в районе Ховджани провинции Нангархар, обвинив его в поддержке правительства. Местные жители сообщили, что талибы сначала вырезали жертве глаза, а затем бросили тело на открытом месте за пределами мечети. Отмечая заметный рост числа нападений на лиц, осуществляющих свободу религии и убеждений, имевший место в Афганистане в 2016-2017 годах, МООНСА в ноябре 2017 года выпустила Специальный доклад о нападениях на места богослужения, религиозных деятелей и верующих¹⁹¹.

Антиправительственные элементы должны немедленно прекратить все подобные нападения на религиозных деятелей, верующих и места богослужения, а виновные должны быть призваны к ответственности. МООНСА подчеркивает, что умышленные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, а также умышленное убийство гражданских лиц и причинение телесных повреждений гражданским лицам являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут составлять военные преступления¹⁹².

С. ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан

«Было около 19:30, и я находился дома. Я только что пришел с работы и чувствовал себя усталым. Вдруг я услышал несколько выстрелов, а затем два или три взрыва. Мой племянник постучал в ворота и сообщил, что взрыв произошел в мечети, куда мой сын ушел на молитву. Я так испугался и забеспокоился, что не помню, как добежал до мечети. Там было очень много народу, все плакали и помогали пострадавшим. Я вошел в мечеть, начал искать сына и обнаружил его окровавленным и без сознания. Я едва узнал его, потому что он весь был в крови. Я помог остальным и отвез пострадавших в больницу, где сын провел ночь и получил экстренную медицинскую помощь. В больнице мне сказали, что его ранило в спину и в левую часть головы. Его состояние стабилизировалось, но оставалось критичным, он пришел в сознание, но не мог говорить. На следующий день было принято решение отправить нескольких раненых, в том числе моего сына, на дальнейшее лечение в Иран. Несмотря на это, через три дня мне сообщили, что лечение сына в Иране не дало результатов, и он скончался от ран»¹⁹³.

- Отец погибшего во время комбинированной атаки на мечеть Джавадие в г. Герате 1 августа 2017 г. При атаке погибло 39 гражданских лиц, в том числе 5 мальчиков, а 61 человек из числа гражданских лиц был ранен. Ответственность на себя взяла группировка ДАИШ/ИГПХ¹⁹⁴.

¹⁹¹ Доступен по ссылке: <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

¹⁹² Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Римский статут, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 156.

¹⁹³ Из беседы наблюдателей МООНСА с очевидцем и отцом жертвы, г. Герат, 12 ноября 2017 г.

¹⁹⁴ Агентство Аль-Амак опубликовало заявление ДАИШ/ИГПХ об ответственности за этот теракт, см. https://twitter.com/Terror_Monitor/status/892735903604498433, дата последнего доступа - 2 февраля 2018 г.

За период с 1 января по 31 декабря 2017 г. МООНСА отнесла 1000 жертв среди гражданского населения (399 погибших и 601 раненого) и похищение 84 гражданских лиц на счет групп, принадлежащих к отделению Исламского государства Ирака и Леванта, действующему под названием «Исламское государство – провинция Хорасан» (ИГПХ), известного в Афганистане по его арабской аббревиатуре как ДАИШ¹⁹⁵. Количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ, составило 10% всех жертв среди гражданского населения и в течение 2017 года продолжало расти, в результате чего этот показатель превысил цифру 2016 года на 11%. МООНСА по-прежнему обеспокоена этим фактом, поскольку значительное увеличение наблюдалось и в 2016 году по сравнению с 2015 годом¹⁹⁶.

83% общего количества жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ в 2017 году, пришлось на атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, что стало продолжением тенденции, впервые отмеченной в 2016 году, когда эта группировка взяла на себя ответственность за свой первый теракт в г. Кабул. В 2017 году МООНСА зафиксировала 830 жертв среди гражданского населения (308 погибших и 522 раненых) в результате 21 атаки террористов-смертников и комбинированной атаки, отнесенной на счет ДАИШ/ИГПХ, и 11 взрывов СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, повлекших за собой 104 жертвы среди гражданского населения (45 погибших и 59 раненых). Эти цифры отражают значительное увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате применения обоих вышеупомянутых видов тактики по сравнению с 2016 годом¹⁹⁷.

¹⁹⁵ Арабская аббревиатура ДАИШ означает «Исламское государство Ирака и Леванта» («аль-Доула аль-Исламийя аль-Ирак аль-Шам»). Жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет ДАИШ/ИГПХ, – это жертвы, вызванные действиями групп, лидеры которых формально принесли присягу группам ИГПХ, действующим преимущественно в провинции Нангархар и вокруг нее с 2015 г., и (или) групп, которые имеют иные, четко идентифицируемые сильные формальные связи с этими группами ИГПХ. МООНСА отдельно фиксирует количество погибших и раненых гражданских лиц в результате действий «лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ», используя термин «лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГПХ», если антиправительственные элементы идентифицируют себя как ДАИШ или заявляют, что они входят в состав этой группировки, однако фактическая информация, свидетельствующая об их официальной связи с группировкой ДАИШ/ИГПХ в провинции Нангархар или с Исламским государством в целом отсутствует. В 2017 г. действия таких групп привели к жертвам среди гражданского населения в провинциях Джаузджан, Сари-Пуль и Гор. Жертвы среди гражданского населения в результате действий этих групп не относятся к категории жертв, ответственность за которые возлагается на группировку ДАИШ/ИГПХ. См. материал, изложенный ниже.

¹⁹⁶ В 2016 г. МООНСА считала ДАИШ/ИГПХ ответственным за 899 жертв среди гражданского населения (209 погибших и 690 раненых). В 2015 г. МООНСА возложила на эту группировку ответственность за 82 жертвы среди гражданского населения (39 погибших и 43 раненых). В 2015 г. все жертвы имели место в провинции Нангархар, кроме одного инцидента (с двумя погибшими) в провинции Логар. Вопрос об экспансии этой группировки в Афганистана в 2016 г. рассматривается в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г., стр. 79-81.

¹⁹⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 6 атак террористов-смертников и комбинированных атак, ответственным за которые считается т ДАИШ/ИГПХ, которые привели к 676 жертвам среди гражданского населения (145 погибшим и 531 раненому), что составило 75% общего числа жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет этой группировки в 2016 г. В 2016 г. МООНСА зафиксировала 5 случаев использования СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, которые привели к 6 жертвам среди гражданского населения (3 погибшим и 3 раненым). Количество жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, отнесенных на счет ДАИШ/ИГПХ, в 2017 г. увеличилось на 23% по сравнению с 2016 г.

Остальные жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет ДАИШ/ИГПХ и имевшие место преимущественно в провинции Нангархар, включают: 29 жертв (25 погибших и 4 раненых) в результате 23 случаев целевых убийств; 23 жертвы (10 погибших и 13 раненых) в результате наземных столкновений; 13 жертв (10 погибших и 3 раненых) вследствие похищения¹⁹⁸; 1 жертву (1 погибшего) в результате срабатывания неразорвавшегося боеприпаса¹⁹⁹. ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 19 атак террористов-смертников и комбинированных атак, приведших к 782 жертвам среди гражданского населения (287 погибшим и 495 раненым), три случая использования дистанционно управляемых СВУ, приведших к 39 жертвам среди гражданского населения (11 погибшим и 28 раненым), и два целевых убийства (2 погибших). Большинство атак террористов-смертников и комбинированных атак и произошли в г. Кабул, при этом данная группировка впервые взяла на себя ответственность также и за нападения в г. Герат²⁰⁰.

В 2017 году группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 18 нападений или инцидентов, направленных на гражданских лиц или гражданские объекты. Почти треть этих действий была направлена на мусульман-шиитов: шесть – на места богослужения шиитов, одно – на библиотеку в Герате, одно – на политическое собрание в районе Кабула, населенном преимущественно шиитами²⁰¹. Остальные нападения, направленные на гражданских лиц и гражданские объекты, за которые ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность, в 2017 году были нацелены на государственные учреждения и государственных служащих, средства массовой информации, посольство Ирака в Кабуле, Верховный суд, сотрудника консульства Пакистана в Джелалабаде и матч по крикету²⁰². Таким образом, сохранилась тенденция 2016 года, когда все пять атак

¹⁹⁸ Жертвы среди гражданского населения вследствие похищения стали результатом преднамеренных убийств (обычно лиц, считавшихся «шпионами») в местах лишения свободы, а также ранений и гибели людей непосредственно при похищении или при попытке к бегству.

¹⁹⁹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 16 случаев целевых убийств, за которые она считает ответственным т ДАИШ/ИГПХ, результатом которых стало 189 жертв среди гражданского населения (42 погибших и 147 раненых). Из этого числа 79 жертв (19 погибших и 60 раненых) стали результатом одного массового убийства в Кабуле 11 октября 2016 г., когда в усыпальнице и мечети Карте Сахи были расстреляны молившиеся мусульмане-шииты. Остальные жертвы имели место в провинции Нангархар. В 2017 г. 22 из 34 жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений имели место в провинции Нангархар, а одна – в провинции Кунар. В 2016 г. МООНСА зафиксировала 18 жертв среди гражданского населения (8 погибших и 8 раненых) в результате наземных столкновений, за которые читают ответственным ДАИШ/ИГПХ (все – в провинции Нангархар).

²⁰⁰ В 2017 г. ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 14 атак террористов-смертников и комбинированных атак в г. Кабул, 4 атаки террористов-смертников и комбинированных атаки, а также один взрыв СВУ, не приводимого в действие террористами-смертниками, в провинции Нангархар, одну комбинированную атаку и два взрыва дистанционно управляемых СВУ в г. Герат и 2 целевых убийства в провинции Нангархар.

²⁰¹ См. заявления об ответственности ниже в разделе «Преднамеренные нападения ДАИШ/ИГПХ на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство».

²⁰² Агентство Аль-Амак опубликовало заявления ДАИШ/ИГПХ об ответственности за эти нападения, доступные по приведенным ниже ссылкам. Нападения на государственные учреждения и государственных служащих: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/852195516876070912,

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/902804762592083968 и

https://twitter.com/p_vanostaeyen/status/925504215010697216; нападения на средства массовой информации:

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/864825360826990595 и

террористов-смертников и комбинированных атак, ответственность за которые взяла на себя эта группировка, были нацелены на гражданских лиц и гражданские объекты²⁰³. Помимо атак террористов-смертников и комбинированных атак неизбирательного характера ДАИШ/ИГПХ направляла свои действия на отдельных гражданских лиц, связанных с правительством, лиц, которые, по ее мнению, предоставляли «правительству разведывательные данные», бывших талибов и старейшин племен. Например, 6 ноября в Джелалабаде боевики ДАИШ/ИГПХ, ехавшие на мотоциклах, застрелили сотрудника консульства Пакистана, который шел домой с местного рынка. ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за это убийство²⁰⁴. 11 сентября в районе Чапархар провинции Нангархар боевики ДАИШ/ИГПХ застрелили муллу, который призывал прихожан поддерживать правительство. Гражданские лица страдали и от действий ДАИШ/ИГПХ, направленных на Афганские национальные силы безопасности. 7 декабря в районе Ачин провинции Нангархар дистанционно управляемое СВУ, установленное с целью нанести ущерб силам безопасности, сработало, когда его провода коснулся ребенок, вследствие чего погибла шестилетняя девочка, а три девочки и женщина были ранены.

i. Жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ²⁰⁵

Помимо вышеупомянутых жертв среди гражданского населения в 2017 году МООНСА зафиксировала 27 жертв среди гражданского населения (24 погибших и 3 раненых) и похищение 41 гражданского лица в результате действий лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, в провинциях Гор, Джаузджан и Сари-Пуль²⁰⁶. Эти боевики не имеют очевидных формальных связей с ДАИШ/ИГПХ в провинции Нангархар (или с Исламским

<https://ent.siteintelgroup.com/Statements/amaqreports-is-responsibility-for-suicide-raid-on-shamshad-tv-building-in-kabul.html>; нападение на госпиталь Министерства обороны вместимостью 400 коек:

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/839470489009430529; нападение на посольство Ирака:

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/892031151396671490; нападение на Верховный суд:

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/829307292050976769; целевое убийство сотрудника консульства Пакистана:

<https://ent.siteintelgroup.com/Statements/is-claims-through-amaq-the-assassination-of-a-pakistani-consulate-employee-inafghanistan.html>; нападение во время матча по крикету:

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/908022943346597888; дата последнего доступа по всем ссылкам - 6 января 2018 г.

²⁰³ Заявления ДАИШ/ИГПХ об ответственности и подробные сведения об этих нападениях см. в главе о ДАИШ/ИГПХ Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г. В 2016 г. подавляющее большинство жертв среди гражданского населения вследствие атак террористов-смертников и комбинированных атак стало результатом одного инцидента – нападения 23 июля 2016 г. на политическую демонстрацию протеста в Кабуле, в которой принимали участие преимущественно шииты-хазарейцы, повлекшего за собой гибель 85 и ранения 413 гражданских лиц. Подробнее об этом см. в документе UNAMA Human Rights/Protection of Civilians Special Report: Attack on a Peaceful Demonstration in Kabul, 23 July 2016 [МООНСА, Специальный доклад «Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападение на мирную демонстрацию в Кабуле 23 июля 2016 г.», доступен по ссылке <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>].

²⁰⁴ Агентство Аль-АМак распространило заявление ДАИШ/ИГПХ об ответственности за этот теракт, см. <https://ent.siteintelgroup.com/Statements/is-claims-through-amaq-the-assassination-of-a-pakistani-consulate-employee-inafghanistan.html>, дата последнего доступа - 6 января 2018 г.

²⁰⁵ Определение термина «лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГПХ», приведено в сноске 195.

²⁰⁶ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 75 жертв среди гражданского населения (20 погибших и 55 раненых) в результате действий лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ.

государством Ирака и Леванта)²⁰⁷. МООНСА отметила изменения в поведении некоторых из таких групп, особенно в провинциях Джаузджан и Сари-Пуль, что дало основания для пересмотра вопроса о том, могут ли боевики, называющие себя членами группировки ДАИШ/ИГПХ, в действительности налаживать более официальные связи с группировкой ИГПХ, базирующейся в Нангархаре, учитывая заявления Исламского государства об ответственности за нападения, совершенные этими группами. Вместе с тем, на момент выпуска этого доклада МООНСА установила, что данные заявления носят конъюнктурный характер и не содержат достаточных совокупных доказательств официальных связей для того, чтобы обосновать изменение классификации групп, называющими себя боевиками ДАИШ/ИГПХ²⁰⁸.

Лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, своими действиями привели к 20 жертвам среди гражданского населения (19 погибшим и одному раненому) в результате 11 случаев целевых убийств и двум жертвам среди гражданского населения (двум раненым) в ходе наземных столкновений с «Талибаном», убили одно гражданское лицо при исполнении наказания, назначенного параллельной структурой правосудия, убили четверых гражданских лиц и похитили 41 гражданское лицо в девяти эпизодах похищения. Три целевых убийства имели место в провинции Сари-Пуль, три случая похищения людей, в которых было захвачено 19 гражданских лиц, - в провинции Гор, а остальные жертвы среди гражданского населения и случаи похищения людей – в провинции Джаузджан. 8 декабря в районе Дарз-Аб провинции Джаузджан лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, заставляли двух братьев застрелить их двадцатилетнего брата, который якобы убил их отца. Когда братья стали эмоционально доказывать, что убийство брата не вернет отца, и отказались убивать его, согласившись выстрелить только в ноги и руки, вышеупомянутые боевики завершили казнь, выстрелив обвиняемому в убийстве в голову. 8 сентября в районе Куш-Тепа провинции Джаузджан лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, похитили 12 мужчин из числа гражданских лиц из района, контролируемого «Талибаном», чтобы обменять их на 20 своих родственников, похищенных в этот же день талибами.

МООНСА отнесла еще 24 жертвы среди гражданского населения (19 мужчин и 5 мальчиков, все - погибшие) в результате нападений в деревне Мирза Оланг (район Сайяд, провинция Сари-Пуль), имевших место 3-5 августа 2017 г., на счет и «Талибана», и лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, поскольку обе группировки взяли на себя ответственность за этот инцидент²⁰⁹. Комиссия по установлению фактов, назначенная

²⁰⁷ Дополнительные пояснения по поводу того, как МООНСА классифицирует лиц, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, см. в сноске 195.

²⁰⁸ Миссия продолжает внимательно следить за действиями таких групп и в следующих докладах может внести изменения в данную классификацию, если это будет целесообразно. Дополнительную информацию о заявлениях об ответственности за нападения, совершенные лицами, называющими себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 49, сноска 81, и в специальном докладе МООНСА о нападениях в Мирза Оланг, 3-5 августа 2017 г.

²⁰⁹ Сначала «Талибан» заявил о своей ответственности за данный инцидент на своем веб-сайте (версия на дари), и, по сообщениям СМИ, заявил, что направлял свои действия только на проправительственные вооруженные группы, отрицая участие ДАИШ/ИГПХ и утверждая, что всеми причастными к инциденту боевиками командовал именно «Талибан». Заявление «Талибана» доступно по ссылке: <http://alemarah-dari.com/?p=61231>. Позже «Талибан» отказался от заявления о том, что он командовал всеми боевиками,

Генеральным прокурором, предположительно подала свой доклад по результатам расследования этого инцидента Президенту Афганистана в декабре 2017 года. Дополнительные сведения см. в специальном докладе МООНСА о нападениях в Мирза Оланг, выпущенном в августе 2017 г.²¹⁰

ii. Преднамеренные нападения ДАИШ/ИГПХ на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство

На протяжении 2017 года МООНСА отмечала тенденцию к активизации преднамеренных нападений на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства, большинство которых принадлежит также к хазарейскому этническому меньшинству²¹¹. Почти все эти инциденты отнесены на счет ДАИШ/ИГПХ, которая взяла на себя ответственность. Рост количества таких нападений и далее вызывал серьезную обеспокоенность касательно права на свободу религии или убеждений и защиты меньшинств.

В 2017 г. МООНСА зафиксировала 8 нападений на почве межконфессиональной вражды на шиитские места богослужения и (или) на самих верующих, результатом которых стало 418 жертв среди гражданского населения (161 погибший и 257 раненых), что составляет 83% всех жертв среди гражданского населения в результате нападений на места богослужения, религиозных деятелей и верующих²¹². ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за шесть из этих инцидентов, приведших к 412 жертвам среди гражданского населения (160 погибшим и 252 раненым)²¹³. Четыре из этих шести инцидентов имели место в г. Кабул, а два – в г. Герат²¹⁴. Оставшиеся два инцидента, отнесенные на счет «Талибана», произошли в Герате и привели к убийству одного и ранению пяти гражданских лиц. Будучи обеспокоена увеличением числа нападений на почве межконфессиональной вражды, МООНСА в ноябре 2017 года выпустила

сообщив МООНСА на встрече 12 сентября, что после расследования им установлено, что командир, ответственный за эти убийства, не служил под командованием «Талибана». ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за этот инцидент 14 августа, заявив об «убийстве шиитов»; к тому времени этот случай уже неделю освещался в СМИ. Заявление ДАИШ/ИГПХ доступно по ссылке

https://twitter.com/Terror_Monitor/status/897176678438289408.

²¹⁰ Доклад доступен по ссылке <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

²¹¹ Большинство мусульман-шиитов в Афганистане по происхождению являются хазарейцами и составляют меньшинство в структуре населения Афганистана, которое относится преимущественно к суннитской ветви ислама.

²¹² Дополнительную информацию см. в разделе о преднамеренных нападениях антиправительственных элементов на гражданских лиц.

²¹³ Агентство Аль-Амак распространило заявления ДАИШ/ИГПХ об ответственности за перечисленные ниже нападения, доступные по приведенным ниже ссылкам. Взрыв дистанционно управляемого СВУ в Герате, 12 мая: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/863763840038776832; шиитская мечеть Аль-Захра в Кабуле, 15 июня: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/863763840038776832; шиитская мечеть в Герате, 1 августа: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/892735903604498433; шиитская мечеть имама Замана в Кабуле, 25 августа (11-й район): https://twitter.com/Terror_Monitor/status/901102592293392385; мечеть Аль-Хуссейния в Кабуле, 29 сентября (10-й район): https://twitter.com/Terror_Monitor/status/913768925782982656; шиитская мечеть имама Замана в Кабуле, 20 октября (13-й район): https://twitter.com/Terror_Monitor/status/921553935936000000; дата последнего доступа – 6 января 2018 г.

²¹⁴ Пять атак террористов-смертников и комбинированных атак (четыре в Кабуле, одна в Герате) и взрыв дистанционно управляемого СВУ в Герате.

Специальный доклад о нападениях на места богослужения, религиозных деятелей и верующих²¹⁵.

ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность еще за два нападения на мусульман-шиитов, совершенных вне мест богослужения и групп верующих: одно – в г. Кабул, второе – в г. Герат, оба в декабре 2017 г. Эти нападения привели к 133 жертвам среди гражданского населения (46 погибшим и 87 раненым). 21 декабря в Герате ДАИШ/ИГПХ осуществила взрыв дистанционно управляемого СВУ рядом с библиотекой в квартале, населенном преимущественно этническими хазарейцами, в результате чего погибли одна женщина и трое мужчин из числа гражданских лиц, а мальчик, две женщины и семеро мужчин получили ранения. Считается, что нападавший спутал библиотеку, построенную иранцами, с шиитской мечетью из-за куполообразной формы библиотеки²¹⁶.

28 декабря в Кабуле ДАИШ/ИГПХ осуществило нападение на шиитский мусульманский культурный центр, расположенный в квартале, населенном преимущественно этническими хазарейцами, когда в центре проходило политическое собрание. Террорист-смертник подорвал на себе пояс с взрывчаткой в переполненной комнате, где находились общественные активисты, студенты и правозащитники. В результате взрыва 42 гражданских лица погибли, а 77 получили ранения. При взрыве также погибло по меньшей мере пятеро детей и было ранено как минимум трое – все они были учениками, посещающими уроки в других помещениях культурного центра, который занимает первый этаж многоэтажного здания, где также находится и одно из средств массовой информации. Еще два СВУ, установленных на дороге поблизости, взорвались в момент, когда люди и спасательные службы бросились на помощь, а пострадавшие от первого взрыва пытались бежать из центра. Эти два взрыва к новым жертвам не привели. ДАИШ/ИГПХ обнародовала через информационное агентство Al Amaq два заявления о своей ответственности за это нападение, назвав вышеупомянутый центр «одним из главных центров шиитизации, которая осуществляется посредством направления афганской молодежи на обучение в Иран» и использовав распространенные антишиитские формулировки, утверждая при этом, что погибло свыше 220 шиитов²¹⁷.

В 2017 году МООНСА зафиксировала еще один инцидент на почве межконфессиональной вражды, где объектом были не мусульмане-шииты (в провинции Нангархар): талибы открыли огонь по верующим в мечети, расположенной в районе, контролируемом ДАИШ/ИГПХ, убив троих гражданских лиц, предположительно на том основании, что они были «ваххабитами».

Умышленные нападения на гражданских лиц и убийство гражданских лиц являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые составляют

²¹⁵ Доклад доступен по ссылке <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

²¹⁶ Агентство Аль-Амак распространило заявление ДАИШ/ИГПХ об ответственности за это нападение, см. https://twitter.com/Terror_Monitor/status/943884539054645248, дата последнего доступа – 6 января 2018 г.

²¹⁷ Агентство Аль-Амак распространило заявления ДАИШ/ИГПХ об ответственности за это нападение, см. https://twitter.com/Terror_Monitor/status/946321986141032448, дата последнего доступа – 6 января 2018 г.

военные преступления²¹⁸. Кроме того, широкомасштабные или систематические нападения на гражданских лиц (включая религиозные и (или) этнические меньшинства), при которых совершается умышленное убийство гражданских лиц, могут также составлять преступления против человечности²¹⁹. Международное гуманитарное право и международное уголовное право запрещают также наносить удары по местам поклонения, которые составляют культурное наследие²²⁰.

Миссия еще раз подчеркивает, что правительство обязано обеспечить безопасность и защиту меньшинств, в том числе религиозных и этнических, во время отправления ими религиозных обрядов. Правительство также должно защитить право всех лиц, особенно принадлежащих к меньшинствам, на мирные собрания с целью исповедания своей религии или убеждений в учении, практике, отправлении культа и выполнении обрядов, а также право на выполнение религиозных и ритуальных обрядов публичным порядком²²¹. Правительство обязано также обеспечить, чтобы всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, было не только запрещено законом, но чтобы этот закон также в полной мере соблюдался²²².

Количество гражданских лиц, погибших в результате действий антиправительственных элементов, по основным видам тактики, 2009-2017

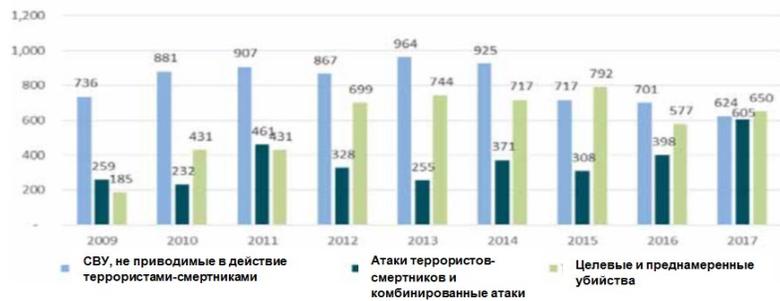
²¹⁸ Общая статья 3; Дополнительный протокол II, ст. 4(2), 13(2); Римский статут, ст. 8(2)(с) и 8(2)(е)(i); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 1, 6, 89, 156.

²¹⁹ Например, к преступлениям против человечности, определенным в ст. 7 Статута Римского Статута, относятся, в частности: убийство; истребление; преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным или иным мотивам; другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью, когда эти деяния совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно.

²²⁰ Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 38. Согласно ст. 8(2)(е)(iv) Римского статута преступлением в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера считается «умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии [...], историческим памятникам [...], при условии, что они не являются военными целями». См. также Дополнительный протокол II, ст. 16; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18.

²²¹ Всеобщая декларация прав человека (1948); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), ст. 2, 18, 27. См. тж. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 – Статья 18 (1993 г.). См. тж. International Court of Justice, Advisory Opinion on Legal Consequences of Construction of the Wall in Occupied Palestinian Territories [Международный суд, Консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских территориях], 9 июля 2004 г., п. 106.

²²² Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 20.



IV. Жертвы среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил

A. Обзор

По заключению МООНСА, в 2017 году на проправительственных силах²²³ лежит ответственность за 2108 жертв среди гражданского населения (745 погибших и 1363 раненых), что на 23% меньше, чем в 2016 г.²²⁴. Жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет проправительственных сил, составили 20% от общего количества жертв среди гражданского населения.

Большинство (53%) жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет проправительственных сил, пришлось на жертвы среди гражданского населения в результате наземных столкновений с антиправительственными элементами. Действия проправительственных сил при наземных столкновениях стали причиной 1120 жертв среди гражданского населения (274 погибших и 846 раненых), что на 37% меньше по сравнению с 2016 годом²²⁵. Как отмечено в полугодовом докладе МООНСА, при наземных столкновениях действия проправительственных сил вызывали жертвы среди гражданского населения в основном вследствие применения оружия непрямого огня в непосредственной близости от гражданских лиц, и уменьшение количества жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет действий проправительственных сил в наземных столкновениях, стало основным фактором, который обусловил сокращение общего числа жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет этой категории в 2017 году.

<p>Афганские национальные силы безопасности: 1693 жертв (529 погибших и 1164 раненых) – 16% общего количества жертв среди гражданского населения.</p> <p>Международные вооруженные силы: 246 жертв (147 погибших и 99 раненых) – 2% общего количества жертв среди гражданского населения.</p> <p>Проправительственные вооруженные группы: 92 жертвы (26 погибших и 66 раненых) – 1% общего количества жертв среди гражданского населения.</p> <p>Неустановленные проправительственные силы: 77 жертв (43 погибших и 34 раненых) – 1% общего количества жертв среди гражданского населения.</p>
--

Воздушные операции остались второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил: они привели к 631 жертве среди гражданского населения (295 погибшим и 336 раненым), что составило 30% от общего количества жертв среди гражданского населения, ответственность за

²²³ Определение термина «проправительственные силы» см. в Глоссарии.

²²⁴ В 2016 г. МООНСА отнесла на счет проправительственных сил 2731 жертву среди гражданского населения (905 погибших и 1826 раненых).

²²⁵ В 2016 г. МООНСА отнесла на счет действий проправительственных сил в наземных столкновениях 1775 жертв среди гражданского населения (483 погибших и 1292 раненых).

которые лежат на проправительственных силах, и 6% от общего количества жертв среди гражданского населения в 2017 году. В отличие от наземных столкновений, количество жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций возросло на 7% по сравнению с 2016 годом²²⁶.

Остальные жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет проправительственных сил, имели место вне контекста наземных столкновений, в частности, во время инцидентов, связанных с убийством и ранением гражданских лиц (когда было известно, что они гражданские, или по ошибке принятых за антиправительственные элементы), на которые пришлось 125 жертв среди гражданского населения (67 погибших и 58 раненых). Кроме того, действия проправительственных сил в результате поисковых операций привели к 123 жертвам среди гражданского населения (79 погибшим и 44 раненым); инциденты, связанные с эскалацией силы, стали причиной 52 жертв среди гражданского населения (18 погибших и 34 раненых); инциденты с угрозами и запугиванием гражданских лиц привели к 17 жертвам среди гражданского населения²²⁷.

Основные изменения в силах национальной обороны и безопасности Афганистана

В 2017 году МООНСА отметила два значительных изменения в структуре сил национальной обороны и безопасности. Правительство объявило о планах вывести силы, известные как Афганская национальная полиция общественного порядка и Афганская национальная пограничная полиция (оба формирования в значительной степени задействованы в операциях на передовой в районах активного конфликта), из подчинения Министерства внутренних дел и в конце 2017 года начать передачу командования ими Министерству обороны, продолжив процесс полномасштабной передачи в 2018 году. Согласно этим планам, небольшие подразделения Афганской национальной полиции общественного порядка, не принимающие участия в боевых действиях (например, полиция по борьбе с массовыми беспорядками в Кабуле), останутся в структуре Министерства внутренних дел, как и некоторые части Афганской национальной пограничной полиции (например, несущие службу на пограничных пунктах / пунктах въезда). МООНСА уже считает обе силы (кроме тех их подразделений, которые отвечают за поддержание порядка на границе, борьбу с массовыми беспорядками и другую деятельность по охране правопорядка в гражданских районах) фактически компонентом вооруженных сил и приветствует официальную интеграцию таких сил, касательно которых Миссия редко фиксировала какие-либо нарушения прав человека, в структуры управления Министерства обороны. На момент публикации доклада информация, полученная МООНСА, свидетельствовала о том, что Афганская национальная пограничная полиция, за исключением нескольких тысяч полицейских, занятых выполнением гражданских функций на пограничных пунктах / пунктах въезда, уже передана под командование Министерства обороны. МООНСА не получила никакой

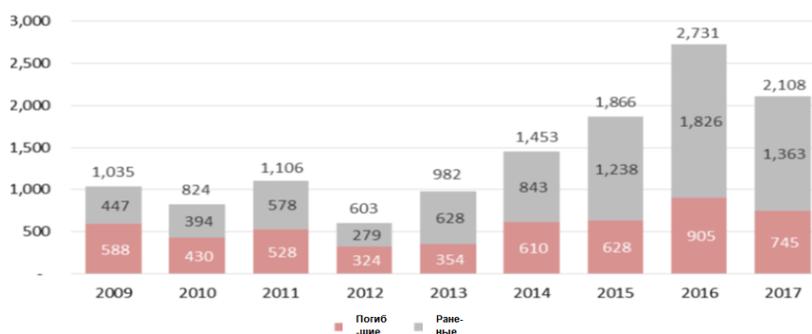
²²⁶ В 2016 г. МООНСА отнесла 590 жертв среди гражданского населения (250 погибших и 340 раненых) на счет воздушных операций, причем все эти операции проводились проправительственными силами.

²²⁷ Взрывоопасные остатки войны, оставленные проправительственными силами, стали причиной 26 жертв среди гражданского населения (8 погибших и 18 раненых), а семь «других» инцидентов (например, шальные пули, в том числе при выстрелах в воздух в качестве предупреждения, непреднамеренные выстрелы из оружия в направлении гражданских лиц, принудительное удаление СВУ) – 14 жертв среди гражданского населения (4 погибших и 10 раненых).

официальной информации о том, что утверждены какие-либо планы в отношении Афганской национальной полиции общественного порядка.

В настоящее время Президент Афганистана рассматривает план создания «Афганской территориальной армии» или «Территориальных сил Афганской национальной армии». В предварительных предложениях по структуре новых сил рекомендуется, чтобы военнослужащие этих подразделений служили только в родных местах, выполняя в первую очередь функцию удержания территории в районах, освобожденных Афганской национальной армией, под командованием которой они будут действовать. На момент подготовки этого доклада стало известно, что реализация планов создания пилотных подразделений этого формирования (предложенный личный состав которых в конечном счёте составит около 20 тыс. чел. по всей стране) после окончательного утверждения Президентом начнется в первые месяцы 2018 года в провинции Нангархар. Хотя личный состав Афганской территориальной армии, как и Афганской местной полиции, будет набираться на местном уровне, МООНСА понимает, что новобранцы будут проходить подготовку по более напряженной и стандартизированной программе, предусмотренной в Афганской национальной армии на региональном уровне, и под тем же командованием – и, следовательно, на том же уровне ответственности – что и Афганская национальная армия.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил, 2009-2017 гг.



В. Воздушные операции

«За нашим домом стоял человек с ракетной установкой. Мой брат попросил его, отойти, сказав: «Уходите, пожалуйста, отсюда! Здесь дети и женщины!». Мы увидели, как человек стал уходить, но когда брат возвращался в дом, вылетел реактивный снаряд, и мы услышали взрыв, а затем сильную стрельбу по дому. Вся наша семья спряталась внутри. Через несколько мгновений на дом упала бомба. В тот момент в доме был тридцать один человек. Это было слишком всего лишь из-за одного талиба. С ним

можно было бы поступить по-другому. Прошу вас, постарайтесь обеспечить, чтобы такое не случилось с другими»²²⁸.

- Глава домохозяйства, пострадавшего от ответного авиаудара, нанесенного международными вооруженными силами по боевику «Талибана», использующему район проживания гражданского населения в качестве огневой позиции (район Пул-э-Алам провинции Логар, 30 августа). В результате инцидента погибло 13 гражданских лиц, все – женщины и дети (10 детей и 3 женщины), а еще 12 было ранено (в том числе 6 детей и 3 женщины). Миссия НАТО «Решительная поддержка» сообщила, что по данному инциденту проводится расследование на высоком уровне.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 631 жертву среди гражданского населения (295 погибших и 336 раненых) в результате 139 воздушных операций, проведенных проправительственными силами, что на 7% превышает показатель предыдущего года. Это наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций с 2009 года, когда МООНСА начала вести систематический учет жертв среди гражданского населения²²⁹. По заключению МООНСА, 309 жертв среди гражданского населения (99 погибших и 210 раненых) стали результатом 68 воздушных операций, проведенных ВВС Афганистана; 246 жертв среди гражданского населения (154 погибших и 92 раненых) – результатом 50 воздушных операций международных вооруженных сил; 76 жертв среди гражданского населения (42 погибших и 34 раненых) – результатом 21 авиаудара, нанесенного неустановленными проправительственными силами²³⁰.

На воздушные операции пришлось 6% всех жертв среди гражданского населения в Афганистане в 2017 году, при этом большинство инцидентов, приведших к жертвам среди гражданского населения, имело место в провинциях Фарах, Гильменд, Кундуз, Нангархар и Урузган²³¹. Количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений во всех этих провинциях, кроме провинции Фарах, уменьшилось.

В 2017 году от воздушных операций чрезмерно, причем все в большей степени, страдали

²²⁸ Из беседы наблюдателей МООНСА с главой домохозяйства, офис МООНСА, Кабул, 12 сентября 2017 г.

²²⁹ В 2016 г., который ранее занимал первое место по количеству жертв среди гражданского населения в результате авиаударов начиная с 2009 г., воздушные операции, количество которых составило 121, привели к 590 жертвам среди гражданского населения (250 погибшим и 340 раненым). В 2017 г. МООНСА зафиксировала увеличение на 18% количества погибших гражданских лиц и уменьшение на 1% количества раненых гражданских лиц по сравнению с 2016 г.

²³⁰ Официально воздушные операции в Афганистане проводят только ВВС Афганистана и международные вооруженные силы. МООНСА довела информацию о всех случаях воздушных ударов, ответственность за которые возлагается на международные вооруженные силы, до сведения миссии НАТО «Решительная поддержка». На неустановленные проправительственные силы возлагается ответственность за те инциденты, в отношении которых миссия НАТО «Решительная поддержка» сообщила, что ей не известно о каких-либо воздушных операциях международных вооруженных сил, которые проводились бы в течение 72-часового периода, включающего время нанесения вышеупомянутых авиаударов.

²³¹ Воздушные операции стали причиной 46 жертв среди гражданского населения (11 погибших и 35 раненых) в провинции Фарах, 67 жертв среди гражданского населения (68 погибших и 9 раненых) в провинции Гильменд, 109 жертв среди гражданского населения (43 погибших и 66 раненых) в провинции Кундуз, 94 жертв среди гражданского населения (57 погибших и 37 раненых) в провинции Нангархар и 58 жертв среди гражданского населения (13 погибших и 45 раненых) в провинции Урузган.

женщины и дети, в продолжение тенденции предыдущего года, когда количество женщин и детей, раненых и погибших в результате воздушных операций, уже было значительным²³². В 2017 году женщины и дети составили 62% жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций, что вызывает обеспокоенность касательно эффективности мер предосторожности, принимаемых проправительственными силами для предотвращения жертв среди гражданского населения при авиаударах. Особую озабоченность Миссия выражает по поводу резкого роста количества детей, погибших при авиаударах. В частности, МООНСА зафиксировала гибель 114 детей в результате применения этого вида тактики, что на 46% больше по сравнению с 2016 годом, когда МООНСА зафиксировала гибель 78 детей. Количество жертв среди женщин в результате воздушных операций возросло до 127 (47 погибших и 80 раненых), что на 22% больше, чем в 2016 году, когда было зафиксировано 104 жертвы среди женщин (33 погибших и 71 раненая). Большинство жертв среди женщин и детей в результате воздушных ударов имело место в районах проживания гражданского населения, причем зачастую эти операции были нацелены на антиправительственные элементы, которые смешались с гражданским населением и иногда наносили удары по проправительственным силам из мест проживания гражданских лиц.

МООНСА отметила, что количество авиаударов, нанесенных международными вооруженными силами и ВВС Афганистана, значительно возросло по сравнению с 2016 годом, а количество жертв среди гражданского населения вследствие этих ударов увеличилось на 7%. Хотя следует подчеркнуть, что жертвы среди гражданского населения недопустимы в принципе, снижение показателя удельного ущерба свидетельствует об улучшениях в процедурах определения целей и защиты гражданских лиц²³³. Кроме того, международные вооруженные силы объявили об изменении в правилах ведения боевых действий, согласно которому допускается выбор в качестве цели для наступательной операции объектов наркоторговли, если они считаются достаточно связанными с «Талибаном» посредством «получения доходов».

²³² В 2017 г. количество жертв среди женщин в результате воздушных операций увеличилось на 22%, до 127 (47 погибших и 80 раненых), тогда как в 2016 г. было зафиксировано 104 таких жертвы (33 погибших и 71 раненая). Количество жертв среди детей в результате воздушных операций увеличилось на 33%, до 266 (114 погибших и 152 раненых), тогда как в 2016 г. было зафиксировано 200 таких жертв (78 погибших и 122 раненых).

²³³ Миссия «Решительная поддержка», 8 февраля 2018 г. Кроме того, по данным, предоставленным Военно-воздушными силами Афганистана, за период с 21 марта 2017 г. по 20 января 2018 г. (первые 10 месяцев 1396 года по афганскому солнечному календарю), ВВС Афганистана осуществили 425 авиаударов, что почти вдвое больше, чем за предыдущие 10 месяцев. За период между 12 мая 2016 и 20 марта 2017 (последние 10 месяцев 1395 года по афганскому календарю) афганские ВВС доложили о проведении 219 авиаударов. ВВС Афганистана отметили также, что за последние 10 месяцев приостановили 25 авиаударов ввиду присутствия гражданских лиц, тогда как в предшествующий десятимесячный период таких случаев было 13. Все вышеупомянутые цифры были предоставлены во время встречи МООНСА с представителями ВВС Афганистана 24 января 2018 г. Подробности касательно международных вооруженных сил см. в документе United States Air Forces Central Command Combined Air Operations Center Airpower Summary [Главное командование ВВС США, Центр управления совместными действиями авиации, Сводка воздушных операций] за декабрь 2017 г., доступен по ссылке <http://www.afcent.af.mil/About/Airpower-Summaries/>, дата последнего доступа - 18 января 2018 г. Главное командование ВВС сообщает о том, что в 2017 г. международные вооруженные силы в Афганистане выпустили 4361 единицу боеприпасов, тогда как в 2016 г. эта цифра составляла 1337.

**Количество погибших и раненых среди гражданского населения
в результате воздушных операций,
2009-2017 гг.**



i. Воздушные операции ВВС Афганистана

В 2017 году МООНСА зафиксировала 309 жертв среди гражданского населения (99 погибших и 210 раненых) в результате 68 воздушных операций ВВСА, что на 24% больше, чем в 2016 году, когда МООНСА зафиксировала в результате 69 воздушных операций Афганских национальных сил безопасности 250 жертв среди гражданского населения (84 погибших и 166 раненых)²³⁴. Жертвы среди гражданского населения в результате воздушных операций ВВСА составили 49% общего количества жертв вследствие воздушных ударов за 2017 год. Наибольшее число воздушных операций ВВСА, приведших к жертвам среди гражданского населения, имело место в провинции Фарьяб, - 12 инцидентов, ставших причиной жертв среди гражданского населения (9 погибших и 27 раненых). Воздушные удары ВВСА в течение 2017 года вызывали жертвы среди гражданского населения на большей части территории страны – в 25 из 34 провинций Афганистана.

Например, 3 марта 2017 года в результате авиаударов, нанесенных вертолетами ВВСА, в районе Бала-Балук провинции Фарах погибло 7 детей и было ранено 24 гражданских лица (в том числе 11 детей и 7 женщин), которые бежали от боевых действий в этом районе на двух легковых и одном грузовом автомобилях гражданского назначения²³⁵. 28 августа 2017 года во время воздушной операции против антиправительственных элементов в деревне Бахтабад (район Шинданд провинции Герат) огнем с самолета ВВСА было убито 17 гражданских лиц (9 детей и 8 женщин) и ранены 3 женщины, бежавшие из дома. По результатам расследования обстоятельств этого инцидента Правительство выплатило компенсацию раненым и семьям погибших.

По состоянию на 30 ноября 2017 года в составе ВВСА было как минимум 56 летательных аппаратов, способных осуществлять наступательные воздушные операции, в том числе 12 штурмовиков с неподвижным крылом; 4 вертолета УН-60 «Блэк-хок»; 13 модернизированных вертолетов Ми-17 со стационарными пулеметами для стрельбы вперед (на семи из них возможна установка ракет); 25 вертолетов MD-530. В 2017 году

²³⁴ Из этих 309 жертв среди гражданского населения 145 жертв – дети (42 погибших и 103 раненых), 80 жертв – женщины (26 погибших и 54 раненых); в совокупности дети и женщины составили 73% общего числа таких жертв.

²³⁵ Дополнительные сведения об этом инциденте см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 54.

ВВСА расширили свой парк боевой авиации, получив еще четыре штурмовика с неподвижным крылом и четыре вертолета УН-60 «Блэк-хок»²³⁶.

Учитывая, что в 2017 году ВВСА продолжили увеличивать парк боевой авиации²³⁷, МООНСА рекомендует международным вооруженным силам и далее обеспечивать обучение ВВСА, предоставлять им ресурсы и необходимую поддержку как на протяжении 2018, так и в последующие годы. Миссия отмечает потребность в соответствующих протоколах, программах обучения и мерах по уменьшению количества жертв среди гражданского населения в связи с использованием боевой авиации. Приветствуя дальнейшую подготовку тактических координаторов воздушных операций, МООНСА, вместе с тем, обеспокоена сообщениями Министерства обороны США о том, что обученные координаторы редко задействованы по специальности для интеграции действий авиации и сухопутных сил, в частности только 11 из 290 подготовленных координаторов задействуются в предусмотренной для них роли, а именно для координации действий тактической авиации²³⁸.

ii. Воздушные операции международных вооруженных сил

За период с 1 января по 31 декабря 2017 года МООНСА зафиксировала 246 жертв среди гражданского населения (154 погибших и 92 раненых) в результате 50 воздушных операций, проведенных международными вооруженными силами, что сопоставимо с показателями 2016 года, когда МООНСА зафиксировала 235 жертв среди гражданского населения (127 погибших и 108 раненых) вследствие 39 воздушных операций²³⁹. Жертвы среди гражданского населения в результате воздушных операций международных вооруженных сил составили 39% общего количества жертв вследствие воздушных ударов за 2017 год.

МООНСА отметила, что, хотя международные вооруженные силы несут ответственность за меньшее число авиаударов, приведших к жертвам среди гражданского населения, чем ВВСА, международные вооруженные силы вызвали большее число погибших в результате применения этой тактики. Миссия зафиксировала четыре инцидента, приведших к более чем 10 погибшим из числа гражданских лиц каждый, причем все эти инциденты имели место в контексте наступательных ударов по заводам по производству наркотиков, ударов, направленных на гражданских лиц, ошибочно принятых за антиправительственные элементы, и оборонительных ударов в районах, населенных

²³⁶ См. United States Department of Defense, 'Report on Enhancing Security and Stability in Afghanistan' [Министерство обороны США, Доклад об укреплении стабильности и безопасности в Афганистане], декабрь 2017 г., стр. 63.

²³⁷ См. United States Department of Defense, 'Report on Enhancing Security and Stability in Afghanistan' [Министерство обороны США, Доклад об укреплении стабильности и безопасности в Афганистане], декабрь 2017 г., стр. 63. В этом докладе отмечено также, что с января 2018 г. минимум до июня этого же года в Афганистан будут ежемесячно поставяться два боевых вертолета УН-60, в результате чего Афганистан к июню будет располагать 16 такими вертолетами.

²³⁸ См. United States Department of Defense, 'Report on Enhancing Security and Stability in Afghanistan' [Министерство обороны США, Доклад об укреплении стабильности и безопасности в Афганистане], декабрь 2017 г., стр. 72.

²³⁹ Из этих 237 жертв среди гражданского населения 91 жертва – дети (57 погибших и 34 раненых), 34 жертвы – женщины (18 погибших и 16 раненых).

женщинами и детьми. Например, 30 августа в провинции Логар при оборонительном авиаударе международных вооруженных сил пострадал жилой дом, в результате чего 13 женщин и детей погибло, а еще 12 гражданских лиц было ранено (в том числе 6 детей и 3 женщины), все – из одной семьи. Авиаудар был нанесен после того, как группа боевиков «Талибана» обстреляла из этого гражданского объекта вертолет международных вооруженных сил, который перед этим совершил аварийную посадку поблизости.

Наибольшее число жертв среди гражданского населения в результате авиаударов международных вооруженных сил было отмечено в районе Чахар-Дара провинции Кундуз и районе Дех-Бала провинции Нангархар. Сравнительно большое число жертв среди гражданского населения было зафиксировано и в районе Сангин провинции Гильменд, особенно в первые месяцы 2017 года²⁴⁰. В совокупности на эти три района, которые в течение 2017 года оставались передовой линией столкновений между проправительственными силами и антиправительственными элементами, пришлось свыше 50% всех жертв среди гражданского населения в результате авиаударов международных вооруженных сил за отчетный год.

Тем не менее, поскольку количество жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций в 2017 году достигло рекордно высоких уровней, МООНСА вновь рекомендует, чтобы и Военно-воздушные силы Афганистана, и международные вооруженные силы пересмотрели критерии выбора целей и меры предосторожности, предшествующие воздушным операциям, в том числе с учетом высокой вероятности присутствия гражданских лиц в населенных районах и исходя из положения, что все лица считаются гражданскими, если не установлено иначе. МООНСА призывает Военно-воздушные силы Афганистана, в частности, продолжить выработку и реализацию четких тактических директив, правил ведения боевых действий и других процедур, в том числе с учетом опыта авиаударов, приведших к жертвам среди гражданского населения. МООНСА продолжает регулярно направлять свои выводы проправительственным силам, принимает к сведению расследования, проведенные, в частности, международными вооруженными силами, и призывает ВВСА взаимодействовать с МООНСА на более систематической основе по вопросам воздушных инцидентов, влекущих за собой жертвы среди гражданского населения.

МООНСА напоминает, что международное гуманитарное право обязывает стороны конфликта: при проведении воздушных операций принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам или, во всяком случае, свести их к минимуму²⁴¹; расследовать утверждения о жертвах среди гражданского населения во время воздушных операций и обеспечить привлечение виновных к ответственности, включая, при необходимости, судебное преследование²⁴².

²⁴⁰ Подробные сведения об авиаударах в провинции Гильменд см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 55.

²⁴¹ Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 15-21.

²⁴² В отношении обязанности расследовать нарушения международного гуманитарного права, составляющие военные преступления, см. преамбулу к Римскому статуту; Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 158. Хотя обязанность расследовать утверждения о нарушениях международного гуманитарного права, не составляющие военные преступления, прямо не

Жертвы среди гражданского населения должны быть признаны и документально зафиксированы, после чего должны быть выполнены соответствующие процедуры в отношении жертв и выживших, даже если международные силы считают рассматриваемый удар законным. Хотя правительством и международными вооруженными силами приложены усилия для обеспечения компенсации, многие гражданские лица, пострадавшие от воздушных операций, и (или) выжившие члены семей не получают компенсацию в соответствии с международными нормами о возмещении ущерба жертвам нарушений международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека²⁴³. МООНСА рекомендует, чтобы вооруженные силы продолжили усиливать меры и осуществлять соответствующие шаги для обеспечения ответственности, компенсации и повышения эффективности оперативной практики.

С. Убийства гражданских лиц Афганскими национальными силами безопасности

«Нам сообщили, что грабят дом нашего родственника, и некоторые члены нашей семьи, вооружившись пистолетами и автоматами АК-47, пошли охранять их дом от воров. Мы не знали, что специальное подразделение Национального управления безопасности НУБ-02 проводит поисковую операцию. Когда наши родственники были на подходе к дому, бойцы этого подразделения без предупреждения открыли по ним огонь из стрелкового оружия. Трое моих родственников было убито, а один легко ранен. Бойцы НУБ-02 были в гражданской одежде, из-за чего местные подумали, что это воров»²⁴⁴.

- Родственник жертв поисковой операции в г. Джелалабад (провинция Нангархар) 21 сентября, в ходе которой погибло трое мужчин из числа гражданских лиц, а еще один был ранен.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 39 случаев убийства гражданских лиц Афганскими национальными силами безопасности (без учета Афганской местной полиции, действия которой рассматриваются отдельно ниже) вне контекста наземных столкновений, поисковых операций, инцидентов, связанных с эскалацией силы, и других официальных операций, результатом чего стали 59 жертв среди гражданского населения (41 погибший и 18 раненых)²⁴⁵. Эти инциденты включают как преднамеренные внесудебные убийства гражданских лиц, так и случаи, когда сотрудники Афганских национальных сил

оговорена, ее, вероятно, можно вывести из предусмотренной обычным международным правом обязанности обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 139, 144. Более подробную информацию о предусмотренной международным правом в области прав человека обязанности расследовать утверждения о нарушениях см. в Приложении I «Нормативно-правовая база».

²⁴³ Касательно возмещения ущерба см. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 60/147 от 16 декабря 2005 г. «Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права».

²⁴⁴ Из беседы наблюдателей МООНСА с родственником жертв, офис МООНСА, Джелалабад, 26 сентября 2017 г.

²⁴⁵ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 38 сопоставимых инцидентов, которые привели к 48 жертвам среди гражданского населения (37 погибшим и 11 раненым).

безопасности стреляли по гражданским лицам без предварительного предупреждения, приняв тех, как сообщалось, за антиправительственные элементы.

В 13 случаях Афганские национальные силы безопасности намеренно убили или ранили гражданских лиц, что привело к 21 жертве среди гражданского населения (18 погибшим и 3 раненым). В одном случае в районе Шах Вали Кот провинции Кандагар полицейский Афганской национальной полиции застрелил 60-летнего мужчину, подозреваемого в поддержке «Талибана», после его ареста. В другом инциденте сотрудники Афганских национальных сил безопасности застрелили в провинции Лагман 30-летнего мужчину в результате личных споров, касавшихся детей жертвы.

Количество жертв среди гражданского населения, предположительно принятых Афганскими национальными силами безопасности за антиправительственные элементы, составило 38 человек, в том числе 23 погибших и 15 раненых; общее число таких случаев составило 26. В этих инцидентах сотрудники Афганских национальных сил безопасности стреляли в жертв без предварительного требования остановиться, когда те приближались к блокпосту, или в аналогичных обстоятельствах, где сотрудники сил безопасности посчитали их угрозой исходя из существующих условий. Например, 16 ноября в районе Мизан провинции Забуль военнослужащие Афганской национальной армии серьезно ранили 50-летнего мужчину, работавшего у себя саду после того, как ранее в этот же день талибы открыли по ним огонь из близлежащего строения. Пострадавший умер по дороге в районную больницу. 16 августа в районе Шах Джой провинции Забуль полицейские АНП выстрелили в мужчину из числа гражданских лиц, который мародерствовал на сторожевой вышке полицейского блокпоста, недавно брошенной после вооруженных стычек с талибами, при этом серьезно ранив его. Ни одного из пострадавших Афганские национальные силы безопасности не признали гражданским лицом.

МООНСА подчеркивает, что внесудебные убийства гражданских лиц любой из сторон конфликта прямо запрещены в любое время и в любом месте, что закреплено в общей статье 3 Женевских конвенций. Миссия еще раз напоминает, что, согласно международным нормам в области прав человека, государства должны расследовать случаи применения силы со смертельным исходом их представителями, особенно при осуществлении правоохранительных действий, а также в ходе вооруженного конфликта²⁴⁶. Правительство обязано начать такое расследование, если до его сведения дошли достоверные утверждения, и обеспечить, чтобы при необходимости такое расследование вело к привлечению виновных к ответственности. Предъявление требований – на любом уровне – о том, что жертвы и члены семьи сначала должны подать

²⁴⁶ См. пп. 9, 10 и 17 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных казней или казней без надлежащего судебного разбирательства, принятых 24 мая 1989 г. резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета ООН. См. тж. резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам вооруженных конфликтов немеждународного характера, содержащие призыв ко всем сторонам конфликта соблюдать международное законодательство о защите прав человека

письменные жалобы, противоречат как международным нормам в области прав человека, так и законодательству Афганистана²⁴⁷.

D. Афганская местная полиция

По состоянию на 2017 год личный состав Афганской местной полиции насчитывал 29161 чел., развернутых в 31 провинции и 203 районах. МООНСА по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу слабости командования и контроля за деятельностью Афганской местной полиции (АМП) со стороны Афганской национальной полиции, слабого и нерегулярного надзора и отсутствия ответственности сотрудников АМП за прошлые и текущие нарушения прав человека. Несмотря на эту обеспокоенность, МООНСА отмечает повышение эффективности реагирования АМП на нарушения, в том числе в случаях, где эти нарушения составляли уголовные деяния, и меры, принимаемые Управлением АМП и центральным аппаратом Министерства внутренних дел к расследованию действий сотрудников АМП, подозреваемых в нарушениях (прошлых и текущих), и к их уголовному преследованию.

В 2017 году МООНСА зафиксировала рост количества жертв среди гражданского населения в результате действий Афганской местной полиции, задокументировав 55 инцидентов, приведших к 114 жертвам среди гражданского населения (27 погибшим и 87 раненым). Этот показатель почти вдвое выше, чем в 2016 году, что нивелирует снижение, зафиксированное в прошлом году²⁴⁸.

В 2017 году Афганская местная полиция продолжала преднамеренно направлять свои действия на гражданских лиц вне поля боя, что привело в 18 случаях преднамеренных убийств к 45 жертвам среди гражданского населения (12 погибшим и 33 раненым). Это

²⁴⁷ Ст. 57(1) Уголовно-процессуального кодекса Афганистана (УПК) «Обязанности граждан и должностных лиц при получении информации о преступлении» звучит следующим образом: «С учетом остальных положений настоящего закона граждане, получившие информацию о преступлении или ставшие очевидцами преступления, обязаны уведомить об этом полицию, органы суда или прокуратуру устно или в письменной форме или с помощью электронных средств». Ст. 58 УПК «Обязательства оповещаемой организации» гласит: «Оповещаемая организация обязана принять жалобы и уведомления о совершенном преступлении, в кратчайший срок принять решение или передать дело в соответствующую организацию для принятия решения, а также уведомить сообщившего о дате и времени принятия решения, указав имя и должность лица». Согласно ст. 63 УПК «Недопущение возбуждения уголовного дела», подача жертвой письменной жалобы необходима только в том случае, если лицо, совершившее преступление, является родственником жертвы, и только в отношении определенных преступлений. Official Gazette of the Islamic Republic of Afghanistan (OG/117) [Официальные ведомости Исламской Республики Афганистан], 7 октября 2013 г., неофициальный перевод МООНСА.

²⁴⁸ В 2016 г. МООНСА посчитала Афганскую местную полицию ответственной за 65 жертв среди гражданского населения (25 погибших и 40 раненых). В 2015 г. МООНСА зафиксировала 51 инцидент с участием АМП, приведший к 136 жертвам среди гражданского населения (38 погибшим и 98 раненым). Численность АМП в 2017 году значительно не изменилась. По состоянию на 4 января 2018 г. общая численность личного состава АМП составляла 29161 чел. в 31 провинциях и 203 районах. Источник: информация, полученная по электронной почте из Управления Афганской местной полиции 4 января 2018 г. См. дополнительный материал о сокращении числа жертв среди гражданского населения, вызванных действиями АМП, в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г.

число погибших на 3 чел. меньше, а число раненых – на 28 чел. больше, чем в 2016 году, тогда как количество таких инцидентов практически не изменилось²⁴⁹. Рост числа раненых среди гражданского населения стал результатом, главным образом, одного инцидента, имевшего место 11 апреля в г. Кундуз, когда сотрудник АМП ранил 14 гражданских лиц, взорвав гранату во время спора личного характера²⁵⁰. Хотя уменьшение количества погибших гражданских лиц вследствие целевых и преднамеренных убийств, совершенных АМП, является позитивным фактом и МООНСА продолжала отмечать, что АНП или другие компетентные органы расследуют несколько подобных инцидентов, лишь немногие из этих расследований привели к привлечению виновных к ответственности за их действия. В одном случае, 8 августа в районе Кала-э-Зал провинции Кундуз, сотрудник АМП обстрелял женщину и ее мужа, приняв их по ошибке за антиправительственных элементов, когда те подошли к блокпосту, в результате чего женщина была убита, а мужчина ранен. Афганская национальная полиция задержала виновного, но затем отпустила его под давлением местного населения, как сообщалось – по наущению командира АМП из этого района. МООНСА зафиксировала также инцидент, в котором АМП 18 июля открыла огонь по жителям района Дарзаб провинции Джаузджан, обвинив жителей в том, что они предоставляют еду, воду и укрытие боевикам ДАИШ/ИГПХ. В результате обстрела были ранены женщина и двое мужчин. Еще один пример: 16 сентября в районе Зурмат провинции Пактия четверо полицейских АМП вошли в дом школьного учителя с целью грабежа, однако учитель, его племянник и брат неожиданно для полицейских оказались дома, и последние при неудачной попытке ограбления убили учителя, а его племянника и брата ранили. В ответ на это старейшины племени заявили протест губернатору провинции, а затем принудительно закрыли школы, пока не были предприняты надлежащие юридические действия. АНП арестовала виновных. Через день школы вновь открылись, и на данный момент дело рассматривается судом первой инстанции.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 42 жертвы среди гражданского населения (10 погибших и 32 раненых) вследствие действий Афганской местной полиции во время наземных столкновений, тогда как годом ранее таких жертв было 35 (8 погибших и 27 раненых), преимущественно в таких провинциях восточного региона, как Лагман и Нангархар, и южной провинции Забуль²⁵¹. Миссия зафиксировала приблизительно в половину меньше жертв среди гражданского населения в наземных столкновениях в результате применения Афганской местной полицией оружия непрямого огня и надлежащего обучения. Более подробную информацию об этом см. в главе о наземных столкновениях.

В 2017 году МООНСА зафиксировала 13 случаев угроз, запугивания и притеснений со стороны Афганской местной полиции, приведших к ранению 12 гражданских лиц, при которых имели место жестокое избиение гражданских лиц, сжигание домов, притеснение

²⁴⁹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала в результате 15 случаев целевых и преднамеренных убийств, отнесенных на счет АМП, 20 жертв среди гражданского населения (15 погибших и 5 раненых).

²⁵⁰ См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г., стр. 59.

²⁵¹ Действия АМП привели также к жертвам среди гражданского населения в провинциях Газни, Джаузджан, Вардак и Тахар.

персонала и пациентов медицинских учреждений. 4 октября в районе Али Абад провинции Кундуз Афганская местная полиция заблокировала передвижение приблизительно 100 сельских жителей в районный центр и на рынок, не позволяя им добраться до работы и продавать свои товары на рынке, при этом обвинив их в поддержке антиправительственных элементов, по сообщениям – из-за этнического происхождения жителей. 8 июля около 10 вооруженных сотрудников АМП вошли в областную больницу в г. Кундуз и стали искать члена «Талибана», раненого в ходе боевых действий днем ранее. Не обнаружив этого боевика в больнице (к тому моменту его уже вывезла из больницы Афганская национальная полиция), они стали словесно оскорблять персонал больницы и пациентов. В другом случае, 6 июля в районе Мукур провинции Бадгис, полицейские АМП жестоко избили мужчину из числа гражданских лиц, ехавшего на автомобиле, в наказание за то, что он ехал возле блокпоста слишком быстро²⁵².

В 2017 году МООНСА по-прежнему ежеквартально доводила до сведения Управления Афганской местной полиции сообщения об обвинениях в адрес личного состава АМП и отслеживала меры по привлечению к ответственности, принятые на национальном уровне и уровне провинций. Усилия Управления АМП сфере привлечения к ответственности, которые Миссия отметила в 2016 г., продолжались и в 2017 году²⁵³. По сообщению Управления АМП, в 2017 году были проведены расследования 166 обвинений в адрес личного состава АМП. По 85 из них, касавшихся нарушений прав человека, материалы были передано в органы юстиции. МООНСА, как и раньше, приветствует эти усилия, однако многие из этих расследований касаются инцидентов, имевших место в более ранние периоды²⁵⁴, и Миссия по-прежнему обеспокоена преобладающими фактами непривлечения к ответственности за нарушения прав человека, совершенные Афганской местной полицией. МООНСА призывает Правительство и руководство Афганской местной полиции обеспечить проведение независимого и объективного расследования всех сообщений о нарушениях международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенных личным составом Афганской местной полиции, а также продолжить работу по содействию привлечению виновных к ответственности.

Е. Проправительственные вооруженные группы

«Внезапно у нас в деревне началась перестрелка между талибами и местным [проправительственным] ополчением, потому что талибы напали на блокпост местного

²⁵² Остальные жертвы среди гражданского населения вследствие действий АМП имели место в трех инцидентах, связанных с эскалацией силы (двое погибших и двое раненых), трех поисковых операциях (один погибший и один раненый) и трех инцидентах других типов (двое погибших и семеро раненых).

²⁵³ Подробнее об этом см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г., стр. 111-113.

²⁵⁴ Информация, полученная по электронной почте от Управления Афганской местной полиции 8 января 2018 г. МООНСА не смогла самостоятельно проверить это утверждение. Советник миссии НАТО «Решительная поддержка» при Афганской местной полиции заявил, что эти расследования охватывают трехлетний период, и что приблизительно половина обвинений касается подозрений в совершении нарушений прав человека. Информация получена по электронной почте 8 января 2018 г.

ополчения. В момент инцидента я был у себя дома. Минометная мина, выпущенная ополченцами, попала в дом, в результате чего меня и семилетнюю соседскую девочку ранило, дом был поврежден, а четыре головы скота погибли»²⁵⁵.

- Жертва минометного обстрела в провинции Фарьяб, который привел к ранению двоих гражданских лиц (мужчины и семилетней девочки), 20 августа 2017 г.

В 2017 году действия проправительственных вооруженных групп²⁵⁶ в Афганистане в 41 инциденте привели к 92 жертвам среди гражданского населения (26 погибшим и 66 раненым), что на 50% меньше, чем в 2016 году²⁵⁷. Большинство погибших и раненых среди гражданских лиц стало результатом наземных столкновений, после которых второе место по этому показателю заняли целевые и преднамеренные убийства. Такое снижение количества жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет проправительственных вооруженных групп, обусловлено, главным образом, резким уменьшением числа жертв среди гражданского населения вследствие действий этих групп в наземных столкновениях²⁵⁸. В остальном снижение данного показателя было вызвано значительным сокращением количества инцидентов, в которых эти группы преднамеренно нападали на гражданских лиц, а также отсутствием зафиксированных случаев угроз, запугивания или притеснений²⁵⁹. С начала 2015 года Правительство стало прилагать усилия к роспуску таких групп и осуществило ряд мер, призванных положить конец их экспансии²⁶⁰. В 2017 году одной из таких мер стала разработка предложения о создании общественного формирования под названием «Афганская территориальная армия». Предполагается, что это формирование будет подотчетно Афганской национальной армии и будет следовать процедурам комплектования личного состава, действующим в АНА (см. выше в обзорном разделе главы о проправительственных силах).

Большинство всех жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет действий

²⁵⁵ Из беседы наблюдателей МООНСА с жертвой, провинциальная больница в Маймане, 24 августа 2017 г.

²⁵⁶ Под термином «проправительственная вооруженная группа» понимается организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в конфликте и не принадлежащий к правительственным силам, повстанцам и преступным группировкам. К проправительственным вооруженным группам не относится Афганская местная полиция, которая находится под командованием и контролем Министерства внутренних дел. Правовая база для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует, однако в некоторых случаях вооруженные группы пользуются прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает, в том числе, следующие группы: «национальные повстанческие движения», местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), силы гражданской обороны и военизированные формирования (если такие группы явно не находятся под контролем государства).

²⁵⁷ В 2016 г. МООНСА возложила на проправительственные вооруженные группы ответственность за 185 жертв среди гражданского населения (52 погибших и 133 раненых).

²⁵⁸ В 2017 г. в наземных столкновениях проправительственные вооруженные группы своими действиями привели к 70 жертвам среди гражданского населения (12 погибшим и 58 раненым), что на 32% меньше, чем в 2016 г., когда в этой категории было зафиксировано 103 жертвы среди гражданского населения (18 погибших и 85 раненых).

²⁵⁹ Целевые и преднамеренные убийства, совершенные проправительственными вооруженными группами, привели к 21 жертве среди гражданского населения (14 погибшим и 7 раненым), что на 45% меньше, чем в 2016 г. (38 жертв, в т.ч. 29 погибших и 9 раненых).

²⁶⁰ <https://president.gov.af/en/press-release/statement-by-the-government-of-afghanistan-on-the-human-rights-watch-report/>

проправительственных вооруженных групп (76%), как и годом ранее, пришлось на наземные столкновения. В продолжение общей тенденции, наблюдаемой в наземных столкновениях, больше половины жертв среди гражданского населения в наземных столкновениях, отнесенных на счет проправительственных вооруженных групп, стали следствием применения последними оружия непрямого огня, как то минометы, реактивные снаряды и гранаты (подробнее см. в главе о наземных столкновениях)²⁶¹.

Как и в 2016 году, большинство жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет проправительственных вооруженных групп, в 2017 году имело место в провинции Фарьяб, однако МООНСА зафиксировала значительное сокращение количества инцидентов, приведших к жертвам среди гражданского населения, в этой провинции, где большинство подобных инцидентов произошло в первой половине 2017 года²⁶². Нарушения со стороны проправительственных вооруженных групп имели место и в провинциях Джаузджан, Саманган, Дайкунди, Хост, Пактия, Кундуз, Гильменд и Балх – преднамеренные убийства родственников лиц, считающихся членами «Талибана», убийства гражданских лиц, возражавших против деятельности этих вооруженных групп, убийства, запугивания и (или) преследования гражданских лиц, которые не платили незаконные налоги, введенные этими группами. Особую обеспокоенность вызывают действия «Сил защиты Хоста», рассмотренные ниже.

МООНСА зафиксировала 12 случаев, где проправительственные вооруженные группы намеренно убивали гражданских лиц, результатом которых стала 21 жертва среди гражданского населения (14 погибших и 7 раненых). 10 из этих инцидентов возникли из-за споров личного характера или отказа гражданских лиц платить незаконные налоги членам этих групп. Например, 19 сентября члены проправительственной вооруженной группы убили мужчину из числа гражданских лиц, его семилетнего сына и четырехлетнюю дочь и ранили его брата, расстреляв их, когда те ехали на земельный участок, ставший предметом спора между жертвами и членами вооруженной группы. Еще в двух случаях гражданские лица были преднамеренно убиты за то, что они якобы оказывали поддержку антиправительственным элементам. Среди них были два родственника членов «Талибана» и мальчик, который носил еду раненому боевику²⁶³.

Проправительственные вооруженные группы и далее безнаказанно совершали посягательства на права человека. На протяжении всего 2017 года продолжали поступать сообщения, в которых утверждалось, что Правительство по-прежнему упорно избегает привлечения членов проправительственных вооруженных групп к ответственности за

²⁶¹ МООНСА отнесла 61% жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных вооруженных групп в наземных столкновениях в 2017 г. на счет использования оружия непрямого огня, как то минометы, реактивные снаряды и гранаты.

²⁶² В 2017 г. в провинции Фарьяб было зафиксировано 49 жертв среди гражданского населения (15 погибших и 34 раненых) вследствие действий проправительственных вооруженных групп. В 2016 г. в этой провинции было зафиксировано 102 жертвы среди гражданского населения (24 погибших и 78 раненых). См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2017 г.

²⁶³ МООНСА зафиксировала еще один инцидент, ответственность за который несут совместно АНП, АНПОП и проправительственная вооруженная группа, в провинции Фарьяб. Этот инцидент повлек за собой гибель семи гражданских лиц, которые бежали из района, где талибы незадолго до этого вели боевые действия против вышеуказанных формирований.

нарушения, совершенные в отношении гражданских лиц. Несмотря на то, что зафиксировано уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных вооруженных групп, дальнейшее существование таких групп остается серьезной проблемой ввиду отсутствия у них четкого правового статуса, нарушений, которые они продолжают совершать в отношении гражданских лиц, их постоянного доступа к такому оружию непрямого огня, как минометы, реактивные снаряды и гранаты, и их полной безнаказанности за свои действия. Во многих случаях такая безнаказанность объясняется их связями с влиятельными политиками и высокопоставленными сотрудниками службы безопасности, что позволяет вооруженным группам пользоваться неустойчивой ситуацией в плане безопасности, злоупотреблять силой в отношении местного населения и подвергать гражданских лиц в районах, где они действуют, риску причинения вреда.

Правовая база для существования проправительственных вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует. МООНСА подчеркивает, что Правительство несет главную ответственность за защиту права всех афганцев на жизнь и безопасность. Миссия еще раз призывает правительство распустить проправительственные вооруженные группы и расследовать все утверждения о посягательствах на права человека, совершенных такими группами, после чего обеспечить судебное преследование предполагаемых нарушителей, в том числе занимающих высокие посты.

i. «Силы защиты Хоста»

МООНСА выражает обеспокоенность по поводу непрекращающихся сообщений с обвинениями в адрес формирования «Силы защиты Хоста» касательно нарушений прав человека, совершения преступных деяний и жертв среди гражданского населения, причем Миссия особенно встревожена тем, что эти действия продолжаются в отсутствие прозрачности и с неизменной безнаказанностью²⁶⁴. «Силы защиты Хоста» – это военизированная проправительственная вооруженная группа, которая действует с баз, расположенных в районах провинций Хост и Пактия, по меньшей мере с 2007 года. В официальном «ташкиле» (структуре) Правительства она отсутствует. В 2017 году действия «Сил защиты Хоста» привели к пяти жертвам среди гражданского населения (трех погибшим и двум раненым), что значительно меньше по сравнению с 2016 годом²⁶⁵.

Вместе с тем, на протяжении 2017 года МООНСА отмечала, что члены вышеупомянутой группы по-прежнему пользовались безнаказанностью за серьезные нарушения прав человека. Например, 1 февраля во время поисковой операции в районе Сабари провинции Хост члены «Сил защиты Хоста» убили одного и ранили двоих мальчиков (всем им было от 7 до 11 лет). 7 апреля в этом же районе «Силы защиты Хоста» застрелили двоих мужчин из числа гражданских лиц, которые шли домой, купив продукты в г. Хост. Источники заявили, что впоследствии члены «Сил защиты Хоста» извинились перед семьями жертв. МООНСА не удалось обнаружить никаких признаков того, что власти

²⁶⁴ Дополнительную информацию о Силах защиты Хоста см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 90-91.

²⁶⁵ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 32 жертвы среди гражданского населения (10 убитых и 22 раненых) в результате действий «Сил защиты Хоста».

Хоста расследовали эти убийства.

Что касается провинции Пактия, то МООНСА получила сообщения о том, что члены «Сил защиты Хоста» отнимают у гражданских лиц личные вещи, в том числе оружие, используемое для личной защиты, задерживают людей для допросов, некоторых задержанных передают НУБ, а некоторых отпускают, причем не возвращая никому из них конфискованное имущество. МООНСА приветствует уменьшение числа жертв среди гражданского населения, вызванных действиями «Сил защиты Хоста», однако с озабоченностью отмечает, что на протяжении 2017 года эта группа продолжала действовать вне рамок оперативного контроля со стороны Правительства, и у гражданских лиц нет возможности получить правовую защиту и возмещение за нарушения прав человека и жертвы, вызванные операциями этой параллельной вооруженной группы.

Г. Поисковые операции

В 2017 году МООНСА зафиксировала 123 жертвы среди гражданского населения (79 погибших и 44 раненых) в результате 33 поисковых операций проправительственных сил²⁶⁶. Это количество жертв на 40% превышает соответствующий показатель 2016 года²⁶⁷. Подавляющее большинство поисковых операций, повлекших за собой жертвы среди гражданского населения, имело место в провинциях Нангархар и Кандагар²⁶⁸.

Поисковые операции с участием сил специального назначения Национального управления безопасности (НУБ), которые проводились им либо самостоятельно, либо совместно с международными вооруженными силами, в 2017 году привели к 86 жертвам среди гражданского населения (61 погибшему и 25 раненым), а общее число таких инцидентов составило 23²⁶⁹. Остальные 10 инцидентов при поисковых операциях, приведших к жертвам среди гражданского населения, имели место при участии Афганских национальных сил безопасности, в том числе Афганской национальной армии, сил специального назначения Афганской национальной полиции, Афганской местной полиции, а также при совместных операциях афганских и международных вооруженных

²⁶⁶ МООНСА зафиксировала еще восемь поисковых операций, которые вызвали повреждения имущества гражданских лиц, но не привели к жертвам среди гражданского населения.

²⁶⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 88 жертв среди гражданского населения (49 погибших и 39 раненых) в результате поисковых операций.

²⁶⁸ В провинции Нангархар зафиксировано 13 инцидентов при поисковых операциях, которые привели к жертвам среди гражданского населения, а в провинции Кандагар – семь. Из оставшихся 13 инцидентов при поисковых операциях, которые привели к жертвам среди гражданского населения, по два инцидента имели место в провинциях Урузган, Забуль, Вардак и Гильменд, по одному – в провинциях Каписа, Логар, Пактика, Парван и Кундуз.

²⁶⁹ Среди них – 19 инцидентов, приведших к 73 жертвам среди гражданского населения (50 погибшим и 23 раненым), ответственность за которые была возложена на счет только Национального управления безопасности, а также 4 инцидента с участием международных вооруженных сил, участвовавших в совместных операциях с Национальным управлением безопасности, которые привели к 13 жертвам среди гражданского населения (11 погибшим и 2 раненым).

сил²⁷⁰.

МООНСА выражает особую обеспокоенность по поводу поисковых операций, проводимых силами специального назначения НУБ, так как эти силы, по всей видимости, действуют вне обычной структуры командования НУБ²⁷¹, что приводит к недостатку четкого надзора и ответственности, учитывая отсутствие четко определенной юрисдикции в отношении расследования обвинений, выдвинутых в их адрес. В одной только провинции Нангархар 12 поисковых операций с участием сил специального назначения НУБ привели к 38 жертвам среди гражданского населения (28 погибшим и 10 раненым). В одном случае, в районе Мохманд Дара, бойцы сил специального назначения НУБ вошли жилой дом и застрелили всех семерых мужчин из числа гражданских лиц, находившихся в доме. Жертвы, все из одной семьи, переехали в этот район из района Ачин из-за ожесточенных боевых действий. Местные жители привезли их тела в районный центр и провели демонстрацию протеста против убийств гражданского населения. Аналогичным образом, в провинции Кандагар действия сил специального назначения НУБ привели к 37 жертвам среди гражданского населения (25 погибшим и 12 раненым) в ходе семи поисковых операций. Например, 16 октября силы специального назначения НУБ провели операцию в районе Шах Вали Кот провинции Кандагар, арестовав нескольких человек по подозрению в принадлежности к группировке «Талибан». В ходе операции шальные пули, выпущенные сотрудниками НУБ, убили троих мужчин и мальчика и ранили двоих мужчин, четверых мальчиков и девочку. Все жертвы в момент стрельбы находились у себя дома. Жители этого района сообщили, что некоторые члены семей жертв получили компенсационные платежи из неустановленных источников.

МООНСА зафиксировала пять поисковых операций сил специального назначения НУБ, приведших к жертвам среди гражданского населения, в частности, совместных операций с международными вооруженными силами, результатом которых стали 13 жертв среди гражданского населения (11 погибших и 2 раненых). Миссия отмечает, что это – консервативная оценка ответственности, которая включает только те случаи, где международные вооруженные силы присутствовали или участвовали в наземных операциях. Кроме того, международные вооруженные силы оказывали непосредственную

²⁷⁰ Из этих 10 инцидентов за три инцидента, приведшие к 12 жертвам среди гражданского населения (9 погибшим и 3 раненым), считается ответственной Афганская национальная армия; за два инцидента, приведшие к 4 жертвам (2 погибшим и 2 раненым), несут ответственность - Афганские силы специального назначения; 3 инцидента, приведшие к 18 жертвам (5 погибшим и 13 раненым), были отнесены на счет совместных операций Афганских национальных сил безопасности (за исключением НУБ) и международных вооруженных сил; один инцидент, приведший к одному погибшему и одному раненому, - на счет Афганской местной полиции; один инцидент, приведший к гибели одного гражданского лица, - на счет неустановленных проправительственных сил.

²⁷¹ Информация об инцидентах, отнесенных на счет действий Национального управления безопасности, поступает через руководителя отдела по правам человека, который предоставил комментарии по отдельным инцидентам, в которых силы специального назначения НУБ не участвовали. Вместе с тем, во время неоднократных встреч в течение 2017 г. и января 2018 г. руководитель отдела НУБ по правам человека сообщил МООНСА, что он пытался встретиться с ответственными работниками, чтобы поднять вопрос о расследовании инцидентов, связанных с силами специального назначения НУБ, и привлечении виновных к ответственности, однако на момент выпуска этого доклада эти попытки успехом не увенчались. МООНСА отмечает, что она продолжает работать с вышеупомянутым руководителем отдела, который пообещал продолжать усилия по принятию соответствующих мер в отношении всех нерассмотренных инцидентов.

воздушную поддержку еще во многих операциях (см. главу «Воздушные операции»).

МООНСА отмечает, что недостаток прозрачности в командовании, контроле, правилах ведения боевых действий и нормативной базе, которой руководствуются силы специального назначения НУБ, является одним из факторов, способствующих отсутствию ответственности, и призывает Правительство незамедлительно провести объективное и тщательное расследование инцидентов с жертвами среди гражданского населения, к которым имели отношение эти силы, и привлечь виновных к ответственности.

G. Инциденты, связанные с эскалацией силы

За период с 1 января по 31 декабря 2017 года МООНСА зафиксировала рост числа жертв среди гражданского населения в результате инцидентов, связанных с эскалацией силы. Миссия зарегистрировала 34 таких инцидента, приведших к 53 жертвам среди гражданского населения (19 погибшим и 34 раненым), тогда как в 2016 году было 27 таких инцидентов, результатом которых стали 47 жертв среди гражданского населения (19 погибших и 28 раненых). В числе этих 34 инцидентов, связанных с эскалацией силы, - 9 инцидентов с 13 жертвами среди гражданского населения (7 погибшими и 6 ранеными), отнесенных на счет Афганской национальной армии, и 16 инцидентов с 26 жертвами среди гражданского населения (6 погибшими и 20 ранеными), отнесенных на счет Афганской национальной полиции; остальные инциденты отнесены на счет других проправительственных сил безопасности.

H. Государственные программы и механизмы по уменьшению количества жертв среди гражданского населения

МООНСА отмечает решительные и позитивные шаги, предпринятые в 2017 году Правительством Афганистана для уменьшения количества жертв среди гражданского населения, и призывает осуществить дополнительные масштабные практические меры по сокращению числа таких жертв при проведении военных операций. Учитывая зафиксированное в 2017 году сокращение количества жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил, МООНСА призывает Правительство сохранить эту динамику и выделить все необходимые ресурсы для разработки мер по усилению защиты гражданских лиц и, что еще более важно, для обеспечения осуществления этих мер на поле боя.

В октябре 2017 года Правительство утвердило Национальную программу по предотвращению и уменьшению гражданских потерь и соответствующий план ее реализации, на разработку которых ушло несколько лет. Кроме того, МООНСА приветствует ратификацию в августе 2017 года Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия со всеми изменениями и Протоколами осуществление которой сможет привести к укреплению защиты гражданских лиц. Конвенция и Протоколы запрещают или ограничивают использование чрезмерно вредоносного и неизбирательного оружия, и

регламентируют меры в отношении действия различных видов оружия. И Национальная программа, и Конвенция, особенно Протокол V по взрывоопасным остаткам войны, требуют разработки планов и осуществления конкретных действий на оперативном и тактическом уровнях. МООНСА готова оказать Правительству необходимую техническую поддержку.

МООНСА напоминает, что по состоянию на февраль 2018 года Правительство обязано по Протоколу V выявить и маркировать участки, возможно насыщенные неразорвавшимися боеприпасами, на предмет их возможного уничтожения, а международные вооруженные силы, как «пользователь, который не осуществляет контроль над территорией», обязаны предоставить «где осуществимо, среди прочего, техническую, финансовую, материальную или кадровую помощь и обеспечить уничтожение оставшихся устройств». МООНСА готова оказать техническую помощь Правительству и международным вооруженным силам, в сотрудничестве со Службой ООН по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), которая уже участвует в масштабной работе по разминированию в рамках гуманитарных операций на всей территории Афганистана.

МООНСА отмечает также, что Центр «Таухид» при Аппарате Совета национальной безопасности создал базу данных для выявления жертв среди гражданского населения в связи с вооруженным конфликтом. Также сообщается, что миссия НАТО «Решительная поддержка» провела учебные занятия по методике «учись учить» для старших офицеров сил национальной обороны и безопасности Афганистана по вопросам выявления и снижения потерь среди гражданского населения, в которых в 2017 году приняло участие более 400 офицеров. Планируется расширение этого направления подготовки в масштабах всех АНСБ с привлечением вышеупомянутых подготовленных инструкторов. МООНСА приветствует эту учебную работу и призывает Правительство обеспечить, чтобы процесс выявления жертв среди гражданского населения включал тщательную проверку количества погибших и раненых гражданских лиц, мест и причин этих потерь, с тем, чтобы уроки, извлеченные при осуществлении этого процесса, применялись для улучшения защиты гражданского населения.

Совет по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения (СПП), механизм высокого уровня, призванный определять направления улучшения работы по уменьшению гражданских потерь, который должен проводить заседания раз в три месяца, в отчетном периоде провел три заседания – 15 февраля, 23 августа и 5 декабря 2017 года. Совет рассмотрел практические меры, принятые Афганскими национальными силами безопасности и международными вооруженными силами, а также сферы, нуждающиеся в совершенствовании с целью усиления защиты гражданского населения.

МООНСА еще раз подчеркивает, что все без исключения обоснованные утверждения о жертвах среди гражданского населения в результате нарушений международного гуманитарного права или международных норм в области прав человека должны расследоваться независимо, объективно, эффективно и тщательно, а в отношении лиц, признанных ответственными за нарушения, следует в необходимых случаях обеспечивать судебное преследование или применение дисциплинарных либо административных санкций. Миссия отмечает также, что хотя не все инциденты, вследствие которых

причинен ущерб гражданским лицам, расцениваются как нарушения, должен быть изучен каждый такой инцидент. МООНСА призывает Правительство прилагать дальнейшие усилия по выявлению жертв среди гражданского населения и выделять необходимые ресурсы для систематического изучения всех ситуаций, когда во время правительственных операций могли иметь место жертвы среди гражданского населения – будь то в результате правомерного или неправомерного поведения. Если таким расследованием установлена правомерность поведения, то следует признать ущерб и выплатить жертвам компенсацию, а также распространить и применить полученный опыт, чтобы предотвратить причинение ущерба гражданскому населению в дальнейших военных операциях.

МООНСА отмечает, что Министерство внутренних дел, Афганская местная полиция и Национальное управление безопасности регулярно предоставляют Миссии письменные разъяснения по отдельным случаям, приведшим к жертвам среди гражданского населения, проведенным расследованиям и принятым мерам по обеспечению ответственности. Признавая ценность прозрачного диалога о защите гражданского населения, МООНСА еще раз призывает все Афганские национальные силы безопасности постоянно взаимодействовать с ней в отношении инцидентов, повлекших за собой жертвы среди гражданского населения. Такое взаимодействие включает предоставление информации о расследовании инцидентов с жертвами среди гражданского населения и о мерах, принятых по результатам расследования, как то применение полученного опыта к выработке стратегий и директив, принятии мер по обеспечению ответственности, где это целесообразно, и предоставлении достаточной и своевременной компенсации гражданским лицам, пострадавшим в результате вышеупомянутых операций.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Нормативно-правовая база

Нормативно-правовая база, используемая для подготовки настоящего доклада, включает международное право в области прав человека, международное гуманитарное право, международное уголовное право и резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которые имеют обязательную силу для Афганистана²⁷². Все эти документы содержат обязательства, касающиеся защиты гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта в Афганистане, которые освещаются ниже.

Определение понятия «гражданское лицо» («гражданские лица»)

При определении статуса каждой жертвы, связанной с конфликтом, МООНСА применяет приведенное в международном гуманитарном праве определение гражданских лиц как лиц, не входящих в личный состав вооруженных сил или организованной вооруженной группы²⁷³. Миссия не фиксирует жертвы среди гражданского населения в тех случаях, когда данное гражданское лицо (гражданские лица) на момент гибели или ранения непосредственно участвовало (участвовали) в военных действиях, а также не фиксирует гибель и ранения лиц, которые не считаются гражданскими лицами и пользуются правом защиты от нападения согласно международному гуманитарному праву, как, например, лица, прекратившие принимать участие в военных действиях (*hors de combat*), или медицинский и духовный персонал вооруженных сил²⁷⁴.

²⁷² В своей резолюции 2344 (2017) Совет Безопасности ООН «призывает обеспечить полное уважение и защиту всех прав человека и основных свобод в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, на всей территории Афганистана [...]».

²⁷³ Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 5, доступно по ссылке <https://ihl-databases.icrc.org/customaryihl/eng/docs/v1>. См. тж. МККК, Комментарий к Общей статье 3 Женевских конвенций 1949 г. (далее – «Общая статья 3») (2016 г.), п. 523: «Со своей стороны, негосударственные субъекты, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте немеждународного характера, не имеют вооруженных сил в том смысле, который предусмотрен внутренним законодательством. Вместе с тем, существование вооруженного конфликта немеждународного характера требует задействования воинских подразделений от лица негосударственного субъекта, являющегося стороной в конфликте, которые способны осуществлять длительные вооруженные насильственные действия, что требует определенного уровня организации. Такие организованные вооруженные группы образуют «вооруженные силы» негосударственного субъекта, являющегося стороной в конфликте, в смысле Общей статьи 3». Доступно по ссылке <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/full/GCi-commentary> (дата последнего доступа - 8 декабря 2017 г.). См. также ICRC 'Interpretive Guidance on the Notion of Direct Participation in the Hostilities under International Humanitarian Law' [МККК, Руководство по толкованию понятия «непосредственное участие в военных действиях» по международному гуманитарному праву], МККК, Женева, 2009 г., Часть I «Рекомендация II о толковании международного гуманитарного права касательно понятия «непосредственное участие в военных действиях»: «В вооруженном конфликте немеждународного характера организованные вооруженные группы образуют вооруженные силы негосударственного субъекта, являющегося стороной конфликта, и состоят только из лиц, постоянной функцией которых является принятие непосредственного участия в военных действиях».

²⁷⁴ См. также ICRC 'Interpretive Guidance on the Notion of Direct Participation in the Hostilities under International Humanitarian Law' [МККК, Руководство по толкованию понятия «непосредственное участие в военных действиях» по международному гуманитарному праву], МККК, Женева, 2009 г.

Таким образом, в настоящем докладе отражены сведения о лицах, погибших или раненых при нападениях или ином воздействии на те категории лиц, обычная деятельность которых не приравнивается к непосредственному участию в военных действиях, включая государственных служащих и сотрудников правительственных органов, учителей, медицинских работников, лиц, участвующих в проведении выборов, и других лиц, задействованных в предоставлении государственных услуг, политических деятелей и чиновников, работников НПО, а также сотрудников гражданской полиции, которые не принимают непосредственного участия в военных действиях и не задействованы в операциях по борьбе с повстанцами.

МООНСА отмечает, что другие субъекты и стороны вооруженного конфликта в Афганистане применяют свои собственные определения данного термина или отвергают определение, используемое МООНСА, как изложено в предыдущих докладах о защите гражданских лиц²⁷⁵.

Юридическая ответственность сторон вооруженного конфликта

МООНСА придерживается той точки зрения, что вооруженный конфликт в Афганистане является вооруженным конфликтом немеждународного характера между вооруженными силами, поддерживаемыми Правительством Афганистана (Афганскими национальными силами безопасности, поддерживаемыми международными вооруженными силами), и негосударственными вооруженными оппозиционными группами. Объединенные силы Правительства Афганистана (включая международные вооруженные силы) называются в этом докладе и на территории Афганистана «проправительственными силами», тогда как негосударственные вооруженные оппозиционные группы называются в этом докладе и на территории Афганистана «антиправительственными элементами». (Определения терминов «проправительственные силы» и «антиправительственные элементы» приведены в Глоссарии.)

У всех сторон вооруженного конфликта – афганских вооруженных сил, международных вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп – есть четкие обязательства по защите гражданских лиц, предусмотренные международным правом. В резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН подчеркивается, что все государства должны в полной мере соблюдать соответствующие нормы международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека в отношении женщин и девочек и принимать специальные меры для их защиты от насилия, обусловленного половой принадлежностью, во время вооруженных конфликтов²⁷⁶.

(i) Обязательства по международному гуманитарному праву

²⁷⁵ См., например, Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 г., стр. 72, 78, Приложение 4 «Заявление Правительства Исламской Республики Афганистан по поводу Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год» и Приложение 6 «Ответ движения «Талибан» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год».

²⁷⁶ S/RES/1325 (2000). См. также S/RES/1820 (2008), S/RES/1888 (2009), S/RES/1889 (2009) и S/RES/1960 (2010).

Афганистан является стороной четырех Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола II 1977 года²⁷⁷, который касается защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте немеждународного характера и запрещает нападения на гражданских лиц и на объекты, необходимые для выживания гражданского населения.

Общая статья 3 Женевских конвенций 1949 года устанавливает минимальные нормы, которые стороны, в том числе государственные и негосударственные субъекты, должны соблюдать в вооруженных конфликтах немеждународного характера. Общая статья 3 прямо запрещает, всегда и всюду, такие действия в отношении лиц, не принимающих активного участия в военных действиях, включая гражданских лиц, как посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, включая убийство²⁷⁸, увечья, жестокое обращение и пытки, взятие заложников, а также посягательство на человеческое достоинство и внесудебные казни²⁷⁹.

Содержание четырех Женевских конвенций 1949 г. и ряд норм, сходных с положениями дополнительных протоколов к ним, также являются значительной частью обычного международного гуманитарного права²⁸⁰. Ниже приведены одни из важнейших принципов, действие которых распространяется на поведение всех сторон вооруженного конфликта немеждународного характера в Афганистане.

²⁷⁷ Афганистан ратифицировал Дополнительный протокол II 1977 г. 10 ноября 2009 г. Он вступил в силу 24 декабря 2009 г.

²⁷⁸ МООНСА фиксирует количество погибших и раненых гражданских лиц в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом с разбивкой по разным видам тактики, включая целевые убийства, атак террористов-смертников и комбинированные атаки, СВУ и т.д. При этом МООНСА документирует как предполагаемые акты, равносильные военным преступлениям по Римскому статуту и (или) обычному международному праву – включая убийство как военное преступление согласно ст. 8(с)(i) Римского статута – так и гибель и ранения гражданских лиц в результате военных действий, которые могут не нарушать МГП. МООНСА отличает гражданских лиц, погибших и раненых в связи с конфликтом, от жертв уголовных преступлений внутреннего характера, как то убийство или нападение, совершенное частным лицом вне контекста вооруженного конфликта. Инциденты, в которых необходимая связь с текущим вооруженным конфликтом отсутствует, в данном докладе не освещены.

²⁷⁹ Общая статья 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. применяется во время конфликтов, не носящих международного характера: «В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте сторон будет обязана применять как минимум следующие положения: 1. Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев. С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц: а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания; б) взятие заложников; с) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение; д) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных обязательно необходимыми цивилизованными нациями».

²⁸⁰ См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву.

- Принцип проведения различия: гражданское население в целом, равно как и отдельные гражданские лица, не могут быть объектом нападения²⁸¹, и стороны конфликта всегда должны проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами.
- Принцип соразмерности: «Запрещены нападения, которые, как можно ожидать, попутно повлекут за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить»²⁸².
- Меры предосторожности при нападении: «... гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями»²⁸³. «При проведении военных операций необходимо проявлять особую осторожность должна постоянно проявляться забота о том, чтобы щадить для сохранения гражданского населения, гражданских лиц и гражданских объектов». Необходимо принимать все возможные меры предосторожности, «чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам или, во всяком случае, свести их к минимуму»²⁸⁴.

Все государства, вносящие свой вклад в международные вооруженные силы в Афганистане, являются участниками четырех Женевских конвенций 1949 г. Хотя не все государства, предоставляющие войска, подписали Дополнительный протокол II 1977 г., тем не менее, для них обязательны соответствующие нормы обычного международного гуманитарного права, применимого к вооруженным конфликтам немеждународного характера.

(ii) Обязательства по международному праву в области прав человека

Международное право в области прав человека действует как в мирное время, так и в период вооруженного конфликта, наряду с международным гуманитарным правом, причем эти два компонента взаимно дополняют и подкрепляют друг друга.

Афганистан является стороной многочисленных международных договоров в области прав человека²⁸⁵, включая Международный пакт о гражданских и политических правах,

²⁸¹ Дополнительный протокол II, ст. 13(2); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 1. См. также Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 1-24.

²⁸² Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 14.

²⁸³ Дополнительный протокол II, ст. 13(1); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 15.

²⁸⁴ Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 15-21.

²⁸⁵ Афганистан является стороной следующих договоров и конвенций в области прав человека: Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка,

который обязывает Правительство обеспечить защиту основных прав человека всем лицам, находящимся в пределах территории данного государства или под его юрисдикцией.

Хотя негосударственные образования, в том числе вооруженные группы, не могут быть стороной международных договоров в области прав человека, ничто не мешает им стать субъектом обязательств по правам человека согласно обычному международному праву. Негосударственные образования все в большей степени считаются связанными определенными международными обязательствами в области прав человека, особенно те из них, которые осуществляют фактический контроль над определенными районами, как, например, «Талибан»²⁸⁶.

Согласно международному праву в области прав человека, государства должны расследовать случаи применения силы со смертельным исходом их представителями²⁸⁷, особенно при осуществлении правоохранительных действий. Эта обязанность, наряду с возможной ответственностью за ее невыполнение, вытекает из обязательства по защите права на жизнь²⁸⁸. Для того, чтобы расследования, проводимые государством, были эффективными, они должны быть как можно более оперативными, исчерпывающими, беспристрастными, независимыми²⁸⁹ и открытыми для общественного контроля²⁹⁰.

касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; Конвенция о правах инвалидов. Даты ратификации см. по ссылке http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=1&Lang=EN, дата последнего доступа - 8 декабря 2017 г.

²⁸⁶ См. Генеральный секретарь ООН, Доклад Группы экспертов Генерального секретаря по вопросу об обеспечении ответственности в Шри-Ланке, 31 марта 2011 г., п. 188. См. тж. Доклад Международной комиссии по расследованию всех утверждений о нарушениях международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, А/НRC/17/44, 1 июня 2011 г.; Доклад независимой международной комиссии по расследованию ситуации по правам человека в Сирийской Арабской Республике, А/НRC/19/69, п. 106; Миссия ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС), Конфликт в Южном Судане: доклад о правах человека, 8 мая 2014 г., п. 18.

²⁸⁷ См. пп. 9, 10 и 17 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, принятых 24 мая 1989 г. резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета ООН. См. тж. резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам вооруженных конфликтов немеждународного характера, содержащие призыв ко всем сторонам конфликта соблюдать международное законодательство о защите прав человека.

²⁸⁸ УВКПЧ ООН, Замечание общего порядка №31 (2004), §15; УВКПЧ ООН, Замечание общего порядка №6 (1982), §4; Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), дело Макканна (McCann), §169; ЕСПЧ, дело Кайя (Kaaya), §86; ЕСПЧ, дело «Эрги против Турции» (Ergi v. Turkey), заявление №23818/94, постановление от 28 июля 1998 г., §§82, 86; ЕСПЧ, дело «Исаева против России» (Isayeva v. Russia), заявление №57950/00, постановление от 24 февраля 2005 г., §§208-9, 224-5; Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ), дело Абелла (Ла Таблада) (Abella (La Tablada)), §244; МАКПЧ, дело Алехандре (Alejandro), §47; МАКПЧ, дело о гражданских свободах (Civil Liberties), §22.

²⁸⁹ МАКПЧ, дело Абелла (Ла Таблада), § 412; ЕСПЧ, дело Эзкана (Özkan), §184; ЕСПЧ, дело «Орхан против Турции» (Orhan v. Turkey), заявление №25656/94, постановление от 18 июня 2002 г., §335; ЕСПЧ, дело Исаевой и других (Isayeva et al. case), §210-11; ЕСПЧ, дело Макканна (McCann).

²⁹⁰ ЕСПЧ, дело «Хью Джордан против Великобритании» (Hugh Jordan v. the United Kingdom), заявление №24746/94, постановление от 4 мая 2001 г., §109; ЕСПЧ, дело Эзкана (Özkan), §187; ЕСПЧ, дело Исаевой и других (Isayeva et al. case), §213; ЕСПЧ, дело Исаевой (Isayeva case), §214. См. тж. Основные принципы и рекомендации, касающиеся права на средства правовой защиты и возмещение ущерба для жертв грубых

Обязанность государства проводить расследование действует во всех ситуациях, касающихся правоохранительной деятельности, в том числе и тех, которые возникают в ходе вооруженного конфликта²⁹¹.

(iii) Обязательства по международному уголовному праву

Афганистан несет основную ответственность за расследование и уголовное преследование международных преступлений, т.е. военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, в пределах своей юрисдикции²⁹². Афганистан в 2003 году стал государством-участником Римского статута Международного уголовного суда (МУС). Как следствие, в той мере, в которой Афганистан не может или не желает осуществлять свою юрисдикцию в отношении международных преступлений, МУС может осуществлять свою юрисдикцию в отношении Афганистана²⁹³.

Палата предварительного производства МУС сейчас рассматривает запрос Канцелярии Прокурора о получении санкции на возбуждение уголовного расследования преступлений, тяжесть которых достаточна для того, чтобы подпадать под юрисдикцию МУС, и которые, как утверждается, были совершены на территории Афганистана с 1 мая 2003 года. В запросе, поданном 20 ноября 2017 года, Прокурор утверждает, что существуют веские основания считать, что «Афганскими национальными силами безопасности» и «антиправительственными вооруженными группами» совершались военные преступления в связи с текущим вооруженным конфликтом немеждународного характера, а также считать, что антиправительственными вооруженными группами совершались преступления против человечности²⁹⁴.

Военные преступления в вооруженном конфликте немеждународного характера определяются как серьезные нарушения Общей статьи 3 и других законов и обычаев,

нарушений международного законодательства о защите прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,
<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>, дата последнего доступа - 8 декабря 2017 г.

²⁹¹ См. C. Droege, "Distinguishing Law Enforcement from Conduct of Hostilities" [С. Дреге, Различие между правоохранительной деятельностью и ведением военных действий], стр. 57-63, в отчете о встрече экспертов «Обезвреживание химических веществ. Правоохранительная деятельность, законодательство о защите прав человека и политические перспективы», состоявшейся в г. Монтре (Швейцария), 24-26 апреля 2012 г., доступно по ссылке <http://www.icrc.org/eng/assets/files/publications/icrc-002-4121.pdf>, дата последнего доступа – 8 декабря 2017 г. ; Nils Melzer, "Conceptual Distinction and Overlaps between Law Enforcement and the Conduct of Hostilities" [Нильс Мельцер, Концептуальные отличительные и общие черты правоохранительной деятельности и военных действий], в *The Handbook of the International Law of Military Operations* [Руководство по международному законодательству о военных операциях], (Оксфорд: Издательство Оксфордского университета, 2010), стр. 43-44.

²⁹² Статут МУС, преамбула; ст. 1, 17. См. также Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 158.

²⁹³ Статут МУС, ст. 1, 12-17.

²⁹⁴ ICC-02/17, Situation in the Islamic Republic of Afghanistan, Office of the Prosecutor Request for authorisation of an investigation pursuant to article 15, 20 [Ситуация в Исламской Республике Афганистан, Запрос Канцелярии Прокурора на предмет получения санкции на возбуждение уголовного расследования согласно ст. 15 и 20], ноябрь 2017 г. (далее – «Запрос Прокурора МУС о санкции на расследование»), стр. 23-24, 30-39, 64, 78.

применимых к вооруженному конфликту, не носящему международного характера. В отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, военные преступления включают посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в том числе убийство и умышленное нанесение ударов по гражданскому населению как таковому, а также умышленное нападение на отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях²⁹⁵.

Государства, чьи вооруженные силы входят в состав международных вооруженных сил как одной из сторон конфликта в Афганистане, также несут ответственность за расследование и уголовное преследование предполагаемых нарушений прав человека и международного гуманитарного права, которые могли быть совершены их гражданами в Афганистане²⁹⁶. 20 ноября 2017 года в запросе на получение санкции на возбуждение расследования в Афганистане Прокурор МУС заявила, что имеющаяся информация дает веские основания считать, что действия международных вооруженных сил при допросе лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом немеждународного характера в Афганистане, допускают открытие уголовных дел по международным преступлениям, что вытекало бы из расследования в случае получения санкции²⁹⁷.

²⁹⁵ Статут МУС, ст. 8(2)(с),(е); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 156.

²⁹⁶ Независимо от того, являются ли государства участниками Статута МУС, в период действий на территории Афганистана все они по обычному праву обязаны расследовать серьезные нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права. См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 144, 157, 158.

²⁹⁷ «Запрос Прокурора МУС о санкции на расследование», стр. 88-125.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. Глоссарий²⁹⁸

АМП: Афганская местная полиция.

АНА: Афганская национальная армия.

АНП: Афганская национальная полиция.

АНПОП: Афганская национальная полиция общественного порядка.

АНПП: Афганская национальная пограничная полиция.

АНСБ: Афганские национальные силы безопасности; общий термин, охватывающий АНПП, Афганскую местную полицию, Афганскую национальную армию, Военно-воздушные силы Афганистана, Афганскую национальную полицию, Афганскую национальную полицию общественного порядка, Афганские силы специального назначения, Афганскую территориальную армию и Национальное управление безопасности.

Антиправительственные элементы: все лица и вооруженные группы, вовлеченные в вооруженный конфликт с правительством Афганистана и (или) международными вооруженными силами либо находящиеся в вооруженной оппозиции к таковым. Это, в частности, лица, называющие себя членами движения «Талибан», а также лица и негосударственные организованные вооруженные группы, непосредственно участвующие в военных действиях и носящие разные названия, в том числе «Сеть Хаккани», «Исламское движение Узбекистана», «Союз исламского джихада», «Лашкар-и-Тайба», «Джаиш-е-Мухаммад», группы, называющие себя «Исламское государство/ДАИШ», и другие формирования и вооруженные группы, преследующие политические, идеологические или экономические цели, в том числе вооруженные преступные группировки, непосредственно участвующие во враждебных актах в интересах одной из сторон конфликта.

АПП: Афганская пограничная полиция, известная также как АНПП (Афганская национальная пограничная полиция).

АТА: Афганская территориальная армия.

ВВСА: Военно-воздушные силы Афганистана.

ВОВ: взрывоопасные остатки войны - неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и оставленные взрывоопасные боеприпасы (ОВБ).

Военные преступления: военными преступлениями являются серьезные нарушения норм права международных договоров или обычного международного гуманитарного права.

Военные преступления в вооруженном конфликте немеждународного характера определяются как серьезные нарушения Общей статьи 3 Женевских конвенций и других законов и обычаев, применимых к вооруженному конфликту, не носящему международного характера. В отношении лиц, не принимающих участия или

²⁹⁸ Определения, приведенные в Глоссарии, используются исключительно в целях этого доклада.

прекративших принимать участие в военных действиях, военные преступления включают посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в том числе убийство, и умышленное нанесение ударов по гражданскому населению как таковому, а также умышленное нападение на отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях²⁹⁹.

Более подробную информацию см. в разделе «Нормативно-правовая база».

Воздушная операция (атака с воздуха) или авиаудар: выпуск боеприпасов с летательных аппаратов, в том числе непосредственная авиационная поддержка (НАП) с самолётов и непосредственная боевая атака (НБА) с вертолётов, а также атаки с использованием беспилотных летательных аппаратов (БПЛА).

Вооруженная группа: организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в конфликте и не относящийся к правительственным силам, например ополчение, повстанцы и преступные группировки. Правовая основа для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует. Вооруженные группы не входят в состав официальных военных структур государств, межгосударственных союзов или межправительственных организаций; они не контролируются государством (государствами), в котором (в которых) они действуют. В некоторых случаях, однако, вооруженные группы могут пользоваться прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает в том числе следующие группы: повстанческие оппозиционные группы, местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), повстанцев, террористов, партизан, силы гражданской обороны и военизированные формирования и др. (если такие группы явно не находятся под контролем государства)³⁰⁰. Некоторые вооруженные группы действуют в целом по согласованию с Правительством, однако не под его контролем. Такие группы называют проправительственными вооруженными группами.

«Антиправительственные элементы», упоминаемые в этом докладе, считаются негосударственными вооруженными группами, но различаются на основании их вооруженной оппозиции к правительству Афганистана.

ВПЛ: внутренне перемещенные лица. Согласно Руководству по вопросу о перемещении лиц внутри страны, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) - это «лица или группы лиц, которые вынужденно или принудительно спаслись бегством или покинули свой дом или место постоянного проживания, в частности, в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, техногенных или природных катастроф, и которые не пересекали официально признанных международных границ».

²⁹⁹ Статут МУС, ст. 8(2)(с),(е); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 156.

³⁰⁰ *United Nations Humanitarian Negotiations with Armed Groups: A Manual for Practitioners*, Gerard McHugh and Manuel Bessler [Пособие ООН для практикующих специалистов по ведению переговоров с вооруженными вооруженными группами по гуманитарным вопросам, Джерард Макхью и Мануэль Бесслер], Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ), Нью-Йорк, январь 2006 г. См. раздел 2.3 «Характеристики вооруженных групп».

Гражданское лицо: в целях этого доклада и для реализации принципа проведения различия международное гуманитарное право определяет «гражданских лиц» как лиц, которые не являются членами вооруженных сил или военизированных формирований либо членами организованной вооруженной группы, непрерывно выполняющей боевые задачи. Гражданские лица пользуются защитой от непосредственных нападений, кроме периода, когда они принимают непосредственное участие в военных действиях. Гражданские лица, принимающие непосредственное участие в военных действиях, не учитываются в настоящем докладе как «жертвы среди гражданского населения».

Дети: в Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Афганистаном в 1994 году, «ребенок» определяется как любой человек до достижения 18-летнего возраста (в возрасте до 17 лет включительно). Согласно Римскому статуту Международного уголовного суда, ратифицированному Афганистаном в 2003 году, набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных сил государств или негосударственных вооруженных групп, а также их использование для активного участия в боевых действиях квалифицируются как военное преступление (см. ст. 8(2)(b) (xxvi) и 8(2) (e) (vii)).

ДОБ: Департамент ООН по вопросам охраны и безопасности

Жертвы среди гражданского населения: погибшие и раненые гражданские лица.

МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения в результате насилия, связанного с вооруженным конфликтом, в том числе данные о гражданских лицах, погибших и раненых непосредственно в результате вооруженного конфликта, в частности, в ходе проведения военных операций Афганскими национальными силами безопасности и (или) международными вооруженными силами, например вследствие инцидентов, связанных с защитой войск, авиаударов, поисковых операций и операций по захвату, антиповстанческих и антитеррористических операций. МООНСА учитывает данные о жертвах среди гражданского населения в результате действий негосударственных вооруженных групп, например вследствие целевых убийств (убийств по политическим мотивам), преднамеренных убийств, применения самодельных взрывных устройств или в ходе непосредственного участия этих группировок в военных действиях против проправительственных сил. Кроме того, миссия фиксирует данные о гражданских лицах, погибших и раненых в результате насилия, связанного с конфликтом, в том числе о пострадавших в результате действия взрывоопасных остатков войны, и жертвах, отнесенных на счет членов вооруженных сил или организованных вооруженных групп, злоупотребляющих своим статусом и (или) властью.

МООНСА считает гражданских лиц «ранеными», если они нуждаются в лечении вследствие полученного телесного повреждения – посредством помещения в медицинские учреждения или предоставления медицинской помощи персоналом, имеющим медицинское образование. Степень тяжести ранений в базах данных МООНСА не отражается. К телесным повреждениям не относятся шок или нефизические результаты или последствия инцидентов, как то психологическая травма. Учитывая географическую отдаленность многих населенных пунктов, пострадавших от конфликта, отсутствие медицинских учреждений и риски, с которыми сталкиваются гражданские лица, живущие в районах, которые находятся под влиянием негосударственных вооруженных групп, что могло препятствовать доступу раненых гражданских лиц к медицинским учреждениям или лечению, обеспечиваемому квалифицированными медицинскими работниками,

МООНСА отмечает, что сведения о значительном количестве раненых гражданских лиц, возможно, остались за рамками данного доклада.

Имам: богослов, который руководит молитвой.

Инциденты: события, связанные с вооруженным конфликтом, которые приводят к жертвам среди гражданского населения, похищению гражданских лиц или нанесению ущерба их собственности, а также угрозы/запугивание/преследование, связанные с вооруженным конфликтом, и использование медицинских и лечебных учреждений в военных целях сторонами конфликта.

Инциденты, связанные с эскалацией силы: инциденты, связанные с эскалацией силы, также называют «инцидентами, связанными с защитой войск». Это ситуации, в которых гражданские лица не реагируют на предупреждения военного персонала, находясь в непосредственной близости, при приближении или обгоне военных колонн, или не следуют указаниям на контрольных пунктах.

МССБ определяют такие инциденты как «оборонительный процесс, в ходе которого определяется факт наличия угрозы, ее возможный масштаб и, в случае необходимости, дается ответ на угрозу в качестве соответствующей оборонительной меры для защиты войск»³⁰¹.

Комбинированная атака: преднамеренное и согласованное нападение, в котором применяется взрывное устройство, подрываемое террористом-смертником (т.е. закрепляемое на теле СВУ или СВУ, устанавливаемое на автомобиле), участвуют несколько нападающих и используются устройства двух или более типов (например, закрепляемые на теле СВУ и минометы). Для того, чтобы нападение считалось комбинированным, должны присутствовать все три элемента.

КРП: командующий операцией НАТО «Миссия «Решительная поддержка» и другими силами США в Афганистане.

Махрам: муж женщины или ее близкий родственник мужского пола (т.е. отец, брат, дяди по отцу и матери, племянники), брак с которыми ей запрещен по законам шариата.

МВД: Министерство внутренних дел.

Международные вооруженные силы: к «международным вооруженным силам» относятся все иностранные войска, входящие в состав миссии НАТО «Решительная поддержка» (ранее – Международные силы содействия безопасности, МССБ), и другие силы США в Афганистане (в том числе операция «Страж свободы», которая с 1 января 2015 г. заменила операцию «Несокрушимая свобода»), находящиеся в подчинении командующего миссией «Решительная поддержка», который также является командующим силами США в Афганистане. Этот термин также охватывает силы специальных операций и другие иностранные подразделения разведки и безопасности.

Миссия «Решительная поддержка» (РП): 1 января 2015 г. Организация Североатлантического договора (НАТО) перешла от своей предыдущей миссии в Афганистане «Международные силы содействия безопасности» (МССБ) к небоевой миссии «Решительная поддержка» (предполагающей обучение, предоставление помощи и

³⁰¹ Из беседы наблюдателей МООНСА с представителем штаба МССБ, 31 января 2014 г., Кабул.

консультирование Афганских национальных сил безопасности). В отличие от МССБ, которая была санкционирована Советом Безопасности ООН, правовой основой миссии «Решительная поддержка» является Соглашение о статусе сил (СОСС), подписанное в Кабуле 30 сентября 2014 г. и ратифицированное парламентом Афганистана 27 ноября 2014 г. В резолюции 2189 (2014) Совета Безопасности ООН приветствуется заключение двустороннего соглашения между Исламской Республикой Афганистан и НАТО о создании миссии «Решительная поддержка». По состоянию на март 2017 г. силы миссии насчитывали 13459 военнослужащих из 39 государств, предоставивших свои воинские контингенты. Эти силы разбиты на пять региональных командований по обучению, консультированию и предоставлению помощи (КОКП) – столичное, северное, восточное, южное и западное. Командующий миссией также является командующим силами США в Афганистане, но вертикали управления остаются отдельными. На встрече министров обороны в ноябре 2017 года государства, предоставившие свои военные контингенты для РП, подтвердили, что численность развернутого личного состава увеличится приблизительно до 16 тыс. чел.

МССБ действовали в соответствии с мандатом по принуждению к миру согласно с положениями главы VII Устава ООН. МССБ были развернуты под эгидой Совета Безопасности ООН. В августе 2003 г., по просьбе правительства Афганистана и ООН, НАТО взяла на себя командование МССБ. С ноября 2008 г. командующий МССБ занимал должность командующего силами США в Афганистане, однако вертикали управления оставались отдельными. Резолюцией 2120 (2013) Совета Безопасности ООН были подтверждены предыдущие резолюции о МССБ, а срок разрешения на пребывание МССБ был продлен на 14 месяцев, до 31 декабря 2014 г. С 1 января 2015 г. МССБ были заменены миссией «Решительная поддержка».

МО: Министерство обороны.

МООНСА: Миссия ООН по содействию Афганистану.

Наземные столкновения: к наземным столкновениям относятся динамические наземные операции, атаки с удаленных позиций, перекрестный огонь и вооруженные столкновения между сторонами конфликта. К наземным столкновениям относятся атаки или операции, в ходе которых используется стрелковое оружие, тяжелое вооружение и (или) оружие площадного действия, например, минометы и реактивные системы.

НАТО: Организация Североатлантического договора. Члены НАТО являются основными странами, предоставляющими войска миссии «Решительная поддержка» (см. «Миссия «Решительная поддержка» и «МССБ»).

НПО: неправительственная организация.

НРБ: неразорвавшийся боеприпас.

НУБ: Национальное управление безопасности, государственная разведывательная служба Афганистана.

ОВБ: оставленный взрывоопасный боеприпас. Означает взрывоопасный боеприпас, который не был использован в ходе вооруженного конфликта, и был оставлен или брошен одной из сторон вооруженного конфликта и более не находится под её контролем. В оставленный взрывоопасный боеприпас могут быть или не быть вставлены запалы или

детонаторы, он может быть или не быть поставлен на взвод или как-либо иначе быть или не быть подготовлен к использованию.

Лица, прекратившие принимать участие в военных действиях (*hors de combat*), и персонал, находящийся под защитой: лица, прекратившие принимать участие в военных действиях (находящиеся во власти противной стороны, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, задержанные или сдавшиеся в плен) или принадлежащие к медицинскому или духовному персоналу вооруженных сил, должны быть защищены от нападения. Погибшие и раненые лица, относящиеся к категории лиц, прекративших принимать участие в военных действиях, и персонал, находящийся под защитой, в настоящем докладе в категорию «жертвы среди гражданского населения» не включаются.

Оружие взрывного действия: в международном праве не содержится четкого определения понятия «оружие взрывного действия». Оружие взрывного действия состоит, как правило, из корпуса с зарядом взрывчатого вещества, разрушительное действие которого обеспечивается преимущественно взрывной волной и образованием осколков в результате взрыва. К этой категории относятся минометные мины, артиллерийские снаряды, авиационные бомбы, боеголовки реактивных снарядов и ракет и многие самодельные взрывные устройства (СВУ). Некоторые виды оружия взрывного действия можно классифицировать как **легкое вооружение** (например, ручные подствольные и станковые гранатометы, переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы противотанковых управляемых реактивных снарядов, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибром менее 100 мм). Многие виды оружия взрывного действия, например, авиационные бомбы, реактивные системы, артиллерийские системы и минометы большого калибра классифицируются как **тяжелое вооружение**³⁰².

Оружие непрямого огня: системы вооружения, например, артиллерийские установки и минометы, которые не требуют прямой видимости между оружием и целью. Непрямой огонь из оружия – это неприцельная стрельба из него без наличия видимости между оружием и целью.

Похищение: Инцидент, в котором одна из сторон конфликта насильно захватывает и удерживает гражданское лицо или гражданских лиц против их воли, чтобы вынудить третью сторону или задержанное лицо (задержанных лиц) осуществить какое-либо действие или воздержаться от какого-либо действия в качестве прямого или косвенного условия для освобождения данного лица или данных лиц. Этот термин включает похищение с намерением убить похищенное лицо или похищенных лиц. Кроме того, этот термин охватывает также похищения криминального характера, осуществленные стороной конфликта либо лицом, принимающим непосредственное участие в военных действиях.

Проправительственные вооруженные группы: Термин «проправительственная вооруженная группа» означает организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в вооруженном конфликте и не принадлежащий к правительственными силами, повстанцам и преступным группировкам. К

³⁰² Borrie, J. and Brehm, M., 'Enhancing civilian protection from use of explosive weapons in populated areas: building a policy and research agenda' [Борри, Дж. и Брем, М., Усиление защиты гражданского населения от оружия взрывного действия в населенных районах: разработка программы и задачи исследования], в *International Review of the Red Cross*, Volume 93, Number 883.

проправительственным вооруженным группам не относится Афганская местная полиция, которая находится под командованием и контролем Министерства внутренних дел. Правовая база для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует. Вооруженные группы могут использовать оружие при применении силы для достижения политических, идеологических или экономических целей; они не входят в состав официальных военных структур государств, межгосударственных союзов или межправительственных организаций; их деятельность не контролируется государством (государствами), в котором (в которых) они ее осуществляют. В некоторых случаях вооруженные группы пользуются прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает в том числе следующие группы: «национальные повстанческие движения»³⁰³, местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), силы гражданской обороны, военизированные формирования и др. (если такие группы явно не находятся под контролем государства).

Проправительственные силы: Афганские силы национальной безопасности и другие силы и группы, которые участвуют в военных или военизированных операциях по борьбе с повстанцами и находятся под непосредственным или косвенным контролем правительства Афганистана. К этим силам, в частности, относятся АПП, Афганская местная полиция, АНА, АТА, АНП, НУБ и другие проправительственные силы местной обороны.

В состав Афганских национальных сил безопасности входят: АНА (и ее дочерние структуры, в том числе ВВСА и АТА), которая подотчетна Министерству обороны и официально включена в структуру вооруженных сил Афганистана; силы, подчиняющиеся Министерству внутренних дел (Афганская местная полиция, которая де-факто считается частью вооруженных сил ввиду выполняемых ею задач и не пользуется юридической защитой, предоставляемой гражданским лицам; АНП, АНПОП и АПП – правоохранительные органы, формально не входящие в структуру вооруженных сил Афганистана и подотчетные Министерству внутренних дел). Сотрудники правоохранительных органов лишаются защиты, предоставляемой гражданским лицам, когда действуют в составе вооруженных сил или принимают непосредственное участие в военных действиях. Для сотрудников полицейских подразделений, которые никогда не выполняют боевые задачи, применение силы в целях самообороны не считается действием, приводящим к лишению защиты, предусмотренной для гражданских лиц.

К проправительственным силам также относятся международные вооруженные силы и другие иностранные разведывательные службы и силы безопасности (см. «международные вооруженные силы»).

Проправительственные формирования: см. «проправительственные вооруженные группы».

СВУ: самодельное взрывное устройство. Бомба, изготавливаемая и устанавливаемая другими способами, нежели в условиях обычных военных действий. В широком смысле СВУ можно подразделить на четыре категории: дистанционно управляемые СВУ, СВУ,

³⁰³ Определения и подробности участия в конфликте членов национальных повстанческих движений см. в Ежегодном докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2014 г.

приводимые в действие жертвой, СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками, и другие СВУ.

Дистанционно управляемые СВУ. Радиоуправляемые или дистанционно управляемые СВУ (РУ-СВУ) приводятся в действие на расстоянии, что позволяет исполнителям подорвать заранее установленное устройство именно в тот момент, когда объект покушения появляется в целевой зоне³⁰⁴. К РУ-СВУ относятся СВУ, подрываемые исполнителем, например, дорожные СВУ, а также СВУ, установленные на объектах и животных, как то автомобилях, велосипедах, мотоциклах и ослухах. Магнитные СВУ – это СВУ, прикрепленные магнитом или другим подобным приспособлением. Они являются подкатегорией дистанционно управляемых СВУ; МООНСА фиксирует данные об этих устройствах отдельно в силу распространенности данного метода в Афганистане, а именно установки на автомобилях лиц, на которых совершается покушение.

СВУ, приводимые в действие жертвой. СВУ, приводимое в действие жертвой, срабатывает, когда человек или транспортное средство приводит в действие детонатор или включатель, которым может быть нажимная крышка (как в случае нажимного СВУ) или спусковой механизм разгрузочного действия, растяжка либо другое устройство, в результате чего происходит взрыв³⁰⁵.

Другие СВУ. В эту категорию входят проводные СВУ и СВУ с часовым механизмом³⁰⁶, а также СВУ, в которых тип пускового устройства/включателя детонатора установить не удалось.

СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками. Отдельно от данных по СВУ МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения в результате комбинированных атак и атак террористов-смертников. СВУ, используемые террористами-смертниками, – это обычно закрепляемые на теле СВУ либо СВУ, устанавливаемые на автомобилях террористов-смертников. В первом случае на террориста надет жилет или пояс со взрывчаткой, а во втором случае осуществляется взрыв начиненного взрывчаткой автомобиля водителем или пассажиром, либо подрыв СВУ, закрепленного на теле находящихся в автомобиле водителя или пассажира.

СПД: стандартный порядок действий.

ССО США: Силы специальных операций США.

Стрелковое оружие: оружие, предназначенное для индивидуального пользования. К этому виду оружия относятся, в частности, револьверы и самозарядные пистолеты, винтовки и карабины, автоматы, штурмовые винтовки и легкие пулеметы³⁰⁷.

³⁰⁴ Small Arms Survey, *Improvised Explosive Devices*, Chapter 10 ‘Infernal Machines,’ [Обзор по стрелковому оружию, Самодельные взрывные устройства, глава 10 «Адские машины»], стр. 220-221.

³⁰⁵ Там же.

³⁰⁶ С 2009 года МООНСА зафиксировала очень мало случаев использования устройств этого типа приведения в действие.

³⁰⁷ Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 8 декабря 2005 г., A/CONF.192/15, доступен по ссылке http://www.un.org/events/smallarms2006/pdf/international_instrument.pdf.

Ташкил: в переводе с дари – «структура»; официальное штатное расписание и документ о выделении оборудования, утвержденные правительством Афганистана для конкретного государственного органа, в том числе для сил безопасности и гражданского правительства.

УВКБ ООН: Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Учебный полигон для оружия взрывного действия: полигон, используемый вооруженными силами или силами безопасности для применения систем вооружения, использующих боеприпасы взрывного действия, в том числе тяжелого вооружения.

Целевое убийство: умышленное, заранее обдуманное и преднамеренное применение летальной силы государствами или их представителями, действующими под прикрытием закона, либо организованной вооруженной группой, стороной вооруженного конфликта, против конкретного лица, которое физически не содержится под стражей у субъектов, совершающих преступление³⁰⁸. МООНСА фиксирует жертвы среди гражданского населения, являющиеся прямым или побочным результатом таких нападений.

Экспертное исследование СВУ: процесс выявления, сбора, обработки и распространения информации и материалов, собранных в месте инцидента с применением СВУ, для получения актуальных разведывательных данных, совершенствования процедур и методов противодействия СВУ, сокращения имеющихся у повстанцев ресурсов и поддержки уголовного преследования виновных. В этот процесс входит хранение, идентификация и восстановление компонентов СВУ для проведения технического, криминалистического и биометрического изучения и анализа, которые осуществляются уполномоченными специализированными учреждениями.

³⁰⁸ Хотя в большинстве обстоятельств целевые убийства нарушают право на жизнь, в исключительных обстоятельствах вооруженного конфликта они могут быть правомерными при условии соблюдения соответствующих норм международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека. См. Генеральная Ассамблея ООН, Совет по правам человека, Четырнадцатая сессия, пункт 3 повестки дня. Доклад специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, Филипа Алстона, Приложение – Исследование о целевых убийствах. A/HRC/14/24/Add.6, 10 мая 2010 г. В документации МООНСА для регистрации в базе данных в категорию «целевые убийства» включены также данные о некоторых случаях, в которых жертва на момент убийства непродолжительное время находилась под стражей у виновного, но это не было равносильно похищению, т.е. лицо, которое предполагается убить, останавливают вооруженные лица, проверяют его личность, а затем убивают его, обычно на незаконных блокпостах.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Количество жертв среди гражданского населения по провинциям

Приведенная ниже таблица, в которой провинции расположены по убыванию количества жертв среди гражданского населения за период с 1 января по 31 декабря 2017 г., содержит сведения об общем количестве жертв среди гражданского населения, зафиксированном в каждой из 34 провинций Афганистана за отчетный период, три основные причины жертв среди гражданского населения в каждой провинции и данные о росте или уменьшении этого показателя в процентном отношении по сравнению с 2016 г.

Провинция	Главная причина или вид тактики	Второй по значимости вид тактики	Третий по значимости вид тактики	Общее количество жертв среди гражданского населения	Изменение по сравнению с 2016 г.
Кабул	Атака террориста-смертника/комбинированная атака	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	1831 (479 погибших и 1352 раненых)	4%
Гильменд	Наземные столкновения	СВУ	Атака террориста-смертника/комбинированная атака	991 (386 погибших и 605 раненых)	10%
Нангархар	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	862 (344 погибших и 518 раненых)	1%
Кандагар	СВУ	Наземные столкновения	НРБ/противопехотные мины	716 (271 погибших и 445 раненых)	-18
Фарьяб	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	639 (182 погибших и 457 раненых)	7%
Урузган	Наземные столкновения	СВУ	Авиаудар	575 (87 погибших и 488 раненых)	-26%
Герат	СВУ	Атака террориста-смертника/комбинированная атака	Целевые/преднамеренные убийства	495 (238 погибших и 257 раненых)	37%
Пактия	Атака террориста-смертника/комбинированная атака	Целевые/преднамеренные убийства	Наземные столкновения	491 (116 погибших и 375 раненых)	154%
Кундуз	Наземные столкновения	Авиаудар	СВУ	377 (93 погибших и 284 раненых)	-41%
Лагман	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	354 (84 погибших и 270 раненых)	14%
Газни	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	353 (139 погибших и 214 раненых)	-11%
Фарах	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	Авиаудар	338 (156 погибших и 182 раненых)	29%
Забуль	Наземные столкновения	СВУ	НРБ/противопехотные мины	333 (107 погибших и 226 раненых)	3%
Кунар	Наземные	Целевые/	НРБ/противопехотные	224 (70 погибших	-43%

	столкновения	преднамеренные убийства	мины	и 154 раненых)	
Баглан	Наземные столкновения	НРБ/противопехотные мины	Целевые/преднамеренные убийства	222 (66 погибших и 156 раненых)	-38%
Хост	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	Атака террориста-смертника/комбинированная атака	181 (41 погибших и 140 раненых)	21%
Пактика	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	Наземные столкновения	158 (62 погибших и 96 раненых)	-5%
Логар	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	Авиаудар	148 (67 погибших и 81 раненых)	-35%
Бадгис	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	СВУ	132 (38 погибших и 94 раненых)	-1%
Балх	СВУ	Наземные столкновения	НРБ/противопехотные мины	129 (52 погибших и 77 раненых)	-68%
Джаузджан	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	СВУ	118 (46 погибших и 72 раненых)	-47%
Сари-Пуль	Целевые/преднамеренные убийства	Наземные столкновения	НРБ/противопехотные мины	108 (67 погибших и 41 раненых)	11%
Каписа	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	101 (34 погибших и 67 раненых)	-19%
Нимроз	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	СВУ	99 (34 погибших и 65 раненых)	-24%
Тахар	Наземные столкновения	НРБ/противопехотные мины	Авиаудар	98 (36 погибших и 62 раненых)	-8%
Вардак	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	Авиаудар	83 (42 погибших и 41 раненых)	-35%
Парван	НРБ/противопехотные мины	Целевые/преднамеренные убийства	Наземные столкновения	77 (20 погибших и 57 раненых)	-31%
Бадахшан	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	61 (21 погибших и 40 раненых)	-64%
Дайкунди	НРБ/противопехотные мины	Наземные столкновения	Целевые/преднамеренные убийства	43 (16 погибших и 27 раненых)	-59%
Нуристан	Наземные столкновения	СВУ	Целевые/преднамеренные убийства	41 (11 погибших и 30 раненых)	14%
Саманган	НРБ/противопехотные мины	Наземные столкновения	СВУ	38 (14 погибших и 24 раненых)	-28%
Гор	СВУ	Наземные столкновения	НРБ/противопехотные мины	33 (19 погибших и 14 раненых)	-59%
Бамиан	Угрозы/запугивания /преследования	НРБ/противопехотные мины	Наземные столкновения	4 (0 погибших и 4 раненых)	-60%
Панджшер				(0 погибших и 0 раненых)	0%

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. Нападения, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан», с разбивкой по видам целей

За период с 1 января по 31 декабря 2017 г. движение «Талибан» публично заявило о своей ответственности за 179 нападений, приведших к жертвам среди гражданского населения. Из этих 179 нападений 112 были направлены на проправительственные силы, а 67 – преднамеренно нацелены на гражданских лиц.

Ниже в таблице представлена разбивка по видам целей вышеупомянутых 179 нападений, которые в общей сложности привели к 1166 жертвам среди гражданского населения (345 погибшим и 821 раненому).

Нападения на Афганские национальные силы безопасности, международные вооруженные силы и проправительственные вооруженные группы

Афганская национальная полиция	54
Афганские национальные силы безопасности	15
Афганская национальная армия	14
Национальное управление безопасности	8
Афганская местная полиция	7
Международные вооруженные силы и др.	7
Проправительственное ополчение	5
Афганская пограничная полиция	2
Итого нападений на силы безопасности/вооруженные силы, приведшие к жертвам среди гражданского населения, ответственность за которые движение «Талибан» взяло на себя в заявлении на веб-сайте или в Twitter:	112

Нападения на гражданских лиц и гражданские объекты

Другие гражданские цели	26
Гражданская государственная администрация	24
Старейшины племен	5
Судьи, прокуроры, работники судебных органов	4
Подрядчики / рабочие	4
Дорожная полиция	2
Места богослужения и верующие	1
Реинтегрированные лица из числа бывших антиправительственных элементов (по Афганской программе мира и реинтеграции)	1
Итого нападений на гражданских лиц или гражданские объекты, приведших к жертвам среди гражданского населения, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан»	67

Итого нападений, приведших к жертвам среди гражданского населения, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан»:

ПРИЛОЖЕНИЕ V. Таблица по результатам проверки утверждений «Талибана» о «военных преступлениях»

В период с 1 января по 31 декабря 2017 г. движение «Талибан» обвиняло проправительственные силы в действиях, приведших к жертвам среди гражданского населения. Эти утверждения излагались в публичных заявлениях или сообщениях «Талибана». Ниже в таблице приведена сводка результатов проведенного МООНСА расследования 276 утверждений о «военных преступлениях», которые, по сообщениям «Талибана», были совершены проправительственными силами.

ВСЕГО	Случаи, зафиксированные МООНСА	Результаты	Субъекты, на которых лежит ответственность
276	181 случай, зафиксированный МООНСА до публикаций заявлений движения «Талибан»	20 случаев с одинаковым количеством жертв 5 случаев с одинаковым количеством жертв, но разным соотношением количества погибших и раненых	19 – проправительственные силы 3 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 3 – АПЭ
		28 случаев с меньшим количеством жертв	24 – проправительственные силы 3 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 1 – АПЭ
		13 случаев с бóльшим количеством жертв	7 – проправительственные силы 1 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 5 – АПЭ
		4 случая не были связаны с вооруженным конфликтом	
		В 12 случаях жертвы не были гражданскими лицами либо жертв не было вообще.	
	44 случая, зафиксированных МООНСА после публикаций заявлений движения «Талибан»	6 случаев с одинаковым количеством жертв 1 случай с одинаковым количеством жертв, но разным соотношением количества погибших и раненых	3 – проправительственные силы 3 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 1 – АПЭ
		2 случая с меньшим количеством жертв	2 – проправительственные силы
		2 случая с бóльшим количеством жертв	1 – проправительственные силы 1 – АПЭ
		В 6 случаях жертвы не были гражданскими лицами либо жертв не было вообще.	
	51 случай МООНСА подтвердить не смогла.		

ПРИЛОЖЕНИЕ VI. Заявление Правительства Исламской Республики Афганистан по поводу Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год

**Исламская Республика Афганистан
Аппарат Совета национальной безопасности**

12 февраля 2018 г.

Тема: Заявление Правительства Исламской Республики Афганистан по поводу Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год

Правительство Исламской Республики Афганистан (ПИРА) выражает свою признательность Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) за предоставление подготовленного ею Доклада о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год.

Как и в прошлые годы, в докладе отражены бесчеловечные средства и тактические приемы, в том числе атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, целевые и преднамеренные убийства, применение бомб и других взрывных устройств, похищения, произвольные и внесудебные наказания и другие аналогичные тактические приемы, которые «Талибан» и другие террористические группы используют против нашего гражданского населения. На фоне своих постоянных поражений на поле боя на протяжении всего года «Талибан» и другие связанные с ним террористические синдикаты изменили свою тактику, перейдя к террористическим атакам в городах, нацеленным на слабозащищенные объекты, которые вызвали огромное количество смертей и ранений среди гражданских лиц. Эти гнусные преступления вызывают крайнюю тревогу, и ПИРА призывает МООНСА уделить особое внимание увеличению уровня виктимизации гражданских лиц, особенно женщин и детей, со стороны этих террористов, а также усилению этих тенденций.

В докладе МООНСА правильно освещена динамика количества жертв среди гражданского населения, вызванных действиями террористов и связанных с ним лиц, однако при всем уважении мы хотели бы указать, что наша документация демонстрирует аналогичную динамику, но другие цифры. Мы непрерывно отслеживаем, фиксируем и подтверждаем численность жертв среди гражданского населения по всем нашим органам безопасности. В этом году, по данным ПИРА, общее количество погибших среди гражданского населения составляет 2903 чел., а раненых – 6240, т.е. в общей сложности 9143 жертвы среди гражданского населения в результате действий врага в масштабах всей страны. Стоит упомянуть, что подавляющее большинство (80%) жертв среди гражданского населения вызвано действиями террористов и связанных с ними лиц. ПИРА

подчеркивает, что в 2017 году было зафиксировано 8092 случая артиллерийских обстрелов вооруженными силами Пакистана в восточной части Афганистана, что привело к более чем 71 жертве среди гражданского населения.

Предотвращение и уменьшение ущерба гражданскому населению является конституционной и этической обязанностью ПИРА, оставаясь одним из самых приоритетных вопросов в программе его деятельности. Как подчеркнуто в докладе, на протяжении всего текущего года мы прилагали значительные усилия к выработке новых и совершенствованию существующих мер на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях для защиты гражданских лиц во время конфликта.

Председатель 17-го Сопсовещания государств-участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении Е.П. Сурайя Далил, Посол Исламской Республики Афганистан в Швейцарии и Представитель Исламской Республики Афганистан при ООН в Женеве, 26 января провела первое заседание Координационного комитета, на котором комитет представил первоначальные планы по осуществлению своего мандата в поддержку реализации вышеупомянутой конвенции.

В октябре 2017 года Генеральная Ассамблея ООН избрала Афганистан, впервые в его истории, членом Совета по правам человека ООН. В состав Совета по правам человека, созданного Генеральной Ассамблеей ООН в марте 2006 года, входят 47 государств.

Наша Национальная программа по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения, утвержденная Советом национальной безопасности, предусматривает конкретные меры по предотвращению и уменьшению ущерба, наносимого гражданским лицам и их имуществу, которые должны осуществляться нашими силами безопасности на трех этапах – до, во время и после проведения операций. В полном соответствии с рекомендациями МООНСА программа категорически запрещает применять оружие непрямого огня, а также использовать гражданские объекты, в частности, школы, больницы и поликлиники, в военных целях. Кроме того, она обязывает государственные ведомства незамедлительно и тщательно расследовать все возможные нарушения положений программы государственными служащими или органами и предпринимать надлежащие меры по устранению нарушений, как рекомендовано в докладе МООНСА.

На основе положений вышеупомянутой программы все наши органы в области обороны и безопасности разработали конкретные планы действий и приступили к их реализации на всех уровнях. В соответствии с указаниями Министра обороны МО создало внутренний совет по расследованию утверждений о нарушениях прав человека, в том числе жертв среди гражданского населения и вербовки детей в наши вооруженные силы. Совет обеспечивает проведение расследований после завершения каждой операции с целью изучения возможных нарушений прав человека членами Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ) и принятия мер реагирования на них.

Недавно мы ратифицировали Протокол V к Конвенции 1980 г. по конкретным видам

обычного оружия, и в настоящее время принимаются меры к разработке планов действий по ее полному осуществлению, как рекомендует МООНСА. В докладе также рекомендовано продолжить работу по развитию потенциала АНСОБ, особенно в области предотвращения и уменьшения жертв среди гражданского населения. Мы хотели бы заметить, что наша четырехлетняя «дорожная карта», договор между Афганистаном и США и наши обязательства по Варшавскому соглашению полностью отражают нашу программу развития и укрепления АНСОБ в различных сферах, включая эффективное командование и контроль с целью предотвращения ущерба гражданскому населению.

Для сотрудников АНСБО на стратегическом, оперативном и тактическом уровне и для работников министерств, содействующих уменьшению жертв среди гражданского населения, проводится учебный курс по методике «учись учить». В 2017 году было подготовлено более 400 инструкторов. Они, в свою очередь, проводят занятия для всего личного состава АНСОБ.

ПИРА периодически проводит на национальном уровне заседания Совета по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения с целью обсуждения и контроля решения стратегических вопросов, упомянутых выше.

Правительство неустанно стремится продолжать, оптимизировать, совершенствовать и расширять меры по максимально возможному уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению в результате действий АНСОБ. В этом отношении ПИРА призывает международное сообщество содействовать активизации наших усилий посредством оказания технической поддержки нашим силам и развития их потенциала. Мы хотели бы также обратиться к МООНСА с настоятельной просьбой призвать «Талибан» и связанные с ним террористические группировки прекратить преднамеренные убийства наших невинных людей и продемонстрировать уважение человеческого достоинства.

ПИРА полностью осознает, что защита нашего гражданского населения является его важнейшей обязанностью, и поощряет и приветствует все без исключения усилия по оказанию поддержки в достижении этой цели.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII. Официальный ответ миссии НАТО «Решительная поддержка» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год

НЕСЕКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, РАЗРЕШЕННАЯ К ПУБЛИКАЦИИ

ШТАБ

Миссии «Решительная поддержка»
Кабул, Афганистан

10 февраля 2018 г.

Тема: Официальный ответ миссии НАТО «Решительная поддержка» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (далее – Доклад).

Миссия НАТО «Решительная поддержка» благодарит за возможность рассмотрения проекта Доклада Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) за 2017 год и предоставления ответа на него.

Миссия «Решительная поддержка» признает важность усилий МООНСА по расследованию инцидентов, повлекших жертвы среди гражданского населения, в Афганистане и информированию о них в рамках своего мандата, установленного резолюцией 2344 (2017) Совета Безопасности ООН.

Миссия «Решительная поддержка» высоко ценит признание МООНСА работы, проводимой международными вооруженными силами (МВС), по минимизации числа жертв среди гражданского населения и по обеспечению тщательного и прозрачного расследования всех предполагаемых случаев жертв среди гражданского населения в результате операций Коалиции или в связи с ними. Мы продолжим прилагать всесторонние усилия к предотвращению жертв среди гражданского населения, а в случаях, где, по утверждениям, они имели место, - к тщательному расследованию этих инцидентов.

Все военные операции миссии РП в Афганистане соответствуют нормам права вооруженных конфликтов, и миссия прилагает все разумные усилия, чтобы избежать жертв среди гражданского населения. Если миссия РП получает сообщения или утверждения о жертвах среди гражданского населения, вызванных действиями МВС, она реагирует на такие сообщения как на серьезное обвинение, независимо от того, из какого источника поступило сообщение, - от подразделения МВС или от организации, не входящей в структуру миссии РП. Эти сообщения затем подвергаются тщательному расследованию и официальному рассмотрению на предмет установления обстоятельств инцидента.

В соответствии с принятой в миссии РП процедурой расследования инцидентов, повлекших жертвы среди гражданского населения, сообщение о жертве среди гражданского населения считается миссией РП «доказанным», если, исходя из всей разумно доступной информации, установлено, что, вероятнее всего, данное гражданское лицо было убито или ранено вследствие действий миссии РП. В некоторых случаях сообщение о жертвах среди гражданского населения может содержать недостаточно сведений для того, чтобы миссия РП могла вынести решение касательно его достоверности. В таких случаях сообщение считается спорным. Кроме того, по каждому случаю, в котором жертвы среди гражданского населения предположительно имели место вследствие операций Коалиции, военный-юридический советник проводит юридическую экспертизу всех имеющихся доказательств с целью обеспечить расследование по всем возможным направлениям и подтверждение выводов доказательствами, а рекомендаций – выводами. Если появляются дополнительные доказательства, то в любом случае закрытые или спорные дела по сообщениям о жертвах среди гражданского населения вновь открываются с проведением по ним дополнительного рассмотрения и расследования. Важно отметить, что представители миссии РП регулярно встречаются с представителями МООНСА для обсуждения результатов расследования утверждений о жертвах среди гражданского населения, о которых сообщает МООНСА.

В докладе за 2017 календарный год МООНСА отнесла на счет действий миссии РП в этом году 237 жертв среди гражданского населения (145 погибших и 92 раненых). Исходя из детальной оперативной документации, которую ведет миссия РП, и вышеупомянутой процедуры расследования жертв среди гражданского населения, миссия РП установила за отчетный период 51 жертву среди гражданского населения (19 погибших и 32 раненых), а 133 жертвы среди гражданского населения (88 погибших и 45 раненых) определены как спорные. Эти цифры отражают содержание наших еженедельных обсуждений с МООНСА.

Миссия «Решительная поддержка» приветствует возможность дальнейшего сотрудничества и обмена информацией с МООНСА касательно утверждений о жертвах среди гражданского населения. Миссия РП неизменно готова прилагать все разумные усилия и осуществлять все необходимые действия с целью предотвращения жертв среди гражданского населения.

Кристофер К. Хаас
Генерал-майор Армии США,
Заместитель начальника штаба по оперативной деятельности,
Штаб миссии «Решительная поддержка»

Приложение VIII. Ответ движения «Талибан» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 год

په افغانستان کې د ملگرو ملتونو د مرستندويه مأموریت د حقوق بشر د خانګي د ملکي وګړو د ساتنې د راپور په اړه
د افغانستان د اسلامي امارت ځواب

نېټه: ۲۶ جمادى الأول ۱۴۳۹ (۲۰۱۸/۲/۱۲)

مونږ ستاسو څخه مننه کوو چې د 2017 ميلادي کال د ملکي تلفاتو کلنی راپور مو زمونږ سره تر نشر لږ مخکې
شريک کړ. ستاسو راپور مونږ ته په داسې وخت کې ورسيدو چې تفصيلي ارزونه يې ناممکنه وه، البته يو ګړندی مرور
مو ورباندې وکړو. د راپور په محتوی او کيفيت کې د نورو کلونو په پرتله نه يواځې دا چې ښه والی نه دی راغلی بلکې
دې وار ته د امريکايانو او د کابل ادارې طرفداري يکې له ورايه ښکاري، آن تر دې پورې چې د کابل د ادارې د
اړوندو ځواکونو له امله ددومره ملکي تلفاتو او خونړيو بمباريو سربيره په راپور کې ددوی څخه مننه شوې چې د ملکي
تلفاتو د کمولو لپاره يې هڅه کړې ده او هڅو يې نتيجه ورکړې ده، چې زمونږ په نظر دا د امريکايانو او د کابل ادارې
سره د هغوی په ظلمونو او وختونو کې غټه همکاري ده. همدارازا په راپور کې په ډير زغرده او بې پرواهۍ باندې د
ډيرو ملکي تلفاتو لپاره د افغانستان د اسلامي امارت مجاهدين گرم بلل شوي دي، هغه مجاهدين چې په ډيرو مواردو کې
د ملکي تلفاتو د مخنيوي په پار د خپلو عملياتو څخه هم تير شوي چې دا کار بيا برعکس ددې لامل ګرځيدلی چې
مجاهدينو ته زيان ورسېږي.

سره له دې چې د تيرو ۱۷ کلونو راهيسې په سلګونو زره بې گناه افغانان د همدې بهرنيانو له راتګ وروسته وژل شوي
او لا هم پسي وژل کيږي، په ځانګړي ډول په تير کال کې د ترمب د پالیسۍ د اعلان څخه وروسته د بمباريو په زياتيدو
سره د ملکي تلفاتو کچه تر بل هر وخت لوړه شوې، خو بيا هم د يوناما راپور اشغالګرو ته يواځې درې فيصده ملکي
تلفات منسوب کړي دي. سربيره پر دې په راپور کې دا هڅه شوې ده چې دغه درې فيصده تلفات هم توجيه کړي، او
هغه داسې چې راپور ليکلی چې ځينې تحليلونه داسې انګيږي چې د دغه هوايي بریدونو له امله مجاهدين خپل شوي او
مخه يې نيول شوي چې په غټو ښارونو کې بریدونه وکړي او ملکي تلفات واړوي. مونږ د يوناما له لوري دداسې ګمنانه
تحليل را نطول ردوو او د هغو تحليلونو څخه يې مخ اړونه بولو چې د اجماع حد ته رسيدلی چې د بمباريو له امله ملکي
تلفات بې سارې زيات شوي.

يوناما حتی د امريکايانو او د کابل ادارې اړوند نظاميان په ډيرو مواردو کې ملکيان بولي، لکه د نظامي پوښتورم د نه
اغوستلو په وخت کې او داسې نور، خو بيا د مجاهدينو په طرف کې د ملکي او غير ملکي هيڅ تفکيک نه کوي، هغه
عام طالبان چې په ادارې، تعليم، صحت، فضا، بيا رغونه او داسې نورو ملکي برخو کې کار کوي، ټول له يوه مخي
طالبان بولي او د هغوی شهادتونه په ملکي تلفاتو کې نه شمېري. امريکا او د کابل اداره، تل هغه ولسي اهداف د ځان
لپاره مشروع هدف بولي چې يو وخت د اسلامي امارت مجاهدين ورباندې واکمن پاتې شوي وي.

همداسې، سربيره پر دې چې مجاهدين خپل عمليات په ډير دقت سره تر نظامي اهدافو پورې محدودوي، خو بيا هم
يوناما په دوی باندې د ماینونو د استعمال له امله نيوکه کوي چې دا ماینونه تويير نه شي کولای، خو بل اړخ ته بيا د
امريکايانو او د کابل د ادارې په هوايي بریدونو باندې سترګې پټوي چې په دې بریدونو کې د ملکي او غير ملکي د
تويير هيڅ امکان نيشته او د ملکياتو تلفات يکې حتمي وي.

بنا، کومې شمېرې چې يوناما په راپور کې د ملکي تلفاتو په برخه کې ذکر کړي، مونږ ته د منلو وړ نه دي او په
کله کې رډوو. يوناما چې د راپور په سر کې د پيښو د ثبتولو کوم ميتود يا (ميتودولوژي) ذکر کړې ده، هغه صرف د
کاغذ پر مخ د ليکنې بڼه لري خو په اصل کې حقيقت نه لري، ځکه چې يوناما د هيواد په ډير کم تعداد ولايتونو کې
فعاليت لري، او په اکثره ولايتونو کې استازي نه لري او نه يې کوم استازي کولای شي چې د پيښې ځای ته ورشي او د
ملکي مرګ ژوبلې دقيق ارقام ترلاسه او بررسي کړي. بلخوا د اسلامي امارت د ملکي تلفاتو د مخنيوي او سمع شکاياتو
کميسون موندنی بيا د يوناما د موندنو څخه ډير تويير لري او ددې کميسون د راپور په اساس د ملکي تلفاتو د درې پر
څلورو برخې لپاره اشغالګرو او د کابل د ادارې اړوند ځواکونه گرم بلل شوي. ياد کميسون د هيواد په ټولو ولايتونو کې
استازي لري او د ملکي تلفاتو پيښې په ډير دقت سره څيړي، که چېرته د مجاهدينو لخوا د ملکي خلکو په مرګ ژوبله
کې بې غورې او بې احتياطي شوی وي نو عاملين يې نظامي محکمې ته معرفي کوي او د اسلامي شريعت په چوکاټ
کې جزا ورکوي.

مونږ که څه هم دا راپور ردو خو د ملګي تلفاتو غونډې په حساسو موضوعاتو کې د يوناما او هرې بشري ادارې له لوري د ملګي تلفاتو په اړه سپارښتونو ته د قدر په سترګه ګورو او مشروع سپارښتنې يې عملاً په کار اچوو. اسلامي امارت د يوناما د يو شمير سپارښتنو په اړه داسې وايي چې:

د اسلامي امارت مجاهدين بي توپيره بریدونه نه کوي، او ملګيان، مرستندويه کارکوونکي، عبادت ځايونه او کلتوري ځايونه هدف نه ګرځوي، بلکې دفاع ځيني کوي. همداراز مجاهدين په بي توپيره او غير متناسبه توګه چلويډونکي توکي نه استعمالوي او نه د ملګي ځايونو څخه يا د ملګي ځايونو پر لور انداخت کوي، بلکې هميشه يې دا هڅه کړې ده چې د ملګيانو د ساحې څخه لرې خپل عمليات تر سره کړي. اسلامي امارت د ملګي تلفاتو په اړه خپله پاليسي هر وخت څرګنده کړې ده او د ملګي خلکو خونديتوب خپله اسلامي، انساني او افغاني وحيه بولي. په دې هکله په وار وار د اسلامي امارت د مشرتابه لخوا اعلاميې خپرې شوي دي، حتی د محترم امير المؤمنين حفظه الله په اختريز بيغام کې پر مجاهدينو باندې غږ شوی چې په ګومه سيمه کې چې د ملګي تلفاتو اندېښنه وي، هلته بايد د عملياتو څخه ډډه وکړي. پاتې دي نه وي چې مجاهدين په خپلو لیکو کې ماتومان نه پرېږدي او په دوی باندې د ماتومانو د استخدام دعوه حقيقت نه لري.

Неофициальный перевод МООНСА:

Ответ на Доклад Службы по правам человека МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г.

Дата: 26 Джумада аль-авваль 1439 г. (12.02.2018 г.)

Благодарим вас за предоставление годового доклада о защите гражданских лиц за 2017 год несколько ранее его публикации. Ваш доклад поступил к нам без заблаговременного уведомления, поэтому детальная оценка была невозможна, и мы рассмотрели этот документ бегло. По сравнению с докладами за предыдущие годы содержание и качество доклада не улучшились, и он носит предвзятый характер в пользу американцев и кабульской администрации. Более того, в докладе выражена признательность соответствующим вооруженным силам кабульской администрации за их попытки свести жертвы среди гражданского населения к минимуму, в частности, заявлено, что их действия были полезными, несмотря на то, что они наносят кровавые авиаудары, влекущие за собой жертвы среди гражданского населения. По нашему мнению, этим выражается поддержка американо-кабульской администрации в ее зверствах и жестокостях. С такой же предвзятостью на моджахедов Исламского эмирата Афганистан в этом докладе несправедливо и безосновательно возлагается ответственность за еще большее количество жертв среди гражданского населения, тогда как в ряде случаев моджахеды прекращали свои операции в качестве меры предосторожности с целью минимизации жертв среди гражданского населения, что влекло за собой потери среди моджахедов.

За последние 17 лет сотни тысяч невинных афганцев были убиты после притока иностранцев – и их продолжают убивать, особенно начиная с прошлого года, когда после провозглашения Стратегии Трампа усилились бомбардировки, что, несомненно, увеличило количество жертв среди гражданского населения по сравнению с любым периодом прошлых лет. В докладе МООНСА, однако, на эти агрессивные силы возложена ответственность только за три процента жертв. Кроме того, в докладе сделана попытка подтвердить эти три процента жертв, и представленный в нем анализ свидетельствует о

том, что эти авиаудары прекратили атаки моджахедов в крупных городах, которые вызвали бы большое количество жертв среди гражданского населения. Мы отвергаем неоднозначный анализ, представленный здесь МООНСА. Это – попытка пренебречь единодушным мнением о результатах анализа, который доказывает, что количество жертв среди гражданского населения из-за авиаударов резко возросло.

В ряде случаев МООНСА посчитала вооруженные силы, связанные с американо-кабульской администрацией, когда на них не надета военная форма, и некоторые другие силы гражданскими лицами, тогда как различие между гражданскими и негражданскими моджахедами не проводится. Все члены движения «Талибан», работающие в администрации, образовании, здравоохранении, судебной системе, сфере восстановления и других гражданских отраслях, здесь считаются талибами, и убитые среди них не включаются в число жертв среди гражданского населения. Американо-кабульская администрация обычно считает, что все гражданские лица, оставшиеся на территории, контролируемой моджахедами Исламского эмирата, являются законными целями.

Далее, моджахеды строго ограничивают свои действия военными целями, но МООНСА критикует их за использование СВУ, поскольку СВУ не могут различать цели. При этом, с другой стороны, МООНСА закрывает глаза на авиаудары американо-кабульской администрации, при которых не проводится различие между гражданскими и негражданскими лицами, что приводит к неизбежным жертвам среди гражданского населения.

Учитывая вышеизложенное, цифры жертв среди гражданского населения, приведенные в докладе МООНСА, неприемлемы для нас, и мы категорически отвергаем доклад. Методология подтверждения и проверки инцидентов, упомянутая в начале доклада, приводится всего лишь на бумаге, но не осуществляется, так как МООНСА действует в ограниченном числе провинций страны, не имеет представителей в большинстве провинций и не может выезжать на места инцидентов для расследования жертв среди гражданского населения, чтобы подтвердить эти цифры.

С другой стороны, выводы комиссии Исламского эмирата по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб сильно отличаются от выводов МООНСА. Согласно выводам комиссии, силы оккупационной кабульской администрации несут ответственность за три четверти жертв среди гражданского населения. Комиссия имеет представителей во всех провинциях страны и расследует случаи жертв среди гражданского населения очень тщательно. В случаях, где моджахеды не предпринимали мер предосторожности для предотвращения жертв среди гражданского населения, обвиняемые предаются военному суду и караются по нормам исламского шариатского права.

Хотя мы отвергаем этот доклад, при этом принимая во внимание такой крайне важный вопрос, как жертвы среди гражданского населения, мы ценим рекомендации касательно гражданских потерь, предоставленные МООНСА и другими правозащитными организациями. Мы примем меры по реализации ряда законных рекомендаций. В отношении нескольких рекомендаций МООНСА Исламский эмират заявляет следующее:

Исламский эмират не осуществляет неизбирательные нападения и не направляет свои действия на гражданских лиц, работников гуманитарных организаций, места богослужения и культурные объекты, а защищает их. Аналогичным образом, моджахеды не используют СВУ неизбирательного и несоразмерного действия, как не используют и гражданские районы для атак, не направляют удары на гражданские объекты и всегда стараются проводить операции вдали от гражданских районов.

Исламский эмират всегда четко излагал свою политику в отношении жертв среди гражданского населения, и защита гражданского населения является нашей обязанностью как мусульман, людей и афганцев. В этом отношении руководство Исламского эмирата неоднократно выступало с соответствующими заявлениями. Даже при этом уважаемый Амир-уль-Муминин (да благословит его Аллах!) в своем послании по случаю праздника Эйд-уль-Адха призвал моджахедов избегать атак в любых районах, если возможны жертвы среди гражданского населения. Стоит упомянуть о том, что моджахеды не допускают детей в свои ряды, и обвинение в вербовке детей является необоснованным.