



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
16 de junio de 2017  
Español  
Original: inglés

### Trigésimo tercer informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

#### I. Introducción

1. En su resolución [2333 \(2016\)](#), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) por un último período que finalizará el 30 de septiembre de 2018 y solicitó que se le informara periódicamente sobre la situación imperante en Liberia y la ejecución del mandato de la Misión. En el presente informe se ofrece información actualizada de mitad de período sobre los principales acontecimientos ocurridos en el país desde el informe especial de mi predecesor de fecha 15 de noviembre de 2016 ([S/2016/968](#)).

#### II. Principales acontecimientos

##### A. Evolución de la situación política y asuntos conexos

2. El panorama político de Liberia estuvo dominado por los preparativos de las elecciones presidenciales y legislativas programadas para octubre de 2017. Habida cuenta de las nuevas alianzas y las negociaciones políticas que tuvieron lugar entre los 22 partidos políticos y coaliciones registrados, es poco probable que haya un candidato presidencial que alcance la mayoría absoluta en la primera vuelta, lo que requerirá una segunda ronda electoral en noviembre.

3. El 29 de diciembre de 2016, la Comisión Electoral Nacional certificó la primera alianza de la oposición, la Coalición por el Cambio Democrático, que la integran el Congreso por el Cambio Democrático, liderada por el excandidato presidencial y actual senador del condado de Montserrado, George Weah; el Partido Patriótico Nacional, liderado por la ex Primera Dama y actual senadora del condado de Bong, Jewel Howard Taylor; y el Partido Democrático de los Pueblos de Liberia, liderada por el ex Presidente de la Cámara de Representantes, Alex Tyler. El 21 de enero de 2017, la coalición nombró secretario ejecutivo al Sr. Weah y subsecretaria a la Sra. Taylor. A raíz de las denuncias que aparecieron en los medios de comunicación de que el ex Presidente Charles Taylor había influido en la formación de la nueva coalición, el 16 de marzo, el Sr. Weah al parecer admitió que había mantenido una conversación telefónica con el Sr. Taylor, que cumple condena de 50 años de prisión tras haber sido declarado culpable por el Tribunal Especial para Sierra Leona de complicidad en crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad cometidos en Sierra Leona.



4. El 23 de enero, la Presidenta de Liberia, Ellen Johnson Sirleaf, pronunció su último discurso anual sobre el estado de la nación, en el que manifestó que la lucha contra la corrupción y la reconciliación nacional eran las prioridades para el resto de su mandato. La Presidenta también pidió que se aprobara legislación sobre los derechos a la tierra y las administraciones locales, y que se celebrara un foro nacional con los interlocutores políticos para llegar a un acuerdo sobre la celebración de elecciones pacíficas en octubre de 2017 y la subsiguiente transición a un nuevo Gobierno en 2018.

5. El 3 de marzo, el Tribunal Supremo confirmó la constitucionalidad del Código de Conducta para los Cargos Públicos y los Empleados Gubernamentales, que contiene disposiciones por las que se exige a todas las personas nombradas por el Presidente que deseen ser candidatos electorales que renuncien a su cargo dos años (tres años en el caso de los cargos vitalicios) antes de presentarse a las elecciones. Por tanto, las personas prominentes que desean presentarse a las elecciones podrían quedar excluidas, y los actuales cargos que participan en actividades políticas, por ejemplo formando parte de los equipos de campaña o utilizando recursos públicos para apoyar actividades partidistas o políticas, también podrían verse afectados. Aún sigue sin haber consenso entre los partidos políticos sobre la aplicabilidad del Código de Conducta.

6. El 14 de marzo, la Presidenta promulgó el Decreto núm. 83, por el que se ponía en marcha la Oficina del Defensor del Pueblo, que se encargaría de supervisar la aplicación del Código de Conducta. El 3 de abril, la Presidenta nombró al ex Inspector General de la Policía, Chris Massaquoi, para presidirla, además de otros dos miembros, uno de los cuales tuvo que ser reemplazado por no cumplir el criterio de edad. Los candidatos todavía están a la espera de su confirmación por el Senado.

7. En marzo, los medios de comunicación denunciaron que el Presidente de la Comisión Electoral Nacional, Jerome Korkoya, tiene nacionalidad de los Estados Unidos, lo cual es inconstitucional en Liberia. Las reacciones han sido diversas: algunos legisladores exhortaron al Sr. Korkoya a que explicara las denuncias de que había mentido bajo juramento durante sus audiencias de confirmación, y algunos partidos políticos pidieron que el asunto se dirimiera en los tribunales. El Sr. Korkoya negó las acusaciones y pidió a los denunciantes que presentaran pruebas. El 12 de mayo, el Sr. Korkoya fue demandado por un grupo de ciudadanos y un partido político no registrado, alegando que había quebrantado la Ley de Extranjería y Nacionalidad. Al parecer, varios candidatos presidenciales podrían tener la doble ciudadanía y afrontar problemas similares.

8. El 30 de mayo, un grupo de partidos políticos de la oposición presentó oficialmente a la Comisión Electoral Nacional un documento que contenía la resolución de Ganta, según la cual se comprometían a la celebración de elecciones pacíficas en 2017. Los partidos habían aprobado la resolución en septiembre de 2016. Además, el 31 de mayo y el 1 de junio, el Gobierno de Liberia, con el apoyo de la UNMIL, la Unión Africana y la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), celebró un foro nacional facilitado por el Consejo Interreligioso de Liberia, que culminó en la firma de la Declaración del Río Farmington el 4 de junio por las ejecutivas y los dirigentes de 20 de los 22 partidos políticos registrados en la que manifestaban su compromiso con un proceso electoral pacífico y el traspaso de poder a una nueva administración en enero de 2018.

9. La Comisión de Gobernanza comenzó a trabajar en un proyecto de ley en el que se proponen arreglos para la transición al nuevo Gobierno, con disposiciones para regular el proceso. Mientras tanto, el Organismo de Servicios Generales ha

comenzado a documentar y verificar todos los activos públicos con el fin de asegurar la rendición de cuentas durante la transición.

### **Proceso electoral**

10. Del 1 de febrero al 14 de marzo, la Comisión Electoral Nacional llevó a cabo un ejercicio de inscripción de votantes en todo el país, que fue considerado creíble por los observadores nacionales e internacionales a pesar de los problemas técnicos iniciales que obligaron a prorrogar el proceso una semana. El 31 de marzo, la Comisión anunció los resultados provisionales de la inscripción de votantes, en el que 2,1 millones de votantes quedaron registrados, de los cuales alrededor del 48% son mujeres. El censo provisional de votantes debería hacerse público del 12 al 17 de junio, siempre que el Gobierno facilite financiación oportunamente.

11. El 9 de mayo, la Comisión Electoral Nacional emitió un mandamiento de elecciones, en el que convocaba elecciones para el 10 de octubre de 2017. El plazo para que los partidos políticos registrados designen candidatos y los candidatos independientes presenten su candidatura es el 11 de julio. El período oficial de campaña será del 31 de julio al 8 de octubre. En preparación para la solución eficaz de controversias relacionadas con las elecciones, en mayo se celebró un retiro de magistrados en el que se discutió la ley electoral, en particular las enmiendas introducidas en 2014.

12. Además hubo varias iniciativas para alentar la plena participación en el proceso democrático. El 14 de febrero se abrió una sala de situación para mujeres en Monrovia en la que se recibirían denuncias de actos de violencia relacionados con las elecciones y se apoyaría el proceso de inscripción de votantes. Como parte de los esfuerzos para aumentar la participación de mujeres en la política y la gobernanza, los proyectos de efecto rápido de la UNMIL facilitaron capacitación para empoderar a 100 candidatas políticas y directoras de campaña dedicadas al activismo de base. Además, en marzo y abril, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) inició una serie de consultas con los interesados sobre la participación de los jóvenes, que reunió a representantes de organizaciones de mujeres y jóvenes, el Ministerio de Juventud y Deportes, la Comisión Electoral Nacional y las Naciones Unidas para discutir sobre la forma de prevenir los actos de violencia relacionados con las elecciones, en particular la violencia electoral basada en el género; aumentar la confianza mutua entre los jóvenes y los cuerpos de seguridad; y concienciar sobre las resoluciones del Consejo de Seguridad [1325 \(2000\)](#) y [2250 \(2015\)](#). Sobre la base de esas consultas, el PNUD preparó un proyecto para potenciar la participación de los jóvenes en los procesos electorales de 2017 que recibió 1,8 millones de dólares de los Estados Unidos del Fondo para la Consolidación de la Paz.

13. De conformidad con su mandato de buenos oficios y apoyo político, mi Representante Especial interactuó habitualmente con los interlocutores políticos, y alentó los contactos a través del Comité Consultivo entre Partidos. Además, la UNMIL, en estrecha colaboración con la Unión de Prensa de Liberia, directivos de los medios de comunicación y otros asociados, trabajó para promover un periodismo audaz además de responsable en relación con las elecciones. La Misión también organizó actividades de sensibilización cívica dirigidas a prevenir la violencia electoral e intensificar la reconciliación, y ha prestado apoyo a iniciativas de educación electoral utilizando diversas plataformas, como la radio, espectáculos itinerantes y los medios sociales. La Comisión también recibe apoyo a través de un proyecto del PNUD y un fondo colectivo financiado por donantes.

14. Del 10 al 12 de mayo, mi Representante Especial celebró consultas con autoridades de Côte d'Ivoire, Guinea y Sierra Leona, en apoyo de los esfuerzos

nacionales dirigidos a facilitar un entorno propicio para la celebración pacífica de elecciones en Liberia. Todos los interlocutores acogieron con satisfacción el espíritu de buena vecindad que prevalecía en los países de la Unión del Río Mano y afirmaron su compromiso de apoyar a Liberia durante el proceso electoral. Además, las Naciones Unidas, la Unión Africana y la CEDEAO han acordado coordinarse estrechamente con respecto a los mensajes que se transmitirán durante todo el período político y posteriormente. Con el fin de potenciar la posibilidad de un proceso electoral libre y limpio, varios asociados internacionales, como la Unión Africana y la CEDEAO, tienen previsto enviar observadores electorales como complemento de los observadores nacionales.

15. Durante el período sobre el que se informa, la UNMIL capacitó a 655 agentes superiores de la Policía Nacional de Liberia, incluidas 163 mujeres, en técnicas de mando, control y comunicaciones, así como en gestión de crisis e incidentes. De esta forma se prestará apoyo al centro de operaciones para las elecciones en su cuartel general de Monrovia, y a tres centros de operaciones regionales. En enero, la Policía Nacional estableció un equipo de tareas de seguridad electoral, integrado por organismos de orden público y de seguridad, que colaborará con los ministerios y los donantes en hacer evaluaciones conjuntas de los riesgos para la seguridad y llevar a cabo la planificación operacional. La UNMIL proporciona apoyo y orientación estratégica al equipo de tareas. Además, 555 agentes de policía, entre ellos 179 mujeres, recibieron capacitación en técnicas de policía de proximidad y seguridad electoral. Para generar la confianza de la población, los dirigentes de la Policía Nacional visitaron periódicamente diferentes condados para establecer contacto con las partes interesadas de la comunidad, y celebró una reunión en Monrovia con representantes de los partidos políticos en la que se discutió sobre cómo asegurar campañas pacíficas.

### **Reconciliación nacional, reformas políticas y gobernanza**

16. El Gobierno, con el apoyo de la UNMIL, continuó sus iniciativas para promover el cumplimiento de las recomendaciones no judiciales presentadas por la Comisión de la Verdad y la Reconciliación en 2009. En diciembre de 2016 y enero de 2017 se celebraron audiencias Palava Hut centradas en el perdón en los condados de Grand Gedeh y Lofa. Se grabaron 269 declaraciones de víctimas en relación con la guerra y 177 casos se resolvieron de forma amistosa. El 8 de marzo, la Presidenta dedicó un monumento en honor de los liberianos que murieron durante la guerra civil en el lugar de la masacre de Paynesville.

17. En abril, la Oficina de Consolidación de la Paz de Liberia llevó a cabo un examen de interesados nacionales de la Hoja de Ruta Estratégica para la Recuperación, la Consolidación de la Paz y la Reconciliación Nacionales, con el apoyo de la UNMIL. El examen reveló que la Hoja de Ruta seguía siendo pertinente y que para lograr la reconciliación nacional se necesitaba el compromiso político y financiero del Gobierno, así como reforzar la coordinación entre los principales interesados. En mayo, la Oficina de Consolidación de la Paz de Liberia y la UNMIL difundieron las conclusiones de un índice de cohesión social y reconciliación, en el que se medían los progresos en la reconciliación, y utilizaron los resultados para iniciar discusiones sobre política con funcionarios gubernamentales, la sociedad civil y la comunidad internacional. El índice detectó esferas que requerían intervenciones urgentes para reforzar la confianza cívica en las instituciones públicas, reducir las tendencias agresivas, incluida la violencia sexual y por razón de género, y potenciar el desarrollo. El Embajador de la Paz para Liberia, responsable de preparar una agenda para la paz duradera en asociación con la Comisión Nacional de Reconciliación, prosiguió con sus esfuerzos para mejorar las relaciones entre la policía, los motociclistas comerciales y las comunidades locales

de Monrovia. También celebró reuniones para solucionar conflictos en los condados de Bomi, Bong, Montserrado y Nimba en abril, y en los condados de Grand Gedeh, Maryland y River Gee en mayo. La UNMIL prestó apoyo a algunas de estas iniciativas, por ejemplo mediante sus proyectos de efecto rápido. En mayo, el Ministerio del Interior organizó diálogos de paz y reconciliación para representantes de las mujeres y los jóvenes, funcionarios de los condados y jefes tradicionales en los condados de Bomi, Gbarpolu, Maryland, Nimba y Sinoe.

18. En marzo, la Presidenta nombró al presidente y comisionado para política y planificación de la recién establecida Autoridad Territorial de Liberia. La Presidenta también nombró a otros tres comisionados de la Autoridad Territorial y, el 25 de mayo, el Senado confirmó el nombramiento de uno de ellos; la confirmación de los demás está todavía pendiente. Aunque la tierra es una causa importante de conflicto en Liberia, el proyecto de ley sobre derechos territoriales, que reconoce el derecho consuetudinario a la tierra, aún no se ha promulgado. En diciembre, la Asamblea Legislativa decidió celebrar nuevas consultas para recabar el apoyo de la ciudadanía y la implicación nacional en la nueva ley, que se iniciaron en mayo. Mi Representante Especial, de conformidad con su mandato de buenos oficios, alentó a que se aprobara la legislación de reforma, incluidos los proyectos de ley pendientes sobre las administraciones locales y la violencia doméstica.

19. Prosiguió la descentralización de los servicios públicos, y el Gobierno estableció centros de servicios de condado en los que se prestan servicios de registro, como la emisión de certificados de nacimiento y de matrimonio y de licencias de conducir. Los centros de servicios funcionan en ocho condados, y se prevé que estarán disponibles en los 15 condados para finales de 2017.

20. Las autoridades de Liberia también se esforzaron para hacer frente a las disputas entre comunidades y concesionarios. En marzo, la Dirección Nacional de Concesiones, con el apoyo de la UNMIL y el PNUD, puso en marcha plataformas de múltiples interesados para mitigar disputas en cuatro lugares propensos al conflicto donde hay compañías concesionarias, concretamente Golden Veroleum, en el condado de Sinoe; Arcelor Mittal, en el condado de Nimba; Maryland Oil Palm Plantation/Cavalla Rubber Corporation, en el condado de Maryland; y Sime Darby, en el condado de Grand Cape Mount. Las plataformas, financiadas mediante contribuciones prorrateadas, serían un medio de establecer mecanismos locales sostenibles para la gestión de las controversias que surjan entre las compañías concesionarias y las comunidades locales.

21. En noviembre de 2016, la Comisión de Lucha contra la Corrupción de Liberia perdió en un caso que alcanzó gran notoriedad relativo a la malversación de 5,7 millones de dólares procedentes de la venta de 15.000 toneladas de productos derivados del petróleo valorados en 13 millones de dólares, que habían sido donados por el Gobierno del Japón. Un ex Ministro de Comercio y un ex-Director de la Liberia Petroleum Refining Company se encontraban entre los inculpados por sabotaje económico, desfalco de bienes asignados, asociación delictiva y violación de los procedimientos y procesos de adquisiciones públicas. No obstante, el Ministerio de Justicia aconsejó a la Comisión de Lucha contra la Corrupción de Liberia que no procediera con los casos por no haber pruebas suficientes que garantizaran el enjuiciamiento. En 20 informes de auditoría que hizo públicos la Comisión General de Auditoría entre noviembre de 2016 y el 1 de junio de 2017 se sugería que hubo fraude o malversación en los ministerios y otros organismos públicos. Al mes de mayo de 2017, los casos de 11 personas y seis instituciones se habían remitido al Ministerio de Justicia para su investigación y enjuiciamiento.

22. Los días 22 y 23 de febrero, el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social organizó un evento para examinar los progresos en la aplicación de la

resolución 1325 (2000) como parte de la Jornada Mundial de Puertas Abiertas sobre las Mujeres y la Paz. Los participantes, incluidos los de la sociedad civil, observaron que el liderazgo transformador puede ayudar a superar los problemas estructurales que impiden la participación de las mujeres en la gobernanza, además de los obstáculos financieros y culturales.

## **B. Situación de la seguridad**

23. La situación de la seguridad se mantuvo generalmente estable, aunque hubo incidentes esporádicos como robos a mano armada, allanamientos de morada, presuntos sacrificios rituales, disputas territoriales, violencia colectiva y manifestaciones. La Policía Nacional no pudo responder adecuadamente a todos los incidentes, especialmente en los condados más lejanos, debido a la dotación insuficiente de personal y a la falta de recursos, como vehículos; por eso no se atendieron o denunciaron todos los incidentes.

24. Después de que apareciera el cadáver de una joven de 18 años que supuestamente fue sacrificada con fines rituales en Buchanan (condado de Grand Bassa) alrededor de 500 personas tomaron la comisaría de la Policía Nacional de Liberia el 6 de enero para exigir la entrega del sospechoso con el fin de que fuera juzgado colectivamente. La policía se vio inicialmente desbordada, pero recibió refuerzos de la Unidad de Apoyo Policial y contuvo la situación.

25. El 8 de febrero, en una disputa territorial entre grupos étnicos mandingo y mano que tuvo lugar en Sokopa Town (condado de Nimba) murió una persona; otra ha desaparecido y se da por muerta. Los habitantes de Sokopa Town huyeron al bosque durante varios días y solo regresaron a sus hogares después de una intervención.

26. El 18 de abril, un grupo de soldados de las Fuerzas Armadas de Liberia atacaron a unos agentes de la Policía Nacional en la comisaría de Paynesville, en las afueras de Monrovia, y dos agentes resultaron heridos. La policía había confiscado previamente la motocicleta de un soldado por no respetar el toque de queda. No hubo detenciones.

27. El 29 de abril, unos guardas no armados del Parque Nacional de Sapo (condado de Sinoe) fueron atacados por unos mineros ilegales y cazadores furtivos a los que intentaban detener, lo cual se saldó con la muerte de un guarda y otros cinco heridos. Seis sospechosos fueron detenidos.

28. El 20 de mayo, 17 soldados de las Fuerzas Armadas de Liberia atacaron a la población civil en Wainsue (condado de Bong) y 15 personas resultaron heridas. Cinco soldados fueron detenidos y las investigaciones militares siguen en curso.

### **Protección de los civiles**

29. La UNMIL concluyó un examen de su estrategia de protección de los civiles en enero, en la que se da prioridad a la prevención mediante los buenos oficios y el fortalecimiento de la capacidad nacional. En febrero se completó un ejercicio de detección de posibles amenazas para la protección de los civiles, como violaciones de los derechos humanos relacionadas con las elecciones y conflictos por las concesiones, y durante el período que se examina se llevaron a cabo varias actividades de capacitación para asociados nacionales y de las Naciones Unidas.

## C. Situación regional

30. El 4 de junio, Liberia acogió el 51° período de sesiones de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, durante la cual el Presidente del Togo, Faure Gnassingbé, fue elegido para suceder a la Sra. Johnson Sirleaf en la Presidencia de la CEDEAO. Durante el mandato de la Sra. Johnson Sirleaf, Liberia incorporó en su legislación varios protocolos de la CEDEAO, como los relativos a la asistencia mutua en materia penal y al establecimiento de la oficina penal y de inteligencia de la CEDEAO. Además, la región progresó en la consolidación de la democracia, el fortalecimiento de la paz y la seguridad, la mejora de la estabilidad financiera y la promoción de la reforma institucional. En cuanto a la integración regional, se avanzó en la aplicación de los protocolos sobre libre circulación de personas y mercancías, en particular el Arancel Interior Común, el Plan de Liberalización del Comercio de la CEDEAO y el Acuerdo de Asociación Económica.

31. La Unión del Río Mano organizó una reunión sobre la aplicación de su estrategia de 2013 para la seguridad transfronteriza, que se celebró en Monrovia los días 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2016. Representantes de los Estados miembros, la CEDEAO y la UNMIL se reunieron para examinar los logros; determinar los problemas y compartir experiencias con la unidad conjunta de seguridad y fomento de la confianza en las fronteras; y proponer recomendaciones dirigidas a armonizar el control de las fronteras, generar impulso para la aplicación de la estrategia e intensificar la cooperación en materia de seguridad transfronteriza.

32. Tras la retirada de los efectivos de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) y las unidades de policía constituidas de la UNMIL de la frontera entre Côte d'Ivoire y Liberia en enero y febrero de 2017 respectivamente, las actividades de cooperación entre las dos misiones se centraron desde entonces en prestar apoyo a los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Liberia para desarrollar su cooperación bilateral. En mayo, mi Representante Especial celebró consultas con los países vecinos de Liberia para tratar la cooperación regional y discutir sobre las unidades de lucha contra la delincuencia transnacional y la Iniciativa de la Costa de África Occidental.

## D. Situación humanitaria

33. La situación en Côte d'Ivoire siguió siendo generalmente favorable al retorno voluntario de los refugiados de Côte d'Ivoire, aunque el retorno de los que viven en Liberia se desaceleró durante los cinco primeros meses de 2017 en comparación con el mismo período de 2016. Los refugiados expresaron su preocupación por las condiciones de seguridad, así como por el acceso a la tierra, los servicios básicos y los medios de subsistencia en las zonas de retorno, además de escepticismo acerca de los procesos de reconciliación nacional y cohesión social de Côte d'Ivoire. Para disipar esas preocupaciones, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados organizó visitas de los refugiados a las aldeas de retorno para que pudieran evaluar los programas de reintegración disponibles y las condiciones de seguridad. Al 6 de junio, Liberia acogía a 15.460 refugiados de Côte d'Ivoire registrados, a saber, 11.726 que viven en campamentos de refugiados y 3.734 que viven en comunidades de acogida, lo cual es una disminución con respecto al nivel máximo de alrededor de 224.000 refugiados alcanzado en 2011.

34. Las enseñanzas extraídas del brote del virus del Ébola han contribuido a desarrollar el plan del Ministerio de Salud para tratar de establecer un sistema sanitario más resiliente. Gracias al plan y la política de sanidad, que tienen por objeto fortalecer la capacidad nacional para detectar, mitigar y responder a las

amenazas para la salud pública, hubo una respuesta eficaz a un brote de meningitis que comenzó a finales de marzo. Al 6 de junio, 31 personas habían sido infectadas, 13 de las cuales habían muerto. Los resultados clínicos y de laboratorio de 13 de los 31 casos dieron positivo para *Neisseria meningitidis* serogrupo C, lo cual confirmó que la enfermedad era meningitis. El 17 de mayo el Ministerio de Salud y el Banco Mundial llegaron a un acuerdo para desarrollar en el país la capacidad de diagnóstico de enfermedades tropicales y otras enfermedades transmisibles a las 48 horas de extraer las pruebas.

35. El Gobierno, con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos, emprendió un proceso de examen estratégico para erradicar el hambre, que tiene por objeto evaluar la naturaleza de la vulnerabilidad del país y elaborar una hoja de ruta de erradicación del hambre para 2030, de conformidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El informe fue presentado por la Presidenta el 16 de mayo.

## **E. Derechos humanos**

36. La situación de los derechos humanos siguió caracterizándose por la gran cantidad de casos de violencia sexual y por razón de género; prácticas tradicionales nocivas, como mutilación genital femenina, iniciación forzada en sociedades secretas, ordalía y acusaciones de brujería; restricción de la libertad de expresión; y limitación de capacidad y recursos nacionales para promover y proteger los derechos humanos, o para cumplir las obligaciones de presentación de informes en virtud de los tratados.

37. Entre junio de 2016 y marzo de 2017, el Gobierno informó de que se habían producido 1.404 casos de violencia sexual y por razón de género, incluidas violaciones, en los que el 70% de las víctimas fueron niñas menores de 18 años. Tras el intento infructuoso en 2016 de promulgar una ley contra la violencia doméstica que contenía disposiciones que tipificaban la mutilación genital femenina, hay esfuerzos en marcha, como parte del Plan de Acción Nacional para los Derechos Humanos, dirigidos a elaborar un nuevo proyecto de ley que tipifica la práctica de conformidad con las recomendaciones del examen periódico universal. En noviembre de 2016, el programa conjunto de las Naciones Unidas y el Gobierno de Liberia contra la violencia sexual y por razón de género entró en su tercera fase de ejecución, cuya finalización se prevé para 2020, si los recursos lo permiten; hasta la fecha se han obtenido 3,2 millones de dólares de los 36 millones de dólares necesarios. El programa, que tiene por objeto llegar a todos los condados, se centrará en cambiar percepciones y actitudes, y al mismo tiempo fortalecer los sistemas para poner fin a la violación, el matrimonio precoz, la violencia doméstica, las prácticas tradicionales nocivas y su vinculación con los derechos sexuales y reproductivos, el VIH y el SIDA.

38. En noviembre de 2016 Liberia presentó con mucho retraso el informe sobre la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en el que se evalúa el historial del Estado en la aplicación del tratado. En diciembre se creó una plataforma de organizaciones de la sociedad civil centradas en los derechos humanos que mejorará la coordinación y la promoción. En marzo de 2017, la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos fue acreditada ante la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, lo que permite a la Comisión acceder a recursos, interactuar con otras instituciones y cumplir más eficazmente su mandato de conformidad con los principios relativos al estatuto de las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos (Principios de París). La Comisión también publicó en abril un informe sobre las condiciones de las cárceles y los reclusos en Liberia en el que se pusieron de relieve las violaciones de los derechos humanos sufridas por los reclusos, como la limitada

atención médica, el hacinamiento, la prisión preventiva prolongada, las malas condiciones de higiene y la alimentación insuficiente. En junio, la Comisión ultimó un manual sobre recepción de denuncias para orientar en el examen de casos.

## **F. Situación económica**

39. La situación macroeconómica siguió viéndose afectada negativamente por el descenso a nivel mundial de los precios de los productos básicos y los efectos residuales del brote del ébola, como lo demuestra el crecimiento del producto interno bruto (PIB) real, que fue del 8,7% en 2013, el 0,7% en 2014, el 0% en 2015, y 0,5% en 2016. En marzo de 2017, el Fondo Monetario Internacional (FMI) redujo la estimación del crecimiento económico de Liberia en 2016 a  $-1,2\%$  con respecto a su estimación del 0,5% de octubre de 2016. La estimación para 2017 es del 3,0%. El FMI calcula que Liberia se enfrenta a un déficit de ingresos considerable, a pesar de haber recibido casi 75 millones de dólares en apoyo presupuestario directo de los donantes para el ejercicio económico 2016/17.

40. La contracción del margen fiscal, que también se debió a las obligaciones vinculadas a la transferencia de funciones de seguridad, se tradujo en una disminución del PIB per cápita de aproximadamente el 2,0%. El FMI prevé un crecimiento económico de entre el 2,5% y el 3,0% en 2017/18. Los ingresos fiscales de 2016/17 se estiman en 520 millones de dólares, lo que representa una disminución del 6,0% respecto de 2015/16. Entretanto, la capacidad de préstamo de Liberia está limitada por su reclasificación del riesgo de deuda de “bajo” a “moderado” en marzo de 2017 debido a su elevado coeficiente de deuda con respecto al PIB.

41. La inflación siguió siendo elevada, pasando del 7,7% en diciembre de 2014 al 12,5% en diciembre de 2016; sin embargo, en febrero de 2017 había disminuido al 9,9%. La depreciación del dólar liberiano se produjo después de que se pusieran en circulación millones de nuevos billetes en el cuarto trimestre de 2016, lo cual provocó la incertidumbre acerca de la economía, y fue un factor en la caída del poder adquisitivo del dólar liberiano y el consiguiente aumento de los precios de los productos básicos.

## **III. Desarrollo de la capacidad nacional en materia de seguridad y justicia**

### **A. Estrategia y estructura de seguridad nacional**

42. Se progresó en el desarrollo de la estrategia y estructura de seguridad nacional. El 19 de mayo, el Asesor de Seguridad Nacional presentó a los miembros del Consejo de Seguridad Nacional para su aprobación una estrategia nacional de seguridad revisada dirigida a consolidar la paz, la seguridad, la estabilidad y el desarrollo a través de la coordinación responsable y efectiva del sector de la seguridad, que se había venido preparando desde septiembre de 2016 después de examinar la estrategia de 2008. La UNMIL está asesorando sobre la elaboración de un plan de ejecución, que concluirá a finales de junio. En consonancia con la declaración de compromiso mutuo entre la Comisión de Consolidación de la Paz y el Gobierno, con el apoyo de las Naciones Unidas y el Banco Mundial, en abril comenzaron los preparativos de un examen del gasto público de los sectores de justicia y seguridad, que se llevará a cabo entre mayo de 2017 y abril de 2018. Este examen determinará los costos de implementar los aspectos de justicia y seguridad de la Agenda de Transformación, la estrategia nacional de seguridad revisada y la

segunda fase del plan de consolidación de la paz transmitido al Consejo de Seguridad en mi carta de fecha 4 de abril de 2017 (S/2017/282).

43. En abril, el Ministerio de Justicia puso en marcha una iniciativa de reforma de la seguridad pública que entraña un examen del marco jurídico que regula las empresas de seguridad privadas y la elaboración de una hoja de ruta para la seguridad pública. El Ministerio también está elaborando, con el apoyo de la UNMIL, una ley de seguridad pública sobre la regulación de las empresas privadas de seguridad, que se presentará a la Oficina de la Presidenta a finales de junio.

44. La Comisión Nacional de Armas Pequeñas elaboró reglamentos para aplicar la Ley de Control de Armas de Fuego y Municiones, y llevó a cabo una serie de actividades de sensibilización pública. El proyecto de código uniforme de justicia militar sigue pendiente en el la Asamblea Legislativa. Entretanto, se ha capacitado al personal civil y militar sobre el memorando de entendimiento firmado entre los Ministerios de Justicia y Defensa en mayo de 2016, con el propósito de mejorar la rendición de cuentas sometiendo a las fuerzas armadas a la jurisdicción del sistema de justicia civil.

45. Como parte de sus esfuerzos para constituir una estructura del sector de la seguridad con perspectiva de género, el 27 de marzo, los Ministerios de Justicia, Defensa y Género, Infancia y Protección Social, con el apoyo de la UNMIL, pusieron en marcha un grupo de tareas sobre el género y el sector de la seguridad. El grupo de tareas orientará a los coordinadores de cuestiones de género del sector de la seguridad en la elaboración de programas conjuntos destinados a crear más igualdad de participación y oportunidades para hombres y mujeres en el sector de la seguridad. Posteriormente, con el apoyo de la UNMIL, se establecieron oficinas de género para incorporar la perspectiva de género en las operaciones de seguridad del Ministerio de Justicia, las Fuerzas Armadas de Liberia, el Servicio de Inmigración de Liberia, el Organismo de Fiscalización Drogas y el Departamento de Prisiones y Rehabilitación.

46. La UNMIL también trabajó para potenciar la interacción de la sociedad civil en el proceso de reforma del sector de la seguridad, incluso mediante un grupo de reflexión sobre la reforma del sector de la seguridad establecido en diciembre de 2016 en la Universidad de Liberia. Del 20 de febrero al 20 de abril de 2017, las organizaciones de la sociedad civil sensibilizaron a la población acerca de nuevos marcos de rendición de cuentas en el sector. La UNMIL también colaboró con el Centro para el Control Democrático de las Fuerzas Armadas basado en Ginebra en el diseño de un proyecto destinado a mejorar la capacidad de la próxima legislatura para ejercer un control efectivo del sector de la seguridad; las evaluaciones iniciales para tal fin se realizaron en abril y mayo.

## **B. Policía Nacional de Liberia**

47. Al 6 de junio, la dotación de la Policía Nacional era de 5.127 agentes, incluidas 970 mujeres. En esa fecha la mayoría de los servicios de policía, a saber, 3.858 agentes, incluidas 748 mujeres, estaban desplegados en el condado de Montserrado, con lo que solo quedan 1.284 agentes desplegados en el resto del país. Hay 41 agentes dedicados a cuestiones de rendición de cuentas, administración y personal, en apoyo de la descentralización de las funciones policiales. En abril, 15 oficiales superiores, incluidas 5 mujeres, se graduaron de un curso de capacitación sobre liderazgo y gestión impartido en Ghana.

48. El Inspector General de Policía, nombrado en septiembre de 2016, ha dado prioridad al liderazgo, la gestión, la profesionalidad y la prestación de servicios. No obstante, todavía quedan aspectos susceptibles de mejora. Las juntas de examen de

la gestión de políticas y las denuncias de la población exigidas en la Ley de la Policía Nacional de Liberia de 2016 todavía no están en funcionamiento. Por consiguiente, en diciembre de 2016, 244 funcionarios fueron ascendidos, lo que fue una vulneración de la Ley, que exige que la junta de gestión de políticas del Ministerio de Justicia apruebe todos los ascensos. La Policía Nacional, con el apoyo de la UNMIL, siguió sensibilizando a los agentes con respecto al cumplimiento de la Ley. Entretanto, la preparación de seis instrucciones administrativas y siete normas para aplicar los componentes de la Ley se completó en marzo.

### **C. Servicio de Inmigración de Liberia**

49. Al 6 de junio, el Servicio de Inmigración de Liberia contaba con 2.606 agentes, entre ellos 751 mujeres, de los cuales 1.914 estaban desplegados en las zonas fronterizas y el Aeropuerto Internacional Roberts. En abril, 15 agentes de inmigración concluyeron un curso de liderazgo y gestión impartido en Ghana, con el apoyo de Irish Aid.

50. El Servicio de Inmigración de Liberia ha dado prioridad a la elaboración de reglamentos e instrucciones administrativas para asegurar la aplicación efectiva de la Ley de Inmigración. La UNMIL prestó apoyo al imprimir y distribuir 1.500 ejemplares de la Ley, y apoyar programas de sensibilización para los agentes de inmigración. Aunque el Servicio de Inmigración de Liberia avanzó en la redacción de los reglamentos y las instrucciones administrativas, las demoras en el establecimiento de las juntas de examen de la gestión de políticas y denuncias de la población previstas en virtud de la Ley de Inmigración obstaculizó la eficacia de la gestión, supervisión y rendición de cuentas.

51. El Servicio de Inmigración tiene capacidad suficiente para vigilar la migración y detectar documentos de viaje fraudulentos. Los mecanismos de seguridad fronteriza se reforzaron con el apoyo programático prestado por la UNMIL en consonancia con su mandato, y se aplicaron junto con la Policía Nacional de Liberia y otros organismos encargados de hacer cumplir la ley con funciones de vigilancia fronteriza. Diecisiete de los 45 puertos de entrada oficiales fueron dotados con equipos modernos para gestionar la migración y mejorar la seguridad de las fronteras. Durante el período de que se informa, 140 agentes del Servicio de Inmigración de Liberia, incluidas 30 mujeres, recibieron capacitación en detección de documentos fraudulentos, rendición de cuentas e integridad.

### **D. Justicia y sistema penitenciario**

52. En abril, 60 magistrados completaron un curso de capacitación de un año impartido por la judicatura, y posteriormente fueron destinados fuera del condado de Montserrado para mejorar el acceso a la justicia.

53. Durante el período sobre el que se informa se intensificaron los esfuerzos para introducir los acuerdos con los jueces, con el fin de reducir el elevado número de personas en detención preventiva. Al 1 de junio, 1.450 personas, o el 65% de la población penitenciaria, se encontraban en prisión preventiva. Hubo nueve fugas de reclusos, debido al extremo hacinamiento, la infraestructura deficiente y la imposibilidad de unos agentes al límite de su capacidad de asegurar el control, en particular en los centros penitenciarios situados fuera de Monrovia.

54. El 11 de abril, el Ministro de Justicia firmó nuevos procedimientos operativos estándar y un plan estratégico de cinco años para el Departamento de Prisiones y

Rehabilitación. Tras un año de ofrecer orientación, la UNMIL entregó en marzo al Departamento los datos electrónicos de los reclusos, que anteriormente se había encargado de reunir y mantener. Desde que asumió la plena responsabilidad de esta tarea, el Departamento ha distribuido periódicamente datos pertinentes a las instituciones de justicia penal. La UNMIL prestó asistencia en constituir la receptividad del Departamento a las cuestiones de género en las cárceles mediante un programa piloto de capacitación organizado a principios de diciembre por el Grupo de Amigos sobre Asuntos Penitenciarios.

55. Entre noviembre y diciembre de 2016, la UNMIL y el Departamento de Prisiones y Rehabilitación impartió capacitación a 60 administradores de nivel medio, incluidas 17 mujeres, en gestión de incidentes y capacidades operacionales, con el fin de mejorar la gestión y la rendición de cuentas del sistema penitenciario mediante una mejor gestión y supervisión internas.

## **E. Fuerzas Armadas de Liberia**

56. Las fuerzas armadas contaban con 2.000 efectivos al 6 de junio. Los Estados Unidos ofrecen adiestramiento y apoyo para fortalecer las instituciones de defensa, el desarrollo profesional, la protección marítima, el apoyo técnico y la preparación médica. Esta alianza permitió crear la primera escuela de oficiales de las fuerzas armadas dirigida por el Estado, que inició su primer curso el 1 de mayo. La CEDEAO también ofrece mentoría a las fuerzas armadas. En marzo, instructores militares franceses dirigieron en Zwedru un ejercicio de adiestramiento de infantería de 10 días de duración y un programa de mentoría dirigido a mejorar las técnicas de combate de 50 miembros de las Fuerzas Armadas de Liberia.

57. El Ejército siguió afrontando dificultades operacionales, en parte debido a la insuficiencia de fondos, lo que obstaculizó su capacidad para mantener las operaciones fuera de los condados de Montserrado y Margibi. A pesar de ello, participó en tres ejercicios conjuntos de adiestramiento con la Policía Nacional y otros organismos de seguridad durante el período que se examina.

58. La guardia costera tiene 85 efectivos y capacidad para patrullar hasta 150 millas náuticas mar adentro. El 3 de febrero, un buque de pesca comercial fue interceptado mientras practicaba ilegalmente la pesca de arrastre en aguas de Liberia.

59. Liberia aporta 78 efectivos a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA). En mayo, un soldado liberiano de las fuerzas de mantenimiento de la paz perdió la vida durante un ataque indirecto en un campamento de la MINUSMA.

## **IV. Despliegue de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia**

### **A. Componente militar**

60. De conformidad con la resolución [2333 \(2016\)](#), el componente militar autorizado de la UNMIL estaba integrado por 434 efectivos al 28 de febrero de 2017, mientras que el límite máximo anterior era de 1.240 efectivos. El componente está integrado por una compañía de infantería (230), una unidad de aviación de tres helicópteros (105 efectivos), un hospital de nivel II (69 efectivos), así como 15 observadores militares y 15 oficiales de Estado Mayor. Si bien se consolida en Monrovia, el componente mantiene una capacidad de respuesta rápida que puede

desplegar hasta tres secciones en cualquier lugar del país, mientras que los observadores militares patrullan regularmente por todo el país.

61. La fuerza de reacción rápida establecida en la ONUCI de conformidad con la resolución [2162 \(2014\)](#) fue repatriada de Côte d'Ivoire al Senegal en febrero, donde se está readiestrando y equipando antes de su despliegue a la MINUSMA, en cumplimiento de la resolución [2295 \(2016\)](#). Un equipo de avanzada de 250 efectivos se desplegará en Mopti (Mali) a finales de julio, mientras que los 400 miembros restantes, incluida la unidad de aviación, se desplegará a finales de agosto.

## **B. Componente de policía**

62. El componente de policía se había reducido a 310 efectivos al 28 de febrero, de un máximo de 606 efectivos, en cumplimiento de la resolución [2333 \(2016\)](#). De conformidad con su concepto de las operaciones policiales revisado, la UNMIL ha consolidado dos unidades de policía constituidas en Monrovia que mantienen la capacidad de desplegar simultáneamente hasta una sección de cada unidad a cualquier lugar del país.

63. Los 50 agentes de policía, también consolidados en Monrovia, realizan actividades a través de un concepto de equipos móviles que hacen visitas frecuentes a los condados, junto con homólogos nacionales de ser posible. Las tareas prioritarias incluyen apoyar el desarrollo de los mecanismos de liderazgo, gestión interna, profesionalización y rendición de cuentas de la Policía Nacional, con especial hincapié en la seguridad durante las elecciones y el apoyo a los organismos nacionales de seguridad para proteger a la población civil en caso de que se produzca un deterioro de la situación que ponga en peligro la estabilidad.

## **C. Componente civil**

64. En la solicitud presupuestaria de la UNMIL para 2017/18 se propone la supresión de 228 puestos de personal civil internacional y nacional y de Voluntarios de las Naciones Unidas el 1 de julio de 2017, por lo que a partir de esa fecha habría 237 puestos de contratación internacional, 421 de contratación nacional y 125 de Voluntarios de las Naciones Unidas. Los plazos para la salida del personal restante se establecerán escalonadamente de manera que correspondan con la conclusión de las tareas encomendadas, incluidas las de buenos oficios y apoyo político, la limitada asistencia logística para el proceso electoral y la transferencia de las funciones y los activos de la UNMIL, incluida su emisora de radio, a los asociados. La decisión sobre el personal que se retendrá después del 1 de julio de 2017 se basó en un examen comparativo aprobado por la Secretaría que se llevó a cabo de conformidad con las enseñanzas extraídas de anteriores ejercicios.

## **D. Consideraciones relativas al apoyo**

65. Al 1 de noviembre de 2016, la Misión contaba con 27 emplazamientos en todo el país, que desde entonces ha reducido con arreglo al mandato simplificado y la reducción del personal uniformado. Al 1 de julio de 2017, las operaciones de la UNMIL se reducirán a 18 emplazamientos en Monrovia, sendas oficinas sobre el terreno en Voinjama y Zwedru y un centro de comunicaciones en Gbarnga. Con el fin de continuar la transmisión en todo el país de la emisora de radio de la UNMIL a medida que vayan cerrando las oficinas sobre el terreno, la estación se asoció con el

Sistema de Radiodifusión de Liberia, principalmente compartiendo torres de transmisión e instalaciones.

66. Dado que la transición del Gobierno actual al nuevo Gobierno en enero de 2018 podría ser conflictiva, es fundamental que la UNMIL mantenga su capacidad de desempeñar todos los aspectos de su mandato hasta el 30 de marzo de 2018. Por consiguiente, el plan de liquidación de la Misión entraña la preliquidación en el mayor número de esferas posible mientras se realizan actividades sustantivas, y una liquidación rápida que se realizaría entre el 1 de abril y el 30 de junio de 2018. La UNMIL ha hecho una evaluación exhaustiva de sus instalaciones y activos para poder llevar a cabo una liquidación rápida. Los activos se han agrupado, y algunos se están enviando a otras misiones de mantenimiento de la paz. A partir del 1 de enero de 2018, la mayoría de los activos restantes de la UNMIL ya no serán utilizables, lo cual contribuirá a acelerar la enajenación de activos y el cierre de emplazamientos. La Misión ha colaborado estrechamente con el Centro Mundial de Servicios y la ONUCI para asegurarse de que las enseñanzas pertinentes se incorporen en la planificación de la liquidación. Además, se han desplegado dos funcionarios de la UNMIL a la ONUCI para prestar asistencia en la liquidación que está realizando y adquirir experiencia valiosa para la liquidación de la UNMIL en 2018.

#### **E. Faltas graves de conducta, incluidas la explotación y los abusos sexuales**

67. En cumplimiento de mi política de tolerancia cero de la explotación y los abusos sexuales, la UNMIL y el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social organizó una campaña de sensibilización en todo el país para alentar a los miembros de las comunidades a informar de las denuncias y a dirigir a las víctimas por las vías de remisión para casos de violencia sexual y por razón de género que incluyen opciones de asistencia jurídica, psicosocial, comunitaria o de protección. La UNMIL proporcionó capacitación obligatoria sobre la violencia sexual y otras cuestiones de conducta a 979 funcionarios de las Naciones Unidas y personal asociado, así como a 6.287 miembros de las comunidades cercanas a los locales de las Naciones Unidas. En el período se informó de 10 denuncias de explotación y abusos sexuales registradas en el período de un año, denuncias que se están investigando.

#### **F. Seguridad del personal**

68. No se registraron incidentes de seguridad importantes dirigidos contra el personal de las Naciones Unidas durante el período que abarca el informe, aunque hubo 111 accidentes de tráfico en el que estuvieron involucrados vehículos de las Naciones Unidas. Se están realizando esfuerzos para mejorar la seguridad vial, por ejemplo capacitando al personal de la UNMIL en técnicas de conducción defensiva. Se registraron 3 robos, 11 allanamientos de morada, 3 hurtos y 1 incendio de menor importancia en las residencias del personal de las Naciones Unidas, y los casos de delincuencia callejera contra el personal de las Naciones Unidas incluyeron 1 robo a mano armada, 5 robos sin armas, 2 hurtos y 4 agresiones. Siete miembros del personal de las Naciones Unidas murieron durante el período sobre el que se informa, uno en accidente de tráfico y seis por causas naturales.

69. Con respecto a las instalaciones, los bienes y las operaciones de las Naciones Unidas, se registraron 23 incidentes, a saber: 4 robos con allanamiento de morada, 1 hurto, 2 casos de tentativa de hurto, 7 incendios de menor importancia, 4 protestas

pacíficas de actores locales, 4 incidentes de intrusión y 1 caso de daños causados por la lluvia.

## V. Transición de la presencia de las Naciones Unidas en Liberia

70. Dado que la presencia de las Naciones Unidas en Liberia se está transformando, la UNMIL y el Gobierno de Liberia están trabajando en estrecha colaboración para hacer llegar a la población mensajes claros que disipen la intranquilidad reinante acerca del cierre de la Misión. Esos mensajes ponen de relieve el hecho de que los servicios de seguridad de Liberia han aumentado significativamente su capacidad para mantener la paz, como lo demuestra su eficacia en los 11 meses transcurridos desde el fin de la transferencia de las funciones de seguridad. Los mensajes también hacen hincapié en que las Naciones Unidas y otros asociados mantendrán su presencia en Liberia después del cierre de la operación de mantenimiento de la paz. Las campañas de información realizadas por todo el país, en particular a través de la emisora de radio de la UNMIL, han recurrido a diversos métodos con la intervención de actores locales y comunicadores tradicionales.

71. En marzo, la UNMIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país estableció un equipo de tareas conjunto para la transición con dos objetivos: en primer lugar, apoyar la transición política de Liberia, en particular la transferencia del poder político y administrativo a un nuevo Gobierno en enero de 2018; y, en segundo lugar, apoyar la transición de las Naciones Unidas, con miras a asegurar la continuación de las prioridades de consolidación de la paz que actualmente cuentan con el apoyo de la UNMIL. Estos esfuerzos están estrechamente vinculados con los de la Comisión de Gobernanza descritos en el párrafo 9. Asimismo, en mi carta de fecha 4 de abril de 2017 (S/2017/282), transmití al Consejo de Seguridad el plan de consolidación de la paz solicitado en la resolución 2333 (2016) del Consejo que fue elaborado conjuntamente por el Gobierno de Liberia y las Naciones Unidas, en consulta con asociados bilaterales, regionales y de otra índole, como el Banco Mundial y la Unión Europea, y que proporciona un marco para sostener la paz en el contexto de las transiciones que se llevan a cabo en Liberia. El Gobierno ha iniciado un proceso de elaboración de su plan de aplicación.

72. En un ejercicio de examen de la capacidad finalizado por el equipo de las Naciones Unidas en mayo, en el que se detallaron los requisitos de una estrategia para sostener la paz en Liberia, se detectaron carencias considerables de recursos financieros y materiales, además de la falta de capacidad humana y logística que afrontará el equipo en el país después de que se retire la UNMIL. En cumplimiento de la resolución 2333 (2016), la UNMIL colaboró estrechamente con el equipo en el país a fin de determinar estrategias para hacer frente a sus carencias de capacidad, también con miras a acelerar los preparativos de la reducción y el cierre de la Misión. A ese respecto, ciertos bienes de la UNMIL se pasarán a pérdidas y ganancias y se transferirán de conformidad con las normas y reglamentos financieros pertinentes, a fin de apoyar las operaciones de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas. Además, como se recomendó en el informe especial del Secretario General de 15 de noviembre de 2016 (S/2016/968), el equipo en el país y el Gobierno apoyan la ejecución de las tareas encomendadas a la UNMIL, con financiación del presupuesto de la Misión. Entre las esferas de intervención están la policía de proximidad; la gestión, seguridad y estabilización de las fronteras; la solución de controversias relacionadas con las elecciones; y la impunidad por los actos de violencia sexual y por razón de género.

73. La UNMIL también colaboró estrechamente con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel para iniciar el proceso de traspaso de las actividades pertinentes, como las relacionadas con el apoyo a la Unión del Río Mano. Además, la UNMIL ha iniciado conversaciones con la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) sobre el establecimiento de una oficina del ACNUDH como parte del equipo de las Naciones Unidas en el país después de la retirada de la UNMIL. Con respecto a la emisora de radio de la UNMIL, se están examinando varias posibles opciones para facilitar su transferencia sostenible a una entidad independiente después de la retirada de la UNMIL, en cumplimiento de la resolución 2333 (2016), incluida su posible conversión en estación de radio regional bajo los auspicios de la CEDEAO, propuesta que cuenta con el apoyo de la Presidenta de Liberia.

74. También se está trabajando para mejorar la interacción con los asociados regionales. En abril, mi Representante Especial visitó Abuja para celebrar consultas con la CEDEAO y funcionarios nigerianos sobre una serie de cuestiones, en particular las medidas que habría que adoptar conjuntamente con el fin de prevenir conflictos durante el período electoral y la transición democrática, y las que deberían tomar los asociados regionales después de la retirada de la operación de mantenimiento de la paz. Las posibles intervenciones específicas que se están examinando podrían finalizarse a nivel bilateral con las autoridades de Liberia.

## VI. Observaciones

75. Garantizar la credibilidad de las elecciones presidenciales y legislativas que se celebren en octubre de 2017 y la transferencia pacífica del poder en enero de 2018 son hitos monumentales que consolidarán la transformación de Liberia hacia la paz sostenida y el orden democrático. Los ciudadanos de Liberia han desempeñado un papel esencial en la trayectoria positiva del país desde que finalizó la guerra civil en 2003, y quisiera rendir homenaje a sus esfuerzos. Sin embargo, el sostenimiento de la paz requerirá que el pueblo y el Gobierno de Liberia sigan comprometidos con alimentar esa paz que tanto ha costado alcanzar, durante todo el proceso electoral y posteriormente.

76. Quisiera encomiar el compromiso expresado por todos los interesados de asegurar que las elecciones de octubre sean libres, imparciales y transparentes, y que las controversias se resolverán pacíficamente a través de los mecanismos establecidos de conformidad con la ley. Insto a todos los ciudadanos de Liberia a participar activamente en el proceso electoral de manera constructiva. Celebro en particular el compromiso expresado públicamente por los dirigentes de los partidos políticos de celebrar elecciones pacíficas y de aceptar los resultados electorales. También acojo con beneplácito el resultado de la Cumbre de la CEDEAO celebrada el 4 de junio, en particular la firma de la Declaración del Río Farmington por 20 de los 22 partidos políticos registrados de Liberia en presencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, en la que se comprometieron a celebrar elecciones sin violencia en octubre y a una transición pacífica a un nuevo Gobierno. Además, habida cuenta de la importancia para una sociedad democrática de que haya una prensa libre y profesional, me complace que los directivos de los medios de comunicación se hayan comprometido a asegurar una cobertura inclusiva y profesional del proceso electoral.

77. Liberia pasó a la historia por ser el primer país de África en elegir democráticamente a una mujer para la Presidencia, y el papel de las mujeres de Liberia en la consecución de la paz mediante el activismo de base ha sido bien documentado. Habida cuenta de la importancia del liderazgo de las mujeres en el

sostenimiento de la paz, exhorto a todos los agentes políticos a que demuestren el liderazgo transformacional necesario para superar los obstáculos jurídicos, estructurales, culturales y de otro tipo que impiden la participación de las mujeres en la política. El futuro de Liberia también requiere el desarrollo de una nueva generación de dirigentes políticos. En ese sentido, subrayo la importancia de incluir a los jóvenes, que constituyen la mayoría de la población, en el proceso democrático.

78. La Comisión Electoral Nacional ha demostrado en numerosos procesos electorales su profesionalidad e imparcialidad, y ha adquirido experiencia que ha aplicado en cada proceso. Subrayo la necesidad de mantener los esfuerzos encaminados a asegurar la transparencia y la igualdad de condiciones, que son esenciales para sostener la confianza pública en la credibilidad del proceso electoral. A ese respecto, celebro la interacción constante de la Comisión con los partidos políticos por conducto del Comité Consultivo entre Partidos, y pongo de relieve la importancia de este mecanismo para el diálogo y la solución de cuestiones contenciosas. También destaco la importante función de la recién creada Oficina del Ombudsman, cuya labor debería comenzar sin más demora. Si bien reconozco que hay un margen de maniobra fiscal limitado, insto a la Asamblea Legislativa a que priorice la aprobación del presupuesto nacional y al Gobierno a que desembolse fondos con prontitud a la Comisión Electoral Nacional.

79. Una vez concluyan las elecciones hay una importante transición: el traspaso de poder de la Presidenta Johnson Sirleaf a un sucesor elegido democráticamente en enero de 2018, acto que no tiene precedentes en la historia moderna de Liberia. Las Naciones Unidas, en estrecha cooperación con la Unión Africana, la CEDEAO y otros homólogos, mantendrán su compromiso de apoyar esta histórica transición. Me complace observar que los preparativos para facilitar la preservación y transferencia de activos, información y documentación públicos al próximo Gobierno ya están en marcha. El éxito de este proceso será de importancia crítica para la integridad del proceso democrático y la estabilidad del nuevo Gobierno. También quisiera elogiar al Gobierno de Liberia por su plena dedicación al desarrollo de un plan de consolidación de la paz solicitado por el Consejo de Seguridad, y exhorto a todos los asociados internacionales a que apoyen generosamente la aplicación de este plan.

80. El pueblo de Liberia ha reconocido hace tiempo que para sostener la paz que tanto ha costado lograr se necesitarán reformas políticas, institucionales y de otro tipo dirigidas a superar las desigualdades sociales y estructurales que fueron las verdaderas causas del conflicto. Si bien reconozco que algunas mejoras de la gobernanza están avanzando, como la descentralización de los servicios públicos, es preocupante que las prolongadas demoras continúen menoscabando los esfuerzos para promover reformas más profundas y estructurales. A este respecto, insto a los legisladores a que prioricen la aprobación de los proyectos de ley que tendría un impacto positivo en la vida y los medios de subsistencia de sus electores, en particular los que están pendientes relativos a los derechos a la tierra, las administraciones locales y la violencia doméstica, y a que presten atención a las enmiendas constitucionales propuestas por el Gobierno.

81. El sostenimiento de la paz en Liberia también requerirá impulsar el proceso fundamental de reconciliación nacional, que no ha cobrado suficiente intensidad desde que se hizo público el informe de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación en 2009. El pueblo y el Gobierno de Liberia deben demostrar valor aplicando esas importantes recomendaciones, incluidas las dirigidas a abordar la continuada impunidad de los que cometieron abusos y violaciones de los derechos humanos durante la guerra civil mediante la responsabilidad penal. Debe darse prioridad a la justicia restaurativa, la verdad y la reconciliación.

82. Resulta preocupante observar que los esfuerzos por erradicar el flagelo de la corrupción han sido ineficaces, y han contribuido a generar un cinismo peligroso que menoscaba la confianza y la reconciliación. Es fundamental que todos los agentes responsables de enjuiciar y juzgar casos de corrupción, especialmente aquellos en los que están implicadas personalidades destacadas, demuestren con hechos que ya no habrá impunidad para el soborno, la malversación de fondos públicos, la prevaricación y otros actos de corrupción.

83. Me veo muy alentado por la actuación de los servicios de seguridad liberianos, que han demostrado proactivamente su capacidad para mantener la estabilidad y proteger por sí mismos a la población desde que concluyó el traspaso de las funciones de seguridad de la UNMIL en junio de 2016. Los esfuerzos que se están realizando para establecer un plan de seguridad electoral sólido y bien coordinado dirigido a responder de manera eficaz a cualquier incidente de orden público son encomiables y deben redoblar. Celebro la atención creciente de la Policía Nacional de Liberia en la policía de proximidad y el control de masas eficaces durante todo el proceso electoral, iniciativas que deberían ampliarse. Además, la capacidad de la policía debe reforzarse tanto en el aspecto estratégico como en el táctico, en particular en lo que respecta a la mejora de la estructura de gestión y la capacidad de mando y control. Para ganarse la confianza de la población, aspecto esencial para mantener el orden público, será necesario que haya mecanismos eficaces que permitan al personal de seguridad encargado de la protección de la población hacer frente a cualquier incidente de indisciplina. La credibilidad del Estado de derecho también requiere prestar mayor atención a los tribunales y el sistema penitenciario, así como esfuerzos para solucionar los numerosos casos de prisión preventiva. Hago un llamamiento al poder judicial y a todos los que se ocupan de administrar justicia para que se aseguren de que la justicia se imparte con eficacia y de manera imparcial y rápida.

84. Estoy preocupado por la situación de los derechos humanos en Liberia, especialmente por el hecho de que persista la impunidad por los actos de violencia sexual y por razón de género y las prácticas tradicionales nocivas. Por eso celebro la reciente puesta en marcha de una línea telefónica directa para denunciar los actos de violencia contra los niños, y exhorto al Gobierno a que proporcione los recursos necesarios para asegurar su sostenibilidad. También acojo con beneplácito la línea de atención telefónica de la Policía Nacional de Liberia dedicada a denunciar la violencia sexual y por razón de género. Es fundamental que estos instrumentos contribuyan al enjuiciamiento efectivo de los perpetradores.

85. A medida que la UNMIL se va reduciendo, y ante el cierre inminente de la ONUCI el 30 de junio de 2017, es aún más esencial que las autoridades de Liberia y de Côte d'Ivoire se coordinen estrechamente para asegurar la estabilidad a lo largo de su frontera común y facilitar un entorno propicio para el regreso de los refugiados de Côte d'Ivoire que permanecen en Liberia. Existen mecanismos de cooperación importantes en el contexto de la Unión del Río Mano. Insto a todos los Estados Miembros a que den muestras de su implicación y compromiso apoyando la implementación de las unidades conjuntas de seguridad y fomento de la confianza en las fronteras.

86. En paralelo con el importante período político que se vive en Liberia, la presencia de las Naciones Unidas en el país se está transformando en gran medida al entrar la UNMIL en la fase final de su despliegue. Si bien la operación de mantenimiento de la paz ha sido una presencia sólida y constante en el país durante más de 13 años, nunca ha sido el único asociado en el que Liberia podría confiar. Por lo tanto, celebro las discusiones que están en marcha destinadas a reafirmar el apoyo regional, bilateral, multilateral y de otra índole que se pueda prestar a Liberia durante estos últimos meses del despliegue de la UNMIL y posteriormente. Si bien

---

mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel y el equipo de las Naciones Unidas en el país continuarán acompañando a Liberia después de la retirada de la UNMIL, exhorto a los donantes a que apoyen generosamente los esfuerzos para llenar las lagunas detectadas, en particular para el establecimiento de una oficina del ACNUDH.

87. Quisiera dar las gracias a mi Representante Especial para Liberia, Farid Zarif, por su excelente y firme liderazgo. También quisiera expresar mi más sincero agradecimiento a todo el personal uniformado y civil de las Naciones Unidas, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, la Unión Africana, la CEDEAO, la Unión del Río Mano y otras organizaciones regionales, los asociados multilaterales y bilaterales, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y todos los demás asociados por su inestimable apoyo al restablecimiento de la paz en Liberia.

## Anexo

### Misión de las Naciones Unidas en Liberia: efectivos militares y de policía al 1 de junio de 2017

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>			<i>Total</i>	<i>Unidades de policía constituidas</i>	<i>Agentes de policía</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Efectivos</i>			
Alemania	–	–	–	–		2
Bangladesh	–	–	–	–		2
Benin	1	–	–	1		–
Bhután	–	–	–	–		1
China	–	1	–	1	140	1
Egipto	2	–	–	2		–
Estados Unidos de América	–	2	–	2		–
Federación de Rusia	1	–	–	1		–
Finlandia	–	–	–	–		3
Gambia	1	–	–	1		4
Ghana	1	1	–	2		4
India	–	–	–	–		1
Kenya	–	–	–	–		1
Nepal	1	–	–	1		4
Nigeria	3	4	230	237	120	2
Noruega	–	–	–	–		4
Pakistán	1	3	69	73		–
Polonia	–	–	–	–		1
República de Corea	–	–	–	–		5
Rumania	–	–	–	–		1
Senegal	–	1	–	1		–
Serbia	1	–	–	1		–
Suecia	–	–	–	–		4
Togo	–	1	–	1		–
Turquía	–	–	–	–		1
Ucrania	1	2	105	108		3
Uganda	–	–	–	–		–
Zambia	1	–	–	1		3
<b>Total</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>404</b>	<b>433</b>	<b>360</b>	<b>47</b>

