



## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第三十三次进展报告

### 一. 引言

1. 安全理事会第 2333(2016)号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限最后一次延长至 2018 年 3 月 30 日,并要求继续向安理会通报利比里亚局势和联利特派团任务执行情况。本报告提供了中期最新情况,说明自我的前任 2016 年 11 月 15 日提交特别报告(S/2016/968)以来的主要动态。

### 二. 主要动态

#### A. 政治局势和相关动态

2. 利比里亚的政治环境受到定于 2017 年 10 月举行的总统和议会选举的筹备工作的左右。鉴于 22 个已登记的政党和联盟建立了新的政治联盟并进行了新的谈判,任何总统候选人都不可能在第一轮取得绝对多数,因此需要在 11 月进行第二轮选举。

3. 2016 年 12 月 29 日,全国选举委员会核证了第一个反对派联盟——民主变革联盟,成员包括前总统候选人、现任蒙特塞拉特州参议员 George Weah 领导的民主变革大会党;前第一夫人、现任邦州参议员朱厄尔·霍华德·泰勒领导的全国爱国党;前众议院议长 Alex Tyler 领导的利比里亚人民民主党。2017 年 1 月 21 日,联盟任命 Weah 先生和泰勒女士担任分别旗手和副旗手。媒体称,前总统查尔斯·泰勒影响了新联盟的形成,此后,据报 Weah 先生于 3 月 16 日承认曾与泰勒先生通话,后者被塞拉利昂特别法庭认定犯有在塞拉利昂协助和教唆战争罪和危害人类罪,正在服 50 年的刑期。

4. 1 月 23 日,埃伦·约翰逊·瑟利夫总统发表了她的最后一次年度国情咨文,将打击腐败和民族和解作为其剩余任期的优先事项。总统还呼吁通过土地权利和地方政府立法,并与各政治利益攸关方举行一次全国论坛,以商定 2017 年 10 月举行和平选举,随后于 2018 年过渡到新政府。



5. 3月3日，最高法院维持了《公职人员行为守则和政府雇员》的合宪性，其中规定所有由总统任命的希望谋求民选职位的人员在参选之前两年(终身任用人员在参选之前三年)辞职。因此，希望谋求公职的知名人士可能不具备从事政治活动的资格，参加竞选团队或使用政府资源支持党派或政治活动的现任官员也可能受到影响。各政党对于《行为守则》的适用性仍然缺乏共识。

6. 3月14日，总统发布了第83号行政命令，宣布监察员办公室开始运作，其任务是监督执行《行为守则》。4月3日，总统提名前警察总监 Chris Massaquoi 担任主席，还提名了两名成员，其中一人因不符合年龄标准而被替换。提名仍有待参议院确认。

7. 3月，媒体称，全国选举委员会主席 Jerome Korkoya 持有美国公民身份，这在利比里亚是违宪的。各方对此反应不一。一些议员要求 Korkoya 先生解释他被指称在确认听证会上违背誓言撒谎的行为，一些政党呼吁法院对此事项进行裁定。Korkoya 先生否认了这些指控，并要求指控者提供证据。5月12日，Korkoya 先生被一些公民和未经登记的政党起诉，指称他违反《外国人和国籍法》。若干总统候选人据称也持有双重国籍，可能面临类似的质疑。

8. 5月30日，一些反对派政党正式向全国选举委员会提出了一份题为“甘塔决议”的文件，承诺在2017年举行和平选举。2016年9月，各方通过了该决议。此外，5月31日和6月1日，利比里亚政府在联利特派团、非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)的支持下和利比里亚宗教间理事会的推动下主办了一次全国论坛，最后，22个已登记的政党中有22个政党的旗手和政治领导人于6月4日签署了《法明顿河宣言》，宣布他们致力于和平选举进程并在2018年1月把权力移交给新政府。

9. 治理委员会开始拟订一项法案，提出从现政府过渡到下一届政府的安排，其中载有过渡进程管理规定。同时，总务局已开始记录并核实所有政府资产，以确保在过渡时期的问责。

#### 选举进程

10. 2月1日至3月14日，全国选举委员会进行了一次全国范围的选民登记工作，尽管在初期发生了一些技术故障，造成该进程延长一周，但国内和国际观察员仍认定登记结果是可信的。3月31日，委员会宣布选民登记临时结果，登记在册的选民有210万人，其中约48%是妇女。临时选民名单应在6月12日至17日进行公示，直到政府及时提供资金。

11. 5月9日，全国选举委员会发布选举令，将选举日定为10月10日。已登记政党提名候选人和独立候选人提出申请的最后日期是7月11日。正式竞选期间为7月31日至10月8日。在准备对选举纠纷进行有效判决的过程中，5月为法官举行了一次务虚会，期间讨论了选举法，特别是2014年修正案。

12. 为鼓励充分参与民主进程做出了一系列努力。2月14日，在蒙罗维亚开设了妇女状况室，接受与选举有关的暴力行为投诉，并支持选民登记工作。为努力促

进妇女参与政治和治理，联利特派团速效项目协助进行了培训，以进一步增强参与基层宣传运动的 100 名女性政治党派和竞选管理人员的能力。此外，3 月和 4 月，联合国开发计划署(开发署)发起了一系列关于青年参与问题的利益攸关方协商，来自妇女和青年组织、青年和体育部、国家选举委员会和联合国的代表与会，讨论了预防与选举有关的暴力问题，包括基于性别的选举暴力问题；增加青年和安保服务提供者之间的信任和合作；提高对安全理事会第 1325(2000)号决议和第 2250(2015)号决议的认识。在这些协商的基础上，开发署设计了加强青年参与 2017 年选举进程的项目，得到了建设和平基金 180 万美元的资金支持。

13. 我的特别代表根据他的斡旋和政治支持任务，与政治利益攸关方定期接触，鼓励通过跨党派协商委员会进行互动。此外，联利特派团在利比里亚新闻联合会、媒体管理人员和其他伙伴的密切协作下，努力鼓励深入且负责任地进行与选举有关的新闻报道。特派团还利用各种平台，包括广播、路演和社交媒体，开展了旨在防止选举暴力和促进和解的提高公民认识举措，并为选民教育倡议提供了支助。委员会还得到了开发署项目和捐助者供资的篮子基金的支持。

14. 5 月 10 日至 12 日，我的特别代表在几内亚、科特迪瓦和塞拉利昂与政府高级官员进行了协商，以支持各国做出努力，推动在利比里亚形成有利于和平选举的环境。所有对话者都表示欢迎马诺河联盟国家之间存在的睦邻友好精神，并申明他们致力于在选举进程中支持利比里亚。此外，联合国、非洲联盟和西非经共同体同意在整个政治时期及以后在讯息方面进行密切协调。为了提升自由和公正选举进程的前景，若干国际伙伴，包括非洲联盟和西非经共同体，计划部署选举观察员，作为对国家观察员的补充。

15. 在本报告所述期间，联利特派团为 655 名利比里亚国家警察高级警官，包括 163 名妇女，提供了指挥、控制和通信以及危机和事故管理培训。这将支持蒙罗维亚总部警察选举行动中心以及三个区域中心的活动。1 月，国家警察设立了一个选举安全工作队，成员包括执法和安全机构，将在部委和捐助者层面进行互动，开展安全风险联合评估和进行业务规划。联利特派团向工作队提供了支助和战略指导。此外，555 名警察，包括 179 名妇女，接受了社区警务和选举安全培训。为了建立公众信任，国家警察领导人定期访问各州，与社区利益攸关方进行接触，并在蒙罗维亚与政党代表就确保和平选举问题举行了一次会议。

#### 民族和解、政治改革和治理

16. 在联利特派团的支持下，政府继续努力推动真相与和解委员会在 2009 年提出的非司法建议。2016 年 12 月和 2017 年 1 月，以宽恕为重点的议事棚听证会在大吉德州和洛法州举行。共有 269 名受害人与战争有关的陈述被记录在案，177 个案件得到友好解决。3 月 8 日，总统在 Paynesville 大屠杀现场专门设立了纪念遗址，以纪念在内战期间丧生的利比里亚人。

17. 4 月，在联利特派团的支助下，利比里亚建设和平办公室对国家康复、建设和平与民族和解战略路线图进行了国家利益攸关方审查。审查表明，“路线图”仍然具有现实意义，需要政府作出政治和财政承诺，还需要关键利益攸关方加强

协调，以实现民族和解。5月，利比里亚建设和平办公室和联利特派团发布了社会融合与和解指数调查结果，评估了在促进和解方面的进展情况，并利用调查结果与政府官员、民间社会和国际社会开展了政策讨论。该指数确定了需要采取紧急干预措施的领域，以加强公民对政府机构的信任，减少过于激进的趋势，包括性暴力和基于性别的暴力行为，并加强发展。负责与民族和解委员会一道制订持久和平议程的利比里亚和平大使继续努力改善蒙罗维亚警察、商业摩托车手和当地社区之间的关系。他还于4月在博米州、邦州、蒙特塞拉多州和宁巴州，并于5月在大吉德州、马里兰州和吉河州举行了冲突化解会议。联利特派团通过速效项目等支持了其中一些举措。5月，内政部在博米州、巴波卢州、马里兰州、宁巴州和锡诺州为妇女和青年代表、州官员和传统首领举办了和平与和解对话。

18. 3月，总统任命了新成立的利比里亚土地管理局政策和规划事务主席和专员。总统还任命了土地管理局另外三名专员，参议院于5月25日确认了其中一名专员，其他人则仍待确认。虽然土地被确定为利比里亚一大冲突诱发因素，但承认传统土地权利的土地权利法案仍未颁布。12月，立法机构决定与选民举行进一步协商，以加强5月启动的对新法律的公民支持和国家自主权。我的特别代表根据他的斡旋任务鼓励通过改革立法，包括有待通过的地方政府法案和家庭暴力法案。

19. 公共服务权力下放工作继续进行，政府继续建立州服务中心，提供与文件有关的服务，如发放出生和结婚证书和驾照等。服务中心在八个州投入运行，计划在2017年底之前在所有15个州投入运行。

20. 利比里亚当局还为解决社区间争端和特许权问题进行了努力。3月，在联利特派团和开发署的支助下，国家特许权局在4个冲突高发特许权地点，特别是以下地点启动了多方利益攸关方平台：锡诺州 Golden Veroleum；宁巴州 Arcelor Mitta；马里兰州 马里兰油棕榈种植园/Cavalla 橡胶公司；大角山州 Sime Darby。这些平台通过摊款供资，目的是建立可持续的地方机制来管理特许公司和当地社区之间的纷争。

21. 2016年11月，利比里亚反腐败委员会在一个高知名度案件中败诉。该案涉及挪用15000吨石油产品1300万美元销售款中的570万美元，而这些石油产品是由日本政府捐助的。一位前商务部长和一位利比里亚炼油公司执行董事被定罪，罪名是破坏经济、挪用受托财产、共谋犯罪和违反公共采购程序和流程。然而，司法部建议利比里亚反腐败委员会不对案件进行处理，原因是进行起诉的证据不足。2016年11月至2017年6月1日，总审计委员会公布的20份审计报告表明有的部委和其他政府机构存在欺诈或挪用公款行为。截至2017年5月，11名个人和6个机构已被移交送交司法部进行进一步的调查和起诉。

22. 2月22日和23日，作为全球妇女与和平开放日的一部分，性别平等、儿童和社会保障部主办了一次活动，以审查安全理事会第1325(2000)号决议的执行进展情况。包括来自民间社会的与会者指出，调整领导层有助于克服妨碍妇女参与治理的结构性挑战，包括经济和文化障碍。

## B. 安全局势

23. 安全局势保持总体稳定，只发生了一些零星事件，如武装抢劫、盗窃、假定人祭、土地纠纷、暴民暴力和示威等。由于人员配置不足和车辆等资源缺乏，国家警察无法适当应对所有事件，在偏远的州更是如此；因此，并非所有的事件都得到了处理或报告。

24. 在大巴萨州布坎南发现据称用于人祭的一具 18 岁女孩尸体后，1 月 6 日，约 500 人围困了利比里亚国家警察局，要求交出嫌疑人，以供暴民司法。尽管最初寡不敌众，但国家警察后来得到了警察支助股人员的增援，控制了局势。

25. 2 月 8 日，曼丁戈和马诺族在宁巴州 Sokopa 镇发生土地纷争，造成一人死亡；另有一人失踪，据推断已经死亡。Sokopa 镇居民逃入丛林躲避数日，在有关方面干预后才得以返回家园。

26. 4 月 18 日，一群利比里亚武装部队士兵袭击了位于蒙罗维亚郊区 Paynesville 警察局的国家警察，造成两名警察受伤。警方早些时候以违反宵禁为名没收了一名士兵的摩托车。在事件中无人被逮捕。

27. 4 月 29 日，手无寸铁的护林人试图在锡诺州 Sapo 国家公园逮捕非法采矿者和偷猎者，遭到攻击，造成一名护林人死亡，5 人受伤。6 名嫌犯被逮捕。

28. 5 月 20 日，17 名利比里亚武装部队士兵在邦州 Wainsue 殴打了平民，打伤了 15 名居民。五名士兵被逮捕，军事调查仍在进行之中。

### 保护平民

29. 1 月，联利特派团完成了平民保护战略审查，其中优先考虑通过斡旋和加强国家能力进行预防。2 月，完成了对平民保护威胁因素，例如与选举有关的侵犯人权行为和特许权冲突的摸底调查，在本报告所述期间为联合国伙伴和国家伙伴进行了一系列培训。

## C. 区域局势

30. 6 月 4 日，利比里亚主办了第 51 届西非经共同体国家元首和政府首脑峰会，在此期间，多哥总统福雷·纳辛贝被选为西非经共同体主席，接替约翰逊·瑟利夫女士的主席职务。在约翰逊·瑟利夫女士任期期间，利比里亚对西非经共同体一些议定书，包括关于刑事事项互助和建立西非经共同体刑事和情报局的议定书进行了国内转化。此外，该地区在巩固民主、加强和平与安全、改善金融稳定和促进体制改革方面取得了进展。在区域一体化方面，在执行《人员和货物自由流动议定书》，特别是共同关税、西非经共同体内部贸易自由化计划和《经济伙伴关系协定》方面取得了进展。

31. 2016 年 11 月 30 日至 12 月 1 日，马诺河联盟在蒙罗维亚就实施其 2013 跨界安全战略举行了一次会议。与会者来自成员国、西非经共同体和联利特派团，审查了所取得的成就；会同联合边界安全和建立信任单位确定了挑战，分享了经验；提出了建议，以协调边境管制，为实施该战略和加强跨界安全合作造势。

32. 在联合国科特迪瓦行动(联科行动)部队和联利特派团建制警察部队分别于 2017 年 1 月和 2 月从科特迪瓦-利比里亚边界撤离后,这两个特派团之间的合作活动随后将重点放在支持科特迪瓦和利比里亚政府开展双边合作。5 月,我的特别代表与利比里亚的邻国就开展区域合作进行了协商,其中讨论了打击跨国犯罪单位和西非海岸倡议。

#### D. 人道主义状况

33. 尽管与 2016 年同期相比,2017 年头五个月生活在利比里亚的难民回返速度放缓,但科特迪瓦的状况仍然普遍有利于科特迪瓦难民自愿回返。难民对返回地的安全以及获取土地、基本服务和谋生的机会表示关切,此外,还对科特迪瓦民族和解和社会融合进程有所怀疑。为了减轻这些关切,联合国难民事务高级专员公署组织难民访问了回返村庄,以评估现有的重返社会方案和安全条件。截至 6 月 6 日,利比里亚收容了 15 460 名已登记的科特迪瓦难民,包括居住在难民营的 11 726 人和生活在收容社区的 3 734 人,与 2011 年的约 224 000 名难民高峰期相比有所下降。

34. 埃博拉病毒疾病爆发的经验教训为卫生部努力发展一个更有复原力的卫生系统提供了参考。通过旨在加强国家查明、减轻和应对公共健康威胁能力的国家卫生政策和计划,有效地应对了 3 月末爆发的脑膜炎。截至 6 月 6 日,31 人被感染,其中 13 人死亡。在 31 个病例中,有 13 个临床和化验结果呈脑膜炎阳性,从而确诊为脑膜炎。5 月 17 日,卫生部和世界银行达成了一项协议,以发展该国在测试 48 小时内诊断热带和其他传染性疾病的能力。

35. 在世界粮食计划署的支助下,政府开展了“零饥饿”战略审查,旨在评估国家脆弱性,设计根据可持续发展目标在 2030 年前消除饥饿的路线图。该报告于 5 月 16 日由主席发布。

#### E. 人权

36. 人权局势的特点仍是性暴力和基于性别的暴力行为频繁发生;有害的传统习俗,如切割女性生殖器官、强迫加入秘密社团、启动神裁法和巫术横行;言论自由受到限制;促进和保护人权或履行条约报告义务的国家能力和资源有限。

37. 2016 年 6 月至 2017 年 3 月,政府报告了 1 404 起性暴力和基于性别的暴力案件,包括强奸,其中 70%的受害者是 18 岁以下的女孩。在 2016 年颁布包含女性生殖器残割入罪的“家庭暴力法案”的努力失败后,作为国家人权行动计划的一部分,正在努力制订一项新的法案,根据普遍定期审议的建议将这种做法列为刑事犯罪。2016 年 11 月,联合国-利比里亚政府性暴力和性别暴力联合方案进入第三个执行阶段,决定在资源允许的情况下持续运行至 2020 年底;所需 3 600 万美元中的 320 万美元已经到位。该方案,其目标是要覆盖所有的州,将侧重于改变观念和态度,同时加强制度,以解决强奸、早婚、家庭暴力、有害的传统习俗及其与性权利和生殖权利、艾滋病毒和艾滋病问题的相互联系。



38. 2016年11月，利比里亚提交了拖延已久的公民权利和政治权利国际公约条约报告，其中评估了国家履约记录。12月，创建了以人权为重点的民间社会组织平台，将借此加强协调和宣传工作。2017年3月，国家人权问题独立委员会得到国家人权机构全球联盟的核证，该委员会因此得以获得资源，与其他机构进行接触，更有效地根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)履行授权任务。该委员会还在4月发表了一份题为“利比里亚监狱条件和囚犯”的公开报告，其中着重介绍了囚犯人权受到侵犯的现象，包括医疗保健有限、过度拥挤、长期审前拘留、卫生条件差和营养不足等。6月，该委员会最后审定了申诉受理手册，以指导案件审查。

## F. 经济形势

39. 宏观经济局势继续受到全球商品价格下降和埃博拉疫情爆发的残余影响所带来的不利后果影响，例如，2013年国内生产总值实际增长率为8.7%，2014年为0.7%，2015年为0%，2016年为0.5%。2017年3月，国际货币基金组织(货币基金组织)将利比里亚2016年的经济增长估计数从2016年10月的0.5%降至-1.2%。2017年的估计数是3.0%。国际货币基金组织估计，尽管利比里亚在2016/17财政年度接受了捐助者提供的近7500万美元直接预算支助，但仍面临严重的收入短缺。

40. 由于与安全过渡义务有关的财政空间收缩，导致人均国内生产总值下降约2.0%。据货币基金组织预测，2017/18年财年经济增长率在2.5%至3.0%之间。2016/17年度财政产出估计为5.2亿美元，与2015/16年度相比约下降了6.0%。与此同时，由于债务与国内生产总值的比率高，2017年3月，利比里亚债务风险评级从“低”降至“温和”，借款能力因此受到限制。

41. 通货膨胀仍然很高，从2014年12月的7.7%上升到2016年12月的12.5%，但2017年2月下降到9.9%。在2016年第四季度数百万新钞开始流通之后，利比里亚元贬值，造成经济不确定性，加剧了利比里亚元购买力的下降和基本商品价格的相应上涨。

## 三. 国家安全和司法能力的发展

### A. 国家安全战略和架构

42. 在制订国家安全战略和架构方面取得了一些进展。5月19日，国家安全顾问向国家安全委员会成员提交了通过负责任和有效的安全部门协调建立和平、安全、稳定和发展的订正国家安全战略，供其核准，此前，自2016年9月审查2008年战略以来，联利特派团一直就拟订一项执行计划提供咨询，将在6月底之前完成。在联合国和世界银行的支助下，根据建设和平委员会和塞拉利昂政府之间的“共同承诺声明”，4月开始筹备对司法和安全部门进行公共支出审查，审查将在2017年5月至2018年4月进行。它将为在2017年4月4日向安全理事会转达的我的信中(S/2017/282)提到的实施转型议程司法和安全事项、修订后的国家安全战略和第二阶段建设和平计划的成本计算提供参考。

43. 4月，司法部开始执行公共安全改革倡议，包括审查关于规范私营保安公司的法律框架和制定公共安全路线图。该部还在联利特派团的支持下起草了涵盖私营保安公司规范工作的公共安全法，将在6月底前提交给总统办公室。

44. 小武器问题全国委员会制订了“火器和弹药管制法”实施条例，并开展了一系列公众宣传活动。统一的军事司法法典草案仍有待立法机关通过。在此期间，文职人员和军事人员接受了关于司法部和国防部2016年5月签署的谅解备忘录的培训，力求加强问责制，使武装部队服从民事司法系统管辖。

45. 作为建立对性别问题有敏感认识的安全部门结构努力的一部分，3月27日，在联利特派团的支助下，司法部、国防部、性别平等、儿童和社会保护部成立了两性平等和安全部门工作队。工作队将协调安全部门性别问题协调中心，以制定联合方案，加强男子和妇女在安全部门的参与和机会平等。随后，在联利特派团的支持下，设立了性别问题办公室，以便将性别观点纳入司法部、利比里亚武装部队、利比里亚移民局、缉毒局和惩戒教养局安全行动的主流。

46. 联利特派团还通过2016年12月在利比里亚大学设立的安全部门改革智囊团等，努力加强民间社会参与安全部门改革进程。2017年2月20日至4月20日，民间社会组织向民众宣介了新的问责制框架。联利特派团还与日内瓦民主管制武装力量中心就项目设计进行了接触，以加强新一届立法机构对安全部门的有效监督能力；4月和5月为此进行了初步评估。

## B. 利比里亚国家警察

47. 截至6月6日，国家警察的人数为5 127人，其中包括970名妇女。在上述日期，大多数警察局(3 858名警官，其中包括748名妇女)部署在孟色罗拉多州，只剩1 284名警官部署在该国的其他地区。有41名警官专门处理问责、行政和人事事项，以支持警务部门的权力下放。4月，15名高级警官，其中包括5名妇女，在加纳接受领导和管理培训并毕业。

48. 2016年9月任命的警长将加强领导、管理、专业精神和提供服务列为优先事项。然而，差距依然存在。2016年《利比里亚国家警察法》所要求的政策管理和民事申诉审查委员会尚未开始运作。其结果是，在2016年12月，244名警官的晋升违反《警察法》，该法规定，所有晋升应得到司法部政策管理委员会的核准。国家警察在联利特派团的支持下，继续提高其人员对《警察法》的了解。与此同时，为执行该法中的一些规定，于3月完成了六项行政指示和七项条例的起草。

## C. 利比里亚移民局

49. 截至6月6日，利比里亚移民局的人员为2 606人，其中包括751名妇女，全员中有1 914人部署在边境地区和罗伯茨国际机场。4月，在爱尔兰援助署的支助下，15名移民官员在加纳完成了领导和管理课程培训。

50. 利比里亚移民局作为优先事项，制定有关条例和行政指示，以确保有效执行《移民法》。联利特派团为此提供了支助，印刷和分发了1 500份该法案，并为移民官学习方案提供了支持。尽管利比里亚移民局在起草条例和行政指示方面取得



了进展，但根据《移民法》建立政策管理和民事申诉审查委员会的工作拖延，妨碍了有效的管理、监督和问责。

51. 移民局有足够的监测移民情况和检测出伪造的旅行证件。联利特派团根据其任务规定提供方案支助，并与国家警察和其他具有边界职能的执法机构一起开展执行工作，从而帮助加强了边界安全机制。为 45 个正式入境港中的 17 个提供了现代设备，以管理移民出入并加强边界安全。在本报告所述期间，140 名利比亚移民事务官员，其中包括 30 名妇女，接受了伪造证件识别、问责和廉正培训。

#### D. 司法和惩戒

52. 4 月，60 名治安法官完成了司法机构举办的为期一年的培训课程，并随后被部署到孟色罗拉多州之外地区，以增强诉诸司法的机会。

53. 在本报告所述期间，为引入辩诉妥协机制加紧了努力，以减少大量的审前拘留。截至 6 月 1 日，有 1 450 名囚徒，即监狱人口的 65%，属审前被拘留者。发生了九次越狱事件，原因是监狱严重拥挤，基础设施薄弱，不堪重负的人员无法确保控制，特别是在蒙罗维亚以外的惩戒设施。

54. 4 月 11 日，司法部长签署了新的标准操作程序和惩戒教养局的一项五年战略计划。联利特派团进行了一年指导后，于 3 月把它此前收集和保持的囚犯电子数据移交给了该局。自从就这项任务承担起全部责任，该局已定期向刑事司法机构分发相关数据。联利特派团协助该局建立促进监狱中两性平等的措施，为此在 12 月初由惩戒工作之友小组举办了一次试点培训。

55. 2016 年 11 月和 12 月期间，联利特派团和惩戒教养局为 60 名中层管理人员，其中包括 17 名妇女，提供了事件管理和业务能力培训，以通过改进内部管理和监督来加强惩戒管理和问责制。

#### E. 利比亚武装部队

56. 截至 6 月 6 日，武装部队的兵力为 2 000 人。美国仍提供培训和支持，以加强国防机构、专业发展、海事保安、工程支助和医疗能力。通过这一伙伴关系，武装部队建立了第一个国家领导的候选军官学校，并于 5 月 1 日首次开课。西非经共体也为武装部队提供指导。3 月，法国军事教官举办了为期 10 天的步兵训练和辅导方案，旨在加强利比亚绥德鲁的 50 名武装部队人员的作战技能。

57. 军队继续面临业务挑战，部分原因是资金不足，使其难以在蒙特塞拉多和马及比州以外开展行动。尽管如此，在本报告所述期间，军队与国家警察和其他安全机构一起参加了三项联合培训演习。

58. 海岸警卫队有 85 人，并有能力最远巡逻到离海岸 150 海里处。2 月 3 日，一艘在利比亚水域非法进行拖网捕捞的商业渔船被拦截。

59. 利比亚向联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)派遣了 78 名部队人员。5 月期间，一名利比亚维和士兵在马里稳定团营地受到间接袭击时身亡。

## 四. 联合国利比里亚特派团的部署

### A. 军事部分

60. 根据安全理事会第 2333(2016)号决议，截至 2017 年 2 月 28 日，联利特派团军事部分核定人员为 434 人，先前的人数上限为 1 240 人。该部队包括一个步兵连(230 人)；一个由三架直升飞机组成的航空单位(105 人)；一个二级医院(69 人)；以及 15 名军事观察员和 15 名参谋。虽然部队结集在蒙罗维亚，但仍保持快速反应能力，可以将三个排部署到该国的任何地方，而军事观察员定期在全国范围内进行巡逻。

61. 根据安全理事会第 2162(2014)号决议在联科行中设立快速反应部队动在 2 月从科特迪瓦被派遣到塞内加尔，并在那里接受再培训和配置装备，而后根据安理会第 2295(2016)号决议部署到马里稳定团。一支 250 人组成的先遣队将在 7 月底部署到马里莫普提，其余 400 名成员，包括航空单位，计划在 8 月底部署完毕。

### B. 警察部分

62. 按照第 2333(2016)号决议，截至 2 月 28 日，警察部分已减至 310 人，先前的上限为 606 人。按照其经修订的警察行动构想，联利特派团有两支建制警察部队结集在蒙罗维亚，其具备同时各部署一个排的兵力到该国任何地方的能力。

63. 另有 50 名警官也聚集在蒙罗维亚，以流动小组形式开展活动，经常访问各州，在可能的情况下，与国家对口部门联合开展这一行动。优先任务包括支持发展国家警察的领导才能、内部管理、专业化和问责机制，特别侧重于选举安全保障和支持国家安全机构在情况恶化并可能造成稳定情况出现战略性逆转时保护平民。

### C. 民政部分

64. 根据联利特派团 2017/18 年度预算文件，拟在 2017 年 7 月 1 日完成裁撤 228 个国际和本国文职人员和联合国志愿人员员额，截至上述日期，国际、本国文职人员和联合国志愿人员员额分别为 237、421 和个 125 个。剩余人员撤离时间表将仔细地按照完成授权任务的安排分阶段进行；这些任务包括斡旋和政治支持，为选举进程提供有限的后勤援助，并将联利特派团的责任和资产，包括联利特派团电台，转交给有关伙伴。确定 2017 年 7 月 1 日后保留人员的依据是秘书处核可的比较审查，并根据从以往活动中汲取的经验教训来进行这一审查。

### D. 支助方面的考虑

65. 截至 2016 年 11 月 1 日，特派团在全国各地 27 个地点运作，此后根据任务的精简和军警人员的减少，活动地点减少。到 2017 年 7 月 1 日，联利特派团的业务地点将减少到下列地方的 18 处：蒙罗维亚、沃因贾马和绥德鲁外地办事处，以及邦加的通信中心。为在外地办事处关闭后继续在全国范围内进行广播，联利特派团广播电台与利比里亚广播系统合作，主要是共享广播台和设施。

66. 目前的政府将在 2018 年 1 月更替，鉴于这一过渡可能会造成敏感局势，至关重要的是，联利特派团须能够充分执行其任务的各个方面，直至 2018 年 3 月 30 日。因此，根据特派团清理结束计划，需在开展实质性活动的同时，在尽可能多的领域开展清理结束预备工作，并在 2018 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间迅速进行清理结束工作。联利特派团已对其场地和资产进行了彻底评估，以利于实现快速清理结束。已进行了资产分类，其中一些正被运到其他维持和平特派团。从 2018 年 1 月 1 日起，联利特派团的大多数剩余资产将超过其可用期，这将有助于加快资产处置和地点关闭。特派团一直与全球服务中心和联科行动保持联系，以确保在规划清理结束时吸取相关的经验。此外，有 2 名联利特派团工作人员已被部署到联科行动，以协助其进行清理结束工作并为联利特派团将在 2018 年进行清理结束获取宝贵的经验。

#### E. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

67. 为推进我关于对性剥削和性虐待的零容忍政策，联利特派团和两性平等及儿童和社会保护部在全国各地开展了提高认识运动，鼓励社区成员报告关于指控，并向受害者介绍性暴力和基于性别的暴力问题应对渠道，包括法律、心理、社区和保护的各种选择。联利特派团为 979 名联合国工作人员和有关人员以及联合国房地附近的 6 287 名社区成员提供了关于性暴力行为和其他相关问题的必修培训。据报告，在一年期间共有 10 起性剥削和性虐待指控；对这些指控的调查正在进行中。

#### F. 人员的安全和安保

68. 在本报告所述期间，据记录没有发生针对联合国人员的重大安全事件，但有 111 起公路交通事故涉及联合国车辆。目前正在努力改善交通安全，包括对联利特派团人员进行防御性驾驶培训。据记录，在联合国工作人员住所发生了 3 起抢劫、11 起入室盗窃、3 起偷窃和 1 次不严重的火灾，此外，联合国人员遭遇的街头犯罪包括 1 起武装抢劫、5 起非武装抢劫、2 起盗窃和 4 起人身攻击。在本报告所述期间，有 7 名联合国工作人员死亡，1 人死于交通事故，6 人死于自然原因。

69. 就联合国设施、资产和业务而言，记录了 23 起事件，包括 4 起入室盗窃，1 起盗窃，2 起企图盗窃，7 次小火灾，4 次地方行动者的和平抗议，4 起与闯入有关的事件，和 1 次下雨造成损失。

### 五. 联合国在利比里亚参与的过渡

70. 联合国在利比里亚的参与正在转型，对此，联利特派团与利比里亚政府密切合作，旨在发出明确的信息，以缓和因特派团关闭而引起的公众焦虑。这些信息强调这样的事实，即利比里亚安全机构大大增强了其维持和平的能力，在安全过渡结束后的 11 个月中，安全机构显示了其有效性。这些信息还强调，维持和平行动关闭后，联合国和其他伙伴将在利比里亚继续参与。使用了各种途径，如地

方行为者和传统新闻机构，在全国各地开展了宣传运动，包括通过联利特派团电台开展宣传运动。

71. 3月，联利特派团和联合国国家工作队成立了一个联合过渡工作队。工作队的目标是双重的：首先，支持利比里亚的政治过渡，特别是在2018年1月将政治和行政权力移交给新政府；其次，支持联合国过渡，以确保目前联利特派团所支持的巩固和平优先事项得到继续。这些努力与上文第9段所述的治理委员会的工作密切相关。此外，我在2017年4月4日的信(S/2017/282)中向安全理事会转递了安理会第2333(2016)号决议所要求的建设和平计划，该计划由利比里亚政府和联合国共同制定，并商榷了双边、区域合作伙伴和其他合作伙伴，包括世界银行和欧洲联盟；它为在利比里亚当前的过渡中维持和平提供了一个框架。政府已开始了制订其执行计划的工作。

72. 5月份，联合国国家工作队最后完成了能力摸底工作，其中详细列出了利比里亚维持和平战略方面的需求，并指出了联利特派团撤出后国家工作队将面临的相当程度的资金和物质资源不足，以及人力和后勤能力的短缺。根据第2333(2016)号决议，联利特派团与国家工作队密切合作，以确定解决其能力短缺问题的战略，包括为加快联利特派团缩编和关闭准备工作确定战略。在这方面，将根据相关财务细则和条例，确定将被注销和转让的联利特派团资产，以支助联合国各机构、基金和方案的业务活动。此外，如秘书长2016年11月15日特别报告(S/2016/968)中所建议，国家工作队和政府正支助联利特派团执行任务，资金则来自特派团的预算。干预领域包括社区治安；边界管理、安保和稳定；与选举有关的争端的解决；对性暴力和基于性别的暴力行为有罪不罚现象。

73. 联利特派团还同联合国西非和萨赫勒办事处密切接触，着手有关活动的移交工作，包括支助马诺河联盟方面的活动。此外，联利特派团已开始与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)进行讨论，探讨在联利特派团撤出后设立一个单独的人权高专办办事处，作为联合国国家工作队的一部分。关于联利特派团电台，正在考虑一系列可能采取的办法，以便在联利特派团撤出后根据第2333(2016)号决议将其移交给一个独立实体从而继续运行。这包括可能将其转变为西非经共体主持下的一个区域广播电台，利比里亚总统支持此建议。

74. 还正在进行努力，以加强与区域伙伴的接触。4月，我的特别代表前往阿布贾，与西非经共体和尼日利亚的官员们就一系列问题进行协商，包括在选举期间和民主过渡期间应共同采取的防止冲突措施，以及在维持和平行动撤出后区域合作伙伴应采取的措施。审议中的可能采取的具体干预措施可通过双边途经与利比里亚当局最后确定。

## 六. 意见

75. 确保2017年10月的总统选举和立法选举具有公信力，并在2018年1月和平移交权力，这将是借以巩固利比里亚向可持续和平和民主秩序转变的重大里程碑。自2003年内战结束以来，利比里亚公民在该国的建设性旅程中发挥了至关

重要的作用，我赞扬他们所作出的努力。然而，要实现持续的和平，利比里亚人民和政府就必须在整个选举过程及其后继续致力于壮大来之不易的和平。

76. 我赞扬所有利益攸关方作出的承诺，即确保 10 月份的选举做到自由、公正和透明，并通过既定机制以和平方式依法解决任何争端。我敦促所有利比里亚公民建设性地积极参加选举进程。我尤其欢迎政党领导人们公开承诺致力于无暴力选举并接受选举结果。我还欢迎西非经共体 6 月 4 日首脑会议取得的成果，即利比里亚已登记的 22 个政党中有 20 个在西非经共体国家元首和政府首脑的见证下签署了《法明顿河宣言》，并承诺致力于 10 月的无暴力自由选举及和平过渡到一个新的政府。此外，鉴于一个自由和专业的新闻媒体对民主社会的重要作用，我感到高兴的是，媒体经理人们作出了全面并专业地报道选举的承诺。

77. 利比里亚是非洲国家中首次选出女总统的国家，从而创造了历史，利比里亚妇女通过基层活动为实现和平发挥了作用，这一情况已大量记载于文献。鉴于妇女在维持和平方面发挥的领导作用，我呼吁所有政治行为体表现出所需的变革型领导风范，以克服妇女参政所面对的法律、结构、文化和其他障碍。利比里亚的未来还需要发展一代新的政治领导人。在这方面，我要强调，把占人口多数的青年人纳入民主进程具有重要意义。

78. 全国选举委员会在大量的选举工作中表现出了其专业性和公正性，它在每次选举中不断地学习和运用经验教训。我要强调，需要继续努力，以确保透明度和公平竞争的环境，这对保持公众对选举进程的信任至关重要。在这方面，我欢迎全国选举委员会通过党派间协商委员会继续与各政党接触，并强调这一机制在对话和解决争议问题方面的重要作用。我还要指出新设立的监察员办公室的重要作用，该办公室应毫不拖延地开始工作。虽然我承认财政空间紧张，但敦促议会作为优先事项通过国家预算，并敦促政府迅速向全国选举委员会拨款。

79. 选举工作之后将有一个重要过渡：约翰逊·瑟利夫总统将向 2018 年 1 月民主选举产生的继任者移交权力，这是利比里亚现代史上前所未有的。联合国与非洲联盟、西非经共体和其他对应方密切合作，将继续密切参与支持这一历史性的过渡。我高兴地注意到，旨在促进保护并向下一届政府转交资产、信息和文件的准备工作已在进行中。这一进程的成功对民主进程的完整性和新政府的稳定具有至关重要的意义。我还要赞扬利比里亚政府全力参与制定安全理事会所要求的建设和平计划，并呼吁所有国际合作伙伴慷慨支助该计划的执行工作。

80. 利比里亚人民早已认识到，为维持来之不易的和平，需要进行政治、体制和其他方面的改革，以克服作为长期冲突根源的社会和结构性不平等。我看到，目前一些施政改进正在取得进展，包括公共服务方面的权力下放，但同时长期的拖延继续妨碍着推进更深入而关键的结构改革努力，这种情况令人担心。在这方面，我呼吁所有议员优先通过将会对选民的生活和生计产生积极影响的法案，特别是待通过的关于土地权利、地方政府和家庭暴力的诸项法案，并提请注意政府提议的宪法修正案。

81. 要在利比里亚维持和平，还需真正推动至关重要的民族和解进程，自 2009 年真相与和解委员会的报告公布以来，这方面尚未获得足够的动力。利比里亚人民和政府必须表现出勇气，推进这些重要建议，包括关于对内战期间犯下的践踏和侵犯人权行为追究刑事责任以纠正仍然存在的有罪不罚现象的各项建议。必须优先开展和解司法、真相与和解工作。

82. 令人担忧的是，根除腐败这一祸害的努力没有产生效果，造成了一种危险的对人性的怀疑态度，损害了信任与和解。至关重要的是，所有负责起诉和判决腐败案件(特别是涉及知名人士的案件)的行为者，必须以行动表明，对于挪用公共资金、贿赂、渎职和其他腐败行为，将不再存在有罪不罚现象。

83. 利比里亚安全机构的表现令我十分鼓舞，自 2016 年 6 月从联利特派团的安全工作过渡完成以来，这些安全机构积极表现出了其独立维持稳定和保护民众的能力。正在进行努力，以建立一个强有力的、协调一致的选举安全计划，旨在有效地应对扰乱公共秩序的任何事件，这些努力值得赞扬，并必须加倍。我欢迎利比里亚国家警察日益重视在整个选举过程中有效开展社区警务和人群控制，这方面的努力应该扩大。此外，应加强警察在战略和战术领域的的能力，特别是就改进管理结构和提高指挥和控制能力而言。建立公众信任是维护公共秩序的一个重要方面，这需要具备有效的机制来处理负责保护民众的安保人员的任何违纪事件。法治的公信力还需要更多地注意法院和监狱系统，包括努力解决审判前拘留率居高不下的问题。我呼吁司法机构以及与司法有关的所有方面，确保公正和迅速地有效司法。

84. 我对利比里亚的人权状况表示关切，特别是性暴力和基于性别的暴力和有害的传统习俗仍然不受惩罚。因此，我欢迎最近启动了一个报告暴力侵害儿童行为的专门热线，并呼吁政府提供必要的资源，以确保其能够保持运作。我还欢迎利比里亚国家警察开设的报告性暴力和基于性别暴力行为的热线电话。重要的是，这些工具将有助于有效起诉犯罪人。

85. 随着联利特派团的缩编，以及联科行动即将在 2017 年 6 月 30 日关闭，更为重要的是，利比里亚和科特迪瓦当局须密切协调，确保其共同边界沿线的稳定，并促进一个有利的环境，使仍在利比里亚境内的科特迪瓦难民得以回返。就马诺河联盟而言，存在着重要的合作机制。我呼吁所有会员国表现出主人翁精神和承诺，支持联合边境安全和建立信任小分队的落实工作。

86. 在利比里亚正经历重要的政治时期的同时，联合国在该国的参与也正在发生重大转变，联利特派团已进入所部署工作的最后阶段。虽然维持和平行动在超过 13 年的时间里一直在该国保持着强大的存在，但它从来不是利比里亚可以依靠的唯一伙伴。因此，我欢迎正在进行的讨论，其目的是重申区域、双边、多边和其他方面对利比里亚的支持，包括在联利特派团工作的最后几个月期间以及在此之后。虽然我的西非和萨赫勒问题特别代表和联合国国家工作队对联利特派团撤出后将伴随利比里亚，我呼吁捐助者慷慨支助填补已查明短缺的努力，包括慷慨支助建立一个独立的人权高专办事处。



87. 我要感谢我的利比里亚问题特别代表法里德·扎里夫发挥了出色而坚定的领导作用。我还要诚挚地感谢所有联合国文职和军警人员、部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟及其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织及所有其他伙伴为在利比里亚恢复和平所发挥的宝贵作用。

## 附件

## 联合国利比里亚特派团：截止 2017 年 6 月 1 日的军事和警察人数

国家	军事部分				建制警察部队	警官
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
孟加拉国	0	0	0	0		2
贝宁	1	0	0	1		0
不丹	0	0	0	0		1
中国	0	1	0	1	140	1
埃及	2	0	0	2		0
芬兰	0	0	0	0		3
冈比亚	1	0	0	1		4
德国	0	0	0	0		2
加纳	1	1	0	2		4
印度	0	0	0	0		1
肯尼亚	0	0	0	0		1
尼泊尔	1	0	0	1		4
尼日利亚	3	4	230	237	120	2
挪威	0	0	0	0		4
巴基斯坦	1	3	69	73		0
波兰	0	0	0	0		1
大韩民国	0	0	0	0		5
罗马尼亚	0	0	0	0		1
俄罗斯联邦	1	0	0	1		0
塞内加尔	0	1	0	1		0
塞尔维亚	1	0	0	1		0
瑞典	0	0	0	0		4
多哥	0	1	0	1		0
土耳其	0	0	0	0		1
乌干达	0	0	0	0		0
乌克兰	1	2	105	108		3
美利坚合众国	0	2	0	2		0
赞比亚	1	0	0	1		3
<b>共计</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>404</b>	<b>433</b>	<b>360</b>	<b>47</b>

地圖

