

بدائل الاحتجاز



© UNHCR/Alfredo D'Amato



UNHCR
The UN Refugee Agency



بدائل الاحتجاز
الوحدة 6. الدعوة إلى بدائل الاحتجاز

محتويات

3	الفصل 01 أهداف التعلّم وهيكل الوحدة
4	الفصل 02 ما المقصود بالدعوة (إلى بدائل الاحتجاز)؟
7	الفصل 03 الخطوة 1: تحديد السياق
18	الفصل 04 الخطوة 2: تصميم استراتيجيتك
33	الفصل 05 الخطوة 3: تنفيذ مبادرة دعوة
34	الفصل 06 الخطوة 4: مراقبة مبادرة الدعوة وتقييمه
36	الفصل 07 الخطوة 5: تحسين مبادرة دعوة
37	الفصل 08 المهمة الأخيرة: خطة الدعوة لبدائل الاحتجاز في بلد معين
38	الفصل 09 نقاط ينبغي تذكرها
39	الفصل 10 قراءات أخرى



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6





الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

الفصل 01

أهداف التعلُّم وهيكل الوحدة

بنهاية هذه الوحدة، ستكون قادراً على:

- شرح العناصر وتصميم مبادرة الدعوة؛
- وتحديد أصحاب المصلحة المعنيين بتصميم بدائل الاحتجاز وتنفيذها

يُرجى قراءة المواد التالية بعناية واستكمال المهام.

يُفترض أن يستغرق قراءة المواد واستيفاء المهام في هذه الوحدة حوالي 35 دقيقة.

لقد صيغت هذه الوحدة استناداً إلى المصادر التالية (يُرجى ملاحظة أنه ليست جميعها مواد متاحة للجمهور):

- اليونيسف، مجموعة أدوات الدعوة: دليل التأثير على القرارات التي ترمي إلى تحسين حياة الأطفال، 2010
- المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، 2014-2019: ما بعد الاحتجاز - استراتيجية عالمية لدعم الحكومات في إنهاء احتجاز طالبي اللجوء واللاجئين، 2014
- المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، مذكرة توجيهية بشأن الشراكة في الدعوة لتوفير الحماية، 2013
- دعوة المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لبرنامج تعلم الحماية



ما المقصود بالدعوة (إلى بدائل الاحتجاج)؟

الدعوة هي عملية التأثير، بشكلٍ مباشر أو غير مباشر، على القانون والسياسة العامة والممارسات لصالح مجموعة معينة، على سبيل المثال طالبي اللجوء والمهاجرين. ويتمثل هدف الدعوة في تغيير السلوك والمواقف والآراء حول مسألة معينة (استناداً إلى مجموعة أدوات الدعوة من اليونيسف). ويمكن السعي إلى تحقيق هذا الهدف من خلال القيام ببعض الأنشطة مثل بناء التحالفات وإجراء الأبحاث وإقامة الفعاليات والمؤتمرات وجلسات زيادة الوعي والعمل من خلال الاتصالات ووسائل الإعلام (بما فيها وسائل التواصل الاجتماعي) والدبلوماسية والحملات الترويجية والمشاركة القضائية والتعبئة الاجتماعية.

تتمثل إحدى المبادئ الرئيسية للدعوة في أنه ينبغي إجراؤها بغية تحقيق المصالح الفضلى للأشخاص المطلوب مساعدتهم، بموافقتهم ومشاورتهم ومشاركتهم. وتشتمل الدعوة على ما يلي: أ) الحوار السياسي البناء والتواصل مع الجمهور المستهدف؛ ب) التمثيلات الرسمية وغير الرسمية وإبلاغ الرسائل الرئيسية.

يتمثل الهدف من الدعوة في التأثير، بشكلٍ مباشر وغير مباشر، على السلطات وصانعي القرار وغيرهم من الجمهور المستهدف لاتخاذ إجراءات ينتج عنها توفير حماية أفضل لطالبي اللجوء والمهاجرين (انظر المذكرة التوجيهية الصادرة عن المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن الشراكة في الدعوة لتوفير الحماية).



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاج

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

دائماً ما تتم الدعوة ضمن عملية تدريجية قد تتضمن استراتيجية شاملة و/أو عدة إجراءات منسقة لتحقيق هدفٍ معين. ويمكن أن تؤدي إلى تحقيق نتائج على المدى القصير أو قد يكون لها تأثير على المدى الطويل. وتستلزم الدعوة وقتاً وجهداً واتساقاً في توصيل الرسائل والمنهجية. ولكونها عملية، يمكن تقسيم الدعوة إلى الخطوات التالية:

الخطوة
1.
التحديد

تحديد وتحليل أوجه القصور في التشريعات والسياسات والجهات الفاعلة ذات الصلة ونُهج الرأي العام وأسباب المشكلات وحجمها والجمهور المستهدف.

توطئاً
2.
مبصراً

تحديد أهداف الدعوة ووسائل تحقيقها والشراكات والرسائل الرئيسية

الخطوة
3.
التنفيذ

تنفيذ الإجراءات المتعلقة بالأهداف المحددة

الخطوة
4.
التقييم

تقييم النتائج التي تم تحقيقها وتأثير تدابير الدعوة والدروس المستفادة

الخطوة
5.
التحسين

ترجمة الدروس المستفادة إلى تحسينات في الإجراءات الأخرى وتعديل إجراءات الدعوة والنُهج والشراكات



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

الدعوة المثمرة لا تكون وليدة اللحظة، بل تتطلب الكثير من التحضير:

- التخطيط الاستراتيجي
- جمهور مستهدف واضح ورسائل رئيسية واضحة
- إشراك أصحاب المصلحة
- معرفة الممارسات الجيدة («ما ينجح») وغيرها من الأدلة القوية التي تدعم الدعوة

يلزم توافر خطة دعوة جيدة قبل المشاركة في الدعوة إلى بدائل الاحتجاز. وتعد قضايا بدائل الاحتجاز معقدة وتتضمن عناصر متنوعة وهي: الجهات الفاعلة المشاركة، والسياسة العامة والقانون والجمهور المستهدف. وتتيح لك خطة الدعوة دراسة مختلف مكونات عملية الدعوة وإعداد مشاركتك مسبقاً. كما أنها تساعدك في ضمان مسؤوليات جميع الشركاء المشاركين والإجراءات التي سيتم تنفيذها. ويمكنك استخدامها في تصميم إجراءاتك بشكل ملائم وتخصيص الموارد لدعم جهود الدعوة. انظر أدناه للاطلاع على محتوى الخطة الموصى به.

إذا كنت تخطط للمشاركة في مبادرة الدعوة، يتعين عليك الإجابة على الأسئلة التالية:

- ما الأهداف المنشودة التي ترمي إلى تحقيقها بمبادرة الدعوة هذه؟
- ما النتائج المتوقعة من مبادرة الدعوة؟
- ما الوضع الراهن للأمور؟ ما السياق/الموقف؟
- ما رسائلك الرئيسية والخطوات اللازمة التي يتعين عليك اتخاذها لتوصيلها؟
- من جمهورك المستهدف؟ من ستخاطبهم بإجراءات الدعوة؟
- من سينفذ ماذا ومتى وأين ومع من؟
- من سيكون شركاؤك وحلفاؤك؟
- ما سبل الدعم أو الموارد الإضافية اللازمة؟
- ما الأنشطة التي ينبغي القيام بها لتحقيق الأهداف المحددة للدعوة؟
- ما النهج التي ستستخدمها؟
- ما المطلوب تنفيذه لمراقبة التقدم وتقييم التأثير؟

انظر الفصل 2 من مجموعة أدوات الدعوة الصادرة عن اليونيسف التي تقدم إطاراً مفيداً لمراجعة قدرة مكتبك في مجال الدعوة. وانظر أيضاً الفصل 3 من هذه الوحدة بعنوان «وضع استراتيجية للدعوة» للاطلاع على قائمة تضم تسعة أسئلة يمكنك طرحها على نفسك عند التخطيط لدعوتك.

الخطوة 1: تحديد السياق

قبل تصميم مبادرة الدعوة، نحتاج إلى معرفة الوضع الراهن للأمور. ولأغراض تنفيذ الاستراتيجية العالمية للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، تنص المفوضية على أنه «يلزم أن تستند الدعوة (إلى بدائل الاحتجاز) على أدلة ثابتة، ومن هنا تأتي أهمية تقديم تحليل قانوني وعملي سليم لسياق الاحتجاز وفهم سبب الاحتجاز والجهات الفاعلة ذات الصلة، فضلاً عن وجود آلية لمراقبة التقدم المحرز وتقييمه». ولا يمكن أن تحقق مبادرة الدعوة نجاحاً إلا إذا تناولت وضع بلد بعينه.

بالتالي، تتضمن الخطوة الأولى ما يلي:

تحديد أصحاب المصلحة

تحليل السياق



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

التحديد: تحليل السياق

لماذا يتعين علينا إجراء تحليل؟

أولاً، تعتمد مبادرات الدعوة إلى بدائل الاحتجاز على وضع البلد المحدد بدرجة كبيرة، لذا يجب تحليل ذلك. وسوف تعتمد المبادرات على توفر الآتي من عدمه، على سبيل المثال:

- معاناة البلد من ثغرة قانونية ذات صلة ببدائل الاحتجاز؛
- يتوفر بالبلد بدائل للاحتجاز منصوص عليها في القوانين، إلا أنها لا تُنفَّذ على أرض الواقع؛
- بدائل الاحتجاز المستخدمة في البلد شديدة التطفل، وهناك حاجة إلى تدابير أقل تطفلاً؛
- هناك افتقار إلى المعرفة بشأن نماذج تطبيق بدائل الاحتجاز؛
- هناك حاجة إلى توسيع استخدام بدائل الاحتجاز؛
- نجاح أو فشل بدائل الاحتجاز السابقة أو غيرها من جهود الدعوة؛
- العوامل السياسية والاجتماعية والثقافية التي تؤثر على صياغة السياسة العامة للجوء/الهجرة.

سيساهم هذا السياق في إبلاغ رسائلك الرئيسية وتحديد أولويات الدعوة واقتراح الإجراءات المطلوبة. فعلى سبيل المثال، عندما تدعو إلى إجراء تغييرات تنظيمية وتشريعية، قد ترغب في التطرق إلى الالتزامات الدولية وأفضل الممارسات من البلدان الأخرى؛ ولكن إذا كنت تدعو إلى توسيع نطاق بدائل الاحتجاز القائمة، قد ترغب في إظهار ما هو ملائم ومدى ملائمته بناءً على تجارب الآخرين.

ثانياً، يجب أن تعالج الدعوة ثغرات محددة بوضوح وأن تكون قائمة على الأدلة لتكون ذات أهمية.

ما الذي ينطوي عليه هذا التحليل؟

يتضمن تحليل السياق تحديد ومراجعة ما يلي:

- جميع الأطر القانونية وأطر السياسات السارية والثغرات في التشريعات والسياسات بين الوضع الحالي فيما يتعلق ببدائل الاحتجاز والمعايير الدولية والترتيبات التشغيلية؛
 - المشكلات التي تخطط لمعالجتها بالدعوة والحلول التي ستروج لها.
 - سياسة اللجوء/الهجرة الحالية في بلدك والعوامل السياسية والاجتماعية والثقافية التي تؤثر عليها وحالات النجاح والفشل المترتبة على جهود الدعوة التي بذلتها حتى الآن.
- الآن، انظر إلى أمثلة تحليل السياق القطري. ويجب تنفيذ هذا النوع من التحليل لجميع مبادرات الدعوة المخطط لها.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

إسرائيل

تتضمن القضايا المثيرة للقلق والتي يجب معالجتها في إسرائيل عدم وجود شرط قانوني لتقييم الظروف الفردية التي تجعل احتجاز «المتسللين» الجدد ضرورياً ومعقولاً ومتناسباً في الحالة الفردية. ويتعارض ذلك مع متطلبات القانون الدولي للاجئين وحقوق الإنسان. وبالإضافة إلى ذلك، لا توجد آليات لتقييم/فحص الأفراد المستضعفين المشمولين في الإعفاءات القانونية فضلاً عن عدم تقديم مشورة قانونية بموجب القانون إلى «المتسللين» خلال إجراءات الاحتجاز (انظر خطة العمل الوطنية: إسرائيل).

ماليزيا

إن ماليزيا إحدى البلدان الموقعة على اتفاقية حقوق الطفل. ومع ذلك، لا توجد أحكام محددة في القانون الماليزي لإعفاء الأطفال طالبي اللجوء واللاجئين من أحكام قانون الهجرة الماليزي 1959/63. كما أنه لا يوجد قانون أو سياسة داخلية للاجئين تمنح الحماية أو الإقامة القانونية للاجئين وطالبي اللجوء في ماليزيا. ويندرج طالبو اللجوء ضمن فئة «المهاجرين غير الشرعيين» ولا يزالون عرضةً للاعتقال والاحتجاز والملاحقة القضائية والسجن وغير ذلك من العقوبات الجنائية (ومنها الضرب بالعصي) وكذلك الترحيل إذا لم تقم المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بتحديد هويتهم وتسجيلهم وتوفير الحماية لهم. ولا يوجد قانون/لائحة تضمن عدم احتجاز طالبي اللجوء واللاجئين في ماليزيا، باستثناء تعليمات عامة بعدم مقاضاة طالبي اللجوء واللاجئين المسجلين. كما أن القرارات الإدارية التي تقضي باحتجاز أي أجنبي، والتي قد تشمل لاجئاً مسجلاً لدى المفوضية، لا تستند إلى تقييم مفصل وفردى بضرورة احتجاز فرد (انظر خطة العمل الوطنية: ماليزيا).

قوة الحجج

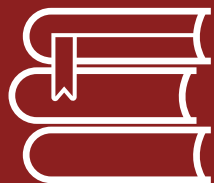
ينبغي لك جمع أدلة قوية للدعوة من خلال الاستعراض المكتبي للإطار القانوني للبلاد والسياسة العامة والبيانات والمعلومات الأخرى ذات الصلة. ويمكن جمع بعض المعلومات من التقارير الصادرة عن الهيئات الدولية المعنية بحقوق الإنسان.

على سبيل المثال، يجوز لك استخدام حجج وأدلة بدائل الاحتجاز التي تمت مناقشتها في الوحدة 1 من برنامج التعلم هذا. وعند اختيار الحجج التي قد تساعدك في الدعوة إلى حلول محددة ذات صلة بدائل الاحتجاز، قد ترغب في النظر في أنواع الحجج التي من المرجح أن يتجاوب معها النظام بشكل جيد. ولا تنس أن تنظر في العوامل السياسية والدينية والثقافية المؤثرة، فضلاً عن العرف القانوني الساري في البلد.

سياق تعزيز بدائل الاحتجاز (قائمة مرجعية)

قم بتحليل سياق بدائل الاحتجاز في بلدك: املأ الجدول التالي لمساعدتك في تحليل الوضع وإخبارك عن إجراءات الدعوة المحتملة.

وصف قصير للوضع الراهن	(الثغرات (إن وجدت	إجراءات الدعوة المحتملة
الإطار التشريعي		
إطار السياسات		
الإطار التشغيلي		
القضايا المثيرة للجدل المتعلقة ببدائل الاحتجاز		
أذكر قضية مثيرة للجدل		
أذكر قضية مثيرة للجدل		



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

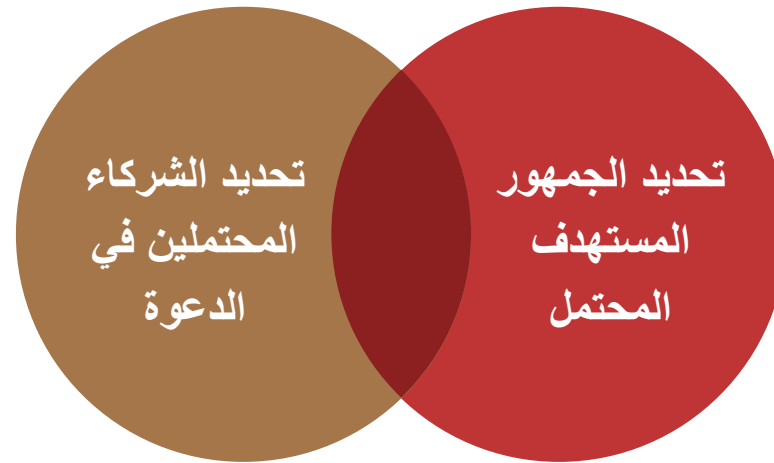
الفصل 10

		أذكر قضية مثيرة للجدل
		أسباب القضايا المثيرة للجدل المتعلقة ببدائل الاحتجاز
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		الحلول المحتملة للقضايا المثيرة للجدل المتعلقة ببدايل الاحتجاز
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		أذكر قضية مثيرة للجدل
		المعلومات الأخرى ذات الصلة بالسياق القطري

التحديد: تحديد أصحاب المصلحة

تحديد أصحاب المصلحة عبارة عن ممارسات تتم لتحديد أصحاب المصلحة بصورة ممنهجة وفقاً لمعايير معينة، مثل الاهتمام بالقضية أو التأثير عليها، والمصلحة المالية، وأثر القضية، والالتزام بمعالجتها وما إلى ذلك. كما أنها أداة بصرية تستخدم في وضع الاستراتيجية لتوضيح وتصنيف أصحاب المصلحة المختلفين (انظر أداة تعلم الحماية الخاصة بالمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين).

تُعد عملية تحديد أصحاب المصلحة أمراً بالغ الأهمية لسببين على الأقل: تساعدك في تحديد جمهورك المستهدف، وتعمل على تحديد الشركاء الذين يمكنهم دعم جهود دعوتك. لذا، عند تحديد أصحاب المصلحة، يتعين عليك العمل في اتجاهين وهما:



كما يجب عليك أيضاً التأكد من إدراج المستفيدين في عملية تحديد أصحاب المصلحة.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

الأهداف وأصحاب المصلحة

إن تحديد الأهداف وأصحاب المصلحة أمر بالغ الأهمية لنجاح الدعوة. فيجب أن تحدد بدقة صانعي القرار ممن لديهم القدرة في التأثير على التغيير أو عرقلته، أي أولئك الذين يتأثرون بشكلٍ إيجابي أو سلبي في النهاية (هؤلاء هم أصحاب المصلحة الرئيسيين)، ولكن أيضًا، بنفس القدر من الأهمية، جميع الجهات الفاعلة الأخرى التي يمكنها التأثير على الهدف الرئيسي من خلال معارضة التغيير المطلوب أو دعمه، مثل أعضاء أو مجموعات معينة من الجمهور (هؤلاء هم أصحاب المصلحة الثانويين).



بعد تحديد أصحاب المصلحة، يُستحسن تصنيفهم ضمن ثلاثة أصناف بناءً على مستوى اهتمامهم وقوتهم في التأثير ودعم التغيير أو معارضته. كما أنه من المهم وضع الأطر الزمنية الخاصة بعملية الدعوة عين الاعتبار. وإذا كنت تبحث عن نتائج فورية بالقليل من الوقت لتدخل الدعوة، قد لا تستطيع التركيز سوى على فئات الجمهور الحاسمة. ومع ذلك، إذا شاركت في وقت مبكر، فإن أولئك الذين لديهم تأثير كبير لكنهم محايدون أو مترددون بشأن قضيتك قد يمثلون هدفًا رئيسيًا في هذه المراحل المبكرة من عمل دعوتك. وقد يكون من المفيد النظر في كيفية إقناعهم بتقديم دعم فعال للدعوة إلى بدائل الاحتجاز و/أو العمل على المعارضين المنتقدين لوقف أو تقليل أي تفاقم محتمل لقضية بدائل الاحتجاز.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

كُن على دراية بالعمليات!

في بعض الأحيان، تضيق الجهود المبذولة في عملية الدعوة هباءً بسبب الافتقار إلى فهم متعمق حول كيفية عمل المؤسسات ذات الصلة وكيفية تأثير صانعي السياسات وصانعي القرار على إحداث التغيير في العمليات القائمة. فعندما يتمثل الهدف من عملية الدعوة في إحداث تغيير في السياسة أو التشريع، يجب أن يكون الدعاة الفعّالين على دراية كاملة بدورة صنع القرار وتوقيتها والصلات بالأطر والآليات الدولية أو الإقليمية ذات الصلة.

هبتنا

هبتنا

قد يكون لآراء الأشخاص المتأثرين ببدائل الاحتجاز تأثير كبير!

ينبغي أن تتضمن عملية تحديد أصحاب المصلحة أيضاً أصحاب الحقوق المتأثرين بالقضية ذات الصلة ببدائل الاحتجاز. فقد يساعد إشراك طالبي اللجوء والمهاجرين بوصفهم حاملي الرسالة في نقل رسالة قوية. وبوصفهم أصحاب حقوق، قد يستطيعون تسليط الضوء بصورة فريدة، على الثغرات في طريقة قيام الجهات المسؤولة بأداء مسؤولياتها، والإجابة على الأسئلة من وجهة نظر شخصية، وخلق التعاطف. وتتجاوز قوة أصوات الأشخاص المتأثرين مباشرةً أو المستفيدين من قضية بدائل الاحتجاز ما هو أبعد من قوة الإقناع. والأكثر من ذلك، أن إشراك طالبي اللجوء والمهاجرين في عملية الدعوة يسهم في تمكينهم وقدرتهم على التحدث عن أنفسهم. وينطوي هذا النهج أيضاً على مسؤولية إعدادهم لتحقيق الإمكانيات الكاملة لسماع صوتهم.

تتطوي مبادرات الدعوة الناجحة على عدة جهات فاعلة. حيث يمكنك تحقيق أهداف الدعوة بفعالية أكبر إذا كان هناك شركاء يسعون إلى توصيل نفس الرسائل مثلك. ومن بين أصحاب المصلحة المحتملين، المنظمات الدولية الموجودة في البلد والمنظمات غير الحكومية الدولية والمحلية والأوساط الأكاديمية ووسائل الإعلام والمجتمعات المحلية وغيرها. لذا، ينبغي لك تحديد الجهات الفاعلة الرئيسية ومصالحها ومدى استعدادها وقدرتها على المشاركة معك في الجهود المشتركة وإجراءاتها بشأن بدائل الاحتجاز حتى الآن ومدى توافق رسائلك ورسائلها. ويتضمن تحليل أصحاب المصلحة تحديد جميع هؤلاء الأفراد أو المجموعات أو المؤسسات التي قد يكون لها اهتمام مباشر أو غير مباشر في إجراء معين ولديها أيضاً اهتمام معين في المشاركة في التخطيط للأنشطة أو التأثير في التدخل. هناك ثلاثة أبعاد ينبغي النظر إليها عند تحليل أصحاب المصلحة وهي:

مستوى اهتمامهم في قضية بدائل الاحتجاز

قوة تأثيرهم على قضية بدائل الاحتجاز

مستوى دعمهم (أو معارضتهم) للتغيير



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

التحديد: مشاركة أصحاب المصلحة من أجل الترويج لبدائل الاحتجاز (مهمة مؤقتة)

استخدم الجدول التالي لتحديد أصحاب المصلحة في بلدك. وهذه القائمة ليست شاملة، لذا يمكنك إضافة جهات فاعلة إضافية قد تكون ذات صلة بدعوتك إلى بدائل الاحتجاز. ولاحظ أن مجموعات أصحاب المصلحة تحتاج إلى مزيد من التصنيف: على سبيل المثال، من المرجح ألا يكون لدى مختلف أصحاب المصلحة الحكوميين دائماً نفس المواقف ووجهات النظر تجاه بدائل الاحتجاز.

مجموعة أصحاب المصلحة	ما اهتمامهم بشأن بدائل الاحتجاز؟	ما قوة تأثيرهم على قضية بدائل الاحتجاز؟	مستوى دعمهم (أو معارضتهم) للتغيير	التعليقات (مثل الجمهور المستهدف الرئيسي أو الثانوي؛ كيف يمكنهم دعم عملك في الدعوة إلى بدائل الاحتجاز؛ ودورهم المحتمل). (وما إلى ذلك)
أصحاب المصلحة الحكوميون (مسؤولو الهجرة وحرس الحدود والسلطة القضائية والسلطات المسؤولة عن المساعدة الاجتماعية والرعاية). (وما إلى ذلك)				
أذكرها				
أعضاء البرلمان/الهيئة التشريعية				



الوحدة الأولى: التعريف والأساس المنطقي لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

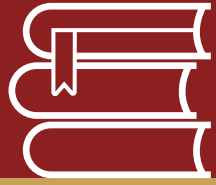
الفصل 09

الفصل 10

				الهيئات المستقلة (الهيئات القومية المعنية بحقوق الإنسان)
				الأكاديميون والخبراء
				المنظمات الدولية
				الجهات الفاعلة غير الحكومية (المستشارون القانونيون، المنظمات غير الحكومية، المجموعات غير الرسمية)
				وسائل الإعلام والصحفيون
				الشخصيات البارزة والمشاهير
				آخرون

الخطوة 2: تصميم استراتيجيتك

بحلول هذا الوقت، تكون قد تمكنت من تحديد السياق القطري وتحليله، ووضعت خريطة لأصحاب المصلحة (المستهدفين من الدعوة والشركاء المحتملين). وبناءً على هذه المعلومات، يمكنك تحديد أولوياتك وأهداف دعوتك والنهج التي ستحقق من خلالها هذه الأهداف، بالإضافة إلى تحديد أطر زمنية واقعية لتحقيق النتائج. كما يمكنك الإعلان عن بعض الإجراءات والرسائل الرئيسية. ويمكن أن ينقسم تصميم استراتيجيتك إلى خطوات أصغر وهي:



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

التصميم: تحديد أهداف الدعوة



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

يمكن أن يكون الهدف الشامل للدعوة إلى بديل الاحتجاز واسع النطاق في حال امتداد الحملة الدعوية على مدار سنوات متعددة، أو ضيق النطاق في حالات الفعاليات الفردية (مثل التدخل بالتدريب). وسيحدد نطاق الدعوة وعدد أهدافها مدى النوعية التي يجب أن يتميز بها عرض الدعوة، بما في ذلك من يُتوقع تأثيره على التغيير وكيفية قياس التغيير والإطار الزمني/الموعد النهائي لحدوث التغيير.

تميل القضايا الإشكالية التي ترغب في معالجتها من خلال الدعوة إلى التعقيد. حيث تشتمل على العديد من الأبعاد والأسباب الجذرية والحلول. وهي تؤثر على طالبي اللجوء بطرق مختلفة، وتشمل مجموعة من أصحاب المصلحة. وبالتالي، يجب أن يتضمن الهدف الشامل اتجاهاً وهدفاً واضحين. وهذا يضمن أن أصحاب المصلحة سيفسرون الهدف من دعوتك لبديل الاحتجاز بالطريقة نفسها، بغض النظر عن علاقتهم بمسألة بديل الاحتجاز والدور المنوط بهم. وعلى وجه الخصوص، سيوجه الهدف الشامل رسائل الدعوة الرئيسية لمختلف جماهيرك المستهدفة، مما يضمن الحفاظ على التوافق بين جميع هذه الرسائل. ويقدم الهدف الشامل الرؤية التي تسعى إليها الدعوة إلى بديل الاحتجاز، بالإضافة إلى تقديم مغزى مُشترك. ومن المُفترض أن تكون المعلومات والأخبار، التي جمعتها خلال تخطيط سياقك وتحديد أصحاب المصلحة، وسيلة مساعدة لك للتأكيد على أهداف دعوتك. كما أن استشارة شركائك المحتملين خلال هذه المرحلة يمكن أن تساعدك على تحديد نطاق أهدافك بشكل أفضل.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاج

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

يمكن أن تكون أهداف مبادرة الدعوة عبارة عن:

- تغيير تشريعي أو تغيير في السياسة؛
- استثمار في بدائل الاحتجاج المجتمعية وتطبيقها؛
- التخلص من ممارسات احتجاز الأطفال بشكلٍ مطلق؛
- أن يكون أصحاب المصلحة (المجموعة المستهدفة) على دراية الآن ببدائل الاحتجاج؛
- تغيير انطباع فئة محددة من أصحاب المصلحة (المجموعات المستهدفة) عن بدائل الاحتجاج، من انطباع سلبي إلى إيجابي؛
- أهداف أخرى.

ستعتمد الأهداف على الموقف المحدد لدولتك، ويجب أن تكون قابلة للقياس.





الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

نقاط الدخول والترويج

قد تحتاج، في الدول التي يُمارس فيها احتجاز طالبي اللجوء بشكلٍ منتظم، إلى بعض نقاط الدخول التي تكون أكثر «قابلية للترويج» من غيرها. ويمكن أن تتضمن هذه النقاط، على سبيل المثال:

- التركيز على بدائل الاحتجاز للأطفال والأسر، بالإضافة إلى أولئك الذين يعيشون في حالة من الضعف/الخطر. فقد يساعد ذلك على إحماء الموقف. وتم مؤخراً تنفيذ العديد من المبادرات الداعية إلى إنهاء احتجاز المهاجرين من الأطفال. وهي مبادرات يدعمها عدد من أصحاب المصلحة.
- الاستعانة بالأمثلة والاستلهام من التغييرات الإيجابية فيما يتعلق ببدائل الاحتجاز التي تم تنفيذها بالفعل في دولٍ أخرى. فمن الأسهل للدول أن تجري تغييراً لشيءٍ ما عندما تشهد إجراء تغييرات مشابهة في دولٍ أخرى. وأوضح ميتشل في مقاله أن ما قامت به السويد من تطبيق لعمليات الفحص المبكر وإدارة الحالة التي تهدف إلى تقليص الاعتماد على احتجاز المهاجرين عام 1996 قد أثر على الجهود الإصلاحية في أستراليا عام 2006 وفي بلجيكا عام 2008، بما في ذلك تطبيق إدارة الحالة وبدائل احتجاز المهاجرين القائمة على المجتمع.
- التمييز بين الحجج والحلول بالنسبة لدول العبور ودول المقصد: إن ما ينجح في أحد البلدان قد يفشل في مكانٍ آخر (مثل نسب الامتثال ونسب الهروب)، وبالتالي يلزم أن تكون الحجج متميزة. ويؤكد سامبسون على أن الاعتبارات الأساسية للتحقيق في خيارات بدائل الاحتجاز في سياق العبور تتضمن: الحاجة الملحة إلى وضع آليات للفحص؛ وفهم مواطن الضعف والقوة الفردية والعوامل التي توجه الرحلات التي يقوم بها المهاجر؛ وتحسين الظروف المجتمعية بالنسبة لإدارة الحالة؛ والتوسع في خيارات تسوية القضايا مثل إعادة التوطين وخيارات الدولة الثالثة والحلول الوطنية.

في بعض الأحيان، تكون الحجج العملية والمالية أكثر فاعلية من الحجج القائمة على الامتثال للقانون الدولي أو حقوق الإنسان، وبالتالي فقد تكون هذه نقطة بداية لإشراك الحكومات.



التصميم: تحديد الأولويات

بمجرد أن تعرف ماهية التحديات المتعلقة ببدائل الاحتجاز في السياق المحلي الذي تتواجد به وتحدد أهداف مبادرة الدعوة، ينبغي حينها أن تحدد قضية أو عدة قضايا لتركز عليها في جهود دعوتك. ويُعد التركيز على القليل من القضايا المحددة جيدًا أحد المكونات الجوهرية للنجاح في الدعوة.

أمثلة

2014-2019: ما بعد الاحتجاز - استراتيجية عالمية
إن إحدى الأولويات (الأهداف) الثلاثة للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالنسبة لاحتجاز المهاجرين هو التأكد من توافر بدائل الاحتجاز قانونًا وتطبيقها عمليًا.

المملكة المتحدة

تتمثل أولوية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالنسبة لبدائل الاحتجاز في المملكة المتحدة في التوسع باستخدام بدائل لاحتجاز المهاجرين وتخفيض اعتماد الحكومة بشكلٍ كبير على الاحتجاز.

المكسيك

تتمثل أولوية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في المكسيك في تقوية حماية الأطفال غير المصحوبين بذويهم بالاتساق مع المصالح الفضلى وأفضل الممارسات.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

التصميم: تصميم الإجراءات

بعد أن تحدد الأهداف والأولويات والجمهور المستهدف والرسائل الرئيسية، من الضروري بعدها التخطيط لإجراءات ملموسة من شأنها أن تساعدك في الدعوة للتغيير الذي تسعى إليه فيما يتعلق ببدائل الاحتجاز. وستكون الدعوة لبدائل الاحتجاز أكثر قوة ونجاحاً إذا قامت بتوصيل رسائل رئيسية باستخدام مجموعة متنوعة من النهج التكميلية والمنسقة بشكل جيد.

يجب أن يكون تحديد أنواع الأنشطة والأهداف والمنفذين تحديداً مصمماً بعناية وفقاً للسياق المحدد وأن يحقق أقصى استفادة من نقاط القوة والصلاحيات التكميلية لكل شريك (انظر المذكرة التوجيهية الصادرة عن المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن الشراكة في الدعوة لتوفير الحماية).

احرص على أن تنظر إلى ما يلي بعين الاعتبار أثناء تخطيط تدخلات الدعوة، مع الحرص على الوضوح بشأن الغرض من هذه التدخلات:

- نشر وتعزيز استخدام أدوات الحماية المتاحة، وبالأخص المبادئ التوجيهية للاحتجاز الصادرة عن المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.

- التعليق على التشريعات والسياسات الوطنية، أو المشاركة في تحقيقات أو لجان برلمانية أو حكومية، أو تقديم طلبات لهيئات حقوق الإنسان الدولية أو الإقليمية أو الوطنية.

- بناء حوار مع الحكومات، بما في ذلك مشاركة الممارسات الجيدة مع الحكومات الأخرى وتطوير مجموعات العمل.
- استخدام رسائل عملية - وعدم الاقتصار على الحجج القائمة على الحقوق - في الدعوة مع الحكومات.
- إعداد ونشر تقارير تتعلق باحتجاز المهاجرين وترتبط بالمراقبة والبحث.
- الوصول إلى مجموعة من أصحاب المصلحة، بما في ذلك الشركاء غير التقليديين كمؤسسات حقوق الإنسان الوطنية.
- تكوين مجموعات استشارية أو مجموعات دعوة وطنية أو محلية/على مستوى المناطق.
- إيجاد فرص للدعوة الإقليمية وتأسيس شبكات إقليمية.
- التشارك مع المجتمع القضائي والقانوني. والتفكير في إمكانية وكيفية اللجوء إلى التقاضي في خطة العمل الوطنية. وقد تتضمن الأنشطة مواصلة تتبع السوابق القضائية ذات الصلة، والتعرف على قضايا شكلت سوابق قانونية لتدخلات المحاكم (سواءً كانت تدخلات مباشرة من قبل المفوضية أو مساعدة للمنظمات غير الحكومية والشركاء الآخرين)، وربما تتضمن على نطاق أوسع تشجيع انخراط المجتمع القانوني في قضية الاحتجاز على المستوى الوطني أو الإقليمي أو الدولي، حسبما كان ذلك ملائماً.
- لمزيد من المعلومات، راجع الاستراتيجية العالمية للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

التصميم: مهمة مؤقتة

انظر أدناه أمثلة الأنواع العامة لتدخلات الدعوة المحتملة (للمرجع، انظر الصفحة 7 من مجموعة أدوات الدعوة الصادرة عن منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)). وهل تعتقد أن بعض هذه التدخلات يمكن أن يكون مفيداً كإجراءات دعوة بشأن بدائل الاحتجاز؟ اختر تلك الأنواع التي تعتقد بإمكانية استخدامها لصالح دعوة بدائل الاحتجاز واكتبهم في العمود الأيسر من الجدول.

أنواع تدخلات الدعوة	أمثلة	أي منها تستخدمه للدعوة إلى بدائل الاحتجاز في دولتك؟ هل يمكنك أيضاً شرح السبب؟
سياسة الحوار والإقناع والتفاوض	<ul style="list-style-type: none"> - تقديم عروض رسمية أو غير رسمية لصُناع السياسات - عقد مناقشات فردية مع صُناع القرار للتأثير عليهم من أجل تغيير سياسة أو ممارسة و/أو سلوك - إجراء حوار مع الحكومة، بما في ذلك مشاركة الممارسات الجيدة من حكومات أخرى أو تطوير مجموعات عمل 	
العروض والمذكرات الرسمية	<ul style="list-style-type: none"> - التعليق على التشريعات والسياسات الوطنية - المشاركة في تحقيقات أو لجان برلمانية أو حكومية - تقديم طلبات لهيئات حقوق الإنسان الوطنية أو الإقليمية أو الدولية، مثل عملية الاستعراض الدوري الشامل، ومقرري الأمم المتحدة الخاصين، والهيئات الرقابية بمجلس أوروبا، ومحكمة الدول الأمريكية لحقوق الإنسان، والمحكمة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب. 	
تدخلات التعلم	<ul style="list-style-type: none"> - بناء القدرة الاستيعابية وتقويتها وتعزيز معرفة المسؤولين والشركاء الآخرين لتغيير النهج والممارسات والسلوك 	



الوحدة الأولى: التعريف والأساس المنطقي لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاج

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

أنواع تدخلات الدعوة	أمثلة	أي منها تستخدمه للدعوة إلى بدائل الاحتجاج في دولتك؟ هل يمكنك أيضاً شرح السبب؟
التقاضي	<ul style="list-style-type: none">- المشاركة مع المجتمع القضائي والقانوني- مواصلة تتبع السوابق القضائية ذات الصلة، والتعرف على قضايا شكلت سوابق قانونية لتدخلات المحاكم (سواءً كانت تدخلات مباشرة من قبل المفوضية أو مساعدة للمنظمات غير الحكومية والشركاء الآخرين)- تشجيع مشاركة المجتمع القانوني في قضية بدائل الاحتجاج على المستوى الوطني أو الإقليمي أو الدولي، حسبما كان ذلك ملائماً	
البحث/المنشورات	<ul style="list-style-type: none">- التوصل إلى الأدلة ذات الصلة لدعم الدعوة، وكتابة توصيات يمكن تناولها من قبل صنّاع القرار وأصحاب المصلحة- توضيح الأسباب الجوهرية للمشكلة وإيجاد حلول لها- تعزيز مصداقية رقابة المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وتوصياتها بالنسبة لتغيير السياسة- الإسهام في أبحاث أخرى	
نشر الأدوات	<ul style="list-style-type: none">- نشر الأدوات المتاحة لبدائل الاحتجاج- الترويج لاستخدام أدوات بدائل الاحتجاج	
المؤتمرات/الفعاليات	<ul style="list-style-type: none">- الجمع بين مختلف أصحاب المصلحة وصنّاع القرار لإبراز الأسباب المتعلقة بمشاكل بدائل الاحتجاج وإيجاد حلول لها، مع المتابعة التي تشمل إجراءات ملموسة وفورية- زيادة الوعي وتنقيف الناس بشأن تعقيدات قضية بدائل الاحتجاج والتغييرات المطلوبة- تمكين وصول أصوات طالبي اللجوء إلى أعلى المستويات	
زيادة الوعي والمعلومات العامة والعمل الإعلامي والتواصل	<ul style="list-style-type: none">- تعزيز مصداقية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وشرعيتها كداعية من خلال دعم صورتها ومظهرها العام- تقديم رسائل مقنعة قائمة على أدلة وتركز على الحلول للعامة وصنّاع القرار وأصحاب المصلحة ومن يؤثرون فيهم- توفير بيئة تمكينية لتطبيق تغييرات السياسة بشكل فعال	
الشراكات/الائتلافات/التحالفات	<ul style="list-style-type: none">- توفير زخم ودعم مؤسسي وراء القضايا وتوصيل المبعوثين بصنّاع القرار والاستفادة من التنوع لتحقيق أهداف الدعوة المشتركة	



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاج

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

أنواع تدخلات الدعوة	أمثلة	أي منها تستخدمه للدعوة إلى بدائل الاحتجاج في دولتك؟ هل يمكنك أيضاً شرح السبب؟
العمل مع طالبى اللجوء	- إخطار طالبى اللجوء والتواصل معهم - تيسير طرق لتوصيل آراء طالبى اللجوء والعمل بها من قبل صناعات القرار وأصحاب المصلحة - بناء القدرة الاستيعابية للمنظمات القائمة على المجتمع لدعم الدعوة إلى تغيير السياسة	
الحملة	- حشد العامة حول قضية الدعوة، وتغيير التصورات، وبناء الدعم للتأثير على صناعات القرار وأصحاب المصلحة	
الحشد الاجتماعي	- إشراك مستويات متعددة من المجتمع، بما في ذلك الفئات المهمشة، باعتبارهم حلفاء وشركاء في التغلب على العوائق لحماية طالبى اللجوء فيما يتعلق ببدائل الاحتجاج	

يُرجى أيضاً الرجوع إلى الاستراتيجية العالمية للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

فيما يلي بعض أمثلة إجراءات الدعوة في دول محددة بشأن بدائل الاحتجاز

ليتوانيا

تم تنفيذ الإجراءات التالية من أجل تحقيق الهدف الثاني من الاستراتيجية العالمية للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (التأكد من توافر بدائل الاحتجاز قانونياً وتطبيقها عملياً) (انظر خطة العمل الوطنية: ليتوانيا):

- توسيع الشبكة الوطنية لمحامي طلب اللجوء والهجرة وتقديم تدريبات ذات صلة لممارسي المهن القضائية والقانونية وحرس الحدود/ضباط الشرطة؛
- الدعوة إلى التوسع في تلقي الدعم ليشمل طالبي اللجوء الموجودين خارج مركز تسجيل الأجانب.

ماليزيا

تم تنفيذ الإجراءات الرئيسية التالية في ماليزيا لتحقيق الهدف الأول من الاستراتيجية العالمية للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (إنهاء احتجاز الأطفال) (انظر خطة العمل الوطنية: ماليزيا):

- مراجعة السياسات والقوانين الحالية الخاصة باحتجاز الأطفال، وإجراء تقييمات تشاركية مع أصحاب مصلحة حاليين لتحديد أفضل الممارسات وتقديم توصيات للسياسة القانونية وإطار العمل المطبق على الأطفال طالبي اللجوء واللاجئين بموجب قانون الهجرة وقانون الطفل لسنة 2001؛
- تدخلات مع السلطات الماليزية المعنية بإنفاذ الهجرة، وتدخلات في عمليات قضائية لتأمين إطلاق سراح الأطفال المحتجزين؛
- تدريب توعوي بشأن حقوق الأطفال.

تحديد أطر زمنية واقعية

تتمثل إحدى المعضلات المتعلقة بكفاءة استراتيجيات الدعوة في تحديد الأطر الزمنية لتحقيق النتائج والتأثير بشكل غير واقعي في بعض الأحيان. ولأن الدعوة تستغرق وقتاً، فإن تخطيط أطر زمنية واقعية لتنفيذ المبادرات والحصول على النتائج المتوقعة يُعد أمراً في غاية الأهمية. فعلى سبيل المثال، يمكن أن يكون نطاق هدف دعوة بدائل الاحتجاز الشامل نطاقاً واسعاً في حال وجود حملة دعوة على مدار سنوات متعددة، أو نطاقاً ضيقاً في حالات الفعاليات الفردية (مثل التدخل بالتدريب). وقد تتطلب الإجراءات المخطط لها والنتائج المتوقعة (التغييرات) أطر زمنية طويلة أو قصيرة، بحسب الأهداف.

وضع رسائل رئيسية

يجب تحويل هدف الدعوة الشاملة لبدائل الاحتجاز إلى رسالة رئيسية تساعدك في تحقيق أهداف دعوتك والوصول إلى الجمهور المستهدف. وستكون رسالتك الرئيسية من ثلاث مكونات بشكلٍ جوهري: بيان مختصر عن قضية بدائل الاحتجاز، والسبب في كونها مشكلة وكيفية ذلك، والنتيجة المرغوبة والتغييرات المطلوبة لتحقيقها. كما ينبغي أن تكون الرسالة الرئيسية قصيرة بما يكفي لتوصيلها في أقل من دقيقة لجذب انتباه جمهورك. فأى هدف دعوة يميل إلى التعقيد وتعدد الأوجه: وبالتالي يُعد وضع رسالة رئيسية قصيرة ومختصرة أحد التحديات. ورغم ذلك، فإن الرسالة الرئيسية تُعد جزءاً حيوياً من الدعوة الفعالة ومن شأنها إضفاء التماسك على تدخلات دعوتك (وشركاء الدعوة) وتوضيح هدفها.

لضمان أن تكون رسالتك الرئيسية لدعوة بدائل الاحتجاز رسالة مثيرة للاهتمام وتشمل أهداف دعوتك وجمهورك المستهدف، ينبغي عليك أيضاً التفكير في شواغلهم وأولوياتهم. ومن الممكن أيضاً أن يكون لديك عدد من الأهداف (بما فيها الأهداف الثانوية)، وحينها تحتاج إلى تصميم رسالتك وفقاً لها. فعلى سبيل المثال، قد يتمثل هدف سلطات الهجرة في وضع نظام هجرة جيد الإدارة. وقد تكون المحاكم أكثر اهتماماً بأن يتوافق نظامها القضائي مع الإطار القانوني الدولي والمحلي. وباختصار، تتطلب صياغة رسالتك الرئيسية وتخصيصها استيعاب هدف الدعوة ودافعية الجمهور والسياق الذي تُقدم فيه حتى تكون رسالتك مناسبة للجمهور وتحفزهم على اتخاذ إجراء.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

فيما يلي أمثلة افتراضية للرسائل الرئيسية التي تستهدف السلطات:

الهدف العام من الدعوة: الحد من احتجاز المهاجرين من خلال زيادة استخدام بدائل الاحتجاز

الرسالة الرئيسية: تستخدم الحكومات في جميع أنحاء العالم بشكل متزايد طريقة احتجاز المهاجرين كأداة لإدارة الهجرة. وتشير الأدلة إلى أن احتجاز المهاجرين يلحق الضرر بالأفراد ويكلف الحكومات أموالاً باهظة ويمكن أن يتعارض مع تحديد الوضع العادل للاجئين والإسراع في حل القضية وحماية المستضعفين. ويمكن الحد من استخدام الاحتجاز من خلال وضع مجموعة من بدائل الاحتجاز وتنفيذها، والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على استعداد لمساعدة الحكومات في هذه العملية.

هدف الدعوة لبدائل الاحتجاز: وضع آليات للفحص والإحالة لضمان إحالة طالبي اللجوء إلى بدائل الاحتجاز

الرسالة الرئيسية: ينبغي عدم لجوء السلطات إلى الاحتجاز إلا عندما يتبين أنه أمر ضروري ومعقول في كل الظروف ومناسب مع غرض مشروع. وفي الواقع، إننا نشهد احتجاز العديد من طالبي اللجوء، من ضمنهم الأشخاص الذين يعيشون في حالة من الضعف أو الخطر، بشكل غير قانوني أو يتم احتجاز جميع طالبي اللجوء بشكل روتيني. ويمكن أن يساعد وضع آلية شاملة للفحص والإحالة إلى بدائل الاحتجاز السلطات في الاستجابة لظروف الأفراد بصورة مناسبة والحد من حالات الاحتجاز غير الضرورية وتنفيذ نظام لجوء متوافق مع الالتزامات القانونية التي تحمي حقوق طالب اللجوء.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاج

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

إليك أمثلة تم طرحها لحالات افتراضية عندما يكون للسلطات بعض الاهتمام بتحسين نظام الهجرة واللجوء وبالتالي قد لا يكون مناسبًا في السياق الذي تعمل فيه. ما التغييرات التي تعتقد أنه ينبغي لك إجرائها على ما سبق ذكره، إذا كنت ترغب في جعلها ملائمة للسلطات في بلدك؟ ماذا لو كان جمهورك المستهدف هو (1) الصحفيين أو (2) منظمات المجتمع المدني التي تسعى للحصول على دعم منها أو (3) السياسيين الذين يريدون احتجاز المزيد من طالبي اللجوء؟

وقد ترغب في استخدام المخطط الوارد أدناه لوضع الأهداف العامة للدعوة والرسائل الرئيسية.

الهدف العام من الدعوة والرسالة الرئيسية		
الجمهور المستهدف (إذا كان مختلفًا)	زاجت حال لئ ادبل قوع دل ا فده	قل اس رلا
		ل ا ث م



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

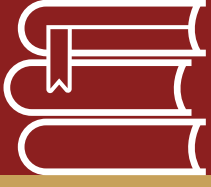
الفصل 10

بناء الشراكات

نادرا ما يمكن أن تتحقق جهود الدعوة بشكل منفرد وغالبًا ما تتطلب وجود شراكات. ولذلك تتطلب هذه الخطوة تحديد الشركاء الرئيسيين الذين يمكنهم إضافة قيمة على مبادرة دعوتك لبدائل الاحتجاز. وفي مرحلة سابقة، قمت بتحديد الشركاء المحتملين للدعوة. وعليك الآن الاختيار من بينهم الأشخاص الذين ستقيم شراكة معهم. ويمكنك استخدام القائمة المرجعية الواردة أدناه لتسترشد بها في اختيار الشركاء.

في شراكات الدعوة، ينبغي أن يكون دور كل شريك واضحًا وتتم مراجعته بصورة منتظمة من أجل إدارة التوقعات. حيث إن هذا الإيضاح يتيح للشركاء إمكانية الاستفادة من المزايا النسبية لكل شريك وإمكانياتهم ، مع احترام استقلال كل منهم وتفردهم وتنوع اهتماماتهم (انظر المذكرة التوجيهية الصادرة عن المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن الشراكة في الدعوة لتوفير الحماية).

هبتنا



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاج

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

قائمة مرجعية لتحديد الشركاء

- من الأفراد أو المجموعات أو المؤسسات الأخرى المشتركة في قضية بدائل الاحتجاج؟
- هل لديهم مصالح وأهداف مشتركة مع المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؟
- هل يمكنهم الوصول إلى الجمهور المستهدف والتأثير فيه؟
- هل يزيدون من شرعية ومصداقية وفعالية مبادرة الدعوة؟
- هل يوفرون الأدلة أو المعرفة أو الخبرة الفنية بشأن هذه القضية؟
- هل يوفرون موارد أخرى لمبادرة الدعوة؟
- هل لهم وجود على الصعيد العالمي أو الوطني أو المحلي؟
- هل مواطن القوة والقدرات التي يتمتعون بها مكّلة لمواطن قوة وقدرات المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؟
- هل ينظرون إلى المفوضية باعتبارها قيمة مضافة كشريك؟
- هل يعملون بالفعل في شراكة مع المفوضية، أم هل هناك ثمة حاجة لإقامة الشراكة؟
- ما مزايا ومخاطر الشراكة معهم بخصوص قضية الدعوة المحددة هذه؟



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

الفصل 05

الخطوة 3: تنفيذ مبادرة دعوة

يمكن تحديد موعد لتنفيذ مبادرة الدعوة كأنشطة تجريبية أو مستمرة، استنادًا إلى الإطار الزمني لدعوتك والنظر في مدى توافر الموارد البشرية والمالية وغيرها من الجوانب. وينبغي لك أن تكون مستعدًا لضبط إجراءاتك وفقًا لتطور الوضع في بلدك. ويُعد تبادل المعلومات فيما بين شركاء الدعوة أثناء عملية التنفيذ أمرًا بالغ الأهمية لتحقيق النجاح في عملية الدعوة.



© UNHCR/Pavlos Avagianos

الخطوة 4: مراقبة مبادرة الدعوة وتقييمها



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

المراقبة

عملية ممنهجة ومستمرة لتقييم التقدم المحرز. وتتطوي هذه العملية على جمع المعلومات وتسجيلها والتحقق منها وتحليلها لتحديد الثغرات وحالات التأخير في تنفيذ الأنشطة المخطط لها، والتقدم المحرز صوب تحقيق أهداف الدعوة المحددة.

التقييم

تحليل شامل لتأثير أنشطة دعوتك على الأشخاص المعنيين.

تُعد المراقبة والتقييم عنصرين رئيسيين في تطوير وتنفيذ وتحقيق النجاح النهائي لتدخلات الدعوة. حيث إنهما يكملان العملية ولا غنى عنهما للإشارة إلى ما تم تحقيقه بفضل الجهد المبذول في الدعوة. كما أن المراقبة والتقييم يمهدان الطريق لإجراء تعديلات في العملية إذا اقتضى الأمر. كما أنه لا غنى عنهما لجمع الدروس المستفادة وقياس النتائج على المدى القصير والتأثير على المدى الطويل.

عليك تحديد المؤشرات لقياس مدى نجاح جهودك المبذولة في الدعوة (انظر لبعض أمثلة المؤشرات أدناه). ومع ذلك، من المهم أن تتذكر أنه ينبغي عدم قياس كل ما يمكن قياسه. فالقياس وجمع البيانات يستلزمان الوقت والأشخاص والموارد. وكلما زادت المؤشرات، زادت الموارد المطلوبة. ولذا يجب تقييم تكلفة قياس الأداء والتأثير مقارنةً بالقيمة المضافة التي توفرها هذه المعلومات. ويتعين عليك أولاً تحديد مدة وتوقيت ومدى تواتر أنشطة الرصد، وتحديد الوقت الذي تنوي فيه إجراء تقييم لتأثير عملك بشأن دعوتك لتنفيذ بدائل الاحتجاز.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

أمثلة المؤشرات:

إذا كان هدفك هو إرساء بدائل الاحتجاز في
التشريع

قد يكون مؤشر النجاح في تمرير قانون/تعديل تشريعي على بدائل الاحتجاز
مثال: وافق مجلس الوزراء على وضع إطار تشريعي لتنفيذ بدائل الاحتجاز لعرضه على
البرلمان في زامبيا

إذا كان هدفك هو الحد من احتجاز
الأشخاص الذين يواجهون حالات الضعف/
الخطر

قد يكون مؤشر النجاح هو زيادة عدد الأشخاص الضعفاء/المعرضين للخطر المحالين
إلى بدائل الاحتجاز بنسبة 10 في المائة
مثال: زادت النسبة المئوية لعدد الأشخاص الذين تم تطبيق بدائل الاحتجاز عليهم في
(ليتوانيا من 8% (2014) إلى 17% (2015)

إذا كان هدفك يتمثل في تنفيذ الإجراءات
لضمان ضرورة الاحتجاز ومعقوليته
وتناسبه

قد يكون مؤشر النجاح في تعديل تشريعي يتضمن مطلب تقييم فردي أو ممارسة قضائية
متوفرة باستخدام هذا المطلب

إذا كان هدفك هو توسيع ترتيبات رعاية
الأطفال لطالبي اللجوء غير المصحوبين
بذويهم أو المنفصلين عنهم

قد تكون مؤشرات النجاح هي زيادة عدد معين من الأماكن المتاحة في ترتيبات رعاية
الأطفال، أو زيادة في عدد الخيارات لهذه الترتيبات
مثال: ارتفع عدد الأماكن المتاحة في ترتيبات الرعاية للأطفال غير المصحوبين بذويهم
أو المنفصلين عنهم من 20 عام 2014 إلى 30 عام 2015 في ماليزيا



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

الفصل 07

الخطوة 5: تحسين مبادرة دعوة

ستوفر مراقبة وتقييم جهودك المبذولة في الدعوة دروساً مستفادة. ومن المهم استغلال أي دروس مستفادة في عملية الدعوة لتحسين دعوتك. ويمكن إدخال بعض التحسينات في أعمال الدعوة مباشرة في العملية الجارية حتى في مرحلة التنفيذ. ومع ذلك، يتطلب تقييم الأثر مرور بعض الوقت بعد اتخاذ إجراءات الدعوة، حتى تتمكن من استخدام التوصيات للتحسين في الدورة التالية أو كجزء من مبادرة أخرى للدعوة. وقد تكتشف أيضاً أن بعض الشراكات لم تثبت فعاليتها وجدواها، وربما ترغب في إيقافها والتواصل مع شركاء آخرين.



© UNHCR/Francesco Malavolta

المهمة الأخيرة: خطة الدعوة لبدائل الاحتجاز في بلد معين

باستخدام النقاط المتنوعة أدناه، ضع خطة أولية للدعوة لأحد الأهداف ذات الأولوية المتعلقة بالدعوة لبدائل الاحتجاز. ويمكنك الرجوع إلى مجموعة أدوات الدعوة الصادرة عن منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والاستراتيجية العالمية للمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالإضافة إلى المهام السابقة من هذه الوحدة. وينبغي لك القيام بالآتي:

- تحديد الهدف العام من دعوتك بشأن بدائل الاحتجاز وهدف ذو أولوية.
- وضع رسالة رئيسية بشأن الهدف العام والهدف ذي الأولوية.
- تخصيص رسالتك الرئيسية بشأن هدف دعوتك ذي الأولوية وفقاً لجمهورك المستهدف.
- تحديد الشخص الذي سيقوم بتوصيل هذه الرسائل (أنت أو شريكك أو ربما أنتما معاً).
- تحديد النهج المختلفة للعمل مع وسائل الإعلام والجهات الفاعلة من المجتمع المدني إذا تم تحديد ذلك باعتباره أمراً لازماً.
- وضع قائمة بالإجراءات.
- وضع مؤشرات الأداء والتأثير لمراقبة جهودك المبذولة في عملية الدعوة وتقييمها.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

نقاط ينبغي تذكرها

تعد الدعوة بشأن بدائل الاحتجاز وسائل للتأثير على الحكومات وصانعي القرار والشركاء غير الحكوميين والجمهور لتبني الممارسات التي تكفل الوفاء بحقوق طالبي اللجوء والمهاجرين.

إن اعتبارك مناصرًا تتمتع بمصداقية من قبل أولئك الذين ترغب في التأثير عليهم ومن قبل المجتمعات نيابةً عن تدافع عنه يعد من أساسيات الدعوة الفعالة لتنفيذ بدائل الاحتجاز.

ينبغي أن تستند تدخلات الدعوة إلى تحليل دقيق للسياق القطري وأدلة قوية وأصحاب مصلحة محددین.

ينبغي تخصيص رسائل الدعوة الرئيسية لكل هدف من أهداف الدعوة والجمهور الذي لديه القدرة على التأثير في التغييرات التي يلتمسها تدخل الدعوة.

دائمًا ما تتحقق أهداف الدعوة إلى تنفيذ بدائل الاحتجاز بشكل أفضل من خلال الشراكة مع الجهات الفاعلة الأخرى وإشراك الأشخاص المتأثرين بشكل مباشر بالاحتجاز/بدائل الاحتجاز.



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10



الوحدة الأولى: التعريف
والأساس المنطقي
لبدائل الاحتجاز

وحدة 6

الفصل 01

الفصل 02

الفصل 03

الفصل 04

الفصل 05

الفصل 06

الفصل 07

الفصل 08

الفصل 09

الفصل 10

مجموعة أدوات الدعوة: دليل التأثير على القرارات التي ترمي إلى تحسين حياة الأطفال، منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، 2010،
https://www.unicef.org/evaluation/files/Advocacy_Toolkit.pdf

2019-2014: ما بعد الاحتجاز - استراتيجية عالمية لدعم الحكومات في إنهاء احتجاز طالبي اللجوء واللاجئين، مراجعة 1، المفوضية السامية للأمم المتحدة
لشؤون اللاجئين، 2014، ص 10-11، <http://www.unhcr.org/53aa929f6.pdf>



بدائل الاحتجاز



وقد تم تطوير برنامج التوعية الإلكتروني هذا ضمن مشروع « البرنامج العالمي للمساعدة التقنية وبناء القدرات لمنع احتجاز الأطفال، وحماية الأطفال وغيرهم من طالبي اللجوء في أماكن الاحتجاز » الممول من الاتحاد الأوروبي. إن الآراء المعرب عنها هنا لا يمكن بأي حال من الأحوال أن تعبر عن الرأي الرسمي للاتحاد الأوروبي.